
ПРИЛОЖЕНИЕ III-E. АНАЛИЗ ЗАТРАТ ПО БЕНЕФИЦИАРАМ

Определения и методология

1. Показатель расходов на одного бенефициара измеряет среднюю стоимость оказания помощи бенефициару 1 уровня. Бенефициарами уровня 1 являются лица, которые получают продовольственные трансферты или переводы денежных средств от ВПП или партнеров по сотрудничеству, а также те, кто получает прямую пользу от мероприятий по укреплению потенциала и трансфертов всех видов, направленных на улучшение их продовольственной безопасности или статуса питания.
2. Расходы на одного бенефициара измеряют затраты ВПП на оказание помощи и указывают на экономическую эффективность ВПП. Оценка расходов на одного бенефициара может помочь выявить передовой опыт и возможности по сдерживанию затрат.
3. Два параметра, разработанные для этого показателя, показывают ежедневные расходы и годовые расходы на одного бенефициара, соответственно. Ежедневные расходы на одного получателя рассчитываются путем деления общих расходов на общее количество ежедневных переводов, соответствующих этим расходам. Общее количество ежедневных переводов рассчитывается путем умножения количества дней, в течение которых предоставляется помощь, на количество получателей, указанных в отчетах о распределении. Годовые расходы на одного бенефициара рассчитываются путем деления общих годовых расходов на общее количество бенефициаров, получающих помощь в рамках одной или нескольких программ ВПП в течение года. Увеличение продолжительности помощи может увеличить годовые расходы на одного получателя, не влияя на ежедневные расходы, в то время как сокращение пайков обычно влияет на ежедневные расходы на одного получателя.
4. Расходы на одного бенефициара включают стоимость передачи, затраты на передачу, затраты на реализацию, прямые вспомогательные расходы и косвенные вспомогательные расходы. Они не включают расходы на укрепление потенциала и деятельность по предоставлению услуг, которая не дает непосредственной пользы бенефициарам 1 уровня. Расходы на одного бенефициара относятся ко всем программным областям и всем формам трансфертов.

Результаты за 2021 год

5. В 2021 году ВПП распределила в общей сложности 13,7 млрд ежедневных продовольственных пайков и 6,2 млрд эквивалентов продовольственных пайков в виде переводов денежных средств (ПДС) или товарных ваучеров, включая 5,4 млрд ежедневных ПДС и 865 млн товарных ваучеров. Средняя ежедневная стоимость на одного прямого бенефициара составила 0,38 долл. США (0,33 долл. США на продуктовые переводы, 0,50 долл. США на переводы денежных средств и 0,35 долл. США на товарные ваучеры). Среднегодовые расходы на одного прямого бенефициара составили 53 долл. США на одного бенефициара (46 долл. США на продовольственные трансферты, 68 долл. США на переводы денежных средств и 66 долл. США на товарные ваучеры).

Таблица 1. Средние ежедневные расходы на одного бенефициара продуктов питания, переводов денежных средств и товарных ваучеров								
Программная область	Продовольственная помощь		ПДС		Товарные ваучеры		Все формы трансфертов	
	Количество ежедневных переводов	Ежедневные расходы на одного бенефициара (долл. США)	Количество ежедневных переводов	Ежедневные расходы на одного бенефициара (долл. США)	Количество ежедневных переводов	Ежедневные расходы на одного бенефициара (долл. США)	Количество ежедневных переводов	Ежедневные расходы на одного бенефициара (долл. США)
Мероприятия по созданию активов и поддержке источников средств к существованию	203 350 802	0,52	428 841 059	0,61	24 179 100	0,49	656 370 961	0,58
Адаптация к изменению климата и управление рисками	2 431 410	0,15	58 862 607	0,34			61 294 017	0,33
Готовность к чрезвычайным ситуациям	2 712 705	0,33	18 196 226	0,41			20 908 931	0,40
Профилактика недоедания	1 260 769 659	0,29	57 869 700	0,80	5 473 274	0,35	1 324 112 633	0,32
Школьные программы	1 598 905 838	0,16	180 917 077	0,31	90 138 403	0,15	1 869 961 318	0,17
Поддержка доступа мелких производителей к рынкам сельхозпродукции			236 040	1,64			236 040	1,64
Лечение недоедания	1 102 344 691	0,40	4 796 964	0,91			1 107 141 655	0,40
Безусловная передача ресурсов	9 544 159 811	0,36	4 620 057 415	0,50	745 050 110	0,37	14 909 267 336	0,40
Всего	13 714 674 916	0,33	5 369 777 088	0,50	864 840 887	0,35	19 949 292 891	0,38

Таблица 2. Средние ежегодные расходы на одного бенефициара продуктов питания, переводов денежных средств и товарных ваучеров								
Программная область	Продовольственная помощь		ПДС		Товарные ваучеры		Все формы трансфертов	
	Количество бенефициаров	Ежегодные расходы на одного бенефициара (долл. США)	Количество бенефициаров	Ежегодные расходы на одного бенефициара (долл. США)	Количество бенефициаров	Ежегодные расходы на одного бенефициара (долл. США)	Количество бенефициаров	Ежегодные расходы на одного бенефициара (долл. США)
Мероприятия по созданию активов и поддержке источников средств к существованию	2 226 839	48	5 947 301	43	265 865	45	8 440 005	45
Адаптация к изменению климата и управление рисками	55 300	7	1 577 774	13			1 633 074	12
Готовность к чрезвычайным ситуациям	24 631	36	246 124	31			270 755	31
Профилактика недоедания	9 115 684	39	674 356	69	42 671	44	9 832 711	41
Школьные программы	14 736 659	17	2 151 287	32	642 123	22	17 530 069	19
Поддержка доступа мелких производителей к рынкам сельхозпродукции			7 868	49			7 868	49
Лечение недоедания	11 057 684	37	66 056	66			11 123 740	38
Безусловная передача ресурсов	61 071 753	56	29 127 003	79	3 626 462	76	93 825 218	64
Всего*	98 288 550	46	39 797 769	68	4 577 121	66	142 663 440	53

* Суммы, отображаемые в этой строке, включают перекрытия, когда один бенефициар получал помощь в рамках более чем одной программы ВПП или более чем одной формой трансферта. В 2021 году ВПП оказала помощь 128 миллионам бенефициаров, некоторые из них были охвачены несколькими программами в различных программных областях.

Анализ и интерпретация

- По сравнению с 2020 годом в 2021 году общие расходы ВПП увеличились на 5 процентов, с 8,2 млрд долларов США до 8,6 млрд долларов США, а количество бенефициаров увеличилось на 12 процентов, со 114 миллионов до 128 миллионов человек. Поскольку пропорционально увеличение числа бенефициаров было больше, чем увеличение общих расходов, в 2021 году расходы на одного бенефициара по сравнению с 2020 годом существенно не увеличились.

7. Рекордное число бенефициаров не сопровождалось значительным увеличением объема распределенных продуктов питания (4,4 млн тонн), переводов денежных средств и товарных ваучеров (2,3 млрд долларов США). В 2021 году было распределено 19,9 млрд ежедневных трансфертов, в том числе 13,7 млрд ежедневных пайков, 5,4 млрд ежедневных переводов денежных средств и 865 млн ежедневных товарных ваучеров.
8. Мировые цены на продукты питания и топливо в 2021 году резко выросли. Индекс продовольственных цен Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) увеличился на 18 процентов с января по декабрь 2021 года¹. За тот же период Всемирный банк сообщил о 36-процентном увеличении средней цены на сырую нефть². В результате, хотя расходы ВПП в 2021 году увеличились по сравнению с 2020 годом, это увеличение было в значительной степени поглощено инфляцией и не привело к увеличению размера пайка или продолжительности помощи.
9. Во многих крупных операциях ежедневную стоимость помощи ВПП приходилось сокращать, что свидетельствует о необходимом компромиссе между числом бенефициаров и размером пайка в результате увеличения гуманитарных потребностей. Во многих чрезвычайных операциях ВПП распределяла уменьшенные пайки и оказывала помощь в течение меньшего количества дней на одного бенефициара, как показано в таблице 3, в которой сравнивают суммы трансфертов и расходы на трансферты в период с 2020 по 2021 год.

Таблица 3. Стоимость ежедневной помощи*		
Программная область	Стоимость в 2020 г. (долл. США)	Стоимость в 2021 г. (долл. США)
Создание активов и поддержка источников средств к существованию	0,49	0,46
Профилактика недоедания	0,27	0,26
Школьные программы	0,20	0,14
Лечение недоедания	0,37	0,33
Безусловная передача ресурсов	0,36	0,34
Всего	0,35	0,32

* Стоимость помощи включает сумму трансферта и затраты на трансферт. Сюда не входят затраты на реализацию, прямые и косвенные вспомогательные расходы.

10. В Заключении внешнего аудитора по управлению информацией о бенефициарах³ подчеркивается необходимость усиления планирования, мониторинга и отчетности в отношении продолжительности помощи, оказываемой бенефициарам. Продолжительность помощи определяется как среднее количество дней помощи, которую получал один бенефициар в течение определенного периода.

¹ ФАО, 2021 г. Индекс продовольственных цен, <https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/ru/>.

² World Bank, 2021. Commodity Markets Outlook, <https://www.worldbank.org/en/research/commodity-markets>.

³ ВПП. 2021 г. «Заключение внешнего аудитора об управлении информацией о бенефициарах». WFP/EB.A/2021/6-G/1. https://executiveboard.wfp.org/document_download/WFP-0000127510.

11. Продолжительность помощи является важным аспектом интенсивности помощи. Двумя другими параметрами интенсивности являются ежедневная стоимость помощи, указанная в таблице 3, и количество бенефициаров, указанное в части 2 настоящего Годового отчета об эффективности программы. Продолжительность помощи определяется для каждой программной области на основе программных указаний, целей странового стратегического плана, оперативных ограничений и имеющихся ресурсов. Например, продолжительность школьных программ, как правило, соответствует средней продолжительности учебного года в странах, где такие программы реализуются, в то время как мероприятия в области сезонных программ или программ, ориентированных на устойчивое развитие, часто имеют более короткую продолжительность помощи. Сократить продолжительность помощи могут внешние факторы, такие как ограничения доступа, дефицит финансирования или закрытие пунктов распределения в результате пандемии COVID-19. В таблице 4 показано среднее количество дней помощи на одного получателя по областям программы в 2021 году⁴.

Таблица 4. Средняя продолжительность помощи по программным областям (количество дней помощи по программным областям)				
Программная область	Продовольственная помощь	ПДС	Товарные ваучеры	В среднем
Создание активов и поддержка источников средств к существованию	122	58	66	70
Профилактика недоедания	177	130	109	174
Школьные программы	123	84	78	115
Лечение недоедания	164	76		164
Безусловная передача ресурсов	197	122	169	164

⁴ Поскольку 2021 год — это первый год, в котором сообщается о продолжительности оказания помощи, в таблице 4 указаны исходные данные для сравнений и анализов в ближайшие годы.