

## الملحق الثالث-هـ: تحليل التكلفة لكل مستفيد

### التعاريف والمنهجية

- 1- يقيس مؤشر التكلفة لكل مستفيد متوسط تكلفة تقديم المساعدة لمستفيد من المستوى 1. والمستفيدون من المستوى 1 هم الأفراد الذين يستفيدون من التحويلات الغذائية أو التحويلات القائمة على النقد من البرنامج أو الشركاء المتعاونين والذين يستفيدون بشكل مباشر من أنشطة تعزيز القدرات أو من أي تحويل يهدف إلى تحسين أمنهم الغذائي أو حالتهم التغذوية.
- 2- وتقيس التكلفة لكل مستفيد التكلفة التي يتحملها البرنامج لتقديم المساعدة وتوفر مؤشرا على كفاءة تكلفة البرنامج. ويمكن أن يساعد تقييم التكلفة لكل مستفيد في تحديد أفضل الممارسات وفرص احتواء التكلفة.
- 3- ويظهر المقياسان المطوران لهذا المؤشر التكلفة اليومية والتكلفة السنوية لكل مستفيد على التوالي. وتُحسب التكلفة اليومية لكل مستفيد بقسمة إجمالي النفقات على إجمالي عدد التحويلات اليومية المقابلة لتلك النفقات. ويُحسب إجمالي عدد التحويلات اليومية بضرب عدد الأيام التي يتم فيها تقديم المساعدة في عدد المستفيدين، كما هو مسجل في تقارير التوزيع. وتُحسب التكلفة السنوية لكل مستفيد بقسمة إجمالي النفقات السنوية على إجمالي عدد المستفيدين الذين يحصلون على المساعدة من خلال برنامج واحد أو أكثر من برامج البرنامج على مدار العام. وقد تؤدي مدة المساعدة الأطول إلى زيادة التكلفة السنوية لكل مستفيد دون التأثير على التكلفة اليومية، بينما تؤثر التخفيضات في الحصص الغذائية عادة على التكلفة اليومية لكل مستفيد.
- 4- وتشمل التكلفة لكل مستفيد قيمة التحويل وتكلفة التحويل وتكلفة التنفيذ وتكلفة الدعم المباشرة وتكلفة الدعم غير المباشرة. وهي لا تشمل تكلفة تعزيز القدرات وأنشطة تقديم الخدمات التي لا تساعد المستفيدين من المستوى 1. وتطبق التكلفة لكل مستفيد على جميع المجالات البرامجية وجميع طرائق التحويل.

### النتائج لعام 2021

- 5- وزع البرنامج، في عام 2021، ما مجموعه 13.7 مليار حصة غذائية يومية و6.2 مليار من معادلات الحصص الغذائية على شكل تحويلات قائمة على النقد أو قسائم سلع، بما في ذلك 5.4 مليار تحويلات قائمة على النقد يومية و865 مليون قسيمة سلع. وبلغ متوسط التكلفة اليومية لكل مستفيد مباشر 0.38 دولار أمريكي (0.33 دولار أمريكي لتحويلات الأغذية، و0.50 دولار أمريكي للتحويلات القائمة على النقد و0.35 دولار أمريكي لقسائم السلع). وبلغ متوسط التكلفة السنوية لكل مستفيد مباشر 53 دولارا أمريكيا (46 دولارا أمريكيا للتحويلات الغذائية، و68 دولارا أمريكيا للتحويلات القائمة على النقد، و66 دولارا أمريكيا لقسائم السلع).

**الجدول 1: المتوسط اليومي للتكلفة لكل مستفيد للتحويلات الغذائية والتحويلات القائمة على النقد وقسائم السلع**

جميع الطرائق		قسائم السلع		التحويلات القائمة على النقد		الأغذية		المجال البرامجي
التكلفة اليومية لكل مستفيد (دولار أمريكي)	عدد التحويلات اليومية	التكلفة اليومية لكل مستفيد (دولار أمريكي)	عدد التحويلات اليومية	التكلفة اليومية لكل مستفيد (دولار أمريكي)	عدد التحويلات اليومية	التكلفة اليومية لكل مستفيد (دولار أمريكي)	عدد التحويلات اليومية	
0.58	656 370 961	0.49	24 179 100	0.61	428 841 059	0.52	203 350 802	إنشاء الأصول ودعم سبل العيش
0.33	61 294 017			0.34	58 862 607	0.15	2 431 410	التكيف مع تغير المناخ وإدارة المخاطر
0.40	20 908 931			0.41	18 196 226	0.33	2 712 705	الاستعداد للطوارئ
0.32	1 324 112 633	0.35	5 473 274	0.80	57 869 700	0.29	1 260 769 659	الوقاية من سوء التغذية
0.17	1 869 961 318	0.15	90 138 403	0.31	180 917 077	0.16	1 598 905 838	البرامج المدرسية
1.64	236 040			1.64	236 040			دعم الأسواق الزراعية لأصحاب الحيازات الصغيرة
0.40	1 107 141 655			0.91	4 796 964	0.40	1 102 344 691	علاج سوء التغذية
0.40	14 909 267 336	0.37	745 050 110	0.50	4 620 057 415	0.36	9 544 159 811	التحويلات غير المشروطة للموارد
<b>0.38</b>	<b>19 949 292 891</b>	<b>0.35</b>	<b>864 840 887</b>	<b>0.50</b>	<b>5 369 777 088</b>	<b>0.33</b>	<b>13 714 674 916</b>	<b>المجموع</b>

**الجدول 2: المتوسط السنوي للتكلفة لكل مستفيد للتحويلات الغذائية والتحويلات القائمة على النقد وقسائم السلع**

جميع الطرائق		قسائم السلع		التحويلات القائمة على النقد		الأغذية		المجال البرامجي
التكلفة السنوية لكل مستفيد (دولار أمريكي)	عدد المستفيدين	التكلفة السنوية لكل مستفيد (دولار أمريكي)	عدد المستفيدين	التكلفة السنوية لكل مستفيد (دولار أمريكي)	عدد المستفيدين	التكلفة السنوية لكل مستفيد (دولار أمريكي)	عدد المستفيدين	
45	8 440 005	45	265 865	43	5 947 301	48	2 226 839	إنشاء الأصول ودعم سبل العيش
12	1 633 074			13	1 577 774	7	55 300	التكيف مع تغير المناخ وإدارة المخاطر
31	270 755			31	246 124	36	24 631	الاستعداد للطوارئ
41	9 832 711	44	42 671	69	674 356	39	9 115 684	الوقاية من سوء التغذية
19	17 530 069	22	642 123	32	2 151 287	17	14 736 659	البرامج المدرسية
49	7 868			49	7 868			دعم الأسواق الزراعية لأصحاب الحيازات الصغيرة
38	11 123 740			66	66 056	37	11 057 684	علاج سوء التغذية
64	93 825 218	76	3 626 462	79	29 127 003	56	61 071 753	التحويلات غير المشروطة للموارد
<b>53</b>	<b>142 663 440</b>	<b>66</b>	<b>4 577 121</b>	<b>68</b>	<b>39 797 769</b>	<b>46</b>	<b>98 288 550</b>	<b>المجموع*</b>

\* تشمل المجاميع المعروضة في هذا الصف التداخلات التي حدثت عند حصول مستفيد واحد على مساعدة من خلال أكثر من برنامج واحد أو طريقة تحويل واحدة للبرنامج. وفي عام 2021، قدم البرنامج المساعدة إلى 128 مليون مستفيد، تم الوصول إلى بعضهم من خلال برامج متعددة في مختلف المجالات البرمجية.

### التحليل والتفسير

- 6- مقارنة بعام 2020، زاد مجموع نفقات البرنامج بنسبة 5 في المائة في عام 2021، من 8.2 مليار دولار أمريكي إلى 8.6 مليار دولار أمريكي، بينما زاد عدد المستفيدين بنسبة 12 في المائة، من 114 مليوناً إلى 128 مليوناً. ونظراً لأن الزيادة النسبية في عدد المستفيدين كانت أكبر من الزيادة في مجموع النفقات، فإن التكلفة لكل مستفيد في عام 2021 لم تزد بشكل كبير مقارنة بعام 2020.
- 7- ولم يقابل العدد القياسي للمستفيدين زيادة كبيرة في حجم الأغذية (4.4 مليون طن متري) والتحويلات القائمة على النقد وقسائم السلع (2.3 مليار دولار أمريكي) الموزعة. وفي عام 2021، تم توزيع 19.9 مليار من التحويلات اليومية، بما في ذلك 13.7 مليار تحويلات غذائية يومية، و5.4 مليار تحويلات قائمة على النقد يومية، و865 مليون قسيمة سلع يومية.

- 8- وارتفعت أسعار الغذاء والوقود العالمية ارتفاعا حادا في عام 2021. وارتفع مؤشر أسعار الغذاء لمنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة بنسبة 18 في المائة من يناير/كانون الثاني 2021 إلى ديسمبر/كانون الأول 2021.<sup>(1)</sup> وفي الفترة نفسها، أعلن البنك الدولي عن زيادة نسبتها 36 في المائة في متوسط سعر النفط الخام.<sup>(2)</sup> ونتيجة لذلك، في حين زادت نفقات البرنامج في عام 2021 مقارنة بعام 2020، فقد استأثر التضخم إلى حد كبير بالزيادة ولم ينتج عنها زيادة في حجم الحصص الغذائية أو مدة المساعدة.
- 9- وفي العديد من العمليات الرئيسية، كان لا بد من تخفيض قيم المساعدة اليومية التي يقدمها البرنامج، مما يوضح المفاضلة الضرورية بين عدد المستفيدين وحجم الحصص الغذائية والتي نتجت عن زيادة الاحتياجات الإنسانية. وفي العديد من عمليات الطوارئ، وزع البرنامج حصصا غذائية مخفضة وقدم عددا أقل من أيام المساعدة لكل مستفيد، كما هو موضح في الجدول 3، الذي يقارن بين مبالغ قيم التحويل وتكلفة التحويل بين عامي 2020 و2021.

الجدول 3: القيمة اليومية للمساعدة*		
المجال البرامجي	قيمة 2020 (دولار أمريكي)	قيمة 2021 (دولار أمريكي)
إنشاء الأصول ودعم سبل العيش	0.49	0.46
الوقاية من سوء التغذية	0.27	0.26
البرامج المدرسية	0.20	0.14
علاج سوء التغذية	0.37	0.33
التحويلات غير المشروطة للموارد	0.36	0.34
<b>المجموع</b>	<b>0.35</b>	<b>0.32</b>

\* تشمل قيمة المساعدة قيمة التحويل وتكلفة التحويل. ولا تشمل تكلفة التنفيذ والدعم المباشر والدعم غير المباشر.

- 10- وسلط تقرير المراجع الخارجي عن إدارة المعلومات الخاصة بالمستفيدين<sup>(3)</sup> الضوء على الحاجة إلى تعزيز التخطيط والرصد والإبلاغ عن مدة المساعدة المقدمة إلى المستفيدين. وتُعرّف مدة المساعدة بأنها متوسط عدد الأيام التي يحصل فيها مستفيد واحد على مساعدة خلال فترة معينة.
- 11- وتعتبر مدة المساعدة بُعْدا هاما من أبعاد كثافة المساعدة. والبُعدان الآخران للكثافة هما القيمة اليومية للمساعدة، الواردة في الجدول 3، وعدد المستفيدين، المذكورين في الجزء 2 من تقرير الأداء السنوي هذا، بشأن أداء البرامج. ويتم تحديد مدة المساعدة لكل مجال برامجي بناء على توجيه البرامج وأهداف الخطة الاستراتيجية القطرية والقيود التشغيلية والموارد المتاحة. وعلى سبيل المثال، عادة ما تتوافق مدة البرامج المدرسية مع متوسط مدة العام الدراسي في البلدان التي يتم فيها تنفيذ مثل هذه البرامج، في حين أن الأنشطة في مجالات البرامج الموسمية أو التي تركز على القدرة على الصمود غالبا ما تكون لها مدة مساعدة أقصر. وقد تؤدي العوامل

(1) منظمة الأغذية والزراعة، 2021. مؤشر أسعار الغذاء.

(2) البنك الدولي، 2021. أفاق أسعار السلع.

(3) البرنامج، 2021. "تقرير مراجع الحسابات الخارجي عن إدارة معلومات المستفيدين" (WFP/EB.A/2021/6-G/1).

الخارجية، مثل قيود الوصول أو فجوات التمويل أو إغلاق نقاط التوزيع الناتجة عن جائحة كوفيد-19، إلى تقليل مدة المساعدة. ويوضح الجدول 4 متوسط عدد أيام المساعدة لكل مستفيد حسب المجال البرامجي في عام 2021.<sup>(4)</sup>

<b>الجدول 4: متوسط مدة المساعدة حسب المجال البرامجي</b> (أيام المساعدة لكل مجال برامجي)				
المتوسط	قسائم السلع	التحويلات القائمة على النقد	الأغذية	المجال البرامجي
70	66	58	122	إنشاء الأصول ودعم سبل العيش
174	109	130	177	الوقاية من سوء التغذية
115	78	84	123	البرامج المدرسية
164		76	164	علاج سوء التغذية
164	169	122	197	التحويلات غير المشروطة للموارد

<sup>(4)</sup> نظرا لأن عام 2021 هو العام الأول الذي يتم فيه الإبلاغ عن مدة المساعدة، فإن الجدول 4 يضع خط أساس للمقارنات والتحليلات في السنوات القادمة.