

# **Mise à jour de la politique en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire**



**Consultation informelle**

**31 janvier 2023**

**Programme alimentaire mondial  
Rome (Italie)**

## Aperçu



### 1. Généralités et contexte

1. Ces dernières décennies, la coopération Sud-Sud et la coopération triangulaire ont incité les pays en développement à nouer des partenariats, à mettre en place des mécanismes et à obtenir des résultats dans le domaine du développement durable, souvent avec l'appui d'organisations multilatérales et de pays développés. Ces modalités de coopération sont considérées comme des moyens de mettre en œuvre le Programme de développement durable à l'horizon 2030, et jouent un rôle essentiel dans l'échange de solutions devant permettre d'atteindre l'objectif de développement durable (ODD) 2 relatif à l'élimination de la faim.
2. S'inspirant de sa politique de 2015 en la matière et s'appuyant sur ses atouts particuliers, le PAM a considérablement développé ses activités de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire au cours des sept dernières années. Il a investi dans des moyens institutionnels, opérationnels et humains pour faciliter l'apprentissage, et servi d'intermédiaire entre pays en développement pour les aider à mettre en œuvre des solutions au problème de la faim. Entre autres étapes marquantes de l'action menée en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire, on peut citer : l'adoption de modalités de financement innovantes; l'élaboration d'orientations, l'organisation de formations et la mise en place de services d'appui technique; la mise sur pied d'une unité spéciale au Siège; la coordination en interne par l'intermédiaire d'une équipe spéciale mondiale; et la création de deux centres d'excellence, l'un en Chine, en 2016, et l'autre en Côte d'Ivoire, en 2019, pour compléter le travail novateur effectué par le centre d'excellence installé au Brésil en 2011.
3. La coopération Sud-Sud et la coopération triangulaire sont des modalités qui visent à appuyer les initiatives de renforcement des capacités des pays et les partenariats stratégiques, y compris les activités de mobilisation de ressources et les actions conjointes de sensibilisation, et, à ce titre, elles sont pleinement intégrées dans les cadres institutionnels du PAM, en particulier dans son Plan stratégique pour 2022-2025, dans ses plans stratégiques de pays (PSP) et dans son Cadre de résultats institutionnels. En outre, des méthodes novatrices en la matière ont été mises au point dans des domaines thématiques tels que la nutrition, l'alimentation scolaire et la protection sociale. Il est de plus en plus souvent reconnu que la coopération Sud-Sud et la coopération triangulaire peuvent – dans le cadre du rôle de "catalyseur" du PAM et non de son rôle de "exécutant" – procurer des avantages considérables à un coût marginal, et offrir un retour sur investissement intéressant sur le plan, notamment, des résultats obtenus en matière de développement, des partenariats, de la réputation et de la mobilisation de ressources.

### Centres d'excellence au cœur de l'action du PAM en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire

Les centres d'excellence sont au cœur des efforts que le PAM déploie pour aider les pays en développement à atteindre l'ODD 2 au moyen d'initiatives de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire. En 2011, c'est le centre d'excellence du Brésil qui a ouvert la voie à l'action du PAM dans ce domaine, rejoint ensuite par le centre d'excellence créé en Chine en 2016, puis par celui mis en service en Côte d'Ivoire en 2019. Les centres d'excellence de Chine et de Côte d'Ivoire sont à l'avant-garde des initiatives du PAM en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire qui visent à renforcer la coopération entre la Chine et les pays africains le long des filières du riz avec l'appui de partenaires triangulaires tels que le Bureau des Nations Unies pour la coopération Sud-Sud et la Fondation Bill et Melinda Gates. Le centre d'excellence du Brésil, qui a célébré son dixième anniversaire en 2021, a partagé son expérience réussie en matière d'alimentation scolaire, de nutrition et de sécurité alimentaire avec 70 pays, ce qui a débouché sur l'adoption de lois y afférentes et la mise en œuvre d'un certain nombre de programmes, comme la promotion par la Commission de l'Union africaine d'une stratégie relative à l'alimentation scolaire utilisant la production locale.

4. À l'échelle mondiale, le PAM est reconnu comme l'une des entités des Nations Unies les plus innovantes et les plus dynamiques en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire. Il a conforté sa réputation de partenaire dans ce domaine, et aidé des pays à faire connaître leurs solutions au problème de la faim et à adopter celles d'autres pays dans le cadre de divers dispositifs institutionnels, à travers la création des centres d'excellence, par exemple. Le PAM a apporté une contribution essentielle à diverses initiatives intergouvernementales: Programme de développement durable à l'horizon 2030, dans lequel la coopération Sud-Sud et la coopération triangulaire sont considérées comme des moyens d'action majeurs au regard de l'ODD 17; document final de Buenos Aires issu de la deuxième Conférence de haut niveau des Nations Unies sur la coopération Sud-Sud (2019); stratégie de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire à l'échelle du système des Nations Unies pour le développement durable 2020-2024; et expositions mondiales annuelles sur le développement Sud-Sud. La collaboration efficace avec les organismes apparentés des Nations Unies ayant leur siège à Rome se trouve au cœur de l'action que le PAM mène en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire.
5. Les pays reconnaissent la **force** du PAM en tant qu'organisme à même de faciliter une coopération Sud-Sud et une coopération triangulaire axées sur les résultats, impulsées par la demande et ancrées localement, qui aident les pays à atteindre les ODD 2 et 17 en mettant l'accent sur les populations les plus vulnérables et les plus touchées par l'insécurité alimentaire. Les **atouts particuliers** du PAM en sa qualité d'intermédiaire entre pays souhaitant faire appel à la coopération Sud-Sud et à la coopération triangulaire sont notamment sa grande présence sur le terrain, son implantation opérationnelle dynamique dans le monde entier, ses connaissances techniques pointues, ses dispositifs institutionnels innovants, en particulier les centres d'excellence, un large éventail de partenaires qui intègrent avec constance la coopération Sud-Sud et la coopération triangulaire dans les programmes de pays, et son savoir-faire technique dans des domaines thématiques en rapport direct avec l'élimination de la faim.

6. Le PAM se heurte encore à des difficultés pour collaborer de manière plus systématique avec les pays du Sud et dans les nouveaux domaines demandés par ces derniers. Comme cela est indiqué dans l'évaluation que le PAM a consacrée en 2021 à sa politique en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire, il faut déployer des efforts supplémentaires: pour intégrer ces modalités de coopération dans les programmes de pays et d'autres cadres institutionnels; pour faire mieux comprendre en interne le retour sur investissement des activités de coopération de ce type; pour renforcer la production de données factuelles et l'apprentissage; pour améliorer les orientations stratégiques et opérationnelles; pour accroître les capacités du personnel à tous les niveaux du PAM; et pour développer les partenariats noués à l'échelle du système des Nations Unies et travailler ensemble à l'élaboration de normes et de principes internationaux concernant les droits humains, l'égalité femmes-hommes et l'objectif consistant à ne laisser personne de côté. Les consultations menées à l'occasion de l'élaboration de la présente mise à jour ont réaffirmé tous ces points tout en soulignant qu'il était nécessaire de renforcer la coordination en interne, de mettre davantage l'accent sur les résultats, d'améliorer le financement et de démontrer clairement l'utilité qu'il y a à faciliter la diffusion de solutions provenant de pays en développement qui soient vérifiées et présentées de manière appropriée.
7. La présente mise à jour offre un moyen non seulement de surmonter les problèmes qui subsistent, mais aussi de guider les initiatives que le PAM mène pour étoffer son portefeuille d'activités et tenir compte des nouveaux domaines demandés par les pays en développement et des domaines d'intérêt des membres du Comité d'aide au développement (CAD) de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) en leur qualité de partenaires triangulaires amenés à appuyer le partage de connaissances et l'apprentissage mutuel en ces temps critiques.

## 2. Définitions et concepts clés

8. Depuis l'adoption de la politique en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire en 2015, les définitions adoptées à l'échelle multilatérale sont demeurées inchangées. La nouvelle note du Secrétaire général (2016) concernant le plan-cadre contenant des directives opérationnelles sur l'appui des Nations Unies à la coopération Sud-Sud et à la coopération triangulaire et le document final de Buenos Aires issu de la deuxième Conférence de haut niveau des Nations Unies sur la coopération Sud-Sud utilisent ainsi les définitions suivantes:
  - La **coopération Sud-Sud** est un processus par lequel deux ou plusieurs pays en développement visent leurs objectifs nationaux propres ou partagés de développement des capacités en échangeant les compétences, les ressources et le savoir-faire technique, et par des mesures régionales et interrégionales collectives, dont des partenariats associant les gouvernements, les organisations régionales, la société civile, les universités et le secteur privé, pour leur avantage individuel ou mutuel dans les régions et entre elles.
  - La **coopération triangulaire** met en jeu des partenariats, animés par le Sud, entre deux ou plusieurs pays en développement, appuyés par un ou plusieurs pays développés ou une ou plusieurs organisations multilatérales, aux fins de la mise en œuvre de programmes et projets de coopération au développement.

9. L'appui apporté par le PAM en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire est également encadré par plusieurs concepts, décrits ci-après.
10. **La coopération Sud-Sud et la coopération triangulaire sont des modalités essentielles du Programme de développement durable à l'horizon 2030**, notamment lorsqu'elles sont utilisées comme moyens d'action, comme cela est indiqué dans l'ODD 17 et en particulier s'agissant de la cible 6 de cet ODD. Ces modalités doivent donc permettre aux partenaires de **ne laisser personne de côté**, l'un des principes du Programme 2030, en tenant compte des besoins des personnes, des groupes et des pays les plus vulnérables ainsi que des possibilités qui leur sont offertes.
11. **La coopération Sud-Sud et la coopération triangulaire devraient concourir à l'égalité femmes-hommes**, qui est définie dans la politique du PAM en matière de problématique femmes-hommes de 2022 comme étant "l'égalité des droits et des possibilités pour les femmes, les hommes, les filles et les garçons, ainsi que l'égalité de leur accès aux ressources et aux avantages".
12. Ces modalités de coopération aident principalement au **renforcement des capacités des pays**, qui est défini dans la politique correspondante du PAM, adoptée en 2022, comme un processus par lequel, "[e]n se conformant aux priorités nationales et locales, le PAM contribue à la mise en place de capacités nationales renforcées, se traduisant par l'existence de systèmes et de programmes nationaux efficaces".
13. Les activités de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire appuyées par le PAM visent spécifiquement à **renforcer les capacités aux niveaux des décideurs publics, des experts et des institutions ainsi qu'à l'échelle des populations locales**. Elles favorisent l'accès à des outils, à des compétences, à des connaissances et à des innovations détenus par les pays qui sont susceptibles d'améliorer les programmes et les systèmes nationaux nécessaires pour atteindre les ODD 2 et 17, ainsi que leur utilisation. Dans le cadre de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire, le PAM a une fonction de facilitateur et non de fournisseur direct des compétences spécialisées permettant de renforcer les capacités des pays.
14. Ces modalités de coopération font intervenir des fournisseurs, des destinataires et des partenaires triangulaires.
15. Les **fournisseurs** sont des parties prenantes nationales issues de pays en développement, qui possèdent des solutions vérifiées et répertoriées de façon à pouvoir être partagées avec d'autres acteurs. Les **destinataires** sont des partenaires issus de pays en développement, qui bénéficient des solutions spécialisées proposées par un fournisseur. Les pays en développement peuvent être **à la fois** fournisseurs et destinataires. Les **partenaires triangulaires** sont des partenaires de développement habituels (membres du CAD de l'OCDE) ou des organisations multilatérales qui apportent des ressources complémentaires dans le cadre d'échanges Sud-Sud, et procurent souvent des moyens financiers conjugués à une assistance technique.
16. **La coopération Sud-Sud et la coopération triangulaire sont mises en œuvre sur le plan opérationnel** par divers moyens concrets: dialogues sur les politiques à mener et visites de haut niveau; partenariats pour la recherche et produits du savoir; visites d'étude techniques, formation et transfert de technologies; et actions conjointes de sensibilisation.

### 3. Principes relatifs à l'action du PAM en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire

17. Le PAM participera à des initiatives de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire qui respecteront les principes suivants:

- **Ne laisser personne de côté, et prêter une attention particulière aux personnes les plus vulnérables:** les principaux bénéficiaires de l'action du PAM en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire doivent être les personnes les plus vulnérables et leur communauté.
- **Égalité femmes-hommes et droits des femmes:** l'égalité femmes-hommes et les droits des femmes doivent être pris en compte à toutes les étapes des activités de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire dans le cadre desquelles le PAM intervient en qualité d'intermédiaire et qu'il facilite.
- **Appropriation locale inclusive:** le PAM intervient en tant qu'intermédiaire dans les initiatives de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire aux niveaux national, infranational et communautaire, et les facilite. Il tient compte de la volonté des pays de prendre en main les activités, s'assure que chacun peut faire entendre sa voix et adapte les solutions aux difficultés et aux possibilités locales.
- **Inclusivité et équilibre entre les pays:** les initiatives de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire appuyées par le PAM doivent être ouvertes à tous et fondées sur l'égalité. Le PAM considère que tous les pays, indépendamment de leur stade de développement, ont des expériences utiles à partager.
- **Accent mis sur la valeur ajoutée:** le PAM participe aux activités de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire lorsqu'il peut apporter une valeur ajoutée grâce à ses réseaux, à ses compétences spécialisées, à ses normes de qualité, au rapport coût-efficacité de ses interventions et à ses capacités opérationnelles, de façon à obtenir un retour sur investissement élevé.
- **Solutions innovantes de grande qualité:** le PAM aide les pays à diffuser des pratiques innovantes et à répertorier et à présenter de manière concise des solutions qu'ils ont eux-mêmes dirigées.
- **Renforcement des systèmes et des capacités des pays:** dans le cadre de son action consistant à faciliter les initiatives de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire, le PAM met l'accent sur l'utilisation et le renforcement des institutions et des systèmes nationaux.

### 4. Théorie du changement

18. Dans le prolongement de la théorie du changement globale qui est utilisée dans l'évaluation de la politique menée en 2021 et qui avait été approuvée la même année par l'équipe spéciale mondiale chargée la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire, la présente politique repose sur la théorie du changement exposée ci-après.



## 5. Ambition

19. Reconnaissant la grande contribution que la coopération Sud-Sud et la coopération triangulaire apportent à la réalisation des ODD 2 et 17, telle que cette contribution est envisagée dans son Plan stratégique, le PAM continuera d'appuyer ces modalités de coopération et renforcera sa participation aux initiatives de coopération connexes en qualité de facilitateur, d'intermédiaire et d'"entremetteur", dans les domaines habituels ainsi que dans les nouveaux domaines demandés.
20. Dans le cadre de l'appui qu'il apporte à la coopération Sud-Sud et à la coopération triangulaire, le PAM mettra à profit les atouts qui lui sont propres, respectera un certain nombre de normes de qualité et de principes et comptera sur la contribution potentielle des initiatives relevant de ces modes de coopération à la réalisation de son mandat consistant à sauver des vies et à changer la vie, en particulier en renforçant les capacités des pays, en nouant différents types de partenariats et en mobilisant des ressources.

## 6. Objectif et effets directs

21. Dans le prolongement de la volonté du PAM de mettre à disposition ses meilleures compétences, la présente politique actualisée vise également à faire de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire des modalités essentielles qui contribuent à la réalisation du mandat du PAM consistant à sauver des vies et à changer la vie, et qui contribuent donc aussi à atteindre l'objectif et les effets directs indiqués ci-après.

### 6.1 Objectif

22. Les initiatives de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire facilitées par le PAM ont donné à des acteurs (institutions et individus) des pays du Sud les moyens d'adapter et de mettre en œuvre des solutions durables au problème de la faim en mettant l'accent sur les groupes vulnérables.

### 6.2 Effets directs

23. **Effet direct 1:** Le PAM est reconnu comme un partenaire fiable et digne de confiance par les gouvernements qui bénéficient d'un appui spécialisé visant à faciliter la coopération Sud-Sud et la coopération triangulaire ainsi que la mise en correspondance de solutions en rapport avec l'ODD 2.

24. **Effet direct 2:** Les initiatives de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire dirigées par les pays contribuent à la réalisation des effets directs et à l'obtention des produits relevant du double mandat – indissociable – du PAM consistant à sauver des vies et à changer la vie, comme cela est indiqué dans son Plan stratégique pour 2022-2025, en renforçant les capacités et les systèmes nationaux et locaux, en développant les partenariats et en mobilisant des ressources afin de venir à bout de la faim.

## 7. Domaines d'action privilégiés stratégiques

25. Conformément aux enseignements tirés de l'expérience depuis l'adoption de la politique en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire, et pour tenir compte des nouveaux domaines de coopération demandés par les partenaires nationaux, le PAM mettra l'accent sur les trois domaines stratégiques suivants:

- **Consolider ce que le PAM fait le mieux:** le portefeuille d'activités du PAM en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire s'est considérablement étoffé depuis 2015. Pour la seule année 2021, le PAM a collaboré avec 62 pays en développement sur plus de 60 projets dans le cadre desquels 7,5 millions de dollars É.-U. ont été mobilisés. L'évaluation de la politique et les consultations menées dans la perspective de la présente mise à jour font toutefois apparaître qu'il est nécessaire d'investir davantage pour renforcer l'impact dans les domaines thématiques habituels tels que la protection sociale, la nutrition et l'alimentation scolaire et intégrer la coopération Sud-Sud et la coopération triangulaire dans les interventions menées par le PAM face aux crises alimentaires et aux chocs d'ampleur mondiale. Les éléments nécessaires – de la dotation en personnel à la coordination en interne en passant par la mobilisation de ressources et les orientations – sont pour la plupart déjà en place, mais nécessitent de passer d'approches "pilotes" à une action méthodique à grande échelle tout en accordant une place importante à la qualité et aux résultats.

### **Diversification des partenariats de financement au service de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire – filière du manioc au Congo**

Pour s'attaquer aux causes profondes de l'insécurité alimentaire et contribuer à réduire la dépendance du Congo à l'égard des importations de produits alimentaires, le PAM a travaillé en collaboration avec de nombreux partenaires de façon à renforcer la filière du manioc du pays. Ces actions de renforcement des capacités ont été complétées par des initiatives de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire menées au niveau des communautés locales. L'expérience a commencé en 2019, avec l'appui du Ministère fédéral allemand de la coopération économique et du développement. Dans le cadre de cette coopération triangulaire, le centre d'excellence de Côte d'Ivoire a aidé à faciliter les échanges avec la Côte d'Ivoire et le Bénin afin d'approfondir les connaissances et les compétences d'artisans et de petits exploitants agricoles locaux. Entre 2019 et 2022, ces initiatives ont bénéficié de financements supplémentaires et de compétences spécialisées provenant d'un groupe composé de divers partenaires, tels que le Canada, l'Union européenne, la Chine, les autres organismes ayant leur siège à Rome et, plus récemment, le Dispositif IBAS (Inde, Brésil, Afrique du Sud) pour l'atténuation de la pauvreté et la lutte contre la faim. La complémentarité des financements fournis par les partenaires triangulaires et les partenaires des pays du Sud est un élément précieux dans la perspective de la transposition à plus grande échelle de la collaboration du PAM avec des partenaires issus de différents horizons dans le domaine de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire.



- **Tenir compte des nouveaux domaines de coopération demandés:** compte tenu des graves conséquences des crises interdépendantes sur les personnes les plus vulnérables, le PAM reçoit des demandes d'aide à l'organisation de formations entre pays du Sud dans les domaines de l'amélioration de la gestion des chaînes d'approvisionnement, de la préparation aux situations d'urgence, du renforcement de la résilience, des changements climatiques, de la transformation des systèmes alimentaires, des solutions aux crises en rapport avec l'ODD 2 et du lien entre l'action humanitaire, le développement et la paix. Le mandat du PAM dans ces domaines est clairement défini dans le Plan stratégique actuel. Tout en continuant de donner la priorité aux domaines habituels, le PAM collaborera avec les partenaires qui s'intéressent à ces nouveaux domaines, lorsque la coopération Sud-Sud et la coopération triangulaire peuvent réellement changer les choses dans le respect des principes énoncés plus haut. En outre, le PAM jouera un rôle plus actif pour appuyer les initiatives régionales de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire avec les plateformes et les organismes ayant un solide programme d'action relatif à l'ODD 2. Les innovations et les technologies seront intégrées dans le portefeuille d'initiatives de coopération correspondantes, dans un souci d'efficacité et pour pérenniser les résultats obtenus.

**Prise en compte des nouvelles demandes – Apprentissage entre pairs pour préparer la jeunesse aux catastrophes**

En 2021 et 2022, le PAM a facilité l'apprentissage entre pairs en matière de gestion des catastrophes au moyen d'initiatives de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire entre le Bangladesh et l'Indonésie. S'appuyant sur le succès obtenu par le Ministère indonésien pour les affaires sociales qui a réussi ces dernières années à associer des jeunes aux activités de préparation aux catastrophes, le PAM a aidé à rechercher et à consigner les enseignements tirés de l'expérience ainsi que les meilleures pratiques dans ce domaine de façon à pouvoir les réutiliser dans les pays voisins. La participation des jeunes à la gestion des catastrophes est indispensable pour entretenir au sein des jeunes générations une plus grande prudence à l'égard des calamités susceptibles de se produire dans leur environnement et, dans le même temps, pour les associer à la préparation aux catastrophes et à l'intervention en cas de crise. Le réseau mis en place entre le Bangladesh et l'Indonésie a jeté les fondements d'un dialogue et d'échanges futurs au sujet de la gestion des risques de catastrophe, dans le cadre desquels les jeunes joueront un rôle moteur.

- **Veiller à la qualité et aux résultats:** le PAM a mis davantage l'accent sur la qualité et les résultats au moyen d'outils spécialisés, d'une plateforme interne de mise en correspondance et de l'intégration d'indicateurs relatifs à la coopération Sud-Sud et à la coopération triangulaire dans le suivi et l'établissement des rapports réalisés en interne. Il poursuivra ses efforts visant à améliorer l'assurance qualité et les résultats tout en faisant en sorte que les principes et les normes définis à l'échelle internationale, notamment les droits humains, l'égalité femmes-hommes et le principe consistant à ne laisser personne de côté, soient respectés dans le cadre des initiatives de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire. Des évaluations supplémentaires seront consacrées au retour sur investissement dans le cadre de ces modes de coopération, en particulier pour déterminer le lien entre l'impact de ces initiatives et leur coût marginal. Le PAM s'emploiera en continu à rechercher, à vérifier et à présenter sous une forme concise des solutions au problème de la faim en partenariat avec les pays fournisseurs de sorte que ces solutions puissent être ancrées localement et donnent des résultats dans les pays destinataires. La qualité et l'efficacité seront améliorées

grâce à la complémentarité avec les autres organismes ayant leur siège à Rome et d'autres entités des Nations Unies.

## 8. Leviers essentiels

26. Pour renforcer le rôle d'intermédiaire et de facilitateur du PAM lors des initiatives de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire dans les domaines habituels comme dans les nouveaux domaines demandés, il faudra mobiliser et utiliser de manière efficace les leviers essentiels répertoriés dans le Plan stratégique pour 2022-2025. Les sept leviers essentiels suivants seront actionnés pour atteindre les objectifs et les effets directs énoncés dans la politique en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire.

- **Partenariats divers au service de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire:** le PAM complétera les partenariats en place noués avec des pays émergents et des pays développés afin d'obtenir un appui politique supplémentaire, des financements et l'accès à des réseaux mondiaux et régionaux. Il renforcera sa collaboration avec les autres organismes ayant leur siège à Rome et d'autres entités des Nations Unies, notamment le Bureau des Nations Unies pour la coopération Sud-Sud, pour garantir la complémentarité interorganisations. Les partenariats avec les institutions financières internationales seront activement encouragés, tout comme les partenariats avec les acteurs du secteur privé et les établissements universitaires.
- **Financement des initiatives de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire à la hauteur des besoins et de qualité:** le portefeuille d'activités du PAM en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire sera financé de manière à accélérer les opérations et à répondre aux besoins avec efficacité. Les financements de démarrage seront complétés par des financements à long terme à une échelle suffisante et en accordant une large place aux résultats. Les options de financement seront diversifiées pour élargir la collaboration avec les partenaires des pays du Sud dans le cadre des programmes et renforcer la coopération triangulaire, avec les membres du CAD de l'OCDE notamment.
- **Capacités institutionnelles nécessaires pour obtenir les résultats escomptés en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire:** le PAM renforcera son niveau de préparation sur le plan institutionnel et organisationnel pour appuyer les initiatives de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire au moyen de méthodes et d'outils visant à mieux prendre en compte ces modalités de coopération dans les domaines ayant un fort potentiel d'impact. Les domaines prioritaires sont notamment le renforcement et la spécialisation de l'équipe spéciale mondiale chargée de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire et la clarification des rôles et responsabilités des parties prenantes internes.
- **Capacités individuelles nécessaires pour obtenir les résultats escomptés en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire:** le PAM investira dans le personnel chargé de ces modes de coopération à tous les niveaux. Une attention particulière sera prêtée aux capacités du personnel des bureaux de pays, notamment à travers la mise en place de formations adaptées. Toutes les mesures seront conformes aux initiatives globales de planification des effectifs en interne et à l'axe de travail relatif au développement des capacités internes mentionné dans la politique du PAM en matière de renforcement des capacités des pays.

### **Initiative conjointe des organismes ayant leur siège à Rome consacrée à l'alimentation scolaire utilisant la production locale**

Au cours de l'Exposition mondiale sur le développement Sud-Sud de 2022, les organismes ayant leur siège à Rome (l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture, le Fonds international de développement agricole et le PAM) ont présenté un programme conjoint de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire qui portait sur l'alimentation scolaire utilisant la production locale. Ce programme a pour objectif général de compléter et de transposer à plus grande échelle les interventions menées actuellement dans les pays en évaluant leur état d'avancement, en exposant les difficultés rencontrées et en proposant des solutions qui ont été mises en œuvre avec succès dans d'autres pays et contextes. Dans un premier temps, il aidera cinq pays à renforcer leurs initiatives nationales en matière d'alimentation scolaire utilisant la production locale. Ces pays sont tous membres de la Coalition mondiale pour les repas scolaires fondée au cours du Sommet des Nations Unies sur les systèmes alimentaires tenu en 2021. Il s'agit du Kenya, des Philippines, du Rwanda, de Sao Tomé-et-Principe et du Sénégal.

- **Orientations, outils et procédures:** le PAM renforcera son corpus d'orientations relatives aux activités qu'il mène en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire, en particulier concernant la prise en compte systématique des PSP, la priorité donnée aux résultats, le financement et la communication. Des examens des initiatives de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire et d'autres méthodes innovantes mettant l'accent sur l'appui sur le terrain seront mis en place dans les pays et les régions et dans différents domaines thématiques.
- **Communication et sensibilisation:** le PAM améliorera les activités qu'il mène en interne en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire dans les domaines de la sensibilisation, de la coordination, des partenariats, de la mobilisation de ressources, de l'apprentissage et de l'obligation redditionnelle. En outre, il développera ses actions de sensibilisation à l'échelle mondiale et régionale en sa qualité de facilitateur et d'"entremetteur" en renforçant son positionnement externe au sein du système des Nations Unies et avec les pays membres, qu'ils soient fournisseurs, destinataires ou partenaires triangulaires.
- **Production de données factuelles et gestion des connaissances:** le PAM renforcera et élargira l'action qu'il mène dans les domaines de la production de données factuelles et de la gestion des connaissances au service de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire, et élaborera en particulier à cet effet un outil complet de suivi et d'évaluation des initiatives correspondantes, un programme de recherche et d'apprentissage et une démarche partagée visant à répertorier, à vérifier et à mettre en correspondance des solutions en provenance des pays du Sud. L'objectif est d'établir des rapports internes et externes harmonisés, notamment s'agissant des rapports annuels élaborés par le Secrétaire général de l'Organisation des Nations Unies.

## **9. Mécanismes de mise en œuvre**

27. La mise en œuvre de la présente politique sera encadrée par un plan chiffré qui précisera les principaux axes de travail et leurs activités et produits respectifs, la base de référence, le financement nécessaire ainsi que les rôles et responsabilités en jeu. Le financement suivra la logique actuelle de recherche d'un retour sur investissement élevé; il sera synonyme d'impact, d'efficacité et d'efficience pour un coût relativement bas et représentera une part assez faible du budget du PAM. Les principaux documents accompagnant la présente politique actualisée comprendront:

- un plan d'exécution chiffré qui devrait être utilisé afin d'établir les plans de travail annuels de l'unité chargée de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire au Siège et des centres d'excellence et d'aider les bureaux régionaux du PAM à planifier leurs activités de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire;
- un cadre de résultats contenant des indicateurs relatifs aux axes de travail mentionnés dans le plan d'exécution.

## **10. Cohérence des politiques au sein du cadre stratégique du PAM et du système des Nations Unies**

### **10.1 Cadre stratégique du PAM**

28. Les effets directs prévus dans la présente politique devraient contribuer clairement à la réalisation de l'effet direct stratégique 4 énoncé dans le Plan stratégique pour 2022-2025 en donnant aux parties prenantes nationales les moyens de renforcer leurs capacités, leurs programmes et leurs systèmes en matière de sécurité alimentaire et de nutrition grâce aux initiatives de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire. Dans le cadre de l'action menée au niveau des pays, une plus large place sera accordée à ces modalités de coopération pour promouvoir le renforcement des capacités des pays dans le plein respect de la politique connexe actualisée en 2022. Dans le même temps, la présente mise à jour donne aussi une direction claire appelant à prendre davantage en compte la coopération Sud-Sud et la coopération triangulaire dans les domaines thématiques clés en rapport avec les effets directs stratégiques 1 à 3, au moyen d'activités de renforcement des capacités menées sur le plan technique et au niveau des communautés locales. Des domaines tels que la nutrition, l'alimentation scolaire et la protection sociale nécessitent un recours systématique à la coopération Sud-Sud et à la coopération triangulaire pour mettre en œuvre les plans d'exécution des politiques qui leur sont consacrées, plans sur lesquels l'application de la présente politique s'appuiera. La coopération Sud-Sud et la coopération triangulaire sont également considérées dans le Plan stratégique pour 2022-2025 comme des leviers majeurs du travail en partenariat permettant au PAM d'obtenir les résultats stratégiques escomptés au moyen d'activités de mobilisation de ressources et d'actions conjointes de sensibilisation.
29. La présente politique mobilisera un appui supplémentaire en faveur de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire dans le cadre du programme d'action visant à changer la vie, en particulier parmi les pays à revenu intermédiaire, mais elle donnera aussi des indications concernant l'action du PAM dans les nouveaux domaines demandés tels que la collaboration avec les États fragiles touchés par un conflit et les possibilités de renforcer les capacités nationales pour venir à bout de la faim.
30. Sur le plan opérationnel, la présente politique sera mise en œuvre dans la droite ligne de cadres du PAM existants, comme la politique en matière de problématique femmes-hommes (pour garantir l'égalité femmes-hommes et l'avancement des femmes), la politique en matière de renforcement des capacités des pays et la politique relative aux plans stratégiques de pays (pour la prise en compte systématique de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire dans les programmes de pays et l'établissement des rapports connexes), et de façon harmonieuse avec d'autres politiques internes telles que la politique en matière de personnel (pour le développement des capacités du personnel) et la politique d'évaluation (pour le cadre de résultats, le suivi et l'évaluation).

## 10.2 Système des Nations Unies

31. La mise en œuvre de la présente politique s'inscrit dans des initiatives plus larges du PAM visant à améliorer l'efficacité de l'appui apporté par le système des Nations Unies en faveur de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire conformément aux accords multilatéraux existants, notamment dans les domaines suivants: développement durable (Programme 2030); financement du développement (Programme d'action d'Addis-Abeba issu de la troisième Conférence internationale sur le financement du développement); appui fourni aux petits États insulaires en développement (Modalités d'action accélérées des petits États insulaires en développement); réduction des risques de catastrophe (Cadre de Sendai pour la réduction des risques de catastrophe – 2015-2030); et changements climatiques (Accord de Paris). L'engagement multilatéral en faveur de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire a été réitéré dans le document final issu de la deuxième Conférence de haut niveau des Nations Unies sur la coopération Sud-Sud et s'est traduit sur le plan opérationnel par la stratégie consacrée à ces modalités de coopération à l'échelle du système des Nations Unies. La présente politique mise à jour constitue l'une des premières politiques adoptées par une entité des Nations Unies en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire qui soit pleinement conforme à cette stratégie, et sa mise en œuvre contribuera donc à l'efficacité de l'appui interorganisations apporté dans ces domaines. En pratique, la cohérence et la complémentarité avec le système des Nations Unies aideront à actionner plus rapidement tous les leviers essentiels à la réussite de la présente politique, en particulier dans les domaines du partenariat, des orientations, de la production de données factuelles et de la sensibilisation.

## 11. Gestion des risques

32. Dans le cadre de son engagement et de son appui en faveur de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire, le PAM reconnaît que pour de nombreux pays en développement, ces modalités de coopération font partie intégrante de leurs programmes d'action internationaux légitimes. Cela étant dit, les risques liés à la participation aux initiatives de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire seront atténués et gérés de manière efficace si le PAM ancre son action dans les principes énoncés plus haut et affine l'application de ces principes tout au long du cycle des partenariats et des projets. Le cycle des projets comprend des outils spécifiques tels que les évaluations des besoins en matière de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire dans le contexte des PSP, les examens Sud-Sud aux niveaux national et régional, les orientations relatives à l'analyse des risques destinées aux bureaux de pays, la vérification harmonisée des solutions et une incitation supplémentaire à l'amélioration de la qualité, des résultats, de la transparence et de l'apprentissage. Au bout du compte, la diversification des partenariats, l'amélioration de l'efficacité des outils et la poursuite de la spécialisation du personnel qui sont envisagées dans la présente politique contribueront non seulement à étoffer le portefeuille d'activités de coopération Sud-Sud et de coopération triangulaire, mais aussi à réduire autant que possible les risques.

## 12. Suivi, évaluation et établissement des rapports

33. La mise en œuvre de la présente politique sera guidée par un cadre de résultats qui précisera les buts, les grandes étapes et les indicateurs associés à chacun des axes de travail définis dans le plan d'exécution. Dans la mesure du possible, les indicateurs seront conformes au Cadre de résultats institutionnels et au cadre de résultats à l'échelle du système des Nations Unies. Sur la base du cadre de résultats adopté, un **suivi** de la mise en œuvre de la politique sera réalisé tous les ans, dont les résultats seront utilisés dans les **rapports** internes et les rapports externes, ces derniers comprenant notamment les rapports annuels du Secrétaire général sur l'état de la coopération Sud-Sud.
34. L'**évaluation** sera programmée et menée vers la fin du cycle de la politique, conformément aux plans d'évaluation internes et sous la direction du Bureau de l'évaluation du PAM.

**Liste des sigles utilisés dans le présent document**

CAD	Comité d'aide au développement
OCDE	Organisation de coopération et de développement économiques
ODD	objectif de développement durable
PSP	plan stratégique de pays