



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

## Junta Ejecutiva

Primer período de sesiones ordinario  
Roma, 25-27 de febrero de 2019

---

Distribución: general	Tema 8 del programa
Fecha: 11 de febrero de 2019	WFP/EB.1/2019/8-A/8
Original: inglés	Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países
	Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

---

## Plan estratégico para Nigeria (2019-2022)

Duración del proyecto	1 de enero de 2019 – 31 de diciembre de 2022
Costo total para el PMA	587.524.542 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	4

\* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

## Resumen

Con más de 198 millones de habitantes, el 49,4 % de los cuales son mujeres y la mayoría, menores de 30 años<sup>1</sup>, Nigeria es el país más poblado de África. El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas prevé que de aquí a 2050 Nigeria pase a ser el tercer país más poblado del mundo<sup>2</sup>. Uno de cada cinco hogares está encabezado por una mujer<sup>3</sup>. Nigeria forma parte de la categoría de países de ingresos medianos bajos desde 2014 y es la mayor economía

---

<sup>1</sup> En 2017 la proporción por sexos de la población total era de 1.030 (1.030 hombres por cada 1.000 mujeres) (Véase: <https://countrysmeters.info/en/Nigeria>), o sea, más elevada que la proporción mundial para el mismo año, de 1.016 hombres por cada 1.000 mujeres (Véase: <https://www.un.org/development/desa/publications/world-population-prospects-the-2017-revision.html>).

<sup>2</sup> Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (DAES). 2017. *World Population Prospects*. Disponible en: <https://www.un.org/development/desa/publications/world-population-prospects-the-2017-revision.html>.

<sup>3</sup> Comisión Nacional de Población e ICF International. 2014. *Nigeria – 2013 Demographic and Health Survey: Key Findings*. Disponible en: <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/sr213/sr213.pdf>.

---

### Coordinadores del documento:

Sr. A. Dieng  
Director Regional  
África Occidental  
Correo electrónico: [abdou.dieng@wfp.org](mailto:abdou.dieng@wfp.org)

Sra. M. Kaulard  
Directora en el País  
Correo electrónico: [myrta.kaulard@wfp.org](mailto:myrta.kaulard@wfp.org)

de África<sup>4</sup>. Las desigualdades y la pobreza persistentes son particularmente pronunciadas en el noreste y el noroeste del país<sup>5</sup>. Una nutrición materna deficiente, prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños que distan mucho de ser óptimas, el acceso limitado a alimentos nutritivos variados y unos servicios de salud insuficientes son las principales causas profundas de la desnutrición infantil. Más del 40 % de los niños de 0 a 59 meses de edad padece malnutrición crónica (retraso del crecimiento), el 11 %, malnutrición aguda y el 32 %, insuficiencia ponderal<sup>6</sup>. La prevalencia del hambre en las zonas rurales está asociada a la baja productividad agrícola, la escasez de infraestructuras, entre otras cosas de transporte y banca, el limitado acceso al agua potable, el saneamiento y la higiene, servicios de salud y educación inadecuados y las disparidades entre hombres y mujeres. Con respecto al resto del mundo, Nigeria es el segundo país del mundo más afectado por la epidemia de VIH, tiene el número más elevado de niños seropositivos y representa el 51 % de la carga de VIH de la región de África<sup>7</sup>.

En el Plan para la Recuperación y el Crecimiento Económicos para 2017-2020<sup>8</sup>, se consideran prioritarias la agricultura y la seguridad alimentaria y se establece el compromiso del Gobierno de financiar las redes de seguridad social hasta 2020. El presupuesto de recuperación y crecimiento conexo para 2017 permite financiar un programa de inversiones sociales a nivel nacional que se centra en la creación de empleos, la alimentación escolar con productos locales y transferencias de efectivo a las poblaciones vulnerables.

En 2015 se produjo una transición pacífica del poder y las próximas elecciones generales están previstas para febrero de 2019. Actualmente el país experimenta tensiones políticas y se ve afectado por la criminalidad y por un conflicto debido a la competencia por los recursos. En los últimos años, a raíz de la insurgencia en el noreste del país, han resultado desplazadas casi 2 millones de personas. El conflicto ha repercutido de manera distinta en las mujeres, hombres, niñas y niños; las mujeres y las niñas se han visto marginadas del proceso de consolidación de la paz al término del conflicto. De ahí que el PMA tenga el propósito de poner a la mujer en el centro de su acción para contribuir a su empoderamiento por medio de planteamientos transformadores.

El PMA restableció su presencia en Nigeria a mediados de 2016, a petición del Gobierno, con el fin de facilitar asistencia selectiva en materia de seguridad alimentaria y nutrición a las poblaciones afectadas por el conflicto en el noreste del país.

El plan estratégico para el país consolida la presencia del PMA en Nigeria aprovechando las asociaciones y centrándose en la optimización de los resultados gracias a la adopción de medidas complementarias. Se funda en la hipótesis de que habrá mayor seguridad y estabilidad en el noreste, lo cual permitirá al PMA suprimir progresivamente sus operaciones directas en los tres primeros años del plan. A pesar de este supuesto básico, el plan estratégico para el país incluye disposiciones para garantizar el acceso en condiciones de seguridad a las poblaciones afectadas, basándose en la observancia de determinados principios. La reducción de la asistencia alimentaria vital mediante distribuciones generales de alimentos irá acompañada por un incremento gradual

---

<sup>4</sup> Fondo Monetario Internacional (FMI). 2017. Perspectivas de la economía mundial – En busca del crecimiento sostenible. Recuperación a corto plazo, desafíos a largo plazo. Puede adquirirse en la dirección: <https://www.bookstore.imf.org/books/title/world-economic-outlook-october-2017#>.

<sup>5</sup> Comisión Nacional de Población e ICF International. 2014. *Nigeria 2013 Demographic and Health Survey: Key Findings*. Disponible en: <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/sr213/sr213.pdf>.

<sup>6</sup> Oficina Nacional de Estadística y Ministerio de Presupuesto y Planificación. *Nigeria - Multi-Indicator Cluster Survey (Encuesta de Indicadores Múltiples por Conglomerados [MICS5]) 2016-17, Fifth Round*. Disponible en: [https://nigerianstat.gov.ng/nada/index.php/catalog/57/related\\_materials](https://nigerianstat.gov.ng/nada/index.php/catalog/57/related_materials). Encuesta agrupada de indicadores múltiples, Nigeria 2016-2017.

<sup>7</sup> Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA). 2018. *Miles to Go: Closing Gaps, Breaking Barriers, Righting Injustices. Global AIDS Update 2018*. Disponible en: <https://www.aidsdatahub.org/miles-go-%E2%80%94closing-gaps-breaking-barriers-righting-injustices-unaid-2018>.

<sup>8</sup> Disponible en: <http://www.budgetoffice.gov.ng/index.php/economic-recovery-growth-plan-2017-2020>.

de las actividades de apoyo a los medios de subsistencia que integren la dimensión nutricional y que permitan transformar las relaciones de género, con el fin de promover la autonomía y la resiliencia. Si las necesidades de las intervenciones en caso de crisis superan el importe de la reserva para imprevistos incluida en el plan estratégico para el país, el PMA revisará las cifras de planificación y el presupuesto.

Además, durante la ejecución del plan estratégico para el país, el PMA irá pasando de la acción operacional directa a la transferencia de conocimientos técnicos y experiencia a las instituciones nacionales y locales y a las comunidades; para su colaboración se centrará en la esfera de las políticas y se apoyará en un presupuesto específico.

Sobre la base de las recomendaciones resultantes de un examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero realizado en 2017 y de las políticas y estrategias del Gobierno, en el plan estratégico para el país se proponen seis efectos estratégicos interrelacionados para reducir el hambre y la desnutrición por medio de asociaciones. El Plan se ocupará de problemas humanitarios y de desarrollo, en consonancia con el debate internacional de carácter político que se desarrolla en torno a las esferas interrelacionadas de la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz. El PMA se propone situar a la mujer en el centro de su labor.

El presente plan estratégico para el país abarca un período de 4 años, de enero de 2019 a diciembre de 2022. Se ajusta al Plan Estratégico del PMA para 2017–2021, el Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible en Nigeria (2017-2022) y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

## **Proyecto de decisión\***

La Junta aprueba el Plan estratégico para Nigeria (2019-2022) (WFP/EB.1/2019/8-A/8), cuyo costo total para el PMA asciende a 587.524.542 dólares EE.UU.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## 1. Análisis del país

### 1.1 Contexto nacional

1. Nigeria es el país más poblado de África<sup>9</sup>. Constituido por 36 estados autónomos, representa una sociedad pluriétnica y heterogénea desde el punto de vista cultural, con más de 250 grupos étnicos. Más de la mitad de los 198 millones de habitantes de Nigeria tiene menos de 18 años<sup>10</sup>. Con una tasa de crecimiento demográfico anual del 2,6 %<sup>11</sup>, se prevé que la población del país se duplique de aquí a 2050. Las disparidades entre hombres y mujeres varían según las distintas partes del país. La mayoría de las mujeres empieza a tener hijos entre los 17 y los 19 años en el noreste y el noroeste, entre los 19 y los 21 en la región central y después de los 20 en las regiones costeras del sur.
2. Nigeria pasó a la categoría de países de ingresos medianos bajos en 2014 y representa la mayor economía de África<sup>12</sup>. Su producto interno bruto (PIB) se estima en 481.000 millones de dólares y el ingreso nacional bruto per cápita en 2.820 dólares<sup>13</sup>. Sin embargo, Nigeria ocupa el puesto 157 de los 188 países incluidos en el Índice de Desarrollo Humano, actualización estadística de 2018<sup>14</sup>. A nivel nacional, el 46 % de la población vive por debajo del umbral de pobreza, mientras que en el noreste este porcentaje alcanza el 77 %<sup>15</sup>.
3. Están sin escolarizar 10 millones de niños en edad de ir a la escuela, el 60 % de los cuales son niñas. El 70 % de los varones de más de 6 años ha ido a clase en algún momento, en comparación con el 58 % en el caso de las niñas<sup>16</sup>. El desempleo es elevado para hombres y mujeres<sup>17</sup> y muy elevado para los jóvenes: 17,6 millones de jóvenes nigerianos están sin empleo y se prevé que esta cifra aumente en los próximos 5 años<sup>18</sup>.
4. En 2015, había 3,5 millones de personas con VIH, lo cual hacía de Nigeria el segundo país del mundo más afectado por la epidemia de VIH. Entre las mujeres jóvenes la prevalencia del VIH es más elevada que entre los varones y estas resultan infectadas a una edad más

---

<sup>9</sup> Las mujeres constituyen el 49,5 % de la población y los hombres el 50,5 %. Oficina Nacional de Estadística. *Statistical Report on Women and Men in Nigeria*. Diciembre de 2016). Disponible en: <http://www.nigerianstat.gov.ng/download/491>.

<sup>10</sup> Oficina Nacional de Estadística y Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). *Nigeria – Multi-Indicator Cluster Survey*. Octubre de 2017. Disponible en: [https://www.unicef.org/nigeria/NG\\_publications\\_mics\\_201617feb2018.pdf](https://www.unicef.org/nigeria/NG_publications_mics_201617feb2018.pdf).

<sup>11</sup> Banco Mundial. Crecimiento de la población (% anual) (<http://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.GROW>) (datos de 2015).

<sup>12</sup> Fondo Monetario Internacional. 2017. *Perspectivas de la economía mundial – En busca del crecimiento sostenible*, octubre de 2017 *Recuperación a corto plazo, desafíos a largo plazo*. Puede adquirirse en la dirección: <https://www.bookstore.imf.org/books/title/world-economic-outlook-october-2017#>.

<sup>13</sup> Banco Mundial. Nigeria Data (<http://data.worldbank.org/country/nigeria>) (datos correspondientes a 2015).

<sup>14</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2018. *Índices e indicadores de desarrollo humano: actualización estadística de 2018*. Disponible en: <http://www.hdr.undp.org/en/content/human-development-indices-indicators-2018-statistical-update/>.

<sup>15</sup> Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas. 2017. *2018 Humanitarian Response Plan Nigeria*. Disponible en: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2018\\_hrp\\_v5.4.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2018_hrp_v5.4.pdf).

<sup>16</sup> Comisión Nacional de Población de Nigeria e ICF International. 2014. *Nigeria Demographic and Health Survey 2013*. Disponible en: <https://www.dhsprogram.com/pubs/pdf/FR293/FR293.pdf>.

<sup>17</sup> En el cuarto trimestre de 2016, la tasa de desempleo era más elevada entre las mujeres que entre los hombres: estaba desempleado el 16,3 % de las mujeres que formaban parte de la población activa (es decir, las personas de entre 15 y 65 años, deseosas de trabajar y aptas para el trabajo que trabajan efectivamente o buscan trabajo). En cambio, en el mismo período, estaba desempleado el 12,3 % de los hombres. Oficina Nacional de Estadística, junio de 2017. Disponible en: <http://www.nigerianstat.gov.ng/download/564>.

<sup>18</sup> Plan de recuperación y crecimiento económicos para 2017. Disponible en: <http://www.budgetoffice.gov.ng/index.php/economic-recovery-growth-plan-2017-2020>.

- temprana que estos. En 2016, resultaban seropositivas al VIH más de 46.000 mujeres jóvenes y entre los varones, los infectados eran 33.900<sup>19</sup>.
5. El carácter patriarcal de la sociedad nigeriana dificulta la participación de la mujer en la adopción de decisiones, ya sea en un marco oficial o informal. En 2015 solo el 5,8 % de los escaños del parlamento estaban ocupados por mujeres. Las mujeres y las niñas deben hacer frente a obstáculos suplementarios que afectan a su seguridad alimentaria, y esta situación se ve agravada por el dominio sociopolítico de los hombres, la división desigual de las tareas de cuidado y los trabajos domésticos no remunerados y la pobreza<sup>20</sup>.
  6. Desde finales del siglo XX, Nigeria ha sido punto de partida de migraciones (y de trata de seres humanos) a Oriente Medio y Europa. Muchos jóvenes con poca formación abandonan el país en busca de oportunidades en el extranjero<sup>21</sup>. Las cifras relativas a la migración revelan que el número de jóvenes mujeres migrantes es superior al de los varones<sup>22</sup>.
  7. El conflicto que se vivía en el noreste de Nigeria se ha transformado en una prolongada crisis en materia de protección; al tiempo que algunas poblaciones han regresado a su lugar de origen, se asiste al desplazamiento de otras nuevas. Sigue habiendo más de 1,7 millones de personas internamente desplazadas en los estados de Borno, Yobe y Adamawa; la mayoría de ellas son mujeres (54 %) y niños (27 %)<sup>23</sup>. Más de la mitad de todas las personas desplazadas internamente (PDI) han encontrado refugio en comunidades locales.
  8. En el noreste del país muchas personas han experimentado formas de inseguridad tales como la extrema violencia y la pérdida de miembros de su familia, el desarraigo y la pérdida de sus bienes. Las violaciones de los derechos humanos, el desplazamiento forzado, los obstáculos a la libertad de circulación y la movilidad limitada afectan al acceso a la tierra y a medios de subsistencia sostenibles. La inseguridad alimentaria, las desigualdades sistémicas y los desplazamientos dan lugar a prácticas de supervivencia negativas como la prostitución de supervivencia, el matrimonio infantil, la mendicidad y la venta de activos productivos como último recurso.
  9. El conflicto afecta de manera distinta a las mujeres, los hombres, los niños y las niñas. Estas últimas tienen menos acceso a la educación que los varones; las mujeres y niñas se ven expuestas a mayores riesgos de violencia y abuso sexuales, como el matrimonio infantil o forzado, los embarazos durante la adolescencia y la trata, y tienen más probabilidades de mantener relaciones sexuales como medio para sobrevivir. Los varones, en cambio, corren mayores riesgos de ser objeto de reclutamiento forzado por grupos de milicias, mientras que las mujeres (principalmente las jóvenes) y las niñas corren mayores riesgos de ser reclutadas o secuestradas para cometer atentados suicidas con bombas, a menudo junto

---

<sup>19</sup> Avert. *HIV and AIDS in Nigeria* (<https://www.avert.org/professionals/hiv-around-world/sub-saharan-africa/nigeria>).

<sup>20</sup> Godiya Allanana Makama. *Patriarchy and gender inequality in Nigeria: the way forward*. *European Scientific Journal*. Volumen 9, No. 17. Junio de 2013. Disponible en: <http://www.ejournal.org/index.php/esj/article/view/1161>.

<sup>21</sup> Organización Internacional para las Migraciones (OIM). 2017. *Enabling a better understanding of migration flows (and its root causes) from Nigeria towards Europe: Desk review report*. Disponible en: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Desk%20Review%20Report%20-%20NIGERIA%20-%20DP.1635%20-%20MinBuZa%20%2803%29.pdf>.

<sup>22</sup> UNICEF. *Migration Profiles: Nigeria; Part IV: International migrant stocks*. Disponible en: <https://esa.un.org/MigGMGProfiles/indicators/files/Nigeria.pdf>. En 2013 emigraron a otros países 54.907 mujeres de entre 15 y 19 años de edad y 48.755 de entre 20 y 24 años en comparación con 49.430 varones de entre 15 y 19 años de edad y 46.625 de entre 20 y 24 años.

<sup>23</sup> OIM. *DTM Round 23 – June 2018: Nigeria Displacement Tracking Matrix*. Disponible en: <https://displacement.iom.int/system/tdf/reports/Nigeria%20-%20Displacement%20Report%202023%20%28June%202018%29.pdf?file=1&type=node&id=3854>.

con sus bebés<sup>24</sup>. En informes recientes se señala también el creciente recurso a personas mayores como atacantes suicidas.

10. En “el Cinturón Medio” de Nigeria, las frecuentes inundaciones, el avance de la desertificación, la degradación del suelo y otras formas de deterioro ambiental han llevado a una competencia más feroz por las tierras de cultivo, las zonas de pastoreo y el agua. Los enfrentamientos entre pastores (tradicionalmente hombres) y agricultores locales (mujeres y hombres), que se remontan a varios decenios, se han intensificado provocando miles de muertes y desplazamientos. La ruptura de los mecanismos tradicionales de resolución de conflictos para las disputas por la tierra y el agua y la proliferación de armas pequeñas y de la delincuencia en las zonas rurales refuerzan esta tendencia.
11. En Nigeria el crecimiento demográfico exponencial, el cambio climático, el deterioro del medio ambiente y la gran dependencia de la producción de petróleo, combinados con la criminalidad generalizada, la circulación de armas pequeñas y el terrorismo, provocan un círculo vicioso de crisis e inseguridad alimentaria. En consecuencia, la mitigación de crisis y las actividades para hacer frente a estas deberían integrarse en las estrategias de desarrollo del país.

## **1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2**

### ***Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2***

12. *Acceso a los alimentos (meta 1 del Objetivo de Desarrollo Sostenible [ODS] 2)*. Casi 13 millones de nigerianos siguen estando afectados por el hambre; se registran grandes disparidades entre las zonas geopolíticas y entre las zonas urbanas y rurales<sup>25</sup>. La inseguridad alimentaria está particularmente generalizada en los estados septentrionales del Sahel<sup>26</sup>. Los hogares encabezados por mujeres en las comunidades rurales y los barrios marginales son los que se enfrentan con los mayores problemas para lograr la seguridad alimentaria.
13. En la región del Cinturón Medio, la intensificación de los enfrentamientos entre pastores y agricultores locales ha provocado el desplazamiento o la muerte violenta de centenares de miles de personas. Las tensiones persisten en torno a la zona de Biafra. Al mes de noviembre de 2018, Nigeria acogía a más de 30.000 refugiados del Camerún angloparlante.
14. En el noreste la situación es precaria. Sin embargo, en 2018 el número de personas que padecían niveles extremos de inseguridad alimentaria en Borno, Yobe y Adamawa se redujo en más de la mitad en comparación con años anteriores y se prevé que para la temporada de escasez de alimentos llegue a apenas algo más de 2,9 millones de personas<sup>27</sup>. Esta reducción puede atribuirse en parte al aumento de la ayuda humanitaria y a una ligera recuperación del mercado. Muchas personas tienen limitado acceso a oportunidades de subsistencia o a una variedad y disponibilidad suficiente de alimentos y dependen totalmente de la asistencia. Esto sucede sobre todo a las mujeres, a raíz de normas

---

<sup>24</sup> A este respecto, algunos analistas se refieren a la "feminización del terror".

<sup>25</sup> Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). 2015. El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo: Cumplimiento de los objetivos internacionales para 2015 en relación con el hambre: balance de los desiguales progresos. Disponible en: <http://www.fao.org/3/a-i4646s.pdf>.

<sup>26</sup> *Synthesis Report of the Nigeria Zero Hunger Strategic Review*. 2016. Disponible en: <https://fscluster.org/nigeria/document/synthesis-report-nigeria-zero-hunger>.

<sup>27</sup> *Cadre Harmonisé Update Analysis to Identify Risk Areas and Populations in Acute Food and Nutrition Insecurity in Adamawa, Borno and Yobe States of Nigeria*. 2016. Disponible en: [http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/emergencies/docs/Fiche-Nigeria%20aout2016%20ver3\\_ASG.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/emergencies/docs/Fiche-Nigeria%20aout2016%20ver3_ASG.pdf)

- socioculturales discriminatorias y restrictivas, y a las personas que viven en campamentos, estructurados o improvisados<sup>28</sup>.
15. *Eliminación de todas las formas de malnutrición (meta 2 del ODS 2)*. Más del 40 % de los niños de 0 a 59 meses sufre malnutrición crónica (retraso del crecimiento), el 11 %, malnutrición aguda y el 32 %, insuficiencia ponderal. En los estados del norte las tasas de retraso del crecimiento varían entre el 35 % y el 59 %. Solo una cuarta parte de los lactantes de hasta 6 meses se alimenta exclusivamente de leche materna y los niños de 6 a 23 meses cuya dieta mínima es aceptable representan apenas el 17 %. Nigeria también se ve afectada por la doble carga de la malnutrición, especialmente en los centros urbanos, donde se asiste a un aumento del sobrepeso y la obesidad<sup>29</sup>.
  16. Las tasas de malnutrición aguda global entre los niños de 6 a 59 meses se elevan al 9 % en Borno, el 12 % en Yobe y el 8 % en Adamawa<sup>30</sup>. Ahora bien, estos resultados ocultan algunos índices regionales más elevados. El examen de las personas desplazadas recién llegadas que se efectúa en los centros de acogida revela un aumento del número de familias procedentes de zonas consideradas inaccesibles por los organismos de asistencia humanitaria. En julio de 2018, por ejemplo, de los 881 niños recién llegados registrados en Bama, 679 procedían de zonas inaccesibles. Durante la medición de la circunferencia braquial medio-superior, se constató que 146 de ellos se encontraban en la categoría roja (circunferencia braquial medio-superior inferior a 115 mililitros); era así para aproximadamente uno de cada cinco niños procedentes de zonas inaccesibles, o uno de cada 10 recién llegados<sup>31</sup>.
  17. La anemia afecta al 49 % de las mujeres en edad de procrear<sup>32</sup> y casi a las tres cuartas partes de los niños de 6 a 59 meses<sup>33</sup>, entre los cuales se observa una elevada prevalencia de otras carencias de vitaminas<sup>34</sup>.
  18. *Duplicar la productividad agrícola y los ingresos de los productores de alimentos en pequeña escala (meta 3 del ODS 2)*. La producción de alimentos no ha estado a la par del crecimiento demográfico, debido a lo cual han aumentado las importaciones de alimentos y se ha reducido la autosuficiencia alimentaria del país; por esto, las poblaciones pobres tienen muchas dificultades para conseguir suficientes alimentos de calidad aceptable. Los pequeños agricultores, principalmente habitantes de las zonas rurales que poseen pequeñas parcelas, a menudo no producen excedentes y tienen poco acceso a los mercados<sup>35</sup>. Las pérdidas posteriores a la cosecha son cuantiosas, los servicios de extensión son deficientes y las cadenas de valor alimentarias están generalmente poco desarrolladas;

---

<sup>28</sup> PMA. 2017. *WFP Nigeria Country Brief*. Disponible en: <https://fscluster.org/sites/default/files/documents/wfp2865871.pdf>. La oficina en el país prestó asistencia a 672.000 mujeres y 528.000 hombres.

<sup>29</sup> En 2013 el 17 % de las mujeres de Nigeria tenía sobrepeso y el 8 % obesidad. Comisión Nacional de Población e ICF International. 2014. *Nigeria 2013 Demographic and Health Survey: Key Findings*. Disponible en: <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/sr213/sr213.pdf>.

<sup>30</sup> Quinta ronda de vigilancia de la nutrición. Oficina Nacional de Estadística/Ministerio Federal de Salud/UNICEF. *Nutrition Surveillance Round V*. Abril-mayo/de 2018.

<sup>31</sup> UNICEF. *Bama Nutrition Survey*. Agosto de 2018. Disponible en: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/bama\\_smart\\_nutrition\\_survey\\_12sep\\_2018.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/bama_smart_nutrition_survey_12sep_2018.pdf).

<sup>32</sup> Banco Mundial. *Prevalence of Anemia among women of reproductive age (% of women ages 15-49)* (<http://data.worldbank.org/indicator/SH.ANM.CHLD.ZS>) (2011 data).

<sup>33</sup> Banco Mundial. *Prevalence of Anemia among children (% of children under 5)* (<http://data.worldbank.org/indicator/SH.ANM.CHLD.ZS>) (2011 data).

<sup>34</sup> Nutrition International (conocida como "Iniciativa sobre Micronutrientes" antes de abril de 2017). *Nigeria country profile* (<https://www.nutritionintl.org/in-the-world/africa/nigeria/>).

<sup>35</sup> PMA y otros. *Synthesis Report of the Nigeria Zero Hunger Strategic Review*. Disponible en: <https://fscluster.org/nigeria/document/synthesis-report-nigeria-zero-hunger>.

la profesionalización de estas es una de las principales prioridades. Unas pocas empresas multinacionales dominan el sector alimentario<sup>36</sup>.

19. La producción agrícola se redujo drásticamente en los últimos 5 años, sobre todo en el noreste. A menudo los agricultores no pueden llegar a sus tierras de cultivo si estas se extienden más allá de las principales poblaciones, y los daños a los activos y la pérdida de estos debido a la inseguridad provocada por los conflictos constituyen obstáculos para la producción. Al producirse desplazamientos de población durante períodos prolongados, en la actualidad las competencias agrícolas no pueden transmitirse de generación en generación.
20. La creciente concentración de la propiedad en manos de un pequeño número de latifundistas es otra tendencia preocupante. Los hombres tienen cinco veces más probabilidades de poseer tierras que las mujeres. Estas representan solo el 21 % de la mano de obra remunerada no agrícola; el 7,2 % de ellas posee la tierra que cultiva, lo que limita su acceso al crédito y otros servicios financieros; solo el 15 % de las mujeres tiene cuentas bancarias.<sup>37</sup>
21. *Asegurar la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos y aplicar prácticas agrícolas resilientes (meta 4 del ODS 2)*. Se reconoce la necesidad de una utilización más eficaz de los insumos agrícolas para todos los productos. El desarrollo y la ampliación de los sistemas de riego y la utilización eficiente de las presas son tareas prioritarias. El aumento de los desastres naturales o provocados por el ser humano en todo el país, exacerbado por las deficientes estrategias de supervivencia de los agricultores, expone a los productores rurales, ya sean hombres o mujeres, a la destrucción de las tierras de cultivo, las cosechas prematuras y el desplazamiento<sup>38</sup>.

### **Entorno macroeconómico**

22. El crecimiento económico de Nigeria sigue siendo frágil, si bien se recuperó y alcanzó el 0,8 % en 2017<sup>39</sup>. La recesión a la que se asistió recientemente se debió en gran parte al bajo precio del petróleo crudo y a los ataques de las milicias a instalaciones energéticas. Las ventas de crudo constituyen la principal fuente de ingresos de exportación y de ingresos del Estado, pese a que el país impulsa una mayor diversificación de la economía<sup>40</sup>.
23. En comparación con otros países similares, Nigeria tiene una de las relaciones más bajas entre el ingreso nacional y el PIB. Las autoridades han fijado como objetivo fundamental de desarrollo que de aquí a 2020 la relación entre los ingresos y el PIB aumente del 3 % al 15 % en el caso de los ingresos no generados por el petróleo. Las muy bajas tasas de recaudación de impuestos son reflejo directo de las deficiencias de los sistemas de administración tributaria y del incumplimiento sistémico de las obligaciones fiscales<sup>41</sup>. Los bajos ingresos públicos disponibles dificultan el establecimiento de redes de seguridad social en gran escala.

---

<sup>36</sup> UNICEF. 2005. *Universal Salt Iodization in Nigeria: Process, Successes and Lessons*. Disponible en: [https://www.unicef.org/nigeria/ng\\_publications\\_USI\\_in\\_Nigeria\\_Report.pdf](https://www.unicef.org/nigeria/ng_publications_USI_in_Nigeria_Report.pdf).

<sup>37</sup> Consejo Británico y UK Aid. *Gender in Nigeria Report 2012: Improving the lives of girls and women in Nigeria*. Disponible en: <https://www.britishcouncil.org/sites/default/files/british-council-gender-nigeria2012.pdf>.

<sup>38</sup> PMA y otros. *Synthesis Report of the Nigeria Zero Hunger Strategic Review*. 2017. Disponible en: <https://fscluster.org/nigeria/document/synthesis-report-nigeria-zero-hunger>.

<sup>39</sup> FMI. Perspectivas de la economía mundial (abril de 2018). Repunte cíclico, cambio estructural. Disponible en: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2018/03/20/world-economic-outlook-april-2018>.

<sup>40</sup> Departamento de Estado de los Estados Unidos, Oficina de Asuntos de África. 2018. *U.S. Relations with Nigeria* (<https://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/2836.htm>).

<sup>41</sup> FMI. 2018. *Nigeria selected issues, IMF Country Report No. 18/64*. Disponible en: <https://www.imf.org/~media/Files/Publications/CR/2018/cr1864.ashx>.



### **Principales vínculos intersectoriales**

24. Las desigualdades de género estructurales, institucionales y socioculturales son a la vez causa y consecuencia de la inseguridad alimentaria y la desnutrición, entre otras cosas debido a los limitados derechos sobre la tierra y a la falta de oportunidades para las mujeres (ODS 5). Los problemas de salud y el acceso limitado a los servicios de salud reproductiva y a los que se ocupan del VIH/sida obstaculizan la lucha contra la malnutrición (ODS 3). El cambio climático y la desertificación contribuyen a la agravación de los conflictos y la inseguridad alimentaria (ODS 13).
25. En vastas zonas del país las precipitaciones se producen solo estacionalmente. Como hay una estación marcadamente seca, los agricultores tienen que emplear técnicas de conservación de la humedad del suelo. La sobreexplotación de los recursos madereros es causa de degradación ambiental y deforestación. La fragilidad del entorno natural socava la seguridad alimentaria y provoca tensiones sociales. A la luz de estos problemas, el fomento de la cohesión sociocultural y la acción en favor del clima son esferas prioritarias de la Estrategia Integrada de las Naciones Unidas para el Sahel, a la que se suscribe el PMA, que tiene por objeto propiciar la coherencia y coordinación en todo el sistema de las Naciones Unidas y lograr así una mayor eficiencia y eficacia.

### **1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre**

26. El examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero realizado en 2017 permitió detectar varias carencias en las intervenciones realizadas a nivel nacionales para fomentar la seguridad alimentaria y la nutrición, así como obstáculos de carácter general que impiden erradicar el hambre y están relacionados con insuficiencias de los marcos de políticas e institucionales, de los dispositivos de seguimiento y evaluación establecidos a nivel federal y de los estados, y de los sistemas de gestión de datos y conocimientos. La mayoría de ellos se han examinado anteriormente.

### **1.4 Principales prioridades del país**

#### **Prioridades del Gobierno**

27. En el Plan para la Recuperación y el Crecimiento Económicos para 2017-2020, el Gobierno otorga prioridad a la agricultura y la seguridad alimentaria con el fin de diversificar la economía y se compromete a financiar redes de protección social. Con el presupuesto de recuperación y crecimiento correspondiente se financia un programa nacional de inversión social centrado en la creación de empleo, la alimentación escolar con productos locales y las transferencias de efectivo a los grupos vulnerables. Este programa se apoya en la política nacional de protección social recientemente aprobada<sup>42</sup>.
28. La política de promoción de la agricultura (2016-2020)<sup>43</sup>, conocida como "alternativa verde" apunta a resolver los problemas que limitan la producción de alimentos y a mejorar las normas de calidad de los alimentos.
29. En 2017 el Gobierno de Nigeria dio a conocer una estrategia decenal en materia de seguridad alimentaria y nutrición para el sector agrícola. En dicha estrategia, que va de 2016 a 2025, se prevén intervenciones que integran aspectos de nutrición en las esferas de la agricultura, la protección social y la educación, así como el suministro de alimentos nutritivos elaborados localmente a los niños y a las niñas y mujeres gestantes y lactantes.

---

<sup>42</sup> No está disponible en línea.

<sup>43</sup> Disponible en: <https://fscluster.org/nigeria/document/agriculture-promotion-policy-2016-2020>.

30. Las prioridades destinadas a mejorar la seguridad alimentaria y nutricional se detallan en diversos documentos de política del país: la Política Nacional de Alimentación y Nutrición<sup>44</sup>, el Plan Estratégico Nacional de Acción para la Nutrición (2014-2019)<sup>45</sup> y la Estrategia de Seguridad Alimentaria y Nutrición del Sector Agrícola (2016-2025)<sup>46</sup>.
31. El Plan Buhari, gestionado por el Comité Presidencial para la Iniciativa en el Noreste<sup>47</sup>, constituye el documento rector para todas las intervenciones realizadas en el noreste de Nigeria; se trata del plan general del Gobierno para el socorro humanitario, la estabilización socioeconómica y el retorno y reasentamiento de las personas desplazadas, que armoniza las actividades de todas las partes interesadas.
32. El Ministerio Federal de Asuntos de la Mujer y Desarrollo Social ha elaborado un proyecto de política nacional de género que comprende cinco esferas prioritarias y que está pendiente de validación
33. El examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero finalizado en enero de 2017 en el que participaron múltiples partes interesadas confirma el compromiso con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y recomienda medidas para poner fin al hambre y la malnutrición en Nigeria de aquí a 2030 mediante la autosuficiencia en materia alimentaria, la mejora de la producción agrícola y del empleo juvenil y la incorporación sistemática de la perspectiva de género y de la dimensión nutricional.
34. El Gobierno de Nigeria considera que la consolidación sostenible de la paz es decisiva para reconstruir el noreste del país<sup>48</sup>. Para lograrlo, adopta con respecto a las iniciativas humanitarias y de desarrollo un enfoque que tiene en cuenta la situación de conflicto, velando por que se logre la participación y la inclusión de las comunidades antes de la fase de implementación, y por que las comunidades se vayan haciendo cargo de esas iniciativas.

### **Prioridades de las Naciones Unidas y otros asociados**

35. Llevando a la práctica el principio de unidad en la acción, los organismos que conforman el equipo de las Naciones Unidas en el país pretenden actuar de manera coherente, eficaz y eficiente para ayudar a Nigeria a cumplir las prioridades nacionales de desarrollo y los ODS, el programa de reforma de las Naciones Unidas y otras obligaciones derivadas de tratados acordados a nivel internacional y objetivos de desarrollo.
36. Las tres amplias esferas de resultados previstas en el Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible en Nigeria para 2018-2022 son: la gobernanza, los derechos humanos, la paz y la seguridad; unos servicios básicos de calidad equitativos, y un crecimiento económico y un desarrollo sostenibles e inclusivos. Estas esferas se han definido en función de las prioridades de desarrollo de Nigeria establecidas en la iniciativa Visión 2020, todas las cuales están armonizadas con los ODS.
37. En el plan de intervención humanitaria para 2019 se prevé prestar apoyo humanitario para salvar vidas a 6,9 millones de personas en Borno, Adamawa y Yobe, con el fin de alcanzar tres objetivos estratégicos. El equipo de asistencia humanitaria en el país coordina su acción con el Gobierno tanto a nivel federal como de los estados.

---

<sup>44</sup> <http://www.nationalplanning.gov.ng/2017/assets/national-policy-on-food-and-nutrition-document.pdf>.

<sup>45</sup> Disponible en: <http://www.health.gov.ng/doc/NSPAN.pdf>.

<sup>46</sup> Ministerio Federal de Agricultura y Desarrollo Rural (FMARD). 2017. *Agricultural Sector Food Security and Nutrition Strategy 2016 - 2025, Nigeria*.

<sup>47</sup> En marzo de 2018, el Gobierno federal de Nigeria anunció que el Comité Presidencial para la Iniciativa en el Noreste se convertiría en la Comisión para el Desarrollo del Noreste.

<sup>48</sup> Comité Presidencial para la Iniciativa en el Noreste. 2016. *Rebuilding the North East: The Buhari Plan: Volume II: Relocation, Rehabilitation & Resettlement, Peace Building, Security (Initiatives, Strategies and Implementation Frameworks)*. Disponible en: <http://pcni.gov.ng/the-buhari-plan/>.

## 2. Repercusiones estratégicas para El PMA

### 2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas

38. La primera vez que el PMA actuó en el país fue en 1968, con motivo de la guerra civil de Nigeria, comúnmente conocida como “guerra de Biafra”. En 2015, el PMA reinició sus actividades en Nigeria, centrándose en el fortalecimiento de las capacidades en apoyo de las intervenciones gubernamentales a través del Organismo nacional de gestión de las situaciones de emergencia y sus homólogos a nivel de los estados. Tras la intensificación de la crisis en el noreste, el PMA estableció una presencia más estructurada en el país a mediados de 2016<sup>49</sup>, para llegar a prestar asistencia a las poblaciones de las zonas afectadas por el conflicto y de difícil acceso.
39. En 2017, en una síntesis regional de las evaluaciones de las operaciones para el período 2013-2017 se formularon varias recomendaciones, entre las que figuran la necesidad de prestar más atención a la mejora de la autosuficiencia de las poblaciones, de incrementar el apoyo a los mecanismos nacionales de protección social y de poner en práctica soluciones duraderas para las poblaciones afectadas del noreste del país en el marco de un proceso multifacético que abarque iniciativas en las esferas de la ayuda humanitaria, la recuperación y la resiliencia, y la consolidación de la paz.
40. En una evaluación realizada en 2017 de la operación de emergencia 200777 se recomendaron las siguientes medidas: fortalecer la base de asociados del PMA; realizar un examen de las transferencias de base monetaria (TBM); prestar mayor atención a la igualdad de género y las cuestiones de protección, y mejorar el sistema de evaluación de la seguridad alimentaria.
41. En el plan estratégico para el país (PEP) se integraron principios humanitarios, comprendidos en particular los objetivos en materia de protección, en consonancia con una evaluación realizada en 2018 de dichos principios y del acceso a las poblaciones con fines humanitarios<sup>50</sup>.

### 2.2 Oportunidades para el PMA

42. En el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero en Nigeria realizado en 2017 se recomendó que el PMA adoptara varias medidas prioritarias:
  - centrarse en hacer que todos tengan acceso a los alimentos (tomando el ODS 2 como punto de partida);
  - fortalecer las asociaciones a fin de integrar la asistencia humanitaria y la asistencia para el desarrollo y mejorar la prevención de desastres y las intervenciones de emergencia;
  - ampliar las intervenciones centradas específicamente en la nutrición y las que integran la dimensión nutricional para reducir la desnutrición mediante una labor multisectorial integrada;
  - fortalecer los programas que propician la transformación de las relaciones de género;

---

<sup>49</sup> En julio de 2018, el PMA prestó asistencia a más de 1,2 millones de personas mediante distribuciones en especie y transferencias de base monetaria (TBM) (67 % y 33 % del total de las intervenciones, respectivamente) en los estados de Borno, Yobe y Adamawa.

<sup>50</sup> Oficina de Evaluación del PMA. 2018. *Evaluation of WFP Policies on Humanitarian Principles and Access in Humanitarian Contexts: Evaluation Report*. Informe núm. OEVI/2016/014. Disponible en: <https://www.humanitarianoutcomes.org/file/135/download?token=AhkRPB3r>.

- apoyar los esfuerzos nacionales encaminados a hacer frente a las causas profundas de las crisis prolongadas en el marco del Programa Nacional de Inversión Social<sup>51</sup>, y mejorar las redes de seguridad que integren aspectos de nutrición y permitan responder a las crisis;
- mejorar el diálogo sobre el desarrollo sostenible entre las múltiples partes interesadas;
- prestar apoyo a los pequeños agricultores y mejorar las cadenas de valor.

### **2.3 Cambios estratégicos**

43. El presente PEP consolida la presencia del PMA en Nigeria sacando partido de las asociaciones y tratando de conseguir resultados mediante acciones complementarias. Se funda en la hipótesis de que habrá mayor seguridad y estabilidad en el noreste. Se reducirá la asistencia destinada a salvar vidas que se presta actualmente por medio de distribuciones generales de alimentos junto con un aumento gradual del apoyo en materia de medios de subsistencia, que integre la dimensión nutricional y promueva la transformación de las relaciones de género, con el objetivo global de promover la autosuficiencia y la resiliencia.
44. La oficina en el país tiene previsto apartarse gradualmente de su labor operacional para centrarse en el desarrollo de las capacidades, sacando provecho de las ventajas comparativas del PMA. Para conseguir el impacto deseado el Programa prevé seguir apoyando al Gobierno de Nigeria a mediano y largo plazo con una red de asociados nacionales y locales, logrando la participación del sector privado y dirigiéndose a donantes y fundaciones a escala nacional.
45. El presente PEP se ejecutará a escala nacional y de los estados en las regiones geográficas en que la competencia técnica del PMA tenga un valor añadido. Complementará la labor de las instituciones de carácter nacional y de las que actúen en los estados, de otros organismos del sistema de las Naciones Unidas y de otros interlocutores para optimizar el impacto de las intervenciones y de la labor de formulación de políticas en materia de resiliencia y fortalecimiento de las capacidades.
46. El PMA está dispuesto a participar directamente en las regiones distintas de las del noreste para complementar los esfuerzos nacionales en caso de que el país no disponga claramente de capacidades suficientes y si así lo pide el Gobierno.
47. Por último, en el marco del PEP y de las asociaciones conexas, el PMA aspira a transformarse en el asociado de elección para conseguir erradicar el hambre en Nigeria. Para complementar las asociaciones se llevarán a cabo actividades de promoción destinadas a preparar el terreno para ampliar y diversificar la cartera de donantes.

## **3. Orientación estratégica del PMA**

### **3.1 Dirección, focalización e impacto previsto**

48. El PEP se funda en el supuesto de que la seguridad y la situación humanitaria en el noreste mejorarán, lo cual permitirá al PMA reducir su presencia operacional considerablemente durante la ejecución del PEP.
  49. En el PEP se prevé asimismo que el Gobierno aumente gradualmente su capacidad operacional y de movilización de recursos para responder a la situación de crisis humanitaria en el noreste del país.
  50. El PMA consolidará las asociaciones existentes para ayudar a Nigeria a mejorar su preparación y capacidad para la pronta intervención en casos de emergencia y dar así
-

respuesta a las crisis que afectan a la seguridad alimentaria y la nutrición y fortalecer sus sistemas de alerta temprana.

51. El PMA adoptará un enfoque que promueva la transformación de las relaciones de género tomando en cuenta las necesidades de mujeres, hombres, niñas y niños. En el PEP se asigna especial importancia a luchar contra los factores que se oponen a la igualdad entre hombres y mujeres, apoyando el empoderamiento de mujeres y niñas y logrando que los hombres y los niños tomen parte en las iniciativas destinadas a cambiar las ideas perjudiciales sobre la masculinidad, apoyando de esa manera la sostenibilidad de la seguridad alimentaria y la nutrición y reduciendo los efectos de las perturbaciones.
52. El presente PEP trata de problemas humanitarios y de desarrollo, en consonancia con la doble misión del PMA y con el debate internacional sobre la necesidad de centrar la labor en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz. En el marco de sus intervenciones humanitarias el PMA pretende así armonizar las actividades de recuperación temprana y las de desarrollo.
53. El PMA aspira a transformarse en un centro de conocimientos reconocido para los interlocutores, a nivel nacional, de los estados o las comunidades locales y un promotor de la erradicación del hambre; arraigará su labor para alcanzar esta meta en su experiencia en las intervenciones ante crisis, el fomento de la resiliencia y enfoques multisectoriales de la nutrición y contribuirá a la supresión gradual y sostenible de las intervenciones directas en casos de crisis.
54. La prestación de asistencia de emergencia vital mediante distribuciones generales de alimentos (en forma de TBM y en especie), la prevención de la malnutrición y un mayor apoyo a la generación de ingresos para promover la autosuficiencia necesitarán una colaboración operacional de envergadura al inicio del PEP (antes de su paulatina supresión), con un escalonamiento gradual de las intervenciones. Si las necesidades de las intervenciones en caso de crisis superan el importe de la reserva para imprevistos incluida en el PEP, el PMA revisará las cifras de planificación y el presupuesto. Esto se hará en consulta con los asociados y se basará en los datos y análisis disponibles.
55. Las instituciones federales y de los estados, así como las comunidades, dirigirán los programas y serán los interlocutores del PMA en las operaciones, así como en la elaboración de políticas y el fomento de capacidades.
56. El PMA incorporará sistemáticamente la protección en toda su labor, con el apoyo de un sólido conocimiento del contexto operacional, entre otras cosas mediante un análisis de la protección. La capacitación y el fomento de las capacidades en materia de protección y principios humanitarios para el personal y los asociados incluirán una vertiente de asesoramiento en el trabajo. Otra esfera a la que se prestará especial atención será la mejora de las estructuras de protección comunitarias.
57. El PMA hará lo necesario para que en todas las fases del ciclo de programación se consulte a las poblaciones afectadas (hombres y mujeres); los mecanismos de retroinformación de los beneficiarios se adaptarán a sus preferencias en cuanto a medios de comunicación.
58. Se elaborarán métodos de selección de beneficiarios con el apoyo de las comunidades para que las personas vulnerables desde el punto de vista nutricional, comprendidas las que viven con el VIH o padecen una enfermedad crónica, las personas ancianas, las que pertenecen a hogares encabezados por niños, las personas con discapacidad y otros grupos marginados no tropiecen con limitaciones para obtener asistencia alimentaria y nutricional. Cuando proceda, el PMA mejorará la forma en que el VIH se aborda en las intervenciones previstas.
59. El PMA se asegurará de que se efectúe un análisis continuo de los conflictos y el contexto para facilitar la elaboración de programas adaptados a las situaciones de conflicto, la

rendición de cuentas a las poblaciones afectadas y la obtención y mantenimiento del acceso con fines humanitarios de conformidad con una serie de principios. Esta estrategia se adoptará en estrecha colaboración con el despacho regional y la Sede y su aplicación traspasará las fronteras para asegurar que el PMA realice esfuerzos concertados en la cuenca del Lago Chad. En el marco de sus operaciones, el PMA evaluará la importancia de los programas a fin de determinar los niveles de riesgo aceptables en materia de seguridad para los programas y las actividades de las que se encarga y que su personal lleva a cabo. El PMA creará y mantendrá una estructura de seguridad sólida de conformidad con el principio de que “no puede haber programas sin seguridad, y no puede haber seguridad sin recursos”. El Programa preverá la aceptación de las comunidades en sus medidas de gestión de los riesgos de seguridad y garantizará que las operaciones se realicen en un marco jurídico basado en principios humanitarios.

### **3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales**

***Efecto estratégico 1: Las personas desplazadas internamente, los repatriados, los refugiados y las comunidades locales afectadas por crisis en Nigeria pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas durante y después de las perturbaciones.***

60. El PMA proporcionará asistencia alimentaria no condicionada a las poblaciones que mayor inseguridad alimentaria padezcan y se vean más afectadas por las crisis recurriendo para ello, cuando proceda, a las TBM. La asistencia que presta el PMA para salvar vidas estará complementada por capacitación profesional y para la generación de ingresos, incluida la concesión de subvenciones en efectivo, destinada a mujeres y adolescentes de ambos sexos especialmente vulnerables a los riesgos en materia de protección y a la inseguridad alimentaria, con el fin de aumentar su autosuficiencia.

#### ***Esfera prioritaria***

61. Este efecto estratégico se centra en realizar intervenciones en casos de crisis para prestar asistencia a las PDI, los repatriados y las comunidades de acogida afectados que padezcan inseguridad alimentaria y malnutrición graves.

#### ***Productos previstos***

62. Contribuirán a la consecución del efecto estratégico 1 los tres productos siguientes:
- Las PDI, los repatriados, los refugiados y las comunidades locales afectadas por crisis en situación de inseguridad alimentaria reciben una asistencia alimentaria, en forma de TBM, cuando procede, que les permite satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas.
  - Las personas afectadas por crisis y en situación de inseguridad alimentaria que reciben asistencia alimentaria (en especie y en forma de transferencias de base monetaria), especialmente las mujeres y los adolescentes, se benefician de las actividades de capacitación profesional y apoyo a la generación de ingresos que promueven su autosuficiencia y su acceso a los mercados.
  - Los niños de 6 a 59 meses, las niñas y mujeres gestantes y lactantes y otros grupos de población vulnerables desde el punto de vista nutricional afectados por crisis reciben alimentos nutritivos especializados, acompañados de actividades de comunicación para promover cambios de comportamiento a fin de prevenir y tratar la malnutrición.

### **Actividades principales**

*Actividad 1: Ofrecer asistencia alimentaria no condicionada y proponer actividades generadoras de ingresos a las personas desplazadas internamente en situación de inseguridad alimentaria, los repatriados, los refugiados y las comunidades de acogida afectadas por crisis*

63. Se llevarán a cabo regularmente evaluaciones multisectoriales conjuntas y análisis de la seguridad alimentaria en emergencias, en particular análisis de mercado y de la viabilidad del uso de efectivo, para hacer un seguimiento del estado nutricional de la población y de la situación de la seguridad alimentaria y los mercados en los estados afectados por crisis, y para facilitar la realización de intervenciones oportunas y que se adapten a la evolución de la situación. En todas las evaluaciones se integrarán sistemáticamente análisis de género. Se prestará especial atención a entender todos los riesgos en materia de protección y la situación de los pastores en lo que hace a la seguridad alimentaria y la nutrición.
64. Durante los primeros tres años del PEP se prestará asistencia alimentaria general (en especie y en forma de transferencias de base monetaria) a las personas, hombres, mujeres, niños o niñas, más afectadas por la inseguridad alimentaria y por crisis (PDI, repatriados, refugiados y poblaciones de acogida) en el noreste de Nigeria. El PMA dará la prioridad a las zonas rurales, a las personas que se encuentren en lugares donde hay focos de inseguridad alimentaria grave y a las que vivan en campamentos sin recibir ningún otro apoyo, aplicando métodos de selección de beneficiarios en función de la vulnerabilidad que incorporen análisis de género. En las zonas donde los mercados funcionen bien, el PMA dará prioridad a las TBM para estimular las economías locales y ofrecer más posibilidades de elección a los beneficiarios.
65. Algunos beneficiarios de las distribuciones generales de alimentos (en especie y en forma de TBM) —en especial las mujeres, las adolescentes y los jóvenes— recibirán capacitación en oficios y tendrán acceso a actividades generadoras de ingresos, entre otras cosas mediante la concesión de subvenciones en efectivo; se hará hincapié en impartir capacitación a las mujeres en materia de nutrición y hacer que estas tengan acceso a los mercados. La capacitación se centrará en una serie de competencias vinculadas con la seguridad alimentaria, entre otras, la elaboración de alimentos, la fabricación de cocinas de bajo consumo energético, la costura, la jardinería y la informática. Cuando sea posible, la capacitación se vinculará a futuras obras de reconstrucción de infraestructura pública y a la producción y el enriquecimiento de alimentos nutritivos locales. Con estas y otras actividades se procura abordar sistemáticamente las cuestiones relativas a la igualdad de género, así como los problemas relacionados con el medio ambiente y el cambio climático.
66. Cuando las condiciones lo permitan, las PDI que viven en comunidades locales y las poblaciones locales vulnerables que se encuentran en zonas que tienen acceso a tierras de cultivo, oportunidades de subsistencia y mercados pasarán de las actividades relacionadas con el efecto estratégico 1 a las relacionadas con el efecto estratégico 2; de este modo tendrán la posibilidad de participar en actividades generadoras de ingresos y programas de fomento de los medios de subsistencia de media y gran escala. El PMA prestará apoyo estacional (temporada de escasez de alimentos y período posterior a la cosecha) en el marco de actividades de creación de activos con gran intensidad de mano de obra, entre otras cosas mediante subvenciones en efectivo.
67. En el momento de redactarse el presente PEP, estaban en curso conversaciones entre las distintas entidades que participan en la ayuda humanitaria sobre la mejor manera de prestar apoyo a los repatriados, procedentes tanto de los países vecinos como desplazados en el interior del país. El PMA coordinará su acción con las autoridades gubernamentales, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Organización Internacional para las Migraciones

(OIM) y otras entidades para favorecer soluciones duraderas, centrándose en contribuir a la seguridad alimentaria y la recuperación temprana de las personas más vulnerables.

68. En su calidad de copresidente del sector de la seguridad alimentaria, el PMA actuará en estrecha colaboración con la FAO, las autoridades federales y de los estados y los asociados para contribuir a determinar las necesidades, los logros colectivos y las deficiencias de la asistencia mediante la adopción de un enfoque complementario.
69. Estas actividades generarán conocimientos empíricos que el PMA procurará traspasar a las instituciones federales y de los estados, así como a las comunidades en el marco del efecto estratégico 4.

*Actividad 2: Ofrecer conjuntos de medidas de prevención y tratamiento de carácter nutricional para los niños de 6 a 59 meses, las niñas y mujeres gestantes y lactantes, otras poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional y las personas encargadas de la prestación de cuidados*

70. En la asistencia alimentaria que el PMA presta en respuesta a las crisis se integrarán actividades de nutrición preventiva en el marco de un programa de alimentación suplementaria general y de tratamiento de la malnutrición aguda moderada. Este programa abarcará actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento sobre los temas siguientes: salud, nutrición, alimentación de lactantes y niños pequeños, agua, saneamiento e higiene, protección y educación.
71. Los niños de 6 a 23 meses de edad y las niñas y mujeres gestantes y lactantes que reciben las distribuciones generales de alimentos mediante su inscripción en actividades de nutrición preventiva tendrán acceso a alimentos nutritivos especializados para niños. También se inscribirá a los niños de 24 a 59 meses de edad que, según las actividades de detección sistemática organizadas en el seno de las comunidades, padezcan malnutrición aguda moderada.
72. El PMA, en colaboración con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Ministerio Federal de Salud, prestará apoyo al tratamiento de la malnutrición aguda moderada en los servicios competentes mediante actividades del programa de alimentación suplementaria selectiva. Estas se introducirán de manera limitada para evaluar la viabilidad de ampliarlas y traspasarlas al Gobierno.

***Efecto estratégico 2: Las poblaciones vulnerables de las zonas seleccionadas se vuelven más resilientes a las crisis y pueden satisfacer sus necesidades alimentarias básicas durante todo el año.***

73. El PMA prestará apoyo a la recuperación temprana y a la resiliencia ante las crisis por medio de la creación y conservación de activos, mayores oportunidades de subsistencia y mejores cadenas de valor agrícolas. Se ayudará a las mujeres en las iniciativas destinadas a fortalecer su función en la adopción de decisiones y, de esa manera, a combatir las desigualdades de género.

#### ***Esferas prioritarias***

74. El efecto estratégico 2 ayudará a las poblaciones afectadas por las crisis y en situación de inseguridad alimentaria a ser autosuficientes y a fortalecer su resiliencia ante futuras perturbaciones.

#### ***Productos previstos***

75. Contribuirán a la consecución del efecto estratégico 2 los dos productos siguientes:
  - Las personas en situación de inseguridad alimentaria, comprendidos los pequeños agricultores, se benefician de la conservación y creación de activos que mejoran sus



medios de subsistencia y su seguridad alimentaria y aumentan su resiliencia ante los trastornos climáticos y otras perturbaciones.

- Los pequeños agricultores afectados por crisis y en situación de inseguridad alimentaria se benefician de la mejora de las prácticas de manipulación después de la cosecha y de la ampliación del acceso a los mercados, que apoyan su recuperación temprana y su resiliencia.

### **Actividades principales**

*Actividad 3: Efectuar transferencias condicionadas a las personas aquejadas de inseguridad alimentaria, entre ellas las mujeres, los jóvenes y los pequeños agricultores*

76. El PMA prestará apoyo a la elaboración de un programa de redes de seguridad basado en actividades productivas, proporcionará asistencia alimentaria condicionada y realizará actividades de apoyo a los medios de subsistencia, creación de activos, apoyo a las cadenas de valor y gestión de los recursos naturales<sup>52</sup> con el fin de restablecer los medios de subsistencia y fortalecer la resiliencia de las mujeres y los hombres afectados por crisis. Esta labor se llevará a cabo en estrecha colaboración con las instituciones nacionales y estatales, así como con las comunidades. Los pequeños agricultores, los pescadores y los pastores considerados vulnerables serán prioritarios, según proceda, y recibirán asistencia para la creación de activos por medio de la modalidad que resulte más apropiada (en especie o en forma de transferencias de base monetaria).
77. El análisis ambiental previo garantizará que los activos no sean nocivos para el medio ambiente y que, cuando sea posible, promuevan soluciones sostenibles tales como cocinar con bajo consumo energético. El PMA contribuirá a fortalecer la capacidad del Gobierno para mejorar la calidad, sostenibilidad y equidad de los activos creados en los programas de obras públicas nacionales. Buscará complementariedad con otros interlocutores para mejorar su impacto y establecerá asociaciones para movilizar las competencias técnicas de especialistas.
78. El PMA impartirá capacitación sobre gestión de almacenes de alimentos a un determinado número de pequeños agricultores afectados por crisis en el noreste del país y permitirá a los hogares almacenar sus excedentes de producción en instalaciones de almacenamiento herméticas con el fin de reducir las pérdidas poscosecha y mejorar así el acceso a alimentos inocuos y a los mercados; se prestará especial atención a que tanto el control de sus servicios como el acceso a los mismos se realice en pie de igualdad entre hombres y mujeres. El PMA colaborará con los fabricantes locales para mejorar el diseño de los silos y con los productores para establecer redes de distribución.
79. Cuando corresponda, los beneficiarios de las actividades relacionadas con el efecto estratégico 1 se integrarán en las actividades relacionadas con el efecto estratégico 2 para aumentar su resiliencia ante las crisis. Las actividades correspondientes a este efecto estratégico generarán conocimientos empíricos que el PMA procurará transferir a las instituciones federales y de los estados y a las comunidades en el marco del efecto estratégico 4.

---

<sup>52</sup> Por ejemplo, actividades relacionadas con la captación de aguas, la gestión de la fertilidad, como el compostaje, y la gestión de los recursos naturales (conservación del agua en el suelo, plantación de árboles y de pastos, construcción de terrazas, procesos posteriores a las cosechas, almacenamiento, manipulación y transporte de los alimentos, enseñanza sobre la calidad y la inocuidad de los alimentos).

**Efecto estratégico 3: Para 2025, las personas vulnerables desde el punto de vista nutricional que viven en zonas aquejadas de inseguridad alimentaria crónica gozan de un mejor estado nutricional, en consonancia con los objetivos nacionales y mundiales.**

80. El PMA y las instituciones federales y de los estados, los asociados y las comunidades establecerán un conjunto de medidas preventivas multisectoriales eficaces en función de los costos y fundadas en datos empíricos, que incluirá actividades en las que se tenga en cuenta la nutrición y actividades centradas específicamente en este aspecto, que se integrarán en intervenciones realizadas en las esferas siguientes: salud (comprendida la salud sexual y reproductiva); la educación; agua; saneamiento e higiene; seguridad alimentaria, y medios de subsistencia. El PMA traspasará progresivamente sus actividades a las instituciones nacionales y federales con miras a establecer, de aquí a 2022, un modelo de nutrición preventiva eficaz, sostenible y cuya escala pueda ampliarse.
81. Las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional, especialmente los niños menores de 5 años, las adolescentes y las mujeres en edad de procrear, se beneficiarán de un mayor acceso a los servicios de nutrición comunitarios, a los alimentos enriquecidos disponibles en el lugar y a las actividades de sensibilización sobre las prácticas de nutrición. Los hombres y niños también tomarán parte en estas iniciativas para lograr beneficios sostenibles transformadores. El conjunto de medidas de nutrición preventiva del PMA contribuirá a reducir la malnutrición, aumentar la demanda de servicios básicos de salud y nutrición de madres y familias, hacer posible que las comunidades mejoren su nutrición con alimentos disponibles en el lugar y dar prioridad a la nutrición materno-infantil integrada en las políticas nacionales.

**Esfera prioritaria**

82. Este efecto estratégico se centra en el fomento de la resiliencia.

**Productos previstos**

83. Contribuirán al logro de este efecto estratégico los tres productos siguientes:
- Los niños de 6 a 59 meses y las niñas y mujeres gestantes y lactantes se benefician del acceso a alimentos nutritivos que mejoran su dieta.
  - Los niños de 6 a 59 meses, las niñas y mujeres gestantes y lactantes y las adolescentes se benefician de un conjunto multisectorial integrado de medidas de prevención nutricional que contribuye a mejorar su estado de nutrición.
  - Los niños de 6 a 59 meses, las niñas y mujeres gestantes y lactantes, las adolescentes y otros grupos vulnerables desde el punto de vista nutricional (incluidas las personas con VIH) se benefician de los datos empíricos y los resultados generados por los enfoques nutricionales integrados que permiten mejorar los servicios de nutrición prestados por el Gobierno, las organizaciones no gubernamentales (ONG) y las organizaciones de base comunitaria.

*Actividad 4: Apoyar la mejora del estado nutricional de los niños, las niñas y mujeres gestantes y lactantes, las adolescentes y otros grupos vulnerables desde el punto de vista nutricional (incluidas las personas con VIH) mediante un conjunto integrado de medidas de prevención de carácter nutricional que abarquen el acceso a alimentos nutritivos y a una atención de calidad, actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento, y el fortalecimiento de las capacidades*

84. El PMA proporcionará alimentos nutritivos especializados y realizará transferencias de efectivo que integren la dimensión nutricional en el marco de un conjunto de medidas multisectoriales. Los niños recibirán alimentos complementarios enriquecidos y las niñas y mujeres gestantes y lactantes y las personas encargadas de la prestación de cuidados, TBM. Estas transferencias estarán condicionadas y supeditadas a la participación en servicios de salud materna, neonatal y pediátrica, en grupos de apoyo a las madres y en actividades

relacionadas con los medios de subsistencia. El PMA tomará medidas para evitar que aumente el trabajo no remunerado de las mujeres y para que se ayude a los hombres a ocuparse de actividades relacionadas con la nutrición.

85. El PMA difundirá mensajes para promover cambios sociales y de comportamiento centrados en la nutrición que propicien la transformación de las relaciones de género con el fin de mejorar las prácticas de nutrición y promover dietas sanas. Colaborará con los pequeños agricultores, especialmente mujeres, para aumentar su producción y consumo de alimentos ricos en nutrientes. Por medio de investigaciones comunitarias inclusivas y participativas se determinarán las normas socioculturales, las prácticas y las preferencias en materia de alimentación.
86. El PMA apoyará las evaluaciones de la disponibilidad en los mercados y de los precios de los alimentos nutritivos de temporada que pueden conseguirse en los mercados locales. La colaboración por medio de entidades como la Red de empresas del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN) tendrá por objetivo comercializar alimentos nutritivos disponibles a nivel local para utilizarlos en los servicios oficiales de nutrición y en las actividades del PMA destinadas a prevenir la malnutrición.
87. Valiéndose de las enseñanzas extraídas de los programas multisectoriales pasados y en curso, el PMA vinculará sus actividades de carácter preventivo con los modelos de redes de seguridad que integran la dimensión nutricional destinados principalmente a las adolescentes, las niñas y mujeres gestantes y lactantes, los niños y las niñas, facilitando efectivo y alimentos adecuados para colmar las carencias de los más necesitados. Velará por alcanzar los efectos en materia de nutrición mediante programas de TBM. El modelo de progresión de una actividad a otra permitirá fortalecer la autosuficiencia de las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional.
88. El PMA coordinará su acción con las partes interesadas y respaldará a las instituciones locales y de los estados proporcionándoles asistencia técnica y haciéndoles comprender las ventajas de un enfoque multisectorial. Velará por que las organizaciones de la sociedad civil, particularmente las que se ocupan de los problemas de igualdad de género y justicia social, tomen parte en la concepción y aplicación de este enfoque.

***Efecto estratégico 4: Los agentes que intervienen a nivel federal, de los estados y local disponen de capacidades fortalecidas para gestionar los programas de seguridad alimentaria y nutrición en consonancia con los objetivos nacionales a corto, mediano y largo plazo.***

89. Aprovechando sus ventajas comparativas y su experiencia operacional en el noreste del país, el PMA consolidará las asociaciones para reforzar los sistemas nacionales y de los estados de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, entre otras cosas en lo relativo a la evaluación y el seguimiento de la seguridad alimentaria y la nutrición, la alerta temprana, la protección, el análisis de género, los procesos de selección y registro de los beneficiarios, las redes de seguridad, las capacidades en materia de TBM y las cadenas de suministro.
90. Además, los interlocutores nacionales y a nivel de los estados se beneficiarán de las transferencias de competencias y conocimientos en las esferas del control de la calidad e inocuidad de los alimentos, los sistemas de normalización de los alimentos, el enriquecimiento de los alimentos y la producción local de alimentos nutritivos, con el fin de lograr que de aquí a 2022 el Gobierno y otras entidades de ayuda humanitaria estén en condiciones de adquirir alimentos nutritivos de producción local que cumplan con las normas internacionales en materia de inocuidad y garantía de calidad de los alimentos.

#### ***Esfera prioritaria***

91. El efecto estratégico 4 trata de fortalecer las capacidades nacionales mejorando las competencias y sacando partido de las asociaciones para apoyar las iniciativas federales y

a nivel de los estados con el fin de hacer frente a las causas profundas de la inseguridad alimentaria y la malnutrición.

### **Productos previstos**

92. Contribuirán a la consecución del efecto estratégico 4 los tres productos siguientes:
- Las personas vulnerables se benefician del fortalecimiento de la capacidad de los interlocutores federales, de los estados y locales para gestionar las redes de seguridad y mejorar así su seguridad alimentaria, su estado nutricional y su acceso a servicios complementarios.
  - Las personas en situación de inseguridad alimentaria se benefician del fortalecimiento de la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia de los agentes a nivel nacional, de los estados y local, en particular en lo que respecta a los sistemas de análisis y cartografía de la vulnerabilidad y de alerta temprana; por lo tanto, sacan provecho de la mejora de la capacidad de estos agentes para hacer frente con eficacia a las necesidades específicas de los diversos grupos vulnerables.
  - Los pequeños agricultores se benefician de la mejora de las capacidades de las instituciones públicas y privadas para apoyar las cadenas de valor, incluida la mejora de la calidad de los alimentos y las normas alimentarias, y la producción local de alimentos nutritivos.

### **Actividades principales**

*Actividad 5: Apoyar la capacidad técnica de los agentes a nivel federal, de los estados y local por lo que se refiere a los aspectos siguientes: sistemas de gestión de la información, análisis y cartografía de la vulnerabilidad, seguimiento y evaluación, gestión de las redes de seguridad, tecnología y enriquecimiento de los alimentos, cadenas de suministro, nutrición, preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia e integración de la perspectiva de género*

93. El PMA facilitará asistencia técnica a las instituciones federales, de los estados y locales, las organizaciones de la sociedad civil (en especial, las que actúan en favor de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer) y las comunidades locales para dirigir las intervenciones de fomento de la seguridad alimentaria y la nutrición y favorecer la mejora de las intervenciones ante crisis, la prevención de la malnutrición, el fortalecimiento de las cadenas de valor y el establecimiento de redes de seguridad que protejan los medios de subsistencia. El PMA actuará junto con los agentes a nivel nacional y de los estados para reforzar los sistemas de alerta temprana.
94. El PMA también seguirá apoyando el *Cadre harmonisé* —esto es, el Marco institucional compartido para analizar la inseguridad alimentaria aguda en Nigeria— y actuará en estrecha colaboración con el equipo de seguridad alimentaria del Ministerio de Agricultura.
95. El PMA contribuirá a las redes de seguridad nacionales compartiendo su competencia técnica sobre el registro y la gestión de datos de los beneficiarios, la selección en función de la vulnerabilidad, la capacidad de respuesta ante crisis de las redes de seguridad, propiciando una acción conjunta de los agentes nacionales pertinentes. Compartirá asimismo sus competencias en materia de TBM con el sector humanitario en su conjunto, comprendidas las instituciones estatales federales y a nivel de los estados, para promover las mejores prácticas.
96. El PMA propiciará las asociaciones entre los sectores público y privado y prestará apoyo técnico a las entidades nacionales competentes para mejorar las infraestructuras relacionadas con la calidad de los alimentos, junto con las empresas y personas que se ocupan de la elaboración de estos a nivel local, el Organismo Nacional de Administración y Control de Alimentos y Fármacos y la Organización de Normalización de Nigeria. El PMA

también apoyará la mejora y aplicación del marco de programas nacionales de enriquecimiento de alimentos y prestará apoyo técnico para la producción local de productos alimenticios nutritivos y enriquecidos, con inclusión de nuevos productos como el arroz.

97. El PMA apoyará las iniciativas destinadas a mejorar la cadena de valor del programa nacional de alimentación escolar con productos locales, facilitando las compras a pequeños agricultores (de manera equitativa, tanto mujeres como hombres), asegurando el control de calidad, resolviendo los problemas de la cadena de suministro y prestando apoyo al equipo de coordinación de los programas, dirigido por el Gobierno, a escala federal y de los estados.
98. En el marco de la iniciativa para optimizar el suministro gracias a la logística, la visibilidad y la evolución (Supply Optimization through Logistics, Visibility and Evolution [SOLVE]), el PMA se propone apoyar la capacidad nacional para administrar la cadena de suministro de productos sanitarios en colaboración con el Ministerio de Salud, organismos de las Naciones Unidas, donantes, ONG, la sociedad civil, el sector privado y otros asociados. La tarea prioritaria será mejorar la disponibilidad y la distribución de los productos de salud reproductiva, en apoyo de la iniciativa Family Planning 2020<sup>53</sup>.
99. La labor de desarrollo de capacidades del PMA se basa en su experiencia en actividades como las previstas en relación con los efectos estratégicos 1, 2 y 3.

***Efecto estratégico 5: Los esfuerzos del Gobierno y los asociados para lograr el objetivo del Hambre Cero de aquí a 2030 cuentan con el apoyo de marcos de política eficaces y coherentes.***

100. Procediendo a un análisis exhaustivo del marco de políticas del Gobierno y reforzando las asociaciones, las redes y estrategias de promoción, el PMA se transformará en un promotor reconocido del Hambre Cero en Nigeria. Las iniciativas de promoción tratarán de armonizar los marcos de política existentes con el programa nigeriano para el logro del Hambre Cero y de apoyar directamente las estrategias nacionales y locales pertinentes.

***Esfera prioritaria***

101. Por medio del efecto estratégico 5, el PMA contribuirá a los esfuerzos nacionales destinados a luchar contra las causas profundas de la inseguridad alimentaria y la malnutrición y facilitará la consecución del ODS z2 en Nigeria.

***Productos previstos***

102. Contribuirá a la consecución del efecto estratégico 5 el producto siguiente:
  - Los nigerianos se benefician de la armonización de las políticas, los planes y los programas del Gobierno y sus asociados con las recomendaciones del examen de la iniciativa Hambre Cero a nivel nacional y, por lo tanto, de la eficiencia, eficacia y equidad de los avances hacia la eliminación del hambre.

***Actividades principales***

*Actividad 6: Apoyar el Foro sobre el Hambre Cero y la coordinación y promoción de la seguridad alimentaria y nutricional, de conformidad con las recomendaciones del examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero*

103. El PMA colaborará con las instituciones federales y de los estados, el Instituto Internacional de Agricultura Tropical, el Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias, otros organismos de las Naciones Unidas y otros asociados para los fines siguientes: examinar y armonizar las disposiciones de política en materia de seguridad alimentaria y nutrición; apoyar la formulación de políticas, entre otras cosas con el fin de

<sup>53</sup> Se encontrará información sobre esta iniciativa en: <http://www.familyplanning2020.org/nigeria>.

poner en práctica las recomendaciones del examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero, y fortalecer la eficiencia del Foro sobre el Hambre Cero y de la acción emprendida para obtener resultados, en especial, en ciertos estados piloto, de la implementación, el seguimiento y la evaluación de medidas prioritarias para el logro del Hambre Cero, en una perspectiva de transformación de las relaciones de género.

104. Los datos empíricos derivados de la labor del PMA en Nigeria sustentarán una investigación para elaborar una política basada en los derechos en colaboración con universidades e institutos de investigación, por ejemplo, en las esferas de las cadenas de valor, la prevención de la malnutrición y la función de las mujeres como agentes del cambio en la reducción del riesgo de desastres y la seguridad alimentaria.
105. El PMA elaborará una estrategia plurianual de promoción de la erradicación del hambre que propicie la transformación de las relaciones de género, con la colaboración de los responsables de las políticas y los agentes locales, especialmente las poblaciones y los beneficiarios afectados por crisis. La comunicación tendrá una función central en el PEP para promover un diálogo más amplio sobre el objetivo del Hambre Cero; el PMA fomentará una amplia labor de sensibilización acerca de los desafíos relacionados con la erradicación total del hambre en el país y sus soluciones.

***Efecto estratégico 6: La comunidad humanitaria puede llegar a las zonas afectadas por crisis humanitarias e intervenir en ellas durante todo el año.***

106. Se llegará a las poblaciones afectadas por crisis proporcionando a la comunidad de ayuda humanitaria un acceso seguro, eficaz y eficiente de índole física, logística y electrónica a los lugares donde se ejecuten proyectos en el noreste de Nigeria.

***Esfera prioritaria***

107. Este efecto estratégico está vinculado con el resultado estratégico 8 y con la meta 16 del ODS 17, ambos destinados a facilitar el acceso de la ayuda humanitaria a zonas remotas. La inseguridad, las largas distancias por recorrer y una infraestructura vial deficiente dificultan el acceso de la ayuda humanitaria a las poblaciones afectadas en el noreste de Nigeria, y en el país no existe ninguna otra solución comercial viable.

***Productos previstos***

108. Contribuirán a la consecución del efecto estratégico 6 los tres productos siguientes:
  - Las personas afectadas por crisis se benefician de servicios logísticos eficientes a través de los cuales reciben asistencia alimentaria oportuna para salvar vidas.
  - Las personas afectadas por crisis se benefician de servicios de telecomunicaciones fiables, que permiten que se les preste asistencia humanitaria de manera oportuna.
  - Las personas afectadas por crisis se benefician del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS), que permite que se les preste asistencia humanitaria de manera oportuna.

***Actividad 7: Prestar servicios logísticos comunes al Gobierno, las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales asociadas para facilitar operaciones sobre el terreno eficaces***

109. Mediante la prestación de servicios comunes de logística, el PMA apoyará los esfuerzos del Gobierno y de la comunidad humanitaria por mejorar los mecanismos de coordinación de logística y la gestión y los servicios de información e incrementar las capacidades de la cadena de suministro, que son de importancia fundamental para posibilitar intervenciones eficaces.

*Actividad 8: Prestar servicios comunes de telecomunicaciones de emergencia al Gobierno, las Naciones Unidas y las ONG asociadas para facilitar operaciones sobre el terreno eficaces y garantizar la seguridad del personal*

110. El PMA capacitará a los miembros de la comunidad humanitaria (el Gobierno, las Naciones Unidas, ONG y el sector privado) en la utilización de la tecnología de la información y las comunicaciones en la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia. Asimismo, prestará servicios comunes de telecomunicaciones de emergencia a todos quienes toman parte en las intervenciones humanitarias y contribuirá a los servicios prestados directamente a las comunidades afectadas para facilitar la asistencia y garantizar la seguridad del personal. Esos servicios comprenderán evaluaciones, capacitación, establecimiento de infraestructuras de telecomunicaciones y creación de un marco operacional.

*Actividad 9: Prestar servicios aéreos humanitarios a todos los asociados hasta que dispongan de otras soluciones adecuadas*

111. El UNHAS facilitará a la comunidad humanitaria un acceso sin trabas a los beneficiarios y a los lugares donde tienen lugar intervenciones en las zonas de crisis en el noreste del país por medio de un servicio de transporte aéreo humanitario fiable, seguro y eficaz en función de los costos. Transportará carga destinada a salvar vidas como suministros médicos y tendrá capacidad suficiente para la evacuación del personal humanitario.

### **3.3 Estrategias de transición y retirada**

112. Cuando la seguridad y el acceso en el noreste mejoren, el PMA se esforzará por poner fin gradualmente a la asistencia directa de socorro y pasar a realizar actividades de fomento de los medios de subsistencia y de capacitación para prevenir que se deteriore aún más la situación de la seguridad alimentaria. Las operaciones directas del PMA en el marco del efecto estratégico 1 irán reduciéndose gradualmente para ir aumentando la escala de las actividades de fomento de la resiliencia y desarrollo de capacidades en favor de algunos de los beneficiarios de las actividades de intervención ante crisis, en el marco del efecto estratégico 2, y llevar a cabo otras actividades de fortalecimiento de las capacidades, en el marco de los efectos estratégicos 3, 4 y 5. Las instituciones gubernamentales participarán plenamente en estas actividades para que el traspaso de responsabilidades se realice de un modo más eficaz. Al reconocer que esto supone una estabilización continua, la oficina en el país llevará a cabo un análisis permanente del contexto y consultas específicas con el Gobierno, en estrecha colaboración con el despacho regional y la Sede, para detectar los riesgos que puedan poner en peligro el traspaso de responsabilidades definitivo.
113. A lo largo del PEP, el PMA también transferirá a los agentes a nivel estatal y federal los conocimientos adquiridos en el curso de las actividades capaces de transformar las relaciones de género realizadas en Nigeria, con el fin de mejorar las intervenciones dirigidas por el propio país. Al cabo de cuatro años, se llevará a cabo un examen para determinar en qué aspectos los conocimientos especializados del PMA pueden aportar más valor añadido en los próximos años.
114. El PMA seguirá propugnando políticas y programas coherentes que incorporen la perspectiva de género y ayuden a Nigeria a alcanzar el objetivo del Hambre Cero de aquí a 2030, y promoverá asociaciones para garantizar que las poblaciones afectadas por crisis reciban asistencia para salvar vidas en el momento oportuno.

## 4. Modalidades de ejecución

### 4.1 Análisis de los beneficiarios

<b>CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD (TODOS LOS AÑOS)</b>						
<b>Efecto estratégico</b>	<b>Actividad</b>	<b>Niñas</b>	<b>Niños</b>	<b>Mujeres</b>	<b>Hombres</b>	<b>Total</b>
1	Actividad 1: Ofrecer asistencia alimentaria no condicionada y proponer actividades generadoras de ingresos a las personas desplazadas internamente en situación de inseguridad alimentaria, los repatriados, los refugiados y las comunidades de acogida afectadas por crisis	136 500	123 500	221 000	169 000	<b>650 000</b>
	Actividad 2: Ofrecer conjuntos de medidas de prevención y tratamiento de carácter nutricional para los niños de 6 a 59 meses, las niñas y mujeres gestantes y lactantes, otras poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional y las personas encargadas de la prestación de cuidados	67 456	58 752	91 392	0	<b>217 600</b>
2	Actividad 3: Efectuar transferencias condicionadas a las personas aquejadas de inseguridad alimentaria, entre ellas las mujeres, los jóvenes y los pequeños agricultores	52 500	47 500	85 000	65 000	<b>250 000</b>
3	Actividad 4: Apoyar la mejora del estado nutricional de los niños, las niñas y mujeres gestantes y lactantes, las adolescentes y otros grupos vulnerables desde el punto de vista nutricional (incluidas las personas con VIH) mediante un conjunto integrado de medidas de prevención de carácter nutricional que abarquen el acceso a alimentos nutritivos y a una atención de calidad, actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento, y el fortalecimiento de las capacidades	13 393	11 607	80 000	0	<b>105 000</b>
<b>Total (incluidas las superposiciones)</b>						<b>1 222 600</b>
<b>Total (excluidas las superposiciones)</b>						<b>892 600*</b>

\* El número máximo de beneficiarios de cada actividad, excluidas las superposiciones, se utiliza para calcular el número de beneficiarios "únicos" a lo largo de los cuatro años. Los beneficiarios únicos para todo el PEP, excluidas las superposiciones entre actividades y entre años, se ha calculado sumando a los beneficiarios únicos de la actividad 1 que reciben transferencias no condicionadas (es decir, 650.000) 12.600 niños destinatarios de la alimentación suplementaria selectiva, más 150.000 beneficiarios únicos que reciben asistencia en forma de apoyo a los medios de subsistencia en el marco de la actividad 3, y 80.000 niñas y mujeres gestantes y lactantes que reciben asistencia en el marco de la actividad 4. Unos 127.000 niños y 78.000 niñas y mujeres gestantes y lactantes incluidos en la actividad 2, 25.000 niños beneficiarios de la actividad 4 y 100.000 beneficiarios que reciben asistencia en forma de apoyo a los medios de subsistencia también recibirán transferencias no condicionadas durante los cuatro años y, por lo tanto, no se han tenido en cuenta en el cálculo del número total de beneficiarios hecho excluyendo las superposiciones.

115. La selección de los beneficiarios y el diseño y la ejecución de las actividades se guiarán por las evaluaciones de la seguridad alimentaria y la nutrición, los análisis de género y de riesgos, así como por los procesos de consulta, que incluirán debates en profundidad con las comunidades en el contexto de la programación estacional en función de los medios de subsistencia y la planificación comunitaria participativa. De conformidad con la política del



PMA en materia de género para 2015-2020<sup>54</sup>, al comienzo del PEP se efectuará un análisis de género de referencia.

116. La selección de los beneficiarios basada en la vulnerabilidad se apoyará en evaluaciones periódicas; se colaborará de manera inclusiva con las comunidades a la hora de determinar cuáles son los hogares muy pobres. El PMA seguirá mejorando el diseño de los programas para velar por que no se incremente la carga de trabajo no remunerado que representa la prestación de cuidados para las mujeres y por que los beneficiarios y las comunidades tengan acceso a mecanismos de retroinformación sobre las intervenciones del PMA.
117. Desde comienzos de año hasta el final de la temporada de escasez, se suministrará el máximo volumen de asistencia alimentaria y nutricional (alimentos en especie y TBM) al amparo del efecto estratégico 1, y durante el último trimestre del año (período posterior a la temporada de escasez y período de cosecha), este volumen se irá reduciendo. Las mujeres y los hombres vulnerables de la región afectada por crisis que tengan acceso a la tierra o dispongan de otras oportunidades en lo que a medios de subsistencia se refiere, participarán en actividades de creación de activos comunitarios. Se recurrirá a las TBM cuando la situación del mercado sea propicia.
118. A medida que la situación en materia de seguridad alimentaria y nutrición y la seguridad en la región noreste mejoren, se irá reduciendo el número de beneficiarios de las distribuciones generales de alimentos en el marco de los efectos estratégicos 1 y 2, pasando de 1,2 millones de personas durante la operación de emergencia 200777 a 700.000 cuando dé comienzo el PEP. Para finales de 2021, el PMA habrá puesto fin de manera gradual a su intervención ante crisis en el noreste. Con los programas de fomento de la resiliencia se seguirá prestando asistencia a 250.000 beneficiarios en los estados de Borno, Adamawa y Yobe hasta que concluya el PEP. Simultáneamente, el porcentaje de asistencia proporcionado en forma de TBM irá aumentando con el tiempo.
119. En sus programas en Nigeria, el PMA ha de aplicar enfoques que tengan en cuenta la situación de conflicto, en especial, a la luz de las disposiciones relativas a las mujeres, la paz y la seguridad de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y otras resoluciones conexas; cuando le sea posible, ha de contribuir asimismo a reducir las tensiones a nivel local, sin dejar de respetar el principio de “no hacer daño”. El PMA ampliará su conocimiento de los distintos medios de subsistencia para desarrollar programas adaptables a la situación de conflicto, en particular, en apoyo de los pastores.
120. El PMA aplicará unos criterios de selección basados en la vulnerabilidad y la protección, respaldados por análisis de género, para llegar a prestar asistencia a los hogares más afectados por la inseguridad alimentaria. La selección será objeto de una revisión permanente y los beneficiarios se registrarán en la plataforma digital del PMA para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia (SCOPE), de modo que pueda comprobarse su identidad en los puntos de distribución de alimentos y efectivo.

---

<sup>54</sup> WFP/EB.A/2015/5-A.

## 4.2 Transferencias

### *Alimentos y transferencias de base monetaria*

<b>CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (<i>gramos/persona/día</i>) O VALOR DE LAS TBM (<i>dólares/persona/día</i>), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD</b>								
	<b>Efecto estratégico 1</b>					<b>Efecto estratégico 2</b>	<b>Efecto estratégico 3</b>	
	<b>Actividad 1</b>	<b>Actividad 2</b>				<b>Actividad 3</b>	<b>Actividad 4</b>	
<b>Tipo de beneficiario</b>	<b>PDI, repatriados, comunidades de acogida</b>	<b>Niños de 6 a 23 meses</b>	<b>Niños con malnutrición aguda moderada de 24 a 59 meses</b>	<b>Niñas y mujeres gestantes y lactantes</b>	<b>Niños con malnutrición aguda moderada de 6 a 59 meses</b>	<b>PDI, repatriados, comunidades de acogida</b>	<b>Niños de 6 a 23 meses</b>	<b>Niñas y mujeres gestantes y lactantes</b>
<b>Modalidad</b>	<b>Alimentos y TBM</b>	<b>Alimentos</b>	<b>Alimentos</b>	<b>Alimentos</b>	<b>Alimentos</b>	<b>Alimentos y TBM</b>	<b>Alimentos</b>	<b>TBM</b>
Cereales	350					350		
Legumbres secas	100					100		
Aceite vegetal enriquecido	35			25		35		
Sal yodada	5					5		
SuperCereal con azúcar	50			250		50		
SuperCereal Plus		200	200				200	
Plumpy'Sup					100			
Total de kilocalorías/día	2 101	787	787	1 205	535	2 101	787	
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	11,4	16,6	16,6	13,5	10,5	11,4		
Porcentaje de calorías de origen lipídico	22,1	23,2	23,2	37,6	59,0	22,1		
Efectivo ( <i>dólares/persona/día</i> )	0,46					0,46		0,46
Número de días de alimentación por año	360	360	90	360	60	210	180	360

El cuadro 2 se refiere a raciones completas. Ahora bien, se ha visto que una ración reducida del 70 %, o una TBM por valor del 70 % en determinadas zonas urbanas, pueden cubrir algunas de las necesidades alimentarias de los hogares urbanos en las zonas evaluadas para las actividades 1 y 3.

<b>CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS Y TBM Y VALOR CORRESPONDIENTE</b>		
<b>Tipo de alimento/TBM</b>	<b>Total (toneladas)</b>	<b>Total (dólares)</b>
Cereales	88 862	36 542 532
Legumbres secas	25 389	21 623 060
Aceites y grasas	10 101	8 964 234
Mezclas alimenticias y alimentos compuestos	43 868	37 475 948
Sal	1 269	464 835
<b>Total (alimentos)</b>	<b>169 489</b>	<b>105 070 609</b>
TBM		160 001 882
<b>Total (valor de los alimentos y las TBM)</b>	<b>169 489</b>	<b>265 072 491</b>

121. El PMA se propone ir aumentando progresivamente el uso de las TBM de forma localizada, apoyándose en un análisis de género, en las zonas en que las circunstancias lo permitan.
122. Las raciones, tanto en forma de alimentos en especie como de efectivo, se revisarán en función de cualquier cambio que se produzca en el estado nutricional y el nivel de seguridad alimentaria de los beneficiarios.
123. El PMA, a través de su plataforma para efectuar las transferencias de efectivo, ayudará a expandir los servicios financieros en las zonas remotas, contratando proveedores de estos servicios y prestándoles apoyo para la apertura de cuentas bancarias o de dinero móvil que ofrezcan productos y servicios favorables a la población pobre, para de este modo promover la inclusión financiera. El PMA también apoyará actividades destinadas a impartir a los beneficiarios de las TBM conocimientos financieros básicos y capacitación sobre la toma de decisiones inclusiva.
124. En el marco de la prevención en materia de nutrición, todos los niños de 6 a 23 meses y de 24 a 59 meses con malnutrición aguda moderada recibirán raciones mensuales de un alimento nutritivo especializado, SuperCereal Plus. Las niñas y las mujeres gestantes y lactantes recibirán raciones mensuales de un alimento compuesto enriquecido (SuperCereal) y aceite vegetal enriquecido. El PMA fomentará las medidas en favor de la producción local, con objeto de facilitar el acceso a alimentos nutritivos disponibles localmente y estimular la recuperación económica.

#### **Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur**

125. Para la descripción y el seguimiento de los componentes de la cartera de proyectos del PEP relativos al fortalecimiento de las capacidades se utilizará el marco del PMA para el fortalecimiento de las capacidades del país, a fin de facilitar el seguimiento anual de los progresos. En su caso, podría obtenerse información de referencia sobre algunas capacidades por conducto de un ejercicio de cartografía de las necesidades en materia de capacidad<sup>55</sup>.
126. El sistema federal nigeriano posee la flexibilidad necesaria para ensayar nuevos modelos que, en caso de dar buenos resultados, podrían aplicarse a mayor escala. Las asociaciones nacionales público-privadas de carácter innovador (como los programas sobre las pérdidas poscosecha que vinculan a los pequeños agricultores con los mercados y los programas de

<sup>55</sup> PMA. 2015. *The Design and Implementation of Technical Assistance and Capacity Development: National Self-Sufficient Capacity to Respond, Reduce and Rebuild from Crises and Achieve Zero Hunger*. Disponible en <https://docustore.wfp.org/stellent/groups/public/documents/forms/wfp267077.pdf>.

alimentación escolar con productos locales) pueden extenderse a escala continental y mundial por medio de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular.

#### **4.3 Cadena de suministro**

127. Dentro de su estrategia de abastecimiento de la cadena de suministro, el PMA complementará el abastecimiento a nivel local con el abastecimiento a nivel regional e internacional en caso de falta de disponibilidad de los productos en los mercados locales por ser temporada de escasez o porque los precios son prohibitivos.
128. Para optimizar los costos, los plazos de ejecución y la eficiencia al tiempo que mantiene la máxima flexibilidad operacional, el PMA tiene un centro de almacenamiento en Kano, que también funciona como componente del Mecanismo de gestión global de los productos y que se utilizará como centro de capacitación técnica para instituciones nacionales y estatales, personas recién graduadas de las facultades de agronomía y el sector privado. Las actividades de fortalecimiento de las capacidades incluirán el intercambio de las mejores prácticas en materia de diseño, construcción y gestión de almacenes, la capacitación en sistemas de control integrado de plagas y la gestión de riesgos durante el almacenamiento.
129. El PMA mejorará constantemente sus capacidades de ejecución de las TBM, abordando la cuestión de la eficacia en función de los costos al tiempo que centra su atención en la igualdad de género durante todo el ciclo de las TBM. Ello supone la integración de los siguientes aspectos: el análisis de género, el análisis continuo de las opciones de compra, incluidas evaluaciones de los proveedores de servicios financieros, del sector minorista y de las operaciones logísticas que abarquen a minoristas y mayoristas, la continuidad de la cadena de suministro y los sistemas de seguimiento, la capacitación de los proveedores, la selección de las modalidades y el examen periódico de la estrategia de aplicación.
130. El PMA trabajará con otros organismos de las Naciones Unidas y otros asociados para optimizar los recursos de la cadena de suministro (por ejemplo, mediante acuerdos a largo plazo sobre bienes y servicios comunes, almacenamiento compartido y equipos) y apoyará el fortalecimiento de los sistemas nacionales relacionados con las cadenas de suministro. Además, estudiará la posibilidad de adquirir en Nigeria productos para otras operaciones que lleve a cabo en la región.

#### **4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal**

131. Las nuevas actividades introducidas en el PEP harán necesaria la adopción de un enfoque centrado en el valor que concilie la función del PMA como habilitador con la realización de una intervención eficiente en materia de asistencia humanitaria y para el desarrollo. El PMA capacitará a su personal para asegurarse de que posea las aptitudes necesarias para la ejecución del PEP. Se prestará especial atención a los aspectos deontológicos y a la prevención del hostigamiento y el fraude en todas sus formas. De conformidad con la iniciativa institucional del PMA relativa al personal nacional, la oficina en el país reducirá el número de puestos de personal internacional y transferirá los conocimientos al personal nacional. En los procesos de contratación se intentará favorecer la paridad de género y mejorar las competencias del personal de la oficina en el país.

#### **4.5 Asociaciones**

132. Durante la elaboración del presente PEP, el PMA desarrolló un amplio proceso de consultas con las partes interesadas, incluidos organismos de las Naciones Unidas. Las asociaciones establecidas con los otros organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma —a saber, la FAO y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)—, el UNICEF y otros organismos y grupos temáticos serán fundamentales para la ejecución satisfactoria del PEP. El PMA ampliará sus asociaciones a las actividades bilaterales de desarrollo y a los asociados

financieros, como el Banco Mundial, las instituciones financieras internacionales y otros donantes.

133. El PMA está consolidando sus asociaciones y tiene previsto trabajar en favor de la ejecución del PEP con muy diversos agentes federales y estatales, incluidos los ministerios competentes en materia de presupuesto y planificación nacional, finanzas, agricultura y desarrollo social, salud, asuntos de la mujer y desarrollo social y la Oficina Nacional de Inversión Social, así como con otras instituciones federales y estatales, para apoyar la transferencia de competencias y conocimientos en las esferas de la preparación para la pronta intervención en emergencias, la protección social, la seguridad alimentaria y la nutrición. En 2017, el PMA y el Organismo nacional de gestión de las situaciones de emergencia firmaron un nuevo memorando de entendimiento con el fin de reforzar la cooperación entre ambos.
134. El PMA aumentará el número de ONG locales e internacionales asociadas y trabajará con las organizaciones de la sociedad civil con el fin de fortalecer las capacidades de los agentes nacionales intentando establecer asociaciones estratégicas que aporten recursos y conocimientos técnicos en el marco de un modelo de asociación más colaborativo y menos transaccional. En todas sus asociaciones, el Programa hará hincapié en la importancia de la igualdad de género y la prevención del fraude y la corrupción.
135. El PMA mantendrá su actuación proactiva con los asociados gubernamentales en tanto que base de recursos esencial, previendo un respaldo continuo de los gobiernos donantes cuya contribución fue decisiva para ampliar la escala de la intervención humanitaria de 2016. Se pondrá especial atención en asegurar que haya una combinación adecuada de fuentes de financiación tanto para el componente de asistencia humanitaria como para el componente de desarrollo del PEP. Se intensificarán los esfuerzos por atraer apoyo a través de la cooperación Sur-Sur y las ventanillas de financiación temática en esferas como la nutrición, el apoyo a los pequeños agricultores, el fomento de la resiliencia, la preparación para la pronta intervención en emergencias y la cadena de suministro; el PMA utilizará SCOPE para demostrar que es posible mejorar la transparencia en la gestión de los fondos y los recursos, así como en las transferencias a los beneficiarios.
136. Aprovechando su potencial de innovación y su experiencia a escala mundial, el PMA facilitará las asociaciones público-privadas y seguirá colaborando con las empresas sociales, por ejemplo, en lo relativo a la reducción de las pérdidas poscosecha y el acceso de los pequeños productores a los mercados (con una participación equitativa de hombres y mujeres e igualdad de beneficios para ambos).

## **5. Gestión y evaluación de las realizaciones**

### **5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación**

137. En virtud del Marco de resultados institucionales para 2017-2021, el PMA ha asumido el compromiso de demostrar su contribución al logro de las metas mundiales y nacionales de los ODS. A tal fin, reforzará los marcos conjuntos de seguimiento y evaluación con arreglo al Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, y apoyará los esfuerzos de los agentes que actúan a nivel federal y de los países por aumentar su capacidad de recopilar y evaluar los datos pertinentes sobre los avances en la consecución de las metas de la iniciativa Hambre Cero. Cuando proceda, el PMA recurrirá a las fuentes de datos en materia de seguimiento y evaluación ya existentes para establecer bases de referencia para el PEP.
138. Puesto que el PEP se centra en la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, el PMA empleará técnicas de diseño de estudios y análisis para asegurarse de que todos los datos y análisis tengan en cuenta la perspectiva de género. Se procederá a adaptar el

sistema de seguimiento y evaluación de modo que se garantice el desglose de los datos en función de diferentes criterios, en particular el sexo y la edad.

139. A fin de garantizar la rendición de cuentas, se reforzarán los mecanismos de retroinformación de los beneficiarios con objeto de que los distintos grupos puedan aportar retroinformación por los canales de comunicación que prefieran y de que el PMA pueda responder de manera eficaz.
140. El PMA desarrollará la capacidad de seguimiento y evaluación del personal sobre el terreno para conseguir que el seguimiento y el aprendizaje que integran la perspectiva de género sean parte integrante de la cultura institucional. Cuando haya que complementar la capacidad y garantizar la cobertura en zonas de difícil acceso para el PMA a causa de la inseguridad reinante, se encomendará el seguimiento a terceras partes asociadas.
141. Con el fin de mejorar el seguimiento de los procesos, el personal de seguimiento del PMA y de las terceras partes utilizará un conjunto de herramientas racionalizadas y normalizadas. Se llevará a cabo un seguimiento periódico de distintas esferas, en particular, la gestión del punto de distribución; la verificación de los beneficiarios, la comprobación de que se han establecido las medidas de protección adecuadas, especialmente para las personas más vulnerables, y el seguimiento de la canasta de alimentos. Se preguntará a los beneficiarios de las TBM por los gastos realizados, se entrevistará a los comerciantes participantes y se efectuarán visitas a los mercados. Para aumentar la cobertura, el PMA también está estudiando soluciones de seguimiento a distancia.
142. El PMA seguirá recopilando información básica a nivel de los productos sobre los beneficiarios (desglosados por sexo y edad), la asistencia prestada y el avance general de las actividades. Está resuelto a utilizar el Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz (COMET) en todos los acuerdos de asociación y con fines de planificación y presentación de informes.
143. El seguimiento mensual de los procesos, el seguimiento semestral de los efectos y la presentación de informes al respecto, junto con los exámenes que se realicen y una evaluación descentralizada servirán para extraer enseñanzas de la aplicación del PEP. Estos estudios, que se centran en la eliminación de las causas profundas y el fomento de la resiliencia e incluyen consideraciones en materia de igualdad de género y protección, permitirán fundamentar las decisiones estratégicas y operacionales. El PEP también aprovechará los resultados de la evaluación de la intervención de nivel 3 emprendida en el noreste de Nigeria, que estarán disponibles en 2019. En consonancia con las directrices del PMA en materia de evaluación, en el penúltimo año del PEP se realizará una evaluación de la cartera de proyectos en el país.

## **5.2 Gestión de riesgos**

144. El PMA considera que Nigeria constituye un contexto de alto riesgo y presenta desafíos permanentes en lo que se refiere al acceso para fines humanitarios y la seguridad del personal y los beneficiarios.

### ***Riesgos estratégicos***

145. Si bien últimamente la situación política ha sido de relativa tranquilidad, la inestabilidad política puede repercutir negativamente en las operaciones del PMA en Nigeria debido, en particular, a la politización de la ayuda humanitaria. En este contexto resultan cruciales las medidas dirigidas a que las comunidades tomen conciencia de sus derechos y la capacitación del personal del PMA y de los asociados en lo relativo al mandato humanitario del Programa. La prestación de asistencia en las zonas urbanas y periurbanas plantea problemas de mantenimiento del orden público y expone al riesgo de ataques tanto a la población civil como al personal y los activos del PMA. Si no se abordan de forma proactiva, las persistentes desigualdades de género pueden convertirse en un gran obstáculo para el

avance sostenible hacia el objetivo del Hambre Cero. El Programa trabajará en colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas y asociados en pro de la integración de las medidas de seguridad y para garantizar la coordinación entre civiles y militares.

146. A pesar de la atención internacional de que ha sido objeto el conflicto en el noreste del país y de las promesas de los donantes, es posible que la financiación conseguida no alcance el importe necesario. El PMA propugna la movilización de recursos previsibles y flexibles en el momento oportuno, provenientes de los donantes habituales y de nuevos donantes, y se esfuerza por potenciar al máximo la eficiencia y la eficacia de los recursos obtenidos, poniendo el acento en la optimización de su uso. En caso de que la financiación sea insuficiente, dará prioridad a las poblaciones más afectadas por la inseguridad alimentaria, en coordinación con el Gobierno y otros asociados.
147. El PMA lleva poco tiempo presente en Nigeria; tras una rápida expansión, ha empezado ahora a consolidar las asociaciones. Necesitará movilizar recursos para garantizar la capacitación continua del personal que ha contratado últimamente y de los asociados, y las inversiones que ha de hacer en ellos, a fin de asegurar que posean los conocimientos especializados necesarios para ejecutar con eficacia este PEP multifacético.
148. Desde su vuelta a Nigeria, el PMA se ha estado centrando en las intervenciones ante crisis. Su paso gradual a las actividades de fomento de la resiliencia y desarrollo de capacidades requiere lograr la adhesión a distintos niveles, poder contar con un entorno operacional propicio y ganarse el interés de nuevos donantes, lo que puede llevar su tiempo. Durante el desarrollo del PEP, el PMA mantuvo extensas consultas para velar por la alineación estratégica con otras partes interesadas importantes.

#### **Riesgos operacionales**

149. Si la ayuda no se orienta correctamente, puede ocurrir que el PMA no consiga prestar asistencia a los beneficiarios previstos o duplique los esfuerzos de otros actores, lo que reduciría el impacto de su actuación y supondría una pérdida de reputación. El PMA velará porque la selección de los beneficiarios se lleve a cabo respetando los criterios y procedimientos acordados para reducir al mínimo los errores de exclusión o inclusión. La aplicación de unos mecanismos de control rigurosos, la utilización del sistema SCOPE para la autenticación de los beneficiarios, el seguimiento periódico *in situ*, la evaluación sistemática de las realizaciones de los asociados y los sistemas de retroinformación de los beneficiarios constituyen otros tantos mecanismos para mitigar los riesgos operacionales.

#### **Riesgos fiduciarios**

150. Dado que el fraude y la corrupción constituyen un riesgo permanente, el PMA velará por una estricta observancia de los controles internos y someterá a prueba los mecanismos de control interno de sus asociados. Las medidas de mitigación incluirán la capacitación continua y la sensibilización del personal del Programa, los asociados cooperantes y los proveedores. Se ha contratado a un Oficial de Vigilancia de la Aplicación de las Normas y se ha elaborado un cuadro recapitulativo pormenorizado de los riesgos. El PMA actualizará periódicamente dicho cuadro para recoger los cambios que ocurran en el entorno y adaptar en consecuencia las medidas de mitigación de los riesgos.

## 6. Recursos para el logro de resultados

### 6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

<b>CUADRO 4: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL PAÍS (dólares)</b>					
<b>Efecto estratégico</b>	<b>Año 1</b>	<b>Año 2</b>	<b>Año 3</b>	<b>Año 4</b>	<b>Total</b>
1	160 183 379	111 933 883	41 760 093	0	<b>313 877 355</b>
2	28 604 290	34 159 737	44 569 849	44 909 171	<b>152 243 047</b>
3	16 316 099	14 111 923	10 930 588	929 987	<b>42 288 598</b>
4	2 947 340	2 318 251	1 971 722	2 126 537	<b>9 363 849</b>
5	55 709	56 142	404 870	425 718	<b>942 439</b>
6	34 619 168	20 695 246	13 494 840	0	<b>68 809 254</b>
<b>Total</b>	<b>242 725 986</b>	<b>183 275 182</b>	<b>113 131 962</b>	<b>48 391 413</b>	<b>587 524 542</b>

### 6.2 Perspectivas de dotación de recursos

151. El presupuesto total estimado del presente PEP es de 588 millones de dólares. Las tendencias observadas en el pasado y las conversaciones a nivel local con los asociados en la financiación llevan a pensar que el apoyo financiero a las intervenciones de emergencia no se mantendrá en los niveles registrados hasta ahora. Así pues, es necesario hallar nuevas fuentes de financiación para los componentes relativos al fomento de la resiliencia y el fortalecimiento de las capacidades. El PMA tratará de establecer acuerdos de financiación plurianuales que permitan una mayor previsibilidad y estabilidad de la financiación. Si bien el presupuesto en su conjunto se utilizará para contribuir a transformar las relaciones de género, un 19 % del mismo se asignará a inversiones específicas en materia de igualdad de género.
152. En caso de déficit de financiación, el PMA, en coordinación con el Gobierno y otros agentes, dará prioridad a la asistencia vital y a las intervenciones nutricionales dirigidas a los grupos de población vulnerables más afectados por crisis, incluidos los niños de 6 a 59 meses de edad, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes y otras mujeres vulnerables.

### 6.3 Estrategia de movilización de recursos

153. La estrategia de movilización de recursos intenta hacer del PMA un asociado importante para la consecución del objetivo del Hambre Cero, el fomento de la transformación de las relaciones de género y el logro de los ODS en Nigeria. El éxito del PMA en la movilización de fondos puede atribuirse en buena medida a que los asociados confían en su capacidad de llevar a cabo operaciones de emergencia e intervenciones de apoyo a los medios de subsistencia. Durante la preparación del presente PEP, el Programa ha entablado contactos positivos con asociados gubernamentales, instituciones financieras internacionales y otros asociados, y seguirá colaborando con los asociados en todas las etapas de su ejecución para garantizar que las actividades realizadas y los resultados obtenidos se ajusten a las prioridades y estrategias de los asociados.
154. La labor del PMA en Nigeria facilitará la creación de nuevas asociaciones y la ampliación de otras ya existentes, en un primer momento, en su calidad de organismo capaz de realizar intervenciones en gran escala en situaciones de emergencia, para luego ir convirtiéndose de forma gradual en un organismo orientado al fomento de la resiliencia que integra la perspectiva de género y aborda al mismo tiempo la eliminación de las causas profundas de



la inseguridad alimentaria. El PMA consolidará las asociaciones existentes con los donantes e intensificará sus esfuerzos por establecer nuevas asociaciones, entre otras, asociaciones público-privadas y asociaciones con instituciones financieras internacionales.

155. El PMA animará a realizar contribuciones al Gobierno, al público en general y al sector privado. La elaboración de una cartografía de los posibles donantes permitirá determinar las nuevas oportunidades y las ya existentes; se procurará obtener financiación plurianual para favorecer la continuidad y la coordinación de las actividades. El Programa alentará a los asociados a que confirmen sus contribuciones a principios de año, de manera que estas puedan utilizarse para las compras anticipadas de alimentos y el establecimiento por adelantado de existencias de reserva. Para apoyar esta labor, el plan de acción del PMA en materia de asociaciones servirá de guía a la hora de establecer asociaciones y movilizar recursos en todo el PEP.

## ANEXO I

## MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA NIGERIA (2019-2022)

**Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**

**Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos**

**Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos**

**Efecto estratégico 1: Las personas desplazadas internamente, los repatriados, los refugiados y las comunidades locales afectadas por crisis en Nigeria pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas durante y después de las perturbaciones.**

Categoría de efectos: Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

### Supuestos

El Gobierno y los asociados están en condiciones de llevar a cabo actividades complementarias para satisfacer las necesidades de los beneficiarios en materia de artículos no alimentarios, higiene, agua, saneamiento y otras necesidades.

La entrega de bienes no se ve obstaculizada por las lluvias, las deficiencias de la infraestructura ni la inseguridad.

Los recursos de los donantes se reciben con la suficiente antelación para permitir la compra y la entrega oportunas de los alimentos en un contexto en el que los plazos de entrega se ven agravados por la lejanía de algunas zonas y las lluvias.

Se obtienen a tiempo recursos suficientes (humanos, financieros y tecnológicos) para permitir ampliar las operaciones necesarias para la ejecución y el seguimiento de las actividades.

### Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Proporción del gasto en alimentos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en los medios de subsistencia (porcentaje de los hogares que recurren a estrategias de supervivencia)

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de abandono del tratamiento

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad

### MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA NIGERIA (2019-2022)

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de falta de mejoría

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)

Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)

#### Actividades y productos

#### **2. Ofrecer conjuntos de medidas de prevención y tratamiento de carácter nutricional para los niños de 6 a 59 meses, las niñas y mujeres gestantes y lactantes, otras poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional y las personas encargadas de la prestación de cuidados (Actividades de prevención de la malnutrición)**

Los niños de 6 a 59 meses, las niñas y mujeres gestantes y lactantes y otros grupos de población vulnerables desde el punto de vista nutricional afectados por crisis reciben alimentos nutritivos especializados, acompañados de actividades de comunicación para promover cambios de comportamiento a fin de prevenir y tratar la malnutrición. [A] (A: Recursos transferidos)

Los niños de 6 a 59 meses, las niñas y mujeres gestantes y lactantes y otros grupos de población vulnerables desde el punto de vista nutricional afectados por crisis reciben alimentos nutritivos especializados, acompañados de actividades de comunicación para promover cambios de comportamiento a fin de prevenir y tratar la malnutrición. [A] (B: Alimentos nutritivos proporcionados)

Los niños de 6 a 59 meses, las niñas y mujeres gestantes y lactantes y otros grupos de población vulnerables desde el punto de vista nutricional afectados por crisis reciben alimentos nutritivos especializados, acompañados de actividades de comunicación para promover cambios de comportamiento a fin de prevenir y tratar la malnutrición. [E] (E: Actividades de promoción y educación realizadas).

#### **1. Ofrecer asistencia alimentaria no condicionada y actividades generadoras de ingresos a las personas desplazadas internamente en situación de inseguridad alimentaria, los repatriados, los refugiados y las comunidades de acogida afectadas por crisis (Transferencias de recursos no condicionadas para respaldar el acceso a los alimentos).**

Las personas afectadas por crisis y en situación de inseguridad alimentaria que reciben asistencia alimentaria, especialmente las mujeres y los adolescentes, se benefician de las actividades de capacitación profesional y apoyo a la generación de ingresos que promueven su autosuficiencia y su acceso a los mercados. [A2] (A: Recursos transferidos)

Las personas afectadas por crisis y en situación de inseguridad alimentaria que reciben asistencia alimentaria, especialmente las mujeres y los adolescentes, se benefician de las actividades de capacitación profesional y apoyo a la generación de ingresos que promueven su autosuficiencia y su acceso a los mercados. [C] (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

### MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA NIGERIA (2019-2022)

Las PDI, los repatriados, los refugiados y las comunidades locales afectadas por crisis en situación de inseguridad alimentaria reciben una asistencia alimentaria que les permite satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas. [A1] (A: Recursos transferidos)

#### Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición

##### Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición

**Efecto estratégico 3: Para 2025, las personas vulnerables desde el punto de vista nutricional que viven en zonas aquejadas de inseguridad alimentaria crónica gozan de un mejor estado nutricional, en consonancia con los objetivos nacionales y mundiales.**

Categoría de efectos: Mayor consumo de alimentos de mejor calidad y más nutritivos entre las personas seleccionadas

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

#### Supuestos

El Gobierno y los asociados están en condiciones de llevar a cabo actividades complementarias para satisfacer las necesidades de los beneficiarios en materia de artículos no alimentarios, higiene, agua, saneamiento y otras necesidades

La entrega de bienes no se ve obstaculizada por las lluvias, las deficiencias de la infraestructura ni la inseguridad.

Los recursos de los donantes se reciben con la suficiente antelación para permitir la compra y la entrega oportunas de los alimentos en un contexto en el que los plazos de entrega se ven agravados por la lejanía de algunas zonas y las lluvias.

Se obtienen a tiempo recursos suficientes (humanos, financieros y tecnológicos) para permitir ampliar las operaciones necesarias para la ejecución y el seguimiento de las actividades.

Se previenen o limitan los brotes epidémicos y las epidemias.

Los usuarios están dispuestos a acudir a las clínicas de salud para recibir asistencia médica y están en condiciones de hacerlo.

cuidadores conocen los beneficios y los métodos de preparación de alimentos nutritivos.

Las raciones individuales se comparten en medida muy limitada entre los miembros del hogar.

#### Indicadores de los efectos

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Proporción de beneficiarios que recuerdan y ponen en práctica un mensaje clave de nutrición

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)

### MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA NIGERIA (2019-2022)

Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)  
Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero

#### Actividades y productos

**4. Apoyar la mejora del estado nutricional de los niños, las niñas y mujeres gestantes y lactantes, las adolescentes y otros grupos vulnerables desde el punto de vista nutricional (incluidas las personas con VIH) mediante un conjunto integrado de medidas de prevención de carácter nutricional que abarquen el acceso a alimentos nutritivos y a una atención de calidad, actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento, y el fortalecimiento de las capacidades (Actividades de prevención de la malnutrición)**

Los niños de 6 a 59 meses y las niñas y mujeres gestantes y lactantes se benefician del acceso a alimentos nutritivos que mejoran su dieta. [A] (A: Recursos transferidos)

Los niños de 6 a 59 meses y las niñas y mujeres gestantes y lactantes se benefician del acceso a alimentos nutritivos que mejoran su dieta. [B] (B: Alimentos nutritivos proporcionados)

Los niños de 6 a 59 meses y las niñas y mujeres gestantes y lactantes se benefician del acceso a alimentos nutritivos que mejoran su dieta. [G] (G: Vínculos con los recursos financieros y los servicios de seguros facilitados)

Los niños de 6 a 59 meses, las niñas y mujeres gestantes y lactantes, las adolescentes y otros grupos vulnerables desde el punto de vista nutricional (incluidas las personas con VIH) se benefician de los datos empíricos y los resultados generados por los enfoques nutricionales integrados que permiten mejorar los servicios de nutrición prestados por el Gobierno, las ONG y las organizaciones de base comunitaria. [C] (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Los niños de 6 a 59 meses, las niñas y mujeres gestantes y lactantes y las adolescentes se benefician de un conjunto multisectorial integrado de medidas de prevención nutricional que contribuye a mejorar su estado de nutrición. [E] (E: Actividades de promoción y educación realizadas).

#### Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria

**Resultado estratégico 3: Resultado estratégico 3: Mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición de los pequeños productores mediante el aumento de su productividad y sus ingresos**

**Efecto estratégico 2: Las poblaciones vulnerables de las zonas seleccionadas se vuelven más resilientes a las crisis y pueden satisfacer sus necesidades alimentarias básicas durante todo el año.**

Categoría de efectos: Aumento de la producción y las ventas de los pequeños agricultores

**MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA NIGERIA (2019-2022)**

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

**Supuestos**

El Gobierno y los asociados están en condiciones de llevar a cabo actividades complementarias para satisfacer las necesidades de los beneficiarios en materia de artículos no alimentarios, higiene, agua, saneamiento y otras necesidades

La entrega de bienes no se ve obstaculizada por las lluvias, las deficiencias de la infraestructura ni la inseguridad.

Los recursos de los donantes se reciben con la suficiente antelación para permitir la compra y la entrega oportunas de los alimentos en un contexto en el que los plazos de entrega se ven agravados por la lejanía de algunas zonas y las lluvias.

Se obtienen a tiempo recursos suficientes (humanos, financieros y tecnológicos) para permitir ampliar las operaciones necesarias para la ejecución y el seguimiento de las actividades.

Las comunidades participan en la selección y gestión de las actividades y los lugares donde realizarlas desde el inicio y durante todo el proyecto.

El valor de las prestaciones previstas para la creación de activos es atractivo con respecto a las normas de trabajo.

Los pequeños agricultores consiguen respaldar el aumento de la producción de cereales y mantener un acceso sostenible a los mercados y al mecanismo de almacenamiento de excedentes.

**Indicadores de los efectos**

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Proporción del gasto en alimentos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en los medios de subsistencia (porcentaje de los hogares que recurren a estrategias de supervivencia)

Proporción de las comunidades seleccionadas donde se ha constatado empíricamente un aumento de la capacidad para gestionar las perturbaciones y los riesgos de origen climático

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que informa de haber obtenido beneficios de la mejora de la base de activos

Coefficiente de pérdidas posteriores a la cosecha

## MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA NIGERIA (2019-2022)

### Actividades y productos

#### 3. Efectuar transferencias condicionadas a las personas aquejadas de inseguridad alimentaria, entre ellas las mujeres, los jóvenes y los pequeños agricultores (Actividades de creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia)

Los pequeños agricultores afectados por crisis y en situación de inseguridad alimentaria se benefician de la mejora de las prácticas de manipulación después de la cosecha y de la ampliación del acceso a los mercados, que apoyan su recuperación temprana y su resiliencia. [A] (A: Recursos transferidos)

Los pequeños agricultores afectados por crisis y en situación de inseguridad alimentaria se benefician de la mejora de las prácticas de manipulación después de la cosecha y de la ampliación del acceso a los mercados, que apoyan su recuperación temprana y su resiliencia. [F] (F: Compras realizadas a los pequeños agricultores).

Las personas en situación de inseguridad alimentaria, comprendidos los pequeños agricultores, se benefician de la conservación y creación de activos que mejoran sus medios de subsistencia y su seguridad alimentaria y aumentan su resiliencia ante los trastornos climáticos y otras perturbaciones. [D] (D: Activos creados)

### Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS

#### Objetivo Estratégico 4: Respalda la implementación de los ODS

#### Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países en desarrollo para poner en práctica los ODS

**Efecto estratégico 4: Los agentes que intervienen a nivel federal, de los estados y local disponen de capacidades fortalecidas para gestionar los programas de seguridad alimentaria y nutrición en consonancia con los objetivos nacionales a corto, mediano y largo plazo.**

Categoría de efectos: Aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional

Esfera de acción prioritaria: Eliminación de las causas profundas

### Supuestos

La asociación con el Gobierno es continua y eficaz.

## MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA NIGERIA (2019-2022)

### Indicadores de los efectos

Índice relativo a la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia

Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero

### Actividades y productos

**5. Apoyar la capacidad técnica de los agentes a nivel federal, de los estados y local por lo que se refiere a los aspectos siguientes: sistemas de gestión de la información, análisis y cartografía de la vulnerabilidad, seguimiento y evaluación, gestión de las redes de seguridad, tecnología y enriquecimiento de los alimentos, cadenas de suministro, nutrición, preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia e integración de la perspectiva de género [categoría de actividades 12; modalidad: fortalecimiento de las capacidades ] (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)**

Las personas en situación de inseguridad alimentaria se benefician del fortalecimiento de la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia de los agentes a nivel nacional, de los estados y local, en particular en lo que respecta a los sistemas de análisis y cartografía de la vulnerabilidad y de alerta temprana; por lo tanto, sacan provecho de la mejora de la capacidad de estos agentes para hacer frente con eficacia a las necesidades específicas de los diversos grupos vulnerables. [C] (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Los pequeños agricultores se benefician de la mejora de las capacidades de las instituciones públicas y privadas para apoyar las cadenas de valor, incluida la mejora de la calidad de los alimentos y las normas alimentarias, y la producción local de alimentos nutritivos. [C] (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las personas vulnerables se benefician del fortalecimiento de la capacidad de los interlocutores federales, de los estados y locales para gestionar las redes de seguridad y mejorar así su seguridad alimentaria, su estado nutricional y su acceso a servicios complementarios. [C] (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las personas vulnerables se benefician del fortalecimiento de la capacidad de los interlocutores federales, de los estados y locales para gestionar las redes de seguridad y mejorar así su seguridad alimentaria, su estado nutricional y su acceso a servicios complementarios. [M] (M: Mecanismos de coordinación nacionales apoyados)



## MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA NIGERIA (2019-2022)

### Resultado estratégico 6: Coherencia de las políticas dirigidas a apoyar el desarrollo sostenible

**Efecto estratégico 5: Los esfuerzos del Gobierno y los asociados para lograr el objetivo del Hambre Cero de aquí a 2030 cuentan con el apoyo de marcos de política eficaces y coherentes.**

Categoría de efectos: Priorización y aplicación de las reformas de las políticas en materia de seguridad alimentaria y nutrición

Esfera prioritaria: Eliminación de las causas profundas

### Supuestos

La asociación con el Gobierno es continua y eficaz.

### Indicadores de los efectos

Número de planes, políticas, reglamentos, textos legislativos y programas, nuevos o mejorados, aprobados con el fin de fortalecer la seguridad alimentaria y la nutrición

### Actividades y productos

**6. Apoyar el Foro sobre el Hambre Cero y la coordinación y promoción de la seguridad alimentaria y nutricional, de conformidad con las recomendaciones del examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)**

Los nigerianos se benefician de la armonización de las políticas, los planes y los programas del Gobierno y sus asociados con las recomendaciones del examen de la iniciativa Hambre Cero a nivel nacional y, por lo tanto, de la eficiencia, eficacia y equidad de los avances hacia la eliminación del hambre. [M] (M: Mecanismos de coordinación nacionales apoyados)

### Objetivo Estratégico 5: Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS

**Resultado estratégico 8: Intensificación del apoyo de las asociaciones mundiales, por medio del intercambio de conocimientos, competencias especializadas y tecnología, a los esfuerzos de los países para alcanzar los ODS**

**Efecto estratégico 6: La comunidad humanitaria puede llegar a las zonas afectadas por crisis humanitarias e intervenir en ellas durante todo el año.**

Categoría de efectos: Mejora de las plataformas comunes de coordinación

**MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA NIGERIA (2019-2022)**

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

**Supuestos**

Se dispone de estructuras de coordinación eficaces.

Los donantes responden positivamente y con rapidez a las necesidades.

Los usuarios comprenden que las limitaciones operacionales (como las condiciones meteorológicas y la inseguridad) no pueden controlarse.

Los usuarios del servicio están en condiciones de responder a la encuesta y están dispuestos a hacerlo.

**Indicadores de los efectos**

Tasa de satisfacción de los usuarios

**Actividades y productos****8. Prestar servicios comunes de telecomunicaciones de emergencia al Gobierno, las Naciones Unidas y las ONG asociadas para facilitar operaciones sobre el terreno eficaces y garantizar la seguridad del personal (Actividades relacionadas con la prestación de servicios y el establecimiento de plataformas)**

Las personas afectadas por crisis se benefician de servicios de telecomunicaciones fiables, que permiten que se les preste asistencia humanitaria de manera oportuna. [H] (H: Servicios y plataformas comunes proporcionados).

**7. Prestar servicios logísticos comunes al Gobierno, las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales asociadas para facilitar operaciones sobre el terreno eficaces (Actividades relacionadas con la prestación de servicios y el establecimiento de plataformas)**

Las personas afectadas por crisis se benefician de servicios logísticos eficientes a través de los cuales reciben asistencia alimentaria oportuna para salvar vidas. [H] (H: Servicios y plataformas comunes proporcionados).

**9. Prestar servicios aéreos humanitarios a todos los asociados hasta que dispongan de otras soluciones adecuadas (Actividades relacionadas con la prestación de servicios y el establecimiento de plataformas)**

Las personas afectadas por crisis se benefician del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS), que permite que se les preste asistencia humanitaria de manera oportuna. [H] (H: Servicios y plataformas comunes proporcionados).

**MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA NIGERIA (2019-2022)****Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**

**C.1. Las poblaciones afectadas están en condiciones de responsabilizar al PMA y sus asociados de modo que respondan a sus necesidades alimentarias teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias.**

**Indicadores transversales**

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia y están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2. Proporción de actividades en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas

**C.2. Las poblaciones afectadas están en condiciones de beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva su seguridad, dignidad e integridad.**

**Indicadores transversales**

C.2.1. Proporción de personas seleccionadas que reciben asistencia sin tener problemas de protección

**C.3. Hay una mayor igualdad de género y un mayor empoderamiento de las mujeres entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA.**

**Indicadores transversales**

C.3.1. Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

**C.4. Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente.**

**Indicadores transversales**

C.4.1. Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales y se han definido medidas de mitigación según las necesidades

## ANEXO II

	DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)						
	Resultado estratégico 1 Meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 3 Meta 3 del ODS 2	Resultado estratégico 2 Meta 2 del ODS 2	Resultado estratégico 5 Meta 3 del ODS 2	Resultado estratégico 6 Meta 4 del ODS 17	Resultado estratégico 8 Meta 16 del ODS 17	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	Efecto estratégico 4	Efecto estratégico 5	Efecto estratégico 6	
Esfera prioritaria	Intervención ante crisis	Fomento de la resiliencia	Fomento de la resiliencia	Eliminación de las causas profundas	Eliminación de las causas profundas	Intervención ante crisis	
Transferencias	244 307 607	110 638 101	31 998 526	7 051 294	815 514	61 113 048	<b>455 924 089</b>
Ejecución	35 570 133	22 559 597	5 538 395	1 188 572	0	159 157	<b>65 015 853</b>
Costos de apoyo directo ajustados	14 842 782	9 753 520	2 170 683	552 480	69 405	3 337 424	<b>30 726 294</b>
<b>Total parcial</b>	<b>294 720 521</b>	<b>142 951 218</b>	<b>39 707 603</b>	<b>8 792 346</b>	<b>884 919</b>	<b>64 609 629</b>	<b>551 666 237</b>
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	19 156 834	9 291 829	2 580 994	571 503	57 520	4 199 626	35 858 305
<b>Total</b>	<b>313 877 355</b>	<b>152 243 047</b>	<b>42 288 598</b>	<b>9 363 849</b>	<b>942 439</b>	<b>68 809 254</b>	<b>587 524 542</b>

## Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

COMET	Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FMI	Fondo Monetario Internacional
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
ONG	organización no gubernamental
PDI	personas desplazadas internamente
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
SCOPE	plataforma del PMA para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia
TBM	transferencia de base monetaria
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia