

المجلس التنفيذي

الدورة السنوية

روما، 20 – 24 يونيو/حزيران 2022

World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي



التوزيع: عام

التاريخ: 9 مايو/أيار 2022

اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند 6 من جدول الأعمال

WFP/EB.A/2022/6-A/1

مسائل الموارد والمالية والميزانية

للموافقة

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

الحسابات السنوية المراجعة لعام 2021

يسر الأمانة أن تقدم الكشوف السنوية المراجعة لعام 2021 مقترنة برأي مراجع الحسابات الخارجي وتقريره بشأنها. وقد أعدت الكشوف المالية وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وأجرى مراجع الحسابات الخارجي عملية المراجعة وفقا للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات، وقدم رأيا غير مشفوع بتحفظات.

وتعرض هذه الوثيقة على المجلس وفقا للمادة الرابعة عشرة-6(ب) من النظام الأساسي والمادتين 1-13 و8-14 من النظام المالي، التي تنص على أن تُقدّم إلى المجلس الكشوف المالية المراجعة لبرنامج الأغذية العالمي (البرنامج) مع تقرير مراجع الحسابات الخارجي بشأنها. وتقدم الكشوف مقترنة بالتقرير في وثيقة واحدة.

وتتضمن هذه الوثيقة بيانا بشأن الرقابة الداخلية يوفر ضمانا محددًا يؤكد فعالية الرقابة الداخلية في البرنامج.

وترد ردود الأمانة على توصيات مراجع الحسابات الخارجي في الوثيقة المعنونة "تقرير عن تنفيذ توصيات مراجع الحسابات الخارجي" (WFP/EB.A/2022/6-J/1).

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد R. Van der Zee
مدير
شعبة المالية والخزانة
هاتف: 066513-2544

السيد M. Juneja
مساعد المدير التنفيذي لإدارة تسيير الموارد
ورئيس الشؤون المالية
هاتف: 066513-2885

السيدة M. Mananikova
نائبة المدير المسؤولة عن التقارير المالية
شعبة المالية المؤسسية
هاتف: 066513-2868

مشروع القرار*

إن المجلس:

- (1) يوافق على الكشف المالية السنوية للبرنامج لعام 2021، مقترنة بتقرير مراجع الحسابات الخارجي، وفقا للمادة الرابعة عشرة-6(ب) من النظام الأساسي؛
- (2) يلاحظ استخدام مبلغ 208 331 60 دولارات أمريكية من الحساب العام في عام 2021 لتمويل مدفوعات الإكراميات وشطب الخسائر النقدية والمبالغ المستحقة القبض؛
- (3) يلاحظ أن خسائر السلع في عام 2021 تشكل جزءا من نفقات التشغيل لنفس الفترة.

* هذا مشروع قرار، وللاطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

جدول المحتويات

الصفحة	
1	عرض
2	مشروع القرار
4	القسم الأول
5	• رأي مراجع الحسابات الخارجي
7	• تقرير مراجع الحسابات الخارجي عن الكشوف المالية لبرنامج الأغذية العالمي عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021
24	القسم الثاني
24	• بيان المدير التنفيذي
42	• بيان المدير التنفيذي عن الرقابة الداخلية
46	• الكشف الأول
46	• الكشف الثاني
47	• الكشف الثالث
48	• الكشف الرابع
49	• الكشف الخامس
50	• مذكرات على الكشوف المالية بتاريخ 31 ديسمبر/كانون الأول 2021
99	الملحق

القسم الأول

Cour des comptes
FRANCE



الرئيس الأول

باريس، 31 مارس/آذار 2022

إلى المجلس التنفيذي

رأي مراجع الحسابات الخارجي

الرأي

راجعنا الكشوف المالية لبرنامج الأغذية العالمي (البرنامج) عن فترة الاثني عشر شهرا المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021. وتشتمل هذه الكشوف المالية على كشف المركز المالي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، وكشف الأداء المالي، وكشف التغيرات في الأصول الصافية، وكشف التدفقات النقدية، وكشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية، والمذكرات بما في ذلك ملخص للسياسات المحاسبية ومعلومات أخرى.

وفي رأينا فإن الكشوف المالية تعبر بأمانة عن المركز المالي للبرنامج في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021 وعن نتائج العمليات في هذه الفترة، بما يتفق مع المعايير الدولية المحاسبية للقطاع العام. وقد أعدت الكشوف المالية وفقا للسياسات المحاسبية المعلنة، وطُبِّقت هذه السياسات على أساس يتسق مع سياسات الفترة المالية السابقة. وقد تمت جميع المعاملات التي اطلعنا عليها أو التي اختبرناها أثناء مراجعتنا وفقا للنظام المالي والتفويضات الممنوحة من السلطة التشريعية.

أساس الرأي

لقد أجرينا مراجعتنا وفقا لمعايير المراجعة الدولية، ووفقا للمادة 14 من النظام المالي لبرنامج الأغذية العالمي وملحقه المتعلق بالمراجعة الخارجية. وتتطلب منا هذه المعايير أن نمثل للقواعد الأخلاقية وأن نخطط مراجعتنا ونجريها من أجل الحصول على ضمان معقول بأن الكشوف المالية خالية من أي بيانات غير صحيحة ماديا. وطبقا لما يتطلبه ميثاق الأخلاقيات لديوان المحاسبة، فإننا نضمن استقلال المراجعين، ونزاهتهم، وحيادهم، وحصافتهم المهنية. فضلا عن ذلك، فقد تقيّدنا أيضا بتعهداتنا الأخلاقية الأخرى امتثالاً لمدونة قواعد السلوك الخاصة بالمنظمة الدولية للمؤسسات العليا لمراجعة الحسابات. وترد مسؤوليات مراجع الحسابات الخارجي بمزيد من التفصيل في قسم "مسؤولية مراجع الحسابات عن مراجعة الكشوف المالية".

ونعتقد أن أدلة المراجعة التي جُمِعت كافية ومناسبة لأن تشكل أساسا معقولا لرأينا.

/...

مسؤولية الإدارة عن الكشوف المالية

وفقا للمادة الرابعة عشرة-6 (ب) من النظام الأساسي، وبموجب المادتين 1-13 و3-13 من النظام المالي، يُعتبر المدير التنفيذي لبرنامج الأغذية العالمي مسؤولاً عن تقديم الكشوف المالية. وتُعد هذه الكشوف المالية وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وتتضمن هذه المسؤولية تصميم وتنفيذ ورصد إجراءات الرقابة الداخلية لضمان إعداد عرض أمين للكشوف المالية خالي من أية بيانات مهمة غير صحيحة ناجمة عن حالات تدليس أو أخطاء. وتشمل هذه المسؤولية أيضاً تحديد تقديرات محاسبية معقولة بما يتواءم مع الظروف.

مسؤولية مراجع الحسابات عن مراجعة الكشوف المالية

إن الهدف من المراجعة هو الحصول على تأكيد معقول يؤيد خلو الكشوف المالية في جملتها من أي بيانات غير صحيحة مادياً، سواء بسبب التدليس أو الخطأ. ويُعتبر التأكيد المعقول تأكيداً على مستوى رفيع، ولكنه ليس ضماناً بأن المراجعة التي أجريت وفقاً لمعايير المراجعة الدولية ستكشف دائماً عن أي بيانات غير صحيحة مادياً في حالة وجودها. فالبيانات غير الصحيحة يمكن أن تنشأ عن تدليس أو خطأ، ويمكن أن تُعتبر مادية إذا كان من المتوقع على نحو معقول أن تؤثر بصورة فردية أو جماعية في القرارات الاقتصادية للمستخدمين المتخذة على أساس هذه الكشوف المالية.

ولهذا فإن أي مراجعة تتكوّن من تنفيذ إجراءات المراجعة من أجل جمع أدلة للمراجعة تتعلق بالمبالغ والمعلومات المعروضة في الكشوف المالية. ويضع مراجع الحسابات الخارجي في اعتباره الرقابة الداخلية المعمول بها في الكيان، والمتعلقة بوضع وإعداد الكشوف المالية، من أجل تحديد إجراءات المراجعة المناسبة للظروف، وليس بهدف إبداء رأيه عن فعالية هذه الرقابة. ويستند اختيار إجراءات المراجعة إلى الرأي الفني لمراجع الحسابات الخارجي، كما هو الحال بالنسبة لتقييم المخاطر في الكشوف المالية، ولتقدير مدى ملاءمة السياسات المحاسبية والتقديرات المحاسبية، وللعرض العام للكشوف المالية.



Pierre MOSCOVICI



المراجعة الخارجية لحسابات برنامج الأغذية العالمي

تقرير مراجعة

الكشوف المالية لبرنامج الأغذية العالمي
عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021

COUR DES COMPTES REFERENCE: WFP-2022-1

جدول المحتويات

9	الموجز التنفيذي
10	أولاً- أهداف المراجعة ونطاقها
12	ثانياً- قائمة التوصيات
13	ثالثاً- الملاحظات والتوصيات
13	1- متابعة التوصيات السابقة
15	2- لمحة عامة عن المركز المالي لعام 2021
15	1-2 عرض الكشف المبسط للمركز المالي للبرنامج
16	2-2 عرض الكشف المبسط للأداء المالي للبرنامج
18	3- النقاط الرئيسية المتعلقة بالمبادئ المحاسبية
18	1-3 عمليات التوزيع من خلال الشركاء
18	2-3 المساهمات للسنوات المقبلة
18	4- النقاط الرئيسية المتعلقة بالضوابط الداخلية
18	1-4 برمجية شبكة البرنامج ونظامه العالمي للمعلومات (ونجز 2) لتخطيط الموارد المؤسسية
19	2-4 إدارة المساهمات
20	3-4 الحسابات الاكتوارية لاستحقاقات الموظفين الطويلة الأجل
21	4-4 حالات التدليس واقتراض التدليس
22	5-4 المبالغ المشطوبة والإكراميات
22	رابعاً- شكر وتقدير
23	الملحق: تسويات المراجعة على الكشوف المالية

الموجز التنفيذي

ظل المركز المالي لبرنامج الأغذية العالمي (البرنامج) قويا، حيث بلغ صافي الأصول 7.9 مليار دولار أمريكي، بزيادة قدرها 1.1 مليار دولار أمريكي عن مستواه في نهاية عام 2020. وشكلت النقدية والاستثمارات 40 في المائة من بيان الميزانية. وكان مستوى المساهمات مرتفعا للغاية، حيث بلغ 9.6 مليار دولار أمريكي في عام 2021، بزيادة قدرها 1.2 مليار دولار أمريكي عن عام 2020، وزيادة قدرها 1.6 مليار دولار أمريكي عن عام 2019.

وفي عام 2021، سجل البرنامج فائضا قدره 886 مليون دولار أمريكي، ويرجع ذلك أساسا إلى الفاصل الزمني بين تحصيل المساهمات والالتزامات ذات الصلة بها، حيث أدت الزيادة في المساهمات بشكل تلقائي تقريبا إلى زيادة الفائض. وتؤدي الفوائض التراكمية إلى زيادة صافي الأصول من سنة إلى أخرى، ولكن يظل الوضع الاحترازي للبرنامج مستقرا: صافي الأصول بالنسبة إلى الاحتياجات التشغيلية يساوي خمسة أشهر من المتطلبات في عام 2021، على غرار عام 2020.

وفي حين زاد الإنفاق على توزيع الأغذية من 2.41 مليار دولار أمريكي في عام 2020 إلى 2.83 مليار دولار أمريكي في عام 2021، فإن حجم الأغذية الموزعة في عام 2021 انخفض من 4.42 مليون طن في عام 2020 إلى 4.35 مليون طن في عام 2021. وتعزى الزيادة في تكاليف توزيع الأغذية إلى زيادة أسعار السلع، ولا سيما الأرز والدخن والزيت والقمح.

وحدث تدخل الاتحاد الروسي في أوكرانيا في فبراير/شباط 2022 بعد إغلاق الكشوف المالية لعام 2021 ولم يسفر عن أي تعديل للمبالغ المسجلة في عام 2021. غير أنه من المتوقع أن يكون له أثر على عمليات البرنامج في عام 2022، في شكل زيادة تكاليف التشغيل. ونظرا لأهمية هذا الحدث، قدم المدير التنفيذي تقديرا لأثره المحتمل في الفقرات من 9 إلى 12 من مذكرته المصاحبة للكشوف المالية.

وفي هذا العام، أبدى مراجع الحسابات الخارجي مرة أخرى رأيا غير مشفوع بأي تحفظات بشأن الكشوف المالية للبرنامج. ووفقا لولاية مراجع الحسابات الخارجي بموجب النظام المالي للبرنامج، فقد أبدى أيضا عددا من الملاحظات بشأن كفاءة الإجراءات والضوابط المالية.

ويُظهر تطبيق خاطئ لمعدل تكاليف الدعم غير المباشرة على العديد من اتفاقات التمويل أن تحليل الظروف لا يكون دائما مباشرا وأنه ينبغي تقديم توضيح بشأن عملية اتخاذ القرار التي يتعين اتباعها قبل تقديم معدل مخفض إلى مانح ما، وكذلك بشأن السلطة النهائية المسؤولة عن الموافقة على المعدل المخفض.

وبلغت استحقاقات الموظفين الطويلة الأجل أكثر من مليار دولار أمريكي في نهاية عام 2021. ويُستمد معظم هذا المبلغ من التقديرات الاكتوارية، والتي تستند مرة أخرى هذا العام إلى بيانات من تعداد الموظفين في 30 سبتمبر/أيلول 2021 وليس في نهاية العام. ومن غير المحتمل أن يكون أثر هذا التقريب على الكشوف المالية كبيرا، ولكن على البرنامج أن يضمن ذلك عن طريق تقديره على فترات زمنية معقولة.

وقام البرنامج باستثمار طويل الأجل في السندات والأسمه لتمويل استحقاقات الموظفين الطويلة الأجل. وبما أن الاستحقاقات الطويلة الأجل تمول الآن بالكامل من هذه الاستثمارات، فإن البرنامج مسؤول عن تحليل ما إذا كان ترتيب التمويل بحاجة إلى التعليق أو ما إذا كانت هناك حاجة إلى فترة تنفيذ إضافية وتقديم تقرير عن هذا الأمر إلى المجلس التنفيذي.

أولاً- أهداف المراجعة ونطاقها

- 1- بناء على الإخطار المؤرخ 6 سبتمبر/أيلول و13 ديسمبر/كانون الأول 2021، قام فريق من خمسة مراجعين بمراجعة الكشوف المالية لبرنامج الأغذية العالمي (البرنامج) للسنة المالية المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، بهدف إصدار رأي بشأن الكشوف المالية. وأجريت أعمال المراجعة بشكل رئيسي في مقر البرنامج في روما على مرحلتين:
 - مراجعة مؤقتة في الفترة من 4 إلى 15 أكتوبر/تشرين الأول 2021؛
 - مراجعة نهائية في الفترة من 14 فبراير/شباط إلى 4 مارس/آذار 2022.
- 2- وعملا بقرار المجلس التنفيذي⁽¹⁾ المؤرخ 10 نوفمبر/تشرين الثاني 2015، أسندت مهمة المراجعة الخارجية لحسابات البرنامج إلى الرئيس الأول لديوان المحاسبة الفرنسي عن الفترة من 1 يوليو/تموز 2016 إلى 30 يونيو/حزيران 2022، وفقا للمادة 1-14 من النظام المالي.
- 3- وُحُدَّت ولاية مراجع الحسابات الخارجي في القسم الرابع عشر من النظام المالي وملحقه، وفي الدعوة إلى تقديم طلبات بشأن تعيين مراجع الحسابات الخارجي. وتشمل اختصاصاته الدعوة إلى تقديم الطلبات، وتقديم خدمات ديوان المحاسبة، ولا سيما العرض التقني المفصل الذي وافق عليه المجلس.
- 4- وتتمثل مسؤوليات مراجع الحسابات الخارجي في مراجعة حسابات البرنامج (المادة 1-14 من النظام المالي) وإبداء ملاحظاته، عند الاقتضاء، بشأن كفاءة الإجراءات المالية، والنظام المحاسبي، والضوابط المالية الداخلية، وإدارة البرنامج وتسييره بصفة عامة (المادة 4-14 من النظام المالي).
- 5- ووفقا للمادة الرابعة عشرة-6(ب) من النظام الأساسي، وبموجب المادتين 1-13 و3-13 من نظامه المالي، يقدم المدير التنفيذي الكشوف المالية السنوية إلى المجلس التنفيذي للبرنامج للموافقة عليها بعد تقديمها إلى المراجع الخارجي لفحصها وإبداء رأيه فيها. ويستند إعداد هذه الكشوف المالية إلى المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وتقع على الإدارة مسؤولية تصميم الضوابط الداخلية وتنفيذها والحفاظ عليها فيما يتعلق بإعداد الكشوف المالية وعرضها بنزاهة، مع خلوها من أي بيانات غير صحيحة جوهرية، سواء أكان ذلك راجعا إلى تدليس أم خطأ. وتشمل هذه المسؤولية أيضا إجراء تقديرات محاسبية معقولة مناسبة للظروف. وتماشيا مع المادة 3-1 من النظام المالي، يكون المدير التنفيذي مسؤولا أيضا عن الإدارة المالية لأنشطة البرنامج، ويخضع للمساءلة عنها أمام المجلس.
- 6- وتم إعداد خطاب التزام مع الأمانة لضمان الفهم الواضح للالتزامات كل من الإدارة ومراجع الحسابات الخارجي وفقا للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات. وبالإضافة إلى ذلك، وقبل كل مراجعة، يُبلغ مراجع الحسابات الخارجي الأمانة بنطاق أنشطة المراجعة المقرر إجراؤها.
- 7- ويصدر هذا التقرير في إطار خطة العمل السنوية لمراجع الحسابات الخارجي التي قدمت إلى المجلس التنفيذي خلال دورته العادية الثانية لعام 2021 المعقودة في نوفمبر/تشرين الثاني، التي تبين تفاصيل أنشطة المراجعة المقرر إجراؤها فيما بين يوليو/تموز 2021 ويونيو/حزيران 2022. ويجب على مراجع الحسابات الخارجي، وفقا لاختصاصاته، إصدار تقرير كل سنة عن مراجعة الكشوف المالية للبرنامج (يُقَمَّم إلى المجلس للموافقة عليه) مشفوعا برأيه بشأن الحسابات، وتقريرين عن أداء إدارة البرنامج وانتظامها يُعرفان أيضا باسم "تقرير مراجعة الأداء" (يُقدَّمان إلى المجلس للنظر فيهما)، وخطابات إدارية يتم إعدادها في نهاية الزيارات إلى المكاتب الميدانية (المكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية). ويتحقق المراجع الخارجي أيضا من مشروع التقرير السنوي عن حالة تنفيذ التوصيات السابقة المقدم من الأمانة إلى المجلس للنظر فيه.
- 8- وروجعت الكشوف المالية وفقا للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات والمعايير الدولية للمؤسسات العليا لمراجعة الحسابات المالية.

(1) يشار إليه فيما بعد باسم "المجلس".

- 9- وتعلقت الزيارات الميدانية في المكاتب القطرية،⁽²⁾ والتي أجريت بمدى انتظام الإدارة في هذه المكاتب أساسا على الرغم من أن عمليات المراجعة التي تم إجراؤها أسهمت أيضا في إعداد هذا التقرير.
- 10- وكان الهدف من المراجعة تقديم تأكيد معقول بشأن ما يلي:
- ما إذا كانت الكشوف المالية تعطي صورة صادقة ونزيهة، من جميع الجوانب الجوهرية، للمركز المالي للبرنامج في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، ونتائج العمليات المسجلة خلال السنة وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام؛
 - ما إذا كانت الكشوف المالية أعدت وفقا للنظام المالي والسياسات المحاسبية المعلنة؛
 - ما إذا كانت السياسات المحاسبية المطبقة متسقة مع السياسات المحاسبية التي استُخدمت في السنة المالية السابقة؛
 - ما إذا كانت المعاملات أُجريت وفقا للنظام المالي وللسلطة الممنوحة من الهيئات التشريعية.
- 11- ونوقشت كل ملاحظة وكل توصية مع الموظفين المعنيين. وعُقد الاجتماع الختامي للمراجعة مع الإدارة العليا في شعبة المالية المؤسسية يوم 4 مارس/آذار 2022. وتسلمت الإدارة مشروع تقرير مراجع الحسابات الخارجي وقدمت تعقيباته عليه؛ ويراعي هذا التقرير تماما تعليقات الإدارة وردودها.
- 12- وأبدى مراجع الحسابات الخارجي رأيا غير مشفوع بأي تحفظات بشأن الكشوف المالية.

(2) مكاتب البرنامج الجزائر، وأرمينيا، وجمهورية أفريقيا الوسطى، وجمهورية الكونغو الديمقراطية، والجمهورية الدومينيكية، وناميبيا، وباكستان.

ثانياً- قائمة التوصيات

13- رتب مراجع الحسابات الخارجي التوصيات حسب مستوى الأولوية:

- **الأولوية 1:** نقطة أساسية تتطلب اهتمام الإدارة بصفة عاجلة؛
- **الأولوية 2:** مسألة رقابية أقل إلحاحاً تتطلب اهتمام الإدارة؛
- **الأولوية 3:** مسألة يُسترعى إليها انتباه الإدارة ويمكن تحسين الضوابط بشأنها.

التوصيات	الأولوية	المجال
1- تحديث جميع الوثائق المتعلقة بإدارة اتفاقات التمويل، ولا سيما فيما يتعلق بتفويضات السلطة ونماذج الاتفاقات.	2	إدارة المساهمات
2- تنقيح وثائق التوجيهات والتعميمات والإرشادات المتعلقة بإدارة اتفاقات التمويل لضمان الاتساق وإدراج، حسب الاقتضاء، شجرة قرارات تحدد المشاورات والقرارات في كل مرحلة، وفقاً للظروف وأنواع المساهمات.	1	إدارة المساهمات
3- إدراج بشكل رسمي في وثائق التوجيهات والتعميمات والإرشادات السارية شرط التماس مشورة كبير الموظفين الماليين، قبل اتخاذ أي قرار بعرض معدل مخفض لاسترداد تكاليف الدعم غير المباشرة على الماتح وقبل الموافقة على أي مساهمة يمثل هذا المعدل المخفض.	1	إدارة المساهمات
4- تقدير الأثر على التقييم الاكتواري للتغيرات في القوة العاملة في الفصل الأخير من العام على فترات زمنية معقولة، على سبيل المثال كل ثلاث سنوات.	3	استحقاقات الموظفين

ثالثاً- الملاحظات والتوصيات

1- متابعة التوصيات السابقة

14- استعرض مراجع الحسابات الخارجي حالة تنفيذ التوصيات السبع الصادرة عام 2021 في إطار الكشوف المالية لعام 2020 مستندا في ذلك إلى المقابلات التي أجريت في فبراير/شباط 2022 والوثائق المقدمة من البرنامج. ويلخص الجدول الوارد أدناه تقييمه لمستوى التنفيذ.

الجدول 1: حالة تنفيذ توصيات مراجع الحسابات الخارجي المتعلقة بمراجعة الكشوف المالية للبرنامج عن السنة المالية 2020

الموضوع	منفذة	قيد التنفيذ	غير منفذة	المجموع	الفقرات المرجعية في تقرير عام 2020
الإبلاغ المالي					
1- إعادة النظر في قرار عدم تقديم خطة محددة الأولويات في خطة الإدارة	X			2	الفقرات من 33 إلى 42
2- وضع إجراء مكتوب لتحديث دليل إدارة الموارد المالية	X				
برمجية تخطيط الموارد المؤسسية					
3- أتمتة مزمنة ملفات الموظفين	X			2	الفقرات من 43 إلى 47
4- تنفيذ الضوابط الأمنية المتعلقة بوصول المستخدمين الخارجيين إلى النظام	X				
استحقاقات الموظفين					
5- إدراج أحكام في عقد الخبير الاكتواري تنص على توفير معلومات إضافية	X			3	الفقرتان 49 و50
6- تحديد معدل التناقص على أساس الخبرة	X				
7- تحديد معدل مشاركة الموظفين الدوليين على أساس المعدلات التاريخية	X				
المجموع	7	0	0	7	

المصدر: مراجع الحسابات الخارجي

15- واستجابة للتوصية بتقديم ميزانية، بمعنى تنبؤ بالموارد، إلى المجلس للموافقة عليها، أعادت الأمانة عملية تقديم خطة التنفيذ في خطة الإدارة للفترة 2022-2024.⁽³⁾ وبالتالي، أصبح البرنامج في حالة امتثال للنظام المالي، ولا سيما المادة 9-3 من النظام المالي، التي تنص على أن "تتضمن خطة الإدارة المقترحة تقديرات موارد وتكاليف كل فئة من فئات البرامج" [...].

16- وفيما يتعلق بالتوصية بوضع إجراء خطي لتحديث دليل الإدارة المالية بصورة دورية، أكملت الأمانة هذه المهمة عن طريق إصدار نسخة منقحة من دليل الإدارة المالية في ديسمبر/كانون الأول 2021، مصحوبة بتعميم من المدير التنفيذي⁽⁴⁾ ينص على تحديث الدليل في كل مرة يتم تعديله.

⁽³⁾ WFP/EB.2/2021/5-A/1/Rev.1.

⁽⁴⁾ OED 2021/022.

- 17- وفيما يتعلق بإدارة نظام تخطيط الموارد المؤسسية ونجز 2،⁽⁵⁾ كشفت المراجعة عن تناقضات كبيرة بين البيانات الأساسية التي تحتفظ بها شعبة الموارد البشرية في الملف الرئيسي للموظفين WINGS SAP/HCM وملف WINGS/Active Directory. ويتم الآن مزامنة البيانات بين الملفين تلقائياً.
- 18- واستجابة للتوصية بتنفيذ ضوابط أمنية على وصول المستخدمين الخارجيين إلى نظام تخطيط الموارد المؤسسية ونجز 2، يجري إدخال إجراء جديد للتمييز بين المستخدمين الخارجيين الذين يحتاجون إلى الوصول إلى النظام والذين لا يحتاجون إلى الوصول إليه. وقد أدى ذلك إلى انخفاض كبير في عدد المستخدمين الخارجيين من 1 000 إلى 141، بالإضافة إلى تحقيق وفورات في رسوم الترخيص في البرنامج.
- 19- وفي مجال استحقاقات الموظفين، قامت الأمانة والخبير الاكتواري للبرنامج بعمل كبير في السنوات الأخيرة بشأن تحسين إمكانية تتبع الوثائق مما يتيح تقييم صرامة المنهجية والبيانات والاقتراضات المستخدمة لتقدير استحقاقات الموظفين. وعلى الرغم من التقدم المحرز، اعتبر مراجع الحسابات الخارجي العام الماضي أن الأمانة يمكن أن تزيد تعزيز مسار المراجعة.
- 20- ولذلك، أوصى مراجع الحسابات الخارجي بالنظر في إدراج شروط في العقد المقبل للخبير الاكتواري تتطلب توفير معلومات إضافية عن البيانات والأساليب المستخدمة في التقييمات الاكتوارية. وتتعلق هذه الاقتراحات بإمكانية اطلاع المراجع الخارجي على سجلات تقييم خطة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة لعينة من الموظفين وتوثيق المنهجية المستخدمة لحساب معدلات التقاعد والتناقص لفترة الخدمة للموظفين المعيّنين دولياً. ونظراً لأن الخبير الاكتواري هو الذي قدم هذه المعلومات، اعتبر أنه تم تنفيذ هذه التوصية.
- 21- وتم تنفيذ التوصية بتحديد معدل التناقص لخطة التأمين الصحي للموظفين الميدانيين الوطنيين من خلال الأخذ بعين الاعتبار التجربة الفعلية للمستفيدين الذين تتناقص مشاركتهم في الخطة.
- 22- وأخيراً، قدمت الأمانة إلى الخبير الاكتواري بيانات الاشتراكات التاريخية حتى يمكن حساب معدل تقاسم تكاليف خطة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة للموظفين الدوليين على أساس معدلات المشاركة التاريخية بدلاً من متوسط التقديرات المسبقة. وبالتالي، نُفذت التوصية. وأوضحت الأمانة أن البرنامج سيسعى للحصول على مشورة الخبير الاكتواري بشأن أفضل نهج للتقييمات المستقبلية.
- 23- وأوصى مراجع الحسابات الخارجي، في تقريره عن الكشوف المالية لعام 2018، بأن يحصل البرنامج من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، الذي يدير جزءاً من أجور موظفي البرنامج، على ضمانات بشأن موثوقية نظام كشوف المرتبات المستخدم لهذا الغرض. وعلى غرار العام الماضي، تلقى البرنامج خطاباً من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، مؤرخ 17 فبراير/شباط 2022، يؤكد أن الضوابط الداخلية المعمول بها لإدارة كشوف رواتب موظفي البرنامج تعتبر كافية. ويرى البرنامج كذلك أن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي سيتحمل المسؤولية إذا لم تُدار العملية بشكل صحيح، وهو ما يعتبره غير مرجح.
- 24- وفيما يتعلق بالتحويلات القائمة على النقد، واصل البرنامج تنفيذ التوصية المقدمة في عام 2017 لتمديد عملية نشر نظام سكوب.⁽⁶⁾ وغطى هذا النظام 83 مليون مستفيد في نهاية عام 2021، بالمقارنة مع 63.7 مليون في نهاية عام 2020، و47 مليوناً في نهاية عام 2019 و33 مليوناً في نهاية عام 2018. وشكلت نسبة التحويلات القائمة على النقد التي يغطيها نظام سكوب 70 في المائة في عام 2021، مقارنة بنسبة 59.8 في المائة في عام 2020 و45 في المائة في عام 2019. ويغطي نظام سكوب والنظم المماثلة 74 في المائة من التحويلات القائمة على النقد في عام 2021، بينما بلغت التغطية 71 في المائة في عامي 2020 و2019.

(5) شبكة البرنامج ونظامه العالمي للمعلومات.

(6) منصة إدارة معلومات المستفيدين والتحويلات الرقمية.

2- لمحة عامة عن المركز المالي لعام 2021

1-2 عرض الكشف المبسط للمركز المالي للبرنامج

الجدول 2: عرض الكشف المبسط للمركز المالي
(ملايين الدولارات الأمريكية)

2020/12/31	2021/12/31	
		<u>الأصول الجارية</u>
3 356	3 514	النقدية والاستثمارات
4 203	4 688	المساهمات المستحقة القبض
1 013	1 220	المخزونات
285	294	بنود أخرى
8 857	9 716	مجموع الأصول الجارية
		<u>الأصول غير الجارية</u>
352	550	المساهمات المستحقة القبض
1 009	1 162	الاستثمارات
200	225	الممتلكات والمنشآت والمعدات والأصول غير المادية
1 560	1 937	مجموع الأصول غير الجارية
10 417	11 653	مجموع الأصول (أ)
		<u>الخصوم الجارية</u>
830	821	الإيرادات المؤجلة
1 253	1 237	الحسابات المستحقة الدفع للبايعين والخصوم الأخرى
2 083	2 058	مجموع الخصوم الجارية
		<u>الخصوم غير الجارية</u>
352	550	الإيرادات المؤجلة
1 085	1046	استحقاقات الموظفين
55	50	القرض
1 492	1 646	مجموع الخصوم غير الجارية
3 575	3 704	مجموع الخصوم (ب)
6 842	7 949	الأصول الصافية (أ)-(ب)

المصدر: الكشف الأول من الكشوف المالية (المبالغ مقربة إلى أقرب رقم).

25- ويوضح كشف المركز المالي المبسط للبرنامج، المعروف أعلاه، أن مركزه المالي قوي، حيث بلغ صافي الأصول 7.94 مليار دولار أمريكي في نهاية عام 2021، بزيادة قدرها 1.107 مليار دولار أمريكي عن رقم نهاية العام لعام 2020 في الكشوف المالية السابقة. ويرتبط هذا الاتجاه المتزايد في صافي الأصول، والذي لوحظ لعدة سنوات، بفوائض كبيرة. ونتيجة لذلك، زاد صافي الأصول بمقدار 2.08 مليار دولار أمريكي في العامين الماضيين منذ نهاية عام 2019.⁽⁷⁾ ويبين هذه القوة المالية أيضا مزيج الأصول في نهاية عام 2021، والذي يتكون من 4.68 مليار دولار أمريكي من النقدية ومكافئات النقدية والاستثمارات القصيرة الأجل والطويلة الأجل، والتي تشكل 40 في المائة من المجموع البالغ 11.65 مليار دولار أمريكي (42 في المائة في عام 2020).

26- وتشمل الخصوم غير الجارية للبرنامج استحقاقات الموظفين، والتي بلغت 1.05 مليار دولار أمريكي في نهاية عام 2021 - والجزء الأكبر منها مخصص لخطة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة. وانخفض هذا المبلغ بمقدار 39 مليون دولار أمريكي مقارنة

(7) صافي أصول قدره 5 870 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019.

بالمبلغ المسجل في نهاية عام 2020. ويعزى الانخفاض بشكل رئيسي إلى زيادة معدل الخصم لالتزامات خطة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة⁽⁸⁾ (انظر القسم 4-3 أدناه).

27- وعقب قرار اتخذه المجلس في ديسمبر/كانون الأول 2010، أنشأ البرنامج صندوق استثمار طويل الأجل في السندات والأسهم لتمويل استحقاقات الموظفين الطويلة الأجل. وجاءت الزيادة في عام 2021 نتيجة لاستثمار 77.2 مليون دولار أمريكي في السندات والأسهم والاعتراف بالمكاسب الرأسمالية ودخل الفوائد. وبلغ الرصيد المغطى بالفعل من خلال هذا الاستثمار في نهاية عام 2021 ما قيمته 1 120 مليون دولار أمريكي.⁽⁹⁾ وهذه هي السنة الأولى التي يتجاوز فيها الاستثمار استحقاقات الموظفين الطويلة الأجل.

28- وبما أن الاستحقاقات الطويلة الأجل تمول الآن بالكامل من هذه الاستثمارات، فإن الأمر متروك للبرنامج لتحليل ما إذا كان ينبغي تعليق ترتيبات التمويل المطبقة أو ما إذا كانت هناك حاجة إلى فترة تنفيذ إضافية. وسيتعين أن يأخذ في الاعتبار أوجه عدم اليقين المحيطة بالافتراضات الاقتصادية وتقلب معدلات الخصم، نظرا لأن جزءا من التغطية الزائدة يرجع إلى مكاسب غير محققة.

2-2 عرض الكشف المبسط للأداء المالي للبرنامج

الجدول 3: الكشف المبسط للأداء المالي للبرنامج

(ملايين الدولارات الأمريكية)

2020	2021	
		الإيرادات
8 390	9 608	المساهمات
514	160	إيرادات أخرى
8 904	9 768	مجموع الإيرادات
		المصروفات
2 410	2 829	السلع الغذائية الموزعة
2 124	2 324	التحويلات القائمة على النقد الموزعة
906	981	التوزيع والخدمات المتصلة به
1 152	1 263	تكاليف الموظفين
1 462	1 485	مصروفات أخرى
8 054	8 882	مجموع المصروفات
850	886	الفاصل للسنة

المصدر: الكشف الثاني من الكشوف المالية (المبالغ مقربة إلى أقرب رقم).

29- وقد تميز عام 2021 بمستوى مرتفع للغاية من المساهمات الطوعية، حيث بلغ مجموعها 9.61 مليار دولار أمريكي، بزيادة قدرها 1.2 مليار دولار أمريكي عن عام 2020 وزيادة قدرها 1.6 مليار دولار أمريكي عن عام 2019.⁽¹⁰⁾ ويواصل ذلك الاتجاه التصاعدي على مدار السنوات القليلة الماضية، حيث بلغ مجموع المساهمات 6 مليارات دولار أمريكي فقط في عام 2017.⁽¹¹⁾ وتعتبر الزيادة بنسبة 61 في المائة على مدى خمس سنوات دليلا على قدرة البرنامج على حشد المانحين.

⁽⁸⁾ في عام 2021، ارتفع المعدل من 2.2 في المائة إلى 2.6 في المائة. وتجدر الإشارة إلى أن تطور قيمة الاستحقاقات هو عكس ذلك بالنسبة للمعدلات الاكتوارية.

⁽⁹⁾ الملاحظة 2-6 الواردة في الكشوف المالية. وهذا المبلغ يمثل الأصول المحتفظ بها في الاحتياطي في شكل سندات وأسهم. وإذا أضيف مبلغ 14.2 مليون دولار أمريكي من النقدية المخصصة أيضا للاحتياطيات، فإن إجمالي الأصول المحتفظ بها في الاحتياطي يصل إلى 1 134.5 مليون دولار أمريكي (1 120.3 مليون دولار أمريكي + 14.2 مليون دولار أمريكي).

⁽¹⁰⁾ 7.98 مليار دولار أمريكي في عام 2019.

⁽¹¹⁾ 4.81 مليار دولار أمريكي في عام 2015.

30- وأدى الفرق بين الإيرادات والمصروفات إلى فائض قدره 886 مليون دولار، متجاوزا الفائض المسجل في عام 2020 (850 مليون دولار أمريكي)، وفي عام 2019 (658 مليون دولار أمريكي)، وفي عام 2018 (729 مليون دولار أمريكي). ولا يرى البرنامج أن هذا الاتجاه التصاعدي يعكس بأي حال من الأحوال عدم القدرة على إنفاق جميع المساهمات على عملياته. وبناء على توصية سابقة، قدم البرنامج منذ عام 2018 تفسيرات لذلك في مذكرة المدير التنفيذي المصاحبة للكشوف المالية. وتؤكد هذه التفسيرات الفاصل الزمني بين جمع الأموال وتخصيصها، بحيث تؤدي أي زيادة في المساهمات بشكل تلقائي تقريبا إلى زيادة الفائض. وفي عام 2021، جاء 88 في المائة من الفائض من العمليات في أفغانستان وباكستان، وتم تلقي مساهمات كبيرة قبل وقت قصير من نهاية العام. وأخيرا، بينما تساهم الفوائض المتراكمة في زيادة صافي الأصول من سنة إلى أخرى، أي زيادة في رصيد الصندوق والاحتياطي، فإن نسبة الفائض التشغيلي (6.2 مليار دولار أمريكي) إلى متطلبات التشغيل (13.9 مليار دولار أمريكي) لا تزال مستقرة عند حوالي خمسة أشهر من متطلبات التشغيل،⁽¹²⁾ كما كان عليه الحال في عام 2020.

31- وزادت قيمة نشاط توزيع الأغذية التقليدية للبرنامج من 2.41 مليار دولار أمريكي في عام 2020 إلى 2.83 مليار دولار أمريكي في عام 2021. ومع ذلك، انخفض حجم الأغذية من 4.42 مليون طن في عام 2020 إلى 4.35 مليون طن في عام 2021. وترجع الزيادة في تكاليف توزيع الأغذية إلى زيادة أسعار السلع، ولا سيما الأرز والدخن والزيت والقمح.

32- وفي سياق ارتفاع أسعار المواد الغذائية هذا، حدث تدخل الاتحاد الروسي في أوكرانيا في فبراير/شباط 2022 بعد إغلاق الكشوف المالية لعام 2021 ولم ينتج عنه أي تعديلات على المبالغ المسجلة في عام 2021. غير أنه من المتوقع أن يكون هناك أثر على عمليات البرنامج في عام 2022، من خلال زيادة تكاليفه التشغيلية. وفي الواقع، يوفر الاتحاد الروسي وأوكرانيا معا 30 في المائة من القمح و20 في المائة من الذرة في الأسواق العالمية.⁽¹³⁾ ونظرا لأهمية هذا الحدث، قدم المدير التنفيذي تقديرا لأثره المحتمل في الفقرات 9-12 من ملاحظته المصاحبة للكشوف المالية من أجل إعلام المستخدمين.

33- وزادت التحويلات القائمة على النقد مقارنة بالعام السابق، حيث بلغت قيمتها 2.32 مليار دولار أمريكي في عام 2021 بالمقارنة مع 2.12 مليار دولار أمريكي في عام 2020. وتؤكد هذه الزيادة، وإن كانت متواضعة، وجود اتجاه طويل الأجل مرتبط بقرار البرنامج بتطوير هذا الشكل من المساعدة.⁽¹⁴⁾ وقبول الانخفاض في التحويلات القائمة على النقد إلى العملية الإقليمية للاجئين السوريين بزيادة أكبر في التحويلات إلى اليمن وبنغلاديش وخاصة إلى الصومال وجمهورية الكونغو الديمقراطية. وشكلت أربع عمليات أكثر من نصف التحويلات القائمة على النقد في عام 2021: الاستجابة الإقليمية للاجئين السوريين⁽¹⁵⁾ (486 مليون دولار أمريكي)، واليمن (364 مليون دولار أمريكي)، والصومال (203 ملايين دولار أمريكي)، وبنغلاديش (152 مليون دولار أمريكي). وإجمالا، بلغت قيمة توزيعات الأغذية والتحويلات القائمة على النقد 5.15 مليار دولار أمريكي في عام 2021 (4.53 مليار دولار أمريكي في عام 2020)، وهو ما يمثل 58 في المائة من مجموع نفقات البرنامج (56.2 في المائة في عام 2020).

34- وفي عام 2021، وصلت تكاليف الموظفين إلى 1.26 مليار دولار أمريكي بالمقارنة مع 1.15 مليار دولار أمريكي في عام 2020، بزيادة قدرها 9.6 في المائة (111 مليون دولار أمريكي). ويعزى ذلك بشكل رئيسي إلى النمو المستمر في أعداد الموظفين على مدى السنوات العديدة الماضية. وفي عام 2021، وظف البرنامج 21 259 شخصا في جميع أنحاء العالم، بالمقارنة مع 20 125 شخصا في عام 2020، بزيادة قدرها 1 134 موظفا على مدار عام واحد (+5.6 في المائة) و6 625 موظفا إضافيا منذ عام 2014. وفي المقر في روما وحده، كان هناك 2 438 موظفا، بالمقارنة مع 2 273 موظفا في عام 2020 و1 503 موظفا في عام 2014، بزيادة قدرها 165 في عام واحد وزيادة قدرها 935 منذ عام 2014.

(12) $6.2 = (12/13.9) \times 5.3$.

(13) عرف الكشوف المالية من قبل المدير التنفيذي وفقا للمادة 1-13 من النظام المالي.

(14) زادت التحويلات القائمة على النقد من 882 مليون دولار أمريكي في عام 2016 إلى 2.13 مليار دولار أمريكي في عام 2019.

(15) في مصر والعراق والأردن ولبنان وتركيا.

3- النقاط الرئيسية المتعلقة بالمبادئ المحاسبية

1-3 عمليات التوزيع من خلال الشركاء

35- وفقا لتعريف الأصل الوارد في الفقرة 7 من المعيار 1 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، يُسجّل الأصل في كشف المركز المالي (الكشف الأول)، عندما يسيطر عليه البرنامج وعندما يتحمل غالبية ما يرتبط به من مخاطر ومنافع. ووفقا لهذا المبدأ، يُعتبر أن السلع الموزعة من خلال الشركاء المتعاونين قد أزيلت من المخزونات، وبالتالي من الأصول، بمجرد تسليمها إلى الشركاء المتعاونين حتى وإن لم تكن قد ورّعت على المستفيدين. وعليه، تنص الاتفاقات الموقعة مع الشركاء المتعاونين على أن تلك السلع لم تعد تقع في عهدة البرنامج أو تخضع لسيطرته بل تقع في عهدة الشركاء المتعاونين وتخضع لسيطرتهم. غير أن التحويلات القائمة على النقد المورّعة من خلال شريك متعاون تسجل كأصول لحين توزيعها على المستفيدين. وفي هذه الحالة، تنص الاتفاقات مع الشركاء على فتح حسابات مصرفية خاصة يكون للبرنامج حقوق محددة فيها. ويحتفظ البرنامج بالحق الحصري والكامل في ملكية الأموال المحتفظ بها في تلك الحسابات والانتفاع بها.

36- وتتماشى هذه المعالجات المحاسبية مع المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، بما فيها تعريف الأصل. ويُعبّر الفرق في المعالجة بين طريقتي التوزيع عن اختلاف مستوى السيطرة التي يحتفظ بها البرنامج على كل قناة من القنوات المستخدمة.

2-3 المساهمات للسنوات المقبلة

37- حتى عام 2015، كان البرنامج يعترف بجميع المساهمات للسنوات المقبلة كإيرادات للفترة التي تم فيها إبرام اتفاقات مع المانحين، بصرف النظر عن الفترات التي ستستخدم فيها المساهمات. واعترافا بالنمو القوي في هذه المساهمات، قرر البرنامج في عام 2016 تغيير سياسته المحاسبية للسماح له بتسجيل نسبة المساهمات المتعلقة بالسنوات المقبلة كإيرادات مؤجلة. ويستند هذا الإجراء إلى معالجة المساهمات المشروطة بموجب المعيار 23 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، والذي يعتبر أن البعد الزمني يخلق شرطا للاستخدام بالمعنى المقصود في المعيار. وتستخدم الوكالات الدولية الأخرى نفس مفهوم الإيرادات المؤجلة مثل البرنامج.

38- ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن هذه السياسة المحاسبية متسقة مع المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام المعمول بها. غير أنه تجدر الإشارة إلى أن مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام ينظر حاليا في هذه المسألة، مما قد يؤدي إلى اعتماد معيار جديد للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، وفي هذه الحالة سيحتاج البرنامج إلى استعراض سياسته المحاسبية لتتوافق مع المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام التي ستكون حينئذ واجبة التطبيق.

4- النقاط الرئيسية المتعلقة بالضوابط الداخلية

1-4 برمجية شبكة البرنامج ونظامه العالمي للمعلومات (ونجز 2) لتخطيط الموارد المؤسسية

39- يؤدي نظام تخطيط الموارد المؤسسية (هيكلية نظام ساب) التابع لشبكة البرنامج ونظامه العالمي للمعلومات (ونجز 2) دورا رئيسيا في عملية إصدار الكشوف المالية نظرا لأن البرنامج منظمة متسمة بقدر كبير من اللامركزية المعتمدة اعتمادا كبيرا على نظم معلوماتها وتعمل في بيئة عالية المخاطر من حيث المخاطر الرقابية ومخاطر التدليس. وينبغي للبرنامج أن يجعل اعتماد سياسة متينة للأمن السيبراني من ضمن أولوياته، ولا سيما الضوابط العامة لتكنولوجيا المعلومات⁽¹⁶⁾ وضوابط الاستخدام⁽¹⁷⁾ لأنها وسيلة فعالة للحد من المخاطر. ولهذا السبب، أجرى مراجع الحسابات الخارجي منذ تعيينه عام 2016 استعراضات لتكنولوجيا المعلومات ركز فيها على

⁽¹⁶⁾ تتعلق الضوابط العامة لتكنولوجيا المعلومات بضمان حقوق النفاذ المرتبطة ببرمجية شبكة البرنامج ونظامه العالمي للمعلومات (ونجز 2) لتخطيط الموارد المؤسسية. وتغطي هذه الضوابط على وجه الخصوص إدارة نظام SAP_NEW، وSAP_ALL، وملفات SAP* ذات الامتيازات، ورصد ملفات المستخدمين، ولا سيما إلغاء تفعيل حقوق المستخدمين عندما يتزكون البرنامج.

⁽¹⁷⁾ تتعلق ضوابط الاستخدام بإدارة الفصل بين المهام في العمليات المندرجة ضمن الحسابات ذات الصلة (مثل عملية الشراء التي ينبغي فيها فصل الواجبات بين عمليات إصدار الأوامر والاستلام والدفع). ويستخدم البرنامج وحدة SAP CRM لإدارة الفصل بين المهام في ونجز 2.

نظام ونجز 2، وطرح في تقاريره عن المراجعة المالية للسنوات 2016 إلى 2020 توصيات من أجل تحسين سياسة الأمن في نظام ونجز 2.

40- وقد تم تنفيذ معظم هذه التوصيات. وبينما كانت هناك مؤشرات تفيد باستمرار المخاطر في بعض الحالات، فقد اعتُبرت مخاطر متبقية لأنها كانت ذات حجم محدود.⁽¹⁸⁾ وشمل ذلك الحفاظ في نظام ونجز على المستخدمين الذين كان لا يزال لديهم حقوق الوصول ولكنهم لا يمثلون لأفضل الممارسات من حيث فصل الواجبات (على سبيل المثال الموافقة على أوامر الشراء والإذن بالدفع)، والمستخدمين الذي لديهم حقوق موسعة في SAP ALL⁽¹⁹⁾ و SAP NEW، والمستخدمين الذين لم يتم إلغاء تنشيط حقوقهم بعد مغادرتهم. وتقر شعبة التكنولوجيا في البرنامج بأنه سيكون هناك دائما مستوى ما من المخاطر بسبب طبيعة عمليات البرنامج، وأشارت إلى أن البرنامج تقبل هذه المخاطر ووضع الإجراءات اللازمة للحد منها. وبالنظر إلى هذه العوامل، يرى المراجع الخارجي أنه يمكن إغلاق توصياته لأنه سيكون من الصعب على البرنامج أن يفعل المزيد.

41- وفي عام 2021، تمت الموافقة على سياسة إدارة الأمن، بما في ذلك إجراءات إدارة الدور والمستخدم، والتي كانت في شكل مشروع منذ عام 2018، في شكل مذكرة إحاطة لشعبة التكنولوجيا. وتعد هذه خطوة مهمة للأمام في تحقيق التوافق بين البرنامج والمعايير⁽²⁰⁾ وأفضل الممارسات العالمية المعمول بها⁽²¹⁾ في مجال حوكمة تكنولوجيا المعلومات وأمنها. ويجب أن توافق الإدارة على سياسة إدارة الأمن وتبذلها وتبذلها للموظفين والأطراف الخارجية ذات الصلة. ويجب استعراضها على فترات منتظمة أو في حالة حدوث تغييرات كبيرة من أجل أن تظل مناسبة وكافية وفعالة.

2-4 إدارة المساهمات

42- أبرم البرنامج والمؤسسة الدولية للتنمية التابعة للبنك الدولي ثلاثة اتفاقات تمويل في عام 2021: اتفاق لدعم العمليات في أفغانستان واتفاقان لدعم العمليات في اليمن، بتطبيق معدل تكاليف الدعم غير المباشرة بنسبة 4 في المائة على المساهمات. وينطبق معدل تكاليف الدعم غير المباشرة البالغ 6.5 في المائة على جميع المساهمات باستثناء مساهمات الحكومات في البرامج المنفذة في بلدانهم والمساهمات التي تقدمها البلدان النامية أو البلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقالية، على النحو الذي يقره المجلس التنفيذي. وفي مثل هذه الحالات، يتم تطبيق معدل استرداد تكاليف دعم غير مباشرة بنسبة 4 في المائة.⁽²²⁾

43- وبعد إجراء تحليل شامل، خلصت إدارة البرنامج إلى أن تطبيق معدل 4 في المائة لتكاليف الدعم غير المباشرة لا يتفق مع إعفاءات المجلس، وأنه كان ينبغي تطبيق المعدل المعياري لتكاليف الدعم غير المباشرة البالغ 6.5 في المائة على جميع المساهمات الثلاث. ويبلغ العجز الناتج عن الاختلاف في المعدلات المطبقة 6.1 مليون دولار أمريكي.⁽²³⁾

44- ووقع على اتفاقي التمويل لليمن واتفاق التمويل لأفغانستان المديران القطريان للبرنامج في هذين البلدين بموجب تفويض السلطة⁽²⁴⁾ الذي منحه المدير التنفيذي آنذاك لمدير شعبة الموارد والعلاقات الخارجية، التي أصبحت الآن إدارة الشراكات والدعوة، والتي قامت بعد ذلك بتفويض السلطة⁽²⁵⁾ إلى المديرين القطريين والإقليميين وفقا لثلاثة معايير أساسية، هي أن تكون المساهمات متسقة مع احتياجات البرنامج وصلاحياته، وألا تفرض أي شروط إضافية وتسمح بالاسترداد الكامل للتكاليف.⁽²⁶⁾

(18) انظر تقرير مراجع الحسابات الخارجي عن الكشوف المالية لعام 2019 (القسم الأول من الوثيقة WFP/EB.A/2020/6-A/1).

(19) نتيج ملفات تعريف SAP ALL المعيارية إتمام جميع المعاملات في ونجز. وتحتوي ملفات تعريف SAP NEW المعيارية على جميع الأدونات المطلوبة في إصدارات ونجز المحدثة.

(20) TEC/IN/2021/005.

(21) البند 2-5 من المعيار ISO/IEC 27001.

(22) خطة البرنامج للإدارة (2021-2023) (WFP/EB.2/2020/5-A/1/Rev.1).

(23) المذكرة 2-8 الواردة في الكشوف المالية: الخصوم الاحترازية.

(24) التعميم OED98/003.

(25) التوجيه RE2002/001.

(26) الفقرة 19 من التوجيه RE2002/001.

45- ولذلك لا يجوز تطبيق تفويض الصلاحيات إلى المديرين القطريين في هذه الحالات الثلاث، بالنظر إلى عدم التقيد بالمعدل المعياري لاسترداد تكاليف الدعم غير المباشرة. وبالتالي، كان ينبغي أن يوقع على اتفاقات التمويل المقابلة مدير إدارة الشراكات والدعوة أو بموجب تفويض محدد. وعلاوة على ذلك، لم يتم تحديث تفويضات السلطة ولا نماذج اتفاقات التمويل، حيث لا يأخذ التعميم والتوجيه المطبقان في الاعتبار التغييرات في الهيكل التنظيمي للشعب المعنية منذ عام 2002، ولا تزال بعض نماذج اتفاقات التمويل تشير إلى معدل معياري لم يعد قابلاً للتطبيق.

التوصية 1- تحديث جميع الوثائق المتعلقة بإدارة اتفاقات التمويل، ولا سيما فيما يتعلق بتفويضات السلطة ونماذج الاتفاقات.

46- ويرد وصف عملية إعداد اتفاق التمويل في كتيب صادر عن إدارة الشراكات والدعوة⁽²⁷⁾ وأدلة أخرى. وعلى الرغم من ذلك، فإن تطبيق معدل تكاليف الدعم غير المباشرة الذي تبين بأنه رجعي أنه خاطئ يظهر أن تحليل الظروف ليس دائماً مباشراً وأنه ينبغي تقديم توضيح بشأن العملية التي يجب اتباعها قبل تقديم معدل مخفض إلى المانح وفيما يتعلق بالسلطة النهائية للموافقة على المعدل المعني. ويمكن أن تأخذ مثل هذه الإيضاحات شكل شجرة قرارات مرفقة بالتوجيهات والمبادئ التوجيهية والأدلة المعمول بها وتحدد المشاورات التي أجريت والقرارات المتخذة في كل مرحلة، حسب الظروف.

47- وبالإضافة إلى ذلك، فإن شرط تنبيه رئيس الشؤون المالية في مرحلة مبكرة من المفاوضات ثم الحصول على إذنه فيما يتعلق بمعدل استرداد تكاليف الدعم غير المباشرة الذي سيتم تطبيقه غير منصوص عليه رسمياً في التوجيهات المعمول بها⁽²⁸⁾. ونظراً لدوره، يتأثر رئيس الشؤون المالية ومساعد المدير التنفيذي لدائرة إدارة الموارد، الذي يشرف على شعبة التخطيط والأداء المؤسسيين وشعبة التمويل المؤسسي، بشكل مباشر بتطبيق معدل يختلف عن المعدل المعياري 6.5 في المائة. والواقع أن استرداد تكاليف الدعم غير المباشرة يصب في ميزانية دعم البرامج والإدارة في البرنامج؛ ويحول الفائض إلى حساب تسوية دعم البرامج والإدارة، وهو أحد الاحتياطات القانونية للبرنامج⁽²⁹⁾.

التوصية 2- تنقيح وثائق التوجيهات والتعميمات والإرشادات المتعلقة بإدارة اتفاقات التمويل لضمان الاتساق وإدراج، حسب الاقتضاء، شجرة قرارات تحدد المشاورات والقرارات في كل مرحلة، وفقاً للظروف وأنواع المساهمات.

التوصية 3- إدراج بشكل رسمي في وثائق التوجيهات والتعميمات والإرشادات السارية شرط التماس مشورة كبير الموظفين الماليين، قبل اتخاذ أي قرار بعرض معدل مخفض لاسترداد تكاليف الدعم غير المباشرة على المانح وقبول الموافقة على أي مساهمة بمثل هذا المعدل المخفض.

3-4 الحسابات الاكتوارية لاستحقاقات الموظفين الطويلة الأجل

48- بلغت استحقاقات الموظفين الطويلة الأجل المعترف بها ضمن الخصوم في الكشف الأول 1 046 مليون دولار أمريكي في نهاية عام 2021، بالمقارنة مع 1 085 مليون دولار أمريكي في نهاية عام 2020، و1 023 مليون دولار أمريكي في نهاية عام 2019، و737 مليون دولار أمريكي في نهاية عام 2018. وينشأ معظم هذا المبلغ (1 041 مليون دولار أمريكي) من التقييمات الاكتوارية التي أجرتها الشركة الاكتوارية بموجب العقد المبرم مع البرنامج، كما هو موضح في الجدول أدناه.

(27) إطار إدارة المنح والمساهمات (بما في ذلك الملحق 3. معدلات تكاليف الدعم غير المباشرة ومبدأ الاسترداد الكامل للتكاليف).

(28) رسالة بريد إلكتروني من رئيس الديوان بتاريخ 12 يناير/كانون الثاني 2022 يدعو الآن إلى التشاور المنتظم مع المدير المالي، دون الحاجة إلى توجيه أو دليل.

(29) الملاحظة 2-15 الواردة في الكشوف المالية.

الجدول 4: حالة استحقاقات الموظفين الطويلة الأجل⁽³⁰⁾

(ملايين الدولارات الأمريكية)

الفرق	2020	2021	تقديرات البرنامج	تقديرات الشركة الاكتوارية	
4- في المائة	934	892		892	خطة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة
9+ في المائة	92	100		100	استحقاقات الموظفين غير الجارية الأخرى ⁽³¹⁾
7- في المائة	29	27		27	مخطط مدفوعات نهاية الخدمة
4- في المائة	25	24	2	22	الصندوق الاحتياطي لخطة التعويضات ⁽³²⁾
33- في المائة	6	4	4		إجازة زيارة الوطن
4- في المائة	1 085	1 046	6	1 041	المجموع

المصدر: مراجع الحسابات الخارجي بالاستناد إلى الكشوف المالية (المبالغ مقربة إلى أقرب رقم).

49- وقام البرنامج والخبير الاكتواري الذي عينه بعمل كبير لتوفير إمكانية تتبّع أفضل للوثائق التي تجعل من الممكن تقييم مدى قوة النهج والبيانات والافتراضات المستخدمة لتقدير استحقاقات الموظفين الطويلة الأجل.

50- ويعتمد التقييم الاكتواري مرة أخرى على بيانات من تعداد الموظفين في 30 سبتمبر/أيلول 2021. وبالتالي، لم تؤخذ التغييرات التي حدثت خلال الفصل الرابع من عام 2021 في الاعتبار. ولا تتعارض هذه الممارسة مع المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، ويرى البرنامج أن الأثر الصافي لهذا التقريب على الكشوف المالية، والذي قُدّر بمبلغ 1.2 مليون دولار أمريكي في عام 2020، ليس جوهرياً. وقد أدى هذا الانحراف الطفيف إلى عدم تكرار البرنامج لهذا العمل التحليلي في عام 2021. ويمكن أن يحسن البرنامج التحقق من صحة بيانات تعداد الموظفين من خلال تقديم تحليل للتغيرات في الموظفين في الفصل الرابع إلى الخبير الاكتواري كل عام وطلب تقدير، على فترات زمنية معقولة (على سبيل المثال كل ثلاث سنوات) للأثر المحتمل لهذه التغييرات على الخصوم.

التوصية 4- تقدير الأثر على التقييم الاكتواري للتغيرات في القوة العاملة في الربع الأخير من العام على فترات زمنية معقولة، على سبيل المثال كل ثلاث سنوات.

4-4 حالات التدليس وافتراض التدليس

51- لا يتمثل دور المراجع الخارجي في التحقيق في حالات التدليس أو تقديم أي ضمان بشأن أي مسألة كانت. ومع ذلك، ووفقاً للمعيار 240 من المعايير الدولية لمراجعة الحسابات، تقع على عاتق مراجع الحسابات الخارجي مسؤولية تحديد المخاطر المتعلقة بالبيانات الخاطئة في الكشوف المالية التي قد تنشأ عن التدليس، وإبراعي تقييمه لمخاطر التدليس من أجل تحديد استراتيجيته في المراجعة وعمله. وعلاوة على ذلك، يكون مراجع الحسابات الخارجي مسؤولاً، وفقاً للمادة 6 من ملحق النظام المالي، عن استعراض انتباه المجلس إلى حالات التدليس الفعلية والمفترضة، فضلاً عن إهدار وإساءة استخدام أموال البرنامج أو أصوله الأخرى، في تقريره عن المعاملات المالية للسنة المالية.

52- وكما تم تسليط الضوء عليه في التقارير السابقة، يتعرض البرنامج بشكل خاص لمخاطر التدليس بسبب نشاطه، والمناطق التي يعمل فيها، وطبيعة أصوله، والطابع اللامركزي للغاية لتنظيمه، والعدد الكبير من الشركاء الذين يتفاعل معه. ويتم الكشف عن التدليس بانتظام. وفي عام 2021، أفاد البرنامج بأنه كان على علم بوجود 35 حالة تدليس مثبتة، أسفرت 12 منها عن خسارة مالية.

(30) تُطبق هذه الاستحقاقات على الموظفين الفنيين الدوليين، وموظفي فئة الخدمات العامة، والموظفين الفنيين الوطنيين.

(31) تشمل هذه الاستحقاقات منح الوفاة ومنح العودة إلى الوطن.

(32) الغرض من هذه الخطة هو تقديم تعويضات إلى الموظفين وأسرهم في حالات الوفاة أو الإصابة أو المرض المرتبطة بالعمل.

للبرنامج (97 777 دولارا أمريكيا، تم استرداد 16 446 دولارا أمريكيا منها). وشملت القضايا تقديم بيانات كاذبة، وتدليس متعلق بمشتريات البائعين، والسرقعة والاختلاس التي تورط فيها موظفو البرنامج وأطراف ثالثة. كما أن لدى البرنامج 47 حالة من حالات التدليس المشتبه به قيد التحقيق (9.6 مليون دولار أمريكي). وفي عام 2020، أفاد البرنامج بأنه نمت إلى علمه 19 حالة من حالات التدليس المثبتة (بقيمة 133 490 دولارا أمريكيا، والتي تمكن البرنامج من استرداد 100 907 دولارات أمريكية منها) وسبع حالات من التدليس المشتبه به قيد التحقيق حاليا (بقيمة 5.7 مليون دولار أمريكي). وعلى غرار السنوات السابقة، حصل المراجع الخارجي على تأكيد لهذه العناصر من المفتش العام للبرنامج.

53- ويُفسر حجم التدليس المشتبه به قيد التحقيق في عام 2021 بشكل أساسي بحالة واحدة تخضع لعدة تحقيقات، حيث يتعلق كل تحقيق بشريك متعاون. وبعد إجراء عملية لإزالة ازدواج تحديدات الهوية البيومترية في نظام سكوب، حدد المكتب القطري للبرنامج في الصومال حالات ازدواج قد تنطوي على تدليس أسفرت عن مدفوعات غير مبررة للمستفيدين. ويمثل المجموع المبالغ المدفوعة من قبل مختلف الشركاء المتعاونين. وكانت التحقيقات المنفذة لتحديد ما إذا كان هناك تدليس جارية بالفعل في عام 2020 وكانت لا تزال جارية وقت المراجعة. وفقدت الخسارة المتوخاة، والتي تم الإبلاغ عنها بمبلغ 5.6 مليون دولار أمريكي في ملاحظات الكشوف المالية لعام 2020، بمبلغ 7.2 مليون دولار أمريكي في عام 2021 وتمثل 75 في المائة من مبلغ التدليس المشتبه به.

5-4 المبالغ المشطوبة والإكراميات

54- يجب أن يوافق المدير التنفيذي رسميا على جميع الإكراميات والمبالغ المشطوبة المتعلقة بالمساهمات ومخزونات الأغذية وسائر البنود والأصول الأخرى وفقا للمادتين 3-12 و4-12 من النظام المالي. ولذلك تم تقديم مذكرة موقعة من المدير التنفيذي إلى مراجع الحسابات الخارجي في 25 مارس/آذار 2022 للموافقة على الإكراميات والمبالغ المشطوبة المسجلة في عام 2021 والواردة في المذكرة 9 من الكشوف المالية.

55- وفي وقت إغلاق الحسابات، لم تكن عمليات شطب السلع الغذائية (24.9 مليون دولار أمريكي في عام 2021، و22.8 مليون دولار أمريكي في عام 2020، و24.6 مليون دولار أمريكي في عام 2019، و14.4 مليون دولار أمريكي في عام 2018، و20.5 مليون دولار أمريكي في عام 2017) قد خضعت لتحليل تفصيلي منظم قُدم إلى المدير التنفيذي، ولم تؤد إلى صياغة خطة عمل للحد من المخاطر المستقبلية،⁽³³⁾ على الرغم من أن المادة 4-12 من النظام المالي تنص على أن "المدير التنفيذي، بعد إجراء التحقيق الشامل، أن يصدّق بشطب الخسائر التي تحققت في الأموال والسلع وغيرها من الأصول [...]". كما أشار مراجع الحسابات الخارجي بالفعل في تقاريره عن الكشوف المالية للفترة 2016-2020، في رأيه، إلى أنه لا ينبغي الاعتراف بعمليات الشطب إلا بعد أن يأذن بها المدير التنفيذي على أساس التقرير السنوي عن الخسائر الإجمالية، بعد إجراء تحقيق كامل، وفقا لأحكام المادة 4-12 من النظام المالي. والمناطق الرئيسية التي وقعت فيها الخسائر في عام 2021 هي إثيوبيا (4 ملايين دولار أمريكي) واليمن (3.5 مليون دولار أمريكي) والسودان (3.4 مليون دولار أمريكي) وجنوب السودان (2.9 مليون دولار أمريكي) والجمهورية العربية السورية (2.3 مليون دولار أمريكي).

رابعاً- شكر وتقدير

56- يود فريق المراجعة أن يعرب عن صادق امتنانه لشعبة المالية المؤسسية على دعمها له أثناء عملية المراجعة، ويخص بالشكر نائبة مدير الإبلاغ المالي التي تولت القيام بدور المنسق الرئيسي لهذه المراجعة. ويود الفريق أيضا أن يتوجه بالشكر إلى سائر شعب البرنامج، لا سيما شعبة التكنولوجيا، على إسهامها في مراجعة الكشوف المالية.

نهاية ملاحظات المراجعة

(33) تبين المذكرة التي اعتمدها المدير التنفيذي في 25 مارس/آذار قيمة الخسائر وموقعها، ولكنها تذكر أن تقرير الخسائر العالمية السنوية، الذي سيُستكمل لاحقا ويقدم إلى المجلس التنفيذي في دورته السنوية لعام 2022 للعلم، سيوفر شرحا مفصلا لطبيعة الخسائر وإجراءات التخفيف.

الملحق: تسويات المراجعة على الكشوف المالية

- 1- لم يكشف عمل مراجع الحسابات الخارجي عن أي تسويات ناشئة عن المراجعة سواء بسبب ارتكاب أخطاء أو اختلاف الأحكام.

القسم الثاني

بيان المدير التنفيذي

مقدمة

1- وفقا للمادة الرابعة عشرة-6(ب) من النظام الأساسي والمادة 1-13 من النظام المالي، أتشرف بأن أعرض على المجلس التنفيذي (المجلس) الكشوف المالية لبرنامج الأغذية العالمي (البرنامج)، التي أعدت وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام (المعايير المحاسبية)، عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، للموافقة عليها. وأصدر مراجع الحسابات الخارجي رأيه وتقريره بشأن الكشوف المالية لعام 2021، وكلاهما مقدم أيضا إلى المجلس حسب ما تقتضيه المادة 8-14 من النظام المالي وملحق النظام المالي.

السياق التشغيلي

بيئة العمل

- 2- أنشأت الجمعية العامة للأمم المتحدة بالاشتراك مع مؤتمر منظمة الأغذية والزراعة برنامج الأغذية العالمي في عام 1961 باعتباره المنظمة المعنية بالمعونة الغذائية في منظومة الأمم المتحدة. ويحكم البرنامج مجلس تنفيذي يضم 36 عضوا ويقدم الدعم الحكومي الدولي والتوجيه والإشراف إلى أنشطة البرنامج. ويقدم البرنامج المساعدة في 117 بلدا وإقليما تشرف على عمله فيها المكاتب الإقليمية الستة. ويعمل لدى البرنامج أكثر من 21 000 موظف في جميع أنحاء العالم، منهم أكثر من 87 في المائة في بلدان تقدم فيها الوكالة مساعدات.
- 3- وترد تفاصيل الاستراتيجية المؤسسية للبرنامج في خطته الإستراتيجية التي تجدد كل أربع سنوات. وتسترشد الخطة الاستراتيجية بأهداف التنمية المستدامة المحددة في خطة التنمية المستدامة لعام 2030، وبخاصة هدف التنمية المستدامة 2 بشأن القضاء على الجوع والهدف 17 بشأن تنشيط الشراكات العالمية من أجل تنفيذ أهداف التنمية المستدامة. ولذلك توائم الخطة الاستراتيجية (2017-2021) عمل البرنامج مع النداء العالمي للعمل الذي أطلقته خطة التنمية المستدامة لعام 2030 الذي يولي الأولوية لجهود القضاء على الفقر والجوع وعدم المساواة، بما يشمل الجهود الإنسانية والإنمائية.
- 4- ولا تزال الاستجابة لحالات الطوارئ وإنقاذ الأرواح وسبل كسب العيش – سواء من خلال المساعدة المباشرة أو عن طريق تعزيز القدرات القطرية – تشكل صميم عمليات البرنامج، خاصة في سياق الاحتياجات الإنسانية المتزايدة التعقيد والطول. ويواصل البرنامج في الوقت نفسه دعم البلدان عن طريق بناء القدرة على الصمود من أجل الأمن الغذائي والتغذية، وتغيير حياة الأفراد والمجتمعات المحلية في جميع أنحاء العالم عن طريق تحسين التقنيات الزراعية، وتعزيز سبل كسب العيش المحلية، وتشجيع التكيف مع تغير المناخ، وضمان حصول الأطفال على المغذيات التي يحتاجون إليها، وإدارة برامج التغذية المدرسية التي تساعد على استبقاء البنات والأولاد في المدارس وبناء مستقبل مشرق.
- 5- وتشير التقديرات الأخيرة إلى أن 276 مليون شخص يعانون من انعدام الأمن الغذائي الحاد، وأن 44 مليون شخص في 38 بلدا معرضون لخطر الوقوع في مجاعة. ويعتبر النزاع والصدمات الاقتصادية - بما في ذلك تلك الناتجة عن جائحة كوفيد-19 - والظروف المناخية المتطرفة هي الدوافع الرئيسية لانعدام الأمن الغذائي الحاد.
- 6- وكان انتعاش الاقتصاد العالمي في عام 2021 متفاوتا بشكل ملحوظ. ففي ثلثي الاقتصادات النامية والناشئة، لم يكن من المتوقع تعويض خسائر الدخل الناجمة عن الجائحة بحلول عام 2022؛ وفي البلدان المنخفضة الدخل، كانت التوقعات تشير إلى أبطأ نمو في العقود الماضية. وعلاوة على ذلك، كانت هناك زيادة تدريجية ولكن مستمرة في الأسعار الدولية للسلع الغذائية وأسعار الطاقة في عام 2021. وأدى النزاع في أوكرانيا في عام 2022 إلى وقوع أسواق الغذاء والطاقة العالمية في حالة اضطراب،

مما أدى إلى ارتفاع أسعار المواد الغذائية بشكل أكبر. وفي حالة استمرار هذه الحالة، سيستمر تدهور الأمن الغذائي، مما يقلل القوة الشرائية للناس ويهدد وصولهم الاقتصادي إلى الغذاء.

7- وأدى الأثر الاقتصادي العالمي للنزاعات والصدمات الاقتصادية، بما في ذلك تلك الناجمة عن جائحة كوفيد-19، إلى زيادة الضغط على البرنامج لتعبئة الموارد من أجل تلبية احتياجات العمل المتصاعدة. وفي عام 2021، نظرا لزيادة الطلب على مساعدة البرنامج، زادت احتياجات العمل للبرنامج من مبلغ 12.1 مليار دولار أمريكي مخطط في الأصل إلى 14.4 مليار دولار أمريكي، بزيادة قدرها 19 في المائة. ووصلت إيرادات المساهمات للبرنامج إلى 9.6 مليار دولار أمريكي في عام 2021، بزيادة قدرها 15 في المائة مقارنة بمستوى إيرادات مساهمات عام 2020 البالغ 8.4 مليار دولار أمريكي. وبدعم من مستويات التمويل القياسية المقدمة من المانحين، ومن خلال شراكات مع الحكومات الوطنية ووكالات الأمم المتحدة وأكثر من 1 000 من المنظمات غير الحكومية الشريكة، وصل البرنامج إلى 128 مليون مستفيد مباشر، من خلال تقديم مساعدات غذائية وتحويلات قائمة على النقد بقيمة 2.8 مليار دولار أمريكي و2.3 مليار دولار أمريكي، على التوالي. وفي حين ظلت الاستجابة لحالات الطوارئ موضع تركيز في عام 2021 وتم توجيهه 69 في المائة من تمويل البرنامج للاستجابة للأزمات، كانت استجابة البرنامج كبيرة فيما يتعلق بالتغذية، ودعم المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، والتعاون مع الحكومات الوطنية، والدور في تقديم الخدمات المشتركة، من بين غيرها.

8- واستجابة للأثار الشديدة على سلاسل الإمداد العالمية وأسواق النقل التجاري الناجمة عن كوفيد-19، استفاد البرنامج من قدرته الواسعة في مجال سلسلة الإمداد وخبرته اللوجستية لإنشاء هيكل مرن للخدمات المشتركة لضمان استمرار العمليات الإنسانية القائمة والاستجابة الصحية العالمية. وأنشأ البرنامج، منذ بداية الجائحة، شبكة من ثمانية مراكز عالمية للاستجابة الإنسانية لتيسير حركة البضائع الحرجة المتاحة بالمجان للمستخدم نيابة عن جميع المنظمات الإنسانية حيث تم من خلالها نقل أكثر من 130 000 متر مكعب من البضائع. ووصلت خدمات المسافرين الجوية العالمية التي يقدمها البرنامج إلى ما مجموعه 68 موقعا مما يضمن أن يواصل أكثر من 33 000 من العاملين الأساسيين في مجال الصحة والعمل الإنساني من 474 منظمة عملهم الحاسم في الصفوف الأمامية للاستجابة للجائحة. وتحت إدارة البرنامج، وفرت خدمات الأمم المتحدة للنقل الجوي للمساعدة الإنسانية خدمات نقل جوي آمنة وموثوقة وفعالة من حيث التكاليف لأكثر من عقد من الزمان. وأدار البرنامج اثنتين وعشرين عملية من عمليات خدمات الأمم المتحدة للنقل الجوي للمساعدة الإنسانية. ودعما للاستجابة لجائحة كوفيد-19، قدمت خدمات الأمم المتحدة للنقل الجوي للمساعدة الإنسانية، في عام 2021، خدمات الإجلاء الطبي وأدت دورا أساسيا في نقل الإمدادات الطبية وفي توزيع اللقاحات والمعدات الطبية. ويواصل البرنامج المشاركة في قيادة خلية الإجلاء الطبي للأمم المتحدة بالاشتراك مع إدارة الدعم العملي للأمم المتحدة. وأكملت الخلية ما مجموعه 330 عملية إجلاء طبي دولي بسبب كوفيد-19.

الأحداث بعد تاريخ الإبلاغ

9- في فبراير/شباط 2022، غزت الاتحاد الروسي أوكرانيا مما دفع المجتمع الدولي إلى فرض عقوبات شديدة على الاتحاد الروسي. وفي حين أن هذا الحدث لم يؤدي إلى أي تعديلات على المبالغ المسجلة في الكشوف المالية لعام 2021، فمن المتوقع أن يؤثر على عمليات البرنامج في عام 2022 من خلال زيادة عدد الأشخاص المحتاجين وزيادة تكاليف التشغيل التي ستقيد استجابة البرنامج.

10- ويوفر الاتحاد الروسي وأوكرانيا معا 30 في المائة من القمح و20 في المائة من الذرة إلى الأسواق العالمية، كما أن الاتحاد الروسي تؤثر تأثيرا كبيرا على سوق الطاقة. ونتيجة لذلك، ارتفعت أسعار الغذاء والوقود الدولية ارتفاعا حادا منذ بداية النزاع. ووصل مؤشر أسعار الغذاء الصادر عن منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة إلى أعلى مستوى له على الإطلاق في فبراير/شباط 2022، ومن المتوقع حدوث مزيد من الاضطرابات في أسواق الغذاء والطاقة، مما سيكون له تداعيات كبيرة على الأمن الغذائي في جميع أنحاء العالم.

11- وأدى الغزو الروسي لأوكرانيا إلى توقف الشحنات من أوكرانيا وتوقفت صفقات الحبوب الروسية وسط حالة عدم اليقين المحيط بالعقوبات، مما أدى إلى تجميد 23 و43 في المائة من صادراتها المتوقعة من القمح والذرة في الفترة 2021/2022. وفي حين

يمكن أن يعوض البرنامج ما تسببه الاضطرابات المحتملة على المدى القصير، فمن المتوقع أن تؤدي اضطرابات الصادرات في البحر الأسود والزيادات في أسعار السلع إلى زيادة تكاليف شراء الأغذية ونقلها على البرنامج بحوالي 29 مليون دولار أمريكي شهريا. ويخضع الأثر المحتمل على عمليات البرنامج لدرجة عالية من عدم اليقين، وقد يختلف الأثر الفعلي عن التقدير.

12- والبلدان التي كانت بالفعل في وضع اقتصادي ضعيف في بداية الأزمة وتعتمد على واردات الحبوب ستكون أقل قدرة على مواجهة الزيادات في أسعار الغذاء وحماية الأمن الغذائي لشعبها. وهذه البلدان هي، في كثير من الحالات، البلدان التي يقدم فيها البرنامج المساعدة. ومن المتوقع أن تنمو متطلبات العمل للبرنامج لعام 2022 إلى 19 مليار دولار أمريكي تقريبا، بخلاف أثر النزاع في أوكرانيا، وسيؤدي ذلك إلى توسيع الفجوة بين احتياجات التمويل والموارد المتاحة، مما يؤثر على ملايين من الناس الذين يعتمدون على البرنامج لإبقائهم على قيد الحياة.

الخطة الاستراتيجية وإطار النتائج المؤسسية (2022 - 2025)

13- كان عام 2021 هو العام الأخير لعمل البرنامج وفقا للخطة الاستراتيجية للفترة 2017-2021. ووافق المجلس على الخطة الاستراتيجية للبرنامج للفترة 2022-2025، (WFP/EB.2/2021/4-A/1/Rev.2) مؤكدا من جديد التزامه بولاية البرنامج، على النحو الذي ينعكس في لائحته العامة وقواعده.

14- وتندرج الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2022-2025) ضمن الالتزام العالمي المتجدد بخطة التنمية المستدامة لعام 2030 وتوفر نقاط قوة وقدرة لجهود منظومة الأمم المتحدة الرامية إلى مساعدة البلدان على تلبية الاحتياجات الملحة للأكثر تخلفا عن الركب وتحقيق أهداف التنمية المستدامة. وعلى وجه التحديد، تتمثل رؤية الخطة الاستراتيجية في القضاء على انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية (هدف التنمية المستدامة 2 - القضاء التام على الجوع) وتحقيق الجهات الفاعلة الوطنية والعالمية لأهداف التنمية المستدامة (هدف التنمية المستدامة 17 - عقد الشراكات لتحقيق الأهداف). ومع إعطاء الأولوية لهدفي التنمية المستدامة 2 و17، فإن الدوافع وراء زيادة انعدام الأمن الغذائي - الصدمات التي تأتي على رأس المظالم القديمة والضغط المستمر وتدهور مواطن الضعف الهيكلية - تؤكد على ترابطها العميق بأهداف التنمية المستدامة الأخرى.

15- وعلاوة على ذلك، بعد الموافقة على خطة البرنامج الاستراتيجية للفترة 2022-2025، وافق المجلس على إطار النتائج المؤسسية للفترة 2022-2025 خلال دورته العادية الأولى في عام 2022 (WFP/EB.1/2022/4-A/Rev.1). وإطار النتائج المؤسسية للفترة 2022-2025 هو الأداة التشغيلية لتنفيذ الخطة الاستراتيجية الجديدة. وأُنشئ إطار النتائج المؤسسية الجديد حول سلسلة نتائج واضحة مكونة من ثلاثة مستويات (الأثر والحصيلة والنتائج)، بما يتسق مع أفضل ممارسات الأمم المتحدة والممارسات الدولية في مجال الإدارة القائمة على النتائج. ومن الواضح أن مستوى الأثر يتعلق بمساهمة البرنامج في أهداف التنمية المستدامة. ويعكس مستوى الحصيلة التغيير الاستراتيجي الذي سيسعى البرنامج لتحقيقه بالشراكة مع الآخرين، ويصف مستوى النواتج المنتجة والخدمات المؤسسية الرئيسية التي سيكون البرنامج وشركاؤه المنفذون مسؤولين مسؤولية مباشرة عن تقديمها.

16- وستوضع خطوط الأساس والأهداف على المستوى القطري بعد الموافقة على جميع الخطط الاستراتيجية القطرية الجديدة (في الدورة العادية الثانية للمجلس التنفيذي لعام 2022). وتجري إعادة مواءمة خطط الاستراتيجية القطرية الحالية مع الخطة الاستراتيجية الجديدة وإطار النتائج المؤسسية الجديد.

التحليل المالي

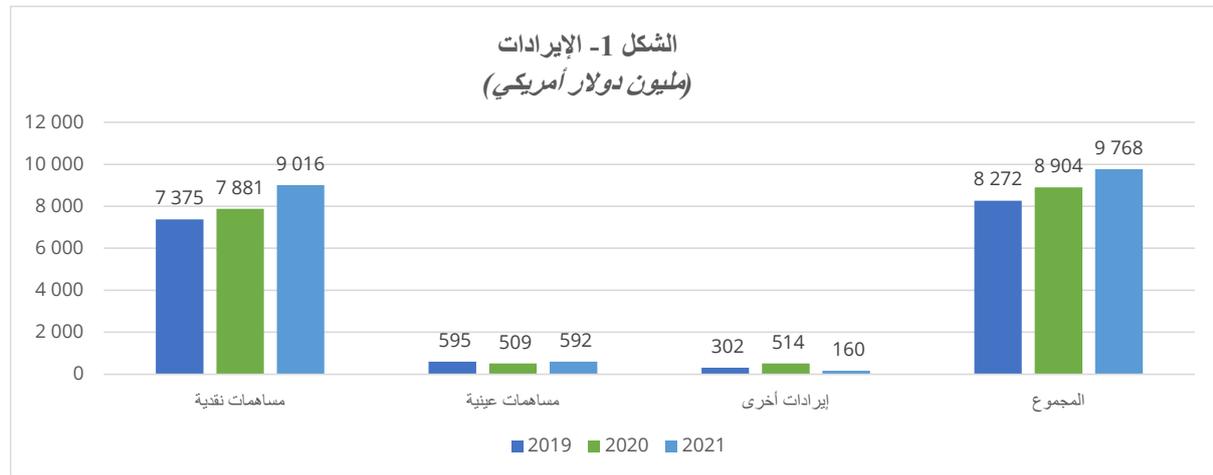
ملخص

17- تشكل المساهمات الطوعية من المانحين مصدر الإيرادات الرئيسي في البرنامج. ويسجل البرنامج إيرادات المساهمات عندما تؤكد كتابة، وفي الحالات التي لا تحدد فيها المساهمات لسنة مالية مقبلة. وتسجل المساهمات التي يحدد المانحون استخدامها في فترات مستقبلية كإيرادات مؤجلة.

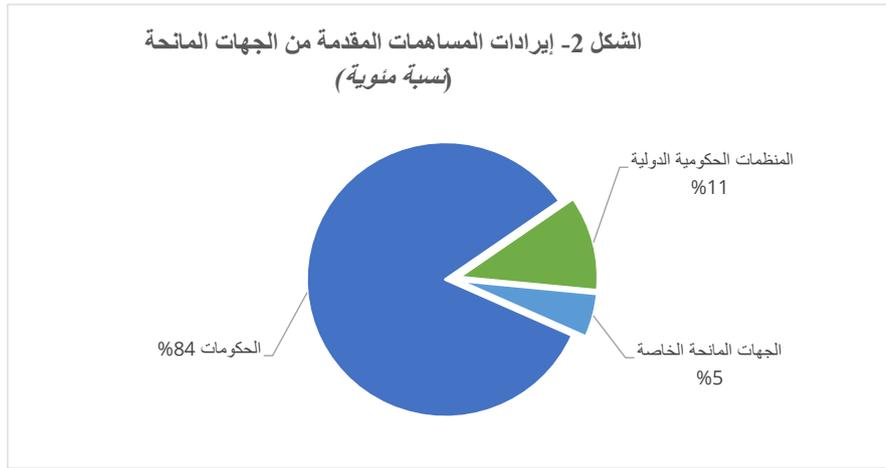
- 18- وتتعلق المصروفات الرئيسية في البرنامج بالسلع الغذائية الموزعة والتحويلات القائمة على النقد. وتسجل المصروفات عندما تسلم السلع الغذائية أو عندما توزع التحويلات القائمة على النقد. وهناك دائما فارق زمني بين تسجيل الإيرادات وتسجيل المصروفات. ويمكن أن تكون المصروفات في سنة ما أعلى أو أقل من الإيرادات في تلك السنة نظرا لاستخدام البرنامج أرصدة الصناديق أو تجديد مواردها.
- 19- ونظرا لطبيعة عمليات البرنامج، فإن معظم أصوله هي أصول جارية يتوقع أن تتحقق في غضون 12 شهرا من تاريخ الإبلاغ. ويتوقع أن تكون الأصول الجارية أعلى كثيرا من الخصوم الجارية بسبب الفارق الزمني بين تسجيل الإيرادات والمصروفات على النحو المبين أعلاه.
- 20- ويشمل مجموع أرصدة الصناديق والاحتياطيات أرصدة الأموال المتراكمة بسبب زيادة الإيرادات على المصروفات (بما في ذلك الأرباح والخسائر المسجلة مباشرة في الأصول الصافية) في الفترات المالية السابقة، والاحتياطيات التي يقرر المجلس استخدامها في تمويل أنشطة محددة في ظروف محددة الأداء المالي.

الأداء المالي

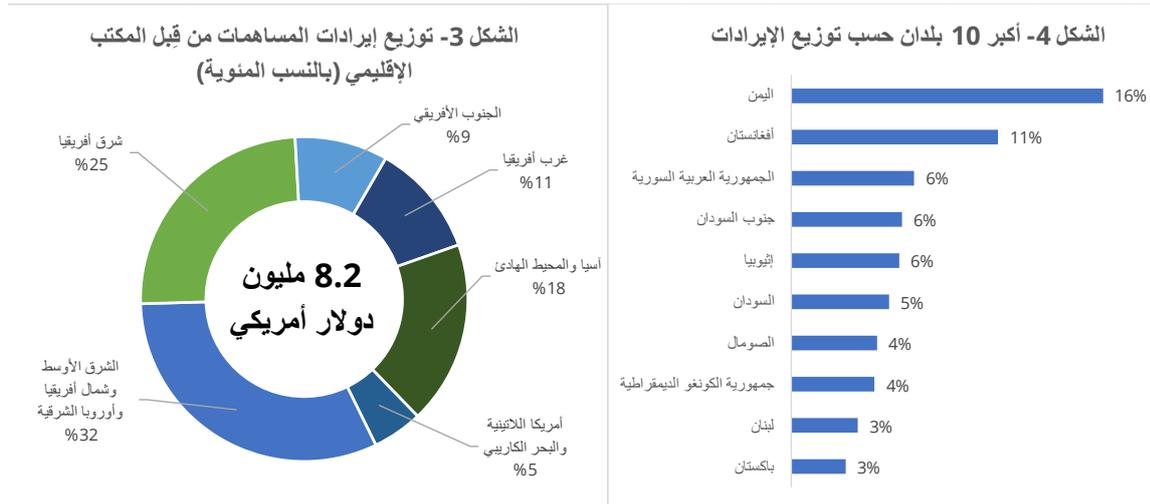
الإيرادات



- 21- وفي عام 2021، سجل البرنامج إيرادات قياسية بلغت 9 768 مليون دولار أمريكي، بزيادة قدرها 864.3 مليون دولار أمريكي أو 10 في المائة عن الإيرادات البالغة 8 903.7 مليون دولار أمريكي في عام 2020.
- 22- وجاء 9 607.7 مليون دولار أمريكي أو 98 في المائة من مجموع الإيرادات من المساهمات النقدية والعينية للمانحين، بزيادة قدرها 1 218.1 مليون دولار أمريكي أو 15 في المائة مقارنة بمبلغ 8 389.6 مليون دولار أمريكي في عام 2020.
- 23- وتتبع الزيادة في إيرادات المساهمات في عام 2021 من الدعم المستمر للمانحين الرئيسيين التقليديين للبرنامج وكذلك من مساهمات الحكومات للبرامج في بلدانها. وفي عام 2021، تم تلقي مساهمات متزايدة من أكبر المانحين بما في ذلك الولايات المتحدة الأمريكية، وألمانيا، وكندا، واليابان والنرويج. وكان المانحون الرئيسيون الآخرون هم المفوضية الأوروبية والمملكة المتحدة. وكانت أكبر مساهمات الحكومات في البرامج في بلدانها والتي ساهمت أيضا في زيادة إيرادات المساهمات في عام 2021 من باكستان والصومال. وكان هناك مساهم رئيسي آخر هو البنك الدولي، إما بشكل مباشر أو من خلال الحكومات المضيفة. وكانت مساهمات المانحين من القطاع الخاص أعلى بثلاثة أضعاف مما كانت عليه في عام 2020 وزادت حصتهم من 2 في المائة في عام 2020 إلى 5 في المائة في عام 2021. وكان مصدر أعلى مساهمة من المانحين من القطاع الخاص والبالغ 288 مليون دولار أمريكي من المملكة العربية السعودية ودولة الإمارات العربية المتحدة.



24- وكان 8 245.9 مليون دولار أمريكي أو 86 في المائة من إيرادات مساهمات عام 2021 البالغة 9 607.7 مليون دولار أمريكي لحسابات فئات البرامج في البرنامج، و153.9 مليون دولار أمريكي أو 2 في المائة للصناديق الاستثنائية و1 207.9 مليون دولار أمريكي أو 12 في المائة مسجلة مبدئياً ضمن شريحة الحساب العام والحسابات الخاصة. وتُخصص المساهمات المتعددة الأطراف، البالغة 465.9 مليون دولار أمريكي في عام 2021، والمسجلة مبدئياً ضمن شريحة الحساب العام والحسابات الخاصة، لاحقاً لبرامج محددة. وكانت 32 في المائة من إيرادات المساهمات في إطار حسابات فئات البرامج في المكتب الإقليمي للشرق الأوسط وشمال أفريقيا وأوروبا الشرقية بسبب الاحتياجات الواسعة لعمليات الطوارئ الكبرى في اليمن والجمهورية العربية السورية والاستجابة الإقليمية للاجئين السوريين. وكانت 18 في المائة من إيرادات المساهمات من المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ ناتجة عن الارتفاع الحاد في إيرادات المساهمات لأفغانستان من أجل تلبية الاحتياجات المتزايدة. وتم توزيع إيرادات المساهمات في إطار حسابات فئات البرامج على ستة مكاتب إقليمية وعبر البلدان العشرة الأولى على النحو التالي.



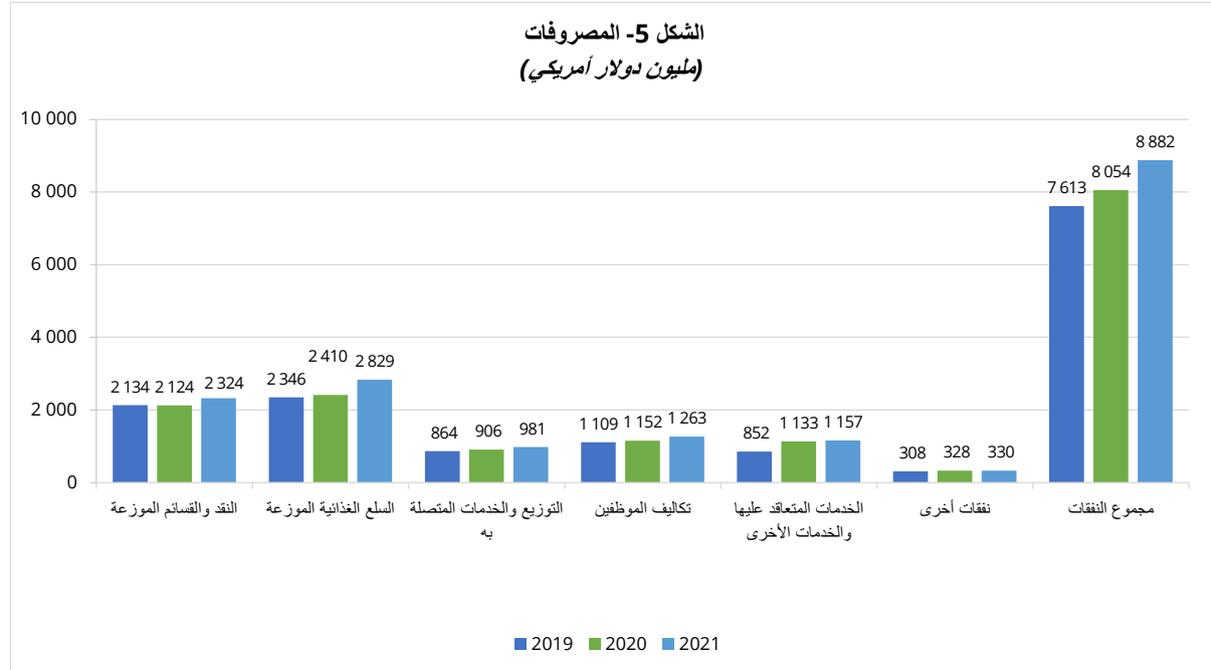
25- وبلغت الإيرادات الأخرى 160.3 مليون دولار أمريكي في عام 2021، بانخفاض قدره 353.8 مليون دولار أمريكي مقارنة بمبلغ 514.1 مليون دولار أمريكي في عام 2020. ونتج هذا الانخفاض أساساً عن الخسائر المحققة وغير المحققة في أسعار الصرف والتي تنعكس في إطار فروق أسعار صرف العملات وكجزء من العائد على الاستثمار. وتتألف الإيرادات الأخرى من:

أ) الإيرادات الأخرى المتولدة من توفير السلع والخدمات - 277.8 مليون دولار أمريكي، بزيادة قدرها 58 في المائة، ويعزى ذلك أساساً إلى زيادة الإيرادات من شراء الأغذية والوقود وتقديم الخدمات اللوجستية الأخرى؛

(ب) فروق أسعار صرف العملات - خسارة 107.7 مليون دولار أمريكي، وتعزى أساساً إلى انخفاض قيمة المساهمات المستحقة القبض المقومة باليورو؛

(ج) العائد على الاستثمار - خسارة 9.8 مليون دولار أمريكي، وتعزى أساساً إلى خسائر إعادة تقييم العملات الأجنبية على الاستثمارات الطويلة الأجل باليورو والين؛

المصروفات



26- في عام 2021، بلغت مصروفات البرنامج 8 882.4 مليون دولار أمريكي، بزيادة قدرها 828.7 مليون دولار أمريكي أو 10 في المائة من 8 053.7 مليون دولار أمريكي في عام 2020.

27- وزادت التحويلات القائمة على النقد البالغة 2 323.7 مليون دولار أمريكي (بما في ذلك 235.1 مليون دولار أمريكي من تحويلات قسائم السلع) بمقدار 200.0 مليون دولار أو 9 في المائة مقارنة بما قيمته 2 123.7 مليون دولار أمريكي (بما في ذلك 254.9 مليون دولار أمريكي من تحويلات قسائم السلع) في عام 2020. وهذه الزيادة مدفوعة بالزيادة الكبيرة في التوزيعات في اليمن (112 مليون دولار أمريكي) والصومال (105 مليون دولار أمريكي) وكذلك في ثمانية بلدان أخرى بزيادة تزيد عن عشرة في المائة. وشكلت حالة الطوارئ الإقليمية للاستجابة للاجئين السوريين (أي في تركيا، ولبنان، والأردن، ومصر والعراق) 21 في المائة من مجموع التحويلات القائمة على النقد الموزعة في عام 2021 (عام 2020: 31 في المائة) بينما كانت ثاني أكبر العمليات في اليمن بنسبة قدرها 16 في المائة في المجموع (عام 2020: 12 في المائة).

28- وبلغ مجموع قيمة السلع الغذائية والمواد غير الغذائية الموزعة 2 828.6 مليون دولار أمريكي، بزيادة قدرها 17 في المائة عما قيمته 2 410.1 مليون دولار أمريكي من السلع والمواد الموزعة في عام 2020. وبلغت كمية السلع الغذائية الموزعة في عام 2021 ما مجموعه 4.4 مليون طن متري، بانخفاض قدره 0.07 مليون طن متري عن عام 2020. وبلغت القيمة المقابلة للسلع الغذائية الموزعة 2 779.2 مليون دولار أمريكي في عام 2021، بزيادة قدرها 16 في المائة عن عام 2020. وتعزى الزيادة في القيمة إلى زيادة أسعار السلع الغذائية وتكاليف النقل. وتعزى قيمة 76 في المائة من السلع الغذائية الموزعة بالطن والقيمة إلى عمليات الطوارئ والعمليات الكبيرة الأخرى التي نفذها البرنامج في اليمن، والجمهورية العربية السورية، وإثيوبيا، وجنوب السودان، وأفغانستان، والسودان، ونيجيريا، وجمهورية الكونغو الديمقراطية، والنيجر والصومال.

29- وزادت قيمة التوزيعات والخدمات ذات الصلة في عام 2021 بمقدار 74.7 مليون دولار أمريكي أو 8 في المائة لتصل إلى 980.9 مليون دولار أمريكي من 906.2 مليون دولار أمريكي في عام 2020. وتتعلق الزيادة أساساً بزيادة تكاليف النقل المتعلقة بتوزيع الأغذية ورسوم المعاملات المستحقة الدفع على توزيع التحويلات القائمة على النقد، وتكاليف التسليم للشركاء المتعاونين المتعلقة بأنشطة تعزيز القدرات.

30- وزادت تكاليف الموظفين بمقدار 110.7 مليون دولار أمريكي لتصل إلى 1 262.8 مليون دولار أمريكي في عام 2021، بزيادة قدرها 10 في المائة مقارنة بعام 2020. وتشمل هذه الزيادة 19.8 مليون دولار أمريكي تتعلق بسفر الموظفين في مهام رسمية حيث خففت قيود السفر المفروضة بسبب جائحة كوفيد-19 في عام 2021. وتتسق الزيادة في تكاليف الموظفين عبر فئات الموظفين الرئيسية مع زيادة عدد الموظفين في تلك الفئات. وزاد متوسط عدد الموظفين في عام 2021 مقارنة بعام 2020 بنسبة 8 في المائة، بينما بلغ مجموع عدد الموظفين في نهاية العام 21 259 موظفاً.

31- وزادت قيمة الخدمات المتعاقد عليها والخدمات الأخرى بمقدار 23.3 مليون دولار أمريكي أو 2 في المائة. وفي حين انخفضت التكاليف المتعلقة بالأنشطة والخدمات المقدمة نتيجة لجائحة كوفيد-19 في عام 2021 مقارنة بعام 2020، بما في ذلك تكاليف العمليات الجوية، فقد قابل هذا الانخفاض زيادة في تكاليف الاتفاقات على المستوى الميداني وخدمات الاستشارات التجارية.

32- وظلت فئة المصروفات الأخرى البالغة 329.7 مليون دولار أمريكي عند نفس المستوى الذي كانت عليه في عام 2020 وتتألف من:

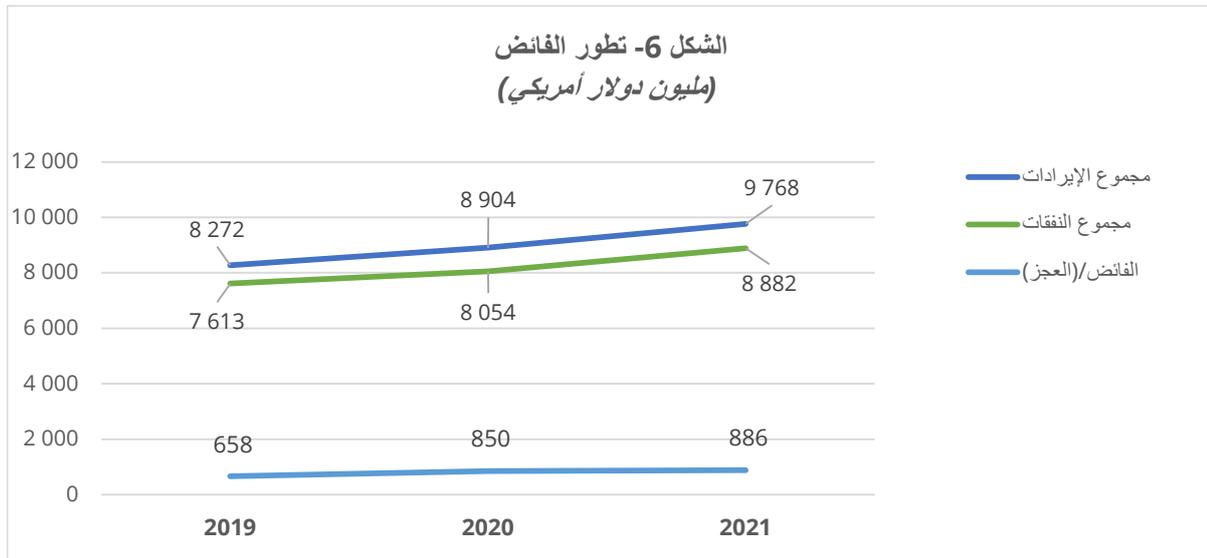
(أ) اللوازم والمواد الاستهلاكية وتكاليف التشغيل الأخرى - 218.4 مليون دولار أمريكي؛

(ب) تكاليف الاستهلاك والإهلاك - 57.3 مليون دولار أمريكي؛

(ج) المصروفات الأخرى - 52.6 مليون دولار أمريكي؛

(د) تكاليف التمويل - 1.4 مليون دولار أمريكي.

الفائض



33- في عام 2021، بلغ فائض الإيرادات عن المصروفات 885.6 مليون دولار أمريكي، مقارنة بفائض قدره 850 مليون دولار أمريكي في عام 2020، بزيادة قدرها 4 في المائة. ويتحقق الفائض كنتيجة للنمو المستمر في الإيرادات حيث تُسجل الإيرادات بالكامل عند توقيع اتفاق المساهمة بينما تُسجل المصروفات على مدى متوسط فترة سنة ونصف من مدة المنحة.

- 34- ويتكون الفائض في الفترة من فوائض في بعض العمليات التي تجاوزت فيها الإيرادات المسجلة المصروفات المتكبدة خلال نفس الفترة، ويعكس ذلك التأخر الزمني المتأصل بين تسجيل الإيرادات والمصروفات. وهذه الفوائض يقابلها جزئياً عجز في عمليات أخرى استمرت في استخدام أرصدة الأموال المتراكمة بسبب زيادة الإيرادات على المصروفات في الفترات المالية السابق
- 35- ويظل الفاصل الزمني بين تسجيل الإيرادات والمصروفات العامل الرئيسي للفوائض/العجز في أي فترة إبلاغ. ومن إيرادات المساهمات البالغة 9 607.7 مليون دولار أمريكي في عام 2021، كان 80 في المائة منها يتعلق بالمنح التي تتجاوز مدتها عام 2021.
- 36- وفي عام 2021، كانت نسبة 88 في المائة من الفائض تُعزى إلى أفغانستان وباكستان، نتيجة مساهمات عالية القيمة تم تأكيدها لهذه العمليات قبل نهاية العام بقليل. وزادت إيرادات المساهمات لأفغانستان بمقدار 722.6 مليون دولار أمريكي لدعم الاستجابة المبكرة للأزمات، وبناء القدرة على الصمود، وبرامج التغذية لتلبية احتياجات أفغانستان الغذائية والتغذية المتفاقمة. ويعزى الفائض في باكستان إلى مساهمة الحكومة في برنامج الصحة والتغذية للوقاية من النقرم والذي سيتم تنفيذه على مدى ثلاث سنوات. وتحقق أكبر عجز في جنوب السودان، تليه المكاتب القطرية الأخرى إجمالاً حيث استمرت هذه العمليات في الإنفاق مقابل أرصدة الحسابات الناتجة عن الفترات السابقة.

المركز المالي

الجدول 1- موجز المركز المالي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021
(بملايين الدولارات الأمريكية)

2020	2021	
3 356.4	3 514.1	النقد والاستثمارات القصيرة الأجل
4 555.2	5 238.3	المساهمات المستحقة القبض
1 012.9	1 219.6	المخزونات
284.6	293.9	المبالغ الأخرى المستحقة القبض
1 008.5	1 162.0	الاستثمارات طويلة الأجل
200.1	225.4	الممتلكات والمنشآت والمعدات والأصول غير المادية
10 417.7	11 653.3	مجموع الأصول
1 181.2	1 370.6	الإيرادات المؤجلة
1 135.9	1 102.1	استحقاقات الموظفين
61.0	55.2	القرض
1 197.2	1 175.9	الخصوم الأخرى
3 575.3	3 703.8	مجموع الخصوم
6 842.4	7 949.5	الأصول الصافية
6 431.2	7 478.0	أرصدة الصناديق
411.2	471.5	الاحتياطيات
6 842.4	7 949.5	مجموع أرصدة الصناديق والاحتياطيات

مجموع الأصول

- 37- تعزى الزيادة في مجموع الأصول في عام 2021 إلى زيادة مساهمات المانحين. وبلغت الزيادة 1 235.6 مليون دولار أمريكي أو 12 في المائة. وتنعكس الزيادة على جميع بنود الأصول ولا سيما على المساهمات المستحقة القبض للمانحين التي تزيد بمقدار 683.1 مليون دولار أمريكي.

- 38- وزاد مجموع النقد ومكافئات النقد والاستثمارات القصيرة الأجل البالغ 3 514.1 مليون دولار أمريكي بمقدار 157.7 مليون دولار أمريكي أو 5 في المائة من 3 356.4 مليون دولار أمريكي في عام 2020. وتعزى الزيادة إلى الزيادة الإجمالية في العمليات وزيادة الاحتياجات من السيولة. ويغطي النقد ومكافئات النقد والاستثمارات القصيرة الأجل للبرنامج المدرجة في شريحة حسابات فئات البرامج البالغة 2 430.1 مليون دولار أمريكي ثلاثة أشهر ونصف من النشاط التشغيلي (كما في عام 2020). وزادت الاستثمارات الطويلة الأجل بمقدار 153.5 مليون دولار أمريكي أو 15 في المائة، ويعزى ذلك أساساً إلى الزيادة في القيمة السوقية للسندات وأسهم، فضلاً عن الإضافات إلى الأصول المستثمرة بهدف تغطية استحقاقات الموظفين الطويلة الأجل.
- 39- وزاد مجموع المساهمات المستحقة القبض البالغة 5 238.3 مليون دولار أمريكي بمقدار 683.1 مليون دولار أمريكي أو 15 في المائة من 4 555.2 مليون دولار أمريكي في عام 2020. وتتماشى الزيادة مع نمو إيرادات المساهمات وبقي متوسط فترة التحصيل سبعة أشهر.
- 40- وتشتمل المخزونات على مخزونات السلع الغذائية التي تبلغ قيمتها 1 183.4 مليون دولار أمريكي ومخزونات المواد غير الغذائية التي تبلغ قيمتها 36.2 مليون دولار أمريكي. وزادت قيمة مخزونات السلع الغذائية للبرنامج في نهاية عام 2021 بمقدار 209.6 مليون دولار أمريكي أو 22 في المائة مقارنة بقيمة عام 2020 البالغة 973.8 مليون دولار أمريكي، بينما زادت قيمة المخزونات المحتفظ بها بالطن المتري بنسبة 13 في المائة عن مخزونات عام 2020 (1.7 مليون طن متري في عام 2021 بالمقارنة مع 1.5 مليون طن متري في عام 2020). وتعزى الزيادة الكبيرة في القيمة إلى زيادة أسعار معظم السلع الرئيسية المحتفظ بها، ولا سيما القمح والزيوت النباتية. وتحتفظ عشر عمليات بنسبة 54 في المائة من المخزونات حسب الكمية: اليمن، وإثيوبيا، والجمهورية العربية السورية، وأفغانستان، وجنوب السودان، وجمهورية الكونغو الديمقراطية، والصومال، والسودان، وتشاد ومدغشقر. وباستخدام المتوسط التاريخي للسلع الموزعة، فإن كمية المخزونات البالغة 1.7 مليون طن متري من السلع الغذائية تمثل أربعة أشهر ونصف من النشاط التشغيلي.

مجموع الخصوم

- 41- زاد مجموع الخصوم بمقدار 128.5 مليون دولار أمريكي من 3 575.3 مليون دولار أمريكي في عام 2020 إلى 3 703.8 مليون دولار أمريكي في عام 2021، مدفوعاً بزيادة الإيرادات المؤجلة.
- 42- وتعكس الإيرادات المؤجلة إيرادات المساهمات المقررة للسنوات المقبلة. وزادت الإيرادات المؤجلة في عام 2021 بمقدار 189.4 مليون دولار أمريكي أو 16 في المائة من 1 181.2 مليون دولار أمريكي في نهاية عام 2020 إلى 1 370.6 مليون دولار أمريكي في نهاية عام 2021. ومن مجموع الإيرادات المؤجلة البالغة 1 370.6 مليون دولار أمريكي، يخصص مبلغ 820.5 مليون دولار أمريكي للاستخدام في عام 2022، بينما يخصص الرصيد المتبقي البالغ 550.1 مليون دولار أمريكي للاستخدام من عام 2023 وما بعده.
- 43- وانخفضت الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين بمقدار 33.8 مليون دولار أمريكي أو 3 في المائة لتصل إلى 1 102.1 مليون دولار أمريكي. ويتكون هذا الانخفاض من زيادة قدرها 5.2 مليون دولار أمريكي في الفوائد القصيرة الأجل وانخفاض قدره 39 مليون دولار أمريكي في الفوائد الطويلة الأجل بسبب زيادة معدلات الخصم.
- 44- وبلغ الانخفاض في الخصوم الأخرى 21.3 مليون دولار أمريكي أو 2 في المائة. وتشتمل الخصوم الأخرى أساساً على المبالغ المستحقة الدفع والمبالغ المستحقة الدفع للبايعين الدائنة والخصوم المتعلقة بتقديم الخدمات. وتنشأ الخصوم المتعلقة بتقديم الخدمات من الأنشطة التي يوفر فيها البرنامج السلع والخدمات مقابل الدفع. وبالنسبة لهذه الأنشطة، عادة ما يتم تلقي المدفوعات سلفاً من الأطراف التي تطلبها، ومعظمها من الحكومات والمؤسسات الأخرى في منظومة الأمم المتحدة، بينما تُسجل الإيرادات، وتُصرف مدفوعات السلف عند تقديم الخدمة أو تسليم السلع.

الأصول الصافية

45- تمثل الأصول الصافية الفرق بين مجموع أصول ومجموع خصوم البرنامج. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، بلغت الأصول الصافية للبرنامج 7 949.5 مليون دولار أمريكي، مما يؤكد المركز المالي العام القوي. ومن بين هذه الأصول الصافية (أرصدة الصناديق والاحتياطيات)، يتعلق مبلغ 6 184.7 مليون دولار أمريكي بالبرامج، وهو ما يمثل حوالي خمسة أشهر من النشاط التشغيلي (كما في عام 2020). وتتعلق أرصدة الصناديق التشغيلية بدعم المانحين الموجه أساساً إلى برامج محددة في مراحل مختلفة من التنفيذ، ولا تُسجل المصروفات وما يرتبط بها من انخفاض في رصيد الصناديق إلا عند تسليم السلع الغذائية وتوزيع التحويلات القائمة على النقد. ويتعلق الرصيد المتبقي وقدره 1 293.3 مليون دولار أمريكي بالحساب العام والصندوق الاستئماني والحسابات الخاصة بينما يتعلق مبلغ 471.5 مليون دولار أمريكي بالاحتياطيات.

46- وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، زادت أرصدة الاحتياطيات بمقدار 60.3 مليون دولار أمريكي أو 15 في المائة مقارنة بالرصيد المحتفظ به في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020. وتعزى الزيادة إلى زيادة قدرها 95 مليون دولار أمريكي في حساب تسوية دعم البرامج والإدارة قابلها انخفاض قدره 34.7 مليون دولار أمريكي في حساب الاستجابة العاجلة.

تحليل الميزانية

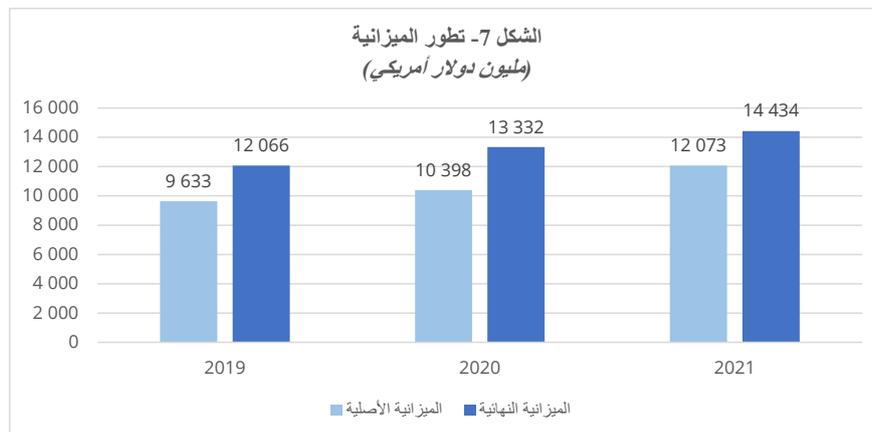
إعداد الميزانية والموافقة عليها

47- يرد السياق الاستراتيجي والبرنامجي لإعداد الميزانية في الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2017-2021) وهو جزء لا يتجزأ من عمليات التخطيط المصممة للاستفادة من المساعدة الطارئة ذات الأولوية التي يقدمها البرنامج بطرق لا تؤدي إلى إنقاذ الأرواح فحسب، بل تؤدي أيضاً إلى تغيير الحياة. وتعمل المكاتب القطرية للبرنامج على أساس إطار الخطط الاستراتيجية القطرية الذي يتألف من الخطط الاستراتيجية القطرية، والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة وعمليات الطوارئ المحدودة. وتشمل الخطط الاستراتيجية القطرية ميزانيات الحافظة القطرية وتعمل كأداة لتعبئة الموارد وإدارة الأموال. وهي متواءمة مع الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2017-2021) وإطار النتائج المؤسسية (2017-2021).

48- ويوافق المجلس على الخطط الاستراتيجية القطرية ويمكن تنفيذها للاستجابة للتغيرات السياقية والتشغيلية. وإذا لم يُستكمل الاستعراض الاستراتيجي الذي توضع على أساسه الخطط الاستراتيجية القطرية، يوافق المجلس على خطط استراتيجية قطرية مؤقتة لمدة تصل إلى ثلاث سنوات. وقد يوافق المدير التنفيذي على التنقيحات التي يمولها البلد المضيف بالكامل. ويتم تفويض المزيد من الصلاحيات من المجلس إلى المدير التنفيذي مثل الموافقة على عملية طوارئ محدودة بحد أقصى قدره 50 مليون دولار أمريكي، والزيادة في الخطط الاستراتيجية القطرية أو الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة التي لا تتجاوز 15 في المائة من الميزانية الإجمالية الحالية والتنقيحات المتعلقة بأنشطة تقديم الخدمات على النحو الوارد بمزيد من التفصيل في الملحق الثالث

للوثيقة WFP/EB.1/2020/4-A/1/Rev.2

أساس الميزانية

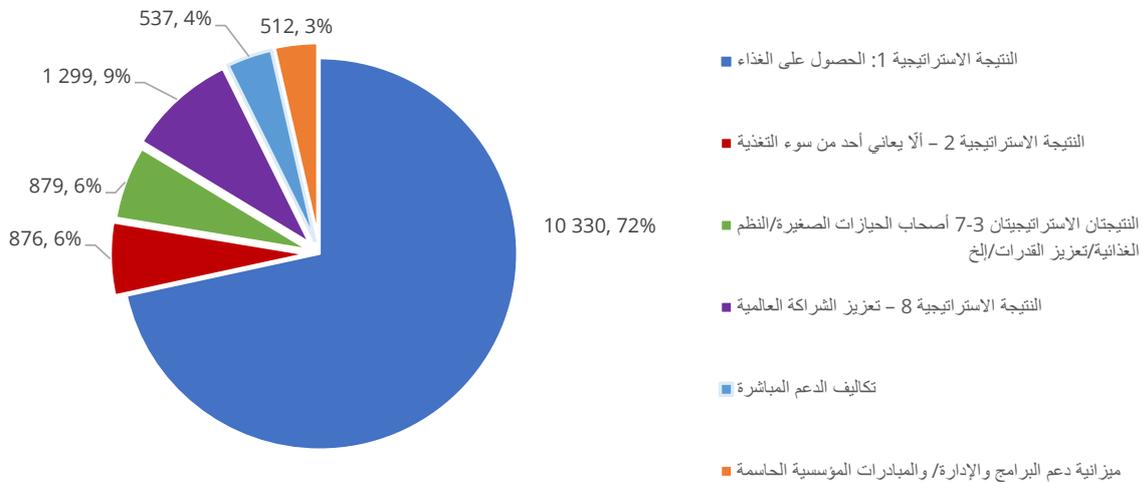


49- استمدت أرقام ميزانية الخطط الاستراتيجية القطرية وميزانية دعم البرامج والإدارة المبيّنة في الكشف المالي الخامس - كشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية، من برنامج العمل المحدد في خطة البرنامج للإدارة (2021-2023)، وتستند عموماً إلى الاحتياجات. وتتاح الموارد لتغطية تكاليف الخطط الاستراتيجية القطرية عندما يؤكد المانحون مساهماتهم للخطط الاستراتيجية القطرية، ومن خلال مرفق تمويل السلف في البرنامج. وتُمنح صلاحيات رصد الموارد في الميزانية لتكبد تكاليف دعم البرامج والإدارة من خلال الموافقة على خطة الإدارة.

لمحة عامة عن متطلبات الميزانية في عام 2021

- 50- عرضت خطة البرنامج للإدارة (2021-2023)، التي وافق عليها المجلس في نوفمبر/تشرين الثاني 2020، برنامج عمل عام 2021 الذي تبلغ قيمته 12 073.3 مليون دولار أمريكي باعتباره "الميزانية الأصلية". وزادت الميزانية الأصلية في عام 2021 بنسبة 16 في المائة مقارنة بالميزانية الأصلية في عام 2020، بسبب زيادة المتطلبات التشغيلية في بعض من أكبر العمليات مثل إثيوبيا، والسودان، وأفغانستان، والجمهورية العربية السورية ونيجيريا.
- 51- وبحلول نهاية عام 2021، تم تحديث برنامج العمل لإدراج الاحتياجات غير المتوقعة. وارتفعت قيمة برنامج العمل النهائية لعام 2021 بنسبة 20 في المائة لتصل إلى 14 434 مليون دولار أمريكي، بزيادة قدرها 2 360.7 مليون دولار أمريكي. وتم الإفصاح عن ذلك في الكشف المالي الخامس بوصفه "الميزانية النهائية".
- 52- وبعزى ما يقرب من 74 في المائة أو 1 748 مليون دولار أمريكي من مجموع الزيادة البالغة 2 360.7 مليون دولار أمريكي إلى زيادة الاحتياجات في إثيوبيا، والسودان، وأفغانستان، والجمهورية العربية السورية ونيجيريا.

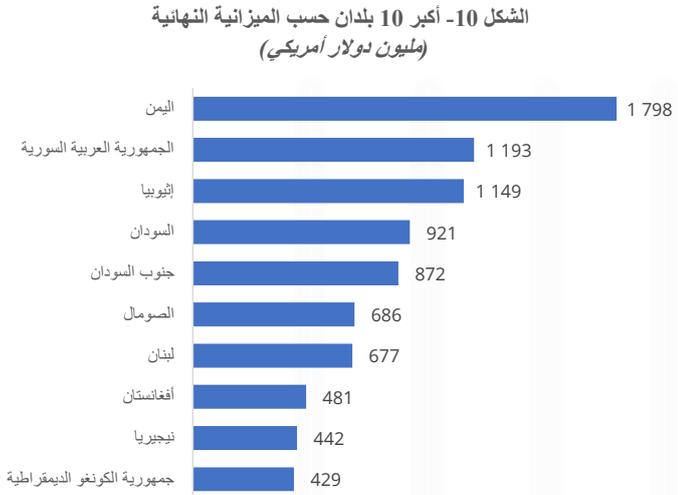
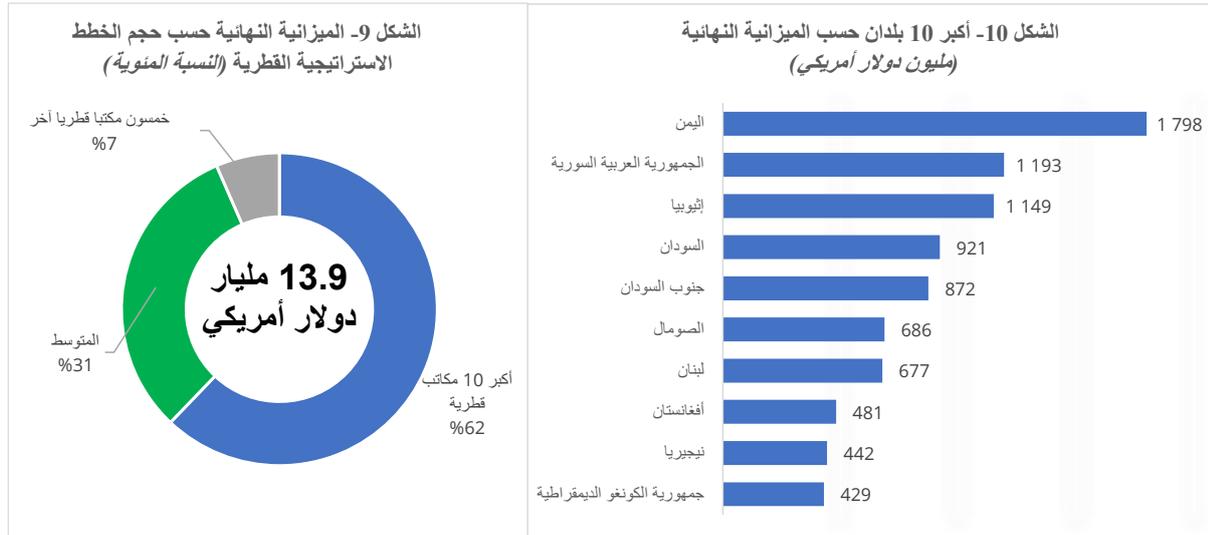
الشكل 8- الميزانية النهائية للفترة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021
(مليون دولار أمريكي)



53- وتحتاج البلدان المتأثرة بالنزاعات الممتدة إلى مساعدات غذائية وبرامج تغذية عاجلة ومستهدفة وغير مشروطة، لتكفي مع حجم النزاع وتقلبات الاحتياجات. ومن المنظور البرنامجي، شكلت التكاليف البرنامجية المباشرة للبرنامج لدعم هدف التنمية المستدامة 2 والنتيجة الاستراتيجية 1 (الحصول على الغذاء) والنتيجة الاستراتيجية 2 (القضاء على سوء التغذية) 78 في المائة أو 11 206.7 مليون دولار أمريكي من مجموع الميزانية النهائية البالغ 14 434 مليون دولار أمريكي (زيادة نسبتها 13 في المائة للاحتياجات غير المتوقعة مقارنة بالميزانية الأصلية لعام 2021).

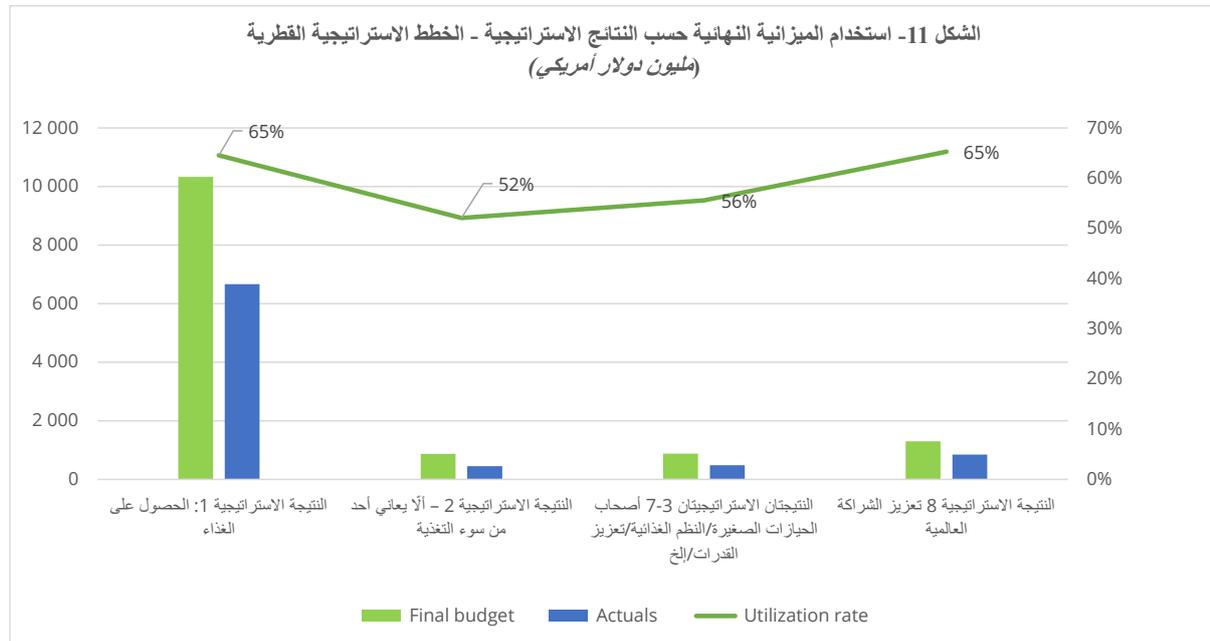
54- وعلاوة على ذلك، تم تخصيص 9 في المائة أو 1 298.9 مليون دولار أمريكي من مجموع الميزانية النهائية لدعم هدف التنمية المستدامة 17، الناتجة الاستراتيجية 8 (تعزيز الشراكة العالمية) التي تشمل زيادات في إثيوبيا والسودان.

55- وشكلت عشر عمليات للبرنامج في عام 2021، معظمها حالات طوارئ، في المائة من مجموع الميزانية النهائية للخطط الاستراتيجية القطرية.



استخدام الميزانية

استخدام الميزانية النهائية للخطط الاستراتيجية القطرية

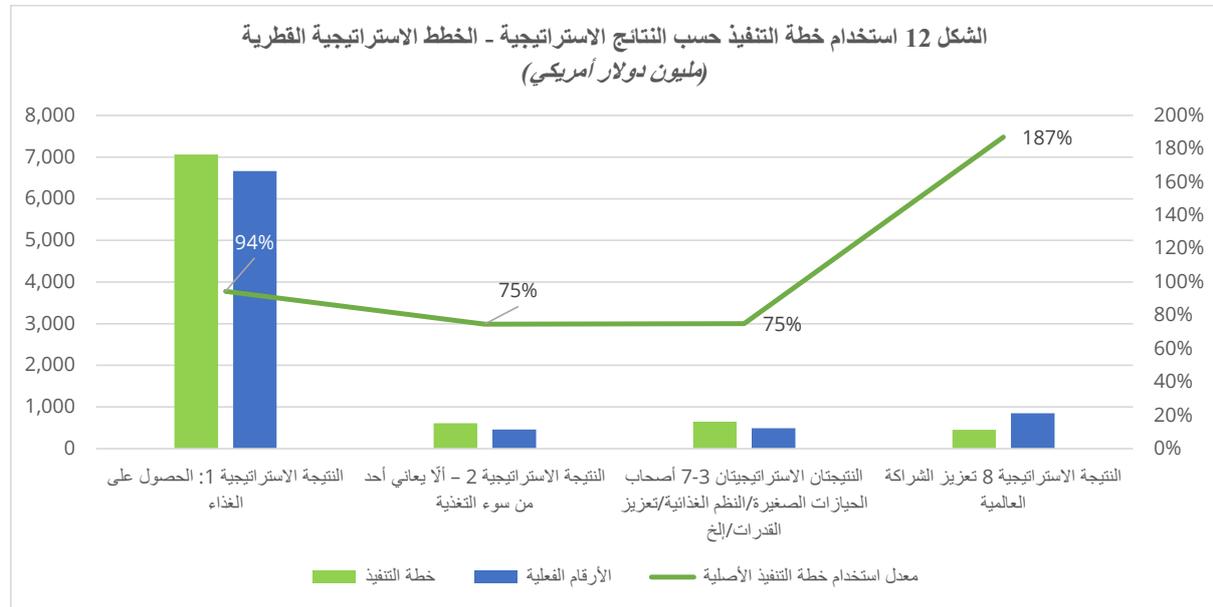


56- متاح الموارد للخطط الاستراتيجية القطرية عندما يؤكد المانحون مساهماتهم للخطط الاستراتيجية القطرية المعتمدة أو عند توفير أموال عن طريق آليات التمويل بالسلف. ومما قيد استخدام الميزانية خلال السنة حجم المساهمات وتوقيتها وإمكانية التنبؤ بها وكذلك القيود التشغيلية المتأصلة.

57- وفي عام 2021، بلغت الميزانية النهائية للخطط الاستراتيجية القطرية 13 921.7 مليون دولار أمريكي (تم الإفصاح عنها في الكشف المالي الخامس تحت عنوان "المجموع الفرعي لتكاليف الخطط الاستراتيجية القطرية" في إطار الميزانية النهائية)، وبلغ الاستخدام العام للميزانية النهائية للخطط الاستراتيجية القطرية 64 في المائة، وهو ما انعكس في مختلف النتائج الاستراتيجية على النحو المبين أدناه:

- (أ) النتيجة الاستراتيجية 1 (تمتع كل فرد بإمكانية الحصول على الغذاء) بلغ فيها معدل الاستخدام 65 في المائة. ويتعلق ما يقرب من 96 في المائة من التكاليف الفعلية البالغة 6 668.8 مليون دولار أمريكي في إطار النتيجة الاستراتيجية 1 بالتحويلات غير المشروطة للموارد والوجبات المدرسية وإنشاء الأصول وأنشطة دعم سبل العيش. وبلغ حجم التحويلات غير المشروطة للموارد في اليمن وحده 1 145.3 مليون دولار أمريكي.
- (ب) النتيجة الاستراتيجية 2 (ألا يعاني أحد من سوء التغذية) بلغ فيها معدل الاستخدام 52 في المائة، نتيجة قيود الموارد والتنفيذ. وشكلت أنشطة الوقاية من سوء التغذية وعلاج التغذية 92 في المائة من مجموع التكاليف الفعلية البالغة 456.3 مليون دولار أمريكي في إطار النتيجة الاستراتيجية 2.
- (ج) النتيجة الاستراتيجية 8 (اقتسام المعرفة والخبرة والتكنولوجيا ودعم الشراكات العالمية لجهود البلدان الرامية إلى تحقيق أهداف التنمية المستدامة) بلغ فيها معدل الاستخدام 65 في المائة. ويمثل تقديم الخدمات وخدمات المنصات فئات النشاط الأساسية التي تساهم في النتيجة الاستراتيجية 8. وكان البرنامج أكثر نشاطاً في إثيوبيا، والسودان، واليمن وجنوب السودان حيث قدم خدمات متنوعة بما في ذلك خدمات شراء الأغذية، وخدمات التحويلات النقدية، وخدمات سلسلة الإمداد والخدمات المشتركة.
- (د) النتائج الاستراتيجية الخمس المتبقية (النتائج الاستراتيجية 3-7)، التي تساهم في النظم الغذائية المستدامة وفي قدرات البلدان على تنفيذ أهداف التنمية المستدامة، بلغ معدل الاستخدام الإجمالي فيها 56 في المائة. ومن بين النتائج الاستراتيجية الخمس المتبقية، شكلت النتيجة الاستراتيجية 4 (أن تكون النظم الغذائية مستدامة) والنتيجة الاستراتيجية 5 (امتلاك البلدان لقدرات معززة على تحقيق أهداف التنمية المستدامة) 83 في المائة من مجموع التكاليف الفعلية البالغة 488.5 مليون دولار أمريكي. وكان إنشاء الأصول ودعم سبل العيش النشاطين الرئيسيين اللذين ساهما في تحقيق هذه النتائج الاستراتيجية، حيث بلغ فيهما معدل الاستخدام الإجمالي 77 في المائة.

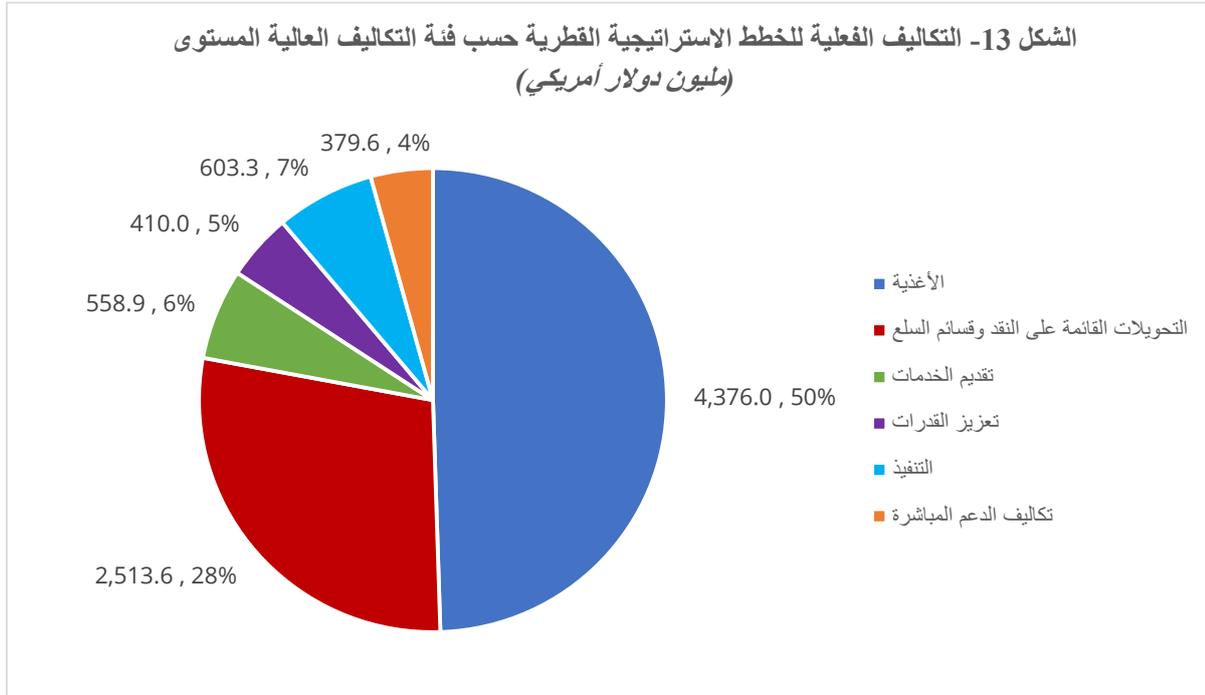
استخدام خطة تنفيذ الخطط الاستراتيجية القطرية



58- تمثل خطة تنفيذ الخطط الاستراتيجية القطرية الواردة في الكشف الخامس والبالغة 9 204.8 مليون دولار أمريكي الاحتياجات التشغيلية ذات الأولوية للنظر في الموارد المتاحة المتوقعة والتحديات التشغيلية في 1 يناير/كانون الثاني 2021. وحقق البرنامج معدل استخدام إجمالي قدره 96 في المائة مقابل خطة التنفيذ. وحققت النتيجة الاستراتيجية 8 (تعزيز الشراكة العالمية) معدل استخدام مرتفعاً للغاية نتيجة المستوى العالي من الموارد المستلمة بما في ذلك للأنشطة غير المخطط لها في بداية العام ولكن

طلبتها الحكومات المضيفة خلال العام على وجه الخصوص لخدمات شراء الأغذية. وتتماشى معدلات الاستخدام الخاصة بالنتائج الاستراتيجية الأخرى مع الاستخدام الإجمالي للميزانية النهائية كما هو موضح أعلاه.

تحليل التكاليف الفعلية للخطط الاستراتيجية القطرية حسب طرائق التحويل



59- ويشمل هيكل ميزانيات الحوافز القطرية أربع فئات للتكاليف الرفيعة المستوى: تكاليف التحويلات؛ وتكاليف التنفيذ؛ وتكاليف الدعم المباشرة؛ وتكاليف الدعم غير المباشرة. وتقابل تكاليف التحويلات القيمة النقدية للأغذية المحوَّلة، والأموال النقدية، وتعزيز القدرات، وتقديم الخدمات، وكذلك تكاليف التسليم ذات الصلة، واستأثرت بنسبة 89 في المائة من مجموع التكاليف التشغيلية وتكاليف الدعم المباشرة للخطط الاستراتيجية القطرية في عام 2021.

60- ومن مجموع تكاليف التحويلات البالغ 7 858.5 مليون دولار أمريكي، حُصص 4 376 مليون دولار أمريكي لتحويلات الأغذية. وكانت اليمن، وإثيوبيا، والجمهورية العربية السورية، والسودان، وجنوب السودان وأفغانستان هي البلدان التي سجلت أعلى نسبة من حيث تسليم الأغذية، وشكلت 71 في المائة من مجموع تكاليف تحويلات الأغذية.

61- وزادت التحويلات القائمة على النقد بشكل مستمر على مدى السنوات العشر الماضية ووصلت إلى 2 513.6 مليون دولار أمريكي في عام 2021. وتمثل عمليات اليمن ولبنان والصومال أكبر حصة من التحويلات القائمة على النقد، بنسبة 45 في المائة من مجموع تكاليف التحويلات القائمة على النقد.

62- وبلغت قيمة تعزيز القدرات 410 ملايين دولار أمريكي أو 5 في المائة من مجموع تكاليف الخطط الاستراتيجية القطرية، وتشير إلى نقل المواد والمعدات والمعرفة والموارد الأخرى إلى المستفيدين الأفراد أو المجتمعات المحلية أو الأطراف النظيرة الأخرى دعماً للأهداف الاستراتيجية للبرنامج. وزادت تكاليف تحويلات تقديم الخدمات إلى 558.9 مليون دولار أمريكي في عام 2021، مع زيادة الطلب من الحكومات على خدمات شراء الأغذية.

63- وشكلت تكاليف التنفيذ وتكاليف الدعم المباشرة 7 في المائة و4 في المائة على التوالي من التكاليف الفعلية للخطط الاستراتيجية القطرية.

التكاليف غير المباشرة

64- تُمنح سلطة تكبد تكاليف دعم البرامج والإدارة في الميزانية من خلال الموافقة على خطة الإدارة. وتألقت الميزانية النهائية لدعم البرامج والإدارة في عام 2021 من 443.5 مليون دولار أمريكي للمصروفات العادية لدعم البرامج والإدارة و68.8 مليون

دولار أمريكي للمبادرات المؤسسية الحاسمة. ومن الميزانية العادية النهائية الموافق عليها لدعم البرامج والإدارة، استُخدم 442.6 مليون دولار أمريكي أو 99.8 في المائة. ومن الميزانية النهائية الموافق عليها للمبادرات المؤسسية الحاسمة، استُخدم 48.9 مليون دولار أمريكي أو 71 في المائة في عام 2021.

تعزيز الشفافية والمساءلة

- 65- يعد البرنامج الكشوف المالية وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام لضمان الإبلاغ المالي في الوقت المناسب وذي الصلة والمفيد، وبالتالي تحسين الشفافية والمساءلة في تسيير الموارد.
- 66- وضمانا لاستمرار الامتثال للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، يقيم البرنامج الأثر ويطبق المعايير المحاسبية الدولية الجديدة للقطاع العام ويغير السياسات المحاسبية عندما تقتضي ذلك التغييرات في المعايير المحاسبية. ويواصل البرنامج العمل في تعاون وثيق مع مؤسسات منظومة الأمم المتحدة الأخرى من خلال فرقة العمل المعنية بالمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام التابعة للجنة الإدارية الرفيعة المستوى. وتنتج فرقة العمل المذكورة منبرا لمناقشة المسائل المتعلقة بالمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام من أجل تحقيق الاتساق في استخدام التطورات في هذه المعايير وتحسين إمكانية مقارنة التقارير المالية.
- 67- ويجتمع فريق القيادة بانتظام لمناقشة التوجه الاستراتيجي وإطار اتخاذ القرار، بما في ذلك استعراض مجموعة مختارة من الملاح المالية البارزة القائمة على المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، والتي تغطي المجالات الرئيسية للأداء المالي في البرنامج ومركزه المالي.
- 68- ويهدف إطار إدارة المخاطر المؤسسية في البرنامج لإدارة تعرض البرنامج للمخاطر والإبلاغ عنه وتقديم ضمانات معقولة فيما يتعلق بتحقيق أهداف البرنامج. وتقوم شعبة إدارة المخاطر المؤسسية بإعداد البيان السنوي للرقابة الداخلية نيابة عن المدير التنفيذي. وفي فبراير/شباط 2021، وقع المدير التنفيذي مذكرة قرار تطلب من فريق القيادة تخصيص جلسة واحدة على الأقل كل فصل سنوي لمناقشة المسائل المتعلقة بالمخاطر، مع التركيز على المسؤوليات الرئيسية المسندة إلى المديرين الوظيفيين بموجب سياسة إدارة المخاطر المؤسسية لعام 2018 وتكليف شعبة إدارة المخاطر المؤسسية بدعم هذه المناقشات. وفي عام 2021، تم إجراء مناقشتين للمخاطر في فريق القيادة بشأن وظيفة الرصد وإدارة شؤون المنظمات غير الحكومية. ويقوم رئيس الشؤون المالية ومساعد المدير التنفيذي لإدارة تسيير الموارد بما يلي: (أ) يشرف على شعبة إدارة المخاطر المؤسسية ويقدم التوجيه إليها؛ (ب) يتولى المسؤولية عن إطار الرقابة الداخلية ويرصد تنفيذه من خلال الإبلاغ بشكل منتظم عن مسائل المخاطر في لجان الإدارة والرقابة العليا بالإضافة إلى بيانات الضمان السنوية من الإدارة العالمية؛ (ج) يضمن وجود خطة عمل واضحة للتصدي للمخاطر الرئيسية وتناول مسائل الرقابة الداخلية.
- 69- واعتمد البرنامج سياسات واضحة تتعلق بالكشف العام عن نتائج التقييمات والمراجعات المستقلة. ويمكن الاطلاع على تقارير التقييم وردود الإدارة المصاحبة لها التي ترجع إلى عام 2000 على الموقع الشبكي العام للبرنامج. وتقارير المراجع الخارجي للحسابات وردود الإدارة عليها متاحة على الموقع الشبكي العام للمجلس التنفيذي. وتنتشر تقارير المراجعة الداخلية على الموقع الشبكي العام للبرنامج وفقا لسياسة الكشف عن تقارير الرقابة. وبالإضافة إلى ذلك، فإن التحديثات السنوية للمجلس التنفيذي بشأن توصيات وحدة التفتيش المشتركة متاحة على الموقع الشبكي العام للمجلس التنفيذي. وبالنسبة لتقارير المراجعة الداخلية، تواصل الإدارة، من خلال رئيس الديوان، اهتمامها ومساءلتها بشأن تنفيذ التوصيات وإغلاقها، وهي ممارسة بدأت في يوليو/تموز 2019⁽¹⁾.
- 70- ولزيادة الشفافية التشغيلية داخل إطار خارطة الطريق المتكاملة، أنشأ البرنامج بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية في منتصف عام 2018 لتوفير معلومات عن الميزانية والمالية والأداء على مدى فترات حياة الخطط الاستراتيجية القطرية أو الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة، ولضمان احتفاظ المجلس التنفيذي بما هو مطلوب من حيث الوضوح والرقابة.

(1) التقرير السنوي للمفتش العام (WFP/EB.A/2020/6-D/1/Rev.1)، الفقرتان 39-40.

71- والبرنامج عضو قيادي في المبادرة الدولية للشفافية في المعونة، وهي مبادرة طوعية لأصحاب المصلحة المتعددين لزيادة الشفافية في التعاون الإنمائي. وتمشيا مع الالتزام بالشفافية في إطار هذه المبادرة، ينشر البرنامج علنا شهريا في سجل المبادرة معلومات مفصلة عن الأنشطة البرنامجية للبرنامج، بما في ذلك الأموال الواردة والمصروفات والنتائج (النواتج). واحتل البرنامج المرتبة الأولى في إحصاءات ملخص المبادرة الدولية للشفافية في المعونة منذ عام 2015 حيث قام بتقييم جميع ناشري المبادرة (يزيد عددهم حاليا عن 100 1) من خلال تسجيل الدرجات لثلاثة أبعاد - حسن التوقيت، والتطلع إلى المستقبل، والشمولية. ويقدم البرنامج، منذ عام 2019، تقارير إلى مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق في امتثال كامل لمعايير الإبلاغ المالي التي حددها مكعب بيانات الأمم المتحدة. ويعد مكعب بيانات الأمم المتحدة ركيزة أساسية لاستراتيجية بيانات الأمين العام لعام 2020 لزيادة الشفافية وتعزيز نهج قائم على البيانات داخل منظومة الأمم المتحدة. ويعد البرنامج من أوائل الجهات التي تبنت هذا النظام، بالكشف منذ عام 2019 عن المصروفات حسب أهداف التنمية المستدامة والموقع الجغرافي، في حين تجعل خارطة الطريق المتفق عليها هذه الأبعاد إلزامية في عام 2022 فقط.

إدارة مخاطر الخزنة

- 72- يتعرض البرنامج بسبب أنشطته لمخاطر مالية مختلفة، منها آثار تغير الأسعار في أسواق الديون والأسهم، وأسعار صرف العملات الأجنبية، وأسعار الفائدة، وعجز المدينين عن الوفاء بالتزاماتهم. وتركز سياسات إدارة المخاطر المالية في البرنامج على عدم إمكانية التنبؤ بالأسواق المالية، وتسعى إلى التقليل إلى أدنى حد من الآثار الضارة المحتملة على الأداء المالي للبرنامج.
- 73- وتتولى وظيفة خزنة مركزية تنفيذ إدارة المخاطر المالية باستخدام الخطوط التوجيهية التي وضعها المدير التنفيذي استنادا إلى مشورة لجنة الاستثمار التابعة للبرنامج. وتغطي السياسات صرف العملات الأجنبية، وأسعار الفائدة، ومخاطر الائتمان، واستخدام الأدوات المالية المشتقة، واستثمار السيولة الزائدة.
- 74- وشهدت استثمارات البرنامج سنة مختلطة في عام 2021، حيث حققت استثماراته ذات الدخل الثابت القصيرة الأجل إيرادات ضئيلة، بينما واصلت حافظة الاستثمارات الطويلة الأجل تحقيق أداء سنوي قوي. وتطلعا لعام 2022، على الرغم من مخاطر انخفاض النمو الاقتصادي بسبب ارتفاع المخاطر الجيوسياسية، من المتوقع أن تبدأ البنوك المركزية العالمية الكبرى في رفع أسعار الفائدة استجابة لضغوط التضخم المرتفعة. وستظل عوائد الاستثمار في الاستثمارات القصيرة الأجل منخفضة.
- 75- وبلغت الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين في البرنامج 1 102.1 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021. ويُجنب البرنامج أصولا للخصوم الطويلة الأجل المتعلقة باستحقاقات الموظفين في شكل نقد واستثمارات طويلة الأجل (سندات وأسهم). ووفقا لخطة التمويل الحالية التي وافق عليها المجلس في عام 2010، يُدرج تمويل سنوي إضافي قدره 7.5 مليون دولار أمريكي في التكاليف المعيارية للموظفين على مدى 15 عاما بدءا من عام 2011، بهدف تحقيق حالة التمويل الكامل للخصوم الطويلة الأجل المتعلقة باستحقاقات الموظفين في عام 2025. ويحدد البرنامج مستوى التمويل على أساس الخصوم الطويلة الأجل المتعلقة باستحقاقات الموظفين. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، كان مستوى الأصول المجنّبة (1 134.5 مليون دولار أمريكي) لتمويل الخصوم الطويلة الأجل المتعلقة باستحقاقات الموظفين (1 046.1 مليون دولار أمريكي) تشكل مستوى تمويل نسبته 108 في المائة. وهي تمثل زيادة عن مستوى التمويل البالغ 91 في المائة في عام 2020. وتحقق التحسن في نسبة التمويل في عام 2021 نتيجة لانخفاض الخصوم الطويلة الأجل بسبب الزيادة في معدلات الخصم وزيادة القيمة السوقية للأصول المجنّبة.
- 76- ويلتزم البرنامج بتخفيف المخاطر المتعلقة بالنقد وزيادة المساءلة أمام الناس والمانحين والحكومات. وأصدر البرنامج مؤخرا إطارا لضمان التحويلات القائمة على النقد بهدف تجميع التوجيهات القائمة والتعلم بشأن التدابير التي ينبغي أن تكون لدى المكاتب القطرية حتى يكون البرنامج واثقا بشكل معقول من حصول المستفيدين المناسبين على الاستحقاقات الصحيحة في الوقت المناسب، وتخفيف مخاطر التدليس المحتمل أو الخطأ البشري أو أي اختلاف آخر في استحقاقات التحويلات القائمة على النقد إلى أقصى حد ممكن وتعزيز حماية المستفيدين والبرامج الفعالة في الوقت نفسه.

77- وتنفذ الضوابط عبر الدورة الكاملة لبرامج التحويلات القائمة على النقد ابتداء من استهداف المستفيدين وتسجيلهم، ومن خلال التحقق من سجلات المستفيدين وتحسين آليات شكاوى وتقييمات المستفيدين، إلى تقييمات العناية الواجبة لمقدمي الخدمات المالية الذين اختارهم البرنامج وفقا لقواعد الشراء، باستخدام النماذج المؤسسية لجميع العقود والاتفاقات، وعمليات الدفع الآمنة القائمة، وفصل المهام، وتسويات التوزيعات، وأخيرا، الرصد والتقييم ما بعد التوزيع لضمان تحقيق الأهداف البرنامجية كما تم تصميمها.

الاستدامة

78- تُعد الكشوف المالية للبرنامج على أساس استمرارية العمل.

79- ولدى اتخاذ هذا القرار، نظر البرنامج في الأثر على أنشطته التشغيلية الناتج عن النزاع الجديد وجائحة كوفيد-19 على النحو الموصوف بالتفصيل في القسم الخاص بالسياق التشغيلي من هذا البيان. ولا يزال هناك عدم يقين بشأن كيفية تأثير النزاع الجديد وجائحة كوفيد-19 على الفترات المستقبلية. وفي بيئة تشهد تدهور انعدام الأمن الغذائي العالمي، تكون ولاية البرنامج بوصفه المنظمة الإنسانية الرائدة التي تنفذ الأرواح وتغيير الحياة، وتقدم المساعدة الغذائية في حالات الطوارئ، وتعمل مع المجتمعات المحلية لتحسين التغذية وبناء القدرة على الصمود ذات صلة أكثر من أي وقت مضى.

80- ويدعم بياني بشأن الاستدامة ما يلي:

- (1) المتطلبات التشغيلية التي طرحتها في خطة البرنامج للإدارة (2022-2024) البالغة 13.9 مليار دولار أمريكي، التي وافق عليها المجلس التنفيذي خلال دورته العادية الثانية لعام 2021؛
- (2) الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2022-2025) التي وافق عليها المجلس التنفيذي في دورته العادية الثانية لعام 2021؛
- (3) مجموع الأصول المحفوظ بها في نهاية عام 2021 البالغة 11.7 مليار دولار أمريكي، بزيادة قدرها 12 في المائة مقارنة بعام 2020، وهي أعلى بثلاث مرات من خصوم البرنامج؛
- (4) صافي الأصول (أرصدة الصناديق والاحتياطيات) المحفوظ بها في نهاية عام 2021 البالغة 7.9 مليار دولار أمريكي، بزيادة قدرها 16 في المائة مقارنة بعام 2020؛
- (5) الإيرادات المستلمة في عام 2021 البالغة 9.8 مليار دولار أمريكي، بزيادة قدرها 10 في المائة مقارنة بعام 2020؛
- (6) مستويات المساهمات المتوقعة لعام 2022 البالغة 8.4 مليار دولار أمريكي، كما هو مبين في خطة البرنامج للإدارة الموافق عليها (2022-2024).

81- وظل اتجاه دعم المانحين حفاظا على ولاية البرنامج منذ إنشائه قويا ومتزايدا. غير أن الزيادات الحادة في أسعار الغذاء والوقود الدولية التي كانت آخذة في الارتفاع بالفعل قبل اندلاع النزاع في أوكرانيا، ستستمر في التأثير على الحصول على الغذاء. ونتيجة لذلك، ستواصل الاحتياجات التشغيلية للبرنامج الازدياد، مما سيوسع الفجوة بين احتياجات البرنامج من التمويل والموارد المتاحة. وستؤدي عواقب أي انخفاض كبير محتمل في المساهمات إلى انخفاض لاحق في حجم العمليات وعدد الأشخاص الذين يعتمدون على مساعدة البرنامج.

82- وفي حين أنني على ثقة من أن البرنامج لديه موارد كافية لمواصلة العمل على المدى المتوسط بفضل الدعم الهائل المقدم من المانحين، فإن تعبئة الموارد هي الأولوية الحاسمة التي يوجهها البرنامج إلى مجلسه ومانحيه.

المسائل الإدارية

83- يبين الملحق الأول في هذه الوثيقة مكان العمل الرئيسي للبرنامج، وأسماء وعناوين المستشار العام والخبراء الاكثواريين والمصرفيين الرئيسيين ومراجع الحسابات الخارجي.

المسؤولية

84- وفقاً لما تقتضيه المادة 13-1 من النظام المالي، يسرني أن أقدم الكشوف المالية التالية التي أعدت بموجب المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وأشهد، وفقاً لأفضل ما يتوفر لدي من معرفة ومعلومات، أن جميع المعاملات التي جرت خلال الفترة قد أدخلت في السجلات المحاسبية بالشكل الصحيح، وأن هذه المعاملات، مقترنة بالكشوف والمذكرات المالية التالية، والتي تشكل جزءاً من هذا التقرير، تعبر بأمانة عن المركز المالي لبرنامج الأغذية العالمي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021.

الكشف الأول	كشف المركز المالي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021
الكشف الثاني	كشف الأداء المالي عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021
الكشف الثالث	كشف التغييرات في الأصول الصافية عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021
الكشف الرابع	كشف التدفقات النقدية عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021
الكشف الخامس	كشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021
	مذكرات على الكشوف المالية

ديفيد م. بيزلي

المدير التنفيذي

روما، 25 مارس/آذار 2022

بيان المدير التنفيذي عن الرقابة الداخلية

نطاق الرقابة الداخلية والغرض منها

- 1- المدير التنفيذي للبرنامج مسؤول أمام المجلس التنفيذي عن إدارة البرنامج وتنفيذ برامج ومشاريعه وأنشطته الأخرى. وتقضي المادة 1-12 من النظام المالي بأن يضع المدير التنفيذي ضوابط الرقابة الداخلية، بما في ذلك المراجعة الداخلية والتحقق، لضمان استخدام موارد البرنامج بفعالية وكفاءة، والحفاظ على أصوله.
- 2- ويُعرّف البرنامج الرقابة الداخلية بأنها عملية يقوم بها المجلس التنفيذي للبرنامج والإدارة والموظفون الآخرون بهدف توفير ضمان معقول بشأن تحقيق الأهداف المتعلقة بالعمليات والإبلاغ والامتثال. ويوفّر بيان الرقابة الداخلية ضماناً من المدير التنفيذي بشأن فعالية نظام الرقابة الداخلية في البرنامج.

بيئة عمل البرنامج

- 3- يلتزم البرنامج، انطلاقاً من واجبه الإنساني، بالاستجابة كلما دعت الحاجة إليه. ويُعرّض هذا المبدأ البرنامج لبيئات عمل ومواقف تشتد فيها المخاطر المتأصلة، سواء ما يتصل منها بأمن موظفيه والمستفيدين، أو بقدرته على الحفاظ على أعلى معايير الرقابة الداخلية في بعض الحالات.

إطار الرقابة الداخلية وإطار إدارة المخاطر المؤسسية

- 4- يتماشى إطار الرقابة الداخلية في البرنامج مع التوجيهات الصادرة عن لجنة المنظمات الراعية التابعة للجنة تريداوي. ووفقاً لتوجيهات هذه اللجنة، يشمل نظام الرقابة الداخلية في البرنامج خمسة عناصر، هي: بيئة الرقابة، وتقييم المخاطر، وأنشطة الرقابة، والمعلومات والاتصالات، وأنشطة الرصد.
- 5- ويتماشى إطار إدارة المخاطر المؤسسية في البرنامج مع توجيهات اللجنة المذكورة بشأن إدارة المخاطر المؤسسية، وهو يغطي المخاطر والاستراتيجية والأداء. وتهدف سياسة إدارة المخاطر المؤسسية لعام 2018 إلى إرساء نهج عملي ومنظم ومنضبط لتحديد المخاطر وإدارتها على مستوى البرنامج، ومرتبطة بتحقيق أهدافه الاستراتيجية بشكل واضح.
- 6- ويوضح إطار الرقابة في البرنامج رؤية البرنامج للرقابة، ويقدم لمحة عن الهيكل المتطور والأنشطة القائمة لتحقيق هذه الرؤية، والتي تشمل أطر الحوكمة، ومساءلة المجلس التنفيذي، والرقابة، وترتيبات الإبلاغ ذات الصلة.

استعراض فعالية الرقابة الداخلية

- 7- يوفر المديرين المسؤولون عن تنفيذ الضوابط الداخلية والرقابة عليها في مجالات مسؤولياتهم المعلومات اللازمة لإجراء استعراض سنوي لفعالية الضوابط الداخلية في البرنامج والتي تأخذ في الاعتبار: التعقيبات الواردة من الإدارة العالمية في إطار عملية الضمان السنوي للمدير التنفيذي؛ والتقرير السنوي لمكتب المفتش العام لعام 2021؛ وغيرها من الأدلة المتاحة والمناسبة

المسائل المهمة المتصلة بالمخاطر والرقابة الداخلية

- 8- على الرغم من عدم ظهور مسائل مهمة جديدة في عام 2021، فقد رُحلت أربع مسائل من بيان الرقابة الداخلية لعام 2020 لتحديد الأولويات وإيلاء مزيد من الاهتمام لها عام 2022.
- 9- وتُظهر نتائج الاستقصاء العالمي لآراء الموظفين لعام 2021 تحقيق تقدم تأسيسي نتيجة تركيز الاهتمام المؤسسي على ثقافة وسلوكيات مكان العمل. ويستغرق تغيير الثقافة وقتاً طويلاً، وهناك حاجة إلى استمرار الرؤية والاهتمام بهذا الأمر لضمان ترسيخ ثقافة تتسم بالاحترام والتنوع والاستجابة. وهناك حاجة إلى مزيد من العمل لتعزيز الثقة في نظام العدالة الداخلية وضمان الحماية من الانتقام. وقد أصدر البرنامج تعميمات منقحة بشأن الوقاية من السلوك المسيء والاستجابة له وحماية المبلغين عن المخالفات والتي ينبغي أن تُمكن المديرين من التركيز على الوقاية والتدخل المبكر قبل أن تؤدي المشاكل إلى شكاوى رسمية.

وهناك حاجة أيضا إلى استمرار العمل على تعزيز القدرة في أعلى الهرم والنموذج الذي يُحتذى به من الوسط من خلال "العمل وفقا لما تقوله" ومحاسبة الإدارة العليا على السلوك غير اللائق. ويتوقع البرنامج تحسين هذا الأمر من خلال إطار القيادة الذي أُطلق في مارس/آذار 2022 والذي سيُستكمل بإطار مساءلة للمُشرفين في عام 2022.

10- وقد أدت **الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2022-2025)** والتطورات العالمية في طرق العمل إلى تغيير الاحتياجات من المهارات التي تجعل إدارة المواهب وتخطيط القوة العاملة بشكل فعال أكثر أهمية من أي وقت مضى. وفي الوقت نفسه، أدى الاعتماد على العقود القصيرة الأجل إلى تقليل جاذبية عروض العمل التي يقدمها البرنامج وجعل من الصعب استقدام المواهب والاحتفاظ بهم. وهناك مجموعة محدودة من المواهب المحلية التي يمكن الاستفادة منها في بعض بيئات عمل البرنامج وهو ما يمثل عبئة أمام الوفاء بالتزامات المنظمة الخاصة بالتنوع. وهناك حاجة إلى زيادة تمثيل المرأة في الأدوار القيادية، ولا سيما في المجالات التي يهيمن عليها الذكور وفي المستوى مد-2. ومن خلال إطلاق **سياسة شؤون العاملين في البرنامج في عام 2022**، أنشأ البرنامج إطارا للتميز في إدارة شؤون العاملين يحدد رؤية قوته العاملة وأولوياتها والتزاماتها. وستنفذ السياسة من خلال "عوامل التمكين" (بما في ذلك إطار للتوظيف وإطار للتنوع والشمول) والعملية الطويلة الأجل لإدارة التغيير التي ستستمر طوال عامي 2022 و2023.

11- وتعيد **الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2022-2025)** التأكيد على أهمية الشراكات كعامل تمكين أساسي لتحقيق أهداف البرنامج. ولا تزال التحديات المتعلقة بإدارة شؤون المنظمات غير الحكومية قائمة. وتشتمل هذه التحديات على تلك المتعلقة بالقرارات من حيث نوعية وكمية الخبرة التقنية، وضعف البيانات والإبلاغ، والتواجد الجغرافي غير المتكافئ، ولوحظت أكبر فجوات في القدرات بين المنظمات غير الحكومية المحلية. وعلاوة على ذلك، يعوق رصد الأداء والامتثال بشكل فعال العدد الهائل للشركاء من المنظمات غير الحكومية والطبيعة القصيرة الأجل لمعظم الاتفاقات على المستوى الميداني، والتي تحتاج إلى تحديث بشكل متكرر. وفي عام 2021، عمل البرنامج مع 971 منظمة غير حكومية (15 في المائة دولية و85 في المائة وطنية)، بزيادة قدرها 32 في المائة عن عام 2020، وتم تسليط الضوء على عبء العمل الإداري المرتبط بتطبيق الضوابط باعتباره مصدر قلق كبير. ويواصل البرنامج الاستثمار في قدرات الشركاء، وضخ استثمارات الموارد الاستراتيجية في وحدة الشراكات مع المنظمات غير الحكومية، بما في ذلك تعزيز توجيه الشراكات مع المنظمات غير الحكومية، ونموذج جديد للاتفاقات على المستوى الميداني، والنشر المستمر لبوابة شركاء الأمم المتحدة.

12- ومع وصول أعداد المستفيدين إلى مستويات قياسية، يواصل البرنامج استخدام التحول الرقمي كاستراتيجية لتلبية التوقعات المتزايدة بشأن العمل والمساءلة في مجال إدارة المستفيدين وحلول تكنولوجيا المعلومات. وينطوي هذا المجال على مخاطر متأصلة كبيرة بسبب بيئات العمل السريعة التطور والمعقدة بالإضافة إلى الاعتماد على أطراف ثالثة لجمع البيانات. ولا تزال هناك تحديات قائمة تتعلق باستخدام البيانات وجودتها، والحماية، والخصوصية، والاحتفاظ، فضلا عن مدى ملائمة نظم تكنولوجيا المعلومات المؤسسية في السياقات المحلية. وتشير التعقيبات إلى أن العملية والتوجيه المعياري لم يواكبا الأدوات المتاحة وأن مراعاة الحد الأدنى من المتطلبات المؤسسية قد يكون إحدى الطرق التي تتيح المرونة وتضمن تحقيق توقعات الرقابة في الوقت نفسه. وفي حين أن المخاطر التي يتعين إدارتها لا تزال كبيرة، فقد أحرز البرنامج تقدما ملحوظا في مجال الأمن السيبراني، وتنفيذ نظام سكوب، وتأمين التحويلات القائمة على النقد، والحوكمة المتعددة الوظائف لإدارة المستفيدين من خلال اللجنة التوجيهية الجديدة لإدارة الهوية.

البيان

13- تتطوي جميع ضوابط الرقابة الداخلية على قيود متأصلة - بما في ذلك إمكانية الالتفاف عليها - ولهذا فإنها قادرة فحسب على أن توفر ضمانات معقولة بشأن تحقيق الأهداف المتعلقة بالعمليات، والإبلاغ، والامتثال. وعلاوة على ذلك، ونظرا لتغير الظروف، يمكن لفعالية الضوابط الداخلية أن تتفاوت بمرور الوقت.

- 14- وبناء على ما تقدم، أرى، وفقا لأفضل ما لدي من معرفة ومعلومات، أن نظام الرقابة الداخلية في البرنامج كان مرضيا في السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021 وفقا للإطار المتكامل للرقابة الداخلية للجنة المنظمات الراعية التابعة للجنة تريدواي لعام 2013.
- 15- والبرنامج ملتزم بمعالجة مسائل الرقابة الداخلية وإدارة المخاطر المحددة أعلاه كجزء من التحسين المستمر لنظامه الخاص بالرقابة الداخلية.

ديفيد م. بيزلي

المدير التنفيذي

روما، xx مايو/أيار 2022

برنامج الأغذية العالمي
كشف المركز المالي
في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021
(ملايين الدولارات الأمريكية)

2020	2021	مذكرة	
الأصول			
الأصول الجارية			
1 950.5	1 848.8	2.1	النقدية ومكافآت النقدية
1 405.9	1 665.3	2.2	الاستثمارات القصيرة الأجل
4 203.6	4 688.2	2.3	المساهمات المستحقة القبض
1 012.9	1 219.6	2.4	المخزونات
284.6	293.9	2.5	البنود المستحقة القبض الأخرى
8 857.5	9 715.8		
الأصول غير الجارية			
351.6	550.1	2.3	المساهمات المستحقة القبض
1 008.5	1 162.0	2.6	الاستثمارات طويلة الأجل
188.1	212.4	2.7	الممتلكات والمنشآت والمعدات
12.0	13.0	2.8	الأصول غير المادية
1 560.2	1 937.5		
10 417.7	11 653.3		
مجموع الأصول			
الخصوم			
الخصوم الجارية			
1 175.2	1 160.4	2.9	الحسابات المستحقة الدفع والاستحقاقات
829.6	820.5	2.10	الإيرادات المؤجلة
22.0	15.5	2.11	المخصصات
50.7	55.9	2.12	استحقاقات الموظفين
5.7	5.6	2.13	القروض
2 083.2	2 057.9		
الخصوم غير الجارية			
351.6	550.1	2.10	الإيرادات المؤجلة
1 085.2	1 046.2	2.12	استحقاقات الموظفين
55.3	49.6	2.13	القروض
1 492.1	1 645.9		
3 575.3	3 703.8		
مجموع الخصوم			
6 842.4	7 949.5		
الأصول الصافية			
أرصدة الصناديق والاحتياطيات			
6 431.2	7 478.0	2.15	أرصدة الصناديق
411.2	471.5	2.15	الاحتياطيات
6 842.4	7 949.5		مجموع أرصدة الصناديق والاحتياطيات

تشكل المذكرات المرفقة جزءاً أساسياً من هذه الكشوف المالية.

Manoj Juneja
مساعد المدير التنفيذي لإدارة تسيير الموارد
ورئيس الشؤون المالية

ديفيد بيزلي
المدير التنفيذي
مساعد المدير التنفيذي لإدارة تسيير الموارد
روما، 25 مارس/آذار 2022

برنامج الأغذية العالمي
الكشف الثاني
كشف الأداء المالي
عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021
(ملايين الدولارات الأمريكية)

2020	2021	مذكرة	
			الإيرادات
7 881.1	9 016.0	3.1	المساهمات النقدية
508.5	591.7	3.2	المساهمات العينية
234.9	(107.7)	3.3	فروق أسعار صرف العملات
103.3	(9.8)	3.4	عائد الاستثمارات
175.9	277.8	3.5	إيرادات أخرى
8 903.7	9 768.0		مجموع الإيرادات
			المصروفات
2 123.7	2 323.7	4.1	التحويلات القائمة على النقد الموزعة
2 410.1	2 828.6	4.2	السلع الغذائية الموزعة
906.2	980.9	4.3	التوزيع والخدمات المتصلة به
1 152.1	1 262.8	4.4	الأجور، والمرتببات، واستحقاقات الموظفين، وتكاليف الموظفين الأخرى
237.3	218.4	4.5	الإمدادات، والمواد المستهلكة، والتكاليف الجارية الأخرى
1 133.4	1 156.7	4.6	الخدمات المتعاقد عليها والخدمات الأخرى
1.5	1.4	4.7	تكاليف التمويل
49.4	57.3	4.8	الاستهلاك والإهلاك
40.0	52.6	4.9	مصروفات أخرى
8 053.7	8 882.4		مجموع المصروفات
850.0	885.6		الفائض للسنة

تشكل المذكرات المرفقة جزءاً أساسياً من هذه الكشف المالية.

برنامج الأغذية العالمي

الكشف الثالث

كشف التغيرات في الأصول الصافية

عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021

(ملايين الدولارات الأمريكية)

مذكرة	الفائض المتراكم/ أرصدة الصناديق	الفائض (العجز)	الاحتياطيات	مجموع الأصول الصافية
	5 581.2	850.0	411.2	6 842.4
	850.0	(850.0)	-	-
	(60.3)		60.3	-
2.15	94.6			94.6
2.15/2.6	126.9			126.9
2.12				
	885.6	885.6		885.6
	161.2	885.6	60.3	1 107.1
	6 592.4	885.6	471.5	7 949.5
مذكرة	الفائض المتراكم/ أرصدة الصناديق	الفائض (العجز)	الاحتياطيات	مجموع الأصول الصافية
	4 779.6	658.2	432.2	5 870.0
	658.2	(658.2)	-	-
	21.0	-	(21.0)	-
2.15	88.2	-		88.2
2.15/2.6	34.2	-		34.2
2.12				
	-	850.0		850.0
	143.4	850.0	(21.0)	972.4
	5 581.2	850.0	411.2	6 842.4

مجموع الأصول الصافية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020

تخصيص الفائض 2020

تحركات أرصدة الصناديق والاحتياطيات في 2021

النقل من الاحتياطيات وإليها

المكاسب الصافية غير المتحققة على الاستثمارات طويلة الأجل

المكاسب الاكتوارية في الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين

الفائض للسنة

مجموع التحركات أثناء السنة

مجموع الأصول الصافية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021

مجموع الأصول الصافية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019

تخصيص الفائض 2019

تحركات أرصدة الصناديق والاحتياطيات في 2020

النقل من الاحتياطيات وإليها

المكاسب الصافية غير المتحققة على الاستثمارات طويلة الأجل

المكاسب الاكتوارية في الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين

الفائض للسنة

مجموع التحركات أثناء السنة

مجموع الأصول الصافية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020

تشكل المذكرات المرفقة جزءاً أساسياً من هذه الكشوف المالية

برنامج الأغذية العالمي
الكشف الرابع
كشف التدفقات النقدية
عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021
(ملايين الدولارات الأمريكية)

2020	2021	مذكرة
		التدفقات النقدية من الأنشطة التشغيلية:
850.0	885.6	فائض السنة
		تسويات لمطابقة الفائض مع صافي التدفقات النقدية من الأنشطة التشغيلية
49.4	57.3	2.8/2.7 الاستهلاك والإهلاك
(3.4)	16.4	2.2 الخسائر (المكاسب) غير المتحققة على الاستثمارات قصيرة الأجل
(12.2)	19.0	2.6 الخسائر (المكاسب) غير المتحققة على الاستثمارات طويلة الأجل
(3.0)	(2.8)	2.6/2.2 (الزيادة) في القيمة المستهلكة من الاستثمارات طويلة الأجل
(0.3)	(0.4)	2.13 (النقص) في القيمة المستهلكة من القرض طويل الأجل
1.8	1.8	2.13 مصروفات الفائدة على القرض طويل الأجل
(76.5)	(206.7)	2.4 (الزيادة) في المخزونات
(320.5)	(683.1)	2.3 (الزيادة) في المساهمات المستحقة القبض
32.3	(10.6)	2.5 (الزيادة) النقص في المدفوعات الأخرى
(0.2)	5.0	2.7 (الزيادة) النقص في الممتلكات والمنشآت والمعدات (المقدمة كتبرع عيني)
239.0	(14.8)	2.9 (النقص) الزيادة في الحسابات المستحقة الدفع والاستحقاقات
(301.1)	189.4	2.10 الزيادة (النقص) في الإيرادات المؤجلة
7.8	(6.5)	2.11 (النقص) الزيادة في المخصصات
	93.0	الزيادة في استحقاقات الموظفين مخصوما منها المكاسب/الخسائر الاكتوارية في استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة
104.5		2.12
567.6	342.6	التدفقات النقدية الصافية من الأنشطة التشغيلية:
		التدفقات النقدية من الأنشطة الاستثمارية:
125.9	(268.8)	2.2 (الزيادة) النقص في الاستثمارات قصيرة الأجل
2.1	1.3	2.5 النقص في الفوائد المستحقة القبض
(148.2)	(82.1)	2.6 (الزيادة) في الاستثمارات طويلة الأجل
(55.1)	(83.7)	2.7 (الزيادة) في الممتلكات والمنشآت والمعدات
(6.6)	(3.9)	2.8 (الزيادة) في الأصول غير المادية
(81.9)	(437.2)	التدفقات النقدية الصافية من الأنشطة الاستثمارية
		التدفقات النقدية من أنشطة التمويل:
(1.8)	(1.8)	2.13 الفوائد المدفوعة على القرض
(5.3)	(5.3)	2.13 سداد الأصل السنوي للقرض
(7.1)	(7.1)	التدفقات النقدية الصافية من أنشطة التمويل
478.6	(101.7)	صافي (النقص) الزيادة في النقدية ومكافآت النقدية
1 471.9	1 950.5	2.1 النقدية ومكافآت النقدية في بداية السنة
1 950.5	1 848.8	2.1 النقدية ومكافآت النقدية في نهاية السنة

تشكل المنكرات المرفقة جزءاً أساسياً من هذه الكشوف المالية.

برنامج الأغذية العالمي

الكشف الخامس

كشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية⁽¹⁾

عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021

(ملايين الدولارات الأمريكية)

خطة التنفيذ	الفرق: الميزانية النهائية خطة التنفيذ	المبلغ الفعلي على أساس مقارن ⁽³⁾	المبلغ المحدد في الميزانية		المنكرة 6
			الميزانية النهائية ⁽²⁾	الميزانية الأصلية	
7 060.6	3 661.6	6 668.8	10 330.4	9 048.0	تكاليف الخطط الاستراتيجية القطرية
610.3	420.0	456.3	876.3	843.2	النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء
193.2	104.1	168.0	272.1	219.6	النتيجة الاستراتيجية 2: ألا يعاني أحد من سوء التغذية
333.5	187.7	238.1	425.8	393.7	النتيجة الاستراتيجية 3: تحسين الأمن الغذائي والتغذية لأصحاب الحيازات الصغيرة عن طريق زيادة إنتاجيتهم ودخلهم
121.8	95.2	81.4	176.6	125.1	النتيجة الاستراتيجية 4: أن تكون النظم الغذائية مستدامة
2.4	3.3	0.7	4.0	3.2	النتيجة الاستراتيجية 5: امتلاك البلدان النامية لقرارات معززة على تحقيق أهداف التنمية المستدامة
0.3	0.3	0.3	0.6	0.6	النتيجة الاستراتيجية 6: اتساق السياسات لدعم التنمية المستدامة
453.4	450.6	848.3	1 298.9	469.0	النتيجة الاستراتيجية 7: إمكانية حصول البلدان النامية على طائفة من الموارد المالية للاستثمار الإنمائي
429.3	157.4	379.6	537.0	490.2	النتيجة الاستراتيجية 8: تعزيز اقتسام المعرفة والخبرة والتكنولوجيا لدعم الشراكات العالمية لجهود البلدان الرامية إلى تحقيق أهداف التنمية المستدامة
9 204.8	5 080.2	8 841.5	13 921.7	11 592.6	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
443.5	0.9	442.6	443.5	443.5	المجموع الفرعي لتكاليف الخطط الاستراتيجية القطرية
37.2	19.9	48.9	68.8	37.2	التكاليف العادية لدعم البرامج والإدارة
480.7	20.8	491.5	512.3	480.7	المبادرات المؤسسية الحاسمة
9 685.5	5 101.0	9 333.0	14 434.0	12 073.3	المجموع الفرعي للتكاليف غير المباشرة
					المجموع

تشكل المنكرات المرفقة جزءاً أساسياً من هذه الكشوف المالية.

(1) أعد على أساس الالتزامات. وتُمثل الالتزامات خصوصاً مستقبلية محتملة ناشئة عن اتفاق تعاقدي حالي، وتشمل أوامر شراء و عقوداً قائمة لم تُسَلَّم فيها بعد السلع والخدمات.

(2) تمثل الميزانية النهائية الاحتياجات التشغيلية المعتمدة في 31 ديسمبر/كانون الأول من السنة المشمولة بالتقرير. وبدلاً من ذلك، تمثل خطة التنفيذ الاحتياجات التشغيلية المحددة الأولويات التي روعت فيها توقعات تمويل الموارد المتاحة والتحديات التشغيلية في 1 يناير/كانون الثاني 2021.

(3) الأساس المقارن يعني المبالغ الفعلية المعروضة باستخدام نفس الأساس المحاسبي ونفس أساس التصنيف لنفس المبالغ ونفس فترة الميزانية المعتمدة.

مذكرات على الكشوف المالية بتاريخ 31 ديسمبر/كانون الأول 2021

المذكرة 1: السياسات المحاسبية

الكيان المعد للتقرير

- 1- أنشأت الجمعية العامة للأمم المتحدة بالاشتراك مع مؤتمر منظمة الأغذية والزراعة برنامج الأغذية العالمي (البرنامج) في عام 1961 باعتباره المنظمة المعنية بالمعونة الغذائية في منظومة الأمم المتحدة. والغرض من إنشاء البرنامج هو: أ) تقديم المعونة الغذائية لدعم التنمية الاقتصادية والاجتماعية؛ ب) تلبية الاحتياجات الغذائية للاجئين وضحايا حالات الطوارئ الأخرى وعمليات الإغاثة الممتدة؛ ج) النهوض بالأمن الغذائي العالمي وفقاً لتوصيات الأمم المتحدة ومنظمة الأغذية والزراعة.
- 2- ويحكم البرنامج مجلس تنفيذي مؤلف من 36 عضواً يوفر الدعم الحكومي الدولي والتوجيه والإشراف لأنشطة البرنامج. ويرأس البرنامج مدير تنفيذي يُعيّنه الأمين العام للأمم المتحدة بالاشتراك مع المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة.
- 3- ويقع مقر البرنامج في روما بإيطاليا. وقدم البرنامج خلال عام 2021 مساعدات في نحو 117 بلداً وإقليماً يخضع فيها عمله لإشراف من المكاتب الإقليمية الستة.
- 4- وتشمل الكشوف المالية عمليات البرنامج، بينما تبين المذكرة 12 الكيانات الخاضعة لمراقبة مشتركة.

أساس الإعداد

- 5- أعدت الكشوف المالية للبرنامج من خلال المحاسبة على أساس الاستحقاق وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، باستخدام طريقة التكلفة الأصلية المعدلة عن طريق إدراج الاستثمارات بالقيمة العادلة. وفي الحالات التي لا يعالج فيها معيار من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام مسألة معينة، يستخدم المعيار المناسب من المعايير الدولية للإبلاغ المالي.
- 6- وأعد كشف التدفقات النقدية (الكشف الرابع) باستخدام الطريقة غير المباشرة.
- 7- والعملية المستخدمة في البرنامج، سواء في العمل أو في الإبلاغ، هي الدولار الأمريكي. والمعاملات التي تجرى بغير الدولار الأمريكي تحول إلى هذه العملة بسعر الصرف المعمول به في الأمم المتحدة وقت إجراء المعاملة. وتحول الأصول والخصوم بعملات غير الدولار الأمريكي إلى العملة المذكورة بسعر الصرف المعمول به في الأمم المتحدة عند الإقفال في نهاية السنة. وترد المكاسب أو الخسائر الناتجة عن ذلك في كشف الأداء المالي.

استخدام التقديرات والأحكام

- 8- يتطلب إعداد الكشوف المالية وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام من الإدارة إصدار أحكام وإجراء تقديرات ووضع افتراضات تؤثر على استخدام السياسات المحاسبية ومبالغ الأصول والخصوم والإيرادات والمصروفات المبلغ عنها. وتستند التقديرات والافتراضات المرتبطة بها إلى الخبرة السابقة ومختلف العوامل الأخرى التي يعتقد أنها معقولة في هذه الظروف، والمعلومات المتاحة في تاريخ إعداد الكشوف المالية، وتشكل نتائجها الأساس للأحكام الصادرة بشأن القيمة الدفترية للأصول والخصوم التي لا تتضح بسهولة من المصادر الأخرى. ويمكن أن تختلف النتائج الفعلية عن هذه التقديرات. وتراجع التقديرات والافتراضات الأساسية باستمرار. وتحتسب التفتيحات التي تدخل على التقديرات المحاسبية في الفترة التي تراجع فيها التقديرات وأية فترات تتأثر بتلك التفتيحات في المستقبل.

- 9- وتشمل التقديرات والافتراضات المهمة التي يمكن أن تسفر عن تعديلات جوهرية في الفترات المقبلة ما يلي: القياس الاكتواري لاستحقاقات الموظفين؛ واضمحلال قيمة الأصول؛ واختيار الأعمار الإنتاجية وطريقة الاستهلاك/إهلاك القيمة للممتلكات والمنشآت والمعدات/الأصول غير المادية؛ والمخصصات والخصوم الاحترازية.
- 10- ونظرا لأن جائحة كوفيد-19 واصلت التسبب في عدم اليقين الاقتصادي والاجتماعي في عام 2021، استعرضت الإدارة التقديرات والافتراضات الأساسية، وأجرت تقييما لأثر الجائحة، ولم تجر تغييرات كبيرة على التقديرات والافتراضات الرئيسية نتيجة لذلك.
- 11- وعلاوة على ذلك، فإن 83 في المائة من أصول البرنامج هي أصول متداولة من المتوقع أن تتحقق في غضون 12 شهرا بعد تاريخ الإبلاغ، وتخضع بالتالي لمستوى أقل من عدم اليقين بشأن المستقبل. وتُقاس الاستثمارات الطويلة الأجل التي تُمَثَّل 60 في المائة من الأصول غير المتداولة في جانب كبير منها بالقيمة العادلة (المذكورة 2-6) على أساس أسعار السوق التي لوحظت مؤخرا، ولا تخضع لتقديرات الإدارة.
- 12- ويرد تقييم الإدارة للبرنامج كمنشأة مستمرة في بيان المدير التنفيذي الذي يشكل جزءا من الحسابات السنوية المراجعة.

اعتماد معايير محاسبية جديدة

- 13- يتابع البرنامج عن كثب الإصدارات الجديدة لمجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، ويقمّ مدى ملائمتها وأثرها على السياسات والإجراءات المحاسبية للبرنامج، ويعتمد المعايير المحاسبية الدولية الجديدة للقطاع العام بناء على ملائمتها، وبما يتماشى مع بدء النفاذ الفعلي للمعايير على النحو الذي يحدده مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وتعتبر المعايير الجديدة ومسودات العرض التالية ذات صلة بالبرنامج.
- 14- ففي أغسطس/آب 2018، نشر مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام بعنوان *الأدوات المالية* ليحل محل المعيار 29 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام *الأدوات المالية: الإثبات والقياس*. ويحدد المعيار الجديد متطلبات جديدة لتصنيف الأدوات المالية وإثباتها وقياسها لتحل محل تلك الواردة في المعيار 29. وقد صدر المعيار 41 أصلا بتاريخ نفاذ 1 يناير/كانون الثاني 2022، وقام مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام بتأجيله في وقت لاحق لمدة عام واحد حتى 1 يناير/كانون الثاني 2023، لإتاحة مزيد من الوقت للجهات المكونة للتخصير لتنفيذه في ضوء الأثر السلبي لجائحة كوفيد-19. وسيُعد البرنامج المعيار الجديد اعتبارا من 1 يناير/كانون الثاني 2023.
- 15- وفي يناير/كانون الثاني 2022، نشر مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام المعيار 43 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام *عقود الإيجار* ليحل محل المعيار 13 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام *عقود الإيجار*. ويكمل إصدار المعيار 43 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام المرحلة الأولى من مشروع عقود الإيجار لمجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، والغرض الرئيسي منه هو المواءمة مع المعيار الدولي للإبلاغ المالي 16 *عقود الإيجار*. ولم يعد المعيار 43 يتطلب تصنيف عقود الإيجار إما كعقود إيجار تمويلي أو تشغيلي، ويتطلب الاعتراف بالأصول والخصوم المتعلقة بالحقوق والالتزامات الناشئة عن جميع عقود الإيجار. ويبدأ نفاذ المعيار 43 في 1 يناير/كانون الثاني 2025. وسيُعد البرنامج المعيار في تاريخ نفاذه.
- 16- وتركز استراتيجية وخطة عمل مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، للفترة 2019-2023، معظم الجهود على وضع معايير بشأن مسائل محددة للقطاع العام مع الحفاظ على التقارب مع المعايير الدولية للإبلاغ المالي ووضع توجيهات لتلبية احتياجات الإبلاغ المالي الأوسع للمستخدمين. وتمشيا مع خطة عمل مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام للفترة 2019-2023، هناك العديد من مسودات العرض الصادرة ووصلت إلى مراحل مختلفة من استعراضها من قبل الجهات المكونة، والتي تعد ذات صلة بالبرنامج:

← مسودة العرض 70، *الإيرادات التي تشمل التزامات الأداء*. تستند مسودة العرض 70 إلى المعيار 15 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام *الإيرادات من العقود مع العملاء* وتم توسيع نطاقها لتتطبق على الترتيبات الملزمة التي

ليست بالضرورة تعاقدية. وتتسم مسودة العرض 70 بنطاق موسع يشمل تركيزاً أكبر على تحويلات السلع أو الخدمات إلى المستفيدين من الأطراف الثالثة؛

◀ مسودة العرض 71، *الإيرادات بدون التزامات الأداء*. هي تحديث للمعيار 23 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام *الإيرادات من المعاملات غير التبادلية* (الضرائب والتحويلات). وتتناول الإيرادات التي تنشأ عن الترتيبات الملزمة ذات الالتزامات الحالية التي ليست التزامات أداء وإيرادات غير متعلقة بترتيبات ملزمة. وهي تشمل غالبية معاملات الإيرادات في القطاع العام؛

◀ مسودة العرض 72، *نفقات التحويلات*. هي إصدار جديد يهدف إلى سد الفجوة في إصدارات المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام المتعلقة بالنفقات العامة. وتتعلق بالمعاملات (بخلاف الضرائب) التي يقوم فيها كيان ما بتحويل الموارد إلى طرف آخر دون الحصول على أي شيء في المقابل مباشرة. وتمثل محاسبة نفقات التحويلات التي تشمل التزامات الأداء صورة عاكسة لمحاسبة الإيرادات التي تشمل التزامات الأداء في مسودة العرض 70.

17- والنشر المتوقع للإصدارات النهائية لمسودات العرض المذكورة أعلاه سيكون مبدئياً في يونيو/حزيران 2022. ولم يتم تحديد مواعيد التنفيذ حتى الآن.

النقدية ومكافآت النقدية

18- تتألف النقدية ومكافآت النقدية من النقدية الحاضرة، والنقدية المودعة في المصارف وأسواق النقد والودائع القصيرة الأجل، بما في ذلك النقدية التي يديرها مدير الاستثمار.

19- وتحسب إيرادات الاستثمار عند استحقاقها، مع مراعاة العائد الفعلي.

الأدوات المالية

20- تحسب الأدوات المالية عندما يصبح البرنامج طرفاً في الأحكام التعاقدية للأداة إلى أن ينتهي أجل الحق في تلقي تدفقات نقدية من تلك الأصول أو تنقل حيازتها، أو يكون البرنامج قد نقل أساساً جميع المخاطر والفوائد المتصلة بملكيتها.

21- وتقاس الأصول المالية المحتفظ بها للتداول فيها بالقيمة العادلة وتدوّن أية مكاسب أو خسائر ناتجة عن تغيير القيمة العادلة في حسابات الفائض أو العجز وتدرج في كشف الأداء المالي في الفترة التي تنشأ فيها. وتصنف الاستثمارات القصيرة الأجل ضمن هذه الفئة لأن هذه الاستثمارات يحتفظ بها لدعم عمليات البرنامج ومن ثم يجوز التصرف فيها في الأجل القصير وهو ما قد يعني تحقيق مكاسب أو خسائر في التداول. وتصنف المشتقات المالية أيضاً كأصول محتفظ بها للتداول.

22- والقروض والمبالغ المستحقة القبض هي أصول مالية غير مشنقة وتحقق مدفوعات ثابتة أو قابلة للتحديد وليست مطروحة في الأسواق النشطة. وتتألف القروض والمبالغ المستحقة من المساهمات المستحقة القبض نقداً وغيرها من المبالغ المطلوبة والنقدية ومكافآت النقدية. وتحسب القروض والمبالغ المطلوبة بسعر تكلفة الاستهلاك.

23- والاستثمارات المحتفظ بها حتى أجل الاستحقاق هي أصول مالية غير مشنقة ذات مدفوعات ثابتة أو قابلة للتحديد وأجل استحقاق ثابتة يعقد البرنامج النية على الاحتفاظ بها حتى أجل الاستحقاق ويمتلك القدرة على ذلك. وتضم الاستثمارات المحتفظ بها حتى أجل الاستحقاق "السندات التي تصدرها وزارة خزانة الولايات المتحدة بموجب برنامج التداول المنفصل للفوائد والأصول المسجلة" (سندات خزانة الولايات المتحدة (STRIPS) - الداخلة في حافظة الاستثمارات الطويلة الأجل والمدونة بسعر تكلفة الاستهلاك).

24- والأصول المالية المتاحة للبيع هي أصول مالية غير مشنقة ولا تصنف في أية فئة أخرى. وتضم الأصول المتاحة للبيع الاستثمارات الطويلة الأجل بخلاف سندات خزانة الولايات المتحدة. وتحسب بالقيمة العادلة مع الاعتراف بتغيرات القيمة في

كشوف تغييرات الأصول الصافية. ويعاد تصنيف المكاسب والخسائر من أصول صافية إلى فائض أو عجز عندما يلغى الاعتراف بالأصول.

25- ويتم الاعتراف بجميع الخصوم المالية غير المشتقة في البداية بالقيمة العادلة ثم تقاس على أساس التكلفة المستهلكة باستخدام طريقة الفائدة الفعلية.

المخزونات

26- تسجل السلع الغذائية والمواد غير الغذائية الحاضرة في نهاية الفترة المالية كمخزونات، وتقيم بسعر التكلفة أو بتكلفة الاستبدال الحالية، أيهما أقل. وبموجب الإطار القانوني الذي يعمل البرنامج في نطاقه، ينتقل سند الملكية القانونية للسلع الغذائية عادة إلى حكومة البلد المتلقي عند نقطة دخولها الأولى إلى البلد المتلقي حيث تصبح قابلة للتوزيع. وعلى الرغم من أن السند القانوني لملكية السلع الغذائية التي يحتفظ بها البرنامج في مخازنه لدى البلدان المتلقية ربما يكون قد انتقل من البرنامج، يسجل البرنامج هذه السلع كمخزونات لأنها تقع فعليا في عهده ويحتفظ لنفسه بالسيطرة عليها.

27- وتشمل تكلفة السلع الغذائية تكلفة الشراء أو القيمة العادلة⁽¹⁾ إذا قدمت عينا، كما تشمل جميع التكاليف الأخرى المتكبدة لنقل السلع الغذائية إلى عهدة البرنامج عند نقطة دخولها الأولى إلى البلد المستفيد حيث تصبح جاهزة للتوزيع. إضافة لذلك، تدرج أية تكلفة كبيرة تتعلق بتحويل هذه السلع، من قبيل الطحن أو التعبئة في أكياس. وتحدد التكلفة على أساس المتوسط المرجح.

المساهمات المستحقة القبض

- 28- تحتسب المساهمات المستحقة القبض كإيرادات عند تأكيدها كتابيا من جانب المانحين.
- 29- وتعرض المساهمات المستحقة القبض صافية من مخصص اضمحلال القيمة ومخصص الانخفاض التقديري في إيرادات المساهمات.
- 30- وتثبت المساهمات العينية المقدمة في صورة خدمات تدعم مباشرة عمليات وأنشطة معتمدة، ولها أثر على الميزانية، ويمكن أن تقاس بصورة موثوقة، بالقيمة العادلة وتقيم بها. وتشمل هذه المساهمات استخدام المباني والمرافق والنقل والموظفين.
- 31- وتقيم التبرعات المقدمة في شكل ممتلكات ومنشآت ومعدات وأصول غير مادية بالقيمة السوقية العادلة، وتحتسب كممتلكات ومنشآت ومعدات أو كأصول غير مادية وإيرادات مساهمات.

الممتلكات والمنشآت والمعدات

32- تقاس قيمة الممتلكات والمنشآت والمعدات بتكلفتها الأصلية في البداية، ثم بالقيمة الأصلية مخصوما منها الاستهلاك المتراكم وأية خسارة ناتجة عن اضمحلال قيمتها بسبب تلفها. ولا تتم رسمة تكاليف الاقتراض إن وجدت. وتقيم التبرعات المقدمة في شكل ممتلكات ومنشآت ومعدات بالقيمة السوقية العادلة، وتثبت كممتلكات ومنشآت ومعدات وإيرادات مساهمات. ويرد استهلاك الممتلكات والمنشآت والمعدات على امتداد عمر الاستعمال باستخدام طريقة المعدل الثابت، إلا في حالة الأراضي، فهي لا تخضع للاستهلاك. وعمر الاستخدام المقدر لفئات الممتلكات والمنشآت والمعدات هو كالتالي:

(1) تشمل مؤشرات القيمة العادلة للسلع الغذائية المقدمة كتبرعات عينية أسعار السوق العالمية، والسعر المحدد بموجب اتفاقية المعونة الغذائية، والسعر المحدد في فاتورة الجهة المانحة.

عمر الاستعمال المقدر (بالسنوات)	الفئة
	المباني
40	الدائمة
5	الموقتة
3	أجهزة الحواسيب
3	معدات أخرى
5	التجهيزات والتركيبات المكتبية
	المركبات الآلية
5	المركبات الخفيفة
8	المركبات الثقيلة والمصفحة
3	معدات الورش

33- وتحتسب تحسينات العقارات المستأجرة كأصول وتقيم بسعر التكلفة وتستهلك على امتداد العمر النافع المتبقي للتحسينات أو على امتداد عقد الإيجار، أيهما أقل.

34- ويراجع اضمحلال قيمة جميع الأصول سنويا على الأقل.

الأصول غير المادية

35- تقاس الأصول غير المادية في البداية بتكلفتها، ثم بقيمتها الأصلية مخصوما منها الاستهلاك التراكمي وأية خسائر ناجمة عن اضمحلال القيمة. وتقيم التبرعات المقدمة في شكل أصول غير مادية بالقيمة السوقية العادلة وتثبت كأصول غير مادية وإيرادات مساهمات.

36- ويحتسب الاستهلاك على امتداد العمر النافع المقدر باستخدام طريقة المعدل الثابت. والعمر النافع المقدر لفئات الأصول غير المادية هو كالتالي:

العمر النافع المقدر (بالسنوات)	الفئة
6	البرمجيات المطورة داخليا
3	البرمجيات المشتراة خارجيا
3	التراخيص والحقوق، وحقوق النشر وغيرها من الأصول غير المادية

استحقاقات الموظفين

37- يحتسب البرنامج الفئات التالية من استحقاقات الموظفين:

- ← استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل التي تستحق كاملة في 12 شهرا بعد نهاية الفترة المحاسبية التي يقدم خلالها الموظف خدماته ذات الصلة؛
 - ← استحقاقات ما بعد الخدمة؛
 - ← استحقاقات الموظفين الطويلة الأجل الأخرى؛
 - ← استحقاقات إنهاء الخدمة.
- لا تحتسب استحقاقات إنهاء الخدمة كمصروفات إلا عندما يكون البرنامج ملتزما التزاما واضحا تنتفي معه أية إمكانية واقعية للتراجع، سواء بإنهاء عمل الموظف قبل تاريخ التقاعد المعتاد أو تقديم استحقاقات إنهاء الخدمة نتيجة لعرض يقدم لتشجيع الانسحاب الطوعي من الخدمة.

الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة

- 38- البرنامج منظمة عضو مشاركة في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة (صندوق المعاشات التقاعدية)، الذي أنشأته الجمعية العامة للأمم المتحدة لتقديم استحقاقات التقاعد والوفاء والإعاقة والاستحقاقات ذات الصلة إلى الموظفين. وصندوق المعاشات التقاعدية هو خطة استحقاقات محددة يمولها أرباب عمل متعددين. وعلى النحو المحدد في المادة 3(ب) من نظامه الأساسي، فإن العضوية فيه مفتوحة أمام جميع الوكالات المتخصصة وأية منظمة دولية أو حكومية دولية أخرى تشارك في نظام الأمم المتحدة الموحد للمرتبات والبدلات والشروط الأخرى للخدمة فيها وفي الوكالات المتخصصة.
- 39- ويعرض صندوق المعاشات التقاعدية المنظمات المشاركة لمخاطر اكتوارية مرتبطة بمشاركة الموظفين الحاليين والسابقين من المنظمات الأخرى المشاركة فيه، وتكون النتيجة هي عدم وجود أساس ثابت وموثوق لتخصيص الالتزام وأصول الخطة والتكاليف للمنظمات الفردية المشاركة في الخطة. وليس بوسع البرنامج وصندوق المعاشات التقاعدية، شأنهما شأن المنظمات الأخرى المشاركة في الصندوق، تحديد الحصة النسبية لكل منظمة مشاركة في الالتزامات المتعلقة بالاستحقاقات المحددة وأصول الخطة والتكاليف المرتبطة بالخطة بالقدر الكافي من الموثوقية للأغراض المحاسبية. وتعامل البرنامج بالتالي مع هذه الخطة كما لو كانت خطة مساهمات محددة وفقا لمتطلبات المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام "استحقاقات الموظفين". وتحتسب مساهمات البرنامج في الصندوق أثناء الفترة المالية كمصروفات في كشف الأداء المالي.

المخصصات والخصوم الاحترازية

- 40- ترصد مخصصات للخصوم والرسوم المستقبلية عندما يكون على البرنامج التزام قانوني أو تقديري نتيجة وقائع سابقة ويكون من المرجح مطالبة البرنامج بتسوية هذا الالتزام.
- 41- وتدرج الالتزامات المادية الأخرى، التي لا تفي بمعايير الاعتراف بالخصوم، في المذكرات على الكشوف المالية كخصوم احترازية عندما لا يتأكد وجودها إلا عند حدوث أو عدم حدوث واقعة أو أكثر من الوقائع التي لا تخضع كلياً لسيطرة البرنامج.

إيرادات المساهمات

- 42- يحتسب البرنامج إيرادات المساهمات عند تأكيدها كتابة وعندما تكون مساهمة مخصصة للاستخدام في السنة الحالية للإبلاغ المالي. وبالنسبة للمساهمات التي يشترط استخدامها في سنوات قادمة، يثبت البرنامج الأصول (النقدية أو المستحقة القبض) والخصوم (الإيرادات المؤجلة) عند تأكيد الاتفاق كتابة. ولا يتم خصم الإيرادات المؤجلة وإثبات الإيرادات إلا عندما تبدأ سنة المساهمة على النحو الذي تحدده الجهة المانحة.

إيرادات أخرى

43- الإيرادات الأخرى هي الإيرادات المتحققة من المعاملات التبادلية. والمعاملة التبادلية هي المعاملة التي يتلقى فيها البرنامج موارد أو أصولاً أو خدمات، أو خصوماً مسقطاً، وتُعطى بصورة مباشرة للطرف الآخر في المقابل قيمة متساوية تقريباً (تكون أساساً في شكل سلع أو خدمات أو استخدام لأصول). وتحتسب الإيرادات المتأتية من تقديم الخدمات في الفترة المالية التي تُقَم فيها الخدمة، تبعاً للمرحلة المقدّرة لإتمام تلك الخدمة. وتحتسب الإيرادات المتأتية من تحويل السلع عندما تنتقل مخاطر ملكية السلع ومزاياها إلى الطرف الطالب. وعند تقديم سلع أو خدمات تحويلات نقدية، تحتسب تكلفة خدمة التحويل كإيرادات أخرى، بينما تحتسب قيمة السلع أو المبالغ النقدية المحوَّلة كخصوم مستحقة للطرف الطالب لحين سقوط الخصوم.

السلع الغذائية والتحويلات القائمة على النقد الموزعة

44- تسجل السلع الغذائية كمصروفات عندما يوزعها البرنامج مباشرة أو بمجرد تسليمها للشركاء المتعاونين أو لمقدمي الخدمة لتوزيعها.

45- وتسجل التحويلات القائمة على النقد كمصروفات عندما يوزعها البرنامج بصورة مباشرة أو بمجرد توزيعها بواسطة الشركاء المتعاونين أو مقدمي الخدمة.

محاسبة الصناديق والإبلاغ عن الشرائح

46- الصناديق كيانات محاسبية ذاتية التوازن يتم إنشاؤها لحساب المعاملات لغرض أو لهدف محدد. وتفصل الصناديق بغرض إجراء أنشطة محددة أو تحقيق أهداف معينة وفقاً للوائح أو قيود أو حدود محددة. وتعد الكشوف المالية على أساس محاسبة الصناديق، وتبين في نهاية الفترة المركز الموحد لجميع صناديق البرنامج. وتمثل أرصدة الصناديق الحصيلة المتراكمة للإيرادات والمصروفات.

47- وتعد الشرائح نشاطاً متميزاً أو مجموعة من الأنشطة المتميزة التي تصدر بشأنها معلومات مالية بشكل منفصل من أجل تقييم لأداء كيان معين في السابق من حيث تحقيق أهدافه أو في اتخاذ القرارات بشأن المخصصات المقبلة للموارد. ويصنف البرنامج جميع المشروعات والعمليات وأنشطة الصناديق ضمن ثلاث شرائح هي: (1) حسابات فئات البرامج؛ (2) الحساب العام والحسابات الخاصة؛ (3) حسابات الأمانة. ويبلغ البرنامج عن معاملات كل شريحة خلال الفترة المالية وعن الأرصدة المحتفظ بها في نهاية الفترة.

48- وتمثل حسابات فئات البرامج كيانات محاسبية أنشأها المجلس لأغراض محاسبة المساهمات والإيرادات والمصروفات لجميع فئات البرامج المنشأة لتنفيذ أغراض البرنامج. وتشمل فئات البرامج: الخطط الاستراتيجية القطرية، والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة، وعمليات الطوارئ المحدودة، والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية. وتُعد الخطط الاستراتيجية القطرية بعد تحليل للتنمية المستدامة وتشمل الحافظة الكاملة من الأنشطة الإنسانية والإنمائية في بلد ما.

49- والحساب العام هو كيان محاسبي أنشئ كي يسجل في حسابات منفصلة قيمة استرداد تكاليف الدعم غير المباشرة، والإيرادات المختلفة، واحتياطي التشغيل والمساهمات المتسلمة التي لم تخصص لفئة برامجية محددة أو مشروع مفرد أو مشروع ثانوي. وأما بالنسبة للحسابات الخاصة، فإن المدير التنفيذي هو الذي ينشئها بموجب المادة 5-1 من النظام المالي، لأغراض المساهمات الخاصة أو للأموال المخصصة لأنشطة معينة. ويمكن ترحيل أرصدها إلى الفترة المالية التالية.

50- وتمثل أيضاً الصناديق الاستثنائية تقسيمات فرعية محددة لحساب البرنامج. وهذه الصناديق ينشئها المدير التنفيذي بموجب المادة 5-1 من النظام المالي، لمحاسبة المساهمات التي يتم الاتفاق مع الجهة المانحة على الغرض منها ونطاقها وإجراءات الإبلاغ عنها، في اتفاقات صناديق استثنائية معينة.

- 51- ويحتفظ بالاحتياجات في الحساب العام بهدف دعم العمليات. ويحتفظ باحتياطي التشغيل في إطار الحساب العام بموجب المادة 5-10 من النظام المالي لضمان استمرارية العمليات في حالة التعرض لنقص مؤقت في الموارد. وبالإضافة إلى احتياطي التشغيل أنشأ المجلس احتياجات أخرى.
- 52- ويجوز إبرام للبرنامج اتفاقات مع أطراف ثالثة للاضطلاع بأنشطة لا تدخل في إطار أنشطته العادية، لكنها تتماشى مع أهدافه. ولا تسجل هذه الاتفاقات كإيرادات أو كمصروفات للبرنامج. وبنهاية السنة، يسجل الرصيد الصافي المدين أو الدائن لأطراف ثالثة باعتباره مستحق الدفع أو القبض في كشف المركز المالي تحت الحساب العام. وترد رسوم الخدمة المحملة على هذه الاتفاقات ضمن الإيرادات الأخرى.

مقارنة الميزانيات

- 53- تعد ميزانية البرنامج على أساس الالتزامات وتعد الكشوف المالية على أساس الاستحقاق. وتصنف المصروفات في كشف الأداء المالي على أساس طبيعة هذه المصروفات، بينما تصنف النفقات في كشف مقارنة مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية في فئات تكاليف البرنامج حسب النتائج الاستراتيجية. وتُركز النتائج الاستراتيجية الموضحة في الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2017-2021) على استجابات البرنامج لاحتياجات البلدان. وترتبط الأهداف الاستراتيجية الثمانية بغايات هادفة التنمية المستدامة 2 و17، وهي غايات ذات صلة بقدرات البرنامج ومهمته، وتوائم بين الدعم المقدم من البرنامج والجهود الوطنية والعالمية لتحقيق أهداف التنمية المستدامة.
- 54- ويعتمد تخطيط ميزانيات الخطط الاستراتيجية القطرية على هيكل ميزانيات الحوافز القطرية. ويوافق المجلس على ميزانيات التكاليف المباشرة للعمليات إما بصورة مباشرة أو عن طريق السلطة المفوضة منه. ويوافق أيضا على خطة الإدارة السنوية، بما في ذلك الاعتمادات المرصودة لتكاليف دعم البرامج والإدارة والمبادرات المؤسسية الحاسمة. ويمكن تعديل الميزانيات لاحقا عن طريق المجلس أو من خلال السلطة المفوضة.
- 55- يقارن الكشف الخامس، وهو كشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية، بين الميزانية النهائية والمبالغ الفعلية المحسوبة على نفس الأساس الذي حسبت عليه مبالغ الميزانية. ونظرا للاختلاف بين الأسس التي يستند إليها إعداد الميزانية والكشوف المالية، فإن المذكرة 6 تطابق بين المبالغ الفعلية الواردة في الكشف الخامس والمبالغ الفعلية الواردة في الكشف الرابع: التدفقات النقدية.
- 56- وتمثل الميزانية الأصلية والنهائية الواردة في الكشف الخامس متطلبات البرنامج التشغيلية على أساس تقييم الاحتياجات. وبالإضافة إلى ذلك، يعرض الكشف خطة التنفيذ، وهي خطة عمل محددة الأولويات على أساس الموارد المتاحة المقترنة، مع مراعاة التمويل الطوعي واعتماد عملياته وإدارته المالية بالتالي على مستوى التمويل الوارد فعلياً. وتشمل خطة التنفيذ برنامج العمل المحدد الأولويات لجزء التكاليف المباشرة والتكاليف العادية لدعم البرامج والإدارة المرصودة في الميزانية، والمبادرات المؤسسية الحاسمة لجزء التكاليف غير المباشرة.

المذكرة 2-1: النقدية ومكافآت النقدية

2020	2021	
ملايين الدولارات الأمريكية		
		النقدية ومكافآت النقدية
222.0	334.2	الحسابات المصرفية والنقدية في المقر
255.7	118.4	الحسابات المصرفية والنقدية في المكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية
599.5	599.6	حسابات الأسواق المالية وحسابات الودائع في المقر
873.3	796.6	النقدية ومكافآت النقدية المحتفظ بها لدى مديري الاستثمار
1 950.5	1 848.8	مجموع النقدية ومكافآت النقدية

57- ويحتفظ بالنقدية اللازمة لأغراض الإنفاق الفوري في حسابات نقدية ومصرفية. أما الأرصدة في حسابات السوق المالية وحسابات الإيداع فهي متاحة في غضون مهلة قصيرة.

المذكرة 2-2: الاستثمارات القصيرة الأجل

2020	2021	
ملايين الدولارات الأمريكية		
		الاستثمارات القصيرة الأجل
1 399.0	1 658.5	الاستثمارات القصيرة الأجل
6.9	6.8	الجزء الجاري من الاستثمارات الطويلة الأجل (المذكرة 2-6)
1 405.9	1 665.3	مجموع الاستثمارات القصيرة الأجل

58- تنقسم الاستثمارات القصيرة الأجل إلى شريحتين من الحوافظ لكل منهما أفق استثماري متميز وتسير وفق خطوط توجيهية محددة للاستثمار وتخضع لقيود محددة. ولم يطرأ على ملامح مخاطر الاستثمارات القصيرة الأجل تغيير جوهري في عام 2021، وظلت عند مستويات منخفضة جدا في سياق بيئة سوقية اتسمت بانخفاض العائد المطلق.

59- وبلغت قيمة الاستثمارات القصيرة الأجل 1 658.5 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021 (1 399.0 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020). وخصص من هذا المبلغ 715.1 مليون دولار أمريكي للسندات التي تصدرها أو تضمونها الحكومات أو الوكالات الحكومية (622.3 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020)؛ وخصص 537.5 مليون دولار أمريكي لسندات الشركات (504.5 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020) كما خصص مبلغ 405.9 مليون دولار أمريكي للأوراق المالية المضمونة بأصول (272.2 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020). وهذه الاستثمارات مسجلة بالقيمة العادلة على أساس التقييم الذي يجريه مصرف الإيداع المستقل المسؤول عن إدارة الأوراق المالية وحفظها.

60- وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، اقتصر استخدام المشتقات المالية في الاستثمارات القصيرة الأجل على السندات الأجلة، واعتُبرت مسألة الاستثمار في المشتقات المالية المعرضة للمخاطر بأنها ليست بذات أهمية جوهريّة. وبلغت القيمة الاسمية للأدوات المالية المشتقة المحتفظ بها في الحافظة الاستثمارية 37.9 مليون دولار أمريكي (2.7 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020).

61- ويبين الجدول التالي حسابات الاستثمارات القصيرة الأجل خلال السنة:

2021	مكاسب/ (خسائر) صافية غير متحققة	مكاسب/ (خسائر) صافية متحققة	فوائد مستلمة/ مستهلكة	إضافات/ (استقطاعات) صافية	2020	
ملايين الدولارات الأمريكية						
1 658.5	(16.4)	(5.5)	21.9	259.5	1 399.0	الاستثمارات القصيرة الأجل
6.8	-	-	0.4	(0.5)	6.9	الحصة الحالية من الاستثمارات الطويلة الأجل
1 665.3	(16.4)	(5.5)	22.3	259.0	1 405.9	مجموع الاستثمارات القصيرة الأجل

62- وخلال عام 2021، زادت الاستثمارات القصيرة الأجل بما يعادل 259.4 مليون دولار أمريكي. وتشمل هذه الزيادة خسائر صافية غير متحققة قدرها 16.4 مليون دولار أمريكي معروضة في مطابقة الفائض مع التدفقات النقدية التشغيلية في كشف التدفقات النقدية، والفائدة المستهلكة عن الجزء الجاري من الاستثمار طويل الأجل البالغة 0.4 مليون دولار أمريكي، وقد عرضت أيضا في المطابقة كجزء من الزيادة في القيمة المستهلكة للاستثمار طويل الأجل البالغة 2.8 مليون دولار أمريكي. ويرد في كشف التدفقات النقدية تحت بند أنشطة الاستثمار الرصيد المتبقي، وقدره 6.6 مليون دولار أمريكي صافيا من مبلغ 268.8 مليون دولار أمريكي معاد تصنيفه من استثمارات طويلة الأجل إلى استثمارات قصيرة الأجل.

المذكرة 2-3: المساهمات المستحقة القبض

2020	2021	
ملايين الدولارات الأمريكية		
		التركيبة
4 203.6	4 688.2	جارية
351.6	550.1	غير جارية
4 555.2	5 238.3	مجموع المساهمات الصافية المستحقة القبض
4 435.4	5 118.2	المساهمات النقدية المستحقة القبض
238.5	234.5	المساهمات العينية المستحقة القبض
4 673.9	5 352.7	مجموع المساهمات المستحقة القبض قبل المخصص
(110.6)	(105.4)	مخصص انخفاض إيرادات المساهمات
(8.1)	(9.0)	مخصص اضمحلال القيمة
4 555.2	5 238.3	مجموع المساهمات الصافية المستحقة القبض

63- تتعلق المساهمات الجارية المستحقة القبض بالمساهمات المؤكدة المستحقة في غضون 12 شهرا، وأما المساهمات المستحقة القبض غير الجارية فهي مساهمات مستحقة بعد 12 شهرا من 31 ديسمبر/كانون الأول 2021.

64- وتعلق المساهمات المستحقة القبض بمساهمات الجهات المانحة في فئات البرامج، والصناديق الاستثمارية أو في الحساب العام أو الحسابات الخاصة. وقد تشمل مساهمات الجهات المانحة قيودا تتطلب من البرنامج استخدام المساهمة في هدف أو نشاط أو بلد محدد في غضون مدة زمنية محددة.

65- ويبين الجدول التالي تركيبة المساهمات المستحقة القبض حسب التقادم:

2020		2021		
النسبة المئوية	ملايين الدولارات الأمريكية	النسبة المئوية	ملايين الدولارات الأمريكية	
-	-	87	4 681.9	التقادم 2021
88	4 060.3	10	552.6	2020
9	432.9	2	119.5	2019
3	108.7	1	48.1	2018 وما قبلها
100	4 601.9	100	5 402.1	المجموع الفرعي
-	72.0	-	(49.4)	تسويات إعادة التقييم (المساهمات المستحقة القبض بغير الدولار الأمريكي)
100	4 673.9	100	5 352.7	مجموع المساهمات المستحقة القبض قبل المخصص

66- وتعرض المساهمات المستحقة القبض مخصوماً منها مخصص اضمحلال القيمة ومخصص الانخفاض التقديري في إيرادات المساهمات.

67- ويمثل مخصص انخفاض إيرادات المساهمات مبلغاً يقدر لأي انخفاض في المساهمات المستحقة القبض وإيراداتها عندما تنتفي الحاجة إلى تمويل البرنامج أو النشاط المتصل بالمساهمات. ويستند هذا المخصص إلى الخبرة السابقة.

68- وفيما يلي تغييرات مخصص الانخفاض في إيرادات المساهمات في عام 2021:

2021	الزيادة/(النقص)	الاستخدام	2020	
ملايين الدولارات الأمريكية				
105.4	26.2	(31.4)	110.6	مجموع مخصصات انخفاض إيرادات المساهمات

69- وخلال عام 2021، بلغ الانخفاض في المساهمات المستحقة القبض 31.4 مليون دولار أمريكي. ويسجل هذا الانخفاض كاستخدام للمخصصات المنشأة مقابل الانخفاض في إيرادات المساهمات ويدرج في كشف المركز المالي. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2021 بلغت المخصصات النهائية التقديرية المطلوبة 105.4 مليون دولار أمريكي. وبناء على ذلك، سجلت زيادة قدرها 26.2 مليون دولار أمريكي كتسوية لإيراد المساهمات النقدية للفترة، ويرد بيانها في كشف الأداء المالي.

70- ويسجل مخصص اضمحلال القيمة على أساس استعراض للمساهمات المقفولة المستحقة القبض لتحديد أية بنود قد لا تكون قابلة للتحويل بناء على أدلة موضوعية تثبت اضمحلال القيمة نتيجة وقوع حدث أو أكثر من حدث بعد التسجيل الأولي للمبلغ المستحق القبض ("حدث مسبب لخسارة") وأن لذلك الحدث (الأحداث) المؤدي (المؤدية) إلى خسارة أثرا على تدفقات النقدية المستقبلية المقدرة للمساهمات المستحقة القبض أو مجموعة المبالغ المستحقة القبض. ويلاحظ أن ذلك يتعلق بالمساهمات المستحقة القبض المتكبدة بالفعل دون توقع الحصول على تمويل من المانحين. وتتطلب المبالغ الفعلية المشطوبة تحويلاً من الحساب العام وموافقة من المدير التنفيذي على المبالغ التي تزيد على 10 000 دولار أمريكي.

71- وفيما يلي تغيير مخصص اضمحلال القيمة خلال عام 2021 :

2021	الزيادة/النقص)	الاستخدام	2020
ملايين الدولارات الأمريكية			
9.0	0.9	-	8.1

مجموع مخصصات اضمحلال القيمة

72- وخلال عام 2021، لم يُسجل أي شطب كاستخدام لمخصص اضمحلال القيمة ويرد بيانها في كشف المركز المالي. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، بلغت المخصصات النهائية التقديرية المطلوبة لتغطية اضمحلال القيمة 9.0 ملايين دولار أمريكي. وبناء على ذلك، سجلت زيادة قدرها 0.9 مليون دولار أمريكي كتسوية للفترة، ويرد بيانها في كشف الأداء المالي.

المذكرة 2-4: المخزونات

73- يبين الجدولان التاليان تحركات المواد الغذائية وغير الغذائية خلال العام. ويبين الجدول الأول مجموع قيمة المخزونات – المواد الغذائية وغير الغذائية – على النحو الوارد في كشف المركز المالي. ويبين الجدول الثاني مطابقة بين مخزونات الأغذية التي تعبر عن الرصيد الافتتاحي والإضافات خلال العام بعد تخفيضها بما يساوي قيمة السلع الموزعة ومخصص اضمحلال القيمة خلال السنة.

2020	2021	
ملايين الدولارات الأمريكية		
697.5	861.0	أغذية حاضرة
280.1	326.9	أغذية قيد الوصول
977.6	1 187.9	المجموع الفرعي للأغذية
(3.8)	(4.5)	مخصوما منها: مخصص اضمحلال قيمة الأغذية
973.8	1 183.4	مجموع الأغذية
39.4	36.4	مواد غير غذائية
(0.3)	(0.2)	مخصوما منها: مخصص اضمحلال قيمة المواد غير الغذائية
39.1	36.2	مجموع المواد غير الغذائية
1 012.9	1 219.6	مجموع المخزونات

2020	2021	مطابقة مخزونات الأغذية
ملايين الدولارات الأمريكية		
919.6	973.8	الرصيد الافتتاحي
3.5	3.8	الخصم – مخصص اضمحلال القيمة
1 585.7	2 005.9	مشتريات الأغذية
482.4	496.6	السلع العينية المستلمة
373.2	487.0	النقل والتكاليف المتصلة به
3 364.4	3 967.1	الرصيد الإجمالي المتاح للتوزيع
(2 386.8)	(2 779.2)	مخصوما منه: الأغذية الموزعة
(3.8)	(4.5)	مخصوما منه: مخصص اضمحلال القيمة
973.8	1 183.4	مجموع الأغذية

- 74- وفيما يتعلق بعام 2021، بلغت قيمة المواد الغذائية وغير الغذائية الموزعة 2 828.6 مليون دولار أمريكي (2 410.1 مليون دولار في 2020) على النحو الوارد في كشف الأداء المالي. ويتعلق من هذا المبلغ 2 779.2 مليون دولار أمريكي بالسلع الغذائية و49.4 مليون دولار أمريكي بالمواد غير الغذائية (2 386.8 مليون دولار أمريكي و23.3 مليون دولار أمريكي على التوالي في عام 2020).
- 75- وفيما يتعلق بالأغذية، يدرج ضمن المخزونات ما يتم تكبده من تكاليف حتى نقطة الدخول الأولى إلى البلد المستفيد. وتشمل هذه التكاليف تكاليف الشراء والنقل البحري ورسوم الموانئ، كما تشمل في حال الأغذية الموجهة إلى بلدان غير ساحلية النقل البري في بلدان العبور.
- 76- ويتم التحقق من كميات السلع الغذائية، المأخوذة من نظم البرنامج لتتبع الأغذية، بالحصص المادي للمخزون وتقييم على أساس المتوسط المرجح.
- 77- وتشمل المخزونات المواد غير الغذائية المحفوظ بها في مستودعات البرنامج في دبي وفي مخازن استراتيجية متنوعة تديرها شبكة مستودعات الأمم المتحدة للاستجابة للحالات الإنسانية.
- 78- وتشمل المواد غير الغذائية مخزونات الوقود، ووحدات العزل والمعالجة المرتبطة بحالة الطوارئ الناشئة عن جائحة كوفيد-19، والمستودعات الجاهزة، والمباني المسبقة الصنع، ومولدات الكهرباء، وقطع الغيار.
- 79- وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، بلغت أرصدة السلع الغذائية 1.7 مليون طن متري قيمتها 1 187.9 مليون دولار أمريكي (1.5 مليون طن متري قيمتها 977.6 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020).
- 80- وتُقيّم المخزونات بدون قيمة اضمحلال القيمة أو التقادم. ورصد مخصص لاضمحلال القيمة لتغطية الخسائر أو الأضرار التي يمكن أن تلحق بالمخزونات التي تقع في عهدة البرنامج. وحدد هذا المخصص على أساس الخبرة السابقة بما نسبته 0.38 في المائة من مجموع السلع الغذائية 0.73 في المائة من المواد غير الغذائية (بلغ المخصص المرصود للأغذية في عام 2020 ما نسبته 0.39 في المائة، و1.26 في المائة للمواد غير الغذائية). وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، أصبح المخصص النهائي المقدر والمطلوب لتغطية اضمحلال القيمة 4.7 مليون دولار أمريكي وسُجل كاستخدام 0.1 مليون دولار أمريكي. وبناء على ذلك، ترد في كشف الأداء المالي زيادة في مخصص اضمحلال القيمة قدرها 0.7 مليون دولار أمريكي.

81- ويرد فيما يلي تغيير مخصصات اضمحلال القيمة في عام 2021:

2021	الزيادة/(النقص)	الاستخدام	2020	
<i>ملايين الدولارات الأمريكية</i>				
4.5	0.7	-	3.8	مخصص اضمحلال القيمة - الأغذية
0.2	-	(0.1)	0.3	مخصص اضمحلال القيمة - المواد غير الغذائية
4.7	0.7	(0.1)	4.1	مجموع المخصصات

المذكرة 2-5: البنود المستحقة القبض الأخرى

2020	2021	
<i>ملايين الدولارات الأمريكية</i>		
63.2	78.9	السلف المدفوعة للبائعين
32.8	33.2	السلف المدفوعة للموظفين
-	0.3	اتفاقات أطراف ثالثة مستحقة القبض
73.6	84.4	مبالغ مستحقة القبض من العملاء
146.6	119.7	متنوعات مستحقة القبض
316.2	316.5	مجموع البنود المستحقة القبض الأخرى قبل المخصص
(31.6)	(22.6)	مخصص اضمحلال القيمة
284.6	293.9	مجموع صافي البنود المستحقة القبض الأخرى

82- السلف المدفوعة للبائعين هي مدفوعات تقدم سلفاً عن توريد البضائع والخدمات.

83- والسلف المدفوعة للموظفين هي سلف نقدية لأغراض منح التعليم، ومعونات الإيجار، والسفر وغير ذلك من استحقاقات الموظفين. ولا تحسب أية فوائد على هذه السلف وفقاً للنظامين الإداري والأساسي للموظفين.

84- ويمثل "الاتفاق مع طرف ثالث" عقداً ملزماً قانوناً بين البرنامج وطرف آخر يقوم فيه البرنامج بدور الوكيل لتقديم سلع أو خدمات بسعر متفق عليه. وترد المعاملات المتعلقة باتفاقات مع طرف ثالث كبنود مستحقة القبض ومستحقة الدفع في كشف المركز المالي. وتسجل بنود الاتفاقات مع أطراف ثالثة المستحقة القبض والمستحقة السداد بشكل متقابل بحيث تعبر عن الحصيلة الصافية مع أطراف ثالثة.

85- وتشمل المبالغ المستحقة القبض من العملاء مبالغ مستحقة منهم نظير سلع وخدمات مقدمة من البرنامج. وتشمل المتنوعات المستحقة القبض السلف المقدمة إلى مقدمي الخدمات نظير التحويلات القائمة على النقد والفوائد المتراكمة المستحقة القبض وضريبة القيمة المضافة المستحقة القبض في حال عدم الحصول على إعفاء ضريبي مباشر من الحكومات.

86- وتراجع المبالغ المستحقة القبض الأخرى لتحديد ما إذا كانت هناك حاجة لرصد أي مخصص لتغطية اضمحلال القيمة. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، وصلت المخصصات التقديرية إلى مبلغ 22.6 مليون دولار أمريكي، منه 19.8 مليون دولار أمريكي لضريبة القيمة المضافة المستحقة القبض، و2.8 مليون دولار أمريكي للمبالغ الأخرى المستحقة القبض (28.9 مليون دولار أمريكي لضريبة القيمة المضافة المستحقة القبض و2.7 مليون دولار أمريكي لمبالغ أخرى مستحقة القبض في عام 2020).

87- وترد فيما يلي تغييرات مخصص اضمحلال القيمة خلال عام 2021:

2021	تسوية إعادة التقييم	الاستخدام	2020	مجموع مخصصات اضمحلال القيمة
ملايين الدولارات الأمريكية				
22.6	(9.3)	0.3	-	31.6

88- تعبر تسويات إعادة التقييم عن إعادة تقييم المخصصات المقومة بعملة غير الدولار الأمريكي.

89- وسجلت الزيادة في مخصصات اضمحلال القيمة البالغة 0.3 مليون دولار أمريكي كمصروفات لتلك الفترة ويرد بيانها في كشف الأداء المالي .

المذكرة 2-6: الاستثمارات الطويلة الأجل

2020	2021	
ملايين الدولارات الأمريكية		
52.8	48.5	سندات خزانة الولايات المتحدة
(6.9)	(6.8)	الجزء الجاري (المذكرة 2-2)
45.9	41.7	الجزء الطويل الأجل من سندات خزانة الولايات المتحدة
373.2	417.9	السندات
589.4	702.4	الأسهم
962.6	1 120.3	مجموع السندات والأسهم
1 008.5	1 162.0	مجموع الاستثمارات الطويلة الأجل

90- وتتألف الاستثمارات الطويلة الأجل من استثمارات في سندات خزانة الولايات المتحدة واستثمارات في السندات والأسهم .

91- واشترت في سبتمبر/أيلول 2001 سندات خزانة الولايات المتحدة ويحتفظ بها حتى أجل الاستحقاق. ويحين أجل استحقاق السندات على مراحل خلال فترة 30 سنة لتمويل مدفوعات التزامات الفائدة والأصل على قرض سلع طويل الأجل من إحدى الوكالات الحكومية المانحة (المذكرة 2-13)، المقومة عملته بنفس عملة سندات خزانة الولايات المتحدة ولنفس الفترة. ولا تحمل هذه السندات فائدة اسمية، واشترت بخصم على قيمتها الاسمية؛ ويتصل الخصم بصورة مباشرة بأسعار الفائدة السائدة وقت الشراء والبالغة 5.50 في المائة حتى أجل استحقاق سندات خزانة الولايات المتحدة ذات الصلة. ويساوي الجزء الجاري من السندات المبلغ المطلوب لتسوية الالتزامات المالية على القرض طويل الأجل.

92- ولا تثبت التغييرات في القيمة السوقية لاستثمارات سندات خزانة الولايات المتحدة. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، بلغت القيمة السوقية لهذا الاستثمار 58.2 مليون دولار أمريكي (66.6 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020).

93- وتعتبر الاستثمارات في السندات والأسهم كمقادير محتفظ بها لتغطية الخصوم المتعلقة باستحقاقات ما بعد الخدمة في البرنامج ومن غير المنتظر أن تستخدم لدعم عمليات البرنامج الجارية. ورغم تخصيص تلك الاستثمارات لهذه الغاية، وعدم إتاحتها لتمويل العمليات الجارية، فإن الاستثمارات لا تخضع لقيود قانونية منفصلة ولا تستوفي الشروط اللازمة لاعتبارها من "أصول الخطة" وفقا لتعريف المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

94- وتوظف الاستثمارات في الأسهم من خلال صندوقين للحوكمة البيئية والاجتماعية والمؤسسية يتبعان تركيب وأداء المؤشر العالمي الشامل لجميع البلدان الذي وضعته شركة مورغان ستانلي كابيتال انترناشيونال، وهو مؤشر معتمد لأسهم جميع أسواق

العالم. ويتيح هذا الهيكل الاستثماري إمكانية الاستثمار في أسواق الأسهم العالمية على أساس غير نشط وبمعدلات للمخاطر والعائد تُعَبَّر عن المؤشر المذكور.

95- ونتجت الزيادة في قيمة السندات واستثمارات الأسهم الطويلة الأجل البالغة قيمتها 157.7 مليون دولار أمريكي عن استثمار أموال نقدية في سندات وأسهم مقيّدة لصناديق ومشروعات تتعلق باستحقاقات الموظفين وزيادة في القيمة السوقية للأصول المستثمرة. ويُستثمر التحويل النقدي البالغ 77.2 مليون دولار أمريكي وفقاً لسياسة البرنامج المنقحة بشأن تخصيص الأصول بهدف الوصول إلى نسبة مستهدفة قدرها 60 في المائة من الأسهم العالمية و40 في المائة من السندات العالمية للأموال المجنّبة لتغطية الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين. وتُسجَّل هذه الاستثمارات بالقيمة العادلة على أساس التقييم الذي يجريه مصرف الإيداع المستقل المسؤول عن إدارة الأوراق المالية وحفظها.

96- وترد فيما يلي تحركات حسابات الاستثمارات الطويلة الأجل في عام 2021 :

2021	صافي المكاسب/ (الخسائر) غير المتحققة	صافي المكاسب/ (الخسائر) المتحققة	الفوائد المستلمة/ المستهلكة	إضافات/ (اقتطاعات)	2020	
ملايين الدولارات الأمريكية						
1 120.3	75.6	(1.8)	6.7	77.2	962.6	السندات والأسهم
					45.9	الاستثمار في سندات خزانة الولايات المتحدة
41.7	-	-	2.4	(6.6)		
1 162.0	75.6	(1.8)	9.1	70.6	1 008.5	مجموع الاستثمارات الطويلة الأجل

97- وخلال عام 2021، زادت الاستثمارات الطويلة الأجل بمقدار 153.5 مليون دولار أمريكي. وتعامل السندات والأسهم الطويلة الأجل على أنها أصول متاحة للبيع باستثناء جزء من الاستثمار في العقود الأجلة لشراء النقد الأجنبي (القيمة الإسمية 21.4 مليون دولار أمريكي) التي تعامل كاستثمارات محتفظ بها لتداول الأصول المالية. ولذلك، فإنه بموجب المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، حولت المكاسب الصافية غير المتحققة والبالغ قدرها 94.6 مليون دولار أمريكي والمرتبطة بالأصول المالية التي تعامل على أنها متاحة للبيع، إلى أصول صافية يرد بيانها في كشف تغيرات الأصول الصافية. وتعرض المكاسب الصافية غير المتحققة البالغة 0.7 مليون دولار أمريكي المرتبطة بالأدوات المالية المشتقة والمكاسب الصافية غير المتحققة البالغة 19.7 مليون دولار أمريكي المتعلقة بفروق العملة الأجنبية في كشف الأداء المالي. ويرد بيان الفائدة المستهلكة على الاستثمارات في سندات خزانة الولايات المتحدة وقدرها 2.4 مليون دولار أمريكي في مطابقة فائض التدفقات النقدية التشغيلية في كشف التدفقات النقدية، كجزء من الزيادة في القيمة المستهلكة للاستثمار الطويل الأجل البالغة 2.8 مليون دولار أمريكي. أما الرصيد المتبقي، وقدره 82.1 مليون دولار أمريكي، صافياً من مبلغ 6.6 مليون دولار أمريكي معاد تصنيفه من استثمارات طويلة الأجل إلى استثمارات قصيرة الأجل، فإنه معروض في كشف التدفقات النقدية تحت أنشطة الاستثمار.

المذكرة 2-7: الممتلكات والمنشآت والمعدات

صافي القيمة الدفترية	الاستهلاك المتراكم				التكلفة					
	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2021	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2021	تصرف/تحويلات	مصرفات الاستهلاك	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2020	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2021	تصرف/تحويلات	إضافات		في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2020
ملايين الدولارات الأمريكية										
										المباني
49.0	(8.8)	-	(1.8)	(7.0)	57.8	3.8	8.1	45.9		الدائمة
34.1	(101.4)	8.3	(12.9)	(96.8)	135.5	(8.1)	15.9	127.7		الموقته
3.2	(15.1)	0.6	(2.0)	(13.7)	18.3	(0.8)	2.3	16.8		أجهزة الحواسيب
10.9	(66.7)	3.5	(9.3)	(60.9)	77.6	(3.8)	6.8	74.6		معدات أخرى
0.3	(0.6)	-	(0.1)	(0.5)	0.9	-	0.1	0.8		التجهيزات والتركيبات المكتبية
										المركبات الآلية
39.6	(70.7)	8.8	(12.8)	(66.7)	110.3	(9.0)	23.6	95.7		المركبات الخفيفة
45.7	(89.4)	3.2	(9.0)	(83.6)	135.1	(3.5)	16.8	121.8		المركبات الثقيلة والمصفحة
24.3	(30.9)	0.4	(6.5)	(24.8)	55.2	9.1	4.3	41.8		تحسينات العقارات المستأجرة
5.3	-	-	-	-	5.3	(14.2)	2.5	17.0		أصول ثابتة قيد الإنشاء
212.4	(383.6)	24.8	(54.4)	(354.0)	596.0	(26.5)	80.4	542.1		المجموع

صافي القيمة الدفترية	الاستهلاك المتراكم				التكلفة				
	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2020	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2020	تصرف/تحويلات	مصروفات الاستهلاك	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2019	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2020	تصرف/تحويلات	إضافات	
<i>ملايين الدولارات الأمريكية</i>									
									المباني
38.9	(7.0)	-	(1.6)	(5.4)	45.9	3.0	0.6	42.3	الدائمة
30.9	(96.8)	(3.0)	(12.0)	(81.8)	127.7	(1.8)	19.3	110.2	الموقفة
3.1	(13.7)	-	(1.6)	(12.1)	16.8	(0.3)	2.5	14.6	أجهزة الحواسيب
13.7	(60.9)	-	(8.4)	(52.5)	74.6	(1.2)	10.1	65.7	معدات أخرى
0.3	(0.5)	-	(0.1)	(0.4)	0.8	-	-	0.8	التجهيزات والتركيبات المكتنية
									المركبات الآلية
29.0	(66.7)	4.2	(11.3)	(59.6)	95.7	(5.4)	11.2	89.9	المركبات الخفيفة
38.2	(83.6)	0.7	(7.7)	(76.6)	121.8	(0.1)	7.3	114.6	المركبات الثقيلة والمصفحة
17.0	(24.8)	0.5	(4.9)	(20.4)	41.8	(1.3)	7.7	35.4	تحسينات العقارات المستأجرة
17.0	-	-	-	-	17.0	(3.0)	4.4	15.6	أصول ثابتة قيد الإنشاء
188.1	(354.0)	2.4	(47.6)	(308.8)	542.1	(10.1)	63.1	489.1	المجموع

- 98- في عام 2021، تمثلت الإضافات الرئيسية في الممتلكات والمنشآت والمعدات في المباني والمركبات الآلية والمعدات الأخرى. وخلال الفترة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، بلغ مجموع صافي الحيازات (بعد اقتطاع البنود التي تم التصرف فيها) 53.9 مليون دولار أمريكي (53.0 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020) منها 5.0 ملايين دولار أمريكي مرتبطة بتبرعات عينية في شكل ممتلكات ومنشآت ومعدات (0.2 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020). وترد القيمة الدفترية الصافية للممتلكات والمنشآت والمعدات في كشف المركز المالي، بينما ترد مصروفات الاستهلاك للسنة، وقدرها 54.4 مليون دولار أمريكي في كشف الأداء المالي (47.6 مليون دولار أمريكي في عام 2020).
- 99- وتشمل فئة المعدات الأخرى: المعدات المكتبية، ومعدات الأمن والسلامة، ومعدات الاتصالات، ومعدات الورش.
- 100- وترسمل الممتلكات والمنشآت والمعدات إذا بلغت تكلفتها أو تجاوزت حداً أدنى قدره 5 000 دولار أمريكي. وهي تستهلك على امتداد العمر النافع المقدر باستخدام طريقة المعدل الثابت. ويراجع مستوى الحد الأدنى دورياً.
- 101- وتخضع الأصول لاستعراض سنوي لتحديد أي اضمحلال في قيمتها. ولم يكشف الاستعراض الذي أجري في عام 2021 عن أي اضمحلال في قيمة الممتلكات والمنشآت والمعدات.

المذكرة 2-8: الأصول غير المادية

صافي القيمة الدفترية	الاستهلاك المتراكم				التكلفة				
	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2021	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2021	تصرف/تحويلات	مصروفات الإهلاك	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2021	تصرف/تحويلات	إضافات		في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2020
ملايين الدولارات الأمريكية									
11.4	(59.0)	-	(2.7)	(56.3)	70.4	4.3	3.1	63.0	البرمجيات المطورة داخليا
0.3	(3.0)	-	(0.2)	(2.8)	3.3	0.2	0.2	2.9	البرمجيات المشتراة خارجيا
0.1	(0.7)	-	-	(0.7)	0.8	-	0.1	0.7	التراخيص والحقوق
1.2	-	-	-	-	1.2	(4.5)	0.5	5.2	أصول غير مادية قيد الإنشاء
13.0	(62.7)	-	(2.9)	(59.8)	75.7	-	3.9	71.8	مجموع الأصول غير المادية

صافي القيمة الدفترية	الاستهلاك المتراكم				التكلفة				
	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2020	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2020	تصرف/تحويلات	مصروفات الإهلاك	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2020	تصرف/تحويلات	إضافات		في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2019
ملايين الدولارات الأمريكية									
6.7	(56.3)	-	(1.7)	(54.6)	63.0	-	2.7	60.3	البرمجيات المطورة داخليا
0.1	(2.8)	-	(0.1)	(2.7)	2.9	-	0.2	2.7	البرمجيات المشتراة خارجيا
-	(0.7)	-	-	(0.7)	0.7	-	-	0.7	التراخيص والحقوق
5.2	-	-	-	-	5.2	-	3.7	1.5	أصول غير مادية قيد الإنشاء
12.0	(59.8)	-	(1.8)	(58.0)	71.8	-	6.6	65.2	مجموع الأصول غير المادية

102- ترسمل الأصول غير المادية إذا زادت تكلفتها عن حد أدنى يبلغ 5 000 دولار أمريكي، إلا فيما يتعلق بالبرمجيات المطورة داخليا حيث يبلغ الحد الأدنى 100 000 دولار أمريكي. ولا تتضمن القيمة المرسمة للبرمجيات المطورة داخليا التكاليف المتعلقة بالبحوث والصيانة.

103- وترد القيمة الدفترية الصافية للأصول غير المادية في كشف المركز المالي، بينما ترد مصروفات الاستهلاك للسنة، وقدرها 2.9 مليون دولار أمريكي، في كشف الأداء المالي.

المذكرة 2-9: الحسابات المستحقة الدفع والمستحقات

2020	2021	
ملايين الدولارات الأمريكية		
128.2	155.0	حسابات مستحقة الدفع للبايعين
21.4	11.8	حسابات مستحقة الدفع للمانحين
213.6	201.4	الخصوم المتعلقة بتقديم الخدمات
129.2	94.8	متنوعات
492.4	463.0	المجموع الفرعي للحسابات المستحقة الدفع
682.8	697.4	المستحقات
1 175.2	1 160.4	مجموع الحسابات المستحقة الدفع والمستحقات

104- تتصل الحسابات المستحقة الدفع للبايعين بمبالغ مستحقة عن بضائع وخدمات وردت فواتير بشأنها.

105- وتمثل الحسابات المستحقة الدفع للمانحين رصيد المساهمات غير المنفقة في الأنشطة المقفلة، أو ميزانيات الحوافز القطرية أو المنح رهنا بإعادة المبالغ أو بإعادة البرمجة.

106- وتُمثل الخصوم المتعلقة بتوفير الخدمات خصوما مستحقة للعملاء تسقط بعد توفير السلع والخدمات في الفترات المالية المقبلة.

107- وتشمل الحسابات المتنوعة المستحقة الدفع بمبالغ مستحقة للموظفين ولوكالات أخرى تابعة للأمم المتحدة نظير الحصول على خدمات، والقيمة العادلة لعقود صرف العملات الأجنبية الآجلة.

108- والمستحقات هي التزامات متعلقة بالسلع والخدمات تلقاها أو قدمها للبرنامج خلال السنة ولم يقدم الموردون فواتير بشأنها.

المذكرة 2-10: الإيرادات المؤجلة

2020	2021	
ملايين الدولارات الأمريكية		
829.6	820.5	التركيبة
351.6	550.1	جارية
		غير جارية
1 181.2	1 370.6	مجموع الإيرادات المؤجلة

109- وتمثل الإيرادات المؤجلة مساهمات أرجئ تسجيل إيراداتها للفترات المالية المقبلة نظرا لأن السنة المحددة من الجهة المانحة تبدأ بعد الفترة المالية الجارية.

110- ويشير الجزء الجاري إلى إيرادات مؤجلة بالنسبة لمساهمات تتعلق بالاثني عشر شهرا التالية. ويشير الجزء غير الجاري إلى إيرادات مؤجلة بالنسبة لمساهمات تتعلق بفترة تتجاوز 12 شهرا بعد نهاية السنة المالية.

- 111- وتماثيا مع السياسة المحاسبية المنطبقة على إيرادات المساهمات على النحو المبين في المذكرة 1، تخفض الإيرادات المؤجلة وتسجل إيرادات المساهمات في كشف الأداء المالي عندما تبدأ سنة المساهمة التي تحددها الجهة المانحة.
- 112- ويوضح الجدول التالي تركيبة الإيرادات المؤجلة حسب سنة المساهمة على النحو الذي تحدده الجهة المانحة:

2020	2021	سنة المساهمة
<i>ملايين الدولارات الأمريكية</i>		
1.5	90.8	2025
14.8	144.0	2024
80.5	315.3	2023
254.8	820.5	2022
829.6	-	2021
1 181.2	1 370.6	مجموع الإيرادات المؤجلة

المذكرة 2-11: المخصصات

2020	2021	
<i>ملايين الدولارات الأمريكية</i>		
19.0	11.5	مخصص إعادة الأموال للمانحين
3.0	4.0	مخصصات أخرى
22.0	15.5	مجموع المخصصات

- 113- قدرت مخصصات إعادة الأموال إلى المانحين مستوى الأموال المتوقع إعادتها إلى المانحين نظير مساهمات نقدية غير منفقة في المشروعات. ويحدد المخصص استنادا إلى الخبرة السابقة.

- 114- ويرد فيما يلي تغيير مخصص إعادة الأموال للمانحين في عام 2021:

2021	الزيادة/النقص	الاستخدام	2020	
<i>ملايين الدولارات الأمريكية</i>				
11.5	0.3	(7.8)	19.0	مخصص إعادة الأموال للمانحين

- 115- وخلال عام 2021، بلغ مجموع الأموال التي أعيدت إلى المانحين 7.8 مليون دولار أمريكي. وتسجل هذه الأموال كاستخدام لمخصص إعادة الأموال إلى المانحين ويرد بيانها في كشف المركز المالي. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، بلغ المخصص النهائي التقديري المطلوب 11.5 مليون دولار أمريكي. وبناء عليه، سجلت زيادة قدرها 0.3 مليون دولار أمريكي كتسوية لإيرادات المساهمات النقدية للفترة ويرد بيانها في كشف الأداء المالي.

- 116- وتسجل المخصصات الأخرى في حالة المطالبات القانونية التي من المحتمل فيها خروج موارد لتسوية المطالبات ويمكن فيها تقدير المبالغ بشكل موثوق.

117- وفيما يلي التغييرات في مخصص المطالبات القانونية خلال عام 2021 .

2021	الزيادة/النقص)	الاستخدام	2020	
ملايين الدولارات الأمريكية				
4.0	1.2	(0.2)	3.0	مخصصات مرصودة للمطالبات القانونية

المذكرة 2-12: استحقاقات الموظفين

2020	2021	
ملايين الدولارات الأمريكية		
50.7	55.9	التركيبة
1 085.2	1 046.2	جارية
		غير جارية
1 135.9	1 102.1	مجموع الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين

2020	2021		
	المجموع	تقييم برنامج الأغذية العالمي	التقييم الاكثواري
ملايين الدولارات الأمريكية			
50.7	55.9	50.6	5.3
987.0	942.4	1.5	940.9
98.2	103.8	4.1	99.7
1 135.9	1 102.1	56.2	1 045.9
			استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل
			استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة
			استحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل
			مجموع الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين

2-12-1 استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل

118- تتألف استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل من الإجازة السنوية، ومنح التعليم، والمبالغ المتكبدة ولكن غير المسددة المتعلقة بجميع خطط الاستحقاقات. وتولى خبراء اكتوبريون مهنيون تقدير قيمة الاستحقاقات المتكبدة ولكن غير المسددة والمستحقة كالتزامات متعلقة باستحقاقات الموظفين القصيرة الأجل.

2-12-2 استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة

119- تعرف استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة بأنها خطط استحقاقات تتألف من خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، ومخطط مدفوعات نهاية الخدمة، والصندوق الاحتياطي لخطة التعويضات.

120- وحددت استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة لفئتين من الموظفين: أ) الموظفون من الفئة الفنية وموظفو فئة الخدمات العامة في المقر؛ ب) الموظفون الوطنيون من الفئة الفنية وموظفو فئة الخدمات العامة في المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية. وهاتان

الفتنان من الموظفين مشمولتان بالنظام الإداري لشؤون العاملين في منظمة الأغذية والزراعة والنظام الإداري لموظفي الأمم المتحدة.

121- وتتيح خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة للمتقاعدين المؤهلين وأفراد أسرهم المؤهلين المشاركة في خطة التأمين الصحي الأساسي أو خطة تغطية التأمين الصحي رهنا بفترة الموظفين التي ينتمي إليها الموظف المتقاعد. ويستفيد من خطة التأمين الصحي الأساسي الموظفون من الفئة الفنية وفئة الخدمات العامة في المقر. وتتاح خطة تغطية التأمين الصحي للموظفين الوطنيين من الفئة الفنية وموظفي فئة الخدمات العامة في المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية. وتمثل التزامات الاستحقاقات المحددة في إطار خطة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة القيمة الحالية لحصة البرنامج من تكاليف التأمين الصحي للمتقاعدين، واستحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة للموظفين الذين لا يزالون في الخدمة حتى تاريخه.

122- ويمثل مخطط مدفوعات نهاية الخدمة خطة لتمويل مدفوعات انتهاء خدمة موظفي فئة الخدمات العامة في البرنامج في مراكز العمل في إيطاليا عند نهاية خدمتهم.

123- وأما الصندوق الاحتياطي لخطة التعويضات فهو خطة تقدم تعويضات إلى جميع الموظفين والمستخدمين والمعالين في حالة الوفاة أو الإصابة أو المرض بسبب أداء المهام الرسمية وكذلك، في ظروف معينة، لتكميل معاش الإعاقة ومعاش ورثة الموظف اللذين يسددهما الصندوق.

2-12-3 استحقاقات الموظفين الطويلة الأجل الأخرى

124- تشمل استحقاقات الموظفين الطويلة الأجل الأخرى السفر في إجازة زيارة الوطن والاستحقاقات الأخرى المتعلقة بانتهاء الخدمة. وتتألف الاستحقاقات الأخرى المتعلقة بانتهاء الخدمة من الإجازة المستحقة، ومنح الوفاة، ومنح العودة إلى الوطن، ومصروفات السفر للعودة إلى الوطن ونقل الأمتعة المتصلة بالعودة إلى الوطن، وتسدّد عندما تنتهي خدمة الموظف.

2-12-4 تقييم الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين

125- يقوم خبراء اكتواريون بقياس الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين أو بحسبها البرنامج. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، بلغ مجموع الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين 1 102.1 مليون دولار أمريكي منها 1 045.9 مليون دولار أمريكي تولى إجراء حساباتها خبراء اكتواريون، و56.2 مليون دولار أمريكي أعد حساباتها البرنامج (1 082.5 مليون دولار أمريكي و53.4 مليون دولار أمريكي على التوالي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020).

126- ومن بين مجموع الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين وقدرها 1 102.1 مليون دولار أمريكي، حمل مبلغ 929.4 مليون دولار أمريكي على المشروعات والصناديق ذات الصلة (827.5 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020). وحمل رصيد الخصوم البالغ قدره 172.7 مليون دولار أمريكي على الحساب العام (308.4 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020).

127- ووافق المجلس في دورته السنوية لعام 2010 على خطة لتمويل الخصوم غير الممولة المتعلقة باستحقاقات الموظفين والمخصصة حالياً للحساب العام. وتشمل خطة التمويل مبلغاً سنوياً إضافياً قدره 7.5 مليون دولار أمريكي في تكاليف الموظفين المعيارية الذين تزيد مدة خدمتهم عن 15 سنة اعتباراً من عام 2011 بغرض الوصول إلى حالة التمويل الكامل في نهاية فترة السنوات الخمس عشرة إذا تحققت جميع الافتراضات.

2-12-5 التقييم اكتواري لاستحقاقات الموظفين بعد انتهاء الخدمة وغيرها من استحقاقات نهاية الخدمة

128- يحدد خبراء اكتواريون مهنيون الخصوم الناشئة عن استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة (خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، ومخطط مدفوعات نهاية الخدمة، والصندوق الاحتياطي لخطة التعويضات) والاستحقاقات الأخرى المتعلقة بنهاية الخدمة على أساس الافتراضات اكتوارية.

- 129- وبلغ مجموع استحقاقات الموظفين بعد انتهاء الخدمة وغيرها من الاستحقاقات المتعلقة بنهاية الخدمة التي قام الخبراء الاكتواريون بحسابها 1 040.6 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021 (1 077.2 مليون دولار أمريكي في عام 2020)، منها 724.8 مليون دولار أمريكي متصلة بموظفي الفئة الفنية وموظفي فئة الخدمات العامة في المقر (739.4 مليون دولار أمريكي في عام 2020) و315.9 مليون دولار أمريكي متصلة باستحقاقات الموظفين الوطنيين من الفئة الفنية وموظفي فئة الخدمات العامة في المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية (337.8 مليون دولار أمريكي في عام 2020).
- 130- تُقيد المكاسب/(الخسائر) الاكتوارية لاستحقاقات ما بعد الخدمة في كشف التغيرات في الأصول الصافية. وتُقيد المكاسب/(الخسائر) الاكتوارية للاستحقاقات الأخرى المتعلقة بنهاية الخدمة كمصروفات في كشف الأداء المالي عن السنة التي تنشأ فيها.

2-12-5-1 الافتراضات والطرق الاكتوارية

- 131- يقوم البرنامج كل سنة باستعراض واختيار الافتراضات والطرق التي سيستخدمها الخبراء الاكتواريون في تقييم نهاية السنة لتحديد المصروفات والمساهمات المطلوبة لخطط استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة في البرنامج (استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة والاستحقاقات الأخرى المتعلقة بنهاية الخدمة). ولأغراض تقييم عام 2021، يتضمن الجدول التالي وصفا للافتراضات والطرق المستخدمة، كما يبين الجدول الافتراضات والطرق المستخدمة في تقييم عام 2020.
- 132- وأدت الافتراضات والطرق المستخدمة في التقييم الاكتواري لعام 2021، إلى نقص في صافي الخصوم المتعلقة باستحقاقات ما بعد الخدمة والاستحقاقات الأخرى المتعلقة بنهاية الخدمة بلغت في مجموعها 36.6 مليون دولار أمريكي (مقابل زيادة قدرها 60.5 مليون دولار أمريكي في عام 2020).
- 133- ويتطلب المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام الإفصاح عن الافتراضات الاكتوارية الرئيسية في الكشوف المالية. وبالإضافة إلى ذلك، يلزم الإبلاغ عن كل افتراض من الافتراضات الاكتوارية بالقيمة المطلقة.
- 134- وترد فيما يلي الافتراضات والطرق التي استخدمت في تحديد قيمة الخصوم المتعلقة باستحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة والاستحقاقات الأخرى المتعلقة بنهاية خدمة موظفي البرنامج في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021.

<p>يُحدّد وفقاً لنهج منحى العائد باستخدام العائد على سندات الشركات العالية الجودة والتدفقات النقدية المتوقعة لكل خطة من خطط البرنامج. وتستخدم أسعار خصم منفصلة لكل خطة على نحو التالي:</p>	<p>سعر الخصم</p>
<p>الموظفون الفنيون الدوليون وموظفو فئة الخدمات العامة في المقر: خطة التأمين الصحي الأساسي – 2.6 في المائة؛ واستحقاقات أخرى تتعلق بانتهاء الخدمة – 2.3 في المائة؛ ومخطط مدفوعات نهاية الخدمة – 0.7 في المائة، وخطة تعويض الموظفين – 3.2 في المائة (خطة التأمين الصحي الأساسي – 2.2 في المائة، واستحقاقات أخرى تتعلق بانتهاء الخدمة – 1.9 في المائة؛ ومخطط مدفوعات نهاية الخدمة – 0.3 في المائة وخطة تعويض الموظفين – 2.8 في المائة في تقييم عام 2020).</p>	
<p>الموظفون الفنيون الوطنيون وموظفو الخدمات العامة في المكاتب القطرية/المكاتب الإقليمية: خطة تغطية التأمين الصحي – 3.4 في المائة؛ واستحقاقات أخرى تتعلق بانتهاء الخدمة – 2.5 في المائة؛ وخطة تعويض الموظفين – 3.4 في المائة (خطة تغطية التأمين الصحي – 3.0 في المائة؛ واستحقاقات أخرى تتعلق بانتهاء الخدمة – 2.1 في المائة؛ وخطة تعويض الموظفين – 3 في المائة في تقييم عام 2020).</p>	
<p>خطة التأمين الصحي الأساسي – 4.0 في المائة لعام 2022، مع تراجع مطرد إلى 3.45 في المائة في عام 2033 وما بعده (4.05 في المائة لعام 2021، مع تراجع بمعدل مطرد إلى 3.45 في المائة في عام 2033 وما بعده في تقييم عام 2020).</p>	<p>زيادات في تكاليف التأمين الصحي (خطة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة فقط)</p>
<p>خطة تغطية التأمين الصحي – 8.3 في المائة لعام 2022 مع تراجع مطرد إلى 3.95 في المائة في عام 2042 وما بعده (8.6 في المائة لعام 2021، مع تراجع مطرد إلى 3.70 في المائة في عام 2043 وما بعده في تقييم عام 2020).</p>	
<p>التضخم العام (تبعاً للخطة) بالإضافة إلى 0.5 في المائة نتيجة لزيادة الإنتاجية مضافاً إليها مكوّن الجدارة (نفسه في تقييم عام 2020).</p>	<p>جدول المرتبات السنوي</p>
<p>تستخدم معدلات التضخم العام المنفصلة لكل خطة من الخطط على النحو التالي:</p> <p>الموظفون الفنيون الدوليون وموظفو فئة الخدمات العامة في المقر: خطة التأمين الصحي الأساسي – 2.4 في المائة؛ واستحقاقات أخرى تتعلق بانتهاء الخدمة – 2.3 في المائة؛ ومخطط مدفوعات نهاية الخدمة – 2.1 في المائة؛ وخطة تعويض الموظفين – 2.3 في المائة (خطة التأمين الصحي الأساسي – 1.8 في المائة؛ واستحقاقات أخرى تتعلق بانتهاء الخدمة – 1.9 في المائة؛ ومخطط مدفوعات نهاية الخدمة – 1.1 في المائة وخطة تعويض الموظفين – 1.9 في المائة في تقييم عام 2020).</p>	<p>الزيادة السنوية في تكلفة المعيشة/التضخم العام</p>
<p>الموظفون الفنيون الوطنيون وموظفو فئة الخدمات العامة في المكاتب القطرية/المكاتب الإقليمية: خطة تغطية التأمين الصحي – 2.5 في المائة؛ واستحقاقات أخرى تتعلق بانتهاء الخدمة – 2.5 في المائة؛ وخطة تعويض الموظفين – 2.5 في المائة (خطة تغطية التأمين الصحي – 2.0 في المائة؛ واستحقاقات أخرى تتعلق بانتهاء الخدمة – 2.0 في المائة؛ وخطة تعويض الموظفين – 2.0 في المائة في تقييم عام 2020).</p>	
<p>أسعار الصرف المعمول بها في الأمم المتحدة بتاريخ 31 ديسمبر/كانون الأول 2021 تستند معدلات الوفيات إلى جداول الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة لعام 2017 مع ترجيح معدلات مستحقي المدفوعات السنوية حسب عددهم وليس حسب حجم المدفوعات السنوية (نفسها في تقييم عام 2020).</p>	<p>أسعار الصرف المستقبلية معدلات الوفيات</p>
<p>تمثّل معدلات الإعاقة المعدلات المستخدمة في التقييم الذي أجراه الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020.</p>	<p>معدلات الإعاقة</p>
<p>الموظفون الفنيون الدوليون وموظفو فئة الخدمات العامة في المقر: بالاستناد إلى دراسة معدلات الانسحاب في البرنامج خلال الفترة من 2013 إلى 2018 (نفس المعدلات المستخدمة في تقييم عام 2020).</p> <p>الموظفون الفنيون الوطنيون وموظفو فئة الخدمات العامة في المكاتب القطرية/المكاتب الإقليمية: بالاستناد إلى دراسة معدلات الانسحاب لهذه الفئة من الموظفين خلال الفترة من عام 2015 إلى عام 2020 (نفسها في تقييم عام 2020).</p>	<p>معدلات الانسحاب</p>

معدلات التقاعد	الموظفون الفنيون الدوليون وموظفو فئة الخدمات العامة في المقر: بالاستناد إلى دراسة معدلات الانسحاب خلال الفترة من 2013 إلى 2018 (نفسها في تقييم عام 2020).
الطريقة الاكتوارية	الموظفون الفنيون الوطنيون وموظفو فئة الخدمات العامة في المكاتب القطرية/المكاتب الإقليمية: بالاستناد إلى دراسة معدلات الانسحاب لهذه الفئة من الموظفين في الفترة من 2015 إلى 2020 (نفسها في تقييم عام 2020).
	خطة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، ومخطط مدفوعات نهاية الخدمة، وخطة تعويض الموظفين: الوحدة الائتمانية المقدرة لفترة الإسناد التي تبدأ من تاريخ الدخول في الخدمة حتى تاريخ التأهل الكامل للحصول على الاستحقاقات.
	مخططات المدفوعات الأخرى المتعلقة بانتهاء الخدمة: بالنسبة للإجازات المستحقة، الوحدة الائتمانية المقدرة لفترة الإسناد التي تُحتسب منذ تاريخ الدخول في الخدمة حتى تاريخ نهاية الخدمة.
	فيما يتعلق بمصروفات سفر العودة إلى الوطن ونقل الأمتعة المتصلة بذلك، تستخدم الوحدة الائتمانية المقدرة على أساس فترة إسناد تبدأ من تاريخ الدخول في الخدمة حتى تاريخ نهاية الخدمة. وفيما يتعلق بمنحة العودة إلى الوطن ومنحة الوفاة، تُحتسب الوحدة الائتمانية المقدرة على أساس صيغة الاستحقاقات الفعلية.

135- وتتضمن الجداول التالية معلومات وتحليلات إضافية بشأن الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين وفقاً لحسابات الخبراء الاكتواريين.

2-12-5 مطابقة التزامات الاستحقاقات المحددة

المجموع	الصندوق الاحتياطي لخدمة التعويضات	مخطط مدفوعات نهاية الخدمة	الاستحقاقات الأخرى المرتبطة بانتهاء الخدمة	خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة	
ملايين الدولارات الأمريكية					
1 077.2	23.3	28.6	91.8	933.5	التزامات الاستحقاقات المحددة في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020
79.9	2.3	2.6	10.8	64.2	تكلفة الخدمة لعام 2021
25.4	0.6	0.1	1.7	23.0	تكلفة الفائدة لعام 2021
(22.3)	(0.7)	(2.8)	(11.9)	(6.9)	إجمالي المدفوعات الفعلية للاستحقاقات لعام 2021
2.2	-	-	-	2.2	مساهمات المشتركين
(33.6)	(0.3)	(1.0)	(1.1)	(31.2)	تحركات سعر الصرف
(88.2)	(3.6)	(0.6)	8.4	(92.4)	(المكاسب) الخسائر الاكتوارية
1 040.6	21.6	26.9	99.7	892.4	التزامات الاستحقاقات المحددة في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021

2021-12-5-3 المصروفات السنوية للسنة التقويمية 2021

المجموع	الصندوق الاحتياطي لخطة التعويضات	مخطط مدفوعات نهاية الخدمة	الاستحقاقات الأخرى المرتبطة بانتهاء الخدمة	خطة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة	
ملايين الدولارات الأمريكية					
79.9	2.3	2.6	10.8	64.2	تكلفة الخدمة
25.4	0.6	0.1	1.7	23.0	تكلفة الفائدة
7.3	-	-	7.3	-	الخسائر الاكتوارية
112.6	2.9	2.7	19.8	87.2	مجموع المصروفات الفرعية

2021-12-5-4 مطابقة القيمة الحالية للالتزامات الاستحقاقات المحددة

المجموع	الصندوق الاحتياطي لخطة التعويضات	مخطط مدفوعات نهاية الخدمة	الاستحقاقات الأخرى المرتبطة بانتهاء الخدمة	خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة	
ملايين الدولارات الأمريكية					
257.2	15.7	-	-	241.5	التزامات الاستحقاقات المحددة غير النشطة
783.4	5.9	26.9	99.7	650.9	النشطة
1 040.6	21.6	26.9	99.7	892.4	المجموع
(119.6)	(3.9)	(1.6)	7.3	(121.4)	(المكاسب)/ الخسائر الناشئة عن التزامات الاستحقاقات المحددة

2021-12-6 الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين - تحليل حساسية

136- الافتراض الأساسي الذي يقوم عليه تقييم خطط استحقاقات الموظفين هو سعر الخصم. ويرد تحليل حساسية سعر الخصم للخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين في الجدول التالي.

المجموع	خطة تعويض الموظفين	مخطط مدفوعات نهاية الخدمة	الاستحقاقات الأخرى المتعلقة بنهاية الخدمة	خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة	
ملايين الدولارات الأمريكية					
1 325.3	25.9	29.5	110.8	1 159.1	افتراض سعر الخصم الحالي ناقصا 1 في المائة
1 040.6	21.6	26.9	99.7	892.4	افتراض سعر الخصم الحالي
835.8	18.3	24.6	92.5	700.4	افتراض سعر الخصم الحالي زائدا 1 في المائة

2021-12-6-1 خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة - تحليل حساسية

137- فيما يلي الافتراضات الرئيسية الثلاثة المستخدمة في تقييم خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة: (1) معدل الزيادة المتوقعة في التكاليف الطبية في المستقبل؛ (2) سعر الصرف بين الدولار الأمريكي واليورو؛ (3) سعر الخصم المستخدم في تحديد القيمة الحالية للاستحقاقات التي ستدفعها الخطة في المستقبل.

138- ويرد في الجدول التالي تحليل الحساسية للتقديرات الاكتوارية لخطط التأمين الصحي الأساسي.

التضخم السنوي في التكاليف الطبية على الأجل الطويل			سعر الخصم	سعر الصرف
4.85 في المائة	3.85 في المائة	2.85 في المائة		
ملايين الدولارات الأمريكية				
551.6	444.7	363.8	3.6 في المائة	1.035 دولار أمريكي مقابل اليورو
577.1	465.2	380.6	3.6 في المائة	1.135 دولار أمريكي مقابل اليورو
602.5	485.6	397.4	3.6 في المائة	1.235 دولار أمريكي مقابل اليورو
700.4	564.6	461.9	2.6 في المائة	1.035 دولار أمريكي مقابل اليورو
732.6	590.6	483.2	2.6 في المائة	1.135 دولار أمريكي مقابل اليورو
764.9	616.6	504.5	2.6 في المائة	1.235 دولار أمريكي مقابل اليورو
907.4	731.4	598.5	1.6 في المائة	1.035 دولار أمريكي مقابل اليورو
949.2	765.2	626.1	1.6 في المائة	1.135 دولار أمريكي مقابل اليورو
991.0	798.9	653.7	1.6 في المائة	1.235 دولار أمريكي مقابل اليورو

139- ويرد في الجدول التالي تحليل الحساسية للتقديرات الاكتوارية لخطة تغطية التأمين الصحي.

التضخم السنوي في التكاليف الطبية على الأجل الطويل			سعر الخصم
5.0 في المائة	4.0 في المائة	3.0 في المائة	
ملايين الدولارات الأمريكية			
256.5	235.3	217.5	4.4 في المائة
329.0	301.8	279.0	3.4 في المائة
429.4	393.9	364.2	2.4 في المائة

140- وتفترض النتائج أن تكلفة المطالبات ومعدلات الأقساط ستزداد بنفس نسبة تغير معدل تضخم التكاليف الطبية، دون أن تتأثر جميع الافتراضات الأخرى.

2-12-7 التكاليف المتوقعة خلال عام 2022

141- تبلغ مساهمة البرنامج المتوقعة في 2022 في نظم الاستحقاقات المحددة 22.5 مليون دولار أمريكي، وقد حدد هذا المبلغ على أساس مدفوعات الاستحقاقات المحددة لتلك السنة.

المجموع	خطة تعويض الموظفين	مخطط مدفوعات نهاية الخدمة	الاستحقاقات الأخرى المتوقعة بنهاية الخدمة	خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة	
ملايين الدولارات الأمريكية					
21.8	0.7	2.0	11.2	7.9	المساهمات المتوقعة من البرنامج في عام 2022

2-12-8 الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة

- 142- ينص النظام الأساسي للصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة على أن يكلف مجلس الصندوق خبيراً استشارياً اكتوارياً بإجراء تقييم اكتواري مرة واحدة على الأقل كل ثلاث سنوات. وجرى العادة في مجلس الصندوق على إجراء تقييم اكتواري كل سنتين باستخدام طريقة حاصل المجموعة المفتوحة. والغرض الرئيسي من التقييم الاكتواري هو تحديد ما إذا كانت الأصول الحالية والتقديرية المستقبلية للصندوق تكفي لتغطية خصومه.
- 143- ويتألف التزام البرنامج المالي حيال صندوق المعاشات التقاعدية من المساهمة المقدرة له بالمعدل الذي حددته الجمعية العامة للأمم المتحدة (حالياً 7.9 في المائة للمشاركين و15.8 في المائة للمنظمات الأعضاء) إلى جانب أية حصة في أية مدفوعات من العجز الاكتواري بموجب المادة 26 من النظام الأساسي للصندوق. ولا تسدد مدفوعات العجز الاكتواري هذه إلا في حال تطبيق الجمعية العامة للأمم المتحدة للمادة 26، وذلك بعد أن تقرر وجود حاجة لمدفوعات العجز الاكتواري استناداً إلى تقدير للكفاية الاكتوارية للصندوق في تاريخ التقييم. وفي هذه الحالة، يتعين على كل منظمة عضو أن تساهم في تغطية العجز بمبلغ يتناسب مع مجموع مساهمات كل منها خلال فترة الثلاث سنوات التي تسبق تاريخ التقييم.
- 144- وتم الانتهاء من آخر تقييم اكتواري للصندوق في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019 ويجري الآن التقييم حسب الوضع في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021. ورُحِّل الصندوق بيانات المشاركة في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019 إلى 31 ديسمبر/كانون الأول 2020 لاستخدامها في الكشف المالية لعام 2020.
- 145- وأسفر التقييم الاكتواري الذي أُجري في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019 عن نسبة بلغت 144.4 في المائة للأصول الاكتوارية مقابل الخصوم الاكتوارية الممولة، بافتراض عدم إجراء أي تسويات للمعاشات في المستقبل. وبلغت النسبة الممولة 107.1 في المائة عندما أُخذ في الاعتبار النظام الحالي لتسوية المعاشات.
- 146- وبعد تقييم الكفاية الاكتوارية للصندوق، خلص الخبير الاستشاري الاكتواري إلى أنه لم تكن هناك حاجة، في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019، إلى مدفوعات العجز الاكتواري بموجب المادة 26 من النظام الأساسي للصندوق نظراً لأن القيمة الاكتوارية للصندوق تتجاوز القيمة الاكتوارية لجميع الخصوم المستحقة في إطاره. وبالإضافة إلى ذلك، تتجاوز القيمة السوقية للأصول أيضاً القيمة الاكتوارية لجميع الخصوم المستحقة حتى تاريخ التقييم. ووقت إعداد هذا التقرير، لم تكن الجمعية العامة قد طبقت أحكام المادة 26.
- 147- وفي حال الاحتكام إلى المادة 26 بسبب وجود قصور اكتواري، سواء أثناء العملية الجارية أو بسبب إنهاء الصندوق، ستستند مدفوعات القصور المطلوبة من كل منظمة من المنظمات الأعضاء إلى نسبة اشتراكات المنظمة المعنية في مجموع الاشتراكات المدفوعة إلى الصندوق خلال السنوات الثلاث السابقة (2018 و2019 و2020) بما قيمته 7 993.2 مليون دولار أمريكي، منها 5 في المائة من البرنامج.
- 148- وخلال عام 2021، بلغت اشتراكات البرنامج المدفوعة للصندوق 146.7 مليون دولار أمريكي (133.4 مليون دولار أمريكي في عام 2020). أما المساهمات المتوقعة المستحقة لعام 2022 فهي 161.5 مليون دولار أمريكي.
- 149- ويجوز إنهاء العضوية في الصندوق بقرار من الجمعية العامة للأمم المتحدة، بناء على توصية بالإلغاء صادرة من مجلس الصندوق. وتدفع إلى المنظمة العضو سابقاً حصة نسبية من مجموع أصول الصندوق في تاريخ الإنهاء، وتخصص هذه الحصة حصرياً لصالح موظفيها المشتركين في الصندوق في ذلك التاريخ، وفقاً للترتيبات المتفق عليها بين المنظمة والصندوق. ويحدد مجلس الصندوق المبلغ بالاستناد إلى التقييم الاكتواري لأصول الصندوق وخصومه في تاريخ الإنهاء؛ ولا يشمل المبلغ أي جزء من الأصول الزائدة على الخصوم.
- 150- ويجري مجلس مراجعي حسابات الأمم المتحدة مراجعة سنوية للكشوف المالية للصندوق ويقدم تقريراً إلى مجلس صندوق المعاشات وإلى الجمعية العامة للأمم المتحدة بشأن المراجعة كل سنة. ويصدر الصندوق تقارير فصلية بشأن استثماراته ويمكن الاطلاع عليها في موقع الصندوق على الإنترنت في www.unjspf.org

9-12-2 ترتيبات الضمان الاجتماعي للموظفين الخاضعين لعقود الخدمة

151- يحق الضمان الاجتماعي لموظفي البرنامج الخاضعين لعقود الخدمة على أساس الشروط والأعراف المحلية. غير أن البرنامج لم يضع أية ترتيبات عالمية للضمان الاجتماعي بموجب عقود الخدمة. ويمكن الحصول على ترتيبات الضمان الاجتماعي إما عن طريق النظام الوطني للضمان الاجتماعي أو النظم المحلية الخاصة أو كتعويض نقدي لنظام يتبعه الموظف نفسه. ويعتبر توفير ضمان اجتماعي مناسب بما يتماشى مع تشريعات العمل المحلية شرطاً أساسياً من شروط عقد الخدمة. ولا يعتبر موظفو العقود الخاصة من موظفي البرنامج ولا يغطيهم النظامان الأساسيان والإداريان لموظفي منظمة الأغذية والزراعة ولموظفي الأمم المتحدة.

المذكرة 2-13: القرض

2020	2021	
ملايين الدولارات الأمريكية		
5.7	5.6	الجزء الجاري من القرض
55.3	49.6	الجزء غير الجاري من القرض
61.0	55.2	القرض الإجمالي

152- في ديسمبر/كانون الأول 2000، تم التوصل إلى اتفاق بين أحد البلدان المانحة الرئيسية والبرنامج بشأن نظام لتقديم المساعدة الغذائية إلى مشروعات قطريين. وفي إطار هذا النظام، قدمت وكالة حكومية في البلد المانح قرضاً طويل الأجل قيمته 106.0 ملايين دولار أمريكي، واستخدم ذلك القرض لشراء سلع غذائية.

153- ويسدد القرض على 30 سنة بفائدة نسبتها 2 في المائة سنوياً للسنوات العشر الأولى و3 في المائة سنوياً على الرصيد المتناقص كل سنة بعد ذلك. ويشمل الجزء الجاري مبلغاً سنوياً من أصل القرض طويل الأجل بما قيمته 5.3 مليون دولار أمريكي، وتكلفة استهلاك قدرها 0.3 مليون دولار أمريكي باستخدام أسلوب الفائدة الفعلية. ويحتفظ باستثمارات في سندات خزائن الولايات المتحدة (المذكرة 2-6) المشتراة في 2001 حتى استحقاقها في موعد لا يتجاوز عام 2031 لتسديد قيمة الفائدة والأصل لقرض السلع الغذائية البالغ 106.0 ملايين دولار أمريكي.

154- ويظهر القرض بالتكلفة المستهلكة مع استخدام سعر الفائدة الفعلي البالغ 2.44 في المائة. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، بلغ مجموع التكلفة المستهلكة 55.2 مليون دولار أمريكي (61.0 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020) مع مبلغ مستحق عن كل سنة مقداره 5.6 مليون دولار أمريكي، وجزء طويل الأجل مقداره 49.6 مليون دولار أمريكي (5.7 مليون دولار أمريكي و55.3 مليون دولار أمريكي على التوالي في عام 2020).

155- وفي عام 2021، بلغ مجموع مصروفات سداد الفائدة 1.4 مليون دولار أمريكي (1.5 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020)، وهو ما ينعكس في كشف الأداء المالي، ويمثل 1.8 مليون دولار أمريكي منه الفائدة السنوية المستحقة الدفع في مايو/أيار 2021، وتمثل (0.4) مليون دولار أمريكي منه التكلفة المستهلكة الناتجة عن احتساب القرض طويل الأجل بقيمته الحالية الصافية.

156- وتعرض الفائدة المدفوعة خلال العام بما قيمته 1.8 مليون دولار أمريكي في كشف التدفقات النقدية تحت بند أنشطة التمويل، بينما تُعرض الفائدة المستهلكة (0.4 مليون دولار أمريكي) تحت بند المطابقة مع صافي التدفقات النقدية من أنشطة التشغيل.

المذكرة 2-14: الأدوات المالية

2-14-1 طبيعة الأدوات المالية

157- تبين المذكرة 1 تفاصيل أبرز الطرق والسياسات المحاسبية المعتمدة، بما في ذلك معايير الإثبات والشطب، والأساس الذي تقوم عليه القياسات وكذلك الذي تثبت به المكاسب والخسائر المتعلقة بكل فئة من الأصول والخصوم المالية .

158- وتصنف الأصول المالية للبرنامج في الفئات التالية:

2020	2021	
ملايين الدولارات الأمريكية		
1 402.2	1 660.4	الأصول المالية بالقيمة العادلة بفائض أو عجز
52.8	48.5	الاستثمارات المحتفظ بها حتى أجل الاستحقاق
6 553.9	7 149.9	القروض والمبالغ المستحقة القبض
961.4	1 118.4	الأصول المالية المتاحة للبيع
8 970.3	9 977.2	المجموع الفرعي
1 447.4	1 676.1	أصول غير مالية
10 417.7	11 653.3	المجموع

159- وتصنف الأصول المالية بالقيمة العادلة بفائض أو عجز على أنها فئة محتفظ بها للتداول.

160- وتحدد جميع الخصوم المالية المادية بتكلفة الاستهلاك .

161- ويعرض الجدول التالي أصول البرنامج المحسوبة بالقيمة العادلة في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021 وفي عام 2020 على التوالي.

2020				2021				
المجموع	المستوى 3	المستوى 2	المستوى 1	المجموع	المستوى 3	المستوى 2	المستوى 1	
ملايين الدولارات الأمريكية				ملايين الدولارات الأمريكية				
1 402.2	-	1 402.2	-	1 660.4	2.8	1 657.6	-	الأصول المالية بالقيمة العادلة بفائض أو عجز
961.4	-	375.1	586.3	1 118.4	-	412.2	706.2	الأصول المالية المتاحة للبيع
2 363.6	-	1 777.3	586.3	2 778.8	2.8	2 069.8	706.2	المجموع

162- وقد حددت المستويات المختلفة للقيمة العادلة على النحو التالي: الأسعار المعلنة (غير المعدلة) في الأسواق العاملة بالنسبة لأصول مماثلة (المستوى 1). ومدخلات بخلاف الأسعار المعلنة والمدرجة ضمن المستوى 1 والتي يمكن ملاحظتها بالنسبة للأصل، إما بصورة مباشرة (أي أسعار) أو بصورة غير مباشرة (أي مشتقة من الأسعار) (المستوى 2)؛ ومدخلات لأصول لا تستند إلى البيانات السوقية الملحوظة (أي مدخلات غير ملحوظة) (المستوى 3).

163- وتعد المبادئ التوجيهية لاستثمارات البرنامج متحفظة جدا في طبيعتها، وهدفها الرئيسي هو المحافظة على رأس المال والسيولة. وتعد الأصول المالية المحفوظ بها للتداول والأصول المتاحة للبيع من نوعية عالية طبقا للتقديرات الائتمانية الدولية (انظر المذكرة 2-14-2: مخاطر الائتمانات). ويلتزم مدير البرنامج بالاستثمار بالمبادئ التوجيهية الخاصة باستثمارات البرنامج التي تقضي بأن يختاروا لحفاظ الاستثمار أوراقا مالية عالية السيولة. وتعتمد مستويات القيمة العادلة بدرجة كبيرة على ما إذا كانت توجد سوق نشطة للأوراق المالية. وتوفر الأسواق النشطة بيانات مباشرة، ويمكن أن توفر في المتوسط سيولة أفضل، وتخفيض تكاليف التداول عن طريق تشديد أسعار العرض والطلب. ولا يعني مستوى القيمة العادلة المختلف بالضرورة مستوى مخاطرة مختلفا أو أعلى بالنسبة للأوراق المالية، ذلك أن كلها متساوية. ويعكس تسلسل القيمة العادلة لطبيعة المدخلات المستخدمة في تحديد القيم العادلة، وليس مستوى المخاطر المتأصلة في الأوراق المالية لأن احتمالات تعثر جهات الإصدار أو النظراء جزئيا أو كليا في حالة التدفقات النقدية لا علاقة له بفئة القيمة العادلة.

164- وتم اقتناء الأدوات المالية من المستوى 3 في عام 2021، في حين لم يُحتفظ بأدوات مالية من المستوى 3 في عام 2020.

165- وخلال عام 2021، لم يكن هناك تحويل بين مستويات القيمة العادلة للأصول المالية.

2-14-2 مخاطر الائتمانات

166- تتوزع مخاطر الائتمانات في البرنامج على نطاق واسع، كما أن سياسة البرنامج لإدارة المخاطر تحد من مبلغ التعرض الائتماني لأي طرف مقابل وتتضمن مبادئ توجيهية بشأن الحد الأدنى للجودة الائتمانية. وحصلت الجودة الائتمانية للاستثمارات القصيرة الأجل في نهاية السنة على التصنيف الائتماني AA، بينما حصلت الجودة الائتمانية للاستثمارات الطويلة الأجل على التصنيف A+.

167- ويتم التقليل من المخاطر الائتمانية ومخاطر السيولة المرتبطة بالنقدية ومكافئات النقدية بشكل كبير من خلال التأكد من أن هذه الأصول المالية توضع في صناديق الأسواق التي تنسم بدرجة عالية من السيولة والتنوع وتمتع بتصنيف ائتماني AAA و/أو لدى المؤسسات المالية الكبرى التي حصلت على درجات تصنيفية قوية في مجال الاستثمار من قبل وكالة تصنيف رئيسية و/أو أطراف أخرى ذات جدارة ائتمانية.

168- وتتألف المساهمات المستحقة القبض أساسا من المبالغ المستحقة من الدول ذات السيادة. وهناك تركيز لمخاطر الائتمان حيث أن 50 في المائة عبارة عن مبالغ مستحقة القبض من وكالات حكومة واحدة (2020: 59 في المائة). وترد في المذكرة 2-3 تفاصيل المساهمات المستحقة القبض، بما فيها مخصصات تغطية انخفاض إيرادات المساهمات والحسابات غير المضمونة التحصيل.

3-14-2 مخاطر أسعار الفائدة

169- يتعرض البرنامج لمخاطر أسعار الفائدة على الاستثمارات القصيرة الأجل والسندات الطويلة الأجل. في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، بلغت أسعار الفائدة الفعلية لهاتين الحافظتين من الاستثمارات 0.52 في المائة و1.29 في المائة على التوالي (0.32 في المائة و0.86 في المائة على التوالي في عام 2020). وتُشير قياسات حساسية أسعار الفائدة إلى أن المدة الفعلية تبلغ 0.77 سنة للاستثمارات القصيرة الأجل و11.41 سنة للسندات الطويلة الأجل (0.79 سنة و11.38 سنة على التوالي في ديسمبر/كانون الأول 2020). ويستخدم مدير الاستثمار الخارجيون مشتقات ثابتة العائد في إدارة مخاطر أسعار الفائدة وفقا لمبادئ توجيهية استثمارية صارمة.

4-14-2 مخاطر النقد الأجنبي

170- في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، بلغت نسبة النقدية ومكافئات النقدية والاستثمارات 87 في المائة، مقومة بالعملة الأساسية وهي الدولار الأمريكي، وقومت نسبة بلغت 13 في المائة باليورو وعملات أخرى (89 في المائة و11 في المائة على التوالي

في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020). والهدف الرئيسي من حيازة عملات غير الدولار الأمريكي هو دعم الأنشطة التشغيلية. وبالإضافة إلى ذلك، قوّمت نسبة 62 في المائة من المساهمات المستحقة القبض بالعملة الأساسية، وهي الدولار الأمريكي، وقوّمت نسبة 19 في المائة باليورو، و8 في المائة بالكرونه السويدية، و4 في المائة بالروبية الباكستانية، و3 في المائة بالدولار الكندي، و4 في المائة بعملات أخرى (67 في المائة بالعملة الأساسية، وهي الدولار الأمريكي، و22 في المائة باليورو، و3 في المائة بالدولار الكندي، و3 في المائة بالكرونه السويدية، و5 في المائة بعملات أخرى في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020).

171- تستخدم العقود الأجلة لشراء النقد الأجنبي للتحوط من مخاطر تقلب أسعار صرف اليورو مقابل الدولار الأمريكي في تكاليف موظفي دعم البرامج والإدارة المتكبدة في المقر وفقا لسياسة التحوط التي اعتمدها المجلس في دورته السنوية لعام 2008. وخلال السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، جرت تسوية 12 عقدا بخسائر متحققة بلغت 0.9 مليون دولار أمريكي (جرت تسوية 12 عقدا خلال السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020 بمكاسب متحققة بلغت 0.7 مليون دولار أمريكي). وبالإضافة إلى ذلك، نُفذت استراتيجية جديدة للتحوط لعام 2022 أبرم في إطارها البرنامج 12 عقدا من العقود الأجلة لشراء ما مجموعه 72.6 مليون يورو على مدى 12 شهرا بسعر صرف ثابت. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، بلغت القيمة الاسمية للعقود الاثني عشر 86.2 مليون دولار أمريكي وبلغت خسائرها غير المتحققة 3.0 ملايين دولار أمريكي باستخدام معدل أجل في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021. وتُدرج الخسائر المتحققة والخسائر غير المتحققة في فروق سعر النقد الأجنبي وتعرض في كشف الأداء المالي.

2-14-5 مخاطر السوق

172- يتعرض البرنامج لمخاطر السوق في الاستثمارات القصيرة الأجل والطويلة الأجل على حد سواء. فالقيمة السوقية لإيراداته الثابتة، وأسهمه، ومشتقاته المالية، وعقوده الأجلة لشراء النقد الأجنبي تحتمل التغيير على أساس يومي. وقد أعدت جميع تحليلات الحساسية الموضحة أدناه على أساس أن جميع المتغيرات تظل ثابتة، بخلاف تلك التي تذكر على وجه التحديد.

173- حساسية سعر الفائدة – بالنسبة للاستثمارات القصيرة الأجل، إذا ارتفعت (انخفضت) أسعار الفائدة بنسبة 1 في المائة، يصبح الأثر على كشف الأداء المالي 18.9 مليون دولار أمريكي من الخسائر (المكاسب) غير المتحققة. وبالنسبة لحافطة السندات الطويلة الأجل، إذا ارتفعت (انخفضت) أسعار الفائدة بنسبة 1 في المائة، يصبح الأثر على كشف التغيرات في الأصول الصافية 47.9 مليون دولار أمريكي من الخسائر (المكاسب) غير المتحققة.

174- حساسية أسعار العقود الأجلة – بالنسبة للاستثمارات القصيرة الأجل، إذا ارتفعت (انخفضت) أسعار العقود الأجلة بنسبة 1 في المائة، يصبح الأثر على كشف الأداء المالي 0.4 مليون دولار أمريكي من الخسائر (المكاسب) غير المتحققة. وبالنسبة لحافطة السندات الطويلة الأجل، إذا ارتفعت (انخفضت) أسعار العقود الأجلة بنسبة 1 في المائة، يصبح الأثر على كشف التغيرات في الأصول الصافية 0.2 مليون دولار أمريكي من المكاسب (الخسائر) غير المتحققة.

175- حساسية أسعار الأسهم – تتعقب الاستثمارات في الأسهم المؤشر العالمي لجميع البلدان لدى شركة مورغان ستانلي كابيتال إنترناشيونال، وهو مؤشر لأسهم جميع أسواق العالم. فإذا ارتفعت (انخفضت) أسعار الأسهم بنسبة 1 في المائة بصورة متناسبة في صندوق أسهم الحوكمة البيئية والاجتماعية والمؤسسية، يُصبح الأثر على كشف التغيرات في الأصول الصافية 7.0 مليون دولار أمريكي من المكاسب (الخسائر) غير المتحققة.

176- حساسية عقود شراء النقد الأجنبي الأجلة – بالنسبة للعقود الأجلة لشراء النقد الأجنبي الاثني عشر المنبقيه في ميزانية دعم البرامج والإدارة، إذا ارتفع (انخفض) سعر الدولار الأمريكي/اليورو بنسبة 1 في المائة، يصبح الأثر على كشف الأداء المالي 0.8 مليون دولار أمريكي من المكاسب (الخسائر) غير المتحققة، مع الاحتفاظ بثبات جميع المتغيرات الأخرى. وبالنسبة للاستثمارات الطويلة الأجل، إذا ارتفعت (انخفضت) أسعار النقد الأجنبي مقابل الدولار الأمريكي بنسبة 1 في المائة على نطاق مراكز العملات الأجلة المحتفظ بها حاليا، يصبح الأثر على كشف الأداء المالي 0.2 مليون دولار أمريكي من المكاسب (الخسائر) غير المتحققة.

المذكرة 2-15: أرصدة الصناديق والاحتياطيات

177- تمثل أرصدة الصناديق الجزء غير المنفق من المساهمات التي يراد استخدامها لتلبية احتياجات البرنامج التشغيلية في المستقبل. وتمثل هذه الأرصدة فوائد متبقية في أصول البرنامج بعد اقتطاع جميع الخصوم. ويقدم الجدول التالي أرصدة صناديق البرنامج.

2021					
المجموع	الحساب العام والحسابات الخاصة		الصناديق الاستثمارية	حسابات فئات البرامج	
	الاحتياطيات	(رصيد الصندوق)	(رصيد الصندوق)	(رصيد الصندوق)	
6 842.4	411.2	888.2	286.3	5 256.7	الرصيد الافتتاحي في 1 يناير/كانون الثاني 2021
885.6	-	563.5	(29.5)	351.6	الفائض (العجز) في السنة
					التحركات في أرصدة الصناديق والاحتياطيات في عام 2021
-	(222.9)	2.3	0.4	220.2	سلف للمشروعات
-	70.4	-	-	(70.4)	مدفوعات سداد من المشروعات
-	212.8	(212.8)	-	-	تحويلات أخرى من الاحتياطيات وإليها
-	-	(451.4)	24.8	426.6	تحويلات بين الصناديق
126.9	-	126.9	-	-	مكاسب اکتوارية مرتبطة بالخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين
94.6	-	94.6	-	-	مكاسب صافية غير متحققة على الاستثمارات الطويلة الأجل
221.5	60.3	(440.4)	25.2	576.4	مجموع التحركات خلال السنة
7 949.5	471.5	1 011.3	282.0	6 184.7	الرصيد الختامي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021
2020					
المجموع	الحساب العام والحسابات الخاصة		الصناديق الاستثمارية	حسابات فئات البرامج	
	الاحتياطيات	(رصيد الصندوق)	(رصيد الصندوق)	(رصيد الصندوق)	
5 870.0	432.2	340.4	150.3	4 947.1	الرصيد الافتتاحي في 1 يناير/كانون الثاني 2020
850.0	-	789.2	105.8	(45.0)	الفائض (العجز) في السنة
					التحركات في أرصدة الصناديق والاحتياطيات في عام 2020
-	(181.6)	10.0	0.8	170.8	سلف للمشروعات
-	76.2	-	-	(76.2)	مدفوعات سداد من المشروعات
-	84.4	(84.4)	-	-	تحويلات أخرى من الاحتياطيات وإليها
-	-	(289.4)	29.4	260.0	تحويلات بين الصناديق
34.2	-	34.2	-	-	خسائر اکتوارية مرتبطة بالخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين
88.2	-	88.2	-	-	مكاسب صافية غير متحققة على الاستثمارات الطويلة الأجل
122.4	(21.0)	(241.4)	30.2	354.6	مجموع التحركات خلال السنة
6 842.4	411.2	888.2	286.3	5 256.7	الرصيد الختامي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020

- 178- وتوضح المذكرة 2-15-3 تفاصيل السلف المحوَّلة من احتياطي حساب الاستجابة العاجلة إلى المشروعات، ومدفوعات سداد تلك السلف والتحويلات الأخرى في احتياطي حساب الاستجابة العاجلة.
- 179- وتشمل التحويلات الأخرى من/إلى الاحتياطيات ما وافق عليه المجلس من مخصصات، وتجديد موارد الاحتياطيات، وفائض إيرادات تكاليف الدعم غير المباشرة على نفقات دعم البرامج والإدارة وترد تفاصيلها في المذكرتين 2-15-3 و2-15-4.
- 180- وهناك مساهمات نقدية مقدمة من المانحين لم تُخصص وقت تأكيدها لفئات برامج محددة. وتُحدّد هذه المساهمات في البداية كأموال متعددة الأطراف وكصناديق غير مخصصة ويرد بيانها في إطار الحساب العام. وتُخصص هذه الأموال لفئات برامج محددة من خلال التحويلات بين الصناديق.
- 181- ويحدد المجلس الاحتياطيات كتسهيلات لتمويل الصناديق و/أو لتمويل أنشطة معينة في ظروف محددة. وكان لدى البرنامج في عام 2021 أربعة احتياطيات نشطة: (1) احتياطي التشغيل؛ (2) احتياطي مرفق الإدارة الشاملة للسلع؛ (3) حساب الاستجابة العاجلة؛ (4) حساب تسوية دعم البرامج والإدارة. ويعرض الجدول التالي احتياطيات البرنامج.

2021					
المجموع	حساب تسوية دعم البرامج والإدارة	حساب الاستجابة العاجلة	مرفق الإدارة الشاملة للسلع	احتياطي التشغيل	
	2.15.4	2.15.3	2.15.2	2.15.1	مذكرة
411.2	231.6	78.4	6.0	95.2	الرصيد الافتتاحي في 1 يناير/كانون الثاني 2021
(222.9)	-	(222.9)	-	-	سلف للمشروعات
70.4	-	70.4	-	-	مدفوعات سداد من المشروعات
(12.2)	(32.2)	20.0	-	-	مخصصات المجلس المعتمدة
98.0	0.2	97.8	-	-	تجديد الموارد
127.0	127.0	-	-	-	فائض إيرادات تكاليف الدعم غير المباشرة من مصروفات دعم البرامج والإدارة
60.3	95.0	(34.7)	-	-	مجموع التحويلات أثناء السنة
471.5	326.6	43.7	6.0	95.2	الرصيد الختامي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021

- 182- وتحمل التحويلات في الاحتياطيات بشكل مباشر على حسابات الاحتياطيات.

2-15-1 احتياطي التشغيل

- 183- تقضي المادة 10-5 من النظام المالي بالاحتفاظ باحتياطي التشغيل لضمان استمرارية العمليات في حال التعرض لنقص مؤقت في الموارد. وعلاوة على ذلك، يستخدم احتياطي التشغيل لإدارة المخاطر المرتبطة بمرفق الإقراض الداخلي للمشروعات (المعروف سابقاً باسم مرفق تمويل رأس المال العامل).
- 184- وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2021 بلغ رصيد احتياطي التشغيل 95.2 مليون دولار أمريكي.

2-15-2 احتياطي مرفق الإدارة الشاملة للسلع

- 185- أنشئ في عام 2014 حساب احتياطي لمرفق الإدارة الشاملة للسلع لتغطية الخسائر التي يتكبدها المرفق المذكور والتي تخرج عن نطاق التغطية التأمينية (القرار 2014/8/EB.A/).
- 186- ووصل رصيد احتياطي مرفق الإدارة الشاملة للسلع في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021 إلى 6.0 ملايين دولار أمريكي.

2-15-3 حساب الاستجابة العاجلة

- 187- أنشئ حساب الاستجابة العاجلة كحساب للموارد المرنة يمكن البرنامج من الاستجابة بسرعة للاحتياجات الطارئة لشراء السلع الغذائية والمواد غير الغذائية وتكاليف التسليم .
- 188- وفي عام 2021، تلقى حساب الاستجابة العاجلة مبلغ 97.8 مليون دولار أمريكي في إطار تجديد موارده.
- 189- وبلغ مجموع السلف المقدمة إلى المشروعات 222.9 مليون دولار أمريكي، وبلغت مدفوعات سداد القروض 70.4 مليون دولار أمريكي.
- 190- وتلقى حساب الاستجابة العاجلة في عام 2021 مبلغ 20.0 مليون دولار أمريكي في شكل مخصصات وافق المجلس على تحويلها من فائض الحساب الخاص للتأمين الذاتي (القرار EB.A/20/ 2021) وبلغ المستوى المستهدف لحساب الاستجابة العاجلة 200.0 مليون دولار أمريكي حسب ما جاء في قرار المجلس التنفيذي (EB.2/4/ 2014)
- 191- ووصل مجموع السلف المستحقة على المشروعات المقدمة من الحساب في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021 إلى 352.8 مليون دولار أمريكي (229.7 مليون دولار أمريكي عام 2020).

2-15-4 حساب تسوية دعم البرامج والإدارة

- 192- يمثل حساب تسوية دعم البرامج والإدارة احتياطياً أنشئ لتسجيل أية فروق بين عائد تكاليف الدعم غير المباشرة وتكاليف دعم البرامج والإدارة خلال الفترة المالية.
- 193- وبالاتناد إلى قرارات المجلس التنفيذي، خصص مبلغ 32.2 مليون دولار أمريكي من حساب تسوية دعم البرامج والإدارة للمبادرات المؤسسية الحاسمة (القرار EB.2/2/ 2020).
- 194- وتم تحويل فائض إيرادات تكاليف الدعم غير المباشرة على مصروفات دعم البرامج والإدارة والتي بلغت في مجموعها 127.0 مليون دولار أمريكي، إلى حساب تسوية دعم البرامج والإدارة في عام 2021 (بلغ الفائض 82.3 مليون دولار أمريكي في عام 2020).
- 195- ووصل رصيد حساب تسوية دعم البرامج والإدارة في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021 إلى 326.6 مليون دولار أمريكي.

المذكرة 3: الإيرادات

2020	2021	
ملايين الدولارات الأمريكية		
		1-3 المساهمات النقدية
7 414.6	8 475.8	المساهمات في التكاليف المباشرة
502.5	567.6	المساهمات في تكاليف الدعم غير المباشرة
7 917.1	9 043.4	المجموع الفرعي
		مخصوصاً منه:
(36.0)	(27.4)	إعادة الأموال والبرمجة وانخفاض إيرادات المساهمات
7 881.1	9 016.0	مجموع المساهمات النقدية
		2-3 المساهمات العينية
432.3	529.8	المساهمات العينية بالسلع
76.0	61.8	المساهمات العينية بالخدمات والمواد غير الغذائية
508.3	591.6	المجموع الفرعي
		مضافاً إليه (مخصوصاً منه):
0.2	0.1	زيادة (انخفاض) إيرادات المساهمات
508.5	591.7	مجموع المساهمات العينية
234.9	(107.7)	3-3 فروق أسعار صرف العملات
		4-3 عائد الاستثمارات
34.4	(6.7)	صافي المكاسب (الخسائر) المتحققة من الاستثمارات
15.2	(35.6)	صافي المكاسب (الخسائر) غير المتحققة من الاستثمارات
53.7	32.5	الفوائد المحصلة
103.3	(9.8)	مجموع عائد الاستثمارات
		5-3 إيرادات أخرى
161.3	254.5	الإيرادات المحققة من توفير السلع والخدمات
14.6	23.3	إيرادات متنوعة
175.9	277.8	مجموع الإيرادات الأخرى
8 903.7	9 768.0	مجموع الإيرادات

196- وتسوى إيرادات المساهمات وفقاً لتغيرات مستوى الاعتمادات المخصصة لتعويض انخفاض إيرادات المساهمات (المذكرة 2-3) ومستوى مخصصات إعادة الأموال إلى المانحين (المذكرة 2-11). وتحدد المبالغ الفعلية المعادة والانخفاضات في إيرادات المساهمات حسب كل مساهمة من المساهمات .

197- وتمثل المساهمات العينية مساهمات مؤكدة بسلع غذائية أو خدمات أو مواد غير غذائية خلال السنة.

198- وخلال عام 2021، بلغ مجموع الإيرادات الأخرى 277.8 مليون دولار أمريكي، منها 254.5 مليون دولار أمريكي تحققت من توفير السلع والخدمات (161.3 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020) و23.3 مليون دولار أمريكي من الإيرادات المتنوعة (14.6 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020). وشملت الإيرادات التي تحققت من تقديم السلع والخدمات بصورة أساسية عمليات النقل الجوي، وخدمات اللوجستيات، وخدمات سلاسل الإمداد، وإيرادات مبيعات الوقود، وخدمات أخرى. وشملت الإيرادات المتنوعة المبالغ المحصّلة من بيع السلع التالفة والأصول الأخرى.

المذكرة 4: المصروفات

2020	2021	
ملايين الدولارات الأمريكية		
1 868.8	2 088.6	1-4 التحويلات القائمة على النقد الموزعة
254.9	235.1	تحويلات النقد والقسائم
2 123.7	2 323.7	تحويلات وقسائم السلع
2 410.1	2 828.6	مجموع التحويلات القائمة على النقد الموزعة
		2-4 السلع الغذائية الموزعة
906.2	980.9	3-4 التوزيع والخدمات المتصلة به
		4-4 الأجور، والمرتببات، واستحقاقات الموظفين، وتكاليف الموظفين الأخرى
807.2	867.0	الموظفون الدوليون والوطنيون
180.4	206.7	الخبراء الاستشاريون
3.5	3.3	متطوعو الأمم المتحدة
148.4	180.3	الموظفون المؤقتون
12.6	5.5	تكاليف الموظفين الأخرى
1 152.1	1 262.8	مجموع الأجور، والمرتببات، واستحقاقات الموظفين، وتكاليف الموظفين الأخرى
		5-4 الإمدادات، والمواد المستهلكة، والتكاليف الجارية الأخرى
17.6	20.5	الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات
144.1	120.1	المعدات
45.8	38.6	الإمدادات المكتبية والمواد المستهلكة
7.8	10.7	المرافق
22.0	28.5	صيانة المركبات والتكاليف الجارية
237.3	218.4	مجموع الإمدادات، والمواد المستهلكة، والتكاليف الجارية الأخرى
		6-4 الخدمات المتعاقد عليها والخدمات الأخرى
405.8	312.4	العمليات الجوية
572.3	680.2	الخدمات الأخرى المتعاقد عليها
61.5	64.2	الخدمات المتصلة بالاتصالات وتكنولوجيا المعلومات
37.2	37.6	الأمن والخدمات الأخرى
56.6	62.3	الإيجارات
1 133.4	1 156.7	مجموع الخدمات المتعاقد عليها والخدمات الأخرى
1.5	1.4	7-4 تكاليف التمويل
49.4	57.3	8-4 الاستهلاك والإهلاك
		9-4 مصروفات أخرى
3.9	6.6	خدمات الصيانة
11.5	4.9	التأمين
4.9	6.6	الرسوم المصرفية/رسوم مدير الاستثمار وجهة الإيداع
1.9	2.8	اضمحلال القيمة والشطب
17.8	31.7	بنود أخرى
40.0	52.6	مجموع المصروفات الأخرى
8 053.7	8 882.4	مجموع المصروفات

- 199- وتشمل السلع الغذائية الموزعة، تكلفة السلع والنقل والتكاليف المتصلة به بين البلد الذي يحوز فيه البرنامج والسلع والبلد المستلم. وتشمل تكلفة السلع الموزعة خسائر قبل وما بعد التسليم التي بلغت 24.9 مليون دولار أمريكي (22.8 مليون دولار أمريكي في عام 2020) (المذكرة 9)
- 200- وفي ضوء السياسة المحاسبية للبرنامج التي تنص على تسجيل المصروفات عند تسليم الأغذية إلى الشركاء المتعاونين، كانت لا تزال هناك، في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، سلع غذائية قيمتها 107.7 مليون دولار أمريكي (127 265 طنا متريا) يحتفظ بها الشركاء المتعاونون ولم توزع بعد على المستفيدين (76.4 مليون دولار أمريكي (98 026 طنا متريا) في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020).
- 201- وتمثل التحويلات القائمة على النقد الموزعة مساعدات موزعة في شكل أوراق نقدية وتحويلات إلكترونية من خلال البطاقات الائتمانية أو قسائم القيمة.
- 202- ويمثل التوزيع والخدمات المتصلة به تكلفة نقل السلع داخل البلد حتى التوزيع النهائي.
- 203- وتتعلق الأجور والمرتببات واستحقاقات الموظفين بموظفي البرنامج، والخبراء الاستشاريين، وأصحاب عقود الخدمة. وتشمل تكاليف الموظفين الأخرى سفر الموظفين والاستشاريين والتدريب وحلقات عمل الموظفين والحوافز.
- 204- وتشمل الخدمات المتعاقد عليها وغيرها من الخدمات تكاليف عمليات النقل الجوي، والاتصالات، والأمن، ومدفوعات عقود التأجير التشغيلي وغيرها من الخدمات المتعاقد عليها، مثل التكاليف الناشئة عن الاتفاقات على المستوى الميداني، والاستشارات التجارية، وخدمات الأمم المتحدة المشتركة، والمساهمات في هيئات الأمم المتحدة.
- 205- وتمثل الإمدادات، والمواد المستهلكة، والتكاليف الجارية الأخرى تكلفة السلع والخدمات المستخدمة سواء في التنفيذ المباشر للمشروعات أو في إدارتها ودعمها.
- 206- وتشمل المصروفات الأخرى مصروفات الصيانة، وأقساط التأمين، والرسوم المصرفية ورسوم الاستثمار، ومصروفات اضمحلال القيمة والشطب، فضلا عن مصروفات أخرى مثل مصروفات الدعوة والتدريب.

المذكرة 5: كشف التدفقات النقدية

- 207- لا تسوى التدفقات النقدية من الأنشطة التشغيلية مع التبرعات بالسلع العينية أو الخدمات العينية لأنها لا تؤثر في التحركات النقدية. وتسجل التدفقات النقدية الناجمة عن الأنشطة الاستثمارية مخصصا منها البنود التي يتم إحلها سريعا والتي تنطوي على مبالغ كبيرة وأجال استحقاق قصيرة.

المذكرة 6: كشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية

- 208- تعد ميزانية البرنامج وكشوفه المالية باستخدام أساس مختلف لكل منهما. ويعد كشف المركز المالي، وكشف الأداء المالي، وكشف التغيرات في الأصول الصافية، وكشف التدفقات النقدية على أساس الاستحقاق الكامل باستخدام تصنيف يستند إلى طبيعة المصروفات في بيان الأداء المالي، بينما يعد كشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية باستخدام طريقة المحاسبة على أساس الالتزامات.
- 209- وعلى نحو ما يقتضيه المعيار 24 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، في حال عدم إعداد الكشوف المالية والميزانية على أساس قابل للمقارنة، تُسوى المبالغ الفعلية المعروضة في الميزانية على أساس قابل للمقارنة بالمبالغ الفعلية المعروضة في الكشوف المالية، مع تحديد الفروق الناشئة عن اختلاف الأساس المحاسبي وتلك الناشئة عن اختلاف التوقيت والكيان، مع إيراد كل نوع من الفروق على حدة. ويمكن أن تكون هناك أيضا اختلافات في الأشكال وفي نظم التصنيف المعتمدة لعرض الكشوف المالية والميزانية.

- 210- وتعرض مبالغ الميزانية على أساس تصنيف وظيفي بما يتماشى مع خطة البرنامج للإدارة (2021-2023)، والتي تقدم تقسيما للميزانية حسب السنوات.
- 211- ويشمل الكشف الخامس عمودا - خطة التنفيذ - يمثل خطة عمل محددة الأولويات ومستندة إلى المساهمات المتوقعة التقديرية، ويأخذ في الاعتبار أن البرنامج منظمة ممولة طوعيا وأن عملياته وإدارته المالية معتمدة بالتالي على مستوى التمويل الوارد فعليا.
- 212- ويرد شرح الفروق الجوهرية بين الميزانية الأصلية والميزانية النهائية، والميزانية النهائية والمبالغ الفعلية وخطة التنفيذ والمبالغ الفعلية في القسم المتعلق بتحليل الميزانية في بيان المدير التنفيذي.
- 213- وتحدث فروق الأسس عندما يستخدم في إعداد الميزانية المعتمدة أساس مختلف عن الأساس المحاسبي. وفي حالة البرنامج، تعد الميزانية على أساس الالتزامات بينما تعد الكشوف المالية على أساس الاستحقاق. وتعرض الالتزامات المفتوحة، بما فيها أوامر الشراء المفتوحة وصافي التدفقات النقدية من الأنشطة التشغيلية، والاستثمارية، والتمويلية كفروق في الأساس.
- 214- وتحدث فروق التوقيت عندما تختلف فترة الميزانية عن فترة الإبلاغ المدونة في الكشوف المالية. ولا يوجد في حالة البرنامج فروق في التوقيت لأغراض المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية.
- 215- وتحدث فروق الكيانات عندما تسقط الميزانية برامج أو كيانات تشكل جزءا من الكيان الذي تعد الكشوف المالية عنه. وفيما يتعلق بالفروق في الكيان، تشكل الصناديق الاستثمارية جزءا من أنشطة البرنامج وترد في الكشوف المالية ولكنها تستبعد من الميزانية نظرا لأنها تعتبر موارد خارجة عن الميزانية.
- 216- وتتجم فروق طريقة العرض عن الفروق في الشكل ونظم التصنيف المعتمدة لعرض كشف التدفقات النقدية وكشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية. وتبين الإيرادات والنفقات غير المتعلقة بالصناديق التي لا تشكل جزءا من كشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية كفروق في العرض.
- 217- وترد فيما يلي مطابقة بين المبالغ الفعلية على أساس مقارن في كشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية (الكشف الخامس) وبين المبالغ الفعلية في كشف التدفقات النقدية (الكشف الرابع) عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021:

التشغيل	الاستثمار	التمويل	المجموع	
ملايين الدولارات الأمريكية				
(9 333.0)	-	-	(9 333.0)	المبلغ الفعلي على أساس مقارن (الكشف الخامس)
(316.0)	(437.2)	(7.1)	(760.3)	فروق الأسس
10 178.5	-	-	10 178.5	فروق طريقة العرض
(186.9)	-	-	(186.9)	فروق الكيانات
342.6	(437.2)	(7.1)	(101.7)	المبلغ الفعلي في كشف التدفقات النقدية (الكشف الرابع)

المذكرة 7: الإبلاغ عن الشرائح

المذكرة 7-1: بيان المركز المالي حسب الشرائح

2020	2021				أموال فئات البرامج	
	المجموع	المعاملات فيما بين الشرائح	حسابات الأمانة	الحساب العام والحسابات الخاصة		
<i>ملايين الدولارات الأمريكية</i>						
الأصول						
الأصول الجارية						
3 356.4	3 514.1	-	412.3	671.7	2 430.1	النقدية ومكافئات النقدية والاستثمارات القصيرة الأجل
4 203.6	4 688.2	-	82.9	154.1	4 451.2	المساهمات المستحقة القبض
1 012.9	1 219.6	-	1.0	355.6	863.0	المخزونات
284.6	293.9	(1 150.2)	10.8	1 147.9	285.4	البنود الأخرى المستحقة القبض
8 857.5	9 715.8	(1 150.2)	507.0	2 329.3	8 029.7	
الأصول غير الجارية						
351.6	550.1	-	16.0	335.0	199.1	المساهمات المستحقة القبض
1 008.5	1 162.0	-	-	1 162.0	-	الاستثمارات طويلة الأجل
188.1	212.4	-	1.0	75.8	135.6	الممتلكات والمنشآت والمعدات
12.0	13.0	-	0.6	12.0	0.4	الأصول غير المادية
1 560.2	1 937.5		17.6	1 584.8	335.1	
10 417.7	11 653.3	(1 150.2)	524.6	3 914.1	8 364.8	مجموع الأصول
الخصوم						
الخصوم الجارية						
1 175.2	1 160.4	(1 150.2)	205.4	596.3	1 508.9	المدفوعات والمستحقات
829.6	820.5	-	19.2	338.7	462.6	الإيرادات المؤجلة
22.0	15.5	-	2.0	4.0	9.5	المخصصات
50.7	55.9	-	-	55.9	-	استحقاقات الموظفين
5.7	5.6	-	-	5.6	-	القروض
2 083.2	2 057.9	(1 150.2)	226.6	1 000.5	1 981.0	
الخصوم غير الجارية						
351.6	550.1	-	16.0	335.0	199.1	الإيرادات المؤجلة
1 085.2	1 046.2	-	-	1 046.2	-	استحقاقات الموظفين
55.3	49.6	-	-	49.6	-	القروض
1 492.1	1 645.9		16.0	1 430.8	199.1	
3 575.3	3 703.8	(1 150.2)	242.6	2 431.3	2 180.1	مجموع الخصوم
6 842.4	7 949.5	-	282.0	1 482.8	6 184.7	الأصول الصافية
أرصدة الصناديق والاحتياطيات						
6 431.2	7 478.0	-	282.0	1 011.3	6 184.7	أرصدة الصناديق
411.2	471.5	-	-	471.5	-	الاحتياطيات
6 842.4	7 949.5	-	282.0	1 482.8	6 184.7	مجموع أرصدة الصناديق والاحتياطيات
في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021						
	6 842.4	-	286.3	1 299.4	5 256.7	مجموع أرصدة الصناديق والاحتياطيات
في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020						

المذكرة 7-2: بيان الأداء المالي حسب الشرائح

2020	2021				الإيرادات	
	المجموع	المعاملات فيما بين الشرائح	حسابات الأمانة	الحساب العام والحسابات الخاصة		أموال فئات البرامج
ملايين الدولارات الأمريكية						
7 881.1	9 016.0	-	150.5	1 159.9	7 705.6	المساهمات النقدية
508.5	591.7	-	3.4	48.0	540.3	المساهمات العينية
234.9	(107.7)	-	0.9	(24.3)	(84.3)	فروق أسعار الصرف
103.3	(9.8)	-	-	(10.3)	0.5	عائد الاستثمارات
175.9	277.8	(1 768.0)	2.6	1 693.4	349.8	الإيرادات الأخرى
8 903.7	9 768.0	(1 768.0)	157.4	2 866.7	8 511.9	مجموع الإيرادات
المصروفات						
2 123.7	2 323.7	-	0.1	-	2 323.6	التحويلات القائمة على النقد الموزعة
2 410.1	2 828.6	(1 443.2)	-	1 442.4	2 829.4	السلع الغذائية الموزعة
906.2	980.9	(6.0)	1.3	20.1	965.5	التوزيع والخدمات المتصلة به الأجور، والمرتببات، واستحقاقات الموظفين، وتكاليف الموظفين الأخرى
1 152.1	1 262.8	(17.8)	79.9	435.4	765.3	الإمدادات، والمواد المستهلكة، والتكاليف الجارية الأخرى
237.3	218.4	(19.3)	5.0	45.7	187.0	الخدمات المتعاقد عليها وغيرها من الخدمات
1 133.4	1 156.7	(201.5)	98.3	265.9	994.0	تكاليف التمويل
1.5	1.4	-	-	1.4	-	الاستهلاك والإهلاك
49.4	57.3	-	0.3	22.1	34.9	مصروفات أخرى
40.0	52.6	(80.2)	2.0	70.2	60.6	مجموع المصروفات
8 053.7	8 882.4	(1 768.0)	186.9	2 303.2	8 160.3	الفائض (العجز) لعام 2021
850.0	885.6	-	(29.5)	563.5	351.6	الفائض (العجز) لعام 2020
	850.0	-	105.8	789.2	(45.0)	

218- تعرض النقدية ومكافئات النقدية والاستثمارات القصيرة الأجل كبنود منفصلة في كشف المركز المالي وتعرض مجتمعة تحت بند الإبلاغ عن الشرائح. ويبين الجدول أدناه المطابقة بين المبالغ الواردة في كشف المركز المالي وفي الإبلاغ عن الشرائح.

2020	2021	
ملايين الدولارات الأمريكية		
1 950.5	1 848.8	النقدية ومكافئات النقدية
1 405.9	1 665.3	الاستثمارات القصيرة الأجل
3 356.4	3 514.1	مجموع النقدية ومكافئات النقدية والاستثمارات القصيرة الأجل

219- وتؤدي بعض الأنشطة الداخلية إلى معاملات محاسبية تحقق عائدا فيما بين الشرائح وأرصدة مصروفات في الكشوف المالية. وتبين الجداول الواردة أعلاه المعاملات فيما بين الشرائح توخيا للدقة في عرض هذه الكشوف المالية.

220- وتمثل أرصدة حسابات فئات البرامج وحسابات الأمانة والعمليات الثنائية الجزء غير المنفق من المساهمات، وهي ترحل لاستخدامها في احتياجات البرنامج التشغيلية في المستقبل.

المذكرة 8: الالتزامات والحالات الاحترازية

المذكرة 8-1: الالتزامات

8-1-1 عقود إيجار العقارات

2020	2021	
ملايين الدولارات الأمريكية		
		التزامات عقود إيجار العقارات:
52.2	54.1	أقل من سنة
49.3	41.4	من سنة واحدة إلى ما لا يتجاوز 5 سنوات
14.4	10.0	أكثر من 5 سنوات
115.9	105.5	مجموع التزامات عقود إيجار العقارات

221- في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، كانت عقود إيجار مباني مقر البرنامج في روما تشكل 15 في المائة من مجموع الالتزامات في فئة العقود لأقل من سنة، و7 في المائة لفئة عقود الإيجار التي تتراوح مدتها بين سنة واحدة ولا تتجاوز خمس سنوات (15 في المائة و21 في المائة على التوالي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2020). ويمكن تجديد هذه العقود بناء على اختيار البرنامج. ويسترد البرنامج تكاليف إيجار مباني المقر من الحكومة المضيفة. والالتزامات مفصّل عنها بالنسبة لكل اتفاقات الإيجار التشغيلية. وتشمل الاتفاقات بنود إلغاء تتيح إنهاء هذه الاتفاقات لأي سبب كان بعد فترة إخطار قدرها ستون يوماً.

8-1-2 الالتزامات الأخرى

222- في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، كان لدى البرنامج التزامات بشراء سلع غذائية، وخدمات نقل، ومواد غير غذائية، والتزامات رأسمالية متعاقد عليها ولكنها لم تكن سلمت بعد، وهي على النحو التالي:

2020	2021	
ملايين الدولارات الأمريكية		
275.8	463.8	السلع الغذائية
99.6	124.0	نقل السلع الغذائية
375.4	380.6	الخدمات
79.1	93.9	المواد غير الغذائية
19.4	31.5	الالتزامات الرأسمالية
849.3	1 093.8	مجموع الالتزامات المفتوحة

223- وستحتسب هذه الالتزامات كمصروفات في الفترات المالية المقبلة وستسوى من الجزء غير المصروف من المساهمات بعد استلام السلع أو الخدمات ذات الصلة.

المذكرة 8-2: الخصوم الاحترازية والأصول الاحترازية

- 224- هناك حالة مادية واحدة تتعلق بالالتزامات الاحترازية في عام 2021، ناشئة عن تطبيق معدل تكاليف الدعم غير المباشرة بشكل غير صحيح على ثلاث منح، مما أدى بالتالي إلى عجز مالي محتمل للبرنامج.
- 225- ففي عام 2021، أبرم البرنامج ومؤسسة مالية دولية ثلاث اتفاقات، واحدة لدعم العمليات في أفغانستان واثنين لدعم العمليات في اليمن، وطبق فيها معدل تكاليف الدعم غير المباشرة البالغ 4 في المائة. والمعدل المعياري لتكاليف الدعم غير المباشرة في البرنامج قدره 6.5 في المائة لجميع المساهمات باستثناء مساهمات الحكومات في البرامج المنفذة في بلدانها، والمساهمات التي تقدمها البلدان النامية أو البلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقالية، على النحو الذي يحدده المجلس التنفيذي، والتي ينطبق عليها معدل تكاليف الدعم غير المباشرة البالغ 4 في المائة⁽¹⁾ وبعد مشاورات مكثفة واستعراض قانوني، اعتمد البرنامج نهجا متحفظا بتسجيل جميع المنح الثلاث بمعدل موحد لتكاليف الدعم غير المباشرة قدره 6.5 في المائة نظرا لأن الإدارة العليا خلصت إلى أن تطبيق معدل تكاليف الدعم غير المباشرة البالغ 4 في المائة كان غير صحيح بالنسبة للمنح الثلاث.
- 226- ويجري البرنامج والمؤسسة المالية الدولية تبادلات رفيعة المستوى لحل المشكلة وإيجاد تسوية مقبولة للطرفين للعجز المالي المحتمل الناتج عن التطبيق غير الصحيح لمعدل تكاليف الدعم غير المباشرة المخفض. وعلى الرغم من ذلك، نظرا لأن الطرفين قد وقعا على الاتفاقات بمعدل تكاليف الدعم غير المباشرة البالغ 4 في المائة، سيكون من المعقول أن تتوقع المؤسسة المالية الدولية تنفيذ المنح وفقا للاتفاقات التعاقدية، مما يعني عجزا محتملا قدره 6.1 مليون دولار أمريكي تقريبا من الفرق بين المعدل المعياري والمخفض لتكاليف الدعم غير المباشرة وسيتمتعين على البرنامج تغطيته.
- 227- وفي عام 2005، اكتشفت حالة تدليس قام بها اثنان من موظفي البرنامج في المكتب الإقليمي في جنوب أفريقيا، مما أدى إلى خسارة بقيمة 6.0 ملايين دولار أمريكي تقريبا. وبدأت محاكمة جنائية في عام 2008، وقامت سلطات جنوب أفريقيا بتقييد أصول الموظفين المعلومة التي تشير البلاغات إلى أن قيمتها بلغت 40 مليون راند جنوب أفريقي (2.5 مليون دولار أمريكي تقريبا في 31 ديسمبر/كانون الأول 2021).
- 228- وشرع البرنامج في إجراء تحكيم ضد الموظفين الاثنتين لاسترداد الأموال المختلسة، لكي يثبت حقه في المطالبة بالأصول المقيدة بغض النظر عما ستسفر عنه الدعوى الجنائية. وفي يناير/كانون الثاني 2010، أصدرت محكمة التحكيم حكما غيايبيا لصالح البرنامج في كل الدعاوى المرفوعة منه، وبلغ مجموع المبلغ الذي حكمت به المحكمة 5.6 مليون دولار أمريكي بالإضافة إلى الفوائد والتكاليف. وبعد قيام الأمم المتحدة ومنظمة الأغذية والزراعة برفع الحصانة الخاصة بالبرنامج، قدم البرنامج طلبا إلى المحكمة العليا في جنوب أفريقيا لتحويل قرار التحكيم إلى أمر قضائي لإنفاذه في جنوب أفريقيا وأصدرت المحكمة موافقتها على الطلب في أكتوبر/تشرين الأول 2011 وأصبح الحكم الآن نهائيا.
- 229- وفي ديسمبر/كانون الأول 2012، أدين الموظفان وحكم عليهما بعد ذلك بالسجن لمدة 25 سنة. وفي عام 2016، أصبحت الأحكام نهائية بالنسبة للمتهمين.
- 230- وتأخر تنفيذ قرار المحكمة بالنسبة للأصول المحتجزة بعد البت في الدعوى الجنائية. ويعمل البرنامج مع مستشار قانوني للنظر فعليا في جميع الخيارات لضمان المضي قدما في الدعوى للحصول على أمر بمصادرة أصول المدعى عليهم.

المذكرة 9: الخسائر والإكراميات والمبالغ المشطوبة

- 231- تنص المادة 12-3 من النظام المالي على ما يلي: " للمدير التنفيذي أن يصدق بصرف إكراميات إذا رأى أن ذلك مصلحة للبرنامج. ويبلغ المدير التنفيذي المجلس بجميع هذه المدفوعات مع الكشوف المالية". وبالإضافة إلى ذلك، تنص المادة 12-4

(1) قرارات وتوصيات الدورة العادية الثانية للمجلس التنفيذي لعام 2020 (WFP/EB.2/2020/11)؛ وقرارات وتوصيات الدورة العادية الثانية للمجلس التنفيذي لعام 2021 (WFP/EB.2/2021/12)

من النظام المالي على أن "للمدير التنفيذي، بعد إجراء التحقيق الشامل، أن يصدق بشطب الخسائر التي تحققت في الأموال والسلع وغيرها من الأصول، على أن يقدم بياناً بجميع تلك الخسائر المشطوبة كتابةً إلى المراجع الخارجي مع الكشوف المالية." 232- ويتضمن الجدول التالي تفاصيل الإكراميات والخسائر في المبالغ النقدية والسلع الغذائية والأصول الأخرى.

2020	2021	
<i>ملايين الدولارات الأمريكية</i>		
0.1	0.2	الإكراميات
1.2	-	المساهمات المستحقة القبض
22.8	24.9	خسائر السلع الغذائية
-	0.1	خسائر المواد غير الغذائية
0.1	0.7	خسائر في الأصول وخسائر نقدية أخرى
<i>أطنان مترية</i>		
40 300	40 287	خسائر السلع (الكمية)

233- تتعلق مدفوعات الإكراميات أساساً بمسائل حرجة تمس موظفي البرنامج. وفي عام 2021، قدمت إكراميات إلى موظفين في البرنامج لتغطية النفقات الطبية التي تجاوزت حدود التغطية الطبية. وترتبط المساهمات المستحقة القبض المشطوبة بشطب مبالغ مستحقة القبض من المانحين. وتتعلق خسائر الأصول والخسائر النقدية الأخرى أساساً بالخسائر المتصلة بالتحويلات القائمة على النقد وبشطب مبالغ أخرى مستحقة القبض.

234- وتشمل خسائر السلع الغذائية جميع الخسائر التي تلحق بالسلع منذ استلام البرنامج لها وحتى توزيعها على المستفيدين، سواء بطريقة مباشرة أو من خلال شركاء متعاونين. وهذه الخسائر مشمولة بخطة البرنامج للتأمين الذاتي على الشحنات حتى توزيعها على المستفيدين أو تسليمها إلى الشركاء المتعاونين في حالة القيام بالتوزيع عن طريقهم. وخلال عام 2021، استُرد مبلغ 9.8 مليون دولار أمريكي من أطراف ثالثة مسؤولة عن خسائر سلع غذائية (6.9 مليون دولار أمريكي في عام 2020). وتعلقت خسائر المواد غير الغذائية أساساً بالخسائر التي وقعت في المستودعات.

235- وفي عام 2021، أسفر التدليس الذي أثبتته مكتب التفتيش والتحقيق عن خسائر مالية قدرها 97 777 دولاراً أمريكياً، تم استرداد 16 446 دولاراً أمريكياً منها (133 490 دولاراً أمريكياً في عام 2020، تم استرداد 100 907 دولاراً أمريكياً منها). وشملت الحالات تقديم بيانات كاذبة وتدليس في المشتريات من قبل البائعين، وسرقة واختلاس تورط فيهما موظفو البرنامج وأطراف ثالثة. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، فُدرت قيمة حالات التدليس المفترضة المتعلقة بالتحقيقات الجارية بشكل معقول على أنها تبلغ 9 648 664 دولاراً أمريكياً وتشمل ممارسات تدليس اضطلع بها الشركاء والأطراف الثالثة والعاملون في البرنامج (5 729 607 دولاراً أمريكياً في عام 2020).

المذكرة 10: إفصاحات الأطراف ذوي العلاقة وموظفي الإدارة العليا الآخرين

المذكرة 10-1: موظفو الإدارة الرئيسيون

عدد الأفراد	عدد الوظائف	التعويضات وتسوية مقر العمل	الاستحقاقات والمزايا	خطط التقاعد والتأمين الصحي	مجموع الأجر	السلف المعطاة على الاستحقاقات	
ملايين الدولارات الأمريكية							
8	8	1.4	0.6	0.4	2.4	0.1	موظفو الإدارة الرئيسيون في 2021
7	7	1.3	0.6	0.4	2.3	0.1	موظفو الإدارة الرئيسيون في 2020

236- موظفو الإدارة الرئيسيون هم المدير التنفيذي ونائب المدير التنفيذي ومساعدو المدير التنفيذي ورئيس الديوان، والمستشار الخاص للمدير التنفيذي نظرا لتفويضهم سلطة تخطيط أنشطة البرنامج وتوجيهها ومراقبتها، وتحملهم المسؤولية عن ذلك.

المذكرة 10-2: موظفو الإدارة العليا الآخرون

عدد الأفراد	عدد الوظائف	التعويضات وتسوية مقر العمل	الاستحقاقات والمزايا	خطط التقاعد والتأمين الصحي	مجموع الأجر	السلف المعطاة على الاستحقاقات	
ملايين الدولارات الأمريكية							
37	31	4.9	1.6	1.4	7.9	0.9	موظفو الإدارة العليا الآخرون في 2021
38	31	5.0	2.0	1.4	8.4	0.9	موظفو الإدارة العليا الآخرون في 2020

237- بالإضافة إلى موظفي الإدارة الرئيسيين الذين يقضي المعيار رقم 20 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام "إفصاحات الأطراف ذات الصلة" بالكشف عن أجرهم والسلف والقروض التي يتلقونها، يتم الكشف أيضا عن الوضع المالي لموظفي الإدارة العليا الآخرين في البرنامج توخيا للشمول والشفافية. ويدخل في عداد موظفي الإدارة العليا الآخرين المديرون الإقليميون ومديرو الشعب في المقر.

238- وتبين الجداول أعلاه بالتفصيل عدد الوظائف وعدد الموظفين الذين شغلوا هذه الوظائف خلال السنة. ويضم المجلس التنفيذي 36 دولة عضوا دون ربط التعيينات بأشخاص.

239- ويشمل مجمل الأجر المدفوع لموظفي الإدارة الرئيسيين وغيرهم من كبار موظفي الإدارة ما يلي: صافي المرتبات وتسوية مقر العمل والبدلات من قبيل بدل التمثيل وغيره ومنحة الانتداب وغيرها وإعانة الإيجار وتكاليف شحن المتعلقات الشخصية واستحقاقات نهاية الخدمة وغيرها من الاستحقاقات الطويلة الأجل للموظفين ومساهمات رب العمل في دفعات المعاش التقاعدي ومساهمات التأمين الصحي الحالي.

240- وموظفو الإدارة الرئيسيون وغيرهم من كبار موظفي الإدارة مؤهلون للحصول على استحقاقات نهاية الخدمة وغيرها من الاستحقاقات الطويلة الأجل للموظفين بنفس مستوى الموظفين الآخرين. والافتراضات الاكتوارية المطبقة لقياس استحقاقات الموظفين هذه ترد في المذكرة 2-12. وموظفو الإدارة الرئيسيون وموظفو الإدارة العليا الآخرون يشاركون كأعضاء عاديين في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة.

241- وخلال عام 2021، قُدمت تعويضات إلى أفراد مقربين من أسر موظفي الإدارة الرئيسيين، وموظفين آخرين في الإدارة العليا بمبلغ 0.1 مليون دولار أمريكي و0.9 مليون دولار أمريكي على التوالي (0 مليون دولار أمريكي و0.7 مليون دولار أمريكي على التوالي في عام 2020).

242- والسلف هي المدفوعات المقدمة مقابل الاستحقاقات بموجب النظامين الإداري والأساسي للموظفين، وهي متاحة على نطاق واسع لجميع موظفي البرنامج.

المذكرة 11: الأحداث اللاحقة لتاريخ الإبلاغ

243- تاريخ الإبلاغ لدى البرنامج هو 31 ديسمبر/كانون الأول 2021. ولم تحدث حتى تاريخ تصديق المدير التنفيذي على الكشوف المالية من قبل أية وقائع مادية إيجابية أو سلبية مستحقة بين تاريخ بيان الميزانية وتاريخ الإذن بإصدار الكشوف المالية بما يؤثر على هذه الكشوف.

المذكرة 12: الحصص في الكيانات الأخرى

المركز الدولي للحوسبة

244- أنشئ المركز الدولي للحوسبة في يناير/كانون الثاني 1971 عملاً بالقرار 2741 (25) الصادر عن الجمعية العامة للأمم المتحدة. ويوفر المركز المذكور خدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات للشركاء والمستعملين في منظومة الأمم المتحدة. وكشريك ملتزم بولاية هذا المركز، يتحمل البرنامج حصة من المسؤولية عن أية مطالبات من أطراف ثالثة أو عن أية التزامات ناشئة عن أنشطة خدمات المركز أو متعلقة بها على النحو المحدد في ولاية المركز. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، لم تكن هناك أية مطالبات معروفة تؤثر على البرنامج. وتبقى ملكية الأصول خاضعة للمركز لحين تصفيته. وعند التصفية، توافق لجنة الإدارة على تقسيم جميع الأصول والخصوم فيما بين المنظمات الشريكة وفقاً لصيغة محددة في ذلك الوقت.

وكالة القدرة الأفريقية لمواجهة المخاطر

245- وقع البرنامج ووكالة القدرة الأفريقية لمواجهة المخاطر اتفاق خدمات إدارية في يونيو/حزيران 2015، وينتهي أجل الاتفاق في 31 أغسطس/أب 2024. والقدرة الأفريقية لمواجهة المخاطر هي وكالة متخصصة تابعة للاتحاد الأفريقي وتشارك مع البرنامج في هدف تعزيز الأمن الغذائي.

246- وفي حين أن القدرة الأفريقية لمواجهة المخاطر كيان قانوني منفصل، تخضع سياساتها المالية والتشغيلية المتعلقة بهذا الاتفاق لقواعد البرنامج. ويحتفظ البرنامج بالأموال التي ترد في إطار هذا الاتفاق ضمن صندوق استئماني أفريقي لمواجهة المخاطر. ويقدم البرنامج إلى الوكالة المذكورة الخدمات التقنية والإدارية وخدمات إدارة شؤون الموظفين وإدارة المشروعات. والبرنامج هو الذي يعين مديرها العام الذي يكون مساءلاً أمام المدير التنفيذي وأمام الوكالة. ويعتبر الاتفاق عملية مشتركة تدمج، بالاستناد إلى بنوده، المعاملات المالية للوكالة في الكشوف المالية للبرنامج. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2021، بلغ مجموع الفائض المتراكم المحتفظ به في صندوق استئماني لدى وكالة القدرة الأفريقية لمواجهة المخاطر 19.7 مليون دولار أمريكي.

الملحق

العنوان	الاسم	
Via Cesare Giulio Viola 68/70 Parco de' Medici 00148 Rome, Italy	برنامج الأغذية العالمي	البرنامج
Via Cesare Giulio Viola 68/70 Parco de' Medici 00148 Rome, Italy	Bartolomeo Migone	المستشار العام ومدير مكتب الشؤون القانونية
Tour First, 1 place des Saisons 92037 Paris La Défense France	Ernst & Young Advisory	الخبير الاكتواري
Via Mercanti, 12 20121 Milan, Italy	Citibank N.A.	الخبير المصرفي الرئيسي
1 Basinghall Avenue London, EC2V 5DD, United Kingdom	Standard Chartered Plc	
13 rue Cambon 75001 Paris, France	الرئيس الأول لديوان المحاسبة (فرنسا)	مراجع الحسابات الخارجي