



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

## Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario  
Roma, 14-17 de noviembre de 2022

Distribución: general

Tema 6 del programa

Fecha: 5 de octubre de 2022

WFP/EB.2/2022/6-A/Add.1

Original: inglés

Informes de evaluación

Para examen

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

## Respuesta general de la dirección a la evaluación del plan estratégico para el Afganistán (2018-2022)

1. La dirección acoge con satisfacción el informe resumido de la evaluación del plan estratégico para el Afganistán (PEP) para 2018-2022, que se realizó con el doble objetivo de rendir cuentas y favorecer el aprendizaje con vistas a utilizarlo como base para la formulación del próximo PEP.
2. La dirección valora positivamente la utilización de la metodología mixta y de la perspectiva de género en la evaluación, en la que se recogió la opinión de diversas partes interesadas, incluidos los miembros del personal del PMA sobre el terreno, en la oficina en el país, en el despacho regional y en la Sede, así como el personal de asociados cooperantes, antiguos interlocutores gubernamentales, donantes y beneficiarios.
3. En el presente documento se ofrece la respuesta general de la dirección a las principales cuestiones planteadas en la evaluación. La dirección aprecia en especial que en la evaluación se reconozcan los considerables cambios ocurridos entre el período en el que se realizó la evaluación (abril-mayo de 2021) y agosto de 2021, es decir, después de que se consolidara el control del país por parte de los talibanes. El PMA se compromete a aplicar las recomendaciones derivadas de la evaluación de un modo flexible que tenga en cuenta la rápida evolución de las circunstancias, como las restricciones impuestas por los talibanes en cuanto al fomento de las capacidades y los sistemas nacionales y las consecuencias que ese contexto cambiante tiene en el ritmo al que puedan completarse las medidas recomendadas. Las recomendaciones, en especial las relativas al ajuste del diseño de los programas sobre la base de un análisis del contexto y la elaboración de una estrategia en materia de nutrición, se tendrán en cuenta en las versiones sucesivas del futuro PEP para el Afganistán, en la medida en que lo permitan las circunstancias.

### Coordinadores del documento:

Sra. M.-E. McGroarty  
Directora en el País  
Correo electrónico: [mary-ellen.mcgroarty@wfp.org](mailto:mary-ellen.mcgroarty@wfp.org)

Sr. J.-Aylieff  
Director Regional  
Despacho Regional para Asia y el Pacífico  
Correo electrónico: [john.aylieff@wfp.org](mailto:john.aylieff@wfp.org)

4. El PMA recibe con agrado la conclusión del informe de que el Programa ha respondido en general a las enormes y crecientes necesidades de las personas más vulnerables, aprovechando su ventaja comparativa y adaptándose bien a la celeridad con que han evolucionado las necesidades, pese a una gobernanza nacional cada vez más frágil y a la extrema inseguridad imperante en el país. El PMA reconoce que, si bien el PEP era pertinente cuando se diseñó, posteriormente se comprobó que sus objetivos se habían vuelto sin duda alguna demasiado ambiciosos habida cuenta del conflicto, la inestabilidad política, la grave sequía que afectaba al país y la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19), factores que habían provocado un incremento espectacular de las necesidades, muy por encima de las capacidades de respuesta combinadas de todos los asociados humanitarios.

### **Aspectos que considerar**

5. La transición política en agosto de 2021 y el posterior deterioro económico han dado lugar a un entorno operacional muy cambiante, hasta el punto de que toda planificación a largo plazo resulta extremadamente difícil. Se recomienda que las actividades diseñadas en el marco de la ampliación del PEP actual o de un nuevo PEP se basen en la mayor medida posible en un análisis del contexto, de modo que el Programa pueda adaptar su respuesta a la evolución de las necesidades. El PMA seguirá reforzando el seguimiento de los efectos mediante la recopilación periódica de datos sobre los indicadores de los efectos. En su estrategia de planificación a largo plazo, el PMA también tendrá en cuenta el próximo marco estratégico de las Naciones Unidas, cuyo inicio está previsto para enero de 2023 y que tendrá una duración de tres años.
6. Por lo que respecta a la recomendación (1.2) de que la oficina en el país realice una evaluación de las deficiencias en materia de capacidades como base para el diseño de una estrategia de fortalecimiento de las capacidades nacionales, la dirección recuerda las restricciones aplicadas al fortalecimiento de las capacidades y los sistemas nacionales desde la transición política de agosto de 2021. En consonancia con el párrafo 63 del informe resumido y habida cuenta de la necesidad para el PMA de cooperar con las autoridades *de facto*, la dirección observa que esta recomendación deberá aplicarse de forma flexible.
7. De la evaluación se deduce claramente la necesidad de elaborar una estrategia de nutrición que haga hincapié en la prevención de la malnutrición (recomendación 2). Apoyándose en la estrategia del PMA en materia de nutrición para el Afganistán para 2017-2021 y en las enseñanzas extraídas de la acertada ampliación de las actividades de tratamiento y prevención de la malnutrición, la oficina en el país trabajará para elaborar una estrategia en materia de nutrición que se base más en un análisis detallado de las circunstancias actuales y en datos empíricos sobre lo que ha dado buenos resultados. Tomando como base ese análisis y en consonancia con las ventajas comparativas del PMA, la estrategia en materia de nutrición actualizada tratará de garantizar que las consideraciones nutricionales se recojan en todas las actividades del PMA y pongan particular énfasis en el fomento de la resiliencia y la prevención de la malnutrición con intervenciones centradas específicamente en la nutrición o que incorporen la dimensión nutricional. Además, en el marco de la aplicación de la nueva estrategia y en coordinación con los actores competentes sobre el terreno, la oficina en el país también diseñará y pondrá en marcha una estrategia de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento en relación con cada una de las actividades realizadas, con el objetivo de promover la adopción de prácticas óptimas en materia de nutrición.
8. El informe resumido de la evaluación llega a la conclusión de que la capacidad del PMA para apoyar la resiliencia sostenible a la escala deseada fue limitada (párrafo 53). Esto ha de analizarse atendiendo al incremento de las necesidades humanitarias durante el período correspondiente, debido en buena parte al agravamiento del conflicto, la sequía, la

pandemia de COVID-19 y el estancamiento económico subyacente. A estos problemas se sumaron el hecho de que la mayor parte de la financiación estaba asignada a la intervención de emergencia y de que el volumen de financiación flexible plurianual para intervenciones de fomento de la resiliencia era limitado.

9. En el informe se recomienda que la oficina en el país aumente la eficacia y la sostenibilidad de las actividades de fomento de la resiliencia realizando este tipo de actividad solo si existe una perspectiva a medio plazo (recomendación 4). Apoyándose en la política global del PMA en materia de resiliencia, la oficina en el país ha desarrollado una nueva estrategia integrada de resiliencia, medios de subsistencia y sistemas alimentarios diseñada para reforzar la resiliencia de las comunidades frente a las perturbaciones recurrentes y los factores de estrés. La nueva estrategia aplica a los sistemas alimentarios un enfoque integral que complementa otras esferas programáticas y abre perspectivas a corto y medio plazo que se basan en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz. Para llevarla a la práctica, el PMA está colaborando con los asociados cooperantes, también para fortalecer su capacidad, a fin de mejorar la calidad y la sostenibilidad de las intervenciones a través de acuerdos a largo plazo sobre el terreno y aprovechando la financiación plurianual puesta a disposición recientemente. El PMA ha ampliado las intervenciones relativas al fomento de la resiliencia y los sistemas alimentarios y ha invertido en amplias consultas comunitarias utilizando el enfoque de tres niveles para fundamentar el diseño de estos proyectos. Hasta el momento se han completado tres evaluaciones de los medios de subsistencia estacionales a nivel provincial con la participación de partes interesadas de las comunidades a nivel provincial y se ha alentado a los asociados cooperantes a utilizar la planificación comunitaria participativa para elaborar todas las propuestas nuevas de proyectos de fomento de la resiliencia que presentan al PMA.
10. En consonancia con la recomendación 4 del informe resumido, la nueva estrategia de resiliencia utiliza el enfoque de tres niveles como base para orientar el fomento de la resiliencia basado en datos empíricos, integral y centrado en la participación de las comunidades. En colaboración con la Sede y el Despacho Regional para Asia y el Pacífico, la oficina en el país está reforzando sus sistemas de seguimiento y evaluación para garantizar una medición eficaz de los efectos, el impacto y el rendimiento económico y social de la inversión. Las nuevas herramientas disponibles en la plataforma de análisis de datos DOTS, que ya están utilizándose para digitalizar y automatizar, entre otros, los procesos de seguimiento y evaluación, facilitarán la generación de datos empíricos. Los datos recabados sobre resiliencia, medios de subsistencia y sistemas alimentarios crearán un conjunto de datos empíricos en apoyo de las actividades realizadas por el PMA para promover la financiación plurianual no asignada a fines específicos a fin de ampliar los programas de fomento de la resiliencia y convertir al PMA en un asociado fiable en estos ámbitos.
11. En el párrafo 58 y en la recomendación 3 del informe resumido, se llega a la conclusión de que el PMA debería realizar un análisis de género en profundidad para comprender la diversidad de las relaciones de género y la violencia de género, además de estudiar la viabilidad de pasar de programas “que tienen en cuenta las cuestiones de género” a programas “capaces de transformar las relaciones de género”. En junio de 2022, el PMA realizó un análisis de género sobre los principales factores que impulsaban las desigualdades de género en el Afganistán. En ese análisis se toman en consideración factores pertinentes antes y después de la transición política de agosto de 2021, así como datos empíricos de todo el mundo sobre las buenas prácticas de promoción de la igualdad de género. Sobre la base de ese análisis y considerando la política del PMA en materia de género para 2022, el PMA tiene previsto aplicar una estrategia de género para el Afganistán que abarcará los recursos humanos y la programación, en un trabajo de colaboración con otras entidades de las Naciones Unidas y otros actores humanitarios y de desarrollo.

12. Reforzar la colaboración y la coordinación con los principales asociados estratégicos en el Afganistán es primordial para mejorar la eficiencia, la promoción y la cohesión de los programas humanitarios y de desarrollo. En respuesta a la recomendación 5, el PMA seguirá reforzando sus asociaciones estratégicas con el Banco Mundial y otras instituciones financieras internacionales para apoyar la creación y el desarrollo de nuevas redes de seguridad capaces de hacer frente a las perturbaciones. Del mismo modo, el PMA intensificará el diálogo con los asociados de las Naciones Unidas orientados al desarrollo para profundizar en la comprensión de su posible función y de su valor añadido, sobre todo en las esferas del fomento de la resiliencia y las redes de seguridad capaces de reaccionar a las perturbaciones. Para ello, ha establecido con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) una asociación sobre la cadena de valor de la soja para aprovechar los puntos fuertes de la FAO, a saber, la investigación agrícola y la prestación de asistencia a los agricultores. El PMA también aprovechará y aumentará las asociaciones con sus asociados cooperantes para reforzar las sinergias y optimizar el uso de los recursos y movilizar financiación conjunta, con el objetivo de acelerar el logro de efectos duraderos en ámbitos como la resiliencia y los sistemas alimentarios.