



Distribución: general

Tema 6 del programa

Fecha: 6 de diciembre de 2022

WFP/EB.1/2023/6-A/2/DRAFT

Original: inglés

Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países

Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

## Proyecto de plan estratégico provisional para la República Islámica del Irán (2023-2025)

Duración	1 de abril de 2023–31 de diciembre de 2025
Costo total para el PMA	37 020 797 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	3

\* <https://gender.manuals.wfp.org/es/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

### Resumen

La República Islámica del Irán es un país de ingreso medio que durante más de cuatro decenios ha acogido cerca de 1 millón de refugiados provenientes principalmente del Afganistán. Si bien la República Islámica del Irán ha obtenido progresos satisfactorios con respecto a la consecución del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2 y, por lo tanto, el objetivo del Hambre Cero no se considera una prioridad nacional de desarrollo, la situación de la seguridad alimentaria de los refugiados vulnerables, en particular las 31.000 personas más vulnerables que viven en 20 asentamientos de refugiados en todo el país, sigue siendo frágil y justifica la continuación de la asistencia humanitaria.

Esta situación se ha ido haciendo cada vez más evidente en los últimos años en que las restricciones comerciales, la inflación y la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 han causado una recesión económica considerable que redujo las capacidades nacionales y el poder adquisitivo de los refugiados más vulnerables.

Al mismo tiempo, los terremotos y los desastres cada vez más frecuentes relacionados con el clima, tales como sequías e inundaciones, causan daños y pérdidas importantes, que inciden negativamente en los logros obtenidos por la República Islámica del Irán en materia de desarrollo. A estos problemas se suma la incertidumbre de la situación humanitaria en el vecino Afganistán,

#### Coordinadoras del documento:

Sra. C. Fleischer  
Directora Regional  
Despacho Regional para Oriente Medio,  
África del Norte y Europa Oriental  
Correo electrónico: [corinne.fleischer@wfp.org](mailto:corinne.fleischer@wfp.org)

Sra. N. Gerami  
Directora en el País  
Correo electrónico: [negar.gerami@wfp.org](mailto:negar.gerami@wfp.org)

que ha obligado a miles de niñas, niños, mujeres y hombres afganos a huir hacia la República Islámica del Irán, lo cual ha aumentado la presión económica en el país. La combinación de estas crisis reclama una mayor solidaridad y corresponsabilidad, de conformidad con el Pacto Mundial sobre los Refugiados.

Aprovechando la gran experiencia del PMA en la asistencia prestada a los refugiados y a otras poblaciones afectadas por crisis en la República Islámica del Irán con el fin de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas, y partiendo de los exámenes, las evaluaciones, las enseñanzas extraídas y las consultas llevadas a cabo con un enfoque centrado en “toda la sociedad”, el presente plan estratégico provisional para el país contribuirá a hacer frente a dichas dificultades. En colaboración con los asociados, en particular la Oficina de Extranjería y Cuestiones de Inmigración del Ministerio del Interior y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, el PMA trata de mejorar la seguridad alimentaria de los refugiados más vulnerables y de otras poblaciones afectadas por crisis, a la vez que respalda intervenciones más eficientes y eficaces acordes con las políticas nacionales y realizadas dentro del marco del Plan Regional de Apoyo a los refugiados del Afganistán<sup>1</sup>. El PMA logrará estos objetivos mediante dos efectos relacionados entre sí:

- *Efecto 1:* En el Irán, los refugiados en situación de inseguridad alimentaria y otras poblaciones afectadas por una crisis están en condiciones de satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición durante todo el año, y
- *Efecto 2:* En el Irán, las poblaciones afectadas por una crisis se benefician de la mayor coordinación y la mejora de las capacidades de las entidades nacionales y de otros asociados para prevenir las emergencias y prepararse para intervenir ante ellas durante todo el año.

Estos efectos están vinculados directamente a los efectos estratégicos del PMA 1 (las personas están en mejores condiciones para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes) y 5 (los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces).

Con el fin de reforzar las actuales intervenciones del PMA en la República Islámica del Irán, en todas las actividades del presente plan estratégico provisional para el país se incorporan mecanismos fortalecidos de preparación y respuesta para emergencias, que incluyen el diseño cuidadoso de las intervenciones para imprevistos y de las asignaciones presupuestarias correspondientes, gracias a las cuales el PMA podrá responder rápidamente a la llegada de posibles nuevos refugiados provenientes del Afganistán o a desastres repentinos y atender las necesidades de los asociados que soliciten sus servicios. Un nuevo elemento clave es la ampliación a las zonas urbanas del programa de alimentación escolar, en el que se aplicará un enfoque inclusivo seleccionando las escuelas a las que asisten niñas y niños refugiados y de las comunidades de acogida.

En consonancia con la política de género para 2022–2026 y la política de protección y rendición de cuentas de 2020, el PMA adoptará un enfoque más amplio de participación comunitaria y tomará otras medidas para garantizar la inclusión y una asistencia equitativa a los refugiados que corren un riesgo mayor de quedarse atrás, entre ellos las mujeres, las niñas, los jóvenes, las personas con discapacidad y las que tienen necesidades interrelacionadas múltiples. El PMA seguirá dando prioridad a la seguridad y la dignidad, evitando hacer daño y facilitando el acceso a la asistencia y a los servicios sin discriminación y respetando la diversidad de las opciones, necesidades y capacidades de las niñas, los niños, las mujeres y los hombres.

---

<sup>1</sup> Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). 2022. *Afghanistan Situation Regional Refugee Response Plan 2022*.

**Proyecto de decisión \***

La Junta aprueba el Plan estratégico provisional para la República Islámica del Irán (2023-2025) (WFP/EB.1/2023/6-A/2), cuyo costo total para el PMA asciende a 37.020.797 dólares EE.UU.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## 1. Análisis del país

### 1.1 Contexto nacional

1. La República Islámica del Irán (en adelante, el Irán) es un país de ingreso mediano con una población de 84 millones de habitantes. Cuenta con una de las poblaciones de refugiados mayores y más antiguas del mundo, con las cuales ha honrado durante decenios las obligaciones internacionales en materia de protección y ha aplicado políticas inclusivas, muy especialmente en las esferas de la educación y la salud. Sin embargo, la legislación nacional limita las oportunidades de empleo y la propiedad privada para los extranjeros, y el Gobierno sigue promoviendo el retorno voluntario como la solución preferente para los refugiados<sup>2</sup>.
2. En el Irán viven aproximadamente 800.000 refugiados documentados, de los cuales 780.000 son afganos y 20.000, iraquíes. El 96 % de los refugiados vive en ciudades y aldeas a la par de la comunidad de acogida iraní, mientras que la mayor parte de los refugiados vulnerables (31.000 personas) vive en 20 asentamientos. De los refugiados que viven en asentamientos, el 21 % son niñas, el 23 % niños, el 28 % mujeres y el 28 % hombres, y se estima que alrededor de uno de cada 10 hogares de refugiados cuenta con al menos un miembro con discapacidad física a largo plazo o temporal<sup>3</sup>.
3. El Irán ocupa el lugar 70 de los 189 países clasificados según el Índice de Desarrollo Humano<sup>4</sup>, y su economía, que depende en gran medida de los ingresos derivados del petróleo, es una de las mayores del Oriente Medio y África del Norte. Sin embargo, la creciente rigidez de las restricciones comerciales y los obstáculos externos indicados el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS) para 2023-2027 las fluctuaciones del precio del petróleo y la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19) han contribuido a una recesión económica considerable en los últimos años, con una inflación superior al 40 % y una pérdida estimada en un millón de empleos desde el comienzo de la pandemia en 2020<sup>5</sup>.
4. Esta situación económica difícil ha reducido las capacidades nacionales y el poder adquisitivo de los iraníes y los refugiados, dejando a la mayor parte de los refugiados más vulnerables en una situación de gran dificultad para acceder a los bienes y servicios básicos, especialmente los alimentos<sup>6</sup>. Gracias a la asistencia alimentaria, los hogares encabezados por mujeres u hombres que viven en asentamientos han mantenido durante mucho tiempo niveles de seguridad alimentaria aceptables. Ahora bien, si la asistencia alimentaria no continuase, las personas más vulnerables podrían verse afectadas por la inseguridad alimentaria y la malnutrición.
5. La persistencia de las desigualdades de género y de las normas sociales discriminatorias en la sociedad afgana representan un impedimento importante a la participación de las refugiadas y dificultan el acceso de las niñas refugiadas a la educación. En consecuencia, las mujeres son más vulnerables económicamente que los hombres, y es probable que un

---

<sup>2</sup> El retorno voluntario de los refugiados afganos se ha realizado en una escala limitada en los últimos años; en total, solo 838 refugiados volvieron del Irán en 2021. Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA). Enero de 2022. [Humanitarian Needs Overview Afganistán](#).

<sup>3</sup> Sexo, edad y prevalencia de la discapacidad calculados en función de los datos recibidos de las autoridades de los asentamientos en el primer trimestre de 2022.

<sup>4</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2020. [Informe sobre Desarrollo Humano 2020. La próxima frontera: el desarrollo humano y el Antropoceno](#).

<sup>5</sup> Grupo Banco Mundial. 2021. [Iran Economic Monitor – The Economy at a Crossroads: Spring 2021](#) y [Iran Economic Monitor – Adapting to the new normal: A protracted pandemic and ongoing sanctions: Fall 2021](#).

<sup>6</sup> Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). 2022. [Afghanistan Situation Regional Refugee Response Plan 2022](#).

empeoramiento de la situación agrave las relaciones de género y de poder ya de por sí negativas.

6. Además de los problemas actuales, la situación humanitaria en el vecino Afganistán se ha caracterizado por la incertidumbre desde que los talibanes volvieron al poder en el segundo semestre de 2021. Según las previsiones, la mitad de la población del Afganistán estará en una situación de inseguridad alimentaria grave en 2022, con millones de niños y mujeres gestantes y lactantes en riesgo de malnutrición aguda<sup>7</sup>. Si bien es difícil realizar el seguimiento de los nuevos refugiados y los datos oficiales escasean, entre quienes se dirigieron a la Oficina de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) en el segundo semestre de 2021 hubo un aumento significativo de los niños, las mujeres y los hogares encabezados por mujeres, en comparación con los niveles anteriores a la crisis<sup>8</sup>. La proporción elevada de estos grupos de población, combinada con las necesidades frecuentemente señaladas en materia de vivienda, medios de subsistencia y alimentos, pone de relieve la situación precaria de los nuevos refugiados.
7. El Irán es un país expuesto a desastres. Los terremotos y desastres cada vez más frecuentes relacionados con el clima, tales como sequías e inundaciones, causan daños y pérdidas importantes, que afectan negativamente a los logros obtenidos por el Irán en materia de desarrollo. En 2019, el Irán adoptó una ley nacional de gestión de desastres, que instituía un enfoque global y holístico de los aspectos a corto y largo plazo de dicha gestión. No obstante, la escala y la mayor frecuencia de los últimos desastres, especialmente las inundaciones repentinas de 2019 y 2020 que afectaron a millones de personas en la mayor parte de las 31 provincias del Irán, indican la necesidad de disponer de manera continua de una capacidad de respuesta humanitaria rápida y ágil para complementar las iniciativas nacionales.

## 1.2 Progresos hacia el logro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

8. El desarrollo sostenible es una prioridad para el Irán que se refleja en todos los documentos nacionales a medio y largo plazo, tales como la Constitución (1979, enmendada en 1989), el "20-Year Vision Document" del Irán (2005) y sus planes nacionales quinquenales de desarrollo. El país ha realizado progresos en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), especialmente en lo que se refiere a la accesibilidad y universalidad de la educación, la atención de salud, el saneamiento y la energía, así como a las prestaciones de apoyo social y de protección social. La tasa de mortalidad neonatal descendió de cerca de 12 a 9 por cada 1.000 nacidos vivos entre 2012 y 2020, y tanto la enseñanza primaria como la secundaria de primer ciclo son actualmente casi universales<sup>9</sup>. Con respecto a la energía, el 100 % de la población urbana y el 99,7 % de la población rural tienen acceso a la electricidad<sup>10</sup>. Sin embargo, las repercusiones económicas derivadas de la pandemia de COVID-19 y las restricciones comerciales plantean un reto para el potencial desarrollo del Irán, dado que ponen a dura prueba las capacidades nacionales y tienen repercusiones en problemas estructurales como los niveles elevados de desempleo y subempleo, la desigualdad económica y una huella ambiental de gran magnitud. Por este motivo, los refugiados más vulnerables corren un riesgo mayor de quedarse atrás. El contexto del desarrollo y los diversos obstáculos que dificultan el camino hacia el desarrollo sostenible

---

<sup>7</sup> PMA. 2022. *WFP Afghanistan Situation Report*.

<sup>8</sup> A mediados de noviembre de 2021, más de 25.730 refugiados afganos (un 46 % de niños) se habían dirigido al ACNUR, y de estos el 60 % había llegado al Irán entre agosto y septiembre. ACNUR. 2022. *Afghanistan Situation Regional Refugee Response Plan 2022*.

<sup>9</sup> Equipo de las Naciones Unidas en el país. *United Nations Sustainable Development Cooperation Framework for the Islamic Republic of Iran 2023–2027* (Proyecto en elaboración).

<sup>10</sup> *Ibidem*.

en el Irán se mencionan de manera más detalladas en el MCNUDS para 2023-2027, del que el PMA es signatario.

### **1.3 Progresos hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17**

#### ***Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2***

9. En el último decenio, el porcentaje del producto interno bruto derivado de la agricultura ha aumentado, a lo que se ha sumado una mayor diversificación de la producción agrícola y una mayor autosuficiencia en la producción de cultivos vitales como el trigo. El Irán está bien clasificado en el Índice Global del Hambre, con una puntuación de 7,7 (sobre 100), lo que corresponde a la categoría más baja<sup>11</sup>.
10. Dados los progresos satisfactorios conseguidos en el logro del ODS 2, las iniciativas nacionales en materia de seguridad alimentaria se centran en la prestación de asistencia alimentaria a los refugiados que viven en asentamientos debido a su mayor vulnerabilidad. Las dificultades económicas recientes han agravado las vulnerabilidades y amenazan con disminuir los progresos conseguidos entre los refugiados que viven en asentamientos en materia de seguridad alimentaria.
11. *Acceso a los alimentos.* Según una misión de evaluación conjunta realizada por el PMA y el ACNUR en 2022, los refugiados que viven en asentamientos dependen sobremedida de la asistencia alimentaria mensual proporcionada por el PMA. La reducción del poder adquisitivo debida a la inflación y a la falta de oportunidades de empleo sostenible, agravadas por la COVID-19, son factores importantes de la prolongada inseguridad alimentaria entre los refugiados.
12. Entre 2018 y 2020, según comunicó más del 76 % de todos los hogares de los refugiados que vivían en los asentamientos, el consumo de alimentos de estos hogares era aceptable a pesar de las repercusiones de la COVID-19, la continua depreciación de la moneda y el elevado nivel de la inflación<sup>12</sup>. Ello puede atribuirse en gran medida al ajuste de la canasta de alimentos del PMA, en la que se incorporaron cantidades suplementarias de lentejas y aceite vegetal, y a un aumento de los valores de las transferencias de asistencia en efectivo, introducidas por primera vez en 2018. En cambio, en 2021, la persistente falta de oportunidades generadoras de ingresos llevó a una reducción de la seguridad alimentaria entre los hogares encabezados por hombres. Por el contrario, el aumento de las prestaciones contribuyó a impulsar el consumo de alimentos entre los hogares encabezados por mujeres, que dependen primordialmente de la asistencia del PMA y de otros organismos.
13. No obstante, las restricciones económicas y las dificultades derivadas que experimentan los refugiados para satisfacer sus necesidades básicas, en especial en las esferas de la alimentación y la salud, los han obligado a tener que recurrir en mayor medida a mecanismos de supervivencia perjudiciales, entre ellos los que conllevan repercusiones a largo plazo como el trabajo infantil, por lo general de los niños varones, y el hecho de hacer trabajar a miembros del hogar que tienen alguna enfermedad o discapacidad<sup>13</sup>. Las mujeres y los hogares con una elevada proporción de personas a cargo, especialmente aquellos en los que hay personas que tienen afecciones o discapacidades grave, están particularmente expuestos a la inseguridad alimentaria y es más probable que recurran a mecanismos de supervivencia negativos.

---

<sup>11</sup> Concern Worldwide y Welthungerhilfe. 2021. *Global Hunger Index: Iran (Islamic Republic of)*.

<sup>12</sup> PMA y ACNUR. 2021. *Post-distribution monitoring report* (proyecto de informe interno).

<sup>13</sup> *Ibidem*.

14. *Eliminación de la malnutrición.* En el Informe sobre el Desarrollo Sostenible de 2021 se indica que en el Irán hay una prevalencia muy baja de la subalimentación, el retraso del crecimiento y la emaciación<sup>14</sup>. Sin embargo, la prevalencia de la obesidad es mayor que la media regional<sup>15</sup>. Dentro de los asentamientos, los servicios sanitarios supervisan sistemáticamente el estado nutricional de los niños pequeños, y a través de la red del Ministerio de Salud se remite a los niños subalimentados a los servicios de tratamiento pertinentes. Los refugiados que viven en asentamientos siguen, en general, dietas diversas que incluyen un consumo medio estable de 6 de los grupos de alimentos por semana<sup>16</sup>.
15. *Sistemas alimentarios sostenibles.* Los desastres naturales, como las sequías y las inundaciones, constituyen una amenaza para los sistemas alimentarios ya que pueden reducir la productividad en algunas zonas agrícolas. El agua sigue escaseando y la disminución del suministro hídrico podría, a la larga, socavar la seguridad alimentaria porque un clima más árido reduce la capacidad de los agricultores para cultivar la tierra. Los sistemas alimentarios se ven perjudicados también por las restricciones comerciales y la imprevisibilidad del mercado debida a las fluctuaciones de la moneda, que repercute en las importaciones y en la compra de alimentos crudos y de tecnologías alimentarias.

### **Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 17**

16. En la Estrategia para Solucionar la Situación de los Refugiados Afganos (2012), la Plataforma de apoyo a dicha estrategia (2019)<sup>17</sup>, el Plan Regional de Apoyo a los Refugiados del Afganistán (2022) y el MCNUDS para 2023-2027 se reconoce que la situación de los refugiados en el Irán exige una base de asociados más sólida y más amplia basada en una corresponsabilidad más equitativa construida en el espíritu del Pacto Mundial sobre los Refugiados. Este aspecto es imprescindible si se quiere garantizar la coherencia entre el apoyo prestado a la población de refugiados afganos y el apoyo prestado a la comunidad iraní, posibilitando al mismo tiempo una intervención eficaz ante la evolución de las necesidades y promoviendo una coexistencia pacífica. En consonancia con los compromisos institucionales de avanzar en el enfoque que el Programa aplica a la labor en el nexo entre acción humanitaria, asistencia para el desarrollo y consolidación de la paz, el PMA se compromete a ayudar al Gobierno y a los asociados a mejorar esas asociaciones mundiales.

#### **1.4 Carencias y desafíos relacionados con el hambre**

17. El PMA ha trabajado en el Irán desde 1987, prestando asistencia alimentaria a los refugiados que viven en asentamientos. Para atender mejor a las diferentes necesidades de los refugiados es necesario abordar las deficiencias y dificultades que se indican a continuación.
18. *La vulnerabilidad económica.* Los refugiados en asentamientos necesitan un apoyo continuo para satisfacer sus necesidades básicas, especialmente alimentos y nutrición. Pese a los ajustes de la canasta de alimentos del PMA y al aumento del valor de las transferencias de base monetaria (TBM), la inflación sigue mermando el poder adquisitivo de los hogares de refugiados, con el riesgo de socavar los logros obtenidos en materia de seguridad alimentaria y la resiliencia de los refugiados ante las crisis.

---

<sup>14</sup> Red de Soluciones de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. 2021. *Sustainable Development Report – Iran, Islamic Republic: indicators.*

<sup>15</sup> Informe de la Nutrición Mundial 2021. *Country Nutrition Profiles: Iran (Islamic Republic of).*

<sup>16</sup> PMA y ACNUR. 2021. *Post-distribution monitoring report* (proyecto de informe interno).

<sup>17</sup> Desde 2012, las repúblicas islámicas del Afganistán, el Irán y el Pakistán han aplicado la [Estrategia para Solucionar la Situación de los Refugiados Afganos](#) a nivel regional con el fin de crear un entorno favorable para la repatriación voluntaria y la reintegración sostenible dentro del Afganistán, aliviando al mismo tiempo la presión sobre las comunidades anfitrionas. En 2019 se puso en marcha la [Plataforma de Apoyo a la Estrategia](#) para aprovechar la existencia de compromisos políticos y financieros internacionales más sólidos y lograr soluciones para los refugiados afganos, en consonancia con el Pacto Mundial sobre los Refugiados.

19. *Obstáculos a la autosuficiencia.* Para los refugiados que viven en asentamientos, las oportunidades de empleo son escasas y se trata principalmente de trabajos irregulares o estacionales para los hombres y niños refugiados, mientras que las normas negativas en materia de género vigentes entre los refugiados afganos desalientan el trabajo de las mujeres y niñas refugiadas fuera del hogar. En los asentamientos que se benefician del apoyo de la comunidad internacional hay pocas oportunidades para conseguir medios de vida duraderos.
20. *Nuevas llegadas de refugiados.* Desde agosto de 2021, el Gobierno del Irán y el ACNUR siguen informando sobre la llegada de nuevos refugiados al Irán. Sin embargo, es difícil efectuar un seguimiento sistemático de los recién llegados para verificar la magnitud de la afluencia de los refugiados provenientes del Afganistán y evaluar las necesidades correspondientes, ya que la mayoría de los solicitantes de asilo entran a través de cruces de frontera no oficiales y pueden no figurar en los registros de las autoridades nacionales.
21. *La falta de datos.* La falta de datos desglosados sistemáticamente por sexo, edad y discapacidad y de un análisis diferenciado por género relacionado con los refugiados que viven en asentamientos complica la planificación de programas inclusivos que tengan en cuenta las diferentes necesidades, preferencias y vivencias de los refugiados, que difieren según se trate de niñas, niños, mujeres y hombres. En particular, no se dispone de forma sistemática de datos desglosados por sexo y edad sobre las tasas de matrícula y asistencia escolares, y sigue siendo difícil evaluar cuál es el número de niños y niñas que abandonan la escuela y cuáles son los motivos que los empujan a hacerlo. Ello limita la base de datos empíricos necesarios para reducir las desigualdades de género dentro de la población de refugiados.
22. *Cohesión social.* Las perturbaciones económicas afectan tanto a las comunidades de refugiados como a las comunidades de acogida del Irán y parecen debilitar igualmente la confianza entre estos dos grupos y, por consiguiente, socavar la cohesión social<sup>18</sup>. A medida que se amplía la intervención humanitaria emprendida para responder a la situación de los refugiados, los agentes deberían examinar la conveniencia de prestar apoyo a los grupos vulnerables de la población de acogida iraní a fin de mitigar su percepción de parcialidad y preservar su apoyo a la presencia de refugiados.

## **2. Repercusiones estratégicas para el PMA**

### **2.1 Logros, lecciones aprendidas y cambios estratégicos para el PMA**

23. Durante más de tres decenios el PMA ha ido fortaleciendo sus intervenciones ante la crisis prolongada de los refugiados en el Irán y ha seguido prestando asistencia no condicionada a los refugiados más vulnerables que viven en asentamientos, logrando a la vez ampliar las actividades relacionadas con la educación y los medios de subsistencia. En los últimos años se han producido varios desastres naturales en gran escala, que pusieron a dura prueba las capacidades nacionales de intervención. El PMA se ha convertido en un asociado preferente para responder a las emergencias que superan la capacidad nacional de intervención y, en el marco del presente plan estratégico para el país (PEP) provisional, seguirá movilizando rápidamente intervenciones de emergencia complementarias a petición del Gobierno.
24. El nuevo PEP provisional se basa en la gran experiencia del PMA y se fundamenta en las recomendaciones derivadas de una auditoría interna y un examen de mitad de período, ambos realizados en 2021, en dos misiones conjuntas de evaluación llevadas a cabo por el ACNUR en 2019 y 2022, en una evaluación del impacto en la privacidad en 2021, en una

---

<sup>18</sup> Grupo Banco Mundial. 2022. *How Do Shared Experiences of Economic Shocks Impact Refugees and Host Communities? Evidence from Afghan Refugees in Iran.*



- actividad de seguimiento anual global posterior a las distribuciones, y en diversas evaluaciones funcionales de supervisión. En estas actividades participaron partes interesadas nacionales y asociados, así como mujeres y hombres de las comunidades de refugiados, para ayudar al PMA a conocer mejor sus necesidades, aspiraciones y capacidades y los riesgos a los que se ven expuestos, según sus diversas peculiaridades. Las evaluaciones estratégicas de la capacidad del PMA para responder a las emergencias (2020) y de las actividades de alimentación escolar (2021) han proporcionado ideas importantes para el PEP provisional.
25. La auditoría interna permitió constatar que el PMA había logrado honrar su mandato pese al arduo contexto operacional y atribuyó a la operación la calificación de “eficaz/satisfactoria”. El PMA aplicará las recomendaciones de la auditoría en el curso de 2022, lo que beneficiará a la operación en esferas como la gestión de riesgos, especialmente en relación con las TBM, la gestión de los beneficiarios, el seguimiento, los procesos de selección de proveedores y la gestión de los recursos.
  26. Debido a las restricciones comerciales, el PMA ha realizado compras locales en régimen de “entrega en el lugar de destino”. Este tipo de compra garantiza plazos de tramitación cortos y la conformidad con las normas locales en materia de calidad. La introducción de TBM en 2018, como complemento de la asistencia en especie, ha sido bien acogida por todas las partes interesadas, y los refugiados informan de que este enfoque mixto permite cierta flexibilidad y una selección respetuosa de la dignidad en materia de compras de alimentos.
  27. La ejecución del programa de alimentación escolar del PMA para niñas y niños refugiados y docentes ha resultado muy satisfactoria, ya que ha mejorado las tasas de retención escolar y ha reducido las de abandono escolar en comparación con los datos de referencia<sup>19</sup>. Partiendo de las recomendaciones de la misión de evaluación conjunta, el PMA ensayará el programa en las zonas urbanas utilizando un enfoque inclusivo y seleccionando las escuelas que acogen a las niñas y niños tanto refugiados como de la comunidad de acogida. Esta ampliación se debe a una insistencia mayor en la corresponsabilidad y la promoción de una coexistencia pacífica, exigidas por el contexto operacional iraní.
  28. Si bien no hay cambios importantes en la dirección estratégica de las operaciones del PMA en el Irán, durante el PEP provisional el PMA colaborará con los asociados para lograr sus objetivos más eficazmente mediante la detección y eliminación de los obstáculos y asegurarse de que nadie quede atrás. A partir de las recomendaciones derivadas de la auditoría interna y de la supervisión del seguimiento y evaluación, el PMA fortalecerá su compromiso de rendición de cuentas a las poblaciones afectadas promoviendo la utilización más sistemática de los mecanismos de retroalimentación para cerrar así el circuito de retroalimentación. En consonancia con las necesidades institucionales, promoverá la colaboración de las comunidades en la elaboración de un plan de acción que tenga en cuenta las oportunidades y dificultades de carácter contextual y operacional en el Irán.
  29. Los incentivos educacionales del PMA han sido eficaces en el envío de las niñas a la escuela y en la reducción de las disparidades de género tanto en la matrícula como en la asistencia escolar<sup>20</sup>. En consonancia con su política de género para 2022-2026, el PMA avanzará en la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres mediante la adopción de medidas concretas, como la ampliación de los incentivos educacionales para las niñas refugiadas, la selección de las mujeres refugiadas (especialmente aquellas con necesidades interrelacionadas, como las derivadas de la discapacidad) para las oportunidades de

---

<sup>19</sup> En 2021, las tasas de retención escolar y abandono de los estudios eran del 94 % y el 6 %, respectivamente, frente al 70 % y el 30 % de los valores de referencia (2017). PMA. 2022. *Iran (Islamic Republic of) Annual Country Report 2021*.

<sup>20</sup> PMA y ACNUR. 2019. *Joint Assessment Mission Report, Islamic Republic of Iran*.

subsistencia dentro de los asentamientos y la promoción de su capacidad de tomar decisiones sobre la utilización de la asistencia.

## **2.2 Armonización con los planes nacionales de desarrollo, el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y otros marcos**

30. El diseño de las intervenciones del PMA en el Irán armoniza plenamente con las políticas nacionales en materia de acogida de refugiados, principalmente la Estrategia para Solucionar la Situación de los Refugiados Afganos y el capítulo del Plan Regional de Apoyo a los Refugiados del Afganistán en el Irán, el marco del plan de intervención humanitaria puesto en marcha en julio de 2021, tras el establecimiento del modelo de coordinación en materia de refugiados dirigido por el ACNUR. El Plan Regional complementa la Estrategia con objeto de mejorar la repartición de la carga destinada a satisfacer las necesidades tanto de los refugiados afganos como de las comunidades que los acogen, y facilitar la adopción de soluciones viables.
31. Ni el ODS 2 ni los programas relacionados con los refugiados forman parte del marco nacional de desarrollo, de ahí que las actividades del PMA no contribuyan directamente a los efectos del MCNUDES (2023-2027). Sin embargo, el PMA ha participado de forma proactiva en las consultas relacionadas con el MCNUDES y seguirá siendo uno de los firmantes de este marco, que ofrece un esquema contextual fundamental del potencial de desarrollo del país y de las restricciones comerciales y los factores externos que afectan su pleno desarrollo. Ello brinda al PMA la oportunidad de trascender sus intervenciones en favor de los refugiados y apoyar en el país la adopción de un enfoque basado en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz.

## **2.3 Colaboración con las principales partes interesadas**

32. La misión de evaluación conjunta de 2022, llevada a cabo conjuntamente por el PMA, el ACNUR y la Oficina de Extranjería y Cuestiones de Inmigración, principal interlocutor del Programa a nivel nacional, aportó elementos decisivos para fundamentar el diseño del PEP provisional. Los participantes en esta misión consultaron a mujeres y hombres refugiados, así como a representantes de la Oficina en los niveles central y provincial, lo que permitió obtener una amplia adhesión a las recomendaciones formuladas. El diseño del PEP provisional se basó asimismo en la colaboración de los beneficiarios en las actividades habituales de seguimiento y en las visitas sobre el terreno.
33. En la elaboración del PEP provisional se tuvieron en cuenta las consultas con los donantes clave, los proveedores habituales de servicios financieros y los asociados del Plan Regional de Apoyo a los Refugiados del Afganistán, muy principalmente el ACNUR y organizaciones no gubernamentales internacionales, gracias a la participación activa del PMA en la formulación del plan de intervención interinstitucional y en la labor de coordinación sectorial. El PMA colaboró, además, con el equipo de las Naciones Unidas en el país y contribuyó al proceso de elaboración del MCNUDES para asegurar la cohesión entre el PEP provisional y las prioridades humanitarias y de desarrollo en el Irán.

## **3. Cartera estratégicas del PMA**

### **3.1 Dirección, focalización e impacto previsto**

34. Aprovechando la gran experiencia del PMA en la asistencia a los refugiados en el Irán, el PEP provisional postula que "si el PMA sigue invirtiendo en la dimensión humana para mejorar el diseño y la ejecución de sus actividades, y en el fortalecimiento de los mecanismos de preparación para emergencias, entonces contribuirá a la prestación de asistencia y a la habilitación de una intervención humanitaria más eficiente y eficaz en el Irán que garantice que las niñas, los niños, las mujeres y los hombres afectados por una crisis en el país puedan satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales".

35. El presente PEP provisional se centra en dos efectos interrelacionados, directamente vinculados a los efectos 1 y 5, y contribuye a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17. Con este enfoque se asegura que la intervención del PMA no solo contribuya a garantizar que las poblaciones afectadas puedan satisfacer mejor sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes, sino también que los asociados humanitarios y para el desarrollo puedan aprovechar los conocimientos especializados y los servicios del PMA para una prestación eficiente y eficaz de la asistencia y los servicios que permita aprovechar la complementariedad.
36. Un elemento central de las operaciones del PMA en el Irán es el apoyo al Gobierno para responder a las necesidades urgentes de asistencia alimentaria de los refugiados vulnerables y de otras poblaciones afectadas por crisis. A causa del riesgo de frecuentes desastres naturales y de la situación de inestabilidad en el Afganistán, el objetivo del PEP provisional es fortalecer la capacidad de preparación para intervenir en el marco de sus dos efectos, dado que el PMA podría tener que intervenir ante emergencias repentinas o poner sus servicios a disposición de sus asociados empeñados a salvar vidas. Al mismo tiempo, el PEP provisional integra actividades que promueven el acceso a la educación, la igualdad de género y la resiliencia para los refugiados en situaciones de vulnerabilidad, y que en medio de una crisis pueden contribuir a cambiarles la vida.
37. Para lograr más eficazmente los objetivos del PEP provisional, el PMA adoptará un enfoque de participación comunitaria más amplio y tomará otras medidas que garanticen la inclusión y una asistencia equitativa a los refugiados que corren mayores riesgos de quedar atrás, como las mujeres, las niñas, los jóvenes, las personas con discapacidad y las que tienen necesidades múltiples interrelacionadas. El PMA dará prioridad a la seguridad y la dignidad, evitará causar daño y ayudará a facilitar el acceso de las personas a la asistencia y a los servicios, evitando toda discriminación y respetando las preferencias, necesidades y capacidades diferentes de niñas, niños, mujeres y hombres.

### **3.2 Efectos del plan estratégico para el país, efectos estratégicos del PMA, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales**

***Efecto 1 del PEP provisional: En el Irán, los refugiados en situación de inseguridad alimentaria y otras poblaciones afectadas por una crisis están en condiciones de satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición durante todo el año.***

38. En el marco del efecto 1 del PEP provisional, el objetivo primario del PMA es garantizar que los refugiados en situación de inseguridad alimentaria y afectados por la crisis prolongada o por los recientes acontecimientos en el Afganistán, así como las otras poblaciones vulnerables afectadas por una crisis en el Irán, tengan un acceso seguro a alimentos diversificados en cantidad y de calidad suficientes para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas.
39. Teniendo en cuenta la multiplicación de las emergencias repentinas registrada en los últimos años, una condición previa fundamental para conseguir la realización plena del efecto 1 es la capacidad de intervenir rápidamente en cuanto se produzca una situación que pueda convertirse en emergencia.

#### ***Efecto estratégico del PMA***

40. El efecto 1 del PEP provisional está en consonancia con el efecto estratégico 1 del PMA: (Las personas están en mejores condiciones sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes).

#### ***Esferas prioritarias***

41. La esfera prioritaria del efecto 1 del PEP provisional es la intervención ante crisis.

### **Armonización con las prioridades nacionales**

42. El efecto 1 del PEP provisional está en consonancia con las políticas nacionales en materia de refugiados expuestas en la Estrategia para Solucionar la Situación de los Refugiados Afganos y el Plan Regional de Apoyo a los Refugiados del Afganistán, y contribuye directamente al objetivo estratégico 3 de dicho plan (asistencia multisectorial). Es coherente también con los pilares 1 del MCNUDS (resiliencia socioeconómica) y 4 (reducción y gestión del riesgo de desastres).

### **Productos previstos**

43. Los siguientes cinco productos contribuirán al logro el efecto 1 del PEP provisional:
- Producto 1.1: Los hogares de refugiados y otros hogares vulnerables reciben TBM y transferencias en especie que les permiten satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas.
  - Producto 2.1: Los escolares (niñas y niños), los docentes y el personal de servicio reciben refrigerios todos los días que asisten a la escuela.
  - Producto 2.2: Las niñas que asisten regularmente a la escuela reciben raciones para llevar a casa con objeto de aumentar las tasas de escolarización y de permanencia en la escuela entre ellas.
  - Producto 2.3: Los refugiados, especialmente las mujeres, reciben apoyo en relación con los medios de subsistencia de modo que puedan generar ingresos para sus familias e incrementar su autosuficiencia.
  - Producto 3.1: Las poblaciones afectadas reciben asistencia alimentaria que les permite satisfacer sus necesidades básicas de alimentos y preservar su estado nutricional.

### **Actividades principales**

*Actividad 1: Proporcionar asistencia alimentaria no condicionada a los refugiados en situación de inseguridad alimentaria y a otros hogares vulnerables*

44. Para el PMA todas las personas que viven en asentamientos de refugiados en el Irán, independientemente de su tipo de documentación, podrán recibir apoyo no condicionado consistente en una combinación de asistencia alimentaria con productos adquiridos a nivel local y TBM. La mayor parte de los hogares de refugiados (ya sea encabezados por una mujer o por un hombre) prefiere esta modalidad mixta<sup>21</sup>.
45. Para las personas con celiaquía el PMA adaptará la asistencia prestada reemplazando la harina de trigo con un complemento en efectivo que les permita comprar artículos sin gluten, que son más caros. A partir de los hallazgos derivados de la misión de evaluación conjunta y del análisis de datos nacionales recientes sobre las personas con discapacidad en los hogares de refugiados, el PMA también proporcionará mensualmente complementos en efectivo a las personas con discapacidad para atender las mayores necesidades de su hogar, como los gastos adicionales relacionados con tratamientos especializados, medicamentos, ayudas técnicas y otros gastos. El PMA desarrollará las iniciativas encaminadas a incrementar la concienciación sobre la importancia de mantener una dieta saludable y consumir alimentos nutritivos teniendo en cuenta el género para promover una nutrición óptima en función de las necesidades diferentes de las niñas, los niños, las mujeres y los hombres de todas las edades.

---

<sup>21</sup> PMA y ACNUR. 2021. *Post-distribution monitoring report* (proyecto de informe interno).

*Actividad 2: Brindar apoyo condicionado, en especial a las mujeres y niñas refugiadas, para incentivar la escolarización y mejorar los medios de vida*

46. Los escolares (niñas y niños) refugiados que viven en asentamientos, incluidos, cuando proceda, los nuevos refugiados provenientes del Afganistán, recibirán refrigerios nutritivos todos los días que asistan a la escuela con el fin de alentar y aumentar la escolarización, la asistencia escolar, la capacidad de aprendizaje y la igualdad de oportunidades de aprendizaje entre niñas y niños. En consonancia con las políticas nacionales en materia de alimentación escolar, recibirán un refrigerio diario también los docentes y el personal de servicio encargados de las distribuciones. Además, se distribuirá de forma experimental el mismo tipo de refrigerio nutritivo en determinadas escuelas urbanas que alberguen tanto a niños refugiados como a niños de la comunidad de acogida. Esta ampliación está en consonancia con la insistencia de los asociados nacionales, humanitarios y para el desarrollo en una mayor corresponsabilidad, la coexistencia pacífica y la sinergia entre las prioridades humanitarias y de desarrollo en el Irán. El PMA utilizará también el programa de refrigerio escolar como una plataforma encaminada a aumentar la concienciación sobre la nutrición y las dietas saludables.
47. En el curso de los años el incentivo emblemático adoptado por el PMA para favorecer la educación de las niñas, que consiste en proporcionar a las niñas que asisten regularmente a la escuela un subsidio mensual en efectivo, ha contribuido a reducir la brecha de género en el acceso a la enseñanza primaria y secundaria<sup>22</sup>. Dado que se ha constatado que las normas perjudiciales relacionadas con la educación de las niñas —entre los refugiados afganos— han sido un obstáculo a su acceso a la enseñanza superior<sup>23</sup>, el PMA estudia la posibilidad de extender este incentivo a las alumnas de la escuela superior. Se trata de una pequeña inversión que tendrá un gran impacto en el desarrollo de las capacidades de la próxima generación de niñas y mujeres refugiadas.
48. El PMA seguirá respaldando los talleres generadores de ingresos establecidos durante el PEP provisional anterior, especialmente los de actividades comerciales como la costura, la soldadura y el cultivo de hongos. Tras el proceso de selección de los participantes en los talleres ya establecidos, puede que se organicen nuevos talleres en función de los medios de subsistencia sobre la base de la demanda y en consulta con los beneficiarios. El PMA evaluará las capacidades potenciales y actuales de la población de refugiados para generar ingresos a fin de garantizar una sostenibilidad a largo plazo. Los criterios de selección de los participantes darán prioridad a las mujeres refugiadas y a otros grupos en riesgo de exclusión, especialmente los jóvenes y las personas con discapacidad, lo que permitirá obtener el máximo impacto y ofrecerá la oportunidad de aumentar su participación y empoderamiento económico y social en un entorno seguro dentro de los asentamientos. Para adaptar los programas en función de las preferencias y la viabilidad operacional, el PMA se apoyará en la colaboración de las comunidades y en los mecanismos de retroalimentación.

*Actividad 3: Respaldo las intervenciones nacionales en caso de desastres, especialmente mediante la prestación de asistencia alimentaria de emergencia a las poblaciones afectadas por una crisis en el Irán*

49. A petición del Gobierno y gracias a un acuerdo actual con la Sociedad de la Media Luna Roja Iraní, el PMA respaldará las intervenciones nacionales en caso de desastres mediante la prestación de asistencia alimentaria de emergencia a los iraníes afectados por crisis.

---

<sup>22</sup> PMA y ACNUR. 2019. *Joint Assessment Mission Report, Islamic Republic of Iran*.

<sup>23</sup> *Ibidem*.

### **Asociaciones**

50. La Oficina de Extranjería y Cuestiones de Inmigración se encarga de la coordinación de todos los asuntos relacionados con los refugiados y los organismos internacionales, entre ellos la ejecución de todas las actividades del PMA. Esta Oficina, el ACNUR y el PMA llevan a cabo misiones conjuntas periódicas para asegurar la coherencia en la ejecución y fortalecer el entendimiento común de las diversas vulnerabilidades, riesgos y necesidades con el fin de fundamentar eventuales ajustes a los programas.
51. En calidad de organismo coordinador del sector de la seguridad alimentaria en el marco del modelo de coordinación de las actividades en favor de los refugiados, el PMA seguirá fortaleciendo la colaboración con sus asociados sectoriales, en especial el Consejo Noruego para los Refugiados y Relief International. Esta labor contribuirá a asegurar las sinergias y a evitar las superposiciones entre las actividades del PMA y las de los otros actores que trabajan en la esfera de la seguridad alimentaria.
52. Los conocimientos especializados del PMA en la preparación e intervención en casos de emergencia son bien conocidos y apreciados en el Irán, especialmente por la Sociedad de la Media Luna Roja Iraní, la entidad designada a nivel nacional para las intervenciones de emergencia en los desastres naturales. El PMA fortalecerá su coordinación bilateral con dicha Sociedad para estar en mejores condiciones de complementar las capacidades nacionales de intervención en función de las necesidades.

### **Supuestos**

53. En el presente PEP provisional se da por supuesto que el Gobierno mantendrá políticas inclusivas en materia de refugiados, en especial en lo relativo al acceso a la educación, la atención sanitaria y las oportunidades de subsistencia. Se da por supuesto, además, que se contará con la financiación necesaria en caso de posibles aumentos de los costos de los alimentos o de ajuste del valor de las TBM para contrarrestar la inflación, y que habrá alimentos locales disponibles en cantidad y de calidad suficientes para comprar los productos en los mercados locales.
54. Otro supuesto clave es que los beneficiarios seguirán disponiendo de servicios bancarios que les permitan tener acceso ininterrumpido a sus prestaciones en efectivo.
55. Teniendo en cuenta los obstáculos existentes para salir del Afganistán y reconociendo que es probable que las personas recurran a esta solución solo como último recurso, se supone que en el marco de este PEP provisional, en un futuro previsible, no tendrán lugar desplazamientos masivos de población transfronterizos desde el Afganistán al Irán.

### **Estrategia de transición y de traspaso de responsabilidades**

56. Análogamente, dada la situación incierta imperante en el Afganistán, el PMA no prevé un retorno en gran escala de refugiados en un futuro cercano. Al mismo tiempo, el Gobierno del Irán sigue firme en su política en materia de refugiados, que no favorece su naturalización. Por lo tanto, las opciones del PMA por lo que se refiere a las estrategias de retirada siguen siendo limitadas hasta que el retorno en gran escala o el reasentamiento en terceros países llegue a ser una solución viable.
57. Dentro de estas limitaciones y en colaboración con la Oficina de Extranjería y Cuestiones de Inmigración y el ACNUR, el PMA procurará ayudar a los refugiados a aumentar sus competencias para la generación de ingresos y a aprovechar las futuras oportunidades de retorno voluntario. En este contexto, el Programa incentivará la matrícula y la asistencia escolares de las niñas y los niños refugiados, y fomentará la participación y el empoderamiento económico, particularmente de las mujeres refugiadas, los jóvenes y las personas con discapacidad, a fin de que se logre una situación de seguridad alimentaria y una nutrición satisfactorias entre los refugiados que viven en asentamientos.

**Efecto 2 del PEP provisional: En el Irán, las poblaciones afectadas por una crisis se benefician de la mayor coordinación y la mejora de las capacidades de las entidades nacionales y de otros asociados para prevenir las emergencias y prepararse para intervenir ante ellas durante todo el año.**

58. El efecto 2 del PEP provisional consiste en fortalecer las capacidades de coordinación e intervención para poder ofrecer una respuesta más eficaz y eficiente a las crisis que se produzcan en el Irán. En él se incluye una sola actividad de prestación de servicios a pedido, cuya ejecución depende de la evolución de las necesidades humanitarias y de la demanda de los asociados.

#### **Efecto estratégico del PMA**

59. El efecto 2 del PEP provisional está en consonancia con el efecto estratégico 5 del PMA: (Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces).

#### **Esferas prioritarias**

60. La esfera prioritaria del efecto 2 del PEP provisional es la intervención ante crisis.

#### **Armonización con las prioridades nacionales**

61. El efecto 2 del PEP provisional está en consonancia con los planes de preparación y respuesta en casos de emergencia expuestos en el Plan Regional de Apoyo a los Refugiados del Afganistán, de carácter interinstitucional, y en particular con el objetivo estratégico 1 de este plan (preparación para la pronta intervención en emergencias), y debería contribuir también al logro de su objetivo estratégico 3 (asistencia multisectorial).

#### **Productos previstos**

62. El siguiente producto contribuirá al logro del efecto 2 del PEP provisional:

- Producto 4.1: Las poblaciones afectadas por una crisis se benefician de los servicios de transferencia de efectivo, de coordinación o de otro tipo prestados a los asociados para que puedan atender sus necesidades básicas.

#### **Actividad principal**

*Actividad 4: Prestar a los asociados servicios de transferencias de efectivo, de coordinación o de otro tipo*

63. Durante el primer PEP provisional el PMA puso a disposición de los asociados su plataforma de TBM para facilitar la prestación de asistencia en efectivo complementaria (de carácter extraordinario) a los refugiados que vivían en asentamientos. En el futuro el PMA seguirá respondiendo a las solicitudes de prestación de servicios en un contexto bilateral.

64. En vista de la situación incierta imperante en el Afganistán, el PMA prevé que la demanda de prestación de servicios continúe o, incluso, que aumente. Si los solicitaran el ACNUR y los asociados humanitarios, el PMA, en función de su liderazgo en el sector de la logística, facilitará la coordinación y ofrecerá sus conocimientos especializados para respaldar la prestación de servicios bilaterales en las esferas del almacenamiento y el transporte de los artículos humanitarios a las zonas de difícil acceso y mal atendidas donde se prevé que se lleve a cabo una parte de las intervenciones para hacer frente a las nuevas afluencias de refugiados.

65. El PMA contribuirá también a mejorar la coordinación gracias al liderazgo que ejerce en el sector de la seguridad alimentaria, respaldando al mismo tiempo a otros sectores, como los de la salud y nutrición y los de fomento de los medios de subsistencia y de la resiliencia.

### **Asociaciones**

66. El PMA colaborará con los actores humanitarios y de desarrollo nacionales e internacionales en la prestación de los servicios solicitados. Con respecto a la coordinación y prestación de los servicios logísticos, colaborará estrechamente con los organismos corresponsables y los asociados, en especial los del sector privado.

### **Supuestos**

67. En el PEP provisional se da por supuesto que los servicios del PMA continuarán y que las estructuras de coordinación seguirán funcionando.

### **Estrategia de transición y de traspaso de responsabilidades**

68. El presente PEP consiste fundamentalmente en apoyar a otros intervinientes; por lo tanto, las estrategias aplicadas están en manos de los asociados.

## **4. Modalidades de ejecución**

### **4.1 Análisis de los beneficiarios**

69. Manteniendo el empeño firme en la respuesta a los refugiados, el PMA tiene por objeto prestar asistencia a un total de 70.300 beneficiarios directos únicos, entre ellos 20.259 mujeres, 20.620 hombres, 14.055 niñas y 15.366 niños. En el cuadro que figura más adelante se presenta un desglose pormenorizado por actividad.
70. Los 31.000 refugiados registrados que viven en 20 asentamientos en 13 provincias del Irán seguirán siendo los principales beneficiarios del PMA que, además, prestará asistencia a un total de 2.000 personas vulnerables que no tienen tarjeta de identidad de refugiado (tarjeta Amayesh), pero que viven en los asentamientos dentro de los hogares de los refugiados. La seguridad de que todos los refugiados vulnerables que viven en asentamientos, independientemente del estado de su documentación, puedan tener acceso a una asistencia alimentaria no condicionada contribuirá a evitar la sensación de parcialidad que podría crear tensiones entre los diferentes grupos de residentes en los asentamientos. Es más, el PMA ha previsto una partida presupuestaria que permite prestar asistencia a un total de 19.000 nuevos refugiados procedentes del Afganistán, que probablemente tendrán que hacer frente a niveles elevados de inseguridad alimentaria y a riesgos relacionados con la protección. Esta cifra se basa en el supuesto de que comenzarán a funcionar dos nuevos asentamientos con una capacidad para 7.500 personas cada uno, teniendo en cuenta al mismo tiempo que los 20 asentamientos que ya funcionan permiten absorber en total a otros 4.000 refugiados vulnerables.
71. En los asentamientos el PMA prestará asistencia alimentaria no condicionada en forma de distribuciones generalizadas, aunque, de hecho, esta asistencia se ha diseñado para cubrir el 80 % de las necesidades diarias de alimentos de los hogares encabezados por hombres y el 100 % de las de los hogares encabezados por mujeres. En el análisis de género llevado a cabo en 2017, que incluyó consultas comunitarias y fue corroborado por varias series de encuestas de seguimiento posteriores a las distribuciones, se constató que esa manera de proceder era más equitativa, habida cuenta de que la mayoría de los hogares encabezados por un hombre recibía probablemente ingresos adicionales derivados de trabajos a jornal ocasionales, mientras que los encabezados por una mujer dependían por completo de la asistencia del PMA y de otros organismos humanitarios<sup>24</sup>. A partir de los datos nacionales

---

<sup>24</sup> Con excepción de los datos tomados del informe de 2021 sobre el seguimiento después de las distribuciones, en el que se indica un empeoramiento de la seguridad alimentaria de los hogares encabezados por un hombre, frente a la mejora registrada en los hogares encabezados por una mujer. El PMA sigue supervisando la situación y, en función de la disponibilidad de fondos, examinará periódicamente la canasta de alimentos y el valor de las TBM para compensar el descenso del poder adquisitivo de los beneficiarios.



sobre los refugiados con discapacidad puestos a disposición del PMA recientemente y de las consultas con las comunidades realizadas en el marco de la misión de evaluación conjunta de 2022, en las que se identificaron las personas con discapacidad expuesta a un alto riesgo de vulnerabilidad, el PMA proporcionará transferencias complementarias adicionales a 500 refugiados con discapacidad.

72. Cada año, el programa de alimentación escolar seguirá prestando asistencia a: 8.000 niñas y niños refugiados que asisten a la escuela dentro de los asentamientos, y también a 1.000 niñas y niños refugiados que viven en asentamientos pero asisten a la escuela fuera de los asentamientos; a 1.800 niñas y niños refugiados y de la comunidad de acogida que viven en las zonas urbanas; a 1.200 docentes y miembros del personal administrativo y de servicio, y a un total de otros 4.000 escolares (nuevos refugiados procedentes del Afganistán)<sup>25</sup>. En su fase inicial, el programa experimental de alimentación escolar urbano aprovechará las oportunidades de aumentar al máximo la complementariedad seleccionando siete escuelas construidas por el ACNUR para los niños refugiados y los niños de la comunidad de acogida iraní en las zonas urbanas de la provincia de Kerman, que tiene uno de los niveles de vulnerabilidad infantil más altos del Irán<sup>26</sup>. Si el Gobierno solicita otra ampliación de la alimentación escolar en las zonas urbanas, el PMA tratará de seleccionar las escuelas y las comunidades mixtas (con poblaciones de refugiados y de la comunidad de acogida) en función de un análisis de las necesidades y las oportunidades que tenga especialmente en cuenta la dimensión del conflicto.
73. Cada año, hasta un total de 6.000 niñas refugiadas, incluidas las posibles nuevas refugiadas, podrán beneficiarse del incentivo en favor de la educación de las niñas.
74. Habida cuenta de la frecuencia de las emergencias a corto plazo para las cuales se ha pedido al PMA que complemente la intervención nacional, el PEP provisional comprende un plan para imprevistos basado en las tendencias históricas que permitirá al Programa prestar asistencia rápidamente a 15.000 iraníes vulnerables afectados por desastres naturales.

---

<sup>25</sup> Para la actividad 2, el número de los beneficiarios únicos para el conjunto del PEP provisional es mayor que para cada año por separado porque se prevén que en los años 2 y 3 del PEP provisional, mientras otros serán promovidos.

<sup>26</sup> Ministerio de Cooperativas, Trabajo y Bienestar Social. 2021. *Atlas of Child Poverty in Iran*.

<b>CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS, POR EFECTO, PRODUCTO Y ACTIVIDAD DEL PLAN ESTRATÉGICO PROVISIONAL PARA EL PAÍS (TODOS LOS AÑOS)</b>							
<b>Efecto estratégico del PEP provisional</b>	<b>Producto</b>	<b>Actividad</b>	<b>Grupo de beneficiarios</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>Total</b>
1	1.1	1	Niñas	10 920	10 920	10 920	<b>10 920</b>
			Niños	11 960	11 960	11 960	<b>11 960</b>
			Mujeres	14 560	14 560	14 560	<b>14 560</b>
			Hombres	14 560	14 560	14 560	<b>14 560</b>
			<b>Total</b>	<b>52 000</b>	<b>52 000</b>	<b>52 000</b>	<b>52 000</b>
	2.1	2	Niñas	7 052	7 052	7 052	<b>8 243</b>
			Niños	7 748	7 748	7 748	<b>9 057</b>
			Mujeres	360	360	360	<b>360</b>
			Hombres	840	840	840	<b>840</b>
			<b>Total</b>	<b>16 000</b>	<b>16 000</b>	<b>16 000</b>	<b>18 500</b>
	2.2	2	Niñas	6 000	6 000	6 000	<b>7 400</b>
			Niños	n. a.	n. a.	n. a.	<b>n. a.</b>
			Mujeres	n. a.	n. a.	n. a.	<b>n. a.</b>
			Hombres	n. a.	n. a.	n. a.	<b>n. a.</b>
			<b>Total</b>	<b>6 000</b>	<b>6 000</b>	<b>6 000</b>	<b>7 400</b>
	3.1	3	Niñas	710	710	710	<b>2 130</b>
			Niños	770	770	770	<b>2 310</b>
			Mujeres	1 780	1 780	1 780	<b>5 340</b>
			Hombres	1 740	1 740	1 740	<b>5 220</b>
			<b>Total</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b>	<b>15 000</b>
<b>Total (excluidas las superposiciones)</b>				<b>60 000</b>	<b>60 000</b>	<b>60 000</b>	<b>70 300</b>

#### 4.2 Transferencias

75. La asistencia alimentaria no condicionada representará la mayor parte de las transferencias. La elección de la modalidad se basará en las necesidades y preferencias de las poblaciones seleccionadas y en las consideraciones relativas al acceso al mercado y a las relaciones costo-eficacia y costo-eficiencia. Dentro de los asentamientos, donde existe una infraestructura financiera que funciona, se utilizará una modalidad mixta de distribución de cereales en especie y TBM.
76. Cuando la modalidad mixta no resulte viable, como en el caso de un desastre natural repentino que produce perturbaciones de mercado localizadas, el PMA comprará raciones alimentarias familiares a nivel nacional, tras consultar con los asociados y habida cuenta de la disponibilidad en los mercados.
77. Se distribuirán en las escuelas refrigerios nutritivos a todos los niños y niñas refugiados escolarizados, como complemento de la asistencia alimentaria mixta no condicionada. Los docentes y el personal de servicio, así como los niños de la comunidad de acogida iraní que van a las escuelas a las que asisten los refugiados beneficiarios, recibirán la misma ración diaria. Las niñas refugiadas que asisten regularmente a la escuela recibirán un incentivo

mensual adicional para la educación en forma de TBM para estimular la matrícula y la asistencia escolares.

78. En el anexo II se presenta un desglose pormenorizado de las raciones alimentarias y de los valores de las TBM por efecto y actividad del PEP provisional, mientras que en el anexo III se describen las necesidades totales de alimentos y TBM, y el valor correspondiente.
79. El PMA realizará análisis y una planificación periódica que le permitirán ajustar la canasta de alimentos y el valor de las TBM para contribuir a contrarrestar la inflación de los precios de los alimentos y las fluctuaciones de la moneda. Se organizarán consultas periódicas sobre temáticas relacionadas con el género, la edad y la protección a fin de fundamentar la elección de las modalidades de transferencia y de velar por que se tengan debidamente en cuenta las necesidades y prioridades particulares de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños, incluidas las personas con discapacidad. Mediante actividades periódicas de seguimiento y la participación de los beneficiarios, el PMA evaluará el impacto de las distintas modalidades de asistencia en la dinámica de las relaciones de género dentro del hogar.

### **4.3 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal**

80. El PMA cuenta con una presencia reducida pero bien estructurada en el Irán que le ha permitido honrar con éxito su mandato de asistencia alimentaria no obstante las dificultades del contexto operacional. El 57 % del personal de la oficina en el país son mujeres, que ocupan la mayor parte de los puestos directivos. El PMA aumentará la capacidad actual de la oficina en el país incrementando el personal de seguimiento y evaluación y seguirá valiéndose del apoyo técnico temporal del despacho regional y la Sede, según las necesidades, especialmente para la posible activación de un corredor humanitario con el Afganistán.

### **4.4 Asociaciones**

81. El PMA es un miembro activo del equipo de las Naciones Unidas en el país que colabora con el Gobierno en diversos frentes, especialmente en el MCNUDES y en las iniciativas emprendidas bajo la égida del ACNUR en el marco de Plan Regional de Apoyo a los Refugiados del Afganistán. El Ministerio de Asuntos Exteriores y la Oficina de Extranjería y Cuestiones de Inmigración del Ministerio del Interior siguen siendo los asociados nacionales clave del Programa; el primero encargándose de la coordinación y la última desempeñando una función operacional y participando en la ejecución de todas las actividades en contacto directo con los beneficiarios realizadas por el PMA en el Irán.
82. El PMA colabora estrechamente con el ACNUR en la aplicación del memorando de entendimiento global firmado por los dos organismos en 2011 en el contexto iraní. Durante el presente PEP provisional, dicha colaboración se verá reforzada por la ejecución de un plan de acción conjunto que se elaborará sobre la base de las recomendaciones derivadas de la misión de evaluación conjunta de 2022.
83. Entre los organismos con sede en Roma, solo la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el PMA están presentes en el Irán. La asistencia de la FAO en el Irán, que no se enmarca en el Plan Regional de Apoyo a los Refugiados del Afganistán, se centra en la transferencia de conocimientos relacionados con la mejora de la productividad agrícola, la gestión de los recursos naturales y el cambio climático y sus repercusiones. Aunque esto limita las esferas de colaboración, el PMA estudiará las posibilidades de aprovechar el proyecto conjunto de cultivo en invernadero puesto en marcha con buenos resultados en 2019 en uno de los asentamientos para mejorar los medios de vida de los refugiados.

84. El PMA se coordina en gran medida con los asociados en los sectores de la seguridad alimentaria, la logística, la salud y nutrición, la educación y el fomento de los medios de subsistencia y la resiliencia para garantizar la coherencia, optimizar las intervenciones y evitar duplicaciones en la asistencia. El Programa es también miembro de los grupos de trabajo interinstitucionales sobre intervenciones basadas en el efectivo e inclusión de la discapacidad, y colaborará con el grupo de trabajo sobre los jóvenes (por establecerse) durante la ejecución del PEP provisional.
85. El PMA mantiene estrechas asociaciones con los donantes y los representantes de los medios de comunicación en el país. Durante el PEP provisional, seguirá fortaleciendo la colaboración y promoviendo su labor con el sector privado.

## **5. Gestión y evaluación de las realizaciones**

### **5.1 Modalidades de seguimiento y evaluación**

86. Los mecanismos de seguimiento se basarán en el nuevo Marco de resultados institucionales para 2022-2025 y en una estrategia de seguimiento y evaluación propia del país adaptada al contexto y a la ampliación de las actividades. Todas las actividades de seguimiento tendrán en cuenta la perspectiva de género y los datos recopilados se desglosarán y analizarán por sexo, edad y discapacidad, para determinar qué cambios se producen y para qué niñas, niños, mujeres y hombres, y por cuáles motivos. Ello permitirá adoptar decisiones basadas en datos empíricos sobre los ajustes de los programas. Los datos de referencia del PEP provisional se tomarán del seguimiento posterior a las distribuciones de 2022.
87. La ejecución del PEP provisional se orientará en función del seguimiento anual de los efectos y los procesos realizado *in situ*, complementado por un seguimiento telefónico mensual de los procesos. Las autoridades de los asentamientos informan mensualmente sobre las actividades relacionadas con las distribuciones y el fomento de los medios de subsistencia, mientras que el PMA realiza periódicamente visitas sobre el terreno de verificación y de supervisión de la ejecución. Las visitas sobre el terreno seguirán siendo una herramienta fundamental para garantizar la supervisión de los problemas señalados mediante el seguimiento a distancia o los mecanismos de retroinformación de las comunidades, y el PMA tratará de aumentar la frecuencia de esas visitas ampliando sus capacidades en materia de seguimiento y evaluación.
88. En colaboración con el ACNUR, el PMA llevará a cabo anualmente actividades de seguimiento posteriores a las distribuciones, con el apoyo de un grupo de encuestadores capacitados. Los datos sobre los productos, efectos y procesos se recopilarán y analizarán conjuntamente y los hallazgos se comunicarán a la Oficina de Extranjería y Cuestiones de Inmigración para permitir el logro de un entendimiento común sobre las mejoras programáticas necesarias. El PMA utilizará los hallazgos derivados del seguimiento para informar sobre las realizaciones del PEP provisional y tratar de movilizar recursos y abogar por la realización de ajustes programáticos ante las partes interesadas internas y externas.
89. El PMA se consultará con las mujeres y los hombres y velará por que los mecanismos de retroalimentación de las comunidades sean seguros, accesibles y tengan en cuenta las diferentes necesidades que señalan las niñas, los niños, las mujeres y los hombres y los distintos riesgos a los que estos grupos se ven expuestos.
90. El seguimiento del PEP provisional se apoyará en soluciones digitales de gestión de datos, lo que permitirá aplicar medidas adecuadas de protección de datos. MoDa, la solución digital de recopilación de datos de la que se ha dotado el PMA facilitará la recopilación de datos usando tabletas para acelerar y simplificar la introducción de datos sobre el terreno. El Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz (COMET) ayuda al PMA a efectuar mensualmente el seguimiento de los productos, mientras el Sistema de apoyo a

la gestión logística (LESS) le permite proceder trimestralmente a la conciliación de los datos introducidos.

91. El PMA tiene previsto llevar a cabo en 2024 una evaluación centralizada de la cartera de actividades en el país con el fin de fundamentar la programación de las actividades futuras.

## **5.2 Gestión de riesgos**

### ***Riesgos estratégicos***

92. La situación humanitaria incierta en el Afganistán plantea riesgos estratégicos a las operaciones del PMA en el Irán en dos frentes. En primer lugar, podría dar lugar a la llegada de nuevos refugiados que ejercerían una presión mayor sobre las capacidades de respuesta del país, y en segundo término, podría hacer que las prioridades de los donantes pasaran de la situación prolongada de los refugiados en el Irán a la emergencia más inmediata, lo que podría determinar déficits de financiación. En su calidad de miembro activo del Plan Regional de Apoyo a los Refugiados del Afganistán, el PMA supervisará la situación y actualizará periódicamente su esquema operacional para poder responder eficazmente si el Gobierno del Irán solicita alguna intervención o una ampliación de las operaciones. Además, proseguirá su labor de promoción basada en datos empíricos ante los donantes, especialmente los nuevos, sobre la importancia del apoyo a las operaciones en el Irán.
93. El Irán sigue viéndose muy expuesto al riesgo de desastres naturales, especialmente terremotos e inundaciones. Para mitigar estos riesgos el Programa mejorará la capacidad de preparación y respuesta para emergencias en el marco del PEP propiamente dicho y de un esquema operacional específico centrado en los desastres naturales. Seguirá desempeñando una función activa en el Equipo de Gestión de Desastres de las Naciones Unidas y velará por el fortalecimiento de la coordinación bilateral con la Sociedad de la Media Luna Roja Iraní.

### ***Riesgos operacionales***

94. Otra erosión del poder adquisitivo de las mujeres y los hombres refugiados plantea un riesgo grave para la seguridad alimentaria y el bienestar de los beneficiarios del PMA. Por lo que se refiere a las mujeres, que son más vulnerables que los hombres desde el punto de vista económico, esta erosión podría agravar las normas y prácticas socioculturales ya discriminatorias. Para mitigar este riesgo, el PMA aumentará la asistencia en efectivo y/o en especie en función de las necesidades, ya que existen fondos suficientes, y seguirá buscando vías que le permitan remitir a los beneficiarios a otros organismos para que puedan obtener asistencia y servicios complementarios. El PMA seguirá consultando a las mujeres y los hombres de las comunidades afectadas para comprender mejor sus necesidades y capacidades específicas.
95. El año pasado ha decaído entre los proveedores el interés de participar en las licitaciones para las compra locales, debido en parte a la crisis económica, la devaluación de la moneda local y las restricciones al comercio que repercuten negativamente en la importación de materias primas y, por consiguiente, en la disponibilidad de productos alimenticios y artículos no alimentarios. Esto podría determinar una interrupción de las distribuciones de productos alimenticios e impedir al PMA la posibilidad de comprar los artículos no alimentarios en el momento oportuno. El PMA seguirá mitigando este riesgo comprando alimentos a término para cubrir las distribuciones durante varios meses, y llevando a cabo evaluaciones de mercado periódicas para comprobar el interés de los proveedores en participar en las licitaciones y determinar los factores que pueden comportar perturbaciones de la cadena de suministro.
96. La renovación de las restricciones aplicadas al sector bancario constituye otro riesgo para la seguridad alimentaria de las niñas, los niños, las mujeres y los hombres refugiados dado

que podría afectar a la capacidad del PMA de transferir dinero a su cuenta local para financiar el desembolso de las TBM. El PMA seguirá supervisando la situación política y depositará efectivo en las cuentas bancarias del Irán al menos seis meses antes de que sea necesario.

### **Riesgos fiduciarios**

97. Para evitar el riesgo de fraudes y corrupción, el PMA cuenta con un sistema de control interno, que consiste en la separación de tareas y la supervisión periódica ejercida por el despacho regional.
98. El PMA tiene una política de tolerancia cero ante la explotación y el abuso sexuales y mitigará los riesgos conexos contribuyendo a las iniciativas interinstitucionales encaminadas a fortalecer los mecanismos y sistemas de protección contra la explotación y el abuso sexuales.
99. El PMA seguirá manteniendo marcos sólidos en materia de gestión de riesgos y planes para imprevistos con el fin de mitigar los riesgos para la salud, la salvaguardia y la seguridad de los empleados, especialmente en relación con la COVID-19 y cualquier desastre natural que afecte repentinamente a Teherán.

### **Riesgos financieros**

100. La continua volatilidad del tipo de cambio podría afectar a la capacidad del PMA de adaptar las actividades de asistencia al presupuesto previsto y podría reducir el impacto de la asistencia prestada. Entre las medidas de mitigación figuran el seguimiento periódico de los gastos y la flexibilidad para permitir los ajustes de los valores de las TBM en caso de fluctuaciones de la moneda.

## **5.3 Salvaguardias sociales y ambientales**

101. Los problemas ambientales —en particular la escasez de agua y la desertificación, agravadas por los efectos del cambio climático, las prácticas agrícolas insostenibles y la mala gestión del uso de la tierra— plantean una amenaza creciente a la seguridad alimentaria, el crecimiento económico y la estabilidad del Irán<sup>27</sup>. Utilizando su instrumento de análisis de los riesgos ambientales y sociales, el PMA seleccionará las actividades del PEP provisional, incluidos, según proceda, los servicios a pedido que pudieran tener efectos no deseados en el medio ambiente, para determinar el riesgo ambiental y social. El Programa ya utiliza sistemáticamente este instrumento para evaluar el diseño y la ejecución de las actividades de fomento de los medios de subsistencia. Es más, trata en lo posible de limitar el impacto ambiental de sus operaciones mediante la compra de productos locales y el uso de itinerarios de transporte más cortos, y estudiará la posibilidad de establecer durante el PEP provisional un sistema de gestión ambiental.
102. El PMA incorporará en todas sus actividades la igualdad de género, la protección y la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas y adoptará medidas para determinar y mitigar los riesgos relacionados con los conflictos, especialmente al poner en marcha el programa de refrigerios escolares en las zonas urbanas.

---

<sup>27</sup> Equipo de las Naciones Unidas en el país. 2015. *Islamic Republic of Iran: United Nations Development Assistance Framework (2017–2021)*.

## 6. Recursos para el logro de resultados

### 6.1 Presupuesto de la cartera de actividades en el país

103. El 96 % del total del presupuesto trienal de 37,1 millones de dólares EE.UU. se asigna al efecto 1 del PEP provisional para asegurar que los refugiados en situación de inseguridad alimentaria y otras poblaciones afectadas por una crisis puedan atender a sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas durante todo el año. Dado que una gran parte del presupuesto se asigna a las transferencias de recursos no condicionados, como una medida de intervención ante la crisis, la contribución total destinada a promover la igualdad y el empoderamiento de las mujeres representa en total alrededor del 4 %. Sin embargo, la actividad 2 del PEP provisional sirve como punto de partida para impulsar dichos esfuerzos, a los que se asigna el 17 % del presupuesto.

<b>CUADRO 2: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE ACTIVIDADES EN EL PAÍS (dólares)</b>					
<b>Efecto del PEP provisional</b>	<b>Actividad</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>Total</b>
1	1	8 433 840	11 579 366	11 605 481	<b>31 618 688</b>
	2	866 980	1 332 104	1 360 710	<b>3 559 795</b>
	3	69 822	74 153	76 061	<b>220 037</b>
2	4	538 365	547 088	536 824	<b>1 622 277</b>
<b>Total</b>		<b>9 909 008</b>	<b>13 532 711</b>	<b>13 579 078</b>	<b>37 020 797</b>

### 6.2 Perspectivas y estrategia de dotación de recursos

104. Las actividades del PMA en el Irán han estado bien financiadas en los últimos años. El apoyo constante de los donantes ha permitido continuar la asistencia y también ha dado margen para ajustar las cantidades de la asistencia e introducir en los programas cambios basados en datos empíricos para acrecentar el impacto y el alcance. Un grupo pequeño de donantes prestó un apoyo constante al PMA durante todo el PEP provisional anterior; además, en 2021-2022, la base de donantes del PMA en el Irán pudo ampliarse gracias a nuevas contribuciones. Esta situación constituye indudablemente un punto de partida favorable para este PEP provisional y ofrece unas perspectivas positivas, pero la ampliación de las actividades del PMA, combinada con el riesgo de desastres naturales o la posibilidad de una afluencia de refugiados procedentes del Afganistán, requerirá un aumento de la financiación y una mayor flexibilidad para responder a todas las necesidades. Un plan de acción en materia de asociaciones actualizado periódicamente permitirá a la oficina en el país orientar y seguir las iniciativas estratégicas de movilización de recursos realizadas con los donantes actuales y los nuevos donantes.
105. De producirse un déficit de financiación, el PMA dará prioridad a la asistencia no condicionada que presta a los hogares de refugiados más vulnerables encabezados por una mujer, que no cuentan con ingresos adicionales.

## ANEXO I

### MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA LA REPÚBLICA ISLÁMICA DEL IRÁN (2023-2025)

#### ODS 2: Hambre Cero

##### Meta 1 del ODS 2: Acceso a los alimentos

**Efecto 1 del PEP provisional: En el Irán, los refugiados en situación de inseguridad alimentaria y otras poblaciones afectadas por una crisis están en condiciones de satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición durante todo el año.**

Efecto estratégico 1 del PMA: Las personas están en mejores condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes.

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

#### Supuestos

La población de refugiados en los asentamientos existentes permanece estable.  
 No se produce una nueva afluencia de refugiados en gran escala procedentes del Afganistán.  
 No hay cambios radicales en las políticas gubernamentales en materia de refugiados.  
 Se dispone en el lugar de alimentos de calidad y en cantidad suficientes.  
 Se mantienen servicios bancarios a disposición de los refugiados.  
 Se mantiene el acceso a los cajeros automáticos y los terminales de puntos de venta en los asentamientos .  
 Se evitan las interrupciones de la cadena de suministro.  
 Las escuelas que acogen a refugiados dentro y fuera de los asentamientos siguen recibiendo apoyo del Gobierno y el ACNUR.

#### Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (índice reducido relativo a las estrategias de supervivencia)

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Estrategias de supervivencia basadas en los medios de subsistencia para lograr la seguridad alimentaria

Tasa de permanencia/tasa de abandono, por grado



## Actividades y productos

### **1. Proporcionar asistencia alimentaria no condicionada a los refugiados en situación de inseguridad alimentaria y a otros hogares vulnerables (1.2: Transferencia de recursos no condicionada)**

1.1 Los hogares de refugiados y otros hogares vulnerables reciben TBM y transferencias en especie que les permiten satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Producto estándar 1.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria y afectadas por crisis tienen acceso a alimentos nutritivos y a asistencia de base monetaria, activos restablecidos y servicios para satisfacer sus necesidades urgentes.)

1.1 Los hogares de refugiados y otros hogares vulnerables reciben TBM y transferencias en especie que les permiten satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas. (Categoría de productos B: Alimentos nutritivos proporcionados. Producto estándar 1.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria y afectadas por crisis tienen acceso a alimentos nutritivos y a asistencia de base monetaria, activos restablecidos y servicios para satisfacer sus necesidades urgentes.)

### **2. Brindar apoyo condicionado, en especial a las mujeres y niñas refugiadas, para incentivar la escolarización y mejorar los medios de vida (1.5: Programas en las escuelas)**

2.2 Las niñas que asisten regularmente a la escuela reciben raciones para llevar a casa con objeto de aumentar las tasas de escolarización y de permanencia en la escuela entre ellas. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Producto estándar 1.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria y afectadas por crisis tienen acceso a alimentos nutritivos y a asistencia de base monetaria, activos restablecidos y servicios para satisfacer sus necesidades urgentes.)

2.3 Los refugiados, especialmente las mujeres, reciben apoyo en relación con los medios de subsistencia de modo que puedan generar ingresos para sus familias e incrementar su autosuficiencia. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Producto estándar 1.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria y afectadas por crisis tienen acceso a alimentos nutritivos y a asistencia de base monetaria, activos restablecidos y servicios para satisfacer sus necesidades urgentes.)

2.1 Los escolares (niñas y niños), los docentes y el personal de servicio reciben refrigerios todos los días que asisten a la escuela. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Producto estándar 1.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria y afectadas por crisis tienen acceso a alimentos nutritivos y a asistencia de base monetaria, activos restablecidos y servicios para satisfacer sus necesidades urgentes.)

2.1 Los escolares (niñas y niños), los docentes y el personal de servicio reciben refrigerios todos los días que asisten a la escuela. (Categoría de productos B: Alimentos nutritivos proporcionados. Producto estándar 1.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria y afectadas por crisis tienen acceso a alimentos nutritivos y a asistencia de base monetaria, activos restablecidos y servicios para satisfacer sus necesidades urgentes.)

2.1 Los escolares (niñas y niños), los docentes y el personal de servicio reciben refrigerios todos los días que asisten a la escuela. (Categoría de productos N: Actividades de alimentación escolar realizadas. Producto estándar 1.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria y afectadas por crisis tienen acceso a alimentos nutritivos y a asistencia de base monetaria, activos restablecidos y servicios para satisfacer sus necesidades urgentes.)

### **3. Respalda las intervenciones nacionales en caso de desastres, especialmente mediante la prestación de asistencia alimentaria de emergencia a las poblaciones afectadas por una crisis en el Irán (1.2: Transferencia de recursos no condicionada)**

3.1 Las poblaciones afectadas reciben asistencia alimentaria que les permite satisfacer sus necesidades básicas de alimentos y preservar su estado nutricional. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Producto estándar 1.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria y afectadas por crisis tienen acceso a alimentos nutritivos y a asistencia de base monetaria, activos restablecidos y servicios para satisfacer sus necesidades urgentes.)

**ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos****Meta 16 del ODS 17: Fortalecimiento de las asociaciones mundiales**

**Efecto 2 del PEP provisional: En el Irán, las poblaciones afectadas por una crisis se benefician de la mayor coordinación y la mejora de las capacidades de las entidades nacionales y de otros asociados para prevenir las emergencias y prepararse para intervenir ante ellas durante todo el año.**

Efecto estratégico 5 del PMA: Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces.

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

**Supuestos**

Los servicios que presta el PMA son objeto de demanda.  
No se produce una nueva afluencia de refugiados en gran escala procedentes del Afganistán.  
No hay cambios radicales en las políticas gubernamentales en materia de refugiados.  
Se dispone en el lugar de alimentos de calidad y en cantidad suficientes.  
Se mantienen servicios bancarios a disposición de los refugiados.  
Se mantiene el acceso a los cajeros automáticos y los terminales de puntos de venta en los asentamientos.  
Se evitan las interrupciones de la cadena de suministro.

**Indicadores de los efectos**

Porcentaje de usuarios satisfechos con los servicios prestados

**Actividades y productos****4. Prestar a los asociados servicios de transferencias de efectivo, de coordinación o de otro tipo (2.4: Servicios a pedido)**

4.1 Las poblaciones afectadas por una crisis se benefician de los servicios de transferencia de efectivo, de coordinación o de otro tipo prestados a los asociados para que puedan atender sus necesidades básicas. (Categoría de productos H: Servicios y plataformas comunes puestos a disposición. Producto estándar 5.2: Los asociados utilizan los servicios a pedido para ampliar su capacidad y garantizar intervenciones más eficientes, eficaces y coordinadas.)

## ODS 2: Hambre Cero

### Prioridad transversal 1: Protección

#### Indicadores transversales

- 1.1: Porcentaje de los beneficiarios que declaran no haber experimentado problemas de seguridad a causa de su participación en los programas del PMA
- 1.2: Porcentaje de los beneficiarios que declaran no haber encontrado obstáculos para acceder a la asistencia alimentaria y nutricional
- 1.3: Porcentaje de los beneficiarios que declaran ser tratados con respeto debido a su participación en programas
- 1.4: Número de mujeres, hombres, niños y niñas con discapacidad que acceden a alimentos/transferencias de base monetaria/cupones para productos/servicios de fortalecimiento de las capacidades
- 1.5: La oficina en el país cumple o supera los requisitos establecidos en el marco de rendición de cuentas de la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad con respecto a la accesibilidad (revisión cuatrienal amplia de la política)

### Prioridad transversal 2: Rendición de cuentas

#### Indicadores transversales

- 2.1: Porcentaje de beneficiarios que declaran haber recibido información accesible sobre los programas del PMA, incluida información acerca de la protección contra la explotación y el abuso sexuales
- 2.2: La oficina en el país cumple o supera los requisitos establecidos en la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad sobre la celebración de consultas con las organizaciones de personas con discapacidad (revisión cuatrienal amplia de la política)
- 2.3: La oficina en el país está dotada de un mecanismo operativo de retroalimentación de las comunidades
- 2.4: La oficina en el país dispone de un plan de acción sobre participación de las comunidades
- 2.5: Número de niños y adultos que tienen a su disposición un canal seguro y accesible para denunciar casos de explotación y abuso sexuales por parte de personal humanitario, de desarrollo, de protección y/o personal de otro tipo encargado de prestar asistencia a las poblaciones afectadas (Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos [ACNUDH], Organización Internacional para las Migraciones [OIM], Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo [PNUD])
- 2.6: Porcentaje de los asociados cooperantes del PMA registrados en el Portal de Socios de las Naciones Unidas que se han evaluado en el marco de una evaluación de las capacidades de los asociados en la ejecución de las Naciones Unidas en materia de protección contra la explotación y el abuso sexuales

**Prioridad transversal 3: Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres****Indicadores transversales**

- 3.1: Porcentaje de hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosado por modalidad de transferencia
- 3.2: Porcentaje de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria
- 3.3: Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo, edad y tipo de actividad

**Prioridad transversal 4: Sostenibilidad ambiental****Indicadores transversales**

- 4.1: Proporción de los acuerdos de asociación sobre el terreno, memorandos de entendimiento y contratos de construcción para realizar las actividades del PEP que se han analizado con el fin de determinar los riesgos ambientales y sociales
- 4.2: La oficina en el país aplica sistemas de gestión ambiental

**Prioridad transversal 5: Integración de la nutrición****Indicadores transversales**

- 5.1: Porcentaje de los beneficiarios de las operaciones y los servicios del PMA que pueden satisfacer sus necesidades nutricionales gracias a una combinación eficaz de alimentos enriquecidos, productos nutritivos especializados y actividades encaminadas a favorecer la diversificación de la dieta
- 5.2: Porcentaje de los beneficiarios del PMA que son destinatarios de un componente programático en el que se tiene en cuenta la nutrición

## **ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos**

### **Prioridad transversal 1: Protección**

#### **Indicadores transversales**

- 1.1: Porcentaje de los beneficiarios que declaran no haber experimentado problemas de seguridad a causa de su participación en los programas del PMA
- 1.2: Porcentaje de los beneficiarios que declaran no haber encontrado obstáculos para acceder a la asistencia alimentaria y nutricional
- 1.3: Porcentaje de los beneficiarios que declaran ser tratados con respeto debido a su participación en programas
- 1.4: Número de mujeres, hombres, niños y niñas con discapacidad que acceden a alimentos/transferencias de base monetaria/cupones para productos/servicios de fortalecimiento de las capacidades
- 1.5: La oficina en el país cumple o supera los requisitos establecidos en la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad sobre la celebración de consultas con las organizaciones de personas con discapacidad (revisión cuatrienal amplia de la política)

### **Prioridad transversal 2: Rendición de cuentas**

#### **Indicadores transversales**

- 2.1: Porcentaje de beneficiarios que declaran haber recibido información accesible sobre los programas del PMA, incluida información acerca de la protección contra la explotación y el abuso sexuales
- 2.2: La oficina en el país cumple o supera los requisitos establecidos en la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad sobre la celebración de consultas con las organizaciones de personas con discapacidad (revisión cuatrienal amplia de la política)
- 2.3: La oficina en el país está dotada de un mecanismo operativo de retroalimentación de las comunidades
- 2.4: La oficina en el país dispone de un plan de acción sobre participación de las comunidades
- 2.5: Número de niños y adultos que tienen a su disposición un canal seguro y accesible para denunciar casos de explotación y abuso sexuales por parte de personal humanitario, de desarrollo, de protección y/o personal de otro tipo encargado de prestar asistencia a las poblaciones afectadas (Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos [ACNUDH], Organización Internacional para las Migraciones [OIM], Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo [PNUD])
- 2.6: Porcentaje de los asociados cooperantes del PMA registrados en el Portal de Socios de las Naciones Unidas que se han evaluado en el marco de una evaluación de las capacidades de los asociados en la ejecución de las Naciones Unidas en materia de protección contra la explotación y el abuso sexuales

**Prioridad transversal 3: Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres****Indicadores transversales**

- 3.1: Porcentaje de hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosado por modalidad de transferencia
- 3.2: Porcentaje de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria
- 3.3: Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo, edad y tipo de actividad

**Prioridad transversal 4: Sostenibilidad ambiental****Indicadores transversales**

- 4.1: Proporción de los acuerdos de asociación sobre el terreno, memorandos de entendimiento y contratos de construcción para realizar las actividades del PEP que se han analizado con el fin de determinar los riesgos ambientales y sociales
- 4.2: La oficina en el país aplica sistemas de gestión ambiental

**Prioridad transversal 5: Integración de la nutrición****Indicadores transversales**

- 5.1: Porcentaje de los beneficiarios de las operaciones y los servicios del PMA que pueden satisfacer sus necesidades nutricionales gracias a una combinación eficaz de alimentos enriquecidos, productos nutritivos especializados y actividades encaminadas a favorecer la diversificación de la dieta
- 5.2: Porcentaje de los beneficiarios del PMA que son destinatarios de un componente programático en el que se tiene en cuenta la nutrición

## ANEXO II

<b>RACIÓN DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) Y VALOR DE LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA (dólares/persona/día) POR EFECTO Y ACTIVIDAD DEL PLAN ESTRATÉGICO PROVISIONAL PARA EL PAÍS</b>					
	<b>Efecto 1 del PEP provisional</b>				
	<b>Actividad 1</b>		<b>Actividad 2</b>		<b>Actividad 3</b>
<b>Tipo de beneficiario</b>	<b>Hogares de refugiados encabezados por hombres</b>	<b>Hogares de refugiados encabezados por mujeres</b>	<b>Niñas en edad escolar refugiadas</b>	<b>Escolares, docentes y personal</b>	<b>Poblaciones afectadas por crisis</b>
<b>Modalidad</b>	<b>Alimentos y TBM</b>	<b>Alimentos y TBM</b>	<b>TBM</b>	<b>Alimentos</b>	<b>Alimentos</b>
Cereales – harina de trigo enriquecida	500	500			
Leche ultrapasteurizada				206	
Barras de dátiles				42,50	
Galletas				37,50	
Ración familiar de alimentos					241,58
Total de kilocalorías/día	1 820	1 820		653	915
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	11,4	11,4		13,8	28
TBM (dólares/persona/día)	0,28	0,34	0,10		
Número de días de alimentación por año	360	360	198	198	30

**ANEXO III**

<b>NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA Y VALOR CORRESPONDIENTE</b>		
<b>Tipo de alimentos/TBM</b>	<b>Total (toneladas)</b>	<b>Total (dólares)</b>
Cereales	25 740	11 520 529
Legumbres secas	0	0
Aceites y grasas	0	0
Alimentos compuestos y mezclas alimenticias	676	1 136 213
Otros	1 849	1 542 400
<b>Total (alimentos)</b>	<b>28 265</b>	<b>14 199 142</b>
TBM	-	14 978 700
<b>Total (valor de los alimentos y las TBM)</b>	<b>28 265</b>	<b>29 177 842</b>



**ANEXO IV**

<b>DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO DEL PLAN ESTRATÉGICO PROVISIONAL PARA EL PAÍS (dólares)</b>			
	<b>Meta 1 del ODS 2/ Efecto estratégico 1 del PMA</b>	<b>Meta 16 del ODS 17/ Efecto estratégico 5 del PMA</b>	<b>Total</b>
	<b>Efecto 1 del PEP provisional</b>	<b>Efecto 2 del PEP provisional</b>	
<b>Esfera prioritaria</b>	<b>Intervención ante crisis</b>	<b>Intervención ante crisis</b>	
Transferencias	29 587 454	1 500 000	<b>31 087 454</b>
Ejecución	1 441 294	15 000	<b>1 456 294</b>
Costos de apoyo directos ajustados	2 209 300	107 277	<b>2 316 576</b>
<b>Total parcial</b>	<b>33 238 047</b>	<b>1 622 277</b>	<b>34 860 324</b>
Costos de apoyo indirectos (6,5 %)	2 160 473	0	<b>2 160 473</b>
<b>Total</b>	<b>35 398 520</b>	<b>1 622 277</b>	<b>37 020 797</b>

## Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
COVID-19	enfermedad por el coronavirus de 2019
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
MCNUDS	Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
PEP	plan estratégico para el país
TBM	transferencia de base monetaria