



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

المجلس التنفيذي
الدورة العادية الثانية

روما، 16-20 نوفمبر/تشرين الثاني 2020

البند 5 من جدول الأعمال
WFP/EB.2/2020/5(A,B,C)/3
مسائل الموارد والمالية والميزانية
للعلم

التوزيع: عام
التاريخ: 3 نوفمبر/تشرين الثاني 2020
اللغة الأصلية: الإنكليزية

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

تقرير لجنة المالية لمنظمة الأغذية والزراعة

يسر المدير التنفيذي أن يقدم طي هذا تقرير لجنة المالية لمنظمة الأغذية والزراعة بشأن المسائل المتعلقة ببرنامج الأغذية العالمي. ويشمل التقرير البنود التالية من جدول الأعمال:

- ← خطة البرنامج للإدارة (2021-2023) (WFP/EB.2/2020/5-A/1)
- ← عملية اختيار وتعيين مراجع الحسابات الخارجي للبرنامج للفترة من 1 يوليو/تموز 2022 إلى 30 يونيو/حزيران 2028 (WFP/EB.2/2020/5-B/1)



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة



المجلس

الدورة الخامسة والستون بعد المائة

30 نوفمبر/تشرين الثاني – 4 ديسمبر/كانون الأول 2020

تقرير الدورة الثانية والثمانين بعد المائة للجنة المالية

29-30 أكتوبر/تشرين الأول 2020

الموجز التنفيذي

نظرت اللجنة، في دورتها الثانية والثمانين بعد المائة، في وثيقة خطة البرنامج للإدارة (2021-2023)، ووثيقة عملية اختيار وتعيين مراجع الحسابات الخارجي للبرنامج للفترة من 1 يوليو/تموز 2022 إلى 30 يونيو/حزيران 2028، وذلك قبل أن ينظر فيهما المجلس التنفيذي للبرنامج في دورته العادية الثانية في نوفمبر/تشرين الثاني 2020.

الإجراءات المقترحة اتخاذها من جانب المجلس

إن المجلس مدعو إلى الإحاطة بأراء وتوصيات لجنة المالية فيما يتصل بالمسائل التي نظر فيها المجلس التنفيذي للبرنامج في دورته العادية الثانية في نوفمبر/تشرين الثاني 2020.

يمكن توجيه أي استفسارات بشأن مضمون هذه الوثيقة إلى:

السيد ديفيد ماكشيري (David McSherry)

أمين لجنة المالية

هاتف: +3906 5705 3719

مقدمة

- 1- قدمت اللجنة إلى المجلس التقرير التالي عن دورتها الثانية والثمانين بعد المائة.
- 2- وحضر الاجتماع إلى جانب رئيسة الدورة، السيدة Imelda Smolčić Nijers (أوروغواي)، ممثلو الدول الأعضاء التالية أسماؤهم:
- | | |
|---|--|
| • السيد Benito Santiago Jiménez Sauma (المكسيك) | • السيدة Kristina Gill (أستراليا) |
| • السيدة Tahirou Rahila Rabiou (النيجر) | • السيد Rodrigo Estrela de Carvalho (البرازيل) |
| • السيد Vladimir V. Kuznetsov (الاتحاد الروسي) | • السيد هيثم عبد الهادي السيد الشحات (مصر) |
| • السيد سيد أحمد محمد الأمين حامد (السودان) | • السيد Addisu Melkamu Kebede (إثيوبيا) |
| • السيدة Elizabeth Petrovski (الولايات المتحدة الأمريكية) | • السيد Ramón Lohmar (ألمانيا) |
| | • السيد Masayuki Oda (اليابان) |
- 3- وأبلغت الرئيسة اللجنة بأن:
- السيدة Kristina Gill (أستراليا) عُيِّنت لتحل محل السيدة Lynda Hayden كممثلة لأستراليا في هذه الدورة؛
 - السيد Manash Mitra (بنغلاديش) أبلغ بأنه لن يتمكن من حضور هذه الدورة؛
 - السيد Addisu Melkamu Kebede (إثيوبيا) عُيِّن ليحل محل سعادة السيدة Zenebu Tadesse Woldetsadik كمثل لإثيوبيا في هذه الدورة؛
 - السيد Ramón Lohmar (ألمانيا) عُيِّن ليحل محل السيد Heiner Thofern كمثل لألمانيا في هذه الدورة؛
 - السيد Masayuki Oda (اليابان) عُيِّن ليحل محل السيد Toru Hisazome كمثل لليابان في هذه الدورة؛
 - السيدة Elizabeth Petrovski (الولايات المتحدة الأمريكية) عُيِّنت لتحل محل السيدة Jennifer Harhigh كممثلة للولايات المتحدة الأمريكية في هذه الدورة.
- 4- ويمكن تنزيل موجز مؤهلات كل ممثل بديل من الموقع الشبكي للأجهزة الرئاسية والدستورية في العنوان التالي: <http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/ar/>
- 5- وعقدت الدورة الثانية والثمانين بعد المائة للجنة المالية افتراضيا بصورة استثنائية بسبب جائحة كوفيد-19. وأكدت لجنة المالية، عملا بالمادة 7 من لائحتها الداخلية، أنها وافقت على تعطيل المادة (4)2 من اللائحة الداخلية التي تقضي بأن تُعقد دورات اللجنة في مقر المنظمة.
- 6- وبالإضافة إلى ذلك، حضر الدورة الثانية والثمانين بعد المائة للجنة، مراقبون صامتون من البلدان الأعضاء التالية:

•	النمسا	•	لكسمبرغ
•	كوستاريكا	•	بنما
•	الجمهورية الدومينيكية	•	باراغواي
•	فرنسا	•	البرتغال
•	الهند	•	المملكة المتحدة
•	الكويت		

المسائل المتعلقة ببرنامج الأغذية العالمي

خطة البرنامج للإدارة (2021-2023)

- 7- نظرت اللجنة في خطة البرنامج للإدارة (2021-2023) التي تضمنت مساهمات متوقعة قدرها 7.40 مليار دولار أمريكي لعام 2021 مقارنة بمتطلبات تشغيلية لعام 2021 قدرها 12.3 مليار دولار أمريكي، مما يسفر عن فجوة تمويل قدرها 4.9 مليار دولار أمريكي (40 في المائة).
- 8- وأعربت اللجنة عن قلقها بشأن فجوة التمويل المتوقعة البالغة 40 في المائة في عام 2021، وأبلغت بأن البرنامج واجه فجوة تمويل مثل هذه في الماضي، ولا سيما في خطة الإدارة لعام 2016 التي توقعت وجود فجوة تمويل نسبتها 44 في المائة. ولاحظت اللجنة أن الأثر الكامل لجائحة كوفيد-19 لا يزال يتكشف، مما يؤدي إلى احتمال حدوث زيادات أخرى في الاحتياجات المتوقعة ومتطلبات المستفيدين إلى جانب عدم اليقين بشأن آفاق التمويل لعام 2021.
- 9- وشددت اللجنة على ضرورة أن يواصل البرنامج جهوده الرامية إلى توسيع قاعدة تمويله وتنويعها. وأكدت الأمانة التزام البرنامج بتعزيز الجهود في هذا المجال، ولا سيما من خلال استمرار الانخراط مع القطاع الخاص، وتوسيع نطاق عمله بشأن آليات التمويل المبتكرة، مثل مقايضة الديون والتمويل المشترك. ووافقت الأمانة على ما رآته اللجنة من أن الأمر يقتضي قسطاً أكبر من الانخراط مع المجلس بشأن جهود البرنامج في ميدان التمويل المبتكر.
- 10- وأشارت اللجنة إلى أن مجال التركيز المتعلق بالاستجابة للآزمات لا يزال يشكل أكبر نسبة من المتطلبات الإجمالية (77 في المائة) مقارنة بمجال التركيز المتعلق ببناء القدرة على الصمود والأسباب الجذرية (23 في المائة من إجمالي الاحتياجات). وأبلغت الأمانة اللجنة أنها ستوفر المزيد من الدراسات بشأن أثر البرنامج على الصمود والتنمية لمواصلة دعم القسم 2 من خطة الإدارة المتعلقة بجهود البرنامج في محور العمل الإنساني والتنمية والسلام. وأوضحت الأمانة أن ميزات الخطط الاستراتيجية القطرية الخاصة بالصمود والأسباب الجذرية تستند إلى توقعات معقولة بشأن التمويل.
- 11- وأشارت اللجنة إلى أن توقعات التمويل البالغة 7.40 مليار دولار أمريكي لعام 2021 أسفرت عن دخل متوقع قدره 445 مليون دولار أمريكي من إيرادات تكاليف الدعم غير المباشرة. وأشارت إلى أن المعدل المؤسسي لاسترداد تكاليف الدعم غير المباشرة المقترح البالغ 6.5 في المائة، ومعدل استرداد تكاليف الدعم غير المباشرة البالغ 4 في المائة لمساهمات الحكومات المضيفة في البرامج في بلدانها، والمساهمات من البلدان النامية أو البلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقالية، ظلت كما هي في عام 2020.
- 12- وأشارت اللجنة إلى أن ميزانية دعم البرامج والإدارة البالغة 443.5 مليون دولار أمريكي أقل من الدخل المقدر من تكاليف الدعم غير المباشرة لعام 2021. وأشارت أيضاً إلى التحويل المقترح لمبلغ 32.2 مليون دولار أمريكي من حساب تسوية دعم البرامج والإدارة لاستراتيجية القطاع الخاص المتعددة السنوات (22.2 مليون دولار أمريكي) وصندوق تعويضات انتهاء الخدمة (10 ملايين دولار أمريكي). وحافظت هذه المقترحات على رصيد مُرَضٍ متوقع لحساب التسوية في عام 2021،

ولا سيما في ضوء تقديرات الإدارة المحدثة لدخل المساهمات لعام 2020 البالغ 8.2 مليار دولار أمريكي بالمقارنة مع 7.7 مليار دولار أمريكي مقدر في خطة البرنامج للإدارة (2021-2023).

13- وأشادت اللجنة بالنجاح الذي حققته استراتيجية البرنامج للشراكات مع القطاع الخاص وجمع الأموال منه حتى الآن. وأشارت الأمانة إلى زيادة الوعي بالعلامة التجارية وفرص جمع الأموال التي يتيحها الحصول على جائزة نوبل، وشددت على أنه من المرجح الشعور بالأثر على المدى الطويل.

14- وطلبت اللجنة مزيداً من التفاصيل عن الاستخدام المقترح لمبلغ 10 ملايين دولار أمريكي لصندوق تعويضات انتهاء الخدمة. وأشارت الأمانة إلى أنه تم طلب تمويل مماثل في عام 2012، وجرى استخدامه لمنح مبالغ في 141 حالة انتهاء خدمة متفق عليها؛ ومع ذلك، كان تركيز الطلب الحالي ينصب على العمليات الجارية لإعادة المواءمة التنظيمية في المكاتب الميدانية التي أجريت لتسوية حالات عدم تطابق المهارات وضمن أن يكون البرنامج مجهزاً على أفضل وجه لتلبية المتطلبات المستجدة والمستقبلية. وأبلغت اللجنة بأنه من المرجح استخدام هذا الصندوق على مدى عامين نظراً لأنه لا يزال يتعين تنفيذ العديد من عمليات المواءمة التنظيمية في المكاتب القطرية.

15- واستقرت اللجنة عن الزيادات المقترحة في تكاليف موظفي دعم البرامج والإدارة في مكتب المفتش العام وخدمات الرقابة، وأبلغت أن عدد وظائف دعم البرامج والإدارة في مكتب المفتش العام سيزيد إلى 63 وظيفة في ميزانية عام 2021، بالمقارنة مع 55 وظيفة مدرجة في خطة الإدارة الحالية.

16- وطلبت اللجنة توضيحاً بشأن ما إذا كان قد تم وضع أي خطط احترازية عند إعداد ميزانية عام 2021. وأبلغت بأنه تم إجراء عملية لتحديد الأولويات في أوائل عام 2020 ولكنها لم تكن موثوقة بسبب التغييرات الكبيرة في توقعات التمويل ودورات التمويل القصيرة نسبياً. ومع ذلك، أدت عملية تحديد الأولويات إلى ضمان زيادة التركيز على الأنشطة الميدانية نظراً لتراجع الأولوية الممنوحة للمبادرات الموجودة في المقر وإعادة تخصيص ميزانيات السفر والتدريب لأغراض أخرى. كما انعكس الأمر نفسه في ميزانية عام 2021 حيث بلغت الوفورات المتوقعة في ميزانية دعم البرامج والإدارة 7.5 مليون دولار أمريكي، مع انخفاض في ميزانية السفر والتدريب بنسبة 70 في المائة و30 في المائة على التوالي.

17- وطلبت اللجنة توضيحاً بشأن التقدم المحرز في عملية الميزنة الاستراتيجية من القاعدة إلى القمة وأبلغت بأن الفريق المعني بهذه العملية يفحص حالياً أسس نماذج ميزنة دعم البرامج والإدارة للبرنامج، مثل تعريف الوظائف الأساسية وغير الأساسية وممارسة آليات رد التكاليف. وأشارت اللجنة إلى أنه سيتم إطلاع المجلس التنفيذي على التقدم المحرز خلال مشاوره غير رسمية في ديسمبر/كانون الأول 2020.

18- وردا على أسئلة متعلقة باستخدام منهجية تكلفة الحصص الغذائية، أبلغت اللجنة بأن هناك استعراضاً جارياً، وأن المنهجية المعتمدة ستعكس في تقرير الأداء السنوي لعام 2020. كما أبلغت اللجنة بأن استعراض مؤشرات الأداء الرئيسية للإدارة سينعكس في إطار النتائج المؤسسية الجديد.

19- وفيما يتعلق بملاءمة الصندوق الاستئماني كأداة لاستجابة عالمية، أكدت الأمانة أن تقديم التقارير المالية إلى الجهات المانحة لم يتأثر، ولكن الآلية لم تُيسر، على سبيل المثال، توفير التمويل الداخلي بالسلف.

20- إن اللجنة:

(أ) أعربت عن قلقها من فجوة التمويل المتوقعة البالغة 4.9 مليار دولار أمريكي (40 في المائة) بناء على المتطلبات التشغيلية المتوقعة لعام 2021 البالغة 12.3 مليار دولار أمريكي والتمويل المتوقع البالغ 7.4 مليار دولار أمريكي؛

(ب) لاحظت أنه سيتم تحديث المتطلبات التشغيلية المتوقعة لمراعاة الاحتياجات المتطورة نتيجة جانحة كوفيد-19؛

- (ج) شجعت الجهود المبذولة لتوسيع وتنويع قاعدة التمويل من أجل تقليص الفجوة بين المتطلبات التشغيلية وخطة التنفيذ؛
- (د) شجعت إدارة البرنامج على تعزيز جهودها في البرمجة المشتركة مع منظمات الأمم المتحدة الأخرى؛
- (هـ) وأفقت على المستوى المقترح لميزانية دعم البرامج والإدارة البالغ 443.5 مليون دولار أمريكي وتخصيصها على بنود اعتماد "الاستراتيجية والوجهة" و"الخدمات المقدمة للعمليات" و"الحوكمة، والرقابة المستقلة، وجمع الأموال"؛
- (و) أوصت بالموافقة على التحويلين المقترحين من حساب تسوية دعم البرامج والإدارة بمبلغ 32.2 مليون دولار أمريكي لدعم استراتيجية القطاع الخاص (22.2 مليون دولار أمريكي) وصندوق تعويضات انتهاء الخدمة (10 ملايين دولار أمريكي)؛
- (ز) أوصت بأن يوافق المجلس التنفيذي على مشاريع القرارات على النحو الوارد في خطة البرنامج للإدارة (2021-2023).

عملية اختيار وتعيين مراجع الحسابات الخارجي للبرنامج
للفترة من 1 يوليو/تموز 2022 إلى 30 يونيو/حزيران 2028

- 21- ناقشت اللجنة عملية اختيار وتعيين مراجع الحسابات الخارجي للبرنامج للفترة من 1 يوليو/تموز 2022 إلى 30 يونيو/حزيران 2028، والتي تحدد الإطار الزمني للعملية، وولاية فريق التقييم وتكوينه والترتيبات المتعلقة باستمراريته، وإجراءات الاختيار، ومعايير التقييم باستخدام أوزان التقدير النسبية.
- 22- وطلبت اللجنة توضيحاً بشأن الطريقة التي حدد بها فريق التقييم، لكل معيار، معايير فرعية في نظام التقدير وأعطائها أوزاناً ترجيحية. وقد أبلغت اللجنة بأن المعايير الفرعية وردت في ملحق الوثيقة وأن الأمر متروك للفريق لتحديد الأوزان على هذا المستوى. واستفسرت اللجنة عما إذا كان من الممكن أن يُعدّل فريق التقييم الدرجات بعد أن أجرى مقابلات مع المرشحين المدرجين في القائمة المختصرة وأبلغت بأن الفريق يمكن أن يُعدّل درجات المرشحين الذين جرت مقابلتهم، حسب الاقتضاء، وعلى أساس توافق الآراء.
- 23- إن اللجنة:

- (أ) نظرت في وثيقة عملية اختيار وتعيين مراجع الحسابات الخارجي للبرنامج للفترة من 1 يوليو/تموز 2022 إلى 30 يونيو/حزيران 2028؛
- (ب) أوصت بأن يوافق المجلس التنفيذي على وثيقة عملية اختيار وتعيين مراجع الحسابات الخارجي للبرنامج للفترة من 1 يوليو/تموز 2022 إلى 30 يونيو/حزيران 2028.

مسائل أخرى

موعد ومكان انعقاد الدورة الثالثة والثمانين بعد المائة

- 24- أبلغت اللجنة بأنه من المقرر عقد دورتها المقبلة في شكل اجتماع افتراضي من 9 إلى 13 نوفمبر/تشرين الثاني 2020.

الوثائق المقدمة للعلم

- خطة عمل مراجع الحسابات الخارجي