



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario
Roma, 15-18 de noviembre de 2021

Distribución: general

Tema 6 del programa

Fecha: 21 de octubre de 2021

WFP/EB.2/2021/6-C/Rev.1

Original: inglés

Informes de evaluación

Para examen

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Informe resumido de la evaluación del plan estratégico para China (2017-2021)

Resumen

Entre agosto de 2020 y abril de 2021 se llevó a cabo una evaluación del plan estratégico para China que abarcó la estrategia, las actividades, los sistemas y las asociaciones de la oficina del PMA en el país durante el período 2017-2020. Aplicando un método consultivo centrado en la utilización práctica, la evaluación cumplió el doble propósito de rendir cuentas y favorecer el aprendizaje a fin de orientar la preparación del próximo plan estratégico para el país.

Las actividades del plan estratégico para el país han generado resultados significativos en la mayoría de los efectos estratégicos. El programa nacional consta de cuatro proyectos piloto y de demostración pertinentes para el país en condados donde la incidencia de la pobreza es elevada. Los proyectos de nutrición preescolar contribuyeron a que la dieta de los niños pequeños fuera más variada y a mejorar la sensibilización respecto de la salud nutricional, aunque la sostenibilidad de esos proyectos cuando se retiren los subsidios suscita preocupación. Si bien ayudaron a que los pequeños productores participaran en la cadena de valor del kiwi y promovieron el cultivo de papas enriquecidas con zinc, los proyectos agrícolas se encontraban en una etapa demasiado temprana para permitir una evaluación completa de su impacto en los medios de subsistencia de los productores. Las actividades orientadas a fortalecer la capacidad de las comunidades vulnerables para hacer frente a las crisis ocasionadas por los desastres naturales no se realizaron debido a la falta de presupuesto y a la priorización de actividades en otras esferas. Los proyectos nacionales aplicaron un enfoque participativo y sus actividades se adaptaron a las costumbres culturales de los distintos grupos étnicos. Los proyectos se diseñaron de manera que se tuviera en cuenta la perspectiva de género y se fomentara la participación de las mujeres, aunque en ocasiones los roles de género tradicionales salieron reforzados.

En consonancia con la política en materia de evaluación (2016-2021) (WFP/EB.2/2015/4-A/Rev.1), el presente informe ha sido objeto de una edición no exhaustiva para respetar la integridad e independencia de las constataciones formuladas en la evaluación. Por este motivo, es posible que algunos de los términos y expresiones en él utilizados no se ajusten plenamente a la terminología estándar del PMA o a las prácticas de edición seguidas habitualmente. Si necesita alguna aclaración a este respecto, sírvase dirigirse a la Directora de la Oficina de Evaluación del PMA.

Coordinadores:

Sra. A. Cook
Directora de la Oficina de Evaluación
Tel.: 066513-2030

Sr. D. Habtemariam
Oficial de Evaluación
Tel.: 066513-3169

Si bien el trabajo de preparación y respuesta en casos de desastre representa una oportunidad de colaboración entre el PMA y el Gobierno de China, la labor de fortalecimiento de las capacidades en esta esfera fue limitada por que el Gobierno ya disponía de una elevada capacidad y por el tiempo que se necesitaba para forjar relaciones con asociados pertinentes.

El Centro de Excelencia del PMA en China para la Transformación Rural por medio de la cooperación Sur-Sur creó una red de expertos chinos y los movilizó en actividades de aprendizaje impulsadas por la demanda —aunque no siempre lo suficientemente adaptadas al contexto—, de las que se beneficiaron unos 70 países. El Centro ha movilizó a diversos expertos, entre ellos, un especialista en empoderamiento de la mujer. La participación de las mujeres en las actividades de aprendizaje se estimuló, pero se mantuvo en niveles relativamente bajos.

La Sede del PMA y la oficina en China ampliaron las asociaciones existentes y desarrollaron otras nuevas con instituciones públicas y empresas privadas, mayormente en el sector de la tecnología. La oficina en el país continuó movilizó fondos para los programas internacionales del PMA, fondos que procedieron principalmente del Gobierno y la población china, y para proyectos piloto nacionales, en su mayoría procedentes del sector privado.

En términos generales, las sinergias entre las actividades correspondientes a los distintos efectos estratégicos no fueron bien aprovechadas. Podría hacerse más para medir los resultados y extraer enseñanzas de los proyectos piloto y difundirlas, tanto para ampliar la escala de las buenas prácticas en China como para compartir las experiencias a nivel internacional por medio de la cooperación Sur-Sur. Una mejor medición y difusión de los resultados también contribuiría a la credibilidad y la confianza en la relación con los asociados en la financiación, actuales y futuros.

La asociación entre el PMA y China fue financiada por diversos donantes, pero la previsibilidad de las contribuciones fue escasa y una elevada proporción de fondos se asignaron a fines específicos, lo que ocasionó algunos desequilibrios en la financiación del plan estratégico para el país. El Ministerio de Agricultura y Asuntos Rurales proporcionó recursos estables tanto para el funcionamiento de la Oficina del PMA en China como para las actividades del Centro de Excelencia y, por lo tanto, tuvo gran influencia en la elección de iniciativas y expertos. Aunque se han hecho esfuerzos importantes, la formalización de la asociación de financiación para facilitar el acceso del PMA a los recursos para el desarrollo ofrecidos por China ha avanzado con lentitud. La oficina en el país necesita más conocimientos especializados para poder aprovechar las oportunidades de ampliar el programa nacional e incrementar su influencia en la esfera de las políticas.

En conclusión, en este primer plan estratégico para el país, el PMA y China han demostrado tener el potencial para mantener una intensa colaboración estratégica al poner en común sus conocimientos especializados a fin de encontrar soluciones mundiales al hambre y mejorar los sistemas alimentarios. La Oficina del PMA en China, con el apoyo de la Sede, ha sido muy eficaz en la aplicación del plan y el establecimiento de asociaciones a largo plazo con instituciones públicas y el sector privado del país. De cara al futuro, habrá que poner más énfasis en la recopilación de información empírica sobre los resultados de los proyectos piloto nacionales que demuestre el valor agregado que tiene para China la asociación con el PMA en asuntos nacionales, y que promueva la ampliación de escala de esos proyectos en el país y su posible difusión en otros países mediante la cooperación Sur-Sur. El asesoramiento técnico prestado a través del Centro de Excelencia podría adaptarse mejor a las situaciones concretas de los países receptores. Se necesita una mayor estabilización del modelo financiero actual aplicado en el plan estratégico para el país a través de un enfoque más estratégico en la financiación destinada a las prioridades del plan. Aún está pendiente la confirmación de procedimientos mutuamente satisfactorios que permitan al PMA acceder a la asistencia oficial para el desarrollo brindada por China.

La evaluación plantea dos recomendaciones estratégicas y dos operacionales. En primer lugar, el PMA debería fortalecer la colaboración estratégica con el Gobierno de China en las prioridades y esferas de especialización comunes como puntos de entrada para maximizar el impacto mundial de la asociación entre el PMA y el país. En segundo lugar, el PMA debería seguir buscando formas eficaces de trabajar con los grupos de partes interesadas internos y externos en China. En la esfera operacional, el PMA debería fortalecer aún más los procesos en su programa nacional y en el Centro de Excelencia para registrar, intercambiar y comunicar los resultados y contribuir al aprendizaje. Además, debería formular un plan bien definido para obtener contribuciones a largo plazo por parte de China.

Proyecto de decisión*

La Junta toma nota del documento titulado "Informe resumido de la evaluación del plan estratégico para China (2017-2021)" (WFP/EB.2/2021/6-C/Rev.1) y de la respuesta de la dirección que figura en el documento WFP/EB.2/2021/6-C/Add.1, y alienta a que se adopten nuevas medidas en respuesta a las recomendaciones formuladas en el informe, teniendo en cuenta las consideraciones planteadas durante sus debates.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta Ejecutiva, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

Introducción

Características de la evaluación

1. La evaluación del plan estratégico para el país (PEP) relativo a China, que abarcó el período comprendido entre 2017 y mediados de 2021, consideró el posicionamiento estratégico y el papel del PMA en China, sus contribuciones a los efectos estratégicos del PEP, su eficiencia y los factores que explicaban su desempeño y el grado en que el Programa llevó a cabo el cambio estratégico previsto en el PEP. También contribuyó al doble objetivo de mejorar la rendición de cuentas y el aprendizaje y servir de base a la adopción de decisiones estratégicas para la formulación del próximo PEP. La tarea fue encomendada por la Oficina de Evaluación independiente del PMA y llevada a cabo por un equipo externo entre agosto y diciembre de 2020, mientras que el trabajo de campo fue realizado por consultores nacionales entre el 5 de noviembre y el 8 de diciembre de 2020.
2. La evaluación, para la que se utilizó una metodología mixta y un enfoque sensible a la perspectiva de género, incluyó: un estudio teórico de datos secundarios; 103 entrevistas con informantes clave a personal del PMA en Roma y China, del Gobierno y de otros asociados nacionales (algunos del sector privado) e internacionales, y debates y observaciones directas con integrantes de comunidades de productores y en centros de educación preescolar. A causa de las restricciones a los viajes internacionales por la pandemia de enfermedad por el coronavirus de 2019 (COVID-19), el equipo de evaluación internacional no pudo viajar a China y efectuó las entrevistas a distancia; los consultores nacionales pudieron viajar dentro del país. Muchas entrevistas se continuaron vía correo electrónico para profundizar y clarificar la información recabada. Con el fin de evaluar la calidad del apoyo prestado por la oficina del PMA en el país a través del Centro de Excelencia del PMA en China para la Transformación Rural por medio de la cooperación Sur-Sur y la movilización de fondos aportados por el país, se llevó a cabo una encuesta en línea de una muestra de 13 oficinas del PMA en los países.

Contexto

3. Con 1.395 millones de habitantes¹, China es el país con la mayor población del mundo, que en 2018 creció un 0,5 %². En los últimos 20 años ha registrado importantes avances en la reducción de la pobreza y en el desarrollo social. En 2018, el producto interno bruto per cápita se estimó en 9.015 dólares EE.UU.³. Como país de ingreso mediano-alto, en 2017 su Índice de Desarrollo Humano fue de 0,758 y se ubicó en el puesto 85 entre 189 países⁴. China alcanzó la meta del Objetivo de Desarrollo del Milenio de reducir a la mitad para 2015 el porcentaje de personas que padecían hambre, lo cual representó dos tercios de la reducción del hambre lograda a nivel mundial.
4. China sigue enfrentándose a dificultades para reducir la pobreza residual y la desigualdad, así como para llevar los programas nacionales exitosos a las comunidades marginadas. En 2018, 30,5 millones de personas aún vivían por debajo del umbral nacional de pobreza⁵. Su índice de Gini (38,5) refleja una gran desigualdad en la distribución de los logros sociales entre los distintos grupos socioeconómicos⁶. La pobreza rural y sus consecuencias en la seguridad alimentaria y la nutrición se concentran principalmente en determinados grupos demográficos de las zonas alejadas y montañosas. Actualmente, el país se enfrenta a la triple

¹ China Statistics Press. 2019. *China Statistical Yearbook 2019*.

² Banco Mundial. [Crecimiento de la población \(% anual\) - China](#).

³ China Statistics Press. 2019. *China Statistical Yearbook 2019*.

⁴ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. 2019. *Informe sobre Desarrollo Humano 2019*.

⁵ PMA. Agosto de 2018. [WFP China Country Brief](#).

⁶ Datos del Banco Mundial: [valor más reciente para 2016](#).

carga de la malnutrición derivada de la subalimentación (o del hambre), el hambre oculta y la obesidad o el sobrepeso, que se concentran de forma desproporcionada en las regiones rurales pobres y entre los grupos vulnerables, como los niños, los hogares rurales encabezados por mujeres solas y los ancianos⁷.

5. Por medio de su 13.^{er} plan quinquenal nacional para el desarrollo económico y social (correspondiente al período 2016-2020)⁸, el Gobierno impulsó una importante labor nacional para eliminar la pobreza absoluta y reducir significativamente la pobreza relativa para el final de 2020. Además, se ha comprometido a abordar la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres mediante iniciativas orientadas a poner de manifiesto los principales factores sociales y económicos que conducen a la desigualdad de género⁹. China está convirtiéndose en un importante asociado y prestador de apoyo para el desarrollo a través de la cooperación Sur-Sur y triangular, al utilizar su experiencia en las esferas de la economía y el desarrollo para ayudar a los países en desarrollo a superar los desafíos a los que se enfrentan respecto a la seguridad alimentaria, la mejora de la nutrición y la reducción de la pobreza¹⁰.

Plan estratégico del PMA para el país

6. El PMA trabaja en China desde 1979. En marzo de 2016 firmó un memorando de entendimiento con el Ministerio de Agricultura y Asuntos Rurales a fin de fortalecer la asociación con el país para promover la consecución del objetivo del Hambre Cero y el desarrollo rural en todo el mundo. El PEP para China correspondiente al período 2017-2021 se diseñó como marco estratégico en virtud de dicho memorando. Dentro de ese marco, la Oficina del PMA en China apoya las iniciativas encaminadas a lograr la seguridad alimentaria y la nutrición en el país (a las que se hace referencia como "programa nacional") y al mismo tiempo funciona como Centro de Excelencia del PMA en China para la Transformación Rural por medio de la cooperación Sur-Sur y como oficina mundial del PMA, que moviliza fondos y forja asociaciones en apoyo al trabajo orientado a lograr las metas relativas a la seguridad alimentaria y la nutrición a nivel mundial. A continuación, en el Cuadro 1 se presentan los efectos estratégicos del PEP.

⁷ Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI), Ministerio de Agricultura y Asuntos Rurales y PMA. Febrero de 2015. *China's food security and nutrition under rapid transformation: Enhanced partnership with WFP*. Versión preliminar.

⁸ Disponible en: <https://policy.asiapacificenergy.org/node/2509>.

⁹ Naciones Unidas. 2020. *Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible en la República Popular China (2021-2025)*.

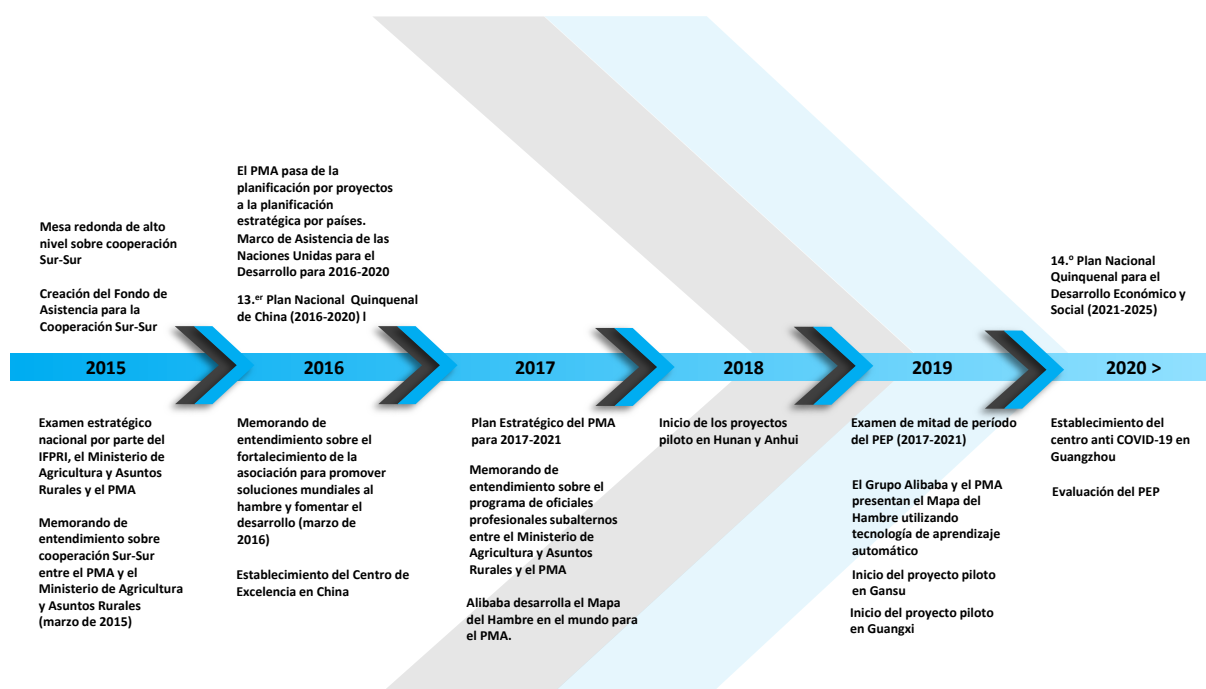
¹⁰ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). 2019. *FAO + China Partnering for sustainable food security*.

Cuadro 1: Efectos estratégicos del plan estratégico para China (2017-2021)

Efecto estratégico 1: Para 2020, las tasas de malnutrición entre los niños de los “condados en condiciones de pobreza” seleccionados se reducen hasta igualarse con los niveles nacionales.
Efecto estratégico 2: Se fortalecen los medios de subsistencia de los que disponen durante todo el año los pequeños agricultores que necesitan con frecuencia asistencia alimentaria en zonas como las provincias de Anhui, Gansu, Guangxi, Hainan y Hunan.
Efecto estratégico 3: Las poblaciones afectadas periódicamente por desastres naturales en las provincias de Anhui, Gansu y Guangxi y otras zonas proclives a los desastres están mejor preparadas para resistir y hacer frente a las crisis durante todo el año.
Efecto estratégico 4: Para 2030, los países en desarrollo seleccionados reciben asistencia para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición en consonancia con las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2 a las que asignan prioridad.
Efecto estratégico 5: La labor para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición en los “condados en condiciones de pobreza” seleccionados y en algunos países en desarrollo recibe respaldo durante todo el año mediante la provisión de mayores recursos del sector privado y de asociaciones público-privadas.

7. En el plan basado en las necesidades del PEP se estimaba que estas ascenderían a 31,25 millones de dólares. De los 16,97 millones de dólares (54,31 %) recibidos al mes de marzo de 2021, el 71,3 % fue aportado por el Gobierno de China y el resto por entidades del sector privado del país, empresas internacionales y la población china. El PMA ha establecido asociaciones a nivel nacional y mundial con empresas privadas chinas como los gigantes de Internet Alibaba y Tencent.
8. A mediados de 2020, el programa nacional comprendía cuatro proyectos en dos sectores, a saber: dos programas sobre nutrición preescolar en los jardines de infancia y las instituciones de educación preescolar en la provincia de Hunan y la región autónoma de Guangxi, y dos proyectos de demostración de agricultura en pequeña escala en las provincias de Gansu y Anhui. El PEP también incluye el funcionamiento de un centro de excelencia especial para la cooperación Sur-Sur en el marco del efecto estratégico 4 y la amplia gama de actividades de asociación respaldadas en virtud del efecto estratégico 5. Además, la Oficina del PMA en China también ayudó a crear un nuevo centro humanitario mundial en Guangzhou para apoyar la respuesta de emergencia mundial por la COVID-19. Durante la preparación y ejecución del PEP, varias iniciativas importantes en la esfera de las políticas nacionales influyeron en la determinación de los principales objetivos de las actividades del PEP (véase la figura 1).

Figura 1: Contexto de China y actividades del PMA



Fuente: Elaborado por el equipo de evaluación a partir de los datos proporcionados en el mandato de la evaluación del PEP.

Constataciones de la evaluación

¿En qué medida la posición estratégica, la función y las contribuciones específicas del PMA se basan en las prioridades del país, las necesidades de la población y sus propias fortalezas?

Pertinencia para las políticas, estrategias y objetivos nacionales, incluidos los Objetivos de Desarrollo Sostenible nacionales

9. La colaboración estrecha entre el Gobierno y la Sede del PMA en el diseño del PEP contribuyó a la armonización con la estrategia de desarrollo global de China, es decir, el Plan Quinquenal para el período 2016-2020. Las principales esferas de armonización son, entre otras, la ampliación de la cooperación internacional en la prevención y mitigación de los desastres y el alivio de la pobreza; la aceleración del desarrollo del comercio electrónico vinculado a la agricultura; la promoción del uso de aplicaciones en la nube para cuestiones de logística, y la mejora de las formas en que se ofrece la ayuda extranjera¹¹. El PEP contribuye al avance en las esferas prioritarias para que la acción nacional posibilite el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)¹² al orientar la ayuda al alivio de la pobreza y promover iniciativas de agricultura sostenible y fomento de la resiliencia. También guarda clara coherencia con la campaña nacional de erradicación de la pobreza (que debía concluir al mismo tiempo que el PEP), por ejemplo, en particular por la gran atención prestada a la recaudación de fondos entre la población china.
10. El programa nacional es especialmente coherente con el énfasis puesto por el Gobierno en la reducción del retraso del crecimiento infantil, tal como se establece en el Plan Nacional de Nutrición para el período 2017-2030. Ese énfasis es evidente en el efecto estratégico 1 del PEP, que se centra en dicha reducción mediante el suministro de comidas nutritivas a los niños en edad escolar. El programa de alimentación preescolar del PMA complementa las iniciativas actuales del Gobierno para proporcionar a los niños alimentos y micronutrientes

¹¹ Comité Central del Partido Comunista de China. 2016. *The 13th Five-Year Plan for Economic and Social Development of the People's Republic of China 2016-2020*.

¹² Jiang, X. 2020. *How China is implementing the 2030 Agenda for Sustainable Development*. OECD Development Matters.

que subsanen las “carencias” en otras intervenciones vinculadas a la nutrición para los niños de entre 3 y 5 años de edad, además de dar mayor visibilidad al tema de la nutrición de los niños de preescolar en la agenda nacional. Los dos proyectos de demostración de agricultura en pequeña escala en el marco del efecto estratégico 2 se ajustan a los objetivos del Gobierno de reducción de la pobreza y transformación rural, mientras que el innovador proyecto de cultivo de papas enriquecidas con zinc pone de relieve que el Ministerio de Agricultura y Asuntos Rurales está prestando mayor atención al equilibrio nutricional.

11. Durante el período del PEP, hubo poca demanda directa por parte de los principales asociados para obtener apoyo en el fortalecimiento de las capacidades de preparación y respuesta en casos de desastre, como se propone en el efecto estratégico 3, porque el Gobierno ya contaba con una elevada capacidad en esos aspectos y por el tiempo que requiere el establecimiento de relaciones con asociados pertinentes. No obstante, las actividades en el marco del efecto estratégico 3 constituyeron una vía estratégica para la respuesta rápida cuando el PMA colaboró con el Gobierno para hacer frente a la pandemia de COVID-19 a través del centro humanitario mundial de Guangzhou en abril de 2020. La preparación en casos de desastre sigue representando una oportunidad de colaboración entre el PMA y el Gobierno.
12. El hincapié del efecto estratégico 4 en el fortalecimiento de la producción agrícola y su comercialización en los países en desarrollo mediante la cooperación Sur-Sur y triangular se ajusta claramente a la prioridad nacional de contribuir a los procesos y la ayuda mundiales. Al principio del período que abarca el PEP, la Oficina del PMA en China inició un amplio diálogo orientado a garantizar que la cooperación Sur-Sur brindada por el país fuera impulsada por la demanda. Se evaluó el nivel de la demanda por parte de otras oficinas del PMA en los países con miras a satisfacerla utilizando las competencias técnicas chinas disponibles. Por medio del PEP, el PMA también procuró sacar provecho del protagonismo que está adquiriendo el Organismo Chino de Cooperación Internacional para el Desarrollo, que en 2015 estableció el Fondo de Asistencia de China para la Cooperación Sur-Sur a fin de ayudar a los países en desarrollo a aplicar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Este Fondo ofrece la oportunidad a las oficinas del PMA en los países de presentar propuestas de desarrollo para su financiación con el apoyo de la oficina en China.

Pertinencia para las necesidades de las personas más vulnerables en China

13. El PEP hace hincapié en los “condados en condiciones de pobreza” donde se han detectado carencias en la alimentación y la nutrición. Además, los proyectos de demostración respaldados por el PMA prestan especial atención a los grupos más vulnerables, entre ellos, los niños con un estado nutricional insatisfactorio, los pequeños productores que viven en la pobreza y las mujeres que corren el riesgo de quedar atrás por la falta de capacidades. Las actividades del PEP están dirigidas a los hogares y las personas más vulnerables de estos grupos.

Pertinencia del posicionamiento estratégico del PMA con respecto a los cambios en las condiciones, las capacidades nacionales y las necesidades

14. El posicionamiento estratégico del PMA lo ubica como experto mundial con experiencia en la ejecución de programas orientados a reducir la inseguridad alimentaria, mejorar la nutrición y responder a las crisis humanitarias. La oficina en China se ha posicionado como coordinadora de los grupos integrados por distintas partes interesadas, y como tal negocia con los posibles donantes y facilita el aprovechamiento de los conocimientos técnicos de otras organizaciones. No obstante, la visibilidad del PMA en China sigue siendo limitada; su labor en el contexto humanitario es reconocida (más aún después de haber recibido el Premio Nobel de la Paz), pero dada la fuerte capacidad del Gobierno para establecer políticas, responder en casos de desastre y ejecutar proyectos de desarrollo de gran alcance, es preciso destacar y apoyar más el valor agregado de colaborar con el PMA en asuntos

nacionales mediante sólidos datos empíricos acerca de los resultados obtenidos sobre el terreno.

Asociaciones y coherencia con el sistema de las Naciones Unidas en China

15. Las actividades del PEP fueron coherentes con el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo para 2016-2020, entre otras cosas, con respecto a “una mayor colaboración a nivel mundial”, que incluye el establecimiento del Centro de Excelencia. El PMA coordina el trabajo con otros organismos de las Naciones Unidas, por ejemplo, en la dirección del grupo temático de las Naciones Unidas sobre agricultura y seguridad alimentaria. Los tres organismos con sede en Roma comparten conocimientos de forma eficaz, pero, en la práctica, la armonización y la colaboración son muy limitadas a pesar de las aparentes oportunidades. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)¹³ han creado sus propios mecanismos de financiación especial para las actividades de cooperación Sur-Sur y triangular, que financia el Ministerio de Agricultura y Asuntos Rurales en el caso de la FAO y el Ministerio de Finanzas en el caso del FIDA. La Oficina del PMA en China también ha participado activamente en la creación del nuevo Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, y su labor —junto con la de los otros organismos con sede en Roma— ha sido fundamental para dar mayor importancia a la seguridad alimentaria y nutricional en dicho marco.

¿Cuál es el alcance y la calidad de las contribuciones específicas del PMA a los efectos estratégicos del PEP para China?

Productos y contribución a los efectos estratégicos del PEP

16. El marco de resultados del PEP no define metas claras para el logro de productos o efectos. La información presentada sobre los resultados en relación con los indicadores es principalmente cualitativa. En general, las actividades del PEP generaron resultados positivos, pero en pequeña escala, contrariamente a las ambiciosas metas establecidas en el documento con respecto al número de beneficiarios¹⁴.
17. En el marco del efecto estratégico 1, en 2019 el proyecto piloto de nutrición ejecutado en la provincia de Hunan proporcionó comidas a 2.552 niños en 29 centros de educación preescolar. En el primer semestre de 2020, con la adición del proyecto piloto en la provincia de Guangxi, recibieron comidas un total de 4.062 niños en 47 centros de ese tipo. El suministro de comidas nutritivas a niños de preescolar ha contribuido a una dieta más variada. El personal directivo de los jardines de infancia, los padres y los niños demostraron una mayor conciencia de la importancia de la salud gracias a la educación nutricional impartida a través de los proyectos. Sin embargo, preocupaba el hecho de que las familias más pobres no podrían mantener los niveles de diversidad de las comidas escolares sin contar con los subsidios del proyecto. El modelo de alimentación escolar con productos locales podría posibilitar que se mantenga el programa de comidas escolares por medio de la gestión local y las conexiones con los productores locales, pero aún no hay un plan de traspaso de responsabilidades. Si bien la traducción de los logros de los proyectos en políticas es limitada, los proyectos piloto han generado una base para que el Gobierno continúe con el trabajo.
18. En el marco del efecto estratégico 2, el proyecto de la cadena de valor de pequeños productores de kiwi en la provincia de Anhui ayudó a 150 hogares seleccionados a participar

¹³ El FIDA tiene una importante cartera de proyectos en las esferas de la agricultura en pequeña escala y las cadenas de valor y apoya la participación de las mujeres en la agricultura. La FAO trabaja en el ámbito de las políticas.

¹⁴ Mediante el efecto estratégico 1 se preveía beneficiar a 34 millones de niños subalimentados; en el marco del efecto estratégico 2 se preveía atender a 16 millones de beneficiarios, y mediante el efecto estratégico 3, a 10 millones de beneficiarios indirectos.

en la cadena de valor de dicha fruta facilitando su acceso al empleo o apoyando sus propios huertos. Según la información al respecto, el proyecto contribuyó a mejorar las competencias y la confianza de los productores, así como la condición de las mujeres. El proyecto piloto de Gansu respaldó a 850 pequeños agricultores en la plantación de papas enriquecidas con zinc, centrándose principalmente en la transferencia de técnicas de cultivo y en la preparación para la comercialización de la producción. En este proyecto participaron varios asociados técnicos internacionales, nacionales y provinciales que convocó con éxito la Oficina del PMA en China. El impacto de ambos planes piloto en los medios de subsistencia de los productores aún no se ha demostrado, y las posibilidades de lograr un impacto amplio son escasas porque se trata de actividades en pequeña escala.

19. Debido a la falta de presupuesto y la priorización de otras actividades, no se realizaron las actividades previstas en el marco del efecto estratégico 3 orientadas a fortalecer la capacidad de las comunidades vulnerables para hacer frente a las crisis ocasionadas por los desastres naturales. No obstante, en los últimos años se ha prestado mayor atención a la movilización de fondos para la labor humanitaria del PMA en otros países y al centro humanitario de varias partes interesadas establecido durante la respuesta mundial a la COVID-19. Aún existe la posibilidad de llevar a cabo las actividades correspondientes al efecto estratégico 3.
20. En el marco del efecto estratégico 4, el Centro de Excelencia construyó una red de asociados que proporciona acceso a expertos chinos; movilizó a esos expertos en actividades de aprendizaje en función de la demanda que fueron muy apreciadas, en las cuales participaron unos 70 países; contribuyó a cuatro proyectos piloto de cooperación Sur-Sur y triangular del PMA (y tiene otros cuatro en estudio); creó su propio sitio web provisional, y presentó las políticas del PMA y China en un gran número de actividades dentro y fuera del país. Se habían previsto varios proyectos de demostración para productores africanos y asiáticos, pero no se han puesto en marcha debido a la escasa demanda y la necesidad de definir procedimientos adecuados para acceder al Fondo de Asistencia para la Cooperación Sur-Sur.
21. En lo que concierne al efecto estratégico 5, la Sede y la Oficina del PMA en China ampliaron las asociaciones existentes, en particular con el Ministerio de Agricultura y Asuntos Rurales, y establecieron nuevas asociaciones con instituciones públicas y empresas privadas. Estas últimas pertenecen principalmente al sector de la tecnología, lo que permite al PMA hacer uso de las plataformas de movilización de fondos en línea de los asociados. Cabe destacar la asociación mundial en diversas esferas con el Grupo Alibaba. La oficina en el país continuó movilizando fondos para los programas internacionales del PMA, principalmente aportados por el Gobierno y la población de China, y para proyectos piloto nacionales, en su mayoría aportados por el sector privado. Las contribuciones del Ministerio de Agricultura y Asuntos Rurales han sido relativamente modestas, pero constantes en el transcurso de los años, mientras que la financiación para la ayuda alimentaria a través del Organismo Chino de Cooperación Internacional para el Desarrollo disminuyó abruptamente tras registrar un pico en 2017.
22. Las posibles sinergias entre los efectos estratégicos no se establecieron correctamente. Las enseñanzas derivadas de los programas nacionales no se utilizaron con eficacia ni se usaron como base para mejorar las realizaciones del PMA respecto a todos los efectos estratégicos. Las actividades piloto pueden servir como "laboratorio viviente" para la innovación conjunta, combinando los conocimientos especializados del PMA y de China. Existe un importante número de oportunidades para reproducir esas experiencias en el país y difundirlas a través de la cooperación Sur-Sur. Asimismo, las constataciones relativas al efecto estratégico 5 ponen de relieve la importancia de un programa nacional en China como base para generar credibilidad y confianza entre los actuales y posibles asociados en la financiación.

Contribución a las metas transversales, como la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres

23. Las actividades sometidas a examen no son operaciones humanitarias sino de desarrollo, y —salvo en las disposiciones para garantizar la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas— los informes hicieron poca referencia a la aplicación de los principios humanitarios. Los proyectos nacionales utilizaron un enfoque participativo donde las decisiones de diseño y gestión respondieron a los puntos de vista de las comunidades afectadas, y sus actividades se adaptaron a las costumbres culturales de los distintos grupos étnicos.
24. En el diseño de los proyectos se tuvo en cuenta la perspectiva de género, ya que se estimuló la participación de las mujeres, se seleccionó a mujeres para actividades específicas y se recopiló información desglosada por sexo. No obstante, algunas actividades de capacitación reforzaron los roles de género tradicionales. El Centro de Excelencia ha movilizó a diversos expertos —entre ellos, un experto en empoderamiento de las mujeres—, y se ha fomentado la participación de las mujeres en las actividades de aprendizaje, lográndose que representaran el 19,5 % del número de participantes hasta la fecha.

Sostenibilidad de los logros

25. El fortalecimiento de las capacidades es parte integral de varios efectos estratégicos del PEP y debería contribuir a la sostenibilidad de los resultados. Sin embargo, la sostenibilidad de los logros de los proyectos nacionales es variable y no está garantizada. Aunque actualmente todos los proyectos nacionales disponen de fondos gubernamentales de contrapartida, la financiación futura para continuar o ampliar las operaciones no está confirmada. La red de expertos chinos creada por el Centro de Excelencia tiene buenas posibilidades de lograr la sostenibilidad, y se han formalizado varias asociaciones con organismos del Gobierno y empresas chinas.

¿En qué medida el PMA ha empleado eficazmente sus recursos para contribuir a obtener los productos y los efectos estratégicos definidos en el PEP?**Puntualidad**

26. En general, los productos derivados de la ejecución del PEP se han generado dentro de los plazos previstos. La ejecución del PEP fue la primera etapa de la colaboración estratégica con China. Al inicio del período del PEP, se dedicó tiempo a forjar y fortalecer relaciones operacionales y preparar la ejecución. Los proyectos nacionales comenzaron gradualmente y de forma secuencial y, en general, se han respetado los planes de ejecución. La puesta en práctica y formalización de la asociación con el Organismo Chino de Cooperación Internacional para el Desarrollo a fin de financiar proyectos de asistencia de emergencia y de cooperación Sur-Sur y triangular en el extranjero ha tardado en madurar. Los procesos de diligencia debida del PMA previos a formalizar una asociación con un asociado privado son largos y a veces han afectado a la colaboración. La crisis de la COVID-19 retrasó la intervención de expertos en los proyectos piloto de cooperación Sur-Sur y triangular a nivel de los países. Por otro lado, las actividades del Centro de Excelencia se adaptaron de forma rápida y eficaz al trabajo en línea.

Cobertura y ampliación de escala de las intervenciones

27. La cobertura y la escala de las operaciones de la Oficina del PMA en China guardan relación con los recursos de que dispone actualmente. Los proyectos piloto nacionales tienen potencial para la futura ampliación de escala, pero no hubo evidencia clara de que ello sucediera en el período abarcado por el PEP como se había previsto originalmente. Las actividades del Centro de Excelencia cubren un gran número de países muy diversos, mayormente en África, pero también en Asia y América Latina. Ese enfoque tan global y amplio es valorado por los asociados de China, pero también ha dificultado la adaptación de

las actividades a las situaciones de los distintos países. Además, la cooperación Sur-Sur no necesariamente se centra en los países más necesitados.

Agilidad y eficiencia

28. En general, los recursos se utilizaron en consonancia con los presupuestos previstos y no se detectaron ineficiencias en la ejecución de las actividades. Dado que las actividades de cooperación Sur-Sur no fueron diseñadas por expertos chinos sino por la oficina del PMA en el país solicitante, el Programa pudo incrementar la agilidad y reducir los costos, pero, a veces, la pertinencia de la asistencia técnica prestada por los expertos fue escasa debido a su limitado conocimiento de los contextos locales. En 2020 el Centro de Excelencia comenzó a poner a prueba la realización de actividades de aprendizaje en línea, que se consideran bastante más eficientes en cuanto a costos, en combinación con actividades presenciales, que siguen siendo necesarias.

Consideración de medidas más eficaces en función de los costos

29. Aunque no se había previsto realizar análisis de la relación costo-beneficio de los proyectos piloto nacionales, esos estudios habrían resultado de utilidad para defender la conveniencia de ampliar su escala. Una amplia búsqueda de nuevos asociados en China generó resultados financieros modestos, pero supuso una gran carga de trabajo para el personal del PMA. Por lo tanto, la oficina en el país está estudiando la posibilidad de reorientar su estrategia de asociación con el sector privado. Las partes interesadas también sugirieron que podría resultar más eficaz en función de los costos trabajar con menos plataformas de movilización de fondos y realizar campañas para un público más amplio y de mayor duración.

¿Qué factores explican los resultados obtenidos por el PMA y la medida en que este ha hecho posibles los cambios estratégicos previstos en el PEP?

Uso de datos empíricos en la formulación del PEP

30. El PEP se basó en las constataciones de un estudio sobre la seguridad alimentaria y nutricional de 2016 (el examen estratégico nacional Hambre Cero)¹⁵ efectuado conjuntamente con el Ministerio de Agricultura y Asuntos Rurales y otros asociados. El informe presentó nuevos datos empíricos sobre los desafíos que representaba el hambre, especialmente en los condados pobres de China, e influyó en la selección y orientación de los proyectos piloto nacionales. También contribuyó a generar mayor interés nacional en la nutrición de los niños de preescolar.

Movilización de recursos

31. La asociación entre el PMA y China fue financiada por diversos donantes (véanse los párrafos 8 y 22), pero hubo que hacer frente a una escasa previsibilidad y una elevada proporción de fondos asignados a fines específicos a nivel de las actividades, lo que ocasionó desequilibrios de financiación. El programa de nutrición preescolar recibió más atención a través de los asociados internacionales del PMA y más donaciones en línea de la población china que las intervenciones para promover la agricultura en pequeña escala y la resiliencia a los desastres naturales. El Ministerio de Agricultura y Asuntos Rurales proporcionó recursos estables para el funcionamiento de la Oficina del PMA en el País y para la ejecución de las actividades del Centro de Excelencia, aunque estas últimas están ligadas a iniciativas que son aprobadas por dicho ministerio y emplean a expertos de organizaciones que dependen de él, con lo cual al PEP le quedan pocas oportunidades para flexibilizar la ejecución o atender las nuevas necesidades que puedan detectarse. Se hicieron esfuerzos considerables para organizar el acceso del PMA al Fondo de Asistencia para la Cooperación Sur-Sur de

¹⁵ IFPRI, Ministerio de Agricultura y Asuntos Rurales y PMA. Febrero de 2015. *China's food security and nutrition under rapid transformation: Enhanced partnership with WFP*. Versión preliminar.

China gestionado por el Organismo Chino de Cooperación Internacional para el Desarrollo, pero la formalización de las asociaciones de financiación ha avanzado con lentitud.

Asociaciones y colaboración

32. La Oficina del PMA en China ocupa un lugar privilegiado en el país y ha participado activamente en la creación de asociaciones y el desarrollo de la colaboración (véanse los párrafos 16 y 22), lo que demuestra la importancia de la presencia del Programa en el país.

Flexibilidad en un contexto operacional dinámico

33. El PEP ofreció un marco global para las operaciones, pero, en general, tuvo escasa influencia en la flexibilidad de las actividades. La Oficina del PMA en China ha participado activamente en la labor de desarrollo, tanto en el marco de su propio mandato como en colaboración con el equipo de las Naciones Unidas en el país. La mayoría de los resultados logrados hasta la fecha no se deben al PEP en sí, sino a la gestión de las relaciones por parte de la oficina en el país y a los recursos proporcionados por los asociados gubernamentales.

Otros factores que explican los resultados obtenidos por el PMA y la medida en que este ha hecho posible el cambio estratégico previsto en el PEP

34. Los efectos estratégicos del PEP se definieron de forma imprecisa y demasiado ambiciosa, y la cadena de resultados previstos careció de claridad. El énfasis en el fortalecimiento de las capacidades se vio socavado por la falta de indicadores y metas bien definidos para el seguimiento de los avances.
35. El nivel y los conocimientos especializados del personal del PMA constituyeron un importante activo de la oficina en China, pero para que esta pueda captar las oportunidades de ampliación del programa nacional e incrementar su influencia en las políticas, habría que reforzarla con conocimientos especializados adicionales relativos a la actuación en materia de políticas, medios de comunicación, promoción y comunicaciones, nutrición y sistemas alimentarios, cuestiones de género, gestión de emergencias, y seguimiento y evaluación. El hecho de que la oficina dependa directamente de la Sede del PMA en Roma, y no del Despacho Regional para Asia y el Pacífico, conlleva la ventaja de tener un vínculo estratégico directo, pero también la desventaja de tener menos apoyo para los procedimientos operacionales y de recursos humanos y menos acceso a conocimientos técnicos que otras oficinas del PMA en los países.

Conclusiones

36. La ejecución del primer PEP —que presenta una clara coherencia con las políticas y estrategias del país— ha demostrado el potencial para una estrecha colaboración entre el PMA y China. El país reconoce los conocimientos técnicos del PMA en los ámbitos de la innovación en nutrición y los sistemas alimentarios, así como en la reducción del riesgo de desastre y la resiliencia. Asimismo, aprecia en su justo valor la modalidad de colaboración del Programa, en particular en cuanto al equilibrio y los vínculos entre los programas nacionales y los internacionales. Al mismo tiempo, la visibilidad del PMA en China sigue siendo limitada y la movilización del país como asociado mundial para la promoción en el marco del ODS 2 y para la ayuda financiera aún no ha alcanzado su potencial pleno. Hasta el momento, la Oficina del PMA en China se ha concentrado más en aplicar el PEP que en extraer enseñanzas y colaborar en la esfera de las políticas.
37. El PEP constituyó la primera etapa de una colaboración estratégica con China, y los esfuerzos se centraron en el establecimiento y la cuidadosa gestión de las relaciones con un creciente número de diversas partes interesadas a fin de desarrollar el programa nacional, la cooperación Sur-Sur y la movilización de fondos. Se observó una necesidad constante de armonizar las formas de trabajar para alcanzar el entendimiento y el acuerdo mutuos con respecto a los enfoques operacionales. Esto requirió tiempo y el uso de un enfoque

respetuoso para escuchar y comprender las prioridades y los requisitos de la Sede del PMA en Roma y de su oficina en China, los asociados públicos y privados en el país y otras oficinas del Programa en los países. La oficina en China hace poco que estableció contactos periódicos con distintas direcciones de la Sede, pero como depende directamente de esta y no del Despacho Regional de Bangkok, no se beneficia de la red regional de comunicación y creación de capacidad del PMA en la misma medida que otras oficinas en los países.

38. Existe gran potencial para encontrar soluciones mundiales apropiadas que permitan alcanzar la meta del Hambre Cero y mejorar los sistemas alimentarios gracias a la combinación de los conocimientos especializados del PMA y de China. Los países que participan en las actividades del Centro de Excelencia tienen un doble interés en conocer los enfoques adoptados por China, desde el nivel de las políticas hasta el nivel de base, y en utilizar tecnología china de eficacia probada a fin de generar soluciones adecuadas para el contexto local. El proceso de emparejamiento impulsado por la demanda se valora en su justa medida, pero el asesoramiento técnico prestado podría adaptarse mejor a los diversos contextos nacionales. Por otra parte, la plataforma del Centro de Excelencia en Internet no refleja su enfoque impulsado por la demanda.
39. Se observó que los proyectos piloto nacionales eran pertinentes a nivel nacional y se llevaban a cabo dentro de los plazos previstos. Sin embargo, su cobertura y escala son limitadas y podrían realizarse mejoras en la medición de los resultados, el análisis de la relación costo-beneficio y la extracción y difusión de enseñanzas, tanto para la ampliación de escala de las buenas prácticas en China como para el intercambio de experiencias a nivel internacional mediante la cooperación Sur-Sur. Los proyectos locales también brindan la oportunidad de una mayor colaboración entre el PMA y el país en enfoques que promuevan la transformación de las relaciones de género, la protección y la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas. Las contribuciones del PMA en actividades, talleres y debates de alto perfil en materia de políticas se aprecian en su justo valor.
40. Aprovechar los resultados alcanzados hasta la fecha resulta difícil debido a que los puestos ocupados por el personal encargado de la ejecución del PEP para China no son representativos de todas las categorías de competencias requeridas. El personal de la oficina en el país se dedica casi por completo a las operaciones y la colaboración con las partes interesadas internacionales y nacionales, lo que le deja poco tiempo para el examen estratégico y la colaboración estratégica pormenorizada. En un examen llevado a cabo en 2020 con fines de adaptación estructural, se recomendó reorganizar los recursos humanos de la oficina para hacer frente a esas limitaciones.
41. El carácter emergente de las relaciones de financiación en China crea incertidumbre respecto de las operaciones futuras de la oficina en el país y del Centro de Excelencia. El modelo financiero actual de la oficina, sus intervenciones en el país y su capacidad de movilización de fondos aún no son totalmente estables. A día de hoy, la ejecución de las actividades depende de fondos destinados a fines específicos y no de un enfoque de financiación estratégico de las prioridades del PEP. El modelo financiero adoptado por China como donante de los programas internacionales del PMA tampoco está confirmado. Los objetivos generales del PMA y el Organismo Chino de Cooperación Internacional para el Desarrollo están armonizados, pero las modalidades aplicadas en los proyectos aún no son compatibles unas con otras. Después de un primer PEP centrado en la inversión para forjar asociaciones a largo plazo con instituciones públicas y del sector privado, en el próximo PEP será fundamental confirmar la alineación estratégica y el rendimiento de esa inversión inicial.

Recomendaciones

42. En el cuadro que figura a continuación se presentan dos recomendaciones estratégicas y dos recomendaciones operacionales derivadas de la evaluación.

Recomendaciones

	Recomendaciones	Tipo (estratégica/operacional)	Dependencia responsable de las recomendaciones y oficinas y direcciones de apoyo	Nivel de prioridad	Plazo de aplicación
1.	El PMA debería fortalecer la colaboración estratégica con el Gobierno de China en las prioridades y esferas de especialización comunes como puntos de entrada para maximizar el impacto mundial de su asociación con el país.	Estratégica	Oficina y Centro de Excelencia del PMA en China con el apoyo de la Dirección de Asociaciones Estratégicas (STR), la Dirección de Asociaciones Públicas y Movilización de Recursos (PPR), la Dirección de Comunicación, Sensibilización y Promoción Comercial (CAM), la Oficina de Género (GEN) y el Despacho Regional para Asia y el Pacífico (RBB).	Alto	2021, en el marco del nuevo PEP
1.1	El PMA debería intensificar sus actividades nacionales en China, manteniendo la atención en la nutrición y el desarrollo de las cadenas de valor vinculadas a esta, pero también estrechando la colaboración en la esfera de la reducción del riesgo de desastre y del fomento de la resiliencia.	Estratégica	Oficina y Centro de Excelencia del PMA en China	Alto	2021
1.2	El PMA debería fortalecer su capacidad para colaborar más estrechamente a nivel estratégico con China como donante, promoviendo el diálogo mundial en materia de políticas y un cambio sistémico en la esfera de la seguridad alimentaria mediante un circuito de retroalimentación que vaya “de la práctica a las políticas”. Para ello, debería ampliar el mandato del personal superior de la Sede y de la oficina en China para incluir el establecimiento de asociaciones estratégicas dotadas de los indicadores de desempeño correspondientes.	Estratégica	Oficina del PMA en China con el apoyo de la PPR y la STR	Medio	2022
1.3	El PMA debería redoblar los esfuerzos por mejorar su visibilidad en China, especialmente promoviendo sus esferas de especialización en nutrición, sistemas alimentarios y preparación y respuesta en casos de emergencia humanitaria.	Estratégica	Oficina del PMA en China, con el apoyo de la CAM	Medio	2021-2026

	Recomendaciones	Tipo (estratégica/operacional)	Dependencia responsable de las recomendaciones y oficinas y direcciones de apoyo	Nivel de prioridad	Plazo de aplicación
1.4	El PMA debería fortalecer el compromiso relativo a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en los efectos estratégicos de todos los PEP, mediante el uso de personal especial que posea los conocimientos pertinentes.	Estratégica	Oficina del PMA en China, con el apoyo de la GEN	Medio	2021-2026
2.	El PMA debería seguir buscando formas eficaces de trabajar con los grupos de partes interesadas internos y externos en China.	Operacional	Oficina del PMA en China con el apoyo de la STR, la PPR, la CAM, la Dirección de Asociaciones Privadas y Movilización de Fondos (PPF), otras direcciones de la Sede y el RBB.	Alto	2021, en el marco del nuevo PEP
2.1	La Dirección de Asociaciones Estratégicas debería facilitar el acceso del personal de la Oficina del PMA en China a las capacidades técnicas de las diversas direcciones, con una mayor facilidad y frecuencia de comunicación, tanto para diseñar las actividades del PEP como para poner los conocimientos especializados a disposición de los asociados chinos.	Operacional	STR, con el apoyo de otras direcciones de la Sede y el RBB	Alto	2021-2026
2.2	La Oficina del PMA en China debería buscar formas de mejorar la comunicación en apoyo del PEP. Debería también mejorar la difusión de buenas prácticas con fines específicos y la comprensión de las operaciones mundiales del PMA entre los interlocutores chinos, además de aplicar enfoques actualizados y herramientas bilingües con los grupos de partes interesadas internos y externos.	Operacional	Oficina del PMA en China, con el apoyo de la CAM	Medio	2021
2.3	El PMA debería disponer de un mapa actualizado de todas las partes interesadas de China. Basándose en la estrategia de asociación y movilización de fondos en el ámbito del sector privado para 2020-2025, debería preparar un plan de asociaciones para el país, donde se determine si los asociados son estratégicos o técnicos, o bien donantes, y prever estrategias pertinentes de gestión de las partes interesadas y de colaboración y comunicación con ellas.	Operacional	Oficina del PMA en China, con el apoyo de la STR, la PPR y la PPF	Medio	2022

	Recomendaciones	Tipo (estratégica/operacional)	Dependencia responsable de las recomendaciones y oficinas y direcciones de apoyo	Nivel de prioridad	Plazo de aplicación
2.4	El PMA debería seguir colaborando con el Centro Internacional de Intercambios Económicos y Técnicos de China y el Organismo Chino de Cooperación Internacional para el Desarrollo en la identificación de procesos compatibles que puedan agilizarse, mediante la eliminación de los cuellos de botella y el intercambio de información con las oficinas en los países asociadas para mejorar la calidad de las propuestas.	Operacional	Oficina del PMA en China, con el apoyo de la STR y la PPR	Alto	2021
3.	El PMA debería fortalecer aún más, en el marco tanto de su programa nacional como del Centro de Excelencia, los procesos de registro, intercambio y comunicación de los resultados y de promoción del aprendizaje.	Operacional	Oficina del PMA en China, con el apoyo de la Dirección de Investigación, Análisis y Seguimiento (RAM), la Dirección de Programas de Acción Humanitaria y Desarrollo (PRO), la Dirección de Tecnología (TEC) y la CAM	Alto	2021-2022
3.1	El PMA debería mejorar el seguimiento y la evaluación de las actividades nacionales y del Centro de Excelencia para promover la ampliación de escala y el intercambio de experiencias a nivel nacional e internacional.	Operacional	Oficina del PMA en China y Centro de Excelencia, con el apoyo de la RAM	Alto	2021-2026
3.2	El proceso de emparejamiento utilizado por el Centro de Excelencia del PMA en China no debería limitarse a proponer soluciones que funcionen bien en China, sino que debería facilitar los intercambios de conocimientos sobre buenas prácticas, privilegiando un enfoque flexible (de forma virtual y presencial) en los distintos niveles de capacidad y las distintas esferas temáticas, de modo que sea posible responder a la demanda de innovaciones adecuadas y asequibles por parte de los países.	Operacional	Oficina del PMA en China y Centro de Excelencia, con el apoyo de la PRO	Medio	2022-2026
3.3	El PMA debería considerar la posibilidad de mejorar aún más la plataforma de intercambio de conocimientos del Centro de Excelencia en China a fin de responder a la demanda de los distintos públicos y aplicar su enfoque de gestión de conocimientos en la cooperación Sur-Sur y triangular, y luego	Operacional	Oficina del PMA en China y Centro de Excelencia, con el apoyo de la CAM y la TEC	Medio	2021-2026

	Recomendaciones	Tipo (estratégica/operacional)	Dependencia responsable de las recomendaciones y oficinas y direcciones de apoyo	Nivel de prioridad	Plazo de aplicación
	vincular la plataforma a los motores de búsqueda internacionales para favorecer el acceso.				
4.	El PMA debería formular un plan bien definido para obtener contribuciones de China a largo plazo.	Estratégica	Sede del PMA y oficina en China	Alto	2021-2022
4.1	El PMA debería intensificar la colaboración con los otros organismos con sede en Roma en un enfoque conjunto de la cooperación Sur-Sur y triangular con respecto a China, tanto en términos del modelo financiero como del intercambio de resultados.	Estratégica	Sede del PMA y oficina en China	Medio	2021-2026
4.2	El PMA debería considerar la posibilidad de promover programas de cooperación Sur-Sur y triangular en gran escala que sean adecuados para su financiación por parte de China y que se ajusten a las prioridades de cooperación internacional del país. Debería analizarse el potencial a largo plazo de los marcos de donación o los enfoques multilaterales.	Estratégica	Sede del PMA y oficina en China	Alto	2022-2026
4.3	El PMA debería organizar mesas redondas anuales de examen de los programas con cada uno de los principales organismos gubernamentales, concentrándose en los intereses concretos del organismo y en su ámbito de trabajo. Esas mesas redondas serían reuniones temáticas más centradas en las oportunidades y los desafíos que los retiros anuales de varias partes interesadas.	Operacional	Oficina del PMA en China, con el apoyo de la PPR	Medio	2022-2026

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

CAM	Dirección de Comunicación, Sensibilización y Promoción Comercial
COVID-19	enfermedad por el coronavirus de 2019
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
GEN	Oficina de Género
IFPRI	Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
PEP	plan estratégico para el país
PPF	Dirección de Asociaciones Privadas y Movilización de Fondos
PPR	Dirección de Asociaciones Públicas y Movilización de Recursos
PRO	Dirección de Programas de Acción Humanitaria y Desarrollo
RAM	Dirección de Investigación, Análisis y Seguimiento
RBB	Despacho Regional para Asia y el Pacífico (Bangkok)
STR	Dirección de Asociaciones Estratégicas
TEC	Dirección de Tecnología