



Продовольственная и
сельскохозяйственная организаци
Объединенных Наций



Шестое неофициальное совместное совещание Совета ФАО, Исполнительного совета МФСР и Исполнительного совета ВПП 30 ноября – 1 декабря 2022 года

Обновленная информация о Совместной программе ответных мер в связи с COVID-19, конфликтами и изменением климата в Сахеле – примере того, как предоставляемое МФСР финансирование создает условия для осуществления сотрудничества между РРУ

Справочная информация

1. В 2020 году была одобрена рассчитанная на шестилетний период Совместная программа ответных мер в связи с COVID-19, конфликтами и изменением климата в Сахеле. Она разработана в ответ на вызовы, связанные с COVID-19, конфликтами и изменением климата, и ее осуществление будет способствовать реализации стратегии развития и безопасности "Сахельской группы пяти". Программа нацелена на консолидацию источников средств к существованию мелких производителей, особенно женщин и молодежи, проживающих в трансграничных районах этого региона. Численность ее целевой группы оценивается в 123 000 сельских домохозяйств, или 854 750 человек, из которых половину составляют женщины и 40 процентов – молодежь.
2. Программа состоит из трех составляющих:
 - увеличение продуктивности и объемов производства агролесопастбищных систем и рыбного хозяйства на основе приемов и технологий ведения сельского хозяйства, обеспечивающих устойчивость к воздействию климатических факторов;
 - экономическая интеграция на основе мер, направленных на укрепление трансграничных рынков и обеспечение надежности трансграничных операций;
 - налаживание политического диалога, координации и управления в качестве неотъемлемых элементов механизма координации в рамках "Сахельской группы пяти".
3. Совместная программа ответных мер в связи с COVID-19, конфликтами и изменением климата в Сахеле реализуется на местах на основе тесного взаимодействия МФСР, ФАО, ВПП, Секретариата "Сахельской группы пяти" и правительств шести стран (Буркина-Фасо, Чада, Мали, Нигера, Сенегала и Мавритании). В рамках этого совместного начинания сведены воедино опыт и сравнительные преимущества РРУ, что обеспечивает успех этой программы и полную реализацию технических и экспертных знаний и опыта, привносимых каждым учреждением. Программа нацелена на совершенствование институционального потенциала "Сахельской группы пяти" на основе диалога по политическим и социальным вопросам с участием всех заинтересованных сторон (и при активном вовлечении фермерских организаций) в интересах мира и безопасности.
4. МФСР выделяет значительные финансовые ресурсы для реализации этой программы, а также обеспечивает рациональное использование финансовых средств, техническую поддержку и координацию, в частности, в плане надзора. ФАО и ВПП предоставляют экспертные знания и опыт и содействуют осуществлению. Совместная программа ответных мер в связи с COVID-19, конфликтами и изменением климата в Сахеле осуществляется в рамках МОВ, подписанного в декабре 2020 года между "Сахельской группой пяти" и РРУ. По состоянию на сентябрь 2022 года все страны (за исключением Мавритании) и "Сахельская группа пяти" уже начали реализацию мероприятий. Эта программа также способствует осуществлению стратегии развития и безопасности "Сахельской группы пяти", а также Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля (КСС ООН) и согласована с ними.



5. Кроме того, работа по осуществлению Совместной программы ответных мер в связи с COVID-19, конфликтами и изменением климата в Сахеле координируется с двумя другими программами параллельного финансирования для обеспечения дополнительной поддержки. Первым направлением координации является деятельность МФСР в качестве учреждения – исполнителя программы "Комплексное управление связанными с изменением климата факторами риска в Африке" (КУИКРА), для которой Зеленый климатический фонд (ЗКФ) выделил около 83 млн долл. США; эта программа нацелена на формирование невосприимчивости мелких фермерских хозяйств к изменению климата в Африке; при этом главное внимание уделяется вопросам страхования в сельских районах региона. Вторым направлением является Инициатива по инклюзивному "зеленому" финансированию (IGREENFIN), нацеленная на предоставление "зеленых" кредитов в регионе за счет средств ЗКФ в объеме 104 млн евро, причем в дальнейшем сумма таких кредитов может возрасти.
6. **Достижения и результаты:** при координирующей роли МФСР правительства согласились подписать с FAO и ВПП соглашения об участии в одностороннем целевом фонде (ОЦФ) для обеспечения реализации на страновом уровне части предусмотренных программой мероприятий по направлениям, соответствующим сравнительным преимуществам каждой из этих организаций. Осуществление этих мероприятий было начато в конце 2021 года после утверждения годового плана работы и бюджета, когда средства были перечислены соответствующим учреждениям–исполнителям.
7. МФСР координирует вопросы планирования, бюджетного обеспечения, мониторинга и оценки, отчетности и реализации, которые осуществляются на местах FAO, ВПП и в рамках соответствующих проектов. Последнее надзорное мероприятие МФСР провел в ноябре 2022 года при техническом содействии Инвестиционного центра FAO.
8. С целью мобилизации дополнительного финансирования и обеспечения взаимодополняемости, МФСР планирует начать осуществление программы КУИКРА в тех же странах, а также в Гамбии на основе предоставления, по возможности, гарантий бенефициарам Совместной программы ответных мер в связи с COVID-19, конфликтами и изменением климата в Сахеле и/или осуществления в этих странах проектов. Подобная же работа по обеспечению синергизма ведется и в отношении IGREENFIN, включая предоставление "зеленого финансирования" профильным бенефициарам. Эти вопросы обсуждаются и с другими донорами, о чем более подробно говорится ниже.
9. В приведенной ниже таблице обобщены основные результаты осуществления этого проекта за период с начала его реализации по сентябрь 2022 года в рамках мероприятий FAO и ВПП. Многие мероприятия, например, мероприятия по определению целевых групп, осуществлялись совместно. Главной задачей МФСР по-прежнему является финансирование, а также координация с различными заинтересованными сторонами. "Сахельская группа пяти" обеспечивает координацию на региональном уровне, мониторинг и оценку осуществления программы. Результаты осуществления этой программы наглядно продемонстрировали важность активного и бесперебойного рабочего взаимодействия между тремя учреждениями. Одной из важнейших стратегических основ программы признается межучрежденческое взаимодействие в оперативных вопросах, направленное на достижение максимальной интеграции и усиления синергизма.



Страны	Мероприятия и результаты работы ФАО	Мероприятия и результаты работы ВПП
Буркина-Фасо	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Разработан и утвержден план реализации программы безусловного распределения денежных средств для 1063 домохозяйств (прежде всего для домохозяйств, возглавляемых женщинами, и молодежи). ➤ В 5 районах создано 25 агропастбищных полевых школ. ➤ Выделено 3375 голов маточных коз, 900 голов откормленных овец, 113 тонн кормов, 174 ветеринарных лекарственных препарата. ➤ Предоставлено 639 комплектов средств для борьбы с COVID-19. ➤ В 25 агропастбищных полевых школах обучаются 625 производителей. ➤ Установлено 400 путевых указателей на маршрутах передвижения скота. ➤ Восстановлено семь водных скважин для нужд животноводства. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Осуществляются мероприятия по формированию производственных активов на основе подхода "предоставление продовольственной помощи в обмен на создание активов (ППСА) для 1419 домохозяйств (851 – возглавляемых женщинами и 568 – возглавляемых мужчинами), в результате реализации которых создано 90 га сельскохозяйственных наделов, 155 га комплексных сельскохозяйственных угодий, 137 га пастбищных земельных наделов, 38 навозохранилищ, произведено 743 тонны компоста для производства питательных садово-огородных культур и выращивания саженцев, 5 приусадебных садово-огородных участков площадью 500 м² каждый и 50 малых приусадебных садово-огородных участков. ➤ Для изучения мер по предотвращению распространения COVID-19 посещено 82 домохозяйств и опрошено 1012 человек). <p>Мероприятия по наращиванию потенциала:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Женщины построили 850 усовершенствованных печей. <p>Созданы общинные питомники (выращено 18 600 саженцев высокопитательной культуры моринги, получена продукция из баобаба).</p>
Мали	<ul style="list-style-type: none"> ➤ РПУ совместно отобрали для участия в Совместной программе ответных мер в связи с COVID-19, конфликтами и изменением климата в Сахеле 9 округов и 15 общин приграничных районов. ➤ На основе участия всех представителей общин отобрано 8680 домохозяйств (52 080 человек), из которых 30 процентов составляют женщины и молодежь; мониторинг и содействие осуществляли местные НПО совместно с представителями общин и децентрализованных технических служб. ➤ Наборы для ведения сельского хозяйства получили 3509 человек, в том числе 821 женщина и 626 представителей молодежи. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ В общинах проведено 8 семинаров-практикумов по основам планирования.
Нигер	<ul style="list-style-type: none"> ➤ ВПП провела учебные курсы для 54 бригадиров/руководителей групп по практическим вопросам защиты и 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Предоставлено дополнительное питание для 1747 детей в возрасте 6–23 месяцев для профилактики неполноценного питания.



Страны	Мероприятия и результаты работы ФАО	Мероприятия и результаты работы ВПП
	<p>восстановления почв и приемам водо– и почвосбережения.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Проведен курс практической подготовки по приготовлению комплексных кормовых брикетов для скота, в котором участвовало 54 человека, в том числе 21 женщина. ➤ Предоставлено и распределено 14 дробилок, являющихся главной составной частью оборудования для приготовления комплексных кормовых брикетов. ➤ Проведены учебные курсы для 72 девочек (в 36 районах) по изготовлению самодельных масок и мыла для профилактики распространения COVID-19. ➤ 4800 домохозяйств получили оборудование для приусадебных садово–огородных участков. ➤ 4800 домохозяйств получили семена сельскохозяйственных культур. ➤ Учреждено 100 клубов "Деметра" и ведется работа по наращиванию из потенциала¹. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Выращено 237 540 растений. ➤ На основе подхода ППСА проведены мероприятия по созданию производственных активов: восстановлено в общей сложности 1020 га земель; возведено 73 км каменных ограждений; извлечено 9578 м³ грунта для устройства многоцелевых прудов; 2762 домохозяйства охвачено программой "Предоставление денежных средств в обмен на создание активов". <p>Освоение угодий на основе агролесопастбищных подходов и приемов маломасштабного орошения:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ проведено обучение в общинах по вопросам посадки растений и рационального использования восстановленных угодий. ➤ Сформировано три общинных участка (3 га под просо, вигну китайскую, кунжут и сорго. ➤ Построено и обустроено 7 сельских семеноводческих хозяйств и питомников саженцев в Диффе и 12 семеноводческих хозяйств и питомников саженцев в Филлинге. ➤ Проведено обучение приемам растениеводства для 246 участников. ➤ Выращено 95 530 растений в Филлинге и 141 955 растений в Диффе. ➤ Разработан комплексный план создания четырех общинных коммерческих садово–огороднических хозяйств (площадью 2,5 га каждое): трех в Филлинге и двух в Нгугуми. ➤ Налажено рациональное использование восстановленных пастбищных и сельскохозяйственных угодий (600 га).
Сенегал	<ul style="list-style-type: none"> ➤ В 21 деревне создано 63 клуба "Деметра", членами которых являются 1890 человек, из которых 60 процентов составляют женщины и 45 процентов – молодежь. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Совместно со Службой скотоводства и животноводства Министерства сельского хозяйства проведен семинар по восстановлению пастбищных угодий. ➤ Проведено обучение по применению агробиологических приемов (создание компоста, биопестициды): 24 участника, включая 17 женщин. ➤ В результате проведения мероприятий по созданию производственных активов на основе

¹ Эти клубы представляют собой добровольные объединения женщин, мужчин и молодежи (в совместном или раздельном форматах) для осуществления перемен в общинах и решения проблем в вопросах использования собственных ресурсов, не полагаясь на помощь со стороны.



Страны	Мероприятия и результаты работы ФАО	Мероприятия и результаты работы ВПП
		подхода ППСА возведено 2,16 км каменных ограждений и построено 10 плотин.
Чад	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Для 10 деревень проведено 2 общинных семинара по планированию с привлечением широкого круга участников. ➤ Восстановлено 820 погонных метров плотин на площади 1600 га для 3200 фермеров, включая 2014 мужчин (63 процента), 1186 женщин (37 процентов) и 1231 представителя молодежи (38 процентов). ➤ Предоставлено и распределено 11 500 кг семян. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ В результате проведения мероприятий по созданию производственных активов на основе подхода ППСА восстановлено 3 плотины общей протяженностью 0,82 км, что позволило восстановить 1600 га; в домохозяйствах построено 750 усовершенствованных печей; в уязвимых домохозяйствах построено 300 семейных туалетов и 3 амбара для зерна. ➤ Определены социально-экономические группы: на основании домохозяйственного подхода выявлено 3200 домохозяйств и целевые социально-экономические группы (2014 мужчин и 1186 женщин, включая 1318 молодых людей). ➤ На основе подхода ППСА и с использованием механизма обусловленных денежных пособий была оказана продовольственная помощь 2075 домохозяйствам (1400 домохозяйствам за восстановление плотин, 375 – за усовершенствование печей и 300 – за строительство туалетов).

10. **Проблемы при осуществлении:** в рамках программы главное внимание уделялось вопросам мобилизации ресурсов, управления коммуникационной работой и использованием знаний, отчетности и координации программы:

- дефицит финансовых средств составляет около 80 млн долл. США, который необходимо восполнить для выполнения всех задач проекта. МФСР предполагает выделить ресурсы на сумму около 86 млн долл. США, и есть возможности для совместного с донорами финансирования, однако дефицит остается значительным. ФАО, ВПП и МФСР следует продолжать выделение и мобилизацию финансовых средств.
- На региональном уровне сформулирована стратегия управления знаниями и коммуникационной работы, однако на местном уровне ее реализация затруднена.
- Имеется явный настрой на работу в синергическом взаимодействии; он был на деле реализован на местах в виде совместного осуществления определенных мероприятий, особенно в вопросах определения целевых групп. Несмотря на этот настрой, работа по осуществлению сегментирована в том числе в силу отсутствия общей действенной координации и задержек с началом реализации этой программы. Результаты этой программы носят ограниченный характер, но вселяют надежду на ее успешное осуществление.



- Общей проблемой при осуществлении программы в 2022 году была проблема финансовой отчетности, поскольку каждое учреждение и каждый партнер предъявляют разные требования в этом отношении. К счастью, в соответствии с выводами и рекомендациями по результатам надзорной миссии и семинара, проведенного 7–8 ноября в Дакаре, эта проблем решается во всех странах за исключением Сенегала, где предложенное решение предполагается успешно реализовать в ближайшие недели.
 - Еще одна проблема связана с задержками при выделении средств. Этот механизм предусматривает предоставление Секретариату "Сахельской группы пяти" финансовых средств в сумме выделенного каждой стране займа для осуществления для осуществления региональных мероприятий. Соглашения о перекредитовании подписали все страны за исключением Буркина-Фасо (в силу отсутствия средств) и Мавритании (которая не подписала соглашение с МФСР). Тем не менее проблема средств для перекредитования так и не была решена, поскольку по некоторым проектам региональным подразделениям средства в полном объеме, предусмотренном соглашением, не были выделены. Причины этого были выяснены в ходе надзорной миссии, и все страны работают над решением этой проблемы.
11. **Возможности:** Совместная программа ответных мер в связи с COVID-19, конфликтами и изменением климата в Сахеле носит инновационный характер. Она инновационна в целом ряде аспектов, как в смысле взаимодополняемости учреждений, так и в плане решения в рамках одной программы различных по своей направленности проблем зоны Сахеля (конфликты, продовольственная безопасность и COVID-19). Важно также отметить, что по направлениям реализации Совместной программы ответных мер в связи с COVID-19, конфликтами и изменением климата в Сахеле планируется укреплять мероприятия на основе программы КУИКРА. Этот уникальный характер совместной программы и привлекает некоторых доноров. После первых лет развертывания программы и получения удовлетворительных результатов возник целый ряд возможностей финансирования в дополнение к выделенными МФСР 86 млн долл. США, которые предполагается реализовать в рамках второго этапа:
- **Австралийский фонд:** средства в объеме 2,5 млн долл. США будут распределены между всеми странами, а координировать их распределение будут Секретариат "Сахельской группы пяти" и МФСР.
 - **Итальянский фонд:** это целевой фонд в объеме 1,87 млн долл. США для Мавритании.
 - **Канадский фонд:** есть возможность присоединиться к инициативе ГГГИ, выделив 30 млн долл. США для второго этапа Совместной программы ответных мер в связи с COVID-19, конфликтами и изменением климата в Сахеле.
 - **Нидерландский фонд:** уже выделено 11,22 млн евро, в том числе для восполнения дефицита средств для реализации первого этапа.
12. Все упомянутые потенциальные средства позволят восполнить имеющийся сейчас дефицит финансирования и укрепить осуществление мероприятий, запланированных в рамках Совместной программы ответных мер в связи с COVID-19, конфликтами и изменением климата в Сахеле; при этом данные средства не позволят в полной мере ликвидировать дефицит финансирования.
13. **Продовольственная безопасность:** учитывая ситуацию с продовольственной безопасностью в районах осуществления Совместной программы ответных мер в связи с COVID-19, конфликтами и изменением климата в Сахеле, механизм ее реализации предполагает комплекс мероприятий, направленных на улучшение положения с продовольствием в этих странах. В число этих мероприятий входят:
- применяемый ВВП подход ППСА, предусматривающий предоставление талонов на получение продовольствия, денежных средств (или непосредственно



продовольствия) тем, кто готов участвовать в создании общинных активов для удовлетворения собственных потребностей в продовольствии и потребностей в продовольствии своих семей. Выражаясь точнее, ППСА предполагает восстановление деградированных ландшафтов, улучшение наличия и разнообразия производства продовольствия и потребляемого на местах продовольствия, а также сохранение производства продовольствия и приносящей доход деятельности в периоды потрясений и кризисов. Представленная выше таблица результатов дает некоторое представление об итогах такой работы.

- Мероприятия по дополнительному питанию детей в возрасте 6–23 месяцев, распределение животноводческих или сельскохозяйственных наборов. Достаточные по количеству и качеству производственные ресурсы обеспечивают рост производства продукции сельского хозяйства и животноводства, что благоприятно сказывается на росте доходов (или сокращении масштабов голода) бенефициаров. Эти денежные доходы (или сокращение масштабов голода) способствуют улучшению продовольственной ситуации. Агростабильные полевые школы обеспечивают подготовку кадров и обмен знаниями и опытом по конкретным приемам ведения сельского хозяйства, адаптированным с учетом специфики почв и климата. Они укрепляют потенциал, обеспечивающий невосприимчивость домохозяйств к воздействию внешних факторов, и тем самым косвенно улучшают их продовольственную ситуацию.

Приоритеты на 2023 год

14. Каждая страна имеет собственные приоритеты на 2023 год; однако один из выводов по результатам последней надзорной миссии заключается в том, что необходимо подготовиться к проведению среднесрочного обзора осуществления программы в начале 2024 года. В 2023 году настоятельно необходимо провести обзор исходных показателей программы и рассмотреть и дополнить ОЦФ для получения большей ясности в процессе предоставления отчетности. Также важно в 2023 году укреплять диалог между имеющими общие границы странами для формирования синергизма процессов планирования. В 2023 году одним из приоритетных направлений работы будет проработка второго этапа Совместной программы ответных мер в связи с COVID-19, конфликтами и изменением климата в Сахеле, реализацию которого планируется начать в 2024 году.