



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

## Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario  
Roma, 18-22 de noviembre de 2019

---

Distribución: general	Tema 8 del programa
Fecha: 27 de agosto de 2019	WFP/EB.2/2019/8-A/4/DRAFT
Original: inglés	Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países
	Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

---

## Proyecto de plan estratégico para Jordania (2020-2022)

Duración	1 de enero de 2020 – 31 de diciembre de 2022
Costo total para el PMA	699.563.116 dólares EE. UU.
Marcador de género y edad*	4

\* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker>.

### Resumen

Jordania es un país de ingresos medianos altos que ha soportado varias crisis en el último decenio, en particular las crisis siria e iraquí, que desencadenaron una afluencia de refugiados sin precedentes, afectaron al comercio y redujeron las inversiones. Jordania ha mostrado una solidaridad excepcional con los 665.000 sirios y 90.000 refugiados de otras nacionalidades registrados en el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, no obstante las repercusiones sociales, económicas y ambientales de su acogida.

Mediante el presente plan estratégico para el país, el PMA proporcionará asistencia humanitaria para crisis actuales y futuras, aunque con un alcance más amplio, sin limitarse a los refugiados sirios. En consonancia con las prioridades nacionales, el PMA hará la transición hacia un fomento de la resiliencia centrado en el apoyo a la protección social y los medios de subsistencia, haciendo hincapié en el empoderamiento de las mujeres y los jóvenes. Esto se hará centrando la atención en cuatro efectos estratégicos:

- Las poblaciones afectadas por crisis en Jordania, incluidos los refugiados, satisfacen sus necesidades alimentarias y nutricionales durante todo el año.
- Para 2022, las poblaciones vulnerables en Jordania, incluidos los niños, están cubiertas por mecanismos de protección social adecuados.

---

### Coordinadores del documento:

Sr. M. Hadi  
Director Regional  
Oriente Medio, África del Norte, Europa Oriental  
y Asia Central  
Correo electrónico: [muhannad.hani@wfp.org](mailto:muhannad.hani@wfp.org)

Sra. S. Gordon-Gibson  
Directora en el País  
Correo electrónico: [sarah.gordon-gibson@wfp.org](mailto:sarah.gordon-gibson@wfp.org)

- Para 2022, las poblaciones vulnerables en Jordania, en especial las mujeres y los jóvenes, son más autosuficientes y tienen mayores oportunidades de subsistencia.
- Para 2022, las asociaciones en apoyo a los Objetivos de Desarrollo Sostenible en Jordania están fortalecidas gracias a soluciones eficaces e innovadoras del PMA y sus asociados.

El presente plan estratégico para el país inicia una reorientación de la cartera del PMA hacia la propia Jordania, pues este país se enfrenta a retos cada vez mayores. Se dará prioridad a la labor preliminar en materia de fortalecimiento de las capacidades nacionales para lograr resultados transformadores para los residentes de Jordania que quedan al margen de las oportunidades económicas.

Las asociaciones evolucionarán, con relaciones más estrechas y estratégicas con las entidades gubernamentales. La nutrición, la igualdad de género y la protección se tienen en cuenta en todas las actividades previstas.

El plan estratégico para el país potencia al máximo la coherencia interna y externa, y los efectos y las actividades se refuerzan entre sí y apoyan los Objetivos de Desarrollo Sostenible pertinentes. Está en consonancia con las prioridades del Gobierno y contribuirá al logro del Marco de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible de Jordania para 2018-2022. También es coherente con el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021 y con la Política del PMA en materia de Género para 2015-2020.

### **Proyecto de decisión\***

La Junta aprueba el Plan estratégico para Jordania (2020-2022) (WFP/EB.2/2019/8-A/4), cuyo costo total para el PMA asciende a 699.563.116 dólares EE.UU.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## 1. Análisis del país

### 1.1 Contexto nacional

1. Jordania tiene una población de 10 millones de habitantes, predominantemente urbana (90 %) y joven (el 74 % tiene menos de 30 años). El 30 % de la población es no residente, incluida una gran proporción de refugiados<sup>1</sup>, y el 49 % son mujeres. La desigualdad de género es considerable.
2. El país es vulnerable a diversos tipos de perturbaciones. Se encuentra en una zona propensa a los terremotos; tiene una disponibilidad limitada de agua; sufre una degradación del suelo, y es susceptible a inundaciones repentinas, deslizamientos de tierra y sequías recurrentes, que dejan expuestos a las personas, los hogares y las comunidades a grandes pérdidas de activos y medios de subsistencia. Jordania satisface la mayor parte de sus necesidades energéticas y alimentarias mediante importaciones, que superan el 90 % en el caso de los cereales, por lo que es vulnerable a las perturbaciones de los mercados internacionales.
3. Las crisis siria e iraquí siguen siendo las mayores crisis recientes que han afectado al país. Han ocasionado una afluencia de refugiados sin precedentes, alterado las rutas comerciales y reducido las inversiones, con repercusiones para la economía y el tejido social del país.
4. Jordania ha mostrado una solidaridad excepcional con los 665.000 refugiados sirios registrados (el 83 % de los cuales vive en comunidades de acogida y el 17 % en campamentos) y los 90.000 refugiados registrados de otras nacionalidades que viven en su territorio<sup>2</sup>. Se estima que los refugiados cuestan al país 2.500 millones de dólares al año, lo que representa el 6 % de su producto interno bruto (PIB)<sup>3</sup>. La afluencia de refugiados ha puesto a prueba la resiliencia del país.
5. Aunque los refugiados sirios han comenzado a regresar lentamente a la República Árabe Siria (20.000 desde octubre de 2018, el 60 % de ellos mujeres), la gran mayoría no manifiesta tener intención de regresar en los próximos 12 meses<sup>4</sup>. Los retornos facilitados podrán comenzar en cuanto se reúnan las condiciones adecuadas, pero se desconoce cuántos sirios podrán regresar en los próximos años y en qué momento.

### 1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

#### Metas

6. *Acceso a los alimentos (meta 1 del Objetivo de Desarrollo Sostenible [ODS] 2)*. Jordania se encuentra en la categoría "moderada" del Índice Global del Hambre, con una puntuación de 11,2 en 2018<sup>5</sup>, pero dicha clasificación oculta grandes disparidades entre regiones y grupos de riqueza y depende de la composición de los hogares.

---

<sup>1</sup> Censo General de Población y Vivienda 2015.

Véase: [http://www.dos.gov.jo/dos\\_home\\_e/main/population/census2015/Main\\_Result.pdf](http://www.dos.gov.jo/dos_home_e/main/population/census2015/Main_Result.pdf).

<sup>2</sup> Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. *Registered persons of concern: refugees and asylum seekers in Jordan*. 50,6 % hombres, 49,3 % mujeres. Esta población está compuesta por el 50,6 % de hombres y el 49,3 % de mujeres (el 47,7 % de niños, el 4,5 %, ancianos y el 47,8 % restante, adultos). Véase: <https://data2.unhcr.org/en/documents/download/69795>.

<sup>3</sup> Banco Mundial. 2016. *MENA's Forced Displacement Crisis*.

Véase: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/24383>.

<sup>4</sup> Encuesta sobre la intención de regreso de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), marzo de 2019. En el documento de resumen no se ofrece un desglose por género. Véase: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/68443.pdf>.

<sup>5</sup> Índice Global del Hambre. Jordania. Véase: <https://www.globalhungerindex.org/jordan.html>.

7. El acceso a los alimentos en el país es especialmente sensible a los precios de mercado y a las variaciones de ingresos. El índice de precios al consumidor de Jordania ha aumentado en un 25 % desde 2010 (un 15 % en el caso de los alimentos), mientras que los salarios medios han permanecido casi estables, lo que ha redundado en una disminución del poder adquisitivo<sup>6</sup>.
8. La tasa de pobreza ha aumentado ligeramente en la última década, pasando del 14,4 % en 2010<sup>7</sup> al 15,7 % en 2019, y está muy correlacionado con el tamaño de la familia<sup>8</sup>. El 10 % más pobre de los jordanos vive en familias con un promedio de 7,7 miembros, de los cuales cuatro son menores de 20 años. Los hogares pobres tienen menos personas ancianas y menos probabilidades de tener un cabeza de familia que lo sea. Estos hogares destinan un tercio de su gasto total a la adquisición de alimentos<sup>9</sup>.
9. El desempleo ha aumentado considerablemente en la última década, hasta situarse en el 18,7 % en el cuarto trimestre de 2018. El porcentaje es del 16,6 % en el caso de los hombres y del 26,7 % en las mujeres y alcanza el 30 % entre los jóvenes de 18 a 24 años<sup>10</sup>. En el mercado laboral se registran considerables diferencias en función de la edad, el género y la riqueza. El 68 % del 10 % más pobre de la población masculina participa en el mercado laboral, una proporción mayor que en el caso del 10 % más rico (61 %). El desempleo masculino del 10 % más pobre (24 %) es el doble que el del 10 % más rico (12 %)<sup>11</sup>.
10. A pesar de que no hay diferencias de género en la educación primaria y de que las mujeres representan el 52 % de los estudiantes universitarios, la participación femenina en la fuerza laboral es una de las más bajas del mundo, con un 14 % (frente al 64 % de los hombres)<sup>12</sup>. Además, las mujeres sufren importantes diferencias salariales y su proporción es excesiva en el mercado laboral informal<sup>13</sup>.
11. Una pequeña proporción de jordanos vulnerables, principalmente ancianos, viudos y divorciados, personas con discapacidad y hogares encabezados por mujeres, recibe asistencia en efectivo del Fondo de asistencia nacional, de cuyos beneficiarios el 60 % son mujeres. Sin embargo, su cobertura sigue siendo limitada y, de los hogares que reciben asistencia del Fondo, el 11 % padece inseguridad alimentaria, mientras que el 59 % es

---

<sup>6</sup> CEIC. *Consumer Price Index: Jordan*. Véase: <https://www.ceicdata.com/en/jordan/consumer-price-index-2010100/cpi-fb-food>.

<sup>7</sup> Banco Mundial. *Jordan Economic Monitor*. Primavera de 2014. Véase: <https://www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/document/MNA/JEM-Spring-2014.pdf>. La pobreza transitoria afectaba a un tercio de la población en 2010.

<sup>8</sup> Según el Departamento de Estadística, en promedio, el ingreso anual de los hogares encabezados por mujeres es un 20 % menor que el de los que están encabezados por hombres. Véase: [http://www.dos.gov.jo/dos\\_home\\_e/main/linked-html/household/2017/G3/Table4G3\\_Jor.pdf](http://www.dos.gov.jo/dos_home_e/main/linked-html/household/2017/G3/Table4G3_Jor.pdf)

<sup>9</sup> Política de protección social de Jordania. Véase: <http://www.mop.gov.jo/EchoBusV3.0/SystemAssets/pdf/MOP-pdf/NSPR-Ar-V6.pdf> (en árabe).

<sup>10</sup> El desempleo juvenil (de 18 a 24 años) es del 46 % para las mujeres y del 23 % para los hombres, según cifras del cuarto trimestre de 2018. CEIC. *Jordan Unemployment Rate*. Véase: <https://www.ceicdata.com/en/indicator/jordan/unemployment-rate>.

<sup>11</sup> Política de protección social de Jordania. Véase: <http://www.mop.gov.jo/EchoBusV3.0/SystemAssets/pdf/MOP-pdf/NSPR-Ar-V6.pdf> (en árabe).

<sup>12</sup> Banco Mundial. Datos: Tasa de población activa: Jordania. Véase: <https://datos.bancomundial.org/indicador/SL.TLF.CACT.FE.ZS?locations=JO>.

<sup>13</sup> Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y las Iniciativas Renovadas contra el Hambre y la Desnutrición Infantil (REACH). 2017. *Women working: Jordanian and Syrian refugee women's labour force participation and attitudes towards employment*. Véase: <http://jordan.unwomen.org/en/digital-library/publications/2017/3/jordanian-and-syrian-refugee-womens-labour-force-participation-and-attitudes-towards-employment>.

- vulnerable a la inseguridad alimentaria; los hogares de siete miembros o más tienen más probabilidades de padecer inseguridad alimentaria<sup>14</sup>.
12. El acceso a los alimentos sigue siendo un problema para los refugiados sirios. Si bien la asistencia humanitaria ha actuado como amortiguador, el aumento del costo de las necesidades básicas, entre ellas los alimentos, el alquiler y la atención sanitaria, ha provocado un aumento de las dificultades. El 80 % de los hogares de refugiados sirios sufre inseguridad alimentaria o es vulnerable a ella. Los hogares encabezados por mujeres constituyen el 27 % de los hogares en los campamentos y el 16 % en las comunidades de acogida, y tienen más probabilidades que los hogares encabezados por hombres de padecer inseguridad alimentaria (16 % frente a 13 %)<sup>15</sup>.
  13. El gasto alimentario medio per cápita de los hogares ha aumentado en un 56 % desde 2016. Más del 40 % del gasto de los hogares se destina a la alimentación. Los mecanismos de supervivencia negativos están muy extendidos entre los refugiados que viven en comunidades de acogida, y el 26 % de los hogares depende de los ingresos que generan los hombres en empleos temporales socialmente degradantes, de alto riesgo o ilegales para satisfacer sus necesidades alimentarias. Los hogares en los que al menos un miembro tiene alguna discapacidad son más propensos a utilizar estrategias de supervivencia relacionadas con los medios de subsistencia. Estos mecanismos negativos tienen un impacto en todos los miembros del hogar: hombres, mujeres, niños y niñas<sup>16</sup>.
  14. Desde enero de 2016, las autoridades jordanas han expedido casi 143.000 permisos de trabajo anuales a refugiados sirios (solo el 4,5 % a mujeres)<sup>17</sup>. La tasa de desempleo entre las refugiadas sirias (el 94 %) es mayor que la de las mujeres jordanas, debido probablemente al mayor impacto negativo en función del género que tiene el desplazamiento en la situación de empleo de las primeras. Un reciente cambio en las políticas que ha permitido a las mujeres sirias crear empresas en el hogar abre nuevas perspectivas para la mejora de su situación.
  15. Entre los refugiados de otras nacionalidades, dos tercios de los hogares sufren inseguridad alimentaria o son vulnerables a ella, siendo los hogares sudaneses y somalíes los más afectados. Sin embargo, estos grupos siguen quedando en buena medida al margen de la asistencia, y su acceso al empleo varía según la nacionalidad<sup>18</sup>.
  16. En general, las mujeres y las niñas tienen una mayor probabilidad de sufrir inseguridad alimentaria, ya que las desigualdades de género estructurales y socioculturales implican que tienen mayor propensión a sufrir consecuencias adversas, como la discriminación en relación con los medios de subsistencia, un acceso limitado a los bienes, y exclusión social y violencia.
  17. *Eliminación de la malnutrición (meta 2 del ODS 2)*. Jordania está atravesando un período de transición nutricional asociado a un aumento del sobrepeso y la obesidad, especialmente en mujeres de 15 a 49 años. Esta transición está contribuyendo a que el país tenga una de las tasas más altas del mundo de enfermedades no transmisibles relacionadas con la

---

<sup>14</sup> PMA y REACH. 2019. *Jordan - Comprehensive Food Security and Vulnerability Assessment, 2018*. Véase: <https://www1.wfp.org/publications/wfp-jordan-comprehensive-food-security-and-vulnerability-assessment-2018>.

<sup>15</sup> *Ibid.*

<sup>16</sup> *Ibid.*

<sup>17</sup> Grupo de trabajo sobre los medios de subsistencia. Inédito. No se dispone de desglose por edad.

<sup>18</sup> PMA y REACH. 2019. *Jordan - Comprehensive Food Security and Vulnerability Assessment, 2018*. Véase: <https://www1.wfp.org/publications/wfp-jordan-comprehensive-food-security-and-vulnerability-assessment-2018>.

alimentación, como diabetes, enfermedades cardiovasculares, hipertensión y cáncer<sup>19</sup>. Los varones mayores de 25 años sufren un mayor riesgo de muerte prematura a causa de enfermedades no transmisibles que las mujeres<sup>20</sup>.

18. Existe malnutrición en forma de carencias de micronutrientes, pero no se dispone de datos recientes salvo en lo relativo a la anemia, que ha mejorado ligeramente en el caso de los niños de 6 a 59 meses (31,7 %), pero se ha deteriorado en el caso de las mujeres (42,7 % en 2018 frente al 26 % en 2002). La adopción de prácticas adecuadas de alimentación para los lactantes y niños pequeños sigue siendo baja; solo el 26 % de los niños menores de 5 meses eran alimentados exclusivamente con leche materna en 2018<sup>21</sup>. El PMA y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) realizarán conjuntamente un estudio sobre la carencia de micronutrientes que proporcionará datos actualizados, dedicando una especial atención a las cuestiones de género y edad.
19. *Productividad e ingresos de los pequeños agricultores (meta 3 del ODS 2)*. La agricultura representa solo el 3 % del PIB y emplea solo al 3,5 % de la mano de obra<sup>22</sup>, pero sigue siendo importante y tiene fuertes vínculos con otros sectores. Los pobres de las zonas rurales dependen en gran medida de la agricultura, pero se enfrentan a retos diversos, entre ellos la baja productividad, el acceso limitado a financiación y los altos precios de los insumos (como la energía, los servicios veterinarios y los piensos). Además de la creciente competencia ejercida por las importaciones, existe una competencia relacionada con la calidad y el precio de los productos agrícolas. Además, las plataformas de comercialización necesitan mejoras.
20. Las mujeres representan una gran proporción de la mano de obra agrícola, especialmente en la agricultura de subsistencia. Sin embargo, el papel de la mujer en el sector agrícola sigue siendo limitado, y la mayor parte del trabajo femenino es informal y no remunerado. Además, las mujeres y las niñas de las zonas rurales tienen un acceso limitado a recursos productivos como la tierra, los insumos agrícolas, el crédito y otros tipos de financiación, los servicios de extensión y la tecnología. El liderazgo y la participación de la mujer en las organizaciones de productores, la adopción de decisiones y la gobernanza local siguen siendo bajos y sus necesidades y prioridades no se tienen suficientemente en cuenta en las políticas rurales y agrícolas<sup>23</sup>.
21. *Sistemas alimentarios sostenibles (meta 4 del ODS 2)*. Se han perdido grandes extensiones de tierras agrícolas productivas de secano debido al desarrollo urbano. Los sistemas alimentarios agrícolas se ven obstaculizados por la escasez de agua de riego de calidad (el 91 % de Jordania tiene un clima seco); la baja eficiencia en el uso del agua; la mala gestión y la degradación de los limitados recursos de suelo; las malas prácticas de gestión de las explotaciones agrícolas; las desigualdades; las grandes variaciones en las precipitaciones estacionales y el aumento de la frecuencia de las sequías; los altos costos de producción y

---

<sup>19</sup> Gobierno de Jordania, Departamento de Estadística. 2013. *Jordan Population and Family Health Survey 2012*. Véase: [http://www.dos.gov.jo/dos\\_home\\_e/main/linked-pdf/HealthPopulation2012.pdf](http://www.dos.gov.jo/dos_home_e/main/linked-pdf/HealthPopulation2012.pdf).

<sup>20</sup> Véase: <http://moh.gov.jo/Echobusv3.0/SystemAssets/debfff26b-c6df-4244-b7f6-4244cdf58733.pdf>.

<sup>21</sup> Gobierno de Jordania, Departamento de Estadística. 2018. *Jordan Population and Family Health Survey 2017-18*. Véase: [http://www.dos.gov.jo/dos\\_home\\_e/main/linked-html/DHS2017\\_en.pdf](http://www.dos.gov.jo/dos_home_e/main/linked-html/DHS2017_en.pdf).

<sup>22</sup> Véase: <https://data.worldbank.org/indicador/SL.AGR.EMPL.ZS?locations=JO>. El 1,1 % de las mujeres empleadas trabaja en la agricultura, frente al 3,9 % de los hombres.

<sup>23</sup> ONU-Mujeres y REACH. 2018. *Women's participation in the agricultural sector, rural institutions and community life*. Véase: <http://jordan.unwomen.org/en/digital-library/publications/2018/womens-participation-in-the-agricultural-sector-rural-institutions-and-community-life>.

comercialización; la deficiencia de los servicios de investigación y extensión y de los sistemas de información, y la escasa diversificación de los cultivos<sup>24</sup>.

22. La creciente presión sobre los limitados recursos hídricos conllevará una disminución de la disponibilidad de agua para la producción de alimentos, agravada por la competencia por el agua para usos industriales y domésticos y los efectos del cambio climático.

### **Entorno macroeconómico**

23. Jordania es un país de ingresos medianos altos, pero tiene una de las economías más pequeñas de Oriente Medio. Su PIB es de 40.100 millones de dólares y el PIB per cápita es de 4.130 dólares. El país tenía un coeficiente de Gini de 33,7 en 2010, el año más reciente del que se dispone de datos sobre ese coeficiente<sup>25</sup>.
24. En el último decenio, la puntuación de Jordania en el Índice de Desarrollo Humano ha mejorado ligeramente y en 2018 llegó a 0,735, a pesar del aumento demográfico del 60 % y de la desaceleración del crecimiento económico (2,1 % en 2018<sup>26</sup>), debido en parte a factores de perturbación externos, en particular la crisis financiera mundial, la Primavera Árabe y los conflictos de Siria y el Iraq. Con pocos recursos naturales y escasez de agua, la economía de Jordania se sustenta esencialmente por servicios como el turismo, algunos recursos como los fosfatos y la potasa y la ayuda exterior.

### **Principales vínculos intersectoriales**

25. En el caso de Jordania, el logro del ODS 2, esto es, el objetivo del Hambre Cero, está especialmente interconectado con los ODS relativos a la educación (ODS 4), la igualdad de género (ODS 5) y el cambio climático (ODS 13):

- *Educación (ODS 4)*. Jordania ha logrado el objetivo de la enseñanza primaria universal, con una tasa neta de matrícula del 96 % para las niñas y del 98 % para los niños. Si bien la educación es gratuita hasta los 16 años (inclusive para los refugiados, en particular mediante segundos turnos en las escuelas), el aumento de la demanda de educación de los 236.000 niños refugiados en edad escolar (117.000 niños y 119.000 niñas) ha supuesto una presión sobre el sector educativo, lo que ha dado lugar a una reducción de la calidad y la disponibilidad de la educación pública<sup>27</sup>.

Realizan trabajo infantil aproximadamente 70.000 niños de 5 a 17 años de edad (el 53 % tiene entre 15 y 17 años y más del 88 % son varones), sobre todo en la agricultura y el comercio minorista. Pese a que en 2016 los niños jordanos que trabajaban representaban el 80 % de la población total de niños trabajadores, constituían solo el 1,75 % de todos los niños jordanos; de entre los niños sirios, trabajaba casi el doble de ese porcentaje, el 3,22 %<sup>28</sup>.

---

<sup>24</sup> I. Badran y otros. 2018. *Strategic Review: Achieving Sustainable Development Goal 2 (Zero Hunger) in Jordan by 2030*. Véase: [https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000104937/download/?\\_ga=2.148580343.1703306510.1560093169-591208273.1534415095](https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000104937/download/?_ga=2.148580343.1703306510.1560093169-591208273.1534415095).

<sup>25</sup> Banco Mundial. Datos: Coeficiente de Gini: Véase: <https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI?locations=JO>. El coeficiente de Gini indica la distribución de ingresos según los percentiles de ingreso en una población. Un coeficiente de Gini más alto indica una mayor desigualdad.

<sup>26</sup> Véase: <https://data.worldbank.org/country/jordan>.

<sup>27</sup> *Jordan Response Plan for the Syria Crisis 2018–2020*. Véase: <https://static1.squarespace.com/static/522c2552e4b0d3c39ccd1e00/t/5ab3565f8a922d5e4a011286/1521702505515/JRP+Final+Copy+21-3.pdf>.

<sup>28</sup> Centro de Estudios Estratégicos de la Universidad de Jordania y Organización Internacional del Trabajo (OIT). 2016. *National Child Labour Survey 2016 of Jordan: Summary Report on Main Findings* (cuadro 6). Véase: [https://www.ilo.org/beirut/publications/WCMS\\_510520/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/beirut/publications/WCMS_510520/lang--en/index.htm).

- *Igualdad de género (ODS 5)*. La puntuación de Jordania en el Índice de Desigualdad de Género mejoró de 0,502 en 2010 a 0,460 en 2017, lo que lo situó en el puesto 108 de 160 países<sup>29</sup>, pero en 2018 ocupaba el puesto 138 de un total de 144 países en el Índice Global de la Brecha de Género<sup>30</sup>. Aunque la Constitución del país garantiza la igualdad de género ante la ley, las mujeres y las niñas siguen estando en desventaja con respecto a la nacionalidad, el estado civil, la herencia y la custodia de los hijos<sup>31</sup>. Las mujeres asumen la mayor parte del trabajo doméstico y de cuidado de otras personas no remunerado y se enfrentan a restricciones de movilidad. En cuanto al acceso de las mujeres a los servicios financieros, Jordania ocupa el antepenúltimo lugar, una situación que repercute en las posibilidades económicas, el bienestar de la familia y la seguridad alimentaria y la nutrición.
- *Acción por el clima (ODS 13)*. Se espera que los efectos combinados del cambio climático y el crecimiento demográfico (incluida la migración) aumentarán la presión sobre los limitados recursos hídricos y de suelo y acrecentarán el desafío del desarrollo sostenible en Jordania. El cambio climático actuará como multiplicador de las amenazas, agravando los problemas de agua existentes al disminuir la disponibilidad de agua y ejercer una mayor presión sobre los acuíferos subterráneos donde ya se ha excedido el ritmo de recarga natural<sup>32</sup>.

### 1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

26. Un examen estratégico del país realizado en 2018<sup>33</sup> puso de relieve las siguientes carencias y desafíos:
- *Marco institucional para la seguridad alimentaria*. La gobernanza en materia de seguridad alimentaria está repartida entre muchos agentes, y falta coordinación entre ellos. Las estrategias y políticas nacionales no se centran adecuadamente en la seguridad alimentaria ni incorporan cuestiones intersectoriales como el género y la edad, y tampoco existe un sector de seguridad alimentaria o un marco institucional funcional.
  - *Protección social*. Las redes de seguridad social funcionan, pero están sobrecargadas por las altas tasas de pobreza, desempleo e inflación. Es necesario mejorar la selección de los beneficiarios y la coordinación y ampliar los programas sociales en los que se tengan en cuenta el género y la edad.
  - *Oportunidades económicas*. El desempleo y las limitadas oportunidades económicas condicionan el acceso a los alimentos. Los estudios señalan obstáculos estructurales, en particular la desconexión entre la enseñanza superior y las necesidades del mercado, y recomiendan invertir en la enseñanza técnica y la formación profesional.
  - *Nutrición*. Se necesitan medidas para analizar y frenar las tendencias de la malnutrición, incluida la creciente prevalencia de la hipernutrición, y reducir sus costos sanitarios, sociales y económicos. Entre los principales afectados por la

---

<sup>29</sup> Banco Mundial. Datos: Jordania. Véase: <http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/JOR>.

<sup>30</sup> [countryeconomy.com. Jordania - Índice Global de la Brecha de Género](https://datosmacro.expansion.com/demografia/indice-brecha-genero-global/jordania). Véase: <https://datosmacro.expansion.com/demografia/indice-brecha-genero-global/jordania>.

<sup>31</sup> Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). 2018. *Women's Political Participation in Jordan*. Véase: <https://www.oecd.org/mena/governance/womens-political-participation-in-jordan.pdf>.

<sup>32</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores de los Países Bajos. 2018. *Climate change profile: Jordan*. Véase: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Jordan\\_2.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Jordan_2.pdf).

<sup>33</sup> I. Badran y otros. 2018. *Strategic Review: Achieving Sustainable Development Goal 2 (Zero Hunger) in Jordan by 2030*. Véase: [https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000104937/download/?\\_ga=2.148580343.1703306510.1560093169-591208273.1534415095](https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000104937/download/?_ga=2.148580343.1703306510.1560093169-591208273.1534415095).



malnutrición figuran los niños de 0 a 59 meses, las adolescentes y las mujeres embarazadas y lactantes.

- *Nexo entre el agua, el clima y la seguridad alimentaria.* Jordania es uno de los países sometidos a mayor estrés hídrico, con unos recursos hídricos anuales renovables de 100 m<sup>3</sup> per cápita (el umbral de la escasez de agua grave es de 500 m<sup>3</sup>). Las proyecciones indican que la demanda superará la oferta en un 30 % durante la próxima década debido al crecimiento demográfico y económico. La escasez de agua se verá agravada además por el cambio climático. Esto plantea una amenaza considerable en materia de seguridad alimentaria, con repercusiones distintas en función de la edad y, dados los roles y responsabilidades de género existentes, del género<sup>34</sup>.
- *Vulnerabilidad ante las crisis.* Jordania es sumamente vulnerable a las perturbaciones (véase la sección 1.1) y su marco para la reducción del riesgo de desastres es aún incipiente, con una coordinación limitada entre los sectores y entre los niveles central y local, así como carencias en la preparación para la intervención inmediata. Por otra parte, aún no se han incorporado a dicho marco los principios del Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en lo relativo a las mujeres, los jóvenes y las personas con discapacidad.
- *Desigualdades de género.* Las desigualdades de género están muy extendidas, inclusive en la representación política, la participación económica y la vida privada. Los obstáculos más comunes para la igualdad son las presiones culturales o sociales, la falta de oportunidades de empleo que correspondan a la capacitación de las mujeres y las prácticas institucionales y normas socioculturales discriminatorias que, por ejemplo, favorecen una participación limitada de las mujeres en cargos públicos.

#### **1.4 Principales prioridades para el país**

##### **Prioridades del Gobierno**

27. La visión del Gobierno es pasar de ser un proveedor de puestos de trabajo y subsidios a un facilitador de oportunidades económicas en una economía impulsada por el sector privado y basada en servicios donde el Estado atienda las carencias y las necesidades de los jordanos más vulnerables. En la estrategia "Jordania 2025"<sup>35</sup> y en sus planes ejecutivos de desarrollo complementarios se da prioridad a lo siguiente:

- formular un enfoque integral para abordar los retos relativos a la seguridad alimentaria;
- mejorar los servicios sociales mediante la reestructuración y la optimización de los sistemas de protección social;
- impulsar el crecimiento económico y reducir la pobreza y la deuda pública;
- luchar contra el desempleo y los bajos niveles de productividad;
- aumentar la participación de las mujeres en el mercado laboral y prestar atención a las personas con necesidades especiales;

---

<sup>34</sup> Caroline Van Den Ber y otros. 2016. *The Cost of Irrigation Water in the Jordan Valley*. Véase: <http://documents.worldbank.org/curated/en/275541467993509610/The-cost-of-irrigation-water-in-the-jordan-valley>.

<sup>35</sup> Gobierno de Jordania. *Jordania 2025: A National Vision and Strategy*. Véase: [http://www.nationalplanningcycles.org/sites/default/files/planning\\_cycle\\_repository/jordan/jo2025part1.pdf](http://www.nationalplanningcycles.org/sites/default/files/planning_cycle_repository/jordan/jo2025part1.pdf).

- abordar el problema del sobreempleo público y los malos resultados del sector público, e
  - innovar, entre otras cosas mediante la digitalización del sector empresarial.
28. El examen estratégico del país se hace eco de estas consideraciones y recomienda abordar las deficiencias del marco institucional de la seguridad alimentaria mediante la elaboración de un plan amplio y orientado a la acción para el sector que cuente con el apoyo de estudios e incorpore consideraciones relativas a la igualdad de género y la edad. También se pide que se refuercen las medidas de reducción de la pobreza, en particular las políticas y los programas sociales, y que se tenga en cuenta el nexo entre el agua, el clima, la energía y la seguridad alimentaria.
29. En el plan de respuesta de Jordania para la crisis siria 2017-2019<sup>36</sup> se pide que se siga prestando asistencia alimentaria a los refugiados más vulnerables y que se promuevan los vínculos con los medios de vida sostenibles, fortaleciendo al mismo tiempo los sistemas nacionales de protección para los sirios y jordanos vulnerables.
30. En el examen nacional voluntario de Jordania de 2017 sobre la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible<sup>37</sup> se destacan varios objetivos y medidas, como fortalecer el vínculo entre la educación y el mercado laboral; apoyar la iniciativa empresarial para reducir el desempleo y asegurar el trabajo decente; reducir la pobreza y garantizar un acceso equitativo a los servicios sociales, y trabajar de manera sistemática para reducir todas las formas de desigualdad, en particular la desigualdad geográfica, de edad y de género.
31. En un informe de 2018 sobre una evaluación de las capacidades del sistema de gestión del riesgo de desastres en Jordania<sup>38</sup> se recomienda fortalecer la preparación y respuesta para situaciones de emergencia y la coordinación, la gestión de la información y la financiación conexas.
32. Por último, la estrategia nacional de protección social para el período 2019-2025 insta a mejorar la orientación, coordinar mejor y ampliar los programas sociales en los que se tengan en cuenta el género y la edad, y ubica el Fondo de asistencia nacional como programa central de asistencia social junto con el programa nacional de comidas escolares, que beneficia casi por igual a las niñas (51 %) y los niños (49%).

### **Prioridades de las Naciones Unidas y otros asociados**

33. El Marco de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para Jordania para 2018-2022<sup>39</sup> equivale a una promesa de apoyo de las Naciones Unidas a una vía más sostenible hacia el desarrollo, la prosperidad, la paz y la seguridad, centrada especialmente en beneficiar a los jóvenes, las mujeres y los grupos más vulnerables, como los pobres, los refugiados y las personas que viven en zonas remotas o desfavorecidas, incluidas las bolsas de pobreza urbana.

---

<sup>36</sup> Ministerio de Planificación y Cooperación Internacional. *The Jordan response plan for the Syria crisis 2017–2019*. Véase: <http://www.jrpsc.org/jrp-publications>.

<sup>37</sup> Gobierno de Jordania. 2017. *Jordan's Way to Sustainable Development: First National Voluntary Review on the Implementation of the 2030 Agenda*. Véase: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/16289Jordan.pdf>.

<sup>38</sup> Iniciativa sobre la Capacidad de Reducción de los Desastres. 2018. *Capacity Assessment of the Disaster Risk Management System in Jordan* (versión preliminar). Véase: <https://data2.unhcr.org/fr/documents/download/67193>.

<sup>39</sup> Gobierno de Jordania y Naciones Unidas. 2017. *United Nations Sustainable Development Framework in Jordan 2018–2022*. Véase: [http://jo.one.un.org/uploaded/publications\\_book/1525335438.pdf](http://jo.one.un.org/uploaded/publications_book/1525335438.pdf).

## 2. Repercusiones estratégicas para el PMA

### 2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas

34. En evaluaciones<sup>40</sup> recientes se señala que la asistencia del PMA ha hecho importantes contribuciones a la respuesta colectiva ante la crisis siria y ha logrado en gran medida los resultados previstos, con notables efectos positivos en la diversidad del régimen alimentario y la prevención de las estrategias de supervivencia negativas. La modalidad predominante de transferencia de base monetaria (TBM) ha mejorado el poder adquisitivo de los beneficiarios y ha inyectado 750 millones de dólares en la economía jordana desde 2014.
35. En los informes de las evaluaciones se reconoce que la oficina en el país es líder en materia de innovación y que inicia y adopta innovaciones de manera proactiva, tales como el escaneo del iris y la tecnología de cadena de bloques para aumentar la eficiencia de la asistencia o la hidroponía como nueva forma de cultivar alimentos que ahorra agua al tiempo que ofrece oportunidades potenciales de subsistencia a hombres y mujeres de manera equitativa. También se señala que los asociados valoran los enfoques innovadores del PMA, de los que otros pueden aprender, y apoyan la inclusión de actividades relacionadas con la innovación en el plan estratégico para el país (PEP).
36. En los informes de evaluación se recomienda invertir un mayor esfuerzo en la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, la igualdad de género, la protección y la colaboración eficaz con otros para aumentar al máximo el valor añadido y hacer que estas cuestiones ocupen un lugar central en el diseño del PEP. En respuesta a ello, la Oficina del PMA en Jordania ha establecido un comité de protección para incorporar la protección y la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas en todas sus actividades y se ha adscrito al programa de transformación de género del PMA. También aumentará sus actividades de seguimiento teniendo en cuenta el género y sus asociaciones con entidades especializadas, como la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres).
37. Asimismo, en el diseño del PEP se tiene en cuenta la recomendación de que las actividades de fomento de la resiliencia se diseñen para satisfacer las diversas necesidades de las personas en un país de ingresos medianos.

### 2.2 Oportunidades para el PMA

38. Entre las oportunidades para ayudar a subsanar las carencias relacionadas con el hambre y aportar valor añadido se incluyen las siguientes:
  - seguir satisfaciendo de manera equitativa las necesidades alimentarias básicas de los refugiados de todas las edades y de los afectados por emergencias, apoyando al mismo tiempo la preparación de Jordania para responder a tales situaciones;
  - apoyar los esfuerzos nacionales por mejorar las medidas de protección social en las que se tengan en cuenta el género y la edad, entre otras cosas apoyando el Fondo de asistencia nacional y el programa nacional de comidas escolares;
  - fomentar la autosuficiencia a través de un empleo decente y específico para las personas que quedan al margen de las oportunidades económicas generales (en particular, las mujeres, los jóvenes y las personas con discapacidad);

---

<sup>40</sup> *Decentralized Evaluation: WFP's General Food Assistance to Syrian Refugees in Jordan 2015 to mid-2018: Evaluation Report.* Véase: <https://www1.wfp.org/publications/jordan-general-food-assistance-syrian-refugees-evaluation>; y *Corporate Emergency Evaluation of the WFP Regional Response to the Syrian Crisis (January 2015–March 2018).* Véase: <https://www1.wfp.org/publications/evaluation-wfps-regional-response-syrian-crisis-2015-2017>.

- mejorar el nexo entre el agua, la agricultura y el clima, entre otras cosas mediante la creación de activos, y revitalizar la agricultura en pequeña escala por medio de vínculos entre los mercados locales y los beneficiarios del PMA;
- acrecentar el potencial transformador de las intervenciones en las cuestiones de género y la atención que prestan a la nutrición, por ejemplo, por medio de actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento en todos los grupos de edad y la utilización de la alimentación escolar como plataforma para llevarlo a cabo;
- crear un plan para el sector de la seguridad alimentaria que aumente la coordinación entre los distintos agentes y apoye la investigación conexa y una mayor disponibilidad de datos desglosados por sexo y edad, y
- seguir innovando para garantizar que los resultados de las actividades del PMA sean equitativos para los géneros y los distintos grupos de edad y servir de catalizador para otros agentes.

### 2.3 Cambios estratégicos

39. En el presente PEP se introducen dos cambios estratégicos principales. En primer lugar, puesto que Jordania se enfrenta a retos cada vez mayores, el PMA comenzará a reequilibrar su cartera de actividades hacia el propio país, en consonancia con las prioridades nacionales relacionadas con la Agenda 2030. Así pues, se dará cada vez más prioridad a la labor preliminar de fortalecimiento de las capacidades de las instituciones, las estrategias y los programas nacionales, además de prestar apoyo a los medios de subsistencia, a fin de obtener resultados transformadores y equitativos para los jordanos que quedan al margen de las oportunidades socioeconómicas.
40. En segundo lugar, el PMA colaborará con otros organismos de las Naciones Unidas y con el Gobierno para establecer un marco general de evaluación de la vulnerabilidad que proporcione una definición normalizada de los grupos más vulnerables, independientemente de su nacionalidad o condición, con miras a aplicar un enfoque más equitativo en la distribución de recursos a los beneficiarios de los servicios sociales a mediano plazo. Por ejemplo, en el presente PEP el PMA comenzará a prestar apoyo a los refugiados de otras nacionalidades que más lo necesiten, teniendo en cuenta la edad y el sexo e incluyendo a los que no puedan trabajar, como las personas con discapacidad y las mujeres marginadas.

## 3. Orientación estratégica del PMA

### 3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

41. El PEP refleja una amplia consulta con el Gobierno y otras partes interesadas, incluidos los asociados y los beneficiarios, y tiene en cuenta el examen estratégico del país, así como las valoraciones previas, las evaluaciones y los estudios de género dirigidos por la oficina en el país<sup>41</sup>. Abarca el período 2020-2022, como primer paso de una visión a largo plazo y para adaptarse al ciclo del Marco de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.
42. Mediante cuatro efectos estratégicos que contribuyen directamente a los ODS 2 y 17, el PMA seguirá apoyando la capacidad de Jordania para prestar asistencia a los refugiados que acoge, al tiempo que amplía gradualmente su apoyo para aumentar la resiliencia del país ayudando a salvaguardar lo conseguido en materia de desarrollo y contribuyendo a hacer

---

<sup>41</sup> Oficina del PMA en Jordania. 2018. *Gender Analysis and Programme Review*. PMA. 2019. *The potential of cash-based interventions to promote gender equality and women's empowerment: A multi-country study*. Véase: <https://www1.wfp.org/publications/gender-and-cash-wfp-study>.

frente a las presiones derivadas de las desigualdades socioeconómicas, geográficas, de edad y de género y las desigualdades que afectan a los residentes y los refugiados.

43. El PEP potencia al máximo la coherencia interna y externa, y los efectos y las actividades se refuerzan entre sí y respaldan otros ODS, en particular los ODS 1 (no pobreza), 5 (igualdad de género), 8 (trabajo decente y crecimiento económico) y 13 (acción climática).
44. El PMA seguirá incorporando las consideraciones relativas al género, la edad y la discapacidad en el diseño, la orientación, la ejecución y el seguimiento de las actividades del PEP para hacer frente a las causas subyacentes de la inseguridad alimentaria y velar por que se satisfagan las necesidades particulares. En particular, el PMA aplicará en su labor enfoques equitativos y transformadores en materia de género para hacer frente a las desigualdades económicas y de otro tipo entre mujeres y hombres y entre niñas y niños.
45. En especial, el PMA prestará asistencia humanitaria para las crisis actuales y futuras, aunque con un alcance más amplio, sin limitarse a los refugiados sirios. En consonancia con las prioridades nacionales, el PMA se centrará en apoyar los esfuerzos nacionales de protección social y en proporcionar oportunidades de subsistencia que también refuercen el empoderamiento de las mujeres y los jóvenes a nivel individual, familiar y comunitario.
46. El PMA tratará de colaborar con otros agentes del sector de la seguridad alimentaria y la nutrición para ofrecer una visión global y orientar las medidas encaminadas a lograr una seguridad alimentaria mayor y más equitativa.
47. Aprovechando los conocimientos especializados del PMA y el Acelerador de Innovaciones del PMA y las redes conexas, el PMA elaborará y pondrá a prueba enfoques innovadores, sobre todo en relación con el nexo entre el agua, el clima y la seguridad alimentaria.

### **3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales**

***Efecto estratégico 1: Las poblaciones afectadas por crisis en Jordania, incluidos los refugiados, satisfacen sus necesidades alimentarias y nutricionales durante todo el año.***

48. En el marco de este efecto estratégico, el PMA prestará asistencia humanitaria en respuesta a las crisis actuales y futuras. Se seguirá prestando asistencia alimentaria a los refugiados sirios y dicha asistencia se ampliará a los refugiados con inseguridad alimentaria de otras nacionalidades (por ejemplo, iraquíes y somalíes).
49. La nueva atención prestada a la preparación y respuesta ante emergencias garantizará que las personas afectadas por nuevas crisis reciban un apoyo equitativo, al tiempo que se fortalecen las capacidades nacionales (actividad 2). También se establecerán vínculos con los mecanismos de protección social (actividad 3) y con la creación de activos para la reducción del riesgo de desastres (actividad 5).

#### ***Esfera prioritaria***

50. Este efecto estratégico se centra en la intervención ante crisis.

#### ***Productos previstos***

51. El efecto estratégico 1 se logrará mediante los siguientes productos:
  - Los refugiados seleccionados reciben una asistencia alimentaria que integra aspectos relacionados con la nutrición, con la que se satisfacen sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas.
  - Los refugiados que regresan a la República Árabe Siria por medio de la facilitación de los retornos reciben un paquete de retorno.
  - Las personas afectadas por nuevas crisis reciben asistencia que satisface sus necesidades alimentarias durante las crisis y después de ellas.

- Las personas vulnerables a las perturbaciones están protegidas gracias a la mayor capacidad de las autoridades nacionales para reducir el riesgo de desastres y responder a las emergencias.

### **Actividades principales**

*Actividad 1: Proporcionar asistencia alimentaria que integre aspectos relacionados con la nutrición a los refugiados y otras poblaciones afectadas por crisis*

52. El PMA proporcionará asistencia alimentaria en forma de TBM a 480.000 refugiados. De conformidad con la práctica habitual de los asociados humanitarios, los criterios para recibir la asistencia prestada (y determinar su cuantía) a los refugiados de la República Árabe Siria y de otros países que residan en comunidades de acogida se determinarán sobre la base de la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria, y se prestará apoyo a todos los refugiados sirios en los campamentos.
53. Gracias a unos mercados que funcionen debidamente, servicios financieros adecuados e infraestructura en todo el país, los beneficiarios de las comunidades recibirán tarjetas electrónicas que podrán utilizar para retirar efectivo de los cajeros automáticos o para comprar alimentos en una red de 200 tiendas asociadas del PMA. En colaboración con otros agentes, el PMA se esforzará por ampliar esta modalidad a los campamentos. Hasta que esto se logre, los residentes de estos últimos se beneficiarán de cupones electrónicos limitados a la adquisición de alimentos que funcionan con tecnología de cadena de bloques y que pueden ser canjeados en los supermercados de los campamentos.
54. La cantidad de asistencia alimentaria proporcionada a un hogar dependerá de su vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria, valorada mediante evaluaciones, y del tamaño del hogar. Cualquier adulto, sea mujer u hombre, podrá recibir la asistencia para sí mismo o para su hogar. El PMA llevará a cabo actividades de fomento de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, centrándose en el aumento de los conocimientos financieros de estas últimas, a fin de velar por que se sientan empoderadas para recibir dinero en efectivo. Se seguirán vigilando los efectos de la asistencia en la dinámica intrafamiliar, en particular en relación con el control de la asistencia prestada, con el objeto de asegurar que se satisfagan las necesidades particulares de los miembros de los hogares de diferentes edades y sexo. Se fomentará la adopción conjunta de decisiones sobre la utilización de la ayuda.
55. Los refugiados que llegan a los campamentos recibirán ayuda alimentaria en especie hasta que tengan acceso a las instalaciones del campamento. Se prestará apoyo para satisfacer las necesidades alimentarias de las personas que regresan a la República Árabe Siria como parte de un conjunto más amplio de medidas de retorno, si los agentes humanitarios así lo deciden de manera colectiva.
56. El PMA mejorará la incorporación de aspectos de nutrición en su asistencia alimentaria colaborando con los minoristas con el objeto de garantizar se pueda acceder a alimentos nutritivos a precios razonables que satisfagan las necesidades específicas de los niños pequeños, los ancianos y las personas con discapacidad. El PMA también llevará a cabo actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento en las que se tengan en cuenta las cuestiones de género, a fin de fomentar hábitos y conductas de alimentación saludables, incluidas prácticas de lactancia materna exclusiva, y de transformar los roles de género discriminatorios (por ejemplo, fomentando que las mujeres y los hombres compartan las tareas de cuidado de otras personas).

57. De conformidad con una recomendación resultante de una evaluación descentralizada<sup>42</sup>, el PMA seguirá reflexionando, junto con sus asociados, sobre la futura dirección estratégica de la asistencia alimentaria a los refugiados, teniendo en cuenta la viabilidad política y los riesgos. Se ajustarán según sea necesario los enfoques, metodologías e instrumentos para mejorar la calidad de los programas, incluidos el análisis de la vulnerabilidad, la selección de los beneficiarios, las actividades de seguimiento y evaluación, el análisis de los datos de las transacciones y los mecanismos de rendición de cuentas a los beneficiarios y asociados. Se proseguirán de manera activa los intercambios con otras oficinas en los países de la región que lleven a cabo actividades similares a fin de beneficiarse del aprendizaje mutuo.
58. El PMA colaborará con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y otras entidades dedicadas a atender las necesidades básicas de los refugiados y participará en foros pertinentes, por ejemplo, los centrados en la inclusión en materia de género y discapacidad, la protección y la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas. Las asociaciones con organizaciones no gubernamentales (ONG) y organizaciones especializadas servirán para mejorar la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, la protección y la capacidad de respuesta en materia de género, y se utilizarán para llevar a cabo actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento.
59. El PMA también puede proporcionar asistencia alimentaria a las poblaciones afectadas por futuras crisis, en estrecha colaboración con el Centro Nacional para la Seguridad y la Gestión de Crisis, las autoridades de protección civil y las autoridades locales pertinentes.

*Actividad 2: Proporcionar herramientas, sistemas y capacitación al Gobierno para mejorar sus capacidades en materia de preparación y respuesta en casos de emergencia*

60. De conformidad con las recomendaciones derivadas de la evaluación de las capacidades del sistema de gestión del riesgo de desastres en Jordania, el PMA tratará de fortalecer la capacidad del Centro Nacional para la Seguridad y la Gestión de Crisis y otras partes interesadas gubernamentales pertinentes, como el Departamento de Estadística, el Centro Nacional de Investigación Agrícola y la Dependencia de Seguimiento de las Sequías, mediante la prestación de asistencia técnica centrada en la reducción del riesgo de desastres y la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia.
61. En colaboración con los agentes que participan en la reducción del riesgo de desastres, entre ellos el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH), el PMA se centrará en brindar apoyo para:
  - la realización de ejercicios de simulación y el desarrollo de herramientas digitales para mejorar la respuesta a las emergencias y la gestión oportuna de la información y para reducir los costos y los plazos de la intervención, y
  - el establecimiento y la mejora de sistemas de alerta temprana que tengan en cuenta el género y la edad para hacer frente a los altos precios de los alimentos, las sequías y las inundaciones, a fin de prever y mitigar las perturbaciones.

***Efecto estratégico 2: Para 2022, las poblaciones vulnerables en Jordania, incluidos los niños, están cubiertas por mecanismos de protección social adecuados.***

62. El PMA apoyará la protección social y, de conformidad con la estrategia nacional de protección social, contribuirá a las iniciativas destinadas a fortalecer el sector y mejorar la selección de beneficiarios, la coordinación, el seguimiento y la evaluación de los mecanismos principales.

---

<sup>42</sup> *Decentralized Evaluation: WFP's General Food Assistance to Syrian Refugees in Jordan 2015 to mid-2018: Evaluation Report.* Véase: <https://www1.wfp.org/publications/jordan-general-food-assistance-syrian-refugees-evaluation>.

63. La estrategia sitúa explícitamente al Fondo de asistencia nacional y al programa nacional de comidas escolares como importantes programas nacionales de asistencia social. En consonancia con la intención de fortalecer cada vez en mayor medida los sistemas nacionales que contribuyen al logro del ODS 2, el PMA brindará apoyo a estos programas mediante una asistencia técnica que tenga en cuenta las principales preocupaciones intersectoriales (por ejemplo, la igualdad de género, la edad y la discapacidad), al tiempo que apoya la ejecución del programa nacional de comidas escolares. Se explorarán oportunidades de cooperación Sur-Sur.

### ***Esfera prioritaria***

64. Este efecto se centra en el fomento de la resiliencia.

### ***Productos previstos***

65. El efecto estratégico 2 se logrará mediante los siguientes productos:
- Las personas más vulnerables de Jordania se benefician de mecanismos nacionales de protección social reforzados, eficaces, equitativos e incluyentes.
  - Los niños de Jordania se benefician de la mayor capacidad del Gobierno para aumentar la eficacia y la sostenibilidad del programa nacional de comidas escolares.
  - Los beneficiarios de las comidas escolares gozan de un mayor acceso a alimentos nutritivos y diversos.

### ***Actividades principales***

#### *Actividad 3: Apoyar al Gobierno en la reforma y ampliación de los mecanismos nacionales de protección social*

66. En colaboración con el Banco Mundial, el UNICEF y otros asociados, el PMA prestará asistencia técnica al Fondo de asistencia nacional en las esferas de especialización del PMA con miras a mejorar la eficiencia, la equidad y la eficacia del principal programa social nacional. La asistencia técnica del PMA se centrará inicialmente en apoyar la digitalización de los sistemas de pago, el establecimiento de mecanismos de reclamación y reparación accesibles a todos, la validación de los beneficiarios y el diseño de programas para propiciar condiciones en las que ya no se necesite su asistencia. A medida que el Fondo de asistencia nacional se extienda e introduzca servicios complementarios a su programa de asistencia en efectivo, el apoyo del PMA probablemente se ampliará, sobre la base de las prioridades del Fondo de asistencia nacional y de las solicitudes de apoyo técnico.
67. El PMA también apoyará el programa nacional de comidas escolares realizando, junto con el Ministerio de Educación, una labor de fortalecimiento de las capacidades centrada en elaborar una estrategia de alimentación escolar inscrita en un marco normativo nacional, que incluya a otras partes interesadas nacionales además del Ministerio de Educación y defina una visión de la alimentación escolar vinculada a objetivos claros y a consideraciones de género y edad<sup>43</sup>; apoyar la puesta en práctica efectiva de la estrategia mediante el fortalecimiento de las capacidades gubernamentales para orientar, aplicar, someter a seguimiento, evaluar e informar sobre la alimentación escolar de manera que se tengan en cuenta las consideraciones de género y edad; mejorar la eficacia de la alimentación escolar mediante la promoción de modelos de alimentación escolar multisectoriales e integrados, y aumentar la sostenibilidad de la alimentación escolar respaldando la diversificación de las fuentes de financiación. Además, el PMA colaborará con el Gobierno con miras a introducir

---

<sup>43</sup> Para guiar este proceso se recurrirá al Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos (SABER) y a los cinco criterios de calidad relacionados.



un programa de transformación de las relaciones de género por conducto del programa nacional de comidas escolares.

68. El PMA seguirá colaborando estrechamente con el Ministerio de Educación y procurará ampliar la plataforma de asociados a los ministerios responsables de la salud, el desarrollo social y la agricultura y a la Administración de Alimentos y Fármacos de Jordania. El PMA también colaborará con el UNICEF y con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO).
69. En términos más generales, el PMA contribuirá, junto con sus asociados, a la formulación de un plan de acción para la estrategia nacional de protección social y estudiará la posibilidad de prestar apoyo a otros programas prioritarios dirigidos por el Gobierno, como los de apoyo a las personas con discapacidad a cargo del Ministerio de Desarrollo Social.

*Actividad 4: Proporcionar a los niños seleccionados una alimentación escolar que tenga en cuenta la nutrición*

70. A través del programa nacional de comidas escolares, el Ministerio de Educación proporciona alimentación escolar a 424.000 niños y niñas, desde el jardín de infancia hasta el 6.º grado (de 4 a 12 años de edad), para los niños matriculados en 1.847 escuelas públicas en bolsas de pobreza de toda Jordania, y desde el jardín de infancia hasta el 12.º grado (de 4 a 17 años de edad) para los niños de los campamentos. Este programa social, que beneficia tanto a los niños jordanos como a los refugiados, actúa como incentivo para asistir con regularidad a la escuela, apoya el entorno de aprendizaje y contribuye a crear cohesión social entre los refugiados y sus comunidades de acogida.
71. En paralelo al fortalecimiento del marco institucional de la alimentación escolar en general dentro de la actividad 3, el PMA seguirá apoyando la aplicación del programa nacional de comidas escolares mediante la adquisición de una parte de las galletas distribuidas por el Ministerio de Educación en virtud del programa a nivel local, y aplicando, en colaboración con ONG locales, una variante del programa mediante la cual 1.513 mujeres y hombres que necesitan apoyo económico de las comunidades locales tienen la oportunidad de obtener ingresos preparando, empaquetando y entregando meriendas en escuelas seleccionadas de las comunidades (282) y los campamentos (31).
72. El PMA también colaborará con el Ministerio de Educación para seguir mejorando este programa de modo que sirva de base a las decisiones fundamentales sobre el desarrollo del marco institucional de alimentación escolar teniendo en cuenta las enseñanzas extraídas.
73. En particular, con el objeto de incrementar el impacto nutricional de la actividad, el PMA colaborará con el Ministerio de Educación para examinar y ajustar, según proceda, la composición de las meriendas a fin de aumentar su valor nutricional y su diversidad. El PMA también proporcionará educación nutricional a los niños en edad escolar y llevará a cabo actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento, que tengan en cuenta el género y la edad, con el fin de mejorar los hábitos alimentarios de las familias y los cuidadores.
74. Para mejorar aún más la eficiencia del programa y su repercusión económica local, se probarán nuevos modelos y se crearán vínculos con pequeños agricultores y productores que reciban apoyo en el marco de la actividad 5.
75. Para aumentar aún más el empoderamiento económico de las mujeres, el PMA seguirá velando por que estas ocupen puestos fundamentales (por ejemplo, el de panadera) y, cuando proceda, por que se establezcan equipos de panadería exclusivamente femeninos para la preparación de las meriendas escolares.

***Efecto estratégico 3: Para 2022, las poblaciones vulnerables en Jordania, en especial las mujeres y los jóvenes, son más autosuficientes y tienen mayores oportunidades de subsistencia.***

76. De conformidad con las recomendaciones de la evaluación, el PMA se asociará con instituciones nacionales para renovar y ampliar el apoyo a los medios de subsistencia de los jordanos y refugiados más marginados en el mercado laboral, en particular las mujeres, los jóvenes y las personas con discapacidad, procurando a la vez influir positivamente en el nexo entre el agua, el clima y la seguridad alimentaria.
77. Las medidas que se adopten en el marco de este efecto estratégico se vincularán con las actividades 1 y 3 al ofrecer a determinados beneficiarios de la asistencia alimentaria del PMA y del Fondo de asistencia nacional oportunidades de aumentar su autosuficiencia y salir de esos programas a mediano plazo. También se introducirán gradualmente medidas de apoyo a los pequeños agricultores —hombres y mujeres, de manera equitativa— para mejorar la manipulación después de la cosecha y el acceso a los mercados. Asimismo, se establecerán vínculos con programas como el programa nacional de comidas escolares (actividad 4).

***Esfera prioritaria***

78. Este resultado se centra en el fomento de la resiliencia.

***Productos previstos***

79. El efecto estratégico 3 se logrará mediante los siguientes productos:
  - Las personas vulnerables reciben apoyo para mejorar sus medios de subsistencia participando en la creación de activos relacionados con la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de desastres.
  - Se brinda apoyo a las personas vulnerables para que mejoren sus medios de subsistencia mediante la capacitación y la promoción de las pequeñas empresas.
  - Los pequeños agricultores vulnerables reciben apoyo para mejorar de manera sostenible sus medios de subsistencia mediante el fortalecimiento de sus capacidades y el suministro de activos.

***Actividades principales***

*Actividad 5: Prestar apoyo en relación con los medios de subsistencia (capacitación, oportunidades de generación de ingresos, creación de activos) a las personas vulnerables en contextos rurales y urbanos, con especial atención a las mujeres y los jóvenes*

80. Debido a la elevada tasa de desempleo, especialmente entre las mujeres y los jóvenes, la creación de empleo decente y de oportunidades de subsistencia es una prioridad nacional. Sobre la base de las recomendaciones de las evaluaciones, evaluaciones previas específicas y consultas con los agentes de este ámbito, el PMA renovará y ampliará su apoyo a los medios de subsistencia a fin de ofrecer un abanico de intervenciones diseñadas que sirvan en diferentes contextos y se adapten a las necesidades de diferentes grupos destinatarios, centrándose en abordar los obstáculos sociales y económicos que influyen en la participación de las mujeres y los jóvenes en la fuerza de trabajo y la economía, incluidos los cuidados no remunerados y el trabajo doméstico, a fin de posibilitar la participación en actividades relativas a los medios de subsistencia.
81. Las autoridades nacionales competentes participarán en el diseño de las intervenciones, al igual que los beneficiarios, tanto hombres como mujeres, para garantizar que se tengan en cuenta sus necesidades particulares y que se creen oportunidades equitativas de generación de ingresos. Los asociados especializados apoyarán la ejecución de las actividades. El PMA seguirá los procedimientos operativos estándar elaborados por el grupo de trabajo sobre medios de subsistencia, que está presidido por la Organización

Internacional del Trabajo (OIT) y tiene por objeto garantizar el acceso equitativo a entornos y condiciones de trabajo decentes y la concesión de permisos de trabajo y de seguro médico.

82. El PMA colaborará con los ministerios responsables en materia de desarrollo social, agricultura, trabajo, agua y medio ambiente en las actividades relacionadas con los medios de subsistencia. También se profundizarán las asociaciones estratégicas con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el PNUD, ONU-Mujeres y la OIT.
83. Las intervenciones brindarán apoyo a 125.600 beneficiarios e incluirán lo siguiente:
  - *Creación de oportunidades de empleo mediante actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos adaptadas a diferentes contextos, tanto urbanos como rurales.* La selección de actividades se basará en análisis pertinentes, que incluirán sistemáticamente consideraciones de género y edad, y se centrará en la creación de activos que contribuyan a la adaptación al cambio climático y a las iniciativas de reducción del riesgo de desastres de conformidad con las estrategias nacionales y las prioridades locales. Los activos creados contribuirán a la gestión del suelo y la tierra, la mitigación de las inundaciones y sequías, la forestación y la rehabilitación de otras infraestructuras públicas y comunitarias, según proceda. Las mujeres y los hombres de las comunidades participarán de igual manera en el acceso, el control y los beneficios de tales activos.
  - *Apoyo a grupos de mujeres para que desarrollen medios de subsistencia que les permitan aumentar su capital, mejorar sus competencias empresariales y su capacidad para la adopción de decisiones y hacer posible su transición hacia medios de subsistencia sostenibles.* Partiendo del enfoque de "superación de la necesidad de asistencia", que ha obtenido reconocimiento por su tratamiento integral de la pobreza, la intervención combinará el apoyo multidimensional para atender las necesidades inmediatas de los participantes por medio de apoyo en forma de efectivo, apoyo a los medios de subsistencia mediante el suministro de activos productivos (por ejemplo, unidades de producción hidropónica, ganado menor, unidades de producción de alimentos) y capacitación en conocimientos técnicos, creación de empresas, ahorro y planificación financiera, junto con inversiones a largo plazo en la preparación para la vida práctica y en un cambio de comportamiento positivo.
  - *Apoyo a los pequeños agricultores.* Las mujeres y los hombres recibirán apoyo de manera equitativa para aumentar sus beneficios económicos mediante una serie de actividades, entre las que se incluyen la capacitación (por ejemplo, sobre técnicas de conservación del agua y la cadena de valor) y el suministro de activos con el fin de mejorar la producción y el acceso a los mercados y reducir las pérdidas recurriendo a técnicas innovadoras y adaptadas al clima.

**Efecto estratégico 4: Para 2022, las asociaciones en apoyo a los Objetivos de Desarrollo Sostenible en Jordania están fortalecidas gracias a soluciones eficaces e innovadoras del PMA y sus asociados.**

84. El PMA fomentará las asociaciones con el Gobierno, la sociedad civil, el mundo académico y el sector privado a fin de aumentar la resiliencia de Jordania ante las crisis y su capacidad para respaldar de manera equitativa la seguridad alimentaria y la nutrición de diversos grupos de población.
85. De conformidad con las recomendaciones derivadas del examen estratégico del país, el PMA se sumará a otros agentes con miras a promover una mayor coherencia del sector de la seguridad alimentaria y la nutrición y respaldar la elaboración de un plan sectorial que proporcione un marco amplio que tenga en cuenta las cuestiones de género y edad para

todas las partes interesadas que participan en la consecución del ODS 2 y que sirva para coordinar los principales programas y políticas, promover la investigación relacionada con los objetivos de seguridad alimentaria y nutrición y respaldar un seguimiento adecuado de los indicadores del ODS 2 que tenga en cuenta las cuestiones de género y edad.

86. El PMA seguirá aprovechando su sólida reputación en materia de innovación para establecer asociaciones que le permitan seguir innovando en apoyo de todas las actividades previstas en el PEP, al tiempo que actúa cada vez más como catalizador de la innovación de otros con el fin de eliminar las causas profundas de la inseguridad alimentaria.

### ***Esfera prioritaria***

87. Este efecto estratégico se centra en el fomento de la resiliencia.

### ***Productos previstos***

88. El efecto estratégico 4 se logrará mediante los siguientes productos:
- La población jordana se beneficia del fortalecimiento de las capacidades nacionales para planificar, coordinar y supervisar de manera eficaz el sector de la seguridad alimentaria.
  - Las personas vulnerables de Jordania se benefician de un mayor acceso de los asociados humanitarios y de desarrollo a programas de asistencia innovadores que les permiten prestar un apoyo más eficaz, incluso en tiempos de crisis.

### ***Actividades principales***

*Actividad 6: Junto con otros agentes, formular un plan integral para el sector de la seguridad alimentaria y la nutrición vinculado a otros sectores y que cuente con el apoyo de una estructura de coordinación*

89. El PMA se sumará a otros agentes para promover una mayor coherencia del sector de la seguridad alimentaria y la nutrición. En colaboración con los ministerios gubernamentales competentes (en particular los responsables de agricultura, desarrollo social y salud), el Departamento de Estadística, organizaciones internacionales (entre ellas la FAO, el FIDA y el Banco Mundial) e institutos de investigación locales, el PMA tratará de fortalecer el marco institucional en torno al ODS 2, coordinar las políticas y los programas conexos, crear vínculos con otros sectores, promover la investigación relacionada con los objetivos de seguridad alimentaria y nutrición y apoyar un seguimiento adecuado de los indicadores correspondientes al ODS 2.
90. En particular, el PMA contribuirá a la elaboración de un plan sectorial como los que existen para los sectores educativo y sanitario, a fin de proporcionar un marco estratégico a todas las partes interesadas que participan en la consecución del ODS 2 y en el seguimiento de las repercusiones en los ODS conexos. El plan se ajustará a las prioridades nacionales y se basará en las políticas y los estudios pertinentes, incluidos el examen estratégico del país, la encuesta sobre ingresos y gastos de los hogares y la próxima encuesta sobre carencias de micronutrientes. También promoverá acciones que tengan en cuenta la edad y el género y que reflejen las diferentes necesidades de los diversos grupos de género y edad.

*Actividad 7: Facilitar el intercambio de conocimientos entre los asociados y el Gobierno a fin de promover la aplicación piloto y a escala real de enfoques innovadores para lograr los ODS*

91. El PMA está marcando el camino de la innovación en Jordania y en la región en general, y el presente PEP ampliará y amplificará su labor en ese sentido. En colaboración con el Acelerador de Innovaciones del PMA y otros asociados, el PMA actuará como catalizador de la innovación, contribuyendo a la innovación en Jordania y apoyándola con el objetivo de aprovechar las ideas y los conocimientos especializados innovadores.
92. Se hará hincapié en el desarrollo de soluciones innovadoras en torno al nexo entre el agua, el clima, la energía y la seguridad alimentaria para abordar las desigualdades en materia de

edad y de género, la nutrición y otros desafíos señalados en el examen estratégico del país. Se llevará a cabo un estudio sistemático de quiénes se beneficiarán de la innovación propuesta, especialmente desde el punto de vista de la edad y el género, para seleccionar ideas.

93. La oficina en el país facilitará talleres, conferencias y capacitación sobre técnicas de innovación que puedan contribuir a establecer asociaciones con el Gobierno, las instituciones académicas, las organizaciones de la sociedad civil y los emprendedores, teniendo en cuenta la inclusión, la diversidad y la equidad en el contenido y el proceso. El PMA también dirigirá o codirigirá campamentos de capacitación intensiva (*hackathon*) con asociados locales para generar ideas viables, asegurando la inclusión de mujeres y hombres diversos.
94. Se evaluarán las posibles innovaciones para ver qué podrían lograr, para quiénes y en qué medida se ajustan a las prioridades del Gobierno y a los objetivos del PMA. El PMA apoyará la puesta a prueba de ideas a nivel local y, si procede, su aplicación a una escala mayor. Las soluciones innovadoras se pondrán a disposición de los asociados y las poblaciones destinatarias y se compartirán dentro y fuera del PMA a través de redes mundiales de intercambio de prácticas.

### **3.3 Estrategias de transición y retirada**

95. El presente PEP promueve un cambio en la cartera del PMA en favor del apoyo al Gobierno mediante el fortalecimiento de la capacidad y la asistencia técnica para los programas prioritarios nacionales en materia de protección social y apoyo a los medios de subsistencia, sentando así las bases para que haya un menor número de intervenciones directas del PMA en el futuro.
96. La labor encaminada a mejorar la eficiencia, la eficacia, la inclusión, la equidad y la sostenibilidad de los programas sociales nacionales contribuirá a reducir la necesidad de que el PMA y sus asociados dispongan de sistemas de ejecución paralelos a largo plazo. Por ejemplo, la labor dirigida a fortalecer el marco institucional de la alimentación escolar (actividad 3), incluido el apoyo al establecimiento de fuentes nacionales sostenibles de financiación de la alimentación escolar, reducirá gradualmente la necesidad de que el PMA preste apoyo al programa nacional de comidas escolares (actividad 4).
97. Aunque el PMA seguirá prestando apoyo a los refugiados, se espera que la necesidad de apoyo disminuya gradualmente a medida que los refugiados regresen a sus hogares o lleguen a ser autosuficientes con el apoyo de las intervenciones del PMA en materia de medios de subsistencia. En virtud de su participación en la protección social, el PMA, junto con otros agentes, también fomentará un sistema de asistencia social unificado que atienda las necesidades de personas de diferentes edades, sexo, capacidades y nacionalidades de manera equitativa, reduciendo así la necesidad a largo plazo de seguir prestando asistencia humanitaria a los refugiados.
98. Las estrategias de transición y retirada incluirán una programación equitativa y capaz de transformar las relaciones de género con el fin de reducir las desigualdades que van en detrimento de la seguridad alimentaria y la nutrición.

## **4. Modalidades de ejecución**

### **4.1 Análisis de los beneficiarios**

99. *Actividad 1.* Los refugiados sirios registrados más vulnerables de los campamentos y las comunidades de acogida (470.000), junto con refugiados de otras nacionalidades (10.000), recibirán asistencia alimentaria (TBM) que integre aspectos relacionados con la nutrición para satisfacer sus necesidades básicas. El PMA prevé una reducción de 30.000 refugiados

- al año, teniendo en cuenta los posibles retornos y la mayor autonomía como resultado del apoyo a los medios de subsistencia prestado por el PMA (actividad 5) y sus asociados.
100. Se seleccionará a los refugiados sirios que viven en comunidades aplicando criterios de vulnerabilidad social y demográfica<sup>44</sup>, lo cual permitirá al PMA reforzar la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas dado que garantizará la inclusión de los hogares que tengan miembros ancianos, con discapacidad o con problemas de salud y de los hogares encabezados por mujeres solas; facilitará la comunicación de los criterios de inclusión a beneficiarios y no beneficiarios, y permitirá actualizaciones periódicas, minimizando así los errores de inclusión y exclusión. Los refugiados de otras nacionalidades se seleccionarán sobre la base de los criterios del ACNUR para identificar a las personas más vulnerables a la pobreza y la inseguridad alimentaria.
  101. A partir de 2021, la selección de beneficiarios por parte del PMA y sus asociados se basará en los resultados de una evaluación exhaustiva de la vulnerabilidad llevada a cabo conjuntamente por el UNICEF, el ACNUR y el PMA.
  102. En su caso, el número de refugiados sirios a los que se prestará apoyo con paquetes de retorno se determinará en colaboración con otros agentes. En caso de que se produzca una emergencia, el tamaño y la composición del grupo de personas afectadas por la crisis dependerá del tipo y la magnitud de la crisis.
  103. *Actividad 2.* Las personas vulnerables a las emergencias en todo el país se beneficiarán indirectamente de los esfuerzos por fortalecer la capacidad de los agentes nacionales para prepararse para las emergencias e intervenir cuando se produzcan y de una manera que tenga en cuenta el género y la edad.
  104. *Actividad 3.* Los beneficiarios de los programas sociales dirigidos por el Gobierno, incluidas las personas con discapacidad, se beneficiarán indirectamente de la labor del PMA dirigida a fortalecer el Fondo de asistencia nacional y el programa nacional de comidas escolares, así como de la labor más general para fortalecer el marco de protección social en consonancia con la estrategia de protección social.
  105. *Actividad 4.* Los niños que asisten a escuelas primarias en zonas pobres y campamentos de refugiados (424.000) se beneficiarán del programa nacional de comidas escolares. Se prevé que el número de niños aumente ligeramente, teniendo en cuenta la tendencia de la matriculación. Además, 740 mujeres y hombres, incluidos algunos con discapacidad, que trabajan en 17 cocinas se beneficiarán de oportunidades de trabajo decente.
  106. *Actividad 5.* Las personas de las comunidades seleccionadas que queden al margen de las oportunidades económicas, en particular las mujeres y los jóvenes, se beneficiarán del apoyo a los medios de subsistencia en forma de empleo decente para la creación de activos, el apoyo a las empresas domésticas y otras pequeñas empresas y la capacitación al respecto. Las comunidades seleccionadas también se beneficiarán indirectamente de los activos que reduzcan el riesgo de desastres y permitan la adaptación al cambio climático. Un número limitado de pequeños agricultores, tanto mujeres como hombres, recibirán apoyo específico de manera equitativa.
  107. La selección geográfica y el diseño de las actividades se basarán en evaluaciones que utilicen el enfoque de tres niveles. Los análisis serán participativos e incorporarán consideraciones de género y edad.
  108. *Actividades 6 y 7.* Las personas en situación de inseguridad alimentaria en toda Jordania se beneficiarán indirectamente de los esfuerzos del PMA por fortalecer el sector de la

---

<sup>44</sup> Entre ellos se incluyen el estado civil, el sexo y la edad del solicitante principal, problemas médicos y de salud, la existencia de una discapacidad y la tasa de dependencia.

alimentación y la nutrición y promover innovaciones que ayuden a hacer frente de manera equitativa a los problemas humanitarios y de desarrollo.

<b>CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD (TODOS LOS AÑOS)<sup>a</sup></b>						
<b>Efecto estratégico</b>	<b>Actividad</b>	<b>Niñas</b>	<b>Niños</b>	<b>Mujeres</b>	<b>Hombres</b>	<b>Total</b>
1	1. Proporcionar asistencia alimentaria que integre aspectos relacionados con la nutrición a los refugiados y otras poblaciones afectadas por crisis	117 600	124 800	122 400	115 200	<b>480 000</b>
	2. Proporcionar herramientas, sistemas y capacitación al Gobierno para mejorar sus capacidades en materia de preparación y respuesta en casos de emergencia	-				-
2	3. Apoyar al Gobierno en la reforma y ampliación de los mecanismos nacionales de protección social	-				-
	4. Proporcionar a los niños seleccionados una alimentación escolar que tenga en cuenta la nutrición	211 980	212 033	776 <sup>b</sup>	737 <sup>b</sup>	<b>425 526</b>
3	5. Prestar apoyo en relación con los medios de subsistencia (capacitación, oportunidades de generación de ingresos, creación de activos) a las personas vulnerables en contextos rurales y urbanos, con especial atención a las mujeres y los jóvenes	24 618	25 874	34 540	40 569	<b>125 600<sup>c</sup></b>
4	6. Junto con otros agentes, formular un plan integral para el sector de la seguridad alimentaria y la nutrición vinculado a otros sectores y que cuente con el apoyo de una estructura de coordinación	-				-
	7. Facilitar el intercambio de conocimientos entre los asociados y el Gobierno a fin de promover la aplicación piloto y a escala real de enfoques innovadores para lograr los ODS	-				-
<b>Total</b>		<b>344 064</b>	<b>352 330</b>	<b>153 203</b>	<b>152 028</b>	<b>1 001 625<sup>d</sup></b>

<sup>a</sup> Las niñas y los niños son beneficiarios que tienen menos de 18 años.

<sup>b</sup> El número de beneficiarios corresponde al número de trabajadores y trabajadoras y al de los miembros adultos de sus hogares.

<sup>c</sup> El número de beneficiarios corresponde a los participantes individuales y sus hogares. Los participantes pueden ser predominantemente mujeres, pero el número total corresponde a la composición de la familia completa.

<sup>d</sup> Los beneficiarios que reciben ayuda de más de una fuente (por ejemplo, asistencia alimentaria y comidas escolares en los campamentos) se contabilizan una sola vez.

## 4.2 Transferencias

### Alimentos y transferencias de base monetaria

CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS ( <i>gramos/persona/día</i> ) Y VALOR DE LAS TBM ( <i>dólares/persona/día</i> ) POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD									
	Efecto estratégico 1					Efecto estratégico 2			Efecto estratégico 3
	Actividad 1					Actividad 4			Actividad 5
Tipo de beneficiarios	Refugiados sirios en los campamentos		Refugiados en las comunidades de acogida (vulnerables)	Refugiados en las comunidades de acogida (extremadamente vulnerables)	Refugiados (recién llegados)	Niños refugiados en los campamentos (edad 5-17)	Niños en la comunidad (edad 5-12)	Trabajadores de los comedores escolares	Beneficiarios de actividades sobre medios de subsistencia (alimentos para la creación de activos)
Modalidad	TBM	Alimentos	TBM	TBM	Alimentos	Alimentos	Alimentos	TBM	TBM
Meriendas						0,495/ 230	0,519/ 230		
Galletas						80	80		
Días		130							
Paquetes de alimentos					1 unidad (2.900 )				
Total de kilocalorías/día		94			2 140	300 (merienda saludable) 350 (barritas de dátiles)	300 (merienda saludable) 350 kcal (barritas de dátiles)		
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico									
TBM ( <i>dólares/persona/día</i> )	1,082		0,706	1,082				2,618 (en los campamentos) 2,53 (comunidades de acogida)	4,24
Número de días de alimentación por año	365	30	365	365	1	140 (merienda) 20 (galleta)	100 (merienda) 50 (galleta)	162 (campamentos) 100 (comunidades)	180



<b>CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS Y TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA Y VALOR CORRESPONDIENTE</b>		
<b>Tipo de alimento/TBM</b>	<b>Total (toneladas)</b>	<b>Total (dólares)</b>
Alimentos compuestos y mezclas alimenticias	4 194	7 424 820
Otras	1 485	2 298 133
<b>Total (alimentos)</b>	<b>5 679</b>	<b>9 722 953</b>
TBM (incluidos los cupones para productos básicos)		541 704 562
<b>Total (valor de los alimentos y las TBM)</b>	<b>5 679</b>	<b>551 427 515</b>

### **Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur**

109. Como el PMA brinda cada vez más apoyo al fortalecimiento de las capacidades de los Gobiernos y de los asociados, procurará activamente la cooperación Sur-Sur a nivel regional y mundial, en particular colaborando con los centros de excelencia del PMA en el Brasil (para estudiar diversos modelos de alimentación escolar y medios de mejorar los vínculos con los ministerios competentes, el sector privado y los pequeños agricultores en el marco de la actividad 3) y en China (centrándose en la transferencia equitativa de tecnología y en el fomento del liderazgo de los agricultores en pequeña escala de ambos sexos en el marco de la actividad 5).

#### **4.3 Cadena de suministro**

110. El personal de la oficina en el país que se ocupa de la cadena de suministro mantendrá contratos eficaces y eficientes con proveedores de servicios de los sectores de la alimentación, las finanzas, la tecnología y la prestación de servicios. El PMA favorecerá las adquisiciones locales con el objeto de aumentar su contribución a la economía local y procurará mitigar los riesgos en la gestión de los alimentos y aumentar al máximo la calidad e inocuidad de los alimentos mediante la colaboración con las autoridades y los minoristas.

111. El personal de la oficina en el país que se ocupa de la cadena de suministro también contribuirá a lograr el máximo impacto en conexión con el efecto estratégico 1 colaborando estrechamente con los minoristas para garantizar la competitividad de los precios y la disponibilidad de artículos alimenticios nutricionalmente adecuados y específicos para cada edad; fomentar activamente el empleo de las mujeres; mejorar el acceso de las personas con discapacidad, y asegurar un trato respetuoso a los refugiados. Además, dicho personal también respaldará los demás efectos estratégicos ayudando al Ministerio de Educación a mejorar su capacidad de transporte y distribución, probar nuevos modelos y reducir los costos, así como apoyando el compromiso con los pequeños agricultores en relación con las pérdidas posteriores a la cosecha y los vínculos comerciales.

#### **4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal**

112. La oficina en el país ha llevado a cabo un proceso de reajuste organizativo para garantizar que su estructura y su personal estén en condiciones de cumplir los compromisos contraídos en el PEP. Mantendrá su presencia sobre el terreno a través de dos oficinas sobre el terreno, una en Ammán y otra en Mafraq.

#### **4.5 Asociaciones**

113. El PMA elaborará una estrategia en materia de asociaciones para examinar y definir la forma en que evolucionarán las asociaciones en consonancia con la visión y los principales cambios estratégicos del PEP. En la descripción de las actividades se proporciona información sobre los asociados previstos para cada actividad. El texto que figura a continuación ofrece una visión general de las principales tendencias.

114. El PMA se propone establecer relaciones más estrechas y amplias con el Gobierno que constituyan el núcleo de sus iniciativas de asociación en apoyo de una visión más sostenible de los programas del PMA en Jordania.
115. También se fortalecerán las asociaciones con organizaciones de la sociedad civil, en particular ONG locales como las que se dedican a apoyar a las mujeres (por ejemplo, la Comisión Nacional de Jordania para la Mujer), los jóvenes y las personas con discapacidad, a fin de mejorar la adaptación del apoyo del PMA al contexto local y asegurar que se fundamente en una comprensión cabal de las circunstancias particulares de esos grupos, los obstáculos a los que se enfrentan y la mejor manera de integrarlos en las actividades del PMA de manera participativa. Cuando proceda, el PMA también procurará fomentar la capacidad de esos asociados locales.
116. Considerando que el PMA ha aumentado su apoyo a los medios de subsistencia, en particular a los pequeños agricultores, y que trata de facilitar una colaboración más amplia en el sector de la seguridad alimentaria y la nutrición, la asociación con la FAO será fundamental, y se llevarán a cabo activamente estrategias, programas y actividades con una perspectiva de complementariedad.
117. Por último, la facilitación de una red amplia y diversa de asociados con el Gobierno, las instituciones académicas, las organizaciones de la sociedad civil y los empresarios será la base para impulsar la innovación por todos y para todos.

## **5. Gestión y evaluación de las realizaciones**

### **5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación**

118. Se elaborará un plan de seguimiento, examen y evaluación que tenga en cuenta las cuestiones de género y que incorpore valores de referencia e hitos para los elementos más recientes del PEP.
119. El PMA incrementará el uso de indicadores y análisis de datos que tengan en cuenta las cuestiones de género, desglosados por sexo, edad y discapacidad, para arrojar luz sobre los efectos diferenciados de la asistencia del PMA en la vida de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños, y para permitir que la organización pueda adaptar su programa en consecuencia.
120. El PMA seguirá invirtiendo en un seguimiento sólido, especialmente a nivel de resultados, y estableciendo asociaciones a largo plazo con instituciones especializadas de renombre para dicho fin. A fin de garantizar la capacidad de respuesta del enfoque de seguimiento y evaluación con respecto a la inclusión de las cuestiones de género, edad y discapacidad, se procurará realizar actividades conjuntas de supervisión y examen con organizaciones especializadas.
121. La Oficina de Evaluación llevará a cabo una evaluación del PEP en 2021 y la oficina en el país realizará una evaluación descentralizada, probablemente centrada en el efecto estratégico 2, en 2021. La oficina en el país también prestará apoyo a la evaluación del Marco de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.
122. La rendición de cuentas a las poblaciones afectadas se fortalecerá por diversos medios, entre ellos el fortalecimiento de una línea directa, la utilización de las visitas de seguimiento como oportunidad para el intercambio de información y el posible establecimiento de un mecanismo automatizado de comunicación bidireccional.
123. El PMA también contribuirá a la supervisión de los ODS pertinentes, en particular los ODS 1, 4, 5 y 13, mediante asociaciones estratégicas con ONU-Mujeres y el UNICEF y la colaboración con el Departamento de Estadística.

## 5.2 Gestión de riesgos

### *Riesgos estratégicos*

124. Jordania es vulnerable a perturbaciones diversas que pueden afectar a la seguridad alimentaria y causar pérdidas de bienes y medios de subsistencia. Para mitigar esta situación, el PMA analiza la evolución de las circunstancias y sus posibles repercusiones, garantiza una comunicación abierta con el Gobierno, mantiene planes de contingencia respecto a diversos riesgos para las operaciones y el personal, sostiene diversas opciones de suministro y hace un seguimiento de los cambios en los precios a través de la plataforma de alerta para las redes de seguridad (SNAP).

### *Riesgos operacionales*

125. El PMA se esfuerza por operar de manera segura y transparente, de conformidad con las normas nacionales e internacionales. Los malos resultados, la pérdida de datos o la violación de la confidencialidad de los datos de los beneficiarios perjudicarían su reputación. Del mismo modo, la reticencia o las limitaciones de capacidad para abordar sistemáticamente las persistentes desigualdades de género podrían limitar los resultados previstos en el PEP.

126. Entre las medidas de mitigación se incluyen la capacitación periódica del personal y los asociados, la elaboración y actualización de procedimientos operativos estándar, la garantía de que se escuchen las opiniones de los beneficiarios y se tomen medidas al respecto, y la integración de las consideraciones de género y edad en el diseño, la ejecución y el seguimiento de todas las actividades. En relación con las cuestiones de género, el PMA se asegurará de que se seleccionen asociados que dispongan de capacidades para elaborar una programación que promueva la transformación de las relaciones de género.

### *Riesgos fiduciarios*

127. Se realiza un seguimiento activo de los riesgos que conlleven el incumplimiento de obligaciones, tales como la falta de prestación de los servicios contratados por parte de los asociados, el incumplimiento de normas, reglamentos y procedimientos y la filtración de información. Entre las medidas de mitigación se incluyen una estrecha supervisión de los procesos de pago, procesos de conciliación minuciosos para las TBM y medidas rigurosas de protección de datos. El comité de supervisión interfuncional también sirve para garantizar que se tomen medidas sistemáticas en respuesta a las labores de supervisión y para infundir una mentalidad de cumplimiento en todo el personal.

## 6. Recursos para el logro de resultados

### 6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

<b>CUADRO 4: NECESIDADES PRESUPUESTARIAS ANUALES INDICATIVAS DEL PEP (dólares)</b>				
<b>Efecto estratégico</b>	<b>Año 1 2020</b>	<b>Año 2 2021</b>	<b>Año 3 2022</b>	<b>Total</b>
1	191 273 603	179 484 394	169 016 866	<b>539 774 863</b>
2	17 346 750	17 630 831	17 913 697	<b>52 891 278</b>
3	27 356 227	36 038 341	38 099 577	<b>101 494 146</b>
4	1 907 441	1 823 700	1 671 688	<b>5 402 829</b>
<b>Total</b>	<b>237 884 021</b>	<b>234 977 266</b>	<b>226 701 829</b>	<b>699 563 116</b>

## **6.2 Perspectiva de dotación de recursos**

128. Las generosas contribuciones recibidas durante el período 2013-2018 significaron que el PMA cubrió de media el 65 % de sus necesidades anuales. A partir del conocimiento que tiene el PMA de las tendencias recientes, se espera que la financiación de la ayuda a los refugiados se mantenga constante, con el apoyo de comunicaciones periódicas con los donantes actuales.
129. A medida que el PMA reequilibra su cartera, se prevé un aumento de las necesidades de financiación para las actividades de fomento de la resiliencia, mientras que es probable que disminuyan las necesidades de intervención ante crisis. Anualmente se asignarán recursos suficientes a las actividades que contribuyan a los efectos en materia de igualdad de género.

## **6.3 Estrategia de movilización de recursos**

130. A lo largo de los últimos años, el apoyo constante de los donantes de ayuda humanitaria ha permitido al PMA demostrar con firmeza su valor como asociado en la ayuda humanitaria y prestar un apoyo ininterrumpido a sus beneficiarios.
131. De conformidad con su estrategia en materia de asociaciones (véase la sección 4.5), el PMA seguirá fomentando las sólidas asociaciones que mantiene y la confianza de que goza por parte de los donantes actuales y ser así un asociado preferente, colaborando periódicamente con sus donantes mediante consultas e intercambio de información, demostrando los resultados y la utilización óptima de los recursos, garantizando la transparencia y la rendición de cuentas en la gestión de los recursos y proporcionando una visibilidad adecuada y adaptada para destacar las contribuciones de los donantes.
132. El PMA también llevará a cabo una cartografía exhaustiva de las asociaciones actuales y futuras y de las oportunidades de financiación, procurando ampliar su base de donantes a donantes no tradicionales y al sector privado y movilizar recursos por medio de campañas. Asimismo, el PMA ampliará su labor de movilización de fondos para actividades de protección social y fomento de la resiliencia y alentará a que se hagan contribuciones plurianuales flexibles.

## ANEXO I

## MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA JORDANIA (ENERO DE 2020 – DICIEMBRE DE 2022)

**Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**

**Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos**

**Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos**

**Efecto estratégico 1: Las poblaciones afectadas por crisis en Jordania, incluidos los refugiados, satisfacen sus necesidades alimentarias y nutricionales durante todo el año.**

Categoría de efectos: Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Integra aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

### Supuestos

Se dispone de financiación para realizar una intervención selectiva.

### Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (reducción del índice relativo a las estrategias de supervivencia)

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (reducción del índice relativo a las estrategias de supervivencia)

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Número de políticas, programas y componentes de sistemas de seguridad alimentaria y nutrición nacionales que han mejorado gracias a las actividades de fortalecimiento de las capacidades del PMA

### Actividades y productos

**1. Proporcionar asistencia alimentaria que integre aspectos relacionados con la nutrición a los refugiados y otras poblaciones afectadas por crisis (transferencias de recursos no condicionadas para respaldar el acceso a los alimentos)**

Las personas afectadas por nuevas crisis reciben asistencia que satisface sus necesidades alimentarias durante las crisis y después de ellas (A: Recursos transferidos).

Los refugiados que regresan a la República Árabe Siria por medio de la facilitación de los retornos reciben un paquete de retorno (A: Recursos transferidos).

Los refugiados seleccionados reciben una asistencia alimentaria que integra aspectos relacionados con la nutrición, con la que se satisfacen sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas (A: Recursos transferidos).

## **2. Proporcionar herramientas, sistemas y capacitación al Gobierno para mejorar sus capacidades en materia de preparación y respuesta en casos de emergencia (actividades de preparación para situaciones de emergencia)**

Las personas vulnerables a las perturbaciones están protegidas gracias a la mayor capacidad de las autoridades nacionales para reducir el riesgo de desastres y responder a las emergencias (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

**Efecto estratégico 2: Para 2022, las poblaciones vulnerables en Jordania, incluidos los niños, están cubiertas por mecanismos de protección social adecuados.**

Categoría de efectos: Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Integra aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

### **Supuestos**

Los donantes expresan interés en apoyar el programa; los criterios de selección de los beneficiarios son eficaces; existe un sentido de apropiación por parte del Gobierno.

### **Indicadores de los efectos**

Tasa de asistencia escolar

Tasa de matrícula escolar

Número de políticas, programas y componentes de sistemas de seguridad alimentaria y nutrición nacionales que han mejorado gracias a las actividades de fortalecimiento de las capacidades del PMA

Número de programas nacionales mejorados como resultado del apoyo prestado por el PMA a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular

Proporción de las transferencias de base monetaria canalizadas a través de sistemas de protección social nacionales gracias al apoyo del PMA al fortalecimiento de las capacidades

Tasa de retención/tasa de abandono

Capacidad nacional relativa a la alimentación escolar conforme al Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos (SABER)

### **Actividades y productos**

## **3. Apoyar al Gobierno en la reforma y ampliación de los mecanismos nacionales de protección social (fortalecimiento de las capacidades institucionales)**

Los niños de Jordania se benefician de la mayor capacidad del Gobierno para aumentar la eficacia y la sostenibilidad del programa nacional de comidas escolares (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las personas más vulnerables de Jordania se benefician de mecanismos nacionales de protección social reforzados, eficaces, equitativos e incluyentes (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

#### 4. Proporcionar a los niños seleccionados una alimentación escolar que tenga en cuenta la nutrición ( actividades relacionadas con las comidas escolares)

Los beneficiarios de las comidas escolares gozan de un mayor acceso a alimentos nutritivos y diversos (E\*: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento realizadas).

Los beneficiarios de las comidas escolares gozan de un mayor acceso a alimentos nutritivos y diversos (F: Compras realizadas a los pequeños agricultores).

Los beneficiarios de las comidas escolares gozan de un mayor acceso a alimentos nutritivos y diversos (A: Recursos transferidos).

Los beneficiarios de las comidas escolares gozan de un mayor acceso a alimentos nutritivos y diversos (N\*: Alimentación escolar proporcionada)

**Efecto estratégico 3: Para 2022, las poblaciones vulnerables en Jordania, en especial las mujeres y los jóvenes, son más autosuficientes y tienen mayores oportunidades de subsistencia.**

Categoría de efectos: Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

#### Supuestos

Los criterios de selección de los beneficiarios son eficaces; los asociados cooperantes tienen suficiente capacidad para ejecutar el programa; la actividad está bien diseñada y es aceptable desde el punto de vista cultural para las mujeres.

#### Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (reducción del índice relativo a las estrategias de supervivencia)

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (reducción del índice relativo a las estrategias de supervivencia)

Número de programas nacionales mejorados como resultado del apoyo prestado por el PMA a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular

Proporción de las comunidades seleccionadas donde se ha constatado empíricamente un aumento de la capacidad para gestionar las crisis y los riesgos de origen climático

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que informa de haber obtenido beneficios ambientales

#### Actividades y productos

#### 5. Prestar apoyo en relación con los medios de subsistencia (capacitación, oportunidades de generación de ingresos, creación de activos) a las personas vulnerables en contextos rurales y urbanos, con especial atención a las mujeres y los jóvenes. ( actividades de creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia).

Las personas vulnerables reciben apoyo para mejorar sus medios de subsistencia participando en la creación de activos relacionados con la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de desastres (A: Recursos transferidos).

Las personas vulnerables reciben apoyo para mejorar sus medios de subsistencia participando en la creación de activos relacionados con la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de desastres (D: Activos creados)

Se brinda apoyo a las personas vulnerables para que mejoren sus medios de subsistencia mediante la capacitación y la promoción de las pequeñas empresas (A: Recursos transferidos).

Se brinda apoyo a las personas vulnerables para que mejoren sus medios de subsistencia mediante la capacitación y la promoción de las pequeñas empresas (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Se brinda apoyo a las personas vulnerables para que mejoren sus medios de subsistencia mediante la capacitación y la promoción de las pequeñas empresas (D: Activos creados)

Los pequeños agricultores vulnerables reciben apoyo para mejorar de manera sostenible sus medios de subsistencia mediante el fortalecimiento de sus capacidades y el suministro de activos (A: Recursos transferidos).

Los pequeños agricultores vulnerables reciben apoyo para mejorar de manera sostenible sus medios de subsistencia mediante el fortalecimiento de sus capacidades y el suministro de activos (F: Compras realizadas a los pequeños agricultores).

## **Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS**

### **Objetivo Estratégico 5: Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS**

**Resultado estratégico 8: Intensificación del apoyo de las asociaciones mundiales, por medio del intercambio de conocimientos, competencias especializadas y tecnología, a los esfuerzos de los países para alcanzar los ODS (meta 16 del ODS 17)**

**Efecto estratégico 4: Para 2022, las asociaciones en apoyo a los Objetivos de Desarrollo Sostenible en Jordania están fortalecidas gracias a soluciones eficaces e innovadoras del PMA y sus asociados.**

Categoría de efecto: Mejora de las plataformas comunes de coordinación

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

### **Supuestos**

Se establece un plan para el sector de la seguridad alimentaria que favorece la coordinación dentro de ese sector y con terceros; se sigue innovando en las actividades del PMA: el PMA sirve de catalizador para otros agentes

### **Indicadores de los efectos**

Número de políticas, programas y componentes de sistemas de seguridad alimentaria y nutrición nacionales que han mejorado gracias a las actividades de fortalecimiento de las capacidades del PMA

Índice de asociación



**Actividades y productos****6. Junto con otros agentes, formular un plan integral para el sector de la seguridad alimentaria y la nutrición vinculado a otros sectores y que cuente con el apoyo de una estructura de coordinación (fortalecimiento de las capacidades institucionales)**

La población jordana se beneficia del fortalecimiento de las capacidades nacionales para planificar, coordinar y supervisar de manera eficaz el sector de la seguridad alimentaria (M: Mecanismos de coordinación nacionales apoyados)

**7. Facilitar el intercambio de conocimientos entre los asociados y el Gobierno a fin de promover la aplicación piloto y a escala real de enfoques innovadores para lograr los ODS ( actividades relacionadas con la prestación de servicios y el establecimiento de plataformas)**

Las personas vulnerables de Jordania se benefician de un mayor acceso de los asociados humanitarios y de desarrollo a programas de asistencia innovadores que les permiten prestar un apoyo más eficaz, incluso en tiempos de crisis (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las personas vulnerables de Jordania se benefician de un mayor acceso de los asociados humanitarios y de desarrollo a programas de asistencia innovadores que les permiten prestar un apoyo más eficaz, incluso en tiempos de crisis (K: Asociaciones respaldadas)

## **Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**

### **C.1. Las poblaciones afectadas están en condiciones de responsabilizar al PMA y sus asociados de modo que respondan a sus necesidades alimentarias teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias.**

#### **Indicadores transversales**

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia y están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2. Proporción de actividades en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas

### **C.2. Las poblaciones afectadas están en condiciones de beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva su seguridad, dignidad e integridad.**

#### **Indicadores transversales**

C.2.2. Proporción de personas seleccionadas que reciben asistencia sin tener problemas de protección

C.2.3. Proporción de personas seleccionadas que declaran que los programas del PMA se llevan a cabo respetando la dignidad de los beneficiarios

C.2.4. Proporción de personas seleccionadas que acceden sin obstáculos a los programas del PMA

### **C.3. Hay una mayor igualdad de género y un mayor empoderamiento de las mujeres entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA.**

#### **Indicadores transversales**

C.3.1. Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

### **C.4. Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente.**

#### **Indicadores transversales**

C.4.1. Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales y se han definido medidas de mitigación según las necesidades

## ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS POR RESULTADO ESTRATÉGICO (dólares)					
	Resultado estratégico 1	Resultado estratégico 1	Resultado estratégico 1	Resultado estratégico 8	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	Efecto estratégico 4	
Esfera prioritaria	Intervención ante crisis	Fomento de la resiliencia	Fomento de la resiliencia	Fomento de la resiliencia	
Transferencias	481 527 215	44 284 035	89 819 343	4 740 334	<b>620 370 928</b>
Ejecución	11 362 915	4 011 107	2 846 918	193 200	<b>18 414 140</b>
Costos de apoyo directo ajustados	13 940 727	1 368 029	2 633 406	139 545	<b>18 081 708</b>
<b>Total parcial</b>	<b>506 830 857</b>	<b>49 663 172</b>	<b>95 299 667</b>	<b>5 073 080</b>	<b>656 866 776</b>
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	32 944 006	3 228 106	6 194 478	329 750	<b>42 696 340</b>
<b>Total</b>	<b>539 774 863</b>	<b>52 891 278</b>	<b>101 494 146</b>	<b>5 402 830</b>	<b>699 563 116</b>

**Lista de las siglas utilizadas en el presente documento**

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONG	organización no gubernamental
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
REACH	Iniciativas Renovadas contra el Hambre y la Desnutrición Infantiles
SABER	Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos
TBM	transferencia de base monetaria
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia