



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Primer período de sesiones ordinario
Roma, 25-27 de febrero de 2019

Distribución: general

Tema 8 del programa

Fecha: 14 de enero de 2019

WFP/EB.1/2019/8-D/1/1

Original: inglés

Asuntos operacionales — Proyectos aprobados por correspondencia

Para información

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Revisión del plan estratégico provisional de transición para Liberia

	Cifras actuales	Modificación	Cifras revisadas
Duración	1 de enero – 31 de diciembre de 2018	1 de enero – 30 de junio de 2019	1 de enero de 2018 – 30 de junio de 2019
Beneficiarios	246 724	38 000	284 724
<i>(dólares EE.UU.)</i>			
Costo total	29 257 282	-500 803	28 756 479
Transferencias	20 669 662	-1 738 878	18 930 784
Ejecución	4 538 232	726 701	5 264 933
Costos de apoyo directo ajustados	2 263 732	541 940	2 805 672
Total parcial	27 471 626	-470 237	27 001 389
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	1 785 655	-30 565	1 755 090

Marcador de género y edad*: 2A (sobre la base del marcador del plan estratégico provisional de transición aprobado por la Junta).

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Decisión

La Junta aprobó por correspondencia la revisión del plan estratégico provisional de transición para Liberia y la reducción presupuestaria correspondiente por valor de 500.803 dólares EE.UU., que figuran en el presente documento.

31 de diciembre de 2018

Coordinadores del documento:

Sr. A. Dieng
Director Regional
África Occidental
Correo electrónico: abdou.dieng@wfp.org

Sr. B. Djossa
Director en el País
Correo electrónico: bienvenu.djossa@wfp.org

Justificación

1. Liberia va adaptándose gradualmente a la nueva situación que se creó en el país a raíz de la elección presidencial de diciembre de 2017 y del consiguiente nombramiento de un nuevo gobierno en enero de 2018, y tras el final de la misión de las Naciones Unidas, en marzo de 2018. Estos hitos fundamentales a nivel nacional, unidos a la disminución de la financiación de los donantes en las fases posteriores a la crisis, han repercutido de forma negativa en la correcta ejecución del plan estratégico para el país (PEP) provisional de transición para Liberia.
2. Al igual que en otras emergencias humanitarias, la transición de la intervención humanitaria de gran alcance de nivel 3 a las intervenciones de desarrollo emprendidas tras la crisis del virus del Ébola en Liberia se ha caracterizado por una fatiga generalizada de los donantes, que ha llevado a los asociados para el desarrollo a modificar sus prioridades. Por consiguiente, la oficina en el país sigue teniendo graves problemas para movilizar los recursos necesarios para implementar el PEP provisional de transición según lo previsto inicialmente. Sin unas perspectivas de dotación de recursos adecuadas, tampoco había podido presentar el PEP para 2019-2023 a la Junta Ejecutiva para que lo examinara en su segundo período de sesiones ordinario de 2018. Entre otras cosas, el bajo nivel de financiación de la oficina en el país hizo necesario proceder a un examen de la estructura de dotación de personal a principios de 2018 con el fin de optimizar la plantilla y adecuar los gastos operacionales ordinarios a los recursos disponibles.
3. Por otro lado, el nuevo Gobierno de Liberia ha lanzado/puesto en marcha un plan nacional de desarrollo —el Programa en favor de los pobres para la prosperidad y el desarrollo (que abarca el período 2019-2023)— que reemplazará al actual Programa de Transformación para 2012-2017. Ya se han iniciado las consultas acerca de esta importante hoja de ruta con las partes interesadas nacionales, que servirán para orientar las prioridades del Gobierno en el período 2019-2023. Para garantizar que el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) se ajuste correctamente a las prioridades nacionales en materia de desarrollo, el equipo de las Naciones Unidas en Liberia ha acordado con el Gobierno del país prorrogar el MANUD vigente hasta diciembre de 2019.
4. El 28 de mayo de 2018, tras haber examinado cuidadosamente las dificultades antes mencionadas y las nuevas orientaciones de la política nacional, y a raíz de las consultas mantenidas entre la oficina en el país y el Despacho Regional de Dakar, el Director Regional propuso aplazar al período de sesiones anual de 2019 el examen por la Junta Ejecutiva del PEP para Liberia para 2019-2023, previsto para el segundo período de sesiones ordinario de 2018. Con ello, la oficina en el país dispondría de más tiempo para movilizar recursos y adaptar mejor el PEP a la evolución de la situación política.
5. Como resultado de este aplazamiento, es necesario ampliar el PEP provisional de transición para Liberia a fin de cubrir el intervalo de seis meses entre la fecha prevista para la finalización del PEP provisional de transición (31 de diciembre de 2018) y la nueva fecha propuesta para el comenzar a ejecutar el PEP (1 de julio de 2019). Esta revisión permitirá asimismo a la oficina en el país seguir prestando asistencia oportuna a las poblaciones vulnerables, en estrecha colaboración con el Gobierno, otros organismos de las Naciones Unidas y otros asociados clave.
6. Los resultados del examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero realizado en Liberia, publicados en un informe del Gobierno de mayo de 2017, así como las amplias consultas celebradas con los asociados en la ejecución, los donantes y el Gobierno en el curso del examen estratégico y de la elaboración del PEP, han permitido confirmar la orientación estratégica expuesta en el PEP provisional de transición. Por consiguiente, no se prevén cambios estratégicos en la presente revisión propuesta.

Modificaciones

Orientación estratégica

7. La presente Esta revisión no supone ningún cambio en la orientación estratégica del PMA en Liberia, y tampoco cuestiona los resultados del análisis del déficit alimentario del país, ni los del examen nacional de la iniciativa Hambre Cero por lo que se refiere a los problemas relacionados con el hambre.

Efectos estratégicos

8. De conformidad con la presente revisión, el costo de las actividades en el marco del plan de 2018 se ha ajustado a la baja para reflejar las perspectivas actuales de dotación de recursos, con una disminución general de 11,8 millones de dólares EE.UU. en el presupuesto original.
9. Asimismo, en 2019 se introducirían los cambios siguientes:
 - un aumento de los costos y del número de beneficiarios en relación con los efectos estratégicos 1 (provisión para las intervenciones en caso de crisis) y 4 (fomento de la resiliencia de los pequeños agricultores);
 - la adición de la distribución de alimentos a las modalidades de transferencia utilizadas para la alimentación escolar con productos locales, en relación con el efecto estratégico 4 locales (actividad 7), que actualmente solo cuenta con dos modalidades: las transferencias de base monetaria (TBM) y el fortalecimiento de las capacidades, y
 - una reducción del presupuesto asignado a la prestación de servicios en el marco del efecto estratégico 6, que pasaría de 6,3 millones de dólares a 1,4 millones de dólares.

Análisis de los beneficiarios

10. Globalmente, la revisión propuesta supondría un aumento del número de beneficiarios (a razón de 38.000) y los cambios siguientes:
 - 50.000 beneficiarios más en el marco de la actividad 1 correspondiente al efecto estratégico 1. Esta actividad, cuyo objetivo es permitir que las poblaciones afectadas por una crisis en Liberia satisfagan sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas durante y después de las crisis, se ha puesto en marcha para hacer frente a las inundaciones que el país sufrió en los meses de julio y agosto de 2018.
 - 12.000 beneficiarios menos en el marco de la actividad 2, correspondiente al efecto estratégico 2.

CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS DE LAS DISTRIBUCIONES DE ALIMENTOS Y LAS TBM, POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD										
Efecto estratégico	Actividad	Cifras actuales			Aumento/disminución			Cifras revisadas		
		Niños/hombres	Niñas/mujeres	Total	Niños/hombres	Niñas/mujeres	Total	Niños/hombres	Niñas/mujeres	Total
1	1. Proporcionar asistencia alimentaria general a los hogares vulnerables afectados por desastres y/u otras perturbaciones	12 500	12 500	25 000	25 000	25 000	50 000	37 500	37 500	75 000
2	2. Proporcionar comidas escolares sanas, suficientes y nutritivas a los niños en edad escolar seleccionados y raciones mensuales para llevar a casa a las adolescentes	63 920	72 080	136 000	-7 000	-5 000	-12 000	56 920	67 080	124 000
	3. Proporcionar alimentos y apoyo nutricional a los grupos seleccionados (personas con VIH, pacientes con tuberculosis y sus respectivos hogares)	12 524	12 726	25 250	0	0	0	12 524	12 726	25 250
3	4. Proporcionar alimentos nutritivos a los hogares con mujeres gestantes y lactantes y niños de entre 6 y 23 meses en los condados donde la prevalencia del retraso del crecimiento es mayor, y realizar actividades de educación nutricional y sensibilización para diversos grupos y partes interesadas	7 700	7 774	15 474	0	0	0	7 700	7 774	15 474
4	5. Crear, rehabilitar y mantener los activos productivos, en especial adoptando medidas de adaptación al cambio climático, en beneficio de los pequeños productores seleccionados	12 500	12 500	25 000	0	0	0	12 500	12 500	25 000
	7. Respalda los mercados agrícolas (en especial para la alimentación escolar con productos locales) en beneficio de los pequeños agricultores	10 000	10 000	20 000	0	0	0	10 000	10 000	20 000
Total		119 144	127 580	246 724	18 000	20 000	38 000	137 144	147 580	284 724

Transferencias

11. El único cambio importante propuesto en lo relativo a las modalidades de transferencia se refiere a la actividad 7 correspondiente al efecto estratégico 4, y consiste en añadir las distribuciones de alimentos a las TBM y el fortalecimiento de las capacidades. Esta adición se ha hecho para que la oficina en el país disponga de mayor flexibilidad para poder elegir la modalidad de transferencia que mejor se adapte a la estación y las demás circunstancias en una situación determinada.

CUADRO 2: RACIÓN DE ALIMENTOS (<i>gramos/persona/día</i>) o VALOR DE LAS TBM (<i>dólares/persona/día</i>), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD									
	Efecto estratégico 1		Efecto estratégico 2						
	Actividad 1: Proporcionar asistencia alimentaria general a los hogares vulnerables afectados por desastres y/u otras perturbaciones		Actividad 2: Proporcionar comidas escolares sanas, suficientes y nutritivas a los niños en edad escolar seleccionados y raciones mensuales para llevar a casa a las adolescentes			Actividad 3: Proporcionar alimentos y apoyo nutricional a los grupos seleccionados (personas con VIH, pacientes con tuberculosis y sus respectivos hogares)			
Tipo de beneficiario	Hogares afectados por crisis		Niños de escuelas primarias	Niñas adolescentes		Pacientes con tuberculosis	Personas con VIH	Personas que se benefician de los servicios de prevención de la transmisión materno-filial	Hogares que se benefician de los servicios de prevención de la transmisión materno-filial
Modalidad	Distribución de alimentos	TBM	Distribución de alimentos	Distribución de alimentos	Cupones para alimentos	Distribución de alimentos			
Cereales	400		120	111					350
Legumbres secas	60		35						120
Aceite	25		10	7		35	35	35	35
Sal	5		4						5
Azúcar						25	25	25	
SuperCereal						250	250	250	
SuperCereal Plus									
Micronutrientes en polvo									
Total de kilocalorías/día	1 882		600	460		1 410	1 410	1 410	1 506
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	23		13,9	13,5		12,8	12,8	12,8	36
TBM (<i>dólares/persona/día</i>)		0,57			0,50				
Número de días de alimentación (<i>por año</i>)	120	120	225	480	60	240	240	240	240

CUADRO 2: RACIÓN DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) o VALOR DE LAS TBM (dólares/persona/día), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD					
	Efecto estratégico 3		Efecto estratégico 4		
	Actividad 4: Proporcionar alimentos nutritivos a los hogares con mujeres gestantes y lactantes y niños de entre 6 y 23 meses en los condados donde la prevalencia del retraso del crecimiento es mayor, y realizar actividades de educación nutricional y sensibilización para diversos grupos y partes interesadas		Actividad 5: Crear, rehabilitar y mantener los activos productivos, en especial adoptando medidas de adaptación al cambio climático, en beneficio de los pequeños productores seleccionados		Actividad 7: Respaldo los mercados agrícolas (en especial para la alimentación escolar con productos locales) en beneficio de los pequeños agricultores
Tipo de beneficiario	Niños de entre 6 y 23 meses		Pequeños agricultores		Niños de escuelas primarias
Modalidad	Distribución de alimentos	Distribución de alimentos	TBM	Distribución de alimentos	TBM
Cereales		3 000		120	
Legumbres secas		400		35	
Aceite		125		10	
Sal				4	
Azúcar					
Supercereal					
Supercereal Plus					
Micronutrientes en polvo	1				
Total de kilocalorías/día		2 678		600	
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico		9,2		13,9	
TBM (dólares/persona/día)			3,00		0,56
Número de días de alimentación (por año)	360	60	30	195	195

CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/TBM Y VALOR CORRESPONDIENTE						
Tipo de alimento/TBM	Presupuesto actual		Aumento		Presupuesto revisado	
	Total (toneladas)	Total (dólares)	Total (toneladas)	Total (dólares)	Total (toneladas)	Total (dólares)
Cereales	5 337	2 803 750	2 066	2 579 873	7 403	5 383 623
Legumbres secas	1 240	811 970	293	321 031	1 533	1 133 001
Aceite y grasas	649	681 305	28	-61 705	677	619 600
Alimentos compuestos y mezclas alimenticias	1 787	866 714	-596	-253 164	1 191	613 550
Otros	292	206 393	-47	-71 242	245	135 151
Total (alimentos)	9 305	5 370 132	1 744	2 514 793	11 049	7 884 925
TBM		1 785 000		2 143 025		3 928 025
Total (valor de los alimentos y de las TBM)		7 155 132		4 657 818		11 812 950

Cadena de suministro

12. La persistencia de puntos de congestión en la cadena de suministro y del costo elevado de los servicios logísticos sigue ocasionando grandes demoras en la entrega de los productos. El Gobierno ha señalado que las adquisiciones constituyen un grave obstáculo para su labor de desarrollo, ya que a nivel nacional se dispone de capacidades limitadas y las adquisiciones representan más de la mitad del gasto presupuestario del país. También es necesario mejorar considerablemente el sector de la logística, en el que se registran graves dificultades a causa del pésimo estado en que se hallan las infraestructuras, especialmente las carreteras, muchas de las cuales son intransitables durante la estación de lluvias.
13. Para que el PMA pueda prestar una asistencia oportuna a los asociados en la acción humanitaria y para el desarrollo —y, de ese modo, les permita prestar asistencia a las poblaciones más vulnerables, sobre todo en las zonas remotas e inaccesibles—, el equipo encargado de la cadena de suministro tratará de adoptar soluciones innovadoras para la entrega de alimentos, como acuerdos flexibles y a largo plazo con los pequeños agricultores. En consonancia con la intensificación prevista de las actividades relacionadas con las TBM, el PMA reducirá ligeramente el volumen de las transferencias de alimentos en especie, lo que contribuirá a reducir los riesgos y los problemas asociados con la entrega de alimentos. También seguirá efectuando el seguimiento de los precios de mercado en determinadas zonas, en colaboración con el Gobierno y otros asociados, realizará al mismo tiempo otras evaluaciones entre los minoristas y buscará a nuevos minoristas.

Otras consideraciones

Asociaciones y movilización de recursos

14. Ante el grave déficit de recursos registrado en el primer semestre de 2018, la oficina en el país procura activamente centrarse en mayor medida en las asociaciones dentro de las iniciativas emprendidas para mejorar la movilización de recursos en el marco del PEP provisional de transición. La oficina ha intensificado su cooperación con los gobiernos donantes y los asociados a nivel local y regional y ha establecido nuevas asociaciones con otros organismos de las Naciones Unidas y el Gobierno de Liberia; entre las demás iniciativas, en julio de 2018 organizó una conferencia nacional de las partes interesadas sobre el tema de la alimentación escolar basada en productos locales. Estas actividades en curso vendrían a complementar la comunicación que mantiene con los asociados en esta fase crítica, garantizando una base más sólida para el diálogo sobre la orientación estratégica que ha de darse a la acción del PMA en Liberia después de 2018. También contribuirían a determinar con mayor precisión las esferas que ofrecen oportunidades de asociación con donantes tanto habituales como potenciales, y a evaluar mejor los recursos que necesita la oficina en el país.

Financiación

15. Si llegaran a agotarse las contribuciones de los donantes, peligraría la ejecución de las actividades previstas para afrontar la crisis alimentaria y nutricional en Liberia y se debilitaría la función del PMA como organismo principal en la esfera de la seguridad alimentaria y nutricional.

Desglose de los costos

16. La revisión que se propone implicaría una pequeña reducción —de 500.803 dólares— en el costo total del PEP provisional de transición, que pasaría de 29.257.282 dólares a 28.756.479 dólares. El costo de la actividad 10 correspondiente al efecto estratégico 6 (prestación de servicios) disminuiría, aunque este descenso se vería ampliamente compensado por el aumento de las actividades correspondientes al efecto estratégico 1, debido a las recientes inundaciones sufridas por el país, y al efecto estratégico 4, por haber añadido la distribución de alimentos a las modalidades de transferencia.

CUADRO 4: DESGLOSE DE LOS COSTOS DE LA REVISIÓN SOLAMENTE (dólares)

	Resultado estratégico 1 Meta 1 del OSD 2		Resultado estratégico 2 Meta 2 del OSD 2	Resultado estratégico 3 Meta 3 del ODS 2	Resultado estratégico 5 Meta 9 del ODS 17	Resultado estratégico 8 Meta 16 del ODS 17	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	Efecto estratégico 4	Efecto estratégico 5	Efecto estratégico 6	
Esferas prioritarias	Intervención ante crisis	Eliminación de las causas profundas	Eliminación de las causas profundas	Fomento de la resiliencia	Eliminación de las causas profundas	Eliminación de las causas profundas	
Transferencias	3 089 165	-1 048 330	-70 801	699 148	-10 129	-4 397 932	-1 738 878
Ejecución	38 114	764 564	14 217	-179 729	89 535	0	726 701
Costos de apoyo directo ajustados							541 940
Total parcial							-470 237
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)							-30 565
Total							-500 803

CUADRO 5: DESGLOSE DE LOS COSTOS TOTALES DEL PEP PROVISIONAL DE TRANSICIÓN DESPUÉS DE LA REVISIÓN (dólares)

	Resultado estratégico 1 Meta 1 del OSD 2		Resultado estratégico 2 Meta 2 del OSD 2	Resultado estratégico 3 Meta 3 del ODS 2	Resultado estratégico 5 Meta 9 del ODS 17	Resultado estratégico 8 Meta 16 del ODS 17	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	Efecto estratégico 4	Efecto estratégico 5	Efecto estratégico 6	
Esferas prioritarias	Intervención ante crisis	Eliminación de las causas profundas	Eliminación de las causas profundas	Fomento de la resiliencia	Eliminación de las causas profundas	Eliminación de las causas profundas	
Transferencias	4 010 307	8 311 691	596 110	4 125 037	747 832	1 139 807	18 930 784
Ejecución	288 705	3 154 676	251 999	1 408 547	161 006	-	5 264 933
Costos de apoyo directo ajustados	528 067	1 279 215	116 645	641 844	118 153	121 748	2 805 672
Total parcial	4 827 079	12 745 582	964 753	6 175 427	1 026 992	1 261 555	27 001 389
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	313 760	828 463	62 709	401 403	66 754	82 001	1 755 090
Total	5 140 839	13 574 045	1 027 462	6 576 830	1 093 746	1 343 556	28 756 479

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PEP	plan estratégico para el país
TBM	transferencia de base monetaria