



Food and Agriculture
Organization of the
United Nations



Ответные меры расположенных в Риме учреждений в связи с пандемией COVID-19

Пятое неофициальное совместное совещание Совета ФАО,
Исполнительного совета МФСР и Исполнительного совета ВПП
Рим, 20 октября 2021 года

Содержание

I.	Цель	1
II.	Ответные меры Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций в связи с пандемией COVID-19	1
III.	Ответные меры Международного фонда сельскохозяйственного развития в связи с пандемией COVID-19	4
IV.	Ответные меры Всемирной продовольственной организации в связи с пандемией COVID-19	7

I. Цель

1. Расположенные в Риме учреждения (РРУ) Организации Объединенных Наций – Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и Всемирная продовольственная программа (ВПП) – взяли на себя обязательство представить своим государствам-членам обновленную информацию о своих мерах реагирования на пандемию COVID-19. Таким образом, в настоящем документе представлена сведенная воедино информация, подготовленная всеми тремя РРУ, об отвечающих специфике каждого учреждения мерах реагирования на пандемию. Все учреждения справились с этим исключительно сложным периодом, адаптировав и усовершенствовав существующие структуры для обеспечения выполнения своих мандатов и осуществления общих усилий, например, таких как проведение совместных оценок РРУ. Каждое учреждение выделило время и ресурсы, от перераспределения средств до стратегического планирования, для того чтобы наиболее уязвимые группы населения продолжали получать необходимое внимание и поддержку. РРУ стремятся решить проблемы, вызванные пандемией, и вместе выработать инновационные решения для реализации Повестки дня на период до 2030 года. Ниже представлен отчет об их совместной и индивидуальной работе в этом направлении, а также об уроках, извлеченных к настоящему моменту из решения этих проблем.

II. Ответные меры Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций в связи с пандемией COVID-19

2. В целях смягчения последствий пандемии для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства ФАО руководит комплексной Программой ответных мер и восстановления в связи с COVID-19, осуществляемой по следующим семи направлениям работы:
 - i) глобальный план гуманитарного реагирования;
 - ii) данные, необходимые для процесса принятия решений;
 - iii) экономическая интеграция и социальная защита в целях сокращения масштабов нищеты;
 - iv) торговля и стандарты безопасности пищевых продуктов;
 - v) повышение устойчивости мелких фермеров к внешним воздействиям и их способности к восстановлению;
 - vi) предупреждение возникновения следующей пандемии зоонозной инфекции на основе расширенного подхода "Единое здоровье"; и
 - vii) преобразование продовольственных систем.
3. Разработанная ФАО Программа ответных мер и восстановления в связи с COVID-19 использует мобилизационные возможности Организации, получаемые в режиме реального времени данные, системы раннего предупреждения и технический опыт для оказания прямой и своевременной поддержки там, где она больше всего необходима.
4. Следует особо отметить, что Организация подготовила ряд концептуальных записок и аналитических докладов в качестве содействия подготовке доклада Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, обеспечив тем самым включение в доклад тематики продовольственного и сельскохозяйственного секторов. Эти доклады охватывали проблемы,

возникающие в пострадавших от пандемии странах, и темы, включая политическую и техническую помощь национальным правительствам и партнерам, а также фактологически обоснованные рекомендации конкретных действий по смягчению последствий текущих ограничений в работе агропродовольственных систем.

5. В качестве важнейших компонентов ответных мер в связи с COVID-19, ФАО провела мониторинг и анализ ситуации на ключевых рынках и распространила информацию о влиянии пандемии на спрос на сельскохозяйственные товары и на их предложение, обеспечив раннее предупреждение и предоставив рекомендации по соответствующим мерам на национальном, региональном и глобальном уровнях.
6. Осуществляя постоянный мониторинг политических мер реагирования на пандемию COVID-19, ФАО способствовала функционированию агропродовольственного производства и рынков и публиковала оповещения о росте масштабов острой и хронической форм отсутствия продовольственной безопасности, вызванном главным образом глобальной рецессией. Организация подчеркнула необходимость поддержать женщин как наиболее пострадавшую группу, учитывая их многообразную роль в домохозяйствах и преобладание на неформальных агропродовольственных рынках.
7. В самом начале пандемии была выработана комплексная программа ответных мер и восстановления, сосредоточенная на семи приоритетных направлениях работы, перечисленных выше. Эти приоритеты были определены на основе конкретных потребностей на местах и в тесном взаимодействии с национальными правительствами, осуществлявшемся через децентрализованные представительства ФАО. В рамках этой программы ФАО применяет всеобъемлющий и целостный подход к упреждающему решению проблем, вызванных социально-экономическими последствиями пандемии, дополняющему чрезвычайную и гуманитарную помощь, и оказывает конкретную поддержку членам на основе их потребностей.
8. Для финансирования программы, осуществление которой требует 1,32 млрд долл. США, членам было предложено внести взносы. По состоянию на сентябрь 2021 года получены подтвержденные и объявленные взносы на общую сумму 368 млн долл. США, или приблизительно 28% от целевого показателя. Добровольные взносы, предназначенные как для проектов в области развития, так и для проектов, ориентированных на оказание чрезвычайной помощи, составляют 334 млн долл. США. Основные ресурсы Программы технического сотрудничества ФАО были использованы для внесения 30 млн долл. США, еще 1,85 млн поступили из междисциплинарных фондов.
9. Программа оказала значительное воздействие. По мере развития пандемии ФАО оперативно вносила коррективы в разработку своих гуманитарных программ и включала новые мероприятия в текущие планы гуманитарного реагирования, координируя их с другими ключевыми заинтересованными сторонами. Поставив в центр этой деятельности нужды людей, ФАО смогла адаптировать существующие программы и перенаправить имеющиеся ресурсы на оказание помощи почти 24 миллионам человек, испытывающим острую нехватку продовольствия и находящихся под угрозой COVID-19. Так, в Афганистане ФАО адаптировала свою целевую поддержку скотоводам, одной из наиболее уязвимых групп населения в регионе. Дополняя свои обычные мероприятия, ФАО перестроила свою программу так, чтобы решать проблемы, вызванные как прямыми, так и опосредованными последствиями пандемии, поддерживая меры обеспечения безопасности в связи с вирусом на рынках скота и организовав разъяснительные мероприятия на местах, распространение материалов с информацией о рисках, взаимодействие

с общинами и планирование действий скотоводов для безопасного сезонного перегона скота на зимние пастбища на случай чрезвычайных ситуаций.

10. Основные пункты ответных мер ФАО в области обеспечения данных, необходимых для принятия решений: i) оперативная оценка влияния пандемии COVID-19 на отсутствие продовольственной безопасности; ii) использование инновационных источников данных для отслеживания последствий COVID-19; iii) адаптация методов сбора сельскохозяйственных данных; и iv) фактологически обоснованные меры политики в поддержку восстановления после пандемии COVID-19. Более чем в 20 странах проведены оценки продовольственной безопасности и оперативные мероприятия по сбору данных на основе шкалы восприятия отсутствия продовольственной безопасности. Кроме того, ФАО оказала незамедлительную поддержку по меньшей мере 30 странам и организациям в сборе и анализе данных об отсутствии продовольственной безопасности, необходимых для мониторинга воздействия COVID-19. Что касается инновационных источников данных, в середине апреля 2020 года Лаборатория данных ФАО запустила инструмент для сбора больших данных – автоматизированную интерактивную платформу, на которой ежедневно обновляется информация в режиме реального времени. Этот инструмент собирает данные о ценах на продовольствие, твиты и новости для анализа влияния COVID-19 на продовольственные цепочки. Все данные легко доступны и позволяют вести поиск.
11. Основные пункты ответных мер ФАО в области источников средств к существованию в сельских районах: ФАО оперативно отреагировала на неблагоприятное воздействие пандемии и содействовала безотлагательному инклюзивному восстановлению экономики, поддерживая расширение систем социальной защиты для лучшего охвата групп населения, которым не уделяется должного внимания; обеспечение прав владения и пользования и укрепление устойчивой экономической интеграции мелких производителей; защита права на питание и достойную занятость в сельских районах; расширение экономических прав и возможностей сельских женщин; сбор данных о воздействии COVID-19 на источники средств к существованию уязвимых групп населения в сельских районах.
12. Основные пункты ответных мер ФАО в области торговли и безопасности пищевых продуктов: ФАО активизировала аналитическую работу по вопросу влияния COVID-19 на торговлю продовольственными и сельскохозяйственными товарами, на глобальном и региональном уровнях. Отвечая на безотлагательную потребность, ФАО подготовила и организовала электронные курсы обучения по таким темам, как безопасность пищевых продуктов, рыболовный промысел, потери и порча пищевой продукции, и связь между торговлей и продовольственной безопасностью и сельским хозяйством в международных торговых соглашениях.
13. Основные пункты ответных мер ФАО в области подхода "Единое здоровье": ФАО совместно со Всемирной организацией по охране здоровья животных (МЭБ) и Всемирной организацией здравоохранения ведет мониторинг общей глобальной ситуации с COVID-19 в условиях взаимодействия животных и человека, обмениваясь информацией через Глобальную систему раннего предупреждения (ГСИРП+), предоставляя обновленные данные и проводя оценки риска. Вместе с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде Трехстороннее партнерство стремится укреплять сотрудничество для продвижения комплексного подхода "Единое здоровье" на всех уровнях. В мае 2021 года была создана Группа экспертов высокого уровня по вопросам подхода "Единое здоровье", задача которой – предоставление фактологически подкрепленных рекомендаций по научным и политическим вопросам, связанным с проблемами продвижения подхода "Единое здоровье".

14. **Извлеченные уроки.** Крайне важно создать более прочные связи между краткосрочными, среднесрочными и долгосрочными политическими решениями и мерами, обеспечивающими инклюзивный характер восстановления после пандемии COVID-19 в рамках национального планирования и инвестирования, с уделением особого внимания наиболее уязвимым группам: женщинам, молодежи и коренным народам. Пандемия COVID-19 усугубила неравенство, подчеркнув необходимость политических мер и стратегий, направленных на решение соответствующих структурных проблем.
15. Все более очевидной становится ключевая роль цифровых технологий, и в этой связи следует содействовать всеобщему доступу к услугам широкополосной связи.

III. Ответные меры Международного фонда сельскохозяйственного развития в связи с пандемией COVID-19

16. Ответные меры МФСР в связи с COVID-19 сгруппированы вокруг трех основных направлений: i) перераспределение проектных средств; ii) создание Фонда поддержки сельской бедноты (ФПСБ); iii) оказание концептуальной и аналитической поддержки. В рамках всех трех направлений первоочередное внимание уделяется сотрудничеству с правительствами и объединение поддержки и опыта с РРУ и другими партнерами в области развития.
17. **Перераспределение проектных средств.** Этот канал финансирования стал для МФСР самым быстрым способом оказания поддержки сельской бедноте в условиях пандемии. Он включает перенаправление средств в рамках существующих проектов МФСР (главным образом средств, выделенных не на конкретные компоненты проекта) на финансирование мероприятий, связанных с пандемией COVID-19. Часть этих средств была использована на поддержку существующих бенефициаров проекта, в других случаях инфраструктура проекта использовалась для того, чтобы охватить помощью новых бенефициаров. В числе наиболее важных примеров можно назвать 24 млн долл. США перераспределенных средств, направленных на два проекта в Камбодже – финансирование основных производственных активов (главным образом оросительных систем) и цифровые финансовые услуги, и 15 млн долл. США перераспределенных средств, направленных на проект в Эфиопии для предоставления финансовым учреждениям возможности смягчить угрозы для получения денежных средств бенефициарами проекта.
18. В 2020 году и в начале 2021 года МФСР перераспределил в общей сложности 179 млн долл. США, направив эти средства на 58 проектов в 36 странах. Приблизительно 45% этих средств были использованы на обеспечение фермерам доступа к потребляемым факторам производства, 32% – на поддержку доступа к финансовым услугам, 16% – на поддержку доступа к рынкам (включая транспортные и складские услуги) и около 5% – на поддержку доступа к электронным услугам для ведения электронного маркетинга и получения информации. Перечисления средств еще на 11 проектов в 11 странах (43 млн долл. США в общей сложности) пока ожидают утверждения либо находятся на стадии обсуждения с правительствами.
19. **Фонд поддержки сельской бедноты.** Если перераспределение дало возможность оперативно использовать средства в рамках существующих проектов МФСР, то ФПСБ, учрежденный в апреле 2020 года, позволяет мобилизовать новые ресурсы и направлять их на специальные проекты ответных мер в связи COVID-19, подлежащие осуществлению к декабрю 2021 года (в настоящее время срок завершения проектов продлен до июня 2022 года). Фонд оказывает поддержку по четырем направлениям:

i) предоставление производственных ресурсов и основных средств для производства; ii) облегчение доступа к рынкам; iii) целевое выделение средств на сохранение сферы услуг, рынков и рабочих мест малоимущих жителей сельских районов; и iv) предоставление относящейся к сельскому хозяйству информации по цифровым каналам. Оптимизированный процесс утверждения гарантирует, что проекты утверждаются в кратчайшие сроки и при этом проходят надлежащую проверку. Все проектные предложения должны разрабатываться в сотрудничестве с правительством и страновой группой ООН; возможности сотрудничества с РПУ и другими партнерами в области развития должны быть изучены. Также были изучены возможности софинансирования инициатив с Многосторонним целевым фондом Организации Объединенных Наций по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению. Результатом стали крупный проект в Тихоокеанском регионе и проект в Эсватини.

20. МФСР предоставил начальное финансирование для ФПСБ в объеме 40 млн долл. США из своей программы грантов, к которому были добавлены еще 52,5 млн долл. США в виде взносов правительств Канады, Германии, Нидерландов, Швеции и Швейцарии. Средства фонда разделены на две части: 85% выделены на проекты по 59 отдельным странам, имеющим право на поддержку (отобранным на основе численности сельского населения, состояния продовольственной безопасности и индексу риска INFORM COVID-19), и 15% выделены на проекты с участием нескольких стран.
21. На сегодняшний день были утверждены ассигнования в объеме 75,3 млн долл. США на 55 проектов в отдельных странах и восемь проектов с участием нескольких стран, в дополнение к 19,3 млн долл. США на основе софинансирования из источников, включающих РПУ, партнеров по осуществлению и правительства-получатели. Оставшиеся средства будут полностью распределены к началу октября. Из уже утвержденных средств 44% было выделено на удовлетворение неотложных потребностей фермеров в производственных ресурсах для приближающихся посевных, 26% – на улучшение доступа к рынкам, 10% – на финансирование в сельских районах и 20% – на цифровые услуги.
22. Как показано в таблице ниже, более половины средств по линии ФПСБ было направлено в страны с низким уровнем дохода, при этом 63% средств направлено в страны субсахарской Африки и 18% – в страны Тихоокеанского региона. Приблизительно 35 млн долл. США (46%) было направлено в страны с нестабильной обстановкой.
23. Общий объем финансирования по линии ФПСБ, составляющий 75,3 млн долл. США, распределяется по уровням доходов и регионам следующим образом:

<u>Уровень дохода</u>		<u>Регион</u>	
Низкий уровень дохода	39,2 (52%)	Азия и Тихий океан	13,9 (18%)
Уровень дохода ниже среднего	32,0 (42%)	Восточная и Южная Африка	23,7 (31%)
Уровень дохода выше среднего	4,1 (6%)	Латинская Америка и Карибский бассейн	4,8 (7%)
		Ближний Восток, Северная Африка и Европа	8,8 (12%)
		Западная и Центральная Африка	24,1 (32%)

24. **Концептуальная и аналитическая поддержка.** МФСР поддерживает национальные ответные меры в связи с COVID-19 в 46 странах, предоставляя концептуальную и аналитическую поддержку, зачастую в сотрудничестве с РРУ и другими партнерами. В значительной части эта поддержка предусматривала помощь в решении проблем в сельском хозяйстве или в сельских районах, в частности, проблем, с которыми сталкиваются женщины и молодежь, и предоставлении рекомендаций для выработки государственной политики. Что касается направленности, то у большинства инициатив относительно широкий охват, тогда как некоторые нацелены на конкретные области. Примерами последних могут служить проведенная в Кот-д'Ивуар оценка влияния COVID-19 на текущий кризис цен на мясо и исследование специфических угроз для источников средств к существованию в Индии после снятия карантинных ограничений.
25. Другие ключевые примеры включают диагностическое исследование влияния COVID-19 на агропродовольственные системы, проведенное в Боливии МФСР в сотрудничестве с РРУ и представителями частного сектора. Этот анализ позволил Боливии одной из первых стран в мире определить проблемы и разработать план восстановления. Следует упомянуть также политическую поддержку, оказанную в Тихоокеанском регионе, которая помогла обосновать стратегии ответных мер в связи с COVID-19. Кроме того, в рамках этой инициативы впервые для оценки воздействия пандемии использовались инновационные цифровые технологии, включая краудсорсинговое мобильное приложение для сбора информации о ценах на продовольствие на разных формальных и неформальных рынках. Благодаря этому приложению всего за один месяц было получено 30 184 точки данных о рыночных ценах и 3761 фотография. Полученные данные помогли определить изменения цен и моделей поведения потребителей и продавцов, которые впоследствии могут послужить основой для разработки и адресного осуществления мер реагирования. И наконец, в Турции данные проведенной МФСР экспресс-оценки влияния пандемии используются непосредственно в готовящемся проекте электронного маркетинга на основе общедоступного мобильного блокчейна, который направлен на устранение рыночных диспропорций путем объединения поставщиков и покупателей сельскохозяйственной продукции напрямую.
26. Ряд публикаций, подготовленных на основе указанной МФСР поддержки, перечислены ниже:
- **Бангладеш.** Вторая оперативная оценка продовольственной безопасности и безопасности питания в Бангладеш в условиях пандемии COVID-19;
 - **Многонациональное Государство Боливия.** Национальные меры реагирования и план восстановления сельскохозяйственного сектора;
 - **Эфиопия.** Одна оценка ООН: социально-экономическая оценка влияния COVID-19 в Эфиопии;
 - **Фиджи.** Исследование воздействия COVID-19 на сельское хозяйство;
 - **Ирак.** Продовольственная безопасность в Ираке: воздействие COVID-19;
 - **Иордания.** Обновленная информация о состоянии продовольственной безопасности в Иордании: Последствия COVID-19; и
 - **Лаосская Народно-Демократическая Республика.** Оперативная оценка продовольственной безопасности и сельского хозяйства в ЛНДР.
27. **Ключевые извлеченные уроки: быстрое реагирование за счет перенаправления средств.** Опыт МФСР показал, что это самый быстрый способ направить средства на оперативное реагирование на чрезвычайные

ситуации. При наличии уже функционирующих подразделений, занимающихся осуществлением проектов, нераспределенные средства могут быстро направляться на целевую поддержку, используя проектные инструменты планирования для определения наиболее нуждающихся. Соответственно, в условиях пандемии COVID-19 и в последующий период разумным было бы предусмотреть гибкий компонент проекта для проведения необходимых мероприятий в ответ на чрезвычайные ситуации.

28. **Работа с неправительственными партнерами.** Опыт работы, в частности, с ФПСБ показал, что сотрудничество с НПО, организациями фермеров и частным сектором зачастую позволяет оказать поддержку самым пострадавшим и быстро, и действенно, и поэтому следует использовать преимущества такого сотрудничества, отвечая на будущие потрясения. Вклад партнеров-исполнителей стал ценным дополнением к вкладу правительственных партнеров, которым во время пандемии приходилось работать на пределе возможностей.
29. **Инвестирование в цифровые технологии.** Учитывая способность цифровых технологий преодолевать карантинные ограничения, они оказываются ценным инструментом МФСР во время пандемии. ФПСБ и перенаправление средств дали МФСР возможность инвестировать в технологии, которые могут оказать в краткосрочной перспективе поддержку во время пандемии и обладают потенциалом для содействия более современным и эффективным источникам средств к существованию в сельских районах в долгосрочной перспективе. Такие инвестиции включали прежде всего масштабирование существующих мобильных платформ для электронного маркетинга (вводимых ресурсов и произведенной продукции), системы информирования о рынках и погоде и электронные службы распространения сельскохозяйственных знаний. Ключевым условием развития МФСР будет извлечение уроков в этой области и использование полученного опыта для более эффективной интеграции поддержки информационно-коммуникационной технологий (ICT4D) по всему портфелю проектов.
30. **Возможности для укрепления сотрудничества между РПУ.** По всем направлениям ответных мер в связи с COVID-19 МФСР извлек значительную пользу из сотрудничества с РПУ и другими партнерами в области развития. Каждый партнер использовал свои сравнительные преимущества для оказания эффективной и координированной поддержки малоимущим жителям сельских районов – как участник совместного финансирования, партнер-исполнитель, партнер по исследованиям, коллективный пользователь инструментов и соавтор разработки проекта. Помимо деятельности в рамках трех направлений работы МФСР, совместные усилия принесли результаты в виде чрезвычайных программ предоставления займов на поддержку борьбы с COVID-19 в Кот-д'Ивуар и Гане, совместной Программы ответных мер в связи с COVID-19, конфликтами и изменением климата в Сахеле и ряда успешных совместных предложений с другими учреждениями системы ООН, участвующими в Многостороннем целевом фонде Организации Объединенных Наций по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению. Учитывая долгосрочные последствия COVID-19 для источников средств к существованию в сельских районах и продовольственной безопасности, МФСР будет опираться на этот опыт и созданный синергетический эффект для продолжения и расширения такого сотрудничества в будущем.

IV. Ответные меры Всемирной продовольственной программы в связи с COVID-19

31. Беспрецедентное глобальное воздействие пандемии COVID-19 серьезно сказалось на условиях работы ВПП и ее местных, национальных и региональных партнеров. Практически в одночасье условия работы

сотрудников, мировые товаропроводящие цепочки и рынки коммерческих перевозок оказались под серьезным ударом из-за мер, принятых для сдерживания распространения COVID-19. Чтобы обеспечить непрерывность текущих гуманитарных операций и расширить возможности своих отделений на местах, ВПП объявила общеорганизационное чрезвычайное положение уровня 3. Это способствовало тому, что ВПП удалось поддерживать исключительно высокие уровни эффективности выполнения программ и управления, обеспечив при этом потрясающую маневренность и скорость реагирования в не имеющей аналогов ситуации.

32. ВПП адаптировала и масштабировала свои операции тремя существенными способами. Во-первых, она поддерживала текущие операции и оказывала помощь существующим бенефициарам, быстро откомандировав сотрудников, чтобы восполнить критическую нехватку персонала на местах, заблаговременно создать запасы продовольствия и увеличить местные закупки. Во-вторых, масштаб помощи был увеличен, чтобы охватить новых бенефициаров, оказавшихся из-за пандемии на грани отсутствия продовольственной безопасности. Также оказание прямой продовольственной помощи было распространено на городские районы, на которые пришлось до 90% случаев заболевания COVID-19. Для оценки потребности в помощи использовались методы дистанционного мониторинга практически в режиме реального времени. В-третьих, правительствам и партнерам по гуманитарной деятельности была оказана техническая и логистическая помощь, позволившая им эффективно реагировать на пандемию. В частности, ВПП расширила поддержку, оказываемую национальным системам социальной защиты.
33. ВПП так же быстро запустила глобальную программу улучшения связи на местах, включая дальнейшее совершенствование потенциала и надежности своей цифровой платформы регистрации бенефициаров и управления распределением денежных переводов. Эти инициативы позволили сотрудникам выполнять свою работу удаленно, одновременно устранив возросшие в связи с пандемией угрозы для их здоровья и безопасности.
34. В основе перечисленных мероприятий лежали доверие к результатам обзоров эффективности управления, внутренний контроль и процессы управления рисками и гибкие механизмы финансирования, соответствовавшие условиям неопределенности. Долгосрочные инвестиции ВПП в цифровые преобразования, средства телекоммуникации, глобальные центры обслуживания, такие как Центр бронирования для работников гуманитарных служб, онлайн-центр оказания услуг в чрезвычайных ситуациях и механизмы оперативного набора кадров обеспечили адаптивную непрерывность операций. Кроме того, если сотрудники во всем мире сталкивались с личными или семейными проблемами, связанными с обусловленными COVID-19 ограничениями, ВПП оперативно адаптировала свои кадровые правила и процедуры, находя баланс между обязанностью заботиться о сотрудниках и необходимостью обеспечивать непрерывность деятельности. Сотрудникам во всем мире были предоставлены дополнительные льготы, включая медицинскую эвакуацию, полевые клиники, а также, в необходимых случаях, гибкий график работы.
35. Используя опыт, полученный во время вспышек лихорадки Эбола, и широкие возможности своей системы снабжения, ВПП быстро отреагировала на серьезные последствия пандемии COVID-19 для мировых товаропроводящих цепочек и рынков коммерческих перевозок, создав общие службы, позволяющие медицинским и гуманитарным работникам продолжать свою важнейшую работу. ВПП перевезла около 27 000 человек из числа необходимых сотрудников 415 организаций и свыше 135 000 м³ грузов, а также обеспечила медико-эвакуационную поддержку гуманитарного персонала и их иждивенцев.

36. С мая 2020 года мероприятия ВПП по оказанию помощи пострадавшим общинам, национальным правительствам и партнерам по восстановлению после пандемии COVID-19 по принципу "лучше, чем было" осуществлялись в соответствии со среднесрочной рамочной программой организации. Основываясь на Повестке дня на период до 2030 года и Рамочной программе ООН для социально-экономических ответных мер на COVID-19, эта программа определяет подход ВПП и партнеров к оказанию целенаправленной поддержки в трех областях: национальные системы социальной защиты и предоставление основных услуг; программы школьного питания; продовольственные системы.
37. ВПП также внесла вклад в инициативы Генерального секретаря в области руководства медико-санитарными, социально-экономическими и гуманитарными мерами реагирования системы Организации Объединенных Наций на пандемию. Глобальный план гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19 (ГПГР) был инициирован для оказания помощи 63 наиболее пострадавшим странам в сдерживании распространения вируса и смягчении непосредственных гуманитарных последствий пандемии. Почти треть из 10,3 млрд долл. США, собранных в ответ на призыв ООН, была направлена на решение проблемы ожидаемого резкого роста отсутствия глобальной продовольственной безопасности. ВПП курирует два из ключевых направлений ГПГР: предотвращение голода (500 млн долл. США) и предоставление общих служб для медицинского и гуманитарного сообщества (965 млн долл. США).
38. В качестве своего вклада в разработку Рамочной программы ООН для немедленных социально-экономических ответных мер для оказания помощи странам в восстановлении после пандемии COVID-19, ВПП выступила одним из разработчиков ее компонента социальной защиты. Рамочная программа призывает мировых и региональных экспертов и страновые группы ООН "работать сообща" на протяжении всего процесса восстановления, оказывая поддержку системе здравоохранения, системам социальной защиты, созданию рабочих мест, применению налоговых и финансовых стимулов, укреплению социальной сплоченности и жизнестойкости общин. Участвуя в работе консультативного комитета Многостороннего целевого фонда Организации Объединенных Наций по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению и в подготовке проекта аналитической записки Генерального секретаря о влиянии пандемии COVID-19 на продовольственную безопасность и питание, ВПП также помогла обеспечить эффективный и последовательный подход к решению вопросов продовольственной безопасности в рамках более широких ответных мер.
39. **Оценка ответных мер Всемирной продовольственной программы в связи с пандемией COVID-19.** В январе 2021 года ВПП инициировала независимую оценку ответных мер ВПП в связи с пандемией COVID-19. Оценка охватит все аспекты адаптации ВПП к ответным мерам в связи с пандемией COVID-19 – организационные и программные – за период между январем 2020 года и июнем 2021 года. При изучении изменений в программных и организационных механизмах ВПП в качестве базового года будет использоваться 2019 год.
40. Оценка сосредоточится на адаптационном потенциале ВПП и включит элементы парадигмы адаптивной оценки, чтобы оценить изменения в комплексной, динамичной деятельности ВПП, происходившие по мере реагирования организации на пандемию. При этом будет учитываться огромная нагрузка, с которой приходится сталкиваться страновым представительствам. Кроме того, оценка будет опираться на результаты недавней оценки потенциала ВПП в области реагирования на чрезвычайные ситуации, изучая степень эффективности и результативности, с которой ВПП ответила на пандемию COVID-19 в плане i) программной деятельности и операций

и ii) институциональных систем, структур и кадров. В рамках такого подхода будет оцениваться, как и в каких условиях адаптация ВПП к пандемии COVID-19 помогла повысить актуальность, эффективность, согласованность, устойчивость, охват и воздействие ее операций и партнерских связей.

41. Кроме того, оценка дополнит другие мероприятия в области надзора и накопления опыта, осуществляемые в 2020–2021 годах, включая внутренние аудиты и анализ накопленного опыта и совместные оценки таких глобальных рамочных программ, как ГПГР. Новый опыт, полученный из внутриорганизационных мероприятий, включает повышение внутреннего потенциала путем задействования обладающих опытом работы на местах и подготовленных к чрезвычайным обстоятельствам сотрудников, которые готовы на основе "бесприигрышного подхода" встретить крупномасштабные, неожиданные глобальные чрезвычайные ситуации.
42. **Извлеченные уроки.** Выводы оценки и извлеченные уроки будут представлены Исполнительному совету ВПП в феврале 2022 года.