



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

## Исполнительный совет

Ежегодная сессия

Рим, 10-14 июня 2019 года

Distribution: General

Пункт 4 повестки дня

Дата: 7 июня 2019 г.

WFP/EB.A/2019/4-A/Rev.2

Original: English

Годовые отчеты

Для утверждения

С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП (<https://executiveboard.wfp.org>).

## Годовой отчет о деятельности за 2018 год

### Проект решения\*

Совет утверждает годовой отчет о деятельности за 2018 год (WFP/EB.A/2019/4-A/Rev.2), отмечая, что в нем представлены всеобъемлющие данные о работе ВПП за год. В соответствии с Общим положением VI.3 и во исполнение его решений 2000/EB.A/2 и 2004/EB.A/11 и резолюции E/2013/L.17 Экономического и социального совета ООН и решения Совета Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, принятого на его 148-й сессии в 2013 году, Исполнительный совет просит направить Годовой отчет о деятельности за 2018 год Экономическому и социальному совету и Совету Продовольственной и сельскохозяйственной организации наряду с настоящим решением и решениями и рекомендациями Совета за 2018 год.

\* Это проект решения. Окончательное решение Исполнительного совета будет опубликовано в документе «Решения и рекомендации», который будет выпущен по окончании сессии.

#### Координаторы:

Г-н А. Абдулла  
заместитель Директора-исполнителя  
тел.: 066513-2401

г-н М. Джунеджа  
Помощник Директора-исполнителя,  
Департамент управления ресурсами  
и главный сотрудник по  
финансовым вопросам  
тел.: 066513-2885

г-жа В. Гарньери  
Помощник Директора-исполнителя,  
Департамент обслуживания оперативной  
деятельности  
тел.: 066513-2200

г-жа У. Кламерт  
Помощник Директора-исполнителя,  
Департамент по вопросам партнерства и управления  
тел.: 066513-2005

Г-н Р. Асад  
Начальник штаба и директор  
тел.: 066513-2009

г-жа Дж. Пирс  
Директор  
Отдел управления деятельностью и мониторинга  
тел.: 066513-2525

Совет с нетерпением ожидает, что ВПП представит доклад о достижении целей, установленных в части II матрицы общеорганизационных результатов, в годовом отчете о деятельности за следующий год, и призывает ВПП продолжать работу по повышению качества данных, используемых для представления отчетности о своей работе.

## Содержание

	<b>Стр.</b>
Проект решения*	1
Предисловие Директора-исполнителя	5
Резюме	9
Часть I. Введение	15
Глобальный контекст и другие факторы, определяющие характер года	15
Задачи и стратегии ВПП	19
Задачи и стратегии ВПП в сквозных областях	21
Результаты укрепления организационной структуры и преобразования ВПП – Комплексная дорожная карта(КДК)	23
Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций	23
Комплекс взаимосвязанных вопросов гуманитарной помощи, развития и мира	24
Часть II. Финансовые ресурсы и финансирование	26
Обзор финансового положения	26
Общие потребности в ресурсах и дефицит финансирования	33
Часть III. Выполнение программ	46
Охват и масштабы деятельности ВПП	46
Меры реагирования ВПП в 2018 году	48
Ключевые аспекты основных программ	60
Результаты выполнения программ в отношении ЦУР 2 и 17	68
Сквозные области	76
Часть IV. Эффективность управления	84
Общее достижение стандартов эффективности управления	86
Результаты работы по функциональным областям	86
Заявление о внутреннем контроле за 2018 год	95
Приоритеты высшего руководства на 2018–2019 годы	96
Часть V. Накопленный опыт и перспективы деятельности	100
Накопленный опыт	100
Глобальный потенциал быстрого развертывания сил и средств ВПП	105
Перспективы деятельности	105
Переход ВПП на цифровые технологии	106
Планирование кадровых ресурсов	108

<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b>	<b>Стр.</b>
ПРИЛОЖЕНИЕ I. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ 2018 ГОДА	111
ПРИЛОЖЕНИЕ II-A. ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ В 2018 ГОДУ	114
ПРИЛОЖЕНИЕ II-B. ФИНАНСИРОВАНИЕ СО СТОРОНЫ ДОНОРОВ, 2016-2018 ГОДЫ	117
ПРИЛОЖЕНИЕ III-A. МЕТОДОЛОГИЯ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЗАДАЧАМ	121
ПРИЛОЖЕНИЕ III-B. МЕТОДИКА АГРЕГИРОВАНИЯ ПРОМЕЖУТОЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ	126
ПРИЛОЖЕНИЕ III-C. РЕЗУЛЬТАТЫ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЗАДАЧАМ В СОПОСТАВЛЕНИИ С МАТРИЦЕЙ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ (МОР)	128
ПРИЛОЖЕНИЕ III-D. ПЕРЕСМОТРЕННАЯ МАТРИЦА ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ (2017–2021 ГОДЫ) *Прямая ссылка на документ Исполнительного совета <sup>1</sup>	140
ПРИЛОЖЕНИЕ IV-A. КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА 2017–2018 ГОДОВ	141
ПРИЛОЖЕНИЕ IV-B. ПОДРОБНЫЙ АНАЛИЗ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ	143
ПРИЛОЖЕНИЕ IV-C. ПОКАЗАТЕЛИ ВПП ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЧЕТЫРЕХГОДИЧНОГО ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО ОБЗОРА ПОЛИТИКИ (ЧВОП)	166
ПРИЛОЖЕНИЕ IV-D. ПЛАН УПРАВЛЕНИЯ ВПП (НА 2018–2020 ГОДЫ) *Прямая ссылка на документ Исполнительного совета <sup>2</sup>	171
ПРИЛОЖЕНИЕ V. СОТРУДНИКИ ВПП, ПО СОСТОЯНИЮ НА 31 ДЕКАБРЯ 2018 ГОДА	172
ANNEX VI: ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ВПП В 2018 ГОДУ	173
ПРИЛОЖЕНИЕ VII-A. ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2015–2018 ГОДЫ	176
ANNEX VII-B: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2015–2018 ГОДЫ (тыс. долл. США)	179
ANNEX VII-C: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ И ПО РЕГИОНАМ, 2015–2018 ГОДЫ	184
ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-A. СОТРУДНИЧЕСТВО С НПО И МЕЖДУНАРОДНЫМ ДВИЖЕНИЕМ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА, 2018 ГОД	185
ANNEX VIII-B: СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ БАЗИРУЮЩИМИСЯ В РИМЕ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ: ВЫПОЛНЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА *Прямая ссылка на документ Исполнительного совета <sup>3</sup>	186
ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-C. ДОКЛАД О РАЗВИТИИ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ РАСПОЛОЖЕННЫМИ В РИМЕ УЧРЕЖДЕНИЯМИ *Прямая ссылка на документ Исполнительного совета <sup>4</sup>	187
ПРИЛОЖЕНИЕ IX-A. ГЕНДЕРНЫЙ МАРКЕР	188
ПРИЛОЖЕНИЕ IX-B. ООН-СВАП	189
Сокращения, используемые в документе	191

---

<https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000099356/download/>

<sup>2</sup> Прямая ссылка: <https://docs.wfp.org/api/documents/16355f42-0ca5-47f3-a5d9-50b74711d8e3/download/>

<sup>3</sup> Прямая ссылка: <https://docs.wfp.org/api/documents/93e1cea8-1be1-47f3-ab7d-d9a7d714646f/download/>

<sup>4</sup> Прямая ссылка: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000099398/download/>

## Предисловие Директора-исполнителя

2018 год стал одним из наиболее сложных в новейшей истории ВПП и организаций, работающих в области ликвидации продовольственной нестабильности. После десятилетия прогресса количество голодающих людей растет уже второй год подряд, и основным обуславливающим фактором являются конфликты.

В мае 2018 года Совет Безопасности ООН принял резолюцию 2417, установив ясные взаимосвязи между продовольственной необеспеченностью и конфликтом. Этот исторический документ, за которым последовала активная информационно-разъяснительная работа ВПП и множества других партнеров по движению к достижению нулевого голода, также стал признанием продовольственной безопасности фундаментальным структурным элементом устойчивого развития любой нации.

Реагирование на кризисы и чрезвычайные ситуации, равно как и спасение жизней является основной работой ВПП и остается сферой, в которой она продолжает совершенствоваться. В 2018 году ВПП продолжила работу по предотвращению голода в таких местностях, как Йемен, где без гуманитарной продовольственной помощи несколько миллионов человек оказались бы в ситуации продовольственной нестабильности.

Тем не менее, усилия ВПП с партнерами по достижению нулевого голода будут напрасными без совместного стремления к развитию ради будущего в обновленной и реформированной Организации Объединенных Наций. При том, что поддержка - ради спасения жизней в таких районах как Йемен является важной, работа ВПП не может ограничиваться предоставлением только лишь временных решений. Программа должна объединять помощь с инвестированием в долгосрочное развитие при тесном сотрудничестве с партнерами и правительствами. Специалисты ВПП обладают всеми необходимыми навыками и опытом для решения обеих задач, и их работа будет способствовать закладке основ для долгосрочной стабильности и мира.

В 2018 году ВПП снова удалось привлечь рекордные объемы взносов, которые составили 7,2 миллиарда долларов США по сравнению с 6,0 миллиарда долларов США в 2017 году. Дополнительные 1,2 миллиарда долларов США означают, что Программа может предоставлять больше продуктов и продовольственной помощи каждый день. Кроме того, такой прирост позволил выйти на показатель самого низкого за все время дефицита финансирования (28 процентов). Но все же, дефицит в размере 2,8 миллиарда долларов США относительно 10 миллиардов, необходимых ВПП для всех запланированных программ, и 7,2 миллиарда привлеченных средств скрывает значительную диспропорцию в гуманитарной помощи. В частности «забытые чрезвычайные ситуации», которые вызывают относительно малый политический интерес и не становятся громкими новостями, оказываются в неравной ситуации в результате диспропорционального дефицита, вынуждая сотрудников ВПП на местах принимать сложные решения о том, кого накормить, а кого нет, или насколько урезать пайки нуждающимся людям. Укрепление потенциала находится в таком же положении сдержанного развития.

За этими цифрами стоят конкретные люди из уязвимых групп – мальчики и девочки, женщины и мужчины – с их мечтами и надеждами, и ВПП не может подвести их. Благодаря оказываемой помощи ВПП не только спасает, но и меняет жизни.

Отчет о деятельности за этот год подчеркивает важность работы, которую ВПП проводит в Йемене, в Сирийской Арабской Республике и соседних странах, в Южном Судане и еще 75 странах мира. Эта работа охватывает реагирование в рамках семи чрезвычайных операций 3-го уровня и девяти чрезвычайных операций 2-го уровня, проводившихся в течение года. Признавая тяжелые и иногда опасные условия, в которых работают специалисты

Программы, ВПП смягчает риски и уделяет первоочередное внимание благополучию персонала, несмотря на то, что женщины и мужчины, работающие с ВПП, признают и принимают все неизбежные сложности в своем стремлении улучшить жизни людей, ради которых работает ВПП.

Для обеспечения максимальной эффективности своих программ ВПП развивает культуру новаторства, поддерживаемую обширной инфраструктурой, для содействия инновациям и внедрения новых подходов к работе, в том числе посредством новых цифровых технологий и передовых средств оказания гуманитарной помощи и развития.

Среди примеров инноваций можно назвать работу ВПП по расширению Союза «От фермы до рынка», который является инициативой по поддержке малых фермерских хозяйств при производстве и продаже их продукции. Подразделение инноваций ВПП поддержало разработку мобильного приложения Союза «От фермы до рынка» с тем, чтобы помочь фермерам и представительским организациям агрегировать и более эффективно продать урожай; заказывать средства для сельского хозяйства с учетом климатических факторов и оборудование для послеурожайной обработки посредством системы, в которой фермерские организации, делающие оптовые закупки для своих членов, получают автоматические цифровые квитанции на общие платежи, а отдельные фермеры – текстовые сообщения на мобильные телефоны с подтверждением их собственных платежей; отслеживать ссуды на приобретение ресурсов; а также получать консультационные услуги по ведению сельского хозяйства.

ВПП также пользуется своей уникальной покупательской способностью для снабжения своих программ местными продуктами, тем самым внося вклад в обеспечение средств существования мелких фермерских хозяйств. Мелкие фермерские хозяйства играют важнейшую роль в решении задачи прекращения голода, и такие учреждения, как ВПП обязаны помогать им стать устойчивыми участниками рынка сельскохозяйственной продукции. В 2018 году ВПП закупила у мелких хозяйств продукции более чем на 31 миллион долларов США. Закупки производились в 29 странах и составили 2 процента от стоимости всех продуктов питания, закупленных в 2018 году.

ВПП одновременно использует программы продовольственной помощи для стимулирования местной экономики за счет перечисления наличных денежных средств получателям. В 2018 году сумма денежных переводов -ВПП составила 1,76 миллиарда долларов США, что на 21 процент больше 1,45 миллиарда долларов США, перечисленных в 2017 году. ВПП будет расширять практику наличных денежных переводов, планируя увеличить их до 2 миллиардов долларов США в 2019 году. Таким образом, процентная доля наличных денежных переводов в объеме общей помощи ВПП вырастет.

Школьное питание остается в числе сфер, где программы ВПП оказывают значительное влияние. По данным исследований, каждый доллар, вложенный в питание школьников, возвращается 10 долларами в виде расширенного и улучшенного образования, здоровья и продуктивности.<sup>5</sup> Уже более 55 лет ВПП сотрудничает с правительствами 100 стран в плане обеспечения школьного питания. Главной целью ВПП является поддержать и содействовать национальным правительствам в переходе к самостоятельному управлению этими программами, и в 44 странах такой переход уже состоялся. Несмотря на значительный прогресс в этой области, 73 миллиона наиболее уязвимых детей по всему миру все еще не получают школьного питания.<sup>6</sup>

---

<sup>5</sup> Всемирная продовольственная программа, 2017.. Индекс цен продуктов питания. Настоящая стоимость тарелки с едой во всем мире, Рим, ВПП <https://www1.wfp.org/publications/2017-counting-beans-true-cost-plate-food-around-world>

<sup>6</sup> «Партнерство в интересах развития детей (2018): Служебная записка: Глобальные данные о детях, нуждающихся в школьном питании»

Помимо обеспечения питательных продуктов, поддержки устойчивых средств к существованию и увеличения количества нормальных учебных помещений для детей из бедных семей, работа ВПП также направлена на расширение возможностей девочек и женщин. В 2018 году ВПП помогла 16,4 миллиона школьников – 51 процент из них девочки – завтраками, обедами и пайками, которые они могли забрать домой.

Общеорганизационная эффективность оставалась в числе приоритетов в течение 2018 года – первого года, в течение которого ВПП работала с косвенными вспомогательными расходами на уровне 6,5 процентов, что стало самым низким показателем среди учреждений ООН. В отчетах о независимом надзоре ВПП приводятся несколько примеров операционной эффективности, в частности успешный переход от переброски по воздуху к использованию барж в Южном Судане, что помогло сэкономить десятки миллионов долларов.

ВПП понимает, что ее персонал является самым большим активом. Восемьдесят пять процентов сотрудников в 2018 году заполнили анкеты обследования персонала, что почти вдвое выше по сравнению с 2012 годом и является самым высоким показателем среди крупных учреждений ООН. Обследование показало, что 88 процентов сотрудников гордятся своей работой в ВПП и твердо привержены тому, что делают. Респонденты также выделили области, требующие улучшения, призвав к более четкой обратной связи и двухсторонней коммуникации с руководством, контролерами и другими коллегами, а также к формированию системной стратегии карьерного роста. Руководство обязуется решить эти вопросы.

ВПП еще раз официально подтвердила свои обязательства по нетерпимости к притеснениям, сексуальным домогательствам, злоупотреблению властью и дискриминации. ВПП проводит изменения, которые помогут отдельным людям упростить процесс сообщения о притеснениях и злоупотреблении властью, а также защитить тех, кого это затрагивает больше остальных. Кроме того, ВПП выделила дополнительно 1,3 миллиона долларов США в бюджет Управления Генерального инспектора и надзора для укрепления его работы по проведению расследований. ВПП признает, что поддержка продовольственной безопасности является частью устойчивого развития, и что работа по спасению и изменению жизней в критических и чрезвычайных ситуациях должна проводиться в безопасной среде доверительных отношений. Таким образом, ВПП понимает наличие потребности во внедрении эффективных стратегий предотвращения, обнаружения и реагирования на сексуальную эксплуатацию и злоупотребления с применением подхода, ориентированного на жертву.

В 2018 году ВПП провела большую работу по созданию более благоприятной и доброжелательной рабочей среды для 17 000 своих сотрудников по всему миру. В ее число вошло расширение количества предварительно отобранных кандидатов в фонд «будущего международного кадрового резерва» (БМКР), готового быстро занять открывающиеся вакансии, введение отпусков по уходу за ребенком для консультантов и продолжение работы по достижению гендерного равенства на рабочих местах. Для нас крайне важно организовать эффективный процесс поиска, обучения и размещения самого главного организационного ресурса: нашего персонала. Я решительно настроен сделать все, чтобы ВПП входила в число лучших учреждений мира – как государственных, так и частных – с точки зрения рабочей среды для ее сотрудников.

Мы должны непреклонно работать над тем, чтобы сделать ВПП наиболее эффективным и продуктивным учреждением в мире. Несмотря на множество задач, которые нам еще предстоит решить, я убежден, что совместными усилиями доноры и правительства принимающих стран, партнерские учреждения ООН и НПО, заинтересованные стороны в частном секторе, принимающие сообщества и получатели помощи сумеют добиться цели нулевого голода во всем мире, к которой мы стремимся. От имени ВПП и миллионов людей, ради которых мы работаем, я рассчитываю на вашу поддержку в 2019 году и в будущем.

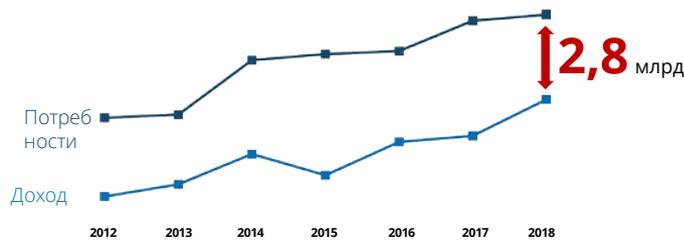
# ВПП в 2018 г.

## Спасая жизни, меняя жизни

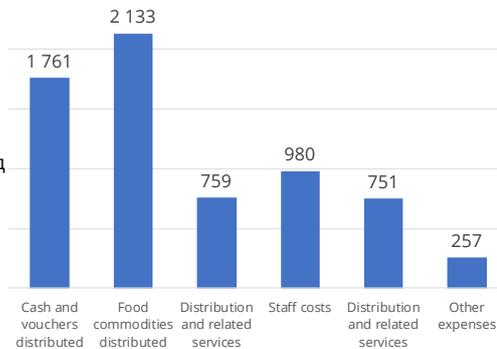


ОБЩАЯ ПОТРЕБНОСТЬ ПОСТУПИВШИЕ ВЗНОСЫ

**10** млрд долл. США **7,2** млрд долл. США



РАСХОДЫ (в млн долл. США)



### БЕНЕФИЦИАРЫ

**86,7** млн целевых получателей продуктов и денежных переводов от ВПП

- 32% Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия
- 22% Восточная Африка
- 14% Азиатско-Тихоокеанский регион
- 14% Южная Африка
- 12% Западная Африка
- 6% Латинская Америка и Карибский бассейн



### МЕТОДЫ ПЕРЕДАЧИ

**3,9** млн тонн продуктов передано целевым получателям  
**235** тыс. тонн обогащенных продуктов  
**324** тыс. специальных питательных продуктов  
**1,8** млрд долл. США денежных переводов и товарных ваучеров целевым получателям



**63%** жителей

**17%** беженцев

**15%** внутренне перемещенных лиц

**4%** репатриантов

### КЛЮЧЕВЫЕ ПРОГРАММНЫЕ ОБЛАСТИ



**16,4** млн школьников в рамках программ школьного питания



**15,8** млн человек в рамках операций по улучшению питания



**10** млн человек в рамках программ продовольственной помощи в обмен на активы и обучение

## Резюме

**Факты о голоде.** Масштабы продовольственной необеспеченности расширились, главным образом, в результате увеличения количества конфликтов и связанных с климатом кризисов за последние два года. Количество голодающих людей во всем мире выросло до уровня, наблюдавшегося в последний раз десять лет назад.

**Факты о финансировании.** В 2018 году поступления ВПП увеличились на 20 процентов до 7,2 миллиарда долларов США, что стало самым высоким показателем в истории. Восемьдесят пять процентов средств поступило от десяти ведущих доноров и более половины из этих средств были предназначены для операций ВПП в Южном Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене. Тем не менее, ВПП, по-прежнему, работает со значительным дефицитом финансирования, составляющим 2,8 миллиарда долларов США, что вынуждает приостанавливать или сокращать объем определенной деятельности.

**Факты об охвате.** ВПП оказала помощь в рамках семи чрезвычайных операций 3-го уровня и девяти чрезвычайных операций 2-го уровня, проведенных в течение 2018 года. Были предприняты беспрецедентные упреждающие меры реагирования, направленные на предотвращение перерастания периода строгой экономии в крупномасштабный кризис в Сахеле. В рамках программы школьного питания 16,4 миллиона школьников в 61 стране получили питательные обеды, а программы питания охватили 15,8 миллиона получателей помощи в 66 странах. При реализации программ продовольственной помощи в обмен на ресурсы (ПОР) или обучение поддержку получили 10 миллионов человек в 55 странах.

**Факты об эффективности деятельности.** Страновые отделения ВПП продолжили работу по реализации Страновых стратегических планов. *Similarly, WFP's functional area performance was rated "medium" to "high".<sup>7</sup> Despite these achievements, WFP will continually seek to improve its performance.*

## Часть I. Введение

На фоне текущих конфликтов, продолжающих подпитывать крупномасштабные гуманитарные кризисы, и рекордных взносов, полученных в обеспечение растущих потребностей, результаты деятельности ВПП в 2018 году показали те же тенденции, которые наблюдались в 2017 году. Анализ этих тенденций, возникающих перед ВПП сложностей и их решений представлен в годовом отчете о деятельности за 2018 год.

**Увеличение частоты и длительности чрезвычайных ситуаций.** 2018 год стал одним из наиболее сложных, но, в то же время, успешных в новейшей истории ВПП. Размеры голода на глобальном уровне растут второй год подряд, и согласно последним цифрам количество людей, страдающих от недоедания, составляет 821 миллион человек, 124 миллиона из которых находятся на критическом уровне<sup>8</sup>. Все больше стран сталкиваются со сложностями в области здоровья, включая недостаточное питание, задержку роста и

<sup>7</sup> «Функциональные области» – это подразделения, департаменты и прочие организационные единицы в составе ВПП, которые специализируются в определенной области, связанной с работой ВПП, в частности с операциями, политикой и программами, гендерными вопросами, питанием, надзором и технологиями.

<sup>8</sup> Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Детский фонд Организации Объединенных Наций, ВПП и Всемирная организация здравоохранения.. 2018 год. *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2018 год: формирование устойчивого климата для продовольственной безопасности и питания.* <http://www.fao.org/3/i9553en/i9553en.pdf>.

истощение, хронические уровни ожирения у взрослых и анемию у женщин. Вооруженные конфликты, а также участвовавшие и ставшие более серьезными бедствия, вызванные изменением климата, в значительной мере способствуют продовольственной нестабильности и недоеданию в глобальном масштабе. В 2018 году конфликты и связанные с климатом чрезвычайные ситуации стали основанием для семи чрезвычайных операций 3-го уровня и девяти чрезвычайных операций 2-го уровня, создавая препятствия для доступа к гуманитарной помощи.

**Финансирование.** Благодаря щедрости доноров в 2018 году ВПП удалось мобилизовать более 7 миллиардов долларов США. Эти средства позволили ВПП оказать помощь почти 90 миллионам получателей во всем мире. Тем не менее, своевременное предоставление средств по-прежнему остается сложной задачей. Страновым отделениям слишком часто не хватает фондов для закупки и предварительного размещения продуктов, для организации логистики и расширения их деятельности по оказанию продовольственной помощи и реализации программ. Аналогично, операционные потребности ВПП значительно превосходили размеры полученного финансирования. В результате высшее руководство на местах часто было вынуждено принимать неприятные решения, в частности сокращать пайки и количество получателей, а также определять приоритеты действий – все это с негативными последствиями для получателей.

**Политика действий в сквозных областях.** ВПП продолжает систематическую работу по осуществлению своих сквозных приоритетов. ВПП обязуется пользоваться установленными правилами и инструментами с целью учета сквозных вопросов во всех своих операциях.

Несмотря на все эти сложности, в 2018 году ВПП добилась значительного результата.

**Общеорганизационные меры реагирования в чрезвычайных ситуациях.** ВПП успешно провела семь чрезвычайных операций 3-го уровня и девять чрезвычайных операций 2-го уровня. Мы приступили к ряду новых чрезвычайных операций в Сахеле, в ситуации, сложившейся на границе Колумбии и Венесуэлы и в Камеруне. В то же время, ВПП завершила чрезвычайную операцию 2-го уровня, связанную с засухой в регионе Африканского Рога, а операция в Сахеле стала первыми в истории ВПП примером упреждающих мер.

**Инновации.** ВПП сохраняет позиции всемирного лидера в области инноваций. Так, например, в 2018 году Программой был разработан новый инструмент для быстрого сбора данных о состоянии питания и, соответственно, здоровья из удаленных -низкоресурсных клиник. Пилотный проект был запущен в 2018 году в Конго. Точно так же, ВПП воспользовалась своим мобильным приложением анализа и картирования факторов уязвимости (VAM) для программирования питания в трех чрезвычайных ситуациях с высоким приоритетом в Камеруне, Афганистане и Нигерии. Наконец, ВПП остается лидером среди мирового сообщества организаций, предоставляющих продовольственную помощь, и в 2018 году Программой были предприняты некоторые инновационные шаги, позволившие улучшить разработку программ питания. Кроме того, были вложены средства в работу по выявлению и привлечение людей с опытом в сфере обеспечения питанием посредством фонда «будущего международного кадрового резерва» (БМКР) и быстрого развертывания команд специалистов.

**Транспарентность и подотчетность.** В 2018 году Исполнительный совет ВПП утвердил изменения в матрице общеорганизационных результатов (на 2017–2021 годы), укрепив способность ВПП оценивать эффективность собственной деятельности. Пятьдесят пять страновых отделений перешли на Комплексную дорожную карту, присоединившись к 12 страновым отделениям, которые опробовали ее в 2017 году. В общей сложности 71 страновое отделение осуществило страновые стратегические планы за 2018 год, что составило 64 процента от общей программы работы ВПП.

Также рекордное количество сотрудников приняло участие в общем обследовании персонала ВПП, что помогло обратить внимание высшего руководства на области, требующие улучшений. В поддержку преобразования ВПП руководство упростило процессы Комплексной дорожной карты, в частности процедуры внутренних и внешних проверок и утверждения. Кроме того, ВПП запустила бета-версию портала данных ССП и провела разъяснительную работу в целях получения более гибких, прогнозируемых и долгосрочных взносов для максимального финансирования ВПП.

**Реформа системы развития Организации Объединенных Наций.** ВПП остается убежденным сторонником видения Генерального Секретаря в отношении реформы системы развития Организации Объединенных Наций и активно участвует в конструктивном диалоге и обсуждениях на международном и национальных уровнях. Директор-исполнитель является сопредседателем группы внедрения инноваций в процесс реформирования деятельности, отвечающей за содействие общим хозяйственным операциями и средствам. Высшее руководство ВПП играет важную роль в разработке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для системы ООН. ВПП также участвует в разработке договора о финансировании и рамочной программы управления и подотчетности и поддерживает работу совместного руководящего комитета, назначенного Генеральным Секретарем в целях содействия сотрудничеству по гуманитарным вопросам и развитию.

В 2019 году ВПП предполагает рост операционных потребностей, продолжение внутренних улучшений и реформ, а также усиление участия в реформе ООН и вопросах, связанных с гендерными аспектами и персоналом.

## Часть II. Финансовые ресурсы и финансирование

Поступления от взносов в ВПП за 2018 год выросли, достигнув 7,2 миллиарда долларов США. Эта сумма стала самой большой в истории ВПП и показала 20-процентный прирост по сравнению с 2017 годом. Более половины средств ВПП были выделены на проведение трех чрезвычайных операций 3-го уровня в Йемене, Южном Судане и регионе «Сирия+5». Несмотря на рекордное достижение, ВПП испытывала дефицит средств, необходимых для финансирования всех операций, составивший 2,8 миллиарда долларов США<sup>9</sup>. При том, что по сравнению с 2017 годом (3,8 миллиарда долларов США) дефицит сократился, ситуация имела серьезные негативные последствия. Анализ дефицита финансирования, показал, что значительно пострадали те страновые отделения, которые проводили действия по усилению потенциала, те, кто проводил относительно небольшие операции и те, кто реагировал на мало освещаемые затяжные кризисы. ВПП была вынуждена приостановить ряд действий и сократить объемы предоставляемой помощи, урезав пайки, сократив количество дней предоставления питания и установив приоритетность одних групп получателей перед другими.

В 2018 году сохранилась тенденция зависимости от крупнейших доноров и распределения средств на небольшую группу операций. Около 85 процентов выручки по взносам приходится на долю десяти ведущих доноров, а финансирование от негосударственных партнеров, включая организации частного сектора, представляет только 1,6 процента от общего показателя. В 2018 году нецелевые вклады составили 6 процентов финансирования, таким образом, тревожная тенденция низкого уровня нецелевого финансирования сохраняется.

---

<sup>9</sup> В рамках годового плана управления каждый год на второй очередной сессии Исполнительному совету представляется «план, основанный на потребностях». В этом плане собраны все ресурсы, необходимые страновым отделениям ВПП для осуществления их планов по удовлетворению потребностей наиболее уязвимых групп населения. Окончательный бюджет ВПП на 2018 год, включая исходный основанный на потребностях план и непредвиденные расходы в течение года, составил 10,0 миллиарда долларов США.

### Часть III. Выполнение программ

В Части III представлено описание эффективности использования полученных ВПП средств. В ней приводятся результаты по которым отчитывается ВПП.

В 2018 году ВПП оказала помощь 73,8 миллиона из 124 миллионов человек (60 процентам), оказавшихся в ситуациях критического уровня продовольственной необеспеченности, и живущих в наиболее нестабильных и сложных условиях. Помимо того, ВПП помогла 12,9 миллиона или 2 процентам из 697 миллионов человек, столкнувшихся с ситуациями продовольственной нестабильности несколько более низкого уровня. То, что не удалось оказать помощь большему количеству людей из данной категории, связано, главным образом, с финансовыми ограничениями и расстановкой приоритетов в области операций по спасению жизней.

В целом, в 2018 году ВПП помогла 86,7 миллиона прямых получателей посредством распределения 3,9 миллиона тонн продовольствия стоимостью 2,1 миллиарда долларов США. ВПП также продолжила наращивать объемы использования денежных переводов, общая сумма которых составила 1,76 миллиарда долларов США. Сокращение количества получателей в 2018 году по сравнению с 2017 годом и увеличение суммы денежных переводов наряду с незначительным изменением объемов распределенного продовольствия говорят о том, что каждый прямой бенефициар либо получал помощь в течение более длительного времени, либо более крупный паек.

В настоящем отчете отмечаются достижения ВПП по чрезвычайным операциям 3-го и 2-го уровней, в области школьного питания, предоставления продовольствия, а также создания активов и действий по обеспечению жизнестойкости:

- **Чрезвычайные операции 3-го и 2-го уровней.** На долю чрезвычайных операций 3-го и 2-го уровней приходится 57 процентов от общего объема программ ВПП за 2018 год. ВПП приступила к трем новым чрезвычайным операциям в Сахеле, на границе Колумбии и Венесуэлы и в Камеруне. Была завершена чрезвычайная операция 2-го уровня, связанная с засухой в регионе Африканского Рога, тогда как операции по реагированию в Сахеле стали первыми в истории ВПП упреждающими мерами. В последнем случае с успехом удалось предотвратить разрастание периода ограниченного обеспечения продуктами до размеров крупномасштабного кризиса в области продовольственной безопасности.
- **Школьное питание.** В 2018 году программы школьного питания ВПП охватили 16,4 миллиона школьников как в условиях чрезвычайных ситуаций, так и в стабильных условиях. Связанные с образованием показатели говорят о том, что ВПП достигла или превысила поставленные цели примерно в 93 процентах стран, где она работала в 2018 году. Кроме того, специалисты ВПП предоставляли техническую помощь по вопросам школьного питания с перспективой перенести ответственность за эти программы на национальные правительства.
- **Обеспечение питанием.** ВПП проводила или поддерживала правительства в области осуществления программ обеспечения питанием в 66 странах. Программы профилактики и лечения острого недоедания, задержки роста и дефицита микроэлементов охватили около 16 миллионов получателей. ВПП остается лидером среди мирового сообщества организаций, предоставляющих продовольственную помощь, и в 2018 году Программой были предприняты некоторые инновационные шаги, позволившие улучшить разработку программ обеспечения питанием. Также продолжалась работа по выявлению и привлечению людей с опытом в сфере обеспечения питанием посредством

фонда «будущего международного кадрового резерва» (БМКР) и быстрого развертывания команд специалистов.

- **Создание активов и действия по обеспечению жизнестойкости.** Более 10 миллионов людей в 55 странах получили прямую помощь в рамках программ ВПП по предоставлению продовольствия в обмен на ресурсы и обучение, а также других программ по поддержке обеспечения средств к существованию. По данным исследований в 2018 году программа продовольствия в обмен на ресурсы и сопутствующие инициативы оказали положительное влияние на расширение возможностей и питания женщин.

Согласно итоговым показателям ВПП демонстрирует отличные результаты по решению Стратегической задачи 1<sup>10</sup>, при этом большинство операций либо достигли, либо приближаются к достижению поставленных целей на год. По Стратегическим задачам 2 и 3 получены разнородные результаты: в проделанной работе заметен прогресс, но цели достигнуты не полностью. ВПП провела важную работу по Стратегическим задачам 4 и 5, однако полученные результаты неоднозначны, ввиду появления новых сфер работы ВПП. Основанные на фактических данных результаты, полученные по измененным показателям пересмотренной матрицы общеорганизационных результатов (на 2017–2021 годы)<sup>11</sup> будут включены в годовой отчет о деятельности за 2019 год.

Отмечается улучшение результатов по сквозным темам – подотчетность перед охватываемыми группами населения, защита, гендерные вопросы и охрана окружающей среды, – несмотря на увеличение масштаба операций ВПП. Для содействия дальнейшим улучшениям ВПП разработала практическое руководство и новые итоговые показатели по включению людей с ограниченными возможностями в программы продовольственной помощи, ряд механизмов для учета гендерных аспектов, а также новый инструмент оценки рисков для окружающей среды и показатель итогового уровня, который будет обязательным для всех программ продовольствия в обмен на ресурсы и проекты, финансируемые Зеленым климатическим фондом и Адаптационным фондом.

#### Часть IV. Эффективность управления

В Части IV приводится информация о том, как были достигнуты результаты, изложенные в Части III. В ней разъясняется, каким образом подразделения, ответственные за конкретные функциональные области в страновых отделениях и за предоставление поддержки региональным бюро и штаб-квартирам, способствовали достижению продуктивных и экономически -эффективных результатов.

В 2018 году впервые удалось осуществить большинство ССП. Становые отделения использовали свои ограниченные ресурсы для частичного осуществления большинства своих портфелей (в плане как итогов, так и результатов), вместо смещения приоритетов по части своих ССП. По тем итогам и результатам, которые были получены, становые отделения ВПП достигли или близки к достижению большинства своих годовых целей согласно итоговым показателям и результатам.

---

<sup>10</sup> Стратегическая задача 1 — ликвидация голода посредством защиты средств доступа к продовольствию; стратегическая задача 2 — улучшение питания; стратегическая задача 3 — достижение продовольственной безопасности; стратегическая задача 4 — поддержка достижения Целей устойчивого развития; и стратегическая задача 5 — установление партнерских отношений для получения результатов от Целей устойчивого развития.

<sup>11</sup> WFP/EB.2/2018/5-B/Rev.1

Страновые отделения добились средней или высокой эффективности в функциональных областях. Тем не менее, в таких областях как составление бюджета и разработка программ, администрирование и работа с персоналом сохраняются возможности для улучшения. Региональные бюро и штаб-квартиры достигли большинства поставленных перед ними целей, связанных с предоставлением поддержки страновым отделениям.

## **Часть V. Накопленный опыт и перспективы деятельности**

Ряд оценок и уроков, извлеченных в 2018 году, лег в основу разработки таких инициатив, как переход на Комплексную дорожную карту. На основе оценки был сделан вывод о том, что принятие системы страновых стратегических планов страновыми отделениями дало положительные результаты, позволив ВПП более тесно согласовать свою работу с национальными приоритетами, что способствовало смещению акцента роли ВПП на «содействующую» организацию. В 2018 году продолжилось проявление практических преимуществ применения новой системы, в число которых вошли повышение прозрачности и подотчетности, доступ к более гибкому и предсказуемому финансированию, а также стандартизация и адаптация новых систем, процедур и навыков.

Кроме того, ВПП провела оценку двух общеорганизационных политик и мер по реагированию «Сирия+5» в 2018 году. Оценка политики ВПП в области гуманитарной защиты и гуманитарных принципов выявила положительные результаты, отметив, тем не менее, сложности применения норм на практике. Оценка мер реагирования «Сирия+5» на сирийский кризис показала, что ВПП добилась значительных результатов в доставке помощи, несмотря на масштабы операции и политически чувствительную среду, в которой она проводилась. Вместе с тем она выявила необходимость в более пристальном внимании к гендерным аспектам и вопросам защиты, а также к подотчетности перед затронутыми группами населения.

Говоря о перспективах, преобразование ВПП в цифрового лидера в гуманитарной сфере остается одним из главных приоритетов организации.

## Часть I. Введение

2018 стал первым годом, в течение которого все операции ВПП были полностью согласованы с матрицей общеорганизационных результатов (на 2017–2021 годы)<sup>12</sup>, и вторым годом отчетности относительно Стратегического плана ВПП (на 2017–2021 годы).<sup>13</sup>

В Отчете о деятельности за 2018 год представлены достижения ВПП относительно ее планов, определенных Планом управления ВПП (на 2018–2020 годы)<sup>14</sup>, утвержденным Исполнительным советом на второй очередной сессии в 2017 году.



## Глобальный контекст и другие факторы, определяющие характер года

### Глобальные политические, социально-экономические и гуманитарные тенденции и сложности

1. По данным Всемирного Банка глобальный экономический рост достиг уверенных 3 процентов в 2018 году. Тем не менее, этот рост был неравномерно распределен по всему миру. Так в Африке, Западной Азии, Латинской Америке и странах Карибского бассейна прирост валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения был ничтожно малым. Совокупно в этих регионах 275 миллионов человек живут в крайней бедности.
2. Перемещение продолжает увеличиваться рекордными темпами и, в частности, охватывает 68,5 миллиона вынужденно перемещенных женщин, мужчин, девочек и мальчиков<sup>15</sup>, из которых 40 миллионов являются внутренне перемещенными, 25,4 миллиона стали беженцами и 3,1 миллиона – просителями убежища. Для сравнения: в 2007 году было перемещено 42,7 миллиона человек, в 2012 – 45,1 миллиона и в 2016 – 65,6 миллиона.
3. Количество насильственных конфликтов увеличивается вместе с количеством стран переходящих или находящихся в состоянии затяжного кризиса. Девяносто процентов всей гуманитарной помощи направляются в зоны затяжных конфликтов, 88 процентов из которых требуют гуманитарной поддержки уже более трех лет. Такая динамика требует от ВПП и ее гуманитарных партнеров критического анализа и рассмотрения взаимосвязей между усилиями по оказанию гуманитарной помощи, развитию и восстановлению мира.
4. По данным Всемирного экономического форума мир переживает новый, более сложный геополитический период. Это ставит перед ВПП и другими заинтересованными сторонами новый набор задач и рисков, таких как растущее военное напряжение и разрыв экономических и коммерческих связей. Страны, в которых работает ВПП, остаются особенно уязвимыми для таких проблем.

<sup>12</sup> Матрица общеорганизационных результатов (на 2017–2021 гг.) (WFP/EB.2/2016/4-B/1/Rev.1\*).

<sup>13</sup> WFP/EB.2/2016/4-A/1/Rev.2\*

<sup>14</sup> WFP/EB.2/2017/5-A/1/Rev.1\*

<sup>15</sup> Согласно последним данным, имеющимся на дату составления отчета.

## Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире

5. В отчете о положении дел в области продовольственной безопасности и питания за 2018 год отмечается рост голода на глобальном уровне в течение второго года подряд и угроза срыва достигнутого на сегодняшний день прогресса. Восемьсот двадцать один миллион человек – или каждый девятый – страдают от недоедания. Самые высокие показатели увеличения голода наблюдаются в Африке и Латинской Америке, тем не менее недоедание остается широко распространенной проблемой в Азии. Около 124 миллионов, по сравнению с 80 миллионами в 2016 году, оказались в критической ситуации ввиду продовольственной нестабильности.
6. Общемировые данные за 2018 указывают на необходимость срочных действий по всестороннему решению вопроса недоедания. К ним относятся меры по устранению задержки роста, от чего страдает 151 миллион детей в возрасте до пяти лет, и истощения, затронувшего 50 миллионов детей<sup>16</sup>.
7. Шестнадцать миллионов детей имеют одновременно признаки задержки роста и истощения, что ставит их в ситуацию повышенного риска смерти среди всех недоедающих людей. К сожалению статистика истощения снижается лишь незначительно уже более десятилетия. С другой стороны, количество взрослых с лишним весом продолжает расти, как и показатели ожирения и случаи дефицита микроэлементов, включая анемию у женщин<sup>17</sup>. Треть женщин детородного возраста страдает от анемии, и почти 10 процентов имеют недостаточную массу тела<sup>18</sup>. Согласно оценкам, приведенным в Докладе по вопросам питания в мире за 2018 год<sup>19</sup> население практических всех стран (88 процентов) сталкивается с двумя или тремя формами недоедания.
8. Глобальная сеть по борьбе с продовольственными кризисами была основана Европейским союзом, ФАО и ВПП с целью устранения коренных причин продовольственных кризисов с точки зрения вопросов гуманитарной проблематики и развития с помощью трех ключевых элементов: получение фактических данных на основе информации и анализа, сформулированных на основе консенсуса; использование стратегических инвестиций для предотвращения и реагирования на продовольственные кризисы; и содействие политическому восприятию и координации комплексных решений для проблем отсутствия продовольственной безопасности на национальном, региональном и глобальном уровнях. В 2018 году в рамках первого этапа работы Глобальной сети Информационной сети по продовольственной безопасности (FSIN) был выпущен ежегодный «Глобальный доклад о продовольственных кризисах».<sup>20</sup>

---

<sup>16</sup> Важным является тот факт, что снижение показателей задержки роста не является равномерным. Так в Африке общее количество детей с задержкой развития возросло, что частично объясняется увеличением численности населения.

<sup>17</sup> Самые высокие цифры избыточного веса у взрослых и ожирения отмечаются в странах с низким и средним доходом.

<sup>18</sup> Наблюдается снижение количества женщин в возрасте от 20 до 49 лет, имеющих недостаточную массу тела, однако такое снижение не является достаточно быстрым.

<sup>19</sup> <https://globalnutritionreport.org/reports/global-nutrition-report-2018/>.

<sup>20</sup> Глобальный доклад о продовольственных кризисах за 2019 г. (запущен Европейской Комиссией в Брюсселе в апреле 2019 г., англ.), <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000104035/download/>

9. Конфликты оставались главным фактором продовольственной нестабильности в 2018 году. Например в Йемене продолжается конфликт, и результаты Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности (ККС), опубликованные в декабре, говорят о том, что продовольственная нестабильность затронула более половины населения страны<sup>21</sup>.
10. В отчете о положении дел в области продовольственной безопасности и питания за 2018 год<sup>22</sup> отмечается влияние климатических воздействий на продовольственную безопасность и питание. В зоне особого риска находятся страны, где сельское хозяйство является источником средств к существованию значительной доли населения, и ситуация дополнительно усугубляется в тех странах, где сельскохозяйственные системы крайне чувствительны к климатическим изменениям уровня осадков и температуры.
11. Острая продовольственная необеспеченность принимает особенно тяжелые формы в тех регионах, где одновременно происходят конфликты и климатические потрясения. В 2017 году – последний год, за который представлены данные, – в 14 из 34 стран, переживающих продовольственный кризис, отмечались и конфликты, и связанные с климатом воздействия, и в общей сложности 65,8 миллиона человек требовали неотложной гуманитарной помощи. Климатические потрясения затронули более 76 процентов людей, столкнувшихся с критическим или более серьезным уровнем продовольственной необеспеченности, или 95 миллионов человек.
12. Климатические потрясения являются существенным фактором миграции и вынужденного перемещения. В среднем ежегодно 22,5 миллиона человек оказываются вынужденными покидать свои дома в результате связанных с климатом бедствий. При том, что экстремальные погодные условия становятся более частыми и серьезными, медленно проявляющиеся климатические воздействия также вынуждают все большее количество людей покидать свои дома. Соответственно, ВПП оказывает помощь все большему числу людей и должна более эффективно разрабатывать программы, направленные на устранение основных причин продовольственной нестабильности.
13. ВПП работает в среде постоянно меняющегося риска. Уязвимые группы людей, сталкивающиеся с хроническими рисками, вызванными плохим управлением и конфликтами, наблюдают откат достигнутых с большим трудом эффектов развития по мере того, как кризис усугубляется и подавляет механизмы выживания. Одновременно им приходится иметь дело с непредсказуемыми и экстремальными погодными условиями, темпы разрастания которых превышают их способность справляться с ними.

---

<sup>21</sup> ККС является инициативой по анализу продовольственной безопасности и питания, направленной на определение степени тяжести и масштаба по стадиям острой продовольственной необеспеченности, хронической продовольственной необеспеченности и острого недоедания в стране. Острая продовольственная необеспеченность выражается в 5 стадиях: 1) минимальная/отсутствует, 2) напряженная, 3) кризисная, 4) чрезвычайная и 5) катастрофическая/голод.

<sup>22</sup> Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Детский фонд Организации Объединенных Наций, ВПП и Всемирная организация здравоохранения. 2018 год. *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2018 год: формирование устойчивого климата для продовольственной безопасности и питания.* <http://www.fao.org/3/i9553en/i9553en.pdf>.

## Глобальные обязательства, повлиявшие на работу ВПП в 2018 году

14. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Цели устойчивого развития (ЦУР), включенные в Стратегический план ВПП (на 2017–2021 годы), остаются в центре внимания в работе ВПП. В 2018 году в число глобальных обязательств, имеющих отношение в ВПП, вошли обязательства, связанные с реформой системы развития ООН и резолюция Совета Безопасности ООН 2417, которая осуждает использование голода среди гражданского населения как метода ведения войны, равно как и незаконный отказ от гуманитарной помощи, оказываемой гражданскому населению.

## Реформа системы развития Организации Объединенных Наций

15. Реформа системы развития ООН остается стратегическим вопросом для ВПП с момента публикации соответствующих предложений Генерального Секретаря в июне и декабре 2017 года<sup>23</sup> и утверждения Генеральной Ассамблеей резолюции 72/279, связанной с переориентацией системы развития ООН<sup>24</sup>. WFP supports and remains strongly committed to the objectives of United Nations development system reform.
16. ВПП продолжает принимать активное участие в процессе реформирования на всех уровнях: в Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, в штаб-квартире ВПП и на местах. В 2018 году благодаря обсуждениям реформы ООН ВПП получила возможность заблаговременно позиционировать себя в рамках комплекса взаимосвязанных вопросов гуманитарной помощи и развития, что характерно ввиду центральной роли, выполняемой оперативными учреждениями с двойным мандатом в осуществлении данного комплекса и удовлетворении гуманитарных потребностей.
17. ВПП играет ведущую роль в формировании реформы ООН. Директор-исполнитель ВПП является -сопредседателем группы внедрения инноваций в процесс реформирования деятельности, отвечающей за содействие общим хозяйственным операциями и средствам. Помимо того, ВПП активно поддерживает группу, занимающуюся проектированием нового рамочного шаблона помощи в целях развития ООН, в том числе возглавляя направление работы по разработке странового анализа последующего поколения. ВПП также активно и конструктивно участвует в разработке основных продуктов, включая новый договор о финансировании и рамочную систему управления и подотчетности, а также общесистемный стратегический документ. Кроме того, вносится вклад в работу совместного руководящего комитета, назначенного Генеральным Секретарем в целях содействия сотрудничеству по вопросам гуманитарной помощи и развития.
18. В части усилий по поддержке реформы ВПП занимается разработкой доказательства правильности концепции и сквозной модели обслуживания в целях предоставления услуг другим учреждениям ООН на всемирном, региональном и местном уровнях. В число основных компонентов подхода входят портфель услуг и механизмы расчета затрат и услуг по управлению.

---

<sup>23</sup> Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: наше обещание достоинства, процветания и мира на здоровой планете: Доклад Генерального секретаря (A/72/684). (A/72/684-E/2018/7). Available at <https://undocs.org/A/72/684>.

<sup>24</sup> Резолюция 72/279, принятая Генеральной Ассамблеей: Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Доступен по ссылке, (англ.) <https://undocs.org/A/RES/72/279>.

19. Взяв на себя деятельную роль, ВПП определяет характер обсуждения коллективных результатов в рамках Межучрежденческого постоянного комитета (МПК), мобилизуя сообщество специалистов-практиков из числа членов МПК с целью достижения общего понимания и изучения передового опыта для подведения совместных итогов. Эта важная работа связана с участием ВПП в совместном руководящем комитете в целях содействия сотрудничеству по вопросам гуманитарной помощи и развития, назначенного Генеральным Секретарем для обеспечения достижения целей и задач реформы системы развития ООН, требующих участия и вовлечения гуманитарного сектора. Эти цели и задачи определены в докладе Генерального Секретаря за декабрь 2017 года и в общесистемном стратегическом рабочем плане и призваны «ускорить согласование системы» с Повесткой дня на период до 2030 года, одновременно содействуя формированию и нормализации общесистемного сотрудничества. Голос ВПП в МПК и совместном руководящем комитете помогает объединить усилия по реформированию в ООН и более широкой гуманитарной системе.

### **Резолюция 2417 Совета Безопасности ООН**

20. В мае 2018 года члены Совета Безопасности ООН единогласно проголосовали за принятие резолюции 2417, осуждающей использование голода как оружия при ведении войны. Впервые члены Совета признали взаимосвязь между конфликтом и голодом и определили четкие действия по защите наиболее уязвимых групп. Это стало знаковым моментом для ВПП, которая активно участвовала в процессе, завершившемся принятием резолюции. Кроме того, резолюция 2417 обеспечивает включение темы голода в ведущие обсуждения по вопросам политики и безопасности.
21. С момента принятия резолюции ВПП ощутила множество дополнительных преимуществ, включая использование более жестких формулировок в отношении голода в резолюциях Государств-Членов, например в резолюции 2018/11 Экономического и социального совета ООН<sup>25</sup>.

### **Задачи и стратегии ВПП**

22. Стратегический план ВПП (на 2017–2021 годы) по-прежнему дает общее представление о концепции достижения нулевого голода и содержит руководящие указания для организации в контексте Повестки дня на период до 2030 года. В этом разделе приводятся некоторые ключевые положения политики, утвержденные или развернутые в 2018 году в целях осуществления данной концепции.

#### **Стратегическая задача 1. Ликвидация голода посредством защиты средств доступа к продовольствию**

23. В 2018 году ВПП ввела новый временный протокол начала осуществления чрезвычайных операций при чрезвычайных ситуациях 2-го (L2) и 3-го (L3) уровня. Временный протокол вступил в силу после утверждения Межучрежденческим постоянным комитетом (МПК) различия между быстрым развертыванием помощи L3 и мерами реагирования L3.

---

<sup>25</sup> Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, доступно по адресу [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=E/RES/2018/11](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=E/RES/2018/11).

24. ВПП учредила новую службу школьного питания для укрепления своего всемирного лидерства в данной области. Новая служба будет работать в тесном сотрудничестве с региональными и страновыми группами по разработке стратегии осуществления политики ВПП в области школьного питания. Стратегия призвана обеспечить осуществление концепции и обязательств ВПП в отношении ее политики в области школьного питания до 2030 года. WFP will work with governments and partners to launch a new implementation framework that defines new goals, measures of success and targets for each country and region, depending on country context.<sup>26</sup>

### Стратегическая задача 2. Улучшение питания

25. ВПП продолжает интегрировать разнообразные подходы, направленные непосредственно на улучшение питания и учитывающие проблемы питания, в систему разработки своих программ и делать технические вклады в страновые стратегические планы и работу по разработке, осуществлению и оценке программ. Благодаря активизации разработки программ в области питания ВПП охватила более 15 миллионов получателей, сделав особый акцент на дефиците микроэлементов, задержке роста и лечении и профилактике острого недоедания. Кроме того, ВПП работает с подразделениями с целью внедрения подходов с учетом проблем питания в свои программы, общеорганизационные стратегии и руководящие документы. Далее, ВПП сохранила лидирующие позиции в мировом сообществе организаций, предоставляющих продовольственную помощь, участвуя в партнерствах и внедряя инновации в операции по реагированию.

### Стратегическая задача 3. Достижение продовольственной безопасности

26. ВПП продолжает разрабатывать и осуществлять холистический комплекс инициатив в области продовольственной поддержки, направленных на решение трех главных системных проблем в системе обеспечения продовольствием: периоды нехватки продовольствия, а также проблемы «последней мили» и «хорошего года»<sup>27</sup>. В 2018 году ВПП окончательно оформила и распространила среди участников руководство по системной стратегии продовольственной помощи и развернула правила и инструменты поддержки рынка мелкого сельского хозяйства. ВПП продолжает поддерживать совместные программы расположенных в Риме учреждений (РРУ) для укрепления системы обеспечения средств к существованию в условиях затяжного кризиса в Демократической Республике Конго, Нигерии и Сомали. Программа представляет собой беспрецедентные усилия по поддержке и инвестированию в уязвимые сообщества на -пятилетний период и предлагает объединенную, определяемую конкретными условиями и учитывающую гендерные особенности и проблемы питания помощь. Помимо того, ВПП с партнерами, такими как Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития, Новое партнерство в интересах развития

---

<sup>26</sup> В новой системе определены три роли ВПП в зависимости от странового контекста: в странах, находящихся в условиях нестабильности, низкого потенциала, конфликта или повторяющихся потрясений, ВПП оказывает оперативную поддержку в осуществлении программ школьного питания; в устойчивых условиях при развивающемся потенциале правительства, ВПП поддерживает учреждение, укрепление и консолидацию реализуемых национальными силами программ школьного питания; наконец, во всех контекстах ВПП будет укреплять свою нормативную роль предоставляя необходимые знания, опыт, руководящие указания и стандарты правительствам.

<sup>27</sup> Проблема «последней мили» связана с изоляцией многих голодающих бедных людей, доступ к которым осложнен и которые могут самостоятельно добраться до других людей только ценой высоких затрат, что ведет к принятию ими образа жизни с низким уровнем дохода, ориентированного на минимальные средства к существованию в сельских районах и обеспечения средств только на насущные нужды в городских районах. Проблема «хорошего года» возникает в условиях, когда местные рынки пытаются поглотить излишки продовольствия, что ведет к снижению закупочных цен и сокращению стимулов наращивания объемов производства для фермеров.

Африки, Глобальный форум по вопросам питания детей, Партнерство в интересах развития детей при Имперском колледже (Лондон) и Бразильский центр передового опыта по борьбе с голодом сформировали новую систему привлечения ресурсов для школьного питания на основе местных продуктов в ответ на запрос стран на практическое руководство по разработке, осуществлению и контролю программ школьного питания на основе местных продуктов.

#### **Стратегическая задача 4. Поддержка реализации ЦУР**

27. ВПП разработала экспериментальную систему поддержки страновых отделений при сборе и стратегической классификации качественной и количественной информации, связанной с портфелями укрепления потенциала на уровне стран. Эта часть работы ВПП призвана усилить будущую отчетность по показателям ЦУР 17. Предполагаемая система поддерживает улучшенный документооборот и отчетность по результатам укрепления потенциала ВПП. Она потенциально может способствовать сбору информации на региональном и общеорганизационном уровне и ее разукрупнению по стратегическим результатам и тематическим целевым областям. Кроме того, в ней используются показатели Матрицы общеорганизационных результатов (МОР) для укрепления потенциала и представлен всесторонний обзор развивающихся и долгосрочных подходов ВПП к усилению систем в плане потенциала национальных заинтересованных сторон. ВПП запустила данную систему в тестовом режиме во многих страновых отделениях.

#### **Стратегическая задача 5. Установление партнерских отношений для получения результатов от ЦУР**

28. ВПП разработала или дополнительно усилила свои стратегические партнерства с тем, чтобы более эффективно работать в направлении достижения нулевого голода. В число наиболее заметных достижений вошли партнерства с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и по программам школьного питания и обеспечения продовольствием (подробности приводятся в Части III). Повышенная транспарентность и информационный поток, а также согласование программы ВПП с Повесткой дня на период до 2030 года содействуют эффективности действующих партнерств и укреплению сотрудничества с новыми партнерами.

### **Задачи и стратегии ВПП в сквозных областях**

#### **Защита и включение людей с ограниченными возможностями**

29. В июне 2018 года ВПП представила Исполнительному совету рекомендации, составленные на основе оценки ее политики гуманитарной защиты<sup>28</sup>. ВПП завершает разработку новой стратегии, предусматривающей включение защиты в ее работу. Инициативы и программы ВПП будут подкреплять способность людей, способами, уважающими достоинство, удовлетворять их потребности в продовольствии безопасным, ответственным и достойным образом. Новая стратегия будет охватывать защиту и подотчетность перед затронутыми группами населения, делая инклюзивность более явным компонентом работы в области защиты.

---

<sup>28</sup> Рекомендации содержат порядок разработки новой политики гуманитарной защиты; внедрение аспектов защиты в управление общеорганизационными рисками и системы внутреннего контроля; стратегическое использование партнерств, в том числе с донорами, партнерами и коммерческими поставщиками, а также участие в группах; расширенный и формализованный процесс комплектации персоналом в целях защиты, наряду с обучением навыкам, в том числе руководителей; усиленный анализ условий и вопросов защиты с применением передовых систем данных и включение анализа защиты в состав оценки; внедрение новой стратегии участия в жизни затронутых групп населения и уязвимых сообществ на основе доработанных механизмов обратной связи с сообществами.

30. Люди с ограниченными возможностями, живущие в чрезвычайных условиях, часто не имеют необходимого доступа к базовым услугам для получения таких вещей, как вода, убежище, продукты и медицинские услуги. Во время кризиса люди с ограниченными возможностями могут создавать или усугублять уязвимости в плане продовольственной необеспеченности. Соответственно, ВПП обязуется предоставлять гуманитарную помощь людям с ограниченными возможностями. В 2018 году ВПП разработала практическое руководство по включению людей с ограниченными возможностями в программы продовольственной помощи, которое должно гармонизировать и поддержать методы работы страновых отделений. Кроме того, ВПП обязуется документально фиксировать опыт страновых отделений и применяемые методы в связи с включением людей с ограниченными возможностями.

### Подотчетность перед затронутыми группами населения

31. ВПП разрабатывает новую стратегию вовлечения затронутых групп населения и уязвимых сообществ. В ней отражены рекомендации, определенные в процессе оценки политики ВПП в области гуманитарной защиты. Стратегия укрепляет общеорганизационный подход ВПП к механизмам рассмотрения жалоб и обратной связи и подчеркивает охват и коммуникацию с затронутыми группами<sup>29</sup>.
32. ВПП запустила пилотный проект стандартизации механизмов рассмотрения жалоб и обратной связи (МЖОС) в четырех странах. Он охватывает методы повышения осведомленности получателей о МЖОС, повышения уверенности пользователей и введения стандартизованного набора инструментов для управления жалобами. На основе первых результатов этого пилотного проекта и выявленных примеров передового опыта в 2019 году будет развернута более широкая программа МЖОС.

### Охрана окружающей среды

33. Здоровые экосистемы и устойчивые природные ресурсы критически важны для достижения продовольственной безопасности. На основании своей Экологической политики<sup>30</sup>, утвержденной Исполнительным советом в феврале 2017 года и развернутой в 2018 году, ВПП составила экологические и социальные стандарты, определяющие минимальные требования, разработала методики проверки для выявления и управления экологическими рисками и воздействиями, а также приступила к проектированию системы рационального природопользования<sup>31</sup>. Эти инструменты и методики полностью согласуются с Экологической политикой ВПП и позволяют ей систематически выявлять, сводить к минимуму и управлять воздействием на окружающую среду при осуществлении своей деятельности и операций.
34. ВПП продолжает учитывать экологические соображения в рамках ССП и глобальных руководящих указаний по действиям в чрезвычайных ситуациях, цепочках поставок и администрированию, а также в инструментах наращивания кадрового потенциала. В 2018 году начала действовать отчетность по общеорганизационным показателям,

---

<sup>29</sup> В 2017 году ВПП утвердила обновленные обязательства по подотчетности перед затронутыми группами населения (ПЗГН) в рамках своего членства в МПК. Эти обязательства связаны с лидерством, участием и партнерством, информацией, обратной связью и действиями, а также с результатами. Опираясь на эти обязательства, стратегия ПЗГН ВПП направлена на то, чтобы обеспечить затронутым людям возможность участвовать в процессе и влиять на решения, принимаемые по вопросам, связанным с программами продовольственной помощи ВПП. Результаты первоначального обследования, проведенного в 2016–2017 годах по всем операциям ВПП, показали, что объемы применения методов ПЗГН увеличились по сравнению с 2015 годом.

<sup>30</sup> WFP/EB.1/2017/4-B/Rev.1\*

<sup>31</sup> В соответствии с ISO 14001:2015 – международным стандартом, определяющим требования систем рационального использования окружающей среды организациями.. <https://www.iso.org/standard/60857.html>.

связанным с экологическими рисками и воздействиями. Аналогично, ВПП расширила свою систему отчетности по внутренним природоохранным вопросам, включая твердые бытовые отходы и рациональное водопользование в дополнение к энергосбережению и выбросам парниковых газов.

## Результаты укрепления организационной структуры и преобразования ВПП – Комплексная дорожная карта

35. В 2018 году 59 страновых отделений перешли на систему Комплексной дорожной карты (КДК), присоединившись к 12 страновым отделениям, опробовавшим этот подход в 2017 году. Из 71 странового отделения, использовавшего систему КДК в 2018 году, 29 работали с полными ССП, 6 – с временными ССП (ВССП) и 36 – переходными ВССП (П-ВССП). Совокупно на их долю пришлось 64 процента программы работы ВПП на 2018 год. Оставшиеся 11 страновых отделений осуществили переход на КДК 1 января 2019 года. Поэтапная стратегия осуществления дала ВПП больше времени, чтобы учесть извлеченные уроки, согласовать процесс и системные изменения внутри ВПП и содействовать вовлечению национальных правительств, государственных, партнерских учреждений и доноров.
36. Исполнительный совет утвердил сопутствующие изменения в Общие правила и финансовые положения ВПП. Эти изменения обеспечили стратегическое включение принципов КДК в контекст оперативной деятельности ВПП. Поправки были утверждены на второй очередной сессии Совета в 2018 году и отражают уроки, извлеченные по итогам опробования системы ССП и структуры странового бюджетного портфеля в 2017 году, а также ее разворачивания практически во всех страновых отделениях в 2018 году.
37. ВПП представила упрощенную и более прозрачную модель полного возмещения расходов для улучшения подотчетности и равенства для всех доноров. ВПП также рекомендовала внести девять изменений<sup>32</sup> в принципы полного возмещения расходов, которые помогут мобилизовать дополнительные ресурсы, расширить базу доноров, укрепить партнерства и сформировать национальную ответственность при повышении транспарентности.
38. В поддержку преобразования ВПП были упрощены различные процессы КДК<sup>33</sup>, в частности внутренние и внешние проверки и процессы утверждения: была запущена бета-версия портала данных ССП, проведена разъяснительная работа по более гибким, прогнозируемым и долгосрочным вкладам для расширения возможностей ВПП в плане финансирования, а также уточнены показатели МОР.

## Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций

39. В 2017 и 2018 годах Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН) изучала организационную результативность ВПП относительно задач в области стратегии, операций, отношений и эффективности деятельности. Оценка основывалась на проверке документации, беседах с персоналом и обследовании партнеров. Ниже представлены ключевые аспекты выводов МОПАН.

---

<sup>32</sup> Девять рекомендаций, связанных с принципами полного возмещения расходов, утвержденными Советом, касаются областей двухсторонних партнерств, отклонения косвенных вспомогательных расходов или снижения норм косвенных вспомогательных расходов, норм прямых вспомогательных расходов на обязательные общие услуги, распределения дохода, полученного от оказания услуг по требованию и трастовых фондов.

<sup>33</sup> Процесс включает неофициальные консультации по концептуальным запискам к ССП и ВССП с последующими электронными комментариями проектов ССП и ВССП.

40. *Согласованность с Повесткой дня на период до 2030 года и ЦУР.* Оценка подтвердила значительные усилия ВПП по согласованию с Повесткой дня на период до 2030 года и ЦУР. Однако ВПП необходимо продолжить работу по управлению переходом, что может потребовать внутренних системных изменений и приобретения новых навыков персоналом.
41. *Имеющиеся сильные стороны.* Оценка позволила определить имеющиеся сильные стороны, сделав вывод о том, что ВПП располагает ясной и целостной концепцией, изложенной в Стратегическом плане ВПП (на 2017–2021 годы), является значимой и оперативной, особенно в том, что касается быстрого реагирования и действий в затажных гуманитарных чрезвычайных ситуациях, все больше переориентируется на достижение результатов на уровне стран и использует надежные структуры и службы надзора и оценки.
42. *Необходимые улучшения.* Оценка позволила выделить следующие области, требующие улучшения: новый подход ВПП к партнерству еще не полностью реализован, поскольку не всегда есть в наличии необходимые компетенции, руководящие указания и поддержка в таких сферах деятельности как стратегический обзор программы нулевого голода; темпы внедрения структурного подхода к планированию кадровых ресурсов, необходимый для поддержки перехода ВПП на роль содействующей организации, отстают от других аспектов реформы; для надежности системы отчетности по всем ключевым результатам необходимо уточнить и усовершенствовать МОР; система управления знаниями ВПП по-прежнему полагается на неофициальные сети и все еще недостаточно развита, чтобы обеспечивать поддержку обучения и улучшения; ВПП пока не удается систематически осуществлять все свои сквозные приоритеты.

### **Комплекс взаимосвязанных вопросов гуманитарной помощи, развития и мира**

43. Продолжая работу по своему основному направлению, которым является оказание гуманитарной помощи, ВПП также должна выявлять возможности для применения своих сильных сторон в континууме от оказания помощи в чрезвычайных ситуациях до устойчивого развития, чтобы тем самым вносить свой вклад в достижение ЦУР. ВПП все чаще выступает содействующей организацией и катализатором инновационных решений по устранению голода, которые должны дать более существенные результаты со временем, одновременно сокращая потребности в гуманитарной помощи и закрепляя достигнутые на данный момент успехи. К этой же области можно отнести возобновление инвестиций в укрепление национальных потенциалов и систем, обеспечивая их способность работать автономно, а также вклад в развитие национальных систем определения приоритетов и принятия политических решений, что направляет страны по пути устойчивого развития.
44. ВПП открывает новые возможности использования накопленного ею опыта согласно потребностям правительств. Эта работа проводится в части стратегического планирования по странам, включая стратегические обзоры по программе нулевого голода, которые формируют представление об основных факторах и решениях проблем продовольственной нестабильности и недоедания, общих для всех действующих лиц в стране. Данный процесс также предоставил возможность улучшить позиции ВПП как партнера по развитию и определить более четкие связи между тем, что предлагает организация, и задачами ключевых исполнителей программ развития, в том числе национальных правительств, доноров, других учреждений ООН, банков развития и частного сектора.

45. Стратегия ВПП в области комплекса взаимосвязанных вопросов гуманитарной помощи, развития и мира опирается на интегрированный подход, унифицирующий информационно-разъяснительную работу и участие в переговорах по реформе системы развития ООН, использует масштабы проводимых операций и общие услуги для формирования общей концепции практического применения комплекса вопросов среди оперативных учреждений с двойным мандатом, а также определяет приоритеты наших действий по усилению вклада в развитие и достижение результатов, способствующих установлению мира.

### **Вставка 1. Партнерство ВПП-СИПРИ по улучшению перспектив мира**

В феврале 2018 года ВПП и Международный институт по изучению проблем мира в Стокгольме (СИПРИ) создали новаторское партнерство, целью которого является систематизация и сбор фактических данных о сложной взаимосвязи между конфликтами и голодом, определение вклада ВПП в улучшение перспектив мира и предоставление данных для принятия политических мер, информационной деятельности и разработки методов практической работы. Главными целями этого долгосрочного обучающего партнерства являются:

- Создание базы фактических данных — оценка имеющихся данных о том, как программы продовольственной безопасности способствуют достижению мира, опираясь на внешние и внутренние источники. Оценка также рассматривает распространение и увеличение количества данных для оценки вклада в достижение мира в будущем.
- Использование при разработке программ — Результаты страновых исследований являются основой создания существующих и будущих программ, особенно программ, предназначенных для реализации в условиях конфликтов и переходного периода.
- Разработка политических мер и пропагандисткой деятельности — После создания базы фактических данных ВПП рассмотрит вопрос об обновлении своей нынешней политики в области миростроительства. Полученные результаты также лягут в основу пропагандисткой деятельности ВПП в вопросах конфликтов и голода.

В начале сбора фактических данных, являющегося первым этапом партнерства с СИПРИ, было проведено четыре совместных исследовательских миссии в Киргизии, Мали, Сальвадоре и Ираке в период между ноябрем 2018-го и апрелем 2019 г. Основными вопросами, рассмотренными в исследовании, были:

1. Каков вклад ВПП в улучшение перспектив мира?
2. Как ВПП может повысить свой вклад в улучшение перспектив мира?
3. Как ВПП может измерить свой вклад в улучшение перспектив мира?

При отборе стран учитывались такие критерии, как: контекстуальное и географическое разнообразие, состав портфелей ВПП (для охвата как гуманитарной деятельности, так и деятельности в области развития в странах с низким и средним уровнем доходов), статус ССП и текущие проекты Фонда Организации Объединенных Наций по миростроительству, реализуемые совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

## Часть II. Финансовые ресурсы и финансирование

В этом разделе представлен общий обзор финансового положения ВПП, а также анализ дефицита финансирования и некоторых его последствий. Здесь рассмотрены общие финансовые нужды с разбивкой по регионам и проанализированы тенденции, возникающие при недостаточном финансировании операций. В этом разделе также рассмотрена сохраняющаяся зависимость ВПП от крупных доноров, то, что большинство финансирования выделяется на небольшое число крупных операций и значимость гибкого финансирования.



Поступления по взносам увеличились с **6 млрд долл. США** в 2017 году до рекордных **7,2 млрд долл. США** в 2018 году



Нецелевое финансирование осталось на уровне всего **6 процентов** от общего дохода - **83 процента** взносов были выделены на конкретные действия в 2018 году



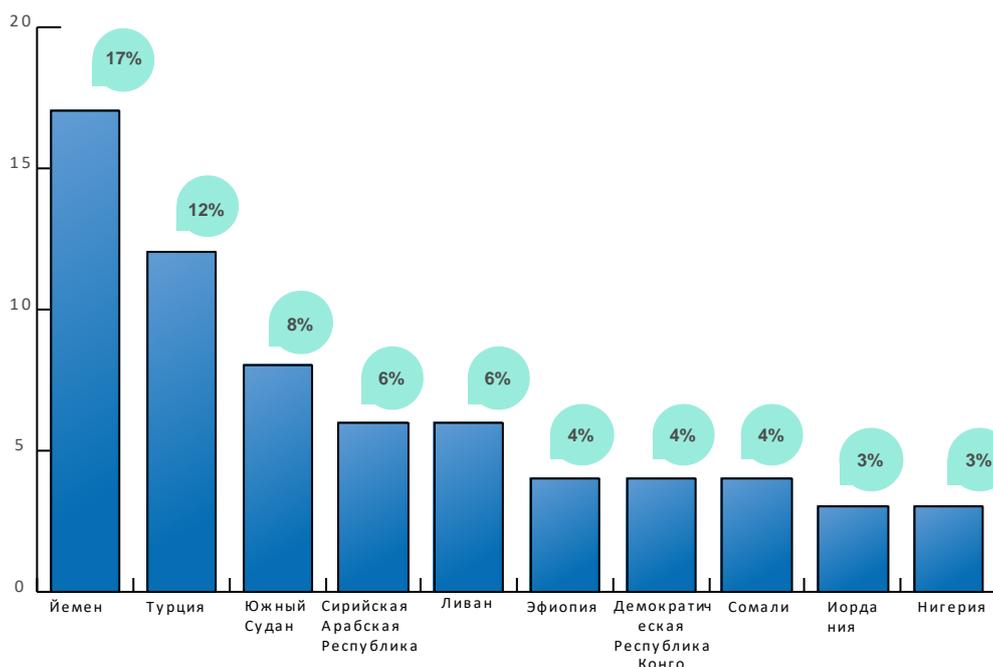
**6,6 млрд долл. США** потрачено в 2018 году по сравнению с **6,2 млрд долл. США** в 2017 году

### Обзор финансового положения

#### Доход

46. Доходы ВПП от взносов увеличились на 20% — с 6,0 млрд долларов США в 2017 году до 7,2 млрд долларов США в 2018 году. Из этой суммы 6,3 млрд долларов США (87%) вошло в фонды программной деятельности ВПП, почти половина которых выделена на деятельность в регионе Ближнего Востока, Северной Африки, Восточной Европы и Центральной Азии для крупномасштабных операций, таких как операции в Йемене и деятельность по реагированию на региональную ситуацию с беженцами в Сирии. На рисунках 1 и 2 показано распределение средств по регионам и 10 странам, получившим наибольшее финансирование в 2018 году.

**Рисунок 1. Топ-10 стран, получивших наибольшее количество финансирования**



47. Несмотря на то, что рост поступлений от взносов имел решающее значение для удовлетворения растущих потребностей, непропорциональное соотношение как источников финансирования, так и финансируемых проектов, сохранилось. В 2018 году на долю 10 крупнейших доноров пришлось почти 85% взносов. В 2018 году десять основными источниками финансирования стали: США, Европейская комиссия, Германия, Великобритания, Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты, Канада, Швеция, Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации ООН (СЕРФ ООН) и другие фонды ООН. Вновь сильнее всего возросло финансирование, получаемое от главнейших доноров, зависимость ВПП от которых продолжает расти.
48. Требуется дополнительное приложение усилий для диверсификации источников финансирования для удовлетворения растущих оперативных потребностей ВПП. Недавние события показывают, что интенсивное взаимодействие с правительствами принимающих стран, поддерживаемых нашим стратегическим планом и находящихся в процессе разработки ССП, расширяет возможности для разработки совместных программ с другими учреждениями ООН, укрепляет отношения с ключевыми донорами, основанные на глубоком и всестороннем понимании деятельности доноров, и взаимодействие с донорами на высоком уровне являются ключевыми вопросами, решения которых требует диверсификация источников финансирования.

**Рисунок 2. Распределение доходов от взносов по региональным бюро**



49. В 2018 году, финансирование, полученное от неправительственных партнеров, включая международные финансовые институты и механизмы, банки регионального развития, гражданское общество и частный сектор, составило всего 1,6% от общего объема финансирования. Надежда на увеличение финансирования, получаемого от частного сектора, не оправдалась. Оценка МОПАН указывает на рост внимания к проблеме значимости диверсификации источников финансирования в последние годы, при этом оценка также показала, что на текущий момент значительных результатов в этой сфере достигнуто не было.
50. Кроме того, большинство финансирования было направлено на небольшое количество операций, причем более половины полученных взносов было направлено на операции уровня 3, проводимые в Южном Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене, а также на региональные ответные меры на ситуацию в Сирии, реализуемые в Турции, Ливане и Иордании. Еще 8% средств было направлено на операции уровня 2 в Бангладеш, Камеруне, Центральноафриканской Республике, Колумбии, Ираке, Мали и Мьянме, а еще 20% было выделено на крупные операции ВПП в Афганистане, Чаде, Эфиопии, Кении, Нигере, Сомали, Судане и Уганде.

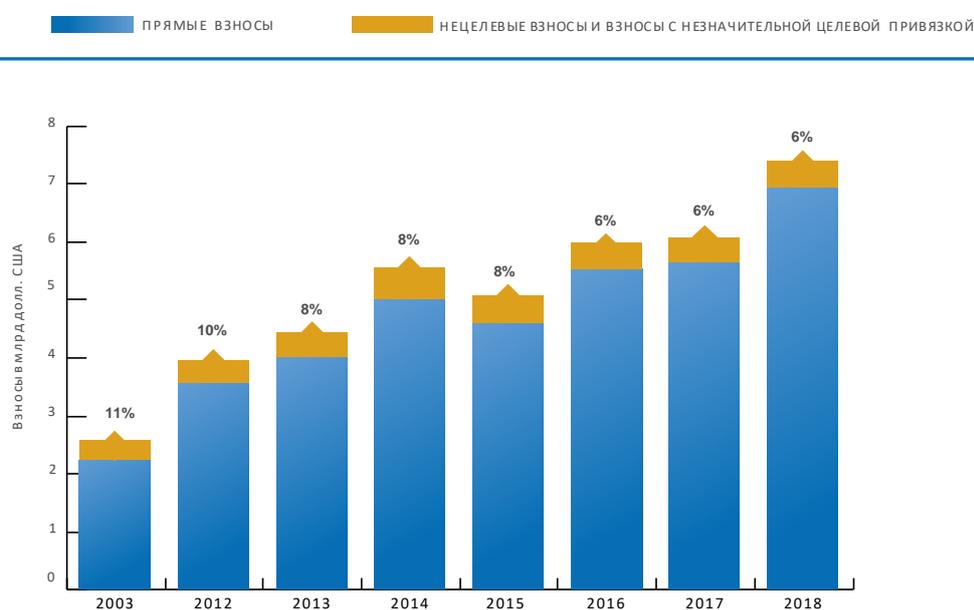
### Гибкое и нецелевое финансирование

51. У финансирования, не предназначенного для конкретных стран, операций или видов деятельности, есть ряд преимуществ. Такое финансирование позволяет ВПП распределять ресурсы для решения наиболее острых проблем, например, в ситуации затяжных кризисов, сообщения о которых ушли из заголовков мировых новостей. Это также позволяет ВПП мобилизовать ресурсы в случае возникновения непредвиденных ситуаций, как в случае с операцией в Сахеле в 2018 году. Снижение ограничения по статьям расходования, например, распределение средств на уровне ССП, также позволяет страновому директору гибко расставлять приоритеты финансирования при ведении гуманитарной деятельности, направленной на развитие, и при переходе от оказания помощи к деятельности по усилению устойчивости.
52. В 2018 году<sup>34</sup> общий объем финансирования, полученного ВПП, составил 7,4 млрд долларов США, однако лишь 436 млн долларов США не имело ограничений по сфере использования или имело мягкие ограничения. Несмотря на то, что по сравнению с 2017 годом общая сумма финансирования увеличилась на 9%, объем доступного гибкого финансирования не изменился и составил 6% от общего финансирования. Это соответствует наблюдающейся тенденции снижения доли гибкого финансирования.

---

<sup>34</sup> Это отличается от 7,2 млрд долларов США поступлений от взносов, полученных в 2018 году, которые представляют собой взносы, предназначенные для использования в текущем финансовом году.

**Рисунок 3. Доля гибкого финансирования от общего числа полученных взносов (2003–2018 гг.)**



53. В десятку крупнейших источников гибкого финансирования в 2018 году вошли Австралия, Бельгия, Канада, Дания, Германия, Ирландия, Нидерланды, Норвегия, Швеция и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. В совокупности их вклад составил 372 млн долларов США, или 85% от всего полученного гибкого финансирования. Для получения полной информации о взносах доноров см. Приложение II-B.
54. Комитет по распределению стратегических ресурсов (SRAC), выделяющий гибкое финансирование, определяет приоритетные сферы финансирования, принимая во внимание такие критерии, как: предполагаемая нехватка средств, необходимых для проведения операции, показатели продовольственной безопасности и уровень чрезвычайной ситуации. Несмотря на то, что основная часть гибкого финансирования выделяется для реализации критически важных проектов на местах, ВПП также выделяет ресурсы для Счета для мероприятий по немедленному реагированию (СМНР).
55. ВПП выделила 283,1 млн долларов США для гибкого финансирования критически важных проектов. Эти средства включали в себя 50 млн долларов США для поддержки расширения операции в Демократической Республике Конго, 18 млн долларов США для Колумбии, в том числе 10,5 млн долларов США от СНР для быстрого расширения помощи лицам, перемещенным из Венесуэлы, и 13,6 млн долларов США для Мадагаскара, в том числе 4,8 млн долларов США от СНР для реагирования на чрезвычайную ситуацию в периоды сезонной нехватки продовольствия.
56. Комитет по распределению стратегических ресурсов выделил СНР 44 млн долларов США полностью гибких средств, что позволило начать операции по реагированию в течение первых 24 часов. Средства из СНР включали в себя финансирование для быстрого и своевременного реагирования на чрезвычайную ситуацию Сахеле. Возможность заблаговременной закупки товаров позволила ВПП закупать их по более низкой цене и создавать запасы, которые помогает сократить сроки поставки.

57. Как и гибкое финансирование, минимизация целевых взносов, направляемых на реализацию ССП, также способствует эксплуатационной гибкости. Одной из целей новой структуры ССП на страновом уровне является обеспечение прозрачной взаимосвязи между использованными ресурсами и результатами и возможности проследить все этапы деятельности, от конкретных мероприятий до достигнутых результатов. В свою очередь ВПП добивалась увеличения гибкого финансирования со стороны доноров для финансирования на уровне стратегических результатов или ССП. Несмотря на некоторые улучшения, в 2018 году 83% всех взносов были выделены на определенную деятельность.
58. Для достижения этой цели ВПП проводит личные переговоры с отдельными донорами, чтобы определить пути обеспечения максимальной гибкости и предсказуемости, учитывая административные и правовые ограничения доноров. Переговоры охватывают ряд тем, от разрешения расширенного финансирования до более длительных сроков действия контрактов. В результате переговоров один донор согласился разрешить использование выделяемого им финансирования с начала года, даже если договоры о получении финансирования будут подписаны позднее. Другой донор согласился сохранить распределение выделяемого им финансирования на уровне ССП и не ограничивать использование средств определенными стратегическими результатами или уровнями деятельности.
59. Повышение гибкости и предсказуемости финансирования укрепит роль ВПП в обеспечении взаимосвязи между гуманитарными вопросами, деятельностью по развитию и мирным процессом, а также укрепит партнерские связи ВПП с местными правительствами. Повышение гибкости также поможет ВПП реализовать все преимущества Комплексного плана действий и обеспечит более эффективное использование инструментов стратегического финансирования. Долгосрочные- предсказуемые инвестиции, доступные на протяжении всего срока реализации ССП отдельных страновых отделений, будут способствовать повышению эффективности и результативности в достижении целей ВПП.

***Вставка 2. Влияние финансирования, не имеющего ограничений по сфере использования или имеющего гибкие ограничения, на операцию по реагированию на ситуацию в Сахеле***

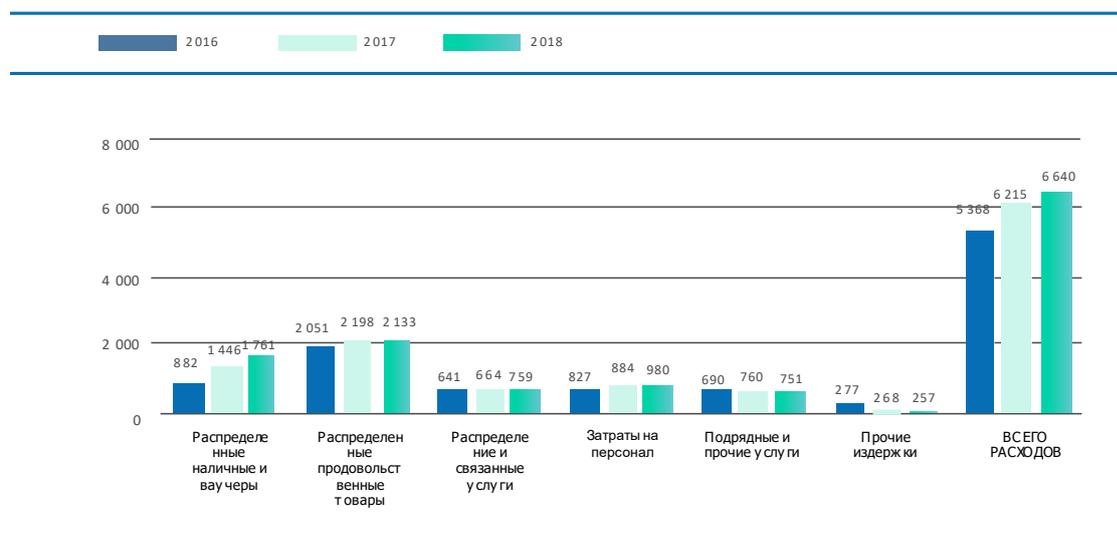
В Сахеле, засушливом участке к югу от пустыни Сахара, часто случаются засухи и наблюдается отсутствие продовольственной безопасности, однако происходящие там события редко попадают в заголовки мировых газет. В 2018 году сложный период сезонной нехватки продовольствия лишил продовольственной безопасности 5,8 млн жителей Буркина-Фасо, Чада, Мали, Мавритании, Нигера и Сенегала. Наличие гибкого финансирования позволило ВПП своевременно предоставить продукты питания, денежные средства и доступ к продовольственным программам для 3,5 миллионов человек. Гибкое финансирование составило 22% от доступного финансирования. Таким образом гибкие средства стали вторым по величине источником финансирования для реагирования в период сезонной нехватки продовольствия.

Объем доступного финансирования был важен, однако не менее важной была скорость, с которой могло начаться проведение соответствующих операций. Гибкое финансирование, выделенное через штаб-квартиру ВПП, и внутренние средства стали первыми доступными источниками финансирования. Доступность этих средств позволила страновым отделениям незамедлительно приступить к реализации деятельности, не тратя времени на ожидание дополнительных ресурсов. Например, в Мавритании ВПП использовала гибкое финансирование для закупки питательных пищевых продуктов для детей в возрасте до пяти лет, а также для беременных и кормящих женщин. Эти продукты закупаются за границей, и на их доставку требуется время, поэтому немедленная доступность гибкого финансирования имела решающее значение.

60. Возможность точно предсказать объемы донорских взносов имеет решающее значение для планирования деятельности ВПП и эффективного управления ресурсами. В 2018 году ВПП начала использование платформы Salesforce для повышения точности прогнозов. Ранее прогнозы можно было регистрировать только в системе управления грантами ВПП WINGS, при этом обычно они регистрировались лишь тогда, когда переговоры о финансировании уже находились в активной стадии. Теперь, при использовании Salesforce, переговоры с донорами могут быть задокументированы начиная с самых ранних стадий обсуждения на уровне сотрудников страновых отделений, региональных бюро и штаб-квартиры — где бы они ни велись. Таким образом, переговоры документируются от начала до конца, а сбор и обмен информацией происходит через систему Salesforce.
61. Наличие полной информации для прогнозирования в корпоративной системе значительно упростило процессы планирования и использования стратегических механизмов финансирования для поддержки операций ВПП. Например, к январю 2019 года ВПП зарегистрировала в Salesforce 5 млрд долларов США потенциального финансирования. До перехода на Salesforce в январе каждого года ВПП регистрировала лишь примерно 1,3 млрд долларов США потенциального финансирования. Это означает, что из 6,8 млрд долларов США ожидаемых в 2019 году, 75% финансирования уже были определено как возможное, в отличие от 21% до развертывания Salesforce.
62. Повышение осведомленности об ожидаемых взносах помогает ВПП лучше планировать свою деятельность как на уровне штаб-квартиры, так и на уровне страновых отделений. Возможности финансирования, зарегистрированные в Salesforce, являются основой для планирования деятельности каждого странового отделения и обеспечивают составление плана на основе лучшей доступной информации.

## Расходы

63. В 2018 финансовом году ВПП потратила 6,6 млрд долларов США по сравнению с 6,2 млрд долларов США в 2017 году. Таким образом, расходы увеличились на 7%, то есть на 421 млн долларов США. Как показано на рисунке 4, в течение последних лет количество денежных переводов продолжало быстро расти, в то время как стоимость распределяемых продуктов питания оставалась относительно неизменной.

**Рисунок 4. Расходы (в млн долл. США)<sup>35</sup>**

64. Увеличение расходов в 2018 году составило 421 млн долларов США; из них 75% составили расходы на денежные переводы. В 2018 году на денежные переводы ВПП для 24,5 миллионов человек в 62 странах было потрачено 1,76 млрд долларов США. Это значительный рост по сравнению с 2017 годом, когда на переводы для 19,2 миллионов человек было потрачено 1,45 млрд долларов США. В 2018 году затраты на деятельность в рамках проекта Сирия +5 и на деятельность в Сомали составили 58% (1,0 млрд долларов США) от общего числа ПДС. Затраты на деятельность в Демократической Республике Конго, Ираке, Нигерии и Йемене составили еще 13%.
65. ВПП все чаще использует неограниченные денежные переводы. В 2018 году на неограниченные переводы было потрачено 1,1 млрд долларов США, или 62% процента от общей суммы, затраченной на денежные переводы. В то же время затраты на ваучеры, ограниченные по времени, составили приблизительно 575 млн долларов США, то есть 33%; еще 91 млн долларов США был использован для товарных ваучеров.
66. В 2018 году внимание ВПП было сосредоточено на совершенствовании культуры управления рисками и внутреннем контроле деятельности, связанной с денежными переводами, в том числе путем проведения оценок, обзоров и анализов безопасной передачи файлов, защиты данных бенефициаров, проведения внутренних проверок рисков, связанных с денежными переводами, для обеспечения организации информацией о рисках, возникающих при реализации ПДС. Кроме того, в связи с быстрым развитием ПДС в 2018 году, основное внимание по-прежнему уделялось сквозному контролю за деятельностью, в частности, пересмотру руководства ВПП по сверке,<sup>36</sup> расширению применения безопасной получения и передачи зашифрованных данных бенефициаров поставщикам финансовых услуг, проведению оценки кибербезопасности — корпоративной инициативе по совершенствованию процессов идентификации и оценки поставщиков финансовых услуг, включая проведение надлежащих проверок.

<sup>35</sup> Другая категория расходов включает в себя расходные материалы и прочие эксплуатационные расходы — 163,3 млн долларов США; амортизационные расходы — 47,4 млн долларов США; прочие расходы — 44,8 млн долларов США; и финансовые издержки — 1,8 млн долларов США.

<sup>36</sup> Временное руководство для обеспечения того, чтобы денежные переводы ВПП достигали бенефициаров, доступно на <https://newgo.wfp.org/node/5081>.

67. В 2019 года работа над ПДС будет продолжаться для дальнейшего выявления и изучения сфер риска и рационализации процессов и процедур, в том числе инновационных технологий управления денежными средствами страновых отделений для укрепления гарантий конечного пользователя.

### **Вставка 3. Долгосрочное глобальное соглашение о финансовых услугах с Western Union**

В 2018 году ВПП подписала глобальное долгосрочное соглашение о предоставлении финансовых услуг с Western Union, одной из крупнейших мировых компаний, работающей в сфере денежных переводов. Соглашение позволит ВПП предоставлять помощь бенефициарам быстрее и эффективнее в любом оперативном контексте. Кроме того, соглашение укрепило стратегическое сотрудничество ВПП с частным сектором в целях повышения эффективности и действенности реализации ПДС.

После подписания соглашения ВПП запустила пилотную программу помощи на Филиппинах. Пилотный проект, реализованный в условиях чрезвычайной ситуации, показал, что финансовые соглашения с поставщиками финансовых услуг являются жизнеспособным и эффективным инструментом при оказании экстренной помощи. Свыше 29 000 человек смогли получить критически важную денежную помощь удобно и быстро с помощью легкодоступных и безопасных пунктов выдачи наличных. Соглашение обеспечило ВПП доступ к уже существующей сети, насчитывающей более 300 000 пунктов выдачи наличных в более чем 200 странах.

В дальнейшем ВПП планирует предложить финансовые услуги, соответствующие условиям соглашения, своим страновым отделениям для использования в качестве альтернативы местным поставщикам услуг в рамках ПДС. Кроме того, в чрезвычайных ситуациях соглашение расширяет возможности ВПП для реагирования с помощью денежных переводов, особенно в странах где ВПП не представлена или не имеет инфраструктуры необходимой для реализации ПДС.

68. Объем продовольственных товаров, распределенных в 2018 году, составил 3,9 млн тонн, что соответствует уровню 2017 года, при этом стоимость распределенных товаров незначительно снизилась и составила 2,1 млрд долларов США по сравнению с 2,2 млрд долларов США, потраченными в 2017 году. В 2018 году 67% от общего тоннажа распределяемых продовольственных товаров было использовано в рамках операций ВПП в Эфиопии, Нигерии, Южном Судане, Судане, Сирийской Арабской Республике, Уганде и Йемене.<sup>37</sup> Общая стоимость закупок, совершенных ВПП у мелких фермеров в 29 странах, составила 31 млн долларов США. Это составило 2% от общего объема закупок продовольствия за 2018 год. Прочие расходы включают в себя расходы на распределение и сопутствующие услуги, которые увеличились на 94 млн долларов США или 14%, а также расходы на персонал, которые увеличились на 11%.

## **Общие потребности в ресурсах и дефицит финансирования**

69. В условиях продолжающихся конфликтов и затяжного характера многих кризисных ситуаций, в 2018 году потребность в гуманитарной помощи продолжала расти. Финансирование также значительно увеличилось: во всем мире финансирование планов гуманитарной помощи увеличилось с 10,6 млрд долларов США в 2014 году до 15,1 млрд долларов США в 2018 году. Тем не менее, несмотря на этот рост, разрыв, то есть разница между суммой, необходимой для обеспечения людей, затронутых кризисом, и суммой полученных взносов, составила 40% (вставка 4).<sup>38</sup> Поскольку продукты питания являются основной статьей расходов гуманитарного бюджета,

<sup>37</sup> Это составляет 61% в стоимости..

<sup>38</sup> Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов. 2019 год. Глобальный гуманитарный обзор 2019. <https://www.unocha.org/global-humanitarian-overview-2019>.

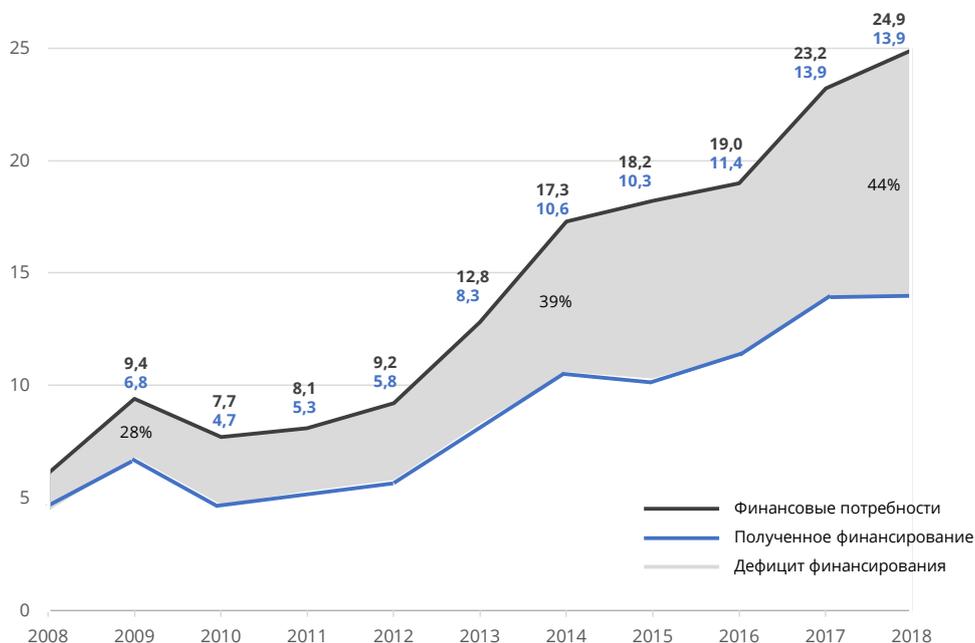
структура финансирования ВПП, потребность в финансовых взносах которой постоянно растет, отражает общие тенденции в области гуманитарной помощи. Оценка эффективности МОПАН также выявила значительный дефицит финансирования, существующий, несмотря на рекордные взносы, и необходимость увеличения финансирования, особенно гибкого финансирования.

#### **Вох 4: Глобальное неравенство в гуманитарном финансировании**

В связи с ростом числа и масштабов кризисных ситуаций, в 2018 году финансирование гуманитарных программ выросло до рекордных 22 млрд долларов США. Однако и дефицит достиг рекордного значения и составил примерно 40%. Непропорционально большая доля финансирования, составившая 55% всего гуманитарного финансирования в период 2014–2018 гг., была выделена на деятельность в рамках масштабных затяжных кризисов в Сомали, Южном Судане, Судане и Сирийской Арабской Республике. В настоящее время в среднем гуманитарный кризис длится более девяти лет, что позволяет ожидать, что потребность в значительном гуманитарном финансировании сохранится и в ближайшие годы.

Чрезвычайные ситуации, вызывающие сильный политический интерес и попадающие в заголовки мировых СМИ, как правило, получают больше гуманитарного финансирования. Помимо обращений, Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов использует Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации ООН (СЕРФ) для предоставления недостающих средств в чрезвычайных ситуациях, а также для привлечения внимания доноров к существующим потребностям.

**Рисунок 5. Дефицит запрашиваемого финансирования (2008–2018)\***



\* Данные о полученном финансировании включают финансирование, полученное в соответствии с планами гуманитарной помощи и сирийского регионального плана помощи беженцам и обеспечения устойчивости, но не включают экстренные и другие призывы к финансированию. (Источник: Глобальный гуманитарный обзор 2019)

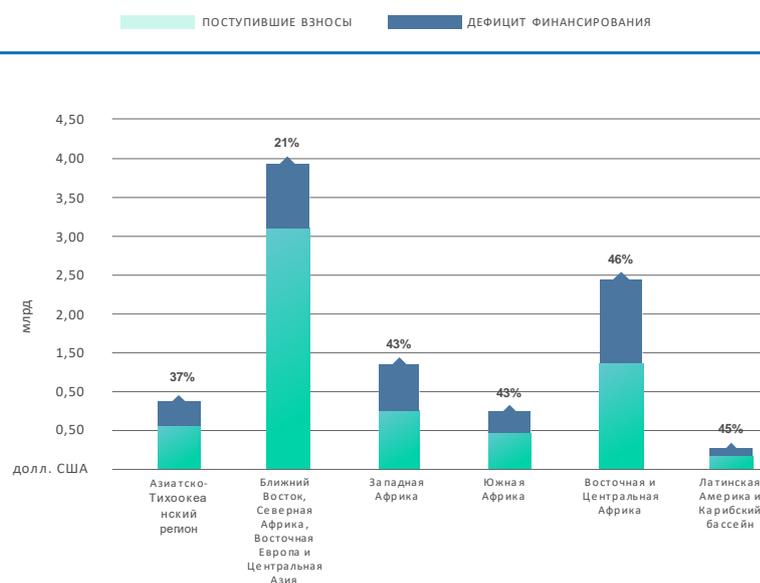
70. В 2018 году глобальный дефицит финансирования ВПП, то есть разница между необходимой суммой (10 млрд долларов США) и поступлениями от взносов (7,2 млрд долларов США), составила 2,8 млрд долларов США.<sup>39</sup> Несмотря на то, что это является значительным улучшением по сравнению с недостатком финансирования в 2017 году, составившим 3,8 млрд долларов США, операции, не получившие достаточного финансирования, вновь столкнулись с нехваткой средств, вызвавшей сокращение рационов, сокращенные дни предоставления питания, перераспределение приоритетной деятельности и групп бенефициаров и, в некоторых случаях, полную остановку деятельности.

### Региональный анализ дефицита финансирования

71. На рисунке 6 показаны бюджет и финансирование, полученные для проведения операций в шести регионах ВПП. По этим данным можно судить о многом.
72. Крупнейший бюджет ВПП выделяется на Ближний Восток, Северную Африку, Восточную Европу и Центральную Азию, где проводятся самые масштабные операции ВПП, в том числе операции в Йемене, Сирийской Арабской Республике и соседних странах, Судане и Ираке. В 2018 году в этом регионе наблюдался наименьший дефицит финансирования, составивший 21%. При этом, масштабные операции ВПП во всех регионах, как правило, получают большее финансирование.
73. Второй по величине дефицит финансирования, равный 45%, наблюдался в 2018 году в Латинской Америке и регионе Карибского бассейна. За исключением Колумбии, в 2018 году во всех странах региона были приняты планы, основанные на потребностях, с бюджетом менее 50 млн долларов США. В целом у данного региона наименьший бюджет ВПП, сюда направляется относительно небольшое количество прямых поставок, а реализуемая деятельность в большей степени направлена на укрепление потенциала.
74. Финансирование региона в целом скрывает различия в финансировании по отдельным странам. Несмотря на то, что в каждой операции есть свои особенности, ВПП обнаружила, что в среднем страновые отделения, занимающиеся в основном укреплением потенциала и проведением более мелких операций в условиях затяжного кризиса, не привлекающего внимания мировой общественности, сталкиваются с более серьезными проблемами при обеспечении финансирования для своих планов, основанных на потребностях. Кроме того, некоторые операции получают достаточное финансирование, но сталкиваются с задержками в получении средств и длительными сроками международных закупок.

---

<sup>39</sup> Бюджет программы работы на 2018 год, изложенной в Плане управления (2018–2020 гг.), и утвержденной Исполнительным советом в ноябре 2017 года, составил 8,8 млрд долларов США. В конце 2018 года бюджет был пересмотрен и составил 10 миллиардов долларов США с учетом непредвиденных расходов. See financial statement V (WFP/EB.A/2019/6-A/1).

**Рисунок 6. Дефицит финансирования по регионам (в млрд долларов США)**

### Страны, в которых основная деятельность направлена на укрепление потенциала, получают меньше финансирования

75. Несмотря на то, что 2018-й являлся переходным годом, что связано с тем, что значительная часть операций по-прежнему основана на проектах, а не на ССП, в настоящее время ВПП располагает достаточным количеством информации, необходимой для анализа своего финансового положения, в котором учитываются возможности в рамках новой структуры ССП.<sup>40</sup>
76. Как показано на рисунке 7, бюджет, выделенный на деятельность в рамках СПП, составил 6,4 млрд долларов США, общее использование составило 64%. Затраты на мероприятия в рамках Стратегической задачи 1 (Ликвидация голода посредством защиты средств доступа к продовольствию) составляли 66% от общего бюджета ССП и обладали коэффициентом выполнения в 67%.<sup>41</sup> Затраты на мероприятия в рамках Стратегической задачи 5 (Установление партнерских отношений для получения результатов от ЦУР) были вторыми по величине и составили 931,2 млн долларов США с коэффициентом выполнения в 72%. Примерно 83% средств, выделенных на

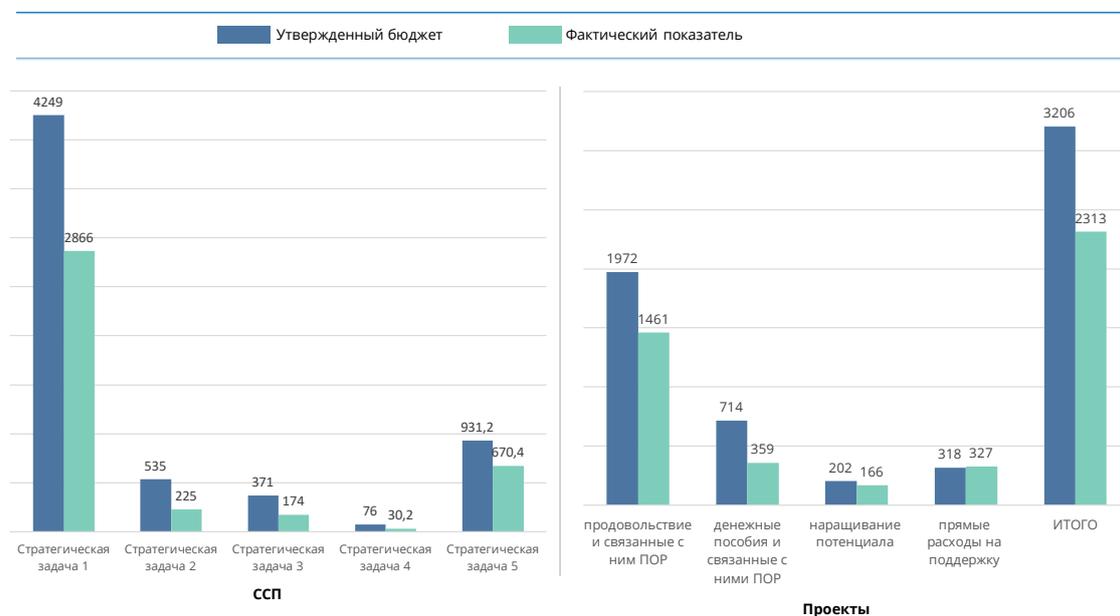
<sup>40</sup> По состоянию на конец 2018 года 71 страна осуществила переход к использованию структуры ССП — это составляет 64% от общей программы работы ВПП на 2018 год. Остальные 11 страновых отделений продолжали использовать проектную систему. Поэтому информация, представленная здесь компанией Strategic Result, не охватывает всю деятельность ВПП. Поскольку остальная деятельность на основе проектов будет переведена на систему ССП в 2019 году, последующие годовые отчеты о проделанной работе будут полными.

<sup>41</sup> Стратегический план ВПП (на 2017–2021 гг.) определяет цели, стратегии и результаты в соответствии с ЦУР 2 и 17. ВПП задействована в деятельности по достижению восьми Стратегических результатов, определенных Целями ЦУР 2 и 17, в которые входят Стратегические результаты 1 (У каждого человека есть доступ к продовольствию), 2 (Ни один человек не страдает от недоедания), 3 (Мелкие производители укрепили свою продовольственную безопасность и улучшили питание), 4 (Продовольственные системы приобрели устойчивость), 5 (Страны нарастили свой потенциал в достижении ЦУР), 6 (Политика по поддержке устойчивого развития носит

согласованный характер), 7 (Развивающиеся страны имеют доступ к целому спектру финансовых ресурсов для инвестиций в целях развития) и 8 (Благодаря распространению знаний, опыта и технологий происходит укрепление глобальных партнерских связей по поддержке страновых усилий, направленных на достижение ЦУР).

мероприятия в рамках Стратегической задачи 5, были использованы на деятельность в Турции и Южном Судане.

**Рисунок 7. Распределение бюджетных средств в 2018 году по ССП и реализованным проектам (в миллионах долларов США)**



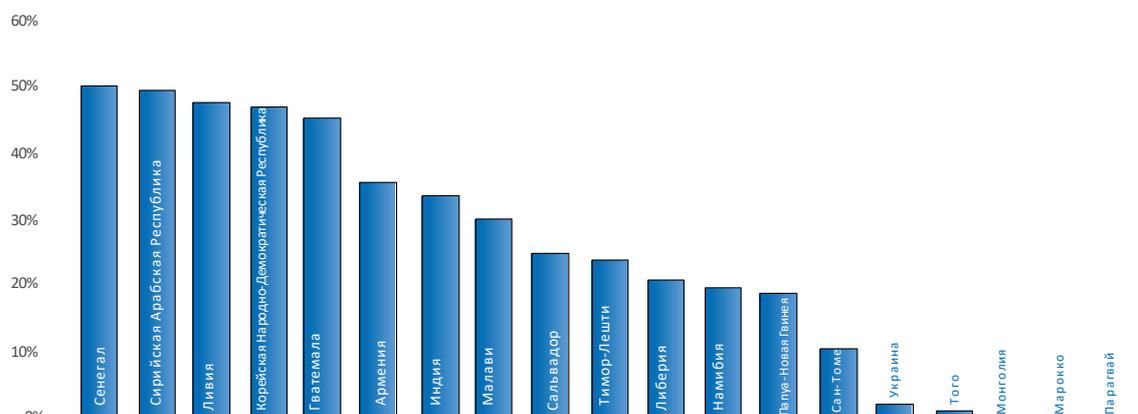
77. В рамках Стратегической задачи 4 (Поддержка реализации ЦУР) Стратегический результат 5 (укрепление потенциала) получил ограниченное финансирование в размере 25 млн долларов США при бюджете в 72,6 млн долларов США. В Латинской Америке и регионе Карибского бассейна прямая доставка помощи от ВПП не включена во многие операции. Вместо этого деятельность в рамках операций концентрируется на укреплении потенциалов правительства. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна наблюдался второй по величине после Восточной Африки процентный разрыв между потребностями бюджета и полученными средствами, что оказало значительное влияние на осуществление запланированных мероприятий.
78. Из-за ограниченных ресурсов, полученных в 2018 году, десять мероприятий ССП в этом регионе не были реализованы, шесть из них касались мероприятий по укреплению потенциала. Страновое отделение в Гватемале не смогло реализовать запланированные мероприятия по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и укреплению потенциала реагирования. В Гондурасе из-за проблем с финансированием не получили развития два мероприятия по укреплению потенциала, одно из которых было призвано обеспечить учреждения национального и субнационального уровня технической помощью и укрепить потенциал в области готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них.
79. Помимо отказа от реализации некоторых мероприятий, ВПП также пришлось сократить объем ряда инициатив из-за недостаточного финансирования. Конечно же, это повлияло на результаты. В Колумбии было выделено ограниченное количество ресурсов на деятельность по укреплению потенциала участников процесса планирования, осуществления и оценки политики и программ в области питания; также ограниченное финансирование было выделено на два мероприятия по

укреплению потенциала в Сальвадоре, где наблюдался самый большой дефицит финансирования в регионе.

### На небольшие операции было выделено еще меньше финансирования

80. While WFP's largest operations are generally well funded, the smaller operations – many with few or no direct deliveries – face significant funding gaps. На рисунке 8 указаны 20 стран, столкнувшихся с наибольшим недостатком финансирования в 2018 году. За исключением Сирийской Арабской Республики, во всех этих странах реализуются операции ВПП малого или среднего размера. Так же и при рассмотрении более длительного промежутка времени становится очевидно, что наиболее острую нехватку финансирования испытывают страны небольшого и среднего размера.

**Рисунок 8. Страны с наибольшим недостатком финансирования 2018 (% полученного финансирования)**



81. В Корейской Народно-Демократической Республике (КНДР), где наблюдался четвертый по величине дефицит финансирования при бюджете в 49 млн долларов США в 2018 году, ВПП приостановила оказание продовольственной помощи примерно 195 000 детей в детских садах и сократила количество продуктов питания, предоставляемых уязвимым детям в возрасте до пяти лет и беременным и кормящим женщинам и девочкам, живущим в условиях отсутствия продовольственной безопасности.<sup>42</sup> ВПП также приостановила раздачу печенья детям в детских садах, больницах и школах-интернатах в восьми из девяти провинций страны.
82. В Сальвадоре, где наблюдался девятый по величине дефицит финансирования при бюджете на 2018 год в 23,9 млн долларов США, помощь ВПП получили лишь 9% от запланированного числа бенефициаров. В рамках возможностей, ВПП предоставила денежные средства и специализированные питательные продукты беременным и кормящим женщинам и девочкам и детям в возрасте от 6 до 23 месяцев, а также организовала обучающие мероприятия для молодежи для повышения доступа к возможностям трудоустройства. В Либерии, занимающей одиннадцатое место в списке с бюджетом в 27,5 млн долларов США, из-за нехватки средств в 2018 году количество сотрудников странового отделения было сокращено в два раза.

<sup>42</sup> Расстановка приоритетов основывалась на стратегии, согласованной с правительством.

83. В 2018 году ВПП расформировала свое страновое отделение на Украине из-за отсутствия доступа в неподконтрольных правительству районах в сочетании с постоянным дефицитом финансирования, вызванный сменой приоритетов доноров.

### **Затяжные кризисы, не получающие освещения в мировых СМИ, часто сталкиваются с проблемами финансирования**

84. ВПП продолжает сталкиваться с проблемами финансирования деятельности в лагерях для сомалийских беженцев в Дадаабе и Какуме в Кении. Поскольку внимание общественности к этой ситуации снизилось, беженцы в этих лагерях получают лишь 85% от минимальной ежедневной потребности в питании. Некоторым беженцам приходилось продавать часть получаемой ими пищи для покупки предметов для удовлетворения других бытовых нужд, таких как дрова, школьные учебники и униформа.
85. В Эфиопии из-за сохраняющихся финансовых ограничений, беженцы в лагерях не получали полноценных пайков ВПП с конца 2015 года. Беженцы получали пайки на 20% меньше стандарта, а в мае и июне 2018 года ВПП пришлось сократить их еще на 20%.

### **Задержки в финансировании**

86. В некоторых случаях, операции, которые казались хорошо финансируемыми, пострадали из-за задержки подтверждения финансирования. В Тиморе-Лешти задержки финансирования и, соответственно, распределения средств стали причиной шестимесячного опоздания при закупке дополнительного питания для беременных и кормящих женщин и девочек, что препятствовало выполнению программы по лечению умеренной степени острой недостаточности питания (УОН). В Мьянме, когда задержка финансирования помешала своевременной закупке предметов чрезвычайной необходимости, включая масло, закупаемое на международном уровне, ВПП временно заменила распределяемое масло наличными выплатами.

### **Возможности финансирования в условиях климатических рисков**

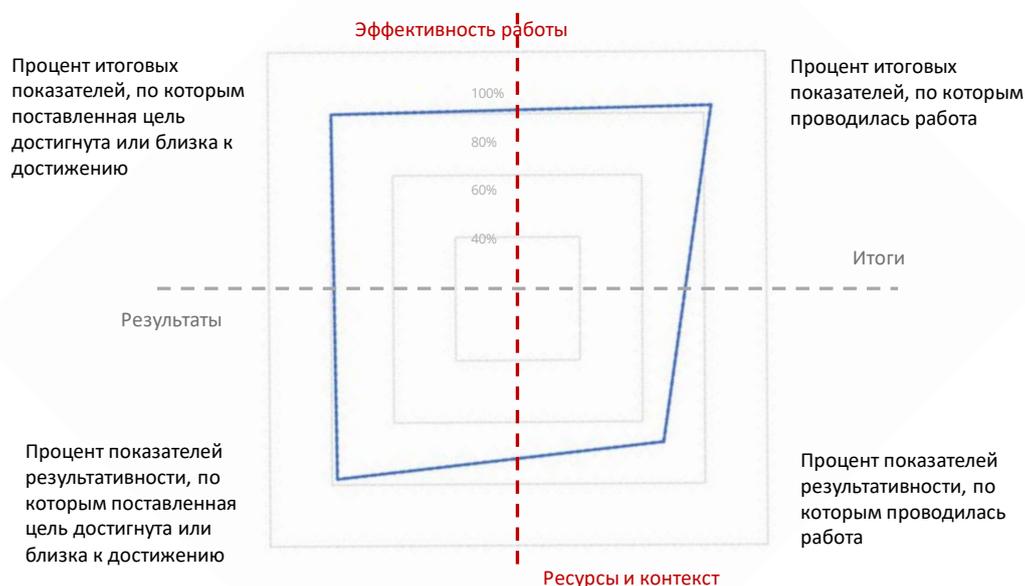
87. В отчете «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире» за 2018 год подчеркивается, что изменения климата являются одним из ключевых факторов отсутствия продовольственной безопасности, причем голод является значительно более серьезной проблемой в странах, где сельское хозяйство чувствительно к изменениям температуры и количества осадков. Для реализации программы ликвидации голода и оказания поддержки странам и сообществам в достижении устойчивости к климатическим рискам для продовольственной безопасности, решающее значение имеет прогнозируемое и раннее финансирование.
88. ВПП начинает запуск пилотных программ финансирования в условиях климатических рисков, направленных деятельность до или сразу после стихийных бедствий, чтобы уменьшить воздействие на уязвимых людей. До сих пор эти программы были эффективными в сокращении разрыва в финансировании гуманитарных программ. Например, в Непале ВПП реализовала проекты финансирования, основанные на прогнозах, в 14 районах, подверженных катастрофическим наводнениям. Исследование окупаемости инвестиций, проведенное для пилотного проекта, показало, что планирование действий в чрезвычайных ситуациях на уровне сообщества и заблаговременные действия по защите инфраструктуры и домашнего скота могут снизить среднюю стоимость операции по реагированию в чрезвычайной ситуации более чем на треть, с 32 млн долларов США для помощи 175 000 пострадавших, до 10 млн долларов США.

89. Без обеспечения более предсказуемого, раннего и долгосрочного финансирования для программ по устранению климатических рисков переход от нынешней модели реагирования на кризисы к более перспективному управлению рисками будет невозможен.

### Общий прогресс в реализации странового стратегического плана

90. Общий прогресс в реализации ССП выражается: долей показателей итогов и результатов, для которых были реализованы<sup>43</sup> мероприятия, и долей показателей итогов и результатов, для которых были достигнуты цели. Первая пропорция показывает, как доступность ресурсов, последующая расстановка приоритетов и другие факторы влияют на уровень выполнения операции. Вторая показывает эффективность осуществляемых вмешательств.
91. Это наглядно показано на рисунке 9, который отражает данные за 2018 год.<sup>44</sup> The outermost square represents the maximum value for each indicator. Этот максимум будет достигнут, если ССП полностью получат запланированное финансирование на основании потребностей, при отсутствии каких-либо операционных ограничений и в случае, если все показатели логических рамок ССП, включая показатели результатов, на которые влияют действия партнеров, будут полностью достигнуты.

**Рисунок 9. КПЭ 1 — Общий прогресс в реализации странового стратегического плана**



92. Два квадранта правой части рисунка 9 показывают, как ресурсы и контекст влияют на уровень операций ВПП. Среднее число индикаторов результатов ВПП с реализацией составляет 80%, в то время как среднее число индикаторов итогов с реализацией

<sup>43</sup> Сюда входят те итоги и результаты, потребовавшие затрат в течение отчетного периода, деятельность в рамках которых планировало и контролировало ответственное подразделение.

<sup>44</sup> Каждый из компонентов сначала рассчитывается путем оценки каждого итога и результата, а затем полученные данные группируются по ССП, по регионам или на глобальном уровне ВПП. В конце 2018 года доступность данных для этого показателя была ограничена из-за короткой продолжительности внедрения большинства ССП. В 2018 году достоверными данными обладало 60 страновых отделений, при этом только 12 ПСУ работали более одного года. Это ограничивает возможности проведения анализа на уровнях ниже корпоративного.

составляет 82%. Это процентное соотношение отражает средний дефицит финансирования операций, но не отражает сам дефицит; часто страновые отделения используют имеющиеся ресурсы для частичной реализации нескольких стратегических итогов, в результате чего процент реализации превышает процент имеющегося финансирования. Поскольку в 2018 году большинство ССП находились на начальных этапах реализации, были предприняты усилия для обеспечения хотя бы частичной реализации большинства мероприятий в рамках ССП. Есть вероятность, что в ближайшие годы некоторые мероприятия, осуществляемые в настоящее время, утратят свою приоритетность, если финансирование не будет соответствовать уровню реализации, необходимому для достижения устойчивых результатов.

93. На двух квадрантах в левой части рисунка 9 отражена доля реализованных результатов и итогов, которые были достигнуты или находились в стадии выполнения, и были ли достигнуты ожидаемые результаты ССП. В 2018 году среднее число достигнутых или ожидаемых показателей результатов было равно 78%, в то время как число достигнутых или ожидаемых итогов составило 67%. Низкий процент итогов с реализацией по сравнению с результатами указывает на то, что нехватка ресурсов и эксплуатационные ограничения сильнее коснулись деятельности по достижению итогов. Это также отражает механизм определения приоритетов: в условиях ограниченных ресурсов страновые отделения часто сокращают количество итогов, например, сокращая пайки или количество бенефициаров. С этой точки зрения процентное значение, связанное с итогами, отражает величину охвата результатов. Несмотря на то, что исходные данные указывают на высокое качество операций, проводимых ВПП, они затрагивают меньшее количество человек, чем планировалось. Это может негативно сказаться на будущей деятельности и общее влияние ССП.
94. Данные за 2018 год отражают результаты внедрения ССП примерно в 60 странах, при этом в большинстве из стран с начала внедрения ССП прошло меньше года. Кроме того, в не пересмотренной версии Общеорганизационной матрицы результатов (2017–2021 гг.), вводилось около 40% новых показателей, в сфере которых страновые отделения обладают ограниченным опытом. Получение технических знаний об этих показателях и опыта, необходимого для достижения установленных ими целей, является целью Стратегии корпоративного мониторинга ВПП на 2018–2021 гг. Таким образом, данные за 2018 год служат основой для оценки ситуации, в которой ограниченные ресурсы влияют на уровень достигнутых результатов.<sup>45</sup> Более подробную информацию о компонентах этого показателя см. в приложении IV-B.

#### «Стоимость одного рациона»

95. «Стоимость одного рациона» отражает запланированную или потраченную сумму в долларах США, которая может быть прямо или косвенно отнесена к ежедневной продовольственной корзине или денежному переводу, предназначенному для достижения программных результатов. Включенная в План управления запланированная стоимость одного рациона основана на прогнозах, в то время как стоимость, указанная в Годовом отчете о деятельности, основана на предполагаемых затратах или предполагаемой среднесуточной стоимости помощи каждому бенефициару. Это производный расчет, не используемый при разработке проектов или определении целевых групп.

---

<sup>45</sup> Несмотря на то, что в основном наличие разрыва в правом нижнем квадранте на рисунке 9 может быть объяснено нехваткой ресурсов, операционные ограничения, такие как ограниченный доступ и возможности партнеров по сотрудничеству, также могут влиять на показатели реализации некоторых операций..

96. В 2018 году общие среднесуточные расходы для оказания помощи одному бенефициару составили 0,46 долларов США, увеличившись с 0,27 долларов США в 2017 году. Для 2018 года<sup>46</sup> это включает в себя примерно 0,36 долларов США для деятельности в рамках структуры проекта, что составляет примерно треть от общего объема операций<sup>47</sup>, и запланированные 0,51 доллар США на пайки, распределенные в рамках ССП.<sup>48</sup>

**Таблица 1. Стоимость за рацион и средний размер рационов в 2017 и 2018 годах**

Приоритетные области	Фактическая стоимость одного рациона* (долларов США)			Средний размер рациона (%)		
	Средневзвешенное	Денежные средства	Продовольственная помощь	Средневзвешенное	Денежные средства	Продовольственная помощь
Меры реагирования в ситуации кризиса	0,39	0,57	0,29	97	95	59
Укрепление устойчивости	0,95	1,52	0,51	102	126	66
Коренные причины	0,20	0,31	0,16	82	73	57
ССП за 2018 г.	0,51	0,88	0,31	73	103	59
Проекты за 2018 г.	0,36	-	-	31	40	29
<b>Итого в 2018 году</b>	<b>0,46</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>59</b>	<b>92</b>	<b>48</b>
<b>Итого в 2017 году</b>	<b>0,27</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>78</b>	<b>76</b>	<b>81</b>

97. В 2018 году предполагаемая средняя стоимость рациона является значительно более высокой для целевой области устойчивости (0,95 долларов США) по сравнению с мерами реагирования на кризис и мероприятиями по устранению первопричин. Это связано с тем, что вмешательства в этой целевой области, как правило, страдают от значительного дефицита финансирования, что снижает экономию за счет масштаба закупок и увеличивает стоимость одного рациона, а также с тем, что эта целевая область включает в себя большую часть деятельности с более высокой стоимостью

<sup>46</sup> В 2018 году стоимость одного рациона была улучшена, поскольку реализация Пересмотра системы финансирования позволяет увеличить точность планирования затрат на рационы в рамках конкретного мероприятия и точность расчетов будет продолжать расти. Хотя общая стоимость одного рациона сопоставима с историческими значениями, используемыми в корпоративных документах (поскольку обе методологии используют примерно средневзвешенное значение), расчеты без разбивки являются не сравнимыми. Пересмотр расчетов позволил точнее оценить стоимость рациона 2017 года по сравнению с представленными данными, что несколько ниже среднего показателя в 0,31 цента, представленного в Годовом отчете о деятельности за 2017 год.

<sup>47</sup> В расчет включены все проекты, реализованные в течение 2018 года, в том числе в тех странах, где также реализовывались ССП, и некоторые операции, для которых ССП начнет действовать только в 2019 году, такие как в Сомали, Йемене и других странах.

<sup>48</sup> Эта цифра включает 61 ССП, для которых имеются достаточные данные по мониторингу и расходам. Это вызывает приблизительно 3,2 млрд долларов США в виде затрат на распределение (продукты питания и денежные переводы), а также затраты на реализацию и прямые расходы на поддержку, прямо или косвенно связанные с ними. Это равно стоимости примерно 13,1 млрд суточных норм продовольствия.

одного рациона. Несмотря на то, что Турция получает хорошее финансирование, она демонстрирует высокий уровень затрат на рацион в рамках ПДС, что связано с затратами на обеспечение устойчивости, местным контекстом и целями программы (например, в рамках распределения многоцелевых денежных средств).

98. Стоимость одной суточной нормы продовольствия в рамках программы ПДС обычно выше, чем в натуральной форме. Расчет стоимости суточной нормы продовольствия включает в себя затраты на передачу, затраты на реализацию и другие затраты, косвенно связанные с рационами. Затраты на реализацию и другие сферы в значительной степени зависят от операции, оперативных условий и эффекта экономии за счет масштаба. Однако основную часть стоимости дневной нормы продовольствия составляют расходы на транспортировку, для ряда крупных операций включающие в себя многоцелевые переводы для непродовольственных товаров. Недостаток финансирования обычно меньше влияет на программы ПДС и поэтому такие программы чаще реализуются в соответствии с планом.
99. Перевод, предназначенный для бенефициаров, влияет на размер пайков, влияющий на количество продуктов питания или денежную стоимость, переданную бенефициарам, и количество дней оказания помощи, на которые были предоставлены эти пайки,<sup>49</sup> в процентах от запланированных сумм и количества дней помощи.<sup>50</sup> Учитывая, что рационы специально составлены для достижения определенных результатов, количество переданных продуктов питания и денежных средств и регулярность, с которой они предоставляются, являются ключевыми для достижения этих результатов.
100. Если сравнивать рационы в 2017 и 2018 годах, в среднем размер рационов, распределенных в 2018 году, был меньше, но это было в значительной степени связано с сокращением рационов питания, тогда как денежные переводы были значительно больше. В рамках ССП 2018 года (включающих в себя примерно две трети от общего количества распределенных рационов) общий средний размер рационов составляет 74 процента; эта цифра скрывает существенную разницу между средним размером рациона в рамках программ ПДС, составляющим 103%, и 59% для продуктов в натуральной форме. Принимая во внимание, что рационы в натуральной форме, как правило, сокращаются из-за операционных или ресурсных ограничений, рационы ПДС могут быть увеличены в зависимости от оценки или условий рынка и в случае недостатка могут быть увеличены быстрее. Во всех целевых сферах и видах деятельности рационы ПДС были больше, чем рационы в натуральной форме. Это также подтверждается более высокой стоимостью за рацион в рамках ПДС, включающей в себя стоимость этих более крупных трансфертов.
101. Таким образом, увеличение средней стоимости суточной нормы продовольствия в первую очередь зависит от повышения стоимости питания и увеличения рациона в рамках ПДС по сравнению с продуктами питания в сочетании с увеличением доли бенефициаров ПДС в портфеле ВПП (стоимость перевода ПДС выросла на 22 процента с 1,45 млрд долларов США до 1,76 млрд долларов США, в то время как объемы распределения продовольственных товаров сократились с 2,2 млрд долларов США в 2017 году до 2,1 млрд долларов США в 2018 году).

---

<sup>49</sup> В расчете также учитывается количество запланированных дней предоставления питания, в которые было проведено распределение помощи.

<sup>50</sup> Показатели включают в себя граммы пищи на человека и количество дней помощи для рационов в натуральной форме, а также суммы, переведенные в день на человека, и количество дней предоставления питания для рационов в рамках ССП, согласно схеме ССП.

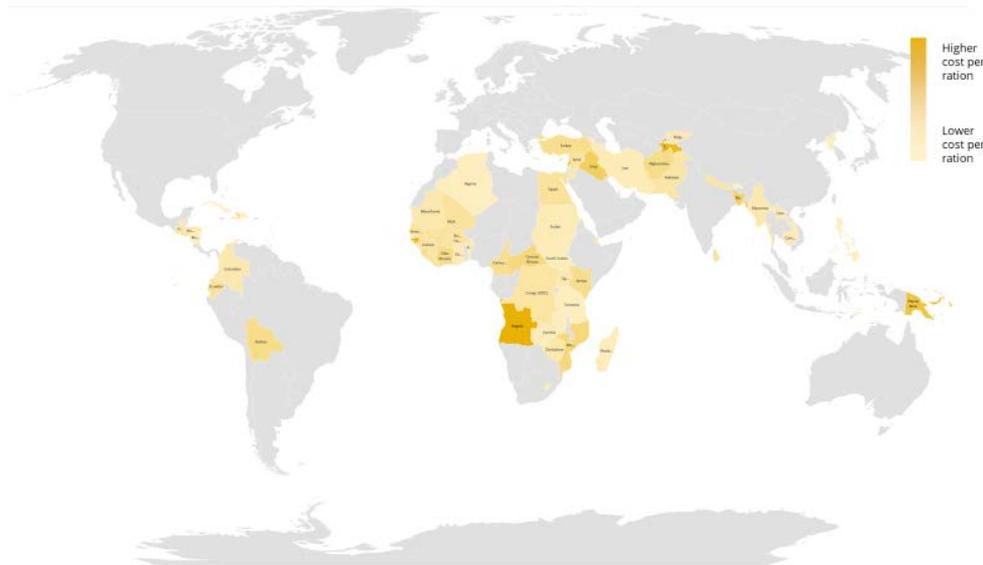
102. В таблице 2 содержится анализ стоимости за рацион в рамках ССП 2018 года. Из-за того, что экономия за счет масштаба играет значительную роль в деятельности ВПП, самая низкая стоимость за один рацион обнаруживается при проведении тех типов мероприятий, в рамках которых распределяется большинство рационов: при стандартном безусловном распределении, школьном питании и профилактике недоедания. Суточные нормы продовольствия, распределяемые в рамках мероприятий по профилактике недоедания имеют более высокую стоимость из-за дополнительных затрат, необходимых для их осуществления, таких как обучение и связанные с ними материалы в медицинских центрах. Более высокие затраты на деятельность по созданию активов и поддержке средств к существованию, включающую в себя большую часть работы ВПП в рамках программ «Продовольствие в обмен на ресурсы» и «Продовольствие в обмен на обучение» и мероприятия по адаптации к изменению климата, вызваны похожими причинами. Более подробный анализ таких мероприятий, как деятельность по поддержке мелких предпринимателей и деятельность по укреплению потенциала, можно будет провести тогда, когда к их реализации перейдут все страновые отделения.
103. Для большинства видов деятельности стоимость и средний размер одной суточной нормы продовольствия в рамках программы ПДС выше, чем в натуральной форме.

Тип деятельности	Количество суточных норм продовольствия	Средняя стоимость одного рациона (долларов США)			Средний размер рациона (%)		
		Средневзвешенное	Денежные средства	Продовольственная помощь	Средневзвешенное	Денежные средства	Продовольственная помощь
Безусловная передача ресурсов	9,3 млрд	0,38	0,58	0,27	74	103	58
Мероприятия по предоставлению школьного питания	2 млрд	0,21	0,36	0,16	62	85	54
Деятельность по предотвращению недоедания	544 млн	0,35	0,49	0,33	58	79	55
Оказание услуг и платформы	535 млн	0,68	0,68	-	77	77	55
Создание активов и обеспечение средств к существованию	291 млн	1,15	1,46	0,72	106	122	84
Деятельность для улучшения питания	280 млн	0,72	3,52	0,41	67	102	66
Деятельность по адаптации к изменениям климата и управление рисками	37 млн	2,48	2,94	0,13	144	168	21
Деятельность по укреплению институционального потенциала	21 млн	0,18	0,11	0,22	61	28	75
Поддержка мелкого земельного рынка	18 млн	0,32	0,37	0,13	72	91	16
Деятельность по укреплению индивидуального потенциала	2 млн	1,42	1,42	-	53	53	-
<b>Всего ССП</b>	<b>13 млрд</b>	<b>0,51</b>	<b>0,88</b>	<b>0,31</b>	<b>73</b>	<b>103</b>	<b>59</b>

104. Наконец, методология расчета стоимости суточной нормы продовольствия позволяет составить разбивку по ССП, как показано на рисунке 10. Различия в соотношении затрат на суточную норму продовольствия среди страновых отделений объясняются сочетанием факторов, в том числе операционными ограничениями (например,

проблемами с доступом), целевыми областями, способами передачи, видом деятельности, а также изменениями в уровне финансирования, влияющими на потенциальную экономию за счет масштаба.

**Рисунок 10. Средняя стоимость суточной нормы продовольствия в зависимости от страны**



## Часть III. Выполнение программ

ВПП показала высокие показатели в рамках Стратегической задачи 1 «Ликвидация голода посредством защиты средств доступа к продовольствию», включающей в себя большую часть деятельности ВПП в области реагирования на чрезвычайные ситуации, системы социальной защиты, включая школьное питание и продовольствие в обмен на работу (ПОР), деятельность по укреплению потенциала и готовность к чрезвычайным ситуациям. В общем результаты вмешательств по питанию можно считать весомыми, включая хорошие результаты, достигнутые в рамках Стратегической задачи 1, и смешанные результаты, достигнутые в рамках Стратегической задачи 2 «Улучшение питания». Результаты деятельности ВПП в работе с мелкими производителями, продовольственными системами и в сфере адаптации к изменениям климата в рамках Стратегической задачи 3 «Достижение продовольственной безопасности» были хорошими для целей непосредственно связанных с деятельностью ВПП, в то время как для целей, в большей степени зависящих от факторов, находящихся вне прямого контроля ВПП, заметного прогресса достигнуто не было. Несмотря на то, что Стратегической задачи 4 «Поддержка реализации ЦУР» было уделено повышенное внимание, и были укреплены критически важные партнерства в рамках Стратегической цели 5 «Установление партнерских отношений для получения результатов от ЦУР», данных, чтобы сделать выводы о результатах деятельности ВПП в отношении этих Стратегических целей, оказалось недостаточно.



**86,7 млн** получателей продовольственной помощи и денежных средств



**3,9 млн** тонн продуктов передано целевым получателям и **1,75 млрд** перечислено в виде денежных переводов и ваучеров



Проведено **7** чрезвычайных операции **L3** и **9** чрезвычайных операций **L2**

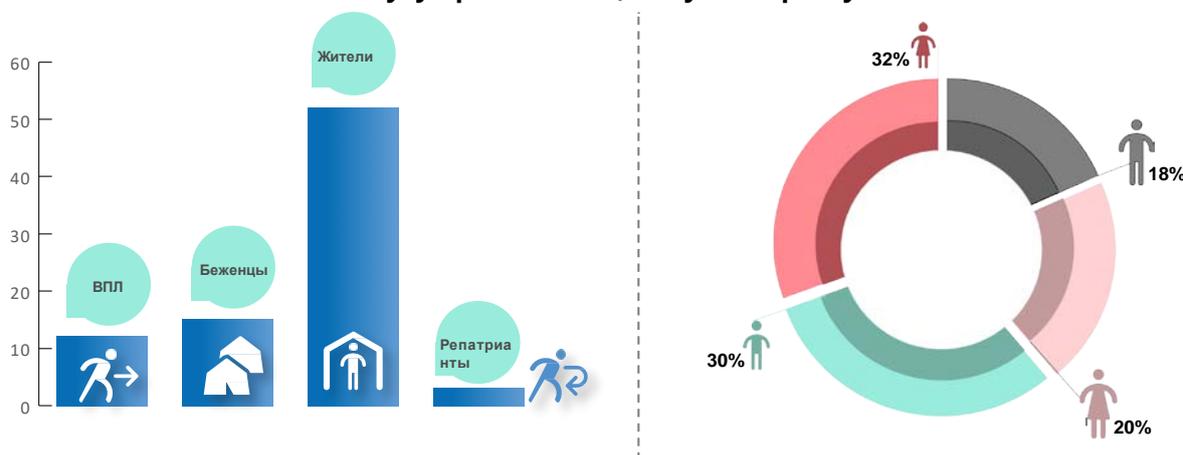
## Охват и масштабы деятельности ВПП

- 105.** В 2018 году ВПП оказала непосредственную помощь 86,7 миллионам бенефициаров в 83 странах, путем предоставления продовольствия в натуральной форме и все чаще, в рамках ПДС. В достижении этой цели решающую роль сыграли 17 000 сотрудников ВПП, 88% из которых работают на местах проведения деятельности.
- 106.** Последние данные показывают, что от хронического голода страдает 821 миллион человек в 163 странах.<sup>51</sup> Из них 124 миллиона человек испытывают критический уровень продовольственной уязвимости, в то время как оставшиеся 697 миллионов человек испытывают сниженный уровень продовольственной безопасности. В 2018 году ВПП планировала помочь 87 миллионам бенефициаров. Однако, из-за ограничений в финансировании приоритетной стала деятельность по спасению жизней, что привело к оказанию помощи 73,8 млн человек 124 млн человек, живущих в условиях кризиса, — примерно 60% наиболее нуждающихся. Деятельность ВПП напрямую затронула 12,9 млн человек (2%), из 697 миллионов, живущих в условиях пониженной продовольственной безопасности.

<sup>51</sup> Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Детский фонд Организации Объединенных Наций, ВПП и Всемирная организация здравоохранения.. 2018 год. *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире — 2018. Повышение устойчивости к климатическим воздействиям в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания.* <http://www.fao.org/3/i9553en/i9553en.pdf>.

**Рисунок 11. Прямая помощь ВПП в борьбе с голодом****Население, получившее помощь в рамках операций ВПП и других партнеров**

107. Из 86,7 миллиона человек, получивших помощь в 2018 году, 84,9 миллиона человек ВПП оказала прямую помощь в виде денежных переводов и распределения продуктов питания. Это включает 14,7 млн беженцев, что на 37% больше, чем в 2017 году, 3,4 млн репатриантов и 13,1 миллиона внутренне перемещенных лиц. Дети, 26,8 миллиона девочек и 25,4 миллиона мальчиков, являются основными получателями помощи ВПП. Они составили 62% от общего числа бенефициаров. На рисунке 12 показана разбивка бенефициаров ВПП по статусу проживания, полу и возрастным группам. ВПП предоставляет денежные переводы и продовольствие еще 1,8 миллионам человек в рамках проектов целевых фондов.

**Рисунок 12. Население, получившее помощь в рамках операций, в разбивке по статусу проживания, полу и возрасту**

108. В 2018 году, используя ПДС, ВПП оказала помощь 24,5 млн человек. Включая денежные средства, денежные ваучеры и товарные ваучеры. Более половины переводов были произведены в странах Сирия+5: Эфиопии, Кении, Малави, Сомали и Йемене. Это — значительный рост по сравнению с 2017 и 2016 годами, когда помощь получили 19,2 миллиона бенефициаров и 14,3 миллиона бенефициаров соответственно.

109. ВПП все чаще использует ПДС в районах, где есть пища, однако она остается недоступной, и где существуют другие необходимые условия.<sup>52</sup> В 2018 году ВПП повысила качество программ ПДС, инвестировав средства в разработку комплексных систем, гарантирующих, что нуждающимся людям оказывается необходимая помощь, и анализирующих основные потребности домашних хозяйств — товары и услуги, играющие ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности и питания для целевых групп и поддерживающие местные рынки и способствующие финансовой доступности. Являясь лидером в сфере ПДС, ВПП работает с национальными схемами социальной защиты и различными партнерами, чтобы помочь людям удовлетворить свои потребности в продовольствии и другие основные потребности.
110. Доля ПДС в общей продовольственной помощи ВПП достигла 35% в 2018 году по сравнению с 31% в 2017 году. 75% денежных переводов в рамках ПДС были осуществлены с помощью цифровых платежных механизмов, таких как денежные счета, электронные ваучеры и мобильные денежные переводы.

### SCOPE и растущий объем цифровой информации о бенефициарах

111. ВПП предприняла шаги для обеспечения того, чтобы ее цифровая система получателей и управления переводами, SCOPE, была способна поддерживать растущие объемы цифровых платежных операций и цифровой информации о бенефициарах для ВПП и ее партнеров. ВПП расширила технические возможности SCOPE, обеспечив страновые отделения возможностью управления и осуществления цифровых переводов для 8,9 млн бенефициаров. Эти возможности использовались при работе с наличными средствами, товарными ваучерами и продуктами в натуральной форме общей стоимостью в 802 млн долларов США. ВПП также продолжила совершенствовать управление данными, в том числе механизмы защиты данных и конфиденциальности.<sup>53</sup>
112. ВПП усовершенствовала использование биометрических технологий и позволила странам, использующим отпечатки пальцев, идентифицировать и удалять дубликаты на месте и в режиме реального времени. В рамках системы SCOPE были сняты отпечатки пальцев 5,74 млн человек в 23 страновых отделениях, что составляет примерно 17% от идентификационных данных, используемых в SCOPE.

### Меры реагирования ВПП в 2018 году

113. Объем прямой помощи, оказанной ВПП бенефициарам в 2018 году, составил 3,9 млн тонн продовольствия и 1,76 млрд долларов США в виде денежных трансфертов. Большая часть продуктов питания и денежных средств были распределены в рамках стандартной раздачи питания, программ школьного питания и программ «Продовольствие в обмен на обучение».
114. В следующем разделе рассматриваются результаты деятельности ВПП в крупных чрезвычайных операциях и в ключевых программных областях. Раздел начинается с рассмотрения чрезвычайных ситуаций уровней 2 и 3, поскольку на эту деятельность пришлось около 57% процентов общей программы работы ВПП в 2018 году. Затем

---

<sup>52</sup> Необходимо выполнение следующих условий: существуют поставщики финансовых услуг или партнеры, способные совершать денежные переводы получателям; обеспечивается безопасность и защита бенефициаров; гендерные отношения не подвергаются негативному воздействию; и существует соответствующая ИТ-инфраструктура..

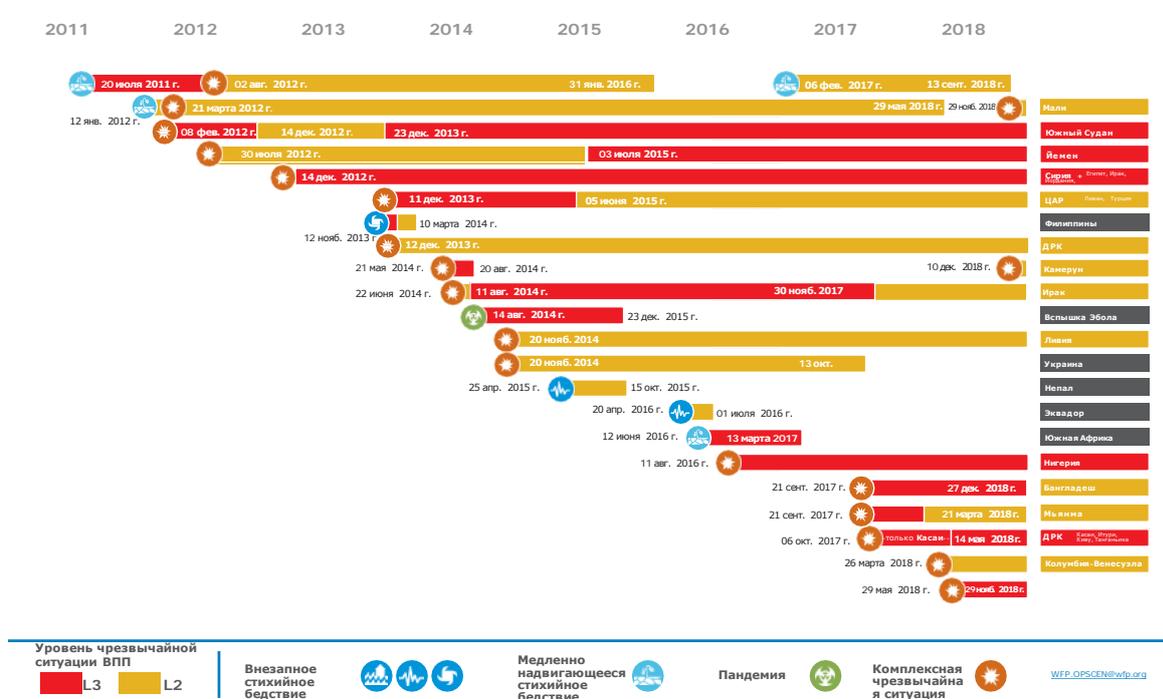
<sup>53</sup> Для получения дополнительной информации об использовании цифровых платформ см. ключевые показатели эффективности высшего руководства.

следует описание других программных областей: школьное питание, деятельность по питанию и ПОР.

### Чрезвычайные ситуации 2-го и 3-го уровней

115. По состоянию на конец 2018 года ВПП участвовала в операциях по реагированию на пять чрезвычайных ситуаций 3-го уровня и восемь чрезвычайных ситуаций 2-го уровня. На рисунке 13 изображены чрезвычайные ситуации 2-го и 3-го уровней, начавшиеся в период с 2011 года. Помимо проведения проверки более 2600 заявлений для списка реагирования на чрезвычайные ситуации, ВПП направила более 400 сотрудников для участия в деятельности по устранению чрезвычайных ситуаций в Бангладеш, Камеруне, Центральноафриканской Республике, Колумбии, Демократической Республике Конго, Ираке, Ливии, Нигерии, Сахеле, Уганде и Йемене и деятельности в рамках проекта «Сирия+5».

Рисунок 13. WFP's major emergency responses (2011–2018)



116. В 2018 году произошли три новых чрезвычайных ситуации — в Сахеле, на границе Колумбии и Венесуэлы и в Камеруне:

- **Сахель.** В мае, после получения прогноза о приближении критического неурожайного сезона по всему Сахелю,<sup>54</sup> угрожавшего продовольственной безопасности более 5 миллионов человек, в первый раз за свою деятельность ВПП начала принятие упреждающих мер уровня 3. Операция по чрезвычайному реагированию была завершена в ноябре, и ситуация стабилизировалась: деятельность ВПП охватила более 3 миллионов уязвимых людей.
- **Граница Колумбии и Венесуэлы.** В марте ВПП объявила о чрезвычайной ситуации уровня 2 в рамках реагирования на одну из крупнейших массовых миграций в истории Латинской Америки, когда миллионы венесуэльцев бежали в соседние страны.

<sup>54</sup> Буркина-Фасо, Чад, Мали, Мавритания и Нигер.

- *Камерун.* ВПП объявила чрезвычайную ситуацию уровня 2 на северо-западе и юго-западе Камеруна. В последнем квартале 2018 года в этих районах значительно ухудшилась гуманитарная ситуация, и 437 000 человек были вынуждены покинуть свои дома из-за военных операций и восстаний.
117. В сентябре 2018 года меры реагирования в отношении чрезвычайной ситуации 2-го уровня в связи с засухой на полуострове Африканский Рог были полностью остановлены ввиду улучшения ситуации с продовольственной безопасностью. В рамках этой операции в Сомали, Эфиопии и Кении помощь ВПП получили более 10 миллионов человек. Также в этом году, после того, как в страновых отделениях были созданы необходимые возможности и системы реагирования, операция по реагированию на чрезвычайную ситуацию в Бангладеш и Мьянме была переведена с уровня 3 до уровня 2.
  118. Несколько чрезвычайных ситуаций 2-го уровня, начавшихся в прошлые годы, продолжили развиваться. В 2018 году ухудшился затяжной кризис в Мали и Центральноафриканской Республике, что вызвало эскалацию насилия и новые волны перемещения населения. Кризис в Мали, затронувший северные и центральные районы, продолжил распространение на пограничные районы Буркина-Фасо и Нигера. В Центральноафриканской Республике ВПП продолжила оказание помощи 600 000 внутренне перемещенным лицам (ВПЛ) и 300 000 беженцев в соседних странах. Тем временем ВПП приступила к осуществлению плана по возобновлению деятельности в Ливии, где с ноября 2014 года действовала чрезвычайная ситуация уровня 2. Это было сделано несмотря на нестабильную ситуацию, вызванную продолжающейся борьбой конкурирующих вооруженных групп за территориальное и политическое влияние. Помимо активизации сектора материально-технического обеспечения для ливийской гуманитарной страновой группы ВПП активизировала сектор телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях и взяла на себя инициативу по созданию центра Организации Объединенных Наций в Бенгази.
  119. ВПП также начала деятельность по реагированию на несколько внезапно возникших чрезвычайных ситуаций. Это стало проверкой возможностей ВПП реагирования на внезапные кризисы. После февральского землетрясения в горном районе Папуа-Новой Гвинеи, в результате которого были разрушены и повреждены дома, дороги и огороды, ВПП начала чрезвычайную операцию по оказанию продовольственной помощи и реагированию на просьбу правительства о предоставлении гуманитарной координационной поддержки. В Индонезии ВПП провела операцию по реагированию на землетрясение в Центральном Сулавеси в сентябре и цунами, обрушившемся на Зондский пролив в декабре и затронувшем пять районов в провинциях Пандегланг и Серанг.
  120. В конце 2018 года ВПП руководила пятью активными операциями по реагированию на чрезвычайные ситуации уровня 3. В течение всего года, гуманитарные нужды в Южном Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене продолжали расти из-за существующих конфликтов. В частности, в Йемене был зарегистрирован рекордный рост числа людей страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, в том числе в районах, в которых не ведется деятельность ВПП. Тем временем, сирийский конфликт продолжается уже восьмой год, а его эскалация вызывает беспрецедентные по масштабу волны перемещения людей. ВПП продолжала оказание помощи пострадавшим и перемещенным лицам — 3,6 миллионам человек в Сирийской Арабской Республике в декабре и 2,4 миллионам человек, бежавшим в Турцию, Ливан, Иорданию, Ирак и Египет. В Демократической Республике Конго ВПП продлила действие чрезвычайной ситуации уровня 3, объявленной в октябре 2017 года, в мае включив в нее новые провинции из-за ухудшения ситуации с продовольственной безопасностью на фоне усиливающейся вспышки Эболы в провинциях Итури и

Северного Киву. ВПП продолжила оказание продовольственной помощи пострадавшим, материально-технической поддержки Всемирной организации здравоохранения и оказание общих услуг сообществу реагирования, играя активную роль в обеспечении операции медицинского реагирования. В северо-восточных штатах Нигерии внутренне перемещенными оказались<sup>55</sup> 2 миллиона человек, однако ситуация с продовольственной безопасностью улучшилась благодаря постоянной гуманитарной помощи, оказанной в 2018 году 1 миллиону человек ВПП и ее партнерами.

### Ключевой показатель эффективности: готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование

121. Все новые чрезвычайные ситуации 2-го и 3-го уровней, объявленные в 2018 году, были своевременно устранены — квалифицированный персонал был определен и готов к немедленному началу работы для помощи страновым отделениям.
122. В дополнение к этому показателю в пересмотренной Общеорганизационной матрице результатов был введен составной показатель, включающий в себя различные процессы обеспечения готовности и реагирования ВПП и возможности оценки их эффективности. Значения, полученные в 2018 году, послужат основой для будущей отчетности по этому показателю, а также помогут выявить сферы, в которых могут потребоваться дополнительные усилия для повышения эффективности деятельности ВПП в чрезвычайных ситуациях.

Таблица 3. Эффективное обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них					
Компонентный показатель	Процент страновых отделений, обновляющих или осуществляющих не менее 80% минимальных действий по обеспечению готовности	Количество учебных мероприятий в сфере реагирования на чрезвычайные ситуации согласно стандарту FASTER*	Оперативность доступности объекта готовности к немедленному реагированию	Оперативность готовности оперативной группы	Оперативность разработки страновым отделением концепции деятельности
Исходное значение	н/д	2	9	н/д	н/д
Цель	100%	4	5	≤24	≤5
Стоимость	38%	6	10	24	2
<b>Цель</b>				<b>3 из 5 стандартов</b>	
<b>Общие достижения</b>				<b>3 из 5 стандартов</b>	
Дополнительные показатели готовности и реагирования в чрезвычайных ситуациях					
Показатель	Процентная доля чрезвычайных ситуаций, реагирование на которые было своевременным		Процентная доля задействованных в ликвидации чрезвычайных ситуаций сотрудников, отобранных по реестрам		
Исходное значение	100%		21,8%		
Цель	100%		25%		
Стоимость	100%		24,6%		

\* FASTER: программа функционального и вспомогательного обучения в области реагирования на чрезвычайные ситуации

<sup>55</sup> Это включает штаты Борно, Йобе и Адамава..

123. В 2018 году в рамках этого показателя было достигнуто три из пяти стандартов. В 2018 году в рамках программы FASTER, ведущей корпоративной учебной программы ВПП, было проведено больше занятий чем планировалось. Программа была дополнена другими тренингами, направленными на формирование «критической массы» персонала и партнеров, подготовленных к операциям по реагированию на чрезвычайные ситуации. Пакет мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию, который в 2018 году использовали 87% страновых отделений, останется в центре внимания в 2019 году, поскольку уровень его реализации все еще находится ниже целевых показателей. В 2018 году время, затрачиваемое на выделение средств для немедленного устранения дефицита в обеспечении готовности к чрезвычайным ситуациям, было в два раза больше, чем ожидалось. В свете этого ВПП начала работу над созданием нового руководства для значительного повышения эффективности этого процесса.
124. Процессы корпоративного реагирования были реализованы в соответствии с протоколами в рамках трех чрезвычайных ситуаций, объявленных в 2018 году.<sup>56</sup> В частности, изначальная оперативная целевая группа (ОЦГ) — корпоративный форум для обсуждения способов удовлетворения потребностей возникающих в контексте проведения операций, была созвана своевременно и в соответствии с Временным протоколом ВПП для перехода в режим чрезвычайной ситуации. Концепции операций, содержащие информацию об оперативном анализе и приоритетах ВПП, включая ожидаемые результаты, итоги и мероприятия в рамках ССП, также были разработаны в течение первых пяти дней после начала операций по реагированию на чрезвычайные ситуации, а в некоторых случаях и раньше. Более подробную информацию о компонентах этого показателя см. в приложении IV-B.
125. Ниже описаны основные достижения и изменения, произошедшие в рамках семи операций уровня 3, действовавших в течение 2018 года.<sup>57</sup>

### **Бангладеш/Мьянма (3-й уровень)**

126. В конце августа 2017 года в штате Ракхайн в Мьянме произошла вспышка насилия. К декабрю 2018 года границу с Бангладеш пересекли примерно 728 000 беженцев, в основном представители меньшинства рохинья. Общая численность населения в лагерях Кокс-Базар достигла 921 000 человек, включая некоторых беженцев, уже находившихся в лагерях. В последние месяцы 2018 года волна беженцев стихла, и в 2018 году в Бангладеш прибыли 14 000 человек. Несмотря на то, что в конце сезона муссонов в октябре ситуация стабилизировалась, она по-прежнему требовала проведения устойчивых мер реагирования, направленных на улучшение ситуации с переполненными лагерями, а также решение проблемы ухудшения состояния окружающей среды, ограничения доступа, опасений по поводу репатриации, потенциальной потери доступа к гуманитарной помощи и гендерного насилия.
127. Большие участки лагерей остаются уязвимыми для циклонов и муссонов, несмотря на усилия по обеспечению подходящего жилья. Ситуация с питанием улучшилась благодаря программным мерам ВПП и ее партнеров. Глобальные показатели острого недоедания среди детей-беженцев в возрасте до пяти лет снизились с 19,3% в октябре 2017 года до 11% в ноябре 2018 года. Однако более 110 000 детей в возрасте до пяти лет по-прежнему страдают от умеренно острого недоедания (УОН), а еще 39 000 детей страдают от тяжелой формы острого недоедания.

---

<sup>56</sup> Одобрено в сентябре 2018 года.

<sup>57</sup> Здесь кризисные ситуации в Бангладеш и Мьянме рассматриваются как один кризис.

128. В конце 2018 года из-за вооруженных столкновений между военными Мьянмы и армией Аракана в штатах Ракхайн и Чин ухудшилась ситуация с безопасностью в Мьянме. Для предоставления продовольственной помощи ВПП продолжает сотрудничать с НПО и местными властями и согласовывает свою деятельность с Движением Красного Креста и другими учреждениями на местах. Несмотря на двусторонние соглашения между правительствами Мьянмы и Бангладеш, а также трехсторонний меморандум от 2018 года о взаимопонимании между Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Программой развития Организации Объединенных Наций и правительством Мьянмы, беженцы, находящиеся в Бангладеш, не вернулись в Мьянму в рамках официальной программы облегченной репатриации.
129. ВПП понизила уровень операции по реагированию на чрезвычайные ситуации, начатой в сентябре 2017 года, с уровня 3 до уровня 2 в Мьянме и Бангладеш в марте и декабре соответственно. Это решение связано с достигнутым прогрессом, в том числе в сфере укрепления потенциала реагирования региональных бюро и страновых отделений. Возможности реагирования ВПП в Бангладеш значительно расширились благодаря размещению инженеров, логистов, специалистов по телекоммуникациям в чрезвычайных ситуациях и других технических экспертов. Это позволило ВПП в декабре оказать помощь 878 000 человек и успешно реализовать план по обеспечению готовности к циклонам. В декабре в Мьянме ВПП оказала помощь 211 250 из 211 600 целевых пострадавших от конфликта в штате Ракхайн. ВПП продолжает предоставлять денежные средства для оказания неотложной продовольственной помощи более 47 000 ВПЛ в штате Качин, а также денежные средства и продовольствие в натуральной форме для 15 300 ВПЛ в штате Шан.

**Вставка 5. Инженерная деятельность ВПП в Кокс-Базар**

Из-за кризиса в Рохингье в лагерях Кокс-Базар в настоящее время проживают более 900 000 беженцев. Большинство из них живут в лагере расширения Кутупалонг-Балухали, занимающем приблизительно 3000 акров холмистой местности. В феврале 2018 года ВПП в сотрудничестве с УВКБ и Международной организацией по миграции начала реализацию проекта по техническому обслуживанию и инженерным работам на территории Кокс-Базар. Завершение строительства критически важной инфраструктуры в кратчайшие сроки, а также проведение очистки и укрепления первичных дренажных каналов позволило семьям, находящимся в группе риска, переехать на ровные и сухие участки до начала сезона муссонов. Также было завершено строительство дорог и мостов, необходимых для обеспечения доставки гуманитарных грузов во время дождей.

Строительство 45-метрового пролетного моста было завершено за 8 недель (обычно строительство занимает 6–8 месяцев), а сейчас ведутся работы по укреплению маршрутов снабжения и пути соединения двух ключевых района лагеря. Реализация этого проекта стала возможной благодаря долгосрочным соглашениям с мировыми поставщиками, специализирующимися на сборных мостах с гарантией качества. Мосты такого типа обеспечивают долговечность и надежность инфраструктуры при низких затратах на обслуживание — ниже, чем при использовании любого местного решения.

**Демократическая Республика Конго (3-й уровень)**

130. В 2018 году гуманитарная ситуация в Демократической Республике Конго продолжилась ухудшаться. Количество людей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, увеличилось почти вдвое. Это привело к возникновению 13,1 миллиона случаев острой нехватки продовольствия и 4,6 миллиона недоедающих детей. Из-за факторов, связанных с конфликтами, длительным перемещением и сельскохозяйственными вредителями, страна также столкнулась с серьезным дефицитом продовольствия. В результате нехватки 7 миллионов тонн

продовольствия, что составляет 22% от общих потребностей, более 20 миллионов человек угрожает голод. Деятельность вооруженных ополченцев и возобновление межобщинных конфликтов продолжали оставаться причиной перемещения людей, особенно в провинции Итури, а также в Северном и Южном Киву, где в первой половине 2018 года было зарегистрировано 946 000 новых перемещенных лиц.

131. Внутренне перемещенными лицами продолжали оставаться по меньшей мере 4,5 миллиона человек, включая 530 000 беженцев, размещенных в Демократической Республике Конго, и почти 780 000 конголезских беженцев, бежавших в соседние страны. Одновременно с этим почти 1,8 миллиона конголезцев начали возвращаться в родные места в Южном Киву, Танганьике и регионе Касаи.
132. В 2018 году Демократическая Республика Конго также столкнулась со второй вспышкой Эболы — ситуация продолжила обостряться в провинциях Северное Киву и Итури. Всемирная организация здравоохранения классифицировала риск распространения вируса Эбола в других районах страны и других странах как «очень высокий». ВПП предоставила логистические услуги и продовольственную помощь более чем 150 000 человек. Однако возможно, что эффективность ответных мер была снижена из-за весьма неустойчивой ситуации в сфере безопасности в сочетании с жестко ограниченным гуманитарным доступом.
133. ВПП расширила деятельность по оказанию помощи в сфере предоставления продовольствия и питания в шести провинциях, в которых наблюдалась чрезвычайная ситуация уровня 3: Касаи, Центральном Касаи, Итури, Северном Киву, Южном Киву и Танганьике, охватив более 3,7 миллиона человек. Это составило 68% из 5,4 миллиона человек, которым планировалось оказать помощь в 2018 году. Несмотря на то, что ВПП приложила значительные усилия, недостаточное финансирование привело к тому, что получатели продовольственной помощи ВПП получали только половину пайков. ВПП планирует расширить деятельность по усилению устойчивости, чтобы обеспечить постепенный переход от чрезвычайного распределения продовольствия к созданию долгосрочной продовольственной безопасности.

**Вставка 6. Вездеходы обеспечивают доступ к труднодоступным районам и сокращают расходы в Южном Судане и Демократической Республике Конго**

Зачастую самым сложным оказывается распределение помощи в рамках «Последней мили». Глобальная группа управления транспортом ВПП определила и закупила новые вездеходы-амфибии «Шерп» в качестве инновационного решения для доставки помощи в самые труднодоступные места. Вездеходы-амфибии «Шерп» могут добраться практически до любого пункта назначения, поскольку они способны плавать и пересекать болота и реки. В конце 2018 года ВПП запустила две пробные операции в Южном Судане и Демократической Республике Конго, чтобы протестировать возможности вездеходов, начав использование шести вездеходов в районах, которые иначе были бы доступны только по воздуху. «Шерп» оказались способны добраться до этих районов по земле, что значительно снизило стоимость транспортных расходов, по сравнению с затратами на транспортировку по воздуху. В Южном Судане в течение первых недель после начала пилотного проекта в Ганьиэль, штат Юнити, было распределено 320 метрических тонн продовольствия, что позволило сэкономить примерно 700 000 долларов США. Три вездехода были направлены в Камонию, Демократическая Республика Конго, а первые поставки с их использованием запланированы на начало 2019 года. Как только выгода от использования таких вездеходов будет доказана, ВПП приобретет дополнительные единицы для поддержки деятельности в чрезвычайных ситуациях.

### Северо-восточная Нигерия (3-й уровень)

134. Затяжной конфликт на северо-востоке Нигерии продолжает отрицательно сказываться жизни и возможностям удовлетворения жизненных потребностей миллионов людей. Столкновения между нигерийскими правительственными силами и негосударственными вооруженными группами в городах Ранн, Бага и Монгуно в декабре 2018 года привели к миграции населения. Многие из перемещенных лиц оказались в перегруженных лагерях в Майдугури и Монгуно. Ухудшение ситуации с безопасностью также привело к выводу сотрудников гуманитарных организаций из затронутых районов.<sup>58</sup> Два миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома, а 2,45 миллиона человек были лишены продовольственной безопасности (Фазы 3–5 согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности), в том числе 1,7 миллиона человек из северо-восточных штатов Борно, Йобе и Адамава.
135. С момента объявления чрезвычайной ситуации уровня 3 в августе 2016 года ВПП резко увеличила объемы продовольственной помощи в целях спасения, чтобы предотвратить дальнейший рост риска голода. Однако в соответствии с общей стратегией перенаправления помощи в общины, наиболее затронутые конфликтом, ВПП прекратила оказание помощи более чем 300 000 бенефициаров. Таким образом число запланированных бенефициаров снизилось с 1,17 миллионов в сентябре до 873 000 в октябре. Прогнозируется, что ВПП сократит деятельность по непосредственной реализации программы, одновременно увеличив деятельность по усилению потенциала, направленную на укрепление местных и национальных партнерских отношений с донорами и фондами из частного сектора.

### Сахель (3-й уровень)

136. В 2018 году сохранилась сложная ситуация в странах Сахеля (Буркина-Фасо, Мавритания, Мали, Нигер, Чад). По оценкам, от отсутствия продовольственной безопасности в регионе страдают 5,8 миллиона человек. Это на 50% больше, чем в 2017 году. Помимо этого, 297 000 человек остались в статусе внутренне перемещенных лиц, а 725 000 беженцев покинули страну происхождения. Ухудшение безопасности в Мали, Нигере и Буркина-Фасо способствовало развитию нестабильности в регионе и затруднило деятельность ВПП. Ситуация с безопасностью была особенно проблематичной в Буркина-Фасо, где конфликт, происходящий на севере и востоке, начал распространяться на юг.
137. В 2018 году раннее наступление периода сезонной нехватки продовольствия в сочетании с нарушением работы рынков и усилением нестабильности привело к тому, что впервые за всю свою историю ВПП начала принятие чрезвычайных упреждающих мер уровня 3. Мониторинг в период после распределения помощи, проведенный в пяти странах, показал, что деятельность ВПП оказала положительное влияние на ситуацию с продовольственной безопасностью и недоеданием в районах, где оказывается помощь. Например, данные по деятельности в Мавритании показали, что в период с февраля по июль 2018 года показатели отсутствия продовольственной безопасности снизились с 34% до 19% во всех населенных пунктах, в которых оказывалась помощь. С апреля 2018 года ВПП успешно увеличила объем оказываемой помощи в области продовольствия и питания в пяти странах и в сентябре оказала помощь 3,1 миллиону бенефициаров.

---

<sup>58</sup> В период с ноября 2018 года и до момента написания статьи (март 2019 года) из Монгуно, Кала/Бальге и Кукава было выведено 260 работников гуманитарных программ, это — крупнейший вывод работников с момента расширения операции по оказанию международной гуманитарной помощи в 2016 году.

138. В 2019 году ВПП и ее партнеры прогнозируют наступление менее тяжелого периода сезонной нехватки продовольствия в Сахеле, главным образом из-за большего количества осадков. Несмотря на то, что в 2018 году в некоторых районах сохранялся риск снижения продовольственной безопасности и дефицита осадков, рыночные цены оставались стабильными благодаря достаточному количеству собранного урожая. В ноябре это позволило ВПП отменить 3-й уровень классификации чрезвычайной ситуации. Теперь внимание ВПП будет сосредоточено на разработке программ повышения устойчивости, которые помогут смягчить последствия будущих потрясений. ВПП также поддержит национальные правительства в расширении мер по обеспечению устойчивости.

#### **Вставка 7. Корпоративная система оповещения и операция в Сахеле**

В рамках Общеорганизационной системы оповещения ВПП (ОСО), созданной в 2017 году в качестве интегрированной системы раннего оповещения на корпоративном уровне, при активном участии региональных бюро и страновых отделений было продолжено развитие и укрепление подхода «снизу вверх». Сейчас ОСО обеспечивает более плавный переход от раннего предупреждения, наступления оперативной готовности к принятию заблаговременных мер. Для прогнозирования возникающих контекстуальных рисков и повышения оперативной готовности для оказания поддержки операций на местах потребовалось объединение нескольких оперативных сфер, включая: раннее предупреждение, анализ продовольственной безопасности, управление рисками, анализ безопасности, программы, питание и цепочки поставок.

В 2018 году использование ОСО обеспечило возможность своевременного принятия предупреждающих мер в Сахеле. Анализ для раннего предупреждения, позволил ВПП выявить и проанализировать факторы риска, которые могут ухудшить и без того хрупкую ситуацию в странах Сахеля. Региональное бюро в Дакаре, а также соответствующие страновые отделения и отделы штаб-квартиры были предупреждены о контекстуальных рисках, которые могут повлиять на продовольствие и питание в регионе. Они также получали регулярные сообщения о развитии ситуации. Кроме того, ОСО позволила ВПП выявить пробелы в сфере обеспечения готовности и принять решение о принятии предупреждающих мер. Этот процесс позволил ВПП эффективнее расширять принимаемые меры реагирования и оказывать помощь наиболее нуждающимся людям, помогая мобилизовать ресурсы и поддержку.

#### **Южный Судан (3-й уровень)**

139. В 2018 году в отсутствие устойчивого политического решения в Южном Судане продолжались конфликт и гуманитарный кризис. Конфликт длится уже шестой год, продолжая распространяться на мирные районы, что препятствует предоставлению жизненно важных услуг нуждающимся людям. Это провоцирует вспышки болезней, трансграничную миграцию населения и оказывает негативное влияние на производство зерна и рынки сбыта.
140. Жизни более половины из почти 13-миллионного населения страны зависит от оказываемой гуманитарной помощи. Помимо 1,76 млн ВПЛ, в соседних странах находятся 2,47 млн беженцев из Южного Судана. В Уганде, Судане и Эфиопии это привело к кризису, связанному с беженцами. Согласно прогнозам ВПП на пике периода сезонной нехватки продовольствия в июле и августе 2018 года критическую нехватку продовольствия (Фаза 3 согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности) могли испытывать 6,1 миллиона человек, или 59%

от общей численности<sup>59</sup> населения Южного Судана<sup>60</sup>. Несмотря на то, что в сентябре продовольственная безопасность немного улучшилась, опасения сохраняются, поскольку прогнозы указывают на то, что в 2019 году период сезонной нехватки продовольствия начнется раньше обычного.<sup>61</sup>

141. В 2018 году ВПП и партнеры по сотрудничеству оказали помощь рекордному количеству человек, 5 миллионам, испытывающих нехватку продовольствия в Южном Судане. ВПП установила партнерские отношения с Welthungerhilfe, чтобы использовать SCOPE для биометрической регистрации 12 500 бенефициаров. В рамках программы «Продовольствие в обмен на ресурсы» ВПП также оказала поддержку более 100 000 домашних хозяйств во всех регионах. ВПП распределила более 343 000 метрических тонн продовольствия — рекордный показатель за последние 5 лет. ВПП продолжает повышать свою эффективность, за счет расширения деятельности на территории всего Южного Судана, сокращая использование воздушного транспорта и увеличивая использование гораздо более рентабельного речного транспорта (вставка 8).
142. Отсутствие безопасности в сочетании с крайне ограниченной транспортной инфраструктурой ограничивает возможности гуманитарных служб реагирования в Южном Судане в сфере доставки жизненно важных грузов перемещенному населению, разбросанному по всей стране. Являясь лидером логистического блока, ВПП предоставила доступ к своим ресурсам в области логистики организациям на местах, и в 2018 году 148 организаций воспользовались координацией и услугами логистического блока; например, в 2018 году ВПП координировала деятельность 51 гуманитарного конвоя, что вдвое больше, чем в 2017 году, что позволило безопасно доставлять предметы помощи в труднодоступные места, которые в противном случае были бы недоступны.

---

<sup>59</sup> В 2018 году скорректированная численность населения Южного Судана с учетом оттока беженцев составила 11,0 млн человек. Однако совокупная численность населения пяти округов, не вошедших в анализ Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности из-за отсутствия данных (Мабан [регион Верхнего Нила], Терекека, Лаинья, Моробо и Йей [Центральная Экватория]), составила 620 638 человек. Таким образом, численность населения, рассмотренная в ходе этого анализа, составила 10,4 миллиона человек.

<sup>60</sup> Из 6,1 миллиона человек, столкнувшихся с критической степенью отсутствия продовольственной безопасности или ниже, 47 000 человек столкнулись с катастрофой/голодом (Фаза 5 согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности), а 1,7 миллиона человек находились в чрезвычайной ситуации (Фаза 4 согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности)..

<sup>61</sup> Ожидается, что раннее начало неурожайного сезона приведет к тому, что в начале 2019 года (январь–март) 5,2 миллиона человек (49% от общей численности населения) столкнутся с кризисным уровнем острой нехватки продовольствия (Фаза 3 согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности), причем 36 000 из них столкнутся с катастрофическими уровнями (Фаза 5 согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности).

**Вставка 8. Сокращение эксплуатационных расходов в Южном Судане за счет использования наземного транспорта**

В страновом отделении в Южном Судане значительно вырос объем поставок продовольствия по реке: с 7 000 тонн в 2017 году до более 25 000 тонн в 2018 году в районы, ранее обслуживавшиеся воздушным транспортом. ВПП успешно открыла новые речные коридоры — реки Собат и Зараф и новые места вдоль реки Нил, для расширения использования наземного транспорта и уменьшения чрезмерной зависимости от дорогостоящих поставок продовольствия по воздуху.

В Ньяле и Ганьеле (округ Паньяр) ВПП управляет сложным логистическим проектом «Последняя миля», в рамках которого поставки продуктов осуществляются по речным и автомобильным дорогам. Ежедневно в проекте занято более 173 местных рабочих, более половины из которых — женщины. Продукты питания загружаются на суда для отправки из порта Бор в порт Тайар в округе Паньяр, откуда, на 75–80 каноэ, продукты доставляются в порт Ганьель; в порту Ганьель продовольствие загружается на грузовые автомобили или вездеходы-амфибии «Шерп» для доставки на склады партнеров в Ганьеле и Ньяле.

Внутренний наземный транспорт примерно в пять раз дешевле, чем воздушный транспорт. В двух этих районах ежегодная потребность в продуктах питания составляет приблизительно 5600 метрических тонн, которые ВПП теперь будет поставлять по сниженным ценам. ВПП планирует дальнейшее расширение использования речного транспорта в Южном Судане. Кроме того, страновое отделение разработало и начало применять стратегию «Prero PLUS», согласно которой в дополнение к традиционным местам продукты питания будут заранее размещаться в труднодоступных районах Верхнего Нила и регионов Джонглей и Юнити, куда традиционно продукты доставлялись с помощью воздушного транспорта.

**Сирийская Арабская Республика (3-й уровень)**

143. Сирийский конфликт по-прежнему оставался причиной крупнейшего в мире миграционного кризиса: 5,7 миллиона беженцев проживают в соседних странах и примерно 6,2 миллиона человек являются внутренне перемещенными лицами. За последние семь лет 2018 год был одним из худших с точки зрения эскалации военных действий и их гуманитарного воздействия. Ухудшения наблюдались в восточной Гуте, южных районах страны, Дейр-Эззоре и Идлибе, где проправительственные силы начали наступление для захвата больших участков территории. Эскалация вызвала рекордную миграцию — в первой половине 2018 года сообщалось о появлении 1,2 миллиона ВПЛ.
144. Ситуация с продовольственной безопасностью оставалась тяжелой, особенно в районах, затронутых конфликтами и межконфессиональными столкновениями, таких как Идлиб, Даръа и Кунейтра. Более 10 миллионов человек<sup>62</sup> нуждаются в различной форме продовольственной помощи, в том числе 6,5 миллиона человек испытывают острую нехватку продовольствия и 4 миллиона человек рискуют столкнуться с продовольственной небезопасностью. Последний показатель удвоился с 2016 года. Между тем в совместном отчете ВПП-ФАО об оценке безопасности зерновых культур и продовольственной безопасности подчеркивается, что с 2017 года из-за

<sup>62</sup> 5,2 миллиона мужчин и мальчиков и 5,3 миллиона женщин и девочек

неустойчивой погоды резко сократилось производство базовых продуктов, например, пшеницы и ячменя.<sup>63</sup>

145. В 2018 году ВПП оказывала ежемесячную продовольственную помощь 3 миллионам человек во всех 14 мухафазах. ВПП разработала план готовности к чрезвычайным ситуациям и по-прежнему готова реагировать на потребности жителей региона. В ноябре помощь ВПП (в форме продуктов и денежных переводов) получали 2,5 миллиона беженцев из Сирийской Арабской Республики и члены принимающих сообществ на территории Египта, Ирака, Иордании, Ливана и Турции. ВПП будет и впредь предоставлять продовольствие и денежные средства, а также повышать устойчивость общин беженцев, работая над развитием источников средств к существованию.

### **Йемен (3-й уровень)**

146. В 2018 году голод в Йемене достиг беспрецедентного уровня, и ВПП провела свою крупнейшую операцию за год. Обесценивание йеменского риала привело к резкому росту цен на основные продовольственные товары, что вызвало ухудшение продовольственной безопасности. Более 2 миллионов человек продолжают находиться в статусе ВПЛ. Последний анализ Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности от декабря 2018 года показал, что, несмотря на существенную гуманитарную помощь, уровень продовольственной безопасности в Йемене остается критическим. Из 28 миллионов населения 15,9 миллиона страдали от отсутствия продовольственной безопасности. Однако без гуманитарной продовольственной помощи это число составило бы 20,1 миллиона.<sup>64</sup> Анализ показал, что по сравнению с анализом Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, проведенным в марте 2017 года, количество людей, испытывающих острую нехватку продовольствия, увеличилось на 45%.
147. В декабре ВПП оказала помощь 7,9 миллионам человек: 5,9 миллиона человек получили продукты питания в натуральной форме, 1,8 миллиона получили товарные ваучеры и 190 200 внутренне перемещенных лиц получили пайки в рамках программы экстренного реагирования. В период с января по декабрь в целевую программу дополнительного питания ВПП для лечения УОН было принято 478 638 детей в возрасте от 6 до 59 месяцев и 335 854 беременных и кормящих женщин и девочек. В период с января по декабрь в целевую программу дополнительного питания ВПП для профилактики УОН было принято 305 861 детей в возрасте от 6 до 23 месяцев и 420 016 беременных и кормящих женщин и девочек.
148. В июне 2018 года в ответ на активизацию боевых действий в провинции Худайда и связанную с ней новую волну миграции ВПП создала механизм быстрого реагирования, в рамках которого в период с июня по декабрь 2018 года была оказана помощь 175 967 новым внутренне перемещенным семьям. ВПП начала распределение общей продовольственной помощи в форме денежных трансфертов среди 28 000 семей, проживающих в городе Аден. В 2019 году, если ситуация позволит, ВПП планирует увеличение объема операций с наличными.

---

<sup>63</sup> Уровень производства пшеницы был на самом низком уровне, начиная с 1989 года, а производство ячменя было самым низким с 2008 года.

<sup>64</sup> Без продовольственной помощи, 238 000 человек, проживающих в небольших населенных пунктах в 45 районах, главным образом в районах, затронутых конфликтом, столкнулись бы с катастрофической нехваткой продовольствия (Фаза 5 согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности) и подвергались бы высокому риску голода. Кроме того, более 9,6 миллиона человек в 152 округах могут оказаться в чрезвычайной ситуации (Фаза 4 согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности) и столкнуться с острой нехваткой продовольствия.

149. В 2018 году, являясь лидером логистического блока, ВПП обеспечила бесперебойную доставку предметов чрезвычайной помощи в страну, создав воздушное сообщение между Джибути и Саной, и морское сообщение с Аденом и Ходейдой. ВПП перевезла 1081 метрическую тонну грузов по воздуху и 2430 метрических тонн грузов по морю. Доставленные грузы включали в себя лекарства и медицинское оборудование, вакцины, сетки для кроватей, генераторы, солнечные холодильники для вакцин и даже машины скорой помощи. В сотрудничестве с логистическим блоком ВПП обеспечила надежную и предсказуемую доставку помощи в течение периода наиболее острых гуманитарных потребностей.

## Ключевые аспекты основных программ

150. В этом разделе рассматриваются достижения ВПП в отдельных приоритетных программах.

### Школьное питание



151. В важнейшей публикации Всемирного банка, выпущенной в октябре 2018 года при содействии с ВПП, описаны преимущества предоставления школьного питания.<sup>65</sup> WFP and its partners carried out a separate 2018 study, which found that 73 million of the most vulnerable schoolchildren today do not receive school meals.<sup>66</sup> ВПП удвоила деятельность по устранению голода среди всех уязвимых школьников.
152. В соответствии со своей политикой предоставления школьного питания<sup>67</sup> ВПП продолжает уделять основное внимание прямому предоставлению услуг в нестабильных условиях. В стабильных условиях ВПП выступает в качестве стратегического партнера для правительств, способствуя переходу к национальным программам, оказывая техническую поддержку и поддержку в сфере укрепления потенциала за счет предоставления знаний, опыта, руководящих указаний и стандартов.

<sup>65</sup> Недавняя публикация Всемирного банка, выпущенная при поддержке ВПП и финансировании Фонда Гейтса «Переосмысление школьного питания: Высокодоходные инвестиции в человеческий капитал и местную экономику». [1], <http://dcp-3.org/schoolfeeding>, убедительно свидетельствует о многочисленных преимуществах инвестиций в программы школьного питания. Школьное питание обеспечивает высокую окупаемость за счет увеличения человеческого капитала; обеспечивает системы безопасности для бедных детей и их семей; укрепляет местную экономику, в том числе за счет расширения возможностей заработка для женщин; и поддерживает миростроительство, устойчивость сообществ и предотвращение будущих конфликтов.

<sup>66</sup> В сотрудничестве с Партнерством в интересах развития детей, Имперский колледж, ВПП провела исследование для разработки структуры и оценки числа детей во всем мире, нуждающихся в школьном питании, и соответствующих инвестиций, необходимых для удовлетворения этой потребности. По оценкам ВПП и партнеров, потребности 73 миллионов наиболее уязвимых школьников не удовлетворяются за счет школьного питания. Для удовлетворения этих потребностей ежегодно необходимо 4,6 млрд долларов США. Эти дети, живущие ниже порога крайней бедности в 1,90 долларов США в день, живут в 60 странах, в которых программы школьного питания не реализуются повсеместно. В основном эти дети живут в странах Африки к югу от Сахары, где наблюдаются нестабильные условия, в самых бедных домохозяйствах и в районах с высокой распространенностью задержки роста и анемии.

<sup>67</sup> Пересмотренная политика предоставления школьного питания (WFP/EB.2/2013/4-C)..

153. В 2018 году ВПП предоставляла помощь 16,4 миллионам школьников в 61 стране. Несмотря на увеличение масштабов деятельности в 20 странах, в нескольких странах общее число детей школьного возраста, получающих помощь за счет осуществления ВПП мероприятий по школьному питанию, сократилось в результате передачи деятельности национальным организациям. ВПП продолжает оказывать косвенную помощь большому количеству детей, за счет проведения мероприятий по укреплению потенциала. В 2018 году число детей, получающих помощь, и фактических дней предоставления питания также было сокращено из-за нехватки средств и оперативных ограничений в некоторых странах, включая Буркина-Фасо, Центральноафриканскую Республику, Чад, Демократическую Республику Конго и Нигер. Данные, полученные ВПП, свидетельствуют о хороших результатах достигнутых с точки зрения ключевых показателей в сфере образования: набора учащихся, посещаемости и продолжения обучения. В 2018 году приблизительно 93% стран, по которым есть достаточно информации, сообщили о значительном прогрессе. Кроме того, ВПП предоставила правительствам 71 стран техническую помощь, которая позволила правительствам охватить больше школьников в рамках национальных программ школьного питания.

### *Предоставление школьного питания в условиях чрезвычайной ситуации*

154. Качественно составленные программы школьного питания играют жизненно важную роль в условиях чрезвычайных ситуаций, обеспечивая ощущение нормальной жизни в травмирующих обстоятельствах.
155. В 2018 году ВПП оказала помощь 3,4 миллионам бенефициаров в чрезвычайных ситуациях 2-го и 3-го уровней. Программы школьного питания, осуществляемые при поддержке ВПП, предоставляли продовольствие, одновременно являясь платформой обеспечения социальной устойчивости, социальной сплоченности и стабильности.
156. В 2018 году была запущена программа школьного питания в Йемене в рамках которой в этот год помощь получили 393 589 учащихся начальной и средней школы. Программа является инструментом социальной защиты, помогающим уязвимым семьям, затронутым конфликтом.<sup>68</sup> Помимо смягчения последствий краткосрочного голода у детей, школьное питание стимулирует регулярное посещение школы. В южных провинциях дети получают 100 г высокоэнергетического печенья, в то время как дети в северных провинциях получают 80-граммовые финиковые батончики. 80% высокоэнергетического печенья и 50% финиковых батончиков ВПП закупила на местном уровне, чтобы сократить сроки поставок и поддержать местную экономику. Программа школьного питания осуществлялась в сочетании с дополнительными мероприятиями для удовлетворения различных потребностей школ. Несмотря на общее улучшение посещаемости, школу посещало меньшее число девочек, чем мальчиков.
157. В 2018 году в Мали ВПП оказала помощь 163 000 школьников. ВПП продолжила использование денежных переводов в школы для осуществления местных закупок продуктов питания, составляющих 95% программы. Школьное питание также легло в основу инициативы по открытию закрытых школ, реализуемой под руководством правительства Мали и при поддержке ВПП. Фактические данные свидетельствуют о том, что программа оказала значительное влияние на показатели образования, при этом число учащихся увеличилось на 15%: на 16% среди девочек и на 13% среди

---

<sup>68</sup> Несмотря на то, что программа была направлена на учащихся начальных классов, в школах для учащихся начальной и средней школы, особенно в сельских районах, в программе участвовали все дети независимо от класса и возраста.

мальчиков. Вероятность поступления в школу детей из семей, получающих школьное питание ВПП, на 10% выше чем у детей из контрольной группы; при этом такие дети в среднем посещали школу на полгода дольше, чем дети из контрольной группы.<sup>69</sup>

158. Также программа школьного питания ВПП реализовывалась во многих других чрезвычайных и нестабильных ситуациях. Несмотря на нехватку средств, 12 из 14 сирийских провинций получали помощь в рамках программ школьного питания, являющихся единственным крупным механизмом социальной защиты детей. В рамках программ помощь получают около 1 миллиона школьников. Результаты мониторинга показали обнадеживающие результаты: показатели регистрации, посещаемости и продолжения обучения превосходят целевые показатели. В 2018 году в Афганистане продукты ВПП, выдаваемые для употребления дома, получили 144 000 девочек и мальчиков. Однако в период с 2017-го по 2018 год темпы роста показателей продолжения обучения сократились почти вдвое, а уровень посещаемости девочек в средних школах снизился почти на треть. Это отчасти объясняется нехваткой ресурсов, вынудившей ВПП сократить размер школьного пайка.

### **Предоставление школьного питания в стабильных условиях**

159. Все чаще и чаще правительства во всем мире признают, что предоставление школьного питания является выгодным вкладом в будущее. В стабильных условиях ВПП уделяет основное внимание оказанию помощи правительствам в создании и поддержке национальных программ, являющихся частью систем социальной защиты, способствующих наращиванию человеческого капитала путем поддержки гендерного равенства и интеграции и поощрению местного сельскохозяйственного производства. В 2018 году две страны полностью передали прямую реализацию школьного питания в соответствии с существующими стратегиями перехода. Еще 25 стран систематически работают над передачей руководства всей деятельностью национальным правительствам, передавая управление деятельностью по школьному питанию и интегрируя бенефициаров ВПП в национальные программы. Систематическое планирование перехода к государственным программам является требованием политики школьного питания ВПП.
160. В соответствии со стратегией передачи, принятой в 2009 году, ВПП завершила передачу руководства программой школьного питания правительству Кении в июне 2018 года. ВПП продолжает оказывать техническую поддержку министерству образования в осуществлении национальной программы школьного питания, использующей продукты, выращенные в местных домохозяйствах, и обеспечивающей питанием более 1,2 миллиона детей.<sup>70</sup> На период 2018–2019 гг. правительство выделило 24 млн долларов США на реализацию программы питания.
161. В Бангладеш ВПП передала правительству управление программой школьного питания, поддерживавшей 62 000 детей дошкольного и младшего школьного возраста в 11 округах. Теперь эти дети включены в государственную программу предоставления школьного питания Бангладеш. Проведенная внешняя оценка признала программу школьного питания ВПП ориентиром для успешной реализации

---

<sup>69</sup> Aurino, E., J.-P. Tranchant, A.S. Диалло, А. Гелли (2018), «Школьное питание или стандартное распределение продуктов питания? Квазиэкспериментальные данные об образовательном воздействии чрезвычайной продовольственной помощи во время конфликта в Мали, Рабочий документ «Инноченти» WP-2018–04/июнь 2018.

<sup>70</sup> Для предоставления продовольственной помощи нуждающимся беженцам в Дадаабе, Какуме и Калобее ВПП продолжает тесно сотрудничать с Секретариатом по делам беженцев, УВКБ ООН и НПО. Помощь включает в себя выделение денежных средств для школ для закупок продуктов и предоставления школьного питания.

стратегии устойчивого развития.<sup>71</sup> Государственная политика предоставления школьного питания была одобрена межведомственным техническим комитетом и ожидает утверждения правительством в 2019 году.

162. В 2018 году, после более чем 44 лет успешной работы, в Бутане ВПП успешно передала руководство программой школьного питания правительству. Деятельность ВПП, нацеленная на создание систем, консультирование по вопросам политики, оказание технической поддержки и укрепление потенциала в 2018 году позволила правительству перенять на себя руководство и полное управление осуществлением государственной программы предоставления школьного питания.

#### **Вставка 9. Совместное школьное питание для преодоления барьеров в образовании девочек**

Подростковый возраст является переходной фазой роста и развития между детством и взрослой жизнью. Хорошо продуманные вмешательства в сфере школьного питания могут способствовать улучшению здоровья и питания девочек-подростков, что позволит им полностью реализовать свой потенциал.<sup>72</sup> ВПП начала успешное использование этих подходов совместно с такими партнерами, как Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), для устранения некоторых из этих препятствий за счет использования комплексных платформ, которые необходимо поддерживать, расширять и включать в стандартные программы школьного питания ВПП. Эти совместные программы направлены на устранение таких барьеров, как отсутствие продовольственной безопасности и бедность, дефицит услуг в сфере школьного питания, водоснабжения, санитарии и гигиены и здравоохранения, распространенность ранних браков и беременностей и гендерное насилие для улучшения благосостояния бедных и маргинальных девушек-подростков, что позволит им полностью реализовать свой потенциал.

Страновое отделение ВПП в Малави и правительство Малави начинают сотрудничество с ЮНИСЕФ и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения в целях осуществления совместной программы по обеспечению образования девочек. Совместная программа, представляющая собой многосекторальное вмешательство, учитывает различные факторы, влияющие на доступ девочек к образованию. Поэтому программа затрагивает сферы образования, питания, сексуального и репродуктивного здоровья, а также жизненных навыков, гендерного равенства, социального положения и участия сообщества. Эта программа использует школы как точки влияния. Это пример программы, соответствующей ЦУР, в которой используются сравнительные преимущества трех учреждений Организации Объединенных Наций для устранения множества различных причин, по которым девочки бросают школу. Проект начался в 2014 году в 81 школе и в настоящее время он расширился и включает в себя 169 школ.

Предоставление школьного питания в рамках проекта направлено на решение проблем питания и продовольственной безопасности и является важной стратегией, стимулирующей продолжение обучения в школе, особенно среди девочек. Поскольку

<sup>71</sup> WFP. 2019 год. *Окончательная оценка программы школьного питания при поддержке Магверна-Доула в Бангладеш 2015–2017 (англ.)*. <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000102235/download/>.

<sup>72</sup> Bundy, D.A.P. и другие, редакторы. 2017 год. *Здоровье и развитие детей и подростков*, 3-е издание. Международный банк реконструкции и развития и Всемирный банк. <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/books/NBK525240/>.

доход домохозяйств в период сезонной нехватки продовольствия невелик, в дополнение к школьному питанию девочки-подростки и мальчики из целевой группы получают продукты питания для употребления дома (при условии 80%-ной посещаемости). Пища, употребляемая в школе, и паек, выдаваемый на дом, стимулируют родителей отправлять своих детей в школу.

Проведенная независимая оценка<sup>73</sup> показала, что совместная реализация программы способствовала объединению и повышению эффективности использования ресурсов, что помогло достичь целевых показателей зачисления в школы, посещаемости и сокращения числа выбывших, при этом показатели успешной сдачи предметов не улучшились. Однако мальчики и их семьи были настроены менее позитивно: они чувствовали себя обделенными, потому что, например, не получали питание для употребления на дому. Совместная программа не смогла в достаточной степени вовлечь родителей, а тревожное количество случаев беременности среди девочек осталось неизменным, что указывает на необходимость дальнейшего изучения причин.

Стратегия ВПП в области школьного питания, опирающаяся на результаты проекта в Малави, рассматривает образование девочек и оказание поддержки девочкам-подросткам как приоритетные сферы, в которых требуется выявление возможностей для расширения деятельности.

## Продукты питания



**66 стран** осуществили программы по улучшению питания и устранению проблем питания



**15,8 млн** человек получили помощь, направленную на устранение проблем питания



**4,2 млн** человек охвачено в рамках информационных программ и консультирования по вопросам питания

163. В 2018 году ВПП реализовывала программы, связанные со сферой питания либо оказывающие влияние на сферу питания, в 66 странах. Связанные со сферой питания программы ВПП направлены на устранение непосредственных причин недоедания, плохое питание и болезни, в то время как в программы, оказывающие влияние на сферу питания, рассматривают косвенные причины недоедания, такие как отсутствие доступа к питательным продуктам и неоптимальные методы ухода за детьми. Помимо работы в области питания в рамках Стратегической задачи 2 ("Улучшение питания"), программы ВПП в области питания, укрепления потенциала и технической поддержки охватывают все стратегические цели.
164. В 2018 году вмешательства ВПП, связанные со сферой питания, охватили 15,8 миллионов бенефициаров. Специфические мероприятия в области питания включают в себя программы лечения острого недоедания для уязвимых групп, включая детей в возрасте 6–59 месяцев, беременных и кормящих женщин и девочек и людей, живущих с ВИЧ/СПИДом и/или туберкулезом; программы профилактики острого недоедания; программы по предотвращению задержки роста; и программы по борьбе с дефицитом питательных микроэлементов. ВПП остается мировым лидером в сфере предоставления жизненно важных услуг по питанию детям, беременным женщинам и девочкам, а также новым матерям.

<sup>73</sup> Н. Мајоор и другие. 2018 год. *Оценка Совместной программы по образованию девочек при финансовой поддержке правительства Норвегии, июль 2014–октябрь 2017.*

165. В 2018 году ВПП продолжала интеграцию Коммуникации для социальных и поведенческих изменений (SBCC) в программы питания во всем мире, охватив 4,2 миллиона человек с помощью сообщений и консультаций по вопросам питания, поддерживаемых ВПП. ВПП добилась существенного прогресса в усилении потенциала SBCC и провела обучение 350 сотрудников и партнеров ВПП на семинарах по Коммуникации для социальных и поведенческих изменений, проведенных в пяти региональных бюро. Например, страновое отделение в Гане использовало Коммуникации для социальных и поведенческих изменений для охвата более 16 000 девочек-подростков путем включения образования в области питания в свою программу школьного питания.
166. ВПП продолжает искать инновационные подходы к программам питания. ВПП выпустила систему SCOPE CODA (условная помощь по требованию) — специальную версию цифровой системы SCOPE для управления денежными переводами и информацией о бенефициарах для использования в программах лечения недоедания. SCOPE CODA создает возможности цифровой регистрации и отслеживания бенефициаров и позволяет предоставлять помощь по требованию. В 2018 году система была опробована в Южном Судане, Таджикистане и Уганде. К концу года масштабы использования системы расширились — с 11 проектных площадок до более 50.
167. Еще одним примером использования инноваций является внедрение нового инструмента под названием MEZA, собирающего данные о питании и связанные с ними показатели здоровья из отдаленных клиник с ограниченными ресурсами. Пилотная версия проекта была запущена в Конго. В 2018 году ВПП использовала мобильную оценку и картирование рисков для программ питания в высокоприоритетных чрезвычайных ситуациях в Афганистане, Камеруне и Нигерии.
168. В 2018 году ВПП опубликовала обновленную версию Руководства ВПП по продовольствию и питанию на английском, французском и арабском языках. Издание содержит исчерпывающее руководство по основам питания, надзору за питанием, анализу ситуации и всем программам, связанным с питанием. Это позволяет сотрудникам ВПП разрабатывать, осуществлять и контролировать вмешательства в области питания.
169. В 2018 году ВПП продолжала использовать подход, учитывающий вопросы питания, для устранения основных причин недоедания. Например, в Сахеле ВПП сделала вопросы питания основой инициатив, направленных на повышение устойчивости отдельных людей, домашних хозяйств и сообществ. Сотрудничество между отделами и секторами для выявления возможностей предотвращения недоедания, привлечение партнеров к совместной деятельности и изучение барьеров позволили ВПП интегрировать и осуществлять мероприятия в области питания на местах.
170. Fill the Nutrient Gap — это инновационный инструмент, разработанный ВПП совместно с партнерами для проведения комплексных оценок многосекторальных решений по профилактике недоедания. Он рассматривает наличие, физическую и экономическую доступность питательных продуктов, необходимых для получения достаточного количества питательных веществ. В 2018 году проведение анализов Fill the Nutrient Gap было начато в восьми странах; всего к 2018 году было проведено 17 анализов.

**Вставка 10. «Чрезвычайные диетологи»**

ВПП остается лидером в сфере разработки программ питания в чрезвычайных ситуациях. В 2018 году в дополнение к запуску ежемесячных информационных панелей для мониторинга программ питания, проводимых в рамках операций чрезвычайного реагирования в ситуациях 2-го и 3-го уровня, ВПП поддерживала группу быстрого реагирования, состоящую из трех «чрезвычайных диетологов». «Чрезвычайные диетологи» обладают опытом проведения опросов и других оценок, управления операциями по реагированию на чрезвычайные ситуации, управления острым недоеданием на уровне общин и программами по предотвращению недоедания. ВПП отправила группы быстрого реагирования во многие страны. Например, в Чаде «чрезвычайный диетолог» оказал поддержку страновому отделению в техническом обучении персонала. В Йемене «чрезвычайный диетолог» в течение шести месяцев занимал должность руководителя программы по питанию, и руководил, помимо прочего, разработкой, внедрением и оценкой программ ВПП в области питания, а также занимался обучением персонала и партнеров. В Сахеле «чрезвычайный диетолог» работал над стратегическим планированием чрезвычайных мер реагирования в области питания в Мавритании и Буркина-Фасо.

**Создание активов и обеспечение средств к существованию**

171. В 2018 году ВПП использовала программу ПОР для установления партнерских отношений с правительствами, НПО и общественными организациями для оказания продовольственной помощи, технической поддержки и консультаций примерно 50 странам. Программа ВПП «Продовольствие в обмен на ресурсы» направлена на удовлетворение насущных продовольственных потребностей домохозяйств, испытывающих нехватку продовольствия, и оказание поддержки при строительстве и восстановлении активов уязвимых общин и домашних хозяйств.
172. В 2018 году программами ПОР напрямую воспользовались более 10 миллионов человек.<sup>74</sup> Это привело к восстановлению или улучшению состояния более 122 000 га сельскохозяйственных и несельскохозяйственных земель; посадке более 4000 га леса; строительству и ремонту более 10 000 км подъездных дорог и 179 мостов и тоннелей; и строительству более 3000 водоемов, мелких колодцев, сельскохозяйственных резервуаров, животноводческих и рыболовных комплексов.
173. Исследования показали, что программы ПОР оказывают положительное влияние на питание и расширение прав и возможностей женщин, в то время как долгосрочный анализ спутниковых изображений продемонстрировал положительные изменения в ландшафтах.

<sup>74</sup> Это число включает людей, получавших помощь как в рамках программы ПОР, так и в рамках программы «Продовольствие в обмен на обучение»..

174. *Расширение прав и возможностей женщин.* Исследование, проведенное в пяти странах, посвященное расширению экономических прав и возможностей женщин и питанию, проведенное в период с 2016 по 2018 год, показало, что программы ПОР могут изменить гендерную динамику, расширить возможности женщин и улучшить их питание.<sup>75</sup>
175. *Обеспечение питанием.* Внешняя оценка ситуации с питанием, проведенная в 2018 году в Нигере, показала, что в семьях, участвующих в программах ПОР, дети с гораздо меньшей вероятностью страдают от УОН.<sup>76</sup> Исследователи пришли к выводу, что сочетание помощи в сфере сельского хозяйства и стандартной помощи, например, многосезонной программы ПОР учитывающей вопросы питания, способствует снижению уровня УОН среди детей в Нигере.
176. *Ландшафт.* Система ВПП для наблюдения за влиянием на ресурсы использует спутниковые снимки и методы мониторинга ландшафта для мониторинга положительных изменений в местных ландшафтах, связанных с программами ПОР и инженерными работами. В 2018 году была создана Система ВПП для наблюдения за влиянием на ресурсы, охватывающая 11 стран и 531 местоположение ресурсов, в центре внимания которой находятся пять конкретных сфер: сохранение почвы и воды, водосборы, ирригационные каналы, лесные и подъездные дороги.<sup>77</sup> Снимки, сделанные за время проекта, показывают, как вмешательства в рамках программы ПОР превратили деградировавшие ландшафты в районы, покрытые растительностью, а вдоль подъездных дорог развиваются новые поселения.

### **Интегрированная устойчивость**

177. Производственные активы, созданные в результате деятельности ВПП, в долгосрочной перспективе способствуют обеспечению продовольственной безопасности, благодаря повышению устойчивости к потрясениям и снижению будущих рисков, связанных с природными и антропогенными угрозами. Программы повышения устойчивости имеют решающее значение для дополнения и, впоследствии, уменьшения необходимости гуманитарного реагирования.
178. В 2018 году программы по повышению устойчивости в Сахеле были расширены в Буркина-Фасо, Чаде, Мали, Мавритании и Нигере, где одновременно наблюдаются повторяющиеся природные катаклизмы и недостаточные инвестиции в программы развития и мира. В основу расширения легли четыре основные сферы: сближение деятельности ВПП и партнеров; концентрация деятельности ВПП в течение нескольких лет; количество ресурсов и количество охваченных деятельностью людей; и способность поддерживать сообщества и правительства в создании коалиции и обмене знаниями.

---

<sup>75</sup> Синтез оценок воздействия: Четыре оценки воздействия программ ВПП на ситуацию с питанием в контексте гуманитарной операции в Сахеле (WFP/OEV/2018/001) <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000063326/download/>

<sup>76</sup> Оценка, проведенная в Нигере, показала, что определенные формы помощи ВПП значительно улучшили ситуацию с УОН в стране. В частности, дети в домохозяйствах, получающих помощь в рамках программы ПОР в сочетании с лечением или профилактикой УОН, на 19% чаще выздоравливали от УОН. Оценка также показала, что дети в домохозяйствах, получающих комбинированную помощь, включающую лечение или профилактику УОН и ПОР, страдали от УОН на 15,5% реже, чем дети в домохозяйствах, которые получали только помощь в лечении или профилактике без участия в программе ПОР. Сочетание помощи, оказываемой ВПП, связанной со сферой питания и оказывающей влияние на сферу питания, оказало самое сильное положительное влияние на ситуацию с УОН среди детей в Нигере.

<sup>77</sup> В число этих 11 стран вошли: Афганистан, Бурунди, Сальвадор, Гватемала, Гондурас, Малави, Руанда, Южный Судан, Уганда, Объединенная Республика Танзания и Зимбабве. Из 531 проанализированного местоположения ресурсов, было построено 60% активов и создано 266 карт.

179. В 2018 году учреждения, базирующиеся в Риме, успешно завершили второй год реализации совместной программы по повышению устойчивости источников средств к существованию в условиях затяжных кризисов в Демократической Республике Конго, Нигере и Сомали, уделяя особое внимание оказанию помощи уязвимым женщинам и детям за счет предоставления многолетнего финансирования. Программа представляет собой беспрецедентную попытку в течение пяти лет оказывать поддержку и инвестировать в одни и те же уязвимые общины, за счет оказания комплексной помощи, учитывающей контекст, гендерную проблематику и вопросы питания.

## Результаты выполнения программ в отношении ЦУР 2 и 17

180. Результаты программы рассматриваются на корпоративном уровне. Общая деятельность ВПП представлена с точки зрения ее вклада в достижение пяти Стратегических целей и дополнена анализом отдельных показателей. Подробные данные по всем показателям, указанным в Общеорганизационной матрице результатов, представлены в приложении III-D.<sup>78</sup> Оценка эффективности основана на данных, представленных в ежегодных страновых отчетах и стандартных отчетах по проектам за 2018 год.
181. В таблице 4 представлен обзор деятельности ВПП с разбивкой по стратегическим задачам. Дополнительная информация представлена в последующих разделах.

Таблица 4. **Общие показатели эффективности в разбивке по Стратегическим задачам**<sup>79</sup>

<b>Стратегические задачи</b>	<b>Рейтинг производительности</b>
1. Ликвидация голода посредством защиты средств доступа к продовольствию	
2. Улучшение питания	
3. Достижение продовольственной безопасности	
4. Поддержка достижения ЦУР	
5. Установление партнерских отношений для получения результатов от ЦУР	

182. Недостаток финансирования, о котором говорится в части II, по-разному сказался на эффективности программ. Зачастую страновые отделения ВПП реагируют на финансовые ограничения сокращением рационов, переходом на более дешевые продукты питания, сокращением продолжительности оказания помощи или сокращением числа бенефициаров. Поскольку многие показатели результатов

<sup>78</sup> Поскольку вся деятельность за 2018 год соответствовала Общеорганизационной матрице результатов, вся деятельность ВПП в 2018 году представлена в соответствии с единой системой оценки результатов: Общеорганизационной матрицей результатов.

<sup>79</sup> **Зеленый:** ВПП достигла целевого показателя или находится в процессе достижения целевого показателя. **Янтарный:** ВПП добилась определенного прогресса, однако целевые показатели не достигнуты (или прогресс в их достижении считается слишком медленным). **Красный:** Прогресс, достигнутый ВПП, минимален, отсутствует вообще либо наблюдается ухудшение положения. **Серый:** Недоступны данные, необходимые для отслеживания прогресса в масштабах всей организации.

отражают только количество бенефициаров, получивших помощь, оперативные корректировки не всегда могут повлиять на значение соответствующих показателей.<sup>80</sup> Часть III посвящена результатам программы, достигнутым с учетом полученного финансирования.

---

**Стратегическая задача 1. Ликвидация голода посредством защиты средств доступа к продовольствию** *Рейтинг производительности*

Стратегический результат 1: Каждый человек имеет доступ к продовольствию



- 
183. Стратегическая задача 1 лежит в основе работы ВПП, она связана с большей частью деятельности ВПП в сфере чрезвычайного реагирования и создания сетей безопасности. Эта деятельность так же включает в себя поддержку, оказываемую ВПП для укрепления потенциала и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям. Все вышеперечисленные виды деятельности направлены на обеспечение доступа к безопасным и питательным продуктам питания для наиболее уязвимых групп населения.
184. В 2018 году было распределено более 3 млн метрических тонн продовольствия и около 1,2 млрд долларов США денежных переводов. На Ближнем Востоке, в Северной Африке, Восточной Европе и Центральной Азии примерно 80% бенефициаров получили помощь в рамках деятельности по достижению Стратегической задачи 1.
185. Анализ итоговых показателей свидетельствует о том, что в 2018 году вмешательства ВПП позволили достичь положительных результатов в сфере сокращения масштабов голода и удовлетворения неотложных продовольственных потребностей наиболее уязвимых людей, причем в большинстве операций отмечен прогресс в достижении их целевых показателей. На корпоративном уровне семь показателей категории стратегических результатов 1.1 «Постоянный/расширенный доступ к достаточному питанию на индивидуальном уровне и на уровне домохозяйств» показывают, что мероприятия ВПП оказали положительное влияние на продовольственную безопасность на индивидуальном уровне и на уровне домохозяйств. Все показатели, за исключением показателя потребления продуктов питания, свидетельствуют о том, что в 2018 году ВПП достигла своих целей или находилась в стадии их достижения.
186. Показатель потребления продуктов питания является косвенным показателем доступа домашних хозяйств к продуктам питания. Рассчитывается на основании данных о частоте потребления пищи и разнообразии потребляемой пищи. Показатели оценки потребления продовольствия показывают, что ВПП не удалось полностью выполнить цели на год. Это связано с конфликтами и нехваткой финансирования, заставившими ВПП перенаправить помощь наиболее уязвимым группам населения и сократить рационы.<sup>81</sup> Например, в пяти наиболее пострадавших от засухи провинциях Афганистана показатель потребления продуктов питания снизился по сравнению с базовым уровнем. Это свидетельствует о снижении частоты и уменьшении разнообразия питания, связанных с задержкой распределения продуктов питания, вызванной отказом в доступе. Результаты свидетельствуют о том, что у семей не хватало средств, для приобретения достаточного количества пищи, что

---

<sup>80</sup> Для получения дополнительной информации о том, как дефицит финансирования и расстановка приоритетов влияют на общую эффективность ССП, см. пункты 90-94.

<sup>81</sup> Как по размеру пайка, так и по количеству дней предоставления питания.. Для получения дополнительной информации об этом см. анализ затрат на суточную норму продовольствия в пунктах 95-104.

доказывает важность оказания продовольственной помощи в разгар периода сезонной нехватки продовольствия.

187. В 2018 году ВПП впервые смогла составить фактическую базу данных достаточную для составления общей оценки по показателю «Оценка потребления пищи», оценивающим регулярное потребление белка и микроэлементов. Уровень отчетности составил 77%, также был достигнут значительный прогресс, свидетельствующий об увеличении потребления продуктов, богатых белком, железом и витамином А. В рамках деятельности, по результатам которой было собрано достаточно данных, ВПП выполнила или находилась на пути к выполнению целей по улучшению показателей потребления продуктов питания, диверсификации питания и сокращению использования негативных стратегий выживания.
188. Данных, собранных за 2018 год, было недостаточно для проведения полной корпоративной оценки эффективности в категории стратегических результатов «Расширенный социальный потенциал и потенциал государственного сектора для оказания помощи населению, страдающему от острого, временного или хронического отсутствия продовольственной безопасности». Эти показатели были усилены в пересмотренной Общеорганизационной матрице результатов; подробные результаты будут представлены после того, как будет начато использование новых показателей в глобальном масштабе.

## Стратегическая задача 2. Улучшение питания

**Рейтинг  
производительности**

Стратегический результат 2: Ни один человек не страдает от недоедания



189. В рамках Стратегической задачи 2 ВПП поддерживает усилия по прекращению всех форм недоедания за счет предоставления бенефициарам прямой продовольственной помощи и поддержки правительств-партнеров в разработке и расширении программ питания. В районах с высоким уровнем недоедания ВПП поддерживает или руководит осуществлением правительственных программ по предотвращению острого недоедания, задержки в росте и дефицита питательных микроэлементов и УОН в уязвимых группах населения.
190. Эффективность программ лечения УОН измеряется показателями выздоровления, ситуации по умолчанию, отсутствия реакции на лечение и смертности. В 2018 году в целом наблюдался рост эффективности программ лечения УОН. При этом в рамках Стратегической задачи 2 наблюдался умеренный рост, а в рамках Стратегической задачи 1 наблюдался высокий рост эффективности. Проблемы, с которыми столкнулись программы лечения УОН, включали продолжающийся конфликт, расстояние между домохозяйствами и центрами здравоохранения, нехватку персонала медицинских учреждений и нехватку ресурсов.
191. Были проведены различные мероприятия по устранению задержки в росте. Минимальное разнообразие рациона питания женщин является одним из показателей, используемым ВПП для измерения эффективности программ профилактики задержки роста, поскольку влияние на рост детей оказывает как питание матери и ребенка так и состояние питания. В целом данный показатель демонстрирует прогресс в достижении целей. В 2018 году данные о минимальном разнообразии рациона питания для женщин были собраны во второй раз: в 2018 году по этому показателю отчиталось 32 страны, по сравнению с 6 странами в 2017 году.

192. По одному из основных показателей, используемых ВПП для программ профилактики задержки роста, целевые показатели не были достигнуты: доля детей в возрасте 6–23 месяцев, которые употребляют минимально допустимое количество питательной пищи. Неоптимальная диета вызвана высокой стоимостью и ограниченным доступом к питательным продуктам, а также неподходящими методами кормления и ухода за детьми.

---

### Стратегическая задача 3. Достижение продовольственной безопасности

### Рейтинг производительности

Стратегический результат 3: мелкие производители продовольствия должны повысить продовольственную безопасность и улучшить питание посредством повышения производительности труда и увеличения доходов  
 Стратегический результат 4: Продовольственные системы являются устойчивыми



193. Деятельность ВПП в рамках Стратегической задачи 3 включает в себя поддержку мелких фермеров за счет создания «отправных точек» и проведение мероприятий, направленных на повышение устойчивости продовольственных систем, включая адаптацию и устойчивость к изменениям климата и потрясениям. Значительная часть вмешательств в рамках программы «Продовольствие в обмен на работу» способствует достижению этих результатов.
194. Показатели свидетельствуют о том, что в 2018 году вмешательства ВПП имели положительные результаты, непосредственно связанные с осуществлением деятельности ВПП. Например, 80% стран, для которых существуют данные по показателю «процент целевых мелких фермеров, сообщивших об увеличении производства питательных культур», по результатам года достигли целевых показателей. Целевые показатели по некоторым индикаторам не были достигнуты, например, показатели, связанные с закупками в пользу мелких фермеров, не свидетельствуют о значительном прогрессе. После пилотного запуска программы «Закупки во имя прогресса» отчетность об эффективности являлась более децентрализованной до уровня странового отделения. Кроме того, в некоторых странах деятельность по поддержке рынка мелких землевладельцев только началась, и, следовательно, потенциал для эффективного контроля выполнения мероприятий может по-прежнему отсутствовать. С этим связано то, что руководство по поддержке рынка для мелких производителей и соответствующие инструменты и методология все еще распространяются среди страновых отделений, а эффективная и действенная система мониторинга поддержки рынка для мелких производителей все еще находится в стадии разработки. Наконец, можно предположить, что ресурсы некоторых страновых отделений были перераспределены из-за перестановки приоритетов, например, из-за уделения повышенного внимания денежным переводам, а не закупкам у мелких производителей. Приоритеты доноров и стран, конфликты и события, связанные с климатом, также могут заставить страновое отделение проводить чрезвычайную деятельность и деятельность по спасению жизни, вместо деятельности, связанной с развитием, такой как поддержка рынка мелких фермеров.
195. Анализ показателей уровня результатов для программ ПОР показывает, что 67% стран отчитались об успешном достижении целевых значений показателя «доля населения в целевых общинах, получающая выгоду от расширенной базы активов». Частичное достижение результатов по этому показателю может быть связано с первым годом предоставления отчетности, а также с тем, что деятельность по созданию активов

рассчитана на несколько лет, и ее результат можно эффективно измерить только через несколько лет реализации — для созревания активов требуется время. В соответствии со стандартами мониторинга, результаты первого года реализации уже указывают на то, что в общинах наблюдаются улучшения в увеличении объемов и диверсификации производства, улучшения тяжелых условий жизни и доступности времени, улучшения физического доступа к рынкам и основным услугам и улучшения природной среды. В условиях получения постоянного многолетнего финансирования программ создания активов и источников средств к существованию в ближайшие годы эти улучшения станут более заметными. Кроме того, показатель адаптации и устойчивости к климатическим и другим потрясениям показывает, что ВПП должна усилить деятельность по сбору данных. ВПП обновила свои инструменты и методологию сбора данных — новая методология была включена в пересмотренную Общеорганизационную матрицу результатов, которая начнет действовать в 2019 году.

### **Поддержка мелких фермеров**

196. После запуска программы «Закупки во имя прогресса» ВПП продолжает оказывать помощь фермерам для доступа на рынки, чтобы расширить их источники средств к существованию и превратить фермеров в заинтересованных участников местных продовольственных систем. В Стратегическом плане ВПП на 2017–2021 гг. акцент был сделан на мелких фермерских хозяйствах, что позволило провести множество мероприятий по поддержке рынка сельскохозяйственных товаров для мелких фермеров под эгидой ВПП. В 2018 году ВПП использовала спрос, создаваемый ее собственными программами продовольственной помощи, и работала с национальными заинтересованными сторонами в целях расширения их возможностей, что позволило ей расширить свой портфель до более 40 стран.

### **Адаптация и устойчивость к изменениям климата и другим потрясениям**

197. В 2018 году ВПП расширила зону действия Инициативы по повышению устойчивости сельских районов (R4) — по сравнению с 2017 годом охват Инициативы увеличился на 60%. Комплексный подход к управлению климатическими рисками в рамках Инициативы по повышению устойчивости сельских районов (R4) охватил более 87 000 фермеров в шести африканских странах, а еще около 6000 фермеров получили страховку, разработанную R4. Это обеспечило защитой от риска засухи 545 000 человек. Кроме того, в 2018 году страховая сумма структуры схем страхования на базе индекса погодных условий R4 увеличилась на 56% и достигла 10,3 млн долларов США в шести странах. Предусматривается расширение модели R4 для включения восьми дополнительных стран.
198. ВПП также начала реализацию пилотной инициативы по созданию копии Африканской системы оценки потенциала рисков в Мали и Мавритании с целью увеличения числа людей, застрахованных от засухи, и оказания технической помощи национальным учреждениям.
199. В 2018 году ВПП заключила новое стратегическое партнерство с Зеленым климатическим фондом, которое расширит доступ стран к финансированию для противодействия изменению климата. ВПП оказала поддержку Сенегалу, Таджикистану и Кыргызстану, мобилизовав примерно 28 млн долларов США, для использования в фондах изменения климата для повышения устойчивости продовольственных систем к изменению климата.

**Вставка 11. Розничная деятельность цепочки поставок**

В 2018 году ВПП продолжила работу по укреплению рынков, исправляя ошибки в работе цепочки поставок и реализуя стратегии по улучшению розничных цен, доступа, качества и обслуживания для голодающих по всему миру.

В Кении ВПП заключила контракт более чем с 250 мелкими торговцами (как беженцами, так и местными представителями местного народа туркана), наладив их сотрудничество с местными производителями и дистрибьюторами, чтобы обеспечить им доступ к широкому ассортименту питательных продуктов питания. О результатах этой деятельности можно судить как по ценам, так и по возможностям доступа: с ноября 2016 года розничные цены снизились до 10%, а доступность свежих продуктов на рынках населенных пунктов Какума и Калобей выросла на 200%.

В Бангладеш в течение года число людей, которым была оказана помощь в рамках ПДС, увеличилось на 135 000. Для удовлетворения возникающего спроса ВПП создала две новые точки ежедневного распространения питания, в результате чего их общее количество выросло до шести. Кроме того, ВПП и ЮНИСЕФ запустили пилотную программу, позволяющую бенефициарам покупать непродовольственные товары для удовлетворения их основных потребностей.

Деятельность ВПП является успешной во всех странах, где с 2015 года ВПП развивает стратегии взаимодействия с представителями розничной торговли. В Ливане, согласно исследованию с использованием данных Nielsen, цены в магазинах, сотрудничающих с ВПП, на 5% ниже, чем в других магазинах. Это увеличивает покупательную способность бенефициаров ВПП и местного населения, что означает, что каждый человек может приобрести большее количество продуктов питания за те же деньги.

**Стратегическая задача 4. Поддержка реализации ЦУР****Рейтинг  
производительности**

Стратегический результат 5: развивающиеся страны должны укрепить свой потенциал для достижения ЦУР

Стратегический результат 6: политика по обеспечению устойчивого развития должна быть последовательной



200. В рамках Стратегической задачи 4 ВПП участвует в мероприятиях по укреплению потенциала, сотрудничестве Юг-Юг и других инициативах, направленных на то, чтобы помочь национальным правительствам достичь искоренения голода. ВПП оказывает помощь более 86 миллионов человек, что составляет 10% голодающих в мире. Еще 2 миллиарда человек получают помощь в рамках государственных программ социальной защиты, хотя наиболее уязвимые люди зачастую оказываются не охвачены этими программами. Таким образом крайне важно, чтобы ВПП работала над укреплением потенциала стран для обеспечения социальной защиты всех нуждающихся граждан.
201. В 2018 году ВПП оказала техническую поддержку национальным программам и системам социальной защиты в 70 странах. Поддержка включала в себя анализ потребностей, разработку политики, определение целевой аудитории, управление данными, механизмы доставки, координацию, финансирование рисков, мониторинг и оценку.
202. ВПП также укрепила системы и программы, предназначенные для улучшения уровня подготовки стран к потрясениям и кризисам и реагирования на них. ВПП работает с правительственными партнерами и, в частности, с национальными организациями

по ликвидации последствий стихийных бедствий. В 2018 году ВПП оказала содействие в проведении учений на случай возникновения чрезвычайных ситуаций для таких организаций в Афганистане, Доминиканской Республике и Намибии, поддержала проведение межучрежденческих учений для партнеров в Государстве Палестина и провела подготовку инструкторов для обучения сотрудников в сфере ликвидации последствий стихийных бедствий в Мьянме.

203. Zero Hunger Capacity Scorecard, основной показатель укрепления потенциала, оказался сложным для многих страновых отделений, в результате этого у ВПП не хватает данных для оценки прогресса в достижении этой Стратегической задачи. Таким образом, деятельность ВПП, направленная на реализацию ЦУР, не полностью отражена в показателях достижения результатов Стратегической задачи 4; менее пяти страновых отделений включили соответствующие показатели в свои логические механизмы, что помешало ВПП провести более широкую оценку деятельности организаций. Показатели укрепления потенциала были улучшены в пересмотренной Матрице общеорганизационных результатов, теперь включающей в себя список упрощенных показателей, которые помогут ВПП отчитываться об укреплении потенциала в будущем.

### Сотрудничество Юг-Юг

204. ВПП расширила свою деятельность в рамках Сотрудничества Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество в 2018 году. Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество входят в 94%<sup>82</sup> ССП, утвержденных в 2018 году. Они рассматриваются как методы укрепления потенциала правительства принимающей страны для достижения целей ЦУР 2. Из них 52%<sup>83</sup> рассматривают Центр передового опыта ВПП как более предпочтительного партнера, чем организация Голод в Бразилии, для реализации систематических подходов к развитию национального потенциала, включая школьное питание и системы социальной защиты.
205. В 2018 году Центр передового опыта непосредственно поддержал реализацию 18 ССП в рамках деятельности по укреплению национального потенциала для реализации ЦУР. Конкретными результатами этой деятельности по укреплению потенциала является усиление политики, программ и компонентов систем национальных программ школьного питания, которые, согласно оценкам ВПП, помогли более 4 миллионам школьников и тысячам мелких фермеров.
206. ВПП содействовала сотрудничеству Юг-Юг между правительством Доминиканской Республики и Кубой в целях улучшения доминиканской метеорологической службы и точности маломасштабных прогнозных моделей. ВПП также поддерживает усовершенствование системы раннего предупреждения о наводнениях в бассейне реки Яке-дель-Норте. Деятельность началась в 2018 году, когда совместно с Национальным управлением гидравлики и метеорологии были разработаны требования к пороговым значениям и индикаторам для разработки системы раннего предупреждения о наводнениях, которая определяет причины, роли, обязанности и действия. Это привело к развитию сотрудничества между ВПП и Президентским социальным планом — правительственной программой социального реагирования на чрезвычайные ситуации. Была оказана техническая помощь по управлению складом. В 2018 году, полученный опыт будет применяться при управлении новым главным государственным складом PSP в 2019 году. План дальнейшей деятельности включает в себя планирование на случай непредвиденных обстоятельств, координацию с правительством и гуманитарными организациями и установление

---

<sup>82</sup> Всего 64 ССП.

<sup>83</sup> Всего 37 ССП

связей между системами социальной защиты и учреждениями по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них.

---

**Стратегическая задача 5. Установление партнерских отношений для получения результатов от ЦУР** *Рейтинг производительности*

Стратегический результат 7: развивающиеся страны должны получить доступ к различным финансовым ресурсам для инвестиций в развитие

Стратегический результат 8: распространение знаний, опыта и технологий, укрепление глобального партнерства для поддержки усилий стран по достижению ЦУР



- 
207. Стратегическая цель 5 отражает вклад ВПП в работу с другими заинтересованными сторонами для достижения ЦУР. В настоящее время только одно страновое отделение осуществляет деятельность в рамках Стратегического результата 7, а методология оценки партнерств в рамках Стратегического результата 8 не была разработана.<sup>84</sup> 15 стран выбрали коэффициент удовлетворенности пользователей — показатель эффективности, используемый для оценки предоставления услуг. Из этих стран 80% представили отчеты о достигнутых результатах. Однако ни одна из отчитавшихся стран не достигла своих целей.
208. ВПП участвовала во многих важных инициативах по укреплению партнерских отношений с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами.
209. В 2018 году ВПП и Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца начали пилотную реализацию глобальной инициативы по укреплению потенциала национального сообщества в четырех странах: Бурунди, Пакистане, Судане и Доминиканской Республике. Одной из основных целей этой инициативы является демонстрация сотрудничества ВПП и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в сфере усиления потенциала национальных учреждений по укреплению местной продовольственной безопасности.
210. В сентябре Директор-исполнитель ВПП и Верховный комиссар УВКБ подписали добавление об обмене данными к глобальному меморандуму о взаимопонимании об обмене данными от 2011 года. В декабре руководители ВПП, УВКБ, ЮНИСЕФ и УКГВ опубликовали совместное заявление, обязывающее соответствующие учреждения в 2019 году разработать общие и инклюзивные денежные системы и единый механизм осуществления денежных переводов.
211. ВПП продолжает развивать стратегические партнерские отношения в области питания, используя многосекторальные и многосторонние платформы. ВПП подтверждает свою приверженность делу Комитета по всемирной продовольственной безопасности и выступает в качестве партнера Комитета в рабочей группе открытого состава по вопросам питания и технической целевой группе. ВПП также играет ведущую роль в компонентах глобальных и страновых сетей Расширения вмешательств по питанию (РВП), включая Сеть бизнеса РВП. Являясь членом руководящих комитетов как Сети Организации Объединенных Наций РВП, так и Постоянного комитета Организации Объединенных Наций по питанию, ВПП участвует в стратегической деятельности обеих групп.

---

<sup>84</sup> В пересмотренной Общеорганизационной матрице результатов этот индикатор был заменен другим..

212. Также ВПП играла руководящую роль в деятельности стратегической консультативной группы Глобального тематического блока питания, исполнительной группы Коалиции «Нет потерянных жизней» и Межучрежденческой целевой группы ООН по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними.
213. Принимая во внимание повторяющиеся случаи сексуальной эксплуатации и надругательств, в 2017 году Генеральный секретарь представил стратегию совершенствования общесистемного подхода Организации к предупреждению сексуальной эксплуатации и надругательств и реагированию на них.<sup>85</sup> ВПП принимает активное участие в инициативах системы Организации Объединенных Наций и МПК, выпустивших предложение об усилении защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств в контексте гуманитарных операций, одобренное руководителями МПК, включая Директора-исполнителя ВПП, в декабре 2018 года. ВПП присоединилась к рабочей группе Организации Объединенных Наций по вопросам сексуальной эксплуатации и надругательств, а Директор-исполнитель ВПП был официально приглашен в Руководящую группу высокого уровня Организации Объединенных Наций по вопросам сексуальной эксплуатации и надругательств, отчитывающуюся непосредственно перед Генеральным секретарем и отвечающую за надзор за реагированием на сексуальную эксплуатацию и надругательства в контексте все существующей системы. В сентябре 2018 года члены Руководящей группы Генерального секретаря ООН, занимающейся вопросами предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках операций Организации Объединенных Наций, включая ВПП, подтвердили свою неизменную приверженность поддержке усилий по борьбе с сексуальной эксплуатацией и надругательствами в рамках системы Организации Объединенных Наций.
214. Предоставляя общие услуги, ВПП внесла значительный вклад в расширение гуманитарного сообщества. Логистический блок под руководством ВПП оказал поддержку 606 организациям, из которых 78% составляли НПО. ВПП также в двустороннем порядке предоставила транспортные услуги 98 партнерам в 20 странах. В 2018 году Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (СГП ООН), которым руководит ВПП, направил предметы и оборудование для оказания чрезвычайной помощи на сумму в 58 млн долларов США в 93 страны для 35 партнерских организаций. Объем сопутствующих услуг оценивается в 40 млн долларов США. Наконец, Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВП ООН), также работающая под руководством ВПП, перевезла 386 330 пассажиров и 3656 метрических тонн груза в 16 странах для более чем 700 организаций, из которых на долю НПО пришлось 55%.

## Сквозные области

215. В дополнение к ключевым показателям эффективности программы в данном отчете представлен анализ эффективности деятельности в сферах междисциплинарной подотчетности пострадавшему населению, а также в вопросах защиты, пола и окружающей среды. Достижение ВПП своих запланированных промежуточных и конечных результатов зависит от включения этих элементов в процессы планирования, разработки, осуществления и мониторинга проектов.

---

<sup>85</sup> Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: новый подход: доклад Генерального секретаря (A/71/818). <https://undocs.org/A/71/818>.

### Подотчетность перед затронутыми группами населения

216. В 2018 году 53% стран достигли целевых результатов по показателю «информационное обеспечение» — что является небольшим падением по сравнению с 2017 годом. Этот показатель является составным индикатором осведомленности затронутых групп населения о критериях выбора целевых групп, их правах и продолжительности оказания помощи. Страновые отделения отметили, что недостаток осведомленности по третьему показателю (продолжительность оказания помощи) является основным препятствием для достижения целевых результатов. Это вызвано непостоянностью финансирования проводимой деятельности.
217. Анализ данных показал, что достижение страновыми отделениями целевых показателей было неравномерным распределено по программным областям. Например, программы школьного питания и создания активов показали самые высокие результаты в сфере информирования общественности. Потенциальными препятствиями для распространения информации являются ограниченный доступ, вызванный отсутствием безопасности и миграцией населения, и другие причины. В результате ВПП использует несколько каналов для распространения информации.
218. Также ВПП все чаще использует механизмы подачи жалоб и обратной связи для предоставления основной программной информации своим бенефициарам. В 2018 году ВПП опробовала комплексный корпоративный подход к механизмам обратной связи, включая использование стандартизированного набора процессов и инструментов подачи жалоб и обратной связи. В дополнение к полученному опыту и лучшим практикам, выявленным в ходе реализации пилотной фазы проекта, ВПП разработала специальный показатель, отражающий предложения затронутого населения по улучшению программ и мероприятий ВПП.
219. Своих годовых целей достигли около 20 из 27 страновых отделений, отчитавшихся по этому показателю в 2018 году, что представляет собой увеличение по сравнению с 2017 годом.

**Таблица 5. Результат деятельности в сквозных областях: Затронутые группы населения могут потребовать, чтобы деятельность, осуществляемая ВПП и партнерами в целях решения проблемы голода, учитывала их взгляды и предпочтения**

Показатель эффективности	% страновых отделений, сообщивших о достижении целей
Доля лиц, получивших помощь и проинформированных о программе (кто участвует, что получают участники, продолжительность помощи)	53
– женщины	54
– мужчины	49
Доля мероприятий, для которых отзывы бенефициаров задокументированы, проанализированы и используются для улучшения программ	74

**Вставка 12. Подотчетность перед затронутым населением — модель Ирака**

В 2018 году страновое отделение ВПП в Ираке старалось отчитываться перед населением, на благо которого оно работает, и вовлекать их в принятие решений, оказывающих влияние на их жизнь. Разработка программ, основанных на предпочтениях бенефициаров, помогла создать индивидуальные программы, учитывающие контекст, и правильно определить и понять нужды бенефициаров. Поэтому страновое отделение уделяло особое внимание общению с общинами, консультациям, механизмам получения обратной связи и межучрежденческому сотрудничеству.

Стратегии общения с общинами охватывают все операции. Помимо постоянного распространения информации о правах, критериях определения бенефициаров и логистике, ВПП информировала обо всех изменениях в ходе реализации проекта. Это гарантировало, что члены сообществ были проинформированы о ключевых программных решениях, влияющих на их жизнь, а именно о сокращении двойных пайков для многодетных семей в апреле; проведении комплексной оценки уязвимости беженцев и процессе определения бенефициаров; и сокращении продовольственной помощи в сентябре и октябре. Кроме того, важно было рассмотреть обратную связь и жалобы, полученные через существующие механизмы обратной связи. Основным механизмом получения жалоб и обратной связи, существующим в ВПП, является Информационный центр Управления ООН по обслуживанию проектов в Ираке (ИИС). В 2018 году в ИИС поступило 87 824 звонка, 11,6% из которых касались продовольственной помощи. Ежедневно, жалобы и просьбы об оказании помощи, связанные с ВПП, передавались ИИС в соответствующие учреждения и рассматривались индивидуально. Для деятельности, нацеленной на беженцев, ВПП установила специальную горячую линию для получения и обобщения жалоб и выявления ошибок включения и исключения. В рамках программы подотчетности ВПП, в процессе определения бенефициаров, были созданы комитеты по проверке лагерей для анализа и учета ошибок включения и исключения. Комитеты получили и рассмотрели более 600 случаев.

Когда из-за нехватки средств ВПП оказалась вынуждена сократить двойные рационы для многодетных семей и вдвое уменьшить суточные нормы продовольствия для репатриантов, подход ВПП состоял в том, чтобы после консультации с заинтересованными сторонами (рабочими группами по коммуникации с общинами, кассами ПДС, а также блоками безопасности и управления лагерей) разработать план действий и программу информирования общины. Сообщения передавались населению лагеря в сотрудничестве с руководством лагеря, партнерами по сотрудничеству, партнерами по связи с общинами и лидерами сектора. ВПП провела фокус-группы с представителями сообщества внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), чтобы оценить то, как были восприняты распространенные сообщения и каковы были последствия изменений. Информационные каналы, которыми пользовалась ВПП, стали координаторы по коммуникации с общинами, личные информационные встречи, баннеры и листовки. Чтобы лучше понять влияние своих программных решений на внутренне перемещенных лиц и беженцев, в течение 2018 года ВПП регулярно проводила консультации в рамках фокус-групп. Результаты консультаций были зафиксированы для планирования деятельности и проведения анализа. Межведомственная координационная группа запустила справочную систему, направляющую жалобы, относящиеся к конкретным секторам, напрямую партнерам из соответствующего ведомства и ведущим учреждениям, что обеспечило высокую скорость их рассмотрения. ВПП участвовала в создании этой системы и учитывала отчеты ИИС при принятии программных решений. В соответствии с контрактными соглашениями с партнерами-исполнителями и в дополнение к горячей линии ВПП занималась разработкой механизма получения обратной связи совместно с партнерами по сотрудничеству, включая создание информационных столов, ящиков для предложений и координационных центров для рассмотрения жалоб, для выявления и решения проблем и потребностей бенефициаров.

## Защита населения

220. Основопологающим аспектом содействия гуманитарной защите является обеспечение того, чтобы программы ВПП являлись безопасными и не подвергали затронутое население рискам, связанным с защитой. ВПП стремится разрабатывать и осуществлять мероприятия по оказанию продовольственной помощи и помощи в обеспечении средств к существованию, которые способствуют обеспечению безопасности и не ущемляют достоинство и неприкосновенность уязвимых категорий людей.
221. Показатель защиты населения ВПП говорит о том, что в 2018 году 100 процентов стран, предоставляющих отчеты, достигли целей, что демонстрирует небольшой прогресс по сравнению с 2017 годом. Также наблюдался постоянный рост доли стран, достигших целей по сбору данных с разбивкой по полу. Эти результаты показывают, что несмотря на глобальное увеличение масштабов деятельности, ВПП смогла разрабатывать и внедрять программы без увеличения рисков, связанных с защитой целевых бенефициаров.
222. Безопасность остается актуальным вопросом, несмотря на то, что люди не всегда сообщают о проблемах, с которыми сталкиваются. В итоге, страновые отделения в настоящий момент собирают качественную информацию для выявления потенциальных проблем в области защиты, часто в сотрудничестве со специализированными организациями по защите населения. Результатом этих усилий является информационная база для разработки мер по смягчению негативных последствий на уровне стран.
223. В Бангладеш, например, проведенный ВПП анализ ситуации и уровня защищенности населения показал взаимосвязь между насилием по половому признаку – изнасилованиями и сексуальными преступлениями – с перемещением внутри и вблизи лагерей беженцев, а также с благосостоянием женщин. ВПП последовательно увеличивала количество пунктов распределения с 4 в конце 2017 года до 21 в 2018-м, организовывала отдельные очереди для женщин и девушек и нанимала женщин-волонтеров.
224. Чрезвычайные ситуации гуманитарного характера в большей степени затрагивают людей с особыми потребностями, и они являются одними из наиболее социально-отчужденных членов сообществ, пострадавших от кризиса. Они часто страдают от различных форм дискриминации и отторжения и подвергаются целенаправленному насилию, эксплуатации и жестокому обращению. В 2018 году ВПП разработала руководство, цель которого – гарантировать охват людей с особыми потребностями мероприятиями по оказанию продовольственной помощи, обеспечив основу для выработки согласованных подходов для страновых офисов.
225. Благодаря присутствию старшего советника по вопросам людей с особыми потребностями ВПП также смогла задокументировать примеры проблем и полезного опыта в отношении инклюзивности в 2018 году. Примеры из Лаосской Народно-Демократической Республики, Ливана, Мьянмы, Южного Судана, Сирийской арабской Республики, Турции и Объединенной Республики Танзания подчеркивают необходимость усиления поддержки страновых отделений в этой области, но также отмечают инициативы, разработанные страновыми отделениями.
226. Например, в Объединенной Республике Танзания пожилые беженцы и беженцы с особыми потребностями в лагерях должны преодолевать большие расстояния до пунктов распределения еды и топлива. В двух лагерях ВПП сотрудничает с организацией HelpAge, которая обеспечивает транспортом людей с особыми потребностями и пожилых людей, требующих помощи. HelpAge также организует

регулярные групповые дискуссии для людей с особыми потребностями и пожилых людей, на которых поднимаются вопросы, связанные с питанием и продовольственной безопасностью.

227. Чтобы эффективнее отслеживать ситуацию с инклюзией для людей с особыми потребностями, ВПП в пересмотренной ОМР разработала новый показатель результативности, отражающий количество женщин, мужчин, мальчиков и девочек с особыми потребностями, получающих продовольствие, денежные переводы, товарные ваучеры и участвующих в мероприятиях по укреплению потенциала. Сбор данных начнется в 2019 году.

**Таблица 6. Результат деятельности в сквозных областях: Пострадавшие группы населения пользуются программами ВПП таким образом, что обеспечивается их безопасность, сохраняется достоинство и неприкосновенность**

Показатель эффективности	% reported country offices meeting targets <sup>86</sup>
Доля лиц, получивших доступ к помощи без каких-либо проблем в плане защиты	100
– женщины	98
– мужчины	98

### Гендерные аспекты

228. В соответствии со своей Гендерной политикой (2015–2020 гг.), в 2018 году ВПП продолжила интеграцию гендерных аспектов в свою работу. Например, организация институционализировала меры по обеспечению гендерного равенства и достижению организационных целей в области культуры. После выпуска пересмотренного циркуляра Директора-исполнителя по защите от действий досаждающего характера, сексуальных домогательств, должностных злоупотреблений и дискриминации на рабочем месте (OED2018/007) был разработан окончательный вариант плана действий в области гендерного равенства.
229. В сотрудничестве с Институтом Гэллага и ФАО, ВПП опробовала инициативу "Гендерное равенство для продовольственной безопасности" в семи странах. Группа также провела международное исследование потенциального положительного влияния денежных интервенций на гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин.
230. Одновременно с этим, ВПП более широко внедряла свои главные механизмы достижения гендерного равенства: Программу гендерных преобразований (GTP), Маркер гендерного и возрастного равноправия (GaM) и вторую редакцию Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (UN SWAP 2.0).
231. В 2018 году в программе GTP приняло участие 21 страновое отделение ВПП. В результате страновые отделения продвинулись от оценки исходного состояния в области гендерного равенства к разработке и внедрению планов по улучшению ситуации и далее к конечным оценкам, которые позволили количественно оценить их достижения в отношении 39 ориентиров, на которых основана программа GTP.

<sup>86</sup> Каждый из трех показателей отображает процент страновых отделений, достигших целей. Таким образом, поскольку общий показатель составляет 100% – что означает, что все страновые отделения достигли намеченных целей в отношении этого показателя, – показатели для женщин и мужчин меньше 100 процентов.

232. ВПП заменила Маркер гендерного равноправия МПК маркером GaM, адаптированным к ее конкретным потребностям, став первым членом МПК, повсеместно применившим GaM в организации. Маркер GaM ВПП – общеорганизационный инструмент, измеряющий масштаб гендерной и возрастной интеграции в разработке и контроле программ ВПП.
233. В Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций 2.0 есть 17 показателей эффективности, по каждому из которых ВПП достигла минимальных уровней эффективности или превысила их. В течение первого года внедрения ВПП превысила девять показателей эффективности, выполнила четыре, подошла к выполнению трех и не отчитывалась по одному, поскольку он не мог быть применен. Результаты деятельности ВПП подчеркивают важность улучшения гендерного равенства сотрудников, а также распределения и отслеживания финансовых ресурсов.
234. В соответствии с Гендерной политикой ВПП (2015–2020 гг.), ВПП содействует достижению равенства в принятии решений женщинами и мужчинами (и девочками и мальчиками, где это применимо) на семейном, общинном и национальном уровнях. Многолетние контрольные данные говорят о двух наиболее часто встречающихся сценариях на семейном уровне: когда женщины и мужчины вместе решают, как использовать продовольственную помощь ВПП и когда женщины единолично ответственны за то, как семья будет использовать помощь в виде денежных пособий и товаров. Женщины также входят в управляющие комитеты, что помогает расширить их возможности в области принятия решений и руководства.
235. В шести странах – Бангладеш, Египте, Сальвадоре, Иордании, Мали и Руанде – было проведено исследование для оценки влияния гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на продовольственную помощь ВПП в 2018 году. В результате исследования был сделан вывод о том, что денежные интервенции способствуют обеспечению справедливой выгоды для женщин и мужчин в соответствии с жизненными ситуациями, потребностями и приоритетами женщин и мужчин. Поэтому крайне важно, чтобы при составлении программ: выявлялись случаи неравенства и принимались соответствующие меры; проводился всесторонний анализ и консультации по вопросам пола и защиты населения, питания и благосостояния; осуществлялись пилотные денежные дотации для определения эффекта, например в отношении контроля и принятия решений по денежным пособиям и использованию денежных средств; проводился сбор и анализ контрольных данных на индивидуальном уровне с учетом гендерного аспекта.

<b>Таблица 7. Результат деятельности в сквозных областях: Улучшение ситуации с обеспечением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин среди населения, получающего поддержку от ВПП</b>	
<b>Показатель эффективности</b>	<b>% страновых отделений, сообщивших о достижении целей</b>
Доля домашних хозяйств, в которых:	
- женщины принимают решения об использовании продуктов питания/денежных средств/ваучеров	77
- мужчины принимают решения об использовании продуктов питания/денежных средств/ ваучеров	50
- и женщины, и мужчины принимают решения об использовании продуктов питания/денежных средств/ваучеров	45
Доля организаций, проектных комитетов, советов, групп и т.д., принимающих решения об оказании продовольственной поддержки, членами которых являются женщины	71
Тип помощи (продукты питания, денежные средства, ваучер, отсутствие компенсации), получаемой участниками мероприятий ВПП	<i>Недостаточно данных</i>

### Охрана окружающей среды

236. ВПП разработала комплексный набор стандартов в отношении охраны окружающей среды и социальных стандартов и инструмент проверки рисков. Последний был разработан, чтобы гарантировать выявление рисков для окружающей среды и социальных рисков на первичной стадии планирования мероприятий, и помогает исключать или смягчать последствия рисков для окружающей среды.
237. Было запланировано отслеживание применения инструмента проверки в течение 2018 года посредством общеорганизационного показателя "доля мероприятий, по которым проведена проверка на наличие экологических рисков и при необходимости определены меры по смягчению последствий". Чтобы это стало возможным, в начале 2018 года был представлен проект процесса проверки, адаптированный к ПОР. Однако первоначальный прототип инструмента был пересмотрен и был доступен только в течение нескольких месяцев. Шестнадцать стран использовали прототип инструмента или его государственный аналог для проверки минимальной доли своих мероприятий. Из 11 стран, которые полностью отчитались по показателю, 8 проверили 100 процентов соответствующих мероприятий.
238. Инструмент проверки и показатель станут обязательными начиная с 2019 года для всех мероприятий ПОР и проектов Зеленого климатического фонда и Адаптационного фонда. Персонал также будет иметь доступ к онлайн-вым и очным программам обучения.

<b>Таблица 8. Результат деятельности в сквозных областях: Получение выгоды от программ ВПП целевыми сообществами без ущерба окружающей среде</b>	
<b>Показатель эффективности</b>	<b>% страновых отделений, сообщивших о достижении целей</b>
Доля мероприятий, по которым проведена проверка на наличие экологических рисков и при необходимости определены меры по смягчению последствий	67

## Часть IV. Эффективность управления

Это общий анализ результатов программы и оценка эффективности функциональных областей, поддержки, обеспечиваемой региональными бюро и штаб-квартирой, и эффективности в некоторых дополнительных приоритетных областях, определяемых старшим руководством.



239. В части IV представлена оценка эффективности руководства ВПП на основе матрицы общеорганизационных результатов (2017–2021 гг.)<sup>87</sup> (пересмотренная МОР). Принцип, на соответствие которому ВПП проверяет эффективность своего управления, состоит в том, что достижение программных результатов имеет первостепенную важность, и что вся управленческая деятельность должна быть в связи с этим направлена на поддержку реализации ССП. Это означает, что для ВПП не существует результатов управленческой деятельности *как таковых*. Напротив, ВПП вводит показатели для измерения того, *как* организация достигает своих ("каких") программных результатов и, в конечном итоге, своего влияния ("почему"). Затем она определяет эффективность своего управления по значениям этих показателей, как показано на рисунке 14.

**Рисунок 14. Пересмотренная программа МОР и структура эффективности управления**



<sup>87</sup> Поскольку новый подход к эффективности управления был включен в пересмотренную матрицу общеорганизационных результатов (2017–2021 гг.) (WFP/EB.2/2018/5-B/Rev.1), он уже применялся к инструментам и процессам управления ВПП в 2017 году, когда он был представлен в Плане управления ВПП (2018–2020 гг.) (WFP/EB.2/2017/5-A/1/Rev.1). Новый подход был также частично использован в части V Годового отчета о деятельности за 2017 год (WFP/EB.A/2018/4-A/Rev.1).

240. На рисунке 14 также показано, каким образом продукты и услуги управления, которые содействуют реализации ССП, описываются с помощью двух различных, но перекрывающихся классификаций:

- **Функциональная область, к которой относится продукт или услуга.** Услуги управления относятся к следующим функциональным областям: управление; программа; цепочка поставок; бюджет и планирование; людские ресурсы; администрирование; финансы; информационные технологии; безопасность; мобилизация ресурсов, коммуникации и отчетность.<sup>88</sup> Подразделения, ответственные за эти функциональные области, есть во всех страновых отделениях и региональных бюро, а также в штаб-квартире.
- **Характер предоставляемой услуги или продукта.** На уровне страновых отделений подразделения, ответственные за все функциональные области, работают над реализацией мер ССП. В региональных бюро и штаб-квартире, где основной целью является поддержка страновых офисов, деятельность и услуги организованы в основные категории: стратегия и руководство; прямое обслуживание оперативной деятельности, политика, руководящие документы и обеспечение качества; информационно-пропагандистская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций; управление и независимый надзор.

**Рисунок 15. Классификация действий и услуг по управлению**



241. Эта структура была применена для отражения программных результатов и деятельности по поддержке управления в годовом отчете о деятельности за 2017 год. Годовой отчет о деятельности за 2018 год опирается на анализ, представленный в годовом отчете о деятельности за 2017 год, с использованием дополнительных преимуществ от расширения подхода к эффективности управления, включенного в пересмотренную ОМР, для получения более полной картины эффективности

<sup>88</sup> Функциональные области определяются как наборы процессов, связанных отдельной областью знаний и определенным профилем персонала. Более подробную информацию можно найти в параграфах 30 и 31 пересмотренной матрицы общеорганизационных результатов (WFP/EB.2/2018/5-B/Rev.1).

управления ВПП. Таким образом, в части IV обсуждается эффективность функциональных областей, поддержка, обеспечиваемая региональными бюро и подразделениями штаб-квартиры, и эффективность в некоторых дополнительных приоритетных областях, определяемых старшим руководством.

242. Расширение подхода ВПП к эффективности управления также дало толчок к улучшению ключевых показателей эффективности (КПЭ) и других количественных показателей, применяемых для оценки достижения ВПП своих целей, которые широко используются в данном годовом отчете.<sup>89</sup> For more information about the correspondence between the KPIs in the WFP Management Plan (2018–2020) and those used in this annual performance report, see annex IV-A.
243. Значения показателей, которые впервые вводятся в настоящем отчете, будут использованы в качестве базовых. В соответствии с анализом эффективности выполнения программ в части III, для отображения эффективности управления по отношению к целевым показателям используются категории с цветовым обозначением. Кроме этого, некоторые ключевые показатели эффективности представлены с помощью специальных визуальных средств.<sup>90</sup>

### Общее достижение стандартов эффективности управления

244. Эффективность управления, что есть поддержка, оказываемая на всех уровнях для содействия программной работе и реализации ССП, охватывает деятельность в функциональных областях на уровне страновых отделений, деятельность различных подразделений на уровне региональных бюро и отделов в штаб-квартире.
245. Приведенное ниже обсуждение эффективности управления ВПП в 2018 году начинается с функциональных областей, в которых выполняется большая часть работы в организации.<sup>91</sup> This is followed by the pillars, services and products that constitute the support provided by regional bureaux and headquarters,<sup>92</sup> and, finally, the performance in priority areas singled out by WFP senior management as particularly important in WFP's work.

### Результаты работы по функциональным областям

246. Третий общеорганизационный КПЭ – общее соответствие стандартам эффективности управления – отражает то, как отделы ВПП управляют имеющимися в их распоряжении человеческими, материальными и финансовыми ресурсами для содействия реализации мер ССП. Этот КПЭ охватывает десять стандартных функциональных областей, которые во взаимодействии друг с другом предоставляют внутренние и внешние услуги, способствующие прямой реализации. Один или два критически важных показателя – считающиеся наиболее репрезентативными в

---

<sup>89</sup> Пересмотренная ОМР содержит три КПЭ высокого уровня: КПЭ 1, общий прогресс в реализации ССП; КПЭ 2, эффективность обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них; КПЭ 3, общее соответствие стандартам эффективности управления. КПЭ 1 и 2 рассматриваются, соответственно, в частях II и III настоящего отчета, а часть IV посвящена КПЭ 3 и эффективности деятельности по поддержке, осуществляемой региональными бюро и штаб-квартирой.

<sup>90</sup> **Зеленый:** ВПП "достигла" целевого показателя или находится "в процессе" достижения целевого показателя. **Янтарный:** ВПП достигла определенного прогресса, однако цели либо не достигнуты, либо прогресс в их достижении считается медленным. **Красный:** Прогресс ВПП крайне медленный, не наблюдается вообще никакого прогресса или показатели ухудшились. **Серый:** Нехватка данных для мониторинга прогресса в рамках всей структуры ВПП.

<sup>91</sup> Большая часть работы в функциональных областях выполняется страновыми отделениями и финансируется из бюджетов портфелей страновых программ, на которые приходится 93,5 процента бюджета ВПП.

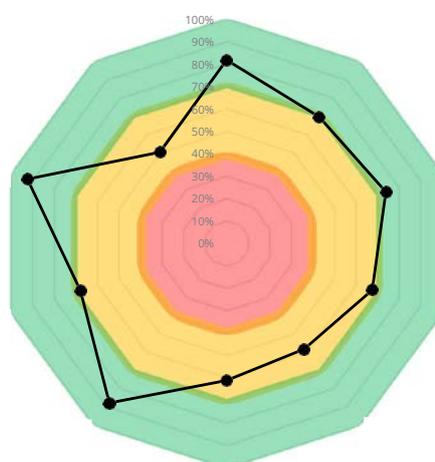
<sup>92</sup> Эти услуги и продукты в основном финансируются из бюджета расходов на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание (PSA), менее 6,5 процента суммарного бюджета ВПП..

каждой из функциональных областей – выбраны в качестве стандарта, охватывающего большинство процессов, выполняемых соответствующим подразделением.

247. Различные составляющие КПЭ отображены на рисунке 16, на котором эффективность по каждой из функциональных областей представлена соответствующей осью десятиугольника в масштабе 0–100 процентов.<sup>93</sup> Значения рассчитаны для каждого странового отделения по каждой из десяти функциональных областей и собраны в общее значение, изображенное на рисунке.

**Рисунок 16. КПЭ 3 – Общее соответствие стандартам эффективности управления**

**ОТНОШЕНИЯ С ДОН  
КОММУНИКАЦИ  
ОТЧЕТНОСТЬ**



248. Идеальная эффективность в составном индикаторе соответствует внешнему контуру десятиугольника. Фактическое значение показателя по каждой из функциональных областей показано точкой на каждой из осей, и все функциональные области соединены сплошной линией. Расстояние от этой линии до внешнего контура отражает направления для улучшения, поскольку показатель, находящийся в красной или янтарной зоне, указывает на несоответствие стандартам в данной функциональной области, что создает потенциальный риск для отделения.
249. Общеорганизационная картина на рисунке 16 говорит о том, наибольшая эффективность достигнута в областях финансов, безопасности, управления и цепочки поставок. Политика и надзор в этих функциональных областях имеют высокую степень структуризации, что позволяет региональным бюро и штаб-квартире эффективно оказывать поддержку. На общеорганизационном уровне цели по большинству составляющих показателя в этих функциональных областях достигнуты. Программа и информационные технологии находятся у верхней границы среднего

<sup>93</sup> Каждая функциональная область и составляющая показателя имеют различные целевые значения и пороговые допуски для оценки по системе "зеленый-янтарный-красный", нормализованные для облегчения восприятия и визуализации. Иными словами, они сравниваются по собственным шкалам и переводятся в процентные значения, сравнимые с другими значениями.

- уровня прогресса; на общеорганизационном уровне цели не достигнуты ни для одной из составляющих показателя, но результаты оказались относительно близкими к целям, и многие страновые отделения достигли целей по большинству составляющих.
250. Эффективность в функциональных областях, находящихся в центре общеорганизационного перехода к Комплексному плану действий, таких как бюджет и планирование и людские ресурсы, оказалась меньшей. Необходимо отметить, что основные процессы в этих областях являются новыми для осуществляющего их персонала, и в некоторых случаях до сих пор пересматриваются. Например, возросшие нагрузки вследствие перехода продолжают влиять на обычные процессы в области людских ресурсов, такие как прохождение обязательного обучения и оценка эффективности. Кроме этого, эффективность в области бюджета и планирования оценивается в сравнении с планом внедрения, который является относительно новым инструментом, с которым страновые отделения все еще накапливают опыт. Подобным образом, процессы разработки и реализации ССП замедляют темп реагирования на оценочные рекомендации и изменяют взаимоотношения с другими участниками реализации, что является измеряемыми параметрами в функциональной области программы.
251. Оценка эффективности в функциональной области мобилизации ресурсов, коммуникаций и отчетности содержит показатель вклада, полученного непосредственно страновыми отделениями по отношению к их планам – его относительно низкое значение обусловлено переходом большинства страновых отделений к КПД в течение 2018 года.<sup>94</sup> Этот показатель дополняет показатель коммуникаций, который демонстрирует более высокую эффективность для большинства страновых отделений.
252. Администрирование – крупная функциональная область, включающая большое количество процессов, в том числе: управление основными и мобильными активами; поездки; стандарты работы, жилья и уровня жизни; инжиниринг и управление инфраструктурой; организация охраны окружающей среды в отделениях ВПП. The aggregate result for the functional area is medium-high, masking the various levels of implementation in the diverse areas of work that will steer implementation of corporate policies during 2019.
253. Наконец, в функциональной области управления представлены различные сквозные области ответственности, которые относятся к управлению страновыми отделениями, отражая такие общеорганизационные принципы ВПП, как реализация рекомендаций аудита и достижение гендерного паритета.
254. Значения, показанные на рисунке 16, являются базовыми для данного КПЭ,<sup>95</sup> который был введен с утверждением Советом пересмотренной ОМР в ноябре 2018 года. Значения КПЭ демонстрируют среднюю и высокую эффективность во всех функциональных областях, которые обеспечивают эффективность и результативность деятельности ВПП. Тем не менее, в большинстве функциональных областей различные составляющие показателя эффективности указывают на направления, в которых необходимо приблизиться к соблюдению стандартов. Более подробную информацию о различных составляющих показателя эффективности можно найти в приложении IV-B.

---

<sup>94</sup> Значение этой составляющей рассчитывается только для ПВССП, исключая проекты, реализованные в течение года, и не учитывает переносы из 2017 года или из проектов в ССП.

<sup>95</sup> Некоторые из составляющих, которые использовались в различных функциональных областях до утверждения пересмотренной ОМР, имеют более ранние базовые значения; тем не менее, для большинства составляющих, а также для сводного показателя, имеется полное базовое значение только на конец 2018 года.

### Эффективность по основным категориям

255. Поддержка, оказываемая региональными бюро и штаб-квартирой страновым отделениям, может быть представлена в виде основных категорий с подробным описанием услуг и продуктов, как это изображено на рисунке 15. Пять основных категорий описаны в последующих параграфах вместе с примерами, отражающими проделанную работу, и соответствующими показателями, показывающими, как общеорганизационная поддержка помогает повысить эффективность и результативность деятельности.
256. **Основная категория А – Стратегия и руководство.** Эта категория включает в себя три типа услуг и продуктов, предоставляемых страновым отделениям: сбор стратегической информации; подготовка общеорганизационных документов, которые помогают принимать стратегические решения; реализация стратегических инициатив, таких как Комплексный план действий. В 2018 году общее выполнение бюджета в 48 млн долл. США, выделенного на эту деятельность, составило 99,98 процента.

<b>Таблица 9. Стратегия и руководство</b>			
	Показатель		
	Процентная доля достигнутых основных результатов КПД	Процентная доля осуществленных политических мер, утвержденных Исполнительным советом	Уровень вовлеченности сотрудников
Исходное значение (год)	100 (2017)	69 (2017)	3,75 <sup>96</sup> (2018)
Цель	100	68 <sup>97</sup>	> 3,75
Фактически	100	68	3,75 (2018)

257. В План управления ВПП (2018–2020 гг.) входило три показателя, относящихся к работе, проделанной в этой категории. Первый показатель, оценивающий прогресс в реализации Комплексного плана действий, говорит о том, что все запланированные на 2018 год основные результаты были достигнуты, что указывает на то, что реализация КПД в 2018 году оставалась приоритетной задачей. К январю 2019 года все 82 страновых отделения ВПП работали в рамках КПД, либо по утвержденному Советом временному плану, либо по обычному ССП, либо по утвержденному Директором-исполнителем переходному временному ССП. Кроме этого, руководство ВПП, как и ранее, обеспечивало высокий уровень вовлеченности Государств-Членов, проведя 12 неформальных консультаций и три заседания Исполнительного совета по обсуждению и утверждению ССП, временных ССП и основных изменений Общих правил и Финансовых положений.

<sup>96</sup> Для справки, значение 3,75 помещает ВПП в двадцать шестую перцентиль базы данных Гэллага.

<sup>97</sup> У каждой политики есть свое целевое значение, зависящее от того, сколько лет прошло с момента утверждения.. Поскольку количество входящих в показатель политик меняется от года к году, изменяется и общеорганизационное целевое значение, которое представляет собой среднее отдельных целевых значений всех политик за соответствующий год.

258. Второй показатель фиксирует то, как путем внедрения политик, утвержденных Исполнительным советом, выполняются стратегические решения. В 2018 году было внедрено 68 процентов<sup>98</sup> утвержденных политик,<sup>99</sup> таким образом, цель на 2018 год была достигнута. Из десяти политик, проанализированных по этому показателю, индивидуальные цели были достигнуты в отношении семи, что отражает создание институциональных структур, надлежащее развертывание их содержания и сбор доказательств внедрения. Среди рассмотренных политик наиболее слабо были внедрены те, которые относятся к распределению человеческих и финансовых ресурсов.
259. Третий показатель в этой категории, уровень вовлеченности сотрудников, отражает то, насколько серьезно сотрудники относятся к организации, своим должностям, руководителям и коллегам. Считается, что высокая вовлеченность ведет к высокой эффективности и лучшим результатам. В этом показателе, данные по которому были собраны путем проведения глобального опроса персонала, использована методика, разработанная Институтом Гэллага, новым внешним поставщиком аналитических услуг ВПП. Степени вовлеченности – это значения в диапазоне от 1,0 до 5,0, а не процентные значения, как было в предыдущем глобальном опросе персонала. В 2018 году, в котором впервые была использована эта новая методика, степень вовлеченности ВПП составила 3,75. Это значение станет базовым для следующего глобального опроса персонала, который планируется провести в 2020 году.
260. **Основная категория В – Прямые услуги для ведения оперативной деятельности**  
В этой категории оцениваются услуги, оказываемые в интересах страновых отделений путем делегирования полномочий, а также получение выгоды от экономии за счет масштаба или использование технического опыта. Сюда также входит большая часть услуг по разработке и обслуживанию программного обеспечения внутри организации. В 2018 году бюджет в 160 млн долл. США, выделенный на эту деятельность, являлся основной частью расходов региональных бюро и штаб-квартиры, и его общее выполнение составило 99,90 процента.

<b>Таблица 10. Прямые услуги для ведения оперативной деятельности</b>			
	Показатель		
	% тоннажа, доставленного целевым группам населения в полном соответствии с требованиями в отношении количества, качества и сроков	% денежных переводов, доставленных вовремя целевым группам населения <sup>100</sup>	Процентная доля задействованных в ликвидации чрезвычайных ситуаций сотрудников, отобранных по реестрам
Исходное значение	79 (2017)	н/д	21,8
Цель	80	80	25
Фактически	80	91	24,6

<sup>98</sup> В расчет показателя вошли следующие политики: Гендерная политика (2015–2020 гг.) (WFP/EB.A/2015/5-A), Политика укрепления устойчивости в области продовольственной безопасности и питания (WFP/EB.A/2015/5-C), Политика сотрудничества ЮГ–Юг и трехстороннего сотрудничества (WFP/EB.A/2015/5-D), Политика противодействия мошенничеству и коррупции (WFP/EB.A/2015/5-E/1), Политика в области оценки (2016–2021) (WFP/EB.2/2015/4-A/Rev.1), Политика управления организационными рисками 2018 года (WFP/EB.2/2018/5-C), Политика в области питания (WFP/EB.1/2017/4-C), Политика в области изменения климата (WFP/EB.1/2017/4-A/Rev.1\*), Политика в области охраны окружающей среды (WFP/EB.1/2017/4-B/Rev.1\*) и Политика обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям – повышение готовности ВПП к чрезвычайным ситуациям для эффективного реагирования (WFP/EB.2/2017/4-B/Rev.1\*).

<sup>100</sup> Методология пересмотрена с 2017 года.

261. Прямая поддержка, оказываемая региональными бюро и штаб-квартирой, отражена в эффективности страновых отделений в каждой функциональной области и, следовательно, отражена в предыдущем подразделе посредством КПЭ 3, общего соответствия стандартам эффективности управления.<sup>101</sup> Среди наиболее заметных инициатив по прямой поддержке оперативной деятельности в 2018 году можно отметить прямую помощь в чрезвычайных ситуациях, оказанную специализированными инженерно-техническими службами; снижение затрат в таких областях, как закупки, транспорт или управление активами за счет создания централизованных экспертных служб; подписание глобальных соглашений по снижению затрат по всей ВПП. Другие инициативы можно найти в приложении IV-B.
262. **Основная категория С – Политика, руководящие документы и обеспечение качества.** Эта категория включает в себя разработку материалов, которые позволяют реализовать политики, в том числе руководящих документов и курсов обучения персонала, консультативные услуги, предоставляемые региональными бюро и отделами штаб-квартиры и внутренний надзор и следование различным политикам, правилам и нормам. В 2018 году общее выполнение бюджета в 41 млн долл. США, выделенного на эту деятельность, составило 99,90 процента.
263. Вот три показателя, связанные с деятельностью в этой основной категории результатов. Первый, процентная доля ССП и ВССП, соответствующих стандартам качества на момент первого представления, определяется путем подсчета количества ССП и ВССП, претерпевших значительные изменения в отношении видения проекта, бюджета портфеля страновых программ или логической схемы до утверждения Директором-исполнителем. В 2018 году 83 процента ССП и ВССП были признаны соответствующими стандартам качества на момент первого представления.

**Таблица 11. Политика, руководящие документы и обеспечение качества**

	Показатель	
	% ССП, отвечающих стандартам качества на момент первого представления	% страновых отделений, использующих пакет инструментов для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них
Исходное значение (год)	68 (2017)	36 (2017)
Цель	80	100
Фактически	83	89

264. Второй показатель – это процентная доля страновых отделений, выполняющих требования упомянутого выше пакета инструментов для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них (см. раздел, посвященный КПЭ 2, эффективность обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них). Кроме этого, более подробную информацию о примерах услуг и продуктов, предоставляемых в этой категории, можно найти в приложении IV-B.

<sup>100</sup> Методология пересмотрена с 2017 года.

<sup>101</sup> Некоторые показатели, которые были связаны с внедрением этой категории в годовом отчете о деятельности за 2017 год, были по этой причине соответственно включены в функциональные области. Более подробная информация содержится в приложении IV-A.

265. **Основная категория D – Информационно-пропагандистская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями Организации Объединенных Наций.** Эта категория включает в себя работу ВПП с правительствами, НПО, частным сектором, другими базирующимися в Риме учреждениями, другими учреждениями Организации Объединенных Наций и другими организациями с целью выработки позиции, сотрудничества, мобилизации финансовых и других ресурсов, проведения информационно-пропагандистской работы и повышения качества интервенций, проводимых ВПП и другими учреждениями для обеспечения достижения ЦУР. В 2018 году общее выполнение бюджета в 62 млн долл. США, выделенного на эту деятельность, составило 99,89 процента, включая деятельность на всех уровнях ВПП.
266. Четыре показателя, которые отражают эффективность услуг и продуктов, предоставляемых в этой категории, показаны в таблице 12. Два из этих показателей – процентная доля достигнутых итоговых показателей в рамках партнерских соглашений и процентная доля положительных отзывов в ведущих средствах массовой информации – входят в функциональные области программы и мобилизации ресурсов, коммуникации и отчетности в предыдущем разделе.

**Таблица 12. Информационно-просветительская работа, партнерские связи, привлечение ресурсов и координация с другими учреждениями системы ООН**

	Показатель			
	Процентная доля кластерных опросов пользователей, которые соответствуют целевым показателям по удовлетворенности	Процентная доля достигнутых итоговых показателей в рамках партнерских соглашений	Процентная доля удовлетворенных потребностей в общем финансировании	Процентная доля положительных отзывов в ведущих средствах массовой информации
Исходное значение	67 (2017)	75 (2017)	68 (2017)	96 (2017)
Цель	100	90	100	99
Фактически	100	71	73	92

267. Показатель кластерных опросов пользователей отражает удовлетворенность пользователей в трех кластерах, руководимых ВПП или ВПП совместно с другими учреждениями: кластере логистики, кластере телерадиосвязи в чрезвычайных ситуациях и кластере продовольственной безопасности, которым ВПП руководит вместе с ФАО. В 2018 году удовлетворенность пользователей превысила целевые показатели во всех опросах.<sup>102</sup> В 12 опросах кластера логистики, проведенных в 2018 году, средний уровень удовлетворенности 333 респондентов составил 88 процентов – это выше 85-процентного целевого показателя, установленного для функциональной области логистики, но ниже уровня удовлетворенности в 94 процента, отмеченного в 2017 году, что говорит о необходимости постоянно оценивать состояние кластера и находить оптимальные способы обслуживания партнеров в затяжных кризисах.

<sup>102</sup> Опрос кластера глобальной продовольственной безопасности за 2018 год все еще находится в стадии разработки, поэтому приведенные выводы относятся к анализу опроса 2017 года, который был завершен в 2018 году.

268. В кластере телерадиосвязи в чрезвычайных ситуациях опросы на предмет удовлетворенности были проведены по всем активным операциям<sup>103</sup> за исключением Ливии, где кластер был активирован лишь в последнем квартале 2018 года. Результаты показали, что 91 процент пользователей были удовлетворены поддержкой и предоставлением услуг. Это на 3 процента больше, чем в 2017 году, превышает 80-процентный целевой показатель, применяемый к опросам в функциональной области телерадиосвязи в чрезвычайных ситуациях, и отражает значительные улучшения в таких операциях, как Иракская, где в 2017 году было отмечено всего 80 процентов, и устойчивую удовлетворенность в операциях в Нигерии и Йемене.
269. Годовой опрос кластера глобальной продовольственной безопасности за 2017 год, обработка результатов которого была завершена в ноябре 2018 года, показал, что 71 процент партнеров кластера считали, что кластер отвечает их ожиданиям от организации в отношении поддержки программ продовольственной безопасности, что немного выше целевых 70 процентов. Семьдесят два процента респондентов ответили, что их коллеги на уровне страны регулярно вовлекались в деятельность кластера и сектора продовольственной безопасности посредством встреч, обмена информацией, миссий по оценке, ежемесячной отчетности и обучения.
270. Что касается коммуникаций, количество благоприятных отзывов о ВПП в новостях и социальных сетях, несмотря на небольшое снижение в 2017 году, осталось в общем высоким. Это произошло из-за повышенного внимания СМИ к кризису в Йемене, на который пришлось половина всех новостей, и других продолжающихся кризисов — в Бангладеш, Демократической Республике Конго, Южном Судане и Сирийской Арабской Республике, где ВПП была показана решительной и очень эффективной организацией. В противоположность этому, было отмечено также небольшое увеличение количества негативных сюжетов о мародерстве и перепродаже еды.
271. ВПП также провела ряд инициатив помимо деятельности, непосредственно связанной с показателями. Сюда входят услуги, организуемые и предоставляемые прямо на месте, такие как двусторонние услуги в Йемене, логистические услуги, предоставляемые ВПП в рамках ее соглашения с Глобальным фондом борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, и координация на высоком уровне с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в различных процессах реформ системы развития ООН. Подробную информацию об этих инициативах можно найти в приложении IV-B.
272. **Основная категория E – Управление и независимый надзор.** Эта категория включает всю деятельность, относящуюся к функционированию Исполнительного совета, независимым надзорным функциям – оценке и аудиту – и отдельных инициатив по транспарентности. В 2018 году общее выполнение бюджета в 25 млн долл. США, выделенного на эту деятельность, составило 99,95 процента.

---

<sup>103</sup> В число активных операций входят проводимые в Бангладеш, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Ираке, Нигерии, Сирийской Арабской Республике или Сирии +5 и Йемене.

<b>Таблица 13. Управление и независимый надзор</b>			
	Показатель		
	Процентная доля мероприятий, решения о проведении которых были приняты на заседаниях Исполнительного совета, которые были проведены в согласованные сроки.	Число не выполненных в установленные сроки рекомендаций ревизионных проверок в отношении рисков высокой степени	Рейтинг ВПП по индексу прозрачности МИТП
Исходное значение	93	30	1
Цель	100	<30	1
Фактически	98%	44	1

МИТП — Международная инициатива в отношении прозрачности помощи

273. Первый показатель эффективности деятельности в этой категории – процентная доля мероприятий, решения о проведении которых были приняты на заседаниях Исполнительного совета, которые были проведены в согласованные сроки. В 2018 году 79 мероприятий были проведены в согласованные сроки, что составило 98% всех мероприятий и отражает оперативность реакции ВПП на надзорную функцию ее главного управляющего органа. Восемьдесят девять процентов документов, переданных в Секретариат Исполнительного совета, обработаны и опубликованы на веб-сайте Исполнительного совета в установленные сроки, что ниже целевых 95 процентов и достигнутого в 2017 году 96-процентного уровня. Основная причина этого – поздняя подача документов отделениями и отделами, но также увеличение количества и объема подаваемых документов.
274. Второй показатель, описывающий эффективность услуг и продуктов, предоставляемых в этой категории, определяет количество не выполненных в установленные сроки рекомендаций ревизионных проверок в отношении рисков высокой степени. Это количество увеличилось с 30 в конце 2017 года до 44 в конце 2018-го вследствие общего увеличения количества ревизионных проверок после выделения дополнительных ресурсов в Отделе внутреннего аудита.
275. Третий показатель в этой категории относится к инициативам прозрачности внутри ВПП, в частности, к регулярной публикации финансовой информации на портале Международной инициативы в отношении прозрачности помощи (МИТП). ВПП не только первой в ООН стала сотрудничать с МИТП, она сохранила позицию лидера в течение 2018 года и заняла первое место как самая прозрачная из более чем 800 организаций, публикующих финансовые данные на портале МИТП. Более того, в декабре 2018 года ВПП достигла показателя 99 процентов, высочайшего в общей статистике МИТП.
276. В этой категории ВПП обновила свою концепцию надзора,<sup>104</sup> которую Исполнительный совет утвердил на своем заседании 2018 года. В соответствии со вновь учрежденной функцией противодействия мошенничеству и коррупции на стороне управления, ВПП подготовила и начала внедрять стратегию и план действий по противодействию мошенничеству и коррупции с целью повысить осведомленность и расширить возможности, уточнить политику, роли и ответственности, а также усовершенствовать процессы, инструменты и стандарты в

<sup>104</sup> WFP/EB.A/2018/5-C.

области управления рисками, связанными с мошенничеством и коррупцией. Исполнительный совет на втором очередном заседании 2018 года утвердил политику управления организационными рисками на 2018 год,<sup>105</sup> которая содержала обновленное заявление ВПП о готовности к риску и категоризацию стандартных рисков. Кроме этого, отделения предоставляли другие услуги и продукты из этой категории, включая усиление оценочной функции и конкретные инициативы, такие как запуск портала данных ССП. Подробную информацию об этой деятельности можно найти в приложении IV-B.

277. В 2018 году ВПП получила 32 новых рекомендаций службы внутреннего аудита в отношении деятельности, подвергающей серьезному риску области управления активами, обеспечения безопасности штаб-квартиры, контроля, информационных систем цепочки поставок, КПД и наземного транспорта, а также страновые отделения в Бурунди, Колумбии, Мадагаскаре, Нигерии, Филиппинах, Южном Судане и Йемене.
278. Еще семь рекомендаций в отношении деятельности, сопряженной с высоким риском, были даны после инспекции странового отделения Уганды; пять из них были реализованы в 2018 году. В тот же период ВПП «закрыла» 18 рекомендаций<sup>106</sup> по деятельности, сопряженной с высоким риском, относящейся к управлению организационными рисками, обеспечению безопасности штаб-квартиры, управлению партнерскими НПО, управлению ключевыми показателями эффективности, управлению бюджетом, управлению людскими ресурсами, средствами управления информационно-вычислительными системами и вопросам на уровне страны в страновых отделениях в Ираке, Иордании, Южном Судане и Йемене.
279. Среди действий, предпринимаемых для решения вопросов, связанных с высоким риском, можно отметить добавление указаний по гибкому использованию фондов в руководство по управлению бюджетом портфеля страновых программ; обновление политики управления организационными рисками 2018 года и проведение на глобальном уровне учебных занятий по управлению рисками; разработка аналитической информационной панели по людским ресурсам для директоров и руководящего персонала кадровой службы во всем мире; выпуск пересмотренных процедур анализа рисков Информационной сети и глобальной системы ВПП (WINGS) и урегулирования конфликтов пользователей; внедрение усовершенствованных процедур согласования денежных переводов и триангуляции розничных данных в Иорданском страновом отделении.
280. Как отмечалось в годовом отчете Генерального инспектора за 2018 год, четыре давние рекомендации по деятельности, связанной с высоким риском, остаются открытыми с момента выпуска отчетов по укреплению потенциала стран и планированию кадровых ресурсов за 2016 год. Информация о давних рекомендациях была донесена до группы исполнительного руководства и Комитета по аудиту на регулярных совещаниях по вопросам отчетности.

### **Заявление о внутреннем контроле за 2018 год**

281. На основе анализа эффективности внутренних средств контроля в ВПП в 2018 году был сделан вывод о том, что в течение года, который закончился 31 декабря 2018 года, ВПП использовала системы внутреннего контроля удовлетворительного качества в соответствии с Комплексной концепцией внутреннего контроля 2013 года, выпущенной Комитетом организаций-спонсоров Комиссии Тредвея (COSO).

---

<sup>105</sup> WFP/EB.2/2018/5-C.

<sup>106</sup> Рекомендация считается "закрытой", когда завершены требуемые действия, или когда рекомендация перестала быть актуальной вследствие изменившихся обстоятельств.

282. В заявлении о внутреннем контроле 2018 года, приложенном к финансовым заявлениям ВПП за 2018 год, привлекалось внимание к шести серьезным вопросам в отношении рисков и контроля, кратко перечисленным ниже в пунктах а-г, и приводилась информация о продвижении по этим вопросам в 2018 году:

- а) *Управление НПО.* Управление НПО – это вопрос риска и внутреннего контроля, впервые поднятый в заявлении о внутреннем контроле 2018 года. В отзыве Офиса Генерального инспектора и руководства высказывается предположение о том, что на устранение рисков, связанных с НПО, были направлены недостаточные ресурсы.
- б) *Управление бенефициарами.* Требуется усиление контроля в таких областях, как обмен данными, определение целевых бенефициаров, регистрация, контроль, подтверждение и механизмы рассмотрения жалоб и обратной связи. Со временем внедряются биометрические технологии.
- в) *Управление и средства контроля над цифровыми технологиями и кибербезопасностью.* Несмотря на значительный прогресс и инвестиции в этой области, Офис Генерального инспектора выявил недостатки в системах и технологиях, а именно в управлении поездками, управлении активами, контроле, выплатах персоналу и управлении поставщиками, где недостаточная системная интеграция является распространенным явлением, препятствует надлежащему контролю и снижает результативность.
- г) *Повышение уровня поддержки для обеспечения портфеля мер, связанных с чрезвычайными ситуациями.* Большое количество чрезвычайных ситуаций 2-го и 3-го уровней оказывало непосредственное влияние на внутренний контроль и кадровый потенциал. В некоторых случаях это привело к зависимости от временного персонала и отклонению от оптимальных процессов руководства, управления рисками и внутреннего контроля.
- е) *Улучшение систем оперативного контроля и анализа.* В ходе ревизионных проверок системы контроля и инструмента эффективного управления страновыми отделениями (СОМЕТ) в 2018 году по-прежнему отмечались их слабые стороны. Это включало в себя возможности для улучшения кадрового потенциала и навыков, а также для расстановки приоритетов для ресурсов в мониторинге.
- ф) *Управление кадровым потенциалом и планирование кадровых ресурсов.* ВПП по-прежнему сталкивалась с проблемами в отношении своевременного размещения достаточного количества персонала с нужной квалификацией на основных должностях, в то время как страновые отделения продолжают испытывать трудности с наймом квалифицированного персонала, особенно в местах с трудными условиями работы. В ходе ревизионных проверок страновых отделений постоянно отмечались проблемы с высоким и средним уровнем риска в области кадрового потенциала, которые ведут к снижению приоритетности контрольной деятельности и могут помешать достижению целей согласно страновым стратегическим планам.

### Приоритеты высшего руководства на 2018–2019 годы

283. Помимо своей деятельности в функциональных областях, которая представляет собой деятельность на уровне страновых отделений, и работы, выполняемой в основных категориях, которая выполняется региональными бюро и отделами штаб-квартиры, старшее руководство ВПП выделило ряд приоритетных направлений, по которым ВПП

должна добиться прогресса. Эти приоритеты отражены в показателях категории II, которые ежегодно подтверждаются группой исполнительного руководства.<sup>107</sup>

284. Показатели категории II приведены в таблице 14. Они разделены на две группы: показатели, связанные с системой Организации Объединенных Наций, и показатели, связанные с другими тематическими приоритетами. К показателям, связанным с системой Организации Объединенных Наций, относится выполнение положений четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (ЧВОП), которые в 2018 году были выполнены полностью, по сравнению с 80 процентами в 2017 году.
285. Другой показатель, связанный с Организацией Объединенных Наций, – это достижение целевых показателей Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций 2.0. Как было сказано в части III выше, ВПП в 2018 году превысила 9 из 17 целевых показателей, достигла четырех и приблизилась к достижению трех целевых показателей. Один показатель не вошел в отчет, поскольку не применялся. В число областей, в которых ВПП показала наилучшую эффективность в 2018 году, входят отчетность, оценка, ревизионные проверки, политика, лидерство, управление деятельностью с учетом гендерного аспекта, организационная культура, оценка потенциала и знания и коммуникация, в то время как улучшения требовали области выделения и отслеживания финансовых ресурсов и равное представительство женщин.
286. Сюда также входит показатель, связанный с удовлетворенностью пользователей кластеров, который был рассмотрен выше в разделе, посвященном категории D, по информационно-просветительской работе, партнерским связям, привлечению ресурсов и координации с другими учреждениями системы ООН. Показатель сотрудничества с учреждениями, расположенными в Риме (РРУ), на 31 декабря 2018 года все еще находился в стадии разработки.

<b>Таблица 14. Приоритеты старшего руководства ВПП</b>			
<b>Показатели эффективности системы и координации Организации Объединенных Наций</b>			
Показатель	Исходное значение (год)	Цель	Фактически
Процентная доля выполненных положений ЧВОП	80% (2017)	100%	77
Процентная доля достигнутых целевых показателей Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций 2.0.	87% (2017)	100%	81
Процентная доля кластерных опросов пользователей, которые соответствуют целевым показателям по удовлетворенности	100% (2017)	100%	100%
Сотрудничество с РРУ	-	-	-

<sup>107</sup> Эти показатели были утверждены старшим руководством ВПП в последнем квартале 2018 года и включены в План управления на 2019–2021 годы; тем не менее, некоторые из них использовались в 2018 году и поэтому вошли в настоящий годовой отчет о деятельности с использованием базовых значений за 2017 год, где это возможно.

<b>Таблица 14. Приоритеты старшего руководства ВПП</b>			
<b>Тематические приоритеты исполнительного руководства</b>			
Показатель	Исходное значение (год)	Цель	Фактически
Процентная доля сотрудников, проходящих курсы обучения по PSEA и HSHAP	73% (2017)	100%	79
Процентная доля страновых отделений, где действует механизм рассмотрения жалоб и обратной связи	86% (2017)	95%	-
Процентная доля получателей денежных средств ВПП, информация о которых обрабатывалась в цифровом виде	-	80%	37
<b>Другие показатели, связанные с PSEA и PSNA</b>			
Показатель	Исходное значение (год)	Цель	Фактически
Процентная доля страновых отделений с обученным координатором по PSEA	100% (2018)	100%	100
Процентная доля расследований обоснованных случаев PSEA, завершенных, продолжающихся или запланированных, на 31 декабря	100%	100%	100 продолжающихся
Процентная доля расследований обоснованных случаев PSNA, завершенных, продолжающихся или запланированных, на 31 декабря	100%	100%	36% завершенных 17% продолжающихся 47% запланированных

Сокращения: PSEA: защита от сексуальной эксплуатации и насилия; PSNA: защита от сексуальных домогательств и насилия

287. Первый из показателей, связанных с приоритетами старшего руководства ВПП, касается проведения двух обязательных учебных мероприятий: модуля по предупреждению сексуальной эксплуатации и насилия (PSEA) и курса ООН по предупреждению действий досаждающего характера, сексуальных домогательств и должностных злоупотреблений на рабочем месте. На декабрь 2018 года 79 процентов сотрудников ВПП прошли два модуля, что близко к целевому показателю. Это говорит о том, что в этой области все еще необходимы некоторые усилия. Только десять отделений<sup>108</sup> по всей ВПП достигли 100-процентного соответствия целевому показателю в 2018 году.
288. В течение 2018 года ВПП использовала междисциплинарный подход к предупреждению и борьбе с сексуальной эксплуатацией и насилием. Помимо более активного участия в сотрудничестве с другими структурами Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках межучрежденческих инициатив, ВПП определила Отдел этики в качестве общеорганизационного координатора по PSEA. Отдел этики выполняет эту функцию посредством трех основных рабочих процессов: внутреннего и внешнего анализа с целью разработки предложения по стратегии и плану реализации PSEA; создания внутри ВПП консультационной группы по вопросам PSEA для информационной поддержки деятельности; администрирования и укрепления потенциала координатора по PSEA. Сотрудничество является основой

<sup>108</sup> Данные за 2018 год показывают, что шесть отделений на местах и четыре отдела штаб-квартиры достигли 100-процентного показателя.

работы ВПП по PSEA; примером может служить включение полудневной сессии по PSEA в повестку дня ежегодных консультаций по партнерству в декабре 2018 года. Во время мероприятия проходили коллективные обсуждения с участием докладчиков от основных НПО, консорциумов НПО и МПК, посвященные сотрудничеству в деле информирования общин, обеспечения возможности для сообщения о сексуальной эксплуатации и насилии (SEA) и гарантирования подотчетности людям, страдающим от SEA. На 31 декабря 2018 года все страновые отделения имели в своем составе обученного координатора по PSEA.

289. В мае 2018 года ВПП учредила специальную объединенную рабочую группу Исполнительного совета и руководства ВПП по действиям досаждающего характера, сексуальным домогательствам, должностным злоупотреблениям и дискриминации – первый объединенный орган подобного рода в системе Организации Объединенных Наций. Рабочая группа состоит из десяти представителей Исполнительного совета и представителей руководства ВПП и таких независимых отделов, как Отдел этики, Офис Генерального инспектора и Юридический отдел. Она выполняет функции форума для обмена информацией и обсуждения методов, накопленного опыта и примеров передовой практики по защите сотрудников от действий досаждающего характера, сексуальных домогательств, должностных злоупотреблений и дискриминации; защите бенефициаров от сексуальной эксплуатации и насилия; защите заявителей от мести. Рабочей группе было дано задание определить стратегии и меры обеспечения наиболее эффективной защиты сотрудников и бенефициаров ВПП с особым акцентом на повышении осведомленности, мерах по предупреждению и механизмах передачи сообщений. В рамках рабочей группы были созданы две подгруппы, одна по защите от сексуального домогательства, сексуальной эксплуатации и насилия и вторая по предупреждению действий досаждающего характера, должностных злоупотреблений и дискриминации.
290. ВПП, как и ранее, уделяла внимание этике и нормам поведения, посредством реализованных в течение года инициатив. Кроме запуска последнего из трех обязательных электронных курсов обучения по этике, Отдел этики провел годовую информационную кампанию по принципам Кодекса поведения ВПП и ожидаемому поведению сотрудников ВПП, независимо от вида контракта или уровня. Этика и нормы поведения также были одним из наиболее важных направлений для ВПП в 2018 году, и под руководством Отдела людских ресурсов был составлен проект нового циркуляра "Защита от действий досаждающего характера, сексуальных домогательств, должностных злоупотреблений и дискриминации", который вышел в Марте. Изменения, определенные в новом циркуляре, упрощают передачу сообщений о действиях досаждающего характера и должностных злоупотреблениях и защищают пострадавших. Кроме выпуска циркуляра, ВПП провела масштабные информационно-просветительские и учебные занятия по этой теме и организовала межучрежденческие дискуссии, в результате которых была создана база данных лиц, совершивших преступление на половой почве, чтобы исключить их повторное принятие на работу в структуры Организации Объединенных Наций.

## Часть V. Накопленный опыт и перспективы деятельности

Отчет завершается подведением итогов по накопленному в течение 2018 года опыту и рассмотрением приоритетов на 2019 год и далее. В разделе накопленного опыта рассматриваются основные выводы из проведенных в 2018 году оценок и более подробно рассматривается продолжающийся переход к КПД, в том числе кадровые вопросы. В разделе "Перспективы деятельности" освещен будущий переход ВПП на цифровые технологии – одно из пяти приоритетных для организации направлений, представленных в годовом отчете о деятельности за 2017 год.



### Накопленный опыт

#### Выводы из оценок

291. Проведенные в 2018 году оценки являются богатым источником фактических данных. В их число входят стратегические оценки по пилотным ССП и оказываемой ВПП помощи в укреплении устойчивости. Политические оценки охватили политику в области гуманитарных принципов и доступности и гуманитарной защиты. Также были выполнены оценки страновых портфелей (ОСП) в Камбодже, Камеруне, Центральноафриканской Республике, Эфиопии, Мали и Сомали и общеорганизационная оценка реагирования ВПП на чрезвычайные ситуации в регионе Сирия +5. Вместе они обеспечивают фактические данные о деятельности ВПП и стратегическом руководстве в связи со Стратегическим планом ВПП (2017–2021 гг.) и внедрении КПД и проливают свет на целый ряд проблем, в том числе в отношении финансирования, контроля, эффективности, сотрудничества, гендерного равенства, следования гуманитарным принципам и защиты.
292. Отдел оценки прилагал большие усилия для согласования требуемых ОСП во времени, чтобы обеспечить их применимость и использование оценочных данных при подготовке ССП в 2018 году. Все шесть ОСП обеспечили обширную фактическую базу для усиления планирования на основе фактических данных в страновых отделениях и информационного обеспечения ССП и временных ССП, представленных Исполнительному совету в 2018 и 2019 годах.
293. Оценка общеорганизационного реагирования на сирийский кризис является важным свидетельством эффективности ВПП, учитывая масштаб и сложность ответных мер ВПП в Сирийской Арабской Республике, Египте, Ираке, Иордании, Ливане и Турции с января 2015 г. по март 2018 г. Ответные меры ВПП имели крайне большой масштаб, при среднегодовых расходах более 1 млрд долл. США, что составило более 18 процентов требуемого финансирования согласно плану работы ВПП на 2015–2017 гг. Деятельность ВПП была нацелена в среднем на 7 млн бенефициаров в год в промежутке с 2015 по 2017 год, а в 2018-м – на более чем 9 млн человек. ВПП столкнулась с гуманитарными потребностями беспрецедентного масштаба в непростых политических условиях, и оценка показала, что ВПП реагировала мощно, упорно, профессионально и на высоком техническом уровне, и помогла миллионам нуждающихся, изобретая, адаптируя и апробируя и, где это необходимо, осуществляя руководство от имени гуманитарного сообщества. Операции ВПП, в частности, в

отношении денежных переводов, достигли новых для гуманитарного сообщества масштабов и уровня технической сложности, будучи при этом эффективными с точки зрения затраченного времени и средств. Для удовлетворения потребностей таких масштабов ВПП должна была сосредоточить ресурсы и институциональную энергию в основном на стороне поставок, чтобы гарантировать доставку помощи. Оценка показала, что это создало некоторые "слепые зоны", в том числе снизило "прямую видимость" бенефициаров. Эти слепые зоны были связаны с гендерными вопросами, защитой и подотчетностью пострадавшим группам населения, по которым ощущалась нехватка персонала, а также руководства и планирования, особенно в отношении общения с бенефициарами. В оценке было высказано предположение о необходимости переориентации на более широкие потребности, проблемы и ожидания бенефициаров и уделения им большего внимания в процессе реагирования.

294. Стратегическая оценка пилотных ССП была согласована во времени с внедрением КПД. В ходе этой оценки был сделан вывод о том, что применение ССП в качестве рамочной концепции планирования, управления и доставки помощи ВПП с целью достижения нулевого голода стало для организации значительным шагом вперед. На этой ранней стадии внедрения концепции вклад ССП в запланированные общеорганизационные результаты был в целом положительным, но значительно различался по десяти проанализированным общеорганизационным результатам и по странам, в которых они реализовывались. Базируясь на комплексном анализе национальных потребностей, ССП часто становился катализатором, помогавшим ВПП перейти от роли "поставщика" к роли "создателя условий" и лучше связать на концептуальном уровне гуманитарную работу и работу по развитию. Тем не менее, ССП еще не привели к ожидаемым выгодам от повышенной транспарентности и подотчетности, которые должна обеспечивать концепция, или, точнее, к переходу к более гибкому и предсказуемому финансированию. Невозможно сказать, мог ли более постепенный процесс реформирования внести более весомый вклад в намеченные общеорганизационные результаты в течение более длительного периода времени. Однако скорость, с которой внедрялись элементы КПД, усугубила проблемы координации, укрепления кадрового потенциала и накопления и применения опыта. Основной положительной особенностью процесса ССП была его способность лучше согласовать деятельность ВПП с национальными приоритетами, но операционная и административная стандартизация основных систем и процедур также очень важна и пока не была достигнута в полной мере. Задача внедрения и "обкатки" ССП и их вспомогательных систем далека от завершения, и впереди еще много изменений. Поэтому для достижения целей политики КПД и ССП необходимы годы интенсивной, сосредоточенной работы на всех уровнях организации.
295. Концепция укрепления устойчивости давно заложена в работу ВПП вне гуманитарного контекста, и за последнее десятилетие организация предприняла ряд усилий в области политики, планирования и оценки для расширения возможностей людей в борьбе с потрясениями и сокращения потребности в повторяющихся гуманитарных вмешательствах. Подтверждая основную задачу ВПП по спасению жизней, Стратегический план ВПП (2017–2021 гг.) еще более укрепляет позиции организации в глобальной повестке дня в области устойчивости, привязывая ее деятельность к связке гуманитарная деятельность – развитие – мир. В ходе стратегической оценки проверялось, как и в какой мере концепции, стратегии, руководящие указания, системы, программы, люди, партнеры и информация вместе помогают усилить оказываемую ВПП помощь для укрепления устойчивости. Было обнаружено, что в ВПП прилагались усилия в направлении укрепления устойчивости. Эти усилия, однако, не объединились в согласованное стремление руководства ВПП к выработке общего взгляда на устойчивость и на то, как ВПП может последовательно

- увеличивать ее для укрепления продовольственной безопасности. В ходе оценки был сделан вывод о том, что в то время как у ВПП были стратегические обязательства высокого уровня по укреплению устойчивости и имелась база для этого, для внесения существенного вклада в этой области ВПП должна была улучшить оперативные показатели, в том числе в отношении руководства, измерений и систем.
296. Проблемы с финансированием были отмечены по всем ОСП, реализовавшимся в 2018 году, а также в ходе реагирования на сирийский кризис, как описано в части II. В то время как целевые показатели по бенефициарам часто выполнялись, размеры рациона и частота поставок были сокращены. Оценка пилотных ССП также показала, что концепция ССП пока не привела к сокращению целевого и долговременного финансирования, как ожидалось, и что эти изменения требуют времени.
297. Контрольные данные по деятельности в Камбодже были признаны надежными и доступными, но функции контроля и оценки были затруднены ограниченным финансированием и текучестью кадров в течение оцениваемого периода. Аналогичным образом, в Эфиопии недостатки в контроле и отчетности затрудняли стратегический анализ и негативно влияли на доверие доноров. Фактическая база в Центральноафриканской Республике была признана достаточно слабой, и ситуативный анализ гендерных аспектов на основе разбивки потребностей по полу, возрасту и социально-культурному разнообразию был ограниченным. Модель Сирия +5 стала региональным инструментом информационно-просветительской работы и координации, но была упущена возможность использовать ее в качестве движущей силы для обмена знаниями между странами-участницами. В ходе серии оценок влияния в отношении умеренно-острого недоедания был сделан вывод о том, что данные были проблематичными как с точки зрения доступности, так и с точки зрения формы, представительности и доступности в качестве общественного блага.
298. В ОСП по Эфиопии освещены два значительных вклада в повышение эффективности. Во-первых, заинтересованные стороны отметили, что введение биометрических показателей в программе помощи беженцам позволило сократить общее число зарегистрированных беженцев и повысить эффективность распределения продовольствия. Кроме этого, ВПП удалось повысить эффективность цепочки поставок. Глобальный фонд управления товарами ВПП играл ведущую роль в этом процессе, но полнота использования его возможностей также зависела от использования нового средства макропродвижения и от физических складских мощностей, которые позволяют сократить время поставки и повысить долю местных и региональных закупок. Оценка регионального реагирования ВПП на сирийский кризис показала, что реагирование было в высокой степени эффективным с точки зрения затраченного времени и средств, как для денежной помощи, так и для помощи в виде товаров. Повышение профессионализма в цепочке поставок в Сирийской Арабской Республике позволило сократить срок поставки с четырех месяцев до 40 дней, а технологические инновации помогли обеспечить надежность поставок.
299. В оценках, проведенных в 2018 году, было отмечено тесное сотрудничество ВПП во многих областях. ВПП сыграла важную руководящую роль в реагировании на сирийский кризис благодаря согласованию с более широкими стратегическими и национальными концепциями реагирования и резолюциями Организации Объединенных Наций. ВПП действовала как добросовестный партнер в рамках коллективных гуманитарных мер реагирования, несмотря на (сокращающиеся в настоящее время) трения с партнерами в отношении переводов денежных средств. Со временем ВПП наладила отношения в духе взаимного уважения с правительствами. Диапазон партнеров расширился и диверсифицировался, но работа в широких масштабах, усложненная использованием денежных процедур (посредством банков, розничных поставщиков и магазинов), ограничила частоту и

качество личных контактов с бенефициарами. Оценка политики ВПП в отношении гуманитарных принципов и доступа показала, что ВПП в вопросах доступа к зонам проведения операций в значительной мере полагалась на партнеров, и что следование гуманитарным принципам было затруднено недочетами в выборе партнеров, управлении и контроле над партнерами. Оценка продемонстрировала низкий уровень осведомленности партнеров и ограниченную реализацию политики ВПП по гуманитарной защите.

300. ОСП в Камеруне и Мали показали позитивную приоритизацию бенефициаров-женщин в операциях ВПП. Тем не менее, количество свидетельств положительного влияния гендерного равенства в этих странах было ограниченным, как и в Сомали, где анализ гендерных аспектов и фактическая база влияния по гендерному равенству были также ограниченными. В Центральноафриканской Республике недостаточный анализ гендерной динамики был признан особенно проблематичным, учитывая высокие уровни насилия по гендерному признаку в этой стране. Несмотря на систематические усилия по усилению гендерного подхода ВПП, гендерные соотношения персонала в Эфиопии все еще нуждаются в корректировке, и план действий в области гендерного равенства в страновом отделении все еще находится в стадии реализации. В мероприятиях ВПП в ответ на сирийский кризис гендерным аспектам и вопросам защиты уделялось недостаточное внимание. Стратегическая оценка пилотных ССП показала, что ССП не всегда в достаточной степени охватывают гендерные аспекты и другие сквозные вопросы.
301. Ряд оценок демонстрируют свидетельства в отношении аспектов деятельности ВПП в областях защиты и международных гуманитарных принципов. Оценка политики в области гуманитарной защиты показала, что она помогла привлечь внимание к вопросам защиты в ВПП. Она также способствовала разработке смежных стратегий по таким вопросам, как подотчетность пострадавшим группам населения и защита информации. Неясности в политическом документе и сопроводительных руководящих указаниях на первых порах помогли ВПП определить свою роль в защите, но в итоге привели к такой ориентации деятельности, при которой недостаточное внимание уделялось более серьезным рискам в области защиты и было затруднено применение норм на практике. Хотя ВПП нашла способы улучшения защиты за счет эффективного планирования и применения передового опыта в области защиты, сотрудники были хорошо мотивированы, но часто не были уверены в том, как следует применять политику в области гуманитарной защиты на практике. В ходе оценки политики ВПП по международным гуманитарным принципам и доступу было обнаружено, что ВПП пользуется хорошей репутацией в вопросах гуманности, с единственной оговоркой в отношении качества помощи, которую она оказывает. У нее также относительно высокий показатель по беспристрастности, но нейтралитет ВПП воспринимается менее позитивно, особенно среди внешних заинтересованных сторон из-за их тесных отношений с местными правительствами и зависимости от вооруженного сопровождения, в частности, в конфликтных ситуациях. ОСП по Сомали показала, что ВПП следовала международным гуманитарным принципам и принципам защиты, но упустила возможности для глубокого анализа гендерных аспектов и вопросов защиты. Было отмечено, что меры в ответ на сирийский кризис отвечали гуманитарным принципам при наличии проблем на местном уровне. Тем не менее, в мероприятиях уделялось недостаточное внимание гендерным аспектам и вопросам защиты. Механизмы подотчетности пострадавшим группам населения не полностью отвечали их интересам, потребностям или ожиданиям.
302. Фактические данные о результатах планирования ВПП с привязкой к продуктам питания в четырех африканских странах – Чаде, Мали, Нигере и Судане – были собраны посредством серии оценок влияния в отношении умеренно-острого

недоедания. Факты ОСП в Камеруне показали, что смещение в сторону предупреждения привели к улучшению показателей выздоровления детей в возрасте до 5 лет, страдающих от умеренно-острого недоедания. Эта информация была распространена в Мали и Нигере, где было показано, что семьи, получающие дополнительные виды помощи, с большей вероятностью демонстрируют положительные результаты в вопросах питания. В серии оценок ВПП были даны рекомендации направить инвестиции на стратегическое углубление ее связей с партнерами и заинтересованными сторонами и укрепление их потенциала; уделять больше внимания коммуникации с целевыми группами, эффективности выявления случаев недоедания и разъяснительной работе в общинах с целью улучшения качества целевой помощи, достижения необходимой эффективности и повышения результативности; лучшей адаптации компонентов программы для борьбы с недоеданием в рамках концепции устойчивого развития, в том числе путем соответствующего объединения различных видов продовольственной помощи для более эффективной поддержки уязвимых категорий населения; обеспечить решение проблемы совместимости данных; усовершенствовать сбор и использование контрольных данных и данных о затратах.

### **Опыт, накопленный в ходе реализации комплексного плана действий (КПД)**

303. Опыт пилотных стран 2017 года, в особенности полученный в ходе внедрения внутреннего ССП Судана в контексте крупномасштабной, сложной чрезвычайной ситуации, и масштабы реализации КПД почти всех страновых отделений в 2018 году обусловили переход ВПП от структуры, основанной на проектах, к целостной матрице стратегического планирования, ориентированной на результат для каждой конкретной страны. Полученный опыт внес большой вклад в стратегическое позиционирование ВПП в каждой стране благодаря определению роли организации в поддержке локализации ЦУР через иницилируемые странами стратегические обзоры по тематике нулевого голода, повышению значимости и результата работы ВПП, постоянному совершенствованию качества матрицы ССП, упрощению процедур и руководящих документов КПД, улучшению информированности о результатах, достигнутых организацией, и обеспечению организационной готовности. Выводы на основе работы в 2017 году регулярно представлялись Исполнительному совету во время многих неформальных консультаций в течение 2018 года, в дополнение к ежегодным и очередным сессиям Исполнительного совета в 2018 году.
304. В 2018 году руководство сосредоточилось на упрощении и согласованности структуры бюджетного портфеля страновых программ и других внутренних процессов КПД, многие из которых были перенесены из структуры, основанной на проектах, чтобы убедиться, что новый способ работы повысил оперативность и гибкость, а также эффективность и результативность деятельности, чтобы лучше удовлетворять потребности нуждающихся. Особое внимание уделялось тому, чтобы упрощение либо сокращение процедур не уменьшило прозрачность, которая является основой матрицы КПД. Анализ накопленного опыта был проведен и по людским ресурсам для пилотных стран КПД, результаты которого используются в отчетах об организационной согласованности.

305. Кроме того, были тщательно проверены и приняты выводы третьей линии ВПП, а также выводы, полученные через внешние независимые надзорные механизмы:<sup>109</sup> внутренний аудит, внешний аудит и оценку. Эти выводы важны, чтобы дополнить накопленный опыт и продолжить трансформацию ВПП. Руководство приветствовало вывод Управления по оценке о том, что "внедрение ССП как матрицы планирования, управления и реализации функции ВПП стало значительным шагом вперед".<sup>110</sup>
306. Руководство продолжит собираться и анализировать накопленный опыт временного делегирования полномочий в 2018 и 2019 году, чтобы обосновать рекомендации делегирования полномочий на постоянной основе, которые будут представлены на утверждение первой очередной сессии Исполнительного совета в 2020 году.

### Глобальный потенциал быстрого развертывания сил и средств ВПП

307. Ряд оценок и ревизионных проверок и анализ накопленного опыта<sup>111</sup> выявил значительные недостатки в способности ВПП оперативно и предсказуемо задействовать квалифицированный и опытный персонал для реагирования на чрезвычайные ситуации. Более того, растущее число, сложность, масштаб и длительный характер чрезвычайных ситуаций сократил резерв опытных кадров и лидеров, готовых для быстрого реагирования по протоколам чрезвычайных ситуаций ВПП. Данная ситуация представляет собой критический операционный и репутационный риск для ВПП как сейчас, так и в будущем.
308. В свете этих трудностей, отдел обеспечения готовности и поддержки реагирования на чрезвычайные ситуации находится в процессе создания на базе штаб-квартиры механизма поддержки быстрого развертывания сил и средств, состоящего из квалифицированного персонала во всех отделах, чтобы обеспечить оперативное развертывание, либо предупредительное, либо в момент возникновения чрезвычайных ситуаций.- Механизм будет направлен на предупреждение ухудшения гуманитарной ситуации и подкрепление внутренних возможностей страны, исходя из того, что раннее реагирование и упреждающие меры способны значительно сократить стоимость реагирования, временный разрыв между операциями ВПП и потребность в дополнительном потенциале быстрого развертывания на последующем этапе. Развертывание программы формирования будущего международного кадрового резерва, которое продолжилось в 2018 году, также способствовало комплектованию персоналом соответствующей квалификации.

### Перспективы деятельности

309. В годовом отчете о деятельности за 2017 год определены пять общеорганизационных приоритетов для достижения цели нулевого голода к 2030 году: лидирующие позиции в области готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, финансирование и установление партнерских отношений в интересах достижения цели нулевого голода, переход ВПП на цифровые технологии, достижение наивысших показателей в области разработки и реализации программ, а также упрощение рабочих процессов, эффективность и результативность осуществляемой деятельности. Годовой отчет о деятельности за 2018 год более подробно рассматривает перспективы цифровых технологий.

---

<sup>109</sup> Внешний аудитор провел проверку работоспособности структуры бюджетного портфеля страновых программ. Итоговый доклад будет представлен ежегодной сессии Исполнительного совета в 2019 году.

<sup>110</sup> Краткий доклад о стратегической оценке стратегических планов пилотных стран (с 2017 по середину 2018 года) (WFP/EB.2/2018/7-A).

<sup>111</sup> Доклад о ежегодной оценке за 2016 год, заключение внешнего аудитора об изменении людских ресурсов за 2017 год и последующие ревизионные проверки, анализ накопленного опыта и оценки чрезвычайных ситуаций

310. Стратегическая оценка возможности ВПП реагировать на чрезвычайные ситуации запланирована на 2019 год. Будет оцениваться влияние систем и процедур на масштаб, покрытие, скорость и качество реагирования ВПП, роль координации и гуманитарные кластеры, переход к реагированию на чрезвычайные ситуации и выход из них. Результаты оценки продолжат формировать и определять программу работы ВПП по вопросам реагирования на чрезвычайные ситуации и способствовать улучшению ее лидирующей позиции в чрезвычайных ситуациях.
311. ВПП признает потребность в более комплексном подходе как ко внутренним, так и к внешним мероприятиям по управлению знаниями, в том числе путем внедрения культуры усвоения знаний и обмена опытом, особенно в контексте оперативной деятельности. Это было явно выражено в предложенной новой организационной структуре ВПП, в которой общеорганизационная ответственность за управление знаниями ляжет на отдел инноваций и управления знаниями. Планы на будущее включают опробование и определение инновационных каналов для создания знаний, а также их распространения на региональном и национальном уровне, институционализацию роли сообществ практики в тематических областях, таких как обеспечение питанием, школьное питание и денежные переводы, деловые операции, связанные с реформой системы развития Организации Объединенных Наций, обмен опытом, связанным с новыми подходами, и ознакомление с недавними нововведениями во всех регионах присутствия, чтобы увеличить накопление знаний, улучшить обучение персонала, организационную гибкость, эффективность и результативность.-

### Переход ВПП на цифровые технологии

312. Трансформация ВПП в лидера использования цифровых технологий в гуманитарной сфере является одним из основных приоритетов организации. У ВПП, как у лидера гуманитарного сообщества, есть как возможность, так и обязательство расширять свои знания и служение людям, в нем нуждающимся, путем цифровой трансформации методов работы организации. ВПП должна стремиться к продолжению развития своих цифровых возможностей, их интеграции и внедрению, особенно ключевых элементов сквозного электронного рабочего процесса.
313. Для этого ВПП начала реализовывать приоритетную общеорганизационную инициативу (ПОИ) по электронной платформе для денежных переводов, через которую она будет стремиться выстроить сквозные процессы, системы для денежных переводов и управления ими, закладывая основу для более рентабельных и экономических операций и программ, независимо от форм оказания помощи.-- Чтобы этого достигнуть, в 2019–2020 гг. ПОИ должна выполнить следующие задачи:
- расширить сквозные процессы, системы и управление предоставлением денежных пособий (ПДС) таким образом, чтобы заложить основу для других форм помощи;
  - завершить основные системы управления ПДС и подключить их во все отделения;
  - поддерживать расширенную концепцию цифровой помощи, обеспечивая операции и программы независимо от форм оказания помощи;
  - поддерживать формирование цифровой экосистемы на основе гибкой архитектуры, которая предусматривает модульные решения, а также внутреннюю и внешнюю оперативную совместимость.
314. Чтобы соответствовать этим изменениям, ВПП должна оптимизировать существующие рабочие процессы и модели реализации деятельности путем их перевода в цифровую среду. ВПП необходимо стать современной производительной рабочей средой, основанной на данных, особенно на уровне страновых отделений,

где эффективность операций и лучшее использование данных существенно для таких заинтересованных сторон, как правительства государств, партнеры, бенефициары и доноры. На 2019 год была утверждена дополнительная ПОИ, сконцентрированная на внутренних вопросах. Она называется "Системная интеграция и эффективность от внедрения информационных технологий" и включает следующие блоки:

- **Разработка уровня интеграции данных:** Будет разработана платформа, объединяющая данные существующих и новых систем, что позволит ВПП осуществлять операции эффективно и результативно. Персонал сможет максимально использовать управляемые и интегрированные данные, чтобы увеличить управленческий потенциал, оптимизировать рабочие процессы и разработать обоснованные способы измерения ключевых показателей эффективности в пересмотренной матрице общеорганизационных результатов ВПП на 2017–2021 гг. Платформа будет включать: «озеро данных», которое содержит необработанные данные из основных общеорганизационных систем; процесс управления с привлечением ответственных за функции (операторов баз данных/распорядителей данных); общеорганизационную карту данных (онтологию), которая соотносит необработанные данные с субъектами хозяйственной деятельности; инструмент, с помощью которого пользователи смогут находить данные, анализировать их и взаимодействовать на их основе; программный интерфейс, чтобы открыть доступ к данным (API) и обеспечить системную интеграцию; диагностику и анализ проблем, чтобы обосновать последующие инвестиции и рабочие планы.
- **Дальнейшее развитие двух программ:** Информационная панель ВПП и портал данных ССП государств-членов продолжают функционировать.
- **Запуск трех проектов автоматизации:** выбор, разработка и внедрение инструмента управления глобального обслуживания; оцифровка дополнительных 15 часто используемых бумажных форм; изучение возможности роботизированной автоматизации финансовых операций.

315. Конец 2018 года ознаменовался запуском центра услуг цифровой трансформации ВПП, расположенным в Найроби, с глобальным мандатом на обслуживание страновых отделений. Центр находится в процессе разработки и опробования трех электронных сценариев использования: для предоставления услуг, школьного питания и обслуживания мелких фермеров. Данные сценарии использования отвечают стратегическим планам страны и являются началом того, что станет расширением цифровых продуктовых линеек, которые переводят основные операции ВПП в цифровую среду. Поскольку эти продукты сконфигурированы и запущены для того чтобы удовлетворить потребности страновых отделений, как определено в оценке согласованности технологии со стратегией, они расширят возможности отделений содействовать выполнению стратегических планов соответствующих стран и создадут для ВПП возможности лучше обслуживать бенефициаров, партнеров и правительства по новым моделям деятельности.

### Воспитание культуры инноваций

316. Отдел инноваций и управления знаниями ВПП (включая Бюро по ускоренному внедрению инноваций в Мюнхене) находит смелые обязательные решения, удовлетворяющие потребности людей, которым служит ВПП. Мобильные приложения, новые подходы к питанию и фермерству, искусственный интеллект, технология блокчейн и другие передовые технологии, а также инновационные модели деятельности имеют потенциал укрепить продовольственные системы, сократить время гуманитарного реагирования, повысить эффективность оказания помощи и направить средства на дальнейшее использование. Отдел помогает ВПП воспитывать культуру инноваций, в которой поощряется разработка и быстрое

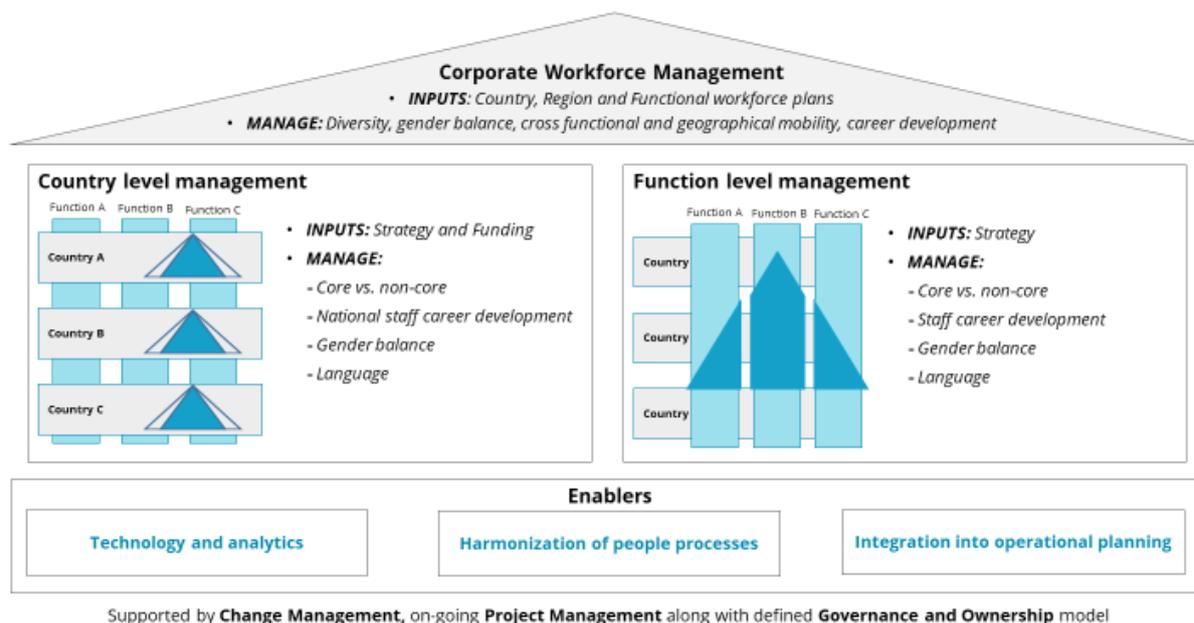
тестирование новых способов работы, основанных на максимальном использовании данных и технологий, чтобы расширять возможности бенефициаров и предлагать помощь такими способами, которые ранее не были возможны. Через Бюро по ускоренному внедрению инноваций ВПП регулярно привлекает гуманитарных экспертов, социальных предпринимателей, инвесторов и новаторов ВПП. Бюро организует инновационные соревнования и тренировочные лагеря, поддерживает команды в пилотировании проектов на местах и масштабирует решения с высоким потенциалом.

- 317. Технология блокчейн** ВПП внедряет технологию блокчейн, чтобы повысить эффективность ССП. В пилотной программе в иорданских лагерях Азрак и Заатари более 100 000 сирийских беженцев оплачивают теперь свое питание через платформу на основе блокчейна, которая называется Building Blocks (Строительные блоки), что дает ВПП полный внутренний учет каждой операции. Эксперимент показывает и много других преимуществ, в том числе усиление защиты данных бенефициаров, совершенствование управления финансовыми рисками, ускорение начала операций помощи и увеличение рентабельности. ВПП экономит 98% на комиссиях за финансовые операции, что составляет 40 000 долларов США в месяц. Кроме того, технология блокчейн сделает сотрудничество ВПП с другими организациями и партнерами проще и безопаснее.
- 318. Dalili** Dalili — это первое мобильное приложение ВПП, предназначенное для того, чтобы предоставлять бенефициарам информацию о розничных ценах в реальном времени. Оно помогает сирийским беженцам в Ливане оптимально использовать денежный перевод, который они получают на свои электронные карты, и предоставляет информацию о ближайших магазинах и ценах на продовольствие с привязкой к местоположению. Dalili, по-арабски "мой гид", позволяет людям сравнивать магазины и цены, и оставлять анонимные отзывы. В настоящее время приложение доступно на всей территории Ливана для более 20 000 пользователей и будет расширено также на Иорданию и Кению.
- 319. ЕМРАСТ — доступ беженцев на электронный рынок труда** ЕМРАСТ — это уникальная программа, которая делает возможности заработка в мировой цифровой экономике доступными для молодых людей, пострадавших от войны или экономического кризиса. Предоставляя обучение цифровым навыкам через адаптированную целевую программу подготовки и тесно работая с сетью прогрессивных организаций в частном секторе, ЕМРАСТ подготовил свыше 2400 учеников в Ливане и Ираке.- Более половины выпускников — женщины. Увеличение финансового самообеспечения, усиление социальной сплоченности и ослабление зависимости от гуманитарной помощи являются дополнительными преимуществами, которые наблюдаются на данный момент. ВПП в настоящее время дорабатывает самую многообещающую модель и внедряет ее в полном масштабе. Стоит задача увеличить количество учащихся до 20 000 к концу 2020 года, с выходом в ближайшем будущем на Северную и Восточную Африку.

## Планирование кадровых ресурсов

- 320.** В конце октября 2018 года ВПП представила Исполнительному совету новый общеорганизационный проект планирования кадровых ресурсов. Члены совета поддержали его и поручили ВПП расширить масштаб проекта, чтобы воспользоваться его преимуществами. ВПП желает быть целеустремленной в непрерывной согласованности кадров с потребностями и приоритетами своих операций.

Рисунок 17. Общеорганизационный план по кадровым ресурсам



321. Данная модель основана на навыках, ориентирована на будущее и согласована со стратегическими планами ВПП по странам и функциональными подходами. Результаты будут содействовать разработке соответствующих инициатив в отношении людских ресурсов, от комплектования кадрами до их подготовки и профессионального развития, а также привлечения одаренных специалистов, и обеспечат ВПП поиск стратегических возможностей.
322. За прошедший год ВПП работала над проектом на различных уровнях. Для того чтобы поддержать реализацию КПД, ВПП инициировала проект организационной согласованности, направленный на то, чтобы для содействия и выполнения ССП были привлечены необходимые организационные структуры и кадры. В 2018 году ВПП опробовала свой подход в отношении питания. В 2019 году планируется завершить этот эксперимент и направить усилия на другие основные функции. Для того чтобы завершить задачу, ВПП потребуются адекватный уровень инвестиций в технологическую платформу и в необходимые людские ресурсы.

<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b>	<b>Стр.</b>
ПРИЛОЖЕНИЕ I. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ 2018 ГОДА	111
ПРИЛОЖЕНИЕ II-A. ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ В 2018 ГОДУ	114
ПРИЛОЖЕНИЕ II-B. ФИНАНСИРОВАНИЕ СО СТОРОНЫ ДОНОРОВ, 2016-2018 ГОДЫ	117
ПРИЛОЖЕНИЕ III-A. МЕТОДОЛОГИЯ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЗАДАЧАМ	121
ПРИЛОЖЕНИЕ III-B. МЕТОДИКА АГРЕГИРОВАНИЯ ПРОМЕЖУТОЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ	126
ПРИЛОЖЕНИЕ III-C. РЕЗУЛЬТАТЫ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЗАДАЧАМ В СОПОСТАВЛЕНИИ С МАТРИЦЕЙ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ (МОР)	128
ПРИЛОЖЕНИЕ III-D. ПЕРЕСМОТРЕННАЯ МАТРИЦА ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ (2017–2021 ГОДЫ) *Прямая ссылка на документ Исполнительного совета <sup>15</sup>	140
ПРИЛОЖЕНИЕ IV-A. КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА 2017–2018 ГОДОВ	141
ПРИЛОЖЕНИЕ IV-B. ПОДРОБНЫЙ АНАЛИЗ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ	143
ПРИЛОЖЕНИЕ IV-C. ПОКАЗАТЕЛИ ВПП ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЧЕТЫРЕХГОДИЧНОГО ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО ОБЗОРА ПОЛИТИКИ (ЧВОП)	166
ПРИЛОЖЕНИЕ IV-D. ПЛАН УПРАВЛЕНИЯ ВПП (НА 2018–2020 ГОДЫ) *Прямая ссылка на документ Исполнительного совета <sup>16</sup>	171
ПРИЛОЖЕНИЕ V. СОТРУДНИКИ ВПП, ПО СОСТОЯНИЮ НА 31 ДЕКАБРЯ 2018 ГОДА	172
ANNEX VI: ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ВПП В 2018 ГОДУ	173
ПРИЛОЖЕНИЕ VII-A. ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2015–2018 ГОДЫ	176
ANNEX VII-B: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2015–2018 ГОДЫ (тыс. долл. США)	179
ANNEX VII-C: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ И ПО РЕГИОНАМ, 2015–2018 ГОДЫ	184
ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-A. СОТРУДНИЧЕСТВО С НПО И МЕЖДУНАРОДНЫМ ДВИЖЕНИЕМ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА, 2018 ГОД	185
ANNEX VIII-B: СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ БАЗИРУЮЩИМИСЯ В РИМЕ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ: ВЫПОЛНЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА *Прямая ссылка на документ Исполнительного совета <sup>17</sup>	186
ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-C. ДОКЛАД О РАЗВИТИИ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ РАСПОЛОЖЕННЫМИ В РИМЕ УЧРЕЖДЕНИЯМИ *Прямая ссылка на документ Исполнительного совета <sup>18</sup>	187
ПРИЛОЖЕНИЕ IX-A. ГЕНДЕРНЫЙ МАРКЕР	188
ПРИЛОЖЕНИЕ IX-B. ООН-СВАП	189
Сокращения, используемые в документе	191

<https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000099356/download/>

<sup>16</sup> Прямая ссылка: <https://docs.wfp.org/api/documents/16355f42-0ca5-47f3-a5d9-50b74711d8e3/download/>

<sup>17</sup> Прямая ссылка: <https://docs.wfp.org/api/documents/93e1cea8-1be1-47f3-ab7d-d9a7d714646f/download/>

<sup>18</sup> Прямая ссылка: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000099398/download/>

**ПРИЛОЖЕНИЕ I. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ 2018 ГОДА**

	2018	2017	2016
<b>Обзор</b>			
Количество людей, которым была оказана прямая помощь путем предоставления продуктов питания, перевода денежных средств и раздачи товарных ваучеров:	86,7 млн <sup>1</sup>	-	-
В рамках оперативной деятельности <sup>2</sup>	84,9 млн	88,9	82,2
	<i>из которых (в млн)</i>		
	женщин	18,7	17,6
	мужчин	15,5	14,5
	девочек	27,6	25,4
	мальчиков	27,1	24,7
В рамках деятельности целевого фонда	1,8 млн	2,5	1,8

	2018	2017	2016	
<b>Распределение по основным мероприятиям</b>				
<b>Сводка деятельности<sup>2</sup></b>				
	14,7/3,4/ 13,1/53,7	млн беженцев/репатриантов/ВПЛ/ постоянных жителей	9,3/2,5/ 15,8/61,3	6,4/1,6/ 15,1/59,1
	<b>3,9</b>	млн тонн составил объем распределенной помощи	3,8	3,5
	<b>1,76</b>	млрд долл. США составила сумма денежных переводов и товарных ваучеров, распределенных между <b>24,5 млн человек</b>	19,2 млн человек	14,3 млн человек

**Безусловная передача ресурсов для обеспечения доступа к продовольствию<sup>2</sup>**

	<b>52,2</b>	млн человек оказана не ограниченная условиями продовольственная помощь посредством поставок продуктов питания, распределения денежных переводов или товарных ваучеров	62,2	54,5
---	-------------	--	------	------

**Мероприятия по предоставлению школьного питания<sup>3</sup>**

	<b>16,4</b>	<b>млн школьников получили школьное питание/домашние пайки:</b>	18,3	16,4
		<i>из которых</i> 51 процент составили девочки	51	50

<sup>1</sup> В общее число лиц, которым была оказана помощь в 2018 году, входят лица, которым была оказана помощь как посредством деятельности целевого фонда, так и посредством оперативной деятельности. В предыдущие годы расчеты включали только людей, которым была оказана помощь посредством оперативной деятельности.

<sup>2</sup> Оперативная деятельность включает ССП, страновые программы/программы развития (СП/ПР), ДОЧПВ, ЧО и специальные операции (СО)..

<sup>3</sup> Мероприятия по предоставлению школьного питания включают мероприятия в рамках как оперативной деятельности, так и деятельности целевого фонда.

**ПРИЛОЖЕНИЕ I. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ 2018 ГОДА**

	2018		2017	2016
<b>Питание и борьба с ВИЧ/СПИД</b>				
	9,7	млн детей получили специальное питание	11,0	8,7
	6,1	млн женщин получили дополнительное питание	5,3	4,1
	0,3	млн людей, затронутых ВИЧ и СПИДом, получили продовольственную помощь ВПП	0,4	0,3
	1,9	из 25 стран с наибольшими масштабами распространения ВИЧ и СПИДа получили помощь ВПП	8	11
<b>Создание активов и деятельность по обеспечению средств к существованию <sup>4</sup></b>				
	10	млн людей получили продовольственную помощь ВПП для восполнения непосредственной нехватки продовольствия, а также проходили обучение и создавали активы для повышения устойчивости к стихийным бедствиям и укрепления средств к существованию	9,9	10,5
<b>Деятельность в рамках партнерских связей</b>				
	837	неправительственных организаций работали с ВПП	869	1100
	87	млн долларов США были пожертвованы корпорациями и частными юридическими лицами в виде денежных средств и товаров	84,8	77,2
	23	резервных партнера	22	22
	4 <sup>5</sup>	осуществленных ФАО/ВПП миссий по оценке урожая и положения в области продовольственной безопасности	6	3
	4	проведенных совместных миссий УВКБ ООН/ВПП по оценке	4	5

<sup>4</sup> Оперативная деятельность включает страновые стратегические планы (ССП), страновые программы/программы развития (СП/ПР), долгосрочные операции по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению (ДОЧПВ), чрезвычайные операции (ЧО) и специальные операции (СО).

<sup>5</sup> В 2018 году были проведены четыре миссии ФАО/ВПП по оценке урожая и снабжения продовольствием, по результатам которых были опубликованы три доклада: Мадагаскар, Сирийская Арабская Республика и Южный Судан. Отчет по Мьянме не был опубликован.

**ПРИЛОЖЕНИЕ I. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ 2018 ГОДА**

	2018		2017	2016
<b>Развивающиеся страны и помощь ВПП</b>				
	<b>79</b>	Процентная доля закупленного продовольствия, по тоннажу в развивающихся странах	80	77
	<b>96</b>	Процентная доля многосторонних ресурсов на цели развития, переданных странам, отвечающим критериям концентрации усилий	90	90
	<b>53,2</b>	Процентная доля многосторонних ресурсов на цели развития, переданных наименее развитым странам-	60	69
	<b>50,8</b>	Процентная доля ресурсов ВПП, переданных странам Африки к югу от Сахары	53	52

**ПРИЛОЖЕНИЕ II-A: ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ В 2018 ГОДУ (долл. США)**

Донор	Всего	Многосторонне е		Целевые многосторонние						
		Всего	IRA*	СРВ**	ПР	ЧО	ДОЧПВ	СО***	Прочие****	
АФГАНИСТАН	17 096 948			17 096 948						
АФРИКАНСКИЙ БАНК РАЗВИТИЯ	43 400 944			43 400 944						
АНДОРРА	58 766			58 766						
АРМЕНИЯ	95 135			95 135						
АВСТРАЛИЯ	71 268 872	28 174 514	26 366	39 286 680		1 883 949	1 598 944			324 785
АВСТРИЯ	1 875 541			578 035			1 297 506			
БАНГЛАДЕШ	154 027			154 027						
БЕЛЬГИЯ	16 053 224	10 960 631	5 370 569	2 314 815						2 777 778
БЕНИН	13 461 901			4 398 611						9 063 290
БОЛИВИЯ (МНОГОНАЦИО НАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО)	323 492			323 492						
БРАЗИЛИЯ	444 977			194 372						250 605
БУРКИНА-ФАСО	21 000 000			21 000 000						
БУРУНДИ	8 476 285			8 476 285						
КАМБОДЖА	1 227 000			1 227 000						
КАНАДА	222 172 109	22 896 411	3 885 004	128 375 622	-	18 214 315	32 578 565	2 350 427		17 756 768
ЧИЛИ	20 000	20 000								
КИТАЙ	32 644 030	1 200 000	500 000	28 844 030						2 600 000
КОЛУМБИЯ	405 856			405 856						
КОТ-Д'ИВУАР	259 887			259 887						
ХОРВАТИЯ	50 000			50 000						
КИПР	4 717	4 717								
ЧЕХИЯ	189 573			182 025		7 548				
ДАНИЯ	55 940 285	30 916 844		12 892 615		5 799 503				6 331 323
ДЖИБУТИ	217 000			217 000						
ДОМИНИКАНСК АЯ РЕСПУБЛИКА	929 572			929 572						
ЭСТОНИЯ	151 564			114 527		37 037				
ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ	1 113 106 906			1 046 240 121	308 642	15 100 162	37 070 503	7 864 926		6 522 552
ФИНЛЯНДИЯ	15 939 371	9 324 009		4 534 578		1 781 509	-			299 274
ФРАНЦИЯ	27 121 738	76 625	76 625	18 908 192	724 951	578 704	862 264			5 971 003
ГЕРМАНИЯ	854 921 675	35 835 006	5 728 559	636 027 940	4 850 404	70 691 517	75 793 686	6 337 275		25 385 848
ГАНА	5 323 737			4 374 341						949 395
ГВАТЕМАЛА	151 187			151 187						
ГВИНЕЯ	367 294			367 294						
ГВИНЕЯ-БИСАУ	264 232			264 232						
ГОНДУРАС	26 853 243			26 853 243						
ВЕНГРИЯ	10 000	10 000								
ИСЛАНДИЯ	1 544 686	477 737		726 727	340 222					
ИНДИЯ	1 006 389			960 000						46 389
ИРЛАНДИЯ	28 191 994	15 300 546	3 846 995	11 001 572				0		1 889 876
ИЗРАИЛЬ	20 000	20 000								
ИТАЛИЯ	35 421 720			15 472 538						19 949 182
ЯПОНИЯ	130 001 824	1 832 126		92 772 114	4 017 424	16 900 901	9 474 737	800 000		4 204 522
КАЗАХСТАН	10 000	10 000								
КЕНИЯ	178 518						178 518			

**ПРИЛОЖЕНИЕ II-A: ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ В 2018 ГОДУ (долл. США)**

Донор	Всего	Многосторонне е		Целевые многосторонние					
		Всего	IRA*	СРВ**	ПР	ЧО	ДОЧПВ	СО***	Прочие****
КНДР	258 189								258 189
КУВЕЙТ	51 000 000			51 000 000					
ЛАОССКАЯ НАРОДНО- ДЕМОКРАТИЧЕ СКАЯ РЕСПУБЛИКА	447 880			447 880					
ЛЕСОТО	6 408 237			6 408 237					
ЛИХТЕНШТЕЙН	401 242	107 181	107 181	200 813		93 248			
ЛИТВА	35 088			35 088					
ЛЮКСЕМБУРГ	11 153 437	617 284	617 284	3 451 422		1 811 594		123 457	5 149 680
МАДАГАСКАР	394 661			394 661					
МАЛАЙЗИЯ	1 000 000								1 000 000
МАЛЬТА	28 409	28 409							
МОНАКО	719 693			693 726			1 971		23 996
НАМИБИЯ	499 876			499 876					
НЕПАЛ	445 049			445 049					
НИДЕРЛАНДЫ	71 558 728	47 199 483		22 717 012			810 038		832 195
НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ	5 661 439	4 008 016		558 116			1 095 307		
НИКАРАГУА	195 087			195 087					
НИГЕР	2 516 992						2 516 992		
НИГЕРИЯ	784 835					784 835			
НОРВЕГИЯ	89 996 849	35 134 480		50 913 405		1 844 045		404 130	1 700 790
ФОНД ОПЕК ДЛЯ МЕЖДУНАРОДН ОГО РАЗВИТИЯ (ФОМР)	535 561			535 561					
ПАКИСТАН	15 930 489			15 930 489					
ПАНАМА	179 199	1 000							178 199
ПЕРУ	494 603			494 603					
ФИЛИППИНЫ	36 911	10 000		26 911					
ПОЛЬША	397 709			397 709					
ПОРТУГАЛИЯ	69 737	10 000		59 737					
ЧАСТНЫЕ ДОНОРЫ*****	85 760 634	9 157 136		45 477 448	269 204	4 101 866	1 698 539	180 450	24 875 991
КАТАР	3 242 000			3 242 000					
РЕСПУБЛИКА КОРЕЯ	67 897 569	100 000		27 333 407	-	14 601 677	21 237 733	180 000	4 444 752
РУМЫНИЯ	60 386			60 386					
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	44 882 539			33 400 000	-	1 000 000	-		10 482 539
САУДОВСКАЯ АРАВИЯ	247 907 959			38 255 160		200 742 798		8 910 000	
СЬЕРРА-ЛЕОНЕ	1 103 769			1 103 769					
СЛОВАКИЯ	261 914	15 000		246 914					
СЛОВЕНИЯ	57 248			57 248					
ЮЖНАЯ АФРИКА	584 307						584 307		
ЮЖНЫЙ СУДАН	5 066 242			5 066 242					
ИСПАНИЯ	6 010 271			5 892 490		685		117 096	
ШРИ-ЛАНКА	6 954			6 954					
СУДАН	2 131 902			2 131 902					

**ПРИЛОЖЕНИЕ II-A: ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ В 2018 ГОДУ (долл. США)**

Донор	Всего	Многосторонне е		Целевые многосторонние					
		Всего	IRA*	СРВ**	ПР	ЧО	ДОЧПВ	СО***	Прочие****
ШВЕЦИЯ	148 185 097	96 446 701		31 738 442		3 998 667	9 651 638	2 938 151	3 411 499
ШВЕЙЦАРИЯ	79 520 814	8 451 748	8 451 748	52 420 829		2 817 613	8 285 929	4 491	7 540 205
ТАИЛАНД	101 165								101 165
ТИМОР-ЛЕСТЕ	210 000			210 000					
ТУРЦИЯ	106 647	6 647	6 647	100 000					
ЦФРЧС ООН	138 632 047			91 203 705		20 235 268	18 322 978	7 782 593	1 087 503
СТРАНОВЫЕ ОБЪЕДИНЕННЫ Е ФОНДЫ ООН	64 403 497			23 661 899		26 135 813	6 971 255	7 634 530	
МЕХАНИЗМ РАСШИРЕННОГ О ФИНАНСИРОВА НИЯ ООН ДЛЯ ПРОГРАМ МЫ «ЕДИНСТВО ДЕЙСТВИЙ»	1 613 072			1 613 072					
ДРУГИЕ ФОНДЫ И УЧРЕЖДЕНИЯ ООН (ИСКЛЮЧАЯ ЦФРЧС)	83 819 668			63 809 284	1 729 625	935 822	17 277	-	17 327 660
ФОНД МИРОСТРОИТЕ ЛЬСТВА ООН	1 867 300			1 867 300					
ОБЪЕДИНЕННЫ Е АРАБСКИЕ ЭМИРАТЫ	226 215 581			25 134 570		187 353 745		8 910 000	4 817 266
ВЕЛИКОБРИТА НИЯ	619 104 309	51 746 442		402 254 445	3 039 229	99 404 045	54 461 338	4 996 416	3 202 395
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ	2 540 587 539	10 000 000		1 938 669 161	5 545 600	260 248 892	295 752 839	19 903 574	10 467 473
ВСЕМИРНЫЙ БАНК	299 729			299 729					
ЗАМБИЯ	1 114 744			1 114 744					
<b>ВСЕГО</b>	<b>7 380 261 025</b>	<b>420 098 695</b>	<b>28 616 978</b>	<b>5 121 306 805</b>	<b>20 825 300</b>	<b>957 105 758</b>	<b>580 262 865</b>	<b>79 437 516</b>	<b>201 224 086</b>

\* СМНР: счет для мероприятий по немедленному реагированию

\*\* БПСР: бюджет портфеля страновых программ

\*\*\* СО: специальная операция

\*\*\*\* Прочие: взносы в целевые фонды, на специальные счета и в Общий фонд

\*\*\*\*\* Частные взносы не включают необычные подарки в натуральной форме, например рекламные услуги

**ПРИЛОЖЕНИЕ II-В. ФИНАНСИРОВАНИЕ СО СТОРОНЫ ДОНОРОВ, 2016–2018 ГОДЫ (В ДОЛЛ. США)**

ДОНОР	ОБЩАЯ СУММА	2016		2017		2018	
		Многостороннее	Целевые многосторонние	Многостороннее	Целевые многосторонние	Многостороннее	Целевые многосторонние
Афганистан	17 096 948						17 096 948
Африканский банк развития	47 400 944		1 000 000		3 000 000		43 400 944
Алжир	10 000		10 000				
Андорра	168 796		61 375		48 655		58 766
Аргентина	50 000				50 000		
Армения	297 548		100 417		101 996		95 135
Австралия	219 791 070	27 840 482	55 543 863	28 919 330	36 218 524	28 174 514	43 094 358
Австрия	8 993 431		6 584 272		533 618		1 875 541
Азербайджан	18 312		18 312				
Бангладеш	8 269 777		3 745 046		4 370 704		154 027
Бельгия	72 954 145	5 417 118	28 500 098	5 370 569	17 613 136	10 960 631	5 092 593
Бенин	19 360 982				5 899 081		13 461 901
Бутан	8 106		3 050		5 056		
Боливия (Многонациональное Государство)	970 420		646 928				323 492
Босния и Герцеговина	3 000	3 000					
Бразилия	11 775 688		599 599		10 731 112		444 977
Болгария	170 020		110 988		59 032		
Буркина-Фасо	21 000 000						21 000 000
Бурунди	11 655 381		1 661 436		1 517 660		8 476 285
Камбоджа	3 681 000		1 227 000		1 227 000		1 227 000
Канада	632 803 223	23 505 789	187 499 027	23 472 373	176 153 925	22 896 411	199 275 698
Китай	124 821 136	1 650 000	16 708 997	2 100 000	71 718 109	1 200 000	31 444 030
Чили	60 000	20 000		20 000		20 000	
Колумбия	21 627 578		764 612		20 457 110		405 856
Конго	140 790				140 790		
Кот-д'Ивуар	508 090				248 202		259 887
Хорватия	50 000						50 000
Кипр	13 325	4 338		4 269		4 717	
Чехия	692 467	121 261			381 632		189 573
Дания	169 958 286	30 791 789	15 620 347	30 916 844	36 689 022	30 916 844	25 023 440
Джибути	217 000						217 000
Доминиканская Республика	929 572						929 572
Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС)	565 000				565 000		
Эквадор	5 000	5 000					
Египет	1 775 204		1 388 247		386 958		
Сальвадор	2 131 644		1 800 000		331 644		
Эстония	623 577		241 473		230 541		151 564
Эсватини	514 139		514 139				
Эфиопия	2 233 607		1 491 248		742 359		

**ПРИЛОЖЕНИЕ II-В. ФИНАНСИРОВАНИЕ СО СТОРОНЫ ДОНОРОВ, 2016–2018 ГОДЫ (В ДОЛЛ. США)**

ДОНОР	ОБЩАЯ СУММА	2016		2017		2018	
		Многостороннее	Целевые многосторонние	Многостороннее	Целевые многосторонние	Многостороннее	Целевые многосторонние
Европейская Комиссия	2 384 571 505		894 682 804		376 781 794		1 113 106 906
Фарерские острова	200 000				200 000		
Финляндия	74 255 909	10 943 912	22 384 017	10 943 912	14 044 697	9 324 009	6 615 361
Франция	92 054 887	113 379	32 019 887	84 828	32 715 054	76 625	27 045 114
Гамбия	91 517				91 517		
Германия	2 665 156 459	27 716 333	857 018 580	32 007 661	893 492 208	35 835 006	819 086 669
Гана	5 323 737						5 323 737
Гватемала	450 141		148 909		150 045		151 187
Гвинея	367 294						367 294
Гвинея-Бисау	611 543				347 310		264 232
Гаити	1 311 457		1 311 457				
Гондурас	56 078 865		25 001 657		4 223 965		26 853 243
Венгрия	1 167 656	10 000		10 000	1 137 656	10 000	
Исландия	4 902 089		723 041	440 000	2 194 361	477 737	1 066 949
Индия	4 017 959		2 005 181		1 006 389		1 006 389
Индонезия	516 224		516 224				
Межамериканский банк развития	100 000				100 000		
Международный комитет Красного Креста	582 894		357		582 537		
Ирландия	83 006 714	10 928 962	11 455 499	18 262 632	14 167 627	15 300 546	12 891 448
Израиль	60 000	20 000		20 000		20 000	
Италия	94 915 322		23 110 612		36 382 990		35 421 720
Япония	512 606 763	2 873 294	204 179 481	1 983 984	173 568 179	1 832 126	128 169 698
Казахстан	30 000		10 000		10 000	10 000	
Кения	766 185		581 421		6 246		178 518
Корейская Народно-Демократическая Республика	391 031		132 842				258 189
Кувейт	65 500 000		9 000 000		5 500 000		51 000 000
Лаосская Народно-Демократическая Республика	447 880						447 880
Лесото	15 211 675		8 803 438				6 408 237
Либерия	2 232 374		2 232 374				
Лихтенштейн	1 152 897	98 717	251 060	97 561	304 318	107 181	294 061
Литва	129 959		44 759		50 113		35 088
Люксембург	29 430 683	1 133 787	8 017 641	534 898	8 590 920	617 284	10 536 153
Мадагаскар	4 187 661		2 993 000		800 000		394 661
Малави	116 783 933		112 154 210		4 629 723		
Малайзия	3 000 000		1 000 000		1 000 000		1 000 000
Мали	2 732 281				2 732 281		
Мальта	28 409					28 409	
Мексика	3 000 000		2 000 000		1 000 000		

**ПРИЛОЖЕНИЕ II-В. ФИНАНСИРОВАНИЕ СО СТОРОНЫ ДОНОРОВ, 2016–2018 ГОДЫ (В ДОЛЛ. США)**

ДОНОР	ОБЩАЯ СУММА	2016		2017		2018	
		Многостороннее	Целевые многосторонние	Многостороннее	Целевые многосторонние	Многостороннее	Целевые многосторонние
Монако	1 934 149		303 043		911 412		719 693
Мозамбик	12 140 000				12 140 000		
Намибия	499 876						499 876
Непал	1 576 649		592 800		538 800		445 049
Нидерланды	218 693 300	40 816 327	25 992 268	46 712 553	33 613 425	47 199 483	24 359 245
Новая Зеландия	17 210 334	4 008 016		4 008 016	3 532 863	4 008 016	1 653 423
Никарагуа	1 542 100		1 327 013		20 000		195 087
Нигер	8 314 712		2 285 639		3 512 081		2 516 992
Нигерия	6 407 331				5 622 496		784 835
Норвегия	258 462 126	28 115 452	40 409 703	33 265 744	66 674 379	35 134 480	54 862 369
Фонд ОПЕК для международного развития (ФОМР)	1 735 561		100 000		1 100 000		535 561
Пакистан	91 170 109		55 614 046		19 625 573		15 930 489
Панама	859 539	1 000	543 590	1 000	134 750	1 000	178 199
Перу	1 450 775		956 172				494 603
Филиппины	46 911			10 000		10 000	26 911
Польша	2 690 207		1 197 433		1 095 065		397 709
Португалия	343 389	10 000		205 579	58 072	10 000	59 737
Частные доноры	247 820 394	6 226 215	71 794 538	8 173 832	75 865 175	9 157 136	76 603 498
Катар	6 280 623		532 650		2 505 973		3 242 000
Республика Корея	141 135 024		39 398 114	200 000	33 639 341	100 000	67 797 569
Румыния	173 637		113 250				60 386
Российская Федерация	115 582 539		37 000 000		33 700 000		44 882 539
Саудовская Аравия	291 932 930	51 916	35 672 969		8 300 087		247 907 959
Сьерра-Леоне	4 767 599		3 137 620		526 210		1 103 769
Словакия	617 050		340 136	15 000		15 000	246 914
Словения	277 501		117 519		102 734		57 248
Южная Африка	4 274 636				3 690 329		584 307
Южный Судан	30 816 242				25 750 000		5 066 242
Испания	16 011 531		5 298 013		4 703 247		6 010 271
Шри-Ланка	799 914		784 809		8 151		6 954
Судан	2 311 902				180 000		2 131 902
Швеция	387 255 744	79 116 660	42 780 932	70 692 679	46 480 377	96 446 701	51 738 397
Швейцария	216 955 121	6 518 206	60 887 920	6 674 252	63 353 929	8 451 748	71 069 066
Таиланд	414 056		107 021		205 871		101 165
Тимор-Лесте	210 000						210 000
Турция	106 647					6 647	100 000
Уганда	1 083 407		1 083 407				
ЦФРЧС ООН	403 915 288		122 092 323		143 190 918		138 632 047
Общий гуманитарный фонд ООН	18 357 958		18 357 958				
Страновые объединенные фонды ООН	97 610 558				33 207 061		64 403 497

**ПРИЛОЖЕНИЕ II-B. ФИНАНСИРОВАНИЕ СО СТОРОНЫ ДОНОРОВ, 2016–2018 ГОДЫ (В ДОЛЛ. США)**

ДОНОР	ОБЩАЯ СУММА	2016		2017		2018	
		Многостороннее	Целевые многосторонние	Многостороннее	Целевые многосторонние	Многостороннее	Целевые многосторонние
Фонд чрезвычайного реагирования ООН	200 257		200 257				
Механизм расширенного финансирования ООН для программы «Единство действий»	35 219 070		30 886 292		2 719 706		1 613 072
Фонд гуманитарного реагирования ООН	12 548 341		12 548 341				
Прочие фонды и учреждения ООН (за исключением ЦФРЧС)	198 989 086		66 670 381		48 499 037		83 819 668
Фонд миростроительства ООН	3 353 765		350 000		1 136 465		1 867 300
Объединенные Арабские Эмираты	237 426 885		6 097 008		5 114 296		226 215 581
Великобритания	1 563 409 597	50 915 443	305 066 580	51 746 442	536 576 823	51 746 442	567 357 867
Объединенная Республика Танзания	360 378				360 378		
Соединенные Штаты Америки	7 066 944 232	4 000 000	2 010 994 328	5 000 000	2 506 362 365	10 000 000	2 530 587 539
Всемирный Банк	9 814 729		6 365 000		3 150 000		299 729
Замбия	2 919 850		680 640		1 124 466		1 114 744
Зимбабве	3 195 095		3 195 095				
<b>Общий итог</b>	<b>19 378 887 760</b>	<b>362 976 394</b>	<b>5 559 493 729</b>	<b>381 893 961</b>	<b>5 694 262 651</b>	<b>420 098 695</b>	<b>6 960 162 330</b>

---

## **ПРИЛОЖЕНИЕ III-A. МЕТОДОЛОГИЯ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЗАДАЧАМ**

---

### **Доказательная база**

Оценка вклада ВПП в достижение результатов в гуманитарной деятельности и сфере развития основывается на данных мониторинга, представленных в ежегодных страновых докладах (ЕСД) и стандартных докладах по проектам (СОП) за 2018 год в сопоставлении с матрицей общеорганизационных результатов ВПП (2017–2021 гг.) в разбивке по страновым и региональным операциям. Результаты оперативных действий, срок осуществления которых на конец 2018 года составлял не более шести месяцев, не включены, поскольку эти временные рамки слишком коротки, чтобы можно было говорить о существенных изменениях на уровне результатов или собрать надежные исходные данные с параметрами, достаточными для последующего мониторинга.

### **Процедура оценки эффективности выполнения программ ВПП**

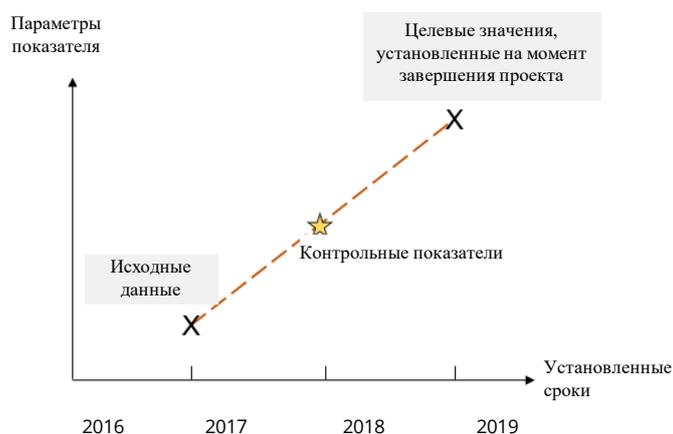
#### **ШАГ 1. ОЦЕНКА ИТОГОВОГО ПОКАЗАТЕЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОПЕРАТИВНОМ УРОВНЕ**

Для анализа итогового показателя деятельности на оперативном уровне используется трехкомпонентный подход:

- Страновые операции для стран, осуществляющих ССП, оцениваются в сопоставлении с годовыми целевыми значениями показателей, установленными в страновых рабочих планах.
- Эффективность завершенных проектов оценивается в сопоставлении с целевыми показателями, установленными для конечного результата деятельности по проекту, которые изложены в рабочих планах проекта.
- Для текущих проектов в рамках оценки анализируется прогресс в отношении выполнения годовых контрольных показателей. Как показано ниже, контрольные показатели на 2018 год были рассчитаны на основе линейной интерполяции между исходным значением и целевыми значениями, установленными на момент завершения проекта.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Для показателей, с помощью которых измеряются средние темпы изменений, таких как среднегодовой показатель зачисления в школу или восстановления питания, нет необходимости устанавливать контрольные показатели; за целевой показатель для текущего проекта 2018 года принят эквивалент целевого значения на момент завершения проекта, представленного в рабочем плане проекта..



Для мероприятий в рамках ССП значения промежуточных показателей, собранных в 2018 году, сравниваются с годовыми целевыми значениями в страновых рабочих планах, а значения промежуточных показателей, собранных в 2018 году для завершенных проектов, сравниваются с целевыми значениями, установленными на момент завершения проекта, для определения степени достижения результатов. Для текущих проектов последние значения сопоставляются с годовыми контрольными показателями, с тем чтобы определить прогресс, достигнутый в 2018 году, и указать, осуществляется ли проект согласно графику в направлении достижения поставленной цели (т. е. выполнение идет, как ожидалось).

В шкале оценок показателя результатов деятельности в разбивке по проектам используются зеленый, янтарный, красный и серый цвета, как показано ниже:

ОЦЕНКА	ОПИСАНИЕ	КРИТЕРИИ
 Зеленый	По мероприятиям в рамках ССП или проектам, согласованным с матрицей общеорганизационных результатов, достигнута поставленная цель или они выполняются согласно графику достижения цели	Мероприятия в рамках ССП: значение показателя находится в пределах 10% годовых целевых показателей Закрытые проекты: значение показателя находится в пределах 10% целевых значений, установленных на момент завершения проекта Текущие проекты: значение показателя находится в пределах 10% контрольного параметра 2018 года
 Янтарный	По мероприятиям в рамках ССП или проектам, согласованным с матрицей общеорганизационных результатов, достигнут определенный прогресс, однако поставленная цель не достигнута, или прогресс является медленным.	Мероприятия в рамках ССП: значение показателя находится в пределах 50–90% годовых целевых показателей Закрытые проекты: значение показателя находится в пределах 50–90% целевых значений, установленных на момент завершения проекта Текущие проекты: значение показателя находится в пределах 50–90% контрольного параметра 2018 года

ОЦЕНКА	ОПИСАНИЕ	КРИТЕРИИ
 Красный	По мероприятиям в рамках ССП или проектам, согласованным с матрицей общеорганизационных результатов, крайне медленный, не наблюдается вообще никакого прогресса или показатели ухудшились	Мероприятия в рамках ССП: значение показателя не превышает 50% годовых целевых показателей Закрытые проекты: значение показателя не превышает 50% целевых значений, установленных на момент завершения проекта Текущие проекты: значение показателя не превышает 50% контрольного параметра 2018 года
 Серый	Недостаточно данных для мониторинга прогресса	Значение показателя за 2018 год не сообщается, или исходные данные и целевые значения отсутствуют

## ШАГ 2. ОЦЕНКА ИТОГОВОГО ПОКАЗАТЕЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОМ УРОВНЕ

Для каждого итогового показателя рассчитывается срединное значение параметров по проекту/мероприятию в целях определения общей оценки общеорганизационной деятельности ВПП.<sup>2</sup> If more than half of data are unavailable meant to report on a given outcome indicator,<sup>3</sup> the overall rating is “grey” to signify that the evidence base is insufficient to draw conclusions on WFP-wide performance.



*Определяет общую эффективность деятельности по итоговому показателю (при условии, что показатель отчетности по проекту превышает 50 процентов)*

## ШАГ 3. ОЦЕНКА ИТОГОВОГО ПОКАЗАТЕЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОТНОШЕНИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ

Надежность и репрезентативность показателя учитывается при агрегировании показателей с общеорганизационным уровнем результатов. Ключевые итоговые показатели в ОМР (2017–2021 гг.) используются при расчете общего итогового результата. Кроме того, оценка эффективности пяти стратегических задач в сопоставлении с матрицей общеорганизационных результатов рассчитывается как медиана оценок общеорганизационного уровня результатов.

<sup>2</sup> Учитывая, что шкала оценок применяется в отношении данных порядкового уровня, срединное значение показателей не будет подходящей оценкой основной тенденции.

<sup>3</sup> Предполагается, что в отношении проекта/мероприятия будут представлены показатели, включенные в его рабочий план.

### Стратегическая задача 1. Ликвидация голода посредством защиты средств доступа к продовольствию

1.1.1 Показатель потребления продовольствия	
1.1.2 Индекс стратегии выживания	
1.1.3 Доля расходов на продовольствие	
1.1.4 Доля населения из целевых общин, сообщающих о преимуществах расширенной базы активов	
1.1.5 Минимальное пищевое разнообразие — женщины	
1.1.6 Показатель потребления продовольствия — питание	
1.1.7 Доля детей в возрасте 6–23 месяцев, получающих допустимый пищевой минимум	
1.2.1 Индекс продовольственных цен	
1.3.1 Показатель потенциала в отношении нулевого голода	
1.3.2 Индекс готовности на случай чрезвычайных ситуаций	

## Ограничения методологии отчетности

### Неоднородное качество собираемых данных

- Для осуществления мониторинга деятельности ВПП по выполнению проектов используется комплекс источников данных, в том числе данных, собираемых другими партнерами, такими как правительства и соответствующие международные организации. Поэтому ВПП располагает ограниченными возможностями контроля качества некоторых из этих данных.
- Даже в случаях, когда ВПП непосредственно отвечает за сбор данных, точность и репрезентативность этих данных варьируется. ВПП часто работает в сложных и нестабильных условиях, куда ограничен доступ, что препятствует сбору данных, и в которых перемещение населения может привести к очень быстрому устареванию информации.<sup>4</sup>
- Some indicators newly introduced in the CRF were not finalized in 2018 and have been removed in the Revised CRF (2017–2021). Это влияет на сбор данных и делает некоторые результаты неубедительными.

### Согласованность и сопоставимость данных

- Methodological guidance notes have been issued for indicators in the Corporate Results Framework to help ensure consistency of measurement across operations and to allow meaningful aggregation of results. Для некоторых показателей были разрешены альтернативные варианты расчета, такие как методы с использованием данных документации или альтернативных выборок, если ресурсов проекта было недостаточно для реализации рекомендованного метода. Это влияет на

<sup>4</sup> В проведенном Сетью активного обучения в интересах обеспечения подотчетности и эффективности гуманитарной деятельности (CAOЭ) в 2014 году исследовании “Insufficient Evidence? В проведенном Сетью активного обучения в интересах обеспечения подотчетности и эффективности гуманитарной деятельности (CAOЭ) в 2014 году исследовании “Insufficient Evidence? The Quality and Use of Evidence in Humanitarian

Action” («Недостаточно доказательств? Качество и использование доказательств в гуманитарной деятельности») описываются другие факторы, создающие проблемы для сбора достоверных данных мониторинга, которые имеют отношение к ВПП.

сопоставимость данных, поскольку альтернативные методы приводят к получению менее надежных измерений.

- В отношении оперативной деятельности, по которой представлялась информация об итогах деятельности, не всегда сообщались соответствующие данные об уровне результатов, поскольку сбор данных о показателях результатов может быть более сложным. Это привело к различиям в базе имеющихся данных относительно результатов деятельности ВПП на уровне промежуточных и конечных итогов; в связи с этим оценки эффективности, наблюдаемые в отношении всей цепочки результатов, следует интерпретировать с осторожностью.
- Для проектов, ориентированных на ОМР, показатели в общеорганизационной матрице результатов были приведены в соответствие со стратегическими целями, введенными в ОМР, для обеспечения последовательного описания.

Учитывая описанные выше ограничения в отношении качества, надежности и полноты данных на уровне оперативной деятельности в рамках программы, агрегированные общеорганизационные результаты деятельности ВПП, представленные в части III, являются оценками.

---

**ПРИЛОЖЕНИЕ III-B. МЕТОДИКА АГРЕГИРОВАНИЯ ПРОМЕЖУТОЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ**

---

**Процедура проведения оценки деятельности ВПП на уровне промежуточных результатов**

Процедура определения результатов от уровня ССП, проектов, согласованных с матрицей общеорганизационных результатов, до общеорганизационного уровня в целях получения оценки результатов работы в масштабах всей организации подробно описана ниже

**ШАГ 1. ДАННЫЕ О ПРОМЕЖУТОЧНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ НА УРОВНЕ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

На уровне оперативной деятельности запланированные и фактические данные по промежуточным показателям представлены в ЕСД и СДП за 2018 год для страновых и региональных операций. Данные, рассматриваемые в целях агрегирования и включения в ГОД, отражают данные по промежуточным показателям, как они представлены в ЕСД и СОП.

**ШАГ 2. АГРЕГИРОВАНИЕ ДАННЫХ О ПРОМЕЖУТОЧНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ НА ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОМ УРОВНЕ**

Агрегирование данных, представленных в индивидуальных отчетах, осуществляется в соответствии с промежуточными показателями, установленными в матрице общеорганизационных результатов ВПП. Они согласуются с конкретными конечными результатами в рамках конкретных стратегических задач.

Для каждого промежуточного результата ВПП установила один или несколько промежуточных показателей. Они могут быть конкретными (*например, количество национальных механизмов координации*) или общими (*например, количество созданных активов, восстановленных или сохраненных целевыми домохозяйствами и общинами, в разбивке по типу и единицам измерения*).

Агрегирование конкретных показателей осуществляется непосредственно на основе индивидуальных докладов. Для общих показателей ВПП сформировала свою систему отчетности таким образом, что они преобразуются в перечень более конкретных показателей, которые можно агрегировать непосредственно на основе ЕСД и СДП (*например, количество активов, созданных, восстановленных или сохраненных целевыми домохозяйствами и общинами, в разбивке по типу и единицам измерения, преобразуется в количество построенных/восстановленных мостов и кульвертов, гектаров посаженных лесов и т. д.*)

Для большинства показателей агрегированные данные представляют собой сумму результатов, полученных на основе данных на уровне оперативной деятельности (как они представлены в ЕСД и СДП). Для получения показателей на основе процентных долей агрегирование представляет собой определение средневзвешенного значения, рассчитанного на основе методологий определения конкретных показателей.

### ШАГ 3. ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОСНОВЕ ПРОМЕЖУТОЧНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ НА ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОМ УРОВНЕ

После того как были агрегированы запланированные и фактические значения для каждого промежуточного показателя, рассчитывается процент достижения цели и устанавливается цветовое кодирование, как показано в приведенной ниже таблице. Включает четыре возможных сценария: три, в которых определяется уровень достигнутых результатов, и один, в котором признается, что отсутствие данных препятствует надежному установлению факта достижения поставленной цели

ОЦЕНКА	КРИТЕРИИ
 Зеленый	Агрегированные фактические результаты находятся в пределах 10% от агрегированных плановых значений
 Янтарный	Агрегированные фактические результаты находятся в пределах 50–90% от агрегированных плановых значений
 Красный	Агрегированные фактические результаты не превышают 50% от агрегированных плановых значений
 Серый	Об анализе промежуточного показателя было сообщено менее чем по 5 проектам

### ПРИЛОЖЕНИЕ III-С. РЕЗУЛЬТАТЫ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЗАДАЧАМ В СОПОСТАВЛЕНИИ С ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОЙ МАТРИЦЕЙ РЕЗУЛЬТАТОВ (ОМР<sup>1</sup>)

#### Общие показатели эффективности в разбивке по стратегическим задачам

Стратегические задачи	Эффективность
1 – Ликвидация голода посредством защиты средств доступа к продовольствию	
2 – Улучшение питания	
3 – Достижение продовольственной безопасности	
4 – Поддержка достижения ЦУР	
5 – Установление партнерских отношений для получения результатов от ЦУР	

#### Стратегическая задача 1 – Ликвидация голода посредством защиты средств доступа к продовольствию

Результат 1.1. Постоянный/расширенный доступ к достаточному питанию на индивидуальном уровне и на уровне домохозяйств 				
Показатели результативности	Соответствующие страны	Страны, представившие достаточно данных	Уровень предоставления отчетности	Оценка эффективности
1.1.1 Показатель потребления продовольствия	62	54	87%	
1.1.2 Индекс стратегии выживания	44	38	86%	
1.1.3 Доля расходов на продовольствие	30	24	80%	
1.1.4 Доля населения из целевых общин, сообщающих о преимуществах расширенной базы активов	10	8	80%	
1.1.5 Минимальное пищевое разнообразие — женщины	15	10	67%	
1.1.6 Показатель потребления продовольствия — питание	22	17	77%	
1.1.7 Доля детей в возрасте 6–23 месяцев, получающих допустимый пищевой минимум	12	6	50%	

<sup>1</sup> WFP/EB.2/2016/4-B/1/Rev.1\*

<b>Результат 1.2. Стабилизация/улучшение ситуации, связанной с доступностью и наличием соответствующих продуктов питания на рынках</b>				
Показатели результативности	Соответствующие страны	Страны, представившие достаточно данных	Уровень предоставления отчетности	Оценка эффективности
1.2.1 Индекс продовольственных цен	-	-	-	Не применимо

<b>Результат 1.3. Расширенный социальный потенциал и потенциал государственного сектора для оказания помощи населению, сталкивающемуся с острым, временным или хроническим отсутствием продовольственной безопасности</b>				
Показатели результативности	Соответствующие страны	Страны, представившие достаточно данных	Уровень предоставления отчетности	Оценка эффективности
1.3.1 Показатель потенциала в отношении нулевого голода	3	1	33%	Недостаточно данных
1.3.2 Индекс готовности на случай чрезвычайных ситуаций	5	1	20%	Недостаточно данных

### Стратегическая задача 2 – Улучшение питания

<b>Результат 2.1. Улучшение ситуации в области потребления высококачественного питательного рациона среди лиц из целевых групп населения</b>				
Показатели результативности	Соответствующие страны	Страны, представившие достаточно данных	Уровень предоставления отчетности	Оценка эффективности
2.1.1 Доля соответствующей критериям группы населения, участвовавшей в программе (охват)	47	36	81%	
2.1.2 Доля целевой группы населения, которая приняла участие в достаточном количестве распределительных мероприятий (приверженность)	38	28	74%	
2.1.3 Доля детей в возрасте 6–23 месяцев, получающих допустимый пищевой минимум	36	30	83%	

Результат 2.1. Улучшение ситуации в области потребления высококачественного питательного рациона среди лиц из целевых групп населения 				
Показатели результативности	Соответствующие страны	Страны, представившие достаточно данных	Уровень предоставления отчетности	Оценка эффективности
2.1.4 Результаты лечения умеренного острого недоедания (УОН):				
– показатель выздоровления	34	30	88%	
– показатель смертности	33	30	91%	
– показатель несоблюдения медицинских предписаний	34	31	91%	
– показатель отсутствия ответа на лечение	33	30	91%	
2.1.5 Минимальное пищевое разнообразие — женщины	24	18	75%	

Результат 2.2. Улучшенные производственно-сбытовые цепочки высококачественного питательного продовольствия 				
Показатель результативности	Соответствующие страны	Страны, представившие достаточно данных	Уровень предоставления отчетности	Оценка эффективности
2.2.1. Доля роста производства высококачественного питательного продовольствия	2	0	0%	Недостаточно данных

Результат 2.3. Расширенный социальный потенциал и потенциал государственного сектора для выявления, поиска и оказания помощи уязвимым в плане питания группам населения 				
Показатель результативности	Соответствующие страны	Страны, представившие достаточно данных	Уровень предоставления отчетности	Оценка эффективности
2.3.1 Показатель потенциала в отношении нулевого голода	3	3	100%	

**Стратегическая задача 3 – Достижение продовольственной безопасности**

<b>Результат 3.1. Повышение производительности мелких фермерских хозяйств и рост объема продаж</b>				
<b>Показатели результативности</b>	<b>Соответствующие страны</b>	<b>Страны, представившие достаточно данных</b>	<b>Уровень предоставления отчетности</b>	<b>Оценка эффективности</b>
3.1.1. Доля мелких фермеров мужского/женского пола, торгующих при поддержке агрегационных систем ВПП для фермерских хозяйств	17	13	76%	
3.1.2. Доля потерь после сбора урожая	7	2	29%	Недостаточно данных
3.1.3. Сумма и объем продаж мелких фермерских хозяйств через агрегационные системы ВПП	20	15	75%	
3.1.4 Доля продовольствия, закупленного ВПП в агрегационных системах мелких фермерских хозяйств, в разбивке по полу мелких фермеров и типу программ	-	-	-	Не применимо
3.1.5. Показатель потребления продовольствия в разбивке по полу глав домохозяйств	19	14	74%	
3.1.6 Индекс стратегии выживания	13	8	62%	
3.1.7 Доля расходов на продовольствие	19	14	74%	
3.1.8 Доля населения из целевых общин, сообщающих о преимуществах расширенной базы активов	15	10	67%	
3.1.9. Доля целевых мелких фермеров, сообщающих о росте производства культур с высокой пищевой ценностью, в разбивке по полу мелких фермеров	7	5	71%	



<b>Результат 3.1. Повышение производительности мелких фермерских хозяйств и рост объема продаж</b>				
<b>Показатели результативности</b>	<b>Соответствующие страны</b>	<b>Страны, представившие достаточно данных</b>	<b>Уровень предоставления отчетности</b>	<b>Оценка эффективности</b>
3.1.10. Минимальное пищевое разнообразие — женщины	7	3	43%	<i>Недостаточно данных</i>
3.1.11. Доля детей в возрасте 6–23 месяцев, получающих допустимый пищевой минимум	-	-	-	<i>Не применимо</i>
3.1.12. Показатель потребления продовольствия — питание	8	3	38%	<i>Недостаточно данных</i>

<b>Результат 3.2. Рост эффективности агрегационных систем мелких фермерских хозяйств в продовольственных производственно-сбытовых цепочках</b>				
<b>Показатель результативности</b>	<b>Соответствующие страны</b>	<b>Страны, представившие достаточно данных</b>	<b>Уровень предоставления отчетности</b>	<b>Оценка эффективности</b>
3.2.1. Процентная доля несоблюдения мелкими фермерскими хозяйствами закупочных контрактов с ВПП, в разбивке по причинам и накопительным системам	-	-	-	<i>Не применимо</i>

<b>Результат 3.3. Улучшение ситуации в том, что касается доступности государственных товаров и услуг для ключевых мелких фермерских хозяйств</b>				
<b>Показатель результативности</b>	<b>Соответствующие страны</b>	<b>Страны, представившие достаточно данных</b>	<b>Уровень предоставления отчетности</b>	<b>Оценка эффективности</b>
3.3.1 Показатель потенциала в отношении нулевого голода	-	-	-	<i>Не применимо</i>

<b>Результат 4.1. Улучшенная адаптация и устойчивость домашних хозяйств к изменениям климата и другим потрясениям</b>				
<b>Показатели результативности</b>	<b>Соответствующие страны</b>	<b>Страны, представившие достаточно данных</b>	<b>Уровень предоставления отчетности</b>	<b>Оценка эффективности</b>
4.1.1. Показатель потребления продовольствия в разбивке по полу глав домохозяйств	15	12	80%	
4.1.2 Индекс стратегии выживания	12	10	83%	
4.1.3 Доля расходов на продовольствие	5	4	80%	
4.1.4 Доля населения из целевых общин, сообщающих о преимуществах расширенной базы активов	9	8	89%	
4.1.5 Доля населения из целевых общин, сообщающих о выгодах, вытекающих от охраны окружающей среды	2	0	0%	Недостаточно данных
4.1.6. Доля целевых общин, по которым имеются доказательства укрепления потенциала контроля климатических потрясений и рисков	7	4	57%	
4.1.7 Минимальное пищевое разнообразие — женщины	1	1	100%	Недостаточно данных
4.1.8. Показатель потребления продовольствия — питание	4	2	50%	Недостаточно данных
4.1.9 Доля детей в возрасте 6–23 месяцев, получающих допустимый пищевой минимум	-	-	-	Не применимо

<b>Результат 4.2. Функции и услуги поддерживаемой инклюзивной коммерческой системы продовольственного снабжения</b>				
<b>Показатель результативности</b>	<b>Соответствующие страны</b>	<b>Страны, представившие достаточно данных</b>	<b>Уровень предоставления отчетности</b>	<b>Оценка эффективности</b>
4.2.1. Снижение процентной доли издержек цепочек поставок в областях, которым оказывает поддержку ВПП	-	-	-	<i>Не применимо</i>

<b>Результат 4.3. Улучшение ситуации в том, что касается доступности государственных товаров и услуги, укрепляющих систему продовольственного снабжения</b>				
<b>Показатели результативности</b>	<b>Соответствующие страны</b>	<b>Страны, представившие достаточно данных</b>	<b>Уровень предоставления отчетности</b>	<b>Оценка эффективности</b>
4.3.1. Показатель потенциала в отношении нулевого голода	-	-	-	<i>Не применимо</i>
4.3.2. Индекс готовности на случай чрезвычайных ситуаций	-	-	-	<i>Не применимо</i>

#### **Стратегическая задача 4 – Поддержка имплементации ЦУР**

<b>Результат 5.1. Расширенный потенциал учреждений и систем государственного и частного секторов, включая местные службы реагирования, в целях выявления, поиска и оказания помощи группам населения, страдающим от отсутствия продовольственной безопасности и уязвимым в плане питания</b>				
<b>Показатель результативности</b>	<b>Соответствующие страны</b>	<b>Страны, представившие достаточно данных</b>	<b>Уровень предоставления отчетности</b>	<b>Оценка эффективности</b>
5.1.1. Показатель потенциала в отношении нулевого голода	4	1	25%	<i>Недостаточно данных</i>

<b>Результат 5.2. Удовлетворение запроса партнеров на оказание качественных услуг</b>				
<b>Показатель результативности</b>	<b>Соответствующие страны</b>	<b>Страны, представившие достаточно данных</b>	<b>Уровень предоставления отчетности</b>	<b>Оценка эффективности</b>
5.2.1. Показатель удовлетворенности пользователей	4	2	50%	<i>Недостаточно данных</i>

<b>Результат 6.1. Поддержка инклюзивных и устойчивых процедур реформы в области продовольственной безопасности и политики в области питания</b>				
<b>Показатели результативности</b>	<b>Соответствующие страны</b>	<b>Страны, представившие достаточно данных</b>	<b>Уровень предоставления отчетности</b>	<b>Оценка эффективности</b>
6.1.1. Процентная доля целевых секторов и государственных предприятий, участвующих в национальных стратегических обзорах в отношении нулевого голода	3	3	100%	<i>Недостаточно данных</i>
6.1.2. Доля целевых секторов и государственных предприятий, осуществляющих рекомендации по итогам национальных стратегических обзоров в отношении нулевого голода	2	2	100%	<i>Недостаточно данных</i>

<b>Результат 6.2. Приоритетные и осуществленные реформы в области продовольственной безопасности и политики в области питания</b>				
<b>Показатель результативности</b>	<b>Соответствующие страны</b>	<b>Страны, представившие достаточно данных</b>	<b>Уровень предоставления отчетности</b>	<b>Оценка эффективности</b>
6.2.1 Количество новых или усовершенствованных планов, стратегий, норм, законодательных актов и программ для укрепления продовольственной безопасности и политики в области питания	1	1	100%	<i>Недостаточно данных</i>

**Стратегическая задача 5 – Установление партнерских отношений для получения результатов от ЦУР**

**Результат 7.1. Расширенный доступ правительств к финансовым ресурсам (в рамках государственных, частных и государственно-частных партнерств)**

Показатель результативности	Соответствующие страны	Страны, представившие достаточно данных	Уровень предоставления отчетности	Оценка эффективности
7.1.1. Эффективность финансовых инструментов укрепления устойчивости и управления рисками (согласно результатам качественного обзора)	-	-	-	Не применимо

**Результат 8.1. Расширенные общие платформы координации**

Показатель результативности	Соответствующие страны	Страны, представившие достаточно данных	Уровень предоставления отчетности	Оценка эффективности
8.1.1. Показатель удовлетворенности пользователей	15	12	80%	

**Результат 8.2. Расширенные стратегические партнерства с государственным и частным секторами, базирующимися в Риме учреждениями и другими оперативными партнерами**

Показатель результативности	Соответствующие страны	Страны, представившие достаточно данных	Уровень предоставления отчетности	Оценка эффективности
8.2.1. Эффективность, согласованность и результаты партнерских связей	-	-	-	Не применимо


**Категория итоговых показателей А1 — безусловная передача ресурсов и А2 — передача ресурсов на определенных условиях**

Итоговые показатели	План	Фактически	Выполнено
А.1. Число женщин, мужчин, мальчиков и девочек, получающих продукты питания / денежные переводы / товарные ваучеры (млн человек)	87	86,7	
А.2. Объем предоставленных продуктов питания (млн тонн)	5,5	3,9	
А.3. Общая сумма денежных средств, переведенных целевым бенефициарам (млн долларов США)	1 698	1 080	
А.4. Общая стоимость ваучеров (выраженная в продуктах питания / денежных средствах), предоставленных целевым бенефициарам (млн долларов США)	1 062	666	
А.5. Количество распределенных непродовольственных товаров	5 042 086	4 785 847	

<b>Категория итоговых показателей А1 — безусловная передача ресурсов и А2 — передача ресурсов на определенных условиях</b>			
<b>Итоговые показатели</b>	<b>План</b>	<b>Фактически</b>	<b>Выполнено</b>
А.6. Количество учреждений, получивших помощь	133 983	126 542	
А.7. Количество предприятий розничной торговли, участвующих в программах распределения денежных трансфертов	2 240	2 162	
<b>Категория итоговых показателей В — предоставление высокопитательных продуктов питания</b>			
<b>Итоговые показатели</b>	<b>План</b>	<b>Фактически</b>	<b>Выполнено</b>
В.1. Объем предоставленных продуктов питания, обогащенных микроэлементами и витаминами (тонн)	325 601	235 164	
В.2. Объем предоставленных специализированных высокопитательных продуктов (тонн)	641 128	324 492	
<b>Категория итоговых показателей С — развитие потенциала и предоставление технической помощи</b>			
<b>Итоговые показатели</b>	<b>План</b>	<b>Фактически</b>	<b>Выполнено, %</b>
С.1. Число людей, прошедших обучение	778 605	710 106	
С.2. Количество проведенных мероприятий по развитию потенциала / по оказанию технической помощи	40 385	45 552	
<b>Категория итоговых показателей D — создание активов</b>			
<b>Итоговые показатели</b>	<b>План</b>	<b>Фактически</b>	<b>Выполнено</b>
D.1 Количество активов, созданных, восстановленных или сохраненных силами целевых домохозяйств и общин			
Гектаров посаженных лесов	4 277	4 044	
Восстановленных или улучшенных гектаров сельскохозяйственных и несельскохозяйственных земель	129 063	122 535	
Километров построенных или отремонтированных подъездных дорог и трасс	11 572	10 199	
Количество построенных или отремонтированных мостов и кульвертов	166	179	
Количество построенных/восстановленных объектов социальной/общинной инфраструктуры	66 835	53 534	
Количество построенных или восстановленных водных пунктов (прудов, неглубоких скважин, водохранилищ), используемых для сельского хозяйства, животноводства и/или рыболовства	3 412	3 006	
<b>Категория итоговых показателей Е — информационно-разъяснительная и просветительская деятельность</b>			
<b>Итоговые показатели</b>	<b>План</b>	<b>Фактически</b>	<b>Выполнено</b>
Е.1 Число целевых лиц, осуществляющих уход (мужчин и женщин), получивших три ключевых сообщения, переданных в рамках просветительских и консультативных мероприятий при поддержке ВПП	4 853 466	3 539 069	

Е.2. Число людей, охваченных просветительскими мероприятиями по вопросам питания, проведенными при поддержке ВПП	6 164 745	4 343 899	
Е.3 Число людей, получивших консультации по вопросам питания, проведенные при поддержке ВПП	3 253 520	2 334 318	
<b>Категория итоговых показателей F. Проведение закупок у мелких фермерских хозяйств</b>			
<b>Итоговые показатели</b>	<b>План</b>	<b>Фактически</b>	<b>Выполнено</b>
F.1. Количество мелких фермеров, получивших поддержку / прошедших обучение	281 910	255 294	
F.2. Количество обогащенных продуктов питания, дополнительного питания и специализированных высокопитательных продуктов, приобретенных у местных поставщиков (тонн)	191 277	32 199	
<b>Категория итоговых показателей G. Укрепление связи с финансовыми ресурсами и страховыми услугами<sup>2</sup></b>			
<b>Итоговые показатели</b>	<b>План</b>	<b>Фактически</b>	<b>Выполнено</b>
G.1. Число людей, получивших страховой полис благодаря созданию активов	61 000	87 557	
G.2. Общая сумма страховых взносов, выплаченных посредством создания активов (долл. США)	850 000	1 640 000	
G.3. Общая застрахованная сумма посредством создания активов (долл. США)	5 096 273	9 968 000	
<b>Категория итоговых показателей H — предоставление общих услуг и платформ</b>			
<b>Итоговые показатели</b>	<b>План</b>	<b>Фактически</b>	<b>Выполнено</b>
H.1. Количество предоставленных общих услуг	5 011	5 990	
H.2. Количество оперативных кластеров, поддерживаемых ВПП	9	11	Недостаточно данных
H.3. Количество завершенных объектов инженерных работ	-	-	Не применимо
H.4. Общий объем перевезенных грузов (тонн)	36 233	36 067	
H.5. Процентная доля предложенной грузоподъемности в сопоставлении с общим объемом запрошенной грузоподъемности	200	194	Недостаточно данных
H.6. Процентная доля доставленного полезного груза в сопоставлении с доступной грузоподъемностью	157	114	Недостаточно данных
H.7. Общее число перевезенных пассажиров	236 874	343 217	
H.8. Количество созданных систем обеспечения связи в чрезвычайных ситуациях и систем информационных и коммуникационных технологий (ИКТ)	33	32	Недостаточно данных
H.9. Количество созданных/поддерживаемых лагерей и площадок	10	10	Недостаточно данных
H.10. Число гуманитарных работников, оказывавших медицинские услуги, в разбивке по учреждениям и типу	534	1 127	Недостаточно данных

<sup>2</sup> Эти данные предоставляются поставщиками финансовых услуг вместе со страновыми и проектными системами мониторинга и оценки.

Н.11. Количество учреждений, использующих общие платформы денежных трансфертов	7	6	Недостаточно данных
<b>Категория итоговых показателей I — разработка/имплементация стратегий политического взаимодействия</b>			
<b>Итоговый показатель</b>	<b>План</b>	<b>Фактически</b>	<b>Выполнено</b>
I.1. Количество разработанных/имплементированных стратегий политического взаимодействия	122	113	
<b>Категория итоговых показателей J — определение/оказание поддержки политическим реформам</b>			
<b>Итоговый показатель</b>	<b>План</b>	<b>Фактически</b>	<b>Выполнено</b>
J.1. Количество определенных/поддержанных политических реформ	32	27	
<b>Категория итоговых показателей K — оказание поддержки партнерствам</b>			
<b>Итоговый показатель</b>	<b>План</b>	<b>Фактически</b>	<b>Выполнено</b>
K.1. Число партнеров, которым была оказана поддержка	541	559	
<b>Категория итоговых показателей L — поддержка инвестиций в инфраструктуру и оборудование</b>			
<b>Итоговые показатели</b>	<b>План</b>	<b>Фактически</b>	<b>Выполнено</b>
L.1. Количество построенных объектов инфраструктуры	778	773	
L.2. Сумма инвестиций в оборудование (долл. США)	1 612 455	1 420 386	
<b>Категория итоговых показателей M. Поддержка национальных механизмов координации</b>			
<b>Итоговый показатель</b>	<b>План</b>	<b>Фактически</b>	<b>Выполнено</b>
M.1. Количество национальных механизмов координации, которым была оказана поддержка	103	118	

---

***ПРИЛОЖЕНИЕ III-D.* ПЕРЕСМОТРЕННАЯ МАТРИЦА ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ (2017–2021 гг.)**

---

Приложение III-D можно найти по следующей ссылке ([WFP/EB.2/2018/5-B/Rev.1](https://www.wfp.org/publications/eb20185brev1)).

## Приложение IV-A. Ключевые показатели эффективности. Переходный период 2017–2018 годов

В этой таблице показано, как общеорганизационные ключевые показатели эффективности, ранее использовавшиеся в общеорганизационных инструментах, таких как План управления<sup>1</sup> и ГОД, теперь используются в части IV ГОД.

### Эквивалентность ключевых показателей эффективности

Общеорганизационные КПЭ в Плане управления на 2018–2020 годы <sup>2</sup>	Ключевые показатели эффективности в пересмотренной матрице общеорганизационных результатов <sup>3</sup>	Комментарии
Процентная доля достигнутых конечных показателей	<b>КПЭ 1.</b> Общий прогресс в реализации странового стратегического плана	Процент достижения итоговых результатов является одним из четырех компонентов «общего прогресса в реализации странового стратегического плана», который также включает информацию о финансировании и промежуточных результатах.
Процентная доля чрезвычайных ситуаций, реагирование на которые было своевременным	<b>КПЭ 2.</b> Эффективное обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них	Единственная мера была заменена измерением пяти стандартов, которые включают в себя качественные аспекты реагирования на чрезвычайные ситуации и обеспечения готовности.
Процентная доля достигнутых показателей управления	<b>КПЭ 3.</b> Общее достижение стандартов эффективности управления	Первый показатель включал один процент, который отражал некоторые области поддержки; новый включает показатели во всех функциональных областях и сопровождается визуальным представлением для облегчения интерпретации.
Процентная доля показателей ЧВОП, о достижении целей по которым сообщает ВПП	<b>Category II indicator<sup>4</sup></b>	Утверждается руководством ВПП и включается в План управления ВПП на 2018–2020 <sup>5</sup> годы и План управления ВПП на 2019–2021 годы <sup>6</sup>

<sup>1</sup> <https://docs.wfp.org/api/documents/16355f42-0ca5-47f3-a5d9-50b74711d8e3/download/>

<sup>2</sup> WFP/EB.2/2017/5-A/Rev.1

<sup>3</sup> WFP/EB.2/2018/5-B/Rev.1

<sup>4</sup> Пересмотренная матрица общеорганизационных результатов описывает три категории показателей:

«а) КПЭ категории I отражают общеорганизационную эффективность ВПП и измерение эффективности управления, которые способствуют осуществлению Стратегического плана;

б) КПЭ категории II являются более краткосрочными и отражают анализ прогресса в сопоставлении с общеорганизационными приоритетами, установленными руководством ВПП, многосторонними соглашениями и внешними обязательствами; а также

в) КПЭ категории III и количественные показатели отражают измерение эффективности управления повседневными операциями и бизнес-процессами в различных функциональных областях». Показатели категории I включаются в пересмотренную матрицу общеорганизационных результатов. Показатели категории II ежегодно утверждаются старшим руководством ВПП и включаются в соответствующий План управления и Годовой отчет о деятельности.

<sup>5</sup> WFP/EB.2/2017/5-A/1/Rev.1

<sup>6</sup> WFP/EB.2/2018/6-A/1/Rev.1

<i>Показатель РРУ</i>	<b>Category II</b> indicator	В разработке
<i>Процентная доля компонентов УОР</i>	<b>Category II</b> indicator	Был достигнут в 2017 году и заменен другими показателями категории II, отражающими текущие приоритеты

## ПРИЛОЖЕНИЕ IV-B. ПОДРОБНЫЙ АНАЛИЗ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ

### КПЭ 1. Общий прогресс в реализации странового стратегического плана

- Общий прогресс в реализации ССП отражается комбинацией четырех показателей, которые отражают измерение текущего прогресса в достижении результатов страновых стратегических планов в сопоставлении с планом. На рисунке 9 показаны данные<sup>1</sup> за 2018 год (см. часть II), а в таблице 1 приведены данные по каждому компоненту. Оба показателя, связанные с выполнением промежуточных и конечных результатов, превышают целевой показатель, и большинство страновых отделений достигают цели. Реализация промежуточных результатов несколько выше, чем конечных, и достигнута в большем количестве страновых отделений, что отражает определенный уровень частичной реализации промежуточных результатов, которые распределяются по нескольким конечным результатам в большинстве отделений ВПП, внедряющих новые ССП.

Компонентный показатель	% итоговых показателей, по которым есть реализация	% промежуточных показателей, по которым есть реализация	% итоговых показателей, для которых значения достигнуты или в процессе достижения	% промежуточных показателей, для которых значения достигнуты или в процессе достижения
Цель	≥70%	≥75%	≥75%	≥80%
Исходное значение	-	-	68% (2017)	-
Среднее значение 2018 г. – ССП	80%	82%	78%	67%
Количество страновых отделений, превышающих целевой показатель <sup>2</sup>	70%	80%	31%	54%

- В отношении двух показателей, относящихся к эффективности или достижению целей, средний итоговый результат ВПП немного выше целевого показателя, хотя менее трети рассматриваемых страновых отделений полностью достигают целевого показателя. Средняя эффективность ВПП ниже целевых показателей, а своих целей достигает примерно половина отделений. Более низкий промежуточный результат отражает общий размер изменений, достигнутых в итоговых показателях, которые,

<sup>1</sup> Каждый из компонентов сначала рассчитывается путем оценки каждого промежуточного и конечного результата, а затем агрегируется в рамках ССП в разбивке по регионам или на глобальном уровне ВПП. По состоянию на конец 2018 года доступность данных для этого показателя ограничена короткой продолжительностью реализации большинства страновых стратегических планов. Хотя в 2018 году более 60 стран располагают достоверными данными, только двенадцать ССП имеют срок реализации более одного года. В настоящее время это является ограничением для анализа, который может быть выполнен на уровне ниже общеорганизационного.

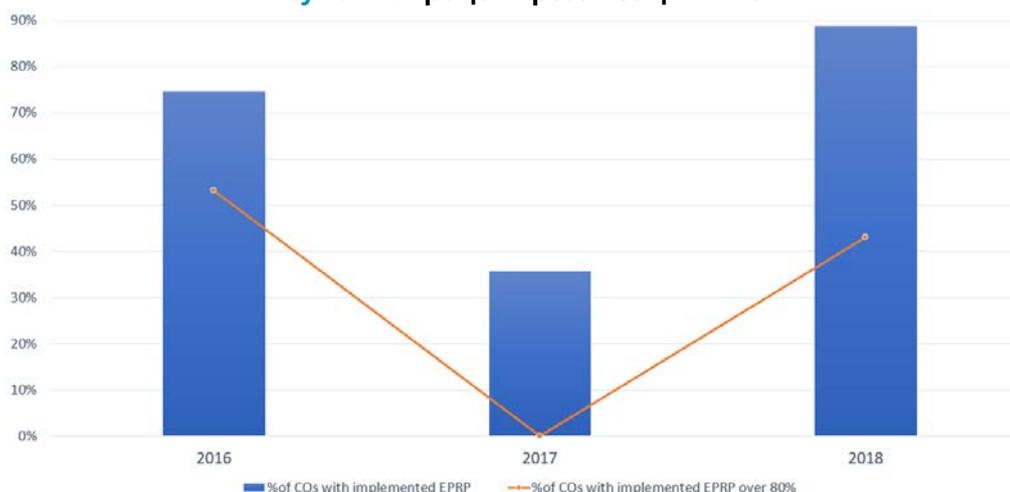
<sup>2</sup> Рассчитано для 66 страновых отделений, для которых имеются данные по первым двум показателям, и для 79 — по двум последним показателям.

несмотря на то, что они являются положительными, имеют меньшую величину, чем рассчитанные в ССП.

## КПЭ 2. Эффективное обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них

3. Часть III описывает достижение различных компонентов эффективного обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. Общее достижение этого показателя в 2018 году состояло в том, что были достигнуты 3 из 5 стандартов. Следующие параграфы содержат более подробную информацию о выполнении стандартов обеспечения готовности и реагирования.
4. Три стандарта обеспечения готовности в этом общеорганизационном показателе отражают измерение реализации пакета мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них (ГЧСР), тренингов по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них и эффективности расходования средств на оценки обеспечения готовности на уровне страновых отделений. Пакет мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, под руководством Отдела реагирования на чрезвычайные ситуации и обеспечения готовности к ним в штаб-квартире, был развернут во всех страновых отделениях. Показатель реализации пакета мер отражает организационные усилия, предпринимаемые в различных областях экспертных знаний в целях обеспечения готовности к реагированию на чрезвычайные ситуации без ущерба для качества оперативной деятельности или безопасности персонала. В 2018 году 87 процентов страновых отделений реализовали или обновили пакет мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, что является явным улучшением по сравнению с предыдущими годами и со времени основного пересмотра пакета ГЧСР в 2017 году. Тем не менее, средние показатели реализации остаются на уровне 63 процентов, что далеко от цели в 80 процентов. Лишь 38 процентов страновых отделений достигли минимального уровня прогресса при реализации пакета.

Рисунок 1. Процент реализации ГЧСР



5. Что касается тренинга, общеорганизационный учебный пакет ВПП FASTER направлен на разработку тренингов для сотрудников в чрезвычайных ситуациях с целью развития компетенций и навыков, необходимых для реагирования на чрезвычайные ситуации. Связь между различными уровнями обучения, карьерными

возможностями персонала и наращиванием потенциала разработана в сотрудничестве с отделом людских ресурсов. Цели общеорганизационного обучения были достигнуты в 2018 году. Кроме того, ВПП продолжает предлагать множество других возможностей для обучения в поддержку обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям как для ВПП, так и для ее партнеров. Программа «Имитационные учения и тренинг фасилитаторов» обеспечивает обучение по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию в качестве услуги для агентств и правительств, в то время как программа «Тренинг фасилитаторов» была разработана для наращивания потенциала страновых отделений и региональных бюро в планировании и проведении имитационных учений. В 2018 году около 200 сотрудников ВПП на местах и более 100 государственных служащих прошли 17 тренингов FASTER, тренинги фасилитаторов имитационные учения в чрезвычайных ситуациях для национальных организаций по управлению бедствиями.

6. Процесс ГЧСР поддерживается механизмами ВПП по предоставлению средств для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям через счет немедленного реагирования для обеспечения готовности [IR-PREP]. The aim of the IR-PREP is to fill immediate gaps in the preparedness phase and ensure that WFP maintains operations that are flexible and ready to address foreseen and unforeseen emergencies. Фонд IR-PREP предоставляет адекватные ресурсы через СНР, единственный выделенный механизм финансирования мероприятий по повышению готовности и обеспечению готовности в ВПП, который может быть доступен в любое время для финансирования мероприятий по обеспечению исключительной готовности, когда нет альтернативы. Процедура запроса средств запускается страновым отделением, поддерживается региональным бюро, обрабатывается и в конечном итоге утверждается в штаб-квартире до выделения средств. Хотя среднее время обработки таких запросов в 2018 году составляло 10 дней, ВПП работает над новым руководством, которое направлено на существенное сокращение процесса утверждения IR-PREP.
7. В соответствии со стандартами реагирования общеорганизационный показатель учитывает сроки оперативной целевой группы (ОЦГ) и подготовку концепции операций, которые позволяют ВПП наиболее эффективно и результативно организовывать общеорганизационную и региональную поддержку в чрезвычайных ситуациях. После объявления чрезвычайной ситуации созывается ОЦГ для обсуждения путей удовлетворения начальных потребностей. Целью ОЦГ является обеспечение оперативной координации и принятия решений, анализа и межфункциональной поддержки на общеорганизационном уровне. ОЦГ также используется для решения оперативных задач, запроса технической и стратегической поддержки и принятия решений. В соответствии с Временным протоколом активации чрезвычайного реагирования ВПП (Протокол), первая ОЦГ должна быть вызвана в течение 24 часов с момента объявления чрезвычайной ситуации L3. В отношении активаций чрезвычайного реагирования, для которых этот показатель был актуален в 2018 году, среднее время на организацию целевой группы составляло ровно 24 часа.
8. Аналогичным образом, в течение пяти дней после активации чрезвычайного реагирования, или когда изменение ситуации требует изменений в реагировании, концепция операций должна быть составлена или пересмотрена либо страновым отделением, либо региональным бюро (в случае регионального реагирования или отсутствия оперативной миссии в стране). В Концепции операций изложены оперативный анализ и приоритеты ВПП, включая ожидаемые итоговые результаты, промежуточные результаты и мероприятия в рамках странового стратегического плана, связанные с реагированием на чрезвычайные ситуации и кластерными обязательствами ВПП. Для активаций чрезвычайного реагирования в 2018 году,

которые имели отношение к этому показателю, среднее время до представления концепции операций составляло 2 дня.

9. Дополнительным показателем эффективности реагирования ВПП на чрезвычайные ситуации является развертывание квалифицированного персонала в местах объявления чрезвычайных ситуаций. В 2018 году 24,6 процента сотрудников, задействованных в ликвидации чрезвычайных ситуаций, идентифицировались по внутренним аварийным реестрам. Аварийные реестры разработаны специально, как и механизм L3, чтобы приспособиться к первоначальному всплеску до того, как штатные механизмы укомплектовываются. Помимо реестров, ВПП имеет ряд других механизмов для поддержки мер реагирования на чрезвычайные ситуации, включая использование резервных партнеров, группу информационных технологий и обеспечения связи в целях быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации (FITTEST), функциональные и региональные реестры, а также непосредственное назначение руководителями аварийных служб.

### КПЭ 3. Общее достижение стандартов эффективности управления

10. Третий общеорганизационный КПЭ, *общее достижение стандартов управления*, отражает то, как отделения ВПП управляют имеющимися людскими, физическими и финансовыми ресурсами для осуществления деятельности в рамках ССП. Общий анализ этого КПЭ представлен в части IV. В следующих параграфах приведено более подробное описание эффективности каждого из различных компонентов, составляющих десять функциональных областей. Значения, представленные на рисунке 1, представляют собой исходное значение для этого КПЭ<sup>3</sup>, который был введен с одобрения г-ОМР в ноябре 2018 года.
11. Функция **управления** состоит из двух равноценных показателей, описанных в таблице 2: гендерное представительство и количество неразрешенных рекомендаций ревизоров. Они были отобраны, чтобы отражать межфункциональные обязательства, которые возлагаются на руководителей отделений в ВПП, а также отражать высокий уровень приверженности ВПП обеспечению подотчетности и управления рисками, а также гендерному равенству.

---

<sup>3</sup> Некоторые из отдельных компонентов в различных функциональных областях, которые использовались до утверждения пересмотренной ОМР, имеют более ранние исходные значения. Однако большинство компонентов, а также агрегированный вид имеют только полное исходное значение по состоянию на конец 2018 года.

<b>Таблица 2. Общее достижение стандартов эффективности управления: управление</b>		
Компонентный показатель	Гендерное представительство	Количество невыполненных рекомендаций ревизоров
Процент в функции	50%	50%
Исходное значение (год)	-	42 (2017)
Цель	Контрольные точки <sup>4</sup>	< 42 <sup>5</sup>
Фактически	37% <sup>6</sup>	68
% страновых отделений, достигших цели	44%	91%
% страновых отделений, работающих над достижением цели	54%	9%
% страновых отделений, не достигающих прогресса в достижении целей или достигающих незначительного прогресса	2%	-

12. Что касается гендерного представительства, то лишь 44 процента страновых отделений полностью достигли годового контрольного показателя. Тем не менее, из оставшихся 57 процентов, большинство достигли как минимум 75 процентов годового показателя, демонстрируя усилия, предпринятые во всей организации, которая идет к общей цели 2021 года.
13. Одним из главных приоритетов и достижений в области ОЛР в 2018 году стал запуск Плана действий ВПП по обеспечению гендерного равенства в поддержку общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства. План действий предусматривает мероприятия по четырем основным вопросам: привлечение кадров, карьерный рост и развитие кадров, взаимодействие и благополучие, а также подотчетность. В рамках плана были установлены целевые показатели гендерного равенства для всех страновых отделений и функциональных областей.
14. Общее количество невыполненных рекомендаций ревизоров по состоянию на 31 декабря 2018 года составило 196, в том числе 68 адресовано страновым отделениям. Из общего числа 196 рекомендаций 44 были рекомендациями высокого риска. Оба увеличения связаны с увеличением числа новых ревизий в 2018 году в результате увеличения ресурсов, доступных для OIGA в соответствии с Планом управления (2018–2020 гг.). Несмотря на это 91 процент страновых отделений достигли своей индивидуальной цели по сокращению числа адресованных им рекомендаций, причем абсолютный рост связан с количеством новых ревизий в 2018 году. Если сравнивать со страновыми отделениями, штаб-квартирам требуется больше времени для выполнения рекомендаций ревизоров, отчасти из-за их более высокой сложности и отчасти из-за необходимости межфункциональной координации.

<sup>4</sup> Каждое страновое отделение теперь имеет контекстуализированную цель, поэтому невозможно целенаправленно агрегировать этот показатель с общим значением ВПП.

<sup>5</sup> Эта цель была пересмотрена в сопоставлении с целью, включенной в План управления ВПП (2019–2021 гг.), и в этом компоненте отражается измерение только рекомендаций, адресованных страновым отделениям

<sup>6</sup> Средний показатель по всем страновым отделениям, а не общий показатель по гендерному представительству в ВПП, который составляет 36 процентов.

15. Функция **программы** также измеряется через два компонентных показателя с одинаковым процентом: первый компонент рассматривает разработку операции и обучение, а второй охватывает реализацию с партнерами, перечисленными в таблице 3. Что касается выполнения рекомендаций по оценке, большинство страновых отделений достигли цели, достигнув среднего значения по ВПП в 84 процента. Это улучшение по сравнению с исходным уровнем, но ниже целевого показателя. Этот пробел можно объяснить тем фактом, что рекомендации по оценке обычно закрываются во время разработки ССП, что не происходит на ежегодной основе.

<b>Таблица 3. Общее достижение стандартов эффективности управления: программа</b>		
<b>Компонентный показатель</b>	<b>Процентная доля выполненных рекомендаций по оценке</b>	<b>Процентная доля промежуточных результатов, достигнутых в рамках партнерских отношений<sup>7</sup></b>
<b>Процент в функции</b>	50%	50%
<b>Исходное значение (год)</b>	80% (2017)	75% (2017)
<b>Цель</b>	100%	90%
<b>Фактически</b>	84%	71%
<b>% страновых отделений, достигших цели</b>	84%	21%
<b>% страновых отделений, работающих над достижением цели</b>	10%	46%
<b>% страновых отделений, не достигающих прогресса в достижении целей или достигающих незначительного прогресса</b>	6%	33%

16. Что касается показателя достижения промежуточных результатов, он представляет собой подмножество показателя, рассмотренного в рамках КПЭ 1, в котором рассматриваются только мероприятия, осуществляемые в партнерстве с НПО, национальными правительствами и другими учреждениями ООН. Общее достижение ниже целевого показателя и немного ниже значения 2017 года. Примерно пятая часть из 76 страновых отделений полностью достигли 90-процентного целевого показателя, а примерно треть достигла от 50 до 90% промежуточных результатов в соглашениях с партнерами. Это невыполнение обычно обусловлено оперативными ограничениями, особенно в затяжных чрезвычайных ситуациях, а также возможностями партнеров.
17. Функция **цепочки поставок** является одной из основных функций поддержки в большинстве операций ВПП по всему миру. Функция описана двумя компонентами одинакового процента: один связан с потерями продовольствия, другой — с эффективностью транспортных механизмов в стране. Как видно из таблицы 4, потери после доставки, которые охватывают все процессы, начиная с приема товаров и до отправки партнерам, в 2018 году составляют 0,77 процента, и 97 процентов отделений достигают цели.

<sup>7</sup> Это оперативные партнерства, в которые входят НПО, национальные правительства (местные, региональные или национальные уровни) и учреждения ООН, когда существуют подписанные соглашения, которые включают в себя промежуточные результаты ССП.

<b>Таблица 4. Общее достижение стандартов эффективности управления: цепочка поставок</b>		
Компонентный показатель	Процент потерь после доставки помощи	Процент тоннажа, поднятый к согласованной дате
Процент в функции	50%	50%
Исходное значение (год)	0,47% (2016)	88% (2017)
Цель	< 2%	95%
Фактически	0,77%	87%
% страновых отделений, достигших цели	97% <sup>8</sup>	59% <sup>9</sup>
% страновых отделений, работающих над достижением цели	0%	33%
% страновых отделений, не достигающих прогресса в достижении целей или достигающих незначительного прогресса	3%	8%
Дополнительные показатели в цепочке поставок		
Показатель	% тоннажа, доставленного целевым группам населения в полном соответствии с требованиями в отношении количества, качества и сроков	% денежных переводов, доставленных вовремя целевым группам населения <sup>10</sup>
Исходное значение (год)	79% (2017)	н/д
Цель	80%	80%
Фактически	80%	91%

18. Процентная доля тоннажа, повышенная к согласованной дате, отражает эффективность и оперативность транспортных соглашений и, в конечном итоге, надежность, с которой ВПП может осуществлять свои планы распределения. Показатель отражает ограничения доступа, проблемы с пропускной способностью транспорта и, возможно, эффективность системы распределения транспорта ВПП или отношения с поставщиками транспортных услуг в стране. На уровне 87 процентов значение 2018 года остается аналогичным исходному значению 2017 года и ниже желаемого 95-процентного целевого показателя. Тем не менее, 59 процентов отделений достигли цели, в том числе крупнейшие операции в Южном Судане, и еще 27 процентов отделений достигли более 80 процентов увеличения процентной доли тоннажа согласно плану.
19. Дополнительные показатели используются для измерения эффективности цепочки поставок ВПП в отношении своевременной доставки целевым бенефициарам. Что касается продовольствия, показатель доставки отражает увеличение точности доставки (количество и качество) в сочетании с небольшим снижением точности во времени. Цель на 2019 год — непрерывное улучшение своевременности и точности доставки для повышения эффективности работы. Аналогичный мониторинг

<sup>8</sup> Оценено более 65 страновых отделений, в которых операции требуют цепочки поставок.

<sup>9</sup> Оценено более 65 страновых отделений, в которых операции требуют цепочки поставок.

<sup>10</sup> Методология пересмотрена с 2017 года.

применяется к денежным трансфертам, для которых 2018 год представляет исходное значение.

20. Функциональная область **бюджета и разработки программ** была особенно затронута введением Обзора системы финансирования<sup>11</sup>, который коренным образом изменил многие из основных процессов: от разработки до ежедневного управления страновым портфельным бюджетом. Функция описывается одним показателем, который отражает новый стандарт, установленный для этой функциональной области: план реализации, относительно новый инструмент для страновых отделений.
21. Показатель сравнивает фактические расходы с планом реализации. Если расходы становятся слишком высокими в сопоставлении с планом реализации<sup>12</sup>, последний следует скорректировать в сторону увеличения, чтобы отразить новые приоритеты деятельности после увеличения прогностических взносов или всплеска деятельности. Если расходы значительно ниже, чем при реализации, страновое отделение может нуждаться в пересмотре плана реализации в сторону понижения или может столкнуться с некоторыми оперативными ограничениями, которые задерживают реализацию и объясняют низкие расходы.
22. Среднее значение показателя составляет 76 процентов, и только 29 процентов страновых отделений находились в рамках целевого диапазона к 31 декабря, что указывает на возможности для улучшения. Ожидается, что, поскольку большинство страновых отделений уже перешли на КДК с момента введения плана реализации, его использование в качестве инструмента управления будет постепенно расширяться по мере того, как отделения будут приобретать уверенность и опыт в его использовании.

**Таблица 5. Общее достижение стандартов эффективности управления: бюджет и разработка программ**

Компонентный показатель	Процентная доля всех расходов по ССП в сопоставлении с планом реализации
Исходное значение	н/д
Цель	90–110% <sup>13</sup>
Фактически	76%
% страновых отделений, достигших цели	29%
% страновых отделений, работающих над достижением цели	41%
% страновых отделений, не достигающих прогресса в достижении целей или достигающих незначительного прогресса	29%

23. Функциональная область **человеческих ресурсов** представлена двумя показателями, которые уже использовались в прошлом и имеют процентные доли: 70–30. Первый связан с общеорганизационным (индивидуальным) инструментом оценки, Программой повышения эффективности работы и компетентности (РАСЕ), и принимается в качестве косвенного измерения как индивидуальной эффективности, так и передовых методов управления. Второй относится к обязательным тренингам,

<sup>11</sup> WFP/EB.2/2016/5-B/1/Rev.1

<sup>12</sup> Обратите внимание, что фактические расходы связаны с планом, основанным на потребностях, а не с планом реализации.

<sup>13</sup> Эта цель была пересмотрена в сопоставлении с целью, включенной в План управления (2019–2021 гг.), и включает диапазоны расходов в сопоставлении с планом реализации, который все еще считается приемлемым.

отражая организационные усилия по повышению осведомленности по приоритетным темам.

24. В 2018 году оба показателя были ниже целевого 100-процентного показателя, при этом по состоянию на 31 декабря 2018 года общий показатель РАСЕ составил 79 процентов, а показатель обязательного завершения обучения — 49 процентов; и только 31 процента страновых отделений достигают целевых результатов по первому показателю, и ни одно отделение не достигает целевых результатов по второму показателю.

**Таблица 6. Общее достижение стандартов эффективности управления: человеческие ресурсы**

Компонентный показатель	Коэффициент соответствия в области повышения эффективности и компетенций (РАСЕ)	Процентная доля сотрудников, прошедших все обязательные тренинги
Процент в функции	70%	30%
Исходное значение	96%	н/д
Цель	100%	100%
Фактически	79%	49%
% страновых отделений, достигших цели	31%	0%
% страновых отделений, работающих над достижением цели	46%	45%
% страновых отделений, не достигающих прогресса в достижении целей или достигающих незначительного прогресса	23%	55%

25. В 2018 году ОЛР разработал стратегию привлечения кадров, которая стала сигналом продолжения движения к более проактивному и стратегическому подходу к привлечению кадров. Стратегия имеет особый фокус на источники гендерного разнообразия, а новый подход привел к увеличению количества на 120 процентов женщин-кандидатов в течение года. В 2018 году также продолжалось развертывание «будущего международного кадрового резерва» (FIT Pool), который был открыт для приема внешних заявок в 10 функциональных областях.
26. Функциональная область **администрирования** представлена двумя показателями с одинаковыми процентными долями (см. таблицу 7), один из которых относится к имплементации методов внутреннего контроля в различных областях администрирования, а второй — к сверке активов. Что касается внутреннего контроля, среднее значение ВПП для этого показателя составляет 67 процентов, что несколько ниже, чем 75-процентный целевой показатель на 2018 год, и только 32 процента отделений достигают ожидаемого целевого показателя, демонстрируя тем самым возможности для улучшения в нескольких областях администрирования. Что касается активов, 82 процента отделений достигли цели полной сверки активов, причем 98-процентный средний показатель в отношении активов был физически проверен.

<b>Таблица 7. Общее достижение стандартов эффективности управления: администрация</b>		
Компонентный показатель	Процентная доля в отношении внутреннего контроля, на местах и в администрации	Процентная доля в отношении основных активов ВПП, которые были подсчитаны и проверены физически
Процент в функции	50%	50%
Исходное значение	н/д	н/д
Цель	75%	100%
Фактически	67%	98%
% страновых отделений, достигших цели	32%	82%
% страновых отделений, работающих над достижением цели	62%	7%
% страновых отделений, не достигающих прогресса в достижении целей или достигающих незначительного прогресса	6%	11%

27. Функциональная область **финансов** представлена показателем, который отражает общее количество статей (платежей и трансфертов), выполненных отделением в течение определенного периода, который может представлять собой финансовый риск.<sup>14</sup> Общее значение, достигнутое всеми страновыми отделениями в период закрытия финансовой отчетности в декабре 2018 года, составила 4,5%, и почти 89% отделений достигли ожидаемого целевого показателя. Из 9 страновых отделений, у которых было больше, чем хотелось бы, элементов с повышенной степенью риска на финансовой панели, два находились в режиме оперативного закрытия, в котором пункты обычно остаются открытыми до тех пор, пока не произойдет закрытие финансовой отчетности.

<b>Таблица 8. Общее достижение стандартов эффективности управления: финансы</b>	
Компонентный показатель	Процентная доля элементов с повышенным риском в финансовой панели
Исходное значение	н/д
Цель	7%
Фактически	4,5%
% страновых отделений, достигших цели	89%
% страновых отделений, работающих над достижением цели	5%
% страновых отделений, не достигающих прогресса в достижении целей или достигающих незначительного прогресса	6%

<sup>14</sup> Финансовый риск может быть вызван открытостью в системе, а также другими параметрами, которые, как считается, создают неэффективность для странового отделения и ВПП.

28. Функциональная область **информационных технологий** представлена показателем, который косвенно отражает ряд процессов, таких как способность к взаимодействию, закупка и обслуживание ИТ-оборудования, осведомление и обучение персонала, а также защита от потенциальных угроз. Среднее значение этого показателя для ВПП составляет 93% от уровня соответствия всем стандартам информационной безопасности. Хотя только 17 процентов страновых отделений достигли полного соответствия, еще 80 процентов достигли соответствия почти всем стандартам. Основными препятствиями для обеспечения соответствия являются способность к взаимодействию с удаленными объектами, осведомленность сотрудников и трудности с обновлением ИТ-активов в некоторых странах.

**Таблица 9. Общее достижение стандартов эффективности управления: информационные технологии**

Компонентный показатель	Процентная доля соответствия стандартам безопасности информационных технологий
Исходное значение	н/д
Цель	100%
<b>Фактически</b>	<b>93%</b>
% страновых отделений, достигших цели	17%
% страновых отделений, работающих над достижением цели	80%
% страновых отделений, не достигающих прогресса в достижении целей или достигающих незначительного прогресса	2%

29. В функциональной области **безопасности** выбранный показатель описывает соответствие каждого отделения ряду обязательных требований безопасности, которые включают: осведомленность персонала, связь с национальными структурами и структурами безопасности ООН, осуществление конкретных мер безопасности, предписанных миссиями по оценке. Фактическое среднее значение для всех страновых отделений лишь немного ниже 96-процентного целевого показателя, немного ниже целевого показателя, и примерно две трети страновых отделений полностью отвечают требованиям минимальных стандартов. В страновых отделениях, где безопасность имеет особое значение, дополнительные меры дополняют базовый пакет, охватываемый этим показателем.

<b>Таблица 10. Общее достижение стандартов эффективности управления: безопасность</b>	
Компонентный показатель	Процентная доля уровня соответствия стандартам ответственности за безопасность на местах
Исходное значение	н/д
Цель	100%
Фактически	96%
% страновых отделений, достигших цели	62%
% страновых отделений, работающих над достижением цели	12%
% страновых отделений, не достигающих прогресса в достижении целей или достигающих незначительного прогресса	26%

30. Последняя из рассмотренных функциональных областей — это **мобилизация ресурсов, связь и отчетность**, представленная двумя показателями: суммой взносов, выделенных страновым отделениям, и благоприятностью публикаций, посвященных ВПП. Первый показатель, для которого значение в рамках всей ВПП в 2018 году составляет менее половины от целевого показателя, в 2018 году был низким, поскольку он рассчитывается только для ССП, а большинство ССП, начатых в 2018 году, рассчитывают на перенос средств из предыдущих проектов. Что касается коммуникаций, показатель благоприятных историй отражает процент историй о ВПП, носящих положительный характер. Среднее значение по всей ВПП составило 71 процент, этого показателя достигло около двух третей страновых отделений.

<b>Таблица 11. Общее достижение стандартов эффективности управления: Мобилизация ресурсов, связь и отчетность</b>		
Компонентный показатель	Процент запланированной деятельности, основанной на потребностях, финансируемой в рамках страновых операций	Процентная доля положительных историй
Исходное значение	н/д	н/д
Цель	100%	70%
Фактически	47%	71%
% страновых отделений, достигших цели	15%	67%
% страновых отделений, работающих над достижением цели	27%	33%
% страновых отделений, не достигающих прогресса в достижении целей или достигающих незначительного прогресса	58%	0%

## Поддержка региональных бюро и штаб-квартиры: эффективность по категориям

31. Поддержка, которую региональные бюро и штаб-квартира оказывают страновым отделениям, концептуализируется категориями и подробными услугами и продуктами, указанными на рисунке 16 (см. описание части IV). Основное описание деятельности по каждому компоненту включено в часть IV, в то время как в следующих параграфах содержится некоторая дополнительная информация в показателях и мероприятиях, проводимых в соответствии с ними.
32. **Категория А — стратегия и руководство.** Три показателя, которые показывают обоснованность для некоторых работ в этой области, описаны в части IV, а некоторые более подробные сведения приведены ниже. Кроме того, в следующих пунктах описываются некоторые инициативы, реализованные в рамках этой категории.
33. Первый показатель предназначен для измерения прогресса в реализации Комплексной дорожной карты. Все контрольные показатели в 2018 году были достигнуты, что свидетельствует о том, что реализация КДК остается общеорганизационным приоритетом в 2018 году. По состоянию на конец 2018 года 71 страна приступила к процессу стратегического обзора в отношении нулевого года (61 страна выполнила обзоры с соответствующими отчетами, утвержденными и/или выпущенными национальным правительством).
34. В 2018 году 59 страновых отделений (из 82) перешли на КДК. Исполнительный совет утвердил 19 полных ССП, 4 временных ССП (ВССП) и 10 краткосрочных ВССП. Процесс утверждения был улучшен введением оптимизированного двухэтапного процесса консультаций с Советом (неофициальная консультация по концептуальным запискам ССП с последующими электронными комментариями к полному проекту ССП). Кроме того, 1 января 2018 года 37 страновых отделений перешли на систему КДК в рамках переходных ВССП (ПВССП), утвержденных Директором-исполнителем. К январю 2019 года все 82 страновых отделения ВПП будут работать в рамках КДК либо через утвержденный Советом ВССП, либо через утвержденный Директором-исполнителем ПВССП. Переход изображен на рисунке 2.

**Рисунок 2. Переход на КДК: статус ССП по состоянию на 31 декабря 2018 года**

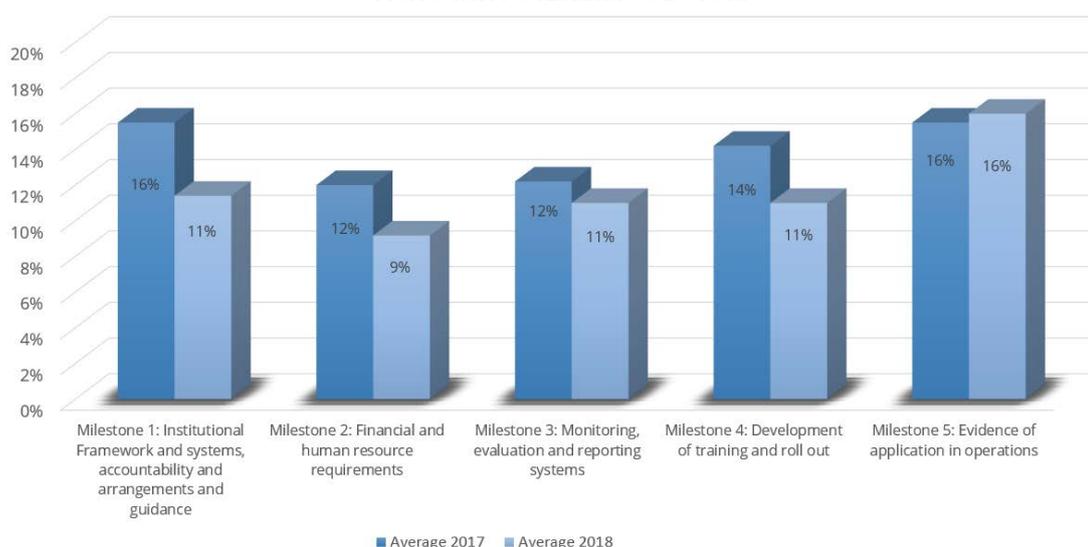


35. ВПП продолжала обеспечивать высокий уровень взаимодействия с государствами-членами в ходе 12 неофициальных консультаций и трех сессий Совета с целью обсуждения и одобрения ССП, ВССП и основных изменений в Общих правилах и Финансовых положениях ВПП. На второй очередной сессии 2018 года Совет утвердил

ключевые поправки к Общим правилам и Финансовым положениям ВПП и изменения в политике полного возмещения расходов ВПП. Предлагаемые поправки и рекомендации по полному возмещению расходов были основаны на уроках, извлеченных из пилотного ССП, структуре странового портфельного бюджета в 2017 году и развертывании в большинстве страновых отделений в 2018 году.

36. Второй показатель в этой категории показывает, как стратегические решения сопровождаются реализацией политики, утвержденной Исполнительным советом. В 2018 году средний процент реализации<sup>15</sup> утвержденных политик составил 68 процентов<sup>16</sup>, достигнув 68-процентной годовой цели.<sup>17</sup>
37. Уровень имплементации по отдельным политикам варьируется от 34 процентов до полной имплементации, опережая запланированные этапы. Однако в среднем большинство выявленных контрольных результатов показали меньший уровень имплементации, чем в 2017 году, как показано на рисунке 3; самые сильные области — это мониторинг политики и фактов применения в операциях, где распределение финансовых и людских ресурсов является самой слабой областью.

**Рисунок 3. Процентный показатель осуществления политики, утвержденной Исполнительным советом**



38. В следующих параграфах описываются некоторые важные инициативы, осуществляемые в рамках этой категории.

<sup>15</sup> Полное осуществление политики требует функционирования институциональных рамок, распределения людских и финансовых ресурсов, разработки или обновления руководящих указаний, предсказуемого внедрения и работающего механизма для мониторинга и оценки влияния политики.

<sup>16</sup> В расчет показателя вошли следующие политики: Гендерная политика (2015–2020 гг.) (WFP/EB.A/2015/5-A), Политика укрепления устойчивости в области продовольственной безопасности и питания (WFP/EB.A/2015/5-C), Политика сотрудничества ЮГ–ЮГ и Трехстороннего сотрудничества (WFP/EB.A/2015/5-D), Политика противодействия мошенничеству и коррупции (WFP/EB.A/2015/5-E/1), Политика в области оценки (2016–2021) (WFP/EB.2/2015/4-A/Rev.1), Политика управления организационными рисками 2018 года (WFP/EB.2/2018/5-C), Политика в области питания (WFP/EB.1/2017/4-C), Политика в области изменения климата (WFP/EB.1/2017/4-A/Rev.1\*), Политика в области охраны окружающей среды (WFP/EB.1/2017/4-B/Rev.1\*) и Политика обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям – повышение готовности ВПП к чрезвычайным ситуациям для эффективного реагирования (WFP/EB.2/2017/4-B/Rev.1\*).

<sup>17</sup> Целевой результат этого показателя определяется средним значением всех целевых показателей для реализации каждой из рассмотренных политик. Ожидается, что целевой показатель для каждой отдельной политики будет постепенно увеличиваться с года утверждения.

39. Важной частью деятельности, относящейся к этой категории, является работа различных комитетов и рабочих групп, которые реализуют ключевые инициативы для организации. Например, в 2018 году Отдел технологии председательствовал на трех сессиях **Комитета по управлению данными**, в ходе которых были приняты важные решения, касающиеся управления жизненным циклом данных бенефициаров, планирования информационных панелей и вынесения рекомендаций для Руководящего комитета по управлению информационными системами (MISSC) в отношении защиты данных и управления конфиденциальностью в рамках ВПП. В ноябре MISSC одобрил «Федеральную модель» для управления защитой данных, которая предусматривает создание независимой должности по защите данных, подотчетной заместителю исполнительного директора. Эти решения позволят ВПП возглавить гуманитарное сообщество в области защиты данных, что сделает нас подотчетными нашим бенефициарам. Эта работа была проведена в соответствии с одним из приоритетов Директора-исполнителя, который заключается в диджитализации ВПП.
40. Наконец, еще одна важная часть мероприятий, которые подпадают под эту категорию, — это подготовка **общеорганизационных документов**, внешних или внутренних, которые могут способствовать принятию решений и информационно-просветительской работе по темам, связанным с мандатом ВПП. Помимо выпуска ежегодных общеорганизационных продуктов, таких как План управления, Годовой отчет о деятельности и другие годовые доклады, ВПП подготовила Доклад о всемирной продовольственной помощи (WoFA) и приняла участие в подготовке программы «Состояние продовольственной безопасности и питания в мире» (SOFI). В этом году WoFA под названием «Предотвращение продовольственного кризиса» был выпущен в июне 2018 года. Изучая различные источники данных, включая помощь ВПП за 2009–2016 годы, он анализирует причины, стоящие за продовольственным кризисом, и предлагает краткосрочные и долгосрочные решения. Основными причинами продовольственного кризиса остаются конфликты и события, связанные с изменением климата, однако их устранение может предотвратить, уменьшить или даже остановить продовольственный кризис во всем мире. SOFI 2018: Повышение устойчивости к климатическим воздействиям в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания является ведущим в мире источником данных и аналитики по вопросам голода и недоедания, что является критерием для оценки прогресса в достижении Цели в области устойчивого развития 2 «Нулевой голод». Доклад, включающий исследования, составлен ВПП совместно учреждениями ООН ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ и ВОЗ.
41. **Категория В. Прямые услуги для операций**, включает в себя три показателя, которые отражают общеорганизационную поддержку деятельности ВПП. Некоторые из инициатив, которые способствовали достижению целей в рамках этой категории, описаны в следующих пунктах:
42. В 2018 году одним из приоритетов ВПП в области **закупок продовольствия** было определение новых поставщиков высокопитательных продуктов питания, бобовых и других товаров в целях оперативного реагирования на сложные чрезвычайные ситуации во всем мире. Отдел оказывал непосредственную поддержку в чрезвычайных операциях на местах, направляя персонал в Йемен, Сирийскую Арабскую Республику, ДРК и Кокс-Базар, увеличивая потенциал в Йемене и изменяя методы реагирования в Сирийской Арабской Республике, чтобы приспособиться к постоянно меняющимся сложным операциям.
43. Управляемый Группой мобилизационной готовности и поддержки, **Оперативный центр** (OPSCEN) продолжал играть ключевую роль в качестве центра координации важной информации для организации, обеспечивая лиц, принимающих решения,

доступом к точной и своевременной информации для принятия обоснованных решений, одновременно выступая как общеорганизационный ресурс оперативной информации для операций ВПП по реагированию на чрезвычайные ситуации. OPSCEN ВПП оказал поддержку 38 оперативным и стратегическим целевым группам, а также ответил на призывы по стратегической координации и постоянно предоставлял своевременную и предсказуемую информацию лицам, принимающим решения, посредством ежедневного оперативного брифинга<sup>18</sup>, еженедельного обзора чрезвычайных ситуаций<sup>19</sup> и 506 внутренних и внешних информационных панелей. Учитывая растущее число чрезвычайных ситуаций, OPSCEN ВПП содействовал внедрению Протоколов по активации и деактивации чрезвычайного реагирования в 13 чрезвычайных ситуаций в 2018 году. Результаты этой работы также могут быть оценены в общеорганизационном КПЭ 2: эффективное обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них.

44. **Административные и инженерные службы** оказали непосредственную поддержку 90 отделениям ВПП по вопросам аренды, обновления и приобретения новых объектов; модернизации жилья в 55 гостевых домах и превращении объекта бронирования жилья в Центр гуманитарного бронирования, который в настоящее время используется другими учреждениями, такими как УВКБ, ЮНИСЕФ, СГВПООН и UNMD.
45. Промежуточным результатом рекомендаций внутренней ревизии 2018 года в области управления активами ВПП и в соответствии с обзором процесса, проведенным в 2016 году, и крайне важной инициативой стало глобальное развертывание первого выпуска **мобильного приложения Глобальной системы управления оборудованием (GEMS Mobile)** для глобального порядка в активах. GEMS Mobile — это удобное и простое в использовании мобильное приложение, которое позволяет сканировать этикетки оборудования в целях диджитализации и упрощения процесса регистрации, передачи, физического учета и сверки оборудования. Этот первый выпуск 2018 года уже имеет большое влияние с точки зрения сокращения рабочей нагрузки для страновых отделений, поскольку он сокращает время, необходимое для проведения физического подсчета активов, с 2 месяцев до 2 недель, и частично отвечает за высокую эффективность большинства страновых отделений в функциональной области администрирования в общеорганизационном КПЭ 3.
46. В 2018 году первая версия решения была успешно развернута в 13 страновых отделениях, Региональном бюро для Восточной Африки и штаб-квартире. К 31 декабря 2018 года примерно 44 процента данных об активах ВПП в стоимостном выражении были приведены в порядок в результате внедрения GEMS Mobile. На данный момент было подсчитано около 134 000 активов стоимостью 302 миллиона долларов США в 14 офисах. Более 250 пользователей прошли обучение по использованию приложения для физического учета и сверки активов, а также для внедрения новой организационной структуры децентрализации управления активами в соответствующих офисах. Развертывание этого решения будет завершено к концу 2019 года, что затронет около 1000 пользователей, и будут разработаны дополнительные функциональные возможности. Качество данных об активах в Глобальной системе управления оборудованием значительно улучшится, что позволит усилить надзор, повысить прозрачность и подотчетность, улучшить управление жизненным циклом, сократить количество устаревших активов и принимать более обоснованные управленческие решения. В конечном итоге это будет способствовать более быстрому реагированию и более эффективному

---

<sup>18</sup> 365 — в течение 2018 года..

<sup>19</sup> 45 — в течение 2018 года..

управлению, в частности, в случае оперативных изменений, таких как чрезвычайные ситуации, когда активы широко используются.

47. **Глобальная служба активов** (ГСА) оказывает поддержку страновым отделениям в утилизации устаревшего и неиспользованного оборудования, предотвращая их сохранение, которое создает риск неправильного использования или кражи и эксплуатационные расходы, связанные с хранением и кадрами для управления запасами. Группа ГСА выезжает в страновые отделения и помогает местным группам подготовить оборудование для утилизации, а также организовывать публичные аукционы, обеспечивая надзор и более высокие доходы. Эти публичные торги проводятся в тесном сотрудничестве с УВКБ, что не только сокращает общие расходы Организации Объединенных Наций, но и позволяет увеличить количество товаров, чтобы привлечь больше покупателей и повысить уровень конкуренции. В конце 2018 года доходы ВПП, полученные от аукционных продаж под управлением ГСА, составили более 7,7 млн долларов США.
48. In 2018, the Global Vehicle Leasing Programme was transformed into the **Fleet Centre**, a new one-stop-shop for all fleet management services for light and armoured vehicles. Группа экспертов Паркового центра оказывает поддержку страновым отделениям, от аренды до утилизации, чтобы сэкономить деньги, повысить производительность и эффективность парка легковых автомобилей с помощью новых цифровых инструментов, таких как онлайн-платформа лизинговых услуг, всесторонняя поддержка управления автопарком и улучшение обслуживания клиентов. Центр автопарка рассчитывает на команду экспертов автопарка, которые обеспечивают удаленную и локальную поддержку для страновых отделений, чтобы определить требования к автопарку, дать советы о том, как максимально использовать транспорт, снизить эксплуатационные расходы и расходы на техническое обслуживание и свести к минимуму выбросы CO<sub>2</sub>. Цель состоит в том, чтобы снизить общую стоимость владения на один автомобиль с текущего глобального среднего показателя, составляющего 12 500 долл. США в год, до 10 400 долл. США, что приведет к экономии средств для страновых отделений.
49. В 2018 году ВПП добилась значительных успехов в консолидации организационной **Глобальной программы поездок**, включив страновые отделения в соглашение с компанией по управлению поездками ВПП, расширив наши глобальные соглашения с авиакомпаниями и предоставив легкий доступ к данным о поездках страновых директоров ВПП. BCD, компания по управлению поездками ВПП, в настоящее время управляет 65 процентами от общего объема авиабилетов и, как ожидается, этот показатель вырастет до 75 процентов в 2019 году. Этот охват обеспечивает высокую прозрачность в расходах и тенденциях ВПП в отношении поездок, а благодаря аналитике можно сравнивать их со стандартами индустрии путешествий, а также отслеживать поведение и соответствие нормативным требованиям.
50. В сотрудничестве с двумя другими базирующимися в Риме учреждениями ВПП удалось увеличить скидки на авиабилеты посредством глобальных соглашений с наиболее используемыми авиакомпаниями. Эти соглашения позволили сократить расходы на билеты на 9–23 процента по сравнению с общеорганизационными договорными тарифами и предусматривают другие сокращения расходов, связанных с бесплатными изменениями в билетах, возмещением расходов или разрешением провоза багажа. Наконец, статистика поездок была включена во внутреннюю информационную панель в 2018 году, что позволило руководству страновых отделений получить доступ к упрощенным данным о поездках, чтобы наглядно увидеть общие расходы на поездки в страновые отделения.

51. Отдел финансов и казначейства централизованно предоставлял финансовые услуги организации для достижения эффективности. Это, например, внутреннее управление фондами, которое в 2018 году возвратило 1,84 процента против 1,67 процента внешней отправной точки, и продолжающееся внедрение системы отслеживания счетов (ITS). По состоянию на 31 декабря 2018 года **Система отслеживания счетов (ITS)** была внедрена в 65 отделениях (штаб-квартирах, региональных бюро и страновых отделениях), причем 7 из них находятся в процессе имплементации, 12 запланированы на 2019 год. Счета, обработанные с помощью ITS, в настоящее время составляют 94 процента от объема счетов ВПП и 96 процентов от стоимости в долларах США.
52. 2018 год знаменуется продолжающимся использованием технологии блокчейнов и зрелость **Проекта Building Blocks** как средств использования инновационных технологий для повышения результативности и эффективности операций ВПП. В лагере Азрак в Иордании масштабы проекта увеличились: рост с 10 500 до 106 000 человек, которые теперь платят за еду в рамках проекта Building Blocks. Общая сумма трансфертов увеличилась с 2,1 миллиона в 2017 году до более чем 36 миллионов в 2018 году.
53. Переход от использования традиционных поставщиков финансовых услуг (ПФУ) к технологии блокчейнов принес в этом году множество преимуществ, включая повышение безопасности данных, поскольку конфиденциальная информация больше не нуждается в передаче. Кроме того, это способствует упрощению процессов, что в дальнейшем приводит к сокращению времени осуществления денежных трансфертов. Совсем недавно проект ВПП Building Blocks способствовал эффективному партнерству с «ООН-женщины» в усилиях по улучшению процессов гармонизации между гуманитарными учреждениями. Этот совместный подход к обмену знаниями и технологиями имеет далеко идущие преимущества и является основной целью инвестиций ВПП в пилотирование и использование этой технологии.
54. **Категория С — политика, руководящие документы и обеспечение качества** представлены тремя показателями, описанными в части IV документа. Некоторые из инициатив в рамках этой категории, которые способствовали положительным результатам ВПП в 2018 году, описаны в следующих пунктах.
55. После межведомственного сотрудничества ВПП разработала стратегическое руководство по важнейшим гуманитарным реформам и вопросам политики. Являясь мировым лидером в области гуманитарного реагирования, ВПП привержена систематическому и стратегическому взаимодействию с партнерами по всем вопросам, связанным с координацией, планированием и реагированием. В 2018 году ВПП завершила подготовку Руководства по циклу гуманитарных программ для страновых отделений в поддержку их участия в Обзорах гуманитарных потребностей (ОГП), Планах гуманитарного реагирования (ПГР) и Планах действий по защите беженцев (RRP).
56. Подразделение цепочки поставок предприняло несколько действий в рамках этой категории. В 2018 году Отдел закупок продовольствия (OSCSF) выпустил **Новое руководство по закупкам продовольствия**, которое включает ссылки на различные циркуляры, меморандумы, директивы и блок-схемы, разработанные или обновленные в 2018 году. В 2019 году начинается новый тренинг по закупкам продовольствия для обучения сотрудников по новому руководству и обновленным руководящим принципам. В течение 2018 года в консультации с Управлением по правовым вопросам и Управлением расследований и проверок отдел цепочек поставок также произвел новое делегирование полномочий по закупкам и заключению контрактов в функциях цепочки поставок и ввел изменения в системе

- финансовой поддержки. В течение переходного периода отдел цепочек поставок предлагал расширенную поддержку страновым отделениям и обращался к соответствующим профилям сотрудникам, чтобы обеспечить осведомленность и понимание ролей и обязанностей в новой системе. В течение 2018 года были разработаны практические руководящие принципы по этическим стандартам для закупок и заключения контрактов в функциях цепочек поставок в консультации с сотрудниками на местах и соответствующими группами экспертов в ВПП, включая директора Бюро по этике.
57. В 2018 году была выпущена **Общеорганизационная стратегия мониторинга ВПП**. Стратегия направлена на три основных приоритетных направления работы: адекватный опыт мониторинга, финансовые обязательства и функциональные возможности. В течение года был достигнут значительный прогресс в достижении ее первоочередной задачи, включая завершение кадрового анализа и запуск мониторинга Fit Pool. Внутри ВПП были мобилизованы ресурсы для поддержки страновых отделений с финансовыми ограничениями в достижении минимальных требований к мониторингу и проведения обязательных среднесрочных обзоров. Нормативная основа для мониторинга была пересмотрена после утверждения r-OMP, утвержденной Исполнительным советом в ноябре 2018 года, содержащего усиленные промежуточные и итоговые показатели и новый набор показателей, связанных с ЦУР, в целях оказания помощи страновым отделениям, отчитывающимся по вкладам в национальные цели ЦУР. Сборник показателей был соответствующим образом пересмотрен, а также другие руководящие материалы. Были проведены живые вебинары по OMP и размещены материалы на платформе WeLearn. Руководство по среднесрочным обзорам и квартальной отчетности по мониторингу стали проблемами. Со стороны системы возможности страновых отделений по использованию COMET были расширены за счет разработки дополнительных учебных материалов, семинаров и онлайн-поддержки.
58. **Категория D — пропагандистская деятельность, партнерские отношения, сбор средств и координация ООН** включает четыре показателя, которые описаны в части IV документа. Кроме того, более подробная информация и некоторые инициативы, предпринятые в рамках этого компонента, можно найти в следующих пунктах.
59. В соответствии с соглашением о партнерстве с **Глобальным фондом (ГФ)** ВПП предоставляет логистические услуги и цепочки поставок основным получателям средств ГФ для борьбы с малярией, туберкулезом и ВИЧ в нескольких странах. В Центральноафриканской Республике ВПП работает с основными получателями Глобального фонда — Французским Красным Крестом и World Vision — в качестве поставщика услуг по управлению цепочками поставок в области здравоохранения внутри страны. В 2018 году некоторые из основных видов деятельности были сосредоточены вокруг планирования и управления цепочками поставок, видимости и управления рисками. Приложение для отслеживания товаров первой необходимости (RITA), используемое ВПП для отслеживания непродовольственных товаров, было развернуто и полностью внедрено в качестве основного инструмента отслеживания медицинских изделий, начиная с приемки в стране, инвентаризации и транспортировки до конечных пунктов доставки.
60. В Чаде, где малярия остается основной причиной заболеваемости и смертности, причем 44 процента зарегистрированных случаев — это дети в возрасте до пяти лет, ВПП работает бок о бок с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), предоставляя логистическую поддержку и экспертные знания для распределения обработанных инсектицидом противомоскитных сеток. С 2017 года 6,7 миллиона противомоскитных сеток были распределены по 13 регионам Чада.

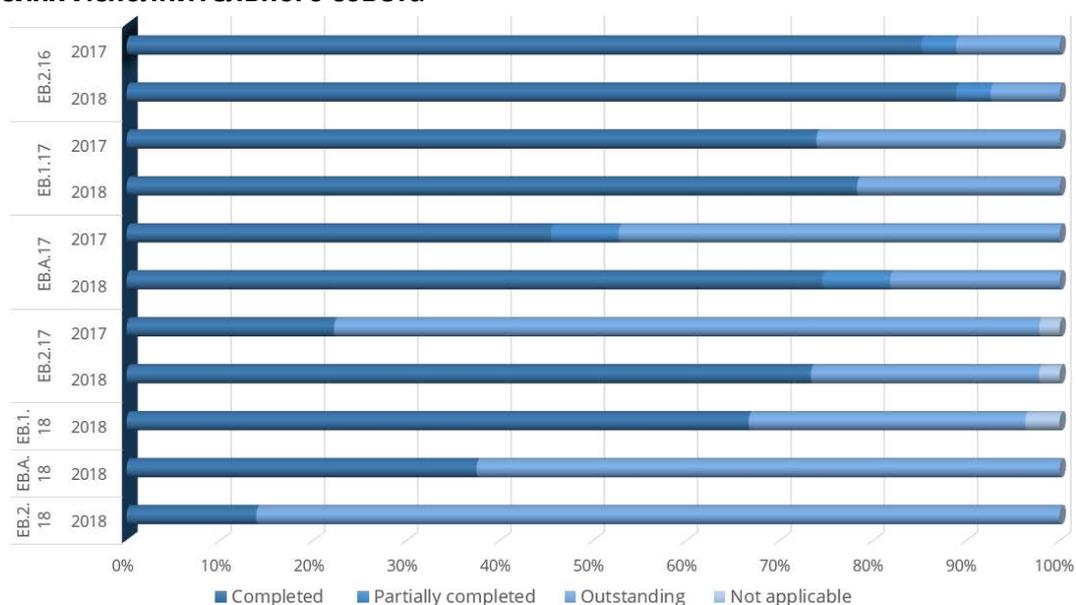
61. В ноябре 2017 года из-за блокировки на главном входном пункте Йемена цены на топливо выросли на 64 и 143 процента. ВПП через программу **двустороннего предоставления услуг (ДПУ)** осуществляла мероприятия по обеспечению топливом в целях бесперебойной подачи топлива в медицинские учреждения и другие жизненно важные структуры. Каждый месяц ДПУ транспортирует 4,5 миллиона литров дизельного топлива, и за один год более 27 миллионов литров было доставлено в 24 центра Расширенной программы иммунизации (EPI), 24 местных пункта водоснабжения и санитарных объекта и 181 больницу во всех 22 мухафазах Йемена. Если бы такое же количество топлива пришлось закупать и доставлять в коммерческом секторе, это стоило бы примерно 7 миллионов долларов США. ДПУ использует механизм полного возмещения затрат для продолжения закупок топлива и пополнения запасов по мере необходимости.
62. Также через ДПУ ВПП оказала логистическую поддержку партнерам по гуманитарным вопросам, таким как МОМ, поставив более 1,2 миллиона сеток для кроватей за три недели, и ВОЗ, создав коридор между Джибути, Дубаем, Салалой и Йеменом, чтобы облегчить транспортировку 23 000 м<sup>3</sup> товаров медицинского назначения: морские операции, координируемые ВПП, позволили доставить 228 тонн / 863 м<sup>3</sup> предметов медицинского назначения в Салалу. С июля 2018 г. ВОЗ также использовала авиаперевозки ВПП, которые доставили в Йемен 883 тонн критически важных предметов медицинского назначения. Через авиаперевозки ВПП также обеспечивает медицинскую эвакуацию пассажиров из Саны в Каир. Наконец, ВПП также оказывает поддержку ВОЗ в строительстве 43 терапевтических центров и 32 центров лечения диареи, а также в восстановлении 2 больниц с помощью специализированных инженерных служб.
63. С 2005 года **Логистический кластер** установил прочные партнерские отношения с четырьмя крупнейшими мировыми логистическими и транспортными компаниями в рамках инициативы «Логистическая команда по чрезвычайным ситуациям» (LET). В Давосе в январе 2018 года компании LET объявили о расширении партнерского контента, сместив акцент с исключительно стихийных бедствий на оказание поддержки в затяжных и сложных чрезвычайных ситуациях. Этот сдвиг отвечает изменяющейся среде, в которой работает Логистический кластер, и подтверждает ценность партнерских отношений с частным сектором для улучшения гуманитарного реагирования. Во всем мире партнеры LET также взяли на себя обязательства по обмену стратегическими данными в преддверии кризисов.
64. ВПП и ее партнеры по Организации Объединенных Наций добились значительного прогресса в общесистемном сотрудничестве и координации, в том числе благодаря выполнению резолюции по **ЧВОП**, касающейся оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций, и усилий, направленных на изменение положения Департамента по вопросам охраны и безопасности в деле эффективного осуществления Повестки дня на период до 2030 года, тесного сотрудничества с партнерами ООН через Группу ООН по устойчивому развитию (ГУР ООН).
65. В рамках этих усилий ВПП совместно с УВКБ ООН, **Группой стратегических результатов по бизнес-инновациям**, которая нацелена на усиление консолидации деловых операций и улучшение общих помещений Организации Объединенных Наций, в целях повышения качества обслуживания, эффективности и результативности. С этой целью ВПП совместно с 10 другими учреждениями ООН подписала заявление о приверженности применению принципа взаимного признания политики и процессов между учреждениями, в том числе ГС от имени Секретариата. Это позволит продолжить дальнейшее сотрудничество в деловых операциях и снизить операционные издержки между агентствами.

66. ВПП также принимала активное участие в работе группы разработчиков, занимающейся разработкой **Рамочной программы нового поколения Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ)**, в том числе оказывала содействие в разработке некоторых новых руководящих принципов ЮНДАФ. Ожидается, что эта рамочная программа станет ключевым инструментом для планирования и осуществления мероприятий Организации Объединенных Наций в области развития в поддержку повестки дня на период до 2030 года. Мнение ВПП заключается в том, что, хотя ЮНДАФ будет основным средством установления стратегических направлений, она должна соответствовать национальным планам развития, программным деталям (включая программную стратегию, механизмы разработки и осуществления), которые определены в страновых стратегических планах. Предполагается, что пересмотренная ЮНДАФ будет стратегической, ориентированной на внешний мир, способствующей партнерству и с возможностью осуществления подотчетности. Ожидается, что проект руководящих принципов новой ЮНДАФ будет завершен к концу марта 2019 года.
67. В 2018 году ВПП также приняла участие в межведомственном процессе разработки **рамочной программы управления и подотчетности (MAF)**, которая покажет направления обязательств и взаимной подотчетности ключевых заинтересованных сторон на страновом, региональном и глобальном уровнях. ВПП как всегда идет на шаг впереди: в этом году она начала обзор своего странового присутствия и моделей работы, а также региональный обзор, чтобы убедиться, что она имеет правильные размеры и пригодность для использования. На первом этапе Регионального обзора основное внимание будет уделено тому, как оптимизировать региональные функции для улучшения работы системы в настоящее время, а на втором этапе будет рассматриваться более долгосрочные репрофилирование и реструктуризация региональных активов. На основе результатов внутреннего обзора ВПП пересмотрит свое страновое присутствие и модель работы (на страновом, региональном и глобальном уровнях) начиная с 2019 года.
68. В ноябре 2018 года МПП совместно с ЮНИСЕФ и УВКБ запустили **Портал партнеров Организации Объединенных Наций** — онлайн-платформу, предназначенную для упрощения и гармонизации процессов Организации Объединенных Наций работы с партнерами из гражданского общества, включая национальные и международные НПО, общинные организации и академические учреждения. Портал позволит организациям гражданского общества создавать профили и обмениваться ключевой информацией о себе с Организацией Объединенных Наций, а учреждениям Организации Объединенных Наций — публиковать возможности партнерства и запрашивать, получать, оценивать и отбирать заявки, представленные такими организациями, а также проводить согласованную надлежащую проверку.
69. **Категория Е — управление и независимый надзор** включает в себя всю деятельность, связанную с функционированием Исполнительного совета, функции независимого надзора: оценку и ревизию, а также конкретные инициативы по обеспечению транспарентности. Описывается тремя показателями, которые указаны в части IV.
70. Первый из показателей, выбранных для демонстрации мероприятий, проводимых в рамках этой категории, представляет собой процентную долю действий, запрошенных на сессиях Исполнительного совета, которые осуществляются в установленный срок. Результат в 2018 году составил 98 процентов, что практически соответствует целевому показателю: 79 мероприятий были выполнены в соответствии с их согласованным крайним сроком в 2018 году, и это свидетельствует

о том, что ВПП реагирует на надзорную функцию своего главного руководящего органа.

71. На рисунке 4 показаны подробности по этому показателю начиная с 2017 года. В любом конкретном году наблюдается большой прогресс по сравнению с мерами, запрашиваемыми на первой сессии Исполнительного совета, для которых в том же году выделяется больше времени. В 2018 году был достигнут прогресс в реализации мер, запрашиваемых на каждой сессии Совета. Примечательно, что самый быстрый относительный прогресс был достигнут в реализации мер, запрошенных на ежегодной и второй сессиях Исполнительного совета в 2017 году.

**Рисунок 4. Процентный показатель осуществления действий, затребованных на сессиях Исполнительного совета**



72. Кроме того, другие подразделения штаб-квартиры осуществляли свою деятельность, предоставляя услуги и продукты в рамках этой категории. Например, как сообщается в Годовом отчете об оценке за 2018 год, цели, поставленные в политике оценки, в сочетании с требованием, чтобы все ССП подвергались оценке, подразумевают существенное увеличение числа проведенных централизованных и децентрализованных оценок. Ожидается, что эта тенденция сохранится в предстоящие годы в рамках поэтапного подхода ВПП к выделению ресурсов и осуществлению политики оценки и будет иметь последствия с точки зрения обеспечения ресурсами и управления всей функцией оценки. Ряд инициатив по удовлетворению этих потребностей был начат в 2018 году:

- Во-первых, Руководящая группа по функции оценки учредила межведомственную целевую группу для разработки стратегического подхода к устойчивому финансированию функции оценки, особенно на страновом и региональном уровне, и попросила Управление оценки координировать подготовку сводного обоснования инвестиций для предоставления дополнительных ресурсов на поддержку реализации региональных стратегий оценки.

- Во-вторых, при поддержке Отдела людских ресурсов и совместно с Отделом управления эффективностью и контроля Управление оценки приступило к совместному мониторингу и оценке кадрового планирования, мониторингу и оценке FIT Pool в целях усиления мониторинга и оценки кадров во всей организации с особым акцентом на удовлетворение потребностей на уровне страновых отделений.
  - В-третьих, Управление оценки запустило корпоративную информационную систему управления оценкой для управления ключевой информацией как по централизованной, так и по децентрализованной оценке которая позволяет вести общеорганизационную отчетность по ключевым показателям эффективности для функции оценки ВПП, утвержденной в Политике и стратегии оценки.
  - Наконец, Управление по оценке начало процесс реструктуризации, чтобы обеспечить гибкое и масштабируемое управление оценками, и чтобы такие связанные действия, как развитие потенциала, обеспечение качества, исследование и аналитика, а также передача доказательств оценки осуществлялись согласованным образом. Были утверждены дополнительные должности с фиксированным сроком для поддержки более устойчивого управления кадрами оценки. Для поддержки этого процесса был внедрен процесс управления изменениями, который, как ожидается, будет завершен в первой половине 2019 года.
73. В 2018 году ВПП своевременно опубликовала все **финансовые отчеты**. Финансовые отчеты доноров были опубликованы в срок до 31 марта 2018 года, а финансовая отчетность была подготовлена и своевременно предоставлена всем заинтересованным сторонам, в том числе внешнему аудитору в феврале 2018 года, после чего были представлены доклады Комитету по аудиту, Финансовому комитету ФАО и Исполнительному совету на ежегодной сессии в июне 2018 года.
74. 25 июля 2018 года ВПП запустила бета-версию **портала данных по ССП** для государств-членов и партнеров-доноров. Портал содержит информацию о программах, финансах и результатах деятельности в утвержденных Исполнительным советом ССП и ВССП. The portal aims to provide greater transparency on WFP's planning and results, strengthen governance, fulfil oversight requirements and facilitate funding decisions. Портал объединяет данные из многочисленных общеорганизационных систем и включает ежегодный процесс планирования ВПП и планы управления страновыми отделениями. Информация отображается по стране, стратегическому результату, деятельности и году, которые могут быть отфильтрованы в соответствии с требованиями пользователей. Вместе с информацией о планировании периодические обновления будут включать информацию о расходах, полученных промежуточных результатах и показателях эффективности из КПЭ, а также дополнять ежегодные страновые доклады.
75. ВПП работает над улучшением портала, в том числе путем решения проблем, связанных с системной интеграцией, и планирует выпустить обновленную версию в первом квартале 2019 года. Эта версия будет включать исходную информацию о плане реализации по каждой стране и потребности в чистом финансировании с целью предоставления сведений о взносах на следующие шесть месяцев. Что касается результатов, будут включены исходные значения, а также целевые значения.

**ПРИЛОЖЕНИЕ IV-С. ПОКАЗАТЕЛИ ВПП ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЧЕТЫРЕХГОДИЧНОГО ВСЕОБЪЕМЛЯЮЩЕГО ОБЗОРА ПОЛИТИКИ (ЧВОП) <sup>1</sup>**

	Исходное значение	Целевой показатель на 2018 год	КПЭ, 2018 год	2017
<b>Общеорганизационный уровень IV</b>				
Процентная доля показателей ЧВОП, о достижении целей по которым сообщает ВПП	100% (2016)	100%	100%	80% <sup>1</sup>
<b>ЧВОП: соответствие целям в области устойчивого развития</b>				
1. Процентная доля страновых отделений, в ССП, временных ССП или страновой программе / проектном документе которых указаны мероприятия ВПП по достижению результатов в сфере наибольшего отставания	78% (2017)	Н/Д	96%	78%
2. Процентная доля страновых отделений, в ССП, временных ССП или страновой программе / проектном документе которых предусмотрены конкретные мероприятия для ВПП в целях технической (в том числе политической) поддержки и наращивания потенциала в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	88% (2017)	Н/Д	91%	88%
3. Процентная доля страновых отделений, в ССП, временных ССП или страновой программе / проектном документе которых указаны мероприятия ВПП по достижению результатов в сфере удовлетворения потребностей людей с инвалидностью	27% (2017)	Н/Д	54%	27%

<sup>1</sup> Это на 20 процентов меньше исходного значения, полученного в 2016 году. Это может быть объяснено тем фактом, что 2017 год был первым годом имплементации ЧВОП на 2017–2020 годы. Для преемственности ряд показателей ЧВОП, которые остаются актуальными, были взяты из предыдущих показателей ЧВОП на 2014–2017 годы.

**ПРИЛОЖЕНИЕ IV-С. ПОКАЗАТЕЛИ ВПП ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЧЕТЫРЕХГОДИЧНОГО  
ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО ОБЗОРА ПОЛИТИКИ (ЧВОП) 1**

	Исходное значение	Целевой показатель на 2018 год	КПЭ, 2018 год	2017
<b>ЧВОП: согласование процессов планирования</b>				
4. Процентная доля страновых отделений, ССП, временные ССП или страновая программа / проектный документ которых согласованы с национальными циклами планирования и составления бюджета и циклом Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития				
a) полностью согласованы	a) 49%	Н/Д	a) 45%	a) 49%
b) частично согласованы	b) 33%		b) 44%	b) 33%
	(2017)			
5. Процентная доля страновых отделений, сообщивших, что их планирование и деятельность согласованы с одним или некоторыми другими подразделениям ЮНДС.	95%	Н/Д	95%	Н/Д
	(2018)			
6. Процентная доля страновых отделений, задействованных в Стратегии оперативной деятельности (СОД) ГООНВР, в странах, где принята эта Стратегия и ВПП присутствует физически	96%	Н/Д	97%	96%
	(2017)			
7. Среднее число направлений обслуживания СОД, принятых страновыми отделениями, задействованных в СОД, из следующих пяти направлений обслуживания: финансы, людские ресурсы, информационно-коммуникационные технологии и материально-техническое снабжение	3,8	Н/Д	3,4	3,8
	(2017)			
8. В случае участия в СОД, процентная доля страновых отделений, принявших соответствующие направления обслуживания СОД:		Н/Д		
a) финансы	a) 78%		a) 67%	a) 78%
b) людские ресурсы	b) 70%		b) 67%	b) 70%
c) информационные и коммуникационные технологии	c) 52%		c) 72%	c) 52%
	d) 91%		d) 81%	d) 91%
	(2017)			

**ПРИЛОЖЕНИЕ IV-С. ПОКАЗАТЕЛИ ВПП ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЧЕТЫРЕХГОДИЧНОГО ВСЕОБЪЕМЛЯЮЩЕГО ОБЗОРА ПОЛИТИКИ (ЧВОП) <sup>1</sup>**

	Исходное значение	Целевой показатель на 2018 год	КПЭ, 2018 год	2017
d) материально-техническое снабжение				
<b>ЧВОП: финансирование</b>				
9. Общий чистый доход в долл. США, полученный от:	Н/Д	9 000 000 000	7 363 911 092 (82%)	
a) партнеров государственного сектора;			a) 7 235 091 675 (98%)	a) 6 750 073 240 (99%)
b) партнеров частного сектора;			b) 83 908 865 (1,14%)	b) 85 338 073 (1,25%)
c) Всемирного банка / других банков развития;			c) 43 700 673 (0,59%)	c) 6 250 000 (0,09%)
d) доноров, помимо 15 основных доноров.			d) 722 344 983 (10%)	d) 491 446 025 (7,19%)
(в процентах от других ресурсов)				
10. (Процентная доля) полученных ресурсов ВПП в рамках многолетних обязательств, в долл. США	Н/Д	Н/Д	1 020 877 764 (13,86%)	1 083 515 675 (16%)
11. (Процентная доля) неосновных ресурсов ВПП, полученных из объединенных межучрежденческих фондов, в долл. США	Н/Д	Н/Д	206 515 916 (2,80%)	179 654 148 (3%)
12. (Процентная доля) общего финансирования ВПП для совместных программ, в долл. США	Н/Д	Н/Д	32 097 347 (0,44%)	104 070 698 (2%)
<b>ЧВОП: сквозные вопросы</b>				
13. Процентная доля выполненных или перевыполненных показателей эффективности 2.0 ОПДООН <sup>2</sup>	75%	***	75%	н/д
14. Процентная доля проектов с кодами гендерного и возрастного маркера 3 и 4 для решения <sup>3</sup> (заменяет GM 2a/b, см. ниже)	100%	100%	100%	н/д
15. Процентная доля сотрудников-женщин среди международных сотрудников категории специалистов	Н/Д	Н/Д		
a) P1			a) 75%	a) 67%
b) P2			b) 60%	b) 53%
c) P3			c) 42%	c) 42%
d) P4			d) 45%	d) 44%
e) P5			e) 42%	e) 42%

<sup>2</sup> Этот показатель ЧВОП заменяет процент выполнения или перевыполнения показателей эффективности ОПДООН (с результатом 87% в 2017 году).

<sup>3</sup> Этот показатель ЧВОП заменяет процент проектов с кодами гендерного маркера 2a и 2b (с результатом 86% в 2017 году).

**ПРИЛОЖЕНИЕ IV-C. ПОКАЗАТЕЛИ ВПП ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЧЕТЫРЕХГОДИЧНОГО ВСЕОБЪЕМЛЯЮЩЕГО ОБЗОРА ПОЛИТИКИ (ЧВОП) 1**

	Исходное значение	Целевой показатель на 2018 год	КПЭ, 2018 год	2017
<i>Национальные сотрудники</i>				
f) NO-A			f) 37%	f) 34%
g) NO-B			g) 39%	g) 37%
h) NO-C			h) 34%	h) 34%
i) NO-D			i) 50%	i) 57%
<i>Должности высокого уровня</i>				
j) D1			j) 41%	j) 37%
k) D2			k) 33%	k) 35%
l) ASG и USG			l) 20%	l) 17%
<i>Персонал категории общего обслуживания</i>				
m) G1			m) 40%	m) 41%
n) G2			n) 5%	n) 4%
o) G3			o) 21%	o) 22%
p) G4			p) 40%	p) 42%
q) G5			q) 48%	q) 49%
r) G6			r) 40%	r) 38%
s) G7			s) 44%	s) 43%
16. Процентная доля международных сотрудников категории специалистов из стран осуществления программ:	Н/Д	Н/Д		
a) на всех уровнях			a) 45%	a) 45%
b) от P4 до P5			b) 39%	b) 38%
c) D1 и выше			c) 34%	c) 34%
<b>ЧВОП: ЧВОП: программная и оперативная согласованность и эффективность</b>				
17. Процентная доля страновых отделений, применяющих стандартные рабочие процедуры ГООНВР или их компоненты	62% (2016)	Н/Д	68%	66%
18. Процентная доля стран, принимающих участие в сотрудничестве по линии Юг – Юг или в трехстороннем сотрудничестве, поддерживаемом ВПП	61% (2016)	Н/Д	73%	72%
19. Процентная доля страновых отделений, мероприятия которых по управлению/снижению рисков бедствий интегрированы в соответствующие страновые стратегические планы (ССП), временные ССП или страновую программу/проектный документ	79% (2017)	Н/Д	79%	79%
20. Процентная доля страновых отделений, оказавших поддержку при проведении Добровольного национального обзора в их принимающей стране, если применимо	65% (2017)	Н/Д	56%	65%

**ПРИЛОЖЕНИЕ IV-С. ПОКАЗАТЕЛИ ВПП ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЧЕТЫРЕХГОДИЧНОГО ВСЕОБЪЕМЛЯЮЩЕГО ОБЗОРА ПОЛИТИКИ (ЧВОП) <sup>1</sup>**

	Исходное значение	Целевой показатель на 2018 год	КПЭ, 2018 год	2017
21. Процентная доля страновых отделений являющихся (со)руководителями групп обеспечения результатов СГООН	85% (2017)	Н/Д	92%	85%
<b>ЧВОП: система Координаторов-резидентов</b>				
22. Процентная доля запрошенных взносов в рамках соглашения о совместном несении расходов в отношении системы координаторов-резидентов ГООНВР, внесенных ВПП	100% (2016)	100%	100%	100%
<b>ЧВОП: Managing for Results</b>				
23. Процентная доля страновых отделений, использующих единые инструменты и принципы управления, ориентированного на конкретные результаты <sup>4</sup>	TBD	100%	100%	100%
24. Процентная доля страновых отделений, сообщивших о том, что они выполнили совместную оценку, совместное планирование и/или совместный мониторинг и итоговую оценку <sup>5</sup>	88% (2018)	Н/Д	88%	Н/Д

<sup>4</sup> Этот индикатор использовался в предыдущем ГОД (общий индикатор). Это отрывок из Годового плана о деятельности СО, составленного Отделом управления деятельностью и мониторинга (ОУЭМ). ОУЭМ подтвердил прошлогодний показатель на 19 февраля 2018 года.

<sup>5</sup> Эта информация относится к новому показателю ЧВОП.

---

***ПРИЛОЖЕНИЕ IV-D.* ПЛАН УПРАВЛЕНИЯ ВПП (2018–2020 ГГ.)**

---

Приложение IV-D можно найти по следующей ссылке ([WFP/EB.2/2017/5-A/1/Rev.1](https://www.wfp.org/publications/2017/5-A/1/Rev.1)).

**ПРИЛОЖЕНИЕ V. СОТРУДНИКИ ВПП,<sup>1</sup> ПО СОСТОЯНИЮ НА 31 ДЕКАБРЯ 2018 ГОДА**

Категория	Всего	Количество о женщин	Доля женщин (%)
Более высокие категории (D-2 и выше)	59	19	32
Международные сотрудники категории специалистов (от P-1 до D-1)	1 440	624	43
Младшие сотрудники категории специалистов	47	33	70
Краткосрочные контракты с международными профессионалами и консультантами	1 971	912	46
Стажеры	144	94	65
<b>Всего сотрудников, набираемых на международной основе</b>	<b>3 661</b>	<b>1 682</b>	<b>46</b>
Национальные сотрудники категории специалистов	1 184	441	37
Персонал категории общего обслуживания	4 009	1 383	34
Контракты о предоставлении услуг	6 083	1 708	28
Краткосрочные общие и специальные соглашения об услугах	1 921	741	39
<b>Всего сотрудников, набираемых на местах</b>	<b>13 197</b>	<b>4 273</b>	<b>32</b>
<b>Всего сотрудников ВПП<sup>2</sup></b>	<b>16 858</b>	<b>5 955</b>	<b>35</b>

<sup>1</sup> Исключая временные контракты, такие как авторский контракт, членство, добровольцы ООН и ВПП и временные работники..

<sup>2</sup> Данные получены 15 января 2019 г. из системы WINGS II.

**ПРИЛОЖЕНИЕ VI. ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ВВП В 2018 ГОДУ**

	Объем (тонн)	% of total	USD million	% of total
<b>Развивающиеся страны</b>				
Наименее развитые страны	1 338 905	37	506 194 804	32
Другие страны с низким уровнем доходов <sup>1</sup>	1 069	0	456 531	0
Страны с уровнем доходов ниже среднего <sup>2</sup>	947 536	26	464 879 487	29
Страны с уровнем доходов выше среднего <sup>3</sup>	536 907	15	240 541 929	15
<b>Итого</b>	<b>2 824 417</b>	<b>79</b>	<b>1 212 072 751</b>	<b>76</b>
<b>Развитые страны</b>				
<b>Итого</b>	<b>764 094</b>	<b>21</b>	<b>387 416 475</b>	<b>24</b>
<b>Всего</b>	<b>3 588 511</b>	<b>100</b>	<b>1 599 489 226</b>	<b>100</b>

№ п/п	Страна	(тонн)	долл. США
<b>Развивающиеся страны</b>			
1	АФГАНИСТАН	68 779	24 817 401
2	АЛЖИР	11 607	3 361 044
3	АРГЕНТИНА	4 636	2 823 150
4	АРМЕНИЯ	1 507	661 470
5	БАНГЛАДЕШ	63 984	32 736 561
6	БЕНИН	2 788	1 277 822
7	БОЛИВИЯ (МНОГОНАЦИОНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО)	62	46 362
8	БОТСВАНА	280	168 000
9	БРАЗИЛИЯ	3 655	1 815 505
10	БУРКИНА-ФАСО	21 346	12 301 028
11	БУРУНДИ	3 622	2 519 549
12	КАМБОДЖА	16	4 240
13	КАМЕРУН	28 349	18 272 945
14	ЦЕНТРАЛЬНОАФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА	4 975	2 877 331
15	ЧАД	17 568	8 097 979
16	КИТАЙ	7 747	4 140 304
17	КОЛУМБИЯ	273	529 663
18	КОТ-Д'ИВУАР	62	51 550

<sup>1</sup> LIC: Другие страны с низким уровнем доходов (показатель ВНД на душу населения в 2013 году составлял менее 1045 долл. США).

<sup>2</sup> LMIC: Страны с доходом ниже среднего уровня (показатель ВНД на душу населения в 2013 году составлял 1046–4125 долл. США).

<sup>3</sup> UMIC: Страны с доходом выше среднего уровня (показатель ВНД на душу населения в 2013 году составлял 4126–12 745 долл. США).

**ПРИЛОЖЕНИЕ VI. ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ВВП В 2018 ГОДУ**

<b>№ п/п</b>	<b>СТРАНА</b>	<b>(тонн)</b>	<b>долл. США</b>
19	ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО	49 631	34 055 486
20	ЕГИПЕТ	46 035	27 036 943
21	ЭФИОПИЯ	159 585	57 700 011
22	ГАМБИЯ	175	131 989
23	ГВАТЕМАЛА	573	311 794
24	ГВИНЕЯ	699	486 698
25	ГВИНЕЯ-БИСАУ	360	313 547
26	ГАИТИ	1 343	1 010 714
27	ГОНДУРАС	9 647	7 140 465
28	ИНДИЯ	83 719	26 091 191
29	ИНДОНЕЗИЯ	104 699	76 242 553
30	ИРАН (ИСЛАМСКАЯ РЕСПУБЛИКА)	3 713	1 312 577
31	ИРАК	128	143 323
32	ИОРДАНИЯ	33 586	20 515 474
33	КАЗАХСТАН	12 520	5 055 918
34	КЕНИЯ	10 817	11 978 503
35	КЫРГЫЗСТАН	6 904	6 285 545
36	ЛИВАН	2 980	1 167 145
37	ЛЕСОТО	2 571	900 591
38	ЛИБЕРИЯ	1 187	992 633
39	МАДАГАСКАР	6 877	5 047 529
40	МАЛАВИ	32 519	10 502 385
41	МАЛАЙЗИЯ	1 084	811 146
42	МАЛИ	9 574	4 900 621
43	МАВРИТАНИЯ	5	568
44	МЕКСИКА	169	225 239
45	МАРОККО	44 365	31 492 182
46	МОЗАМБИК	8 626	3 398 172
47	МЬЯНМА	46 233	16 546 819
48	НАМИБИЯ	771	112 317
49	НЕПАЛ	463	190 356
50	НИКАРАГУА	1 246	1 030 471
51	НИГЕР	28 361	18 043 413
52	НИГЕРИЯ	93 853	46 139 709
53	ПАКИСТАН	78 865	43 338 439
54	ПАРАГВАЙ	425	176 375
55	ФИЛИППИНЫ	3 318	2 554 808

**ПРИЛОЖЕНИЕ VI. ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ВВП В 2018 ГОДУ**

№ п/п	СТРАНА	(тонн)	долл. США
56	РЕСПУБЛИКА КОНГО	330	490 636
57	РУАНДА	47 705	37 303 993
58	СЕНЕГАЛ	900	150 599
59	СЬЕРРА-ЛЕОНЕ	7	21 171
60	СОМАЛИ	6 500	2 821 855
61	ЮЖНАЯ АФРИКА	88 558	40 027 579
62	ЮЖНЫЙ СУДАН	5 440	1 544 766
63	ГОСУДАРСТВО ПАЛЕСТИНА	115	31 052
64	СУДАН	167 190	48 762 913
65	СИРИЙСКАЯ АРАБСКАЯ РЕСПУБЛИКА	49 221	40 603 207
66	ТАДЖИКИСТАН	145	8 980
67	ТАНЗАНИЯ (ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕСПУБЛИКА)	171 529	41 754 732
68	ТАИЛАНД	19 592	9 379 906
69	ТУРЦИЯ	378 768	169 292 737
70	УГАНДА	197 986	54 206 657
71	УКРАИНА	252 183	63 693 975
72	ВЬЕТНАМ	97 936	40 861 233
73	ЙЕМЕН	195 451	75 318 940
74	ЗАМБИЯ	14 909	5 455 735
75	ЗИМБАБВЕ	1 069	456 531
<b>Итого (76% в стоимостном выражении)</b>		<b>2 824 417</b>	<b>1 212 072 751</b>
<b>Развитые страны</b>			
1	БЕЛЬГИЯ	103 980	83 695 026
2	БОЛГАРИЯ	37 241	8 716 055
3	КАНАДА	59 175	27 294 115
4	ФРАНЦИЯ	17 470	41 419 106
5	ГЕРМАНИЯ	473	192 308
6	ВЕНГРИЯ	3 349	3 486 221
7	ИТАЛИЯ	91 380	63 077 870
8	ЯПОНИЯ	10 704	7 965 068
9	НИДЕРЛАНДЫ	2 836	959 765
10	ОМАН	9 334	4 780 268
11	ПОЛЬША	2 160	799 794
12	РУМЫНИЯ	254 000	54 492 000
13	РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	80 511	35 447 547
14	КОРЕЯ (РЕСПУБЛИКА)	50 000	19 550 000
15	ИСПАНИЯ	10 597	4 224 753
16	ШВЕЙЦАРИЯ	1 866	4 732 154
17	СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ	10 915	20 164 704
18	ОБЪЕДИНЕННЫЕ АРАБСКИЕ ЭМИРАТЫ	18 105	6 419 721
<b>Итого (24% в стоимостном выражении)</b>		<b>764 094</b>	<b>387 416 475</b>
<b>ВСЕГО</b>		<b>3 588 511</b>	<b>1 599 489 226</b>

**ПРИЛОЖЕНИЕ VII-A. ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ<sup>1</sup> В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ, 2015–2018 ГОДЫ**

	2015		2016		2017		2018	
	тыс. долл. США	%						
<b>ВСЕГО</b>	<b>4 633 491</b>	<b>100</b>	<b>5 082 229</b>	<b>100</b>	<b>5 895 126</b>	<b>100</b>	<b>6 447 942</b>	<b>100</b>
РАЗВИТИЕ	300 313	6	303 009	6	301 262	5	296 371	5
ПОМОЩЬ	3 690 914	80	4 173 813	82	5 072 848	86	5 668 202	88
Чрезвычайные операции	1 772 776		2 068 953		1 788 447		3 768 586	
ДОЧПВ	1 918 138		2 104 859		3 284 401		1 899 616	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	400 705	9	335 635	7	275 295	5	141 660	2
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ И ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ И ДР. <sup>2</sup>	241 559	5	269 774	5	245 721	4	341 709	5
<b>АФРИКА К ЮГУ ОТ САХАРЫ</b>	<b>2 500 463</b>	<b>100</b>	<b>2 673 801</b>	<b>100</b>	<b>3 136 131</b>	<b>100</b>	<b>3 211 941</b>	<b>100</b>
Процентная доля по всем регионам	54		53		53		50	
РАЗВИТИЕ	167 159	7	158 743	6	166 532	5	138 965	4
ПОМОЩЬ	1 946 924	78	2 187 223	82	2 687 071	86	2 892 990	90
Чрезвычайные операции	677 864		538 328		975 460		1 753 139	
ДОЧПВ	1 269 060		1 648 895		1 711 611		1 139 851	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	327 174	13	239 375	9	218 382	7	77 987	2
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ И ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	59 207	2	88 460	3	64 145	2	101 999	3
<b>АЗИЯ</b>	<b>558 020</b>	<b>100</b>	<b>446 621</b>	<b>100</b>	<b>368 175</b>	<b>100</b>	<b>491 785</b>	<b>100</b>
Процентная доля по всем регионам	12		9		6		8	
РАЗВИТИЕ	64 775	12	70 179	16	51 962	14	55 438	11
ПОМОЩЬ	420 932	75	325 162	73	274 895	75	397 457	81
Чрезвычайные операции	34 113		24 702		60 528		274 232	
ДОЧПВ	386 819		300 461		214 367		123 225	

**ПРИЛОЖЕНИЕ VII-A. ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ<sup>1</sup> В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ, 2015–2018 ГОДЫ**

	2015		2016		2017		2018	
	тыс. долл. США	%						
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	45 546	8	20 505	5	17 049	5	5 899	1
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ И ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	26 767	5	30 775	7	24 268	7	32 991	7
<b>ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И СНГ</b>	<b>50 788</b>	<b>100</b>	<b>44 887</b>	<b>100</b>	<b>29 092</b>	<b>100</b>	<b>23 586</b>	<b>100</b>
Процентная доля по всем регионам	1		1		0		0	
РАЗВИТИЕ	22 010	43	20 255	45	20 686	71	17 762	75
ПОМОЩЬ	26 537	52	22 915	51	7 096	24	4 159	18
Чрезвычайные операции	25 567		22 780		629		276	
ДОЧПВ	970		136		6 467		3 883	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	1 382	3	1 274	3	714	2	162	1
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ И ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	858	2	442	1	595	2	1 504	6
<b>ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН</b>	<b>115 144</b>	<b>100</b>	<b>166 045</b>	<b>100</b>	<b>131 927</b>	<b>100</b>	<b>126 319</b>	<b>100</b>
Процентная доля по всем регионам	2		3		2		2	
РАЗВИТИЕ	24 443	21	28 924	17	36 140	27	48 724	39
ПОМОЩЬ	57 793	50	99 125	60	68 733	52	62 994	50
Чрезвычайные операции	1 387		29 074		16 890		37 925	
ДОЧПВ	56 407		70 050		51 843		25 069	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	0	0	5 836	4	6 080	5	961	1
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ И ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	32 908	29	32 160	19	20 974	16	13 640	11
<b>БЛИЖНИЙ ВОСТОК И СЕВЕРНАЯ АФРИКА</b>	<b>1 296 865</b>	<b>100</b>	<b>1 636 293</b>	<b>100</b>	<b>2 107 111</b>	<b>100</b>	<b>2 437 012</b>	<b>100</b>
Процентная доля по всем регионам	28		32		36		38	

**ПРИЛОЖЕНИЕ VII-A. ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ<sup>1</sup> В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ, 2015–2018 ГОДЫ**

	2015		2016		2017		2018	
	тыс. долл. США	%						
РАЗВИТИЕ	21 927	2	24 906	2	25 941	1	35 482	1
ПОМОЩЬ	1 238 727	96	1 539 387	94	2 035 052	97	2 310 601	95
Чрезвычайные операции	1 033 844		1 454 069		734 939		1 703 013	
ДОЧПВ	204 882		85 318		1 300 113		607 588	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	26 099	2	68 432	4	33 069	2	56 652	2
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ И ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	10 112	1	3 568	0	13 048	1	34 277	1

<sup>1</sup> За исключением расходов на поддержку программ и административных расходов.

<sup>2</sup> Оперативные расходы включают расходы из Общего фонда и из целевых фондов, которые не могут распределяться по проектам/операциям.

**ПРИЛОЖЕНИЕ VII-B. ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ<sup>1</sup> В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2015–2018 ГОДЫ**  
(тыс. долл. США)

	2015					2016					2017					2018				
	Развитие	Помощь	Специальные операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и др. <sup>2</sup>	Всего	Развитие	Помощь	Специальные операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и др. <sup>2</sup>	Всего	Развитие	Помощь	Специальные операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и др. <sup>2</sup>	Всего	Развитие	Помощь	Специальные операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и др. <sup>2</sup>	Всего
<b>Общий итог</b>	<b>345 626</b>	<b>3 843 912</b>	<b>313 323</b>	<b>214 712</b>	<b>4 717 572</b>	<b>300 313</b>	<b>3 690 914</b>	<b>400 705</b>	<b>241 559</b>	<b>4 633 491</b>	<b>303 009</b>	<b>4 173 813</b>	<b>335 635</b>	<b>269 774</b>	<b>5 082 229</b>	<b>301 262</b>	<b>5 072 848</b>	<b>275 295</b>	<b>245 721</b>	<b>5 895 126</b>
<b>Африка к югу от Сахары</b>																				
Ангола	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4 372	-	-	<b>4 372</b>	-	4 113	-	65	<b>4 178</b>
Бенин	1 883	-	-	154	<b>2 037</b>	2 142	-	-	135	<b>2 277</b>	3 566	-	-	2 396	<b>5 962</b>	2 222	-	-	8 440	<b>10 663</b>
Буркина-Фасо	4 145	13 884	-	1 520	<b>19 548</b>	4 103	7 044	-	1 344	<b>12 491</b>	1 940	12 484	-	940	<b>15 365</b>	97	40 042	-	1 693	<b>41 832</b>
Бурунди	10 400	15 693	-	820	<b>26 913</b>	9 647	21 812	-	518	<b>31 977</b>	15 885	17 285	-	669	<b>33 839</b>	7 173	28 872	-	2 949	<b>38 994</b>
Кабо Верде	143	-	-	-	<b>143</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Камерун	1 321	51 359	388	73	<b>53 140</b>	999	55 461	3 908	428	<b>60 796</b>	718	57 360	3 926	484	<b>62 489</b>	139	47 052	101	2 503	<b>49 795</b>
Центральноафриканская Республика	150	51 860	12 704	-	<b>64 714</b>	185	54 274	15 883	18	<b>70 361</b>	-	51 180	14 359	668	<b>66 208</b>	130	84 315	240	3 692	<b>88 377</b>
Чад	1 850	84 875	12 334	517	<b>99 575</b>	929	86 082	12 407	146	<b>99 564</b>	1 574	87 260	11 783	414	<b>101 031</b>	1 805	129 149	11 372	375	<b>142 700</b>
Конго	2 887	4 198	-	321	<b>7 407</b>	1 780	3 636	-	66	<b>5 482</b>	2 176	6 532	-	18	<b>8 725</b>	6 138	6 974	-	150	<b>13 262</b>
Конго, Дем. Респ.	-	93 408	24 300	2 946	<b>120 654</b>	-	78 525	24 033	2 359	<b>104 918</b>	-	97 387	23 258	2 512	<b>123 157</b>	-	236 427	1 016	7 986	<b>245 429</b>
Кот-д'Ивуар	5 437	4 618	-	46	<b>10 101</b>	5 801	6 365	-	-	<b>12 165</b>	6 714	6 037	-	151	<b>12 902</b>	6 726	2 165	-	565	<b>9 455</b>
Джибути	1 473	6 493	-	168	<b>8 133</b>	783	8 845	-	149	<b>9 777</b>	726	7 807	-	36	<b>8 569</b>	106	5 500	-	426	<b>6 032</b>
Эсватини	2 098	-	-	145	<b>2 243</b>	1 275	6 035	-	116	<b>7 425</b>	1 938	6 408	-	1 502	<b>9 849</b>	307	1 457	-	968	<b>2 732</b>
Эфиопия	18 942	280 310	6 594	4 404	<b>310 250</b>	13 645	339 808	21 022	36 453	<b>410 930</b>	4 078	297 913	15 603	4 485	<b>322 079</b>	4 872	280 063	3 705	670	<b>289 310</b>
Гамбия	1 695	1 592	-	6	<b>3 293</b>	1 754	33	-	-	<b>1 787</b>	3 472	2 542	-	-	<b>6 014</b>	2 394	182	-	327	<b>2 903</b>
Гана	5 822	509	1 818	1 072	<b>9 220</b>	4 460	0	-10	984	<b>5 434</b>	6 880	-	-	521	<b>7 401</b>	4 844	-	-	1 084	<b>5 928</b>
Гвинея	14 024	25 398	31 818	313	<b>71 553</b>	9 574	705	7 054	130	<b>17 464</b>	6 554	-	409	227	<b>7 189</b>	3 964	3 370	-	822	<b>8 157</b>
Гвинея-Бисау	-	4 180	-	-	<b>4 180</b>	7 025	889	-	-	<b>7 913</b>	6 621	-	-	-	<b>6 621</b>	5 546	35	-	371	<b>5 951</b>
Кения	14 729	144 006	-	2 077	<b>160 812</b>	12 736	94 063	-	1 295	<b>108 094</b>	20 670	137 963	-	457	<b>159 091</b>	14 667	129 909	-	2 299	<b>146 876</b>
Лесото	5 657	-	-	5 033	<b>10 690</b>	3 477	5 030	-	6 215	<b>14 722</b>	2 351	7 958	-	6 178	<b>16 487</b>	3 646	1 040	-	1 416	<b>6 103</b>
Либерия	6 336	29 758	34 287	1 062	<b>71 444</b>	8 915	3 915	3 451	607	<b>16 888</b>	12 095	253	441	440	<b>13 228</b>	4 638	3 071	49	1 123	<b>8 880</b>
Мадагаскар	6 746	5 378	-	1 179	<b>13 302</b>	6 246	24 857	-	773	<b>31 876</b>	7 407	30 367	929	163	<b>38 866</b>	4 021	21 383	4	1 886	<b>27 295</b>
Малави	12 587	53 952	2 155	3 608	<b>72 301</b>	19 046	172 212	419	3 098	<b>194 775</b>	25 392	127 749	-	3 399	<b>156 540</b>	16 404	46 900	-	2 897	<b>66 201</b>
Мали	9 316	56 323	5 935	1 026	<b>72 601</b>	1 399	44 777	5 286	1 209	<b>52 672</b>	1	51 600	6 403	2 528	<b>60 532</b>	370	79 488	113	4 277	<b>84 249</b>
Мавритания	952	19 333	2 728	1 029	<b>24 042</b>	400	12 505	2 480	1 169	<b>16 555</b>	283	16 521	2 570	1 847	<b>21 222</b>	34	31 030	(13)	1 737	<b>32 789</b>
Мозамбик	7 446	5 262	1 542	5 005	<b>19 255</b>	5 481	15 783	-	3 342	<b>24 606</b>	4 276	44 482	-	7 515	<b>56 273</b>	5 107	23 147	-	2 422	<b>30 675</b>
Намбия	-	-	-	520	<b>520</b>	-	-	-	478	<b>478</b>	115	22	-	134	<b>272</b>	317	301	-	3	<b>620</b>
Нигер	-	94 545	5 874	2 990	<b>103 409</b>	-	92 844	6 787	3 193	<b>102 824</b>	-	100 105	7 371	960	<b>108 435</b>	-	104 330	8 228	146	<b>112 704</b>

**ПРИЛОЖЕНИЕ VII-B. ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ<sup>1</sup> В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2015–2018 ГОДЫ**  
(тыс. долл. США)

	2015					2016					2017					2018				
	Развитие	Помощь	Специальные операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и др. <sup>2</sup>	Всего	Развитие	Помощь	Специальные операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и др. <sup>2</sup>	Всего	Развитие	Помощь	Специальные операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и др. <sup>2</sup>	Всего	Развитие	Помощь	Специальные операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и др. <sup>2</sup>	Всего
Нигерия	-	281	1 893	370	<b>2 544</b>		50 914	9 151	105	<b>60 169</b>	-	253 696	24 805	124	<b>278 625</b>	-	208 084	25 837	475	<b>234 397</b>
Руанда	2 078	20 108	-	2 318	<b>24 504</b>	4 778	18 669	-	2 701	<b>26 147</b>	9 500	21 852	-	629	<b>31 981</b>	11 517	19 427	-	572	<b>31 516</b>
Сан-Томе и Принсипи	165	-	-	-	<b>165</b>	109	-	-	-	<b>109</b>	190	-	-	-	<b>190</b>	75	-	-	21	<b>96</b>
Сенегал	1 856	8 686	1 192	1 702	<b>13 436</b>	2 226	5 272	74	1 765	<b>9 337</b>	1 047	3 351	274	550	<b>5 222</b>	392	9 519	310	693	<b>10 915</b>
Сьерра-Леоне	4 604	27 059	34 800	583	<b>67 045</b>	6 688	4 877	7 297	700	<b>19 563</b>	-636	10 396	208	553	<b>10 521</b>	2 361	3 736	-	1 453	<b>7 550</b>
Сомали	-	133 646	28 184	48	<b>161 878</b>	-	122 390	20 975	119	<b>143 484</b>	-	309 440	24 359	199	<b>333 998</b>	-	270 761	24 038	198	<b>294 996</b>
Южный Судан	-	405 077	93 522	928	<b>499 527</b>	-	468 137	78 143	1 050	<b>547 331</b>	-	524 380	71 062	386	<b>595 828</b>	-	599 692	2 982	6 701	<b>609 375</b>
Судан	-	211 953	20 820	3 355	<b>236 128</b>	-	195 820	16 931	5 340	<b>218 092</b>	2 746	155 313	8 912	8 572	<b>175 543</b>	7 433	225 653	-	16 146	<b>249 233</b>
Танзания (Объединенная Республика)	5 921	19 259	-	1 233	<b>26 413</b>	3 996	36 502	-	1 929	<b>42 427</b>	4 460	39 121	-	1 728	<b>45 309</b>	4 730	40 402	-	2 853	<b>47 986</b>
Того	163	-	-	5	<b>168</b>	62	-	-	-	<b>62</b>	4	-	-	-	<b>4</b>	-	-	-	-	-
Уганда	12 270	48 179	941	2 478	<b>63 869</b>	15 760	70 372	2 868	1 717	<b>90 718</b>	7 221	147 755	-	1 984	<b>156 959</b>	11 362	158 867	-	6 336	<b>176 565</b>
Замбия	4 064	-	-	1 967	<b>6 030</b>	3 324	16	-	2 022	<b>5 361</b>	5 238	320	-	2 145	<b>7 704</b>	3 694	3 069	-	1 310	<b>8 073</b>
Зимбабве	-	22 420	-	710	<b>23 130</b>	-	76 284	-	1 882	<b>78 166</b>	1 329	46 667	-	2 729	<b>50 725</b>	1 734	37 550	-	3 400	<b>42 683</b>
Прочие региональные расходы	-	3 325	3 348	7 476	<b>14 149</b>	-	2 469	1 216	4 902	<b>8 586</b>	-	3 192	1 711	5 900	<b>10 803</b>	-	5 911	4	10 549	<b>16 464</b>
<b>ВСЕГО</b>	<b>167 159</b>	<b>1 946 924</b>	<b>327 174</b>	<b>59 207</b>	<b>2 500 463</b>	<b>158 743</b>	<b>2 187 223</b>	<b>239 375</b>	<b>88 460</b>	<b>2 673 801</b>	<b>166 532</b>	<b>2 687 071</b>	<b>218 382</b>	<b>64 145</b>	<b>3 136 131</b>	<b>138 965</b>	<b>2 892 990</b>	<b>77 987</b>	<b>101 999</b>	<b>3 211 941</b>
<b>Азиатско-Тихоокеанский регион</b>																				
Афганистан	-	103 065	11 499	11 413	<b>125 977</b>	-	92 378	13 520	11 386	<b>117 285</b>	-	82 327	12 625	7 900	<b>102 852</b>	-	127 445	5 645	6 807	<b>139 896</b>
Бангладеш	24 315	5 563	-	2 258	<b>32 136</b>	28 530	4 558	-	2 610	<b>35 698</b>	9 575	28 381	-	2 889	<b>40 846</b>	8 789	158 484	-	3 246	<b>170 519</b>
Бутан	1 623	-	-	-	<b>1 623</b>	572	-	-	-	<b>572</b>	1 201	-	-	3	<b>1 204</b>	872	-	-	44	<b>917</b>
Камбоджа	10 784	-	-	156	<b>10 940</b>	10 052	-	-	204	<b>10 256</b>	11 824	-	-	123	<b>11 947</b>	9 608	1 827	-	1 576	<b>13 012</b>
Китай	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	894	21	-	425	<b>1 340</b>	1 451	50	-	283	<b>1 784</b>
Фиджи	-	-	-	-	-	-	3 321	-	-	<b>3 321</b>	-	-35	-	5	<b>-30</b>	-	-	-	(3)	<b>(3)</b>
Индия	572	-	-	1 002	<b>1 574</b>	-	-	-	2 063	<b>2 063</b>	59	-	-	2 509	<b>2 567</b>	1 985	-	-	494	<b>2 479</b>
Индонезия	3 699	-	-	1 080	<b>4 779</b>	1 332	-	-	327	<b>1 660</b>	906	652	-	243	<b>1 801</b>	174	1 534	-	442	<b>2 149</b>
КНДР	-	29 906	-	-	<b>29 906</b>	-	23 712	-	184	<b>23 896</b>	-	18 942	-	-	<b>18 942</b>	-	7 896	-	1 606	<b>9 503</b>
Лаосская Народно-Дем. Респ.	11 306	-	-	1 842	<b>13 148</b>	10 572	-	-	411	<b>10 983</b>	9 962	158	-	963	<b>11 083</b>	10 686	870	-	1 389	<b>12 945</b>
Монголия	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	74	-	-	<b>74</b>
Мьянма	-	41 707	-	1 420	<b>43 127</b>	-	40 561	-	1 193	<b>41 755</b>	-	40 012	-	947	<b>40 959</b>	-	41 368	-	3 432	<b>44 801</b>

**ПРИЛОЖЕНИЕ VII-B. ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ<sup>1</sup> В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2015–2018 ГОДЫ**  
(тыс. долл. США)

	2015					2016					2017					2018				
	Развитие	Помощь	Специальные операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и др. <sup>2</sup>	Всего	Развитие	Помощь	Специальные операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и др. <sup>2</sup>	Всего	Развитие	Помощь	Специальные операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и др. <sup>2</sup>	Всего	Развитие	Помощь	Специальные операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и др. <sup>2</sup>	Всего
Непал	9 991	30 162	28 071	2 509	<b>70 733</b>	12 235	10 018	4 795	2 899	<b>29 946</b>	9 844	10 229	4 029	1 238	<b>25 340</b>	11 089	9 184	205	2 189	<b>22 668</b>
Пакистан	-	189 810	1 291	1 683	<b>192 784</b>	-	130 082	542	2 158	<b>132 782</b>	-	80 212	-	679	<b>80 890</b>	9 642	32 873	-	3 541	<b>46 056</b>
Папуа-Новая Гвинея	-	-	-	-	-	-	7 607	-	-	<b>7 607</b>	-	268	-	-	<b>268</b>	-	2 704	-	240	<b>2 944</b>
Филиппины	-	12 511	2 889	241	<b>15 642</b>	-	10 428	1 647	771	<b>12 846</b>	-	10 027	395	1 275	<b>11 696</b>	204	9 198	49	1 291	<b>10 742</b>
Шри-Ланка	-	4 160	-	675	<b>4 836</b>	4 265	2 316	-	1 454	<b>8 035</b>	5 129	3 406	-	1 543	<b>10 077</b>	356	3 300	-	1 652	<b>5 309</b>
Тимор-Лесте	2 485	-	-	-	<b>2 485</b>	2 621	166	-	23	<b>2 810</b>	2 568	296	-	138	<b>3 003</b>	581	650	-	200	<b>1 431</b>
Вануату	-	3 887	-	-	<b>3 887</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Прочие региональные расходы	-	160	1 796	2 488	<b>4 443</b>	-	15	-	5 092	<b>5 107</b>	-	-	-	3 389	<b>3 389</b>	-	-	-	4 560	<b>4 560</b>
<b>ВСЕГО</b>	<b>64 775</b>	<b>420 932</b>	<b>45 546</b>	<b>26 767</b>	<b>558 020</b>	<b>70 179</b>	<b>325 162</b>	<b>20 505</b>	<b>30 775</b>	<b>446 621</b>	<b>51 962</b>	<b>274 895</b>	<b>17 049</b>	<b>24 268</b>	<b>368 175</b>	<b>55 438</b>	<b>397 457</b>	<b>5 899</b>	<b>32 991</b>	<b>491 785</b>
<b>Восточная Европа и СНГ</b>																				
Албания	-	1 017	-	-	<b>1 017</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Армения	3 823	-	-	103	<b>3 926</b>	3 290	165	-	101	<b>3 556</b>	3 129	-	-	120	<b>3 249</b>	3 337	-	-	176	<b>3 514</b>
Греция	-	116	-	-	<b>116</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Кыргызстан	8 566	-	-	136	<b>8 702</b>	7 939	-	-	22	<b>7 961</b>	10 512	-	-	16	<b>10 528</b>	6 888	629	-	489	<b>8 006</b>
Таджикистан	9 621	1 207	-	618	<b>11 447</b>	9 026	135	-	319	<b>9 480</b>	7 045	2	-	427	<b>7 474</b>	7 536	916	-	822	<b>9 274</b>
Украина	-	24 196	1 382	-	<b>25 579</b>	-	22 615	1 274	-	<b>23 889</b>	-	7 094	714	33	<b>7 841</b>	-	2 614	162	16	<b>2 792</b>
Узбекистан	-	-	-	0	<b>0</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>ВСЕГО</b>	<b>22 010</b>	<b>26 537</b>	<b>1 382</b>	<b>858</b>	<b>50 788</b>	<b>20 255</b>	<b>22 915</b>	<b>1 274</b>	<b>442</b>	<b>44 887</b>	<b>20 686</b>	<b>7 096</b>	<b>714</b>	<b>595</b>	<b>29 092</b>	<b>17 762</b>	<b>4 159</b>	<b>162</b>	<b>1 504</b>	<b>23 586</b>

**ПРИЛОЖЕНИЕ VII-B. ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ<sup>1</sup> В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2015–2018 ГОДЫ**  
(тыс. долл. США)

	2015					2016					2017					2018				
	Развитие	Помощь	Специальные операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и др. <sup>2</sup>	Всего	Развитие	Помощь	Специальные операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и др. <sup>2</sup>	Всего	Развитие	Помощь	Специальные операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и др. <sup>2</sup>	Всего	Развитие	Помощь	Специальные операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и др. <sup>2</sup>	Всего
<b>Латинская Америка и Карибский бассейн</b>																				
Барбадос	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	525	-	60	585
Боливия (Многонациональное Государство)	945	917	-	472	2 334	965	1 293	-	329	2 587	1 066	31	-	145	1 241	324	543	-	201	1 068
Колумбия	-	8 600	-	3 995	12 595	-	11 905	-	1 613	13 518	5 753	8 664	-	1 827	16 245	7 669	24 482	-	2 838	34 990
Куба	3 353	187	-	47	3 587	1 312	34	-	-	1 346	1 666	6 158	-	-	7 824	4 045	1 478	-	189	5 712
Доминиканская Республика	-	-	-	1 194	1 194	-	-	-	1 669	1 669	-	-	-	1 626	1 626	1 054	240	-	199	1 493
Эквадор	-	2 804	-	1 747	4 551	-	12 584	600	2 793	15 977	684	4 415	-	932	6 031	1 007	7 932	-	560	9 499
Сальвадор	-	2 959	-	3 788	6 747	349	5 123	-	2 806	8 277	720	2 145	-	1 146	4 011	262	5 578	-	452	6 292
Гватемала	2 553	16 301	-	717	19 572	2 643	14 622	-	1 088	18 352	4 124	8 067	-	190	12 380	660	4 559	-	901	6 120
Гаити	7 047	15 770	-	678	23 495	11 215	38 251	5 236	1 414	56 115	10 909	26 555	3 304	872	41 640	11 921	8 506	2	2 617	23 045
Гондурас	4 492	9 393	-	16 585	30 471	5 799	12 458	-	16 798	35 055	3 827	7 840	-	10 665	22 331	15 644	4 302	-	1 412	21 358
Никарагуа	6 022	364	-	124	6 510	6 642	553	-	124	7 318	7 393	1 607	-	39	9 039	3 858	1 536	-	1 143	6 537
Парагвай	-	44	-	152	195	-	1 205	-	324	1 529	-	-	-	308	308	-	-	-	318	318
Перу	-	11	-	1 276	1 287	-	160	-	1 898	2 058	-	-	255	2 228	2 483	2 279	304	23	925	3 531
Прочие региональные расходы	31	441	-	2 134	2 606	-	937	-	1 305	2 242	-	3 251	2 521	997	6 769	-	3 010	936	1 824	5 770
<b>ВСЕГО</b>	<b>24 443</b>	<b>57 793</b>	<b>-</b>	<b>32 908</b>	<b>115 144</b>	<b>28 924</b>	<b>99 125</b>	<b>5 836</b>	<b>32 160</b>	<b>166 045</b>	<b>36 140</b>	<b>68 733</b>	<b>6 080</b>	<b>20 974</b>	<b>131 927</b>	<b>48 724</b>	<b>62 994</b>	<b>961</b>	<b>13 640</b>	<b>126 319</b>
<b>Ближний Восток и Северная Африка</b>																				
Египет	14 541	14 258	-	1 438	30 237	21 682	19 338	-	1 141	42 160	23 943	19 873	-	1 590	45 407	21 837	24 409	-	2 097	48 344
Иран (Исламская Республика)	-	2 318	-	160	2 478	-	3 803	-	65	3 868	-	3 158	-	-	3 158	-	3 818	-	333	4 151
Ирак	-	209 575	3 560	292	213 428	-	180 376	4 529	159	185 064	-	165 113	6 693	-5 595	166 211	-	104 800	265	6 280	111 346
Иордания	6 549	137 926	-	968	145 443	2 718	181 137	-	-	183 855	1 781	175 658	-	129	177 568	-	186 173	-	2 772	188 945
Ливан	-	186 069	-	3 387	189 456	-	237 904	-	102	238 006	-	267 280	-	112	267 392	13 099	296 106	-	4 154	313 360
Ливия	-	4 880	-	-	4 880	-	10 898	-	-	10 898	-	6 252	-	-	6 252	-	7 691	1 017	-	8 709
Марокко	189	-	-	-	189	390	-	-	-	390	75	-	-	-	75	(75)	-	-	-	(75)
Государство Палестина	-	49 462	483	2 307	52 252	-	44 250	51	223	44 524	-	51 101	-	804	51 905	-	41 727	-	1 852	43 578

**ПРИЛОЖЕНИЕ VII-B. ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ<sup>1</sup> В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2015–2018 ГОДЫ**  
(тыс. долл. США)

	2015					2016					2017					2018				
	Развитие	Помощь	Специальные операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и др. <sup>2</sup>	Всего	Развитие	Помощь	Специальные операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и др. <sup>2</sup>	Всего	Развитие	Помощь	Специальные операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и др. <sup>2</sup>	Всего	Развитие	Помощь	Специальные операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и др. <sup>2</sup>	Всего
Сирийская Арабская Республика	-	361 716	2 863	-	<b>364 580</b>	-	459 416	46 368	87	<b>505 871</b>	-	393 610	5 513	8 566	<b>407 689</b>	-	337 943	1 577	9 132	<b>348 652</b>
Тунис	603	-	-	-	<b>603</b>	116	4	-	-	<b>120</b>	142	-	-	-	<b>142</b>	621	-	-	129	<b>750</b>
Турция	-	43 862	-	195	<b>44 057</b>	-	66 966	-	-	<b>66 966</b>	-	369 898	-	419	<b>370 317</b>	-	491 176	-	4 023	<b>495 200</b>
Йемен	45	212 948	19 193	-	<b>232 186</b>	-	317 432	17 485	314	<b>335 231</b>	-	564 404	20 864	6 052	<b>591 320</b>	-	797 586	53 792	1 058	<b>852 436</b>
Прочие региональные расходы	-	1	-	1 327	<b>1 328</b>	-	1 610	-	1 476	<b>3 086</b>	-	2 957	-	969	<b>3 926</b>	-	3 389	-	1 689	<b>5 078</b>
<b>ВСЕГО</b>	<b>21 927</b>	<b>1 238 727</b>	<b>26 099</b>	<b>10 112</b>	<b>1 296 865</b>	<b>24 906</b>	<b>1 539 387</b>	<b>68 432</b>	<b>3 568</b>	<b>1 636 293</b>	<b>25 941</b>	<b>2 035 052</b>	<b>33 069</b>	<b>13 048</b>	<b>2 107 111</b>	<b>35 482</b>	<b>2 310 601</b>	<b>56 652</b>	<b>34 277</b>	<b>2 437 012</b>
ПРОЧИЕ	-	-	504	111 707	<b>112 210</b>	0	-	213	114 369	<b>114 582</b>	-	-	-	122 691	<b>122 691</b>	-	-	-	157 300	<b>157 300</b>

<sup>1</sup> За исключением расходов на поддержку программ и административных расходов.

<sup>2</sup> Включая все расходы по статьям двусторонних расходов, целевых фондов, Общего фонда

Отрицательные цифры представляют собой финансовые корректировки.

**ПРИЛОЖЕНИЕ VII-С. ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ<sup>1</sup> В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ И ПО РЕГИОНАМ, 2015–2018**

	2015		2016		2017		2018	
	тыс. долл. США	%						
<b>РАЗВИТИЕ И ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ: ПО КАТЕГОРИЯМ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ<sup>2</sup></b>	<b>3 991 227</b>	<b>100,0</b>	<b>4 476 821</b>	<b>100,0</b>	<b>5 374 110</b>	<b>100,0</b>	<b>5 964 573</b>	<b>100,0</b>
Наименее развитые страны	2 331 628	58,4	2 602 851	58,1	3 103 429	57,7	3 757 148	63,0
Страны с низким доходом, испытывающие дефицит продовольствия	2 939 757	73,7	3 375 909	75,4	4 017 817	74,8	4 525 463	75,9
<b>ПО РЕГИОНАМ/ГРУППАМ СТРАН</b>								
Африка к югу от Сахары	2 114 083	53,0	2 345 966	52,4	2 853 604	53,1	3 031 955	50,8
Азиатско-Тихоокеанский регион	485 707	12,2	395 342	8,8	326 858	6,1	452 895	7,6
Восточная Европа и СНГ	48 548	1,2	43 171	1,0	27 782	0,5	21 921	0,4
Латинская Америка и Карибский бассейн	82 236	2,1	128 049	2,9	104 873	2,0	111 718	1,9
Ближний Восток и Северная Африка	1 260 653	31,6	1 564 294	34,9	2 060 993	38,4	2 346 083	39,3
<b>РАЗВИТИЕ: ПО КАТЕГОРИЯМ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ<sup>2</sup></b>	<b>300 313</b>	<b>100,0</b>	<b>303 009</b>	<b>100,0</b>	<b>301 262</b>	<b>100,0</b>	<b>296 371</b>	<b>100,0</b>
Наименее развитые страны	202 316	67,4	207 490	68,5	181 874	60,4	157 641	53,2
Страны с низким доходом, испытывающие дефицит продовольствия	230 260	76,7	234 322	77,3	217 427	72,2	197 093	66,5
<b>ПО РЕГИОНАМ/ГРУППАМ СТРАН</b>								
Африка к югу от Сахары	167 159	55,7	158 743	52,4	166 532	55,3	138 965	46,9
Азиатско-Тихоокеанский регион	64 775	21,6	70 179	23,2	51 962	17,2	55 438	18,7
Восточная Европа и СНГ	22 010	7,3	20 255	6,7	20 686	6,9	17 762	6,0
Латинская Америка и Карибский бассейн	24 443	8,1	28 924	9,5	36 140	12,0	48 724	16,4
Ближний Восток и Северная Африка	21 927	7,3	24 906	8,2	25 941	8,6	35 482	12,0

<sup>1</sup> За исключением расходов на поддержку программ и административных расходов.

<sup>2</sup> Текущая классификация за каждый год.

### **ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-A. СОТРУДНИЧЕСТВО С НПО И МЕЖДУНАРОДНЫМ ДВИЖЕНИЕМ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА, 2018 ГОД**

<b>Деятельность по программам <sup>1</sup></b>	<b>Общее число партнеров <sup>2</sup></b>	<b>Международные партнеры</b>	<b>Национальные партнеры</b>
Создание активов	360	63	297
Укрепление потенциала	33	13	20
Общее распределение продовольствия	434	84	350
Продукты питания	372	96	276
Школьное питание	112	31	81
ВИЧ/ТБ: уход и лечение	85	29	56

<b>Услуги<sup>3</sup></b>	<b>Общее число партнеров</b>	<b>Международные партнеры</b>	<b>Национальные партнеры</b>
Оценки	42	14	28
Распределение	783	130	653
Оценка	102	33	69
Мониторинг	448	93	355
Проектное решение	168	49	119
Хранение	314	68	246
Транспортировка	233	54	179

<sup>1</sup> Некоторые мероприятия в рамках системы COMET за 2018 год для партнерского сотрудничества с НПО были согласованы и скорректированы для соответствия текущим категориям мероприятий..

<sup>2</sup> Чтобы представить более полный отчет о сотрудничестве, осуществлявшемся в 2018 году, партнерства не только с НПО, но и с Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца были включены в состав вышеуказанных ориентировочных числовых значений под общим термином «партнер».

<sup>3</sup> Некоторые мероприятия в рамках системы COMET за 2018 год для партнерского сотрудничества с НПО были согласованы и скорректированы для соответствия текущим категориям мероприятий.

**Примечания.**

- I. В 2018 году ВПП работала приблизительно с 850 партнерами из числа НПО и Красного Креста и Красного Полумесяца. Количество партнеров, показанное в таблицах, не может быть добавлено к результату общей суммы, поскольку отдельные партнеры могут сотрудничать с ВПП по различным программам/предоставлять различные услуги, создавая, таким образом, дублирование в цифрах.
- II. Количество партнеров, отраженное в любой данной ячейке, является показателем лишь общего числа отдельных партнерских организаций и не указывает на сферы сотрудничества партнеров.

---

***ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-B.* СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ БАЗИРУЮЩИМИСЯ В РИМЕ  
УЧРЕЖДЕНИЯМИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ВЫПОЛНЕНИЕ  
ПОВЕСТКИ ДНЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА**

---

Приложение VIII-B можно найти по следующей ссылке ([WFP/EB.2/2016/4-D/Rev.1](https://www.un.org/ru/development/dsd/2016/4-D/Rev.1)).

---

**ПРИЛОЖЕНИЕ VIII-С. ИЗМЕНЕНИЯ В ОБЛАСТИ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ  
БАЗИРУЮЩИМИСЯ В РИМЕ УЧРЕЖДЕНИЯМИ**

---

Приложение VIII-С можно найти по следующей ссылке ([WFP/EB.2/2018/5-E](https://www.wfp.org/publications/2018/5-e)).

## ПРИЛОЖЕНИЕ IX-A. ГЕНДЕРНЫЙ МАРКЕР

В 2018 году ВПП заменила гендерный маркер МПК на организационно адаптированный гендерно-возрастной маркер (GaM); первый член МПК должен применять GaM на институциональном уровне. GaM ВПП — это общеорганизационный инструмент, который кодирует — по шкале от 0 до 4 — степень, в которой гендер и возраст учитываются при разработке и мониторинге программы ВПП (прежде всего странового стратегического плана).

Для поддержки страновых отделений в применении GaM была создана онлайн-платформа (<https://gam.wfp.org/>) с целым рядом общих и подробных инструктивных материалов, доступных через WFP Gender Toolkit ([Гендерно-возрастной маркер](#)).

Минимальное требование на этапе разработки состоит в том, чтобы ВССП полностью интегрировали гендер (код GaM 3), тем самым поддерживая выполнение общеорганизационных обязательств, сформулированных в Стратегическом плане ВПП (2017–2021 годы) и Гендерной политике (2015–2020 годы). Из 24 ВССП, представленных Исполнительному совету в 2018 году, 20 получили код GaM 3, а остальные четыре ВССП — код GaM 4.

В 2018 году 34 страновых отделения внедрили ВССП и соответственно рассчитали свои коды GaM М, которые применяются на уровне деятельности и включаются в ежегодные страновые доклады.<sup>1</sup>

Межсекторальные КПЭ	Исходное значение	Целевой показатель на 2018 год	КПЭ, 2018 год
Процентная доля проектов с кодами гендерно-возрастного маркера 3 и 4 для разработки	Н/Д	100%	100%

<sup>1</sup> Региональное бюро в Бангкоке (10) — Афганистан, Бангладеш, Китай, Индонезия, Лаосская Народная Демократическая Республика, Мьянма, Пакистан, Филиппины, Шри-Ланка, Тимор-Лешти; Региональное бюро в Каире (6) — Египет, Исламская Республика Иран, Кыргызстан, Ливан, Государство Палестина, Тунис; Региональное бюро в Дакаре (2) — Камерун, Центральноафриканская Республика; Региональное бюро в Йоханнесбурге (5) — Демократическая Республика Конго, Мозамбик, Намибия, Зимбабве, Объединенная Республика Танзания; Региональное бюро в Найроби (4) — Бурунди, Кения, Южный Судан, Уганда; Региональное бюро в Панаме (7) — Многонациональное Государство Боливия, Колумбия, Эквадор, Сальвадор, Гватемала, Гондурас, Перу.

**ПРИЛОЖЕНИЕ IX-B. ООН-СВАП**

В 2018 году был представлен пересмотренный ООН-СВАП — ООН-СВАП 2.0. ООН-СВАП 2.0 включает 17 показателей эффективности, применимых ко всем подразделениям Организации Объединенных Наций.<sup>1</sup> В первый год реализации программы ВПП превысила девять, достигла четыре, приблизилась к трем и не сообщила об одном (из-за неприменимости) показателе эффективности.

Результаты деятельности ВПП в 2018 году усилили необходимость улучшения ее результатов в отношении гендерного паритета среди сотрудников, а также распределения и отслеживания финансовых ресурсов.

Что касается ООН-СВАП, ВПП реализует ООН-СВАП 2.0 с использованием модели «владельцев бизнеса», в которой ответственность за определение и реализацию действий по достижению показателей эффективности ООН-СВАП 2.0 распределена между различными подразделениями штаб-квартиры, в том числе по бюджету, связи, людским ресурсам, отделам управления финансами и эффективностью, а также по управлениям Директора-исполнителя по оценке, Генерального инспектора и надзора.

Оценка	Кол-во показателей эффективности	Показатели эффективности
Перевыполнение	9	2 Отчетность по результатам ЦУР, связанным с гендерными факторами 4 Оценка 5 Ревизия 6 Разработка политик 7 Лидирующие позиции 8 Управление эффективностью с учетом гендерных факторов 13 Организационная культура 14 Оценка потенциала 16 Знание и связь
Выполнение	4	1 Результаты ЦУР, связанным с гендерными факторами 11 Гендерная архитектура 15 Укрепление потенциала 17 Согласованность

<sup>1</sup> Подробная информация, в том числе по каждому из показателей эффективности, представлена в документе «Рамки и техническое руководство ООН-СВАП 2.0»..

Оценка	Кол-во показателей эффективности	Показатели эффективности
Близко выполнению <sup>к</sup>	3	9 Отслеживание финансовых ресурсов 10 Распределение финансовых ресурсов 12 Равное представительство женщин
Нет информации <sup>2</sup>	1	3 Результаты программы по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин

---

<sup>2</sup> ВПП не сообщает о показателе эффективности 3, потому что общеорганизационные результаты сообщаются в рамках P11 и P12..

## Сокращения, используемые в документе

AAP	подотчетность перед затронутыми группами населения
ЕСД	ежегодный страновой доклад
ANLAP	Сеть активного обучения в интересах обеспечения подотчетности и эффективности гуманитарной деятельности
ГОД	Годовой отчет о деятельности
СОД	Стратегии оперативной деятельности
ДПУ	поставщик услуг в двустороннем порядке
ОСО	общезначимая система оповещения
ПДС	перевод денежных средств
ПОИ	приоритетная общезначимая инициатива
МЖОС	механизм рассмотрения жалоб и обратной связи
КВПБ	Комитет по всемирной продовольственной безопасности
СОДА	Инструмент особой помощи по требованию
СОМЕТ	Инструмент эффективного управления страновыми отделениями
СОСО	Комитет организаций-спонсоров Комиссии Тредвея
БПСР	бюджет портфеля страновых программ
ОСП	оценка странового портфеля
ОМР	Матрица общезначимых результатов
ССР	страновой стратегический план
СwС	общение с сообществами
ПР	программа развития
ЧО	чрезвычайная операция
ГЧСР	Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них
УОР	Управление общезначимыми рисками
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
FASTER	программа функционального и вспомогательного обучения в области реагирования на чрезвычайные ситуации
ПОР	продовольствие в обмен на ресурсы
ПОО	продовольствие в обмен на обучение
БМКР	будущие международные кадровые ресурсы
ПФУ	поставщик финансовых услуг
GaM	гендерно-возрастной маркер
ГСА	Глобальная служба активов
GEMS	Глобальная система управления оборудованием
GTP	Гендерная трансформационная программа
МПК	Межучрежденческий постоянный комитет
МИТП	Международная инициатива в отношении транспарентности помощи
ВССР	временный страновой стратегический план
ВПЛ	внутренне перемещенное лицо
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
ИС	Информационный центр Ирака
МОМ	Международная организация по миграции
ИРС	Комплексная классификация этапов продовольственной безопасности
СМНР	Счет для мероприятий по немедленному реагированию
КДК	Комплексная дорожная карта
IR-PREP	Счет немедленного реагирования для обеспечения готовности
КРП	косвенные расходы на поддержку
ITS	Система отслеживания счетов-фактур
КПЭ	ключевой показатель эффективности
LET	Логистическая команда по чрезвычайным ситуациям
УОН	умеренное острое недоедание

МОРАН	Сеть оценки эффективности многосторонних организаций
НПО	неправительственная организация
ОРSCEN	оперативный центр
ОЦГ	оперативная целевая группа
PACE	Программой повышения эффективности работы и компетентности
ДОЧПВ	долгосрочная операция по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению
ЗСЭН	защита от сексуальной эксплуатации и насилия
ЗСДН	защита от сексуальных домогательств и насилия
ЧВОП	Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики
R4	Инициатива по повышению устойчивости сельских районов
РРУ	расположенное в Риме учреждение
SBCC	коммуникация по социальным и поведенческим изменениям
SCOPE	Общеорганизационная цифровая платформа управления трансфертами и бенефициарами ВПП
ЦУР	цель устойчивого развития
СЭН	сексуальная эксплуатация и насилие
SIPRI	Стокгольмский международный институт исследования проблем мира
СО	специальная операция
СДП	стандартный доклад о проекте
SRAC	Комитет по распределению стратегических ресурсов.
РВП	Расширение вмешательств по питанию (движение)
П-ВССП	переходный ВССП
СЕРФ ООН	Центральный фонд по реагированию на чрезвычайные ситуации Организации Объединенных Наций
ЮНДАФ	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ГООНВР	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
СГВПООН	Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
СГПООН	Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ДМС ООН	директор медицинской службы Организации Объединенных Наций
UN SWAP 2.0	Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин
АКУ	анализ и картирование факторов уязвимости
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
WINGS	Информационная сеть и глобальная система ВПП