



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario
Roma, 14-17 de noviembre de 2022

Distribución: general

Fecha: 13 de octubre de 2022

Original: inglés

Tema 7 del programa

WFP/EB.2/2022/7-A/8

Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países

Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Plan estratégico para el Líbano (2023-2025)

Duración	1 de enero de 2023-31 de diciembre de 2025
Costo total para el PMA	5 311 257 433 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	4

* <https://gender.manuals.wfp.org/es/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Resumen

Desde 2019, el Líbano atraviesa una crisis multifacética caracterizada por la mayor contracción económica y financiera jamás registrada en tiempos de paz y que se ha agravado aún más por el estancamiento político, la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 y la explosión ocurrida en el puerto de Beirut en 2020. Estas crisis combinadas en el Líbano han socavado los avances hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y todas las comunidades han experimentado un drástico incremento de la pobreza y la inseguridad alimentaria. Las tensiones sociales dentro de las comunidades y entre ellas también han aumentado, en gran medida debido a la competencia por los escasos recursos, especialmente porque el Líbano sigue acogiendo a 1,5 millones de refugiados sirios.

En este contexto, el presente plan estratégico para el país 2023-2025 se fija el objetivo de garantizar la satisfacción de las necesidades alimentarias y otras necesidades esenciales de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños de las comunidades libanesas y de refugiados, así como el fortalecimiento de la resiliencia de los hogares y las comunidades.

Coordinadoras del documento:

Sra. C. Fleischer
Directora Regional
Despacho Regional para Oriente Medio, África del Norte y Europa Oriental
Correo electrónico: corinne.fleischer@wfp.org

Sr. A. Alwardat
Director en el País
Correo electrónico: abdallah.alwardat@wfp.org

A escala nacional y local, el PMA ayudará al Gobierno a crear instituciones y sistemas sostenibles capaces de responder a las perturbaciones actuales y las que puedan ocurrir en el futuro. Durante el período abarcado por el plan estratégico para el país, ese apoyo permitirá al PMA empezar a transferir al Gobierno la responsabilidad presupuestaria y operacional de prestar asistencia a las personas más vulnerables. Un supuesto básico es que el Gobierno aplicará una serie de reformas estructurales muy necesarias, que facilitarán la recuperación económica y proporcionarán capacidades y recursos suficientes para las redes de protección social nacionales.

A fin de lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17, el objetivo del presente plan estratégico es alcanzar los cinco efectos siguientes, que están en consonancia con el Plan de Respuesta a la Crisis del Líbano aprobado por el Gobierno, el Plan de Respuesta de Emergencia del Líbano, otras prioridades nacionales y el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para 2023-2025:

- *Efecto 1:* Las personas económicamente vulnerables y afectadas por la inseguridad alimentaria en el Líbano, incluidos los refugiados, satisfacen sus necesidades básicas durante y después de las crisis.
- *Efecto 2:* Las personas extremadamente pobres y vulnerables en el Líbano, en particular los niños, son más resilientes gracias a su inclusión en las redes nacionales de protección social durante todo el año.
- *Efecto 3:* Para 2025, las personas, los hogares y las comunidades vulnerables a las perturbaciones económicas y climáticas en el Líbano disponen de medios de subsistencia más resilientes.
- *Efecto 4:* Para 2025, las instituciones nacionales libanesas disponen de mayores capacidades para gestionar las redes de protección social y otros programas.
- *Efecto 5:* Las partes interesadas del sector humanitario se benefician de una mayor coordinación y de los servicios previstos en el mandato del PMA para prestar asistencia durante y después de las crisis, así como en previsión de ellas.

Con el fin de lograr estos efectos, el PMA seguirá estableciendo asociaciones esenciales con el Gobierno, las organizaciones no gubernamentales y comunitarias, el Banco Mundial y otras entidades de las Naciones Unidas, como la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico para el Líbano (2023-2025) (WFP/EB.2/2022/7-A/8), cuyo costo total para el PMA asciende a 5.311.257.433 dólares EE.UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país

1.1 Contexto nacional

1. El Líbano, que antes era un país de ingreso medio-alto, ha experimentado un importante retroceso en sus logros sociales y económicos generales, y entre 2015 y 2020 pasó del puesto 67 al 92 en el Índice de Desarrollo Humano¹. Tras decenios de mala gestión financiera y deficiencias en materia de gobernanza, el sistema financiero se ha desmoronado y los problemas socioeconómicos han aumentado. En 2021, el producto interno bruto cayó y se prevé que ascienda a 21.800 millones de dólares EE.UU., lo que representa una contracción del 58 % en dos años². La fuerte devaluación de la libra libanesa (un 211 % respecto del dólar de los Estados Unidos en 2021) en un contexto de alta dependencia de las importaciones ha provocado una escalada de la inflación: entre 2019 y 2022 el índice de precios al consumidor aumentó en un 771 % y el índice de precios de los alimentos, en más de un 3.000 %³.
2. Desde 2019, la pobreza y la inseguridad alimentaria han aumentado a medida que los hogares han tenido que hacer frente a la enorme inflación, especialmente de los precios de los alimentos, al deterioro del poder adquisitivo y a unas redes de protección social limitadas. Según las evaluaciones del PMA, en diciembre de 2021 el 53 % de la población libanesa (es decir, 2,06 millones de personas) vivía en situación de vulnerabilidad grave o moderada, lo cual representa un aumento de 11 puntos porcentuales con respecto a los 12 meses anteriores⁴.
3. El país acoge el mayor número de refugiados per cápita del mundo, con la presencia de 1,5 millones de refugiados procedentes de la República Árabe Siria, 207.700 del Estado de Palestina y unos 14.800 de otros países. Las privaciones que sufren estos refugiados se han visto agravadas por la crisis económica: en 2021, el 88 % de los refugiados sirios (es decir, 1,32 millones de personas) eran extremadamente pobres⁵, frente al 73 % de los refugiados de otras nacionalidades en 2020⁶.
4. La crisis financiera del Líbano y el empobrecimiento de su población han acentuado las enormes desigualdades existentes en materia de ingresos, riqueza y género, así como la inequidad en el acceso a las oportunidades de empleo, la educación y la asistencia sanitaria. En 2021, el Líbano ocupaba el puesto 132 de 156 países en cuanto a las disparidades de género en la participación económica y política, la educación y la salud⁷. Las personas con discapacidad hacen frente a grandes dificultades para acceder a la educación y los servicios y satisfacer sus necesidades básicas.

¹ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2020. *Informe sobre Desarrollo Humano 2020. La próxima frontera: el desarrollo humano y el Antropoceno*.

² Banco Mundial. 2022. *Lebanon's Crisis: Great Denial in the Deliberate Depression*. Comunicado de prensa, 25 de enero de 2022.

³ Administración Central de Estadísticas. 2022. Datos sobre el índice de precios al consumidor, febrero de 2022.

⁴ La puntuación relativa al grado de privación de los hogares es un criterio de medición de la pobreza no monetaria que el PMA elabora basándose en los datos obtenidos con sus encuestas de análisis y cartografía de la vulnerabilidad mediante dispositivos móviles. Se utiliza para clasificar a los hogares según el número de condiciones de vulnerabilidad experimentadas con respecto a cinco parámetros de nivel de vida mínimos en las esferas de la alimentación, la salud, la educación, la vivienda y los medios de subsistencia.

⁵ Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y PMA. 2022. *VASyR 2021 – Vulnerability Assessment of Syrian Refugees in Lebanon*.

⁶ ACNUR. 2021. *VARON 2020: Vulnerability Assessment of Refugees of Other Nationalities in Lebanon*.

⁷ Foro Económico Mundial. 2021. *Global Gender Gap Report 2021 – Insight Report*.

5. Los niños también se ven perjudicados por esta crisis multifacética. El 9 % de los hogares libaneses y el 22 % de los sirios se han visto obligados a enviar a sus hijos a trabajar, y el 15 % de los hogares libaneses y el 35 % de los sirios han dejado de enviar a sus hijos a la escuela. Se estima que el 30 % de los niños refugiados sirios en edad escolar nunca han ido a la escuela. Cada vez son más las familias que casan a sus hijas pequeñas para reducir la carga económica que suponen y, según un informe, una de cada cinco niñas sirias (entre 15 y 19 años) estaba casada en 2021⁸. El número de casos denunciados de abuso y explotación de niños también ha aumentado, en un 44 % entre 2020 y 2021⁹.

1.2 Progresos hacia el logro de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

6. En 2018, el Líbano presentó un examen nacional voluntario de sus avances en la consecución de los objetivos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en el que se destacaba el impacto de la crisis de los refugiados sirios en los servicios públicos y la economía, así como la necesidad de abordar el aumento de la pobreza, mejorar los servicios de educación y salud y aumentar la participación de las mujeres en las esferas política y económica.
7. En 2021, el Líbano se situó en el puesto 93 de 165 países en cuanto a los progresos hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), y había indicios de que los avances en la consecución de siete ODS iban por buen camino o estaban mejorando¹⁰. Los datos fueron facilitados por entidades de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales (ONG) internacionales, ya que el Gobierno y la Administración Central de Estadísticas no podían proporcionar datos nacionales recientes sobre los progresos realizados en relación con las metas de los ODS, en gran parte debido a la falta de capacidad y recursos. Hay pocos datos empíricos que muestren un avance significativo hacia el logro de los ODS prioritarios, y ahora parece que será difícil alcanzar muchos de los objetivos para 2030.

1.3 Progresos hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17

Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

8. *Acceso a los alimentos.* Como consecuencia de la crisis económica, la inseguridad alimentaria se ha agravado enormemente en todos los grupos de población. Según las evaluaciones realizadas por el PMA, en diciembre de 2021, la inseguridad alimentaria afectaba al 44 % de los libaneses, frente al 30 % en enero de ese año¹¹. Un número cada vez mayor de hogares libaneses no logra satisfacer sus necesidades alimentarias mínimas: en diciembre de 2021, en el 33 % se registraba un consumo de alimentos insuficiente o apenas suficiente, y en el 57 % se experimentaban graves dificultades de acceso a los alimentos, lo que los obligaba a recurrir a mecanismos de supervivencia tales como reducir el tamaño y el número de las comidas consumidas, pedir alimentos en préstamo y reducir los gastos en salud y educación. En julio de 2021, la mitad de la población de refugiados sirios padecía inseguridad alimentaria, frente al 30 % en abril de 2019, y los hogares encabezados por mujeres tenían más probabilidades de padecerla (53 %) que los encabezados por hombres (49 %)¹². El 30 % de los refugiados de otras nacionalidades vivían en situación de inseguridad alimentaria en julio de 2021, frente al 22 % en abril de 2019.

⁸ UNICEF. 2021. *Lebanon: Children's future on the line*.

⁹ UNICEF. 2021. *At least one million children in danger of violence as crisis intensifies in Lebanon – United Nations*. Comunicado de prensa, 17 de diciembre de 2021.

¹⁰ Red de Soluciones para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas. 2021. *Sustainable Development Report 2021*. Comunicado de prensa, 14 de junio de 2021.

¹¹ Encuestas de análisis y cartografía de la vulnerabilidad mediante dispositivos móviles del PMA. Enero-diciembre de 2021.

¹² UNICEF, ACNUR y PMA. 2022. *VASyR 2021 – Vulnerability Assessment of Syrian Refugees in Lebanon*.

9. *Eliminación de la malnutrición.* Se calcula que 200.000 niños menores de 5 años sufren alguna forma de malnutrición, como anemia, retraso del crecimiento y emaciación. Entre los refugiados sirios, la tasa de retraso del crecimiento es del 25 %, frente al 17 % en 2013, y nueve de cada 10 niños de 6 a 23 meses no consumen una dieta mínima aceptable. La prevalencia de la anemia representa un problema adicional de salud pública entre las mujeres y los niños libaneses, sirios y palestinos¹³.
10. *Productividad e ingresos de los pequeños agricultores.* El sector agrícola libanés representa el 3 % del producto interno bruto y emplea al 12 % de la mano de obra a tiempo completo y a otro 13 % a tiempo parcial o con carácter estacional. Debido a las leyes de sucesión, a menudo se prohíbe a las mujeres ser propietarias de tierras, y estas suelen limitarse a la actividad agrícola en pequeña escala, con lo que tienen un acceso limitado a los recursos productivos y los mercados. La mayor parte de los insumos agrícolas, como las semillas y los fertilizantes, son importados y se han vuelto prohibitivos debido a la crisis económica y la depreciación de la libra libanesa. Sin embargo, los productores y elaboradores locales pueden beneficiarse del aumento de la demanda de productos locales, ya que los consumidores buscan alternativas menos costosas.
11. *Sistemas alimentarios sostenibles.* La productividad agrícola e industrial es baja y los mercados dependen en gran medida de las importaciones. La falta de servicios de crédito, la depreciación de la moneda y las medidas de control del capital han obstaculizado el pago a los proveedores de insumos agrícolas, lo que a su vez ha tenido graves consecuencias en la producción¹⁴. La degradación ambiental y los efectos del cambio climático, en particular la degradación del suelo, la contaminación del agua y el aire, la urbanización desordenada, el incremento de las temperaturas anuales y los fenómenos meteorológicos extremos, como las inundaciones y los incendios forestales, ejercen una presión adicional sobre el sector agrícola.

Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 17

12. El PMA colabora con el Gobierno, otras entidades de las Naciones Unidas, los donantes y otros asociados para garantizar la coherencia de las políticas, la diversificación de la dotación de recursos y el fortalecimiento de las asociaciones mundiales que contribuyen a la consecución de los ODS. Se está proporcionando orientación estratégica y asistencia técnica y financiera al Gobierno para la elaboración de políticas de protección social y el diseño de programas a fin de institucionalizar en el futuro el Programa Nacional de Lucha contra la Pobreza (PNLP). El PMA, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) ejecutan conjuntamente un programa del Fondo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas que tiene por objeto apoyar los esfuerzos para hacer que el PNL P sea un programa integrado, basado en los derechos y que tenga en cuenta las cuestiones de género y la discapacidad.
13. Desde el inicio de la crisis económica y la explosión en el puerto de Beirut en 2020, el PMA ha desempeñado una función fundamental para mejorar la acción humanitaria en el Líbano mediante la prestación de servicios de logística, adquisición y coordinación. Entre septiembre de 2021 y marzo de 2022, el PMA suministró combustible para instalaciones y servicios esenciales de salud y abastecimiento de agua, en colaboración con los sectores de salud, agua, saneamiento e higiene.

¹³ Lebanon Nutrition Sector. 2021. *Lebanon – National Nutrition SMART Survey Report – August–September 2021*.

¹⁴ Banco Mundial. 2021. *World Bank Supports Small Scale Lebanese Farmers Reeling under the Pressure of Lebanon's Multiple Crises*. Comunicado de prensa, 20 de mayo de 2021.

1.4 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

14. El aumento de los precios internacionales de los alimentos y la incapacidad del Líbano para obtener divisas fuertes son una preocupación importante, especialmente porque cerca del 80 % de los alimentos son importados. Debido a la destrucción del principal silo de cereales del puerto de Beirut en la explosión de 2020, el país no puede mantener grandes reservas de trigo. La eliminación de los subsidios a la importación de los principales alimentos y productos no alimentarios, la depreciación de la moneda local, el elevado desempleo y el estancamiento de los ingresos han sumido a un número cada vez mayor de hogares en la inseguridad alimentaria y la pobreza y han contribuido al aumento de los problemas socioeconómicos. Habida cuenta de que el Líbano depende en gran medida de las importaciones de la Federación de Rusia y Ucrania, las importaciones y los precios de los alimentos, especialmente del trigo, podrían estar en peligro, lo cual aumentaría las limitaciones en cuanto a la disponibilidad y la asequibilidad de los alimentos¹⁵.
15. Los refugiados y los libaneses pobres son los más expuestos a las perturbaciones. Entre los libaneses, la inseguridad alimentaria está estrechamente relacionada con algunas características demográficas, como el coeficiente de dependencia de los hogares y la presencia de enfermos crónicos o personas con discapacidad en el hogar. En cuanto a los refugiados, dependen casi totalmente de la asistencia humanitaria hasta que se encuentren soluciones duraderas, porque los entornos reglamentario y económico limitan su capacidad de trabajar en empleos remunerados.
16. El sistema nacional de protección social del Líbano adolece de importantes deficiencias normativas y de cobertura, así como de una falta de financiación crónica, lo que deja a gran parte de la población sin protección social (lo que incluye la seguridad social y la asistencia social). El sistema nacional de estadísticas es inadecuado, y los análisis de los factores que impulsan la pobreza y la vulnerabilidad se ven obstaculizados por la falta de datos actualizados sobre los hogares. En respuesta a la crisis, el Gobierno amplió la cobertura del PNLN y puso en marcha un programa de redes de protección social de emergencia financiado con un préstamo del Banco Mundial. Sin embargo, el sistema de protección social sigue dependiendo de la ayuda multilateral y su eficacia se ve entorpecida por la escasa capacidad de las instituciones nacionales para gestionar los programas.
17. En diciembre de 2021, la tasa de desempleo entre las mujeres era del 42 %, mientras que entre los hombres era del 17 %¹⁶; en enero de 2022, esa tasa entre los jóvenes alcanzaba el 23 %¹⁷. El Líbano carece de una estrategia nacional de empleo para hacer frente a problemas como la baja participación en la fuerza de trabajo, un amplio sector informal y un gran número de empleos poco cualificados y de baja productividad.
18. Los elevados costos de la producción, el bajo valor de los productos, la precariedad de la infraestructura y la escasez de liquidez debido a los mecanismos de control bancario han repercutido negativamente en los pequeños y medianos agricultores¹⁸, que se enfrentan a un aumento de la pobreza. Los pequeños agricultores se ven muy afectados por el cambio climático y estarán obligados a adaptarse para mantener la producción y obtener ingresos durante todo el año. En los últimos años, en el Líbano se han producido incendios forestales en verano, que han quemado grandes extensiones de bosque y han obligado a muchas personas a evacuar sus hogares.

¹⁵ TRIAS Consult. 2022. *Lebanon Country Context Analysis: provision of UN Sustainable Development Cooperation Framework for the UN Country Team in Lebanon*. (No está disponible en línea).

¹⁶ Banco Mundial. 2022. *Desempleo, total de jóvenes (% del total de participación en la fuerza laboral de 15 a 24 años) (estimación nacional) – Líbano*.

¹⁷ Administración Central de Estadísticas de la República Libanesa y OIT. 2022. *Lebanon follow-up Labour Force Survey January 2022*.

¹⁸ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). 2020. *Special Report: FAO Mission to Assess the Impact of the Financial Crisis on Agriculture in the Republic of Lebanon*.

19. A causa de las protestas y las restricciones a la circulación relacionadas con la pandemia de la enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19), la mayoría de las escuelas públicas cerraron hasta por 13 meses durante los años escolares de 2020 y 2021. En consecuencia, las disparidades entre los alumnos de las escuelas privadas y los alumnos, tanto libaneses como refugiados, de las escuelas públicas están aumentando. Actualmente, muchos hogares dependen de ingresos irregulares —como los que obtienen enviando a sus hijos a trabajar— para complementar sus escasos ingresos. Cada vez más niños consumen solo una o dos comidas al día¹⁹.

2. Repercusiones estratégicas para el PMA

2.1 Logros, lecciones aprendidas y cambios estratégicos para el PMA

20. *Logros.* Según una evaluación del plan estratégico para el país (PEP) relativo al período 2018-2022, el PMA obtuvo muy buenos resultados pese las complejas y difíciles circunstancias, ya que logró responder a la escala adecuada a las cambiantes necesidades dirigiendo la asistencia a los libaneses y los refugiados más vulnerables, y estaba bien situado para seguir desempeñando su doble función en las intervenciones humanitarias y de desarrollo. Las intervenciones del PMA de transferencias de base monetaria (TBM) mejoraron el consumo de alimentos y la diversidad alimentaria, redujeron el uso de estrategias de subsistencia negativas, tuvieron un efecto estabilizador y fueron esenciales para las personas más vulnerables²⁰. A medida que se desencadenaba la crisis, el Programa aprovechó su capacidad para adaptar y ampliar rápidamente las intervenciones eficaces y eficientes a fin de garantizar que un mayor número de personas tuviera acceso a la asistencia en condiciones de seguridad y dignidad, con lo que mitigó los efectos de la crisis de los refugiados de larga data y el agravamiento de la crisis económica para los más vulnerables.
21. *Enseñanzas extraídas.* Habida cuenta de que el Líbano se enfrenta a múltiples crisis, el PMA quiere ir más allá de la prestación de asistencia de emergencia a corto plazo y crear las condiciones necesarias para fomentar la recuperación y la resiliencia de las personas afectadas. Además de seguir impulsando las reformas económicas y la estabilización, que son sumamente necesarias y condición previa para la recuperación, el PMA reforzará las sinergias entre las actividades, especialmente las de fomento de la resiliencia, con miras a establecer un nexo sólido entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz.
22. *Asociaciones.* El PMA ha demostrado un fuerte liderazgo tanto en la intervención en favor de los refugiados como en la reciente crisis combinada, y continuará aprovechando las asociaciones estratégicas y velando por que los resultados sigan siendo coherentes con las políticas nacionales de desarrollo y los planes de respuesta humanitaria. Entre los ejemplos de asociaciones que han dado buenos resultados cabe citar la iniciativa de evaluación de la vulnerabilidad de los refugiados sirios, que proporciona una actualización anual multisectorial sobre la situación de la población de refugiados; la plataforma del Sistema interinstitucional unificado libanés para tarjetas electrónicas (LOUISE, de *Lebanon One Unified Inter-Organizational System for e-Cards*), y la colaboración con los comités estratégicos y técnicos dirigidos por el Banco Mundial y el Gobierno.

¹⁹ UNICEF. 2021. *Surviving without the basics: The ever-worsening impact of Lebanon's crisis on children*.

²⁰ Tschunkert, K., Instituto Internacional de Estocolmo de Investigación para la Paz. 2021. *The World Food Programme's Contribution to Improving the Prospects for Peace in Lebanon*.

23. *Cambios estratégicos.* Con este PEP, el Programa acelerará su cambio estratégico, pasando de la gran atención prestada inicialmente a la respuesta a la crisis de los refugiados, entre otras cosas mediante intervenciones destinadas a las comunidades libanesas de acogida, a centrarse en el fortalecimiento de las capacidades nacionales y la ampliación de la cobertura de las redes de protección social para los libaneses vulnerables. La respuesta del PMA, que demuestra su agilidad programática, se ajustará para satisfacer las crecientes necesidades de los libaneses vulnerables mediante la adaptación de la orientación de la ayuda y la planificación para imprevistos. Las teorías del cambio actualizadas del Programa harán hincapié en su doble mandato básico y en su ventaja comparativa para prestar asistencia a un gran número de hogares vulnerables. Además, su visión a largo plazo y su estrategia tendrán como objetivo mejorar la resiliencia y crear medios de subsistencia sostenibles, aprovechando los vínculos entre las oportunidades de empleo y creación de activos, la protección social y los planes de desarrollo económico locales y nacionales.
24. En consonancia con los compromisos relacionados con las cuestiones de género, la protección y la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, este PEP se orientará hacia un enfoque que propicie la transformación de las relaciones de género, la participación inclusiva de las comunidades y una programación adaptable a las situaciones de conflicto. En el marco de un enfoque coordinado de rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, el PMA se ha comprometido a elaborar un plan de participación comunitaria para mejorar las iniciativas de inclusión de las comunidades y llevará a cabo evaluaciones y análisis de riesgos que tengan en cuenta las situaciones de conflicto, con el fin de fomentar la cohesión y la estabilidad. El análisis periódico de la eficiencia y la eficacia en función de los costos de las modalidades de transferencia y el diseño flexible de los programas facilitarán la adaptación en un contexto operacional inestable.

2.2 Armonización con los planes nacionales de desarrollo, el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y otros marcos

25. El PMA tiene la firme voluntad de seguir siendo un miembro eficaz y colaborador de la comunidad de las Naciones Unidas para apoyar las prioridades del Líbano en relación con el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz. El Plan de Respuesta a la Crisis del Líbano para 2017-2020, el Plan de Respuesta de Emergencia para 2021-2022 y el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS) para 2023-2025, elaborado tras el examen estratégico de las Naciones Unidas y el análisis común sobre el país de 2022, son los marcos básicos de planificación para el PMA y las Naciones Unidas en el Líbano.
26. El PEP está en consonancia con el Marco de Reforma, Recuperación y Reconstrucción del Líbano, las metas de desarrollo y reducción de la pobreza del Ministerio de Asuntos Sociales y los compromisos del país para el logro de los ODS 2 y 17. Asimismo, apoya el Plan General de Educación de 2021, la Estrategia Nacional de Agricultura para 2020-2025 y la respuesta de 2021 a la pandemia de COVID-19 del Ministerio de Salud.

2.3 Colaboración con las principales partes interesadas

27. Para la elaboración de este PEP se celebraron consultas con las principales partes interesadas, entre ellas entidades de las Naciones Unidas, ONG, representantes de la sociedad civil, donantes e interlocutores nacionales. El PMA colaboró estrechamente con el equipo de las Naciones Unidas en el país para establecer procesos de planificación conjuntos. Los beneficiarios participaron en el diseño del PEP gracias a una serie de consultas comunitarias realizadas en varias zonas geográficas con grupos que comparten medios de subsistencia y otros grupos comunitarios, entre ellos de mujeres, jóvenes y personas con discapacidad.

3. Cartera de actividades estratégicas del PMA

3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

28. Las intervenciones del PMA contribuyen al triple nexo mediante la combinación de medidas de acción humanitaria, asistencia para el desarrollo y consolidación de la paz. En las teorías del cambio elaboradas para los programas que se ejecutarán en el marco del PEP se reconoce la necesidad de combinar la prestación directa de asistencia alimentaria y básica no condicionada para hacer frente a las causas subyacentes de la inseguridad alimentaria y la pobreza con programas de fomento de la resiliencia que aporten soluciones a largo plazo para las personas y las comunidades afectadas por las múltiples crisis. Esa combinación de asistencia tiene en cuenta tanto las necesidades alimentarias y otras necesidades básicas de los hogares como la dimensión geográfica de la vulnerabilidad a nivel comunitario. Las intervenciones del Programa en el marco de todos los efectos estratégicos estarán estrechamente integradas, y las iniciativas de fortalecimiento de los sistemas y las capacidades institucionales e individuales llevarán, con el tiempo, a una reducción progresiva de la ejecución directa y las necesidades generales. En su labor, el PMA tendrá presentes las características singulares de las comunidades y tratará de mejorar la cohesión social entre las poblaciones de refugiados y de libaneses.
29. El Programa seguirá integrando las cuestiones relacionadas con la edad, el género, la inclusión de la discapacidad y la diversidad en la ejecución y el seguimiento del PEP, de conformidad con su Plan Estratégico para 2022-2025, la política en materia de género para 2022-2026, la política de protección y rendición de cuentas de 2020 y los hallazgos de la evaluación del PEP para 2018-2022, con el objetivo de garantizar que los programas y los enfoques sean adaptables a las situaciones de conflicto, ofrezcan protección, sean inclusivos y propicien la transformación de las relaciones de género.
30. En el marco de las actividades del PEP, se abordarán las necesidades, las prioridades y las desigualdades en función de la edad, el sexo y la condición de discapacidad de los beneficiarios, contribuyendo así a que las mujeres y los hombres ejerzan el mismo control sobre los recursos y participen por igual en la toma de decisiones, y a que se garantice la seguridad alimentaria y la nutrición para todos. Mediante actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento, el PMA sensibilizará a las comunidades beneficiarias sobre las prácticas nutricionales positivas y fomentará activamente las mejores prácticas en materia de alimentación de lactantes y niños pequeños.
31. El Programa aumentará las oportunidades de generación de ingresos para las mujeres, los jóvenes y las personas con discapacidad y mejorará el acceso de las niñas y los niños a una educación de calidad. Para hacer frente a los obstáculos estructurales que dificultan la igualdad de género, integrará iniciativas que propicien la transformación de las relaciones de género e integren aspectos de nutrición para ayudar a equilibrar la responsabilidad familiar en las tareas domésticas y el trabajo de cuidados.
32. El PMA se esforzará por lograr efectos positivos en la esfera de la protección de las personas, los hogares y las comunidades, con el objetivo de garantizar un enfoque que tenga en cuenta las situaciones de conflicto, aumentar la participación de las comunidades en los mecanismos de rendición de cuentas a las poblaciones afectadas e integrar las salvaguardias ambientales y sociales en todas las actividades.

3.2 Efectos del plan estratégico para el país, efectos estratégicos del PMA, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

Efecto 1 del PEP: Las personas económicamente vulnerables y afectadas por la inseguridad alimentaria en el Líbano, incluidos los refugiados, satisfacen sus necesidades básicas durante y después de las crisis.

33. Con el efecto 1 del PEP se abordan las necesidades inmediatas de los refugiados y los libaneses vulnerables mediante el suministro de transferencias de recursos no condicionadas de forma segura y digna, utilizando TBM, alimentos en especie o una combinación de ambas modalidades.

Efecto estratégico del PMA

34. El efecto 1 del PEP está en consonancia con el efecto estratégico 1 del PMA (Las personas están en mejores condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes).

Esferas prioritarias

35. La esfera prioritaria de este efecto del PEP es la intervención ante crisis.

Armonización con las prioridades nacionales

36. El efecto 1 del PEP contribuye al efecto 1 del MCNUDS correspondiente a la meta relacionada con las personas, y a los objetivos estratégicos 1 y 2 del Plan de Respuesta a la Crisis del Líbano.

Productos previstos

37. Este efecto del PEP se logrará mediante el producto siguiente:
- Las personas económicamente vulnerables y afectadas por la inseguridad alimentaria en el Líbano, incluidos los refugiados, reciben asistencia no condicionada para satisfacer sus necesidades alimentarias y otras necesidades básicas.

Actividades principales

Actividad 1: Prestar asistencia no condicionada a las poblaciones afectadas por crisis en el Líbano, incluidos los refugiados

38. El PMA proporcionará asistencia no condicionada para satisfacer las necesidades alimentarias y otras necesidades esenciales de los hogares de refugiados, por medio de TBM (cupones electrónicos o efectivo no sujeto a restricciones), y de los hogares libaneses extremadamente pobres y vulnerables, por medio de asistencia alimentaria en especie o en forma de TBM. Las transferencias están diseñadas para satisfacer la totalidad de las necesidades alimentarias básicas de los hogares.
39. Mediante su estrategia de participación del sector minorista, el PMA se esforzará por garantizar que los beneficiarios tengan acceso a alimentos diversos y de calidad a precios competitivos. A través de su red de tiendas contratadas, el Programa puede realizar controles adicionales para garantizar que las transferencias lleguen a los beneficiarios previstos. El PMA también ayudará a los minoristas locales a ofrecer los mejores productos y servicios en términos de precio, variedad y calidad, y promoverá el empoderamiento económico de las mujeres contratando tiendas de su propiedad.
40. El PMA revisará la composición de la canasta de alimentos para optimizar el uso de los recursos y el valor nutricional, así como para asegurarse de que las raciones y los valores de las TBM se ajusten a las necesidades de los hogares.

41. El Programa elaborará y difundirá mensajes que sensibilicen a las personas sobre las dietas saludables y fomenten el cambio social y de comportamiento en favor de la adopción de buenas prácticas de nutrición.

Asociaciones

42. El PMA y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) firmaron un acuerdo de intercambio de datos que permite al Programa acceder a los datos personales de los refugiados para mejorar la selección de beneficiarios y el establecimiento de prioridades en materia de asistencia. El PMA, el ACNUR y el UNICEF prestan asistencia a los refugiados sirios por medio de la plataforma LOUISE, que permite a los beneficiarios canjear diversos tipos de asistencia humanitaria de base monetaria utilizando una tarjeta electrónica ordinaria, lo cual aumenta la eficiencia operacional de esta asistencia y el intercambio de conocimientos, experiencia y tecnología.
43. El PMA colabora con el ACNUR y el UNICEF en las evaluaciones conjuntas anuales de la vulnerabilidad de los refugiados sirios en el Líbano. Dirige, junto con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y varias ONG, el sector de la seguridad alimentaria, con lo que garantiza el establecimiento de asociaciones más sólidas en apoyo de iniciativas sostenibles e integrales de fomento de la seguridad alimentaria en el seno de la comunidad de asistencia humanitaria y para el desarrollo.
44. En función de la disponibilidad de recursos, el PMA cooperará con el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS) a fin de proporcionar TBM para satisfacer las necesidades alimentarias de los refugiados palestinos aquejados de inseguridad alimentaria que viven en el Líbano, incluidos los procedentes de la República Árabe Siria.

Supuestos

45. El PMA podrá contribuir de forma eficaz a este efecto siempre que se disponga de financiación y que se mantengan en funcionamiento los sistemas bancarios y las cadenas de suministro de alimentos. El PMA dispone de planes para imprevistos en caso de que surjan problemas al operar a través del sistema bancario nacional.

Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades

46. El PMA seguirá prestando asistencia a los refugiados y los libaneses extremadamente pobres hasta que mejore la situación macroeconómica, según lo previsto, a partir de 2024. La asistencia se irá reduciendo gradualmente a medida que los sistemas y programas nacionales de protección social adquieran viabilidad operativa y presupuestaria. En caso de que la situación en el país no permita realizar el traspaso previsto de la labor de asistencia, el PMA seguirá prestando apoyo a los libaneses y refugiados más vulnerables hasta que dicho traspaso sea viable.

Efecto 2 del PEP: Las personas extremadamente pobres y vulnerables en el Líbano, en particular los niños, son más resilientes gracias a su inclusión en las redes nacionales de protección social durante todo el año.

47. Con el efecto 2 del PEP se abordan las necesidades alimentarias y nutricionales y otras necesidades básicas de las personas extremadamente pobres y vulnerables en el Líbano, especialmente los niños y las personas con necesidades específicas, mediante su inclusión en los programas de protección social.

Efecto estratégico del PMA

48. El efecto 2 del PEP está en consonancia con el efecto estratégico 2 del PMA (Las personas obtienen mejores resultados en materia de nutrición, salud y educación).

Esferas prioritarias

49. La esfera prioritaria de este efecto del PEP es el fomento de la resiliencia.

Armonización con las prioridades nacionales

50. Las intervenciones del PMA están en consonancia con el marco de la Estrategia Nacional de Protección Social elaborado por el Comité Interministerial sobre Política Social y coordinado por el Ministerio de Asuntos Sociales; el pilar 3 del Marco de Reforma, Recuperación y Reconstrucción, sobre la protección social, la inclusión y la cultura, y los efectos 1 y 2 del MCNUDS correspondientes a la meta relacionada con las personas.
51. La estrategia del PMA está armonizada con el Plan General de Educación para 2021-2025 del Ministerio de Educación y Enseñanza Superior, en el que se define el modo de garantizar el acceso equitativo a oportunidades educativas de calidad para todos los niños y niñas que viven en el Líbano, en particular los niños refugiados y libaneses vulnerables.

Productos previstos

52. El efecto 2 del PEP se logrará mediante los tres productos siguientes:
- Los libaneses extremadamente pobres reciben transferencias de recursos no condicionadas para satisfacer sus necesidades básicas.
 - Los niños de las escuelas seleccionadas, incluidos los refugiados, reciben diariamente una comida escolar que tiene en cuenta la dimensión nutricional y se benefician de un proyecto piloto de alimentación escolar con productos locales con el fin de reducir el abandono escolar, aumentar la asistencia y la capacidad de aprendizaje y mejorar su ingesta nutricional.
 - Las comunidades se benefician de actividades de sensibilización en materia de nutrición destinadas a promover la adopción de prácticas alimentarias saludables y la cohesión social.

Actividades principales

Actividad 2: Proporcionar transferencias de efectivo no condicionadas a los libaneses extremadamente pobres en el marco de los programas nacionales de redes de seguridad

53. Por medio del PNLP, el PMA brinda asistencia a los hogares libaneses vulnerables que viven en condiciones de pobreza extrema mediante el suministro de transferencias de efectivo no condicionadas. La asistencia del PNLP comprende transferencias de efectivo que satisfacen las necesidades alimentarias y un complemento en efectivo que cubre otras necesidades esenciales. El PMA ayudará al Gobierno a ampliar la cobertura del PNLP y a fomentar la gestión nacional de las redes de protección social, al tiempo que reduce su apoyo financiero al programa con la esperanza de que el Gobierno comprometa gradualmente fondos nacionales para garantizar la sostenibilidad financiera del programa.
54. El PMA se basa en un método de determinación indirecta dirigido por el Gobierno para seleccionar a las personas que se incluirán en el PNLP y tratará de incluir criterios de selección adicionales para garantizar que las personas con necesidades específicas, como las niñas y mujeres embarazadas y las madres lactantes, las personas con discapacidad, los ancianos y los hogares con niños que no asisten a la escuela, reciban prestaciones adecuadas y adaptadas. Además, hará hincapié en las sinergias entre el PNLP y otros programas de protección social, como las actividades de alimentación escolar y de fomento de la resiliencia, con el fin de lograr mejores resultados.

Actividad 3: Proporcionar comidas escolares nutritivas a los niños libaneses y refugiados

55. El PMA suministrará comidas escolares nutritivas para mejorar la capacidad de aprendizaje de los niños y fomentar la matrícula escolar y la asistencia regular a las clases de las niñas y los niños de 5 a 14 años de edad. Además de promover la asistencia escolar y mejorar los resultados en materia de nutrición, el objetivo de la alimentación escolar es reducir la probabilidad de que los hogares extremadamente pobres recurran a mecanismos de supervivencia negativos, como el matrimonio y el trabajo infantiles.
56. El PMA impulsará la adopción de prácticas alimentarias saludables mediante sesiones de sensibilización dirigidas a los escolares y los maestros. Las buenas prácticas de nutrición se reforzarán con actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento que se llevarán a cabo en campamentos de verano para niños. En ellas participarán niños tanto libaneses como refugiados, lo que facilitará la interacción entre las distintas nacionalidades y fortalecerá la cohesión social.
57. Los alimentos nutritivos para las comidas escolares se producirán y comprarán a nivel local, con lo que se beneficiará a los agricultores locales y se estimulará la economía local. El PMA procurará establecer un proyecto piloto de alimentación escolar con productos locales para promover y aumentar la compra de alimentos frescos y nutritivos producidos localmente y fortalecer los sistemas alimentarios locales. La participación de los grupos de productores y agricultores locales (en particular, los establecidos en el marco de la actividad 4) y la contratación de miembros de las comunidades locales para preparar las comidas y meriendas escolares ofrecerán oportunidades de generación de ingresos, especialmente para las mujeres.
58. El PMA aumentará el número de niños y escuelas atendidos con el fin de abordar la escasa diversidad del régimen alimentario, la anemia y las bajas tasas de matrícula escolar. Las escuelas serán objeto de una selección geográfica, en la que se tendrán en cuenta los indicadores relativos a la inseguridad alimentaria, la pobreza y la educación, al tiempo que se garantizará que las actividades del PMA complementen las de otros actores humanitarios.

Asociaciones

59. El PMA continuará ejecutando el programa de comidas escolares en colaboración con el Ministerio de Asuntos Sociales, la Presidencia del Consejo de Ministros, el Ministerio de Educación y Enseñanza Superior, el Ministerio de Agricultura, el Ministerio de Salud y la Administración Central de Estadísticas, entre otras entidades gubernamentales.
60. De conformidad con el marco de la Estrategia Nacional de Protección Social, el PMA colaborará estrechamente con el UNICEF, la OIT, ONU-Mujeres y el PNUD para garantizar una coordinación eficaz. El Programa adaptará sus actividades a las diversas iniciativas y estrategias de protección social dirigidas por el Gobierno a fin de promover sistemas de protección social inclusivos, basados en los derechos humanos, con capacidad para hacer frente a las perturbaciones y que tengan en cuenta las cuestiones de género y la dimensión nutricional. El PMA seguirá colaborando con el Gobierno para fomentar las sinergias entre el PNLP y otros programas de asistencia social, como el programa conjunto de subsidios para niños y personas con discapacidad del UNICEF y el Gobierno.
61. En el marco del Plan de Respuesta a la Crisis del Líbano, el Plan de Respuesta de Emergencia y el MCNUDS, el PMA asumirá el liderazgo e impartirá orientaciones en relación con el establecimiento y la utilización de vínculos y oportunidades para mejorar la prestación de asistencia a los hogares libaneses vulnerables a través de los sistemas de protección social. Aprovechando los compromisos asumidos en el Foro Ministerial Árabe sobre protección social de 2021, el PMA fomentará la labor de promoción y el intercambio de enseñanzas extraídas y oportunidades de aprendizaje con el fin de reforzar los enfoques regionales que abordan todas las dimensiones de la protección social.

62. El PMA colabora con el Ministerio de Educación y Enseñanza Superior para aumentar el acceso equitativo a la educación de todos los niños que viven en el Líbano y mejorar su rendimiento escolar mediante una educación pública resiliente y de calidad.
63. El Programa colaborará con el ACNUR, el UNICEF y otras partes interesadas en el sector de la educación para garantizar la adopción de un enfoque de selección de las escuelas riguroso y coordinado. Además, desempeña una función activa en los sectores de la educación y la nutrición y participa en evaluaciones conjuntas e intervenciones coordinadas.

Supuestos

64. Se parte del supuesto de que el PMA obtendrá financiación suficiente para incrementar el número de escuelas y niños seleccionados, y de que las escuelas seguirán siendo accesibles y estarán abiertas. Para que la ejecución sea satisfactoria será necesario elaborar, aprobar y financiar adecuadamente una estrategia nacional de comidas escolares. Además, el PMA se basa en el supuesto de que el Gobierno aumentará las contribuciones financieras destinadas al presupuesto del PNLP.

Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades

65. El PMA reducirá gradualmente su participación en el PNLP, al tiempo que se asegurará de que el Gobierno disponga de la capacidad técnica y humana necesaria para asumir la gestión de las funciones básicas del programa y prestar asistencia a un número creciente de beneficiarios. Durante la transición, el PMA colaborará con el Gobierno para fortalecer su capacidad de ejecutar el programa a la escala deseada.
66. El objetivo a largo plazo del PMA es que el programa de comidas escolares pase de estar en sus manos a estar plenamente integrado en la cartera de actividades del Gobierno. En el marco del efecto 4 del PEP, el PMA se centrará en trabajar con el Gobierno a fin de fortalecer sus capacidades para elaborar y mejorar las estrategias y políticas nacionales de comidas escolares.

Efecto 3 del PEP: Para 2025, las personas, los hogares y las comunidades vulnerables a las perturbaciones económicas y climáticas en el Líbano disponen de medios de subsistencia más resilientes.

67. El efecto 3 del PEP tiene como objetivo fortalecer la resiliencia de los libaneses y los refugiados vulnerables invirtiendo en sus competencias, activos y capacidades. Se tratará de reforzar el sistema alimentario para que sea más sostenible, y se facilitará la adaptación a las situaciones de conflicto y la integración de las actividades de fomento de la resiliencia para mejorar la capacidad de las comunidades, los hogares y las personas de absorber los efectos del aumento de las perturbaciones y los factores de estrés y adaptarse a ellos.

Efecto estratégico del PMA

68. Este efecto del PEP está en consonancia con el efecto estratégico 3 del PMA (Las personas disponen de medios de subsistencia mejores y sostenibles).

Esferas prioritarias

69. La esfera prioritaria de este efecto del PEP es el fomento de la resiliencia.

Armonización con las prioridades nacionales

70. La participación del PMA está en consonancia con las prioridades nacionales en el sector agrícola, en particular la Estrategia Nacional de Agricultura, y con las prioridades del país en materia de cambio climático y resiliencia, que se plasman en las contribuciones determinadas a nivel nacional para 2020 de conformidad con la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.

71. Las intervenciones previstas en el marco del efecto 3 del PEP están en consonancia con los efectos 1 y 2 relativos al sector de los medios de subsistencia del Plan de Respuesta a la Crisis del Líbano; con el pilar 2 del Marco de Reforma, Recuperación y Reconstrucción, sobre la creación de empleo y oportunidades económicas, y con el efecto 2 del MCNUDS correspondiente a la meta relacionada con las personas y el efecto 1 relativo a la meta relacionada con la prosperidad.

Productos previstos

72. El efecto 3 del PEP se logrará mediante los tres productos siguientes:
- Las personas vulnerables que participan en las actividades de apoyo a los medios de subsistencia, como las de creación de activos, gestión de los recursos naturales y oportunidades de generación de ingresos, reciben asistencia para satisfacer sus necesidades alimentarias y mejorar su autosuficiencia.
 - Las comunidades se benefician de intervenciones integradas, basadas en zonas específicas, como las de creación de activos, gestión de los recursos naturales y fortalecimiento de las cadenas de valor, para adaptarse al cambio climático y mejorar la economía local.
 - Los productores y las empresas locales reciben asistencia técnica y recursos para aumentar la cantidad y la calidad de su producción, el acceso al mercado y la competitividad.

Actividades principales

Actividad 4: Proporcionar a las comunidades libanesas y de refugiados vulnerables apoyo integrado para el fomento de la resiliencia y los medios de subsistencia basado en zonas específicas, adoptando enfoques que tengan en cuenta las situaciones de conflicto y promuevan la transformación de las relaciones de género

73. El PMA proporcionará transferencias de recursos condicionadas a las personas vulnerables para aumentar y mantener su acceso a los alimentos, al tiempo que incentivará su participación en actividades de fortalecimiento de las capacidades comerciales individuales para mejorar su empleabilidad. El Programa prestará apoyo a nivel individual, lo que incluye la capacitación en competencias básicas, la formación técnica y profesional y el desarrollo de otras competencias, haciendo especial hincapié en las actividades que propicien la transformación de las relaciones de género y en las necesidades de las mujeres, las personas con discapacidad y los jóvenes. Estas intervenciones se definirán a través de consultas con las comunidades, utilizando herramientas como el triple enfoque del PMA, que combina la planificación comunitaria participativa, la planificación estacional en función de los medios de subsistencia y el análisis integrado del contexto, como el procedimiento unificado de cartografía de los medios de subsistencia para el análisis de la resiliencia.
74. El PMA, que adoptará un enfoque integrado y basado en zonas específicas²¹, prestará asistencia condicionada para que las personas vulnerables a las perturbaciones económicas y climáticas puedan satisfacer sus necesidades alimentarias inmediatas, al tiempo que participan en la creación y rehabilitación de activos comunitarios productivos, la gestión de los recursos naturales y la mejora de las cadenas de valor. Las actividades se complementarán con intervenciones de gestión de los recursos naturales y de adaptación al cambio climático que tengan en cuenta las situaciones de conflicto, con el fin de sensibilizar a las comunidades y lograr que adopten buenas prácticas ambientales que conduzcan a la mejora de los medios de subsistencia y al desarrollo económico local. El PMA procurará fortalecer la capacidad de los comités comunitarios para mantener y gestionar

²¹ Los criterios de orientación de la ayuda basados en zonas específicas pueden incluir, entre otros, la tasa de pobreza, la concentración de refugiados y el nivel de resiliencia climática existente.

los activos de las comunidades una vez finalizado el proyecto. Las intervenciones del Programa promoverán la igualdad de género, el empoderamiento de la mujer y la cohesión social entre las comunidades libanesas y de refugiados con programas adaptables a las situaciones de conflicto y la participación de las mujeres, las personas con discapacidad y los jóvenes.

75. El PMA brindará apoyo técnico y recursos a los productores y las empresas locales para aumentar la cantidad y la calidad de su producción y mejorar su acceso al mercado y su competitividad. Asimismo, aumentará la proporción de alimentos que compra a los productores locales y vinculará a los productores con los proyectos piloto de alimentación escolar con productos locales en el marco del efecto 2 del PEP. Mediante el fomento de la capacidad, la asistencia técnica y el suministro de TBM y subsidios a los productores y empresas locales seleccionados, el PMA se propone fortalecer los sistemas alimentarios y las economías locales, al tiempo que se asegura que las comunidades y los grupos vulnerables, como las mujeres y los jóvenes, tengan acceso a oportunidades de empleo y productos de calidad.

Asociaciones

76. El PMA colaborará con los Ministerios de Agricultura, Medio Ambiente, Educación y Enseñanza Superior y Energía y Agua, así como con los municipios, en apoyo de las prioridades nacionales y subnacionales. Llevará a cabo actividades de fortalecimiento de las capacidades con miras a garantizar que las instituciones locales mantengan los activos productivos una vez finalizados los proyectos y apoyen las iniciativas comunitarias para la mejora de las cadenas de valor.
77. El PMA colaborará con la FAO, el PNUD, el ACNUR, las organizaciones de la sociedad civil y las ONG para asegurarse de que el diseño y la ejecución de los proyectos sean participativos.
78. En apoyo de un entorno más amplio favorable a la actividad empresarial y para fortalecer los sistemas alimentarios locales, el PMA colaborará asimismo con microempresas, pequeñas y medianas empresas, cooperativas agrícolas y entidades del sector privado y académico.

Supuestos

79. Para una aplicación satisfactoria se parte del supuesto de que se dispondrá de una financiación plurianual que garantice la sostenibilidad de las actividades que requieren un período de apoyo prolongado.

Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades

80. El PMA, que se centrará especialmente en las mujeres y los jóvenes, fomentará la capacidad de las comunidades, los hogares y las personas para lograr una mayor seguridad alimentaria, nutricional y económica. De este modo, contribuirá a crear un entorno propicio a las oportunidades de mercado (como las ocasiones de intercambio con las escuelas que se beneficien del apoyo prestado en el marco de la actividad 3) y a mejorar la gestión de los activos agrícolas productivos y los recursos naturales. El PMA tratará de fortalecer los sistemas alimentarios equitativos y que tienen en cuenta las cuestiones de género, prestando asistencia específica a las microempresas y las pequeñas y medianas empresas esenciales. Al mismo tiempo, colaborará con los ministerios y los municipios para velar por que las mejores prácticas se integren en los programas nacionales y las competencias técnicas adquiridas a nivel subnacional en materia de gestión de recursos no se pierdan.
81. El PMA y otras entidades de las Naciones Unidas aspiran a mejorar el actual entorno normativo y reglamentario para los refugiados, que actualmente limita sus posibilidades de empleo a tres sectores económicos: la construcción, la agricultura y la limpieza.

Efecto 4 del PEP: Para 2025, las instituciones nacionales libanesas disponen de mayores capacidades para gestionar las redes de protección social y otros programas.

82. En el marco del efecto 4 del PEP, el PMA iniciará una transición gradual para que la gestión de las redes de protección social pase de sus manos a las del Gobierno, y colaborará con este en sus esfuerzos por seguir estableciendo programas, políticas y sistemas nacionales de protección social. A fin de contribuir al logro de este efecto, el PMA aumentará los componentes de fortalecimiento de las capacidades del PNLP y el programa de alimentación escolar y ayudará al Gobierno en la gestión de la cadena de suministro de alimentos. Además, seguirá colaborando con el Gobierno con miras a mejorar la situación nutricional junto con el sector de la nutrición de emergencia, y respaldará la introducción de las recomendaciones dirigidas al Ministerio de Salud basadas en la encuesta estandarizada de seguimiento y evaluación de las fases de socorro y transición.

Efecto estratégico del PMA

83. El efecto 4 del PEP está en consonancia con el efecto estratégico 4 del PMA (Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales).

Esferas prioritarias

84. La esfera prioritaria del efecto 4 del PEP es el fomento de la resiliencia.

Armonización con las prioridades nacionales

85. Las actividades del PMA se ajustan al marco nacional de protección social, en el que se hace hincapié en la importancia de que el Gobierno se haga cargo y dirija las iniciativas de protección social. Las intervenciones están en consonancia con el pilar 3 del Marco de Reforma, Recuperación y Reconstrucción; el objetivo estratégico 3 del Plan de Respuesta a la Crisis del Líbano, que consiste en apoyar la prestación de servicios a través de los sistemas nacionales, y el efecto 2 del MCNUDS correspondiente a la meta relacionada con la paz, y el efecto 1, relativo a la meta relativa al planeta.

Productos previstos

86. El efecto 4 del PEP se logrará mediante los dos productos siguientes:
- El Gobierno ha fortalecido los programas, las políticas y los sistemas nacionales y ha aumentado su capacidad financiera y técnica para llevar a cabo programas de protección social y otras actividades.
 - El Gobierno ha aumentado su capacidad para gestionar la cadena de suministro de alimentos.

Actividades principales

Actividad 5: Proporcionar competencias técnicas especializadas, servicios de fortalecimiento de las capacidades y asesoramiento en materia de políticas a fin de mejorar las capacidades del Gobierno

87. El PMA ayudará al Ministerio de Asuntos Sociales a aplicar la Estrategia Nacional de Protección Social mediante la elaboración de planes de acción que incluyan la capacitación del personal y el suministro de materiales y asesoramiento técnico para la creación de sistemas de protección social sostenibles e inclusivos, así como para el establecimiento de procesos operacionales y estructuras de gobernanza que promuevan la gestión nacional de los sistemas de asistencia social.
88. El PMA ayudará al Gobierno a elaborar su propio programa nacional de comidas escolares, para lo cual prestará asistencia técnica al Ministerio de Educación y Enseñanza Superior con el fin de fortalecer su capacidad para supervisar el programa y presentar informes al respecto, así como para establecer un marco nacional que permita elaborar una política y una estrategia nacionales de comidas escolares que tengan en cuenta las cuestiones de género y discapacidad.

89. Con la participación de las principales partes interesadas, el PMA aplicará el Enfoque Sistémico para Lograr Mejores Resultados en la Educación (SABER) centrado en la alimentación escolar en el Líbano, que permitirá determinar si el Gobierno está preparado para elaborar un programa nacional en esa esfera. Esta actividad también servirá de base para elaborar una hoja de ruta nacional y un plan de acción para el programa.
90. El PMA fortalecerá la capacidad del Ministerio de Agricultura, dotará a sus oficinas regionales de equipos para la gestión de incendios y ayudará a los viveros, los centros forestales y el comité encargado de las reservas nacionales a diseñar y aplicar planes para las reservas naturales.
91. El PMA, basándose en sus competencias especializadas en logística, y en cooperación con los ministerios y las autoridades locales, procurará aumentar la capacidad institucional en esta materia e integrar la red de la cadena de suministro del Líbano. El Programa tiene previsto apoyar la formulación de políticas destinadas a mejorar el transporte y las aduanas y, por ende, la gestión de la cadena de suministro de alimentos. Sobre la base de un análisis de la situación que incluya evaluaciones de la capacidad logística y los mercados de servicios, el PMA determinará cuáles son las esferas más importantes en las que habrá que mejorar la cadena de suministro y la capacidad logística. También propondrá inversiones de capital, entre otras cosas para la rehabilitación de puertos e instalaciones de almacenamiento, y la transferencia a los ministerios de conocimientos sobre abastecimiento estratégico, análisis de los precios de los productos básicos y de los mercados y todos los aspectos de la gestión de contratos.

Asociaciones

92. El PMA trabajará con diversos ministerios para lograr el efecto 4 del PEP.

Supuestos

93. Este efecto se basa en el supuesto de que se activará un comité interministerial de protección social y de que el mismo estará plenamente operativo para garantizar una coordinación adecuada de las instituciones gubernamentales. También se supone que el PMA tendrá acceso a la infraestructura necesaria para evaluar las capacidades logísticas del Líbano.

Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades

94. El PMA tratará de garantizar que el Gobierno tenga una mayor capacidad institucional para diseñar, planificar y ejecutar programas, en particular sobre la inclusión de las cuestiones de género y la discapacidad, a fin de que pueda dirigir y gestionar eficazmente las funciones básicas del programa de protección social. Se prevé que, junto con el Gobierno, el PMA establezca una estrategia nacional de alimentación escolar y un plan bien definido para la movilización de recursos y la participación de las partes interesadas pertinentes.

Efecto 5 del PEP: Las partes interesadas del sector humanitario se benefician de una mayor coordinación y de los servicios previstos en el mandato del PMA para prestar asistencia durante y después de las crisis, así como en previsión de ellas.

95. El efecto 5 del PEP define el apoyo del PMA a la creación de una plataforma común de prestación de asistencia y a los servicios prestados por el Ministerio de Asuntos Sociales en el ámbito de las redes de protección social.

Efecto estratégico del PMA

96. El efecto 5 del PEP está en consonancia con el efecto estratégico 5 del PMA (Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces).

Esferas prioritarias

97. La esfera prioritaria de este efecto del PEP es la intervención ante crisis.

Armonización con las prioridades nacionales

98. Las intervenciones están en consonancia con el pilar 3 del Marco de Reforma, Recuperación y Reconstrucción.

Productos previstos

99. El efecto 5 del PEP se logrará mediante los dos productos siguientes:
- Las partes interesadas del sector humanitario se benefician de una mayor coordinación y de los servicios previstos en el mandato del PMA para prestar asistencia en tiempos de crisis.
 - Los asociados se benefician de servicios a pedido para ejecutar sus programas.

Actividades principales

Actividad 6: Ofrecer a los asociados humanitarios servicios de coordinación sectorial y los servicios previstos en su mandato

100. Al posicionarse como un agente humanitario fundamental, el PMA ayudará a la comunidad humanitaria a trabajar para satisfacer las necesidades futuras del sector y de los módulos de acción agrupada, lo cual incluye prestar servicios de coordinación y los servicios previstos en su mandato para que los asociados puedan llevar a cabo sus actividades. El PMA seguirá dirigiendo el módulo de acción agrupada de logística y el sector encargado de la seguridad alimentaria y la agricultura en el Líbano.

Actividad 7: Prestar servicios a pedido, en particular servicios de transferencia de recursos, al Gobierno y otros asociados

101. Aprovechando su experiencia y capacidad técnica a escala mundial y nacional, el PMA seguirá estando disponible como proveedor de servicios para los asociados humanitarios y el Gobierno, ofreciéndoles apoyo para la ejecución de sus programas.
102. En 2022, el PMA comenzó a apoyar la ejecución del programa de redes de protección social de emergencia financiado por el Banco Mundial y dirigido por el Gobierno. Como parte de esta actividad, el PMA está dispuesto a mantener ese apoyo y seguir actuando como proveedor de servicios para las transferencias de recursos monetarios en el marco de los programas de asistencia social del Gobierno. El PMA proporcionará al Gobierno los datos socioeconómicos de los hogares entre los que se seleccionará a los beneficiarios. Una vez seleccionados por el Gobierno, los beneficiarios recibirán asistencia de base monetaria a través de operadores de transferencias de dinero contratados por el PMA tras una licitación.
103. En caso de producirse una nueva crisis imprevista, el PMA está preparado para apoyar a la comunidad humanitaria prestando a pedido los servicios que hagan falta. La plataforma conjunta de pago LOUISE seguirá estando disponible.

Asociaciones

104. El PMA prestará a la Presidencia del Consejo de Ministros servicios de recopilación de datos de los hogares y le permitirá utilizar su sistema de pago para proporcionar las TBM a los hogares libaneses.

Supuestos

105. Se supone que el Gobierno seguirá necesitando asistencia financiera para su programa nacional de protección social, que las estructuras de coordinación seguirán funcionando y que la demanda de otros servicios continuará.

Estrategia de transición y traspaso de responsabilidades

106. El PMA continuará posicionándose como un proveedor fundamental de servicios humanitarios hasta que las partes interesadas del sector humanitario dispongan de suficiente capacidad para ejecutar sus propios programas de manera eficaz e independiente.
107. Asimismo, sentará las bases para que, llegado el momento, el Gobierno asuma la responsabilidad del sistema nacional de protección social y se encargue de su aplicación, entre otras cosas, prestando apoyo a la labor de fortalecimiento de las capacidades prevista en el marco del efecto 4 del PEP.

4. Modalidades de ejecución

4.1 Análisis de los beneficiarios

108. Durante el período de ejecución del PEP, el PMA prevé prestar asistencia a 2,46 millones de mujeres, hombres, niñas y niños de todos los grupos de población. Además, tiene la intención de seleccionar a los beneficiarios en función de criterios multidimensionales, que incluyen, entre otros, la inseguridad alimentaria. La selección de los beneficiarios en el marco de la actividad 2 correrá a cargo del Gobierno, que utilizará un método de determinación indirecta para seleccionar a la población libanesa en situación de pobreza crónica. A fin de garantizar la armonización en la selección de los beneficiarios libaneses vulnerables, tanto el Gobierno como el PMA disponen de sistemas eficaces en funcionamiento para determinar la orientación de la ayuda y eliminar las duplicaciones en todos sus programas.
109. En el marco de la actividad 1, el PMA prestará asistencia en un principio a 1,86 millones de refugiados y libaneses, y espera reducir gradualmente ese número a 1,46 millones para 2025, a medida que mejore la situación económica. El PMA tiene previsto atender a 1,35 millones de refugiados sirios, 27.300 refugiados palestinos procedentes de la República Árabe Siria, 74.807 refugiados palestinos ya presentes en el Líbano y 11.000 refugiados de otras nacionalidades. Para 2025 se prevé que 250.000 libaneses que reciben asistencia en especie se habrán transferido a las redes de seguridad nacionales, y que 150.000 refugiados, que el Gobierno prevé que regresen a sus países de origen, hayan dejado de necesitar asistencia.
110. En el marco de la actividad 2, el PMA seguirá prestando asistencia a 430.000 beneficiarios en 2023, cifra que irá disminuyendo gradualmente hasta llegar a 285.000 en 2024 y a algo más de 140.000 en 2025, a medida que se reduzcan las necesidades y que el Gobierno asuma la responsabilidad correspondiente.
111. En el marco de la actividad 3, el PMA atenderá a 150.000 escolares libaneses y refugiados en 2023, y aumentará gradualmente su asistencia hasta llegar a 220.000 en 2025. Los criterios de selección se establecerán en coordinación con el Ministerio de Educación y Enseñanza Superior.
112. En el marco de la actividad 4, a lo largo de los tres años de ejecución del PEP, el PMA proporcionará TBM condicionadas y actividades de fortalecimiento de las capacidades a 27.000 participantes, de los cuales el 50 % serán mujeres y niñas y el 30 %, jóvenes. En total, con la actividad 4 se prestará asistencia a 40.000 beneficiarios en 2023 y a 50.000 en 2025. El PMA llevará a cabo una selección geográfica basada en la pobreza, la concentración de refugiados acogidos, el índice de resiliencia y el impacto del proyecto en la zona de intervención.

CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS, POR EFECTO Y ACTIVIDAD DEL PEP (TODOS LOS AÑOS)							
Efecto del PEP	Actividad	Grupo de beneficiarios	2023	2024	2025	Total	
1	1	Niñas	436 015	401 115	358 665	436 015	
		Niños	460 597	422 897	376 697	460 597	
		Mujeres	526 869	470 869	396 319	526 869	
		Hombres	439 689	393 289	331 489	439 689	
		Total	1 863 170	1 688 170	1 463 170	1 863 170	
2	2	Niñas	80 840	53 580	26 884	80 840	
		Niños	84 280	55 860	28 028	84 280	
		Mujeres	136 311	90 345	45 332	136 311	
		Hombres	128 571	85 215	42 758	128 571	
	Total	430 002	285 000	143 002	430 002		
	3	3	Niñas	77 865	96 034	114 202	114 202
			Niños	72 135	88 966	105 798	105 798
Total			150 000	185 000	220 000	220 000	
3	4	Niñas	12 000	13 500	15 000	40 500	
		Niños	12 600	14 175	15 750	42 525	
		Mujeres	8 680	9 765	10 850	29 295	
		Hombres	6 720	7 560	8 400	22 680	
		Total	40 000	45 000	50 000	135 000	
Total (excluidas las superposiciones)			2 383 472	2 080 720	1 730 672	2 461 022	

4.2 Transferencias

113. Las TBM serán la principal modalidad utilizada para la asistencia condicionada y no condicionada destinada a los libaneses y refugiados beneficiarios, mientras que la asistencia alimentaria en especie seguirá utilizándose a una escala más reducida en el marco de la actividad 1 y para imprevistos en las actividades 3 y 4. La elección de la modalidad de transferencia se basará en un análisis de la eficiencia y la eficacia en función de los costos y de la viabilidad que abarque el funcionamiento de los mercados y el sector financiero, la cohesión social y el principio de “no hacer daño” y que haga hincapié en los grupos de alto riesgo, como las personas con discapacidad. Habida cuenta de la hiperinflación en curso, el PMA seguirá de cerca los precios de los productos básicos en el mercado y revisará el monto de las TBM y la composición de la canasta de alimentos.
114. El PMA seguirá aprovechando su experiencia como principal agente en materia de asistencia de base monetaria en el Líbano, adaptándose continuamente a la evolución de las restricciones bancarias, las fluctuaciones de los tipos de cambio, el uso de dos monedas, la volatilidad de los precios, la falta de liquidez y otros riesgos. Recurrirá asimismo a varios mecanismos y acuerdos contractuales para el desembolso de TBM sujetas o no a restricciones, para lo cual utilizará cajeros automáticos, tiendas y operadores de transferencia de dinero. El PMA está decidido a garantizar el uso óptimo del dinero y a ofrecer a los beneficiarios la mejor experiencia posible, teniendo en cuenta factores como la distancia de los desplazamientos, los tiempos de espera, la accesibilidad, los requisitos de conocimientos básicos y las preocupaciones en materia de protección.

115. El Programa seguirá ocupándose de las compras locales e internacionales de productos básicos para las canastas de alimentos destinadas a ayudar a los hogares libaneses vulnerables, con lo que preservará su capacidad de pasar de la modalidad de TBM a la de asistencia en especie y mantendrá las cadenas de suministro ya establecidas, que pueden ampliarse rápidamente en caso necesario. Además, el PMA ha establecido planes para imprevistos en relación con el uso de la asistencia alimentaria en especie en el marco de las actividades 3 y 4 en caso de que se produzcan importantes perturbaciones en el sector financiero.

4.3 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

116. Antes del inicio de la ejecución del PEP, el PMA llevará a cabo un examen con fines de adaptación estructural para determinar las deficiencias estructurales y en la fuerza de trabajo y orientar las iniciativas encaminadas a mejorar las realizaciones institucionales. Con una evaluación de las necesidades de aprendizaje se determinarán las necesidades del personal en materia de fomento de la capacidad y se contribuirá a mejorar la eficiencia y las realizaciones. El PMA podría considerar la posibilidad de llevar a cabo un proceso de planificación estratégica de la fuerza de trabajo con miras a introducir ajustes para satisfacer las necesidades estructurales y de la fuerza de trabajo y cumplir las prioridades estratégicas del PEP.

4.4 Asociaciones

117. El PMA llevó a cabo un proceso de cartografía de las partes interesadas que abarcó los intereses y las prioridades de sus asociados actuales y futuros, entre ellos el Gobierno anfitrión, los donantes, las ONG, las organizaciones de la sociedad civil, las instituciones financieras internacionales, los demás organismos con sede en Roma, otras entidades de las Naciones Unidas y los actores del sector privado. El Programa continuará invirtiendo en actividades de divulgación entre los donantes con el objetivo de forjar asociaciones a largo plazo con múltiples partes interesadas y obtener financiación más flexible y previsible.
118. El PMA colaborará con los asociados del Marco de Reforma, Recuperación y Reconstrucción (el Banco Mundial, la Unión Europea, las Naciones Unidas y el Gobierno) con el fin de lograr que algunos beneficiarios dejen de participar en los programas de protección social, ayudándolos a aumentar su resiliencia mediante intervenciones específicas. Además, prevé que sus asociaciones con las instituciones financieras internacionales seguirán evolucionando, pasando de la prestación de servicios a una mayor participación en el diseño de políticas y programas.
119. El PMA es un miembro activo del equipo de las Naciones Unidas en el país y del equipo humanitario en el país y preside junto con la FAO el sector encargado de la seguridad alimentaria y la agricultura. También contribuye a los sectores encargados de los medios de subsistencia, la protección y la educación, a los grupos de trabajo sobre asistencia básica, género y estabilidad social y al grupo central de la red de prevención de la explotación y el abuso sexuales. Copreside el grupo de trabajo sobre transferencias de efectivo con el ACNUR, la Oficina de la Coordinadora Residente de las Naciones Unidas y el UNICEF. Se asociará con el ACNUR y el PNUD para impulsar la financiación de las operaciones en favor de los refugiados; con el UNICEF y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) en relación con las actividades de alimentación escolar, y con la FAO en lo relativo a la mejora de los medios de subsistencia y los sistemas alimentarios. El PMA participa asimismo en el grupo de trabajo sobre estabilidad social dirigido por el PNUD.
120. Actualmente, el Programa trabaja con 23 ONG internacionales y nacionales, y se espera que el número de asociados cooperantes aumente con la ampliación de la intervención entre 2022 y 2023. El PMA seguirá mejorando las capacidades y las competencias de las ONG locales y adoptará un enfoque más colaborativo. Buscará nuevos asociados con los que trabajar con miras a mejorar unos programas que integren la dimensión nutricional, la inclusión de la discapacidad, la sensibilidad a los conflictos, la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer y las oportunidades de conocimiento e investigación.

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

5.1 Modalidades de seguimiento y evaluación

121. El PMA elaborará una estrategia exhaustiva de seguimiento y evaluación que tenga en cuenta las cuestiones de género y que abarque todos los efectos del PEP, con funciones y responsabilidades específicas para los asociados cooperantes, la oficina en el país y las suboficinas. Los productos, efectos y procesos serán objeto de un seguimiento periódico basado en el Marco de resultados institucionales del PMA para 2022-2025 y de conformidad con las directrices en materia de seguimiento. El Programa hará un seguimiento periódico de los efectos obtenidos en materia de seguridad alimentaria, lo cual permitirá comparar la situación entre diversos segmentos de población. Un mecanismo comunitario de retroalimentación permitirá agrupar la información recibida de diversas fuentes a las que se pueda acceder fácilmente y que se adapten a las diferentes necesidades. La información se utilizará para hacer un seguimiento de los efectos positivos y negativos de la ejecución de las actividades del PEP en función del sexo, la edad y la discapacidad, y servirá de base para los ajustes que haya que realizar en los programas y la adopción de decisiones.
122. El PMA aplicará las recomendaciones de diversas evaluaciones y exámenes, como la evaluación de 2021 del PEP para 2016-2019, la serie de evaluaciones de 2020 sobre la alimentación escolar de emergencia durante el período 2015-2019, la evaluación de 2019 de las actividades de apoyo a los medios de subsistencia y de fomento de la resiliencia realizadas en el Líbano entre 2016 y 2019 y la evaluación conjunta en curso con el ACNUR de las actividades basadas en el efectivo con fines múltiples.
123. El seguimiento continuo por terceros de las actividades basadas en el efectivo con fines múltiples destinadas a los refugiados sirios, que lleva a cabo desde 2017 la Red institucional de seguimiento, evaluación, rendición de cuentas y aprendizaje relacionados con el efectivo (red Cameleon), complementa las actividades de seguimiento y evaluación del PMA ya que permite llevar a cabo estudios independientes, extraer enseñanzas y formular recomendaciones.
124. En consonancia con las recomendaciones de la evaluación del PEP para 2018-2022, se fortalecerán la gestión de las realizaciones y el aprendizaje para adoptar decisiones con mayor conocimiento de causa. El seguimiento se llevará a cabo utilizando aplicaciones de dispositivos móviles para la recopilación de datos, y la información se reunirá en una base de datos central. La recopilación de datos y el análisis de los indicadores a nivel de los productos, incluido el número de beneficiarios, se realizará con el Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz (COMET). El PMA consolidará las constataciones derivadas del seguimiento y las enseñanzas extraídas y presentará informes trimestrales sobre los resultados de modo que sirvan de base para adaptar las intervenciones con el fin de favorecer la obtención de los resultados previstos. Además de la evaluación del PEP que se realizará en el segundo año de ejecución, durante el período del PEP se llevará a cabo también una evaluación descentralizada.
125. El PMA utiliza el conjunto de preguntas sobre discapacidad del Grupo de Washington para facilitar la identificación de las personas con discapacidad dentro de las poblaciones seleccionadas y la integración de la inclusión de la discapacidad en las evaluaciones de los riesgos en materia de protección.

5.2 Gestión de riesgos

Riesgos estratégicos

126. Desde 2019, el Líbano vive una situación de inestabilidad, con un aumento de las necesidades humanitarias, las tensiones sociales y los disturbios civiles. El PMA sigue de cerca la situación, basándose en un análisis periódico de los riesgos de seguridad y en una mayor colaboración interinstitucional.

127. A fin de obtener la financiación necesaria para alcanzar los objetivos del PEP, será necesario adoptar enfoques sólidos, basados en los resultados e innovadores, que garanticen la movilización de una financiación plurianual flexible. El PMA formulará una estrategia de establecimiento de prioridades con el fin de garantizar la continuidad de la asistencia a las personas, los hogares y las comunidades más vulnerables en diversos escenarios de financiación.

Riesgos operacionales

128. La crisis económica plantea importantes riesgos para el PMA, como la reducción de la capacidad operacional de los asociados, los proveedores y los minoristas. Para reducir al mínimo el riesgo de interrupción de la asistencia, el Programa ha estado trabajando con un proveedor de servicios financieros para aumentar el número de cajeros automáticos y ha estado estudiando mecanismos alternativos de entrega de las TBM, así como mecanismos de prefinanciación que deberían limitar las pérdidas financieras.
129. En vista de la creciente desigualdad social, económica y de género, y de la inestabilidad política que podrían provocar las elecciones parlamentarias y presidenciales de 2022, podría ser necesario ajustar algunas actividades. El PMA hará hincapié en la planificación de la continuidad de las operaciones y colaborará con las comunidades internacional y nacional para cumplir su mandato y prestar asistencia a los beneficiarios.
130. El PMA se asegurará de que la asistencia prestada no perjudique a las mujeres, los hombres, las niñas o los niños, incluidas las personas con discapacidad, sino que mejore su seguridad, dignidad e integridad. El PMA integrará las consideraciones de protección y sensibilidad a los conflictos en la planificación, el diseño y la ejecución de los programas, con el fin de garantizar una participación significativa de las comunidades y una mayor rendición de cuentas a las poblaciones vulnerables, especialmente a través de mecanismos comunitarios de retroalimentación eficaces y de una colaboración continua con los agentes de seguridad para hacer frente al creciente fenómeno del vigilantismo. En conjunto, estas iniciativas propiciarán un acceso más seguro, inclusivo y digno a la asistencia.

Riesgos fiduciarios

131. El PMA mantiene una elevada aversión al riesgo relacionado con las cuestiones fiduciarias, incluidas las relativas a la salud, la seguridad y la protección del personal. Por ello, imparte capacitación al personal y los asociados cooperantes sobre las políticas de integridad, con miras a que conozcan sus obligaciones en relación con los principios humanitarios, la política del PMA de lucha contra el fraude y la corrupción, la protección contra la explotación y el abuso sexuales y el uso de mano de obra infantil. El PMA ha mejorado el proceso de notificación e identificación por medio del mecanismo comunitario de retroalimentación, especialmente para las acusaciones de explotación y abuso sexuales.

Riesgos financieros

132. En un contexto de restricciones bancarias, controles de capital y fluctuaciones de los tipos de cambio, el PMA continuará realizando evaluaciones de mercado, vigilando los precios y haciendo previsiones de financiación con miras a garantizar la prestación de la asistencia a las personas más vulnerables.
133. Es probable que el incremento sostenido y persistente de los precios internacionales de los alimentos y el combustible, que se debe a la escasez en el mercado mundial y se ve agravado por el conflicto en Ucrania, provoque un aumento de los costos en las compras internacionales y locales. El PMA seguirá buscando nuevas fuentes de abastecimiento de trigo, harina de trigo enriquecida y legumbres.

5.3 Salvaguardias sociales y ambientales

134. El PMA defiende los principios de derechos humanos relativos a la rendición de cuentas y el Estado de derecho, la participación e inclusión, la igualdad y ausencia de discriminación para todas las personas. Las actividades se llevarán a cabo de manera que se respeten las necesidades, los derechos y las capacidades de las personas. El PMA protegerá los datos personales de los beneficiarios, hará todo lo posible para prevenir el trabajo infantil y el trabajo forzoso en sus actividades, y promoverá la inclusión y la participación de las personas más marginadas y vulnerables a la inseguridad alimentaria, como las personas con discapacidad.
135. El PMA verificará las actividades y los proyectos para determinar el riesgo ambiental y social utilizando su marco de salvaguardias ambientales y sociales.

6. Recursos para el logro de resultados

6.1 Presupuesto de la cartera de actividades en el país

136. A lo largo de los tres años de ejecución del PEP, el PMA necesitará 5.300 millones de dólares, de los cuales el 54 % se destinará al efecto 1 del PEP para las transferencias de recursos no condicionadas destinadas a los beneficiarios libaneses y refugiados. Las transferencias a los beneficiarios libaneses en el marco del sistema nacional de protección social, y los costos de apoyo conexos, representan el 42 % del presupuesto total. El PMA asignará 55,2 millones de dólares a intervenciones que fomenten la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.

CUADRO 2: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE ACTIVIDADES EN EL PAÍS (dólares)					
Efecto del PEP	Actividad	2023	2024	2025	Total
1	1	986 891 437	979 736 245	922 140 269	2 888 767 950
2	2	287 567 249	216 049 640	124 252 208	627 869 097
	3	20 701 595	25 898 520	31 547 731	78 147 846
3	4	29 381 540	31 381 794	33 429 721	94 193 055
4	5	2 881 706	3 157 774	3 438 737	9 478 217
5	6	760 319	758 523	761 164	2 280 006
	7	432 376 332	588 782 919	589 362 011	1 610 521 262
Total		1 760 560 177	1 845 765 415	1 704 931 841	5 311 257 433

6.2 Perspectivas y estrategia de dotación de recursos

137. Las contribuciones anteriores para las operaciones en el Líbano han procedido de cuatro donantes principales. El PMA adoptará enfoques innovadores con fuentes de financiación no habituales, abogará de forma proactiva por una financiación flexible y plurianual, y establecerá nuevas vías para establecer asociaciones estratégicas y movilizar recursos, además de diversificar y ampliar las ya existentes.
138. En caso de déficits de financiación, el Programa dará prioridad al suministro de asistencia para salvar vidas en detrimento de las comidas escolares, el fomento de los medios de subsistencia y otras redes de seguridad. Si fuera preciso fijar prioridades dentro de la prestación de asistencia para salvar vidas, se podría recurrir a medidas como la reducción del valor de las transferencias o del tamaño de las raciones.

ANEXO I

MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA EL LÍBANO (ENERO DE 2023-DICIEMBRE DE 2025)

Fin vinculado con el ODS 2: Hambre Cero

Meta 1 del ODS 2: Acceso a los alimentos

Efecto 1 del PEP: Las personas económicamente vulnerables y afectadas por la inseguridad alimentaria en el Líbano, incluidos los refugiados, satisfacen sus necesidades básicas durante y después de las crisis.

Efecto estratégico 1: Las personas están en mejores condiciones de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales urgentes.

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

Supuestos

Se obtienen recursos suficientes.

No se producen interrupciones de los sistemas de transferencia de efectivo.

No se producen interrupciones de la cadena de suministro.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (índice reducido relativo a las estrategias de supervivencia)

Capacidad económica para satisfacer las necesidades básicas

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Estrategias de supervivencia basadas en los medios de subsistencia para satisfacer las necesidades básicas

Estrategias de supervivencia basadas en los medios de subsistencia para lograr la seguridad alimentaria

Actividades y productos

1. Prestar asistencia no condicionada a las poblaciones afectadas por crisis en el Líbano, incluidos los refugiados (1.2: Transferencia de recursos no condicionada)

Las personas económicamente vulnerables y afectadas por la inseguridad alimentaria en el Líbano, incluidos los refugiados, reciben asistencia no condicionada para satisfacer sus necesidades alimentarias y otras necesidades básicas. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Producto estándar 1.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria y afectadas por crisis tienen acceso a alimentos nutritivos y a asistencia de base monetaria, activos restablecidos y servicios para satisfacer sus necesidades urgentes.)

Las personas económicamente vulnerables y afectadas por la inseguridad alimentaria en el Líbano, incluidos los refugiados, reciben asistencia no condicionada para satisfacer sus necesidades alimentarias y otras necesidades básicas. (Categoría de productos B: Alimentos nutritivos proporcionados. Producto estándar 1.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria y afectadas por crisis tienen acceso a alimentos nutritivos y a asistencia de base monetaria, activos restablecidos y servicios para satisfacer sus necesidades urgentes.)

Las personas económicamente vulnerables y afectadas por la inseguridad alimentaria en el Líbano, incluidos los refugiados, reciben asistencia no condicionada para satisfacer sus necesidades alimentarias y otras necesidades básicas. (Categoría de productos E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento. Producto estándar 1.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria y afectadas por crisis tienen acceso a alimentos nutritivos y a asistencia de base monetaria, activos restablecidos y servicios para satisfacer sus necesidades urgentes.)

Efecto 2 del PEP: Las personas extremadamente pobres y vulnerables en el Líbano, en particular los niños, son más resilientes gracias a su inclusión en las redes nacionales de protección social durante todo el año.

Efecto estratégico 2: Las personas obtienen mejores resultados en materia de nutrición, salud y educación.

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Integra aspectos de nutrición.

Supuestos

Se obtienen recursos suficientes.

Las escuelas permanecen abiertas y accesibles.

El Gobierno está en condiciones de incrementar su contribución financiera al sistema de protección social.

Indicadores de los efectos

Tasa de asistencia

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (índice reducido relativo a las estrategias de supervivencia)

Capacidad económica para satisfacer las necesidades básicas

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Estrategias de supervivencia basadas en los medios de subsistencia para satisfacer las necesidades básicas

Número de intervenciones complementarias de salud y nutrición escolares realizadas paralelamente a las actividades de alimentación escolar del PMA

Tasa de permanencia/tasa de abandono, por grado

Actividades y productos

2. Proporcionar transferencias de efectivo no condicionadas a los libaneses extremadamente pobres en el marco de los programas nacionales de redes de seguridad (1.2: Transferencia de recursos no condicionada)

Los libaneses extremadamente pobres reciben transferencias de recursos no condicionadas para satisfacer sus necesidades básicas. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Producto estándar 2.1: Las poblaciones que sufren inseguridad alimentaria tienen un mayor acceso continuo a alimentos nutritivos, asistencia de base monetaria y capacidades y servicios nuevos o mejores para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales.)

3. Proporcionar comidas escolares nutritivas a los niños libaneses y refugiados (1.5: Programas en las escuelas)

Los niños de las escuelas seleccionadas, incluidos los refugiados, reciben diariamente una comida escolar que tiene en cuenta la dimensión nutricional y se benefician de un proyecto piloto de alimentación escolar con productos locales con el fin de reducir el abandono escolar, aumentar la asistencia y la capacidad de aprendizaje y mejorar su ingesta nutricional. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Producto estándar 2.3: Los niños y adolescentes en edad escolar tienen acceso a conjuntos de medidas de salud y nutrición en las escuelas.)

Los niños de las escuelas seleccionadas, incluidos los refugiados, reciben diariamente una comida escolar que tiene en cuenta la dimensión nutricional y se benefician de un proyecto piloto de alimentación escolar con productos locales con el fin de reducir el abandono escolar, aumentar la asistencia y la capacidad de aprendizaje y mejorar su ingesta nutricional. (Categoría de productos F: Actividades de apoyo a los pequeños agricultores. Producto estándar 2.3: Los niños y adolescentes en edad escolar tienen acceso a conjuntos de medidas de salud y nutrición en las escuelas.)

Los niños de las escuelas seleccionadas, incluidos los refugiados, reciben diariamente una comida escolar que tiene en cuenta la dimensión nutricional y se benefician de un proyecto piloto de alimentación escolar con productos locales con el fin de reducir el abandono escolar, aumentar la asistencia y la capacidad de aprendizaje y mejorar su ingesta nutricional. (Categoría de productos N: Actividades de alimentación escolar realizadas. Producto estándar 2.3: Los niños y adolescentes en edad escolar tienen acceso a conjuntos de medidas de salud y nutrición en las escuelas.)

Las comunidades se benefician de actividades de sensibilización en materia de nutrición destinadas a promover la adopción de prácticas alimentarias saludables y la cohesión social. (Categoría de productos E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento. Producto estándar 2.2: Los niños, las niñas y mujeres gestantes, las madres que acaban de dar a luz y otros grupos de población vulnerables desde el punto de vista nutricional afectados por crisis se benefician de programas para prevenir y tratar la malnutrición y mejorar la dieta.)

Meta 4 del ODS 2: Sistemas alimentarios sostenibles

Efecto 3 del PEP: Para 2025, las personas, los hogares y las comunidades vulnerables a las perturbaciones económicas y climáticas en el Líbano disponen de medios de subsistencia más resilientes.

Efecto estratégico 3: Las personas disponen de medios de subsistencia mejores y sostenibles.

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

Se obtienen recursos plurianuales y suficientes.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (índice reducido relativo a las estrategias de supervivencia)

Capacidad económica para satisfacer las necesidades básicas

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Estrategias de supervivencia basadas en los medios de subsistencia para lograr la seguridad alimentaria

Porcentaje de la población de las comunidades seleccionadas que informa de haber obtenido beneficios de la mejora de la base de activos de subsistencia

Actividades y productos

4. Proporcionar a las comunidades libanesas y de refugiados vulnerables apoyo integrado para el fomento de la resiliencia y los medios de subsistencia basado en zonas específicas, adoptando enfoques que tengan en cuenta las situaciones de conflicto y promuevan la transformación de las relaciones de género (1.6: Creación de activos comunitarios y familiares)

Las comunidades se benefician de intervenciones integradas, basadas en zonas específicas, como las de creación de activos, gestión de los recursos naturales y fortalecimiento de las cadenas de valor, para adaptarse al cambio climático y mejorar la economía local. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico. Producto estándar 3.1: Las personas y las comunidades tienen acceso a activos productivos y a mecanismos que les permiten afrontar mejor las perturbaciones y los factores de perturbación.)

Las comunidades se benefician de intervenciones integradas, basadas en zonas específicas, como las de creación de activos, gestión de los recursos naturales y fortalecimiento de las cadenas de valor, para adaptarse al cambio climático y mejorar la economía local. (Categoría de productos D: Activos creados Producto estándar 3.1: Las personas y las comunidades tienen acceso a activos productivos y a mecanismos que les permiten afrontar mejor las perturbaciones y los factores de perturbación.)

Los productores y las empresas locales reciben asistencia técnica y recursos para aumentar la cantidad y la calidad de su producción, el acceso al mercado y la competitividad. (Categoría de productos F: Actividades de apoyo a los pequeños agricultores. Producto estándar 3.3: Los pequeños agricultores y los actores de las cadenas de valor disponen de mayor capacidad para producir y agrupar excedentes comercializables, reducir las pérdidas posteriores a la cosecha, acceder a los mercados y aprovechar los vínculos con las escuelas.)

Las personas vulnerables que participan en las actividades de apoyo a los medios de subsistencia, como las de creación de activos, gestión de los recursos naturales y oportunidades de generación de ingresos, reciben asistencia para satisfacer sus necesidades alimentarias y mejorar su autosuficiencia. (Categoría de productos A: Recursos transferidos. Producto estándar 3.1: Las personas y las comunidades tienen acceso a activos productivos y a mecanismos que les permiten afrontar mejor las perturbaciones y los factores de estrés.)

Las personas vulnerables que participan en las actividades de apoyo a los medios de subsistencia, como las de creación de activos, gestión de los recursos naturales y oportunidades de generación de ingresos, reciben asistencia para satisfacer sus necesidades alimentarias y mejorar su autosuficiencia. (Categoría de productos D: Activos creados. Producto estándar 3.1: Las personas y las comunidades tienen acceso a activos productivos y a mecanismos que les permiten afrontar mejor las perturbaciones y los factores de estrés.)

Las personas vulnerables que participan en las actividades de apoyo a los medios de subsistencia, como las de creación de activos, gestión de los recursos naturales y oportunidades de generación de ingresos, reciben asistencia para satisfacer sus necesidades alimentarias y mejorar su autosuficiencia. (Categoría de productos E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento. Producto estándar 3.1: Las personas y las comunidades tienen acceso a activos productivos y a mecanismos que les permiten afrontar mejor las perturbaciones y los factores de estrés.)

Las personas vulnerables que participan en las actividades de apoyo a los medios de subsistencia, como las de creación de activos, gestión de los recursos naturales y oportunidades de generación de ingresos, reciben asistencia para satisfacer sus necesidades alimentarias y mejorar su autosuficiencia. (Categoría de productos G: Competencias, capacidades y servicios para la adaptación de los medios de subsistencia a las condiciones climáticas. Producto estándar 3.1: Las personas y las comunidades tienen acceso a activos productivos y a mecanismos que les permiten afrontar mejor las perturbaciones y los factores de estrés.)

ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos

Meta 9 del ODS 17: Fortalecimiento de las capacidades

Efecto 4 del PEP: Para 2025, las instituciones nacionales libanesas disponen de mayores capacidades para gestionar las redes de protección social y otros programas.

Efecto estratégico 4: Se han fortalecido los programas y sistemas nacionales.

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

La infraestructura logística no deja de estar accesible.

Indicadores de los efectos

Número de políticas, estrategias, programas y otros componentes de sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS, en los que se han obtenido mejores resultados gracias al apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades

Número de políticas, estrategias, programas y otros componentes de sistemas nacionales relativos a la salud y la nutrición escolares o que incluyen alimentación escolar que han sido mejorados o formulados gracias al apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades y/o a su labor de promoción

Número de políticas e instrumentos legislativos nuevos o adaptados que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS que se han aprobado contando con el apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades

Recursos movilizados (en dólares EE.UU.) y destinados a los sistemas nacionales que contribuyen al logro del Hambre Cero y de otros ODS con el apoyo prestado por el PMA en materia de fortalecimiento de las capacidades

Índice de alimentación escolar del enfoque SABER

Actividades y productos

5. Proporcionar competencias técnicas especializadas, servicios de fortalecimiento de las capacidades y asesoramiento en materia de políticas a fin de mejorar las capacidades del Gobierno (1.10: Apoyo al sector de la protección social)

El Gobierno ha aumentado su capacidad para gestionar la cadena de suministro de alimentos. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico. Producto estándar 4.1: Los actores nacionales disponen de mayores capacidades y conocimientos para mejorar las políticas, las estrategias, los procesos y los programas, y así contribuir al logro del Hambre Cero y de otros ODS.)

El Gobierno ha fortalecido los programas, las políticas y los sistemas nacionales y ha aumentado su capacidad financiera y técnica para llevar a cabo programas de protección social y otras actividades. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico. Producto estándar 4.1: Los actores nacionales disponen de mayores capacidades y conocimientos para mejorar las políticas, las estrategias, los procesos y los programas, y así contribuir al logro del Hambre Cero y de otros ODS.)

Meta 16 del ODS 17: Fortalecimiento de las asociaciones mundiales

Efecto 5 del PEP: Las partes interesadas del sector humanitario se benefician de una mayor coordinación y de los servicios previstos en el mandato del PMA para prestar asistencia durante y después de las crisis, así como en previsión de ellas.

Efecto estratégico 5: Los actores humanitarios y de desarrollo son más eficientes y eficaces.

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

Supuestos

El Gobierno necesita apoyo para gestionar su programa nacional de protección social.

La demanda de servicios no cesa.

Indicadores de los efectos

Porcentaje de usuarios satisfechos con los servicios prestados

Actividades y productos**6. Ofrecer a los asociados humanitarios servicios de coordinación sectorial y los servicios previstos en su mandato (2.1: Módulo de acción agrupada de logística)**

Las partes interesadas del sector humanitario se benefician de una mayor coordinación y de los servicios previstos en el mandato del PMA para prestar asistencia en tiempos de crisis. (Categoría de productos C: Actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico. Producto estándar 5.1: Los Gobiernos y los actores humanitarios utilizan los servicios previstos en el mandato del PMA en contextos de crisis con el fin de establecer, gestionar y realizar intervenciones y servicios.)

Las partes interesadas del sector humanitario se benefician de una mayor coordinación y de los servicios previstos en el mandato del PMA para prestar asistencia en tiempos de crisis. (Categoría de productos H: Servicios y plataformas comunes puestos a disposición. Producto estándar 5.1: Los Gobiernos y los actores humanitarios utilizan los servicios previstos en el mandato del PMA en contextos de crisis con el fin de establecer, gestionar y realizar intervenciones y servicios.)

7. Prestar servicios a pedido, en particular servicios de transferencia de recursos, al Gobierno y otros asociados (2.4: Servicios a pedido)

Los asociados se benefician de servicios a pedido para ejecutar sus programas. (Categoría de productos H: Servicios y plataformas comunes puestos a disposición. Producto estándar 5.2: Los asociados utilizan los servicios a pedido para ampliar su capacidad y garantizar intervenciones más eficientes, eficaces y coordinadas.)

ODS 2: Hambre Cero

Prioridad transversal 1: Protección

Indicadores transversales

- 1.1: Porcentaje de los beneficiarios que declaran no haber experimentado problemas de seguridad a causa de su participación en los programas del PMA
- 1.2: Porcentaje de los beneficiarios que declaran no haber encontrado obstáculos para acceder a la asistencia alimentaria y nutricional
- 1.3: Porcentaje de los beneficiarios que declaran ser tratados con respeto debido a su participación en programas
- 1.4: Número de mujeres, hombres, niños y niñas con discapacidad que acceden a alimentos/transferencias de base monetaria/cupones para productos/servicios de fortalecimiento de las capacidades
- 1.5: El PMA cumple o supera los requisitos establecidos en el marco de rendición de cuentas de la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad con respecto a la accesibilidad (revisión cuatrienal amplia de la política)

Prioridad transversal 2: Rendición de cuentas

Indicadores transversales

- 2.1: Porcentaje de beneficiarios que declaran haber recibido información accesible sobre los programas del PMA, incluido acerca de la protección contra la explotación y el abuso sexuales
- 2.2: La Oficina del PMA en el País cumple o supera los requisitos establecidos en la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad sobre la celebración de consultas con las organizaciones de personas con discapacidad (revisión cuatrienal amplia de la política).
- 2.3: La Oficina del PMA en el País está dotada de un mecanismo comunitario de retroalimentación operativo.
- 2.4: Número de oficinas en los países que disponen de un plan de acción sobre participación de las comunidades
- 2.5: Número de niños y adultos que tienen a su disposición un canal seguro y accesible para denunciar casos de explotación y abuso sexuales por parte de personal humanitario, de desarrollo, de protección y/o personal de otro tipo encargado de prestar asistencia a las poblaciones afectadas (Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios [OCHA], ACNUR, Departamento de Operaciones de Paz de las Naciones Unidas [DOP], Fondo de Población de las Naciones Unidas [UNFPA], Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos [ACNUDH], ONU-Mujeres, Organización Internacional para las Migraciones [OIM], PNUD, UNICEF)
- 2.6: Porcentaje de los asociados cooperantes del PMA registrados en el Portal de Socios de las Naciones Unidas que se han evaluado en el marco de una evaluación de las capacidades de los asociados en la ejecución de las Naciones Unidas en materia de protección contra la explotación y el abuso sexuales

Prioridad transversal 3: Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres**Indicadores transversales**

3.1: Porcentaje de hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosado por modalidad de transferencia

3.2: Porcentaje de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria

3.3: Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo, edad y tipo de actividad

Prioridad transversal 4: Sostenibilidad ambiental**Indicadores transversales**

4.1: Proporción de los acuerdos de asociación sobre el terreno, memorandos de entendimiento y contratos de construcción para realizar las actividades de los PEP que se han analizado con el fin de determinar los riesgos ambientales y sociales

4.2: La Oficina del PMA en el País aplica un sistema de gestión ambiental.

Prioridad transversal 5: Integración de la nutrición**Indicadores transversales**

5.2: Porcentaje de los beneficiarios del PMA que son destinatarios de un componente del programa que tiene en cuenta la nutrición

ANEXO II

RACIONES DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) Y VALOR DE LAS TBM (dólares/persona/día), POR EFECTO Y ACTIVIDAD DEL PEP								
	Efecto 1 del PEP				Efecto 2 del PEP			Efecto 3 del PEP
	Actividad 1				Actividad 2		Actividad 3	Actividad 4
Tipo de beneficiario	Refugiados sirios y no sirios y libaneses afectados por las crisis			Refugiados sirios más vulnerables (efectivo con fines múltiples)	Libaneses vulnerables	Libaneses vulnerables (efectivo con fines múltiples)	Refugiados sirios y libaneses vulnerables	Refugiados sirios y libaneses vulnerables
Modalidad	TBM y alimentos - Libaneses	TBM - Sirios	TBM - No sirios	TBM	TBM	TBM	TBM y alimentos	TBM y alimentos
TBM (dólares/persona/día)	1,01	1,20	1,20	0,80	1,20	0,71	0,54	1,40
Arroz blanco de grano corto	83,330	-	-	-	-	-	66,670	83,330
Trigo (enriquecido), trigo bulgur, entero o molido	58,330	-	-	-	-	-	33,335	58,330
Pasta, espaguetis, blanca	66,660	-	-	-	-	-	66,660	66,660
Pasta, <i>vermicelli</i>	16,670	-	-	-	-	-	16,670	16,670
Lentejas enteras, verdes	75,000	-	-	-	-	-	33,335	75,000
Frijoles blancos, secos	66,670	-	-	-	-	-	33,335	66,670
Garbanzos	66,670	-	-	-	-	-	66,670	66,670
Atún en conserva (en aceite, sin escurrir)	13,350	-	-	-	-	-	-	13,350
Aceite vegetal, aceite de girasol enriquecido	38,500	-	-	-	-	-	32,000	38,500
Sal yodada	4,160	-	-	-	-	-	8,340	4,160
Salsa de tomate	13,330	-	-	-	-	-	13,330	13,330
Azúcar	17,000	-	-	-	-	-	-	17,000
Total de kilocalorías/día	TBM: 2 100				-	-	TBM: 250	TBM: 1 050
	Alimentos: 1 959				-	-	Alimentos: 1 428	Alimentos: 1 959
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	Alimentos: 15				-	-	Alimentos: 13,6	Alimentos: 15
Número de días de alimentación al año	360				360		TBM: 140 Alimentos: 60	TBM: 90 Alimentos: 30

ANEXO III

NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/TBM Y VALOR CORRESPONDIENTE		
Tipo de alimento /TBM	Total (toneladas)	Total (dólares)
Cereales	71 273	49 366 595
Legumbres secas	64 715	75 750 586
Aceites y grasas	11 645	19 760 761
Mezclas alimenticias y alimentos compuestos	0	0
Otros	21 602	61 706 030
Total (alimentos)	169 235	206 583 971
TBM		3 004 599 204
Total (valor de los alimentos y las TBM)	169 235	3 211 183 175

ANEXO IV

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO DEL PEP (dólares)						
	Meta 1 del ODS 2/ Efecto estratégico 1 del PMA	Meta 1 del ODS 2/ Efecto estratégico 2 del PMA	Meta 4 del ODS 2/ Efecto estratégico 3 del PMA	Meta 9 del ODS 17/ Efecto estratégico 4 del PMA	Meta 16 del ODS 17/ Efecto estratégico 5 del PMA	Total
	Efecto 1 del PEP	Efecto 2 del PEP	Efecto 3 del PEP	Efecto 4 del PEP	Efecto 5 del PEP	
Esfera prioritaria	Intervención ante crisis	Fomento de la resiliencia	Fomento de la resiliencia	Fomento de la resiliencia	Intervención ante crisis	
Transferencias	2 657 126 783	644 182 578	82 995 486	7 931 416	1 583 350 731	4 975 586 993
Ejecución	32 657 638	13 218 957	4 708 333	893 803	15 840 539	67 319 271
Costos de apoyo directo ajustados	22 673 748	5 525 172	740 364	74 515	13 470 844	42 484 643
Total parcial	2 712 458 169	662 926 707	88 444 183	8 899 734	1 612 662 113	5 085 390 906
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	176 309 781	43 090 236	5 748 872	578 483	139 155	225 866 527
Total	2 888 767 950	706 016 943	94 193 055	9 478 217	1 612 801 269	5 311 257 433

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
COVID-19	enfermedad por el coronavirus de 2019
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
LOUISE	Sistema interinstitucional unificado para tarjetas electrónicas en el Líbano
MCNUDS	Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONG	organización no gubernamental
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
PEP	plan estratégico para el país
PNLP	Programa Nacional de Lucha contra la Pobreza
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SABER	Enfoque Sistémico para Lograr Mejores Resultados en la Educación
TBM	transferencia de base monetaria
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia