



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Primer período de sesiones ordinario
Roma, 25-27 de febrero de 2019

Distribución: general	Tema 8 del programa
Fecha: 31 de enero de 2019	WFP/EB.1/2019/8-B/3
Original: inglés	Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países
	Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Plan estratégico provisional para Libia (2019-2020)

Duración	1 de enero de 2019 – 31 de diciembre de 2020
Costo total para el PMA	60.517.166 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	3

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Resumen

Libia es uno de los países más inestables del mundo, con una crisis prolongada que ha causado un fuerte deterioro de los medios de subsistencia y donde la situación se ve agravada por el riesgo de reanudación del conflicto¹. La crisis ha afectado a casi 2,4 millones de personas (el 40 % de la población) y hay más de 0,82 millones de personas que necesitan asistencia humanitaria, de las cuales, 298.000 precisan asistencia alimentaria². La prestación de asistencia directa a las poblaciones más vulnerables sigue siendo fundamental para evitar que estas recurran a estrategias de supervivencia negativas y se sumen aún más en la miseria, así como para promover la recuperación gradual y el restablecimiento de los servicios básicos a medida que avance el proceso de paz.

¹ PMA. 2018. *Informe global sobre crisis alimentarias de 2018*. <https://www.wfp.org/content/global-report-food-crisis-2018>.

² Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCAH). 2017. *2019 Libya Humanitarian Needs Overview*.

Coordinadores del documento:

Sr. M. Hadi
Director Regional
Oriente Medio, África del Norte, Europa Oriental y
Asia Central
Correo electrónico: muhannad.hadi@wfp.org

Sr. S. Abdel Jaber
Director en el País
Correo electrónico: samer.abdeljaber@wfp.org

El presente plan estratégico provisional para el país contiene la contribución del PMA al logro de los objetivos humanitarios y de resiliencia en Libia y está en consonancia con los planes nacionales y con las iniciativas de los asociados en la acción humanitaria y el desarrollo en Libia. En concreto, el plan estratégico provisional contribuirá a los objetivos expuestos en los planes de intervención humanitaria en Libia para 2019 y 2020 y en el marco estratégico de las Naciones Unidas para 2019-2020. Sus actividades contribuirán al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17 y a los resultados estratégicos 1 y 8 del PMA por medio de tres efectos estratégicos:

- Las poblaciones vulnerables afectadas por crisis en Libia, incluidos los escolares, tienen acceso a alimentos suficientes y nutritivos durante y después de las crisis.
- Las poblaciones vulnerables en Libia se benefician de unos medios de subsistencia fortalecidos y del restablecimiento del acceso a los servicios básicos durante todo el año.
- La comunidad de asistencia humanitaria en Libia dispone de mayores capacidades para prestar asistencia a las poblaciones vulnerables durante y después de las crisis.

En el primer año de ejecución, el PMA irá reforzando e impulsando progresivamente su presencia en Libia, en especial en regiones importantes fuera de Trípoli, aplicando un enfoque gradual y por etapas. El PMA trabajará en diversos sectores y con distintos asociados para ir introduciendo gradualmente intervenciones destinadas a mejorar de forma sostenible el bienestar de los libios y promover una paz duradera. Al mismo tiempo, el PMA seguirá cooperando activamente con los asociados en favor de la relación entre la acción humanitaria, el desarrollo y la paz, y conservará la capacidad de adaptar sus programas a cualquier cambio de situación, incluido ante las oportunidades que surjan de prestar asistencia a las poblaciones migrantes.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico provisional para Libia (2019-2020) (WFP/EB.1/2019/8-B/3), cuyo costo total para el PMA asciende a 60.517.166 dólares EE.UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país

1.1 Contexto nacional

1. Tras el derrocamiento del Gobierno de Muammar Gaddafi a principios de 2011 y el fracaso del posterior proceso de transición política en julio de 2014, un recrudecimiento del conflicto armado está dividiendo a Libia en facciones rivales. Desde 2014, han seguido produciéndose combates en las zonas pobladas de todo el país, lo que ha causado bajas entre la población civil, desplazamientos de personas y la destrucción de infraestructura básica. El 17 de diciembre de 2015, las Naciones Unidas facilitaron la firma del Acuerdo Político Libio para poner fin a las hostilidades y promover la unidad entre las instituciones nacionales. En virtud de este acuerdo, se estableció el Consejo Presidencial del Gobierno del Pacto Nacional en Trípoli, que está integrado por nueve miembros masculinos; sin embargo, las rivalidades y las instituciones paralelas siguen mermando la eficacia del acuerdo. Libia ocupa el puesto 108 en el índice de desarrollo humano de 2018 y está clasificado como Estado frágil por el Banco Mundial.
2. La crisis ha afectado negativamente a 2,4 millones de personas, casi el 40 % de la población³, con consecuencias diferentes en función de la región, el grupo étnico, el sexo y la edad. Más de 0,82 millones de personas necesitan asistencia humanitaria, a saber, 413.000 migrantes, refugiados y solicitantes de asilo, 97.000 personas desplazadas internamente (PDI), 165.000 repatriados y 148.000 personas no desplazadas. La mayoría de las personas necesitadas son hombres y niños (aproximadamente el 66 %), mientras que los niños y las niñas constituyen la tercera parte de los que necesitan asistencia⁴.
3. Antes de la crisis, el Gobierno, por medio de una compleja red de protección social, proporcionaba a los ciudadanos servicios gratuitos de salud y educación, empleos en el sector público y subsidios a los alimentos y los combustibles. Antes de 2011, Libia había hecho importantes progresos en materia de salud y educación: la esperanza de vida había aumentado de 46,9 años en 1970 a 71,6 años⁵ en 2010 y, en este último año, las tasas de alfabetización ascendían al 89,5 % entre los adultos y al 99,5 % entre los jóvenes⁶. En 2010, las disparidades de género en materia de alfabetización habían disminuido, aunque las tasas de alfabetización de los hombres y los niños seguían siendo más altas (el 96 %), que las de las mujeres y las niñas (el 83 %).
4. Las restricciones impuestas por el Gobierno durante el período posterior al conflicto exacerbaban las desigualdades de género y limitaron la participación de las mujeres en las actividades sociales y económicas, así como su independencia financiera⁷. También se restringió el acceso de las mujeres a la educación, reduciendo así sus oportunidades de empleo, dado que las mujeres solo pueden recibir educación en los ámbitos de la sanidad, la administración y el trabajo ligero en la industria⁸.
5. Los libios empleados en el sector público no cobran su sueldo con regularidad, y todo apunta a que la proporción de población activa que trabaja fuera del sector público ha disminuido con respecto al 19 % registrado a nivel global en 2012 (16 % en el caso de los

³ Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional. 2017. *Libya – Complex Emergency*. Fact sheet no. 1, fiscal year 2018. https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1866/libya_ce_fs01_12-01-2017.pdf.

⁴ OCAH. 2017. *2019 Libya Humanitarian Needs Overview*.

⁵ 69,1 años en el caso de los hombres y 74,5 años en el de las mujeres. <https://datos.bancomundial.org/pais/libia>.

⁶ Devarajan, S. y L. Mottaghi. 2017. *Middle East and North Africa Economic Monitor, April 2017: The Economics of Post-Conflict Reconstruction in MENA*. Banco Mundial. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/26305>.

⁷ Gender Concerns International. *The situation of women in Libya*. <http://www.genderconcerns.org/country-in-focus/libya/the-situation-of-women-in-libya/>.

⁸ *Ibid.*

hombres y 25 % en el de las mujeres). El desempleo entre los jóvenes era aún mayor y alcanzaba casi el 50 %, siendo del 68 % en el caso de las jóvenes y del 41 % en el caso de los jóvenes⁹.

6. La posición de la mujer en la sociedad ha ido empeorando desde la revolución libia de 2011, a pesar del papel activo que desempeñaron las mujeres durante la revolución. En 2012, 33 mujeres fueron elegidas miembros del Congreso General Nacional de Libia, lo que suponía el 16,5 % de los representantes. Sin embargo, a raíz de una violenta reacción conservadora, las mujeres libias participan cada vez menos en la vida política y están subrepresentadas en las instituciones oficiales del Estado. Además, las que llevan a cabo una actividad política han sufrido violentos ataques. La falta de datos a nivel de las comunidades y los hogares hace imposible conocer con exactitud cómo ha afectado el conflicto a los roles de género y a las relaciones en la esfera privada. La inseguridad, las amenazas y las agresiones de que son víctimas las mujeres y las niñas son los motivos que suelen aducirse para justificar el aumento de las restricciones y el control de la libertad de movimientos de las mujeres por parte de sus familias y las crecientes dificultades sociales para participar en la vida pública que sufren las mujeres en todo el país¹⁰.

1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

7. *Acceso a los alimentos durante todo el año (meta 1 del Objetivo de Desarrollo Sostenible [ODS] 2).* Para la población libia, que es fundamentalmente urbana, el acceso a los alimentos depende de los ingresos de los hogares, dado que la producción local de alimentos es insignificante. Por consiguiente, hay una correlación directa entre la seguridad alimentaria y la seguridad del pago de los sueldos, el acceso a la liquidez del sistema bancario, el poder adquisitivo del dinar libio y los precios de los alimentos. Se calcula que aún en la actualidad el 85 % de la población activa libia trabaja en instituciones públicas¹¹ y, por consiguiente, los sueldos del sector público son la principal fuente de ingresos de muchas personas. Existe el riesgo de que, en la actual situación de estancamiento político, Libia no logre reestructurar su presupuesto, que actualmente es insostenible, lo que podría provocar la quiebra, acentuar la inflación y causar trastornos importantes en el sistema alimentario y el acceso de la población a los alimentos.
8. Según la sinopsis de las necesidades humanitarias en Libia de 2019¹², 298.000 personas (el 46 % mujeres y niñas, el 54 % hombres y niños y el 36 % niños y niñas) necesitan asistencia alimentaria. Esta cifra comprende 33.000 PDI, 41.000 repatriados, 107.000 personas no desplazadas y 117.000 migrantes, refugiados y solicitantes de asilo. Los grupos que son más vulnerables a la inseguridad alimentaria son los hogares encabezados por mujeres sin ingresos estables, los hogares que han tenido que desplazarse en más de una ocasión, los jóvenes y los niños. Los migrantes y refugiados, sobre todo los que se encuentran en centros de detención, no tienen acceso a alimentos nutritivos de calidad, y las niñas y las mujeres gestantes y lactantes, los niños, los ancianos y las personas con problemas de salud sufren las peores consecuencias.
9. En una evaluación rápida de la seguridad alimentaria realizada en noviembre de 2016, se determinó que el 24 % de todos los hogares de PDI padecía inseguridad alimentaria y el

⁹ Base de datos sobre estadísticas de la OIT (ILOSTAT).

¹⁰ Análisis de género y recomendaciones preliminares para el plan de acción en materia de género de la Oficina del PMA en Libia.

¹¹ Economist Intelligence Unit 2013. *The state salaries conundrum*. 16 de diciembre de 2013. <http://country.eiu.com/article.aspx?articleid=1772534761&Country=Libya&topic=Economy&subtopic=Forecast&oid=1112450895&flid=401337424>.

¹² OCAH. 2017. *2019 Libya Humanitarian Needs Overview*.

- 62 % corría el riesgo de padecerla. Las PDI en el oeste de Libia presentaban tasas más elevadas de inseguridad alimentaria, llegando al 58 % en Bani Walid (Misrata). Es posible que la falta de una red familiar y de otras relaciones sociales informales exponga a los hogares de PDI a niveles elevados de inseguridad alimentaria, ya que, según mostró la evaluación, los índices relativos a las estrategias de supervivencia de las personas desplazadas que se hallaban más lejos de sus hogares eran muy inferiores a los de otras personas desplazadas. Entre las poblaciones desplazadas, los hogares encabezados por mujeres tienen más posibilidades de verse afectados por la inseguridad alimentaria, dado que a menudo las mujeres están desempleadas y no poseen fuentes de ingresos.
10. Las estrategias de supervivencia negativas son frecuentes y muy perjudiciales. Casi el 69 % de los hogares de PDI y el 58 % de los hogares residentes adoptaron una estrategia de supervivencia basada en el consumo¹³. Las encuestas muestran que hay diferencias en cuanto a las estrategias de supervivencia adoptadas por los hogares encabezados por hombres y los encabezados por mujeres. En concreto, en los hogares encabezados por hombres se suele recurrir al consumo de alimentos más baratos, la reducción del tamaño de las raciones y la restricción del consumo de los adultos en favor de los niños, mientras que en los hogares encabezados por mujeres se reduce el número de comidas diarias.
 11. *Eliminación de todas las formas de malnutrición (meta 2 del ODS 2)*. Los datos disponibles sobre nutrición anteriores a la crisis (2008-2012) indican que la desnutrición en Libia era un problema de salud pública de baja a mediana importancia¹⁴. Se observó que el retraso del crecimiento afectaba a uno de cada cinco niños menores de 5 años¹⁵, una cifra que se ha mantenido alarmantemente estable a lo largo de 20 años. Según el Informe de la Nutrición Mundial 2016¹⁶, Libia ocupa el puesto 61 de entre 132 países en lo que se refiere a la prevalencia del retraso del crecimiento. Tras años de desórdenes y con el aumento de las dificultades de la población para acceder a los alimentos y los servicios básicos, el estado nutricional de la población, sobre todo de los niños menores de 5 años y de las niñas y mujeres gestantes y lactantes, es motivo de preocupación. Hay pocos datos actuales disponibles, y menos aún desglosados por sexo y edad, y es preciso realizar urgentemente una encuesta nutricional.
 12. *Duplicar la productividad agrícola y los ingresos de los productores de alimentos en pequeña escala (meta 3 del ODS 2)*. La mayor parte de los hogares vulnerables y en situación de inseguridad alimentaria en Libia vive en zonas urbanas y no se dedica a la agricultura de subsistencia. El sector agrícola libio es limitado y se centra en la agricultura comercial, que desempeña un papel más bien modesto en la economía libia, pues en 2010 solo representaba el 2 % del producto interno bruto¹⁷. Antes del conflicto, la agricultura dependía en gran medida de los trabajadores migrantes, hombres en su mayoría, muchos de los cuales han huido del país, lo que ha reducido aún más la escasa capacidad nacional de producción de alimentos, que ya de por sí era baja.
 13. *Promoción de sistemas alimentarios sostenibles (meta 4 del ODS 2)*. Libia importa la inmensa mayoría de sus alimentos. Se han observado breves períodos de escasez de trigo, pan,

¹³ *Ibid.*

¹⁴ OCAH. 2018. *Libya Humanitarian Response Plan 2018*.

<https://www.humanitarianresponse.info/es/operations/libya/document/libya-humanitarian-response-plan-2018>.

¹⁵ Banco Mundial. *Early childhood development in Libya*. <http://www.worldbank.org/en/country/libya/publication/ecd2015>.

¹⁶ Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias. 2016. *Informe de la Nutrición Mundial 2016: De la promesa al impacto: terminar con la malnutrición de aquí a 2030*. <https://www.ifpri.org/node/16579>.

¹⁷ Banco Mundial. Perfil del país: Libia.

http://databank.worldbank.org/data/views/reports/reportwidget.aspx?Report_Name=CountryProfile&Id=b450fd57&tbar=y&dd=y&inf=n&zm=n&country=LBY.

pasta, aceite, leche y alimentos destinados a los niños en el sur y el este del país. En julio de 2018, los nuevos problemas de escasez de aceite y trigo contribuyeron a la “crisis del pan”, durante la cual las panaderías cerraron temporalmente o fabricaban panes más pequeños que vendían al mismo precio, lo que finalmente provocó un aumento del precio del pan. Aunque no hay datos disponibles sobre las importaciones y el control de los precios, los datos secundarios apuntan a que entre las causas principales de la crisis estaban la fijación de los precios por parte del Gobierno, las restricciones a las importaciones y la toma de fábricas de harina de trigo por parte de grupos militares¹⁸. Los puertos, los pasos fronterizos con Egipto y Túnez y las rutas internas de suministro de Libia son indispensables para el funcionamiento del sistema alimentario. El control de las infraestructuras esenciales, como los puertos y los molinos, está en manos de diversos grupos militares y cambia a medida que mudan las alianzas. La interrupción de las rutas de importación a causa del conflicto constituye un riesgo importante que puede acarrear períodos de escasez de alimentos, el encarecimiento de los productos alimenticios e inseguridad alimentaria vinculada al conflicto.

Entorno macroeconómico

14. En Libia, los disturbios políticos han tenido graves consecuencias para el bienestar de la población y para la economía. En 2010, antes de la crisis, la renta per cápita libia era de 11.934 dólares EE.UU., la segunda más alta de África. En 2016, la renta per cápita después de la crisis cayó por debajo de los 5.000 dólares. Antes de la crisis, la economía del país y el bienestar de sus 6,2 millones de habitantes dependían fuertemente de la industria del petróleo, de la que provenían casi todos los ingresos y que representaba la mitad del producto interno bruto¹⁹. La producción de crudo libio pasó de 1,6 millones de barriles diarios en 2011 a 380.000 barriles en 2016²⁰, mientras que la inflación aumentó en 2017 hasta un nivel nunca antes registrado del 28,4 %, a causa de la subida de los precios de los alimentos²¹.
15. En el supuesto de que el conflicto se resuelva y un gobierno unificado ponga en marcha un programa global destinado a garantizar la estabilidad macroeconómica y reconstruir la economía, las previsiones indican que, para 2020, la producción de petróleo iría aumentando progresivamente hasta alcanzar su pleno potencial (unos 1,5 millones de barriles diarios) y que se produciría un repunte del crecimiento del producto interno bruto de un 15 % en 2018, para luego situarse en una media del 7,6 % en 2019 y 2020²². Sin embargo, la tensión política sigue siendo alta, las elecciones previstas para diciembre corren el riesgo de no celebrarse y es muy poco probable que se produzca una rápida estabilización de la situación.

Principales vínculos intersectoriales

16. *Eliminación de la pobreza (ODS 1)*. No se ha realizado ningún estudio sistemático de la pobreza en Libia desde que estalló la crisis, pero el Banco Mundial estima que una gran parte de la población predominantemente urbana o bien es vulnerable a la pobreza, o bien ya está sumida en ella²³. El vínculo entre la pobreza y la inseguridad alimentaria es muy

¹⁸ REACH. *Libya Joint Market Monitoring Initiative*. Julio de 2018.

https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/reach_lby_situationoverview_jmmi_july2018_1.pdf.

¹⁹ Banco Mundial. 2017. *Libya Joint Country Assessment 2017* (proyecto) (no disponible en línea).

²⁰ Devarajan, S. y L. Mottaghi. 2017. *Middle East and North Africa Economic Monitor, April 2017: The Economics of Post-Conflict Reconstruction in MENA*. Banco Mundial. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/26305>.

²¹ Banco Mundial. 2018. *Libya's Economic Outlook* (abril 2018).

<https://www.worldbank.org/en/country/libya/publication/economic-outlook-april-2018>.

²² *Ibid.*

²³ *Ibid.*

fuerte, porque el acceso a los alimentos depende de los ingresos de los hogares y de los precios de los alimentos. La elevada tasa de inflación y las deficiencias en la prestación de servicios básicos son factores fundamentales que contribuyen al aumento de la pobreza y agravan la exclusión socioeconómica. La reducción de los servicios públicos va acompañada automáticamente de un descenso de la participación de las mujeres en la población activa y un aumento de la dedicación de las mujeres a los cuidados y el trabajo doméstico no remunerados, al sustituir a los servicios que anteriormente prestaba el Estado, como la asistencia sanitaria y la educación. El empeoramiento de las condiciones de vida de los libios afecta de manera desproporcionada a las mujeres; los datos indican que los hogares encabezados por mujeres han recurrido a estrategias de supervivencia negativas más perjudiciales y tienen menos posibilidades de recurrir a redes de seguridad informales y comunitarias²⁴. Por otro lado, hay signos de que se está produciendo un cambio de actitud en los libios con respecto a trabajos que antes les resultaban poco atractivos y eran desempeñados por migrantes.

17. *Promoción de la buena salud y el bienestar (ODS 3)*. Las instalaciones y los servicios de salud se han visto gravemente afectados por la crisis, con lo que el acceso a la atención médica (incluidos los servicios de salud sexual y reproductiva) y a los medicamentos esenciales se ha reducido de manera considerable. Los ataques contra las instalaciones de salud y el personal médico continúan: el 17,5 % de los hospitales, el 20 % de los centros de salud de atención primaria y el 8 % de las demás instalaciones de salud han dejado de funcionar a causa de los daños sufridos y la imposibilidad de acceder a ellos²⁵. En términos globales, el grado de preparación para prestar servicios generales de los centros públicos de atención primaria²⁶ es del 36,8 %, y más del 71 % de las personas que padecen enfermedades crónicas afrontan una escasez de medicamentos esenciales.
18. *Educación de calidad (ODS 4)*. La crisis ha ocasionado graves perturbaciones en la educación. De las 489 escuelas afectadas, 40 han sido destruidas y 26 están siendo utilizadas como refugios provisionales para las PDI. Esto afecta directamente a 250.000 estudiantes libios y a 160.000 niños refugiados y migrantes. Las escuelas restantes, sobre todo en las zonas de conflicto, han sufrido retrasos en el inicio del año académico o cierres, lo que ha contribuido a aumentar el número de niños no escolarizados. Además, la asistencia irregular repercute en la capacidad de los alumnos de adquirir las competencias de aprendizaje mínimas⁴. Los datos correspondientes a 2015-2016 muestran que las tasas globales de matrícula son elevadas y que prácticamente se alcanza la paridad de género, con un 98,5 % de niñas y un 97,7 % de niños matriculados. Otros datos más recientes de la evaluación multisectorial de las necesidades de 2017, realizada por las Iniciativas Renovadas contra el Hambre y la Desnutrición Infantiles (REACH), muestran unas tasas globales de asistencia del 68,4 %, y señalan la existencia de obstáculos a la educación, como la distancia a los centros escolares, la asequibilidad y los problemas de seguridad. No se dispone de datos en materia de asistencia escolar desglosados por sexo y edad.
19. *Igualdad de género (ODS 5)*. Libia ocupaba el puesto 38 entre los 159 países clasificados según el índice de desigualdad de género de 2015. En cuanto a la educación, el 65,7 % de las mujeres adultas tenía como mínimo estudios secundarios, en comparación con el 44,2 % de

²⁴ PMA. 2016. *Rapid food security assessment: Libya* (septiembre de 2016). <https://www.wfp.org/content/libya-rapid-food-security-assessment-september-2016>.

²⁵ Organización Mundial de la Salud (OMS). 2017. *Service Availability and Readiness Assessment of the Public Health Facilities in Libya*. <https://www.humanitarianresponse.info/es/operations/libya/assessment/service-availability-and-readiness-assessment-public-health-facilities>.

²⁶ La OMS define el grado de preparación para prestar servicios generales como la capacidad general de las instalaciones sanitarias para prestar servicios generales de salud. Véase: www.who.int/healthinfo/systems/sara_indicators_questionnaire/en.

los hombres. A pesar de ello, solo el 27,8 % de las mujeres participa en el mercado laboral, frente al 78,7 % de los hombres²⁷. La participación de las mujeres en la vida pública está restringida, lo que limita sus actividades económicas, sociales y políticas. Los problemas se ven agravados por la prolongación del conflicto, la violencia de género generalizada, las restricciones a la movilidad y la disminución de las oportunidades económicas, factores todos ellos que influyen de forma diferente en las vidas de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños.

20. *Agua limpia y saneamiento (ODS 6)*. Antes de la crisis, el 100 % de la población de las zonas urbanas y el 95 % de las comunidades rurales tenían acceso a suficiente agua potable. La cobertura de los servicios de saneamiento era más baja, del 60 % en las zonas urbanas y del 40 % en las rurales. Actualmente, solo el 64 % de la población tiene acceso a suficiente agua potable⁴.
21. *Promoción de la paz y la justicia y de instituciones sólidas (ODS 16)*. En el Proyecto de base de datos sobre localización de los conflictos armados y datos sobre incidentes, se determinó que 1,62 millones de personas vivían en un radio de 1 kilómetro de los conflictos armados en el período comprendido entre agosto de 2016 y septiembre de 2017. Según este proyecto, 1.289 civiles murieron víctimas del conflicto durante ese mismo período. No obstante, el acceso a la información en las zonas más afectadas por el conflicto es limitado, y es probable que el número real de víctimas sea considerablemente superior⁴. Los civiles siguen siendo objeto de secuestros y asesinatos en función de la identidad familiar o tribal, así como de las afiliaciones y opiniones políticas.
22. Las profundas divisiones políticas, geográficas, religiosas y étnicas existentes hacen extremadamente difícil promover el empoderamiento de la mujer, la paz y la seguridad, de conformidad con lo establecido en la resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas²⁸. Aunque no existen datos desglosados por sexo y edad, no hay duda de que hay una importante dimensión de género en la inseguridad surgida como consecuencia del conflicto en Libia. En la mayoría de los casos, los actos de violencia son cometidos por hombres contra otros hombres, siendo también los principales objetivos de los secuestros y las detenciones. No obstante, en la sinopsis de las necesidades humanitarias elaborada en 2017²⁹, se señalaban unos altos niveles de violencia sexual y de género y violaciones de los derechos de los niños y las mujeres, incluidos palizas, maltrato psicosocial y privación del acceso a la educación y a oportunidades económicas. Los ancianos, las personas con discapacidad, las mujeres y los niños son los más vulnerables a la violencia sexual o de género³⁰.
23. A pesar de que la violencia continúa, Libia sigue siendo un destino y una vía de tránsito importante para los migrantes que huyen de la pobreza y los conflictos del África Subsahariana, África del Norte y Oriente Medio. En el último informe de la Matriz de Seguimiento de los Desplazamientos de abril de 2018, el número de migrantes ascendía a casi 700.000. Los migrantes proceden de 41 países distintos, aunque en su mayor parte provienen de Egipto, Nigeria, el Chad, el Sudán y Ghana. La gran mayoría son hombres

²⁷ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2018. Índices e indicadores de desarrollo humano: actualización estadística de 2018. Nota informativa sobre Libia. http://hdr.undp.org/sites/all/themes/hdr_theme/country-notes/LBY.pdf.

²⁸ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. 2000. Resolución 1325 (2000). [https://undocs.org/es/S/RES/1325\(2000\)](https://undocs.org/es/S/RES/1325(2000)).

²⁹ OCAH. 2017. *2018 Libya Humanitarian Needs Overview*. <https://reliefweb.int/report/libya/2018-libya-humanitarian-needs-overview-summary-december-2017>.

³⁰ Análisis de género preliminar y recomendaciones para el Plan de acción sobre temas de género de la Oficina del PMA en Libia.

adultos que llevan residiendo en Libia más de seis meses³¹. Debido al descenso de las salidas por mar hacia Italia, las condiciones de vida de los refugiados y los migrantes en Libia se han vuelto terribles. Los migrantes corren grave peligro de ser víctimas de detenciones arbitrarias, explotación laboral y violencia sexual. Se calcula que entre 5.000 y 6.000 migrantes y refugiados se hallan detenidos en condiciones inhumanas, con graves violaciones de los derechos humanos y la denegación de los servicios básicos, como el acceso a la atención sanitaria básica³². Los observadores destacan que los problemas más graves de los centros de detención son una supervisión cada vez menor, la intervención de las milicias, la falta de procedimientos jurídicos, el racismo endémico y unas condiciones de vida inaceptables³³.

1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

24. La crisis en Libia provocó el colapso del amplio sistema de protección social al que los libios estaban acostumbrados. Es necesaria una presencia sobre el terreno para comprender bien qué queda tanto de ese sistema de protección social como de la capacidad de las autoridades competentes para implementarlo, y qué hay que reconstruir. Uno de los problemas principales es la escasa disponibilidad de datos fiables, actualizados y desglosables sobre la vulnerabilidad y las necesidades. En julio de 2018 se emprendió una evaluación multisectorial que contiene datos sobre el sexo y la edad y, pese a que solo incluye unos pocos datos sobre los refugiados y los migrantes, será fundamental para colmar las lagunas de datos necesarios y apoyar la intervención humanitaria en Libia. El PMA participa activamente en el proceso financiando una parte de la evaluación, dando capacitación a los encuestadores en lo que se refiere a las preguntas sobre la seguridad alimentaria y apoyando el análisis de los datos relativos a los indicadores de la seguridad alimentaria. También se prevé que una evaluación sobre el sistema de subsidios libio a cargo del Banco Mundial ayude a comprender mejor las estructuras de se dispone, su funcionamiento, y a quién benefician y a quién no.
25. Según la información disponible, para fomentar la seguridad alimentaria y el bienestar de las personas vulnerables en Libia en el futuro próximo, deberán abordarse las cuestiones siguientes:
 - la escasez de datos fiables, actualizados y desglosados y de análisis sobre la seguridad alimentaria, las necesidades y la vulnerabilidad, y el impacto de las desigualdades de género;
 - el mal funcionamiento del sistema de protección social y la incapacidad de las autoridades competentes e instituciones paralelas de prestar servicios básicos;
 - la reducción del poder adquisitivo y la falta de acceso a los alimentos por parte de los hogares vulnerables, en particular las PDI, los migrantes y los refugiados;
 - la necesidad de que los organismos de las Naciones Unidas restablezcan completamente su presencia en Trípoli y en otras regiones para mejorar la prestación de asistencia, y

³¹ El 91 % son adultos (de los cuales, el 89 % son hombres y el 11 %, mujeres) y el 9 % son menores (el 42 % acompañados y el 58 % no acompañados). *DTM Libya. Migrant Report Information Package 18* (marzo de 2018). <https://www.globaldtm.info/dtm-libya-migrant-report-information-package-18-march-2018/>.

³² Organización Internacional para las Migraciones (OIM). 2017. *Flow Monitoring Surveys: The Human Trafficking and Other Exploitative Practices Indication Survey: Analysis on Adult and Children on the Mediterranean Routes Compared*. https://migration.iom.int/docs/Analysis_Flow_Monitoring_and_Human_Trafficking_Surveys_in_the_Mediterranean_and_Beyond_adults_children.pdf.

³³ Global Detention Project. *Libya immigration detention*. <https://www.globaldetentionproject.org/countries/africa/libya>.

- los altos y persistentes niveles de inseguridad y el riesgo de un nuevo recrudecimiento del conflicto, lo que exige una mejor preparación para la pronta intervención y planificación para imprevistos.

1.4 Prioridades del país

Prioridades del Gobierno

26. Las prioridades más urgentes siguen siendo la finalización del conflicto y la prestación de asistencia que se ajuste a las necesidades y prioridades concretas de los hombres, las mujeres, los niños y las niñas en Libia. Según el plan de intervención humanitaria de 2019, hay 0,82 millones de personas que precisan asistencia humanitaria. Si no se realizan avances significativos en el establecimiento de un Estado nacional legítimo, estas personas seguirán necesitando ayuda. La prioridad del Gobierno es hallar soluciones duraderas para ayudar a los libios cuyos medios de subsistencia se han visto afectados por el conflicto y que necesitan asistencia.

Prioridades de las Naciones Unidas y otros asociados

27. Las prioridades de las partes interesadas se recogen en diversos planes, entre los que figuran el plan de intervención humanitaria de 2019 y el marco estratégico de las Naciones Unidas relativo a Libia para el período 2019-2020. En el plan de intervención humanitaria se establecen tres objetivos estratégicos para orientar dicha intervención: proteger los derechos de la población de conformidad con el derecho internacional humanitario y las normas internacionales en materia de derechos humanos; apoyar el acceso inclusivo, seguro y digno de las comunidades y los hogares vulnerables a los servicios básicos, y fortalecer la intervención humanitaria mediante el aumento de la rendición de cuentas y las capacidades. En el marco estratégico de las Naciones Unidas para el período 2019-2020, se señalan tres esferas de colaboración fundamentales: gobernanza y estado de derecho; recuperación y crecimiento económicos, y mejora de la prestación continuada de servicios básicos. El objetivo del plan de intervención humanitaria y del marco estratégico es complementar el actual proceso de paz mediante iniciativas coordinadas encaminadas a atender las necesidades humanitarias de las poblaciones más vulnerables y a fomentar la resiliencia de las comunidades, así como a restablecer los sistemas y las capacidades institucionales a nivel nacional y local.
28. En febrero de 2018 se suspendió la situación de evacuación del personal de las Naciones Unidas vigente desde mediados de 2014, y los organismos de las Naciones Unidas están restableciendo gradualmente su presencia en Trípoli. La misión política encabezada por el Representante Especial del Secretario General se centra actualmente en tres medidas fundamentales: la modificación del Acuerdo Político Libio; la celebración de una conferencia nacional cuyo objetivo sea establecer una carta nacional con la que se unifiquen los principios y se establezca el marco normativo de las elecciones, y la celebración de elecciones.
29. Los organismos de las Naciones Unidas están invirtiendo en la preparación para la pronta intervención en emergencias y elaborando posibles hipótesis y necesidades de respuesta. En agosto de 2018 se celebró un taller interinstitucional sobre planificación para imprevistos durante el cual se tomaron importantes medidas para mejorar la coordinación y la planificación en situaciones de emergencia.

2. Repercusiones estratégicas para el PMA

2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas

30. En 2011, el PMA respondió a la descomposición de las redes de seguridad del Gobierno en Libia con una operación de emergencia, a la que siguió rápidamente una intervención regional que abarcaba Libia, Egipto y Túnez. La asistencia del PMA se destinó a 1 millón de

personas que habían huido de Libia a mediados de 2011. Cuando la violencia se redujo, las operaciones se modificaron en consonancia con la estrategia de retirada del PMA y se prestó asistencia por medio de actividades de desarrollo de las capacidades, de acuerdo con lo solicitado por el Gobierno. Sin embargo, con la reanudación de la violencia tras las elecciones parlamentarias de 2014, el PMA tuvo que reactivar las distribuciones de alimentos, que se gestionaron a distancia desde Túnez después de que todo el personal internacional de las Naciones Unidas fuera evacuado de Libia en julio de 2014.

31. La experiencia acumulada por el PMA en intervenciones realizadas anteriormente en Libia y las consultas con las partes interesadas indican que la preparación para la pronta intervención y la flexibilidad son esenciales para prestar asistencia humanitaria en un entorno complejo e impredecible. La planificación para imprevistos, así como la recopilación y el análisis de datos resultan fundamentales para una programación eficaz. Para mantener la flexibilidad también hay que diversificar la cartera de actividades a fin de que el PMA pueda desempeñar las funciones de ejecución y habilitación que resultan cruciales en un entorno inestable³⁴.
32. El restablecimiento de una presencia plena en Trípoli y, gradualmente, en otras partes de Libia es fundamental para consolidar la función del PMA como asociado principal en el país y lograr los resultados previstos en los programas. Con su presencia en el país, el Programa podrá contribuir a la acción de las Naciones Unidas sacando provecho de sus ventajas comparativas, que incluyen una vasta experiencia en evaluaciones de la vulnerabilidad en situaciones de conflicto, la capacidad de ampliar o reducir rápidamente la escala de la asistencia recurriendo a varias intervenciones y modalidades y la capacidad de trabajar en las esferas interrelacionadas de la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz. La presencia en el país también facilitará el fortalecimiento de las capacidades de los asociados cooperantes y mejorará los mecanismos de evaluación y seguimiento.
33. Para velar por que el PMA contribuya al mantenimiento de la paz a largo plazo, en el diseño de los programas deben incorporarse objetivos de consolidación de la paz, igualdad de género y cohesión social. El fortalecimiento de la colaboración con los asociados en el desarrollo para vincular la acción humanitaria a los objetivos a largo plazo y las incipientes oportunidades de desarrollo, también ayudará al PMA a contribuir a la paz. La labor centrada en las esferas interrelacionadas de la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz se basa en la complementariedad de los asociados con vistas a alcanzar unos objetivos comunes.
34. El análisis de las cuestiones de género es esencial para conseguir comprender mejor las causas de la inseguridad alimentaria relacionadas con el género y las diferentes necesidades de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños, así como para diseñar las intervenciones más apropiadas³⁵. Con arreglo a las recomendaciones formuladas en una evaluación de la política del PMA en materia de género³⁶, las consideraciones en este ámbito tienen que integrarse en la fase de diseño de los programas y ser revisadas constantemente en función de la retroinformación de los beneficiarios y del seguimiento de las distribuciones de alimentos. También se integrarán en dicha fase las consideraciones en materia de protección, de acuerdo con las constataciones de una evaluación de la protección llevada a cabo en mayo de 2018.

³⁴ PMA. 2017. *Operational Evaluation Series, Regional Synthesis 2013–2017, Middle East, North Africa, Central Asia and Eastern Europe Region*. <https://www.wfp.org/content/operation-evaluations-series-regional-synthesis-2013-2017-middle-east-north-africa-central-a>.

³⁵ *Ibid.*

³⁶ PMA. 2014. *Evaluation of WFP's 2009 Gender Policy: This Time Around? Evaluation Report*. <https://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/reports/wfp262317.pdf>.

2.2 Oportunidades para el PMA

35. Teniendo en cuenta los resultados obtenidos hasta la fecha, el aumento de la presencia sobre el terreno, las enseñanzas extraídas y las opiniones de las partes interesadas, en el marco de este plan estratégico para el país (PEP) provisional, el PMA procurará aprovechar las oportunidades estratégicas siguientes:

- *Regreso gradual a Libia.* Tras la suspensión de la orden de evacuación de las Naciones Unidas en febrero de 2018, el PMA aumentó su presencia operacional en Libia con la reubicación del personal de contratación internacional, la contratación de personal nacional y la apertura de una oficina en marzo de 2018. El PMA tiene previsto terminar de trasladarse de Túnez a Trípoli a principios de 2019 y se propone llegar hasta Bengasi, en el este del país, si la situación de la seguridad lo permite. El traslado a Trípoli es un factor decisivo para el éxito del PEP provisional, y se pondrán en marcha planes para imprevistos a fin de garantizar la continuidad de los programas en caso de que los planes de traslado se vieran interrumpidos.
- *Contribución estratégica a las iniciativas de las Naciones Unidas.* Este PEP provisional determina la contribución del PMA a las iniciativas colectivas de las Naciones Unidas y se ajusta al marco estratégico de las Naciones Unidas para 2019-2020. El PMA también aprovechará las oportunidades de programación conjunta con los asociados en el desarrollo que cuentan con una presencia limitada en el país. En el contexto del retorno gradual de los organismos de las Naciones Unidas, el PMA está en condiciones de ofrecer servicios aéreos de ayuda humanitaria y apoyo logístico y de telecomunicaciones de emergencia, entre otros servicios.
- *Ampliación de la asistencia alimentaria a las personas más necesitadas.* En colaboración con todos los asociados pertinentes, y sobre la base de datos actualizados sobre la vulnerabilidad, algunos de los cuales podrían recopilarse a través de encuestas de análisis y cartografía de la vulnerabilidad realizadas mediante sistemas móviles, el PMA evaluará el alcance de su asistencia y la ampliará a otras personas necesitadas, entre las que se incluirán repatriados, libios no desplazados, refugiados y, posiblemente, migrantes.
- *Cambio de modalidades.* En una evaluación de las capacidades intersectoriales del PMA, se determinó que resulta adecuado utilizar las transferencias de base monetaria (TBM) en el contexto predominantemente urbano de Libia, donde los alimentos pueden conseguirse fácilmente en los mercados. Teniendo en cuenta algunos de los problemas de los sistemas alimentarios en este país, el seguimiento continuo de los mercados³⁷ y el análisis de género serán fundamentales para garantizar que el cambio de modalidades se lleve a cabo con éxito. Se espera que las TBM (en forma de cupones electrónicos para productos) se introduzcan durante el primer semestre de 2019 en el marco de la operación de emergencia en curso del PMA. El Programa tiene previsto sustituir gradualmente, cuando proceda, las transferencias en especie por TBM para ayudar a estimular la economía local y, al mismo tiempo, reducir los riesgos para la seguridad que entraña la distribución de alimentos, especialmente en las zonas de conflicto.
- *Preparación para la recuperación y la paz.* Siempre en función de la relativa estabilización de la situación en Libia, durante el período de ejecución del PEP provisional, el PMA introducirá gradualmente actividades que faciliten la

³⁷ El seguimiento de los precios de mercado corre a cargo de los asociados en la iniciativa REACH, en nombre del Grupo de trabajo sobre transferencias de efectivo y mercados; el PMA presta apoyo mediante la recopilación de datos sobre el terreno.

recuperación. El Programa, contribuyendo directamente al ODS 17, se centrará en la colaboración con los asociados, en particular, el Gobierno libio, el Banco Mundial, el Grupo de trabajo sobre transferencias de efectivo y mercados³⁸ y otros grupos sectoriales, incluida la sociedad civil, con el fin de respaldar el examen y la rehabilitación de los sistemas de protección social anteriores a la crisis, que serán fundamentales para garantizar la cohesión social después del conflicto. El PMA también llevará a cabo evaluaciones y consultas que sirvan de base a la realización experimental de actividades de apoyo a los medios de subsistencia, tanto en el medio rural como en el urbano, y que beneficien a hombres y mujeres por igual y promuevan la participación y el liderazgo de las mujeres como facilitadoras y promotoras en las iniciativas de reconciliación y consolidación de la paz³⁹.

2.2 Cambios estratégicos

36. El PMA se encargará de:

- invertir en la recopilación y el análisis de datos, incluidos el desglose sistemático de los datos por sexo y edad y la realización de análisis de género, para mejorar la selección de beneficiarios y la preparación para la pronta intervención;
- ir introduciendo gradualmente las TBM y ampliando progresivamente su uso;
- colaborar con los asociados en un programa de redes de protección social reestructuradas y viables, que incluya subsidios alimentarios y actividades de alimentación escolar;
- introducir actividades complementarias con el fin de aprovechar las intervenciones en materia de alimentación escolar durante los próximos años y sentar las bases para que el programa de redes de seguridad pase a convertirse en una red de protección social que integre la dimensión nutricional y promueva la transformación de las relaciones de género al servicio de las personas más vulnerables;
- fomentar la integración de los hogares vulnerables en sus comunidades, en particular el regreso de las PDI, dedicando especial atención a subsanar las desigualdades, que son un factor especialmente limitante para los jóvenes y las mujeres;
- poner en marcha intervenciones en favor de la recuperación de los hogares y las comunidades, mediante el restablecimiento de las infraestructuras y la ejecución de actividades destinadas a desarrollar el capital humano, social y financiero, y
- aumentar la preparación general para la pronta intervención del sistema de las Naciones Unidas mediante la prestación de servicios como el que proporciona el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS), y prestar apoyo en materia de tecnología de la información y las telecomunicaciones (TIC) y de logística.

3. Orientación estratégica del PMA

3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

37. El PMA adoptará un enfoque por etapas para sus operaciones en Libia. En el primer año de ejecución del PEP provisional, consolidará su presencia en el país, fortalecerá las asociaciones con las partes interesadas nacionales e internacionales, recopilará datos y elementos probatorios sobre la vulnerabilidad, desglosados por sexo, edad y otros factores, apoyará las iniciativas de las Naciones Unidas y perfeccionará la intervención humanitaria en curso. También empezará a realizar otras intervenciones complementarias y actividades piloto de recuperación en pequeña escala. A partir del segundo año de ejecución, el PMA y

³⁸ Véase: <https://www.humanitarianresponse.info/es/operations/libya/cash-working-group>.

³⁹ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. 2000. Resolución 1325 (2000). [https://undocs.org/es/S/RES/1325\(2000\)](https://undocs.org/es/S/RES/1325(2000)).

- sus asociados ampliarán estas actividades, centrándose en primer lugar en las intervenciones más urgentes, equitativas y eficaces.
38. El PMA seguirá proporcionando asistencia alimentaria a las personas vulnerables y aquejadas de inseguridad alimentaria que se hayan visto directamente afectadas por la actual crisis en Libia. La asistencia alimentaria, que se basará en las operaciones anteriores y se verá impulsada por la reanudación de la presencia del PMA en el país, la mejora de la disponibilidad de datos y el perfeccionamiento de la orientación de la ayuda y de las modalidades de entrega, tendrá en cuenta la dimensión nutricional y se complementará con meriendas o comidas escolares para los niños de las escuelas primarias.
 39. En los programas del PMA se incorporarán medidas de fomento de la paz y de reconciliación. El Programa contribuirá a la labor de recuperación en las zonas donde sea posible hacerlo y buscará otras oportunidades para realizar experimentalmente y ampliar la escala de las intervenciones que promuevan la autosuficiencia comunitaria, favorezcan la recuperación y fomenten la reconciliación y la paz, trabajando con las autoridades nacionales y locales para ayudarlas a recuperarse y a prestar servicios básicos a las comunidades vulnerables.
 40. En el marco del PEP provisional, el PMA aprovechará su amplia experiencia en la prestación de servicios esenciales para brindar apoyo a los asociados en la asistencia humanitaria y el desarrollo, mediante servicios en materia de logística, TIC comunes y transporte aéreo.
 41. El PEP provisional permitirá al PMA regresar a Libia con una intervención versátil, flexible y prudente que se centre en atender las necesidades inmediatas, realizar con carácter experimental intervenciones relacionadas con los medios de subsistencia en favor de la paz y la recuperación y facilitar las iniciativas de los asociados. La labor de análisis y mitigación de riesgos en curso es fundamental para llevar a cabo operaciones en Libia; en la intervención del PMA se integrarán consideraciones relativas al acceso y la protección. Los problemas relacionados con el sistema alimentario y las rutas de suministro se examinarán en el marco de una estrategia actualizada relativa a la cadena de suministro y de evaluaciones de la capacidad logística. El PMA participa activamente en la planificación interinstitucional de la preparación para la pronta intervención y la planificación de las intervenciones, y las actividades de apoyo a la capacidad destinadas a los asociados cooperantes tendrán como objetivo mejorar la selección de beneficiarios y la prestación de servicios. También se fortalecerá la coordinación de las actividades en el sector de la seguridad alimentaria para mejorar la prestación de servicios en esa esfera.
 42. Mediante este PEP provisional, el PMA se propone contribuir de manera tangible a las esferas interrelacionadas de la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz en Libia. Todos los efectos estratégicos se ajustan al plan de intervención humanitaria de 2019 y al marco estratégico de las Naciones Unidas para 2019-2020. En la medida de lo posible, en todo el ciclo del PEP provisional se incorporarán programas que tengan en cuenta la nutrición, enfoques capaces de transformar las relaciones de género y un diseño que tenga en cuenta la situación de conflicto.
 43. El PMA y sus asociados cooperantes seguirán guiándose por los principios humanitarios. El Programa integrará las cuestiones de protección y la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas en todas las actividades a fin de garantizar que las personas más necesitadas, incluidas las personas con discapacidad, puedan recurrir a la asistencia de manera segura, digna y equitativa. El PMA también procurará fortalecer la participación de las mujeres, los jóvenes y la sociedad civil.

3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

Efecto estratégico 1: Las poblaciones vulnerables afectadas por crisis en Libia, incluidos los escolares, tienen acceso a alimentos suficientes y nutritivos durante y después de las crisis.

44. El PMA proporcionará asistencia alimentaria a las PDI, los repatriados, las personas no desplazadas y los refugiados más gravemente afectados por el conflicto y más vulnerables a la inseguridad alimentaria. Este efecto contribuye al objetivo estratégico 2 del plan de intervención humanitaria, relativo al acceso a los servicios básicos, y al efecto estratégico 3 del marco estratégico de las Naciones Unidas, relativo a la prestación de servicios sociales de calidad.

Esfera prioritaria

45. La esfera prioritaria de este efecto es la intervención ante crisis, puesto que entraña atender las necesidades inmediatas de las personas vulnerables durante y después de las crisis.

Productos previstos

46. Este efecto se logrará mediante los dos productos siguientes:
- Las poblaciones afectadas por la crisis reciben asistencia alimentaria con regularidad y en el momento oportuno mediante transferencias en especie o de base monetaria que satisfacen sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas.
 - Los niños que asisten a la escuela en las zonas seleccionadas reciben alimentos nutritivos que satisfacen sus necesidades alimentarias.

Actividad principal

Actividad 1. Proporcionar asistencia a las personas vulnerables y afectadas por la inseguridad alimentaria en Libia, incluidos los escolares, y realizar con carácter experimental intervenciones complementarias que mejoren la seguridad alimentaria y la nutrición

47. La asistencia humanitaria que el PMA preste a los grupos vulnerables se basa en el plan de intervención humanitaria de 2019, en el que se establece que 0,82 millones de personas⁴⁰ siguen necesitando asistencia humanitaria. Esta cifra incluye 298.000⁴¹ personas afectadas por la inseguridad alimentaria (entre ellas, 74.000 PDI y repatriados, 107.000 personas no desplazadas y 117.000 migrantes, refugiados y solicitantes de asilo). El PMA llevará a cabo sistemáticamente análisis de género y edad para adaptar sus intervenciones a las necesidades específicas de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños⁴², incluidas las personas con discapacidad, y para incorporar una perspectiva de igualdad de género en todas las actividades. También se realizarán evaluaciones de las intervenciones complementarias piloto, en las que se incluirá una encuesta nutricional.
48. Durante la ejecución del PEP provisional, el PMA tiene previsto prestar asistencia a las PDI en colaboración con los comités locales de crisis, el Ministerio de las Personas Desplazadas Internamente y los asociados cooperantes. El Programa llevará a cabo intervenciones cuando se produzcan movimientos de población, determinará cuáles son las PDI vulnerables y les prestará asistencia en caso necesario. Además, proporcionará apoyo a los hogares vulnerables, mientras que podrá estudiarse la posibilidad de colaborar con los

⁴⁰ De los 0,82 millones de personas que precisan asistencia, el 34 % son mujeres y niñas, el 66 % son hombres y niños, el 33 % son niños y niñas menores de 18 de edad y el 5 % son ancianos de más de 59 años.

⁴¹ Las mujeres y las niñas constituyen el 46 % de las personas afectadas por la inseguridad alimentaria; los niños y las niñas, el 36 % y los ancianos, el 5 %.

⁴² De este modo, el PMA determinará y atenderá las necesidades de las personas que padecen inseguridad alimentaria y malnutrición dentro de los hogares.

- comités locales de crisis y otros asociados para prestar apoyo a los hogares de refugiados, migrantes y solicitantes de asilo de otros países.
49. Se prevé que el apoyo a las PDI irá disminuyendo progresivamente a lo largo de los años 1 y 2, mientras que el apoyo a los hogares libios no desplazados vulnerables irá aumentando gradualmente, dado que el PMA ofrece asistencia de forma periódica y oportuna, a falta de un sistema de gobierno que funcione correctamente.
 50. A raíz de un acuerdo específico con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), y de conformidad con el memorando de entendimiento global entre el ACNUR y el PMA, el Programa seguirá prestando apoyo a los refugiados más vulnerables registrados por el ACNUR⁴³. Los refugiados recibirán asistencia en los centros de desarrollo comunitario y los puntos de reunión y de salida. El objetivo principal de esta medida es ofrecer a los refugiados y solicitantes de asilo vulnerables una alternativa segura y digna a los centros de detención, acelerando al mismo tiempo la búsqueda de soluciones para ellos en terceros países, como pueden ser el reasentamiento directo, la reunificación familiar o la evacuación.
 51. En cooperación con el Ministerio de Educación y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el PMA empezará a llevar a cabo un programa de alimentación escolar que complementará las distribuciones generales de alimentos a los refugiados, los solicitantes de asilo y la población libia vulnerable. Dado que la situación en Libia es extremadamente inestable, el Programa emprenderá actividades de alimentación escolar como medio para garantizar el acceso de los niños a los alimentos en períodos de crisis y mejorar la dieta gracias a una mayor ingesta de micronutrientes. En la planificación de la asistencia se tendrán en cuenta las cuestiones relacionadas con la protección y la seguridad. Siempre que sea posible, la asistencia se prestará a través de modalidades que contribuyan a aumentar la protección de los beneficiarios. En caso de que la situación mejore, las escuelas podrán servir de plataforma para la introducción de cambios de mayor alcance, puesto que en ellas convergen muchos de los objetivos de desarrollo de Libia, incluidos los objetivos en materia de educación, salud, igualdad de género y nutrición. Esta intervención preparará el terreno para poner en marcha un programa nacional de alimentación escolar más amplio. Durante la fase inicial, en las raciones escolares se incluirán barritas de dátiles enriquecidas con micronutrientes, dado que se trata de un producto culturalmente aceptable y adoptable desde el punto de vista programático, que puede contribuir a aumentar la ingesta de micronutrientes de los niños.

Efecto estratégico 2: Las poblaciones vulnerables en Libia se benefician de unos medios de subsistencia fortalecidos y del restablecimiento del acceso a los servicios básicos durante todo el año.

52. Este efecto, que representa la contribución del PMA a las actividades de recuperación, supondrá la prestación de apoyo a los medios de subsistencia en las zonas seleccionadas y, cuando ello sea posible, la prestación de apoyo sostenible a los repatriados que dejen de recibir asistencia en el marco del efecto estratégico 1. El efecto estratégico 2 contribuye al objetivo estratégico 2 del plan de intervención humanitaria, relativo al acceso a los servicios básicos, y al efecto estratégico 3 del marco estratégico de las Naciones Unidas, relativo a la prestación de servicios sociales de calidad.

Esfera prioritaria

53. Este efecto se centra en el fomento de la resiliencia.

⁴³ En agosto de 2018, había un total de 54.416 refugiados registrados por el ACNUR.

Productos previstos

54. Este efecto se logrará mediante los tres productos siguientes:
- Los beneficiarios seleccionados reciben asistencia alimentaria mediante transferencias condicionadas en especie o de base monetaria para satisfacer sus necesidades alimentarias.
 - Los beneficiarios seleccionados disponen de un mayor capital humano, social y financiero gracias a la capacitación en oficios recibida, que les permite aumentar su autosuficiencia.
 - Las comunidades vulnerables se benefician del fortalecimiento de los sistemas y las capacidades de los asociados locales y nacionales que mejoran el acceso a redes de protección social adecuadas.

Esfera prioritaria*Actividad 2. Fortalecer las competencias de las comunidades vulnerables y mejorar las redes de seguridad nacionales y locales*

55. El PMA tiene previsto hacer participar en actividades de recuperación y capacitación centradas en el fomento de la resiliencia hasta a un 30 % de los hogares vulnerables en situación de inseguridad alimentaria que reciban ayuda no condicionada en el marco de la actividad 1. La actividad se introducirá de forma paulatina, una vez que se hayan realizado evaluaciones para determinar criterios de selección adecuados para una participación equitativa, la demanda de mercado y otros detalles operacionales.
56. El PMA trabajará con los asociados, en particular con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) a través del Fondo de Estabilización para Libia, el UNICEF y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), a fin de introducir actividades de asistencia alimentaria para la capacitación (APC) destinadas a los hogares afectados por la inseguridad alimentaria, con objeto de subsanar los déficits de consumo de los hogares al tiempo que se refuerzan sus medios de subsistencia gracias al desarrollo de su capital humano, social y financiero. Las actividades de APC se centrarán en la capacitación en oficios, sobre todo para las mujeres de las zonas urbanas y periurbanas —en especial las que hayan perdido su empleo— y para los jóvenes, por ser los grupos de población con las mayores tasas de desempleo. Antes de llevar a cabo las intervenciones, se efectuarán diversas evaluaciones de la viabilidad, incluida una evaluación de las deficiencias del mercado de trabajo. El PMA examinará la posibilidad de realizar actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA) que promuevan la recuperación a través de la creación y rehabilitación de activos comunitarios. Las actividades de APC y ACA se diseñarán de modo que fomenten la igualdad de mujeres y hombres en el acceso a los recursos y el control de los mismos. En la rehabilitación de las infraestructuras comunitarias y sociales, se respetarán unas normas de calidad.
57. El PMA colaborará con los asociados que cuenten con recursos y capacidades técnicas complementarios para la ejecución de actividades de creación de activos, generación de ingresos y desarrollo de capacidades adecuadas a cada contexto. Además, llevará a cabo las actividades directamente, al tiempo que trabaja con las contrapartes gubernamentales para desarrollar las capacidades y los sistemas nacionales en colaboración con asociados importantes como el Banco Mundial, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el PNUD, en particular, para la reestructuración del sistema gubernamental de subsidios.

Efecto estratégico 3: La comunidad de asistencia humanitaria en Libia dispone de mayores capacidades para prestar asistencia a las poblaciones vulnerables durante y después de las crisis.

58. Mediante este efecto, el PMA colaborará con los asociados en Libia y les facilitará apoyo para contribuir al logro del objetivo estratégico 3 del plan de intervención humanitaria, relativo al fortalecimiento de las intervenciones humanitarias mediante la mejora de la rendición de cuentas y el aumento de las capacidades, y al objetivo estratégico 3 del marco estratégico de las Naciones Unidas, relativo a la prestación de servicios sociales de calidad.

Esfera prioritaria

59. Este efecto se centra en la intervención ante crisis. El objetivo del PMA será aumentar la capacidad de los asociados para prestar asistencia a las poblaciones vulnerables durante y después de las crisis.

Productos previstos

60. Este efecto se logrará mediante los tres productos siguientes:

- Las poblaciones afectadas por crisis se benefician de la mayor capacidad operacional de los asociados en la labor humanitaria, gracias a la prestación de servicios de logística y a su coordinación.
- Las poblaciones afectadas por crisis se benefician de la disponibilidad de servicios aéreos humanitarios para el transporte seguro del personal de ayuda humanitaria y la oportuna prestación de la asistencia.
- La comunidad de asistencia humanitaria atiende sus necesidades en materia de servicios de TIC comunes para potenciar al máximo la eficacia de sus intervenciones.

Actividades principales

Actividad 3. Prestar servicios de logística a los asociados humanitarios en Libia

61. El PMA será el encargado de coordinar el sector logístico y de facilitar el acceso de los asociados humanitarios que lleven a cabo su labor en Libia a las plataformas de servicios comunes. El Programa se ocupará de la coordinación y de los servicios de gestión de la información con objeto de reducir al mínimo la duplicación de tareas y facilitar a las partes interesadas la toma de decisiones operacionales. En caso de que sea necesario, el PMA dará apoyo a las evaluaciones de la capacidad logística en lo relativo a las infraestructuras, incluidos los puertos libios, y las normas de calidad de los alimentos. También podrá prestar otros servicios interinstitucionales, como convoyes de camiones, puesta a disposición de almacenes y facilitación del acceso.

Actividad 4. Proporcionar servicios aéreos para el transporte de personal y carga ligera (Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas)

62. El Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS) Libia se ha creado para proporcionar unos servicios de transporte aéreo seguros y fiables que faciliten la intervención humanitaria en la crisis libia. El servicio efectuará principalmente vuelos a Trípoli, Bengasi y otros lugares de Libia, entre ellos Sabha, Misrata y Bani Walid, a fin de tener acceso a las zonas seleccionadas para las operaciones y de que los trabajadores humanitarios puedan atender a las poblaciones afectadas en lugares a los que es difícil llegar a causa de la situación reinante. El UNHAS proporciona servicios de transporte aéreo seguros y fiables y dispone de una capacidad de reserva para evacuar al personal humanitario en caso de que sea necesario. Los servicios del UNHAS continuarán hasta que en el país se reanuden los vuelos comerciales de una manera segura y fiable.

Actividad 5. Proporcionar servicios comunes de TIC a los asociados en la asistencia humanitaria en Libia

63. El PMA dirige el Grupo de trabajo sobre TIC y, a medida que las Naciones Unidas vayan abriendo oficinas fuera de Trípoli (incluido en Bengasi), se encargará de asegurar servicios comunes por cuenta de las Naciones Unidas. Esta actividad consistirá en prestar apoyo para establecer unas telecomunicaciones seguras, centros de Internet y servicios de conectividad, así como otros servicios conexos y asistencia técnica.

3.3 Estrategias de transición y retirada

64. Es poco probable que en los próximos dos años pueda concluirse por completo la transición de la asistencia humanitaria a la recuperación; sin embargo, las inversiones graduales y selectivas en la resiliencia y la recuperación son una condición necesaria para la paz. El PMA contribuirá a dichas inversiones desarrollando estrategias para que los beneficiarios seleccionados pasen de la asistencia no condicionada a la asistencia condicionada, prestando más atención a la prevención y reforzando los vínculos entre la asistencia proporcionada y las redes de seguridad nacionales.
65. Para garantizar una transición satisfactoria hacia la recuperación, durante la ejecución del PEP provisional, el PMA se centrará en los aspectos siguientes: el seguimiento periódico de los mercados y de la situación de la seguridad alimentaria y la nutrición; el fortalecimiento de las capacidades nacionales y la reanudación de la prestación de servicios básicos, en particular mediante un programa nacional de subsidios sostenible y equitativo; la experimentación de enfoques complementarios que tengan en cuenta la dimensión nutricional y la perspectiva de género, y en la recopilación de datos y la generación de datos empíricos.
66. Una vez que los ingresos procedentes del petróleo recuperen los niveles anteriores a la crisis y el Gobierno tenga el control de todo el territorio libio, el PMA elaborará un plan para ir reduciendo de forma gradual el apoyo directo y pasar a centrarse en el fortalecimiento de las capacidades y la protección social.

4. Modalidades de ejecución

4.1 Análisis de los beneficiarios

67. El presente PEP provisional es el resultado de un proceso consultivo de establecimiento de prioridades en función de los datos disponibles. En él se da prioridad a las zonas con elevados niveles de vulnerabilidad e inseguridad alimentaria y con gran número de repatriados y PDI. La evaluación multisectorial de las necesidades de 2018 servirá de base para reforzar y perfeccionar los criterios de selección y establecimiento de las prioridades.
68. Los beneficiarios se seleccionan según criterios geográficos y en función de los hogares, utilizando indicadores indirectos. Entre los criterios usados en la selección de los repatriados vulnerables, las PDI y los hogares no desplazados figuran: los hogares encabezados por una mujer, un menor o un anciano sin ingresos regulares; los hogares numerosos que carecen de ingresos regulares, incluidos los hogares con niñas y mujeres gestantes y lactantes, niños menores de dos años o ancianos que no se pueden valer por sí mismos; los hogares con uno o más miembros con discapacidad, necesidades especiales o enfermedades crónicas, y los hogares con bajos ingresos mensuales. Aproximadamente el 35 % de los hogares seleccionados están encabezados por mujeres que son el único sostén económico de la familia.
69. En el marco de la actividad 1, el PMA prestará asistencia mensualmente a 152.000 PDI en situación de inseguridad alimentaria, refugiados registrados y otras personas vulnerables, mediante transferencias no condicionadas. En lo que se refiere a las comidas escolares complementarias, el primer año se seleccionará a 20.000 niños de escuelas primarias y el

segundo a 40.000, en función de criterios de selección geográfica y en coordinación con el Gobierno.

70. En el marco de la actividad 2, durante el primer año el PMA seleccionará dos grupos de unos 2.400 participantes cada uno para realizar actividades de APC. En el segundo año, esta cifra aumentará y se seleccionarán dos grupos de 4.800 participantes cada uno. La vinculación entre las actividades 1 y 2, con arreglo a la cual hasta un 30 % de los beneficiarios de la actividad 1 podría recibir apoyo condicionado en el marco de la actividad 2, brindará una mayor flexibilidad para responder a las necesidades según vaya evolucionando la situación.
71. El PMA irá registrando progresivamente a todos los beneficiarios en su plataforma digital para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia (SCOPE).

CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS DE LAS TRANSFERENCIAS DE ALIMENTOS Y DE BASE MONETARIA, POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD						
Efecto estratégico	Actividad	Mujeres	Hombres	Niñas	Niños	Total
1	1. Proporcionar asistencia a las personas vulnerables y afectadas por la inseguridad alimentaria en Libia, incluidos los escolares, y realizar con carácter experimental intervenciones complementarias que mejoren la seguridad alimentaria y la nutrición	47 070	47 919	47 537	49 474	192 000
2	2. Fortalecer las competencias de las comunidades vulnerables y mejorar las redes de seguridad nacionales y locales	22 296	22 699	13 222	13 783	72 000
3	3. Prestar servicios de logística a los asociados humanitarios en Libia					-
	4. Proporcionar servicios aéreos para el transporte de personal y carga ligera (UNHAS)					-
	5. Proporcionar servicios comunes de TIC a los asociados en la asistencia humanitaria en Libia					-
Total (excluidas las superposiciones)*		56 360	57 377	33 422	34 841	182 000

* Excluidos los beneficiarios de la actividad 2 porque todos ellos son beneficiarios de la actividad 1. También se excluye del total la superposición del 25 % de los escolares de la actividad 1 cuyas familias reciben ayuda en el marco de la distribución general de alimentos de dicha actividad.

4.2 Transferencias

Alimentos y transferencias de base monetaria

72. El PME escogerá las modalidades de transferencia basándose en el análisis de las preferencias de los beneficiarios y de la eficiencia y la eficacia en función de los costos y en evaluaciones del contexto, las relaciones de género y el sector (mercados y sector financiero); tratará de ir aumentando gradualmente las modalidades de transferencia basadas en el mercado, allí donde los mercados locales funcionen y donde el uso de estas modalidades no cause daño ni agrave las desigualdades. El PMA mantendrá la posibilidad de pasar de una modalidad a otra, para el caso de que varíen las condiciones del mercado y de la seguridad en las zonas seleccionadas. Los valores de las transferencias se fijan en función de los objetivos de cada actividad.
73. En el marco de la actividad 1, el PMA realizará transferencias en cantidades suficientes para atender las necesidades básicas de hasta el 70 % de los hogares. La canasta de alimentos estará compuesta de harina de trigo enriquecida, pasta, frijoles, aceite vegetal enriquecido y mezclas de trigo y soja. Se espera que los beneficiarios puedan satisfacer por otros medios las demás necesidades alimentarias diarias. El valor de las transferencias podrá revisarse, en función de los resultados de las evaluaciones o de la evolución de la situación. Se utilizarán la asistencia en especie, los cupones para productos y los cupones de un valor determinado; podrá hacerse entrega de raciones equivalentes mediante cualquiera de las tres modalidades. Para las TBM, el PMA se basará en el asesoramiento del grupo de trabajo sobre transferencias de efectivo y mercados, en un seguimiento continuo de los precios de mercado y en el análisis de las políticas de fijación de precios y de subsidios que sigan vigentes. Se dará prioridad a los productos en especie en los lugares donde los mercados no estén funcionando correctamente o donde la elevada inflación de los precios de los alimentos haga que determinados grupos no puedan comprar los productos alimenticios básicos. Un número creciente de beneficiarios, sobre todo en las zonas urbanas, recibirá cupones para productos o cupones de un valor determinado.
74. También en el marco de la actividad 1, en las escuelas se proporcionará a los niños meriendas consistentes en barritas de dátiles enriquecidas con micronutrientes. En la selección de los productos se tendrán en cuenta las condiciones climáticas y las preferencias culturales. Los productos se adquirirán a nivel internacional o bien, cuando estén disponibles, a nivel regional.
75. En el marco de la actividad 2, los participantes en las actividades de APC recibirán una media de 5,5 dólares diarios o alimentos en especie para una media de 40 días al año. El importe de la transferencia se calcula sobre la base del 75 % de las necesidades alimentarias de los hogares durante un período máximo de cuatro meses. Podrá ajustarse en función de los resultados de las evaluaciones y de un seguimiento que integre la perspectiva de género.

CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) Y VALOR DE LAS TBM (dólares/persona/día), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD					
	Efecto estratégico 1				Efecto estratégico 2
	Actividad 1				Actividad 2
	Personas desplazadas internamente	Refugiados	Hogares vulnerables	Alumnos de primaria	Hogares vulnerables
	Alimentos y TBM	Alimentos y TBM	Alimentos y TBM	Alimentos	Alimentos y TBM
Harina de trigo enriquecida	200	200	200	-	3
Pasta	33	33	33	-	0,5
Legumbres secas	66	66	66	-	1
Aceite	30	30	30	-	0,45
SuperCereal Plus	33	33	33	-	0,5
Barritas a base de dátiles	-	-	-	80	-
Total de kilocalorías/día	1 465	1 465	1 465	372	1 465
Porcentaje de kilocalorías de origen proteico	12,4	12,4	12,4		12,4
TBM (dólares/persona/día)	0,37	0,37	0,37	-	5,5
Número de días de alimentación por año	360	360	360*	180	40**

* Algunos hogares vulnerables han sido seleccionados para recibir transferencias no condicionadas durante ocho meses (en el marco de la actividad 1) y transferencias condicionadas durante cuatro meses (en el marco de la actividad 2).

** Número de días en que los participantes toman parte en actividades de APC o ACA.

CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/TBM Y VALOR CORRESPONDIENTE		
Tipo de alimento/TBM	Total (toneladas)	Total (dólares)
Cereales	8 648	4 074 639
Legumbres secas	2 450	2 633 380
Aceites y grasas	1 113	1 258 232
Mezclas alimenticias y alimentos compuestos	2 132	2 077 407
Total (alimentos)	14 343	10 043 658
Efectivo y cupones para productos		15 958 800
Total (valor de los alimentos y las TBM)	14 343	26 202 458

Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur

76. El establecimiento de la paz es una condición necesaria para que Libia pueda alcanzar los ODS. Si no se logra la paz, el PMA se centrará fundamentalmente en el fortalecimiento de las capacidades para la prestación de servicios básicos, el apoyo a los medios de subsistencia, las redes de seguridad y la preparación para la pronta intervención, la promoción de la igualdad de género y el fomento de la resiliencia a nivel de las comunidades. El éxito de las medidas destinadas a fortalecer las capacidades institucionales a nivel nacional dependerá de la evolución de las circunstancias en el país.
77. El enfoque del PMA comprenderá la elaboración y ejecución de intervenciones piloto centradas en la prestación de servicios básicos y el apoyo a los medios de subsistencia que, una vez finalizado el conflicto, las autoridades libias puedan adoptar y aplicar a mayor escala; el desarrollo de sistemas de redes de seguridad —con inclusión de la recopilación de datos, los sistemas de selección y registro de los beneficiarios y las plataformas de entrega— que se adecúen a los programas nacionales, y la participación de las comunidades locales y los beneficiarios directos en la gestión de los programas, para fomentar el proceso de apropiación a nivel local y la sostenibilidad de las intervenciones.
78. Además, el PMA colaborará con los asociados en el desarrollo y el Banco Mundial, en especial en lo relativo a los programas nacionales de redes de seguridad, incluidos los subsidios alimentarios. Buscará nuevas oportunidades de colaboración Sur-Sur para sacar provecho de las experiencias regionales sobre alimentación escolar en el marco de programas de redes de seguridad más amplios. Entre las iniciativas previstas cabe señalar la participación del Ministerio de Educación libio en un encuentro que se celebrará en la Oficina del PMA en Túnez, con el apoyo del Despacho Regional de El Cairo, para intercambiar los conocimientos adquiridos en otras iniciativas regionales en materia de alimentación escolar, y la realización de un viaje de estudio a Egipto.

4.3 Cadena de suministro

79. En el marco del PEP provisional, el PMA consolidará su cadena de suministro y la actualizará periódicamente para adaptarla a la evolución de las condiciones en Libia. La cadena de suministro depende de una planificación rigurosa para imprevistos que permita superar las incertidumbres relacionadas con el conflicto.
80. Las raciones se suministran a los beneficiarios en forma de artículos individuales y no como productos preenvasados, velando por que cada artículo se adquiera al precio de mercado más competitivo a nivel internacional o regional.
81. El sistema alimentario en Libia y las rutas de suministro dentro del país son objeto de restricciones y se ven amenazados por el conflicto. El PMA está llevando a cabo una evaluación de las capacidades logísticas, con inclusión de las infraestructuras y el uso de los puertos libios. A la luz de los resultados de dicha evaluación, las importaciones de productos se harán por mar a través de los puertos libios de Trípoli y Khoms, para el abastecimiento de la parte occidental y la parte meridional de Libia, y de Bengasi, para el abastecimiento de la parte oriental. Se mantendrán las rutas terrestres a través de Egipto y Túnez como parte de un plan para imprevistos en caso de que se interrumpan los servicios portuarios.
82. Para el buen funcionamiento de la cadena de suministro, es fundamental ampliar los servicios de almacenamiento en los puntos de entrada al país. El PMA alquilará almacenes en los puertos de entrada y supervisará su gestión. Para transportar los productos a los almacenes de los asociados cooperantes se contratarán servicios de transporte secundario. Dado que el conflicto supone una amenaza para las entregas en el interior del país, el PMA adoptará una posición flexible a la hora de planificar las compras a nivel internacional y regional, y se irá adaptando a la evolución de la situación.

83. Entre otras medidas para imprevistos que se están considerando figura el establecimiento de un mecanismo de contratación no vinculante para las compras regionales. El despacho regional mantendrá una lista de proveedores de Túnez y Egipto, que actualizará periódicamente, para poder realizar compras con rapidez en caso de emergencia.

4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

84. El éxito de la ejecución del PEP provisional depende en gran medida de que haya un aumento de la presencia operacional del PMA en Libia. A comienzos de 2019, la oficina en el país concluirá su traslado a Trípoli y, seguidamente, ampliará su presencia sobre el terreno en Bengasi. La oficina en el país aumentará sus capacidades de programación, entre otras cosas en lo que se refiere al análisis y la cartografía de la vulnerabilidad, la alimentación escolar y el seguimiento y la evaluación, gracias a la contratación de más personal internacional y nacional. Seguirá dando la máxima prioridad al desarrollo profesional del personal contratado a nivel nacional e internacional, así como a su seguridad y bienestar, en un contexto operacional y de condiciones de vida extremadamente difícil, caracterizado por continuos ataques aéreos y una movilidad limitada hacia y desde las zonas donde no se desarrolla el conflicto.

4.5 Asociaciones

85. El PMA colabora con las autoridades e instituciones nacionales y locales, los organismos de las Naciones Unidas, las organizaciones no gubernamentales (ONG), la sociedad civil, el Banco Mundial y otros asociados. El traslado a Trípoli ofrece al PMA la oportunidad de establecer nuevas asociaciones de carácter estratégico y operacional. Así, por ejemplo, se espera entablar nuevas asociaciones en el contexto de las consultas que se están manteniendo de cara a la ultimación del marco estratégico de las Naciones Unidas para 2019-2020. La colaboración con los asociados incluirá el desarrollo de productos conjuntos que permitan lograr un mayor impacto, centrándose en la complementariedad entre los distintos organismos de las Naciones Unidas. Por otro lado, puede haber posibilidades de establecer asociaciones regionales, en particular en el contexto de la crisis migratoria actual. Entre las asociaciones específicas, cabe destacar las que se indican a continuación.
86. *Coordinación del sector de la seguridad alimentaria.* El PMA está trabajando con el Comité Internacional de la Cruz Roja, la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y la Media Luna Roja Libia para llevar a cabo la cartografía de las actividades, las zonas de intervención y las respectivas funciones y responsabilidades. El Comité Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja Libia seguirán centrandose su labor en las intervenciones rápidas, en la elaboración de una estrategia para el traspaso al Programa de las actividades de asistencia a largo plazo y en la colaboración con el PMA en la gestión de la cadena de suministro. Las actividades de fortalecimiento de las capacidades nacionales se realizarán de forma conjunta haciendo uso de las competencias complementarias. El Programa consolidará su función coordinadora en el sector de la seguridad alimentaria, que es esencial para evitar la duplicación de esfuerzos y poder responder mejor a las necesidades de las poblaciones vulnerables.
87. *Coordinación del sector de la educación y la nutrición.* El UNICEF es el principal asociado del PMA en el sector de la educación y la nutrición, y está previsto realizar actividades conjuntas, entre las cuales encuestas nutricionales.
88. *Organismos con sede en Roma.* El PMA y la FAO se ocupan conjuntamente del sector de la seguridad alimentaria y gestionan el seguimiento de los mercados y la seguridad alimentaria.
89. *Grupo de trabajo sobre transferencias de efectivo y mercados.* El PMA seguirá reforzando la cooperación en el Grupo. El Programa trabaja en estrecha colaboración con los asociados del Grupo en el marco de la iniciativa REACH sobre el seguimiento del mercado, la canasta

de consumo mínimo (con la que se intenta determinar el costo medio de las necesidades básicas de las poblaciones seleccionadas) y la elaboración de un perfil de los hogares. Tiene previsto intensificar la colaboración con los organismos que llevan a cabo intervenciones basadas en la transferencia de efectivo para estimular el consumo de los hogares, mejorar la seguridad alimentaria y fomentar unos efectos equitativos y que propicien el empoderamiento de hombres y mujeres.

90. *Apoyo a los migrantes.* El PMA es un miembro activo del Grupo de trabajo sobre migración mixta en Libia y seguirá abogando por que se dé un mejor trato a los migrantes y se les proporcione un mayor apoyo, y estudiando las oportunidades de prestarles asistencia.

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación

91. El PMA está resuelto a seguir mejorando la puntualidad, la calidad y la capacidad de respuesta en materia de género en el marco de las actividades de seguimiento, evaluación y presentación de informes y continuará desarrollando las capacidades de sus asociados para garantizar que estos aspectos de su labor sean satisfactorios. Los indicadores de los productos y los efectos, así como los indicadores transversales relativos a la igualdad de género, la protección y la rendición de cuentas a los beneficiarios, dependerán de los datos primarios recopilados mediante el seguimiento efectuado por terceras partes. Las terceras partes encargadas de esta tarea controlarán los procesos de selección de beneficiarios y distribución de la ayuda llevados a cabo por los asociados cooperantes y recopilarán información para la determinación de los valores de referencia anteriores a la prestación de la asistencia y la presentación de los informes posteriores a la distribución. También recibirán la retroinformación de los beneficiarios y realizarán un seguimiento de los precios de los alimentos, del almacenamiento a cargo de los asociados cooperantes y de otros asuntos que afecten a las operaciones. El personal del PMA, además de mejorar la capacidad de seguimiento de los asociados y fortalecer las actividades de supervisión, se encargará de efectuar el seguimiento en las zonas accesibles.
92. La oficina en el país, tras validar las conclusiones del seguimiento *in situ* y de los almacenes que enviarán cada mes (o después de cada ciclo de distribución) las terceras partes encargadas del seguimiento, indicará las medidas correctivas que el asociado cooperante deberá adoptar en lo relativo a ocho esferas específicas susceptibles de mejora: emplazamiento, puntualidad, proceso de distribución, procedimientos, protección, seguridad, visibilidad y comunicación. Se realizarán visitas de seguimiento y controles aleatorios en los mismos lugares de distribución para garantizar una mejora constante y la aplicación de las medidas correctivas.
93. En diciembre de 2017, la Oficina del PMA en Libia contrató a un centro de atención telefónica tunecino para que llevara a cabo encuestas de seguimiento basadas en los procesos mediante llamadas mensuales de control a los beneficiarios. El propósito era que la información recopilada complementara la información reunida por las terceras partes encargadas del seguimiento. El contrato de este centro de atención telefónica también incluye la realización de encuestas semestrales de seguimiento posterior a la distribución a nivel de los efectos.
94. La oficina en el país también tiene previsto introducir el seguimiento y el registro de los beneficiarios a través de la plataforma SCOPE, para aumentar la precisión y la disponibilidad de los datos. Con objeto de facilitar el desarrollo y la aplicación de una sólida estrategia de seguimiento, presentación de informes y evaluación en la que se tengan en cuenta las cuestiones de género, la oficina en el país se propone contratar a un Oficial de Seguimiento y Evaluación para seguir mejorando las actividades en esta esfera. Durante la ejecución del PEP provisional, la oficina en el país efectuará una evaluación descentralizada, y también

tiene previsto llevar a cabo exámenes de las intervenciones piloto, que podrían iniciarse durante el segundo año de ejecución. Las constataciones resultantes de la evaluación y los exámenes servirán de base para realizar ajustes en los programas.

5.2 Gestión de riesgos

95. El PMA mantiene y supervisa un registro de riesgos, que incluye medidas de mitigación para responder a la evolución de la situación política, económica y de seguridad. A continuación se indican algunos de los principales riesgos a que se enfrenta el PMA en Libia.

Riesgos estratégicos

96. *Acceso a las poblaciones vulnerables afectadas.* La inseguridad, las normas de género discriminatorias y los problemas burocráticos pueden obstaculizar el acceso de la asistencia humanitaria al país y en el interior del mismo, lo que impediría al PMA prestar asistencia a los beneficiarios seleccionados. Para mitigar este riesgo, el Programa seguirá colaborando estrechamente con los asociados en la acción humanitaria y la comunidad de donantes para propugnar un acceso humanitario sin restricciones.
97. *Financiación insuficiente.* La imposibilidad de prestar asistencia de manera oportuna a los beneficiarios a causa de las restricciones de financiación puede agravar las estrategias de supervivencia negativas de los hogares vulnerables. Para mitigar este riesgo, el PMA intensificará la comunicación con los donantes y la presentación de informes a estos, facilitará datos empíricos sobre las intervenciones que den buenos resultados, desarrollará una estrategia de movilización de recursos para conseguir nuevos donantes y asociados y elaborará un plan de asignación de prioridades para ajustar las actividades en función de los recursos disponibles.

Riesgos operacionales

98. *Disponibilidad y capacidades limitadas de los asociados cooperantes.* El limitado número de ONG nacionales e internacionales presentes en Libia y sus propias restricciones de capacidad, en particular en lo que se refiere a la programación de actividades que propicien la transformación de las relaciones de género, pueden dar lugar a retrasos en la ejecución de las actividades o a la prestación de apoyo de baja calidad a los beneficiarios seleccionados. Para mitigar este riesgo, el PMA efectuará un examen de los asociados, buscará posibles nuevos asociados y fortalecerá las capacidades de los asociados actuales.
99. *Interrupciones de la cadena de suministro.* Las demoras en los procesos de compra, las formalidades aduaneras en la frontera con Túnez, el cierre temporal de dicha frontera y los retrasos en los transbordos pueden dificultar el transporte de los cargamentos de material humanitario y demorar la distribución de alimentos a los beneficiarios del PMA. Para mitigar este riesgo, el Programa reforzará la planificación del suministro y diversificará el origen de sus compras —posiblemente, empezando a realizar compras a nivel local— y los puertos de entrada.
100. *Implantación del uso de las TBM.* La falta de disponibilidad de productos alimenticios en el mercado local y la elevada inflación de los precios de los alimentos pueden repercutir negativamente en la implantación de las TBM. Para mitigar este riesgo, la canasta de alimentos de los beneficiarios de las TBM se basa en grupos de productos y no en productos concretos. También puede haber repercusiones negativas si la implantación de las TBM no se basa en un análisis de género. Para atenuar estos riesgos, el PMA realizará evaluaciones y llevará a cabo un seguimiento sistemático del mercado, en particular, de los precios, de las importaciones de alimentos y del funcionamiento general de los mercados.
101. *Datos insuficientes.* La complejidad de la crisis libia y la escasez de datos disponibles influyen en la capacidad del PMA de recabar datos para las evaluaciones y el seguimiento de los programas, con las consiguientes repercusiones que ello puede tener para la prestación de

la asistencia y la presentación de informes sobre los resultados. Para atenuar este riesgo, el PMA adoptará un enfoque gradual y prudente consistente en restablecer primero su presencia en el país, para después invertir en la recopilación y el análisis de datos y realizar con carácter experimental intervenciones complementarias y nuevas intervenciones antes de aplicarlas a la escala necesaria.

6. Recursos para el logro de resultados

6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

CUADRO 4: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL PAÍS (dólares)			
Efecto estratégico	Año 1 2019	Año 2 2020	Total
1	19 245 845	19 544 596	38 790 442
2	1 927 105	3 004 960	4 932 065
3	8 767 745	8 026 914	16 794 659
Total	29 940 696	30 576 471	60 517 166

102. El grueso del presupuesto del PEP provisional se destina al efecto estratégico 1, al amparo del cual el PMA presta asistencia alimentaria a los hogares vulnerables. Durante el segundo año, hay un aumento de las actividades realizadas para la obtención de este efecto, ya que el PMA tiene previsto ampliar la prestación de asistencia alimentaria a los escolares y los hogares vulnerables. Los efectos estratégicos 2 y 3 son nuevos y se apoyan en el hecho de que el traslado de la Oficina del PMA en Libia a Trípoli brinda mayores oportunidades y en las posibilidades incipientes de llevar a cabo intervenciones de recuperación. También se destinarán recursos a la realización de intervenciones que contribuyan al avance de la igualdad de género.

6.2 Perspectivas de dotación de recursos

103. El presupuesto total del PEP es de 60,5 millones de dólares. Aunque la base actual de donantes para operaciones de emergencia en Libia es limitada, los efectos estratégicos del PEP provisional están en consonancia con los intereses de los donantes, lo cual ofrece oportunidades de movilizar fondos. En los últimos meses, tras su vuelta a Trípoli, el PMA ha mantenido conversaciones con representantes de donantes efectivos y potenciales a diversos niveles, al término de las cuales los donantes han manifestado su interés en reanudar la colaboración con el Programa y quizás proporcionar recursos para financiar el nuevo enfoque programático del PMA con respecto a Libia.

Como ya en principio el PEP provisional solo se destina a las personas más vulnerables de entre las que se consideran afectadas por la inseguridad alimentaria, en caso de financiación insuficiente, especialmente para el efecto estratégico 1, habrá que fijar nuevas prioridades para la prestación de la asistencia humanitaria del PMA. El establecimiento de prioridades se analizará en el plan de gestión de las operaciones del país.

6.3 Estrategia de movilización de recursos

104. El PMA se propone obtener financiación suficiente para el logro de todos los efectos del PEP provisional mediante el fortalecimiento de la labor de promoción y los canales de comunicación, la demostración de los resultados y el impacto y la generación de datos empíricos. Con este fin, la oficina en el país desarrollará una estrategia de movilización de recursos y un plan de acción en materia de asociaciones que servirán de marco general consolidado para la movilización de recursos y las asociaciones que tengan lugar al amparo del PEP provisional. En la estrategia se incluirán medidas destinadas a diversificar la base de donantes, para lo cual se cultivarán y mantendrán las relaciones con los donantes actuales, se retomará el contacto con antiguos donantes y se establecerán con posibles

donantes cuyos intereses se correspondan con la labor del PMA en Libia, velando por que se trabaje en sinergia.

105. El PMA seguirá celebrando regularmente reuniones informativas con los donantes para garantizar una comunicación periódica, transparente y cabal con ellos.

ANEXO I

MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA LIBIA (2019-2020)

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos

Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos

Efecto estratégico 1: Las poblaciones vulnerables afectadas por crisis en Libia, incluidos los escolares, tienen acceso a alimentos suficientes y nutritivos durante y después de las crisis.

Categoría de efectos: Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Integra aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

Supuestos

La situación de la seguridad se mantiene inalterada y no se producen nuevos deterioros.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Tasa de matrícula escolar

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en los medios de subsistencia (porcentaje de los hogares que recurren a estrategias de supervivencia)

Actividades y productos

Proporcionar asistencia a las personas vulnerables y afectadas por la inseguridad alimentaria en Libia, incluidos los escolares, y realizar con carácter experimental intervenciones complementarias que mejoren la seguridad alimentaria y la nutrición (Transferencias de recursos no condicionadas para respaldar el acceso a los alimentos)

Los niños que asisten a la escuela en las zonas seleccionadas reciben alimentos nutritivos que satisfacen sus necesidades alimentarias. (A: Recursos transferidos)

Las poblaciones afectadas por la crisis reciben asistencia alimentaria con regularidad y en el momento oportuno mediante transferencias en especie o de base monetaria que satisfacen sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas. (A: Recursos transferidos)

Efecto estratégico 2: Las poblaciones vulnerables en Libia se benefician de unos medios de subsistencia fortalecidos y del restablecimiento del acceso a los servicios básicos durante todo el año.

Categoría de efectos: Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

No hay problemas de seguridad.

Indicadores de los efectos

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señala obtener beneficios del aumento de la base de activos

Actividades y productos

Fortalecer las competencias de las comunidades vulnerables y mejorar las redes de seguridad nacionales y locales (Actividades de creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia)

Los beneficiarios seleccionados disponen de un mayor capital humano, social y financiero gracias a la capacitación en oficios recibida, que les permite aumentar su autosuficiencia. (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Los beneficiarios seleccionados reciben asistencia alimentaria mediante transferencias condicionadas en especie o de base monetaria para satisfacer sus necesidades alimentarias. (A: Recursos transferidos)

Las comunidades vulnerables se benefician del fortalecimiento de los sistemas y las capacidades de los asociados locales y nacionales que mejoran el acceso a redes de protección social adecuadas. (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS

Objetivo Estratégico 5: Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS

Resultado estratégico 8: Intensificación del apoyo de las asociaciones mundiales, por medio del intercambio de conocimientos, competencias especializadas y tecnología, a los esfuerzos de los países para alcanzar los ODS

Efecto estratégico 3: La comunidad de asistencia humanitaria en Libia dispone de mayores capacidades para prestar asistencia a las poblaciones vulnerables durante y después de las crisis.

Categoría de efectos: Mejora de las plataformas comunes de coordinación

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

Supuestos

No hay problemas de seguridad

Indicadores de los efectos

Tasa de satisfacción de los usuarios

Actividades y productos

Proporcionar servicios aéreos para el transporte de personal y carga ligera (Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas) (Actividades relacionadas con la prestación de servicios y el establecimiento de plataformas)

Las poblaciones afectadas por crisis se benefician de la disponibilidad de servicios aéreos humanitarios para el transporte seguro del personal de ayuda humanitaria y la oportuna prestación de la asistencia. (H: Servicios y plataformas comunes proporcionados).

Proporcionar servicios comunes de TIC a los asociados en la asistencia humanitaria en Libia (Actividades relacionadas con la prestación de servicios y el establecimiento de plataformas)

La comunidad de asistencia humanitaria atiende sus necesidades en materia de servicios de TIC comunes para potenciar al máximo la eficacia de sus intervenciones. (H: Servicios y plataformas comunes proporcionados).

Prestar servicios de logística a los asociados humanitarios en Libia (Actividades relacionadas con la prestación de servicios y el establecimiento de plataformas)

Las poblaciones afectadas por crisis se benefician de la mayor capacidad operacional de los asociados en la labor humanitaria, gracias a la prestación de servicios de logística y a su coordinación. (H: Servicios y plataformas comunes proporcionados).

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

C.1. Las poblaciones afectadas están en condiciones de responsabilizar al PMA y sus asociados de modo que respondan a sus necesidades alimentarias teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias.

Indicadores transversales

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia y están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2. Proporción de actividades en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas

C.2. Las poblaciones afectadas están en condiciones de beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva su seguridad, dignidad e integridad

Indicadores transversales

C.2.1. Proporción de personas seleccionadas que reciben asistencia sin tener problemas de protección

C.3. Hay una mayor igualdad de género y un mayor empoderamiento de las mujeres entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA

Indicadores transversales

C.3.1. Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)				
	Resultado estratégico 1 Meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 1 Meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 8 Meta 16 del ODS 17	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	
Transferencias	29 696 609	3 387 986	14 192 492	47 277 088
Ejecución	3 088 478	783 025	0	3 871 503
Costos de apoyo directo ajustados	3 637 863	460 036	1 577 141	5 675 039
Total parcial	36 422 950	4 631 047	15 769 633	56 823 630
Costos de apoyo indirecto (6,5%)	2 367 492	301 018	1 025 026	3 693 536
Total	38 790 442	4 932 065	16 794 659	60 517 166

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACA	asistencia alimentaria para la creación de activos
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
APC	asistencia alimentaria para la capacitación
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
PDI	persona desplazada internamente
PEP	plan estratégico para el país
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
REACH	Iniciativas renovadas contra el hambre y la desnutrición infantiles
SCOPE	plataforma digital para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia
TBM	transferencia de base monetaria
TIC	tecnología de la información y las comunicaciones
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia