



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Исполнительный совет
Вторая очередная сессия
Рим, 16–20 ноября 2020 года

Distribution: General

Пункт 5 повестки дня

Дата: 2 октября 2020 года

WFP/EB.2/2020/5-A/1

Original: English

Ресурсные, финансовые и бюджетные вопросы
Для утверждения

Документы Исполнительного совета размещены на веб-сайте ВПП (<https://executiveboard.wfp.org>).

План управления ВПП на 2021–2023 годы

Резюме

По оценкам, подготовленным ещё до начала пандемии COVID-19, количество нуждающихся в гуманитарной помощи могло составить в 2020 году почти 168 миллионов человек – это самый высокий показатель за последние десятилетия¹. Кроме того, согласно Глобальному докладу о продовольственных кризисах 2020 года², в группу населения, находящуюся в "кризисной" или ещё более тяжелой ситуации в соответствии с Комплексной классификацией стадий продовольственной безопасности (ККС) по признаку отсутствия продовольственной безопасности, было включено ещё 11 миллионов человек³. Вызванная COVID-19 чрезвычайная ситуация усугубила уже существующие факторы уязвимости за счёт негативного воздействия на возможности и модели поведения местных, национальных и международных субъектов и подрыва устойчивости общества и экономики. В результате этого, ещё 183 миллиона человек находятся на грани перехода (в случае новых потрясений) в группу населения, находящуюся в "кризисной" ситуации⁴.

¹ Управление Организации Объединённых Наций по координации гуманитарных вопросов. 2020. *Global Humanitarian Overview 2020*: December 2019. <https://reliefweb.int/report/world/global-humanitarian-overview-2020-enarfrzh>.

² На основе данных Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами и Информационной сети по вопросам продовольственной безопасности. 2020. *2020 Global Report on Food Crises*. <https://www.wfp.org/publications/2020-global-report-food-crises>.

³ Техническое руководство по ККС, редакция 3.0, стр. 27–61 (классификация по степени тяжести последствий). <http://www.ipcinfo.org/ipcinfo-website/ipc-overview-and-classification-system/ipc-acute-food-insecurity-classification/en/>.

⁴ На основе данных Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами и Информационной сети по вопросам продовольственной безопасности. 2020. Стр. 2 и 23.

Координаторы:

г-н М. Джунеджа,
Заместитель Директора-исполнителя,
Руководитель Департамента управления
ресурсами
и Финансовый директор
Тел.: 066513-2885

г-н И. Роу,
Директор
Отдела общеорганизационного планирования и
эффективности
Тел.: 066513-4165

г-жа Б. Ка,
Заместитель директора
Отдела бюджета и программ
Тел.: 066513-3415

Пандемия возникла в период, когда продовольственная безопасность и продовольственные системы уже были подвержены серьёзным испытаниям. Её социально-экономические последствия скажутся на движении денежных средств и финансовой ликвидности производителей, малых и средних агропредприятий и финансовых учреждений в связи с сокращением производственных мощностей, ограничением доступа на рынки, прекращением денежных переводов, нехваткой рабочих мест и непредвиденными медицинскими расходами. Также есть вероятность того, что пандемия может стать серьёзным усугубляющим фактором, затрудняющим оказание гуманитарной помощи. Более богатые страны могут перенаправлять ресурсы на борьбу с COVID-19, в ущерб работе и ассигнованиям, выделяемым на оказание помощи.

Эта вызывающая тревогу картина ещё более омрачается признаками формирования таких климатических явлений почти глобального масштаба как "Эль-Ниньо" или "Ла-Нинья", что диктует необходимость обеспечения ещё более высокой степени готовности, чтобы избежать дальнейшего расширения масштабов неполноценного питания и отсутствия продовольственной безопасности в странах, которые могут быть затронуты этими явлениями.

Такая ситуация в мире требует от правительств и гуманитарных организаций, включая ВПП и её партнёров, мобилизации дополнительных ресурсов для удовлетворения неуклонно растущих потребностей для обеспечения операций. В отличие от кризисов, с которыми имела дело ВПП на протяжении своего существования, последствия пандемии напрямую затрагивают не только страны, в которых она работает, но и страны, составляющие донорскую базу Программы.

ВПП работает над решением этих проблем, ещё более активизируя свою работу в более широком контексте мирового сообщества и формируя общие службы, создающие возможности для гуманитарной работы даже в условиях закрытых границ, препятствующих работе мировой транспортной системы; она стремится принимать инновационные меры для решения вопросов продовольственной безопасности на всех уровнях общества, стараясь сохранить достигнутое; и расширяет масштабы операций по запросам правительств и общин, оказывая поддержку, которая даёт им возможность удовлетворять насущные потребности наряду с восстановлением после кризиса на более высоком уровне устойчивости к воздействию внешних факторов будущих многовекторных кризисов⁵.

Планом управления на 2021–2023 годы предполагается, что для того, чтобы в 2021 году охватить 101 млн бенефициаров – на 15 процентов больше планового показателя плана управления на 2020–2022 годы, для удовлетворения всех оперативных потребностей Программе необходимо 12,3 млрд долл. США. Сформулированные в Стратегическом плане ВПП на 2017–2021 годы изменения стратегии и программ нашли своё отражение во всех процессах планирования ВПП. Страновые стратегические планы следующего поколения предусматривают осуществление программ преобразований и реализацию партнёрских отношений для решительного перехода к программам, в которых меры чрезвычайной помощи нацелены не только на спасение, но и на изменение жизни людей.

Прогнозируемый дефицит финансирования в 2021 году на уровне 4,9 млрд долл. США (40 процентов) ограничит возможности ВПП по реализации своей стратегической концепции и выполнению обязательств по всему миру и ограничит её возможности по оказанию достаточной помощи всем группам пострадавшего населения. Ожидаемый на 2021 год дефицит, как и прежде, особенно остро скажется на мероприятиях по реагированию в кризисных ситуациях, поэтому необходимо в первую очередь оказывать помощь для спасения жизни населения, пострадавшего от конфликтов, переселения или засухи. Определение таких первоочередных направлений работы может нанести непоправимый урон, а приведёт к гибели людей. Это также приведёт к уменьшению практической отдачи партнёрских отношений в оперативной работе и

⁵ Учёт ВПП Рекомендаций Организации экономического сотрудничества и развития и Комитета по содействию развитию (ОЭСР–КСР) относительно решения комплекса вопросов гуманитарной помощи, развития и поддержания мира диктует необходимость охватывающего все аспекты обязательства поэтапно снижать риски, уровни уязвимости и гуманитарных потребностей. <https://www.ircwash.org/resources/dac-recommendation-humanitarian-development-peace-nexus>.

поддержки национальных систем формирования устойчивости к внешним воздействиям и сплочённости общества, а также работы по системным факторам формирования кризисов, что приведёт к росту расходов мирового сообщества в долговременной перспективе в связи с утратой достигнутого по пути развития.

В соответствии со стратегической оценкой финансирования работы ВПП⁶ и для решения застарелой проблемы дефицита плановых средств относительно оперативных потребностей, Программа принимает решительные меры по увеличению объёмов мобилизованных ресурсов и стремится выявлять разнообразные новые финансовые источники, продолжая работу по защите и диверсификации своей базы финансирования. ВПП ведёт целенаправленные поиски источников в частном секторе, международных финансовых учреждениях, инновационных механизмах финансирования, а также на основе совершенствования партнёрских механизмов в рамках Организации Объединённых Наций и разъяснения необходимости предсказуемого и гибкого финансирования.

В Плате управления на 2021–2023 годы представлены сведения о запланированной программе работы ВПП и основные ассигнования по линии бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов (ППА), необходимые для обеспечения её операций. В нём также представлены предложения по финансированию за счёт средств счёта выравнивания бюджета ППА⁷.

Оперативные потребности ВПП

В 2020 году ВПП и её партнёры осуществляют одновременно 17 чрезвычайных операций по всему миру. В настоящее время ВПП осуществляет семь чрезвычайных операций третьего уровня: в Демократической Республике Конго, Йемене, Нигерии, Сирийской Арабской Республике, Южном Судане и центральном регионе Сахеля (Буркина-Фасо, Мали и Нигер), а также мероприятия, связанные с пандемией COVID-19. Кроме того, ВПП осуществляет десять операций экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации второго уровня.

Полный масштаб, охват и сроки проявления последствий пандемии COVID-19 в странах, где работает ВПП, ещё не известны, что создаёт небывалую неопределённость предполагаемых потребностей Программы в 2021 году. Прогноз оперативных потребностей ВПП на 2021 год будет обновлён ближе к концу 2020 года. На момент подготовки настоящего документа оперативные потребности ВПП на 2021 год предполагаются на уровне на 17 процентов выше уровня первоначальной программы работы на 2020 год. Конфликты в Буркина-Фасо, Сирийской Арабской Республике и Сомали требуют расширения работы для удовлетворения возросших потребностей, а экономические потрясения и засухи в Зимбабве привели к тому, что отсутствие продовольственной безопасности миллионов людей приобрело немыслимые масштабы. В целом по миру по сравнению с 2020 годом предполагается, что потребности в чрезвычайной помощи вырастут более чем в 43 странах.

Первостепенная ответственность ВПП в плане реагирования на чрезвычайные ситуации отражена в объёме её потребностей на организацию мер кризисного реагирования, который составляет 9,5 млрд долл. США, что на 22 процента больше, чем в 2020 году, и составляет 77 процентов общего объёма потребностей. В рамках работы по таким направлениям целенаправленного воздействия, как укрепление устойчивости к внешним воздействиям и устранение глубинных причин голода, на которые приходится 23 процента общих потребностей, ВПП, одновременно с этим, ведёт работу по повышению способности людей переносить потрясения, вкладывая средства в формирование потенциала правительств в области поддержки населения, преследуя долговременную цель уменьшить потребность в гуманитарной помощи.

⁶ WFP/EB.A/2020/7-C и WFP/EB.A/2020/7-C/Add.1

⁷ Счёт выравнивания бюджета ППА был создан в 2002 году и отражает разницу между поступлениями ВПП на покрытие косвенных вспомогательных расходов (КВР) и расходами по ППА за соответствующий финансовый период. Эти средства могут использоваться для различных целей, в том числе для реализации предложений, представленных более подробно в настоящем плане управления.

По мере изменения потребностей стран страновые представительства будут периодически переходить от работы по противодействию краткосрочным последствиям пандемии к оказанию поддержки правительствам в сведении к минимуму более долговременных последствий вызванных пандемией социально-экономических потрясений. ВПП будет регулярно корректировать свои планы сообразно потребностям, пересматривая бюджет как на остающийся период 2020 года, так и на 2021 год.

В целях спасения людей и изменения их жизни ВПП использует целый ряд видов помощи. ВПП предполагает, что в 2021 году продовольственная помощь натурой составит 50 процентов общего объёма помощи. Помощь в виде предоставления денежных средств, доля которой стабилизировалась на уровне 37 процентов после передачи программы такой помощи правительству Турции, будет вторым по объёму способом оказания помощи; в 2021 году она будет осуществляться в 71 стране, что характеризует ВПП как крупнейшее из гуманитарных учреждений, реализующих такие программы. На товарные ваучеры, которые оказались особенно полезными в условиях нестабильности, будет, как и прежде, приходиться менее 4 процентов общих расходов на оказание помощи в 2021 году. Укрепление потенциала (5 процентов общего объёма помощи) может использоваться как в качестве самостоятельного, дополняющего другие виды помощи направления осуществления программ ВПП, так и способствовать реализации мероприятий по укреплению институционального потенциала.

Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов на 2021 год

Бюджет ППА обеспечивает финансирование косвенных расходов, связанных с деятельностью ВПП. Одобрение Исполнительным советом предлагаемых ассигнований на ППА наделяет Директора-исполнителя полномочиями по использованию ресурсов Программы. Предложение по бюджету ППА было подготовлено с учетом планируемых поступлений по линии косвенных вспомогательных расходов, связанных с прогнозируемыми поступлениями от взносов в 2021 году. В проекте распределения средств учитывается необходимость полного осуществления критически важных функций, предусматриваются средства для востребованной работы по совершенствованию надзора и решения проблемы структурных дефицитов; при этом соблюдается общая установка на повышение эффективности работы в свете COVID-19.

Ожидаемый объём поступлений в 2021 году может составить 7,40 млрд долл. США, что ниже текущей сметы поступлений на 2020 год в объёме 7,70 млрд долл. США. Этот прогноз подготовлен на основе постоянного взаимодействия с донорами и периодического анализа тенденций, согласованного с прогнозами по объёмам местного финансирования страновых представительств. Прогнозный сценарий построен, исходя из высокой степени неопределённости обстановки в 2021 году в связи с последствиями пандемии COVID-19 для экономики стран-доноров.

На 2021 год Секретариат предлагает сохранить ставку возмещения косвенных вспомогательных расходов на уровне 6,5 процента и сниженную до 4 процентов для взносов, внесенных правительствами в программы ВПП, реализуемые в их собственных странах, и взносов стран, отнесенных Советом к категориям развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Исходя из прогноза по объёму взносов, ожидаемый объём поступлений в счёт возмещения косвенных вспомогательных расходов должен составить 445 млн долл. США.

Предлагаемый Секретариатом размер бюджета ППА на 2021 год составляет 443,5 млн долл. США, что на 19,9 млн долл. США (5 процентов) больше по сравнению с бюджетом 2020 года, который составляет 423,6 млн долл. США, но меньше прогнозируемого объёма поступлений в счёт возмещения косвенных вспомогательных расходов на 2021 год. Дополнительные средства предполагается направлять на финансирование работы по таким приоритетным направлениям, как надзор, чрезвычайная помощь и разработка программ и мер политики; для покрытия важнейших потребностей в централизованных ассигнованиях в связи с работой таких централизованных служб, как служба информационно-телекоммуникационных технологий и служба безопасности; формирование управления заместителя Директора-исполнителя по

вопросам кадров и культуры поведения на рабочем месте; и формирование функционального направления защиты данных.

Предусматривается нулевой рост бюджетов остальных отделов в штаб-квартире. При этом следует признать, что приоритеты и мероприятия не являются неизменными. Департаментам штаб-квартиры и региональным бюро было предложено пересмотреть на 2021 год приоритеты при распределении ресурсов ППА в пределах неизменных объёмов финансирования для решения внутренних первоочередных задач и сократить бюджеты на служебные поездки и подготовку кадров.

Осуществление стратегического планирования бюджета "снизу вверх"

Стратегическое планирование бюджета "снизу вверх", начатое летом 2020 года, заключается в проведении углублённого анализа потребностей для обеспечения текущей поддержки программ и практической работы, а также изучении дополнительных источников финансирования. При этом стоят задачи оптимизации распределения источников финансирования, обеспечения неизменной согласованности всех источников финансирования с различными мероприятиями, проводимым в штаб-квартире и региональных бюро. Эта работа также обеспечит повышение прозрачности бюджетных ассигнований подразделениям штаб-квартиры и региональным бюро и будет определять характер работы страновых представительств ВПП. Она также обеспечит более эффективное использование средств в соответствии с приоритетами в области управления и проведения операций.

Критически важные общеорганизационные инициативы, финансируемые из средств счёта выравнивания бюджета ППА

В 2015 году Совет одобрил использование счёта выравнивания бюджета ППА для различных целей, включая перечисление в фонды или резервы и финансирование критически важных общеорганизационных инициатив, которые представляют собой единовременные инвестиции в целях "укрепления программного, оперативного и административного потенциала ВПП"⁸. Любое использование средств счёта выравнивания бюджета ППА требует утверждения Советом.

На 2021 год не предлагается никаких новых критически важных общеорганизационных инициатив. Секретариат предлагает использовать 32,2 млн долл. США средств счёта выравнивания бюджета ППА в соответствии с многолетним планом, утверждённым Советом в 2019 году, для обеспечения работы по двум направлениям: формирования фонда в связи с прекращением найма для обеспечения организационной перестройки страновых представительств; и продолжения реализации многолетней критически важной общеорганизационной инициативы по осуществлению стратегии работы с частным сектором, реализация которой началась в 2020 году. **Предлагаемый фонд выплат в связи с прекращением найма (10,0 млн долл. США)** поможет ВПП осуществить преобразование Программы, необходимое для обеспечения соответствия оперативным потребностям будущего. С 2018 года в страновых представительствах проводятся обзоры согласованности подразделений для определения наличия в страновых представительствах кадров, обладающих необходимыми навыками для выполнения страновых стратегических планов, для работы по всему комплексу вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира и обеспечения реализации сетей по сотрудничеству в целях устойчивого развития в рамках Организации Объединённых Наций, формирование которых предусматривается в рамках реформы ООН. Этот фонд обеспечит ВПП возможность осуществлять рекомендации по результатам обзоров, проводимых в целях стабилизации кадрового состава страновых представительств.

Второй год реализации многолетней инициативы в отношении Стратегии работы с частным сектором (22,2 млн долл. США) предполагает увеличение пожертвований частных лиц, что позволит ВПП спасти и изменить к лучшему жизнь большего числа людей. В плане управления на 2020–2022 годы утверждены начальные ассигнования в объёме 13,1 млн долл.

⁸ WFP/EB.2/2015/6-C/1

США. Исходя из того, что плановые промежуточные показатели и ключевые показатели эффективности успешно выполнены⁹, предлагается выделить на 2021 год второй транш.

Целевые фонды и специальные счета

Целевые фонды на уровне штаб-квартиры и региональных бюро по-прежнему используются для укрепления организационного потенциала, повышения эффективности ВПП и её способности работать по конкретной тематике. На 2021 год запланированы расходы по целевым фондам в объеме 151,9 млн долл. США. Целевые фонды будут обеспечивать проведение мероприятий в таких областях, как изменение климата и уменьшение опасности стихийных бедствий, продовольственная безопасность, укрепление потенциала правительств, питание, товаропроводящие цепи, инновации ("Ускоритель инноваций"), школьное питание и готовность к чрезвычайным ситуациям и меры реагирования.

Специальные счета позволяют ВПП финансировать свою работу по управлению предоставлением общеорганизационных услуг, деловых услуг и проведению вспомогательных мероприятий, не подпадающих под действие страновых стратегических планов.

Созданная ВПП в 2014 году система финансирования общеорганизационных услуг использует три механизма: Фонд финансирования капиталовложений, Автотранспортный центр и платные услуги. Установленный лимит авансового финансирования общеорганизационных услуг на уровне 82 млн долл. США в 2021 году будет сохранен.

Лимит Фонда финансирования капиталовложений установлен на уровне 47 млн долл. США. Авансовые выплаты по этой линии утверждаются Комитетом по распределению стратегических ресурсов. В 2021 году ожидается получение заявок на модернизацию помещений в двух странах, где ВПП осуществляет операции, на общую сумму 11,7 млн долл. США. Авансированные средства будут возмещаться за счёт снижения арендных платежей.

Прочие специальные счета обеспечивают возможность предоставлять деловые услуги подразделениям ВПП и партнёрам. Главными из этих специальных счетов являются счета Глобального фонда управления товарными ресурсами, сети Склада гуманитарной помощи Организации Объединённых Наций, самострахования и службы авиаперевозок. На 2021 год сметные поступления на специальные счета, включая все поступления от реализации услуг и возмещения расходов, составляют 284,1 млн долл. США. Смета расходов достигнет 312,8 млн долл. США.

⁹ Quarterly report on private sector partnerships and fundraising strategy for the Executive Board, Quarter 2: April to June 2020. <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000118859/download/>.

Проект решения*

Рассмотрев представленный план управления ВПП на 2021–2023 годы (документ WFP/EB.2/2020/5-A/1), Совет:

- i. отмечает, что предполагаемые ассигнования бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов на 2021 год составляют в 2021 году 7,40 млрд долл. США;
- ii. принимает к сведению прогнозируемые оперативные потребности на 2021 год в размере 12,3 млрд долл. США, в соответствии с положениями раздела III плана управления на 2021–2023 годы;
- iii. утверждает ассигнования из бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов на 2021 год в размере 443,5 млн долл. США, которые распределяются следующим образом:

стратегия и руководство	83,7 млн долл. США
обслуживание операций	246,7 млн долл. США
общее руководство, независимый надзор и привлечение средств	113,1 млн долл. США
Всего	443,5 млн долл. США
- iv. утверждает ассигнование средств счёта выравнивания бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов для критически важных общеорганизационных инициатив в объёме 32,2 млн долл. США;
- v. утверждает стандартную ставку возмещения косвенных вспомогательных расходов на 2021 год в размере 6,5 процентов для всех взносов за исключением взносов, внесенных правительствами в программы ВПП, реализуемые в их собственных странах, и взносов стран, отнесенных Советом к категориям развивающихся стран и стран с переходной экономикой, для которых ставка возмещения косвенных вспомогательных расходов в 2021 году составит 4 процента;
- vi. утверждает лимит авансирования общеорганизационных услуг с 2021 года в объёме 82 млн долл. США и предполагает пересматривать эту сумму в рамках будущих планов управления; и
- vii. уполномочивает Директора-исполнителя скорректировать относящийся к вспомогательным и административным расходам по программам компонент бюджета в соответствии с изменением уровня прогнозируемого дохода за год не более, чем на 2 процента от ожидаемого изменения в доходах.

* Это проект решения. С окончательным текстом решения, принятым Исполнительным советом, можно ознакомиться в документе "Решения и рекомендации", который будет выпущен в конце сессии.

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме	1
Проект решения	7
Раздел I: Введение	9
Раздел II: Обзор финансовой ситуации и оценка ресурсов	17
Раздел III: Оперативные потребности на 2021 год	26
Раздел IV: Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов	57
Раздел V: Измерение эффективности управления	85
Раздел VI: Целевые фонды и специальные счета	95
Приложение I: Предложение по бюджету расходов на поддержку программ и административных расходов на 2021 год	110
Таблица A.I.1: Бюджет ППА по организационным уровням	112
Таблица A.I.2: Распределение должностей и расходов по линии бюджета ППА по региональным бюро, 2019–2021 годы	115
Таблица A.I.3: Распределение должностей и расходов по линии бюджета ППА по подразделениям штаб-квартиры, 2019–2021 годы	117
Приложение II: Таблица A.II.1: Анализ бюджета ППА в разбивке по организационным подразделениям и основным категориям	124
Таблица A.II.2: Распределение должностей по линии ППА по организационным подразделениям	133
Таблица A.II.3: Бюджет ППА по организационным подразделениям	146
Приложение III: Обзор плана управления на 2020–2022 годы	163
Приложение IV: План работы Управления по оценке на 2021–2023 годы	168
Приложение V: Оценка потребностей при условии сохранения платёжеспособности	192
Приложение VI: Терминология	196
Список сокращений	202

Раздел I: Введение

Руководство для читателя

1. В Плане управления на 2021–2023 годы представлены краткие сведения о запланированных программах ВПП на этот период и о той бюджетной поддержке, которая необходима для их реализации в 2021 году. На рисунках и диаграммах представлены предполагаемые оперативные потребности и прогнозы имеющихся ресурсов для их удовлетворения. Утверждаемый ежегодно Исполнительным советом Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов (ППА) обеспечивает основное финансирование, необходимое для поддержки осуществления глобальной программы.
2. Резюме, проект решения и вводные части каждого раздела содержат объяснение логики Плана управления и основных моментов рисунков и диаграмм. В тексте каждого раздела соответствующие положения изложены более подробно.

Структура документа

3. План управления на 2021–2023 годы состоит из резюме, проекта решения, шести разделов и приложений:
 - *Раздел I: Введение.* В этом разделе даётся характеристика экономической и политической обстановки в мире, а также предполагаемых последствий пандемии COVID-19 в и без того неустойчивых условиях. В нём также представлены место и роль ВПП и организационный контекст подготовки её плана управления.
 - *Раздел II: Обзор финансовой ситуации и ресурсные предположения.* В этом разделе даётся характеристика текущего финансового положения и приводится подробная информация о предполагаемых объёмах ресурсов на 2020–2021 годы, а также обзор тенденций ресурсного обеспечения.
 - *Раздел III: Оперативные потребности на 2021 год.* В этом разделе представлен обзор оперативных потребностей на 2021 год и их анализ. В нём также анализируются последствия разрыва между общим объёмом оперативных потребностей, определённым на основе информации страновых представительств ВПП, и общим прогнозом имеющихся ресурсов для удовлетворения этих потребностей. Подробные планы работы страновых представительств на 2021 будут представлены на портале страновых стратегических планов (ССП) в четвёртом квартале 2020 года. В этом разделе также даётся краткая характеристика среднесрочной стратегии работы ВПП в условиях кризиса COVID-19 и основных сквозных тематических областей.
 - *Раздел IV: Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов.* В этом разделе содержится предложение по бюджету ППА на 2021 год. Бюджет ППА представлен по статьям ассигнований, утвержденным Исполнительным советом в 2018 году, и по основным категориям результатов. В разделе также представлен анализ счёта выравнивания бюджета ППА и предложения по использованию его средств для обеспечения текущих критически важных общеорганизационных инициатив и фонда разовых выплат в связи с прекращением найма.
 - *Раздел V: Измерение эффективности управления.* В этом разделе представлены стандарты эффективности управления и показатели эффективности работы Организации по приоритетным направлениям, установленные в общеорганизационной матрице результатов. Наряду с ключевыми показателями эффективности (КПЭ) управления, позволяющими оценить ход работы Организации по приоритетным направлениям, представлены таблицы КПЭ и их компонентов с соответствующими базовыми и целевыми показателями.
 - *Раздел VI: Целевые фонды и специальные счета.* В этом разделе представлены ожидаемые объёмы средств общеорганизационных целевых фондов и специальных

счетов, а также обновлённая информация об использовании механизма финансирования общеорганизационных услуг в объёме 82 млн долл. США.

4. В приложениях содержится подробная информация о бюджете ППА, обзор плана управления на 2020–2022 годы, а также план работы Управления по оценке на 2021–2023 годы.

Характеристика экономической и политической обстановки в мире

Экономические перспективы

5. Пандемия COVID-19 привела к беспрецедентному экономическому кризису в 2020 году с неясными перспективами восстановления. По состоянию на середину 2020 года 93 процента трудоспособного населения мира проживало в странах, где действовали меры, которые привели к закрытию предприятий. По оценке Международной организации труда (МОТ), во втором квартале 2020 года произошло сокращение рабочего времени, эквивалентное потере 400 миллионов рабочих мест в пересчёте на полный рабочий день, а вторая волна COVID-19 может привести к потере в последнем квартале этого года ещё 340 миллионов рабочих мест¹⁰. В результате сокращения рабочих мест уменьшение международных денежных переводов в странах с низким и средним уровнем доходов в 2020 году может составить 19,7 процента. По прогнозу Всемирной торговой организации, объём мировой товарной торговли сократится в 2020 году на 13–32 процента, однако предварительные данные, полученные в середине июня, соответствуют более оптимистичному варианту этого прогноза¹¹. Аналитическая группа журнала "Экономист" предполагает, что в 2020 году мировое потребление нефти сократится более чем на 9 процентов, с перспективой медленного восстановления в условиях сохранения депрессии во многих энергопотребляющих отраслях, особенно связанных с пассажирскими перевозками и туризмом¹². Прогнозы развития мировой экономики часто актуализируются, однако на момент подготовки этого документа они составляют минус 4,9 процента в 2020 году и 5,4 процента в 2021 году¹³.
6. Сокращение совокупного спроса в целом способствует снижению темпов инфляции: в апреле 2020 года в странах с развитой экономикой она составила 0,4 процента¹⁴ (на 1,1 процентного пункта ниже среднего за 2019 год), а в странах с формирующимися рынками и развивающихся странах – 3,9 процента (ниже на 1,6 процентного пункта). Цены на продовольствие остаются стабильными. В июне 2020 года котировки цен на растительные масла, сахар и молочную продукцию незначительно выросли, в результате чего значение индекса продовольственных цен Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединённых Наций (ФАО) составило 93,2, что примерно на 2,1 пункта выше, чем в мае 2020 года, но на 2,1 пункта ниже, чем в июне 2019 года. Тем не менее, в ряде стран, например, Зимбабве, Йемене, Ливане, Сирийской Арабской Республике, Судане и Южном Судане, происходит девальвация валюты, а общая инфляция и инфляция цен на продовольствие чрезвычайно высока.
7. Масштабы текущего экономического спада, а возможно и продолжительность восстановления, можно лучше понять на основе сравнения с финансовым кризисом 2008–2009 годов, после которого мировые темпы восстановления составили в 2009 году "только" минус 0,1 процента. Всемирный банк констатирует, что "глубокие спады в результате пандемий могут иметь весьма долговременные последствия в самых разных сферах, включая снижение объёмов инвестиций,

¹⁰ ILO. 2020. *ILO Monitor: COVID-19 and the world of work. Fifth edition. Updated estimates and analysis*. 30 June 2020. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms_749399.pdf.

¹¹ Всемирная торговая организация, Организация экономического сотрудничества и развития и Конференция Организации Объединённых Наций по торговле и развитию. 2020. *Joint summary of Reports on G20 Trade and Investment Measures (Mid-October 2019 to mid-May 2020)*. 29 June 2020. https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/unctad_oecd2020d23_summary_en.pdf.

¹² *The Economist* Intelligence Unit. *Crude Oil Industry Analysis*. 1 July 2020.

¹³ International Monetary Fund. 2020. *World Economic Outlook Update: June 2020*. <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/06/24/WEOUpdateJune2020>.

¹⁴ Year-over-year. International Monetary Fund. 2020. IMF DataMapper: Данные по темпам инфляции и средним потребительским ценам загружены 3 июля 2020 года.

размывание человеческого капитала, а также потери в мировой торговле и нарушение товаропроводящих цепей. В более долгосрочной перспективе это вполне может отрицательно сказываться на потенциале роста и производительности труда"¹⁵.

8. По оценке Всемирного банка, в зависимости от рассматриваемого сценария последствий пандемии COVID-19, в 2020 году в состоянии крайней нищеты могут оказаться ещё 71–100 миллионов человек. При самом благоприятном развитии событий количество людей в странах с уровнем доходов ниже и выше среднего, оказавшихся за международной чертой бедности (5,5 долл. США в день¹⁶), может увеличиться ещё на 177 миллионов¹⁷.

Политическая нестабильность и конфликты

9. Одними из главных причин отсутствия продовольственной безопасности в мире являются конфликты и насилие. В последние годы в девяти из десяти стран с наибольшим числом испытывающих нужду происходили конфликты и принудительное перемещение¹⁸.
10. В связи с пандемией COVID-19 возникает угроза усугубления существующих уязвимостей в и без того нестабильных условиях. Меры, принимаемые в связи с COVID-19, могут способствовать нарастанию напряжённости и насилия, а также отрицательно сказываться на возможностях и поведении местных, национальных и международных субъектов, что, в свою очередь, может изменить динамику конфликтов и мирных процессов. В определённых условиях кризис COVID-19 может привести к усилению существующих факторов конфликтов и подрыву устойчивости общества и экономики¹⁹.
11. Рост безработицы (особенно среди молодёжи), потеря доходов и источников средств к существованию, рост масштабов нищеты, неравенства и отсутствия продовольственной безопасности способны ещё более обострить существующее в обществе недовольство и разобщённость, особенно в странах, и без того переживающих экономический кризис. Анализ показывает, что гражданские беспорядки грозят приобрести более широкие масштабы и оказывать более серьёзное дестабилизирующее влияние, чем в прежние годы²⁰.
12. Больше всех страдают от этого мигранты, не имеющие официально оформленного статуса, рабочие-мигранты, не имеющие устойчивых источников средств к существованию или работающие в неформальном секторе экономики, жертвы торговли людьми и люди, покинувшие свои жилища в результате преследований, войны, насилия, нарушений прав человека или стихийных бедствий – независимо от того, идет ли речь о перемещении внутри страны или через границы между странами. Треть из 45,7 миллиона внутренне перемещённых лиц проживает в десяти странах, в наибольшей степени подверженных связанным с COVID-19 рискам. Теперь они переживают тройной кризис – кризис здравоохранения, социально-экономический кризис и кризис в области обеспечения защиты, и всё это – в условиях неуклонно нарастающего климатического кризиса²¹.

Хроническое и острое отсутствие продовольственной безопасности

13. Количество страдающих от голода людей в мире неуклонно увеличивается. Как отмечается в докладе "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2020",

¹⁵ World Bank. 2020. *Global Economic Prospects*. June 2020. <https://www.worldbank.org/en/publication/global-economic-prospects#overview>.

¹⁶ В день, по паритету покупательной способности (ППС) 2011 года.

¹⁷ World Bank. 2020. *Projected poverty impacts of COVID-19 (coronavirus)*. 8 June 2020. <http://pubdocs.worldbank.org/en/461601591649316722/Projected-poverty-impacts-of-COVID-19.pdf>.

¹⁸ Управление Организации Объединённых Наций по координации гуманитарных вопросов. 2019. *Global Humanitarian Overview 2020: December 2019*. <https://reliefweb.int/report/world/global-humanitarian-overview-2020-enarfrzh>.

¹⁹ FAO and WFP. 2020. *FAO-WFP early warning analysis of acute food insecurity hotspots*: July 2020. <https://www.wfp.org/publications/fao-wfp-early-warning-analysis-acute-food-insecurity-hotspots>.

²⁰ Там же.

²¹ United Nations. 2020. *Policy Brief: COVID-19 and People on the Move*. <https://reliefweb.int/report/world/policy-brief-covid-19-and-people-move-june-2020>.

эта тенденция сформировалась в 2014 году, и сейчас от недоедания страдают почти на 60 миллионов человек больше, чем в 2014 году; при этом ситуация усугубляется пандемией COVID-19. Предварительные оценки показывают, что в результате пандемии в 2020 году общая численность страдающих от недоедания может увеличиться на 83–132 миллиона человек²².

Последствия для продовольственных систем

14. В условиях, когда уже существующие факторы уязвимости усугубляются пандемией COVID-19, важно понимать её последствия не только для продовольственной безопасности отдельных лиц или семей, но и для продовольственных систем национального, регионального и мирового уровня. Ниже приводится ряд примеров:
 - Мировой прогноз урожая основных сельскохозяйственных культур в сезоне 2020–2021 годов обнадеживает, однако ограничения передвижений, введённые для сдерживания распространения вируса, привели к нарушению уборочной кампании, транспортировки и переработки продовольствия и других критически важных товаров, в результате чего увеличилось время доставки, и в магазинах стало меньше даже самых элементарных пищевых продуктов²³.
 - Для домохозяйств, занимающихся производством продовольствия и животноводством, нарушение функционирования товаропроводящей цепи сельскохозяйственных производственных ресурсов и доступа к рынкам может привести к потере доходов в результате снижения урожая и производства животноводческой продукции и сокращения объёмов продаж²⁴.
 - Безработица, неполная занятость и сокращение денежных переводов приведёт к снижению покупательной способности населения. Для горожан, в частности, занимающихся подённой работой в неформальном секторе экономики, и работников сферы услуг особенно велик риск утраты источника доходов в результате установления норм обеспечения социальной дистанции и введения правительством ограничений, направленных на сведение к минимуму распространения вируса. Население, удовлетворяющее свои элементарные потребности за счёт денежных переводов, а также те, кто ежедневно пересекает границы для того, чтобы заработать на жизнь, потеряет свои источники доходов. Поскольку покупательная способность домохозяйств снижается, весьма значительной становится вероятность снижения потребительского спроса, особенно на более дорогостоящие продукты, что приведёт к дальнейшему снижению доходов производителей, в том числе тех, кто производит пищевые продукты этой категории²⁵.
15. Пандемия возникла в период, когда продовольственная безопасность и продовольственные системы уже были подвержены серьёзным испытаниям. Социально-экономические последствия кризиса COVID-19 скажутся на движении денежных средств и финансовой ликвидности производителей, малых и средних агропредприятий и финансовых учреждений в связи с сокращением производственных мощностей, ограничением доступа на рынки, прекращением денежных переводов, нехваткой рабочих мест и непредвиденными медицинскими расходами. В процессе развёртывания странами масштабных программ

²² ФАО, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Детский фонд Организации Объединённых Наций, ВПП и Всемирная организация здравоохранения. 2020. "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2020". <http://www.fao.org/3/ca9692en/online/ca9692en.html>.

²³ ФАО. 2020. Вспышка коронавирусной инфекции COVID-19, см.: <http://www.fao.org/2019-ncov/q-and-a/impact-on-food-and-agriculture/ru/>.

²⁴ Там же.

²⁵ United Nations. 2020. *Policy Brief: The Impact of COVID-19 on Food Security and Nutrition*.

<https://reliefweb.int/report/world/policy-brief-impact-covid-19-food-security-and-nutrition-june-2020>.

помощи настоятельно необходимо уделять пристальное внимание потребностям субъектов продовольственных систем²⁶.

Климат

16. Климат и стихийные бедствия определяют масштабы неполноценного питания и отсутствия продовольственной безопасности, они могут иметь как экономические, так и политические последствия. Наблюдаемые в настоящее время признаки формирования таких климатических явлений почти глобального масштаба, как, например, "Эль-Ниньо" или "Ла-Нинья", диктуют необходимость обеспечения готовности к феномену "Ла-Нинья". Это означает, что вероятность формирования феномена "Ла-Нинья" в ближайшие шесть–девять месяцев выше, чем вероятность формирования "Эль-Ниньо" в сочетании с нейтральными условиями, однако вероятность этого пока невысока – 50–55 процентов²⁷. Для ВПП следствия полного формирования феномена "Ла-Нинья" будут разными для разных районов действий:

- В регионе Южной Африки феномен "Ла-Нинья" обычно связан с увеличением сезонных осадков и улучшением состояния культур и пастбищ. Это должно способствовать улучшению продовольственной безопасности в основных районах операций ВПП, например, в Зимбабве. В 2020 году урожай в стране был низким²⁸, а его неблагоприятные последствия будут проявляться в предстоящий сухой сезон в конце 2020 – начале 2021 года. Хороший урожай в середине 2021 года в результате благоприятных условий в сезон дождей будет способствовать улучшению положения в Зимбабве в конце 2021 – начале 2022 года. Это также справедливо и в отношении подверженных засухам районов юга Мозамбика, юга Анголы и Намибии. Во всех этих районах несколько лет подряд условия для ведения сельского хозяйства были неблагоприятными, поскольку масштабный феномен "Эль-Ниньо" спровоцировал в этом регионе засухи 2014–2015 годов и 2015–2016 годов.
- В Восточной Африке феномен "Ла-Нинья" связан с более засушливыми, чем обычно, условиями, в результате чего в последние годы происходят сильные засухи регионального масштаба. Специализированные долгосрочные прогнозы указывают на вероятность ниже среднего уровня осадков в Сомали в предстоящие два сезона дождей в октябре–декабре 2020 года и марте–мае 2021 года²⁹, что может отрицательно сказаться на состоянии продовольственной безопасности вплоть до конца 2021 или начала 2022 года; в зависимости от возможных осадков, такие условия могут сохраняться в конце 2021 и начале 2022 года. В целом засухи не ограничиваются территорией Сомали, поэтому при формировании таких условий они могут затронуть и полузасушливые регионы Кении и юго-востока Эфиопии (регион Сомали). Положительным моментом является то, что более засушливые, чем обычно, условия создадут неблагоприятные условия для размножения и распространения пустынной саранчи. Таким образом, предполагается, что последствия нашествия пустынной саранчи в Восточной Африке ограничатся прошедшим или ближайшим урожаем и исчерпают себя не позднее окончания 2020 года.
- В Западной Африке последствия феномена "Ла-Нинья" проявляются не столь очевидно, однако, как правило, связаны с более благоприятными условиями в сельскохозяйственном сезоне. Но к наступлению следующего сельхозсезона в Сахеле (в

²⁶ United Nations. 2020. *Global Humanitarian Response Plan COVID-19, United Nations Coordinated Appeal (April–December 2020)*. https://www.un.org/development/desa/ageing/wp-content/uploads/sites/24/2020/05/GHRP-COVID19_May_Update.pdf.

²⁷ Climate Prediction Center. 2020. *El Niño/Southern Oscillation Diagnostic Discussion*. 9 July 2020. https://www.cpc.ncep.noaa.gov/products/analysis_monitoring/ens0_advisory/ensodisc.pdf.

²⁸ ФАО. 2020. ГСРП. *Глобальная система информации и раннего предупреждения. Сводки по странам. Зимбабве*. 25 июня 2020 года. <http://www.fao.org/giews/countrybrief/country.jsp?code=ZWE&lang=ru>

²⁹ Climate Hazards Center. 2020. *Skillful very long-lead forecasts anticipate potential back-to-back below normal East African rains*, July update. <https://blog.chc.ucsb.edu/?p=774>.

середине 2021 года) феномен "Ла-Нинья" – если он сформируется – может расформироваться.

- В Азии феномен "Ла-Нинья" связан с более засушливыми, чем обычно, условиями в Индонезии и Юго-Восточной Азии, однако его последствия, как правило, велики только при значительных его масштабах. В Центральной Америке феномен "Ла-Нинья" чаще приводит к формированию благоприятных условий, однако при этом увеличивается вероятность мощных тропических штормов и ураганов.

17. Даже если "Ла-Нинья" не сформируется, близкие к этому условия могут вызвать события, сходные с изложенными выше. Однако засухи или выпадение осадков в количестве больше среднего могут, конечно, также иметь место независимо от того, сформируется "Ла-Нинья" или "Эль-Ниньо" или нет.

Последствия для международной гуманитарной помощи

18. По оценкам, подготовленным до начала пандемии COVID-19, количество нуждающихся в гуманитарной помощи могло составить в 2020 году почти 168 миллионов человек. Это означает, что в помощи нуждается каждый 45-й человек в мире; это самый высокий показатель за последние десятилетия³⁰. Ожидается, что пандемия будет иметь существенные последствия для нуждающихся, главным образом в результате потери работы и сокращения денежных переводов. По оценкам ВПП, к концу 2020 года в условиях острого отсутствия продовольственной безопасности окажутся 270 миллионов человек³¹. Особенно велики риски расширения масштабов отсутствия продовольственной безопасности для стран с высокой долей занятых в неформальном секторе, высокими показателями нищеты среди работающих и неэффективными системами социальной защиты. По данным МОТ, количество занятых в неформальном секторе экономики превышает 2 миллиарда человек (62 процента всех работающих в мире); это означает, что для миллионов людей увеличивается опасность голода. По некоторым оценкам, заработки работающих в неформальном секторе могут сократиться на 82 процента, причём наибольшее их падение ожидается в Африке и Латинской Америке³². В большей степени пострадают женщины и молодёжь, поскольку они заняты в секторах, которые больше всего пострадают от кризиса.
19. Есть вероятность того, что пандемия может стать серьезным усугубляющим фактором, затрудняющим оказание гуманитарной помощи. Более богатые страны могут перенаправлять ресурсы на борьбу с COVID-19, что скажется на объеме ассигнований, выделяемых на оказание помощи. Ограничения на передвижение могут повлиять на перемещения грузов и персонала и, тем самым, возможности работы на местах. Всё это может привести к увеличению расходов по оказанию гуманитарной помощи.

Место и роль ВПП

20. ВПП работает на передовой, осуществляя меры реагирования в связи с беспрецедентным количеством чрезвычайных ситуаций, причиной которых зачастую являются конфликты или связанные с изменением климата стихийные бедствия, как это было в 2019 и 2020 годах. Пандемия COVID-19 привела к обострению оперативной обстановки, в которой работает ВПП, поскольку мы имеем дело с совокупностью экономического кризиса и кризиса здравоохранения. В результате этого в состоянии отсутствия продовольственной безопасности оказалось ещё большее число людей, а ограничения доступности и поездок создают дополнительные трудности в работе ВПП.

³⁰ United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs. 2020. [Global Humanitarian Overview 2020](https://reliefweb.int/report/world/global-humanitarian-overview-2020-enarfrzh): December 2019. <https://reliefweb.int/report/world/global-humanitarian-overview-2020-enarfrzh>.

³¹ WFP. [WFP Global Response to COVID-19: June 2020](#).

³² ILO. 2020. [ILO Monitor: COVID-19 and the World of Work](#). Third edition. Updated estimates and analysis. 29 April 2020. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/documents/briefingnote/wcms_743146.pdf.

21. ВПП продолжит уделять особое внимание всему комплексу вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира и работе в этой области. Работа на принципах партнёрства с теми, кто занимается вопросами развития и поддержания мира, включая субъекты частного сектора и правительства, позволит сформировать общую концепцию и средства использования преимуществ организаций для достижения максимальных результатов в интересах уязвимых групп населения, чтобы они могли вести здоровый образ жизни и получить источники средств к существованию. Для ликвидации голода необходимо в соответствующих обстоятельствах сочетать удовлетворение чрезвычайных потребностей с реализацией альтернативных стратегий борьбы с уязвимостью, не предусматривающих необходимость прибегать к длительной чрезвычайной помощи.
22. ВПП сохраняет свои позиции одного из лидеров процесса реформы системы Организации Объединённых Наций, участвуя в глобальной системе координаторов – резидентов ООН и сетях ООН по сотрудничеству в вопросах устойчивого развития. ССП второго поколения и работа ВПП с партнёрами по ООН обеспечат координацию работы, направленной на получение коллективных результатов, нацеленных на укрепление как гуманитарных составляющих, так и итогов в области развития.

Организационный контекст

23. Исходя из положений Плана управления на 2020–2022 годы и достигнутых к настоящему времени результатов, ВПП по-прежнему уделяет первоочередное внимание следующим шести направлениям:
 - ведущей роли в работе при чрезвычайных ситуациях;
 - финансированию и партнёрскому взаимодействию в целях ликвидации голода;
 - переходу на цифровые технологии;
 - обеспечению высочайшего качества программ по всему комплексу вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира;
 - раскрытию потенциала ВПП на принципах простоты и эффективности; и
 - рациональному использованию людских ресурсов.
24. В соответствии со своими общеорганизационными приоритетами в середине 2019 года ВПП создала в штаб-квартире организационное подразделение, отражающее повышение роли Программы в работе по всему комплексу вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира, а также всё более комплексный характер операций и затяжных кризисов в условиях роста объёмов ресурсов. В июне 2020 года ВПП провела дальнейшую реорганизацию структуры старших руководящих должностей, в частности, повысив уровень должности старшего советника по вопросам культуры поведения на рабочем месте до заместителя генерального секретаря. Это изменение подчёркивает то важное значение, которое в ВПП придаётся сотрудникам Программы и повышению культуры отношений на работе для создания более благоприятной рабочей обстановки на основе решения вопросов, касающихся любых видов преследований, злоупотребления служебным положением и дискриминации.
25. Преобразование ВПП на основе цифровых технологий затрагивает все аспекты её операций, включая цифровизацию деловых процессов и создание цифровых эквивалентов субъектов данных, с которыми взаимодействует ВПП (например, бенефициаров, партнёров, доноров и закупщиков), и, что критически важно, защиту данных этих цифровых субъектов и работу с ними на основе надёжных, соответствующих стандартам и этическим нормам принципов. Для обеспечения работы по этому общеорганизационному направлению будет создано подразделение по защите данных, которое будет подчинено управлению Руководителя аппарата. Оно будет заниматься разработкой механизма, обеспечивающего ответственное использование данных в ВПП, защиту репутации ВПП в этих вопросах и представление отчётов

о соблюдении этих норм.

26. Кроме того, по результатам доклада внешнего аудитора по децентрализации и исходя из содержащейся в нём рекомендации изучить обоснованность географического охвата деятельности региональных бюро³³, ВПП провела обзор возможности оптимизации охвата контроля и операций в региональных бюро. В этом обзоре рассмотрены условия, обеспеченность воздушным сообщением, существование региональных экономических организаций, официальные языки и присутствие Организации Объединённых Наций. Исходя из выводов этого обзора, страновые представительства в Армении, Кыргызстане и Таджикистане будут переданы из ведения регионального бюро для Ближнего Востока, Северной Африки, Восточной Европы и Центральной Азии в ведение бюро для Азии и Тихого океана, а страновое представительство в Судане будет передано из регионального бюро для Ближнего Востока, Северной Африки, Восточной Европы и Центральной Азии в ведение бюро для региона Восточной Африки.

Общее руководство

27. Механизм осуществления Комплексного плана действий включает четыре взаимосвязанных компонента: Стратегический план ВПП на 2017–2021 годы, Концепцию странового стратегического планирования, Пересмотр системы финансирования и Общеорганизационную матрицу результатов на 2017–2021 годы. Все они были утверждены на второй очередной сессии Исполнительного совета в 2016 году. Модель общего руководства осуществлением Комплексного плана действий основана на оценке рисков и принципах экономической эффективности затрат. Она консолидирует функции Исполнительного совета по утверждению и стратегическому надзору, позволяя преодолеть фрагментированность работы при сохранении способности ВПП оперативно принимать меры в связи с чрезвычайными ситуациями.
28. В ходе возобновлённой первой очередной сессии 2020 года, после рассмотрения вопроса о временном делегировании полномочий в 2018 и 2019 годах, Исполнительный совет утвердил делегирование полномочий Директору-исполнителю, которое вступило в силу 1 мая 2020 года³⁴. Не позднее 2025 года ВПП проведёт обзор вопросов делегирования полномочий для обеспечения сохранения основополагающих функций Исполнительного совета по утверждению мероприятий ВПП и стратегическому надзору за их осуществлением. В ходе этого обзора будут рассмотрены вопросы разработки и осуществления ССП второго поколения, последствий реформирования системы координаторов – резидентов Организации Объединённых Наций и развёртывания Рамочной программы ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития.

³³ WFP/EB.A/2017/6-G/1* и WFP/EB.A/2017/6-G/1/Add.1/Rev.1

³⁴ Вопросы делегирования полномочий изложены в Приложении III к документу WFP/EB.1/2020/4-A/1/Rev.2 и в Приложении к Общим правилам.

Раздел II: Обзор финансовой ситуации и оценка ресурсов

Введение

29. В настоящем разделе представлен обзор финансовой ситуации и предположения, заложенные в основу прогноза поступлений средств на счета ВПП, объём которых в 2021 году ожидается на уровне 7,40 млрд долл. США. Этот прогноз подготовлен на основе систематического взаимодействия с донорами и анализа тенденций, согласованного с прогнозами по объёмам местного финансирования каждого из страновых представительств ВПП. Консервативный прогнозный сценарий построен, исходя из высокой степени неопределённости обстановки в 2021 году в связи с последствиями пандемии COVID-19 в экономике стран-доноров.
30. Для удовлетворения потребностей, предусмотренных в Программе работы, и в соответствии со Стратегическим планом ВПП на 2017–2021 годы, а также стратегической оценкой финансирования работы ВПП³⁵, Программа принимает меры по расширению донорской базы и диверсификации ресурсов финансирования на основе реализации новых подходов к работе со столицами и на местах. ВПП продолжит конструктивный диалог с донорами на предмет обеспечения предсказуемого, гибкого и долгосрочного финансирования в качестве одного из средств укрепления бесперебойной работы и повышения её действенности и эффективности. В настоящем разделе представлен обзор тенденций ресурсного обеспечения в контексте этой работы.

Текущая ситуация и перспективы

31. В условиях, когда количество живущих в условиях острого отсутствия продовольственной безопасности увеличилось за период 2015–2019 годов почти на 70 процентов, ВПП в этот же период значительно и соразмерно увеличила финансирование, что было продиктовано главным образом растущими гуманитарными потребностями. За этот период финансирование ВПП увеличилось на 60 процентов, с 5 млрд долл. США в 2015 году до 8 млрд долл. США в 2019 году. Однако несмотря на этот заметный прирост, сохраняется значительный дефицит по некоторым направлениям финансирования, что создаёт трудности в плане способности ВПП полностью выполнить запланированную программу работы.
32. Глобальные экономические последствия пандемии COVID-19 привели к тому, что во многих странах, и без того переживающих гуманитарный кризис, связанные с обеспечением продовольственной безопасности потребности резко и значительно возросли, что заставляет ВПП ещё больше активизировать работу по мобилизации ресурсов для финансирования растущих оперативных потребностей. В отличие от кризисов, с которыми имела дело ВПП на протяжении своего существования, последствия пандемии напрямую затрагивают не только страны, в которых она работает, но и страны, составляющие донорскую базу Программы. За относительно короткий период с февраля по март 2020 года мир столкнулся с нестабильностью на фондовых рынках, объявлением пандемии и резким падением цен на нефть, что привело к возникновению паники и нестабильности в странах с развитой и развивающейся экономикой. В условиях, когда ВПП адаптируется к "новой норме" в плане мобилизации ресурсов, разумно предположить, что в условиях финансовых ограничений в ближайшей перспективе могут быть сокращены бюджеты для оказания помощи.
33. В этих быстро меняющихся условиях ВПП принимает решительные меры для решения застарелой проблемы недофинансирования на основе конкретного комплекса мероприятий, направленных на расширение её донорской базы. Крайне важно отметить, что проведённая недавно стратегическая оценка финансирования работы ВПП стала своевременной и важной основой для определения направлений работы ВПП по увеличению объёмов мобилизованных ресурсов, а также по защите и диверсификации её базы финансирования на основе целенаправленной работы с частным сектором, международными финансовыми

³⁵ WFP/EB.A/2020/7-C и WFP/EB.A/2020/7-C/Add.1

учреждениями (МФУ), инновационными механизмами финансирования и совершенствования партнёрских механизмов в рамках Организации Объединённых Наций, а также разъяснения необходимости предсказуемого и гибкого финансирования.

34. В соответствии с рекомендациями по результатам этой оценки, ВПП будет стремиться более ясно и выступая с единых позиций пропагандировать положения своего мандата и свои приоритеты, а также действовать соответствующим образом. Обеспечивая поддержку и укрепление своего потенциала по реагированию на чрезвычайные ситуации, ВПП разрабатывает стратегии практической реализации и совершенствования своего мандата, нацеленного на изменение жизни [к лучшему], чтобы укрепить свои позиции в работе по всему комплексу вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира, укрепляя при этом партнёрские отношения с соответствующими донорами. Значительные средства вкладываются в обеспечение партнёрской работы Программы, что позволит повысить уровень профессионализма на этом критически важном направлении работы и сделать ВПП "отвечающей требованиям будущего".

Влияние COVID-19 на прогнозы и ресурсное обеспечение

35. Потребности растут в геометрической прогрессии, однако прогнозируемые на 2020 и последующие годы уровни взносов имеют относительно стабильную тенденцию, что указывает на доверие доноров к ВПП и признание её главной роли в борьбе с новыми аспектами проблемы голода. Однако ВПП неизменно учитывает глобальные экономические последствия кризиса COVID-19, в результате которых может проявиться тенденция к сокращению взносов. Такая тенденция может усугубить и без того напряжённое положение с финансированием менее значительных операций и мер по ликвидации последствий "забытых" чрезвычайных ситуаций.
36. В условиях беспрецедентной неопределённости ВПП ведёт целенаправленную работу по составлению прогнозов объёмов поддержки, которых можно ожидать в 2020 и последующие годы. Исходя из исторически сложившихся тенденций финансирования, аналитической информации доноров и самой свежей имеющейся информации по последствиям пандемии для системы финансирования гуманитарных ситуаций, ВПП предполагает, что на 2020 год объём предоставленных ресурсов достигнет 7,7 млрд долл. США. Этот объём финансирования обеспечит примерно 60 процентов программы работы организации на 2020 год, а дефицит финансирования составит 5,3 млрд долл. США.
37. По мере прояснения охвата и масштабов пандемии COVID-19 доноры оперативно откликнулись на наши потребности. Вскоре после того, как Всемирная организация здравоохранения объявила о начале пандемии, 23 марта Директор-исполнитель обратился к донорам с призывом выделить 1,9 млрд долл. США в качестве авансового платежа по своим взносам в ВПП, подчеркнув при этом насущную необходимость обеспечить проведение самых критически важных операций Программы по оказанию помощи. Средства, запрошенные в рамках этого призыва, были полностью выделены в течение трёх месяцев. Затем, 29 июня была опубликована глобальная программа ответных действий ВПП в связи с COVID-19³⁶ и подробный план работы организации по обеспечению стабильности текущих операций, расширения их масштабов для удовлетворения нужд дополнительного количества бенефициаров, пострадавших в результате пандемии, и поддержки правительств и партнёров в рамках технической помощи в их работе по противодействию пандемии. Этим планом предусматривается расширение программы работы на 2020 год с 10,6 до 12,7 млрд долл. США, а также представлено подробное обоснование новых финансовых потребностей в объёме 4,9 млрд долл. США для финансирования 83 операций в период июля–декабря 2020 года. ВПП также мобилизовала дополнительно 965 млн долл. США для обеспечения работы важнейших

³⁶ WFP. 2020. *WFP Global Response to COVID-19: June 2020*. <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000117304/download/>.

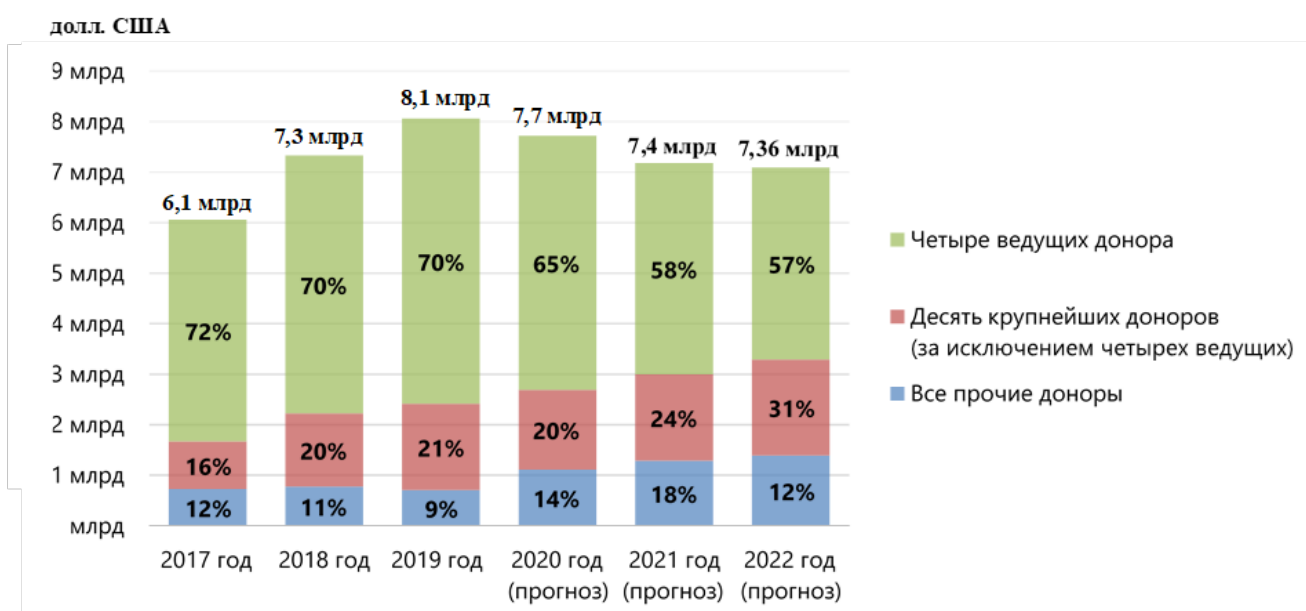
- общих служб, включая службы пассажирских и грузовых перевозок, в связи с глобальными операциями в области здравоохранения и гуманитарными операциями.
38. К середине июля 2020 года ВПП получила примерно на 500 млн долл. США больше, чем к такому же сроку в 2019 году. Это может быть обусловлено ускоренным выделением помощи ВПП в ответ на призыв Директора-исполнителя, поэтому Программа может ожидать замедления темпов выплаты взносов в оставшийся период 2020 года. Однако ВПП может также надеяться на некоторое увеличение объемов поддержки в конце 2020 года, поскольку некоторые доноры могут выделить ближе к концу года дополнительные средства. В целом, ожидается сохранение стабильности в поступлении взносов от большинства доноров или некоторое увеличение поддержки ВПП в 2020 году, однако потрясения на рынках нефти негативно сказались на прогнозах поступления средств от доноров, входящих в Совет сотрудничества стран Залива, хотя в 2021 году ожидается восстановление объемов.
39. Финансирование по каналам Организации Объединённых Наций и других учреждений увеличилось с 290 млн долл. США в 2018 году до 307 млн долл. США в 2019 году (включая 149 млн долл. США по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации Организации Объединённых Наций), а на 2020 год прогнозируется увеличение объема этих средств до 480 млн долл. США. К числу факторов, по-прежнему оказывающих положительное влияние на объёмы поступающих средств, относятся значительное увеличение поддержки со стороны Фонда миростроительства, учреждение Совместного фонда финансирования достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) и увеличение взносов некоторых доноров в совместные программы Организации Объединённых Наций.
40. Последние прогнозы на 2021 год указывают на то, что можно ожидать поступления взносов в ВПП в объёме 7,4 млрд долл. США, однако с этими прогнозами связана некоторая неопределённость. Многие доноры заявили о готовности сохранить финансирование ВПП на текущем уровне, некоторые предполагают его снижение, а другие доноры указывают, что можно изменить целевое назначение средств для удовлетворения нужд в области здравоохранения или разнообразных гуманитарных нужд. Неопределённости добавляет и происходящая в структурах некоторых крупнейших доноров ВПП реорганизация. В целом есть основания для осторожного оптимизма, учитывая доверие доноров к гуманитарной работе ВПП, однако существует вероятность того, что финансирование работы ВПП и других организаций в области развития может быть несколько сокращено.
41. Прогноз на 2021 год указывает на относительную стабильность в том, что касается двухсторонних доноров, к тому же всеяют определённый оптимизм признаки увеличения объемов поддержки в связи с кризисом COVID-19, в том числе со стороны МФУ и частного сектора.
42. Решительная поддержка, которую МФУ продемонстрировали в связи с работой по смягчению социально-экономических последствий пандемии COVID-19, в том числе в плане значительных объемов финансирования, открыла перед ВПП новые возможности и дала возможность наладить обмен данными и аналитической информацией, что вывело партнёрские отношения с МФУ на новый уровень и позволило получить максимальные результаты на местах. В свете этого, годовой объём поступлений от МФУ прогнозируется к концу 2020 года на уровне до 300 млн долл. США, в 2021 году – 500 млн долл. США и в 2022 году – 600 млн долл. США.
43. В 2020 году успешно начато осуществление недавно утверждённой Стратегии развития партнёрских связей с частным сектором и привлечения финансирования на 2020–2025 годы, при этом результаты её реализации превзошли ожидания по всем ключевым показателям, прописанным в этой стратегии. На период 2020–2021 годов прогнозируется увеличение поступлений от частного сектора на 22 процента до 140 млн долл. США, из которых 73 млн долл. США, как ожидается, поступит в виде личных пожертвований³⁷.

³⁷ Включая личные пожертвования через такие организации, как "Всемирная продовольственная программа – США" и "Японская ассоциация содействия ВПП".

Организация работы в условиях дефицита финансирования путём укрепления и диверсификации донорской базы

44. Продвигается работа по расширению и дальнейшей диверсификации ресурсной базы. В последние годы ВПП неизменно обеспечивала финансирование за счёт различных новых источников финансирования и партнёров. Однако в 2017–2019 годах доля взносов 14 крупнейших доноров оставалась неизменной и составляла в среднем 90 процентов общего объёма финансирования. В целом анализ текущих прогнозов свидетельствует о постепенном формировании тенденции к большей сбалансированности поступающих от доноров взносов (см. рисунок II.1).

Рисунок II.1. Доноры ВПП: размеры взносов и процентные доли в общем объёме поступлений в 2017–2022 годах (подтверждённые и прогнозируемые)



45. В соответствии со стратегической оценкой финансирования работы ВПП, Программа принимает меры по расширению донорской базы и источников финансирования на основе реализации новых подходов к работе со столицами и на местах. К таким подходам относятся: оценка и укрепление возможностей доступа к инновационным средствам финансирования в целях мобилизации дополнительных ресурсов; расширение работы с нетрадиционными и неправительственными заинтересованными сторонами; и использование финансовых механизмов смягчения рисков.
46. В 2019 и 2020 годах ВПП продолжала поиски новых путей диверсификации и расширения своей ресурсной базы, в том числе, на основе стратегического диалога с партнёрами. В рамках этого диалога первоочередное внимание уделяется формулированию и практической реализации позиции ВПП как организации, способной внести существенный вклад в работу по всему комплексу вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира.

Частный сектор

47. С января 2020 года ведётся значительная работа по мобилизации ресурсов на основе привлечения новых индивидуальных жертвователей. Средства в рамках целевой критически важной общеорганизационной инициативы осваиваются через Отдел партнёрских связей с частным сектором и привлечения средств и группу "Поделись трапезой" (Share the Meal), а на вторую половину 2020 года запланированы мероприятия с участием Японской ассоциации содействия ВПП и организации "Всемирная продовольственная программа – США".
48. В 2020 году ВПП обеспечила превышение целевого уровня самого важного из своих ключевых показателей эффективности, предусмотренного Стратегией развития партнёрских связей с частным сектором и привлечения финансирования, обеспечив за 12-месячный период отдачу в 2,10 долл. США на каждый доллар затрат на цифровые каналы привлечения финансирования. В результате наращивания масштабов работы по привлечению финансирования с использованием цифровых средств, которое было обеспечено выделенными средствами, по состоянию на 30 июня поступления от индивидуальных доноров достигли 15,2 млн долл. США, превысив объём средств, мобилизованных на весь 2019 год (12,2 млн долл. США). Второй квартальный отчёт 2020 года³⁸ был разослан членам Совета в сентябре перед его представлением в ходе неофициальных консультаций.
49. Факторы пандемии COVID-19 повышают риски, которые могут отрицательно сказаться на результатах осуществления стратегии взаимодействия с частным сектором. Однако индивидуальные доноры активно откликнулись на призыв об оказании чрезвычайной помощи в связи с COVID-19, предоставляя средства в том числе через приложение Share the Meal. Стратегическая нацеленность ВПП на работу с использованием цифровых технологий вместо использования традиционных методов привлечения финансовых средств позволит сгладить последствия приостановки многих мероприятий в связи с пандемией, включая работу по привлечению средств на основе очных мероприятий и проведение крупных мероприятий в этих целях.
50. Существует опасность того, что экономические последствия для бизнеса в пострадавших от пандемии странах могут нарушить работу партнёрских механизмов. Однако есть свидетельства того, что компании ставят на первое место работу общинной и социальной направленности, а также основные направления своего бизнеса. Очевидно, что тезисы ВПП относительно необходимости продолжения поддержки были восприняты. В условиях кризиса корпоративные партнёры оказывают как финансовую поддержку, так и поддержку в виде предоставления технического экспертного опыта и знаний и натурой. Будет продолжено отслеживание последствий COVID-19, и там, где это возможно, будут приниматься меры по их смягчению на основе адаптации мероприятий ВПП по привлечению финансирования.

Инновационные методы финансирования, международные финансовые учреждения, облегчение долгового бремени и роль правительств стран

51. В 2019 и 2020 годах, опираясь на неизменную щедрую поддержку доноров, ВПП добилась успехов в формировании фундамента для диверсификации и расширения своей ресурсной базы, в том числе на основе расширения и углубления диалога с МФУ и многосторонними, двусторонними и национальными банками развития, а также формирования более тесных и устойчивых отношений с правительствами стран и региональными организациями, например, с Африканским союзом. Такие отношения, подкреплённые мощным взаимодействием, будут иметь ключевое значение для расширения поддержки со стороны ВПП работы по формированию, осуществлению и оценке политики и программ развития стран, многие из которых финансируются за счёт кредитов МФУ и банков развития.

³⁸ Quarterly report on private sector partnerships and fundraising strategy for the Executive Board, Quarter 2: April to June 2020. <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000118859/download/>.

52. Признавая существование значительного дефицита финансирования работы по достижению ЦУР 2, ВПП намерена изучить все доступные альтернативные механизмы финансирования, причём наиболее востребованными будут инновационные финансовые механизмы. Смешанное финансирование и зачёт проведённых мероприятий в счёт погашения долга могут открыть для ВПП стратегические возможности для содействия работе правительств стран по достижению целей в области развития за счёт задействования дополнительных возможностей финансирования разработки и осуществления высокоэффективных мер и проектов в интересах наиболее нуждающихся групп населения. С началом реализации совместной инициативы Международного валютного фонда и Всемирного банка по облегчению долгового бремени бедных стран с высоким уровнем задолженности странам, отвечающим конкретно оговорённым критериям, была предоставлена возможность воспользоваться помощью в облегчении долгового бремени. При изучении приемлемых вариантов ВПП будет руководствоваться строгим подходом на основе принципов управления в условиях рисков.
53. В макроэкономических условиях, сложившихся под воздействием COVID-19, многие субъекты просят облегчить им долговое бремя, что должно дать им дополнительные возможности для финансирования программ ВПП на основе зачёта в счёт погашения долга, о чём свидетельствует успешный опыт применения такого механизма в Египте и Мозамбике. Правительства стран-доноров могут рассмотреть возможность зачёта в счёт погашения долга в качестве одного из элементов своей государственной помощи в целях развития, и ВПП со своими программами в области обеспечения продовольственной безопасности и социальной защиты (которые реализуются в больших масштабах с привлечением больших сумм в местных валютах) как никакая другая организация способна наладить партнёрское взаимодействие с правительствами стран по поддержке бенефициаров на основе этих финансовых соглашений в соответствии с договорённостями между должниками и кредиторами о частичном погашении долга.

Финансирование за счёт совместных фондов Организации Объединённых Наций и других средств тематического финансирования

54. Ещё одним важным шагом к обеспечению для ВПП бюджетно-финансового пространства для более стратегического анализа мероприятий и действий, а также для налаживания диалога, который позволит техническим и идейным лидерам ВПП обеспечить инновации и более независимо изучать перспективные стратегии ликвидации голода, станет формирование "окон" тематического финансирования. В 2019 и 2020 годах ВПП продолжает укрепление действующих партнёрских механизмов и работу с такими тематическими структурами глобального масштаба, как Зелёный климатический фонд, Глобальная программа в области сельского хозяйства в интересах обеспечения продовольственной безопасности и Глобальное партнёрство в интересах образования. Например, после периода активной подготовительной работы в 2020 году ВПП впервые получила финансирование от Зелёного климатического фонда. К настоящему времени Зелёный климатический фонд одобрил пять проектов ВПП общей сметной стоимостью 50 млн долл. США. "Окна" тематического финансирования также позволят Программе вкладывать средства в мероприятия по запуску предлагаемых или находящихся на стадии согласования с правительствами проектов, образовывать партнёрские механизмы совместного финансирования с МФУ и нетрадиционными донорами и брать на себя финансовые риски работы с новыми партнёрами, которые рассчитывают на финансовое участие со стороны ВПП, например, в виде предоставления гарантий первоочередного возмещения и совместного принятия рисков, связанных с эффективностью работы, и финансовых рисков.
55. Исходя из признания ценности тематических подходов и возможностей тематического финансирования для обеспечения ликвидации голода, ВПП продолжает работу по таким направлениям, как гендерное равенство, качество питания, устойчивость к воздействию внешних факторов, школьное питание, изменение климата и весь комплекс вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира. ВПП продолжит укрепление своих

- тематических подходов, заявляя о себе, как о ключевом участнике работы по всему комплексу вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира и обеспечивая себе доступ к новым возможностям финансирования за счёт средств глобальных, региональных и страновых тематических фондов, которые являются одним из важнейших элементов ресурсной базы для стран переходного периода, а также открывают перед ВПП возможности для мобилизации начального финансирования и инвестирования в проведение преобразований.
56. Благодаря совместным усилиям всех учреждений системы Организации Объединённых Наций по удовлетворению всех уже существующих нужд и потребностей, возникших в связи с пандемией, а также уникальным функциональным возможностям ВПП как организации, предоставляющей услуги и оказывающей гуманитарную помощь, следует надеяться, что позитивная тенденция финансирования Программы сохранится. В целом, масштабы операций ВПП, включая её масштабную работу на местах, механизмы обеспечения разных вариантов оказания помощи и надёжного логистического и транспортного обеспечения, дают возможность ВПП оказывать поддержку другим учреждениям системы Организации Объединённых Наций, возможности которых по оказанию помощи по своим каналам ограничены в связи с пандемией. Поскольку роль ВПП как механизма реализации, координации, содействия и предоставления услуг растёт, необходимость в более широком доступе к альтернативным источникам ресурсов становится всё более очевидной и насущной, что подчёркивает важность роли и участия Программы в процессах мобилизации действий в рамках Организации Объединённых Наций.
57. Для проведения срочных мероприятий в социально-экономической области в связи с COVID-19 в апреле 2020 года Генеральный секретарь учредил Многосторонний целевой фонд, в рамках первого раунда взносов в который предполагается сосредоточить работу на оказании помощи 47 странам с низким и средним уровнем доходов, которые не охвачены Глобальным планом гуманитарных мер Организации Объединённых Наций в связи с COVID-19³⁹. ВПП обеспечила финансирование десяти предложений на общую сумму 3,7 млн долл. США для работы в Бутане, Гвинее, Гвинее-Бисау, Индии, Индонезии, Никарагуа, Сальвадоре, Сан-Томе и Принсипи, Тунисе и Эсватини. В полном соответствии с приоритетами стран, в своей работе по мобилизации ресурсов, привлечению финансовых средств – прежде всего с участием Программы развития Организации Объединённых Наций, Детского фонда Организации Объединённых Наций (ЮНИСЕФ) и ФАО, а также Всемирной организации здравоохранения и Программы Организации Объединённых Наций по населённым пунктам – ВПП придерживается подхода, основанного на партнёрских отношениях, руководствуясь, при этом, принципами "работы по новому", которые предполагают сотрудничество субъектов, занимающихся гуманитарными вопросами и проблемами развития, в достижении общих целей.

Правительства стран

58. В последние годы объёмы взносов правительств стран были относительно стабильными (в 2018 году было получено 103 млн долл. США, а в 2019 году – 128 млн долл. США, исключая ресурсы МФУ, поступавшие в виде взносов правительств стран). Предполагается, что в 2020–2022 годах объёмы поступлений финансовых средств от правительств стран сохранятся на среднем за последние пять лет уровне в 139 млн долл. США в год, однако в связи с пандемией COVID-19 ВПП продолжит отслеживать приоритеты стран и соответствующие им возможности ресурсного обеспечения. ВПП продолжает содействовать тому, чтобы правительства стран-партнёров регулярно делали взносы на осуществление её программ.
59. Начиная с середины 2019 года, помимо своих функций координатора и организатора предоставления услуг и оказания технической поддержки, ВПП начала использовать актуализированную версию Фонда софинансирования новых доноров (ФСНД). Несмотря на

³⁹ United Nations. 2020. *Global Humanitarian Response Plan COVID-19, United Nations Coordinated Appeal (April–December 2020)*. https://www.unocha.org/sites/unocha/files/GHRP-COVID19_July_update.pdf.

медленные темпы развёртывания работы после возобновления деятельности ФСНД, общая сумма ассигнований в 2019 году составила 3,4 млн долл. США, что примерно соответствует показателям предыдущего цикла ФСНД (2003–2016 годы), когда средний годовой показатель составлял 3,6 млн долл. США в год. По состоянию на момент подготовки настоящего документа, в 2020 году из средств ФСНД было выделено 2,7 млн долл. США, и ещё десять правительств стран предоставили взносы натурой или в денежной форме, что способствовало работе Фонда по поддержке национальных программ.

60. ФСНД выполняет функции мультипликатора финансирования. На каждый доллар средств, выделенных Фондом с 2019 года, ВПП получает почти вдвое больше дополнительных взносов. ФСНД также способствует своевременной доставке гуманитарной помощи пострадавшему от конфликтов населению, особенно в условиях отсутствия легко доступных финансовых средств доноров для покрытия накладных расходов за счёт взносов правительств стран. Кроме того, Фонд обеспечивает некоторым страновым представительствам возможность расширять сотрудничество с правительствами стран. Например, в Сальвадоре взнос правительства страны дал возможность ВПП оказывать техническую помощь в производстве обогащённых зерновых смесей. Такие взносы могли бы быть не получены в отсутствие средств ФСНД, особенно в условиях финансовых трудностей и ограниченности вариантов покрытия накладных расходов.

Предсказуемое и гибкое поступление средств

61. Являясь организацией, которая финансируется за счёт добровольных взносов, ВПП ценит все форматы финансирования, включая целевое финансирование конкретных операций, которое неизменно предоставляется крупнейшими донорами ВПП. В то же время критически важное значение для ВПП имеет получение финансовых средств на гибкой основе, что даёт возможность оперативно и быстро откликаться на гуманитарные потребности; а финансирование на многолетней основе, которое предоставляет всё большее число доноров, имеет важнейшее значение для долгосрочного планирования работы организации по повышению устойчивости к внешним факторам и выявлению исходных причин. Конструктивный диалог ВПП с донорами относительно предсказуемого, гибкого и многолетнего финансирования в целях укрепления оперативной преемственности, в том числе в работе, направленной на спасение жизни людей, является одним из приоритетов в работе Программы.
62. Программа и финансовая архитектура ВПП гарантирует возможности для обеспечения более предсказуемого финансирования, особенно в виде многолетних взносов, что позволяет осуществлять долгосрочные, последовательные и непрерывные вложения средств, необходимые для сокращения последствий неблагоприятных событий и для неуклонного повышения устойчивости общин к внешним воздействиям. ВПП продолжает устанавливать чёткие ориентиры в плане повышения гибкости и предсказуемости финансирования, включая целевое финансирование, для достижения более высокой эффективности и отдачи. Во многих случаях эти взносы являются результатом всесторонних переговоров между ВПП и донором, в ходе которых определяется точный характер таких ассигнований (в смысле их направленности на получение тех или иных итоговых результатов для страны, а также мероприятий и сроков), при этом учитывается и ожидаемое участие других доноров.
63. Сумма взносов, которые могут быть использованы для внутреннего кредитования проектов, увеличилась с 3,1 млрд долл. США в 2018 году до 4 млрд долл. США в 2019 году – это 53% всех взносов. ВПП будет по-прежнему придавать критически важное значение своей системе внутреннего кредитования проектов, поскольку этот финансовый механизм соответствует сложившимся условиям работы.
64. Решать вопросы повышения качества финансирования ВПП намерена в двух плоскостях – рассматривая возможности как внутренних, так и внешних мероприятий, эффективность и действенность которых обеспечивается ответственностью за выполнение своих обязательств. ВПП продолжит укрепление своей информационно-просветительской работы по вопросам обеспечения гибкости. Она разработает целевые показатели обеспечения качества работы с

каждым донором и будет отслеживать их достижение в интересах постоянного повышения предсказуемости и гибкости и извлечения необходимых уроков. Одной из ключевых составляющих определения точных направлений работы по совершенствованию партнёрских отношений является интенсификация коммуникационной работы и обмена идеями с донорами; более глубокое понимание бюджетных приоритетов доноров позволит заинтересованным сторонам лучше откликаться на потребности бенефициаров и улучшать качество предоставляемых им услуг, а также способствовать достижению цели ликвидации голода в соответствии с их приоритетами.

65. В связи с началом кризиса COVID-19 ВПП обращается ко всем своим партнёрам-донорам с призывами предоставлять финансовые средства по упрощённой и ускоренной схеме. Осуществляемые в соответствии с программой работы ВПП эти усилия позволили лучше осознать срочный характер оперативных потребностей, организовать позитивное освещение этих вопросов в СМИ, обеспечить стратегическую поддержку на высоком уровне и, самое главное, повысить готовность доноров вносить вклад в осуществление операций ВПП.
66. В 2019 году были достигнуты определённые успехи в повышении гибкости финансирования: доля целевого финансирования на уровне индивидуальных мероприятий сократилась с 81 процента (4,2 млрд долл. США) общего объёма финансирования в 2018 году до 71 процента (5,3 млрд долл. США) в 2019 году. Текущий анализ взносов показывает, что в 2020 году процентная доля взносов без целевой привязки может быть на уровне 2019 года.
67. Объём многолетнего финансирования увеличился на 36 процентов – с 1 млрд долл. США в 2018 году до 1,3 млрд долл. США в 2019 году. В перспективе на ближайшие месяцы анализ информации по донорам даёт основания полагать, что взносы на многолетней основе увеличатся в 2020 году – по состоянию на середину года подтверждено 943 млн долл. США такого финансирования.
68. Одним из важнейших инструментов ВПП для обеспечения предсказуемого и гибкого финансирования, соответствующего совокупности совместно согласованных, сравнительно долгосрочных целей, являются соглашения о стратегическом партнёрстве (ССП). В настоящее время ВПП заключила 14 соглашений о стратегическом партнёрстве с такими странами, как Австралия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Канада, Люксембург, Новая Зеландия, Норвегия, Республика Корея, Российская Федерация, Соединённое Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Швеция и Финляндия. Программа обсуждает вопрос о возобновлении соглашений, срок действия которых заканчивается в 2020 году, и ведёт диалог с целым рядом доноров относительно расширения своего портфеля СПП, что будет способствовать улучшению перспектив ресурсного обеспечения начиная с 2021 года.

Раздел III: Оперативные потребности на 2021 год

Общий обзор

69. В течение трёх из последних четырёх лет количество людей, живущих в условиях острого голода и нуждающихся в срочной помощи в обеспечении продовольствия, качества питания и источников средств к существованию, увеличивалось на 10 и более процентов в год⁴⁰. Также неуклонно возрастали и оперативные потребности ВПП – в среднем на 5–15 процентов в год – что стало отражением разрастания в мире насилия и конфликтов, роста масштабов климатических потрясений, экстремальных погодных явлений и экономических кризисов, которые всё глубже погружали семьи в нищету, голод и неполноценное питание. Эти проблемы уже стояли перед ВПП и миром до глобального кризиса COVID-19.
70. В плане управления на 2020–2022 годы изложены оперативные потребности в связи с необходимостью обеспечить помощью 88 миллионов бенефициаров в 2020 году, что на 11 процентов больше по сравнению с показателем прошлого года, который составил 79 миллионов бенефициаров. Планом управления на 2021–2023 годы предусматривается оказание помощи 101 миллиону бенефициаров в 2021 году, что ещё на 15 процентов больше. Эти плановые показатели отражают способность ВПП осуществлять перспективное планирование своей программы работы, однако отсутствие проверенной информации и внешние потрясения диктуют необходимость гибкого подхода Программы для действенного спасения жизни и изменения жизненных перспектив. Сегодня как никогда востребован гибкий подход, поскольку глобальный кризис COVID-19 грозит увеличением в несколько раз оперативных потребностей, и ВПП обязана адаптировать свою работу для удовлетворения растущего количества просьб о поддержке.

Влияние пандемии COVID-19 на плановый период 2021–2023 годов

71. Глобальный кризис COVID-19, начавшийся в первом квартале 2020 года, будет по-прежнему оказывать серьёзное влияние на процессы общинного, национального и глобального уровней на протяжении всего 2021 года. Кроме того, борьба с распространением этого вируса и сочетание этих усилий с уже существующими факторами неравенства и уязвимости усугубляет воздействие этой пандемии на жизни, источники средств к существованию и способность справиться с этим глобальным кризисом.
72. И как результат, полный масштаб, охват и сроки проявления последствий пандемии в странах, где работает ВПП, ещё неизвестны, что создаёт небывалую неопределённость предполагаемых потребностей Программы в 2021 году. Данные страновых представительств, приведенные в настоящем плане управления, собирались весной 2020 года и не отражают всех последствий пандемии для продовольственной безопасности, которые вероятно проявятся в более долгосрочной перспективе.
73. В этих условиях, а также в связи с тем, что влияние пандемии на продовольственную безопасность будет проявляться в новых формах лишений, ВПП работает над решением этих проблем, беря на себя более высокую ответственность в более широком контексте мирового сообщества и формируя платформы, создающие возможности для гуманитарной работы даже в условиях закрытых границ, препятствующих работе мировой транспортной системы; она стремится принимать инновационные меры для решения вопросов продовольственной безопасности на всех уровнях общества, стараясь сохранить достигнутое; и расширяет масштабы помощи по запросам правительств и общин, которая даёт возможность удовлетворять насущные потребности наряду с восстановлением после кризиса на более

⁴⁰ Аналитические материалы ВПП на основе данных Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами и Информационной сети по вопросам продовольственной безопасности. 2020. *2020 Global Report on Food Crises* (FSIN), см.: <https://www.wfp.org/publications/2020-global-report-food-crises>.

высоком уровне устойчивости к воздействию внешних факторов будущих многовекторных кризисов⁴¹.

74. По мере изменения потребностей стран представительства в странах будут периодически переходить от работы по противодействию краткосрочным последствиям пандемии к оказанию поддержки правительствам в сведении к минимуму более долговременных последствий вызванных пандемией социально-экономических потрясений. ВПП будет регулярно корректировать свои планы согласно потребностям, пересматривая бюджет как в 2020, так и в 2021 году. Государства-члены будут уведомляться обо всех корректировках бюджета ССП и временных ССП, а также об актуализированных плановых показателях через портал ССП.

Анализ ситуации

75. Согласно Глобальному докладу о продовольственных кризисах 2020 года⁴², в 2020 году в группу населения, находящуюся в "кризисной" или ещё более тяжелой ситуации (не ниже стадии 3 по ККС), было включено ещё 11 миллионов человек в связи с разрастанием конфликтов, климатическими и экономическими потрясениями. Ещё 183 миллиона человек находятся на грани попадания в группу населения, находящуюся в ситуации стадии 3 (кризисной) или хуже, в случае новых потрясений. Самое большое количество живущих в условиях острого отсутствия продовольственной безопасности отмечается в Африке, причём их численность особенно высока в странах, испытывающих кризисы регионального масштаба, например, в бассейне озера Чад и Центральном Сахеле. Отсутствие продовольственной безопасности отмечается также в районах, где миру и безопасности продолжают угрожать вооружённые конфликты, межобщинное насилие и другие источники напряжённости местного масштаба, например, в Демократической Республике Конго и Южном Судане; при этом огромное количество жителей Южного Судана перемещаются в такие соседние страны, как Демократическая Республика Конго, Кения, Судан и Уганда. Последствия конфликтов усугубляются экстремальными погодными явлениями и нашествиями саранчи, которые грозят уничтожить большие площади сельскохозяйственных и пастбищных угодий в районе Африканского Рога и Юга Африки. Экономические кризисы также оказывают всё более значительное влияние на состояние продовольственной безопасности, особенно в Боливарианской Республике Венесуэла, Гаити, Зимбабве и Пакистане.
76. В наибольшей степени пострадали в результате этих потрясений наиболее уязвимые и социально обособленные группы населения: дети, женщины и люди, вынужденные покинуть свои дома и переместиться в другие страны. По меньшей мере каждый пятый ребенок в возрасте до пяти лет (144 миллиона) имеет отставание в росте. Падение глобального валового продукта на один процентный пункт может означать увеличение количества отстающих в росте детей на 0,7 миллиона⁴³.
77. Новые данные о последствиях кризиса COVID-19 показывают, что его влияние на хозяйственную и производственную жизнь женщин будет несоразмерно большим и иным чем для мужчин. В разных частях мира женщины, как правило, зарабатывают меньше мужчин, имеют меньше сбережений, меньше гарантий работы и с большей вероятностью работают в неформальном секторе. Им менее доступны средства социальной защиты, и на них приходится

⁴¹ Учёт ВПП Рекомендаций ОЭСР–КСР относительно решения комплекса вопросов гуманитарной помощи, развития и поддержания мира диктует необходимость охватывающего все аспекты обязательства поэтапно снижать риски, уровни уязвимости и гуманитарных потребностей.

⁴² На основе данных Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами и Информационной сети по вопросам продовольственной безопасности. 2020. *2020 Global Report on Food Crises*. <https://www.wfp.org/publications/2020-global-report-food-crises>.

⁴³ Всемирная организация здравоохранения. 2020. Информационный бюллетень Неполноценное питание. 1 апреля 2020 года <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/malnutrition>.

большинство неполных домохозяйств⁴⁴. Поэтому способность выдержать экономические потрясения у них ниже, чем у мужчин.

78. По состоянию на середину 2019 года количество перемещённых лиц во всём мире оценивалось в 79 миллионов человек, включая 44 миллиона внутренне перемещённых лиц и 20 миллионов беженцев, получающих помощь по линии УВКБ. Более половины этих беженцев находятся в странах, где и без того велики масштабы острого отсутствия продовольственной безопасности населения. В тех странах, где ограниченность финансовых ресурсов приводит к сокращению масштабов помощи в лагерях беженцев (зачастую на длительное время), существует серьёзная угроза продовольственной безопасности беженцев. В 2019 году более четверти программ ВПП, нацеленных на спасение жизней, было предназначено для удовлетворения нужд насильственно перемещённого населения⁴⁵.

Формирование плана управления ВПП на 2021–2023 годы

79. Своим планом управления на 2021–2023 годы ВПП подтверждает приверженность согласованию и интеграции своих возможностей и программ с мероприятиями властей стран и других партнёров. Этот план отражает продвижение вперёд в осуществлении глобальных обязательств ВПП, в том числе в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
80. План управления на 2021–2023 годы охватывает операции ВПП в 121 стране. Из них 69 стран утвердили ССП, в 13 осуществляются временные ССП, в одной стране – переходный временный страновой стратегический план, в 37 странах – временные многострановые стратегические планы для Тихоокеанского региона или Карибского бассейна и в одной стране – ограниченная чрезвычайная операция. Сформулированные в Стратегическом плане ВПП на 2017–2021 годы изменения стратегии и программ нашли своё отражение во всех процессах планирования ВПП, а ССП следующего поколения предусматривают осуществление программ преобразований и реализацию партнёрских отношений для решительного перехода к программам, в которых меры чрезвычайной помощи нацелены не только на спасение, но и на изменение жизни людей. ВПП стремится удовлетворять потребности в чрезвычайной помощи, по возможности, своевременно и действенно таким образом, чтобы предотвратить необходимость продолжения оказания помощи для спасения жизней в будущем; при этом она разрабатывает многолетние операции, обеспечивающие определённую последовательность и разные уровни переходных мер и работы в области развития, направленные на сокращение в среднесрочной и долгосрочной перспективе необходимости в гуманитарной помощи. Это особенно важно в условиях, когда конфликты, климатические и экономические потрясения взаимно увязаны и трудно предсказуемы.
81. В 2020 году ВПП и её партнёры осуществляют одновременно 17 чрезвычайных операций по всему миру. Семь из них – чрезвычайные ситуации третьего уровня, являющиеся наиболее сложными, затяжными и дорогостоящими в силу трудностей доступа и сочетания конфликтов и климатических потрясений. К их числу относятся чрезвычайные операции в Демократической Республике Конго, Йемене, Нигерии, Сирийской Арабской Республике, Южном Судане и центральном регионе Сахеля (Буркина-Фасо, Мали и Нигер), а также мероприятия, связанные с пандемией COVID-19. Остальные десять чрезвычайных операций отнесены ко второму уровню. На рисунке III.1 показана работа ВПП по оказанию чрезвычайной помощи за период с 2011 года. Из этого рисунка видно, что количество гуманитарных кризисов в мире растёт и они становятся более затяжными.

⁴⁴ United Nations. 2020. *Policy Brief: The Impact of COVID-19 on Women*. <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2020/04/policy-brief-the-impact-of-covid-19-on-women>.

⁴⁵ Годовой отчёт о деятельности за 2019 год. WFP/EB.A/2020/4-A

Рисунок III.1: Работа ВПП по оказанию чрезвычайной помощи за период с 2011 года по июнь 2020 года



82. Наблюдающаяся в мире тенденция к увеличению количества гуманитарных кризисов (без учёта нарастающих последствий пандемии COVID-19) учтена во всех разделах плана управления на 2021–2023 годы. Программы ВПП разрабатываются исходя из потребностей, однако увеличение числа периодически страдающих от острого голода и отсутствия продовольственной безопасности, особо подчёркивает необходимость параллельной работы по устранению причин этих уязвимостей. Сначала разрабатываются такие меры реагирования на чрезвычайные ситуации, которые не только не наносили бы вреда, но и были бы нацелены на положительные результаты. Оказание помощи на справедливой основе всем и, в первую очередь, социально обособленным группам населения способно обеспечить формирование главных составляющих сплочённости общества и укрепления доверия между гражданами и государством даже в период чрезвычайной фазы оказания помощи. В тех случаях, когда мероприятия осуществляются в сочетании с программами, нацеленными на формирование устойчивости бенефициаров к воздействию внешних факторов и экономической самодостаточности, они приносят долговременные результаты, что помогает постепенно сокращать потребность в гуманитарной помощи.
83. Главный приоритет ВПП – спасение жизни и уменьшение страданий – соответствует гуманитарным принципам. Однако в условиях неуклонного роста потребностей формирование стратегических и оперативных партнёрских связей с национальными и местными властями и другими субъектами, работающими в области развития, является неотъемлемым элементом работы по наделению населения возможностями для формирования большей устойчивости к периодическим потрясениям и укреплению систем для повышения их эффективности и сокращения потребностей. Но польза такого подхода в долгосрочной перспективе сопряжена с более высокими издержками краткосрочного характера. Так, например, организация мер по повышению устойчивости к внешним воздействиям с самого начала планирования операции по оказанию чрезвычайной помощи может оказаться более дорогостоящим вариантом на первых этапах работы, но снижает необходимость в гуманитарных мерах и их стоимость в долгосрочной перспективе. Каждый доллар, вложенный донорами в формирование

устойчивости людей к внешним факторам, может сэкономить до трёх долларов за счёт сокращения потребностей в гуманитарной помощи и предотвращения вероятных убытков⁴⁶, а каждый доллар, вложенный в профилактику неполноценного питания, может принести отдачу в размере до 16 долларов⁴⁷.

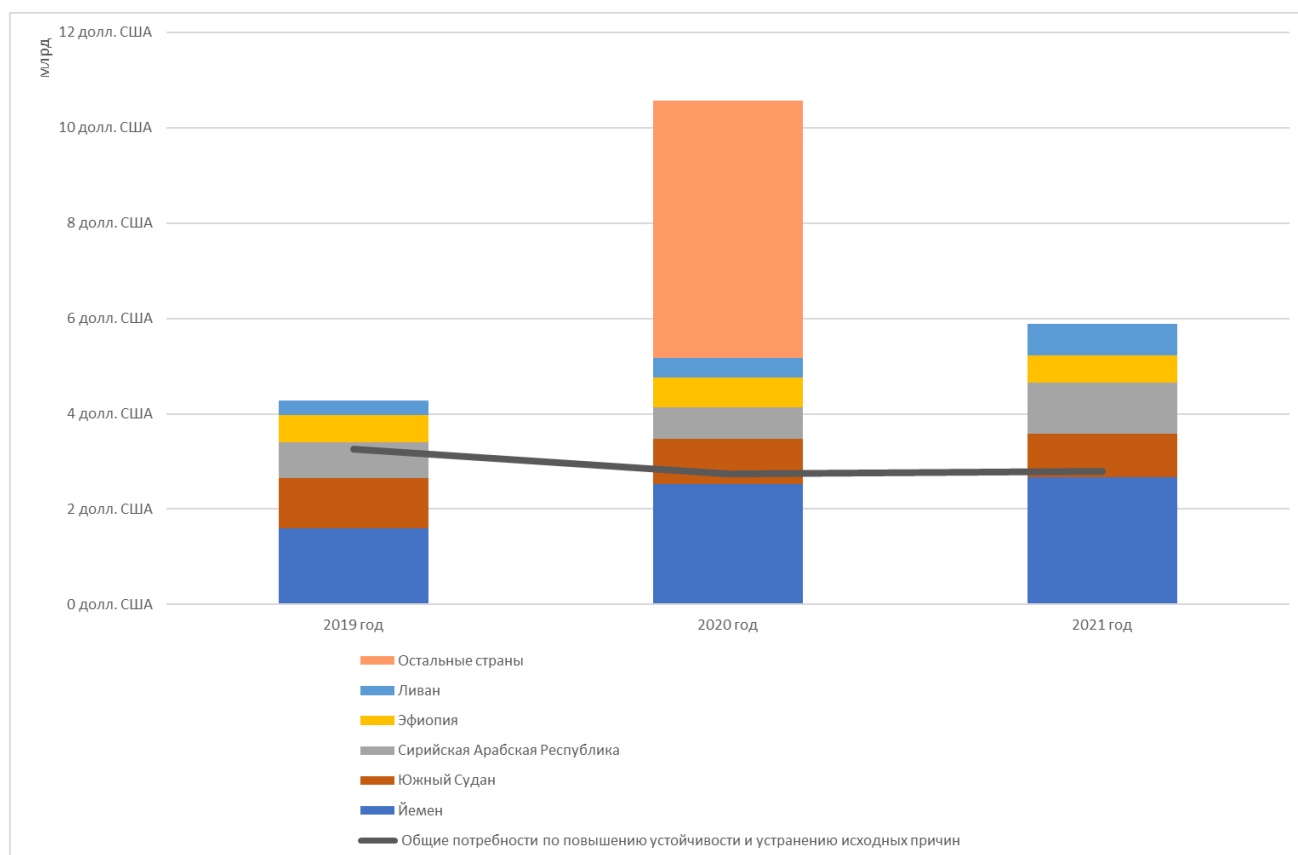
Влияние ограниченности ресурсов и роста потребностей

84. Объём предполагаемых оперативных потребностей ВПП на 2021 год составляет 12,3 млрд долл. США, что на 17 процентов больше показателя, сформированного исходя из потребностей плана на 2020 год. Конфликты в Буркина-Фасо, Сирийской Арабской Республике и Сомали диктуют необходимость расширения работы для удовлетворения возросших потребностей, а экономические потрясения и засухи в Зимбабве привели к тому, что отсутствие продовольственной безопасности миллионов людей приобрело немыслимые масштабы. В целом по миру по сравнению с 2020 годом предполагается, что потребности в чрезвычайной помощи вырастут более чем в 43 странах.
85. Почти половина общих оперативных потребностей на 2021 год – примерно 5,2 млрд долл. США – связана с пятью крупнейшими операциями ВПП: в Йемене, Ливане, Сирийской Арабской Республике, Эфиопии и Южном Судане. По сравнению с 2020 годом оперативные потребности для работы в этих пяти странах увеличатся на 14 процентов (716 млн долл. США) в связи с увеличением количества бенефициаров более чем на четыре миллиона человек. Этот прирост обусловлен сочетанием последствий засухи, конфликтов, экономических потрясений, циклонов и нашествий саранчи; их частота и интенсивность нарастает, что ещё более усугубляет состояние уязвимости и увеличивает потребность в помощи. На рисунке III.2 показан рост общих потребностей в 2019–2021 годах и плановые потребности ВПП для работы по направлению наращивания устойчивости к воздействию внешних факторов и искоренения исходных причин, что отражает неуклонные усилия по закреплению достигнутых в ходе чрезвычайных операций положительных результатов, направленные на то, чтобы разорвать порочный круг непрерывно нарастающей уязвимости и сократить потребности в долгосрочной перспективе.

⁴⁶ United States Agency for International Development. 2018. The economics of resilience to drought in Kenya, Ethiopia and Somalia. <https://www.usaid.gov/resilience/economics-resilience-drought>.

⁴⁷ International Food Policy Research Institute. 2015. Global Nutrition Report 2015: Actions and accountability to advance nutrition and sustainable development. <http://www.ifpri.org/publication/global-nutrition-report-2015>.

Рисунок III.2: Прогнозируемые потребности в связи с пятью крупнейшими операциями ВПП, работой по наращиванию устойчивости к внешним факторам и искоренению исходных причин в 2019–2021 годах



86. Потребности продолжают расти, однако предполагается, что прогнозируемые объёмы взносов будут по-прежнему относительно стабильными. На 2021 год ВПП ожидает получить 7,4 млрд долл. США в форме взносов, а оперативные потребности составят 12,3 млрд долл. США. Прогнозируемый 40-процентный дефицит финансирования в 2021 году ограничит возможности ВПП по реализации своей стратегической концепции и выполнению обязательств по всему миру и ограничит её возможности по оказанию достаточной помощи всем группам пострадавших. Ожидаемый на 2021 год дефицит особенно остро скажется на мероприятиях по реагированию в кризисных ситуациях, поэтому необходимо в первую очередь оказывать помощь для спасения жизни населения, пострадавшего от конфликтов, переселения или засухи. Определение таких первоочередных направлений работы приведёт к образованию пробелов, существование которых нанесёт непоправимый урон, а возможно и приведёт к гибели людей. Это также приведёт к тому, что будут упущены возможности эффективного использования обширного присутствия ВПП на местах, наращивания практической отдачи партнёрских отношений в оперативной работе и поддержки национальных систем формирования устойчивости к внешним воздействиям и сплочённости общества, а также работы по системным факторам формирования кризисов, что приведёт к росту расходов мирового сообщества в долговременной перспективе по мере сведения на нет результатов, достигнутых в области развития.
87. Прежде всего ВПП отвечает за спасение жизни. Исходя из опыта работы за последние три года, прогнозируемые последствия дефицита финансирования оперативных потребностей в объёме 5 млрд долл. США могут быть равнозначны сокращению на 30–50 процентов работы по программам, направленным на изменение условий жизни, снижению в долгосрочной перспективе уязвимости к потрясениям и обращению вспять динамики острого голода и неполноценного питания. К числу этих прогнозируемых последствий относятся:

- сокращение помощи по спасению жизни общинам перемещённых лиц и изменение приоритетов по категориям бенефициаров (даже для наиболее уязвимых их групп), что приведёт к сокращению норм питания, сокращению сроков оказания помощи и урезанию состава продуктовых наборов, возрастанию рисков острой формы неполноценного питания и стратегий преодоления трудностей, включая перемещение и миграцию;
 - сокращение мероприятий по профилактике неполноценного питания, включая содействие формированию и поощрение безопасных и питательных рационов питания, грудное вскармливание, поддержание чистоты, профилактику болезней и надлежащие методы ухода, снижающие нагрузку на зачастую работающие на пределе своих возможностей системы здравоохранения и коммунальные системы;
 - приостановка аналитической и оценочной работы в поддержку развития потенциала правительств в вопросах формирования в странах систем мониторинга продовольственной безопасности для оценки и прогнозирования последствий потрясений, а также сокращение имеющего критически важное значение для ВПП и правительств стран мониторинга в реальном масштабе времени и дистанционными методами;
 - задержки в формировании национальных систем финансирования на основе прогнозов и планов профилактических мероприятий, которые позволят сократить почти на две трети расходы по сравнению с традиционными гуманитарными операциями, проводимыми только после возникновения потребности в помощи; и
 - сокращение поддержки мероприятий, направленных на улучшение доступа малоземельных производителей к рынкам, включая их подготовку по вопросам передовых приёмов ведения сельского хозяйства, послеуборочной переработки и хранения, формирования касс взаимопомощи, предоставления оборудования для послеуборочной переработки, а также сокращение работы по укреплению связей с субъектами частного сектора в целях сокращения послеуборочных потерь.
88. В последнем квартале 2020 года каждое страновое представительство, исходя из ожидаемых объёмов финансирования на 2021 год, разработает прогноз финансирования на 2021 год, на основе которого будет разработан план осуществления мероприятий исходя из имеющихся ресурсов этого странового представительства. С учётом любого ожидаемого целевого финансирования каждое страновое представительство будет определять направления оптимизации своего предполагаемого участия, определяя очерёдность осуществления мероприятий. Определение приоритетов становится особенно важным, если рост потребностей обгоняет рост ожидаемых взносов. Подробные планы работы страновых представительств на 2021 будут представлены на портале ССП в четвёртом квартале 2020 года.

Анализ оперативных потребностей в 2021 году

89. По прогнозам ВПП общий объём оперативных потребностей в 2021 году по сравнению с 2020 годом возрастёт на 17 процентов. Это увеличение отражает решимость ВПП продолжить работу по спасению жизни людей и, одновременно с этим, постоянно и в практическом плане повышать способность людей переносить потрясения, вкладывать средства в формирование потенциала правительств в области поддержки населения и, в конечном итоге, уменьшить потребность в гуманитарной помощи.

Анализ по основным направлениям деятельности

90. В таблице III.1 представлены оперативные потребности по основным направлениям деятельности; в ней показано, что объём мер кризисного реагирования в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличится на 22 процента (1,7 млрд долл. США). В наибольшей степени увеличатся потребности по этому направлению в таких странах, как Буркина-Фасо, Зимбабве, Колумбия и Сомали, где по сравнению с 2020 годом оперативные потребности

возросли более чем вдвое. К мероприятиям по этому направлению относятся меры поддержки как натурой, так и на основе предоставления денежных средств (ПДС) домохозяйствам, находящимся в условиях острого отсутствия продовольственной безопасности, пострадавшим от разного рода потрясений, и меры поддержки детей в возрасте до пяти лет, беременных женщин и кормящих матерей и девочек в обеспечении критически важными питательными веществами.

ТАБЛИЦА III.1: ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2020 И 2021 ГОДАХ			
Основное направление деятельности	Оперативные потребности в 2020 году	Оперативные потребности в 2021 году	Изменение (%)
	<i>(млн долл. США)</i>		
Кризисное реагирование	7 830	9 545	22
Наращивание устойчивости к внешним воздействиям	2 208	2 252	2
Устранение исходных причин	527	547	4
Всего	10 566	12 344	17

91. Предполагается, что оперативные потребности по направлению наращивания устойчивости к внешним воздействиям в 2021 году увеличатся на 2 процента (44 млн долл. США). Эти несколько возросшие потребности связаны с программами, направленными на сокращение потребностей в гуманитарной помощи в долгосрочной перспективе. Например, в операциях в Нигерии, Сомали и Центральноафриканской Республике увеличились потребности в области наращивания устойчивости, при этом также возрастут потребности в области кризисного реагирования. В Сомали самыми серьёзными проблемами, затрагивающими источники средств к существованию, являются ограниченный доступ к воде и эрозия почвы, которые усугубляются в условиях конфликтов и изменения климата. Для смягчения влияния этих факторов общины устраивают неглубокие колодцы, плотины и пруды, а также занимаются восстановлением водосборов и ирригационных систем для обеспечения растениеводства и животноводства. Работа совместно с ФАО и ЮНИСЕФ в рамках реализации совместных стратегий наращивания устойчивости даёт возможность осуществлять дополнительные мероприятия, повышающие возможности домохозяйств и общин адаптироваться к связанным с климатом и конфликтами угрозам на основе, например, обеспечения важнейших элементарных услуг здравоохранения, качества питания, водных ресурсов и образования, мероприятий по поддержке источников средств к существованию, включая восстановление выгонов и пастбищ, а также восстановление утраченных технологий послеуборочной переработки и строительство подъездных дорог для обеспечения доступа к рынкам.
92. По сравнению с 2020 годом, сформированным исходя из потребностей планом мероприятий по направлению устранения исходных причин голода на 2021 год предусмотрено увеличение объёма на 4 процента (19 млн долл. США). Наибольшее увеличение объёмов планируется в отношении Ливана и Центральноафриканской Республики. В Ливане программы устранения исходных причин голода предусматривают поддержку уязвимых групп населения этой страны в рамках общенациональной программы сокращения масштабов нищеты, снижения социальной напряжённости в связи с сирийскими беженцами, получающими жизненно необходимую помощь в Ливане.

Анализ численности бенефициаров

ТАБЛИЦА III.2: ЧИСЛЕННОСТЬ БЕНЕФИЦИАРОВ ПО РЕГИОНАЛЬНЫМ БЮРО В 2020 И 2021 ГОДАХ			
Региональное бюро	2020 год*	2021 год**	Изменение (%)
RBB – Азия и Тихий океан	9 335 591	10 804 603	16
RBC – Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия	28 449 185	25 036 455	-12
RBD – Западная Африка	12 708 481	12 691 071	0
RBJ – Южная Африка	12 994 247	18 026 273	39
RBN – Восточная Африка	21 026 664	29 154 538	39
RBP – Латинская Америка и Карибский бассейн	3 099 343	5 051 070	63
Всего	87 613 511	100 764 010	15

* WFP/EB.2/2019/5-A/1

** Показатели на 2021 год отражают перевод страновых представительств в Армении, Кыргызстане и Таджикистане из RBC в RBB и перевод странового представительства в Судане из RBC в RBN.

93. В 2021 году программами ВПП предполагается непосредственно охватить 101 млн бенефициаров, что на 15 процентов (13,1 млн человек) больше планового показателя 2020 года. Это обусловлено комплексом уязвимостей, сформировавшихся в результате сочетания конфликтов, климатических явлений и экономических кризисов, что ещё более усугубляется пандемией COVID-19. Последствия этой пандемии ещё не полностью проявили себя и не в полной мере отражены в настоящем плане управления, однако оперативные потребности на 2020 год, актуализированные по состоянию на июнь 2020 года, уже увеличены на вторую половину года почти на 25 процентов с учётом необходимости проведения мероприятий по COVID-19.
94. Крупномасштабное увеличение количества людей, нуждающихся в помощи ВПП в регионах Южной Африки (RBJ) и Латинской Америки и Карибского бассейна (RBP), связано с операциями в Зимбабве и Колумбии, где в результате экономического кризиса и связанных с ним перемещений населения количество бенефициаров увеличилось более чем вдвое. Сокращение ресурсов в регионе Ближнего Востока, Северной Африки и Центральной Азии связано с переводом странового представительства в Судане в регион Восточной Африки и страновых представительств в Армении, Кыргызстане и Туркменистане в регион Азии и Тихого океана. В регионе Восточной Африки климатические потрясения, нашествия саранчи и засуха в совокупности с продолжающимся конфликтом привели к увеличению численности бенефициаров. В Западной Африке (RBD) и RBJ расширение масштабов конфликта приводит к росту численности бенефициаров в Камеруне и Демократической Республике Конго. В Азиатско-Тихоокеанском регионе рост численности бенефициаров частично обусловлен ростом количества нуждающихся в поддержке в Бангладеш в связи с расширением масштабов оказания продовольственной помощи принимающим общинам, пострадавшим от затяжного кризиса беженцев. Однако важно отметить, что хотя показатели численности бенефициаров дают общую картину объёмов работы ВПП, они не отражают ни продолжительность оказания поддержки, ни долгосрочные результаты, достигаемые благодаря тому, что бенефициары получают помощь по линии нескольких одновременно осуществляемых программ ВПП⁴⁸.
95. Исходя из анализа ситуации в период 2012–2018 годов, ВПП считает, что, хотя средние расходы на одного бенефициара выросли, количество продовольствия и суммы предоставления денежных средств каждому бенефициару существенно сократились. Всё это происходит в условиях неуклонного снижения стоимости одной тонны доставленного продовольствия,

⁴⁸ В качестве примера можно привести текущую работу ВПП с малоземельными собственниками. WFP. 2018. *Changing Lives for Smallholder Farmers, Beyond the Annual Performance Report 2018 Series*. <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000110345/download/>.

сокращения средней продолжительности оказания помощи в расчёте на одного бенефициара, роста вложений в наращивание потенциала, повышения питательной ценности рационов и увеличения количества чрезвычайных ситуаций с соответствующим ростом сложности работы по оказанию помощи бенефициарам в условиях чрезвычайных ситуаций.

96. Кроме того, эти изменения условий осуществления операций, состава норм питания и сочетания различных видов оказания помощи затрудняют точное определение стоимости одной нормы питания, поскольку в настоящее время не учитываются отдельно разные виды оказания помощи, что не даёт возможность проводить необходимые ВПП виды анализа. Важнейший для ВПП базовый показатель, каковым является исторически сложившийся показатель стоимости нормы питания, представляет собой показатель сметных бюджетных расходов, которые могут быть отнесены к суточной продовольственной корзине или ПДС, предназначенных для достижения результатов программы. Используемая в настоящее время система показателей полезна для оценки сметной стоимости операций и может использоваться при выработке решений, когда задача сводится к повышению эффективности и экономии за счёт масштабов деятельности, однако ВПП сейчас переосмысливает эту привязку к стоимости нормы питания, чтобы она более достоверно отражала изменения, которые произошли в организации со времени внедрения этой меры, и расходы, отнесённые к конкретным видам оказания помощи. Комплексный характер программных мероприятий ВПП, улучшение доступности и детализации данных, изменение портфеля мероприятий, а также расширение практики ПДС – всё это необходимо критически проанализировать на предмет того, каким образом производить расчёт стоимости нормы питания и формировать отчётность по этому показателю. С этой целью междепартаментская рабочая группа разрабатывает новый подход и методологию, которые планируется реализовать при подготовке годового отчёта о деятельности за 2020 год.

Способность обеспечить достижение ЦУР

97. Главной обязанностью ВПП остается гуманитарная деятельность и сокращение потребности в ней в долгосрочной перспективе, однако в плане управления на 2021–2023 годы отражена неизменная приверженность Программы делу оказания помощи правительствам в достижении ЦУР 2 и поддержки в достижении ЦУР 17 на основе укрепления партнёрских отношений, повышающих роль продовольственной безопасности в достижении прочих ЦУР. В таблице III.3 представлены оперативные потребности ВПП по каждой из пяти стратегических задач и по восьми стратегическим результатам Программы.

ТАБЛИЦА III.3: ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЗАДАЧАМ И СТРАТЕГИЧЕСКИМ РЕЗУЛЬТАТАМ НА 2020 И 2021 ГОДЫ							
ЦУР	Стратегическая задача		Стратегический результат		Оперативные потребности на 2020 год (млн долл. США)	Оперативные потребности на 2021 год (млн долл. США)	Изменение (%)
2	1	Ликвидация голода	1	Доступ к продовольствию	8 038	10 034	25
	2	Улучшение качества питания	2	Ликвидация неполноценного питания	999	943	-6
	3	Обеспечение продовольственной безопасности	3	Продуктивность и доходы мелких производителей	231	247	7
			4	Устойчивые продовольственные системы	441	444	1
17	4	Поддержка в достижении ЦУР	5	Укрепление потенциала	186	146	-21
			6	Согласованность политики	4,09	3,75	-8
	5	Партнёрское взаимодействие для достижения результатов по ЦУР	7	Диверсификация ресурсного обеспечения	0,26	0,80	211
			8	Активизация работы в рамках глобальных партнёрств	666	525	-21
Всего					10 566	12 344	17

Цель 2 в области устойчивого развития

98. На работу по выполнению стратегических задач 1 и 2, предусматривающих ликвидацию голода и улучшение качества питания, приходится примерно 89 процентов (10,9 млрд долл. США) общих оперативных потребностей и 86 процентов потребностей, связанных с кризисным реагированием. Сорок пять стран планируют увеличение потребностей по мероприятиям, связанным со Стратегической задачей 1 (Ликвидация голода) и Стратегическим результатом 1 (Доступ к продовольствию); самый большой прирост (на общую сумму 1,3 млрд долл. США) планируется для работы в рамках текущих чрезвычайных операций в Буркина-Фасо, Зимбабве, Ливане, Сирийской Арабской Республике и Сомали.
99. В план заложено сокращение общих потребностей, связанных со Стратегической задачей 2 (Улучшение качества питания) и Стратегическим результатом 2 (Ликвидация неполноценного питания), однако общие оперативные потребности ВПП в связи с мероприятиями в области питания, представленные в таблице III.4, увеличатся на 13 процентов. Это связано с тем, что составляющие качества питания будут занимать более заметное место в работе ВПП по спасению жизней – их объём увеличен на 49 процентов по сравнению с 2020 годом – и они отражены в планах работы по решению Стратегической задачи 1. Это увеличение отражает потребности в связи с работой по сокращению масштабов острой недостаточности питания, которые превысили пороговый уровень объявления чрезвычайной ситуации в целом ряде крупнейших операций кризисного реагирования, например, в Афганистане, Йемене, Сирийской Арабской Республике и Южном Судане.

100. В рамках Стратегической задачи 3 (Обеспечение продовольственной безопасности), предполагается расширение масштабов мероприятий ВПП на 18,8 млн долл. США, что составит 6 процентов общих оперативных потребностей ВПП в 2021 году. ВПП предполагает небольшой рост потребностей для работы по повышению продуктивности и доходов мелких производителей в рамках Стратегического результата 3. Например, предполагается наращивание объёмов работы в Гондурасе, Мозамбике, Нигерии и Центральноафриканской Республике. Планируется несколько увеличить (на 1 процент) объём мероприятий для достижения Стратегического результата 4, нацеленных на поддержку устойчивых продовольственных систем, например, в Гватемале и Судане.

Цель 17 в области устойчивого развития

101. Предполагается сократить объёмы работы ВПП по укреплению потенциала в рамках Стратегической задачи 4 (Поддержка в достижении ЦУР) на 21 процент (40 млн долл. США). В первую очередь это связано с сокращением планируемых мероприятий в Демократической Республике Конго и Ираке, где планы работы сообразно изменению приоритетов отражают сокращение объёмов поддержки служб и систем правительств, направленных на сокращение масштабов голода. ВПП также предполагает, что потребности⁴⁹, связанные со Стратегической задачей 5 (Партнёрское взаимодействие для достижения результатов по ЦУР) и Стратегическим результатом 8 (Активизация работы в рамках глобальных партнёрств), сократятся по сравнению с 2020 годом на 21 процент (141 млн долл. США). Это связано с передачей вопросов реализации Системы социальной защиты в чрезвычайных ситуациях в Турции (которая проводилась в рамках партнёрского взаимодействия с Обществом Красного Полумесяца Турции (Кизилай)) Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП).

Анализ по категориям мероприятий

102. ВПП предполагает, что в 2021 году 63 процента её оперативных потребностей будет обеспечено механизмами необусловленной передачи ресурсов для поддержки самых уязвимых групп населения. В число этих мероприятий входит передача в 65 странах денежных средств для спасения жизней беженцев и принудительно перемещённых лиц и других мужчин, женщин, девочек и мальчиков, пострадавших от конфликтов, засух, экономических потрясений или нашествия вредителей. В таблице III.4 представлены оперативные потребности на 2021 год в разбивке по категориям мероприятий.

⁴⁹ В 2020 году по оценке ВПП потребности по Стратегическому результату 8 сократятся по сравнению с 2019 годом на 46 процентов (587 млн долл. США).

ТАБЛИЦА III.4: ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ ПО КАТЕГОРИЯМ МЕРОПРИЯТИЙ В 2020 И 2021 ГОДАХ			
Категория мероприятий	Оперативные потребности на 2020 год (млн долл. США)	Оперативные потребности на 2021 год (млн долл. США)	Изменение (%)
Анализ, оценка и мониторинг	9	6	-36
Мероприятия по созданию активов и поддержке источников средств к существованию	1 033	1 122	9
Адаптация к изменению климата и управление в условиях рисков	86	109	26
Общие службы и платформы	684	529	-23
Мероприятия по укреплению потенциала физических лиц	40	43	8
Мероприятия по укреплению институционального потенциала	321	304	-5
Готовность к чрезвычайным ситуациям	18	23	29
Мероприятия по улучшению питания	1 465	1 661	13
Прочие категории	2	2	19
Школьное питание**	737	746	1
Поддержка доступа мелких производителей к рынкам сельхозпродукции	64	83	30
Необуловленная передача ресурсов для поддержки доступа к продовольствию	6 107	7 716	26
Всего	10 566	12 344	17

* Представленные в настоящей таблице оперативные потребности округлены до одного миллиона долларов США. Изменения в процентах отражают фактические не округлённые объёмы оперативных потребностей.

** Оперативные потребности на организацию школьного питания включают потребности на мероприятия по обеспечению школьного питания и на школьное питание в чрезвычайных ситуациях в рамках деятельности по необуловленному предоставлению ресурсов.

103. Две трети оперативных потребностей ВПП в 2021 году (7,72 млрд долл. США) связано с необуловленным предоставлением ресурсов для обеспечения доступа к продовольствию, а остальные предусмотренные планом оперативные потребности на 2021 год общим объёмом 4,63 млрд долл. США распределены по следующим основным направлениям деятельности:

- 13 процентов связано с мероприятиями по снижению высоких показателей неполноценного питания;
- 10 процентов средств предполагается вложить в формирование активов, обеспечение доступа мелких производителей к рынкам и их адаптацию к изменению климата, а также в мероприятия по управлению в условиях рисков;
- 6 процентов средств предполагается направить на реализацию программ школьного питания, которые составляют четвертую по величине категорию мероприятий.

104. К существенным изменениям оперативных потребностей по категориям мероприятий по сравнению с 2020 годом относятся:

- *Анализ, оценка и мониторинг:* В 2021 году предполагается сокращение автономных мероприятий, связанных с анализом, оценкой и мониторингом на 36 процентов в связи с изменением обстановки в Демократической Республике Конго. За этим изменением скрывается факт повышенного внимания, уделяемого вопросам наращивания фактологической базы и потенциала правительства, например, обеспечение средств адресной социальной защиты и формирование национальных систем раннего предупреждения в интересах обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям. В Кыргызстане ВПП продолжит поддержку правительства в автоматизации национальных систем мониторинга продовольственной безопасности, включая системы отслеживания стабильности цен. В Индонезии и Непале с использованием средств Платформы мониторинга последствий и ситуации в реальном масштабе времени (ПРИЗМ) ВПП оказывает поддержку правительствам в вопросах сбора и анализа данных для обеспечения работы по оказанию помощи наиболее уязвимым группам населения и смягчению последствий стихийных бедствий и изменения климата.
- *Создание активов и поддержка источников средств к существованию:* В целом по миру оперативные потребности для мероприятий по созданию активов и поддержке источников средств к существованию увеличатся в 2021 году на 9 процентов. Это отражает расширение программ, направленных на инвестирование средств в повышение продуктивности мелких производителей и снижение уязвимости к различным потрясениям. Такие мероприятия будут осуществляться, например, в Бангладеш и Иордании (повышение самообеспеченности беженцев), а также в Афганистане, Буркина-Фасо, Мозамбике и Сомали, где в период между урожаями будет оказываться адресная поддержка населению, живущему в условиях отсутствия продовольственной безопасности, в рамках программ более общего плана, нацеленных на сокращение потребностей в помощи в долгосрочной перспективе на основе повышения устойчивости к засухам, конфликтам и циклонам.
- *Адаптация к изменению климата и управление в условиях рисков:* По сравнению с 2020 годом оперативные потребности на 2021 год в связи с мероприятиями по адаптации к изменению климата и управлению в условиях рисков увеличились на 26 процентов, с 86 до 109 млн долл. США. Прежде всего это обусловлено ростом объёма плановых мероприятий в Бангладеш и Малави, соответственно, на 11 и 14 млн долл. США.
- *Общие службы и платформы:* Предполагается, что по сравнению с 2020 годом объём мероприятий, связанных с общими службами и платформами, сократится в 2021 году на 23 процента. Это связано с предполагаемым сокращением объёмов работы ВПП по укреплению потенциала в рамках Стратегической задачи 4 (Поддержка в достижении ЦУР) в связи с сокращением планов работы в Демократической Республике Конго и Ираке сообразно изменению приоритетов поддержки служб и систем правительств, направленных на сокращение масштабов голода. ВПП также предполагает, что потребности, связанные со Стратегической задачей 5 (Партнёрское взаимодействие для достижения результатов по ЦУР) и Стратегическим результатом 8 (Активизация работы в рамках глобальных партнёрств), сократятся по сравнению с 2020 годом. Это связано с передачей вопросов реализации Системы социальной защиты в чрезвычайных ситуациях в Турции. В целом, по сравнению с 2020 годом объём плановых мероприятий в Турции в связи с общими службами и платформами сократится в 2021 году на 150 млн долл. США.
- *Школьное питание:* Оперативные потребности в связи с мероприятиями по школьному питанию несколько увеличатся в 54 странах, особенно в рамках сформированных исходя из потребностей планов по Буркина-Фасо, Колумбии, Мали, Нигеру, Сомали и Сьерра-Леоне. Однако это в целом незначительное увеличение частично компенсируется снижением потребностей по программам в 12 странах, включая Лесото, Руанду и Эфиопию. Это сокращение отражает осуществляемый в настоящее время перевод программ школьного питания в ведение правительств стран, а также связано с реализацией общеорганизационной стратегии школьного питания на 2020–2030 годы,

центральными элементами которой являются поддержка осуществляемых странами программ школьного питания, укрепление работы региональных органов, например, Африканского союза, а также укрепление работы по предоставлению услуг здравоохранения и питания в школах совместно с ЮНИСЕФ.

- *Поддержка доступа мелких производителей к рынкам сельхозпродукции:* Сформированные исходя из потребностей планы мероприятий по поддержке доступа мелких производителей к рынкам сельхозпродукции предусматривают увеличение ресурсов в 2021 году на 30 процентов. Этот прирост связан, например, с расширением работы в Мозамбике по консолидации потенциала по укрупнению товарных партий, сбыту и выработке решений малоземельных фермеров, особенно женщин, и применению технологий хранения в герметичных хранилищах для сокращения послеуборочных потерь.

Анализ по стратегическим результатам, категориям мероприятий и условиям передачи ресурсов

Стратегические результаты и категории мероприятий

105. В таблице III.5 представлены оперативные потребности по стратегическим результатам и категориям мероприятий на 2021 год.

ТАБЛИЦА III.5: ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ РЕЗУЛЬТАТАМ И КАТЕГОРИЯМ МЕРОПРИЯТИЙ НА 2021 ГОД (в млн долл. США)									
Категория мероприятий	Стратегический результат 1	Стратегический результат 2	Стратегический результат 3	Стратегический результат 4	Стратегический результат 5	Стратегический результат 6	Стратегический результат 7	Стратегический результат 8	Всего
Анализ, оценка и мониторинг	1	<1	-	<1	4	-	-	<1	6
Мероприятия по созданию активов и поддержке источников средств к существованию	712	1	162	247	-	-	-	-	1 122
Адаптация к изменению климата и управление в условиях рисков	14	-	2	92	1	-	-	-	109
Общие службы и платформы	5	-	-	-	3	-	-	521	529
Мероприятия по укреплению потенциала физических лиц	24	2	8	9	1	-	-	-	43
Мероприятия по укреплению институционального потенциала	94	28	12	42	122	4	-	2	304
Готовность к чрезвычайным ситуациям	9	-	-	6	7	-	-	-	23
Мероприятия по улучшению питания	779	879	-	2	-	-	-	-	1 661

Прочие категории	-	-	-	-	-	-	1	2	2
Школьное питание	699	31	8	1	7	-	-	-	746
Поддержка доступа мелких производителей к рынкам сельхозпродукции	<1	1	56	26	<1	-	-	-	83
Необусловленная передача ресурсов для поддержки доступа к продовольствию	7 696	<1	-	19	-	-	-	-	7 716
Всего	10 034	943	247	444	146	4	1	525	12 344

106. В 2021 году более 80 процентов оперативных потребностей ВПП связаны со Стратегическим результатом 1 (Доступ к продовольствию) и относятся, в первую очередь, к четырём категориям мероприятий. По Стратегическому результату 3 (Продуктивность и доходы мелких производителей) предполагается рост оперативных потребностей с 1,5 до 11,7 млн долл. США. В Южном Судане, например, ВПП планирует оказывать поддержку министерству сельского хозяйства и Сельскохозяйственному банку Южного Судана в работе по укреплению потенциала малоземельных фермерских хозяйств в вопросах производства и сбыта. В рамках Стратегического результата 4 (Устойчивые продовольственные системы) предполагается увеличение потребности в мероприятиях по укреплению институционального потенциала на 12 процентов по сравнению с 2020 годом. Это обусловлено операциями в таких странах, как Египет и Судан, где ВПП расширяет поддержку фермерских хозяйств, а также учреждений штатов и центрального подчинения, нацеленную главным образом на совершенствование методов послеуборочного хранения и содействие доступу [к средствам] многосторонних климатических фондов.

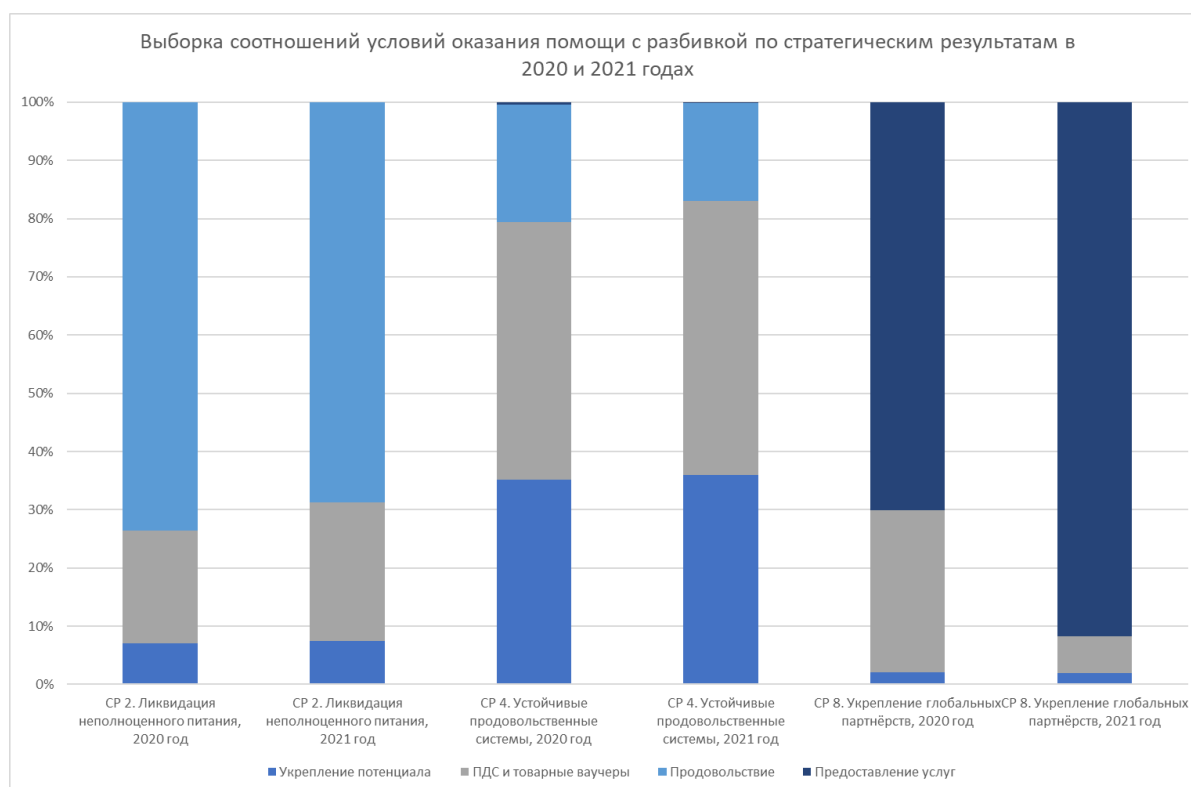
Виды оказания помощи по основным направлениям деятельности и стратегическим результатам

107. В плане управления на 2021–2023 годы особо выделяется сохранение направления оказания помощи в укреплении потенциала, предполагающего помощь правительствам в достижении ЦУР 2. Укрепление потенциала может использоваться как в качестве самостоятельного, дополняющего другие виды помощи направления осуществления программ ВПП, так и способствовать реализации мероприятий по укреплению институционального потенциала. Оказание помощи в укреплении потенциала предполагает инициативы в области информации, коммуникаций и образования в рамках различных тематических или отраслевых мероприятий с целью устранения каких-либо пробелов в навыках на уровне домохозяйств, общин и институтов. Кроме того, укрепление потенциала может осуществляться в форме передачи бенефициарам инструментов и оборудования (сельхозинвентаря и т.д.) для создания и поддержания активов в рамках мероприятий по созданию активов и средств к существованию.

ТАБЛИЦА III.6: СПОСОБЫ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (в процентах)				
	Кризисное реагирование	Наращивание устойчивости к внешним воздействиям	Устранение исходных причин	Всего
Укрепление потенциала	1	20	29	6
ПДС и товарные ваучеры	39	44	30	40
Продовольствие	55	35	41	51
Предоставление услуг	5	1	0	4
Всего	100	100	100	100

108. Из таблицы III.6 следует, что преимущественными способами оказания помощи в рамках операций ВПП по-прежнему является предоставление продовольствия в натуральной форме и ПДС, на помощь в наращивании потенциала приходится 20 процентов общего объёма помощи отдельным лицам, домохозяйствам, общинам и контрагентам в правительствах в работе по направлению наращивания устойчивости к воздействию внешних факторов и 29 процентов по направлению устранения исходных причин.
109. На категорию оказания помощи "ПДС и товарные ваучеры" приходится 40 процентов общих оперативных потребностей ВПП; эта работа ведётся по трём основным направлениям в рамках различных программ и мероприятий в таком сочетании, которое обеспечивает эффективность затрат и достижение итоговых результатов Программы.
110. В рамках работы по достижению всех восьми стратегических результатов эти четыре категории оказания помощи используются в различных сочетаниях для обеспечения действенного вклада ВПП в достижение ЦУР. На рисунке III.3 наглядно показаны некоторые наиболее важные изменения в 2021 году по сравнению с 2020 годом в плане сочетания категорий оказания помощи в работе по достижению стратегических результатов 2 (Ликвидация голода), 4 (Устойчивые продовольственные системы и 8 (Активизация работы в рамках глобальных партнёрств).

Рисунок III.3: Соотношение категорий оказания помощи в работе по достижению стратегических результатов 2, 4 и 8



111. Сформированным исходя из потребностей планом на 2021 год предусматривается увеличение на 16 процентов ПДС в работе по решению Стратегической задачи 2 (Улучшение качества питания) и получению Стратегического результата 2 (Ликвидация неполноценного питания). Это изменение способа оказания помощи даст возможность ВПП гибко адаптировать свои программы и закреплять успешные результаты. Например, в Малави ВПП пересмотрела свою стратегию в области обеспечения качества питания на предмет более акцентированного сочетания мероприятий, ориентированных на улучшение качества питания, и мероприятий, направленных на предотвращение его ухудшения; теперь программы для домохозяйств предусматривают ПДС для содействия более разнообразному питанию и увеличению потребления микроэлементов для решения проблемы больших масштабов отставания в росте, поскольку результаты обследования SMART⁵⁰ показали снижение показателя острой недостаточности питания с 2,7 до 0,5 процента.
112. В 2021 году ВПП предполагает сокращение ПДС в рамках Стратегического результата 8 (Активизация работы в рамках глобальных партнёрств) на 82 процента. Это связано с передачей Системы социальной защиты в чрезвычайных ситуациях в Турции – программы, в рамках которой оказывалась помощь 1,75 миллиона оказавшихся в уязвимом положении беженцев (большинство которых из Сирии) – в ведение МФОККиКП. Подобным же образом, по программе ВПП по поддержке малоземельных фермерских хозяйств и продовольственных систем в рамках Стратегического результата 4 (Устойчивые продовольственные системы) на 2021 год предполагается увеличение на 7 процентов ПДС и на 16 процентов помощи натурой в связи с мероприятиями, направленными на расширение рыночных потоков и улучшение доступа малоземельных фермерских хозяйств к рынкам.

⁵⁰ SMART – стандартный мониторинг и оценка оказания помощи и передачи ресурсов.

Анализ по видам помощи и связанным с ними расходам

113. В целях спасения людей и изменения их жизни ВПП использует целый ряд мероприятий и видов помощи. Непосредственная помощь продовольствием и предоставление денежных средств (ПДС) и товарных ваучеров, а также предоставление услуг бенефициарам покрывают большинство предусмотренных оперативных потребностей, которая составляют 89 процентов общей суммы прямых затрат⁵¹. Кроме того, ВПП занимается вопросами совершенствования национальной политики, наращивания потенциала и развития продовольственных систем и процессов, косвенным образом содействуя повышению продовольственной безопасности гораздо большего количества людей за счёт оказания таких видов помощи, как укрепление потенциала и предоставление услуг.
114. В таблице III.7 представлены объёмы помощи и связанные с этим расходы в рамках оперативных потребностей ВПП на 2020 и 2021 годы. В 2021 году общий объём оперативных потребностей возрастёт по сравнению с 2020 годом на 17 процентов. Это означает увеличение потребностей для оказания продовольственной помощи на 24 процента, для ПДС – на 14 процентов и помощи в форме предоставления услуг – на 1 процент.

Расходы на оказание помощи и связанные с ними расходы	Оперативные потребности на 2020 год (млн долл. США)	% от общих расходов на оказание помощи	Оперативные потребности на 2021 год (млн долл. США)	% от общих расходов на оказание помощи
Продовольствие	4 164	47	5 204	50
ПДС	3 263	37	3 800	37
<i>Наличные средства</i>	<i>2 315</i>	<i>26</i>	<i>2 425</i>	<i>24</i>
<i>Ваучеры определенной номинальной стоимости</i>	<i>948</i>	<i>11</i>	<i>1 374</i>	<i>13</i>
Товарные ваучеры	374	4	369	4
Укрепление потенциала	557	6	531	5
Предоставление услуг	409	5	416	4
Всего, расходы на оказание помощи	8 767	100	10 320	100
Расходы на осуществление	689		783	
Прямые вспомогательные расходы	465		490	
Всего, прямые расходы	9 921		11 593	
Косвенные вспомогательные расходы	645		751	
Всего	10 566		12 344	

Помощь предоставлением продовольствия

115. В 2019 году ВПП закупила 3,5 млн тонн продовольствия на общую сумму 1,7 млрд долл. США. Продовольствие закупалось в 91 стране; 77 процентов было закуплено в развивающихся странах и 23 процента – в развитых странах. Стоимость продовольствия, закупленного в 2019 году, увеличилась на 6 процентов по сравнению с 2018 годом, когда было закуплено

⁵¹ В настоящем разделе суммы приведены без учёта расходов на осуществление, прямых и косвенных вспомогательных расходов.

продовольствия на 1,6 млрд долл. США. С 2012 года стоимость закупленного продовольствия выросла более чем на 64 процента. В 2019 году ВПП осуществляла семь операций реагирования на чрезвычайные ситуации уровня 3, в рамках которых было произведено 54 процента закупок продовольствия.

116. В последние десять лет ВПП неуклонно увеличивает долю местных закупок продовольствия. Осуществляя местные, региональные закупки и закупки с предпочтением малоземельных фермерских хозяйств, ВПП обеспечивает поступление денежных средств в местную экономику, что призвано способствовать укреплению источников средств к существованию этих хозяйств, а также вкладывает средства в работу по обеспечению устойчивости продовольственных систем и производственно-сбытовых цепей в интересах фермерских хозяйств и организаций, объединений переработчиков, оптовиков и представителей розничной торговли. Политика ВПП в области закупок продовольствия у местных и региональных производителей 2019 года⁵² сформирована на основе принципиального подхода закупок у малоземельных производителей, дополняющего соображения эффективности затрат при принятии ВПП решений о закупках. Это даёт возможность ВПП дополнительно расширить географию своих закупок на основе вложения средств в малоземельные фермерские хозяйства, расширяя при этом использование таких закупок при реализации мероприятий в области качества питания, устойчивости к внешним факторам и источников средств к существованию. В 2019 году половина продовольственных товаров закупалась ВПП на местном уровне.
117. Служба закупок продовольствия стала более маневренной, экономически эффективной и надёжной при осуществлении закупок ВПП. Важнейшими средствами удовлетворения растущего спроса на продовольствие в 2019 году были инновационные механизмы организации закупок и стратегии поиска источников основных продовольственных товаров. Соглашения о поставках продовольствия, дробные контракты и другие механизмы дали ВПП возможность закупать продовольствие в периоды оптимальных рыночных цен. Такие условия заключения контрактов дают поставщикам лучше планировать производство и обеспечивать наличие товаров.
118. В 2020 году Служба закупок продовольствия решает задачи дальнейшего повышения производительности и эффективности на основе комплексного сквозного планирования товаропроводящей цепи и оптимизации механизмов авансового финансирования, таких как Фонд глобального управления товарными ресурсами, а также обеспечения соответствия системы закупок продовольствия ВПП отраслевым стандартам, использования аналитической информации о состоянии рынков для обеспечения закупок в оптимальные сроки и активизации работы по расширению базы поставщиков. В тесном сотрудничестве с Отделом питания и Отделом программ в сфере гуманитарной деятельности и деятельности в области развития Служба закупок продовольствия будет стремиться удовлетворять потребности и предпочтения бенефициаров, закупая максимально возможное количество местных культур и предпочтительных продовольственных товаров. Вместе с Группой безопасности и контроля качества пищевых продуктов Служба закупок продовольствия также будет стремиться снизить риски, связанные с безопасностью и качеством пищевых продуктов.
119. В 2020 году ВПП планирует распределить 5,8 млн тонн продовольствия на общую сумму 5,2 млрд долл. США, которая включает стоимость самой продовольственной помощи и расходы на её оказание. Главным получателем продовольственной помощи по-прежнему будет регион Ближнего Востока, Северной Африки, Восточной Европы и Центральной Азии. Потребности в связи с текущими чрезвычайными операциями уровня 3 прогнозируются на уровне примерно 3,5 млн тонн. Ожидается, что тремя крупнейшими странами-получателями будут Йемен (объём продовольственной помощи 1,2 млрд долл. США), Сирийская Арабская Республика (703 млн долл. США) и Южный Судан (538 млн долл. США). Примерно

⁵² WFP/EB.2/2019/4-C

65 процентов общего прогнозируемого объёма поставляемого продовольствия составят зерновые, стоимость которых оценивается в 2,3 млрд долл. США.

Предоставление денежных средств

120. ВПП оказывает гуманитарную помощь в виде предоставления денежных средств в большем объёме, чем все остальные учреждения. В последние десять лет неуклонно растут объёмы ПДС, и в 2021 году ВПП планирует ПДС в 71 стране на сумму 3,8 млрд долл. США. Предполагается, что основная доля потребностей в ПДС будет приходиться на операции в регионе Ближнего Востока, Северной Африки, Восточной Европы и Центральной Азии. В 2021 году 55 процентов связанных с ПДС потребностей будет приходиться на Бангладеш, Иорданию, Йемен, Ливан, Сирийскую Арабскую Республику и Сомали. На ПДС, как вид оказания помощи, приходится 37 процентов общих оперативных потребностей ВПП по всем основным направлениям деятельности. В 2019 году ВПП предоставила денежных средств на рекордную сумму 2,1 млрд долл. США для 27,9 миллиона человек в 64 странах⁵³.
121. В условиях, когда правительства стремятся расширять системы социальной защиты в условиях небывалых по своим масштабам экономических и социальных проблем, связанных с кризисом COVID-19, будет продолжено расширить практику ПДС в поддержку принимаемых странами мер на основе специальных мер долгосрочного характера. В качестве примера этого можно привести работу в Афганистане, Мозамбике, Судане и Филиппинах, которая сосредоточена на том, чтобы наделить население, системы и рынки возможностями для удовлетворения насущных потребностей, восстановления и содействия повышению устойчивости к воздействию внешних факторов.
122. Более активное использование аналитической информации, получаемой в реальном масштабе времени по результатам мониторинга и оценки рынков, позволяет ВПП своевременно предоставлять бенефициарам помощь в необходимом виде. Например, в Нигере и Судане программы ПДС проводятся в периоды после уборки урожая, а оказание помощи натурой – в период между сельхозсезонами. В 2021 году планируется увеличить объёмы ПДС до 2,4 млрд долл. США, что составит 24 процента общего объёма помощи, оказываемой ВПП.
123. Стоимость ваучеров в 2021 году составит почти 1,4 млрд долл. США (13 процентов общего объёма помощи). Такая форма помощи позволяет бенефициарам по своему выбору совершать покупки в тех магазинах, с которыми у ВПП заключены соответствующие соглашения. Для того чтобы обеспечить наличие в таких магазинах качественных и доступных товаров, ВПП оказывает техническое содействие предприятиям розничной торговли и оптовикам. По мере возможности, ВПП ведёт переговоры с предприятиями розничной торговли, с которыми заключены соглашения, в целях повышения покупательной способности бенефициаров, в результате чего от снижения цен выигрывают не только получатели прямой помощи от ВПП, но и остальные покупатели.
124. ВПП работает над повышением действенности системы ПДС с партнёрами в Демократической Республике Конго, Ливане, Турции и Чаде. В Иордании и Ливане платформа ПДС даёт бенефициарам возможность выбора между отовариванием своих квот в определённых розничных магазинах и получением наличных средств в банкоматах. Работа через национальные системы социальной защиты позволяет укрепить национальные механизмы и избежать формирования параллельных структур. В последние годы ВПП использует эту модель в ряде других стран, включая Доминиканскую Республику, Фиджи, Филиппины, Шри-Ланку и Эквадор, и намерена расширить применение модели помощи в виде предоставления денежных средств в качестве одного из действенных путей работы в чрезвычайных ситуациях, включая кризис COVID-19.
125. ВПП работает с 70 предоставляющими финансовые услуги субъектами, включая банки, микрофинансовые организации, операторов мобильных финансовых услуг и агентства

⁵³ По данным внутреннего обзора ежегодных страновых докладов, годового отчёта о деятельности за 2019 год и системы СОМЕТ.

денежных переводов. Там, где поставщики финансовых услуг не могут осуществлять свою деятельность, ВПП сотрудничает с правительствами, неправительственными организациями (НПО) и Красным Крестом через свою платформу для работы с бенефициарами и оказания помощи SCOPE. Помощь в форме предоставления денежных средств стимулирует развитие местной экономики. Давая возможность населению закупать важнейшие товары местного производства, она способствует укреплению местных рынков. ПДС можно также использовать для содействия тому, чтобы малоземельные фермерские хозяйства производили больше, а также для наращивания потенциала стран. Исследования, проведенные в Ливане, Руанде и Уганде, показали, что каждый доллар, предоставленный беженцу, приносит почти два доллара местной экономике, поскольку предприятия реагируют на увеличение спроса⁵⁴.

Товарные ваучеры

126. Товарные ваучеры – это отдельный вид оказания помощи, в рамках которого бенефициарам предоставляются средства на сумму, эквивалентную стоимости фиксированного количества конкретно оговорённых пищевых продуктов. Они оказались особенно полезными в условиях нестабильности, когда у рыночных операторов доступ к населению, нуждающемуся в продовольственной помощи, шире, чем у учреждений, занимающихся оказанием гуманитарной помощи. В 2021 году программа товарных ваучеров составит 369 млн долл. США, или менее 4 процентов общего объёма помощи, и она будет осуществляться в 10 странах. Ожидается, что крупнейшие операции с использованием товарных ваучеров будут осуществляться в Йемене (340 млн долл. США) и Мозамбике (14 млн долл. США).

Укрепление потенциала

127. Помощь в укреплении потенциала включает непосредственное предоставление отдельным бенефициарам, общинам, партнёрам или контрагентам в правительстве материалов и оборудования, знаний, навыков и других ресурсов в дополнение и в поддержку реализации целей продовольственной и денежной помощи. В план на 2021 год заложены оперативные потребности общим объёмом 531 млн долл. США (5 процентов общего объёма помощи) в связи с оказанием помощи в укреплении потенциала в 85 странах. По сравнению с 2020 годом предполагается сокращение помощи в укреплении потенциала на 5 процентов. Это сокращение обусловлено изменениями оперативных потребностей в трёх странах, и за этими цифрами скрывается увеличение объёмов помощи в укреплении потенциала в 42 странах. Например, в Шри-Ланке, где ВПП передаёт правительству осуществление программы школьного питания, для обеспечения этого перехода планируется увеличить объёмы помощи в укреплении потенциала на 143 процента.

128. В 2021 году 30 процентов общего объёма такой помощи будет приходиться на операции в семи странах: Бангладеш, Ираке, Йемене, Ливане, Сирийской Арабской Республике, Сомали и Судане. В этих странах общинам и домохозяйствам для содействия наращиванию устойчивости общин, находящихся в условиях отсутствия продовольственной безопасности, наряду с продовольственной помощью и ПДС будет предоставляться помощь в укреплении потенциала. Однако в других странах помощь в наращивании потенциала составляет 100 процентов программы ВПП на 2021 год⁵⁵. Например, в Индии планируется работа по укреплению потенциала на основе подготовки специалистов правительственных органов на уровне штатов, что обеспечит взаимный обмен знаниями между участниками на уровне штатов; вложение средств в реализацию продвинутых методов анализа; распространение практики обогащения риса на другие штаты (эта операция уже охватывает более 200 миллионов бенефициаров); и обеспечение поддержки в целях дальнейшего расширения сотрудничества с частным сектором.

⁵⁴ WFP, 2018. *Cash transfers factsheet*. <https://www.wfp.org/publications/2018-cash-transfers-factsheet>.

⁵⁵ В число таких стран входят Бутан, Индия, Индонезия, Китай, Марокко, Намибия, островные государства Тихого океана, Перу, Сан-Томе и Принсипи, Тимор-Лешти и Тунис.

Предоставление услуг

129. В рамках достижения стратегического результата 8 (Активизация работы в рамках глобальных партнёрств) ВПП предоставляет гуманитарному сообществу услуги по руководству и совместному руководству тремя кластерами: Службой гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединённых Наций (СГВП ООН), Складом гуманитарной помощи Организации Объединённых Наций (СГП ООН) и кластером логистики (двусторонние операции). Кроме того, Программа предоставляет учреждениям-партнёрам доступ к системам и платформам, которые позволяют им передавать пособия бенефициарам, например, в Бангладеш, Иордании, Ливане и Чаде. ВПП использует свое масштабное присутствие на местах и сравнительные преимущества в области логистики, предоставляя международному сообществу как услуги, предусмотренные её мандатом, так и другие необходимые услуги. В 2019 году СГВП ООН перевезла более 400 000 пассажиров в 20 странах, СГП ООН оказал поддержку 42 партнёрам в 85 странах, а логистический кластер в рамках своих операций в 15 странах оказал помощь более чем 700 организациям. ВПП также предоставляла по запросу логистические услуги 47 партнёрам, включая правительства принимающих стран, в 18 странах. В 2021 году оперативные потребности в области предоставления услуг запланированы в общем объёме 416 млн долл. США.

Расходы на осуществление

130. План управления на 2021–2023 годы – второй план, для которого подготовлено сравнение расходов на осуществление за предыдущие пять лет. Согласно сформированному исходя из потребностей плану, расходы на осуществление в 2021 году составят 783 млн долл. США, т.е. 6,8 процента от общего объёма прямых расходов. Это больше, чем 6-процентный показатель 2019 года и несколько ниже сметного показателя на 2020 год на уровне 6,9 процента.
131. Увеличение стоимости в абсолютном выражении на 94 млн долл. США по сравнению с 2020 годом связано с дополнительными расходами на обеспечение доставки, распределения, мониторинга и оценки оказываемой помощи в отдалённых и труднодоступных районах, пострадавших от конфликтов, в таких странах, как Буркина-Фасо, Сирийская Арабская Республика и Южный Судан.

Прямые вспомогательные расходы

132. Сметный объём прямых вспомогательных расходов составляет 490 млн долл. США, или 4,2 процента от общего объёма прямых расходов на 2021 год. Эта сумма примерно соответствует таким затратам в 2019 году и несколько ниже сметного показателя на 2020 год. Увеличение стоимости в абсолютном выражении на 25 млн долл. США по сравнению с 2020 годом связано с операциями в Буркина-Фасо, Сирийской Арабской Республике и Южном Судане. В целом объём прямых вспомогательных расходов по этим операциям составляет 64 млн долл. США, или 13 процентов общего объёма таких расходов на 2021 год.
133. После полного развёртывания Комплексного плана действий и обеспечивающего его осуществление финансового механизма во всех страновых представительствах, структура категории прямых вспомогательных расходов стабилизировалась и является надёжной основой для проведения анализа тенденций.

ТАБЛИЦА III.8: ПРЯМЫЕ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ РАСХОДЫ В ПРОЦЕНТАХ ОТ ОБЩИХ ОПЕРАТИВНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ				
2017 год, фактические расходы*	2018 год, фактические расходы	2019 год, фактические расходы	2020 год, сметные расходы	2021 год, сметные расходы
10,7	7,0	4,0	4,7	4,2

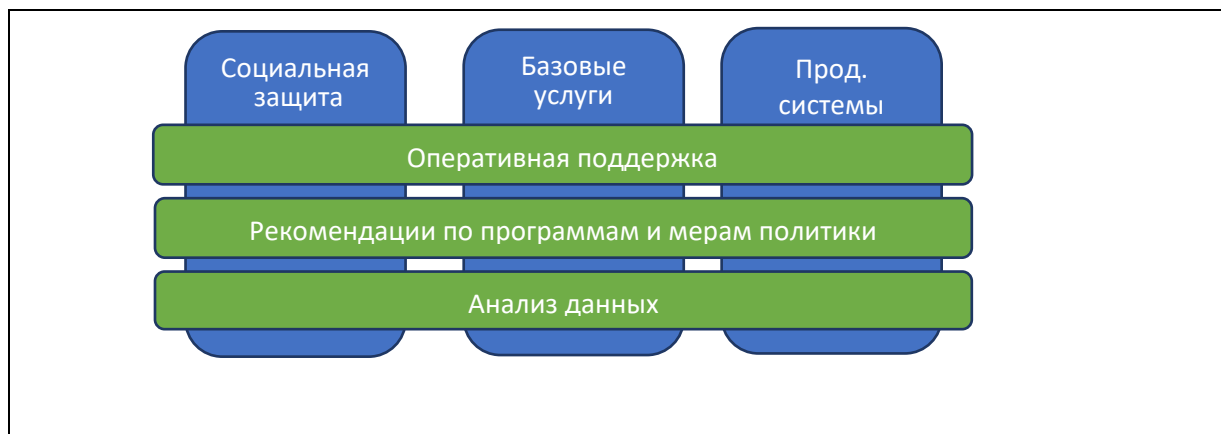
* Фактические данные за 2017, 2018 и 2019 годы взяты из Отчета V проверенной финансовой отчетности за 2017, 2018 и 2019 годы.

COVID-19 и основные направления осуществления среднесрочной программы реагирования ВПП

134. Пандемия COVID-19 и в 2021 году по-прежнему будет причиной массовых кризисов в областях здравоохранения и социально-экономических кризисов. Текущие прогнозы указывают на катастрофические последствия для мировых финансовых, экономических и социальных систем. Торговля, источники средств к существованию, финансовые потоки, безопасность и передвижение людей – всё это под угрозой. Страны с низким и средним уровнем доходов пострадают в большей степени, как непосредственно – в результате последствий кризиса для здравоохранения и социально-экономических систем – так и косвенно – в связи с формированием усугубляющих ситуацию уязвимостей и потрясений, включая изменение климата и конфликты. Нищета и уязвимость для факторов отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания могут приобрести ещё большие масштабы среди и без того обездоленных групп населения, которые до этого были способны удовлетворять свои потребности в пищевых продуктах и качественном питании. До кризиса в мире более 130 миллионов человек жили в условиях острого отсутствия продовольственной безопасности, и ожидается, что их численность удвоится.
135. Сейчас работа ВПП по оказанию помощи сосредоточена на преодолении прямых последствий кризиса путём сохранения и наращивания важнейших операций по спасению жизней. Помимо мер немедленного реагирования предполагается, что в 2021 году необходимо будет организовать работу по полномасштабному противодействию этому не имеющему прецедентов кризису по всему миру; однако масштабы, охват и сроки этой работы в разных регионах и странах будут самым разными. По запросам правительств стран и в дополнение к мероприятиям, направленным на спасение жизней, ВПП вкладывает средства в национальные системы социальной защиты, здравоохранения и обеспечения качества питания, а также в меры по обеспечению их гибкости для расширения масштабов работы по преодолению социально-экономических последствий COVID-19 в 2021 году и в последующие годы. В связи с этим ВПП должна будет адаптировать свои программы и операции для удовлетворения новых потребностей в 2021 году, обеспечивая беспрецедентно широкий диапазон плановых показателей.
136. Исходя из масштабов и охвата потребностей, которые будут возникать в результате кризиса COVID-19, ВПП разработала основные направления осуществления среднесрочной программы реагирования, в рамках которых сформулирована стратегическая концепция, определяющая составляющие вклада Программы в работу по противодействию этому кризису по всему миру. Эти основные направления предусматривают целенаправленную работу в областях, где экспертный опыт и потенциал ВПП будет наиболее эффективен в укреплении мер реагирования, осуществляемых правительствами стран. Как показано на рисунке III.4, этот документ предусматривает работу по трём взаимосвязанным основным направлениям: социальной защите; базовым услугам (с акцентом на качество питания и программы для школ); и продовольственным системам. Эти сквозные области оказания поддержки обозначают, где и как ВПП и её партнёры могут наилучшим образом обеспечивать осуществление странами мер реагирования – от укрепления фактологической базы и выработки решений до ликвидации

пробелов в важнейших элементах операций (данных и аналитических материалов); рекомендаций по вопросам программ и политики; и поддержки в оперативных вопросах.

Рисунок III.4: Основные направления осуществления среднесрочной программы реагирования ВПП



137. Эти основные направления предусматривают изменение характера консолидации ВПП потенциала, усилий и партнёрского взаимодействия для получения максимального общего результата в условиях растущих и изменяющихся потребностей. Основные направления и сквозные области оказания поддержки нацелены на преодоление комплексных последствий кризиса COVID-19 на системном уровне и обеспечивают согласование работы ВПП по поддержке осуществления мер реагирования странами, а также традиционными и нетрадиционными партнёрами, включая МФУ. Этот документ представляет собой не конкретный план, а гибкий инструмент – основные направления и области оказания поддержки будут расширяться или сокращаться сообразно новым потребностям и будут разными для разных регионов, стран и периодов времени. Эти изменения не будут автоматическими – наращивание потенциала, ресурсов и структур необходимо для того, чтобы ВПП выполняла свои обязательства и полностью реализовала свои возможности в странах.

Сквозные тематические области

Экология и изменение климата

138. Для обеспечения продовольственной безопасности и ликвидации голода необходимы здоровые природные экосистемы, рациональное использование природных ресурсов; необходимо также, чтобы работа Программы неизменно осуществлялась с учётом взаимозависимости экологических, социальных и экономических аспектов Повестки дня на период до 2030 года. В соответствии с Экологической политикой 2017 года⁵⁶ перед ВПП стоят задачи защиты окружающей среды, организации управления в условиях экологических рисков в связи с мероприятиями и операциями, а также реализации экологических выгод, которые может принести оказываемая Программой продовольственная помощь. Вопросы защиты окружающей среды и управления в условиях экологических рисков всесторонне учитываются при разработке и осуществлении мероприятий с помощью процедур обеспечения гарантий и осуществления оперативной поддержки в соответствии с требованиями рационального использования окружающей среды и надзорными требованиями. В период 2021–2023 годов масштабы применения процедур гарантий (уже реализованных в 31 страновом представительстве с 2019 году) и системы рационального использования окружающей среды (действующей в шести страновых представительствах с 2019 года) будут значительно

⁵⁶ WFP/EB.1/2017/4-B/Rev.1

увеличены на основе поддержки со стороны региональных консультантов и наращивания потенциала на уровне региональных бюро и страновых представительств.

139. ВПП продолжает реализацию целого ряда различных подходов, соответствующих конкретным нуждам населения, живущего в условиях острого отсутствия продовольственной безопасности и подверженного связанным с климатом рискам; эти подходы обеспечивают укрепление государственных учреждений и систем в интересах защиты от опасных климатических явлений и обеспечивают разработку и осуществление под руководством правительства стратегий управления в условиях климатических рисков и мероприятий общинного уровня. В результате этой работы увеличилось количество уязвимых стран, которым оказывается помощь за счёт организации систем финансирования на основе прогнозов, служб климатической информации и макро- и микрострахования на основе климатических рисков. С расширением доступа к климатическому финансированию за счёт средств Зелёного климатического фонда, Адаптационного фонда и Международной климатической инициативы, ВПП приобретает необходимый опыт для участия в глобальных дискуссиях по вопросам политики в контексте Рамочной конвенции Организации Объединённых Наций об изменении климата.

Конфликты и вклад ВПП в обеспечение мира

140. Значительная часть операций ВПП осуществляется в условиях конфликтов. Поэтому для ВПП важно обеспечить, чтобы осуществляемые ею программы способствовали сокращению [гуманитарных] потребностей, внося вклад в перспективы достижения мира; к тому же пандемия COVID-19 делает эту задачу ещё более насущной. Политика ВПП в области миростроительства⁵⁷ является надёжным фундаментом для осуществления программ, обеспечивающих усилия более широкого плана по установлению мира. Вложение средств Программы в практическое осуществление мер политики будет иметь критически важное значение для способности ВПП выполнять свои обязательства по уменьшению уязвимостей, снижению рисков и потребностей. ВПП разработала пятилетнюю стратегию работы (на 2019–2023 годы) по всему комплексу вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира, а в ходе запланированного на 2021 год обзора политики миростроительства будет проведена оценка хода этой работы.
141. ВПП также наращивает фактологическую базу по вопросам своего вклада в дело мира и изучает возможности количественной оценки этого вклада. На втором этапе многолетней программы сотрудничества с Международным институтом по исследованию проблем мира в Стокгольме фактологическая база будет расширена добавлением материалов новых исследований странового уровня и углублённых тематических исследований по вопросам изменения климата, использования денежных средств, гендерным вопросам и постконфликтной стабилизации. В 2021 и 2022 годах предполагается добиться значительных результатов. Критически важное значение для обеспечения осуществления программ, в которых учитываются особенности постконфликтных ситуаций, и для выработки совместных решений, нацеленных на получение дивидендов мира, имеет укрепление межучрежденческого взаимодействия, а также стратегического и оперативного партнёрского взаимодействия.

Защита пострадавшего населения и подотчётность ему

142. В 2020 году в ходе неформальных консультаций с членами Совета и на других форумах обсуждалось несколько вариантов политики ВПП в области защиты пострадавшего населения и подотчётности ему. Эта политика будет представлена на утверждение Совета на второй очередной сессии 2020 года. Практическое осуществление этой политики в предстоящие годы будет обеспечено планом ресурсного обеспечения и осуществления и комплексом директивных документов, включая практическое руководство, особое внимание в котором будет уделено всестороннему учёту вопросов защиты пострадавшего населения и подотчётности ему в общеорганизационных системах управления в условиях рисков, а также

⁵⁷ WFP/EB.2/2013/4-A/Rev.1

директивные указания по укреплению подотчётности и мониторинга и неуклонному развёртыванию инициативы по стандартизации работы механизмов рассмотрения жалоб и предложений. Кроме того, ВПП утвердила двухгодичную дорожную карту обеспечения учёта потребностей инвалидов при разработке и осуществлении программ. Осуществление этой инициативы полностью обеспечивается специально разработанными коммуникационными материалами.

143. В 2021 году ВПП наладит партнёрское взаимодействие с одной из организаций, занимающихся вопросами защиты населения в целях обеспечения работы по защите на местах; продолжит участие в работе межучрежденческих форумов и выработке стратегических решений, директивных указаний относительно практической работы, информационно-просветительской и коммуникационной работе; и продолжит подготовку кадров, обобщение передового опыта и разработку практического инструментария для обеспечения всестороннего и полного учёта вопросов защиты при разработке и формулировании стратегий, осуществлении программ и наборе сотрудников. Кроме того, ВПП продолжит укрепление механизмов подотчётности пострадавшему населению, подготовив стратегию вовлечения общин, инициативу по стандартизации рассмотрения жалоб и предложений, а также работу по более глубокому пониманию важности надлежащей языковой, цифровой и финансовой грамотности для обеспечения значимой подотчётности перед пострадавшим населением.

Гендерное равенство

144. В 2021 году на основе обновлённой Гендерной политики работа ВПП по расширению гендерного равенства в контексте выполнения возложенных на неё задач будет консолидирована в конкретных и обеспеченных ресурсами мероприятиях. Во всех своих программах, операциях и на всех рабочих местах ВПП будет способствовать внедрению обеспечивающей гендерное равенство практики и продвижению инициатив, нацеленных на преобразование гендерных отношений; при этом особое внимание будет уделяться стратегическим партнёрским отношениям. В целях реализации этих общеорганизационных мер политики и стратегий гендерные вопросы будут неизменно учитываться во всех ССП на всех этапах, начиная с анализа общей ситуации, планирования мероприятий и заканчивая их ресурсным обеспечением, осуществлением, мониторингом, а также анализом и извлечением необходимых уроков. Всесторонний учёт гендерной тематики на системной основе обеспечивается Программой гендерных преобразований, применением гендерно-возрастного маркера (как на этапе разработки, так и мониторинга), а также Общесистемным планом действий Организации Объединённых Наций в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.
145. По результатам оценки Гендерной политики на 2015–2020 годы руководство выполняет все пять её рекомендаций. Это обеспечит укрепление приверженности и работе ВПП по решению вопросов гендерного равенства в интересах продовольственной безопасности, что будет способствовать действенному, эффективному, равноправному и создающему необходимые возможности осуществлению гуманитарных операций и работы в области развития, включая меры по противодействию COVID-19. ВПП будет вести работу в области управления знаниями на основе инновационных методов сбора данных, научных исследований и оценок последствий; а также работать в рамках стратегических партнёрских механизмов, содействующих получению практических результатов по обеспечению гендерного равенства в ходе работы по достижению ЦУР 2 с участием различных субъектов, начиная с таких глобальных организаций, как Women Deliver и Международное агентство по развитию женщин, и заканчивая местными организациями, занимающимися вопросами прав женщин. Критически важными условиям этой работы является наличие активных, компетентных и подготовленных работников и достаточных финансовых ресурсов. Будет продолжено выделение средств для работы по повышению уровня знаний и навыков сотрудников и партнёров, в том числе с использованием канала гендерного образования, инструментария ВПП по гендерным вопросам и специализированных мероприятий по укреплению потенциала.

Помимо требования о включении во все проектные документы ССП бюджетных ассигнований для работы по гендерной тематике, в рамках всей организации будет опробован механизм отслеживания расходов, связанных с обеспечением гендерного равенства.

Социальная защита

146. Для правительств во всём мире одним из главных средств сокращения масштабов крайней нищеты, голода и неравенства являются действенные и равноправные системы социальной защиты. Правительства всё чаще обращаются к ВПП – как к одному из мировых лидеров в борьбе с голодом и неполноценным питанием – за помощью в реализации или укреплении национальных систем социальной защиты. ВПП работает в рамках партнёрских отношений с правительствами более 70 стран; при этом в большинстве стран, где она осуществляет операции, поддержка мер социальной защиты является неотъемлемым элементом деятельности Программы.
147. Работа совместно с национальными системами социальной защиты, параллельно им или через них является одним из лучших низкочастотных и результативных решений ВПП в области поддержки населения в вопросах удовлетворения ими своих важнейших потребностей, содействия продовольственной безопасности и обеспечению качества питания, а также общего снижения потребности в гуманитарной помощи. Например, израсходовав в годовом исчислении менее 700 000 долл. США, ВПП оказала поддержку в укреплении Государственной системы целевого распределения Индии – крупнейшей сети обеспечения продовольственной безопасности в мире, которой охвачено 800 миллионов бенефициаров – в деле совершенствования адресности и осведомлённости общин, сокращения потерь и оптимизации товаропроводящей цепи. В Иордании ВПП ежемесячно оказывает помощь 395 000 домохозяйств, оказывая поддержку переводу в цифровой формат Национального фонда помощи. В Эфиопии в рамках проекта по системе защиты производства для городских районов ВПП внедряет систему дополнительных выплат для более 17 000 человек. На Мадагаскаре при финансовой и технической поддержке Всемирного банка, Программы развития Организации Объединённых Наций, ЮНИСЕФ и ВПП правительство разворачивает в городских районах новую программу необусловленных денежных пособий для оказания помощи уязвимым домохозяйствам.
148. Ввиду углубления существующих и формирования новых уязвимостей в связи с кризисом COVID-19 страны перерабатывают и адаптируют меры по оказанию социальной помощи, направленные на преодоление социально-экономических последствий пандемии, и укрепляют существующие системы социальной защиты, созданные для противодействия потрясениям. ВПП оказывает правительствам поддержку в достижении лучшего понимания изменяющихся потребностей в связи с COVID-19 и в разработке мероприятий, необходимых для решения этих проблем, содействует расширению масштабов существующих сетей безопасности на основе предоставления денежных средств и продовольствия и расширению их охвата в городских районах, а также способствует разработке правительствами новых более широких программ, охватывающих группы, не вошедшие в сферу действия действующих в настоящее время систем социальной защиты.

Укрепление потенциала стран

149. В работе по укреплению потенциала стран ВПП опирается на свою обширную сеть представительств на местах, глубокое понимание условий в регионах, странах и на местах, а также на сформированные сети и партнёрские механизмы. В этой работе она руководствуется практическим целостным подходом, центральное место в котором отводится укреплению систем на основе долговременных партнёрских отношений с заинтересованными сторонами в странах. Работа Программы по укреплению потенциала способствует реализации мер политики и законодательства в области продовольственной безопасности и питания; укрепляет действенность работы и подотчётность учреждений; обеспечивает стратегическое планирование и финансирование; обеспечивает повышение качества разработки, осуществления и мониторинга программ; и стимулирует участие общин, гражданского

общества и частного сектора. Это направление работы приобретёт ещё большее значение в 2021 году, поскольку возможности существующих средств и систем исчерпаны, и они не способны удовлетворить огромные потребности, возникающие в результате пандемии COVID-19. ВПП будет уделять больше внимания вопросам укрепления потенциала систем обеспечения продовольственной безопасности и питания стран, чтобы они смогли охватить ещё более широкий круг уязвимых групп населения, продолжая при этом осуществление прямых операций по оказанию помощи населению, живущему в условиях отсутствия продовольственной безопасности.

Сотрудничество Юг – Юг

150. В рамках сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества расширяется роль ВПП, которая теперь занимается не только вопросами непосредственного осуществления программ, но и вопросами оказания технической помощи, налаживая взаимодействие между странами "глобального Юга" и организации гуманитарной помощи и помощи в области развития по всем направлениям своей работы. Без сотрудничества Юг – Юг достижение ЦУР 2 невозможно. Сотрудничество Юг – Юг даёт возможность ВПП и правительствам принимающих стран использовать потенциал гораздо более широких партнёрских механизмов и ресурсных баз, а также задействовать дополнительные источники технической помощи для борьбы с голодом и неполноценным питанием. За период 2015–2019 годов в соответствии с изменяющимися потребностями процентная доля страновых представительств ВПП, которые оказывали поддержку правительствам стран пребывания в вопросах обмена с другими развивающимися странами знаниями, экспертным опытом, технологиями и ресурсами, необходимыми для ликвидации голода, увеличилось с 48 до 85. В 2020 году более 90 процентов ССП предусматривают сотрудничество Юг – Юг и трехстороннее сотрудничество в вопросах поддержки правительств принимающих стран. Например, в Египте, Китае, Конго, Перу и Эквадоре роль ВПП изменилась – если раньше это было непосредственное осуществление мероприятий и программ, то теперь ВПП содействует сотрудничеству между развивающимися странами. Эта задача выполняется путем оказания технической помощи в вопросах социальной защиты, доступа малоземельных фермерских хозяйств к рынкам и продовольственным системам, питания и уменьшения опасности стихийных бедствий, оказания поддержки региональным экономическим комиссиям, которые в ходе обсуждения в масштабах континента уделяют первоочередное внимание программам школьного питания, а также центрам передового опыта ВПП, например, в Бразилии, Китае и Кот-д'Ивуаре.

Поддержка продовольственных систем и малоземельных фермерских хозяйств

151. В состав продовольственных систем входит весь спектр субъектов, занимающихся производством и поставкой продовольствия и связанными с ними процессами переработки⁵⁸. В условиях неустойчивости продовольственные системы могут перестать функционировать по причинам нарушения связей между предложением и спросом в результате отсутствия условий безопасности, нарушения функционирования инфраструктуры и рынков, искажения рыночных цен, низкой продуктивности фермерских хозяйств, ограниченности инвестиций со стороны субъектов государственного и частного сектора, а также значительного снижения покупательной способности домохозяйств. Одним из примеров работы ВПП в области продовольственных систем является обеспечение доступа мелких производителей к рынкам сельскохозяйственной продукции. ВПП обеспечивает малоземельным фермерским хозяйствам возможности для выхода на рынки на основе формирования устойчивых к внешним воздействиям инклюзивных продовольственных систем, используя для этого систему закупок у мелких производителей (привлекая затем к таким закупкам государственные и частные закупочные организации), имеющих опыт работы в сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочках, производства и переработки пищевых продуктов, обладающих

⁵⁸ К таким процессам относятся производство, укрупнение партий, переработка, распределение, потребление и обращение с отходами пищевых продуктов сельского, лесного или рыбного хозяйства, а также элементы экономических, социальных и природных процессов более широкого характера, составляющими которых эти процессы являются.

разнообразными питательными свойствами, формируя системы укрупнения партий поставок в интересах мелких производителей, укрепляя возможности организации мелкими производителями послеуборочной переработки и хранения, а также содействуя коммерческому и институциональному развитию рынков на принципах экологической устойчивости.

152. В 2021 году ВПП продолжит формирование и распространение своего основанного на факторах спроса подхода к развитию производственно-сбытовых цепочек в интересах малоземельных фермерских хозяйств, который сформулирован в политике 2019 года по вопросам местных и региональных закупок продовольствия⁵⁹. Этой политикой ВПП будет руководствоваться в своей работе по совершенствованию работы по закупкам на местном, региональном уровнях и у мелких производителей, дополнив её положениями, касающимися эффективности затрат при закупках. На уровне малоземельных фермерских хозяйств ВПП предлагает более широкий комплекс мероприятий, направленных на формирование экологически устойчивых продовольственных систем, включая вложение средств в цифровые средства, способствующие формированию связей мелких производителей с производственно-сбытовыми цепочками и обеспечивающие сбор данных и рациональное их использование.

Фактологически обоснованная разработка программ и мониторинг их осуществления

153. Признавая важность разработки программ исходя из фактологических данных, ВПП продолжает отслеживать состояние продовольственной безопасности по всему миру для выявления пробелов и недоработок в этой области и выработки рекомендаций относительно проведения мероприятий. При работе в отдалённых районах, ВПП использует средства дистанционного мониторинга, включая системы мобильного анализа и картирования факторов уязвимости (МАКФУ) и интернет-обследования, для тщательного отслеживания состояния продовольственной безопасности пострадавшего населения. С началом пандемии COVID-19 было оперативно осуществлено наращивание систем МАКФУ для мониторинга в почти реальном масштабе времени в более чем 30 странах для отслеживания влияния пандемии на продовольственную безопасность и источники средств к существованию, а также более широких последствий в плане доступа к услугам, рынкам и товаропроводящим цепям. Эти системы дают возможность ВПП продолжать своевременно собирать данные дистанционными средствами в условиях приостановки работы по очному сбору данных в связи с ограничениями, введёнными многими странами. Эти данные обеспечивают директивным органам мирового уровня возможность ежедневно отслеживать ситуацию, немедленно выявлять проблемы и незамедлительно принимать меры по их решению. В 2021 году ВПП продолжит расширять мониторинг в почти реальном масштабе времени и потенциал аналитических прогнозов, уделяя особое внимание странам, признанным особо уязвимыми для потрясений и глобальных кризисов.

Уменьшение уязвимости и укрепление самообеспеченности беженцев

154. Опыт показывает, что голод, конфликты и перемещение беженцев тесно взаимосвязаны. В 2020 году Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) создало совместный центр передового опыта и повышения адресности программ для укрепления работы по удовлетворению элементарных потребностей, содействия самообеспеченности уязвимых групп населения и улучшения согласованности мероприятий гуманитарного характера и в области развития на страновом уровне. Работа этого центра приобретает ещё большую важность в условиях, когда кризис COVID-19 будет приводить к углублению уязвимости беженцев в плане отсутствия продовольственной безопасности, экономической обездоленности и рисков, связанных с защитой. Исходя из этого, главными приоритетами будут стратегическое планирование, согласование и связь программ,

⁵⁹ WFP/EB.2/2019/4-C

вовлечение доноров, а также поддержка и взаимодействие между ВПП и УВКБ ООН на уровне руководства.

Школьное питание

155. В 2021 году ВПП сохранит приверженность работе в интересах школьников, приступив к полному развёртыванию своей общеорганизационной стратегии поддержки осуществляемых правительствами стран программ школьного питания. Выделение средств будет контролироваться в штаб-квартире Службой школьных программ, а на региональном уровне будет усилен потенциал. К числу приоритетов относится: поддержка стран в развёртывании операций по обеспечению безопасного и здорового школьного питания в условиях кризиса COVID-19; совершенствование фактологической базы и способности ВПП добиваться наглядных результатов в осуществлении ею своих программ школьного питания; поддержка работы таких региональных органов, как Африканский союз; диверсификация донорской базы; и повышение качества общего руководства и программ ВПП. По-прежнему приоритетное внимание будет уделяться партнёрской работе с ЮНИСЕФ по вопросам школьного здравоохранения и питания, начатой в 2020 году, а также сотрудничеству с ФАО, Организацией Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирным банком, а также с частным сектором и партнёрскими НПО.
156. По состоянию на март 2020 года, в результате закрытия школ в связи с COVID-19 370 миллионов детей не получали школьного питания. Этот кризис особо подчёркивает важность школьного питания, как одного из элементов системы социальной защиты, и доступа к финансовым и нефинансовым стимулам и услугам, который может обеспечить для неимущих семей участие в проводимых в школах мероприятиях. ВПП ведёт работу с правительствами 50 стран по поиску альтернативных решений для обеспечения наиболее уязвимых категорий детей на основе сухих пайков, ваучеров или денежных средств. Нарастание масштабов программ школьного здравоохранения и питания по мере возобновления работы школ будет иметь важнейшее значение для обеспечения возвращения детей в школу. Чем длиннее период, когда дети не ходят в школу, тем меньше вероятность их возвращения; это особо касается девочек, которые подвержены опасности ранних браков, беременности и злоупотреблений. Закрытие школ создаёт угрозу потери целого поколения детей, особенно девочек, которые в отсутствие стимулов могут никогда не вернуться в школу. ВПП и её партнёры работают над тем, чтобы этого не произошло и чтобы обеспечить заботу о каждом ребёнке.

Раздел IV: Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов

Введение и общий обзор

157. В настоящем разделе представлено предложение по бюджету расходов на поддержку программ и административных расходов (ППА) на 2021 год. Цель бюджета ППА заключается в обеспечении необходимой поддержки программ и административной поддержки операций ВПП. Он финансируется на основе возмещения косвенных вспомогательных расходов (КВР) за счёт взносов в соответствии с политикой полного возмещения затрат. Из его средств финансируются расходы, связанные с изменениями в оперативных потребностях, и расходы по выполнению политических обязательств перед Исполнительным советом.
158. В плане управления на 2020–2022 годы прогнозируемый объем взносов на 2020 год составлял 7,45 млрд долл. США. Согласно текущим прогнозам взносов, в 2020 году ожидается их поступление на сумму 7,70 млрд долл. США, а в 2021 году – 7,40 млрд долл. США.
159. Ставка КВР утверждается Советом ежегодно. Секретариат предлагает сохранить в 2021 году эту ставку на уровне 6,5 процента. Таким образом, при прогнозируемом объеме поступлений в 2021 году в 7,40 млн долл. США сумма, полученная в счёт возмещения КВР, составит примерно 445,0 млн долл. США.
160. На 2021 год ВПП предлагает бюджет ППА в объеме 443,5 млн долл. США, что на 19,9 млн долл. США больше бюджета ППА 2020 года. Этим предложением предусматривается нулевой рост бюджетов большинства отделов в штаб-квартире. Дополнительные средства бюджета в объеме 5 процентов будут использоваться исключительно для финансирования работы по таким приоритетным направлениям работы Программы, как надзор, чрезвычайная помощь и разработка программ и мер политики; для покрытия важнейших потребностей в централизованных ассигнованиях и технических корректировках затрат в связи с работой таких централизованных служб, как служба информационно-телекоммуникационных технологий (ИКТ) и служба безопасности; и на формирование управления заместителя Директора-исполнителя по вопросам кадров и культуры поведения на рабочем месте; и формирование функционального направления защиты данных.
161. Исходя из прогнозируемого на конец 2020 года остатка средств на счёте выравнивания бюджета ППА, на 2021 год предлагается осуществить отдельное ассигнование с этого счёта в размере 32,2 млн долл. США. Эти средства будут использоваться для обеспечения работы по двум направлениям: для продолжения осуществления многолетней критически важной общеорганизационной инициативы по осуществлению стратегии работы с частным сектором и для формирования фонда выходных пособий прежде всего для обеспечения организационной перестройки страновых представительств.

Определение приоритетов в рамках бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов на 2021 и 2022 годы

162. Разработка бюджета ППА началась в апреле 2020 года с определения приоритетов. В ходе этой работы были рассмотрены: стоящие перед ВПП вызовы в связи с обеспечением поддержки страновых представительств со стороны штаб-квартиры и региональных бюро; вопросы формирования новых способов работы в сложных условиях COVID-19. С началом пандемии в связи с ограничениями передвижений, затруднением доступа и сокращением числа партнёров или сотрудников в странах объёмы вспомогательной работы ВПП увеличились. Увеличилось также количество транзакций или обменных операций, необходимых для координации мероприятий и выполнения решений. Это видно из всего комплекса мероприятий и проверок, необходимых мер внутреннего контроля для обеспечения требуемых условий для успешной работы в удалённом режиме. Однако сотрудники ВПП стали работать по-новому с использованием средств удалённой работы и смогли сохранить на прежнем уровне

производительность и эффективность работы в период этих испытаний. Кроме того, руководство ведёт активную работу по перераспределению приоритетов при реализации инициатив и упрощению текущих и осуществляемых на ежегодной основе процессов, определяющих объёмы непосредственной работы на местах.

163. При подготовке бюджета ППА департаментам и входящим в их состав отделам было поручено подготовить бюджетные предложения на 2021 год, предусматривающие нулевой рост. При этом следует признать, что в рамках программ, функций и отделов, где не предусматривается рост бюджета, приоритеты и мероприятия не будут статичными и, поэтому, необходимо по-новому определить приоритеты в распределении имеющихся ресурсов. В директивах старшего руководства предусмотрено сокращение в 2021 году расходов на служебные поездки и подготовку кадров на 50 процентов, что должно высвободить в масштабе ВПП примерно 7,5 млн долл. США, которые следует перераспределить в рамках бюджетов департаментов для работы по другим приоритетным направлениям. Бюджет ППА на 2021 год также предусматривает дополнительные средства в объёме 15,5 млн долл. США для работы по таким конкретным приоритетным направлениям работы Программы, как надзор, чрезвычайная помощь и разработка программ и мер политики.
164. 2021 год будет для ВПП переходным годом, когда начнется стратегическое бюджетное планирование бюджета "снизу вверх". Эта работа, начатая летом 2020 года, заключается в проведении углублённого анализа потребностей для обеспечения текущей поддержки программ и практической работы, а также изучении дополнительных источников финансирования. При этом стоят задачи оптимизации распределения источников финансирования и обеспечения неизменной согласованности всех источников финансирования с различными мероприятиями, проводимым в штаб-квартире и региональных бюро. Эта работа также обеспечит повышение прозрачности бюджетных ассигнований подразделениям штаб-квартиры и региональным бюро и будет определять характер финансирования ВПП работы своих страновых представительств. Она также обеспечит более эффективное использование средств в соответствии с приоритетами в области управления и проведения операций.
165. Переход к стратегии формирования бюджета "снизу вверх" хорошо согласуется с обновлением организационной структуры, утверждённым ежегодной сессией Совета 2020 года, и проводимой в последнее время ВПП работой по полному и всестороннему отражению в регулярном бюджете ППА таких критически важных функций, как чрезвычайная помощь и разработка программ и мер политики. Это даёт возможность Программе проанализировать некоторые структурные проблемы, связанные с ассигнованиями по ППА.
166. В конце 2020 – начале 2021 года предполагается провести неофициальные консультации, по результатам которых Совет получит актуализированную информацию о реализации стратегии формирования бюджета.

Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов на 2021 год

167. Объём предлагаемого бюджета ППА на 2021 год составляет 443,5 млн долл. США. В таблице IV.1 показаны основные изменения бюджета ППА на 2021 год.

ТАБЛИЦА IV.1: ОСНОВНЫЕ КОРРЕКТИРОВКИ БЮДЖЕТА РАСХОДОВ НА ПОДДЕРЖКУ ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАСХОДОВ НА 2021 ГОД (млн долл. США)		
Утверждённые ассигнования на 2020 год		423,6
Сокращение стандартных ставок расходов по персоналу за вычетом увеличения расходов, предусмотренных Уставом		(1,0)

Скорректированный объём бюджета ППА 2020 года с учётом ставок расходов по персоналу на 2021 год		422,6
Запрашиваемое увеличение для работы по приоритетным направлениям в 2021 году		
- надзорные функции	4,0	
- чрезвычайная помощь	5,0	
- разработка программ и мер политики	6,0	
		15,0
Важнейшие изменения		
Технические корректировки в связи с централизацией служб		
- расходы на информационно-коммуникационные технологии (на одного сотрудника)*	2,5	
- расходы по обеспечению безопасности (ДОБ ООН)	2,0	
- централизованные ассигнования	0,1	
		4,6
Формирование управления заместителя Директора-исполнителя по вопросам кадров и культуры поведения на рабочем месте	0,8	0,8
Формирование функционального направления защиты данных	0,5	0,5

Предлагаемые ассигнования ППА на 2021 год		443,5

ДОБ ООН – Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединённых Наций.

* Предлагаемое увеличение средств Отдела информационных технологий для покрытия части структурного дефицита ИТ в расчёте на одного сотрудника.

Изменения в рамках бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов на 2021 год по сравнению с 2020 годом

Сокращение стандартных ставок расходов по персоналу (1,0 млн долл. США)

168. Для расчёта стандартных расходов по штатным должностям ВПП использует стандартные ставки. Эти ставки пересчитываются ежегодно с учётом фактических расходов по найму одного штатного сотрудника по каждой категории и месту службы; предполагаемого обменного курса в отношении расходов в евро для работающих в Риме сотрудников; и ассигнований для выплаты других связанных с персоналом льгот и пособий.
169. Стандартные расходы по штатным должностям в 2021 году рассчитаны на основе соответствующих фактических расходов 2019 года, скорректированных с учётом инфляции, расходов по льготам и выплатам в связи с окончанием трудовой деятельности, а для работников штаб-квартиры – также с учётом изменения валютного курса. Они также включают некоторые расходы по обеспечению безопасности и благополучия персонала и выходные пособия.

170. Сравнение расходов на 2021 год по предусмотренным бюджетом штатным должностям, рассчитанных на основе стандартных расходов по штатным должностям 2020 года, и таких же общих расходов, рассчитанных исходя из актуализированных стандартных расходов по штатным должностям на 2021 год, показывает их сокращение на 1 млн долл. США. В отношении затрат в штаб-квартире, связанных с обменным курсом евро, ВПП осуществляет форвардную закупку евро в суммах, обеспечивающих уверенность в отношении долларовой эквивалента деноминированных в евро затрат.

Бюджетные ассигнования на реализацию общеорганизационных приоритетов

Повышение потенциала надзорной работы: 4,0 млн долл. США

171. В результате уделения большего внимания вопросам предотвращения преследований, сексуальных домогательств и злоупотребления служебным положением, сексуальной эксплуатации и злоупотреблений на этой почве, а также мошенничества и коррупции, и в соответствии с рекомендациями доклада Объединённой инспекционной группы в отношении бюджета Канцелярии Генерального инспектора (OIG) и политикой ВПП в области оценки целевого показателя, в соответствии с которой на оценку должны направляться 0,8 процента от общей суммы поступлений ВПП по взносам, ВПП значительно увеличила объём ресурсов, выделяемых на мероприятия в области надзора. С учётом увеличения ассигнований бюджета ППА на повышение потенциала в области надзора и выполнения рекомендаций на 8,73 млн долл. США⁶⁰, бюджетом ППА на 2021 год предусматривается увеличение средств для этой работы ещё на 4 млн долл. США, как это изложено в пунктах 172–175.
172. Канцелярия Генерального инспектора (OIG) отвечает за обеспечение действенного и эффективного использования ресурсов ВПП и сохранность её активов. Подчинённое OIG Управление инспекционных проверок и расследований (OIGI) принимает меры по жалобам относительно мошенничества и нарушений, проводя инспекции и расследования. В 2019 и 2020 годах OIGI рассматривала в среднем 600 дел в год, и в 50 процентах случаев по полученным жалобам проводились расследования. Количество следователей (в настоящее время 15) не достаточно для проведения растущего числа расследований.
173. В связи со значительным ростом общего количества получаемых жалоб ВПП предлагает выделить OIG дополнительно 2,8 млн долл. США. Основная часть этих средств – 1,9 млн долл. США – пойдёт на кадровое усиление OIGI за счёт создания дополнительных штатных должностей следователей, реестра следователей-консультантов и дополнительных сотрудников для проведения криминалистических экспертиз и доследственных проверок. OIGI будет набирать дополнительных следователей на основе реестра, что обеспечит гибкость в кадровом обеспечении по мере сокращения количества нерасследованных дел.
174. Дополнительные ассигнования бюджета ППА на 2021 год в объёме 582 000 долл. США для Управления по оценке свидетельствуют о приверженности руководства ВПП сохранению функции децентрализованной оценки и высвобождению финансовых средств, получаемых ежегодно по каналам многостороннего финансирования со времени принятия политики ВПП в области оценки на 2016–2021 годы⁶¹. Управление по оценке будет обеспечивать проведение мероприятий по оценке последствий, в частности, по новому направлению оценок школьных программ⁶². План работы Управления по оценке на 2021–2023 годы будет представлен в

⁶⁰ Ассигнования бюджета ППА на 2020 год предусматривают повышение потенциала в области надзора Управления по вопросам этики, Управления оценки, Канцелярии Генерального инспектора, Управления по правовым вопросам, Отдела управления в условиях общеорганизационных рисков и региональных бюро. Более подробная информация приводится в пунктах 144–159 плана управления на 2020–2022 годы. WFP/EB.2/2019/5-A/1.

⁶¹ WFP/EB.2/2015/4-A/Rev.1

⁶² WFP Office of Evaluation. WFP Impact Evaluation Strategy (2019-2026). <https://www.wfp.org/publications/wfp-impact-evaluation-strategy-2019-2026>.

приложении к окончательному проекту настоящего плана управления, который будет представлен на утверждение второй очередной сессии Совета 2020 года.

175. В соответствии с поставленной задачей повышения потенциала ВПП в области надзора Канцелярии Омбудсмана и посреднических услуг будет выделено дополнительно 462 000 долл. США. Это обеспечит создание дополнительного кадрового потенциала категории специалистов для того, чтобы услуги по неформальному разрешению споров, консультированию по вопросам производственных отношений и посредничеству были доступны для всех сотрудников, особенно в условиях дополнительной напряжённости в связи с кризисом COVID-19.

Включение мероприятий по поддержке чрезвычайных операций в число основных направлений: 5,0 млн долл. США

176. До сих пор в результате систематического недофинансирования бюджета ППА мероприятия по поддержке чрезвычайных операций неизменно финансировались за счёт внебюджетных средств в виде целевых взносов, гибких взносов или их сочетания. Однако эти мероприятия, осуществляемые основными подразделениями ВПП, занимающимися вопросами реагирования на чрезвычайные ситуации, обеспечивают значительную часть чрезвычайных операций Программы, и поэтому их следует включить в число приоритетных и постепенно переводить на финансирование их бюджета ППА ВПП. Предлагается в 2021 году включить в ППА дополнительно 5 млн долл. США и выделить эти средства на мероприятия по обеспечению чрезвычайных операций, как это изложено в пунктах 177–179.
177. Отделу поставок будет выделено примерно 2,5 млн долл. США. Обеспеченная таким образом финансовая предсказуемость поможет отделу сформировать специализированную группу сотрудников для работы по чрезвычайным операциям. Это даст возможность подразделениям, занимающимся вопросами отгрузки, закупок, логистики и поддержки на местах, укрепить свои основные кадры и более оперативно разворачивать деятельность в страновых представительствах для обеспечения сложных чрезвычайных операций.
178. Другим направлением повышенного внимания является консолидация присутствия кластера продовольственной безопасности, особенно на местах. В 2021 году для этого кластера будет выделен 1 млн долл. США. Это обеспечит формирование группы координаторов на местах по вопросам продовольственной безопасности, которые будут обеспечивать постоянную высококачественную поддержку региональным бюро и страновым представительствам.
179. В соответствии с рекомендациями по результатам проведённого недавно функционального обзора, будет выделено 1,5 млн долл. США для работы по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и организации мер реагирования. Это обеспечит децентрализацию работы по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, организации мер реагирования и назначению нанимаемых на национальной или международной основе сотрудников по этим вопросам для региональных бюро и страновых представительств. Эти сотрудники будут заниматься прежде всего анализом в целях раннего предупреждения, вопросами готовности к чрезвычайным ситуациям и планами осуществления мер реагирования, а также связанными с ними мероприятиями.

Включение мероприятий по разработке программ и мер политики в число основных направлений: 6,0 млн долл. США (включая 3 млн долл. США для региональных бюро)

180. Целый ряд направлений работы Департамента разработки программ и политики получает щедрое финансирование из внебюджетных ресурсов для покрытия недофинансирования по линии бюджета ППА, причём некоторые мероприятия получают такое финансирование уже восемь лет. Предусматриваемое бюджетом ППА на 2021 год увеличение ассигнований на 6 млн долл. США (как это изложено в пунктах 181 и 182) обеспечит постепенный перевод должностей сотрудников основных направлений на финансирование по ПП, что даст возможность ВПП осуществлять и выполнять свои обязательства относительно мер политики и практических мероприятий.

181. В штаб-квартире такое обеспечение предсказуемого финансирования ППА позволит сформировать или усилить основной потенциал по таким важным стратегическим направлениям, как климат, устойчивость к воздействию внешних факторов, социальная защита, продовольственные системы, питание и сбор данных, а также организация помощи на основе денежных пособий.
182. Региональным бюро будет выделено примерно 3 млн долл. США. Прежде всего предполагается обеспечить консолидацию и всесторонний учёт потенциала в области защиты на региональном уровне. Кроме того, увеличение вкладываемых средств на уровне региональных бюро обеспечит повышение потенциала регионального уровня по обеспечению осуществления стратегии ВПП в области школьного питания.

Формирование Канцелярии заместителя Генерального секретаря: 0,8 млн долл. США

183. На своей ежегодной сессии 2020 года Совет утвердил предложение о реорганизации структуры старших руководящих должностей ВПП⁶³. В её рамках предусматривается учреждение должности заместителя Директора-исполнителя по вопросам культуры поведения на рабочем месте (с уровнем должности заместителя Генерального секретаря) и согласование порядка подчинения направлений, связанных с работой с сотрудниками ВПП. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам культуры поведения на рабочем месте будет осуществлять руководство программой культуры поведения на рабочем месте, а также работой отделов кадров и благополучия сотрудников и группы по комплексному плану действий. Канцелярия Омбудсмана и Управление по вопросам этики будут подчинены непосредственно Директору-исполнителю, а административном плане – заместителю Директора-исполнителя по вопросам культуры поведения на рабочем месте.
184. До сих пор Канцелярия заместителя Директора-исполнителя по вопросам культуры поведения на рабочем месте финансируется в рамках критически важной общеорганизационной инициативы в области поведения на рабочем месте и этического климата. Однако начиная с 2021 года представляется боле уместным финансировать эту работу за счёт средств ППА.

Формирование функционального направления защиты данных 0,5 млн долл. США

185. На своей 25-й сессии 9 ноября 2018 года Руководящий комитет по системам управленческой информации (РКСУИ) одобрил решение о формировании функционального направления защиты данных; в соответствии с соглашением по обмену данными, подписанным с УВКБ в декабре 2018 год, ВПП должна назначить сотрудника по вопросам защиты данных. Кроме того, в консультативном докладе Управления внутренней ревизии "Общий регламент по защите данных (ОРЗД)" назначение сотрудника по вопросам защиты данных отмечено в качестве одной из первоочередных мер. Многогранный характер реализации этого функционального направления будет затрагивать все аспекты операций ВПП, включая цифровизацию деловых процессов и создание цифровых эквивалентов субъектов данных, с которыми взаимодействует ВПП (например, бенефициаров, партнёров, доноров и закупщиков).
186. Функциональное направление защиты данных будет иметь важнейшее значение для организации работы ВПП, поскольку оно предусматривает разработку механизма, обеспечивающего ответственное использование данных в ВПП, защиту репутации ВПП в этих вопросах и представление отчётов о соблюдении этих норм. Это функциональное направление будет иметь широкий охват, включая такие ключевые мероприятия, как разработка соответствующих мер политики; мониторинг соблюдения; консультативные услуги, подготовку кадров и кампании повышения осведомлённости; партнёрские отношения с широким кругом субъектов системы Организации Объединённых Наций, многосторонними учреждениями и правительствами стран; и работу по жалобам субъектов данных.

⁶³ WFP/EB.A/2020/12-F.

Важнейшие потребности

Техническая корректировка в связи с централизованным оказанием услуг страновым представительствам

187. Бюджетом ППА на 2021 год предусмотрено выделение 45,3 млн долл. США на централизованное оказание услуг страновым представительствам. Эти периодические расходы необходимы для поддержки операций страновых представительств, но их администрирование осуществляется централизованно. Как показано в таблице IV.2, увеличение ассигнований на 4,5 млн долл. США по сравнению с 2020 годом будет использовано для покрытия дополнительных расходов на ИКТ и расходов по обеспечению безопасности по линии ДОБ ООН. Бюджет расходов на остальные услуги, оказываемые централизованно, остался без изменений.

Расходы по обеспечению безопасности

188. ВПП является участником Системы обеспечения безопасности в Организации Объединённых Наций и участвует в совместном покрытии расходов по услугам ДОБ ООН. Расходы, связанные с мероприятиями на местах, распределяются ДОБ ООН между участвующими в этой системе учреждениями в соответствии с согласованной формулой исходя из численности сотрудников в странах, не являющихся членами Организации экономического сотрудничества и развития.
189. В результате увеличения численности сотрудников ВПП по всему миру, расходы, связанные с обязательными затратами по линии ДОБ ООН увеличатся по сравнению с 2020 годом на 2 млн долл. США.

Расходы на информационно-коммуникационные технологии

190. Упомянутое увеличение обусловлено увеличением численности сотрудников ВПП, количества систем и продуктов и увеличением трафика в расчёте на одного сотрудника. Увеличился минимальный уровень проникновения интернета, необходимый для функционирования ИТ-служб; в то же время другие инициативы в области цифровых технологий, например геоинформационные системы, система ВПП для управления страновыми представительствами COMET и платформа управления знаниями, повышают требования к обеспечению Интернетом.
191. В связи с ростом числа пользователей и объёма спутникового трафика везде, где работает ВПП на местах, ожидается увеличение расходов на передачу данных и обеспечение голосовой связи через спутники. В условиях, когда многие страновые представительства, региональные бюро и подразделения в штаб-квартире используют средства удалённой работы в сложных условиях COVID-19, перед ВПП стоит задача гарантировать повышенную пропускную способность и более высокую скорость Интернета для более быстрой передачи данных.

192. Будут поддерживаться и другие общеорганизационные платформы. В их число входят платформы документооборота (GoDocs), картографирования (GIS), цифрового учёта активов (GLASS), сбора данных мобильными средствами (ONA), отслеживания счетов (ITS), автоматизации (Self-Service), управления знаниями (руководства ВПП) и централизованная платформа ВПП для управления знаниями, интеграции и операций (DOTS). Эти продукты необходимы для того, чтобы соответствовать меняющимся потребностям Организации.
193. Все такие службы ИКТ – как телекоммуникационные, так и цифровые решения – в настоящее время оснащаются передовыми средствами обеспечения информационной безопасности и разрабатываются с учётом новейших стратегий защиты данных, которых раньше не было. Они очень важны в связи с переходом ВПП на ИКТ-модель работы, которая схожа с моделью работы финансового учреждения, и для сохранения доверия доноров и бенефициаров к системам обеспечения безопасности и обработки данных в ВПП. Отдел информационных технологий вкладывает средства в консолидацию основных направлений применения цифровых средств в ВПП на основе совершенствования общего руководства, повышения гибкости и оперативности освоения достижений цифровой техники.
194. Переход на удалённый режим работы приводит к увеличению спроса на системы и услуги и, соответственно, связанных с ними расходов.

ТАБЛИЦА IV.2: ЦЕНТРАЛИЗОВАННОЕ ОКАЗАНИЕ УСЛУГ СТРАНОВЫМ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВАМ (млн долл. США)					
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
ДОБ ООН и Чрезвычайный фонд обеспечения безопасности ВПП	13,8	13,5	13,5	13,5	15,5
Благополучие сотрудников	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7
Расходы на ИТ на одного сотрудника	19,1	19,1	19,5	25,1	27,6
Резервный фонд для финансирования расходов по оценке	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5
Всего	35,1	34,8	35,2	40,8	45,3

Централизованные ассигнования

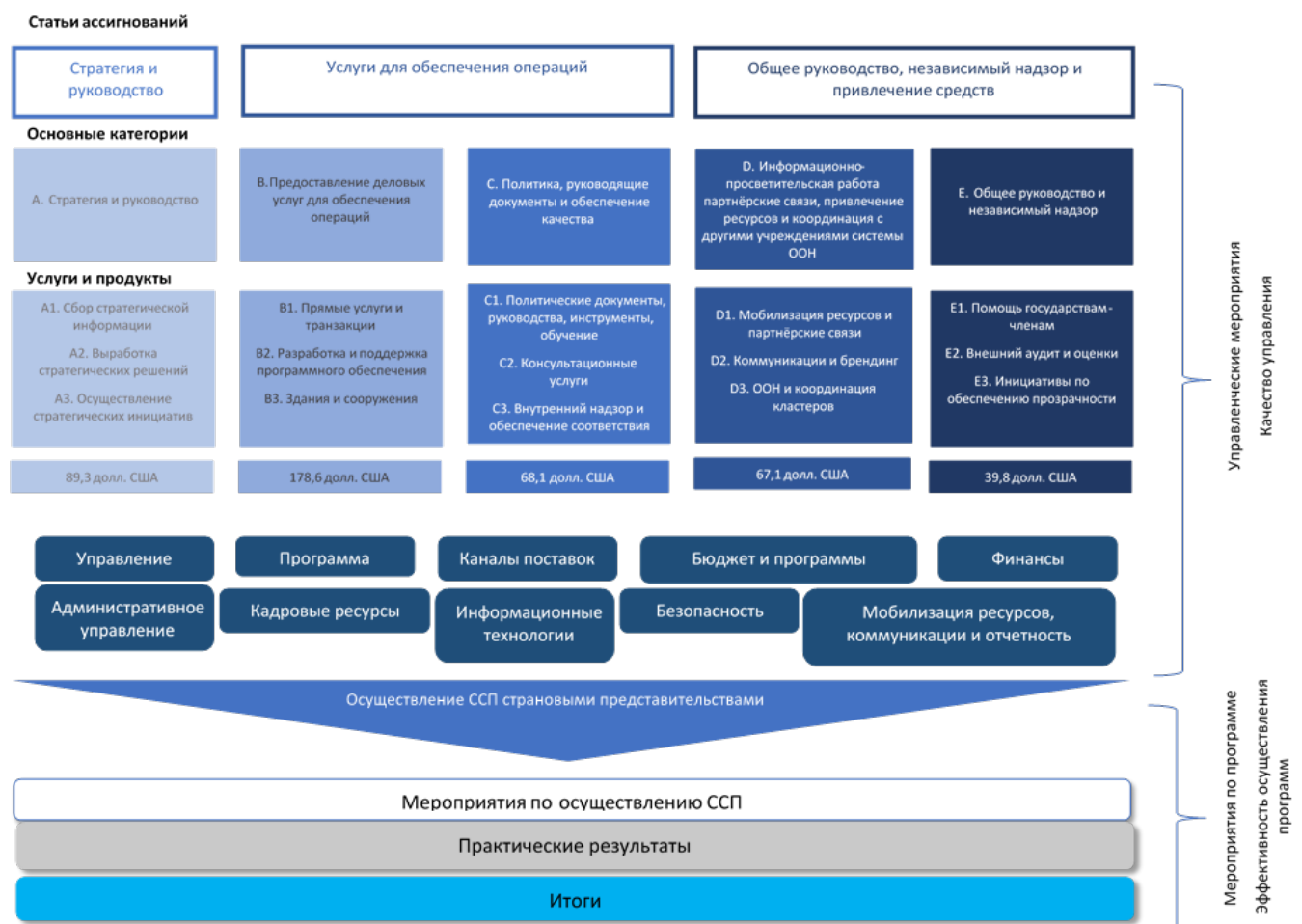
195. Централизованные ассигнования включают расходы на выполнение предусмотренных Уставом требований и другие осуществляемые централизованно ассигнования. Ожидается, что в 2021 году уровень этих ассигнований будет несколько ниже, чем в 2020 году (см. таблицу IV.3). Главное причиной этого является завершение в 2020 году глобального опроса персонала (360 тыс. долл. США). Кроме того, предполагается, что расходы, связанные с услугами других учреждений, в 2021 году снизятся в результате того, что ВПП будет самостоятельно покрывать расходы по социальному страхованию, которые ранее проводились через ФАО, включая выплаты в счёт пенсионного обеспечения, медицинское страхование после выхода на пенсию и связанные с работой компенсационные выплаты, а также сформирует собственный консультативный комитет по компенсационным выплатам. Предполагаемое увеличение расходов на осуществление предусмотренных уставом функций и централизованных ассигнований связано в основном с влиянием пандемии COVID-19 на сектор страхования, в результате чего выросли ставки страховых премий, сметной корректировкой расходов на оплату консультативных услуг Комиссии по международной гражданской службе, а также с увеличением доли ВПП как участника механизма покрытия расходов по Объединенной инспекционной группе.

ТАБЛИЦА IV.3: АССИГНОВАНИЯ ДЛЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДОВ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРЕДУСМОТРЕННЫХ УСТАВОМ ФУНКЦИЙ (в долл. США)		
	2020 год	2021 год
Основная категория А: Стратегия и руководство	1 765 596	1 433 442
Координационный совет руководителей системы ООН	340 596	368 442
Глобальное совещание руководителей	600 000	600 000
Глобальный опрос персонала	360 000	-
Расходы на кадровое комплектование	400 000	400 000
Старшее руководство и сеть бывших сотрудников	65 000	65 000
Основная категория В: Оказание деловых услуг для обеспечения операций	7 604 313	7 522 559
Экстренная эвакуация по медицинским показаниям	170 000	170 000
Комиссия по международной гражданской службе	684 000	770 841
Страховые сборы и юридические расходы	1 507 000	1 659 400
Критические аспекты программы и Постоянный комитет по проблемам питания	600 000	570 000
Услуги других учреждений	820 995	580 000
Расходы по переводу на новые должности	3 464 318	3 464 318
Компенсации персоналу, расчёты и обследования	308 000	308 000
Членский взнос за участие в альянсе "От фермы до рынка"	50 000	-
Основная категория D: Информационно-просветительская работа, партнёрские связи, привлечение финансовых ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН	5 519 460	5 370 644
Межучрежденческие должности общеорганизационного уровня и союз	1 199 460	1 190 644
Совместное покрытие расходов по участию в Системе координаторов-резидентов и Центре оценки	3 150 000	3 150 000
Юридические расходы учреждений системы Организации Объединённых Наций	215 000	215 000
Прочие расходы	955 000	815 000
Основная категория E: Общее руководство и независимый надзор	1 859 549	2 172 767
Ревизионный комитет	199 280	196 648
Внешний аудитор	400 000	400 000
Членский взнос за участие в Международной инициативе по обеспечению прозрачности помощи	85 000	200 000
Консультационные услуги	166 000	176 000
Объединённая инспекционная группа	1 009 269	1 200 119
Всего	16 748 918	16 499 412

Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов по статьям ассигнований и основным категориям

196. На общей схеме осуществления управления на рисунке IV.1 показано, как ресурсы ППА распределяются через отделы штаб-квартиры и региональные бюро, а основные ресурсы – через страновые представительства – для обеспечения осуществления ССП и решения стоящих перед ВПП задач. Эта общая схема построена вокруг трёх статей бюджетных ассигнований, которые, в свою очередь, разбиты на пять основных категорий и 15 групп услуг и продуктов, которые определяют характер оказываемой поддержки⁶⁴. Десять функциональных областей – области предоставления и получения экспертных знаний и опыта для обеспечения практического осуществления ССП. Эта система обеспечения качества управления используется в планах управления на 2018–2020 годы.

Рисунок IV.1: Статьи ассигнований, основные категории и практические результаты, предусмотренные планом управления



197. Бюджет ППА на 2021 год⁶⁵ в обобщённом виде приводится в таблице IV.4. В плане на 2021 год все ассигнования по основным категориям существенно отличаются от ассигнований по плану на 2020 год. Общий объём ассигнований по ППА увеличен прежде всего в связи с корректировками, краткая характеристика которых дана выше (рисунок IV.1), однако произведено значительное перераспределение ресурсов по основным категориям работы

⁶⁴ Более подробную информацию о структуре системы обеспечения качества управления см.: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000023707/download/>.

⁶⁵ Бюджет ППА на 2021 год представлен в разбивке по трем статьям ассигнований, утвержденными Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2017 года. Далее эти ассигнования разбиты на пять основных категорий и три организационных уровня.

страновых представительств и региональных бюро, поскольку они продолжают переоценку своего вклада в реализацию функций поддержки программ и административного управления. Ассигнования по основной категории А (стратегия и руководство) будут увеличены на 19 процентов, а по основной категории С (политика, руководящие документы и обеспечение качества) – на 20 процентов. По основной категории Е (общее руководство и независимый надзор) ассигнования будут увеличены на 12 процентов. Это увеличение связано с выделением дополнительных ассигнований на работу по полному и всестороннему отражению функций чрезвычайной помощи и разработки программ и мер политики, а также укреплению надзорных функций. В то же время, по сравнению с 2020 годом, по основным категориям В (оказание деловых услуг для обеспечения операций) и D (информационно-просветительская работа, партнёрские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН) бюджетные ассигнования будут сокращены, соответственно, на 1 процент и 8 процентов. По статье на оказание услуг для обеспечения операций ассигнования увеличены в свете расширения масштабов поддержки, оказываемой страновым представительством и региональным бюро, особенно в связи с пандемией COVID-19.

ТАБЛИЦА IV.4: АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ППА ПО ОСНОВНЫМ КАТЕГОРИЯМ, СТАТЬЯМ АССИГНОВАНИЙ И ОРГАНИЗАЦИОННЫМ УРОВНЯМ (млн долл. США)

	Страновые представительства	Региональные бюро	Штаб- квартира	Централизованные ассигнования	Всего в 2021 году	Всего в 2020 году
Стратегия и руководство	25,1	8,9	48,2	1,4	83,7	70,5
А – Стратегия и руководство	25,1	8,9	48,2	1,4	83,7	70,5
Услуги для обеспечения операций	67,1	62,2	109,9	7,5	246,7	237,5
В – Оказание деловых услуг для обеспечения операций	62,1	29,0	80,0	7,5	178,6	180,6
С – Политика, руководящие документы и обеспечение качества	5,0	33,2	29,9	0,0	68,1	56,9
Общее руководство, независимый надзор и привлечение средств	11,2	10,7	83,7	7,5	113,1	115,6
D – Информационно- просветительская работа, партнёрские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН	11,2	8,8	47,9	5,4	73,2	80,0
Е – Общее руководство и независимый надзор	0,0	1,9	35,8	2,2	39,8	35,6
Всего	103,4	81,8	241,7	16,5	443,5	423,6

Основная категория А. Стратегия и руководство

198. В рамках основной категории А ВПП обеспечивает непосредственное выполнение программы, собирая в ходе консультаций и совещаний информацию по стратегическим вопросам и выпуская общеорганизационные документы, на основе которых вырабатываются стратегические решения с участием старшего руководства на уровне штаб-квартиры, региональных бюро и страновых представительств. Работа по этой основной категории также направлена на обеспечение мониторинга и осуществление инициатив, нацеленных на изменения в масштабах всей организации⁶⁶. В таблице IV.5 представлен бюджет ППА по основной категории А, составляющий 19 процентов общего объема ассигнований на ППА 2021 года.

ТАБЛИЦА IV.5: АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ПО ОСНОВНОЙ КАТЕГОРИИ А – СТРАТЕГИЯ И РУКОВОДСТВО (тыс. долл. США)						
	Страновые представительства	Региональные бюро	Штаб- квартира	Централизованные ассигнования	Всего в 2021 году	Всего в 2020 году
Расходы по персоналу	18 464	6 617	32 161	0	57 242	48 156
Расходы, не связанные с персоналом	6 683	2 269	16 042	1 433	26 428	22 376
Всего	25 147	8 886	48 204	1 433	83 670	70 533

199. Главным фактором, определяющим объем бюджетных ассигнований по основной категории А, является увеличение расходов по персоналу в связи со структурными изменениями в ВПП (главным образом на уровне страновых представительств и штаб-квартиры). Расходы по персоналу, включая расходы по большинству должностей старшего и высшего руководящего звена ВПП, составляют 68 процентов бюджета, что близко к показателю 2020 года.
200. Расходы по этой категории, не связанные с персоналом, на которые приходится 32 процента бюджета, включают финансирование внутренних совещаний и работу структур, принимающих стратегические решения.

Основная категория В: Оказание деловых услуг для обеспечения операций

201. По основной категории В ВПП обеспечивает осуществление операций, осуществляя прямые транзакции от имени страновых представительств, а также разрабатывая и поддерживая системы программного обеспечения, которые используются для текущего управления операциями. В эту категорию также входят статьи бюджета, по которым финансируется поддержание в рабочем состоянии зданий и сооружений. Средства на осуществление централизованных ассигнований по основной категории В предназначены для финансирования услуг, оказание которых производится централизованно в интересах всей организации: в частности, услуги для сотрудников, предоставляемые ФАО, расходы на перевод сотрудников на новые должности, экстренная эвакуация по медицинским показаниям и ряд общеорганизационных страховых полисов. В таблице IV.6 представлен бюджет ППА по основной категории В, составляющий 40 процентов общего объема ассигнований на ППА 2021 года.

⁶⁶ Более подробную информацию по стратегическим инициативам см. Приложение IV-B к Годовому отчету о деятельности за 2019 год: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000115522/download/>.

ТАБЛИЦА IV.6: АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ПО ОСНОВНОЙ КАТЕГОРИИ В – ОКАЗАНИЕ ДЕЛОВЫХ УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОПЕРАЦИЙ (тыс. долл. США)						
	Страновые представительства	Региональные бюро	Штаб-квартира	Централизованные ассигнования	Всего в 2021 году	Всего в 2020 году
Расходы по персоналу	-	16 129	56 259	-	72 388	76 639
Расходы, не связанные с персоналом	62 118	12 857	23 733	7 523	106 230	103 923
Всего	62 118	28 986	79 992	7 523	178 619	180 562

202. В 2020 году ассигнования по этой категории увеличены в абсолютном выражении для восполнения выявленных пробелов и обеспечения децентрализации ряда процессов, связанных с Комплексным планом действий (КПД). В 2021 году бюджет расходов по персоналу по основной категории В несколько сокращён по некоторым разделам, включая проектирование, техническое обслуживание и внедрение систем поддержки общеорганизационных операций, поскольку в 2021 году потребности по этим статьям несколько снизились. Бюджет расходов, не связанных с персоналом, относится к выработке управленческих решений по вопросам укрепления потенциала для обеспечения поддержки на местах, контроля и децентрализации процессов, а также наращивания потенциала страновых представительств в определённых областях.

Основная категория С: Политика, руководящие документы и обеспечение качества

203. В рамках работы по основной категории С ВПП обеспечивает разработку и осуществление мер политики, мероприятий в рамках низовой инициативы и предоставление консультационных услуг страновым представительствам. Сюда также относятся мониторинг соблюдения требований политики, представляющий собой "вторую линию обороны" в надзорной работе. Мероприятия по обеспечению соблюдения реализуются отделами, отвечающими за соответствующие функциональные области, или конкретными подразделениями региональных бюро по обеспечению соблюдения. В таблице IV.7 представлен бюджет ППА по основной категории С, составляющий 15 процентов общего объёма ассигнований на ППА 2021 года.

ТАБЛИЦА IV.7: АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ПО ОСНОВНОЙ КАТЕГОРИИ С – ПОЛИТИКА, РУКОВОДЯЩИЕ ДОКУМЕНТЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАЧЕСТВА (тыс. долл. США)						
	Страновые представительства	Региональные бюро	Штаб-квартира	Централизованные ассигнования	Всего в 2021 году	Всего в 2020 году
Расходы по персоналу	0	21 356	24 094	0	45 450	36 119
Расходы, не связанные с персоналом	5 004	11 893	5 771	0	22 668	20 774
Всего	5 004	33 249	29 865	0	68 118	56 893

204. Общий объём бюджетных ассигнований по основной категории С увеличен в 2021 году по сравнению с 2020 годом почти на 20 процентов. Этот прирост связан с ростом расходов по персоналу, на которые приходится 67 процентов общих ассигнований по основной категории С; в 2020 году их доля составляла 63 процента. Главным образом предусмотрено увеличение расходов по персоналу региональных бюро, которые значительно увеличены в целях укрепления их роли в вопросах мер политики и консультационных услуг. Не связанные с персоналом расходы несколько сокращены. По этой статье, как правило, финансируется

подготовка кадров, которая часто осуществляется дистанционно, а также публикация методических и директивных материалов.

Основная категория D: Информационно-просветительская работа, партнёрские связи, привлечение финансовых ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН

205. В рамках основной категории D ВПП поддерживает мобилизацию ресурсов и стратегические партнёрские связи, обеспечивающие функционирование партнёрских механизмов как на местном, так и на оперативном уровне. Сюда также относится внешняя коммуникационная и информационно-просветительская работа и координация с другими расположенными в Риме учреждениями, другими учреждениями системы ООН и учреждениями, работающими в области оказания гуманитарной помощи, а также участие ВПП в реализации совместных инициатив Организации Объединённых Наций⁶⁷. В таблице IV.8 представлен бюджет ППА по основной категории D, составляющий 17 процентов общего объёма ассигнований на ППА 2021 года.

ТАБЛИЦА IV.8: АНАЛИЗ ОСНОВНОЙ КАТЕГОРИИ D – ИНФОРМАЦИОННО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ РАБОТА, ПАРТНЁРСКИЕ СВЯЗИ, ПРИВЛЕЧЕНИЕ РЕСУРСОВ И КООРДИНАЦИЯ С ДРУГИМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ СИСТЕМЫ ООН (тыс. долл. США)						
	Страновые представительства	Региональные бюро	Штаб-квартира	Централизованные ассигнования	Всего в 2021 году	Всего в 2020 году
Расходы по персоналу	6 152	5 510	33 027	831	45 520	52 789
Расходы, не связанные с персоналом	5 004	3 314	14 849	4 540	27 707	27 211
Всего	11 155	8 824	47 877	5 371	73 227	80 000

206. Бюджетные ассигнования по основной категории D сокращаются по статьям расходов по персоналу, на которые приходится 62 процентов общего объёма ассигнований по этой основной категории (в 2020 году – 66 процентов). Такие мероприятия, как привлечение средств информационно-просветительская деятельность, осуществляются на всех уровнях ВПП, в том числе в штаб-квартире, где основной объём работы осуществляется в рамках этой основной категории под руководством Департамента партнёрских связей и информационно-пропагандистской деятельности.

Основная категория E: Общее руководство и независимый надзор

207. В рамках основной категории E ВПП осуществляет мероприятия, связанные с Советом и организацией его сессий; предоставляет гарантии донорам, опираясь на работу независимых подразделений по оценке, расследованиям, внутренним ревизиям и внешнему аудиту; и содействует поддержанию открытости на основе реализации инициатив по предоставлению информации об управлении эффективностью в ВПП. Работа в рамках этой основной категории представляет собой "третью линию обороны" ВПП для целей надзора. В таблице IV.9 представлен бюджет ППА по основной категории D, составляющий 9 процентов общего объёма ассигнований на ППА 2021 года.

⁶⁷ Централизованные бюджетные ассигнования по основной категории D предназначены для финансирования участия в общесистемных инициативах ООН, например в системе координаторов-резидентов, межучрежденческих совещаниях и форумах, а также для оплаты услуг, оказываемых Организацией Объединённых Наций.

ТАБЛИЦА IV.9: АНАЛИЗ ОСНОВНОЙ КАТЕГОРИИ Е – ОБЩЕЕ РУКОВОДСТВО И НЕЗАВИСИМЫЙ ОБЗОР (в тыс. долл. США)						
	Страновые представительства	Региональные бюро	Штаб- квартира	Централизованные ассигнования	Всего в 2021 году	Всего в 2020 году
Расходы по персоналу	0	899	22 932	48	23 879	23 265
Расходы, не связанные с персоналом	0	989	12 849	2 125	15 963	12 303
Всего	0	1 889	35 781	2 173	39 843	35 568

208. Бюджетные ассигнования по основной категории Е продолжают увеличиваться, причём на расходы по персоналу приходится 60 процентов этих ассигнований. Это отражает укрепление работы по оценке, аудиту и OIGI за счёт наращивания потенциала в интересах отделов штаб-квартиры и региональных бюро. К не связанным с персоналом расходам относятся расходы по надзорной, оценочной и аудиторско-ревизионной работе, организации сессий Совета и других связанных с Советом мероприятий.

Вклад отдельных подразделений

209. Эти пять основных категорий определяют характер оказываемой страновым представительствам поддержки в целях успешного осуществления ССП. Поддержка, оказываемая различными структурными подразделениями, носит взаимодополняющий характер, однако некоторые подразделения в силу характера деятельности, которую они обеспечивают, сосредоточены на работе в рамках конкретных основных категорий.

210. В таблице IV.10 показано, как работа различных структурных подразделений согласуется с этими пятью основными категориями:

- Бюджеты региональных бюро нацелены на работу по основным категориям В и С и – во всё большей степени – по категориям А и D, а бюджеты страновых представительств нацелены, в первую очередь, на работу по основным категориям А и В. Это определяет характер основных продуктов и услуг, предоставляемых сотрудниками, работающими на должностях, предусмотренных ассигнованиями, что, в свою очередь, определяет необходимость постоянного анализа функций сотрудников и видов оказываемой поддержки.
- Деятельность Департамента управления ресурсами сосредоточена на предоставлении услуг основных категорий А, В и С по направлениям стратегического руководства, предоставления деловых услуг для обеспечения операций, а также в вопросах мер политики и консультационных услуг.
- Работа Департамента партнёрских связей и информационно-просветительской работы сосредоточена главным образом на основной категории D (Информационно-просветительская работа, партнёрские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН).
- Работа Управления Руководителя аппарата сосредоточена на основных категориях А и В.
- Департамент разработки программ и политики занимается вопросами, относящимися к основным категориям А и С в целях оказания стратегической поддержки и руководства деятельностью региональных бюро и страновых представительств.
- Работа Канцелярии Директора-исполнителя сосредоточена на основной категории Е, однако значительные объёмы работы относятся к категориям А, В и С.
- Работа по вопросам культуры поведения на рабочем месте ведётся главным образом по основным категориям А, В и С.

ТАБЛИЦА IV.10: АНАЛИЗ БЮДЖЕТА РАСХОДОВ НА ПОДДЕРЖКУ ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАСХОДОВ ПО СТРУКТУРНЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И ОСНОВНЫМ КАТЕГОРИЯМ (тыс. долл. США)

	А. Стратегия и руководство	В. Предоставление деловых услуг для обеспечения операций	С. Политика, руководящие документы и обеспечение качества	Д. Информационно-просветительская работа партнёрские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН	Е. Общее руководство и независимый надзор	Всего в 2021 году	Всего в 2020 году
Региональные бюро и страновые представительства	34 033	91 104	38 253	19 980	1 889	185 258	178 713
Страновые представительства	25 147	62 118	5 004	11 155	0	103 424	98 072
Региональные бюро	8 886	28 986	33 249	8 824	1 889	81 835	80 641
Штаб-квартира	48 204	79 993	29 865	47 877	35 781	241 719	228 093
Руководитель аппарата	6 454	1 267	0	0	0	7 721	7 276
Первый заместитель Директора-исполнителя	6 549	25 935	3 012	3 323	5 692	44 510	39 910
Директор-исполнитель	1 815	5 301	1 690	951	27 718	37 476	33 856
Департамент партнёрских связей и информационно-просветительской деятельности	269	-	1 960	41 781	-	44 009	44 338
Департамент разработки программ и политики	15 678	2 327	10 728	1 822	-	30 556	25 991
Департамент управления ресурсами	13 990	32 560	8 288	-	2 371	57 209	57 332
Культура поведения на рабочем месте	3 449	12 602	4 187	-	-	20 239	19 390
Централизованные ассигнования	1 433	7 523	-	5 371	2 173	16 499	16 749
Всего	83 670	178 619	68 118	73 227	39 843	443 476	423 555

Вклад в достижение запланированных результатов по функциональным областям

211. На общей схеме осуществления управления услуги, предоставляемые подразделениями штаб-квартиры и региональными бюро для обеспечения успешного осуществления ССП, отнесены в ВПП к разным категориям экспертных знаний и опыта (функциональным областям). Это даёт возможность классифицировать по функциональным областям составляющие бюджета ППА. В таблице IV.11 показано, как функциональные области согласуются с пятью основными категориями.

ТАБЛИЦА IV.11: АССИГНОВАНИЯ БЮДЖЕТА РАСХОДОВ НА ПОДДЕРЖКУ ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАСХОДОВ ПО ФУНКЦИОНАЛЬНЫМ ОБЛАСТЯМ И ОСНОВНЫМ КАТЕГОРИЯМ РЕЗУЛЬТАТОВ (тыс. долл. США)							
	А. Стратегия и руководство	В. Предоставление деловых услуг для обеспечения операций	С. Политика, руководящие документы и обеспечение качества	Д. Информационно-просветительская работа партнёрские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН	Е. Общее руководство и независимый надзор	Всего в 2021 году	Всего в 2020 году*
Административное управление	1 306	14 743	2 035	-	-	18 084	17 678
Бюджет и программы	-	6 171	746	1 129	-	8 046	7 614
Отношения с донорами, коммуникации и отчётность	269	909	2 298	40 589	785	44 850	46 333
Финансы	-	5 861	5 601	-	2 210	13 672	11 889
Кадры	3 455	23 986	6 073	140	-	33 654	32 974
Информационные технологии	9 631	42 102	117	-	-	51 850	51 348
Управление	57 172	9 193	14 867	23 855	24 618	129 705	119 451
Программа	10 647	33 051	31 643	5 978	12 229	93 547	91 281
Обеспечение безопасности	21	17 763	63	-	-	17 847	17 902
Поставки	1 169	24 840	4 676	1 536	-	32 222	27 086
Всего	83 670	178 619	68 118	73 227	39 843	443 476	423 555

* Показатели за 2020 год, отражённые в плане управления на 2020–2022 годы, являются плановыми, а данные, приведённые в настоящей таблице, являются фактическими или сметными до конца 2020 года.

212. Степень важности различных функциональных областей в контексте ассигнований из бюджета ППА примерно соответствует их соотношению в предыдущие годы. Наибольшая сумма ассигнований направляется на функциональную область управления; за ней следуют области программ и информационных технологий. Ассигнования на финансы, увеличенные по сравнению с 2020 годом на 15 процентов, отражают ожидаемое увеличение объема операций; этими факторами также объясняется увеличение на 19 процентов ассигнований на функциональную область поставок, на 6 процентов – по обеспечению бюджета и программ и небольшое увеличение – на 2 процента – на обеспечение функций административного управления и кадров. Ассигнования на отношения с донорами, коммуникации и отчетность немного увеличены (на 3 процента), а ассигнования на обеспечение безопасности остаются на уровне 2020 года.
213. Для сравнения с показателями прошлых лет в таблице IV.12 представлен бюджет ППА по организационным уровням с указанием количества профинансированных должностей и по расходам на персонал и прочим расходам.

ТАБЛИЦА IV.12: АССИГНОВАНИЯ БЮДЖЕТНА РАСХОДОВ НА ПОДДЕРЖКУ ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАСХОДОВ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ УРОВНЯМ														
	2020 год, сметные расходы				2021 год, прогноз				2020 год, сметные расходы			2021 год, прогноз		
	Кол-во должностей				Кол-во должностей				Общие расходы (млн долл. США)			Общие расходы (млн долл. США)		
	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Расходы по персоналу	Прочие расходы	Итого, расходы	Расходы по персоналу	Прочие расходы	Итого, расходы
Страновые представительства	77	0	345	422	77	0	345	422	23,8	74,3	98,1	24,6	78,8	103,4
Региональные бюро	216	0	309	525	219	0	312	531	49,8	30,8	80,6	50,5	31,3	81,8
Штаб-квартира	605	380	6	991	641	388	59	1 087	162,5	65,6	228,1	168,5	73,2	241,7
Централизованные ассигнования	3	2	0	5	3	2	0	5	0,9	15,9	16,7	0,9	15,6	16,5
Всего	902	381	660	1 943	940	389	716	2 045	237,0	186,6	423,6	244,5	199,0	443,5

214. Ожидается, что в 2021 году по сравнению с 2020 годом общее количество должностей увеличится на 102, при этом самое значительное увеличение их количества предполагается по бюджету штаб-квартиры. Это частично обусловлено предложенным увеличением финансирования в рамках ППА отделов чрезвычайных операций, питания и программ в сфере гуманитарной деятельности и деятельности в области развития. Это обеспечит регулярное финансирование по ППА основных функций, которые в настоящее время не финансируются за счёт ППА или осуществляются на основе заключения краткосрочных временных контрактов. Подобным же образом, большинство "национальных" должностей по штаб-квартире в 2021 году уже переданы на места; например, сотрудники по ИТ (42 должности), сотрудники кластера безопасности пищевых продуктов, а также сотрудники по вопросам готовности к чрезвычайным ситуациям и организации мер реагирования.

Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов по направлению гендерного равенства и наделение женщин правами и возможностями

215. После проведения оценки Гендерной политики ВПП на 2015–2020 годы⁶⁸ Управление по гендерным вопросам возглавит работу по выполнению рекомендаций по результатам этой оценки. Основные рекомендации касаются актуализации гендерной политики, пересмотра распределения финансовых и кадровых ресурсов, а также учреждения руководящей группы по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Управление по гендерным вопросам продолжает работу по обеспечению учёта аспектов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во всех направлениях работы и мероприятиях ВПП; цель этой работы заключается в обеспечении удовлетворения специфических потребностей женщин, девочек и мальчиков в области продовольственной безопасности и питания. Эта работа включает техническое обеспечение и подготовку кадров для Программы гендерных преобразований, использование гендерного маркера Межучрежденческого постоянного комитета и учёт вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в мерах политики, стратегиях и других общеорганизационных документах.
216. Пересмотрен и упрощён порядок контроля бюджетных ассигнований для деятельности, связанной с гендерным равенством. По сравнению с методологией, которая использовалась прежде, новый порядок даёт возможность более целенаправленно и точно оценивать объёмы ресурсов ППА, используемых для мероприятий в области гендерного равенства, включая пропорциональные расходы по персоналу, участвующему в мероприятиях по этой тематике. Руководство признаёт, что на основе методологии, которая использовалась до 2020 года, получалось, что объём ресурсов ППА, израсходованных на мероприятия по тематике гендерного равенства, завышался. Бюджетом ППА на 2021 год предусмотрены ассигнования на проведение мероприятий в области обеспечения гендерного равенства в объёме 15,4 млн долл. США, в то время как по бюджету 2020 года смета расходов на эти цели составляет 26,0 млн долл. США.

Организационная структура Секретариата

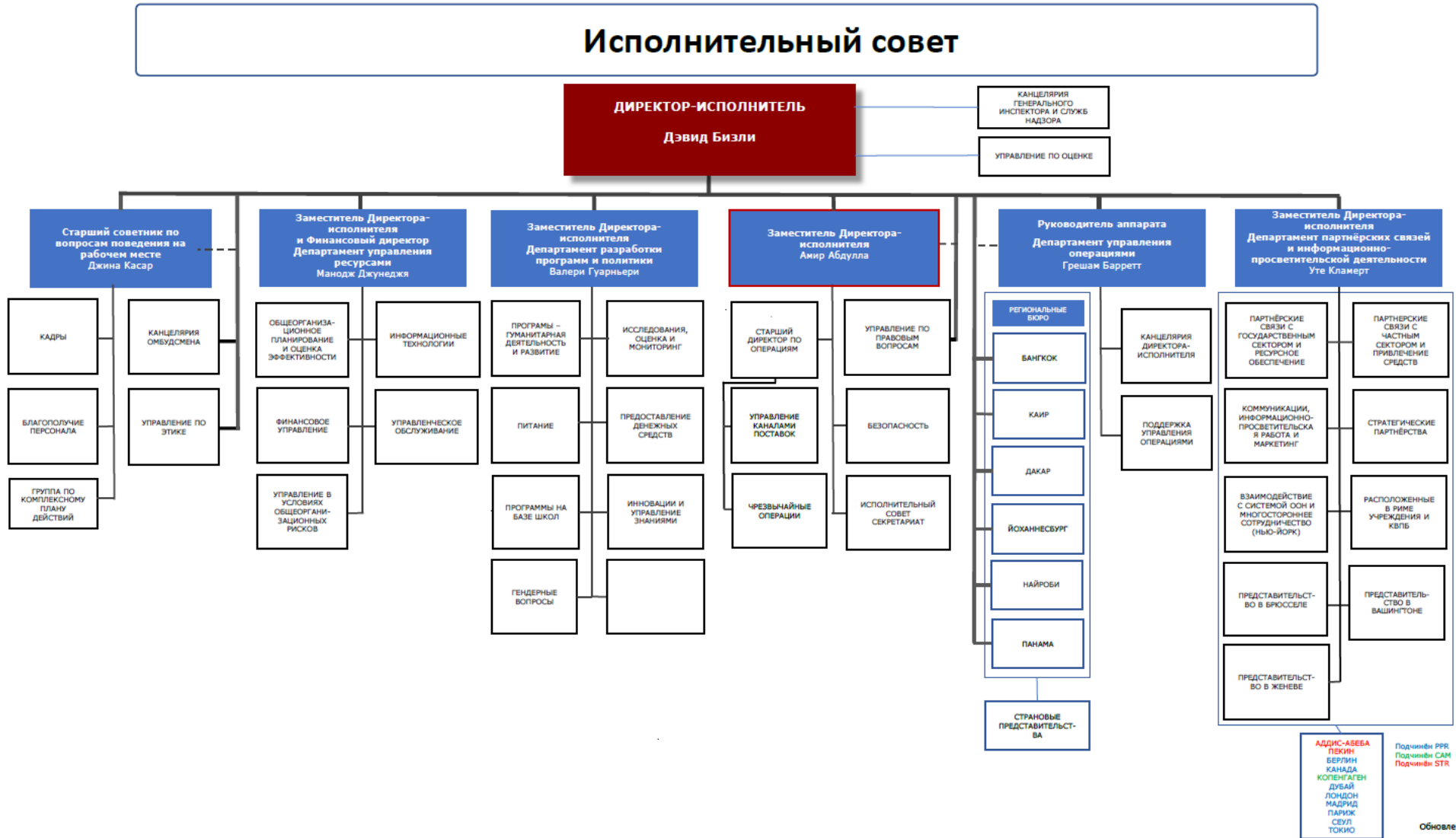
217. В июне 2020 года Совет утвердил реорганизацию структуры старших руководящих должностей ВПП⁶⁹. В её рамках предусматривается повышение уровня должности заместителя Директора-исполнителя по вопросам культуры поведения на рабочем месте, используя для этого вакантную пятую должность уровня заместителя Генерального секретаря. Ему будут подчинены отделы кадров и благополучия сотрудников, а также Группа по комплексному плану действий. Эти изменения свидетельствуют о том, что вопросам кадров и культуры поведения на рабочем месте уделяется первостепенное внимание.

⁶⁸ WFP/EB.A/2020/7-B и WFP/EB.A/2020/7-B/Add.1

⁶⁹ WFP/EB.A/2020/12-F

218. Структура организации, которую возглавляет Директор-исполнитель, сформирована исходя из шести взаимосвязанных направлений работы, включая культуру поведения на рабочем месте, управление ресурсами, разработку программ и политики, управление операциями, содействие в осуществлении операций, а также партнёрские связи и информационно-просветительскую работу. Их совокупность является залогом эффективного стратегического взаимодействия в штаб-квартире и более действенной поддержки на местах за счёт совершенствования мер глобальной политики, усиления контроля качества и повышения эффективности надзора за деятельностью ВПП.
219. Штаб-квартира обеспечивает согласованность действий в рамках всей Программы, руководит разработкой общеорганизационных стратегий, мер политики, процессов, систем и средств, является мозговым центром всей деятельности по искоренению голода, обеспечивает консолидацию инициатив и процессов и содействует эффективности оперативной деятельности, взаимодействует с партнёрами на глобальном уровне, служит центром управления знаниями и обучения, обеспечивает готовность к чрезвычайным ситуациям и организацию мер реагирования на них, способствует изменению культуры рабочих отношений в ВПП для формирования более благоприятной рабочей среды, где действенно решаются вопросы преследований, сексуальных домогательств, злоупотребления служебным положением и дискриминации, а также обеспечивает в рамках всей ВПП надзор, включая вопросы эффективности работы, управления в условиях рисков и соблюдения установленных стандартов и норм. Кроме того, штаб-квартира оказывает поддержку на местах, дополняя возможности региональных бюро, и задаёт направления работы представительств и оказания специализированных общеорганизационных услуг региональным бюро и страновым представительствам.
220. На уровне региональных бюро региональные директора подчинены непосредственно Директору-исполнителю. Региональные бюро отвечают за стратегическое позиционирование ВПП в каждом регионе и оказывают оперативную поддержку страновым представительствам на оперативном уровне в вопросах разработки программ и реализации стратегий, мер политики, процессов и программ. Региональные бюро также взаимодействуют с партнёрами на региональном уровне и содействуют распространению передового опыта в своих регионах. Они содействуют обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и мер реагирования и осуществляют надзор в своих регионах, в том числе, проводя оценку эффективности работы, рисков и соблюдения установленных требований.
221. Руководство по-прежнему готово, при необходимости, вносить в эту структуру дальнейшие корректировки, уточнения и доработки для совершенствования работы по предоставлению вспомогательных услуг, осуществлению мер политики и программ. ВПП будет постоянно держать членов Программы в курсе любых изменений, произведённых Директором-исполнителем в рамках своих полномочий.
222. Как показано на рисунке IV.2, эта новая структура была положена в основу представления информации о бюджете ППА на 2021 год и сравнительных данных за 2020 год в данном разделе плана управления.

Рисунок IV.2: Организационная структура Секретариата



Состояние средств счёта выравнивания бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов

223. Счет выравнивания бюджета ППА, созданный в 2002 году, отражает разницу между поступлениями ВПП в счёт покрытия КВР и расходами ППА за финансовый период. Средства этого счёта могут использоваться для четырёх целей: для возмещения разницы между поступлениями в счёт покрытия КВР и утверждёнными расходами на ППА; в качестве резерва для страхования риска уменьшения поступлений в счёт покрытия КВР или недофинансирования бюджета ППА; для финансирования критически важных общеорганизационных инициатив или фондов специальной поддержки; и для пополнения резервов ВПП. Целевой уровень средств на счёте выравнивания бюджета ППА соответствует объёму расходов на ППА в течение пяти месяцев, а минимальный уровень – в течение двух месяцев.
224. В таблице IV.13 показаны сметный остаток средств на счёте выравнивания бюджета ППА в 2020 году и предложения по использованию средств этого счёта в 2021 году. Сметный остаток средств на счёте выравнивания бюджета ППА на 31 декабря 2020 года составляет 156,1 млн долл. США. Сумма этого остатка рассчитана на основе прогнозируемого объёма финансирования на 2020 год, который составляет 7,7 млрд долл. США. Этот остаток соответствует ассигнованиям ППА на 2021 год примерно за 4,2 месяца.
225. Исходя из сметных поступлений в счёт возмещения КВР в 2021 году и предложения по использованию его средств, сметный остаток средств в 2021 году составляет 125,4 млн долл. США, что соответствует расходам на ППА примерно за 3,4 месяца, что выше установленного минимального уровня в 73,8 млн долл. США.

ТАБЛИЦА IV.13: СМЕТА СЧЁТА ВЫРАВНИВАНИЯ БЮДЖЕТА РАСХОДОВ НА ПОДДЕРЖКУ ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАСХОДОВ на 2020 и 2021 ГОДЫ (млн долл. США)	
Сметный остаток средств счёта выравнивания бюджета ППА по состоянию на 31 декабря 2020 года	156,1
Ожидаемый объём поступлений на покрытие КВР в 2021 году (при общем объёме финансирования 7,4 млрд долл. США)	445,0
Предлагаемый бюджет ППА на 2021 год	-443,5
Использование средств счёта выравнивания бюджета ППА	-32,2
- Фонд выплат в связи с прекращением найма	-10,0
- Стратегия работы с частным сектором	-22,2
Сметный остаток средств на счёте выравнивания бюджета ППА на 31 декабря 2021 года	125,4
Целевой уровень средств на счёте выравнивания бюджета ППА на 2021 год (эквивалент расходов на ППА за 5 месяцев)	184,8
Целевой минимальный уровень средств на счёте выравнивания бюджета ППА на 2021 год (эквивалент расходов на ППА за 2 месяца)	73,9

Использование средств счёта выравнивания бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов

Фонд выплат в связи с прекращением найма: 10 млн долл. США

226. В 2018 году Отдел кадров начал проведение в страновых представительствах обзоров согласованности подразделений Программы для обеспечения перехода к осуществлению Комплексного плана действий, а также наличия в страновых представительствах кадров,

обладающих необходимыми навыками для выполнения ССП. Проводимые в страновых представительствах обзоры охватывали вопросы организационной структуры и штатного расписания, кадрового состава, навыков и платформ сотрудничества. Эти обзоры и обсуждение их результатов выявили потребность в обновлении набора профессиональных навыков для работы по всему комплексу вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира и обеспечения реализации сетей по сотрудничеству в целях устойчивого развития в рамках Организации Объединённых Наций, формирование которых предусматривается в рамках реформы ООН.

227. Рекомендации по результатам обзоров согласованности подразделений Программы касаются увеличения количества должностей сотрудников, работающих по срочным контрактам, и увеличение количества должностей для заполнения национальными сотрудниками категории специалистов в целях стабилизации кадрового состава страновых представительств.
228. Для фонда выплат в связи с прекращением найма требуются ассигнования из средств остатка средств на счёте выравнивания бюджета ППА в объёме 10 млн долл. США. Он будет использоваться прежде всего для обеспечения организационной перестройки страновых представительств и поможет ВПП осуществить преобразование Программы, необходимое для обеспечения соответствия оперативным потребностям будущего. Секретариат будет оперативно информировать членов Совета об использовании средств этого фонда.

Продолжение реализации критически важных общеорганизационных инициатив

Многолетняя инициатива в отношении Стратегии работы с частным сектором (22,2 млн долл. США во второй год)

229. ВПП планирует значительно увеличить объём финансирования, привлекаемого в частном секторе, в первую очередь за счёт пожертвований частных лиц, что позволит ВПП спасти и изменить к лучшему жизнь большего числа людей. Пожертвования частных лиц являются крупным и всё более значительным источником средств, которые часто предоставляются на гибкой основе и могут использоваться для удовлетворения самых насущных потребностей ВПП. Стратегия взаимодействия с частным сектором⁷⁰, утверждённая на второй очередной сессии 2019 года, предусматривает, что к 2025 году благодаря личным пожертвованиям поступления средств от частного сектора возрастут до 172 млн долл. США (в 2018 году этот показатель составил 17,6 млн долл. США). Выделение этих средств на реализацию критически важных общеорганизационных инициатив в период 2020–2021 годов общим объёмом 35,3 млн долл. США, представленное в данном разделе, относится только к мероприятиям, способствующим увеличению объёма личных пожертвований в рамках второй категории стратегии взаимодействия с частным сектором (поступления).
230. В рамках Плана управления на 2020–2022 годы Совет утвердил первоначальные ассигнования из счёта выравнивания бюджета ППА для начала реализации стратегии взаимодействия с частным сектором в объёме 13,1 млн долл. США. Успех стратегии будет внимательно отслеживаться на основе ключевых показателей эффективности. Вопрос об утверждении и выделении второго транша финансирования (22,2 млн долл. США) будет рассматриваться только в том случае, если будут выполнены показатели эффективности за 2020 год и достигнуты результаты, предусмотренные стратегией на первую половину 2020 года. Второй квартальный отчёт 2020 года⁷¹, разосланный членам Совета в сентябре 2020 года, свидетельствует о полном и удовлетворительном достижении

⁷⁰ WFP/EB.2/2019/4-A/Rev.1

⁷¹ Quarterly report on private sector partnerships and fundraising strategy for the Executive Board, Quarter 2: April to June 2020 <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000118859/download/>.

ключевых показателей эффективности. Этот отчёт будет представлен в ходе неофициальных консультаций.

231. Вопрос об утверждении и выделении третьего и четвёртого инвестиционных траншей (17,1 млн долл. США) будет рассматриваться в 2021 году в том случае, если будут выполнены утверждённые Советом показатели эффективности; это должно быть продемонстрировано в сентябре 2021 года по результатам работы за весь 2020 год и за первую половину 2021 года.

Реформа системы развития Организации Объединённых Наций (8,1 млн долл. США ранее утверждено на период 2020–2021 годов)

232. В принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединённых Наций резолюции A/RES/72/279 о реформе системы развития Организации Объединённых Наций содержится призыв провести ряд преобразований, позволяющих "лучше ориентировать оперативную деятельность в целях развития Организации Объединённых Наций для оказания странам содействия в их усилиях по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года". Эти преобразования включают активизацию работы по осуществлению рамочной программы Организации Объединённых Наций по оказанию помощи в целях развития, создание нового поколения страновых групп Организации Объединённых Наций, наращивание потенциала, ресурсов и квалификации во всех структурах системы развития Организации Объединённых Наций в целях оказания правительствам стран поддержки в достижении целей в области устойчивого развития, а также продвижение модели совместных практических мероприятий.
233. В 2019 году было начато осуществление общеорганизационной инициативы на двухгодичный период 2019–2020 годов, на которое было выделено 8,2 млн долл. США. Она нацелена на обеспечение того, чтобы ВПП располагала возможностями поддержать усилия Генерального секретаря по подготовке и осуществлению реформы системы развития Организации Объединённых Наций. В 2020 году для продолжения работы в 2020 и 2021 годах было одобрено выделение дополнительно 8,1 млн долл. США⁷². Выделенные на этот период средства будут использоваться в первую очередь для планирования и пробной реализации инициатив по реформированию; причём уже выделены средства на продолжение осуществления и развёртывания пробных мероприятий и систем в 2021 году.

⁷² Концептуальная записка относительно этой критически важной общеорганизационной инициативы представлена в Приложении IV к плану управления на 2020–2022 годы. WFP/EB.2/2019/5-A/1.

234. Инициатива ориентирована на решение следующих главных задач: обеспечить, чтобы ВПП обладала возможностями для подготовки к межучрежденческим мероприятиям по реформированию и участия в этих мероприятиях, обеспечить, чтобы, в первую очередь, региональные бюро соответствовали требованиям реформы и, в случае необходимости, могли возглавить работу по её проведению; и подготовить позицию и предложения ВПП, связанные с реформой. ВПП также продолжит реализацию конкретных инициатив по стимулированию инноваций путём совместной с УВКБ работы по созданию всемирной службы Организации Объединенных Наций по вопросам управления парком транспортных средств и в деятельности по укреплению Центра цифрового обслуживания Организации Объединенных Наций (ЦЦО ООН). В настоящее время ЦЦО ООН представляет собой совместную экспериментальную программу УВКБ и ВПП по повышению отдачи решений в области цифровых технологий, которые учреждения Организации Объединённых Наций смогут использовать для быстрого наращивания своего цифрового потенциала, что позволит повысить эффективность и сократить потребность в разработке аналогичных решений в рамках всей Организации Объединенных Наций.

Инициатива по поддержке программ и партнёрства (2,5 млн долл. США ранее утверждено на период 2020–2021 годов)

235. В контексте своей долгосрочной задачи по оказанию помощи странам в ликвидации голода ВПП совместно с расположенными в Риме учреждениями и другими ключевыми партнёрами стремится расширять и укреплять свой потенциал по разработке программ в целях выявления и успешного использования разнообразных возможностей финансирования долгосрочного плана, дополняющих имеющиеся в настоящее время донорские источники. Соответствующие международные механизмы финансирования, направленные на решение этих проблем, на национальном уровне зачастую недоступны; отчасти причиной этого является отсутствие специальных знаний, необходимых для выполнения конкретных требований таких фондов в области разработки программ, мониторинга, отчётности и оценки.

236. В 2020 году была начата реализация критически важной общеорганизационной инициативы по поддержке программ и партнёрства, для которой на двухгодичный период 2020–2021 годов была выделена единовременная сумма в 2,5 млн долл. США⁷³. В рамках этой КВОИ предполагается вести работу по устранению пробелов в области разработки проектов на страновом уровне для улучшения доступа к широкому спектру финансовых потоков. Такая поддержка позволит выстраивать долгосрочные задачи по реализации глобальных стратегических инициатив, в том числе за счёт мобилизации внутренних ресурсов стран и многоотраслевых инвестиций. Это позволит также укрепить связи по всему комплексу вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира и продемонстрировать экспертные знания и опыт и руководящую роль расположенных в Риме учреждений и – в этой связке при участии ряда ключевых партнёров – в реализации основных тематических направлений.

237. Эта инициатива позволит не только в полной мере определить требования к разработке проектов, но и создать необходимый потенциал в области мобилизации ресурсов с целью укрепления партнёрских связей и расширения возможностей финансирования. Этот подход будет сочетаться с нацеленным на перспективу идейным руководством работой по осуществлению стратегических приоритетов, предполагающим ведущую роль расположенных в Риме учреждений в реализации мер по всему комплексу вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира, в целях обеспечения

⁷³ Концептуальная записка относительно этой критически важной общеорганизационной инициативы представлена в Приложении IV к плану управления на 2020–2022 годы. WFP/EB.2/2019/5-A/1.

всесторонней поддержки в определении задач, приоритетов, разработки и формулирования предложений и программ, а также в мобилизации ресурсов.

Общий фонд

238. Общий фонд – это учётная единица, созданная в целях учёта сумм, полученных в порядке возмещения косвенных расходов, прочих поступлений, оперативных резервов и поступивших взносов, не предназначенных специально для фонда какой-либо категории программ, целевого фонда или специального счёта. Главным источником поступлений в Общий фонд является процентный и инвестиционный доход по остаткам средств ВПП в инвестиционных портфелях, на банковских счетах и на счетах денежных рынков. Нецелевая часть средств этого фонда состоит, главным образом, из инвестиционных доходов и прибыли за счёт курсовой разницы, и не включает специальные счета и другие остатки, конкретного целевого назначения.
239. Сметный остаток нецелевой части средств Общего фонда по состоянию на 30 июня 2020 года составляет 285 млн долл. США. В прошлые годы Совет использовал свои полномочия для утверждения ассигнований из нецелевых средств фонда для стратегических инвестиций, направленных на укрепление механизмов ресурсного обеспечения и финансирования ВПП для обеспечения работы по приоритетным стратегическим направлениям. В плане управления на 2021–2023 годы не предполагается ассигнований из нецелевых средств Общего фонда. Однако руководство продолжит обсуждение с членами Совета возможностей использования нецелевой части Общего фонда для обеспечения финансовой стабильности и выделения средств на работу по соответствующим стратегическим приоритетным направлениям.

Ставка возмещения косвенных вспомогательных расходов

240. Ставка возмещения КВР из средств взносов в ВПП, обеспечивает ресурсы для бюджета ППА, из которого финансируются мероприятия, необходимые для действенной и эффективной работы ВПП. Ставка КВР утверждается Советом ежегодно при утверждении плана управления.
241. В 2014 году Совет пришел к выводу, что единая ставка возмещения КВР является простой и прозрачной моделью, и её следует сохранить. В мае 2020 года Секретариат провёл неформальную дискуссию с членами Совета, в ходе которой обсуждалась возможность введения гибких ставок возмещения КВР для взносов определённых видов. Исходя из отзывов членов Совета, Секретариат не предлагает никаких изменений политики или ставок возмещения КВР в 2021 году.
242. Методика расчёта стандартной ставки возмещения КВР была установлена в 2006 году⁷⁴; а в таблице IV.14 представлен расчёт ставки на 2021 год.

⁷⁴ WFP/EB.A/2006/6-C/1

ТАБЛИЦА IV.14: РАСЧЁТ СТАВКИ ВОЗМЕЩЕНИЯ КОСВЕННЫХ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ РАСХОДОВ (в процентах)	
Базовый уровень 2019 года	5,32
Повышение ставки в связи с ростом косвенных расходов в 2021 году	0,81
Рост ставки в связи с увеличением прогнозируемого объёма финансирования	0,20
Повышение ставки в связи с сокращением остатка на счёте выравнивания бюджета ППА	0,25
Расчётная ставка возмещения КВР на 2021 год	6,58

243. Анализ показывает, что расчётная ставка возмещения КВР составляет 6,58 процента, однако Секретариат рекомендует сохранить её в 2021 году на нынешнем уровне – 6,5 процента. Эта ставка остается самой низкой среди фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединённых Наций. Также предлагается сохранить ставку возмещения КВР на уровне 4,0 процентов для взносов правительств в программы, осуществляемые в их странах, а также для взносов развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

Раздел V: Измерение эффективности управления

Общий обзор

244. В документах "Пересмотр общеорганизационной матрицы результатов на 2017–2021 годы"⁷⁵ и "Пересмотр общеорганизационной матрицы результатов на 2017–2021 годы, часть II" определяются целевые показатели в отношении практических результатов и показателей эффективности работы⁷⁶, которыми ВПП руководствуется при использовании всех имеющихся ресурсов для выполнения своего мандата, обеспечения прозрачности и подотчётности, а также определения стратегических направлений работы Программы на период 2017–2021 годов.
245. Новая редакция Общеорганизационной матрицы результатов (ОМР) подготовлена на основе принципа, согласно которому эффективность осуществления программ является отражением результатов работы ВПП по спасению жизней и изменению жизненных перспектив, а эффективность управления обеспечивает достижение результатов осуществления программ. Эти два аспекта эффективности неразрывно связаны, но измеряются показателями разного рода: результаты осуществления программ – показателями достижения практических результатов и итогов программ, а эффективность управления – ключевыми показателями эффективности (КПЭ). Эти показатели используются в инструментарии ВПП для управления эффективностью работы и подготовки внутренней и внешней отчётности на страновом и общеорганизационном уровнях: в логических схемах ССП, годовых планах работы, страновых докладах.
246. В дополнение к этим показателям, в новой редакции части II ОМР установлены общеорганизационные целевые показатели, которые определяют общую направленность работы ВПП. Эти целевые показатели устанавливаются как для практических результатов программ, так и для КПЭ управления, составляют основу для обсуждения стратегических вопросов и находят своё отражение в основных общеорганизационных средствах управления эффективностью: в плане управления и в годовом отчёте о результатах деятельности. Включение этих целевых показателей в план управления позволяет подтвердить или пересмотреть их с учётом актуальных плановых показателей и последних организационных преобразований. Общеорганизационные целевые показатели на 2022 год и на последующий период будут представлены в новом стратегическом плане.

Общеорганизационные целевые показатели практических результатов осуществления программ

247. Общеорганизационные целевые показатели практических результатов осуществления программ ВПП отражают её предполагаемые действия по удовлетворению глобальных потребностей в области продовольственной безопасности, а также проведению информационно-просветительской деятельности и мобилизации ресурсов. Как указывается в новой редакции части II ОМР, в случае необходимости годовые целевые показатели могут быть обновлены в плане управления.
248. Представленные в таблице V.1 первоначальные целевые показатели на 2021 год, изложенные в этом документе, сформулированы исходя из прогнозов тенденций планирования на основе потребностей за предыдущие годы. В таблице V.1 приведены обновлённые целевые показатели на 2021 год, увязанные с последними имеющимися плановыми данными, полученными от страновых представительств, которые, поэтому,

⁷⁵ WFP/EB.2/2018/5-B/Rev.1

⁷⁶ WFP/EB.A/2019/5-A

точнее отражают потребности. Эти показатели отражают изменения в условиях реализации текущих ССП и в планировании ССП, утвержденных в 2020 году. Ниже приводится обоснование основных изменений, а более подробная информация – в разделе III настоящего документа.

ТАБЛИЦА V.1: ИТОГИ РАБОТЫ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ			
Категория А: Целевые показатели по видам помощи			
Показатель	Пересмотренный целевой показатель 2020 года	Исходный целевой показатель на 2021 год	Предлагаемый пересмотренный целевой показатель на 2021 год
Общий объём продовольствия, поставленного целевым бенефициарам (<i>тонн</i>)	4,6 млн	5,8 млн	5,8 млн
Общая стоимость продовольствия, поставленного целевым бенефициарам (<i>долл. США</i>)	2,37 млрд	2,92 млрд	3,09 млрд
Объём поставленных обогащённых пищевых продуктов (<i>тонн</i>)	264 000	406 000	380 000
Объём поставленных специализированных пищевых продуктов с повышенной питательной ценностью (<i>тонн</i>)	607 000	824 000	629 000
Общая стоимость помощи, оказанной целевым бенефициарам в виде ПДС и товарных ваучеров (<i>долл. США</i>)	3,8 млрд	4,2 млрд	3,8 млрд
Необусловленные денежные средства (<i>долл. США</i>)	2,6 млрд	2,6 млрд	2,2 млрд
Ваучеры (<i>долл. США</i>)	889 млн	1,3 млрд	1,3 млрд
Товарные ваучеры (<i>долл. США</i>)	366 млн	337 млн	360,7 млн
Общий объём помощи в укреплении потенциала (<i>долл. США</i>)	562 млн	464 млн	531 млн
Доля пассажиров, получивших услуги СГВП ООН, от общего количества нуждающихся в этих услугах (%)	95	95	95
Категория В: Целевые показатели по численности бенефициаров			
Показатель	Пересмотренный целевой показатель 2020 года	Исходный целевой показатель на 2021 год	Предлагаемый пересмотренный целевой показатель на 2021 год
Общая численность бенефициаров, получающих от ВПП продовольствие и ПДС	87,8 млн	83 млн	100,8 млн
Численность детей школьного возраста, охваченных мероприятиями в области школьного питания	22,2 млн	17,9 млн	19,9 млн

Численность бенефициаров, охваченных конкретными мероприятиями в области питания	18,8 млн	24,6 млн	20 млн
Численность бенефициаров, охваченных программами продовольственной помощи в обмен на активы	9,9 млн*	12,5 млн	10,2 млн

* Плановый показатель численности бенефициаров, охваченных программами продовольственной помощи в обмен на активы, на 2020 год был пересмотрен в связи с уточнением численности бенефициаров с разбивкой по конкретным мероприятиям.

ПДС – переводы денежных средств; СГВП ООН – Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединённых Наций.

249. Глобальная тенденция неуклонного увеличения количества кризисов, проявление которой усугубляется кризисом COVID-19, нашла своё отражение в целевых показателях результатов работы по осуществлению программы, сформулированной исходя из потребностей, которые показывают рост количества бенефициаров и объёмов продовольственной помощи по сравнению с 2020 годом, а также указывают на рост связанных с этим оперативных потребностей (более подробно см. раздел III).
250. Скорректированные общие целевые показатели по ПДС и товарным ваучерам на 2021 год по-прежнему ориентированы на удовлетворение ожидавшихся в 2020 году больших объёмов потребностей. Как отмечается в плане управления на 2020–2022 годы, ожидается снижение темпов роста ПДС по мере того, как их доля в портфелях ВПП достигнет уровней, отражающих оптимальное для каждой страны сочетание видов помощи с учётом политической обстановки, условий осуществления операций и экологических рисков. Передача вопросов реализации Системы социальной защиты в чрезвычайных ситуациях в Турции в ведение МФОККиКП, о которой говорится в разделе III, дала возможность распространить оказание помощи в виде ПДС на рекордное количество стран (71). Ожидаемая устойчивая тенденция, отражённая в плане управления, носит ориентировочный характер, и оперативные решения в отношении наиболее подходящих видов и механизмов оказания помощи зависят от конкретных условий, а изменения объёмов – от конкретных условий осуществления операций ВПП.
251. Целевой показатель общей предполагаемой стоимости помощи в укреплении потенциала остаётся относительно стабильным, что свидетельствует о твёрдом намерении ВПП продолжать работу по формированию устойчивости к воздействию внешних факторов и устранению исходных причин. Однако в абсолютном выражении предполагается небольшое (на 6 процентов) сокращение по сравнению с целевым показателем на 2020 год. В пределах этой общей суммы на уровне стран предполагается изменения как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения объёмов в соответствии с адаптацией и изменением приоритетов применительно к изменяющимся условиям. Самая существенная доля общего сокращения связана с общим сокращением объёмов мероприятий ВПП по укреплению институционального потенциала в Ираке, где предполагается сокращение потребностей на 2021 год более, чем на 30 млн долл. США, в связи с замедлением работы по развёртыванию цифровой платформы идентификации бенефициаров и работы с ними в рамках Государственной системы распределения Министерства торговли; теперь предполагается в первую очередь использовать ресурсы правительства для работы по оказанию помощи с использованием средств существующей платформы.
252. Целевой показатель для школьного питания на 2021 год увеличен по сравнению с 2020 годом примерно на 2,2 млн долл. США. Сорок процентов этого прироста обусловлено расширением операций в Египте, Йемене, Мозамбике, Сирийской Арабской Республике,

Судане и Эфиопии в соответствии со стратегией ВПП в области школьного питания на 2020–2030 годы, которой предусматривается расширить охват уязвимых групп детей в странах, пострадавших от гуманитарных и прочих кризисов.

253. Целевой показатель для конкретных мероприятий по повышению качества питания на 2021 год увеличен по сравнению с 2020 годом примерно на 1,2 млн долл. США. Предлагаемый пересмотренный целевой показатель на 2021 год точнее исходного, поскольку он выведен на основе данных по каждой стране, а не по результатам анализа тенденций.
254. Оценки объёмов мероприятий по оказанию продовольственной помощи в обмен на активы в 2021 году произведены на основе обобщения прогнозных данных о численности лиц, которые должны получать помощь по этой линии в виде продовольствия, денежных средств или ваучеров для восполнения дефицита продовольствия у наиболее уязвимых групп населения в совокупности с наращиванием производственных активов домохозяйств и общин для снижения риска катастроф в будущем, укрепления источников средств к существованию и постепенного формирования устойчивости к воздействию внешних факторов. Комплексный характер программ в области устойчивости к внешним факторам в сочетании на протяжении нескольких лет с мероприятиями ППА даёт возможность осуществлять дополнительные меры вмешательства в интересах тех же домохозяйств. В результате этого не учитывается полный объём гуманитарной помощи и помощи в области развития, оказываемой той или иной группе бенефициаров.
255. Фактические данные по этим целевым показателям, установленным исходя из потребностей, будут представлены в годовом отчёте о результатах деятельности за 2021 год.

Общеорганизационные целевые показатели эффективности управления

256. Целевые показатели эффективности управления ВПП определяют стандарты, за соблюдение которых Программа несёт ответственность и которые обеспечивают максимально эффективное использование ею финансовых, кадровых и материальных ресурсов для выполнения своего мандата. Соблюдение этих стандартов оценивается по трем категориям показателей⁷⁷: показатели категорий I и II отражают общую эффективность работы ВПП, а показатели категории III используются внутри ВПП для определения эффективности текущего управления операциями.

Ключевые показатели эффективности категории I

257. Включение в план управления на 2021–2023 годы показателей категорий I и II даёт возможность в случае необходимости обновлять целевые значения показателей и их компоненты. Общеорганизационные целевые показатели категории I, которые были утверждены в рамках в новой редакции части II ОМР, остаются в силе. Однако с учётом хода работы в 2019 и 2020 годах стало возможным пересмотреть некоторые компоненты показателей с учётом усовершенствования внутренних процессов ВПП. Подробная информация о показателях и их целевых значениях, установленных на 2020 и 2021 год, представлена в таблице V.2.
258. КПЭ категории I, отражают результаты общеорганизационной деятельности ВПП и измеряют эффективность управления ВПП работой по реализации стратегического плана ВПП на основе ССП. Существует три показателя высокого уровня категории I, компоненты

⁷⁷ Более подробную информацию о КПЭ см. WFP/EB.2/2018/5-B/Rev.1. <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000099356/download/>.

которых используются национальными представительскими органами в качестве средств внутреннего контроля:

- КПЭ 1: (Общий ход работы по осуществлению национальных стратегических планов) измеряет влияние финансовых и операционных ограничений на работу ВПП, а также на эффективность мероприятий и стратегические итоги за рассматриваемый период⁷⁸.
- КПЭ 2: (Действительная готовность к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них) измеряет, насколько эффективно ВПП соблюдает требования стандартов в отношении готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. В частности, измеряются готовность на национальном и общеорганизационном уровнях, а также осуществление общеорганизационных мер реагирования на острые чрезвычайные ситуации.
- КПЭ 3: (Общее соблюдение стандартов эффективности управления) измеряет эффективность работы национальных представительств по каждой функциональной области для обеспечения осуществления ССП. Агрегирование данных по функциональным областям позволяет проводить анализ процессов управления на уровне всей организации.

ТАБЛИЦА V.2: КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ КАТЕГОРИИ I И ИХ КОМПОНЕНТЫ				
Ключевой показатель эффективности	Показатели за 2019 год*	Целевой показатель на 2020 год	Целевой показатель на 2021 год**	Целевой показатель на 2022 год***
КПЭ 1 – Общий ход работы по осуществлению национальных стратегических планов	Целевые показатели достигнуты в 61 % национальных представительств	Целевые показатели достигаются в 80 % национальных представительств	Целевые показатели достигаются в 90% национальных представительств	Целевые показатели достигаются в 90% национальных представительств
Показатель компонентов				
% итоговых результатов, достигнутых в ходе реализации	85	70	70	70
% итоговых результатов, по которым показатели достигнуты или будут достигнуты	83	75	75	75
% практических результатов, достигнутых в ходе реализации	84	80	80	80

⁷⁸ КПЭ 1: Общий ход работы по осуществлению национальных стратегических планов. Целевые показатели на 2020 год (80 процентов), 2021 год (90 процентов), 2022 год (90 процентов) превышают базовый показатель 2019 года (61 процент). Показатели компонентов измеряют ход работы по достижению итоговых и практических результатов, а КПЭ 1 измеряет процент стран, достигших плановых показателей по компонентам. Показатели практических результатов (процентная доля практических результатов, по которым были достигнуты показатели или велась соответствующая работа), для которых базовое значение 2019 года составляло 52 процента, на 2020, 2021 и 2022 годы установлены на уровне 80 процентов.

ТАБЛИЦА V.2: КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ КАТЕГОРИИ I И ИХ КОМПОНЕНТЫ				
Ключевой показатель эффективности	Показатели за 2019 год*	Целевой показатель на 2020 год	Целевой показатель на 2021 год**	Целевой показатель на 2022 год***
% практических результатов, по которым были показатели достигнуты или будут достигнуты	52	80	80	80
КПЭ 2: Действительная готовность к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них	Достигнут один из пяти целевых показателей	Достигнуты четыре из пяти целевых показателей	Достигнуты все пять целевых показателей	Достигнуты все пять целевых показателей
Показатель компонентов				
% страновых представительств, которые актуализируют или реализуют не менее 80 % мероприятий по обеспечению готовности	61	100	100	100
Количество учебных мероприятий по вопросам реагирования на чрезвычайные ситуации в соответствии со стандартом программы "Функциональное и вспомогательное обучение в области реагирования на чрезвычайные ситуации" (FASTER)	3 мероприятия	4 мероприятия	4 мероприятия	4 мероприятия
Сроки использования средств счёта оперативного реагирования по обеспечению готовности	13 дней	5 дней	5 дней	5 дней
Сроки подключения оперативной целевой группы	360 часов	≤ 24 часов	≤ 24 часов	≤ 24 часов
Сроки разработки концепции операции страновым представительством	4 дня	≤ 5 дней	≤ 5 дней	≤ 5 дней
КПЭ 3: Общее соблюдение стандартов эффективности управления	Целевые показатели достигнуты в 59% страновых представительств	Целевые показатели достигаются в 80 % страновых представительств	Целевые показатели достигаются в 90% страновых представительств	Целевые показатели достигаются в 90% страновых представительств
Показатель компонентов				
Руководство: гендерная представленность (см. примечание)	39 %	Целевые ориентиры странового представительства	Целевые ориентиры странового представительства	Целевые ориентиры странового представительства
Руководство: количество невыполненных в оговорённые сроки рекомендаций аудита	62	Меньше, чем годом ранее	Меньше, чем годом ранее	Меньше, чем годом ранее

ТАБЛИЦА V.2: КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ КАТЕГОРИИ I И ИХ КОМПОНЕНТЫ				
Ключевой показатель эффективности	Показатели за 2019 год*	Целевой показатель на 2020 год	Целевой показатель на 2021 год**	Целевой показатель на 2022 год***
Руководство: % невыполненных в оговорённые сроки рекомендаций аудита	25	≤ 5	≤ 5	≤ 5
Программа: % выполненных рекомендаций по итогам оценки (намеченных к выполнению)	95	100	100	100
Программа: % практических результатов, достигнутых в рамках партнёрств	93	90	90	90
Поставки: % потерь после поставки	0,43	< 2	< 2	< 2
Поставки: % тоннажа, доставленного в установленный срок	73	95	95	95
Поставки: % тоннажа, не подтверждённого документально	5	≤ 10	≤ 10	≤ 10
Бюджет и программы: % выполнения плана по всем ассигнованиям на ССП	84	90	90	90
Кадры: Уровень соблюдения требований о повышении профессионального уровня и компетентности (ППК) (%)	74	100	100	100
Кадры: % сотрудников, прошедших все обязательные учебные мероприятия	75	100	85	85
Административное управление: % механизмов внутреннего контроля, которые внедрены и осуществляются в сфере административного управления	70	100	75	75
Административное управление: % основных средств ВПП, в отношении которых проведена инвентаризация и сверка	97	100	100	100
Финансы: % элементов повышенного риска, указанных в финансовой информационной панели	5	< 7	< 7	< 7
Информационные технологии: % соблюдения стандартов безопасности информационных технологий	99	100	100	100
Безопасность: % соблюдения требований Механизма обеспечения подотчётности в сфере безопасности на местах	84	100	100	100
Мобилизация ресурсов, коммуникации и отчётность: % финансирования сформированных исходя из потребностей планов в рамках страновых операций	99	80	80	80
Мобилизация ресурсов, коммуникации и отчётность: % успешных мероприятий	66	70	70	70

Примечание. У каждого странового представительства есть свой ежегодный ориентир и целевой показатель гендерного представительства на 2021 год. Фактический показатель для всех страновых представительств представлен в виде среднего показателя представленности мужчин и женщин во всех страновых представительствах, а в годовом отчёте о результатах деятельности указывается, сколько страновых представительств достигли своих целевых показателей.

- * Более подробную информацию по базовым показателям 2019 года см. Приложение IV-A к Годовому отчёту о деятельности за 2019 год: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000115522/download/>.
- ** Целевые показатели на 2021 год разработаны на основе актуализированных целевых показателей, приводимых в Годовом отчёте о деятельности за 2019 год: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000115522/download/>
- *** Целевые показатели на 2022 год ещё не установлены и будут представлены в окончательном виде в новом Стратегическом плане. Представленные в данной таблице значения соответствуют целевым показателям, установленным на 2021 год.

Ключевые показатели эффективности категории II

259. КПЭ категории II касаются мероприятий более краткосрочного характера и используются для оценки хода работы по реализации общеорганизационных приоритетов, установленных руководством ВПП⁷⁹, выполнению многосторонних соглашений и обязательств перед третьими сторонами.

260. Как показано в таблице V.3, первая группа показателей касается системы Организации Объединенных Наций и вопросов координации. Эти КПЭ не изменялись со времени принятия плана управления на 2018–2020 годы и отражают сохраняющиеся внешние обязательства ВПП. Во второй кластер входят приоритеты старшего руководства, включая текущие и новые приоритеты в работе старших руководителей ВПП.

ТАБЛИЦА V.3: КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ КАТЕГОРИИ II И ИХ КОМПОНЕНТЫ

	Исходный уровень	Показатели за 2019 год	Целевой показатель на 2020 год	Целевой показатель на 2021 год
Система ООН и координация с ней				
% выполнения обязательств в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики	100 (2016)	20	100	н/д*
% достигнутых целевых показателей ОСПД ООН 2.0	93 (2016)	75	100	100
% достигнутых целей при обследовании пользователей кластеров	100 (2017)	100	100	100
Тематические приоритеты старшего руководства				
% сотрудников, прошедших обязательный курс обучения по вопросам недопущения преследований, сексуальных домогательств, и злоупотребления служебным положением и защиты от сексуальной эксплуатации и насилия	73 (2016)	91	100	100

⁷⁹ Впервые включённые в план управления на 2018 – 2020 год, КПЭ категории II были утверждены старшим руководством ВПП в октябре 2019 года и включают, показатели, целевые значения которых были установлены в новой редакции части II ОМР, утверждённой Советом на его ежегодной сессии 2019 года. Эти показатели обновляются ежегодно, дополняются и изменяются по результатам проводимого ежегодно в августе совещания Группы старших руководителей.

% страновых представительств, в которых действуют механизмы рассмотрения жалоб и обратной связи	69 (2019)	66	85	85
% получающих денежные пособия бенефициаров ВПП, на основе цифровой платформы	41 (2018)	71	80	80
% страновых представительств, в которых действуют системы рационального использования окружающей среды	4 (2018)	Не сообщалось**	20	30
% взносов с целевой привязкой на уровне стратегических итогов и выше	17 (2018)	Не сообщалось	30	30

* "% выполнения обязательств в рамках четырёхгодичного всеобъемлющего обзора политики" отражает работу по выполнению рекомендации Четырёхгодичного всеобъемлющего обзора политики за 2016–2019 годы. Вытекающие из этой директивы для учреждений системы Организации Объединённых Наций на 2020–2023 годы в настоящее время готовятся для представления на рассмотрение Генеральной Ассамблеи. Поэтому эта система показателей пока не применяется вплоть до утверждения результатов нового четырёхгодичного всеобъемлющего обзора политики предположительно в конце 2020 – начале 2021 года.

** Два последних КПЭ в таблице V.3 были разработаны для плана управления на 2020–2022 годы на основе базовых значений показателей 2018 года; ни по одному из этих показателей в 2019 году официальные данные не представлялись.

Раздел VI: Целевые фонды и специальные счета

Общий обзор

261. В этом разделе плана управления на 2021–2023 годы в обобщённом виде изложены ресурсные потребности, которые могут быть профинансированы из средств целевых фондов, и масштабы деятельности по линии специальных счетов. Кроме того, здесь описан механизм финансирования общеорганизационных услуг.

Целевые фонды

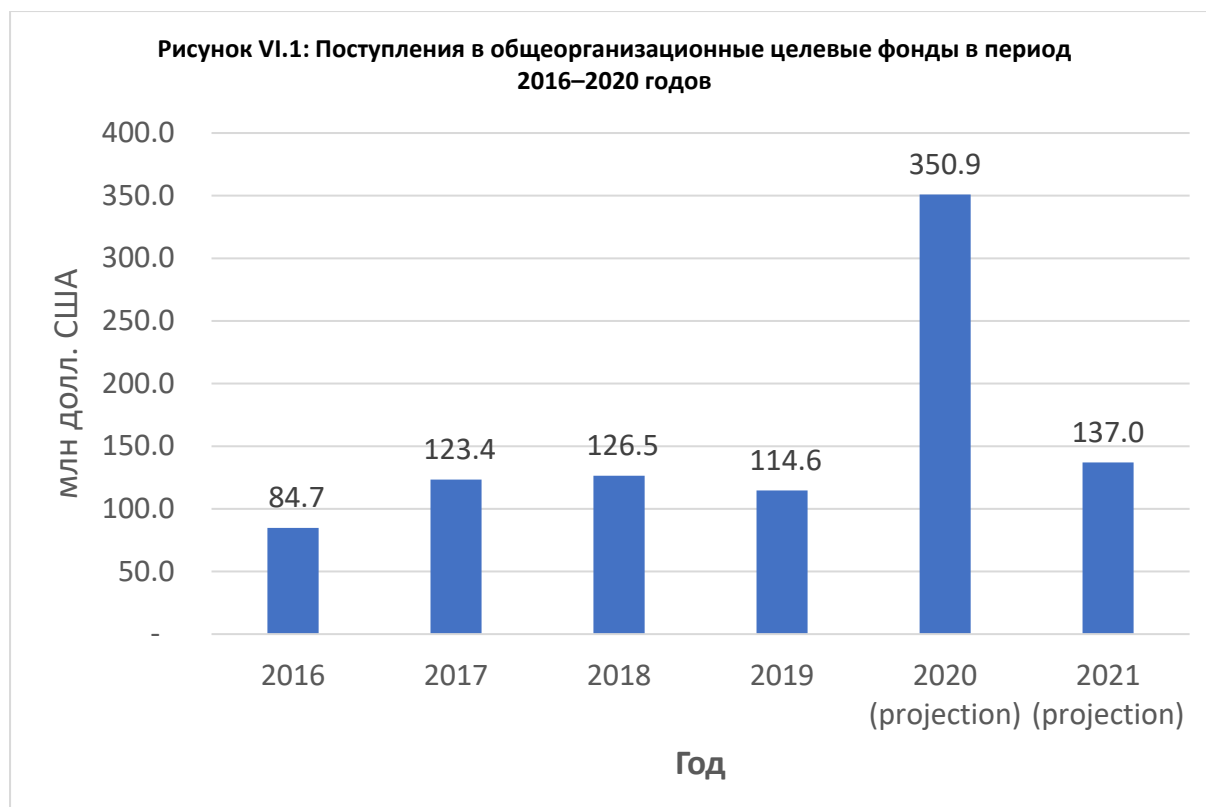
262. Целевые фонды представляют собой взносы, цель, охват и требования к отчётности которых выходят за рамки регулярных оперативных программ ВПП, но соответствуют её политике, задачам и мероприятиям. Они учреждаются Директором-исполнителем в соответствии с Финансовым положением 5.1.

263. Механизм КПД⁸⁰ предполагает, что все мероприятия странового уровня учитываются как программы или предоставление услуг в рамках механизма ССП той или иной страны. Поэтому с 2019 года целевых фондов для конкретных стран больше не существует. Целевые фонды для штаб-квартиры и региональных бюро по-прежнему используются для укрепления организационного потенциала и повышения эффективности ВПП и её способности работать по конкретным тематическим направлениям.

Поступления в целевые фонды в период 2016–2020 годов

264. Как показано на рисунке VI.1, поступления в целевые фонды в последние годы были нестабильны. Необычный прирост в прогнозе на 2020 год обусловлен созданием целевого фонда для мероприятий в связи с пандемией COVID-19, объём которого по состоянию на середину августа 2020 года составлял 214,5 млн долл. США.

⁸⁰ WFP/EB.2/2018/5-A/1



265. В таблице VI.1 показана разбивка поступлений в целевые фонды, полученных в период 2016–2020 годов, по тематическим областям.

ТАБЛИЦА VI.1: ПОСТУПЛЕНИЯ В ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ ПО ТЕМАТИЧЕСКИМ ОБЛАСТЯМ в 2016–2020 годах		
Тематическая область	Всего (млн долл. США)	% от общего объёма
Готовность к чрезвычайным ситуациям и организация мер реагирования*	266,4	33,3
Укрепление потенциала правительств	112,8	14,1
Питание	71,0	8,9
Наращивание потенциала ВПП	61,0	7,6
Изменение климата и уменьшение опасности стихийных бедствий	56,4	7,0
Поставки	49,2	6,1
Продовольственная безопасность	45,1	5,6
Прочие**	138,3	17,3
Всего	800,2	100,0

* Включая целевой фонд для ответных действий в связи с пандемией COVID-19.

** К прочим тематическим областям относятся наращивание потенциала ВПП, партнёрские отношения и информационно-просветительская работа.

Целевые фонды в 2021 году

266. Прогнозируемый объем поступлений целевых фондов в 2021 году составит 137 млн долл. США, что на 213,9 млн долл. США (61 %) меньше сметного общего показателя 2020 года. Это сокращение связано с выделением в 2020 году значительных ассигнований в связи с пандемией COVID-19. В настоящее время продолжение работы целевого фонда в связи с COVID-19 в 2021 году не предполагается. Однако, исходя из общей ситуации с пандемией, работа этого целевого фонда может быть продлена.
267. В таблице VI. 2 показан прогноз движения денежных средств целевых фондов в 2021 году.

ТАБЛИЦА VI.2: ПРОГНОЗ ДВИЖЕНИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ ЦЕЛЕВЫХ ФОНДОВ В 2021 ГОДУ (млн долл. США)	
Переходящий остаток на 1 января 2021 года	57,1
Поступления в целевые фонды за год	137,0
Планируемый расход средств целевых фондов	(151,9)
Переходящий остаток на 31 декабря 2021 года	42,2

268. В 2021 году целевые фонды, действующие на уровне штаб-квартиры и региональных бюро, будут оказывать поддержку в укреплении организационного потенциала и повышении эффективности работы ВПП за счёт мероприятий в таких областях, как изменение климата и уменьшение опасности стихийных бедствий, продовольственная безопасность, укрепление потенциала правительств, питание, поставки, инновации ("Ускоритель инноваций"), школьное питание и готовность к чрезвычайным ситуациям и меры реагирования.
269. В таблице VI. 3 представлены прогнозы поступлений в целевые фонды и объёмы расходования этих средств на 2021 год по тематическим областям.

ТАБЛИЦА VI.3: ПРОГНОЗЫ ПОСТУПЛЕНИЙ В ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ И СМЕТЫ ИХ РАСХОДОВАНИЯ ПО ТЕМАТИЧЕСКИМ ОБЛАСТЯМ НА 2021 ГОД (млн долл. США)		
Тематическая область	Прогноз поступлений	Смета расходования
Изменение климата и уменьшение опасности стихийных бедствий	50,8	19,8
Продовольственная безопасность	30,0	43,6
Укрепление потенциала правительств	16,1	24,4
Питание	11,5	12,1
Поставки	8,0	4,7
Инновации	6,2	5,0
Школьное питание	4,8	4,7
Готовность к чрезвычайным ситуациям и меры реагирования	4,2	5,9
Прочие	5,6	31,7
Всего	137,0	151,9

Целевые фонды по тематическим областям

270. Ниже даётся характеристика некоторых целевых фондов по каждой из тематических областей.

Изменение климата и уменьшение опасности стихийных бедствий

271. *Целевой фонд для использования средств Зелёного климатического фонда (сметные поступления 39,1 млн долл. США для многолетних проектов, сметные расходы 10,1 млн долл. США)* даёт ВПП возможность получать средства Зелёного климатического фонда (ЗКФ), являющегося крупнейшим финансовым инструментом, учреждённым в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединённых Наций по изменению климата. Этот целевой фонд оказывает поддержку развивающимся странам в адаптации к изменению климата и ограничении или сокращении ими выбросов парниковых газов. ВПП стала одной из международных аккредитованных при ЗКФ организаций в марте 2016 года и, в силу этого, имеет право представлять проектные предложения от имени правительств принимающих стран и в тесном сотрудничестве с ними. Мероприятия ВПП, финансируемые ЗКФ, нацелены на адаптацию к изменению климата. Эти мероприятия согласуются с политикой ВПП в области изменения климата и с приоритетами, изложенными в национальных стратегических обзорах работы по ликвидации голода и ССП. Средства ЗКФ дают ВПП возможность расширять масштабы инновационных мероприятий в странах, где источники средств к существованию и продовольственная безопасность в наибольшей степени пострадали от изменения климата.
272. *Целевой фонд для борьбы с голодом, связанным с изменением климата (сметные поступления 2,1 млн долл. США, сметные расходы 4,5 млн долл. США)* обеспечивает разработку и осуществление нормативно-директивных документов и учебных материалов по вопросам снижения рисков, связанных с изменением климата и стихийных бедствий, что даёт возможность правительствам и субъектам гуманитарной деятельности понять влияние изменения климата на продовольственную безопасность. Это также даёт возможность ВПП взаимодействовать с партнёрами в рамках глобальных стратегических процессов и реализовывать три основных направления политики ВПП в области изменения климата: наращивание потенциала; поддержку правительств в вопросах программ и политики; и расширение масштабов инновационных мероприятий в связи с изменением климата.
273. *Целевой фонд Инициативы по повышению устойчивости к внешним воздействиям в сельских районах (R4) (сметные поступления 1,2 млн долл. США)* нацелен на оказание помощи общинам в формировании устойчивости к внешним воздействиям, доходов и благополучия населения в условиях роста изменчивости климата и климатических потрясений. Этот целевой фонд получает ресурсы на многолетней основе для обеспечения распространения по всему миру и широкому применению микрострахования в связи с операциями ВПП. В настоящее время фонд "R4" оказывает поддержку уязвимым фермерам и их семьям в семи странах, и к 2022 году планируется расширение его работы с охватом 12 стран.

Продовольственная безопасность

274. *Целевой фонд инициативы в области мобильного мониторинга ситуации с продовольственной безопасностью (системы мобильного анализа и картирования факторов уязвимости – МАКФУ) (сметные поступления 7,1 долл. США, сметные расходы 24,9 млн долл. США)* был создан для получения взносов от нескольких доноров на деятельность, связанную со сбором и анализом данных о продовольственной безопасности домохозяйств с помощью мобильных телефонов. Целью этого фонда является содействие принятию своевременных решений по программам на основе точной информации о состоянии продовольственной безопасности с помощью наиболее подходящих инструментов и технологий. В 2021 году будет продолжено осуществление мероприятий по мониторингу в почти реальном масштабе времени с помощью системы HungerMap Live⁸¹, в 60 странах; по поддержке мониторинга на местах в вопросах отслеживания, сбора и анализа показателей эффективности осуществления программ для поддержания целенаправленной работы по получению практических результатов и формирования данных для анализа и оценки итогов и последствий; по оценке продовольственной безопасности и питания; по анализу спутниковых изображений высокого разрешения; и по обеспечению наращивания потенциала.
275. Расположенные в Риме учреждения коллективно поддержали призыв Генерального Секретаря провести в 2021 году Саммит по продовольственным системам. Это мероприятие станет одним из главных вкладов в Десятилетие действий по достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР) к 2030 году; оно также открывает возможности для выхода из кризиса COVID-19 с более надёжными продовольственными системами, что поможет миру обеспечить прогресс на основе экологической устойчивости для всех. *Целевой фонд расположенных в Риме учреждений для проведения Саммита по продовольственным системам (сметные поступления 10 млн долл. США, сметные расходы 9,6 млн долл. США)* был создан для получения взносов доноров и использования их для покрытия расходов по проведению Саммита, включая расходы по секретариату Специального посланника в Найроби и Риме, служебные поездки и функционирование консультативной группы, обеспечение работы научной группы высокого уровня, а также для ассигнований, связанных с совещаниями и организацией этого мероприятия.
276. *Целевой фонд по расширению масштабов работы в Сахеле в области устойчивости к воздействию внешних факторов (сметные поступления 2,8 млн долл. США, сметные расходы 2,8 млн долл. США)* гарантирует для Регионального бюро в Дакаре необходимые потенциал и ресурсы для успешного обеспечения работы по расширению масштабов работы в области повышения устойчивости, которая определена в качестве одного из глобальных приоритетов ВПП. Региональное бюро играет значительную роль в оказании поддержки, стимулировании и расширении масштабов комплексной работы в регионе Сахеля по повышению устойчивости, что открывает уникальные возможности для ВПП продемонстрировать свою способность проводить крупномасштабные операции по укреплению устойчивости, способствовать преобразованиям и заявить о себе в качестве одного из ведущих участников работы по всему комплексу вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира.

Укрепление потенциала правительств

277. *Целевой фонд Африканского агентства по развитию потенциала в области управления рисками (АРК) (сметные поступления 10 млн долл. США, сметные расходы 14,6 млн долл. США)* предназначен для поддержки укрепления и развития потенциала правительств стран Африки в области планирования, обеспечения готовности к экстремальным погодным явлениям и стихийным бедствиям, включая засухи, наводнения

⁸¹ <https://hungermap.wfp.org>

и циклоны, и организации мер реагирования в связи с ними. Межправительственный характер этого целевого фонда позволяет странам работать сообща как единая группа, которая осуществляет управление в условиях рисков и привлекает финансирование со стороны доноров и международного рынка рисков, обеспечивая финансовую эффективность. Предварительное утверждение планов на случай чрезвычайных обстоятельств помогает странам повысить предсказуемость и оперативность ответных мер в связи со стихийными бедствиями, обеспечивая действенную увязку финансирования с системами раннего предупреждения и планированием на случай чрезвычайных обстоятельств.

278. В мире придаётся всё большее значение наращиванию устойчивости к воздействию внешних факторов, что нашло своё отражение в ЦУР 2 и 17 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в работе по всему комплексу вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира и в признании необходимости многоуровневого и комплексного партнёрского взаимодействия. *Целевой фонд для Инициативы по разработке программ и партнёрскому взаимодействию в наращивании потенциала в области формирования устойчивости к воздействию внешних факторов повторяющихся кризисов в интересах создания активов (сметные поступления 930 000 долл. США, сметные расходы 4,8 млн долл. США)* способствует восполнению выявленных пробелов, содействуя развитию и укреплению потенциала ВПП по осуществлению и обеспечению совместно с другими партнёрами программ формирования устойчивости к внешним воздействиям при ведущей роли правительств в самых разных условиях. Используемые этим фондом подходы обеспечивают надёжную практическую направленность этих программ, и их нацеленность на удовлетворение потребностей общин и населения, а также их взаимодополняющий и комплексный характер, что даёт возможность обеспечить устойчивую продовольственную и нутриционную безопасность и укрепить устойчивость общин и населения к воздействию факторов повторяющихся рисков и потрясений, а правительствам – удовлетворять потребности населения своих стран.

Питание

279. *Целевой фонд Инициативы по микроэлементам (сметные поступления 1,7 млн долл. США, сметные расходы 3,7 млн долл. США)* был создан для поддержки осуществления плана ВПП по укреплению потенциала в области питания. Этот многосторонний донорский целевой фонд финансирует мероприятия по повышению качества и расширению охвата программ ВПП в области питания на глобальном уровне. Средства этого фонда направляются на укрепление партнёрских отношений и развитие потенциала стран, анализ пробелов в работе по преодолению неполноценного питания и совершенствование фактологической базы по вопросам здоровых пищевых продуктов. В 2021 году, в частности, будут осуществляться жизненно необходимые мероприятия по обеспечению качества питания, которые будут продолжаться и в условиях кризиса COVID-19, будет начата практическая реализация глобальной дорожной карты цифровизации работы в области качества питания на основе масштабирования цифрового инструментария для работы в области питания, будет проводиться анализ пробелов в работе по преодолению неполноценного питания, разработка диетологических средств и глобального плана действий по борьбе с истощением детей.
280. *Целевой фонд для Объединённой программы Организации Объединённых Наций по ВИЧ/СПИД (ЮНЭЙДС) (сметные поступления 3,3 млн долл. США, сметные расходы 3,1 млн долл. США)* был учрежден для получения и рационального использования основных средств, поступающих от спонсоров этой совместной программы учреждений системы Организации Объединённых Наций и Секретариата ЮНЭЙДС для реализации мер по борьбе с кризисом ВИЧ/СПИД. Этот целевой фонд обеспечивает практическую реализацию всеобъемлющей стратегии обеспечения качества питания, исходя из которой

осуществляются мероприятия на глобальном, региональном и страновом уровнях в соответствии со стратегией ЮНЭЙДС и целевыми показателями ускоренного достижения поставленных задач, ЦУР и в рамках тематических областей разделения функций ЮНЭЙДС, где ВПП курирует работу по тематике ВИЧ в условиях чрезвычайных ситуаций и социальной защиты с учётом аспектов ВИЧ.

281. *Целевой фонд "Роял ДСМ" по микроэлементам (сметные поступления 2,1 млн долл. США, сметные расходы 2,1 млн долл. США)* является результатом успешного партнерства между ВПП и компанией "Роял ДСМ" – глобальной компанией, работающей в области инновационных научных решений в сфере питания. Цель этого фонда – привлечение внимания к проблеме питания в рамках реализации программ ВПП. Возобновлённое партнёрское взаимодействие охватывает период с января 2019 года по декабрь 2021 года и теперь включает инициативы по обогащению риса для стран, где рис является культурой стратегического значения, и его потребление играет важную роль в масштабах региона, а также по разработке стратегии розничной торговли продовольствием, способствующей потреблению здоровых продуктов питания.

Поставки

282. В 2021 году Отдел поставок совместно с фармацевтической компанией "Такеда" создадут новый целевой фонд для проекта *"Укрепление каналов поставок для систем здравоохранения (сметные поступления 2,2 млн долл. США, сметные расходы 2,3 млн долл. США)*. С помощью этого проекта ВПП будет стремиться укрепить устойчивость каналов поставок для систем здравоохранения стран к воздействию внешних факторов и, таким образом, повысить действенность мер по преодолению последствий потрясений в области здравоохранения и уменьшению их влияния на системы здравоохранения всего мира. Этот многолетний проект будет осуществляться сначала в четырёх странах двух регионов Африки.
283. *Целевой фонд системы управления качеством продовольствия (сметные поступления 1,1 млн долл. США, сметные расходы 1,2 долл. США)* используется для привлечения высококвалифицированных специалистов к оказанию ВПП помощи в вопросах повышения безопасности и качества пищевых продуктов во всех её операциях. Этот целевой фонд будет дополнять основные мероприятия, финансируемые из средств специального счёта безопасности и качества пищевых продуктов, сосредоточившись на техническом обеспечении и экспертном опыте и знаниях партнёров из частного сектора. В 2021 году он продолжит работу по гармонизации спецификаций специализированной пищевой продукции повышенной питательной ценности, а также по проведению научных исследований и разработок по вопросам упаковки и сроков хранения.

Инновации

284. *Целевой фонд "Ускорителя инноваций" (сметные поступления 5,0 млн долл. США, сметные расходы 5,0 млн долл. США)* поддерживает инновации в части, связанной с проведением глобальных операций. Он был создан для содействия ВПП в выполнении её мандата по ликвидации голода. Этот механизм призван: обеспечивать выявление, развитие и наращивание масштабов перспективных инноваций; руководство и поддержку новаторов и внешних компаний-стартапов, предоставляя им финансирование, помощь экспертов и доступ к соответствующим сетям; оказывать поддержку ВПП в вопросах освоения новых технологий и решений; и помогать другим организациям в повышении действенности и эффективности своей работы за счёт использования инноваций⁸².

⁸² В качестве средства комплексного финансового управления, позволяющего ВПП принимать взносы для покрытия расходов по предоставлению услуг "Ускорителем инноваций" ВПП и на приобретение инновационных продуктов, предоставляемых в виде грантов или контрактов на закупку, был создан специальный счет "Фонда инноваций ВПП".

Школьное питание

285. *Целевой фонд школьного питания (сметные поступления 3,9 млн долл. США, сметные расходы 4,7 млн долл. США)* был создан для поддержки глобальных стратегических мероприятий по организации школьного питания; за счёт его средств недавно начато осуществление новой десятилетней стратегии в области школьного питания. Этот целевой фонд перераспределяет взносы доноров как публичного, так и частного сектора. В 2021 году планируется обеспечить за счёт средств этого целевого фонда осуществление большинства самых новаторских инициатив, представленных в этой новой стратегии. Это поможет выработать планы реализации школьного питания в регионах, сформировать новый международный исследовательский консорциум по вопросам школьного питания, проводить оценки разнообразных аспектов работы ВПП, оказывает техническую поддержку страновым представительствам и правительствам и помогает начать практическую реализацию комплекса цифровых решений для организации школьного питания.

Готовность к чрезвычайным ситуациям и меры реагирования

286. *Целевой фонд готовности к чрезвычайным ситуациям и мер реагирования (сметные поступления 3,4 млн долл. США, сметные расходы 5,9 млн долл. США)* используется для содействия мерам по обеспечению готовности, основными направлениями которых являются укрепление существующих инструментов за счёт инвестиций в кадровый потенциал, системы раннего предупреждения и внутренние процессы и системы ВПП; укрепления потенциала путём оказания поддержки правительствам и национальным механизмам социальной защиты; и расширения и консолидации партнёрских отношений. В 2021 году приоритетными направлениями будет поддержка потенциала ВПП в области удовлетворения растущих потребностей в мерах реагирования на чрезвычайные ситуации за счёт повышения готовности на основе комплексного анализа рисков и совершенствования систем и средств, надлежащего потенциала оперативного реагирования на глобальном уровне; и реализация ведущих позиций в работе по обеспечению готовности, превентивных мер и мер реагирования.

Специальные счета

287. Специальные счета⁸³ учреждаются Директором-исполнителем в соответствии с Финансовым положением 5.1 в целях обеспечения ВПП возможности на некоммерческой основе оказывать услуги и обеспечивать проведение мероприятий, не предусмотренных её страновыми стратегическими планами.
288. Специальные счета являются наиболее удобным механизмом финансирования деятельности ВПП по оказанию организационных услуг как её собственным представительствам и подразделениям, так и другим учреждениям системы Организации Объединённых Наций и гуманитарным организациям. Секретариат разделяет оказание услуг на два потока: общеорганизационные услуги, которые предоставляются ВПП централизованно и расходы по которым возмещаются на местах, в том числе в форме оплаты услуг, причем график возмещения обеспечивает полное возмещение расходов; и деловые услуги, которые пришлось бы приобретать на стороне по более высокой цене и которые оказываются как для внутренних целей, так и партнёрам с возмещением расходов по ним сообразно объёмам.

⁸³ В соответствии с Финансовым правилом 5.1, Директор-исполнитель наделен правом открывать специальные счета для конкретных целей, соответствующих политике, целям и деятельности ВПП. Специальные счета используются для управления специальными вкладами или средствами, целевым назначением выделенными на программные или общеорганизационные цели или для возмещения расходов, либо в целях поддержки долгосрочных мероприятий.

289. На 2021 год сметные поступления на специальные счета, включая все поступления в счёт предоставления услуг и возмещения расходов, составят 284,1 млн долл. США. Смета расходов достигнет 312,8 млн долл. США.

ТАБЛИЦА VI.4: ПРОГНОЗ ДВИЖЕНИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ СПЕЦИАЛЬНЫХ СЧЕТОВ В 2021 ГОДУ (млн долл. США)	
Переходящий остаток на 1 января 2021 года	127,6
Поступления на специальные счета за год	284,1
Плановые расходы по специальным счетам	(312,8)
Переходящий остаток на 31 декабря 2021 года	98,9

Механизм финансирования общеорганизационных услуг

290. Принятый в 2014 году механизм финансирования общеорганизационных услуг⁸⁴ обеспечивает ВПП возможность экономного и действенного оказания услуг с использованием трех механизмов: Автотранспортного центра (ранее – Глобальная программа аренды автотранспортных средств); Фонда финансирования капиталовложений (ФФК); и мероприятий по предоставлению платных услуг. Предоставление этих услуг обеспечивается через специальные счета. В настоящее время общий лимит финансирования этих трёх механизмов составляет 82,0 млн долл. США.
291. В таблице VI.5 показаны сметные объёмы операций по специальным счетам, связанных с механизмами финансирования общеорганизационных услуг, с указанием лимитов авансового финансирования и сметных расходов на 2021 год.

ТАБЛИЦА VI.5: СПЕЦИАЛЬНЫЕ СЧЕТА МЕХАНИЗМА ФИНАНСИРОВАНИЯ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ УСЛУГ В 2021 ГОДУ (млн долл. США)			
	Лимит авансового финансирования	Сметные ассигнования	% от общих ассигнований
Автотранспортный центр	15,0	29,6	28
Фонд финансирования капиталовложений			
– переоборудование помещений		11,7	
Всего, Фонд финансирования капиталовложений	47,0	11,7	11
Платные услуги			
– ИТ-услуги		42,3	
– Безопасность		20,5	
Всего, платные услуги	20,0	62,8	60
Всего	82,0	104,1	100

Автотранспортный центр

292. Автотранспортный центр оказывает услуги в области автомобильных перевозок всем представительствам и операциям. Эти услуги включают: инструменты, системы и поддержку для оценки и управления автопарком; закупки и ввод в эксплуатацию небронированных и

⁸⁴ WFP/EB.A/2014/6-D/1

бронированных пассажирских транспортных средств, адаптированных для обеспечения оптимальной функциональности, экономической эффективности и безопасности применительно к конкретным оперативным условиям; закупки и установку дополнительного оборудования для транспортных средств и оборудования для обеспечения безопасности; подготовку водителей для ВПП и её партнеров по гуманитарной деятельности. Операции Автотранспортного центра финансируются через специальный счёт. С помощью этого общеорганизационного механизма будут финансироваться капитальные затраты, которые затем будут возмещены за счёт платы за аренду транспортных средств, взимаемой в рамках каждого проекта. Этот механизм финансирования даёт ВПП возможность оптимизировать приобретение транспортных средств за счёт оптовых закупок, обеспечивая при этом увязку расходов на транспортные средства по проектам с финансированием, использованием транспортных средств и программными циклами.

293. Сметные общие расходы по этому счёту в 2021 году составят 28,8 млн долл. США и в основном обусловлены потребностями представительств ВПП в транспортных средствах, причём суммы возмещения за счёт платы за аренду включаются в бюджеты страновых портфелей. Общий объём расходов может превысить авансовый лимит Автотранспортного центра в 15 млн долл. США, поскольку возмещение средств в течение года должно обеспечивать, чтобы остаток по непогашенным авансам (сметный объём в 2021 году 10,2 млн долл. США) в любой момент времени не превышал объёма авансового лимита.
294. Автотранспортный центр также управляет специальным счетом самострахования (сметные расходы 800 000 млн долл. США), который обеспечивает полное страховое покрытие для небронированных и бронированных автомобилей ВПП.

Фонд финансирования капиталовложений

295. ФФК был учреждён в рамках плана управления на 2014–2016 годы. Это оборотный фонд, который даёт ВПП возможность осуществлять авансовое финансирование многолетних проектов и получать средства в счёт их погашения из страновых портфельных бюджетов или из других источников в согласованные сроки.
296. Ассигнования из ФФК утверждаются Комитетом по распределению стратегических ресурсов по результатам рассмотрения заявок заинтересованных подразделений ВПП. Средства ФФК могут быть выделены только при наличии в заявке на их получение ясного и реалистичного плана их погашения. В 2021 году планируется вложить 7 млн долл. США в здания и помещения в Афганистане, включая рабочие и жилые здания и помещения. Также предполагается вложить 4,7 млн долл. США в страновое представительство в Уганде. Авансовые средства ФФК будут поэтапно возмещаться в последующие годы за счёт снижения арендных платежей.
297. В настоящее время увеличения лимита средств ФФК не требуется.

Платные услуги

298. Механизм платных услуг может обеспечить выдачу авансов в размере до 20 млн долл. США на услуги информационных технологий (ИТ) и на обеспечение безопасности персонала. Объём авансовых выплат, осуществляемых ежегодно, может превышать лимит, но так как возврат средств производится в течение года, остаток непогашенных авансов никогда не превышает этого лимита.
299. В 2013 году ВПП внедрила модель возмещения расходов на общеорганизационные услуги в области ИТ, в соответствии с которой плата взимается с каждого пользователя; это позволяет организовать авансовое финансирование этих услуг и централизованное управление возмещением средств. Основными видами деятельности, к которым применяется эта модель, являются обеспечение базовой ИТ-инфраструктуры, необходимой

во всех представительствах ВПП; поддержание глобальной связи ВПП по спутниковым и наземным каналам связи; размещение в ВПП Международного вычислительного центра Организации Объединённых Наций; разработка и приобретение единого программного обеспечения и лицензий на общеорганизационные услуги ВПП в области ИТ, например на SAP и Microsoft; и использование приложения PasPort для ведения платёжных ведомостей сотрудников на местах.

300. Индивидуальные услуги проводятся по специальному счёту возмещения расходов на ИТ на местах. Сметные расходы на 2021 год составляют 42,3 млн долл. США. Финансирование расходов по ИТ для страновых представительств в расчёте на одного пользователя осуществляется в рамках технической корректировки бюджета ППА, причём предполагается, что крупнейшие страновые представительства будут участвовать в покрытии расходов по обеспечению сетевого подключения и инфраструктуры ИТ. Возмещение со стороны других структурных подразделений (например, штаб-квартиры) производится непосредственно из подразделений, в которых работают сотрудники.
301. Специальный счёт для обеспечения безопасности, включая чрезвычайный фонд обеспечения безопасности, предназначен для покрытия расходов на оборудование для обеспечения охраны и безопасности и обучение в тех случаях, когда финансирование по линии странового портфельного бюджета оказывается недостаточным. Средства этого счёта направляются на финансирование направления сотрудников для консультирования, выработки директив и технической поддержки в применении оптимальных методов управления в условиях рисков, связанных с безопасностью. Такие сотрудники работают в штаб-квартире и страновых представительствах и мобилизуются для экстренной помощи в случае чрезвычайных ситуаций. Кроме того, чрезвычайный фонд обеспечения безопасности даёт возможность страновым представительствам обеспечить соблюдение минимальных оперативных стандартов безопасности (МОСБ), должным образом оборудовать объекты и закупать телекоммуникационное оборудование. Как было согласовано с Исполнительным советом в 2016 году, финансирование обеспечения безопасности осуществляется путем технической корректировки бюджета ППА и за счёт начислений на стандартные расходы по штатным должностям, которые невозможно финансировать за счёт операций, особенно в малых страновых представительствах.

Деловые услуги

302. Прочие специальные счета обеспечивают ВПП возможность оказывать деловые услуги подразделениям ВПП и партнёрам. Сметный уровень расходов по этим специальным счетам в 2021 году составляет 220,4 млн долл. США. Ниже приводится информация о наиболее важных специальных счетах.

Фонд глобального управления товарными ресурсами (ФГУТР)

(сметные поступления 3,2 млн долл. США, сметные расходы 3,1 млн долл. США)

303. ФГУТР – это стратегический механизм финансирования, с помощью которого ВПП закупает продовольственные товары до подтверждения взносов с целью сокращения сроков поставки, сокращения времени реагирования на чрезвычайные ситуации, организации закупок продовольствия при благоприятных рыночных условиях и увеличения объёмов закупок у местных и региональных поставщиков, в том числе, по возможности, у мелких фермеров. Целевой показатель закупки 40–50 процентов общего объёма продовольствия по каналам ВПП в том или ином году с использованием ФГУТР обусловлен подготовленными страновыми представительствами прогнозами обеспеченного финансированием спроса. С годами эффективность работы растёт, и в настоящее время срок получения страновыми представительствами продовольствия, закупаемого за счёт средств ФГУТР, составляет 32 дня. В следующем году число страновых представительств,

добывающихся экономии средств за счёт повышения эффективности с привлечением средств ФГУТР, увеличится за счёт расширения географии их применения.

Специальный счёт Склада гуманитарной помощи Организации Объединённых Наций (сметные поступления 57,7 млн долл. США, сметные расходы 60,7 млн долл. США)

304. Управляемая ВПП сеть складов гуманитарной помощи Организации Объединённых Наций состоит из шести центров, расположенных в стратегически важных точках мира. Она обеспечивает готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них на основе создания стратегических запасов ООН, международных, правительственных и неправительственных организаций. Возможности сети используются также для хранения грузов, необходимых для срочного оказания чрезвычайной помощи – медицинских упаковок, палаток и тентов, готовых к употреблению пищевых продуктов для дополнительного питания, ИТ-оборудования и иного имущества, необходимого для поддержки организаций, оказывающих помощь в чрезвычайных ситуациях. Одним из новых плановых итогов 2021 года является перестройка работы этой сети в рамках системы комплексного подхода к предоставлению услуг в товаропроводящих цепях ВПП.

Специальный счёт самострахования (сметные поступления 29 млн долл. США, сметные расходы 30 млн долл. США)

305. Специальный счёт самострахования, учреждённый Комитетом по политике и программам продовольственной помощи в 1993 году, даёт ВПП возможность покрывать риски, связанные с потерями продовольственных товаров на основе сочетания механизмов удержания или передачи рисков. Секретариат сохраняет значительные объёмы самострахования, что позволяет ВПП согласовывать страховые премии значительно ниже рыночных, обеспечивать страховое покрытие там, где страхование на коммерческих условиях получить трудно, и обеспечивать покрытие убытков, которые коммерческим страхованием обычно не покрываются. Это даёт возможность Секретариату сводить к минимуму негативные экономические последствия потерь продовольствия для проводимых им мероприятий.

Специальный счёт обеспечения авиаперевозок (сметные поступления 21,2 млн долл. США, сметные расходы 23,9 млн долл. США)

306. Специальный счёт обеспечения авиаперевозок является основным источником финансирования мероприятий в этой области, включая формирование культуры безопасности, обеспечение работы структур безопасности ВПП и соблюдения стандартов с помощью действенной системы управления качеством всех операций с компонентами авиаперевозок. Он используется в качестве механизма финансирования для оплаты функционирования административных и управленческих структур ВПП и обеспечения промежуточного финансирования, которое позволяет ВПП заключать договоры с подрядчиками на льготных условиях с учётом ожидаемых взносов доноров.

307. В рамках своей деятельности в 2020–2022 годах Группа авиационной безопасности будет стремиться поддерживать риски, связанные с авиацией, на уровне "настолько низком, насколько это разумно достижимо". При этом она продолжит работу по классификации показателей безопасности авиаперевозчиков, работающих по контрактам, и оценивать уровень безопасности каждого управления воздушными перевозками на местах для обеспечения эксплуатационной безопасности.

Фонд софинансирования новых доноров (сметные поступления 10,0 млн долл. США, сметные расходы 12,8 млн долл. США)

308. Фонд софинансирования новых доноров (ФСНД) предоставляет ресурсы для создания "донорских пар", т.е. денежные средства на покрытие операционных и вспомогательных расходов, связанных со взносами стран, признанных не способными покрыть эти расходы

самостоятельно, что даёт им возможность соблюсти принцип полного возмещения затрат. Этот фонд обеспечивает решение трёх задач: обеспечения максимального объёма ресурсов для удовлетворения потребностей бенефициаров; содействия формированию ответственности стран за результаты работы и их руководящей роли на основе стимулирования мер по мобилизации внутренних ресурсов; и поддержки правительств в их работе по достижению ЦУР на основе содействия техническому сотрудничеству и инициатив по наращиванию потенциала. В 2021 году предполагается расширить использование средств ФСНД.

***Специальный счёт для глобального оперативного развёртывания сил и средств в связи с чрезвычайными ситуациями
(сметные расходы 10 млн долл. США)***

309. В условиях нарастания количества, сложности, масштабов чрезвычайных операций, приобретающих всё более долговременный характер, Отдел чрезвычайных операций разработал общеорганизационный проект глобального оперативного развёртывания сил и средств в связи с чрезвычайными ситуациями для обеспечения срочной переброски сотрудников и средств из штаб-квартиры в места проведения чрезвычайных операций. Этот проект обеспечит направление нужных сотрудников в нужное время на основе гибких процессов, при этом во избежание задержек будут использоваться специальные резервные ресурсы. Являясь организацией, играющей ведущую роль в проведении мероприятий в чрезвычайных ситуациях, ВПП обеспечит постоянное наличие финансовых средств на этом специальном счёте ещё до наступления чрезвычайной ситуации, чтобы сократить любые возможные задержки с направлением сотрудников, которые могли бы отрицательно сказаться на оперативности и эффективности мер реагирования ВПП на чрезвычайные ситуации.

***Специальный счёт информационных технологий
(сметные поступления 10,6 млн долл. США, сметные расходы 10,6 млн долл. США)***

310. Специальный счёт информационных технологий был создан для обеспечения постоянной поддержки подразделений и представительств ВПП в вопросах разработки, реализации и сопровождения внутренних ИТ-проектов и приложений. Наличие этого специального счёта даёт возможность запрашивающим средства подразделениям или представительствам упростить процессы администрирования финансирования, способствует возмещению расходов на ИТ-проекты и обеспечивает прозрачность всех расходов, связанных с многочисленными разрабатываемыми проектами и приложениями. Предполагается, что в 2021 году в рамках цифровизации и модернизации ВПП через специальный счёт ИТ будет запрашиваться и обрабатываться больше новых продуктов.

***Специальный счёт ФИТТЕСТ
(сметные поступления 12 млн долл. США, сметные расходы 12 млн долл. США)***

311. Группа по оперативному информационному обеспечению и организации связи в чрезвычайных ситуациях (ФИТТЕСТ) обеспечивает ИТ-потенциал ВПП в области реагирования на чрезвычайные ситуации. ФИТТЕСТ – это группа специалистов в области ИТ, телекоммуникаций и электротехники, которые обеспечивают жизненно важную ИТ-связь и решения для обеспечения работы ИТ-инфраструктуры в условиях чрезвычайных ситуаций, когда гуманитарное сообщество занимается спасением людей. Для этого специального счёта используется модель самофинансирования для покрытия операционных расходов Группы и её расходов по персоналу. Через него осуществляется возмещение затрат на деятельность Группы, включая продажу оборудования и оказание поддержки ВПП и другим учреждениям системы Организации Объединённых Наций.

312. Другие специальные счета включают:

- Специальный счёт *страхования местных сотрудников (сметные поступления 12 млн долл. США, сметные расходы 10,8 млн долл. США)* был создан для оплаты страховых премий и других расходов, связанных с полисами медицинского страхования сотрудников представительств на местах, работающих по контрактам на оказание услуг (КОУ) и специальным контрактам на оказание услуг (СКОУ) Когда оплата полисов медицинского страхования была передана из ФАО в ВПП, этот счёт был расширен для обеспечения покрытия для сотрудников ВПП всех категорий. На этот счёт поступают взносы всех застрахованных участников, а также средства любых применимых возмещений и скидок предоставляемых страхователями рисков в соответствии с условиями полиса. Он используется для оплаты всех покрываемых страховыми полисами расходов застрахованных сотрудников и их иждивенцев; на нём также хранятся резервные средства для обеспечения долгосрочной устойчивости планов страхования, которые используются для компенсации и смягчения изменений затрат.
- *Специальный счёт партнёрского взаимодействия с частным сектором и привлечения его средств (ПВЧС) для получения личных пожертвований (сметные поступления 18,2 млн долл. США, сметные расходы 9,6 млн долл. США)* был создан для стратегического управления и размещения части взносов, полученных от индивидуальных доноров, на покрытие расходов, связанных с мероприятиями по привлечению средств, а также размещения средств административного и оперативного заимствования из Фонда финансирования капиталовложений. В соответствии со стратегией ПВЧС ВВП⁸⁵, Программа будет вкладывать средства в формирование значительного, устойчивого потока денежных поступлений на основе создания основанной на цифровых принципах стратегии привлечения средств, нацеленной на вовлечение людей по всему миру. Личные пожертвования являются крупным источником средств, их объёмы растут, и они часто носят гибкий характер; поэтому их можно использовать для удовлетворения самых насущных потребностей ВПП.
- *Специальный счёт безопасности и качества пищевых продуктов (сметные поступления 4,7 млн долл. США, сметные расходы 6,1 млн долл. США)* предназначен для обеспечения финансирования работы по ликвидации критических пробелов в вопросах обеспечения поставщиками безопасности пищевых продуктов, подготовки кадров и формирования знаний, осуществления основных мероприятий на системной основе, наращивания функциональных возможностей ВПП и для финансирования ИТ-систем для поддержки мероприятий по обеспечению безопасности и качества пищевых продуктов. Этот счёт обеспечивает прозрачное и своевременное возмещение расходов на услуги, предоставляемые Группой обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов. Эта группа обеспечивает проведение огромного числа операций и мероприятий – от чрезвычайных операций до наращивания потенциала, от надзорных мероприятий, до поддержки производства на местах – и поддержания диалога с правительствами по вопросам нормативного регулирования и стандартов.

⁸⁵ Решения и рекомендации второй очередной сессии Исполнительного совета 2019 года ([WFP/EB.2/2019/12](#)) и Стратегия партнёрских отношений с частным сектором и привлечения его средств (2020–2025) ([WFP/EB.2/2019/4-A/Rev.1](#)).

- В соответствии с глобальной задачей ликвидации голода к 2030 году был создан *Специальный счёт Фонда инноваций ВПП (сметные поступления 3,6 млн долл. США, сметные расходы 5,1 млн долл. США)*, призванный стать стратегическим средством содействия выявлению, формированию и расширению масштабов перспективных и обладающих высоким потенциалом решений проблемы борьбы с голодом, за счёт предоставления новаторам, предпринимателям, компаниям-стартапам и неправительственным организациям финансовой поддержки и доступа к сети экспертов.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Предложение по бюджету расходов на поддержку программ и административных расходов на 2021 год

1. Настоящее приложение является дополнением к разделу IV "Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов" и содержит описание процесса, который использовался при подготовке предложения по бюджету ППА на 2021 год.
2. В таблицах настоящего приложения приведены сравнительные параметры бюджета на предыдущий полный календарный год, на текущий год (сметные расходы) и на следующий год (предполагаемые расходы). Данные сведены по географическому признаку: страновые представительства, региональные бюро, штаб-квартира и глобальные центры ВПП; также представлены централизованные ассигнования.

Анализ бюджета

3. Как указывается в пунктах 162–163 плана управления на 2021–2023 годы, разработка бюджета ППА на 2021 год началась с определения приоритетов. В мае 2020 департаментам было предложено подготовить бюджетные предложения, предусматривающие нулевой рост. В подготовленных затем директивах предусмотрено сокращение в 2020 году расходов на служебные поездки и подготовку кадров на 50 процентов, которые следует перераспределить для работы по другим приоритетным направлениям в 2021 году.
4. По сравнению с 2020 годом бюджет ППА увеличен на 19,9 млн долл. США (5 процентов). Часть этих дополнительных средств (5,9 млн долл. США) будет направлена для покрытия важнейших потребностей в централизованных ассигнованиях и технических корректировках расходов в связи с работой таких централизованных служб, как ИКТ и обеспечение безопасности в рамках ДОБ ООН, а также на формирование функционального направления защиты данных и управления заместителя Директора-исполнителя по вопросам кадров и культуры поведения на рабочем месте. Остальная часть дополнительных средств в объёме 15,0 млн долл. США будет использоваться исключительно для финансирования работы по таким конкретным приоритетным направлениям работы Программы, как надзор, чрезвычайная помощь и разработка программ и мер политики. Дополнительные ассигнования бюджета ППА предполагается направить на решение вопросов систематического недофинансирования расположенных в штаб-квартире служб поддержки чрезвычайных операций и основных направлений работы Департамента разработки программ и политики, который в последние годы постоянно привлекал внебюджетные ресурсы.
5. В 2020 году и в начале 2021 года будет проведена работа в рамках стратегии формирования бюджета "снизу вверх", по результатам которой будет сформирована более консолидированная структура бюджета ППА, которая будет представлена в плане управления на 2022–2024 годы.
6. Расходы по штатным должностям, предложенным в бюджете ППА, рассчитываются по стандартным ставкам. Эти ставки пересчитываются ежегодно с учётом фактических расходов по найму одного штатного сотрудника по каждой категории и месту службы; предполагаемого обменного курса в отношении расходов в евро для работающих в Риме сотрудников; и ассигнований для выплаты других связанных с персоналом льгот и пособий. В результате снижения стандартных расходов по штатным должностям по сравнению с 2020 годом базовые расходы на заработную плату на 2021 год уменьшились на 1,0 млн долл. США.

Организационная структура Секретариата

7. Организационная Структура Секретариата представлена в пунктах 217–222 плана управления на 2021–2023 годы.

Предложение по бюджету ППА на 2021 год по организационным уровням

8. В таблице А.1.1 указаны количества должностей, расходы по должностям и прочие расходы по персоналу в разбивке по организационным уровням: страновым представительствам, региональным бюро, штаб-квартире и глобальным центрам, а также централизованные ассигнования с указанием фактических данных за 2019 год, сметных – за 2020 год и прогнозных – за 2021 год.

ТАБЛИЦА А.1.1: БЮДЖЕТ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ УРОВНЯМ																					
	2019 год, расходы							2020 год, смета						2021 год, прогноз							
	Кол-во должностей				Общие расходы (млн долл. США)			Кол-во должностей				Общие расходы (млн долл. США)		Кол-во должностей				Общие расходы (млн долл. США)			
	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Расходы по персоналу	Прочие расходы	Всего, расходы	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Расходы по персоналу	Прочие расходы	Всего, расходы	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Расходы по персоналу	Прочие расходы	Всего, расходы
Страновые представительства	105		345	450	27,9	55,4	83,3	77	0	345	422	23,8	74,3	98,1	77	0	345	422	24,6	78,8	103,4
Региональные бюро	200		270	470	42,9	28,5	71,4	216	0	309	525	49,8	30,8	80,6	219	0	312	531	50,5	31,3	81,8
Штаб-квартира и глобальные центры	561	377	3	940	142,0	72,0	214,0	605	380	6	991	162,5	65,6	228,1	641	388	59	1 087	168,5	73,2	241,7
Централизованные ассигнования	3	2		5	0,9	15,1	16,0	3	2	0	5	0,9	15,9	16,7	3	2	0	5	0,9	15,6	16,5
Всего	868	378	618	1 864	213,7	171,1	384,8	902	381	660	1 943	237,0	186,6	423,6	940	389	716	2 045	244,5	199,0	443,5

Страновые представительства

9. Как и в предыдущие годы, разбивка по страновым представительствам не представлена.
10. Страновые представительства обеспечивают непосредственную помощь бенефициарам и реализацию общеорганизационных приоритетов на уровне стран. Они выполняют следующие основные функции:
 - обеспечение согласованности и взаимодополняемости страновых мероприятий со стратегиями, планами и программами правительств стран и Организации Объединённых Наций;
 - разработка и реализация страновых стратегических планов в соответствии с политической и общеорганизационным стратегическим планом ВПП и механизмами Организации Объединённых Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития;
 - мониторинг и отчётность о результатах осуществления программ в соответствии с пересмотренной общеорганизационной матрицей результатов ВПП на 2017–2021 годы;
 - развитие партнерских отношений с национальными органами власти, учреждениями системы Организации Объединённых Наций, неправительственными организациями, организациями гражданского общества, донорами и частным сектором в целях обеспечения максимальной эффективности программ;
 - обеспечение выполнения планов действий страновых представительств по гендерным вопросам в соответствии с гендерной политикой ВПП и региональной гендерной стратегией;
 - обеспечение реализации политики и стратегии ВПП в области оценки;
 - обеспечение подотчётности по вопросам управления в условиях рисков на "первой линии обороны" и оперативного надзора, включая управление материальными, финансовыми и людскими ресурсами на страновом уровне и обеспечение охраны и безопасности сотрудников; и
 - обеспечение, по мере необходимости, реализации других общеорганизационных инициатив и внедрения новых инструментов.
11. Ассигнования из бюджета ППА выделяются всем страновым представительствам ВПП на покрытие расходов, связанных с должностью директора странового представительства, а также дополнительных расходов на национальных сотрудников и оперативную деятельность.

Региональные бюро

12. Региональные бюро оказывают непосредственную помощь страновым представительствам и, при необходимости обращаются, за дополнительной поддержкой к штаб-квартире. Они реализуют первую линию обеспечения работы страновых представительств в вопросах осуществления стратегий и мер политики на оперативном уровне и обеспечивают действенность управления, оперативного надзора и согласованности действий на региональном и страновом уровнях. В настоящее время они выполняют следующие основные функции:
 - обеспечение политической поддержки и стратегического руководства деятельностью ВПП;

- руководство по вопросам стратегического позиционирования ВПП в конкретных регионах путем взаимодействия с партнёрами на региональном уровне и распространения передового опыта;
- оказание стратегической и технической поддержки и осуществление надзора за соблюдением стандартов качества;
- формулирование и распространение информации о передовых методах работы и накопленном опыте в масштабах региона;
- координация планирования, подготовки и представления страновых стратегических планов;
- обеспечение качества страновых стратегических планов с точки зрения их содержания и формы представления, оказание поддержки страновым представительством на всех этапах рассмотрения и утверждения программ;
- содействие совместному использованию технических ресурсов в целях наделяния страновых представительств необходимыми оперативными возможностями;
- руководство разработкой и реализацией региональной гендерной стратегии в соответствии с Гендерной политикой и Планом действий ВПП по гендерным вопросам (WFP/EB.2/2018/6-A/1/Rev.1);
- обеспечение выполнения положений политики и стратегии ВПП в области оценки;
- обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и действенных мер реагирования на них путём мониторинга показателей систем раннего предупреждения и поддержания надлежащего уровня готовности к чрезвычайным ситуациям в регионе;
- обеспечение действенности и эффективности мер реагирования ВПП на чрезвычайные ситуации уровня 2 за счёт согласованности использования региональных ресурсов;
- обеспечение действенности и эффективности мер реагирования ВПП на чрезвычайные ситуации уровня 3 путем организации оперативного руководства и региональной поддержки; и
- контроль эффективности работы страновых представительств и решение задач "второй линии обороны" в плане управленческого и бюджетного надзора за деятельностью страновых представительств, включая мониторинг рисков и соблюдения установленных норм и правил.

13. В таблице A.I.2 показано распределение должностей и расходов по линии бюджета ОПА в разбивке по региональным бюро с указанием фактических данных за 2019 год, сметных – за 2020 год и прогнозных – за 2021 год. В колонках "Всего должностей" указано количество международных сотрудников категории специалистов и национальных сотрудников. В колонках "Всего расходы" указаны связанные и не связанные с персоналом расходы в млн долл. США. В таблицах Приложения II даётся более подробная разбивка бюджета ППА на 2021 год.

В 2021 году предполагается некоторое увеличение по сравнению с 2020 годом общих сметных расходов по региональным бюро. Как отмечается в пункте 4, предлагаемый бюджет ППА на 19,9 млн долл. США больше бюджета ППА 2020 года. Предполагается, что почти 42 процента этого прироста будет выделено на наращивание потенциала на уровне региональных бюро, включая перевод должностей из штаб-квартиры для обеспечения поддержки в чрезвычайных ситуациях, разработки программ и политики, а также функций, связанных с информационными технологиями.

ТАБЛИЦА А.1.2: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ И РАСХОДОВ ПО ЛИНИИ БЮДЖЕТА ППА ПО РЕГИОНАЛЬНЫМ БЮРО (2019–2021 ГОДЫ)

	2019 год, расходы							2020 год, смета							2021 год, прогноз						
	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Всего расходы по персоналу (млн долл. США)	Всего прочие расходы (млн долл. США)	Всего расходы (млн долл. США)	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Всего расходы по персоналу (млн долл. США)	Всего прочие расходы (млн долл. США)	Всего расходы (млн долл. США)	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Всего расходы по персоналу (млн долл. США)	Всего прочие расходы (млн долл. США)	Всего расходы (млн долл. США)
РБ – Азия и Тихий океан	33	0	35	68	7,0	5,8	12,7	33	0	52	85	7,7	6,2	13,9	32	0	50	82	7,5	6,2	13,7
РБ – Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия	46	0	48	94	9,9	3,4	13,3	50	0	45	95	11,2	3,7	14,9	51	0	53	104	11,2	3,7	14,9
РБ – Западная Африка	37	0	51	88	8,1	4,9	12,9	42	0	66	108	9,9	5,9	15,8	44	0	66	110	10,4	6,0	16,4
РБ – Южная Африка	25	0	49	74	5,3	5,7	11,1	27	0	52	79	6,2	5,7	11,9	27	0	56	83	6,2	5,7	12,0
РБ – Восточная Африка	37	0	48	85	7,8	4,7	12,5	38	0	51	89	8,7	5,2	13,9	40	0	50	90	9,1	5,2	14,4
РБ – Латинская Америка и Карибский бассейн	23	0	39	62	4,9	4,1	8,9	27	0	43	69	6,1	4,2	10,3	26	0	37	63	6,1	4,5	10,5
Всего региональные бюро	200	0	270	470	42,9	28,5	71,4	216	0	309	525	49,8	30,8	80,6	219	0	312	531	50,5	31,3	81,8

Штаб-квартира

14. В таблице А.1.3 показано распределение должностей, финансируемых из бюджета ППА, и расходов на поддержку программ по подразделениям штаб-квартиры ВПП, глобальных центров и централизованные ассигнования с указанием фактических данных за 2019 год, сметных – за 2020 год и прогнозных – за 2021 год. В колонках "Всего должностей" указано количество международных сотрудников категории специалистов и национальных сотрудников. В колонках "Всего расходы" отражены суммы расходов, связанных и не связанных с персоналом. В таблицах Приложения II даётся более подробная разбивка бюджета ППА на 2021 год.
15. Для штаб-квартиры увеличен бюджет по таким функциональным направлениям, как чрезвычайная помощь, разработка программ и мер политики и надзор. В 2021 году ряд штатных должностей – прежде всего уровня С-4 и С-3 – будет переведено на финансирование по бюджету ППА, что даст возможность ВПП осуществлять и выполнить свои обязательства относительно мер политики и практических мероприятий по линии отделов чрезвычайных операций, питания и программ гуманитарной деятельности и деятельности в области развития. Бюджеты Управления по оценке и Канцелярии омбудсмана будут увеличены с учётом двух дополнительных штатных должностей, а Управление по этике, Управление по правовым вопросам и Управление Генерального инспектора и служб надзора получают дополнительные бюджетные ассигнования для проведения учебных мероприятий.

ТАБЛИЦА А.1.3: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ И РАСХОДОВ ПО ЛИНИИ БЮДЖЕТА ППА ПО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ ШТАБ-КВАРТИРЫ (2019–2021 ГОДЫ)

	2019 год, расходы						2020 год, смета						2021 год, прогноз								
	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Всего расходы по персоналу (млн долл. США)	Всего прочие расходы (млн долл. США)	Всего расходы (млн долл. США)	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Всего расходы по персоналу (млн долл. США)	Всего прочие расходы (млн долл. США)	Всего расходы (млн долл. США)	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Всего расходы по персоналу (млн долл. США)	Всего прочие расходы (млн долл. США)	Всего расходы (млн долл. США)
Всего по штаб-квартире, глобальным центрам и централизованные ассигнования	564	378	3	945	142,9	87,1	230,1	608	381	6	996	163,4	81,5	244,8	644	389	59	1 092	169,4	88,9	258,2
Всего штаб-квартира и глобальные центры	561	376,5	3	940	142,0	72,0	214,0	605	380	6	991	162,5	65,6	228,1	641	388	59	1 087	168,5	73,2	241,7
Руководитель аппарата	11	14	0	25	4,1	2,7	6,8	15	13	0	28	5,4	1,9	7,3	16	13	0	29	5,5	2,2	7,7
Канцелярия Директора-исполнителя	10	8		18	3,5	2,3	5,8	11	10	0	21	4,0	1,4	5,5	12	10	0	22	4,2	1,7	5,9
Управление управленческой поддержки операций	1	6		7	0,6	0,4	1,0	4	3	0	7	1,3	0,5	1,8	4	3	0	7	1,3	0,5	1,8
Первый заместитель Директора-исполнителя	91	96	0	187	26,3	10,4	36,6	99	98	0	197	29,7	10,2	39,9	108	99	8	215	31,2	13,3	44,5
Первый заместитель Директора-исполнителя	4	3		7	1,2	0,5	1,6	3	3	0	6	1,1	0,6	1,7	3	3	0	6	1,2	0,5	1,7
Отдел чрезвычайных операций	12	3		15	2,6	2,6	5,1	23	2	0	25	5,0	4,5	9,5	32	3	8	43	6,7	5,3	12,0

**ТАБЛИЦА А.1.3: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ И РАСХОДОВ ПО ЛИНИИ БЮДЖЕТА ППА ПО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ ШТАБ-КВАРТИРЫ
(2019–2021 ГОДЫ)**

	2019 год, расходы						2020 год, смета						2021 год, прогноз								
	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Всего расходы по персоналу (млн долл. США)	Всего прочие расходы (млн долл. США)	Всего расходы (млн долл. США)	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Всего расходы по персоналу (млн долл. США)	Всего прочие расходы (млн долл. США)	Всего расходы (млн долл. США)	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Всего расходы по персоналу (млн долл. США)	Всего прочие расходы (млн долл. США)	Всего расходы (млн долл. США)
Секретариат Исполнительного совета	12	15		27	3,8	3,1	6,9	12	15	0	27	3,9	2,2	6,1	12	15	0	27	3,9	2,2	6,0
Отдел обеспечения безопасности	4	32		36	2,8	1,2	4,0	4	35	0	39	3,6	0,7	4,3	4	35	0	39	3,6	0,7	4,2
Старший директор по операциям	2	1		3	0,6	0,2	0,8	2	1	0	3	0,6	0,2	0,8	2	1	0	3	0,6	0,2	0,8
Отдел управления каналами поставок	57	42		99	15,4	2,8	18,2	55	42	0	97	15,4	2,1	17,5	55	42	0	97	15,2	4,5	19,8
Директор-исполнитель	95	22	0	117	18,2	8,6	26,8	112	25	0	137	24,5	9,4	33,9	115	25	0	140	25,0	12,5	37,5
Управление по этике	4	2		6	0,9	1,0	1,9	4	2	0	6	1,1	0,7	1,8	4	2	0	6	1,1	0,8	1,9
Управление Генерального инспектора и служб надзора	40	6		46	8,0	2,0	10,1	46	9	0	55	9,9	2,5	12,4	46	9	0	55	9,8	4,8	14,6
Управление по правовым вопросам	24	7		31	4,1	0,6	4,7	26	7	0	33	5,6	0,6	6,1	26	7	0	33	5,5	1,0	6,5
Управление по оценке	24	5		28,5	4,3	4,7	9,0	33	5	0	38	7,0	5,2	12,2	34	5	0	39	7,3	5,5	12,7
Канцелярия омбудсмена	3	2		5	0,8	0,3	1,1	3	2	0	5	0,9	0,5	1,4	5	2	0	7	1,3	0,5	1,8

**ТАБЛИЦА А.1.3: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ И РАСХОДОВ ПО ЛИНИИ БЮДЖЕТА ППА ПО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ ШТАБ-КВАРТИРЫ
(2019–2021 ГОДЫ)**

	2019 год, расходы						2020 год, смета						2021 год, прогноз								
	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Всего расходы по персоналу (млн долл. США)	Всего прочие расходы (млн долл. США)	Всего расходы (млн долл. США)	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Всего расходы по персоналу (млн долл. США)	Всего прочие расходы (млн долл. США)	Всего расходы (млн долл. США)	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Всего расходы по персоналу (млн долл. США)	Всего прочие расходы (млн долл. США)	Всего расходы (млн долл. США)
Департамент партнёрских связей и информационно-просветительской деятельности	113	55	3	171	27,4	17,1	44,5	117	57	6	180	30,5	13,8	44,3	118	57	5	180	30,1	13,9	44,0
Представительство в Берлине	3	1		4	0,8	0,4	1,1	4	1	0	5	0,9	0,4	1,3	4	1	0	5	0,9	0,4	1,3
Представительство в Брюсселе	6	6		12	1,8	0,9	2,7	6	6	0	12	1,9	0,6	2,5	6	6	0	12	1,9	0,6	2,5
Отдел коммуникаций, информационно-просветительской деятельности и маркетинга	27	13		40	6,7	3,8	10,5	26	13	0	39	6,9	3,5	10,4	27	13	0	40	6,7	3,6	10,3
Представительство в Женеве	3	2		5	1,0	0,5	1,4	3	2	0	5	1,0	0,5	1,4	3	2	0	5	1,0	0,5	1,4
Представительство в Париже	1			1	0,2	0,1	0,3	1	0	0	1	0,2	0,1	0,3							
Департамент партнёрских связей и информационно-просветительской деятельности	3	3		6	0,9	0,6	1,6	3	3	0	6	1,1	0,5	1,6	3	3	0	6	1,1	0,5	1,6

ТАБЛИЦА А.1.3: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ И РАСХОДОВ ПО ЛИНИИ БЮДЖЕТА ППА ПО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ ШТАБ-КВАРТИРЫ (2019–2021 ГОДЫ)

	2019 год, расходы						2020 год, смета						2021 год, прогноз								
	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Всего расходы по персоналу (млн долл. США)	Всего прочие расходы (млн долл. США)	Всего расходы (млн долл. США)	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Всего расходы по персоналу (млн долл. США)	Всего прочие расходы (млн долл. США)	Всего расходы (млн долл. США)	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Всего расходы по персоналу (млн долл. США)	Всего прочие расходы (млн долл. США)	Всего расходы (млн долл. США)
Отдел партнёрских связей с частным сектором и привлечения средств	23	4	1	28	4,1	2,5	6,6	23	4	1	28	4,5	2,4	6,9	23	4	1	28	4,5	2,4	6,9
Отдел партнёрских связей с государственным сектором и ресурсного обеспечения	18	12		30	4,7	2,0	6,7	22	15	0	37	6,0	1,6	7,6	23	15	0	38	6,1	1,7	7,8
Отдел взаимодействия с расположенными в Риме учреждениями и КВПБ	3	1		4	0,8	0,3	1,1	3	1	0	4	0,9	0,2	1,1	3	1	0	4	0,8	0,2	1,1
Представительство в Сеуле	1			1	0,3	0,6	0,9	1	0	5	6	0,2	0,6	0,8	1	0	4	5	0,3	0,6	0,9
Отдел стратегических партнёрских отношений	2		2	4	0,6	1,3	1,9	2	0	0	2	0,6	0,2	0,8	2	0	0	2	0,6	0,2	0,9
Представительство в Токио	3	3		6	1,0	0,5	1,4	3	3	0	6	0,9	0,5	1,4	3	3	0	6	0,9	0,5	1,4
Представительство в Объединённых Арабских Эмиратах	4			4	0,8	0,8	1,6	4	0	0	4	0,9	0,8	1,6	4	0	0	4	0,9	0,8	1,6
Отдел взаимодействия с системой ООН, АС и многостороннего сотрудничества	7	3		10	1,6	1,2	2,8	7	3	0	10	1,9	1,1	3,0	7	3	0	10	1,9	1,1	3,0

**ТАБЛИЦА А.1.3: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ И РАСХОДОВ ПО ЛИНИИ БЮДЖЕТА ППА ПО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ ШТАБ-КВАРТИРЫ
(2019–2021 ГОДЫ)**

	2019 год, расходы						2020 год, смета						2021 год, прогноз								
	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Всего расходы по персоналу (млн долл. США)	Всего прочие расходы (млн долл. США)	Всего расходы (млн долл. США)	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Всего расходы по персоналу (млн долл. США)	Всего прочие расходы (млн долл. США)	Всего расходы (млн долл. США)	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Всего расходы по персоналу (млн долл. США)	Всего прочие расходы (млн долл. США)	Всего расходы (млн долл. США)
(представительство в Нью-Йорке)																					
Представительство в Вашингтоне	9	7		16	2,2	1,7	3,9	9	7	0	16	2,5	0,9	3,4	9	7	0	16	2,4	0,9	3,4
Департамент разработки программ и политики	65	20	0	85	16,1	4,0	20,1	71	22	0	93	18,4	7,6	26,0	88	24	0	112	21,8	8,8	30,6
Отдел предоставления денежных средств	1	1		2	0,5	0,3	0,7	6	1	0	7	1,6	0,1	1,6	6	1	0	7	1,5	0,6	2,1
Управление по гендерным вопросам	5	1		6	1,2	0,5	1,7	5	1	0	6	1,2	0,5	1,7	5	1	0	6	1,2	0,5	1,7
Отдел инноваций и управления знаниями	2	1		3	0,7	0,7	1,4	3	1	0	4	0,9	0,8	1,8	3	1	0	4	0,9	0,8	1,8
Группа партнёрских связей с НПО	1			1	0,3	0,1	0,4	2	1	0	3	0,5	0,5	1,0	2	1	0	3	0,5	0,5	1,0
Отдел питания	7	3		9,75	1,9	0,2	2,1	7	3	0	10	2,0	0,0	2,0	11	3	0	14	2,6	0,2	2,8
Программный отдел – гуманитарная деятельность и деятельность в области развития	26	8		34	7,5	0,8	8,3	22	9	0	31	6,0	3,5	9,5	35	11	0	46	8,5	2,7	11,3

ТАБЛИЦА А.1.3: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ И РАСХОДОВ ПО ЛИНИИ БЮДЖЕТА ППА ПО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ ШТАБ-КВАРТИРЫ (2019–2021 ГОДЫ)

	2019 год, расходы						2020 год, смета						2021 год, прогноз								
	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Всего расходы по персоналу (млн долл. США)	Всего прочие расходы (млн долл. США)	Всего расходы (млн долл. США)	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Всего расходы по персоналу (млн долл. США)	Всего прочие расходы (млн долл. США)	Всего расходы (млн долл. США)	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Всего расходы по персоналу (млн долл. США)	Всего прочие расходы (млн долл. США)	Всего расходы (млн долл. США)
Департамент разработки программ и политики	2	2		4	0,8	0,7	1,5	3	2	0	5	1,0	1,3	2,3	3	2	0	5	1,0	1,3	2,3
Отдел исследований, оценки и мониторинга	12	3		15	1,4	0,0	1,4	12	3	0	15	2,8	0,2	3,1	12	3	0	15	2,8	0,2	3,0
Программы на базе школ	9	1		10	1,9	0,6	2,5	11	1	0	12	2,4	0,7	3,1	11	1	0	12	2,6	2,0	4,5
Департамент управления ресурсами	134	98	0	232	34,4	25,8	60,1	137	91	0	228	36,8	20,6	57,3	138	95	46	279	37,2	20,0	57,2
Отдел общеорганизационного планирования и эффективности	29	35		64	8,8	1,2	10,1	29	33	0	62	9,1	0,9	10,1	27	35	0	62	9,1	0,9	10,0
Отдел технологий	50	14		64	10,5	12,0	22,4	49	14	0	63	10,9	8,0	19,0	49	14	42	105	10,8	8,2	19,0
Отдел управления в условиях общеорганизационных рисков	12	2		14	2,2	0,6	2,8	13	2	0	15	2,9	0,8	3,7	13	2	0	15	2,9	0,9	3,9
Финансовый отдел	30	23		53	8,0	1,9	9,9	30	20	0	50	8,0	2,0	10,1	30	19	4	53	7,9	2,1	10,0
Отдел управленческого обслуживания	11	22		33	4,1	10,0	14,1	14	20	0	34	4,9	8,6	13,6	17	22	0	39	5,7	7,9	13,5

**ТАБЛИЦА А.1.3: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ И РАСХОДОВ ПО ЛИНИИ БЮДЖЕТА ППА ПО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ ШТАБ-КВАРТИРЫ
(2019–2021 ГОДЫ)**

	2019 год, расходы						2020 год, смета						2021 год, прогноз								
	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Всего расходы по персоналу (млн долл. США)	Всего прочие расходы (млн долл. США)	Всего расходы (млн долл. США)	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Всего расходы по персоналу (млн долл. США)	Всего прочие расходы (млн долл. США)	Всего расходы (млн долл. США)	Категория специалистов	Категория общего обслуживания	Национальные	Всего должностей	Всего расходы по персоналу (млн долл. США)	Всего прочие расходы (млн долл. США)	Всего расходы (млн долл. США)
Управление ресурсами	2	2		4	0,8	0,0	0,8	2	2	0	4	0,8	0,1	0,9	2	3	0	5	0,9	0,0	0,9
Культура поведения на рабочем месте	53	72	0	125	15,6	3,5	19,1	55	74	0	129	17,2	2,2	19,4	58	75	0	133	17,7	2,5	20,2
Отдел группы CAP				0	0,0	0,0	0,0							2	1	0	3	0,7	0,2	0,9	
Отдел кадров	48	66		114	14,0	3,3	17,2	50	66	0	116	15,4	1,8	17,2	50	66	0	116	15,1	1,9	17,0
Отдел благополучия сотрудников	5	6		11	1,6	0,3	1,9	5	8	0	13	1,8	0,3	2,2	6	8	0	14	2,0	0,5	2,4
Централизованные ассигнования	3	2		5	0,9	15,1	16,0	3	2	0	5	0,9	15,9	16,7	3	2	0	5	0,9	15,6	16,5

ПРИЛОЖЕНИЕ II

	ТАБЛИЦА А.II.1: АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ЕДИНИЦАМ И ОСНОВНЫМ КАТЕГОРИЯМ																																																
	Всего 2020 год (смета)							Всего 2021 год (прогноз)							2021 год (прогноз)																																		
															А – Стратегия и руководство				В – Предоставление деловых услуг для обеспечения операций				С – Политика, руководящие документы и обеспечение качества				D – Информационно-просветительская работа, партнёрские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН				E – Общее руководство и независимый надзор																		
	Должности категории специалистов	Должности категории ОО	Должности национальных сотрудников	Всего должностей	Всего, персонал (млн долл. США)	Всего, прочие расходы (млн долл. США)	Итого (млн долл. США)	Должности категории специалистов	Должности категории ОО	Должности национальных сотрудников	Всего должностей	Всего, персонал (млн долл. США)	Всего, прочие расходы (млн долл. США)	Итого (млн долл. США)	Должности категории специалистов	Должности категории ОО	Должности национальных сотрудников	Всего должностей	Всего, персонал (млн долл. США)	Всего, прочие расходы (млн долл. США)	Итого (млн долл. США)	Должности категории специалистов	Должности категории ОО	Должности национальных сотрудников	Всего должностей	Всего, персонал (млн долл. США)	Всего, прочие расходы (млн долл. США)	Итого (млн долл. США)	Должности категории специалистов	Должности категории ОО	Должности национальных сотрудников	Всего должностей	Всего, персонал (млн долл. США)	Всего, прочие расходы (млн долл. США)	Итого (млн долл. США)														
Региональные бюро и страновые представительства	293	0	654	947	73,6	105,1	178,7	296	0	657	953	75,1	110,1	185,3	82	0	247	329	25,1	9,0	34,0	72	0	288	360	16,1	75,0	91,1	93	0	0	93	21,4	16,9	38,3	45	0	0	45	11,7	8,3	20,0	4	0	122	126	0,9	1,0	1,9
Страновые представительства	77	0	345	422	23,8	74,3	98,1	77	0	345	422	24,6	78,8	103,4	55	0	160	215	18,5	6,7	25,1	0	0	185	185	0,0	62,1	62,1	0	0	0	0	0,0	5,0	5,0	22	0	0	22	6,2	5,0	11,2							
РБ – Азия и Тихий океан	33	0	52	85	7,7	6,2	13,9	32	0	50	82	7,5	6,2	13,7	3	0	50	53	0,8	0,5	1,2	14	0	0	14	3,3	2,7	6,0	13	0	0	13	2,9	2,4	5,3	2	0	0	2	0,5	0,5	1,0	0	0	0	0	0,0	0,2	0,2
РБ – Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия	50	0	45	95	11,2	3,7	14,9	51	0	53	104	11,2	3,7	14,9	7	0	0	7	1,8	0,1	1,8	17	0	53	70	3,6	1,5	5,1	18	0	0	18	3,9	1,5	5,4	7	0	0	7	1,7	0,5	2,2	1	0	0	1	0,2	0,2	0,4
РБ – Западная Африка	42	0	66	108	9,9	5,9	15,8	44	0	66	110	10,4	6,0	16,4	6	0	0	6	1,6	0,9	2,5	3	0	0	3	0,7	2,0	2,7	28	0	0	28	6,5	2,5	8,9	6	0	0	6	1,4	0,5	1,9	1	0	66	67	0,2	0,2	0,4
РБ – Южная Африка	27	0	52	79	6,2	5,7	11,9	27	0	56	83	6,2	5,7	12,0	3	0	0	3	0,6	0,2	0,8	10	0	0	10	2,3	2,2	4,5	10	0	0	10	2,4	2,2	4,6	3	0	0	3	0,7	0,7	1,5	1	0	56	57	0,2	0,3	0,5

		ТАБЛИЦА А.II.1: АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ЕДИНИЦАМ И ОСНОВНЫМ КАТЕГОРИЯМ																																					
		Всего 2020 год (смета)							Всего 2021 год (прогноз)							2021 год (прогноз)																							
																А – Стратегия и руководство				В – Предоставление деловых услуг для обеспечения операций				С – Политика, руководящие документы и обеспечение качества				D – Информационно-просветительская работа, партнёрские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН				E – Общее руководство и независимый надзор							
Должности категории специалистов	Должности категории ОО	Должности национальных сотрудников	Всего должностей	Всего, персонал (млн долл. США)	Всего, прочие расходы (млн долл. США)	Итого (млн долл. США)	Должности категории специалистов	Должности категории ОО	Должности национальных сотрудников	Всего должностей	Всего, персонал (млн долл. США)	Всего, прочие расходы (млн долл. США)	Итого (млн долл. США)	Должности категории специалистов	Должности категории ОО	Должности национальных сотрудников	Всего должностей	Всего, персонал (млн долл. США)	Всего, прочие расходы (млн долл. США)	Итого (млн долл. США)	Должности категории специалистов	Должности категории ОО	Должности национальных сотрудников	Всего должностей	Всего, персонал (млн долл. США)	Всего, прочие расходы (млн долл. США)	Итого (млн долл. США)												
деятельности и маркетинга																																							
Представительство в Женеве	3	2	0	5	1,0	0,5	1,4	3	2	0	5	1,0	0,5	1,4																									
Представительство в Париже	1	0	0	1	0,2	0,1	0,3																																
Департамент партнёрских связей и информационно-просветительской деятельности	3	3	0	6	1,1	0,5	1,6	3	3	0	6	1,1	0,5	1,6																									
Отдел партнёрских связей с частным сектором и привлечения средств	23	4	1	28	4,5	2,4	6,9	23	4	1	28	4,5	2,4	6,9	1	0	1	2	0,2	0,1	0,3				6	1	0	7	1,3	0,6	2,0	16	3	0	19	2,9	1,7	4,6	
Отдел партнёрских связей с государственным сектором и ресурсного обеспечения	22	15	0	37	6,0	1,6	7,6	23	15	0	38	6,1	1,7	7,8																			23	15	0	38	6,1	1,7	7,8
Отдел взаимодействия с расположенными в Риме	3	1	0	4	0,9	0,2	1,1	3	1	0	4	0,8	0,2	1,1																		3	1	0	4	0,8	0,2	1,1	

	ТАБЛИЦА А.И.1: АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ЕДИНИЦАМ И ОСНОВНЫМ КАТЕГОРИЯМ																																																				
	Всего 2020 год (смета)							Всего 2021 год (прогноз)							2021 год (прогноз)																																						
															А – Стратегия и руководство					В – Предоставление деловых услуг для обеспечения операций					С – Политика, руководящие документы и обеспечение качества					D – Информационно-просветительская работа, партнёрские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН					E – Общее руководство и независимый надзор																		
	Должности категории специалистов	Должности категории ОО	Должности национальных сотрудников	Всего должностей	Всего, персонал (млн долл. США)	Всего, прочие расходы (млн долл. США)	Итого (млн долл. США)	Должности категории специалистов	Должности категории ОО	Должности национальных сотрудников	Всего должностей	Всего, персонал (млн долл. США)	Всего, прочие расходы (млн долл. США)	Итого (млн долл. США)	Должности категории специалистов	Должности категории ОО	Должности национальных сотрудников	Всего должностей	Всего, персонал (млн долл. США)	Всего, прочие расходы (млн долл. США)	Итого (млн долл. США)	Должности категории специалистов	Должности категории ОО	Должности национальных сотрудников	Всего должностей	Всего, персонал (млн долл. США)	Всего, прочие расходы (млн долл. США)	Итого (млн долл. США)	Должности категории специалистов	Должности категории ОО	Должности национальных сотрудников	Всего должностей	Всего, персонал (млн долл. США)	Всего, прочие расходы (млн долл. США)	Итого (млн долл. США)																		
Управление ресурсами	2	2	0	4	0,8	0,1	0,9	2	3	0	5	0,9	0,0	0,9	2	3	0	5	0,9	0,0	0,9	2	3	0	5	0,9	0,0	0,9																									
Культура поведения на рабочем месте	55	74	0	129	17,2	2,2	19,4	58	75	0	133	17,7	2,5	20,2	6	5	0	11	2,3	1,2	3,4	38	57	0	95	11,8	0,8	12,6	14	13	0	27	3,7	0,5	4,2																		
Отдел группы CAP								2	1	0	3	0,8	0,1	0,9	2	1	0	3	0,8	0,1	0,9																																
Отдел кадров	50	66	0	116	15,4	1,8	17,2	50	66	0	116	15,1	1,9	17,0	3	2	0	5	1,1	0,8	1,9	34	51	0	85	10,5	0,6	11,1	13	13	0	26	3,5	0,5	4,0																		
Отдел благополучия сотрудников	5	8	0	13	1,8	0,3	2,2	6	8	0	14	2,0	0,5	2,4	1	2	0	3	0,5	0,2	0,7	4	6	0	10	1,3	0,2	1,5	1	0	0	1	0,2	0,0	0,2																		
Централизованные ассигнования	3	2	0	5	0,9	15,9	16,7	3	2	0	5	0,9	15,6	16,5							1,4	1,4							7,5	7,5							4								0,8	4,5	5,3	1			0,0	2,1	2,1
Итого всего	902	381	660	1 943	237,0	186,6	423,6	940	389	716	2 045	244,5	199,0	443,5	194	49	298	541	57	26,4	83,6	268	205	292	765	72,4	106,2	178,6	195	38	0	233	45,5	22,7	68,1	180	61	4	240	46	27,7	73	103	37	122	261	23,9	15,9	39,8				

ТАБЛИЦА А.II.2: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ													
	Международный персонал категории специалистов и выше										Прочие		Итого всего
	ДИ	ПЗДИ	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО – штаб-квартира и глобальные центры	
Страновые представительства													
2020	0	0	16	29	31	1	0	0	0	77	345	0	422
2021	0	0	16	29	31	1	0	0	0	77	345	0	422
Региональные бюро													
2020	0	0	6	10	51	93	51	5	0	216	309	0	525
2021	0	0	6	11	49	98	51	5	0	219	312	0	531
РБ – Азия и Тихий океан													
2020			1	1	9	14	8	0		33	52		85
2021			1	2	7	15	7			32	50		82
РБ – Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия													
2020			1	2	9	23	13	3		50	45		95
2021			1	2	9	23	13	3		51	53		104
РБ – Западная Африка													
2020			1	3	12	16	9	1		42	66		108

ТАБЛИЦА А.II.2: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ

	Международный персонал категории специалистов и выше									Прочие		Итого всего	
	ДИ	ПЗДИ	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах		ОО – штаб-квартира и глобальные центры
2021			1	3	12	18	9	1		44	66		110
РБ – Южная Африка													
2020			1	1	6	12	7	0		27	52		79
2021			1	1	6	12	7			27	56		83
РБ- Восточная и Центральная Африка													
2020			1	2	10	15	9	1		38	51		89
2021			1	2	10	16	10	1		40	50		90
РБ – Латинская Америка и Карибский бассейн													
2020			1	1	5	14	6	0		27	43		69
2021			1	1	5	14	5			26	37		63
Штаб-квартира													
2020	1	5	22	48	112	186	182	49	1	605	6	380	991
2021	1	5	24	49	110	207	193	49	3	641	59	388	1 087
Руководитель аппарата													
2020	1	1	1	1	5	4	2	0	0	15	0	13	28

ТАБЛИЦА А.II.2: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ

	Международный персонал категории специалистов и выше										Прочие		Итого всего
	ДИ	ПЗДИ	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО – штаб-квартира и глобальные центры	
2021	1	0	2	2	3	6	2	0	0	16	0	13	29
Канцелярия Директора-исполнителя													
2020	1	1	0	1	3	4	1	0		11	0	10	21
2021	1	0	1	2	1	6	1			12		10	22
Управление управленческой поддержки операций													
2020	0	0	1	0	2	0	1	0		4	0	3	7
2021			1		2		1			4		3	7
Первый заместитель Директора-исполнителя													
2020	0	1	4	9	16	37	24	7	1	99	0	98.	197
2021	0	1	5	9	16	42	25	7	3	108	8	99	215
Первый заместитель Директора-исполнителя													
2020		1	0	0	1	1	0	0	0	3	0	3	6
2021		1	1		0	1				3		3	6
Отдел чрезвычайных операций													
2020		0	1	2	5	7	4	4	0	23	0	2	25

ТАБЛИЦА А.II.2: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ

	Международный персонал категории специалистов и выше										Прочие		Итого всего	
	ДИ	ПЗДИ	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО – штаб-квартира и глобальные центры		
	2021			1	2	5	12	6	4	2	32	8	3	43
Секретариат Исполнительного совета														
	2020		0	0	1	2	5	3	0	1	12	0	15	27
	2021				1	2	5	3		1	12		15	27
Отдел обеспечения безопасности														
	2020		0	0	1	1	2	0	0	0	4	0	35	39
	2021				1	1	2				4		35	39
Старший директор по операциям														
	2020		0	1	0	0	1	0	0	0	2	0	1	3
	2021			1			1				2		1	3
Отдел управления каналами поставок														
	2020		0	2	5	7	21	17	3	0	55	0	42	97
	2021			2	5	8	21	16	3		55		42	97
Директор-исполнитель														
	2020	0	0	3	7	16	37	38	11	0	112	0	25	137

ТАБЛИЦА А.II.2: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ

	Международный персонал категории специалистов и выше										Прочие		Итого всего
	ДИ	ПЗДИ	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО – штаб-квартира и глобальные центры	
2021	0	0	3	7	17	37	41	10	0	115	0	25	140
Управление по этике													
2020			0	1	0	3	0	0		4	0	2	6
2021				1		3				4		2	6
Управление Генерального инспектора и служб надзора													
2020			1	2	7	14	20	2		46	0	9	55
2021			1	2	7	13	22	1		46		9	55
Управление по правовым вопросам													
2020			1	1	4	7	9	4		26	0	7	33
2021			1	1	4	7	9	4		26		7	33
Управление по оценке													
2020			1	2	5	12	7,5	5		33	0	5	38
2021			1	2	5	13	8	5		34		5	39
Канцелярия омбудсмана													
2020			0	1	0	1	1	0		3	0	2	5

ТАБЛИЦА А.II.2: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ

	Международный персонал категории специалистов и выше									Прочие		Итого всего	
	ДИ	ПЗДИ	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах		ОО – штаб-квартира и глобальные центры
	2020	0	0	1	1	1	0	0		3	0	2	5
	2021		1	0	1	1	0			3		2	5
Представительство в Париже													
	2020	0	0	0	0	1	0	0		1	0	0	1
	2021	0	0	0	0	0	0	0		0	0	0	0
Департамент партнёрских связей и информационно-просветительской деятельности													
	2020	1	0	0	1	1	0	0		3	0	3	6
	2021	1			1	1				3		3	6
Отдел партнёрских связей с частным сектором и привлечения средств													
	2020	0	1	1	1	4	11	5		23	1	4	28
	2021		1	1	1	4	11	5		23	1	4	28
Отдел партнёрских связей с государственным сектором и ресурсного обеспечения													
	2020	0	1	1	5	4	10	1		22	0	15	37
	2021		1	1	5	5	10	1		23		15	38

ТАБЛИЦА А.II.2: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ

	Международный персонал категории специалистов и выше									Прочие		Итого всего	
	ДИ	ПЗДИ	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах		ОО – штаб-квартира и глобальные центры
Отдел взаимодействия с расположенными в Риме учреждениями и КВПБ													
2020		0	0	1	1	1	0	0		3	0	1	4
2021				1	1	1				3		1	4
Представительство в Сеуле													
2020		0	0	0	1	0	0	0		1	5	0	6
2021					1					1	4		5
Отдел стратегических партнёрских отношений													
2020		0	0	1	1	0	0	0		2	0	0	2
2021				1	1					2			2
Представительство в Токио													
2020		0	0	1	0	1	1	0		3	0	3	6
2021				1		1	1			3		3	6
Представительство в Объединённых Арабских Эмиратах													
2020		0	0	1	0	2	1	0		4	0	0	4
2021				1		2	1			4			4

ТАБЛИЦА А.II.2: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ													
	Международный персонал категории специалистов и выше										Прочие		Итого всего
	ДИ	ПЗДИ	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО – штаб-квартира и глобальные центры	
Отдел взаимодействия с системой ООН, АС и многостороннего сотрудничества (представительство в Нью-Йорке)													
2020		0	1	1	1	3	1	0		7	0	3	10
2021			1	1	1	3	1			7		3	10
Представительство в Вашингтоне													
2020		0	1	0	1	2	4	1		9	0	7	16
2021			1		1	2	4	1		9		7	16
Департамент разработки программ и политики													
2020	0	1	5	9	18	26	12	0	0	71	0	23	93
2021	0	1	4	10	19	33	21	0	0	88	0	25	112
Отдел предоставления денежных средств													
2020		0	1	1	1	2	1	0		6	0	1	7
2021			1	1	1	2	1			6		1	7
Управление по гендерным вопросам													
2020		0	0	1	1	2	1	0		5	0	1	6

ТАБЛИЦА А.II.2: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ

	Международный персонал категории специалистов и выше										Прочие		Итого всего
	ДИ	ПЗДИ	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО – штаб-квартира и глобальные центры	
2020	0	0	1	3	9	10	21	11	0	55	0	74	129
2021	0	1	1	3	9	13	20	11	0	58	0	75	133
Отдел группы CAP													
2021		1				1				2		1	3
Отдел кадров													
2020		0	1	2	7	9	20	11	0	50	0	66	116
2021			1	2	7	10	19	11	0	50		66	116
Отдел благополучия сотрудников													
2020		0	0	1	2	1	1	0	0	5	0	8	13
2021				1	2	2	1			6		8	14
Централизованные ассигнования													
2020	0	0	0	1	1	1	0	0	0	3	0	2	5
2021	0	0	0	1	1	1	0	0	0	3	0	2	5
Итого всего													
2020	1	5	44	88	195	281	233	54	1	902	660	381	1 943

ТАБЛИЦА А.II.2: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ЛИНИИ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ

	Международный персонал категории специалистов и выше										Прочие		Итого всего
	ДИ	ПЗДИ	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО – штаб-квартира и глобальные центры	
2021	1	5	46	91	191	305	244	54	3	940	716	389	2 045

ТАБЛИЦА А.II.3: БЮДЖЕТ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ (тыс. долл. США)

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Профессиональная подготовка	Аренда	Коммунальные услуги, уборка и эксплуатация	Канцелярские принадлежности и	Услуги и оборудование связи и ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Юридические услуги	Прочее	Всего, прочие расходы	Итого
Страновые представительства																				
2020	23 763	8 500	1 576	4 597	250	2 500	1 000	1 200	600	700	1 000	10	750	10	450	350	0	50 815	74 308	98 072
2021	24 615	8 500	1 692	4 917	267	2 679	1 067	1 291	650	757	1 775	11	811	11	480	384	0	53 516	78 808	103 424
Региональные бюро																				
2020	49 832	17 189	2 693	905	67	3 815	622	1 280	472	221	1 608	67	228	10	93	137	0	1 403	30 810	80 641
2021	50 511	17 786	2 148	898	16	3 354	906	1 242	715	258	2 045	23	249	2	56	161	0	1 464	31 323	81 835

ТАБЛИЦА А.И.3: БЮДЖЕТ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ (тыс. долл. США)

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Профессиональная подготовка	Аренда	Коммунальные услуги, уборка и эксплуатация	Кацелярские принадлежности и	Услуги и оборудование связи и ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Юридические услуги	Прочее	Всего, прочие расходы	Итого
РБ – Азия и Тихий океан																				
2020	7 683	3 472	1 305	3	6	349	69	465	70	66	277	4	31	2	56	6	0	0	6 179	13 862
2021	7 493	3 277	1 159	59	6	459	69	471	70	67	290	4	31	2	56	6	0	150	6 174	13 667
РБ – Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия																				
2020	11 172	2 211	194	317	10	250	145	150	50	50	210	30	43	0	5	0	0	20	3 685	14 856
2021	11 221	2 191	0	169	0	298	142	118	80	20	440	0	39	0	0	0	0	187	3 684	14 906
РБ – Западная Африка																				
2020	9 916	3 168	150	80	34	1 294	206	61	26	7	441	13	7	7	22	64	0	276	5 854	15 770
2021	10 363	3 327	150	0	0	790	560	100	250	100	328	0	50	0	0	73	0	297	6 025	16 387
РБ – Южная Африка																				
2020	6 231	2 652	671	476	12	764	50	288	163	28	393	15	87	0	0	50	0	66	5 715	11 945
2021	6 242	2 950	368	570	10	800	50	253	129	26	366	14	70	0	0	70	0	38	5 715	11 957

ТАБЛИЦА А.И.3: БЮДЖЕТ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ (тыс. долл. США)

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Профессиональная подготовка	Аренда	Коммунальные услуги, уборка и эксплуатация	Кацелярские принадлежности и	Услуги и оборудование связи и ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Юридические услуги	Прочее	Всего, прочие расходы	Итого
РБ – Восточная и Центральная Африка																				
2020	8 718	3 331	237	0	0	705	85	300	78	45	136	0	38	0	0	13	0	205	5 173	13 890
2021	9 131	3 295	177	47	0	750	85	300	78	45	342	0	38	0	0	13	0	71	5 241	14 372
РБ – Латинская Америка и Карибский бассейн																				
2020	6 113	2 356	135	30	5	454	67	15	85	25	152	5	23	1	10	5	0	836	4 205	10 318
2021	6 061	2 745	295	54	0	257	0	0	109	0	278	5	21	0	0	0	0	720	4 484	10 545
Штаб-квартира																				
2020	162 483	2 858	23 134	3 543	365	7 788	2 832	1 856	4 445	1 941	7 966	175	268	108	430	173	30	7 696	65 611	228 093
2021	168 743	1 625	29 144	6 159	394	9 621	4 122	1 941	4 043	1 322	7 354	162	281	160	248	256	19	6 397	73 245	241 719
Руководитель аппарата																				
2020	5 366	0	256	0	70	552	90	0	30	56	300	0	0	39	0	0	0	517	1 910	7 276
2021	5 508	0	462	0	70	644	100	0	30	55	300	0	75	35	0	0	0	407	2 213	7 721

ТАБЛИЦА А.И.3: БЮДЖЕТ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ (тыс. долл. США)

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Профессиональная подготовка	Аренда	Коммунальные услуги, уборка и эксплуатация	Канцелярские принадлежности и	Услуги и оборудование связи и ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Юридические услуги	Прочее	Всего, прочие расходы	Итого
Канцелярия Директора-исполнителя																				
2020	4 040	0	100	0	60	552	60	0	30	45	150	0	0	35	0	0	0	387	1 418	5 458
2021	4 176	0	282	0	60	624	65	0	30	45	83	0	75	35	0	0	0	422	1 721	5 896
Управление управленческой поддержки операций																				
2020	1 326	0	156	0	10	0	30	0	0	11	150	0	0	4	0	0	0	130	492	1 818
2021	1 333	0	180	0	10	20	35	0	0	10	217	0	0	0	0	0	0	20	492	1 825
Первый заместитель Директора-исполнителя																				
2020	29 726	1 204	2 440	821	100	1 048	1 098	0	0	147	1 032	0	59	40	30	155	30	1 982	10 185	39 910
2021	31 170	184	4 901	1 156	172	2 196	1 564	0	0	215	1 079	0	0	11	0	190	0	1 673	13 340	44 510
Первый заместитель Директора-исполнителя																				
2020	1 129	0	150	0	10	280	0	0	0	20	35	0	0	4	0	0	0	75	574	1 702
2021	1 186	0	290	0	10	115	15	0	0	20	47	0	0	4	0	0	0	7	507	1 693

ТАБЛИЦА А.II.3: БЮДЖЕТ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ (тыс. долл. США)

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Профессиональная подготовка	Аренда	Коммунальные услуги, уборка и эксплуатация	Канцелярские принадлежности и	Услуги и оборудование связи и ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Юридические услуги	Прочее	Всего, прочие расходы	Итого
Отдел чрезвычайных операций																				
2020	5 007	973	1 500	0	0	275	1 000	0	0	0	189	0	0	0	0	0	0	528	4 465	9 472
2021	6 728	184	1 738	111	0	1 350	1 290	0	0	100	285	0	0	0	0	0	0	199	5 256	11 984
Секретариат Исполнительного совета																				
2020	3 950	0	10	699	50	84	15	0	0	17	76	0	0	6	0	96	0	1 121	2 173	6 122
2021	3 857	0	164	938	72	8	19	0	0	10	177	0	0	7	0	190	0	588	2 173	6 030
Отдел обеспечения безопасности																				
2020	3 636	19	0	103	40	96	33	0	0	61	105	0	0	0	0	0	0	219	676	4 312
2021	3 566	0	0	77	90	93	50	0	0	85	162	0	0	0	0	0	0	119	676	4 242
Старший директор по операциям																				
2020	636	0	50	20	0	30	0	0	0	20	20	0	0	0	0	0	0	40	180	816
2021	600	0	120	30	0	35	0	0	0	0	15	0	0	0	0	0	0	7	207	808

ТАБЛИЦА А.II.3: БЮДЖЕТ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ (тыс. долл. США)

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Профессиональная подготовка	Аренда	Коммунальные услуги, уборка и эксплуатация	Канцелярские принадлежности и	Услуги и оборудование связи и ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Юридические услуги	Прочее	Всего, прочие расходы	Итого
Отдел управления каналами поставок																				
2020	15 368	212	730	0	0	283	49	0	0	30	607	0	59	30	30	59	30	0	2 118	17 486
2021	15 233	0	2 590	0	0	595	190	0	0	0	394	0	0	0	0	0	0	753	4 521	19 754
Директор-исполнитель																				
2020	24 497	0	6 243	0	1	1 448	276	0	26	117	391	0	0	0	3	0	0	855	9 359	33 856
2021	24 994	0	8 024	189	0	2 673	817	0	0	22	554	0	0	0	5	60	0	139	12 482	37 476
Управление по этике																				
2020	1 096	0	388	0	0	70	21	0	26	3	66	0	0	0	3	0	0	112	689	1 785
2021	1 097	0	497	0	0	89	139	0	0	9	10	0	0	0	5	0	0	9	757	1 854
Управление Генерального инспектора и служб надзора																				
2020	9 921	0	727	0	0	1 058	155	0	0	60	180	0	0	0	0	0	0	286	2 466	12 387
2021	9 828	0	1 542	0	0	2 314	568	0	0	0	257	0	0	0	0	0	0	114	4 796	14 624

ТАБЛИЦА А.И.3: БЮДЖЕТ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ (тыс. долл. США)

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Профессиональная подготовка	Аренда	Коммунальные услуги, уборка и эксплуатация	Канцелярские принадлежности и	Услуги и оборудование связи и ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Юридические услуги	Прочее	Всего, прочие расходы	Итого
Управление по правовым вопросам																				
2020	5 555	0	395	0	0	36	20	0	0	40	60	0	0	0	0	0	0	0	551	6 106
2021	5 505	0	814	6	0	0	40	0	0	0	81	0	0	0	0	0	0	10	951	6 456
Управление по оценке																				
2020	7 035	0	4 598	0	0	124	30	0	0	10	80	0	0	0	0	0	0	342	5 185	12 220
2021	7 268	0	4 971	129	0	100	30	0	0	11	161	0	0	0	0	60	0	0	5 462	12 730
Канцелярия омбудсмена																				
2020	890	0	135	0	1	160	50	0	0	4	5	0	0	0	0	0	0	114	468	1 358
2021	1 296	0	200	54	0	170	40	0	0	2	45	0	0	0	0	0	0	5	516	1 813
Департамент партнёрских связей и информационно-просветительской деятельности																				
2020	30 531	1 272	4 293	547	54	1 672	374	1 856	231	146	1 448	25	42	19	127	14	1	1 686	13 807	44 338

ТАБЛИЦА А.II.3: БЮДЖЕТ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ (тыс. долл. США)

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Профессиональная подготовка	Аренда	Коммунальные услуги, уборка и эксплуатация	Канцелярские принадлежности и	Услуги и оборудование связи и ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Юридические услуги	Прочее	Всего, прочие расходы	Итого
2021	30 075	458	4 823	504	65	1 388	437	1 903	277	159	1 477	12	44	15	142	0	1	2 231	13 934	44 009
Представительство в Берлине																				
2020	905	0	124	53	0	39	3	55	23	16	38	1	0	1	0	0	0	7	359	1 265
2021	862	0	124	53	0	39	3	55	23	16	38	1	0	1	0	0	0	42	395	1 257
Представительство в Брюсселе																				
2020	1 932	0	274	0	0	35	25	170	20	6	59	2	0	0	0	3	0	10	603	2 534
2021	1 922	0	127	109	0	54	25	170	12	6	59	2	0	0	3	0	0	36	603	2 524
Отдел коммуникаций, информационно-просветительской деятельности и маркетинга																				
2020	6 940	0	1 559	120	10	250	100	200	0	20	631	0	0	5	0	0	0	596	3 492	10 432
2021	6 731	0	1 709	120	10	150	100	200	0	20	704	0	0	5	0	0	0	600	3 618	10 350
Представительство в Женеве																				

ТАБЛИЦА А.И.3: БЮДЖЕТ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ (тыс. долл. США)

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Профессиональная подготовка	Аренда	Коммунальные услуги, уборка и эксплуатация	Канцелярские принадлежности и	Услуги и оборудование связи и ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Юридические услуги	Прочее	Всего, прочие расходы	Итого
2020	956	0	160	28	1	46	10	125	14	3	39	15	4	5	2	12	0	27	489	1 445
2021	969	0	219	17	1	4	7	120	23	3	31	0	0	2	9	0	0	36	472	1 441
Представительство в Париже																				
2020	204	18	48	0	0	5	3	0	2	3	10	0	0	1	0	0	0	0	89	294
2021	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Департамент партнёрских связей и информационно-просветительской деятельности																				
2020	1 114	0	170	0	4	250	8	0	0	5	30	0	0	0	0	0	0	0	467	1 582
2021	1 110	0	0	0	9	150	100	0	0	12	35	0	9	2	0	0	0	133	450	1 560
Отдел партнёрских связей с частным сектором и привлечения средств																				
2020	4 519	133	1 134	55	0	250	25	219	10	2	150	0	0	2	44	0	0	383	2 407	6 925
2021	4 471	133	1 219	55	0	250	25	219	10	2	150	0	0	2	44	0	0	297	2 407	6 877

ТАБЛИЦА А.И.3: БЮДЖЕТ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ (тыс. долл. США)

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Профессиональная подготовка	Аренда	Коммунальные услуги, уборка и эксплуатация	Кацелярские принадлежности и	Услуги и оборудование связи и ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Юридические услуги	Прочее	Всего, прочие расходы	Итого
Отдел партнёрских связей с государственным сектором и ресурсного обеспечения																				
2020	6 006	326	159	218	24	113	130	0	0	46	143	0	0	2	0	0	0	421	1581	7 587
2021	6 140	0	350	125	30	160	130	0	0	40	135	0	0	3	0	0	0	697	1 670	7 810
Отдел взаимодействия с расположенными в Риме учреждениями и КВПБ																				
2020	852	0	0	0	0	164	10	0	0	5	15	0	0	0	0	0	0	30	224	1 077
2021	846	0	0	0	0	164	10	0	0	5	15	0	0	0	0	0	0	30	224	1 070
Представительство в Сеуле																				
2020	249	344	70	71	0	60	0	9	1	9	26	1	4	0	0	0	0	3	599	847
2021	255	325	170	12	0	22	5	10	10	20	21	1	0	0	0	0	0	3	599	853
Отдел стратегических партнёрских отношений																				
2020	595	0	70	0	0	100	0	50	0	0	29	0	0	0	0	0	0	0	249	844

ТАБЛИЦА А.II.3: БЮДЖЕТ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ (тыс. долл. США)

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Профессиональная подготовка	Аренда	Коммунальные услуги, уборка и эксплуатация	Канцелярские принадлежности и	Услуги и оборудование связи и ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Юридические услуги	Прочее	Всего, прочие расходы	Итого
2021	608	0	70	0	0	72	0	100	0	0	7	0	0	0	0	0	0	0	249	857
Представительство в Токио																				
2020	944	0	163	0	13	60	5	118	6	4	32	2	4	1	2	0	0	65	473	1 417
2021	929	0	163	0	13	60	5	118	6	4	34	1	4	1	2	0	0	64	473	1 402
Представительство в Объединённых Арабских Эмиратах																				
2020	872	450	0	2	2	77	27	0	8	17	54	2	31	0	0	0	1	100	771	1 642
2021	859	0	451	2	2	77	27	0	8	17	53	2	31	0	0	0	1	100	771	1 630
Отдел взаимодействия с системой ООН, АС и многостороннего сотрудничества (представительство в Нью-Йорке)																				
2020	1 947	0	235	0	0	123	9	498	146	3	74	1	0	3	0	0	0	3	1 094	3 041
2021	1 924	0	220	0	0	85	0	500	180	4	97	4	0	0	0	0	0	5	1 094	3 019

ТАБЛИЦА А.И.3: БЮДЖЕТ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ (тыс. долл. США)

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Профессиональная подготовка	Аренда	Коммунальные услуги, уборка и эксплуатация	Канцелярские принадлежности и	Услуги и оборудование связи и ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Юридические услуги	Прочее	Всего, прочие расходы	Итого
Представительство в Вашингтоне																				
2020	2 496	0	127	0	0	100	20	411	3	8	118	3	0	0	80	0	0	42	910	3 406
2021	2 449	0	0	12	0	100	0	411	5	10	98	2	0	0	84	0	0	188	910	3 359
Департамент разработки программ и политики																				
2020	18 377	39	3 384	178	12	1 764	268	0	8	195	463	0	0	5	0	4	0	1 296	7 615	25 991
2021	21 800	0	2 573	1 154	22	1 811	789	0	0	216	624	0	2	89	51	4	0	1 421	8 755	30 556
Отдел предоставления денежных средств																				
2020	1 552	0	0	0	2	30	0	0	0	6	3	0	0	2	0	0	0	10	53	1 605
2021	1 545	0	0	0	12	332	0	0	0	54	178	0	0	18	0	0	0	0	593	2 139
Управление по гендерным вопросам																				
2020	1 222	0	200	0	0	140	40	0	0	2	15	0	0	1	0	4	0	87	489	1 711
2021	1 210	0	160	100	0	80	40	0	0	3	15	0	0	1	0	4	0	86	489	1 699

ТАБЛИЦА А.II.3: БЮДЖЕТ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ (тыс. долл. США)

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Профессиональная подготовка	Аренда	Коммунальные услуги, уборка и эксплуатация	Канцелярские принадлежности и	Услуги и оборудование связи и ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Юридические услуги	Прочее	Всего, прочие расходы	Итого
Отдел инноваций и управления знаниями																				
2020	914	0	277	35	0	440	20	0	8	2	51	0	0	0	0	0	0	14	848	1 762
2021	924	0	178	352	0	91	79	0	0	12	35	0	0	65	0	0	0	34	848	1 772
Группа партнёрских связей с НПО																				
2020	473	0	261	0	0	55	40	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	140	496	969
2021	517	0	241	0	0	65	13	0	0	4	8	0	0	0	51	0	0	75	457	974
Отдел питания																				
2020	1 957	0	0	0	0	30	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9	39	1 996
2021	2 626	0	0	0	0	35	0	0	0	0	23	0	0	0	0	0	0	137	196	2 822
Программный отдел – гуманитарная деятельность и деятельность в области развития																				
2020	6 012	39	2 203	0	0	625	150	0	0	25	253	0	0	0	0	0	0	206	3 502	9 514

ТАБЛИЦА А.И.3: БЮДЖЕТ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ (тыс. долл. США)

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Профессиональная подготовка	Аренда	Коммунальные услуги, уборка и эксплуатация	Кабинетские принадлежности и	Услуги и оборудование связи и ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Юридические услуги	Прочее	Всего, прочие расходы	Итого
2021	8 545	0	983	565	0	471	253	0	0	32	221	0	0	5	0	0	0	206	2 737	11 282
Департамент разработки программ и политики																				
2020	1 043	0	240	83	10	220	3	0	0	110	100	0	0	2	0	0	0	504	1 272	2 314
2021	1 029	0	240	83	10	220	3	0	0	110	100	0	2	0	0	0	0	505	1 272	2 301
Отдел исследований, оценки и мониторинга																				
2020	2 824	0	0	0	0	32	0	0	0	0	25	0	0	0	0	0	0	180	237	3 061
2021	2 837	0	0	0	0	136	0	0	0	1	25	0	0	0	0	0	0	30	192	3 029
Программы на базе школ																				
2020	2 379	0	202	60	0	192	15	0	0	50	15	0	0	0	0	0	0	145	679	3 058
2021	2 568	0	771	54	0	380	400	0	0	0	20	0	0	0	0	0	0	347	1 971	4 540
Департамент управления ресурсами																				
2020	36 771	344	6 019	1 746	109	893	576	0	4 151	1 180	3 836	150	167	5	270	0	0	1 115	20 561	57 332

ТАБЛИЦА А.И.3: БЮДЖЕТ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ (тыс. долл. США)

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Профессиональная подготовка	Аренда	Коммунальные услуги, уборка и эксплуатация	Канцелярские принадлежности и	Услуги и оборудование связи и ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Юридические услуги	Прочее	Всего, прочие расходы	Итого
2021	37 177	983	7 698	2 894	44	479	260	37	3 736	551	2 783	150	160	10	50	3	15	179	20 032	57 209
Отдел общеорганизационного планирования и эффективности																				
2020	9 150	0	394	107	10	90	130	0	0	21	111	0	0	0	0	0	0	54	917	10 067
2021	9 073	0	348	136	0	68	60	0	0	15	203	0	0	0	0	0	0	68	897	9 971
Отдел технологий																				
2020	10 916	0	3 527	560	0	306	98	0	0	250	2 852	0	0	0	200	0	0	244	8 037	18 954
2021	10 770	874	3 477	1 381	0	218	20	0	0	0	2 230	0	0	0	0	0	0	0	8 200	18 971
Отдел управления в условиях общеорганизационных рисков																				
2020	2 909	0	355	0	0	200	0	0	5	0	220	0	0	0	0	0	0	38	819	3 728
2021	2 924	0	885	0	0	0	0	0	0	0	45	0	0	0	0	0	0	0	930	3 854
Финансовый отдел																				
2020	8 042	0	913	680	45	110	85	0	0	30	159	0	0	0	0	0	0	0	2 021	10 063

ТАБЛИЦА А.II.3: БЮДЖЕТ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ (тыс. долл. США)

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Профессиональная подготовка	Аренда	Коммунальные услуги, уборка и эксплуатация	Каанцелярские принадлежности и	Услуги и оборудование связи и ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Юридические услуги	Прочее	Всего, прочие расходы	Итого
2021	7 879	109	668	807	14	90	30	37	25	35	149	0	0	5	0	3	15	111	2 098	9 977
Отдел управленческого обслуживания																				
2020	4 947	344	829	400	50	130	250	0	4 146	877	484	150	167	0	70	0	0	752	8 650	13 597
2021	5 660	0	2 321	570	30	100	150	0	3 711	500	137	150	160	0	50	0	0	0	7 879	13 539
Управление ресурсами																				
2020	807	0	0	0	4	57	13	0	0	1	10	0	0	5	0	0	0	26	116	923
2021	871	0	0	0	0	3	0	0	0	1	18	0	0	5	0	0	0	0	27	898
Культура поведения на рабочем месте																				
2020	17 216	0	500	250	20	411	150	0	0	100	497	0	0	0	0	0	0	246	2 174	19 390
2021	17 750	0	663	262	21	430	156	0	0	105	537	0	0	0	0	0	3	312	2 489	20 239
Отдел группы CAP																				
2021	693	0	91	0	0	0	0	0	0	0	8	0	0	0	0	0	0	58	157	850

ТАБЛИЦА А.И.3: БЮДЖЕТ ППА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ (тыс. долл. США)

	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Профессиональная подготовка	Аренда	Коммунальные услуги, уборка и эксплуатация	Канцелярские принадлежности и	Услуги и оборудование связи и ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Юридические услуги	Прочее	Всего, прочие расходы	Итого
Отдел кадров																				
2020	15 377	0	500	250	20	300	150	0	0	100	470	0	0	0	0	0	0	54	1 844	17 221
2021	15 105	0	420	262	21	332	156	0	0	105	505	0	0	0	0	0	0	69	1 873	16 977
Отдел благополучия сотрудников																				
2020	1 839	0	0	0	0	111	0	0	0	0	27	0	0	0	0	0	0	193	331	2 169
2021	1 952	0	152	0	0	98	0	0	0	0	24	0	0	0	0	0	0	185	459	2 411
Централизованные ассигнования																				
2020	890	0	166	195								1 457			821	6 304	465	6 451	15 859	16 749
2021	879	0	176	195								1 609			580	6 529	465	6 066	15 621	16 499
Итого всего																				
2020	236 968	28 547	27 569	9 045	682	14 103	4 454	4 336	5 517	2 862	10 575	1 709	1 247	128	972	6 964	495	66 365	186 587	423 555
2021	244 479	27 912	32 984	11 974	676	15 654	6 095	4 474	5 409	2 337	11 174	1 805	1 341	173	784	7 329	484	67 442	198 997	443 476

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Пересмотр плана управления на 2020–2022 годы¹

1. В настоящем приложении изложены изменения, внесённые в план управления на 2020–2022 годы. Оно составлено на основе данных по состоянию на конец августа 2020 года.
2. Утвержденный бюджет оперативных потребностей на 2020 год, включая косвенные вспомогательные расходы (КВР), составил 10,6 млрд долл. США. Смета поступлений за год составляла 7,45 млрд долл. США. В настоящее время прогнозируемый объём поступлений на 2020 год составляет 7,70 млрд долл. США.

Программа работы

3. Возникшие непредвиденные потребности и глобальный кризис COVID-19, который разразился в первом квартале 2020 года, оказали существенное влияние на первоначальную программу работы, изложенную в плане управления на 2020–2022 годы. В таблице А.III.1 показаны изменения по сравнению с исходными планами за период 2016–2020 годов в связи с возникновением непредвиденных потребностей или пересмотром предусмотренных в планах потребностей.

ТАБЛИЦА А.III.1: СРАВНЕНИЕ ИСХОДНОГО ПЛАНА УПРАВЛЕНИЯ И ОКОНЧАТЕЛЬНОГО ВАРИАНТА ПРОГРАММЫ РАБОТЫ (2016–2020 ГОДЫ)				
Год	Исходный план управления (млн долл. США)	Изменение потребностей (млн долл. США)	Окончательная программа работы (млн долл. США)	Изменение потребностей (%)
2016	8 581	+266	8 847	+3
2017	9 007	+1 100	10 107	+12
2018	9 011	+1 054	10 065	+12
2019	9 796	+2 743	12 539	+28
2020**	10 566	+2 499	13 065	+24
В среднем	9 392	+1 532	11 444	+16

* В плане управления суммы округлены

** На основании проектов бюджетов, утвержденных либо представленных на утверждение к августу 2020 года

4. По состоянию на конец августа 2020 года объём программы работы составил 13,1 млрд долл. США, что на 24 процента больше по сравнению со сметой в 10,6 млрд долл. США, включенной в исходный план управления на 2020 год.

¹ Все цифры приводятся с учетом КВР.

5. В таблице А.III.2 показаны изменения по сравнению с исходным планом на 2020 год в разбивке по основным направлениям деятельности.

ТАБЛИЦА А.III.2: СРАВНЕНИЕ ИСХОДНОГО ПЛАНА УПРАВЛЕНИЯ И АКТУАЛИЗИРОВАННОГО ВАРИАНТА ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2020 ГОД				
Основное направление деятельности	Исходный план управления (млн долл. США)	Изменение потребностей (млн долл. США)	Актуализированная программа работы* (млн долл. США)	Изменение потребностей (%)
Кризисное реагирование	7830	2328	10 158	30
Наращивание устойчивости к внешним воздействиям	2208	153	2 361	7
Устранение исходных причин	527	19	546	4
Всего	10 566	+2 499	13 065	24

* По состоянию на август 2020 года

6. Как и в предыдущие годы, наибольшее увеличение потребностей в программе работы по сравнению с исходным планом управления на 2020 год произошло по направлению "Кризисное реагирование"; доля прироста по сравнению с исходным планом оказалась выше общего прироста. Потребности по направлениям "Наращивание устойчивости к внешним воздействиям" и "Устранение исходных причин" остались примерно на том же уровне, что и потребности в целом, увеличившись только на 7 и 4 процента соответственно.
7. В таблице А.III.3 показаны изменения по сравнению с исходным планом на 2020 год в разбивке по основным направлениям деятельности.

ТАБЛИЦА А.III.3: СРАВНЕНИЕ ИСХОДНОГО ПЛАНА УПРАВЛЕНИЯ И АКТУАЛИЗИРОВАННОГО ВАРИАНТА ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ПО РЕГИОНАЛЬНЫМ БЮРО НА 2020 ГОД				
Региональное бюро	Исходный план управления (млн долл. США)	Изменение потребностей (млн долл. США)	Актуализированная программа работы* (млн долл. США)	Изменение потребностей (%)
Азиатско-Тихоокеанский регион	726	124	850	+17
Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия	4 834	634	5 468	+13
Западная Африка	1 310	477	1 787	+36
Южная Африка	983	540	1 523	+55
Восточная Африка	2 522	236	2 758	+9
Латинская Америка и Карибский бассейн	191	487	678	+255
Всего	10 566	+2 499	13 065	+24

* По состоянию на август 2020 года

8. По сравнению с исходным планом управления на 2020 год в регионе Ближнего Востока, Северной Африки, Восточной Европы и Центральной Азии произошло наибольшее увеличение оперативных потребностей в абсолютном выражении – более, чем на 600 млн долл. США – 50 процентов которого связано исключительно с операциями в Сирийской Арабской Республике и оказанием чрезвычайной помощи беженцам. В регионе Южной Африки произошли значительные изменения в плане как соотношения, так и абсолютного объёма потребностей прежде всего из-за увеличения на 55 процентов оперативных потребностей в связи с ростом объёмов операций по обеспечению продовольственной безопасности в Зимбабве в результате масштабной засухи, наводнений и макроэкономических потрясений. Наибольший относительный прирост (255 процентов) произошёл в Латинской Америке в связи с пограничным кризисом между Колумбией и Венесуэлой. Оперативные потребности в Азиатско-Тихоокеанском регионе увеличились на 17 процентов, в регионе Западной Африки – на 36 процентов и в регионе Восточной Африки – на 9 процентов.
9. В таблице А.III.4 показаны самые значительные приросты оперативных потребностей в 2020 году по странам-получателям помощи.

ТАБЛИЦА А.III.4: ПЯТЬ СТРАН-ПОЛУЧАТЕЛЕЙ С НАИБОЛЬШИМИ ОБЪЁМАМИ ПРИРОСТА НЕПРЕДВИДЕННЫХ ОПЕРАТИВНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ В 2020 ГОДУ				
Страна-получатель	Исходный план управления (млн долл. США)	Изменение потребностей (млн долл. США)	Актуализированная программа работы* (млн долл. США)	Изменение потребностей (%)
Сирийская Арабская Республика	649	1 072	424	+65
Сомали	313	516	203	+65
Зимбабве	120	299	180	+150
Колумбия	26	192	166	+633
Мозамбик	100	266	165	+165
Прочие	9 358	1 361	10 719	+15
Всего	10 566	+2 499	13 065	+24

* По состоянию на август 2020 года

10. Общее увеличение бюджета действующей программы работы на 2020 год на 2,5 млрд долл. США по сравнению с исходным планом управления на тот же период прежде всего произошло в связи с непредвиденными потребностями в Сирийской Арабской Республике, Сомали, Зимбабве, Колумбии и Мозамбике. Совокупный прирост оперативных потребностей по этим пяти странам составил 1,14 млрд долл. США, что соответствует 46 процентам общего увеличения.
11. В последние годы Сирийская Арабская Республика, бывшая в своё время страной со средним уровнем доходов, переживает затяжной кризис, что отрицательно сказалось на результатах в области развития, достигнутых до 2011 года. С каждым годом кризиса состояние экономики и общества страны ухудшается, а работа по восстановлению откладывается. По состоянию на июль 2020 года количество внутренне перемещённых лиц составляло 6,7 миллионов, 9,3 миллиона человек жили в условиях отсутствия продовольственной безопасности и 2,2 миллиона человек могут оказаться под такой угрозой. Острое недоедание не приобрело больших масштабов, однако высокие

- показатели отставания в росте указывают на существование серьёзной проблемы хронического неполноценного питания. В связи с этим в августе 2020 года ВПП направила продовольственную помощь для 4,8 миллиона человек во все 14 провинций Сирийской Арабской Республики, включая поставку товаров через границу с Турцией для 1,4 миллиона человек в северо-западные районы Сирии, недоступные с территории Сирии.
12. За последние двадцать лет Сомали была ареной частых конфликтов, местом политической нестабильности, а также экологических и экономических потрясений, в результате которых голод и неполноценное питание приобрели огромные масштабы. Ситуация с продовольственной безопасностью продолжает ухудшаться – ожидается, что в период июля–сентября 2020 года более 3,5 миллиона человек будут находиться в условиях отсутствия продовольственной безопасности (не ниже стадии 3 по ККС). Серьёзность ситуации с отсутствием продовольственной безопасности в Сомали усугубляется тройной угрозой экономических последствий COVID-19, наводнений в сезон дождей (с апреля по июнь) и нашествия пустынной саранчи, что вызывает ухудшение и без того уязвимо положения, нарушение социально-экономической деятельности и ухудшение источников средств к существованию, особенно для людей с низким уровнем доходов. В связи с ростом потребностей, к концу мая 2020 года ВПП оказала денежную помощь 12 190 домохозяйствам. В рамках программы школьного питания ВПП подписала соглашение с Министерством образования (МО) в Сомалиленде, предусматривающее оказание в июне и июле 2020 года помощи 40 000 детей в сельских школах Сомалиленда в виде сухих пайков.
 13. В рамках мер реагирования на чрезвычайные ситуации уровня 2 в Зимбабве, продолжается оказание помощи в условиях роста потребностей в области продовольственной безопасности в этой стране. В результате масштабных засухи, наводнений и макроэкономических потрясений Зимбабве сложилась самая серьёзная за последние десятилетия ситуация в плане отсутствия продовольственной безопасности; ожидается, что в период пика периода между урожаями (с января по март 2020 года) более 7,7 миллионов человек могут оказаться в условиях острого отсутствия продовольственной безопасности. Эта ситуация может ещё более ухудшиться в течении 2020 года, поскольку в результате дефицита осадков в начале года урожай засох на корню. Ожидается, что урожай в сезоне 2019–2020 годов будет ниже среднего за последние пять лет.
 14. Больше всех от притока мигрантов и Венесуэлы пострадала Колумбия, поскольку протяжённость границы между этими странами велика, и она плохо охраняется. В Боливарианской Республике Венесуэле продолжается масштабный политический и экономический кризис, спровоцированный падением цен на нефть и экономическими трудностями, что привело к гиперинфляции, острому дефициту продовольствия, лекарств и других товаров первой необходимости, а также к раскручиванию спирали показателей нищеты и неполноценного питания. Страновое представительство ВПП в Колумбии продолжит оказание помощи в среднем 300 000 мигрантов из Венесуэлы в месяц и принимающим общинам, намереваясь, при необходимости, расширить масштабы операции до 400 000 бенефициаров в месяц. ВПП продолжит оказание помощи ежемесячно примерно 48 000 пострадавших от вооружённого конфликта. Будет также продолжено осуществление программы школьного питания, предусматривающей оказание помощи 110 000 детей в департаменте Гуахира и других департаментах.
 15. Несмотря на усилия гуманитарных организаций, состояние продовольственной безопасности в нескольких регионах Мозамбика по-прежнему вызывает тревогу. Главным образом это является следствием обусловленных изменением климата и техногенными факторами стихийных бедствий, например периодических масштабных засух в южных провинциях Мозамбика в сочетании с последствиями циклонов "Идаи" и "Кеннет" в центральных провинциях; а также локальными наводнениями и вспышками насилия в

северной провинции Кабу-Делгаду. Предварительные прогнозы в области продовольственной безопасности указывают на то, что, начиная с апреля 2020 года, в условиях отсутствия продовольственной безопасности будет оставаться не менее 1,2 миллиона человек.

Прогноз поступлений

Бюджет ППА

16. План управления на 2020–2022 годы был составлен на основании прогноза поступлений в 2020 году в размере 7,45 млрд долл. США и связанных с этим поступлений в счёт КВР в размере 446,0 млн долл. США при ставке КВР в 6,5 процента. Согласно последним прогнозам, подготовленным с учётом обязательств доноров, поступления от взносов в 2020 году составят 7,7 млрд долл. США, а поступления в счёт КВР – 461,0 млн долл. США.

Целевые фонды и специальные счета.

17. В таблице А.III.5 пересмотренный прогноз по финансированию целевых фондов на 2020 год и бюджет специальных счетов сравниваются с потребностями, указанными в представленном плане управления на 2020–2022 годы.

ТАБЛИЦА А.III.5: ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ПРОГНОЗ ПО ЦЕЛЕВЫМ ФОНДАМ И СПЕЦИАЛЬНЫМ СЧЕТАМ			
	План управления на 2020–2022 годы (потребности) (млн долл. США)	Прогноз по финансированию на 2020 год (млн долл. США)	Прирост/ (дефицит) (%)
Общеорганизационные целевые фонды	72,7	350,9	383
Специальные счета	309,4	312,9	1
Всего	382,1	663,8	74

18. В 2020 году общеорганизационные целевые фонды обеспечивают укрепление организационного потенциала и повышение действенности ВПП за счёт мероприятий в таких областях, как укрепление потенциала правительств, питание, изменение климата и уменьшение опасности стихийных бедствий, продовольственная безопасность, инновации ("Ускоритель инноваций"), обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и меры реагирования на них и организация поставок. Потребности в средствах общеорганизационных целевых фондов на сумму 72,7 млн долл. США включают инвестиционные предложения, которые были представлены в ходе подготовки плана управления на 2020–2022 годы, но остаются не обеспеченными финансированием. Пересмотренный прогноз финансирования на 2020 год составляет 350,9 млн долл. США, включая прогнозируемые прямые взносы в общеорганизационные целевые фонды и сметные ассигнования, которые Комитет по распределению стратегических ресурсов должен сделать к концу года. Внеплановый прирост в прогнозе на 2020 год обусловлен созданием целевого фонда для мероприятий в связи с пандемией COVID-19, объём которого по состоянию на середину августа 2020 года составлял 214,5 млн долл. США.
19. Основные специальные счета обеспечивают поддержку работы сети складов гуманитарной помощи Организации Объединённых Наций, самострахование для покрытия рисков, связанных с потерями продовольственных товаров, инициатив в области информационных технологий, Автотранспортного центра и Службы авиаперевозок.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

План работы Управления по оценке на 2021–2023 годы

Введение

1. В настоящем приложении приводится предлагаемая программа работы Управления по оценке (OEV) на 2021–2023 годы. Это пятый план работы, составленный в русле осуществления общеорганизационной стратегии в области оценки¹, которая основывается на политике ВПП в области оценки на 2016–2021 годы² и Уставе Управления по оценке³. Вместе эти документы формируют концепцию, стратегическое направление, нормативную базу и схему подотчетности функции оценки. Они дают ясное представление об институциональных механизмах и плане действий по встраиванию процесса оценки в поэтапный подход, применяемый на всех уровнях структуры ВПП, путем расширения функции централизованной оценки и ее усиления функцией децентрализованной оценки по запросу.
2. Функция оценки отражает решимость и стремление руководства ВПП оправдать ожидания мирового сообщества в отношении формирования механизма независимой оценки, который будет способствовать процессам подотчетности о результатах, организационного обучения и обоснованного принятия решений в рамках всей организации в эпоху реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
3. Поскольку OEV отвечает за контроль функции оценки в целом, настоящее приложение начинается с информации о расчетных объемах общеорганизационных ресурсов, необходимых для реализации функции оценки. Затем следуют планы работы OEV по отделам.

Общие потребности функции оценки

4. План работы, как и план управления ВПП, рассчитан на трехлетний период (2021–2023 годы), что способствует дальнейшей реализации поэтапного подхода в части привлечения ресурсов и осуществления, который был предусмотрен политикой в области оценки и изложен в общеорганизационной стратегии в области оценки.
5. Описанные в настоящем документе практические результаты на 2021 год и перспективы на 2022–2023 годы основаны на установленных политикой в области оценки стратегических приоритетах, которые согласуются с требованиями в области оценки, определенными с учетом нынешнего стратегического плана. План работы в области оценки будет развиваться, с тем чтобы отразить изменения в связи с новым стратегическим планом ВПП.
6. Сейчас, во время беспрецедентного чрезвычайного реагирования, вся деятельность в области оценки регулярно анализируется, тщательно планируется и организовывается для того, чтобы потребности в общеорганизационной подотчетности и обучении по-прежнему удовлетворялись, не создавая ненужного бремени для операций и партнерств ВПП. Предлагаемый план работы и бюджет отражают ситуацию по состоянию на 31 августа 2020 года и составлены с пониманием того, что план будет регулярно обновляться в связи с тем, что оценки будут откладываться или отменяться из-за необходимости адаптироваться к нестабильной и постоянно меняющейся ситуации, вызванной пандемией COVID-19 и развитием цикла странового стратегического планирования. (ССП). Приоритетное

¹ Утверждена Группой исполнительного руководства в апреле 2016 года.

² WFP/EB.2/2015/4-A/Rev.1.

³ Издан Директором-исполнителем в мае 2016 года.

внимание в рамках функции оценки будет уделяться тем видам деятельности, которые обеспечивают непрерывное обучение и надлежащую подотчетность перед заинтересованными сторонами, начиная от пострадавшего населения и заканчивая государствами-членами.

7. В настоящее время завершен процесс консолидации достаточного штата работающих по срочным контрактам сотрудников, который был необходим для проведения растущего числа централизованных оценок в предыдущие годы, и на 2021 год прогнозируется лишь небольшое расширение штата, чтобы обеспечить ожидаемый продолжающийся рост объема работы по централизованной оценке. Предусматриваются, в частности, следующие мероприятия:
 - оценки страновых стратегических планов (ОССП) в соответствии с требованиями Концепции странового стратегического планирования⁴ ВПП, число которых - даже учитывая задержки в циклах ССП - увеличится с пяти оценок, начатых в 2019 году, до девяти в 2020 и 21 в 2021 году;
 - продолжение реализации стратегии оценки воздействия (2019–2026 годы) в связи с запуском третьего тематического направления оценки, посвященной школьным программам;
 - вклад в создание в рамках всей системы Организации Объединенных Наций отделения по оценке на основе активного участия в работе рабочей группы по системной оценке Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ); и
 - вклад в межучрежденческие инициативы по оценке в связи с COVID-19, включая разработку руководящих указаний, координацию деятельности учреждений по связанной с COVID-19 оценке и совместную оценку мер реагирования на COVID-19.
8. В таблице A.IV.1 представлены изменения потребностей функции оценки в ресурсах в масштабах ВПП в целом с 2017 года (второй год осуществления политики в области оценки), а также расчетные потребности на 2021–2023 годы. Расчетные цифры на будущее приводятся с учетом требований политики в области оценки в отношении охвата, складывающихся тенденций в региональных бюро, максимально достоверных допущений и соответствующих экстраполяций. Планы остаются достаточно гибкими, особенно ввиду нынешней нестабильности циклов ССП, поскольку ВПП старается выстраивать свои ССП в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР) на уровне стран, и это сказывается на планировании как самих ССП, так и децентрализованных оценок. Кроме того, ожидается, что пандемия COVID-19 еще больше повысит неустойчивость плана оценки. OEV будет и впредь гибко реагировать на изменения и возникающие тенденции с учетом имеющихся людских и финансовых ресурсов.
9. В таблице A.IV.1 представлены два набора данных за 2020 год. В первом из них показаны ресурсы, имевшиеся в наличии в начале года, которые представлены в годовом докладе об оценке за 2019 год⁵. В колонке "2020 г., обновленные данные" показаны фактические ресурсы, имевшиеся в наличии по состоянию на август 2020 года. Эти цифры отражают изменения в деятельности по оценке в результате пандемии COVID-19. В их число входит сокращение прогнозируемого числа децентрализованных оценок в 2020 году с 29 (по состоянию на 31 декабря 2019 года) до 19 (по состоянию на 30 июня 2020 года), отмена требующих личного общения мероприятий по развитию потенциала и изменение

⁴ Концепция странового стратегического планирования, утвержденная Советом на его второй очередной сессии в 2016 году (WFP/EB.2/2016/4-C/1/Rev.1), требует проведения оценки каждого ССП.

⁵ WFP/EB.A/2020/7-A

приоритетов бюджета на 2020 год в поддержку оценки мер реагирования на пандемию COVID-19.

10. В таблице представлены имеющиеся ресурсы (в разбивке по источникам финансирования) для финансирования как централизованной, так и децентрализованной деятельности по оценке на общеорганизационном и региональном уровнях. В дополнение к регулярному бюджету на вспомогательное обслуживание программ и административному бюджету (ППА), важное значение имеют два источника финансирования:

- Графа "Источники финансирования программ" относится к страновым портфельным бюджетам, которые покрывают:
 - средства на покрытие расходов по ОССП (сноска [3] в таблице); и
 - средства, выделяемые на проведение и организацию децентрализованных оценок (сноска ([7] в таблице).
- Многостороннее донорское финансирование на покрытие расходов по оценке воздействия (сноска [4] в таблице): Используя первоначальные взносы Федерального министерства экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ), OEV учредило специальный целевой фонд, через который другие доноры (такие как Кредитный институт реконструкции (KfW) и Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) могут направлять средства для поддержки проведения оценок воздействия.

ТАБЛИЦА А.IV.1: СМЕТНЫЕ ДАННЫЕ ПО ОБЩИМ ПОТРЕБНОСТЯМ В РЕСУРСАХ ДЛЯ ФУНКЦИИ ОЦЕНКИ (по состоянию на август 2020 года)									
Основные элементы	Источник финансирования	млн долл. США							
		2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2020 год, обновленные данные (по состоянию на август)	2021 г.	2022 г.	2023 г.
		Имеющиеся ресурсы					Необходимые ресурсы		
План работы OEV									
	Расходы на персонал из бюджета ППА	3,05	3,00	5,66	7,03	7,03	7,34	7,34	7,34
	Прочие расходы из бюджета ППА	5,33	4,83	4,73	5,18	5,18	5,46	5,46	5,46
	Многостороннее финансирование для поддержки системы ДО ^[1]		0,50	0,59	0,58	-			
	Многостороннее финансирование для поддержки системы ДО – перенос остатка средств за			0,12					

	2018 год на 2019 год ^[2]								
	Источники финансирования программ ^[3]			1,75	2,75	2,00	5,25	4,00	2,00
	Многостороннее донорское финансирование на покрытие расходов по ОБ ^[4]			0,56	3,88	4,53	1,66	1,74	0,60
ОЕВ, промежуточный итог		8,38	8,33	13,41	19,43	18,75	19,71	18,54	15,40
Штатные должности		15	15	29	37,5 ^[9]	37,5	39	39	39
Расходы на персонал в процентах от общего бюджета ОЕВ		36	36	42	36	37	37		
Расходы, не относящиеся к ОЕВ (поддержка ДО)									
Региональные группы оценки	Региональные сотрудники по оценке и пр. (оперативные расходы в 2017 году, экономическое обоснование ППА РБ за 2021 год)	1,60	1,61	1,64	1,64	1,64	2,57	2,57	2,57
	Региональный инвестиционный проект (счет выравнивания бюджета ППА в 2019 и 2020 годах) ^[5]			1,67	0,55	0,36			
	Региональный инвестиционный проект (включение РБ ППА за 2020 год)				0,90	0,90			
Резервный фонд для финансирования расходов по оценке ^[6]	ППА	1,50	1,50	1,50	1,50	1,50	1,50	1,50	1,50
Децентрализованные оценки ^[7]	Источники финансирования программ	2,96	5,33	3,92	5,02	3,26	5,18	2,99	1,32

Расходы, не относящиеся к ОЕВ, промежуточный итог		6,06	8,44	8,73	9,62	7,67	9,24	7,06	5,38
Итого		14,44	16,77	22,14	29,05	26,42	28,95	25,60	20,78
Общая сумма в процентах от поступлений от взносов ВПП ^[8]		0,24	0,31	0,28	0,38	0,34	0,39		

ЦО – централизованная оценка; ДО – децентрализованная оценка; ОВ – оценка воздействия; РБ – региональное бюро.

^[1] Начиная с 2021 года, многостороннее финансирование на обеспечение общеорганизационной поддержки функции децентрализованной оценки включено в бюджет ОЕВ по ППА.

^[2] Многостороннее финансирование для поддержки системы децентрализованной оценки, поскольку ассигнования за 2018 год поступили с опозданием и часть остатка была перенесена на 2019 год.

^[3] Начиная с 2019 года, сюда входят страновые портфельные бюджеты, которые покрывают оценки ССП.

^[4] От BMZ, KfW и ЮСАИД.

^[5] Обновленные цифры за 2020 год (по состоянию на август 2020 года) с учетом изменения приоритетов бюджета региональных групп оценки на 2020 год в поддержку мер реагирования на пандемию COVID-19.

^[6] Резервный фонд для финансирования расходов по оценке – это вспомогательный механизм финансирования децентрализованных оценок, запланированных страновыми представительствами, которые страдают от нехватки финансирования.

^[7] Данные за 2017–2018 годы отражают количество децентрализованных оценок, которые в 2017 и 2018 годах были начаты или находились на этапе подготовки, и смету расходов на их проведение и организацию.

Данные за 2019 год основаны на количестве децентрализованных оценок, которые были начаты в 2019 году, на смете связанных с ними управленческих расходов и на комбинации предполагаемых, запланированных или фактических затрат (если таковые имеются) на их проведение.

Данные за 2020 год отражают количество децентрализованных оценок, которые, как ожидалось, должны были начаться в 2020 году (на основании прогнозов по состоянию на 31 декабря 2019 года) и смету расходов на их проведение и организацию.

Обновленные данные за 2020 год (по состоянию на август 2020 года) представлены с учетом сокращения прогнозируемого числа децентрализованных оценок в 2020 году с 29 (по состоянию на 31 декабря 2019 года) до 19 (по состоянию на 30 июня 2020 года).

Данные за период с 2021 по 2023 год отражают количество децентрализованных оценок, которые, как ожидается, должны быть начаты в 2021–2023 годах, и смету расходов на их проведение и организацию.

^[8] Данные за 2017 и 2018 годы отражают фактические поступления от взносов (проверенная годовая финансовая отчетность за 2019 год), а данные, начиная с 2020 года, рассчитаны на основе прогнозов по поступлениям от взносов, которые были представлены в управленческих планах ВПП на 2020 и 2021 годы.

^[9] 0,5 — это должность сотрудника, работающего по срочному контракту, которая получила финансирование, начиная с середины года.

11. Рост бюджетов ППА для ОЕВ и региональных бюро в 2021 году свидетельствует о том, что руководство ВПП привержено поддержанию функции децентрализованной оценки в долгосрочной перспективе. Увеличение бюджета ППА для ОЕВ будет также поддерживать деятельность по оценке воздействия, в частности, открытие дополнительного направления оценки, посвященной школьным программам.

Рисунок А.IV.1: Теория изменений, политика ВПП в области оценки на 2016–2021 годы



План работы ОЕВ на 2021–2023 годы: Резюме

12. Далее в настоящем документе приводится план работы ОЕВ на 2021 год и прогноз на 2022–2023 годы. Это предварительный прогноз, который пересматривается ежегодно с учетом событий в ВПП и за ее пределами, а также имеющихся ресурсов для оценки. Каждый из следующих пунктов привязан к одному или нескольким результатам, предусмотренным теорией изменений в области оценки (см. рисунок A.IV.1).
13. Основные направления деятельности ОЕВ в 2021 году:
 - **обновление политики в области оценки (2016–2021 годы)** на основе результатов и рекомендаций экспертного обзора, который был проведен ЮНЕГ и Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (КСР ОЭСР) в 2020 году, а также на основе консультаций с руководством ВПП и государствами-членами:
 - на основе сбалансированной программы примерно 38 **централизованных оценок** политики, стратегий и ССП и соответствующих сводных докладов будет создана независимая база фактических данных, способствующая обеспечению подотчетности и обучению; формирование этой базы будет осуществляться с учетом предусмотренного политикой в области оценки поэтапного подхода к применению норм охвата, приоритетных потребностей в объективной информации и обучении, потенциала ВПП в часта реализации рекомендованных по результатам оценок преобразований и объема доступных ресурсов для проведения оценок – привязка к предусмотренным политикой результатам 1 и 2;
 - внедрение **стратегии оценки воздействия**, в том числе за счет проведения **обзора экспериментального этапа ее осуществления**, в целях создания информационной основы для определения будущего курса и проведения до 21 оценки воздействия в рамках трех основных направлений оценки воздействия. Эта стратегия увязана со стремлением ВПП получать на основе оценок воздействия полезные для ее операций фактические данные, способствующие глобальным усилиям по искоренению голода и достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР) – привязка к результатам 1 и 2;
 - закрепление соответствия внутренних руководящих принципов всех видов оценок ВПП последним руководящим принципам ЮНЕГ и обеспечение технических консультаций и высококачественной поддержки надлежащего планирования, финансирования и проведения все большего числа **централизованных и децентрализованных оценок** – привязка к результатам 1, 2 и 3;
 - практическая реализация **стратегии развития потенциала в области оценки и стратегии в области коммуникации и управления знаниями**, которые были приняты в 2020 году. При том, что последняя призвана служить для ВПП ориентиром в плане более эффективного использования объективной информации, полученной по результатам оценок, в целях улучшения показателей в деле достижения цели нулевого голода, стратегия развития потенциала в области оценки направлена на то, чтобы обеспечить ВПП необходимый потенциал для формирования прочной культуры оценки и последовательной и эффективной выработки и использования высококачественных оценочных данных для создания информационной основы для разработки политики, программ и стратегий во всей организации – привязка к результатам 1, 2 и 3;
 - активный вклад в работу общесистемных механизмов оценки Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях и в проведение межучрежденческой оценки гуманитарной ситуации (МУОГ), в том числе

в рамках инициатив, направленных на оценку мер реагирования на пандемию COVID-19, а также в ходе формирования общесистемной функции оценки в соответствии с продолжающимся процессом реформы Организации Объединенных Наций под руководством Генерального секретаря;

- участие в деятельности стратегически важных **партнерств и сетей в области оценки** на международной арене, включая Глобальную коалицию по оценке в связи с COVID-19 и партнерство "EvalPartners", и предоставление рекомендаций региональным бюро и страновым представительствам по вопросам налаживания партнерских связей и сетей в области оценки на региональном и национальном уровнях – привязка к результату 4;
- поддержка развития в ВПП **культуры знаний и подотчетности**, содействие более широкому использованию полученной по результатам оценки объективной информации в целях формирования и утверждения политики и программ, в первую очередь процесса ССП, а также активный вклад в обобщение опыта, накопленного при проведении оценок мер реагирования на COVID-19, – привязка к общей задаче, поставленной политикой, и к сквозному направлению работы, определенному стратегией в области оценки; и
- поддержание **информационных систем и систем отчетности**, обеспечивающих надзор над функцией оценки в целом, как централизованной, так и децентрализованной, – привязка ко всем результатам и сквозному направлению работы согласно стратегии в области оценки.

Ресурсы на реализацию плана работы OEV на 2021 год

14. Общий объем средств, необходимых OEV на 2021 год для достижения прогресса в работе по каждому из четырех взаимозависимых результатов, предусмотренных политикой оценки ВПП, в рамках поэтапного подхода, соответствующего общеорганизационной стратегии в области оценки, в настоящее время составляет **19,71 млн долл. США** (см. таблицу A.IV.2). Бюджет распределяется следующим образом: 12,80 млн долл. США – из бюджета ППА; 5,25 млн долл. США – из средств программ на финансирование ОССП, которые будут поступать из страновых портфельных бюджетов; и 1,66 млн долл. США – в поддержку работы по оценке воздействия в Демократической Республике Конго и в Южном Судане.

ТАБЛИЦА А.IV.2: РЕСУРСЫ, КОТОРЫМИ РАСПОЛАГАЕТ УПРАВЛЕНИЕ ПО ОЦЕНКЕ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ПЛАНА РАБОТЫ НА 2021 ГОД (млн долл. США)						
Основные элементы	Источник финансирования	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г. (обновлено в августе)	2021 г.
План работы OEV	Из бюджета ППА – всего	6,88	7,43	10,39	12,22	12,80
	Расходы на персонал из бюджета ППА	3,05	3,00	5,66	7,03	7,35
	Прочие расходы из бюджета ППА	3,83	4,43	4,73	5,18	5,46
	Инвестиционный проект (ИП)*, финансируемый из средств счета выравнивания бюджета	1,50	0,40			
	Многостороннее финансирование		0,50	0,59		
	Многостороннее финансирование (остаток за 2018 год, перенесенный на 2019 год)			0,12		
	Многосторонние донорские взносы**			0,56	4,53	1,66
ОССП, финансируемые из бюджетов ССП***	Источники финансирования программ			1,75	2,00	5,25
Итого		8,38	8,33	13,41	18,75	19,71

* В 2017 и 2018 годах источником финансирования был счет выравнивания бюджета ППА.

** На оценки воздействия от BMZ, KfW и ЮСАИД. Часть ресурсов, имеющихся в 2020 году, предназначаются для проведения многолетних оценок воздействия.

*** Оценки ССП покрываются из бюджетов ССП. В среднем, их стоимость составляет 250 000 долл. США. В 2021 году в настоящее время запланировано провести 21 такую оценку.

15. В 2019 и 2020 годах существующий штат сотрудников OEV был дополнен и стабилизирован для того, чтобы удовлетворить потребности в кадрах (как руководящих, так и вспомогательных), вытекающие из расширения и диверсификации плана работы OEV. В 2021 году прогнозируется увеличение на одну должность уровня С-4, предусматривающую работу по срочному контракту. Общий бюджет OEV, необходимый для покрытия расходов на персонал, в 2021 году составляет 7,34 млн долл. США, по сравнению с 7,03 млн долл. США в 2020 году и 5,66 млн долл. США в 2019 году. В 2021 очень важно сохранить созданный кадровый потенциал OEV, чтобы обеспечить проведение значительно большего количества ОССП в соответствии с требованиями политики ССП, что также имеет последствия с точки зрения выделения ресурсов для функции обеспечения качества.
16. Ориентировочный план работы на 2022 и 2023 годы предполагает продолжающуюся диверсификацию источников финансирования функции оценки. Наряду с бюджетом ППА и многосторонним финансированием, функция оценки финансируется за счет государственных портфельных бюджетов и многостороннего донорского целевого фонда. 2021 год – это третий год, когда затраты на проведение ОССП будут покрываться из государственных портфельных бюджетов (в соответствии с политикой ВПП в отношении ССП), как это уже делается при проведении децентрализованных оценок. Это шаг на пути к созданию устойчивого механизма финансирования оценок, что снижает нагрузку на бюджет ППА.
17. Гарантируя поддержание качества оценок, OEV стремится обеспечивать максимальную результативность управления при проведении оценок и экономическую оправданность

механизмов партнерства. Повышение эффективности и экономия средств достигаются за счет:

- реорганизации OEV, которая обеспечила наличие более адекватной, гибкой и эффективной поддержки, удовлетворяющей потребности высокоинтегрированных централизованных и децентрализованных функций. В 2021 году предусматривается внедрение дальнейших усовершенствований с целью обеспечения максимальной эффективности, масштабируемости систем и гибкого взаимодействия групп в ответ на меняющуюся и нестатичную предполагающуюся рабочую нагрузку в 2022–2023 годах, особенно ввиду последствий COVID-19;
- активного участия в сборе информации в отношении уроков, извлеченных из оценок, на межучрежденческом уровне с тем, чтобы обеспечить более широкое использование выводов ВПП по итогам оценок;
- использования долгосрочных соглашений с широким кругом поставщиков услуг в области централизованной и децентрализованной оценок и предоставления редакторских услуг для подготовки докладов об оценке и других документов⁶;
- установления партнерских отношений со Всемирным банком в поддержку деятельности ВПП в области оценки воздействия, что позволяет организации извлекать выгоду из общеизвестного потенциала и опыта банка в проведении оценок воздействия по запросу;
- привлечения сторонних структур в тех случаях, когда такой подход обеспечивает необходимый масштаб услуг и экономию средств при соблюдении требований стандартов качества, как, например, в рамках механизма обеспечения качества децентрализованных оценок и системы последующей оценки качества всех оценок;
- создания системы управленческой информации, позволяющей облегчить отчетность по функции оценки;
- систематического объединения и распространения фактических данных по результатам как децентрализованных, так и централизованных оценок для их использования в качестве информационной основы при подготовке ССП за счет выявления синергетических связей между различными оценками, подготовки сводных докладов и обобщения фактических данных, что усиливает вклад оценок в формирование знаний;
- единого подхода к удовлетворению связанных с оценкой потребностей на региональном уровне, таких как потребность в финансировании и кадровом планировании, в том числе посредством совместной работы, нацеленной на укрепление мониторинга и оценки кадрового потенциала в области оценки в рамках всей ВПП, с Отделом исследований, оценки и мониторинга и Отделом общеорганизационного планирования и обеспечения эффективности;
- дальнейшего укрепления внутреннего потенциала по содействию и профессиональной подготовке в целях осуществления действующей в ВПП Программы обучения по вопросам оценки; и

⁶ Долгосрочные соглашения обеспечивают многочисленные преимущества, в том числе способствуют повышению эффективности административной работы.

- проведения оценок, по возможности совместно или в партнерстве с другими структурами, чтобы разделить расходы. Такая стратегия приносит двойную выгоду, поскольку совместные оценки приобретают все большую актуальность с точки зрения измерения прогресса в достижении целевых задач ЦУР в рамках совместных усилий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и проведения межучрежденческих оценок в отношении общесистемных операций по реагированию на чрезвычайные ситуации третьего уровня и оценки всех мер реагирования на COVID-19.
18. В таблице A.IV.3 отражен план OEV по проведению централизованных оценок в 2020 году и ориентировочный план на 2021 и 2022 годы. Обоснование и подробное описание указанных практических результатов см. ниже в разделе A.

Практические результаты работы OEV в 2021 году и ориентировочный план на 2022–2023 годы

A. Централизованные оценки (результат 2)

19. Руководимые OEV централизованные оценки позволяют заинтересованным сторонам получать информацию о значимости, действенности, воздействии и устойчивости политик, стратегий и операций ВПП и об эффективности их реализации. Существует три основных категории централизованных оценок: глобальные оценки политик и стратегических тем, страновые оценки, в число которых входят оценки ССП и гуманитарных мер реагирования на чрезвычайные ситуации, и оценки воздействия.
20. Представленная в таблице A.IV.3 программа оценок на 2021–2023 годы была составлена и приоритизирована таким образом, чтобы добиться максимального соответствия динамичной политике и программному контексту ВПП и, тем самым, оптимизировать роль OEV в обеспечении подотчетности и обучения в ВПП, стремясь к укреплению вклада ВПП в борьбу с голодом во всем мире. Программа призвана обеспечить своевременное предоставление актуальных и объективных данных для принятия обоснованных решений (см. ниже).
21. **Стратегические оценки** носят перспективный характер, а их предметом являются стратегические темы, системные и новые общеорганизационные вопросы, а также программы и инициативы глобального либо регионального масштаба. Отдельные темы и сроки проведения стратегических оценок на период до 2022 года были определены на основе информации, полученной в результате предпринятого в 2017 году обзора тем, имеющих стратегическое значение и потенциал для содействия профессиональной подготовке кадров.
22. В конце 2019 года началась стратегическая оценка **вклада программ школьного питания в достижение ЦУР**, включая оценку политики ВПП в отношении школьного питания (2013 год), которая должна быть представлена Совету на его ежегодной сессии в 2021 году.
23. В 2020 году началась стратегическая оценка **использования технологий и новаторских решений при оказании помощи в трудных условиях**, в ходе которой рассматривается вопрос об использовании технических новшеств в условиях гуманитарных кризисов. Результаты этой оценки будут представлены Совету на его первой очередной сессии в 2022 году.
24. В 2021 году планируется провести оценку политики в отношении питания, в то время как оценка политики в области ВИЧ/СПИД уже запаздывает по срокам. Поскольку недавно был завершен внутренний аудит по вопросам питания, OEV и Отдел питания согласились выделить эти темы и впредь уделять им повышенное внимание. Поэтому вместо двух политических оценок в плане на 2021 год содержится поручение о проведении единой

- стратегической оценки по вопросам питания и ВИЧ/СПИД для представления Совету на его ежегодной сессии в 2022 году.
25. В период 2022–2023 годов будут начаты три новых стратегических оценки: **управление организационными преобразованиями, стратегия управления товаропроводящей цепью и разработка программ в эпоху коллективных действий**.
 26. **Оценки политики.** Норма охвата оценки политик ВПП установлена в документе "Процесс формирования политик ВПП", который был утвержден Исполнительным советом в 2011 году⁷. Согласно этому документу, политики, утвержденные после 2011 года, должны проходить оценку через 4–6 лет после начала их осуществления. Это будет способствовать формированию объективной информационной базы и получению новых знаний в рамках цикла формирования политик ВПП. В отношении политик, утвержденных до 2011 года, потребность в оценке либо самой политики, либо темы, которой она посвящена, определяется с учетом значимости соответствующей политики для деятельности ВПП на текущий момент или ее потенциальной важности для разработки новой политики. Темы некоторых политик будут охвачены стратегическими оценками и могут не быть предметом конкретной оценки политики.
 27. В 2021 году будет завершена начатая в 2020 году оценка политики **сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества**, которая будет представлена Совету на второй очередной сессии в 2021 году. Кроме того, ОЕВ начнет оценку политики укрепления мира в переходных условиях, которая будет представлена Совету на его ежегодной сессии в 2022 году.
 28. Согласно прогнозам на 2022–2023 годы, две оценки политики будут проведены в 2022 году и две – в 2023 году. ОЕВ проведет консультации с руководством ВПП, чтобы определить приоритеты в свете обновленного перечня политических мер.
 29. **Оценки страновых стратегических планов.** В 2019 году, в соответствии с ожиданиями Совета и руководства ВПП, ОССП стали основным инструментом подотчетности и удовлетворения потребностей в плане накопления знаний. Они позволяют получить фактические данные о стратегическом позиционировании и результатах реализации всех ССП в рамках ВПП, которые составляют информационную основу для разработки следующего поколения ССП. В этих целях ОССП проводятся в предпоследний год цикла осуществления программы, с тем чтобы обеспечить подготовку окончательного проекта доклада об оценке к тому моменту, когда страновое представительство начнет разрабатывать новый ССП.
 30. Первые четыре проводимые ОЕВ ОССП будут завершены в 2020 году и представлены Совету на его второй очередной сессии этого же года. Это оценки по Камеруну, Демократической Республике Конго, Индонезии и Тимору-Лешти. ОССП по Бангладеш будет представлена на первой очередной сессии Совета в 2021 году.
 31. В 2020 году было запланировано начать проведение 13 ОССП. Ввиду изменений в цикле ССП, с тем чтобы привести его в соответствие со страновой рамочной программой РПООНСур, к этим 13 была добавлена еще одна ОССП (Сальвадор), в результате чего общее количество этих обзоров выросло до 14. Одна из этих 14 ОССП (Марокко) больше не входит в план работы ОЕВ из-за проблем с проведением оценки; две (Сирийская Арабская Республика и Объединенная Республика Танзания) были отложены на 2021 год в связи с продлением цикла ССП; и еще две были отменены ввиду сомнений в их осуществимости в связи с глобальным кризисом, вызванным COVID-19 (Демократическая Народная Республика Корея и Исламская Республика Иран). Девять оценок будут проведены в рамках дистанционных организационных миссий и, возможно, посредством дистанционного сбора

⁷ WFP/EB.A/2011/5-B

- данных (Афганистан, Китай, Гамбия, Сальвадор, Гондурас, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мозамбик и Зимбабве). Они будут завершены и представлены Совету в 2021 году, за исключением Мозамбика и Афганистана, оценки которых будут представлены в 2022 году.
32. Число проводимых каждый год ОССП планируется на основе текущих прогнозов. Их количество возрастет до 21 в 2021 году, а затем сократится до 16 в 2022 году и до 8 в 2023 году. Однако, ОЕВ предполагает, что рабочая нагрузка останется нестабильной из-за потенциальных изменений в циклах ССП в связи с глобальным кризисом, вызванным пандемией COVID-19, и из-за продолжающегося процесса согласования циклов ССП с циклами РПООНСУР, что непосредственно сказывается на сроках проведения ОССП. В 2020 году Управление ОЕВ рационализировало и консолидировало рабочие процессы в целях достижения наибольшей эффективности, разработало руководящие принципы и стандарты качества ОССП и наладило тесные деловые отношения с Отделом программ в сфере гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и региональными бюро с тем, чтобы добиться максимально возможного соответствия программы работы насущным потребностям.
33. **Оценка общеорганизационных операций реагирования на чрезвычайные ситуации.** В соответствии с просьбой Совета об увеличении охвата оценок операций реагирования на чрезвычайные ситуации общеорганизационного масштаба (операций уровня 3 и межстрановых операций уровня 2), ОЕВ продолжит следовать своему двуединому подходу: каждая чрезвычайная операция уровня 3 и каждая межстрановая операция уровня 2 будет рассматриваться либо в рамках отдельной оценки ОЕВ (которая предполагает оценку операций реагирования на чрезвычайные ситуации общеорганизационного масштаба или, в соответствующих случаях, ОССП), либо в рамках МУОГ, в соответствии с общеорганизационными приоритетами. Здесь следует упомянуть случаи Бангладеш и Демократической Республики Конго, где масштабы соответствующих ОССП были расширены, чтобы охватить меры чрезвычайного реагирования, а также оценку мер реагирования на циклоны в Мозамбике в рамках МУОГ.
34. В 2020–2021 годах приоритетным направлением оценки общеорганизационных мер чрезвычайного реагирования будет оценка мер реагирования на COVID-19. ОЕВ тесно сотрудничает с другими функциональными звеньями надзора и руководством ВПП, чтобы обеспечить взаимодополняемость усилий и избежать чрезмерной нагрузки на представительства на местах. В настоящее время ОЕВ занимается сбором обширных данных в целях разработки материалов для внутреннего обучения и обобщения результатов, которые лягут в основу мер реагирования ВПП. В 2021 году будет проведена официальная оценка принятых ФАО мер реагирования на COVID-19.
35. ОЕВ является активным членом руководящей группы МУОГ под председательством Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и осознает преимущества проведения совместных оценок, которые заключаются в обеспечении более высокой эффективности затрат в отношении охвата оценок, сведении к минимуму нагрузки на работающие в сложных условиях страновые группы Организации Объединенных Наций и в возможности оценить эффективность деятельности ВПП в рамках общесистемных мер гуманитарного реагирования.
36. В 2020 году в рамках **МУОГ** были завершены две оценки – мер реагирования на засуху в Эфиопии и на циклоны в Мозамбике. Еще одна оценка в рамках МУОГ в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек будет завершена к концу 2020 года. Однако, две запланированных на 2020 год оценки гуманитарной ситуации – мер реагирования на кризис в Йемене и борьбы с лихорадкой Эбола в Демократической Республике Конго – были отложены из-за пандемии COVID-19.

Темы МУОГ на 2021 год будут определены руководящей группой МУОГ, причем приоритетное внимание будет уделено оценке деятельности в связи с COVID-19.

37. **Оценки воздействия.** С 2018 года ОЕВ объявило об открытии двух направлений оценки воздействия, посвященных программам предоставления денежных пособий и гендерной тематике и изменению климата и устойчивости к внешним воздействиям. В общей сложности по этой тематике были выбраны семь оценок воздействия: три по денежным трансфертам и гендерным вопросам в Сальвадоре, Кении и Сирийской Арабской Республике; и четыре по изменению климата и устойчивости в Демократической Республике Конго, Мали, Нигере и Южном Судане. В 2020 году ОЕВ создало многосторонний целевой фонд для получения средств, выделенных на деятельность по оценке воздействия, и продолжит сбор средств для поддержки реализации стратегии оценки воздействия. ОЕВ будет и впредь объявлять о возможности проведения дополнительных оценок воздействия по этим направлениям до тех пор, пока потребности ВПП в фактических данных в указанных тематических областях не будут удовлетворены. В 2021 году будет запущено третье тематическое направление оценки, посвященное школьным программам, а четвертое – вероятно, по вопросам питания – планируется открыть в 2022 году при наличии финансирования.
38. В 2020 году ОЕВ начало работу, направленную на получение фактических данных на основе оценок воздействия в нестабильных условиях и в ходе проведения гуманитарных операций. Это сквозное направление работы соответствует стратегии оценок воздействия и будет осуществляться с учетом уроков, извлеченных из тематических оценок. Основное внимание в этой связи сосредоточено на разработке схем оценки, инструментов сбора данных и процессов, необходимых для включения оценки воздействия в будущие меры реагирования на чрезвычайные ситуации. Среднесрочный обзор стратегии оценки воздействия будет проведен в 2021 году.
39. **Совместные оценки.** ОЕВ будет и дальше участвовать в совместной с ФАО и Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) оценке сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями, которая началась в 2020 году. ОЕВ также продолжит сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и правительственными учреждениями по совместной оценке мер реагирования на COVID-19, которые были начаты в 2020 году.
40. **Сводные доклады.** Опираясь на растущее количество высококачественных децентрализованных оценок, ОЕВ начало работу над обобщением фактов в отношении укрепления странового потенциала и уроков, извлеченных из децентрализованных оценок ВПП в 2016–2020 годах, для представления Совету на его ежегодной сессии в 2021 году.
41. Особое внимание будет уделяться обеспечению того, чтобы оценки ВПП наилучшим образом использовали развивающиеся системы данных организации на местном и общеорганизационном уровнях; применяли новаторские подходы к сбору данных, особенно там, где сбор данных на месте невозможен; и осуществлялись с учетом изменений в нормативно-правовой базе ВПП по защите данных.

ТАБЛИЦА А.IV.3: ПЛАН ПРОВЕДЕНИЯ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ОЦЕНОК НА 2021 ГОД И ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ПЛАН НА 2022 И 2023 ГОДЫ (июнь 2020 года)			
Тип	2021 год	2022 год	2023 год
Политика	<p><i>Начаты в 2020 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Сотрудничество Юг – Юг (2/21) <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Укрепление мира в переходных условиях (A/22) 	<p><i>Начаты в 2020 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Укрепление мира в переходных условиях (A/22) <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> 2 оценки, темы пока не определены 	<p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> 2 оценки, темы пока не определены
Стратегические оценки	<p><i>Начаты в 2020 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Вклад программ школьного питания в достижение ЦУР (A/21) Использование технологий при оказании помощи в трудных условиях (1/22) <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Питание и ВИЧ/СПИД (A/22) 	<p><i>Начаты в 2021 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Использование технологий при оказании помощи в трудных условиях (1/22) Питание и ВИЧ/СПИД (A/22) <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Управление организационными преобразованиями Стратегия управления товаропроводящей цепочкой 	<p><i>Начаты в 2022 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Управление организационными преобразованиями Стратегия управления товаропроводящей цепочкой <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Разработка программ в эпоху коллективных действий Еще одна тема новой оценки будет определена позже
Страновые стратегические планы	<p><i>Начаты в 2020 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ССП – Афганистан (A/22) ССП – Бангладеш (1/21) ССП – Гаити (2/21) Гамбия (2/21) ССП – Сальвадор (2/21) ССП – Гондурас (2/21) ССП – Лаосская Народно-Демократическая Республика (2/21) ССП – Ливан (2/21) ССП – Мозамбик (A/22) ССП – Зимбабве (2/21) <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ВССП – Алжир ССП – Боливия (Многонациональное Государство) ССП – Буркина-Фасо 	<p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ССП – Бенин ССП – Бутан ССП – Камбоджа ССП – Джибути ССП – Доминиканская Республика ССП – Египет ССП – Гана ССП – Индия ССП – Кения ССП – Малави ССП – Намибия ССП – Непал ССП – Никарагуа ССП – Филиппины ССП – Руанда ССП – Сенегал 	<p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ССП - Армения ВССП - Конго ВССП - Ирак ССП - Лесото ССП – Либерия ССП – Мадагаскар ССП - Мали ССП - Сьерра-Леоне

ТАБЛИЦА А.IV.3: ПЛАН ПРОВЕДЕНИЯ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ОЦЕНОК НА 2021 ГОД И ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ПЛАН НА 2022 И 2023 ГОДЫ (июнь 2020 года)			
Тип	2021 год	2022 год	2023 год
	<ul style="list-style-type: none"> • ССП – Центральноафриканская Республика • ССП – Чад • ССП – Эквадор • ССП – Гаити • ССП – Иордания • ССП – Кыргызстан • ССП - Мавритания • ССП – Мьянма • ССП – Нигерия • ССП – Пакистан • ССП – Перу • ССП – Сан-Томе и Принсипи • ССП – Шри-Ланка • ССП – Государство Палестина • ССП – Судан • ВССП – Сирийская Арабская Республика • ССП – Таджикистан • ССП – Объединенная Республика Танзания 		
Оценки гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации	<p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Общеорганизационные меры чрезвычайного реагирования, COVID-19 	<p><i>Начаты в 2021 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Общеорганизационные меры чрезвычайного реагирования, COVID-19 <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • 1 оценка операций реагирования на чрезвычайные ситуации общеорганизационного масштаба (подлежит уточнению) 	<p><i>Начаты в 2021 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • 1 оценка операций реагирования на чрезвычайные ситуации общеорганизационного масштаба (подлежит уточнению) <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • 1 оценка операций реагирования на чрезвычайные ситуации общеорганизационного масштаба (подлежит уточнению)
Межучрежденческие операции по оказанию гуманитарной помощи	<p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Две МУОГ (подлежат уточнению) 	<p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Две МУОГ (подлежат уточнению) 	<p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Две МУОГ (подлежат уточнению)

ТАБЛИЦА А.IV.3: ПЛАН ПРОВЕДЕНИЯ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ОЦЕНОК НА 2021 ГОД И ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ПЛАН НА 2022 И 2023 ГОДЫ (июнь 2020 года)			
Тип	2021 год	2022 год	2023 год
Оценки воздействия	<p><i>Начаты в 2020 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Направление оценок воздействия "ПДП и гендерная проблематика" Направление оценок воздействия "Изменение климата и устойчивость к внешним воздействиям" <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Направление оценок воздействия "Школьные программы" 	<p><i>Начаты в 2021 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Направление оценок воздействия "ПДП и гендерная проблематика" Направление оценок воздействия "Изменение климата и устойчивость к внешним воздействиям" Направление оценок воздействия "Школьные программы" <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Направление оценок воздействия "Питание" 	<p><i>Начаты в 2022 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Направление оценок воздействия "ПДП и гендерная проблематика" Направление оценок воздействия "Изменение климата и устойчивость к внешним воздействиям" Направление оценок воздействия "Школьные программы" Направление оценок воздействия "Питание"
Совместные оценки	<ul style="list-style-type: none"> Оценка сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями (2/22) 	<p><i>Начаты в 2021 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Оценка сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями (2/22) 	
Сводные доклады	<p><i>Начаты в 2020 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Обобщение фактов в отношении странового потенциала и уроков, извлеченных из децентрализованных оценок ФАО (А/21) <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Тема подлежит уточнению 	<ul style="list-style-type: none"> Тема подлежит уточнению 	<ul style="list-style-type: none"> Тема подлежит уточнению

Буквы и цифры в скобках означают сессии Совета, на которых будут представлены оценки: А - ежегодная сессия ; сессия, 1 – первая очередная сессия, 2 – вторая очередная сессия. Например, "А/19" означает "ежегодная сессия 2019 года".

ПДП – предоставление денежных пособий, ВССП – временный страновой стратегический план, ВМССП – временный многострановой стратегический план.

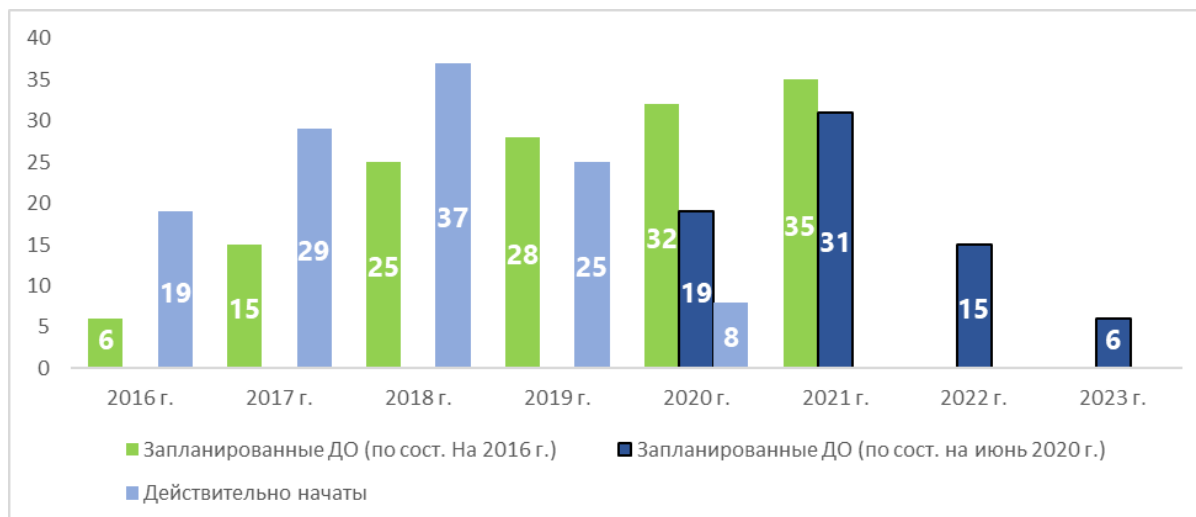
В. Функция децентрализованной оценки (определенные политикой итоги 1–4)

42. В прогнозах ОЕВ по количеству децентрализованных оценок учитываются запланированные новые оценки ССП и ВССП и региональные планы оценки. После устойчивого увеличения количества децентрализованных оценок (новых оценок)⁸ в период с 2016 по 2018 год и стабилизации их числа в 2019 году количество децентрализованных оценок, которые планируется начать в 2020 году, значительно сократилось – до 19 (см. рисунок А.IV.2). Это в значительной степени связано с вызванным COVID-19 кризисом, который заставил страновые представительства перенаправить внимание и ресурсы на оперативное реагирование. В результате количество децентрализованных оценок, которые, как ожидается, должны быть начаты в 2021 году, увеличилось до 31. Прогнозы на

⁸ Децентрализованные оценки считаются начатыми, когда начат этап их подготовки и разработки технического задания.

2020–2023 годы являются предварительными оценками, составленными на основе планов государственных представительств по состоянию на июнь 2020 года.

Рисунок А.IV.2: Прогнозируемые децентрализованные оценки (2016–2023 годы*)



* Прогнозы, сделанные в 2016 году, охватывают только период с 2016 по 2021 год.

43. OEV продолжит свои усилия по обеспечению достаточного потенциала для эффективного планирования децентрализованных оценок и руководства их проведением, а также максимального использования их результатов при разработке политики и программ на основе объективных данных. В 2021 году эти усилия будут направлены на решение следующих задач:
- оказание дальнейшей помощи государственным представительством и региональным бюро в вопросах планирования оценок (с учетом неопределенности ситуации в связи с пандемией COVID-19), обеспечение применения пересмотренных норм охвата и содействие проведению децентрализованных оценок, направленных на устранение конкретных пробелов в знаниях и достижение максимальной взаимодополняемости с ОСП; и
 - дальнейшая работа по включению расходов на оценку в бюджеты ССП и взаимодействию с донорами в целях обеспечения финансовых ресурсов для проведения независимых, заслуживающих доверия и полезных децентрализованных оценок. В тех случаях, когда государственные представительства надлежащим образом спланировали и заложили в бюджет децентрализованные оценки, но столкнулись с финансовыми ограничениями, они будут иметь доступ к Резервному фонду ВПП для финансирования расходов по оценке, в отношении которого OEV выполняет функции секретариата.
44. OEV продолжит укрепление механизмов поддержки функции децентрализованной оценки в целях повышения качества, надежности и полезности децентрализованных оценок, в том числе за счет следующих мер:
- периодическое обновление руководств по системе обеспечения качества децентрализованной оценки и обеспечение их распространения во всей Организации;

- обеспечение работы внутренней службы поддержки децентрализованной оценки с выделенным персоналом для помощи в проведении децентрализованных оценок по заказу подразделений штаб-квартиры;
 - поддержание работы службы поддержки качества децентрализованных оценок, действующей на условиях внешнего подряда;
 - выполнение функций секретариата для Резервного фонда расходов по оценке;
 - оказание содействия доступу страновых представительств и региональных бюро к знаниям в области оценки, которые позволят им находить опытных и квалифицированных специалистов по оценке; и
 - принятие мер к тому, чтобы проводящие оценку сотрудники ВПП понимали значение и важность беспристрастности и могли ее сохранить.
45. В целях решения кадровых вопросов, связанных с функцией децентрализованной оценки в страновых представительствах и региональных бюро, ОЕВ продолжит сотрудничество с Отделом исследований, оценки и мониторинга. Это сотрудничество будет касаться мониторинга и планирования людских ресурсов в области оценки и создания Международного кадрового резерва специалистов по вопросам мониторинга и оценки (МКР). На 2021 год запланированы следующие мероприятия:
- прогнозирование кадровых потребностей в области мониторинга и оценки в штаб-квартире и на местах и разработка и апробирование оперативных моделей МО для страновых представительств;
 - управление мониторингом и оценкой МКР, созданного в сотрудничестве с Отделом исследований, оценки и мониторинга; и
 - дальнейшая работа на основе проведенного в 2020 исследования, направленного на изучение возможности создания системы профессиональной сертификации в области оценки, которая будет использоваться при планировании людских ресурсов и служебного роста сотрудников.
46. ОЕВ намерено и впредь укреплять внутренние связи и согласованность между своей работой и работой шести региональных подразделений по оценке в соответствии с расширенной концепцией функции оценки, изложенной в документе о политике в области оценки. В 2021 году ОЕВ продолжит оказывать помощь региональным специалистам по оценке в реализации шести региональных стратегий оценки, следуя рекомендациям среднесрочных обзоров региональных стратегий и экспертного обзора политики оценки, который будет завершен в начале 2021 года. Работая в тесном сотрудничестве с Отделом бюджета и разработки программ и руководством региональных бюро, чтобы обеспечить включение в бюджеты ССП всех региональных бюро достаточных ресурсов для проведения оценок, ОЕВ будет и впредь содействовать обмену передовым опытом между регионами и дальнейшему повышению качества и максимально широкому использованию результатов оценок.
47. ОЕВ продолжит процесс накопления опыта в рамках текущей работы по укреплению партнерств и развитию национального потенциала в области оценки, используя передовой опыт страновых представительств и региональных бюро, организуя индивидуальные консультации и предоставляя поддержку сотрудникам, участвующим в региональных и национальных сетях оценки и инициативах, связанных с реализацией Повестки дня на период до 2030 года, а также содействуя участию в совместных оценках.
- С. Функция общей оценки (итоги 1–4)**
48. Уставом Управления по оценке подробно определены институциональные механизмы и системы, необходимые для внедрения в рамках всей ВПП особого типа мышления и

поведенческих моделей, ориентированных на оценку. Изначально необходимость в них была обусловлена созданием надежной и качественной функции децентрализованной оценки, но к централизованной оценке эти институциональные механизмы и некоторые системы также применимы. Они способствуют укреплению функции оценки ВПП в целом в рамках достижения целей политики в области оценки.

49. В начале 2021 года, после консультаций с Советом, будет завершен экспертный обзор функции оценки ОЭСР/КСП-ЮНЕГ. Выводы будут представлены на ежегодной сессии 2021 года. Рекомендации по результатам обзора станут важным вкладом в обновление политики оценки, которая будет представлена Совету на его второй очередной сессии в 2021 году. Новый стратегический план ВПП и связанная с ним матрица результатов также станут важным вкладом в обновленную политику.
50. В 2021 году, основываясь на рекомендациях экспертного обзора политики оценки и на итогах среднесрочного обзора региональных стратегий в области оценки, ОЕВ продолжит:
 - укреплять положения стратегии, касающиеся беспристрастности и этики, как в централизованных, так и в децентрализованных оценках, с помощью комплексного пакета мер по предупреждению ситуаций, когда беспристрастность и этика находятся под угрозой, и содействия оперативному решению любых возникающих вопросов;
 - действовать в качестве секретариата руководящей группы функции оценки, которая оказывает помощь Директору-исполнителю в вопросах интеграции оценки в общеорганизационные процессы и создания культуры обучения и подотчетности;
 - оказывать стратегическую поддержку в вопросах обновления региональных стратегий оценки;
 - осуществлять пилотное тестирование консультативной группы по вопросам централизованной оценки в целях оптимизации подходов и методов оценки на основе передовой мировой практики и инноваций в области оценки;
 - адаптировать свои подходы, инструменты и процессы для преодоления проблем, связанных с проведением высококачественных и своевременных оценок во время пандемии COVID-19, опираясь на первоначальные рекомендации и технические заметки, подготовленные в 2020 году в отношении планирования оценок и удаленного сбора данных;
 - применять более эффективные методы обеспечения всестороннего учета сквозных вопросов (справедливость, гендерные аспекты, участие людей с ограниченными возможностями, права человека) в процессе оценки ВПП;
 - обеспечивать устойчивые механизмы финансирования децентрализованных и централизованных оценок в соответствии с руководящими положениями Стратегического плана ВПП на 2017–2021 годы и Комплексным планом действий;
 - совместно с другими отделами разрабатывать методы кадрового планирования в области мониторинга и оценки; и укреплять кадровое обеспечение функции оценки в ВПП, используя Международный кадровый резерв специалистов по вопросам МО, что позволит подразделениям ВПП всех уровней обращаться к резерву квалифицированных специалистов в области мониторинга и оценки в целях укрепления функций мониторинга и оценки в страновых представительствах, региональных бюро и подразделениях штаб-квартиры.
51. Чтобы способствовать применению более комплексного подхода к развитию потенциала оценки во всей ВПП, ОЕВ продолжит реализацию стратегии развития потенциала оценки (2020–2024 годы). В этой стратегии задействован широкий круг штатных должностей и функций, включая советников по программам и политике, руководство ВПП и персонал,

который входит в состав сотрудников ВПП по вопросам оценки на уровне штаб-квартиры, региональных бюро и страновых представительств. В число приоритетных направлений деятельности в 2021 году войдут следующие:

- обеспечение понимания сотрудниками ВПП своей роли в оценке. С этой целью предусматривается включение необходимой информации об оценке в общеорганизационные учебные материалы в ходе их разработки или пересмотра, а также обновление отдельного вводного учебного модуля по вопросам оценки; в связи с этим OEV продолжит работу с функциями программы, мониторинга и финансов с целью включения соответствующей информации об оценке в их соответствующие базовые курсы и будет расширять сотрудничество с другими подразделениями штаб-квартиры, где это необходимо;
- обеспечение системного подхода к профессиональной подготовке сотрудников ВПП в области оценки с опорой на успешный опыт реализации программы обучения ВПП в области оценки EvalPro (предусматривается, в частности, разработка дополнительных материалов и организация наставничества, обратной связи и возможностей для профессионального обучения на рабочем месте, внешнего обучения и прикомандирования сотрудников, а также изучение вопроса о целесообразности создания системы профессиональной сертификации кадров ВПП в области оценки), и оказание поддержки региональным бюро и страновым представительством в их усилиях по развитию потенциала в области оценки, с тем чтобы эти усилия дополняли инициативы OEV;
- расширение использования коллегиального обучения в целях содействия развитию потенциала в области оценки;
- дальнейшее расширение виртуальных мероприятий для развития потенциала в области оценки на основе программы обучения по вопросам оценки и экспериментального использования различных связанных с развитием потенциала оценки виртуальных методов проведения совещаний, обучения и обмена опытом; и
- развертывание в ВПП базового учебного курса по оценке, ориентированного на сотрудников по оценке и мониторингу, а также обеспечение доступа к курсу для всех сотрудников ВПП, которые заинтересованы в получении дополнительных сведений об оценке.

D. Содействие использованию фактического материала, полученного по итогам оценок, и соответствующих коммуникаций (задача и сквозной итог политики)

52. Политика ВПП в области оценки еще раз указывает на то, что важно обеспечить извлечение из оценок практической пользы для директивных органов и заинтересованных сторон, поощряя приобретение на их основе новых знаний и использование результатов оценок в целях совершенствования политик, стратегий и программ и принятия оперативных решений. Утвержденная в 2020 году стратегия OEV в области коммуникации и управления знаниями будет играть важную роль в продвижении использования оценки среди различных аудиторий, повышении осведомленности о функции оценки и внедрении культуры оценки среди сотрудников ВПП.
53. На 2021 год определены следующие приоритеты:
- практическая реализация стратегии, в частности за счет распространения данных оценки за пределами организации через социальные сети и платформы, с использованием ориентированных на конкретную аудиторию материалов;

- дальнейшая поддержка систематического использования объективной информации, полученной по результатам оценок, в целях планирования и осуществления программ и политик путем включения результатов оценок и соответствующих рекомендаций в процесс обзора программ ВПП, а также посредством участия в работе целевой группы по политическому циклу и других форумов, созданных в целях содействия механизмам управления знаниями в ВПП. Ключевым аспектом этого приоритета станет обеспечение того, чтобы разработка ССП второго поколения основывалась на данных оценки;
 - продолжение практики проведения учебных семинаров в процессе оценки (в случае необходимости и при наличии ресурсов) и расширение тематики вебинаров;
 - дальнейшая поддержка процесса изучения и использования объективной информации, полученной по результатам децентрализованных оценок, путем оказания помощи региональным сотрудникам по оценке и страновым представительствам, применяющим новаторские методы коммуникаций и распространения информации; и
 - повышение наглядности докладов об оценке и обновление страниц сайтов ВПП, посвященных оценке, в интранете и интернете в целях более эффективного распространения информации о проведенных оценках и их результатах и расширения доступа внутренних и внешних пользователей к объективной информации, полученной по результатам централизованных и децентрализованных оценок.
54. ОЕВ намерено и впредь содействовать использованию информации, полученной по результатам оценок, применяя следующие меры:
- содействие более глубокому пониманию сотрудниками ВПП, в частности руководителями и главами программ в страновых представительствах, роли оценки в процессах преобразований. С этой целью будет организовано взаимное обучение и другие инициативы, направленные на укрепление культуры накопления знаний в ВПП;
 - налаживание партнерских отношений с Организацией Объединенных Наций и другими учреждениями в целях накопления знаний и содействия обобщению фактических данных по темам, представляющим взаимный интерес, и их более активному использованию, в частности, в рамках учреждения общесистемного отделения по оценке в ООН;
 - обмен информацией о результатах децентрализованных оценок в сотрудничестве с региональными бюро и подразделениями штаб-квартиры, особенно по вопросам, которые сотрудники ВПП назвали приоритетными в плане обучения;
 - предоставление фактических данных по результатам оценок для проведения различных общеорганизационных мероприятий, таких как составление годового отчета о деятельности;
 - обмен данными о результатах прошлых оценок, которые полезны для реагирования на COVID-19, – среди прочего, в рамках активного участия в анализе накопленного опыта, который проводится глобальной коалицией по оценке в связи с COVID-19, в состав которой входят государства-члены OECD-KCP и учреждения Организации Объединенных Наций, а также публикация материалов ОЕВ в отношении уроков, извлеченных из прошлых соответствующих оценок;
 - продолжение совместной работы с Отделом общеорганизационного планирования и обеспечения эффективности и Отделом управления общеорганизационными

рисками над оптимизацией использования инструмента отслеживания общеорганизационных рисков и рекомендаций R2, который регистрирует реакцию и последующие действия руководства в ответ на оценки, а также над обеспечением содержательной отчетности перед Советом в отношении выполнения рекомендаций оценки; а также

- заказ серии обзоров выполнения рекомендаций по оценке с целью повышения информированности об этих рекомендациях и поощрения их использования. Первый обзор, посвященный рекомендациям стратегических и политических оценок, будет завершен в 2021 году. Второй обзор будет посвящен реагированию ВПП на чрезвычайные ситуации и включит в себя оценки общеорганизационных мер чрезвычайного реагирования и отдельные оценки, в рамках которых проводился анализ работы ВПП в чрезвычайных ситуациях.

Е. Участие в международной системе оценки (определенный политикой итог 4)

55. OEV, как и ранее, будет участвовать в международной системе оценки, уделяя особое внимание направлениям, по которым Управление способно внести максимальный вклад, и областям, наиболее актуальным для деятельности ВПП. В контексте Повестки дня на период до 2030 года OEV в 2021 году уделит основное внимание выполнению следующих обязательств:

- дальнейшее участие, при наличии достаточного потенциала и ресурсов, в процессе МУОГ в рамках цикла гуманитарных программ Межучрежденческого постоянного комитета;
- продолжение совместной работы с группой Всемирного банка по оценке воздействия на развитие и содействие дальнейшему развитию сети организаций ВПП, занимающихся формированием корпуса фактических данных, получаемых по результатам оценок воздействия в приоритетных областях;
- активное участие в работе ЮНЕГ для обеспечения того, чтобы оценки способствовали достижению результатов в рамках Повестки дня на период до 2030 года и реагирования на COVID-19, а также участие в глобальной коалиции по оценке в связи с COVID-19;
- дальнейшее укрепление сотрудничества с управлениями по оценке расположенных в Риме учреждений с уделением особого внимания реализации совместных инициатив по обучению и наращиванию потенциала, таких как сообщество специалистов-практиков в интересах достижения ЦУР 2 EvalForward;
- сотрудничество с другими подразделениями по оценке в системе Организации Объединенных Наций в целях создания систем и процессов для облегчения эффективного и действенного выполнения заданий о проведении оценок РПООНСур и управления этими оценками, которые отвечают общесистемным потребностям в обучении и подотчетности и поддерживают реализацию Повестки дня на период до 2030 года;
- продолжение партнерских отношений с EvalPartners по оценке инициатив в рамках повестки дня в области устойчивого развития;
- дальнейшее взаимодействие с Сетью активного обучения в интересах обеспечения подотчетности и эффективности гуманитарной деятельности по вопросам, связанным с накоплением опыта, практикой оценки гуманитарной деятельности и информационно-пропагандистской работой в поддержку оценок в гуманитарном секторе;

- дальнейшее укрепление участия в глобальной инициативе по оценке, возглавляемой Независимой группой по оценке Всемирного банка, которая направлена на повышение эффективности усилий в целях развития потенциала (национального) в области оценки с помощью скоординированного подхода с участием всех соответствующих партнеров на глобальном, региональном и национальном уровнях;
- продолжение оказания помощи региональным специалистам по оценке в расширении партнерских отношений с широким кругом заинтересованных сторон (организациями системы Организации Объединенных Наций, национальными правительствами, гражданским обществом и т. д.), в том числе в таких областях, как совместная оценка, сотрудничество с добровольными организациями профессиональной оценки, обучение в формате Юг-Юг и разработка инструментов для анализа национального потенциала в области оценки;
- дальнейшее содействие работе других профессиональных международных сетей и сотрудничество с ними⁹.

F. Отчетность функции оценки (сквозной итог)

56. Основным каналом отчетности о результативности функции оценки является ежегодный доклад об оценке, который представляется Совету на его ежегодной сессии. Его основу составляет информация о ключевых показателях эффективности, соответствующих шести областям отчетности, определенным в политике оценки.
57. В дополнение к непрерывному сбору доступных в настоящее время данных, необходимых для измерения основополагающих ключевых показателей эффективности, OEV расширит свою платформу информационной технологии, включив в нее данные, относящиеся к оценке воздействия, и разработает панель наблюдения, которая будет информировать Руководящую группу функции оценки о результативности этой функции.
58. Ключевые индикаторы, используемые для оценки эффективности функции оценки, также информируют пользователей о некоторых рисках, обозначенных в общеорганизационном реестре рисков, и регулярно обновляются. Будут разработаны новые индикаторы, содержащие информацию об эволюции общеорганизационных рисков, связанных с оценкой.
59. Будет продолжена разработка систем отчетности и управленческой информации с учетом результатов экспертного обзора политики оценки и будущих корпоративных изменений, таких как новый стратегический план и соответствующая матрица результатов.

⁹ Например, с профессиональными ассоциациями специалистов по оценке, в том числе с Американской ассоциацией специалистов по оценке, Европейской ассоциацией специалистов по оценке и Международной ассоциацией оценки развития.

ПРИЛОЖЕНИЕ V

Оценка собственных потребностей для обеспечения платёжеспособности

1. Оценка "собственных потребностей для обеспечения платёжеспособности" (СПОП) – процесс оценки ВПП общих потребностей для сохранения платёжеспособности в контексте собственной "закрытой" системы самострахования. Эта оценка является неотъемлемой частью бизнес-стратегии и процесса планирования этой системы, когда учитываются специфика совокупности будущих рисков.
2. Прогноз резервов, необходимых для гарантированного обеспечения общих потребностей при сохранении платёжеспособности, подготовлен, в основном, на базе последнего актуарного исследования ценообразования страховых премий при морских грузовых перевозках, которое было проведено в сентябре 2019 года приглашёнными специалистами. Для определения этих резервов также использовалась дополнительная информация по процессу рассмотрения заявок о страховом возмещении, анализу рисков и динамике ущерба за последнее время.
3. Согласно расчёту по результатам этого анализа общий объём средств, необходимых для обеспечения платёжеспособности системы самострахования, составляет 46 864 745 долл. США, соответственно, на 2020, 2021 и 2022 годы.

Оценка собственных рисков

4. Общий объём средств, необходимых для обеспечения платёжеспособности, определяется исходя из оценки "собственных рисков" системы самострахования с учётом максимальной поверженной риску суммы по каждому из выявленных ключевых рисков, действующего порядка осуществления контроля и управления рисками, и основы измерения и оценки рисков в плановый период для определения необходимого объёма средств. Страховые и оперативные риски, имеющие важнейшее значение для стратегических целей, и основные риски системы самострахования выявляются для целей определения общих потребностей для обеспечения общей платёжеспособности.

Страхование рисков

Морской транспорт – (транспортные) факторы рисков и общие потребности для обеспечения платёжеспособности

5. Общие потребности для обеспечения платёжеспособности исходя из данных факторов риска были определены на уровне 11 400 000 долл. США.
6. Морские грузовые перевозки представляют собой один из главных факторов риска для системы самострахования, и учёт этих рисков является одним из центральных элементов стратегических задач этих перевозок. Связанные с грузовыми перевозками риски чаще всего вызваны незначительными по объёму, но частыми потерями, поэтому их можно считать обусловленными показателями частоты повторяемости.
7. В настоящее время в рамках системы самострахования ВПП собственное удержание составляет 750 000 долл. США, а для транзитной перевозки – не более 1 500 000 долл. США. Установленный в ВПП порядок управления в условиях рисков и борьбы с потерями способствует снижению этого фактора риска. Исходя из оценки характера этого риска, который признаётся часто возникающим, но приводящим к потенциально незначительным потерям, при оценке потребностей для обеспечения платёжеспособности учитывается предположение относительно ожидаемых потерь, полученное на основе актуарного моделирования для определения среднего показателя потерь.

Морской транспорт – (перевалочные) факторы рисков и общие потребности для обеспечения платёжеспособности

8. Общие потребности для обеспечения платёжеспособности исходя из данного фактора риска были определены на уровне 15 560 000 долл. США.
9. Перевалка грузов представляет собой один из главных факторов риска для системы самострахования, и учёт этих рисков является одним из центральных элементов стратегических задач этих перевозок. Связанные с перевалкой грузов риски чаще всего вызваны незначительными по объёму, но частыми потерями, поэтому их можно считать обусловленными показателями частоты повторяемости. В настоящее время ВПП принимает к транспортировке партии стоимостью не менее 750 000 долл. США. Исходя из оценки характера этого риска, который признаётся приводящим к потенциально незначительным потерям, но часто возникающим, при оценке потребностей для обеспечения платёжеспособности учитывается предположение относительно ожидаемых потерь, полученное на основе актуарного моделирования для определения среднего показателя потерь.

Характеристика рисков применительно к объёму страховых премий (цене) системы самострахования морских грузовых перевозок и общие потребности для обеспечения платёжеспособности

10. Общие потребности для обеспечения платёжеспособности исходя из данного фактора риска были определены на уровне 3 681 909 долл. США.
11. ВПП выделяет определённую сумму в долларах для оплаты страховой премии в рамках самострахования своих грузов. За 2013–2019 годы средняя годовая сумма премий составляла 9,9 млн долл. США. В последнем докладе актуария предполагается, что в современных условиях приемлемой может быть сумма премии от 31,37 до 32,78 млн долл. США.
12. Поскольку сумма премии в 2019 году составила 25,41 млн долл. США, а в докладе актуария предлагается более высокий диапазон сумм, для удовлетворения потребностей для обеспечения платёжеспособности необходимо предусмотреть сумму на покрытие этой разницы. Было определено, что разница между суммой 2019 года и верхним значением рекомендуемой суммы (32,78 млн долл. США) составляет 7,363 млн долл. США. Однако поскольку стала формироваться более благоприятная тенденция объёмов ущерба, было признано более целесообразным предположение относительно изменения суммы премий с 50-процентной вероятностью, в результате чего была получена сумма 3,68 млн долл. США.

Факторы рисков применительно к премиям перестрахования морских транспортных перевозок и общие потребности для обеспечения платёжеспособности

13. Общие потребности для обеспечения платёжеспособности исходя из данного фактора риска были определены на уровне 1 200 000 долл. США.
14. Ущерб грузам, превышающий сумму собственного удержания в рамках системы самострахования, страхуется в страховой компании Lloyd's of London. ВПП берёт на себя риски, связанные с изменением в разные годы премий по этому страховому покрытию. Премия за 2019 год составила 541 000 долл. США, что представляется выгодным, поскольку актуарный анализ показывает, что рыночные ставки были бы на уровне 1,15–1,30 млн долл. США. Исходя из оценки характера этого риска, который признаётся часто возникающим, но приводящим к потенциально незначительным потерям, при определении СПОП с учётом колебаний страховых премий применялось предположение о том, что возможно, как минимум, удвоение цен (пере)страхования в связи с ущербом и текущей ситуации на рынке страхования морских перевозок.

Факторы рисков и общие потребности для обеспечения платёжеспособности при продлении и расширении страховании морских грузовых перевозок

15. Общие потребности для обеспечения платёжеспособности исходя из данного фактора риска были определены на уровне 7 200 000 долл. США.
16. Определённые виды ущерба не подпадают под стандартное определение страхового полиса и поэтому не покрываются первичным страховщиком. В случае ущерба такого рода система самострахования предусматривает компенсацию за незастрахованный ущерб.
17. Это расширение покрытия представляет собой один из ключевых рисков и является одним из центральных элементов стратегических задач системы страхования.
18. При рассмотрении последствий такого незастрахованного ущерба были учтены два недавних случая крупного ущерба в рамках системы самострахования¹. Также учитывался тот факт, что эти случаи ущерба частично подпадали под характеристики факторов риска страхования морских перевозок и перевалки грузов. Однако учитывая большое разнообразие видов ущерба, которые могли бы соответствовать характеристикам этого фактора риска, было признано необходимым предусмотреть дополнительную сумму (будущий ущерб, не учтённый при проведении актуарного анализа) для удовлетворения потребностей для обеспечения платёжеспособности.
19. Для определения дополнительной суммы предусмотрена дополнительная трёхлетняя доля от объёма 12 млн долл. США (соответствующая ущербу в 2019 году), учитывая, что такого крупного ущерба можно ожидать один раз в пять лет. Эта дополнительная сумма рассчитана по формуле "12 млн долл. США / 5*3" (12 млн долл. США разделить на 5 и умножить на 3).

Системные факторы риска и общие потребности для обеспечения платёжеспособности

20. Общие потребности для обеспечения платёжеспособности исходя из данного фактора риска были определены на уровне 1 688 000 долл. США.
21. Поскольку определённые риски, связанные с транспортировкой товаров ВПП, носят геополитический характер, может возникнуть необходимость в альтернативных способах транспортировки с более высокими затратами и, соответственно, чреватými убытками для ВПП. Например, дополнительные расходы могут возникнуть при отсутствии альтернативных контрагентов, предоставляющих услуги, или в случае, если война на суше вызывает необходимость в дополнительных поставках, использовании более дорогих способов доставки продовольствия или переброски продовольствия из одного региона в другой.
22. В системе самострахования такие издержки учитываются, равно как и такие элементы, которые способствуют смягчению последствий этого за счёт реализации мер управления в условиях рисков, которые подробно изложены в реестре рисков.
23. Ущерб в результате факторов системного характера в разные годы бывает разным; поэтому предусмотрена сумма в 10 процентов, соответствующая среднему показателю потерь для страховых случаев, происходящих один раз в 10 лет.

Операционные риски

24. Общие потребности для обеспечения платёжеспособности исходя из операционных факторов риска были определены на уровне 200 000 долл. США.

¹ Ущерб в сумме 12 млн долл. США в результате заражения товаров, поставленных в 25 стран и несоблюдения пропорций при составлении смесей в 2018 году.

25. Операционные риски могут возникнуть в результате ошибок в работе сотрудников или при обработке грузов, а также – прямо или косвенно – в результате других событий. Хотя система самострахования и организационно-оперативные структуры ВПП предусматривают снижение вероятности многих таких рисков, полностью устранить их невозможно. Главным выявленным операционным риском являются дополнительные расходы, связанные с отсутствием подходящего поставщика. Для снижения этого риска производится отбор поставщиков, при этом принимается во внимание экономическая эффективность использования ресурсов ВПП при работе с ними в условиях ограниченного круга поставщиков.
26. При определении общих потребностей для обеспечения платёжеспособности исходя из данного фактора риска была сочтена достаточной номинальная сумма, рассчитанная как процентная доля общих расходов по системе самострахования, в объёме 200 000 долл. США.

Заключение

27. Исходя из приведённого выше анализа количественных и качественных параметров сумма потребностей для обеспечения платёжеспособности системы самострахования была определена в объёме 40,929 млн долл. США. Для учёта последствий непредвиденных событий и потрясений каждая категория рисков, влияющая на объём общих потребностей для обеспечения платёжеспособности, была проверена на предмет факторов стресса. Для выявления наиболее применимых факторов стресса применительно к определению общих потребностей для обеспечения платёжеспособности в 2020 году были использованы результаты актуарного анализа, проведённого независимым экспертом.
28. Диапазон процентильных показателей, представленный в актуарном анализе, указывает на вероятность того, что общая сумма ущерба за год будет меньше некоторой установленной суммы. Для оценки собственных потребностей для сохранения платёжеспособности была выбрана сумма резерва в объёме 26,96 млн долл. США, которая представляет собой среднюю прогнозируемую сумму потерь; это стандартный для сектора коммерческого страхования подход к формированию годовых бюджетов. Помимо средней суммы ущерба (суммы ущерба, предполагаемой ежегодно), для целей системы самострахования необходимо также учитывать страховые годы, в которые сумма ущерба превышала средние ожидаемые суммы ущерба. Для определения сценария стресс-тестов был проведён анализ доверительных интервалов как по 90-му перцентилю (один раз в 10 лет), так и по 80-му перцентилю (один раз в пять лет). Учитывая неуклонное уменьшение фактических показателей ущерба за последние страховые годы, 80-й перцентиль (один раз в пять лет) был сочтён приемлемым. 80-й перцентиль соответствует стрессовой нагрузке в 14,5 процентов для каждой из категорий рисков, влияющих на объём общих потребностей для сохранения платёжеспособности.
29. По совокупности всех включённых в реестр ключевых рисков общие потребности для сохранения платёжеспособности системы самострахования – с учётом стресс-сценариев по всем вышеупомянутым рискам – на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу были определены в объёме 46 864 745 долл. США. ВПП уверена, что процесс, использованный для расчёта общих потребностей для сохранения платёжеспособности, был в достаточной степени всеобъемлющим с учётом характера, масштабов и сложности системы самострахования.

Приложение VI

Терминология

В настоящем документе в максимально возможной степени используется общепринятая в Организации Объединённых Наций терминология, применяемая при составлении бюджета. Там, где это необходимо, использовались также специфические термины и определения ВПП.

Счёт

Формальная запись об активе, пассиве, поступлении или расходе, в которой отражаются результаты проведенных операций в стоимостном выражении или других единицах измерения.

Мероприятие

Мероприятия – это осуществляемые действия или выполняемая работа, в процессе которых вводимые ресурсы, например финансовые средства, техническая помощь и другие виды ресурсов мобилизуются для получения конкретных результатов.

Категория мероприятия

Мероприятия, прописанные в страновых стратегических планах, классифицируются по стандартным категориям мероприятий по всем направлениям деятельности ВПП, что позволяет сводить затраты по характеру мероприятий. Полный список категорий мероприятий ВПП содержится в общеорганизационной матрице результатов.

Годовой отчёт о результатах деятельности (ГОРД)

Представляемый Совету и донорам отчёт общеорганизационного уровня, в котором отражаются основные достижения ВПП и проблемы, с которыми она сталкивается. ГОРД содержит информацию о ходе выполнения Стратегического плана и Плана управления ВПП, отражает принципы управления, ориентированного на получение конкретных результатов, и представляет собой один из основных элементов системы подотчётности и управления эффективностью ВПП. Он составляется на основе данных систем учёта и управления оперативной деятельностью ВПП и по результатам консультаций с отделами, региональными бюро, страновыми представительствами и партнёрами.

Ассигнования

Сумма, утвержденная Советом на цели, конкретно оговорённые в бюджете расходов на поддержку программ и административных расходов (ППА) на финансовый период, в пределах утвержденного объёма которой для этих целей могут приниматься обязательства.

Статья ассигнований

Самый крупный подраздел бюджета ППА, в пределах которого Директор-исполнитель уполномочен перераспределять средства без предварительного утверждения Советом.

Бенефициары

Бенефициары – это прямые (бенефициары первой очереди) и непрямые (бенефициары второй и третьей очередей) получатели благ в результате реализуемых в любое время отчётного периода инициатив ВПП.

Совет

Исполнительный совет ВПП и предшествовавшие ему органы.

Фонд финансирования капиталовложений

Оборотный фонд, который даёт возможность ВПП осуществлять крупномасштабные инициативы, повышающие эффективность за счёт сокращения расходов в долгосрочной перспективе.

Взнос

Добровольное пожертвование продовольственных или непродовольственных товаров, приемлемых услуг или денежных средств, предоставляемое в соответствии с предусмотренными Финансовыми правилами ВПП процедурами. Взнос может быть многосторонним, целевым многосторонним или двусторонним.

Общеорганизационная матрица результатов (ОМР)

Нормативный документ, утверждаемый Советом в целях практической реализации стратегического плана ВПП и политики в отношении страновых стратегических планов. Устанавливает логическую схему достижения результатов программы и структуру поддержки руководства, используемую для определения направленности процессов планирования и мониторинга хода работы ВПП по достижению стратегических задач и для подготовки отчётности об этой работе. ОМР обеспечивает согласованность отслеживаемых показателей с показателями, применяемыми для измерения результатов. Эти показатели объединены в два сборника: сборник практических результатов и итогов программ ОМР и сборник ключевых показателей эффективности ОМР. Целевые показатели для результатов устанавливаются в директивах по обеспечению эффективности работы страновых представительств, региональных бюро и штаб-квартиры и рассматриваются Советом в годовом отчёте о результатах деятельности.

Критически важные общеорганизационные инициативы

Единовременные инвестиции, финансируемые из средств счета выравнивания бюджета ППА и направленные на укрепление потенциала ВПП в вопросах составления программ, оперативной деятельности и административного управления.

Адресный многосторонний взнос

Взнос, предоставляемый не в связи с призывом ВПП применительно к той или иной конкретной чрезвычайной операции, который донор просит направить на осуществление того или иного конкретного мероприятия (или мероприятий), инициированного ВПП, либо на нужды той или иной конкретной программы или программ.

Прямые вспомогательные расходы

Расходы, соответствующие расходам странового уровня, которые непосредственно связаны с осуществлением программы в целом, но не могут быть отнесены к какому-либо конкретному мероприятию в её рамках.

Директор-исполнитель

Директор-исполнитель Всемирной продовольственной программы или должностное лицо, которому Директор-исполнитель передал полномочия и ответственность в отношении конкретного вопроса.

Финансовые положения

Положения, принятые во исполнение Общих положений, которые регулируют вопросы финансового управления Фондом ВПП. В особых случаях Совет может делать исключения из финансовых положений.

Основные направления деятельности

Самостоятельные категории условий, в которых ВПП осуществляет оперативную деятельность. На уровне стратегических итогов в логических схемах ВПП основные направления деятельности выполняют роль меток. Их три: кризисное реагирование, наращивание устойчивости к воздействию внешних факторов и устранение исходных причин. Каждая формулировка стратегического итога должна быть привязана к одному основному направлению деятельности.

Полное возмещение расходов

Возмещение всех расходов по мероприятиям, финансируемым за счёт взносов или платежей за предоставленные услуги.

Функциональные области

Области экспертных знаний и опыта, имеющие отношение к управлению соответствующими бизнес-процессами и предоставлению внутренних услуг для осуществления операций. Функциональные области близко соответствуют структуре страновых представительств и региональных бюро и, в определенной степени, подразделений штаб-квартиры.

Общий фонд

Учётная единица, созданная в целях учёта сумм, полученных в порядке возмещения косвенных расходов, прочих поступлений, оперативных резервов и поступивших взносов, не предназначенных специально для фонда какой-либо категории программ, целевого фонда или специального счёта.

Глобальный фонд управления товарными ресурсами

Механизм, позволяющий ВПП закупать продовольствие исходя из предполагаемых региональных потребностей и прогнозов финансирования с тем, чтобы воспользоваться благоприятной конъюнктурой рынка и сократить время, необходимое для доставки продовольствия получателям помощи.

План осуществления

Ежегодный план, составляемый на основании оперативных потребностей с учетом их приоритетности и корректировок на основе прогнозов финансирования, имеющихся ресурсов и оперативных задач.

Косвенные вспомогательные расходы

Расходы, которые не могут быть напрямую отнесены к той или иной программе или мероприятию.

Комплексный план действий (КПД)

КПД определяет преобразования, необходимые для осуществления Стратегического плана на 2017–2021 годы, а также обеспечивает и показывает вклад ВПП достижение целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно Цели в области устойчивого развития (ЦУР) 2 "Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства" и Цели 17 "Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития".

Внутреннее кредитование проектов

Внутренний механизм авансового финансирования, в задачи которого входит максимально полное использование проектных ресурсов для повышения своевременности поставок продовольствия. Этот механизм позволяет осуществлять авансовое финансирование проектов в ожидании подтверждения прогнозируемых взносов в пределах установленных параметров управления в условиях рисков.

План управления

Комплексный трехлетний план работы, ежегодно утверждаемый Советом на скользящей основе и включающий планируемые итоги и показатели их достижения, а также годовой бюджет ВПП.

Многосторонний взнос

Взнос, применительно к которому ВПП определяет, для какой страновой программы или какой деятельности ВПП он будет предназначен и как он будет использоваться, либо взнос, внесённый в ответ на широкий призыв о помощи, применительно к которому ВПП в рамках условий данного призыва определяет, для какой страновой программы или какой деятельности ВПП он будет предназначен и как он будет использоваться, и в отношении которого донор признает представляемые Совету доклады достаточными для выполнения своих требований.

Операционные расходы

Расходы, сопряженные с оказанием помощи, и расходы на осуществление программы.

Оперативные потребности

Все прямые оперативные потребности и прямые вспомогательные расходы, относящиеся к утвержденным программам и к программам, которые должны быть представлены на утверждение.

Основные категории

Пять категорий (А–Е), описывающих те продукты и услуги, которые региональные бюро и штаб-квартира предоставляют страновым представительствам в целях поддержки их усилий по осуществлению ССП и, соответственно, согласования планов и бюджетов региональных бюро и штаб-квартиры.

Категории программ

Классификация видов деятельности ВПП, установленная в соответствии с общими правилами:

- **Страновые стратегические планы (ССП)** описывают всю совокупность мероприятий в гуманитарной области и в области развития, осуществляемых ВПП в стране или в странах¹, и составляются на основе результатов проводимого в соответствии с потребностями стран анализа устойчивости развития.
- **Временные страновые стратегические планы (ВССП)** описывают всю совокупность мероприятий в гуманитарной области и в области развития, осуществляемых ВПП в стране или в странах*, и составляются для стран, где проводимый в соответствии с потребностями стран анализ устойчивости развития ещё не завершен.
- **Ограниченные чрезвычайные операции** используются для оказания чрезвычайной помощи стране или странам, для которых у ВПП нет ни странового стратегического плана, ни временного странового стратегического плана.
- **Переходные временные страновые стратегические планы (ПВССП)** описывают всю совокупность мероприятий в гуманитарной области и в области развития, которые

¹ Добавление в Общее правило II.2 словосочетания "или в странах" ожидает утверждения Советом.

ВПП осуществляет в стране или в странах* в период между окончанием ограниченной чрезвычайной операции и началом реализации странового стратегического плана или временного странового стратегического плана.

Программа работы

Совокупность утвержденных потребностей ВПП по реализации программ, которые определяются в сотрудничестве с правительствами и другими партнёрами, на основе которых формулируются призывы о предоставлении финансирования.

Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов (ППА)

Та часть бюджета ВПП, которая относится к финансированию косвенных вспомогательных расходов, связанных с деятельностью ВПП.

Проект

Отдельное мероприятие в рамках категории программ.

Норма довольствия

Норма довольствия – это продовольствие или его эквивалент в деньгах или ваучерах, ежедневно предоставляемые принадлежащему к целевой группе бенефициару; такая норма выражается в граммах веса каждого вида продовольствия и различается по объёму в зависимости от потребностей и имеющихся финансовых средств.

Предоставление услуг

Платное предоставление услуг, соответствующих целям, мерам политики и мероприятиям ВПП.

Специальный счёт

Счет, созданный Директором-исполнителем для специального взноса либо денежных средств, предназначенных для финансирования конкретных мероприятий, остаток средств по которому может быть перенесен на следующий финансовый период.

Стратегические цели

Представляющие собой первый уровень поддержки стратегических целей, пять стратегических целей ВПП определяют направления программной и оперативной деятельности ВПП и обеспечивают увязку с работой на национальном и глобальном уровнях по достижению целевых показателей ЦУР 2 и ЦУР 17.

Стратегические итоги

Часть системы результатов программной деятельности ВПП, а именно включенные в логические схемы ВПП утверждения, отражающие заявленные либо подразумеваемые цели, установленные национальными планами стран и региональными механизмами, реализации которых будет содействовать оказываемая ВПП помощь. Стратегические итоги содействуют достижению стратегических результатов ВПП, а показателями более низкого уровня являются практические результаты и мероприятия. Стратегические итоги группируются по стандартным категориям итогов в целях консолидации данных по всем организационным уровням ВПП.

Стратегические результаты

Стратегические результаты, обеспечивающие реализацию стратегических задач, обеспечивают согласование оказываемой ВПП поддержки с работой стран по достижению ЦУР. Они являются

составляющей достижения стратегических целей и определяют стратегические итоги на страновом уровне. Более полная информация приведена в Стратегическом плане ВПП на 2017–2021 годы.

Целевой фонд

Обособленный элемент в составе Фонда ВПП, создаваемый Директором-исполнителем для учёта специального взноса, назначение, масштабы и порядок отчётности по которому согласованы с донором.

Бюджет ВПП

Бюджетная составляющая ежегодно утверждаемого Исполнительным советом плана управления, где указаны сметные ресурсы и расходы по программам и мероприятиям и куда включен бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов.

Термины ВПП, касающиеся форм оказания помощи

- **Товарный ваучер.** Документ в бумажном или электронном формате, дающий право на получение определенного количества указанного в этом документе товара. Это отдельная форма оказания помощи, которая не предполагает предоставления денежных средств или помощи натурой.
- **Предоставление денежных средств.** Совокупность форм оказания помощи, когда бенефициарам обеспечивается покупательная способность в форме наличных средств и/или ваучеров определенной номинальной стоимости.
- **Денежный перевод.** Денежная помощь, оказываемая адресно лицу или домохозяйству наличными или посредством электронного перевода для целей приобретения продовольствия.
- **Ваучер определенной номинальной стоимости.** Документ в бумажном или электронном формате, имеющий определенную номинальную стоимость, который выдается адресно лицу или домохозяйству и подлежит погашению в конкретно оговорённых предприятиях розничной торговли.

Сокращения

ГОРД	Годовой отчёт о результатах деятельности
АРК	Африканское агентство по развитию потенциала в области управления рисками
BMZ	Федеральное министерство Германии по вопросам экономического сотрудничества и развития
СОД	стратегия оперативной деятельности
ФФК	Фонд финансирования капиталовложений
ПДС	предоставление денежных средств
КВОИ	критически важная общеорганизационная инициатива
ЦО	централизованная оценка
ФД	финансовый директор
КВПБ	Комитет по всемирной продовольственной безопасности
СОМЕТ	инструмент управления эффективностью деятельности страновых представительств
СПБ	страновой портфельный бюджет
ОСП	оценка странового портфеля
ОМР	общеорганизационная матрица результатов
ССП	страновой стратегический план
ОССП	оценка странового стратегического плана
ДО	децентрализованная оценка
ПВР	прямые вспомогательные расходы
ФСНД	Фонд софинансирования новых доноров
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций
МКР	Международный кадровый резерв
ФИТТЕСТ	Группа по оперативному информационному обеспечению и организации связи в чрезвычайных ситуациях
FtMA	альянс "С фермы на рынок"
ШК	штаб-квартира
МУОГС	межучрежденческая оценка гуманитарной ситуации
МИТП	Международная инициатива по обеспечению транспарентности помощи
ВССП	временный страновой стратегический план
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
МФУ	международное финансовое учреждение
СНР	счёт оперативного реагирования по обеспечению готовности
КПД	Комплексный план действий
КВР	косвенные вспомогательные расходы
ИТ	информационные технологии

KfW	Институт кредитования реконструкции
СПМТО	система поддержки материально-технического обеспечения
МиО	мониторинг и оценка
НПО	неправительственная организация
КСР ОЭСР	Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития
OED	Канцелярия Директора-исполнителя
OEV	Управление по оценке
OIG	Канцелярия Генерального инспектора и служб надзора
ППА	(Бюджет расходов на) поддержку программ и административных расходов
СВБ ППА	счёт выравнивания бюджета ППА
РБ	региональное бюро
REACH	инициатива "Активизация усилий по борьбе с голодом и недоеданием среди детей"
SAFE	инициатива "Безопасный доступ к топливу и энергии"
ЦУР	цель в области устойчивого развития
SOLVE	инициатива "Оптимизация снабжения путем организации логистики, информированности и развития"
SPA	Отдел стратегических партнерских отношений
КРСР	Комитет по распределению стратегических ресурсов
ТЕС	Отдел информационных технологий
ПВССП	переходный временный страновой стратегический план
СГООН	страновая группа Организации Объединённых Наций
ДОБ ООН	Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединённых Наций
ЮНЕГ	Группа Организации Объединённых Наций по вопросам оценки
СГВП ООН	Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединённых Наций
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по правам человека
СГП ООН	Склад гуманитарной помощи Организации Объединённых Наций
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединённых Наций
РПООНСУР	Рамочная программа Организации Объединённых Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития
ОСПД ООН	Общесистемный план действий Организации Объединённых Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ЮСАИД	Агентство Соединённых Штатов по международному развитию
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения