



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario
Roma, 14-17 de noviembre de 2022

Distribución: general	Tema 7 del programa
Fecha: 12 de noviembre de 2022	WFP/EB.2/2022/7-A/1/Rev.1
Original: inglés	Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países
	Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Plan estratégico para el Estado Plurinacional de Bolivia (2023-2027)

Duración	1 de enero de 2023-31 de diciembre de 2027
Costo total para el PMA	18 841 728 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	3

* <https://gender.manuals.wfp.org/es/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Resumen

El Estado Plurinacional de Bolivia es uno de los países ~~más pobres de América Latina: el 37,2% de la~~ región que ha logrado mayores avances en cuanto a reducción de pobreza. Los indicadores actuales muestran que el 36,3% de su población vive por debajo del umbral de ~~en~~ pobreza moderada y el ~~34% de la población indígena se enfrenta a la~~ 11% en ~~en~~ pobreza extrema. Cada año, el país registra un promedio de 160 fenómenos meteorológicos extremos que agravan los efectos de la pobreza y la inseguridad alimentaria en el medio rural, reducen la disponibilidad de agua potable, aumentan la propagación de enfermedades transmitidas por vectores y ocasionan incendios forestales que reducen la disponibilidad de tierra cultivable. El Gobierno boliviano ha reafirmado su compromiso con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, y su Plan de Desarrollo Económico y Social 2021-2025 contiene 10 ~~objetivos~~ ejes estratégicos vinculados a los Objetivos de Desarrollo Sostenible. No obstante, para cumplir la Agenda 2030, será preciso seguir realizando inversiones y aplicar políticas nacionales coherentes que aborden la interrelación entre ~~el cambio climático y la~~ inseguridad ~~soberanía~~ alimentaria, ~~la desigualdad de género, la~~ pobreza rural y los riesgos climáticos desde el paradigma del Vivir Bien.

El Estado Plurinacional de Bolivia ocupa el puesto 90 entre 165 países en cuanto a los avances hechos hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Si bien ha alcanzado algunas metas relativas a la reducción de la prevalencia del retraso del crecimiento entre los niños menores de 5 años y el incremento de la producción de cereales, el país aún afronta desafíos para alcanzar el Objetivo de Desarrollo Sostenible 2, entre ellos, la reducción de la subalimentación y

Coordinadores del documento:

Sra. L. Castro
Directora Regional
Despacho Regional para América Latina y el Caribe
Correo electrónico: lola.castro@wfp.org

Sr. A. López-Chicheri
Director en el País
Correo electrónico: alejandro.chicheri@wfp.org

la obesidad entre los grupos de población que carecen de acceso económico a alimentos locales nutritivos y variados y, en su lugar, optan por alimentos importados más baratos.

~~El país continúa experimentando una importante desigualdad; su~~ El coeficiente de Gini, que mide la desigualdad en los ingresos en una escala de 0 a 1, ~~aumentóse redujo~~ de 0,416 en 2019 a 0,43645 en 2020. ~~Además, los~~ a 0,42 en 2021. Los grupos en riesgo que sufren desigualdades económicas y estructurales interrelacionadas —como las mujeres indígenas, los pequeños productores y los hogares pobres de las zonas periurbanas— siguen sumidos en una situación de pobreza grave y son muy vulnerables a la inseguridad alimentaria. En 2021, el índice de desigualdad de género del país fue de 0,722, lo que indica que la brecha de género es del 28 %. La malnutrición sigue siendo un desafío, especialmente las deficiencias de micronutrientes entre las mujeres en edad reproductiva, y la obesidad va en aumento debido a que los hogares vulnerables tienen un acceso reducido a dietas variadas y nutritivas. La brecha del 26 % en la participación de hombres y mujeres en el mercado laboral se explica en gran medida por las normas sociales de género, según las cuales el trabajo doméstico y de cuidados no remunerado es responsabilidad de las mujeres. En parte debido a la falta de acceso a fuentes de ingresos estables, cuatro de cada 10 mujeres viven en situación de pobreza, siendo las mujeres indígenas las más afectadas. Los pequeños productores, especialmente en las comunidades indígenas, tienen escaso acceso a los mercados locales como fuente de ingresos estables. El Estado Plurinacional de Bolivia no es autosuficiente en alimentos básicos como el trigo, a pesar de su creciente importancia en la dieta de los hogares, lo que hace que el país dependa de las importaciones y sea vulnerable a la volatilidad de los precios internacionales de los productos básicos, entre ellos, los combustibles.

El plan estratégico para el país contará con la participación de diversas partes interesadas, desde el Gobierno y el sector privado hasta los pequeños productores y las comunidades indígenas vulnerables, a fin de hacer frente a la inseguridad alimentaria entre los pequeños productores más vulnerables. El plan se concentra en la participación de las mujeres vulnerables como principales cuidadoras de sus familias y agricultoras de subsistencia. El PMA complementará sus intervenciones directas con una estrategia que adopte un enfoque integral y participativo para abordar la inseguridad alimentaria y apoyar los medios de vida de los pequeños productores mejorando la calidad, la coherencia y el alcance de los mecanismos de asistencia social. Asimismo, se propone incrementar el acceso a productos alimenticios diversos y nutritivos y su consumo gracias a la mejora de los medios de vida y de la información, garantizando el acceso equitativo de los productos de los pequeños productores a mercados sostenibles de alto valor, y a través de una labor de comunicación y promoción constante desde el nivel local hasta el nivel nacional, para apoyar políticas y programas más sólidos que aborden las emergencias, la pobreza rural y la ~~mitigación de~~ adaptación a los efectos del cambio climático.

El plan estratégico para el país está alineado con los efectos estratégicos 1, 3 y 4 del PMA y presenta tres efectos interrelacionados orientados a prestar apoyo al Gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17:

- *Efecto 1:* Los hogares vulnerables y en situación de inseguridad alimentaria afectados por perturbaciones en Bolivia se benefician de medidas preventivas y de actividades de preparación para emergencias, coordinación y respuesta que les permiten satisfacer sus diversas necesidades alimentarias y nutricionales de emergencia y contribuyen a una recuperación rápida.
- *Efecto 2:* Los pequeños productores y las comunidades indígenas en situación de inseguridad alimentaria en Bolivia, en especial las mujeres rurales, son más resilientes ante las perturbaciones y tensiones climáticas y de otro tipo, por ejemplo, a través de medios de vida sostenibles, ingresos estables, la mejora de la productividad, el aumento de la demanda y el acceso al mercado.

- *Efecto 3:* Para 2027, las instituciones locales, regionales y nacionales cuentan con una mejor capacidad y coordinación y con programas y políticas más coherentes en relación con el apoyo a los grupos más vulnerables en Bolivia.

El PMA colaborará con todos los niveles del Gobierno para garantizar la aplicación de un enfoque coherente con respecto a la preparación y respuesta ante emergencias, la productividad de los pequeños productores y la inseguridad alimentaria entre las comunidades rurales y periurbanas vulnerables —en particular, las mujeres— en cada etapa de la ejecución de los proyectos y con miras a lograr la sostenibilidad ambiental, incorporando las lecciones aprendidas de la experiencia anterior.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico para el Estado Plurinacional de Bolivia (2023-2027) (WFP/EB.2/2022/7-A/1/[Rev.1](#)), cuyo costo total para el PMA asciende a 18.841.728 dólares EE.UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país

1.1 Contexto nacional

1. El Estado Plurinacional de Bolivia (en adelante, Bolivia) es uno de los dos países de América Latina sin litoral¹ y uno de los ~~más pobres del continente, dado que ocupa que más ha avanzado en la reducción la pobreza, ocupando~~ el puesto 107 de los 189 países incluidos en el Índice de Desarrollo Humano de 2020. ~~Sin embargo, el~~ crecimiento económico del último decenio permitió que el porcentaje de personas que vivían en situación de pobreza extrema se redujera del 19,0 % al ~~12,9~~11,1 %², que la esperanza de vida aumentara de ~~56,1~~68 a ~~71,54~~74³ años, que la mortalidad infantil se redujera de 63 a ~~26~~29 muertes por cada 1.000 nacidos vivos y que la proporción de niños menores de 5 años con retraso del crecimiento disminuyera del ~~32,7~~1 % al 16 %⁴.
2. La economía boliviana depende ~~en gran medida, entre otras,~~ de la industria extractiva, por lo que las tendencias mundiales en este sector afectan negativamente a las inversiones prolongadas en desarrollo humano. Entre 2005 y 2014 el crecimiento promedio de la economía alcanzó el 5 % y entre 2015 y 2017 fue del 4,5 %. Sin embargo, en 2019 se registró una caída del 68 % en los ingresos derivados del petróleo en comparación con 2014, y en 2020 la economía se contrajo un 8 %⁵. ~~Estas circunstancias agravaron la compleja coyuntura sociopolítica generada, principalmente por la crisis política sociopolítica de fines de 2019, el establecimiento de un Gobierno de transición seguido de unas elecciones generales a principios de 2020 y el impacto de la pandemia de COVID-19. En 2020, la tasa de pobreza extrema creció del 6,4 % al 7,2 % en las zonas urbanas, mientras que en las zonas rurales subió del 27,8 % al 28,8 %, con marcadas diferencias regionales~~⁶.
3. En Bolivia, la desigualdad ~~va en aumento, conse~~ ha ido reduciendo⁷, aunque persisten bolsas de pobreza ~~grave y elevada~~ vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria entre los grupos en situación de riesgo, especialmente las pequeñas productoras indígenas y los hogares de las zonas periurbanas que experimentan pobreza multidimensional. Hay 36 ~~grupos~~naciones indígenas originario campesinas con sistemas sociales, culturales, económicos, ~~históricos ancestrales~~ y territoriales diversos. Sin embargo, ~~todas~~ las mujeres indígenas enfrentan algunas realidades comunes; las que viven en el medio rural sufren ~~las mayores~~ privaciones y tienen el doble de probabilidades de vivir en la pobreza que las mujeres no indígenas de las zonas urbanas. Estas últimas tienen un promedio de escolarización de 12 años, mientras que el promedio de escolarización de las mujeres indígenas del medio urbano es de apenas cuatro años; esto influye en la nutrición de los hogares, dado que en Bolivia se ha demostrado una correlación entre el nivel educativo y la malnutrición. Las mujeres indígenas enfrentan otras desventajas que reducen su calidad de vida, por ejemplo, mayores tasas de mortalidad materna (lo que también guarda correlación

¹ Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo. [Lista de países en desarrollo sin litoral](#).

² Véase: <https://repositorio.economiafinanzas.gob.bo/documentos/comunicacion/22-02-bitacora-economica.pdf>. Instituto Nacional de Estadística de Bolivia. Encuesta de hogares 2016-2018.

³ Véase: <https://datosmacro.expansion.com/demografia/esperanza-vida/bolivia>.

⁴ Véase: <https://www.minsalud.gob.bo/images/Documentacion/EDSA-2016.pdf>. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2021. *The Next Frontier: Human Development and the Anthropocene. Briefing note for countries on the 2020 Human Development Report. Bolivia (Plurinational State of)*.

⁵ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). 2021. *Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 2021*.

⁶ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

⁷ El coeficiente de Gini cayó del ~~56 %~~0,616 en 2000 al ~~42 %~~0,436 % en 2020. Véase: <https://datos.bancomundial.org/indicador/SI.POV.GINI?locations=BO>.

- con la malnutrición y la anemia), tasas de empleo más bajas y una participación generalizada en el empleo informal⁸.
4. La malnutrición sigue siendo un desafío. Las carencias de micronutrientes son habituales entre las mujeres en edad reproductiva, y la obesidad es un problema en aumento debido a que los hogares vulnerables tienen un acceso reducido a alimentos diversos y nutritivos. Los datos de la encuesta demográfica y de salud de 2016 señalan que el sobrepeso y la obesidad afectan al 57,7 % de las mujeres de entre 15 y 49 años, y la prevalencia es incluso más elevada entre las mujeres mayores y las que tienen unos niveles de educación formal inferiores. La anemia está presente en cerca de la mitad de las mujeres embarazadas, lo que requiere intervenciones gubernamentales coherentes y eficaces. Los mayores niveles de anemia leve se registran en el altiplano, donde alcanzan el 29,4 %; la prevalencia es del 24,6 % entre la población indígena quechua y del 28,3 % entre la aymara. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) informa de que el porcentaje de personas malnutridas aumentó del 14,9 % entre 2016-2018 al 15,7 % entre 2018-2020, mientras que la prevalencia de la subalimentación se ha mantenido en el 15,5 % desde 2015⁹.
 5. Hay una brecha del 26 % en la participación de hombres y mujeres en el mercado laboral, que obedece principalmente a las normas sociales patriarcales de género, según las cuales el trabajo doméstico y de cuidados no remunerado es responsabilidad de recaer normalmente en las mujeres. En un estudio de Oxfam de 2019 se estimó que las mujeres dedican más del doble de tiempo que los hombres a las tareas domésticas y al cuidado de los miembros de la familia. Entre los participantes en el estudio, el 95 % de las mujeres realizaba tareas domésticas, en comparación con el 66 % de los hombres, y el 72 % de las mujeres cuidaba a los familiares a cargo, en comparación con el 46 % de los hombres. Cuatro de cada 10 mujeres viven en la pobreza y las tasas de pobreza son aún más altas entre las mujeres indígenas, debido en parte a su falta de acceso a fuentes de ingresos estables. El Observatorio de Igualdad de Género de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) señala que la puntuación del índice de feminidad de Bolivia es de 114¹⁰, lo cual indica que la pobreza grave afecta en mayor grado a las mujeres que a los hombres.
 6. Bolivia es el país latinoamericano más afectado por fenómenos meteorológicos extremos¹¹, especialmente grandes inundaciones y sequías debido al aumento de las temperaturas que provoca el derretimiento de los glaciares y reduce la previsibilidad y la incidencia de lluvias y nevadas¹². El impacto de estos fenómenos se ve exacerbado por una gestión y gobernanza inadecuadas de los recursos naturales y los altos niveles de deforestación, que contribuyen a la degradación ambiental y la pérdida de biodiversidad. Tras una prolongada sequía y elevadas temperaturas, en 2019 Bolivia sufrió uno de los peores incendios forestales de su historia, donde ardieron 65,3 millones de hectáreas, incluidos pastizales productivos¹³. Las poblaciones indígenas se ven especialmente afectadas por estos fenómenos porque sus medios de vida tradicionales a menudo dependen en gran medida de los recursos naturales. Las mujeres rurales, pese a enfrentarse a barreras sociales y económicas que limitan sus capacidades para hacer frente a las dificultades, son agentes de cambio eficaces cuando se trata de adaptarse a los efectos del cambio climático, porque se dedican a diversas

⁸ Instituto Nacional de Estadística de Bolivia. [Encuesta de hogares 2020](#).

⁹ FAO y otros. 2021. [Panorama de la seguridad alimentaria y nutricional en América Latina y el Caribe 2020: seguridad alimentaria y nutricional para los territorios más rezagados](#).

¹⁰ El índice de feminidad es el resultado de comparar el porcentaje de hombres y mujeres de entre 20 y 59 años que son pobres.

¹¹ Oxfam. 2020. [Bolivia, Climate change, inequality and resilience](#).

¹² Andrade. M. F. 2014. [La economía del cambio climático en Bolivia: validación de modelos climáticos](#).

¹³ Véase: <http://www.abt.gob.bo/images/stories/Noticias/2021/09/monitoreo.pdf>.

actividades de subsistencia que no dependen de la propiedad de la tierra, como la artesanía y el procesamiento de alimentos.

7. Bolivia importa trigo y otros productos básicos y, al ser un país montañoso y sin ~~litoral~~acceso al mar, debe afrontar complejas dificultades logísticas para la producción, transporte y comercialización de alimentos. El país ~~seguirá viéndose~~podría verse afectado por la crisis en Ucrania conforme el costo de los alimentos y otros productos básicos en la medida en que este conflicto se vaya aumentando prolongando e influyendo en la dinámica económica internacional.

1.2 Progresos hacia el logro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

8. El Gobierno de Bolivia ha reafirmado su compromiso con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible dentro del marco de la Agenda Patriótica 2025 del país. El Plan de Desarrollo Económico y Social 2021-2025 ~~vigente~~ comprende 10 objetivos ejes estratégicos de desarrollo interrelacionados, cada uno de los cuales incorpora al menos uno de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Su finalidad es lograr el desarrollo social a través de una economía sostenible y el respeto de la biodiversidad y el medio ambiente, en línea con la promesa de la Agenda 2030 de “no dejar a nadie atrás”.
9. El primer Informe Nacional Voluntario de Bolivia presentado ante el Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible en 2021 mostró un fuerte avance hacia la consecución de los ODS 1, 2, 4, 5, 9 y 11. No obstante, los efectos negativos de la crisis socioeconómica y política de 2019 y la pandemia de COVID-19 en 2020, agravados por el impacto del cambio climático, crean desafíos importantes. El Informe de Desarrollo Sostenible 2021 ubica a Bolivia en el puesto 90 entre 165 países en cuanto al avance en la consecución de los ODS, con un desempeño favorable respecto de los ODS 1, 4 y 13. El país es signatario del Acuerdo de París, que ratificó por medio de la Ley 835, donde se consagra su compromiso con la conservación del medio ambiente. La política nacional de gestión de riesgos de Bolivia comprende una serie de iniciativas, decisiones y medidas basadas en el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres.
10. El análisis común sobre el país para Bolivia identificó cuatro “puntos de entrada” para alcanzar los ODS, a saber: igualdad y bienestar; gobernanza y cohesión social; una economía diversificada e inclusiva, y cambio climático y medio ambiente.

1.3 Progresos hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17

Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

11. *Acceso a los alimentos*. Bolivia ocupa el lugar 57 entre los 116 países clasificados en el Índice Global del Hambre de 2021. Se han logrado avances en la reducción de la pobreza extrema, entre otras cosas a través de transferencias de efectivo del Gobierno para adultos mayores, escolares y niñas y mujeres embarazadas, diseñadas para compensar el aumento del costo de los alimentos. Sin embargo, los resultados y la cobertura han sido desiguales por la falta de datos que permitieran orientar la ayuda, la lejanía de muchas comunidades rurales vulnerables y los elevados costos de distribución y seguimiento. Los pequeños productores, especialmente en las comunidades indígenas, tienen un acceso limitado a los mercados, lo que restringe sus posibilidades de obtener ingresos estables y, por tanto, su acceso a los alimentos.
12. *Eliminación de la malnutrición*. En Bolivia, la malnutrición es un problema de salud pública, ya que el 16,1 % de los niños menores de 5 años presentan retraso del crecimiento, con tasas de hasta un 23,7 % en algunas zonas rurales, en comparación con el promedio regional del 11,3 % para América Latina y el Caribe. A pesar de los avances, el ~~24,4~~29,9 % de las mujeres y las niñas de entre 15 y 49 años y el 53,7 % de los niños menores de 5 años siguen padeciendo anemia. En todo el país se observa una doble carga de la malnutrición. La desigualdad persiste en el altiplano y los valles, en particular en Potosí, Tarija,

Chuquisaca, Cochabamba, Oruro y La Paz¹⁴. Varias zonas rurales y urbanas con una importante población indígena presentan tasas de retraso del crecimiento, sobrepeso y obesidad muy superiores a la media nacional. Las dietas inadecuadas y el consumo limitado de productos locales nutritivos debido a los cambios de hábitos alimentarios son las causas profundas de una serie de problemas nutricionales superpuestos¹⁵.

13. *Productividad e ingresos de los pequeños agricultores.* En las zonas rurales, la seguridad alimentaria está directamente relacionada a la baja productividad y los bajos ingresos de los pequeños productores, a su limitado acceso a los mercados, a la poca capacidad de las comunidades para adaptarse al cambio climático y a sus efectos en la agricultura, la ganadería, la silvicultura y la pesca. ~~La agricultura, que representa el 9 % del producto interno bruto, emplea al 40 % de la fuerza de trabajo y es un sector en el que trabajan más mujeres que hombres (el 35,8 El 85,7% de las mujeres frente al 22,2 % de los hombres rurales trabajan en la agricultura y la producción pecuaria, cumpliendo un rol esencial en edad laboral), todo el proceso de producción, transformación y comercialización de alimentos¹⁶.~~ A pesar de ~~tener una importancia de su participación muy superior en el sector,~~ las mujeres ~~son más vulnerables se encuentran en situación de mayor vulnerabilidad~~ a la pobreza y a la inseguridad alimentaria que los hombres, debido principalmente a la persistencia de la violencia de género y su falta de acceso al crédito y al apoyo técnico, así como a las desproporcionadas responsabilidades de prestación de cuidados, todo lo cual les impide participar en la toma de decisiones en la misma medida que los hombres empleados en el sector¹⁷.
14. Los rendimientos agrícolas en Bolivia son ~~los más relativamente~~ ~~bajos de América Latina.~~ El 94 % de las unidades productivas agropecuarias pertenecen a pequeños productores; ubicadas principalmente en los valles y el altiplano, producen la mayor parte de los alimentos básicos del país. Sin embargo, las actividades de los pequeños productores se caracterizan por el escaso acceso a servicios financieros, la falta de tecnologías de producción modernas, el pequeño tamaño de las parcelas y los problemas de tenencia de la tierra.
15. *Sistemas alimentarios sostenibles.* En Bolivia conviven dos sistemas alimentarios. Uno de ellos es el Sistema de Producción de Alimentos basado en la Agricultura Tradicional (SPAAT), liderado por comunidades indígenas y pequeños productores y caracterizado por una comercialización y unas redes de suministro locales que se articulan en torno a unidades productivas familiares y comunitarias. El otro es el sistema alimentario basado en la agroindustria y en sistemas de producción de mediana y gran escala. Aunque el primero produce entre el 40 % y el 60 % de los alimentos que se consumen en el país^{18,19}, la mayoría de los productores experimentan pobreza extrema e inseguridad alimentaria derivadas de

¹⁴ FAO y otros. 2020. *Panorama de la seguridad alimentaria y nutricional en América Latina y el Caribe 2020* (fao.org)

¹⁵ Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), en 2016 la prevalencia de la anemia entre las mujeres en edad reproductiva (es decir, la proporción de mujeres de entre 15 y 49 años) en Bolivia ascendía al 30,2 %. En los 26 años del período comprendido entre 1990 y 2016 (último año para el que se dispone de datos), esa prevalencia registró un pico máximo del 36,0 % en 1990 y un valor mínimo del 29,6 % en 2014.

¹⁶ Véase: <https://www.opinion.com.bo/articulo/pais/dia-internacional-mujeres-rurales-bolivia-857-mujeres-rurales-trabajan-agricultura-pecuaria/20211015125612839267.html>.

¹⁷ Urgente.bo. 2018. "Las mujeres rurales de Bolivia viven una dura realidad, aunque la normativa para ellas mejoró".

¹⁸ Instituto Nacional de Estadística de Bolivia. *Censo Agropecuario 2013 y Encuesta de Presupuestos Familiares 2015-2016*.

¹⁹ Véase: <https://www.cipca.org.bo/analisis-y-opinion/cipca-notas/la-produccion-campesino-indigena-soporte-alimentario-y-de-salud-integral-en-tiempos-de-coronavirus#:~:text=A%20nivel%20mundial%20se%20reconoce,se%20consumen%2C%20seg%C3%BAn%20diversos%20estudios.>

sistemas productivos débiles, del pequeño tamaño de las parcelas y del acceso limitado a insumos y servicios productivos²⁰.

16. A pesar de que la mayoría de las personas empleadas en el sistema SPAAT siguen viviendo en situación de inseguridad alimentaria, este tipo de agricultura tiene el potencial de promover la soberanía alimentaria, la reducción de la pobreza y la gestión de los recursos naturales, mientras que el sistema alimentario agroindustrial conduce a la reconversión de la tierra y provoca la pérdida de ecosistemas y una devastadora tendencia a la deforestación. Si se realizaran inversiones suficientes junto a programas coherentes en apoyo de los pequeños productores empleados por el SPAAT en su esfuerzo por mejorar sus ingresos, la pobreza y la inseguridad alimentaria entre las poblaciones más vulnerables de Bolivia se reducirían, al tiempo que se incrementaría su resiliencia al cambio climático y mejoraría la sostenibilidad ambiental.

Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 17

17. *Coherencia de las políticas.* El principal desafío de Bolivia para alcanzar la mayor parte de sus metas relativas al ODS 17, es la falta de datos fiables que respalden el seguimiento de los progresos.
18. *Fortalecimiento de las asociaciones mundiales.* En consonancia con los acuerdos firmados con el PMA, el Gobierno de Bolivia cubrió el 28 % de los costos administrativos del plan estratégico para el país (PEP) correspondiente al período 2018-2022, lo que demuestra su compromiso con la cooperación internacional y su consideración del PMA como asociado de elección.

1.4 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

19. ~~Casi un tercio de los bolivianos que viven en el medio rural no pueden costearse una canasta básica de alimentos.~~ A nivel nacional, el 11 % de la población experimenta inseguridad alimentaria grave y el 13 % experimenta inseguridad alimentaria extremadamente grave. Estos porcentajes representan más de 2,4 millones de personas de 116 municipios, principalmente en los departamentos de La Paz, Potosí, Cochabamba, Chuquisaca y algunas zonas de Oruro y Tarija²¹.
20. Entre 2008 y 2016, la tasa del retraso del crecimiento en niños menores de 5 años se redujo en 11,1 puntos porcentuales. Sin embargo, en algunas zonas rurales se mantiene en un 23,7 %, donde seis de cada 10 niños de entre 6 meses y 5 años padecen anemia. En este contexto, la malnutrición se asocia con la pobreza, los hábitos alimentarios y la falta de educación y conciencia nutricional. Las desigualdades nutricionales son especialmente prevalentes en municipios rurales, comunidades indígenas y familias en situación de pobreza, niños cuyas madres carecen de educación formal y niñas y mujeres que quedan embarazadas a temprana edad. Esta situación exacerba un círculo vicioso de mortalidad materna, desnutrición infantil y pobreza²².

2. Repercusiones estratégicas para el PMA

2.1 Logros, lecciones aprendidas y cambios estratégicos para el PMA

21. El PMA está presente en Bolivia desde 1963 y el Gobierno lo reconoce como un asociado estratégico valioso para lograr el hambre cero. A medida que las condiciones socioeconómicas han mejorado y una vez que Bolivia ha logrado clasificarse como país de

²⁰ "Cumbre de Naciones Unidas sobre Sistemas Alimentarios: Hoja de Ruta Nacional. Estado Plurinacional de Bolivia, 2021".

²¹ PMA y Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras. 2022 (en preparación). Análisis integrado del contexto a nivel comunitario.

²² En la actualidad, el 16,5 % de los embarazos se dan en adolescentes, lo que significa que cada día por lo menos 104 adolescentes quedan embarazadas, de las cuales seis son menores de 15 años. Véase: Ministerio de Salud y Deportes de Bolivia. 2021. "Salud promueve encuentro nacional de adolescentes y jóvenes para prevenir embarazo no deseado".

ingreso medio-bajo, la función del PMA ha pasado de la asistencia alimentaria directa a la prestación de apoyo a las iniciativas gubernamentales para abordar la inseguridad alimentaria, a través de medios de vida rurales mejores y más sostenibles. Para ello, el PMA proporcionará ayuda en las esferas de la asistencia técnica, la promoción y el fortalecimiento de las capacidades.

22. La financiación para el PEP anterior no fue suficiente para cubrir los efectos estratégicos relacionados con la nutrición y el fortalecimiento de capacidades, que son vitales para el logro de los ODS. Se dio prioridad a las actividades de intervención de emergencia por eventos climáticos durante ~~los disturbios socioeconómicos y políticos registrados en 2019 —desencadenados por la repentina renuncia del presidente que llevaba un buen tiempo en el cargo—~~ y durante la pandemia de COVID-19 en 2020. El apoyo del PMA a las actividades locales de alimentación escolar se interrumpió por el cierre de las escuelas a mediados de 2020, aunque se mantuvo el respaldo a las capacidades productivas de las asociaciones locales —entre ellas, las dirigidas por mujeres—, mediante el suministro de insumos para los programas de alimentación escolar comunitarios y la búsqueda de otros mercados para esos productos. Esas actividades se intensificarán en el marco del nuevo PEP con la incorporación de las lecciones aprendidas de otras experiencias y el uso de las mejores prácticas para contribuir a la promoción basada en datos empíricos. El PMA priorizará nuevas zonas y grupos de población y ampliará su apoyo a los agricultores de subsistencia para garantizar la seguridad alimentaria de los más vulnerables.
23. Una evaluación del PEP para 2018-2022, señaló que, aunque el plan estaba alineado con las prioridades nacionales, la oficina en el país había tenido dificultades para alcanzar los objetivos establecidos, principalmente por la falta de recursos. Así pues, se recomendó que para el nuevo PEP se adoptase un enfoque más racionalizado y un mejor posicionamiento estratégico. También se indicó que, si bien el PMA había respondido con rapidez a los acontecimientos externos, su respuesta había sido reactiva y el Programa podía haber perdido oportunidades de consolidar su rol como asociado estratégico de elección del Gobierno en los ámbitos de competencia técnica relacionados con su mandato. En la evaluación se recomendó asimismo mejorar la definición y aplicación de los indicadores específicos de género para garantizar una visibilidad adecuada y los recursos financieros y humanos suficientes.
24. Teniendo en cuenta las recomendaciones de la evaluación, el nuevo PEP incorpora indicadores específicos de género en su plan y sus herramientas de seguimiento y evaluación, los cuales incorporarán el enfoque de despatriarcalización acorde a la Agenda Nacional, de modo que los resultados ~~en materia de género~~ puedan evaluarse a lo largo de la implementación del PEP. El 15 % del presupuesto se asigna a actividades específicas de género, lo que es suficiente para implementar programas de comunicación para el cambio social y de comportamiento que aborden las normas sociales de género, y para adaptar las actividades a las necesidades específicas de mujeres, hombres, niñas y niños, asegurando el acceso y la participación equitativos. El PMA diseña sus actividades sobre la base de sólidas evaluaciones preliminares, buscando soluciones innovadoras y acordes al contexto que posibiliten una participación equitativa, el liderazgo, la toma de decisiones, el empoderamiento económico y el acceso a los recursos y el control sobre ellos en todas las actividades contempladas en el PEP.
25. El nuevo PEP propone adoptar un enfoque integrado para alcanzar el ODS 2 y reorientar su actuación hacia un compromiso constante con el Gobierno nacional y las autoridades regionales y locales para aprovechar las sinergias entre las instituciones nacionales. Por medio de un enfoque coherente y basado en datos empíricos para el diálogo sobre políticas, este PEP permitirá al PMA colaborar con las contrapartes nacionales para fortalecer las actividades diseñadas para mejorar los hábitos nutricionales y la seguridad alimentaria, y reducir la vulnerabilidad a los riesgos climáticos que afectan a la productividad de los

pequeños productores, impulsando al mismo tiempo la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. El PMA seguirá llevando a cabo intervenciones de respuesta a emergencias y apoyo a los pequeños productores para ayudarlos a generar ingresos más sostenibles y fiables.

2.2 Armonización con los planes nacionales de desarrollo, el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y otros marcos

26. La Agenda Patriótica 2025 y el Plan de Desarrollo Económico y Social 2021-2025 de Bolivia constituyen el marco general para alcanzar los ODS. ~~El Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras~~El Estado Boliviano es el responsable de garantizar el derecho constitucional a la alimentación. El plan del PMA de fomentar la resiliencia mediante la mejora de la seguridad alimentaria y la productividad de los pequeños productores, garantizar la recuperación sostenible de las crisis para los más vulnerables y fortalecer la capacidad nacional está alineado con la opinión del Gobierno de que estas cuestiones están estrechamente relacionadas. El PMA se asegurará que los programas nacionales beneficien a las personas en situación de riesgo, mejorando al mismo tiempo la coherencia y la coordinación de las políticas y los programas existentes. Asimismo, desempeña un papel activo en la realización del análisis común sobre el país en curso y del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS) asegurando que sus objetivos y actividades se incluyan en este último y que su análisis de la seguridad alimentaria se refleje en el análisis común de país. Bolivia ha actualizado sus ~~contribuciones determinadas a nivel nacional~~Contribuciones Nacionalmente Determinadas (CND)²³ en relación con el agua, la agricultura, la energía y los bosques a fin de incrementar la capacidad de los grupos vulnerables para adaptarse al cambio climático.

2.3 Colaboración con las principales partes interesadas

27. En la evaluación del PEP se recomendó que el PMA formulase una estrategia de asociación para definir las responsabilidades de todas las partes interesadas y la coordinación que se desea establecer entre ellas. En este sentido, el PMA analizó un nuevo alcance con las contrapartes nacionales para las asociaciones de fortalecimiento de capacidades y se comunicó con fundaciones y partes interesadas del sector privado del ámbito nacional e internacional vinculadas al incipiente movimiento de la gastronomía social de Bolivia, que pudieran tener interés en adoptar un enfoque innovador para promover productos indígenas y locales como forma de facilitar el acceso de las comunidades indígenas a mercados lucrativos. Muchos actores interesados han expresado su interés en colaborar en una iniciativa de este tipo. El PMA ha solicitado aportaciones a otros organismos de las Naciones Unidas con objeto de garantizar la complementariedad de las intervenciones en el marco del mandato de cada organismo.

3. Cartera de actividades estratégicas del PMA

3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

28. En el marco del PEP, el PMA continuará prestando asistencia directa y, al mismo tiempo, fortaleciendo la capacidad del Gobierno para prepararse e intervenir ante emergencias, mejorar la seguridad alimentaria e incrementar el consumo de alimentos locales diversos y nutritivos entre los pequeños productores y las comunidades indígenas vulnerables. Para ello, colaborará con el Gobierno, el sector privado, la sociedad civil y las partes interesadas con conciencia social, adoptando un enfoque centrado en el mercado y fundamentado en actividades de comunicación y promoción basadas en datos empíricos.
29. Utilizando datos empíricos desglosados por género, el PMA apoyará los esfuerzos del Gobierno para vincular a los pequeños productores con los programas de fomento de la

²³ Véase: <https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/CND%20Bolivia%202021-2030.pdf>.

resiliencia a fin de mejorar sus medios de vida, al tiempo que abordará las normas de género y apoyará el empoderamiento de las mujeres. Asimismo, procurará mejorar la competitividad y el rendimiento de las cadenas de valor alimentarias existentes y vincular de forma duradera a los productores locales con los mercados, de manera que se protejan el medio ambiente y los frágiles ecosistemas de los que dependen para su subsistencia, porque no es posible alcanzar el ODS 2 en Bolivia si no se logran la igualdad de género y la sostenibilidad ambiental.

30. Además de la intervención directa ante emergencias, el PMA se asociará con los municipios con objeto de ayudar a mejorar la preparación para las emergencias recurrentes y formular una estrategia de respuesta que fomente la recuperación rápida y la mejora de la resiliencia. El PMA empleará una estrategia integral de promoción y comunicación con todos los niveles de gobierno para complementar su compromiso directo con las comunidades en el marco de todos los efectos del PEP, con el objetivo de fomentar un enfoque multidimensional para abordar la inseguridad alimentaria centrado en el principio de la igualdad de género. Para aplicar esta estrategia se aprovecharán los conocimientos técnicos del PMA en la recopilación y el análisis de datos y sobre las cadenas de valor alimentarias.
31. Teniendo en cuenta la recomendación de la evaluación sobre el fortalecimiento del posicionamiento estratégico del PMA, el PEP ayudará a mejorar la capacidad del Gobierno para prestar asistencia a las comunidades más vulnerables y posicionará al PMA como asociado de elección para la adaptación al cambio climático y el apoyo a los medios de vida de los pequeños productores.
32. El PMA fomentará el consumo de alimentos disponibles localmente a través de actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento continuas y selectivas que aborden las normas sociales de género y los hábitos alimentarios. También tratará de aumentar los ingresos de las poblaciones rurales mediante el desarrollo de mercados de alto valor para cultivos tradicionales nutritivos y subutilizados, vinculando a los pequeños productores vulnerables con programas nacionales basados en alimentos y restaurantes de alta gama. A través de actividades específicas de promoción y de una sólida estrategia de comunicación para asegurar la financiación y mejorar la visibilidad, el PMA establecerá nuevas asociaciones y reforzará las sinergias entre los distintos efectos del PEP. El resultado previsto es que los grupos de población en situación de vulnerabilidad, en particular las mujeres rurales e indígenas, se conviertan en agentes de su propio desarrollo.
33. El enfoque de género se integrará en todo el desarrollo, la ejecución y el seguimiento del PEP, de conformidad con la política del PMA en materia de género para 2022-2027. El Programa generará datos desglosados a nivel individual y realizará análisis participativos integrales que apoyen la incorporación sistemática de la perspectiva de género en todas las actividades y los efectos.

3.2 Efectos del plan estratégico para el país, efectos estratégicos del PMA, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

Efecto 1 del PEP: Los hogares vulnerables y en situación de inseguridad alimentaria afectados por perturbaciones en Bolivia se benefician de medidas preventivas y de actividades de preparación para emergencias, coordinación y respuesta que les permiten satisfacer sus diversas necesidades alimentarias y nutricionales de emergencia y contribuyen a una recuperación rápida.

34. Las perturbaciones cada vez más frecuentes e intensas están dañando los activos productivos y afectando a los ingresos y la seguridad alimentaria de las comunidades rurales. El PMA invertirá en medidas preventivas y de apoyo a las intervenciones de respuesta de los municipios y colaborará con el Gobierno para que este asuma progresivamente esta tarea, además de atender directamente las necesidades diferenciadas de las poblaciones afectadas. El PMA continuará brindando transferencias de

base monetaria (TBM) selectivas a las poblaciones afectadas por crisis y, al mismo tiempo, fortalecerá las capacidades de los municipios de preparación y respuesta ante emergencias, en coordinación con el Viceministerio de Defensa Civil. Para contribuir al diseño de las TBM, utilizará estudios que tengan en cuenta la perspectiva de género y, en especial, el índice de funcionalidad del mercado del PMA.

35. Este efecto complementa el efecto 3 del PEP. Los resultados de las intervenciones municipales servirán para la promoción del PMA de un enfoque más coherente de reducción del riesgo de desastres, mientras que su participación a nivel nacional repercutirá directamente en el apoyo financiero y de otro tipo que se presta a los municipios en la preparación y respuesta ante emergencias.

Efecto estratégico del PMA

36. Este efecto del PEP contribuye al efecto estratégico 1 del PMA (Las personas están en mejores condiciones para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes).

Esferas prioritarias

37. Este efecto del PEP se centra en la intervención ante crisis.

Armonización con las prioridades nacionales

38. Este efecto del PEP está en consonancia con las prioridades nacionales para alcanzar el hambre cero, la adaptación al cambio climático, la reducción del riesgo de desastres y la mejora de la preparación y respuesta ante emergencias, al tiempo que garantiza el acceso equitativo a la asistencia y la orientación de la ayuda a los grupos de población más vulnerables.

Productos previstos

39. Los siguientes productos contribuirán a la consecución del efecto 1 del PEP:
- Producto 1: Los hogares en situación de inseguridad alimentaria afectados por perturbaciones en Bolivia reciben TBM para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales de emergencia.
 - Producto 2: Los hogares en situación de inseguridad alimentaria afectados por perturbaciones en Bolivia se benefician de una mejor preparación, coordinación, respuesta y asistencia de emergencia ante perturbaciones a nivel nacional, departamental y municipal.

Actividades principales

Actividad 1: Proporcionar TBM a los hogares en situación de inseguridad alimentaria y expuestos a perturbaciones en Bolivia

40. Las comunidades que sufren inseguridad alimentaria y se ven afectadas por perturbaciones recibirán TBM selectivas de modo que puedan satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales durante las emergencias y después de ellas. El PMA realizará evaluaciones de la seguridad alimentaria y la nutrición en emergencias, que integren la perspectiva de género, trabajando por igual con mujeres y hombres vulnerables afectados por perturbaciones y tomando en cuenta las vulnerabilidades transversales —por ejemplo, en la difusión de mensajes de sensibilización, inspirados en la colaboración con las mujeres y los hombres vulnerables, sobre el trabajo doméstico y las responsabilidades de prestación de cuidados— para garantizar que las intervenciones sean equitativas. Cuando corresponda, el PMA colaborará estrechamente con las mujeres y los hombres afectados para determinar en qué activos centrarse y garantizar una recuperación rápida de los fenómenos climáticos recurrentes, aplicando salvaguardas ambientales y socioculturales en función de los activos que haya que priorizar y su rehabilitación.

Actividad 2: Brindar asistencia técnica a las instituciones locales para fortalecer la preparación y respuesta ante emergencias, entre otras cosas, mediante una labor de promoción basada en datos empíricos

41. El PMA coordinará esta actividad con los municipios con el fin de complementar las medidas nacionales de prevención y respuesta ante las perturbaciones. Fortalecerá la capacidad local para anticiparse a las perturbaciones mediante la mejora de los sistemas de alerta temprana. La labor comprenderá el uso de conocimientos locales sobre bioindicadores con objeto de prepararse mejor ante los desastres gracias a la planificación de contingencia, mitigando los riesgos para los medios de vida y la inseguridad alimentaria.
42. El PMA formulará una estrategia de promoción y comunicación para garantizar la coherencia con las políticas y los programas nacionales relacionados con la reducción del riesgo de desastres y la preparación y respuesta en casos de emergencia. La estrategia se basará en análisis de riesgos y necesidades de género, incluido un estudio de referencia integral previsto para el primer año del PEP en el marco del ~~el~~ efecto 2. La finalidad de estos aportes es brindar orientación específica y realizar actividades adaptadas para mejorar la resiliencia de mujeres y hombres, y proteger los medios de vida de los pequeños productores después de los desastres.

Asociaciones

43. El PMA firmará memorandos de entendimiento con el Viceministerio de Defensa Civil y las unidades de gestión de riesgos a nivel nacional, departamental y municipal, y buscará asociaciones para la ejecución con organizaciones no gubernamentales como World Vision y Plan International, nacionales e internacionales. Colaborará con otros organismos de las Naciones Unidas —en particular los que tienen su sede en Roma— y grupos de la sociedad civil centrados en la igualdad de género y los derechos de los pueblos indígenas, para triangular la información y garantizar que las mujeres y los hombres afectados reciban TBM y otros tipos de asistencia social de forma equitativa.

Supuestos

44. La implementación exitosa de las actividades previstas en el marco del efecto 1 del PEP requiere que se cumplan ~~los~~ las siguientes condiciones:
 - el Gobierno prioriza los recursos para la preparación ante emergencias;
 - el PMA dispone de recursos suficientes para responder eficazmente a las emergencias;
 - los gobiernos locales y la sociedad civil están abiertos a colaborar y recibir apoyo para el fortalecimiento de capacidades;
 - los gobiernos locales y regionales comparten información antes, durante y después de las emergencias;
 - los municipios cuentan con suficientes recursos y capacidades técnicas —por ejemplo, en materia de género y protección— para asumir la responsabilidad de las tareas de preparación y respuesta ante emergencias;
 - las instituciones locales y regionales reconocen la importancia de garantizar la participación equitativa de mujeres y hombres en los espacios de toma de decisiones relacionados con la reducción del riesgo de desastres y la preparación y respuesta ante emergencias.

Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades

45. En el marco de este PEP, el PMA se propone prestar apoyo a la planificación estratégica y normativa nacional mediante la introducción de un enfoque más coherente, inclusivo y sistemático de la preparación y respuesta ante emergencias, colaborando con los

municipios a nivel técnico y programático. Esto mejorará la coordinación, la orientación de la ayuda y la implementación, y apoyará la capacidad nacional para realizar el seguimiento y el análisis de los resultados integrando un enfoque que responda a las cuestiones de género. El PMA trabajará con las contrapartes nacionales, transfiriendo conocimientos y herramientas. Las capacidades locales se fortalecerán y mantendrán mediante el uso de nuevas herramientas y la toma de decisiones basadas en una información empírica generada de manera altamente colaborativa. Esto facilitará un traspaso fluido y en el momento oportuno, que será determinado conjuntamente por el PMA y sus contrapartes.

Efecto 2 del PEP: Los pequeños productores y las comunidades indígenas en situación de inseguridad alimentaria en Bolivia, en especial las mujeres rurales, son más resilientes ante las perturbaciones y tensiones climáticas y de otro tipo, por ejemplo, a través de medios de vida sostenibles, ingresos estables, la mejora de la productividad, el aumento de la demanda y el mayor acceso a los mercados.

46. Bolivia es uno de los países con mayor biodiversidad del mundo y tiene un gran potencial para proveer dietas diversas y ricas en nutrientes a nivel local. Paradójicamente, los pequeños productores rurales —en particular las mujeres indígenas— se encuentran entre los grupos más vulnerables del país, ya que dependen de la agricultura de subsistencia y se ven muy afectados por perturbaciones vinculadas al clima que comprometen sus medios de vida y su seguridad alimentaria. ~~No son propietarios~~ El Estado ha logrado avances en la Agenda de Despatriarcalización, facilitando que el 45 % de la tierra, trabajan en el sector informal en Bolivia esté a nombre de las mujeres²⁴. Sin embargo, se reconoce la necesidad de fortalecer sus capacidades técnicas y tienen escaso acceso a lograr un equilibrio en la distribución del tiempo y trabajo del hogar, y de acceder a mejores empleos, al crédito y a otros servicios financieros. A pesar de los esfuerzos por promover los derechos y reducir la vulnerabilidad de las poblaciones indígenas, sus ingresos siguen siendo insuficientes para que puedan salir de la pobreza. La baja productividad incrementa los costos. Mientras tanto, las dificultades para llegar a mercados de alto valor o fiables, combinadas con los fenómenos climáticos adversos recurrentes, generan pocos incentivos para correr riesgos tales como poner recursos en común o invertir. El cambio climático agrava la desigualdad estructural y la vulnerabilidad interseccional al dañar los activos productivos, lo que limita aún más el potencial de generación de ingresos de las comunidades rurales más vulnerables.
47. El PMA apoyará los medios de vida sostenibles en las comunidades rurales vulnerables aplicando un enfoque basado en el mercado que aborde los aspectos de la oferta y la demanda dentro de la cadena de valor. Promoverá los alimentos autóctonos y los productos locales de Bolivia y facilitará el acceso de los pequeños productores a nichos de mercados especializados, desarrollando la demanda en mercados de alto valor con conciencia social que sean sostenibles desde el punto de vista ambiental. El PMA tendrá en cuenta las desigualdades interseccionales mediante la adopción de criterios que se centren en los hogares más vulnerables, como los encabezados por mujeres (especialmente indígenas), adultos mayores, personas con discapacidad y jóvenes. El aumento de los ingresos facilitará el acceso de los hogares vulnerables a una alimentación más variada y rica en nutrientes, mientras que los vínculos con los programas de alimentación escolar favorecerán el acceso a mejores alimentos locales tradicionales y el desarrollo de hábitos saludables para los niños que se beneficien de las intervenciones.
48. El PMA elaborará y ejecutará programas de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento en las comunidades rurales e indígenas con objeto de abordar normas sociales y estereotipos de género arraigados relacionados con el trabajo no remunerado, que impiden que los hombres asuman responsabilidades de prestación de

²⁴ Véase: <https://www.la-razon.com/politico/2022/10/16/la-tierra-tiene-nombre-de-mujer/>.

cuidados y que las mujeres participen en la economía remunerada. También creará activos que reduzcan el tiempo que las mujeres dedican al trabajo no remunerado y las tareas domésticas, apoyando así su mayor empoderamiento económico.

Efecto estratégico del PMA

49. Este efecto del PEP contribuye al efecto estratégico 3 del PMA (Las personas disponen de medios de vida mejorados y sostenibles).

Esferas prioritarias

50. Este efecto se centra en el fomento de la resiliencia.

Armonización con las prioridades nacionales

51. Este efecto del PEP está en consonancia con los objetivos de Bolivia de lograr el hambre cero y la igualdad de género y de garantizar el desarrollo económico sostenible a través de inversiones en la productividad de los pequeños productores, el desarrollo de los mercados y el acceso a los mismos. Además, contribuye al objetivo de erradicar la pobreza extrema y mejorar la seguridad alimentaria.

Productos previstos

52. Los siguientes productos contribuirán a la consecución del efecto 2 del PEP:
- Producto 3: Los pequeños productores y las comunidades indígenas en situación de inseguridad alimentaria de Bolivia —en particular, las mujeres rurales— tienen un mejor acceso a medios de vida resilientes y sostenibles, en particular a través de mejores capacidades de adaptación, productividad y posibilidades de comercialización.
 - Producto 4: Los pequeños productores mantienen mejores vínculos con mercados sostenibles y fiables para sus productos.

Actividades principales

Actividad 3: Proporcionar TBM a los pequeños productores y comunidades indígenas en situación de inseguridad alimentaria, en particular a las mujeres rurales, y brindarles acceso a servicios de adaptación climática, incluida asistencia técnica

53. El PMA proporcionará TBM a los pequeños productores y las poblaciones indígenas para que puedan disponer de activos comunitarios o domésticos que les permitan mejorar su productividad y resiliencia. Las mujeres —cuya contribución a la seguridad alimentaria y nutricional de los hogares es fundamental— serán incluidas de forma segura y equitativa en todas las etapas del ciclo del proyecto. De este modo se fomentará la resiliencia al reducir las brechas en los ingresos en momentos estratégicos del año, de modo que los hogares vulnerables no tengan que recurrir a estrategias de supervivencia negativas. El PMA buscará oportunidades para proporcionar a las comunidades seleccionadas servicios que mejoren las posibilidades de obtención de ingresos y la sostenibilidad de sus medios de vida, como mecanismos de financiación o información relacionada con el clima. También optará por activos comunitarios y métodos y materiales de construcción ambientalmente sostenibles, en consonancia con las prioridades nacionales y locales.
54. El componente de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento tiene la finalidad de influir en las decisiones relativas a la alimentación y en la distribución de las responsabilidades determinadas por el género a nivel del hogar y la comunidad, mejorando el acceso de las pequeñas productoras vulnerables a los activos productivos y a las oportunidades de desarrollo de los medios de vida. El PMA promoverá la importancia de los alimentos locales y ancestrales para estimular a los productores y consumidores locales a optar por productos locales nutritivos en lugar de productos importados más baratos y

pobres en nutrientes, enfatizando los aspectos positivos de los alimentos locales en lugar de hacer hincapié en las repercusiones negativas de unas dietas deficientes.

55. El PMA trabajará con los gobiernos locales y otras partes interesadas para asegurar que las intervenciones complementen los programas existentes dirigidos a las mismas comunidades o que tengan objetivos similares. Además, garantizará que las lecciones aprendidas de sus programas se incorporen a las actividades de promoción de un diálogo sobre políticas más eficaz y a los programas nacionales relacionados con la malnutrición, la inseguridad alimentaria, la reducción de la pobreza y la mitigación del riesgo climático.

Actividad 4: Facilitar los vínculos entre los pequeños productores en situación de inseguridad alimentaria, en particular los indígenas y las mujeres, con mercados sostenibles y fiables

56. Esta actividad promueve los medios de vida sostenibles de los pequeños productores mediante el fortalecimiento de los sistemas alimentarios locales y la comerciabilidad de los productos locales al tiempo que garantiza el acceso a mercados fiables. El PMA analizará las cadenas de valor alimentarias a las que pueden acceder los pequeños productores en situación de inseguridad alimentaria —en particular las mujeres y los indígenas— para determinar la mejor manera de incrementar sus capacidades en materia de liderazgo, negociación, educación financiera, organización y comercialización, y apoyar su empoderamiento económico, vinculándolos directamente con mercados sostenibles y de alto valor.
57. El PMA abogará por una mejor calidad, diversidad y seguimiento del consumo de alimentos locales nutritivos, al tiempo que alentará a los pequeños productores a participar en los programas nacionales basados en alimentos, en particular, los de alimentación escolar. Un mercado fiable para los alimentos producidos localmente representa un incentivo para invertir en los medios de producción y mejorar constantemente la calidad. Un ingreso fiable, en particular para las pequeñas productoras, es un factor clave para lograr la autonomía económica y la seguridad alimentaria, así como para adoptar mejores prácticas nutricionales.
58. El PMA contribuirá al incipiente movimiento de la gastronomía social en Bolivia, vinculando a los pequeños productores con mercados sostenibles de alto valor y con conciencia social, al tiempo que fortalece la cadena de valor de los alimentos e incrementa el empleo y la empleabilidad de los grupos excluidos del mercado laboral formal, en particular los jóvenes y las mujeres indígenas. El PMA fortalecerá las capacidades de gestión postcosecha, el procesamiento y envasado de alimentos, y la comercialización. Bolivia tiene un potencial suficiente para unirse a los países vecinos en la comercialización exitosa de sus productos únicos y convertirse en un destino gastronómico mundial para los entusiastas de la buena comida. El PMA ha estado a la vanguardia de iniciativas similares en el Perú y está preparado para replicar la experiencia ayudando a los pequeños productores de Bolivia a llegar a mercados de alto valor, incluso más allá de sus fronteras.

Asociaciones

59. El éxito del PEP requiere asociaciones de colaboración con ministerios, partes interesadas a nivel regional, municipios, la sociedad civil y actores del sector privado. El enfoque integral del PMA para abordar el fomento de la productividad de los pequeños productores a través del acceso a mercados sostenibles y teniendo en cuenta la perspectiva de seguridad alimentaria, género y clima es pertinente para los sectores de la salud, la educación, el turismo y los servicios, así como para el sector privado, a lo largo de la cadena alimentaria de productos con valor agregado, incluidos la logística, los mercados especializados y los restaurantes *gourmet* en todo el país.

Supuestos

60. La implementación exitosa de las actividades previstas en el marco del efecto 2 del PEP requiere que se cumplan las siguientes condiciones:
- la asignación de recursos humanos y financieros suficientes;
 - la capacidad y disposición de las partes interesadas para trabajar juntas;
 - la capacidad de las comunidades de pequeños productores vulnerables para cumplir los estándares de calidad de los mercados de alto valor y su capacidad para comercializar sus productos;
 - la participación de la sociedad civil, las comunidades seleccionadas y las autoridades municipales;
 - la estabilidad del contexto a lo largo de la duración del PEP, y
 - la inversión constante en el potencial de Bolivia como destino gastronómico.

Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades

61. El enfoque centrado en el mercado previsto en este PEP encierra un gran potencial de traspaso de las actividades, al prever la participación de una amplia gama de actores que estarán directamente interesados en el proyecto. El PMA permitirá el acceso a mercados de alimentos estables ayudando al mismo tiempo a los productores locales a fortalecer sus medios de vida, creando una demanda con conciencia social de productos locales y velando por el cumplimiento de los compromisos asumidos para proteger los delicados ecosistemas donde esos productos prosperan. El enfoque basado en el mercado tiene un potencial de autosuficiencia ilimitado, ya que genera oportunidades y empoderamiento económico en beneficio de las comunidades más vulnerables al incrementar el valor de sus productos como incentivo para que inviertan y protejan sus medios de vida.

Efecto 3 del PEP: Para 2027, las instituciones locales, regionales y nacionales cuentan con una mejor capacidad y coordinación y con programas y políticas más coherentes en relación con el apoyo a los grupos más vulnerables en Bolivia.

62. El PMA abordará la inseguridad alimentaria en Bolivia apoyando un marco normativo y legislativo más coherente e informado que complementa unos sistemas alimentarios bien diseñados, pertinentes para el contexto, eficaces y sostenibles. El Gobierno se enfrenta a desafíos para poner en práctica sus planes, debido en parte a la escasez de datos fiables, la volatilidad de la financiación destinada a los programas nacionales de TBM y la gran fragmentación de la sociedad civil. El PMA abordará asimismo estos desafíos a través de una sólida estrategia de comunicación, la promoción de la igualdad de género, el fortalecimiento de la capacidad y la generación de datos empíricos. Se centrará en los grupos más vulnerables y diseñará las actividades utilizando la metodología del triple enfoque con el fin de contribuir al diseño de las políticas y los programas. También velará por que las contrapartes institucionales sean conscientes de la importancia de que mujeres, hombres, jóvenes y grupos indígenas participen y colaboren de manera equitativa para garantizar que las intervenciones sean eficaces.
63. En consonancia con la segunda recomendación de la evaluación del PEP, relativa a la mejora de la focalización, este PEP adopta un enfoque de sistemas que permite mejorar los vínculos en todos los niveles de la cadena de valor alimentaria en Bolivia, también con nuevas partes interesadas en materia de educación, trabajo y medio ambiente, para respaldar las sinergias entre la adaptación al cambio climático, la seguridad alimentaria y los medios de vida rurales. El efecto 3 está concebido como complemento de los efectos 1 y 2 al proporcionar apoyo técnico y operativo para abordar los desafíos de mejorar la productividad de los pequeños productores y los medios de vida rurales, la gobernanza y la rendición de cuentas, los marcos de políticas y legislativos coherentes, las evaluaciones y los estudios, los análisis

de género participativos, el diseño de programas y la implementación efectiva de las políticas nacionales orientadas a lograr el hambre cero.

Efecto estratégico del PMA

64. Este efecto del PEP contribuye al efecto estratégico 4 del PMA (Se fortalecen los programas y sistemas nacionales).

Esferas prioritarias

65. Este efecto se centra en la eliminación de las causas profundas.

Armonización con las prioridades nacionales

66. El énfasis puesto en la promoción y el fomento de capacidades está en consonancia con el Plan de Desarrollo Económico y Social 2021-2025 para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición con soberanía y lograr el hambre cero.

Productos previstos

67. El siguiente producto contribuye al logro del efecto 3 del PEP:
- Producto 5: Las instituciones nacionales y regionales cuentan con una mayor capacidad y coordinación y con programas y políticas más coherentes que mejoran la seguridad alimentaria y los medios de vida rurales de las comunidades más vulnerables, utilizando un enfoque transformador de las relaciones de género y sensible al clima.

Actividades principales

Actividad 5: Formular e implementar con continuidad una estrategia con las instituciones nacionales para abordar la inseguridad alimentaria de una manera integral capaz de transformar las relaciones de género en beneficio de las comunidades más vulnerables, basada en la promoción, la comunicación y una mejor coordinación a nivel local, regional y nacional

68. Esta actividad es fundamental para el éxito del PEP porque respalda un esfuerzo continuo y coordinado por mejorar la resiliencia a los riesgos climáticos y la inseguridad alimentaria entre los hogares y las comunidades más vulnerables fomentando políticas y programas nacionales más coherentes, integrales y eficaces. El PMA apoyará los vínculos y la coherencia entre las políticas relacionadas con el acceso económico a los alimentos, la productividad de los pequeños productores, la asistencia, los derechos de las mujeres y la adaptación al cambio climático. Asimismo, buscará oportunidades de cooperación Sur-Sur y triangular, en particular con los países vecinos, para complementar la asistencia técnica que presta y aprovechar su posición para poner en marcha actividades de aprendizaje entre pares en la región.
69. Los responsables de la toma de decisiones requieren información y análisis precisos, detallados y oportunos sobre los indicadores de la seguridad alimentaria para asignar los recursos de forma eficaz. Teniendo esto en cuenta, el PMA formuló un estudio de la doble carga de la malnutrición junto con la CEPAL y un análisis integrado del contexto con el Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras. El PMA alentará a las contrapartes nacionales a hacer un seguimiento de la puntuación relativa a la diversidad mínima de la dieta entre las mujeres como indicador clave e incluirá la perspectiva de género en todos los aspectos del fortalecimiento de las capacidades basado en datos empíricos y de la promoción en materia de políticas.
70. La estrategia de comunicación del PMA con respecto al movimiento incipiente de la gastronomía social de Bolivia se diseñará tomando en cuenta las percepciones de las comunidades sobre la diversidad de las dietas y los productos básicos locales; se alentará a los responsables de formular políticas a invertir en la preparación para emergencias y la adaptación al cambio climático, la productividad y comercialización de los pequeños

productores, y se identificarán nichos de mercado sostenibles para los productos locales, entre otras cosas, mediante la promoción de los productos locales en el plan nacional de sustitución de importaciones, prestando atención a los vínculos entre los alimentos y el turismo. El PMA aprovechará su experiencia en la región y sus conocimientos especializados sobre los sistemas alimentarios para ayudar a Bolivia a hacer realidad su potencial de forma sostenible y con responsabilidad social.

Asociaciones

71. Además de la alianza actual con el Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras y el Ministerio de Salud y Deportes, el PMA colaborará con los responsables de la toma de decisiones desde el nivel nacional hasta el municipal en todos los sectores pertinentes. A este respecto, se asegurará de que los espacios de adopción de decisiones sean inclusivos y equitativos. También procurará establecer conexiones entre la sociedad civil y el Gobierno para mejorar la confianza a través de esfuerzos coordinados hacia un objetivo común y colaborará con fundaciones privadas y otras partes interesadas con conciencia social.

Supuestos

72. La implementación exitosa de las actividades previstas en el marco del efecto 3 del PEP requiere que se cumplan las siguientes condiciones:
 - un entorno operativo estable y propicio;
 - recursos suficientes para poner en marcha el programa y atraer inversores, y
 - la reanudación de los viajes relacionados con el turismo y de otras prácticas sociales anteriores a la pandemia.

Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades

73. Al igual que con el efecto 2, el enfoque aplicado en el efecto 3 prevé un proceso de transición que respalda los esfuerzos del Gobierno por alcanzar los ODS, al empoderar a las instituciones y los responsables de la toma de decisiones con mensajes e información pertinentes, oportunos y contundentes aplicables para implementar las políticas gubernamentales y alcanzar los objetivos establecidos. El proceso de transición se diseñará en colaboración con los asociados nacionales, quienes deberán cumplir algunos requisitos previos para participar en él.

4. Modalidades de ejecución

4.1 Análisis de los beneficiarios

74. El PEP dará prioridad a las comunidades indígenas en situación de inseguridad alimentaria, en particular a las mujeres y las niñas y a los pequeños productores, identificados como los más vulnerables en el análisis común sobre el país.
75. Los beneficiarios se registrarán en la plataforma digital del PMA para la gestión de los datos sobre los beneficiarios y de las transferencias (SCOPE) a fin de recibir TBM en el marco de las actividades 1 y 3.
76. *Efecto 1 del PEP, actividad 1.* Entre los beneficiarios se incluirán: las comunidades más vulnerables afectadas por perturbaciones que corran el riesgo de sufrir malnutrición; los hogares encabezados por mujeres y, en particular, las mujeres indígenas; los adultos mayores; las personas con discapacidad, y los jóvenes. El PMA dirigirá la asistencia a un máximo de 12.500 beneficiarios por año en todo el país con una o dos distribuciones mensuales en el momento oportuno.
77. *Efecto 2 del PEP, actividad 3.* Los beneficiarios serán los pequeños productores de subsistencia con alta o muy alta vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria, priorizando a

las mujeres dentro de los hogares indígenas. El PMA prestará asistencia a 42.500 personas con una o dos distribuciones anuales.

CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS, POR EFECTO, PRODUCTO Y ACTIVIDAD DEL PEP (TODOS LOS AÑOS)									
Efecto del PEP	Producto	Actividad	Grupo de beneficiarios	2023	2024	2025	2026	2027	Total
1	1	1	Niñas	2 152	2 152	2 152	2 152	2 152	10 760
			Niños	2 247	2 247	2 247	2 247	2 247	11 235
			Mujeres	4 077	4 077	4 077	4 077	4 077	20 385
			Hombres	4 024	4 024	4 024	4 024	4 024	20 120
			Total	12 500	12 500	12 500	12 500	12 500	62 500
2	3	3	Niñas	7 318	7 318	7 318	7 318	7 318	36 590
			Niños	7 640	7 640	7 640	7 640	7 640	38 200
			Mujeres	13 861	13 861	13 861	13 861	13 861	69 305
			Hombres	13 681	13 681	13 681	13 681	13 681	68 405
			Total	42 500	42 500	42 500	42 500	42 500	212 500
Total (excluidas las superposiciones)				55 000	55 000	55 000	55 000	55 000	275 000

4.2 Transferencias

78. El PMA proporcionará TBM en consonancia con la preferencia del Gobierno. Las TBM dignifican a los beneficiarios y han demostrado ser más eficientes que la asistencia en especie, en particular cuando se combinan con actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento que alientan la adopción de mejores decisiones sobre el consumo de alimentos. Bolivia dispone de una cadena de suministro de alimentos muy desarrollada y los mercados están presentes en todo el país, incluso en zonas remotas. En los anexos II y III figuran los valores totales de las TBM.
79. Se realizarán consultas y análisis periódicos en los que se tendrán en cuenta las consideraciones de género, edad y protección para informar la elección de la modalidad de transferencia y garantizar que se aborden las diferentes necesidades y prioridades de mujeres, hombres, niñas y niños, incluidas las personas con discapacidad. El PMA producirá datos empíricos sobre el impacto de las distintas modalidades de asistencia en las dinámicas relacionadas con el género dentro del hogar para mejorar la calidad de sus intervenciones.

4.3 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

80. La Oficina del PMA en Bolivia tiene su sede en La Paz y está compuesta por 20 funcionarios nacionales altamente cualificados con competencias variadas y conocimientos de larga data de las operaciones del PMA en el país. Una especialista nacional en género se asegura de que las cuestiones de género se incorporen sistemáticamente en todo el ciclo de los programas.
81. La transición a la ejecución directa prevista en este PEP requerirá que el PMA impulse un cambio de enfoque en el equipo de programas hacia el fortalecimiento de la capacidad y las actividades de comunicación y promoción. El PMA buscará periódicamente expertos externos para apoyar actividades específicas, en la medida en que los recursos lo permitan. La oficina en el país creará una dependencia de seguimiento y evaluación integrada por un asistente principal y un supervisor sobre el terreno.

4.4 Asociaciones

82. El PMA aprovechará sus asociaciones actuales con el Gobierno boliviano para promover un enfoque más integral con respecto a la consecución del ODS 2 y, al mismo tiempo, procurará establecer nuevas asociaciones entre los municipios y actores interesados de las comunidades para trabajar en la preparación y respuesta ante emergencias. También se asociará con instituciones académicas para apoyar la labor de promoción basada en datos empíricos y campañas de comunicación adaptadas al contexto que requieran un análisis sólido para mejorar las estrategias de orientación de la ayuda y de difusión de mensajes.
83. El PMA coordinará su actuación con la FAO, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y las organizaciones de la sociedad civil dedicadas a promover la igualdad de género y los derechos de las mujeres y los pueblos indígenas. Asimismo, buscará oportunidades técnicas y de financiación a través del sector privado y subvenciones centradas en el desarrollo y la innovación, diversificando así su base de recursos. También colaborará con el sector privado, incluidas las fundaciones, para promover los productos locales de modo que los pequeños productores y las comunidades indígenas accedan a mercados más lucrativos de forma más sistemática. A fin de promover la gastronomía boliviana, el PMA buscará puntos de entrada innovadores con las organizaciones no gubernamentales locales y con empresas con conciencia social.

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

5.1 Modalidades de seguimiento y evaluación

84. El PMA establecerá un plan de seguimiento y evaluación que tendrá en cuenta el género y la edad para medir los avances a nivel de las actividades, los efectos, los productos y los procesos a lo largo de la ejecución del PEP. En 2023, llevará a cabo un estudio de referencia integral que tendrá en cuenta las cuestiones de género y servirá de base para planificar las actividades en el marco del efecto 2 del PEP. El seguimiento y el análisis periódicos contribuirán a mejorar la calidad de las actividades. El PMA documentará las lecciones aprendidas sobre la base de los hallazgos obtenidos a través de ejercicios de seguimiento y evaluación, incluido el examen de mitad de período de 2025, a fin de apoyar la promoción y el fortalecimiento de capacidades institucionales.
85. En consonancia con la política de evaluación del PMA, la oficina en el país llevará a cabo dos evaluaciones del PEP actual: una evaluación descentralizada sobre el acceso de los pequeños productores a los mercados, realizada conjuntamente con el Gobierno en 2024 sobre un área temática relacionada con el efecto 2 del PEP, como parte del apoyo para el fortalecimiento de la capacidad en el marco del efecto 3 del PEP, y una evaluación centralizada organizada a través de la Oficina de Evaluación del PMA en 2026 para evaluar el desempeño y los resultados generales de la cartera de actividades del PMA en el país, que luego se usará en la preparación del siguiente PEP.

5.2 Gestión de riesgos

Riesgos estratégicos

86. La financiación imprevisible e insuficiente plantea riesgos estratégicos para este PEP, especialmente teniendo en cuenta que varios organismos de las Naciones Unidas y otros asociados compiten por oportunidades y recursos limitados. Los donantes a menudo establecen condiciones para la asignación geográfica de los recursos, y los ciclos cortos de financiación afectan la planificación a largo plazo.

87. Una asignación poco eficiente de unos recursos ya de por sí escasos puede dar lugar a que, en lugar de aplicar un enfoque estratégico, los programas sean de carácter reactivo con intervenciones aisladas y puntuales, lo que contribuye a la ineficiencia y compromete el impacto. Este riesgo se mitigará mejorando la planificación estratégica y la colaboración con las partes interesadas a nivel de políticas y programas para encontrar oportunidades de sinergias temáticas y programación complementaria.
88. La inseguridad alimentaria constante, junto con las desigualdades de género en el acceso a los recursos y activos productivos, plantea riesgos a los esfuerzos dirigidos a mejorar los comportamientos de consumo de alimentos. El PMA ha aprendido a incorporar actividades de comunicación y promoción eficaces y estratégicas para aumentar el impacto de sus actividades al involucrar a los responsables de formular políticas para que contribuyan al éxito del PEP.

Riesgos operacionales

89. La COVID-19 planteó importantes riesgos para la salud y la seguridad de los beneficiarios y los asociados, y requirió medidas rápidas para adaptar las operaciones y las modalidades de trabajo. La Oficina del PMA en Bolivia seguirá cumpliendo con los procedimientos operativos estándar y los marcos de gestión de riesgos, y solicitará apoyo y orientación al despacho regional y la Sede según sea necesario y a medida que evolucione la situación.
90. Otro riesgo operacional es la posible falta de seguimiento, apropiación o cumplimiento de objetivos, actividades, procesos o metas. Algunos factores que pueden provocar estas dificultades son la elevada rotación del personal, los períodos posteriores a una ampliación o reducción importante de la escala de las operaciones, o las deficiencias en la comunicación.

Riesgos fiduciarios

91. El PMA tiene una fuerte aversión a los riesgos fiduciarios, que incluyen los riesgos para la salud y la seguridad y protección del personal, y los riesgos de fraude y corrupción. Los riesgos de fraude se mitigan mediante el establecimiento de estructuras de rendición de cuentas sólidas, la separación de todas las funciones vinculadas a las finanzas, a las TBM y a cualquier otro tipo de prestaciones, la verificación de todos los proveedores de bienes y servicios y la inclusión de disposiciones de control estrictas en todos los contratos concertados con ellos, así como mediante el compromiso de llevar a cabo una investigación en caso de sospecha de fraude o de algún otro abuso relacionado con los recursos del PMA.

Riesgos financieros

92. Las fluctuaciones del tipo de cambio del dólar estadounidense en relación con el boliviano se mitigarán utilizando promedios históricos para determinar el presupuesto del PMA; se considera que este es un riesgo relativamente pequeño dada la política fiscal del país.
93. Todas las operaciones del PMA se enfrentan a un grave riesgo financiero debido a las crisis sociopolíticas mundiales que afectan al costo de los combustibles y otros productos básicos, la continua aceleración del cambio climático y la amenaza de una recesión financiera mundial. La oficina en el país aplicará una sólida estrategia de promoción, incluida la solicitud de apoyo al equipo de la Sede encargado de las asociaciones, a fin de asegurar la financiación necesaria para alcanzar los objetivos del presente PEP.

5.3 Salvaguardias sociales y ambientales

94. Las medidas de salvaguardia social y ambiental aplicables a todas las actividades previstas en el PEP se analizarán para verificar su coherencia con el Marco de sostenibilidad ambiental y social del PMA.

95. En las actividades del PEP se tendrán muy en cuenta la gestión sostenible de los recursos naturales —incluidos el agua y el suelo— y la prohibición de la deforestación y el uso de plaguicidas que puedan dañar el medio ambiente. Se implementará un sistema de gestión ambiental centrado en la gestión de los residuos, las adquisiciones y contrataciones sostenibles, la eficiencia energética y la descarbonización, la conservación del agua y la capacitación. El PMA también promoverá el trabajo administrativo electrónico (sin uso de papel) y alentará las reuniones remotas para reducir las emisiones de los viajes aéreos en el marco de la agenda de reforma de las Naciones Unidas. En 2021, el PMA intensificó la colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas a este respecto y logró ahorros en las adquisiciones y contrataciones, los recursos humanos y los costos de administración. También está buscando oportunidades para poner en común la prestación de servicios externos a través de la plataforma del Centro de Reservas de las Naciones Unidas en línea con el UNICEF, organismo con el que el PMA comparte oficinas en La Paz.

6. Recursos para el logro de resultados

6.1 Presupuesto de la cartera de actividades en el país

96. El PMA asignará un presupuesto considerable y los recursos necesarios en materia de género para la ejecución de todas las actividades y el logro de los efectos de este PEP, incluida una sólida estrategia de comunicación y promoción. Se prevé que la parte más importante de los recursos se destinará a las TBM para los pequeños productores en el marco del efecto 2. El PEP irá ampliando su escala durante los dos primeros años manteniendo un nivel estable de apoyo durante el tercer y cuarto años, para luego ir reduciendo gradualmente la escala de las actividades que puedan traspasarse al Gobierno o mantenerse gracias a los mercados locales. El PMA invertirá en la reorientación de su personal actual, la contratación de expertos para proyectos específicos y el establecimiento de un equipo de seguimiento y evaluación.

CUADRO 2: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE ACTIVIDADES EN EL PAÍS (dólares)							
Efecto del PEP	Actividad	2023	2024	2025	2026	2027	Total
1	1	662 000	655 716	637 667	687 074	643 218	3 285 674
	2	208 699	219 402	214 307	235 396	218 124	1 095 928
2	3	2 246 480	2 244 914	2 164 333	2 339 088	2 147 647	11 142 463
	4	433 900	334 694	301 389	341 005	307 357	1 718 344
3	5	206 526	336 529	476 112	312 586	267 566	1 599 318
Total		3 757 605	3 791 255	3 793 808	3 915 149	3 583 911	18 841 728

6.2 Perspectivas y estrategia de dotación de recursos

97. Las intervenciones propuestas en este PEP requieren una importante movilización de recursos, teniendo en cuenta el incremento de los costos derivado de la crisis desatada en Ucrania, entre otros acontecimientos, y la baja probabilidad de que el Gobierno de Bolivia continúe compartiendo los costos con el PMA en la misma medida que en el PEP anterior. Para anticiparse a los déficits de financiación, el PMA se centrará en entablar una colaboración proactiva con el Gobierno, utilizando la difusión de mensajes estratégicos claros para mantener las asociaciones existentes y atraer nuevos asociados con una visión y aspiraciones similares. En caso de déficit de financiación, dará prioridad a la continuidad y sostenibilidad de los programas en curso, manteniendo su presencia en las zonas donde ya se hayan invertido recursos y cumpliendo los compromisos establecidos en los acuerdos de asociación. De este modo se protegerá el valor de las inversiones en curso y, al mismo

tiempo, se mitigarán los posibles riesgos para la credibilidad del PMA o su posición como asociado de elección de las principales partes interesadas.

98. La oficina en el país colaborará con el sector privado a fin de obtener apoyo para las intervenciones humanitarias y de desarrollo del PMA en Bolivia. El PMA estudiará las oportunidades de colaboración con las instituciones financieras internacionales y los mecanismos de asociación y colaboración del sistema de las Naciones Unidas. La movilización de recursos tendrá como objetivo incluir una amplia gama de posibles donantes, entre otras cosas mediante la financiación específica del PMA de programas piloto que puedan tener un efecto rápido a fin de atraer un mayor volumen de financiación de los donantes. El PMA seguirá tratando de establecer acuerdos de cofinanciación con el Gobierno, también a nivel municipal y, de ser necesario, mediante acuerdos híbridos. La estrategia de movilización de recursos para financiar el PEP se centrará en las oportunidades vinculadas al nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz, y aprovechará el doble mandato del PMA.

REVISIÓN

ANEXO I

MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA EL ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA (ENERO DE 2023-DICIEMBRE DE 2027)

ODS 2: Hambre Cero

Meta 1 del ODS 2: Acceso a los alimentos

Efecto 1 del PEP: Los hogares vulnerables y en situación de inseguridad alimentaria afectados por perturbaciones en Bolivia se benefician de medidas preventivas y de actividades de preparación para emergencias, coordinación y respuesta que les permiten satisfacer sus diversas necesidades alimentarias y nutricionales de emergencia y contribuyen a una recuperación rápida.

Efecto estratégico 1: Las personas están en mejores condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes.

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

Integra aspectos de nutrición.

Supuestos

Se dispone de fondos suficientes para responder a las emergencias; el Gobierno declara el estado de desastre nacional y reconoce que posee las capacidades necesarias para hacer frente a las situaciones de emergencia graves.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (índice reducido relativo a las estrategias de supervivencia)

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)

Estrategias de supervivencia basadas en los medios de vida para lograr la seguridad alimentaria

Actividades y productos

1. Proporcionar TBM a los hogares en situación de inseguridad alimentaria y expuestos a perturbaciones en Bolivia (1.2: Transferencia de recursos no condicionada)

1. Los hogares en situación de inseguridad alimentaria afectados por perturbaciones en Bolivia reciben TBM para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales de emergencia. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Producto estándar 1.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria y afectadas por crisis tienen acceso a alimentos nutritivos y a asistencia de base monetaria, activos restablecidos y servicios para satisfacer sus necesidades urgentes.)

1. Los hogares en situación de inseguridad alimentaria afectados por perturbaciones en Bolivia reciben TBM para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales de emergencia. (Categoría de productos D: Activos creados. Producto estándar 1.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria y afectadas por crisis tienen acceso a alimentos nutritivos y a asistencia de base monetaria, activos restablecidos y servicios para satisfacer sus necesidades urgentes.)

2. Brindar asistencia técnica a las instituciones locales para fortalecer la preparación y respuesta ante emergencias, entre otras cosas, mediante una labor de promoción basada en datos empíricos (1.1: Preparación para situaciones de emergencia y actuación temprana)

2. Los hogares en situación de inseguridad alimentaria afectados por perturbaciones en Bolivia se benefician de una mejor preparación, coordinación, respuesta y asistencia de emergencia ante perturbaciones a nivel nacional, departamental y municipal. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico. Producto estándar 1.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria y afectadas por crisis tienen acceso a alimentos nutritivos y a asistencia de base monetaria, activos restablecidos y servicios para satisfacer sus necesidades urgentes.)

Meta 3 del ODS 2: Productividad e ingresos de los pequeños agricultores

Efecto 2 del PEP: Los pequeños productores y las comunidades indígenas en situación de inseguridad alimentaria en Bolivia, en especial las mujeres rurales, son más resilientes ante las perturbaciones y tensiones climáticas y de otro tipo, por ejemplo, a través de medios de vida sostenibles, ingresos estables, la mejora de la productividad, el aumento de la demanda y el acceso al mercado.

Efecto estratégico 3: Las personas disponen de medios de vida mejores y sostenibles.

Integra aspectos de nutrición.

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

Se dispone de fondos suficientes.

Indicadores de los efectos

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Porcentaje de los pequeños agricultores seleccionados que informa de haber logrado una mayor producción de cultivos nutritivos

Valor y volumen de las ventas de los pequeños productores a través de sistemas de agrupación de la producción apoyados por el PMA

Actividades y productos

3. Proporcionar TBM a los pequeños productores y comunidades indígenas en situación de inseguridad alimentaria, en particular a las mujeres rurales, y brindarles acceso a servicios de adaptación climática, incluida asistencia técnica (1.6: Creación de activos comunitarios y familiares)

3. Los pequeños productores y las comunidades indígenas en situación de inseguridad alimentaria de Bolivia —en particular las mujeres rurales— tienen un mejor acceso a medios de vida resilientes y sostenibles, en particular a través de mejores capacidades de adaptación, productividad y posibilidades de comercialización. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Producto estándar 3.1: Las personas y las comunidades tienen acceso a activos productivos que les permiten afrontar mejor las perturbaciones y los factores de estrés.)

3. Los pequeños productores y las comunidades indígenas en situación de inseguridad alimentaria de Bolivia —en particular las mujeres rurales— tienen un mejor acceso a medios de vida resilientes y sostenibles, en particular a través de mejores capacidades de adaptación, productividad y posibilidades de comercialización. (Categoría de productos D: Activos creados. Producto estándar 3.1: Las personas y las comunidades tienen acceso a activos productivos que les permiten afrontar mejor las perturbaciones y los factores de estrés.)

3. Los pequeños productores y las comunidades indígenas en situación de inseguridad alimentaria de Bolivia —en particular las mujeres rurales— tienen un mejor acceso a medios de vida resilientes y sostenibles, en particular a través de mejores capacidades de adaptación, productividad y posibilidades de comercialización. (Categoría de productos E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento. Producto estándar 3.1: Las personas y las comunidades tienen acceso a activos productivos que les permiten afrontar mejor las perturbaciones y los factores de estrés.)

3. Los pequeños productores y las comunidades indígenas en situación de inseguridad alimentaria de Bolivia —en particular las mujeres rurales— tienen un mejor acceso a medios de vida resilientes y sostenibles, en particular a través de mejores capacidades de adaptación, productividad y posibilidades de comercialización. (Categoría de productos F: Actividades de apoyo a los pequeños agricultores. Producto estándar 3.1: Las personas y las comunidades tienen acceso a activos productivos que les permiten afrontar mejor las perturbaciones y los factores de estrés.)

3. Los pequeños productores y las comunidades indígenas en situación de inseguridad alimentaria de Bolivia —en particular las mujeres rurales— tienen un mejor acceso a medios de vida resilientes y sostenibles, en particular a través de mejores capacidades de adaptación, productividad y posibilidades de comercialización. (Categoría de productos G: Competencias, capacidades y servicios para la adaptación de los medios de vida a las condiciones climáticas. Producto estándar 3.1: Las personas y las comunidades tienen acceso a activos productivos que les permiten afrontar mejor las perturbaciones y los factores de estrés.)

4. Facilitar los vínculos entre los pequeños productores en situación de inseguridad alimentaria, en particular los indígenas y las mujeres, con mercados sostenibles y fiables (1.8: Programas de apoyo a los mercados agrícolas en beneficio de los pequeños agricultores)

4. Los pequeños productores mantienen mejores vínculos con mercados sostenibles y fiables para sus productos. (Categoría de productos F: Actividades de apoyo a los pequeños agricultores. Producto estándar 3.3: Los pequeños agricultores y los actores de las cadenas de valor disponen de mayor capacidad para producir y agrupar excedentes comercializables, reducir las pérdidas posteriores a la cosecha, acceder a los mercados y aprovechar los vínculos con las escuelas.)

ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos

Meta 9 del ODS 17: Fortalecimiento de las capacidades

Efecto 3 del PEP: Para 2027, las instituciones locales, regionales y nacionales cuentan con una mejor capacidad y coordinación y con programas y políticas más coherentes en relación con el apoyo a los grupos más vulnerables en Bolivia.

Efecto estratégico 4: Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales.

Integra aspectos de nutrición.

Esfera de acción prioritaria:
Eliminación de las causas profundas

Supuestos

Se dispone de fondos suficientes. No hay rotación de personal entre los funcionarios del Gobierno.

Indicadores de los efectos

Número de políticas, estrategias, programas y otros componentes de sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS, en los que se han obtenido mejores resultados gracias al apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades

Recursos movilizados (en dólares EE.UU.) y destinados a los sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS con el apoyo prestado por el PMA en materia de fortalecimiento de las capacidades

Actividades y productos**5. Formular e implementar con continuidad una estrategia con las instituciones nacionales para abordar la inseguridad alimentaria de una manera integral capaz de transformar las relaciones de género en beneficio de las comunidades más vulnerables, basada en la promoción, la comunicación y una mejor coordinación a nivel local, regional y nacional (1.10: Apoyo al sector de la protección social)**

5. Las instituciones nacionales y regionales cuentan con una mayor capacidad y coordinación y con programas y políticas más coherentes que mejoran la seguridad alimentaria y los medios de vida rurales de las comunidades más vulnerables, utilizando un enfoque transformador de las relaciones de género y sensible al clima. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico. Producto estándar 4.1: Los actores nacionales disponen de mayores capacidades y conocimientos para mejorar las políticas, las estrategias, los procesos y los programas, y así contribuir al logro del Hambre Cero y de otros ODS.)

5. Las instituciones nacionales y regionales cuentan con una mayor capacidad y coordinación y con programas y políticas más coherentes que mejoran la seguridad alimentaria y los medios de vida rurales de las comunidades más vulnerables, utilizando un enfoque transformador de las relaciones de género y sensible al clima. (Categoría de productos E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento. Producto estándar 4.1: Los actores nacionales disponen de mayores capacidades y conocimientos para mejorar las políticas, las estrategias, los procesos y los programas, y así contribuir al logro del Hambre Cero y de otros ODS.)

ODS 2: Hambre Cero

Prioridad transversal 1: Protección

Indicadores transversales

- 1.1: Porcentaje de los beneficiarios que declaran no haber experimentado problemas de seguridad a causa de su participación en los programas del PMA
- 1.2: Porcentaje de los beneficiarios que declaran no haber encontrado obstáculos para acceder a la asistencia alimentaria y nutricional
- 1.3: Porcentaje de los beneficiarios que declaran ser tratados con respeto debido a su participación en programas
- 1.4: Número de mujeres, hombres, niños y niñas con discapacidad que acceden a alimentos/transferencias de base monetaria/cupones para productos/servicios de fortalecimiento de las capacidades

Prioridad transversal 2: Rendición de cuentas

Indicadores transversales

- 2.1: Porcentaje de beneficiarios que declaran haber recibido información accesible sobre los programas del PMA, incluido acerca de la protección contra la explotación y el abuso sexuales
- 2.3: Porcentaje de oficinas en los países dotadas de un mecanismo operativo de retroalimentación de las comunidades
- 2.4: Número de oficinas en los países que disponen de un plan de acción sobre participación de las comunidades
- 2.5: Número de niños y adultos que tienen a su disposición un canal seguro y accesible para denunciar casos de explotación y abuso sexuales por parte de personal humanitario, de desarrollo, de protección y/o personal de otro tipo encargado de prestar asistencia a las poblaciones afectadas (Departamento de Operaciones de Paz [DOP], ONU-Mujeres, UNFPA, UNICEF, Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos [ACNUDH], Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados [ACNUR], Organización Internacional para las Migraciones [OIM], PNUD)

Prioridad transversal 3: Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres

Indicadores transversales

- 3.1: Porcentaje de hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosado por modalidad de transferencia
- 3.2: Porcentaje de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria
- 3.3: Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo, edad y tipo de actividad

ANEXO II

VALOR DE LAS TBM (<i>dólares/persona/día</i>) POR EFECTO DEL PEP Y ACTIVIDAD		
	Efecto 1 del PEP	Efecto 2 del PEP
	Actividad 1	Actividad 2
Tipo de beneficiario	Comunidades afectadas por perturbaciones	Pequeños productores y pueblos indígenas
Modalidad	TBM	TBM
Efectivo (<i>dólares/persona/día</i>)	0,81	0,81
Número de días de alimentación por año	40	40

ANEXO III

NECESIDADES TOTALES DE TBM Y VALOR CORRESPONDIENTE	
TBM	Total (dólares)
TBM	8 910 000
Total (valor de las TBM)	8 910 000

REVISIÓN

ANEXO IV

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO DEL PEP (dólares)				
	Meta 1 del ODS 2/ Efecto estratégico 1 del PMA	Meta 3 del ODS 2/ Efecto estratégico 3 del PMA	Meta 9 del ODS 17/ Efecto estratégico 4 del PMA	Total
	Efecto 1 del PEP	Efecto 2 del PEP	Efecto 3 del PEP	
Esfera prioritaria	Intervención ante crisis	Fomento de la resiliencia	Eliminación de las causas profundas	
Transferencias	2 716 025	8 518 098	740 000	11 974 123
Ejecución	627 513	1 297 761	481 158	2 406 431
Costos de apoyo directo ajustados	770 643	2 260 017	280 550	3 311 210
Total parcial	4 114 181	12 075 876	1 501 707	17 691 764
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	267 422	784 932	97 611	1 149 965
Total	4 381 603	12 860 807	1 599 318	18 841 728

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OPS	Organización Panamericana de la Salud
PEP	plan estratégico para el país
SPAAT	Sistema de Producción de Alimentos basado en la Agricultura Tradicional
TBM	transferencia de base monetaria
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

REVISIÓN