

---

## 附件 III-E: 受益人成本分析

---

### 定义和方法

1. 每个受益人成本指标衡量向一级受益人提供援助的平均成本。一级受益人指的是从世界粮食计划署或合作伙伴提供的粮食或基于现金的支付中受益的个人，以及直接从能力建设活动或旨在改善粮食安全或营养状况的任何支付中受益的个人。
2. 每个受益人的成本衡量世界粮食计划署提供援助的成本，并表明该署的成本效益。评估每个受益人的成本有助于确定最佳实践和成本控制的机会。
3. 为该指标开发的两个列表分别显示每个受益人的每日成本和年度成本。每个受益人的每日成本是通过将总支出除以与这些支出对应的每日交付总数而计算。每日交付总数的计算方法是将提供援助的天数乘以分配报告中记录的受益人数。每个受益人的年度成本是通过将年度总支出除以在一年中通过世界粮食计划署一项或多项方案获得援助的受益人总数而计算。更长的援助期限可能会增加每个受益人的年度成本，而不会影响每日成本，而口粮削减通常会影响每个受益人的每日成本。
4. 每个受益人的成本包括交付价值、交付成本、实施成本、直接支持成本和间接支持成本。它不包括不能帮助一级受益人的能力加强和服务供给活动的成本。每个受益人的成本适用于所有方案领域和所有交付方式。

### 2021 年的结果

5. 2021 年，世界粮食计划署以基于现金的交付（CBT）或商品券的形式共分发了 137 亿份日粮和 62 亿份日粮的等值物，其中包括每日 54 亿份的 CBT 和 8.65 亿份商品券。每个直接受益人的平均每日费用为 0.38 美元（食品交付 0.33 美元，现金交付 0.50 美元，商品券 0.35 美元）。每位直接受益人的年平均成本为 53 美元（粮食交付 46 美元，现金交付 68 美元，商品券 66 美元）。

表 1: 粮食交付、基于现金的交付和商品券每个受益人的日均成本

方案领域	粮食		基于现金的交付		商品券		所有方式	
	每日交付数	每个受益人的日成本(美元)	每日交付数	每个受益人的日成本(美元)	每日交付数	每个受益人的日成本(美元)	每日交付数	每个受益人的日成本(美元)
资产创建和生计支持	203 350 802	0.52	428 841 059	0.61	24 179 100	0.49	656 370 961	0.58
气候变化适应性和风险管理	2 431 410	0.15	58 862 607	0.34			61 294 017	0.33
应急筹备	2 712 705	0.33	18 196 226	0.41			20 908 931	0.40
预防营养不良	1 260 769 659	0.29	57 869 700	0.80	5 473 274	0.35	1 324 112 633	0.32
基于学校的方案	1 598 905 838	0.16	180 917 077	0.31	90 138 403	0.15	1 869 961 318	0.17
小农农业市场支持			236 040	1.64			236 040	1.64
治疗营养不良	1 102 344 691	0.40	4 796 964	0.91			1 107 141 655	0.40
无条件资源交付	9 544 159 811	0.36	4 620 057 415	0.50	745 050 110	0.37	14 909 267 336	0.40
<b>总计</b>	<b>13 714 674 916</b>	<b>0.33</b>	<b>5 369 777 088</b>	<b>0.50</b>	<b>864 840 887</b>	<b>0.35</b>	<b>19 949 292 891</b>	<b>0.38</b>

表 2: 粮食交付、基于现金的交付和商品券每个受益人的年均成本

方案领域	粮食		基于现金的交付		商品券		所有方式	
	受益人数	每个受益人年成本(美元)	受益人数	每个受益人年成本(美元)	受益人数	每个受益人年成本(美元)	受益人数	每个受益人年成本(美元)
资产创建和生计支持	2 226 839	48	5 947 301	43	265 865	45	8 440 005	45
气候变化适应性和风险管理	55 300	7	1 577 774	13			1 633 074	12
应急筹备	24 631	36	246 124	31			270 755	31
预防营养不良	9 115 684	39	674 356	69	42 671	44	9 832 711	41
基于学校的方案	14 736 659	17	2 151 287	32	642 123	22	17 530 069	19

小农农业市场支持			7 868	49			7 868	49
治疗营养不良	11 057 684	37	66 056	66			11 123 740	38
无条件资源交付	61 071 753	56	29 127 003	79	3 626 462	76	93 825 218	64
<b>总计*</b>	<b>98 288 550</b>	<b>46</b>	<b>39 797 769</b>	<b>68</b>	<b>4 577 121</b>	<b>66</b>	<b>142 663 440</b>	<b>53</b>

\* 此行中显示的总数包括当单个受益人通过世界粮食计划署多个方案或交付方式获得援助时发生的重叠。2021 年，世界粮食计划署向 1.28 亿受益人提供了援助，其中一些人通过不同方案领域的多个方案获得了援助。

### 分析及解析

- 与 2020 年相比，2021 年世界粮食计划署总支出从 82 亿美元增至 86 亿美元，增长了 5%；受益人数从 1.14 亿增至 1.28 亿，增加了 12%。由于受益人数的比例增长大于总支出的增幅，2021 年人均成本较 2020 年没有明显增加。
- 创纪录的受益人数量与分发的粮食（440 万公吨）、CBT 和商品券（23 亿美元）的数量相比没有大幅增加。2021 年，每日 199 亿次交付，其中每日发放粮食 137 亿次，每日基于现金的交付 54 亿次，每日交付 8.65 亿次商品券。
- 2021 年全球食品和燃料价格飙升。联合国粮食及农业组织 (FAO) 食品价格指数从 2021 年 1 月到 2021 年 12 月上涨了 18%<sup>1</sup>。同期，世界银行报告原油的平均价格上涨了 36%<sup>2</sup>。因此，虽然世界粮食计划署 2021 年的支出与 2020 年相比有所增加，但这一增加在很大程度上被通货膨胀所抵消，并未导致日粮规模或援助期限的增加。
- 在许多重大行动中，世界粮食计划署援助的每日价值不得不减少，这说明了受益人数量与因人道主义需求增加而导致的日粮规模之间的必要权衡。在许多紧急行动中，世界粮食计划署缩小了日粮的分发，并减少了向每个受益人提供援助的天数，如表 3 所示，该表比较了 2020 年和 2021 年之间交付价值和交付成本的总和。

方案领域	2020 年价值(美元)	2021 年价值(美元)
资产创建和生计支持	0.49	0.46
预防营养不良	0.27	0.26
基于学校的方案	0.20	0.14
治疗营养不良	0.37	0.33
无条件资源交付	0.36	0.34
<b>总计</b>	<b>0.35</b>	<b>0.32</b>

\* 援助的价值包括交付的价值和交付成本，但不包括实施、直接支持和间接支持成本。

- 外部审计员关于受益人信息管理的报告<sup>3</sup>，强调需要加强对受益人援助期限的规划、监测和报告。援助期限定义为单个受益人在给定期限内获得援助的平均天数。

<sup>1</sup> 联合国粮农组织, 2021. [粮食价格指数](#)。

<sup>2</sup> 世界银行, 2021. [商品市场展望](#)。

<sup>3</sup> 世界粮食计划署. 2021. “外部审计员关于受益人信息管理的报告”. WFP/EB.A/2021/6-G/1.

11. 援助期限是援助力度的一个重要方面。强度的其他两个维度是表 3 中报告的每日援助价值，以及本年度绩效报告第 2 部分中报告的方案绩效的受益人数。根据方案指导、国家战略计划目标、业务限制和可用资源确定每个方案领域的援助期限。例如，以学校为基础的方案的持续时间，通常对应于实施此类方案的国家/地区的平均学年持续时间，而季节性或以韧性为重点的方案领域的活动，援助持续时间通常较短。外部因素，例如因 COVID-19 大流行而导致的通道限制、资金缺口或分发点关闭，可能会缩短援助的持续时间。表 4 显示了 2021 年按方案领域划分的每个受益人的平均援助天数<sup>4</sup>。

表 4: 按方案领域分列的平均援助期 (每个方案领域的援助天数)				
方案领域	粮食	基于现金的 交付	商品券	平均
资产创建和生计支持	122	58	66	<b>70</b>
预防营养不良	177	130	109	<b>174</b>
基于学校的方案	123	84	78	<b>115</b>
治疗营养不良	164	76		<b>164</b>
无条件资源交付	197	122	169	<b>164</b>

<sup>4</sup> 由于 2021 年是报告援助期限的第一年，表 4 为未来几年的比较和分析确立了基线。