

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الأولى

روما، 25-27 فبراير/شباط 2019

World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي



التوزيع: عام

البند 8 من جدول الأعمال

التاريخ: 12 فبراير/شباط 2019

WFP/EB.1/2019/8-B/1

اللغة الأصلية: الإنكليزية

المسائل التشغيلية – الخطط الاستراتيجية القطرية

للموافقة

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لجمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية (2019-2021)

المدة	
1 يناير/كانون الثاني 2019 – 31 ديسمبر/كانون الأول 2021	
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	161 070 534 دولارا أمريكيا
مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر*	3

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>

موجز تنفيذي

لا تزال جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية تواجه طائفة واسعة من التحديات، على الرغم حقيقة أن الإمداد الغذائي لهذا البلد ظل مستقرًا إلى حد كبير على مدى عدة سنوات. ومع ذلك، لا تزال الحالة الإنسانية الممتدة تُشكّل تحديات كبيرة، إلى جانب الكوارث الطبيعية المتكررة التي تؤدي إلى تفاقم هشاشة الأوضاع.

فانعدام الأمن الغذائي ينتشر على نطاق واسع. إذ يعاني حوالي 10.3 مليون شخص – أي أكثر من 40 في المائة من السكان – من نقص التغذية⁽¹⁾. ويتضح من مسح عنقودي متعدد المؤشرات أُجري عام 2017 أنه على الرغم من التحسن في المعدلات الوطنية لسوء التغذية المزمن، توجد تفاوتات ملحوظة بين المناطق الريفية والحضرية، إذ أن لدى خمس مقاطعات معدلات تقزم فوق المتوسط تصل إلى 40 في المائة. وفي الوقت نفسه، فإن عدم وجود بيانات حديثة لا يزال يعرقل إجراء تحليل سياقي ورصد هذا التقدم المحرز نحو تحقيق غايات أهداف التنمية المستدامة. ويبدو أن المعلومات المحدودة المتاحة تُشير إلى مكاسب متواضعة نحو تحقيق غايات هدف التنمية المستدامة 2، على الرغم من أن التقدم ليس متساويا، وأن الأدلة ليست متناسقة.

(1) منظمة الأغذية والزراعة ومنظمات أخرى. 2017. حالة الأمن الغذائي والتغذية في العالم 2017. متاح على الموقع التالي:

<http://www.fao.org/3/a-I7695a.pdf>

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد P. Agrawal

المدير القطري

بريد إلكتروني: praveen.agrawal@wfp.org

السيد D. Kaatrud

المدير الإقليمي

آسيا والمحيط الهادئ

بريد إلكتروني: david.kaatrud@wfp.org

وسوف يدعم البرنامج جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية في القضاء على الجوع بطريقة تحمي مكاسب الأمن الغذائي والتغذية التي تحققت حتى الآن، بينما توفر حماية من نقص التغذية، خاصة بين الأطفال، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، وفئات أخرى ضعيفة تغذوياً، كما تساعد الرجال والنساء على أن يصبحوا أكثر قدرة على الصمود في مواجهة الكوارث الطبيعية. وهذا يدعم الأولوية الاستراتيجية الأولى لإطار الأمم المتحدة الاستراتيجي للفترة 2017-2021 لجمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية – أي الأمن الغذائي والتغذوي – بما يتماشى مع هدف التنمية المستدامة 2، والهدف الاستراتيجي 2 للخطة الاستراتيجية للبرنامج (2017-2021).

وسوف يدعم البرنامج هذا البلد للقضاء على الجوع وسوء التغذية من خلال ثلاث حصائل استراتيجية:

◀ **الحصيلة الاستراتيجية 1:** استقرار أو تحسن الحالة التغذوية، ولا سيما حالة المغذيات الدقيقة، لدى الأطفال دون سن السابعة، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات والمرضى المصابين بالسُّل الموجودين في مناطق مستهدفة، بحلول عام 2025؛

◀ **الحصيلة الاستراتيجية 2:** تمكُّن السكان المعرضين للكوارث وانعدام الأمن الغذائي في بلدان مستهدفة من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية خلال الصدمات والإجهادات وبعدها بحلول عام 2021؛

◀ **الحصيلة الاستراتيجية 3:** تمكُّن السكان المتضررين من الأزمات من الحصول على الغذاء طوال العام.

ومع حفاظ البرنامج على توجهه الاستراتيجي الحالي في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، فإنه سوف يعمل على تجديد العمل الاستراتيجي والتشغيلي مع الحكومة، وسيكون على استعداد لتوسيع نطاق أنشطته، أو تحويل تركيزه البرامجي إذا سمحت الظروف بذلك. وفي نهج من أربع مراحل، سوف يستطلع البرنامج خيارات لإجراء استعراض استراتيجي وطني مخصص؛ ويضع خطة لتغيُّرات برامجية تستنير بتحليلات وتقييمات تستوعب نوع الجنس والعمر؛ ويستخدم نهجاً متدرجاً لإجراء التقييمات؛ ويعمل مع الحكومة في مجالات متعددة التخصصات ذات صلة بالأمن الغذائي، مثل الحد من مخاطر الكوارث، وتغيُّر المناخ، والبيئة. وبعد عام مشوب بالتوتر على نحو خاص، بدأ عام 2018 بنشاط دبلوماسي متجدد، والتزامات تهدف إلى تحقيق السلام. وفي حين أنه يصعب التنبؤ بكيفية تقدم عملية السلام، فإن هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة مصممة لكي تأخذ أي تطورات في الحسبان. ومن الأهمية بمكان أن تظل المساعدات الإنسانية مستقلة عن الاعتبارات السياسية.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لجمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية (2019-2021)" (WFP/EB.1/2019/8-B/1) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 161 070 534 دولاراً أمريكياً.

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

1- التحليل القطري

1-1 السياق القطري

- 1- لا تزال جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية تواجه طائفة واسعة من التحديات. غير أن هناك مجالاً للتفاوض الحذر، فلدَى هذا البلد فرص للتقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة، وتحقيق تطلعاته في مجال التنمية الاقتصادية.
- 2- ومع أن جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية تتمتع باقتصاد يعتبر من أقل الاقتصادات انفتاحاً في العالم، ولا تزال تعاني من هشاشة الأوضاع القائمة، إلا أنها شهدت في السنوات الأخيرة بعض ملامح النمو الاقتصادي. فقد ساعدت التغيرات في القطاع العام والممارسات الزراعية، مقترنة بنمو في الاقتصاد شبه الخاص تحديداً، على خروج هذا البلد من الصدمات التي واجهها في التسعينات. وتفاوتت تقديرات النمو الاقتصادي السنوي الفعلي، ولكنها تتراوح عموماً بين 1.5 في المائة و5 في المائة⁽²⁾. وقد استقرت الإمدادات الغذائية بدرجة كبيرة لعدة سنوات، مقارنة بفترة التسعينات وبداية العقد الأول من القرن الحالي – وهي السنوات التي وصلت فيها ندرة الأغذية إلى ذروتها. فقد أصبحت الأغذية متاحة بدرجة أكبر لشرائح سكانية بفضل زيادة حرية الأسواق، وإتاحة مزيد من المرونة للمزارعين من حيث تحديد كيفية إنتاج سلعهم وبيعها (بما في ذلك كيفية شراء مدخلات من قبيل الأسمدة)، فضلاً عن زيادة حجم واتساق الواردات من الصين⁽³⁾.
- 3- وقد طرأ أيضاً تحسن في مجالات هامة أخرى، مثل الوقاية من وفيات الأطفال والأمهات، والتكافؤ بين الجنسين في التعليم الابتدائي والثانوي، ومشاركة المرأة في القوة العاملة. ومع ذلك، فقد تقلصت الجهود الإنمائية بسبب السياق السياسي والأمني المتقلب، مقترناً بتحديات مثل تغير المناخ، وعدم المساواة بين الجنسين، والشواغل المتعلقة بالمساءلة، وانعدام الشفافية. وعلاوة على ذلك، لا يزال الوضع الإنساني الممتد يُشكّل تحديات كبيرة⁽⁴⁾، إلى جانب الكوارث الطبيعية المتكررة التي تؤدي إلى تفاقم هشاشة الأوضاع. وبوجه عام، تعتبر النساء، والأطفال، والمسنون، والأشخاص ذوو الإعاقة أكثر تأثراً بالكوارث والصدمات لأن لديهم قدرة محدودة على التنقل، والوصول إلى الموارد، ومواقع التوزيع، وصنع القرارات المؤسسية.
- 4- وبعد عام 2017 الذي اتسم بالتوتر على نحو خاص، فيما يتعلق بالعلاقة مع المجتمع الدولي، والعديد من العقوبات التقييدية التي فرضها مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة، والعقوبات الثنائية، شهد عام 2018 نشاطاً دبلوماسياً متجدداً، والتزامات تهدف إلى تحقيق السلام. ومع أنه من الصعب التنبؤ بكيفية إحراز تقدم في عملية السلام، إلا أن الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة التي وضعها البرنامج لجمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية مصممة لتكون مرنة بالقدر الكافي للتكيف مع البيئة المتغيرة. غير أن هناك أحداثاً أخذت تتكشف، ومن الأهمية بمكان أن تظل المساعدة الإنسانية مستقلة عن الاعتبارات السياسية.

2-1 التقدم نحو هدف التنمية المستدامة 2

- 5- يصطدم التحليل السياقي، ورصد التقدم المحرز نحو تحقيق جميع أهداف التنمية المستدامة بعدم الحصول على بيانات حديثة عن الأمن الغذائي والتغذية، وبيانات مصنفة حسب الجنس والعمر⁽⁵⁾. واستناداً إلى المعلومات المتاحة، يبدو أن هذا البلد في سبيله إلى تحقيق مكاسب متواضعة نحو تحقيق غايات هدف التنمية المستدامة 2، مع أن التقدم ليس متوازناً، والأدلة ليست متسقة.
- 6- *الحصول على الغذاء الكافي طوال العام*. ينتشر انعدام الأمن الغذائي على نطاق واسع وفقاً لمؤشر أهداف التنمية المستدامة ومؤشرات تكميلية. وبلغ نقص التغذية ذروته أثناء سنوات المجاعة في تسعينات القرن الماضي وأوائل القرن الحالي، إذ يصل

⁽²⁾ Bank of Korea press release, July 2017.

<https://www.bok.or.kr/eng/bbs/E0000634/view.do?nttId=10046123&menuNo=400069>

⁽³⁾ لم تُثَّح بيانات أكثر تفصيلاً عند إعداد هذه الوثيقة عن آثار التحسينات المتعلقة بتوافر الأغذية، والأسواق، بما في ذلك أي آثار متباينة حسب الجنس والعمر.

⁽⁴⁾ فريق الأمم المتحدة القطري للعمل الإنساني وشركاء آخرون. 2018. *احتياجات وأولويات جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية عام 2018*. (مارس/آذار 2018). متاح على الموقع التالي:

<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/DPRK%20NP%202018%20110418%20FINAL.pdf>

⁽⁵⁾ لا يوجد لدى جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية تصنيف خاص بمؤشر عدم المساواة بين الجنسين، وهي ليست مدرجة في مؤشر المؤسسات الاجتماعية والمساواة بين الجنسين لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، بسبب نقص البيانات.

حالياً إلى 41 في المائة، ويؤثر على 10.3 مليون نسمة.⁽⁶⁾ وطبقاً لمؤشر الجوع العالمي لعام 2017، فإن الجوع في هذا البلد يُعد "خطيراً".⁽⁷⁾

- 7- وتبين من تقييم البرنامج في عام 2015 عن الأمن الغذائي والتغذية أن 19 في المائة فقط من الأسر – معظمها يرأسها رجل – تحصل على أغذية مقبولة من حيث الكمية والتنوع. وبالمثل، تبين نتائج الرصد على مدى السنوات الخمس الماضية أن الأسر تحصل عادة على تنوع غذائي غير كافٍ.⁽⁸⁾ فالغذاء المحلي يوفّر نسبة من البروتين تقل عن 25 في المائة، ونسبة من الدهون تقل عن 30 في المائة عما ينبغي الحصول عليه.⁽⁹⁾ ونقص البروتين في الغذاء له آثار سلبية بشكل خاص على النساء في سن الإنجاب، بل وبدرجة أكبر الحوامل والمرضعات من النساء والبنات، اللاتي لديهن احتياجات أعلى إلى أغذية غنية بالبروتين. واتضح من رصد أجراه البرنامج في عام 2017 لأسر مستفيدة لديها حوامل ومرضعات من النساء والبنات، أن البروتينات تُستهلك في المتوسط يومين أو ثلاثة أيام فقط في الأسبوع.⁽¹⁰⁾
- 8- وضع نهاية لجميع أشكال سوء التغذية. في عام 2017، أجرى المكتب المركزي للإحصاءات التابع للحكومة مسح عنقودي متعدد المؤشرات (المسح) على مستوى الأسر، وبالشراكة مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف). وصدر تقرير عن هذا المسح في يونيو/حزيران 2018 ليلسلط الضوء على أنه على الرغم من بعض التحسينات الوطنية بالنسبة للأولاد والبنات دون سن الخامسة، لا تزال مناطق ريفية كثيرة تواجه أزمة تغذية، وتحتاج إلى دعم مستمر.⁽¹¹⁾
- 9- وبيّن المسح أن متوسط المعدلات الوطنية لسوء التغذية المزمن (التقرم) بلغ 19 في المائة، وهو يمثل انخفاضاً كبيراً عن النسبة المسجلة في عام 2012،⁽¹²⁾ والتي بلغت 28 في المائة. وفي الوقت نفسه، انخفض معدل انتشار سوء التغذية الحاد (الهزال) بين الأطفال دون سن الخامسة من 4 في المائة إلى 3 في المائة.
- 10- ومع ذلك، فإن هذا المسح يكشف عن تباينات ملحوظة بين المناطق الريفية والحضرية، ومجموعات الثروة، والمقاطعات. وعلى سبيل المثال، يوجد لدى مقاطعة ريانغانغ أعلى معدل وطني للتقرم بنسبة 32 في المائة – أي أعلى بمقدار 22 نقطة مئوية مقارنة بمدينة بيونغ يانغ. وهناك مقاطعات أخرى لديها معدلات تقزم أعلى من المتوسط الوطني.⁽¹³⁾ وعلاوة على ذلك، فإن طفلاً واحداً من بين كل ثلاثة أطفال يستهلك الحد الأدنى من الغذاء المقبول، وهو ما يعكس اختلالات في نوعية وكمية الأغذية التي تُقدّم للأطفال.⁽¹⁴⁾
- 11- ووفقاً لنتائج مسح أجرته اليونيسيف لفحص منتصف محيط الجزء العلوي من الذراع، ارتفعت معدلات سوء التغذية الحاد ارتفاعاً شديداً إلى 17.4 في المائة في عام 2011 عقب ظروف جفاف محلية. وعلى الرغم من التحسن الذي طرأ على مؤشرات الهزال والتقرم، لا يزال نقص التغذية بين الأم والطفل يشكل خطراً كبيراً؛ فالأطفال الصغار، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات بشكل خاص، يعانون من سوء التغذية لأن أغذيتهم تفتقر إلى المغذيات الدقيقة الأساسية مثل الفيتامينات، والمعادن، والبروتينات، والدهون.

(6) منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة وآخرون. 2017. حالة الأمن الغذائي والتغذية في العالم 2017. البيانات المصنّفة حسب الجنس والعمر ليست متاحة.

(7) المعهد الدولي لبحوث السياسات الغذائية وآخرون. 2017. مؤشر الجوع العالمي: حالات التفاوت في الجوع لعام 2017. متاح على الموقع التالي:

<https://www.ifpri.org/publication/2017-global-hunger-index-inequalities-hunger>

(8) يُشير "الحد الأدنى لتنوع الغذاء" إلى استهلاك ما لا يقل عن أربع مجموعات من بين سبع مجموعات من الأغذية بالنسبة للأطفال دون سنة الخامسة، وما لا يقل عن أربع مجموعات من بين تسع مجموعات من الأغذية بالنسبة للبالغين.

(9) البرنامج. 2014. استعراض منتصف المدة للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش للفترة 2013-2015.

(10) البرنامج. 2017. تقرير الرصد الفصلي (الفصل الرابع).

(11) اليونيسيف وآخرون. 2017. المسح العنقودي المتعدد المؤشرات (المسح).

(12) اليونيسيف، ومنظمة الصحة العالمية، والبرنامج وحكومة جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية. 2012. مسح تغذوي وطني.

(13) وفقاً لتقرير المسح العنقودي المتعدد المؤشرات لعام 2017، يوجد لدى أربع مقاطعات معدلات تقزم تتجاوز المتوسط الوطني: ريانغانغ (31.8 في المائة)، وجاغانغ (23 في المائة)، وشمال هامغيونغ (21.5 في المائة)، وكانغون (21.4 في المائة).

(14) يعني نقص البيانات المصنّفة أنه يصعب تحديد أي من الأطفال يستهلك الحد الأدنى من الغذاء المقبول.

- 12- مضاعفة الإنتاجية الزراعية ودخل صغار منتجي الأغذية. بلغ الإنتاج الغذائي الكلي (بمكافئ الحبوب) 5.5 مليون طن في عام 2017، وهو ما يُمثّل انخفاضاً بنسبة 7.4 في المائة عن عام 2016.⁽¹⁵⁾ وقد نفذت جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية عدداً من التدابير لتحقيق الأمن الغذائي، بما في ذلك بحوث زراعية، وخدمات للإرشاد الزراعي بهدف زيادة الإنتاج الوطني للمحاصيل الغذائية، ومبادرات خاصة لتربية الماشية، ومصائد الأسماك، والبستنة.⁽¹⁶⁾ ولا تزال هناك حاجة لوضع استراتيجية تكاملية من أجل تحقيق الحد الأقصى من الإنتاج الزراعي عن الطريق التخفيف من خسائر ما قبل الحصاد وما بعده، حيث أنه يُهدر حالياً ما يقرب من 16 في المائة من الإنتاج الوطني من الحبوب.⁽¹⁷⁾
- 13- ويقتصر المستوى العالي لمشاركة المرأة في القوة العاملة الوطنية (47.8 في المائة)⁽¹⁸⁾ بدرجة كبيرة على قطاعات معينة مثل قطاع الخدمات، والزراعة (بما في ذلك المزارع الجماعية وتجهيز الأغذية)، والتدريس، والتمريض، والخدمة المدنية من المستوى الأدنى إلى المتوسط. وتعتبر المرأة مسؤولة إلى حد كبير عن وظائف غير مدفوعة الأجر مثل البستنة، وتربية الماشية،⁽¹⁹⁾ فضلاً عن الرعاية والأعمال المنزلية التي تدعم الأمن الغذائي الأسري.
- 14- *النظم الغذائية المستدامة*. تعتبر تضاريس هذا البلد جبلية في معظمها، وتعتبر نسبة 17 في المائة فقط من الأراضي صالحة للزراعة.⁽²⁰⁾ ويعتمد الإنتاج الزراعي إلى حد كبير على أساليب الزراعة التقليدية. ويعاني إنتاج الأغذية من نقص المدخلات مثل البذور العالية الجودة، والأسمدة، والمعدات، والوقود اللازم للآلات، وكذلك بسبب خسائر ما بعد الحصاد. وقد تفاقمّت الحالة بسبب محدودية توفر المدخلات الزراعية البالغة الأهمية والوقود. وبسبب أنماط الطقس المتغيرة، أصبح هذا البلد عُرضة للجفاف، والفيضانات التي تؤثر على الإنتاج الزراعي. وخلال التسعينات، تسارعت وتيرة إزالة الغابات مع استغلال الغابات لأغراض الحطب والغذاء، مما أدى إلى تآكل التربة، واستنفادها، وزيادة مخاطر الفيضانات، والانهيارات الأرضية. ويُعتقد أن تدهور البيئة، وأثار تغيّر المناخ أدت إلى زيادة عبء العمل بالنسبة للنساء والبنات على وجه الخصوص، لمسؤوليتهن عن البستنة، وجمع المياه، جنباً إلى جنب مع عملهن في القطاع الزراعي، وتربية الماشية.
- بيئة الاقتصاد الكلي**
- 15- يتضح من بيانات مصرف كوريا المركزي⁽²¹⁾ أن اقتصاد جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية قد نما من قرابة 4 في المائة في عام 2016، وانكمش بنسبة 3.5 في المائة في عام 2017، ويُعزى ذلك بصورة أساسية إلى حدوث تقلصات كبيرة في قطاعي الصناعات التحويلية والمرافق.

(15) فريق الأمم المتحدة القطري للعمل الإنساني وشركاء آخرون. 2018. *احتياجات وأولويات جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية عام 2018*. (مارس/آذار 2018). متاح على الموقع التالي:

<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/DPRK%20NP%202018%20110418%20FINAL.pdf>

(16) تُشير إلى النقاط التي تتجاوز نقص البيانات المصنّفة.

(17) منظمة الأغذية والزراعة/برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2014. *مشروع عن خسائر ما بعد الحصاد في جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية*. <http://www.fao.org/3/a-az466e.pdf>

(18) بيانات البنك الدولي. متاحة على الموقع التالي: <https://data.worldbank.org/indicator/SL.TLF.TOTL.FE.ZS>. تبلغ نسبة المشاركة في القوة العاملة 87 في المائة للرجال، و 74 في المائة للنساء (انظر الموقع التالي: <https://data.worldbank.org/indicator/sl.tlf.cact.ma.zs>).

(19) المكتب المركزي للإحصاءات التابع لحكومة جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية. 2009.

(20) فريق الأمم المتحدة القطري للعمل الإنساني وشركاء آخرون. 2018. *احتياجات وأولويات جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية عام 2018*. (مارس/آذار 2018). متاح على الموقع التالي:

<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/DPRK%20NP%202018%20110418%20FINAL.pdf>

(21) وحدة البحوث الاقتصادية التابعة لمجلة ذي إيكونوميست.

الروابط الرئيسية الشاملة لعدة قطاعات

16- على الرغم من إحراز تقدم ملحوظ في خفض معدلات المرض والوفيات الناجمة عن الأمراض المعدية التقليدية، إلا أن هذا البلد ليس مستعداً بالكامل للأمراض المعدية الناشئة حديثاً، فليست لديه حتى الآن القدرات الأساسية المطلوبة بموجب اللوائح الصحية الدولية لعام 2005 التي التزمت بها الحكومة.

17- وقد أحرز تقدم فيما يتعلق بالمياه، وخدمات الصرف الصحي، والنظافة الصحية، ولكن لا يزال هناك قصور كبير، لا سيما في الوصول إلى مرافق الصرف الصحي، ونوعية هذه المرافق. وقد أشار تقرير المسح العنقودي المتعدد المؤشرات لعام 2017 إلى أن 61 في المائة من السكان يستخدمون مرافق لمياه الشرب تُدار بأمان، مع وجود تفاوت كبير في المناطق الحضرية (71 في المائة) والمناطق الريفية (44 في المائة). وفيما يتعلق بخدمات الصرف الصحي الأساسية، يوجد لدى حوالي 8 أشخاص من بين كل عشرة أشخاص إمكانية الوصول إلى مرافق محسّنة وغير مشتركة مع أسر أخرى. ويستخدم حوالي 72 في المائة من سكان الريف خدمات الصرف الصحي الأساسية على الأقل، مقابل 88 في المائة في المناطق الحضرية. ويُشكّل الاستخدام غير المناسب والواسع النطاق للمراحيض البترية، واستخدام الغائط كأسمدة،⁽²²⁾ وممارسات النظافة الصحية السيئة تهديدات أخرى على صحة الإنسان، وتؤدي هذه ممارسات إلى تفاقم نقص التغذية لدى الأطفال. ونتيجة لذلك، يتعرّض الكثير من السكان بصورة منتظمة لخطر الإصابة بالأمراض المنقولة بواسطة المياه، مثل الإسهال، وهو من بين الأسباب الرئيسية لوفيات الأطفال في هذا البلد.⁽²³⁾

18- وجمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية طرف في العديد من أهم الاتفاقيات البيئية: اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغيير المناخ، وبروتوكول كيوتو الملحق باتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغيير المناخ، وبروتوكول مونتريال بشأن المواد المستنفدة لطبقة الأوزون، واتفاقية التنوع البيولوجي، واتفاقية ستكهولم بشأن الملوثات العضوية الثابتة، وعدة اتفاقيات أخرى. وقد وقّعت مؤخراً اتفاقية باريس، وبذلك فإنها تلتزم بإعداد مساهماتها المقصودة والمحددة وطنياً في الجهود العالمية للحد من انبعاثات غازات الدفيئة، والحد من ظاهرة الاحترار العالمي. كما أنها طرف في اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة. ومع ذلك، فإنها تناضل، مثل العديد من البلدان، من أجل تنفيذ الالتزامات التي تعهدت بها بموجب هذه الاتفاقيات وغيرها من المعاهدات الأخرى.

19- ويتضح من البيانات التاريخية أن جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية قد تأثرت بالكوارث الطبيعية بدرجات متفاوتة من الشدة في معظم السنوات. فبين عامي 2004 و2016، تأثر أكثر من ستة ملايين شخص بالكوارث الطبيعية، ومعظمها من الفيضانات، والجفاف، بما في ذلك في عامي 2015 و2016، عندما حدث جفاف وفيضانات في أجزاء كثيرة من البلد.⁽²⁴⁾

20- ونظراً لتعرض هذا البلد لظواهر الطقس المتطرفة، فإنه سوف يستفيد من الدعم الذي يقدمه البرنامج لبناء قدرته على الاستعداد للكوارث، ورسم خرائط لهشاشة الأوضاع، والحد من المخاطر، فضلاً عن إدارة الاستجابة الوطنية عند حدوث كارثة.

3-1 الفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

21- *نقص التغذية ونظام التوزيع العام.* تُحدّد الحكومة متوسط أحجام الحصص الغذائية المقدمّة في إطار نظام التوزيع العام بالنسبة للحبوب، وزيت الطهي، والبقول على أساس تقديرات الإنتاج، والواردات المقررة. وتتفاوت الحصص المقدمّة للأسر المؤهلة بدرجة كبيرة حسب سن أفراد الأسر ومهنتهم، والفترة الزمنية خلال السنة، وما إذا كانت الأغذية تُستهلك في أماكن أخرى، مثل المدارس. وتوزّع الحبوب من خلال مراكز التوزيع العام، بينما تُقدّم وجبات غير الحبوب من خلال متاجر الدولة. وبينما تواصل

(22) يُسمى "التعوط في العراء"، وهذا هو استخدام الفضلات البشرية غير المتحللة في صنع السماد العضوي. وهذا له أثر سلبي على صحة السكان وتغذيتهم.

(23) فريق الأمم المتحدة القطري للعمل الإنساني وشركاء آخرون. 2018. *احتياجات وأولويات جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية عام 2018*. (مارس/آذار 2018). متاح على الموقع التالي <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/DPRK%20NP%202018%20110418%20FINAL.pdf> يحول نقص البيانات المصنّفة حسب الجنس والعمر دون تحليل الوصول إلى خدمات المياه والصرف الصحي، وممارسات النظافة الصحية، وأثار ذلك على عمل النساء والرجال والبنات والأولاد بدون أجر في أنحاء مختلفة من البلد.

(24) المصدر نفسه.

الحكومة الإبلاغ⁽²⁵⁾ عن خفض حصص الحبوب بطريقة متنسقة – تبلغ في المتوسط من 50 إلى 60 في المائة من الهدف الذي حددته الحكومة، والبالغ 573 غراماً من الحبوب للشخص الواحد في اليوم، فإنه لا توجد عادة معلومات كافية عن نظام التوزيع العام المتاح، بما يسمح بتحليل كفاية الأغذية. ومع ذلك، من الواضح أن هناك آليات أخرى بخلاف نظام التوزيع العام تسهم في إعالة الأسر، بما في ذلك الأسواق وشبكات الدعم الاجتماعي.⁽²⁶⁾

22- *الإنتاج الزراعي*. يتم إنتاج معظم الأغذية في مزارع تعاونية يبلغ عددها 3 900 مزرعة، مع 100 مزرعة من مزارع الدولة تُركز على أنشطة متخصصة، مثل تربية الدواجن والخنازير.⁽²⁷⁾ والمزارع التعاونية مسؤولة عن ضمان الاكتفاء الذاتي الوطني في إنتاج الأغذية الأساسية مثل الذرة والأرز، ومثل البطاطس بصورة متزايدة. ويحق لأعضاء المزارع التعاونية حسب التقارير الحصول على عدد أكبر من الحصص، وعلى قطع من الأراضي كحداائق منزلية (تبلغ مساحتها حوالي 60 متراً مربعاً)، وتساعد على تنويع نظامهم الغذائي. وفي المناطق الحضرية، تقوم مجموعات صغيرة بزراعة قطع من الأرض بالقرب من منازلها، بينما أُسندت "الأراضي المنحدرة"، التي أُزيلت غاباتها في البداية واستصلحت للزراعة في منتصف التسعينات، إلى مجموعات من المستخدمين للمساهمة في الإنتاج الزراعي غير الرسمي. وبينما أُستقر الأداء الزراعي في السنوات الأخيرة،⁽²⁸⁾ لا يزال الإنتاج الإجمالي أقل من المتطلبات الوطنية – فهذا البلد مُدرج في قائمة منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة لبلدان العجز الغذائي المنخفضة الدخل.⁽²⁹⁾

23- *النفاز إلى الأسواق*: بالإضافة إلى عمليات التبادل والمقايضة، تنطوي الأسواق على أعداد كبيرة من المعاملات الصغيرة التي تجربها المرأة في أغلب الأحيان.⁽³⁰⁾ وتنتشر الأسواق التي تُمكن الأسر من بيع منتجات حدائقها المنزلية وبعض المواشي الصغيرة. ومع ذلك، فإنه لا تتوفر بيانات كافية للتوصل إلى فهم شامل لمدى تلبية الأسواق لاحتياجات السكان اليومية من المواد الغذائية وغير الغذائية.

24- *نقص المغذيات الدقيقة*. تُعد حالات نقص المغذيات الدقيقة من الأمور الشائعة، وخاصة فيما يتعلق بالحديد، والزنك، والفيتامين ألف، واليود. فقد أشار تقرير صادر عن وزارة الصحة العامة في عام 2014 إلى إصابة 31.2 في المائة من النساء الحوامل بفقر الدم، وأن معدل انتشار انخفاض الوزن عند الولادة بلغ 5 في المائة.⁽³¹⁾ وأشار مسح وطني لحالة التغذية⁽³²⁾ أُجري في عام 2012 إلى حصول 74 في المائة في المتوسط من النساء الحوامل على مكملات من المغذيات الدقيقة المتعددة بمعدلات تتراوح ما بين 55 في المائة في مقاطعة ريانغانغ، و88 في المائة في مقاطعة بيونغ يانغ. ومع ذلك، اقتصرت نسبة الأمهات اللواتي تناولن أقرص المغذيات الدقيقة المتعددة في فترة الأشهر الستة الموصى بها أثناء الحمل على 26.9 في المائة، وتناول 26.4 في المائة من النساء هذه الأقرص لمدة شهر واحد فقط. ويؤثر تناول مكملات الفيتامين ألف بالنسبة للأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً بدرجة كبيرة في بقاء الأطفال على قيد الحياة، ويمثل أحد تدابير برامج الصحة العامة الأكثر

(25) البرنامج. 2017 تقارير رصد بناءً على مقابلات مع مسؤولين قطريين.

(26) منظمة الأغذية والزراعة، والبرنامج، 2013، بعثة تقييم المحاصيل والأمن الغذائي.

(27) فريق الأمم المتحدة القطري للعمل الإنساني وشركاء آخرون. 2018. *احتياجات وأولويات جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية عام 2018*. (مارس/آذار 2018). متاح على الموقع

التالي: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/DPRK%20NP%202018%20110418%20FINAL.pdf>.

(28) المصدر نفسه.

(29) انظر الموقع التالي: <http://www.fao.org/countryprofiles/lifdc/en/>.

(30) وفقاً لأطلس البرنامج للأمن الغذائي والتغذية لعام 2013، يفوق عدد النساء العاملات عدد الرجال في قطاعات معيّنة، وخصوصاً في قطاع تجارة الجملة والتجزئة (نسبة العاملات من النساء 68 في المائة)، وبدرجة أقل في قطاع الزراعة والحراثة وصيد الأسماك (نسبة العاملات من النساء 53 في المائة). وغالباً ما تقتصر المشاركة في أسواق بيع السلع أو الأغذية من منتجات الحدائق على النساء المسنات. وتشمل القطاعات التي يسودها الرجال: التصنيع، والتعدين، واستغلال المحاجر، والإدارة العامة.

(31) وزارة الصحة العامة. 2017. *Medium Term Strategic Plan for Development of the Health Sector 2016-2020*. متاح على الموقع التالي: http://www.nationalplanningcycles.org/sites/default/files/planning_cycle_repository/democratic_peoples_republic_of_korea/dpr_korea_medium_term_strategic_plan_2016-20.pdf.

(32) اليونيسيف، ومنظمة الصحة العالمية، والبرنامج، وحكومة جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية. 2012. مسح وطني لحالة التغذية (National Nutrition Survey).

شروعاً التي تستهدف الأطفال، والتي تُقدّم عادة مرتين في السنة خلال الأيام المخصصة لصحة الطفل، والمنظمة على المستوى الوطني، عن طريق دور الحضانه، وأطباء الأسرة. وقد استنتج مسح لاضطرابات نقص اليود أن 51.3 في المائة من أطفال المدارس استهلكوا أقل من الحد الأدنى من احتياجات اليود.⁽³³⁾ وأوضح نفس المسح أن المعدل الإجمالي لتضخم الغدة الدرقية، الذي يُعد مؤشراً آخر لنقص اليود، بلغ 19.5 في المائة (في الحالات المعتدلة) على المستوى الوطني، و31 في المائة (في الحالات الوخيمة) في المقاطعات الشمالية والجبليّة.

25- الوصول للخدمات الأساسية (مثل الصحة، والتغذية، والصرف الصحي). تستمر حالات انعدام الأمن الغذائي ونقص التغذية، وتتفاقم نتيجة لعدم الوصول للخدمات الأساسية، بما فيها الرعاية الصحية، وخدمات المياه والصرف الصحي، مما يُعرض للخطر رفاهية نسبة كبيرة من السكان، ولا سيما الأطفال الصغار، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والمسنين، والأشخاص ذوي الإعاقة، والأشخاص المصابين بأمراض معدية وغير معدية. وعدم إتاحة هذه الخدمات يجعل العمل المنزلي الذي تقوم به المرأة بدرجة كبيرة أكثر صعوبة. كما أن شبكات إمداد المياه في معظم أنحاء البلد لا تعمل بالكامل بطاقتها، مما يُهدّد جودة المياه وكميتها. ولدى 13.7 مليون شخص على الأقل إمكانية محدودة للوصول إلى المياه الآمنة والمتاحة بسهولة. وتتفاقم هذه الحالة والمخاطر الصحية المرتبطة بها نظراً لأن 23 في المائة من السكان لا تتاح لهم خدمات الصرف الصحي الأساسية.⁽³⁴⁾

26- المرض. تعد الأمراض المعدية وغير المعدية من بين المشاكل الصحية الرئيسية. ولا يزال مرض السل يُمثّل تحدياً، حيث أظهر مسح حديث انتشار هذا المرض بمعدل 641 حالة بين كل 100 000 حالة، مع ظهور العديد من الحالات التي تشمل مرض السل المقاوم للأدوية، والانتكاس بعد العلاج.⁽³⁵⁾ وهناك علاقة ثابتة بين سوء التغذية وزيادة إمكانية الإصابة بمرض السل وأمراض أخرى.⁽³⁶⁾ فنقص التغذية يؤدي إلى ضعف جهاز المناعة، مما يزيد من تفاقم آثار العدوى، ويزيد من احتمال نقص التغذية. وعادة ما يؤدي هذا الارتباط بين نقص التغذية والسل، خاصة في حالات الفقر وانعدام الأمن الغذائي، إلى زيادة انتشار نقص التغذية بين الأشخاص المصابين بمرض السل. وهناك حاجة إلى خدمات الرعاية التغذوية، ودعم المرضى الداخليين والخارجيين المصابين بمرض السل من أجل دعم جهود الحكومة لمعالجة هذا المرض.

27- الكوارث الطبيعية. تتفاقم هشاشة الأوضاع الراهنة بسبب الكوارث الطبيعية المتكررة التي يتعرض لها هذا البلد. ويحتل البلد المرتبة 41 من بين 191 بلداً من حيث خطر التعرض للكوارث⁽³⁷⁾ حسب تصنيف مؤشر إدارة المخاطر للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات. وتحدث فيضانات وحالات جفاف في البلد بصورة منتظمة، وخلال العام ذاته في بعض الأحيان. فقد أصبحت حالات الجفاف شائعة بصورة متزايدة على مدى العقد الماضي، مما زرع استقار الإنتاج الزراعي، وأثر على الأمن الغذائي على المدى الطويل. وحدثت حالات جفاف كبرى في الفترة الأخيرة خلال عامي 2014 و2015، عندما استجاب الشركاء الإنسانيين من خلال تقديم المساعدة المنقذة للحياة إلى 1.3 مليون شخص في المقاطعات الأربع الأشد تضرراً. ومنذ ذلك الوقت، شهد البلد فيضانات خطيرة في أغسطس/آب 2015 وأغسطس/آب 2016، وحالة جفاف في المقاطعات الوسطى في عام 2017. وتُعد المجتمعات المحلية الموجودة في المناطق المعرّضة للكوارث مهدّدة بصفة مستمرة من جراء صدمات سوء التغذية المزمن المرتبطة بهذه الكوارث.

28- القضايا الجنسانية. حققت جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية التعليم الشامل الإلزامي لمدة 12 عاماً، وهذا ينطوي على أهمية خاصة لأنه يسلط الضوء على أهمية التكافؤ بين الجنسين في التعليم، كما ساعد على زيادة وجود المرأة في القوة العاملة،

(33) المكتب المركزي للإحصاءات، ومعهد تغذية الطفل، ووزارة الصحة العامة. 2010.

(34) فريق الأمم المتحدة القطري للعمل الإنساني وشركاء آخرون. 2018. احتياجات وأولويات جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية عام 2018. (مارس/آذار 2018). متاح على الموقع

التالي. <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/DPRK%20NP%202018%20110418%20FINAL.pdf>.

(35) المصدر نفسه.

(36) نظراً للضعف التغذوي للحوامل والمرضعات من النساء والبنات، يعتبر هؤلاء السكان معرضين أيضاً لمرض السل وأمراض أخرى.

(37) انظر الموقع التالي: <http://www.inform-index.org/>.

وحصولها على الرعاية الصحية. وعلى النقيض من التعليم الابتدائي، فإن 28 في المائة فقط من النساء يلتحقن بالتعليم العالي.⁽³⁸⁾ وسوف يؤدي النجاح الذي تحقق في معالجة القضايا الجنسانية على مستوى التعليم العالي، فضلاً عن دعم تمكين المرأة في جميع مجالات الحياة المنزلية، والاجتماعية، والاقتصادية، إلى تعزيز قوة عاملة متوازنة في المجالات التي لا تُمثَل فيها المرأة حالياً بصورة جيدة. كما أن هذه التدابير سوف تُساعد في خفض معدلات وفيات الأمهات (82 حالة وفاة لكل 100 000 مولود حي)،⁽³⁹⁾ والمستويات العالية لسوء التغذية بين الحوامل والمرضعات من النساء والبنات. ويلزم أيضاً تعزيز مشاركة المرأة في الحياة العامة والقيادة؛ ولدى المرأة حالياً تواجد محدود في صنع القرار كما يتضح، على سبيل المثال، في التوزيع الجنساني للمناصب الإدارية على مستوى المقاطعات وعلى مستوى البلد. وتُسلط هذه الحقائق الضوء على ضرورة وضع استراتيجية أكثر دقة ومراعاة اعتبارات المنظور الجنساني (بناءً على تحليل جنساني)، وتتصدى لأوجه عدم المساواة بين الجنسين التي تُعد أحد الأسباب الكامنة لانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية. ومن الضروري أيضاً مواصلة تقييم أوجه عدم المساواة بين الجنسين في الدخل.

29- *توافر البيانات*. يُعد توافر البيانات والحصول عليها في جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية تحدياً مستمراً. فهناك نقص مزمن في البيانات المصنفة في الوقت المناسب، والتي يمكن التحقق منها، والمتعلقة بالأمن الغذائي والتغذية. وقد أوفدت منظمة الأغذية والزراعة، والبرنامج في عام 2013 آخر بعثة لتقييم المحاصيل والأغذية. وبدأ البرنامج التخطيط لتقييم نوعي، كخطوة أولى في تنفيذ النهج المتدرج. وتجري حالياً مناقشات مع الحكومة بشأن إجراء تقييمات نوعية سنوية، وتقييم كمي على نطاق البلد خلال فترة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. ويتعين أيضاً تعزيز جمع بيانات عن مستوى النواتج والحاصلات فيما يتعلق بالالتزام بالمنهجيات المؤسسية للبرنامج، فضلاً عن التحقق من البيانات. وتخضع جميع المعلومات في جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية لمراقبة الحكومة، ولا سيما من خلال المكتب المركزي للإحصاءات.

30- وعلى الرغم من العمل المتواصل الذي يقوم به البرنامج بشأن الدعم التغذوي للأطفال الصغار والحوامل والمرضعات من النساء والبنات على مدى العقد الماضي، فإنه لا يزال يُنظر إلى هذه المنظمة بصفة رئيسية على أنها مقدّمة "للمعونة الغذائية". وقد بدأت التفاعلات مع وزارة الصحة العامة ومعهد تغذية الطفل خلال عام 2018 لتغيير هذه الفكرة وقوة دور البرنامج في مجال المساعدة الغذائية. وسوف تسعى المفاوضات في المستقبل بشأن إجراء استعراض استراتيجي وخطة استراتيجية قطرية إلى معالجة هذا الأمر، تماشياً مع نهج البرمجة القائم على احتياجات البرنامج.

4-1 الأولويات القطرية الرئيسية

الحكومة

31- أيدت الحكومة هدف التنمية المستدامة، وأعربت عن التزامها بتحقيق الأمن الغذائي، وتحسين رفاهية شعبها. وتعتبر إدارة الحكومة لعملية الحوكمة مسألة تخص نظامها السياسي والاقتصادي والاجتماعي، الذي يقوم على فلسفة الاعتماد التام على الذات.⁽⁴⁰⁾

32- ويتمثل المصدر المحوري للاستراتيجيات والسياسات والأولويات الوطنية في الاستراتيجية الخمسية التي أعلنها زعيم كوريا خلال المؤتمر السابع لحزب العمال في مايو/أيار 2016، والكلمة التي وجهها الزعيم بمناسبة العام الجديد في يناير/كانون الثاني

⁽³⁸⁾ فريق الأمم المتحدة القطري للعمل الإنساني وشركاء آخرون. 2018. احتياجات وأولويات جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية عام 2018. (مارس/آذار 2018). متاح على الموقع التالي:

<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/DPRK%20NP%202018%20110418%20FINAL.pdf>

⁽³⁹⁾ منظمة الصحة العالمية ومنظمات أخرى. 2015. الاتجاهات المسجلة في معدل وفيات الأمهات في الفترة بين عامي 1990 و2015. متاح على الموقع التالي: <https://www.who.int/reproductivehealth/publications/monitoring/maternal-mortality-2015/en/>

⁽⁴⁰⁾ وقّعت جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية على اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة، وباعتمادها لخطة التنمية المستدامة لعام 2030، أقرت هدف التنمية المستدامة 5 بشأن تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين جميع النساء والفتيات.

2018. وحدّد الزعيم مجالات الأولوية في خطابه الذي ألقاه أمام المؤتمر السابع على النحو التالي: "إن الطاقة أو القوى، ومشاكل الأغذية لهما أهمية رئيسية في تحقيق النمو المستقل والمستدام للاقتصاد الوطني".⁽⁴¹⁾
- 33- وقد أعطت الحكومة الأولوية في الاستراتيجية لظروف معيشية مراعية للنظافة بدرجة أكبر، وبيئة أوفر صحة. وهذا أمر يقتضي من قطاع الزراعة اعتماد أساليب زراعية علمية وتكنولوجية لزيادة غلات المحاصيل.
- 34- وتهدف استراتيجية التغذية الوطنية وخطة العمل للفترة 2014-2018 إلى الحد من سوء التغذية بين النساء والأطفال. وتعترف الاستراتيجية الوطنية للزراعة الحرجية، وخطة العمل للفترة 2015-2024 بأن إزالة الغابات، وتدهور الأراضي، والكوارث الطبيعية تُهدّد سبل عيش الناس. وفي الوقت نفسه، فإن قانون عام 2015 لهذا البلد عن الوقاية من الكوارث، والإغاثة، والإنعاش يتضمّن خطوط توجيهية لحماية حياة الناس وملكية الدولة.

الأمم المتحدة وشركاء آخرون

- 35- يتكون فريق الأمم المتحدة القطري من ست وكالات مقيمة⁽⁴²⁾ وثمانية وكالات غير مقيمة.⁽⁴³⁾ ويُنظّم إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي للفترة 2017-2021 عمل الأمم المتحدة عند دعم الحكومة. ويُحدّد الإطار أربع أولويات استراتيجية سوف تسعى الأمم المتحدة إلى معالجتها على المستوى القطري للعمل على دعم البرامج الحكومية بشأن الأمن الغذائي والتغذوي، وخدمات التنمية الاجتماعية، والتصدي، والاستدامة، وإدارة البيانات والتنمية.
- 36- وتهدف الأمم المتحدة، من خلال عملها، إلى المساهمة في الجهود التي تبذلها الحكومة لتحقيق المساواة بين الجنسين.
- 37- ووفقاً لتقرير عام 2018 المعنون: جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية: الاحتياجات والأولويات،⁽⁴⁴⁾ يستمر تزايد الطلب على معالجة سوء التغذية الحاد الوخيم من خلال الإدارة المجتمعية لسوء التغذية الحاد التي تقوم بها اليونيسف. وفي عام 2016، تم توسيع هذا البرنامج ليشمل 90 في المائة من الأطفال دون سن الخامسة، وما يصل إلى 16 في المائة في عام 2015.
- 38- وفي عام 2005، أعلنت الحكومة أنه ينبغي للمنظمات غير الحكومية أن تغادر البلد، ولكن تم الاتفاق على أن بعضها سيواصل العمل كوحدات لدعم برنامج الاتحاد الأوروبي.⁽⁴⁵⁾ ولا تزال هناك منظمة الصليب الأحمر والعديد من المنظمات الثنائية.⁽⁴⁶⁾
- 39- وتدعم قطاعات الأمن الغذائي والزراعة هدف الحكومة المتمثل في تحسين مستويات المعيشة عن طريق زيادة غلات المحاصيل، والثروة الحيوانية، وتربية الأسماك، وإنتاج الفاكهة، والفطريات، والخضروات. ويعتبر ذلك أساسياً لتوسيع نطاق حصول الناس على الأغذية الكافية والمغذية. وفي عام 2018، سوف يُعطي قطاع الأمن الغذائي الأولوية لأنشطة مراعية للتغذية بغية تعزيز التنوع الغذائي، والأمن الغذائي، وقدرة السكان على الصمود في مواجهة الكوارث المتعلقة بالمناخ، وتوفير المستلزمات الزراعية، مثل الأسمدة، والبذور المحسّنة، والمعدات الزراعية الصغيرة، والحيوانات الصغيرة، وخاصة في المناطق المعرّضة

(41) خطاب الزعيم في المؤتمر السابع للحزب، مايو/أيار 2016، الجزء 3. "بناء عملاق اقتصادي واستراتيجية لتنمية الاقتصاد الوطني". (ليس متاحاً على الحاسوب).

(42) منظمة الأغذية والزراعة، واليونيسف، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، والبرنامج، ومنظمة الصحة العالمية.

(43) مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونيسكو)، وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة، ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية، ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، ومعهد الأمم المتحدة للتدريب والبحوث، ولجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لآسيا والمحيط الهادئ، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

(44) فريق الأمم المتحدة القطري للعمل الإنساني وشركاء آخرون. 2018. احتياجات وأولويات جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية عام 2018. (مارس/آذار 2018). متاح على الموقع التالي:

<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/DPRK%20NP%202018%20110418%20FINAL.pdf>

(45) Première Urgence, Concern Worldwide, Deutsche Welthungerhilfe, Triangle and Handicap International

(46) الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر، واللجنة الدولية للصليب الأحمر والهلال الأحمر.

لآثار تغيّر المناخ؛ وتقديم الدعم للمجتمعات المحلية في جهودها لاستعادة الأراضي المتدهورة؛ وتقديم المساعدة لإدارة الأراضي المنحدرة؛ والمساعدة الغذائية؛ وبناء القدرة على الصمود في الزراعة، وإدارة مخاطر الكوارث.⁽⁴⁷⁾

40- وفي إطار آليات التنسيق المحلية، يعمل قطاع الأمن الغذائي وقطاع التغذية معاً بصورة وثيقة. فقطاع الأمن الغذائي يوفر معلومات كمية ونوعية عن طريق تقارير دورية ونشرات تقنية. ومن خلال تقاسم المعلومات عن التغيّرات في الإنتاج الزراعي، يُسهّل القطاع إيجاد فهم أفضل للصلات بين سوء التغذية والأمن الغذائي.

41- وسوف يواصل الفريق العامل المعني بقطاع التغذية نهجه الاستباقي لمعالجة نقص التغذية من خلال التركيز على الألف يوم الأولى من الحياة، والتي تعتبر في صميم الدعوة المتعلقة بالتغذية. وسوف تستمر التدخلات الخاصة بالتغذية، مثل الترويج لممارسات التغذية المثلى للرُضع، والأطفال الصغار، والمكملات الغذائية للأطفال، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات للوقاية من سوء التغذية الحاد والمزمن. وسوف يُستهل دعم التغذية لمرضى السُل بالتعاون مع الحكومة ومنظمة الصحة العالمية.

2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

1-2 تجربة البرنامج والدروس المستفادة

42- منذ عام 1995، ومن خلال عمليات الطوارئ، والعمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش، قدّم البرنامج 4.6 مليون طن متري من الأغذية لجمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية. فعن طريق المساعدات الغذائية التي يقدمها البرنامج، أمكن إطعام الملايين خلال سنوات المجاعة وبعدها.

43- وقد ركز دعم البرنامج عادة على التدخلات التغذوية، وأنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول، وبصورة أساسية في مجالات الحد من مخاطر الكوارث، ليصل إلى 8.5 مليون مستفيد في عام 2001.⁽⁴⁸⁾ وكان هدف التدخلات التغذوية هو مساعدة الأطفال والحوامل والمرضعات من النساء والبنات لتحسين أمنهم الغذائي عن طريق تقديم أغذية مجّهزة محلياً ومقوّاة بإضافة مغذيات دقيقة، ودهون وبروتينات. فقد ركزت مشروعات المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول في تجريف الأنهار، وإصلاح السدود، وزراعة الأشجار، وتسوية الأراضي، وتحسين التربة بما يتماشى مع أولويات الحكومة بالنسبة للحد من مخاطر الكوارث، والحراثة الزراعية. فقد أُدرجت عناصر تعزيز القدرات في الأنشطة المحلية لإنتاج الأغذية بهدف تحسين سلامة الأغذية وجودتها.

44- وقد سلّطت بعثات الرقابة، والمراجعة الداخلية للحسابات⁽⁴⁹⁾ في عام 2017 الضوء على المخاطر التي تمثلها القيود المفروضة على الرصد التشغيلي، والبيانات، والتقييمات المنتظمة، والوصول إلى الوزارات المختصة. ويحدّد اتفاق البرنامج المبرم مع الحكومة الشروط التشغيلية الدنيا لعمل البرنامج، والتي تشمل معايير الرصد، والوصول إلى البيانات، وتستند إلى مبدأ "المساعدة مرهونة بالوصول"، بصرف النظر عن حجم المشروع الذي ينفذه البرنامج. وكان عدم توفر بيانات حديثة عن الأمن الغذائي، وغير ذلك من المعلومات المصنّفة (بما في ذلك على المستوى القطري)، واللازمة لغرض الاستهداف، يمثل تحدياً كبيراً بالنسبة لتصميم البرامج وتنفيذها. ويلزم توفير تقييمات كمية تمثيلية على المستوى الوطني من أجل فهم احتياجات الأطفال المعرضين لخطر سوء التغذية خارج المناطق والمؤسسات التي يدعمها البرنامج حالياً.

(47) فريق الأمم المتحدة القطري للعمل الإنساني وشركاء آخرون. 2018. احتياجات وأولويات جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية عام 2018. (مارس/آذار 2018). متاح على الموقع التالي:

<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/DPRK%20NP%202018%20110418%20FINAL.pdf>

(48) التقرير الموحد للبرنامج بشأن المشروعات (المشروع 05959.2). 2001. متاح على الموقع التالي:

https://home.wfp.org/sprs/donor_reports/reports/reports_result.asp?selyear=2001&selsprtype=&selttype=&seldonor=&selrecipient_country=408&selproject=&selorg=

(49) مراجعة الحسابات الداخلية لعمليات البرنامج في جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية. 2017.

- 45- وإدارة هذه المخاطر في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، سوف يُنشئ البرنامج فريقاً مشتركاً لإدارة المشروع مع الحكومة ليعالج المسائل التشغيلية والبرامجية عند ظهورها.⁽⁵⁰⁾ وسوف يجري الفريق استعراضات سنوية لخطة تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة.
- 46- ويقوم البرنامج حالياً بتسيير أنشطته بصورة رئيسية مع وزارة الشؤون الخارجية. وسوف يقيم اتصالاً أقوى وأكثر انتظاماً مع وزارات تقنية مختصة مثل وزارة الصحة العامة، ووزارة الأراضي وحماية البيئة. وهذا سوف يُمكن المكتب القطري من تحقيق الاستفادة الكاملة من خبرة الحكومة ومعرفتها المتخصصة لتنفيذ وتحسين برنامجها.⁽⁵¹⁾ كما سيضمن اتساق التدخلات مع الأولويات الوطنية وميزانيات المناطق والمقاطعات.
- 47- وبالنظر إلى فجوات البيانات، سوف يؤكد البرنامج للحكومة أهمية جمع وتحليل البيانات المصنّفة حسب الجنس والعمر للحصول على فهم أفضل للخيارات الغذائية، والحصول عليها، والعمل، والمدخول الغذائي بالنسبة للنساء والرجال والبنات والأولاد كأساس لتوفير دعم أفضل للأمهات، والآباء، ومقدمي الرعاية الآخرين، ولضمان نظام غذائي متنوع بما فيه الكفاية لأطفالهم. وسوف يُساعد ذلك أيضاً على استنارة برمجة الأمن الغذائي والتغذية للحكومة وأصحاب المصلحة الآخرين.

2-2 الفرص المتاحة للبرنامج

- 48- أدت التطورات الجغرافية السياسية الأخيرة إلى تفاؤل مشوب بالحذر بأنه يمكن توسيع نطاق وصول المساعدات الإنسانية. وسوف يستخدم البرنامج امتداده باعتباره يقوم بأكثر عملية إنسانية في هذا البلد لتقديم مساعداته بسرعة إلى الفئات السكانية الأشد ضعفاً في مناطق إضافية إذا سمحت البيئة السياسية، والتشغيلية، والتمويلية بذلك. وستنفذ جميع أنشطة البرنامج في جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية ووفقاً لقرارات مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة.
- 49- وبهيئ إعلانية الحكومة عن إعطاء الأولوية للتنمية الاجتماعية والاقتصادية بيئة مواتية للانتقال في المستقبل من المساعدة الإنسانية إلى المساعدة الإنمائية بهدف التصدي للتحديات المتغيرة التي يطرحها الأمن الغذائي والتغذوي في هذا البلد، إذا سمحت الظروف بذلك. ويتمتع البرنامج بوضع جيد لن يمكنه من حشد الدعم التشغيلي بسرعة فقط، بل سيسمح له أيضاً بإتاحة قدرات وخبرات تقنية مستفيضة لدعم الحكومة في جهودها لتكوين مجتمعات محلية قادرة على الصمود في مجالات من قبيل إدارة سلسلة الإمداد، وتصميم البرامج، وإدارة مخاطر الكوارث.

3-2 التغييرات الاستراتيجية

- 50- في الوقت الذي يواصل فيه البرنامج توجيهه نحو تقديم المساعدة الإنسانية التي تشن الحاجة إليها في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، فإنه سوف يتخذ إجراءات نحو العمل الاستراتيجي والتشغيلي المتجدد مع الحكومة، وسوف يستعد لتوسيع نطاق الأنشطة، وتغيير تركيزه البرامجي عندما تسمح الظروف بذلك. وتعتبر الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة فرصة أيضاً لإدراج العمل الخاص بتعزيز القدرات، والذي يعتبر أساسياً لضمان الأثر المستدام لعمليات البرنامج. ويتصور البرنامج نهجاً من أربع مراحل: أولاً، استكشاف خيارات لإجراء استعراض استراتيجي وطني مكثف؛ وثانياً، التخطيط لتغييرات في البرامج تسترشد بتحليلات وتقييمات في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة التي تُدمج مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر بشكل منهجي؛ وثالثاً، تنفيذ النهج المتدرج لإجراء التقييمات؛ ورابعاً، العمل مع الحكومة في مجالات متعددة التخصصات تتعلق بالأمن الغذائي، والحد من مخاطر الكوارث، وتغيير المناخ، والبيئة.

(50) سوف تكون لفريق إدارة المشروعات اختصاصات، وستكون لأعضائه، ومن بينهم أولئك المعارين للبرنامج، الملفات التقنية المطلوبة. وسوف يضم الفريق المسؤول عن تنفيذ البرنامج ورصده متحدثين باللغة الكورية.

(51) المصدر نفسه.

3- التوجه الاستراتيجي للبرنامج

1-3 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة

51- نظراً للبيئة التشغيلية المتغيرة في جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية، فضلاً عن انسياب الوضع الجغرافي السياسي الدولي وتقييدهات (وخصوصاً ما يتعلق بِنُظم العقوبات وتمويل الجهات المانحة)، فإن البرنامج لا يتوخى إعادة توجيهه استراتيجي فوري لبرامجه في إطار السنوات الثلاث للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. فسوف يكون الهدف المهيمن للبرنامج في إطار هذه الخطة هو دعم هذا البلد في العمل لتحقيق القضاء على الجوع بطريقة تحمي المكاسب المحققة حتى الآن في مجالي الأمن الغذائي والتغذية، وتوفّر الوقاية من نقص التغذية، وخاصة بين الفئات الأكثر تعرضاً.

52- وتماشياً مع تحليل الفجوات، والتحديات، والأولويات القطرية، والدروس المستفادة، والفرص، وبالتعاون مع الوزارات المختصة، وشركاء الأمم المتحدة في المجالين الإنساني والإنمائي، سوف يركز المكتب القطري على ثلاث حصائل استراتيجية مترابطة في إطار هدف التنمية المستدامة 2 على النحو التالي:

← استقرار وضع التغذية أو تحسينه (الحصيلة الاستراتيجية 1)؛

← وسُبل كسب العيش المتينة (الحصيلة الاستراتيجية 2)؛

← والاستجابة للأزمات في حالات الكوارث الطبيعية (الحصيلة الاستراتيجية 3).

53- ويلتزم المكتب القطري بتعميم القضايا الشاملة المتعلقة بالاعتبارات الجنسانية، والعمر، والإعاقة في جميع الحصائل الاستراتيجية.

54- وفي الوقت نفسه، تتيح الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة فرصة لإدراج العمل المتعلق بتعزيز القدرات، والذي سوف يضمن استدامة عمليات البرنامج⁽⁵²⁾ وينعكس ذلك في التصميم المقترح للتدخلات بالنسبة للحصيلتين الاستراتيجيتين 1 و2 من خلال زيادة التركيز على تعزيز قدرات الجهات النظيرة (بما في ذلك الجولات الدراسية)، وإدماج رسائل التغذية في المواد التدريبية والإعلامية لأصحاب المصلحة المستهدفين، واستكشاف حلول تقنية محلية ابتكارية في مجالات من قبيل تقوية الأغذية، وأنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول، وقياس الأثر.

55- وسوف يستعد البرنامج لاحتمال توسيع نطاق أنشطته، وللتغير البرامجي إذا أدت البيئة التشغيلية إلى مثل هذه التغيرات. وسوف يُدرج أي تغيير برامجي في صيغة منقحة للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. وسوف يجري التخطيط للطوارئ من أجل توسيع نطاق العمل، أو الاستعداد لتغيير في النهج الاستراتيجي للبرنامج أثناء الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة.

56- وسوف يستخدم البرنامج نهجاً من أربع مراحل. أولاً، في إطار مشاركته الاستراتيجية المحسنة، سوف يتوخى البرنامج الفرص لإعداد استعراض استراتيجي وطني مكثف للأمن الغذائي والتغذية، أو خارطة طريق بديلة لتحقيق هدف التنمية المستدامة 2 الذي يراعي السياق القطري بالكامل. وسوف يستكشف البرنامج أيضاً الحاجة والفرص لاعتماد طرائق برامجية جديدة، ونهج الاستهداف والرصد، وتوسيع نطاق التغطية الجغرافية.

57- وثانياً، استناداً إلى نتائج الاستعراض الاستراتيجي، سوف ينظر البرنامج في التغيرات البرامجية، مع مراعاة نتائج التحليلات والتقييمات الأخرى.

58- وثالثاً، سوف يُطبّق البرنامج نهجاً متدرجاً لتحقيق الحصول على البيانات بشكل أفضل، وإجراء تقديرات للاحتياجات وتحليلها من أجل الحصول على فهم أفضل للنظم الغذائية في جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية، وأي تباينات منهجية مرتبطة بنوع الجنس، والعمر، وحالة الإعاقة. وكجزء من النهج المتدرج للتقييمات، سوف يستكمل البرنامج أحد التقييمات النوعية قبل بدء الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، وسوف يُجرى تقييمات نوعية سنوية بعد ذلك. ومن المخطط إجراء تقييم دوري للأمن الغذائي أثناء الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. وسوف تستكمل النتائج المستمدة من هذه التحليلات المعلومات المستخلصة

(52) يُشير هذا إلى القدرة على تنفيذ برامج الأمن الغذائي وليس نقل التكنولوجيا ذات الاستخدام المزدوج.

من المسح العنقودي المتعدد المؤشرات في عام 2017، والتعداد المخطط الذي يدعمه صندوق الأمم المتحدة للسكان لاستنارة التصميم والاستهداف القائمين على الأدلة في حالة إجراء تنقيحات للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة.

59- وأخيراً، وبعد الاستنارة بنتائج التحليلات والتقييمات، واستناداً إلى نتائج الاستعراض الاستراتيجي، سوف ينظر البرنامج في التغييرات البرمجية التي سوف تمكن المنظمة من تحسين أثر أنشطتها. وسيتم تطبيق أي تغييرات بالتوازي مع المشاركة المعززة مع الحكومية، ومع اتفاقات تحدّد شروط التشغيل المطلوبة.

2-3 الحصائل الاستراتيجية، ومجالات التركيز، والنواتج المتوقعة، والأنشطة الرئيسية

الحصيلة الاستراتيجية 1: استقرار أو تحسن الحالة التغذوية، ولا سيما حالة المغذيات الدقيقة، لدى الأطفال دون سن السابعة، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات والمرضى المصابين بالسُّل الموجودين في مناطق مستهدفة، بحلول عام 2025.

60- لمواجهة آثار انخفاض إنتاجية المحاصيل، وتخفيض حصص الحبوب في إطار نظام التوزيع العام، وللمحافظة على التحسينات التي تحققت في معالجة سوء التغذية (والتي دلت عليها نتائج المسح العنقودي المتعدد المؤشرات في عام 2017)، وفي إطار الحصيلة الاستراتيجية 1، سوف يُركز البرنامج جهوده على مساعدة الحوامل والمرضعات من النساء والبنات لتحقيق أكبر استفادة ممكنة من نافذة فرصة الألف يوم الأولى، ودعم الأطفال في دور الحضانة، ورياض الأطفال، ومؤسسات التعليم الداخلي، والمستشفيات. وسوف يُساعد البرنامج أيضاً⁽⁵³⁾ المرضى المصابين بالسُّل كجزء من الجهود الرامية إلى تحسين معدلات التعافي من المرض، ومساعدة أفراد الأسرة على تحقيق تحصينهم ضد السُّل. وسوف يتكون هذا الدعم من استكمال أغذية الفئات المستهدفة بمغذيات كلية ومغذيات دقيقة أساسية، وبالتالي تمكين المستفيدين من تحقيق الاستقرار والحفاظ على وضعهم التغذوي.

61- وسوف تُساهم هذه الحصيلة في استراتيجية التغذية الوطنية، وخطة العمل للفترة 2014-2018، والتي تهدف إلى الحد من سوء التغذية بين النساء والأطفال. وسوف تُسهم أيضاً في المجال الاستراتيجي 1 (الأمن الغذائي والتغذوي)، والمجال الاستراتيجي 2 (القدرة على الصمود والاستدامة) في إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي للفترة 2017-2021. وبينما تسعى هذه الحصيلة لأن يكون لها أثر على سوء التغذية، فإنها تتماشى مع النتيجة الاستراتيجية 2 للبرنامج، وغاية التنمية المستدامة 2-2. كما سوف يُساهم العمل في إطار هذه الحصيلة الاستراتيجية في النتيجة الاستراتيجية 1 للبرنامج عن طريق تعزيز قدرة الإنتاج المحلي.

مجالات التركيز

62- تُركز هذه الحصيلة على بناء القدرة على الصمود.

النواتج المتوقعة

63- سوف تتحقق هذه الحصيلة الاستراتيجية من خلال الناتجين التاليين:

- ◀ حصول الفئات المستهدفة من الأطفال دون سن السابعة، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والمرضى المصابين بالسُّل على أغذية عالية الجودة وغنية بالمغذيات، وتحسين وضعهم التغذوي.
- ◀ استفادة المصانع المحلية من تحسين البنى التحتية والقدرات لإنتاج أغذية آمنة وجيدة النوعية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 1: تقديم المساعدة التغذوية إلى الأطفال دون سن السابعة، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والمرضى المصابين بالسُّل، وتعزيز قدرات مجهزي الأغذية المحليين.

64- من خلال هذه الحصيلة، سيواصل البرنامج تقديم المكملات الغذائية المنتجة محلياً بما يتماشى مع الحصص المقررة للحفاظ على حالة التغذية بين المستفيدين ووقايتهم من سوء التغذية. وسوف تتكوّن الفئات المستهدفة من الحوامل والمرضعات من

(53) لتغطية حالات مرض السل التي يمكن علاجها بالأدوية، والحالات المقاومة لأدوية متعددة.

النساء والبنات، والأطفال في دور الحضانة (الذين تتراوح أعمارهم بين ستة أشهر وأربع سنوات)، والأطفال في رياض الأطفال (الذين تتراوح أعمارهم بين 5 سنوات و6 سنوات)، والأطفال في مستشفيات الأطفال (الذين تتراوح أعمارهم بين ستة أشهر و17 سنة) في المناطق المستهدفة.⁽⁵⁴⁾

65- وبالإضافة إلى المكملات الغذائية، سيقدم البرنامج التدريب الأساسي على ممارسات تغذية الرضع والأطفال الصغار، مع التركيز بشكل خاص على الرضاعة الطبيعية والحصرية والمستمرة، والأغذية التكميلية، والأطعمة المتوازنة. وسيتم تنسيق تصميم هذا المكون بالاشتراك مع معهد تغذية الأطفال التابع للحكومة، ووزارة الصحة العامة، ومعهد إعادة التدريب.

66- وفي إطار مكون مكافحة مرض السل في هذه الحصيلة، سيقوم البرنامج، بالتعاون مع منظمة الصحة العالمية، بدعم النساء والرجال والبنات والأولاد الذين تم تشخيصهم بمرض السل خلال فترة العلاج، وسواء في المستشفى أو خارج المستشفى. وسوف يستكمل هذا النشاط دورة العلاج التي تضطلع بها منظمة الصحة العالمية.

67- وسيواصل البرنامج دعم 11 مصنعاً محلياً لإنتاج الأغذية من أجل إنتاج أغذية مقواة لصالح المستفيدين من خلال توفير قطع الغيار، و مواد التعبئة والتغليف، وتطوير المعدات لتحسين جودة الأغذية، وتوفير التدريب التقني لموظفي المصانع.

الحصيلة الاستراتيجية 2 تمكّن السكان المعرضين للكوارث وانعدام الأمن الغذائي في بلدان مستهدفة من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية خلال الصدمات والإجهادات وبعدها بحلول عام 2021

68- سوف يستفيد البرنامج من خبرته في تقديم المساعدة في جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية، مما يُمهد الطريق للإنعاش عن طريق أنشطة مراعية للاعتبارات الجنسانية بهدف تعزيز الاعتماد على الذات للأشخاص المعرضين لكوارث طبيعية، والذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي. وسوف يدعم البرنامج الأشخاص الضعفاء والذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في مناطق مستهدفة ذات إنتاجية زراعية منخفضة، واستثمارات قليلة في البنية التحتية الزراعية حيث تضع مكاسب التنمية بسبب الكوارث. وسوف تستفيد الأسر الضعيفة المستهدفة (النساء والرجال على قدم المساواة) من إنشاء البنية التحتية الريفية، والحد من مخاطر الكوارث، الأمر الذي ينبغي أن يقودها إلى أن تصبح أكثر اكتفاءً ذاتياً، وأن تستهلك المزيد من الأغذية المغذية، وتصبح أقدر على مواجهة الصدمات.

69- وسوف تُسهم هذه الحصيلة في الاستراتيجية الوطنية للحراثة الزراعية، وخطة العمل للفترة 2015-2024، وقانون عام 2015 بشأن الوقاية من الكوارث، والإغاثة، والإنعاش. كما تُساهم في المجال الاستراتيجي 1 (الأمن الغذائي والتغذوي)، والمجال الاستراتيجي 2 (القدرة على الصمود والاستدامة) في إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي للفترة 2017-2021. وتماشياً مع النتيجتين الاستراتيجيتين 1 و4 للبرنامج، وهدف التنمية المستدامة 13، فإنها تهدف إلى أن يكون لها أثر على الوصول إلى الأغذية والنظم الغذائية.

مجالات التركيز

70- تُركز هذه الحصيلة الاستراتيجية على بناء القدرة على الصمود.

النواتج المتوقعة

71- سوف تتحقق هذه الحصيلة من خلال الناتج التالي:

← استفادة الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من دعم سُبل كسب العيش المراعي للاعتبارات الجنسانية الذي يُعزّز الاعتماد الذاتي، ويحد من المخاطر، ويدعم الاستقرار.

(54) يُعد الالتحاق بالمدارس (بدءاً من رياض الأطفال) إلزامياً، وبالتالي فإن الأنشطة المتعلقة باستهداف الأطفال من سن خمس وست سنوات، والأطفال في المدارس الداخلية، ترتبط بحصائل التغذية، وليس بالأهداف التعليمية. ويهدف الدعم الذي يقدمه البرنامج إلى تعزيز استمرارية الرعاية اللازمة للنمو في مرحلة الطفولة المبكرة، والوقاية من نقص التغذية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 2: تقديم دعم سبل كسب عيش المشروط المراعي للاعتبارات الجنسانية إلى الفئات السكانية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي في المناطق التي يستهدفها البرنامج

72- سوف يُقدّم البرنامج من خلال هذه الحصيلة دعماً مباشراً في شكل حبوب وبقول وزيت نباتية إلى الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي لتحسين تنوعها الغذائي. ومن خلال أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول، سوف يتم إنشاء أصول تُسهم في تعزيز سبل كسب العيش، وتحسين الأمن الغذائي والتغذية، والحد من مخاطر الكوارث.

73- وفي جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية، تُنفذ أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول في شراكة مع الحكومة، وبذلك يُساهم البرنامج في برامج العمل العامة الريفية. وسيتم تحديد أولويات اختيار المشروعات بالتعاون مع الوزارات المختصة، وموظفي حكومات المقاطعات والمناطق. وسوف يتحقق ذلك عن طريق إنشاء رابط مباشر بالوزارات المختصة على نطاق دورات المشروع، وتعزيز قدرتها على تصميم وتنفيذ حلول تقنية محلية مبتكرة لأنشطة تقديم المساعدة مقابل إنشاء الأصول. وسوف يعمل البرنامج مع وزارة الأراضي وحماية البيئة من أجل تنفيذ أنشطة مستدامة مراعية للاعتبارات الجنسانية، وتحد من مخاطر الكوارث.

74- وسوف تتضمن مشروعات المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول إعادة تأهيل السدود، وخزانات المياه، وقنوات الري، وأنشطة الحراثة الزراعية (بما في ذلك إنشاء مزارع أشجار على جوانب التلال، وبساتين مجتمعية)، وتعزيز الجسور النهرية، وإنشاء أصول تتعلق بخسائر ما بعد الحصاد، وتربية الأسماك. وكجزء من استراتيجية المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول، سوف يدعو البرنامج إلى إنشاء مواقع نموذجية لبناء الاعتماد الذاتي للمجتمعات المحلية المدعومة، وسوف يُشجّع مجتمعات محلية أخرى على استخدامها لتعزيز سبل كسب عيشها. وسوف يوجه الاهتمام إلى ضمان تحقيق نتائج منصفة للنساء والرجال. وسيتم تصميم أصول جديدة وأصول أُعيد تأهيلها لتقليل الأضرار البيئية إلى أدنى حد.

75- وسوف يهدف تحديد أولويات المشروعات إلى زيادة الشراكات مع أصحاب المصلحة التشغيليين. وعلى سبيل المثال، سيتم إدراج عنصر الاستعداد في أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وستتم تجربة مشروع للحد من خسائر ما بعد الحصاد بالتعاون مع منظمة الأغذية والزراعة. وسيقوم البرنامج مع الحكومة بتحديث الخطوط التوجيهية لأنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول من أجل توسيع نطاق هذه الأنشطة، وتعزيز أثرها المفيد بالنسبة للمساواة بين الجنسين.

76- وسوف يكون هذا النشاط بمثابة شراكة بين الحكومة والبرنامج، حيث يُقدّم البرنامج مواد غذائية، ومواد غير غذائية أساسية (مثل الأدوات)؛ ويُسهّل رسم الخرائط والتدريبات على التخطيط؛ ويدعم تصميم حلول تقنية عند الطلب. وسوف تتخذ الحكومة ترتيبات بالنسبة للمواد غير الغذائية الأخرى، وسوف تُحدّد المشاركين في أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول، وتُيسّر التنسيق مع الوزارات المختصة والمسؤولين في المقاطعات والمناطق.

الحصيلة الاستراتيجية 3: تمكّن السكان المتضررين من الأزمات من الحصول على الغذاء طوال العام

77- بالنظر إلى الحالة المعقدة والممتدة في جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية، سوف تتمثّل إحدى الطرق الهامة لضمان الحصول على الأغذية والتغذية في تمكين الضعفاء من النساء، والرجال، والبنات، والأولاد من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية أثناء حالات الطوارئ وبعدها مباشرة، وبالتالي، تحقيق غاية التنمية المستدامة 2-1. وسوف يكون هذا الدعم مطلوباً من قبل الأشخاص المتضررين من الكوارث الطبيعية، والذين سيحتاجون إلى المساعدة كلما حدثت حالات طوارئ خلال الفترة 2017-2021.

78- وتماشياً هذه الحصيلة مع قانون عام 2015 بشأن الوقاية من الكوارث، والإغاثة، والإنعاش، كما تُساهم في المجال الاستراتيجي 1 (الأمن الغذائي والتغذوي)، والمجال الاستراتيجي 2 (القدرة على الصمود والاستدامة) في إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي للفترة 2017-2021.

مجالات التركيز

79- تُركز هذه الحصيلة الاستراتيجية على الاستجابة للأزمات.

النواتج المتوقعة

80- سوف تحقق هذه الحصيلة من خلال الناتج التالي:

← حصول الأشخاص المتضررين من الأزمات على أغذية تُلبي احتياجاتهم الغذائية الأساسية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 3: تقديم المساعدة الغذائية العينية غير المشروطة إلى السكان المتضررين من الأزمات.

81- بالتنسيق الوثيق مع مجموعة الأمن الغذائي والزراعة، وفريق الأمم المتحدة القطري، وكيانات حكومية، سيقم البرنامج مساعدات غذائية عينية غير مشروطة للأشخاص المتضررين من الأزمات. وسوف تتكون الحصّة الغذائية للاستجابة الفورية من البسكويت المقوى الذي يُقدّم لتلبية الاحتياجات التغذوية خلال الأسبوع الأول من الأزمة. وسيتم توزيع حصّة شهرية من الحبوب، والبقول والزيت من خلال التوزيع العام للأغذية على السكان المتضررين بعد ذلك. وسوف يسترشد تقديم هذه المساعدة بمبادئ المساواة بين الجنسين، والحماية، والمساواة تجاه السكان المتضررين، وسيتم تطويعه ليناسب الاحتياجات الخاصة للنساء والرجال والبنات والأولاد، مع مراعاة الأشخاص ذوي الإعاقة.

3-3 استراتيجيات الانتقال والخروج

82- سوف يبدأ البرنامج، خلال الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، إجراء استعراض استراتيجي، بما في ذلك تحليل لنوع الجنس والعمر، لمعرفة طبيعة التحدي الوطني للقضاء على الجوع. وبناءً على نتائج الاستعراض، والمفاوضات المقبلة، سوف يُعيد البرنامج تقييم مشاركته في هذا البلد كجزء من عملية تصميم الخطة الاستراتيجية القطرية.

4- ترتيبات التنفيذ

1-4 تحليل المستفيدين

83- سوف تستمر مساعدة البرنامج لاستهداف المقاطعات والمناطق⁽⁵⁵⁾ المعرضة لانعدام الأمن الغذائي، ونقص التغذية، والكوارث الطبيعية، والتي يتم اختيارها بالتشاور مع الحكومة على أساس معايير الأمن الغذائي والتغذية. ومن المتوقع أن يوفر تقييم كمّي أكبر للأمن الغذائي على نطاق البلد، والذي كان مخططاً في إطار النهج المتدرج للتقييمات، بيانات لتحسين فرص بحث استهداف مقاطعات إضافية ومستفيدين آخرين بما يتجاوز المؤسسات. وسوف يكون الأطفال والحوامل والمرضعات من النساء والبنات من بين الفئات الأولى التي تحصل على مساعدة من البرنامج بسبب تعرضهم لانعدام الأمن الغذائي ونقص التغذية.⁽⁵⁶⁾ وسوف يحصل الأولاد والبنات بالتساوي على أغذية مخلوطة مقوّاة، وعلى البسكويت المقوى.

84- ولكي تحقق مشروعات البرنامج الخاصة بالتغذية والمساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول أكبر قدر من الأثر، فإن هذه المشروعات سوف تُنفذ أساساً في نفس المناطق. وسوف تُنفذ أنشطة الاستجابة لحالات الطوارئ عند الحاجة.

(55) سوف يدعم البرنامج 60 منطقة في تسع مقاطعات. ويغطي البرنامج جميع المقاطعات في جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية ما عدا مقاطعة جاغانغ، ومدينة بيونغ يانغ، ومدينة نامبو.

(56) سيتم اختيار الحوامل والمرضعات على أساس قوائم الحوامل والمرضعات من النساء والبنات التي يوفرها مسؤولو المناطق، والتي تشمل الحوامل من النساء والبنات، ابتداءً من شهر الحمل الرابع، وأمهات الأطفال حتى سن ستة أشهر. وسيتم تغطية جميع الأطفال في دور الحضانة المستهدفة، ورياض الأطفال، والمؤسسات التربوية الداخلية، والمستشفيات وأجنحة الأطفال عن طريق الدعم التغذوي. وستقوم الحكومة بتحديث خطة التنفيذ العامة مرة واحدة في السنة، وتتضمن هذه الخطط قوائم المستفيدين من الدعم التغذوي حسب المقاطعة والمنطقة.

- 85- وخلال عملية رسم الخرائط المشتركة مع الوزارات المختصة التي سوف توائم أنشطة البرنامج للمساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول مع الخطط الحكومية، من المتوقع تحديد مجالات أولوية إضافية، والنظر في إدراجها في استراتيجية المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول بالنسبة للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. وبالنسبة للتقييم النوعي على نطاق البلد المخطط في إطار النهج المتدرج، من المتوقع أيضاً أن يستنير به استهداف أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. وسوف يراعى التواءم مع الوكالات الأخرى العاملة في هذا البلد.
- 86- وسيتم اختيار المشاركين في أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول للعمل في المناطق المستهدفة وفقاً لمعايير الأمن الغذائي المنصوص عليها في الخطوط التوجيهية⁽⁵⁷⁾ لتقديم المساعدة مقابل إنشاء الأصول، مع مشاركة المرأة والرجل على قدم المساواة.
- 87- والمستفيدون المحتملون من الأنشطة التي تسعى إلى تعزيز قدرة الحكومة على تنفيذ أنشطة الدعم التغذوي هم موظفو المقاطعات والمناطق، وكذلك موظفو مؤسسات رعاية الأطفال والمستشفيات الذين سوف يشاركون في دورات تدريبية سنوية. وسيواصل البرنامج تدريب موظفين في المصانع المدعومة لإنتاج أغذية مقواة وآمنة وعالية الجودة. وعلى المستوى الوطني، سوف يُشارك مسؤولون حكوميون من وزارات مختصة ومؤسسات أكاديمية مختارة في دورات التدريب والدراسة في البلدان ذات الصلة التي يدعمها البرنامج. وسوف يستكشف المكتب القطري فرصاً لتسهيل تبادل المعلومات من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب.

الجدول 1: المستفيدون حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط						
المجموع	الرجال	النساء	الأولاد	البنات	الأنشطة	الحصيلة الاستراتيجية
1 233 822		406 500	421 934	405 388	الوقاية من سوء التغذية للحوامل والمرضعات من النساء والبنات والأطفال دون سن السابعة	1
175 500	59 052	63 973	26 762	25 713	الوقاية من سوء التغذية للمرضى المصابين بالسُّل داخل المستشفيات وخارجها	
1 053 000	354 313	383 840	160 572	154 275	دعم إنشاء الأصول وسُّبل كسب العيش	2
351 000	118 104	127 947	53 524	51 425	تحويلات موارد غير مشروطة لدعم الحصول على الأغذية	3
2 813 322	531 470	982 259	662 792	636 800		المجموع بدون تداخل

2-4 التحويلات

- 88- سيُقدّم البرنامج مساعدات غذائية عينية للمستفيدين. وسيتم تزويد الحوامل والمرضعات من النساء والبنات بحبوب مقواة. وسيحصل الأطفال والمرضى المصابين بالسُّل في المستشفيات والمؤسسات المستهدفة على حبوب مقواة وبسكويت مقوى؛ وسيحصل المرضى المصابين بالسُّل خارج المستشفيات والمشاركين في أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول على حصص غذائية أسرية من الحبوب والبقول والزيوت النباتية. وسيتم تزويد السكان المتضررين من الأزمات بالبسكويت المقوى، والبقول، والزيت، والحبوب.
- 89- ولا يوجد لدى جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية سوق حرة للحبوب، وهي من بلدان العجز الغذائي. وسيتم إنتاج الحبوب المقواة والبسكويت المقوى باستخدام مواد خام مستوردة من مصانع يدعمها البرنامج، وهي أكثر فعالية من حيث التكلفة مقارنة

(57) سوف تأخذ المعايير المحدثة في اعتبارها الفئات التالية المدرجة في الخطوط التوجيهية الحالية للمساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول: الأسر ذات مصادر الغذاء أو الدخل المحدودة لشراء الأغذية؛ والأسر ذات الإمكانيات المحدودة جداً لزراعة حدائقها المنزلية، أو تربية ماشيتها؛ والأسر التي لا تحصل على أي دعم من الأقارب؛ والأسر القليلة الأفراد التي يساعدها البرنامج في إطار أنشطة تغذية الفئات الضعيفة؛ والأسر التي ترأسها امرأة؛ والأسر الكبيرة، التي تُعطى الأولوية عند الاختيار.

باستيراد المنتجات الجاهزة. ولم يتم التخطيط في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لطرائق خاصة بالتحويلات القائمة على النقد أو القائمة على القسائم.

الأغذية والتحويلات القائمة على النقد

الجدول 2: الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط										
الحصيلة الاستراتيجية 3:		الحصيلة الاستراتيجية 2:		الحصيلة الاستراتيجية 1:						
النشاط 3:		النشاط 2:		النشاط 1:						
التوزيع العام للأغذية	الاستجابة الفورية	مشاركون في أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول (حصص أسرية)	المرضى المصابين بالسل خارج المستشفيات (حصص أسرية)	المرضى المصابين بالسل في المستشفيات	أطفال أعمارهم من 5 إلى 6 سنوات في رياض الأطفال	أطفال في المستشفيات	أطفال في دور الأيتام	أطفال بين 6 أشهر و59 شهراً في دور الحضنة	حوامل ومرضعات من النساء والبنات	
أغذية		أغذية		أغذية						
		-	100	100	100	100	100	100	200	حبوب مقوأة
	250	-	60	60	60	60	60	60	-	بسكويت مقوى
400		1 000	1 000	-	-	-	-	-	-	حبوب
60		350	350	-	-	-	-	-	-	بقول
25		150	150	-	-	-	-	-	-	زيت
1 937	1 000	لا ينطبق	1 402	514	514	514	514	514	740	مجموع السعرات الحرارية/يوم
10.20	8.30	لا ينطبق	14.6	14.80	14.80	14.80	14.80	14.80	10.80	نسبة السعرات الحرارية من البروتين
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	التحويلات القائمة على نقدية (دولار/شخص/يوم)
30 يوماً	7 أيام	180 يوماً/سنة	30 يوم/شهر لمدة خمسة أشهر	30 يوم/شهر لمدة أربع أشهر	25 يوم/شهر لمدة 12 شهراً	30 يوم/شهر لمدة 12 شهراً	30 يوم/شهر لمدة 12 شهراً	25 يوم/شهر لمدة 12 شهراً	30 يوم/شهر لمدة 12 شهراً (58)	عدد أيام التغذية في السنة

(58) سوف يُقدّم الدعم للحوامل والمرضعات من النساء والبنات ابتداءً من شهر الحمل الرابع حتى شهر الحمل التاسع، ولمدة الأشهر الستة الأولى من الرضاعة.

الجدول 3: مجموع الاحتياجات من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد وقيمتها		
المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	نوع الأغذية/التحويل القائم على النقد
52 104 909	142 001	الحبوب
14 369 391	23 790	البقول
10 816 598	13 521	الزيت والدهون
31 313 089	19 602	أنواع أخرى
108 603 986	198 915	المجموع (الأغذية)
-	-	التحويلات القائمة على النقد
108 603 986	198 915	المجموع (قيمة الأغذية والتحويلات القائمة على النقد)

2-2-4 تعزيز القدرات، بما في ذلك من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب

90- سوف تُصمَّم أنشطة لتعزيز القدرات من أجل تعزيز القدرات الوطنية ودون الوطنية لشركاء البرنامج فيما يتعلق بتنفيذ برامج المساعدة الغذائية وأنشطة سُبل كسب العيش. وسوف تشمل هذه الأنشطة المشاركة في المناقشات المتعلقة بالسياسات في مجالات الأمن الغذائي والتغذية، ووضع إرشادات مراعية للاعتبارات الجنسانية، وموجَّهة للمؤسسات التي يدعمها البرنامج. وسوف يُنظَّم البرنامج دورات تدريبية سنوية للموظفين في مؤسسات الأطفال والمستشفيات المشاركة في برنامج المساعدة التغذوية. وبالإضافة إلى ذلك، سيتم توفير مواد إعلامية لتسهيل تحسين ممارسات إعداد الطعام، والنظافة العامة، ومرافق الصرف الصحي، ورعاية الأطفال. ولا يتم التخطيط لنقل التكنولوجيا في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة.

91- وسوف يدعم البرنامج جولات دراسية بمشاركة شركاء من الحكومة ومن مؤسسات أكاديمية في البلدان التي يدعمها البرنامج لتعزيز تبادل الآراء والخبرات من أجل معالجة انعدام الأمن الغذائي ونقص التغذية. وسيتم استكشاف فرص لتقوية الأغذية بالاشتراك مع الحكومة، واليونيسيف، ومنظمة الصحة العالمية (بما في ذلك من خلال تحليل المشهد). وسيتم السعي لإقامة شراكات مع الأوساط الأكاديمية الوطنية للحصول على مشورة فنية عن تقوية الأغذية. وسيتم تنظيم دورات تدريبية متكررة عن الإنتاج الغذائي المحلي لتحسين ممارسات تداول الأغذية، وهو ما يمكن أن يؤدي إلى ضمانات أفضل للأمان والجودة.

92- وسيتم إعداد مصفوفة لأنشطة تعزيز القدرات بالتعاون مع فريق إدارة مشروعات الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لبيان خطوط الأساس، ورصد تقدم الأنشطة، وقياس الإنجازات بالنسبة لكل فئة من فئات أصحاب المصلحة المستهدفين.

3-4 سلسلة الإمداد

93- سيقوم البرنامج بتزويد المستفيدين المستهدفين بمساعدات غذائية عينية تتكوَّن من أغذية مقوَّاة ومجَهَّزة محلياً. ويجب تدبير مصادر الخلطات المسبقة للأغذية والفيتامينات والمعادن، والمستخدم في إنتاج أغذية مقوَّاة، على المستوى الدولي، وهذا يتطلب مهلة شراء تتراوح بين أربعة أشهر وستة أشهر، ويلزم شهر آخر لتصنيع الأغذية المقوَّاة محلياً.

94- الحكومة هي المسؤولة عن نقل الأغذية من ميناء الدخول إلى مصانع إنتاج الأغذية المحلية وإلى المستودعات. كما أنها مسؤولة عن تسليم الأغذية إلى مؤسسات الأطفال والمستفيدين الآخرين، بدعم تقني من البرنامج.

95- ولمواجهة التحديات المتعلقة بتجهيز الأغذية،⁽⁵⁹⁾ سوف يواصل المكتب القطري العمل مع الحكومة لبناء قدرتها على إنتاج الأغذية المغذية، بما في ذلك عن طريق تعزيز القدرات التقنية، وتوفير معدات الطحن، وقطع الغيار. وسيواصل المكتب القطري معالجة المسائل المتعلقة بجودة الأغذية وسلامتها أثناء تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. وسيتم استعراض قدرات الميناء ونقطة الدخول بصورة منتظمة لتعزيز إدارة سلسلة الإمداد.

(59) تنشأ تحديات تجهيز الأغذية بصورة أساسية من الافتقار إلى قطع الغيار، والصيانة الكافية، والالتزام باليات ضمان الجودة ومراقبة الجودة.

4-4 قدرات المكتب القطري وملاحظه

- 96- ليس من المتوخى أن تكون هناك أي تغييرات رئيسية بين الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية والخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. ومن المخطط أن يكون حجم المكتب القطري وهيكله ومؤهلات موظفيه على غرار ما تتضمنه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية. ولا يوجد للبرنامج مكاتب فرعية أو مكاتب ميدانية في جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية. وتوجد للمكتب القطري وحدة دعم مقرها في بيجين. ويتم إعاره موظفين وطنيين من الحكومة.
- 97- وكجزء من أنشطة تعزيز القدرات،⁽⁶⁰⁾ وفضلاً عن إقامة روابط مباشرة مع الوزارات، يستكشف البرنامج فرصاً لتعزيز قدرته الداخلية من خلال إشراك خبراء وطنيين في المساعدة الغذائية، وإعادة التشجير، والتخفيف من آثار الكوارث، وإنشاء الأصول، وتربية الأسماك، والمساواة بين الجنسين.

5-4 الشراكات

- 98- تُعد لجنة التنسيق الوطنية التابعة لوزارة الشؤون الخارجية الوكالة المنسقة للبرنامج، وتُيسر الروابط مع الوزارات المعنية. كما يعمل البرنامج مع وزارة الصحة العامة، ووزارة الأراضي وحماية البيئة على مستوى المقاطعات والمناطق.
- 99- والبرنامج عضو رئيسي في الفريق القطري للمساعدات الإنسانية والاستجابة لحالات الطوارئ. ويقوم البرنامج بالتنسيق مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف)، ومنظمة الصحة العالمية بشأن التغذية، ويُشارك في رئاسة فريق العمل المعني بالأمن الغذائي مع منظمة الأغذية والزراعة، وفريق العمل المعني بالتغذية مع اليونيسيف. والبرنامج عضو في الأفرقة العاملة المشتركة بين الوكالات والمعنية بالرصد والتقييم وإدارة البيانات. ويعمل البرنامج أيضاً بصورة وثيقة مع أعضاء آخرين في فرقة العمل المعنية بالقضايا الإنسانية، بما في ذلك برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومنظمة الأغذية والزراعة، واليونيسيف، وصندوق الأمم المتحدة للسكان.
- 100- وهناك خمس منظمات غير حكومية دولية مقرها في بيونغ يانغ، فضلاً عن الاتحاد الدولي للصليب الأحمر، واللجنة الدولية للصليب الأحمر، وهي الوكالة السويدية للتنمية والتعاون، ومكتب الأمن الغذائي التابع للاتحاد الأوروبي، والبرنامج الفنلندي لإعادة التأهيل في مجالي الزراعة والصحة التابع لمنظمة Fida International، ومكاتب التعاون الفرنسية والإيطالية. وسيواصل البرنامج مفاوضاته مع الحكومة فيما يتعلق بفرص لإقامة شراكات، وتنفيذ مشروعات مشتركة مع الوكالات العاملة في مجال الأمن الغذائي، والتغذية، وإدارة الكوارث.

5- إدارة الأداء والتقييم

1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

- 101- يجب النظر إلى الرصد في ضوء أهداف البرنامج، والبيئة التشغيلية في هذا البلد. وعلى الرغم من أن العمليات مقيّدة بظروف العمل الصعبة، بما في ذلك القيود المفروضة على الوصول، والتي تعرقل رصد النواتج والحصائل، والتقييمات المنتظمة، فإن البرنامج لديه بالفعل فرصة للوصول إلى مناطق عملياته، ولديه اتفاق مع الحكومة يسمح له باستخدام خبراء رصد دوليين ناطقين باللغة الكورية.
- 102- وسوف يستمر البرنامج في الوصول إلى المستفيدين، والمؤسسات، والمصانع. وعلاوة على ذلك، سيعزز البرنامج من قدرته على إجراء تقديرات، واستعراضات، وتقييمات تماشياً مع خطة رصد الخطة الاستراتيجية المؤقتة، واستعراضها، وتقييمها. وفي حالة اتساع نطاق العمليات، سوف تضمن المتطلبات الأساسية الإضافية الالتزام بترتيبات الرصد.
- 103- وبالنسبة للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، سيقوم المكتب القطري، بدعم من المكتب الإقليمي، بتبسيط ومواءمة عمليات جمع بيانات عن طريق التحول من نظام E-WIN إلى أداة جمع البيانات والتحليلات المتنقلة.

(60) أنشطة تعزيز القدرات مخططة في إطار الحصيلتين الاستراتيجيتين 1 و2.

- 104- وفي عام 2018، صمّم البرنامج خطة للرصد والتقييم من أجل تحسين ترتيبات الرصد في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة المعمول بها حالياً. وسيتم إجراء عملية متابعة في نهاية الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية لقياس التقدم المحرز في الرصد والتقييم، وتحديد فرص لمواصلة إدخال تحسينات في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. وسوف تشمل العملية استعراض الفرص المتاحة للرصد المراعي للاعتبارات الجنسانية والإعاقة، وسوف تعكس احتياجات الرصد لكل حصيلة من الحصائل الاستراتيجية، تماشياً مع إطار النتائج المؤسسية (2017-2021)، واستراتيجية البرنامج للرصد. وسوف يهدف الاستعراض أيضاً إلى ضمان أن تعبر أدوات الرصد عن الاحتياجات المؤسسية.
- 105- وسيتم تنفيذ جميع أنشطة الرصد بالاشتراك مع الحكومة. وسيتم إدراج ترتيبات الرصد ضمن اختصاصات وأنشطة فريق إدارة المشروع المشترك. وسيتم استكشاف فرص للرصد التكميلي أو الرصد المشترك مع وكالات أخرى تابعة للأمم المتحدة، ووكالات أخرى في جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية.
- 106- وبعد تقدير إمكانية تقييم عمليات البرنامج في جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية، من المقرر إجراء تقييم لا مركزي في عام 2019 عن موضوع له أهمية خاصة، وسيتم التخطيط لإجراء تقييم للحافظة القطرية لعام 2020 يقوم به مكتب التقييم لكي يستنير به تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة، وتصميم الخطة الاستراتيجية القطرية اللاحقة.
- 107- وسوف يستنير تصميم خطة لتعزيز القدرات في مجال الرصد والتقييم لموظفي البرنامج وموظفي الحكومة المعارين للبرنامج عن طريق تحليل احتياجات تعزيز القدرات المخطط له في نهاية عام 2018.

2-5 إدارة المخاطر

المخاطر الاستراتيجية

- 108- سوف يرصد البرنامج المخاطر السياقية، مثل الكوارث الطبيعية، وأثار العقوبات على عمليات برنامج. وقد أعد المكتب القطري خطة طوارئ للاستجابة للكوارث، ويجري تحديث خطة الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها بصورة دورية. وتتولى أفرقة الرصد التابعة للمكتب القطري جمع المعلومات المتعلقة بحالات الجفاف والفيضانات.
- 109- ولا تزال القناة المصرفية الحالية مغلقة بسبب العقوبات؛ وقد يؤثر استمرار غياب الإمداد النقدي المنتظم بدرجة خطيرة على عمليات البرنامج في الميدان.
- 110- ويمثل نقص التمويل أيضاً أحد مجالات المخاطر الرئيسية بالنسبة للبرنامج. وفي الوقت الحالي، توجد للمكتب القطري علاقات نشطة ودينامية مع الجهات المانحة لتأمين التمويل للعمليات الجارية، مع استكشاف فرص لتوسيع حافظة الجهات المانحة عبر جهات مانحة غير تقليدية.

المخاطر التشغيلية

- 111- تشمل المخاطر التشغيلية حالات انقطاع خطوط الإمداد، والتي تحد من الفوائد التغذوية لمساعدات البرنامج بالنسبة للأطفال، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، الذين يحتاجون إلى إمدادات مستمرة من الأغذية التكميلية لحماية أي مكاسب تم تحقيقها؛ وتأخير إنتاج الأغذية المقوّاة؛ وتخفيض عدد الموظفين المتاحين لإدارة العمليات ومراقبتها. وقد تنشأ هذه المخاطر في الغالب باعتبارها مخاطر ثانوية لعدم كفاية التمويل، ويلزم اتخاذ تدابير خاصة بالتخفيف لتقليل أثرها على المستفيدين من البرنامج إلى أدنى حد.
- 112- ولا يزال غياب التقييمات المحدثة، والبيانات القطرية المصنّفة يُشكّل مخاطر على عملية الاستهداف، وبالتالي، ضمان تقديم الدعم لمن هم أكثر احتياجاً. وسوف تُساعد استراتيجية التخفيف التي تُعزّز الوصول إلى الوزارات المختصة لتنسيق دعم البرامج ومواءمتها مع الخطط والميزانيات الإقليمية، على تجنب مخاطر ازواج جهود الدعم. وسوف يسعى البرنامج إلى إقامة شراكات مع وزارات وشركاء ذوي صلة، وإجراء عمليات مشتركة لرسم الخرائط مع الوزارات المختصة، وتيسير

إعارة الموظفين للبرنامج. كما أن النهج المتدرج للتقييمات، والتوسع في إدماج المنظور الجنساني في تصميم البرامج على أساس التحليل الجنساني سوف يُساعد على معالجة هذه المخاطر.

6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

1-6 ميزانية الحافظة القطرية

الجدول 4: ميزانية الحافظة القطرية (دولار أمريكي)				
المجموع	2021	2020	2019	الحصيلة الاستراتيجية
119 232 617	39 546 241	39 909 848	39 776 527	1
39 935 531	13 289 457	13 330 887	13 315 186	2
1 902 386	632 943	634 783	634 660	3
161 070 534	53 468 642	53 875 519	53 726 374	المجموع

113- يهدف البرنامج إلى أن تكون لديه عملية بموارد كاملة من أجل المساعدة على إجراء الحشد الكامل. ومع ذلك، من المتوقع وجود قيود في التمويل، ولذلك سوف يُخصص المكتب القطري موارد لتحقيق أقصى أثر على الوضع التغذوي للمستفيدين ذوي الأولوية الأعلى. وسوف تضع استراتيجية تحديد الأولويات بامترات لتقليص الأنشطة في حالة حدوث عجز في التمويل.

2-6 آفاق تدبير الموارد

114- ساد جو من التفاؤل المشوب بالحذر في عام 2018، والذي من المحتمل أن يهبط الظروف لزيادة التعاون والدعم الدوليين. وقد صُممت الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة بحيث تتكيف مع التغييرات في حالة تدبير الموارد.

3-6 استراتيجية تعبئة الموارد

115- يتمثل الهدف من استراتيجية تعبئة الموارد بالنسبة لجمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية في تأمين تمويل كافٍ ويمكن التنبؤ به. وسوف يُعزز المكتب القطري علاقته الممتازة مع مجتمع المانحين، بينما يستكشف فرصاً لتوسيع حافظة المانحين.

الملحق الأول

الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لجمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية (2019-2021)

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع

الهدف الاستراتيجي 1: القضاء على الجوع عن طريق حماية إمكانية الحصول على الأغذية

النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء

فئات الحاصلات: استمرار/تحسين حصول
الأسر والأفراد على الغذاء الكافي

الحصيلة الاستراتيجية 1: استقرار أو تحسن الحالة التغذوية، ولا سيما حالة المغذيات الدقيقة، لدى الأطفال دون سن السابعة، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات والمرضى المصابين بالسُّل الموجودين في مناطق مستهدفة، بحلول عام 2025

مجالات التركيز: بناء القدرة على
الصمود

الافتراضات

توافر المدخلات لإنتاج الأغذية المخلوطة المقوّاة والبسكويت المقوى وتوزيعها في الوقت المحدد
صيانة المصانع وإبقائها في حالة تشغيلية جيدة

مؤشرات الحاصلات

نسبة السكان المؤهلين الذين يشاركون في البرنامج (التغطية)

نسبة السكان المستهدفين الذين يشاركون في عدد كافٍ من عمليات التوزيع (الامتثال)

الأنشطة والنواتج

1: تقديم المساعدة التغذوية إلى الأطفال دون سن السابعة، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والمرضى المصابين بالسُّل، وتعزيز قدرات مجهزي الأغذية المحليين. (أنشطة الوقاية من سوء التغذية)

استفادة المصانع المحلية من تحسين البنى التحتية والقدرات لإنتاج أغذية مأمونة وجيدة النوعية. (باء: توفير الأغذية المغذية)

حصول الفئات المستهدفة من الأطفال دون سن السابعة، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والمرضى المصابين بالسُّل على الأغذية عالية الجودة والغنية بالمغذيات، وتحسين وضعهم التغذوي. (ألف: تحويل الموارد)

فئات الحصائل: استمرار/تحسين حصول
الأسر والأفراد على الغذاء الكافي

الحصيلة الاستراتيجية 2: تمكّن السكان المعرضين للكوارث وانعدام الأمن الغذائي في بلدان مستهدفة من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية خلال
الصدّات والإجهادات وبعدها بحلول عام 2021

مجالات التركيز: بناء القدرة على
الصمود

الإفتراضات

عدم تسبب الكوارث الطبيعية في تعطيل أنشطة إنشاء الأصول والإنتاج الزراعي.
وضع معايير تقنية خاصة بالسبيل لتصميم البنية التحتية وإنشائها بما يكفل أن تكون الأصول ذات صلة باحتياجات المجتمعات المحلية.

مؤشرات الحصائل

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على سبيل كسب العيش (النسبة المئوية للأسر التي تتبع استراتيجيات التصدي)

الأنشطة والنواتج

2: تقديم دعم سبيل كسب عيش المشروط المراعي للاعتبارات الجنسانية إلى الفئات السكانية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي في المناطق التي يستهدفها البرنامج. (أنشطة إنشاء الأصول ودعم سبيل كسب العيش)

استفادة الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من دعم سبيل كسب العيش المراعي للاعتبارات الجنسانية الذي يُعزّز الاعتماد الذاتي، ويحد من المخاطر، ويدعم الاستقرار. (ألف: تحويل الموارد)

استفادة الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من دعم سبيل كسب العيش المراعي للاعتبارات الجنسانية الذي يُعزّز الاعتماد الذاتي، ويحد من المخاطر، ويدعم الاستقرار. (دال: إنشاء الأصول)

فئات الحصائل: استمرار/تحسين حصول
الأسر والأفراد على الغذاء الكافي

مجالات التركيز: الاستجابة للأزمات

الحصيلة الاستراتيجية 3: تمكّن السكان المتضررين من الأزمات من الحصول على الغذاء طوال العام

الافتراضات

توافر أرصدة غذائية كافية في البلد للاستجابة في الوقت المناسب.

مؤشرات الحصائل

درجة الاستهلاك الغذائي

الأنشطة والنواتج

3: تقديم المساعدة الغذائية العينية غير المشروطة إلى السكان المتضررين من الأزمات. (تحويلات الموارد غير المشروطة لدعم الحصول على الأغذية)

حصول الأشخاص المتضررين من الأزمات على أغذية تُلبي احتياجاتهم الغذائية الأساسية. (النتيجة الاستراتيجية 1) (ألف: تحويل الموارد)

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع
جيم 2: يستطيع السكان المتضررون الاستفادة من برامج البرنامج بطريقة تضمن وتعزيز سلامتهم وكرامتهم ونزاهتهم

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-2: نسبة الأشخاص المستهدفين الذين يمكنهم الحصول على المساعدة دون التعرض لتحديات تتعلق بالحماية

جيم 3: تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين السكان المستفيدين من مساعدة البرنامج

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 2-3: نسبة النساء الأعضاء في كيانات صنع القرار بشأن المساعدة الغذائية – لجان، مجالس، وأفرقة، وغير ذلك

الملحق الثاني

التوزيع الإرشادي للتكاليف حسب الحصيلة الاستراتيجية (بالدولار الأمريكي)				
المجموع	النتيجة الاستراتيجية 1، غاية التنمية المستدامة 1-2	النتيجة الاستراتيجية 1، غاية التنمية المستدامة 1-2	النتيجة الاستراتيجية 1، غاية التنمية المستدامة 2-2	
	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	الحصيلة الاستراتيجية
	الاستجابة للآزمات	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	مجال التركيز
138 441 731	1 612 274	33 983 377	102 846 080	التحويل
5 806 722	91 434	1 781 417	3 933 870	التنفيذ
6 991 485	82 570	1 733 358	5 175 558	تكاليف الدعم المباشرة المعدّلة (4 في المائة)
151 239 938	1 786 278	37 498 151	111 955 509	المجموع الفرعي
9 830 596	116 108	2 437 380	7 277 108	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)
161 070 534	1 902 386	39 935 531	119 232 617	المجموع