

## **Sexta reunión conjunta oficiosa del Consejo de la FAO, la Junta Ejecutiva del FIDA y la Junta Ejecutiva del PMA 30 de noviembre y 1 de diciembre de 2022**

### **Información actualizada sobre el Programa Conjunto para el Sahel en Respuesta a los Desafíos de la COVID-19, los Conflictos y el Cambio Climático, un ejemplo de la financiación del FIDA que permite la colaboración regional entre los organismos con sede en Roma**

#### **Antecedentes**

1. El Programa Conjunto para el Sahel en Respuesta a los Desafíos de la COVID-19, los Conflictos y el Cambio Climático, aprobado en 2020, se ha planificado para un período de seis años. Constituye una respuesta a los desafíos planteados por la COVID-19, los conflictos y el cambio climático, y contribuirá a la aplicación de la estrategia del Grupo de los Cinco (G5) del Sahel para el desarrollo y la seguridad. Su finalidad es consolidar los medios de vida de los pequeños productores, en particular de las mujeres y los jóvenes que viven en las zonas transfronterizas de la región. Se calcula que el grupo objetivo abarca 123 000 hogares del medio rural, u 854 750 personas, de los cuales la mitad son mujeres y el 40 %, jóvenes.
2. El programa consta de los tres componentes siguientes:
  - aumento de la productividad y la producción agrosilvopastorales y pesqueras mediante prácticas y tecnologías agrícolas resilientes al cambio climático;
  - integración económica mediante intervenciones dirigidas a fortalecer los mercados transfronterizos y garantizar las transacciones en la frontera, e
  - integración del diálogo político, la coordinación y la gestión en el mecanismo de coordinación del G5 del Sahel.
3. El programa se ejecuta sobre el terreno en estrecha colaboración entre el FIDA, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Programa Mundial de Alimentos (PMA), la Secretaría del G5 del Sahel y los seis Gobiernos de los países participantes (Burkina Faso, Chad, Malí, Níger, Senegal y Mauritania). En este empeño conjunto se reúnen las respectivas experiencias y ventajas comparativas de los organismos con sede en Roma (OSR) para apoyar el programa y velar por que cada organismo aporte sus conocimientos técnicos y competencias especializadas. El programa pretende incidir en las capacidades institucionales del G5 del Sahel en términos de diálogo político y social inclusivo a favor de la paz y la seguridad con la participación activa de organizaciones de agricultores.
4. El FIDA aporta importantes recursos financieros al programa, además de brindar gestión financiera, apoyo técnico y coordinación, especialmente para la supervisión. La FAO y el PMA aportan competencias técnicas especializadas y apoyo a la ejecución. El programa está poniendo en práctica el memorando de entendimiento, firmado en diciembre de 2020, entre el G5 del Sahel y los OSR. En septiembre de 2022, todos los países (excepto Mauritania) y el G5 del Sahel habían comenzado a ejecutar sus actividades. El programa también se ajusta a la estrategia del G5 del Sahel para el desarrollo y la seguridad y contribuye a su aplicación, junto con la estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel.

5. Además, se está coordinando de modo tal que se garantice el apoyo complementario con otros dos programas de financiación paralela. El primero de ellos aprovecha la función del FIDA como organismo de ejecución de un programa de gestión integrada del riesgo climático en África (el programa AICRM), que, con una financiación del Fondo Verde para el Clima de unos USD 83 millones y centrado en los seguros rurales de la región, está dirigido a fomentar la resiliencia de los pequeños agricultores a los efectos del cambio climático en África. El segundo es la Iniciativa de Financiación Verde Inclusiva (IGREENFIN), dedicada a las líneas de crédito ambiental de la región y que cuenta con fondos del Fondo Verde para el Clima en continuo aumento, los cuales ahora ascienden a EUR 104 millones.
6. **Progresos y resultados:** En el marco de los esfuerzos de coordinación del FIDA, los Gobiernos han acordado firmar acuerdos (fondos fiduciarios unilaterales) con la FAO y el PMA en los países para respaldar la ejecución de parte de las actividades del programa sobre el terreno en función de las ventajas comparativas de cada uno. Estas actividades comenzaron a finales de 2021 tras la aprobación del plan operacional anual y su presupuesto correspondiente, y la transferencia de fondos a las distintas entidades de ejecución.
7. El FIDA viene coordinando la planificación, la presupuestación, el seguimiento y evaluación, la presentación de informes y la ejecución de las actividades sobre el terreno desplegadas por la FAO y el PMA y en el marco de los proyectos de acogida. En noviembre de 2022 el FIDA dirigió la última misión de supervisión con la asistencia técnica del Centro de Inversiones de la FAO.
8. Con el objetivo de reunir financiación adicional y garantizar la complementariedad, en el FIDA ya se están haciendo esfuerzos para poner en marcha el programa AICRM en los mismos países y en Gambia, ofreciendo seguros a los beneficiarios del Programa Conjunto para el Sahel en Respuesta a los Desafíos de la COVID-19, los Conflictos y el Cambio Climático o de los proyectos de acogida siempre que sea posible. Están haciéndose esfuerzos similares para garantizar sinergias con el IGREENFIN, por ejemplo ofreciendo crédito ambiental a los beneficiarios pertinentes. También están manteniéndose conversaciones con otros donantes, las cuales se describen más adelante.
9. En el siguiente cuadro se resumen los principales resultados alcanzados en el marco del Programa Conjunto para el Sahel en Respuesta a los Desafíos de la COVID-19, los Conflictos y el Cambio Climático, desde su puesta en marcha hasta septiembre de 2022, a través de las actividades ejecutadas por la FAO y el PMA. Muchas de esas actividades, como la focalización, se llevaron a cabo conjuntamente. La función principal del FIDA sigue consistiendo en aportar financiación, así como coordinar a las distintas partes interesadas. El G5 del Sahel vela por la coordinación y el seguimiento y evaluación del programa a nivel regional. El programa ha puesto de manifiesto la importancia de fomentar una dinámica de trabajo de colaboración entre los tres organismos que facilite un funcionamiento sin contratiempos. Se ha reconocido que la coordinación operacional entre los organismos es un pilar esencial del programa para aumentar al máximo la integración y fortalecer las sinergias.

Países	Actividades y resultados de la FAO	Actividades y resultados del PMA
<b>Burkina Faso</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Elaboración y validación de un plan de ejecución de transferencias de efectivo no condicionadas para 1 063 hogares (especialmente, para mujeres cabeza de familia y jóvenes)</li> <li>➤ Creación de 25 escuelas de campo de agropastoreo en cinco distritos</li> <li>➤ 3 375 cabezas de ganado caprino de cría, 900 cabezas de ganado ovino de engorde, 113 toneladas de pienso para el ganado, 174 medicamentos para enfermedades del ganado</li> <li>➤ Suministro de 639 kits para luchar contra la COVID-19</li> <li>➤ Creación de 25 escuelas de campo de agropastoreo en las que participaron 625 productores</li> <li>➤ Instalación de 400 balizas para cañadas</li> <li>➤ Rehabilitación de siete perforaciones de pastoreo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Actividades de creación de activos productivos a través del enfoque de asistencia alimentaria a cambio de activos (AAA) para 1 419 hogares (851 participantes mujeres y 568 hombres), que han dado como resultado un total de 90 hectáreas de terrazas en medialuna para agricultura, 155 hectáreas de <i>zai</i> agrícolas, 137 hectáreas de terrazas en medialuna para pastoreo, 38 fosas de estiércol, la producción de 743 toneladas de compost para huertos nutritivos y plántulas, 5 huertos domésticos de 500 m<sup>2</sup> cada uno y 50 “huertos de la suerte” domésticos</li> <li>➤ Organización de 82 visitas a los hogares, dirigidas a 1 012 personas, sobre medidas de contención para luchar contra la COVID-19</li> </ul> <p>Actividades de creación de capacidad:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Fabricación por mujeres de 850 cocinas mejoradas</li> </ul> <p>Puesta en marcha de viveros comunitarios (18 600 plantas nutritivas de moringa, productos de baobab)</p>
<b>Malí</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Selección conjunta por parte de los OSR de 9 círculos y 15 municipios situados en las zonas limítrofes del programa</li> <li>➤ Selección de 8 680 hogares (es decir, 52 080 personas), de los cuales el 30 % son mujeres y jóvenes, tras un proceso inclusivo de participación comunitaria, supervisado y facilitado conjuntamente por ONG locales en colaboración con las comunidades y los servicios técnicos descentralizados</li> <li>➤ Suministro de kits agrícolas a 3 509 personas, entre ellas 821 mujeres y 626 jóvenes</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Realización de ocho talleres de planificación participativa basados en la comunidad</li> </ul>

Países	Actividades y resultados de la FAO	Actividades y resultados del PMA
<b>Níger</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Capacitación en obras de protección y restauración de suelos y técnicas de conservación de agua y suelos para 54 miembros de brigadas y jefes de equipo del PMA</li> <li>➤ Formación de 54 beneficiarios, entre ellos 21 mujeres, en conocimientos prácticos para la preparación de bloques multinutrientes de pienso para el ganado</li> <li>➤ Suministro y distribución de 14 trituradoras como equipo fundamental para la preparación de bloques multinutrientes de pienso para el ganado</li> <li>➤ Capacitación de 72 chicas jóvenes, de 36 distritos, en la fabricación de mascarillas artesanales y jabón para la prevención de la COVID-19</li> <li>➤ Suministro de equipamiento para huertos domésticos a 4 800 hogares</li> <li>➤ Suministro de semillas agrícolas a 4 800 hogares</li> <li>➤ Creación 100 clubes Dimitra y fomento de su capacidad<sup>1</sup></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Asistencia nutricional a 1 747 niños de entre 6 y 23 meses para prevenir la malnutrición</li> <li>➤ Producción de 237 540 plantas</li> <li>➤ Actividades de creación de activos productivos a través del enfoque AAA, que en total han dado como resultado la restauración de 1 020 hectáreas de tierras, la construcción de 73 km de muros de contención de piedra y la excavación de 9 578 m<sup>3</sup> de estanques de agua multiusos, así como efectivo para la creación de activos para 2 762 hogares</li> </ul> <p>Desarrollo agrosilvopastoral de las zonas de riego a pequeña escala:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Capacitación de las comunidades en plantación de árboles y gestión de tierras restauradas</li> <li>➤ Desarrollo de tres campos comunitarios (3 hectáreas para mijo, caupí, sésamo y sorgo)</li> <li>➤ Construcción de siete viveros de producción de plántulas de aldea en Diffa y de 12 viveros de producción de plántulas en Filingué, y suministro de equipamiento a estos viveros</li> <li>➤ Capacitación de 246 participantes en técnicas de producción vegetal</li> <li>➤ Producción de 95 530 plantas en Filingué y de 141 955 plantas en Diffa</li> <li>➤ Elaboración de un plan integrado para cuatro huertas comerciales comunitarias (de 2,5 hectáreas cada una), tres en Filingué y una en Nguiguimi</li> <li>➤ Gestión pastoral y agrícola de los sitios restaurados (600 hectáreas)</li> </ul>

<sup>1</sup> Se trata de grupos de mujeres, hombres y jóvenes —separados o no— que se organizan de forma voluntaria para provocar cambios en sus comunidades y resolver problemas utilizando sus propios recursos, sin depender de apoyo externo.

Países	Actividades y resultados de la FAO	Actividades y resultados del PMA
<b>Senegal</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Creación de 63 clubes Dimitra en 21 aldeas, con un total de 1 890 miembros, de los cuales el 60 % son mujeres y el 45 %, jóvenes</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Rehabilitación de la tienda de productos de pastoreo con el Servicio Departamental de Ganadería y Producción Animal</li> <li>➤ Capacitación en técnicas agrobiológicas (compostaje, bioplaguicidas): 24 participantes, de los cuales 17 eran mujeres</li> <li>➤ Actividades de creación de activos productivos a través del enfoque AAA, que han dado como resultado la construcción de un total de 2,16 km de muros de piedra y 10 diques</li> </ul>
<b>Chad</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Realización de dos talleres de planificación comunitaria participativa en beneficio de 10 aldeas</li> <li>➤ Rehabilitación de 820 metros lineales que cubren 1 600 hectáreas, en beneficio de 3 200 agricultores (2 014 hombres (63 %) y 1 186 mujeres (37 %), de los que 1 231 (38 %) son jóvenes).</li> <li>➤ Suministro y distribución de 11 500 kg de semillas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Actividades de creación de activos productivos a través del enfoque AAA, que han dado como resultado la rehabilitación de un total de 3 diques de 0,82 km, la restauración de 1 600 hectáreas, la mejora de 750 cocinas de fabricación doméstica y la construcción de 300 letrinas familiares en hogares vulnerables, así como de 3 almacenes de grano</li> <li>➤ Categorización socioeconómica: determinación de 3 200 hogares y categorización socioeconómica mediante la aplicación del enfoque de la economía del hogar (2 014 hombres y 1 186 mujeres, incluidos 1 318 jóvenes)</li> <li>➤ Asistencia alimentaria en efectivo condicionada destinada a 2 075 hogares (1 400 hogares para la rehabilitación de diques, 375 para mejorar las cocinas y 300 para letrinas) mediante el enfoque AAA</li> </ul>

10. **Desafíos en la ejecución:** La movilización de recursos, la comunicación y la gestión de los conocimientos, la presentación de informes y la coordinación del programa son las principales esferas a las que debe prestarse atención en el marco del programa:

- Existe un déficit de financiación de unos USD 80 millones, el cual debe subsanarse para que el programa alcance sus objetivos. Aunque el FIDA prevé aportar recursos por un monto que ronda los USD 86 millones y existen oportunidades de cofinanciación con los donantes, sigue habiendo un gran déficit por cubrir. La FAO, el PMA y el FIDA deberían seguir ofreciendo y reuniendo financiación.
- Si bien se ha definido una estrategia de comunicación y gestión de los conocimientos a nivel regional, su aplicación a nivel local ha sido difícil.

- Existe una clara voluntad de trabajar en sinergia y en complementariedad, lo cual sobre el terreno se ha traducido en la ejecución conjunta de determinadas actividades, en particular de focalización. Pese a esta voluntad, la ejecución también se ha visto segmentada debido a la falta de una coordinación general y firme y a la demora en la puesta en marcha del programa. El logro de resultados es limitado pero prometedor.
  - La presentación de informes financieros ha sido el principal desafío del programa en 2022, ya que cada organismo y asociado tiene distintos requisitos. Afortunadamente, tras la conclusión y las recomendaciones de la misión de supervisión y el taller que tuvo lugar en Dakar los días 7 y 8 de noviembre, la cuestión se ha abordado en todos los países excepto en el Senegal, donde se espera que en las próximas semanas se aplique con éxito una solución propuesta.
  - La retrocesión de fondos constituye otro desafío del programa. Este mecanismo consiste en poner a disposición de la Secretaría Ejecutiva del G5 del Sahel una dotación financiera vinculada a los préstamos de cada país para realizar las actividades regionales. Todos los países han firmado los acuerdos de préstamos a excepción de Burkina Faso (por la disponibilidad de fondos) y Mauritania (por no haber firmado el acuerdo con el FIDA). Sin embargo, los fondos que han de retroceder siguen siendo un problema que ha de resolverse, ya que algunos proyectos siguen sin poner a disposición de la unidad regional la totalidad del monto estipulado en los acuerdos. Los motivos se han aclarado con la realización de la misión de supervisión y todos los países están regularizando esta situación.
11. **Oportunidades:** El Programa Conjunto para el Sahel en Respuesta a los Desafíos de la COVID-19, los Conflictos y el Cambio Climático es innovador en varios aspectos, tanto en lo que respecta a la complementariedad entre los organismos como en los distintos temas que se abordan dentro de un único programa para la zona del Sahel (los conflictos, la seguridad alimentaria y la COVID-19). También es importante destacar la intensificación de las actividades planificadas en las zonas abarcadas por el programa por conducto del programa AICRM. Esta singularidad del programa conjunto está suscitando interés entre algunos donantes. Tras estos primeros años de puesta en marcha y resultados satisfactorios, han surgido varias oportunidades de financiación que se suman a los USD 86 millones que se prevé aportará el FIDA en la segunda fase, como por ejemplo:
- **Fondo austriaco:** USD 2,5 millones; estos fondos se repartirían entre los países, la coordinación de la Secretaría del G5 del Sahel y el FIDA.
  - **Fondo italiano:** Se trata de una dotación de EUR 1,87 millones para Mauritania.
  - **Fondo canadiense:** Existe la posibilidad de unirse al Instituto Global para el Crecimiento Verde para obtener USD 30 millones para la segunda fase del programa.
  - **Fondo neerlandés:** Ya se han obtenido EUR 11,22 millones también para cubrir el déficit de la primera fase.
12. Si bien con estas oportunidades se cubrirían los diversos déficits de financiación que existen actualmente y se intensificarían las medidas planificadas en el marco del programa, no se subsanaría en su totalidad el déficit de financiación existente.
13. **Seguridad alimentaria:** Consciente de la situación alimentaria en las zonas de intervención, el programa ha integrado en su mecanismo de ejecución un conjunto de actividades que contribuyan a mejorar la situación alimentaria de los países, a saber:

- El enfoque AAA del PMA, cuyo objetivo es poner cupones para alimentos, efectivo (o alimentos) directamente a disposición de las personas que estén dispuestas a participar en actividades comunitarias de creación o rehabilitación de activos para satisfacer sus propias necesidades alimentarias y las de sus familias. Más concretamente, por medio del enfoque AAA, se restauran los territorios degradados, se amplía la disponibilidad y la diversidad de los alimentos que se producen y se consumen a nivel local, y se garantiza que la producción local de alimentos y las actividades generadoras de ingresos puedan seguir adelante ante crisis y perturbaciones. En el cuadro de resultados anterior se da una pequeña idea del impacto de esta medida.
- Las actividades de asistencia nutricional dirigidas a la distribución de kits (ganaderos o agrícolas) que favorezcan a niños de entre 6 y 23 meses de edad. La producción agrícola y ganadera aumenta gracias a insumos suficientes y de calidad, lo que favorece el aumento de los ingresos o la disminución de la etapa de hambruna de los beneficiarios. Con estos ingresos financieros (o la reducción de la etapa de hambruna) se promueve la mejora de la situación alimentaria. Las escuelas de campo de agropastoreo para la capacitación y los intercambios en torno a prácticas agrícolas concretas adaptadas a contextos edafoclimáticos específicos. Con ello se fortalecen las capacidades de los hogares en lo que respecta a su resiliencia alimentaria y, por ende, mejora indirectamente su situación alimentaria.

### **Prioridades para 2023**

14. Si bien cada país tiene sus propias prioridades para 2023, una de las conclusiones de la última misión de supervisión es preparar el programa para el examen de mitad de período que se realizará a principios de 2024. Es urgente elaborar una línea de referencia para el programa en 2023, año en que también es necesario examinar y enmendar los fondos fiduciarios unilaterales a fin de aportar más claridad al proceso de presentación de informes. Además es importante que los países con fronteras en común refuercen el diálogo con miras a generar sinergias en la planificación de actividades para 2023. El diseño de la segunda fase del programa, que se ejecutará en 2024, también es una prioridad para 2023.