

المجلس التنفيذي

الدورة السنوية

روما، 10-14 يونيو/حزيران 2019

World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي



التوزيع: عام
التاريخ: 21 نوفمبر/تشرين الثاني 2019
اللغة الأصلية: الإسبانية

البند 14 من جدول الأعمال
WFP/EB.A/2019/14
ملخص أعمال الدورة السنوية للمجلس التنفيذي لعام 2019
للموافقة

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

ملخص أعمال الدورة السنوية للمجلس التنفيذي لعام 2019

جدول المحتويات

3	القضايا الاستراتيجية الراهنة والمقبلة
3	2019/EB.A/1 ملاحظات افتتاحية من المدير التنفيذي
4	الجزء المتعلق بالأسئلة والأجوبة
4	البيانات الوطنية
5	التقارير السنوية
5	2019/EB.A/2 تقرير الأداء السنوي لعام 2018 (للموافقة)
6	2019/EB.A/3 التقرير السنوي لمكتب الأخلاقيات لعام 2018 (للتنظر)
7	2019/EB.A/4 التقرير السنوي لمكتب أمين المظالم وخدمات الوساطة لعام 2018، ورد الإدارة عليه (للتنظر)
8	قضايا السياسات
8	2019/EB.A/5 إطار النتائج المؤسسية المنقح (2017-2021) – الجزء الثاني: أهداف نواتج البرامج ومؤشرات الأداء لعام 2021 (للموافقة)
9	2019/EB.A/6 تحديث عن تنفيذ سياسة إدارة المخاطر المؤسسية لعام 2018 وخطة عمل البرنامج لمكافحة التلبس والفساد (2018-2020) (للتنظر)
9	2019/EB.A/7 تحديث عن دور البرنامج في الاستجابة الإنسانية الجماعية (للتنظر)
11	تحديث عن سياسة المساواة بين الجنسين (2015-2020) (للعلم)
12	2019/EB.A/8 تحديث عن تنفيذ البرنامج لقرار الجمعية العامة للأمم المتحدة 279/72 (إعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية) (للعلم)
13	تقرير شفوي عن الاجتماع المشترك للمجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان/مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، وبرنامج الأغذية العالمي
14	مسائل الموارد والمالية والميزانية
14	2019/EB.A/9 الحسابات السنوية المراجعة لعام 2018 (للموافقة)
15	2019/EB.A/10 تحديث عن خطة البرنامج للإدارة (2019-2021) (للموافقة)
15	2019/EB.A/11 التقرير السنوي للجنة مراجعة الحسابات (للتنظر)
16	2019/EB.A/12 التقرير السنوي للمفتش العام، ومذكرة المدير التنفيذي بشأنه (للتنظر)
18	2019/EB.A/13 تقرير مراجع الحسابات الخارجي عن ميزانيات الحوافز القطرية، ورد إدارة البرنامج على توصياته (للتنظر)
18	2019/EB.A/14 تقرير المراجع الخارجي عن منع التلبس واكتشافه والتصدي له، ورد إدارة البرنامج على توصياته (للتنظر)
19	2019/EB.A/15 تقرير عن تنفيذ توصيات مراجع الحسابات الخارجي (للتنظر)
20	2019/EB.A/16 تقرير عن استخدام آليات التمويل بالسلف في البرنامج (1 يناير/كانون الثاني – 31 ديسمبر/كانون الأول 2018) (للموافقة)

20	تقارير التقييم
20	2019/EB.A/17 تقرير التقييم السنوي لعام 2018، ورد الإدارة عليه (لنظر)
21	2019/EB.A/18 تقرير موجز عن تقييم تحديث سياسة البرنامج بشأن شبكات الأمان لعام 2012، ورد الإدارة عليه (لنظر)
22	2019/EB.A/19 التقرير التجميعي لتقييمات حوافز البرنامج القطرية في أفريقيا (2016-2018)، ورد الإدارة عليه (لنظر)
22	2019/EB.A/20 حالة تنفيذ توصيات التقييم (لنظر)
23	الحافظة الإقليمية للجنوب الأفريقي
23	2019/EB.A/21 الخطة الاستراتيجية القطرية لليسوتو (2019-2024) (للموافقة)
24	2019/EB.A/22 الخطة الاستراتيجية القطرية لمدغشقر (2019-2024) (للموافقة)
25	2019/EB.A/23 الخطة الاستراتيجية القطرية لزامبيا (2019-2024) (للموافقة)
26	الحافظة الإقليمية للشرق الأوسط، وشمال أفريقيا، وأوروبا الشرقية، وآسيا الوسطى
26	تحديث شفوي عن عمليات البرنامج في اليمن
28	2019/EB.A/24 الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للجزائر (2019-2022) (للموافقة)
28	2019/EB.A/25 الخطة الاستراتيجية القطرية لأرمينيا (2019-2024) (للموافقة)
29	2019/EB.A/26 الخطة الاستراتيجية القطرية للمغرب (2019-2021) (للموافقة)
30	2019/EB.A/27 الخطة الاستراتيجية القطرية لطاجيكستان (2019-2024) (للموافقة)
30	الحافظة الإقليمية لآسيا والمحيط الهادئ
31	2019/EB.A/28 الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة المتعددة البلدان للمحيط الهادئ (2019-2022) (للموافقة)
32	الحافظة الإقليمية لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي
32	2019/EB.A/29 الخطة الاستراتيجية القطرية لهابتي (2019-2023) (للموافقة)
33	تقرير شفوي عن الزيارة الميدانية المشتركة للمجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان/مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، وبرنامج الأغذية العالمي (للعلم)
34	الحافظة الإقليمية لشرق أفريقيا
35	الحافظة الإقليمية لغرب أفريقيا
35	2019/EB.A/30 الخطة الاستراتيجية القطرية لبنين (2019-2023) (للموافقة)
36	2019/EB.A/31 الخطة الاستراتيجية القطرية لغينيا - بيساو (2019-2024) (للموافقة)
37	2019/EB.A/32 الخطة الاستراتيجية القطرية لسان تومي وبرينسيبي (2019-2024) (للموافقة)
37	2019/EB.A/33 الخطة الاستراتيجية القطرية لليبيريا (2019-2023) (للموافقة)
38	2019/EB.A/34 الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لغينيا (2019-2022) (للموافقة)
38	مسائل التسيير والإدارة
38	كلمات الهيئات الممثلة للموظفين
39	تحديث شفوي عن المضايقات، والتحرش الجنسي، وإساءة استعمال السلطة، والتمييز (لنظر)
40	تقرير إحصائي عن تشكيل ملاك الموظفين الفنيين الدوليين وموظفي الفئات العليا في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018 (للعلم)
41	مسائل أخرى
41	تحديث شفوي عن دائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية (للعلم)
41	ملخص أعمال المجلس التنفيذي
41	2019/EB.A/35 ملخص أعمال الدورة العادية الأولى للمجلس التنفيذي لعام 2019 (للموافقة)
41	التحقق من القرارات والتوصيات المعتمدة
41	كلمة وداع إلى السيد جوزيه غرازيانو دا سيلفا، المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة
44	الملحق الأول
44	القرارات والتوصيات
51	الملحق الثاني
	جدول الأعمال

القضايا الاستراتيجية الراهنة والمقبلة

2019/EB.A/1 ملاحظات افتتاحية من المدير التنفيذي

- 1- أعرب المدير التنفيذي عن شكره لصاحب الجلالة ليتسي الثالث ملك ليسوتو لتفضله بحضور الدورة الحالية للمجلس، ثم لفت الانتباه بعد ذلك إلى المسائل الاستراتيجية الراهنة والمقبلة التي تواجه البرنامج. وتحدث المدير التنفيذي عن الإنجازات الإنسانية الشاملة التي تحققت خلال السنوات المائة الماضية مشدداً على أن النهج الحديثة إزاء الأمن الغذائي والحد من الفقر قد تمخضت عن تحسينات كبيرة؛ وقال إن أعداد من يتمتعون بالأمن الغذائي وخرجوا من دائرة الفقر قد زادت كثيراً الآن. غير أنه ينبغي تقاسم الثروة بمزيد من الإنصاف، وهناك الكثير مما يمكن القيام به من خلال الشراكات لمساعدة العدد المتزايد من المحتاجين إلى الدعم الغذائي. وأشار إلى أن هناك حاجة ملحة إلى تطوير نُظم البرنامج من أجل الوصول بفعاليتها إلى حدودها القصوى، ولا سيما في حالات الأزمات التي يشكل فيها النزاع عاملاً مهماً، ولكن الموارد المالية والبشرية للبرنامج مشتتة بدرجة كبيرة. وقال إن البرنامج هو القائد المعترف به في مجال قدرة الاستجابة للطوارئ وتعزيز الأمن الغذائي كأساس للتنمية، ولكن تركيزه الحالي على حالات الطوارئ المزمدة الكبيرة يعني في بعض الأحيان تقليص دعمه للمجموعات التي تواجه صعوبات أخرى.
- 2- وأوضح المدير التنفيذي أن سُبل المضي قدماً ينبغي أن تشمل تغيير بعض الطرق التي يعمل بها البرنامج: فهياكله سليمة ولكنها في حاجة إلى تكيف، ولا بد من الأخذ بنموذج قائم أكثر على العمل التعاوني، وينبغي الدفع قدماً بعملية الرقمنة، ولا بد أن تشكل استراتيجيات الخروج المستندة إلى أطر زمنية وخطط عمل جلية جزءاً من جميع العمليات لضمان عدم بقاء البرنامج في أي بلد لمدة أطول من اللازم. وينبغي للبرنامج أيضاً مواصلة زيادة استخدام التحويلات القائمة على النقد باعتبارها طريقة فعالة للغاية من حيث التكلفة، وإيجاد سُبل لاستغلال مهارات كبار الموظفين وخبرتهم للدفع بالإصلاحات من خلال توسيع الحوار والقضاء على "التقوقع"، واستكشاف مزيد من مصادر التمويل، مثل مصادر التمويل المكرسة لتغيير المناخ والتكافؤ الجنساني، ومعالجة الجوانب العملية، مثل الحاجة إلى الحفاظ على الحيادية واحترام المبادئ الإنسانية والقانون في الاستجابة للأزمات ومنعها.
- 3- وما يريده الناس ويحتاجونه قبل كل شيء هو الاكتفاء الذاتي وليس العمل الخيري. وعلى سبيل المثال، أتاح الدعم المقدم من البرنامج من أجل تحسين الأراضي الزراعية في المناطق الفقيرة من البلدان الأفريقية فرصاً جديدة للشباب، وخصوصاً المزارعات، وعزز الاقتصادات المحلية والوضع الاجتماعي للمرأة بدرجة كبيرة.
- 4- ولاحظ المدير التنفيذي أن نسبة الموظفين العاملات في المكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية آخذة بالازدياد، كما ترتفع معدلات الإبلاغ عن التحرش الجنسي وغيره من المضايقات في ظل شعور المرأة بثقة أكبر في حقوقها وبأن صوتها بات مسموعاً. وتعاد هيكلية إدارة المخاطر في ظل ازدياد عدد المنظمات غير الحكومية التي يجري العمل معها، وتُراجع ضوابط المساءلة والإدارة تبعاً لذلك. وفي هذا الصدد أشار إلى أن عملية الرقمنة تفضي إلى وفورات وكفاءة تشمل على سبيل المثال استخدام الطائرات المسيرة في عمليات التقييم، واستخدام الصور الساتلية بصورة أفضل، واستخدام تكنولوجيا سلاسل الكتلة. وأضاف أن البرنامج يمضي "في طليعة" مسيرة الابتكار في الأمم المتحدة، فهو يستخدم بالفعل منصات جديدة للتبرعات والدعاية، ويجري اعتماد ضوابط أمنية جديدة.
- 5- وأشار المدير التنفيذي بصورة عامة إلى سبل وضع المحتاجين في صلب التدخلات والعمل مع الشركاء في إطار محور الترابط بين العمل الإنساني والتنمية والسلام، وتعظيم الفعالية عن طريق إعادة التفكير في الاستراتيجيات وتكييف أدوات البرنامج لتعمل بأكبر قدر ممكن من الكفاءة. وطلب المدير التنفيذي من المجلس "طرح الأسئلة الصعبة" لتعزيز تلك التغييرات.
- 6- وانصبت ملاحظات صاحب الجلالة ليتسي الثالث على أثر سوء التغذية على التنمية، ولاحظ أن سوء التغذية يؤثر على ثلث سكان العالم، وأن وتيرة العمل في معالجة المشكلة بطيئة، على الرغم من الفوائد الكبيرة التي حققها عمل البرنامج في ليسوتو. وأكد جلالته أنه نظراً إلى أن التقزم المرتبط بسوء التغذية حالة لا سبيل إلى علاجها، فإن برامج الوقاية هي الخيار الوحيد المطروح وأنها ينبغي أن تركز في البداية على الأيام الألف الأولى بعد الحمل، وأن توفر ممارسات الصحة ورعاية الأطفال السليمة سعياً في نهاية المطاف إلى تمكين الشباب من أن يصبحوا مواطنين أصحاء ومنتجين وأن يحققوا مستويات عالية من

الإمكانات الاقتصادية. وتحدث أيضا عن الأثر الاقتصادي الكبير لسوء التغذية الذي يؤدي في ليسوتو إلى فقد 11 في المائة من الإنتاج، مشيرا إلى أن خسائر الناتج المحلي الإجمالي تصل في بعض البلدان إلى 7 في المائة. غير أن بالإمكان، برأيه، معالجة العجز الاقتصادي الحالي واستخلاص عائد نسبته 1:16 من الاستثمارات في البرامج الزراعية وغيرها من البرامج الإنمائية بمجرد أن تصبح استراتيجيات الوقاية جزءا من أهداف التنمية وميزانياتها.

7- وأكد صاحب الجلالة ليتسي الثالث أن الحصائل الصحية والتعليمية والاقتصادية تعتمد في نهاية المطاف على التغذية السليمة التي تحتاج إلى برامج منسقة للشراكة مع أصحاب المصلحة والمانحين المتعددين لتعزيز الصرف الصحي والنظافة الصحية، والنظم الغذائية المتكاملة، والوصول إلى المياه النظيفة. وشدد على أنه ليس بوسع بلد معين أو وكالة معينة معالجة سوء التغذية بصورة منفردة، وأن من الأساسي تكوين شراكات دولية متعددة القطاعات للقضاء على "طاعون" سوء التغذية والتقدم بما يتفق مع إعلان مالابو. واختتم جلالته ملك ليسوتو كلمته بتوجيه الشكر إلى البرنامج على ما يقدمه من دعم، معربا عن ثقته في أن الخطط الاستراتيجية القطرية سترسي الأساس الفعال للوقاية من سوء التغذية.

الجزء المتعلق بالأسئلة والأجوبة

- 8- قام صاحب الجلالة ليتسي الثالث والمدير التنفيذي بعد الإدلاء بملاحظتهما بالرد على أسئلة أعضاء المجلس.
- 9- وأوضح المدير التنفيذي أن الحاجة إلى ترتيب أولويات عمليات البرنامج ترجع إلى فرط اتساع أنشطته. ويتعين إيجاد موارد بشرية ومالية أكثر. ومن الأساسي أيضا جعل استراتيجيات الخروج جزءا لا يتجزأ من أي عملية لضمان عدم استمرار البرنامج في العمل في نفس البلدان لعشرات السنوات. وقال إن على البرنامج التواصل بمزيد من الفعالية مع الجهات الفاعلة الأخرى لضمان التكامل والتنسيق الجيد بين البرامج، وأنه يجب أن يجد مزيدا من الشركاء من القطاع الخاص. وبرأيه يتعين على البرنامج أن يتحلى بالسرعة في معالجة الحالات المعقدة عن طريق نشر أفرقة عمل متمرسة والتقليل من البيروقراطية وزيادة الوضوح في تحديد احتياجات السكان المتضررين.
- 10- وقال إن هناك حاجة ماسة إلى تمويل مرن متعدد السنوات لتمكين البرنامج من تخصيص المساهمات حيثما تشتد الحاجة إليها، والاستثمار في معالجة الأسباب الجذرية للجوع وسوء التغذية. وتوجد صناديق إنسانية متعددة وينبغي الاستفادة منها لضمان الوصول بعمل البرنامج إلى مستوياته المثلى. ويسعى البرنامج إلى وضع نهج أشمل ومتعددة السنوات وزيادة المساءلة على المستوى الإقليمي.
- 11- وحول مسألة التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية، لاحظ المدير التنفيذي أن تلك البرامج تقلص حالات الحمل بين المراهقات، وتزيد مشاركة الشباب في الزراعة، وتحسن تغذية السكان. وأشار أيضا إلى أن البرنامج يشتري أغذية بما قيمته 1.2 مليار دولار أمريكي من البلدان الأفريقية وأنه يرحب بالدعم العيني، مثل الشاحنات من الشركات الخاصة.
- 12- وقال جلالته الملك إنه يوافق على أن قطاع الأعمال الخاصة يحتاج إلى فهم أهمية الفوائد الاقتصادية لتحسين التغذية، مثل تحسين كفاءة القوة العاملة، ودعا مجددا إلى زيادة التمويل المرن المتعدد السنوات لدعم عمليات البرنامج. وحول المسألة الخاصة بحالة ليسوتو كبلد غير ساحلي مستورد للأغذية، قال جلالته إن ثمة أدلة تثبت أن ذلك يؤثر على حصائل التغذية، ولكن السياسة الوطنية ينبغي أن تحقق الاستخدام الأمثل للأراضي الزراعية.
- 13- وشدد صاحب الجلالة ليتسي الثالث على الحاجة إلى تشجيع الشباب على المشاركة في التنمية الزراعية والاقتصادية وعلى أن تحسين التغذية سيزيد القوة العاملة الوطنية. وأضاف أن التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية طريقة فعالة للغاية لتحقيق تلك الأهداف. وقال أيضا إن إنشاء مناطق للتجارة الحرة سيكون له أثر إيجابي على حصائل التغذية عن طريق تيسير الحصول على مزيد من أنواع الأغذية.

البيانات الوطنية

- 14- عقب الفترة المخصصة للأسئلة والأجوبة، أدلى أعضاء المجلس ببيانات عامة حول المسائل المطروحة للمناقشة خلال الدورة الحالية.

- 15- وأثنى أعضاء المجلس بالإجماع على شجاعة موظفي البرنامج الميدانيين ومهنتهم في السياقات التشغيلية الصعبة، وأعربوا جميعاً عن تعازيهم للخسائر التي تقع في الأرواح أثناء أداء أولئك الموظفين لمهامهم.
- 16- وأكد أعضاء المجلس ضرورة حفاظ البرنامج على موقفه غير السياسي الصارم والتمسك بالقوانين الدولية واحترام المبادئ الإنسانية في تنفيذ عملياته الكثيرة والمتنوعة في حالات النزاع، والكوارث والظواهر الطبيعية المرتبطة بتغير المناخ. وشدد الأعضاء على أن هناك حاجة واضحة إلى إيجاد سبل عمل جديدة وأشمل، وذلك على سبيل المثال من خلال محور العمل الإنساني والتنمية والسلام من أجل سد فجوات التمويل الخطيرة في الأزمات "المنسية" ولضمان مساعدة الفئات الأشد فقراً والأكثر هشاشة بالطرائق الملائمة، مع التركيز بصفة خاصة على الأشخاص ذوي الإعاقة. كما قالوا أن السبيل إلى النجاح يكمن في إرساء شركات دولية متعددة القطاعات ومشاركة بين الوكالات، مثل مبادرات التعاون فيما بين بلدان الجنوب، لتعظيم النتائج المستدامة ومعالجة القضايا الشاملة، مثل تغير المناخ، والمساواة بين الجنسين، وحماية المستفيدين. وأضاف الأعضاء أن من المهم كذلك بالنسبة لهم في هذا السياق وضع ضوابط داخلية جديدة ومحسنة، وإدارة المخاطر، ووضع نظم للاتصالات، وإدارة البيانات.
- 17- وقال عدة أعضاء إن ثمة حاجة إلى زيادة التمويل المرن المتعدد السنوات إلى أقصى حدوده بحيث يتمكن البرنامج من تخصيص موارده المحدودة لتحقيق التأثير الأمثل.
- 18- وأكد بعض الأعضاء أن من الضروري إيجاد مصادر تمويل جديدة، كما ذكر المدير التنفيذي، ومن المهم تعزيز إدارة المخاطر في ظل نمو الميزانيات والموارد المالية من أجل طمأنة المانحين بأن مساهماتهم تستخدم بفعالية. كما لاحظ بعض الأعضاء أن البرنامج يجب أن يواصل عمله بشأن العمل التحويلي لدعم المرأة وبرامجها الهادفة إلى منع التحرش الجنسي وسائر أشكال المضايقات كجزء من تكيفه مع التغيير.
- 19- وأوصى أعضاء المجلس البرنامج أيضاً بمواصلة تعزيز بيئة عمل صحية بالنظر إلى أن هذه البيئة تشكل عامل دفع للأداء الجيد. واقترح بعض الأعضاء أيضاً على البرنامج "عرض قصته" عن طريق التماس مزيد من الدعاية لإنجازاته في مجالات من قبيل دعم النساء والبنات في ترسيخ أنفسهن في الاقتصادات المحلية وفي تعزيز التكافؤ الجنساني في الأمم المتحدة.
- 20- ولفت بعض الأعضاء الانتباه إلى الرقم القياسي للأشخاص المحتاجين إلى دعم إنساني، وهو 125 مليون شخص، قائلين إن ثمة حاجة إلى عمل جماعي منسق من أجل جمع مزيد من البيانات الآنية الدقيقة بشأن الاحتياجات، وزيادة المساءلة أمام المستفيدين، وتعظيم استخدام التحويلات القائمة على النقد باعتبارها أكثر أشكال المساعدة فعالية من حيث التكلفة. وقالوا إن القدرة على الصمود والتنمية المستدامة هما الهدفان الجامعان وأنه ينبغي النظر في اقتراحات بشأن نهج جديدة للتنمية الزراعية الدولية تشمل تقاسم الموارد والمهارات والخبرات.
- 21- وأعرب المدير التنفيذي عن تقديره لأعضاء المجلس على ملاحظاتهم الداعمة واعترافهم بشجاعة الموظفين ومهنتهم في الظروف الصعبة. وتعهد بالنظر في ملاحظات المجلس بتعمق والرد عليها بالتفصيل عندما تتاح الفرصة.

التقارير السنوية

2019/EB.A/2 تقرير الأداء السنوي لعام 2018 (للموافقة)

- 22- قدمت الإدارة الوثيقة بالقول إنها تأخذ في الحسبان تعليقات الدول الأعضاء التي طُرحت أثناء الاجتماعات الثنائية والمشاورات غير الرسمية، وعرضت مقطع فيديو قصيراً يبرز إنجازات البرنامج. وأضافت أنه بالنظر إلى أن التقرير يغطي السنة الأولى التي تجري فيها مواءمة جميع برامج البرنامج مع إطار النتائج المؤسسية المنقح (2017-2021)، فإن البيانات الواردة فيه ستشكل خط أساس للتقارير المقبلة.
- 23- وأثنى أعضاء المجلس على عمل البرنامج مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى باعتباره عملاً متميزاً، وبخاصة في مجال الاستجابة لحالات الطوارئ. وأضاف الأعضاء أن نظام الإعلان عن حالات الطوارئ المؤسسية من المستويين 2 و3 ساعد على ضمان حصول البرنامج على الموارد اللازمة للاستجابة وزيادة الوعي بالآزمات المحددة التي تتجاوز البرنامج وشركاه.

وأشاد الأعضاء بزيادة استخدام التحويلات القائمة على النقد، وشجعوا الإدارة على زيادة استخدامها. وأعربوا أيضا عن تقديرهم للالتزام **البرنامج** بتشجيع الابتكارات واستخدامها؛ ومشاركته في إصلاح منظومة الأمم المتحدة الإنمائية؛ وقيامه بوضع خطط للخروج تيسر الملكية الوطنية للبرامج. وقالوا إن جميع الخطط الاستراتيجية القطرية ينبغي أن تشمل استراتيجيات للخروج ونقل المسؤولية.

24- ومن بين استنتاجات التقرير أن أداء **البرنامج** جيد في إدارة البرامج المراعية للمنظور الجنساني وفي تصنيف البيانات حسب الجنس والعمر، ولكن أداءه أقل إرضاء في ضمان التمثيل المتكافئ للمرأة بين موظفيه. وبالمثل، فإن النهج القوي المتعدد التخصصات لمنع الاستغلال والانتهاك الجنسيين، بما في ذلك تعيين مكتب الأخلاقيات ليكون جهة التنسيق المعنية بالجهود المبذولة في هذا الاتجاه لم يحقق نتائج مرضية، وهو ما أوضحت استنتاجات آخر استقصاء عالمي لآراء الموظفين. وحث الأعضاء الإدارة على النظر إلى المضايقات والتحرش الجنسي وإساءة استعمال السلطة والتمييز باعتبارها مخاطر لا تهدد سمعة **البرنامج** فحسب، بل وكذلك قدرته على تحقيق النتائج. وينبغي أن تشمل تقارير الأداء السنوية المقبلة إجراءات للتخفيف من تلك المخاطر.

25- وطلب الأعضاء أيضا أن تشمل التقارير المقبلة معلومات أكثر عن التعاون بين الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها؛ والشراء المحلي من المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة؛ وأدوار **البرنامج** في الاستجابات الإنسانية الجماعية والمجموعات الإنسانية ودائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية.

26- وسلط الأعضاء الضوء على جهود **البرنامج** المتزايدة لمعالجة الأسباب الجذرية لانعدام الأمن الغذائي، وشجعوا الإدارة على مواصلة العمل مع الجهات الشريكة الثنائية والدولية في زيادة دعم التغذية المدرسية وزراعة الحيازات الصغيرة وتحسين البنية التحتية المحلية. وقالوا أيضا إن زيادة العمل الإنمائي في البلدان المتوسطة الدخل ستساعد في تقليص الحاجة إلى استجابات إنسانية في المستقبل.

27- وأعرب الأعضاء عن قلقهم إزاء مستوى دقة بعض البيانات المستخدمة في التقرير، فقالوا إنهم يحثون الإدارة على الالتزام بتحسين جودة وحماية وخصوصية البيانات التي ينتجها **البرنامج** وشركاؤه. وقالوا أيضا إن ثمة حاجة إلى صلات أوضح بين بيانات المخرجات والحصائل الرفيعة المستوى في إطار النتائج المؤسسية.

28- وقال الأعضاء إنهم يشجعون الإدارة على التركيز على توسيع قاعدة التمويل من أجل معالجة نقص التمويل واعتماد **البرنامج** المفرط على أكبر عشرة مانحين من بلدانه الأعضاء.

29- وتعهدت الإدارة بمواصلة تعزيز آليات ضمان المساءلة أمام السكان المتضررين، وتقوية مؤشرات قياس التقدم المحرز في منع المضايقات والتحرش الجنسي وإساءة استعمال السلطة والتمييز، وأضافت أن النتائج المنبثقة عن الاستقصاء العالمي لآراء الموظفين لعام 2020 ستساعد على تحديد الاتجاهات في هذا المجال. وقالت إن نظم الرصد التلقائي والتقارير الموحدة ستحسّن توقيت وجودة البيانات المستخدمة في تقارير **البرنامج**. وسعيا إلى توسيع قاعدة التمويل فقد أُفيد بأن **البرنامج** يسعى إلى الحصول على مزيد من المساهمات من القطاع الخاص الذي لا يمثل حاليا سوى 1.6 في المائة من مجموع الأموال التي تم جمعها. وبالإضافة إلى المشتريات المباشرة المشار إليها في تلك الوثيقة، قام **البرنامج** أيضا بشراء أغذية من المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من خلال التجار المحليين والشركات الكبرى.

2019/EB.A/3 التقرير السنوي لمكتب الأخلاقيات لعام 2018 (للتظر)

30- أوضحت مديرة مكتب الأخلاقيات ولاية المكتب وهيكله ومجالات عمله وعلاقاته مع فريق الأمم المتحدة للأخلاقيات، مشيرة إلى الزيادات الكبيرة في عدد الأنشطة المسجلة في **البرنامج** في عام 2018. وتشمل الأنشطة غير المسجلة المشاورات السرية التي أجرتها مديرة مكتب الأخلاقيات والمشاورات التي دارت معها. وترجع الزيادة في أعمال المشورة والتوجيه في جانب كبير منها إلى حركة #MeToo والمناقشة الأوسع للاستغلال والانتهاك الجنسيين والأنشطة التي تشارك فيها مختلف الشعب في **البرنامج**، بما فيها تلك الممثلة في اللجنة الدائمة المشتركة بين الشعب. ولفتت مديرة مكتب الأخلاقيات الانتباه إلى التوسع في "البرنامج السنوي لتضارب المصالح والكشف المالي" (برنامج الكشف السنوي) نتيجة للزيادة في عدد الموظفين وتطبيق

اللامركزية واستخدام استبيان لتحديد حالات تضارب المصالح على المستوى القطري. وتماشيا مع توصيات مراجع الحسابات الخارجي، أوصى مكتب الأخلاقيات بإجراء هذه الأعمال داخل المقر باستخدام الموارد الداخلية وبدون الاعتماد على خبراء استشاريين خارجيين. وأضافت أنه يجري العمل مع شعبة الموارد البشرية بغرض إرساء عملية للكشف عن حالات تضارب المصالح قبل تعيين أي موظف جديد. ولا تزال أنشطة التثقيف والتوعية مستمرة، ويشكل بناء قدرات المديرين الإقليميين والقطريين محور تركيز. وتشمل المهام المقبلة إيجاد سبل للحصول على مزيد من البيانات التجريبية، وتحسين التوعية الميدانية، وتحديث الموقع الشبكي لمكتب الأخلاقيات، والتماس مزيد من الموارد المالية والبشرية.

31- ورحب أعضاء المجلس بالتقرير وحثوا مكتب الأخلاقيات على الانتهاء من السياسة المحدثة بشأن الحماية من الانتقام وتنفيذها في أسرع وقت ممكن عمليا. وتساءل الأعضاء عما إذا كان المكتب لديه العدد الكافي من الموظفين للتعامل مع الطلبات المتزايدة على الدعم. وطلب بعض الأعضاء معلومات عن أسباب انخفاض معدلات الاستجابة الأولية لبرنامج الكشف السنوي، واقتروا النظر في فرض عقوبات أشد على عدم الامتثال؛ وطرحوا أيضا تساؤلات بشأن تطبيق برنامج الأمم المتحدة للقيادة الأخلاقية داخل البرنامج. وأعرب الأعضاء عن موافقتهم على العمل المشترك بين مكتب الأخلاقيات وشعبة الموارد البشرية في عملية الكشف عن تضارب المصالح قبل التعيين وطلبوا بأن تنفذ فوراً التوصيات المتعلقة بحماية المبلغين الصادرة عن وحدة التفتيش المشتركة التابعة للأمم المتحدة. وأعرب الأعضاء أيضا عن تأييدهم لتعيين خبير استشاري للعمل حصرا في الحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين.

32- ولفت أعضاء المجلس الانتباه إلى الردود السلبية على الأسئلة المتعلقة بالتعبير عن الرأي والاتصالات الداخلية في آخر استقصاء عالمي لآراء الموظفين، مشيرين إلى أن ذلك يمكن أن يُعبر عن تخوف من التعبير عن الرأي، وحثوا مكتب الأخلاقيات على دعم الإدارة في تعزيز التغييرات السلوكية الضرورية. وطُرح اقتراح بمراجعة استبيان الاستقصاء العالمي لآراء الموظفين لضمان تركيزه على أهم القضايا وحماية الخصوصية والسرية، ومعالجة المسائل المطروحة على وجه السرعة وبصورة استباقية حيثما أمكن.

33- وأعربت مديرة مكتب الأخلاقيات عن شكرها إلى المجلس على دعمه، وأشارت إلى أن التخوف من التعبير عن الرأي طبيعي في بعض الظروف الثقافية والاجتماعية التي قد تخرج عن نطاق سيطرة البرنامج. ومن الأساسي عموما ضمان فهم موظفي البرنامج على كافة المستويات لأهمية المسائل الأخلاقية في حماية سمعة البرنامج وضمان أن تتسم أماكن عمله بالاحترام وأن تكون خالية من السلوك المسيء.

2019/EB.A/4 التقرير السنوي لمكتب أمين المظالم وخدمات الوساطة لعام 2018، ورد الإدارة عليه (النظر)

34- قدمت أمينة المظالم التقرير السنوي لمكتب أمين المظالم وخدمات الوساطة لعام 2018 الذي كشف عن زيادة في عدد بلاغات المضايقات والتحرش الجنسي وإساءة استعمال السلطة والتمييز المقدمة إلى مكتبها فيما بين عامي 2017 و2018. وقالت إن البلاغات المتعلقة بالمضايقات والتحرش الجنسي وإساءة استعمال السلطة والتمييز تمثل 33 في المائة من الحالات في عام 2018، وازدادت بلاغات التحرش الجنسي بمقدار ثلاثة أضعاف مقارنة بالسنة السابقة. وأشارت إلى أن خمسين في المائة من الأشخاص الذين أجروا زيارات إلى مكتب أمين المظالم أفادوا بتجنب الحاجة إلى تقديم شكوى رسمية، وهو ما يؤكد الوفورات الكبيرة المحتملة في التكاليف التي ينكبدها البرنامج. غير أن نقص التمويل يعرقل النطاق الحالي لأنشطة أمين المظالم.

35- ورحبت الإدارة بالتقرير وبتوصيته التي ستسهم في جهود تعزيز مكان عمل جدير بالاحترام في البرنامج إلى جانب المبادرات الجارية بالفعل، مثل حملة إشاعة الاحترام وإدخال آلية التعقيبات المتبادلة للموظفين الذين يضطعون بأدوار إشرافية.

36- وأثنى الأعضاء على عمل أمينة المظالم ودعوا الإدارة إلى تزويد المكتب بالدعم الكافي من القيادة العليا والموارد. وحثوا البرنامج على إعطاء الأولوية لتعزيز ثقافة مكان العمل الآمن الجدير بالاحترام، مشيرين إلى أن أقل من نصف القوة العاملة ذكرت في الاستقصاء العالمي لآراء الموظفين أنها تشعر بأمان في الإفصاح عن آرائها وإبداء معارضتها للعمليات التي تجري في مكاتبها.

- 37- ولاحظ الأعضاء أن رد الإدارة يشير في جانب كبير منه إلى السياسات القائمة، فقالوا إنها لا تلبى بالتالي الحاجة الملحة إلى التغيير الثقافي وأهمية النهج الجديدة. وشجعوا البرنامج على تنفيذ جميع التوصيات تنفيذًا كاملاً، ولا سيما التوصيات المتصلة بالتدريب.
- 38- وطلب الأعضاء إضافة فصل في التقرير السنوي المقبل يحلل الاتجاهات والقضايا، وإدراج جدول يبين الشكاوى المقدمة كل سنة مصنفة حسب الفئة.
- 39- ووجهت أمانة المظالم شكرها إلى أعضاء المجلس على تعليقاتهم. وأشارت إلى أن تكرار استخدام العقود القصيرة الأجل عامل يساهم في عدم استعداد الموظفين للإفصاح عن آرائهم. وأوضحت أيضاً أن توصيتها الداعية إلى أن يكون التدريب على الاستماع إلزامياً تعبر عن حاجة الإدارة إلى الإشارة إلى أن التغيير يمضي على قدم وساق في البرنامج بأسره.
- 40- وأكد مدير الموارد البشرية من جديد التزام الإدارة بتحسين ثقافة مكان العمل. وقال إن العديد من المواد التدريبية متاحة الآن لتحسين مهارات التعامل بين الأفراد على مستوى الإدارة المتوسطة وما فوقها؛ وبينما تتفق الإدارة تماماً مع الهدف الذي ترمي إليه توصيات أمانة المظالم بشأن التدريب فإنها تتساءل فيما إذا كان التدريب الإلزامي للجميع هو أفضل السبل لتحقيق ذلك. وتفضل الإدارة بدلا من ذلك نهجا محدد الهدف.
- 41- وقال مدير الموارد البشرية إنه يعترف بالحاجة إلى مزيد من الدعم لتحليل الاتجاهات وأثر إجراءات المتابعة. وأضاف أن البرنامج يحتاج أيضاً إلى فهم أعمق للعوامل المحركة للسلوك المسيء، وهو ما يأمل أن يتيحه الاستعراض الخارجي المقبل.

قضايا السياسات

2019/EB.A/5 إطار النتائج المؤسسية المنقح (2017-2021) – الجزء الثاني: أهداف نواتج البرامج ومؤشرات الأداء لعام 2021 (للموافقة)

- 42- قدمت الإدارة الوثيقة بالقول إنها تمثل أهداف البرنامج المؤسسية بشأن نواتج البرامج والمؤشرات الرئيسية لأداء الإدارة التي حددت بالتشاور مع الأعضاء. وتم اختيار مؤشرات أداء البرامج التي تمثل المجالات ذات الأولوية للبرنامج، والموارد المخصصة، ومدى اتساع العمل في جميع الأهداف الاستراتيجية الخمسة. وتستند الأهداف المؤسسية إلى البيانات التاريخية والاتجاهات والأرقام التخطيطية القائمة على الاحتياجات المحددة في الخطط الاستراتيجية القطرية. وتُعبّر المؤشرات الرئيسية لأداء الإدارة عن الطريقة التي يحقق بها البرنامج نتائجها وييسر بها المناقشات الاستراتيجية داخله. ووضعت جميع المؤشرات بالتشاور مع الشعب التقنية المسؤولة، وستعدّل الأهداف كل سنة كي تعكس ما يستجد من تغييرات.
- 43- وقال أعضاء المجلس إن وضع المؤشرات والأهداف خطوة مهمة في تعزيز المساءلة في البرنامج. ورحب الأعضاء بالالتزام بتصنيف البيانات حسب نوع التحويلات القائمة على النقد وجنس المستفيدين، وقالوا إنهم يتطلعون إلى وضع مؤشر بشأن تصورات الموظفين عن البرنامج كبيئة عمل آمنة، وهو ما سيكفل المؤشر الجديد المتعلق بوجود جهات تنسيق لمنع الاستغلال والانتهاك والتحرش الجنسي. وأضاف الأعضاء أن المؤشر المتعلق بوجود آليات فعالة للشكاوى والتعقيبات سيساعد على قياس الأداء في منع الاستغلال والانتهاك والتحرش الجنسي للمستفيدين ومنع حدوثه، وطلب الأعضاء من الإدارة تزويدهم بتعقيبات المستفيدين بشأن أداء هذه الآليات.
- 44- ودعا الأعضاء إلى توسيع برامج التغذية المدرسية التي تعزز التنمية الاجتماعية والاقتصادية، وتخفف من الآثار السلبية للفقر والأزمات. وقالوا إن هذه البرامج مطلوبة في جميع أنحاء العالم للوصول إلى 73 مليون تلميذ إضافي.
- 45- وشجع الأعضاء الإدارة على مواصلة جهودها لوضع مؤشرات للحصائل.
- 46- وردا على ما أثير من نقاط، قالت الإدارة إن الاستقصاء العالمي لآراء الموظفين لعام 2020 سيبني فرصة لتحديد اتجاهات تصورات الموظفين عن البرنامج كبيئة عمل آمنة. وقالت إنها تتوقع إحراز مزيد من التقدم في وضع مؤشرات الحصائل أثناء فترة التخطيط الاستراتيجية التالية عندما تتاح المعلومات المتعلقة بالنتائج المتولدة عن قياس الأداء والتقارير المقدمة في إطار الخطة الاستراتيجية الحالية. وأضافت أن استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية الحالية سيبني فرصة للنظر في جدوى

وضع نظرية تغيير لتوجيه تصميم الخطة الاستراتيجية المقبلة وتنفيذها وتحديد أهداف الحصائل المتصلة بها. وفي إطار توسيع برامج التغذية المدرسية، تتجه أولوية اهتمام البرنامج إلى دعم البرامج المدارة وطنياً في جهودها لإطعام مزيد من الأطفال. وينفذ البرنامج برامجه بنفسه، ولا سيما البرامج التي تنطوي على تغذية مدرسية معتمدة على المنتجات المحلية في الحالات التي تكون فيها القدرات الوطنية محدودة.

2019/EB.A/6 تحديث عن تنفيذ سياسة إدارة المخاطر المؤسسية لعام 2018 وخطة عمل البرنامج لمكافحة التديليس والفساد (2018-2020) (للنظر)

- 47- قدمت الإدارة تحديثاً عن تنفيذ سياسة إدارة المخاطر المؤسسية وخطة عمل البرنامج لمكافحة التديليس والفساد للفترة 2018-2020، فقالت إن التصنيف الجديد للمخاطر يساعد على تعزيز جودة تقدير المخاطر واتساقه وملاءمته على نطاق البرنامج. وسيُعرض على لجنة مراجعة الحسابات سجل محدث للمخاطر المؤسسية في يوليو/تموز. ويجري وضع مقاييس المخاطر لتقرير تقبل المخاطر المؤسسية، كما تمضي عمليات مماثلة لدعم الإبلاغ القطري والإقليمي. ويجري إعداد أداة جديدة لتتبع المخاطر والتوصيات لاستخدامها في المكاتب القطرية. وخلال الربع الأخير من عام 2019، وفي إطار التحضير لعملية تخطيط الأداء السنوي لعام 2020، سيجري تدريب الموظفين على النهج المعزز لإدارة المخاطر والنظام الجديد. ولوحظت في عام 2019 زيادة في الطلبات على المستشارين المعنيين بالمخاطر والامتثال في العمليات المعقدة.
- 48- وركزت المرحلة الأولى لتنفيذ خطة عمل مكافحة التديليس والفساد على جمع التعقيبات وإجراء المقارنات المعيارية؛ وستشمل المرحلة الثانية تعزيز السياسات والتوجيهات وأدوات منع التديليس والفساد، وتطوير الدراية العالمية. وسيجري تعميم هذه التحسينات خلال المرحلة الثالثة.
- 49- ورحب أعضاء المجلس بالتقدم الذي تحقق في الرقابة وإدارة المخاطر على نطاق البرنامج، وقالوا إنهم يتطلعون إلى نهج موحدة في إدارة المخاطر ومنع التديليس والفساد بين المكاتب القطرية. وفي معرض الإشارة إلى أن جميع الخطط الاستراتيجية القطرية وتنقيحات الخطط الاستراتيجية القطرية التي عرضت في عام 2019 متوائمة تماماً مع سياسة إدارة المخاطر المؤسسية، أعرب الأعضاء عن أملهم في أن توفر وثائق الخطط الاستراتيجية القطرية المقبلة مزيداً من المعلومات عن تقدير المخاطر واستراتيجيات التخفيف منها. وشجع الأعضاء الإدارة على مواصلة معالجة مواطن الضعف المرتبطة بمسألة وضوح ولاية البرنامج بشأن القضاء على الجوع، ومستويات التوظيف، واستخدام التكنولوجيات الجديدة.
- 50- وردا على الأسئلة المرتبطة بالموظفين والتدريب، أشارت الإدارة إلى جهود ضمان الاتساق والتوحيد على نطاق البرنامج من خلال التواصل بانتظام مع المستشارين والمنسقين المعنيين بالمخاطر والامتثال. ومن المتوقع إجراء تدريب إضافي على إدارة المخاطر للموظفين الجدد في هذه الوظيفة. وتم تعيين ثلاثة مستشارين إضافيين معنيين بالمخاطر والامتثال في المكاتب القطرية بالإضافة إلى ملاك الموظفين الحالي الذي يضم نحو 15 موظفاً على المستويين الإقليمي والقطري. وقالت الإدارة أيضاً إن استخدام أداة المخاطر الجديدة لوضع سجلات المخاطر سيكون إلزامياً في جميع مكاتب البرنامج اعتباراً من نهاية شهر نوفمبر/تشرين الثاني، وإن ذلك سيثري مواصلة تطوير البوابة المركزية لإدارة المخاطر. وردا على سؤال بشأن رسم خرائط المخاطر المحددة في التقارير الرقابية المتعلقة بالمنظمات غير الحكومية، أوضحت الإدارة أن وحدة الشراكات مع المنظمات غير الحكومية ستتولى ذلك بتوجيه من شعبة إدارة المخاطر المؤسسية، عند الاقتضاء.

2019/EB.A/7 تحديث عن دور البرنامج في الاستجابة الإنسانية الجماعية (للنظر)

- 51- قدمت مديرة مكتب البرنامج في جنيف التحديث بشأن دور البرنامج في الاستجابة الإنسانية الجماعية، مؤكدة الفجوات التمويلية الكبيرة رغم استمرار ازدياد الاحتياجات الإنسانية في العالم. وقالت إن اللحمة العامة عن العمل الإنساني العالمي لعام 2020 ستتركز أكثر على النواتج والأثر وستسلط الضوء على الاحتياجات الشاملة.
- 52- وفي سياق إصلاح منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، أكدت على الحاجة إلى الحفاظ على الحيز الإنساني والتمسك بالمبادئ. وأشارت إلى التقدم المحرز في تحسين معالجة السياسات وتنسيقها في جميع المنظمات بشأن منع التحرش والانتهاك الجنسيين

للعاملين في مجال المعونة. وقالت إن اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات اعتمدت مؤخرا خطوطا توجيهية موحدة دنيا بشأن العلاقات بين موظفي الأمم المتحدة والمستفيدين.

53- وأطلقت منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة والبرنامج مؤخرا التقرير العالمي عن الأزمات الغذائية لعام 2019 في فعالية استضافها الاتحاد الأوروبي ونوقشت أثناءها النهج الابتكارية في منع الأزمات المرتبطة بالأغذية، ولا سيما من خلال تعزيز التعاون بين وكالات الأمم المتحدة والمانحين. وفي يناير/كانون الثاني 2019، اشترك البرنامج مع جامعة أكسفورد في رعاية حلقة عمل حول الجوع في القانون الدولي، وساهم بعد ذلك في تقرير الأمين العام بشأن حماية المدنيين.

54- وسلطت مديرة مكتب البرنامج في جنيف الضوء على الشراكات الحالية مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين التي تركز على تعزيز الاعتماد الذاتي بين اللاجئين؛ ومع منظمة الصحة العالمية بشأن خطة العمل العالمية من أجل الحياة الصحية والرفاه للجميع؛ ومع مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية في تعزيز قدرات التنسيق المدني - العسكري. ولا يزال البرنامج ملتزما بمركز الكفاءة في مجال مفاوضات العمل الإنساني الذي يقع مقره في جنيف بغرض دعم تعزيز القدرة على التفاوض بشأن إيصال المساعدة الإنسانية في السياقات المعقدة.

55- وأعرب أعضاء المجلس عن تقديرهم لتعاون البرنامج مع شركائه في توفير المساعدة الإنسانية في حالات الطوارئ، وبناء قدرة المجتمعات المحلية على الصمود، والتصدي للتحرش الجنسي وسائر أشكال المضايقات والانتهاك، وتعزيز قدرات الحكومات والشركاء، مشيرين إلى أن تعاونه مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، يسرّ وضع خارطة طريق من أجل نُظم مشتركة قائمة على النقد وتعزيز تبادل البيانات. ورحب أعضاء المجلس بتعاون البرنامج المستمر مع الوكالات الأخرى التي تتخذ من روما مقرا لها في تعزيز الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين، ومع المنظمة الدولية للهجرة، وقالوا إنهم يشعرون بالسرور لملاحظة ازدياد مساهمات البرنامج في مجعّ المنسقين الإنسانيين. وطلب أعضاء المجلس مزيدا من المعلومات عن عمل البرنامج مع اليونسف في برامج التغذية المشتركة، وخاصة للاجئين. وأشاد بعض الأعضاء بعمل دائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية في تسليم الشحنات الإنسانية في الوقت المناسب، وكذلك عمل مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين. وأشار الأعضاء أيضا إلى هدف تخفيض المساهمات المخصصة إلى 30 في المائة من مجموع المساهمات المالية وزيادة التمويل المرن المتعدد الأطراف إلى أقصى حد بحلول عام 2020.

56- وقال أعضاء المجلس إنهم مسرورون من زيادة البرنامج لاستثماراته في الاستعداد للطوارئ والإنذار المبكر والعمل المبكر في عملياته، مشيرين إلى أن المساعدة الإنسانية الاستباقية تنقذ الأرواح؛ وأن الجهات المانحة الرئيسية تدعم بالفعل التحول من الاستجابة للطوارئ نحو نظام تطوعي يراعي القضايا الشاملة، من قبيل تغيير المناخ والمساواة بين الجنسين. وقال بعض الأعضاء إن الحفاظ على وصول المساعدة الإنسانية بأمان متطلب أساسي في أي سيناريو.

57- ووجهت مديرة مكتب البرنامج في جنيف شكرها إلى أعضاء المجلس على ملاحظاتهم، فقالت إنه يجري العمل مع عدة منظمات لوضع نظام تمويلي استباقي لدعم العمل المبكر ومنع الأزمات من أجل تقليص الاحتياجات الإنسانية. وفيما يتعلق بالحماية والاستغلال والتحرش الجنسيين، أكدت للمجلس أن البرنامج أيد جميع المبادئ والتوجهات الحالية المشتركة بين الوكالات. وأشار نائب المدير التنفيذي إلى أن البرنامج ملتزم بتوفير منسقين على المستوى الميداني بشأن تلك المسألة داخل مكاتب المنسقين المقيمين في عدة عمليات رئيسية. وفيما يتعلق بمحور العمل الإنساني والتنمية والسلام، قال نائب المدير التنفيذي إن البرنامج يعمل مع فريق النتائج التابع للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات لوضع ممارسات جيدة في التحليل المشترك والبرمجة من أجل تحقيق حصائل جماعية.

58- وقالت مساعدة المدير التنفيذي لشؤون إدارة خدمات العمليات إنها تتعهد بإبقاء المجلس على علم بمشاركة البرنامج في آلية مكافحة الجوع، والشبكة العالمية لمكافحة الأزمات الغذائية، والعمل مع اليونسف في برمجة التغذية وبناء القدرة على الصمود. ولفتت الانتباه إلى الدور القيادي للبرنامج في جهود زيادة الاستعداد والعمل المبكر. وأكدت للمجلس أن البرنامج لديه القدرات والأدوات المطلوبة للاستجابة لحالات الطوارئ وغيرها، ولكن هذه القدرات والأدوات في حاجة إلى تعديل في ظل تطور الأوضاع. وأضافت أن أحد العوامل الجوهرية التي ينطوي عليها ذلك هو ضمان مشاركة جميع الشركاء وعدم إغفال المنظمات المحلية كجهات شريكة محتملة.

تحديث عن سياسة المساواة بين الجنسين (2015-2020) (للعلم)

- 59- قدمت مديرة مكتب الشؤون الجنسانية التحديث الرابع عن تنفيذ سياسة البرنامج بشأن المساواة بين الجنسين (2015-2020)، فقالت إن نتائج التقييم المقبل للسياسة ستعرض على المجلس في عام 2020.
- 60- وأضافت أن البرنامج يمضي بخطوات طيبة في تنفيذ خطة عمل السياسة على الرغم من استمرار التحديات التي ينطوي عليها ضمان إجراء بيانات جيدة النوعية وتحقيق التكافؤ الجنساني وتوفير التمويل الكافي. وفيما يتعلق بخطة العمل على نطاق منظومة الأمم المتحدة لتنفيذ خطة مجلس الرؤساء التنفيذيين المتعلقة بسياسات المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (خطة العمل على نطاق المنظومة بشأن المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة)، يحقق البرنامج مستوى جيدا من الأداء في 13 مؤشرا من مؤشرات الأداء ويقترب من تحقيق ثلاثة مؤشرات أو لا يحقق فيها مستوى جيدا من الأداء، وهي: تخصيص الموارد المالية؛ والتتبع؛ والهيكل الجنساني.
- 61- وقطعت أشواط طيبة في برنامج تحوّل المنظور الجنساني الضروري لتحقيق تغيير على أرض الواقع وتجري في إطاره مكافأة المكاتب القطرية التي قامت بتعميم المنظور الجنساني في كل عملياتها سواء المتعلقة بالبرمجة أو غير البرمجة.
- 62- وفي بيان مشترك، أعرب 23 عضوا عن تأييدهم لعمل البرنامج في المساواة بين الجنسين وتمكين النساء والبنات. وقال الأعضاء إنهم يرحبون بالتحسينات المرتبطة بخطة العمل على نطاق المنظومة بشأن المساواة وتمكين المرأة ولكنهم يحثون البرنامج على زيادة الإنفاق على معالجة القضايا الجنسانية وتحسين رصد الموارد المالية.
- 63- وشدد الأعضاء على الدور الحيوي للمساواة بين الجنسين في تحقيق القضاء على الجوع، ودعوا البرنامج إلى التماس فرص جديدة للعمل مع المنظمات المحلية والحركات النسائية، وضمان المشاركة في جميع مراحل دورات البرامج.
- 64- وأعرب الأعضاء عن تطلعهم إلى نتائج تقييم سياسة المساواة بين الجنسين، ولا سيما النتائج المتعلقة بتنفيذ نهج مفضية إلى تحول في المنظور الجنساني في البرامج. وأضاف الأعضاء أن عمل مكتب الشؤون الجنسانية ينبغي أن يتسع ليشمل جميع جوانب البرنامج، من قبيل الاتصالات، والموارد البشرية، والاستجابة للطوارئ، وليس فقط البرمجة. وحث الأعضاء البرنامج على ضمان توفير موارد كافية لمكتب الشؤون الجنسانية كي يتمكن من أداء دوره.
- 65- وانتقل الأعضاء بعد ذلك إلى مسألة العنف الجنساني فأكدوا أهمية تعميم منع العنف الجنساني والتصدي له في برامج البرنامج، والحاجة إلى تحسين التنسيق بين مختلف المبادرات المتعلقة بالعنف الجنساني.
- 66- وعلى الرغم من الدور القيادي القوي للبرنامج في معالجة القضايا الجنسانية، قال الأعضاء إن النظام الإنساني الأوسع يفتقر إلى الوجيهة والمساءلة. وطلبوا مزيدا من المعلومات عن الطريقة التي يجري بها تعميم الحماية الجنسانية في البرنامج ومقدار التمويل الذي يصل إلى المجموعة الفرعية المعنية بالعنف الجنساني، ومنظمات حقوق المرأة.
- 67- ورحبت مديرة مكتب الشؤون الجنسانية بالتعليقات، فقالت إن المناقشات جارية حول كيفية الحصول على مزيد من الموارد. وأضافت أن من الصعب تتبع حجم التمويل الذي تتلقاه المجموعة الفرعية ومقدار التمويل الذي يصل إلى منظمات حقوق المرأة في ظل عدم وجود آلية للقيام بذلك.
- 68- وتناولت مساعدة المدير التنفيذي مسألة إشراك مزيد من النساء في أنشطة بناء القدرة على الصمود. وقالت إن نسبة النساء بلغت 48 في المائة بين المشاركين في أنشطة الغذاء مقابل الأصول، و67 في المائة بين المشاركين في أنشطة الغذاء مقابل التدريب خلال عام 2018. وساهم هذان النشاطان في تعزيز الأصول وتمكين المرأة. ويتعاون البرنامج مع الوكالات الأخرى التي تتخذ من روما مقرا لها في مشروعات موجهة إلى المرأة. ومن شأن زيادة الدعم المقدم من المانحين إلى برامج إنشاء الأصول الموجهة إلى النساء أن يمكن البرنامج من تحقيق المزيد.

2019/EB.A/8 تحديث عن تنفيذ البرنامج لقرار الجمعية العامة للأمم المتحدة 279/72 (إعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية) (العلم)

69- أكد نائب المدير التنفيذي من جديد التزام البرنامج الراسخ بإصلاح منظومة الأمم المتحدة الإنمائية وبنهجه الشامل في إجراء ما يرتبط بذلك من تغييرات داخلية مطلوبة. وقال إن المناقشات الدائرة على نطاق منظومة الأمم المتحدة ينسجها داخليا مكتب البرنامج في نيويورك ومجموعة العمل العليا المعنية بالإصلاح، بينما توجه القضايا المحددة، من قبيل المباني المشتركة وممارسات العمل المشتركة، من خلال فريق ابتكارات الأعمال والقيادات الوظيفية المعنية. وأضاف أنه بدأ تلقي تمويل نظام المنسقين المقيمين، بما في ذلك ما يتراوح بين 30 و40 مليون دولار أمريكي من خلال الرسم المفروض بنسبة 1 في المائة على الأنشطة الإنمائية، ولكنه لا يزال أقل بمبلغ 90 مليون دولار أمريكي من المستوى المستهدف. ويجري وضع إطار الإدارة والمساءلة واختباره على المستوى القطري، ويستمر العمل في اتفاق التمويل وفي أطر عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة التي ستحل محل أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. ولم يبدأ بعد العمل في التنسيق الإقليمي وإطار المساءلة الإقليمي الذي تبدو فيه اللجان الاقتصادية الإقليمية مستعدة لأداء دور كبير سيدعو فيه البرنامج إلى تعظيم الجوانب العملية والمرنة.

70- وأشار نائب المدير التنفيذي إلى أن مكاسب الكفاءة والوفورات المتحققة من خلال الإصلاح قد تكون كافية لتمويل نظام المنسقين المقيمين، ولكنه حذر من أن تحقيق تلك المكاسب سيتطلب استثمارات أولية كبيرة. وذكر بأن الهدف الأساسي للإصلاح هو جعل الأمم المتحدة أكثر فعالية في دعم البلدان في جهودها الرامية إلى تحقيق القضاء على الجوع، وقال إن تلك الوفورات ينبغي أن تنفق على البرامج وليس على مزيد من جهود التنسيق. وأضاف أن البرنامج يأمل أن يسفر الإصلاح عن تحسين قدرة وكالات الأمم المتحدة على مساعدة البلدان على تحقيق القضاء على الجوع، ومن المهم لتحقيق هذه الغاية إجراء عمليات ما بعد الإصلاح بطريقة تراعي الحاجة إلى العمل مع الحكومات والمنظمات غير الحكومية والشركاء الآخرين المعتادين على العمل مع منظومة الأمم المتحدة الإنمائية الحالية.

71- ورحب أعضاء المجلس بالدور القيادي للبرنامج في عملية الإصلاح، ولا سيما مشاركة المدير التنفيذي، وقالوا إنهم يتطلعون إلى تحديثات منتظمة عن التطورات. وأشاد الأعضاء بعمل البرنامج مع الوكالات التي تتخذ من نيويورك مقرا لها. وأعربوا عن خوفهم من أن تتجاوز بعض الاقتراحات المتعلقة بمساءلة المنسقين المقيمين على المستوى القطري أحكام القرار 279/72، وأوصوا البرنامج بإيجاد سبل لضمان عدم تفويض مسؤولية البرنامج ومساءلته عن تقديم المساعدة. وأشاد الأعضاء بمشاركة البرنامج في وضع إطار التعاون الجديد ودعوا إلى توضيح العلاقة الناشئة بين أفرقة البرنامج القطرية ونظام المنسقين المقيمين. وطرح توصية تدعو البرنامج إلى العمل بشكل كامل مع المجلس لاستباق التحديات المتعلقة بقضايا من قبيل المباني المشتركة التي لم يتحقق بشأنها تقدم كبير حتى الآن. وأشاد عدة أعضاء بإدراج حقوق الإنسان والمساواة بين الجنسين باعتبارها من العناصر الشاملة المتعلقة بالإصلاح. وشدد أعضاء آخرون على الحاجة إلى ضمان التمويل الكافي والاستفادة تماما من طرائق التمويل المحددة في القرار 279/72، بينما أشار أحد الأعضاء إلى أن إصلاح النظم لن يجدي كثيرا في ظل عدم وجود التمويل الكافي. وأوصى بعض الأعضاء بإجراء إصلاح نظام المنسقين المقيمين بالتشاور مع أفرقة البرنامج القطرية لضمان تحقيق نتائج مثلى، ووجهت دعوات لتوضيح خيارات التمويل المقترحة، بما يشمل الرسوم المفروضة بنسبة 1 في المائة. وأوصى أعضاء المجلس بإنشاء آليات مساءلة خاصة لضمان التناغم بين المنسقين المقيمين والهيئات الوطنية وهيئات الأمم المتحدة.

72- وأكدت الإدارة للمجلس أن نُظم التمويل الحالية ستستمر في العمل وأن ميزانية البرنامج المخصصة لتقاسم التكاليف في إطار عملية الإصلاح ستبقى عند مستوى 2.9 مليون دولار أمريكي سنويا. وأضافت أن البرنامج يعمل مع الوكالات الأخرى على وضع خطة لإنشاء مبانٍ مشتركة بنسبة 50 في المائة كي تصبح هي القاعدة؛ وتشمل التحديات التي ينطوي عليها ذلك ضرورة إجراء استثمارات أولية كبيرة، بما في ذلك تغطية تكاليف فسخ عقود الإيجار، وهو من الأمور الضرورية لشغل المباني المشتركة بحلول عام 2021. وأضافت أن إدارة المخاطر المتعلقة بإصلاح الأمم المتحدة أدرجت بالفعل في سجل مخاطر البرنامج.

73- وردا على استفسار بشأن الفصل المشترك المدرج في الخطط الاستراتيجية للوكالات التي تتخذ من نيويورك مقرا لها، نكرت الإدارة بالقرار الذي اتخذ بعد التشاور مع المجلس والذي يقضي بعدم المضي قدما في إضافة فصل مشترك إلى الخطة الاستراتيجية الحالية للبرنامج التي اعتمدت قبل اعتماد الخطط الاستراتيجية للوكالات منظومة الأمم المتحدة الإنسانية والإنمائية

الأخرى. واستدركت قائلة إنه يمكن إعادة النظر في ذلك الفصل في سياق استعراض لخطة البرنامج الاستراتيجية الحالية في منتصف مدتها. وأشارت أيضا إلى أن المكاتب القطرية أبلغت بالتوجهات المتعلقة بالمواءمة مع إطار التعاون الجديد، وأنه يجري إعداد آليات الدعم المستقبلية بشأن هذا الموضوع.

تقرير شفوي عن الاجتماع المشترك للمجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان/مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، وبرنامج الأغذية العالمي

- 74- في أعقاب مناقشة إصلاح منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، قدم الرئيس لمحة عامة عن الاجتماع المشترك للمجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان/مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة)، وبرنامج الأغذية العالمي، الذي عقد في نيويورك في 31 مايو/أيار وتولى هو رئاسته. وقال إن البرنامج باعتباره وكالة رائدة، قد نظم الاجتماع بدعم متميز من أمانة المجلس التنفيذي. وشمل المشاركون المدير التنفيذي للبرنامج ونائبة الأمين العام للأمم المتحدة.
- 75- وشجع الرئيس في ملاحظاته الافتتاحية أثناء الاجتماع جميع المشاركين على التركيز على سبل تحسين الطريقة التي تخدم بها الأموال والبرامج المستفيدين، مشيرا إلى أن جميع جهود الإصلاح ينبغي أن تسعى إلى تحقيق هذه الغاية. وذكرت نائبة الأمين العام في كلمتها أن تقدما قد أحرز في تنفيذ إصلاحات الأمين العام. وأكد المدير التنفيذي للبرنامج أهمية استخدام لغة واضحة وخالية من المصطلحات المتخصصة عند الحديث عن أهداف الوكالات وإنجازاتها.
- 76- ونوقشت ثلاثة مواضيع في الاجتماع المشترك: طرائق عمل المجالس التنفيذية؛ وجهود معالجة التحرش الجنسي والاستغلال والانتهاك الجنسيين؛ وإصلاح الأمم المتحدة، والتمويل الابتكاري.
- 77- وركزت مناقشة الموضوع الأول على الاستنتاجات التي توصلت إليها المجموعة الأساسية من الدول الأعضاء المعنية بطرائق عمل المجالس التنفيذية والتي تناولت بالوصف الطرائق التي يوجد "تقارب" بشأنها والطرائق التي لا يوجد أي تقارب بشأنها. وسيعرض مشروع قرار منفصل بشأن مجالات التقارب على كل مجلس تنفيذي لاعتماده في دورته العادية المقبلة في عام 2019؛ وسيعاد النظر في مجالات عدم التقارب.
- 78- وقدم رئيس المجلس التنفيذي للبرنامج، بالنيابة عن المجلس، بيانا أعد بالاشتراك مع هيئة المكتب يبيّن موقف البرنامج بشأن التوجه نحو موافقة طرائق عمل المجالس التنفيذية الأربعة. وأكد البيان أن ولاية الوكالات الأخرى التي تتخذ من روما مقرا لها وموقعها والتنسيق معها يجعل كثيرا من الإصلاحات المقترحة غير ذات أهمية كبيرة للبرنامج. وبينما يؤيد البرنامج تماما إصلاح الأمم المتحدة فإنه لا يتفق مع نهج "أسلوب واحد يناسب الجميع" في طرائق العمل.
- 79- وتصدرت هيئة الأمم المتحدة للمرأة مناقشة الموضوع الثاني الذي برزت فيه مسائل من قبيل تفاوتات القوة، والحصانة الدبلوماسية، ومواءمة السياسات. ودار نقاش بناء بشأن التحديات التي تواجهها الوكالات عند التحقيق في بلاغات التحرش الجنسي والاستغلال والانتهاك الجنسيين، بما في ذلك طول المدة الزمنية التي يستغرقها تجهيز البلاغات وصعوبة الوصول إلى محققين خبراء.
- 80- وتولى برنامج الأمم المتحدة الإنمائي قيادة مناقشة إصلاح الأمم المتحدة والتمويل الابتكاري. وجرى استكشاف كثير من الأفكار المثيرة للاهتمام التي تراوحت بين نماذج التمويل الإسلامي والشراكات مع القطاع الخاص. وبات واضحا أنه لا بد من إيجاد حلول جديدة لضمان تمويل وكالات الأمم المتحدة في المستقبل.
- 81- وعقب الاجتماع المشترك، قامت هيئة مكتب المجلس التنفيذي للبرنامج بصياغة مشروع قرار سيجري أخذه في الحسبان في القرار المتعلق بطرائق العمل الذي سينظر فيه المجلس من أجل ضمان المراعاة الكافية للظروف الخاصة للبرنامج في القرار بصيغته التي سيجري اعتمادها.
- 82- وعقب العرض الذي قدمه الرئيس، وافق المجلس على نص مشروع القرار بدون تعديل.

مسائل الموارد والمالية والميزانية

2019/EB.A/9 الحسابات السنوية المراجعة لعام 2018 (للموافقة)

- 83- لاحظت الإدارة في استعراضها العام للوضع المالي للبرنامج أن مجموع الإيرادات قد ازداد إلى مستويات قياسية بلغت 7.4 مليار دولار أمريكي في عام 2018، وأن مجموع المصروفات في عام 2018 بلغ 6.6 مليار دولار أمريكي، وأن فائض الإيرادات على المصروفات بلغ 729 مليون دولار أمريكي. وأضافت أن هذا الفائض نشأ نتيجة للفواصل الزمني بين إثبات الإيرادات وإثبات النفقات، والظروف الصعبة التي تنطوي عليها الاستجابة لحالات الطوارئ من المستوى 3 في الجمهورية العربية السورية والمنطقة المحيطة بها، وفي اليمن. وسجلت المكاتب القطرية إجمالاً عجزاً صافياً. ويتمثل المصدر الرئيسي للإيرادات في المساهمات النقدية، ولا سيما للعمليات في سوريا واليمن؛ ونجم الانخفاض في "الإيرادات الأخرى" في جانب كبير منه عن تقلبات أسعار صرف النقد الأجنبي. وازداد حجم التحويلات القائمة على النقد إلى 1.8 مليار دولار أمريكي، وتمثل تكاليف تلك التحويلات 75 في المائة من الزيادة في مصروفات عام 2018، بينما انخفضت تكاليف الأغذية الموزعة انخفاضاً طفيفاً إلى 2.1 مليار دولار أمريكي. وازدادت تكاليف الموظفين بنسبة 11 في المائة إلى 980 مليار دولار أمريكي بسبب الزيادات في التوظيف.
- 84- وبلغ مجموع أصول البرنامج 8.2 مليار دولار أمريكي، بينما انخفض مجموع الخصوم إلى 2.9 مليار دولار أمريكي؛ وتراجعت الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين بنسبة 11 في المائة.
- 85- وبلغ مجموع النفقات الفعلية على أساس الالتزام (على النحو المبين في الكشف الخامس المتعلق بالمقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية عن السنة المنتهية في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018) 6.8 مليار دولار أمريكي، بمعدل استخدام نهائي للميزانية نسبته 68 في المائة. وتجاوزت النفقات الفعلية النفقات المشار إليها في خطة التنفيذ بسبب زيادة الإيرادات عما كان متوقفاً. وشملت المسائل المهمة المتعلقة بالمخاطر والرقابة الداخلية ضرورة تحسين إدارة الشركاء من المنظمات غير الحكومية للتقليل إلى أدنى حد من خطر التدليس الذي يتعرض له البرنامج بصفة خاصة؛ وشملت مجالات التحسين الأخرى إدارة المستفيدين، وضوابط تكنولوجيا المعلومات، والأمن السيبراني، وتوسيع النطاق، والقدرة على الاستجابة للطوارئ، والرصد التشغيلي، وتخطيط قوة العمل.
- 86- وأشار المراجع الخارجي إلى أن الكشوف المالية قد نالت رأياً غير مشفوع بتحفظات وأن زيادة الإيرادات على النفقات جعلت الموقف المالي للبرنامج متسماً بوجود فائض على الرغم من أن الاحتياجات المحددة أكبر من الإيرادات. ونجم ذلك عن تأخر بين استلام المساهمات وتسجيلها في الحسابات، ويرتبط ذلك أساساً باستجابة البرنامج للأزميتين اليمنية والسورية وكذلك الظروف الصعبة التي تُنفذ فيها عمليات البرنامج الكبيرة.
- 87- وقال أعضاء المجلس إن الزيادة في الإيرادات تُعبر عن نجاح جهود البرنامج في مجال الدعوة وأنشطة جمع التبرعات، ولكنهم لاحظوا مع القلق أن 1 في المائة فقط من الإيرادات كان مصدره القطاع الخاص، وأوصوا البرنامج بالسعي إلى زيادة تلك النسبة باعتبار ذلك من المسائل ذات الأهمية الملحة. وأعرب بعض الأعضاء عن تخوفهم من زيادة الإيرادات على النفقات ووجهوا توصية قوية إلى البرنامج بأن يكفل، حيثما أمكن عملياً، تخصيص إيراداته بالكامل، ولا سيما للعمليات التي تعاني فجوات تمويلية كبيرة. وأكد أعضاء المجلس من جديد قلقهم إزاء نسبة التمويل المخصص الذي يقيد قدرة البرنامج على الاستجابة بمرونة للاحتياجات، وقالوا إنهم يشجعوه على التماس مزيد من التمويل المرن المتعدد السنوات في سعيه إلى توسيع قاعدة مانحيه. وأوصى أعضاء المجلس بأن يعالج البرنامج مسائل الرقابة الداخلية المحددة فيما يتصل بالمنظمات غير الحكومية وإدارة المستفيدين، وبأن ينفذ توصيات المراجعة على سبيل الأولوية.
- 88- وأعرب بعض أعضاء المجلس عن قلقهم من عدم إمكانية تحمل الزيادة في أعداد المستفيدين، وحثوا البرنامج على تنقيح اتفاقات الشراكة وبناء القدرات لضمان استمرارية عملياته على الأجل الطويل. وأضاف الأعضاء أن استعراض نظم إدارة المستفيدين مطلوب للتقليل إلى أدنى حد من مخاطر التدليس، وأن من المستصوب أن يوفر البرنامج توجيهات بشأن إجراء عمليات تحقق منتظمة. وأوصى بعض الأعضاء بإعادة النظر في نظام الرصد والاستعراض الحالي.

89- وأكدت الإدارة مجدداً للمجلس أن فائض الأموال متاح للنفقات المقبلة، مشيرة إلى أن أفضل السبل للمضي قدماً هي زيادة نسبة التمويل غير المخصص المتعدد السنوات بالاقتران مع استخدام نظم الإقراض الداخلي في البرنامج. وطمأنت الإدارة المجلس أيضاً بأن قضايا الرقابة الداخلية المتعلقة بإدارة المنظمات غير الحكومية وبيانات المستفيدين ورصدهم والتحقق منهم ستعالج بمزيد من الفعالية بعد وضع الهيكل التنظيمي الجديد للبرنامج.

2019/EB.A/10 تحديث عن خطة البرنامج للإدارة (2019-2021) (للموافقة)

90- قدمت الإدارة تحديث خطة الإدارة للفترة 2019-2021، فقالت إنه يوضح الخطوط العريضة لعملية مقترحة لإعادة مواعمة الهيكل التنظيمي في مقر البرنامج بهدف موازنة عمل فريق القيادة وبالتالي تمكينه من دعم المكاتب الميدانية بمزيد من الفعالية. وأضافت أن إعادة الهيكلة المقترحة لن يكون لها أي تأثير على ميزانية البرنامج أو موارده البشرية في عام 2019.

91- ورحب أعضاء المجلس بقرار المدير التنفيذي بعرض إعادة الهيكلة المقترحة على المجلس للموافقة عليها بعد تقديمها إلى لجنة المالية في منظمة الأغذية والزراعة واللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية لتمحيصها. وأشادوا بأعضاء فريق الإدارة العليا على انخراطهم مع المجلس في المشاورات غير الرسمية بهدف معالجة الشواغل التي طرحها بعض الأعضاء بشأن الأساس المنطقي للتغييرات المقترحة. وأكد الأعضاء أن تلك المشاورات ضرورية لتمكين أعضاء المجلس من ممارسة دورهم الرقابي على نحو فعال. وستوفر الوثيقة مرجعاً قيماً للاستعراضات المقبلة لهيكل الإدارة في البرنامج.

92- وبعد إقرار الهيكل التنظيمي الجديد، طلب الأعضاء من الإدارة تقديم تحديثات دورية عن آثاره على قدرة البرنامج على تحقيق النتائج المزمعة، وعلى تصورات الموظفين بشأن البرنامج كبيئة عمل آمنة وعلى قدرته على منع حالات المضايقات والتحرش الجنسي وإساءة استعمال السلطة والتمييز ومعالجتها. وطلب الأعضاء أيضاً إشعارهم في الوقت المناسب بأي تغييرات تنظيمية تنظر الإدارة في إدخالها في المستقبل. وأكد الأعضاء أهمية تجنب التداخل في المسؤوليات بين الركائز الخمسة للهيكل الجديد.

93- واقترح بعض الأعضاء زيادة عدد الموظفين الرفيعي المستوى في مكتب البرنامج في بروكسل في ضوء مستوى المساهمات المقدمة من البلدان الأوروبية والاتحاد الأوروبي.

94- وقدمت الإدارة المعلومات الإضافية التي طلبها أعضاء المجلس. وأشارت إلى أن الجداول الواردة في ملاحق الوثيقة لا تشمل المستشار الخاص المعني بمنطقة الساحل لأن منصبه غير ممول من ميزانية دعم البرامج والإدارة. وأضافت أن توصيات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية تشمل تقديم الوثائق المنقحة في الشكل الذي يمكن معه "تعقب التغييرات" والإشارة إلى الاستعاضة عن وظيفة بوظيفة أخرى أعلى منها بأكثر من رتبة باعتبار ذلك إلغاء لتلك الوظيفة وإنشاء وظيفة أخرى وليس ارتقاء بالوظيفة الأدنى. وقالت الإدارة إنها ملتزمة بالعمل مع المجلس في أي تغييرات سيجري إدخالها مستقبلاً على الهيكل التنظيمي.

2019/EB.A/11 التقرير السنوي للجنة مراجعة الحسابات (للنظر)

95- قدم رئيس لجنة مراجعة الحسابات تقرير اللجنة، فقال إن البرنامج ينبغي أن يستعرض عملياته المتعلقة بإدارة المخاطر المؤسسية وأن يُحدّد بوضوح مدى تقبله للمخاطر. وينبغي أن يزيد من قوة ضوابطه الداخلية التي تشمل في أحد عناصرها تعزيز نُظم تكنولوجيا المعلومات. وأضاف أن مكتب المفتش العام لديه المهارات الملائمة لإجراء عمليات المراجعة الداخلية وأن الموارد الإضافية المستلمة تُمكنه من توسيع عمله لكي يركز على المكاتب القطرية الصغيرة التي لم يكن يغطيها من قبل. ويمتلك البرنامج فائضاً مالياً ناجماً في جانب كبير منه عن أموال غير منقحة في عمليات من المستوى 3 في الجمهورية العربية السورية واليمن، ولكن حساباته الداخلية مستوفية رغم ذلك لمتطلبات المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

96- وقال إن مراجع الحساب الخارجي أجرى مراجعة لأداء عمليات مكافحة التديليس كشفت عن أن مستوى التديليس المبلغ عنه ليس كبيراً. وأضاف أن بيان البرنامج بشأن الضوابط الداخلية مُرضٍ، ولكن الإدارة ينبغي أن تولي مزيداً من الاهتمام لمنع التحرش ومعالجة القضايا التي يتم الإبلاغ عنها فوراً وبنزاهة. ولا بد من زيادة التدريب والاتصالات للموظفين وتوفير موارد إضافية لتمكين مكتب المفتش العام من مواصلة التحقيق في الحجم المتزايد من القضايا الجديدة ومعالجتها. ويلزم تحسين إدارة البيانات

لضمان اتخاذ قرارات قوية وفعالة. وينبغي أن يعجل البرنامج بعملية الرقمنة التي ستحقق فوائد استراتيجية من حيث تحسين إدارة البيانات، والمعلومات، واتخاذ القرارات.

97- وأعرب أعضاء المجلس عن تقديرهم للعمل الذي قامت به لجنة مراجعة الحسابات، مؤكدين أن البرنامج قادر على الوفاء بجميع التزاماته. وأعرب أعضاء المجلس عن ارتياحهم من العمل حسب توصية اللجنة لتحسين ضوابطه الداخلية، واستخدام فائضه الحالي بفعالية، وتعميم حلول تكنولوجيا المعلومات الجديدة. وأشار أعضاء المجلس إلى اقتراح اللجنة بشأن إعادة النظر في مسألة تفويض السلطات واقتروا بياناً عاماً للرقابة الداخلية من أجل رفع مستوى الضمان في البرنامج. وأعرب عدة أعضاء عن موافقتهم على عمل البرنامج في مكافحة التحرش، بما يشمل على وجه الخصوص دور المدير التنفيذي، والتقليل إلى أدنى حد من التدليس والفساد. وقال أعضاء المجلس إنهم يؤيدون التوصية الداعية إلى أن تحتفظ جميع المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية بسجلات مخاطر دقيقة ومواكبة لآخر التطورات، بل وأن تتوخى مزيداً من اليقظة بشأن مخاطر التدليس المتصلة بالشركاء.

98- وحث أعضاء المجلس الإدارة على معالجة ما يساور اللجنة من قلق بشأن التدليس المتعلق بالخطط الاستراتيجية القطرية والتحويلات القائمة على النقد، وما يرتبط به من مخاطر تمس السمعة، مشيرين إلى أن توافر الموظفين الأفضل تدريباً والأكثر خبرة والتخطيط الهادف لقوة العمل يمكن أن يكون له شأن في معالجة تلك المسألة. وأعرب بعض أعضاء المجلس عن عدم ارتياحهم لإثارة نفس القضايا في التقارير المتعاقبة للجنة مراجعة الحسابات، وحثوا الإدارة على أن توطد عزمها على تعزيز آليات ضوابطها الداخلية وإنفاذها فوراً، وبخاصة فيما يتصل بمسألة عدم الإبلاغ عن التدليس. والتمس الأعضاء من اللجنة تقديرها لاحتمالات عودة نفس المخاطر في التقارير المقبلة.

99- وأعرب رئيس لجنة مراجعة الحسابات عن شكره للمجلس على ملاحظاته، وتعهد بمواصلة دعم اللجنة للضوابط الداخلية المحسنة، مشيراً إلى أنها طرحت عدداً من التوصيات المتعلقة بإدارة البائعين لتنفيذها فوراً من جانب الإدارة. وأشار إلى أن القضايا العالقة المتصلة بالتنفيذ الجاري لنظم تكنولوجيا المعلومات يمكن أن تتكرر في أكثر من تقرير للجنة إذا كان الوقت المطلوب لمعالجتها يغطي أكثر من اجتماع من اجتماعات اللجنة.

100- ولاحظت الإدارة أن تقرير لجنة مراجعة الحسابات يكمل تقرير المفتش العام وتقرير المراجع الخارجي في اهتمامه بمسألة إدارة المنظمات غير الحكومية الشريكة، وأكدت للمجلس أنها تتخذ الإجراءات الملزمة. وأضافت أن عمل البرنامج في تحسين التحليل ورقمنة بيانات المستفيدين وتحقيق التكامل بين النظم، سيبسر إدخال تحسينات طويلة الأجل تساعد على التخفيف من مخاطر الفوائض المالية. وقالت إنها متفقة مع توصيات اللجنة بشأن سجلات المخاطر ومدى تقبل البرنامج للمخاطر، وأفاد بأنه يجري بالفعل تنفيذ تدابير للنهوض بهذه المجالات، بما في ذلك تحسين معايير إدارة المخاطر وشروط الامتثال وتوفير سجل نهائي للمخاطر. وفيما يتعلق بالمساءلة أمام المستفيدين والشركاء، أكدت الإدارة أن ذلك ليس خياراً، وتعهدت بزيادة الوعي بين المديرين لضمان أن الامتثال ليس مجرد مسألة ملء خانات شكلية. وقالت إنها تعترف بالزيادة في قضايا المراجعة العالية المخاطر من 34 في عام 2017 إلى 44 في عام 2018، وإلى 76 في مايو/أيار 2019، وتعهدت بتقليص القضايا العالقة بأسرع ما يمكن.

2019/EB.A/12 التقرير السنوي للمفتش العام، ومذكرة المدير التنفيذي بشأنه (للنظر)

101- قدمت المفتشة العامة ومديرة المراجعة الداخلية ورئيسة التحقيقات تقرير مكتب المفتش العام. ولم تحدد في عمليات الحوكمة أو إدارة المخاطر أو المراقبة الداخلية أوجه ضعف جوهرية يمكن أن تؤثر على قدرة البرنامج على تحقيق أهدافه في ما يضطلع به من أعمال. وأجرت المفتشة العامة 27 مهمة في عام 2018 بما فيها 20 مراجعة داخلية شملت 11 مراجعة لعمليات ميدانية، و6 مراجعات مواضيعية وإجرائية، و3 مراجعات لتكنولوجيا المعلومات. وأنجزت شعبة المراجعة الداخلية أيضاً خمسة استعراضات استباقية للنزاهة ركزت على التدليس، ومشورتين للإدارة. وأسفرت معظم عمليات المراجعة عن درجات "مرضية جزئياً" وثلاث درجات "غير مرضية" فيما يتصل بجوانب إدارة الأصول والعمليات في ليبيا وليبيا، وستجري متابعتها من خلال عمليات المراجعة المقبلة. وحددت مسائل متعلقة بقرارات البرنامج وموارده، وإدارة المخاطر، والضوابط الداخلية، ونظم الرصد، وترشيده العمليات من خلال التشغيل التلقائي وتكامل النظم، وإدارة المنظمات غير الحكومية الشريكة والرقابة عليها.

وأشارت أنشطة الرقابة إلى مجالات في حاجة إلى تحسين في إدارة الأصول والبايعين وفي اتساق آليات المراقبة المتصلة بالتحويلات القائمة على النقد. ومضت عملية تعميم نظام إدارة المستفيدين والتحويلات (سكوب) بوتيرة أبطأ مما كان متوقعا، وسيجري مكتب المفتش العام تحقيقا يتناول استهداف المستفيدين وحماية البيانات في عام 2019. ويحتاج البرنامج إلى مدة طويلة لمعالجة بعض توصيات المراجعة الداخلية، ولكنه تمكن رغم ذلك من تقليص عدد الأعمال المتركمة. وكشفت التقييمات المستقلة عن أن مكتب المفتش العام لديه ما يلزم من مهارات وعمليات لأداء مهام المراجعة الداخلية والتحقيق وفقا للمعايير المهنية. وضمن القضايا التي انصب عليها تركيز عمليات التحقيق بلغت نسبة حالات التدليس والفساد 63 في المائة، وإساءة استعمال السلطة 14 في المائة، والتحرش الجنسي 11 في المائة، والاستغلال والانتهاك الجنسيين 8 في المائة. وتناولت الحالات المتبقية مسائل متعلقة بالتعيين وعدم الكشف عن تضارب المصالح.

102- وتحسنت أعداد الموظفين بعد انخفاضها في عام 2015، وهو ما ساعد المكتب على إجراء استعراضات استباقية للنزاهة والتركيز أكثر على كشف التدليس بين الشركاء من المنظمات غير الحكومية. ووصلت نسبة النساء إلى الرجال بين الموظفين إلى نقطة التعادل. وازدادت ميزانية المكتب مؤخرا بمقدار 3.9 مليون دولار أمريكي حتى نهاية عام 2020، ولكن المكتب في حاجة إلى محققين إضافيين لمعالجة العدد المتزايد من الشكاوى المقدمة عبر الخط الساخن وعمليات التحقيق.

103- وأشارت الإدارة إلى أن مذكرة المدير التنفيذي تتضمن تفاصيل إجراءات المراجعة المتخذة استجابة لتقرير مكتب الرقابة والتي ترد أيضا في بيانه بشأن الرقابة الداخلية - وتغطي التوصيات الداعية إلى تحسين إدارة الشركاء من المنظمات غير الحكومية، وتعزيز الرصد التشغيلي، وتطوير تكنولوجيا الاتصالات الداخلية، وزيادة قدرات الدعم في حالات الطوارئ، وتطوير نظام إدارة المستفيدين والتحويلات (سكوب). ولفتت الانتباه أيضا إلى التحديات المحتملة من حيث قدرة الإدارة على تنفيذ التوصيات في الوقت المناسب بسبب تعقد بعض الإجراءات المطلوبة للقيام بذلك.

104- ورحب أعضاء المجلس برأي الضمان الإيجابي المقدم من المفتشة العامة وقالوا إنهم يؤيدون ضرورة توفير موارد إضافية لتمويل الأنشطة المقبلة. وحثوا الإدارة على ضمان استخدام سجلات المخاطر استخداما سليما، فقالوا إن تخفيف المخاطر وإدارتها ينبغي أن يشكل أولوية على المستويات كافة، وأعربوا عن سرورهم حيال تخصيص مزيد من الموارد لإدارة المنظمات غير الحكومية. ودعا الأعضاء أيضا إلى تحسين تنفيذ الضوابط الداخلية وعمليات التحقق من الشركاء والبايعين، وتساءلوا عن الخطوات المتخذة لضمان تزويد الوظائف التنظيمية الحاسمة على المستوى الميداني بكل ما تحتاجه من موارد. وأوصى أعضاء المجلس بأن تكفل الإدارة تمتع الموظفين بالقدرات الكافية لمعالجة تعقد الخطط الاستراتيجية القطرية وإعطاء الأولوية لبناء القدرات بانتظام في المكاتب القطرية التي يتكرر فيها تناوب الموظفين. وأعربوا عن القلق بشأن أوجه الضعف المحددة في الرصد التشغيلي، فقالوا إنهم يتطلعون إلى استكمال تنفيذ توصيات المراجعة العالية المخاطر في المستقبل القريب. كما أعربوا عن عدم ارتياحهم لنتائج المراجعة الخاصة بقيود وصول المساعدة الإنسانية وتساءلوا عن الإجراءات المتخذة لمعالجة المشكلة. وأوصى بعض الأعضاء بتعزيز إجراءات التحقق من عمليات التحويلات القائمة على النقد لمنع التدليس ولحماية سمعة البرنامج. وتساءلوا عما إذا كانت الموارد البشرية والمالية في مكتب المفتش العام كافية، وشجعوا الإدارة على ضمان كفاءتها، بينما تساءل أحد الأعضاء عن عدد الموظفين في مكتب المفتش العام مقارنة بعددهم في مكتب التقييم. كما تساءلوا عن سبب كون درجات المراجعة "مرضية" فقط في أحسن الأحوال.

105- وردت المفتشة العامة ومديرة مكتب الرقابة على مسألة توزيع درجات المراجعة الداخلية، فقالت إنها يمكن أن تشوه التصورات بشأن حالة بيئة المراقبة لأن عمليات المراجعة الداخلية تستند إلى المخاطر وتركز على المجالات المنطوية على مشكلات وتركز في بعض الحالات على الأنشطة غير المكتملة، وهو ما يؤدي إلى درجات "مرضية جزئيا" مقابل الدرجات "المرضية".

106- وأضافت المفتشة العامة أن المكتب يمكن أن يحتاج إلى زيادات أخرى في عدد الموظفين في مجالات التحقيقات لأن الإبلاغ عن الشكاوى تضاعف في عام 2018 ولا يزال أخذًا في الازدياد. وطُلبت زيادات في عدد موظفي المكتب في المستقبل كي يشعر موظفو البرنامج وأصحاب المصلحة بأن الشكاوى ستعالج فورًا وعلى النحو المناسب. وفيما يتعلق بمقارنة عدد الموظفين في المكتب بعدد الموظفين في مكتب التقييم، أشارت المفتشة العامة إلى أن مكتب التقييم يستعمل نموذجًا توظيفيًا مختلفًا عما في مكتب المفتش العام، ويستخدم عددًا أكبر من الموظفين المتعاقد معهم الذين لا تظهر أعدادهم في المقارنات المتعلقة بعدد الموظفين.

107- وردا على أسئلة إضافية من الأعضاء، قالت الإدارة إن من المتوقع معالجة المسائل المرتبطة بإدارة البائعين والشركاء من المنظمات غير الحكومية وفقا لتوصيات المفتش العام والمراجع الخارجي. وازداد نطاق تغطية نظام سكوب في 54 بلدا من 15 مليون إلى 37 مليون مستفيد في مدة قصيرة نسبيا، ويحتاج النظام إلى مزيد من الموظفين والتمويل، ولا سيما أن مسائل معقدة من قبيل حماية البيانات والأمن السيبراني يتعين أخذها في الحسبان أثناء تطوير العمليات.

2019/EB.A/13 تقرير مراجع الحسابات الخارجي عن ميزانيات الحوافز القطرية، ورد إدارة البرنامج على توصياته (لنظر)

108- ذكر مراجع الحسابات الخارجي في تقريره عن ميزانيات الحوافز القطرية أن تنفيذ خارطة الطريق المتكاملة حسن قدرة البرنامج على الإبلاغ عن أنشطته ومواءمة عملياته مع عمليات وكالات الأمم المتحدة الأخرى. وتضمن التقرير 11 توصية، بما فيها توصية تدعو البرنامج إلى العمل مع الدول الأعضاء لتحديد المستوى الأمثل من المعلومات التي يحتاج إليها المجلس للاضطلاع بمهام الرقابة والحوكمة.

109- وقالت الإدارة إنها متفقة مع جميع التوصيات، وإن البرنامج سيوضح تعريفه للاحتياجات في رده على التوصيتين الأعلى من حيث الأولوية، وسيستعرض كيفية تقدير قدرات التنفيذ، وسيقدم في خطة الإدارة لفترة 2020-2022 ميزانية موحدة للحوافز القطرية مصنفة حسب فئات التكاليف الأربعة الرفيعة المستوى، وهي تكاليف التحويلات، وتكاليف التنفيذ، وتكاليف الدعم المباشرة، وتكاليف الدعم غير المباشرة.

110- ورحب الأعضاء بالتقرير وبالرد الإيجابي من إدارة البرنامج على استنتاجاته وتوصياته. وقالوا إنهم يوافقون على ضرورة تقييم مستوى المعلومات المقدمة من أجل الحوكمة وتوفير معلومات مفصلة لاتخاذ القرارات المتعلقة بالتمويل وكذلك التوازن بين متطلبات الشفافية والعبء الإداري الواقع على المكاتب القطرية. وأشادوا أيضا بالالتزام بالبرنامج بالإبلاغ سنويا عن قيمة الأغذية أو مكافئات الأغذية التي تصل إلى المستفيدين وبنشر ميزانية موحدة للحوافز القطرية.

111- وحث عدة أعضاء البرنامج على مواصلة تحسين الإبلاغ والرصد بوسائل تشمل على سبيل المثال تحسين بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية وتوفير تحديثات في الوقت المناسب عن استخدام الموارد بالمقارنة مع الميزانيات القائمة على الاحتياجات. وطلب بعض الأعضاء من البرنامج مراعاة قدرة المكاتب القطرية على التنفيذ فيما يتصل بالخطط الاستراتيجية القطرية.

112- وأعرب أعضاء المجلس عن تقديرهم للتوصيات المتعلقة بتحديد الاحتياجات، ومستوى المعلومات التي يحتاج إليها المجلس للتنفيذ. واقترح بعضهم أن يرصد البرنامج الرسوم المدفوعة إلى الشركاء المتعاونين ومعدلات الاتفاقات على المستوى الميداني. وتساءل آخرون عما إذا كانت مؤشرات إطار النتائج المؤسسية أكبر عددا أو أكثر تفصيلا مما ينبغي.

113- وأشارت الإدارة إلى أن الجهود الجارية لمواءمة دورات الخطط الاستراتيجية القطرية مع أطر الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة، وشجعت الأعضاء على إبداء تعقيباتهم بشأن بوابة بيانات الخطط الاستراتيجية القطرية التي لا يزال تطورها مستمرا. واعتبارا من يوليو/تموز 2019، ستوفر البوابة معلومات عن مقدار الأغذية والتحويلات القائمة على النقد التي يستلمها المستفيدون، وكذلك بيانات عن نفقات عام 2018. وستيسر البوابة على المانحين تعقب كيفية إنفاق مساهماتهم، ويأمل البرنامج أن تُشجع زيادة الشفافية المانحين على تقديم مساهمات على مستوى أعلى في سلسلة النتائج.

114- وأضافت الإدارة أن إطار النتائج المؤسسية يشمل حاليا أكثر من 50 مؤشرا متعلقا بالنواتج، وأنها ملتزمة بتحديد أهداف الحصائل خلال السنوات الثلاث المقبلة. وقالت إنها تتطلع إلى تقديم أهداف خطة التنفيذ لعام 2020 لمقارنتها مع الأهداف التخطيطية المستندة إلى الاحتياجات.

2019/EB.A/14 تقرير المراجع الخارجي عن منع التديس واكتشافه والتصدي له، ورد إدارة البرنامج على توصياته (لنظر)

115- قدم المراجع الخارجي تقرير المراجعة المتعلق بمنع التديس واكتشافه والتصدي له، والذي سعى إلى تحديد الأسباب الجذرية وراء احتمالات قصور الإبلاغ عن التديس في البرنامج من خلال النظر في دورة إدارته للتديس. وأسفرت المراجعة عن 13 توصية تعطي الأولوية لمنع التديس وتشمل تدابير لتحسين تقييم المخاطر، وتشجيع الإبلاغ عن حالات التديس المفترضة من خلال القنوات التنظيمية وتوحيد معالجة التديس في سجلات المخاطر.

- 116- ورحبت الإدارة بالمراجعة ونفذت بالفعل اثنتين من التوصيات. وستنفذ ثمانى توصيات أخرى بحلول يونيو/حزيران 2020. وتعكف الإدارة على إعداد أدوات لتوجيه مكافحة التندليس والفساد من أجل تعزيز تقييم مخاطر التندليس والإبلاغ عنه وإدارة مخاطره، وتوخي العناية الواجبة وإدارة حالات تضارب المصالح مع زيادة توعية الشركاء المتعاونين بالتزاماتهم التعاقدية بالإبلاغ عن أي اشتباه بوقوع تندليس وتقييم مخاطره وإنشاء آليات للإبلاغ عنه.
- 117- وقال الأعضاء إنهم يقررون بأن ارتفاع مستوى تعرض البرنامج لخطر التندليس ناتج عن طبيعة أنشطته، مشيرين إلى العديد من بواعث القلق بشأن المسائل المثارة في التقرير، بما في ذلك احتمالات قصور الإبلاغ عن التندليس وثقافة المساءلة داخل البرنامج بأسره. وحثوا البرنامج على بناء ثقافة تمكن من الإبلاغ المنتظم عن أي اشتباه بوقوع تندليس وتحديث سياسة مكافحة التندليس والفساد حسب ما تقتضيه الحاجة.
- 118- وشدد بعض الأعضاء على أهمية التدريب، مشيرين إلى أن التقرير ذكر أن معدل إتمام التدريب الإلزامي على مكافحة التندليس والفساد بلغ 61 في المائة، وهو ما أشارت الإدارة إلى أنه يبلغ حاليا 83 في المائة. وأكد أعضاء آخرون ضرورة اعتماد وكالات الأمم المتحدة نهجا مشتركا حيال التندليس، ولا سيما في البلدان التي تعاني أوضاعا هشة.
- 119- ودعا عدة أعضاء البرنامج إلى تعزيز الضوابط الداخلية، وسجل المخاطر، وخطابات التمثيل وإعلان الضمان على جميع المستويات في البرنامج.
- 120- وأوضحت الإدارة أن سياسة مكافحة التندليس والفساد لعام 2015 طبقت على جميع المشروعات التي يمولها البرنامج وجميع المشروعات التي ينفذها البرنامج أو أي وكالة حكومية أو أي شريك متعاون. وكان لا بد للجميع، وليس فقط البرنامج، تطبيق المعايير المنصوص عليها في السياسة، لكن الإدارة تقر بأن من الصعب حث المنظمات غير الحكومية الشريكة والموردين على الإبلاغ عن حالات الاشتباه بوقوع تندليس، مع ملاحظة أن توعية الشركاء تشكل جزءا من جهود الإدارة لتعزيز إدارة مخاطر التندليس.
- 121- وبناء على طلب لجنة المراجعة، يعكف مكتب المفتش العام على دراسة عملية الضمان وكيفية تعزيزها. وقالت الإدارة إنها تدرك أيضا أن من الضروري تعزيز ثقافة قوامها المساءلة.
- 122- ويأمل البرنامج في نشر سياسة مكافحة التندليس والفساد المنقحة مبدئيا بحلول نهاية عام 2020. ويجري نشر أداة لتسجيل الحوادث، بما فيها التندليس. وسيضع البرنامج أيضا بحلول نهاية السنة سجلات المخاطر القطرية في نظام على الإنترنت، وهو ما سيسهل عمليات استعراض ضمان الجودة.

2019/EB.A/15 تقرير عن تنفيذ توصيات مراجع الحسابات الخارجي (النظر)

- 123- قدمت الإدارة التقرير المتعلق بتنفيذ توصيات مراجع الحسابات الخارجي، مشيرة إلى أن الإدارة تابعت 56 توصية من التوصيات التي كانت عالقة أثناء انعقاد الدورة السنوية للمجلس لعام 2018. وتم الانتهاء من إجراءات الاستجابة لتسع وعشرين من تلك التوصيات، أي ما يمثل 52 في المائة من المجموع. ويتناول التقرير بالوصف خطط معالجة التوصيات المتبقية ويحدد مواعيد تنفيذ كل منها.
- 124- وتم تسليط الضوء على عدد من التوصيات المنفذة في الأشهر الاثني عشر السابقة، بما فيها عدة توصيات منبثقة عن مراجعة إدارة حالات الطوارئ المؤسسية، وتوسيع النطاق، وتقليص الموارد في حالات الطوارئ، وعمليات البرنامج في مجال التغذية المدرسية، والتغييرات في الموارد البشرية، وتطبيق اللامركزية، والخسائر المتصلة بالأغذية.
- 125- وأعربت الإدارة أيضا عن تقديرها للأعمال الإيجابية التي قام بها المراجع الخارجي في تقديم تعقيباته الحاسمة إلى الإدارة وتقديم الضمان إلى الدول الأعضاء.
- 126- ولوحظ أيضا أن المراجع الخارجي أصدر 29 توصية جديدة في عام 2019، منها خمس توصيات بشأن الحسابات السنوية المراجعة لعام 2018، و24 توصية منبثقة عن مراجعتين للأداء فيما يتصل بميزانيات الحوافز القطرية، ومنع التندليس واكتشافه والتصدي له.

2019/EB.A/16 تقرير عن استخدام آليات التمويل بالسلف في البرنامج (1 يناير/كانون الثاني – 31 ديسمبر/كانون الأول 2018)
(للموافقة)

- 127- قدمت الإدارة تقرير استخدام آليات التمويل بالسلف في البرنامج في عام 2018، فقالت إنه بالنظر إلى أهمية مرفق الإدارة الشاملة للسلع في تمكين البرنامج من الاستجابة بسرعة لحالات الطوارئ، فإنها تلتزم موافقة المجلس على زيادة سقف المرفق من 500 مليون دولار أمريكي إلى 560 مليون دولار أمريكي. وأيدت لجنة المالية في منظمة الأغذية والزراعة واللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية الزيادة المقترحة.
- 128- وقال أعضاء المجلس إن دور آليات التمويل بالسلف مهم لتمكين البرنامج من العمل بفعالية، بما يشمل تيسير شراء الأغذية من المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة في البلدان المضيفة، وأعربوا عن تأييدهم للزيادة المقترحة في سقف مرفق الإدارة الشاملة للسلع.
- 129- وطلب بعض الأعضاء أن تشمل التقارير المقبلة تحليلات ومقارنات لاستخدام الإقراض الداخلي للمشروعات، والتمويل بالسلف الكلية، وحساب الاستجابة العاجلة على مدى السنوات الثلاث السابقة. وأكد الأعضاء من جديد تخوفهم من انخفاض مستويات المساهمات المقدمة إلى حساب الاستجابة العاجلة، وأكدوا أهمية التمويل المرن الذي يمكن التنبؤ به في تمكين البرنامج من الاستجابة للأزمات بفعالية.
- 130- وردا على ما طرح من نقاط، قالت الإدارة إن القدرة على تنفيذ الإقراض الداخلي للمشروعات يتوقف على مستوى المساهمات المتوقعة داخل المكتب القطري. ولذلك تزداد مستويات الإقراض الداخلي للمشروعات في حالة توقع مستويات عالية من المساهمات. ولم يتم الإبلاغ إلا عن اثنتين فقط من حالات التخلف عن السداد لمرفق الإقراض الداخلي للمشروعات، إحداها في عام 2005 والأخرى في عام 2018 فيما يتصل بمخصصات رصدت في عام 2011. وأضافت أن جميع المشتريات من خلال مرفق الإدارة الشاملة للسلع تلتزم بسياسة البرنامج بشأن الشراء، ولكن لوحظ أن استخدام 20 مليون دولار أمريكي من تمويل المرفق المخصص للشراء من المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة يفرض بعض المخاطر الإضافية لأن البرنامج يستخدمها لتزويد المزارعين بعقود مضمونة قبل الحصاد كي يتسنى لهم شراء المدخلات.
- 131- وبتفاوت رصيد حساب الاستجابة العاجلة بسبب التحويلات التي تتم لمرة واحدة من حساب تسوية دعم البرامج والإدارة. وتبلغ المساهمات المباشرة في الحساب نحو 50 مليون دولار أمريكي سنويا.

تقارير التقييم

2019/EB.A/17 تقرير التقييم السنوي لعام 2018، ورد الإدارة عليه (للنظر)

- 132- قدمت مديرة مكتب التقييم تقرير التقييم السنوي وقدمت مديرة شعبة إدارة ورصد الأداء رد الإدارة على التقرير. وأبلغ المجلس بإجراء 15 تقييما مركزيا في عام 2018 والتحضير لإطلاق نافذة جديدة لتقييمات الأثر؛ وسيبدأ تقييم واحد للسياسات الجديدة قبل نهاية عام 2019 إلى جانب تقييمين استراتيجيين. وستحول مكتب التقييم أيضا في عام 2019 نحو تقييمات الخطط الاستراتيجية القطرية التي سيبدأها بسبعة من تلك التقييمات. ويتوقع المكتب أن ينتهي من تقييم عمليات المستوى 3 في نيجيريا في عام 2019؛ ويزعم أيضا إجراء تقييمين آخرين لاستجابة البرنامج لحالات الطوارئ، وسيشارك في تقييمين إنسانيين مشتركين بين الوكالات. ويجري العمل في نافذة تقييم الأثر الأولى المتعلقة بالتحويلات القائمة على النقد والاعتبارات الجنسانية وسيعقبها التحضير للنافذة الثانية المتعلقة بالمناخ والقدرة على الصمود في عام 2019. وأصدر المكتب في عام 2018 تقريرا تجميعيا شمل ثمانية من تقييمات حوافز البرنامج القطرية، ومن المقرر إصدار تقرير تجميعي عن الدروس المستفادة من تقييمات السياسات في عام 2019. وهناك أدلة تثبت ازدياد الطلب على مزيد من التقييمات اللامركزية منذ عام 2017.
- 133- ومن بين التطورات التي طرأت على وظيفة التقييم ازدياد التركيز على الموارد البشرية والمالية وتوجيه مزيد من الاهتمام إلى مؤشرات الأداء الرئيسية المتعددة المكونات؛ وتحسنت جودة التقييمات اللامركزية تحسنا واضحا منذ عام 2016. ويولي مكتب التقييم اهتماما متزايدا بتكوين شراكات في مجال التقييم مع المنظمات الإنسانية الأخرى بما يتواءم مع إصلاح منظومة الأمم

المتحدة الإنمائية وخطة التنمية المستدامة لعام 2030. وفيما يتعلق بالإففاق على التقييم، لم يتحقق بعد المستوى المستهدف الذي حدده البرنامج، وهو 0.8 في المائة من إيرادات المساهمات، وبلغت النفقات 13.7 مليون دولار أمريكي في عام 2018، أي 0.19 في المائة من إيرادات المساهمات. وقدمت شبكة تقييم أداء المنظمات المتعددة الأطراف تقريراً عن وظيفة التقييم في البرنامج والتقدم المحرز في تنفيذ سياسته بشأن التقييم (2016-2021). وتشمل الأولويات الرئيسية للبرنامج لعام 2019 وما بعده تعديل نموذج تقييم الخطط الاستراتيجية القطرية؛ وضمان رصد التوصيات ومتابعتها بانتظام؛ ووضع استراتيجية لتقييم الأثر وتنفيذها؛ وضمان آليات تمويل مستدام لوظيفة التقييم؛ وبناء قوة عاملة ماهرة في البرنامج في مجال الرصد والتقييم، وتعزيز قدرات التقييم الوطنية؛ ومواصلة الاستجابة لآثار إصلاح الأمم المتحدة؛ وتكوين مزيد من الشراكات في مجال التقييم.

134- ورحب أعضاء المجلس بالتقرير، مشيرين إلى الزيادة في ميزانية مكتب التقييم. واقترحوا إعداد حزمة متوازنة من التقييمات لضمان تقييم جميع المسائل ذات الصلة وزيادة الاهتمام بالحصول على تعقيبات متعمقة من التقييم إلى البرمجة من خلال معلومات إدارة أكثر منهجية. ولاحظوا أن التقييمات تميل إلى التركيز على برامج التغذية المدرسية وبناء القدرات في آسيا وأفريقيا، وأشاروا إلى الحاجة إلى تقييمات للعمليات في أمريكا الجنوبية ومنطقة البحر الكاريبي. وأعرب أعضاء المجلس عن تقديرهم لمكتب التقييم على التزامه بالجودة في جميع أعماله وتآزرته مع مكاتب التقييم في المنظمات الشريكة، واقترحوا تقاسم جميع الدروس المستفادة مع سائر المنظمات الإنسانية.

135- ووجهت مديرة مكتب التقييم شكرها إلى المجلس على دعمه المستمر، وأشارت إلى التقدم الذي حققه المكتب في عام 2019 فيما يتصل بخطة إعادة الهيكلة والتوظيف والتي شملت التحول من ترتيبات العقود القصيرة الأجل والخدمات الاستشارية نحو زيادة عدد الوظائف المحددة المدة، وأوضحت أنه سيلزم زيادة عدد الموظفين في عام 2020. وقالت إنها توافق على ضرورة أن تغطي التقييمات جميع المجالات التشغيلية إذا سمحت الموارد بذلك، وأكدت للمجلس أنه يجري بطبيعة الحال تقاسم الدروس المستفادة على نطاق واسع.

2019/EB.A/18 تقرير موجز عن تقييم تحديث سياسة البرنامج بشأن شبكات الأمان لعام 2012، ورد الإدارة عليه (لنظر)

136- قدمت مديرة التقييم التقرير عن تقييم سياسة البرنامج بشأن شبكات الأمان لعام 2012 الذي خلص إلى أن البرنامج جهة فاعلة ذات مصداقية من حيث شبكات الأمان والحماية الاجتماعية على الرغم من جوانب القصور في الموارد البشرية وإدارة المعرفة ونظم الرصد والإبلاغ. وبينما تشكل الخبرة المتنامية في الحماية الاجتماعية داخل المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية منصة لمواصلة تطوير نهج البرنامج، فإن ترتيب الإدارة العليا لأولويات عمل البرنامج في مجال الحماية الاجتماعية غير واضح، ويُشكل التنسيق في البرنامج تحدياً. وتتفق الإدارة مع كل التوصيات الخمس المحددة في تقرير التقييم.

137- ورحب أعضاء المجلس بمشاركة البرنامج المتزايدة في شبكات الأمان والحماية الاجتماعية، قائلين إنها تتيح فرصاً لتوسيع دور البرنامج في التنمية. وأضاف الأعضاء أن إدخال الخطط الاستراتيجية القطرية زاد تركيز البرنامج كله على شبكات الأمان والحماية الاجتماعية.

138- وأوصى الأعضاء بأن تركز سياسة الحماية الاجتماعية التي يجري وضعها حالياً على البرامج المملوكة وطنياً ورسم حدود عمل البرنامج في مجال الحماية الاجتماعية إلى جانب وضع نظرية للتغيير. وينبغي أن يسعى البرنامج إلى تحقيق الاتساق بين مبادراته في مجال الحماية الاجتماعية وبرامجه في سائر المجالات، والتنسيق بين مختلف الوظائف المشاركة في الحماية الاجتماعية، وتحقيق التكامل مع عمليات الحماية الاجتماعية في وكالات الأمم المتحدة الأخرى. وتتسم الشراكات بدورها الأساسي في تجنب التنافس والتفتت، وتزيد بذلك من الفوائد التي يجنيها المستفيدون، وتُعزز نظم الحماية الاجتماعية المملوكة وطنياً.

139- وأعرب الأعضاء عن قلقهم بشأن عدم توصل التقييم إلى أدلة كبيرة تثبت أن عمل البرنامج في الحماية الاجتماعية يُساهم في تحقيق حصائل قادرة على إحداث تحول في المنظور الجنساني، وتُلبي احتياجات الأشخاص ذوي الإعاقة أو تعزز المساواة أمام السكان المتضررين، مؤكداً أهمية استخدام التحليل الجنساني والعمرى للاسترشاد به في تصميم البرامج وتنفيذها ورصدها؛ كما أكدوا أهمية تصنيف البيانات حسب الجنس والعمر؛ وتيسير مشاركة النساء والبنات في صنع القرار؛ وتحديد أهداف ومؤشرات لقياس التقدم المحرز في تحقيق حصائل مفضية إلى تحول في المنظور الجنساني.

140- وردا على ما طُرح من نقاط، قالت الإدارة إن اعتماد إطار عمل الأمم المتحدة الجديد للتعاون في مجال التنمية المستدامة سيساعد على الحد من التنافس على الموارد بين الجهات الفاعلة في مجال الحماية الاجتماعية. وأضافت أن المزايا النسبية للبرنامج في الحماية الاجتماعية تكمن في تحسين الأمن الغذائي ومراعاة التغذية في برامج الحماية الاجتماعية، وتعزيز قدرة نُظم الحماية الاجتماعية الوطنية على الاستجابة للصدمات، والاستفادة من خبرته في تعزيز نُظم تقديم الحماية الاجتماعية.

2019/EB.A/19 التقرير التجميعي لتقييمات حوافز البرنامج القطرية في أفريقيا (2016-2018)، ورد الإدارة عليه (للنظر)

141- قدمت مديرة التقييم التقرير التجميعي الأول الذي تناول بالتقييم ثماني حوافز قطرية في منطقة الساحل والقرن الأفريقي ليضيف بذلك إلى جملة الأدلة بشأن عمل البرنامج في الحالات المعقدة. وقالت إن الحوافز القطرية متوائمة بصورة مناسبة مع الأولويات الوطنية ومع أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية وخطط الاستجابة الإنسانية، ولكنها محدودة من حيث مراعاتها للفروق بين الجنسين في التصميم. واعتمدت نُهج استباقية إزاء الحماية، ولكن الاهتمام بالمساءلة أمام السكان المتضررين ليس كافيا. وعلاوة على ذلك، فإن فرص الاستفادة في سياقات العمل المتقلبة محدودة. وطرح التقرير التجميعي ست توصيات منبثقة عن تقييمات الحوافز القطرية وتقييمات السياسات والاستراتيجيات الأخيرة.

142- وقالت الإدارة إنها متفقة مع التوصيات وتوافق جزئيا على توصيتين فرعيتين، وأوضحت أن البرنامج بدأ بالفعل تغيير توجيهاته وبرمجته في إطار استجابته للتقرير. ومن بين الإجراءات المزمع اتخاذها، سيحسّن البرنامج التوجيهات بشأن تصميم الخطط الاستراتيجية القطرية، وسيُعزز قاعدته المالية وقاعدة شراكاته، وسيعطي الأولوية للتوظيف في مراكز العمل الشاقة، وسيزيد الاهتمام بالمساءلة أمام السكان المتضررين.

143- وأنتى أعضاء المجلس على التحليل القوي والدروس البناءة التي تضمنها التقرير التجميعي. وقال الأعضاء إنهم يشجعون الإدارة على مراعاة إحداث تحول في المنظور الجنساني في جميع البرامج، وتعزيز التعاون مع منظمات الأمم المتحدة الأخرى، وتنفيذ استراتيجيات الخروج والاستدامة المتوخاة بالقدر الممكن عمليا. وقال بعض الأعضاء إن ثمة مجالاً لتحسين الاتصالات مع المانحين لزيادة الوعي بالاحتياجات والأنشطة التشغيلية.

144- وأكد أحد الأعضاء أهمية استمرارية أنشطة الإنعاش والانتقال لحماية المكاسب الإنسانية والإنمائية أثناء حالات الطوارئ، وأشاد بتركيز التقرير على القدرة على الصمود والاستدامة، وكذلك دعوة البرنامج إلى معالجة فجوات البيانات ووضع مؤشرات على مستوى الحاصلات.

145- وفيما يتعلق بالتعيين في الوظائف الشاقة، تساءل أحد الأعضاء عما إذا كان لدى الإدارة أي حلول للمشكلة بما يتجاوز الحوافز النقدية، وطلب إيضاحاً بشأن المعايير التي سيجري وضعها لمشاركة البرنامج في أنشطة بناء السلام.

146- ووجهت الإدارة شكرها إلى أعضاء المجلس على تعليقاتهم، مؤكدة التزام البرنامج باتباع نهج يفضي إلى تحول في المنظور الجنساني. وأضافت أن البرنامج يسعى إلى مواصلة أنشطة الإنعاش ما دام ذلك ممكناً من الناحية العملية، ولكن بيئة العمل و/أو قيود التمويل في بعض الحالات تجعل من الضروري تعليق تلك الأنشطة. وأضافت أن البرنامج يواصل معالجة فجوات البيانات على الرغم من أن المناطق المتضررة من النزاع تفرض تحديات على جمع البيانات.

2019/EB.A/20 حالة تنفيذ توصيات التقييم (للنظر)

147- قدمت الإدارة التقرير السنوي العاشر عن تنفيذ الإجراءات المتخذة من مكاتب البرنامج في إطار الاستجابة لتوصيات التقييم. وتناول التقرير ما صدر من توصيات في الفترة من عام 2008 إلى عام 2018. ومن بين 1 551 من الإجراءات الموصى بها التي وافقت عليها الإدارة، يتعلق 60 في المائة منها بالمكاتب الميدانية، و40 في المائة بالمقر. وخلال السنوات الخمس السابقة، نفذت الإدارة الإجراءات الموصى بها بمعدل سنوي بلغ في متوسطه 83.8 في المائة. وتزيد معدلات التنفيذ في عام 2018 عن 81 في المائة لتصل إلى 92 في المائة فيما يتصل بالإجراءات الموصى بها في تقييمات الاستجابة لحالات الطوارئ المؤسسية، و37 في المائة في تقييمات السياسات، وهو ما يُعبر عن التعقيد النسبي للإجراءات الناشئة عن تقييمات السياسات.

- 148- وأضافت الإدارة أن التحسينات في تعقب التقدم المحرز والإبلاغ عنه تشمل المتابعة مرتين سنويا من جميع المكاتب. وستيسر أداة جديدة أطلقت في أواخر عام 2019 لتتبع جميع توصيات الرقابة وإجراءات متابعة الإدارة تحسين الإبلاغ كما ونوعا.
- 149- وأعرب أعضاء المجلس عن شكرهم للإدارة على التقرير الفائق الجودة وأشادوا باستجابتها للتوصيات.

الحافظة الإقليمية للجنوب الأفريقي

- 150- استعرضت المديرية الإقليمية للجنوب الأفريقي الحالة في الإقليم، فبدأت بموزامبيق التي أضر فيها الدمار الذي خلفه الإعصار إيداي على نحو 1.7 مليون شخص. وأعربت عن شكرها للمجلس على ما قدمه من دعم في أعقاب الإعصار، وهو ما أتاح للبرنامج تقديم الأغذية والمساعدة على إنشاء شبكات للدعاءات والبيانات الأساسية لعمليات الإغاثة.
- 151- وقالت إن الجنوب الأفريقي معرّض بصفة خاصة لآثار تغيّر المناخ وعدم استقرار الأحوال الجوية. وأعلنت أنغولا وناميبيا حالات طوارئ بسبب الجفاف في النصف الأول من عام 2019 ومن المتوقع أن تتبعهما في ذلك بلدان أخرى. وحذر الفريق العامل المعني بالأمن الغذائي والتغذوي في الجنوب الأفريقي من أن مستويات انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية تنذر بالخطر في كل أنحاء الإقليم، وهو وضع تفاقمه خسائر الثروة الحيوانية وارتفاع أسعار المواد الغذائية الأساسية ونقص فرص العمل في قطاع الزراعة والبدء المبكرة لموسم الجذب.
- 152- وأضافت أن البرنامج يشعر بقلق بالغ جراء حالة الطوارئ الإنسانية في جمهورية الكونغو الديمقراطية التي يواجه فيها أكثر من 13 مليون شخص انعداماً في الأمن الغذائي. ويتعذر إيصال المساعدة الإنسانية بسبب تردي الوضع الأمني، بما في ذلك الهجمات على العاملين في مجال المعونة. وفاقته أعداد حالات فيروس إيبولا في الأنحاء الشرقية من البلد 2000 حالة؛ وتواجه جهود احتواء المرض قيوداً بسبب صعوبة الوصول وانتشار الشعور بعدم الثقة داخل المجتمع المحلي.
- 153- ولاحظ أعضاء المجلس الحاجة الملحة إلى تخفيف آثار تغيّر المناخ في الإقليم الذي تعتمد فيه الزراعة اعتماداً كبيراً على الأمطار. ودعا بعض الأعضاء إلى زيادة التعاون مع سائر الوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها لبناء القدرة على الصمود ولمعالجة الأزمة في جمهورية الكونغو الديمقراطية. والتمس أحد الأعضاء تفاصيل أكثر عن العقبات التي تعرقل احتواء فيروس إيبولا. وطلب عضو آخر فهم أثر نقص التمويل على عمليات البرنامج في الإقليم.
- 154- وأشارت المديرية الإقليمية إلى أن البرنامج يعمل في تعاون وثيق مع منظمة الأغذية والزراعة لتعزيز القدرة على الصمود في مواجهة تغيّر المناخ من خلال نهج من قبيل تنويع المحاصيل. وقالت إنه يعمل أيضاً مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى وحكومات البلدان المتضررة من الأعاصير الأخيرة لضمان إعادة بناء البنية التحتية المتضررة على نحو يجعلها أكثر قدرة على الصمود في مواجهة الظواهر الجوية القسوى.
- 155- وأكدت أن عدم الاستقرار يعيق جهود احتواء فيروس إيبولا وأن بعض المجتمعات المحلية تقاوم عمليات التطعيم. ويمكن أن تسفر الانتخابات الوشيكة وتغيير الحكومة الإقليمية عن تغيير إيجابي.
- 156- وفيما يتعلق بالموارد، تلقى البرنامج دعوات لتزويد مختلف بلدان الإقليم بأنواع مختلفة من الدعم الذي يتراوح بين بناء القدرات وتقديم المساعدة التقنية والدعم التشغيلي الحاسم. وأضاف نائب المدير التنفيذي أن خروج البرنامج من بلد معين تعوقه في بعض الحالات صعوبة إيجاد شركاء قادرين على تحمل المسؤولية عن البرامج. ويبحث البرنامج سبل إدخال شركاء في مرحلة مبكرة لتيسير نقل المسؤولية.

2019/EB.A/21 الخطة الاستراتيجية القطرية لليسوتو (2019-2024) (الموافقة)

- 157- قدمت مديرة المكتب القطري في ليسوتو الخطة الاستراتيجية القطرية لذلك البلد والتي سيتحول من خلالها البرنامج من التنفيذ المباشر للبرامج نحو بناء القدرات والملكية الوطنية. واسترشادا بالأولويات الإنمائية الوطنية، تسعى الخطة الاستراتيجية القطرية إلى المساهمة في زيادة القدرة على الصمود والأمن الغذائي وتحسين الرعاية الصحية في ليسوتو، والاستجابة للتحديات التي

يواجهها البلد، من قبيل فرص العمل المحدودة، وتردي مستوى الأداء الزراعي، وارتفاع مستوى عبء سوء التغذية ومعدلات فيروس نقص المناعة البشرية والإيدز.

158- ورحب الأعضاء بالخطة الاستراتيجية القطرية، وأشادوا بتركيزها على دعم سُبل كسب العيش والنظم الغذائية المستدامة، وبناء القدرة الوطنية والعمل من خلال الشراكة. وشجع الأعضاء البرنامج على مواصلة التماس سُبل التعاون مع الشركاء في القطاعين العام والخاص وكذلك مع الأجهزة الحكومية على المستويات كافة. وأشاد أحد الأعضاء بنهج وحدة العمل في الأمم المتحدة في ليسوتو الذي أثبت نجاحه الكبير في تعزيز القدرة على الصمود منذ موجة الجفاف التي اجتاحت البلد في عام 2017.

159- وقال عدة أعضاء إن من المهم ربط المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة ببرامج التغذية المدرسية من أجل تعزيز قدرة المجتمعات المحلية على الصمود. وقال أحد الأعضاء إن المنتجات التي تشتري محليا لا تنتج بالضرورة محليا أو لا ينتجها بالضرورة المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة. ويمكن للشراء المحلي أن يضر بالاقتصادات المحلية، وينبغي للبرنامج أن يضع سياسة للشراء من المزارع الأسرية كي يكون واضحا في نهجه في هذا المجال، ولا سيما بعد إطلاق عقد الزراعة الأسرية.

160- ووجهت المديرية القطرية شكرها إلى أعضاء المجلس على دعمهم وتعليقاتهم. وقالت إنها متفقة معهم على أن نهج وحدة العمل في الأمم المتحدة حقق نتائج متميزة تحت قيادة المنسق المقيم. وفيما يتعلق بموجة الجفاف الجارية، قالت إنها ستواصل إطلاعهم على المعلومات المتعلقة بتطور الحالة والجهود المبذولة من الأمم المتحدة والحكومة للاستجابة لها.

2019/EB.A/22 الخطة الاستراتيجية القطرية لمدغشقر (2019-2024) (للموافقة)

161- قدم مدير المكتب القطري في مدغشقر الخطة الاستراتيجية القطرية التي سيحوّل من خلالها البرنامج تركيز عمله في ذلك البلد من الاستجابة للأزمات إلى بناء القدرة على الصمود. وفي ضوء الظروف الصعبة التي تسود البلد، يتوقع البرنامج تسليم المسؤولية عن أنشطته تدريجيا إلى الحكومة.

162- ورحب أعضاء المجلس بالخطة الاستراتيجية القطرية وتوافقها على نحو وثيق مع البرامج والنظم الوطنية، ولا سيما من خلال استخدام برامج التغذية المدرسية والحماية الاجتماعية الوطنية لتقديم المساعدة الغذائية. وأضاف الأعضاء أن دعم البرنامج للحكومة في الاستجابة للطوارئ وتوفير الحماية الاجتماعية بوسائل تشمل بناء قدرات المؤسسات الوطنية وتوسيع برامج الحماية الاجتماعية كي تصل إلى الأشخاص الضعفاء في المناطق النائية، سيساعد على تعزيز القدرة على الصمود في مواجهة الأزمات في جميع أنحاء مدغشقر. وحث الأعضاء البرنامج على مواصلة التعاون مع الشركاء الوطنيين والأمم المتحدة وسائر الشركاء من أجل تحقيق الحواصل المزمعة، وأكدوا أهمية الحفاظ على القدرات والمرونة المطلوبة للاستجابة لحالات الطوارئ عند وقوعها.

163- وفي معرض الإشارة إلى أن عام 2019 شهد بداية عقد الأمم المتحدة للزراعة الأسرية، رحب أعضاء المجلس بنهج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية واستخدام منتجات الحدائق المدرسية وأصحاب الحيازات الصغيرة المحليين في التغذية المدرسية، مؤكداً أن تقوية الأغذية ينبغي أن تكون مجرد إجراء مؤقت لحين تمكن المزارعين المحليين من إنتاج أغذية مغذية ومتنوعة كافية. وأضافوا أن البرنامج سيبسر ذلك عن طريق تزويد المزارعين بالأدوات المحسنة والتقنيات.

164- وردا على النقاط المثارة، قال المدير القطري إن البرنامج يعكف على تنفيذ نظامه الرقمي لإدارة المساعدة المشروطة حسب الطلب في نظام إدارة المستفيدين والتحويلات (SCOPE CODA) بالشراكة مع اليونيسف التي لديها خبرة في استخدام أدوات مماثلة في المناطق التي تكون فيها إمكانية الاتصال الإلكتروني محدودة. وتشمل الأنشطة التغذوية المنفذة مع اليونيسف والشركاء الآخرين تزويد أسر الأطفال الذين يواظبون على الحضور إلى مراكز التغذية بتحويلات قائمة على النقد لشراء أغذية طازجة مغذية.

165- وستعالج تنقيحات الخطة الاستراتيجية القطرية أثناء التنفيذ أي حاجة إلى تكييف الأنشطة من أجل الاستجابة لحالات الطوارئ وتوضيح خط الرؤية من المساهمات إلى الحاصلات. وسيحدد البرنامج بوضوح في الوقت نفسه الأنشطة والمساهمات التي ستخصص لها. وأضافت المديرية الإقليمية أن تصميم الأنشطة يعكس النهج الشامل للخطة الاستراتيجية القطرية.

2019/EB.A/23 الخطة الاستراتيجية القطرية لزambia (2019-2024) (للموافقة)

166- قالت مديرة المكتب القطري في زامبيا إن النمو الاقتصادي المستمر في البلد خلال العقد الأخير لم يترجم بعد إلى تخفيضات ملموسة في الفقر والجوع. وأضافت أن إنتاج الأغذية الأساسية يتجاوز في العادة المتطلبات المحلية، غير أن مشكلة انعدام الأمن الغذائي تتعلق في المقام الأول بالحصول على أغذية مغذية كافية، وهو ما يشهد عليه ارتفاع معدلات سوء التغذية.

167- وذكرت المديرة القطرية أن الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج التي وضعت من خلال مشاورات مكثفة وبالاسترشاد بالاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع، ستستمر في تحويل تركيز البرنامج من التنفيذ المباشر إلى المساعدة في مجال السياسات وتقديم المساعدة التقنية في المجالات التي يمكن فيها لدراية البرنامج أن تحقق أعظم أثر. وتراعي الخطة الاستراتيجية القطرية الأشخاص المتضررين من الأزمات من خلال المساعدة الغذائية والتغذية لتمكينهم من تلبية احتياجاتهم العاجلة. وسيدعم البرنامج المؤسسات الحكومية المسؤولة عن برامج التغذية في توسيع نطاق الإجراءات التي تعزز التغذية السليمة، وسيشارك القطاع الخاص من خلال شبكة أعمال تعزيز التغذية. وفيما يتعلق بالمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة المعرضين للصدمة والذين يصعب عليهم الوصول إلى الأسواق، سيعزز البرنامج سبل عيشهم وسيدعم قدرتهم على الصمود في مواجهة المخاطر المناخية. وستركز المساعدة التقنية على تعزيز قدرة النظم الوطنية على توفير حماية اجتماعية مستدامة بمزيد من الكفاءة وعلى النطاق المطلوب.

168- ولاحظ أعضاء المجلس مع الارتياح، التركيز الاستراتيجي والشراكات في الخطة الاستراتيجية القطرية وملاءمة الأهداف الاستراتيجية، وأكدوا استمرار الحاجة إلى التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي. وأعرب الأعضاء عن تقديرهم للتحول العملي للبرنامج من التدخلات المحلية غير المستدامة والجزئية نحو الدعوة إلى الانخراط في السياسات والنظم والبرامج الوطنية التي يمكن أن تساعد البلد على تحقيق هدف التنمية المستدامة 2، وكذلك دعم اللاجئين من جمهورية الكونغو الديمقراطية. وطلب الأعضاء من البرنامج معالجة قيود القدرات الوطنية والتمويل لبرنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية. وفيما يتعلق بتوفر الأغذية المغذية، أعرب الأعضاء عن تخوفهم من أن تكون تقوية الأغذية مجرد حل مؤقت، وقالوا إن ثمة حاجة إلى الاستفادة من الدراية التقنية لمنظمة الأغذية والزراعة في تنويع المحاصيل. وذكر الأعضاء أن الاستجابات للتحديات أجريت بشكل جيد وكانت شاملة، بما في ذلك المشاورات مع أصحاب المصلحة والتركيز على التفاوتات الجنسانية. وأعرب الأعضاء عن ارتياحهم لإشراك أصحاب المصلحة في إعداد الخطة الاستراتيجية القطرية على أساس الأولويات والأطر الوطنية، مشيرين مع الارتياح إلى أنها تهدف إلى معالجة أسباب سوء التغذية، وتعزيز القدرة على الصمود، وضمان وصول صغار المنتجين وبخاصة النساء إلى الأسواق، وفي نفس الوقت دعم المبادرات الحكومية لتوفير نظم الحماية الاجتماعية.

169- ووجهت المديرة القطرية شكرها إلى أعضاء المجلس على تعليقاتهم. وفي معرض الإشارة إلى الاستثمارات والمناقشات المطولة التي أجرتها الحكومة بشأن التحول إلى الملكية الوطنية الكاملة، قالت إن البرنامج يدرك التحديات وسيعمل مع الحكومة لضمان استرشاد برنامج التغذية المدرسية باستراتيجية وطنية وتنفيذه باستخدام نظم معززة.

170- وحول موضوع التنويع، قالت إن الخطة الاستراتيجية القطرية تشمل مكونا للدعم القوي لأصحاب الحيازات الصغيرة وإن هذا المكون يُعزز تنويع المحاصيل، ولا سيما المحاصيل الغنية بالمغذيات، وتشمل أيضا مكونا بشأن التوعية التغذوية، وتسعى إلى ربط المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة بالأسواق عن طريق الاستفادة من القطاع الخاص. وأضافت أن التقوية الحيوية للأغذية ستستشهد بسياسة لتقوية الأغذية تحظى بدعم أصحاب المصلحة، بمن فيهم البرنامج.

الحافظة الإقليمية للشرق الأوسط، وشمال أفريقيا، وأوروبا الشرقية، وآسيا الوسطى

171- أشار المدير الإقليمي للشرق الأوسط وشمال أفريقيا وأوروبا الشرقية وآسيا الوسطى إلى أن الإقليم يواجه زيادة في انعدام الأمن الغذائي جراء النزاعات المتعددة وانتشار النزوح. وقال إن عدد الأشخاص المحتاجين قد ازداد بما قدره 4 ملايين نسمة منذ عام 2018 وإن هذا العدد يزيد حاليا بمقدار خمسة أضعاف عما كان عليه قبل الربيع العربي.

172- وبينما تحسنت الحالة في الجمهورية العربية السورية، لا يزال القتال يُشرد السكان في الأحياء الشمالية الشرقية، ولا يستطيع ملايين السوريين العودة إلى ديارهم في ظل عدم التوصل إلى حل سياسي. وأضاف المدير الإقليمي أن حياة السكان في غزة

تزداد سوءا في ظل نقص الغذاء ومياه الشرب والكهرباء؛ ويعني نقص التمويل أن بمقدور البرنامج أن يساعد فحسب نسبة تقل عن نصف المستفيدين المستهدفين.

173- وقال إن ليبيا والسودان يشكلان أيضا تحديات رئيسية. وكان للبرنامج حضور في ليبيا منذ بداية الأزمة، حيث كان يقدم المساعدة الغذائية إلى السكان الضعفاء وكذلك الخدمات المشتركة، بما فيها خدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية، إلى العاملين في مجتمع العمل الإنساني. ويحتاج أكثر من 8 ملايين شخص إلى مساعدة إنسانية في السودان. واضطر البرنامج في ظل أجواء الأزمة الحالية إلى إجلاء الموظفين غير الأساسيين وأفراد أسرهم، ولكن أكثر من 1 000 موظف باقون في البلد. ولا يزال البرنامج ملتزما بالعمل هناك.

174- وعلى الرغم من الأزمات المتعددة، يواصل البرنامج سعيه إلى دعم البلدان في تحقيق القضاء على الجوع بحلول عام 2030، وذلك بوسائل تشمل على سبيل المثال المساعدة على بناء القدرات من أجل تعزيز شبكات الأمان الاجتماعي الحكومية في لبنان والأردن والعراق. ويشكل التعليم أيضا تدخلا رئيسيا لأنه لا يعالج فقط الفجوات بين الجنسين وسوء التغذية، بل يساهم أيضا في القضاء على التطرف في الإقليم. وقال المدير الإقليمي إن البرنامج قدم برامج تعليمية ناجحة في الظروف الأكثر استقرارا في أرمينيا وقيرغيزستان وطاجيكستان ومصر وكذلك في سياقات الطوارئ.

175- ولا يزال التمويل ينطوي على إشكاليات في ظل النقص الإقليمي الذي يبلغ 1.5 مليار دولار أمريكي على مدى الأشهر الستة المقبلة.

176- وأعرب أعضاء المجلس عن تقديرهم العميق لموظفي البرنامج العاملين في الإقليم، مشيرين إلى أن الأمن الغذائي لن يتحقق في حالات كثيرة إلا من خلال حلول سياسية للنزاع. ودعا الأعضاء إلى زيادة الدعم للإقليم، وبخاصة لغزة.

177- وتساءل أعضاء المجلس عن أثر الحرائق الأخيرة على الأمن الغذائي في الجمهورية العربية السورية، وتأثير نقص التمويل، ومصير 700 مليون دولار أمريكي من التمويل الموجه لليمن والذي لم يستخدم في عام 2018. وطلب أحد الأعضاء من البرنامج المشاركة في مزيد من الأنشطة الإنمائية وتوسيع تعاونه مع الوكالات الأخرى التي تتخذ من روما مقرا لها وذلك على سبيل المثال لدعم سُبل عيش اللاجئين.

178- وقال المدير الإقليمي إن الموارد البشرية والمالية المثقلة بالأعباء تعني أن فريقه يواجه باستمرار قرارات صعبة، مثل تحديد الأطفال الذين لهم أولوية الحصول على المساعدة. وفيما يتعلق بالتمويل غير المنفق في اليمن، أكد أن ذلك التمويل أُعيد تخصيصه لعام 2019. وأضاف أن خسائر المحاصيل المرتبطة بالحرائق في الجمهورية السورية قُدرت بنسبة 5 في المائة من المحصول المتوقع، ولذلك فإن أثرها على الأمن الغذائي لن يكون ملموسا.

179- وأعلن نائب المدير التنفيذي بعد ذلك أن المكتب القطري في مصر هو المكتب القطري السابع الذي ينجح في إتمام برنامج تحول المنظور الجنساني وأنه مُنح شهادة تقدير لجهوده في تعميم المنظور الجنساني.

تحديث شفوي عن عمليات البرنامج في اليمن

180- قدم المدير القطري في اليمن تحديثا إلى المجلس عن عمليات البرنامج في ذلك البلد الذي يدخل فيه النزاع عامه الخامس؛ وقال إن اتفاق ستكهولم الذي تم التوصل إليه بفضل وساطة الأمم المتحدة في ديسمبر/كانون الأول لا يزال قائما، ولكن الأوضاع هشة. ووصل البرنامج حتى هذه المرحلة من عام 2019 إلى 10.6 مليون شخص من بين العدد المستهدف، وهو 12 مليون شخص.

181- وكشفت النتائج الأولية التي أسفر عنها تقييم البرنامج لمخاطر المجاعة في مايو/أيار والذي غطى 29 من أصل 45 منطقة من المناطق التي لا تزال توجد فيها جيوب من الأشخاص في المرحلة 5 (المجاعة) من التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي، عن تحسن في الأمن الغذائي نتيجة لاتساع نطاق مساعدات البرنامج. وبعد استعادة إمكانية الوصول إلى مطاحن البحر الأحمر في أواخر فبراير/شباط، أرسل البرنامج فريقا تقنيا لتبخير 51 000 طن متري من القمح المخزن هناك والذي سيكون جاهزا للطحن قريبا. وقدم البرنامج أيضا مساعدة غذائية إلى الأشخاص النازحين المتضررين من النزاع.

- 182- وعقب التقدم الطيب الذي تحقق في التسجيل البيومتري للمستفيدين في المحافظات الجنوبية في عدن ولحج وشبوة، يستخدم البرنامج التحويلات القائمة على النقد في عدن ويهدف إلى توسيع التسجيل البيومتري ليشمل المستفيدين في كل أنحاء اليمن. وعلى الرغم من توقيع مذكرة مفاهيم بشأن استخدام القياسات البيومترية في يناير/كانون الثاني، تعترض السلطات في صنعاء على اعترام البرنامج إطلاق نظام التسجيل، ويقوض عدم التوصل إلى اتفاق قدرة البرنامج على استهداف زهاء 9 ملايين مستفيد والوصول إليهم، على نحو قابل للمساءلة، في المناطق الخاضعة لسيطرة الحوثيين.
- 183- وأضاف أن المكتب القطري يواجه ثلاثة سيناريوهات محتملة: الموافقة الكاملة من السلطات في صنعاء ستحل المسألة، ولكن ذلك غير مرجح؛ والرفض القاطع من السلطات الذي سيؤدي بالبرنامج إلى النظر في تعليق عمليات التوزيع العام للمساعدة الغذائية على نطاق واسع؛ واستمرار المفاوضات، وهو السيناريو الأكثر ترجيحاً. وفي ظل عدم إحراز تقدم في المفاوضات، سيضطر البرنامج إلى تعليق عمليات توزيع المساعدة الغذائية العامة على السكان في صنعاء في نفس الوقت الذي سيقوم فيه بتوسيع نطاق برامج معالجة سوء التغذية والوقاية منه بين النساء والأطفال الأشد ضعفاً.
- 184- وتواجه عمليات البرنامج في اليمن نقصاً في الميزانية قدره 854 مليون دولار أمريكي حتى نهاية عام 2019، وباتت في حاجة ماسة إلى ما يتراوح بين 40 و50 مليون دولار أمريكي لعمليات التوزيع العام للأغذية في أغسطس/آب. وفي ظل عدم وجود مساهمات إضافية، سيبدأ تعليق التحويلات القائمة على النقد والبرامج التغذوية في يوليو/تموز.
- 185- وقال أعضاء المجلس إن الأوضاع مزرية وتبعث على القلق، وأكدوا من جديد إدانتهم لأي أعمال تعيق إيصال المساعدة الإنسانية وتعرض أرواح السكان الضعفاء للخطر. وقال الأعضاء إنهم يدركون الدور الأساسي للتسجيل البيومتري في ضمان وصول المساعدة إلى المستفيدين المستهدفين وأكدوا أن تعليق المساعدة هو الملاذ الأخير، وأعربوا عن دعمهم لخطط الإدارة، وطلبوا إطلاع المجلس على المستجدات وإشراكه في اتخاذ القرارات ذات الصلة. وأضاف الأعضاء أن عمليات التعليق ينبغي تنسيقها مع الفريق القطري للعمل الإنساني وسائر الشركاء في البلد.
- 186- وقدم نائب المدير التنفيذي معلومات إضافية عن تطور الأوضاع منذ أن علم البرنامج للمرة الأولى بإمكانية تحويل مسار المساعدة في مطلع عام 2018. وأسفرت الاتفاقات بين البرنامج والسلطات في صنعاء في نهاية عام 2018 وفي مطلع عام 2019 عن تحسن وصول موظفي البرنامج إلى المناطق المتضررة، والاتفاق على المضي قدماً في التسجيل البيومتري. غير أن السلطات تراجعت منذ ذلك الحين عن موافقتها، مشيرة إلى خوفها من طرق جمع البيانات وإمكانية إقدام أطراف ثالثة على استخدام بيانات المستفيدين بطرق غير محددة. وأضاف نائب المدير التنفيذي أن المناقشات لا تزال مستمرة وأن البرنامج يرى أن الأيام التالية ستكون هي الفرصة الأخيرة لتجنب تعليق العمليات على الرغم من عدم تحديد أي موعد. وأضاف أن التسجيل البيومتري ضروري في ضوء طلب السلطات من البرنامج استخدام التحويلات القائمة على النقد في صنعاء.
- 187- وقال إن تدابير التخفيف من الأثر على الأشخاص المستهدفين تشمل دقة اختيار المناطق المحتملة لعمليات التعليق التي يواجه فيها البرنامج أكبر مشكلات المساءلة وأقل أثر على الأشخاص الأشد ضعفاً، وسيجري قدر المستطاع استثناء مناطق المرحلتين 4 و5 للتصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي. ومع ذلك، لا يوجد أي ضمان لتفاعل الحكومة كما يأمل البرنامج. وتنفق الإدارة مع المجلس على أن جميع وكالات الأمم المتحدة ينبغي أن تعمل كوحدة واحدة في معالجة هذه المسألة.
- 188- وأضاف المدير التنفيذي تفاصيل أخرى عن مداوات البرنامج حول ما يشكل قراراً صعباً. وقال إن البرنامج توصل في نهاية عام 2018 إلى أدلة تثبت تحريف مسار الأغذية عندما قدم المستفيدون المستهدفون بلاغات أشاروا فيها إلى عدم حصولهم على حصصهم الغذائية من البرنامج أو على جزء يسير منها فقط. وتعرض الأطفال للوفاة بسبب عمليات تحريف المسار. وتناظر مشاورات البرنامج واتصالاته مع السلطات في صنعاء الجهود الناجحة التي بذلت مع الائتلاف الذي تقوده المملكة العربية السعودية في عام 2017. واستهدف البرنامج في المنطقة الأولى للتعليق 1.1 مليون مستفيد من المساعدة الغذائية العامة الشهرية التي قُدمت من خلال جولات توزيع تعطي كل منها جزءاً من هذا العدد الإجمالي. ومن المقرر إجراء عملية التوزيع المقبلة في هذه المنطقة في 22 يونيو/حزيران.

2019/EB.A/24 الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للجزائر (2019-2022) (للموافقة)

189- أوضح مدير المكتب القطري في الجزائر أهم سمات الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة للبلد، قائلاً إنها تهدف عموماً إلى ضمان الحصول على الأغذية والقضاء على سوء التغذية بين اللاجئين في المخيمات. وأضاف أن عمل البرنامج في الجزائر انتهى نفس النمط المتبع خلال ثلاثة عقود، ولكن أنشطة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة تعكس تحولين استراتيجيين بالاستناد إلى عدة تقديرات تم إجراؤها في السنوات الأخيرة. وستجري معالجة سوء التغذية بصورة شمولية من خلال جميع الأنشطة، وبخاصة في مخيمات اللاجئين، وسيجري تشجيع التآزر مع الشركاء الإنسانيين الآخرين وتقوية التنسيق بين القطاعات، مع تحسين مراعاة الفروق بين الجنسين باعتبار ذلك من القضايا الشاملة. وذكر أن الاحتياجات المتزايدة التي ستعالجها الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الناجمة في جانب منها عن النمو السكاني، ستلبى من خلال زيادة تنوع السلعة الغذائية، وسيكون ذلك مصحوباً بتحسين في الاستهداف المجتمعي. وتتمثل الابتكارات الرئيسية في توسيع نطاق الزراعة المائية للأعلاف الخضراء، واستزراع الأسماك، وإعادة تدوير المياه، وهي ابتكارات تحتاج إلى تمويل ومساعدة تقنية مخصصين. واختتم المدير القطري كلمته بتوجيه الشكر إلى الحكومة الجزائرية وقيادات مخيمات اللاجئين والمانيين على دعمهم.

190- ولاحظ أعضاء المجلس أن المساعدة الإنسانية للاجئين تقدّم من عدة مصادر، منها مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، والمديرية العامة للعمليات الأوروبية للحماية المدنية والمعونة الإنسانية التابعة للاتحاد الأوروبي، والبرنامج، ومنظمة أوكسفام، وأشاروا إلى أن المناطق القاحلة حول المخيمات لا توفر أي فرص للعمل المنتج. ويشكل سوء التغذية الحاد تهديداً مستمراً يؤثر بصفة خاصة على الحوامل من النساء والبنات، ولاحظوا بارتياح أن الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة ستعالج هذه المسألة وتستهل ذلك بعمليات توزيع الأغذية المغذية والتحويلات القائمة على النقد؛ وبالإضافة إلى ذلك فقد نبهوا إلى أن عمليات تحديد اللاجئين المسجلين بالتشاور مع السلطات الجزائرية في حاجة إلى تطوير. وقال أعضاء المجلس إنهم يوافقون على الجانب المتعلق ببناء القدرات في الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الذي سيمكن اللاجئين، بالاقتران مع مبادرات الزراعة المائية واستزراع الأسماك، من تحقيق درجة من الاكتفاء الذاتي. وقالوا إن الجهود المكثفة الداعية إلى زيادة التمويل ستكون مطلوبة لتحقيق استدامة الأنشطة على الأجل الطويل وإنه ينبغي إيلاء العناية الواجبة للقضايا الشاملة، مثل تغيير المناخ. وحثوا البرنامج على دعم مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين في تنفيذ ولايتها المتعلقة بالحماية، وتساءلوا عن مدى ارتباط برامج منظمة الأغذية والزراعة بالخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. وأعرب عدة أعضاء عن ارتياحهم للنهج التشاوري في وضع الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة والبيانات السليمة التي اعتمدت عليها الخطة.

191- وردا على ملاحظات أعضاء المجلس، أكد المدير القطري حساسية الحالة، خاصة فيما يتعلق بالأنشطة التكميلية للاجئين، بما فيها بناء القدرات. وقال إن منظمة الأغذية والزراعة لا تعمل حالياً بصورة مباشرة في مخيمات اللاجئين، ولكن المساعدة التقنية تُقدّم من معاهد جزائرية. وأعرب المدير القطري عن امتنانه لجميع المانيين على دعمهم، ورحب بأي مساعدة تقنية وبأي تمويل يوجه إلى الأنشطة التكميلية.

192- وتعلق جانب من النقاش بالمسائل المتصلة بصياغة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، وبعض ما ورد فيها من أرقام، وبعض المصطلحات المستخدمة فيها، ولكن اتفق على أن مساعدة المستفيدين قضية إنسانية جوهرية وأن مناقشات المجلس ينبغي أن تركز على كيفية تخطيط تلك المساعدة وتنفيذها.

2019/EB.A/25 الخطة الاستراتيجية القطرية لأرمينيا (2019-2024) (للموافقة)

193- أشارت المديرية القطرية في لمحة عامة عن الخطة الاستراتيجية القطرية لأرمينيا إلى أن البرنامج وطد علاقات ودية وفعالة مع الحكومة الجديدة المنتخبة في أرمينيا التي سيعمل معها من أجل القضاء على انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية من خلال نهجين مترابطين – ضمان الوصول المنصف إلى الأغذية، ووضع سياسات قائمة على الأدلة لتعزيز قدرة الحكومة ونقل البرامج إليها تدريجياً. وأضافت أن مبادرة التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية ستشكل نموذجاً للتدخلات القائمة على الأغذية وستعزز جملة أمور تشمل تحسين العادات الغذائية. وقالت إن أنشطة الخطة الاستراتيجية القطرية صُممت كي تكون مستدامة ومنصفة، على أن يكون من أهم سماتها الأخذ بنهج مفضية إلى تحول في المنظور الجنساني؛ وبالإضافة إلى ذلك، روعيت في تصميمها الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية والحماية البيئية. وستنفذ الخطة الاستراتيجية القطرية من خلال العمل مع

المجتمعات المحلية التي تشكل قوة دافعة رئيسية للأنشطة وجهات فاعلة في التغيير. وستدعم مجموعة متنوعة من الشركاء عمل البرنامج بهدف تحقيق القضاء على الجوع في أرمينيا بحلول عام 2030.

194- ولاحظ أعضاء المجلس مع الارتياح أن الخطة الاستراتيجية القطرية متوائمة تماما مع برامج الحكومة وأولوياتها، وكذلك مع أهداف إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية لأرمينيا. وبالمثل أعرب أعضاء المجلس عن ارتياحهم لأن إدخال التحويلات القائمة على النقد قد أتاح المشتريات المحلية، ولا سيما من خلال النساء المزارعات. وأعربوا أيضا عن موافقتهم على الشراكات المشتركة التي أقيمت بين الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها لتقديم الدعم التقني.

195- وأعرب أعضاء المجلس عن ارتياحهم للعملية المقترحة لتسليم المسؤولية عن التغذية المدرسية إلى الحكومة بحلول عام 2023 واستخدام نهج البرنامج المنصفة في أنشطتها، وكذلك لبناء القدرات دعما للحكومة، وهو ما سيؤدي إلى استدامة الأمن الغذائي والسيادة الغذائية.

196- ووجهت المديرية القطرية شكرها إلى المجلس على دعمه، مؤكدة من جديد أن الخطة الاستراتيجية القطرية ستُنفذ في إطار من التعاون الكامل مع الحكومة، وأن الأنشطة المفضية إلى تحول في المنظور الجنساني تشكل محور تركيز رئيسي. وأعربت في ختام ملاحظاتها عن شكرها للمانحين على مساهماتهم ودعمهم.

2019/EB.A/26 الخطة الاستراتيجية القطرية للمغرب (2019-2021) (للموافقة)

197- قدمت رئيسة المكتب في المغرب الخطة الاستراتيجية القطرية الخاصة بالمغرب، فقالت إن دور البرنامج في البلد هو دعم التحسينات في البرنامج الوطني للتغذية المدرسية بالاستناد إلى التحليل العميق للبرنامج الحالي والتشاور الوثيق مع الحكومة. وأضافت أن الخطة الاستراتيجية القطرية ستساعد على ربط جماعات النساء الريفيات حول المدارس بشراء المنتجات المحلية للوجبات المدرسية، وتحسين المحتوى التغذوي للوجبات المدرسية في نفس الوقت الذي سيجري فيه دعم التنمية الاقتصادية والاجتماعية للمجتمعات المحلية.

198- وأضافت أن الخطة الاستراتيجية القطرية تقوم على أساس التعاون مع القطاع الخاص في التمويل والدراية، والتعاون فيما بين بلدان الجنوب، وهو ما سيمكّن البلدان الأخرى في الإقليم من تقاسم أفضل الممارسات في مجال التغذية المدرسية. وقالت إن الخطة تثبت أيضا الأثر الكبير للغاية الذي يمكن أن تحققه استثمارات صغيرة نسبيا، ذلك أن بناء القدرات من شأنه أن يحقق المستوى الأمثل لكل برنامج التغذية المدرسية الممول وطنيا.

199- ووصف الأعضاء الخطة الاستراتيجية القطرية بأنها جيدة التصميم، وأشادوا باستراتيجيتها الواضحة بشأن الانتقال والخروج. ورحب عدة أعضاء بالخطة باعتبارها نموذجا للمساهمة التي يمكن أن يقدمها البرنامج في البلدان التي تتمتع بحالة مستقرة من الأمن الغذائي والسيادة الغذائية، مشيرين إلى ما يترتب على تعزيز القدرات من أثر إيجابي طويل الأجل.

200- ودعا بعض الأعضاء البرنامج إلى إدراج أهداف في الخطة الاستراتيجية القطرية لتيسير تقييم تنفيذ الخطة. وحث أعضاء آخرون البرنامج على تحسين تقاريره بشأن الشراء المحلي والانخراط في هذا الشراء حيثما أمكن. وشجع أحد الأعضاء البرنامج على العمل مع الشركاء لتحسين تقنيات إدارة المياه في المغرب؛ وشدد عضو آخر على أهمية ضمان إدراج النساء في مشروعات التنمية.

201- ووجهت رئيسة المكتب شكرها إلى أعضاء المجلس على تعليقاتهم. وأوضحت أن البرنامج يُزمع استخدام أداة "نهج النظم من أجل تحسين نتائج التعليم" التي استُحدثت بالتعاون مع البنك الدولي لقياس أثر أعمال بناء القدرات في المغرب. وأشارت أيضا إلى أن الخطة الاستراتيجية القطرية تزيد من فرص البرنامج للاستفادة من خبرته في برامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية كحل محتمل على الأجل الطويل للقضاء على سوء التغذية.

2019/EB.A/27 الخطة الاستراتيجية القطرية لطاجيكستان (2019-2024) (الموافقة)

- 202- قدم المدير القطري الخطة الاستراتيجية القطرية لطاجيكستان التي وضعت بالتشاور الوثيق مع الحكومة والشركاء الإنمائيين وممثلي الجهات المانحة وسكان طاجيكستان. وقال إن الخطة الاستراتيجية القطرية متوائمة مع استراتيجية التنمية الوطنية وتعبر عن التزام الحكومة الواضح بتولي المسؤولية تدريجيا عن البرامج والإمساك بزمام ملكيتها.
- 203- وقال إن الخطة الاستراتيجية القطرية تركز على تنمية رأس المال البشري والبنية التحتية من خلال نهج تحويلي لدعم التنمية المستدامة. وأضاف أن المساعدة المقترحة ستساهم في الحد من التفاوتات بين الجنسين وستراعي الاحتياجات المحددة الخاصة بالأشخاص الضعفاء، بما يشمل ذوي الإعاقة.
- 204- ورحب الأعضاء بالخطة فقالوا إنها ستساعد الحكومة على الحد من انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية، وبناء القدرة على الصمود وإدخال شبكات فعالة للأمان الاجتماعي. وقال الأعضاء إنهم يقدرون التركيز على التغذية المدرسية، وهو ما سيُسجَع على المشاركة المدرسية والتعلم ومكافحة سوء التغذية.
- 205- وفي ضوء التحديات المتعددة التي تواجهها طاجيكستان فقد حث المجلس البرنامج على زيادة التعاون مع الحكومة والشركاء لتعظيم أثر برامجهم. وقال الأعضاء إن التعاون سيكون مفيدا بصفة خاصة في الحد من الكوارث وتحسين سبل الوصول إلى مياه الشرب وتوسيع البنية التحتية للصرف الصحي.
- 206- وحث بعض الأعضاء البرنامج على إشراك النساء المحليات في المشروعات الإنمائية، ودعم المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، وضمان حصول المستفيدين على أطعمه صحية تحتوي على مزيد من الخضروات، ولا سيما في المناطق الريفية والتي يتعذر الوصول إليها.
- 207- ووجه المدير القطري شكره إلى أعضاء المجلس على تعليقاتهم ودعمهم.

الحافظة الإقليمية لآسيا والمحيط الهادئ

- 208- تناول المدير الإقليمي بالوصف استجابات البرنامج الناجحة للفيضانات في نيبال وبنغلاديش والجفاف في سري لانكا والأعمال الجارية في أفغانستان.
- 209- وخلال الأزمة التي اندلعت على الحدود بين ميانمار وبنغلاديش التي تستضيف 620 000 لاجئ من الروهينغا، أزيلت غابة من أجل بناء معسكر ضخم للاجئين. ولم يكن اللاجئون عرضة للنيران فحسب، بل إن عمليات إزالة الموقع وأماكن السكن المخصصة كان لها تأثير بيئي سلبي أيضا. وبلغت معدلات سوء التغذية الحاد العام بين اللاجئين أكثر من 24 في المائة بينما أدى نقص المياه النظيفة ومرافق الصرف الصحي إلى مفاومة مشكلات التغذية والصحة.
- 210- وفرضت التدفقات طلبات كبيرة على المكتب القطري على الرغم مما كان يقدمه البرنامج. وقام البرنامج بتنشيط الخدمات المشتركة وقدم البسكويت العالي الطاقة وأجرى عمليات توزيع عام للأغذية شملت السحب من احتياطي الأرز من حكومة بنغلاديش. ويعمل البرنامج حاليا مع منظمة الأغذية والزراعة في مبادرات زراعية لدعم تدخلات سبل كسب العيش للاجئين والمجتمعات المحلية المضيفة. وسيلزم تدبير نحو 50 مليون دولار أمريكي من أجل تقديم مساعدة منقذة للأرواح حتى نهاية فبراير/شباط. ويزداد القلق بشأن مدى كفاية تخطيط المواقع وطرق الوصول بسبب فصل الأمطار الموسمية لعام 2018.
- 211- وبالنظر إلى انعدام الأمن في شمال ميانمار، علقت المساعدة الغذائية المقدمة من البرنامج ونقل موظفوه بصورة مؤقتة. وأتيحت للبرنامج فرص وصول محدودة في ولاية راخين الشمالية، ولكنه يتفاوض من أجل الوصول بصورة كاملة. وفي غضون ذلك، يجري تسليم مخصصات الأغذية لشهري أكتوبر/تشرين الأول ونوفمبر/تشرين الثاني بالتوازي مع حركة الصليب الأحمر والهلال الأحمر. وبينما ظلت الأوضاع متقلبة، وضعت خطط لتقييم محصول الأرز بالاشتراك مع منظمة الأغذية والزراعة.
- 212- وبهذه الطريقة فقد مضى تنفيذ خارطة الطريق المتكاملة في الإقليم حسب الجدول الزمني المقرر.

- 213- وتوجه أعضاء المجلس بالشكر إلى المدير الإقليمي، مسلطين الضوء على الحاجة إلى إطار استراتيجي إقليمي للدول الجزرية الهشة في المحيط الهادئ ليحل محل النهج القطرية الفردية، وبخاصة فيما يتعلق باللوجستيات والاتصالات وتقدير الاحتياجات. وأعربوا عن ارتياحهم للمضي بالفعل في تقديم التدريب وتقييم البنية التحتية وتقدير المتطلبات الغذائية وفرص التنمية.
- 214- ودعا أعضاء المجلس إلى تكثيف الزيارات إلى مناطق اللاجئين في بنغلاديش وميانمار للتمكين من إجراء تقديرات دقيقة للاحتياجات. وأخذ الأعضاء علما بما لاحظته المدير الإقليمي في زيارته للمخيمات في راخين من غياب المنظمات غير الحكومية، بينما عرض مدير المكتب القطري في ميانمار تقارير عن قرى الروهينغا المدمرة والمهجورة.
- 215- وأدلى الممثل الدائم لبنغلاديش ببيان قال فيه إن مليون لاجئ من الروهينغا، ربعهم من الأطفال غير المصحوبين بذويهم بسبب مقتل آبائهم، دخلوا البلد هربا من الاضطهاد والإبادة الجماعية في ميانمار. وأوضح كذلك أن المبعوثة الخاصة للأمين العام المعنية بالمرأة سجلت حالات اغتصاب واسعة النطاق في ميانمار. وبينما تنفذ بنغلاديش تدابير استثنائية لاستيعاب اللاجئين، وتشعر أيضا بامتنان بالغ للدعم المقدم من البرنامج والمانحين، فإن احتياجات مليون شخص من الغذاء والمأوى هائلة ويلزم توفير مزيد من التمويل. ووجهت الدعوة إلى المدير التنفيذي لزيارة منطقة اللاجئين في إطار متابعة مهمته في أكتوبر/تشرين الأول، في أقرب وقت ممكن عمليا للوقوف على الأوضاع بنفسه.

2019/EB.A/28 الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة المتعددة البلدان للمحيط الهادئ (2019-2022) (للموافقة)

- 216- لفتت الإدارة الانتباه إلى المشاورات الموسعة مع أصحاب المصلحة التي تسنى بفضلها وضع الصيغة النهائية للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة المتعددة البلدان لإقليم المحيط الهادئ. وفي ضوء الزيادة المتوقعة في عدد الكوارث الطبيعية، تركزت الخطة الاستراتيجية على الاستعداد، ولا سيما في الدول الجزرية الصغيرة. ويعمل البرنامج أيضا في نظام المجموعات بغرض التقليل إلى أدنى حد من تأثيرات الكوارث. وينصب التركيز على بناء قدرات الحكومات والشركاء الآخرين، ولا تشمل الخطة الاستراتيجية أي مساعدات غذائية أو قائمة على النقد. وحثت الإدارة جميع أصحاب المصلحة على المضي على خطى البرنامج في معالجة التحديات المتصلة بالقضايا الجنسانية وبالأشخاص ذوي الإعاقة. وأضافت الإدارة أن البرنامج، في ضوء اتساع المساحة المطلوب تغطيتها وتنوع البلدان التي يعمل فيها، يعزز الأنشطة والنهج الابتكارية بالشراكة مع مختلف الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية، ويوفّر من خلال ذلك التدريب في مجال اللوجستيات وتكنولوجيا الاتصالات بالهواتف المحمولة. وسيجري تحديد مخزونات معدات الطوارئ في الإقليم، ويشارك البرنامج في جهود التقليل إلى أدنى حد من انبعاثات الكربون الناجمة عن عمليات الشحن. وقالت الإدارة إنه لا بد من زيادة الرصد المشترك للعمليات في ضوء توزيع هيكل مكاتب البرنامج. وتسعى الخطة الاستراتيجية عموما إلى إدخال عمليات على نطاق متواضع بغرض إجراء توسيعات لاحقة في ضوء ما ستسفر عنه التجربة.

- 217- وقال أعضاء المجلس إنهم يدركون القيود الناجمة عن نطاق إقليم المحيط الهادئ وتعقده، ولا سيما من حيث اللوجستيات والتنوع، وحثوا البرنامج على العمل مع الحكومات للتأكد من أن البلدان تحدد احتياجاتها بدقة. وبالنظر إلى أن عمليات التسليم تشمل الشحن لمسافات طويلة، ينبغي للبرنامج أن يبحث إدخال نظم خاصة للإدارة والمراقبة. وتحدث أعضاء المجلس عن تأييدهم دور البرنامج في التيسير وبناء القدرات بدلا من تقديم المساعدة، وحثوا المديرين الإقليميين على ضمان مواءمة عملهم مع المتطلبات الوطنية ومع برامج الأمم المتحدة الأخرى. وأضاف الأعضاء أن من الضروري أيضا اقتراح خطط تجتذب اهتمام المانحين، ولا سيما المانحين القادرين على توفير مساهمات مرنة وعينية. وأيد الأعضاء النهج الابتكارية المقترحة من البرنامج، وأوصوا بتعميم الدروس المستفادة من الخطة الاستراتيجية على نطاق واسع. وأشار عدة أعضاء إلى أنه يتعيّن على البرنامج أن يعالج ليس فقط التحديات التي ينطوي عليها العمل في الدول الجزرية الموزعة على نطاق واسع، بل وكذلك الحفاظ على قدرته على الاستجابة السريعة في حالات الكوارث الطبيعية، وقالوا إن الطريقة العملية الوحيدة للمضي قدما في هذا السيناريو هو تكامل الأنشطة من خلال الشراكات الفعالة. ولاحظ أعضاء المجلس أنه بالإضافة إلى معالجة المخاطر المصاحبة للكوارث، ومنها على سبيل المثال المخاطر في نظم الاتصالات في حالات الطوارئ، ينبغي للبرنامج أن يسعى إلى الحصول على تمويل مستدام لعمله في مجال القضايا الجنسانية والتعليم، وتحسين نظم الحماية الاجتماعية، ودعم الإنتاجية الزراعية المحلية، وهي جميعا يمكن أن تساهم في تحقيق تحسينات طويلة الأجل في الأمن الغذائي والتغذوي. واقترح الأعضاء أن يشمل شركاء البرنامج

في الخطة الاستراتيجية المؤسسات الأكاديمية ومنظمات القطاع الخاص، وأعربوا بصفة عامة عن موافقتهم على مجموعة من أصحاب المصلحة المشاركين في وضع الخطة الاستراتيجية، وقالوا إنهم متخوفون على الرغم من ذلك من عدم كفاية التمويل، ولا سيما في ضوء ارتفاع تكاليف إجراء الأعمال في الإقليم، واقترحوا تقليص الأنشطة غير الأساسية بناء على ذلك.

218- ولاحظت الإدارة أن الخطة الاستراتيجية متماشية مع سياسات الأمين العام بشأن التنسيق – إذ يشمل الشركاء الرئيسيون البنك الدولي ومنظمة الأغذية والزراعة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية – ولكن على البرنامج أيضاً أن يوائم عملياته مع السياق المحلي ويكيفها مع الاحتياجات الوطنية لمختلف البلدان. وفي معرض الإشارة إلى مشورة المجلس بشأن ترتيب الأولويات والرصد التشغيلي، لفتت الإدارة الانتباه مرة أخرى إلى التحديات الناشئة عن انخفاض مستويات التمويل، والتوترات المحتملة بين أولويات المانحين وأولويات الوطنية.

الحافظة الإقليمية لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي

219- قدم المدير الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي تحديثاً عن الحالة في الإقليم الذي تؤثر فيه القضايا الإنسانية الناشئة والكوارث البطيئة الظهور على الأمن الغذائي والتغذية.

220- وقال إن الجفاف وعدم الاستقرار الاجتماعي والاقتصادي في هايتي قوّض الأمن الغذائي الأسري، ويعاني 2.6 مليون شخص من مستويات حادة أو متوسطة من انعدام الأمن الغذائي. وتواجه غواتيمالا والسلفادور وهندوراس ونيكاراغوا واحداً من أسوأ مواسم الجفاف خلال السنوات الخمس والثلاثين الأخيرة، كما أن تزايد تدفقات المهاجرين في أمريكا الجنوبية يؤدي إلى تزايد الاحتياجات في كولومبيا وإكوادور وبيرو.

221- وبالإضافة إلى توفير المساعدة الغذائية العاجلة في البلدان المتضررة من الأزمة، يعزز البرنامج الاستعداد للطوارئ في منطقة البحر الكاريبي وينشئ آليات للحماية الاجتماعية في كل أنحاء الإقليم، مركزاً على سد الفجوات في النظم الوطنية، وتوفير الدعم التقني وتعزيز القدرات الحكومية. ويتسم التعاون فيما بين بلدان الجنوب أيضاً بأهميته الكبيرة، إذ يدعم تبادل الخبرات وأفضل الممارسات بشأن نظم الحماية الاجتماعية، والنهج المراعية للتغذية، وإدارة مخاطر الكوارث، ودعم المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة.

222- ورحب أعضاء المجلس بالتحديث وأشادوا بعمل البرنامج في الإقليم. وأكد عدة أعضاء التحديات التي تشكلها الهجرة المتزايدة، والتي تفرض ضغوطاً على البنية التحتية الاجتماعية في المجتمعات المحلية المضيئة. وأثنى أعضاء آخرون على البرنامج للعلاقات بين أفرقتة والحكومات المضيئة والمانحين، وهو ما ييسر عملياته في الإقليم.

2019/EB.A/29 الخطة الاستراتيجية القطرية لهايتي (2019-2023) (للموافقة)

223- قدم مدير المكتب القطري في هايتي الخطة الاستراتيجية القطرية لذلك البلد، موجهاً شكره إلى الحكومة والمانحين على إسهاماتهم الكبيرة في تنميته. وقال إن الخطة الاستراتيجية القطرية تستند إلى السياسة والاستراتيجية الوطنيتين للأمن الغذائي والتغذية، اللتين تم إعدادهما تحت قيادة مكتب رئيس الوزراء بدعم من البرنامج، وإنها تعبر عن التحديات التي يواجهها البلد، بما في ذلك التعرض الشديد للكوارث الطبيعية، والاضطرابات السياسية والاجتماعية المتكررة، وكذلك تصاعد المخاطر الأمنية التي تواجهها عمليات البرنامج.

224- وأثنى أعضاء المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية، خاصة لما تتضمنه من قضايا القدرة على الصمود والقضايا الشاملة، مثل الهجرة والمساواة بين الجنسين. وأعربوا عن قلقهم إزاء ازدياد انعدام الأمن الغذائي في هايتي والتدهور الحاد في الأوضاع السياسية والاقتصادية، واعتماد البلد بشدة على الواردات الغذائية.

225- وأشاد عدة أعضاء بعمل البرنامج في الأمن الغذائي والتغذية، والإنعاش المبكر، ودعم الزراعة المحلية. ورحب أحد الأعضاء باعتزام البرنامج إجراء استثمار في شبكات الأمان المراعية للتغذية والمراعية للفروق بين الجنسين والعمر، بينما أشاد عضو آخر بالتركيز على التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتشاور مع الحكومة.

- 226- وقال أحد الأعضاء إنه يدعو البرنامج إلى استخدام التحويلات القائمة على النقد لتلبية الاحتياجات العاجلة حيثما أمكن. وحث عضو آخر الإدارة على ضمان انتقال القيادة بسلاسة في هايتي في ضوء المغادرة الوشيكة للمدير القطري. وسلط أعضاء آخرون الضوء على الحاجة إلى تعزيز الضوابط الداخلية واختيار الشركاء ورصدهم بعناية، وضمان استجابة نُظم الحماية الاجتماعية للصدمات.
- 227- وتساءل الأعضاء عن الطريقة التي سيرتب بها البرنامج أولويات عملياته في حالات نقص التمويل والتأثير المحتمل للبيئة السياسية والأمنية الراهنة على العمليات، ولا سيما في ضوء انسحاب بعثة الأمم المتحدة لدعم نظام العدالة في هايتي.
- 228- وقال المدير القطري إن الخطة الاستراتيجية القطرية ستزيد المشتريات المحلية وستوسّع نطاق التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية، وستعزز الاستثمار في التنمية وأنشطة بناء القدرة على الصمود. وأشار إلى أن المكتب القطري عزز ضوابطه الداخلية خلال السنتين الأخيرتين وهو ما أكدته استنتاجات المراجعة الخارجية الأخيرة. ويستخدم البرنامج حاليا التحويلات القائمة على النقد في جميع العمليات في هايتي، باستثناء التغذية المدرسية.
- 229- وفيما يتعلق بالشراكات، أكد المدير القطري أن البرنامج يعمل بالفعل مع الجهات الفاعلة الأخرى في أنشطة من قبيل الاستراتيجية الجديدة للأمن الغذائي والتغذية التي وضعت بالتعاون مع منظمة الأغذية والزراعة، واليونيسف، ومنظمة الصحة العالمية، والحكومة، وكذلك على سياسة للحماية الاجتماعية يجري وضعها بالتعاون مع منظمة العمل الدولية، واليونيسف، ومنظمة الصحة العالمية، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة.
- 230- واستجابة للمغادرة المزمعة لبعثة الأمم المتحدة لدعم نظام العدالة في هايتي في أكتوبر/تشرين الأول 2019 وتدهور الحالة الأمنية، قام فريق الأمم المتحدة القطري مؤخرا بتحديث خطته بشأن إدارة المخاطر الأمنية. وتم إيفاد بعثة من أمن البرنامج إلى البلد لبحث الترتيبات الأمنية الإضافية المحتملة بعد انسحاب بعثة الأمم المتحدة.
- 231- وقال المدير القطري إنه يدرك أن الاستهداف يشكل تحديا. وأضاف أن البرنامج يعمل مع وزارة الشؤون الاجتماعية لتحديد نقاط الضعف داخل الأسر، وأن ذلك يشمل 22 في المائة من السكان. وهو ما يزيد من البيانات الموثقة المتاحة لاستخدامها في الاستهداف.
- 232- وأكد نائب المدير التنفيذي للمجلس أن الإدارة والمدير القطري المنتهية ولايته سيكفلان انتقال القيادة بسلاسة في المكتب القطري.
- تقرير شفوي عن الزيارة الميدانية المشتركة للمجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان/مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، وبرنامج الأغذية العالمي (العلم)
- 233- أشار الرئيس إلى أن البرنامج تولى تنسيق الزيارة الميدانية المشتركة التي قام بها أعضاء المجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان/مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، منظمة الأمم المتحدة للطفولة، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، وبرنامج الأغذية العالمي، إلى كولومبيا في عام 2019، فوجه شكره إلى موظفي البرنامج بالنيابة عن المشاركين على عملهم المتميز، كما وجه شكره إلى نظرائهم في كولومبيا على حفاوتهم البالغة. وقال إن الزيارة أعطت المشاركين فكرة مباشرة عن الأعمال الجارية لدعم الحكومة الكولومبية في تنفيذ اتفاق السلام ودعم المهجرين وبرامج إعادة التشجير المنفذة بالاشتراك مع الحكومة، وكذلك فهم عمل الأمم المتحدة. وقال الرئيس إن البرنامج يلقى تقديرا كبيرا في كولومبيا، غير أن ثمة مجال لزيادة التركيز هناك على الوقاية والتنمية، وتعزيز التنسيق أكثر مع بلدان الجوار ومع وكالات الأمم المتحدة البالغ عددها 23 وكالة، ومع وكالتين غير مقيمتين، وإحدى بعثات حفظ السلام العاملة هناك.
- 234- وأضاف أن الزيارة أوضحت أن الحكومة الكولومبية تواجه صعوبات كثيرة، بما في ذلك انعدام الأمن الغذائي، والقتال المدني، والهجرة من فنزويلا، والاتجار بالمخدرات، والتدهور البيئي، وأن هناك حاجة ماسة إلى بيانات سليمة ومزيد من التماسك لتوجيه العمليات نحو معالجة هذه القضايا بأكثر قدر ممكن من الفعالية. وعلى الرغم من التحديات، فإن كرم الحكومة وحسن ضيافتها للمهاجرين يستحقان كل الثناء. ومن الاحتياجات الملحة مسألة بناء القدرات المؤسسية؛ وتجري معالجتها من جانب الحكومة، ولكن المهمة تتطلب دعما منسقا طويل الأجل من وكالات الأمم المتحدة والشركاء الآخرين. وأثبتت الزيارة أيضا أهمية إصلاح منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، بما في ذلك تعزيز المنسقين المقيمين الذين يحظون بالدعم السياسي من الحكومات.

وأوضحت الحكومة وجهات أخرى أن هناك حاجة واضحة في هذا البلد الذي تعمل فيه 23 وكالة من وكالات الأمم المتحدة، إلى تحسين التنسيق سواء بين الوكالات نفسها، بما فيها على وجه الخصوص الوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها، وبين الوكالات والحكومة.

235- ويرى الشركاء وحكومة كولومبيا عموماً أن الزيارة الميدانية كانت تجربة قيّمة وتبعث على التشجيع.

الحافظة الإقليمية لشرق أفريقيا

236- أبلغت المديرية الإقليمية لشرق أفريقيا المجلس بخطط لتقديم المساعدة الغذائية العينية إلى 26.5 مليون من السكان الضعفاء في الإقليم وتقديم تحويلات قائمة على النقد بما قيمته 457 مليون دولار أمريكي، إذا توفرت الأموال اللازمة، من أجل زيادة إمكانية الحصول على الأغذية المغذية ودعم الاقتصادات المحلية. وقالت إن خطط بناء القدرة على الصمود تشمل تعزيز نُظم الأغذية وإدارة مرحلة ما بعد الحصاد، ودعم المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، وتحسين إمكانية الحصول على الأغذية المغذية واستهلاكها، وذلك بالتعاون مع الشركاء، ولا سيما الحكومة والبنك الدولي. وقالت إن من المقرر تكليف جامعة كاليفورنيا في ديفيس بإجراء دراسات لتقييم تأثير تدخلات البرنامج على المجتمعات والاقتصادات المحلية.

237- وأشارت المديرية الإقليمية إلى عدم تحقق أي تحسن في حالة الأمن الغذائي في جنوب السودان الذي يواجه فيه 60 في المائة من السكان نقصاً حاداً أثناء موسم الجذب الممتد من مايو/أيار حتى يوليو/تموز؛ وتساهم المساعدة الإنسانية المستمرة بدور حيوي، ولكن لا يمكن ضمان الوصول بأمان في كثير من المناطق. ويحتاج اللاجئون والمشردون داخليا البالغ عددهم 4.4 مليون نسمة في الإقليم أيضاً إلى دعم مستمر لأن الحالة السياسية تحول دون العودة على نطاق واسع. غير أن توقيع اتفاق للسلام مؤخراً أسفر عن زيادة إمكانية وصول المساعدة الإنسانية: حيث يجري تقديم الإمدادات الغذائية بتكلفة أقل كثيراً عن طريق النقل البري والنهري الذي يستعاض به عن عمليات التسليم الجوي الباهظة التكلفة؛ وتقدر الوفورات بمبلغ 100 مليون دولار أمريكي. وتتولى المجتمعات المحلية حراسة الأغذية الموفرة مسبقاً والمخزنة في المستودعات لمنع نهبها، ويمضي العمل مع الحكومة في إصلاح الطرق والنقل النهري وإزالة نقاط التفتيش غير الرسمية على طول المسالك المستخدمة في إيصال المساعدة والتي كانت تفرض عليها رسوم عبور نقدية غير قانونية.

238- وفي إثيوبيا وكينيا والصومال وأوغندا، يحتاج ما يصل إلى 17 مليون شخص إلى مساعدة غذائية عاجلة في ظل حالة الجفاف المتوقعة التي يمكن، إلى جانب أمور أخرى، أن تحد من قدرة البرنامج على شراء الأغذية محلياً. ويبدو جلياً أن ثمة حاجة إلى استثمار جماعي في الاستعداد لتأثيرات الجفاف الممتد والتخفيف من أثاره. وبالتعاون مع حكومتي إثيوبيا وكينيا، عزز البرنامج آليات الحماية الاجتماعية وشبكات الأمان للحد من متطلبات الإغاثة ولكي يتمكن من التركيز على المساعدة التغذوية الخاصة للأطفال المصابين بسوء التغذية وتقديم المساعدة القائمة على النقد إلى أسرهم. وفي الصومال، طلبت الحكومة من البرنامج تقديم أغذية وتحويلات قائمة على النقد لمعالجة النقص الغذائي المرتبط بالجفاف. ويتوقع البرنامج استهداف 2.3 مليون شخص في المرحلة 3 وما فوقها من مراحل التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي.

239- ويسود قلق جراء وصول فيروس إيبولا إلى أوغندا من جمهورية الكونغو الديمقراطية. وتفرض السلطات المحلية في أوغندا ضوابط مشددة على المعابر الحدودية، ويجري رصد الحالة بدقة في بوروندي ورواندا وجنوب السودان وفي المكتب الإقليمي.

240- وأعرب أعضاء المجلس عن تقديرهم للمحة العامة المفصلة، مشيرين بصفة خاصة إلى أنه بالنظر إلى اعتماد الزراعة في معظمها داخل الإقليم على الأمطار فإن تأثير الجفاف سيكون شديداً ومن المرجح أن يستمر جراء تعيّر المناخ. وهناك حاجة واضحة إلى نظم غذائية قادرة على الصمود في وجه المناخ بالاستناد إلى أصناف المحاصيل المقاومة للجفاف ونظم الري المحسنة التي يمكن أن تعالجها الوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها بالشراكة مع اليونيسف. ويبدو واضحاً أيضاً أن هناك حاجة ملحة إلى نظم مطورة للتصدي لتفشي فيروس إيبولا؛ واقترح بعض أعضاء المجلس إجراء استثمارات في برنامج للقضاء على الفيروس في الإقليم. وأعرب أعضاء المجلس عن سرورهم بحصول المكتب القطري في كينيا على شهادة تقديراً له على إحداث تحول في المنظور الجنساني، ليصل بذلك عدد المكاتب التي منحت تلك الشهادة إلى 22 على نطاق العالم.

241- ووجهت المديرية الإقليمية شكرها إلى جميع المانحين الذين دعموا أنشطة البرنامج في الإقليم، مشددة مرة أخرى على أن اقتران انعدام الأمن الغذائي المرتبط بالجفاف الواسع النطاق واحتمالات تفشي فيروس إيبولا في الإقليم يشكلان تحدياً خطيراً أمام الجميع.

الحافظة الإقليمية لغرب أفريقيا

242- سلط نائب المدير الإقليمي الضوء على تدهور الحالة الأمنية في غرب أفريقيا الذي له صلة بتمدد الجماعات المسلحة من غير الدول والانكماش السريع في السيطرة الحكومية على مساحات شاسعة من منطقة الساحل. وقال إن الهجمات على المدارس انتشرت على نطاق واسع مخلفة وراءها نحو 400 000 طفل بدون تعليم ومعرضين للتجنيد من جانب الجماعات المذكورة.

243- وتراجعت معدلات انعدام الأمن الغذائي في غرب أفريقيا مقارنة بالسنتين السابقتين، ولكن التقديرات تشير إلى أن 12.8 مليون شخص سيحتاجون إلى المساعدة خلال موسم الجذب لعام 2019. وبلغت نسبة الإصابة بسوء التغذية الحاد مستويات مرتفعة بصورة تُذعر بالخطر، حيث تراوح معدل سوء التغذية الحاد العام على المستوى الوطني بين 10 و14 في المائة في تشاد ومالي وموريتانيا والنيجر. وتعمل اليونيسف مع البرنامج لوضع نهج مشترك لإدارة سوء التغذية الحاد أثناء موسم الجذب المقبل.

244- وإلى جانب الاستجابة للأزمة الإنسانية، يُنفذ البرنامج خطة خمسية لبناء القدرة على الصمود في منطقة الساحل. وتسعى الخطة التي انطلقت في سبتمبر/أيلول 2018، إلى تزويد مليوني شخص بمجموعة متكاملة من تدابير المساعدة التي تتألف من الدعم في موسم الجذب، وأنشطة الغذاء مقابل الأصول، والوجبات المدرسية، والتغذية، ودعم برامج المزارعين من أصحاب الحيازات الصغيرة.

245- وسلط نائب المدير الإقليمي الضوء على الشراكات القوية المتعددة مع سان تومي وبرينسيبي التي تمّول فيها الحكومة ثلثي الخطة الاستراتيجية القطرية بالاشتراك مع بنن التي يوجه فيها أكثر من 50 مليون دولار أمريكي من الميزانية الوطنية إلى خطة التغذية المدرسية المتكاملة الوطنية، وكوت ديفوار التي أنشئ فيها بالفعل مركز الامتياز لمكافحة الجوع وسوء التغذية بتمويل كامل من الحكومة.

246- وفي الختام، أكد نائب المدير الإقليمي الحاجة الملحة إلى 253 مليون دولار أمريكي لتمويل استجابة البرنامج لحالات الطوارئ، وهو أمر حيوي لتجنب حدوث كارثة في بلدان المنطقة المتأثرة بالأزمات. وأشار إلى الحاجة أيضاً إلى 35 مليون دولار أمريكي لأنشطة بناء القدرة على الصمود التي تستهدف 1 مليون شخص بحلول نهاية عام 2019.

2019/EB.A/30 الخطة الاستراتيجية القطرية لبنن (2019-2023) (للموافقة)

247- قدم مدير المكتب القطري في بنن الخطة الاستراتيجية القطرية لذلك البلد التي يهدف البرنامج من خلالها إلى دعم الحكومة في تطوير البرنامج الوطني للتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية. وقال إن البرنامج يزمع استخدام التغذية المدرسية، بالتعاون مع المجتمعات المحلية وبمشاركة السلطات المحلية، كمنطلق لتعزيز التنمية المحلية من خلال الصلات مع الأنشطة في القطاعات الأخرى، مثل الصحة والتغذية، والتعليم، والزراعة، والحماية الاجتماعية. وستبذل جهود لتحسين ظروف النساء والبنات والأشخاص ذوي الإعاقة أثناء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية.

248- ورحب أعضاء المجلس بالنهج الشامل المتمدد القطاعات للخطة الاستراتيجية القطرية في التنمية والذي يشمل الوزارات المسؤولة عن التعليم والصحة والحماية الاجتماعية والزراعة، من أجل تعزيز التعليم والصحة وشبكات الأمان الاجتماعي. وأشاد الأعضاء بمشاورات المكتب القطري مع طيف واسع من أصحاب المصلحة أثناء وضع الخطة الاستراتيجية القطرية، وشجعوا المكتب على الاستفادة من ذلك التعاون. وأشار الأعضاء أيضاً إلى أن التعليقات والتساؤلات التي أثّرت أثناء المشاورات مع المجلس بشأن النسخ السابقة من الخطة الاستراتيجية القطرية قد عولجت في المشروع الحالي. ولاحظ الأعضاء أن البرنامج لديه خبرة طويلة وسمعة طيبة في بنن التي يعود حضوره فيها إلى عام 1964، فقالوا إن الخطة الاستراتيجية القطرية تكشف عن إمكانات البرنامج في المساهمة في وضع السياسات والخطط الوطنية وتنفيذها من أجل تحقيق هدف التنمية المستدامة 2 و17. وأكد الأعضاء قيمة تحديد جميع الجهات الفاعلة العاملة في قطاع التغذية المدرسية في بنن كوسيلة لتعزيز التآزر.

249- وقال الأعضاء إن من الملائم بصفة خاصة في عقد الأمم المتحدة للزراعة الأسرية انخراط البرنامج مع المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة في تعزيز القدرات وتحسين الإنتاجية وتيسير الصلات بالأسواق. وشجعوا الإدارة على العمل مع منظمة الأغذية والزراعة وسائر الشركاء لضمان توفير التكنولوجيا والتشريعات والمدخلات التي يحتاج إليها المزارعون لتجاوز نطاق زراعة الكفاف أو شبه الكفاف. وأشاد الأعضاء أيضا بالمنظور الجنساني للخطة الاستراتيجية القطرية، بما في ذلك تركيزها على دعم المزارعات صاحبات الحيازات الصغيرة، وخطط استخدام التعاون فيما بين بلدان الجنوب لتيسير تعزيز القدرات وتنمية أنشطة تحسين الأمن الغذائي، والتغذية، والحماية الاجتماعية، والتعليم، والصمود في مواجهة الصدمات، بما يشمل الصدمات الناجمة عن تغيّر المناخ. ورحب الأعضاء بالهدف الطموح المتمثل في توفير التغذية المدرسية في 100 في المائة من المدارس الابتدائية بحلول عام 2025.

2019/EB.A/31 الخطة الاستراتيجية القطرية لغينيا - بيساو (2019-2024) (للموافقة)

250- أشارت مديرة المكتب القطري إلى أن غينيا - بيساو تنتم بخصوبة أراضيها ووفرة مياها ومواردها البحرية رغم تصنيفها في المرتبة السابعة والسبعين بعد المائة في دليل التنمية البشرية. غير أن هذه المزاي لم تستغل تماما حتى الآن بسبب تفشي الفقر وسوء التغذية المزمن وارتفاع معدلات وفيات الأطفال، والأمية، وعدم استقرار الحكم، وهي عوامل ساهمت كلها في إصابة تنمية رأس المال البشري بالشلل. ويلتزم البرنامج وشركاؤه بتعزيز الحكم المستقر والتنمية المستدامة والإنصاف والحد في الوقت نفسه من مخاطر النزاع، والفساد، والاتجار غير المشروع، والأصولية. وتركز الخطة الاستراتيجية القطرية على تمكين السكان من خلال بناء القدرات، ولا سيما من حيث تنمية إمكانات الأطفال والشباب والنساء، وتحرير المرأة من المعايير والممارسات الاجتماعية الخائفة لتندرج في عداد الأفراد المنتجين والمسؤولين في المجتمع المحلي.

251- وتهدف الخطة الاستراتيجية القطرية إلى تعظيم القدرات الوطنية من أجل صياغة السياسات وتنفيذها ورصدها بالاستناد إلى تعزيز توليد الأدلة، والمساعدة التقنية، وإدارة المعرفة. وستربط الخطة الاستراتيجية القطرية مساعدات البرنامج الغذائية ببرنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية، والتنمية المحلية، وبناء السلام. ويتوقف النجاح إلى حد كبير على العمل مع الحكومة من أجل تنمية رأس المال البشري، وتمكين المرأة، وتسريع تنمية القدرات، وتعزيز التغيير الاجتماعي والسلوكي.

252- وأثنى أعضاء المجلس على توافق الخطة الاستراتيجية القطرية مع الأولويات الإنمائية للحكومة وكذلك مع خطط معالجة تمكين المرأة وسائر قضايا التنمية الاجتماعية وفقا لأهداف التنمية المستدامة المتصلة بالتعليم، والصحة، والمساواة بين الجنسين، والتنويع الاقتصادي، والتقنيات الزراعية الجديدة. وأعرب الأعضاء بصفة خاصة عن ترحيبهم بالتوسع المقترح في برامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية والبرامج التغذوية. ولاحظ الأعضاء أن المساعدة الإنمائية المتعددة الأطراف، من قبيل المساعدة المقدمة من خلال الخطة الاستراتيجية القطرية، تتطلب من الحكومة الإمساك بزمام القيادة والملكية لضمان استدامتها في الأجل الطويل. وأشار عدة أعضاء إلى أن زيادة التعاون فيما بين بلدان الجنوب سيكون مفيدا لغينيا - بيساو، مشيرين على سبيل المثال إلى الاتفاق الثلاثي الجاري تنفيذه مع حكومة البرازيل والبرنامج بشأن التعاون التقني في التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية.

253- وقال أعضاء المجلس أيضا إن من الضروري استكشاف خيارات التمويل الابتكاري لدعم الخطة الاستراتيجية القطرية، من قبيل خيار التمويل الذي تعكف إسبانيا على إعداده لغينيا - بيساو. وأعرب عدة أعضاء عن موافقتهم على دعم البرنامج للتغذية المدرسية الوطنية بالمنتجات المحلية والتي ستساعد المزارعات بطريقة غير مباشرة على الاستفادة من الأسواق الجديدة وزيادة إيراداتهن.

254- وأعرب ممثل غينيا - بيساو عن شكره لأعضاء المجلس على موافقتهم على الخطة الاستراتيجية القطرية، فقال إنها تُعبر عن احتياجات البلد، مشيرا إلى أن الحكومة وضعت مؤخرا قانونا بشأن التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية سيحقق أثارا متعددة الفوائد في مكافحة الفقر، وزيادة الدخل الأسري، وتعزيز الإنتاج الغذائي من جانب النساء، وهو ما سيساهم في تحقيق المساواة بين الجنسين وتحسين التغذية. وأضاف أن الحكومة حددت أيضا يوما وطنيا للتغذية واعتمدت استراتيجية للقضاء على الجوع وستعمل هذه الاستراتيجية مع برامج البرنامج للحد من معاناة السكان وتعزيز الظروف اللازمة لتحقيق الاستقرار والاستدامة الذاتية للأغذية التي تلتزم الحكومة بزيادة الاستثمار فيها.

2019/EB.A/32 الخطة الاستراتيجية القطرية لسان تومي وبرينسيبي (2019-2024) (للموافقة)

255- أشار المدير القطري إلى أن سان تومي وبرينسيبي لم تتمكن بعد من التغلب تماما على التحديات المرتبطة بالفقر وانعدام الأمن الغذائي، والجوع والتغذية، والبطالة، وتردي حالة البنية التحتية، والإنتاج الغذائي المحدود، والاعتماد على الواردات الغذائية، وتخلف الأسواق وسلاسل القيمة وضعف التكامل بينها، أو افتقار رأس المال البشري إلى القدرات، ولا سيما بين النساء، مؤكدا أن الخطة الاستراتيجية القطرية متوائمة مع الأولويات الحكومية ومع هدف التنمية المستدامة 2 والأهداف المتعلقة بالقضاء على الجوع. وأضاف المدير القطري أن البرنامج قام بتسليم برنامج التغذية المدرسية - وهو شبكة أمان وطنية رئيسية - إلى الحكومة في عام 2016، ولكن الحكومة لا تزال غير قادرة على تنفيذه تنفيذًا كاملاً. ولذلك فإن الهدف الرئيسي للخطة الاستراتيجية القطرية هو تعزيز قدرة الحكومة على تنفيذ برنامج للتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية والمستدامة والمفضية إلى تحول في المنظور الجنساني، وما يرتبط به من برامج للأمن الغذائي والتغذية بغرض نقل المسؤولية عنه تماما إلى الحكومة بحلول عام 2030. وسيشمل ذلك دعم الحكومة في تطوير حوافز للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة وتحسين سلاسل القيمة. ووجه المدير القطري شكره إلى جميع المانحين على دعمهم، وأشاد بالحكومة لالتزامها بتوفير 1 مليون دولار أمريكي من الميزانية الإجمالية البالغة 1.5 مليون دولار أمريكي للسنوات الخمس المقبلة.

256- ورحب أعضاء المجلس باقتراحات الخطة الاستراتيجية القطرية، مشيدين بالتحليل الشامل وتقديرات المخاطر التي تدعمها، والتوجه العملي لأنشطتها، ولا سيما في مراعاة الفرص التي يوفرها ساحل البلد الواسع لتوفير الغذاء وفرص العمل ذات الصلة. وأعرب الأعضاء عن موافقتهم على التركيز على تنمية رأس المال البشري، ولا سيما تمكين المرأة والنهوض بإمكاناتها في الزراعة وسائر القطاعات. وأعرب الأعضاء عن ارتياحهم إزاء الشراكة مع الحكومة باعتبارها أفضل وسيلة لتنمية قدرات وطنية مستدامة طويلة الأجل ونُظُم مستدامة في سياق العمل الإنساني بالاقتران مع زيادة المساعدة الإنمائية. وأشار بعض الأعضاء إلى أن زيادة التعاون فيما بين بلدان الجنوب على غرار ما أقيم بالفعل مع مركز الامتياز لمكافحة الجوع في البرازيل يمكن أن يعزز إلى حد كبير حصائل الخطة الاستراتيجية القطرية.

2019/EB.A/33 الخطة الاستراتيجية القطرية لليبيريا (2019-2023) (للموافقة)

257- قال مدير المكتب القطري في ليبيريا إن الخطة الاستراتيجية القطرية للبلد تقوم على أساس التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية من أجل دعم قطاعي التعليم والزراعة بما يتماشى مع التزام الحكومة بالقضاء على الجوع بحلول عام 2030. وأضاف أن أنشطة الخطة الاستراتيجية القطرية تشمل برامج تركز على الحماية الاجتماعية، وحماية المستفيدين والمساءلة أمامهم، مع الاهتمام على وجه الخصوص باحتياجات النساء والبنات وأنه تم رصد ميزانياتها بالكامل. وقال إن عنصر بناء القدرة على الصمود في الخطة الاستراتيجية القطرية يسترشد بمختلف التقديرات، بما في ذلك استقصاء "نهج النظم من أجل تحسين نتائج التعليم" الذي أجري مؤخرا، وإنه سيشكل الإطار الذي سيدعم البرنامج وشركاؤه من خلاله برامج الحكومة بغرض تحقيق المستوى الأمثل للتنسيق ووضع استراتيجية لتسليم المسؤولية. وصممت الخطة الاستراتيجية القطرية كي تكون متوائمة مع سائر برامج الأمم المتحدة في ليبيريا، ولا سيما برامج منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

258- وأعرب أعضاء المجلس عن تقديرهم لنهج الخطة الاستراتيجية القطرية في دعم الحكومة والعمل في شراكة مع مجموعات متنوعة من أصحاب المصلحة الآخرين. وقوبلت الأهداف العامة لتحسين القدرة على الصمود والقضاء على الجوع بترحيب كبير من أعضاء المجلس، ولا سيما في ضوء منح الأطفال مزيدا من فرص الحصول على الأغذية المغذية وزيادة قدرة المجتمعات المحلية على الصمود في مواجهة الصدمات واكتسابها مزيدا من الاكتفاء الذاتي على الأجل الطويل، مع تحسين نظم الدعم الاجتماعي. وقال الأعضاء إن الخطة الاستراتيجية القطرية ستشكل جزءا رئيسيا من عملية إعادة بناء ليبيريا بعد حرب أهلية دامت لفترة طويلة، وإنها ستشجع المزارعين على العودة إلى الإنتاج الزراعي. وسلط عديد من أعضاء المجلس الضوء على برنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية، قائلين إنه سيدعم المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة وسيحسين الحصائل التعليمية، وقدرة المجتمع المحلي على الصمود، والتنمية على الأجل الطويل. وأشاد أعضاء المجلس بنهج الشراكة في التنفيذ، فقالوا إن الشراكات مع الأمم المتحدة والمنظمات الوطنية ستساعد على معالجة مستويات الإنتاج الزراعي الوطني المنخفضة

حاليا والدرجات التغذوية المنخفضة وستُعزز قوة عمل وطنية منتجة. ولاحظ بعض الأعضاء بصفة خاصة أن زيادة الأمن الغذائي وتحسين التغذية سيحولان دون لجوء الأشخاص، ولا سيما الأطفال، إلى السرقة لشراء الأغذية.

259- ووجه المدير القطري شكره إلى المجلس والمانحين على دعمهم وتعهد بإبقاء المجلس على علم بما يتحقق من تقدم في تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية.

2019/EB.A/34 الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لغينيا (2019-2022) (للموافقة)

260- قدمت مديرة المكتب القطري في غينيا الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لذلك البلد والتي ستحل محلها الخطة الاستراتيجية القطرية الكاملة بالاستناد إلى نتائج الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع الذي تزمع الحكومة إجراءه في عام 2020.

261- وقالت إن الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة تسترشد بالسياسات الوطنية والمشاورات مع الشركاء، والتوصيات المنبثقة عن التقييمات التي أجريت لعمليات البرنامج الأخيرة. وأضافت أن مرونة الخطة ستنجح للبرنامج تحقيق توازن بين الأنشطة التشغيلية وبناء القدرات، وستسمح له أيضا بالتدخل في الأزمان من أجل إنقاذ الأرواح وحماية سبل كسب العيش. وتشكل المجتمعات المحلية والحكومة بؤرة تركيز الأنشطة الهادفة إلى بناء القدرة على الصمود بين الأشخاص الضعفاء، وتعزيز شبكات الأمان، وإنشاء أصول إنتاجية، ودعم التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية. وأضافت أن العمل في الشمول المالي يستفيد من التجارب الناجحة التي نفذت بالتعاون مع منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، وستشكل التغذية عنصرا هاما في جميع أنشطة البرنامج. ويركز بناء القدرات على دعم الحكومة في الإمساك بزمام ملكية الحلول المستدامة للجوع وسوء التغذية التي قام البرنامج بتجريبها. وسيلتزم المكتب القطري بخطة عمله بشأن الشراكة لضمان تعبئة الموارد اللازمة للتمكين من تحقيق نتائج الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة.

262- ولاحظ أعضاء المجلس أن تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة سيساعد على التغلب على العقبات التي تحول دون بلوغ هدف التنمية المستدامة 2، مثل ضعف التنسيق والقدرات، وتفتت البرامج، وبطء تنفيذ البرامج الوطنية. وأعرب الأعضاء عن ارتياحهم لتركيز البرنامج على استراتيجيات الانتقال والخروج وتحوله المزمع من التنفيذ المباشر لأنشطة المساعدة الغذائية نحو توفير الدعم التقني للشركاء. وقال الأعضاء إنهم يؤيدون المبادرات المزمعة للتعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي، ولا سيما من خلال تبادل الزيارات مع بلدان الإقليم التي لديها برامج تغذية مدرسية.

263- ورحب الأعضاء بخطط تنمية سلاسل الإمداد وربط المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة بعمليات الشراء المحلي التي يجريها البرنامج وبالسوق الأخرى، بما يشمل تبادل المعلومات عن الأسواق. وقال الأعضاء إن تحسين سبل عيش المزارعين سيساهم في تنمية النظم الغذائية القادرة على الصمود في مواجهة تغير المناخ. وشجعوا البرنامج على زيادة تعاونه مع منظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، وسائر وكالات الأمم المتحدة.

264- وأشاد الأعضاء بخطط البرنامج لدعم برامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية باعتبارها طريقة جيدة للمساهمة في حصول التعليم، والتغذية السليمة، والمساواة بين الجنسين، وشجعوا المكتب القطري على مساعدة الحكومة في إعداد الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع.

مسائل التسيير والإدارة

كلمات الهيئات الممثلة للموظفين

265- رحب ممثل رابطة الموظفين الفنيين بفرصة التحدث أمام المجلس، مشيرا إلى أن الرابطة هي التنظيم الرسمي الذي يدعم الموظفين الفنيين الوطنيين والدوليين بالمشاركة مع لجنة التنسيق للقطاعات والرابطات الدولية لموظفي منظومة الأمم المتحدة التي تمثل 60 000 موظف في 17 هيئة تابعة للأمم المتحدة.

266- وقال إن المشاورات مع إدارة البرنامج قوية، ولا سيما مع نائب المدير التنفيذي وشعبة الموارد البشرية، وإنها تناولت مسألة الاتساق في إدارة قضايا الموظفين؛ وتدعو رابطة الموظفين الفنيين البرنامج إلى وضع سياسة تكفل تكافؤ المعاملة. وترى

الرابطة أن القواعد التي تعطي تفويضات السلطات أتاحت للمديرين الاعتماد أكثر من اللازم، وأحياناً لفترات طويلة، على الخبراء الاستشاريين والموظفين المؤقتين الذين يمثلون حالياً 56 في المائة من قوة العمل، بل ويشغلون مناصب إدارية. وتشمل آثار ذلك تقليص فرص الموظفين الاعتياديين والتأثير سلباً على صندوق المعاشات التقاعدية. وينبغي استخدام آليات البرنامج الرقابية لمنع ظواهر التفاوت وعدم الاتساق.

267- وقال إن الرابطة تدعم البرنامج في القضاء على جميع أشكال سوء السلوك، وتهيئة مكان عمل يمكن فيه للموظفين الإبلاغ عن تلك القضايا دون خشية التعرض للانتقام؛ وقال إنه يلاحظ ويؤيد إنشاء الفريق العامل المشترك الذي يعالج قضايا المضايقات والتحرش الجنسي وإساءة استعمال السلطة والتمييز. وأضاف أنه يحث البرنامج على التعجيل بالتحقيقات والإجراءات التأديبية المرتبطة بها لأن التأخير يتسبب في عواقب وخيمة على الضحايا والجناة المزعومين. وترى الرابطة أن لجنة الطعون في منظمة الأغذية والزراعة لا تعالج مسألة التأخيرات لفترات طويلة في عملياتها، ولذلك لديها حالات متراكمة كثيرة، وهو ما يؤثر سلباً على الموظفين. ودعا البرنامج إلى معالجة هذه المشكلة على سبيل الاستعجال.

268- وأبلغت ممثلة اتحاد موظفي الخدمات العامة في منظمة الأغذية والزراعة والبرنامج المجلس بأن تعيين موظفي الخدمات العامة يمضي بخطى جيدة بعد نهاية فترة التجديد التي استمرت سبع سنوات، وأنه تم شغل 64 وظيفة من الرتبة خ ع-3 و35 وظيفة من الرتبة خ ع-4، موجهة شكرها إلى العدد الكبير من الموظفين الذين ساندوا العملية التي ستوفر قوة عمل أكثر استقراراً لمعالجة الأنشطة الأساسية. وقالت إنها تؤيد ممثل رابطة الموظفين الفنيين في مطالبته البرنامج باستعراض تعاقده مع الموظفين المؤقتين وما ينشأ عن ذلك من عدم مساواة، واستئصال جميع أشكال التحرش. وأضافت أن الاتحاد يشعر بالارتياح لإلغاء القيود الزمنية على الادعاءات. وقالت إن الازدحام الشديد في المقربات مشكلة، وإنها تحث البرنامج على تركيب ألواح عازلة للصوت في المكاتب المشتركة حفاظاً على ظروف عمل جيدة في أماكن العمل. وبشارك الاتحاد في عمليات تعزيز الأداء والكفاءة وفي استعراض للملامح الوظيفية بغرض صياغة إعلانات واضحة عن الوظائف الشاغرة. وأضافت أن إغلاق المتجر التعاوني بصورة مفاجئة وغير متوقعة يبعث على القلق وأنها تحث البرنامج على إعادة الوضع إلى ما كان عليه بالتعاون مع منظمة الأغذية والزراعة. وأضافت أن من دواعي القلق البالغ أيضاً خروج البرنامج من اللجنة الاستشارية المشتركة المعنية بالتغطية الطبية لأن ذلك أثر على العلاقات مع الوكالات الأخرى التي تتخذ من روما مقراً لها، وأن الاتحاد يرحب بمناقشة المسألة لضمان عدم المساس برفاه الموظفين.

تحديث شفوي عن المضايقات، والتحرش الجنسي، وإساءة استعمال السلطة، والتمييز (للنظر)

269- قدم الرؤساء المشاركون في الفريق العامل المشترك بين المجلس والإدارة المعني بالمضايقات والتحرش الجنسي وإساءة استعمال السلطة والتمييز تحديثاً بشأن هذا الموضوع. وقد اجتمع الفريق العامل شهرياً منذ فبراير/شباط، بينما اجتمع فريقه العاملان الفرعيان على فترات أقصر فيما بين الاجتماعات؛ وسيقدم تقرير مفصل عن استنتاجات الفريق العامل وأنشطته إلى المجلس في دورته العادية الثانية لعام 2019.

270- ومنذ فبراير/شباط، قدم الفريق العامل التوجيه والفحوى من أجل استعراض خارجي مقرر إجراؤه في يوليو/تموز سيشمل استقصاء ثقافياً لجميع موظفي البرنامج، ومقابلات فردية ومجموعات تركيز لفهم الأبعاد النوعية لمحركات السلوك المسيء داخل البرنامج. ومن المقرر أن تظهر نتائج الاستعراض في نهاية شهر أغسطس/آب.

271- وعمل الفريق العامل المشترك أيضاً مع مكتب المدير التنفيذي لإعداد حملة إعلامية تهدف إلى تشجيع المشاركة الكاملة من موظفي البرنامج في الاستعراض الخارجي وتعزيز الرسائل المتعلقة بضمان السرية والتزام البرنامج باتخاذ إجراءات سريعة بشأن جميع بلاغات السلوك المسيء. وستبدأ الحملة في يوليو/تموز.

272- ولاحظ الرؤساء المشاركون أن البرنامج يلتزم بشورة خبراء خارجيين في جهوده لمعالجة المضايقات والتحرش الجنسي وإساءة استعمال السلطة والتمييز. وستتولى شركة Willis Towers Watson الخاصة، إجراء الاستعراض الخارجي، ويجري العمل في تعيين ما يصل إلى ثلاثة خبراء خارجيين يتراوحون بين أخصائيين في علم النفس التنظيمي والإرشاد والعمل الأكاديمي لتقديم مدخلات غير متحيزة بشأن عمليات البرنامج.

- 273- وأعرب أعضاء المجلس عن تقديرهم للتحديث وأشادوا بالفريق العامل لما قام به من عمل حتى الآن. وحث بعض الأعضاء البرنامج على عدم إغفال مسألة التمييز. ولاحظ أحد الأعضاء أنه ربما كان من المناسب حضور ممثلين عن موظفي البرنامج في التحديث نظرا لأهمية إبقاء جميع الموظفين على علم بالتدابير الجاري اتخاذها لمكافحة المضايقات والتحرش الجنسي وإساءة استعمال السلطة والتمييز.
- 274- وطلب بعض الأعضاء من البرنامج ضمان تطبيق سياسته بشأن عدم التسامح مطلقا في جميع شراكاته، مع وضع نُظم للرصد لضمان المساواة. وشجعوا البرنامج على استحداث نهج يركز على الضحايا لضمان شعور الموظفين بالأمان في الإفصاح عن أي مخاوف والعمل مع جميع الشركاء للقضاء على المضايقات والتحرش الجنسي وإساءة استعمال السلطة والتمييز، والاستغلال والانتهاك الجنسيين في قطاع المعونة. وأكدوا أهمية تذكير الموظفين بمعايير السلوك الملائمة مع المستفيدين وكيفية الإبلاغ عن أي مشكلات.
- 275- ولاحظ بعض الأعضاء أن المراجعة الخارجية لا تشمل غير الموظفين، وطلبوا من البرنامج تقديم تقارير منتظمة إلى المجلس بشأن منع الاستغلال والانتهاك الجنسيين. ورحب الأعضاء باستخدام مؤشرات في إطار النتائج المؤسسية لقياس التقدم المحرز في منع المضايقات والتحرش الجنسي وإساءة استعمال السلطة والتمييز والاستغلال والانتهاك الجنسيين، وشجعوا البرنامج أيضا على ضمان أن تعبر المؤشرات أيضا عما إذا كان موظفو البرنامج يعتبرون بيئة عملهم آمنة.
- 276- ولاحظت الإدارة أن مسألة التمييز اكتسبت أهمية بارزة في البرنامج بعد نشر السياسة المتعلقة بالمضايقات والتحرش الجنسي وإساءة استعمال السلطة والتمييز في مارس/أذار 2018، وأن التعامل مع حالات التمييز يتم بصورة منفصلة عن سائر أشكال السلوك المسيء. وأشارت أيضا إلى أن الاستماع إلى التحديث الشفوي كان متاحا لجميع الموظفين، وأعربت عن موافقتها على دعوة ممثلي الموظفين الرسميين لحضور التحديثات المقبلة.
- 277- واختتم الرئيس هذا البند بالإشارة إلى أن من دواعي اعتزاز البرنامج أن يكون المنظمة الأولى في منظومة الأمم المتحدة التي تُشكّل فريقا عاملا مشتركا بين الإدارة وجهازها الرئاسي لمعالجة مسائل المضايقات والإساءات.

تقرير إحصائي عن تشكيل ملاك الموظفين الفنيين الدوليين وموظفي الفئات العليا في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018 (للعلم)

- 278- قُدم التقرير السنوي عن جنس الموظفين الفنيين وموظفي الفئات العليا وجنسياتهم الذي يورّع في العادة للعلم فقط، بناء على طلب المجلس لمناقشته في الدورة الحالية. وأكدت الإدارة أن البرنامج يعمل وفقا لقواعد الجمعية العامة للأمم المتحدة وأنه ينظر إلى التمثيل الجغرافي باعتباره مبدأ جوهريا. وأضافت أن البرنامج، باعتباره وكالة ممولة تمويلًا طوعا، غير ملتزم بتطبيق نظام الحصص؛ ولكنه على الرغم من ذلك يتتبع ويرصد التمثيل الجغرافي الذي يأخذه بالحسبان إلى جانب الاعتبارات الجنسانية وعناصر التنوع الأخرى في عمليات التعيين وإعادة التوظيف والترقي، ويبدل جهودا لمعالجة أي اختلالات.
- 279- وأعرب أعضاء المجلس عن قلقهم بشأن التمثيل الجغرافي بين الموظفين من الفئة الفنية ف-5 وما فوقها. وقالوا إن القائمة دال، على سبيل المثال، تستأثر بثلاثي المناصب من الرتبتين مد-1 ومد-2، كما تستأثر إجمالًا بوظائف فنية أكثر من القوائم ألف وباء وجيم مجتمعة. وحث الأعضاء الإدارة على زيادة تمثيل البلدان في القوائم ألف وباء وجيم بين موظفي الفئات العليا. وبالإضافة إلى ذلك، لاحظ بعض الأعضاء أن الإعلانات عن الوظائف الشاغرة تُنشر فيما يبدو قبل وقت قصير من المواعيد النهائية المحددة لتقديم الطلبات على الرغم من أن عمليات التعيين تستغرق فترة طويلة للغاية.
- 280- وطلبت الإدارة من الأعضاء الرجوع إلى سياسة عام 2004 بشأن تعيين الموظفين والتمثيل الجغرافي للوقوف على مزيد من التفاصيل بشأن نهج البرنامج في تحقيق التمثيل الجغرافي، مؤكدة أن المانحين الذين يقدمون مساهمات مخصصة لا يفرضون شروطا على عدد الوظائف التي يشغلها مواطنو بلدان معينة. وأضافت أن الاستثناء الوحيد ينطبق على الموظفين الفنيين المبتدئين الذين يكونون في العادة من مواطني بلدان ترعى وظائفهم. وقال المدير التنفيذي إن من المرجح أن يتحسن التوازن الجغرافي والتوازن بين الجنسين في المناصب العليا بمرور الوقت لأن الأشخاص الذين يشغلون حاليا وظائف فنية من فئات أدنى يكتسبون الخبرة والدراسة الضروريتين للانتقال إلى مستويات أعلى.

مسائل أخرى

تحديث شفوي عن دائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية (للعلم)

- 281- أطلع رئيس دائرة النقل الجوي المجلس على آخر التطورات بشأن أنشطة دائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية. وقال إن الدائرة أجرت خلال الأشهر الخمسة الأولى من عام 2019 أكثر من 21 500 رحلة جوية لنقل الركاب من 700 منظمة إلى أكثر من 300 وجهة في 16 عملية. ويضم الأسطول الحالي 63 طائرة، إلى جانب 36 طائرة احتياطية بدون تكلفة إضافية من أجل دعم المرونة التشغيلية.
- 282- وقال إن المجتمع الإنساني بأسره يُشارك في إدارة دائرة خدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية في كل بلد من بلدان العمليات من خلال هيئتين للحكومة: لجنة توجيهية مؤلفة من ممثلين لوكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية ومجتمع المانحين؛ ولجنة من جماعات المستخدمين تقدم من خلالها منظمات المستخدمين المسجلة المؤهلة تعقيباتها بشأن جودة الخدمة وتحدّد الطلب على الخدمات.
- 283- وقال رئيس خدمة النقل الجوي إن الدائرة تموّل بمساهمات طوعية من الحكومات المانحة – وهو ما يمثل ما متوسطه 80 في المائة من التمويل – وإيرادات استرداد التكاليف المتولدة من خلال رسوم بطاقات السفر الاسمية. وتبلغ نسبة المسافرين من المنظمات غير الحكومية الوطنية والدولية 52 في المائة، ومن الأمم المتحدة 42 في المائة، ومن المانحين والدبلوماسيين 3 في المائة، وجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر 2 في المائة.
- 284- وقال إن الافتقار إلى تمويل حسن التوقيت وقابل للتنبؤ يمثل تحدياً أمام الدائرة التي تواجه نقصاً يبلغ 41 مليون دولار أمريكي في عام 2019. وسيكّن التمويل المتعدد السنوات دائرة خدمات النقل الجوي من التفاوض على أسعار أفضل وتحقيق زيادات في الكفاءة.
- 285- وردا على التحديث، طلبت إحدى العضوات مزيداً من المعلومات المالية الشفافة والمقدمة في الوقت المناسب بشأن دائرة خدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية في المقر وعلى المستويات القطرية، وقالت إن ذلك سيّيح للمانحين تعزيز دعمهم لتلك الخدمة الحيوية. وأعربت عن ترحيبها بجهود البرنامج لصياغة مؤشرات لرصد أداء دائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية، وأشارت إلى أن خطة عمل مكتب التقييم يمكن أن تشمل تقييمات للدائرة.

ملخص أعمال المجلس التنفيذي

2019/EB.A/35 ملخص أعمال الدورة العادية الأولى للمجلس التنفيذي لعام 2019 (للموافقة)

- 286- أشار الرئيس إلى أن مقرر الدورة العادية الأولى لعام 2019 أعد ملخصاً للدورة وزعت نسخة منه على أعضاء المجلس في مايو/أيار 2019. واعتمد المجلس الملخص بدون تغيير.

التحقق من القرارات والتوصيات المعتمدة

- 287- أكد المقرر أن القرارات والتوصيات الواردة في مشروع مجموعة القرارات والتوصيات التي اعتمدها المجلس في دورته الحالية تقابل القرارات والتوصيات التي جرى الاتفاق عليها أثناء الدورة. وقال إن النسخة النهائية سننشر في الموقع الشبكي للمجلس في غضون يوم عمل واحد من اختتام الدورة.

كلمة وداع إلى السيد جوزيه غرازيانو دا سيلفا، المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة

- 288- رحب الرئيس بالمدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة، السيد جوزيه غرازيانو دا سيلفا، عشية تقاعده. وأشاد المدير التنفيذي بعد ذلك بالمدير العام، وشكره على ما قدمه من توجيه ودعم، قائلاً إن علاقتهما تجاوزت التعاون المطلوب لأداء وظيفتهما وإنها كانت في الواقع صداقة يعود الفضل إليها في تكوين الشراكة المثمرة بينهما. وقال إنه يشعر بالاعتزاز بالزيارات الميدانية

التي شارك فيها رؤساء منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية والبرنامج، مشيراً إلى أنها كانت نقطة انطلاق قوية نحو إجراء مناقشات واقعية حول السبل التي يمكن أن تسلكها منظمة الأغذية والزراعة والبرنامج للتعاون بفعالية. وأعرب عن أمله في أن يواصل المجتمع الإنساني الاستفادة من خبرة المدير العام المنتهية ولايته وحنكته.

289- وقال السيد غرازيانو دا سيلفا إنه يوافق على أن الانسجام الشخصي الجيد يشكل سمة أساسية في القيادة وأن الاتصال على المستوى الميداني غالباً ما يكون أكثر فعالية من الاجتماعات داخل المقر التي يمكن أن تنشأ فيها توترات وخلافات. وأضاف أن الزيارات الميدانية مكنت كبار القادة والمديرين من الوقوف على العمليات الفعلية وبالتالي إدراك تفاني الموظفين الميدانيين في معالجة ما ينشأ من تحديات كثيرة، وهي تجربة إيجابية تجعل العمل المكتبي يبدو بعيداً وهو ما يفضي في كثير من الأحيان إلى تحسينات داخلية في الوكالتين. وأشار إلى أن مفهوم المساعدة الغذائية تحوّل نحو الاهتمام بسوء التغذية وما يرتبط به من تحديات، مثل السمنة، فقال إن عمل البرنامج والوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها يتغيّر تبعاً لذلك.

290- ووجه المدير العام شكره إلى المدير التنفيذي وللبرنامج على ما قدمه من دعم على مر السنوات، قائلاً إنه يتطلع إلى العمل مع البرنامج ومع شركائه في الأمم المتحدة في المستقبل.

291- وأعرب أعضاء المجلس عن تقديرهم لعمل المدير العام الذي شهدت فترة ولايته تحسينات عديدة في منظمة الأغذية والزراعة، وعلى براعته في إدارة تلك المنظمة الكبيرة. وقال الأعضاء إن التزام المدير العام بدعم الفقراء والجوعى في العالم محل تقدير بالغ.

الملحق الأول

القرارات والتوصيات

ستنفذ الأمانة القرارات والتوصيات الواردة في هذا التقرير في ضوء مداوات المجلس، التي سترد نقاطها الرئيسية في ملخص أعمال الدورة.

اعتماد جدول الأعمال

اعتمد المجلس جدول الأعمال لدورته السنوية لعام 2019.

10 يونيو/حزيران 2019

تعيين المقرر

عَيَّن المجلس، وفقا للمادة الثانية عشرة من لائحته الداخلية، سعادة السيدة Maria Cristina Boldorini (الأرجنتينية، القائمة جيم) مقررة لدورته السنوية لعام 2019.

10 يونيو/حزيران 2019

القضايا الاستراتيجية الراهنة والمقبلة

2019/EB.A/1 ملاحظات افتتاحية من المدير التنفيذي

أحاط المجلس علما بالملاحظات الافتتاحية التي أدلى بها المدير التنفيذي. وسترد النقاط الرئيسية التي تطرق لها المدير التنفيذي وتعليقات المجلس عليها في ملخص أعمال الدورة.

10 يونيو/حزيران 2019

التقارير السنوية

2019/EB.A/2 تقرير الأداء السنوي لعام 2018

وافق المجلس على تقرير الأداء السنوي لعام 2018 (WFP/EB.A/2019/4-A/Rev.2)، مع ملاحظة أنه يتضمن سجلا شاملا لأداء البرنامج في تلك السنة. وطلب المجلس، وفقا للمادة السادسة 3 من النظام الأساسي للبرنامج، وعملا بقراريه EB.A/2/2000 و EB.A/11/2004، وقرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي E/2013/L.17، وقرار مجلس منظمة الأغذية والزراعة في دورته الثامنة والأربعين بعد المائة في عام 2013، إحالة تقرير الأداء السنوي لعام 2018 إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي وإلى مجلس منظمة الأغذية والزراعة، مشفوعا بهذا القرار وقراراته وتوصياته لعام 2018.

وتطلع المجلس إلى أن يقوم البرنامج، في تقرير الأداء السنوي للعام المقبل، بالإبلاغ عن عمله على أساس الأهداف المحددة في الجزء الثاني من إطار النتائج المؤسسية وحثه على مواصلة تحسين نوعية البيانات التي يستخدمها لهذا الغرض.

10 يونيو/حزيران 2019

- 2019/EB.A/3 **التقرير السنوي لمكتب الأخلاقيات لعام 2018**
أحاط المجلس علماً بالتقرير السنوي لمكتب الأخلاقيات لعام 2018 (WFP/EB.A/2019/4-B). وحث المجلس الإدارة على أن توفر، قدر المستطاع، الموارد الضرورية لمكتب الأخلاقيات من أجل أداء ولايته.
- 11 يونيو/حزيران 2019
- 2019/EB.A/4 **التقرير السنوي لمكتب أمين المظالم وخدمات الوساطة لعام 2018، ومذكرة الإدارة بشأنه**
أحاط المجلس علماً بالتقرير السنوي لمكتب أمين المظالم وخدمات الوساطة لعام 2018 (WFP/EB.A/2019/4-C). وحث المجلس الإدارة على أن توفر، قدر المستطاع، الموارد الضرورية لمكتب أمين المظالم وخدمات الوساطة الأخلاقيات من أجل أداء ولايته.
- 11 يونيو/حزيران 2019
- قضايا السياسات**
- 2019/EB.A/5 **إطار النتائج المؤسسية المنقح (2017-2021) – الجزء الثاني: أهداف نواتج البرامج ومؤشرات الأداء لعام 2021**
إن المجلس، بعد أن نظر في النسخة المنقحة من إطار النتائج المؤسسية (2017-2021):
- ◀ وافق على الأهداف السنوية المحددة حتى عام 2021 لمؤشرات نواتج البرامج المختارة وجميع مؤشرات أداء الإدارة الواردة في "إطار النتائج المؤسسية المنقح (2017-2021)";
 - ◀ وافق على الأهداف المحددة حتى عام 2021 لمؤشرات الفئة الثانية المختارة الواردة في "خطة البرنامج للإدارة (2019-2021)";
 - ◀ أحاط علماً بأن التغييرات السنوية على هذه الأهداف ستُدرج لموافقة المجلس عليها في خطة الإدارة وأنه سيجري الإبلاغ عن الإنجازات الفعلية في تقرير الأداء السنوي.
- وطلب المجلس من الإدارة بأن يشمل إطار النتائج المؤسسية المقبل اعتباراً من عام 2022 أهداف النواتج والحصائل. ولاحظ المجلس بأن استعراض منتصف المدة للخطة الاستراتيجية (2017-2021) سيبدأ في عام 2019 وطلب من الإدارة أن تستخدم ذلك للنظر في كيفية قيام نظرية التغيير بتوجيه وضع أهداف الحصائل في خطة البرنامج الاستراتيجية المقبلة.
- 13 يونيو/حزيران 2019
- 2019/EB.A/6 **تحديث عن تنفيذ سياسة إدارة المخاطر المؤسسية لعام 2018 وخطة عمل البرنامج لمكافحة التدليس والفساد (2018-2020)**
أحاط المجلس علماً بالتحديث عن تنفيذ سياسة إدارة المخاطر المؤسسية لعام 2018 وخطة عمل البرنامج لمكافحة التدليس والفساد (2018-2020) (WFP/EB.A/2019/5-C).
- 13 يونيو/حزيران 2019
- 2019/EB.A/7 **تحديث عن دور البرنامج في الاستجابة الإنسانية الجماعية**
أحاط المجلس علماً بالتحديث عن دور البرنامج في الاستجابة الإنسانية الجماعية (WFP/EB.A/2019/5-D/Rev.1).
- 13 يونيو/حزيران 2019

2019/EB.A/8 **تحديث عن تنفيذ البرنامج لقرار الجمعية العامة للأمم المتحدة 279/72 (إعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية)**

أكد المجلس على التزامه بصياغة أساليب العمل المشتركة وتنفيذها، إلا إذا كانت غير منطبقة على البرنامج أو ملائمة له، بسبب ولايته التشغيلية أو هيكله المؤسسي أو وجوده في روما (مثل الجدول الزمني للوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها، أو التعاون فيما بينها).

13 يونيو/حزيران 2019

مسائل الموارد والمالية والميزانية

2019/EB.A/9 **الحسابات السنوية المراجعة لعام 2018**

إن المجلس:

- (1) وافق على الكشوف المالية السنوية للبرنامج لعام 2018 مقترنة بتقرير مراجع الحسابات الخارجي، وفقاً للمادة الرابعة عشرة-6(ب) من النظام الأساسي؛
 - (2) لاحظ استخدام مبلغ 705 262 دولاراً أمريكياً من الحساب العام في عام 2018 لتمويل شطب مبالغ مستحقة القبض؛
 - (3) لاحظ أن خسائر السلع في عام 2018 تشكل جزءاً من نفقات التشغيل لنفس الفترة.
- كما أحاط المجلس علماً بتعليقات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية للأمم المتحدة (WFP/EB.A/2019/6(A,C,D,E,F,G,H,I,J,K/2))، وتعليقات لجنة المالية لمنظمة الأغذية والزراعة (WFP/EB.A/2019/6(A,B,C,D,E,F,G,H,I/3)).

12 يونيو/حزيران 2019

2019/EB.A/10 **تحديث عن خطة البرنامج للإدارة (2019-2021)**

وافق المجلس على التحديث عن خطة البرنامج للإدارة (2019-2021) (WFP/EB.A/2019/6-B/1).

كما أحاط المجلس علماً بتعليقات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية للأمم المتحدة (WFP/EB.A/2019/6(A,C,D,E,F,G,H,I,J,K/2))، وتعليقات لجنة المالية لمنظمة الأغذية والزراعة (WFP/EB.A/2019/6(A,B,C,D,E,F,G,H,I/3)).

11 يونيو/حزيران 2019

2019/EB.A/11 **التقرير السنوي للجنة مراجعة الحسابات**

أحاط المجلس علماً بالتقرير السنوي للجنة مراجعة الحسابات (WFP/EB.A/2019/6-C/1).

كما أحاط المجلس علماً بتعليقات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية للأمم المتحدة (WFP/EB.A/2019/6(A,C,D,E,F,G,H,I,J,K/2))، وتعليقات لجنة المالية لمنظمة الأغذية والزراعة (WFP/EB.A/2019/6(A,B,C,D,E,F,G,H,I/3)).

12 يونيو/حزيران 2019

2019/EB.A/12 **التقرير السنوي للمفتش العام، ومذكرة المدير التنفيذي بشأنه**

أحاط المجلس علماً بالتقرير السنوي للمفتش العام (WFP/EB.A/2019/6-D/1) ولاحظ أنه بناء على أعمال الرقابة القائمة على المخاطر المنقذة والمبلغ عنها في عام 2018، لم تُحدّد في عمليات الحوكمة أو إدارة المخاطر أو المراقبة في البرنامج أوجه ضعف جوهرية من شأنها أن تؤثر بصورة خطيرة على تحقيق أهداف البرنامج الاستراتيجية والتشغيلية بصفة عامة.

وحدث المجلس الإدارة على اغتنام فرص التحسين التي أبرزها التقرير.
كما أحاط المجلس علماً بتعليقات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية للأمم المتحدة (WFP/EB.A/2019/6(A,C,D,E,F,G,H,I,J,K/2))، وتعليقات لجنة المالية لمنظمة الأغذية والزراعة (WFP/EB.A/2019/6(A,B,C,D,E,F,G,H,I/3)).

12 يونيو/حزيران 2019

2019/EB.A/13 تقرير مراجع الحسابات الخارجي عن ميزانيات الحوافظ القطرية، ورد إدارة البرنامج على توصياته
أحاط المجلس علماً بتقرير مراجع الحسابات الخارجي عن ميزانيات الحوافظ القطرية (WFP/EB.A/2019/6-E/1) ورد إدارة البرنامج عليه (WFP/EB.A/2019/6-E/1/Add.1)، وحث على اتخاذ مزيد من الإجراءات بشأن التوصيات، مع مراعاة الاعتبارات التي أثارها المجلس أثناء مناقشته.
كما أحاط المجلس علماً بتعليقات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية للأمم المتحدة (WFP/EB.A/2019/6(A,C,D,E,F,G,H,I,J,K/2))، وتعليقات لجنة المالية لمنظمة الأغذية والزراعة (WFP/EB.A/2019/6(A,B,C,D,E,F,G,H,I/3)).

12 يونيو/حزيران 2019

2019/EB.A/14 تقرير مراجع الحسابات الخارجي عن منع التدليس واكتشافه والتصدي له، ورد إدارة البرنامج على توصياته
أحاط المجلس علماً بتقرير مراجع الحسابات الخارجي عن منع التدليس واكتشافه والتصدي له (WFP/EB.A/2019/6-F/1) ورد إدارة البرنامج عليه (WFP/EB.A/2019/6-F/1/Add.1)، وحث على اتخاذ مزيد من الإجراءات بشأن التوصيات، مع مراعاة الاعتبارات التي أثارها المجلس أثناء مناقشته.
كما أحاط المجلس علماً بتعليقات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية للأمم المتحدة (WFP/EB.A/2019/6(A,C,D,E,F,G,H,I,J,K/2))، وتعليقات لجنة المالية لمنظمة الأغذية والزراعة (WFP/EB.A/2019/6(A,B,C,D,E,F,G,H,I/3)).

12 يونيو/حزيران 2019

2019/EB.A/15 تقرير عن تنفيذ توصيات مراجع الحسابات الخارجي
أحاط المجلس علماً بتقرير عن تنفيذ توصيات مراجع الحسابات الخارجي (WFP/EB.A/2019/6-G/1).
كما أحاط المجلس علماً بتعليقات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية للأمم المتحدة (WFP/EB.A/2019/6(A,C,D,E,F,G,H,I,J,K/2))، وتعليقات لجنة المالية لمنظمة الأغذية والزراعة (WFP/EB.A/2019/6(A,B,C,D,E,F,G,H,I/3)).

12 يونيو/حزيران 2019

2019/EB.A/16 تقرير عن استخدام آليات التمويل بالسلف في البرنامج (1 يناير/كانون الثاني – 31 ديسمبر/كانون الأول 2018)
أحاط المجلس علماً بالتقرير عن استخدام آليات التمويل بالسلف في البرنامج (1 يناير/كانون الثاني – 31 ديسمبر/كانون الأول 2018) (WFP/EB.A/2019/6-H/1)، ووافق على زيادة سقف مرفق الإدارة الشاملة للسلع من 500 مليون دولار أمريكي إلى 560 مليون دولار أمريكي.
كما أحاط المجلس علماً بتعليقات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية للأمم المتحدة (WFP/EB.A/2019/6(A,C,D,E,F,G,H,I,J,K/2))، وتعليقات لجنة المالية لمنظمة الأغذية والزراعة (WFP/EB.A/2019/6(A,B,C,D,E,F,G,H,I/3)).

12 يونيو/حزيران 2019

تقارير التقييم

2019/EB.A/17 تقرير التقييم السنوي لعام 2018، ورد الإدارة عليه
أحاط المجلس علماً بتقرير التقييم السنوي لعام 2018 (WFP/EB.A/2019/7-A) ورد الإدارة عليه (WFP/EB.A/2019/7-A/Add.1)، وحث على اتخاذ مزيد من الإجراءات بشأن التوصيات، مع مراعاة الاعتبارات التي أثارها المجلس أثناء مناقشته.

12 يونيو/حزيران 2019

2019/EB.A/18 تقرير موجز عن تحديث سياسة البرنامج بشأن شبكات الأمان لعام 2012، ورد الإدارة عليه
أحاط المجلس علماً بالتقرير الموجز عن تحديث سياسة البرنامج بشأن شبكات الأمان لعام 2012 (WFP/EB.A/2019/7-B) ورد الإدارة عليه (WFP/EB.A/2019/7-B/Add.1)، وحث على اتخاذ مزيد من الإجراءات بشأن التوصيات، مع مراعاة الاعتبارات التي أثارها المجلس أثناء مناقشته.

12 يونيو/حزيران 2019

2019/EB.A/19 التقرير التجميعي لتقييمات حوافز البرنامج القطرية في أفريقيا (2016-2018)، ورد الإدارة عليه
أحاط المجلس علماً بالتقرير التجميعي لتقييمات حوافز البرنامج القطرية في أفريقيا (2016-2018) (WFP/EB.A/2019/7-C) ورد الإدارة عليه (WFP/EB.A/2019/7-C/Add.1)، وحث على اتخاذ مزيد من الإجراءات بشأن التوصيات، مع مراعاة الاعتبارات التي أثارها المجلس أثناء مناقشته.

12 يونيو/حزيران 2019

2019/EB.A/20 حالة تنفيذ توصيات التقييم
أحاط المجلس علماً بالتقرير عن حالة تنفيذ توصيات التقييم (WFP/EB.A/2019/7-D).

12 يونيو/حزيران 2019

الحافظة الإقليمية للجنوب الأفريقي

2019/EB.A/21 الخطة الاستراتيجية القطرية لليسوتو (2019-2024)
وافق المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية لليسوتو (2019-2024) (WFP/EB.A/2019/8-A/5) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 110 748 948 دولاراً أمريكياً.

10 يونيو/حزيران 2019

2019/EB.A/22 الخطة الاستراتيجية القطرية لمدغشقر (2019-2024)
وافق المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية لمدغشقر (2019-2024) (WFP/EB.A/2019/8-A/7) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 297 424 041 دولاراً أمريكياً.

10 يونيو/حزيران 2019

2019/EB.A/23 الخطة الاستراتيجية القطرية لزامبيا (2019-2024)
وافق المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية لزامبيا (2019-2024) (WFP/EB.A/2019/8-A/12) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 76 169 057 دولاراً أمريكياً.

10 يونيو/حزيران 2019

13 يونيو/حزيران 2019

الحافظة الإقليمية لغرب أفريقيا

2019/EB.A/30 الخطة الاستراتيجية القطرية لبنين (2019-2023)

وافق المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية لبنين (2019-2023) (WFP/EB.A/2019/8-A/2) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 129 476 091 دولارا أمريكيا.

14 يونيو/حزيران 2019

2019/EB.A/31 الخطة الاستراتيجية القطرية لغينيا - بيساو (2019-2024)

وافق المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية لغينيا - بيساو (2019 2024) (WFP/EB.A/2019/8-A/3) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 61 610 662 دولارا أمريكيا.

14 يونيو/حزيران 2019

2019/EB.A/32 الخطة الاستراتيجية القطرية لسان تومي وبرينسيبي (2019-2024)

وافق المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية لسان تومي وبرينسيبي (2019-2024) (WFP/EB.A/2019/8-A/9) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 1 588 903 دولارات أمريكية.

14 يونيو/حزيران 2019

2019/EB.A/33 الخطة الاستراتيجية القطرية لليبيريا (2019-2023)

وافق المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية لليبيريا (2019 2023) (WFP/EB.A/2019/8-A/6) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 50 169 116 دولارا أمريكيا.

14 يونيو/حزيران 2019

2019/EB.A/34 الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لغينيا (2019-2022)

وافق المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لغينيا (2019-2022) (WFP/EB.A/2019/8-B/2) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 40 302 571 دولارا أمريكيا.

14 يونيو/حزيران 2019

ملخص أعمال المجلس التنفيذي

2019/EB.A/35 ملخص أعمال الدورة العادية الأولى للمجلس التنفيذي لعام 2019

وافق المجلس على "مشروع ملخص أعمال الدورة العادية الأولى للمجلس التنفيذي لعام 2019"، وسترد النسخة النهائية منه في الوثيقة WFP/EB.1/2019/14.

14 يونيو/حزيران 2019

الملحق الثاني

جدول الأعمال

- 1- اعتماد جدول الأعمال (للموافقة)
- 2- تعيين المقرر
- 3- ملاحظات افتتاحية من المدير التنفيذي
كلمة صاحب الجلالة الملك ليتسي الثالث، ملك مملكة ليسوتو
- 4- التقارير السنوية
 - أ) تقرير الأداء السنوي لعام 2018 (للموافقة)
 - ب) التقرير السنوي لمكتب الأخلاقيات لعام 2018 (لنظر)
 - ج) التقرير السنوي لمكتب أمين المظالم وخدمات الوساطة لعام 2018، ومذكرة الإدارة بشأنه (لنظر)
- 5- قضايا السياسات
 - أ) إطار النتائج المؤسسية المنقح (2017-2021) – الجزء الثاني: أهداف نواتج البرامج ومؤشرات الأداء لعام 2021 (للموافقة)
 - ب) الميثاق المنقح لمكتب المفتش العام (لنظر) – تم تأجيله إلى الدورة العادية الثانية لعام 2019
 - ج) تحديث عن تنفيذ سياسة إدارة المخاطر المؤسسية لعام 2018 وخطة عمل البرنامج لمكافحة التدليس والفساد (2018-2020) (لنظر)
 - د) تحديث عن دور البرنامج في الاستجابة الإنسانية الجماعية (لنظر)
 - هـ) تحديث عن سياسة المساواة بين الجنسين (2015-2020) (للعلم)¹
 - و) تحديث عن تصدي البرنامج لفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز (للعلم)
 - ز) تحديث عن تنفيذ البرنامج لقرار الجمعية العامة للأمم المتحدة 279/72 (إعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية) (للعلم)*
- 6- مسائل الموارد والمالية والميزانية
 - أ) الحسابات السنوية المراجعة لعام 2018 (للموافقة)
 - ب) تحديث عن خطة البرنامج للإدارة (2019-2021) (للموافقة)
 - ج) التقرير السنوي للجنة مراجعة الحسابات (لنظر)
 - د) التقرير السنوي للمفتش العام (لنظر)، ومذكرة المدير التنفيذي بشأنه (لنظر)
 - هـ) تقرير مراجع الحسابات الخارجي عن ميزانيات الحوافز القطرية (لنظر)، ورد إدارة البرنامج على توصياته (لنظر)
 - و) تقرير مراجع الحسابات الخارجي عن منع التدليس واكتشافه والتصدي له (لنظر)، ورد إدارة البرنامج على توصياته (لنظر)
 - ز) تقرير عن تنفيذ توصيات مراجع الحسابات الخارجي (لنظر)
 - ح) تقرير عن استخدام آليات التمويل بالسلف في البرنامج (1 يناير/كانون الثاني – 31 ديسمبر/كانون الأول 2018) (للموافقة)
 - ط) تقرير المدير التنفيذي عن المساهمات المقدمة في شكل سلع أو خدمات وعن التخفيضات في التكاليف أو الإعفاءات منها (المادة الثالثة عشرة-4(ح) من اللائحة العامة) (للعلم)
- 7- تقارير التقييم (لنظر)
 - أ) تقرير التقييم السنوي لعام 2018، ورد الإدارة عليه

(1) سيناقش هذا البند أثناء الدورة.

- (ب) تقرير موجز عن تحديث سياسة البرنامج بشأن شبكات الأمان (2012)، ورد الإدارة عليه
 (ج) تقرير تجميعي عن تقييمات الحوافز القطرية للبرنامج في أفريقيا (2016-2018)، ورد الإدارة عليه
 (د) حالة تنفيذ توصيات التقييم

8- المسائل التشغيلية

- (أ) الخطط الاستراتيجية القطرية (للموافقة)
 (1) أرمينيا (2019-2024)
 (2) بنن (2019-2023)
 (3) غينيا - بيساو (2019-2024)
 (4) هايتي (2019-2023)
 (5) ليسوتو (2019-2024)
 (6) ليبيريا (2019-2023)
 (7) مدغشقر (2019-2024)
 (8) المغرب (2019-2021)
 (9) سان تومي وبرينسيبي (2019-2024)
 (10) طاجيكستان (2019-2024)
 (11) توغو (2019-2023) – تم تأجيلها إلى الدورة العادية الثانية لعام 2019
 (12) زامبيا (2019-2024)
 (ب) الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة (للموافقة)
 (1) الجزائر (2019-2022)
 (2) غينيا (2019-2022)
 (3) الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة المتعددة البلدان للمحيط الهادئ (2019-2022)
 (ج) المشروعات الموافق عليها بالمراسلة (للعلم)
 (1) تنقيحات ميزانيات وتمديد فترات الخطط الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية
 (1) العراق
 (2) مالي
 (د) تنقيحات مكونات الاستجابة للأزمات في الخطط الاستراتيجية القطرية والزيادات المقابلة في الميزانية المقدمة إلى المجلس للتعليق عليها (للعلم)
 (1) كولومبيا
 (2) إسواتيني

9- المسائل التنظيمية والإجرائية

- (أ) برنامج عمل المجلس التنفيذي لفترة السنتين (2019-2020) (للعلم)

10- مسائل التسيير والإدارة

- (أ) تحديث شفوي عن المضايقات، والتحرش الجنسي، وإساءة استعمال السلطة، والتمييز (للتظر)
 (ب) كلمة الهيئات الممثلة للموظفين أمام المجلس
 (ج) تقرير عن الخسائر العالمية للفترة من 1 يناير/كانون الثاني إلى 31 ديسمبر/كانون الأول 2018 (للعلم)
 (د) تحديث عن شراء الأغذية (للعلم)
 (هـ) تقرير إحصائي عن تشكيل ملاك الموظفين الفنيين الدوليين وموظفي الفئات العليا في 31 ديسمبر/كانون الأول 2018 (للعلم)*
 (و) التقرير الأمني (للعلم)

11- ملخص أعمال الدورة العادية الأولى للمجلس التنفيذي لعام 2019 (الموافقة)

12- مسائل أخرى

- (أ) تقرير شفوي عن الزيارة الميدانية المشتركة التي قامت بها المجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان/مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، وبرنامج الأغذية العالمي (للعلم)
- (ب) تقرير شفوي عن الاجتماع المشترك للمجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان/مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، وبرنامج الأغذية العالمي (للعلم)
- (ج) تحديث شفوي عن دائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي للمساعدة الإنسانية (للعلم)
- (د) تحديث شفوي عن عمليات البرنامج في اليمن

13- التحقق من القرارات والتوصيات المعتمدة