



联合国粮食及
农业组织



投资农村民众



世界粮食
计划署

联合国粮农组织理事会、农发基金执行董事会及粮食署执行局
第六届非正式联席会议
2022年11月30日—12月1日

联合国粮食体系协调中心最新情况

背景情况说明

I. 引言

1. 联合国粮食体系峰会于 2021 年 9 月 23 日在联合国大会期间举行。联合国秘书长在主席综述和行动声明中承诺，联合国系统将共同领导“联合国粮食体系协调中心”（以下简称“中心”），与整个联合国系统协作，并借助联合国系统的力量支持粮食体系峰会后续行动。
2. 该中心现已设立，由联合国粮食及农业组织代表联合国系统承办。罗马常设机构会同联合国发展协调办公室和世界卫生组织（世卫组织）为该中心指派了专门专业人员和/或运行所需启动资金。罗马常设机构负责人、联合国发展协调办公室及联合国常务副秘书长通过指导委员会对该中心进行监督。指导委员会于 2022 年 4 月 22 日召开的上一次会议上批准了该中心 2022-2023 两年度工作计划。

II. 中心两年度工作计划

3. 该中心的工作计划参考了 2022 年 2 月进行的一项国家需求分析调查，该调查旨在让各国政府表达其优先需求和期望得到的支持，以及对该中心附加值的看法。该中心的核心使命是负责在联合国系统内发挥催化剂的作用，并通过更广泛的支持生态系统，提供协调一致、国家驱动和因地制宜的支持，推动采取实际行动，落实国家粮食体系转型途径。
4. 根据国家优先事项，该中心将涵盖六项关键职能：
 - i) 促进国家途径落实；
 - ii) 加强引领战略构想；
 - iii) 与支持生态系统保持接触；

- iv) 利用各种实施手段；
- v) 传播和倡导粮食体系方法；
- vi) 为 2023 年评估工作做好准备。

5. 国家召集人和政府利益相关方继续作为该中心实施其工作计划的主要对话方。为确保之前的国家召集人、联络点和常驻代表网络保持最新状态并定期参与，已通过罗马常驻代表处努力确保重新确认和新提名国家召集人。在非洲、亚洲和地中海地区组织了与国家召集人的面对面会议。

III. 活动最新情况

1) 促进国家途径落实

6. 截至 2022 年 10 月，已有 117 个国家制定了国家途径，显示出持续的兴趣和发展势头。一些国家已经开始实施他们的国家途径，而其他国家则需要技术和财政援助来制定途径，将其转化为国家政策和战略框架并付诸实施。
7. 自成立以来，该中心一直与粮食体系国家召集人保持联系，规划具体支持以尽早有效地实施其国家途径。这些合作促进了对国家技术和财政援助需求更细致的了解。目前，在联合国驻地协调员的领导下，通过动员联合国在每个国家的现有存在，以及通过与支持生态系统保持接触——例如粮食体系联盟、国际金融机构、发展伙伴、智库和私营部门，目前正在多个国家计划提供多方面和量身定制的援助。该中心还与全球应对粮食危机网络合作，寻找加强全球、区域和国家联系的机会，确保围绕数据和分析达成共识，并支持国家召集人更新国家途径，开展补充分析，并围绕实施人道主义、发展与和平联系做法让合作伙伴参与其中。
8. 该中心现已召集国家召集人、驻地协调员、罗马常设机构代表和联合国国家工作队举行多次会议，开始打造国家支持组合，由中心注入启动资金，以便能够开展必要的实施步骤，例如实现途径本地化并将其纳入地方规划和预算流程；通过设计监测和评估系统加强问责制和学习；通过制定带有成本核算的行动计划将途径制度化；通过制定投资项目建议筹集资源；通过建立粮食体系实验室促进研究和创新。

9. 考虑到粮食、能源和金融三重危机的影响，中心与全球危机应对小组之间的协同合作不断加强，以协助各国政府在短期内做出应对，同时保持长期粮食体系转型稳步推进。2022年7月，该中心与全球危机应对小组粮食工作领域的两位共同负责人一起召集了一系列五个区域接触点。这些专为国家召集人设计，以便他们介绍其国家途径和正在进行的粮食体系转型过程受到当前冲击影响的情况，以及为减轻冲击和增强抵御能力并保护受影响最大和最脆弱的人群而采取的措施。
10. 此外，根据该中心促进加强联合国系统内部协调的使命，并且由于其将利用驻地协调员和联合国国家工作队的现有结构，包括罗马常设机构办事处，来协调并向各国提供支持，它正在与可持续发展目标联合基金合作营造一个新的粮食体系转型专题窗口。该专题窗口预计将维持至少五年的运作期，使国家工作队能够设计和实施高质量的联合计划，以支持国家途径的实施。
11. 最后，为了维持亟需的实地粮食体系转型议程战略整合，并确保该中心工作计划的实施能够获益于驻地协调员对各国优先事项、期望和实际情况的第一手知识，该中心启动了一个驻地协调员意见反馈机制。

2) 加强引领战略构想

12. 自2022年4月以来，该中心组织了每月一次的“粮食体系解决方案对话”，涉及广泛的技术主题。对话的目的是响应召集人关于按照专题参与的要求。在每一次对话中，来自罗马常设机构和其他机构的专家应邀进行技术介绍，随后在国家召集人之间以分组形式交流经验、机遇和挑战。与会各方还包括各国首都的其他国家联络点、成员常驻罗马代表处、驻地协调员以及罗马常设机构和区域及国家一级的其他联合国机构。这些会议使得召集人网络内能够持续进行同行交流、同行学习和能力发展。
13. 在2023年世界粮食论坛上，在一次促进投资、科学与创新在推进落实国家途径中的作用的活动中，该中心欢迎任命一个由33名科学家组成的新设科学咨询小组，其作用将是加强科学与政策跨领域交流，推动粮食体系转型。联合国常务副秘书长兼联合国可持续发展集团主席阿明纳·穆罕默德、粮农组织总干事屈冬玉和国际农业发展基金（农发基金）总裁阿尔瓦罗·拉里奥宣布活动开幕。

3) 与支持生态系统保持接触

14. 该中心自成立以来，通过简报会、头脑风暴会议、专门解决方案对话以及一对一接触，开始与联合国粮食体系峰会以来出现的各个联盟建立联系。调查显示，27 个提供答复的联盟的使命涉及 17 个可持续发展目标中的 15 个。为促进各国参与以及对各联盟加以战略性利用，编制了各联盟情况汇编和常见问题，并广泛散发。在进行调查时，有 106 个成员国是某个联盟的成员或牵头国家。
15. 中心在履行使命过程中，努力与支持生态系统中的各类主体开展合作和建立伙伴关系。中心和世界粮食安全委员会秘书处 7 月 15 日在纽约共同举办的高级别政治论坛线下会外活动，强调粮食体系转型是《2030 年议程》的一个重要加速器。关于参与全球相关进程，中心在《联合国防治荒漠化公约》缔约方大会第 15 次会议、斯德哥尔摩+50 会议以及联合国大会的会外活动等场合做了发言。
16. 与利益相关方（生产者、妇女、私营部门、青年和土著人民）合作、建立网络和咨询小组的职权范围已经制定，并得到监督指导委员会的批准。土著人民和青年代表通过自发组织的进程确定和提名。在 10 月罗马世界粮食论坛的一场仪式上对这些代表做了介绍。

4) 利用各种实施手段

17. 2021 年 12 月，农发基金被联合国秘书长办公厅指定代表联合国系统领导粮食体系转型筹资议程。世界银行是此前联合国粮食体系峰会金融杠杆的前牵头机构，与农发基金共同领导这方面工作。由于在该中心 2022 年 2 月进行的需求评估中，筹资成为各国寻求支持需求最高的领域，实施手段筹资已被列为 2002-2023 两年度的优先事项，一项工作计划和主要交付成果已被列入该中心的工作计划之中。其中包括两项关键交付成果：i) 制定国家粮食融资标记，以帮助政府和利益相关方评估国家粮食体系转型融资架构的有效性；ii) 国家支助一揽子计划。
18. 农发基金和世界银行召集了联合国粮食体系峰会金融杠杆的前成员和金融领域的其他主要行动方，包括良好粮食金融网络，介绍粮食体系转型融资工作计划并收集反馈意见。在这次会议上，决定设立一个专家组作为意见反馈机制，以验证下一步工作。

19. 农发基金和世界银行正在积极接洽关键的知识伙伴，即同意支持这一工作领域的经济合作与发展组织、Akademiya2063、世界基准联盟和全球改善营养联盟。粮食体系转型融资工作也在多个高级别多利益相关方会议（AGRF）和捐助方圆桌会议（全球农村发展捐助方平台）上进行了介绍。

5) 传播和倡导粮食体系方法

20. 该中心推出了许多出版物，包括该中心的**两年度工作计划**、**标准中心介绍**、**中心常见问题**、**国家需求调查分析**、**粮食体系联盟汇编**和**粮食系统联盟常见问题**，并将努力在全球、区域和国家各级支持各国和支持生态系统，以保持发展势头并继续突出粮食体系在实现可持续发展目标方面的作用，特别是在当前的粮食和生活费用危机背景下。

6) 为 2023 年评估工作做好准备

21. 联合国秘书长在其主席摘要和联合国粮食体系峰会行动声明中承诺，“每两年召开一次全球评估会议，审查该进程成果的落实进展及其对实现《2030 年议程》的贡献。这项工作将由罗马常设机构、更广泛的联合国系统及合作伙伴提供支持。”第一次评估将在 2023 年进行。

22. 2023 年的评估将借助联合国粮食体系峰会的势头，并将为各国创造一个有利的空间，以审查在粮食体系峰会期间作出的行动承诺，分享成功案例和转型的早期迹象，并保持大力加速和大力行动的发展势头，以增强粮食体系的韧性，倡导适应气候变化，确保其有助于社区抵御今后冲击和危机的能力，并推动实现可持续发展目标。

IV. 下一步工作

23. 在未来几个月，中心将继续推进实施其战略活动，包括：

- 与捐助方、私营部门和各国保持接触，掌握潜在的融资窗口机会（例如绿色气候基金、联合国资本发展基金和粮农组织投资中心），并进一步发展国家粮食融资标记的概念，预计将于 2022 年底前完成。
- 在与国家召集人、罗马常设机构、驻地协调员、联合国国家工作队、捐助方和联合国系统各机构协商的基础上，最终确定可持续发展联合基金专题窗口的投资战略。随后，很快将于 2023 年初制定并启动首次提案征集。



联合国粮食及
农业组织



投资农村民众



世界粮食
计划署

- 多伙伴的国家任务是设计伙伴关系和协作的“路线图”,以便在召集人和关键的粮食体系行动方之间建立更密切的伙伴关系,利用全球和国家层面的资产并建立网络。这些伙伴关系将确保国家支助组合的可持续性,并立足于国家和区域的能力和机制。
 - 开展关于粮食体系在提供良好营养和健康方面的作用和核心地位的解决方案对话,特别是在当前的危机背景下。
 - 积极在全球、区域和国家各级动员联合国机构支持国家途径的实施,加强机构间合作,并动员驻地协调员、区域代表和驻国家代表以及罗马常设机构做出承诺。
 - 让各联盟参与讨论在国家途径付诸实施和落实方面对政府的具体计划支持,并创造机会在联盟之间传播国家援助方面的最佳做法和经验。
 - 启动新网站,作为各国政府、联合国系统和粮食体系联盟、计划和倡议的主要信息平台。该网站将承载粮食体系解决方案图书馆功能,也将作为粮食体系参与方知识共享平台。
 - 2022年12月召集区域接触点会议,就组织2023年评估活动征求各国意见。
 - 继续提供情况更新,包括通过罗马常设机构治理机构非正式联席会议。
24. 罗马常设机构与联合国其他机构、基金和计划一道,共同支持各国实施其国家途径。随着2022年7月高级别政治论坛部长级宣言纳入关于联合国粮食体系峰会后续行动和联合国粮食体系协调中心的具体表述,粮食体系议程地位得到进一步提升,并呼吁联合国系统“与联合国粮食体系协调中心合作,以支持各国政府制定和加强基于可持续发展目标的国家可持续粮食体系转型途径”。
25. 作为这一发展的后续行动,联合国经济和社会事务部为联合国系统可持续发展目标实施数据库编制的2022年调查问卷目前包含来自50多个联合国系统实体的反馈意见,其中包括一个具体问题,涉及联合国各机构为支持该中心履行其对各国的使命而可能采取的主要综合和创新政策或举措。这是该中心和罗马常设机构展示在联合国协作中的领导作用和对成员国的协同支持的一个绝好机会,中心可以借此为加强罗马常设机构注重行动的联合活动提供许多机会。