



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

المجلس التنفيذي

الدورة السنوية

روما، 10-14 يونيو/حزيران 2019

البند 8 من جدول الأعمال

WFP/EB.A/2019/8-A/12

المسائل التشغيلية – الخطط الاستراتيجية القطرية

للموافقة

التوزيع: عام

التاريخ: 15 مايو/أيار 2019

اللغة الأصلية: الإنكليزية

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

الخطة الاستراتيجية القطرية لزامبيا (2019-2024)

المدة	1 يوليو/تموز 2019 – 30 يونيو/حزيران 2024
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	76 169 057 دولارا أمريكيا
مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر*	3

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>

موجز تنفيذي

لا تزال زامبيا تواجه تحديات إنمائية معقدة على الرغم من اكتسابها وضع بلد من بلدان الشريحة الدنيا من الدخل المتوسط في عام 2011. ويتجاوز إنتاج الأغذية على المستوى الوطني الاحتياجات المحلية باستمرار غير أن توافر أغذية كافية ومغذية والحصول عليها أمران يطرحان تحديا مستمرا على عدة أسر فقيرة، مما يعزى أساسا إلى فرط اعتماد البلد على الذرة. وتعد نسبة الأشخاص المعانين من نقص التغذية في زامبيا من أعلى النسب في العالم نظرا إلى عجز 48 في المائة من الأشخاص عن تلبية الحد الأدنى من احتياجاتهم من السعرات الحرارية وإصابة 40 في المائة من الأطفال دون سن الخامسة بالتقزم. ويندرج المجتمع في زامبيا أيضا في عداد المجتمعات الأقل مساواة في العالم ويعتبر اختلال التوازن في علاقات القوة بين الجنسين عاملا من العوامل الرئيسية المساهمة في الفقر وانعدام الأمن الغذائي.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

J. Bitonde السيدة

المديرة القطرية

بريد إلكتروني: jennifer.bitonde@wfp.org

L. Castro السيدة

المديرة الإقليمية

الجنوب الأفريقي

بريد إلكتروني: lola.castro@wfp.org

ولمواجهة هذه التحديات، صمّم المكتب القطري في زامبيا خطة استراتيجية قطرية لمدة خمس سنوات ناتجة عن المشاورات الحثيثة مع الحكومة والجهات المانحة والجهات المعنية الأخرى وتراعي رغبة هذه الجهات في دعم برنامج الأغذية العالمي (البرنامج) وعقد شراكات معه في البلد. وتسترشد هذه الخطة بالأولويات الوطنية وأولويات الأمم المتحدة والالتزامات العالمية المبينة في أهداف التنمية المستدامة وتتواءم تواءماً شديداً معها. وتشمل رؤية الحكومة الطويلة الأجل لعام 2030 وتتسق مع عشرة من المجالات الاستراتيجية الرئيسية في الخطة الإنمائية الوطنية السابعة للبلد وتساهم في إطار الشراكة المشترك بين زامبيا والأمم المتحدة للتنمية المستدامة. وتسترشد بخبرة البرنامج العريقة والواسعة في البلد وتشمل الدروس المستخلصة من التقييمات والاستعراضات التي تدعو إلى تعزيز التأزر وتوطيد المبادرات الرائدة وتحسين النهج المراعية للاعتبارات الجنسانية في تصميم البرامج. كما تسترشد بالاستعراض الاستراتيجي الوطني للقضاء على الجوع.

وللقطية مع النهج السابقة، يُعترف في الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع والخطة الإنمائية الوطنية السابعة بالجوع وسوء التغذية باعتبارهما مسألتين متعددتي الجوانب تتطلبان اتباع نهج وطنية حسنة التكامل وقائمة على التعاون ومتعددة القطاعات تستند إلى مهارات الجهات المعنية الأساسية ومواردها.

ويشير الاستعراض الاستراتيجي والخطة الإنمائية الوطنية إلى التوافق الوطني المتزايد في الآراء بشأن كيفية ضمان الأمن الغذائي والتغذوي مما أتاح فرصة للبرنامج لإعادة تركيز استثماراته وجهوده على مجالات تكون له فيها ميزة نسبية حقيقية ويمكنه في إطارها إحداث أعظم تأثير. ويقترح البرنامج من خلال هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المتكاملة الانتقال العملي من تنفيذ تدخلات موضعية غير مستدامة على المستوى الجزئي إلى مناصرة السياسات والنظم والبرامج الوطنية التي تيسر تحقيق هدف التنمية المستدامة 2 في البلد والمشاركة فيها. ونظراً إلى التزام الحكومة بتخصيص الموارد من الميزانية للتدخلات المتصلة بالتغذية والحماية الاجتماعية والزراعة على الرغم من الموارد المالية الوطنية المحدودة في زامبيا، تهدف استراتيجية البرنامج الشاملة إلى توفير نظم وخبرات وموارد محسنة ترمي إلى تمكين الحكومة من تحقيق أهداف سياساتها.

ووفقاً للخطة الاستراتيجية المؤسسية للبرنامج للفترة 2017-2021، تتناول الخطة الاستراتيجية القطرية هدف التنمية المستدامة 2 و17 والنتائج الاستراتيجية للبرنامج 1 و2 و3 و5. وسينفذ البرنامج ستة أنشطة تستهدف تحقيق أربع حصائل استراتيجية هي التالية: الاستجابة للأزمات والصدمات، بما في ذلك من خلال دعم اللاجئين؛ وتناول الأسباب الجذرية لسوء التغذية؛ وبناء قدرة صغار المزارعين، وخصوصاً النساء، على الصمود وتهيئة بيئة مواتية لهم وإتاحة الفرص لوصولهم إلى الأسواق؛ ودعم المؤسسات الحكومية في توفير نظم للحماية الاجتماعية تشمل التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية والاستعداد للكوارث والتصدي لها.

ولتحقيق هذه الحصائل، سينتقل البرنامج إلى تنفيذ أنشطة أولية تركز على توليد الأدلة والدعوة إلى إصلاح السياسات ودعم إصلاحها والارتقاء بالنظم الوطنية بهدف تيسير توسيع نطاق المساعدة المستدامة وتسهيل إدارة المعارف وتبادل المعلومات على وجه أفضل وتعزيز القدرات على المستويين المؤسسي والفردى. وسندمج النهج التي تراعي التغذية وتحقق تحوّل المنظور الجنساني في جميع الأنشطة. وستدرج الرسائل المعدة خصيصاً بشأن التغذية في برامج المساعدة الاجتماعية التي تراعي الصدمات وتنشط عند الاقتضاء. ومن المزمع توخي المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بهدف التصدي لعدم المساواة بين الجنسين باعتباره سبباً من الأسباب الجذرية لانعدام الأمن الغذائي والتغذوي. وسيحترم البرنامج الضمانات البيئية والاجتماعية ويرتقي بها ويمنح الأولوية لحماية الأشخاص المتضررين، وخصوصاً الأشخاص الأشد ضعفاً، بمن فيهم صغار الأطفال والمراهقون والنساء والأشخاص ذوو الإعاقة، والمساءلة أمامهم.

واعتُبر البرنامج شريكاً يحظى بالتقدير في زامبيا خلال عدة عقود. ودفع عجلة الابتكار وأحدث تغييراً إيجابياً في السنوات الأخيرة في مجالات إدارة مخاطر الكوارث ودعم صغار المزارعين والتغذية المدرسية والحماية الاجتماعية. وتركز هذه الخطة الاستراتيجية القطرية تركيزاً شديداً على تعزيز القدرات والنظم بهدف تمكين الحكومة من التصدي للتحديات البنوية التي تحول دون القضاء على الجوع. وعليه، يعتبر تحقيق الاستدامة هدفاً نهائياً وعنصراً أساسياً من استراتيجية البرنامج للخروج.

ويعرض البرنامج من خلال الخطة الاستراتيجية القطرية دوره المتغير في زامبيا، بتحديد المسار المؤدي إلى القضاء على الجوع وتركيز جهوده على تعزيز النظم والقدرات ودعم البرامج والتنسيق توخيا لتنفيذ رؤيته المتمثلة في تحقيق الأمن الغذائي في زامبيا بحلول عام 2030 بتوفير نظم وبرامج وطنية للأمن الغذائي والتغذوي مزودة بالموارد الكافية وحسنة التنسيق.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية لزامبيا (2019-2024)" (WFP/EB.A/2019/8-A/12) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 76 169 057 دولارا أمريكيا.

* هذا مشروع قرار، وللاطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

1- التحليل القطري

1-1 السياق القطري

- 1- زامبيا بلد من بلدان الشريحة الدنيا من الدخل المتوسط يبلغ عدد سكانه 17.1 مليون نسمة⁽¹⁾ وتتنمي زامبيا إلى فئة التنمية البشرية "المتوسطة" إذ تحتل المرتبة 144 من بين 189 بلداً⁽²⁾ وعلى الرغم من النمو المسجل في الناتج المحلي الإجمالي منذ منتصف التسعينات، ازدادت ديون زامبيا والالتزامات المتعلقة بخدمة ديونها ويندرج المجتمع فيها في عداد المجتمعات الأقل مساواة في العالم. ويشير معامل جيني الذي تبلغ قيمته 0.69 إلى شدة عدم المساواة في الدخل إذ تحصل أفقر 50 في المائة من الأسر على نسبة 7.3 في المائة فقط من الدخل الإجمالي بينما تحصل أغنى 10 في المائة من الأسر على نسبة 56 في المائة منه. ويعيش أكثر من نصف السكان دون خط الفقر بالاعتماد على أقل من 1.90 دولار أمريكي في اليوم⁽³⁾ وتكون معدلات الفقر أعلى لدى الأسر التي ترأسها امرأة (56.7 في المائة) مقارنة بالأسر التي يرأسها رجل (53.8 في المائة)⁽⁴⁾ وفي المناطق الريفية (76.6 في المائة) مقارنة بالمناطق الحضرية (23.4 في المائة)⁽⁵⁾.
- 2- واحتلت زامبيا المرتبة 115 من بين 119 بلداً حسب مؤشر الجوع العالمي لعام 2018 وبلغت درجة تصنيفها 37.6 مما يماثل درجات تصنيف البلدان التي تشهد نزاعات وصراعات أهلية ويشير إلى وضع الأمن الغذائي "المثير للقلق". ويدل معدل التقزم البالغ 40 في المائة لدى الأطفال دون سن الخامسة على الطابع المزمن للجوع في زامبيا. وفي الفترة بين عامي 2007 و2014، ظل معدل انتشار نقص الوزن يساوي 15 في المائة لدى الأطفال دون سن الخامسة في حين أن معدل الوفيات انخفض من 70 إلى 45 حالة وفاة كل 1 000 مولود حي⁽⁶⁾.
- 3- وزاد حدوث الكوارث الطبيعية والكوارث المرتبطة بالمناخ في السنوات الأخيرة مما أثر تأثيراً غير متناسب في الفقراء. ويقدر أن الآثار الناجمة عن تغير المناخ مثل الفيضانات وحالات الجفاف في السنوات الثلاثين الماضية كبدت زامبيا خسائر فاقت قيمتها 13.8 مليار دولار أمريكي في الناتج المحلي الإجمالي⁽⁷⁾. وتعرض البلد للآثار الشديدة لظاهرة النينيو خلال الموسم الزراعي 2016/2015 ويُتوقع أن تكون أنماط هطول الأمطار عادية أو دون المستوى العادي في كثير من أنحاء البلد خلال الفترة 2019/2018⁽⁸⁾. والكوارث المرتبطة بالمناخ لها وقع غير متناسب على النساء والبنات مما يؤدي إلى استراتيجيات سلبية للتكيف تنزع إلى التأثير بوجه خاص في الأسر التي ترأسها امرأة⁽⁹⁾.
- 4- وفي عام 2017، احتلت زامبيا المرتبة 125 من بين 160 بلداً حسب مؤشر عدم المساواة بين الجنسين. وهناك نحو أسرة واحدة من كل أربع أسر زامبية ترأسها امرأة وتنتضح أوجه التفاوت بين الجنسين المسيئة للمرأة في مؤشرات الصحة العامة والمشاركة في القوى العاملة ونفقات الأسر وفرص العمل والحصول على التعليم والخيارات المعيشية الزراعية وحرية التنقل والتعرض للعنف.

(1) البنك الدولي، 2018، The World Bank in Zambia، على الموقع الإلكتروني التالي: <http://www.worldbank.org/en/country/zambia>.

(2) تبلغ درجة تصنيف زامبيا حسب دليل التنمية البشرية 0.588 وفقاً لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي. *Human Development Indices and Indicators 2018 Statistical Update*. http://hdr.undp.org/sites/default/files/2018_human_development_statistical_update.pdf.

(3) البنك الدولي، 2018، The World Bank in Zambia، على الموقع الإلكتروني التالي: <http://www.worldbank.org/en/country/zambia>.

(4) تقدّم في هذه الوثيقة بيانات مصنفة حسب الجنس كلما توافرت.

(5) المكتب المركزي للإحصاءات، 2015، *2015 Living Conditions Monitoring Survey (LCMS) report*، على الموقع الإلكتروني التالي: https://www.zamstats.gov.zm/phocadownload/Living_Conditions/2015%20Living%20Conditions%20Monitoring%20Survey%20Report.pdf.

(6) يعانى 25.8 في المائة من الأطفال دون سن الخامسة من نقص الفيتامين ألف و60 في المائة منهم من فقر الدم، المكتب المركزي للإحصاءات، 2015، *Zambia Demographic and Health Survey 2013-2014*، على الموقع الإلكتروني التالي: [https://www.unicef.org/zambia/reports/zambia-](https://www.unicef.org/zambia/reports/zambia-demographic-and-health-survey-2013-2014)

(7) الوكالة الألمانية للتعاون الدولي، التاريخ غير متوافر، *Understanding Climate Finance Readiness Needs in Zambia*، على الموقع الإلكتروني التالي: <http://cbd.int/finacial/climatechange/zambia-climate-giz.pdf>.

(8) المكتب الإقليمي في جوهانسبرغ، 2018، *WFP Southern Africa Seasonal Update*. Issue No. 5. October. 2018.

(9) برنامج الأغذية العالمي، 2010، *Comprehensive vulnerability assessment and analysis Zambia*.

5- وتستضيف زامبيا نحو 40 000 لاجئ وملتمس للجوء⁽¹⁰⁾ يتألف معظمهم (80 في المائة) من النساء والأطفال وهم قادمون من جمهورية الكونغو الديمقراطية أساساً. وقد استضافت زامبيا اللاجئين منذ حصولها على استقلالها وسيكون هناك 58 000 لاجئ يقيم في البلد بحلول عام 2020 وفقاً لتقديرات مفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين.

2-1 التقدم نحو هدف التنمية المستدامة 2

الغايات

6- على الرغم من أن زامبيا أحرزت تقدماً في النمو الاقتصادي، فإن معدلات الفقر وعدم المساواة لا تزال مرتفعة وإن المؤشرات الأساسية للتنمية البشرية هي دون مستوى الغايات الوطنية والعالمية المنشودة.

7- ضمان الحصول على أغذية مأمونة ومغذية وكافية: زامبيا بلد فيه فائض غذائي إذ يتجاوز الإنتاج المحلي الاحتياجات الغذائية الوطنية. ويترشح التركيز الشديد على الذرة وعدم تنوع المحاصيل التحديات من حيث توافر الأغذية والحصول على أغذية مغذية كافية طوال السنة. وتزداد عرقلة الحصول على الغذاء نتيجة لارتفاع معدلات الفقر وحالات عدم المساواة في الدخل وارتفاع معدلات البطالة وأسعار المواد الغذائية في المناطق الحضرية وانخفاض إنتاجية الأنشطة الزراعية وإيراداتها في المناطق الريفية. وتتناول الحكومة هذه المسائل من خلال الجهود المبذولة في مجال الحماية الاجتماعية الوطنية لضمان الإنصاف في الحصول على الأغذية وتوافرها.⁽¹¹⁾ وتميل المرأة إلى مواجهة عدد أكبر من التحديات في الحصول على أغذية كافية إذ تكون معدلات انتشار البطالة والفقر لدى النساء أعلى من المعدلات المسجلة لدى الرجال وتتسم أدوار الجنسين بعدم الإنصاف.

8- وضع نهاية لسوء التغذية: يعد معدل انتشار نقص التغذية في زامبيا من أعلى المعدلات في العالم إذ يعجز 48 في المائة من الأشخاص عن تلبية الحد الأدنى من احتياجاتهم من السعرات الحرارية. ويعاني الأطفال دون سن الخامسة بنسبة 40 في المائة من التقزم (بتسجيل تحسن قدره 5 نقاط مئوية فقط منذ عام 1997) وبنسبة 15 في المائة من نقص الوزن وبنسبة 6 في المائة من الهزال وبنسبة تناهز 60 في المائة من فقر الدم؛ ويبلغ معدل الوفيات لدى الرضع 45 حالة وفاة كل 1 000 مولود حي.⁽¹²⁾ وتعاني البنات والنساء المتروحة أعمارهن بين 15 و49 سنة بنسبة 10 في المائة من نقص الوزن وبنسبة 23 في المائة من فرط الوزن أو السمنة. والعوامل الرئيسية المساهمة في سوء التغذية هي قلة تنوع النظم الغذائية وحالات نقص المغذيات الدقيقة ورعاية الأم والطفل غير الكافية وسوء الظروف البيئية والصحية إلى جانب أوجه عدم المساواة الهيكلية والفجوات في السياسات مثل عدم وجود مبادئ توجيهية وطنية لتقوية الأغذية.

9- إنتاجية صغار المزارعين ودخلهم: تشير التقديرات إلى وجود 1.5 مليون مزارع في زامبيا يزرع 80 في المائة منهم هكتارين أو أقل من الأراضي. ويمثل صغار المزارعين 75 في المائة من الأسر المعتمدة على الزراعة وينتجون معظم الإمدادات الغذائية المحلية. ويُعزى انخفاض الإنتاجية والإيرادات الزراعية أساساً إلى فرط الاعتماد على الزراعة المطرية والتعرض للمخاطر الناتجة عن تغير المناخ ومحدودية الحصول على مدخلات عالية الجودة والتمويل والمعلومات وخدمات الإرشاد وأسواق فعالة وبذور محسنة والأسمدة واليد العاملة. وتقدر خسائر ما بعد الحصاد بنسبة 30 في المائة في الحبوب وتُعزى إلى الافتقار إلى الخبرة وعدم توافر التكنولوجيا. وسعياً إلى زيادة إنتاجية صغار المزارعين ودخلهم، تقوم الحكومة بتنفيذ برنامج لدعم مدخلات المزارعين وحرمة مدخلات لدعم الأمن الغذائي". وقد كشف تحليل صادر عن البنك الدولي عن قلة استهداف هذا البرنامج وهذه الحرمة وتنفيذهما وعن مساهمة كل منهما في فرط الاعتماد على إنتاج الذرة. وتقل معدلات الإنتاجية لدى مزارعات الذرة الأقل حصولاً على المدخلات والخدمات والمعلومات الداعمة للإنتاج عن المعدلات المسجلة لدى المزارعين الذكور.⁽¹³⁾ ويهدف

(10) ترد البيانات المصنفة حسب الجنس والعمر في الجزء 4-1 عن تحليل المستفيدين.

(11) تشمل هذه الجهود التغذوية المدرسية بالمنتجات المحلية وبرنامج التحويلات النقدية الاجتماعية وحرمة دعم الأمن الغذائي.

(12) المكتب المركزي للإحصاءات، 2015، *Living Conditions Monitoring Survey (LCMS) report*، 2015، على الموقع الإلكتروني التالي: https://www.zamstats.gov.zm/phocadownload/Living_Conditions/2015%20Living%20Conditions%20Monitoring%20Survey%20Report.pdf

(13) حسب نامونجي-كاييمبوا وتشابوتو، (2016) (<https://ageconsearch.umn.edu/bitstream/245916/2/wp106.pdf>)، وُجد أن المزارعات النساء على الأرجح أقل تبنياً للبذور المهجنة والأسمدة والجر الحيواني من المزارعين الرجال.

برنامج للقسائم الإلكترونية أطلق مؤخرًا وتنفذه الحكومة بدعم من منظمة الأغذية والزراعة إلى سد الفجوات القائمة في برنامج دعم مدخلات المزارعين.

10- وتشكل النساء 64 في المائة من سكان الريف وما يقرب من 80 في المائة من منتجي الأغذية.⁽¹⁴⁾ وتمثل النساء شريحة كبيرة ومهمة من صغار المزارعين غير أنهم يواجهون عدة عقبات، بما فيها كونهن أقل احتمالًا من الرجال أن يمتلكن الأراضي وحصولهن على حيازات أصغر في حال امتلاكهن للأراضي. ويواجهن التحديات في الخروج من زراعة الكفاف إذ تتاح لهن فرص محدودة للحصول على المدخلات الزراعية واليد العاملة ويستفدن من الموارد المتاحة بدرجة أقل من الرجال. وقد حددت المزارعات من صغار المزارعين الوصول المحدود إلى تكنولوجيا الإنتاج التي تحفظ خصوبة التربة كأحد التحديات المؤدية إلى انخفاض الإنتاجية. وتصديا لهذه التحديات وأوجه عدم المساواة الهيكلية بين الجنسين، يجب توظيف استثمارات لا يستهان بها من أجل تمكين المرأة، بما في ذلك تمكينها من الناحيتين المالية والاقتصادية.

11- نظم غذائية مستدامة: تمثل الصدمات المناخية وسوء إدارة الموارد الطبيعية والبنى التحتية الريفية غير الكافية وصرامة معايير سلامة الأغذية عقبات تحول دون تحقيق استدامة النظم الغذائية. ويعتمد النظام الغذائي على الذرة ويميل الإنفاق الحكومي إلى التركيز على إنتاج الذرة وتسويقها وتخزينها وتوزيعها⁽¹⁵⁾ ولا يوظف إلا حد أدنى من الاستثمارات في عوامل رئيسية أخرى محرّكة للنمو الزراعي مثل البنى التحتية والبحث والتكنولوجيا. وقد جذبت سلاسل القيمة الخاصة بالسلع الغذائية الأخرى استثمارات محدودة مما يزيد عرقلة تنمية الأسواق. وقد تحقّق النمو الزراعي نتيجة لزيادة استخدام الأراضي الذي يسبب إزالة الغابات السريعة بدلًا من أن ينتج عن تحسين الإنتاجية.⁽¹⁶⁾ ويكون النظام الغذائي الناتج شديد التعرض للصدمات الناجمة عن تغير المناخ.

بيئة الاقتصاد الكلي

12- حققت زامبيا استقرارًا في الاقتصاد الكلي وسجلت نموًا اقتصاديًا ملحوظًا ومستمرًا منذ منتصف العقد الأول من القرن الحادي والعشرين. وسجل الناتج المحلي الإجمالي نموًا بنسبة ناهزت 7.4 في المائة في السنة بين عامي 2004 و2014 وانخفضت هذه النسبة إلى 4.1 في المائة في عام 2017⁽¹⁷⁾ إلا أنه يُتوقع ارتفاعها إلى 4.7 في المائة في عام 2019. وساهمت الزراعة في نسبة 8.2 في المائة فقط من الناتج المحلي الإجمالي الوطني بين عامي 2011 و2015 على أن هذا القطاع يستعين بأكثر من 50 في المائة من القوى العاملة،⁽¹⁸⁾ مما يشير إلى بقاء معظم الأشخاص محصورين في زراعة الكفاف المنخفضة الإنتاجية.⁽¹⁹⁾ وتشارك النساء بعدد أقل من الرجال في القوى العاملة ويتقاضين في المتوسط أجرًا أقل من أجر الرجال لقاء العمل ذي قيمة متساوية. ومن الأرجح أيضًا أن يعملن في قطاع العمل غير الرسمي مقارنة بالقطاع الرسمي وفي الزراعة مقارنة بالقطاعات الأخرى.⁽²⁰⁾

⁽¹⁴⁾ <http://www.fao.org/3/i8461en/I8461EN.pdf>

⁽¹⁵⁾ معهد إندابا لبحوث السياسات الزراعية. 2015. الزراعة في زامبيا، الماضي والحاضر والمستقبل.

(Agriculture in Zambia, Past, Present and Future (Indaba Agricultural Policy Research Institute. 2015)

النظام الغذائي مدعوم أيضًا عن طريق عمل المرأة غير مدفوع الأجر لشراء الأغذية وتحضيرها وتوفيرها لأفراد الأسر وغيرهم. ويمثل هذا العمل غير مدفوع الأجر عقبة تحول دون التنمية المستدامة إذ يحد من الوقت المتاح لمشاركة المرأة في الأنشطة الإنتاجية.

⁽¹⁶⁾ البنك الدولي. 2018. Zambia – Systematic Country Diagnostic، على الموقع الإلكتروني التالي: <http://documents.worldbank.org/curated/en/290011522954283481/Zambia-Systematic-Country-Diagnostic>

⁽¹⁷⁾ البنك الدولي. 2018. The World Bank in Zambia، على الموقع الإلكتروني التالي: <http://www.worldbank.org/en/country/zambia>

⁽¹⁸⁾ البنك الدولي. 2018. Employment in agriculture - Zambia، على الموقع الإلكتروني التالي: <https://data.worldbank.org/indicator/SL.AGR.EMPL.ZS?end=2017&locations=ZM&start=2002>، المطع عليه في 12 نوفمبر/تشرين الثاني 2018.

⁽¹⁹⁾ البنك الدولي. 2018. Zambia – Systematic Country Diagnostic، على الموقع الإلكتروني التالي: <http://documents.worldbank.org/curated/en/290011522954283481/Zambia-Systematic-Country-Diagnostic>

⁽²⁰⁾ تعمل نسبة 60 في المائة من النساء في القطاع غير الرسمي. مكتب الإحصاء المركزي. 2014. تقرير مسح القوى العاملة في زامبيا.

13- وبلغت نسبة الدين العام المتراكم 61 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي في عام 2016 بعد أن كانت تساوي 21 في المائة في عام 2011.⁽²¹⁾ وتظل الحكومة ملتزمة بالاستثمار الاجتماعي غير أن ارتفاع الديون وعدم توافر استراتيجيات لإدارة الديون أمران قد يحدان بشكل ملحوظ من توسيع نطاق برامج الحماية الاجتماعية والتمكين الاجتماعي التي تستهدف الفقراء.

الروابط الرئيسية بين القطاعات

14- اعتمد البرنامج هدي التنمية المستدامة 2 و17 كهدفين استراتيجيين له. وفي هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المسترشدة بالاستعراض الاستراتيجي الوطني للقضاء على الجوع واستراتيجيات وطنية أخرى تحدد أهداف التنمية المستدامة 1 و3 و4 و5 و13 أيضا باعتبارها أهدافا لها أبعاد تسهم في القضاء على الجوع وتحقيق الأمن الغذائي والتغذوي في زامبيا:

◀ *القضاء على الفقر (هدف التنمية المستدامة 1):* صنف البنك الدولي زامبيا كبلد من بلدان الشريحة الدنيا من الدخل المتوسط في عام 2011 غير أن زامبيا لم تحرز تقدما كافيا من أجل تحقيق هدف التنمية المستدامة 1 على الرغم من النمو الاقتصادي الملحوظ وتوظيف الاستثمارات في برامج القطاع العام للحد من الفقر. وانخفض معدل الفقر الوطني بمقدار 8 نقاط مئوية ومعدل الفقر المدقع بمقدار نقطتين مئويتين فقط.

◀ *ضمان التمتع بأنماط عيش صحية (هدف التنمية المستدامة 3):* نظرا إلى أوجه التآزر الشديدة بين الصحة والتغذية، يعتبر سوء التغذية من المحددات الرئيسية للعبء الوطني للمرض والوفاة، إذ تعزى نسبة 45 في المائة من وفيات الرضع إلى نقص التغذية.⁽²²⁾

◀ *التعليم الجيد (هدف التنمية المستدامة 4):* حققت زامبيا الأهداف الإنمائية للألفية في مجال التعليم إلا أن عدة عوامل أدت لاحقا إلى تباطؤ التقدم المحرز في البلد من أجل تحقيق هدف التنمية المستدامة 4. وإضافة إلى رداءة التعليم ومحدودية البنى التحتية المدرسية وتفاقم الوضع بسبب المسافات الطويلة بين المنزل والمدرسة وخصوصا في المناطق الريفية، يتأثر الأطفال من حيث قدرتهم على التعلم والالتحاق بالمدارس أيضا بارتفاع معدلات الفقر ومعدلات انتشار عمل الأطفال (بمشاركة 28.1 في المائة من الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين خمس سنوات و14 سنة في شكل من أشكال العمل)⁽²³⁾ وانعدام الأمن الغذائي والمرض. ويفضي التفاعل بين هذه المتغيرات إلى إدامة الفقر والجوع والأمية وسوء التغذية.⁽²⁴⁾

◀ *المساواة بين الجنسين (هدف التنمية المستدامة 5):* أحرزت زامبيا تقدما من أجل تحقيق الهدف 5 إذ تشارك تسع نساء حاليا في مجلس الوزراء ويشكلن 31 في المائة من أعضائه على سبيل المثال⁽²⁵⁾ إلا أن التحديات لا تزال قائمة. وكاد أن يتم القضاء على التفاوت بين الجنسين في مرحلة التعليم الابتدائي⁽²⁶⁾ وتمثل النساء 41 في المائة من العمال

(21) مصرف التنمية الأفريقي، *Zambia Economic Outlook*، على الموقع الإلكتروني التالي: <https://www.afdb.org/en/countries/southern-africa/zambia/zambia-economic-outlook/>، المطبع عليه في 12 نوفمبر/تشرين الثاني 2018.

(22) يبلغ معدل وفيات الرضع 75 حالة وفاة كل 1 000 مولود حي. المكتب المركزي للإحصاءات، 2015، *Zambia Demographic and Health Survey 2013-2014*، على الموقع الإلكتروني التالي: <https://www.unicef.org/zambia/reports/zambia-demographic-and-health-survey-2013-2014>.

(23) <https://www.dol.gov/sites/default/files/documents/ilab/Zambia.pdf>.

(24) Ministry of General Education. 2013. Read To Succeed baseline, September 2013. <https://data.usaid.gov/Basic-Education/Zambia-Read-to-Succeed-RTS-/d84q-c9ih>.

(25) الجمعية الوطنية في زامبيا، على الموقع الإلكتروني التالي: <http://www.parliament.gov.zm/ministers/cabinet>، المطبع عليه في 19 نوفمبر/تشرين الثاني 2018.

(26) تبلغ معدلات استكمال التعليم الابتدائي 70 في المائة لدى البنات والنساء و72 في المائة لدى الأولاد والرجال. تتراوح الفئة العمرية الرسمية لتلاميذ المدارس الابتدائية من 7 سنوات إلى 13 سنة، لكن بعض التلاميذ الأكبر سنا ينتظمون في المدارس الابتدائية.

وزارة الشؤون الجنسانية (2018)؛ ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (2013)؛ والجماعة الإنمائية للجنوب الأفريقي، 2017، *SADC Statistical Yearbook 2015*، على الموقع الإلكتروني التالي: <https://reliefweb.int/report/world/sadc-statistical-yearbook-2015>.

المأجورين خارج قطاع الزراعة مقارنة بنسبة 35 في المائة في عام 1990. (27) ومع ذلك، تتواصل حالات الحمل لدى البنات وزواج الأطفال إذ تُزوّج 31.4 في المائة من البنات قبل أن يبلغن 18 سنة من العمر. (28) وفي عام 2016، استهلّت الحكومة استراتيجية لمدة خمس سنوات لتعزيز الاستجابة المتعددة القطاعات وتسريع الجهود الوطنية لوضع حد لزواج الأطفال بحلول عام 2030.

◀ *تغير المناخ (هدف التنمية المستدامة 13):* ظلّ تغير المناخ يؤثر في معظم قطاعات الاقتصاد في زامبيا أي قطاعات الزراعة والطاقة والصحة والمياه والبيئة والتعدين والسياحة. وتساهم ممارسات استخدام الأراضي التي لا يمكن استمرارها مثل الزراعة القائمة على "القطع والحرق" والتخلص غير الملائم من مخلفات المواشي في زيادة انبعاثات غازات الدفيئة. (29)

◀ يزيد تكرار حالات الجفاف والفيضانات وانجراف التربة السطحية تعرض زامبيا للأثار الضارة الناجمة عن تغير المناخ مما يحد من قدرة الأشخاص الضعفاء المقيمين في بيئات هشة على التكيف.

3-1 الفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

15- حددت الفجوات والتحديات الحرجة التي تشمل أوجه عدم المساواة بين الجنسين وقد تعرقل قضاء زامبيا على الجوع بحلول عام 2030 عن طريق استعراضات سنوية داخلية ومشاورات مع الجهات المعنية، (30) وعملية الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع ودراسات أخرى:

◀ *التحديات في تصميم السياسات وتنفيذها:* على الرغم من القرار الصادر عن الحكومة في عام 2017 بشأن الانتقال إلى نهج إنمائي متكامل ومتعدد القطاعات لتنفيذ الخطة الإنمائية الوطنية السابعة، (31) ما زالت السياسات القطاعية تُستعرض بهدف تحديد جوانب تكاملها مع قطاعات أخرى وأثارها على هذه القطاعات، وفي بعض الحالات لا تتوفر الأدلة لتوجيه السياسات الرامية إلى التصدي للتحديات المواجهة في مجال الأمن الغذائي والتغذوي. وتعرقل أوجه عدم الاتساق في تنفيذ السياسات وتنفيذها توفير الخدمات وتقيّد استثمار القطاع الخاص في برامج تتصدى لانعدام الأمن الغذائي والتغذوي.

◀ *التنسيق المجرأ للبرامج الاجتماعية:* تنفذ زامبيا عدة تدخلات للحماية الاجتماعية تستهدف الأسر المعانية من فقر مدقع وضعف شديد غير أن هذه البرامج في معظمها مجزأة (32) وغير مراعية للاعتبارات الجنسانية والصدمات مما يؤدي إلى مصاعب في تنسيقها وتوسيع نطاقها. ومن الصعب استهداف أشد الأسر والأفراد ضعفا لتقديم المساعدة الاجتماعية الفعالة في الوقت المناسب نتيجة لعدم وجود نظم كافية لتسجيل المستفيدين وإدارة المعلومات.

◀ *القدرات المحدودة:* تمثل القدرات المؤسسية والبشرية المحدودة وموارد الميزانية المخصصة والمستخدمة غير الكافية لدعم العوامل الرئيسية المحركة لتنمية رأس المال البشري والنمو الزراعي عقبات رئيسية لتحقيق الأمن الغذائي والتغذوي. وغالبا ما يتعرقل تنفيذ البرامج الإنمائية بما فيها خطط الأمن الغذائي نتيجة لتعقيد الترتيبات المؤسسية

(27) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في زامبيا، *Goal 5: Gender equality*، على الموقع الإلكتروني التالي: <http://www.zm.undp.org/content/zambia/en/home/post-2015/sdg-overview/goal-5.html>

(28) المكتب المركزي للإحصاءات، *Zambia Demographic and Health Survey 2013-2014*، 2015. على الموقع الإلكتروني التالي: <https://www.unicef.org/zambia/reports/zambia-demographic-and-health-survey-2013-2014>

(29) الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، *Zambia, Environment*، على الموقع الإلكتروني التالي: <https://www.usaid.gov/zambia/environment>

(30) اجتماعات الفريق المعني بنتائج إطار الشراكة للتنمية المستدامة بشأن الأمن الغذائي والتغذوي والأفرقة الاستشارية التابعة للمجموعات وفريق الجهات الشريكة المتعاونة والفريق الاستشاري المعني بالبرامج والفريق المعني بإدارة البرامج.

(31) وزارة التخطيط الإنمائي الوطني، *Seventh national development plan, 2017-2021*، 2017. على الموقع الإلكتروني التالي: <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/zam170109.pdf>

(32) المرجع نفسه.

وضعف القدرات التقنية وانعدام التوجيه السياسي وعدم تنفيذ سياسة الحكومة لتحقيق اللامركزية إذ لا تتوفر القدرات البشرية والمالية والهيكل الأساسية والنظم على المستوى المحلي.

← *النظم غير الكافية لتنفيذ البرامج ورصدها: يؤثر الافتقار إلى نظم لتقييم البرامج الوطنية⁽³³⁾ تأثيراً ضاراً في تنفيذ الأنشطة المتصلة بالغذاء والتغذية. ويفتقر معظم البرامج الوطنية إلى نظم لاستهداف المستفيدين وتحديدهم وإدارة المعلومات والمساءلة. ولا تتوفر أيضاً بصفة عامة نظم رقمية يمكن أن تعزز الفعالية، مما يعرقل حصول الفئات الضعيفة على الخدمات واستحقاقات المساعدة الاجتماعية.*

4-1 الأولويات القطرية الرئيسية

الحكومة

16- تلتزم الحكومة بتحقيق أهداف التنمية المستدامة وتتماشى خططها الإنمائية الوطنية السابعة المتوسطة الأجل للفترة 2017-2021 ورؤيتها الطويلة الأجل لعام 2030 مع الخطة لعام 2030. وتلتزم من خلال هذه الاستراتيجيات بالتصدي للتحديات الهيكلية والبنوية المستمرة المواجهة في القضاء على الجوع. ويتوافر في زامبيا برنامج سياسي واسع النطاق غير أنه متفاوت وذو أطر زمنية مختلفة للزراعة والأمن الغذائي والتغذوي وتدخلات الحماية الاجتماعية.

17- وتعرض الحكومة في الخطة الإنمائية الوطنية السابعة خارطة طريق متكاملة ومتعددة القطاعات لتوسع الاقتصاد وتكوين فرص للعمل والحد من الفقر وعدم المساواة في الدخل. وتعترف الخطة بدور الوضع الصحي والتغذوي الجيد في التنمية وتمنح الأولوية للحماية الاجتماعية كآلية لاستهداف الحد من الفقر. وتبين الحكومة بإيجاز في السياسة بشأن الغذاء والتغذية (2008) نهجا متعدد القطاعات من أجل التصدي لسوء التغذية من خلال النهوض بنظم غذائية ملائمة وأنماط حياة صحية وممارسات جيدة لرعاية الطفل وبيئة صحية وخدمات صحية يمكن الوصول إليها وجيدة الجودة.

18- وتُمنح الحماية الاجتماعية الأولية كآلية لاستهداف الحد من الفقر ضمن السياسة الوطنية المتعددة القطاعات للحماية الاجتماعية (2014) التي ترتبط فيها الأنشطة الرامية إلى تعزيز الحصول على الغذاء والتغذية بدعم تنمية رأس المال البشري. أما الإطار الوطني الثاني الخاص بالسياسات الزراعية والتنفيذ للفترة 2016-2020 فيمنح الأولوية لزيادة مشاركة القطاع الخاص في جميع مراحل سلسلة القيمة وتعزيز قدرات مجموعات المزارعين وتعاونياتهم وتحسين التنسيق بين جميع الجهات المعنية وتقليل خسائر ما بعد الحصاد. وتعتبر السياسة الوطنية للمساواة بين الجنسين (2000) الأداة الأساسية لتعميم توشي تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة في جميع السياسات والبرامج في زامبيا. وتنتج السياسة الوطنية بشأن الإعاقة (2014) منهاجا لحماية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة وتعرض السياسة الوطنية بشأن تغير المناخ (2017) بإيجاز نهجا متعدد القطاعات للنهوض "باقتصاد مزدهر وقادر على التكيف مع تغير المناخ بحلول عام 2030".

الأمم المتحدة والشركاء الآخرون

19- سعياً إلى إحراز التقدم من أجل تحقيق أهداف التنمية المستدامة وتنفيذ برنامج عمل الأمم المتحدة لتوحيد الأداء، أصدر فريق الأمم المتحدة القطري والحكومة إطار الشراكة المشترك مع الأمم المتحدة للتنمية المستدامة لمدة خمس سنوات للفترة 2016-2021 الذي يدمج التزامات الأمم المتحدة بالمساواة بين الجنسين. ويتعاون البرنامج مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) والمنظمة الدولية للهجرة ومنظمة العمل الدولية بشأن برنامج مشترك للحماية الاجتماعية. ويعمل البرنامج أيضاً مع وكالات أخرى تابعة للأمم المتحدة وكيانات القطاع الخاص في حركة تعزيز التغذية في إطار المرحلة الثانية لبرنامج زامبيا لفترة الأيام الأف الأولى الحرجة من الحياة (2018-2022).

(33) المرجع نفسه.

2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

1-2 تجربة البرنامج والدروس المستفادة

20- يسلط التقييم اللامركزي الذي أُجري في عام 2018 للبرنامج القطري⁽³⁴⁾ والتقارير التجميعي الإقليمي للتقييمات (2013-2017)⁽³⁵⁾ الأضواء على فعالية البرنامج في المساهمة في التنمية المستدامة الواسعة النطاق في زامبيا. وكشفت التقييمات عما يلي:

← ارتقى البرنامج عبر التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية بالطلب على الأغذية المعتمدة على الزراعة المحلية (الحبوب البقولية المغذية أساساً) التي تلبى الاحتياجات التغذوية لتلاميذ المدارس. وعمل أيضاً على تعزيز فعالية برنامج الحكومة للتحويلات النقدية الاجتماعية، ولا سيما من خلال تدعيم نُظم تسجيل المستفيدين وإرساء مسار لتوسيع نطاق هذا البرنامج.

← يجب على البرنامج أن يكثف جهوده الرامية إلى تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، بما في ذلك من خلال التقييمات الجنسانية والأنشطة المرتبطة بها وتحديد الغايات المنشودة والعمل مع الجهات الشريكة المتعاونة على اعتماد نهج لتحوّل المنظور الجنساني. وينبغي للبرنامج إجراء تحليلات جنسانية وعمرية بغية تعزيز الإلمام بالقضايا الأساسية المساهمة في أوجه عدم المساواة بين الجنسين التي تقوض الأمن الغذائي والتغذية وضمان تحول المنظور الجنساني في إطار البرامج والأنشطة.

← كان البرنامج محورا للأفكار. وضمانا لاستدامة هذا النشاط وتيسيرا لتوسيع نطاقه، ينبغي دمج الابتكارات في البرامج الحكومية الراهنة ودعمها عن طريق المساعدة التقنية وتعزيز القدرات من أجل تحقيق الانتقال إلى الملكية الوطنية.

21- ويوصي التقييم اللامركزي البرنامج بإعادة توجيه عمله في زامبيا من خلال التوجه نحو تقديم المساعدة التقنية بشكل منهجي لتعزيز الملكية الوطنية لبرامج الحماية الاجتماعية والقدرة على تنفيذها؛ وإدراج البرامج المراعية للتغذية في جميع الأنشطة ودعم الحكومة في إدماج النهج المراعية للتغذية في برامجها؛ وتوسيع نطاق دعم تنمية الأسواق الزراعية لصغار المزارعين بتحسين البرامج المتكاملة التي تعزز الإنصاف في الوصول إلى الأسواق في إطار نهج أوسع نطاقا لبناء القدرة على الصمود.

22- وقد وجهت الدروس التالية المستخلصة من التقرير التجميعي الإقليمي تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية:

← تحسين نُظم الرصد والتقييم وإدارة المعلومات.

← زيادة التركيز على القدرة على الصمود وتوجيهها.

← إعداد خطط واضحة للخروج بناء على شراكات البرنامج الوطنية الراسخة.

← منح الأولوية للأمن الغذائي والتغذوي في إطار أعمال الدعوة.

23- ومن الأساسي إحراز التقدم من أجل تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة للقضاء على الجوع في زامبيا. وسيجري البرنامج تحليلاً جنسانياً مفصلاً خلال السنة الأولى لتنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية بهدف توجيه تصميم البرامج وتنفيذها.

⁽³⁴⁾ مكتب البرنامج في زامبيا. 2018. – Decentralized Evaluation: Mid-term evaluation of Zambia country programme 200891 2016. <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000073935/download/>، على الموقع الإلكتروني التالي: *Final evaluation report* 2020.

⁽³⁵⁾ مكتب التقييم في البرنامج، 2017، *Operation Evaluations Series. Regional Synthesis 2013–2017. Southern Africa Region*، على الموقع الإلكتروني التالي: https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000023731/download/?_ga=2.174696868.726855773.1550614750-163325202.1541357826.

2-2 الفرص المتاحة للبرنامج

24- حدد البرنامج الفرص لإعادة النظر من الناحية الاستراتيجية في برامج في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية بغية النهوض بالقضاء على الجوع:

- يبرز التقييم اللامركزي الذي أُجري في عام 2018 الفرص المتاحة للبرنامج لإعادة النظر في مشاركته مع المؤسسات الحكومية وإشراكها في تصميم المبادرات وتيسير التعلم ونقل المعارف والمهارات بهدف تعزيز الملكية الوطنية.
- تمثل الخطة الإنمائية الوطنية السابعة خطوة رئيسية للتخلي عن النهج القطاعي الذي ساد برنامج العمل الإنمائي في زامبيا في الماضي من أجل الاعتراف بالطبيعة المترابطة والمتعددة الجوانب للتحديات الإنمائية والحاجة إلى نهج متكاملة وحسنة التنسيق. وسيستفيد البرنامج من هذه النهج لتحسين تنسيق البرامج.
- يسلط الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع الأضواء على الفجوات في الاستجابة الوطنية التي تتيح نقاط دخول لعمل البرنامج على تدعيم النظم وإدارة المعارف وتوليد الأدلة ودعم السياسات.
- ضمنا لتحوّل المنظور الجنساني في إطار البرامج، سيواصل البرنامج تنفيذ استراتيجية المكتب القطري للمساواة بين الجنسين (2016) التي تنهض بنهج لتحوّل المنظور الجنساني في تنفيذ البرامج وحصائل تحقق تحوّل المنظور الجنساني وتلبي الاحتياجات المتنوعة للنساء والرجال والبنات والأولاد في مجالي الأمن الغذائي والتغذية.

3-2 التغيرات الاستراتيجية

- 25- إذ يتوخى البرنامج الفرص، سيرتكز على النشاط الجاري لإعادة التوجه الاستراتيجي لدعمه من تنفيذ برامج الأمن الغذائي والتغذوي بصورة مباشرة إلى توفير المساعدة التقنية من أجل اعتماد نهج وطنية لتحوّل المنظور الجنساني.
- 26- ويأتي هذا التحوّل الاستراتيجي في أوانه ويكون مناسباً نتيجة للنمو المتواصل في الاقتصاد الوطني وزيادة الموارد الحكومية المخصصة للاستثمار الاجتماعي وتضاؤل رغبة الجهات المانحة في تمويل توفير المساعدة الغذائية المباشرة. وسيتمكن البرنامج من دعم الارتقاء بقدرات الحكومة لتصميم برامج فعالة ومنصفة ومحددة الهدف للأمن الغذائي والتغذوي وتنفيذها.
- 27- وتجسد الخطة الاستراتيجية القطرية انتقال البرنامج من تدخلات موضعية على المستوى الجزئي إلى مشاركة أكثر فعالية وكفاءة في سياسات ونظم وبرامج وطنية تحقق نتائج وطنية. وسيعيد البرنامج تركيز تدخلاته وجهوده على مجالات يكون له فيها ميزة نسبية في المساهمة في النتائج وفي تحقيقها.
- 28- وسيعمل البرنامج عبر النظم الحكومية ويعززها بهدف زيادة تأثير البرامج المنفذة على نطاق واسع في الأمن الغذائي والتغذوي إلى أقصى حد. وتيسيرا للانتقال إلى برنامج وطني تتحكم فيها الحكومة للتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية على سبيل المثال، سيعمل البرنامج منذ بدء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية على إرساء نظم تشمل آليات متعددة القطاعات للتنسيق وصندوق مجمع لدعم برنامج وطني مستدام موسع وتعزيز هذه النظم.
- 29- وسيعمم البرنامج الاعتبارات التغذوية في الأنشطة الرامية إلى تعزيز زراعة صغار المزارعين وأعمالهم التجارية الزراعية ويضمن أخذ التغذية في الاعتبار في كل المراحل الحاسمة في سلاسل القيمة لإنتاج صغار المزارعين.
- 30- وستؤدي كيانات القطاع الخاص دوراً محورياً في تنمية أسواق مستدامة وإتاحة فرص للدخل نتيجة لذلك للمجتمعات المحلية الريفية الفقيرة. وشراكات التنمية مع القطاع الخاص التي ييسرها البرنامج أساساً عن طريق شبكة الأعمال التجارية لتعزيز التغذية تظل تمثل حجر الزاوية للقضاء على الجوع.

3- التوجه الاستراتيجي للبرنامج

1-3 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة

31- سيستجيب البرنامج للآزمات والصدمات ويتناول الأسباب الجذرية لسوء التغذية وينهض بيئة مواتية لصغار المزارعين وقدرتهم على الصمود ويتوخى شراكات ترمي إلى تعزيز القدرات الوطنية للتصدي لانعدام الأمن الغذائي والتغذوي، عن طريق الخطة الاستراتيجية القطرية:

- ◀ سيوفر البرنامج من خلال الحصيلة الاستراتيجية 1 الدعم الغذائي والتغذوي للأشخاص المتضررين من الأزمة (النتيجة الاستراتيجية 1) الذين يتألف معظمهم من اللاجئين من جمهورية الكونغو الديمقراطية إلى جانب التخطيط للطوارئ لتنفيذ تدخلات مباشرة إذا تجاوزت صدمات أخرى قدرة الحكومة على الاستجابة.
- ◀ سيعمل البرنامج في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2 على الحد من سوء التغذية (النتيجة الاستراتيجية 2) من خلال الارتقاء بالقدرات والمنصات الوطنية لتحسين الوضع التغذوي بفعالية لدى الأشخاص الضعفاء، بمن فيهم الحوامل والمرضعات من النساء والبنات وصغار الأطفال.
- ◀ سيعمل البرنامج في إطار الحصيلة الاستراتيجية 3 مع الحكومة والوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها على دعم صغار المزارعين، وخصوصاً النساء، بهدف تحسين الإنتاجية والدخل (النتيجة الاستراتيجية 3) وتعزيز الوصول إلى الأسواق والارتقاء بالقدرة على الصمود في مواجهة تغير المناخ والصدمات الأخرى وتطوير سلاسل القيمة للمحاصيل المتنوعة والغنية بالمغذيات.
- ◀ سيدعم البرنامج في إطار الحصيلة الاستراتيجية 4 (هدف التنمية المستدامة 17 والنتيجة الاستراتيجية 5) المؤسسات الحكومية في تنفيذ نُظم للحماية الاجتماعية تتسم بالإنصاف والكفاءة والفعالية ولا سيما من أجل الاستعداد للكوارث والتصدي لها، فضلاً عن برنامج للتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية مملوك وطنياً وتوفير خدمات سلسلة الإمداد بناء على الطلب.

2-3 الحصائل الاستراتيجية، ومجالات التركيز، والنواتج المتوقعة، والأنشطة الرئيسية

الحصيلة الاستراتيجية 1: تمكن الأشخاص المتضررين من الأزمة في زامبيا، بمن فيهم اللاجئون، من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية طوال السنة

- 32- تستضيف زامبيا حالياً نحو 14 000⁽³⁶⁾ لاجئ من جمهورية الكونغو الديمقراطية في مستوطنة مانتبالا، بمقاطعة لوابولا، بمن فيهم نحو 4 000 طفل تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً وحوامل ومرضعات من النساء والبنات. ولا يُستبعد نمو هذا المجموع وفقاً للتوقعات والاتجاهات ونظراً إلى خطر تواصل عدم الاستقرار السياسي في جمهورية الكونغو الديمقراطية. وعليه، صُممت استجابة البرنامج في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1 لتلبية احتياجات 25 000 لاجئ.
- 33- ولتحقيق الحصيلة الاستراتيجية 1، سيمد البرنامج اللاجئين في المستوطنات بتحويلات غذائية غير مشروطة تلبي احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية. وسيبدأ استخدام التحويلات القائمة على النقد غير المشروطة تدريجياً مع تحسّن ظروف السوق وبناء على نتائج التحليلات الجنسانية والعمرية. وقد أُدرجت خطة للطوارئ للوقاية من سوء التغذية وعلاجه في البرنامج وسوف تنفَّذ عند الضرورة على أساس نتائج تقييمات دورية مشتركة للتغذية تجري بالاشتراك مع الحكومة واليونيسف ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين.
- 34- وسيتعاون البرنامج مع المفوضية السامية لشؤون اللاجئين وجهات شريكة إنسانية أخرى لتعزيز التماسك الاجتماعي والسعي إلى زيادة الإدماج المالي ومساعدة اللاجئين على تحقيق الاعتماد على الذات بما يتماشى مع الإطار الشامل للاستجابة

(36) في نوفمبر/تشرين الثاني 2018.

لللاجئين. (37) وسيقدّم الدعم من خلال روابط بالعمل المضطلع به في إطار الحصيلة الاستراتيجية 3 إلى اللاجئين واللاجئات وأفراد المجتمعات المحلية المضيفة عبر التدريب المتصل باكتساب المعارف المالية وممارسات الإدارة ما بعد الحصاد.

مجالات التركيز

35- إن مجال تركيز هذه الحصيلة الاستراتيجية هو الاستجابة للأزمات.

النواتج المتوقعة

36- سوف تتحقق هذه الحصيلة الاستراتيجية عن طريق الناتجين التاليين:

- ◀ يحصل الأشخاص المتضررون من الأزمة على تحويلات غذائية أو نقدية تلبّي احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية.
- ◀ يحصل المتضررون من الأزمة من الأطفال دون سن الخامسة والحوامل والمرضعات من النساء والبنات على أغذية تلبّي احتياجات تغذوية خاصة وتحسن وضعهم التغذوي.
- 37- وستنفذ تدخلات تغذوية تقي من سوء التغذية الحاد لدى السكان اللاجئين وتعالجه عند الاقتضاء من خلال الشراكات المعقودة في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2 مع وزارة الصحة وسائر الجهات الفاعلة في مجال التغذية.
- 38- ومن المتوقع أن يستفيد اللاجئون بفضل توفير التحويلات القائمة على النقد من زيادة فرص الحصول على سلع أساسية مغذية متنوعة ومنتجة على الصعيد المحلي. وسيواصل البرنامج الدعوة من أجل وصول المنتجين وباعة التجزئة إلى الأسواق الريفية، بما في ذلك في مقاطعة لوابولا، بينما يعمل في الوقت ذاته على إنكفاء الوعي بالأغذية الأكثر تغذية وزيادة الطلب عليها من خلال الاتصالات كوسيلة للتغيير الاجتماعي والسلوكي لفائدة اللاجئين.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 1: تقديم الدعم الغذائي والتغذوي إلى السكان المتضررين من الأزمة

39- يستجيب هذا النشاط للاحتياجات الملحة من خلال عنصرين:

- ◀ ستلبي التحويلات القائمة على النقد والغذائية غير المشروطة الاحتياجات الغذائية والتغذوية الأساسية للاجئين الضعفاء. وستكفل الأغذية والتحويلات القائمة على النقد باتصالات تحقق تحوّل المنظور الجنساني وتراعي التغذية كوسيلة للتغيير الاجتماعي والسلوكي كي تنهض بزيادة استهلاك الأغذية الغنية بالمغذيات وتمكّن المرأة في مجال إدارة الغذاء والنقد، مما سيتسق مع الجهود الرامية إلى تعزيز توافر الأغذية المغذية في السوق في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2. وسيسترشد تنفيذ النشاط 1 بالتقييمات والاستقصاءات التي تشمل التحليلات الجنسانية والعمرية من أجل الإطار الشامل للاستجابة للاجئين.

- ◀ ستتصدى التغذية التكميلية المتاحة للاجئين المستهدين لسوء التغذية الحاد المعتدل وتقي من سوء التغذية الحاد على النحو المحدد في تقييمات الاحتياجات.

40- وسينهض البرنامج بالتكافؤ بين الجنسين في المشاركة في الأنشطة ويسترشد اختيار طرائق التحويل باعتبار الكفاءة من حيث التكاليف والجدوى والظروف المحلية والفعالية وقضايا المساواة بين الجنسين على أساس الأدلة. وسيحقّق التمثيل المتوازن بين الجنسين في اللجان المعنية بالأغذية. وسيعمل البرنامج على تحسين قدرات الجهات الشريكة في تناول قضايا المساواة بين الجنسين ويرسي شراكات مع منظمات أخرى بهدف تعزيز حصول ضحايا العنف الجنساني وانتهاكات حقوق الإنسان الأخرى على الخدمات عبر آليات آمنة ويمكن الوصول إليها لتقديم الشكاوى والتعقيبات في مواقع توزيع الأغذية.

(37) المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين. 2016. الإطار الشامل للاستجابة للاجئين، على الموقع الإلكتروني التالي: <https://www.unhcr.org/comprehensive-refugee-response-framework-crrf.html>

الخصيلة الاستراتيجية 2: تحسّن الوضع التغذوي للأشخاص الضعفاء في زامبيا تماشياً مع الغايات الوطنية بحلول عام 2024

- 41- علماً بأن جميع أشكال سوء التغذية تكتسي أهمية في مجال الصحة العامة في زامبيا وأن التغذية الجيدة أساسية لتحقيق أهداف التنمية المستدامة، سيدعم البرنامج الحكومة في اعتماد نهج شامل ومركز على النظم لتحقيق هذه الخصيلة الاستراتيجية.
- 42- وسيدعم البرنامج الحكومة في تنفيذ البرنامج الوطني لفترة الأيام الأولى الحرجة من الحياة وتوخي سائر الأولويات التغذوية الوطنية المحددة في خارطة الطريق للقضاء على الجوع من خلال تعميم الإجراءات التي تنهض بالتغذية الجيدة في العمل الرامي إلى تحقيق الحصائل الاستراتيجية الثلاث الأخرى التي تدعم الاستجابة للاجئين وصغار المزارعين والحماية الاجتماعية.
- 43- وسيحافظ البرنامج على دوره في عقد الاجتماعات في شبكة الأعمال التجارية لتعزيز التغذية⁽³⁸⁾ في زامبيا بهدف زيادة الإمدادات من الأغذية المغذية والطلب عليها وتعزيز مشاركة الحكومة مع القطاع الخاص. وسييسر البرنامج الروابط بين شبكة الأعمال التجارية لتعزيز التغذية وصغار المزارعين والمجمّعين بغية ضمان إمدادات السلع الأساسية المغذية وزيادة دخل صغار المزارعين في الوقت ذاته.

مجالات التركيز

◀ إن مجال تركيز هذه الخصيلة الاستراتيجية هو الأسباب الجذرية.

النواتج المتوقعة

- 44- سوف تتحقق هذه الخصيلة الاستراتيجية عن طريق النواتج الثلاثة التالية:
- ◀ يستفيد الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من تعزيز قدرة الحكومة والجهات الشريكة على تنفيذ تدخلات تغذوية تزيد فرص حصولهم على أغذية مغذية واستهلاكهم لها.
- ◀ تستفيد المجتمعات المحلية المستهدفة من زيادة فرص الحصول على منتجات تغذوية عن طريق تعزيز سلاسل القيمة للأغذية المغذية في القطاع الخاص.
- ◀ تعرف المجتمعات المحلية المستهدفة بما فيها فئات الحوامل والمرضعات من النساء والبنات ومقدمي الرعاية للأطفال والمراهقين بالممارسات التي ستحسن الوضع التغذوي وتحد من سوء التغذية وتعتمد هذه الممارسات.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 2: تقديم الدعم التقني إلى المؤسسات الحكومية والقطاع الخاص من أجل الحد من سوء التغذية وزيادة التدخلات التغذوية الشديدة التأثير

- 45- سيبني البرنامج الأدوات والمعلومات والبحوث والخدمات التي تنهض بزيادة إنتاج الأغذية المغذية والمأمونة وتوزيعها واستهلاكها. وسيستهدف الدعم التقني لسلاسل الإمداد تحسين سلامة الأغذية وجودتها والإنصاف في الحصول على منتجات مغذية. وسيساعد البرنامج الحكومة على إرساء نظم وطنية لرصد التغذية عبر استعراض للمؤشرات الأساسية وإنشاء مواقع لرصد الغذاء والتغذية.
- 46- وسيدعم البرنامج توليد الأدلة لتوجيه تصميم السياسات والبرامج. وسيمد اللجنة الوطنية للأغذية والتغذية ووزارة الصحة بالدعم التقني لإجراء تحليل لسد الفجوة الغذائية بهدف تحسين فهم العقبات التي تحول دون الحصول على نظام غذائي صحي. وسيدعم البرنامج أيضاً الحكومة في إجراء دراسة لتكلفة الجوع من أجل تحديد الخسائر الاجتماعية والاقتصادية المرتبطة بسوء التغذية

(38) تنهض شبكة الأعمال التجارية لتعزيز التغذية في زامبيا بمشاركة القطاع الخاص في التغذية وقد أدت إلى نمو عدد الكيانات التجارية المشاركة في إنتاج السلع الأساسية المغذية والإمداد بها وتسويقها.

ويدعو إلى زيادة مخصصات الميزانية للتغذية ويساند إجراء تقييمات تغذوية أخرى تأخذ في الحسبان الاعتبارات الجنسانية والعمرية.

47- وسيساهم عمل البرنامج في إطار هذه الحصيلة الاستراتيجية أيضا في تحقيق الحصيلة الاستراتيجية 3 عبر تعميم الإجراءات التي تنهض بالتغذية في جميع مراحل سلسلة القيمة من الإنتاج والتجميع والتجهيز إلى البيع بالتجزئة والتسويق والاستهلاك. وستُنشر رسائل تغذوية معدة خصيصا عن تقديم الرعاية واستهلاك الأغذية المغذية أساسا عبر وسائل الإعلام والاتصالات كوسيلة للتغيير الاجتماعي والسلوكي وتستهدف مقدمي الرعاية (المكونين في الغالب من نساء وبنات) بهدف تعزيز إمامهم بالممارسات التغذوية المحسنة واعتمادهم لها.

48- ودعمًا لإصلاحات السياسات التغذوية وضمانًا لاتساق البرامج المراعية للتغذية على نطاق البلد، تضم الجهات الشريكة الرئيسية للبرنامج المشاركة في هذا النشاط اللجنة الوطنية للأغذية والتغذية ووزارة الصحة ومكتب زامبيا للمعايير ووزارات أخرى مسؤولة عن تنفيذ استراتيجيات وبرامج وطنية للتغذية. وسيدعم البرنامج الحكومة من خلال توفير الدعم التقني للجنة الوطنية للأغذية والتغذية ووزارات أخرى من أجل تحليل السياسات ووضع الاستراتيجيات وتنفيذ الاستراتيجيات الوطنية للتغذية بما فيها استراتيجيات الإدارة المتكاملة لسوء التغذية الحاد والبرنامج لفترة الأيام الأولى الحرجة من الحياة والمبادئ التوجيهية لتقوية الأغذية.

49- وسيتيح البرنامج الإرشادات وأنشطة التدريب والأدوات الرامية إلى تعزيز مشاركة القطاع الخاص في مجال التغذية. وسيعقد شراكات مع مكتب زامبيا للمعايير واللجنة الوطنية للأغذية والتغذية بشأن استهلال مبادرة شعار الغذاء الجيد التي تنهض بإنتاج أغذية صحية وتمكّن المستهلكين من اتخاذ قرارات مستنيرة وتنفيذها⁽³⁹⁾ وبدء تنظيم حملة وطنية عن النظم الغذائية الصحية كجزء من مجموعة البرنامج الأوسع نطاقا للاتصالات كوسيلة للتغيير الاجتماعي والسلوكي.

50- وسيدعم البرنامج القطاع الخاص عبر شبكة الأعمال التجارية لتعزيز التغذية بفضل التدريب ونقل المعارف والدعم المحفز وتبادل الخبرات بين البلدان بهدف تهيئة بيئة مواتية لتحسين التغذية وزيادة الطلب على المنتجات المغذية إلى جانب تحقيق حصائل تغذوية وطنية أفضل في نهاية المطاف.

الحصيلة الاستراتيجية 3: زيادة فرص وصول صغار المزارعين في زامبيا، وخصوصا النساء، إلى الأسواق وتعزيز قدرتهم على الصمود في مواجهة الصدمات المناخية وتنوع سبل كسب عيشهم بحلول عام 2030

51- سعيًا إلى تحقيق الحصيلة الاستراتيجية 3 والمساهمة في تحقيق النتيجة الاستراتيجية 3 للبرنامج والغاية 2-3 المدرجة في أهداف التنمية المستدامة، سيعزز البرنامج قدرات الوزارات الحكومية والمجتمعات المحلية وأسر صغار المزارعين وكيانات القطاع الخاص والمنظمات غير الحكومية لاعتماد أساليب ونهج وممارسات ترسي نظاما غذائيا منصفًا وقادرا على الصمود. وسيعمل البرنامج عن طريق النظم والهيكل الحكومية بهدف دعم ابتكارات مسندة بالأدلة تيسر حصول صغار المزارعين على المعلومات عن المناخ والأسواق عبر منصات رقمية وعلى الخدمات المالية والمعارف والتكنولوجيا المنخفضة التكلفة للحد من خسائر ما بعد الحصاد.

52- وتعزيزًا للحصائل التي تحقق تحوّل المنظور الجنساني، سيمنح البرنامج الأولوية للأنشطة التي تلبي احتياجات النساء المزارعات الأقل حصولًا على خدمات الإرشاد الزراعي والخدمات المالية والبذور المحسنة والأسمدة واليد العاملة والأراضي مقارنة بالرجال. وسيسنّى تمكين النساء من صغار المزارعين من الناحية الاقتصادية بفضل إتاحة التمويل البالغ الصغر مثل لجان الوفورات والإقراض وتيسير الحصول على المدخلات مثل البذور والمعدات الزراعية واليد العاملة والأراضي وخدمات الإرشاد، تشبهاً مع العنصر المتصل برابطات الوفورات والإقراض في القرى من استراتيجية الحكومة للحماية الاجتماعية. وستُدعم الاعتبارات الخاصة بقضايا المساواة بين الجنسين والإعاقة في دعم صغار المزارعين عبر أنشطة معدة خصيصا

(39) شعار الغذاء الجيد هو نظام للتصديق يضمن تماشي المنتجات الغذائية مع المعايير التغذوية. والغرض منه هو الحد من حالات نقص المغذيات الدقيقة والوقاية من فرط الوزن والسمنة وما يرتبط بهما من أمراض غير سارية.

للاتصال كوسيلة للتغيير الاجتماعي والسلوكي ترمي إلى تعزيز وعي الرجال وإمامهم ومشاركتهم بغية التصدي للعقبات الاجتماعية والثقافية التي تحول دون الإنصاف بين الرجل والمرأة في المشاركة والمسؤولية والقيادة في مجال التغذية.

مجالات التركيز

53- إن مجال تركيز هذه الحصيلة الاستراتيجية هو بناء القدرة على الصمود.

النواتج المتوقعة

54- سوف تحقق هذه الحصيلة الاستراتيجية عن طريق النواتج الخمسة التالية:

- يستفيد صغار المزارعين من تحسين المعارف والمهارات في مجال تنويع الإنتاج، والتي تشمل ما يتعلق بالمحاصيل المغذية وتزيد استهلاكهم للأغذية المغذية وفوائدهم القابلة للتسويق.
- يستفيد صغار المزارعين من المعارف والتكنولوجيا في مجال إدارة ما بعد الحصاد، والتي تعزز قدرتهم على الصمود في مواجهة الصدمات وتزيد دخلهم.
- يستفيد صغار المزارعين من تعزيز التكنولوجيا والمعلومات الخاصة بالممارسات الزراعية الذكية مناخيا التي تحسن قدرتهم على الصمود في مواجهة الصدمات.
- يستفيد صغار المزارعين من تحسين النظم الحكومية وتوليد المعارف والبحوث وتوفير الخدمات والبرامج.
- يستفيد صغار المزارعين من تحسين فرص الوصول إلى الأسواق والأعمال التجارية الزراعية والخدمات المالية التي تزيد دخلهم وتعزز قدرتهم على الصمود.

55- وتوخيا لتحقيق هذه النواتج، سيعمل البرنامج مع الجهات الشريكة على النهوض باعتماد التكنولوجيا الملائمة الذكية مناخيا وزيادة فرص الحصول على الخدمات المالية. وسيحصل صغار المزارعين على التكنولوجيا لتجهيز الأراضي والمدخلات الداعمة لسلاسل القيمة للمنتجات الغذائية بالمغذيات، مما يسمح بزيادة الدخل ودعم برنامج عمل الحكومة لتنويع المحاصيل.

56- وستعمم الأنشطة المراعية للتغذية على مدى سلاسل القيمة الزراعية من خلال الروابط بالعمل في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2. وستنظّل المساواة بين الجنسين تمثل مجالاً شاملاً للتركيز بهدف ضمان تحقيق الإنصاف بين الجنسين والتمكين فيما يتصل بالتكنولوجيا وعمليات صنع القرارات وفرص الحصول على الخدمات المالية مثل القروض.

57- وتُتاح في إطار الحصيلة الاستراتيجية 3 فرص للمستفيدين المستهدفين للحصول على أراضٍ صالحة للزراعة تتراوح مساحتها بين هكتارين و5 هكتارات لكل أسرة وبنى تحتية أساسية لمجموعات التجميع والوفورات سيسعى البرنامج إلى الارتقاء بها عبر النظم الوطنية ودون الوطنية. وتشمل الشرائح السكانية الضعيفة بنظم وطنية أخرى، ولا سيما نظام الحماية الاجتماعية (الحصيلة الاستراتيجية 4).

الأنشطة الرئيسية

النشاط 3: النهوض بالزراعة الذكية مناخيا وتنويع المحاصيل وإدارة ما بعد الحصاد في صفوف صغار المزارعين وعبر النظم الحكومية

58- سيعمل البرنامج في إطار هذا النشاط مع الجهات الشريكة بما فيها الوكالات الأخرى التي تتخذ من روما مقراً لها وعبر النظم الحكومية مثل نظم وزارة الزراعة بهدف تعزيز اعتماد صغار المزارعين لنهج زراعية ذكية مناخيا تزيد الإنتاجية والإنتاج (وخصوصاً الزراعة الحافظة للموارد). وسيحصل صغار المزارعين على الدعم في تنويع إنتاجهم من الذرة عن طريق تحسين الحصول على أصناف البذور للمحاصيل الغنية بالمغذيات مثل الحبوب البقولية.

- 59- وستُرسى شراكات بين القطاعين العام والخاص بهدف التغلب على تحديات الإنتاج التي يواجهها المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة، مثل التحديات الموجهة في الحصول على خدمات الإرشاد والمدخلات المحسنة (البذور والتكنولوجيا والمعدات الزراعية) والخدمات المالية على غرار الخدمات المرتقى بها في إطار النشاط 4.
- 60- وسيواصل دعم النظم الراهنة للإنذار المبكر التي يديرها صغار المزارعين وتشرف عليها وزارة الزراعة وإدارة الأرصاد الجوية ويساندها البرنامج وتعزيزها كقنوات لتحسين اتخاذ المزارعين للقرارات الزراعية والتأمين ضد الطقس.
- 61- وسييسر البرنامج نقل المعارف والتكنولوجيا لتقليل خسائر ما بعد الحصاد إلى أدنى حد من خلال تشجيع اعتماد أكياس محكمة الإغلاق وبنى تحتية تيسر تخزين المحاصيل وسلامة الأغذية.

النشاط 4: إتاحة فرص محسنة لصغار المزارعين للوصول إلى الأسواق والحصول على الخدمات المالية والتجميعية

- 62- تحسينا لإمكانية التنبؤ بأسواق محاصيل صغار المزارعين الغنية بالمغذيات، سيستفيد البرنامج من الشراكات مع مقدمي الخدمات المالية والمؤسسات المالية من القطاعين العام والخاص بغية زيادة التمويل الميسر للتجارة بالنسبة إلى المجمعين العاملين مع صغار المزارعين. وسيساعد النشاط 4 أيضا على التصدي للتحديات التي يواجهها أصحاب الحيازات الصغيرة في الوصول إلى الأسواق، مثل تخزين كميات كبيرة وكافية من السلع الأساسية الجيدة للمشتريين عبر شبكة لمراكز التجميع يديرها تجار المنتجات الزراعية والمزارعون الناجحون.
- 63- وستحصل منظمات المزارعين على الدعم في تحقيق وفورات الحجم التي يمكن أن تشجع مقدمي الخدمات المالية (المصارف ومؤسسات التمويل البالغ الصغر) على توفير التمويل الميسر وفي اعتماد إجراءات شاملة ومنصفة بين الجنسين للحكومة تتصدى لأوجه عدم المساواة التي تعرقل حصول المرأة على التمويل وتحد من الأرباح التي يحققها جميع صغار المزارعين.
- 64- وسيعكف البرنامج في إطار النشاط 4 على توسيع نطاق المناطق الجغرافية المشمولة وزيادة عدد المستفيدين المشمولين ومجموعة الخدمات المالية المتاحة لصغار المزارعين مثل التأمين والانتماء الرسمي عن طريق نوادي الادخار ولجان الإقراض الداخلي، بالعمل أساسا مع الحكومة.
- 65- وسيستمر توفير المنصة الافتراضية لتجارة المزارعين المرتكزة على السوق، وهي ابتكار رقمي للبرنامج يعزز الروابط الموثوقة بين المجمعين وصغار المزارعين، إلى جانب إتاحة الإرشاد الإلكتروني والمعلومات المتصلة بالمناخ والتدريب الإلكتروني المتعلق بالممارسات الزراعية.

الخصيلة الاستراتيجية 4: تزود المؤسسات الحكومية في زامبيا بنظم للحماية الاجتماعية تكون أكثر كفاءة وفعالية واستجابة للخدمات وتساهم في تحقيق هدف التنمية المستدامة 2

- 66- سيوجه البرنامج موارده وخبرته وتجربته إلى أنشطة تعزيز القدرات التي تساهم في تحقيق النتيجة الاستراتيجية 5 وهدف التنمية المستدامة 17 وتستهدف تمكين الحكومة من تدعيم نظمها وسياساتها وبرامجها للحماية الاجتماعية.
- 67- وسيثابر البرنامج على العمل عبر أطر وبرامج سياسية قائمة، ولا سيما من خلال دعم شبكات الأمان الوطنية مثل برنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية وبرنامج التحويلات النقدية الاجتماعية بهدف تحسين حصول تلاميذ المدارس والفقراء، بمن فيهم الأشخاص ذوو الإعاقة، على أغذية مغذية وغيرها من الاحتياجات الأساسية. وسيستخدم البرنامج ميزته النسبية باعتباره وكالة الأمم المتحدة الرائدة في مجال التكنولوجيا العالمية بغية تطوير نظم رقمية تدعم تنفيذ البرامج الحكومية بكفاءة وإنصاف وفعالية.
- 68- وسيدعو البرنامج إلى تعميم نهج مراعي للمساواة بين الجنسين والتغذية في كل البرامج والسياسات للحماية الاجتماعية. وإذ يزداد تواتر الكوارث الطبيعية والكوارث المرتبطة بالمناخ، سيدعم البرنامج الحكومة في توطيد الروابط بين الحد من مخاطر الكوارث والحماية الاجتماعية من خلال تحسين الإنذار المبكر من أجل تحليل مواطن الضعف وتقييم الاحتياجات على الصعيد الوطني.

وسيوّف الدعم لسلسلة الإمداد بناء على الطلب. وسييسّر العمل من أجل تحقيق الحصيلة الاستراتيجية 4 مبادرات يمكن أن تؤثر تأثيراً شديداً في الحد من أوجه عدم المساواة في الدخل وزيادة فرص الحصول على الأغذية طوال السنة.

مجالات التركيز

69- إن مجال تركيز هذه الحصيلة الاستراتيجية هو الأسباب الجذرية.

النواتج المتوقعة

70- سوف تحقق هذه الحصيلة الاستراتيجية عن طريق النواتج الأربعة التالية:

- ◀ يستفيد سكان زامبيا من خدمات سلسلة الإمداد المقدّمة إلى الحكومة حسب الحاجة.
 - ◀ يستفيد تلاميذ المدارس من تعزيز قدرة الحكومة على تنفيذ برنامج الوجبات المدرسية بالمنتجات المحلية يراعي التغذية.
 - ◀ يستفيد الأشخاص المعرضون للصدّات من الحصول على الأغذية من خلال تحسين قدرة الحكومة على تحليل مواطن الضعف وتقييم الاحتياجات والإنذار المبكر والاستعداد للكوارث والتصدي لها.
 - ◀ يستفيد الأشخاص الضعفاء من برامج شبكات الأمان الحكومية المراعية للتغذية.
- 71- وتركز ثلاثة من هذه النواتج على تنمية القدرات والدعم التقني بينما يركز ناتج واحد على الآليات الوطنية للتنسيق. ويستهدف البرنامج عبر النواتج تمكين الحكومة من الاستعداد للصدّات والاستجابة لها بفعالية وتوفير الحماية الاجتماعية المراعية للاعتبارات الجنسانية والصدّات للسكان المستهدفين والتحكم التام في برنامج وطني للتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية يزوّد بأغذية مغذية قائمة على الزراعة المحلية.

الأنشطة الرئيسية

- النشاط 5: توفير دراية تقنية وخدمات أخرى لتعزيز نُظم المؤسسات الحكومية والجهات الشريكة الأخرى وقدراتها في تنفيذ برامج الحماية الاجتماعية وأنشطة الإنذار المبكر والاستعداد للكوارث والتصدي لها
- 72- يساهم توفير الحماية الاجتماعية الفعالة للأشخاص الضعفاء الذين يواجهون العقبات في تزويدهم بالقدرة على تلبية الاحتياجات الأساسية، وخصوصاً الاحتياجات الغذائية. وسيدعم البرنامج عبر هذا النشاط إصلاح السياسات وتعزيز النُظم وإدارة المعارف وتصميم البرامج وتنفيذها، بما في ذلك من خلال قياس الآثار الاقتصادية للأنشطة التي يدعمها البرنامج.
- 73- وسييسّر النشاط استعراض سياسة الحماية الاجتماعية الوطنية والسياسات المتصلة بها الرامية إلى تعزيز الأمن الغذائي والتغذوي المراعي للاعتبارات الجنسانية والعمرية؛ وتصميم نظام للتحقق من المبالغ المدفوعة للمستفيدين عبر برنامج التحويلات النقدية الاجتماعية وتطويره، استناداً إلى خبرة البرنامج في التكنولوجيا البيومترية.
- 74- ولن يستهدف البرنامج المستفيدين مباشرة في إطار هذه الحصيلة الاستراتيجية غير أنه سيساهم في وفاء الحكومة بالتزامها بإدماج الأشخاص ذوي الإعاقة في برامج الحماية الاجتماعية ويسعى إلى عقد شراكات مع الجهات الفاعلة المعنية بقضايا الإعاقة بهدف ضمان تلبية الاحتياجات التغذوية للأشخاص ذوي الإعاقة الذين تبلغ نسبتهم 15 في المائة⁽⁴⁰⁾ من سكان زامبيا.
- 75- وسيشمل هذا النشاط أيضاً العمل على تدعيم الآليات الراهنة للإنذار المبكر والاستعداد للكوارث والتصدي لها من خلال بناء قدرة الحكومة على تحليل مواطن الضعف وتقييم الاحتياجات وتصميم آليات للاستجابة وتطويرها على المستويين الوطني ودون الوطني ضمن الأطر القانونية والسياسية الراهنة.

(40) وفقاً لتقديرات منظمة الصحة العالمية، تعاني 2 مليون امرأة ورجل تقريباً (15 في المائة من السكان) في زامبيا من الإعاقة. https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_emp/@ifp_skills/documents/publication/wcms_115100.pdf

- 76- وسيركز الدعم التقني على تنفيذ سياسة الحكومة لعام 2015 بشأن إدارة الكوارث من خلال النهوض بنُظم الإنذار المبكر التي يديرها المجتمع؛ وتعزيز القدرات المؤسسية ودعم النُظم لفائدة الوحدة التابعة للحكومة والمعنية بإدارة الكوارث وتخفيف وطأتها بهدف تحسين تنسيق إجراءات الاستجابة للطوارئ.
- 77- وستُدعم قدرات الحكومة في إدارة سلسلة الإمداد بهدف ضمان فعالية تنفيذ تدخلات الإغاثة الوطنية وتتبعها ورصدها وستتم الاستفادة من نُظم الحماية الاجتماعية القائمة. وسيؤقّر الدعم لسلسلة الإمداد بناء على الطلب.
- النشاط 6: تقديم الدعم التقني إلى الحكومة لتعزيز النُظم والقدرات في الهياكل المسؤولة عن برنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية*
- 78- يدعم البرنامج الحكومة في تنفيذ برنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية الذي استفاد منه مليون طفل في 38 منطقة في عام 2018. ومع ذلك، يواجه البرنامج تحديات عصبية تشمل الافتقار إلى إطار سياسي متين والقدرة المحدودة على التنفيذ وعدم وجود نُظم للرصد والتقييم وتخصيص أموال محدودة وسوء إدارة الميزانية وضعف مشاركة المجتمع.
- 79- ووفقاً لنهج نُظم تحسين نتائج التعليم وخطة تقييم القدرات المؤسسية والمساعدة التقنية لبرنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية المشترك بين زامبيا والبرنامج، سيساهم البرنامج في تعزيز الإطار السياسي ونظام تتبع الأغذية واستخدامها والقدرات المؤسسية لتيسير تنفيذ برنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية. وسيدعم البرنامج الحكومة في تعزيز التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية عن طريق مديرية مخصصة يجري إنشاؤها في الوقت الحالي ويدعو إلى زيادة الاستثمار الحكومي في برنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية. وسيقدم الدعم التقني إلى وزارة التعليم كي تتوّع السلة الغذائية من خلال شراء السلع الأساسية على المستوى اللامركزي وتضع مبادئ توجيهية للبرامج المراعية للتغذية.
- 80- وسيُربط هذا النشاط بالحصائل الاستراتيجية الأخرى من خلال توفير الوجبات المدرسية من جانب صغار المزارعين المدعومين في إطار الحصيلة الاستراتيجية 3 وعبر التثقيف التغذوي وإنشاء الحدائق المدرسية في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2. وستعزّز المساواة بين الجنسين عن طريق أنشطة التعليم التي تستهدف البنات والأولاد بشكل منصف. وسيشمل النشاط الدعوة إلى التخطيط الاستراتيجي وزيادة دعم الميزانية والتدريب لأصحاب المصلحة المعنيين بالتغذية المدرسية بالمنتجات المحلية على المستويين الوطني ودون الوطني والتعاون بين بلدان الجنوب، بما في ذلك عن طريق الشراكات الاستراتيجية مع مركز الامتياز التابع للبرنامج في البرازيل ومع المنظمات المحلية للمجتمع المدني من أجل تعزيز مناصرة برنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية والمشاركة السياسية فيه.

3-3 استراتيجيات الانتقال والخروج

- 81- تعكس الخطة الاستراتيجية القطرية بوضوح دور البرنامج المتغير في زامبيا من التنفيذ المباشر للبرامج إلى توفير تعزيز القدرات من خلال الاستراتيجيات والأنشطة والشراكات من أجل القضاء على الجوع. وسيُنصب موضع تركيز هذا التحول على تعزيز أطر سياسات الأمن الغذائي ونظم رصد وإدارة الأغذية وإدارة المعارف من أجل تعزيز قدرات الحكومة على تخطيط وإدارة وتنفيذ البرامج الوطنية المستدامة للأمن الغذائي.
- 82- وتضع الخطة الاستراتيجية القطرية مساراً لتوطيد الجهود التي بدأها البرنامج في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية من أجل تحويل شبكات الأمان القائمة على الأغذية في البرنامج (مثل برنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية) إلى برامج تمولها وتديرها الحكومة. وخلال فترة الخطة الاستراتيجية القطرية، سيعمل البرنامج مع الحكومة على ضمان تعزيز البرامج الوطنية عالية الأثر وتوسيع نطاقها؛ ودعم الحكومة في دمج مبادرات دعم أصحاب الحيازات الصغيرة (مثل التأمين ضد تقلبات الطقس القائم على المؤشرات، والائتمان للمدخلات والوصول إلى الأسواق) في البرامج الوطنية القائمة؛ وتيسير دمج المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة في الأسواق التي يقودها القطاع الخاص من خلال دعم إنشاء شبكات التجميع التي تعمل على تحسين أداء الأسواق الريفية.
- 83- وسيدعم البرنامج الحكومة أيضاً في وضع استراتيجية وطنية بشأن التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية تعزز الروابط بأصحاب الحيازات الصغيرة، وتعزز المشاركة المجتمعية ومن المتوقع أن تعزز المزيد من الملكية الوطنية وزيادة مخصصات الميزانية

لبرنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية. ومن شأن الانتقال إلى التحويلات القائمة على النقد للاجئين أن يعزز قدرات اللاجئين على تنويع سبل عيشهم ويسهم في اعتمادهم على الذات.

84- ويعتبر تحقيق الاستدامة هدفا في حد ذاته وعنصرا من استراتيجية البرنامج للخروج. ويركز البرنامج تركيزا واسعا على تعزيز القدرات والنظم التي تمكّن الحكومة من التصدي للتحديات البنوية التي تعرقل القضاء على الجوع.

85- وتجسد الخطة الاستراتيجية القطرية بوضوح دور البرنامج المتغير في زامبيا إذ ينتقل إلى تعزيز القدرات عبر استراتيجيات وأنشطة وشراكات تهدف إلى القضاء على الجوع. وسيعبر البرنامج عن دعمه المقرر للجهود الوطنية الرامية إلى اعتماد الأنشطة وتعزيزها ضمن خطة استراتيجية قطرية لاحقة. وإذ اعتمد مجلس الوزراء الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع في عام 2018 والتزمت الحكومة باستثمار 41 دولارا أمريكيا لكل طفل دون الخامسة بغية وضع حد لسوء التغذية، يتصور البرنامج تحقيق الأمن الغذائي في زامبيا بحلول عام 2030 عن طريق نظم وبرامج وطنية للأمن الغذائي والتغذوي مزودة بالموارد الكافية وحسنة التنسيق.

86- ودعما للالتزامات زامبيا العالمية والوطنية بتحقيق هدف التنمية المستدامة 2، سيشترك البرنامج في الدعوة المسندة بالأدلة والحوار السياسي. وسيقدم البرنامج المساعدة التقنية بناء على الطلب فقط ويعمل مع الحكومة طوال فترة تصميم المبادرات الرئيسية وتنفيذها بهدف ضمان نجاح تنفيذها. وتكتسي مسألتنا المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة أهمية حاسمة لتحقيق الهدف 2 في زامبيا ويعد الارتقاء بنهج تحقق تحوّل المنظور الجنساني أمرا محوريا في الخطة الاستراتيجية القطرية.

4- ترتيبات التنفيذ

1-4 تحليل المستفيدين

87- يتوقع البرنامج الوصول إلى 175 000 مستفيد مباشر (النساء والبنات بنسبة 42 في المائة والرجال والأولاد بنسبة 58 في المائة) خلال فترة تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية. كما يتوقع أن يساعد عبر أنشطته المتصلة بتقديم المساعدة التقنية وتعزيز القدرات عددا كبيرا من المستفيدين غير المباشرين، بمن فيهم الأفراد المستفيدين والمجتمعات المحلية والمنظمات المستفيدة بصورة غير مباشرة من دعمه المقدم لتعزيز القدرات الحكومية.

88- والحصيلة الاستراتيجية 1 هي الحصيلة الوحيدة التي سيوفر البرنامج من خلالها تحويلات نقدية أو غذائية للمستفيدين مباشرة. وبناء على أعداد اللاجئين الجدد المرتقب قدومهم إلى مقاطعة لوابولا،⁽⁴¹⁾ يتوقع البرنامج أن يساعد عددا من المستفيدين يصل إلى 25 000 شخص في إطار هذه الحصيلة. وفيما يتعلق ببرنامج التغذية التكميلية، أخذت في الحسبان الأعداد الحالية للأشخاص المعانين من سوء التغذية من الأطفال والمراهقين والحوامل والمرضعات من النساء والبنات في تقدير أعداد المستفيدين. ويقدر أن يحصل 150 000 مزارع من صغار المزارعين على الدعم في المجتمعات المعرضة للصدمات والمخاطر الأخرى في إطار الحصيلة الاستراتيجية 3.

(41) حسب نتيجة الانتخابات في جمهورية الكونغو الديمقراطية التي نُظمت في 30 ديسمبر/كانون الأول 2018.

الجدول 1: المستفيدون حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط (جميع السنوات)						
النشاط	البنات	الأولاد	النساء	الرجال	المجموع	الحصيلة الاستراتيجية
25 000	5 025	5 225	7 275	7 475	1: التوزيع العام للأغذية/التحويلات القائمة على النقد	1
9 931	-	4 681	2 625	2 625	1: الوقاية من سوء التغذية الحاد من خلال التغذية التكميلية الشاملة: الأطفال التي تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات	
8 695	-	1 765	3 465	3 465	1: علاج سوء التغذية الحاد المعتدل من خلال التغذية التكميلية المستهدفة: الأطفال التي تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات من النساء والبنات	
150 000	90 000	60 000	0	0	3: النهوض بالزراعة الذكية مناخيا وتنويع المحاصيل وإدارة ما بعد الحصاد في صفوف صغار المزارعين 4: إتاحة فرص محسنة لصغار المزارعين للوصول إلى الأسواق والحصول على الخدمات المالية والتجميعة	3
193 626	95 025	71 671	13 365	13 565		المجموع بدون التداخل
175 000	95 025	65 225	7 275	7 475		المجموع مع التداخل

2-4 التحويلات

الأغذية والتحويلات القائمة على النقد

89- سيمد البرنامج اللاجئين بتحويلات غذائية غير مشروطة تلبي احتياجاتهم الغذائية والتغذية الأساسية. وسيبدأ استخدام التحويلات القائمة على النقد غير المشروطة تدريجياً مع تحسّن ظروف السوق، بناء على تحليلها، وتؤخذ في الاعتبار الآثار المختلفة على النساء والرجال. وسيسترد اختيار الأغذية العينية أو التحويلات القائمة على النقد بالتقييمات السوقية والقطاعية أخذاً في الحسبان الطابع الموسمي واتجاهات الأسعار والإمدادات الغذائية وتوافر الأغذية والكفاءة والفعالية من حيث التكاليف والتحليلات الجنسانية.

الجدول 2: الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) وقيم التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم) حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط							
الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 1					النشاط 1 - التوزيع العام للأغذية/التحويلات القائمة على النقد	
	النشاط 3	النشاط 1 - التغذية التكميلية			اللاجئون		
	علاج سوء التغذية الحاد المعتدل	الوقاية من سوء التغذية الحاد		الأطفال بين 6 أشهر و23 شهراً	الأطفال بين 6 أشهر و59 شهراً	الحوامل والمرضعات من النساء والبنات	السكان المقيمون
التحويلات القائمة على النقد	الأغذية	الأغذية	الأغذية	الأغذية	التحويلات القائمة على النقد	الأغذية	
						400	الحبوب
						60	البقول
						25	الزيوت
						5	الملح
						-	السكر
	250		200			60	SuperCereal
		200		200		-	SuperCereal Plus
						-	مسحوق المغذيات الدقيقة
	954	787	763	787		2 114	مجموع الأسعار الحرارية في اليوم
	16.3	16.6	16	16.6	10.7	10.7	نسبة الأسعار الحرارية من البروتين
0.22					0.49		التحويلات القائمة على النقد
90 (قسط التأمين)	90	90	180	180	365	365	عدد أيام التغذية في السنة

الجدول 3: مجموع الاحتياجات من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد وقيمتها		
نوع الأغذية/التحويلات القائمة على النقد	المجموع (طن متري)	المجموع (دولار أمريكي)
الحبوب	6 570	2 578 871
البقول	986	666 208
الزيوت والدهون	411	425 335
الأغذية المخلوطة والممزوجة	2 039	1 406 284
أخرى	82	30 445
المجموع (الأغذية)	10 088	5 107 143
التحويلات القائمة على النقد		15 823 300
المجموع (قيمة الأغذية والتحويلات القائمة على النقد)	10 088	20 930 443

تعزيز القدرات، ولا سيما من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب

90- يعد تعزيز القدرات أمراً محورياً في الخطة الاستراتيجية القطرية ويهدف إلى تمكين الحكومة والجهات الشريكة لها من تحقيق الأولويات الوطنية والوفاء بالالتزامات العالمية. وسيستخدم المكتب القطري التعاون بين بلدان الجنوب لتوجيه تصميم نهج المساعدة التقنية وتعزيز القدرات. وسيستند البرنامج إلى الدروس المستخلصة والخبرة المكتسبة من بلدان أخرى في تحقيق انتقال برامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية لتتحكم فيها الحكومة تحكما تاما وتصميم نظم توفر التحويلات القائمة على النقد الاجتماعية للمستفيدين وتنفيذها واعتماد نهج محفزة لبناء قدرة صغار المزارعين على إدارة سلاسل القيمة والمخاطر المناخية. وستُتاح دورات تدريبية لتجديد المعارف للحكومة حسب الاقتضاء وتدعم حيثما أمكن عبر التعاون بين بلدان الجنوب. وسيدعم البرنامج الحكومة في تنفيذ أنشطة تعزيز القدرات في المناولة بعد الحصاد والوصول إلى الأسواق وتميئتها والابتكار الرقمي لتنفيذ برنامج دعم الزراعة والتحويلات النقدية الاجتماعية بشكل فعال.

3-4 سلسلة الإمداد

91- سيستفيد البرنامج من قدرته التقنية بهدف دعم الجهات الشريكة من خلال تقديم الخدمات التي تغطي كامل سلسلة الإمداد من المنتج إلى المستخدم النهائي؛ وسيتم تقديم هذه الخدمات بناء على الطلب. وتشمل الخدمات مساعدة الحكومة في نقل الأغذية من أجل التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية وإعداد أدوات ومبادئ توجيهية لضمان سلامة الأغذية وجودتها ووضع نظم تتبع للمواد الغذائية وغير الغذائية وشراء المعدات وإتاحة بنية تحتية من أجل إرساء الروابط بالأسواق وتبادل المعارف والتدريب والإرشاد.

92- وستدعم سلاسل الإمداد في إطار الحصيلة الاستراتيجية 3 صغار المزارعين عن طريق إتاحة معدات ميسورة التكلفة للمناولة والتخزين بعد الحصاد والمعلومات عن الأسواق والبنى التحتية السوقية. وسيواصل البرنامج تقديم الدعم إلى المنطقة عبر المرفق العالمي لإدارة السلع وإدارة الممرات. وسيطوي دعم سلاسل الإمداد على توطيد شراكات البرنامج مع وكالة الاحتياطيات الغذائية ومكتب زامبيا للمعايير وهيئة الإيرادات الزامبية ومؤسسات حكومية أخرى.

4-4 الشراكات

93- الحكومة هي الجهة الشريكة الأولية للبرنامج إذ يمثل الارتقاء بسياسات الحكومة وبناء قدراتها وتعزيز نظمها لتحقيق هدف التنمية المستدامة 2 مهمة البرنامج في زامبيا. وستساهم شراكاتها مع المنظمات غير الحكومية ومنظمات المجتمع المدني وكيانات القطاع الخاص والمؤسسات الأكاديمية في القضاء على الجوع بحلول عام 2030.

94- وتحظى المزايا النسبية للبرنامج بالتقدير ويُعترف بها من خلال قيادة البرنامج لشبكة الأعمال التجارية لتعزيز التغذية ومشاركته في البرنامج لفترة الأيام الأولى الحرجة من الحياة وبرنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية ومبادرات أخرى. ويعتبر البرنامج شريكا جديرا بالثقة للوحدة المعنية بإدارة الكوارث وتخفيف وطأتها في تقييم مواطن الضعف والإنذار المبكر والاستجابة

للكوارث ويساعد لجنة زامبيا المعنية بتقييم مواطن الضعف في اعتماد النظام المتكامل لتصنيف مراحل الأمن الغذائي من أجل تحليل وضع الأمن الغذائي والتغذوي. ويدعم وزارة التنمية المجتمعية من خلال نظام التحويلات النقدية الاجتماعية. والبرنامج شريك أساسي لمعهد زامبيا الذكية الذي ينسق برنامج عمل الحكومة لتحقيق التحول الرقمي والحكومة الإلكترونية.

95- وللبرنامج شراكات راسخة مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى بوصفه عضواً في فريق الأمم المتحدة القطري وعبر إطار الشراكة المشترك بين زامبيا والأمم المتحدة للتنمية المستدامة للفترة 2016-2020. ويعمل البرنامج من خلال مشاركته في برنامج الأمم المتحدة المشترك للحماية الاجتماعية مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة ومنظمة العمل الدولية والمنظمة الدولية للهجرة واليونيسف. ويشمل التعاون مع الوكالات الأخرى التي تتخذ من روما مقراً لها العمل مع منظمة الأغذية والزراعة بشأن الزراعة الذكية مناخياً ومع الصندوق الدولي للتنمية الزراعية بشأن تبسيط توفير الخدمات المالية. وتعتبر المفوضية السامية لشؤون اللاجئين شريكة رئيسية في دعم اللاجئين. والبرنامج عضو نشط في شبكة تعزيز التغذية وهو يشارك مع اليونيسف في رئاسة شبكة الأمم المتحدة لتعزيز التغذية.

96- وقد سبق للبرنامج أن تعاون مع مركز الامتياز في البرازيل عبر جولات دراسية في إطار عمله على إرساء برنامج مستدام للتغذية المدرسية تتحكم فيه الحكومة. وسوف تُستكشف فرص أخرى للتعاون بين بلدان الجنوب من أجل دعم صغار المزارعين مع مركز الامتياز في الصين.

97- ويجري وضع خطة عمل تركز تركيزاً شديداً على المساواة بين الجنسين ودعم صغار المزارعين مع الجهات الشريكة المتعاونة من المنظمات غير الحكومية ومنظمات المجتمع المدني. وسيعقد البرنامج شراكات مع وكالات تركز على المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة في إطار عمله المتصل بالتغذية، وخصوصاً تدخلاته للاتصال كوسيلة للتغيير الاجتماعي والسلوكي التي تستهدف الحوامل والمرضعات من النساء والبنات.

5- إدارة الأداء والتقييم

1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

98- ستسترشد إدارة أداء الخطة الاستراتيجية القطرية باستراتيجية للمكتب القطري للرصد والتقييم سوف توضع بحلول بدء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية. وستعرض خطة للرصد مراعية للاعتبارات الجنسانية بإيجاز المنهجيات والمصادر والوتيرة لجمع البيانات لكل مؤشر. وسيتبع البرنامج النواتج والحاصلات ويُجري استعراضات وتقييمات لتحديد أداء البرامج وتحقيق النتائج المقررة. وستصمّم النظم والعمليات للرصد والتبليغ لتسمح بتقييم التقدم الذي يحرزه البرنامج في دعم العمل الأولي المتوخى في الخطة الاستراتيجية القطرية. وستدمج الاعتبارات الجنسانية والحماية في جميع أنشطة الرصد والتقييم بهدف توليد الأدلة وستتطلع الجهات الشريكة بأنشطة رصد النواتج المراعية للاعتبارات الجنسانية والتبليغ عنها بدعم تقني من البرنامج. وستصنّف البيانات المجمّعة حسب الجنس والعمر على المستويات الفردية. وقد يؤخذ في الاعتبار إسناد الرصد إلى جهات خارجية.

99- وستوضع آليات ملائمة وأمنة وميسرة لتقديم الشكاوى والتعقيبات من أجل تسجيل شكاوى المستفيدين وأصحاب المصلحة وإمدادهم بالتعقيبات وتدخل تعديلات على البرامج بغية تحسين خدمة الأشخاص المستفيدين من الدعم عن طريق الخطة الاستراتيجية القطرية.

100- وستوظّف استثمارات في قدرات الرصد الحكومية تعزيزاً لحسن توقيت التبليغ عن البرامج التي يدعمها البرنامج وجودته. وعلى النحو الموصى به في التقرير التجميعي للتقييمات، ستدعم قدرة البرنامج على استخلاص الدروس والابتكار وبيسر الابتكار واستخلاص الدروس بغية التصدي لأوجه القصور والتحديات في النظم الوطنية من أجل إدارة مسائل الرصد والتقييم والمسائل الأخرى.

101- وستحدّد البيانات الأساسية خلال الأشهر الثلاثة السابقة لبدء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية. وستجرى عمليات مشتركة للرصد والتقييم مع وكالات الأمم المتحدة المعنية وسائر الجهات المعنية. وسيدعم البرنامج رصد مؤشرات أهداف التنمية

المستدامة في إطار الشراكة مع الأمم المتحدة للتنمية المستدامة للفترة 2016-2020 والإطار اللاحق له. وستخضع الخطة الاستراتيجية القطرية لاستعراض في عام 2020 وتقييم لامركزي في عام 2021 وتقييم آخر في عام 2023. وستوجه نتائج استعراض منتصف المدة موازنة البرنامج مع إطار الشراكة اللاحق مع الأمم المتحدة للتنمية المستدامة.

2-5 إدارة المخاطر

المخاطر الاستراتيجية

- 102- يعتبر التمويل غير الكافي من المخاطر الرئيسية التي يواجهها البرنامج إذ لا تخلو بيئة الجهات المانحة لزامبيا من التحديات بوجه خاص. وتشمل إجراءات البرنامج لتخفيف الآثار بذل جهود مشتركة لجمع الأموال مع سائر وكالات الأمم المتحدة والجهات الشريكة الأخرى واستكشاف شراكات مع جهات مانحة جديدة والقطاع الخاص. وقد منح البرنامج الأولوية لتدخلات الخطة الاستراتيجية القطرية وفئات المستفيدين بهدف تخفيف وطأة أي نقص يظهر في الموارد.
- 103- وقد يعرقل دوران الموظفين المتكرر في الوزارات الحكومية قدرة البرنامج على إرساء العلاقات وتوطيدها ولا يُستبعد أن يؤدي إلى فقدان المعارف والخبرات المؤسسية. وي طرح عدم اليقين في الأولويات المتصلة بنفقات الحكومة من سنة إلى سنة أخرى أيضا على البرنامج تحديا في التخطيط، وخصوصا فيما يتعلق بتسليم المسؤولية عن برامج مثل برنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية وتعزيز التحويلات النقدية الاجتماعية عبر شبكات الأمان الوطنية. وسيعمل البرنامج على تخفيف وطأة هذه المخاطر من خلال تعزيز استراتيجياته للدعوة والاتصالات ضمانا لتمكّن الجهات النظيرة الحكومية من فهم برامج البرنامج وممارساته ونهجه بسرعة وسهولة وتحديد مجالات التعاون.
- 104- وقد يزداد أثر المخاطر المرتبطة بالمناخ إضافة إلى حالات الجفاف الناتجة عن ظاهرة النينيو والفيضانات خلال موسم الأمطار. ويتكرر ظهور الآفات مثل ديدان الحشد والجراد بصفة متزايدة في المنطقة. وتخفيفا لوطأة هذه المخاطر، تركز الخطة الاستراتيجية القطرية على بناء القدرة على الصمود في الأجل الطويل، بما في ذلك العمل مع منظمة الأغذية والزراعة على تعزيز حفظ التربة والمياه.
- 105- ويمكن أن يسفر عدم الاستقرار السياسي في جمهورية الكونغو الديمقراطية عن تشرد المزيد من الأشخاص في زامبيا. وستشمل إجراءات البرنامج لتخفيف الآثار توسيع نطاق استجابته الحالية للاجئين وتنشيط التغذية التكميلية إذا تجاوزت المعدلات الإجمالية لسوء التغذية الحاد نسبة 10 في المائة.
- 106- ويمكن أن تؤدي فاشية لمرض الإيبولا والاتجاهات التاريخية المسجلة في جمهورية الكونغو الديمقراطية وفاشية للكوليرا في زمبابوي إلى إرهاق النظام الصحي في زامبيا. ونظرا إلى تواتر تحركات السكان عبر الحدود، من الضروري الاستعداد لمرض الإيبولا على الصعيدين الإقليمي والقطري تحسبا لعبور الفيروس إلى زامبيا.
- 107- وفي يونيو/حزيران 2018، بلغ رصيد الدين الخارجي لحكومة زامبيا 9.4 مليار دولار أمريكي، أي مع يعادل 34.7 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي، ومرتفعا من 8.7 مليار دولار أمريكي في ديسمبر/كانون الأول 2017.⁽⁴²⁾ وتتمثل إحدى نتائج تراكم الدين في تخفيض مخصصات الميزانية لبرامج القطاع العام. وفي الوقت نفسه، أعربت بعض الجهات المانحة عن قلقها وامتنعت عن تقديم المساهمات في أعقاب الادعاءات التي تفيد بسوء الإدارة المالية في بعض القطاعات. وبناء على التوقعات، اتخذ البرنامج خطوات ترمي إلى تعديل استراتيجيته لتعبئة الموارد استعدادا لاحتمال انخفاض دعم الحكومة لبرامج الحماية الاجتماعية، ولا سيما برنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية وبرنامج التحويلات النقدية الاجتماعية.

(42) على النحو الوارد في بيان وزير الشؤون المالية عن ميزانية عام 2019 المدلى به أمام الجمعية الوطنية في 28 سبتمبر/أيلول 2018. http://www.parliament.gov.zm/sites/default/files/images/publication_docs/Budget%20Speech%202019.pdf

108- وتعزيزاً لتحقيق الاستدامة، يحد المكتب القطري من النقص المحتمل في مهارات الموظفين اللازمة للاستجابة للطوارئ المفاجئة عن طريق اللجوء إلى الخبرة التي لدى في المكاتب العالمية والإقليمية للبرنامج والشركاء الاحتياطيين. ويعتبر الامتثال للمبادئ التوجيهية المؤسسية في جميع جوانب عمليات البرنامج تدبيراً أساسياً لتخفيف الآثار.

6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

1-6 ميزانية الحافظة القطرية

الجدول 4: ميزانية الحافظة القطرية (بـ دولار أمريكي)							
المجموع	السنة	السنة	السنة	السنة	السنة	السنة	الحصيلة الاستراتيجية
	السادسة	الخامسة	الرابعة	الثالثة	الثانية	الأولى	
	2024	2023	2022	2021	2020	2019	
33 009 484	3 740 768	7 331 151	6 796 711	6 251 834	5 509 596	3 379 424	1
12 991 222	2 005 275	2 435 333	2 290 341	2 215 343	2 247 557	1 797 373	2
19 865 303	2 940 351	3 449 660	3 263 668	3 601 349	3 607 219	3 003 056	3
10 303 049	1 562 242	1 972 783	1 870 567	1 776 910	1 775 268	1 345 279	4
76 169 057	10 248 636	15 188 927	14 221 287	13 845 436	13 139 639	9 525 132	المجموع

109- على الرغم من التوجه الاستراتيجي للخطة الاستراتيجية القطرية، تخصص أكبر حصة من الميزانية للعمليات المتصلة باللاجئين في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1 التي تتطلب تخصيص موارد لا يُستهان بها للأغذية والتحويلات القائمة على النقد. وتظل مخصصات الميزانية للحصائل الاستراتيجية الثلاث الأخرى مطردة طوال فترة تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية. وتبلغ نسبة المخصصات للأنشطة الجنسانية وأنشطة تعميم المنظور الجنساني في إطار كل حصيلة استراتيجية 15 في المائة من مجموع الميزانية خلال السنوات الخمس.

2-6 آفاق تدبير الموارد

110- نظراً إلى انخفاض التمويل المتعدد الأطراف، يواصل المكتب القطري استكشاف فرص جديدة للحصول على مساهمات متعددة السنوات من الجهات المانحة التقليدية وغير التقليدية. وفي السنوات الأخيرة، زاد البرنامج قاعدته للتمويل عبر المساهمات المتفاوض عليها محلياً وبرامج الأمم المتحدة المشتركة للتمويل ومساهمات القطاع الخاص والمساهمات الحكومية العينية.

3-6 استراتيجية تعبئة الموارد

111- يتيح وضع زامبيا باعتبارها بلداً من بلدان الشريحة الدنيا من الدخل المتوسط الفرص وي طرح التحديات على حد سواء. وإذ يتخطى البرنامج نطاق تعبئة الموارد للأنشطة التقليدية، يتوقع أن تنشأ فرص عن زيادة الطلب على الاستثمارات في المبادرات المشتركة للدعم التقني لأنظمة التنمية الوطنية.

112- وقد حدد البرنامج التمويل الكافي للسنة الأولى وجزء من السنة الثانية من فترة تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية. ويتوخى الحصول على أموال تكميلية من برامج الأمم المتحدة المشتركة ومساهمات من الجهات المانحة التقليدية وغير التقليدية. وسيعتمد البرنامج نهجاً استراتيجياً لمشاركة الجهات الشريكة في زامبيا بهدف تحقيق أقصى أثر لأنشطته على الناس الذين يخدمهم.

الملحق الأول

الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية لزامبيا (2019-2024)

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع

الهدف الاستراتيجي 1: القضاء على الجوع عن طريق حماية إمكانية الحصول على الأغذية

النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء

الخصيلة الاستراتيجية 1: تمكن الأشخاص المتضررين من الأزمة في زامبيا، بمن فيهم اللاجئين، من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية طوال السنة

فئات الحاصلات: تعزيز قدرة القطاعين الاجتماعي والعام على مساعدة السكان الذين يعانون من انعدام أمن غذائي حاد أو مؤقت أو مزمن

مراعية للتغذية

مجالات التركيز: الاستجابة للأزمات

الافتراضات

يؤمن البرنامج تمويلًا كافيًا لضمان وجود سلسلة إمدادات مستقرة وتوافر جميع السلع الأساسية المطلوبة.

مؤشرات الحاصلات

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على سبل كسب العيش (النسبة المئوية للأسر التي تتبع استراتيجيات التصدي)

درجة الاستهلاك الغذائي - التغذية

مؤشر استراتيجيات التصدي (النسبة المئوية للأسر التي تتبع استراتيجيات التصدي)

نسبة الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرًا ويتلقون الحد الأدنى من الغذاء المقبول

الأنشطة والنواتج

1: تقديم الدعم الغذائي والتغذوي إلى السكان المتضررين من الأزمة (تحويلات الموارد غير المشروطة لدعم الحصول على الأغذية)

يحصل المتضررون من الأزمة من الأطفال دون سن الخامسة والحوامل والمرضعات من النساء والبنات على أغذية تلبية احتياجات تغذوية خاصة وتحسن وضعهم التغذوي (باء: توفير الأغذية المغذية)

يحصل الأشخاص المتضررون من الأزمة على تحويلات غذائية أو نقدية تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية (ألف: تحويل الموارد)

الهدف الاستراتيجي 2: تحسين التغذية

النتيجة الاستراتيجية 2: ألا يعاني أحد من سوء التغذية

الحصيلة الاستراتيجية 2: تحسن الوضع التغذوي للأشخاص الضعفاء في زامبيا تماشيا مع الغايات الوطنية بحلول عام 2024.

فئات الحاصلات: تحسين
استهلاك الأغذية العالية
الجودة والغنية بالمغذيات بين
الأفراد المستهدفين
مجالات التركيز: الأسباب الجذرية

الإفتراضات

تواصل الحكومة تهيئة بيئة مواتية للقطاع الخاص للاستثمار في التغذية

يهتم المستهلكون بشراء الأغذية التي تحسن صحتهم ورفاهيتهم

يعطي أصحاب المصلحة من القطاعين العام والخاص والمستهلكون الأولوية للمسائل المحيطة بفرط التغذية

مؤشرات الحاصلات

الحد الأدنى من التنوع الغذائي – النساء

عدد السياسات والبرامج الوطنية ومكونات النظام، في مجال الأمن الغذائي والتغذية، التي تم تعزيزها نتيجة لعمل البرنامج في مجال تعزيز القدرات (جديد)

نسبة الزيادة في إنتاج الأغذية العالية الجودة والغنية بالمغذيات

نسبة الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا ويتلقون الحد الأدنى من الغذاء المقبول

الأنشطة والنواتج

2: تقديم الدعم التقني إلى المؤسسات الحكومية والقطاع الخاص من أجل الحد من سوء التغذية وزيادة التدخلات التغذوية الشديدة التأثير. (أنشطة الوقاية من سوء التغذية)

يستفيد الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من تعزيز قدرة الحكومة والجهات الشريكة على تنفيذ تدخلات تغذوية تزيد فرص حصولهم على أغذية مغذية واستهلاكهم لها (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

تستفيد المجتمعات المحلية المستهدفة من زيادة فرص الحصول على منتجات تغذوية عن طريق تعزيز سلاسل القيمة للأغذية المغذية في القطاع الخاص (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

تعرف المجتمعات المحلية المستهدفة بما فيها فئات الحوامل والمرضعات من النساء والبنات ومقدمي الرعاية للأطفال والمراهقين بالممارسات التي ستحسن الوضع التغذوي وتحد من سوء التغذية وتعتمد هذه الممارسات (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

الهدف الاستراتيجي 3: تحقيق الأمن الغذائي

النتيجة الاستراتيجية 3: تحسين الأمن الغذائي والتغذية لأصحاب الحيازات الصغيرة عن طريق زيادة إنتاجيتهم ودخلهم

الحصيلة الاستراتيجية 3: زيادة فرص وصول صغار المزارعين في زامبيا، وخصوصا النساء، إلى الأسواق وتعزيز قدرتهم على الصمود في مواجهة الصدمات المناخية وتنوع سبل كسب عيشهم بحلول عام 2030

مراعية للتغذية

فئات الحاصلات: زيادة إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة ومبيعاتهم

مجالات التركيز: بناء القدرة على الصمود

الإفتراضات

عدم حدوث صدمات مناخية شديدة و/أو صدمات اقتصادية و/أو نزاع يقلل القدرة على الصمود ويعكس مسار مكاسب التنمية

يواصل البرنامج وشركاؤه الوصول دون عوائق إلى المناطق المستهدفة ذات الأولوية

يكون لدى البرنامج أموال كافية لتنفيذ الأنشطة المخططة بالحجم المطلوب

لا تؤدي قطاعات الصناعة الأخرى (مثل التعدين) إلى زيادة ضعف أصحاب الحيازات الصغيرة المستهدفين أمام الصدمات المتعلقة بالطقس

يكون بإمكان أصحاب الحيازات الصغيرة الحصول على القروض

يؤدي اختيار سلسلة القيمة الجنسانية المحددة إلى زيادة قدرة النساء على الصمود

وجود الحد الأدنى من البنية التحتية للتسويق

يمتلك المشترون السيولة اللازمة للشراء من المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة

مؤشرات الحاصلات

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (النسبة المئوية للأسر التي تتبع استراتيجيات التصدي)

درجة الاستهلاك الغذائي

درجة الاستهلاك الغذائي – التغذية

حصة النفقات الغذائية

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على سبل كسب العيش (النسبة المئوية للأسر التي تتبع استراتيجيات التصدي)

الحد الأدنى من التنوع الغذائي – النساء

نسبة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة الذين يبيعون من خلال نظم التجميع الخاصة بالمزارعين التي يدعمها البرنامج

نسبة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة المستهدفين الذين يُبلغون عن زيادة إنتاج محاصيل مغذية

نسبة أغذية البرنامج المشتراة من نظم التجميع المناصرة للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة

نسبة المجتمعات المحلية المستهدفة التي يوجد لديها دليل على قدرة محسنة على إدارة الصدمات والمخاطر المناخية
معدل خسائر ما بعد الحصاد

قيمة وحجم المبيعات المناصرة لأصحاب الحيازات الصغيرة من خلال نظم التجميع التي يدعمها البرنامج

الأنشطة والنواتج

3: النهوض بالزراعة الذكية مناخيا وتنويع المحاصيل وإدارة ما بعد الحصاد في صفوف صغار المزارعين وعبر النظم الحكومية. (أنشطة التكيف مع تغير المناخ وإدارة المخاطر)

يستفيد صغار المزارعين من تحسين النظم الحكومية وتوليد المعارف والبحوث وتوفير الخدمات والبرامج. (ميم: دعم آليات التنسيق الوطني)

يستفيد صغار المزارعين من تحسين المعارف والمهارات في مجال تنويع الإنتاج، والتي تشمل ما يتعلق بالمحاصيل المغذية وتزويد استهلاكهم للأغذية المغذية وفوائدهم القابلة للتسويق. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

يستفيد صغار المزارعين من المعارف والتكنولوجيا في مجال إدارة ما بعد الحصاد، والتي تعزز قدرتهم على الصمود في مواجهة الصدمات وتزيد دخلهم (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

يستفيد صغار المزارعين من تعزيز التكنولوجيا والمعلومات الخاصة بالممارسات الزراعية الذكية مناخيا التي تحسن قدرتهم على الصمود في مواجهة الصدمات (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

4: إتاحة فرص محسنة لصغار المزارعين للوصول إلى الأسواق والحصول على الخدمات المالية والتجميعية. (أنشطة دعم الأسواق الزراعية لأصحاب الحيازات الصغيرة)

يستفيد صغار المزارعين من تحسين فرص الوصول إلى الأسواق والأعمال التجارية الزراعية والخدمات المالية التي تزيد دخلهم وتعزز قدرتهم على الصمود (زاي: تيسير الروابط مع الموارد المالية وخدمات التأمين)

الغاية الاستراتيجية 2: إرساء الشراكات لدعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة

الهدف الاستراتيجي 4: دعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة

النتيجة الاستراتيجية 5: امتلاك البلدان لقدرات معززة على تنفيذ أهداف التنمية المستدامة

الخصيلة الاستراتيجية 4: تزود المؤسسات الحكومية في زامبيا بنظم للحماية الاجتماعية تكون أكثر كفاءة وفعالية واستجابة للصدمات
وتساهم في تحقيق هدف التنمية المستدامة 2

فئات الحاصلات: تعزيز قدرات
مؤسسات ونظم القطاعين
العام والخاص، بما في ذلك
المستجيبون المحليون، بهدف
تحديد السكان الذين يعانون
من انعدام الأمن الغذائي ومن
الضعف الغذائي واستهدافهم
ومساعدتهم

مجالات التركيز: الأسباب الجذرية

الإفتراضات

تواصل الحكومة إعطاء الأولوية للحماية الاجتماعية وشبكات الأمان الاجتماعي كمحرك رئيسي للتنمية للسكان الفقراء
تعطي الحكومة وشركاء التنمية الأولوية للمنهجيات والتكنولوجيات المبتكرة كوسيلة لتوسيع نطاق برامج شبكة الأمان الاجتماعي بكفاءة وفعالية أكبر

مؤشرات الحصائل

فعالية الشراكات واتساقها ونتائجها (حسب الاستعراض النوعي)

مؤشر القدرة على الاستعداد للطوارئ

عدد السياسات والبرامج الوطنية ومكونات النظام، في مجال الأمن الغذائي والتغذية، التي تم تعزيزها نتيجة لعمل البرنامج في مجال تعزيز القدرات (جديد)

القدرات الوطنية في مجال التغذية المدرسية باستخدام نهج النظم لتحسين نتائج التعليم (جديد)

الأنشطة والنواتج

5: توفير دراية تقنية وخدمات أخرى لتعزيز نظم المؤسسات الحكومية والجهات الشريكة الأخرى وقدراتها في تنفيذ برامج الحماية الاجتماعية وأنشطة الإنذار المبكر والاستعداد للكوارث والتصدي لها.
(أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية)

يستفيد الأشخاص المعرضون للصدمة من الحصول على الأغذية من خلال تحسين قدرة الحكومة على تحليل مواطن الضعف وتقييم الاحتياجات والإنذار المبكر والاستعداد للكوارث والتصدي لها (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

يستفيد الأشخاص الضعفاء من برامج شبكات الأمان الحكومية المراعية للتغذية (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

6: تقديم الدعم التقني إلى الحكومة لتعزيز النظم والقدرات في الهياكل المسؤولة عن برنامج التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية. (أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية)

يستفيد تلاميذ المدارس من تعزيز قدرة الحكومة على تنفيذ برنامج الوجبات المدرسية بالمنتجات المحلية يراعي التغذية (ميم: دعم آليات التنسيق الوطني)

يستفيد سكان زامبيا من خدمات سلسلة الإمداد المقدّمة إلى الحكومة حسب الحاجة (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع

جيم 1: يستطيع السكان المتضررون مساهمة البرنامج وشركائه عن تلبية احتياجاتهم الغذائية بطريقة تراعي آراءهم وأفضلياتهم

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-1: نسبة الأشخاص المستفيدين من المساعدة الذين يتلقون معلومات عن البرنامج (من هم الأشخاص المدرجون فيه، وما سيحصلون عليه، وما هي مدة المساعدة)

جيم 2-1: نسبة أنشطة المشروعات التي يتم بشأنها توثيق تعقيبات المستفيدين وتحليلها ودمجها في تحسينات البرامج

جيم 2: يستطيع السكان المتضررون الاستفادة من برامج البرنامج بطريقة تضمن وتعزيز سلامتهم وكرامتهم ونزاهتهم

جيم 2-2: نسبة الأشخاص المستفيدين الذين يمكنهم الحصول على المساعدة دون التعرض لتحديات تتعلق بالحماية (جديد)

جيم 3-2: نسبة الأشخاص المستفيدين الذين يقولون إن برامج البرنامج تتسم بالكرامة (جديد)

جيم 4-2: نسبة الأشخاص المستفيدين الذين يصلون إلى برامج البرنامج دون عوائق (جديد)

جيم 3: تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين السكان المستفيدين من مساعدة البرنامج

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 3-1: نسبة الأسر التي تتخذ فيها القرارات بشأن استخدام الأغذية/النقد/القوائم من قبل المرأة، أو الرجل، أو كليهما معاً، حسب طريقة التحويل

جيم 3-2: نسبة النساء الأعضاء في كيانات صنع القرار بشأن المساعدة الغذائية – لجان، ومجالس، وأفرقة، وغير ذلك

جيم 3-3: نوع التحويل (أغذية، نقد، قوائم، أو لا تعويض) الذي يحصل عليه المشاركون في أنشطة البرنامج، حسب الجنس ونوع النشاط

جيم 4: استفادة المجتمعات المحلية المستهدفة من برامج البرنامج بطريقة لا تضر بالبيئة

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 4-1: نسبة الأنشطة التي فُحصت المخاطر البيئية بالنسبة لها، وُحدِّت إجراءات التخفيف حسب الاقتضاء

الملحق الثاني

التوزيع الإرشادي للتكاليف حسب الحصيلة الاستراتيجية (دولار أمريكي)					
المجموع	النتيجة الاستراتيجية 5	النتيجة الاستراتيجية 3	النتيجة الاستراتيجية 2	النتيجة الاستراتيجية 1	
	الحصيلة الاستراتيجية 4	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	
52 451 094	6 562 754	12 984 784	8 999 098	23 904 458	التحويلات
10 778 697	1 997 192	3 544 983	1 800 320	3 436 202	التنفيذ
8 290 451	1 114 279	2 123 100	1 398 912	3 654 161	تكاليف الدعم المباشرة
71 520 242	9 674 224	18 652 867	12 198 331	30 994 820	المجموع الفرعي
4 648 816	628 825	1 212 436	792 891	2 014 663	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)
76 169 057	10 303 049	19 865 303	12 991 222	33 009 484	المجموع