



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

**Junta Ejecutiva**  
Período de sesiones anual  
Roma, 10-14 de junio de 2019

---

Distribución: general	Tema 8 del programa
Fecha: 10 de mayo de 2019	WFP/EB.A/2019/8-A/6
Original: inglés	Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países
	Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

---

## Plan estratégico para Liberia (2019-2023)

Duración del proyecto	1 de julio de 2019 – 31 de diciembre de 2023
Costo total para el PMA	50.169.116 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	3

\* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

### Resumen

Liberia es un país de bajos ingresos que pertenece a la categoría de países menos adelantados, con una población estimada de 4,5 millones de habitantes de la que el 51 % vive en la pobreza<sup>1</sup>. Aunque las condiciones para la agricultura son muy favorables, más del 90 % de este sector es de subsistencia y el país depende de las importaciones para cubrir más del 60 % de sus necesidades básicas de alimentos<sup>2</sup>. Además, se enfrenta a riesgos relacionados con el clima (inundaciones, erosión costera) que pueden repercutir en su seguridad alimentaria.

A nivel político, por primera vez en 70 años se ha llevado a cabo una transferencia democrática de poder, que llevó a George Weah a ocupar la Presidencia en enero de 2018. La misión de las Naciones Unidas en Liberia dejó el país en marzo de 2018, después de casi 15 años de permanencia en él.

---

<sup>1</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. 2017. Índice de desarrollo humano de 2017. El producto interno bruto per cápita, en función de la paridad de poder adquisitivo, aumentó de 308,5 dólares en 2004 a 796,5 dólares en 2012 y a 878 dólares en 2013 (Bertelsmann Stiftung's Transformation Index 2016). En 2017 el ingreso nacional bruto per cápita fue de 577 dólares para las mujeres y 755 dólares para los hombres (131 %).

<sup>2</sup> Encuesta general sobre seguridad alimentaria y nutrición. 2018.

---

### Coordinadores del documento:

Sr. C. Nikoi  
Director Regional  
África Occidental  
Correo electrónico: [chris.nikoi@wfp.org](mailto:chris.nikoi@wfp.org)

Sr. B. Djossa  
Director en el País  
Correo electrónico: [biennu.djossa@wfp.org](mailto:biennu.djossa@wfp.org)

En el presente plan estratégico para el país se define la participación del PMA en Liberia de 2019 a 2023 en apoyo a los esfuerzos del Gobierno por erradicar el hambre (Objetivo de Desarrollo Sostenible 2) y alcanzar todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible mediante una asociación mundial (Objetivo de Desarrollo Sostenible 17). Por medio de este plan estratégico, el PMA se propone hacer la transición de la asistencia humanitaria a intervenciones de fomento de la resiliencia, prestando una especial atención a la alimentación escolar con productos locales y a un mayor fortalecimiento de las capacidades del Gobierno y las comunidades con el fin de garantizar el sentido de apropiación y la sostenibilidad.

El aumento de las asociaciones con interlocutores nacionales, asociados para el desarrollo, instituciones regionales y subregionales, otros organismos de las Naciones Unidas y otras partes interesadas clave sigue siendo la piedra angular de la labor del PMA en Liberia. La reorientación estratégica se basa en el examen estratégico nacional de la iniciativa Hambre Cero realizado en 2017, en extensas consultas con múltiples partes interesadas y el Gobierno y en las enseñanzas extraídas de actividades realizadas por el PMA en el pasado.

La oficina en el país seguirá mejorando la incorporación sistemática de la perspectiva de género en todo su trabajo y actividades, velando por que las necesidades específicas de seguridad alimentaria y nutrición de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños se aborden de una manera que transforme las relaciones de género. La rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, el análisis de las cuestiones de protección, la atención al conflicto y las consideraciones medioambientales siguen siendo cuestiones transversales básicas. En todas las actividades integrales de nutrición del PMA se hará hincapié en enfoques que integren la dimensión nutricional.

En consonancia con las prioridades del Gobierno establecidas en el Programa en favor de los pobres para la prosperidad y el desarrollo de 2018, en otras políticas sectoriales y en el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo para 2013-2017 para Liberia (prorrogado hasta diciembre de 2019), el plan estratégico para el país se estructura en torno a tres efectos estratégicos interrelacionados pensados para contribuir a los resultados estratégicos 1 y 5 del PMA:

- Efecto estratégico 1: Para 2030, las poblaciones afectadas por la inseguridad alimentaria en las zonas seleccionadas, incluidos los niños en edad escolar, tienen acceso a alimentos suficientes y nutritivos, incluidos alimentos producidos localmente.
- Efecto estratégico 2: Las poblaciones afectadas por crisis de las zonas seleccionadas pueden satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición durante y después de las crisis.
- Efecto estratégico 3: Para 2030, las instituciones nacionales y subnacionales disponen de mayores capacidades para diseñar y gestionar sistemas de seguridad alimentaria y nutrición, protección social, preparación y respuesta ante emergencias y gestión del riesgo de desastres.

## **Proyecto de decisión\***

La Junta aprueba el Plan estratégico para Liberia (2019-2023) (WFP/EB.A/2019/8-A/6), cuyo costo total para el PMA asciende a 50.169.116 dólares EE.UU.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## 1. Análisis del país

### 1.1 Contexto nacional

1. Liberia, que en 2017 tenía un producto interno bruto (PIB) per cápita estimado de 6,943 dólares EE.UU.<sup>3</sup> y una puntuación en el Índice Global del Hambre de 35,3, es un país perteneciente a la categoría de países menos adelantados, de bajos ingresos y con déficit de alimentos. Su población de aproximadamente 4,5 millones de habitantes se compone casi a partes iguales de hombres y mujeres, con un coeficiente de género de 0,99. La pobreza generalizada, que afecta al 50,9 % de la población<sup>4</sup>, contribuye a que el país ocupe el puesto 181 de los 189 países clasificados en el índice de desarrollo humano en 2018.
2. El desempleo sigue estando muy extendido, oscilando entre el 80 % y el 85 % (hombres: 77 %; mujeres: 94,1 %)⁵. El elevado desempleo juvenil sigue siendo especialmente preocupante. Más del 68 % de los liberianos que trabajan lo hacen en el sector informal, sin percibir con regularidad un salario o prestaciones, y con importantes disparidades de género (varones: 69 %; mujeres: 90,9 %).
3. La mayor parte de los liberianos, especialmente las mujeres, depende de las actividades relacionadas con la agricultura para su subsistencia. Las mujeres representan el 80 % de las personas que trabajan en la agricultura. Más del 76 % de los hogares rurales presenta una escasa diversidad de la dieta<sup>6</sup>, lo cual es indicativo de que en las medidas dirigidas a mejorar el acceso a los alimentos se debería prestar atención a fomentar la inclusión de verduras, frutas, legumbres secas y alimentos de origen animal en la dieta.
4. Los conflictos civiles sufridos entre 1989 y 2003 ocasionaron la muerte de más de 250.000 personas y el desplazamiento forzado de una tercera parte de la población, con repercusiones negativas en la economía del país y en el desarrollo en general. La recuperación y el desarrollo posteriores a los conflictos se vieron perturbados aún más por el brote en 2014/2015 de la enfermedad por el virus del Ébola, que causó casi 4.000 muertes, la cifra más elevada de mortalidad por esta enfermedad en África occidental.
5. En el sector de la educación abundan los desafíos. A pesar de algunos avances en lo relativo al acceso y la paridad de género en la educación primaria, la baja permanencia en la escuela sigue siendo un problema, aunque con disparidades regionales<sup>7</sup>. En Liberia hay 912.000 alumnos matriculados en la educación primaria y secundaria; de ellos, el 74 % está matriculado en la educación primaria, y numerosos alumnos superan la edad reglamentaria. Solo termina la escuela primaria el 60 % de los alumnos (niñas: 54,1 %; niños: 63,2 %). La tasa de matrícula neta en la escuela primaria es del 37,7 % (niñas: 36,4 %; niños: 39 %)⁸. La tasa de alfabetización nacional del 47,6 % sitúa al país en el puesto 156 a nivel mundial; están alfabetizados el 32,8 % de las mujeres y el 62,4 % de los hombres. Esta disparidad de género también se registra en los jóvenes, en los que las cifras correspondientes son del 44 % y el 64,7 %.

---

<sup>3</sup> Banco Central de Liberia. 2017. Informe anual de 2017. Disponible en el siguiente enlace: [https://www.cbl.org.lr/doc/annualreport\\_2017.pdf](https://www.cbl.org.lr/doc/annualreport_2017.pdf).

<sup>4</sup> Según la encuesta del Banco Mundial sobre ingresos y gastos de los hogares en Liberia en 2016, la diferencia entre hombres y mujeres es de 24,1 puntos porcentuales (69 % frente a 90,9 %). Disponible en el siguiente sitio web: <http://microdata.worldbank.org/index.php/catalog/2986>.

<sup>5</sup> *Ibid.*

<sup>6</sup> Encuesta general sobre seguridad alimentaria y nutrición. 2018.

<sup>7</sup> Ministerio de Educación de Liberia. Sistema de información sobre gestión del sector educativo. 2015. De 912.000 alumnos, 441.000 son niñas y 471.000, niños.

<sup>8</sup> *Ibid.*

6. El sistema sanitario de Liberia es uno de los que presentan más carencias en todo el mundo, lo cual contribuye a unas elevadas tasas de malnutrición, enfermedades transmisibles y mortalidad. El acceso a los servicios de salud sexual y reproductiva constituye un especial reto<sup>9</sup>. Aproximadamente 43.000 personas de 15 años o más tienen VIH, de las cuales el 53 % son mujeres<sup>10</sup>.
7. Pese a los importantes progresos realizados en los últimos años, como lo demuestran las elecciones pacíficas de 2017 y la retirada de la misión de las Naciones Unidas en Liberia, el país sigue considerándose frágil, con un alto riesgo de recaída en la crisis si la paz actual y la estabilidad socioeconómica no se cuidan. Entre los desafíos persistentes cabe citar el legado de casi dos décadas de guerra civil, la falta de inclusión (solo el 12,3 % de los representantes de la Cámara Baja son mujeres) y una fuerte dependencia de productos primarios que tienen precios sumamente volátiles. Además, la región del río Mano está expuesta a múltiples riesgos exógenos relacionados con el clima, los conflictos y los desastres. Liberia es particularmente vulnerable a las inundaciones, los huracanes, los incendios, la erosión marítima, los deslizamientos de tierra y la degradación del medio ambiente, y adolece de una mala gestión de los recursos naturales.
8. Estos factores siguen obstaculizando los esfuerzos del país por superar la gran fragilidad<sup>11</sup> y socavan la estabilidad y la paz.

## 1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

### Metas

9. Pese a los esfuerzos realizados desde el final del conflicto civil, muchas personas —en su mayoría mujeres, niñas y personas con VIH y discapacidad— siguen sufriendo inseguridad alimentaria, emaciación, retraso del crecimiento y carencias de micronutrientes.
10. *Acceso a los alimentos.* Con una puntuación de 35,3 en el Índice Global del Hambre de 2017 y una prevalencia de la inseguridad alimentaria del 18 % a nivel nacional (875.430 personas)<sup>12</sup>, en los últimos años se ha avanzado poco hacia el logro de la meta 1 del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2. Hay disparidades regionales generalizadas, si bien la inseguridad alimentaria es más elevada en los condados del suroeste (32 %) y el nordeste (30 %), particularmente en las zonas rurales<sup>13</sup>. El 20 % de los hogares en Liberia carece de acceso a una alimentación adecuada<sup>14</sup>. Los factores subyacentes de la inseguridad alimentaria son la insuficiente productividad agrícola —con una producción de alimentos básicos que es insuficiente tanto para la subsistencia como para obtener cantidades comercializables de forma sostenible—, las largas distancias a las que se debe transportar el arroz y los condimentos de importación desde los puertos de entrada al país, el mal estado de las carreteras y factores medioambientales y estacionales. A ello se suma la depreciación del dólar liberiano (frente al dólar estadounidense), las desigualdades

---

<sup>9</sup> Según la encuesta demográfica y de salud de Liberia (2013), las tasas de mortalidad materno-infantil siguen siendo elevadas: 994 muertes por cada 100.000 nacidos vivos entre las madres y 94 muertes por cada 1.000 nacidos vivos en el caso de los niños. Disponible en el siguiente enlace: <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/fr291/fr291.pdf>.

<sup>10</sup> Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA). 2017. Disponible en el siguiente sitio web: <https://www.aidsdatahub.org/unaid-data-2017-unaid-2017-0>.

<sup>11</sup> Evaluación común del país relativa a Liberia. 2018. Disponible en el siguiente sitio web: <http://lr.one.un.org/content/unct/liberia/en/home/publications.html>.

<sup>12</sup> Encuesta general sobre seguridad alimentaria y nutrición. 2018. Las constataciones indican asimismo que los hogares encabezados por mujeres son ligeramente más susceptibles a la inseguridad alimentaria que los encabezados por hombres (19 % y 17 %, respectivamente).

<sup>13</sup> *Ibid.*

<sup>14</sup> No se dispone de datos sobre el acceso a los alimentos por tipo de hogar (tamaño del hogar, sexo de quien lo encabeza, etc.).

socioculturales persistentes y el alza de precios de los productos básicos y consiguiente reducción del poder adquisitivo de los hogares<sup>15</sup>.

11. *Eliminación de la malnutrición.* Aunque la malnutrición aguda global ha disminuido ligeramente, del 6,0 % al 4,8 %<sup>16</sup>, el retraso del crecimiento (35,5 %) y la insuficiencia ponderal (15 %) en los niños menores de 5 años superan los umbrales aceptables establecidos por la Organización Mundial de la Salud (OMS), en un 20 % y un 10 %, respectivamente. Las prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños siguen siendo deficientes, y solo el 51 % de los lactantes de hasta 5 meses de edad se alimenta exclusivamente de leche materna, un cifra inferior al umbral del 60 % establecido por la OMS<sup>17</sup>. Solo el 11 % de los niños de 6 a 23 meses recibe una dieta mínima aceptable, un indicador crítico de la necesidad de alimentación complementaria. Con respecto a la diversidad mínima de la dieta, solo el 23 % de los niños consume diariamente alimentos de cuatro de los siete grupos, según lo recomendado por la OMS. Los efectos de las carencias de micronutrientes, como la anemia, están muy extendidos en los niños de 6 a 35 meses de edad (59 %)<sup>18</sup> y las mujeres en edad reproductiva<sup>19</sup>. Según la misma serie de datos, la carencia de vitamina A se sitúa en el 13,2 % en los niños de 6 a 35 meses y el 2,2 % en las mujeres de 15 a 49 años de edad<sup>20</sup>. La prevalencia del sobrepeso y la obesidad está aumentando y, en las mujeres, esta última se está convirtiendo en un problema más importante que la insuficiencia ponderal<sup>21</sup>.
12. *Productividad e ingresos de los pequeños agricultores.* Aunque Liberia goza de condiciones favorables para la agricultura, su sector agrícola se caracteriza por una baja productividad<sup>22</sup>. Se importa una gran parte de los alimentos necesarios (60 %) y el arroz importado es subvencionado por el Gobierno (al contrario que el de producción nacional). En 2015, la agricultura y la pesca contribuyeron al PIB en un 24 %, gracias, sobre todo, a las exportaciones de caucho, aceite de palma, cacao, caña de azúcar y café<sup>23</sup>. El sector pesquero solo representó el 3 % del PIB<sup>24</sup>. A pesar de que 182.000 hectáreas de terreno son aptas para pastos, el sector pecuario está relativamente desaprovechado y representa solo el 14 % del PIB agrícola<sup>25</sup>. Los principales desafíos son los obstáculos para acceder a los mercados debido al escaso desarrollo de red viaria; las limitaciones para diversificar los

---

<sup>15</sup> *Ibid.*

<sup>16</sup> No se dispone de datos desglosados por sexo.

<sup>17</sup> Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). 2017. *Global Breastfeeding Scorecard, 2017: Tracking Progress for Breastfeeding Policies and Programmes*. Disponible en el siguiente enlace: <https://www.who.int/nutrition/publications/infantfeeding/global-bf-scorecard-2017.pdf>.

<sup>18</sup> Aunque podría haber diferencias entre niñas y niños, no se dispone de datos para confirmarlo. No obstante, la encuesta demográfica y de salud de Liberia de 2013 mostró que tenía emaciación el 5,6 % de las niñas, frente al 6,4 % en el caso de los niños. Véase: <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/fr291/fr291.pdf>.

<sup>19</sup> Las tasas son del 33 % en las mujeres no gestantes y del 38 % en las mujeres gestantes. Véase: <http://slideplayer.com/slide/9415772/>.

<sup>20</sup> *Ibid.*

<sup>21</sup> Examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero. 2017. Por otra parte, la encuesta demográfica y de salud de Liberia de 2013 indicó una tasa de obesidad del 9 % tanto en hombres como en mujeres, pero la cifra asciende al 26 % en las mujeres de entre 15 y 49 años de edad. Véase: <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/fr291/fr291.pdf>.

<sup>22</sup> Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). 2014. Informe especial sobre la misión conjunta FAO/PMA de evaluación de los cultivos y la seguridad alimentaria en Liberia. Disponible en el siguiente enlace: <http://www.fao.org/3/a-i4278e.pdf>.

<sup>23</sup> Examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero. 2017.

<sup>24</sup> Ministerio de Agricultura de Liberia. 2014. Política y estrategia de pesca y acuicultura. Disponible en siguiente enlace: [http://www.moa.gov.lr/doc/fisheries\\_policy\\_doc.pdf](http://www.moa.gov.lr/doc/fisheries_policy_doc.pdf).

<sup>25</sup> FAO. 2012. *El estado mundial de la agricultura y la alimentación 2012*. Disponible en el siguiente sitio web: <http://www.fao.org/publications/sofa/2012/es/>.

cultivos; la precariedad de las cadenas de valor alimentarias, incluidas las relativas al almacenamiento, la transformación y las vías de comercialización; las elevadas pérdidas después de la cosecha; las desigualdades en el acceso y el control de los recursos productivos, especialmente para las mujeres, y la escasa capacidad institucional. Por todo ello, los incentivos para producir excedentes comercializables son limitados<sup>26</sup>. Todos estos factores afectan a los medios de subsistencia de los pequeños productores, especialmente a las mujeres, que representan más del 50 % de la fuerza de trabajo en la agricultura, la silvicultura y la pesca y hasta el 82 % en el sector de empleo informal<sup>27</sup>.

13. *Sistemas alimentarios sostenibles*. Liberia está dotada de abundantes recursos naturales para la producción agrícola, pero los sistemas agrícolas son débiles e insostenibles. Más del 90 % de la agricultura del país es de subsistencia. Los desafíos incluyen la falta de variedades mejoradas de cultivos, la falta de técnicas integradas de gestión de plagas, la falta de seguridad en la tenencia de la tierra en las zonas rurales, la degradación de la base de recursos naturales, la pérdida de biodiversidad, las desigualdades estructurales y los efectos del cambio climático<sup>28</sup>.

### **Entorno macroeconómico**

14. En proceso de lenta recuperación de múltiples crisis y perturbaciones, entre ellas el brote de ébola de 2014/2015, la economía de Liberia sigue siendo inestable, y en junio de 2018 la inflación general alcanzó el 24 %, debido en parte a la subida de los precios mundiales del petróleo. Después de obtener un 0,7 % de crecimiento en 2014 y crecimiento cero en 2015, la economía se contrajo un 1,6 % en 2016. Un modesto repunte en las exportaciones de oro apoyó el crecimiento del 2,5 % en 2017 y en 2018 se estimó un crecimiento del 3 %, gracias al mayor crecimiento de las exportaciones de oro y mineral de hierro y a la producción comercial de aceite de palma, así como a la normalización de las inversiones después de la transición política. No obstante, se prevé que el crecimiento a medio plazo seguirá por debajo de los niveles anteriores a la crisis por el virus del Ébola, de más del 7 %<sup>29</sup>. Sin embargo, puesto que se considera que el 50,9 % de la población es pobre, las repercusiones en la vida cotidiana no serán perceptibles.
15. A fecha de octubre de 2018, el dólar liberiano se había depreciado un 56 % desde 2013. La deuda externa pública aumentó del 23 % del PIB en 2015 al 28 % en 2016 y el 36,7 % en 2017. El riesgo de sobreendeudamiento es moderado pero cercano al alto, según un análisis de sostenibilidad de la deuda realizado en 2018 por el Fondo Monetario Internacional (FMI)<sup>30</sup>. Un nuevo descenso de los valores de exportación podría poner al país en alto riesgo de sobreendeudamiento<sup>31</sup>.

### **Principales vínculos intersectoriales**

16. Pese a que se han hecho algunos progresos, Liberia debe seguir mejorando considerablemente para alcanzar los ODS. El logro del objetivo del Hambre Cero (ODS 2)

---

<sup>26</sup> República de Liberia. 2010. *2010 Liberia Agriculture Sector Investment Program (LASIP) Report*. Disponible en el siguiente enlace: [www.moa.gov.lr/doc/LASIPJune1st.pdf](http://www.moa.gov.lr/doc/LASIPJune1st.pdf).

<sup>27</sup> Instituto de Estadística y Servicios de Información Geográfica de Liberia. Ministerio del Trabajo. 2011. *Report on the Liberia Labour Force Survey 2010*. Disponible en el siguiente enlace: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/presentation/wcms\\_156366.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/presentation/wcms_156366.pdf).

<sup>28</sup> Examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero. 2017.

<sup>29</sup> Grupo del Banco Africano de Desarrollo. 2018. Liberia. Economic Outlook. Disponible en el siguiente sitio web: <https://www.afdb.org/en/countries/west-africa/liberia/liberia-economic-outlook/>.

<sup>30</sup> FMI. 2018. *Staff Report for the 2018 Article IV Consultation—Debt Sustainability Analysis*. Disponible en el siguiente enlace: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/dsa/pdf/2018/dsacr18172.pdf>.

<sup>31</sup> Grupo del Banco Africano de Desarrollo. 2018. "Liberia Economic Outlook". Disponible en el siguiente sitio web: <https://www.afdb.org/en/countries/west-africa/liberia/>.

está estrechamente relacionado con muchos otros ODS, concretamente los relativos a la pobreza (ODS 1), la salud (ODS 3), la educación (ODS 4), la igualdad de género (ODS 5), la degradación del medio ambiente (ODS 13, 14 y 15) y la paz (ODS 16).

17. Las desigualdades de género siguen contribuyendo a la situación de desarrollo de Liberia. El país ocupó el puesto 154 de 160 países clasificados según el Índice de Desigualdad de Género de 2018, con altas tasas de mortalidad materna, matrimonio precoz de las niñas, embarazos en adolescentes, necesidades no satisfechas de planificación familiar y violencia infligida por la pareja, unidas a unas bajas tasas de participación formal de las mujeres en la fuerza de trabajo y de representación en los órganos decisorios, incluido el Parlamento nacional. Las desigualdades de género sistemáticas persistentes se ven acrecentadas por la elevada prevalencia de la violencia de género, las prácticas tradicionales nocivas y el ataque constante contra la salud sexual y reproductiva y los derechos de las mujeres y las adolescentes<sup>32</sup>. Las mujeres siguen sufriendo discriminación en el ejercicio de los derechos matrimoniales y la patria potestad, la herencia y los derechos de acceso a la tierra y los servicios financieros. El marco jurídico para abordar la violencia contra la mujer es insuficiente<sup>33</sup>.

### 1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

18. En el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero se observaron las siguientes carencias en la respuesta nacional a los desafíos relacionados con la seguridad alimentaria y la nutrición, en todos los cuales son un factor fundamental las desigualdades de género existentes:
  - *Débiles capacidades institucionales*: muchos liberianos con experiencia y altamente capacitados abandonaron el país durante la guerra; esta “fuga de cerebros” ha afectado en particular a las instituciones públicas con responsabilidades en materia de seguridad alimentaria y nutrición.
  - Limitada capacidad gubernamental de preparación y respuesta ante emergencias.
  - *Bajo flujo de recursos del sector público*: aunque la Declaración de Maputo sobre la agricultura y la seguridad alimentaria en África exige que los países africanos dediquen al menos el 10 % de sus presupuestos nacionales a la agricultura, Liberia no ha asignado más de un 3 % en los tres últimos años.
  - *Déficit de infraestructuras incapacitante*: Liberia ocupó el 122º puesto de 140 países clasificados en el índice mundial de competitividad de 2015-2016 del Foro Económico Mundial y se encuentra en el quintil inferior de los países africanos en lo que respecta a las infraestructuras<sup>34</sup>.
  - *Escasa concienciación pública sobre las buenas prácticas de seguridad alimentaria y nutrición, en particular en las comunidades rurales*: no existe una estrategia de comunicación global, eficaz y atenta a las cuestiones de género para hacer llegar, de manera eficaz en función de los costos, información y mensajes apropiados y precisos a los sectores de la población más vulnerables a la inseguridad alimentaria.

---

<sup>32</sup> Ministerio de Género y Desarrollo de Liberia. 2009. Política nacional de Liberia en materia de género. Disponible en el siguiente enlace: [http://www.africanchildforum.org/clar/policy%20per%20country/liberia/liberia\\_gender\\_2009\\_en.pdf](http://www.africanchildforum.org/clar/policy%20per%20country/liberia/liberia_gender_2009_en.pdf)

<sup>33</sup> Pese a que la violación es el delito denunciado con más frecuencia, rara vez se condena a los autores. Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). 2016. *Addressing Impunity for Rape in Liberia*. Disponible en el siguiente enlace: [https://unmil.unmissions.org/sites/default/files/impunity\\_report\\_-\\_binding.pdf](https://unmil.unmissions.org/sites/default/files/impunity_report_-_binding.pdf).

<sup>34</sup> Foro Económico Mundial. 2015. *The Global Competitiveness Report 2015-2016*. Disponible en el siguiente enlace: [www3.weforum.org/docs/gcr/2015-2016/Global\\_Competitiveness\\_Report\\_2015-2016.pdf](http://www3.weforum.org/docs/gcr/2015-2016/Global_Competitiveness_Report_2015-2016.pdf). El índice de infraestructura se refiere a la evaluación del estado general de la infraestructura, la calidad de las carreteras, la calidad de la infraestructura ferroviaria, la calidad de la infraestructura portuaria, la calidad de la infraestructura de transporte aéreo, los asientos por kilómetro de aerolíneas disponibles, la calidad del suministro eléctrico y las líneas de telefonía móvil y fija.

- *Insuficiente coherencia de las políticas y falta de coordinación multisectorial:* si bien existen políticas y estrategias en materia de agricultura y nutrición, en general no están armonizadas o no están suficientemente conectadas con políticas y estrategias de otras esferas que también afectan a la seguridad alimentaria y la nutrición, como las relativas a la salud, el agua, el saneamiento y la educación.
- *Limitada atención a la producción de alimentos y retraso en la modernización del sector agrícola:* la agricultura no alimentaria (caucho, palma aceitera, cacao y café) atrae más inversión del sector privado que la agricultura de producción de alimentos. El sector agrícola de Liberia actualmente hace un uso limitado de la tecnología.
- *Climatología desfavorable a una gran inversión del sector privado:* este, en Liberia, sufre desigualdad horizontal; las elites extranjeras y nacionales ejercen poderes y privilegios, mientras que el segmento indígena de la sociedad presenta poca capacidad. Hay una escasez de crédito para las pequeñas y medianas empresas, especialmente en la agricultura.
- *Percepción negativa de la agricultura para la creación de riqueza:* la mayoría de los liberianos, especialmente los jóvenes, ven la agricultura solo a través de la óptica de la agricultura de subsistencia y la pobreza que lleva asociada.
- *La programación de la protección social adolece de fragmentación y falta de coordinación;* en ella no se presta atención a las cuestiones de género, y es inadecuada en otros aspectos.

#### **1.4 Principales prioridades para el país**

##### **Prioridades del Gobierno**

19. Liberia se ha esforzado por abordar la inseguridad alimentaria y la malnutrición por medio de varias iniciativas estratégicas: la estrategia nacional de seguridad alimentaria y nutrición de 2008, la iniciativa "Una ONU", la encuesta general sobre seguridad alimentaria y nutrición de 2018, la estrategia de reducción de la pobreza de 2008<sup>35</sup>, la iniciativa "Liberia Rising 2030", la política nacional en materia de género de 2009 y el Programa de Transformación de 2012. En ellas se han basado la estrategia y política nacional de protección social de 2013 y el Programa en favor de los pobres para la prosperidad y el desarrollo (PAPD) de 2018.
20. En consonancia con el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, el Gobierno también ha diseñado políticas, marcos y estrategias nacionales de reducción del riesgo climático y de desastres, incluido el programa de acción nacional de Liberia para la adaptación al cambio climático de 2008 y sus contribución prevista determinada a nivel nacional de 2015.
21. El PAPD, apoyado por los asociados para el desarrollo, está diseñado en torno a cuatro pilares generales: empoderamiento de la población; economía y empleo; mantenimiento de la paz, y gobernanza y transparencia.
22. Al definir su objetivo de fomentar una economía sostenible y crear puestos de trabajo, el Gobierno ha considerado que el sector agrícola reviste una importancia fundamental. Concretamente, dentro del fortalecimiento de los sistemas de protección social (pilar 1 del PAPD), el Gobierno reconoce la alimentación escolar como red de seguridad social esencial y un impulsor clave del crecimiento, con una meta específica de proporcionar comidas escolares a más de 300.000 alumnos. La alimentación escolar será coordinada por el Gobierno e implementada por los asociados, incluido el PMA.

---

<sup>35</sup> La estrategia de reducción de la pobreza, que sirvió al Gobierno anterior como programa para el desarrollo, ha sido sustituida por el PAPD.

23. Dada su repercusión en la educación y la agricultura, el Gobierno sigue considerando la alimentación escolar con productos locales como prioridad nacional, tal como se mencionó en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero. En julio de 2018, el Gobierno y las Naciones Unidas convocaron conjuntamente, con el patrocinio del Presidente, una conferencia nacional de partes interesadas sobre la alimentación escolar con productos locales, con el fin de determinar posibles asociados (incluido el PMA) y establecer los mecanismos pertinentes para el desarrollo de herramientas y el seguimiento de la ejecución del programa de alimentación escolar con productos locales del Gobierno.
24. En consonancia con Liberia Rising 2030, el PAPD y el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero, las prioridades del Gobierno incluyen: fortalecer el acceso a los mercados, dando prioridad a las inversiones en infraestructura rural y la expansión de los programas de protección social; mejorar las prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños; adoptar enfoques multisectoriales de la nutrición; transformar la agricultura de subsistencia en una agricultura comercial mecanizada gracias a una mayor inversión; aumentar la inversión privada en las cadenas de valor; fortalecer las asociaciones, y abordar las desigualdades de género de origen estructural y sociocultural que socavan el desarrollo sostenible.
25. Asimismo, el Gobierno ve una oportunidad de crear empleo a partir de la agricultura por varios medios: garantizando que los sistemas de producción de alimentos sean resilientes y sostenibles mediante vínculos efectivos entre las intervenciones del ODS 2; derribando los obstáculos a los que se enfrentan las mujeres en el acceso a la propiedad de la tierra y otros activos y servicios productivos; empleando tecnología apropiada; desarrollando la capacidad gubernamental de preparación para emergencias; ampliar las reservas de cereales comunales; estableciendo reservas de alimentos de emergencia y existencias reguladoras; promoviendo la adaptación al cambio climático, y haciendo cumplir las leyes y normativas sobre conservación.

#### ***Prioridades de las Naciones Unidas y otros asociados***

26. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) de Liberia para 2013-2017 ha sido prorrogado hasta diciembre de 2019 para poder ajustarlo plenamente a los cuatro pilares del PAPD (2019-2023). Las prioridades en materia de seguridad alimentaria se corresponden con el segundo pilar (economía y empleo).
27. A fin de garantizar una planificación eficaz e intervenciones más fundamentadas para respaldar la aplicación del PAPD, el plan estratégico para el país (PEP) para 2019-2023 del PMA se ha diseñado de manera que se ajuste tanto a las prioridades del Gobierno como al próximo MANUD (2020-2024) y se cree una mayor sinergia con la actuación de organismos afines de las Naciones Unidas.
28. De conformidad con la iniciativa "Una ONU", varios programas conjuntos constituyen la columna vertebral de muchas intervenciones de las Naciones Unidas en Liberia. Las asociaciones programáticas entre el PMA, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la OMS y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) sirven para promover la seguridad alimentaria y mejorar el estado nutricional en el país. Entre ellas figuran el programa conjunto de empoderamiento económico de las mujeres rurales y las iniciativas del Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad Humana, cuyo fin es fortalecer la resiliencia de los pequeños agricultores y mejorar los medios de subsistencia.
29. Dada su ventaja comparativa como organismo principal en materia de nutrición en el país, el PMA se posicionó estratégicamente como líder en la introducción de las Iniciativas Renovadas contra el Hambre y la Desnutrición Infantiles (REACH), una asociación interinstitucional de las Naciones Unidas junto con la FAO, el UNICEF, la OMS y el Fondo

Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) para fortalecer las capacidades nacionales de gobernanza en el ámbito de la nutrición y ampliar las medidas nutricionales para reducir la malnutrición.

## **2. Repercusiones estratégicas para el PMA**

### **2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas**

30. El PMA presta asistencia alimentaria en Liberia desde 1968 mediante actividades de emergencia y desarrollo. En 2013 pasó a una cartera de proyectos de desarrollo de cinco años, que incluye redes de seguridad de fines sociales y productivos, actividades de fortalecimiento de las capacidades y actividades de preparación y respuesta ante emergencias. Las evaluaciones y exámenes recientes del trabajo realizado dentro de esa cartera han puesto de relieve varias enseñanzas:

- En respuesta a las recomendaciones derivadas de la evaluación descentralizada de 2017 de las actividades del PMA en Liberia financiadas a través del Programa Internacional McGovern-Dole de Alimentos para la Educación y Nutrición Infantil, el PMA mejoró las sinergias y la colaboración con otros agentes del desarrollo en el apoyo al programa de comidas escolares, que es la piedra angular del programa de protección social de Liberia.
- En el seguimiento de los procesos del programa piloto de alimentación escolar con productos locales en 2016 se constató que a los agricultores y sus organizaciones les resultaba difícil agrupar y entregar los productos alimenticios a las escuelas. Para mitigarlo, la oficina en el país aplicó inmediatamente la recomendación de elaborar un perfil de todos los agricultores y sus organizaciones para saber cuáles disponían de capacidad para agrupar y transportar productos a los lugares de distribución final. Este proceso permitió al PMA orientar la labor de fomento de las capacidades teniendo en cuenta las necesidades de los agricultores a nivel local.
- En 2016, la Oficina de Evaluación del PMA realizó una evaluación de la operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) para Liberia 200550 (asistencia para los refugiados de Côte d'Ivoire y las poblaciones de acogida vulnerables) y una evaluación de la intervención de nivel 3 del PMA ante la crisis causada por el virus del Ébola en África occidental en 2014-2015. Siguiendo las recomendaciones de dichas evaluaciones, en el presente PEP se mantiene la asistencia para los refugiados más vulnerables y se incluye apoyo destinado a fortalecer la resiliencia de las partes interesadas nacionales mediante la introducción de sistemas de gestión de desastres dirigidos por el Gobierno, prestando especial atención a la alerta temprana.
- Entre febrero y julio de 2016, la Oficina de Evaluación realizó una evaluación de la política del PMA sobre desarrollo de las capacidades<sup>36</sup> para obtener información en la que basar la transición de la prestación directa de asistencia de socorro al fortalecimiento de las capacidades de los organismos gubernamentales con respecto a la planificación, la dotación de recursos y la implementación de sus propias plataformas de preparación y respuesta ante emergencias. Como resultado, la Oficina del PMA en Liberia ha adoptado un enfoque estratégico para hacer una transición progresiva de la ejecución directa al fortalecimiento de las capacidades de las instituciones gubernamentales, que culminará con el traspaso de las actividades al Gobierno.
- Mediante una serie de consultas a las partes interesadas en 2017 en el marco del proceso de elaboración del PEP la oficina en el país recibió de los asociados

---

<sup>36</sup> WFP/EB.2/2009/4-B.

retroinformación esencial sobre el reajuste de sus actividades para obtener mejores resultados.

31. Varias evaluaciones han puesto de relieve consideraciones relativas a la igualdad de género en las operaciones de la oficina en el país. Las enseñanzas en este contexto indican que existen mayores oportunidades de abordar las desigualdades sociales y estructurales por medio de enfoques de transformación de las relaciones de género, como las transferencias de base monetaria (TBM), que en Liberia ya se están utilizando en la alimentación escolar con productos locales y los programas de apoyo a los pequeños agricultores y los mercados:
- En la evaluación de la OPSR se pidió que el PMA aplicara las enseñanzas extraídas de la experiencia en la operación que fueran pertinentes y ayudara a subsanar las carencias en cuanto a la integración de la perspectiva de género dentro del programa en el país.
  - En la evaluación de la respuesta ante la crisis del virus del Ébola se recomendó que, en consonancia con su política en materia de género para 2015-2020<sup>37</sup>, el PMA adaptara sus directrices sobre rendición de cuentas a los beneficiarios. Por lo tanto, el PMA se aseguró de que las normas mínimas sobre igualdad de género y empoderamiento de las mujeres se aplicaran en todas las actividades del PEP provisional de transición y el PEP propiamente dicho, entre otras cosas mediante el desglose de los datos por sexo y edad y la realización de análisis de género y edad.
  - La evaluación descentralizada de las actividades del PMA financiadas por el programa McGovern-Dole en Liberia determinó que la consideración de las cuestiones de género, incluido el desglose de los datos por sexo, se había utilizado apropiadamente en la ejecución del programa. La evaluación del programa de alimentación escolar también determinó que las raciones para llevar a casa destinadas a las niñas habían sido eficaces en mejorar la paridad de género en la educación primaria al crear un incentivo para que las niñas asistieran a la escuela con regularidad. El PMA ha tomado como base este efecto positivo y, en las actividades de alimentación escolar de su PEP provisional de transición para 2018, tuvo más en cuenta la orientación de la asistencia en función del género.

## 2.2 Oportunidades para el PMA

32. Se han observado varias oportunidades teniendo en cuenta las prioridades nacionales y la hoja de ruta para lograr el objetivo del Hambre Cero indicada en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero, así como las enseñanzas extraídas y las continuas consultas exhaustivas con el Gobierno, los organismos de las Naciones Unidas y los asociados para el desarrollo. En un contexto posterior a un conflicto como el de Liberia, el PEP representa una oportunidad para que el PMA promueva su función como habilitador a la hora de definir soluciones para la erradicación del hambre que sean sostenibles y estén en manos nacionales, empleando para ello intervenciones capaces de transformar las relaciones de género.
33. En colaboración con una amplia red de asociados, el PMA seguirá aprovechando sus competencias especializadas y su sólida y extensa presencia sobre el terreno en Liberia para lograr un mayor impacto, entre otras cosas por los medios siguientes:
- *Ampliación de la alimentación escolar con productos locales:* el PMA ha ayudado al Gobierno de Liberia a aplicar de forma experimental y gestionar el programa nacional de alimentación escolar con productos locales desde 2016. Por consiguiente, está bien situado para ayudar al Gobierno a aumentar progresivamente el alcance de esta red de protección social para lograr un crecimiento económico equitativo e inclusivo,

---

<sup>37</sup> WFP/EB.A/2015/5-A.

en consonancia con las prioridades del Gobierno. La alimentación escolar con productos locales puede propiciar un programa dirigido por el Gobierno, eficaz en función de los costos y capaz de transformar las relaciones de género, que haga hincapié en comprar productos cultivados localmente por pequeños agricultores (mujeres y hombres), minimizar la huella medioambiental y promover prácticas agrícolas sostenibles. Se trata de una intervención multifacética que conecta la agricultura, la nutrición, la educación y las cuestiones de género a través de un enfoque integrado y empoderador y que tiene potencial para servir como mecanismo para el traspaso del programa de alimentación escolar a manos del Gobierno de Liberia.

- *Apoyo a los pequeños agricultores y los mercados:* la oficina en el país adquirió gran experiencia en este terreno en virtud de la ejecución del proyecto quinquenal de la iniciativa Compras para el Progreso (P4P) y de proyectos bilaterales en pro de los pequeños productores de arroz. Por consiguiente, el PMA seguirá reforzando la producción de los pequeños agricultores y su acceso a los mercados en conexión con la alimentación escolar con productos locales. Ello incluye mejorar las inversiones en cadenas de valor agrícolas mediante la creación o rehabilitación a pequeña escala de activos como carreteras secundarias e instalaciones de almacenamiento, junto con un mayor acceso a servicios de extensión y financieros, para las mujeres y los hombres equitativamente. Esta experiencia mostró asimismo que el programa dedicaba buena parte de su energía a actividades de desarrollo de las capacidades para las organizaciones de agricultores, contribuyendo así a aumentar el acceso de los pequeños agricultores a prácticas e infraestructuras de producción agrícola y manipulación después de la cosecha, así como a ampliar sus oportunidades de mercado. Se observó además que mejoró la gobernanza de las organizaciones de agricultores, entre otras cosas en lo relativo a la planificación y la gestión financieras.
- *Fortalecimiento estratégico de las capacidades:* se trabajará con el Gobierno para mejorar su capacidad de preparación en emergencias y gestión de la información sobre seguridad alimentaria y nutrición, y se ampliarán los programas de protección social atentos a las cuestiones de género (utilizando el sistema SCOPE del PMA para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia y otros sistemas pertinentes).

34. Teniendo en cuenta las desigualdades de género estructurales y socioculturales en todos los sectores del país, el PMA sigue aplicando enfoques de transformación de las relaciones de género y con una dimensión nutricional en todas sus intervenciones. Tales enfoques han aportado información para el diseño y la ejecución de todas las actividades a fin de reducir las desigualdades de género y promover efectos equitativos.

### **2.3 Cambios estratégicos**

35. En consonancia con el PEP provisional de transición para Liberia de 2018, la función del PMA sigue evolucionando paulatinamente de la ejecución a la habilitación. En su enfoque el PMA ha combinado actividades integradas de fomento de la resiliencia en el marco del efecto estratégico 1 con intervenciones mejoradas de fortalecimiento de las capacidades del país en el marco del efecto estratégico 3, a fin de seguir salvando vidas y protegiendo los medios de subsistencia de las personas más vulnerables a la inseguridad alimentaria y la malnutrición (hombres, mujeres, niños y niñas) y, al mismo tiempo, apoyar a los asociados nacionales en el desarrollo y la ejecución de programas sostenibles dirigidos por el Gobierno para el logro del objetivo del Hambre Cero.

36. La alimentación escolar con productos locales ha representado una gran oportunidad para que el PMA aproveche su ventaja comparativa y sus conocimientos especializados —obtenidos gracias a sus amplias competencias técnicas en materia agrícola, muy en

especial en Liberia, en el marco del proyecto piloto de la iniciativa Compras para el Progreso— en apoyo de una prioridad fundamental del Gobierno, con el fin de contribuir a la consecución del ODS 2 como plataforma para las actividades relacionadas con la nutrición, los medios de subsistencia y la resiliencia. La complementariedad y las sinergias con los asociados y otros sectores (agricultura, educación, género y salud) se reforzarán para maximizar el impacto. La respuesta del PMA se basa también en la política nacional de protección social de Liberia de 2013 y en otras políticas sectoriales.

37. La progresiva reorientación estratégica de la ejecución a la habilitación ha implicado prestar mayor atención a la labor de promoción y coordinación en pro de un enfoque multisectorial de la nutrición, a la vez que se prueban enfoques innovadores, eficaces y equitativos de la resiliencia, como ampliar el alcance de la protección social. En el diseño del PEP se hace más hincapié en la implementación de intervenciones capaces de transformar las relaciones de género para abordar las desigualdades de género de carácter sistémico.
38. En consonancia con las prioridades nacionales, se han señalado, junto con el Gobierno y otros asociados, soluciones de erradicación del hambre eficaces en función de los costos centradas en las zonas geográficas prioritarias y en la convergencia operacional. En este marco, se asigna prioridad a los programas conjuntos con organismos de las Naciones Unidas y otros asociados, así como a proyectos emblemáticos para la consecución del ODS 2, por ejemplo la alimentación escolar con productos locales.
39. La rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, el análisis de la protección, la atención a los conflictos y las consideraciones medioambientales y sociales siguen siendo cuestiones transversales fundamentales y se incorporarán de forma sistemática a las actividades del PMA en Liberia.

### **3. Orientación estratégica del PMA**

#### **3.1 Dirección, focalización e impacto previsto**

40. El presente PEP orienta la presencia estratégica y la participación del PMA en Liberia a lo largo de los próximos cuatro años y medio. Durante este período, el apoyo del PMA y los asociados se centrará en reforzar las capacidades nacionales para conseguir una mayor apropiación de soluciones sostenibles para la erradicación del hambre por parte del Gobierno. La reorientación del PMA hacia una función de carácter más habilitador se ha basado en procesos consultivos, entre ellos el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y el proceso para definir la línea de mira, y cuenta con el apoyo del Gobierno y los asociados.
41. El PMA aprovechará la alimentación escolar con un sólido componente de uso de productos locales para ofrecer actividades de apoyo a medios de subsistencia adaptados al clima que proporcionen a los pequeños agricultores, en particular las mujeres rurales, mercados fiables y sostenibles (efecto estratégico 1). Este efecto conlleva además el fortalecimiento de la resiliencia de los pequeños agricultores vulnerables ante las perturbaciones relacionadas con el clima y otros fenómenos recurrentes por medio de la creación o regeneración de activos comunitarios productivos como carreteras secundarias, instalaciones de almacenamiento y otros activos agrícolas, que beneficien de forma equitativa a las diversas mujeres y hombres de las comunidades seleccionadas.
42. En todos los efectos estratégicos se integrarán aspectos nutricionales en el marco de un enfoque basado en el ciclo de vida. El PMA se centrará en mejorar la labor de promoción y la coordinación en pro de un enfoque multisectorial para abordar la carga de malnutrición crónica en Liberia, al tiempo que se asegurará de que las comunidades reciban mensajes destinados a promover cambios sociales y de comportamiento en los que se tengan en cuenta las cuestiones de género para mejorar sus hábitos de alimentación.

43. En reconocimiento al éxito de sus programas durante los períodos de crisis y recuperación en Liberia, el PMA se ha posicionado como asociado clave del Gobierno en la posibilitación de soluciones sostenibles al problema del hambre que estén en manos del propio país. En este contexto, el PMA seguirá cambiando gradualmente su enfoque de la prestación directa de asistencia de socorro al fortalecimiento de las capacidades para apoyar a los organismos gubernamentales en la gestión de programas sostenibles de seguridad alimentaria y nutrición, intervenciones de protección social y resiliencia y sistemas de preparación y respuesta en emergencias, de manera equitativa, inclusiva y empoderadora.
44. El PMA ha adoptado un enfoque progresivo en el fortalecimiento de las capacidades del país, con el objetivo de trabajar con el Gobierno y otros en aumentar la capacidad en Liberia y así posibilitar un traspaso gradual de los programas del PMA al Gobierno. Las intervenciones de fortalecimiento de las capacidades por parte del PMA están impulsadas por la demanda, definidas por los interlocutores nacionales y otras partes interesadas clave para hacer coincidir eficazmente las necesidades del país y garantizar un mayor impacto y sostenibilidad.
45. Debido a la fragilidad sociopolítica del país y a los riesgos relacionados con el clima mencionados anteriormente, el PMA mantendrá su función de liderazgo en la preparación y respuesta ante emergencias mediante la introducción de un plan para imprevistos que permita responder con rapidez a crisis repentinas (efecto estratégico 2), a la vez que reforzando las capacidades institucionales en el marco del efecto estratégico 3.
46. De conformidad con el compromiso del PMA sobre la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, las comunidades están en el centro de todas las medidas, garantizando la participación equitativa y el sentido de apropiación de las comunidades para que las actividades se incorporen a planes de desarrollo y estructuras locales. El PEP incorpora asimismo consideraciones medioambientales y sociales, en consonancia con la política del PMA en materia de medio ambiente de 2017<sup>38</sup>; la igualdad de género, el análisis de la protección y la atención a los conflictos constituyen temas transversales fundamentales.
47. Bajo la dirección del Gobierno, todas las actividades del PEP han sido determinadas conjuntamente y se ha previsto que se realicen junto con asociados clave, prestando una mayor atención a la convergencia geográfica y operacional para asegurar un mayor impacto y eficacia en función de los costos.
48. Las consecuencias y las enseñanzas extraídas en el marco del PEP sentarán las bases de las estrategias de transición y retirada del PMA y, en este sentido, servirán de referencia para futuros PEP que puedan formularse.

### **3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales**

***Efecto estratégico 1: Para 2030, las poblaciones afectadas por la inseguridad alimentaria en las zonas seleccionadas, incluidos los niños en edad escolar, tienen acceso a alimentos suficientes y nutritivos, incluidos alimentos producidos localmente.***

49. Con este efecto estratégico se pretende proporcionar a los escolares (48 % niñas y 52 % niños)<sup>39</sup> de las escuelas públicas y comunitarias de primaria de los condados que presentan mayor inseguridad alimentaria comidas sanas y nutritivas preparadas principalmente con alimentos de origen local. También se pretende proporcionar a las niñas de los mismos condados raciones familiares para llevar a casa, dirigidas a las adolescentes matriculadas

---

<sup>38</sup> WFP/EB.1/2017/4-B/Rev.1.

<sup>39</sup> La diferencia entre niñas y niños obedece a que hay más varones matriculados en escuelas públicas y comunitarias. Se proporcionará a las niñas raciones para llevar a casa con el objetivo de mejorar su tasa de matrícula.

en los grados 4 a 6 de las escuelas donde la paridad de género (tasas de terminación y asistencia) es desproporcionadamente desfavorable a las chicas. Con el fin de garantizar un suministro constante de alimentos producidos localmente y satisfacer la demanda generada por la alimentación escolar con productos locales, el PMA seguirá centrándose en mejorar la capacidad de los pequeños agricultores para mejorar su productividad y su producción.

### ***Esfera prioritaria***

50. Este efecto estratégico se centra en el fomento de la resiliencia.

### ***Productos previstos***

51. El efecto estratégico 1 se logrará mediante los cuatro productos siguientes:

- Los niños que asisten a la escuela reciben oportunamente comidas escolares nutritivas y adecuadas, entre ellas raciones para llevar a casa destinadas a las adolescentes y relacionadas con compras locales, con el fin de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales, promueven el aumento de las tasas de matrícula, asistencia y permanencia en la escuela y mejoran la paridad de género.
- Los adolescentes (de ambos sexos) que asisten a la escuela y sus comunidades reciben mensajes destinados a promover cambios sociales y de comportamiento para alentar la permanencia en la escuela y mejorar tanto los hábitos relacionados con la nutrición como competencias esenciales para la vida que ayuden a romper el ciclo intergeneracional de la malnutrición.
- Los escolares y sus comunidades reciben mensajes y capacitación sobre la agricultura practicada a pequeña escala con el fin de acrecentar su sensibilización y sus conocimientos acerca de la cadena de valor agrícola.
- Los pequeños agricultores (mujeres y hombres de forma equitativa) y sus comunidades se benefician de las mayores capacidades y de los activos productivos rehabilitados para mejorar de forma sostenible su productividad, su resiliencia y su acceso a los mercados locales, entre otras cosas gracias la alimentación escolar con productos locales.

### ***Actividad principal***

*Actividad 1: Proporcionar a los escolares aquejados de inseguridad alimentaria y nutricionalmente vulnerables un conjunto integral de medidas de alimentación escolar inclusivas y que promuevan la transformación de las relaciones de género, entre ellas raciones para llevar a casa destinadas a las adolescentes, de tal manera que se utilice y estimule la producción local (alimentación escolar con productos locales)*

52. Los condados con tasas elevadas de pobreza e inseguridad alimentaria registran asimismo las menores tasas de matrícula escolar, ya que los hogares aquejados de inseguridad alimentaria mantienen a sus hijos fuera de la escuela para que puedan realizar actividades de sustento. La actividad 1 se destinará a los condados con los niveles más elevados de inseguridad alimentaria y las menores tasas de matrícula: Nimba, Gbarpolu, Maryland, Grand Kru y Sinoe. Durante el período de vigencia del PEP, el PMA proporcionará comidas escolares a 110.000<sup>40</sup> escolares, de los que 53.900 (el 48,8 %) son niñas. En los mismos condados, el PMA proporcionará raciones familiares para llevar a casa, el 25 % de las cuales incluirán TBM, a 4.000 chicas adolescentes de los grados 4 a 6 (y posiblemente de escuelas

---

<sup>40</sup> Las tasas de matrícula siguen siendo inferiores al 42 % en la mayor parte del país; esta cifra se refiere a los niños efectivamente matriculados, sin tener en cuenta los niños en edad escolar no escolarizados, cuyo número actualmente no se registra.

de secundaria) en los distritos donde la paridad de género es desproporcionadamente desfavorable a las chicas. Un total de 16.000 personas<sup>41</sup> se beneficiarán indirectamente de este programa. Además, las medidas de fortalecimiento de las capacidades se dirigirán a las instituciones nacionales y locales, como el Ministerio de Educación y las asociaciones de padres y maestros, para mejorar su capacidad de hacer suyo y gestionar el programa de alimentación escolar. Además, se introducirán en las escuelas cocinas de bajo consumo de combustible a través de la Iniciativa de acceso seguro a la leña y las fuentes alternativas de energía (SAFE) del PMA. La iniciativa SAFE combina diversas medidas, como invertir en recursos naturales sostenibles mediante actividades como la plantación de plántulas de árboles, la gestión de viveros y proyectos de mitigación de los efectos del cambio climático. El acceso a la energía sostenible es crucial para hacer una gestión adecuada de los recursos naturales, lo cual es de por sí importante teniendo en cuenta el problema de degradación de terrenos agrícolas y pérdida de biodiversidad observado en el país.

53. A través de “compras para el desarrollo”, es decir, compras que promuevan el fortalecimiento de la capacidad de producción local, el PMA adquirirá (o facilitará la adquisición) de alimentos para proporcionar comidas diarias a través de transferencias de efectivo o en especie a los escolares. Las organizaciones de agricultores y productores establecidas y certificadas harán de vínculo y se encargarán de agrupar y transportar los productos agrícolas que se emplearán en el programa. La selección de las personas con discapacidad, mujeres, hombres y escolares en el marco de la iniciativa de alimentación escolar con productos locales se llevará a cabo mediante un análisis exhaustivo de la vulnerabilidad en colaboración con el Gobierno y velando por que los pequeños agricultores (mujeres y hombres) y sus organizaciones participen y se beneficien equitativamente.
54. Con el fin de sensibilizar a las comunidades de zonas geográficas donde se realizarán las actividades del PEP, el PMA y sus asociados dirigirán a 28.000 beneficiarios —incluidas personas con discapacidad— sesiones de capacitación y campañas de sensibilización con mensajes destinados a promover y aumentar la concienciación sobre el acceso a los mercados y la agricultura como oportunidad de subsistencia viable en los lugares con alto potencial agrícola. Asimismo, para reducir la malnutrición en los primeros 1.000 días de vida, especialmente el retraso del crecimiento, se impartirá educación en materia nutricional por medio de actividades de sensibilización y actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento con una perspectiva de igualdad de género, dirigidas principalmente a los pequeños agricultores y a los hogares en los que haya niñas y mujeres gestantes y lactantes. La oficina en el país elaborará planes inclusivos para conectar el suministro de alimentos agrícolas locales al programa, lo cual incluirá hacer un análisis de los costos y de las ventajas e inconvenientes de las modalidades de ejecución, la calidad de los alimentos, la capacidad de los pequeños agricultores y los posibles riesgos relacionados con las compras locales, además de estrategias para mitigar esos riesgos.
55. El establecimiento de reservas de cereales comunales ha sido una de las intervenciones innovadoras y sostenibles en Liberia. El PMA seguirá apoyando las reservas existentes para transformarlas en reservas alimentarias comunales y creará tres reservas más de este tipo, cada una con unas existencias iniciales de 30 toneladas de cereal, plantas de secado y trilladoras; asimismo, se capacitará a los partícipes de las reservas de alimentos comunales (habitualmente entre 75 y 100 partícipes) en competencias de desarrollo empresarial y gestión de grupos. La capacitación sobre creación y gestión de empresas está destinada a que los agricultores (mujeres y hombres) puedan a la larga hacer suyas y gestionar las reservas de una manera equitativa e inclusiva. Cuando concluyan las actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos se realizarán otras actividades de

---

<sup>41</sup> Beneficiarios de segundo nivel, que incluyen los miembros de los hogares (cuatro miembros por familia).

fortalecimiento de las capacidades para garantizar el correcto uso y mantenimiento de los activos creados.

**Efecto estratégico 2: Las poblaciones afectadas por crisis de las zonas seleccionadas pueden satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición durante y después de las crisis.**

56. En consonancia con el mandato humanitario del PMA, este efecto estratégico preventivo va dirigido a que las poblaciones afectadas por crisis en Liberia puedan satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición durante y después de las crisis, determinándose los detalles de las intervenciones en función de las necesidades específicas del contexto. En consonancia con la política medioambiental del PMA, se hará un examen de las actividades para asegurarse de evitar, minimizar o mitigar las repercusiones medioambientales y sociales negativas que pudieran producir.

**Esfera prioritaria**

57. Este efecto estratégico preventivo se centra en la intervención ante crisis.

**Productos previstos**

58. El efecto estratégico se logrará mediante los productos siguientes:

- Los beneficiarios afectados por crisis reciben asistencia alimentaria y nutricional oportuna y adecuada para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales.
- Los beneficiarios afectados por crisis reciben mensajes destinados a promover cambios sociales y de comportamiento que sean adecuados y tengan en cuenta las cuestiones de género para mejorar los hábitos relacionados con la nutrición.
- Los beneficiarios afectados por crisis reciben de manera oportuna y adecuada alimentos nutritivos especializados para prevenir y tratar la malnutrición.
- Las poblaciones afectadas por crisis se benefician de la mayor capacidad gubernamental en materia de análisis y cartografía de la vulnerabilidad y de coordinación de la asistencia humanitaria, que les permite recibir asistencia alimentaria y nutricional en el momento oportuno.

**Actividades principales**

*Actividad 2: Proporcionar un conjunto integral de medidas de asistencia alimentaria y nutricional de emergencia a los hogares vulnerables afectados por desastres u otras perturbaciones*

59. Esta actividad está pensada como medida preventiva para responder a las crisis según proceda. En caso de que surja una emergencia, se dirigirá a los hogares afectados por medio de asistencia alimentaria general selectiva. Durante la emergencia, se utilizará SuperCereal o Plumpy'Sup para tratar la malnutrición moderada en los niños menores de 5 años y las niñas y mujeres gestantes y lactantes. La elección de los alimentos nutritivos especializados dependerá de la disponibilidad, el costo, el plazo de entrega y otros factores de la cadena de suministro, ya que dichos alimentos no se producen localmente.

60. Al tratarse de una actividad para imprevistos, el número exacto de beneficiarios dependerá del alcance y la gravedad de una eventual emergencia. Las cifras se basarán en evaluaciones nacionales de la seguridad alimentaria anuales, que se integrarán en los análisis del *Cadre Harmonisé*; se realizarán además evaluaciones rápidas. La oficina en el país se asegurará de que se tomen en consideración análisis de género y edad durante las fases de evaluación, planificación, ejecución y presentación de informes. A efectos de planificación, se ha previsto un número de 37.000 beneficiarios seleccionados, cuya proporción entre hombres y mujeres se determinará mediante análisis de género.

**Efecto estratégico 3: Para 2030, las instituciones nacionales y subnacionales disponen de mayores capacidades para diseñar y gestionar sistemas de seguridad alimentaria y nutrición, protección social, preparación y respuesta ante emergencias y gestión del riesgo de desastres.**

61. El efecto estratégico 3 tiene por objeto contribuir a mejorar y fortalecer la capacidad nacional de seguimiento y vigilancia de la seguridad alimentaria y la nutrición a fin de que las instituciones nacionales puedan emitir alertas tempranas en el momento oportuno, así como observar los avances hacia la consecución del objetivo del Hambre Cero de manera oportuna, periódica y con datos desglosados. A través de su apoyo al Gobierno y a otras partes interesadas en esta esfera, el PMA procurará mejorar los sistemas de gestión de la información y fortalecer las capacidades en materia de preparación y gestión en casos de desastre.
62. Esta actividad es una piedra angular de la reorientación estratégica del PMA en Liberia de la ejecución directa a la prestación de apoyo al Gobierno por medio de un fortalecimiento de las capacidades que integre la perspectiva de género. Por lo tanto, está estrechamente relacionada con otras actividades del presente PEP. La mejora en los sistemas de alerta temprana y la política de gestión de desastres contribuirá a la labor del PMA dirigida a garantizar que, al tiempo que Liberia mitiga los riesgos, se mantenga preparada para responder a emergencias (efecto estratégico 2). El fortalecimiento de las capacidades del Gobierno en los ámbitos de la seguridad alimentaria, la vigilancia de la nutrición y los sistemas de información también servirán para que el PMA, el Gobierno y otros asociados dispongan de mejor información para la programación y la selección de los beneficiarios en el marco del efecto estratégico 1.

**Esferas prioritarias**

63. La esfera prioritaria de este efecto es el fomento de la resiliencia.

**Productos previstos**

64. Este efecto se logrará mediante los tres productos siguientes:
  - Las poblaciones afectadas por desastres naturales se benefician de la mejora de los mecanismos de gestión de desastres e intervención, lo que les permite recibir asistencia oportuna, adecuada, equitativa, coherente y previsible del Gobierno y del PMA y sus asociados.
  - Las poblaciones seleccionadas se benefician del fortalecimiento de los mecanismos de coordinación y los sistemas de gestión de la información nacionales utilizados para seguir los avances hacia la consecución del objetivo del Hambre Cero.
  - Las poblaciones seleccionadas se benefician del aumento de las capacidades nacionales y subnacionales utilizadas para gestionar las actividades del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (Movimiento SUN).

**Actividades principales**

*Actividad 3: Proporcionar al Gobierno y sus asociados apoyo para el fortalecimiento de las capacidades con el fin de reforzar los mecanismos de coordinación y sistemas de gestión y seguimiento de la información nacionales relativos a la seguridad alimentaria, la nutrición y la gestión del riesgo de desastres*

65. El PMA trabajará con el organismo nacional de gestión de desastres y otros asociados clave para fortalecer las capacidades nacionales en materia de preparación ante el riesgo de desastres e intervención en caso de que se produzcan, centrándose en el desarrollo de sistemas de alerta temprana.
66. El PMA ayudará al Gobierno a fortalecer los mecanismos centrales de coordinación y gestión de la información relacionados con el objetivo del Hambre Cero, entre otras cosas

contribuyendo a la encuesta general sobre seguridad alimentaria y nutrición y al estudio sobre el costo del hambre en África, así como al seguimiento periódico de los precios de los alimentos. Asimismo, se asociará con el Gobierno a través del Ministerio de Salud y otros asociados del ámbito de la nutrición para fortalecer y mejorar la coordinación, la gobernanza y la atención a las cuestiones de género de las intervenciones nutricionales, aprovechando la experiencia de introducir las iniciativas SUN y REACH en el país. En consonancia con la política medioambiental del PMA, todas las actividades incorporarán consideraciones medioambientales y respetarán las normas medioambientales y sociales del Programa.

67. Dada la ausencia de un sistema de alerta temprana eficaz en el país, se crearán sistemas de financiación basados en pronósticos. A nivel nacional, los sistemas de este tipo ayudarán a la detección temprana de fenómenos meteorológicos extremos, mejorando la preparación gubernamental de intervenir tempranamente antes de que los desastres se produzcan. Aparte de la creación de sistemas de financiación basados en pronósticos, el PMA trabajará con los servicios nacionales de meteorología e hidrología para fortalecer las capacidades de pronóstico meteorológico dentro del país e integrar sus respectivos sistemas de alerta temprana en los planes nacionales de preparación.

### 3.3 Estrategias de transición y retirada

68. El presente PEP prosigue la evolución, iniciada en el PEP provisional de transición, de la asistencia basada en alimentos hacia el aumento de las TBM, la consolidación de la resiliencia y el fortalecimiento de las capacidades. Durante el PEP, las intervenciones del PMA estarán dirigidas a lo siguiente:

- *Fortalecer el compromiso y el sentido de apropiación del Gobierno en la gestión de programas de alimentación escolar:* las constataciones de un análisis de la alimentación escolar con arreglo al marco del Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos (SABER)<sup>42</sup> servirán de base a una estrategia estructurada y formalizada para contribuir al fortalecimiento de las capacidades del Gobierno y, en su momento, traspasar a este las actividades de alimentación escolar. Ello ayudará a este último en la puesta en práctica del programa nacional de alimentación escolar con productos locales.
- *Pasar gradualmente de la alimentación escolar tradicional a la alimentación escolar con productos locales:* ello incluye abogar por una inversión gubernamental mayor y de carácter previsible para la ejecución del programa nacional de alimentación escolar con productos locales, a la vez que aumentar la concienciación de los interlocutores nacionales sobre la nueva generación de programas de alimentación escolar a fin de garantizar la sostenibilidad. Esta transición prevé un aumento de la capacidad de producción de los pequeños agricultores para satisfacer la demanda que genere el programa de alimentación escolar.
- Pasar de las intervenciones centradas de forma específica en la nutrición a otras relacionadas con la nutrición e incorporar intervenciones nutricionales en las actividades del PEP, a la vez que se presta apoyo a todos los ministerios competentes en la realización de actividades de nutrición integradas para 2023.
- Velar por que al final del período de vigencia del PEP las reservas de cereales se conviertan en reservas de alimentos totalmente gestionadas por las comunidades.

---

<sup>42</sup> El SABER es un proceso dirigido por los Gobiernos que ayuda a crear políticas y sistemas de alimentación escolar eficaces.

- Mejorar las capacidades de las instituciones nacionales y subnacionales en las esferas básicas de gestión de desastres, sistemas de alerta temprana y gestión de la información.
  - Aumentar el número de intervenciones de fortalecimiento de las capacidades relacionadas con la inocuidad y la calidad de los alimentos.
69. Las estrategias de transición y retirada previstas se guiarán por continuas consultas exhaustivas con los interlocutores nacionales, los asociados principales y las comunidades interesadas, y se basarán en análisis de género (para observar los avances en materia de igualdad de género y empoderamiento) y en análisis de las preocupaciones y sensibilidades específicas del contexto. Teniendo en cuenta las limitadas capacidades nacionales, la transición y el traspaso de las actividades del PMA al Gobierno se harán progresivamente.

## 4. Modalidades de ejecución

### 4.1 Análisis de los beneficiarios

70. Como método general de selección de los beneficiarios, toda selección se seguirá guiando por análisis de género y edad. Los criterios de selección se basan en el compromiso enunciado en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de no dejar a nadie atrás y atender primero a los más necesitados. La selección para el efecto estratégico 2 (plan para imprevistos), que garantiza el acceso a los alimentos por parte de las poblaciones afectadas por crisis, se basará en el carácter de la crisis.
71. El sistema SCOPE del PMA para la gestión de los beneficiarios y las transferencias se utilizará para registrar a los beneficiarios de los efectos 1 y 2.

<b>CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS DE LAS TRANSFERENCIAS DE ALIMENTOS Y DE BASE MONETARIA, POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD (TODOS LOS AÑOS)</b>				
<b>Efecto estratégico</b>	<b>Actividad</b>	<b>Mujeres</b>	<b>Hombres</b>	<b>Total</b>
1	1	70 260	70 740	<b>141 000</b>
2	2	20 400	13 600	<b>34 000</b>
3	3	n. a	n. a	<b>n. a</b>
<b>Total</b>		<b>90 660</b>	<b>84 340</b>	<b>175 000</b>

### 4.2 Transferencias

#### *Alimentos y transferencias de base monetaria*

72. Las consultas realizadas por el PMA en el país han indicado que las TBM son la modalidad de transferencia preferida. En el contexto de la alimentación escolar con productos locales, las organizaciones de agricultores de base comunitaria son proveedores esenciales de productos alimenticios directamente a las escuelas. Con las TBM se ha estado ayudando a diversificar el menú escolar gracias a la compra de productos frescos por los comités de adquisición y gestión de alimentos de las escuelas, en consonancia con el marco nacional de salud y nutrición escolar. No obstante, se seguirán realizando análisis de género y edad, valoraciones de los costos y consultas adicionales para determinar los niveles exactos y la posible combinación de modalidades de transferencia, así como para mitigar los riesgos.

Los mercados de las zonas de intervención del PMA son predominantemente rurales pero dependen en gran medida de las importaciones. Sujeto a la disponibilidad de efectivo, y sobre la base de evaluaciones locales, en el PEP se combinarán las TBM con transferencias de alimentos en especie para los efectos estratégicos 1 y 2.

**CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) Y VALOR DE LAS TBM (dólares/persona/día), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD**

	Efecto estratégico 1						Efecto estratégico 2		Efecto estratégico 3
	Actividad 1						Actividad 2		Actividad 3
Tipo de beneficiario	Escolares en los condados con mayor inseguridad alimentaria		Chicas adolescentes en los condados con mayor inseguridad alimentaria		Pequeños agricultores, especialmente mujeres y jóvenes		Hogares vulnerables afectados por desastres u otras perturbaciones		Instituciones nacionales y subnacionales
Modalidad	TBM	Alimentos	TBM	Alimentos	TBM	Alimentos	TBM	Alimentos	n. a
Cereales		120		111		3 000		400	
Legumbres secas		35				400		60	
Aceite		10		7		125		25	
Sal		4						4	
Azúcar									
SuperCereal									
SuperCereal Plus									
Micronutrientes en polvo									
Total de kilocalorías/día		655		2 385		13 673		1 919	
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico		10,30		7,00		9,20		9,10	
TBM (dólares/persona/día)	0,27		0,50		3		0,57		
Número de días de alimentación al año	178	178	300	300	30	60	45	60	

**CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/TBM Y VALOR CORRESPONDIENTE**

Tipo de alimento/TBM	Total (toneladas)	Total (dólares)
Cereales	13 309	8 246 264
Legumbres secas	2 533	65 963
Aceite	911	867 672
Sal	234	1 227 825
<b>Total (alimentos)<sup>a</sup></b>	<b>16 986</b>	<b>10 407 723</b>
TBM		9 000 300
<b>Total (valor de los alimentos y las TBM)</b>		<b>19 408 023</b>

<sup>a</sup> Las discrepancias en las cifras totales se deben al redondeo.

**Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur**

73. En todos los efectos estratégicos se contempla el fortalecimiento de la capacidad (inclusive en materia de género) de los organismos gubernamentales para planificar, dotar de recursos y ejecutar programas que tengan efectos directos en la seguridad alimentaria y la nutrición. Mediante las asociaciones establecidas con los ministerios en los niveles local y nacional se garantizará el desarrollo de competencias y capacidades para apoyar la apropiación nacional y la sostenibilidad, en particular en relación con los programas nacionales de alimentación escolar con productos locales, protección social y nutrición.
74. El efecto estratégico 3 está dedicado expresamente al fortalecimiento de las capacidades nacionales en relación con los mecanismos de coordinación y los sistemas de gestión de la información destinados al Gobierno y a sus asociados en los ámbitos de la seguridad alimentaria, la nutrición, la protección social, la preparación y la respuesta en casos de emergencia y la gestión del riesgo de desastres. A nivel local, mediante el enfoque integrado de resiliencia del PMA se seguirán mejorando las capacidades de las personas y las comunidades para lograr cambios en su situación de seguridad alimentaria y nutrición que sean mejores, sostenibles y capaces de transformar las relaciones de género.
75. Para lograr este efecto, en el primer año del PEP el PMA, en consulta con las partes interesadas nacionales pertinentes, definirá un plan pormenorizado de fortalecimiento de las capacidades en el que se indiquen los déficits de capacidad nacionales y las necesidades que haya que abordar. Dicho plan, que se basará en la cartografía de las asociaciones realizada por la oficina en el país, incluirá el perfeccionamiento de los efectos principales (incluidos los indicadores para medir los avances a lo largo del plan) y el diseño de medidas concretas que se introducirán o reajustarán a partir del segundo año del PEP.
76. El PMA utilizará este PEP para sacar partido de los intercambios de conocimientos, competencias y conocimientos especializados de los que el Gobierno se ha beneficiado gracias a las actividades de cooperación Sur-Sur con el Gobierno del Brasil, con la ayuda de la oficina en el país y el Centro de Excelencia contra el Hambre del PMA en el Brasil. Para facilitar una mayor apropiación del programa de alimentación escolar con productos locales, se han determinado posibles asociaciones con la Unión Africana, el Centro Mundial de Conocimientos y Operaciones Postcosecha situado en Uganda, el nuevo Centro de Excelencia contra el Hambre y la malnutrición situado en Côte d'Ivoire y otras entidades regionales.

**4.3 Cadena de suministro**

77. La situación de la cadena de suministro en Liberia sigue siendo difícil debido a la infraestructura deficiente y a la prolongada temporada de lluvias, lo que ha perjudicado la entrega en zonas apartadas en el momento oportuno. Debido al insuficiente suministro de productos locales, se hace necesario importar algunos artículos, como cereales, legumbres secas, aceite vegetal y micronutrientes en polvo para el enriquecimiento de los alimentos, y, al mismo tiempo, prestar respaldo a la producción local.
78. Basándose en la experiencia del PEP provisional de transición en el empleo de las TBM para la intervención ante crisis, el PMA tendrá como objetivo mejorar las capacidades para aplicar las TBM en todas sus operaciones, cuando proceda. Seguirá ampliando progresivamente el uso de productos alimenticios locales a la vez que disminuirá la compra de productos alimenticios importados para las escuelas. Proporcionará a las instituciones un conjunto de medidas de mejora de las capacidades en las esferas de planificación y estrategia de abastecimiento, compras y contratación locales, gestión del almacenamiento (agricultores, escuelas y Gobierno), intercambio de información sobre los mercados y garantía de la inocuidad y la calidad de los alimentos en los procesos relativos a la cadena de suministro.

#### 4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

79. Con el apoyo del despacho regional, la oficina en el país ha establecido la estructura orgánica necesaria para apoyar la ejecución del PEP. En dicha estructura se ha incorporado flexibilidad para adaptar el nivel de financiación. Se han adoptado otras medidas para asegurar un nivel adecuado de sensibilización de los empleados y su participación efectiva. Los empleados tienen a su disposición oportunidades de fomento de las capacidades a nivel regional e institucional, según sea necesario. Asimismo, existen planes para eliminar el desequilibrio de género.

#### 4.5 Asociaciones

80. Para la ejecución del presente PEP es fundamental contar con asociaciones diversificadas y sostenibles. Un conjunto sólido y dinámico de asociados incrementará la repercusión, la eficacia en función de los costos y la eficiencia de los programas del PMA en Liberia.
81. El PMA es un asociado preferente del Gobierno para cumplir las prioridades nacionales de desarrollo en el marco del PAPD mediante la implementación de redes de protección social. Ya ha promovido sólidas asociaciones con el Ministerio de Educación, el Ministerio de Agricultura y otras instituciones clave por medio del establecimiento de un comité nacional de planificación y coordinación multisectorial. El PMA seguirá aprovechando esta colaboración existente para introducir de forma sostenible la alimentación escolar con productos locales, y mejorará las asociaciones con fines de promoción con el Gabinete del Presidente y otros ministerios clave. Se contará con la participación de los mecanismos nacionales para la mujer y se fomentarán las capacidades que sean pertinentes para hacer frente a la desigualdad de género.
82. De conformidad con la iniciativa "Una ONU", las sólidas asociaciones programáticas con otros organismos de las Naciones Unidas facilitarán el aumento de los programas conjuntos, la coordinación, la convergencia geográfica, la labor de promoción conjunta y la movilización de recursos. Entre los ámbitos de colaboración específicos figuran aplicar y ampliar la alimentación escolar con productos locales; incorporar actividades de fomento de la resiliencia y de apoyo a la comercialización, junto con los otros organismos que tienen su sede en Roma, el UNICEF, la Organización Internacional del Trabajo (OIT), ONU-Mujeres y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), y agilizar la intervención ante crisis de carácter sectorial junto con la OMS, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el UNICEF, el UNFPA y otros asociados.
83. El PMA sigue mejorando su actual colaboración con asociados proveedores de servicios técnicos, financieros y cooperantes —tradicionales y nuevos— en los niveles local, regional e internacional para lograr una mayor repercusión y mejorar la eficiencia programática. Se procurará también entablar asociaciones, con Save the Children y con otras organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales pertinentes para la ejecución del programa nacional de alimentación escolar y con la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja en relación con los mecanismos de coordinación de la intervención ante crisis.
84. La oficina en el país seguirá facilitando la cooperación Sur-Sur con el Centro de Excelencia del Brasil sobre la alimentación escolar con productos locales, a la vez que aumentará la colaboración con el Centro de Excelencia de China en relación con el apoyo a los mercados agrícolas en favor de los pequeños productores, y con el Centro de Excelencia de la India con respecto a la programación que incorpore aspectos de nutrición para aprovechar soluciones innovadoras de otros países en la lucha contra el hambre. Se estudiarán además posibles asociaciones con el Centro Mundial de Conocimientos y Operaciones Postcosecha situado en Uganda, y con el Centro de Excelencia contra el Hambre y la Malnutrición que se está creando en Côte d'Ivoire.

85. En consonancia con la estrategia institucional del PMA en materia de asociaciones, la oficina en el país ha elaborado un plan de acción detallado en la materia que guiará la estrategia de dotación de recursos de la oficina en el país para la ejecución del PEP.

## **5. Gestión y evaluación de las realizaciones**

### **5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación**

86. En el marco de un sistema de seguimiento y evaluación que integre la perspectiva de género, el PMA ha elaborado y presupuestado un plan de seguimiento y evaluación acorde con el Marco de resultados institucionales del PMA para 2017-2021 para medir los avances en el logro de los efectos estratégicos, con el fin de garantizar la rendición de cuentas y aportar pruebas de los resultados obtenidos que permitan hacer los ajustes necesarios.
87. Los datos reunidos para los indicadores de las realizaciones relacionados con los beneficiarios se desglosarán por sexo y edad, y estarán respaldados por análisis de género y edad. Los valores relativos a la consecución de los efectos y los productos se comunicarán en informes anuales de las realizaciones. En 2019 se establecerán datos de referencia para los efectos, cuando proceda.
88. En el tercer año del PEP (2022) se emprenderán una evaluación descentralizada de la actividad 1 y un examen de mitad de período que abarque las actividades 2 y 3, con el apoyo del despacho regional. Se prevé que la evaluación descentralizada se centre en las cadenas de valor y suministro agrícolas locales y en la medida en que facilitan una actividad sostenible de alimentación escolar con productos locales y contribuyen a los ingresos y el empoderamiento económico de los pequeños productores, haciendo balance del apoyo que presta el PMA al nexo existente entre las cadenas de valor y suministro agrícolas y la alimentación escolar, así como de sus dimensiones de género. Las constataciones del examen y las recomendaciones resultantes servirán de base a los procesos anuales de planificación operacional basada en recursos para garantizar que se hagan las mejoras oportunas a mitad de período que resulten necesarias. En 2022 se hará una evaluación del PEP, dirigida por la Oficina de Evaluación, para determinar los avances y los resultados en relación con los efectos previstos y los objetivos, también en lo que respecta a la equidad de género, la igualdad y otros resultados institucionales transversales, así como para saber qué enseñanzas se pueden extraer para el diseño del PEP siguiente.
89. Las constataciones del examen y la evaluación y las recomendaciones resultantes se difundirán a todas las partes interesadas pertinentes, y se intentará realizar presentaciones en las comunidades acerca de las principales constataciones y recomendaciones con el objeto de promover la rendición de cuentas a los beneficiarios. El seguimiento de los efectos se realizará al menos una vez al año, según proceda, para cada efecto. También se hará un seguimiento continuo de los procesos y productos a nivel de actividades para observar la consecución de las metas y la calidad de la ejecución. El seguimiento de los procesos generalmente se hará mediante un seguimiento posterior a la distribución. El PMA utilizará las constataciones y recomendaciones del examen y la evaluación, así como los datos y constataciones del seguimiento, para conocer las oportunidades de mejorar la ejecución del proyecto.
90. El PMA utilizará su capacidad de seguimiento interna para fortalecer la capacidad del personal de los asociados, y colaborará estrechamente con otros organismos del equipo de las Naciones Unidas en el país para hacer un seguimiento conjunto de los indicadores de resultados del MANUD.
91. Basándose en la política del PMA en materia de género para 2015-2020 y en consonancia con la estrategia regional de África occidental y central para su aplicación, el PEP representa una valiosa plataforma para la elaboración de un plan de acción en materia de género que abarque la integración sistemática y medidas específicas, que se examinarán anualmente.

Todos los empleados del PMA han recibido capacitación básica en materia de género y protección, y también se capacitará al personal recién contratado.

92. Para realizar un seguimiento de los indicadores de las realizaciones y generar informes al respecto se utilizarán el instrumento COMET de las oficinas en los países para el seguimiento y la evaluación en línea y el conjunto de archivos en línea. Los datos se recogerán sobre el terreno y se presentarán electrónicamente, y el análisis de datos se realizará en tiempo real.
93. El plan de seguimiento y evaluación está incluido en la propuesta de presupuesto del PEP.

## **5.2 Gestión de riesgos**

### ***Riesgos estratégicos***

94. Entre los riesgos estratégicos cabe citar los desastres naturales localizados y las insuficientes capacidades de las comunidades. Para abordar los primeros, el PMA seguirá desarrollando el sistema nacional de alerta temprana existente y reforzará la capacidad del Gobierno en materia de preparación y respuesta ante emergencias en los niveles nacional y subnacional. El riesgo que representan las insuficientes capacidades de las comunidades se mitigará mediante la formulación y ejecución de planes de desarrollo de las capacidades.
95. Reconociendo que existe un riesgo estratégico de insuficiente financiación, el PMA ha adoptado importantes medidas en colaboración con el despacho regional y la Sede para incrementar la cantidad de recursos movilizados y mitigar las tendencias de financiación negativas, tal como se detalla en la sección 6.3, sobre la estrategia de movilización de recursos. El PMA seguirá trabajando con los asociados actuales, procurará ampliar su base de financiación y reforzará la movilización de fondos conjunta con otras entidades. Fomentará la movilización de fondos, estudiará con el Gobierno soluciones de financiación alternativas y desarrollará la capacidad en todos los niveles.

### ***Riesgos operacionales***

96. Posibles riesgos operacionales son la insuficiente disponibilidad o capacidad del Gobierno y los asociados cooperantes con respecto a la supervisión y la gestión operacional. El efecto estratégico 3 se ha definido expresamente para abordar esta preocupación y prever el diseño de instrumentos que permitan al PMA ayudar al Gobierno por medio de actividades de fomento de las capacidades. Otro riesgo operacional es que las limitaciones de acceso reduzcan la capacidad del PMA para hacer un seguimiento y llegar a determinadas zonas del país debido a la falta de infraestructuras, agravada por unas condiciones climáticas desfavorables. El PMA está complementando la labor del Gobierno encaminada a mejorar las condiciones de las carreteras y las conexiones en todo el país en el marco del PAPD por medio de actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos relacionadas con carreteras secundarias. El PMA mitigará estos riesgos mediante exámenes periódicos realizados por equipos multisectoriales de la oficina en el país y misiones de supervisión del despacho regional. También se asegurará de que se realicen análisis de género en todas las intervenciones y actividades.
97. Otros riesgos operacionales se refieren a los riesgos para la protección de los beneficiarios y la insuficiente capacidad de las comunidades para participar en las actividades del PMA. La oficina en el país ha incorporado la protección a sus actividades programáticas. La rendición de cuentas a las poblaciones afectadas figurará en todos los aspectos y fases del PEP. Se ejecutarán planes de desarrollo de las capacidades. La gestión de los riesgos medioambientales y sociales se seguirá fortaleciendo mediante la movilización comunitaria a nivel de aldeas. Para garantizar la participación y la adhesión de las comunidades, la oficina en el país aplicará el enfoque de tres niveles del PMA, que promueve un análisis integrado del contexto a escala nacional, una programación basada en los medios de

subsistencia a escala subnacional y una planificación participativa basada en las comunidades.

## 6. Recursos para el logro de resultados

### 6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

98. El presupuesto necesario para ejecutar el PEP de Liberia a lo largo de sus 54 meses de duración es de 50,2 millones de dólares, lo que representa una reducción de 35,3 millones de dólares con respecto al presupuesto del programa en el país para 2013-2018. Los efectos estratégicos 1 y 3, que tratan sobre el fomento de la resiliencia, representan el 87 % del presupuesto, mientras que el efecto estratégico 2, relacionado con la intervención ante crisis, representa el 13 % del presupuesto. La oficina en el país está dando prioridad a la labor de movilización de recursos con asociados tradicionales y no tradicionales para los efectos estratégicos 1 y 3 a fin de garantizar unos niveles de financiación adecuados en todo el PEP.

<b>CUADRO 4: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL PAÍS (dólares)</b>						
<b>Efecto estratégico</b>	<b>Año 1</b>	<b>Año 2</b>	<b>Año 3</b>	<b>Año 4</b>	<b>Año 5</b>	<b>Total</b>
1	4 867 331	8 339 034	8 929 281	9 286 467	9 388 753	<b>40 810 865</b>
2	1 186 185	1 264 193	1 261 075	1 294 466	1 265 361	<b>6 271 280</b>
3	452 706	667 999	687 651	682 402	596 214	<b>3 086 971</b>
<b>Total</b>	<b>6 506 221</b>	<b>10 271 226</b>	<b>10 878 007</b>	<b>11 263 334</b>	<b>11 250 327</b>	<b>50 169 116</b>

99. El efecto estratégico 1, con un presupuesto de 40.810.865 dólares, representa el 81 % del presupuesto total. Este efecto estratégico tiene como objetivo proporcionar asistencia en forma de alimentación escolar por medio de un componente mayor de alimentación escolar con productos locales, raciones para llevar a casa destinadas a las niñas y apoyo a los pequeños productores en materia de producción agrícola y comercialización, lo cual incluye el fortalecimiento de las capacidades del Gobierno para gestionar la seguridad alimentaria y la nutrición. Este efecto estratégico incorpora además iniciativas de transformación de las relaciones de género e intervenciones con una dimensión nutricional.
100. El efecto estratégico 2, con un presupuesto de 6.271.280 dólares que representa el 13 % del total, es un efecto estratégico preventivo que se activará durante las crisis. Tal vez sea necesario revisar las necesidades para este efecto estratégico en función de la naturaleza de la crisis y las evaluaciones de las necesidades.
101. El efecto estratégico 3, con un presupuesto de 3.086.971 dólares que representa el 6 % del total, se centra en dotar al Gobierno y a las instituciones nacionales de conocimientos técnicos y capacidad para mantener los sistemas de alerta temprana y en hacer el seguimiento de los avances en la erradicación del hambre.
102. Los gastos relacionados con las actividades de igualdad de género en todos los efectos estratégicos representan el 19 % del presupuesto total.

### 6.2 Perspectivas de dotación de recursos

103. El presente PEP refleja con gran fidelidad las prioridades de desarrollo del Gobierno, según lo observado en las extensas consultas dirigidas por la oficina en el país a varios niveles y lo indicado en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero. Dichas consultas ayudaron a intensificar la asociación existente del PMA con el Gobierno y a diversificar su base de asociados forjando nuevas asociaciones, en particular con el sector privado, con instituciones financieras internacionales y con asociados en la cooperación Sur-Sur. Se espera obtener financiación principalmente por medio de asociados gubernamentales

(tradicionales y no tradicionales), institucionales financieras multilaterales internacionales, fundaciones y el sector privado.

104. El PEP va dirigido a las poblaciones más vulnerables y toma en consideración la tendencia a la disminución de los fondos una vez concluida la intervención de emergencia ante la crisis causada por el virus del Ébola. La capacidad del PMA para asignar recursos en relación con todos los efectos estratégicos aporta a la oficina en el país flexibilidad para ampliar las actividades y aumentar la cobertura de beneficiarios en consonancia con la cuantía de los recursos recibidos.
105. Las señales positivas provenientes de la colaboración de la oficina en el país con los asociados durante el período de ejecución del PEP provisional de transición sitúan al PMA en buena posición para movilizar recursos suficientes para financiar el PEP a lo largo de sus cuatro años y medio de ejecución.

### **6.3 Estrategia de movilización de recursos**

106. A fin de aplicar las actividades previstas del PEP, el PMA trata de lograr 50.169.116 dólares para el período comprendido entre julio de 2019 y diciembre de 2023.
107. Con arreglo a su plan de acción en materia de asociaciones y la posición del PMA como asociado preferente del Gobierno, el Programa seguirá dando prioridad a la intensificación y la coordinación de la movilización de recursos y el alcance de las asociaciones. En reconocimiento de los problemas de obtención de recursos experimentados durante la transición de la intervención de emergencia ante el ébola a un contexto de desarrollo, la oficina en el país redoblará los esfuerzos por colaborar con una amplia cartera de asociados para el desarrollo (Gobiernos donantes, instituciones financieras internacionales y regionales, instituciones regionales y subregionales), organismos de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales, el mundo académico, el sector privado emergente y las comunidades locales.
108. Dada la atención que presta el PEP a la alimentación escolar con productos locales, el PMA aprovechará el impulso generado y los compromisos políticos asumidos por el Gobierno para mejorar su labor de promoción ante los asociados, las instituciones financieras internacionales y los organismos gubernamentales a fin de que se asignen prioridad y una dotación presupuestaria cada vez mayor a la aplicación de la alimentación escolar con productos locales. Basándose en los compromisos entre el ministro de Asuntos Exteriores y la alta dirección del PMA a nivel de la Sede, la oficina en el país está intensificando sus esfuerzos para que el Gobierno confirme su compromiso de apoyar la movilización de recursos por parte del PMA.
109. Para reducir su dependencia con respecto a una base de donantes tradicionalmente pequeña, el PMA seguirá buscando oportunidades de financiación diversificadas, entre otras cosas por medio del sector privado, la cooperación Sur-Sur y fondos plurianuales (el Fondo para la Consolidación de la Paz, el Fondo Verde para el Clima y otros fondos mundiales). Seguirá abogando por una financiación flexible plurianual para aumentar la planificación y la eficacia en el uso de los recursos. Asimismo, la oficina en el país empleará las constataciones de las intervenciones y la cooperación anteriores (por ejemplo, en el marco de la iniciativa Compras para el Progreso o del programa de reservas comunitarias de cereales) para demostrar resultados basados en datos empíricos con el fin de renovar las asociaciones tradicionales y atraer nuevas asociaciones con Gobiernos que no son asociados tradicionales, en particular los que están acrecentando su presencia en Liberia.

## ANEXO I

## MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA LIBERIA (2019-2023)

**Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero****Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos****Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos**

**Efecto estratégico 1: Para 2030, las poblaciones afectadas por la inseguridad alimentaria en las zonas seleccionadas, incluidos los niños en edad escolar, tienen acceso a alimentos suficientes y nutritivos, incluidos alimentos producidos localmente.**

Categoría de efectos: Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Integra aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

**Supuestos**

El suministro de alimentos y el flujo de efectivo funcionan correctamente durante todo el año.

Otros asociados (Gobierno de Liberia, otros organismos de las Naciones Unidas y ONG) proporcionan otro tipo de artículos no alimentarios y de servicios complementarios.

En las zonas de intervención del programa no se producen brotes perturbadores de enfermedades transmisibles como el ébola, la diarrea, etc.

**Indicadores de los efectos**

Tasa de asistencia escolar

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (porcentaje de los hogares cuyo índice ha experimentado una reducción)

Tasa de matrícula escolar

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Puntuación relativa al consumo de alimentos – Nutrición

Proporción del gasto en alimentos

Porcentaje de pequeños productores seleccionados que venden sus productos a través de sistemas de agrupación de agricultores apoyados por el PMA

Porcentaje de alimentos del PMA comprados a sistemas de agrupación de pequeños agricultores

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que informa de haber obtenido beneficios del aumento de la base de activos de subsistencia

Tasa de retención/tasa de abandono (nuevo)

Capacidad nacional relativa a la alimentación escolar conforme al Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos (SABER) (nuevo)

Valor y volumen de las ventas de los pequeños productores a través de sistemas de agrupación apoyados por el PMA

## Actividades y productos

### 1. Proporcionar a los escolares aquejados de inseguridad alimentaria y nutricionalmente vulnerables un conjunto integral de medidas de alimentación escolar inclusivas y que promuevan la transformación de las relaciones de género, entre ellas raciones para llevar a casa destinadas a las adolescentes, de tal manera que se utilice y estimule la producción local (alimentación escolar con productos locales)

Los adolescentes (de ambos sexos) que asisten a la escuela y sus comunidades reciben mensajes destinados a promover cambios sociales y de comportamiento para alentar la permanencia en la escuela y mejorar tanto los hábitos relacionados con la nutrición como competencias esenciales para la vida que ayuden a romper el ciclo intergeneracional de la malnutrición (E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento realizadas).

Los adolescentes (de ambos sexos) que asisten a la escuela y sus comunidades reciben mensajes destinados a promover cambios sociales y de comportamiento para alentar la permanencia en la escuela y mejorar tanto los hábitos relacionados con la nutrición como competencias esenciales para la vida que ayuden a romper el ciclo intergeneracional de la malnutrición (F: Compras realizadas a los pequeños agricultores).

Los niños que asisten a la escuela reciben en el momento oportuno comidas escolares nutritivas y adecuadas, entre ellas raciones para llevar a casa basadas en las compras locales y destinadas a las adolescentes, con el fin de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales, promover el aumento de las tasas de matrícula, asistencia y permanencia en la escuela y mejorar la paridad de género (A: Recursos transferidos).

Los niños que asisten a la escuela reciben en el momento oportuno comidas escolares nutritivas y adecuadas, entre ellas raciones para llevar a casa basadas en las compras locales y destinadas a las adolescentes, con el fin de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales, promover el aumento de las tasas de matrícula, asistencia y permanencia en la escuela y mejorar la paridad de género (N: Alimentación escolar proporcionada).

Los escolares y sus comunidades reciben mensajes y capacitación sobre la agricultura practicada a pequeña escala con el fin de acrecentar su sensibilización y sus conocimientos acerca de la cadena de valor agrícola (E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento realizadas).

Los pequeños agricultores (mujeres y hombres de forma equitativa) y sus comunidades se benefician de las mayores capacidades y de los activos productivos rehabilitados para mejorar de forma sostenible su productividad, su resiliencia y su acceso a los mercados locales, entre otras cosas gracias a la alimentación escolar con productos locales (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Los pequeños agricultores (mujeres y hombres de forma equitativa) y sus comunidades se benefician de las mayores capacidades y de los activos productivos rehabilitados para mejorar de forma sostenible su productividad, su resiliencia y su acceso a los mercados locales, entre otras cosas gracias a la alimentación escolar con productos locales (D: Activos creados).

### Efecto estratégico 2: Las poblaciones afectadas por crisis de las zonas seleccionadas pueden satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición durante y después de las crisis.

Categoría de efectos: Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada  
Esfera prioritaria: Intervención ante crisis  
Integra aspectos de nutrición

## Supuestos

La situación de seguridad permanece estable y es posible acceder a los grupos destinatarios y las zonas de intervención.

El Gobierno de Liberia, otros organismos de las Naciones Unidas y ONG proporcionan servicios y artículos complementarios, como cuidados de salud, abastecimiento de agua, saneamiento, higiene, protección y artículos no alimentarios.

**Indicadores de los efectos**

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (porcentaje de los hogares cuyo índice ha experimentado una reducción)

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)

Proporción del gasto en alimentos

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de abandono del tratamiento

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de falta de mejoría

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación

Número de políticas, programas y componentes de sistemas de seguridad alimentaria y nutrición nacionales que han mejorado gracias a las actividades de fortalecimiento de las capacidades del PMA (nuevo)

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)

Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)

**Actividades y productos****2. Proporcionar un conjunto integral de medidas de asistencia alimentaria y nutricional de emergencia a los hogares vulnerables afectados por desastres u otras perturbaciones (Transferencias de recursos no condicionadas para respaldar el acceso a los alimentos).**

Los beneficiarios afectados por crisis reciben mensajes destinados a promover cambios sociales y de comportamiento que sean adecuados y tengan en cuenta las cuestiones de género para mejorar los hábitos relacionados con la nutrición (E: Actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento realizadas).

Los beneficiarios afectados por crisis reciben asistencia alimentaria y nutricional oportuna y adecuada para satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales (A: Recursos transferidos).

Los beneficiarios afectados por crisis reciben de manera oportuna y adecuada alimentos nutritivos especializados para prevenir y tratar la malnutrición (B: Alimentos nutritivos proporcionados).

Las poblaciones afectadas por crisis se benefician de la mayor capacidad gubernamental en materia de análisis y cartografía de la vulnerabilidad y de coordinación de la asistencia humanitaria, que les permite recibir asistencia alimentaria y nutricional en el momento oportuno (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

**Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS****Objetivo Estratégico 4: Respalda la implementación de los ODS****Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países en desarrollo para poner en práctica los ODS**

**Efecto estratégico 3: Para 2030, las instituciones nacionales y subnacionales disponen de mayores capacidades para diseñar y gestionar sistemas de seguridad alimentaria y nutrición, protección social, preparación y respuesta ante emergencias y gestión del riesgo de desastres.**

Categoría de efectos: Aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

**Supuestos**

Se dispone de recursos para prestar apoyo a la ejecución de actividades de fortalecimiento de las capacidades.

La rotación del personal de las instituciones nacionales y subnacionales no es tan frecuente como para mermar los efectos previstos de las actividades de fortalecimiento de las capacidades.

El Gobierno, otros organismos de las Naciones Unidas, ONG e instituciones del sector privado realizan actividades complementarias.

**Indicadores de los efectos**

Índice relativo a la capacidad de preparación en emergencias

Número de políticas, programas y componentes de sistemas de seguridad alimentaria y nutrición nacionales que han mejorado gracias a las actividades de fortalecimiento de las capacidades del PMA (nuevo)

Proporción de sectores seleccionados y entidades gubernamentales que aplican las recomendaciones derivadas de los exámenes estratégicos de la iniciativa Hambre Cero a nivel nacional

**Actividades y productos**

**3. Proporcionar al Gobierno y sus asociados apoyo para el fortalecimiento de las capacidades con el fin de reforzar los mecanismos de coordinación y sistemas de gestión y seguimiento de la información nacionales relativos a la seguridad alimentaria, la nutrición y la gestión del riesgo de desastres (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)**

Las poblaciones afectadas por desastres naturales se benefician de la mejora de los mecanismos de gestión de desastres e intervención, lo que les permite recibir asistencia oportuna, adecuada, equitativa, coherente y previsible del Gobierno y del PMA y sus asociados (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las poblaciones seleccionadas se benefician del aumento de las capacidades nacionales y subnacionales utilizadas para gestionar actividades en el marco del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (Movimiento SUN) (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las poblaciones seleccionadas se benefician del fortalecimiento de los mecanismos de coordinación y los sistemas de gestión de la información nacionales utilizados para seguir los avances hacia la consecución del objetivo del Hambre Cero (M: Mecanismos de coordinación nacionales apoyados).

**Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**

**C.1. Las poblaciones afectadas están en condiciones de responsabilizar al PMA y sus asociados de modo que respondan a sus necesidades alimentarias teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias.**

**Indicadores transversales**

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia y están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2. Proporción de actividades en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas

**C.2. Las poblaciones afectadas están en condiciones de beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva su seguridad, dignidad e integridad.**

**Indicadores transversales**

C.2.2. Proporción de personas seleccionadas que reciben asistencia sin tener problemas de protección (nuevo)

C.2.3. Proporción de personas seleccionadas que declaran que los programas del PMA se llevan a cabo respetando la dignidad de los beneficiarios (nuevo)

C.2.4. Proporción de personas seleccionadas que acceden sin obstáculos a los programas del PMA (nuevo)

**C.3. Hay una mayor igualdad de género y un mayor empoderamiento de las mujeres entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA.**

**Indicadores transversales**

C.3.1. Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

**C.4. Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente.**

**Indicadores transversales**

C.4.1. Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales y se han definido medidas de mitigación según las necesidades

## ANEXO II

<b>DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)</b>				
	<b>Resultado estratégico 1 Meta 1 del ODS 2</b>		<b>Resultado estratégico 2 ODS 17</b>	<b>Total</b>
	<b>Efecto estratégico 1</b>	<b>Efecto estratégico 2</b>	<b>Efecto estratégico 3</b>	
<b>Esfera prioritaria</b>	<b>Fomento de la resiliencia</b>	<b>Intervención ante crisis</b>	<b>Fomento de la resiliencia</b>	
Transferencias	25 722 270	4 099 418	1 818 307	<b>31 639 995</b>
Ejecución	8 218 033	1 102 727	745 862	<b>10 066 623</b>
Costos de apoyo directo ajustados	33 940 303	5 202 145	2 564 169	<b>41 706 617</b>
<b>Total parcial</b>	<b>4 379 759</b>	<b>686 380</b>	<b>334 395</b>	<b>5 400 534</b>
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	2 490 804	382 754	188 407	<b>3 061 965</b>
<b>Total</b>	<b>40 810 865</b>	<b>6 271 280</b>	<b>3 086 971</b>	<b>50 169 116</b>

## Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida
OPSR	operación prolongada de socorro y recuperación
PAPD	Programa en favor de los pobres para la prosperidad y el desarrollo
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
REACH	Iniciativas Renovadas contra el Hambre y la Desnutrición Infantiles
SABER	Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos
SAFE	Iniciativa de acceso seguro a la leña y las fuentes alternativas de energía
SCOPE	plataforma digital para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia
SUN	Movimiento para el Fomento de la Nutrición
TBM	transferencia de base monetaria
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia