



联合国粮食及
农业组织



投资农村民众



世界粮食
计划署

联合国粮农组织理事会、农发基金执行董事会及粮食署执行局 第六届非正式联席会议

2022 年 11 月 30 日 — 12 月 1 日

农发基金出资支持罗马常设机构间区域合作案例—SD3C 计划最新进展

背景

1. 萨赫勒地区应对 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情、冲突和气候变化挑战联合计划（SD3C）于 2020 年获得批准，计划为期六年。这是对 COVID-19、冲突和气候变化挑战的响应，将有助于实施萨赫勒五国集团的发展和战略。该计划旨在改善小生产者的生计，特别是生活在萨赫勒边境地区的妇女和青年。据估计，目标群体包括 12.3 万户农村家庭或 854,750 人，其中半数妇女，40%是青年。
2. SD3C 计划有三个组成部分：
 - 通过具有气候韧性的农业实践和技术，提高农林牧渔业的生产水平和产量。
 - 通过旨在加强跨境市场和保障跨境交易的干预措施，实现经济一体化。
 - 将政治对话、协调和管理纳入萨赫勒五国集团的协调机制。
3. SD3C 计划通过农发基金、粮农组织、粮食署、萨赫勒五国集团秘书处和六国政府（布基纳法索、乍得、马里、尼日尔、塞内加尔和毛里塔尼亚）的密切协作在当地实施。这一联合行动汇集了罗马三机构各自的经验和比较优势，以支持计划的开展，并确保各机构贡献自身的技术知识和专长。该计划旨在通过农民组织的积极参与，加强萨赫勒五国集团的机构能力，推动有利于和平与安全的包容性政治和社会对话。
4. 农发基金为 SD3C 计划提供了大量金融资源，并负责财务管理、技术支持和协调工作，特别是在监督方面。粮农组织和粮食署提供技术专长和实施支持。该计划正在执行萨赫勒五国集团和罗马三机构于 2020 年 12 月签署的谅解备忘录。截至 2022 年 9 月，所有国家（毛里塔尼亚除外）和萨赫勒五国集团已开始落实其活动。该计划还有助于实施萨赫勒五国集团的发展和战略，并与联合国萨赫勒综合战略相一致。

5. 此外，SD3C 计划正在与其他两个平行融资计划进行协调，以确保提供互补支持。一个是农发基金作为执行机构的非洲气候风险融资计划，该计划专注于加强非洲小农户面对气候变化影响的韧性，并重点关注该地区的农村保险，绿色气候基金已为该计划提供约 8300 万美元。另一个是包容性绿色融资倡议，该倡议致力于该地区的绿色信贷额度，绿色气候基金已为此提供 1.04 亿欧元，并将继续供资。
6. **进展和结果：**在农发基金协调下，各国政府同意在国家层面与粮农组织和粮食署签署协议（单边信托基金），以便根据各自的比较优势，支持在实地开展部分计划活动。在年度工作计划和预算得到批准并向各执行实体进行资金转账后，这些活动将于 2021 年底开始。
7. 农发基金一直在协调粮农组织、粮食署和托管项目实地活动的规划、预算、监测、评价、报告和实施工作。2022 年 11 月，在粮农组织投资中心的技术援助下，农发基金牵头执行了最后一次监督任务。
8. 为筹集额外资金并确保互补性，农发基金正努力在 SD3C 计划涵盖的相同国家和冈比亚启动非洲气候风险融资计划，在可能情况下为 SD3C 计划和/或托管项目的受益者提供保险。包容性绿色融资倡议也在开展类似工作，以确保发挥协同作用，包括向相关受益者提供绿色信贷。与其他捐助者的对话也在进行中，下文将作进一步介绍。
9. 下表总结了该项目自开始到 2022 年 9 月通过粮农组织和粮食署开展的活动所取得的主要成果，其中包括目标定位在内的许多活动以联合方式开展。农发基金的主要作用仍然是融资，并与各利益相关方进行协调。萨赫勒五国集团负责 SD3C 计划的区域协调、监测和评估工作。该计划强调，必须在罗马三机构间形成协作动力，以促进计划顺利开展。机构间的业务协调被认为是该计划的一个重要支柱，可最大限度地实现整合并加强协同作用。

国家	粮农组织的活动和结果	粮食署的活动和结果
布基纳法索	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 为 1063 户家庭（尤其是女户主家庭和青年）制定并验证了无条件现金转账执行计划。 ➢ 在 5 个地区建立了 25 所农牧民田间学校。 ➢ 提供了 3375 头种羊，900 头育肥羊，113 吨牲畜饲料，174 种牲畜疫病药品。 ➢ 提供了 639 套 COVID-19 防治工具包 ➢ 建立了 25 所农牧民田间学校，涵盖 625 个生产者 ➢ 安装了 400 个牛道标识 ➢ 修复了 7 口牧民水井 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 通过以粮援促资产的方法，针对 1419 户家庭（851 名女性参与者和 568 名男性参与者）开展了生产性资产建设活动，共建造了 90 公顷半月形耕地，155 公顷种植坑，137 公顷半月形牧区，38 个粪池，为营养菜园生产了 743 吨堆肥并提供了秧苗，建成了 5 个 500 平方米的家庭菜园和 50 户“幸运菜园”。 ➢ 对 1012 人进行了 82 次家访，了解抗击 COVID-19 的限制措施。 <p>能力建设活动：</p> <ul style="list-style-type: none"> ➢ 妇女制作了 850 个改良炉灶。 <p>建造社区苗圃（18,600 株营养丰富的辣木，猴面包树产品）。</p>
马里	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 罗马三机构共同选中了位于 SD3C 计划所涵盖的边境地区的 9 个社区和 15 个乡镇。 ➢ 地方非政府组织与社区和权力下放技术服务部门协作，监测并共同推动包容性社区参与进程，目标涵盖 8680 户家庭（即 52080 人），其中 30% 是妇女和青年。 ➢ 向 3509 人提供了农业工具包，包括 821 名妇女和 626 名青年。 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 举办了 8 场以社区为基础的参与性规划研讨会。



国家	粮农组织的活动和结果	粮食署的活动和结果
尼日尔	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 为粮食署的 54 名负责人/组长提供了关于土壤保护和恢复、水资源保护和土壤技术的培训。 ➢ 为包括 21 名妇女在内的 54 名受益者提供了关于制备多营养牲畜饲料块的实践技能培训 ➢ 提供并分发了 14 台粉碎机，作为制备多营养牲畜饲料块的重要设备 ➢ 对 72 名年轻女孩（36 名/地区）进行了手工制作口罩和肥皂的培训以预防 COVID-19。 ➢ 为 4800 户家庭提供了家庭菜园设备。 ➢ 为 4800 户家庭提供了农业种子。 ➢ 成立了 100 个 Dimitra 俱乐部¹并开展了能力建设。 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 为 1747 名 6-23 个月的婴幼儿提供了营养援助，防止营养不良。 ➢ 生产了 237540 株植物。 ➢ 通过以粮援促资产的方法开展生产性资产建设活动，共恢复 1020 公顷土地，铺设 73 公里石滩，挖掘 9578 立方米多功能水塘，为 2762 户家庭提供了现金资产。 <p>开发农林牧场地，并发展小规模灌溉：</p> <ul style="list-style-type: none"> ➢ 就树木种植和已恢复土地管理对社区进行了培训。 ➢ 开发了 3 块社区田地（3 公顷用于种植小米、豇豆、芝麻和高粱）。 ➢ 在迪法建造了 7 个村庄种苗生产苗圃并提供相应设施，在菲林盖建造了 12 个种苗生产苗圃。 ➢ 对 246 名参与者进行了植物生产技术培训。 ➢ 在菲林盖生产了 95530 株植物，在迪法生产了 141955 株植物 ➢ 针对 4 个社区市场菜园（每个 2.5 公顷）制定综合计划，其中 3 个位于菲林盖，1 个位于恩吉吉米。 ➢ 管理已恢复场地（600 公顷）中的牧业和农业

¹ Dimitra 俱乐部由女性、男性或青年中的一个或多个群体自愿组成，旨在利用自身资源为社区带来改变并解决相关问题，而不依靠外部支持。

国家	粮农组织的活动和结果	粮食署的活动和结果
塞内加尔	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 在 21 个村庄建立了 63 个 Dimitra 俱乐部，共包括 1890 名成员，其中 60%为妇女，45%为青年。 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 与畜牧和动物生产服务部门一起恢复牧业商店。 ➢ 农业生物技术培训（堆肥、生物农药）：24 名参与者中有 17 名妇女。 ➢ 通过以粮援促资产的方法开展生产性资产建设活动，共铺设 2.16 公里石滩，修筑 10 座堤坝。
乍得	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 举办了 2 场参与性社区规划研讨会，造福 10 个村庄。 ➢ 为 3200 名农民恢复了长达 820 米、面积达 1600 公顷的耕地，其中包括 2014 名男性（63%）、1186 名女性（37%）和 123 名青年（38%）。 ➢ 提供并分发了 11500 公斤种子。 	<ul style="list-style-type: none"> ➢ 通过以粮援促资产的方法开展生产性资产建设活动，共修筑 3 座 0.82 公里长的堤坝以恢复 1600 公顷土地，在家庭中制造了 750 个改良炉灶，在弱势家庭中建造了 300 个家庭厕所，并建造了 3 座粮仓。 ➢ 社会经济分类：确定了 3200 户家庭，并按照家庭经济方法对其进行了社会经济分类（2014 名男性和 1186 名女性，包括 1318 名青年）。 ➢ 通过以粮援促资产的方法向 2075 户家庭提供了有条件的现金粮食援助（1400 户用于修复堤坝，375 户用于改良炉灶，300 户用于修建厕所）。

10. **实施方面的挑战：**SD3C 计划需要关注的主要领域包括资金筹集、宣传/知识管理、报告和计划协调：

- 目前存在一个 8000 万美元左右的融资缺口，必须填补这个缺口才能实现项目的目标。尽管农发基金预计将提供约 8600 万美元，并有机会获得捐助者的共同供资，但仍有很大缺口需要填补。粮农组织、粮食署和农发基金应继续提供和汇集资金。



联合国粮食及
农业组织



投资农村民众



世界粮食
计划署

- 已在区域层面确定知识管理和宣传战略，但却很难在地方层面实施。
 - 存在以协同和互补方式开展工作的明确意愿，这已经通过共同实施某些活动，特别是目标定位活动，转化为实地工作。尽管存在这样的意愿，但由于缺乏整体上强有力的协调，并且计划启动较晚，实施工作的各部分进度不一。虽然进展速度有限，但仍较为积极。
 - 财务报告一直是 2022 年计划实施工作中的首要挑战，因为每个机构和合作伙伴的要求不尽相同。幸运的是，在通过监督任务得出结论和建议以及 11 月 7-8 日在达喀尔召开研讨会之后，这个问题在塞内加尔以外的所有国家都得到了解决，拟议的解决方案预有望在未来几周成功实施。
 - 自留资金是实施该计划的另一挑战。这一机制包括向萨赫勒五国集团执行秘书处提供一项资金限额，用于为各国提供实施区域活动所需的贷款。所有国家都签署了借贷协议，但布基纳法索（资金供应不足）和毛里塔尼亚（未与农发基金签署协议）除外。然而，划拨自留资金仍是一个有待解决的问题，因为一些项目仍未向区域单位提供协议中规定的全部金额。已通过开展监督工作澄清相关原因，所有国家都在规范这种情况。
11. **机会：**SD3C 计划具有创新性。这表现在多个方面，例如机构间存在互补性，以及在萨赫勒地区可通过单一计划处理不同主题（冲突、粮食安全和 COVID-19）。还必须注意到，SD3C 计划各领域的规划活动可通过非洲气候风险融资计划得到加强。这一联合计划的独特之处在于可引起某些捐助者的兴趣。在项目启动几年并取得令人满意的结果后，预计农发基金将在第二阶段提供 8600 万美元资金，此外还出现了一些新的筹资机会，例如：
- **奥地利供资：**250 万美元，这些资金将由各国共享，萨赫勒五国集团秘书处和农发基金负责协调。
 - **意大利供资：**向毛里塔尼亚提供 187 万欧元的限额资金。
 - **加拿大供资：**有机会与全球幽灵渔具倡议一起为 SD3C 计划第二阶段提供 3000 万美元资金。
 - **荷兰供资：**已确保提供 1122 万欧元，用于填补第一阶段的缺口。
12. 这些机会将填补目前存在的各种资金缺口，并加强 SD3C 计划内的行动，但这并不能完全弥补现有资金缺口。



联合国粮食及
农业组织



投资农村民众



世界粮食
计划署

13. **粮食安全：**考虑到干预地区的粮食状况，SD3C 计划已将一系列有助于改善各国粮食状况的活动纳入其实施机制。具体包括：

- 粮食署的以粮援促资产方法，旨在向愿意参与社区资产建设或恢复活动的人直接提供食品券、现金（或粮食），以满足自己和家人的粮食需求。更确切地说，可通过以粮援促资产的方法恢复退化的地貌，增加当地生产和消费的食物供应和种类，并确保当地的食物生产和创收活动能够在冲击和危机中继续进行。上述结果列表大体表明了这一行动的影响。
- 针对 6 至 23 个月大的婴幼儿开展营养援助活动，分发（牲畜或农业）工具包。充足和高质量的投入品有助于增产（农业和畜牧业），从而提高受益者的收入（或缩小饥饿差距）。这种经济收入（或饥饿差距的缩小）可促进改善粮食状况。开设农牧民田间学校，围绕适应特定土壤和气候环境的具体农业实践进行培训和交流。这可以加强家庭的粮食韧性，从而间接改善他们的粮食状况。

2023 年优先重点

14. 每个国家都有各自的 2023 年优先重点，然而，上次监督任务的结论之一是为 2024 年初的中期审查制定计划。在 2023 年，亟需设立计划基准，同时有必要审查和修正单边信托基金协议，让报告流程更加清楚。同样重要的是，有共同边界的国家要加强对话，以便在 2023 年的规划活动中发挥协同作用。SD3C 第二阶段的设计也是 2023 年的一项优先重点，将在 2024 年实施。