

المجلس التنفيذي

الدورة السنوية

روما، 29 يونيو/حزيران – 3 يوليو/تموز 2020

World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي



البند 6 من جدول الأعمال
WFP/EB.A/2020/6-A/1
مسائل الموارد والمالية والميزانية
للموافقة

التوزيع: عام
التاريخ: 11 مايو/أيار 2020
اللغة الأصلية: الإنكليزية

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

الحسابات السنوية المراجعة لعام 2019

يسر الأمانة أن تقدم الكشوف السنوية المراجعة لعام 2019 مقترنة برأي مراجع الحسابات الخارجي وتقريره بشأنها. وقد أعدت الكشوف المالية وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وأجرى مراجع الحسابات الخارجي عملية المراجعة وفقا للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات، وقدم رأيا غير مشفوع بتحفظات.

وتعرض هذه الوثيقة على المجلس وفقا للمادة الرابعة عشرة-6(ب) من النظام الأساسي والمادتين 1-13 و 8-14 من النظام المالي، التي تنص على أن تُقدّم إلى المجلس الكشوف المالية المراجعة لبرنامج الأغذية العالمي (البرنامج) مع تقرير مراجع الحسابات الخارجي بشأنها. وتقدم الكشوف مقترنة بالتقرير في وثيقة واحدة.

وتتضمن هذه الوثيقة بيانا بشأن الرقابة الداخلية يوفر ضمانا محددًا يؤكد فعالية الرقابة الداخلية في البرنامج.

وترددود الأمانة على توصيات مراجع الحسابات الخارجي في الوثيقة المعنونة "تقرير عن تنفيذ توصيات مراجع الحسابات الخارجي" (WFP/EB.A/2020/6-H/1).

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد R. Van der Zee
مدير
شعبة المالية والخزانة
هاتف: 066513-2544

السيد M. Juneja
مساعد المدير التنفيذي لإدارة تسيير الموارد
ورئيس الشؤون المالية
هاتف: 066513-2885

السيدة M. Mananikova
رئيسة
محاسبة المساهمات والتقارير للجهات المانحة
هاتف: 066513-2868

مشروع القرار*

إن المجلس:

- (1) يوافق على الكشف المالية السنوية للبرنامج لعام 2019، مقترنة بتقرير مراجع الحسابات الخارجي، وفقا للمادة الرابعة عشرة-6(ب) من النظام الأساسي؛
- (2) يلاحظ استخدام مبلغ 394 645 دولارا أميركيا من الحساب العام في عام 2019 لتمويل مدفوعات الإكراميات وشطب الخسائر النقدية والمبالغ المستحقة القبض؛
- (3) يلاحظ أن خسائر السلع في عام 2019 تشكل جزءا من نفقات التشغيل لنفس الفترة.

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

جدول المحتويات

الصفحة	
1	عرض
2	مشروع القرار
4	القسم الأول
5	رأي مراجع الحسابات الخارجي
7	• تقرير مراجع الحسابات الخارجي عن الكشوف المالية لبرنامج الأغذية العالمي عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019
23	القسم الثاني
23	• بيان المدير التنفيذي
40	• بيان المدير التنفيذي عن الرقابة الداخلية
44	• الكشف الأول
44	• الكشف الثاني
45	• الكشف الثالث
46	• الكشف الرابع
47	• الكشف الخامس
48	• مذكرات على الكشوف المالية بتاريخ 31 ديسمبر/كانون الأول 2019
96	الملحق

القسم الأول

Cour des comptes
FRANCE



عميدة رؤساء الغرف
والقائمة بأعمال الرئيس الأول

باريس، 30 مارس/آذار 2020

إلى المجلس التنفيذي

رأي مراجع الحسابات الخارجي

الرأي

راجعنا الكشوف المالية لبرنامج الأغذية العالمي (البرنامج) عن فترة الاثني عشر شهرا المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019. وتشتمل هذه الكشوف المالية على كشف المركز المالي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019، وكشف الأداء المالي، وكشف التغيرات في الأصول الصافية، وكشف التدفقات النقدية، وكشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية، والمذكرات بما في ذلك ملخص للسياسات المحاسبية ومعلومات أخرى.

وفي رأينا فإن الكشوف المالية تعبر بأمانة عن المركز المالي للبرنامج في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019 وعن نتائج العمليات في هذه الفترة، بما يتفق مع المعايير الدولية المحاسبية للقطاع العام. وقد أعدت الكشوف المالية وفقا للسياسات المحاسبية المعلنة، وطبقت هذه السياسات على أساس يتسق مع سياسات الفترة المالية السابقة. وقد تمت جميع المعاملات التي اطلعنا عليها أو التي اختبرناها أثناء مراجعتنا وفقا للنظام المالي والتفويضات الممنوحة من السلطة التشريعية.

أساس الرأي

لقد أجرينا مراجعتنا وفقا لمعايير المراجعة الدولية، ووفقا للمادة 14 من النظام المالي لبرنامج الأغذية العالمي وملحقه المتعلق بالمراجعة الخارجية. وتتطلب مآ هذه المعايير أن نمثل للقواعد الأخلاقية وأن نخطط مراجعتنا ونجريها من أجل الحصول على ضمان معقول بأن الكشوف المالية خالية من أي بيانات غير صحيحة ماديا. وطبقا لما يتطلبه ميثاق الأخلاقيات لديوان المحاسبة، فإننا نضمن استقلال المراجعين، ونزاهتهم، وحيادهم، وحصافتهم المهنية. فضلا عن ذلك، فقد تقيدنا أيضا بتعهداتنا الأخلاقية الأخرى امتثالا لمدونة قواعد السلوك الخاصة بالمنظمة الدولية للمؤسسات العليا لمراجعة الحسابات. وترد مسؤوليات مراجع الحسابات الخارجي بمزيد من التفصيل في قسم "مسؤولية مراجع الحسابات عن مراجعة الكشوف المالية".

ونعتقد أن أدلة المراجعة التي جُمعت كافية ومناسبة لأن تشكل أساسا معقولا لرأينا.

/...

مسؤولية الإدارة عن الكشوف المالية

وفقاً للمادة الرابعة عشرة-6 (ب) من النظام الأساسي، وبموجب المادتين 1-13 و 3-13 من النظام المالي، يُعتبر المدير التنفيذي لبرنامج الأغذية العالمي مسؤولاً عن تقديم الكشوف المالية. وتُعد هذه الكشوف المالية وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وتتضمن هذه المسؤولية تصميم وتنفيذ ورصد إجراءات الرقابة الداخلية لضمان إعداد عرض أمين للكشوف المالية خالٍ من أية بيانات مهمة غير صحيحة ناجمة عن حالات تدليس أو أخطاء. وتشمل هذه المسؤولية أيضاً تحديد تقديرات محاسبية معقولة بما يتواءم مع الظروف.

مسؤولية مراجع الحسابات عن مراجعة الكشوف المالية

إن الهدف من المراجعة هو الحصول على تأكيد معقول يؤيد خلو الكشوف المالية في جملتها من أي بيانات غير صحيحة مادية، سواء بسبب التدليس أو الخطأ. ويُعتبر التأكيد المعقول تأكيداً على مستوى رفيع، ولكنه ليس ضماناً بأن المراجعة التي أُجريت وفقاً لمعايير المراجعة الدولية ستكشف دائماً عن أي بيانات غير صحيحة مادية في حالة وجودها. فالبيانات غير الصحيحة يمكن أن تنشأ عن تدليس أو خطأ، ويمكن أن تُعتبر مادية إذا كان من المتوقع على نحو معقول أن تؤثر بصورة فردية أو جماعية في القرارات الاقتصادية للمستخدمين المتخذة على أساس هذه الكشوف المالية.

ولهذا فإن أي مراجعة تتكوّن من تنفيذ إجراءات المراجعة من أجل جمع أدلة للمراجعة تتعلق بالمبالغ والمعلومات المعروضة في الكشوف المالية. ويضع مراجع الحسابات الخارجي في اعتباره الرقابة الداخلية المعمول بها في الكيان، والمتعلقة بوضع وإعداد الكشوف المالية، من أجل تحديد إجراءات المراجعة المناسبة للظروف، وليس بهدف إبداء رأيه عن فعالية هذه الرقابة. ويستند اختيار إجراءات المراجعة إلى الرأي الفني لمراجع الحسابات الخارجي، كما هو الحال بالنسبة لتقييم المخاطر في الكشوف المالية، ولتقدير مدى ملاءمة السياسات المحاسبية والتقديرات المحاسبية، وللعرض العام للكشوف المالية.



Sophie MOATI

Cour des comptes
FRANCE



المراجعة الخارجية لحسابات برنامج الأغذية العالمي

تقرير مراجعة

الكشوف المالية لبرنامج الأغذية العالمي

عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019

COUR DES COMPTES REFERENCE: WFP-2020-1



جدول المحتويات

9	أولاً- أهداف المراجعة ونطاقها
11	ثانياً- قائمة التوصيات
12	ثالثاً- الملاحظات والتوصيات
12	1- متابعة التوصيات السابقة
14	2- استعراض المركز المالي للبرنامج في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019
14	1-2 عرض الكشف المبسط للمركز المالي للبرنامج
15	2-2 عرض الكشف المبسط للأداء المالي للبرنامج
16	3- النقاط الرئيسية المتعلقة بالمبادئ المحاسبية
16	1-3 التغيير في التقدير المحاسبي للعمر النافع لمركبات معيئة
16	2-3 المعالجة المحاسبية لعمليات التوزيع من خلال الشركاء
17	4- النقاط الرئيسية المتعلقة بالضوابط الداخلية
17	1-4 برمجية شبكة البرنامج ونظامه العالمي للمعلومات (ونجز 2) لتخطيط الموارد المؤسسية
18	2-4 الحسابات الاكتوارية لاستحقاقات الموظفين الطويلة الأجل
21	5- مراسلات البرنامج المتعلقة بالتدليس والمبالغ المشطوبة والإكراميات
21	1-5 منع مخاطر التدليس
21	2-5 المبالغ المشطوبة والإكراميات
22	رابعاً- شكر وتقدير

أولاً- أهداف المراجعة ونطاقها

- 1- بناء على الإخطار المؤرخ 8 يناير/كانون الثاني 2020، قام فريق من خمسة مراجعين بمراجعة الكشوف المالية لبرنامج الأغذية العالمي (البرنامج) للسنة المالية المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019، بهدف إصدار رأي بشأن الكشوف المالية. وأجريت معظم أعمال المراجعة في مقر للبرنامج في روما على مرحلتين:
 - مراجعة مؤقتة في الفترة من 14 إلى 25 أكتوبر/تشرين الأول 2019؛
 - مراجعة نهائية في الفترة من 17 فبراير/شباط إلى 6 مارس/آذار 2020.
- 2- وعملا بقرار المجلس التنفيذي المؤرخ 10 نوفمبر/تشرين الثاني 2015، أُسندت مهمة المراجعة الخارجية لحسابات البرنامج إلى الرئيس الأول لديوان المحاسبة الفرنسي عن الفترة من 1 يوليو/تموز 2016 إلى 30 يونيو/حزيران 2022، وفقا للمادة 1-14 من النظام المالي للبرنامج.
- 3- وُحددت ولاية مراجع الحسابات الخارجي في المادة الرابعة عشرة من النظام المالي للبرنامج وملحقه، وفي الدعوة إلى تقديم طلبات بشأن تعيين مراجع الحسابات الخارجي. وتشمل اختصاصاته الدعوة إلى تقديم الطلبات، وتقديم خدمات ديوان المحاسبة، ولا سيما العرض التقني المفصل الذي وافق عليه المجلس.
- 4- وتتمثل مسؤوليات مراجع الحسابات الخارجي في مراجعة حسابات البرنامج (المادة 1-14 من النظام المالي) وإبداء ملاحظاته، عند الاقتضاء، بشأن كفاءة الإجراءات المالية، والنظام المحاسبي، والضوابط المالية الداخلية، وإدارة البرنامج وتسييره بصفة عامة (المادة 4-14 من النظام المالي).
- 5- ووفقا للمادة الرابعة عشرة-6(ب) من النظام الأساسي للبرنامج، وبموجب المادتين 1-13 و3-13 من نظامه المالي، يقدم المدير التنفيذي الكشوف المالية السنوية إلى المجلس التنفيذي للموافقة عليها بعد تقديمها إلى المراجع الخارجي لفحصها وإبداء رأيه فيها. ويستند إعداد هذه الكشوف المالية إلى المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وتقع على الإدارة مسؤولية تصميم الضوابط الداخلية وتنفيذها والحفاظ عليها فيما يتعلق بإعداد الكشوف المالية وعرضها بنزاهة، مع خلوها من أي بيانات غير صحيحة جوهرية، سواء أكان ذلك راجعا إلى تدليس أم خطأ. وتشمل هذه المسؤولية أيضا إجراء تقديرات محاسبية معقولة مناسبة للظروف. وتماشيا مع المادة 3-1 من النظام المالي، يكون المدير التنفيذي مسؤولا أيضا عن الإدارة المالية لأنشطة البرنامج، ويكون مساءلا عنها أمام المجلس.
- 6- وتم إعداد خطاب التزام مع المدير التنفيذي لضمان الفهم الواضح لالتزامات كل من الإدارة ومراجع الحسابات الخارجي وفقا للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات. وبالإضافة إلى ذلك، قبل كل مراجعة، يُبلغ مراجع الحسابات الخارجي الأمانة بنطاق أنشطة المراجعة المقرر إجراؤها.
- 7- ويصدر هذا التقرير في إطار خطة العمل السنوية لمراجع الحسابات الخارجي التي قدمت إلى المجلس التنفيذي للبرنامج خلال دورته العادية الثانية في نوفمبر/تشرين الثاني 2019، التي تبين تفاصيل أنشطة المراجعة المقرر إجراؤها فيما بين يوليو/تموز 2019 ويونيو/حزيران 2020. ويجب على مراجع الحسابات الخارجي، وفقا لاختصاصاته، إصدار تقرير كل سنة عن مراجعة الكشوف المالية للبرنامج (يُقدّم إلى المجلس للموافقة عليه) مشفوعا برأيه بشأن الحسابات، وتقاريرين عن أداء إدارة البرنامج وانتظامها يُعرفان أيضا باسم "تقرير مراجعة الأداء" (يُقدّمان إلى المجلس للنظر فيهما)، وخطابات إدارية يتم إعدادها في نهاية الزيارات إلى المكاتب الميدانية (المكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية). ويتحقق المراجع الخارجي أيضا من مشروع التقرير السنوي عن حالة تنفيذ التوصيات السابقة المقدم من الأمانة إلى المجلس للنظر فيه.
- 8- وروجعت الكشوف المالية وفقا للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات والمعايير الدولية للمؤسسات العليا لمراجعة الحسابات.

- 9- وتعلقت الزيارات الميدانية إلى المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية⁽¹⁾ أساسا بمدى انتظام الإدارة في هذه المكاتب على الرغم من أن عمليات المراجعة التي تم إجراؤها أسهمت أيضا في إعداد هذا التقرير.
- 10- وكان الهدف من المراجعة تقديم تأكيد معقول بشأن ما يلي:
- ما إذا كانت الكشوف المالية تعطي صورة صادقة ونزيهة، من جميع الجوانب الجوهرية، للمركز المالي للبرنامج في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019، ونتائج العمليات المسجلة خلال السنة وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام؛
 - ما إذا كانت الكشوف المالية أعدت وفقا للنظام المالي والسياسات المحاسبية المعلنة؛
 - ما إذا كانت السياسات المحاسبية المطبقة متسقة مع السياسات المحاسبية التي استخدمت في السنة المالية السابقة؛
 - ما إذا كانت المعاملات أجريت وفقا للنظام المالي والسلطة التشريعية.
- 11- ونوقشت كل ملاحظة وكل توصية مع الموظفين المختصين. وعُقد الاجتماع الختامي للمراجعة مع الإدارة العليا للبرنامج في شعبة المالية والخزانة يوم 5 مارس/آذار 2020. وتسلمت الإدارة مشروع تقرير مراجع الحسابات الخارجي وقدمت تعليقاتها عليه؛ ويراعي هذا التقرير تماما تعليقات الإدارة وردودها.
- 12- وأبدى مراجع الحسابات الخارجي رأيا غير مشفوع بأي تحفظات بشأن الكشوف المالية.

(1) المكتبان الإقليميان في بانكوك وداكار، والمكاتب القطرية في كوت ديفوار، وجمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية، وكينيا، ومالي، والفلبين، والسنغال.

ثانياً- قائمة التوصيات

13- رتب مراجع الحسابات الخارجي التوصيات حسب مستوى الأولوية:

- **الأولوية 1:** مسألة أساسية تتطلب اهتمام الإدارة بصفة عاجلة؛
- **الأولوية 2:** مسألة رقابية أقل إلحاحاً تتطلب اهتمام الإدارة؛
- **الأولوية 3:** مسألة يُسترعى إليها انتباه الإدارة ويمكن تحسين الضوابط بشأنها.

المجال	الأولوية	التوصيات
استحقاقات الموظفين	3	1- يوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يحسن البرنامج عمليات التحقق من بيانات كشوف مرتبات 30 سبتمبر/أيلول التي يستخدمها الخبير الاكتواري، وتحديث الحساب بالاستناد إلى بيانات كشوف مرتبات 31 ديسمبر/كانون الأول.
		2- يوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يحصل البرنامج على مزيد من الضمان من الخبير الاكتواري بشأن مستوى عدم التيقن المصاحب للافتراضات المستخدمة في التكاليف الطبية المستقبلية.
		3- يوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يحصل البرنامج على تحليلات للحساسية بشأن جميع الافتراضات الاكتوارية، على أن يبدأ ذلك بالافتراض المتعلق بمعدل دوران الموظفين.
		4- يوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يقوم البرنامج بتحديث مزيج اليورو/الدولار الأمريكي المستخدم في تقدير استحقاقات الموظفين الطويلة الأجل بالاستناد إلى آخر بيانات المدفوعات.

ثالثاً- الملاحظات والتوصيات

1- متابعة التوصيات السابقة

14- استعرض مراجع الحسابات الخارجي حالة تنفيذ التوصيات الخمس الصادرة في عام 2018 مستندا في ذلك إلى المقابلات التي أجريت في فبراير/شباط 2020 والوثائق المقدمة من البرنامج. ويلخص الجدول الوارد أدناه تقييمه لمستوى التنفيذ.

الجدول 1: حالة تنفيذ توصيات مراجع الحسابات الخارجي المتعلقة بمراجعة الكشوف المالية للبرنامج عن السنة المالية 2018

الموضوع	منفذة	قيد التنفيذ	غير منفذة	المجموع	الفقرات المرجعية في تقرير عام 2018
التحويلات القائمة على النقد	1			1	الفقرة 15
1- زيادة تعميم نظام إدارة المستفيدين والتحويلات (سكوب) بهدف تغطية 85 في المائة من قيمة التحويلات القائمة على النقد.	x				
شبكة البرنامج ونظامه العالمي للمعلومات (ونجز 2)		1		1	الفقرة 17 والفقرات من 30 إلى 39
2- تحسين سياسة الأمن في شبكة البرنامج ونظامه العالمي للمعلومات (ونجز 2)		(2)x			
الإبلاغ المالي	2			1	الفقرات من 26 إلى 29
3- تحسين التقارير المالية من أجل تسليط الضوء بصورة أفضل على العوامل المحركة لنمو الفوائد.	x				
استحقاقات الموظفين		1		2	الفقرات من 40 إلى 51
4- مطالبة الخبير الاكتواري بتقديم مزيد من المعلومات من أجل تقييم المنهجية والافتراضات المستخدمة في التقديرات الاكتوارية بمزيد من الفعالية.	x	x			
5- الحصول من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي على ضمان بشأن موثوقية نظام كشوف المرتبات المستخدم.					
المجموع	3	2	5	5	

المصدر: مراجع الحسابات الخارجي.

15- وفيما يتعلق بالتحويلات القائمة على النقد، واصل البرنامج تنفيذ التوصية المتعلقة بتعميم نظام سكوب⁽³⁾ الذي بات يغطي 47 مليون مستفيد و 71 في المائة من التحويلات القائمة على النقد في نهاية عام 2019. ويمثل ذلك تحسنا كبيرا مقارنة بالعدد الذي كان مسجلا من قبل في نظام سكوب، وهو 33 مليون مستفيد في نهاية عام 2018. وفي ضوء ذلك، يرى مراجع الحسابات الخارجي أن التوصية قد نُفذت.

16- وأشارت شعبة التكنولوجيا في البرنامج إلى استعدادها لتنفيذ التوصية المتعلقة بنظام ونجز⁽⁴⁾ لتخطيط الموارد المؤسسية، وأنها اتخذت تدابير في هذا الاتجاه. ويجري بالتالي إعداد إجراءات جديدة للأمن السيبراني في نظام ونجز 2، ولكن لم يتم حتى الآن كبير موظفي المعلومات في البرنامج بالتحقق منها وإصدارها في المرحلة النهائية للمراجعة المالية، وبالتالي لا يمكن اعتبارها مطبقة خلال السنة المالية 2019. كما تم اتخاذ إجراءات لتصحيح الفجوات التي حُددت أثناء الفحوص التي أجراها المراجع الخارجي، بما في ذلك إلغاء حقوق النفاذ التي لم تعد مطلوبة، وبصورة أعم، لتنفيذ الإجراءات المقترحة في الفقرة 39 من تقرير مراجع الحسابات الخارجي للسنة المالية 2018⁽⁵⁾. ومع ذلك، أظهرت الفحوص التي أجراها مراجع الحسابات الخارجي خلال المرحلة النهائية من بعثته استمرار

(2) يجري تنفيذ هذه التوصية ولكن المراجع الخارجي قرر إغلاقها، إذ سيكون من الصعب على البرنامج القيام بما هو أكثر من ذلك (غير التحقق من الإجراءات الجديدة وإصدارها).

(3) نظام سكوب هو منصة رقمية لتتبع المستفيدين من المعونة التي يوزعها البرنامج.

(4) شبكة البرنامج ونظامه العالمي للمعلومات.

(5) تم التأكيد عليها من جديد في القسمة 4-1 أدناه.

بعض الفجوات (انظر القسم 4-1 أدناه). وعندما سنلت شعبة التكنولوجيا في البرنامج عن ذلك، قالت إنها تُقر بأنه سيكون هناك دوماً مستوى معيّن من المخاطر بسبب طبيعة عمليات البرنامج، وأشارت إلى أن البرنامج يتقبل تلك المخاطر وأنه وضع الإجراءات الضرورية للتخفيف منها. وترتبط هذه المخاطر على وجه الخصوص بارتفاع معدل دوران الموظفين، وهو ما يتطلب مرونة في تسليم المسؤولية عن الوظائف، وضرورة نفاذ مركز الأمم المتحدة الدولي للحوسبة المسؤول عن استضافة نظام ونجز 2 إلى النظام المتكامل لمعلومات الإدارة، وتعدّد التقيّد بالفصل الصارم بين المهام في المكاتب التي يكون فيها عدد الموظفين محدوداً. وفي ضوء ذلك، يرى مراجع الحسابات الخارجي أن التوصية لا تزال قيد التنفيذ، ولكن ينبغي إغلاقها، إذ سيكون من الصعب على البرنامج كما هو واضح أن يقوم بما هو أكثر من ذلك (غير التحقق من الإجراءات الجديدة وإصدارها). ولذلك لم يقم المراجع الخارجي بصياغة أي توصيات جديدة بشأن الأمن السيبراني في نظام ونجز 2 لتخطيط الموارد المؤسسية.

17- وفيما يتعلق بالتقارير المالية، أوضح البرنامج في البيان السنوي للمدير التنفيذي أسباب الفائض الكبير الذي يظهره الكشف الثاني المتعلق بالأداء المالي. وفي عام 2019، بلغ هذا الفائض 658 مليون دولار أمريكي، بانخفاض طفيف عما كان عليه في عام 2018 (729 مليون دولار أمريكي). ويرجع ذلك إلى الفاصل الزمني المؤقت بين استلام المساهمات الطوعية واستخدامها في المشروعات المرتبطة بها والتي كان أهمها العملية المنفذة في اليمن. وفي ضوء ذلك، يرى مراجع الحسابات الخارجي أن هذه التوصية قد نُفذت.

18- وفيما يتعلق باستحقاقات الموظفين، التمس البرنامج تأكيدات من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في شكل خطاب يؤكد أن الضوابط الداخلية القائمة لإدارة كشوف المرتبات في البرنامج تعتبر ملائمة. وفي أبريل/نيسان 2020، تلقى البرنامج تأكيدات مكتوبة من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بشأن هذه النقطة. ويرى البرنامج أيضاً أن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي سيتحمل مسؤولية أي أخطاء في هذه العملية، وهو ما يعتبره أمراً مستبعداً. وفي ضوء ذلك، يرى مراجع الحسابات الخارجي أن التوصية قد تم تنفيذها.

19- وفيما يتعلق بالتقييم الاكتواري لاستحقاقات الموظفين، بدأ البرنامج تنفيذ التوصية، بما في ذلك تنفيذها من خلال مراجعة افتراضاته المتعلقة بسعر الخصم من أجل اعتماد سعر محدّد لمدة كل استحقاق. وأدت التغييرات في أسعار السوق وهذا التغيير في طريقة التقييم الاكتواري إلى زيادة الالتزامات المتعلقة باستحقاقات الموظفين الطويلة الأجل من 737 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018 إلى 1 023 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019. وحصل البرنامج أيضاً على معلومات أكثر بكثير مما كان يحصل عليه في الماضي لضمان قوة المنهجية والبيانات والافتراضات التي يستخدمها الخبير الاكتواري. ويرى مراجع الحسابات الخارجي أن من الممكن القيام بما هو أكثر من ذلك لتحسين جودة تحديد بند الميزانية المتعلقة بهذا الالتزام (انظر القسم 4-2 أدناه). وفي ضوء ذلك، يرى مراجع الحسابات الخارجي أن هذه التوصية قيد التنفيذ؛ ومع ذلك فقد وضع توصية جديدة في القسم 4-2 من هذا التقرير يسلط فيها الضوء على النقاط التي ينبغي إيلاؤها مزيداً من النظر في السنة المقبلة.

20- وأخيراً، يمكن النظر إلى التوصية المتعلقة بالكشوف المالية لعام 2017⁽⁶⁾ بشأن مطابقة بيانات توزيع الأغذية بين "نظام دعم تنفيذ اللوجستيات" (LESS)⁽⁷⁾ وأداة المكاتب القطرية للإدارة الفعالة (كوميت)⁽⁸⁾ وبيانات التحويلات القائمة على النقد بين نظام ونجز وأداة كوميت، باعتبارها قد نفذت.

(6) انظر الوثيقة WFP/EB.A/2019/6-A/1، الفقرة 18.

(7) Logistics Execution Support System (LESS)

(8) Country Office Tool for Managing Effectively (COMET)

-2 استعراض المركز المالي للبرنامج في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019

1-2 عرض الكشف المبسط للمركز المالي للبرنامجالجدول 2: عرض الكشف المبسط للمركز المالي للبرنامج
(بملايين الدولارات الأمريكية)

2018/12/31	2019/12/31	
		<u>الأصول الجارية</u>
2 785	2 994	النقدية والاستثمارات
3 011	3 665	المساهمات المستحقة القبض
854	936	المخزونات
218	319	بنود أخرى
6 868	7 914	مجموع الأصول الجارية
		<u>الأصول غير الجارية</u>
511	569	المساهمات المستحقة القبض
629	764	الاستثمارات
167	188	الممتلكات والمنشآت والمعدات والأصول غير المادية
1 307	1 521	مجموع الأصول غير الجارية
8 175	9 435	مجموع الأصول (أ)
		<u>الخصوم الجارية</u>
783	911	الإيرادات المؤجلة
787	999	الحسابات المستحقة الدفع للبايعين والخصوم الأخرى
1 570	1 910	مجموع الخصوم الجارية
		<u>الخصوم غير الجارية</u>
496	571	الإيرادات المؤجلة
737	1 023	استحقاقات الموظفين
66	61	القرض
1 299	1 655	مجموع الخصوم غير الجارية
2 869	3 565	مجموع الخصوم (ب)
5 306	5 870	الأصول الصافية (أ)-(ب)

المصدر: الكشوفان الأول والثاني من الكشوف المالية للبرنامج (المبالغ مقربة إلى أقرب رقم).

21- ويبين الكشف المبسط للمركز المالي للبرنامج الوارد أعلاه مركزا ماليا قويا تبلغ فيه الأصول الصافية 5.87 مليار دولار أمريكي في نهاية عام 2019، بزيادة قدرها 564 مليون دولار أمريكي على الرقم المسجل في الكشوف المالية السابقة في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018. ولوحظت هذه الزيادة في الأصول الصافية لعدة سنوات، وهي مرتبطة بفوائض كبيرة. ونتيجة لذلك، سجلت الأصول الصافية زيادة قدرها 1.43 مليار دولار أمريكي في غضون سنتين منذ نهاية عام 2017. وتتجسد هذه القوة المالية أيضا في تركيبة الأصول في نهاية عام 2019، والتي شملت، من أصل 9.44 مليار دولار أمريكي، مبلغ 3.76 مليار دولار أمريكي من النقدية ومكافئات النقدية والاستثمارات القصيرة الأجل والاستثمارات الطويلة الأجل، أي 40 في المائة من مجموع الأصول.

22- وتشمل الخصوم غير الجارية في البرنامج استحقاقات الموظفين (التي يتعلق الجزء الأكبر منها بخطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة) التي بلغت 1.02 مليار دولار أمريكي في نهاية عام 2019. ويزيد هذا المبلغ بمقدار 286 مليون دولار أمريكي عن المبلغ المعترف به في نهاية عام 2018، وذلك بسبب التغييرات في أسعار السوق والتغيير الذي طرأ على الافتراضات المتعلقة بسعر الخصم، وهو ما أدى إلى زيادة قدرها 266 مليون دولار أمريكي في الخصوم المتعلقة بخطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة (انظر القسم 4-2 أدناه). وأنشأ البرنامج استثمارات طويلة الأجل لتمويل هذه الخصوم وفقاً للقرار الذي اتخذته المجلس التنفيذي في ديسمبر/كانون الأول 2010. وفي نهاية عام 2019، بلغ الرصيد الذي غطته هذه الاستثمارات بالفعل 714 مليون دولار أمريكي.

2-2 عرض الكشف المبسط للأداء المالي للبرنامج

الجدول 3: الكشف المبسط للأداء المالي للبرنامج

(بملايين الدولارات الأمريكية)

2018	2019	
		<u>الإيرادات</u>
7 235	7 970	المساهمات
133	301	إيرادات أخرى
7 368	8 271	مجموع الإيرادات
		<u>المصروفات</u>
2 133	2 346	السلع الغذائية الموزعة
1 760	2 134	التحويلات القائمة على النقد الموزعة
759	864	التوزيع والخدمات المتصلة به
980	1 109	تكاليف الموظفين
1 008	1 160	مصروفات أخرى
6 640	7 613	مجموع المصروفات
728	658	الفائض للسنة

المصدر: الكشف الثاني من الكشوف المالية للبرنامج (قربت المبالغ إلى أقرب رقم).

23- وتميز عام 2019 بمستوى كبير للغاية من المساهمات التي بلغت في مجموعها 7.97 مليار دولار أمريكي، بزيادة قدرها 735 مليون دولار أمريكي عن مستويات عام 2018، و1.97 مليار دولار أمريكي على مستوياتها في عام 2017. ويستمر بذلك الاتجاه التصاعدي الذي تميزت به السنوات العديدة الماضية، إذ بلغ مجموع المساهمات 4.81 مليون دولار أمريكي فقط في عام 2015. وتدل هذه الزيادة التي بلغت نسبتها 66 في المائة خلال أربع سنوات على قدرة البرنامج على تعبئة المانحين.

24- وأسفر الفرق بين الإيرادات والمصروفات عن فائض قدره 658 مليون دولار أمريكي، أي أقل بهامش طفيف عن الفائض المسجل في عام 2018 (728 مليون دولار أمريكي) وإن كان أكثر بمقدار ثلاثة أضعاف عن الفائض المسجل في عام 2017 (212 مليون دولار أمريكي). ولا يرى البرنامج أن هذا الوضع يُعبر بأي حال من الأحوال عن عدم القدرة على إنفاق جميع المساهمات التي يتلقاها على عملياته. والواقع أن البرنامج قدم منذ عام 2018 تفسيرات لذلك في بيان المدير التنفيذي الذي يسبق الكشوف المالية، وفقاً لتوصية سابقة (انظر الجزء 1). وتُشدّد هذه التفسيرات على الفاصل الزمني المؤقت بين جمع الأموال وتخصيصها، وتبين أن أكثر من نصف الفائض في عام 2019 ارتبط بالعمليات في اليمن وإثيوبيا وزمبابوي.

25- وعلى الرغم من الزيادة الكبيرة في موارد البرنامج، ظلت قيمة نشاطه التقليدي في مجال توزيع الأغذية ثابتة عند مستوى 2.35 مليار دولار أمريكي في عام 2019 مقابل 2.13 مليار دولار أمريكي في عام 2018 و2.20 مليار دولار أمريكي في عام 2017.

ويرجع ذلك في جانب منه إلى قرار البرنامج تطوير التحويلات القائمة على النقد التي ازدادت قيمتها إلى 2.13 مليار دولار أمريكي مقابل 1.76 مليار دولار أمريكي في عام 2018 و1.45 مليار دولار أمريكي في عام 2017. واستأثرت التحويلات القائمة على النقد بنسبة بلغت 47.6 في المائة من عمليات التوزيع في البرنامج في عام 2018 مقابل 27.6 في المائة قبل أربع سنوات في عام 2015. واستأثرت أربعة بلدان بأكثر من نصف التحويلات القائمة على النقد في عام 2019، وهي تركيا (487 مليون دولار أمريكي)، ولبنان (285 مليون دولار أمريكي)، واليمن (265 مليون دولار أمريكي)، والأردن (171 مليون دولار أمريكي). وبلغت عمليات توزيع الأغذية والتحويلات القائمة على النقد إجمالاً 4.48 مليار دولار أمريكي في عام 2019، أي 58.8 في المائة من مجموع مصروفات البرنامج.

26- وتجاوزت تكاليف الموظفين مليار دولار أمريكي للمرة الأولى في عام 2019 عندما بلغ مجموعها 1.11 مليار دولار أمريكي مقابل 0.98 مليار دولار أمريكي في عام 2018. ويرجع ذلك أساساً إلى النمو القوي الذي لوحظ في أعداد الموظفين خلال السنوات العديدة الماضية. وفي عام 2019، استخدم البرنامج 18 589⁽⁹⁾ شخصاً على نطاق العالم، أي بزيادة قدرها 3 955 شخصاً مقارنة بمستويات عام 2014. وبلغ عدد الموظفين في المقر في روما وحدها 2 024 موظفاً في عام 2019 مقابل 1 503 موظفين في عام 2014.

3- النقاط الرئيسية المتعلقة بالمبادئ المحاسبية

1-3 التغيير في التقدير المحاسبي للعمر النافع لمركبات معينة

27- كانت جميع مركبات البرنامج تستهلك خلال مدة خمس سنوات حتى نهاية عام 2018. وفي عام 2019، قرر البرنامج اعتماد تقدير أكثر دقة للعمر النافع للمركبة عن طريق التمييز بين المركبات الخفيفة التي ما تزال تستهلك قيمتها خلال مدة خمس سنوات، والمركبات الثقيلة والمدرة التي تستهلك هذه القيمة حالياً خلال مدة ثماني سنوات. ويرجع هذا التغيير في التقدير المحاسبي إلى أنماط الاستخدام المتباينة لأنواع المختلفة من المركبات. وهذا التغيير الذي يحسب بأثر لاحق وفقاً للمعيار 3 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام المتعلق بالتغييرات في التقديرات المحاسبية، أدى إلى زيادة قدرها 7.3 مليون دولار أمريكي في قيمة الممتلكات والمنشآت والمعدات في نهاية عام 2019. واستعرض مراجع الحسابات الخارجي الأساس المنطقي الذي استند إليه التغيير وطريقة عرضه في الكشوف المالية، ولم يحدّد أي مسائل متعلقة بتطبيق المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

2-3 المعالجة المحاسبية لعمليات التوزيع من خلال الشركاء

28- وفقاً لتعريف الأصول الوارد في الفقرة 7 من المعيار 1 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، تُسجّل الأصول في كشف المركز المالي أو الكشف الأول، عندما يسيطر البرنامج عليها وعندما يتوقع غالبية ما يرتبط بها من مخاطر ومنافع. ووفقاً لهذا المبدأ، تعتبر السلع الموزعة من خلال الشركاء محذوفة من المخزون، وبالتالي من الأصول، بمجرد تسليمها إلى الشركاء المتعاونين حتى وإن لم تكن قد ورّعت على المستفيدين. وتنص الاتفاقات الموقعة مع الشركاء المتعاونين على أن تلك السلع لم تعد تقع في عهدة البرنامج أو تخضع لسيطرته بل تقع في عهدة الشركاء المتعاونين وتخضع لسيطرته. غير أن التحويلات القائمة على النقد الموزعة من خلال شريك متعاون تسجل كأصول لحين توزيعها على المستفيدين. وفي هذه الحالة، تنص الاتفاقات الموقعة مع الشركاء على فتح حسابات مصرفية خاصة يكون للبرنامج حقوق محددة فيها. ويحتفظ البرنامج بالحقوق الحصري والكامل في ملكية الأموال المحتفظ بها في تلك الحسابات والانتفاع بها.

29- وتتماشى هذه المعالجات المحاسبية مع المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، بما فيها تعريف الأصول. ويُعبّر الفرق في المعالجة بين طريقتي التوزيع عن اختلاف مستوى السيطرة التي يحتفظ بها البرنامج على كل قناة من القنوات المستخدمة.

(9) قامت شعبة المالية والخزانة لاحقاً بتصحيح عدد الموظفين البالغ 18 784 الذي قدمته شعبة الموارد البشرية أثناء المراجعة.

4- النقاط الرئيسية المتعلقة بالضوابط الداخلية

1-4 برمجية شبكة البرنامج ونظامه العالمي للمعلومات (ونجز 2) لتخطيط الموارد المؤسسية

30- يؤدي نظام شبكة البرنامج ونظامه العالمي للمعلومات (ونجز 2) لتخطيط الموارد المؤسسية (هيكلية نظام ساب) دورا رئيسيا في عملية إصدار الكشوف المالية نظرا لأن البرنامج منظمة متممة بقدر كبير من اللامركزية المعتمدة اعتمادا كبيرا على نظم معلوماتها وتعمل في بيئة عالية المخاطر من حيث المخاطر الرقابية ومخاطر التندليس. وينبغي للبرنامج أن يجعل سياسة الأمن السيبراني من ضمن أولوياته، ولا سيما الضوابط العامة لتكنولوجيا المعلومات⁽¹⁰⁾ وضوابط الاستخدام⁽¹¹⁾ لأنها طريقة فعالة للحد من المخاطر. ولهذا السبب، أجرى مراجع الحسابات الخارجي منذ تعيينه في عام 2016 استعراضات لتكنولوجيا المعلومات ركز فيها على نظام ونجز 2، وطرح في تقريره عن المراجعة المالية للسنتين 2016 و2017 توصيات من أجل تحسين سياسة الأمن في نظام ونجز 2. وشجع بصفة خاصة في تقريره لعام 2018 شعبة التكنولوجيا في البرنامج على الاهتمام بصفة خاصة بالنقاط التالية:

- المراجعة الدورية لحقوق نفاذ المستخدمين وإمكانية تتبع الإجراءات المنفذة لتفعيل الملفات وإلغاء تفعيلها؛
 - تنفيذ ضوابط للتخفيف من مخاطر امتيازات النفاذ إلى نظام SAP_ALL، وSAP_NEW، الممنوحة لبعض المستخدمين⁽¹²⁾؛
 - تنفيذ ضوابط ملائمة لمنع وكشف المستخدمين الذين لديهم "امتيازات نفاذ استثنائية" ("FIREFIGHTER" profile)، والحفاظ على إمكانية تتبع الإجراءات التي يقومون بتنفيذها في نظام ونجز⁽¹³⁾؛
 - التقليل قدر المستطاع من عدد ملفات المستخدمين الذين لا يمتلكون لأفضل ممارسات الفصل بين المهام⁽¹⁴⁾ وتنفيذ ضوابط تخفيفية قوية.
- 31- وردا على ذلك، وضعت شعبة التكنولوجيا في البرنامج في عام 2019 إجراءات جديدة للأمن السيبراني لم يكن قد تم بعد التحقق منها وإصدارها أثناء المرحلة النهائية لعملية المراجعة. واتخذت الشعبة أيضا تدابير لمعالجة النقاط التي ركز عليها المراجع الخارجي في تقريره لعام 2018:

- وضعت إجراءات مستندة إلى استعراضات شهرية لحقوق نفاذ المستخدمين عن طريق استخلاص البيانات؛
- تراجع حاليا امتيازات الوصول إلى نظام SAP_ALL وSAP_NEW شهريا للتأكد من مدى ملاءمتها؛
- وضعت إجراءات شهرية تُلزم من يقومون بمراقبة نشاط المستخدمين الذين لديهم "امتيازات نفاذ استثنائية" بمراجعة الاستخدام الشهري لهؤلاء المستخدمين؛
- وضعت إجراءات للتتبع الشهري للمستخدمين الذين ينتقلون إلى مناصب جديدة وما يصاحب ذلك من أثر على الفصل بين المهام.

32- ويقر مراجع الحسابات الخارجي بأهمية الإجراءات المتخذة من شعبة التكنولوجيا في البرنامج. غير أن الفحوص التي أُجريت في المرحلة النهائية من المراجعة كشفت عن أدلة تثبت استمرار المخاطر التي حُددت في عمليات المراجعة السابقة:

(10) تتعلق الضوابط العامة لتكنولوجيا المعلومات بضمان حقوق النفاذ المرتبطة ببرمجية الإدارة المتكاملة لنظام ونجز 2. وتغطي هذه الضوابط على وجه الخصوص إدارة نظام SAP_NEW، وSAP_ALL، وامتيازات النفاذ الاستثنائية، ورصد ملفات المستخدمين، ولا سيما إلغاء تفعيل حقوق المستخدمين عندما يتكون البرنامج. (11) تتعلق ضوابط الاستخدام بإدارة الفصل بين المهام في العمليات المرتبطة بالحسابات ذات الصلة (مثل عملية الشراء التي ينبغي فيها فصل الواجبات بين عمليات إصدار الأوامر والاستلام والدفع). ويستخدم البرنامج وحدة SAP CRM لإدارة الفصل بين المهام في ونجز 2. (12) يتيح النفاذ إلى نظام SAP_ALL الاطلاع على جميع المعاملات المسجلة في نظام ونجز. ويتيح النفاذ إلى SAP_NEW تغيير إعدادات نظام ونجز. (13) يكفل هذا الملف، من بين أمور أخرى، إمكانية تتبع الإجراءات المتخذة في نظام ونجز باستخدام امتيازات النفاذ. (14) يهدف الفصل بين المهام إلى الحد من مخاطر السيطرة عن طريق تقليص صلاحيات كل شخص داخل المنظمة. ومن هنا يختلف الشخص الذي يجري نشاطا عن الشخص الذي يتحقق من ذلك النشاط، أو يختلف الشخص الذي يقرر معاملة ما عن الشخص الذي يسجلها، وعن الشخص الذي يرتب الحركة النقدية المصاحبة لتلك المعاملة.

- 20 مستخدماً لنظام ونجز لا يزالون يحتفظون بحقوق نفاذ لا تمتثل لأفضل الممارسات من حيث الفصل بين المهام (مثل الموافقة على الأوامر وترخيص المدفوعات) وإن كان الوضع أفضل نوعاً ما مقارنة بما لوحظ أثناء المراجعة المالية المؤقتة في أكتوبر/تشرين الأول 2019 (35 من هؤلاء المستخدمين آنذاك)؛
- 18 مستخدماً يحتفظون بحقوق موسعة في استخدام نظام SAP_ALL، و11 مستخدماً آخر يحتفظون بحقوق موسعة في استخدام نظام SAP_NEW؛
- عدم إدراج تواريخ سريان نفاذ 744 مستخدماً بصورة صحيحة في نظام ونجز 2، مما يعني أن ما يقابل ذلك من حقوق لن يُلغى تفعيلها بعد انتهاء خدمتهم في البرنامج. ومع ذلك، يمثل ذلك تحسناً كبيراً عن الوضع الذي لوحظ أثناء المراجعة المالية المؤقتة في أكتوبر/تشرين الأول 2019 عندما كان هناك 128 7 من هؤلاء المستخدمين؛
- استمرار احتفاظ 9 مستخدمين ممن تركوا البرنامج في يناير/كانون الثاني وفبراير/شباط 2020 بحقوق النفاذ خلال فترات السماح المرتبطة بنقل المسؤوليات عن المهام في البرنامج الذي يبلغ معدل دوران الموظفين مستويات عالية للغاية؛
- استمرار سريان حقوق النفاذ المتعددة لدى 9 مستخدمين (مقارنة بحالة واحدة فقط أثناء البعثة المؤقتة).
- 33- وكما هو موضح في الفقرة 16 أعلاه، اعترفت شعبة التكنولوجيا بأن البرنامج سيواجه دوماً مستوى ما من المخاطر بسبب طبيعة عملياته، وأشارت الشعبة إلى أن البرنامج يتقبل تلك المخاطر وأنه اتخذ الإجراءات الضرورية للحد منها.

2-4 الحسابات الاكتوارية لاستحقاقات الموظفين الطويلة الأجل

- 34- بلغت استحقاقات الموظفين غير الجارية المسجلة كخصوم في الكشف الأول 1 023 مليون دولار أمريكي في نهاية عام 2019 مقابل 737 مليون دولار أمريكي في نهاية عام 2018. ويمثل ذلك زيادة كبيرة للغاية في هذه الخصوم التي نشأ فيها معظم هذا المبلغ (1 017 مليون دولار أمريكي) عن تقييمات اكتوارية أجرتها الشركة الاكتوارية التي تعاقدها معها البرنامج كما هو مبين في الجدول الوارد أدناه.

الجدول 4: حالة استحقاقات الموظفين الطويلة الأجل⁽¹⁵⁾

(بملايين الدولارات الأمريكية)

الفرق	2018	2019	تقديرات البرنامج	تقديرات الشركة الاكتوارية	
42+ في المائة	625	891		891	خطة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة
12+ في المائة	72	81		81	استحقاقات الموظفين غير الجارية الأخرى ⁽¹⁶⁾
25+ في المائة	20	25		25	مخطط مدفوعات نهاية الخدمة
47+ في المائة	15	22	2	20	الصندوق الاحتياطي لخطة التعويضات ⁽¹⁷⁾
-	5	4	4		إجازة زيارة الوطن
39+ في المائة	737	1 023	6	1 017	المجموع

المصدر: مراجع الحسابات الخارجي بالاستناد إلى الكشوف المالية.

⁽¹⁵⁾ تُطبق هذه الاستحقاقات على الموظفين الفنيين الدوليين، وموظفي فئة الخدمات العامة، والموظفين الفنيين الوطنيين.

⁽¹⁶⁾ تشمل هذه الاستحقاقات منح الوفاة ومنح العودة إلى الوطن.

⁽¹⁷⁾ الغرض من هذه الخطة هو تقديم تعويضات إلى الموظفين وأسرهم في حالات الوفاة أو الإصابة أو المرض المرتبطة بالعمل.

35- وترجع الزيادة الكبيرة للغاية في الخصوم بصفة خاصة إلى تغيير في افتراضات سعر الخصم. وفي عام 2018، لاحظ مراجع الحسابات الخارجي أن الافتراضات المستخدمة لأسعار الخصم⁽¹⁸⁾ (3.2 في المائة للموظفين الدوليين، و4.8 في المائة للموظفين الوطنيين) استُخدمت لتحديد قيمة جميع الاستحقاقات. وتنص الفقرات من 85 إلى 88 من المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام على أنه يجب اختيار سعر خصم لكل نوع من الاستحقاقات من أجل مراعاة مدة كل التزام، وبما يُعبر عن القيمة الزمنية للمال. وأجرى مراجع الحسابات الخارجي في تقريره السابق إعادة تقييم واسعة لأسعار الخصم، مراعيًا المدة المختلفة لكل التزام من الالتزامات المتعلقة بالاستحقاقات، كما هو مبين في التقرير الاكثوري، وخرج بمتوسط أقل لأسعار الخصم. ويمكن أن يؤدي هذا الوضع إلى تقدير الالتزام بأقل من قيمته الفعلية. ونتيجة لذلك، أوصى مراجع الحسابات الخارجي باستخدام الأسعار التي تأخذ في الاعتبار مدة كل استحقاق بعد انتهاء الخدمة.

36- ونُفذت هذه التوصية في عام 2019 وتم حساب كل سعر من أسعار الخصم لكل استحقاق على حدة. وأدى ذلك إلى انخفاض ملحوظ في أسعار الخصم، ولا سيما في خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة التي تُشكل الالتزام الرئيسي (2.1 في المائة في عام 2019 مقابل 3.2 في المائة في عام 2018) وبالتالي زيادة في الالتزام ذي الصلة. ويمكن عزو 202 مليون دولار أمريكي من الزيادة في هذه الخصوم إلى تراجع أسعار السوق وجزء قدره 18 مليون دولار أمريكي بسبب التغيير الذي طرأ على التقدير المحاسبي المستخدم في تحديد الأسعار. ويمثل ذلك بالتالي تحسناً كبيراً في عملية تقدير الخصوم الطويلة الأجل في البرنامج، وتزداد أهمية ذلك في سياق النمو المستمر في عدد موظفي البرنامج خلال السنوات العديدة الماضية.

37- كما قام البرنامج والخبير الاكثوري بجهود كبيرة لتحسين تتبع الوثائق، مما يجعل من الممكن تقييم دقة المنهجية والبيانات والافتراضات المستخدمة لتقدير استحقاقات الموظفين الطويلة الأجل.

38- وعلى الرغم من إحراز تقدم كبير، ينبغي للبرنامج أن يقوم بما هو أكثر من ذلك لتحسين نوعية هذه الحسابات المتعلقة باستحقاقات الموظفين الطويلة الأجل من خلال إعطاء الأولوية للإجراءات التالية:

- التحقق من صحة بيانات كشوف المرتبات التي يستخدمها الخبير الاكثوري. ويقل عدد الموظفين المؤهلين في بيانات 30 سبتمبر/أيلول 2019 التي استخدمها الخبير الاكثوري (التي تغطي 7 614 شخصاً) بمقدار 24 شخصاً عن بيانات الموارد البشرية في ذلك التاريخ. وبالإضافة إلى ذلك، لم يتم تحديث الحساب ليشمل 31 ديسمبر/كانون الأول 2019، ويعني ذلك عدم تسجيل الالتزامات المتعلقة باستحقاقات 175 موظفاً مؤهلاً.
- تستند الافتراضات التي يستخدمها الخبير الاكثوري للنمو الطويل الأجل في التكاليف الطبية إلى نموذج يجمع بين معدل النمو الطويل الأجل للناتج المحلي الإجمالي الحقيقي ومعدل التضخم ومعدل تحركات التكاليف الطبية إلى القطاع العام، ولكنه لا يتضمن أي تفاصيل عن العوامل المحددة للتغيرات في التكاليف الطبية لموظفي البرنامج واتجاهاتها في المستقبل.
- يقتضي المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام إجراء تحليلات للحساسية من أجل قياس الأثر على الالتزامات المتعلقة باستحقاقات الموظفين نتيجة تغير قدره ± 100 نقطة أساس في الافتراضات الاكثورية، مثل سعر الخصم ومعدل نمو التكاليف الطبية. وينبغي إجراء تحليلات لحساسية الافتراضات الاكثورية الرئيسية بخلاف سعر الخصم، ومعدل النمو في التكاليف الطبية، وسعر صرف اليورو مقابل الدولار الأمريكي من أجل دعم ما تصرح به المذكرة 2-12 من الكشوف المالية⁽¹⁹⁾ من أن الافتراضات الثلاثة المذكورة أعلاه هي الأكثر حساسية. ويمكن أن يبدأ هذا العمل بالافتراض المتعلق بمعدل دوران الموظفين، الذي سيكون فحصه أسهل من فحص الافتراض المتعلق بمعدل الوفيات.

(18) سعر الخصم هو السعر المطبق لتحقيق إمكانية المقارنة بين المصروفات المستقبلية والمصروفات الفورية. انظر الفقرة 85 من المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

(19) انظر الفقرة 2-12-6-1 من مذكرات الكشوف المالية.

- يستند مزيج اليورو/الدولار الأمريكي المستخدم في مدفوعات سداد الاستحقاقات التي يحق للموظفين الحصول عليها إلى تحليلات لمدفوعات يرجع تاريخها إلى عام 2009، وهو ما ينبغي تحديثه.⁽²⁰⁾

(20) يقابل مزيج اليورو/الدولار الأمريكي النسبة المئوية لمدفوعات خطة استحقاقات الموظفين الطويلة الأجل المسددة باليورو والدولار. ويستخدم هذا المزيج لترجيح أسعار الفائدة في منحنيات العائد في كل منطقة، أي منطقة اليورو والولايات المتحدة الأمريكية. وبالتالي فإن سعر الخصم لكل خطة من خطط الاستحقاقات الطويلة الأجل يعادل جزء المصروفات المتكبد باليورو مضروباً في معدل منحنى العائد في منطقة اليورو المقابل لمدة الخطة المعنية بالإضافة إلى جزء المصروفات بدولارات الولايات المتحدة مضروباً في معدل الفائدة لمنحنى العائد الدولارى المقابل لمدة خطة الاستحقاقات الطويلة الأجل المعنية، إلى آخره. وبعبارة أخرى، يُستخدم مزيج اليورو/الدولار لتحديد أسعار الخصم لكل خطة من خطط استحقاقات الموظفين باستخدام أسعار الفائدة المشتقة من منحنيات العائد لمنطقة اليورو والولايات المتحدة.

التوصية 1- يوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يحسّن البرنامج عمليات التحقق من بيانات كشوف مرتبات 30 سبتمبر/أيلول التي يستخدمها الخبير الاكتواري، وتحديث الحساب بالاستناد إلى بيانات كشوف مرتبات 31 ديسمبر/كانون الأول.

التوصية 2- يوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يحصل البرنامج على مزيد من الضمان من الخبير الاكتواري بشأن مستوى عدم التيقن المصاحب للافتراضات المستخدمة في التكاليف الطبية المستقبلية.

التوصية 3- يوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يحصل البرنامج على تحليلات للحساسية بشأن جميع الافتراضات الاكتوارية، على أن يبدأ ذلك بالافتراض المتعلق بمعدل دوران الموظفين.

التوصية 4- يوصي مراجع الحسابات الخارجي بأن يقوم البرنامج بتحديث مزيج اليورو/الدولار الأمريكي المستخدم في تقدير استحقاقات الموظفين الطويلة الأجل بالاستناد إلى آخر بيانات المدفوعات.

5- مراسلات البرنامج المتعلقة بالتدليس والمبالغ المشطوبة والإكراميات

1-5 منع مخاطر التدليس

39- يتعرض البرنامج بصفة خاصة، حسب ما أكده مراجع الحسابات الخارجي مرارا وتكرارا في تقاريره السابقة، لخطر التدليس بسبب نشاطه والمناطق التي يعمل فيها وطبيعة أصوله واللامركزية الشديدة التي تميّز تنظيمه، والعدد الكبير من شركائه الذين يتعامل معهم. وتُكتشف حالات التدليس بانتظام. وفي عام 2019، أشار البرنامج إلى أنه على علم بعشر حالات تدليس مؤكدة (أسفرت عن خسائر بما قيمته 7.6 مليون دولار أمريكي، منها 456 025 دولارا أمريكيا لم يتمكن البرنامج من استردادها) و12 حالة تدليس مشتبّه بها مرتبطة بتحقيقات جارية (أسفرت عن خسائر بما قيمته 2.3 مليون دولار أمريكي). وهذه الأرقام التي وردت في المذكرة 9 تزيد كثيرا عما في حالات التدليس السبع التي تم الإبلاغ عنها في عام 2018 (وأسفرت عن خسائر بما قيمته 581 351 دولارا أمريكيا). وعلى غرار السنوات السابقة، حصل مراجع الحسابات الخارجي على تأكيد من المفتش العام للبرنامج بشأن هذه العناصر.

40- ويمكن تفسير الزيادة الملحوظة في قيمة الخسائر الناجمة عن التدليس في عام 2019 من خلال حالتين. الحالة الأولى تتعلق بتدليس ثبت وقوعه ومرتبط بنزاع مع مورّد على مبلغ 7 ملايين دولار أمريكي أسفر عن اتفاق مع المورد على استرداد البرنامج ذلك المبلغ، وهو ما ناقشته الفقرتان 220 و221 في المذكرة 8-2 الواردة في الكشوف المالية بشأن الخصوم الاحترازية والأصول الاحترازية. وترتبط الحالة الثانية، وهي تدليس مفترض بما قيمته 1.8 مليون دولار أمريكي، بتدليس محتمل في سياق نشاط متعلق بتحويلات قائمة على النقد لا يستطيع المكتب القطري أن يطابق فيها بين مدفوعات البرنامج إلى الشريك المالي المعني والمدفوعات المقدمة إلى المستفيدين. وفي حين أن الحالة الأولى مرتبطة بنزاع مع مورّد فإن الحالة الثانية تبين مستوى عاليا من الخطر الذي ينطوي عليه نشاط التحويلات القائمة على النقد، وهو ما يقتضي يقظة في إنفاذ الضوابط الرئيسية، بما يشمل المطابقة بين المبالغ الموزعة على المستفيدين والمبالغ المدفوعة إلى الشركاء الماليين.

41- ولا يتمثل دور المراجع الخارجي في التحقيق في حالات التدليس أو تقديم أي ضمان بشأن أي مسألة كانت. ومع ذلك، يعتمد المراجع الخارجي على تقييمه لمخاطر التدليس من أجل تحديد استراتيجيته في المراجعة وعمله وفقا للمعيار 240 من المعايير الدولية لمراجعة الحسابات. وفي ضوء ما تبينه الفقرتان السابقتان ونتائج مراجعة الأداء في التعامل مع التدليس أثناء السنة المالية 2018، لا يزال مراجع الحسابات الخارجي يرى في تقييمه أن مخاطر التدليس في البرنامج كبيرة.

2-5 المبالغ المشطوبة والإكراميات

42- يجب أن يوافق المدير التنفيذي رسميا على جميع الإكراميات والمبالغ المشطوبة المتعلقة بالمساهمات ومخزونات الأغذية وسائر البنود والأصول الأخرى وفقا للمادتين 3-12 و4-12 من النظام المالي. ولذلك تم تقديم مذكرة موقعة من المدير التنفيذي إلى

مراجع الحسابات الخارجي في 30 مارس/آذار 2020 للموافقة على الإكراميات والمبالغ المشطوبة المسجلة في عام 2019 والواردة في المذكرة 9 من الكشوف المالية.

43- ولم يتم إجراء تحليل منهجي مفصل للسلع الغذائية المشطوبة (24.6 مليون دولار أمريكي في عام 2019، و14.4 مليون دولار أمريكي في عام 2018، و20.5 مليون دولار أمريكي في عام 2017) في الموعد النهائي، ولم توضع أية خطة عمل للحد من تلك المخاطر في المستقبل على الرغم من أن المادة 4-12 من النظام المالي تنص على أن "للمدير التنفيذي بعد إجراء التحقيق الشامل، أن يصدّق بشطب الخسائر التي تحققت في الأموال والسلع وغيرها من الأصول". وحسب ما أشار إليه مراجع الحسابات الخارجي بالفعل في تقاريره بشأن الكشوف المالية للسنوات 2016 و2017 و2018، ينبغي عدم الاعتراف بالمبالغ المشطوبة إلا بعد التصديق عليها رسمياً من المدير التنفيذي على أساس التقرير السنوي بشأن خسائر الأغذية بعد التسليم، بعد إجراء تحقيق كامل وفقاً للأحكام المنصوص عليها في المادة 4-12 من النظام المالي. واكتسبت تلك النقطة أهمية أكبر في عام 2019، نظراً للزيادة الكبيرة في الخسائر المسجلة مقارنة بما كانت عليه في عام 2018 وارتباطها بعدد كبير من المواقع، على رأسها النيجر، ونيجيريا، والصومال، والجمهورية العربية السورية، وأوغندا، واليمن التي سُجّلت فيها أعلى الخسائر.

رابعاً- شكر وتقدير

44- يود فريق المراجعة أن يعرب عن صادق امتنانه لشعبة المالية والخزانة على دعمها له أثناء عملية المراجعة، ويخص بالشكر رئيس فرع الحسابات العامة الذي تولى القيام بدور المنسق الرئيسي لهذه المراجعة. ويود الفريق أيضاً أن يتوجه بالشكر إلى سائر شعب البرنامج على إسهامها في مراجعة الكشوف المالية، ولا سيما شعبة التكنولوجيا لديه.

نهاية ملاحظات المراجعة

القسم الثاني

بيان المدير التنفيذي

مقدمة

1- وفقا للمادة الرابعة عشرة-6(ب) من النظام الأساسي والمادة 13-1 من النظام المالي، أشرف بأن أعرض على المجلس التنفيذي (المجلس) الكشوف المالية لبرنامج الأغذية العالمي (البرنامج)، التي أعدت وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام (المعايير المحاسبية)، عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019، للموافقة عليها. وأصدر مراجع الحسابات الخارجي رأيه وتقريره بشأن الكشوف المالية لعام 2019، وكلاهما مقدم أيضا إلى المجلس حسب ما تقتضيه المادة 14-8 من النظام المالي وملحق النظام المالي.

السياق التشغيلي

2- أنشأت الجمعية العامة للأمم المتحدة بالاشتراك مع مؤتمر منظمة الأغذية والزراعة برنامج الأغذية العالمي في عام 1961 باعتباره المنظمة المعنية بالمعونة الغذائية في منظومة الأمم المتحدة. ويحكم البرنامج مجلس تنفيذي يضم 36 عضوا ويقدم الدعم الحكومي الدولي والتوجيه والإشراف إلى أنشطة البرنامج. ويقدم البرنامج المساعدة في نحو 83 بلدا تشرف على عمله فيها المكاتب الإقليمية الستة. ويعمل لدى البرنامج أكثر من 18 000 موظف في جميع أنحاء العالم، منهم أكثر من 88 في المائة في بلدان تقدم فيها الوكالة مساعدات.

3- وترد تفاصيل الاستراتيجية المؤسسية للبرنامج في خطته الإستراتيجية التي تجدد كل أربع سنوات. وتسترشد الخطة الاستراتيجية بأهداف التنمية المستدامة المحددة في خطة التنمية المستدامة لعام 2030، وبخاصة هدف التنمية المستدامة 2 بشأن القضاء على الجوع والهدف 17 بشأن تنشيط الشراكات العالمية من أجل تنفيذ أهداف التنمية المستدامة. ولذلك توائم الخطة الاستراتيجية للفترة 2017-2021 عمل البرنامج مع النداء العالمي للعمل الذي أطلقته خطة التنمية المستدامة لعام 2030 الذي يولي الأولوية لجهود القضاء على الفقر والجوع وعدم المساواة، بما يشمل الجهود الإنسانية والإنمائية.

4- ولا تزال الاستجابة لحالات الطوارئ وإنقاذ الأرواح وسبل كسب العيش – سواء من خلال المساعدة المباشرة أو عن طريق تعزيز القدرات القطرية – تشكل صميم عمليات البرنامج، خاصة في سياق الاحتياجات الإنسانية المتزايدة التعقيد والطول. ويواصل البرنامج في الوقت نفسه دعم البلدان عن طريق بناء القدرة على الصمود من أجل الأمن الغذائي والتغذية، وتغيير حياة الأفراد والمجتمعات المحلية في جميع أنحاء العالم عن طريق تحسين التقنيات الزراعية، وتعزيز سبل كسب العيش المحلية، وتشجيع التكيف مع تغير المناخ، وضمان حصول الأطفال على المغذيات التي يحتاجون إليها، وإدارة برامج التغذية المدرسية التي تساعد على استبقاء البنات والأولاد في المدارس وبناء مستقبل مشرق.

5- وتميز عام 2019 باستمرار العدد القياسي لحالات الطوارئ المسجلة في السنة السابقة، حيث بلغ عدد الحالات النشطة سبع حالات من المستوى 3 وإحدى عشرة حالة من المستوى 2 خلال تلك السنة، ونجمت في المقام الأول عن النزاع. واستجاب البرنامج في عام 2019 لاحتياجات الأمن الغذائي والتغذية في سياق النزاع وتغير المناخ والفساد وسوء الحكم، إلى جانب انهيار النظم الغذائية.

6- وسجلت إيرادات البرنامج الصافية المتحققة من المساهمات في عام 2019 مستوى قياسيا بلغ 8 مليارات دولار أمريكي مقابل المتطلبات التي كانت أيضا أعلى من أي وقت مضى، إذ بلغت 12.1 مليار دولار أمريكي. ونظرا لهذه الفجوة التمويلية التي بلغت 4.1 مليار دولار أمريكي، اضطر البرنامج إلى ترتيب أولوياته على أساس جغرافي، وبين الأسر، وعبر الأنشطة. وتمكن، مدعوماً بازدياد مستويات التمويل المقدم من الجهات المانحة وبالشراكة مع الحكومات الوطنية ووكالات الأمم المتحدة وأكثر

من منظمة غير حكومية شريكة، من تحقيق نتائج ملموسة عن طريق الوصول مباشرة إلى 97.1 مليون شخص في 75 بلداً. وبينما ظلت الاستجابة للطوارئ محور تركيز البرنامج في عام 2019 – إذ استأثرت حالات الطوارئ من المستويين 3 و2 بما نسبته 64 في المائة من برنامج العمل النهائي الإجمالي – كانت استجابته كبيرة في مجال التغذية، وفي العمل مع أصحاب الحيازات الصغيرة، والتعاون مع الحكومات الوطنية، وتقديم الخدمات المشتركة، من بين مجالات أخرى. ولا يزال البرنامج أكبر موزع لقسائم النقد والسلع في النظام الإنساني، إذ صرف 2.1 مليار دولار أمريكي في عام 2019 مسجلاً زيادة عن المبلغ المقابل في عام 2018، وهو 1.8 مليار دولار أمريكي.

خارطة الطريق المتكاملة

- 7- وافق المجلس التنفيذي في الدورة العادية الثانية لعام 2016 على المكونات الأربعة لخارطة الطريق المتكاملة، وهي الخطة الاستراتيجية (2017-2021)، وسياسة الخطط الاستراتيجية القطرية، واستعراض الإطار المالي، وإطار النتائج المؤسسية. ويهدف الإطار الشامل إلى ضمان أن البرنامج يدعم عمل البلدان في القضاء على الجوع بين الأشخاص الأشد فقراً والأكثر معاناة من انعدام الأمن الغذائي وتحقيق أهداف خطة التنمية المستدامة لعام 2030.
- 8- واعتباراً من 1 يناير/كانون الثاني 2019، كانت جميع مكاتب البرنامج القطرية قد انتقلت من النظام القائم على المشروعات، وعملت وفق إطار خارطة الطريق المتكاملة سواء بموجب خطة استراتيجية قطرية معتمدة من المجلس، أو بموجب خطة استراتيجية قطرية مؤقتة أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية معتمدة من المدير التنفيذي⁽¹⁾. وبالإضافة إلى ذلك، نفذ البرنامج في عام 2019 أربع عمليات طوارئ محدودة (في جزر البهاما، وجزر القمر، وبلدان أمريكا اللاتينية المتأثرة بالحالة في جمهورية فنزويلا البوليفارية، وبابوا غينيا الجديدة) والخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة المتعددة البلدان لمنطقة المحيط الهادئ. وعقب موافقة المجلس على الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة في دورته العادية الثانية لعام 2019، ستعمل جميع المكاتب القطرية اعتباراً من 1 يناير/كانون الثاني 2020 وفق خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة معتمدة من المجلس.
- 9- وعقدت الإدارة أثناء عام 2019 سلسلة من المشاورات غير الرسمية مع الدول الأعضاء حول مقترحات تفويضات السلطة من المجلس التنفيذي إلى المدير التنفيذي للموافقة على البرامج والتفويضات. وفي الدورة العادية الأولى المستأنفة لعام 2020، وافق المجلس التنفيذي على تفويضات السلطة⁽²⁾. وتم تنقيح تذييل اللائحة العامة على أن تدخل التفويضات حيز النفاذ اعتباراً من 1 مايو/أيار 2020. وتكفل تفويضات السلطة الحفاظ على الدور الأساسي للمجلس التنفيذي في الموافقة والرقابة وضمن قدرة البرنامج على الاستجابة بسرعة وبكفاءة لحالات الطوارئ، وتبسيط إطار الحوكمة للمكاتب القطرية.
- 10- وفي إطار تعزيز الشفافية وضمن الحفاظ على وضوح الصورة لدى المجلس التنفيذي ودوره الرقابي طوال مدة أي خطة استراتيجية قطرية أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة، أطلقت بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية⁽³⁾ في منتصف عام 2018. وعملت الإدارة في عام 2019 لتحسين فائدة تلك البوابة عن طريق تنفيذ إجراءات، مثل نشر النفقات التراكمية والالتزامات المفتوحة وصولاً إلى مستوى الحصائل الاستراتيجية مرة كل ثلاثة أشهر، وربط البوابة بالموقع الشبكي لخطة البرنامج للإدارة (2020-2022) وتحسين وظائف البوابة. وفي عام 2020، ستستطلع الإدارة إمكانية إدراج بيانات في بوابة الخطط الاستراتيجية القطرية من عمليات الطوارئ المعدودة والخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الممولة بالكامل من البلدان المضيفة التي لم تطلب موافقة المجلس. وبالإضافة إلى ذلك، ستنفذ الإدارة في مطلع عام

(1) سمح لمكتبين قطريين – اليمن والصومال – بالاستمرار في تنفيذ المشروعات إلى جانب خططها الاستراتيجية القطرية المؤقتة المعتمدة حتى 31 مارس/آذار 2019. ويعمل هذان المكتبان القطريان حالياً فقط وفق إطار خارطة الطريق المتكاملة.

(2) ترد تفويضات السلطة في الملحق الثالث من الوثيقة WFP/EB.1/2020/4-A/1/Rev.2.

(3) توفر بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية معلومات عن العمليات والميزانيات مستمدة من خطط إدارة العمليات القطرية – بما في ذلك تفاصيل على مستوى الأنشطة – لجميع الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة المعتمدة. وتحتوي البوابة أيضاً على المعلومات المالية والمتعلقة بالأداء المطلوبة لرصد التقدم المحرز في الخطط الاستراتيجية القطرية والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة وتيسير قرارات التمويل.

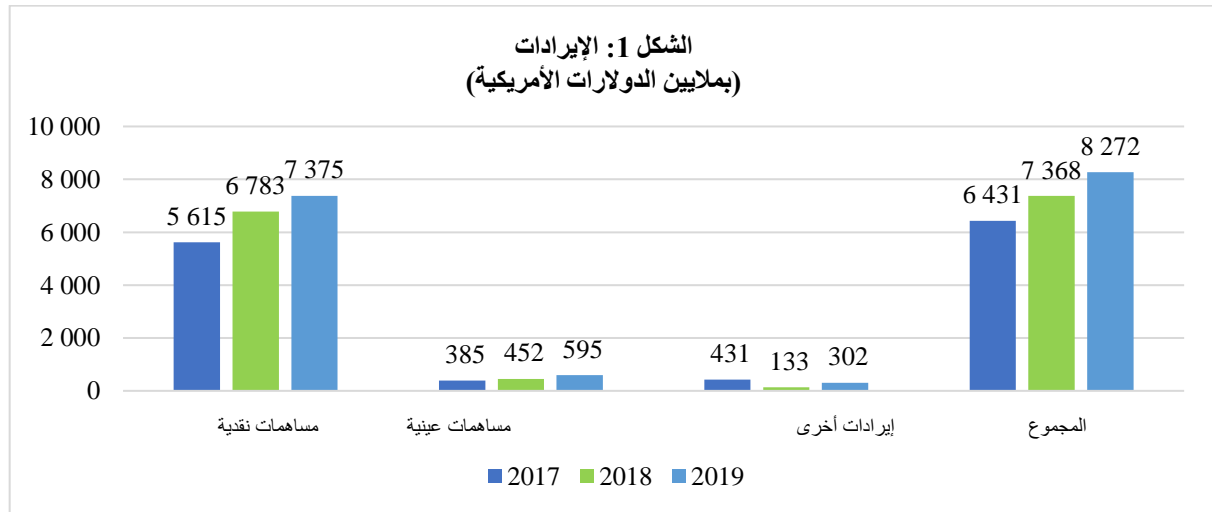
2020 نظام الإخطار بالبريد الإلكتروني الذي سينبه الدول الأعضاء بجميع تنقيحات الميزانيات بغض النظر عما سيترتب عن تلك التنقيحات من تغيير في القيمة.

التحليل المالي

ملخص

- 11- تشكل المساهمات الطوعية من المانحين مصدر الإيرادات الرئيسي في البرنامج. ويسجل البرنامج إيرادات المساهمات عندما تؤكد كتابة، وفي الحالات التي لا تحدد فيها المساهمات لسنة مالية مقبلة. وتسجل المساهمات التي يحدد المانحون استخدامها في فترات مستقبلية كإيرادات مؤجلة.
- 12- وتتعلق المصروفات الرئيسية في البرنامج بالسلع الغذائية الموزعة والتحويلات القائمة على النقد. وتسجل المصروفات عندما تسلم السلع الغذائية أو عندما توزع التحويلات القائمة على النقد. وهناك دائما فارق زمني بين تسجيل الإيرادات وتسجيل المصروفات. ويمكن أن تكون المصروفات في سنة ما أعلى أو أقل من الإيرادات في تلك السنة نظرا لاستخدام البرنامج أرصدة الصناديق أو تجديد مواردها.
- 13- ونظرا لطبيعة عمليات البرنامج، فإن معظم أصوله هي أصول جارية يتوقع أن تتحقق في غضون اثني عشر شهرا من تاريخ الإبلاغ. ويتوقع أن تكون الأصول الجارية أعلى كثيرا من الخصوم الجارية بسبب الفارق الزمني بين تسجيل الإيرادات والمصروفات على النحو المبين أعلاه.
- 14- ويشمل مجموع أرصدة الصناديق والاحتياطيات أرصدة الأموال المتراكمة بسبب زيادة الإيرادات على المصروفات (بما في ذلك الأرباح والخسائر المسجلة مباشرة في الأصول الصافية) في الفترات المالية السابقة، والاحتياطيات التي يقرر المجلس استخدامها في تمويل أنشطة محددة في ظروف محددة.

الأداء المالي

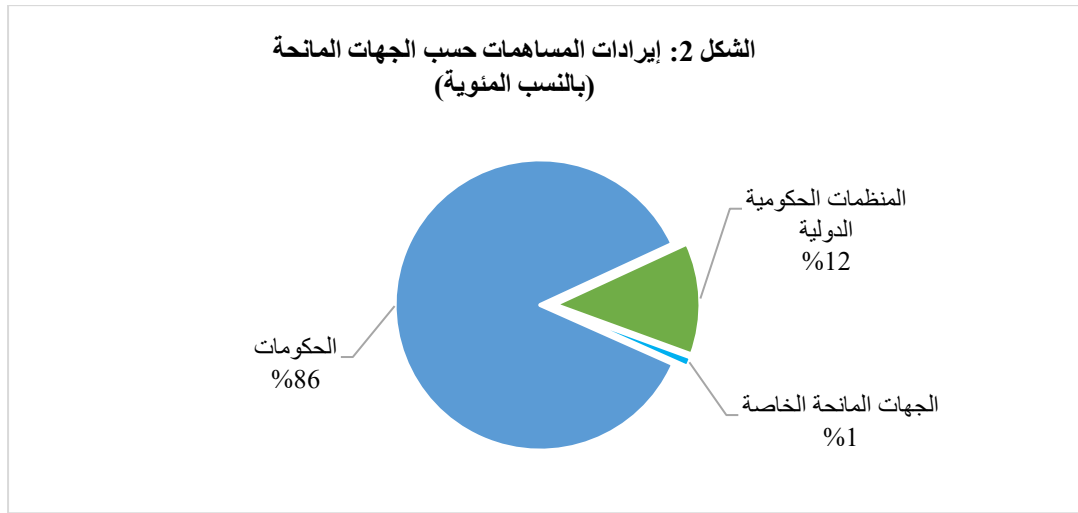


الإيرادات

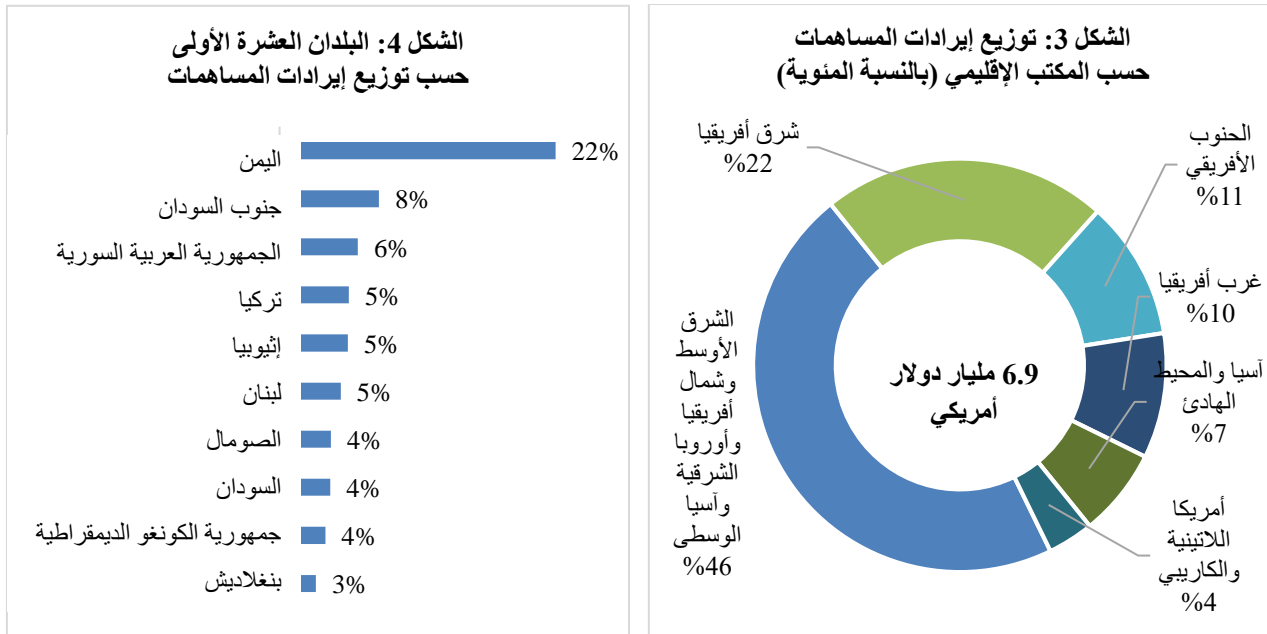
- 15- سجلت في عام 2019 مستويات إيرادات قياسية أخرى بلغت في مجموعها 8 271.6 مليون دولار أمريكي، بزيادة قدرها 903.3 مليون دولار أمريكي، أي 12 في المائة، مقارنة بإيرادات عام 2018 التي بلغت 7 368.3 مليون دولار أمريكي.

16- وشكلت مساهمات المانحين النقدية والعينية 7 970 مليون دولار أمريكي، أي 96 في المائة من مجموع الإيرادات، بزيادة قدرها 735.1 مليون دولار أمريكي، أي 10 في المائة، مقارنة بمستوياتها التي بلغت 7 234.9 مليون دولار أمريكي في عام 2018.

17- وتتبع هذه الزيادة في إيرادات المساهمات في عام 2019 أساساً من زيادة المساهمات النقدية المستلمة من معظم الجهات المانحة الكبرى، والحكومات، والمنظمات الحكومية الدولية، بما يشمل الولايات المتحدة الأمريكية، وألمانيا، والمملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية، والمملكة العربية السعودية، والإمارات العربية المتحدة، واليابان، والسويد، وصندوق الأمم المتحدة المركزي لمواجهة الطوارئ، وصناديق الأمم المتحدة الأخرى.



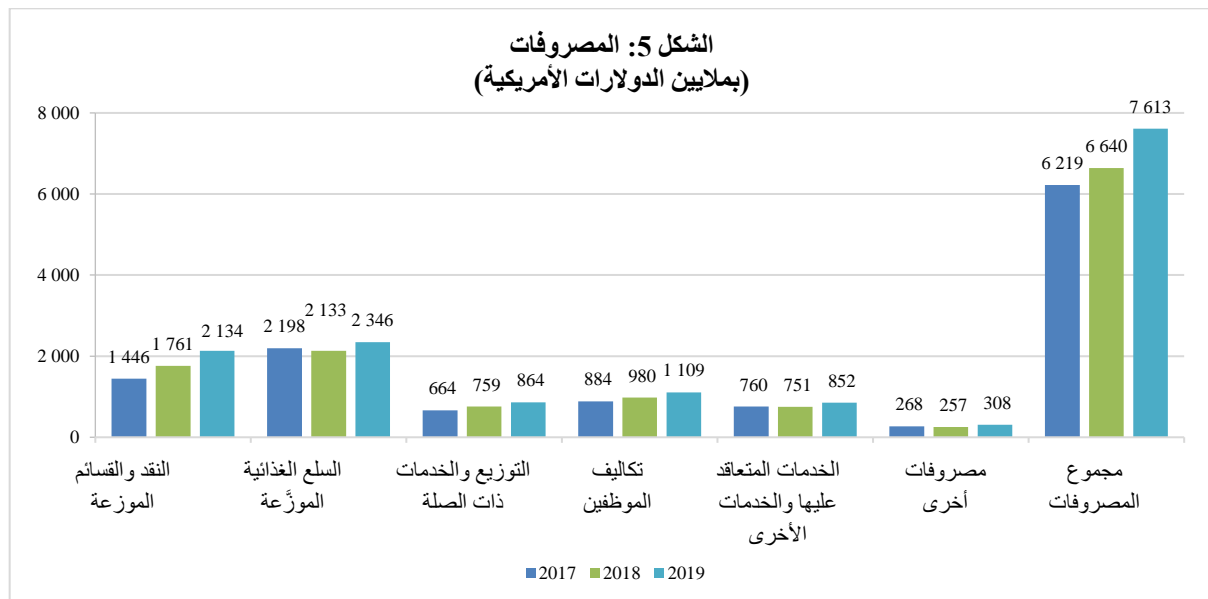
18- وخصص مبلغ 6 952.8 مليون دولار أمريكي، أي 87 في المائة من إيرادات المساهمات في عام 2019 التي بلغت 7 970 مليون دولار أمريكي، لأموال فئة البرامج في البرنامج. وتسجل المساهمات المتعددة الأطراف التي بلغت 386.7 مليون دولار أمريكي في عام 2019، كلها تحت فئة الحساب العام والحسابات الخاصة لحين تخصيصها لبرامج بعينها. ووجه ما يقرب من 46 في المائة من إيرادات المساهمات في إطار أموال فئة البرامج إلى المكتب الإقليمي للشرق الأوسط وشمال أفريقيا وأوروبا الشرقية وآسيا الوسطى بسبب الاحتياجات الكبيرة لعمليات الطوارئ الرئيسية في اليمن والاستجابة لأزمة اللاجئين الإقليمية السورية. وورّعت إيرادات المساهمات في إطار أموال فئة البرامج بين ستة مكاتب إقليمية على النحو التالي:



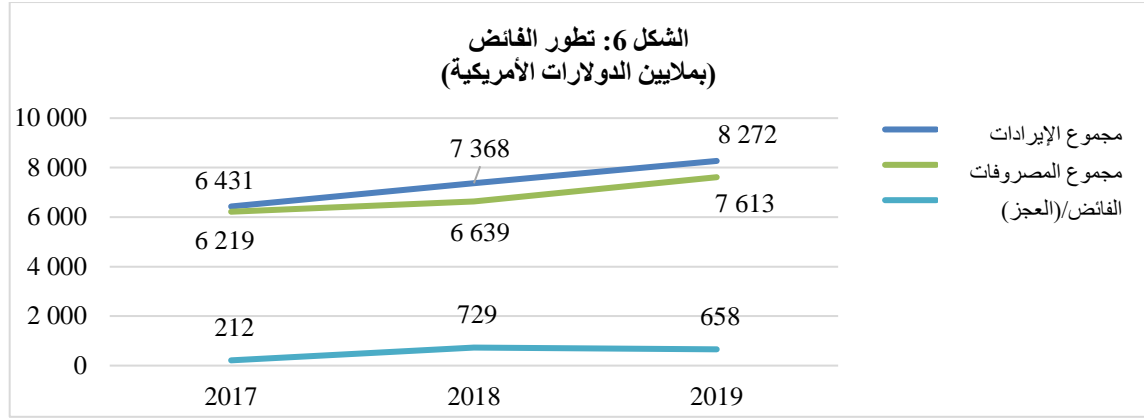
19- وبلغت الإيرادات الأخرى 301.6 مليون دولار أمريكي في عام 2019، بزيادة قدرها 168.2 مليون دولار أمريكي مقابل 133.4 مليون دولار أمريكي في عام 2018. وتشمل عناصر الإيرادات الأخرى البالغة 301.6 مليون دولار أمريكي في عام 2019 ما يلي:

- (أ) فروق صرف العملات الأجنبية – مكسب قدره 15 مليون دولار أمريكي؛
- (ب) عائد استثمار – مكسب قدره 78.6 مليون دولار أمريكي؛
- (ج) إيرادات أخرى تحققت من تقديم سلع وخدمات – 208 ملايين دولار أمريكي.

المصروفات

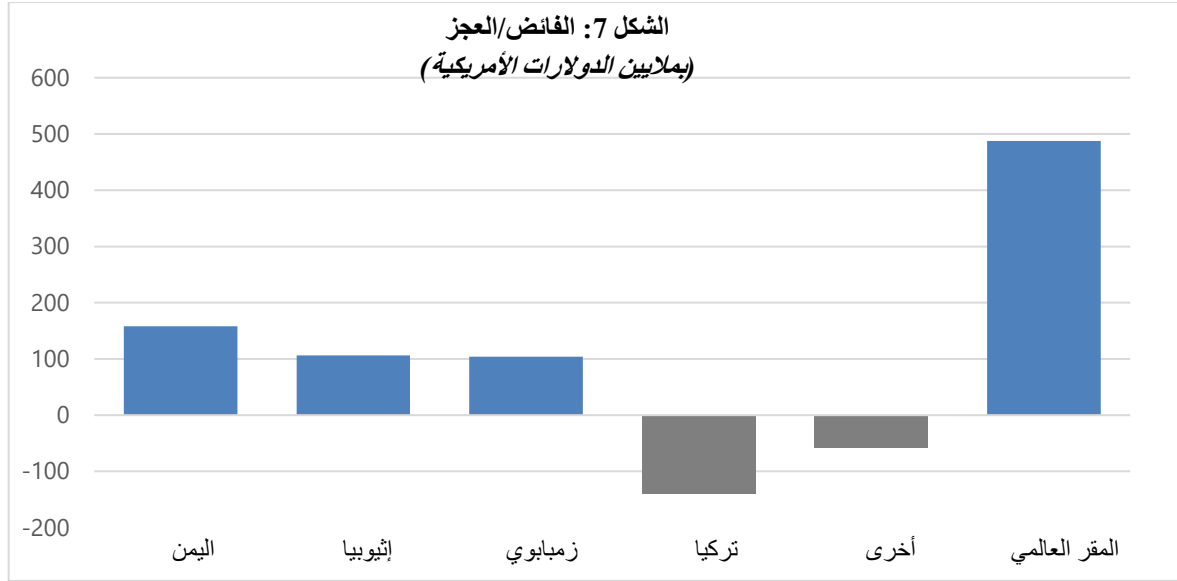


- 20- وفي عام 2019، بلغت مصروفات البرنامج 7 613.4 مليون دولار أمريكي، بزيادة قدرها 973.7 مليون دولار أمريكي، أي 15 في المائة مقابل 6 639.7 مليون دولار أمريكي في عام 2018.
- 21- وازدادت التحويلات القائمة على النقد الموزعة التي بلغت 2 134 مليون دولار أمريكي (بما فيها 235.4 مليون دولار أمريكي من تحويلات قسائم السلع) بما قيمته 373.5 مليون دولار أمريكي، أي 21 في المائة مقابل 1 760.5 دولار أمريكي (بما في ذلك 91 مليون دولار أمريكي من تحويلات قسائم السلع) في عام 2018. وشكّلت حالة الطوارئ الإقليمية للاستجابة للاجئين السوريين (وبالتحديد في تركيا، ولبنان، والأردن) واليمن والصومال أكبر العمليات التي استخدمت فيها طرائق التحويلات القائمة على النقد التي بلغت 1 326.2 مليون دولار أمريكي، أي 62 في المائة من مجموع التحويلات القائمة على النقد الموزعة في عام 2019. وفي الوقت نفسه، استأثرت عملية الطوارئ في اليمن بنحو نصف الزيادة في عمليات التحويلات القائمة على النقد وذلك أساساً من خلال تحويلات قسائم السلع، في عام 2019.
- 22- ووزعت في عام 2019 سلع غذائية بلغت 4.2 مليون طن متري، بزيادة قدرها 0.3 مليون طن متري على مستويات عام 2018 بقيمة بلغت 2 346 مليون دولار أمريكي، أي بزيادة نسبتها 10 في المائة على مستويات عام 2018. واستأثرت عمليات الطوارئ وغيرها من عمليات البرنامج الكبيرة في اليمن، والجمهورية العربية السورية، وإثيوبيا، وجنوب السودان، وأوغندا، وجمهورية الكونغو الديمقراطية، والسودان، بما نسبته 73 في المائة من الكمية الطنية للسلع الغذائية الموزعة و 68 في المائة من القيمة.
- 23- وازدادت عمليات التوزيع والخدمات ذات الصلة في عام 2019 بما قيمته 105.4 مليون دولار أمريكي، أي 14 في المائة، لتصل بذلك إلى 864.1 مليون دولار أمريكي مقابل 758.7 مليون دولار أمريكي في عام 2018. وترتبط الزيادة أساساً بالزيادة في عمليات توزيع السلع الغذائية، واستأثرت العمليات في اليمن وجنوب السودان بأكثر الزيادات في التكاليف التي بلغت 71 مليون دولار أمريكي و 16 مليون دولار أمريكي على التوالي.
- 24- وازدادت تكاليف الموظفين في عام 2019 بما نسبته 13 في المائة، لتصل إلى 1 109.4 مليون دولار أمريكي. وترجع الزيادة في تكاليف الموظفين أساساً إلى زيادة عدد الموظفين الفنيين الدوليين، والموظفين الوطنيين، والخبراء الاستشاريين، والتي بلغت 1 546 مليون دولار أمريكي، أي بزيادة نسبتها 9 في المائة على مستوياتها في عام 2018.
- 25- وازدادت فئة المصروفات الأخرى البالغة 308.1 مليون دولار أمريكي بما نسبته 20 في المائة مقابل 257.3 مليون دولار أمريكي في عام 2018، وتألفت من الآتي:
- (أ) الإمدادات، والمواد الاستهلاكية، والتكاليف الجارية الأخرى – 212.6 مليون دولار أمريكي؛
- (ب) تكاليف الاستهلاك والإهلاك – 45.3 مليون دولار أمريكي؛
- (ج) مصروفات أخرى – 48.5 مليون دولار أمريكي؛
- (د) تكاليف التمويل – 1.7 مليون دولار أمريكي.



الفائض

- 26- في عام 2019، بلغ فائض الإيرادات على المصروفات 658.2 مليون دولار أمريكي، أي بانخفاض نسبته 10 في المائة مقارنة بفائض بلغ 728.6 مليون دولار أمريكي في عام 2018. وتحقق هذا الفائض نتيجة لاستمرار نمو الإيرادات وقيل في جانب منه بنمو أقوى في المصروفات بما نسبته 15 في المائة مقابل نمو للإيرادات بلغت نسبة 12 في المائة في عام 2019.
- 27- ويتكون الفائض في الفترة من فوائض في بعض العمليات التي تجاوزت فيها الإيرادات المسجلة المصروفات المتكبدة خلال نفس الفترة، ويعكس ذلك التأخر الزمني المتأصل بين تسجيل الإيرادات والمصروفات. وهذه الفوائض يقابلها جزئياً عجز في عمليات أخرى استمرت في استخدام أرصدة الأموال المتراكمة بسبب زيادة الإيرادات على المصروفات في الفترة المالية السابقة.
- 28- ويمثل التأخر الزمني بين تسجيل الإيرادات والمصروفات أهم عامل وراء الفائض/العجز في الفترة المشمولة بالتقرير. وتعلقت نسبة 70 في المائة تقريباً من إيرادات المساهمات التي بلغت 7 970.0 مليون دولار أمريكي في عام 2019 بمنح يتجاوز أجلها عام 2019.
- 29- وكان السبب في أكثر من 50 في المائة من مجموع الفائض الذي بلغ 658.2 مليون دولار أمريكي في عام 2019 هو عملية الطوارئ من المستوى 3 في اليمن، وعملية إثيوبيا، وعملية الطوارئ من المستوى 2 في زيمبابوي. واتسع نطاق العمليات اتساعاً كبيراً في اليمن في عام 2019 وصاحبت ذلك زيادة في الإيرادات بلغت نسبتها 41 في المائة، كما ازدادت المصروفات بنسبة 81 في المائة. وضاعف المانح الرئيسي دعمه للعمليات في إثيوبيا بإيرادات مساهمات سجلت معظمها في الجزء الثاني من السنة كمصروفات في فترات الإبلاغ التالية. وفي زيمبابوي، تم استلام تمويل إضافي لدعم احتياجات الأمن الغذائي المتزايدة في عام 2020. وفي تركيا، ينشأ العجز بسبب استخدام الأموال المرحلة من المساهمة الرئيسية في عام 2018 لتنفيذ عملية التحويلات القائمة على النقد في إطار شبكة الأمان الاجتماعي في حالات الطوارئ. ويشمل الفائض الذي تم الإبلاغ عنه في إطار المقر العالمي مساهمات متعددة الأطراف بما قيمته 386.7 مليون دولار أمريكي أثبتت بصورة أولية كإيرادات في الحساب العام كما خصصت بعد ذلك للخطط الاستراتيجية القطرية للمكاتب القطرية من خلال تحويل أرصدة الصناديق مباشرة في الكشف الثالث بشأن التغييرات في الأصول الصافية.



المركز المالي

الجدول 1: موجز المركز المالي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019
(بملايين الدولارات الأمريكية)

2018	2019	
2 785.4	2 993.3	النقدية والاستثمارات القصيرة الأجل
3 521.8	4 234.7	المساهمات المستحقة القبض
853.8	936.4	المخزونات
218.0	319.0	المبالغ الأخرى المستحقة القبض
629.3	763.9	الاستثمارات طويلة الأجل
166.7	187.6	الممتلكات والمنشآت والمعدات والأصول غير المادية
8 175.0	9 434.9	مجموع الأصول
1 279.2	1 482.3	الإيرادات المؤجلة
778.2	1 065.6	استحقاقات الموظفين
72.3	66.6	القروض
739.6	950.4	الخصوم الأخرى
2 869.3	3 564.9	مجموع الخصوم
5 305.7	5 870.0	الأصول الصافية
4 898.4	5 437.8	أرصدة الصناديق
407.3	432.2	الاحتياطيات
5 305.7	5 870.0	مجموع أرصدة الصناديق والاحتياطيات

مجموع الأصول

30- ازداد مجموع الأصول في عام 2019 بما قيمته 1 259.9 مليون دولار أمريكي، أي 15 في المائة، مقابل 8 175 مليون دولار أمريكي في نهاية عام 2018 ليصل بذلك إلى 9 434.9 مليون دولار أمريكي في نهاية عام 2019. وترجع الزيادة أساساً إلى نمو في مبالغ المساهمات المستحقة القبض المدفوعة بالنمو في العمليات.

- 31- وازداد في عام 2018 مجموع النقدية ومكافئات النقدية والاستثمارات القصيرة الأجل التي بلغت 2 993.3 مليون دولار أمريكي بما قيمته 207.9 مليون دولار أمريكي، أي 7 في المائة مقابل 2 785.4 مليون دولار أمريكي في عام 2018. وترجع الزيادة أساساً إلى زيادة نسبتها 32 في المائة في النقدية ومكافئات النقدية. وتغطي نقدية البرنامج ومكافئاته النقدية واستثماراته القصيرة الأجل المشمولة بالجزء الخاص من حسابات فئة البرامج البالغ 2 045.9 مليون دولار أمريكي ثلاثة أشهر من النشاط التشغيلي (مقابل أربعة أشهر في عام 2018).
- 32- وسجل في عام 2018 زيادة قدرها 712.9 مليون دولار أمريكي، أي 20 في المائة، في مجموع المساهمات المستحقة القبض التي بلغت 4 234.7 مليون دولار أمريكي مقابل 3 521.8 مليون دولار أمريكي. وتحققت الزيادة في الجزء المتداول من المساهمات المستحقة القبض تتماشى مع النمو في إيرادات المساهمات
- 33- وازدادت في نهاية عام 2019 قيمة مخزونات السلع الغذائية في البرنامج، وهي 919.6 مليون دولار أمريكي، بما قيمته 81.5 مليون دولار أمريكي، أي 10 في المائة، مقارنة بقيمتها في عام 2018، وذلك بسبب زيادة قدرها 0.2 مليون طن متري، أي 10 في المائة، مقارنة بمخزونات عام 2018 (1.6 مليون طن متري في عام 2018 مقابل 1.8 مليون طن متري في عام 2019). وتم الاحتفاظ بنسبة بلغت 60 في المائة من المخزونات في ستة مواقع: اليمن، وجنوب السودان، والجمهورية العربية السورية، والسودان، وإثيوبيا، والصومال. وباستخدام المتوسط التاريخي للسلع الموزعة، يغطي مخزون السلع الغذائية البالغ 1.8 مليون طن متري خمسة أشهر من النشاط التشغيلي.

مجموع الخصوم

- 34- ازداد مجموع الخصوم بما قيمته 695.6 مليون دولار أمريكي، أي 24 في المائة من 2 869.3 مليون دولار أمريكي في عام 2018 إلى 3 564.9 مليون دولار أمريكي في عام 2019، وذلك أساساً بسبب الزيادة في الإيرادات المؤجلة، وهي 203.1 مليون دولار أمريكي، والخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين البالغة 287.4 مليون دولار أمريكي، وخصوم أخرى بمبلغ 210.8 مليون دولار أمريكي.
- 35- وتعتبر الإيرادات المؤجلة عن إيرادات المساهمات المحددة للاستخدام في السنوات المقبلة. وازدادت الإيرادات المؤجلة في عام 2019 بما قيمته 203.1 مليون دولار أمريكي، أي 16 في المائة، من 1 279.2 مليون دولار أمريكي في نهاية عام 2018 إلى 1 482.3 مليون دولار أمريكي في نهاية عام 2019. ومن مجموع الإيرادات المؤجلة، وهي 1 482.3 مليون دولار أمريكي، تقرر استخدام 911.3 مليون دولار أمريكي في عام 2020، وتقرر استخدام الرصيد المتبقي، وهو 571 مليون دولار أمريكي، في عام 2021 وما بعده.
- 36- وبلغت الزيادة في الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين 287.4 مليون دولار أمريكي، أي 37 في المائة، منها 219.9 مليون دولار أمريكي بسبب انخفاض أسعار الخصم الناشئة عن هبوط عائدات السوق.

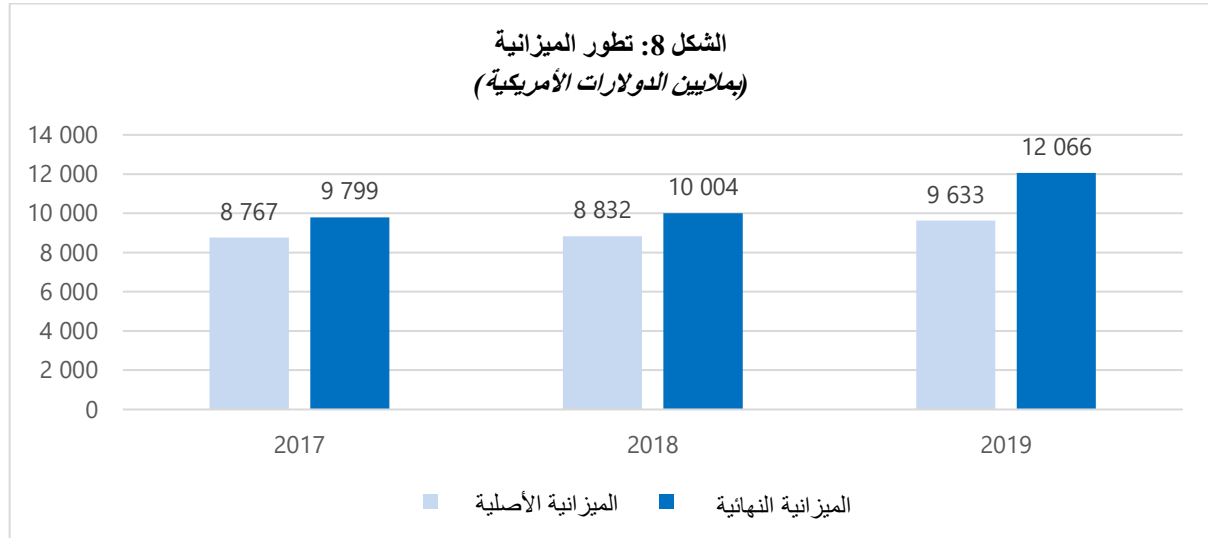
الأصول الصافية

- 37- تمثل الأصول الصافية الفرق بين مجموع الأصول ومجموع الخصوم في البرنامج. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2019، بلغ مجموع الأصول الصافية للبرنامج 5 870 مليون دولار أمريكي، وهو ما يؤكد سلامة المركز المالي بشكل عام. ومن هذه الأصول الصافية (أرصدة الصناديق والاحتياطيات)، يتعلق مبلغ 4 947.1 مليون دولار أمريكي بمشروعات البرنامج، وتمثل قرابة ستة أشهر من النشاط التشغيلي (مقابل ستة أشهر في عام 2018). وتتعلق أرصدة الصناديق التشغيلية بالدعم المقدم من الجهات المانحة والموجهة أساساً إلى برامج محددة في مراحل مختلفة من التنفيذ، مع عدم تسجيل المصروفات وما يرتبط بها من تخفيض في أرصدة الصناديق إلا بعد توزيع السلع الغذائية والتحويلات القائمة على النقد. ويتعلق الرصيد المتبقي البالغ 922.9 مليون دولار أمريكي بالحساب العام والحسابات الخاصة، والاحتياطيات، والعمليات الثنائية والصناديق الاستثمارية.

38- وبلغ مجموع أرصدة الاحتياطات في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019 ما قيمته 432.2 مليون دولار أمريكي، بزيادة قدرها 24.9 مليون دولار أمريكي، أي 6 في المائة بالمقارنة مع الرصيد المحتفظ به في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018. وترجع هذه الزيادة إلى زيادة قدرها 22.5 مليون دولار أمريكي في حساب الاستجابة العاجلة وزيادة قدرها 2.3 مليون دولار أمريكي في حساب تسوية دعم البرامج والإدارة.

تحليل الميزانية

أساس الميزانية



39- استمدت أرقام ميزانية تكاليف الخطط الاستراتيجية القطرية وتكاليف الدعم غير المباشرة (ميزانية دعم البرامج والإدارة) المبيّنة في الكشف المالي الخامس – كشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية، من برنامج العمل المحدد في خطة البرنامج للإدارة (2019-2021) وتستند عموماً إلى الاحتياجات. وتتاح الموارد لتكاليف الخطط الاستراتيجية القطرية وتكاليف الخطط الاستراتيجية القطرية عندما يؤكد المانحون مساهماتهم للخطط الاستراتيجية القطرية والمعتمدة من خلال أنشطة التمويل بالسلف في البرنامج. وتمنح صلاحيات رصد الموارد في الميزانية لتكبد تكاليف دعم البرامج والإدارة من خلال الموافقة على خطة الإدارة.

40- يشكل التحول الاستراتيجي والبرامجي المحدد في الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2017-2021) جزءاً لا يتجزأ من عمليات التخطيط التي تهدف إلى الاستفادة من المساعدات الطارئة ذات الأولوية المقدمة من البرنامج بما لا يؤدي فقط إلى إنقاذ الأرواح، بل وكذلك تغيير الحياة. وتتماشى الخطط الاستراتيجية القطرية التي تشكل جزءاً لا يتجزأ من خارطة الطريق المتكاملة، مع الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2017-2021) وإطار النتائج المؤسسية (2017-2021).

41- وفي 1 يناير/كانون الثاني 2019، تحولت جميع مكاتب البرنامج القطرية، باستثناء المكاتب القطرية المشار إليها في الفقرة 8، من النظام القائم على المشروعات وتعمل حالياً وفق إطار خارطة الطريق المتكاملة بموجب خطة استراتيجية قطرية معتمدة من المجلس، أو بموجب خطة استراتيجية قطرية مؤقتة أو خطة استراتيجية قطرية مؤقتة انتقالية معتمدة من المدير التنفيذي.

لمحة عامة عن متطلبات الميزانية في عام 2019

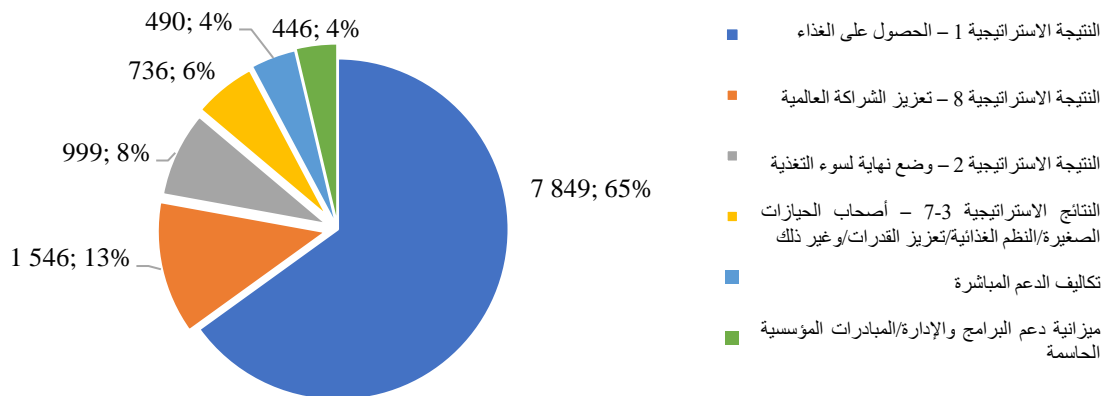
42- عرضت خطة البرنامج للإدارة (2019-2021) التي وافق عليها المجلس في نوفمبر/تشرين الثاني 2018، برنامج العمل لعام 2019 البالغ 9 633.4 مليون دولار أمريكي في بند "الميزانية الأصلية". وشملت الميزانية الأصلية في عام 2019 زيادة نسبتها 9 في المائة بالمقارنة مع الميزانية الأصلية لعام 2018، ويرجع ذلك أساساً إلى زيادة المتطلبات التشغيلية في أكبر عملية طوارئ للبرنامج في اليمن.

43- وبحلول نهاية عام 2019، تم تحديث برنامج العمل كي يشمل الاحتياجات غير المنظورة. ووصل برنامج العمل النهائي لعام 2019 إلى 12 065.5 مليون دولار أمريكي، بزيادة نسبتها 25 في المائة، أي 2 432.1 مليون دولار أمريكي. ويرد ذلك في الكشف المالي الخامس تحت بند "الميزانية النهائية".

44- ويرجع نحو 63 في المائة، أي 1 524.1 مليون دولار أمريكي، من الزيادة الإجمالية البالغة 2 432.1 مليون دولار أمريكي إلى أربع عمليات طوارئ وعملية كبيرة واحدة على النحو المبين بالتفصيل أدناه:

- زيادة قدرها 659 مليون دولار أمريكي في عملية طوارئ من المستوى 3 في اليمن استجابة للنزوح السكاني الواسع النطاق بسبب النزاع الممتد؛
- زيادة قدرها 257 مليون دولار أمريكي في عملية طوارئ من المستوى 3 في موزامبيق استجابة للأضرار المدمرة التي نجمت عن الإعصار إيداي؛
- زيادة قدرها 233 مليون دولار أمريكي في عملية طوارئ من المستوى 3 في جمهورية الكونغو الديمقراطية بسبب استمرار النزاع العرقي وتفشي وباء فيروس إيبولا؛
- زيادة قدرها 189 مليون دولار أمريكي في الصومال للتخفيف من حدة انعدام الأمن الغذائي الذي تسببت فيه موجة الجفاف السابقة التي اجتاحت البلد في الفترة 2018-2019؛
- زيادة قدرها 186 مليون دولار أمريكي في عملية طوارئ من المستوى 2 في تركيا من أجل مواصلة تقديم المساعدة إلى اللاجئين السوريين.

الشكل 9: الميزانية النهائية للفترة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019 (بملايين الدولارات الأمريكية)



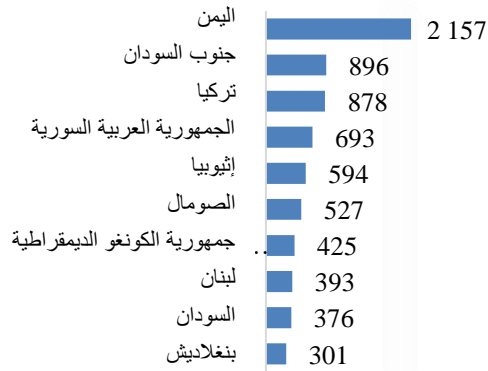
45- وتطلبت البلدان التي تضررت من النزاعات الممتدة مساعدة غذائية عاجلة وموجهة غير مشروطة وبرامج تغذوية تناسب حجم النزاع وتقلب الاحتياجات. ومن المنظور البرامجي، تمثل أنشطة البرنامج لدعم هدف التنمية المستدامة 2 فيما يتصل بالنتيجة

الاستراتيجية 1 (الحصول على الغذاء) والنتيجة الاستراتيجية 2 (وضع نهاية لسوء التغذية) 73 في المائة، أي 8 847.4 مليون دولار أمريكي من مجموع الميزانية النهائية البالغة 12 065.5 دولار أمريكي (زيادة نسبتها 26 في المائة في الاحتياجات غير المنظورة بالمقارنة مع الميزانية النهائية لعام 2019).

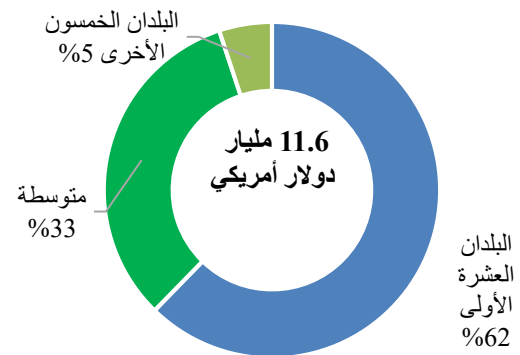
46- وعلاوة على ذلك، تم تخصيص 13 في المائة، أي 1 545.9 مليون دولار أمريكي، من مجموع الميزانية النهائية لدعم النتيجة الاستراتيجية 8 (تعزيز الشراكة العالمية) في إطار هدف التنمية المستدامة 17.

47- واستأثرت عشر عمليات للبرنامج في عام 2019، بما فيها سبع عمليات للطوارئ، بما نسبتها 62 في المائة من مجموع الميزانية النهائية.

الشكل 11: البلدان العشرة الأولى حسب الميزانية النهائية
(بملايين الدولارات الأمريكية)



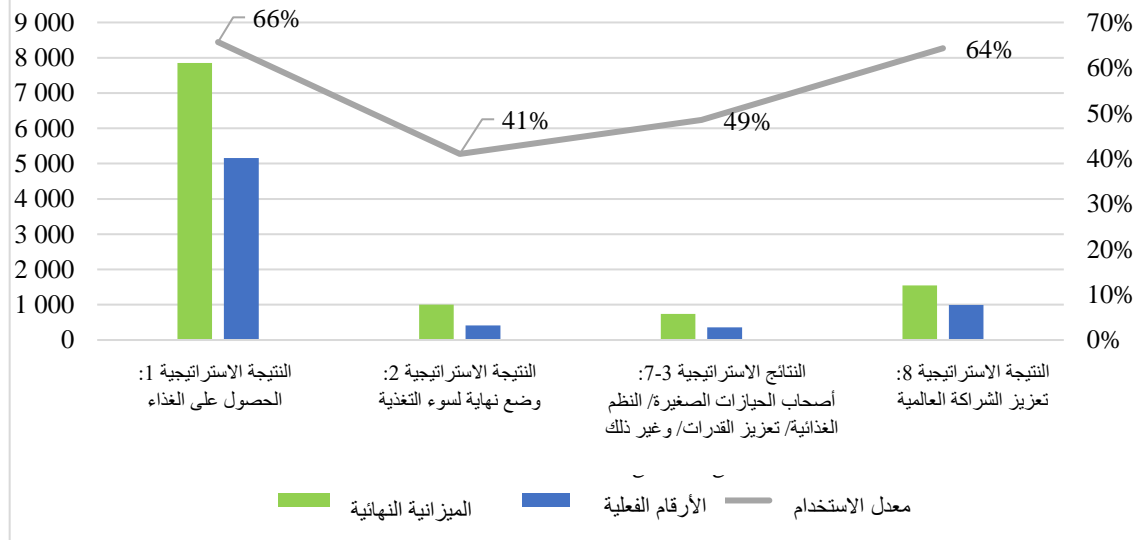
الشكل 10: الميزانية النهائية حسب الحجم -
الخطط الاستراتيجية القطرية
(بالنسب المئوية)



استخدام الميزانية

استخدام الميزانيات النهائية للخطط الاستراتيجية القطرية

الشكل 12: استخدام الميزانية النهائية حسب النتائج الاستراتيجية - الخطط الاستراتيجية القطرية
(بملايين الدولارات الأمريكية)

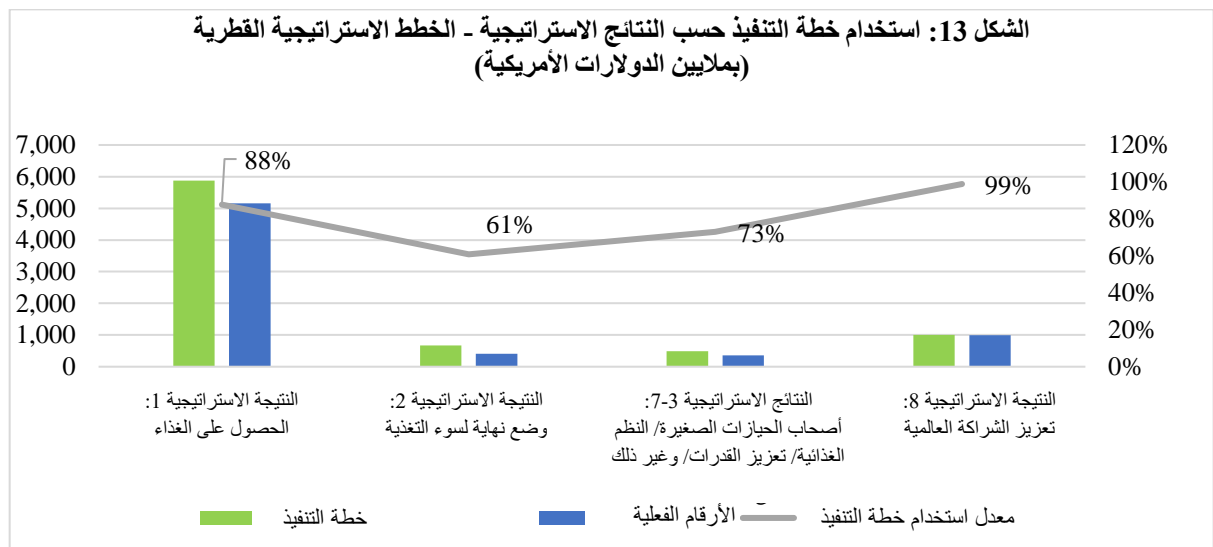


48- متاح الموارد للخطط الاستراتيجية القطرية عندما يؤكد المانحون مساهماتهم للخطط الاستراتيجية القطرية المعتمدة أو عند توفير أموال عن طريق آليات التمويل بالسلف. ومما قيد استخدام الميزانية خلال السنة حجم المساهمات وتوقيتها وإمكانية التنبؤ بها وكذلك القيود التشغيلية المتأصلة.

49- وفي عام 2019، بلغت الميزانية النهائية للخطط الاستراتيجية القطرية 11 619.7 مليون دولار أمريكي، وبلغ الاستخدام الشامل للميزانية النهائية للخطط الاستراتيجية القطرية 62 في المائة موزعا بين مختلف النتائج الاستراتيجية كما هو مبين أدناه:

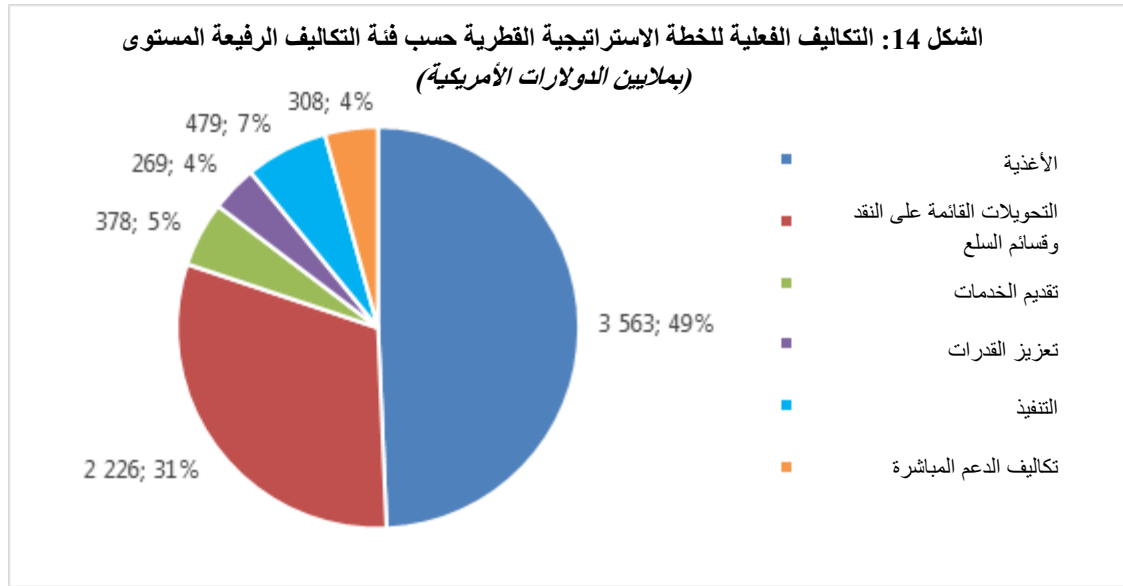
- (أ) النتيجة الاستراتيجية 1 (تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء) بلغ فيها معدل الاستخدام 66 في المائة. وارتبط نحو 97 في المائة من التكاليف الفعلية البالغة 5 154.6 مليون دولار أمريكي في إطار النتيجة الاستراتيجية 1 بتحويلات الموارد غير المشروطة، والوجبات المدرسية، وإنشاء الأصول، وأنشطة دعم سبل كسب العيش. وبلغت تحويلات الموارد غير المشروطة في اليمن وحده 1 152.9 مليون دولار أمريكي.
- (ب) النتيجة الاستراتيجية 2 (ألا يعاني أحد من سوء التغذية) بلغ معدل استخدامها الشامل مستويات منخفضة نسبيا وصلت إلى 41 في المائة وذلك بسبب قيود الموارد والتنفيذ. واستأثرت أنشطة الوقاية من سوء التغذية والعلاج التغذوي بما نسبته 92 في المائة من مجموع التكاليف الفعلية، وهي 409.6 مليون دولار أمريكي في إطار النتيجة الاستراتيجية 2.
- (ج) النتيجة الاستراتيجية 8 (يعزز اقتسام المعرفة والخبرة والتكنولوجيا دعم الشراكات العالمية لجهود البلدان الرامية إلى تحقيق أهداف التنمية المستدامة) بلغ معدل استخدامها الشامل 64 في المائة. ويمثل تقديم الخدمات وتوفير خدمات المنصات فئة الأنشطة الرئيسية التي ساهمت في النتيجة الاستراتيجية 8. وبلغ نشاط البرنامج أعلى مستوى له في تركيا واليمن وجنوب السودان لتقديم خدمات التنسيق في حالات الطوارئ ومختلف الخدمات، بما فيها خدمات النقل الجوي.
- (د) النتائج الاستراتيجية الخمس المتبقية (من 3 إلى 7) التي ساهمت في النظم الغذائية المستدامة وقدرات البلدان على تنفيذ أهداف التنمية المستدامة استأثرت بما نسبته 6 في المائة من الميزانية النهائية للخطط الاستراتيجية القطرية بمعدل استخدام شامل بلغ 49 في المائة. ومن بين النتائج الاستراتيجية الخمسة المتبقية، استأثرت النتيجة الاستراتيجية 3 (تحسين الأمن الغذائي والتغذية لأصحاب الحيازات الصغيرة عن طريق زيادة إنتاجيتهم ودخلهم)، والنتيجة الاستراتيجية (أن تكون النظم الغذائية مستدامة) بما نسبته 33 في المائة من التكاليف الفعلية الإجمالية البالغة 357.3 مليون دولار أمريكي. وساهمت أنشطة إنشاء الأصول ودعم سبل كسب العيش بالدور الرئيسي في تحقيق هذه النتائج الاستراتيجية بمعدل استخدام شامل بلغ 49 في المائة.

استخدام خطة تنفيذ الخطط الاستراتيجية القطرية



50- وتمثل خطة تنفيذ الخطط الاستراتيجية القطرية المعروضة في الكشف الخامس بمبلغ 421.5 مليون دولار أمريكي الاحتياجات التشغيلية التي وجهت الأولوية إليها لمراعاة الموارد المتاحة المتوقعة والتحديات التشغيلية حتى 1 يناير/كانون الثاني 2019. وحقق البرنامج معدل استخدام شامل بلغ 86 في المائة مقابل خطة التنفيذ. وحققت النتيجة الاستراتيجية 8 (تعزيز الشراكة العالمية) معدل استخدام مرتفع بصفة خاصة بسبب ارتفاع مستوى الموارد المستلمة والتسليم الفوري في عام 2019. وتتمشى معدلات الاستخدام في النتائج الاستراتيجية الأخرى مع الاستخدام الشامل للميزانية الإجمالية على النحو الموضح أعلاه.

تحليل التكاليف الفعلية للخطط الاستراتيجية القطرية حسب طرائق التحويل⁽⁴⁾



51- ويشمل هيكل ميزانيات الحوافز القطرية أربع فئات للتكاليف الرفيعة المستوى: تكاليف التحويلات؛ وتكاليف التنفيذ؛ وتكاليف الدعم المباشرة؛ وتكاليف الدعم غير المباشرة. وتقابل تكاليف التحويلات القيمة النقدية للأغذية المحوّلة، و الأموال النقدية، وتعزيز القدرات، وتقديم الخدمات، وكذلك تكاليف التسليم ذات الصلة، واستأثرت بنسبة 89 في المائة من مجموع التكاليف التشغيلية وتكاليف الدعم المباشرة للخطط الاستراتيجية القطرية في عام 2019.

52- وأرتبط مبلغ 3 563 مليون دولار أمريكي (49 في المائة) من مجموع تكاليف التحويلات البالغة 6 436.3 مليون دولار أمريكي، بالتحويلات الغذائية. ونفذت أكبر عمليات التسليم في اليمن، والجمهورية العربية السورية، وجنوب السودان، وإثيوبيا، وهو ما يمثل 58 في المائة من مجموع تكاليف التحويلات الغذائية.

53- وازدادت التحويلات القائمة على النقد باستمرار على السنوات العشر الأخيرة وبلغت 2 226 مليون دولار أمريكي في عام 2019. وتمثل الاستجابة الإقليمية للاجئين السوريين واليمن أكبر عمليات التحويلات القائمة على النقد، إذ تستأثر بما نسبته 54 في المائة من مجموع تكاليف التحويلات القائمة على النقد.

54- واستأثرت تعزيز القدرات بمبلغ 268.9 مليون دولار أمريكي، أي 4 في المائة من مجموع تكاليف الخطط الاستراتيجية القطرية، وهو ما يشير إلى تحويل المواد والمعدات والمعرفة وغير ذلك من الموارد إلى الأفراد المستفيدين، أو المجتمعات المحلية، أو

(4) بناء على موافقة المجلس التنفيذي، واصلت بعض البلدان تنفيذ أنشطتها وفقا للنظام السابق القائم على المشروعات إلى جانب الخطط الاستراتيجية القطرية لمدة محدودة في عام 2019. وبلغت التكاليف الفعلية للنظام القائم على المشروعات في عام 2019 ما قيمته 100.3 مليون دولار أمريكي، أي 1 في المائة من مجموع التكاليف الفعلية في عام 2019. واستبعدت هذه التكاليف من التحليل بسبب مسائل قابلية المقارنة.

النظراء الآخرين لدعم الأهداف الاستراتيجية للبرنامج. وازدادت تكاليف التحويلات المتعلقة بتقديم الخدمات إلى 378.3 مليون دولار أمريكي في عام 2019 وصاحبت ذلك زيادة في الطلب من المجتمع الإنساني على الخدمات والمنصات المشتركة.

55- وبلغت تكاليف التنفيذ وتكاليف الدعم المباشرة 7 في المائة و4 في المائة على التوالي من التكاليف الفعلية للخطط الاستراتيجية القطرية.

التكاليف غير المباشرة

56- وتفوض سلطة تكبد تكاليف دعم البرامج والإدارة من خلال الموافقة على خطة الإدارة. وتألفت الميزانية النهائية لدعم البرامج والإدارة في عام 2019 من 385.1 مليون دولار أمريكي لنفقات دعم البرامج والميزانية العادية و60.7 مليون دولار أمريكي للمبادرات المؤسسية الحاسمة. واستخدم مبلغ 384.2 مليون دولار أمريكي، أي 99.8 في المائة، من الميزانية النهائية المعتمدة لدعم البرامج والإدارة. واستخدم مبلغ 38.8 مليون دولار أمريكي، أي 64 في المائة، من الميزانية النهائية للمبادرات المؤسسية الحاسمة المعتمدة في عام 2019.

تعزيز الشفافية والمساءلة

57- يعد البرنامج الكشوف المالية وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام لضمان الإبلاغ المالي في الوقت المناسب وذي الصلة والمفيد، وبالتالي تحسين الشفافية والمساءلة في تسيير الموارد.

58- وضمننا لاستمرار الامتثال للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، يقيم البرنامج الأثر ويطبق المعايير المحاسبية الدولية الجديدة للقطاع العام ويغير السياسات المحاسبية عندما تقتضي ذلك التغييرات في المعايير المحاسبية. ويواصل البرنامج العمل في تعاون وثيق مع مؤسسات منظومة الأمم المتحدة الأخرى من خلال فرقة العمل المعنية بالمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام التابعة للجنة الإدارية الرفيعة المستوى. وتتيح فرقة العمل المذكورة منبرا لمناقشة المسائل المتعلقة بالمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام من أجل تحقيق الاتساق في استخدام التطورات الجديدة في هذه المعايير وتحسين إمكانية مقارنة التقارير المالية.

59- ويجتمع فريق الإدارة التنفيذية بانتظام لمناقشة مسائل السياسات والمسائل الاستراتيجية، بما في ذلك استعراض مجموعة مختارة من الملامح المالية البارزة المستندة إلى المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام التي تغطي المجالات الرئيسية للأداء المالي في البرنامج ومركزه المالي.

60- ويتمشى إطار إدارة النتائج المؤسسية وإطار الرقابة الداخلية في البرنامج كلاهما مع إطار إدارة المخاطر المؤسسية للجنة المنظمات الراعية التابعة للجنة تريبواي ويهدفان إلى إدارة المخاطر التي يتعرض لها البرنامج والإبلاغ عنها وتوفير ضمانات معقولة بشأن تحقيق أهداف البرنامج. ويتولى مساعد المدير التنفيذي لإدارة تسيير الموارد ورئيس الشؤون المالية ما يلي: (أ) الإشراف على إطار إدارة المخاطر المؤسسية وتوجيهه؛ (ب) الإشراف على إطار الرقابة الداخلية ورصد تنفيذه من خلال بيانات الضمان السنوية من الإدارة العالمية ومتابعة توصيات الإدارة والإبلاغ عنها؛ (ج) ضمان وجود خطة عمل واضحة لمعالجة المخاطر الرئيسية ومسائل الرقابة الداخلية.

61- واعتمد البرنامج سياسات واضحة متصلة بالإفصاح العام عن نتائج التقييمات المستقلة وعمليات المراجعة والتفتيش. ويمكن الرجوع إلى تقارير التقييم وردود الإدارة المصاحبة لها الصادرة منذ عام 2000 في الموقع الشبكي العام للبرنامج. وتتاح تقارير مراجع الحسابات الخارجي وردود الإدارة عليها في الموقع الشبكي العام للمجلس التنفيذي. وتنتشر تقارير المراجعة الداخلية والتفتيش في الموقع الشبكي العام للبرنامج وفقاً لسياسة الكشف عن تقارير الرقابة. وبالإضافة إلى ذلك، تتاح في الموقع الشبكي العام للمجلس التنفيذي تحديثات سنوية مقدمة إلى المجلس التنفيذي بشأن توصيات وحدة التفتيش المشتركة.

62- **والبرنامج** عضو راند في المبادرة الدولية لشفافية المعونة، وهي مبادرة طوعية متعددة أصحاب المصلحة الهدف منها هو زيادة شفافية التعاون الإنمائي. وتماشيا مع الالتزام بمبدأ الشفافية الذي دعت إليه المبادرة، ينشر **البرنامج** علنا كل شهر سجل المبادرة الدولية لشفافية المعونة الذي يتضمن معلومات مفصلة عن أنشطة برامج **البرنامج**، بما يشمل الأموال الواردة إليه، والنفقات، والنتائج (النواتج). ولا يزال **البرنامج** يتصدر الإحصاءات الموجزة للمبادرة منذ عام 2015 حيث يقيم جميع الناشرين في المبادرة (يزيد عددهم حاليا على 100 ناشر) عن طريق منح درجات بشأن ثلاثة أبعاد – هي حسن التوقيت، والنظرة الاستشرافية، والشمول.

إدارة مخاطر الخزنة

63- يتعرض **البرنامج** بسبب أنشطته لمخاطر مالية مختلفة، منها آثار تغير الأسعار في أسواق الديون والأسهم، وأسعار صرف العملات الأجنبية، وأسعار الفائدة، وعجز المدينين عن الوفاء بالتزاماتهم. وترتكز سياسات إدارة المخاطر المالية في **البرنامج** على عدم إمكانية التنبؤ بالأسواق المالية، وتسعى إلى التقليل إلى أدنى حد من الآثار الضارة المحتملة على الأداء المالي للبرنامج.

64- وتتولى خزنة مركزية تنفيذ إدارة المخاطر المالية باستخدام الخطوط التوجيهية التي وضعها المدير التنفيذي استنادا إلى مشورة لجنة الاستثمار التابعة للبرنامج. وتغطي السياسات صرف العملات الأجنبية، وأسعار الفائدة، ومخاطر الائتمان، واستخدام الأدوات المالية المشتقة، واستثمار السيولة الزائدة.

65- وفي عام 2019، واستنادا إلى الإطار الذي تم وضعه لسياسات وعمليات التخفيف من المخاطر المالية المحتملة المحيطة بعمليات التحويلات القائمة على النقد، واصل **البرنامج** توسيع تركيزه لتعزيز الضمان الشامل في عمليات المساعدة النقدية. وواصل **البرنامج** في عام 2019 زيادة تحسين وتعزيز وتقوية الامتثال لنموذج عمل التحويلات القائمة على النقد وإطار المسؤولية والمساءلة المرتبط بهذا النموذج. وركزت حافظة الأنشطة على مجموعة من المجالات الرئيسية، من قبيل: الرقابة، واستحداث أدوات تحليلية وخطوط توجيهية، ومصنوفة المسؤوليات، وكذلك تعميم الدروس العالمية المستفادة وأفضل الممارسات للمساهمة في تحسين حماية أصول البرنامج.

66- وعلاوة على ذلك، بذلت جهود كبيرة في عام 2019 لتوسيع وترتيب أولويات المبادرات الهادفة إلى تعزيز التحديد المبكر للمخاطر في برامج التحويلات القائمة على النقد، مع التركيز بصفة خاصة على العناية الواجبة لمقدمي الخدمات المالية الذين يمكن أن يتعاون معهم البرنامج، وذلك بهدف تقييم قدرتهم على الأداء والقدرة على دعم عمليات التحويلات القائمة على النقد بفعالية. وأخيرا، ينصب جانب كبير من التركيز على وضع أدوات وقوائم نموذجية وخطوط توجيهية وسياسات لكي تستخدمها المكاتب القطرية في عملها لتعزيز نطاق عمليات التحويلات القائمة على النقد وأطر إدارة المخاطر ذات الصلة.

67- وبلغت الخصوم المتعلقة باستحقاقات موظفي البرنامج 1 065.6 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019. ويجنب البرنامج أصولا للخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين الطويلة الأجل في شكل أموال نقدية واستثمارات طويلة الأجل (سندات وأسهم). ووفقا لخطة التمويل الحالية التي اعتمدها المجلس في عام 2010، أدرج تمويل سنوي إضافي بقيمة 7.5 مليون دولار أمريكي في تكاليف الموظفين المعيارية لفترة 15 عاما اعتبارا من عام 2011 بغرض تحقيق التمويل الكامل للخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين الطويلة الأجل في عام 2025. ويحدد البرنامج مستوى التمويل بالاستناد إلى الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين الطويلة الأجل. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2019، بلغ مستوى التمويل الذي وفرته الأصول المجنبة (764.9 مليون دولار أمريكي) لتمويل الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين الطويلة الأجل (1 023.5 مليون دولار أمريكي) مستوى تمويليا نسبته 75 في المائة. ويقبل ذلك عن مستوى التمويل في عام 2018، وهو 80 في المائة، ويرجع أساسا إلى زيادة في الالتزامات المتعلقة باستحقاقات الموظفين الطويلة الأجل في ظل انخفاض معدلات الخصم المستخدمة في تقييم هذه الالتزامات. واستنادا إلى نتائج التقييم الاكتواري لهذه السنة، من المتوقع أن يتحقق التمويل الكامل خلال عام 2028 (أي قبل سنتين من الموعد المحدد مقارنة بالتوقعات في تقييم عام 2018). وأكدت أيضا دراسة الأصول والخصوم التي أجرتها الأمانة لتقييم مدى ملاءمة سياسة التمويل الحالية أن توقعات التمويل متماشية مع التوقعات السابقة والبدائل الثانوية المقترحة لسياسة تخصيص الأصول وتمديد الفترة (حساسية سعر الفائدة) لتحسين مطابقة خصائص الخصوم المتوقعة.

الاستدامة

- 68- بعد البرنامج كشافه المالية على أساس استمراره في العمل. وعند اتخاذ هذا القرار، بحث البرنامج عواقب انخفاض كبير محتمل في المساهمات، وما إذا كان هذا الانخفاض من شأنه أن يقابله انخفاض في حجم العمليات وعدد المستفيدين من المساعدة. وأنا على ثقة، بعد الاطلاع على أنشطة البرنامج المتوقعة والمخاطر المقابلة لها، بأن البرنامج لديه ما يكفي من الموارد لمواصلة العمل في الأجل المتوسط.
- 69- ويستند بياني بشأن الاستدامة إلى ما يلي: (1) المتطلبات التي طرحتها في خطة البرنامج للإدارة (2020-2022)؛ (2) الخطة الاستراتيجية (2017-2021) التي اعتمدها المجلس التنفيذي في عام 2016؛ (3) الأصول الصافية المحتفظ بها في نهاية الفترة، والمساهمات المستلمة في عام 2019؛ (4) مستويات المساهمات المتوقعة لعام 2020؛ (5) اتجاه الدعم المقدم من الجهات المانحة، الذي ساعد البرنامج على مواصلة الاضطلاع بولايته منذ إنشائه في عام 1963.

المسائل الإدارية

- 70- يبين الملحق الأول في هذه الوثيقة مكان العمل الرئيسي للبرنامج، وأسماء وعناوين المستشار العام والخبراء الاكثوريين والمصرفيين الرئيسيين ومراجع الحسابات الخارجي.

المسؤولية

- 71- وفقا لما تقتضيه المادة 1-13 من النظام المالي، يسرني أن أقدم الكشوف المالية التالية التي أعدت بموجب المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وأشهد، وفقا لأفضل ما يتوفر لدي من معرفة ومعلومات، أن جميع المعاملات التي جرت خلال الفترة قد أدخلت في السجلات المحاسبية بالشكل الصحيح، وأن هذه المعاملات، مقترنة بالكشوف والمذكرات المالية التالية، والتي تشكل جزءا من هذا التقرير، تعبر بأمانة عن المركز المالي لبرنامج الأغذية العالمي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019.

الكشف الأول	كشف المركز المالي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019
الكشف الثاني	كشف الأداء المالي عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019
الكشف الثالث	كشف التغيرات في الأصول الصافية عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019
الكشف الرابع	كشف التدفقات النقدية عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019
الكشف الخامس	كشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019
	مذكرات على الكشوف المالية

ديفيد بيزلي

المدير التنفيذي

روما، 30 مارس/آذار 2020

بيان المدير التنفيذي عن الرقابة الداخلية

نطاق الرقابة الداخلية والغرض منها

- 1- المدير التنفيذي للبرنامج مسأل أمام المجلس التنفيذي عن إدارة البرنامج وتنفيذ برامج ومشروعاته وأنشطته الأخرى. وتقتضي المادة 12-1 من النظام المالي بأن يضع المدير التنفيذي ضوابط الرقابة الداخلية، بما في ذلك المراجعة الداخلية والتحقق، لضمان استخدام موارد البرنامج بفعالية وكفاءة، والحفاظ على أصوله.
- 2- ويُعرّف البرنامج الرقابة الداخلية بأنها عملية يقوم بها المجلس التنفيذي للبرنامج والإدارة والموظفون الآخرون بهدف توفير ضمان معقول بشأن تحقيق الأهداف المتعلقة بالعمليات والإبلاغ والامتثال. ويوفّر بيان الرقابة الداخلية ضماناً من المدير التنفيذي بشأن فعالية نظام الرقابة الداخلية في البرنامج.

بيئة عمل البرنامج

- 3- يلتزم البرنامج، انطلاقاً من واجبه الإنساني، بالاستجابة كلما دعت الحاجة إلى ذلك. ويُعرّض هذا المبدأ البرنامج لبيئات عمل ومواقف تشتد فيها المخاطر المتأصلة، سواء ما يتصل منها بأمن موظفيه والمستفيدين، أو بقدرته على الحفاظ على أعلى معايير الرقابة الداخلية في بعض الحالات.

إطار الرقابة الداخلية وإطار إدارة المخاطر المؤسسية

- 4- يتماشى إطار الرقابة الداخلية في البرنامج مع التوجيهات الصادرة عن لجنة المنظمات الراعية التابعة للجنة تريدواي. ووفقاً لتوجيهات هذه اللجنة، يشمل نظام الرقابة الداخلية في البرنامج خمسة عناصر، هي: بيئة الرقابة، وتقييم المخاطر، وأنشطة الرقابة، والمعلومات والاتصالات، وأنشطة الرصد.
- 5- ويتماشى إطار إدارة المخاطر المؤسسية في البرنامج مع توجيهات اللجنة المذكورة بشأن إدارة المخاطر المؤسسية، وهو يغطي المخاطر والاستراتيجية والأداء. وتهدف [سياسة إدارة المخاطر المؤسسية لعام 2018](#)⁽¹⁾ إلى إرساء نهج عملي ومنتظم ومنضبط لتحديد المخاطر وإدارتها على مستوى البرنامج، ومرتبطة بتحقيق أهدافه الاستراتيجية بشكل واضح.
- 6- ويوضح [إطار الرقابة في البرنامج](#)⁽²⁾ رؤية البرنامج للرقابة، ويقدم لمحة عن الهيكل المتطور والأنشطة القائمة لتحقيق هذه الرؤية، والتي تشمل أطر الحوكمة، ومساءلة المجلس التنفيذي، والرقابة، وترتيبات الإبلاغ ذات الصلة.

استعراض فعالية الرقابة الداخلية

- 7- يوفّر المدبرون في البرنامج المسؤولون عن تنفيذ الضوابط الداخلية ومراقبتها في مجالات مسؤولياتهم المعلومات اللازمة لإجراء استعراض سنوي لفعالية الضوابط الداخلية في البرنامج، مع مراعاة ما يلي:
 - (أ) تعقيبات الإدارة العالمية كجزء من عملية سنوية معززة للضمان من المدير التنفيذي؛
 - (ب) التقرير السنوي لعام 2019 الصادر عن مكتب المفتش العام؛
 - (ج) الأدلة الأخرى إن وجدت وحسب الاقتضاء.

(1) WFP/EB.2/2018/5-C

(2) WFP/EB.A/2018/5-C

المسائل المهمة المتصلة بالمخاطر والرقابة الداخلية

- 8- ظهرت مسألتان مهمتان متعلقتان بالمخاطر والرقابة الداخلية في عام 2019. واستنادا إلى استقصاءات الموظفين التي أجريت مؤخرا، يحتاج البرنامج إلى ضمان حماية الموظفين على جميع مستويات فيه من التحرش وإساءة استخدام السلطة والتمييز. ولذلك فإن البرنامج يستثمر في ثقافة وسلوك مكان العمل من أجل تعزيز بيئة أخلاقية وأمنة وقائمة على الاحترام لجميع الموظفين كأولوية عليا في عام 2020. وتلخص خطة العمل الشاملة التي أعدتها المستشارة الأولى الجديدة المعنية بثقافة مكان العمل مبادرات البرنامج لتحسين إعطاء القدوة في أعلى الهرم والالتزام بالمعايير الأخلاقية.
- 9- وبالنظر إلى الحوادث التي وقعت في عام 2019 والنتائج التي توصل إليها مكتب المفتش العام، انبثقت أيضا مسألة سلامة الأغذية وجودتها كمسألة ذات أولوية في حاجة إلى مزيد من التوجيه الاستراتيجي والإرشاد. ومن بين 22 من الأحداث السلبية المهمة التي أبلغت عنها الإدارة في عملية الضمان المقدم من المدير التنفيذي، ارتبطت ستة أحداث (27 في المائة) بسلامة الأغذية وجودتها في ثلاثة أقاليم. وفي سياق تقوم فيه المنظمة بشراء كميات غير مسبوقه من الأغذية لتلبية الاحتياجات المتزايدة للمستفيدين في ظل توسيع قاعدة الموردين في البلدان النامية وزيادة تعقد السلاسل الغذائية، من المهم أن يظل البرنامج متيقظا لهذه المسألة التي أنشئ لها حساب خاص لضمان مستوى ملائم من الموارد والاهتمام.
- 10- ولفت بيان الرقابة الداخلية لعام 2018 الانتباه إلى ست قضايا مهمة متعلقة بالمخاطر والرقابة الداخلية. وبينما عزز البرنامج قدرته على إدارة المنظمات غير الحكومية، هناك مسائل مرتبطة بقدرة المنظمات غير الحكومية وتوفرها، ويرجع ذلك في جانب منه إلى القيود التي تفرضها الحكومات المضيفة، وكذلك عدم إمكانية التنبؤ بالموارد ومعدل تبدل الموظفين في المنظمات الشريكة. ويعمل البرنامج على التخفيف من حدة هذه المسألة عن طريق تعزيز القدرات والموارد في وحدة الشراكات مع المنظمات غير الحكومية في المقر، وتحديث التوجيه المؤسسي، وتعميم مبادرات مثل بوابة شركاء الأمم المتحدة.
- 11- وفيما يتعلق بإدارة المستفيدين، اتخذ البرنامج إجراءات هائلة خلال السنة الماضية لمواصلة تعميم وتطوير المنصة الرقمية لإدارة المستفيدين والتحويلات (سكوب)، وتعزيز القدرات في الميدان، وصياغة ونشر إرشادات جديدة، مثل الدليل الذي صدر مؤخرا لإدارة معلومات المستفيدين. ويشكل الحفاظ على البيانات الشخصية وحماية الخصوصية أولوية للبرنامج في الوقت الذي يواصل فيه مسيرته نحو رقمنة الواجهة التي يستخدمها المستفيدون. وعقب التجارب الناجحة في أربعة مكاتب قطرية، يتجه البرنامج حاليا إلى تعميم آلية موحدة لشكاوى وتعقيبات المستفيدين.
- 12- وفيما يتعلق بإدارة المواهب وتخطيط القوة العاملة، يواصل البرنامج مواصلة الهياكل التنظيمية مع الاحتياجات الحالية والمستقبلية في ظل البيئة العالمية المتغيرة وظهور طرائق تشغيل جديدة. وتشمل التحديات التي أشارت إليها الإدارة التوافر المحدود للمواهب، والمنافسة من الوكالات الأخرى، وصعوبات تعيين الموظفين في الأدوار الميدانية، وعمليات التعيين وإعادة التكلفة الطويلة والمعقدة في كثير من الأحيان. وانطلاقا من التقدم الذي تحقق حتى الآن من خلال مبادرات مثل استعراضات المواهمة التنظيمية وإطلاق مجموعة المواهب الدولية المستقبلية، من المتوقع تقديم سياسة جديدة بشأن "شؤون العاملين" إلى المجلس التنفيذي في دورته العادية الأولى لعام 2021.
- 13- ومن حيث نظم الرصد والاستعراض، يستثمر البرنامج في قدراته في مجال تحليل البيانات لتحسين استخدام نتائج الرصد في القرارات التشغيلية وللمساعدة على توضيح النتائج لأصحاب المصلحة بصورة أفضل. وتشمل التحديات تعيين موظفين لديهم مجموعات المهارات المناسبة، والاعتماد على راصدين من أطراف ثالثة للتغطية في بعض السياقات. ومن المتوقع أن تؤثر إجراءات التحول نحو نهج للرصد القائم على المخاطر تأثيرا إيجابيا كبيرا على هذه المسألة خلال السنة المقبلة، وكذلك الاستثمارات في النظم ذات الصلة، وتكامل البيانات، وأدوات رصد البرامج الرامية إلى بناء القدرات.
- 14- وبينما نجح البرنامج في تجديد تركيزه على القيادة في حالات الطوارئ وتعزيز قدرته على التوسع للاستجابة لحالات الطوارئ من أجل إدارة ثماني عشرة حالة طوارئ مترامنة غير مسبوقه في جميع أنحاء العالم في عام 2019، يتجه الاهتمام مرة أخرى نحو هذه المسألة، مع الأخذ في الحسبان تفشي جائحة كوفيد-19 العالمية. ومن أجل معالجة المسائل المتبقية التي تتمحور حول القدرات الاحتياطية ووصول المساعدات الإنسانية والقيود الأمنية، يسعى البرنامج إلى بناء مجموعة أكبر من الموظفين

للاستجابة لحالات الطوارئ؛ والحد من تعقد العمليات والأدوات المرتبطة بالطوارئ؛ وتعزيز آليات التمويل وترتيب الأولويات؛ وتعزيز القدرة على الاستجابة في البيئات الشديدة التعقيد.

15- وأخيرا، وبخصوص تنفيذ نظم تكنولوجيا المعلومات وتكاملها وأمنها السيبراني، تشمل التحديات قدرة البرنامج على الأخذ بتكنولوجيا جديدة متوافقة مع متطلبات العمل، وتفتت النظم والمنصات، ومحدودية الاتصال بشبكة الإنترنت في المناطق النائية. وأجرى البرنامج استثمارات كبيرة من أجل تعزيز هيكل التسيير وترتيباتها، ووضع معايير للنظم المطورة محليا، وتنفيذ حماية البيانات وكشف التهديدات، وإخراج النظم القديمة من الخدمة، وإعادة بناء بيئة الشبكة. وتمثل تكنولوجيا المعلومات، بحكم طبيعتها، مجالا سيحتاج فيه البرنامج إلى التحسين باستمرار من أجل مواكبة آخر التطورات في وقت يمثل فيه التحول الرقمي أولوية عليا بالنسبة له.

البيان

16- تنطوي جميع ضوابط الرقابة الداخلية على قيود متأصلة - بما في ذلك إمكانية التحايل - وهي بذلك لا يمكن أن توفر إلا ضمانات معقولة بشأن تحقيق الأهداف المتعلقة بالعمليات، والإبلاغ، والامتثال. وعلاوة على ذلك، ونظرا لتغير الظروف، يمكن لفعالية الضوابط الداخلية أن تتفاوت بمرور الوقت.

17- وبناء على ما تقدم، أرى، وفقا لأفضل ما لدي من معرفة ومعلومات، أن نظام الرقابة الداخلية في البرنامج كان مرضيا في السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019 وفقا للإطار المتكامل للرقابة الداخلية للجنة المنظمات الراعية التابعة للجنة تريبواي لعام 2013.

18- والبرنامج ملتزم بمعالجة مسائل الرقابة الداخلية وإدارة المخاطر المحددة أعلاه كجزء من التحسين المستمر لنظامه الخاص بالرقابة الداخلية.

ديفيد بيزلي

المدير التنفيذي

روما، 5 مايو/أيار 2020

برنامج الأغذية العالمي
الكشف الأول
كشف المركز المالي
في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019
(ملايين الدولارات الأمريكية)

2018	2019	مذكرة	
الأصول			
الأصول الجارية			
1 116.1	1 471.9	2.1	النقدية ومكافآت النقدية
1 669.3	1 521.4	2.2	الاستثمارات القصيرة الأجل
3 011.0	3 665.4	2.3	المساهمات المستحقة القبض
853.8	936.4	2.4	المخزونات
218.0	319.0	2.5	البنود المستحقة القبض الأخرى
6 868.2	7 914.1		
الأصول غير الجارية			
510.8	569.3	2.3	المساهمات المستحقة القبض
629.3	763.9	2.6	الاستثمارات طويلة الأجل
162.2	180.4	2.7	الممتلكات والمنشآت والمعدات
4.5	7.2	2.8	الأصول غير المادية
1 306.8	1 520.8		
8 175.0	9 434.9		مجموع الأصول
الخصوم			
الخصوم الجارية			
727.8	936.2	2.9	الحسابات المستحقة الدفع والاستحقاقات
783.4	911.3	2.10	الإيرادات المؤجلة
11.8	14.2	2.11	المخصصات
41.2	42.1	2.12	استحقاقات الموظفين
5.7	5.7	2.13	القروض
1 569.9	1 909.5		
الخصوم غير الجارية			
495.8	571.0	2.10	الإيرادات المؤجلة
737.0	1 023.5	2.12	استحقاقات الموظفين
66.6	60.9	2.13	القروض
1 299.4	1 655.4		
2 869.3	3 564.9		مجموع الخصوم
5 305.7	5 870.0		الأصول الصافية
أرصدة الصناديق والاحتياطيات			
4 898.4	5 437.8	2.15	أرصدة الصناديق
407.3	432.2	2.15	الاحتياطيات
5 305.7	5 870.0		مجموع أرصدة الصناديق والاحتياطيات

تشكل المذكرات المرفقة جزءاً أساسياً من هذه الكشف المالية.

Manoj Juneja
مساعد المدير التنفيذي لإدارة تسيير الموارد
ورئيس الشؤون المالية

ديفيد بيزلي
المدير التنفيذي
روما، 30 مارس/أذار 2020

برنامج الأغذية العالمي

الكشف الثاني

كشف الأداء المالي

عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019

(ملايين الدولارات الأمريكية)

2018	2019		
			الإيرادات
6 783.4	7 375.3	3.1	المساهمات النقدية
451.5	594.7	3.2	المساهمات العينية
(84.4)	15.0	3.3	فروق أسعار صرف العملات
44.4	78.6	3.4	عائد الاستثمارات
173.4	208.0	3.5	إيرادات أخرى
7 368.3	8 271.6		مجموع الإيرادات
			المصروفات
1 760.5	2 134.0	4.1	التحويلات القائمة على النقد الموزعة
2 132.6	2 346.0	4.2	السلع الغذائية الموزعة
758.7	864.1	4.3	التوزيع والخدمات المتصلة به
979.7	1 109.4	4.4	الأجور، والمرتببات، واستحقاقات الموظفين، وتكاليف الموظفين الأخرى
163.3	212.6	4.5	الإمدادات، والمواد المستهلكة، والتكاليف الجارية الأخرى
750.9	851.8	4.6	الخدمات المتعاقد عليها والخدمات الأخرى
1.8	1.7	4.7	تكاليف التمويل
47.4	45.3	4.8	الاستهلاك والإهلاك
44.8	48.5	4.9	مصروفات أخرى
6 639.7	7 613.4		مجموع المصروفات
728.6	658.2		الفائض للسنة

تشكل المذكرات المرفقة جزءاً أساسياً من هذه الكشوف المالية.

برنامج الأغذية العالمي
الكشف الرابع
كشف التدفقات النقدية
عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019
(ملايين الدولارات الأمريكية)

2018	2019	مذكرة
التدفقات النقدية من الأنشطة التشغيلية:		
728.6	658.2	فائض السنة
تسويات لمطابقة الفائض مع صافي التدفقات النقدية من الأنشطة التشغيلية		
47.4	45.3	2.7/2.8 الاستهلاك والإهلاك
(0.6)	(7.9)	2.2 (المكاسب) غير المتحققة على الاستثمارات قصيرة الأجل
5.7	(5.0)	2.6 (المكاسب) الخسائر غير المتحققة على الاستثمارات طويلة الأجل
(3.5)	(3.2)	2.2/2.6 (الزيادة) في القيمة المستهلكة من الاستثمارات طويلة الأجل
(0.4)	(0.4)	2.13 (النقص) في القيمة المستهلكة من القرض الطويل الأجل
2.2	2.1	2.13 الفوائد على القرض الطويل الأجل
(149.0)	(82.6)	2.4 (الزيادة) في المخزونات
380.2	(712.9)	2.3 (الزيادة) النقص في المساهمات المستحقة القبض
(76.9)	(102.3)	2.5 (الزيادة) في المدفوعات الأخرى
(0.4)	(8.6)	2.7 (الزيادة) في الممتلكات والمنشآت والمعدات (المقدمة كتبرع عيني)
72.9	208.4	2.9 الزيادة في الحسابات المستحقة الدفع والاستحقاقات
(649.0)	203.1	2.10 الزيادة (النقص) في الإيرادات المؤجلة
5.5	2.4	2.11 الزيادة في المخصصات
77.6	108.1	الزيادة في استحقاقات الموظفين مخصوما منها المكاسب/الخسائر الاكتوارية في استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة
440.3	304.7	2.12
التدفقات النقدية الصافية من الأنشطة التشغيلية:		
التدفقات النقدية من الأنشطة الاستثمارية:		
(455.0)	163.0	2.2 النقص (الزيادة) في الاستثمارات قصيرة الأجل
(4.6)	1.3	2.5 النقص (الزيادة) في الفوائد المستحقة القبض
(46.3)	(48.2)	2.6 (الزيادة) في الاستثمارات طويلة الأجل
(79.2)	(53.4)	2.7 (الزيادة) في الممتلكات والمنشآت والمعدات
(0.5)	(4.2)	2.8 (الزيادة) في الأصول غير المادية
(585.6)	58.5	التدفقات النقدية الصافية من الأنشطة الاستثمارية
التدفقات النقدية من أنشطة التمويل:		
(2.2)	(2.1)	2.13 الفوائد المدفوعة على القرض
(5.3)	(5.3)	2.13 سداد الأصل السنوي للقرض
(7.5)	(7.4)	التدفقات النقدية الصافية من أنشطة التمويل
(152.8)	355.8	صافي الزيادة (النقص) في النقدية ومكافآت النقدية
1 268.9	1 116.1	2.1 النقدية ومكافآت النقدية في بداية السنة
1 116.1	1 471.9	2.1 النقدية ومكافآت النقدية في نهاية السنة

تشكل المذكرات المرفقة جزءاً أساسياً من هذه الكشوف المالية.

برنامج الأغذية العالمي
الكشف الخامس
كشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية⁽¹⁾
عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019
(ملايين الدولارات الأمريكية)

خطة التنفيذ	الفرق: الميزانية النهائية والمبالغ الفعلية	المبلغ الفعلي على أساس مقارن	المبلغ المحدد في الميزانية		المذكورة 6
			الميزانية الأصلية	الميزانية النهائية ⁽²⁾	
-	(100.3)	100.3	-	-	تكاليف المشروعات ⁽³⁾
5 871.9	2 694.1	5 154.7	7 848.8	6 122.8	تكاليف الخطط الاستراتيجية القطرية
673.5	589.0	409.6	998.6	889.0	النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء
162.4	123.1	125.6	248.7	223.4	النتيجة الاستراتيجية 2: ألا يعاني أحد من سوء التغذية
249.1	178.1	171.5	349.6	326.6	النتيجة الاستراتيجية 3: تحسين الأمن الغذائي والتغذية لأصحاب الحيازات الصغيرة
75.5	74.4	59.0	133.4	98.7	النتيجة الاستراتيجية 4: أن تكون النظم الغذائية مستدامة
2.1	3.1	0.8	3.9	4.7	النتيجة الاستراتيجية 5: امتلاك البلدان لقدرات معززة على تحقيق أهداف التنمية المستدامة
0.1	0.3	0.3	0.6	0.2	النتيجة الاستراتيجية 6: اتساق السياسات لدعم التنمية المستدامة
1 005.4	552.0	993.9	1 545.9	1 139.0	النتيجة الاستراتيجية 7: إمكانية حصول البلدان النامية على طائفة من الموارد المالية للاستثمار الإنمائي
381.4	181.9	308.3	490.2	393.4	النتيجة الاستراتيجية 8: يعزز اقتسام المعرفة والخبرة والتكنولوجيا دعم الشراكات العالمية لجهود البلدان الرامية إلى تحقيق أهداف التنمية المستدامة
8 421.5	4 396.0	7 223.7	11 619.7	9 197.8	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
385.1	0.9	384.2	385.1	385.1	المجموع الفرعي لتكاليف الخطط الاستراتيجية القطرية
50.5	21.9	38.8	60.7	50.5	التكاليف العادية لدعم البرامج والإدارة
435.6	22.8	423.0	445.8	435.6	المبادرات المؤسسية الحاسمة
8 857.1	4 318.5	7 747.0	12 065.5	9 633.4	المجموع الفرعي للتكاليف غير المباشرة
					المجموع

تشكل المذكرات المرفقة جزءاً أساسياً من هذه الكشوف المالية.

تشكل المذكرات المرفقة جزءاً أساسياً من هذه الكشوف المالية.

(1) أعد على أساس الالتزامات.

(2) تمثل الميزانية النهائية الاحتياجات التشغيلية المعتمدة في 31 ديسمبر/كانون الأول من السنة المشمولة بالتقرير. وبدلاً من ذلك، تمثل خطة التنفيذ الاحتياجات التشغيلية المحددة الأولويات التي روعيت فيها توقعات تمويل الموارد المتاحة والتحديات التشغيلية في 1 يناير/كانون الثاني 2019.

(3) بما يتماشى مع الموافقة الصادرة عن المجلس فإن بعض البلدان واصلت تنفيذ أنشطتها في إطار النظام القائم على المشروعات جنباً إلى جنب مع خططها الاستراتيجية القطرية المعتمدة لفترة محدودة في عام 2019.

مذكرات على الكشوف المالية بتاريخ 31 ديسمبر/كانون الأول 2019

المذكرة 1: السياسات المحاسبية

الكيان المعد للتقرير

- 1- أنشأت الجمعية العامة للأمم المتحدة بالاشتراك مع مؤتمر منظمة الأغذية والزراعة برنامج الأغذية العالمي (البرنامج) في عام 1961 باعتباره المنظمة المعنية بالمعونة الغذائية في منظومة الأمم المتحدة. والغرض من إنشاء البرنامج هو: أ) تقديم المعونة الغذائية لدعم التنمية الاقتصادية والاجتماعية؛ ب) تلبية الاحتياجات الغذائية للاجئين وضحايا حالات الطوارئ الأخرى وعمليات الإغاثة الممتدة؛ ج) النهوض بالأمن الغذائي العالمي وفقا لتوصيات الأمم المتحدة ومنظمة الأغذية والزراعة.
- 2- ويحكم البرنامج مجلس تنفيذي مؤلف من 36 عضوا يوفر الدعم الحكومي الدولي والتوجيه والإشراف لأنشطة البرنامج. ويرأس البرنامج مدير تنفيذي يُعيّنه الأمين العام للأمم المتحدة بالاشتراك مع المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة.
- 3- ويقع مقر البرنامج في روما بإيطاليا. وقدم البرنامج خلال 2019 مساعدات في نحو 83 بلدا يخضع فيها عمله لإشراف من المكاتب الإقليمية الستة.
- 4- وتشمل الكشوف المالية عمليات البرنامج، بينما تبين المذكرة 12 الكيانات الخاضعة لمراقبة مشتركة.

أساس الإعداد

- 5- أعدت الكشوف المالية للبرنامج من خلال المحاسبة على أساس الاستحقاق وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، باستخدام طريقة التكلفة الأصلية المعدلة عن طريق إدراج الاستثمارات بالقيمة العادلة. وفي الحالات التي لا يعالج فيها معيار من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام مسألة معينة، يستخدم المعيار المناسب من المعايير الدولية للإبلاغ المالي.
- 6- وأعد كشف التدفقات النقدية (الكشف الرابع) باستخدام الطريقة غير المباشرة.
- 7- والعملية المستخدمة في البرنامج، سواء في العمل أو في الإبلاغ، هي الدولار الأمريكي. والمعاملات التي تجرى بغير الدولار الأمريكي تحول إلى هذه العملة بسعر الصرف المعمول به في الأمم المتحدة وقت إجراء المعاملة. وتحول الأصول والخصوم بعملات غير الدولار الأمريكي إلى العملة المذكورة بسعر الصرف المعمول به في الأمم المتحدة عند الإقفال في نهاية السنة. وترد المكاسب أو الخسائر الناتجة عن ذلك في كشف الأداء المالي.

استخدام التقديرات والأحكام

- 8- يتطلب إعداد الكشوف المالية وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام من الإدارة إصدار أحكام وإجراء تقديرات ووضع افتراضات تؤثر على استخدام السياسات المحاسبية ومبالغ الأصول والخصوم والإيرادات والمصروفات المبلغ عنها. وتستند التقديرات والافتراضات المرتبطة بها إلى الخبرة السابقة ومختلف العوامل الأخرى التي يعتقد أنها معقولة في هذه الظروف، والمعلومات المتاحة في تاريخ إعداد الكشوف المالية، وتشكل نتائجها الأساس للأحكام الصادرة بشأن القيمة الدفترية للأصول والخصوم التي لا تتضح بسهولة من المصادر الأخرى. ويمكن أن تختلف النتائج الفعلية عن هذه التقديرات. وتراجع التقديرات والافتراضات الأساسية باستمرار. وتحتسب التقيحات التي تدخل على التقديرات المحاسبية في الفترة التي تراجع فيها التقديرات وأية فترات تتأثر بتلك التقيحات في المستقبل.

9- وتشمل التقديرات والافتراضات المهمة التي يمكن أن تسفر عن تعديلات جوهرية في الفترات المقبلة ما يلي: القياس الاكتواري لاستحقاقات الموظفين؛ واضمحلال قيمة الأصول؛ واختيار الأعمار الإنتاجية وطريقة الاستهلاك/اضمحلال القيمة للممتلكات والمنشآت والمعدات/الأصول غير المادية؛ والمخصصات والخصوم الاحترازية.

النقدية ومكافآت النقدية

10- تتألف النقدية ومكافآت النقدية من النقدية الحاضرة، والنقدية المودعة في المصارف وأسواق النقد والودائع القصيرة الأجل، بما في ذلك النقدية التي يديرها مدير الاستثمار.

11- وتحسب إيرادات الاستثمار عند استحقاقها، مع مراعاة العائد الفعلي.

الأدوات المالية

12- تحسب الأدوات المالية عندما يصبح البرنامج طرفاً في الأحكام التعاقدية للأداة إلى أن ينتهي أجل الحق في تلقي تدفقات نقدية من تلك الأصول أو تنقل حيازتها، أو يكون البرنامج قد نقل أساساً جميع المخاطر والفوائد المتصلة بملكيته.

13- وتقاس الأصول المالية المحتفظ بها للتداول فيها بالقيمة العادلة وتدوّن أية مكاسب أو خسائر ناتجة عن تغيير القيمة العادلة في حسابات الفائض أو العجز وتدرج في كشف الأداء المالي في الفترة التي تنشأ فيها. وتصنف الاستثمارات القصيرة الأجل ضمن هذه الفئة لأن هذه الاستثمارات يحتفظ بها لدعم عمليات البرنامج ومن ثم يجوز التصرف فيها في الأجل القصير وهو ما قد يعني تحقيق مكاسب أو خسائر في التداول. وتصنف المشتقات المالية أيضاً كأصول محتفظ بها للتداول.

14- والقروض والمبالغ المستحقة القبض هي أصول مالية غير مشتقة وتحقق مدفوعات ثابتة أو قابلة للتحديد وليست مطروحة في الأسواق النشطة. وتشتمل القروض والمبالغ المستحقة على المساهمات المستحقة القبض نقداً وغيرها من المبالغ المطلوبة والنقدية ومكافآت النقدية. وتحسب القروض والمبالغ المطلوبة بسعر تكلفة الاستهلاك.

15- والاستثمارات المحتفظ بها حتى أجل الاستحقاق هي أصول مالية غير مشتقة ذات مدفوعات ثابتة أو قابلة للتحديد وأجل استحقاق ثابتة يعقد البرنامج النية على الاحتفاظ بها حتى أجل الاستحقاق ويمتلك القدرة على ذلك. وتضم الاستثمارات المحتفظ بها حتى أجل الاستحقاق "السندات التي تصدرها وزارة خزانة الولايات المتحدة بموجب برنامج التداول المنفصل للفوائد والأصول المسجلة" (سندات خزانة الولايات المتحدة – STRIPS) الداخلة في حافظة الاستثمارات الطويلة الأجل والمدونة بسعر تكلفة الاستهلاك.

16- والأصول المالية المتاحة للبيع هي أصول مالية غير مشتقة ولا تصنف في أية فئة أخرى. وتضم الأصول المتاحة للبيع الاستثمارات الطويلة الأجل بخلاف سندات خزانة الولايات المتحدة. وتحسب بالقيمة العادلة مع الاعتراف بتغيرات القيمة في كشوف تغيرات الأصول الصافية. ويعاد تصنيف المكاسب والخسائر من أصول صافية إلى فائض أو عجز عندما يلغى الاعتراف بالأصول.

17- ويتم الاعتراف بجميع الخصوم المالية غير المشتقة في البداية بالقيمة العادلة ثم تقاس على أساس التكلفة المستهلكة باستخدام طريقة الفائدة الفعلية.

المخزونات

18- تسجل السلع الغذائية والمواد غير الغذائية الحاضرة في نهاية الفترة المالية كمخزونات، وتقيم بسعر التكلفة أو بتكلفة الاستبدال الحالية، أيهما أقل. وبموجب الإطار القانوني الذي يعمل البرنامج في نطاقه، ينتقل سند الملكية القانونية للسلع الغذائية عادة إلى حكومة البلد المتلقي عند نقطة دخولها الأولى إلى البلد المتلقي حيث تصبح قابلة للتوزيع. وعلى الرغم من أن السند القانوني لملكية السلع الغذائية التي يحتفظ بها البرنامج في مخازنه لدى البلدان المتلقية ربما يكون قد انتقل من البرنامج، يسجل البرنامج هذه السلع كمخزونات لأنها تقع فعلياً في عهده ويحتفظ لنفسه بالسيطرة عليها.

19- وتشمل تكلفة السلع الغذائية تكلفة الشراء أو القيمة العادلة⁽¹⁾ إذا قدمت عينا، كما تشمل جميع التكاليف الأخرى المتكبدة لنقل السلع الغذائية إلى عهدة البرنامج عند نقطة دخولها الأولى إلى البلد المستفيد حيث تصبح جاهزة للتوزيع. إضافة لذلك، تدرج أية تكلفة كبيرة تتعلق بتحويل هذه السلع، من قبيل الطحن أو التعبئة في أكياس. وتحدد التكلفة على أساس المتوسط المرجح.

المساهمات المستحقة القبض

- 20- تحتسب المساهمات المستحقة القبض كإيرادات عند تأكيدها كتابيا من جانب المانحين.
- 21- وتعرض المبالغ المستحقة القبض صافية من مخصص اضمحلال القيمة ومخصص الانخفاض التقديري في إيرادات المساهمات.
- 22- وتثبت المساهمات العينية المقدمة في صورة خدمات تدعم مباشرة عمليات وأنشطة معتمدة، ولها أثر على الميزانية، ويمكن أن تقاس بصورة موثوقة، بالقيمة العادلة وتقيم بها. وتشمل هذه المساهمات استخدام المباني والمرافق والنقل والموظفين.
- 23- وتقيم التبرعات المقدمة في شكل ممتلكات ومنشآت ومعدات وأصول غير مادية بالقيمة السوقية العادلة، وتحتسب كممتلكات ومنشآت ومعدات أو كأصول غير مادية وإيرادات مساهمات.

الممتلكات والمنشآت والمعدات

24- تقاس قيمة الممتلكات والمنشآت والمعدات بتكلفتها الأصلية في البداية، ثم بالقيمة الأصلية مخصوما منها الاستهلاك المتراكم وأية خسارة ناتجة عن اضمحلال قيمتها بسبب تلفها. ولا تتم رسمة تكاليف الاقتراض إن وجدت. وتقيم التبرعات المقدمة في شكل ممتلكات ومنشآت ومعدات بالقيمة السوقية العادلة، وتثبت كممتلكات ومنشآت ومعدات وإيرادات مساهمات. ويرد استهلاك الممتلكات والمنشآت والمعدات على امتداد عمر الاستعمال باستخدام طريقة المعدل الثابت، إلا في حالة الأراضي، فهي لا تخضع للاستهلاك. وعمر الاستخدام المقدر لفئات الممتلكات والمنشآت والمعدات هو كالتالي:

الفئة	عمر الاستعمال المقدر (بالسنوات)
المباني	
الدائمة	40
الموقية	5
أجهزة الحواسيب	3
معدات أخرى	3
التجهيزات والتركيبات المكتبية	5
المركبات الآلية	
المركبات الخفيفة	5
المركبات الثقيلة والمصفحة	8
معدات الورش	3

25- وفي عام 2019، قام البرنامج بتغيير عمر الاستعمال المقدر للمركبات المصفحة والمركبات الثقيلة من 5 سنوات إلى 8 سنوات بناء على الخبرة والسياسات التشغيلية المتعلقة باستخدامها. ونتيجة لهذا التغيير، انخفضت مصروفات الاستهلاك بمقدار 7.3 مليون دولار أمريكي في عام 2019، حيث يتم استهلاك الأصول على مدى فترة أطول، وتزيد القيمة الدفترية للممتلكات والمنشآت والمعدات بنفس المبلغ.

26- وتحتسب تحسينات العقارات المستأجرة كأصول وتقيم بسعر التكلفة وتستهلك على امتداد العمر النافع المتبقي للتحسينات أو على امتداد عقد الإيجار، أيهما أقل.

(1) تشمل مؤشرات القيمة العادلة للسلع الغذائية المقدمة كتبرعات عينية أسعار السوق العالمية، والسعر المحدد بموجب اتفاقية المعونة الغذائية، والسعر المحدد في فاتورة الجهة المانحة.

27- ويراجع اضمحلال قيمة جميع الأصول سنويا على الأقل.

الأصول غير المادية

- 28- تقاس الأصول غير المادية في البداية بتكلفتها، ثم بقيمتها الأصلية مخصوما منها الاستهلاك التراكمي وأية خسائر ناجمة عن اضمحلال القيمة. وتقيم التبرعات المقدمة في شكل أصول غير مادية بالقيمة السوقية العادلة وتثبت كأصول غير مادية وإيرادات مساهمات.
- 29- ويحتسب الاستهلاك على امتداد العمر النافع المقدر باستخدام طريقة المعدل الثابت. والعمر النافع المقدر لفئات الأصول غير المادية هو كالتالي:

الفئة	العمر النافع المقدر (بالسنوات)
البرمجيات المطورة داخليا	6
البرمجيات المشتراة خارجيا	3
التراخيص والحقوق، وحقوق النشر وغيرها من الأصول غير المادية	3

استحقاقات الموظفين

30- يحتسب البرنامج الفئات التالية من استحقاقات الموظفين:

- ◀ استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل التي تستحق كاملة في 12 شهرا بعد نهاية الفترة المحاسبية التي يقدم خلالها الموظف خدماته ذات الصلة؛
- ◀ استحقاقات ما بعد الخدمة؛
- ◀ استحقاقات الموظفين الطويلة الأجل الأخرى؛
- ◀ استحقاقات إنهاء الخدمة.

لا تحتسب استحقاقات إنهاء الخدمة كمصروفات إلا عندما يكون البرنامج ملتزما بالتزاما واضحا تنتفي معه أية إمكانية واقعية للتراجع، سواء بإنهاء عمل الموظف قبل تاريخ التقاعد المعتاد أو تقديم استحقاقات إنهاء الخدمة نتيجة لعرض يقدم لتشجيع الانسحاب الطوعي من الخدمة.

الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة

- 31- البرنامج منظمة عضو مشاركة في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة (صندوق المعاشات التقاعدية)، الذي أنشأته الجمعية العامة للأمم المتحدة لتقديم استحقاقات التقاعد والوفاء والعجز والاستحقاقات ذات الصلة إلى الموظفين. وصندوق المعاشات التقاعدية هو خطة استحقاقات محددة يمولها أرباب عمل متعددين. وعلى النحو المحدد في المادة 3(ب) من نظامه الأساسي، فإن العضوية فيه مفتوحة أمام جميع الوكالات المتخصصة وأية منظمة دولية أو حكومية دولية أخرى تشارك في نظام الأمم المتحدة الموحد للمرتبات والبدلات والشروط الأخرى للخدمة فيها وفي الوكالات المتخصصة.
- 32- ويعرض صندوق المعاشات التقاعدية المنظمات المشاركة لمخاطر اكتوارية مرتبطة بمشاركة الموظفين الحاليين والسابقين من المنظمات الأخرى المشاركة فيه، وتكون النتيجة هي عدم وجود أساس ثابت وموثوق لتخصيص الالتزام وأصول الخطة والتكاليف للمنظمات الفردية المشاركة في الخطة. وليس بوسع البرنامج وصندوق المعاشات التقاعدية، شأنهما شأن المنظمات الأخرى المشاركة في الصندوق، تحديد الحصة النسبية لكل منظمة مشاركة في الالتزامات المتعلقة بالاستحقاقات المحددة وأصول الخطة والتكاليف المرتبطة بالخطة بالقدر الكافي من الموثوقية للأغراض المحاسبية. وتعامل البرنامج بالتالي مع هذه

الخطة كما لو كانت خطة مساهمات محددة وفقا لمتطلبات المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام "استحقاقات الموظفين". وتحتسب مساهمات البرنامج في الصندوق أثناء الفترة المالية كمصروفات في كشف الأداء المالي.

المخصصات والخصوم الاحترازية

33- ترصد مخصصات للخصوم والرسوم المستقبلية عندما يكون على البرنامج التزام قانوني أو تقديري نتيجة وقائع سابقة ويكون من المرجح مطالبة البرنامج بتسوية هذا الالتزام.

34- وتدرج الالتزامات المادية الأخرى، التي لا تفي بمعايير الاعتراف بالخصوم، في المذكرات على الكشوف المالية كخصوم احترازية عندما لا يتأكد وجودها إلا عند حدوث أو عدم حدوث واقعة أو أكثر من الوقائع التي لا تخضع كلياً لسيطرة البرنامج.

إيرادات المساهمات

35- يحتسب البرنامج إيرادات المساهمات عند تأكيدها كتابة وعندما تكون مساهمة مخصصة للاستخدام في السنة الحالية للإبلاغ المالي. وبالنسبة للمساهمات التي يشترط استخدامها في سنوات قادمة، يثبت البرنامج الأصول (النقدية أو المستحقة القبض) والخصوم (الإيرادات المؤجلة) عند تأكيد الاتفاق كتابة. ولا يتم خصم الإيرادات المؤجلة وإثبات الإيرادات إلا عندما تبدأ سنة المساهمة على النحو الذي تحدده الجهة المانحة.

السلع الغذائية والتحويلات القائمة على النقد الموزعة

36- تسجل السلع الغذائية كمصروفات عندما يوزعها البرنامج مباشرة أو بمجرد تسليمها للشركاء المتعاونين أو لمقدمي الخدمة لتوزيعها.

37- وتسجل التحويلات القائمة على النقد كمصروفات عندما يوزعها البرنامج بصورة مباشرة أو بمجرد توزيعها بواسطة الشركاء المتعاونين أو مقدمي الخدمة.

محاسبة الصناديق والإبلاغ عن الشرائح

38- الصناديق كيانات محاسبية ذاتية التوازن يتم إنشاؤها لحساب المعاملات لغرض أو لهدف محدد. وتفصل الصناديق بغرض إجراء أنشطة محددة أو تحقيق أهداف معينة وفقاً للوائح أو قيود أو حدود محددة. وتعد الكشوف المالية على أساس محاسبة الصناديق، وتبين في نهاية الفترة المركز الموحد لجميع صناديق البرنامج. وتمثل أرصدة الصناديق الحصيلة المتراكمة للإيرادات والمصروفات.

39- وتعد الشرائح نشاطاً متميزاً أو مجموعة من الأنشطة المتميزة التي تصدر بشأنها معلومات مالية بشكل منفصل من أجل تقييم الأداء الماضي لكيان معين في تحقيق أهدافه أو في اتخاذ القرارات بشأن المخصصات المقبلة للموارد. ويصنف البرنامج جميع المشروعات والعمليات وأنشطة الصناديق ضمن ثلاث شرائح هي: (1) حسابات فئات البرامج؛ (2) الحساب العام والحسابات الخاصة؛ (3) حسابات الأمانة والعمليات الثنائية. ويبلغ البرنامج عن معاملات كل شريحة خلال الفترة المالية وعن الأرصدة المحفوظ بها في نهاية الفترة.

40- وبعد الموافقة على الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2017-2021) طبقت الخطط الاستراتيجية القطرية المصحوبة ذات ميزات لحوافز القطرية إطاراً برامجياً ومالياً جديداً تطلب تعديل اللائحة العامة للبرنامج ونظامه المالي. ووافق المجلس، خلال دورته العادية الثانية لعام 2018، على التعديلات المقترحة على اللائحة العامة والنظام المالي على أن يبدأ نفاذها في 1 يناير/كانون الثاني 2019.⁽²⁾

- 41- وتمثل حسابات فئات البرامج كيانا محاسبيا أنشأه المجلس لأغراض محاسبة المساهمات والإيرادات والمصروفات لجميع فئات البرامج. وتشمل الفئات البرمجية التنموية والإغاثة الطارئة، والإغاثة الممتدة، والعمليات الخاصة. وتشمل فئات البرامج: الخطط الاستراتيجية القطرية، والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة، وعمليات الطوارئ المحدودة، والخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية. وتُعد الخطط الاستراتيجية القطرية بعد تحليل للتنمية المستدامة وتشمل الحافظة الكاملة من الأنشطة الإنسانية والإنمائية للبرنامج في بلد ما.
- 42- والحساب العام هو كيان محاسبي أنشئ كي يسجل في حسابات منفصلة قيمة استرداد تكاليف الدعم غير المباشرة، والإيرادات المختلفة، واحتياطي التشغيل والمساهمات المتسلمة التي لم تخصص لفئة برمجية محددة أو مشروع مفرد أو مشروع ثانوي. وأما بالنسبة للحسابات الخاصة، فإن المدير التنفيذي هو الذي ينشئها بموجب المادة 5-1 من النظام المالي، لأغراض المساهمات الخاصة أو للأموال المخصصة لأنشطة معينة. ويمكن ترحيل أرصدها إلى الفترة المالية التالية.
- 43- وتمثل أيضا العمليات الثنائية والصناديق الاستثنائية تقسيمات فرعية محددة لحساب البرنامج. وهذه العمليات ينشئها المدير التنفيذي بموجب المادة 5-1 من النظام المالي، لمحاسبة المساهمات التي يتم الاتفاق مع الجهة المانحة على الغرض منها ونطاقها وإجراءات الإبلاغ عنها، في اتفاقات صناديق استثنائية معينة.
- 44- ويحتفظ بالاحتياطيات في الحساب العام بهدف دعم العمليات. ويحتفظ باحتياطي التشغيل في إطار الحساب العام بموجب المادة 10-5 من النظام المالي لضمان استمرارية العمليات في حالة التعرض لنقص مؤقت في الموارد. وبالإضافة إلى احتياطي التشغيل أنشأ المجلس احتياطيات أخرى.
- 45- ويجوز للبرنامج إبرام اتفاقات مع أطراف ثالثة للاضطلاع بأنشطة لا تدخل في إطار أنشطته العادية، لكنها تتماشى مع أهدافه. ولا تسجل هذه الاتفاقات كإيرادات أو كمصروفات للبرنامج. وبنهاية السنة، يسجل الرصيد الصافي المدين أو الدائن لأطراف ثالثة باعتباره مستحق الدفع أو القبض في كشف المركز المالي تحت الحساب العام. وترد رسوم الخدمة المحملة على هذه الاتفاقات ضمن الإيرادات الأخرى.

مقارنة الميزانيات

- 46- تعد ميزانية البرنامج على أساس الالتزامات وتعد الكشوف المالية على أساس الاستحقاق. وفيما يتعلق بكشوف الأداء المالي، تصنف المصروفات على أساس طبيعة هذه المصروفات بينما تصنف مصروفات كشوف مقارنة مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية والنفقات حسب التصنيفات الوظيفية أو النتائج الاستراتيجية، وتدرج ضمن فئات تكاليف البرنامج.
- 47- ويوافق المجلس على ميزانيات التكاليف المباشرة للعمليات إما بصورة مباشرة أو عن طريق السلطة المفوضة منه. ويوافق أيضا على خطة الإدارة السنوية، بما في ذلك الاعتمادات المرصودة لتكاليف دعم البرامج والإدارة والمبادرات المؤسسية الحاسمة. ويمكن تعديل الميزانيات لاحقا عن طريق المجلس أو من خلال أو السلطة المفوضة.
- 48- يقارن الكشف الخامس، وهو كشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية، بين الميزانية النهائية والمبالغ الفعلية المحسوبة على نفس الأساس الذي حسبت عليه مبالغ الميزانية. ونظرا للاختلاف بين الأسس التي يستند إليها إعداد الميزانية والكشوف المالية، فإن المذكورة 6 تطابق بين المبالغ الفعلية الواردة في الكشف الخامس والمبالغ الفعلية الواردة في الكشف الرابع: التدفقات النقدية.
- 49- وتمثل الميزانية الواردة في الكشف الخامس متطلبات البرنامج التشغيلية التي تشمل خطة التنفيذ. وتمثل خطة التنفيذ خطة عمل محددة الأولويات استنادا إلى تقديرات المساهمات المتوقعة، مع مراعاة أن البرنامج منظمة ممولة طوعا وأن عملياته وإدارته المالية تعتمدان بالتالي على مستوى التمويل الوارد فعليا. وترد الخطة المحددة الأولويات المفصلة في خطة الإدارة، وتشمل برنامج العمل المحدد الأولويات لجزء التكاليف المباشرة والتكاليف العادية لدعم البرامج والإدارة المرصودة في الميزانية والمبادرات المؤسسية الحاسمة لجزء التكاليف غير المباشرة.

المذكرة 2-1: النقدية ومكافآت النقدية

2018	2019	
ملايين الدولارات الأمريكية		
		النقدية ومكافآت النقدية
172.0	317.9	الحسابات المصرفية والنقدية في المقر
67.3	108.9	الحسابات المصرفية والنقدية في المكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية
575.0	587.4	حسابات الأسواق المالية وحسابات الودائع في المقر
301.8	457.7	النقدية ومكافآت النقدية المحتفظ بها لدى مديري الاستثمار
1 116.1	1 471.9	مجموع النقدية ومكافآت النقدية

50- ويحتفظ بالنقدية اللازمة لأغراض الإنفاق الفوري في حسابات نقدية ومصرفية. أما الأرصدة في حسابات السوق المالية وحسابات الإيداع فهي متاحة في غضون مهلة قصيرة.

المذكرة 2-2: الاستثمارات القصيرة الأجل

2018	2019	
ملايين الدولارات الأمريكية		
		الاستثمارات القصيرة الأجل
1 662.1	1 514.4	الاستثمارات القصيرة الأجل
7.2	7.0	الجزء الجاري من الاستثمارات الطويلة الأجل (المذكرة 2-6)
1 669.3	1 521.4	مجموع الاستثمارات القصيرة الأجل

51- تنقسم الاستثمارات القصيرة الأجل إلى شريحتين من الحوافظ لكل منهما أفق استثماري متميز وتسير وفق خطوط توجيهية محددة للاستثمار وتخضع لقيود محددة. ولم يطرأ على ملامح مخاطر الاستثمارات القصيرة الأجل تغيير جوهري في عام 2018، وظلت عند مستويات منخفضة جدا في سياق بيئة سوقية اتسمت بانخفاض العائد المطلق.

52- وبلغت قيمة الاستثمارات القصيرة الأجل 1 514.4 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019 (1 662.1 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018). وخصص من هذا المبلغ 740.8 مليون دولار أمريكي للسندات التي تصدرها أو تضمونها الحكومات أو الوكالات الحكومية (880.1 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018)؛ وخصص 405.6 مليون دولار أمريكي لسندات الشركات (412.1 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018) كما خصص مبلغ 368.0 مليون دولار أمريكي للأوراق المالية المضمونة بأصول (369.9 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018). وهذه الاستثمارات مسجلة بالقيمة العادلة على أساس التقييم الذي يجريه مصرف الإيداع المستقل المسؤول عن إدارة الأوراق المالية وحفظها.

53- وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2019، اقتصر استخدام المشتقات المالية في الاستثمارات القصيرة الأجل على السندات الآجلة، واعتُبرت مسألة الاستثمار في المشتقات المالية المعرضة للمخاطر بأنها ليست بذات أهمية جوهرية. وبلغت القيمة الاسمية للأدوات المالية المشتقة المحتفظ بها في الحافظة الاستثمارية 3.7 مليون دولار أمريكي (12.4 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018).

54- ويبين الجدول التالي حسابات الاستثمارات القصيرة الأجل خلال السنة:

2019	مكاسب/ (خسائر) صافية غير متحققة	مكاسب/ (خسائر) صافية متحققة	فوائد مستلمة/ مستهلكة	إضافات/ (استقطاعات) صافية	2018	
ملايين الدولارات الأمريكية						
1 514.4	7.9	6.4	39.3	(201.3)	1 662.1	الاستثمارات قصيرة الأجل
7.0	-	-	0.4	(0.6)	7.2	الحصة الحالية من الاستثمارات الطويلة الأجل
1 521.4	7.9	6.4	39.7	(201.9)	1 669.3	مجموع الاستثمارات قصيرة الأجل

55- وخلال عام 2019، انخفضت الاستثمارات قصيرة الأجل بما يعادل 147.9 مليون دولار أمريكي. ويشمل هذا الانخفاض مكاسب صافية غير متحققة قدرها 7.6 مليون دولار أمريكي معروضة في مطابقة الفائض مع التدفقات النقدية التشغيلية في كشف التدفقات النقدية، والفائدة المستهلكة عن الجزء الجاري من الاستثمار طويل الأجل البالغة 0.4 مليون دولار أمريكي، وقد عرضت أيضا في المطابقة كجزء من الزيادة في القيمة المستهلكة للاستثمار طويل الأجل البالغة 3.2 مليون دولار أمريكي. ويرد في كشف التدفقات النقدية تحت بند أنشطة الاستثمار الرصيد المتبقي، وقدره 6.8 مليون دولار أمريكي صافيا من مبلغ 163.0 مليون دولار أمريكي معاد تصنيفه من استثمارات طويلة الأجل إلى استثمارات قصيرة الأجل.

المذكرة 2-3: المساهمات المستحقة القبض

2018	2019	
ملايين الدولارات الأمريكية		
		التركيبة
		جارية
3 011.0	3 665.4	غير جارية
510.8	569.3	مجموع المساهمات الصافية المستحقة القبض
3 521.8	4 234.7	
		المساهمات النقدية المستحقة القبض
3 432.7	4 051.3	المساهمات العينية المستحقة القبض
198.4	302.3	مجموع المساهمات المستحقة القبض قبل المخصص
3 631.1	4 353.6	
(99.8)	(109.3)	مخصص انخفاض إيرادات المساهمات
(9.5)	(9.6)	مخصص اضمحلال القيمة
3 521.8	4 234.7	مجموع المساهمات الصافية المستحقة القبض

56- تتعلق المساهمات الجارية المستحقة القبض بالمساهمات المؤكدة المستحقة في غضون 12 شهرا، وأما المساهمات المستحقة القبض غير الجارية فهي مساهمات مستحقة بعد 12 شهرا من 31 ديسمبر/كانون الأول 2019.

57- وتعلق المساهمات المستحقة القبض بمساهمات الجهات المانحة في فئات البرامج، والعمليات الثنائية، والصناديق الاستثمارية أو في الحساب العام أو الحسابات الخاصة. وقد تشمل مساهمات الجهات المانحة قيودا تتطلب من البرنامج استخدام المساهمة في مشروع أو نشاط أو بلد محدد في غضون مدة زمنية محددة.

58- ويبين الجدول التالي تركيبة المساهمات المستحقة القبض حسب التقادم:

2018		2019		
النسبة المئوية	ملايين الدولارات الأمريكية	النسبة المئوية	ملايين الدولارات الأمريكية	
-	-	88	3 849.1	التقادم 2019
87	3 200.0	9	399.3	2018
7	275.4	2	76.2	2017
6	216.2	1	60.4	2016 وما قبلها
100	3 691.6	100	4 385.0	المجموع الفرعي
-	(60.5)	-	(31.4)	تسويات إعادة التقييم (المساهمات المستحقة القبض بغير الدولار الأمريكي)
100	3 631.1	100	4 353.6	مجموع المساهمات المستحقة القبض قبل المخصص

59- وتعرض المساهمات المستحقة القبض مخصوماً منها مخصص اضمحلال القيمة ومخصص الانخفاض التقديري في إيرادات المساهمات.

60- ويمثل مخصص انخفاض إيرادات المساهمات مبلغاً يقدر لأي انخفاض في المساهمات المستحقة القبض وإيراداتها عندما تنتفي الحاجة إلى تمويل المشروع الذي تتعلق المساهمات به. ويستند هذا المخصص إلى الخبرة السابقة.

61- وفيما يلي تغييرات مخصص الانخفاض في إيرادات المساهمات في عام 2019:

2019	الزيادة/(النقص)	الاستخدام	2018	
ملايين الدولارات الأمريكية				
109.3	51.6	(42.1)	99.8	مجموع مخصصات انخفاض إيرادات المساهمات

62- وخلال عام 2019، بلغ الانخفاض في المساهمات المستحقة القبض 42.1 مليون دولار أمريكي. ويسجل هذا الانخفاض كاستخدام للمخصصات المنشأة مقابل الانخفاض في إيرادات المساهمات ويدرج في كشف المركز المالي. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2019 بلغت المخصصات النهائية التقديرية المطلوبة 109.3 مليون دولار أمريكي. وبناء على ذلك، سجلت زيادة قدرها 51.6 مليون دولار أمريكي كتسوية لإيراد المساهمات النقدية للفترة، ويرد بيانها في كشف الأداء المالي.

63- ويسجل مخصص اضمحلال القيمة على أساس استعراض للمساهمات المفتوحة المستحقة القبض لتحديد أية بنود قد لا تكون قابلة للتحويل بناء على أدلة موضوعية تثبت اضمحلال القيمة نتيجة وقوع حدث أو أكثر من حدث بعد التسجيل الأولي للمبلغ المستحق القبض ("حدث مسبب لخسارة") وأن لذلك الحدث (الأحداث) المؤدي (المؤدية) إلى خسارة أثرا على تدفقات النقدية المستقبلية المقدرة للمبلغ المستحق القبض أو مجموعة المبالغ المستحقة القبض. ويلاحظ أن ذلك يتعلق بالمساهمات المستحقة القبض المتكبدة بالفعل دون توقع الحصول على تمويل من المانحين. وتتطلب المبالغ الفعلية المشطوبة تحويلاً من الحساب العام وموافقة من المدير التنفيذي على المبالغ التي تزيد على 10 000 دولار أمريكي.

64- وفيما يلي تغيير مخصص اضمحلال القيمة خلال عام 2019:

2019	الزيادة/(النقص)	الاستخدام	2018	
ملايين الدولارات الأمريكية				
9.6	0.4	(0.3)	9.5	مجموع مخصصات اضمحلال القيمة

65- وخلال عام 2019 شطبت مساهمات مستحقة القبض قدرها 0.3 مليون دولار أمريكي. وسجلت هذه المساهمات المشطوبة كاستخدام لمخصص اضمحلال القيمة ويرد بيانها في كشف المركز المالي. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2019، بلغت المخصصات النهائية التقديرية المطلوبة لتغطية اضمحلال القيمة 9.6 مليون دولار أمريكي. وبناء على ذلك، سجلت زيادة قدرها 0.4 مليون دولار أمريكي كتسوية للفترة، ويرد بيانها في كشف الأداء المالي.

المذكرة 2-4: المخزونات

66- يبين الجدولان التاليان تحركات المواد الغذائية وغير الغذائية خلال العام. ويبين الجدول الأول مجموع قيمة المخزونات – المواد الغذائية وغير الغذائية – على النحو الوارد في كشف المركز المالي. ويبين الجدول الثاني مطابقة بين مخزونات الأغذية التي تعبر عن الرصيد الافتتاحي والإضافات خلال العام بعد تخفيضها بما يساوي قيمة السلع الموزعة ومخصص اضمحلال القيمة خلال السنة.

2018	2019	
ملايين الدولارات الأمريكية		
552.9	634.7	أغذية حاضرة
289.1	288.4	أغذية قيد الوصول
842.0	923.1	المجموع الفرعي للسلع الغذائية
(3.9)	(3.5)	مخصوصاً منها: مخصص اضمحلال قيمة الأغذية
838.1	919.6	مجموع الأغذية
16.4	17.5	مواد غير غذائية
(0.7)	(0.7)	مخصوصاً منها: مخصص اضمحلال قيمة المواد غير الغذائية
15.7	16.8	مجموع المواد غير الغذائية
853.8	936.4	مجموع المخزونات

2018	2019	مطابقة السلع الغذائية
<i>ملايين الدولارات الأمريكية</i>		
689.6	838.1	الرصيد الافتتاحي
3.8	3.9	الخصم - مخصص اضمحلال القيمة
1 460.0	1 582.5	مشتريات الأغذية
428.3	478.7	السلع العينية المستلمة
372.7	347.9	النقل والتكاليف المتصلة به
2 954.4	3 251.1	الرصيد الإجمالي المتاح للتوزيع
(2 112.4)	(2 328.0)	مخصوصاً منه: الأغذية الموزعة
(3.9)	(3.5)	مخصوصاً منه: مخصص اضمحلال القيمة
838.1	919.6	مجموع الأغذية

- 67- وفيما يتعلق بعام 2019، بلغت قيمة المواد الغذائية وغير الغذائية الموزعة 2 346.0 مليون دولار أمريكي (2 132.6 مليون دولار في 2018) على النحو الوارد في كشف الأداء المالي. ويتعلق من هذا المبلغ 2 328.0 مليون دولار أمريكي بالسلع الغذائية و18.0 مليون دولار أمريكي بالمواد غير الغذائية (2 112.4 مليون دولار أمريكي و20.2 مليون دولار أمريكي على التوالي في عام 2018).
- 68- وفيما يتعلق بالأغذية، يدرج ضمن المخزونات ما يتم تكبده من تكاليف حتى نقطة الدخول الأولى إلى البلد المستفيد. وتشمل هذه التكاليف تكاليف الشراء والنقل البحري ورسوم الموانئ، كما تشمل في حال الأغذية الموجهة إلى بلدان غير ساحلية النقل البري في بلدان العبور.
- 69- ويتم التحقق من كميات السلع الغذائية، المأخوذة من نظم البرنامج لتتبع الأغذية، بالحصص المادي للمخزون وتقييم على أساس المتوسط المرجح.
- 70- وتشمل المخزونات المواد غير الغذائية المحتفظ بها في مستودعات البرنامج في دبي وفي مخازن استراتيجية متنوعة تديرها شبكة مستودعات الأمم المتحدة للاستجابة للحالات الإنسانية.
- 71- وتشمل المواد غير الغذائية ما يلي: المباني/المخازن مسبقة الصنع، وخيام التخزين، ووحدات معالجة المياه، ومجموعات الطاقة الشمسية، والهواتف الخلوية، والأغطية الواقية، والإطارات، والمركبات الآلية، وقطع الغيار.
- 72- وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2019، بلغت أرصدة السلع الغذائية 1.8 مليون طن متري قيمتها 923.1 مليون دولار أمريكي (1.6 مليون طن متري قيمتها 842.0 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018).
- 73- وتقييم المخزونات بدون قيمة اضمحلال القيمة أو التقادم. ورصد مخصص لاضمحلال القيمة لتغطية الخسائر أو الأضرار التي يمكن أن تلحق بالمخزونات التي تقع في عهدة البرنامج. وحدد هذا المخصص على أساس الخبرة السابقة بما نسبته 0.38 في المائة من مجموع السلع الغذائية و4.03 في المائة من المواد غير الغذائية (بلغ المخصص المرصود للأغذية في عام 2018 ما نسبته 0.46 في المائة، و4.22 في المائة للمواد غير الغذائية). وخلال عام 2019، سجل مبلغ 0.3 مليون دولار أمريكي يمثل مجموع قيمة المواد غير الغذائية التالفة باعتبار ذلك استخداماً لمخصص اضمحلال القيمة في كشف المركز المالي. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2019، أصبح المخصص النهائي المقدر والمطلوب لتغطية اضمحلال القيمة 4.2 مليون دولار أمريكي. وبناء على ذلك، ترد في كشف الأداء المالي انخفاض في مخصص اضمحلال القيمة قدره 0.1 مليون دولار أمريكي.

74- ويرد فيما يلي تغيير مخصصات اضمحلال القيمة في عام 2019:

2019	الزيادة/(النقص)	الاستخدام	2018	
<i>ملايين الدولارات الأمريكية</i>				
3.5	(0.4)	-	3.9	مخصص اضمحلال القيمة - الأغذية
0.7	0.3	(0.3)	0.7	مخصص اضمحلال القيمة - المواد غير الغذائية
4.2	(0.1)	(0.3)	4.6	مجموع المخصصات

المذكرة 2-5: البنود المستحقة القبض الأخرى

2018	2019	
<i>ملايين الدولارات الأمريكية</i>		
69.6	89.0	السلف المدفوعة للبايعين
28.5	28.6	السلف المدفوعة للموظفين
6.5	1.3	اتفاقات أطراف ثالثة مستحقة القبض
141.7	232.3	متنوعات مستحقة القبض
246.3	351.2	مجموع البنود المستحقة القبض الأخرى قبل المخصص
(28.3)	(32.2)	مخصص اضمحلال القيمة
218.0	319.0	مجموع صافي البنود المستحقة القبض الأخرى

75- السلف المدفوعة للبايعين هي مدفوعات تقدم سلفاً عن توريد البضائع والخدمات.

76- والسلف المدفوعة للموظفين هي سلف نقدية لأغراض منحة التعليم، ومعونات الإيجار، والسفر وغير ذلك من استحقاقات الموظفين. ولا تحسب أية فوائد على هذه السلف وفقاً للنظامين الإداري والأساسي للموظفين.

77- ويمثل "الاتفاق مع طرف ثالث" عقداً ملزماً قانوناً بين البرنامج وطرف آخر يقوم فيه البرنامج بدور الوكيل لتقديم سلع أو خدمات بسعر متفق عليه. وترد المعاملات المتعلقة باتفاقات مع طرف ثالث كبنود مستحقة القبض ومستحقة الدفع في كشف المركز المالي. وتسجل بنود الاتفاقات مع أطراف ثالثة المستحقة القبض والمستحقة السداد بشكل متقابل بحيث تعبر عن الحصيلة الصافية مع أطراف ثالثة.

78- وتشمل المبالغ المتنوعة المستحقة القبض المبالغ المستحقة من العملاء نظير الخدمات المقدمة والفوائد المتحققة المستحقة القبض وضريبة القيمة المضافة في حال الحصول على إعفاء ضريبي مباشر من الحكومات.

79- وتراجع المبالغ المستحقة القبض الأخرى لتحديد ما إذا كانت هناك حاجة لرصد أي مخصص لتغطية اضمحلال القيمة. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2019، وصلت المخصصات التقديرية إلى مبلغ 32.2 مليون دولار أمريكي، منه 29.5 مليون دولار أمريكي لضريبة القيمة المضافة المستحقة القبض، و 2.7 مليون دولار أمريكي للمبالغ الأخرى المستحقة القبض (27.2 مليون دولار أمريكي لضريبة القيمة المضافة المستحقة القبض و 1.1 مليون دولار أمريكي لمبالغ أخرى مستحقة القبض في عام 2018).

80- وترد فيما يلي تغييرات مخصص اضمحلال القيمة خلال عام 2019:

2019	تسوية إعادة التقييم	الزيادة/(النقص)	الاستخدام	2018	
<i>ملايين الدولارات الأمريكية</i>					
32.2	0.7	3.4	(0.2)	28.3	مجموع مخصصات اضمحلال القيمة

81- تعبر تسويات إعادة التقييم عن إعادة تقييم المخصصات المقومة بعملة غير الدولار الأمريكي.

82- وسجلت الزيادة في مخصصات اضمحلال القيمة البالغة 3.4 مليون دولار أمريكي كمصروفات لتلك الفترة ويرد بيانها في كشف الأداء المالي.

المذكرة 2-6: الاستثمارات الطويلة الأجل

2018	2019	
<i>ملايين الدولارات الأمريكية</i>		
61.1	56.9	سندات خزنة الولايات المتحدة
(7.2)	(7.0)	الجزء الجاري (المذكرة 2-2)
53.9	49.9	الجزء الطويل الأجل من سندات خزنة الولايات المتحدة
300.8	321.0	السندات
274.6	393.0	الأسهم
575.4	714.0	مجموع السندات والأسهم
629.3	763.9	مجموع الاستثمارات الطويلة الأجل

- 83- وتتألف الاستثمارات الطويلة الأجل من استثمارات في سندات خزنة الولايات المتحدة واستثمارات في السندات والأسهم.
- 84- واشترت في سبتمبر/أيلول 2001 سندات خزنة الولايات المتحدة ويحتفظ بها حتى أجل الاستحقاق. ويحين أجل استحقاق السندات على مراحل خلال فترة 30 سنة لتمويل مدفوعات التزامات الفائدة والأصل على قرض سلع طويل الأجل من إحدى الوكالات الحكومية المانحة (المذكرة 2-13)، المقومة عملته بنفس عملة سندات خزنة الولايات المتحدة وبنفس الفترة. ولا تحمل هذه السندات فائدة اسمية، واشترت بخصم على قيمتها الاسمية؛ ويتصل الخصم بصورة مباشرة بأسعار الفائدة السائدة وقت الشراء وبالباقي 5.50 في المائة حتى أجل استحقاق سندات خزنة الولايات المتحدة ذات الصلة. ويساوي الجزء الجاري من السندات المبلغ المطلوب لتسوية الالتزامات المالية على القرض طويل الأجل.
- 85- ولا تثبت التغييرات في القيمة السوقية لاستثمارات سندات خزنة الولايات المتحدة. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2019، بلغت القيمة السوقية لهذا الاستثمار 68.7 مليون دولار أمريكي (71.4 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018).
- 86- وتعتبر الاستثمارات في السندات والأسهم كمقايير محتفظ بها لتغطية الخصوم المتعلقة باستحقاقات ما بعد الخدمة في البرنامج ومن غير المنتظر أن تستخدم لدعم عمليات البرنامج الجارية. ورغم تخصيص تلك الاستثمارات لهذه الغاية، وعدم إتاحتها لتمويل العمليات الجارية، فإن الاستثمارات لا تخضع لقيود قانونية منفصلة ولا تستوفي الشروط اللازمة لاعتبارها من "أصول الخطة" وفقا لتعريف المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.
- 87- وتوظف الاستثمارات في الأسهم من خلال ستة صناديق إقليمية تتولى تتبع تركيب وأداء "المؤشر العالمي الشامل لجميع البلدان" (ACWI) الذي وضعته شركة مورغان ستانلي كابيتال انترناشيونال، وهو مؤشر معتمد لأسهم جميع أسواق العالم. وهذه التركيبة الاستثمارية تتيح الاستثمار في أسواق الأسهم العالمية على أساس غير نشط وبمعدلات للمخاطرة وإيرادات تعكس المؤشر المذكور.
- 88- ونتجت الزيادة في قيمة السندات واستثمارات الأسهم الطويلة الأجل البالغة قيمتها 138.6 مليون دولار أمريكي عن استثمار أموال نقدية في سندات وأسهم، لمبالغ مقيدة لصناديق ومشروعات تتعلق باستحقاقات الموظفين وزيادة في القيمة السوقية للأصول المستثمرة. ويستثمر التحويل النقدي البالغ 48.5 مليون دولار أمريكي وفقا لسياسة البرنامج المنقحة بشأن تخصيص الأصول التي ترمي إلى تحقيق أن يتم استثمار 40 في المائة من الأموال المخصصة لتغطية استحقاقات الموظفين في سندات عالمية و60 في المائة منها في أسهم عالمية. وهذه الاستثمارات مسجلة بالقيمة العادلة على أساس التقييم الذي يجريه مصرف الإيداع المستقل المسؤول عن إدارة الأوراق المالية وحفظها.

89- وترد فيما يلي تحركات حسابات الاستثمارات الطويلة الأجل في عام 2019:

2019	صافي المكاسب/ (الخسائر) غير المتحققة	صافي المكاسب/ (الخسائر) المتحققة	الفوائد المستلمة/ المستهلكة	إضافات/ (اقتطاعات)	2018	
<i>ملايين الدولارات الأمريكية</i>						
714.0	90.4	(7.6)	7.3	48.5	575.4	السندات والأسهم
49.9	-	-	2.8	(6.8)	53.9	الاستثمار في سندات خزانة الولايات المتحدة
763.9	90.4	(7.6)	10.1	41.7	629.3	مجموع الاستثمارات الطويلة الأجل

90- وخلال عام 2019، زادت الاستثمارات الطويلة الأجل بمقدار 134.6 مليون دولار أمريكي. وتعامل السندات والأسهم الطويلة الأجل على أنها أصول متاحة للبيع باستثناء جزء من الاستثمار في العقود الأجلة لشراء النقد الأجنبي (القيمة الاسمية 18.9 مليون دولار أمريكي) التي تعامل كاستثمارات محتفظ بها لتداول الأصول المالية. ولذلك، فإنه بموجب المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، حولت المكاسب الصافية غير المتحققة والبالغ قدرها 85.4 مليون دولار أمريكي والمرتبطة بالأصول المالية التي تعامل على أنها متاحة للبيع، إلى أصول صافية يرد بيانها في كشف تغيرات الأصول الصافية. وتعرض المكاسب الصافية غير المتحققة البالغة 1.1 مليون دولار أمريكي المرتبطة بالأدوات المالية المشتقة والمكاسب الصافية غير المتحققة البالغة 3.9 مليون دولار أمريكي المتعلقة بفروق العملة الأجنبية في كشف الأداء المالي. ويرد بيان الفائدة المستهلكة على الاستثمارات في سندات خزانة الولايات المتحدة وقدرها 2.8 مليون دولار أمريكي في مطابقة فائض التدفقات النقدية التشغيلية في كشف التدفقات النقدية، كجزء من الزيادة في القيمة المستهلكة للاستثمار الطويل الأجل البالغة 3.2 مليون دولار أمريكي. أما الرصيد المتبقي، وقدره 48.2 مليون دولار أمريكي، صافيا من مبلغ 6.8 مليون دولار أمريكي معاد تصنيفه من استثمارات طويلة الأجل إلى استثمارات قصيرة الأجل، فإنه معروض في كشف التدفقات النقدية تحت أنشطة الاستثمار.

المذكرة 2-7: الممتلكات والمنشآت والمعدات

صافي القيمة الدفترية	الاستهلاك المتراكم				التكلفة				
	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2019	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2019	بنود تم التصرف فيها/تحويلها	مصرفات الاستهلاك	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2018	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2019	بنود تم التصرف فيها/تحويله	إضافات	
<i>ملايين الدولارات الأمريكية</i>									
									المباني
36.9	(5.4)	0.2	(1.5)	(4.1)	42.3	(1.4)	0.6	43.1	الدائمة
28.4	(81.8)	9.1	(12.5)	(78.4)	110.2	(12.8)	13.2	109.8	الموقته
2.5	(12.1)	0.8	(1.2)	(11.7)	14.6	(0.9)	2.0	13.5	أجهزة الحواسيب
13.2	(52.5)	3.2	(7.3)	(48.4)	65.7	(2.4)	9.0	59.1	معدات أخرى
0.4	(0.4)	0.1	(0.1)	(0.4)	0.8	(1.3)	0.1	2.0	التجهيزات والتركيبات المكتبية
									المركبات الآلية
30.3	(59.6)	10.0	(12.0)	(57.6)	89.9	(10.3)	15.7	84.5	المركبات الخفيفة
38.0	(76.6)	0.3	(6.0)	(70.9)	114.6	(0.3)	13.0	101.9	المركبات الثقيلة والمصفحة
15.1	(20.4)	0.9	(3.2)	(18.1)	35.4	(0.4)	13.3	22.5	تحسينات العقارات المستأجرة
15.6	-	-	-	-	15.6	(0.5)	0.7	15.4	أصول ثابتة قيد الإنشاء
180.4	(308.8)	24.6	(43.8)	(289.6)	489.1	(30.3)	67.6	451.8	المجموع

صافي القيمة الدفترية	الاستهلاك المتراكم				التكلفة					
	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2018	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2018	بنود تم التصرف فيها/تحويلها	مصرفات الاستهلاك	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2017	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2018	بنود تم التصرف فيها/تحويله	إضافات		في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2017
<i>ملايين الدولارات الأمريكية</i>										
										المباني
39.0	(4.1)	1.0	(1.2)	(3.9)	43.1	(1.0)	18.8	25.3		الدائمة
31.4	(78.4)	6.0	(13.0)	(71.4)	109.8	(7.3)	14.0	103.1		الموقته
1.8	(11.7)	0.3	(1.1)	(10.9)	13.5	(0.3)	1.4	12.4		أجهزة الحواسيب
10.7	(48.4)	3.9	(6.2)	(46.1)	59.1	(4.1)	8.8	54.4		معدات أخرى
1.6	(0.4)	-	(0.1)	(0.3)	2.0	-	1.4	0.6		التجهيزات والتركيبات المكتبية
57.9	(128.5)	14.7	(22.2)	(121.0)	186.4	(17.6)	28.1	175.9		المركبات الآلية
4.4	(18.1)	0.5	(2.0)	(16.6)	22.5	(0.5)	1.3	21.7		تحسينات العقارات المستأجرة
15.4	-	-	-	-	15.4	(4.4)	14.6	5.2		أصول ثابتة قيد الإنشاء
162.2	(289.6)	26.4	(45.8)	(270.2)	451.8	(35.2)	88.4	398.6		المجموع

- 91- في عام 2019، تمثلت الإضافات الرئيسية المتصلة بالممتلكات والمنشآت والمعدات في المباني والمركبات الآلية والأصول التي كانت لا تزال قيد الإنشاء. وبلغ مجموع صافي الحيازات (بعد اقتطاع البنود التي تم التصرف فيها) في الفترة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019 ما قيمته 37.3 مليون دولار أمريكي، (53.2 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018) منه مبلغ 8.6 مليون دولار أمريكي يتعلق بمنح عينية في صورة ممتلكات ومنشآت ومعدات (0.4 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018). وترد القيمة الدفترية الصافية للممتلكات والمنشآت والمعدات في كشف المركز المالي، بينما ترد مصروفات الاستهلاك للسنة وقدرها 43.8 مليون دولار أمريكي في كشف الأداء المالي (45.8 مليون دولار أمريكي في عام 2018).
- 92- وفي عام 2019، قام البرنامج بتغيير عمر الاستعمال المقدر للمركبات المصفحة والمركبات الثقيلة من 5 سنوات إلى 8 سنوات بناء على الخبرة والسياسات التشغيلية المتعلقة باستخدامها. ونتيجة لهذا التغيير، انخفضت مصروفات الاستهلاك بمقدار 7.3 مليون دولار أمريكي في عام 2019، حيث يتم استهلاك الأصول على مدى فترة أطول، وتزيد القيمة الدفترية للممتلكات والمنشآت والمعدات بنفس المبلغ.
- 93- وتشمل فئة المعدات الأخرى: المعدات المكتبية، ومعدات الأمن والسلامة، ومعدات الاتصالات، ومعدات الورش.
- 94- وترسمل الممتلكات والمنشآت والمعدات إذا بلغت تكلفتها أو تجاوزت حداً أدنى قدره 5 000 دولار أمريكي. وهي تستهلك على امتداد العمر النافع المقدر باستخدام طريقة المعدل الثابت. ويراجع مستوى الحد الأدنى دورياً.
- 95- وتخضع الأصول لاستعراض سنوي لتحديد أي اضمحلال في قيمتها. ولم يكشف الاستعراض الذي أجري في عام 2019 عن أي اضمحلال في قيمة الممتلكات والمنشآت والمعدات.

المذكرة 2-8: الأصول غير المادية

صافي القيمة الدفترية	الاستهلاك المتراكم			التكلفة					
	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2019	بنود تم التصرف فيها/تحويلها	مصروفات الإهلاك	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2018	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2019	بنود تم التصرف فيها/تحويلها	إضافات		في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2018
<i>ملايين الدولارات الأمريكية</i>									
5.7	(54.6)	-	(1.5)	(53.1)	60.3	-	2.9	57.4	البرمجيات المطورة داخليا
-	(2.7)	(0.1)	-	(2.8)	2.7	(0.1)	-	2.8	البرمجيات المشتراة خارجيا
-	(0.7)	-	-	(0.7)	0.7	-	-	0.7	التراخيص والحقوق
1.5	-	-	-	-	1.5	-	1.3	0.2	أصول غير مادية قيد الإنشاء
7.2	(58.0)	(0.1)	(1.5)	(56.6)	65.2	(0.1)	4.2	61.1	مجموع الأصول غير المادية
<i>ملايين الدولارات الأمريكية</i>									
صافي القيمة الدفترية	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2018	بنود تم التصرف فيها/تحويلها	مصروفات الإهلاك	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2017	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2018	بنود تم التصرف فيها/تحويلها	إضافات	في 31 ديسمبر/ كانون الأول 2017	
<i>ملايين الدولارات الأمريكية</i>									
4.3	(53.1)	-	(1.6)	(51.5)	57.4	0.6	0.3	56.5	البرمجيات المطورة داخليا
-	(2.8)	-	-	(2.8)	2.8	-	-	2.8	البرمجيات المشتراة خارجيا
-	(0.7)	-	-	(0.7)	0.7	-	-	0.7	التراخيص والحقوق
0.2	-	-	-	-	0.2	(0.6)	0.2	0.6	أصول غير مادية قيد الإنشاء
4.5	(56.6)	-	(1.6)	(55.0)	61.1	-	0.5	60.6	مجموع الأصول غير المادية

- 96- ترسمل الأصول غير المادية إذا زادت تكلفتها عن حد أدنى يبلغ 5 000 دولار أمريكي، إلا فيما يتعلق بالبرمجيات المطورة داخليا حيث يبلغ الحد الأدنى 100 000 دولار أمريكي. ولا تتضمن القيمة المرسمة للبرمجيات المطورة داخليا التكاليف المتعلقة بالبحوث والصيانة.
- 97- وترد القيمة الدفترية الصافية للأصول غير المادية في كشف المركز المالي، بينما ترد مصروفات الاستهلاك للسنة، وقدرها 1.6 مليون دولار أمريكي، في كشف الأداء المالي.

المذكرة 2-9: الحسابات المستحقة الدفع والمستحقات

2018	2019	
ملايين الدولارات الأمريكية		
138.9	142.3	حسابات مستحقة الدفع للبايعين
12.3	15.9	حسابات مستحقة الدفع للمانحين
71.8	119.0	متنوعات
223.0	277.2	المجموع الفرعي للحسابات المستحقة الدفع
504.8	659.0	المستحقات
727.8	936.2	مجموع الحسابات المستحقة الدفع والمستحقات

- 98- تتصل الحسابات المستحقة الدفع للبايعين بمبالغ مستحقة عن بضائع وخدمات وردت فواتير بشأنها.
- 99- وتمثل الحسابات المستحقة الدفع للمانحين رصيد المساهمات غير المنفقة في المشروعات المقفلة، رهنا بإعادة المبالغ أو بإعادة البرمجة.
- 100- والمستحقات هي التزامات متعلقة بالسلع والخدمات تلقاها أو قدمها للبرنامج خلال السنة ولم يقدم الموردون فواتير بشأنها.
- 101- وتشمل الحسابات المتنوعة المستحقة الدفع مبالغ مستحقة للموظفين ولوكالات أخرى تابعة للأمم المتحدة نظير الحصول على خدمات، والقيمة العادلة لعقود صرف العملات الأجنبية الآجلة.

المذكرة 2-10: الإيرادات المؤجلة

2018	2019	التركيبة
ملايين الدولارات الأمريكية		
783.4	911.3	جارية
495.8	571.0	غير جارية
1 279.2	1 482.3	مجموع الإيرادات المؤجلة

- 102- وتمثل الإيرادات المؤجلة مساهمات أرجى تسجيل إيراداتها للفترات المالية المقبلة نظرا لأن السنة المحددة من الجهة المانحة تبدأ بعد الفترة المالية الجارية.
- 103- ويشير الجزء الجاري إلى إيرادات مؤجلة بالنسبة لمساهمات تتعلق بالائتي عشر شهرا التالية. ويشير الجزء غير الجاري إلى إيرادات مؤجلة بالنسبة لمساهمات تتعلق بفترة تتجاوز 12 شهرا بعد نهاية السنة المالية.
- 104- وتماشيا مع السياسة المحاسبية المنطبقة على إيرادات المساهمات على النحو المبين في المذكرة 1، تخفض الإيرادات المؤجلة وتسجل إيرادات المساهمات في كشف الأداء المالي عندما تبدأ سنة المساهمة التي تحددها الجهة المانحة.
- 105- ويوضح الجدول التالي تركيبة الإيرادات المؤجلة حسب سنة المساهمة على النحو الذي تحدده الجهة المانحة:

2018	2019	سنة المساهمة
ملايين الدولارات الأمريكية		
-	8.4	2024
1.1	34.6	2023
14.7	72.6	2022
159.8	455.4	2021
320.2	911.3	2020
783.4	-	2019
1 279.2	1 482.3	مجموع الإيرادات المؤجلة

المذكرة 2-11: المخصصات

2018	2019	
ملايين الدولارات الأمريكية		
9.2	11.1	مخصص إعادة الأموال للمانحين
2.6	3.1	مخصصات أخرى
11.8	14.2	مجموع المخصصات

106- قدرت مخصصات إعادة الأموال إلى المانحين مستوى الأموال المتوقع إعادتها إلى المانحين نظير مساهمات نقدية غير منقفة في المشروعات. ويحدد المخصص استنادا إلى الخبرة السابقة.

107- ويرد فيما يلي تغيير مخصص إعادة الأموال للمانحين في عام 2019:

2019	الزيادة/(النقص)	الاستخدام	2018	
ملايين الدولارات الأمريكية				
11.1	7.3	(5.4)	9.2	مخصص إعادة الأموال للمانحين

108- وخلال عام 2019، بلغ مجموع الأموال التي أعيدت إلى المانحين 5.4 مليون دولار أمريكي. وتسجل هذه الأموال كاستخدام لمخصص إعادة الأموال إلى المانحين ويرد بيانها في كشف المركز المالي. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2019، بلغ المخصص النهائي التقديري المطلوب 11.1 مليون دولار أمريكي. وبناء عليه، سجلت زيادة قدرها 7.3 ملايين دولار أمريكي كتسوية لإيرادات المساهمات النقدية للفترة ويرد بيانها في كشف الأداء المالي.

109- وتسجل المخصصات الأخرى في حالة المطالبات القانونية التي من المحتمل فيها خروج موارد لتسوية المطالبات ويمكن فيها تقدير المبالغ بشكل موثوق.

110- وفيما يلي التغييرات في مخصص المطالبات القانونية خلال عام 2019.

2019	الزيادة/(النقص)	الاستخدام	2018	
ملايين الدولارات الأمريكية				
3.1	0.5	-	2.6	مخصصات مرصودة للمطالبات القانونية

المذكرة 2-12: استحقاقات الموظفين

2018	2019	
ملايين الدولارات الأمريكية		
41.2	42.1	التركيبة
737.0	1 023.5	جارية
778.2	1 065.6	غير جارية
		مجموع الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين

2018	2019			
	المجموع	تقييم برنامج الأغذية العالمي		التقييم الاكتواري
ملايين الدولارات الأمريكية				
41.2	42.1	37.7	4.4	استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل
659.4	937.4	1.5	935.9	استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة
77.6	86.1	5.3	80.8	استحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل
778.2	1 065.6	44.5	1 021.1	مجموع الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين

2-12-2 استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل

111- تتألف استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل من الإجازة السنوية، ومنح التعليم، والمبالغ المتكبدة ولكن غير المسددة المتعلقة بجميع خطط الاستحقاقات. وتولى خبراء اكتوبريون مهنيون تقدير قيمة الاستحقاقات المتكبدة ولكن غير المسددة والمستحقة كالتزامات متعلقة باستحقاقات الموظفين القصيرة الأجل.

2-12-2 استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة

112- تعرف استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة بأنها خطط استحقاقات تتألف من خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، ومخطط مدفوعات نهاية الخدمة، والصندوق الاحتياطي لخطة التعويضات.

113- وحددت استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة لفئتين من الموظفين: (أ) الموظفون من الفئة الفنية وموظفو فئة الخدمات العامة في المقر؛ (ب) الموظفون الوطنيون من الفئة الفنية وموظفو فئة الخدمات العامة في المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية. وهاتان الفئتان من الموظفين مشمولتان بالنظام الإداري لشؤون العاملين في منظمة الأغذية والزراعة والنظام الإداري لموظفي الأمم المتحدة.

114- وتتيح خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة للمتقاعدين المؤهلين وأفراد أسرهم المؤهلين المشاركة في خطة التأمين الصحي الأساسي أو خطة تغطية التأمين الصحي رهنا بفئة الموظفين التي ينتمي إليها الموظف المتقاعد. ويستفيد من خطة التأمين الصحي الأساسي الموظفون من الفئة الفنية وفئة الخدمات العامة في المقر. وتتاح خطة تغطية التأمين الصحي للموظفين الوطنيين من الفئة الفنية وموظفي فئة الخدمات العامة في المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية. وتمثل التزامات الاستحقاقات المحددة في إطار خطة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة القيمة الحالية لحصة البرنامج من تكاليف التأمين الصحي للمتقاعدين، واستحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة للموظفين الذين لا يزالون في الخدمة حتى تاريخه.

115- ويمثل مخطط مدفوعات نهاية الخدمة خطة لتمويل مدفوعات انتهاء خدمة موظفي فئة الخدمات العامة في البرنامج في مراكز العمل في إيطاليا عند نهاية خدمتهم.

116- وأما الصندوق الاحتياطي لخطة التعويضات فهو خطة تقدم تعويضات إلى جميع الموظفين والمستخدمين والمعالين في حالة الوفاة أو الإصابة أو المرض بسبب أداء المهام الرسمية وكذلك، في ظروف معينة، لتكميل معاش العجز ومعاش ورثة الموظف اللذين يسدهما الصندوق.

2-12-3 استحقاقات الموظفين الطويلة الأجل الأخرى

117- تشمل استحقاقات الموظفين الطويلة الأجل الأخرى السفر في إجازة زيارة الوطن والاستحقاقات الأخرى المتعلقة بانتهاء الخدمة. وتتألف الاستحقاقات الأخرى المتعلقة بانتهاء الخدمة من الإجازة المستحقة، ومنح الوفاة، ومنح العودة إلى الوطن، ومصروفات السفر للعودة إلى الوطن ونقل الأمتعة المتصلة بالعودة إلى الوطن، وتسد عندما تنتهي خدمة الموظف.

2-12-4 تقييم الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين

118- يقوم خبراء اكتوبريون بقياس الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين أو بحسبها البرنامج. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2019، بلغ مجموع الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين 1 065.6 مليون دولار أمريكي منها 1 021.1 مليون دولار أمريكي تولى إجراء حساباتها خبراء اكتوبريون، و44.5 مليون دولار أمريكي أعد حساباتها البرنامج (733.2 مليون دولار أمريكي و45.0 مليون دولار أمريكي على التوالي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018).

119- ومن بين مجموع الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين وقدرها 1 065.6 مليون دولار أمريكي، حمل مبلغ 716.7 مليون دولار أمريكي على المشروعات والصناديق ذات الصلة (601.8 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018). وحمل رصيد الخصوم البالغ قدره 348.9 مليون دولار أمريكي على الحساب العام (176.4 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018).

120- ووافق المجلس في دورته السنوية لعام 2010 على خطة لتمويل الخصوم غير الممولة المتعلقة باستحقاقات الموظفين والمخصصة حالياً للحساب العام. وتشمل خطة التمويل مبلغاً سنوياً إضافياً قدره 7.5 مليون دولار أمريكي في تكاليف الموظفين المعيارية الذين تزيد مدة خدمتهم عن 15 سنة اعتباراً من عام 2011 بغرض الوصول إلى حالة التمويل الكامل في نهاية فترة السنوات الخمس عشرة إذا تحققت جميع الافتراضات.

2-12-5 التقييم اكتوبري لاستحقاقات الموظفين بعد انتهاء الخدمة وغيرها من استحقاقات نهاية الخدمة

121- يحدد خبراء اكتوبريون مهنيون الخصوم الناشئة عن استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة (خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، ومخطط مدفوعات نهاية الخدمة، والصندوق الاحتياطي لخطة التعويضات) والاستحقاقات الأخرى المتعلقة بنهاية الخدمة على أساس الافتراضات اكتوبرية.

122- وبلغ مجموع استحقاقات الموظفين بعد انتهاء الخدمة وغيرها من الاستحقاقات المتعلقة بنهاية الخدمة التي قام الخبراء اكتوبريون بحسابها 1 016.7 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019 (729.9 مليون دولار أمريكي في عام 2018)، منها 690.0 مليون دولار أمريكي متصلة بموظفي الفئة الفنية وموظفي فئة الخدمات العامة في المقر (533.5 مليون دولار أمريكي في عام 2018) و326.7 مليون دولار أمريكي متصلة باستحقاقات الموظفين الوطنيين من الفئة الفنية وموظفي فئة الخدمات العامة في المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية (196.4 مليون دولار أمريكي في عام 2018).

123- ولا تشمل المصروفات السنوية لخصوم استحقاقات الموظفين التي يحددها الخبراء اكتوبريون استهلاك المكاسب/(الخسائر) اكتوبرية. ويُسجل كامل مبلغ مكاسب/(خسائر) استحقاقات ما بعد الخدمة في كشف التغيرات في الأصول الصافية. ولا تزال

المكاسب/(الخسائر) الاكتوارية في الاستحقاقات الأخرى المتعلقة بنهاية الخدمة تسجل كمصروفات في كشف الأداء المالي عن السنة التي تنشأ فيها.

2-12-1-5 الافتراضات والطرق الاكتوارية

- 124- يقوم البرنامج كل سنة باستعراض واختيار الافتراضات والطرق التي سيستخدمها الاكتواريون في تقييم نهاية السنة لتحديد المصروفات والمتطلبات من المساهمات لنظم البرنامج لاستحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة (استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة والاستحقاقات الأخرى المتعلقة بنهاية الخدمة). ولأغراض تقييم عام 2019، يتضمن الجدول التالي وصفا للافتراضات والطرق المستخدمة، كما يبين الجدول الافتراضات والطرق المستخدمة في تقييم عام 2018.
- 125- وأدت الافتراضات والطرق المستخدمة لأغراض التقييم الاكتواري لعام 2019، إلى زيادة في صافي الخصوم المتعلقة باستحقاقات ما بعد الخدمة والاستحقاقات الأخرى المتعلقة بنهاية الخدمة بلغ مجموعها 286.8 مليون دولار أمريكي (انخفاض قدره 104.7 مليون دولار أمريكي في عام 2018).
- 126- ويتطلب المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام الإفصاح عن الافتراضات الاكتوارية الرئيسية في الكشف المالية. وبالإضافة إلى ذلك، يلزم الإبلاغ عن كل افتراض من الافتراضات الاكتوارية بالقيمة المطلقة.
- 127- وترد فيما يلي الافتراضات والطرق التي استخدمت في تحديد قيمة الخصوم المتعلقة باستحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة والاستحقاقات الأخرى المتعلقة بنهاية خدمة موظفي البرنامج في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019.

<p>أنشئ باستخدام العوائد العالية الجودة لسندات الشركات والتدفقات النقدية المتوقعة لكل خطط البرنامج. ومنذ تقييم عام 2019، يتم استخدام معدلات خصم منفصل لكل الخطط على النحو التالي:</p>	<p>سعر الخصم</p>
<p>الموظفون الدوليون وموظفو الخدمات العامة في المقر: خطط التأمين الصحي الأساسي - 2.1 في المائة؛ استحقاقات أخرى تتعلق بانتهاء الخدمة - 3.0 في المائة؛ مخطط مدفوعات نهاية الخدمة - 0.7 في المائة وخطة تعويض الموظفين - 3.5 في المائة (معدل تراكمي قدره 3.2 في المائة لجميع خطط الموظفين الدوليين وموظفي الخدمات العامة في المقر في عام 2018)</p>	<p>زيادات في تكاليف التأمين الصحي (خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة فقط)</p>
<p>الموظفون الوطنيون من الفئة الفنية وموظفو فئة الخدمات العامة في المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية: خطة تغطية التأمين الصحي - 3.7 في المائة؛ استحقاقات أخرى تتعلق بانتهاء الخدمة - 3.1 في المائة؛ وخطة تعويض الموظفين - 3.6 في المائة (معدل تراكمي قدره 4.8 في المائة لجميع خطط الموظفين الوطنيين في تقييم عام 2018) خطط التأمين الصحي الأساسي - 4.1 في المائة لعام 2020، وتتناقص على نحو ثابت لتصبح 3.7 في المائة عام 2028 وما بعده (4.6 في المائة خلال عام 2019، مع تناقص بنسبة 0.1 في المائة كل سنتين لتصبح 4.0 في المائة في عام 2030، ثم تناقص بنسبة 0.1 في المائة كل سنة لتصبح 3.7 في المائة في عام 2033 وما بعده (في تقييم عام 2018)</p>	<p>جدول المرتبات السنوي</p>
<p>خطة تغطية التأمين الصحي - 8.6 في المائة لعام 2020، وتتناقص بنسبة 0.2 في المائة كل سنة لتصبح 4.0 في المائة في عام 2043 وما بعده (9.4 في المائة اعتباراً من عام 2019، وتتناقص بنسبة 0.3 في المائة كل سنة لتصبح 6.7 في المائة في عام 2028، ثم تناقص بنسبة 0.2 في المائة كل سنة لتصبح 4.9 في المائة في عام 2037، ثم تناقص بنسبة 0.1 في المائة كل سنة حتى تصل إلى 4.0 في المائة في عام 2046 وما بعده (في تقييم عام 2018)</p>	<p>الزيادة السنوية في تكلفة المعيشة/التضخم العام</p>
<p>3.0 في المائة زاندا مكون الجدارة (مثلما في تقييم 2018) منذ تقييم عام 2019، يتم استخدام معدلات تضخم منفصلة لكل الخطط على النحو التالي:</p>	<p>جدول المرتبات السنوي</p>
<p>الموظفون الدوليون وموظفو الخدمات العامة في المقر: خطط التأمين الصحي الأساسي - 1.9 في المائة؛ استحقاقات أخرى تتعلق بانتهاء الخدمة - 2.2 في المائة؛ مخطط مدفوعات نهاية الخدمة - 1.8 في المائة وخطة تعويض الموظفين - 2.2 في المائة (معدل تراكمي قدره 1.9 في المائة لجميع خطط الموظفين الدوليين وموظفي الخدمات العامة في المقر في عام 2018)</p>	<p>الزيادة السنوية في تكلفة المعيشة/التضخم العام</p>
<p>الموظفون الوطنيون من الفئة الفنية وموظفو فئة الخدمات العامة في المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية: خطة تغطية التأمين الصحي - 2.2 في المائة؛ استحقاقات أخرى تتعلق بانتهاء الخدمة - 2.2 في المائة؛ وخطة تعويض الموظفين - 2.2 في المائة (معدل تراكمي قدره 2.2 في المائة لجميع خطط الموظفين الوطنيين في تقييم عام 2018)</p>	<p>الزيادة السنوية في تكلفة المعيشة/التضخم العام</p>
<p>أسعار الصرف المعمول بها في الأمم المتحدة بتاريخ 31 ديسمبر/كانون الأول، 2019 معدلات الوفيات تماثل ما جاء في التقييم الصادر في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019 لصندوق المعاشات التقاعدية معدلات العجز تماثل ما جاء في التقييم الصادر في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019 لصندوق المعاشات التقاعدية</p>	<p>أسعار الصرف المستقبلية معدلات الوفيات معدلات العجز</p>
<p>بالاستناد إلى دراسة لمعدلات الانسحاب في البرنامج من 2013 إلى 2018 (مثلما في تقييم 2018) بالاستناد إلى دراسة لمعدلات الانسحاب في البرنامج من 2013 إلى 2018 (مثلما في تقييم 2018)</p>	<p>معدلات الانسحاب معدلات التقاعد</p>
<p>خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، ومخطط مدفوعات نهاية الخدمة، وخطة تعويض الموظفين: الوحدة الائتمانية المقدره لفترة الإسناد التي تبدأ بتاريخ الدخول في الخدمة حتى تاريخ التأهل الكامل للحصول على الاستحقاقات مخططات المدفوعات الأخرى المتعلقة بانتهاء الخدمة: بالنسبة للإجازات المستحقة، الوحدة الائتمانية الإضافية المقدره لفترة تحتسب منذ تاريخ الدخول في الخدمة حتى تاريخ انتهائها.</p>	<p>الطريقة الاكتوارية</p>
<p>وفيما يتعلق بمصروفات السفر إلى الوطن ونقل الأمتعة المتصلة بذلك، اكتسبت الوحدة الائتمانية الإضافية المقدره للفترة منذ تاريخ الدخول في الخدمة حتى تاريخ انتهائها. وفيما يتعلق بمنحة العودة إلى الوطن ومنحة الوفاة، احتسبت الوحدة الائتمانية الإضافية المقدره على أساس صيغة الاستحقاقات الفعلية.</p>	<p>الطريقة الاكتوارية</p>

128- وتتضمن الجداول التالية معلومات وتحليلات إضافية بشأن الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين وفقاً لحسابات الخبراء الاكتواريين.

2-12-2-5 مطابقة التزامات الاستحقاقات المحددة

المجموع	الصندوق الاحتياطي لخطة التعويضات	مخطط مدفوعات نهاية الخدمة	الاستحقاقات الأخرى المرتبطة بانتهاء الخدمة	خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة	
ملايين الدولارات الأمريكية					
729.9	12.7	20.0	72.1	625.1	التزامات الاستحقاقات المحددة في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018
52.1	0.6	1.7	7.5	42.3	تكلفة الخدمة لعام 2019
26.2	0.4	0.6	2.3	22.9	تكلفة الفائدة لعام 2019
(16.4)	(1.0)	(1.5)	(5.6)	(8.3)	إجمالي المدفوعات الفعلية للاستحقاقات لعام 2019
1.9	-	-	-	1.9	مساهمات المشتركين
39.2	-	-	-	39.2	تعديلات الخطة
(7.5)	-	(0.5)	-	(7.0)	تحركات سعر الصرف
191.3	7.4	4.9	4.5	174.5	الخسائر الاكتوارية الأخرى
1 016.7	20.1	25.2	80.8	890.6	التزامات الاستحقاقات المحددة في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019

2-12-2-3-5 المصروفات السنوية للسنة التقويمية 2019

المجموع	الصندوق الاحتياطي لخطة التعويضات	مخطط مدفوعات نهاية الخدمة	الاستحقاقات الأخرى المرتبطة بانتهاء الخدمة	خطة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة	
ملايين الدولارات الأمريكية					
52.1	0.6	1.7	7.5	42.3	تكلفة الخدمة
26.2	0.4	0.6	2.3	22.9	تكلفة الفائدة
4.5	-	-	4.5	-	الخسائر الاكتوارية
39.2	-	-	-	39.2	تكلفة الخدمة السابقة
122.0	1.0	2.3	14.3	104.4	مجموع المصروفات الفرعية

2-12-2-4-5 مطابقة القيمة الحالية للالتزامات الاستحقاقات المحددة

المجموع	الصندوق الاحتياطي لخطة التعويضات	مخطط مدفوعات نهاية الخدمة	الاستحقاقات الأخرى المرتبطة بانتهاء الخدمة	خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة	
ملايين الدولارات الأمريكية					
767.3	4.6	25.2	80.8	656.7	التزامات الاستحقاقات المحددة غير النشطة
249.4	15.5	-	-	233.9	النشطة
1 016.7	20.1	25.2	80.8	890.6	المجموع
183.8	7.4	4.4	4.5	167.5	الخسائر الناشئة عن التزامات الاستحقاقات المحددة

2-12-6 الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين – تحليل حساسية

129- الافتراض الأساسي الذي يقوم عليه تقييم خطط استحقاقات الموظفين هو سعر الخصم. ويرد تحليل حساسية سعر الخصم للخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين في الجدول التالي.

المجموع	خطة تعويض الموظفين	خطة مدفوعات نهاية الخدمة	الاستحقاقات الأخرى المتعلقة بنهاية الخدمة	خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة	التزامات الاستحقاقات المحددة
ملايين الدولارات الأمريكية					
1 305.4	24.4	27.6	88.0	1 165.4	افتراض سعر الخصم الحالي ناقصا 1 في المائة
1 016.7	20.1	25.2	80.8	890.6	افتراض سعر الخصم الحالي
808.3	17.0	23.2	74.5	693.6	افتراض سعر الخصم الحالي زائدا 1 في المائة

2-12-6-1 خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة – تحليل حساسية

130- فيما يلي الافتراضات الرئيسية الثلاثة المستخدمة في تقييم خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة: (1) معدل الزيادة المتوقعة في التكاليف الطبية في المستقبل؛ (2) سعر الصرف بين الدولار الأمريكي واليورو؛ (3) سعر الخصم المستخدم في تحديد القيمة الحالية للاستحقاقات التي ستدفعها الخطة في المستقبل.

131- ويرد في الجدول التالي تحليل الحساسية للتقديرات الاكتوارية لخطط التأمين الصحي الأساسي.

التضخم السنوي في التكاليف الطبية على الأجل الطويل			سعر الخصم	سعر الصرف
%4.7	%3.7	%2.7		
ملايين الدولارات الأمريكية				
537.6	424.9	340.6	%3.1	1.016 دولار أمريكي مقابل اليورو
571.3	451.6	362.0	%3.1	1.016 دولار أمريكي مقابل اليورو
605.1	478.2	383.3	%3.1	1.016 دولار أمريكي مقابل اليورو
697.9	542.4	427.6	%2.1	1.016 دولار أمريكي مقابل اليورو
741.7	576.4	454.5	%2.1	1.016 دولار أمريكي مقابل اليورو
785.5	610.4	481.3	%2.1	1.016 دولار أمريكي مقابل اليورو
924.5	706.1	547.2	%1.1	1.016 دولار أمريكي مقابل اليورو
982.6	750.4	581.6	%1.1	1.016 دولار أمريكي مقابل اليورو
1 040.6	794.8	615.9	%1.1	1.016 دولار أمريكي مقابل اليورو

132- ويرد في الجدول التالي تحليل الحساسية للتقديرات الاكتوارية لخطة تغطية التأمين الصحي.

التضخم السنوي في التكاليف الطبية على الأجل الطويل			سعر الخصم
%5	%4	%3	
ملايين الدولارات الأمريكية			
312.4	242.0	189.7	%4.7
411.7	314.2	242.4	%3.7
552.7	415.0	315.3	%2.7

133- وتفترض النتائج أن تكلفة المطالبات ومعدلات الأقساط ستزداد بنفس نسبة تغير معدل تضخم التكاليف الطبية، دون أن تتأثر جميع الافتراضات الأخرى.

2-12-7 التكاليف المتوقعة خلال عام 2020

134- تبلغ مساهمة البرنامج المتوقعة في 2020 في نظم الاستحقاقات المحددة 19.7 مليون دولار أمريكي، وقد حدد هذا المبلغ على أساس مدفوعات الاستحقاقات المحددة لتلك السنة.

المجموع	خطة تعويض الموظفين	مخطط مدفوعات نهاية الخدمة	الاستحقاقات الأخرى المتعلقة بنهاية الخدمة	خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة	
ملايين الدولارات الأمريكية					
19.7	0.7	2.2	10.4	6.4	المساهمات المتوقعة من البرنامج في عام 2020

2-12-8 الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة

135- ينص النظام الأساسي للصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة على أن يكلف مجلس الصندوق خبيراً استشارياً اكتوارياً بإجراء تقييم اكتواري مرة واحدة على الأقل كل ثلاث سنوات. وجرت العادة في مجلس الصندوق على إجراء تقييم اكتواري كل سنتين باستخدام طريقة حاصل المجموعة المفتوحة. والغرض الرئيسي من التقييم الاكتواري هو تحديد ما إذا كانت الأصول الحالية والتقديرية المستقبلية للصندوق تكفي لتغطية خصومه.

136- ويتألف التزام البرنامج المالي حيال صندوق المعاشات التقاعدية من المساهمة المقدرة له بالمعدل الذي حددته الجمعية العامة للأمم المتحدة (حالياً 7.9 في المائة للمشاركين و15.8 في المائة للمنظمات الأعضاء) إلى جانب أية حصة في أية مدفوعات من العجز الاكتواري بموجب المادة 26 من النظام الأساسي للصندوق. ولا تسدد مدفوعات العجز الاكتواري هذه إلا في حال تطبيق الجمعية العامة للأمم المتحدة للمادة 26، وذلك بعد أن تقرر وجود حاجة لمدفوعات العجز الاكتواري استناداً إلى تقدير للكفاية الاكتوارية للصندوق في تاريخ التقييم. وفي هذه الحالة، يتعين على كل منظمة عضو أن تساهم في تغطية العجز بمبلغ يتناسب مع مجموع مساهمات كل منها خلال فترة الثلاث سنوات التي تسبق تاريخ التقييم.

137- وتم الانتهاء من آخر تقييم اكتواري للصندوق في 31 ديسمبر/كانون الأول 2017، ويجري حالياً إجراء تقييم اكتواري منذ 31 ديسمبر/كانون الأول 2017. ورُحِّل الصندوق بيانات المشاركة في 31 ديسمبر/كانون الأول 2017 إلى 31 ديسمبر/كانون الأول 2018 لاستخدامها في الكشف المالي لعام 2018.

138- وكشف التقييم الاكتواري في 31 ديسمبر/كانون الأول 2017 عن أن نسبة الأصول الاكتوارية إلى الخصوم الاكتوارية الممولة تبلغ 139.2 في المائة. وكانت النسبة الممولة 102.7 في المائة عندما أخذ في الاعتبار النظام الحالي لتسوية المعاشات.

- 139- وبعد تقييم الكفاية الاكتوارية للصندوق، خلص الخبير الاستشاري الاكتواري إلى أنه لم تكن هناك حاجة، في 31 ديسمبر/كانون الأول 2017، إلى مدفوعات العجز الاكتواري بموجب المادة 26 من النظام الأساسي للصندوق نظراً لأن القيمة الاكتوارية للصندوق تتجاوز القيمة الاكتوارية لجميع الخصوم المستحقة في إطاره. وبالإضافة إلى ذلك، تتجاوز القيمة السوقية للأصول أيضاً القيمة الاكتوارية لجميع الخصوم المستحقة حتى تاريخ التقييم. ووقت إعداد هذا التقرير، لم تكن الجمعية العامة قد طبقت أحكام المادة 26.
- 140- وفي حال الاحتكام إلى المادة 26 بسبب وجود قصور اكتواري، سواء أثناء العملية الجارية أو بسبب إنهاء الصندوق، ستستند مدفوعات القصور المطلوبة من كل منظمة من المنظمات الأعضاء إلى نسبة اشتراكات المنظمة المعنية في مجموع الاشتراكات المدفوعة إلى الصندوق خلال السنوات الثلاث السابقة (2016 و2017 و2018) بما قيمته 131.56 مليون دولار أمريكي، منها 4 في المائة من البرنامج.
- 141- وخلال عام 2019، بلغت اشتراكات البرنامج المدفوعة للصندوق 119.5 مليون دولار أمريكي (106.5 مليون دولار أمريكي في عام 2018). أما المساهمات المتوقعة المستحقة لعام 2020 فهي 125.9 مليون دولار أمريكي.
- 142- ويجوز إنهاء العضوية في الصندوق بقرار من الجمعية العامة للأمم المتحدة، بناء على توصية بالإلغاء صادرة من مجلس الصندوق. وتدفع إلى المنظمة العضو سابقاً حصة نسبية من مجموع أصول الصندوق في تاريخ الإنهاء، وتخصص هذه الحصة حصرياً لصالح موظفيها المشتركين في الصندوق في ذلك التاريخ، وفقاً للترتيبات المتفق عليها بين المنظمة والصندوق. ويحدد مجلس الصندوق المبلغ بالاستناد إلى التقييم الاكتواري لأصول الصندوق وخصومه في تاريخ الإنهاء؛ ولا يشمل المبلغ أي جزء من الأصول الزائدة على الخصوم.
- 143- ويجري مجلس مراجعي حسابات الأمم المتحدة مراجعة سنوية للكشوف المالية للصندوق ويقدم تقريراً إلى مجلس صندوق المعاشات وإلى الجمعية العامة للأمم المتحدة بشأن المراجعة كل سنة. ويصدر الصندوق تقارير فصلية بشأن استثماراته ويمكن الاطلاع عليها في موقع الصندوق على الإنترنت في www.unjspf.org.

2-12-9 ترتيبات الضمان الاجتماعي للموظفين الخاضعين لعقود الخدمة

- 144- يحق الضمان الاجتماعي لموظفي البرنامج الخاضعين لعقود الخدمة على أساس الشروط والأعراف المحلية. غير أن البرنامج لم يضع أية ترتيبات عالمية للضمان الاجتماعي بموجب عقود الخدمة. ويمكن الحصول على ترتيبات الضمان الاجتماعي إما عن طريق النظام الوطني للضمان الاجتماعي أو النظم المحلية الخاصة أو كتعويض نقدي لنظام يتبعه الموظف نفسه. ويعتبر توفير ضمان اجتماعي مناسب بما يتماشى مع تشريعات العمل المحلية شرطاً أساسياً من شروط عقد الخدمة. ولا يعتبر موظفو العقود الخاصة من موظفي البرنامج ولا يغطيهم النظام الأساسي والإداري لموظفي منظمة الأغذية والزراعة ولموظفي الأمم المتحدة.

المذكرة 2-13: القرض

2018	2019
<i>ملايين الدولارات الأمريكية</i>	
5.7	5.7
66.6	60.9
72.3	66.6

الجزء الجاري من القرض

الجزء غير الجاري من القرض

القرض الإجمالي

- 145- في ديسمبر/كانون الأول 2000، تم التوصل إلى اتفاق بين أحد البلدان المانحة الرئيسية والبرنامج بشأن نظام لتقديم المساعدة الغذائية إلى مشروعين قطريين. وفي إطار هذا النظام، قدمت وكالة حكومية في البلد المانح قرضاً طويلاً الأجل قيمته 106 ملايين دولار أمريكي، واستخدم ذلك القرض لشراء سلع غذائية.

- 146- وبيسدد القرض على 30 سنة بفائدة نسبتها 2 في المائة سنويا للسنوات العشر الأولى و3 في المائة سنويا على الرصيد المتناقص كل سنة بعد ذلك. ويشمل الجزء الجاري مبلغا سنويا من أصل القرض الطويل الأجل بما قيمته 5.3 مليون دولار أمريكي، وتكلفة استهلاك قدرها 0.4 مليون دولار أمريكي باستخدام أسلوب الفائدة الفعلية. ويحتفظ باستثمارات في سندات خزانة الولايات المتحدة (المذكورة 2-6) المشتراة في 2001 حتى استحقاقها في موعد لا يتجاوز عام 2031 لتسديد قيمة الفائدة والأصل لقرض السلع الغذائية البالغ 106 ملايين دولار أمريكي.
- 147- ويظهر القرض بالتكلفة المستهلكة مع استخدام سعر الفائدة الفعلي البالغ 2.44 في المائة. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2019، بلغ مجموع التكلفة المستهلكة 66.6 مليون دولار أمريكي (72.3 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018) مع مبلغ مستحق عن كل سنة مقداره 5.7 مليون دولار أمريكي، وجزء طويل الأجل مقداره 60.9 مليون دولار أمريكي (5.7 مليون دولار أمريكي و66.6 مليون دولار أمريكي في عام 2018).
- 148- وفي 2019، بلغ مجموع مصروفات سداد الفائدة 1.7 مليون دولار أمريكي (1.8 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018)، وهو ما ينعكس في كشف الأداء المالي، ويمثل 2.1 مليون دولار أمريكي منه الفائدة السنوية المستحقة الدفع في مايو/أيار 2019، وتمثل (0.4) مليون دولار أمريكي منه التكلفة المستهلكة الناتجة عن احتساب القرض الطويل الأجل بقيمته الحالية الصافية.
- 149- وتعرض الفائدة المدفوعة خلال العام بما قيمته 2.1 مليون دولار أمريكي في كشف التدفقات النقدية تحت بند أنشطة التمويل، بينما تُعرض الفائدة المستهلكة (0.4 مليون دولار أمريكي) تحت بند المطابقة مع صافي التدفقات النقدية من أنشطة التشغيل.

المذكورة 2-14: الأدوات المالية

1-14-2 طبيعة الأدوات المالية

- 150- تبين المذكورة 1 تفاصيل أبرز الطرق والسياسات المحاسبية المعتمدة، بما في ذلك معايير الإثبات والشطب، والأساس الذي تقوم عليه القياسات وكذلك الذي تثبت به المكاسب والخسائر المتعلقة بكل فئة من الأصول والخصوم المالية.

151- وتصنف الأصول المالية للبرنامج في الفئات التالية:

2018	2019	
<i>ملايين الدولارات الأمريكية</i>		
1 662.0	1 515.6	الأصول المالية بالقيمة العادلة بفائض أو عجز
61.1	56.9	الاستثمارات المحفوظ بها حتى أجل الاستحقاق
4 754.7	5 729.3	القروض والمبالغ المستحقة القبض
575.5	713.0	الأصول المالية المتاحة للبيع
7 053.3	8 014.8	المجموع الفرعي
1 121.7	1 420.1	أصول غير مالية
8 175.0	9 434.9	المجموع

152- وتصنف الأصول المالية بالقيمة العادلة بفائض أو عجز على أنها فئة محتفظ بها للتداول.

153- وتحدد جميع الخصوم المالية المادية بتكلفة الاستهلاك.

154- ويعرض الجدول التالي أصول البرنامج المحسوبة بالقيمة العادلة في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019 وفي عام 2018 على التوالي.

2018				2019				
المجموع	المستوى 3	المستوى 2	المستوى 1	المجموع	المستوى 3	المستوى 2	المستوى 1	
<i>ملايين الدولارات الأمريكية</i>				<i>ملايين الدولارات الأمريكية</i>				
1 662.0	5.5	1 656.5	-	1 515.6	-	1 515.6	-	الأصول المالية بالقيمة العادلة بفائض أو عجز
575.5	-	325.1	250.4	713.0	-	323.9	389.1	الأصول المالية المتاحة للبيع
2 237.5	5.5	1 981.6	250.4	2 228.6	-	1 839.5	389.1	المجموع

155- وقد حددت المستويات المختلفة للقيمة العادلة على النحو التالي: الأسعار المعلنة (غير المعدلة) في الأسواق العاملة بالنسبة لأصول مماثلة (المستوى 1). ومدخلات بخلاف الأسعار المعلنة والمدرجة ضمن المستوى 1 والتي يمكن ملاحظتها بالنسبة للأصل، إما بصورة مباشرة (أي أسعار) أو بصورة غير مباشرة (أي مشتقة من الأسعار) (المستوى 2). ومدخلات لأصول لا تستند إلى البيانات السوقية الملاحظة (أي مدخلات غير ملاحظة) (المستوى 3).

156- وتعد المبادئ التوجيهية لاستثمارات البرنامج متحفظة جدا في طبيعتها، وهدفها الرئيسي هو المحافظة على رأس المال والسيولة. وتعد الأصول المالية المحتفظ بها للتداول والأصول المتاحة للبيع من نوعية عالية طبقا للتقديرات الائتمانية الدولية (انظر المذكرة 2-14-2: مخاطر الائتمانات). ويلتزم مدير البرنامج بالاستثمار بالمبادئ التوجيهية الخاصة باستثمارات البرنامج التي تقضي بأن يختاروا لحفاظ الاستثمار أوراقا مالية عالية السيولة. وتعتمد مستويات القيمة العادلة بدرجة كبيرة على ما إذا كانت توجد سوق نشطة للأوراق المالية. وتوفر الأسواق النشطة بيانات مباشرة، وقد توفر سيولة أفضل، وتخفض تكاليف التداول عن طريق فرض أسعار أكثر تشددا للعرض والطلب. ولا يعني مستوى القيمة العادلة المختلف بالضرورة مستوى مخاطرة مختلفا أو أعلى بالنسبة للأوراق المالية، ذلك أن كلها متساوية. ويعكس تسلسل القيمة العادلة طبيعة المدخلات المستخدمة في تحديد القيم العادلة، وليس مستوى المخاطر المتأصلة في الأوراق المالية لأن احتمالات تعثر جهات الإصدار أو النظراء جزئيا أو كليا في حالة التدفقات النقدية لا علاقة له بفئة القيمة العادلة.

157- ويقدم الجدول التالي التغييرات في الصكوك المالية من المستوى 3 بالنسبة لسنتي 2019 و2018 على التوالي المنتهيتين في 31 ديسمبر/كانون الأول.

2018			2019			
المجموع	الأصول المالية المتاحة للبيع	الأصول المالية بالقيمة العادلة عن طريق الفائض أو العجز	المجموع	الأصول المالية المتاحة للبيع	الأصول المالية بالقيمة العادلة عن طريق الفائض أو العجز	
ملايين الدولارات الأمريكية			ملايين الدولارات الأمريكية			
1.1	1.1	-	5.5	-	5.5	الرصيد الافتتاحي
(0.1)	(0.1)	-	-	-	-	المكاسب/(الخسائر) المثبتة في كشف التغييرات في الأصول الصافية
5.5	-	5.5	-	-	-	المشتريات
-	-	-	(5.5)	-	(5.5)	تغير رأس المال
(1.0)	(1.0)	-	-	-	-	التحويل
5.5	-	5.5	-	-	-	الرصيد الختامي

158- وخلال عام 2019، لم يكن هناك تحويل بين مستويات القيمة العادلة للأصول المالية.

2-14-2 مخاطر الائتمانات

159- تتوزع مخاطر الائتمانات في البرنامج على نطاق واسع، كما أن سياسة البرنامج لإدارة المخاطر تحد من مبلغ التعرض الائتماني لأي طرف مقابل وتتضمن مبادئ توجيهية للنوعية الائتمانية الدنيا. وفي نهاية السنة كانت النوعية الائتمانية للاستثمارات القصيرة الأجل مصنفة ضمن فئة AA، بينما كانت النوعية الائتمانية للاستثمارات طويلة الأجل A+.

160- ويتم التقليل من المخاطر الائتمانية ومخاطر السيولة المرتبطة بالنقدية ومكافئات النقدية بشكل كبير من خلال التأكد من أن هذه الأصول المالية توضع في صناديق الأسواق التي تتسم بدرجة عالية من السيولة والتنوع وتتمتع بتصنيف ائتماني AAA و/أو لدى المؤسسات المالية الكبرى التي حصلت على درجات تصنيفية قوية في مجال الاستثمار من قبل وكالة تصنيف رئيسية و/أو أطراف أخرى ذات جدارة ائتمانية.

161- وتتألف المساهمات المستحقة القبض أساساً من المبالغ المستحقة من الدول ذات السيادة. وترد في المذكرة 2-3 تفاصيل المساهمات المستحقة القبض، بما فيها مخصصات تغطية انخفاض إيرادات المساهمات والحسابات غير المضمونة التحصيل.

3-14-2 مخاطر أسعار الفائدة

162- يتعرض البرنامج لمخاطر أسعار الفائدة على الاستثمارات القصيرة الأجل والسندات طويلة الأجل. ففي 31 ديسمبر/كانون الأول 2019، بلغت أسعار الفائدة الفعلية لهاتين الحافظتين الاستثماريتين 1.89 في المائة و1.47 في المائة على التوالي (2.85 في المائة و2.59 في المائة على التوالي في عام 2018). وتشير قياسات حساسية أسعار الفائدة إلى أن المدة الفعلية هي 0.80 سنة للاستثمارات القصيرة الأجل و11.04 سنة للسندات طويلة الأجل (0.69 سنة و6.48 سنة على التوالي في ديسمبر/كانون الأول 2018). وكانت الزيادة في مدة السندات طويلة الأجل خلال عام 2019 نتيجة تنفيذ التوصيات المستمدة من دراسة الأصول والخصوم التي أجريت مؤخراً. ويستخدم مدير الاستثمار الخارجيون مشتقات العائد الثابت في إدارة مخاطر أسعار الفائدة وفقاً لمبادئ توجيهية استثمارية صارمة.

4-14-2 مخاطر النقد الأجنبي

163- في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019، كانت نسبة 92 في المائة من النقدية ومكافئات النقدية والاستثمارات مقومة بالعملة الأساسية وهي الدولار الأمريكي، وكانت نسبة 8 في المائة مقومة باليورو وبعملات أخرى (مثلما كان عليه الحال في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018). والهدف الرئيسي من حيازة عملات غير الدولار الأمريكي هو دعم الأنشطة التشغيلية. وبالإضافة إلى ذلك، فإن نسبة 62 في المائة من المساهمات المستحقة القبض مقومة بالعملة الأساسية وهي الدولار الأمريكي، و20 في المائة مقومة باليورو، و6 في المائة بالدولار الكندي، و6 في المائة بالجنية الاسترليني، و6 في المائة مقومة بعملات أخرى (55 في المائة بالعملة الأساسية، وهي الدولار الأمريكي، و25 في المائة باليورو، و7 في المائة بالكرونه السويدية، و13 في المائة بعملات أخرى في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018).

164- وتستخدم العقود الآجلة لشراء النقد الأجنبي للتحوط من مخاطر تقلب أسعار صرف اليورو مقابل الدولار الأمريكي في تكاليف موظفي دعم البرامج والإدارة المتكبدة في المقر وفقا لسياسة التحوط التي اعتمدها المجلس في دورته السنوية لعام 2008. وخلال السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019، جرت تسوية 12 عقدا بمكاسب متحققة بلغت 4.8 مليون دولار أمريكي (تمت تسوية 12 عقدا خلال السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018 بأرباح متحققة بلغت 1.1 مليون دولار أمريكي). وبالإضافة إلى ذلك، نفذت استراتيجية تحوط جديدة في عام 2020 أبرم في إطارها البرنامج 12 عقدا من العقود الآجلة لشراء النقد الأجنبي من أجل شراء ما مجموعه 8.8 مليون يورو على مدى 12 شهرا بسعر صرف ثابت. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2019، بلغت القيمة الاسمية للعقود الاثني عشر 78.0 مليون دولار أمريكي ووصلت مكاسبها غير المتحققة إلى 0.2 مليون دولار أمريكي باستخدام معدل آجل في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019. وتدرج الخسائر المتحققة والمكاسب غير المتحققة على حد سواء في فروق سعر النقد الأجنبي وتعرض في كشف الأداء المالي.

5-14-2 مخاطر السوق

165- يتعرض البرنامج لمخاطر السوق في الاستثمارات القصيرة الأجل والطويلة الأجل على حد سواء. فالقيمة السوقية لإيراداته الثابتة، وأسهمه، ومشتقاته المالية، وعقوده الآجلة لشراء النقد الأجنبي تحتمل التغيير على أساس يومي. وقد أعدت جميع تحليلات الحساسية الموضحة أدناه على أساس أن جميع المتغيرات تظل ثابتة، بخلاف تلك التي تذكر على وجه التحديد.

166- حساسية سعر الفائدة – بالنسبة للاستثمارات القصيرة الأجل، إذا ارتفعت (انخفضت) أسعار الفائدة بنسبة 1 في المائة، يصبح الأثر على كشف الأداء المالي 16.2 مليون دولار أمريكي من الخسائر (المكاسب) غير المتحققة. وبالنسبة لحافطة السندات الطويلة الأجل، إذا ارتفعت (انخفضت) أسعار الفائدة بنسبة 1 في المائة، يصبح الأثر على كشف التغيرات في الأصول الصافية 35.6 مليون دولار أمريكي من الخسائر (المكاسب) غير المتحققة.

167- حساسية أسعار العقود الآجلة – بالنسبة للاستثمارات القصيرة الأجل، إذا ارتفعت (انخفضت) أسعار العقود الآجلة بنسبة 1 في المائة، يصبح الأثر على كشف الأداء المالي 0.04 مليون دولار أمريكي من الخسائر (المكاسب) غير المتحققة. وبالنسبة لحافطة السندات الطويلة الأجل، إذا ارتفعت (انخفضت) أسعار العقود الآجلة بنسبة 1 في المائة، يصبح الأثر على كشف التغيرات في الأصول الصافية 0.1 مليون دولار أمريكي من المكاسب (الخسائر) غير المتحققة.

168- حساسية أسعار الأسهم – تتعقب الاستثمارات في الأسهم المؤشر العالمي لجميع البلدان لدى شركة مورغان ستانلي كابيتال انترناشيونال، وهو مؤشر لأسهم جميع أسواق العالم. فإذا ارتفعت (انخفضت) أسعار الأسهم بنسبة 1 في المائة بصورة متناسبة على نطاق صناديق الأسهم الإقليمية الستة، يصبح الأثر على كشف التغيرات في الأصول الصافية 3.9 مليون دولار أمريكي من المكاسب (الخسائر) غير المتحققة.

169- حساسية عقود شراء النقد الأجنبي الآجلة – بالنسبة للعقود الآجلة لشراء النقد الأجنبي الاثني عشر المتبقية في ميزانية دعم البرامج والإدارة، إذا ارتفع (انخفض) سعر الدولار الأمريكي/اليورو بنسبة 1 في المائة، يصبح الأثر على كشف الأداء المالي 0.8 مليون دولار أمريكي من المكاسب (الخسائر) غير المتحققة، مع الاحتفاظ بثبات جميع المتغيرات الأخرى. وبالنسبة

للاستثمارات الطويلة الأجل، إذا ارتفعت (انخفضت) أسعار النقد الأجنبي مقابل الدولار الأمريكي بنسبة 1 في المائة على نطاق مراكز العملات الأجلة المحتفظ بها حالياً، يصبح الأثر على كشف الأداء المالي 0.2 مليون دولار أمريكي من الخسائر (المكاسب) غير المتحققة.

المذكرة 2-15: أرصدة الصناديق والاحتياطيات

170- تمثل أرصدة الصناديق الجزء غير المنفق من المساهمات التي يراد استخدامها لتلبية احتياجات البرنامج التشغيلية في المستقبل. وهذه فوائد متبقية في أصول البرنامج بعد اقتطاع جميع الخصوم. ويقدم الجدول التالي أرصدة صناديق البرنامج.

2019				
المجموع	الحساب العام والحسابات الخاصة		العمليات الثنائية والصناديق الاستثمارية (رصيد الصندوق)	حسابات فئات البرامج (رصيد الصندوق)
	الاحتياطيات	(رصيد الصندوق)		
5 305.7	407.3	340.8	161.4	4 396.2
658.2	-	503.2	(16.4)	171.4
				الرصيد الافتتاحي في 1 يناير/كانون الثاني 2019
				الفاصل (العجز) في السنة
				التحركات في أرصدة الصناديق والاحتياطيات في عام 2019
				سلف للمشروعات
-	(173.3)	-	1.3	172.0
-	150.0	-	-	(150.0)
-	48.2	(48.2)	-	-
-	-	(361.5)	4.0	357.5
				تحويلات بين الصناديق
				خسائر اكتوارية مرتبطة بالخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين
(179.3)	-	(179.3)	-	-
				مكاسب صافية غير متحققة على الاستثمارات الطويلة الأجل
85.4	-	85.4	-	-
(93.9)	24.9	(503.6)	5.3	379.5
				مجموع التحركات خلال السنة
5 870.0	432.2	340.4	150.3	4 947.1
				الرصيد الختامي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019
2018				
المجموع	الحساب العام والحسابات الخاصة		العمليات الثنائية والصناديق الاستثمارية (رصيد الصندوق)	حسابات فئات البرامج (رصيد الصندوق)
	الاحتياطيات	(رصيد الصندوق)		
4 433.9	380.4	176.3	184.4	3 692.8
728.6	-	430.9	(49.4)	347.1
				الرصيد الافتتاحي في 1 يناير/كانون الثاني 2018
				الفاصل (العجز) في السنة
				التحركات في أرصدة الصناديق والاحتياطيات في عام 2018
				سلف للمشروعات
-	(144.3)	-	-	144.3
-	68.3	-	-	(68.3)
-	102.9	(102.9)	-	-
-	-	(306.7)	26.4	280.3
				تحويلات بين الصناديق
				مكاسب اكتوارية مرتبطة بالخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين
177.5	-	177.5	-	-
				خسائر صافية غير متحققة على الاستثمارات الطويلة الأجل
(34.3)	-	(34.3)	-	-
143.2	26.9	(266.4)	26.5	356.2
5 305.7	407.3	340.8	161.4	4 396.2
				مجموع التحركات خلال السنة
				الرصيد الختامي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018

171- ويشمل التحويل من/إلى الاحتياطات سلفاً من احتياطي حساب الاستجابة العاجلة إلى المشروعات ومدفوعات السداد من المشروعات مع شرح التفاصيل في المذكرة 2-15-3 وتجديد موارد الاحتياطات والمخصصات الأخرى المعتمدة من المجلس التنفيذي.

172- وهناك مساهمات نقدية من المانحين لم تخصص وقت تأكيدها لفئات برمجية محددة أو مشروعات ثنائية. وهذه المساهمات تعتبر مساهمات متعددة الأطراف وصناديق غير مخصصة ويرد بيانها في إطار الحساب العام. وعندما تخصص هذه المساهمات لمشروعات محددة فإن المصروفات الناجمة ترد في الفئة البرمجية أو المشروعات الثنائية المناسبة.

173- ويحدد المجلس الاحتياطات كتسهيلات لتمويل الصناديق و/أو لتمويل أنشطة معينة في ظروف محددة. وكان لدى البرنامج في عام 2019 أربعة احتياطات نشطة: (1) احتياطي التشغيل؛ (2) احتياطي مرفق الإدارة الشاملة للسلع؛ (3) حساب الاستجابة العاجلة؛ (4) حساب تسوية دعم البرامج والإدارة. ويعرض الجدول التالي احتياطات البرنامج.

2019					
احتياطي التشغيل	احتياطي مرفق الإدارة الشاملة للسلع	حساب الاستجابة العاجلة	حساب تسوية دعم البرامج والإدارة	المجموع	
2.15.1	2.15.2	2.15.3	2.15.4		مذكرة
95.2	6.0	59.0	247.1	407.3	الرصيد الافتتاحي في 1 يناير/كانون الثاني 2019
-	-	(173.3)	-	(173.3)	سلف للمشروعات
-	-	150.0	-	150.0	مدفوعات سداد من المشروعات
-	-	-	(77.3)	(77.3)	مخصصات المجلس المعتمدة
-	-	-	0.1	0.1	مدفوعات سداد مخصصات المجلس غير المنفقة
-	-	45.8	-	45.8	تجديد الموارد
-	-	-	79.6	79.6	فائض إيرادات تكاليف الدعم غير المباشرة من مصروفات دعم البرامج والإدارة
-	-	22.5	2.4	24.9	مجموع التحركات أثناء السنة
95.2	6.0	81.5	249.5	432.2	الرصيد الختامي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019

174- وتحمل التحركات في الاحتياطات بشكل مباشر على حسابات الاحتياطات.

1-15-2 احتياطي التشغيل

175- تقضي المادة 5-10 من النظام المالي بالاحتفاظ باحتياطي التشغيل لضمان استمرارية العمليات في حال التعرض لنقص مؤقت في الموارد. وعلاوة على ذلك، يستخدم احتياطي التشغيل لإدارة المخاطر المرتبطة بمرفق الإقراض الداخلي للمشروعات (المعروف سابقاً باسم مرفق تمويل رأس المال العامل).

176- و في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019 بلغ رصيد احتياطي التشغيل 95.2 مليون دولار أمريكي.

2-15-2 احتياطي مرفق الإدارة الشاملة للسلع

177- في عام 2014، وبعد استعراض شامل لمرفق تمويل رأس المال العامل، أنشئ حساب احتياطي جديد لدعم الإقراض الداخلي في إطار مرفق الإدارة الشاملة للسلع (القرار 2014/EB.A/8).

178- ووصل رصيد احتياطي مرفق الإدارة الشاملة للسلع في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019 إلى 6.0 ملايين دولار أمريكي.

2-15-3 حساب الاستجابة العاجلة

- 179- أنشئ حساب الاستجابة العاجلة كحساب للموارد المرنة يمكن البرنامج من الاستجابة بسرعة للاحتياجات الطارئة لشراء السلع الغذائية والمواد غير الغذائية وتكاليف التسليم.
- 180- وفي عام 2019، تلقى حساب الاستجابة العاجلة مبلغ 45.8 مليون دولار أمريكي في إطار تجديد موارده.
- 181- وبلغ مجموع السلف المقدمة إلى المشروعات 173.3 مليون دولار أمريكي، وبلغت مدفوعات السداد المقدمة من القروض 150.0 مليون دولار أمريكي.
- 182- وفي عام 2019، تلقى حساب الاستجابة العاجلة مبلغ 195.8 مليون دولار أمريكي في شكل تجديلات للموارد ومدفوعات سداد السلف. وبلغ المستوى المستهدف لحساب الاستجابة العاجلة 200 مليون دولار أمريكي حسب ما جاء في قرار المجلس التنفيذي 2014/EB.2/4.
- 183- ووصل مجموع السلف المستحقة على المشروعات المقدمة من الحساب في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019 إلى 113.4 مليون دولار أمريكي (99.5 مليون دولار أمريكي عام 2018).

2-15-4 حساب تسوية دعم البرامج والإدارة

- 184- يمثل حساب تسوية دعم البرامج والإدارة احتياطياً أنشئ لتسجيل أية فروق بين عائد تكاليف الدعم المباشرة وتكاليف دعم البرامج والإدارة خلال الفترة المالية.
- 185- وخصص مبلغ 69.3 مليون دولار أمريكي من حساب تسوية دعم البرامج والإدارة من أجل المبادرات المؤسسية الحاسمة بالاستناد إلى خطة البرنامج للإدارة (2019-2021) (القرار WFP/EB.2/2018/13)، وتم تحويل مبلغ 8.0 ملايين دولار أمريكي إلى الحساب الخاص لبرنامج رفاه الموظفين استناداً إلى خطة البرنامج للإدارة (2018-2020) (القرار WFP/EB.2/2017/11).
- 186- وأعيد إلى حساب تسوية دعم البرامج والإدارة في عام 2019 مبلغ 0.1 مليون دولار أمريكي من الأرصدة غير المنفقة المتصلة بالمخصصات التي كان المجلس قد وافق على تخصيصها من هذا الحساب في الفترات السابقة عملاً بالمادة 9-9 من النظام المالي.
- 187- وتم تحويل الفائض في عائد تكاليف الدعم غير المباشرة على مصروفات دعم البرامج والإدارة، والبالغ 79.6 مليون دولار أمريكي، إلى حساب تسوية دعم البرامج والإدارة في عام 2019 (فائض بقيمة 99.3 مليون دولار أمريكي في عام 2018).
- 188- ووصل رصيد حساب تسوية دعم البرامج والإدارة في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019 إلى 249.5 مليون دولار أمريكي.

المذكرة 3: الإيرادات

2018	2019	
ملايين الدولارات الأمريكية		
		المساهمات النقدية 1-3
6 405.6	6 952.0	المساهمات في التكاليف المباشرة
439.6	479.3	المساهمات في تكاليف الدعم غير المباشرة
6 845.2	7 431.3	المجموع الفرعي
		مخصوصاً منه:
(61.8)	(56.0)	إعادة الأموال والبرمجة وانخفاض إيرادات المساهمات
6 783.4	7 375.3	مجموع المساهمات النقدية
		المساهمات العينية 2-3
413.7	565.5	المساهمات العينية بالسلع
41.0	34.6	المساهمات العينية بالخدمات
454.7	600.1	المجموع الفرعي
		مخصوصاً منه (مضافاً إليه):
(3.2)	(5.4)	زيادة (انخفاض) إيرادات المساهمات
451.5	594.7	مجموع المساهمات العينية
		فروق أسعار صرف العملات 3-3
(84.4)	15.0	
		عائد الاستثمارات 4-3
(10.0)	0.5	صافي المكاسب (الخسائر) المتحققة من الاستثمارات
(4.2)	12.4	صافي المكاسب (الخسائر) غير المتحققة من الاستثمارات
58.6	65.7	الفوائد المحصلة
44.4	78.6	مجموع عائد الاستثمارات
		إيرادات أخرى 5-3
155.4	183.0	الإيرادات المحققة من توفير السلع والخدمات
18.0	25.0	إيرادات متنوعة
173.4	208.0	مجموع الإيرادات الأخرى
7 368.3	8 271.6	مجموع الإيرادات

189- وتسوى إيرادات المساهمات وفقاً لتغيرات مستوى الاعتمادات المخصصة لتعويض انخفاض إيرادات المساهمات (المذكرة 2-3) ومستوى مخصصات إعادة الأموال إلى المانحين (المذكرة 2-11). وتحدد المبالغ الفعلية المعادة والانخفاضات في إيرادات المساهمات حسب كل مساهمة من المساهمات.

190- وتمثل المساهمات العينية مساهمات مؤكدة بسلع غذائية أو خدمات أو مواد غير غذائية خلال السنة.

191- وخلال عام 2019، بلغ مجموع الإيرادات الأخرى 208.0 ملايين دولار أمريكي، منها 183.0 مليون دولار أمريكي تحققت من توفير السلع والخدمات (155.4 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018) و25.0 مليون دولار أمريكي من الإيرادات المتنوعة (18.0 مليون دولار أمريكي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018). وشملت الإيرادات التي تحققت من توفير السلع والخدمات أساساً عمليات النقل الجوي وتوفير السلع والخدمات من مستودع الأمم المتحدة للاستجابة الإنسانية، وخدمات اللوجستيات الأخرى. وشملت الإيرادات المتنوعة المبالغ المحصلة من بيع السلع التالفة والأصول الأخرى.

المذكرة 4: المصروفات

2018	2019	
<i>ملايين الدولارات الأمريكية</i>		
1 669.5	1 898.6	التحويلات القائمة على النقد الموزعة 1-4
91.0	235.4	تحويلات النقد والقسائم
1 760.5	2 134.0	تحويلات وقسائم السلع
2 132.6	2 346.0	التحويلات القائمة على النقد الموزعة
		السلع الغذائية الموزعة 2-4
758.7	864.1	التوزيع والخدمات المتصلة به 3-4
		الأجور، والمرتببات، واستحقاقات الموظفين، وتكاليف الموظفين الأخرى 4-4
709.5	802.7	الموظفون الدوليون والمحليون
137.6	163.1	الخبراء الاستشاريون
2.6	2.7	متطوعو الأمم المتحدة
96.9	110.0	الموظفون المؤقتون
33.1	30.9	تكاليف الموظفين الأخرى
979.7	1 109.4	مجموع الأجور، والمرتببات، واستحقاقات الموظفين، وتكاليف الموظفين الأخرى
		الإمدادات، والمواد المستهلكة، والتكاليف الجارية الأخرى 5-4
17.4	15.9	الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات
73.8	112.1	المعدات
30.7	43.5	الإمدادات المكتبية والمواد المستهلكة
7.6	10.9	المرافق
33.8	30.2	صيانة المركبات والتكاليف الجارية
163.3	212.6	مجموع الإمدادات، والمواد المستهلكة، والتكاليف الجارية الأخرى
		الخدمات المتعاقد عليها والخدمات الأخرى 6-4
294.1	260.6	العمليات الجوية
358.2	460.7	الخدمات الأخرى المتعاقد عليها
28.3	46.0	الخدمات المتصلة بالاتصالات وتكنولوجيا المعلومات
28.2	32.1	الأمن والخدمات الأخرى
42.1	52.4	الإيجارات
750.9	851.8	مجموع الخدمات المتعاقد عليها والخدمات الأخرى
1.8	1.7	تكاليف التمويل 7-4
47.4	45.3	الاستهلاك والإهلاك 8-4
		مصروفات أخرى 9-4
7.8	11.1	خدمات الصيانة
2.7	7.8	التأمين
4.2	3.6	الرسوم المصرفية/رسوم مدير الاستثمار وجهة الإيداع
13.1	4.2	الحسابات المشكوك فيها والتلف
17.0	21.8	بنود أخرى
44.8	48.5	مجموع المصروفات الأخرى
6 639.7	7 613.4	مجموع المصروفات

- 192- وتشمل السلع الغذائية الموزعة، تكلفة السلع والنقل والتكاليف المتصلة به بين البلد الذي يحوز فيه البرنامج السلع والبلد المستلم. وتشمل تكلفة السلع الموزعة خسائر ما بعد التسليم التي بلغت 24.6 مليون دولار أمريكي (14.4 مليون دولار أمريكي في ديسمبر/كانون الأول 2018) (المذكرة 9).
- 193- وفي ضوء السياسة المحاسبية للبرنامج التي تنص على تسجيل المصروفات عند تسليم الأغذية إلى الشركاء المتعاونين، كانت لا تزال هناك، في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019، سلع غذائية قيمتها 61.2 مليون دولار أمريكي (82 341 طنا متريا) يحتفظ بها الشركاء المتعاونون ولم توزع بعد على المستفيدين (57.9 مليون دولار أمريكي (86 040 طنا متريا) في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018).
- 194- ويمثل التوزيع والخدمات المتصلة به تكلفة نقل السلع داخل البلد حتى التوزيع النهائي وبما يشمل التوزيع النهائي.
- 195- وتتعلق الأجور والمرتبات واستحقاقات الموظفين بموظفي البرنامج، والخبراء الاستشاريين، وأصحاب عقود الخدمة. وتشمل تكاليف الموظفين الأخرى سفر الموظفين والاستشاريين والتدريب وحلقات عمل الموظفين والحوافز.
- 196- وتمثل الإمدادات، والمواد المستهلكة، والتكاليف الجارية الأخرى تكلفة السلع والخدمات المستخدمة سواء في التنفيذ المباشر للمشروعات أو في إدارتها ودعمها.

المذكرة 5: كشف التدفقات النقدية

- 197- لا تسوى التدفقات النقدية من الأنشطة التشغيلية مع التبرعات بالسلع العينية أو الخدمات العينية لأنها لا تؤثر في التحركات النقدية. وتسجل التدفقات النقدية الناجمة عن الأنشطة الاستثمارية مخصصا منها البنود التي يتم إحلالها سريعا والتي تنطوي على مبالغ كبيرة وآجال استحقاق قصيرة.

المذكرة 6: كشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية

- 198- تعد ميزانية البرنامج وكشوفه المالية باستخدام أساس مختلف لكل منهما. ويعد كشف المركز المالي، وكشف الأداء المالي، وكشف التغيرات في الأصول الصافية، وكشف التدفقات النقدية على أساس الاستحقاق الكامل باستخدام تصنيف يستند إلى طبيعة المصروفات في بيان الأداء المالي، بينما يعد كشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية باستخدام طريقة المحاسبة على أساس الالتزامات.
- 199- ووفقا لمتطلبات المعيار المحاسبي الدولي للقطاع العام رقم 24 "عرض معلومات الميزانية في الكشوف المالية"، يتعين إجراء مطابقة بين المبالغ الفعلية، المعروضة على أساس المقارنة بالميزانية، عندما لا تعد الكشوف المالية على أساس المقارنة، وبين المبالغ الفعلية المعروضة في الكشوف المالية، على أن يحدد بصورة منفصلة أي فرق في الأساس والتوقيت والكيان. كما قد تكون هناك فروق في الشكل وفي نظم التصنيف اعتمدت لأغراض عرض الكشوف المالية والميزانية.
- 200- وتعرض مبالغ الميزانية على أساس تصنيف وظيفي بما يتماشى مع خطة البرنامج للإدارة (2019-2021)، والتي تقدم تقسيما للميزانية حسب السنوات.
- 201- ويشمل الكشف الخامس عمودا - خطة التنفيذ - يمثل خطة عمل محددة الأولويات ومستندة إلى المساهمات المتوقعة التقديرية، ويأخذ في الاعتبار أن البرنامج منظمة مموله طوعيا وأن عملياته وإدارته المالية معتمدة بالتالي على مستوى التمويل الوارد فعليا.
- 202- ويرد شرح الفروق الجوهرية بين الميزانية الأصلية والميزانية النهائية، والميزانية النهائية والمبالغ الفعلية وخطة التنفيذ والمبالغ الفعلية في قسم التحليل المالي وتحليل الميزانية في بيان المدير التنفيذي.

- 203- وتحديث فروق الأسس عندما يستخدم في إعداد الميزانية المعتمدة أساس مختلف عن الأساس المحاسبي. وفي حالة البرنامج، تعد الميزانية على أساس الالتزامات بينما تعد الكشوف المالية على أساس الاستحقاق. وتعرض الالتزامات المفتوحة، بما فيها أوامر الشراء المفتوحة وصافي التدفقات النقدية من الأنشطة التشغيلية، والاستثمارية، والتمويلية كفروق في الأساس.
- 204- وتحديث فروق التوقيت عندما تختلف فترة الميزانية عن فترة الإبلاغ المدونة في الكشوف المالية. ولا يوجد في حالة البرنامج فروق في التوقيت لأغراض المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية.
- 205- وتحديث فروق الكيانات عندما تسقط الميزانية برامج أو كيانات تشكل جزءا من الكيان الذي تعد الكشوف المالية عنه. وفيما يتعلق بالفروق في الكيان، تشكل العمليات الثنائية وحسابات الأمانة جزءا من أنشطة البرنامج وترد في الكشوف المالية ولكنها تستبعد من الميزانية نظرا لأنها تعتبر موارد خارجة عن الميزانية.
- 206- وتنجم فروق طريقة العرض عن الفروق في الشكل ونظم التصنيف المعتمدة لعرض كشف التدفقات النقدية وكشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية. وتبين الإيرادات والنفقات غير المتعلقة بالصناديق التي لا تشكل جزءا من كشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية كفروق في العرض.
- 207- وترد فيما يلي مطابقة بين المبالغ الفعلية على أساس مقارن في كشف المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية (الكشف الخامس) وبين المبالغ الفعلية في كشف التدفقات النقدية (الكشف الرابع) عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019:

التشغيل	الاستثمار	التمويل	المجموع
ملايين الدولارات الأمريكية			
(7 747.0)	-	-	(7 747.0)
المبلغ الفعلي على أساس مقارن (الكشف الخامس)			
(185.9)	58.5	(7.4)	(134.8)
فروق الأسس			
8 335.8	-	-	8 335.8
فروق طريقة العرض			
(98.2)	-	-	(98.2)
فروق الكيانات			
304.7	58.5	(7.4)	355.8
المبلغ الفعلي في كشف التدفقات النقدية (الكشف الرابع)			

المذكرة 7: الإبلاغ عن الشرائح

المذكرة 7-1: بيان المركز المالي حسب الشرائح

2018	2019				حسابات فئات البرامج	
	المجموع	المعاملات فيما بين الشرائح	حسابات الأمانة والعمليات الثنائية	الحساب العام والحسابات الخاصة		
<i>ملايين الدولارات الأمريكية</i>						
الأصول						
الأصول الجارية						
2 785.4	2 993.3	-	275.3	672.1	2 045.9	النقدية ومكافآت النقدية والاستثمارات القصيرة الأجل
3 011.0	3 665.4	-	47.0	327.8	3 290.6	المساهمات المستحقة القبض
853.8	936.4	-	1.0	91.4	844.0	المخزونات
218.0	319.0	(530.8)	2.6	564.9	282.3	البنود الأخرى المستحقة القبض
6 868.2	7 914.1	(530.8)	325.9	1 656.2	6 462.8	
الأصول غير الجارية						
510.8	569.3	-	15.5	209.5	344.3	المساهمات المستحقة القبض
629.3	763.9	-	-	763.9	-	الاستثمارات طويلة الأجل
162.2	180.4	-	1.6	57.3	121.5	الممتلكات والمنشآت والمعدات
4.5	7.2	-	-	7.1	0.1	الأصول غير المادية
1 306.8	1 520.8	-	17.1	1 037.8	465.9	
8 175.0	9 434.9	(530.8)	343.0	2 694.0	6 928.7	مجموع الأصول
الخصوم						
الخصوم الجارية						
727.8	936.2	(530.8)	144.0	254.8	1 068.2	المدفوعات والمستحقات
783.4	911.3	-	29.7	321.8	559.8	الإيرادات المؤجلة
11.8	14.2	-	1.8	3.1	9.3	المخصصات
41.2	42.1	-	-	42.1	-	استحقاقات الموظفين
5.7	5.7	-	-	5.7	-	القروض
1 569.9	1 909.5	(530.8)	175.5	627.5	1 637.3	
الخصوم غير الجارية						
495.8	571.0	-	17.2	209.5	344.3	الإيرادات المؤجلة
737.0	1	-	-	1 023.5	-	استحقاقات الموظفين
66.6	60.9	-	-	60.9	-	القروض الطويلة الأجل
1 299.4	1 655.4	-	17.2	1 293.9	344.3	
2 869.3	3 564.9	(530.8)	192.7	1 921.4	1 981.6	مجموع الخصوم
5 305.7	5 870.0	-	150.3	772.6	4 947.1	الأصول الصافية
أرصدة الصناديق والاحتياطيات						
4 898.4	5 437.8	-	150.3	340.4	4 947.1	أرصدة الصناديق
407.3	432.2	-	-	432.2	-	الاحتياطيات
5 305.7	5 870.0	-	150.3	772.6	4 947.1	مجموع أرصدة الصناديق والاحتياطيات في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018
	5 305.7	-	161.4	748.1	4 396.2	مجموع أرصدة الصناديق والاحتياطيات في 31 ديسمبر/كانون الأول 2017

المذكرة 7-2: بيان الأداء المالي حسب الشرائح

2018		2019				
المجموع	المعاملات فيما بين الشرائح	حسابات الأمانة والعمليات الثنائية	الحساب العام والحسابات الخاصة	حسابات فئات البرامج		
						ملايين الدولارات الأمريكية
الإيرادات						
6 783.4	7 375.3	-	75.5	903.6	6 396.2	المساهمات النقدية
451.5	594.7	-	2.1	36.0	556.6	المساهمات العينية
(84.4)	15.0	-	(0.1)	36.5	(21.4)	فروق أسعار الصرف
44.4	78.6	-	0.5	77.6	0.5	عائد الاستثمارات
173.4	208.0	(1 161.6)	3.8	1 152.2	213.6	الإيرادات الأخرى
7 368.3	8 271.6	(1 161.6)	81.8	2 205.9	7 145.5	مجموع الإيرادات
المصروفات						
1 760.5	2 134.0	-	0.1	-	2 133.9	النقدية والقوائم الموزعة
2 132.6	2 346.0	(951.3)	2.1	971.2	2 324.0	السلع الغذائية الموزعة
758.7	864.1	(29.1)	1.7	15.6	875.9	التوزيع والخدمات المتصلة به
979.7	1 109.4	(17.5)	63.9	421.5	641.5	الأجور، والمرتببات، واستحقاقات الموظفين، وتكاليف الموظفين الأخرى
163.3	212.6	(31.1)	2.8	55.1	185.8	الإمدادات، والمواد المستهلكة، والتكاليف الجارية الأخرى
750.9	851.8	(60.1)	21.3	169.1	721.5	الخدمات المتعاقد عليها وغيرها من الخدمات
1.8	1.7	-	-	1.7	-	تكاليف التمويل
47.4	45.3	-	0.3	16.1	28.9	الاستهلاك
44.8	48.5	(72.5)	6.0	52.4	62.6	مصروفات أخرى
6 639.7	7 613.4	(1 161.6)	98.2	1 702.7	6 974.1	مجموع المصروفات
728.6	658.2	-	(16.4)	503.2	171.4	الفائض (العجز) لعام 2018
728.6	-	(49.4)	347.1	430.9		الفائض (العجز) لعام 2017

208- تعرض النقدية ومكافئات النقدية والاستثمارات القصيرة الأجل كبنود منفصلة في كشف المركز المالي وتعرض مجتمعة تحت بند الإبلاغ عن الشرائح. ويبين الجدول أدناه المطابقة بين المبالغ الواردة في كشف المركز المالي وفي الإبلاغ عن الشرائح.

2018	2019	
		ملايين الدولارات الأمريكية
1 116.1	1 471.9	النقدية ومكافئات النقدية
1 669.3	1 521.4	الاستثمارات القصيرة الأجل
2 785.4	2 993.3	مجموع النقدية ومكافئات النقدية والاستثمارات القصيرة الأجل

209- وتؤدي بعض الأنشطة الداخلية إلى معاملات محاسبية تحقق عائدا فيما بين الشرائح وأرصدة مصروفات في الكشوف المالية. وتبين الجداول الواردة أعلاه المعاملات فيما بين الشرائح توخيا للدقة في عرض هذه الكشوف المالية.

210- وتمثل أرصدة حسابات فئات البرامج وحسابات الأمانة والعمليات الثنائية الجزء غير المنفق من المساهمات، وهي ترحل لاستخدامها في احتياجات البرنامج التشغيلية في المستقبل.

المذكرة 8: الالتزامات والحالات الاحترازية

المذكرة 8-1: الالتزامات

8-1-1 عقود إيجار العقارات

2018	2019	
ملايين الدولارات الأمريكية		
		التزامات عقود إيجار العقارات:
46.1	40.0	أقل من سنة
53.3	48.5	من سنة إلى 5 سنوات
9.4	6.0	أكثر من 5 سنوات
108.8	94.5	مجموع التزامات عقود إيجار العقارات

211- في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019، كانت عقود إيجار مباني مقر البرنامج في روما تشكل 21 في المائة من مجموع الالتزامات في فئة العقود لأقل من سنة، و34 في المائة لفئة عقود الإيجار التي تتراوح مدتها بين سنة واحدة ولا تتجاوز خمس سنوات (18 في المائة و48 في المائة على التوالي في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018). ويمكن تجديد هذه العقود بناء على اختيار البرنامج. ويسترد البرنامج تكاليف إيجار مباني المقر من الحكومة المضيفة. والالتزامات مفصّل عنها بالنسبة لكل اتفاقات الإيجار التشغيلية. وتشمل الاتفاقات بنود إلغاء تتيح للبرنامج إنهاء هذه الاتفاقات لأي سبب كان بعد فترة إخطار قدرها ستون يوماً.

8-1-2 الالتزامات الأخرى

212- في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019، كان لدى البرنامج التزامات بشراء سلع غذائية، وخدمات نقل، ومواد غير غذائية، والتزامات رأسمالية متعاقد عليها ولكنها لم تكن سلمت بعد، وهي على النحو التالي:

2018	2019	
ملايين الدولارات الأمريكية		
320.8	359.4	السلع الغذائية
97.0	128.2	نقل السلع الغذائية
193.9	255.6	الخدمات
66.8	51.5	المواد غير الغذائية
11.8	14.2	الالتزامات الرأسمالية
690.3	808.9	مجموع الالتزامات المفتوحة

213- وستحتسب هذه الالتزامات كمصروفات في الفترات المالية المقبلة وستسوى من الجزء غير المتوقع في المساهمات بعد استلام السلع أو الخدمات ذات الصلة.

المذكرة 8-2: الخصوم الاحترازية والأصول الاحترازية

- 214- ليست هناك خصوم مادية احترازية ناشئة عن إجراءات ومطالبات قانونية يحتمل أن تؤدي إلى خصوم كبيرة بالنسبة للبرنامج.
- 215- وهناك اثنان من الأصول الاحترازية المادية قيد الإعداد، في حين تم عام 2019 إقبال أصل احترازي آخر، وهو دعوى ضد مورّد للسلع الغذائية أُبلغ عنها عام 2018. ويرد أدناه وصف لكل هذه القضايا.
- 216- وفي عام 2005، اكتشفت حالة تدليس قام بها اثنان من موظفي البرنامج في المكتب الإقليمي للبرنامج في جنوب أفريقيا، مما أدى إلى خسارة بقيمة 6 ملايين دولار أمريكي تقريبا. وبدأت محاكمة جنائية في عام 2008، وقامت سلطات جنوب أفريقيا بتقييد أصول الموظفين المعلومة التي تشير البلاغات إلى أن قيمتها بلغت 40 مليون راند جنوب أفريقي (2.8 مليون دولار أمريكي تقريبا في 31 ديسمبر/كانون الأول 2019).
- 217- وشرع البرنامج في إجراء تحكيم ضد الموظفين الاثنتين لاسترداد الأموال المختلسة، لكي يثبت حقه في المطالبة بالأصول المعقّدة بغض النظر عما ستسفر عنه الدعوى الجنائية. وفي يناير/كانون الثاني 2010، أصدرت محكمة التحكيم حكما غيابيا لصالح البرنامج في كل الدعاوى المرفوعة منه، وبلغ مجموع المبلغ الذي حكمت به المحكمة 5.6 مليون دولار أمريكي بالإضافة إلى الفوائد والتكاليف. وبعد قيام الأمم المتحدة ومنظمة الأغذية والزراعة برفع الحصانة الخاصة بالبرنامج، قدم البرنامج طلبا إلى المحكمة العليا في جنوب أفريقيا لتحويل قرار التحكيم إلى أمر قضائي ليطبق في جنوب أفريقيا، وهو ما تمت الموافقة عليه في أكتوبر/تشرين الأول 2011 وهو الآن قرار مبرم.
- 218- وفي ديسمبر/كانون الأول 2012، أدين الموظفان وحكم عليهما بعد ذلك بالسجن لمدة 25 سنة. وفي عام 2016، أصبحت الأحكام نهائية بالنسبة للمتهمين.
- 219- ويجري الآن إنفاذ حكم المحكمة بالنسبة للأصول المحتجزة بعد البت في الدعوى الجنائية.
- 220- واكتشف البرنامج في عام 2018 أن أحد الموردين سلم منتجات SuperCereal معيبة إلى برامج للبرنامج في عدة مكاتب قطرية. وقبل البرنامج هذه المنتجات المعيبة بناء على شهادات الكمية والنوعية النظيفة المصاحبة لها الصادرة عن شركة التفتيش المعينة من البرنامج في موقع الإنتاج. وبعد شكاوى من المستفيدين، أُجري تحقيق أسفر عن سلسلة من عمليات التفتيش المشتركة وأخذ عينات لتحليلها في مختبر مستقل. وأكدت شهادات التحليل التي أسفر عنها ذلك أن المنتجات غير مطابقة للمواصفات. وقبل المورد من حيث المبدأ مسؤوليته الناشئة عن توريد منتجات غير مطابقة للمواصفات وقام بتسوية المسألة ماليا في عام 2019.
- 221- وفي مارس/آذار 2019 وقع حادث للتسمم الغذائي في أوغندا عقب تناول مستحضر SuperCereal المقدم من البرنامج، مما ألحق الضرر بمستفيدي البرنامج وأدى إلى وفاة خمسة أشخاص. وأدى الحادث إلى سحب المنتج على الفور وإجراء تحقيق بالتواصل مع وزارة الصحة في أوغندا، ومنظمة الصحة العالمية، ومراكز مكافحة الأمراض والوقاية منها. وأظهرت نتائج التحقيقات ترابطا بين الأمراض المبلغ عنها ومنتج SuperCereal الذي قام بتوفيره أحد مورّدي البرنامج. وبإدراك البرنامج إلى تعليق استخدام كل المخزونات العائدة إلى مصدر التوريد المحدد واتخاذ الترتيبات اللازمة لفحصها. وأتاحت البحوث المستفيضة تحديد سبب التسمم وأكدت وجوده في مستويات مختلفة من المخزونات في مختلف أنحاء العالم. ووفقا لعملية مراجعة لسلامة الأغذية وجودتها التي أُجريت في مرفق جهة التصنيع فقد نشأ التلوث عن بذور سامة دخلت في مجرى الإنتاج عبر مواد خام. وجرت التوصية بالتخلص من المخزونات المتضررة التي يحتفظ بها البرنامج. وفي فبراير/شباط 2020 أصدر البرنامج إشعارات ببدء إجراءات التحكيم ضد المورد فيما يتعلق بثلاثة عشر عقدا منفردا.

المذكرة 9: الخسائر والإكراميات والمبالغ المشطوبة

- 222- تنص المادة 12-3 من النظام المالي على ما يلي: "للمدير التنفيذي أن يصدق بصرف إكراميات إذا رأى أن ذلك مصلحة للبرنامج. ويبلغ المدير التنفيذي المجلس بجميع هذه المدفوعات مع الكشوف المالية". وبالإضافة إلى ذلك، تنص المادة 12-4 من النظام المالي على أن "للمدير التنفيذي، بعد إجراء التحقيق الشامل، أن يصدق بشطب الخسائر التي تحققت في الأموال والسلع وغيرها من الأصول، على أن يقدم بيانا بجميع تلك الخسائر المشطوبة كتابة إلى المراجع الخارجي مع الكشوف المالية".
- 223- ويتضمن الجدول التالي تفاصيل الإكراميات والخسائر في المبالغ النقدية والسلع الغذائية والأصول الأخرى.

2018	2019	
<i>ملايين الدولارات الأمريكية</i>		
-	0.5	الإكراميات
0.5	0.3	المساهمات المستحقة القبض
14.4	24.6	خسائر السلع الغذائية
0.6	0.3	شطب السلع
0.9	0.2	خسائر المواد غير الغذائية
-	0.5	خسائر في الأصول وخسائر نقدية أخرى
<i>أطنان متريّة</i>		
22 163	45 098	خسائر السلع (الكمية)

- 224- وتتعلق مدفوعات الإكراميات أساسا بمسائل حرجة تمس موظفي البرنامج. وفي عام 2019، كانت معظم مدفوعات الإكراميات مقدمة لعائلات موظفي البرنامج الذي قضوا سقوط طائرة الخطوط الجوية الإثيوبية. وترتبط المساهمات المستحقة القبض بشطب مبالغ مستحقة القبض من المانحين. وتتعلق خسائر الأصول والأموال النقدية الأخرى أساسا بشطب مبالغ أخرى مستحقة القبض من العملاء وموردي الخدمات.
- 225- وتشمل خسائر السلع الغذائية جميع الخسائر التي تلحق بالسلع منذ استلام البرنامج لها وحتى توزيعها على المستفيدين، سواء بطريقة مباشرة أو من خلال شركاء متعاونين. وهذه الخسائر مشمولة بخطة البرنامج للتأمين الذاتي على الشحنات حتى توزيعها على المستفيدين أو تسليمها إلى الشركاء المتعاونين في حالة القيام بالتوزيع عن طريقهم. وخلال عام 2019، استُرد مبلغ 15.1 مليون دولار أمريكي من أطراف ثالثة مسؤولة عن خسائر سلع غذائية (5.9 مليون دولار أمريكي في عام 2018). وتعلقت خسائر المواد غير الغذائية أساسا بالخسائر التي وقعت في المستودعات.
- 226- وشمل التدليس الذي أثبتته مكتب التفتيش والتحقيق في عام 2019 حالات تدليس مرتبطة بالاستحقاقات والبائعين والشركاء تورط فيها موظفون من البرنامج وأطراف ثالثة، بما قيمته 7 604 146 دولارا أمريكيا، منها 7 148 121 دولارا أمريكيا تم استردادها، وحالات تدليس مفترض مرتبطة بتحقيقات جارية، حيث يمكن فيها تقدير المبالغ بشكل معقول بما قيمته 2 290 139 دولارا أمريكيا (قُيِّمت الخسائر الناجمة عن التدليس في عام 2018 بمبلغ 747 286 دولارا أمريكيا، وقُيِّمت حالات التدليس المفترض بمبلغ 581 351 دولارا أمريكيا).

المذكرة 10: إفصاحات الأطراف ذوي العلاقة وموظفي الإدارة العليا الآخرين

المذكرة 10-1: موظفو الإدارة الرئيسيون

عدد الأفراد	عدد الوظائف	التعويضات وتسوية مقر العمل	الاستحقاقات والمزايا	خطط التقاعد والتأمين الصحي	مجموع الأجور	السلف المعلقة على الاستحقاقات
6	6	1.0	0.6	0.3	1.9	0.2
8	6	1.1	0.7	0.3	2.1	0.2

ملايين الدولارات الأمريكية

227- موظفو الإدارة الرئيسيون هم المدير التنفيذي ونائب المدير التنفيذي ومساعدو المدير التنفيذي ورئيس الديوان، وهم مفوضون سلطة تخطيط أنشطة البرنامج وتوجيهها ومراقبتها، ويتحملون المسؤولية عن ذلك.

المذكرة 10-2: موظفو الإدارة العليا الآخرون

عدد الأفراد	عدد الوظائف	التعويضات وتسوية مقر العمل	الاستحقاقات والمزايا	خطط التقاعد والتأمين الصحي	مجموع الأجور	السلف المعلقة على الاستحقاقات
40	32	4.8	2.1	1.4	8.3	0.8
38	33	4.8	2.1	1.3	8.2	1.1

ملايين الدولارات الأمريكية

228- بالإضافة إلى موظفي الإدارة الرئيسيين الذين يقضي المعيار رقم 20 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام "إفصاحات الأطراف ذوي العلاقة" بالكشف عن أجورهم والسلف والقروض التي يتلقونها، يتم الكشف أيضا عن الوضع المالي لموظفي الإدارة العليا الآخرين في البرنامج توخيا للشمول والشفافية. ويدخل في عداد موظفي الإدارة العليا الآخرين المديرين الإقليميون ومديرو الشعب في المقر.

229- وتبين الجداول أعلاه بالتفصيل عدد الوظائف وعدد الموظفين الذين شغلوا هذه الوظائف خلال السنة. ويضم المجلس التنفيذي 36 دولة عضوا دون تحديد التعيينات بأشخاص.

230- ويشمل مجمل الأجر المدفوع لموظفي الإدارة الرئيسيين وغيرهم من كبار موظفي الإدارة ما يلي: صافي المرتبات وتسوية مقر العمل والبدلات من قبيل بدل التمثيل وغيره ومنحة الانتداب وغيرها وإعانة الإيجار وتكاليف شحن المتعلقات الشخصية واستحقاقات نهاية الخدمة وغيرها من الاستحقاقات الطويلة الأجل للموظفين ومساهمات رب العمل في دفعات المعاش التقاعدي ومساهمات التأمين الصحي الحالي.

231- وموظفو الإدارة الرئيسيون وغيرهم من كبار موظفي الإدارة مؤهلون للحصول على استحقاقات نهاية الخدمة وغيرها من الاستحقاقات الطويلة الأجل للموظفين بنفس مستوى الموظفين الآخرين. والافتراضات الاكتوارية المطبقة لقياس استحقاقات الموظفين هذه ترد في المذكرة 2-12. وموظفو الإدارة الرئيسيون وموظفو الإدارة العليا الآخرون يشاركون كأعضاء عاديين في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة.

232- وخلال عام 2019، قدمت تعويضات لأفراد مقربين من أسر موظفي الإدارة الرئيسيين وموظفي الإدارة العليا الآخرين بلغت قيمتها 0.1 مليون دولار أمريكي و0.6 مليون دولار أمريكي على التوالي (0.5 مليون دولار أمريكي لأفراد الأسر المقربين من موظفي الإدارة العليا الآخرين في عام 2018 فقط).

233- والسلف هي المدفوعات المقدمة مقابل الاستحقاقات بموجب النظامين الإداري والأساسي للموظفين، وهي متاحة على نطاق واسع لجميع موظفي البرنامج.

المذكرة 11: الأحداث اللاحقة لتاريخ الإبلاغ

234- تاريخ الإبلاغ لدى البرنامج هو 31 ديسمبر/كانون الأول 2019. ولم تحدث حتى تاريخ تصديق المدير التنفيذي على الكشف المالية من قبل أية وقائع مادية إيجابية أو سلبية مستحقة بين تاريخ بيان الميزانية وتاريخ الإذن بإصدار الكشف المالية بما يؤثر على هذه الكشف.

المذكرة 12: الحصص في الكيانات الأخرى

المركز الدولي للحساب الإلكتروني

235- أنشئ المركز الدولي للحساب الإلكتروني في يناير/كانون الثاني 1971 عملاً بالقرار 2741 (25) الصادر عن الجمعية العامة للأمم المتحدة. ويوفر المركز المذكور خدمات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات للشركاء والمستعملين في منظومة الأمم المتحدة. وكشريك ملتزم بولاية هذا المركز، يتحمل البرنامج حصة من المسؤولية عن أية مطالبات من أطراف ثالثة أو عن أية التزامات ناشئة عن أنشطة خدمات المركز أو متعلقة بها على النحو المحدد في ولاية المركز. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2019، لم تكن هناك أية مطالبات معروفة تؤثر على البرنامج. وتبقى ملكية الأصول خاضعة للمركز لحين تصفيته. وعند التصفية، توافق لجنة الإدارة على تقسيم جميع الأصول والخصوم فيما بين المنظمات الشريكة وفقاً لصيغة محددة في ذلك الوقت.

وكالة القدرة الأفريقية لمواجهة المخاطر

236- وقع البرنامج ووكالة القدرة الأفريقية لمواجهة المخاطر اتفاق خدمات إدارية في يونيو/حزيران 2015، وينتهي أجل الاتفاق في 31 أغسطس/أب 2024. والقدرة الأفريقية لمواجهة المخاطر هي وكالة متخصصة تابعة للاتحاد الأفريقي وتشارك مع البرنامج في هدف تعزيز الأمن الغذائي.

237- وفي حين أن القدرة الأفريقية لمواجهة المخاطر كيان قانوني منفصل، تخضع سياساتها المالية والتشغيلية المتعلقة بهذا الاتفاق لقواعد البرنامج. ويحتفظ البرنامج بالأموال التي ترد في إطار هذا الاتفاق ضمن صندوق استئماني أفريقي لمواجهة المخاطر. ويقدم البرنامج إلى الوكالة المذكورة الخدمات التقنية والإدارية وخدمات إدارة شؤون الموظفين وإدارة المشروعات. والبرنامج هو الذي يعين مديرها العام الذي يكون مساءلاً أمام المدير التنفيذي للبرنامج وأمام الوكالة. ويعتبر الاتفاق عملية مشتركة تدمج، بالاستناد إلى بنوده، المعاملات المالية للوكالة في الكشف المالية للبرنامج. وفي 31 ديسمبر/كانون الأول 2019، بلغ مجموع الفائض المتركم المحتفظ به في صندوق استئماني لدى وكالة القدرة الأفريقية لمواجهة 16.1 مليون دولار أمريكي.

الملحق

العنوان	الاسم
Via Cesare Giulio Viola 68/70 Parco de' Medici 00148 Rome, Italy	برنامج الأغذية العالمي البرنامج
Via Cesare Giulio Viola 68/70 Parco de' Medici 00148 Rome, Italy	المستشار العام ومدير مكتب الشؤون القانونية
200 East Randolph Chicago, IL 60601 United States of America	الخبير الاكثوري
Via Mercanti, 12 20121 Milan, Italy	الخبير المصرفي
1 Basinghall Avenue London, EC2V 5DD, United Kingdom	Standard Chartered Plc
13 rue Cambon 75001 Paris, France	الرئيس الأول لديوان المحاسبة (فرنسا) المراجع الخارجي