



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Conseil d'administration

Session annuelle

Rome, 20–24 juin 2022

Distribution: générale

Point X de l'ordre du jour

Date: 6 avril 2022

WFP/EB.A/2022/X-X/X/DRAFT

Original: anglais

Questions opérationnelles – plans stratégiques de pays

Pour approbation

Les documents du Conseil d'administration sont disponibles sur le site Web du PAM (<https://executiveboard.wfp.org>).

Projet de plan stratégique de pays – Chine (2022-2025)

Durée	1 ^{er} juillet 2022-31 décembre 2025
Coût total pour le PAM	15 652 925 dollars É.-U.
Marqueur de l'égalité femmes-hommes*	3

* <https://gender.manuals.wfp.org/fr/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Résumé

La Chine a obtenu des résultats remarquables dans les domaines économique et social ces 40 dernières années. Elle est passée d'un faible niveau de développement humain en 1990 à un niveau élevé, ce qui reflète les améliorations globales apportées en matière de revenu, de santé et d'éducation. La part de la population qui vit en dessous du seuil de pauvreté national a été ramenée à 0,6 pour cent en 2019; la pauvreté, la faim et la malnutrition étant largement concentrées dans des groupes de population spécifiques vivant dans des zones reculées et rurales. En 2020, le Gouvernement chinois a annoncé l'élimination de l'extrême pauvreté dans les zones rurales selon le seuil de pauvreté en vigueur.

Le Gouvernement chinois indique qu'il a atteint ses objectifs visant à maintenir le taux de retard de croissance chez les enfants de moins de 6 ans en dessous de 7 pour cent et le taux d'insuffisance pondérale en dessous de 5 pour cent, bien que des disparités demeurent entre les zones rurales et les zones urbaines, qui font écho aux écarts de développement internes. La surnutrition a sensiblement augmenté, 34,3 pour cent des adultes étant en surpoids et 16,4 pour cent obèses. Les maladies chroniques sont de plus en plus répandues; le diabète touche 11,9 pour cent de la population.

Coordonnateurs responsables:

M. S. Samkange
Directeur de la Division des partenariats stratégiques
Courriel: stanlake.samkange@wfp.org

M. S. Qu
Directeur de pays
Courriel: sixi.qu@wfp.org

Le présent plan stratégique de pays est financé par le Gouvernement chinois et le secteur privé. Il est le fruit de vastes consultations menées avec le Gouvernement et d'autres partenaires. Il s'appuie sur le précédent plan stratégique de pays, qui couvrait la période 2017-2021, et concorde avec le quatorzième plan quinquennal du Gouvernement pour le développement économique et social (2021-2025), le Programme de développement durable à l'horizon 2030, le Plan-cadre de coopération des Nations Unies pour le développement durable établi pour la Chine pour 2021-2025 et les plans d'action sectoriels. D'un point de vue stratégique, il est également conforme au Plan stratégique du PAM pour 2022-2025, dont il a été largement tenu compte lors de son élaboration. Le présent plan stratégique de pays prévoit que la Chine recevra en continu une assistance ciblée mettant l'accent sur l'amélioration des résultats en matière de nutrition. La coopération du PAM avec la Chine contribuera à l'obtention de l'effet direct stratégique suivant:

- Effet direct stratégique 1: D'ici à 2025, la population, y compris les groupes laissés de côté dans les zones rurales de la Chine, voit son état nutritionnel et ses moyens d'existence s'améliorer conformément aux objectifs nationaux.

Projet de décision*

Le Conseil approuve le plan stratégique pour la Chine (2022-2025) (WFP/EB.A/2022/X-X/X), pour un coût total pour le PAM de 15 652 925 dollars É.-U.

* Ceci est un projet de décision. Pour la décision finale adoptée par le Conseil, voir le document intitulé "Décisions et recommandations" publié à la fin de la session du Conseil.

1. Analyse de la situation du pays

1.1 Contexte national

1. Ces 40 dernières années, la Chine a fait des progrès remarquables dans les domaines économique et social. Elle est passée d'un faible niveau de développement humain en 1990 à un niveau élevé, son indice de développement humain s'établissant à 0,758 en 2018, ce qui reflète les améliorations globales apportées en matière de revenu, de santé et d'éducation¹.
2. Entre 1980 et 2020, le produit intérieur brut chinois a progressé en moyenne de plus de 9 pour cent par an, et le revenu national brut par habitant a augmenté, passant de 312 dollars É.-U. en 1980 à 10 207 dollars en 2019. En 2020, le Gouvernement chinois a annoncé l'élimination de l'extrême pauvreté dans les zones rurales selon le seuil de pauvreté en vigueur. Néanmoins, comme souligné dans le Plan-cadre de coopération des Nations Unies pour le développement durable (ci-après "le Plan-cadre de coopération") établi pour 2022-2025, "la Chine est le plus grand pays en développement du monde"².
3. L'espérance de vie moyenne est passée de 71,58 ans en 2000 à 77,49 ans en 2019 – 80,49 ans pour les femmes et 74,73 ans pour les hommes³. En 2019, le taux de chômage était de 5,2 pour cent. Cette même année, l'indice d'inégalité de genre de la Chine était de 0,168, ce qui classait le pays au 39^e rang parmi 189 pays⁴. Des écarts importants entre les femmes et les hommes subsistent pour ce qui est du taux de participation à la population active: chez les femmes, il est de 15 pour cent inférieur à celui enregistré chez les hommes. Les disparités entre les sexes en matière d'éducation restent importantes, la proportion de femmes ayant suivi au moins en partie des études secondaires étant inférieure de 7 pour cent à celle enregistrée chez les hommes. Selon l'analyse commune de pays des Nations Unies pour la Chine, de façon générale, les personnes handicapées ne se heurtent plus à des obstacles juridiques pour bénéficier de services et accéder à l'emploi. Le Gouvernement continuera à suivre la nouvelle philosophie de développement pour remédier aux déséquilibres et aux insuffisances en la matière.

1.2 Progrès vers la réalisation du Programme de développement durable à l'horizon 2030

4. La Chine a fait la preuve de son ferme attachement au Programme 2030 à l'échelle nationale et à l'étranger, notamment en publiant en 2016 son plan national pour la mise en œuvre de ce Programme⁵. Elle a lancé une initiative visant à promouvoir un développement mondial plus fort, plus vert et plus sain en s'appuyant sur les objectifs de développement durable (ODD) fixés à l'horizon 2030⁶, aux fins de mutualiser les efforts pour relever les défis, favoriser le redressement après la COVID-19 et saisir les occasions qui se présentent de construire un avenir prometteur pour parvenir à un développement durable commun et constituer une communauté mondiale de développement.

¹ Plan-cadre de coopération des Nations Unies pour le développement durable établi pour la Chine pour 2021-2025 (en anglais uniquement), par. 8.

² *Ibid.*, par. 3.

³ Organisation mondiale de la Santé. [Observatoire mondial de la santé: espérance de vie à la naissance \(en années\)](#) (site Web) (en anglais uniquement).

⁴ Programme des Nations Unies pour le développement. [Human Development Reports: Gender Inequality Index](#).

⁵ [China's National Plan on Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development](#).

⁶ Voir la [déclaration prononcée par le Président Xi Jinping à l'occasion de la soixante-seizième session de l'Assemblée générale des Nations Unies](#) (en anglais uniquement), 21 septembre 2021.

5. Concernant les ODD relatifs à la nutrition, aux soins de santé, à l'éducation et à l'assainissement (ODD 2, 3, 4 et 6), les initiatives prises par le Gouvernement, soutenues et en constante progression, ont permis au pays de beaucoup avancer dans les domaines de la prestation de services, des taux de scolarisation et de couverture et des indicateurs clés, y compris le retard de croissance chez les enfants de moins de 5 ans, les taux de mortalité infantile et maternelle et l'espérance de scolarisation⁷. La Chine produit assez de céréales pour nourrir sa population de 1,4 milliard d'habitants.

1.3 Progrès vers la réalisation des objectifs de développement durable 2 et 17

Progrès au regard des cibles associées à l'objectif de développement durable 2

6. *Accès à la nourriture.* Le Gouvernement a fait de la sécurité alimentaire du 1,4 milliard d'habitants de la Chine une priorité absolue. Selon le rapport de 2020 sur l'état de la sécurité alimentaire et de la nutrition dans le monde⁸, la prévalence de la sous-alimentation en Chine est inférieure à 2,5 pour cent⁹. La Chine œuvre à la mise en place et au maintien d'un secteur agricole durable. La production de céréales est stable à plus de 650 millions de tonnes depuis 2015, niveau plus élevé que jamais. C'est le fruit d'investissements suivis dans les technologies modernes, la mécanisation, l'irrigation et une plus grande sécurité sanitaire des aliments.
7. Le Gouvernement a mis l'accent sur les "réformes structurelles du côté de l'offre" dans les secteurs de production comme l'agriculture. À la suite de la rapide urbanisation de ces dernières décennies, environ 60 pour cent de la population vivait en milieu urbain en 2018, contre 26 pour cent en 1990¹⁰. L'urbanisation s'est accompagnée d'une hausse des revenus et du développement d'une classe moyenne, entraînant une évolution des modes d'alimentation, qui sont passés d'un régime à base de céréales à un régime plus riche en protéines (viande et produits laitiers) et plus diversifié (fruits et légumes). La Chine a aussi investi dans des campagnes visant à garantir la sécurité sanitaire et la qualité des aliments, et a mis en œuvre un système de supervision et de suivi de la qualité des aliments.
8. *Élimination de la malnutrition.* Le Gouvernement a indiqué qu'il avait atteint son objectif pour 2020 qui était de maintenir le taux de retard de croissance chez les enfants de moins de 6 ans en dessous de 7 pour cent et le taux d'insuffisance pondérale en dessous de 5 pour cent¹¹. Le taux de retard de croissance chez les enfants de moins de 6 ans en milieu rural a été ramené de 11,3 pour cent en 2013 à 5,8 pour cent en 2017. Pendant la même période, pour les enfants âgés de 6 à 17 ans, le retard de croissance a diminué, passant de 4,7 à 2,2 pour cent, et la taille moyenne a augmenté de 1,6 centimètre pour les garçons et de 1 centimètre pour les filles¹². L'anémie chez les enfants âgés de 6 à 17 ans a été ramenée de 6,6 pour cent en 2015 à 6,1 pour cent en 2020.

⁷ Plan-cadre de coopération des Nations Unies pour le développement durable établi pour la Chine pour 2021-2025 (en anglais uniquement), par. 18.

⁸ Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture et autres entités. 2020. *L'État de la sécurité alimentaire et de la nutrition dans le monde: Transformer les systèmes alimentaires pour une alimentation saine et abordable.*

⁹ Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture. 2021. *La sécurité alimentaire et la nutrition dans le monde en 2020* (site Web), encadré 1.

¹⁰ China Statistics Press. 2020. *China Statistical Yearbook 2019.*

¹¹ Ministère des affaires étrangères. 2019. *China's Progress Report on Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development (2019).*

¹² Gouvernement chinois. 2020. *Report on Chinese Residents' Chronic Diseases and Nutrition 2020* (disponible en ligne en chinois uniquement).

9. Des disparités notables persistent entre zones rurales et zones urbaines pour ce qui concerne l'état nutritionnel des enfants (le taux de malnutrition chez les adolescents est de 9,2 pour cent en milieu rural contre 7,9 pour cent en milieu urbain)¹³, lesquelles font écho aux écarts de développement internes. Pour remédier à ce problème, le programme national de repas scolaires intitulé "Programme d'amélioration de la nutrition pour les élèves en milieu rural dans le cadre de l'enseignement obligatoire" avait déjà bénéficié à 38 millions d'élèves en 2020 grâce à un investissement total de 197 milliards de yuan depuis 2011, un dispositif important de renforcement du capital humain qui contribue à l'objectif consistant à assurer l'éducation en milieu rural.
10. La malnutrition continue de poser un problème dans certaines parties du pays, mais une nouvelle difficulté est récemment apparue, celle du double fardeau – le surpoids et l'obésité – pour les garçons et les filles âgés de 5 à 19 ans (15,4 pour cent et 7,1 pour cent, respectivement)¹⁴. Les maladies chroniques sont de plus en plus répandues, le diabète touchant 11,9 pour cent de la population¹⁵.
11. *Productivité et revenus des petits exploitants.* La Chine compte plus de 200 millions de petits exploitants agricoles, qui dominent son paysage rural, fournissent la majeure partie de la production vivrière nationale et gèrent 95 pour cent des terres cultivées. Malgré le rapide développement des infrastructures de transport chinoises et les importantes améliorations qui y ont été apportées, celles-ci demeurent relativement insuffisantes dans certaines zones reculées, tout comme les services. Parce qu'ils n'ont qu'un accès limité aux services financiers, aux marchés et aux filières, les petits exploitants ne sont toujours pas en mesure de tirer profit des gains d'efficacité obtenus sur le plan national. Souvent, ils ne disposent pas d'un accès durable aux marchés et ne connaissent pas bien les normes relatives à la sécurité sanitaire des aliments. La nutrition doit être mieux intégrée dans la filière alimentaire pour renforcer la sécurité nutritionnelle et améliorer les moyens d'existence au profit des personnes démunies.
12. La productivité des petits exploitants agricoles ruraux est exposée à des risques élevés par suite de l'exode des exploitants les plus jeunes et les plus aptes vers les villes. Les communautés rurales sont de plus en plus âgées, se composent d'un plus grand nombre de femmes et sont moins instruites¹⁶. Elles sont exposées aux risques liés à l'environnement, aux chocs sanitaires et autres risques pour lesquels elles ne sont pas bien préparées. La vulnérabilité des populations rurales face aux changements climatiques revêt d'importants aspects liés à la problématique femmes-hommes¹⁷. En outre, les petits exploitants ruraux sont touchés de manière disproportionnée par les maladies transfrontières des animaux et des plantes qui peuvent gravement amoindrir les ressources économiques des familles et leur capacité à dégager un revenu.

¹³ China National Children's Center. 2021. *Annual Report on Chinese Children's Development (2021)*, P29. (Ce document n'est disponible qu'à l'achat et en chinois.)

¹⁴ Global Nutrition Report. 2021. *Rapport sur la nutrition mondiale de 2021*.

¹⁵ W. Yang et autres. "Prevalence of Diabetes Among Men and Women in China". *The New England Journal of Medicine*, vol. 362, p. 12.

¹⁶ "China's Framework for Achieving the SDGs in Agriculture and Rural Development" – rapport à l'intention des organismes des Nations Unies ayant leur siège à Rome, novembre 2019.

¹⁷ Entité des Nations Unies pour l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes. 2021. *Country Gender Equality Profile for China, 2020* (non disponible en ligne).

13. *Systèmes alimentaires durables.* La Chine est en train de développer une agriculture écologique et continue de progresser dans le domaine du développement agricole vert¹⁸. Outre la formulation et la mise en œuvre du plan national de développement de l'agriculture durable pour 2015-2030 et l'établissement du document consacré aux avis sur les mécanismes institutionnels innovants de promotion du développement agricole vert, le Gouvernement a recensé dans le pays 40 zones pilotes de développement agricole vert et lancé des mesures visant à une croissance zéro des engrais et pesticides chimiques.
14. Pour prévenir les catastrophes et en atténuer l'impact sur la production agricole, la Chine a élaboré des plans d'intervention en cas de catastrophe et amélioré ceux qui existaient, mis en service des technologies de prévention, d'atténuation et de secours dans ce domaine et renforcé ses capacités en matière de suivi, de prévision, d'alerte rapide et de prévention ayant trait aux catastrophes.
15. *Progrès au regard des cibles associées à l'objectif de développement durable 17.* Pour le Gouvernement chinois, 2020 a été une année marquante s'agissant des progrès accomplis sur la voie de la réalisation de son objectif vieux de 40 ans, la société xiaokang (à savoir une société qui est modérément prospère sous tous les aspects) et de l'établissement de nouveaux objectifs à long terme. Il s'agit notamment d'atteindre les objectifs de réalisation de la modernisation socialiste en Chine¹⁹, ce qui passerait par une position dominante dans le domaine de l'innovation technologique, une forte économie, un groupe plus important à revenu intermédiaire, l'accès équitable aux services publics de base pour tous et un environnement fondamentalement amélioré. Le Gouvernement s'appuie sur les progrès qui ont été faits pour nouer des partenariats avec d'autres pays, y compris par le biais de l'intégration économique, du développement interconnecté et de contributions aux efforts déployés pour mener à bien le Programme 2030²⁰.

1.4 Lacunes et problèmes liés à la faim

16. L'examen stratégique Faim zéro réalisé en 2015 pour la Chine a permis de recenser les domaines sur lesquels il convient de se pencher plus particulièrement pour parvenir à résoudre les problèmes liés à la faim et à la nutrition à l'échelle nationale et atteindre les cibles de l'ODD 2, à savoir:
 - i) étendre les programmes nutritionnels nationaux aux communautés laissées de côté;
 - ii) promouvoir des systèmes alimentaires à dimension nutritionnelle, durables et résilients face aux changements climatiques;
 - iii) établir des filières alimentaires plus efficaces, plus inclusives et plus sûres; et
 - iv) renforcer la résilience face aux chocs et à d'autres facteurs de perturbation pour améliorer la sécurité alimentaire et nutritionnelle.
17. L'analyse commune de pays effectuée en 2020 pour la Chine a fait état des mêmes lacunes et problèmes concernant la sécurité alimentaire et nutritionnelle, à savoir:
 - i) les disparités existant entre les zones urbaines et les zones rurales sur le plan du retard de croissance chez les enfants de moins de 5 ans;

¹⁸ Ministère des affaires étrangères. 2019. *China's Progress Report on Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development (2019)*.

¹⁹ Déclaration du Président Xi Jinping à l'occasion du dix-neuvième congrès du parti communiste chinois (en anglais et chinois uniquement), 18 octobre 2017.

²⁰ Programme des Nations Unies pour le développement, Fonds des Nations Unies pour la population et Bureau des Nations Unies pour les services d'appui aux projets. 2020. *Descriptif de programme de pays pour la Chine (2021-2025)* (DP/DCP/CHN/5).

- ii) la malnutrition en tant que facteur de risque qui empêche les enfants d'exploiter pleinement leur potentiel;
- iii) les implications des changements climatiques pour la sécurité alimentaire de la Chine.

2. Incidences stratégiques pour le PAM

18. Le partenariat du PAM avec la Chine a commencé en 1979 et a évolué au rythme du développement socioéconomique du pays. Le programme mis en œuvre en Chine était le plus gros programme du PAM à la fin des années 1980 et au début des années 1990. Le PAM et la Chine ont travaillé avec les communautés exposées à l'insécurité alimentaire en suivant l'approche intégrée du développement agricole menée par le Ministère de l'agriculture et des affaires rurales. La participation du PAM à ces projets a pris fin en 2005, mais leurs effets continuent de se faire sentir. Il a été tenu compte des enseignements tirés des opérations précédentes du PAM en Chine, détaillées dans l'évaluation de l'aide apportée par le PAM à ce pays pendant la période allant de 1979 à 2005, afin d'établir le plan stratégique de pays (PSP) pour 2017-2021, qui est un élément fondamental pour le présent PSP qui recouvre la période 2022-2025.
19. La Chine et le PAM continuent de renforcer leur partenariat au service du développement. En mars 2016, le PAM et le Ministère de l'agriculture et des affaires rurales ont conclu un mémorandum d'accord pour renforcer le partenariat au service du développement et de solutions mondiales au problème de la faim. Au titre de ce dernier, le PAM appuie les efforts que fait la Chine pour garantir la sécurité alimentaire et une bonne nutrition à son peuple. Le mémorandum sert de base conceptuelle au présent PSP.
20. Ce mémorandum d'accord sert aussi à renforcer le rôle de la Chine en tant que partenaire des opérations du PAM dans le monde, y compris par le biais du Centre d'excellence du PAM pour le renforcement de la coopération Sud-Sud et de la coopération triangulaire, qui permet de partager l'expérience acquise par la Chine s'agissant de renforcer la sécurité alimentaire, d'améliorer la nutrition et d'atténuer la pauvreté avec d'autres pays en développement pertinents en facilitant la concertation sur les politiques, la formation technique, le déploiement de spécialistes, la recherche sur les politiques et d'autres activités au titre des ODD 2 et 17.
21. Dans le cadre de la riposte à la COVID-19, le PAM a collaboré en 2020 avec le Gouvernement et le secteur privé chinois à l'établissement d'un nouveau pôle humanitaire mondial en Chine destiné à permettre de répondre à la forte demande de fournitures médicales émanant de la communauté humanitaire et sanitaire. Ce pôle a contribué à la réponse d'envergure mondiale que le PAM a gérée pour ses partenaires et a démontré l'utilité de sa position stratégique le long de la chaîne d'approvisionnement, à proximité des fabricants, pour faciliter l'acheminement rapide de fournitures sanitaires et autres à l'appui des opérations d'urgence. Cela a fait suite à l'engagement pris par la Chine à la 73^e Assemblée mondiale de la Santé d'appuyer le fonctionnement des chaînes d'approvisionnement dans le cadre de la lutte contre l'épidémie et de favoriser l'utilisation de corridors écologiques permettant le transport et le dédouanement accélérés. Le PAM et la Chine se penchent maintenant sur l'avenir du pôle.
22. Le partenariat du PAM avec la Chine et les succès obtenus dans le cadre du PSP pour 2017-2021 ont éclairé l'élaboration de l'approche plus générale eu égard aux pays à revenu intermédiaire qui est énoncée dans le Plan stratégique pour 2022-2025. Y est évoqué le programme de plus en plus clairement défini que le PAM prévoit de mettre en œuvre pour accroître les moyens d'action des pays à revenu intermédiaire, axé principalement sur l'assistance technique, les conseils sur les politiques, la production de données factuelles et le renforcement des systèmes.

2.1 Réalisations, enseignements tirés de l'expérience et changements stratégiques pour le PAM

23. Le PAM a renforcé sa relation avec la Chine par le biais du PSP pour 2017-2021 et a apporté des contributions décisives aux objectifs en matière de nutrition et de développement rural du pays. Le PSP a permis au PAM et à la Chine de travailler ensemble à des approches innovantes pour améliorer la nutrition des enfants d'âge préscolaire et faire face à la vulnérabilité dans les zones ciblées en milieu rural. Ces activités de portée nationale ont aussi contribué à mieux faire connaître et à rendre plus visible le rôle que joue le PAM en Chine, permettant au passage de dégager d'importants enseignements. Le PSP a aussi facilité le recours à de nouveaux supports et modes de mobilisation de fonds, auprès d'institutions privées et publiques.
24. Le PSP pour 2017-2021 a fait l'objet d'une évaluation en 2020, qui a donné lieu à un avis favorable et a mis en évidence un certain nombre de réalisations du point de vue des stratégies et des programmes. À l'issue de l'évaluation, quatre recommandations ont été formulées qui préconisaient que le PAM améliore la collaboration stratégique, renforce les partenariats, tire de meilleurs enseignements des expériences à l'échelle nationale et internationale et conforte dans la durée la contribution de la Chine à ses activités²¹.
25. Dans l'évaluation du PSP, la Chine et le PAM ont été félicités pour avoir mis en évidence les possibilités de plus forte mobilisation stratégique et l'utilité de la collaboration pour trouver des solutions mondiales adaptées au service de la lutte contre la faim et de l'amélioration des systèmes alimentaires. Globalement, le PSP a permis d'étendre le réseau de partenaires et de créer de nouveaux systèmes.
26. Dans le même temps, l'évaluation du PSP et d'autres évaluations – y compris une évaluation d'un projet pilote de nutrition des enfants d'âge préscolaire – ont signalé des domaines susceptibles d'être améliorés dans la perspective du présent PSP pour 2022-2025, y compris la nécessité de renforcer le mécanisme de suivi et d'évaluation. Par ailleurs, les synergies entre les activités menées au titre du PSP pouvaient être mieux exploitées et l'on pouvait faire davantage pour mesurer les résultats et tirer des enseignements des projets pilotes et les faire connaître.
27. En 2020, les opérations du PAM en Chine ont été parmi les premières à pâtir de la crise de la COVID-19. Le PAM a adapté ses activités et ses modalités en Chine pour en assurer la continuité malgré les restrictions de déplacement et d'autres obstacles. Les enseignements recueillis ont été utilisés pour planifier les activités futures.

2.2 Harmonisation avec les plans de développement nationaux, le Plan-cadre de coopération des Nations Unies pour le développement durable et d'autres cadres

28. Le PSP pour 2022-2025 a été formulé conformément au 14^e plan quinquennal national pour le développement économique et social, qui recouvre la période 2021-2025, et au Plan-cadre de coopération, y compris la théorie du changement. Le PSP rend entièrement compte des efforts déployés par le PAM pour compléter et appuyer les travaux menés dans les domaines stratégiques jugés prioritaires par le Gouvernement, et ce à l'échelle nationale et provinciale.
29. Le Plan-cadre de coopération convenu entre le Gouvernement chinois et l'équipe de pays des Nations Unies en Chine a établi six résultats (ou effets) de haut niveau à l'obtention desquels le système des Nations Unies contribuera.

²¹ *Evaluation of China WFP Country Strategic Plan 2017–2021*. OEV/2020/002.

- **Effet 1 du Plan-cadre** – La pauvreté relative et la pauvreté multidimensionnelle sont réduites et une meilleure coordination du développement fait que l'écart entre zones rurales et zones urbaines, et entre régions, s'atténue à mesure que davantage de personnes, y compris celles qui sont issues de groupes laissés de côté, tirent parti d'un développement économique de qualité, partagé, durable et axé sur l'innovation et ont davantage accès aux débouchés économiques que favorisent l'innovation, l'entrepreneuriat et la revitalisation rurale, ont un travail décent et des moyens d'existence durables et peuvent exercer leur droit au développement en toute égalité, qu'elles soient des femmes ou des hommes.
- **Effet 2 du Plan-cadre** – La vie des gens en Chine continue de s'améliorer au fil des progrès accomplis en matière d'accès aux services de puériculture, à l'éducation, aux soins de santé, aux soins aux personnes âgées, au logement et à l'aide sociale et davantage de personnes, y compris celles qui sont issues de groupes laissés de côté, bénéficient de services publics et de systèmes de protection sociale équitables et de qualité ainsi que d'efforts accélérés visant à réduire les inégalités femmes-hommes et d'autres formes d'inégalités sociales qui se manifestent tout au long de la vie;
- **Effet 3 du Plan-cadre** – Les populations de Chine et de la région vivent dans un environnement plus sain et plus résilient.
- **Effet 4 du Plan-cadre** – La Chine accélère sa transition vers une économie axée sur l'être humain, inclusive, à faible intensité de carbone et circulaire.
- **Effet 5 du Plan-cadre** – Les financements, les investissements et les partenariats commerciaux internationaux de la Chine, notamment dans le cadre d'initiatives, programmes et projets liés à la connectivité, contribuent à la réalisation des ODD dans les pays partenaires;
- **Effet 6 du Plan-cadre** – Dans le cadre de la coopération Sud-Sud et de la coopération humanitaire, la Chine contribue davantage à la réalisation des ODD et au respect des principes énoncés dans le Programme 2030, notamment celui consistant à ne laisser personne de côté.

2.3 Collaboration avec les principales parties prenantes

30. Le présent PSP a été élaboré sur la base de consultations avec les organismes des Nations Unies présents en Chine pour faire en sorte qu'il concorde avec les efforts faits par le Gouvernement chinois pour atteindre les résultats de haut niveau visés. Il s'appuie aussi sur les consultations menées avec le "portail ministériel" du PAM (c'est-à-dire le service ministériel désigné par le Gouvernement pour coordonner l'activité du PAM en Chine), le Ministère de l'agriculture et des affaires rurales, qui assure l'harmonisation avec les projets du Gouvernement.
31. Lors de l'élaboration du PSP, des consultations sur la ligne de visée ont également été menées avec le Gouvernement, représentant aussi les bénéficiaires potentiels. Tout au long de 2020 et 2021, le PAM a travaillé à l'élaboration de projets d'effets directs, de produits et d'activités, qui ont fait l'objet d'un débat interne avec plusieurs de ses parties prenantes clés et dont la rédaction a été éclairée par les résultats de l'évaluation du PSP pour 2017-2021. Le présent PSP tire aussi des leçons d'évaluations globales telles que l'évaluation stratégique du financement des activités du PAM et la synthèse des éléments factuels et des enseignements relatifs au renforcement des capacités des pays. Les activités du PAM sont convenues avec les autorités nationales et locales à la faveur d'un vaste processus de consultation, y compris de débats sur la prise en compte de la problématique femmes-hommes dans la conception et l'exécution des projets.

3. Portefeuille stratégique du PAM

3.1 Direction, orientations et impacts escomptés

32. L'orientation stratégique du présent PSP correspond aux priorités définies par le Gouvernement chinois pour la sécurité alimentaire et la nutrition dans le pays. Le PSP comprend un effet direct stratégique correspondant au champ d'application du mémorandum d'accord conclu par le PAM avec le Ministère de l'agriculture et des affaires rurales et d'accords ultérieurs.
33. Le présent PSP s'inspire également du Plan stratégique du PAM pour 2022-2025, dont il a été largement tenu compte lors de son élaboration. Les principes directeurs énoncés dans le Plan stratégique – y compris ceux en lien avec les approches axées sur l'être humain, l'intégration des programmes, les données probantes et la prise en charge par les pays – sont au centre des activités relevant du PSP. De même, les priorités transversales sont bien intégrées dans tous les aspects du PSP, en particulier l'égalité femmes-hommes, l'avancement des femmes et la nutrition.
34. L'appui du PAM aidera la Chine à mettre en œuvre, à élargir et à améliorer les programmes nutritionnels nationaux et à venir en aide aux petits exploitants agricoles, notamment les femmes. Le PAM aidera le Gouvernement à resserrer les liens entre l'atténuation de la pauvreté et la revitalisation rurale en ouvrant davantage de perspectives et en accroissant les revenus en milieu rural pour réduire la pauvreté relative et les disparités de développement entre zones rurales et zones urbaines. Il mettra l'accent sur les initiatives visant à renforcer la résilience en milieu rural et sur les approches pilotes du développement de systèmes alimentaires durables.
35. De manière transversale, la prise en compte de la problématique femmes-hommes permettra de veiller à ce que les femmes comme les hommes participent à l'élaboration et à l'exécution des programmes, à ce que les femmes jouent un rôle de chef de file, et à ce que toutes les données recueillies soient ventilées par âge, par sexe, et par handicap lorsque cela est possible. Pour contribuer à faire évoluer les relations entre les sexes au niveau des activités, le PAM veillera à ce que les femmes, les hommes, les filles et les garçons participent de manière équitable à la conception, à la mise en œuvre, au suivi et à l'évaluation de programmes et de politiques adéquats, et en tirent profit. De même, la conception des programmes tiendra compte de l'innovation scientifique et de la durabilité environnementale.
36. L'action du PAM concordera rigoureusement avec les priorités du Gouvernement en matière de développement telles que présentées dans le 14^e plan quinquennal national pour le développement économique et social, qui s'articule autour des domaines prioritaires recensés par le Gouvernement dans le cadre de son initiative visant à promouvoir un développement mondial plus fort, plus vert et plus sain en s'appuyant sur les ODD fixés à l'horizon 2030, y compris l'atténuation de la pauvreté, la sécurité alimentaire, le développement vert, l'économie numérique et la connectivité, pour accélérer la mise en œuvre du Programme 2030 et du Plan-cadre de coopération et honorer l'engagement qui a été pris de ne laisser personne de côté.

3.2 Effets directs stratégiques, domaines d'action privilégiés, produits escomptés et activités essentielles

Effet direct stratégique 1: D'ici à 2025, la population, y compris les groupes laissés de côté dans les zones rurales de la Chine, voit son état nutritionnel et ses moyens d'existence s'améliorer conformément aux objectifs nationaux

37. En s'appuyant sur les activités entreprises dans le cadre du PSP pour 2017-2021, le PAM s'efforcera d'améliorer les moyens d'existence des petits exploitants agricoles dans les zones rurales et sous-développées, notamment des femmes, au moyen de travaux visant à renforcer les filières à dimension nutritionnelle permettant de produire des aliments nutritifs de qualité. Le PAM offrira une assistance technique au Gouvernement pour le ciblage des personnes vulnérables exposées au risque d'être laissées de côté, dont les femmes et les personnes handicapées, et continuera à appuyer un projet pilote concernant la culture de pommes de terre riches en zinc ainsi que d'autres projets pilotes pour mettre à l'épreuve des concepts susceptibles d'améliorer la résilience, la productivité, l'accès aux marchés et la viabilité des petites exploitations agricoles dans le cadre de la revitalisation rurale. Les efforts menés dans ce domaine reflèteront l'importance accordée à la nutrition au titre de l'effet direct stratégique 1.
38. Le plan national pour la nutrition établi par la Chine pour 2017-2030 fixe des objectifs détaillés pour répondre aux besoins alimentaires et nutritionnels des enfants, des femmes enceintes, des personnes âgées et d'autres groupes dans le besoin²². En outre, le plan d'ensemble de la Chine portant sur le développement de l'alimentation et de la nutrition pour 2021-2035 vise à définir une nouvelle ère pour le développement d'un système alimentaire et agricole à dimension nutritionnelle. L'effet direct stratégique 1 mettra l'accent sur la santé nutritionnelle des enfants vivant dans des zones rurales et sous-développées – les bénéficiaires ciblés directs du programme d'amélioration de la nutrition des enfants d'âge préscolaire du PAM – en s'appuyant sur les projets en cours établis au titre du PSP pour 2017-2021. Ces projets mettent l'accent sur le renforcement des capacités des parties prenantes nationales s'agissant de mettre en œuvre, de suivre et d'élargir les programmes nutritionnels en tant que vecteurs importants de renforcement du capital humain dans le contexte de la revitalisation rurale.
39. Le PAM et le Gouvernement chinois entretiennent de longue date une collaboration et des partenariats exemplaires dans le domaine de l'alimentation scolaire. Le PAM a mis en œuvre des programmes d'alimentation scolaire en Chine au début des années 2000 dans les provinces de Qinghai et de Gansu dans le cadre d'une de ses interventions à grande échelle axée sur le développement rural intégré. Les projets pilotes d'alimentation scolaire du PAM ont fourni des enseignements utiles pour la politique nationale et favorisé l'adoption du programme d'alimentation scolaire national de la Chine en 2011. En retour, le PAM a profité de l'expérience acquise par la Chine lorsque le Gouvernement a amplifié et élargi avec succès son programme, qui est actuellement le plus grand au monde. Le PAM travaille avec le Gouvernement à élargir davantage son programme national et à dégager des enseignements et des données d'expérience susceptibles d'être utilisés pour soutenir les efforts nationaux et internationaux déployés en vue d'atteindre l'ODD 2. Les projets pilotes du PAM menés dans le cadre du PSP pour 2017-2021 ont utilement éclairé l'élaboration du programme national de la Chine axé sur le développement de l'enfant pour 2021-2030, adopté par le Conseil d'État en septembre 2021, qui préconisait l'intensification des programmes nutritionnels visant les enfants d'âge préscolaire.

²² Conseil d'État. 2022. *China issues national nutrition plan (2017-2030)* (communiqué de presse).

40. Conformément aux recommandations formulées à l'issue de l'évaluation du PSP pour 2017-2021, les mécanismes de suivi et d'évaluation seront renforcés pour toutes les activités de portée nationale, et l'on s'efforcera plus systématiquement de dégager des enseignements ainsi que de mettre plus clairement en évidence et de partager les résultats obtenus. Cela permettra de mieux reproduire ou transposer à plus grande échelle certaines activités selon les besoins.
41. Le PAM continuera de promouvoir les partenariats avec le Gouvernement et les organismes des secteurs public et privé concernant l'appui financier et technique à apporter aux opérations menées en Chine et à l'étranger, conformément aux lois et règlements applicables.

Domaine d'action privilégié

42. L'effet direct stratégique 1 est axé sur les causes profondes.

Harmonisation avec les priorités nationales

43. Les activités menées au titre de l'effet direct stratégique 1 contribueront à obtenir l'effet 1 du Plan-cadre de coopération.

Produits escomptés

44. Un produit relatif à l'activité 1, un produit relatif à l'activité 2 et un produit relatif à l'activité 3 permettront d'obtenir l'effet direct stratégique 1.
 - 1.1 Les petits exploitants agricoles et autres populations rurales bénéficient de filières à dimension nutritionnelle plus résilientes et de moyens d'existence renforcés qui améliorent l'état nutritionnel de tous dans les zones rurales.
 - 2.1 Les enfants d'âge préscolaire en milieu rural recueillent les fruits de la capacité améliorée des acteurs nationaux à prolonger et à mettre en œuvre les programmes existants d'alimentation scolaire à dimension nutritionnelle, l'objectif étant de réduire les disparités entre les zones rurales et les zones urbaines.
 - 3.1 Les populations exposées à la malnutrition et à l'insécurité alimentaire recueillent les fruits de partenariats stratégiques renforcés entre secteur public et secteur privé visant à réaliser l'objectif de développement durable 2.

Activités essentielles

Activité 1: Fournir conseils et assistance aux parties prenantes nationales concernant l'intégration des petits exploitants agricoles dans les filières à dimension nutritionnelle

45. Le PAM cherche à améliorer la résilience et la dimension nutritionnelle des filières ainsi qu'à renforcer les moyens d'existence des petits exploitants agricoles afin d'améliorer l'état nutritionnel de la population dans toutes les zones rurales. Il le fera initialement en poursuivant le projet pilote de culture de pommes de terre riches en zinc dans la province de Gansu. Les progrès accomplis dans ce cadre peuvent être mis à profit par le PAM et ses partenaires pour cibler davantage le soutien à apporter à certains groupes de petits exploitants. Le PAM s'attachera à faire davantage participer les populations ciblées aux filières d'aliments nutritifs, notamment en appuyant les organisations d'agriculteurs et en fournissant des conseils techniques. Il renforcera la composante relative à la communication visant à faire évoluer la société et les comportements dans le cadre de l'approche axée sur les systèmes alimentaires. Des activités ciblées seront menées pour offrir aux agricultrices la possibilité de participer aux filières à dimension nutritionnelle. Le PAM associera davantage les femmes et les personnes handicapées à la conception et à la mise en œuvre de projets au titre de l'activité 1 et établira un lien avec l'activité 2 en rapprochant les petits exploitants agricoles des institutions ayant à acheter des produits destinés à l'alimentation scolaire. Le bureau de pays place les populations, et notamment

celles qui sont le plus à risque d'être laissées de côté, au cœur de la conception des programmes et des activités opérationnelles – l'un des principes fondamentaux du Plan stratégique du PAM pour 2022-2025.

Activité 2: Fournir conseils et assistance aux parties prenantes nationales concernant l'amplification des programmes d'alimentation scolaire à dimension nutritionnelle

46. Les programmes nationaux de la Chine en matière de nutrition et d'alimentation scolaire sont parmi les plus conséquents au monde et offrent d'excellentes occasions de mettre des données d'expérience en commun avec d'autres pays. La Chine continue d'accroître la couverture et l'efficacité de ces programmes dans l'objectif de poursuivre et de pérenniser les progrès accomplis sur la voie de la réalisation de l'ODD 2 au profit de tous. Cette activité va dans le sens de l'amplification et du renforcement des programmes existants de diverses façons, notamment en aidant les acteurs nationaux à recenser et à cibler les populations vulnérables sur le plan nutritionnel et en expérimentant de nouvelles approches dans les zones difficiles d'accès.
47. Les projets relatifs à la nutrition des enfants d'âge préscolaire, qui visent les garçons et les filles âgés de 3 à 5 ans, se poursuivront et seront axés sur l'éducation alimentaire et nutritionnelle et sur le savoir-faire requis pour effectuer des achats auprès des agriculteurs locaux. Dans le cadre de ces projets, le PAM appuie les efforts déployés pour sensibiliser les enseignants, les cuisiniers et les fournisseurs de produits alimentaires aux questions de nutrition et promouvoir une alimentation saine pour les aidants à domicile. Ces projets favoriseront des régimes alimentaires sains et variés, en évaluant la qualité de ces régimes. Le bureau de pays continuera aussi à plaider pour une meilleure nutrition et à faire passer des messages appropriés dans les domaines de la nutrition et de la santé à tous les échelons du Gouvernement.
48. Outre la fourniture d'une assistance et de conseils techniques, le PAM mettra en place des plateformes pour fédérer un large éventail de partenaires concernés. Il préconisera un ensemble intégré et complémentaire de services de santé et de nutrition à l'école, principalement axé sur des conseils nutritionnels et la promotion de bonnes habitudes alimentaires à l'échelle régionale, y compris pour ce qui concerne les nouvelles questions comme le surpoids et l'obésité, les bonnes approches en matière d'alimentation scolaire et la sensibilisation des parents en matière d'alimentation et d'appui sanitaire. Il examinera plus avant la question de la qualité du régime alimentaire avec les acteurs du secteur privé, car elle est liée à l'augmentation du surpoids et de l'obésité.
49. Ces activités pourront s'étendre à d'autres sites sur la base de discussions avec le Gouvernement. Des stratégies ciblées seront employées pour faire en sorte que les garçons et les filles se voient offrir les mêmes possibilités de développement sur les plans nutritionnel et cognitif. Les familles de petits exploitants dirigées par une femme participeront au programme d'alimentation scolaire utilisant la production locale pour promouvoir l'émancipation économique des femmes. Ces projets donnent d'importants résultats et produisent des données d'expérience qui éclaireront la collaboration future avec les parties prenantes nationales sur les mesures à prendre pour améliorer les résultats obtenus dans le domaine de la nutrition.

Activité 3: Faciliter la coopération avec la Chine au service du développement et de l'action humanitaire

50. Dans le cadre de cette activité, le PAM mettra en place et entretiendra des partenariats axés sur les ressources financières et s'emploiera à améliorer la communication et le partage d'informations sur le contexte mondial en matière d'alimentation et de nutrition entre entités nationales, y compris les secteurs public et privé. Le PAM étudiera la possibilité de forger des partenariats avec le secteur privé chinois, notamment sous la forme de collaborations innovantes nouées avec le secteur technologique chinois, les organisations non gouvernementales et les particuliers, conformément aux lois et règlements applicables.

A la faveur de cette activité, le PAM continuera à mobiliser des financements pour les projets de développement et à essayer de reproduire les succès de 2020, voire faire mieux encore. De même, en réunissant les principales parties prenantes publiques et privées, le PAM continuera à faciliter les programmes et les partenariats au service de la réalisation des ODD.

Partenariats

51. En harmonie avec le Plan stratégique du PAM, le bureau de pays établira cinq types de partenariat s'articulant autour des ressources, des connaissances, des politiques et de la gouvernance, du plaidoyer et des capacités. Les activités au titre de l'effet direct stratégique 1 reposent sur de solides partenariats que le PAM a forgés avec diverses parties prenantes nationales et locales. Ces parties prenantes sont le Ministère de l'agriculture et des affaires rurales, l'Administration nationale pour la revitalisation rurale, les administrations provinciales et locales des provinces où les activités 1 et 2 sont mises en œuvre, divers établissements d'enseignement, instituts de recherche et fédérations de femmes qui prennent une part directe à la prise de décisions au niveau des projets et fournissent un appui et des conseils techniques lors des phases de conception, de mise en œuvre, de suivi et d'évaluation des projets. Les partenaires du secteur privé joueront aussi un rôle important s'agissant du financement de ces activités.
52. S'agissant de l'activité 3, les efforts visant à faciliter l'instauration avec le Gouvernement de partenariats axés sur le développement et l'action humanitaire porteront surtout sur la création de relations solides avec l'Agence chinoise de coopération internationale pour le développement, le Ministère des affaires étrangères, la Commission nationale pour le développement et la réforme et d'autres organismes publics, et une collaboration plus étroite sera également recherchée avec les organismes ayant leur siège à Rome et autres entités des Nations Unies. Le travail avec le secteur privé consistera principalement à fournir des renseignements et des conseils, à élargir les partenariats existants et à s'efforcer de trouver des possibilités de collaboration avec de nouveaux partenaires.
53. Parallèlement, les partenariats associés à l'activité 3 mettront le PAM en position favorable pour mobiliser des fonds en vue d'aider d'autres pays en développement à progresser sur la voie de la réalisation de l'ODD 2. Le PAM suivra et analysera les besoins en matière de développement et d'aide humanitaire des pays en développement afin d'appuyer les efforts déployés par les partenaires en Chine dans ces domaines. À cette fin, il se chargera d'expliquer ses opérations, ses règles et règlements, les travaux qu'il mène et les divers contextes dans lesquels il intervient.

Hypothèses

54. La réalisation de l'effet direct stratégique 1 dépendra de la validité de certaines hypothèses. Celles-ci supposent que les ressources sont durables ou peuvent être mobilisées sous la forme de contributions du Gouvernement chinois lui-même et du secteur privé; que les différentes instances gouvernementales manifestent leur intérêt pour les activités et les prennent en main à différents niveaux; que des mécanismes de coordination intersectorielle soient en place pour mettre les activités en œuvre; que des activités axées sur le renforcement des capacités, les conseils techniques, la mise à disposition d'outils et la démonstration soient adoptées et menées avec succès par les ménages ciblés, y compris les femmes, et que de nouveaux savoirs soient mobilisés; que la collaboration avec les parties prenantes se poursuive; et que des mesures soient prises avec les organismes d'exécution pour faire en sorte que les femmes participent effectivement et sur un pied d'égalité aux activités relevant des projets.

Stratégie de transition et de transfert des responsabilités

55. Les activités 1 et 2 impliquent le renforcement des capacités nationales et infranationales en matière de gestion des programmes relatifs à la nutrition des enfants d'âge préscolaire et aux filières ouvertes aux petits exploitants. Le PAM fournit des conseils et un appui en lien avec les projets pilotes, qui ont pour but d'expérimenter et de valider les concepts afin que les autorités puissent par la suite les adopter ou les transposer à plus grande échelle. Ces activités supposent d'assurer une transition et le transfert des responsabilités au Gouvernement à l'appui des activités de plaidoyer en faveur des politiques que mène le PAM lorsque le Gouvernement et les parties prenantes locales ne sollicitent plus un soutien.

4. Modalités d'exécution

4.1 Analyse des bénéficiaires

56. Toutes les activités menées au titre du présent PSP auront trait au renforcement des capacités. Le PAM ne fournira pas d'assistance alimentaire directe en Chine ni ailleurs dans le cadre du présent PSP. Au titre de l'effet direct stratégique 1, il fournira des conseils et une assistance au Gouvernement pour la mise en œuvre et l'expansion de programmes nutritionnels, ce qui bénéficiera aux enfants sous-alimentés dans les zones rurales sous-développées; l'action du PAM au titre de l'effet direct stratégique 1 est en outre conçue pour bénéficier aux petits exploitants agricoles grâce au renforcement des capacités visant à développer et à mieux organiser les filières d'aliments nutritifs. Les organismes d'exécution publics seront mieux sensibilisés à la problématique femmes-hommes. Pendant la mise en œuvre des programmes, des stratégies ciblées seront appliquées sur la base des diverses conditions nutritionnelles, cognitives et socioémotionnelles des garçons et des filles, toute l'attention requise étant accordée aux enfants laissés de côté et aux enfants des familles à faible revenu.
57. Selon les estimations, 49 700 individus bénéficiaires de la catégorie de niveau 2 (notamment les enfants et les petits exploitants agricoles) recueilleront les fruits des actifs créés, des produits obtenus et des services fournis, y compris les activités de communication visant à faire évoluer la société et les comportements et de renforcement des capacités individuelles au titre de l'effet direct stratégique 1. Parmi les bénéficiaires de la catégorie de niveau 2 figurent aussi les agents des organismes publics et des institutions techniques qui ont gagné en autonomie grâce à l'assistance technique et aux activités de sensibilisation et de soutien mises en œuvre par le PAM à l'appui des politiques, des systèmes et des programmes nationaux. Entre 850 000 et 1 290 000 personnes bénéficieront indirectement de l'assistance technique, des messages portant sur la nutrition et des activités de plaidoyer menées par le PAM en faisant appel à des médias sociaux innovants.

4.2 Transferts

58. Toutes les activités prévues au titre du présent PSP auront trait au renforcement des capacités.

4.3 Capacités du bureau de pays et profil du personnel

59. Au cours de la mise en œuvre du PSP pour 2017-2021, la présence du PAM en Chine a évolué, sa représentation passant d'un petit bureau de liaison à un bureau de pays opérationnel. Les recommandations résultant d'un examen de l'adaptation des ressources humaines du bureau compte tenu du PSP, mené en 2020, seront mises en œuvre progressivement, l'accent étant mis d'abord sur l'établissement des types de contrat adaptés à tout le personnel, puis sur l'ajustement du nombre d'agents en fonction des recommandations.

60. L'évaluation stratégique du financement des activités du PAM compte parmi les évaluations d'une importance cruciale qui ont été prises en compte au moment de l'élaboration du présent PSP. Elle souligne qu'il est nécessaire de renforcer partout au PAM les capacités concernant la manière d'optimiser le partenariat avec les gouvernements hôtes et d'autres acteurs. Il est impératif de veiller à ce que le bureau de pays dispose de capacités suffisantes en matière de travail en partenariat au titre du présent PSP.

4.4 Partenariats

61. Le PAM harmonisera les activités menées au titre du PSP avec les priorités du Gouvernement chinois. En tant que "portail ministériel", le Ministère de l'agriculture et des affaires rurales représentera le Gouvernement dans son ensemble, y compris d'autres ministères compétents. Une collaboration intensive assurée en continu avec le Ministère de l'agriculture et des affaires rurales garantira la cohérence de l'action menée. Le ministère restera une source de financement pour les activités du PSP. Le PAM travaillera aussi avec l'Agence chinoise de coopération internationale pour le développement, le Ministère des affaires étrangères, la Commission nationale pour le développement et la réforme et d'autres organismes publics.
62. Le PAM continuera à étudier les possibilités de nouer des partenariats avec le secteur privé, conformément aux lois et règlements applicables, pour appuyer l'élimination de la faim.

5. Gestion de la performance et évaluation

5.1 Modalités de suivi et d'évaluation

63. Le PAM établira les cadres de suivi et d'évaluation voulus, en collaboration avec des partenaires, pour toutes les activités relevant de chaque effet direct stratégique. Au titre de l'effet direct stratégique 1, les investissements précédemment consentis en faveur du suivi et de l'évaluation dans le cadre du PSP pour 2017-2021 permettront de dégager des constatations au début de la mise en œuvre du PSP pour 2022-2025. Le PAM s'en inspirera pour renforcer les mécanismes de suivi des projets nationaux et appliquera les indicateurs les plus pertinents provenant de son Cadre de résultats institutionnels.
64. Le bureau de pays a travaillé en étroite collaboration avec la Division de la planification et de la performance institutionnelles et le Bureau de l'évaluation du PAM à la réalisation de l'examen à mi-parcours et de l'évaluation finale du PSP pour 2017-2021, dont les résultats ont éclairé l'élaboration du présent PSP pour 2022-2025. Cette collaboration se poursuivra dans le cadre de la mise en œuvre de ce nouveau PSP; un examen à mi-parcours aura lieu lors du dernier trimestre de 2023 et une évaluation centralisée commencera au premier trimestre de 2024. Toutes les données recueillies seront ventilées par sexe, par âge et par handicap lorsque cela sera applicable et possible.

5.2 Gestion des risques

65. Tout au long de la mise en œuvre du PSP, le PAM assurera le suivi des risques stratégiques, opérationnels, fiduciaires et financiers et tiendra un registre des risques répertoriant des mesures d'atténuation. Les contributions du Ministère de l'agriculture et des affaires rurales, ainsi que la collaboration avec le secteur privé en consultation avec le Gouvernement, et avec son consentement, assureront un financement suffisant.

Risques stratégiques

66. Parmi les risques stratégiques figure la possibilité de manquer de compétences techniques dans des domaines d'activité essentiels, ce qui peut être atténué par un contrôle et un soutien forts et cohérents assurés par le Siège, de manière ponctuelle.

Risques opérationnels

67. Pour atténuer les risques liés au suivi, les données de référence seront explicitement définies conformément au nouveau Cadre de résultats institutionnels au début de la période couverte par le PSP, afin qu'il puisse être rendu compte des progrès à accomplir.

Risques fiduciaires

68. L'audit interne des opérations du PAM et la mise en œuvre des ajustements nécessaires permettront de réduire les risques fiduciaires.

5.3 Garanties sociales et environnementales

69. Tout au long de la mise en œuvre du PSP pour 2022-2025, le PAM s'attachera à recenser et à réduire les incidences négatives potentielles de ses opérations et activités.
70. Le PAM mettra en œuvre un système de gestion environnementale pour détecter, éviter et gérer de manière systématique les importantes répercussions sur l'environnement des activités menées en interne. Il faudra notamment réduire les voyages aériens en favorisant le recours à la vidéoconférence pour les réunions et la formation; en tenant compte des principes environnementaux lors de la planification des manifestations, par exemple en dématérialisant la documentation destinée aux réunions, en supprimant les matières plastiques et en réduisant le gaspillage alimentaire; en favorisant l'efficacité énergétique dans les locaux et la gestion rationnelle de l'eau et des déchets, et en sensibilisant le personnel à des questions telles que l'utilisation rationnelle des ressources et la prévention de la pollution.
71. Afin de contribuer à la réalisation des ODD et à la concrétisation de l'engagement pris dans le Programme 2030 de ne laisser personne de côté, les activités du PAM seront harmonisées avec les dispositions du Plan-cadre de coopération convenu avec le Gouvernement. Concernant l'équilibre entre les sexes au sein des effectifs du PAM, le nombre de femmes parmi le personnel sera au moins égal à celui des hommes. La problématique femmes-hommes et l'appui aux personnes et aux groupes les plus susceptibles d'être vulnérables comme les personnes handicapées seront pris en compte tout au long de la période de mise en œuvre des projets nationaux, le cas échéant.

6. Des ressources axées sur les résultats**6.1 Budget du portefeuille de pays**

72. Comme l'indique le tableau 1, les besoins de financement du PSP ont trait à l'effet direct stratégique 1. Le budget du portefeuille de pays a été établi à la lumière du précédent PSP et conformément aux projections concernant la dynamique des projets du PAM pendant les quatre années couvertes par le présent PSP. Conformément aux critères établis par le PAM, 15 pour cent des coûts des projets seront alloués à des projets appuyant l'égalité des sexes et l'avancement des femmes d'ici à 2025.

TABEAU 1: BUDGET DU PORTEFEUILLE DE PAYS (en dollars)						
Effet direct stratégique	Activité	2022	2023	2024	2025	Total
1	1	958 180	1 947 447	2 113 902	2 043 674	7 063 204
	2	887 726	1 795 200	1 938 349	1 863 546	6 484 820
	3	269 942	566 392	634 806	633 761	2 104 901
Total		2 115 848	4 309 040	4 687 057	4 540 980	15 652 925

6.2 Perspectives et stratégie en matière de mobilisation de ressources

73. Lors de la signature du mémorandum d'accord avec le PAM en 2016, le Ministère de l'agriculture et des affaires rurales s'est engagé à fournir 1,5 million de dollars par an à l'appui des activités du PAM en Chine. Les contributions versées entre 2017 et 2020 ont dépassé le montant annoncé et se sont établies en moyenne à 2,3 millions de dollars par an. Le PAM continue de plaider en faveur de l'augmentation des ressources allouées par le ministère pour financer le PSP.
74. Le PAM étudiera la possibilité de nouer des partenariats avec plusieurs entreprises privées conformément aux lois et règlements applicables en vue de mobiliser des ressources additionnelles aux fins de la mise en œuvre du PSP. Les activités prévues au titre du PSP seront menées sous réserve que des financements soient disponibles.

ANNEXE I

CADRE LOGIQUE DU PLAN STRATÉGIQUE DE PAYS ÉTABLI POUR LA CHINE (2022-2025)

But stratégique 1: Aider les pays à atteindre l'objectif Faim zéro

Objectif stratégique 2: Améliorer la nutrition

Résultat stratégique 2: Personne ne souffre de malnutrition

Effet direct stratégique 1: D'ici à 2025, la population, y compris les groupes laissés de côté dans les zones rurales de la Chine, voit son état nutritionnel et ses moyens d'existence s'améliorer conformément aux objectifs nationaux

Catégorie d'effet direct: Renforcement de la capacité des services sociaux et du secteur public à recenser, cibler et aider les populations en situation de vulnérabilité sur le plan nutritionnel

Domaine d'action privilégié: causes profondes

Hypothèses

Les ressources sont durables ou sont mobilisées sous la forme de contributions du Gouvernement chinois lui-même et du secteur privé. Les conditions à réunir sont les suivantes: les différentes instances gouvernementales manifestent leur intérêt pour les activités et les prennent en main, et des mécanismes de coordination intersectorielle sont en place pour mettre les activités en œuvre. En outre, des activités axées sur le renforcement des capacités, les conseils techniques, la mise à disposition d'outils et la démonstration sont adoptées et menées avec succès par les ménages ciblés, y compris les femmes, de nouveaux savoirs sont mobilisés et la collaboration avec les parties prenantes se poursuit. Enfin, des mesures sont prises avec les organismes d'exécution pour faire en sorte que les femmes participent activement et sur un pied d'égalité aux activités relevant des projets.

Indicateurs d'effet direct

Nombre de politiques, de programmes et de composantes de systèmes portant sur la sécurité alimentaire et la nutrition améliorés dans le pays grâce aux activités menées par le PAM en matière de renforcement des capacités

Pourcentage de petits exploitants ciblés faisant état d'une augmentation de la production de cultures nutritives, ventilé par sexe

Proportion de pertes après récolte des petits exploitants

Valeur et quantité des produits vendus par les petits exploitants par l'intermédiaire de systèmes de regroupement de la production appuyés par le PAM

Activités et produits

1. Fournir conseils et assistance aux parties prenantes nationales concernant l'intégration des petits exploitants agricoles dans les filières à dimension nutritionnelle (Appui aux marchés agricoles au profit des petits exploitants)

1.1 Les petits exploitants agricoles et autres populations rurales bénéficient de filières à dimension nutritionnelle plus résilientes et de moyens d'existence renforcés qui améliorent l'état nutritionnel de tous dans les zones rurales (C: Activités de développement des capacités et d'appui technique mises en œuvre)

1.1 Les petits exploitants agricoles et autres populations rurales bénéficient de filières à dimension nutritionnelle plus résilientes et de moyens d'existence renforcés qui améliorent l'état nutritionnel de tous dans les zones rurales (D: Actifs créés)

1.1 Les petits exploitants agricoles et autres populations rurales bénéficient de filières à dimension nutritionnelle plus résilientes et de moyens d'existence renforcés qui améliorent l'état nutritionnel de tous dans les zones rurales (E: Activités de communication visant à faire évoluer la société et les comportements réalisées)

1.1 Les petits exploitants agricoles et autres populations rurales bénéficient de filières à dimension nutritionnelle plus résilientes et de moyens d'existence renforcés qui améliorent l'état nutritionnel de tous dans les zones rurales (F: Achats effectués auprès de petits exploitants)

2. Fournir conseils et assistance aux parties prenantes nationales concernant l'amplification des programmes d'alimentation scolaire à dimension nutritionnelle (Renforcement des capacités institutionnelles)

2.1 Les enfants d'âge préscolaire en milieu rural recueillent les fruits de la capacité améliorée des acteurs nationaux à prolonger et à mettre en œuvre les programmes existants d'alimentation scolaire à dimension nutritionnelle, l'objectif étant de réduire les disparités entre les zones rurales et les zones urbaines (C: Activités de développement des capacités et d'appui technique mises en œuvre)

2.1 Les enfants d'âge préscolaire en milieu rural recueillent les fruits de la capacité améliorée des acteurs nationaux à prolonger et à mettre en œuvre les programmes existants d'alimentation scolaire à dimension nutritionnelle, l'objectif étant de réduire les disparités entre les zones rurales et les zones urbaines (E: Activités de communication visant à faire évoluer la société et les comportements réalisées)

3. Faciliter la coopération avec la Chine au service du développement et de l'action humanitaire (Autres)

3.1 Les populations exposées à la malnutrition et à l'insécurité alimentaire recueillent les fruits de partenariats stratégiques renforcés entre secteur public et secteur privé visant à réaliser l'objectif de développement durable 2 (K: Partenariats appuyés)

ANNEXE II

VENTILATION INDICATIVE DES COÛTS PAR EFFET DIRECT STRATÉGIQUE (<i>en dollars</i>)		
	Résultat stratégique 2/ cible 2 de l'ODD 2	Total
	Effet direct stratégique 1	
Domaine d'action privilégié	Causes profondes	
Transferts	11 916 539	11 916 539
Mise en œuvre	0	0
Coûts d'appui directs ajustés	2 781 043	2 781 043
Total partiel	14 697 582	14 697 582
Coûts d'appui indirects (6,5 pour cent)	955 343	955 343
Total	15 652 925	15 652 925

Liste des sigles utilisés dans le présent document

ODD	objectif de développement durable
PSP	plan stratégique de pays