

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الأولى

روما، 27 فبراير/شباط – 3 مارس/آذار 2023

World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي



التوزيع: عام

التاريخ: 6 ديسمبر/كانون الأول 2022

اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند 6 من جدول الأعمال

WFP/EB.1/2023/6-A/5/DRAFT

المسائل التشغيلية – الخطط الاستراتيجية القطرية
للموافقة

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

مشروع الخطة الاستراتيجية القطرية لدولة فلسطين (2023-2028)

مدة المشروع	مارس/آذار 2023 - فبراير/شباط 2028
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	533 653 104 دولارات أمريكية
مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر*	3

<https://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>*

موجز تنفيذي

على مدى السنوات الخمس الماضية، تدهورت الظروف الاجتماعية والاقتصادية في دولة فلسطين وأدت أزمة الحماية والأزمة الإنسانية التي طال أمدها إلى تقييد الأمن الغذائي لملايين الفلسطينيين. وأدى استمرار القيود على التجارة والحركة والوصول إلى الموارد، إلى جانب تصاعد النزاع وتعثر عملية السلام، إلى ركود اقتصادي وأزمة مالية طويلة الأمد تعيق التعافي من صدمات العقد الماضي وتمنع التنمية المستدامة. ووتفاقت الأوضاع المتدهورة بسبب جائحة فيروس كورونا 2019 وباتت ملحوظة بشكل خاص في قطاع غزة، الذي عانى أكثر من تصاعد الأعمال العدائية التي اندلعت هناك في مايو/أيار 2021.

وأدت الآثار المركبة للصدمات المتعددة إلى إجهاد الموارد والقدرات الوطنية، مما أثر سلباً على تحقيق خطة التنمية المستدامة لعام 2030. وساهم ارتفاع التضخم، المرتبط بالجائحة والذي حفزته الآن أزمة أوكرانيا، في انخفاض القوة الشرائية للفلسطينيين وزيادة انعدام الأمن الغذائي.

وفي السياق الاجتماعي والاقتصادي السائد، تواجه دولة فلسطين مسببات انعدام الأمن الغذائي التالية، والتي ستستجيب لها هذه الخطة الاستراتيجية القطرية: ارتفاع معدلات البطالة وضيق فرص كسب العيش، مما يؤدي إلى ضيق سبل إدرار الدخل والوصول إلى الأغذية الصحية والمغذية، لا سيما في قطاع غزة وخاصة بين النساء والشباب والأشخاص ذوي الإعاقة؛ وعدم المساواة الاجتماعية والثقافية الراسخة بين الجنسين التي تعيق حصول النساء على الفرص الاقتصادية، وشمولهن المالي وأمنهن الغذائي والتغذوي؛ وخفض الإنتاج الغذائي الوطني وزيادة الاعتماد على الواردات الغذائية نتيجة محدودية الوصول إلى الموارد الطبيعية وتأثيرات تغير المناخ ومحدودية المعرفة وتبني الابتكارات التكنولوجية المناسبة؛ واعتماد السلطة الفلسطينية على التمويل الخارجي، مما يحد من تغطية نظام الحماية الاجتماعية الوطني، ويجعلها غير قادرة على الاستجابة للفقير المتزايد.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد سامر عبد الجابر

المدير القطري

بريد إلكتروني: samer.abdeljaber@wfp.org

C. Fleischer

المديرة الإقليمية

الشرق الأوسط وشمال أفريقيا وأوروبا الشرقية

بريد إلكتروني: corinne.fleischer@wfp.org

وبناء على نقاط قوة الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2018-2022، وفي إطار هذه الخطة الجديدة للفترة 2023-2028، سيتصدى برنامج الأغذية العالمي (البرنامج) لاحتياجات المجتمعات الفلسطينية من خلال نهج تراطبي بين العمل الإنساني والتنمية والسلام، والاستجابة للاحتياجات الإنسانية الفورية، ومعالجة مواطن الضعف الاجتماعية والاقتصادية طويلة الأمد في الوقت نفسه. وسيحافظ البرنامج على توزيع المساعدات الغذائية غير المشروطة على نطاق واسع، مما يتيح الحصول على الأغذية بشكل مخصص ومنصف من خلال المساعدة المتعددة المستويات، مع ربط الفلسطينيين المهرة بأسواق العمل وتعزيز الاعتماد على الذات. وستعم تدخلات سبل العيش التي جُربت بنجاح، وستشجع النساء والشباب والأشخاص ذوي الإعاقة على المشاركة في الأنشطة التي تعمل على تحسين حصولهم على فرص كسب العيش. وسيساعد البرنامج على تحسين قدرة النظم والمؤسسات الوطنية، وبالتالي تمكين الفلسطينيين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من الاستفادة من الاستهداف الدقيق القائم على الاحتياجات وآليات التسليم الأكثر كفاءة وفعالية وبرامج الحماية الاجتماعية المستجيبة للصدمات المراعية للاعتبارات التغذوية والجنسانية ومنظور الإعاقة.

وتتوافق هذه الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2023-2028 بشكل كامل مع خطة التنمية الوطنية لدولة فلسطين، وخطة الاستثمار الوطنية واستراتيجية قطاع التنمية الاجتماعية، من بين الخطط والاستراتيجيات الوطنية الأخرى، ومسودة إطار الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة للفترة 2023-2025 وخطة الاستجابة الإنسانية لعام 2022. وستساهم بشكل مباشر في تحقيق هدفي التنمية المستدامة 2 و17 وبشكل غير مباشر في الأهداف 1 و3 و4 و5 و12 و13 و16 من خلال الحصائل التكميلية الأربعة التالية:

- ◀ تحسين قدرة الأشخاص الضعفاء والذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في فلسطين على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية على مدار العام.
- ◀ تحسين سبل حصول الأشخاص الضعفاء في فلسطين، بما في ذلك الشباب والنساء والأشخاص ذوي الإعاقة، على فرص كسب العيش والقدرة على الصمود في وجه الصدمات بحلول عام 2028.
- ◀ تعزيز قدرات المؤسسات الوطنية في فلسطين لجعل نظم الأمن الغذائي أكثر استدامة وشمولاً وتكاملاً وتحقيق الحماية الاجتماعية بحلول عام 2028.
- ◀ تمكّن الجهات الفاعلة في المجال الإنساني والإنمائي في فلسطين من الحصول على خدمات وأشكال دعم متممة بالكفاءة والفعالية على مدار العام.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية لدولة فلسطين (2023-2028) (WFP/EB.1/2023/6-A/5) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 104 653 533 دولاراً أمريكية.

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

1- التحليل القطري

1-1 السياق القطري

- 1- يبلغ عدد سكان دولة فلسطين 5.35 مليون نسمة،¹ غالبيتهم من سكان المناطق الحضرية (85 في المائة) والشباب (38 في المائة تحت سن 15) ويسكنون الضفة الغربية (بما في ذلك القدس الشرقية) وقطاع غزة. ويبلغ سكان قطاع غزة 2.11 مليون نسمة وبلغت الكثافة السكانية فيه 5 533 نسمة لكل كيلومتر مربع في عام 2019.²
- 2- وعلى مدى السنوات الخمس الماضية، أدت أزمة الحماية والأزمة الإنسانية التي طال أمدها والمعقدة إلى تقويض الأمن الغذائي لملايين الفلسطينيين. ويتسم الاقتصاد المتوسط الدخل من الشريحة الدنيا بأزمة مالية ممتدة وركود اقتصادي مرتبطين ارتباطاً وثيقاً بعملية السلام المتوقفة والنزاع الممتد والانقسامات السياسية الداخلية. وقد احتلت دولة فلسطين في عام 2021 المرتبة السادسة بعد المائة بين 191 بلداً في مؤشر التنمية البشرية.
- 3- ويرتبط الاقتصاد الفلسطيني بالاقتصاد الإسرائيلي، ويعتمد السكان بشكل كبير على إسرائيل في العديد من المتطلبات، بما في ذلك الغذاء والوقود والتوظيف. وترتبط تكلفة المعيشة في دولة فلسطين ارتباطاً مباشراً بتكلفة المعيشة في إسرائيل التي بلغ فيها نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي 39 913 دولاراً أمريكياً في عام 2021 مقابل 3 052 دولاراً أمريكياً في دولة فلسطين.³
- 4- ولا تزال القيود المفروضة على التجارة والحركة والوصول إلى الموارد في جميع أنحاء دولة فلسطين، وخاصة في قطاع غزة، تحول دون تحقيق التنمية المستدامة والتعافي. ويستمر تغيير التحالفات السياسية الداخلية والإقليمية وعدم وجود خارطة طريق سياسية في زيادة الضغط على السلطة الفلسطينية، مما يؤثر سلباً على الاقتصاد ويساهم في زيادة البطالة والحرمان الواسع النطاق، وهو أمر بارز بشكل خاص في قطاع غزة.
- 5- وينتشر بين الفلسطينيين الفقر المزمن، وهو ناتج مباشرة عن محدودية المشاركة في القوى العاملة.⁴ وترسخت البطالة وتنامت بينهم، ويظل الأفراد الأضعف أمامها هم أولئك الذين لا يستطيعون العمل، بما في ذلك الأشخاص ذوو الإعاقة وكبار السن أو أولئك الذين يواجهون لأسباب مختلفة تحديات في الحصول على عمل، مثل الشباب والنساء. ويبلغ معدل البطالة بين النساء 43 في المائة، أي ضعف معدلها بين الرجال (22 في المائة)، وفي عام 2019 بلغ معدل البطالة بين الشباب 43 في المائة.⁵ ولا تواكب فرص العمل المتاحة أعداد القوى العاملة السريعة النمو، ولا تتوافق المؤهلات والمهارات التي يكتسبها العديد من الشباب مع احتياجات السوق.⁶
- 6- وقد أضر تغير المناخ بسبل عيش المجتمعات الزراعية الضعيفة. وتشير اتجاهات المناخ إلى أن دولة فلسطين شهدت زيادة ملحوظة في ظروف الجفاف بين عامي 1950 و2020، مع زيادة تتراوح بين 0.3 و1.5 درجة مئوية في متوسط درجات الحرارة السنوية وانخفاض يتراوح بين 5 و15 ملمتر في المتوسط السنوي لهطول الأمطار.⁷ وتشير التوقعات المناخية إلى أن هذه الاتجاهات ستزداد وأن موجات الحر ونوبات الجفاف والصقيع والفيضانات والعواصف الرملية والعواصف الهوائية

¹ الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2022. بيان صحفي بمناسبة اليوم العالمي للسكان، 7 يوليو/تموز 2022.

² الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2020. فلسطين بالأرقام، 2019.

³ البنك عالمي. البيانات. نصيب الفرد من إجمالي الناتج المحلي (بالقيمة الثابتة للدولار الأمريكي لعام 2015) - إسرائيل والضفة الغربية وقطاع غزة.

⁴ منظمة العمل الدولية، 2021. نحو الحماية الاجتماعية الشاملة: تقييم لأرضية الحماية الاجتماعية في الأراضي الفلسطينية المحتلة، أكتوبر/تشرين الأول 2021.

⁵ الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2020. بيان صحفي بمناسبة اليوم العالمي للشباب 2020.

⁶ تشير التقديرات إلى أنه سيتعين إيجاد ما يقدر بنحو مليون فرصة عمل جديدة بحلول عام 2030 للحفاظ على المستويات الحالية للتوظيف (قاعدة عام 2015). صندوق الأمم المتحدة للسكان، 2017. الشباب في فلسطين. توصيات السياسة والبرامج لمعالجة المخاطر والفرص الديموغرافية.

⁷ تستند هذه الأرقام إلى بيانات مناخية تاريخية مأخوذة بشكل رئيسي من Hijiocka، Y. وآخرين، *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part B: Regional Aspects. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC)*، الصفحات 1327-1370 (بيانات فترة 1950-2000)، ومن قاعدة بيانات الأرصاد الجوية الفلسطينية (بيانات 2000-2020)، تم الحصول عليها مباشرة من القسم على شكل بيانات إكسل.

ستزداد حدة. وتشمل عواقب تغير المناخ فقدان الأصول الإنتاجية، وتدهور الأراضي وندرة المياه، مما يزيد من انتشار الأمراض الحيوانية والنباتية، ويزيد من تكاليف الإنتاج، ويقلل الإنتاجية ويحد من دخل المزارع.

- 7- وأدت جائحة فيروس كورونا 2019 (كوفيد-19) إلى تفاقم الوضع الإنساني المتدهور بالفعل، وعرضت للخطر القدرة المنخفضة للفلسطينيين والسلطة الفلسطينية على الاستجابة للصدمات. وحسب تقديرات البنك الدولي، وقع في ذروة الجائحة 110 000 فلسطيني في براثن الفقر،⁸ مما أدى إلى زيادة الضعف وانعدام الأمن الغذائي وظهور "فقراء جدد" - معظمهم من الشباب المتعلمين الذين أصبحوا ضعفاء من خلال زيادة البطالة وانخفاض الأجور مع عدم الاستفادة من الحماية الاجتماعية.
- 8- وأدى تصاعد الأعمال العدائية في مايو/أيار 2021 في قطاع غزة إلى سقوط قتلى وتدمير البنية التحتية والأصول الإنتاجية وسبل العيش على أوسع نطاق،⁹ مما أدى إلى زيادة حاجة آلاف الأشخاص في غزة إلى المساعدات الغذائية وغيرها من أشكال الدعم الأساسي. وأدى النزاع، إلى جانب التأثير الاجتماعي والاقتصادي لجائحة كوفيد-19، إلى تفاقم الصدمات النفسية المنتشرة بالفعل في جميع أنحاء المجتمع الفلسطيني وإلى ارتفاع كبير في مستويات العنف الجنساني.¹⁰ وبسبب الحصار المستمر، يتباطأ التعافي الاقتصادي في قطاع غزة؛ وتؤدي الصدمات المتكررة المقترنة بالفقر الحالي إلى الحد من الفرص الاقتصادية التي تمكن من الحصول على أنماط غذائية مغذية، وزيادة استخدام استراتيجيات التكيف السلبية، وتقويض التماسك الاجتماعي¹¹ وزيادة الاعتماد على المعونة.

2-1 التقدم نحو خطة التنمية المستدامة لعام 2030

- 9- التزمت السلطة الفلسطينية بتحقيق خطة 2030 وأدرجت مؤشرات أهداف التنمية المستدامة في خطط العمل القطاعية للفترة 2017-2023. وأحرز تقدم كبير نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة المتعلقة بالتعليم والمياه والصحة والطاقة، ولكن قوضته جزئياً جائحة كوفيد-19، لا سيما فيما يتعلق بأهداف التنمية المستدامة من 1 إلى 5 وهدف التنمية المستدامة 8.¹²
- 10- وعلى الرغم من الهدف الوطني المتمثل في الحد من المساعدة الطارئة، فقد زادت الاحتياجات خلال الفترة التي تغطيها الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2018-2022 بسبب مزيج من الحرمان الذي طال أمده، وجائحة كوفيد-19 وتصاعد النزاع في غزة في مايو/أيار 2021.
- 11- ويحدد التحليل القطري المشترك لعام 2022 عوامل التمكين الخمسة التالية لتسريع التقدم المستقبلي في خطة عام 2030:

- ◀ "إحراز تقدم في عملية السلام؛
- ◀ ودعم الحوكمة الرشيدة والمؤسسات الفعالة وحقوق الإنسان؛
- ◀ وتمكين نمو القطاع الخاص من أجل إتاحة فرص العمالة وسبل العيش والحد من الفقر؛
- ◀ وتعزيز الوصول العادل إلى الخدمات الأساسية عالية الجودة؛
- ◀ وبناء القدرة على التكيف مع المناخ، والوصول إلى الموارد الطبيعية، والاستفادة من النظم الغذائية."

⁸ البنك الدولي. 2022. سيستمر الاقتصاد الفلسطيني في العمل بأقل من إمكاناته بدون اتخاذ إجراءات سياسية ملموسة.

⁹ قُدرت الأضرار بنحو 380 مليون دولار أمريكي من على مستوى الأضرار المادية التي لحقت أصول البنية التحتية الأساسية و190 مليون دولار أمريكي على مستوى الخسائر الاقتصادية. الاتحاد الأوروبي والمنسق الخاص للأمم المتحدة لعملية السلام في الشرق الأوسط. 2021. التقييم السريع للأضرار والاحتياجات في غزة: يونيو/حزيران 2021.

¹⁰ مجموعة الحماية في الأراضي الفلسطينية المحتلة. 2022. تحديث تحليل الحماية مارس/آذار 2022. التركيز المواضيعي: قضايا الحماية التي تؤثر على النساء والبنات.

¹¹ مشروع تقييم القدرات (ACAPS). 2021. فلسطين: الاقتصاد السياسي في غزة - الاستجابة للضعف الاقتصادي، التقرير المواضيعي لمشروع تقييم القدرات (ACAPS)، 28 سبتمبر/أيلول 2021.

¹² معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطيني (ماس). 2021. أثر جائحة كوفيد-19 على أهداف التنمية المستدامة في دولة فلسطين.

3-1 التقدم نحو هدي التمنية المستدامة 2 و17

التقدم نحو غايات هدف التمنية المستدامة 2

- 12- *الحصول على الغذاء*. يعد انعدام الأمن الغذائي في دولة فلسطين أحد أعراض عدم كفاية الوصول الاقتصادي إلى الغذاء، وانتشار الفقر الناجم عن ارتفاع معدلات البطالة، واستمرار الجمود السياسي والتدهور الاقتصادي المترتب عن ذلك. وأدى ارتفاع التضخم إلى انخفاض القدرة الشرائية للفلسطينيين. ويستأثر الغذاء بأكثر من نصف إجمالي إنفاق الأسر ذات المستوى المعيشي المنخفض؛ وقد أدت الزيادة الحالية في أسعار المواد الغذائية الأساسية الناتجة عن النزاع في أوكرانيا إلى فرض ضغوط مالية إضافية على الفلسطينيين الضعفاء أصلاً.¹³
- 13- ووفقاً لمسح الأمن الغذائي والاجتماعي والاقتصادي لعام 2020 الصادر في يناير/كانون الثاني 2022،¹⁴ ارتفعت نسبة الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في دولة فلسطين من 22 في المائة في عام 2017 إلى 32 في المائة في عام 2020. وزاد معدل انتشار انعدام الأمن الغذائي الحاد من 14 في المائة في عام 2018 إلى 17 في المائة في عام 2020.¹⁵ وكان الفلسطينيون الذين يعيشون في قطاع غزة، ومجتمعات البدو والرعاة في المنطقة "ج"،¹⁶ والأسر التي تعولها نساء والأسر التي يوجد ضمن أفرادها كبار السن أو الأشخاص ذوي الإعاقة أكثر عرضة لخطر انعدام الأمن الغذائي. وكان 17 في المائة من الأسر في المجتمعات البدوية في المنطقة "ج" تعاني من انعدام الأمن الغذائي، وكذلك 31 في المائة من الأسر التي يوجد ضمن أفرادها شخص معاق (65 في المائة في قطاع غزة) و19 في المائة من الأسر التي ترأسها نساء. وبلغت نسبة الأسر التي تتمتع بالأمن الغذائي الكامل في الضفة الغربية 62 في المائة مقابل 25 في المائة فقط في قطاع غزة، حيث كان انتشار انعدام الأمن الغذائي الحاد أعلى بأكثر من 20 مرة مما هو عليه في الضفة الغربية.
- 14- *القضاء على سوء التغذية*. يرجع السبب وراء المعاناة من نقص المغذيات الدقيقة وزيادة الوزن والسمنة في نفس الوقت إلى الفقر وانعدام الأمن الغذائي وسوء التنوع الغذائي، مما يعرض الفئات الضعيفة مثل الحوامل والمرضعات من النساء والبنات والأطفال دون سن الخامسة لخطر أكبر. وبحسب النظام الوطني لمراقبة التغذية، عانى 41 في المائة من الحوامل والمرضعات من النساء والبنات في قطاع غزة و18 في المائة في الضفة الغربية من فقر الدم في عام 2019، مما يندرج بخطر شديد على الصحة العامة. وارتفعت نسبة الأطفال الذين يعانون من نقص الوزن دون سن الخامسة من 1.4 في المائة في عام 2014 إلى 2.1 في المائة في عام 2020، في حين استقر انتشار الهزال المعتدل والشديد في 1.3 في المائة، وهو ما يمثل مصدر قلق معتدل على الصحة العامة.¹⁷ ووجد أن عادات الأكل ونمط الحياة غير الصحية شائعة، خاصة بين الأطفال في سن المدرسة، مما يبرز الحاجة إلى التغيير الاجتماعي والسلوكي لتحسين نتائج التغذية على المدى الطويل.¹⁸
- 15- *إنتاجية ودخل أصحاب الحيازات الصغيرة*. تعرقل العقبات المرتبطة بالمناخ، بما في ذلك الجفاف وارتفاع درجات الحرارة، الإنتاجية. وتؤدي محدودية القدرات التقنية والمالية والتجارية للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة وإمكانية وصولهم إلى المعلومات المناخية إلى جعلهم عاجزين عن اتخاذ قرارات مستنيرة بالمخاطر ويعيق اعتماد التكنولوجيات والممارسات المقاومة للمناخ، مما يقلل من المحاصيل والدخول. ويزداد الوضع تعقيداً بسبب تعدد القيود المفروضة على حركة الأشخاص والبضائع

¹³ جريدة *Foreign Policy*. 2022. *Palestinians feel economic pain from the war in Ukraine*.

¹⁴ أجري مسح الأمن الغذائي والاجتماعي والاقتصادي أثناء جائحة كوفيد-19 ولكن قبل نزاع أوكرانيا، وبالتالي لا يشمل التضخم وزيادة ذات الصلة في أسعار المواد الغذائية والضروريات الأخرى. قطاع الأمن الغذائي الفلسطيني ومعهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطيني. 2022. *مسح الأمن الغذائي والاجتماعي والاقتصادي لعام 2020. دولة فلسطين*.

¹⁵ قطاع الأمن الغذائي الفلسطيني ومعهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطيني. 2022. *مسح الأمن الغذائي والاجتماعي والاقتصادي لعام 2020. دولة فلسطين*.

¹⁶ وفقاً للاتفاقية المؤقتة لعام 1995 ("أوسلو 2")، فإن المنطقة "ج" - التي تغطي 60 بالمائة من الأراضي وجميع المستوطنات الإسرائيلية في الضفة الغربية - تخضع للولاية الإسرائيلية فيما يتعلق بالمسائل المدنية والأمنية بصرف النظر عن تلك القضايا التي تم نقل صلاحيتها ومسؤوليتها إلى السلطة الفلسطينية بالاتفاق.

¹⁷ الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني. 2021. *المسح الفلسطيني العنقودي متعدد المؤشرات للفترة 2019-2020. تقرير نتائج المسح*.

¹⁸ البرنامج ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة. 2020. *تحليل الحاجز وتقرير المقابلات النوعية المتممعة: الضفة الغربية وقطاع غزة*.

وعلى الوصول إلى الموارد الطبيعية والأسواق. وعلى الرغم من أن دور المرأة في الزراعة غير مدفوع الأجر في الغالب، إلا أنه مهم، حيث تمثل 87 في المائة من العمالة في الإنتاج الحيواني و54 في المائة في إنتاج المحاصيل.¹⁹

16- *النظم الغذائية المستدامة*. تقف عدة عوامل أمام مساهمة الزراعة في النظام الغذائي لدولة فلسطين، منها محدودية الوصول إلى الموارد الطبيعية والتحكم فيها، وعجز إنتاج الأغذية الأساسية والاعتماد على الواردات، ومحدودية الوصول إلى الأسواق الزراعية، وتجزئة ملكية الأراضي الزراعية والآثار السلبية لتغير المناخ والظواهر الجوية الشديدة. واستجابة لذلك، وضعت السلطة الفلسطينية خارطة طريق وخطط عنقودية إقليمية للتنمية الزراعية تهدف إلى تحقيق الكفاءة والفعالية في نظم إنتاج الأغذية، وتعزيز الإنتاج الزراعي كفرصة تجارية والمساهمة في الأمن الغذائي الوطني. ويعمل في نظام الأغذية الزراعية 11 في المائة من العمالة الفلسطينية وتقوم النساء بنسبة 30 في المائة من العمل في هذا القطاع.

التقدم نحو غايات هدف التنمية المستدامة 17

17- *تعزيز القدرات*. تعيق الموارد المالية المحدودة لدولة فلسطين قدرة المؤسسات الوطنية وعملها. وأدت تكلفة الاستجابة لكويد-19 إلى زيادة العجز الوطني وتأخير تنفيذ العديد من الخطط.

18- *تماسك السياسات*. من خلال جدول أعمال السياسات الوطنية للفترة 2017-2023، قامت السلطة الفلسطينية بمواءمة أولوياتها مع خطة عام 2030. ومع ذلك، أدت العقبات البشرية والمالية الكبيرة إلى تداخلات وظيفية بين السلطات والوكالات، مما أضعف فعالية تدخلات الأمن الغذائي والتغذوي.²⁰

19- *تنويع الموارد*. لا تزال دولة فلسطين تعتمد بشكل كبير على المساعدة المالية الدولية المتناقصة،²¹ مما يؤدي إلى تفاقم الوضع الحرج أصلاً والتأثير على تنفيذ السياسات والبرامج الوطنية.

4-1 الفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

20- *الإطار المؤسسي للأمن الغذائي والتغذوي*. وجد تحديث عام 2022 للاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع بتكليف من البرنامج نقصاً في التنسيق بين الوكالات الحكومية وغير الحكومية المرتبطة بقطاع الغذاء والتغذية.²² وأدى انخفاض التمويل وإعادة تخصيصه على المستوى الوطني إلى ثغرات مستمرة وأخر تنفيذ الخطة الوطنية للأمن الغذائي والتغذوي وخطة الاستثمار الوطنية.

21- *الضعف أمام الصدمات*. تضع عوامل مثل الجنس والعمر والأدوار الجنسانية والوضع الاجتماعي والاقتصادي والإعاقة والموقع بعض الفلسطينيين في وضع غير مواتٍ أكثر من غيرهم وتجعلهم أكثر عرضة للصدمات.

22- *الفرص الاقتصادية*. يحد ارتفاع معدلات البطالة وعدم كفاية الفرص الاقتصادية، بسبب الجمود السياسي، من حصول الفلسطينيين على الغذاء، ولا سيما في قطاع غزة. وهناك عدم توافق بين المهارات واحتياجات سوق العمل، والذي يعد - إلى جانب العمر الهيكلي وعدم المساواة بين الجنسين - من بين الدوافع الرئيسية لارتفاع معدلات البطالة بين النساء والشباب.

23- *عدم المساواة بين الجنسين*. تشكل عدم المساواة بين الجنسين والأعراف الاجتماعية التمييزية عائقاً كبيراً أمام الفرص الاقتصادية المتاحة للمرأة وإدماجها مالياً، مما يزيد من الضعف الاقتصادي للمرأة ويحد من اندماجها في أسواق العمل. وكان في عام 2021 معدل المشاركة في القوى العاملة للرجال 69 في المائة و17 في المائة للنساء.²³ ومعظم الأعمال التي تقوم بها النساء هي أعمال منزلية وزراعية غير مدفوعة الأجر.

¹⁹ البرنامج. 2020. *تقرير التحليل الجنساني التشاركي (الضفة الغربية وقطاع غزة)*: أبريل/نيسان 2020.

²⁰ دولة فلسطين. 2019. *الخطة الوطنية للأمن الغذائي والتغذوي 2019-2030*: المسودة النهائية.

²¹ انخفضت المعونة المقدمة إلى دولة فلسطين من 27 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي في عام 2008 إلى 3 في المائة في عام 2020.

²² معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطيني (ماس). 2022. *الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع (2017)*: تحديث واستعراض التقدم المحرز.

²³ الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني. 2021. *مسح القوى العاملة الفلسطينية، التقرير السنوي: 2021*.

- 24- **توافر الأغذية**. ينتج قطاع الزراعة ثلث الغذاء الذي تحتاجه دولة فلسطين ويواجه تحديات تتمثل في محدودية الوصول إلى الموارد الطبيعية، وتغير المناخ، ومحدودية المعرفة والابتكار التكنولوجي وضعف القدرة المالية للمنتجين للتعامل مع قيود الموارد الطبيعية واعتماد ممارسات مبتكرة وذكية مناخيا.
- 25- **واردات الأغذية**. تعتبر دولة فلسطين مستوردا صافيا للغذاء، وخاصة من إسرائيل، وهي معرضة بشكل متزايد لصددمات الأسعار الإقليمية والعالمية. وتستورد دولة فلسطين أكثر من 90 في المائة من القمح، بما في ذلك 32 بالمائة التي تأتي من أوكرانيا. وتستورد دولة فلسطين أيضا 37 بالمائة من زيتها النباتي من أوكرانيا. وارتفع سعر دقيق القمح بين فبراير/شباط ويونيو/حزيران 2022 بنسبة 32 في المائة وسعر الزيت النباتي بنسبة 15 في المائة.²⁴ ويمكن أن يكون للنزاع المطول في أوكرانيا تداعيات خطيرة على الأمن الغذائي، لا سيما بالنسبة للأشخاص الذين ما زالوا يعانون من ارتفاع الأسعار المرتبط بجائحة كوفيد-19.
- 26- **الحماية الاجتماعية**. على الرغم من ارتفاع تغطية الحماية الاجتماعية في دولة فلسطين مقارنة بالدول الأخرى في المنطقة، إلا أنها أقل من المتوسط العالمي، كما أن المبلغ الذي يحصل عليه المستفيدون يحد من تأثيرها على الفقر والضعف. وعلاوة على ذلك، يتسم نظام الحماية الاجتماعية بالتجزئ؛ على الرغم من أن النظام قادر نظريا على تغطية 40 في المائة من جميع الفلسطينيين الفقراء وأكثر من 80 في المائة من أولئك الذين يعيشون في فقر مدقع،²⁵ فإن 44 في المائة فقط ممن يعيشون تحت خط الفقر المدقع ونسبة أقل من الفقراء يتلقون حاليا المساعدة من خلال البرنامج الوطني الفلسطيني للتحويلات النقدية.²⁶ وقد أنشئ نظام الحماية الاجتماعية الوطني فوق طاقته كما أنه يعتمد على التمويل الخارجي المتضائل. ولم تتمكن السلطة الفلسطينية بين مايو/أيار 2021 ويوليو/تموز 2022 من الحفاظ على مدفوعات برنامج التحويلات القائمة على النقد الوطنية لفائدة 115000 أسرة فقيرة، مما زاد من اعتماد الأسر على برامج شبكات الأمان البديلة مثل تلك الخاصة بالبرنامج.

2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

- 1-2 **الإنجازات والدروس المستفادة والتغيرات الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج**
- 27- **خلص تقييم 2021 للخطة الاستراتيجية القطرية لدولة فلسطين للفترة 2018-2022 إلى أن هذه الخطة كانت وثيقة الصلة للغاية ومتوافقة مع السياسات والخطط والاستراتيجيات الوطنية الرئيسية ومع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2018-2022. وطبقا للتقييم، فقد مكنت هذه الخطة البرنامج من إقامة شراكات استراتيجية ومن الاستجابة للظروف المتغيرة وأولويات الحكومة. واستجاب البرنامج بسرعة وفعالية للتحديات التي طرحتها جائحة كوفيد-19 وتصعيد عام 2021 في غزة، حيث أدار العمليات الكبيرة بفعالية. وجاءت مساعدة البرنامج في الوقت المناسب، حيث كانت تغطيها واسعة واستهدافها مناسباً.**
- 28- **وكانت التدخلات الأساسية للبرنامج تتماشى مع الأولويات الوطنية، ولا سيما الأمن الغذائي والحد من الفقر، وقدمت مساهمة قوية في التنويع الغذائي للفقراء والذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي الشديد. وأشار التقييم إلى أن التحول إلى التحويلات القائمة على النقد في الغالب كان له تأثير إيجابي على درجات استهلاك الأسر المستفيدة²⁷ والاقتصادات المحلية، وزيادة المبيعات، وعدد العملاء، وخلق فرص العمالة والاستثمار في المتاجر الشريكة وسلسلة قيمة منتجات الألبان.**
- 29- **واعُتبر التزام البرنامج بتحسين القدرة المؤسسية للسلطة الفلسطينية أمراً لا يقدر بثمن، إذ مكّن وزارة التنمية الاجتماعية من تحديد السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي واستهدافهم بشكل أفضل.**
- 30- **وساعد توفير البرنامج الخدمات الأساسية للشركاء من خلال منصة التحويلات القائمة على النقد عند الطلب والخدمات المشتركة بين الوكالات (آليات التعقيبات المجتمعية، والخدمات اللوجستية) كيانات الأمم المتحدة على "توحيد الأداء". ومكنت خدمات البرنامج الشركاء من تقديم المساعدة التي ربما لم تكن متاحة لولا ذلك بسبب ارتفاع تكاليف التسليم والقدرة التقنية المحدودة.**

²⁴ تحليل البرنامج لهشاشة الأوضاع ورسم خرائطها بالاستناد إلى بيانات الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني.

²⁵ تقع الأسرة في فقر مدقع عندما يكون دخلها السنوي أقل من 50 في المائة من خط الفقر.

²⁶ منظمة العمل الدولية. 2021. *نحو الحماية الاجتماعية الشاملة: تقييم لأرضية الحماية الاجتماعية في الأراضي الفلسطينية المحتلة، أكتوبر/تشرين الأول*.

²⁷ البرنامج. 2018. *Secondary impact of the cash-based transfer-voucher: Key Findings of 4th Round of Impact Measurement*.

وخلص التقييم إلى أنه من خلال منصة التحويلات القائمة على النقد، ساهم البرنامج في جهود تحقيق الاستقرار وتهيئة ظروف السلام، لا سيما في قطاع غزة.

31- وتضمنت النتائج والتوصيات المنبثقة عن التقييم اللامركزي الذي أُجري عام 2020 على نشاط تحويلات الموارد غير المشروطة للبرنامج وتقييم الخطة الاستراتيجية القطرية التوصيات التالية للبرنامج، والتي أُرشدت صياغة خطة الاستراتيجية القطرية الجديدة هذه:

- استكشاف المساعدة المتدرجة والموجهة باستخدام قسائم متفاوتة القيمة بناء على الحاجة، لا سيما عن طريق تعديل قيم القسائم للأسر التي ترأسها نساء أو تشمل أفراد من ذوي الإعاقة لمراعاة فجوات استهلاك الغذاء والفقير.
- النظر في زيادة قيمة القسيمة.
- تعزيز نظام الحماية الاجتماعية من خلال تنسيق أقوى ودعم تطوير نظام الإحالة الوطني.
- تعزيز نهج البرنامج المتطور المتبع في القدرة على الصمود وتحقيق سبل العيش، بما في ذلك عن طريق ربط المستفيدين بفرص العمالة والمؤسسات المالية.

2-2 المواءمة مع الخطط الإنمائية الوطنية وإطار الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة والأطر الأخرى

32- شارك البرنامج بشكل استباقي مع فريق الأمم المتحدة القطري في إجراء التحليل القطري المشترك وفي إطار الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة للفترة 2023-2025. وستواصل هذه الخطة الاستراتيجية القطرية التركيز على الحماية الاجتماعية، وتعزيز القدرات المؤسسية، وسبل العيش والتأهب للطوارئ، بما يتماشى بشكل كامل مع إطار الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة. ومن خلال التنسيق الوثيق والقيام بالاستجابات المناسبة للسياق - بما في ذلك نهج محور العمل الإنساني والتنمية والسلام - وزيادة التركيز على المساءلة أمام السكان المتضررين وعلى حساسية النزاع، تتماشى الخطة الاستراتيجية القطرية مع الأولويات الاستراتيجية لمجموعة الحماية العالمية للفترة 2020-2024 وتدخلاتها الإنسانية تتماشى مع خطة الاستجابة الإنسانية لعام 2022.

33- تتوافق أنشطة الخطة الاستراتيجية القطرية مع أطر سياسات السلطة الفلسطينية، ولا سيما خطة التنمية الوطنية، وجدول أعمال السياسات الوطنية، وخطة الاستثمار الوطنية للأمن الغذائي والتغذوي والزراعة المستدامة للفترة 2020-2023، واستراتيجية قطاع التنمية الاجتماعية للفترة 2021-2023، والخطة الوطنية للأمن الغذائي والتغذوي. وستساهم الخطة الاستراتيجية القطرية في الأولويات الوطنية المتمثلة في الحد من الفقر، والقضاء على الجوع، والمساواة بين الجنسين، وتمكين الشباب وتعزيز الحماية الاجتماعية.

3-2 العمل مع أصحاب المصلحة الرئيسيين

34- استرشد تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية من خلال الحوار المستمر مع الوزارات الحكومية، لضمان أنها تعبر عن السياسة الوطنية وتكملها. وقد ضمنّت المشاورات التي أُجريت مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى والمنظمات غير الحكومية والجهات المانحة والمستفيدين قبول الخطة الاستراتيجية القطرية على نطاق واسع. واسترشد أيضاً تصميم الخطة الاستراتيجية بالمشاورات مع المستفيدين، الذي روعيت فيه اعتبارات الجنس، والأدوار الجنسانية، والعمر، ومنظور الإعاقة، والاعتبارات الثقافية للمشاركين، والمقابلات مع مقدمي المعلومات الرئيسيين، ومناقشات مجموعات التركيز، والتعقيبات المتحصل عليها من آلية التعقيبات المجتمعية عبر الخط الساخن، والرصد بعد التوزيع. وساعدت حلقة عمل بشأن الحوار الاستراتيجي عُقدت في مايو/أيار 2022 وشارك فيها البرنامج ووزارة التنمية الاجتماعية في تحديد المجالات ذات الأولوية للاستفادة من الدعم التقني الذي يقدمه البرنامج. وعرض البرنامج نتائج تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2018-2022 في حلقة عمل قدم خلالها أصحاب المصلحة الرئيسيون إسهامات أثرت أكثر تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية الجديدة.

- 3- الحافظة الاستراتيجية للبرنامج**
- 1-3 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة**
- 35- انطلاقاً من خبرته الطويلة في دولة فلسطين، سيواصل البرنامج إنقاذ الأرواح مع توسيع قدرته المثبتة للعمل على خطته لتغيير الحياة. وبتابع نهج محور العمل الإنساني والتنمية والسلام، سيستجيب البرنامج للاحتياجات الإنسانية العاجلة مع معالجة الضعف الاجتماعي والاقتصادي الطويل الأمد.
- 36- وتستند الخطة الاستراتيجية القطرية إلى نظرية التغيير التالية:
- ← إذا دعم البرنامج الفلسطينيين الأضعف ليتمكنوا من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية العاجلة مع تنمية مهاراتهم وقدرتهم لتوليد الدخل
- ← وإذا دعم المؤسسات الوطنية لتتمكن من استهداف ومساعدة المجتمعات الضعيفة في دولة فلسطين بشكل أكثر فاعلية،
- ← عندها عدد قليل فقط من الناس "سيخلفون عن الركب" وستكون السلطة الفلسطينية قادرة على إحراز تقدم نحو تحقيق هدف التنمية المستدامة 2 و17.
- 37- وتتماشى الخطة الاستراتيجية القطرية مع الخطة الاستراتيجية للبرنامج للفترة 2022-2025 وتقوم على أربع حصائل مترابطة تساهم بشكل مباشر في هدف التنمية المستدامة 2 و17 وبشكل غير مباشر في أهداف التنمية المستدامة 1 و3 و4 و5 و12 و13 و16.
- 38- وباعتبار تعزيز القدرات جزءاً لا يتجزأ من كل حصيلة، وضمانه استدامة التدخلات في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية، فإنه يشكل مكوناً رئيسياً في الخطة ويشمل قدرة الأفراد الضعفاء على اتخاذ خيارات غذائية وتغذية مستنيرة وتحسين تمكينهم الاقتصادي وقدرتهم على الصمود، وقدرة المؤسسات الوطنية ونظم الحماية الاجتماعية لتنفيذ الاستراتيجيات الوطنية، وقدرة المجتمع الإنساني، من خلال تعزيز تقديم البرنامج لخدمات جيدة.
- 39- وسيثبت البرنامج القيمة مقابل المال من خلال التعاون الاستراتيجي مع السلطة الفلسطينية وكيانات الأمم المتحدة الأخرى والمنظمات غير الحكومية الدولية والوطنية والقطاع الخاص لمعالجة الأسباب الرئيسية وراء الضعف. ومن شأن أوجه التآزر والترابط الوثيقة التي ينص عليها محور العمل الإنساني والتنمية والسلام أن تيسر اتباع نهج أقوى وأكثر تكاملاً لتلبية احتياجات المجتمع والحد من المخاطر وأوجه الضعف في المجتمعات الأكثر فقراً، والذي يعتمد على التحليل القوي وفهم احتياجات المجتمع.
- 40- الأبعاد الشاملة. تماشى مع خطته الاستراتيجية للفترة 2022-2025 وسياسة المساواة بين الجنسين لعام 2022، سيعمل البرنامج على تعميم مراعاة المنظور الجنساني والعمر والإعاقة طوال دورة برنامج الخطة الاستراتيجية القطرية، كمحاولة جادة لتلبية الاحتياجات الخاصة للفئات الأضعف دون تمييز وفي بيئة آمنة وكريمة، وضمان أن تكون البرمجة شاملة وحمائية ومحدثة للتحويل في المنظور الجنساني. وستمكن تحليلات الضعف من تسهيل تحديد أولويات المساعدة القائمة على الأدلة، بما في ذلك النساء والأطفال وكبار السن والأشخاص ذوي الإعاقة، وستبني على حصائل برنامج أهداف التنمية المستدامة الذي يقوده البرنامج والمشارك مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) ومنظمة العمل الدولية.
- 41- وستظل الحماية، بما في ذلك ضرورة "عدم إلحاق الأذى"، والمساءلة أمام السكان المتضررين، والحماية من الاستغلال والاعتداء الجنسيين، في صميم عمليات البرنامج، وسيؤدب جميع الموظفين والشركاء على المبادئ الأساسية للحماية من الاستغلال والاعتداء الجنسيين. وسيُتبع نهج يراعي النزاع منذ المراحل الأولى من تصميم البرنامج، وستُجرى تحليلات للنزاع والحماية طوال فترة تنفيذ الخطة الاستراتيجية لقطرية.
- 42- وستُدعم التغذية في البرنامج برمته، مع معالجة الأسباب المباشرة والكامنة وراء نقص المغذيات الدقيقة من خلال توزيع الأغذية المقواة، واستخدام رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي في جميع الأنشطة، والشراكات الاستراتيجية مع الجهات الفاعلة والوزارات التغذوية التي تهدف إلى التأثير على السياسات وتعزيز التوعية التغذوية.

2-3 الحاصلات الاستراتيجية، ومجالات التركيز، والنواتج المتوقعة، والأنشطة الرئيسية

الحصيلة الاستراتيجية 1: تحسين قدرة الأشخاص الضعفاء والذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في فلسطين على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية على مدار العام.

43- ستلبي الحصيلة 1 من الخطة الاستراتيجية القطرية الاحتياجات الغذائية العاجلة والاحتياجات الأساسية الأخرى للفلسطينيين الضعفاء والذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من خلال تحويلات الموارد غير المشروطة، بما في ذلك عن طريق تكميل برنامج شبكة الأمان الاجتماعي الوطني من خلال توفير "أرصدة إضافية" من التحويلات القائمة على النقد للأسر الأفقر والأضعف. وستشمل الأنشطة في إطار هذه الحصيلة أيضاً رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي التي تركز على الوقاية من نقص المغذيات الدقيقة.

الحاصلات الاستراتيجية للبرنامج

44- تتماشى الحصيلة 1 من الخطة الاستراتيجية القطرية مع الحصيلة الاستراتيجية 1 للبرنامج: تحسن قدرة الناس على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية العاجلة.

مجالات التركيز

45- تركز الحصيلة 1 من الخطة الاستراتيجية القطرية على الاستجابة للأزمات.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

46- تساهم الحصيلة 1 من الخطة الاستراتيجية القطرية في الحصيلة 3 لخطة الاستجابة الإنسانية، وتدعم خطة التنمية الوطنية وتساهم في استراتيجية قطاع التنمية الاجتماعية.

النواتج المتوقعة

47- سيساهم الناتجان التاليان في تحقيق الحصيلة 1 من الخطة الاستراتيجية القطرية:

◀ الناتج 1: تلقي الأشخاص الضعفاء والذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي المساعدة من خلال التحويلات العينية أو النقدية لتلبية احتياجاتهم الأساسية، بما في ذلك الغذائية والتغذوية.

◀ الناتج 2: استفادة الأشخاص الضعفاء تغذويًا ومجتمعياً من أنشطة التوعية والتغيير السلوكي.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 1: تقديم المساعدة الغذائية غير المشروطة ورسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي للأشخاص الضعفاء والذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي.

48- في إطار النشاط 1، سيقدم البرنامج مساعدات غذائية للفلسطينيين الأضعف والأكثر معاناة من انعدام الأمن الغذائي. واستكمالاً لشبكة الأمان الاجتماعي الوطنية، سيستهدف البرنامج الأشخاص الضعفاء والذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي الذين تم تحديدهم من خلال السجل الاجتماعي الوطني لوزارة التنمية الاجتماعية، مما يوفر مساعدة إضافية لتلبية الاحتياجات الغذائية للأسر الأشد فقراً. وباستخدام الصيغة المحدثة غير مباشرة لاختبار القدرة المالية ومؤشرات الأمن الغذائي، سيحدد البرنامج أيضاً المستفيدين الآخرين الضعفاء والمعرضين لانعدام الأمن الغذائي.

49- وتماشياً مع التوصيات الصادرة عن تقييم الخطة الاستراتيجية القطرية والتقييم اللامركزي لعام 2020 الذي أجري على أنشطة البرنامج بخصوص تحويلات الموارد غير المشروطة، سيتحول البرنامج إلى المساعدة المتدرجة باستخدام قسائم ذات قيم مختلفة بناءً على الاحتياجات المتباينة. وحددت بيانات السوق الخاصة بالبرنامج وتحليل مسح الأمن الغذائي والاجتماعي والاقتصادي لعام 2020 فجوات أكبر في الاستهلاك في بعض الفئات الاجتماعية والاقتصادية الضعيفة، لا سيما الأسر التي ترأسها نساء وضمن أفرادها شخص معاق. واستجابة لذلك، سيستهدف البرنامج الأسر الأضعف والتي تعاني من انعدام الأمن الغذائي باستخدام مستويين من الأرصدة الإضافية من التحويلات القائمة على النقد المصممة لتلبية احتياجاتهم، بالإضافة إلى

القسيمة المعيارية. وسيقوم البرنامج أيضا بزيادة المبلغ الأساسي للتحويلات النقدية بما يتماشى مع أسعار السوق الحالية ووفقا لتوصيات التقييم.

50- وإذا كانت التحويلات القائمة على النقد الطريقة الأساسية للمساعدة الغذائية العامة، فإن مخاطر الحماية والموقع الجغرافي تجعل الغذاء العيني أفضل طريقة تحويل لمجتمعات البدو والرعاة في المنطقة "ج" من الضفة الغربية، والذين هم من بين أكثر الفئات عرضة لخطر انعدام الأمن الغذائي.²⁸ كما ستقدم المساعدات الغذائية العينية في قطاع غزة كعنصر رئيسي في استجابته للطوارئ وللمساعدة في الحفاظ على عمل خط الإمدادات الغذائية ونظام الإمداد المخزن الذي يمكن البرنامج من تقديم مساعدات عينية أثناء حالات الطوارئ.

51- وستكمل المساعدة الغذائية العامة من خلال أنشطة رسائل التغيير السلوكي والاجتماعي القائمة على الأدلة والمتمحورة حول الأفراد في قطاع غزة والضفة الغربية، مع استهداف الفئات الضعيفة تغذويا. وتهدف أنشطة رسائل التغيير السلوكي والاجتماعي التي ينفذها البرنامج بالتعاون مع وزارة الصحة إلى تمكين الأسر والمجتمعات من اتخاذ خيارات غذائية صحية، وبالتالي تعزيز إجراء تحسينات طويلة الأمد في السلوكيات المتعلقة بالتغذية وأنماط الحياة الصحية ومعالجة مشكلة فقر الدم المتزايدة على وجه الخصوص. وستجمع التدخلات بين أساليب الاتصال والنهج المجتمعية، بما في ذلك أنشطة التوعية التغذوية، والاستخدام الهادف لوسائل التواصل الاجتماعي، ووسم الأطعمة الغنية بالحديد، ودورات الطهي، ودعم الحدائق المنزلية.

52- وبالتعاون مع وزارة التعليم، سيقوم البرنامج بتوسيع أنشطة رسائل التغيير السلوكي والاجتماعي لتشمل المدارس وسيقوم بتجربة الأنشطة التي تعزز عادات الأكل الصحية، بما في ذلك إنتاج الأغذية في حدائق المدارس وتوفير وجبات خفيفة صحية من خلال الجمعيات النسائية المحلية.

الشراكات

- 53- سيواصل البرنامج العمل بشكل وثيق مع وزارة التنمية الاجتماعية في التخطيط الاستراتيجي واستهداف المساعدات الغذائية.
- 54- وستضمن الشراكة المستمرة مع وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى (الأونروا) استمرار التوعية التغذوية والمساعدة الغذائية للمجتمعات المستهدفة. وسيتعاون البرنامج مع المنظمات غير الحكومية الدولية والمحلية لتقديم المساعدة الغذائية العامة، ومع القطاع الخاص بشأن التوعية التغذوية ومع التجار ومقدمي الخدمات المالية لتخطيط وإدارة توزيع التحويلات القائمة على النقد.
- 55- وستعزز الشراكات بين المنظمات النسائية والمدارس بتوجيه ومسؤولية من مختلف الوزارات وبالتعاون مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى. وستركز الشراكات على تعزيز وإضفاء الطابع الرسمي على أنشطة إدراج الدخل للنساء من خلال إنتاج وبيع الأغذية الصحية والمغذية.

الافتراضات

- 56- ستعتمد استمرارية العمليات على سيادة ظروف سياسية وأمنية مستقرة نسبيا في الضفة الغربية وقطاع غزة. ويفترض البرنامج أيضا ضمان الحصول على التمويل الكافي للتمكن من الاستجابة الفعالة، بما في ذلك التكيف مع الارتفاع المفاجئ في الاحتياجات، وأن السلطات ستضمن له الوصول المطلوب.

استراتيجية الانتقال وتسليم المسؤولية

- 57- نظرا لأن الضعف وانعدام الأمن الغذائي في دولة فلسطين سببان ناجمان عن النزاع، فمن المتصور أن يواصل البرنامج مساعدة الفلسطينيين الضعفاء حتى تتحسن الأوضاع السياسية والأمنية والاقتصاد الكلي. ويشكل تعزيز البرنامج قدرات المؤسسات الوطنية مكونا أساسيا في عملية التحول في نهاية المطاف.

²⁸ قطاع الأمن الغذائي الفلسطيني ومعهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطينية، 2022، مسح الأمن الغذائي والاجتماعي والاقتصادي لعام 2020، دولة فلسطين.

58- وحيثما أمكن، في إطار الحصيلة 2 من الخطة الاستراتيجية القطرية، سيضع البرنامج الأسس لتحويل الأفراد الذين يتلقون مساعدات غذائية عامة والذين يستوفون معايير استهداف معينة من خلال توفير الدعم التكميلي الذي يزيد من فرص كسب عيشهم.

الحصيلة الاستراتيجية 2: تحسين حصول الأشخاص الضعفاء في فلسطين، بما في ذلك الشباب والنساء والأشخاص ذوي الإعاقة، على فرص كسب العيش والقدرة على الصمود في وجه الصدمات بحلول عام 2028.

59- ستعالج الحصيلة 2 من الخطة الاستراتيجية القطرية الدوافع الاقتصادية لانعدام الأمن الغذائي وستبني على الدروس المستفادة من التدخلات التجريبية لسبل العيش. وتُكمل الحصيلة 2 الحصيلة 1 من حيث مساهماتها بشكل شامل في العمل على محور العمل الإنساني والتنمية والسلام لمعالجة أوجه الضعف الاجتماعية والاقتصادية والاحتياجات الإنسانية بشكل أكثر فعالية.

60- وسيؤدي الدعم المتكامل والمخصص الذي يقدمه البرنامج إلى تعزيز سبل عيش الفلسطينيين الضعفاء وسيهدف إلى تعزيز الاعتماد على الذات، وتقليل الاعتماد على المساعدات والتخفيف من آثار الصدمات والضغوط واسعة النطاق. وستركز الإجراءات بشكل خاص على تمكين النساء والشباب والأشخاص ذوي الإعاقة. وسيؤدي الاستثمار في قدرة الفلسطينيين وربطهم بأسواق العمل إلى تحفيز الاقتصاد الأسري والمحلي.

الخصائص الاستراتيجية للبرنامج

61- تتماشى الحصيلة 2 من الخطة الاستراتيجية القطرية مع الحصيلة الاستراتيجية 3 للبرنامج: امتلاك الناس سبل عيش محسنة ومستدامة.

مجالات التركيز

62- تركز هذه الحصيلة من الخطة الاستراتيجية القطرية على بناء القدرة على الصمود.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

63- تتماشى الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية مع نتائج إطار الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة 1 و2 و4، وجدول أعمال السياسة الوطنية، وخطة التكيف الوطنية لعام 2017، واستراتيجية قطاع التنمية الاجتماعية، وتحديث الاستراتيجية الوطنية للزراعة للفترة 2021-2023.

النواتج المتوقعة

64- سيساهم الناتج التالي في تحقيق الحصيلة 2 من الخطة الاستراتيجية القطرية:

الناتج 3: استفادة الأشخاص الضعفاء من تحسين سبل العيش ومهارات تنظيم المشاريع وتحسين فرص الوصول إلى الأصول الإنتاجية لتحسين فرص كسب عيشهم وقدرتهم على الصمود أمام الصدمات والضغوط، بما في ذلك الصدمات والضغوط المرتبطة بالمناخ.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 2: توفير الدعم لسبل عيش الأشخاص الضعفاء (بما في ذلك التدريب على المهارات وإنشاء الأصول وفرص توليد الدخل)، مع التركيز على النساء والشباب والأشخاص ذوي الإعاقة.

65- يكمل النشاط 2 التدخلات في إطار الحصيلة 1 من الخطة الاستراتيجية القطرية من خلال استهداف الأسر الضعيفة والتي تعاني من انعدام الأمن الغذائي والتي تحتاج رأس مال بشري واجتماعي ومالي وطبيعي ومادي قوي لحماية وتعزيز سبل عيشها، وتعزيز إمكاناتها في كسب الدخل، وإدارة آثار تغير المناخ بشكل أفضل والصدمات والضغوط الأخرى وتقليل اعتمادها على المساعدة الإنسانية واستراتيجيات التكيف السلبية. وستتري الدراسة الأساسية توفير البرنامج لأنشطة تعزيز القدرات المصممة خصيصا للأفراد المستهدفين والاستثمارات التكميلية في الأصول الإنتاجية المناسبة التي تمكن الأفراد وتعزز فرصهم في الحصول على عمل مربح ولائق. وسيركز البرنامج على مسارين انتقاليين مترابطين لتحقيق القدرة على الصمود: التدريب

المهني لتسهيل الوصول إلى أسواق العمل وإنشاء أصول سبل العيش الزراعية والحفاظ عليها إلى جانب تقديم التدريب ذي الصلة.

66- وعلى وجه التحديد، سيشتمل البرنامج تكنولوجيات وتدريبات زراعية مراعية للمناخ من أجل دعم المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة الضعفاء والفقراء، وتعزيز قدرتهم على الصمود في مواجهة الآثار السلبية لتغير المناخ وتقليل المخاطر التي تسببها الظواهر الجوية الشديدة. وسيكمل البرنامج التدخلات الذكية مناخياً بتقديم المهارات الرقمية عند الاقتضاء، وتقديم التدريب على سلاسل القيمة والتسويق وربط المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة بالأسواق والمخططات المالية الموثوقة.

67- وستركز تدخلات سبل العيش على بناء قابلية توظيف المستفيدين من خلال التدريب على المهارات التقنية والمهنية و"الشخصية" المناسبة، والتي ستحدد من خلال تقييمات سوق العمل لضمان توافق المهارات المكتسبة مع الطلب في سوق العمل. وسييسر البرنامج إقامة الروابط بين المشاركين ومقدمي الخدمات المالية وأصحاب الأعمال لتعظيم إمكانات العمالة اللانقطة. وسييسر البرنامج في قطاع غزة إلى إيجاد حلول رقمية تربط الأفراد بأنشطة مولدة للدخل تتجاوز الحصار.

68- وستكون أنشطة التدريب الزراعي والمهني من بين المداخل الرئيسية للبرمجة المحدثة للتحويل في المنظور الجنساني وستستند إلى تحليلات جنسانية دقيقة. وسيستفيد البرنامج من مخططة بشأن سبل العيش من أجل تعزيز الإدماج المالي للنساء والشباب (18 سنة وما فوق) والأشخاص ذوي الإعاقة من خلال دعمهم في فتح حسابات مصرفية واستخدام الأموال عبر الأجهزة المحمولة، مع ضمان تحسين مشاركة النساء والرجال في مناقشات مجموعات التركيز وجلسات الحوار المجتمعية، والتدريب (بما في ذلك محور الأمية الرقمية)، والأصول الإنتاجية، والخدمات المالية والسوقية، وفرص كسب العيش. ويهدف البرنامج الذي يركز على الأفراد إلى تحفيز التغيير الإيجابي الذي يساهم في القضاء على الأعراف التمييزية بين الجنسين والعمر على مستوى الأسرة والمجتمع. ويزيادة وصول المرأة إلى المعرفة والأصول الإنتاجية والدخل، من المتوقع أن يساهم البرنامج في إحداث تغييرات اجتماعية وثقافية إيجابية.

69- وسيأخذ البرنامج نهج المحور الشامل والمراعي للزراع في البرمجة من خلال إقامة روابط تكاملية مع الجهات الفاعلة الحكومية وغير الحكومية ومقدمي الخدمات والقطاع الخاص لتقديم الدعم في المجالات التي تتجاوز ولاية البرنامج أو قدرته، وكذلك استخدام قيمته المضافة لتيسير إقامة الروابط بينهم. ومن المتوقع أن تساهم الحصيلة 2 من الخطة الاستراتيجية القطرية في آفاق السلام من خلال الاستقرار الاقتصادي للأسر والمجتمعات المنخرطة في الأنشطة الزراعية والمهنية.

الشراكات

70- سينسق البرنامج ويتعاون مع وزارات الزراعة والعمل والتنمية الاجتماعية ومع القطاع الخاص والبيئة المواثية للأعمال التجارية (بما في ذلك المنظمات النسائية المحلية) لتيسير إقامة الروابط بين الحماية الاجتماعية وتدخلات سبل كسب العيش. وسيعزز البرنامج التعاون مع المؤسسة الوطنية الفلسطينية للتمكين الاقتصادي، مما يضمن التكامل، وتوسيع نطاق الوصول، وتبادل تعظيم الأثر.

71- وسييسر البرنامج إلى إقامة شراكات جديدة، بما في ذلك مع كيانات التكوين والتدريب التقني والمهني والمؤسسات المالية وحاضنات الأعمال. وسيضمن التنسيق مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى والمنظمات غير الحكومية والمنظمات المجتمعية والمنظمات المتخصصة في القضايا الجنسانية اتباع نهج أكثر شمولاً وتماسكاً لبرمجة سبل العيش المستدامة، وتيسير تحديد الاحتياجات الخاصة للنساء والرجال والبنات والأولاد وضمان تصميم البرامج لأغراض تمكين النساء والفئات المستهدفة الأخرى اقتصادياً واجتماعياً.

الافتراضات

72- سيعتمد نجاح تنفيذ الحصيلة 2 للخطة الاستراتيجية القطرية على الحفاظ على الظروف السياسية والأمنية المستقرة نسبياً في الضفة الغربية وقطاع غزة وعلى ضمان حصول البرنامج على التمويل الكافي.

استراتيجية الانتقال وتسليم المسؤولية

73- سيعمل البرنامج مع الأفراد والأسر والمجتمعات لبناء قدرتهم على التكيف وتحسين أمنهم الغذائي والتغذوي والاقتصادي. ومن خلال الشراكات الاستراتيجية مع وزارة الزراعة وسلطة جودة البيئة والمؤسسة الوطنية للتمكين الاقتصادي، سيضع البرنامج أسس تسليم المسؤولية على المستوى المؤسسي، مما يضمن دمج أفضل الممارسات في البرامج الوطنية وإقامة روابط مجدية مع القطاع الخاص، بما في ذلك مقدمي الخدمات المالية وغيرها. وستنفذ الأنشطة في إطار هذه الحصيلة من خلال الشراكات مع المنظمات غير الحكومية، مما يضمن نقل المهارات والقدرات على نطاق واسع، بينما ستضمن الشراكة مع وزارة الزراعة حصول المستفيدين على دعم الإرشاد الزراعي بعد فضاء ارتباطهم بأنشطة البرنامج.

الحصيلة الاستراتيجية 3: تعزيز قدرات المؤسسات الوطنية في فلسطين لجعل نظم الأمن الغذائي أكثر استدامة وشمولاً وتكاملاً وتحقيق الحماية الاجتماعية بحلول عام 2028.

74- تجسد الحصيلة 3 من الخطة الاستراتيجية القطرية التزام البرنامج الطويل الأمد وإسهامه في تعزيز القدرات والتحليل على المستوى المؤسسي الوطني لتعزيز النظر في الأمن الغذائي والاستجابة للصددمات ومراعاة التغذية في النظم والبرامج والسياسات والخطط الوطنية. وسيستفيد البرنامج من شراكاته مع المؤسسات الوطنية، ولا سيما الوزارات المسؤولة عن التنمية الاجتماعية والزراعة والجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني.

75- وسيستخدم البرنامج ميزته النسبية في دعم التحليل والخبرة في مجال الأمن الغذائي والتغذوي وتلبية الاحتياجات الأساسية لتعزيز القدرات الوطنية وتقديم الدعم التقني للمؤسسات الوطنية التي تعمل على تنفيذ ودعم النظم الوطنية المستدامة والشاملة والمتكاملة واستراتيجيات وخطط الحماية الاجتماعية.

الخصائص الاستراتيجية للبرنامج

76- تتماشى الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية مع الحصيلة الاستراتيجية 4 للبرنامج: تعزيز البرامج والنظم الوطنية.

مجالات التركيز

77- تركز الحصيلة 3 من الخطة الاستراتيجية القطرية على بناء القدرة على الصمود.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

78- تساهم الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية في النتيجة 2 لإطار الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة واستراتيجية قطاع التنمية الاجتماعية.

النواتج المتوقعة

79- سيساهم الناتج التالي في تحقيق الحصيلة 3 للخطة الاستراتيجية القطرية:

الناتج 4: استفادة الأشخاص الضعفاء والذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من تحسين قدرة النظم والمؤسسات الوطنية على أن تكون أكثر استجابة للصددمات وأكثر مراعاة لاحتياجات الأمن الغذائي والتغذية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 3: إتاحة الخبرة التقنية وتعزيز القدرات والدعم للمؤسسات الوطنية لتسهيل تنفيذ الاستراتيجيات والخطط الوطنية.

80- سيواصل البرنامج دعم العمليات المأخوذ بزمامها وطنياً، بما في ذلك من خلال دمج الأمن الغذائي والتغذوي في الحماية الاجتماعية (واستهدافها) من خلال السجل الاجتماعي الوطني ومن خلال تعزيز استجابة آليات الحماية الاجتماعية للصددمات بالتعاون الوثيق مع منظمة العمل الدولية واليونيسيف والبنك الدولي. وسيؤدي تعزيز القدرات المتخصصة، استناداً إلى تقييم القدرات، إلى تحسين قدرات المؤسسات الوطنية وبالتالي تيسير وصول الفلسطينيين الأضعف بشكل أفضل إلى برامج وخدمات الحماية الاجتماعية الشاملة والشمولية.

- 81- وعلى وجه التحديد، سيقوم البرنامج بتدريب الموظفين وإسداء المشورة التقنية للمؤسسات الوطنية بشأن تعزيز نظام الحماية الاجتماعية في مجالات مثل التسجيل والاستهداف والتوعية وتقديم الخدمات، بما في ذلك رقمنة النظم. وسيتعاون البرنامج مع المؤسسات لتعزيز مراعاة التغذية والأمن الغذائي داخل نظام الحماية الاجتماعية لجعله أكثر استجابة للخدمات ولتعزيز رصد واستجابة آليات التعقيبات المجتمعية. وسيساعد هذا النشاط نظام الحماية الاجتماعية الوطني على أن يصبح أكثر كفاءة وأفضل تجهيزاً للوصول إلى الفلسطينيين الأشد فقراً وضعفاً (بما في ذلك المستفيدين المستهدفين في إطار النشاط 1) مع تعزيز قدرته على تقديم برامج تستجيب للخدمات.
- 82- وبناء على زيارة عبر الحدود بين وزارتي التنمية الاجتماعية في دولة فلسطين والأردن في عام 2022، سيتوسط البرنامج في اتفاقيات التعاون بين بلدان الجنوب بهدف تعزيز نظام الحماية الاجتماعية، مع التركيز بشكل خاص على آليات التعقيبات والرقمنة.
- 83- ولدعم الإدارة الاستباقية لمخاطر الكوارث، سيعمل البرنامج مع الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني لتعزيز قدرته على تحليل الأمن الغذائي وجمع الأدلة وسيدعم ظهور معلومات رصد الأمن الغذائي في الوقت الحقيقي.
- 84- وسيقيم البرنامج شراكات مع معاهد البحوث الفلسطينية لإجراء دراسة "سد الفجوة التغذوية" كأساس لجمع الأدلة والتوصيات من أجل تعزيز مراعاة النظم الوطنية للتغذية، بما في ذلك نظام الحماية الاجتماعية. وسيعمل البرنامج على ضمان دمج الأمن الغذائي والتغذوي في نظام الحماية الاجتماعية الوطني، وإقامة روابط بين الوزارات الرئيسية والجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني والتي من خلالها سيعمل البرنامج على تعزيز اتباع نهج جديدة بشأن رسائل التغيير السلوكي والاجتماعي بشأن التغذية.
- 85- وسيتعاون البرنامج مع وزارة الصحة في مبادرات رسائل التغيير السلوكي والاجتماعي على الصعيد الوطني لمعالجة القضايا المتعلقة بالتغذية ومع وزارة التربية والتعليم على تنفيذ التدخلات المدرسية، بما في ذلك الحدائق المدرسية لتعليم أطفال المدارس التقنيات الزراعية المراعية للمناخ والإنتاج الخالي من مبيدات الآفات؛ كما ستوفر رسائل التغيير السلوكي والاجتماعي للطلاب والمعلمين وأولياء الأمور.
- 86- وتماشياً مع خطة الاستثمار الوطنية للأمن الغذائي والتغذوي والزراعة المستدامة، ومن خلال التعاون الوثيق مع وزارة الزراعة، سيعمل البرنامج على إحداث خدمات مبتكرة بشأن التسويق الرقمي والإرشاد الزراعي للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة.

الشراكات

- 87- ستستمر الشراكات وعلاقات العمل الوثيقة مع الوزارات المسؤولة عن التنمية الاجتماعية والزراعة والجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني. وستؤدي الاتفاقات مع الوزارتين المسؤولتين عن الصحة والتربية والتعليم إلى إيجاد نقاط انطلاق متنوعة على مستوى المجتمع والمدرسة والوطن ككل من أجل وضع نهج مبتكرة لتقديم رسائل التغيير السلوكي والاجتماعي والقيام بالاستثمارات الاستراتيجية على مستوى السياسات.
- 88- وستعزز الشراكة المستمرة مع اليونيسف ومنظمة العمل الدولية جهود البرنامج والشركاء لإدماج الأشخاص ذوي الإعاقة في السجل الاجتماعي الوطني.

الافتراضات

- 89- يستند تحقيق الحصيلة 3 من الخطة الاستراتيجية القطرية إلى افتراض كفاية الاستقرار السياسي لضمان الحفاظ على تنفيذ الاستراتيجيات والخطط الوطنية، وأن السلطة الفلسطينية لا تزال بحاجة إلى مساعدة تقنية في برامج الحماية الاجتماعية الوطنية وأن هياكل التنسيق ستستمر في العمل.

استراتيجية الانتقال وتسليم المسؤولية

90- يسعى البرنامج إلى تمكين القدرات المؤسسية الوطنية - بما في ذلك إدماج وتحليل المنظور الجنساني والعمر والإعاقة - من أجل قيادة وإدارة الوظائف الأساسية لنظام التنمية الاجتماعية بشكل فعال، بما في ذلك الحماية الاجتماعية والصحة والتعليم. وسيتم نقل المسؤولية الكاملة عن برامج البرنامج إلى السلطات الوطنية على الظروف السياسية والاقتصادية.

الخصيلة الاستراتيجية 4: تمكّن الجهات الفاعلة في المجال الإنساني والإنمائي في فلسطين من الحصول على خدمات وأشكال دعم متممة بالكفاءة والفعالية على مدار العام.

91- بناء على الميزة النسبية التي يمنحها الحضور الميداني الواسع للبرنامج وقدراته التقنية، ستوفر هذه الخصيلة من الخطة الاستراتيجية القطرية خدمات تمكينية للجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية. وسيستفيد الشركاء من خبرة البرنامج وخدماته، مما يؤدي إلى تقديم مساعدة وخدمات متممة بالكفاءة من حيث التكلفة وفعالة ومتكاملة.

الخصائل الاستراتيجية للبرنامج

92- تتماشى الخصيلة 4 من الخطة الاستراتيجية القطرية مع الخصيلة الاستراتيجية 5 للبرنامج: زيادة كفاءة وفعالية الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية.

مجالات التركيز

93- تركز الخصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية على الاستجابة للأزمات.

المواءمة مع الأولويات الوطنية

94- تتماشى الخصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية مع خصيلة خطة الاستجابة الإنسانية 2.

النواتج المتوقعة

95- سيساهم الناتجان التاليان في تحقيق الخصيلة 4 للخطة الاستراتيجية القطرية:

◀ الناتج 5: استفادة الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية من خدمات البرنامج عند الطلب وتحسين قدرتها على الوصول إلى الأشخاص الأضعف وخدمتهم.

◀ الناتج 6: جعل الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية قادرة بشكل أفضل على تقديم المساعدة للأشخاص الضعفاء من خلال خدمات البرنامج المشتركة بين الوكالات.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 4: تقديم خدمات منصة التحويلات القائمة على النقد للجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية الشريكة لتمكينها من تلبية احتياجات السكان المستهدفين.

96- سيتيح البرنامج البنية التحتية والدعم والروابط لتيسير الإجراءات الإنسانية والإنمائية التكميلية الهادفة إلى تحقيق الحصائل الجماعية التي تعظم من النواتج وتعزز تأثير برمجة البرنامج وتسهم في الأولوية الوطنية للتنمية المستدامة.

97- وبناء على النجاحات السابقة والتوسع الكبير في منصة التحويلات القائمة على النقد القابلة للتشغيل البيئي في عام 2021، سيواصل البرنامج إتاحة وصول الشركاء عند الطلب إلى تلك المنصة، مما يوفر آلية منسقة وناجعة وفعالة من حيث التكلفة وعالية الجودة لتقديم الخدمات المالية للفلسطينيين الضعفاء. وبفضل طبيعتها الشاملة لعدة قطاعات، تكمل المنصة نظام الحماية الاجتماعية الوطني وتدعم التوسع السريع في الاستجابة للاحتياجات الغذائية المتزايدة والاحتياجات الأساسية الأخرى.

النشاط 5: تقديم الخدمات المشتركة بين الوكالات والخبرة التقنية للمؤسسات الإقليمية والوطنية والجهات الفاعلة الإنسانية.

98- من خلال النشاط 5، سينسق البرنامج الخدمات المشتركة بين الوكالات، بما في ذلك آلية التعقيبات المجتمعية المشتركة عبر الخط الساخن المجاني التي تتيح الدعم الأساسي للمستفيدين والجهات الفاعلة الإنسانية بما يتفق مع مبدأ المساءلة أمام السكان

المتضررين. وسيُستكمل العمل الأولي بشأن استجابة النظم الوطنية للخدمات (النشاط 3) من خلال تعزيز قدرات البرنامج والعمل مع وكالات إدارة الكوارث الوطنية وعبر الحدود على تفعيل سياسات وإجراءات إدارة مخاطر الكوارث.

99- ويضمن تنسيق البرنامج أنشطة قطاع اللوجستيات بنحو موثوق به أن يكون الشركاء الإنسانيين والإنمائيين أكثر قدرة على تقديم الإغاثة المناسبة في الوقت المناسب. وهذا مهم بشكل خاص في قطاع غزة، حيث تُعد جهود التنسيق التي يبذلها البرنامج ضرورية للحفاظ على ممر مفتوح للاستيراد المنسق للسلع الإنسانية والإنمائية.

الشراكات

100- سيقم البرنامج شراكات واسعة تتماشى مع متطلبات المستفيدين من الخدمات، بما في ذلك كيانات الأمم المتحدة الأخرى والمنظمات غير الحكومية الوطنية والدولية والقطاع الخاص والمؤسسات المالية.

الافتراضات

101- تستند الحصيلة 4 من الخطة الاستراتيجية القطرية إلى الافتراضات الرئيسية التي مفادها أن التحديات اللوجستية للوصول إلى قطاع غزة تستمر في تقييد عمليات الاستجابة الإنسانية المشتركة بين الوكالات، وأن الطلب من الجهات الإنسانية والإنمائية لتنسيق الخدمات مستمر، مع بقاء منصة التحويلات القائمة على النقد التابعة للبرنامج قادرة على المناقشة وتقديم القيمة مقابل المال.

استراتيجية الانتقال وتسليم المسؤولية

102- سيستمر البرنامج في وضع نفسه كمقدم ومنسق رئيسي للخدمات الإنسانية في انتظار أن يعزز أصحاب المصلحة قدرتهم على إدارة الترتيبات اللوجستية بشكل مستقل أو يسمح الوضع السياسي بعدم تقييد مرور السلع إلى قطاع غزة.

4- ترتيبات التنفيذ

1-4 تحليل المستفيدين

103- سيصل البرنامج إلى 438 000 من النساء والبنات والأولاد بمدعم بالمساعدات الغذائية المراعية للتغذية لتلبية احتياجاتهم الأساسية. وتشمل أعداد المستفيدين، المستمدة من مسح الأمن الغذائي والاجتماعي والاقتصادي لعام 2020، ما مجموعه 131 000 شخص يعانون من انعدام الأمن الغذائي المعتدل و306 000 شخص يعانون من انعدام الأمن الغذائي الشديد (62 189 في الضفة الغربية و244 574 في قطاع غزة).

104- وفي إطار النشاط 1، سيلبي البرنامج الاحتياجات الأساسية لما مجموعه 438 000 شخص من الفئات الضعيفة والذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي بتقديم المساعدة الغذائية غير المشروطة (التحويلات القائمة على النقد و/أو الأغذية العينية)، بما في ذلك 22 500 مستفيد في الأسر التي تعولها نساء، و32 600 مستفيد في الأسر ضمن أفرادها شخص معاق و38 000 في المجتمعات البدوية والرعاة في المنطقة "ج".

105- وسيستهدف النشاط 1 ما مجموعه 2 200 مستفيد معرضون لخطر الإصابة بفقر الدم، بما في ذلك من خلال رسائل التغيير السلوكي والاجتماعي الموجهة للحوامل والمرضعات من النساء والبنات وأمهاوات الأطفال دون سن الخامسة. وسيشارك ألف طفل ومرافق في سن المدرسة (700 من البنات و300 من الأولاد) في أنشطة رسائل التغيير السلوكي والاجتماعي في المدرسة كل عام، مما يعظم التكامل مع التدخلات التغذوية المدرسية لوزارة التربية والتعليم وكيانات الأمم المتحدة الأخرى.

106- وفي إطار النشاط 2، سيستهدف البرنامج 500 شخص "جديد" كل عام (2 500 شخص على طول مدة الخطة الاستراتيجية القطرية)، بما في ذلك النساء والشباب (فوق 18 عاماً) والأشخاص ذوي الإعاقة، مع مشاركتهم في أنشطة تعزيز قدرات سبل كسب العيش وتلقي الدعم والتدريب بشأن أصول سبل العيش. وسيأخذ الاستهداف في الحسبان نتائج تقييم أصول سبل العيش المتاحة.

الجدول 1: المستفيدون حسب الحصيلة الاستراتيجية والنتائج والنشاط (جميع السنوات)											
المجموع	2028	2027	2026	2025	2024	2023	فئة المستفيدين	النشاط	النتائج	حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية	
80 227	80 227	80 227	80 227	80 227	80 227	80 227	البنات	1	1	1	
86 031	86 031	86 031	86 031	86 031	86 031	الأولاد					
137 823	137 823	137 823	137 823	137 823	137 823	النساء					
133 919	133 919	133 919	133 919	133 919	133 919	الرجال					
438 000	438 000	438 000	438 000	438 000	438 000	المجموع					
700	700	700	700	700	700	البنات	1	2	2		
300	300	300	300	300	300	الأولاد					
1 200	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200	النساء					
0	0	0	0	0	0	الرجال					
2 200	2 200	2 200	2 200	2 200	2 200	المجموع					
0	0	0	0	0	0	البنات	2	3		2	
0	0	0	0	0	0	الأولاد					
1 250	250	250	250	250	250	النساء					
1 250	250	250	250	250	250	الرجال					
2 500	500	500	500	500	500	المجموع					
440 500	438 500	438 500	438 500	438 500	438 500	438 500	المجموع (بيون تداهل)				

2-4 التحويلات

107- بناء على الميزة النسبية للبرنامج كمنظمة رائدة في برمجة النقد والقوائم، ستقدم المساعدة الغذائية غير المشروطة في إطار النشاط 1 في الغالب من خلال القوائم الإلكترونية (بطاقة صحتين)²⁹ التي يمكن استردادها في المتاجر المشاركة.

108- وتمشيا مع أسعار السوق الحالية للأغذية، سيزيد البرنامج من المبلغ الأساسي للتحويلات النقدية وسيطلق أرصدة التحويلات القائمة على النقد الإضافية المتدرجة بهدف تضيق فجوات الإنفاق بين الأسر في الفئات الاجتماعية والاقتصادية الأشد فقرا والأضعف. وسيحصل الأفراد في الأسر التي ترأسها نساء أو ضمنها شخص ذي إعاقة على أرصدة التحويلات القائمة على النقد الإضافية بما يتناسب مع تحليل البرنامج لفجوات الإنفاق بالإضافة إلى القيمة المعيارية للتحويلات النقدية. وإذا تغيرت احتياجات المستفيدين، فسيتغير أيضا في طريقة نقدية متعددة الأغراض لتلبية الطلبات المركبة الموسعة للأسر الأضعف.

109- وكمكون محوري في خطة البرنامج للاستعداد للطوارئ والاستجابة لها، ستقدم مساعدات غذائية عينية لتلبية الاحتياجات العاجلة لما مجموعه 35 000 فرد في قطاع غزة. ونظرا لعيش مجتمعات البدو والرعاة في المنطقة "ج" في مناطق نائية بالصفة الغربية وبُعدهم عن المراكز التجارية، سيواصل البرنامج، من خلال الشراكة المستمرة مع الأنروا، تزويد تلك المجتمعات بالمساعدات الغذائية العينية بدلا من التحويلات القائمة على النقد.

110- ولضمان تلبية جميع الاحتياجات بشكل مناسب، ستستند طرائق التحويل إلى استشارات المستفيدين، وتحليلات السوق، والجنس، والعمر، والأدوار الجنسانية، ومنظور الإعاقة، واحتياجات الحماية.

²⁹ صحتين "Sahtein" تعني "هيا ناكل" أو "شبهة طبية" باللغة العربية.

3-4 قدرات المكتب القطري وملاحظه

111- يقع مقر المكتب القطري في القدس الشرقية، وله مكتب ميداني في مدينة غزة، ومكتب في الميناء في أشدود (إسرائيل) وموظفون في الخليل ورام الله ونابلس (الضفة الغربية). وتماشياً مع التزامات البرنامج بالمساواة بين الجنسين والتكافؤ بين الجنسين، فإن 47 في المائة من الوظائف في المكاتب القطرية يشغلها نساء. وتمت مراجعة هيكل المكتب القطري في عام 2021، مما أدى إلى تقرير الزيادة في الوظائف من 92 إلى 118 في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية الجديدة، مع مشاركة وظيفة إضافية بنسبة 50/50 مع المكتب القطري للبرنامج في الأردن. ولضمان تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية الجديدة بفعالية، سيعمل هيكل المكتب الجديد على تعزيز القدرات التقنية في مجال الصمود والحماية الاجتماعية ومحور العمل الإنساني والتنمية والسلام والاستمرار في تعزيز رأس المال البشري، عند الاقتضاء، لضمان إدارة البرنامج بفعالية.

4-4 الشراكات

112- سيواصل البرنامج رسم خرائط الشركاء لتعزيز الشراكات القائمة وبناء روابط استراتيجية جديدة مع الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية والمتعددة المهام، بما في ذلك الجهات المانحة والمنظمات غير الحكومية الوطنية والدولية وكيانات الأمم المتحدة الأخرى والمؤسسات المالية الدولية وكيانات القطاع الخاص ومعاهد البحوث. وسيضمن التعاون والتنسيق مع الكيانات المتنوعة ذات المهارات المختلفة، بما في ذلك الجهات الفاعلة في مراعاة النزاع والحماية، اتباع نهج تكاملية لمواجهة بعض التحديات المعقدة في دولة فلسطين وضمان أن يتبع عمل البرنامج نهج محور العمل الإنساني والتنمية والسلام.

113- وسيواصل البرنامج رعاية شراكته مع السلطة الفلسطينية، بالاستفادة من العلاقات مع الوزارات لدعم التقدم نحو أهداف التنمية المستدامة والحلول والبرامج والنظم الوطنية التي تضمن الاستدامة وأخذ السلطات الوطنية بزمام الأمور. وسيعزز البرنامج شراكاته الحالية مع الوكالات التي تعمل على تعزيز برامج الحماية الاجتماعية الوطنية وسيوسع تعاونه مع أصحاب المصلحة الآخرين، بما في ذلك البنك الدولي والاتحاد الأوروبي. كما سيقدم شراكات مع أصحاب المصلحة المعنيين بالعمل المناخي والتغذية، وسيشجع البحوث ذات الصلة بأهداف الأمن الغذائي والتغذية.

114- وسيستفيد البرنامج من خبرته في إيجاد أفضل وضع له في المبادرات المشتركة، والسعي وراء فرص البرمجة المشتركة بين الوكالات وتعزيز الشراكات في محور العمل الإنساني والتنمية والسلام، بما في ذلك مع اليونيسف بشأن مشاريع التغذية المشتركة والتدخلات القائمة على النقد، ومع منظمة العمل الدولية والبنك الدولي بشأن تعزيز نظام الحماية الاجتماعية الوطني. ومن خلال العمل مع هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، سيواصل البرنامج دعم السلطة الفلسطينية في العمل على تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، بما في ذلك من خلال تعزيز الإدماج المالي للمرأة. ومن خلال التعاون المستمر مع صندوق الأمم المتحدة للسكان، سيدعم البرنامج الناجين من أعمال الاستغلال والانتهاك الجنسين والشباب من خلال توفير التحويلات القائمة على النقد. وسيضمن التنسيق الوثيق بين البرنامج والأونروا الحفاظ على برامج المساعدة الغذائية المشتركة وتقييمات الاحتياجات والاستجابة للطوارئ وتعزيز التماسك الاجتماعي.

115- ويُعد البرنامج عضواً نشطاً في فريق الأمم المتحدة القطري والفريق القطري للعمل الإنساني ويشارك في رئاسة قطاع الأمن الغذائي مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة. ويساهم البرنامج في محور العمل الإنساني والتنمية والسلام من خلال أفرقة العمل المتعددة القطاعات المعنية بالحماية الاجتماعية والزراعة والنقد والبيانات ويترأس المجموعة الأساسية للشبكة المشتركة بين الوكالات بشأن الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسين.

5- إدارة الأداء والتقييم

1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

116- سيكفل البرنامج أن تكون استراتيجيته الخاصة بالرصد والتقييم مراعية للمنظور الجنساني والعمر، بالاستناد إلى ممارسات الرصد الراسخة، وباستخدام الأدوات التي تضمن تحقيق نتائج جيدة وقائمة على الأدلة. وسيتم رصد النواتج والحصائل والعمليات بانتظام بناء على إطار النتائج المؤسسية للبرنامج للفترة 2022-2025 والمبادئ التوجيهية للرصد. وستجمع التقييمات النوعية

أدلة حول آثار وتأثيرات أنشطة البرنامج. وستكفل أنشطة الرصد والتقييم الفهم الكامل لكفاءة تدخلات البرنامج وأهميتها واتساقها وفعاليتها.

- 117- ولرصد التقدم والإنجازات، ستُقاس مؤشرات النواتج بناء على التقارير المرحلية الشهرية للشركاء المتعاونين. وسيُجرى رصد ما بعد التوزيع باستخدام تطبيقات جمع البيانات المتنقلة، مع جمع المعلومات في قاعدة بيانات مركزية. وستُصنف بيانات المستفيدين والنواتج الإجمالية حسب الجنس والعمر والإعاقة، مما يضمن أن تسترشد عملية صنع القرار القائمة على الأدلة بتحليل تفصيلي ودقيق للاحتياجات المحددة للنساء والرجال والبنات والأولاد والأشخاص ذوي الإعاقة.
- 118- ومن المقرر إجراء استعراض منتصف المدة للنشاط 2 (سبل العيش) الذي سيُجري تنفيذ الجزء المتبقي من الخطة الاستراتيجية القطرية في عام 2025. وسيُتبع ذلك تقييم لهذه الخطة في عام 2026، مما سيساهم في إثراء البرمجة في المستقبل.

2-5 إدارة المخاطر

المخاطر الاستراتيجية

- 119- لا يزال الوضع الأمني متقلبا، لا سيما في قطاع غزة، وأي تصعيد في الأعمال العدائية سيعرض للخطر قدرة البرنامج على دعم المجتمعات التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي. وتساعد تدابير التأهب للطوارئ والتنسيق بين الوكالات في حالات الطوارئ والتحليل المستمر للوضع الأمني لإثراء التخطيط في التخفيف من هذا الخطر، بما في ذلك من خلال ضمان بقاء ممرات الوصول مفتوحة للقيام بالاستجابة الإنسانية. ويمكن توسيع نطاق التحويلات القائمة على النقد بسرعة لتشمل السكان المتضررين، كما أن تقديم الخدمات يضمن استمرار الخدمات المالية واللوجستية وغيرها من الخدمات للشركاء في حالة زيادة الأعمال العدائية.
- 120- وبمثل نقص التمويل أحد أكبر المخاطر التي تهدد عمليات البرنامج. ويهدف البرنامج إلى التخفيف من هذه المخاطر من خلال تعزيز شراكاته مع الجهات المانحة الحالية والجديدة من أجل زيادة الدعم المالي المستدام والذي يمكن التنبؤ به. وبالإضافة إلى ذلك، ستتم الدعاية أكثر إلى كفاءة برامج البرنامج من حيث التكلفة وإلى مزايا طرائق التوزيع في البرنامج. وستضمن استراتيجيات تحديد الأولويات استمرار تقديم المساعدة للأسر الأشد معاناة من انعدام الأمن الغذائي والضعفاء في حالة حدوث نقص في التمويل.
- 121- وتُعد دولة فلسطين، على غرار البلدان المحيطة بها، عرضة للزلازل وغيرها من الكوارث الطبيعية المفاجئة. وتتضمن خطة البرنامج للتأهب للطوارئ تعزيز قدرات الدفاع المدني الفلسطيني، بما في ذلك نظم المعلومات الجغرافية وتحليلات الإنذار المبكر، والتي تهدف إلى تعزيز تدابير التأهب للكوارث، والنهج التعاونية للاستجابة السريعة والفعالة والتنسيق مع النظراء الأردنيين والإسرائيليين.

المخاطر التشغيلية

- 122- يُخفف من مخاطر السلامة المتعلقة بكوفيد-19 من خلال تدابير الحد من انتقال العدوى التي تشمل تغييرات في الأساليب وتخطيط التوزيع والتواصل الافتراضي مع الشركاء والمستفيدين. وأظهر البرنامج مرونة في جمع البيانات، والتحول، عند الضرورة، إلى المقابلات عبر الهاتف، بما في ذلك لتحليل أوجه الضعف الرئيسية وتمارين رسم الخرائط مثل رصد أسعار السوق.
- 123- ويُعتبر المجتمع الفلسطيني مجتمعا ذكوريا إلى حد كبير، مما يؤدي إلى عدم المساواة الاقتصادية والاجتماعية بين الجنسين ويحد من استفادة النساء والبنات من مساعدة البرنامج. وأخذا في الحسبان التحليل الجنساني والعمرى، سيصمم البرنامج برامج لتلبية الاحتياجات المحددة للسكان المتضررين، بما في ذلك النساء والبنات.

المخاطر الائتمانية

- 124- تماشيا مع التوجيهات المؤسسية، يطبق البرنامج استراتيجيات صارمة للحد من التدليس وتحويل المعونة عن غرضها الأصلي. وتتم مراجعة جميع وثائق الشركاء المتعاونين بدقة وتخضع لفحوصات مالية مفاجئة قبل سداد أي مدفوعات. وتقوم المؤسسات المالية الدولية بفحص المستفيدين من المساعدات النقدية (عبر منصة الخدمة عند الطلب). وتخضع أنشطة القسائم الإلكترونية

لممارسات التسوية المنتظمة وتُفحص بيانات الرصد والتقييم مرتين مقابل بيانات الإنفاق. ويُفحص جميع الموردين والبائعين للبرنامج وفقاً لقائمة جزاءات الأمم المتحدة.

125- وللتخفيف من المخاطر التي تهدد صحة الموظفين وسلامتهم وأمنهم، سيلتزم البرنامج بإجراءات التشغيل الموحدة الخاصة به والأمم المتحدة. ويُخفف من المخاطر الائتمانية المتعلقة بالأمن من خلال الرصد السياسي والاقتصادي والأمني المنتظم ومن قبل الموظفين باتباع معايير إطار المساءلة الأمنية الميدانية للبرنامج.

المخاطر المالية

126- تشكل تقلبات أسعار الأغذية والوقود مخاطر على البرنامج. وللتخفيف من هذه المخاطر، سيواصل البرنامج شراء السلع من المصادر التي تقدم أفضل قيمة مقابل المال، وسيواصل وضع الميزانية بالدولار الأمريكي وسيواصل مراقبة الأسواق حتى يتمكن من الحفاظ على القدرة الشرائية للمستفيدين.

3-5 الضمانات الاجتماعية والبيئية

127- تماشياً مع إطار الاستدامة البيئية والاجتماعية لعام 2021، سيدمج البرنامج الاعتبارات البيئية في جميع أنحاء الخطة الاستراتيجية القطرية. وباستخدام أداة فحص المخاطر البيئية والاجتماعية المؤسسية، سيحدد البرنامج أي آثار غير مقصودة لإجراءاته؛ وسيعالج ويدير المخاطر البيئية، خاصة فيما يتعلق بإدارة الموارد الطبيعية؛ وسيعمل مع الشركاء والمستفيدين لتعزيز قدرتهم على تنفيذ أنشطة مستدامة بيئياً للأمن الغذائي والتغذية؛ وسيقوم حيثما أمكن، بتمكين المجتمعات المحلية من الاستفادة من الإجراءات البيئية مثل إعادة استخدام المنصات الخشبية التي جُربت في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية للفترة 2018-2022.

128- وتعالج آلية التعقيبات المجتمعية المشتركة بين الوكالات والتي يقودها البرنامج جميع أنواع التعقيبات والشكاوى، بما فيها الشكاوى المتعلقة بالعنف الجنساني والاستغلال والاعتداء الجنسين والقضايا المتعلقة بالبرنامج أو الشركاء المتعاونين. وستوضع استراتيجية مشاركة المجتمع خلال فترة الخطة الاستراتيجية القطرية، وستكون مشاورات المستفيدين أساسية في أي تنقيح لآلية التعقيبات المجتمعية، بما في ذلك تعزيز الرسائل على منصفها متعددة الوظائف ونظام الإحالة المدمج لزيادة التوعية والتواصل المتبادل.

6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

1-6 ميزانية الحافظة القطرية

129- على مدى خمس سنوات من الخطة الاستراتيجية القطرية، سيحتاج البرنامج إلى 533 653 104 دولارات أمريكية، سيخصص 83 في المائة منها للحصيلة 1، مما يعكس الاحتياجات الإنسانية المستدامة، في حين أن تدخلات القدرة على الصمود المخطط لها في إطار الحصيلة 2 لا تمثل سوى 3 في المائة من الميزانية. وتمثل أنشطة تعزيز القدرات في إطار الحصيلة 3 نسبة 0.6 في المائة فقط من الميزانية، في حين أن 12 في المائة مخصصة للخدمات عند الطلب والمشاركة بين الوكالات في إطار الحصيلة 4. وسيخصص البرنامج 3.4 في المائة من الميزانية (17 مليون دولار أمريكي) للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة.

الجدول 2: ميزانية المحافظة القطرية (دولار أمريكي)

المجموع	2028	2027	2026	2025	2024	2023	النشاط	حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية
445 756 456	14 966 670	92 015 449	90 496 623	88 812 457	87 325 097	72 140 160	1	1
16 207 059	531 992	3 206 302	3 184 060	3 291 465	3 117 896	2 875 344	2	2
3 243 197	104 410	650 496	645 247	636 938	630 421	575 686	3	3
63 425 657	1 044 904	6 280 816	6 295 033	6 277 462	6 275 472	37 251 970	4	4
5 020 734	131 087	796 097	793 044	786 131	1 115 489	1 398 886	5	4
533 653 104	16 779 063	102 949 159	101 414 007	99 804 454	98 464 374	114 242 046		المجموع

2-6 آفاق واستراتيجية تعبئة الموارد

130- يقدر البرنامج الدعم المالي الذي تلقاه من قاعدة كبيرة من الجهات المانحة، مما أتاح استمرار تنفيذ الأنشطة وتوسيع نطاق العمليات استجابة للصدمات. ونظرا لأن مستقبل التمويل أصبح الآن أكثر صعوبة بسبب تأثير الأحداث الإقليمية والعالمية، ولا سيما النزاع في أوكرانيا، فإن الأنشطة في إطار هذه الاستراتيجية ستطلب تعبئة موارد ضخمة. ويعتمد وضع خطة عمل شراكة محدثة بانتظام على نجاح جهود جمع الأموال. ومن خلال تنفيذ تلك الخطة، سيتتبع البرنامج جهود تعبئة الموارد الاستراتيجية مع الجهات المانحة الحالية والجديدة، مما يمكنه من تنويع قاعدة جهاته المانحة لتشمل الجهات المانحة من القطاع الخاص، وتدفعات التمويل المواضيعية والموجهة نحو التنمية، وعند الاقتضاء، الأموال المجمعة لحالات الطوارئ وتدخلات التعافي. وسيعمل البرنامج على زيادة مشاركته مع الجهات المانحة غير التقليدية مثل المؤسسات المالية الدولية والصناديق الخاصة ومبادرات التمويل المبتكرة، والاستفادة من الخبرات والموارد لتحقيق الأهداف المشتركة والدعوة بشكل استباقي للتمويل المرن والمتعدد السنوات لتعزيز البرمجة المستدامة.

الملحق الأول

الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية لدولة فلسطين (2023-2028)

هدف التنمية المستدامة 2: القضاء على الجوع

غاية هدف التنمية المستدامة 1: الحصول على الغذاء

الحصيلة الاستراتيجية 1: تحسن قدرة الناس على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية العاجلة؛

الحصيلة الاستراتيجية 1: تحسين قدرة الأشخاص الضعفاء والذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في فلسطين على تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية على مدار العام.

مجال التركيز: الاستجابة للأزمات

مراعية
للتغذية

الافتراضات

تأمين موارد كافية
يستخدم المستفيدون النقد المدخر من المساعدة المقدمة في صورة أغذية/قسائم في شراء مواد غذائية مغذية تكميلية أخرى لاستكمال أطعمتهم.

مؤشرات الحصائل

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك، والمؤشر المخفّض

القدرة الاقتصادية على تلبية الاحتياجات الأساسية

درجة الاستهلاك الغذائي

درجة الاستهلاك الغذائي – التغذية

استراتيجيات التصدي المرتبطة بسبل العيش للأمن الغذائي

الحد الأدنى من تنوع الأطعمة للنساء والبنات في سن الإنجاب

الأنشطة والنواتج

- 1- تقديم المساعدة الغذائية غير المشروطة ورسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي للأشخاص الضعفاء والذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي. (1-2: تحويلات الموارد غير المشروطة)
- 2: استفادة الأشخاص الضعفاء تغذويًا ومجتمعاتهم من أنشطة التوعية والتغيير السلوكي. (فئة النواتج هاء: توجيه رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي. الناتج المعياري 1-2: يستفيد المتضررون من الأزمات من الأطفال والحوامل من النساء والبنات والأمهات الحديثات الولادة، والفئات السكانية الأخرى الضعيفة تغذويًا، من برامج الوقاية من سوء التغذية وعلاجه وتحسين الأطعمة)
- 1: تلقي الأشخاص الضعفاء والذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي المساعدة من خلال التحويلات العينية أو النقدية لتلبية احتياجاتهم الأساسية، بما في ذلك الغذائية والتغذوية. (فئة النواتج ألف: تحويل الموارد. الناتج المعياري 1-1: حصول السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمتأثرين من الأزمات على الأغذية المغذية والمساعدات النقدية، والأصول المستعادة والخدمات لتلبية احتياجاتهم العاجلة)

الخصيلة الاستراتيجية 2: تحسين حصول الأشخاص الضعفاء في فلسطين، بما في ذلك الشباب والنساء والأشخاص ذوي الإعاقة، على فرص كسب العيش والقدرة على الصمود في وجه الصدمات بحلول عام 2028.

مجال التركيز: بناء القدرة على الصمود

الافتراضات

تلقي تمويل كافٍ ومتعدد السنوات

مؤشرات الحصائل

استراتيجيات التصدي المرتبطة بسبل العيش للأمن الغذائي

نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يُبلغون عن فوائد تحسن قاعدة أصول سبل كسب العيش

الأنشطة والنواتج

- 2- توفير الدعم لسبل عيش الأشخاص الضعفاء (بما في ذلك التدريب على المهارات وإنشاء الأصول وفرص توليد الدخل)، مع التركيز على النساء والشباب والأشخاص ذوي الإعاقة. (1-7: المهارات الأسرية والفردية لإنشاء سبل العيش)
- 3- استفادة الأشخاص الضعفاء من تحسين سبل العيش ومهارات تنظيم المشاريع وتحسين فرص الوصول إلى الأصول الإنتاجية لتحسين فرص كسب عيشهم وقدرتهم على الصمود أمام الصدمات والضغوط، بما في ذلك الصدمات والضغوط المرتبطة بالمناخ. (فئة النواتج زاي: المهارات والقدرات والخدمات لسبل العيش المتكيفة مع تغير المناخ. الناتج المعياري 2-3: يمتلك الناس والمجتمعات المحلية المزيد من المهارات والقدرات وإمكانية الحصول على الخدمات المالية وخدمات الطاقة والمناخ من أجل سبل عيش مستدامة ومتكيفة مع المناخ)
- 3- استفادة الأشخاص الضعفاء من تحسين سبل العيش ومهارات تنظيم المشاريع وتحسين فرص الوصول إلى الأصول الإنتاجية لتحسين فرص كسب عيشهم وقدرتهم على الصمود أمام الصدمات والضغوط، بما في ذلك الصدمات والضغوط المرتبطة بالمناخ. (فئة النواتج دال: إنشاء الأصول. الناتج المعياري 2-3: يمتلك الناس والمجتمعات المحلية المزيد من المهارات والقدرات وإمكانية الحصول على الخدمات المالية وخدمات الطاقة والمناخ من أجل سبل عيش مستدامة ومتكيفة مع المناخ)

هدف التنمية المستدامة 17: الشراكات من أجل تحقيق الأهداف

غاية هدف التنمية المستدامة 9: بناء القدرات

الحصيلة الاستراتيجية 3: تعزيز قدرات المؤسسات الوطنية في فلسطين لجعل نظم الأمن الغذائي أكثر استدامة وشمولا وتكاملا وتحقيق الحماية الاجتماعية بحلول عام 2028.

مجال التركيز: بناء القدرة على الصمود

الافتراضات

مشاركة المؤسسات الوطنية ورغبتها في العمل.

مؤشرات الحصائل

عدد السياسات والاستراتيجيات والبرامج الوطنية ومكونات النظم الأخرى التي تساهم في القضاء على الجوع المعززة بدعم تعزيز القدرات الذي يقدمه البرنامج

عدد السياسات والاستراتيجيات والبرامج الوطنية ومكونات النظم الأخرى التي تساهم في القضاء على الجوع وتحقيق أهداف التنمية المستدامة الأخرى المعززة بدعم من التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي الذي ييسره البرنامج

الأنشطة والنواتج

- 3- إتاحة الخبرة التقنية وتعزيز القدرات والدعم للمؤسسات الوطنية لتسهيل تنفيذ الاستراتيجيات والخطط الوطنية. (10-1: دعم قطاع الحماية الاجتماعية)
- 4- استفادة الأشخاص الضعفاء والذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من تحسين قدرة النظم والمؤسسات الوطنية على أن تكون أكثر استجابة للصدمات وأكثر مراعاة لاحتياجات الأمن الغذائي والتغذية. (فئة النواتج جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني. الناتج المعياري 4-1: زيادة قدرة ومعرفة الجهات الفاعلة الوطنية لتعزيز السياسات والاستراتيجيات والعمليات والبرامج، والمساهمة في القضاء التام على الجوع وتحقيق أهداف التنمية المستدامة الأخرى)

غاية هدف التنمية المستدامة 16: تعزيز الشراكات العالمية

الحصيلة الاستراتيجية 4: تمكّن الجهات الفاعلة في المجال الإنساني والإنمائي في فلسطين من الحصول على خدمات وأشكال دعم متممة بالكفاءة والفعالية على مدار العام.

مجال التركيز: الاستجابة للأزمات

الافتراضات

احترام اتفاقيات الشراكات

مؤشرات الحصائل

نسبة المستخدمين الراضين عن الخدمات المقدمة

الأنشطة والنواتج

- 4- تقديم خدمات منصة التحويلات القائمة على النقد للجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية الشريكة لتمكينها من تلبية احتياجات السكان المستهدفين. (4-2: الخدمات المقدمة عند الطلب)
- 5- استفادة الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية من خدمات البرنامج عند الطلب وتحسين قدرتها على الوصول إلى الأشخاص الأضعف وخدمتهم. (فئة النواتج حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة. الناتج المعياري 5-2: يستخدم الشركاء الخدمات المقدمة عند الطلب لزيادة قدراتهم وضمان تدخلات أكثر كفاءة وفعالية وتنسيقاً)

- 5- تقديم الخدمات المشتركة بين الوكالات والخبرة التقنية للمؤسسات الإقليمية والوطنية والجهات الفاعلة الإنسانية. (2-1: مجموعة اللوجستيات)
- 6- جعل الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية قادرة بشكل أفضل على تقديم المساعدة للأشخاص الضعفاء من خلال خدمات مشتركة بين الوكالات. (فئة النواتج حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة. الناتج المعياري 5-1: تستخدم الحكومات والجهات الفاعلة في المجال الإنساني الخدمات المكلف بها في حالات الأزمات لإعداد الاستجابة والخدمات وإدارتها وتقديمها)

هدف التنمية المستدامة 17: عقد الشراكات لتحقيق الأهداف

الأولويات والمؤشرات الشاملة-1: الحماية

المؤشرات الشاملة

- 1-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون عن عدم وجود شواغل تتعلق بالسلامة نتيجة مشاركتهم في برامج البرنامج
- 2-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون أنهم لم يواجهوا أي عوائق في الحصول على المساعدات الغذائية والتغذية
- 3-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون عن معاملتهم باحترام نتيجة مشاركتهم في البرامج
- 4-1: عدد النساء والرجال والأولاد والبنات من ذوي الإعاقة الذين يحصلون على الأغذية/التحويلات القائمة على النقد/قسائم السلع/خدمات تعزيز القدرات

الأولويات والمؤشرات الشاملة-2: المساواة

المؤشرات الشاملة

- 1-2: نسبة المستفيدين الذين يبلغون أنه تم تزويدهم بمعلومات من السهل الحصول عليها عن برامج البرنامج، بما في ذلك الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسين
- 2-2: المكتب القطري بلبي أو يتجاوز معايير استراتيجية الأمم المتحدة لإدماج منظور الإعاقة فيما يتعلق باستشارة منظمات الأشخاص ذوي الإعاقة (الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات)
- 3-2: المكتب القطري لديه آلية فعالة للتعقيبات المجتمعية
- 4-2: المكتب القطري لديه خطة عمل بشأن المشاركة المجتمعية
- 5-2: عدد الأطفال والبالغين الذين يمكنهم الوصول إلى قناة أمانة للإبلاغ عن الاستغلال والانتهاك الجنسين من قبل العاملين في مجال العمل الإنساني والإنمائي والحماية و/أو غيرهم من الموظفين الذين يقدمون المساعدة للسكان المتضررين (المنظمة الدولية للهجرة، ومفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي)
- 6-2: نسبة شركاء البرنامج المتعاونين المسجلين في بوابة شركاء الأمم المتحدة والذين تم تقييمهم باستخدام تقييم قدرات الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسين لدى شركاء الأمم المتحدة في التنفيذ

الأولويات والمؤشرات الشاملة-3: المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة

المؤشرات الشاملة

- 1-3: نسبة الأسر التي تتخذ فيها النساء أو الرجال أو كل من النساء والرجال قرارات بشأن استخدام الغذاء/النقد/القسائم، مصنفة حسب طريقة التحويل
- 3-3: نوع التحويل (أغذية، نقد، قسيمة، بدون تعويض) الذي حصل عليه المشاركون في أنشطة البرنامج، مصنفة حسب الجنس والعمر ونوع النشاط

الأولويات والمؤشرات الشاملة-4: الاستدامة البيئية

المؤشرات الشاملة

4-1: نسبة الاتفاقات على المستوى الميداني/مذكرات التفاهم/عقود البناء لأنشطة الخطط الاستراتيجية القطرية التي تم فحصها لمعرفة المخاطر البيئية والاجتماعية

الأولويات والمؤشرات الشاملة-5: إدماج التغذية

المؤشرات الشاملة

5-1: نسبة الأشخاص الذين تدعمهم عمليات البرنامج وخدماته القادرين على تلبية احتياجاتهم الغذائية من خلال مزيج فعال من الأغذية المقواة والمنتجات المغذية المتخصصة وإجراءات لدعم تنوع الأطعمة

5-2: نسبة المستفيدين من البرنامج الذين يستفيدون من مكون برامجي مراعي للتغذية

هدف التنمية المستدامة 2: القضاء على الجوع

الأولويات والمؤشرات الشاملة-1: الحماية

المؤشرات الشاملة

1-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون عن عدم وجود شواغل تتعلق بالسلامة نتيجة مشاركتهم في برامج البرنامج

1-2: نسبة المستفيدين الذين يبلغون أنهم لم يواجهوا أي عوائق في الحصول على المساعدات الغذائية والتغذية

1-3: نسبة المستفيدين الذين يبلغون عن معاملتهم باحترام نتيجة مشاركتهم في البرامج

1-4: عدد النساء والرجال والأولاد والبنات من ذوي الإعاقة الذين يحصلون على الأغذية/التحويلات القائمة على النقد/قسائم السلع/خدمات تعزيز القدرات

الأولويات والمؤشرات الشاملة-2: المساعدة

المؤشرات الشاملة

2-1: نسبة المستفيدين الذين يبلغون أنه تم تزويدهم بمعلومات من السهل الحصول عليها عن برامج البرنامج، بما في ذلك الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسين

2-2: المكتب القطري يلبي أو يتجاوز معايير استراتيجية الأمم المتحدة لإدماج منظور الإعاقة فيما يتعلق باستشارة منظمات الأشخاص ذوي الإعاقة (الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات)

2-3: المكتب القطري لديه آلية فعالة للتعقيبات المجتمعية

2-4: المكتب القطري لديه خطة عمل بشأن المشاركة المجتمعية

- 5-2: عدد الأطفال والبالغين الذين يمكنهم الوصول إلى قناة آمنة للإبلاغ عن الاستغلال والانتهاك الجنسيين من قبل العاملين في مجال العمل الإنساني والإنمائي والحماية و/أو غيرهم من الموظفين الذين يقدمون المساعدة للسكان المتضررين (المنظمة الدولية للهجرة، ومفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي)
- 6-2: نسبة شركاء البرنامج المتعاونين المسجلين في بوابة شركاء الأمم المتحدة والذين تم تقييمهم باستخدام تقييم قدرات الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين لدى شركاء الأمم المتحدة في التنفيذ

الأولويات والمؤشرات الشاملة-3: المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة

المؤشرات الشاملة

- 1-3: نسبة الأسر التي تتخذ فيها النساء أو الرجال أو كل من النساء والرجال قرارات بشأن استخدام الغذاء/النقد/القسائم، مصنفة حسب طريقة التحويل
- 3-3: نوع التحويل (أغذية، نقد، قسيمة، بدون تعويض) الذي حصل عليه المشاركون في أنشطة البرنامج، مصنفة حسب الجنس والعمر ونوع النشاط

الأولويات والمؤشرات الشاملة-4: الاستدامة البيئية

المؤشرات الشاملة

- 1-4: نسبة الاتفاقات على المستوى الميداني/مذكرات التفاهم/عقود البناء لأنشطة الخطط الاستراتيجية القطرية التي تم فحصها لمعرفة المخاطر البيئية والاجتماعية

الأولويات والمؤشرات الشاملة-5: إدماج التغذية

المؤشرات الشاملة

- 1-5: نسبة الأشخاص الذين تدعمهم عمليات البرنامج وخدماته القادرين على تلبية احتياجاتهم الغذائية من خلال مزيج فعال من الأغذية المقواة والمنتجات الغذائية المتخصصة وإجراءات لدعم تنوع الأطعمة
- 2-5: نسبة المستفيدين من البرنامج الذين يستفيدون من مكون برامجي مراعي للتغذية

الملحق الثاني

الحصة الغذائية (غرام/فرد/يوم) وقيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار أمريكي/فرد/يوم) حسب حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية والنشاط					
حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية 1					
النشاط 1					
الفلسطينيون الضعفاء والأكثر معاناة		الفلسطينيون الضعفاء والأكثر معاناة		نوع المستفيدين	
من انعدام الأمن الغذائي في الأسر التي لديها أشخاص من ذوي الإعاقة		من انعدام الأمن الغذائي التي ترأسها نساء		الفلسطينيون الضعفاء والأكثر معاناة من انعدام الأمن الغذائي	
نقد	تحويلات قائمة على النقد	تحويلات قائمة على النقد	نقد	أغذية عينية	الطريقة
(تحويلات قائمة على النقد موحدة + أرصدة إضافية)	(تحويلات قائمة على النقد موحدة + أرصدة إضافية)	(تحويلات قائمة على النقد موحدة)	(تحويلات نقدية متعددة الغرض)		
				300	الحبوب المقواة
				25	البقول
				15	الزيت المقوى
				5	الملح المعالج باليود
				19	التونة*
				1 267	مجموع السرعات الحرارية في اليوم
				13.1	نسبة السرعات الحرارية من البروتين
				14.0	نسبة السرعات الحرارية من الدهون
0.48	0.58	0.413	0.667		التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم)
360	360	360	360	360	عدد أيام التغذية في السنة

* لا تُدرج التونة في حساب مجموع السرعات الحرارية المشتقة من البروتين لأنها جزء من مخزون الطوارئ للبرنامج في قطاع غزة ولا تُوزع شهريا على جميع المستفيدين.

الملحق الثالث

مجموع متطلبات وقيمة التحويلات الغذائية/ النقدية		
المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	نوع الأغذية/التحويلات القائمة على النقد
25 432 314	39 420	الحبوب المقواة
4 360 989	3 285	البقول
6 113 538	1 971	الزيت المقوى والدهون
0	0	الأغذية المخلوطة والممزوجة
25 994 747	3 154	أغذية أخرى
61 901 587	47 830	المجموع (الأغذية)
288 894 060		التحويلات القائمة على النقد
350 795 647	47 830	المجموع (قيمة الأغذية والتحويلات القائمة على النقد)

الملحق الرابع

التوزيع الإرشادي للتكاليف حسب حصيلة الخطة الاستراتيجية القطرية (دولار أمريكي)					
المجموع	غاية التنمية المستدامة 16-17 والحصيلة الاستراتيجية 5	غاية التنمية المستدامة 9-17 والحصيلة الاستراتيجية 4	غاية التنمية المستدامة 1-2 والحصيلة الاستراتيجية 3	غاية التنمية المستدامة 1-2 والحصيلة الاستراتيجية 1	
	حصيلة الخطة الاستراتيجية 4	حصيلة الخطة الاستراتيجية 3	حصيلة الخطة الاستراتيجية 2	حصيلة الخطة الاستراتيجية 1	حصائل الخطة الاستراتيجية القطرية
	الاستجابة للأزمات	الأسباب الجذرية	بناء القدرة على الصمود	الاستجابة للأزمات	مجال التركيز
456 350 090	64 479 409	2 533 940	12 599 095	376 737 645	التحويلات
27 188 021	1 038 535	380 813	1 966 756	23 801 917	التنفيذ
21 415 664	2 622 016	130 503	652 044	18 011 101	تكاليف الدعم المباشرة
504 953 776	68 139 961	3 045 256	15 217 896	418 550 663	المجموع الفرعي
28 699 328	306 430	197 942	989 163	27 205 793	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)
533 653 104	68 446 390	3 243 197	16 207 059	445 756 456	المجموع