



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

## Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario  
Roma, 26-29 de noviembre de 2018

Distribución: general

Tema 8 del programa

Fecha: 30 de octubre de 2018

WFP/EB.2/2018/8-A/8

Original: inglés

Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países

Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

## Proyecto de plan ~~Plan~~ estratégico para Rwanda (2019-2023)

Duración	Enero de 2019 – diciembre de 2023
Costo total para el PMA	218.351.810 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	4

\* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

### Resumen

Este plan estratégico para el país orienta la acción que el PMA llevará a cabo en Rwanda en el período comprendido entre 2019 y 2023 en apoyo de las prioridades nacionales para lograr la seguridad alimentaria y nutricional. El PMA trabajará en asociación con el Gobierno y otras partes interesadas ejecutando directamente programas integrados que se centren en las personas más vulnerables y cambiará paulatinamente de orientación hacia el fomento de las capacidades nacionales para formular, dirigir y ejecutar programas destinados a erradicar el hambre. Al realizar sus actividades, el PMA estrechará el nexo entre la acción humanitaria y el desarrollo y aprovechará **su amplia experiencia** y las contribuciones que ha aportado a Rwanda durante muchos decenios y su amplia experiencia para lograr los cuatro efectos estratégicos siguientes:

- En Rwanda, los refugiados y los repatriados tienen acceso a una alimentación adecuada y nutritiva en todo momento.
- Las poblaciones vulnerables de las comunidades y zonas afectadas por la inseguridad alimentaria tienen mejor acceso a una alimentación adecuada y nutritiva durante todo el año.

### Coordinadoras del documento:

Sra. E. Joergensen  
Directora Regional  
África Oriental y Central  
Correo electrónico: [erika.joergensen@wfp.org](mailto:erika.joergensen@wfp.org)

Sra. E. Heines  
Directora en el País  
Correo electrónico: [edith.heines@wfp.org](mailto:edith.heines@wfp.org)

- Los niños menores de 5 años, los adolescentes y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes de Rwanda tienen mejor acceso a alimentos nutritivos y a servicios que les permiten satisfacer sus necesidades nutricionales durante todo el año.
- Para 2030, los pequeños agricultores, especialmente las mujeres, disponen de un mayor volumen de excedente comercializable y de un acceso más amplio a los mercados agrícolas a través de cadenas de suministro eficientes.

El plan estratégico para el país ha sido elaborado en consulta con el Gobierno y otros asociados. Está en consonancia con las prioridades nacionales de desarrollo, como la Estrategia Nacional para la Transformación (2017-2024), los planes "Visión 2020" y "Visión 2050" y el Plan de las Naciones Unidas de Asistencia para el Desarrollo de Rwanda (2018-2023), con el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021 y con los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17. La colaboración que brindará el PMA en Rwanda durante los próximos cinco años se basa también en el examen estratégico nacional de la seguridad alimentaria y nutricional.

### **Proyecto de decisión\***

La Junta aprueba el Plan estratégico para Rwanda (2019-2023) (WFP/EB.2/2018/8-A/8), cuyo costo total para el PMA asciende a 218.351.810 dólares EE.UU.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## 1. Análisis del país

### 1.1 Contexto nacional

1. Desde el genocidio de 1994, el Gobierno de Rwanda ha registrado logros importantes en la reducción de la pobreza, la igualdad de género, la sostenibilidad ambiental, la producción de alimentos, la educación y la salud pública, en consonancia con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)<sup>1</sup>. En la época posterior a los ODM, el Gobierno se ha comprometido a aplicar la Agenda 2030 y encarar los importantes desafíos que se siguen planteando y ha concedido prioridad al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) como elemento central de sus estrategias de desarrollo.
2. Rwanda es un país de bajos ingresos perteneciente a la categoría de países menos adelantados con una población de 11,2 millones de habitantes, de los cuales el 52 % son mujeres y niñas y el 48 %, hombres y niños<sup>2</sup>. La población está aumentando a un ritmo anual del 2,4 % y el país tiene una de las densidades demográficas más elevadas del África subsahariana. Rwanda ocupa el puesto 159 de los 188 países considerados en el índice de desarrollo humano y el puesto 84 de los 159 países considerados en el índice de desigualdad de género; asimismo, el 44,9 % de la población vive con ingresos inferiores al umbral de pobreza<sup>3,4</sup>. La subalimentación afecta a 4,8 millones de personas (41 % de la población) y alrededor de la quinta parte de la población está aquejado de inseguridad alimentaria<sup>5</sup>.
3. La topografía de Rwanda, que se caracteriza principalmente por una elevada altitud y un terreno accidentado y montañoso, plantea un desafío considerable a la población esencialmente agraria. Rwanda corre el riesgo de sufrir perturbaciones naturales o causadas por el ser humano, como los fenómenos meteorológicos destructivos desencadenados por el cambio climático, entre ellos las sequías, las crecidas y los deslizamientos de tierras, además de la degradación ambiental y las crisis económicas que impiden el progreso socioeconómico.
4. En la actualidad Rwanda acoge a 175.000 refugiados y solicitantes de asilo del Congo y Burundi, de los cuales el 79 % vive en campamentos y el 21 % restante, en el medio urbano. Muchos refugiados se encuentran en el país desde hace varios decenios, con pocas perspectivas de repatriación en el futuro inmediato. Las "crisis olvidadas" en esos países vecinos, donde la volatilidad prolongada se ve agravada por la inestabilidad política, pueden originar nuevas llegadas de refugiados.

---

<sup>1</sup> Naciones Unidas, Rwanda. 2013. *Rwanda United Nations Development Assistance Plan 2013–2018*. <http://www.fao.org/3/a-as811e.pdf>.

<sup>2</sup> Instituto Nacional de Estadística de Rwanda. 2016. *National Gender Statistics report 2016*. <http://statistics.gov.rw/publication/national-gender-statistics-report-2016>.

<sup>3</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2016. *Informe sobre Desarrollo Humano 2016*. [http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/HDR/HDR2016/HDR\\_2016\\_report\\_spanish\\_web.pdf](http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/HDR/HDR2016/HDR_2016_report_spanish_web.pdf).

<sup>4</sup> Ministerio de Asuntos de Género y Promoción de la Familia. 2010. *National Gender Policy*. <https://www.ilo.org/dyn/natlex/docs/ELECTRONIC/94009/110188/F-1576743982/RWA-94009.pdf>. La pobreza no afecta a los hombres y las mujeres por igual: el 57 % de las mujeres no percibe ningún ingreso, lo cual resalta su situación de marginación y su dependencia económica de los hombres, que obedece principalmente a las desigualdades que existen en las oportunidades de desarrollo y la gestión y control de los recursos.

<sup>5</sup> Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), PMA y Organización Mundial de la Salud (OMS). 2017. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2017. Fomentando la resiliencia en aras de la paz y la seguridad alimentaria*. <http://www.fao.org/3/a-17695s.pdf>. No se dispone de datos desglosados por sexo ni edad.

5. Las agendas de desarrollo a mediano y largo plazo del Gobierno se basan en los compromisos contraídos para promover la buena gobernanza, la transparencia, la rendición de cuentas, la sostenibilidad, la resiliencia, la igualdad de género, el empoderamiento de la mujer y la justicia<sup>6</sup>.

## 1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

### ***Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2***

#### *Acceso a los alimentos*

6. El acceso a los alimentos depende principalmente de la evolución estacional, los precios de los productos básicos y el poder adquisitivo de las personas y está condicionado por las normas socioeconómicas y las desigualdades estructurales. El 40 % de la población goza de seguridad alimentaria y vive probablemente en las zonas urbanas, el 40 % tiene una seguridad alimentaria mínima, el 17 % padece inseguridad alimentaria moderada y el 3 % sufre inseguridad alimentaria grave; este último grupo está integrado normalmente por hogares rurales que dependen del trabajo jornalero en la agricultura. Del total de hogares, el 50 % tuvo dificultades para obtener alimentos en un determinado momento del año anterior: el 26 % comunicó que había tropezado con dificultades estacionales, sobre todo durante las temporadas bianuales de escasez de alimentos, el 16 % mencionó que había atravesado dificultades acuciantes y el 7 % informó de que había sufrido dificultades crónicas<sup>7</sup>. Desde finales de los años noventa, los refugiados que viven en los campamentos han dependido mucho de la asistencia humanitaria: el 87 % de los ingresos proviene de la asistencia prestada por el PMA a los hogares en forma de transferencias de alimentos en especie y el 92 % en forma de transferencias de base monetaria (TBM), lo cual incrementa su acceso a los alimentos diversificados de los mercados locales<sup>8</sup>.

#### *Eliminación de la malnutrición*

7. En Rwanda, las prácticas de lactancia materna figuran entre las mejores del mundo<sup>9</sup>, pero la alimentación complementaria dista de ser óptima en el sentido de que no permite que los niños de entre 6 y 23 meses tengan una ingesta adecuada de nutrientes y, por tanto, contribuye al retraso del crecimiento. En el reciente examen estratégico nacional de la seguridad alimentaria y nutricional (en adelante, "el examen estratégico") se señala que, pese a las mejoras notables del estado nutricional de los niños, incluida una tendencia a la baja del retraso del crecimiento desde 2005, la prevalencia nacional de dicho retraso sigue siendo elevada (38 %)<sup>10</sup>. La anemia entre las mujeres y niños menores de 5 años es un problema de salud pública con efectos moderados o graves, mientras que las tasas de

---

<sup>6</sup> República de Rwanda. 2012. *Rwanda Vision 2020 – Revised 2012*. [http://www.minecofin.gov.rw/fileadmin/templates/documents/NDPR/Vision\\_2020\\_.pdf](http://www.minecofin.gov.rw/fileadmin/templates/documents/NDPR/Vision_2020_.pdf).

<sup>7</sup> Ministerio de Agricultura y Recursos Animales, Instituto Nacional de Estadística de Rwanda y PMA. 2016. *Rwanda 2015 Comprehensive food security and vulnerability analysis*. <https://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/ena/wfp284395.pdf>.

<sup>8</sup> PMA y Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). 2017. *WFP-UNHCR joint assessment mission, Rwanda*. <https://www.wfp.org/content/rwanda-wfpunhcr-joint-assessment-mission-jam-2017>.

<sup>9</sup> Instituto Nacional de Estadística de Rwanda, Ministerio de Salud e ICF International. 2015. *Rwanda Demographic and Health Survey 2014-15*. Rockville, MD, Estados Unidos. <http://www.statistics.gov.rw/publication/demographic-and-health-survey-20142015-final-report>.

<sup>10</sup> Ministerio de Asuntos de Género y Promoción de la Familia. 2018. *Rwanda country strategic review of food and nutrition security*. <http://www1.wfp.org/zero-hunger-strategic-reviews>.

insuficiencia ponderal (9 %) y de emaciación (2,2 %) resultan menos preocupantes<sup>11,12</sup>. La ingesta de alimentos sigue siendo motivo de gran preocupación, pero hay otras causas subyacentes del mal estado nutricional persistente como el escaso nivel de acceso a los servicios de agua potable, saneamiento, higiene y salud y unas prácticas de atención inadecuadas. En los seis campamentos de refugiados, la prevalencia de la malnutrición aguda global ha disminuido hasta un valor comprendido en el intervalo “aceptable” de la Organización Mundial de la Salud (OMS), es decir, menos del 5 %. A pesar de esta tendencia positiva general, el 53 % de los niños menores de 5 años padecía por lo menos alguna forma de malnutrición y el 14 %, dos o más formas<sup>13</sup>.

#### *Productividad e ingresos de los pequeños agricultores*

8. En el último decenio, la producción agrícola nacional ha aumentado constantemente, pero su proporción del producto interno bruto (PIB) descendió del 37 % en 2000 al 33 % en 2017 como resultado del sólido crecimiento comparativo en otros sectores. El bajo nivel de los rendimientos de los cultivos y de la productividad animal supone un freno a la mejora de la seguridad alimentaria, especialmente de los agricultores de subsistencia. Por consiguiente, el apoyo a los pequeños agricultores se ha convertido en una prioridad cada vez más importante del Gobierno y los asociados para el desarrollo, y es necesario, en particular, obtener nuevas inversiones que favorezcan la productividad, la manipulación posterior a la cosecha y el funcionamiento adecuado de los mercados de alimentos<sup>14</sup>. Las mujeres, que representan el 80 % de la fuerza de trabajo de las pequeñas explotaciones, siguen siendo agentes clave del sector agrícola<sup>15</sup>, pues producen alimentos para el consumo doméstico y los mercados, pero son objeto de discriminación como resultado de las normas sociales y el desequilibrio de poder que debilitan, por ejemplo, sus derechos sobre la tierra y su acceso a los servicios financieros, de extensión y de otro tipo, lo cual a su vez suele impedir que contribuyan a sus propios medios de subsistencia y a la producción nacional.

#### *Sistemas alimentarios sostenibles*

9. El éxito obtenido por los programas agrícolas nacionales para aumentar la productividad de los pequeños agricultores adoptando enfoques como la intensificación de los cultivos, la promoción de productos lácteos, la lucha contra la erosión, la explotación de la tierra y la manipulación y almacenamiento posteriores a la cosecha han contribuido a los notables progresos realizados en la tarea de poner los alimentos a disposición de los ciudadanos. No obstante, la estabilización del suministro de alimentos durante todo el año sigue planteando un gran desafío en vista del riesgo de desastres relacionados con el clima, la presión demográfica, el uso insostenible de los recursos naturales, las ineficiencias de las cadenas de valor y suministro de alimentos, la falta de conocimientos en materia de prácticas

---

<sup>11</sup> Instituto Nacional de Estadística de Rwanda, Ministerio de Salud e ICF International. 2015. *Rwanda Demographic and Health Survey 2014-15*. Rockville, MD, Estados Unidos. <http://www.statistics.gov.rw/publication/demographic-and-health-survey-20142015-final-report>.

<sup>12</sup> Instituto Nacional de Estadística de Rwanda. 2016. *National Gender Statistics report, 2016*. <http://statistics.gov.rw/publication/national-gender-statistics-report-2016>. No se observan diferencias importantes entre las proporciones de los niños y las niñas menores de 5 años que padecen insuficiencia ponderal o emaciación, pues en el primer caso la tasa es del 9,3 % tanto para los niños como las niñas y en el segundo la tasa es del 2,4 % en el caso de los niños y del 2,0 % en el de las niñas.

<sup>13</sup> ACNUR y PMA. 2017. *Standardized expanded nutrition survey final report: Refugee camps in Rwanda*. No se dispone de datos desglosados por sexo.

<sup>14</sup> Ministerio de Asuntos de Género y Promoción de la Familia. 2018. *Rwanda country strategic review of food and nutrition security*. <http://www1.wfp.org/zero-hunger-strategic-reviews>.

<sup>15</sup> Observatorio de Género. 2017. *Gender and agriculture*. [http://gmo.gov.rw/rw/fileadmin/user\\_upload/profiles/Gender\\_Profile\\_in\\_Agriculture\\_GMO\\_March\\_2017.pdf](http://gmo.gov.rw/rw/fileadmin/user_upload/profiles/Gender_Profile_in_Agriculture_GMO_March_2017.pdf).

agrícolas climáticamente inteligentes y la limitada resiliencia de las comunidades frente a las perturbaciones de origen climático<sup>16</sup>. Las agricultoras son más vulnerables al cambio climático y la degradación de las tierras debido, entre otras cosas, a las limitaciones con las que tropiezan para obtener y utilizar insumos agrícolas, aperos de labranza y créditos. La sequía de 2015-2016 reveló la necesidad de contar con sistemas de gestión del riesgo de desastres y estrategias de adaptación al clima que fueran más eficaces, equitativos y eficientes para mejorar la resiliencia.

#### *Entorno macroeconómico*

10. El impresionante crecimiento del PIB de Rwanda que ha alcanzado una tasa anual del 7,2 % desde 2010 ha traído aparejada una disminución de la desigualdad de ingresos, aunque el coeficiente de Gini del país sigue siendo uno de los más elevados de África. En el plan de desarrollo a largo plazo del Gobierno se prevé transformar la economía agraria de manera que se base en los conocimientos para poder acceder a la condición de país de ingresos medianos altos de aquí a 2035 y a la de país de ingresos altos de aquí a 2050.
11. Desde su independencia, el Gobierno se ha centrado en la agricultura como el motor principal del crecimiento económico, aplicando políticas transformadoras que fomentan el incremento de la productividad agrícola<sup>17</sup>. El crecimiento constante de la agricultura con un sistema de amplia protección social contribuirá directamente a la reducción de la pobreza<sup>18</sup>. Asimismo, el Gobierno incorpora políticas de estabilización macroeconómicas que propician la participación del sector privado, y sigue diversificando y fomentando las exportaciones no tradicionales, sin dejar de desarrollar una clase media productiva por medio de la educación y el empleo<sup>19</sup>.

#### *Principales vínculos intersectoriales*

12. Hasta 2017 Rwanda había definido sus prioridades nacionales para aplicar la Agenda 2030. De los 232 indicadores de los ODS, 65 indicadores que revisten importancia para la seguridad alimentaria y nutricional se han adaptado al ámbito local y serán objeto de seguimiento a través de los sectores de la agricultura, la salud, la protección social, el agua y el saneamiento y la gestión de desastres<sup>20</sup>. En consonancia con su compromiso de lograr los ODS, el Gobierno ha institucionalizado la planificación y la presupuestación que incorporan la perspectiva de género<sup>21</sup>.
13. Rwanda tiene una tasa bruta de matrícula escolar del 134 % en el caso de los niños en edad de asistir a las escuelas de enseñanza primaria, pero la tasa de abandono escolar es del 65,3 %. La tasa bruta de matrícula en los centros de enseñanza secundaria es del 393,7 %, lo cual indica que alrededor del 60 % de los niños en edad de asistir a esos centros no están

---

<sup>16</sup> Ministerio de Asuntos de Género y Promoción de la Familia. 2018. *Rwanda country strategic review of food and nutrition security*. <http://www1.wfp.org/zero-hunger-strategic-reviews>.

<sup>17</sup> *Rwanda Vision 2020 – Revised 2012*.

<sup>18</sup> *2015 Comprehensive food security and vulnerability analysis*.

<sup>19</sup> *Rwanda Vision 2020 – Revised 2012*.

<sup>20</sup> Ministerio de Asuntos de Género y Promoción de la Familia. 2018. *Rwanda country strategic review of food and nutrition security*. <http://www1.wfp.org/zero-hunger-strategic-reviews>.

<sup>21</sup> Stotsky, J.G., Kolovich, L. y Kebhaj, S. 2016. *Sub-Saharan Africa: A Survey of Gender Budgeting Efforts*. IMF Working Paper WP/16/152. Fondo Monetario Internacional (FMI). <https://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2016/wp16152.pdf>.

matriculados<sup>22, 23</sup>. La elevada tasa de fecundidad de Rwanda está vinculada con los bajos niveles de educación de las niñas y las mujeres y con una participación limitada de las mujeres en el mercado de trabajo formal<sup>24</sup>.

14. El Gobierno ha decidido fortalecer sus actividades para mitigar los desastres relacionados con el clima, prestando atención especial a la protección del medio ambiente, el desarrollo de la infraestructura, la organización de los asentamientos y la mejora de las prácticas agrícolas que fomentan la resiliencia frente a la inseguridad alimentaria y nutricional<sup>25</sup>. Rwanda está haciendo que sus enfoques sean un elemento esencial para asegurar la integración de los objetivos y metas relacionados con el cambio climático en su plan de desarrollo nacional y sus planes distritales<sup>26</sup>.

### 1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

15. Teniendo en cuenta que Rwanda se ve afectada por tasas persistentemente elevadas de malnutrición crónica, dificultades generalizadas en relación con el acceso a los alimentos y una exposición creciente de las comunidades rurales a las perturbaciones de origen climático, en el examen estratégico se detectaron las carencias y los problemas que hay que abordar para lograr la seguridad alimentaria y garantizar una buena nutrición y se formularon recomendaciones en cuatro esferas temáticas.
16. *Carencias en los marcos estratégicos y de políticas.* En los planes estratégicos sectoriales no se establece con claridad el modo en el que se encararán importantes desafíos en materia de seguridad alimentaria y nutricional y se generarán sinergias en sus programas. En las actuales políticas nacionales de protección social se reconocen la inseguridad alimentaria y la malnutrición como importantes desafíos que afectan a los hogares extremadamente pobres, pero se ofrecen soluciones o enfoques integrados de alcance limitado para encarar dichos desafíos. No existe ninguna política nacional relativa al cambio climático o las perturbaciones de origen climático recurrentes.
17. Las políticas, estrategias y programas de seguridad alimentaria y nutricional no suelen contar con sólidos mecanismos de coordinación, no se basan apropiadamente en análisis por sexo y edad ni tampoco incorporan aspectos relativos a las personas con discapacidad o las niñas y mujeres embarazadas y lactantes. No benefician necesariamente a los hogares desfavorecidos, como los encabezados por mujeres, ni a los hogares más pobres, pues no permiten distinguir con claridad los vínculos entre las categorías sociales *Ubudehe*<sup>27</sup> y la seguridad alimentaria y nutricional. Por otro lado, se necesitan marcos de políticas para

---

<sup>22</sup> *Informe sobre Desarrollo Humano*. 2016.

[http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/HDR/HDR2016/HDR\\_2016\\_report\\_spanish\\_web.pdf](http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/HDR/HDR2016/HDR_2016_report_spanish_web.pdf).

<sup>23</sup> Análisis común sobre el país. 2017. La tasa bruta de matrícula de los niños en edad de asistir a las escuelas de enseñanza primaria es elevada debido a que muchos de los niños matriculados tienen una edad que es menor o mayor a la del grupo de edad oficial; no se observan diferencias importantes entre las tasas de matrícula de los niños y las de matrícula de las niñas. El ingreso de niños de edad superior a lo normal para cursar el primer grado de la enseñanza primaria es un fenómeno frecuente. Sin embargo, el principal factor es la elevada tasa de repetición, que se ha incrementado del 12,5 % al 18 % en los últimos cuatro años. La tasa de matrícula en la enseñanza secundaria es del 35,8 % en el caso de los niños y del 38,5 % en el caso de las niñas.

<sup>24</sup> **Análisis común sobre el país** Evaluación común del país.

<sup>25</sup> Ministra en funciones de Asuntos del Gabinete. 2018. *Statement on Cabinet Decisions of 02/05/2018*.

[http://www.primature.gov.rw/media-publication/publication/cabinet-decisions.html?no\\_cache=1&tx\\_drblob\\_pi1%5BdownloadUid%5D=486](http://www.primature.gov.rw/media-publication/publication/cabinet-decisions.html?no_cache=1&tx_drblob_pi1%5BdownloadUid%5D=486).

<sup>26</sup> PNUD. 2016. *Informe sobre Desarrollo Humano 2016*.

[http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/HDR/HDR2016/HDR\\_2016\\_report\\_spanish\\_web.pdf](http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/HDR/HDR2016/HDR_2016_report_spanish_web.pdf).

<sup>27</sup> *Ubudehe* se refiere a la práctica y cultura rwandesas de larga data que tienen que ver con la acción colectiva y el apoyo mutuo para solucionar los problemas dentro de una comunidad.

esferas como la regulación de precios en los mercados de alimentos, el enriquecimiento de los alimentos, la gestión de la calidad e inocuidad de los alimentos a lo largo de la cadena de valor y la respuesta a los problemas de obesidad y sobrepeso<sup>28</sup>.

18. *Carencias relacionadas con el diseño y ejecución de los programas.* Entre los problemas que afectan a los programas de seguridad alimentaria figuran el bajo nivel de productividad de los cultivos y la escasa diversidad de la producción agrícola, la infraestructura inadecuada del mercado, la ineficiencia de los sistemas de distribución, la limitada capacidad de almacenamiento de los alimentos, la gestión inapropiada del uso de la tierra y las desigualdades de género sistémicas. Entre los problemas con los que se enfrentan los programas de nutrición figuran, entre otros, la limitada educación nutricional, la integración insuficiente de las actividades en las esferas del agua, el saneamiento y la higiene, la infraestructura de salud inadecuada, la cobertura limitada de la alimentación escolar y la inseguridad alimentaria extrema de los refugiados y los presos. Los problemas de protección social incluyen la cobertura inadecuada de los programas de protección social, la falta de sinergias entre las intervenciones de emergencia y los programas agrícolas y nutricionales, así como la falta de coordinación en la selección de beneficiarios. Es necesario fortalecer la capacidad de ejecución a escala central y descentralizada adoptando un enfoque que promueva la transformación de las relaciones de género.
19. *Carencias relacionadas con los datos y los conocimientos.* La falta de políticas y programas basados en datos empíricos y de enfoques integrados de seguimiento y evaluación es uno de los obstáculos principales que impide acelerar el progreso en la esfera de la seguridad alimentaria y nutricional. Los conjuntos de datos básicos son insuficientes y se caracterizan por la falta de investigaciones de carácter operacional, evaluaciones del impacto y análisis cruzados de distintos aspectos de la seguridad alimentaria y nutricional. Es necesario contar con datos más amplios y específicos desglosados por sexo y edad y con análisis y metas relativos a la igualdad de género que estén en consonancia con los indicadores del ODS 2.
20. *Carencias en los mecanismos y la capacidad institucionales.* Deben fortalecerse los sistemas de gobernanza de la seguridad alimentaria y nutricional, sobre todo en las esferas de la coordinación, la rendición de cuentas, la planificación conjunta, la asignación presupuestaria, la ejecución, el seguimiento y la evaluación y la capacidad de los recursos humanos (con inclusión de los agentes de extensión agrícola) de los sectores gubernamentales a escala central y descentralizada<sup>29</sup>.
21. La prevalencia nacional del retraso del crecimiento, que es del 38 %, oculta importantes variaciones regionales: en 14 de 30 distritos ~~esencialmente~~ **(principalmente rurales)**, los valores son superiores al nivel "crítico" de la OMS del 40 %. La prevalencia del retraso del crecimiento es mayor en los niños (43 %) que en las niñas (33 %) <sup>30</sup>. El nivel elevado de necesidades de nutrientes de las mujeres y las adolescentes se debe a las dietas deficientes y contribuye al ciclo intergeneracional de la malnutrición<sup>31</sup>. Las tasas de anemia son altas y llegan hasta el 37 % entre los niños menores de 5 años y hasta el 19 % entre las mujeres<sup>32</sup>; las causas más frecuentes son la ingesta alimentaria insuficiente de hierro, la malaria y la infección de parásitos intestinales. La desnutrición está disminuyendo, pero el sobrepeso

---

<sup>28</sup> Ministerio de Asuntos de Género y Promoción de la Familia. 2018. [Rwanda country strategic review of food and nutrition security](#).

<sup>29</sup> Ministerio de Asuntos de Género y Promoción de la Familia. 2018. [Rwanda country strategic review of food and nutrition security](#).

<sup>30</sup> [National Gender Statistics report, 2016](#).

<sup>31</sup> [Rwanda Demographic and Health Survey 2014-15](#).

<sup>32</sup> [Rwanda Demographic and Health Survey 2014-15](#). La tasa de anemia de los menores de 5 años es ligeramente mayor en el caso de los niños, a saber, 37,3 %, que en el caso de las niñas, a saber, 35,8 %.

entre los niños menores de 5 años se está acrecentando<sup>33</sup>. Las prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños son deficientes: solo en el 15 % de los casos, el aporte alimentario mínimo de los niños menores de 2 años es aceptable<sup>34</sup>.

22. Los hogares rwandeses son cada vez más dependientes de los mercados de alimentos, lo cual ocasiona que sean más vulnerables a la volatilidad de los precios de los mismos. Aunque la mayoría de los hogares gozan de seguridad alimentaria, las dietas ~~se basan~~ **consisten** principalmente en alimentos básicos muy energéticos, y el consumo de alimentos ricos en hierro de origen animal es particularmente escaso. Se están cultivando alimentos nutritivos, pero predomina la producción de alimentos básicos, como bananas, raíces y tubérculos.
23. Los hogares expuestos a la inseguridad alimentaria casi siempre están ubicados en las zonas rurales, dependen en gran medida de la agricultura que reporta bajos ingresos y, por lo general, poseen menos ganado y tierras agrícolas, producen menos cultivos, tienen menos posibilidades de tener un huerto, disponen de menos reservas de alimentos y consumen una mayor cantidad de su propia producción en sus viviendas. Todos estos elementos resaltan lo importante que es la producción agrícola para la seguridad alimentaria de los hogares. Los hogares encabezados por mujeres (el 27 % de todos los hogares) son más propensos a verse afectados por la inseguridad alimentaria que los encabezados por hombres, y casi siempre cuentan con menos miembros en edad de trabajar que puedan contribuir a los ingresos del hogar<sup>35</sup>.

#### 1.4 Prioridades del país

##### **Prioridades del Gobierno**

24. Además de los planes de desarrollo “Visión 2020” y “Visión 2050”, la estrategia nacional de transformación (NST) para 2017-2024 del Gobierno asume como propios los ODS y se centra en tres pilares: transformación social, transformación económica y gobernanza transformadora. El pilar de transformación social está encaminado a reducir la pobreza, promover la resiliencia y erradicar la malnutrición; en el pilar de transformación económica la prioridad es apoyar al sector agrícola en pequeña escala, por ejemplo a través de la mejora de la manipulación posterior a la cosecha y del aumento del acceso a mercados que funcionen bien, y la finalidad del pilar de gobernanza transformadora es consolidar la buena gobernanza y la justicia como componentes del desarrollo equitativo y sostenible a nivel nacional.
25. En 2018 se prevé finalizar la preparación de la NST junto con tres documentos de política actualizados que revisten importancia para la seguridad alimentaria y nutricional, todos los cuales reflejan las recomendaciones del examen estratégico: la política nacional en materia de alimentación y nutrición para 2018-2024, que guía las acciones destinadas a eliminar la malnutrición y la inseguridad alimentaria; el Plan estratégico para la transformación de la agricultura para 2018-2024, que orienta las acciones en el sector agrícola, especialmente en el caso de los pequeños agricultores, y la estrategia del sector de protección social para 2018-2024, que adoptará un enfoque basado en el ciclo de vida y promoverá el acceso universal a los programas de protección social, con inclusión de nuevas prioridades, con el

---

<sup>33</sup> Véase la siguiente publicación: *Rwanda Demographic and Health Survey 2014-15*. En el caso de los niños menores de 5 años, no se observan diferencias importantes de sobrepeso en función del sexo.

<sup>34</sup> *2015 Comprehensive food security and vulnerability analysis*; no se dispone de datos desglosados por sexo.

<sup>35</sup> *2015 Comprehensive food security and vulnerability analysis*.

- fin de reducir la malnutrición y fortalecer las intervenciones en casos de perturbaciones y crisis.
26. De conformidad con su estrategia conjunta con el Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) para la inclusión económica de los refugiados para 2016-2020<sup>36</sup>, a principios de 2018 el Gobierno anunció su compromiso de implementar el marco de intervención integral para los refugiados, que promueve la inclusión económica y social de estos en las comunidades de acogida para aumentar el acceso a la educación, el empleo legal y los servicios sociales.
  27. El Gobierno reconoce que la malnutrición constituye un desafío multisectorial con consecuencias a largo plazo para las personas y el futuro de la nación. Asimismo, se ha fijado el objetivo ambicioso de reducir la malnutrición crónica en los niños menores de 5 años hasta el 18 % de aquí a 2024<sup>37</sup>. En 2011 el Gobierno formalizó su compromiso con el Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN).
  28. El Gobierno concede prioridad a la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer promoviendo su participación socioeconómica y política en la consecución de los objetivos nacionales, tal como se puntualiza en la Política Nacional de Género intersectorial, que promueve la incorporación de una perspectiva de género para lograr la igualdad y equidad de género en cuanto requisitos previos para el desarrollo sostenible<sup>38</sup>.
  29. El Gobierno procura cumplir los compromisos asumidos en varios acuerdos internacionales relacionados con la seguridad alimentaria y nutricional, como la Agenda 2030; las metas establecidas por la Asamblea Mundial de la Salud; el Acuerdo de París y el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres, que se centran en la adaptación al cambio climático, la mitigación de riesgos y el fomento de la resiliencia, además de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.

### **Prioridades de las Naciones Unidas y otros asociados**

30. Rwanda era uno de los primeros países piloto de la iniciativa “Unidos en la Acción” y el Gobierno sigue prestando apoyo a un equipo unificado, armonizado y cohesivo de las Naciones Unidas en el país. El Plan de las Naciones Unidas de Asistencia para el Desarrollo (PNUAD) para 2018-2023 está en consonancia con los tres pilares de la NST y con la Agenda 2030. Asimismo, incluye un enfoque de programación basado en los derechos humanos, fortalece el nexo entre la acción humanitaria y el desarrollo y refleja el compromiso de observar los principios de “no dejar a nadie atrás”, “atender primero a los más necesitados” y “no hacer daño”. El PNUAD mejorará la integración de las operaciones y los programas, maximizando la eficiencia y eficacia del sistema de las Naciones Unidas a la hora de realizar sus intervenciones de desarrollo nacional.

## **2. Repercusiones estratégicas para el PMA**

### **2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas**

31. El plan estratégico para el país (PEP) se basa en las enseñanzas extraídas, las conversaciones con el Gobierno, los donantes, las Naciones Unidas, los asociados para el desarrollo y las organizaciones no gubernamentales, las encuestas y evaluaciones, las consultas internas y

---

<sup>36</sup> ACNUR y Ministerio de Gestión de Desastres y Refugiados. 2016. *Economic inclusion of refugees in Rwanda: A joint strategy by MIDIMAR and UNHCR for Furthering Economic Development in Host Communities through Refugee Self-reliance (2016–2020)*. <http://www.unhcr.org/rw/wp-content/uploads/sites/4/2017/02/Economic-Inclusion-of-Refugees-in-Rwanda-Final-Version.pdf>.

<sup>37</sup> República de Rwanda. 2014. *National Food and Nutrition Policy*.

<sup>38</sup> Ministerio de Asuntos de Género y Promoción de la Familia. 2010. *National Gender Policy*. Kigali.

las misiones exploratorias para determinar el alcance de la protección social, la nutrición, las comidas escolares y las cuestiones de género.

32. El equipo que realizó en 2017 la evaluación de mitad de período del programa común en el país de la oficina en el país ~~dio lugar a la formulación de recomendaciones en las que se invitaba al PMA a~~ **recomendó al PMA** formular una estrategia de fortalecimiento de las capacidades e intensificar su participación en los sistemas nacionales de protección social. En la evaluación se encomió el uso innovador de las TBM en las actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA) y se resaltó el liderazgo del PMA en el marco de estas actividades y del programa de comidas escolares, así como la coherencia de las asociaciones forjadas en estas esferas, pero se recomendó fortalecer la estrategia de sostenibilidad de dicho programa<sup>39</sup>.
33. La evaluación de mitad de período de 2016 relativa a la operación prolongada de socorro y recuperación permitió constatar que las realizaciones y los resultados habían sido positivos en términos generales, lo cual confirmó que la asistencia del PMA había contribuido a mejorar la vida de los refugiados congoleños en Rwanda, a hacer frente en 2015 a la llegada apresurada de refugiados burundeses que huían de la violencia en su país de origen y a facilitar la repatriación voluntaria de refugiados rwandeses. Asimismo, aun reconociendo que la reorientación de la asistencia en especie a las TBM se había efectuado en el momento oportuno, se recomendó al PMA que llevara a cabo un examen de las modalidades de transferencia centrándose en las intervenciones nutricionales y los problemas de desigualdad de género. En la mencionada evaluación se recomendó también fortalecer los análisis de género para el diseño, seguimiento y evaluación de los programas, mitigar los riesgos de protección, ayudar a fomentar la autosuficiencia y aumentar la participación de las poblaciones afectadas<sup>40</sup>. En un estudio posterior del impacto económico de los refugiados se demostró que las TBM eran la modalidad de transferencia más eficaz y eficiente y que tenían un impacto positivo en la economía local<sup>41</sup>.
34. En la evaluación del PNUAD para 2013-2018 se recomendó, entre otras cosas, que los organismos de las Naciones Unidas fortalecieran el nexo entre la acción humanitaria y el desarrollo, determinaran y atendieran las necesidades de los grupos más vulnerables y reforzaran el desarrollo de las capacidades nacionales. En el PEP se incorporan estas tres recomendaciones.

## 2.2 Oportunidades para el PMA

35. *Protección social.* En un examen externo se han puesto de relieve tres posibilidades para que el PMA participe más estratégicamente en las actividades de fortalecimiento del nexo entre la acción humanitaria y el desarrollo ayudando a desarrollar y diseñar sistemas de protección social que permitan hacer frente a las perturbaciones y fomentar la resiliencia e implantando programas de protección social que incorporen la perspectiva de género y tengan en cuenta la dimensión nutricional.
36. *Medios de subsistencia de los refugiados.* El Gobierno y las principales partes interesadas ponen de relieve la necesidad de hacer más inversiones para dar oportunidades a los refugiados de obtener medios de subsistencia viables y duraderos que permitan reducir su dependencia de la asistencia alimentaria y facilitar su integración económica en vista de que

<sup>39</sup> Instituto de Investigación y Aplicación de Métodos de Desarrollo. 2017. *Rwanda, common country programme, 200539, mid-term evaluation (2013–2016)*. Roma, Oficina de Evaluación del PMA.

<sup>40</sup> TANGO International. 2016. *Rwanda protracted relief and recovery operation 200744: Food and nutrition assistance for refugees and returnees: A mid-term evaluation (2015–2016)*. Roma, Oficina de Evaluación del PMA.

<sup>41</sup> Taylor, J.E. Filipski, M.J., Alloush, M., Gupta, A., Rojas Valdes, R.I. y González-Estrada, E. 2016. *Economic impact of refugees. Proceedings of the National Academy of Sciences of the United States of America*, 113(27): 7449–7453. <http://www.pnas.org/content/113/27/7449>.

es poco probable que haya posibilidades de repatriación a corto plazo. El PMA aprovechará su amplia experiencia adquirida por medio de la prestación de asistencia a los refugiados contribuyendo a formular estrategias que permitan mejorar su autosuficiencia.

37. *Cambio climático.* Las perturbaciones causadas por el cambio climático, como la reciente serie de sequías sucesivas, se han convertido en un importante factor que influye en la inseguridad alimentaria. Como está previsto que aumente la magnitud y frecuencia de las perturbaciones climáticas, es necesario fortalecer la resiliencia de las comunidades y los mecanismos de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia a nivel nacional y distrital. El PMA participará en varias esferas, aprovechando su experiencia y sus competencias especializadas para ayudar a desarrollar políticas y capacidades y a diseñar y ejecutar programas nacionales que apunten a fomentar la resiliencia, mitigar los riesgos y promover el uso sostenible de los recursos naturales.
38. *Desarrollo del sector privado.* En consonancia con el compromiso del Gobierno de impulsar las exportaciones y promover un entorno propicio para las empresas y en vista del interés del PMA en colaborar con el sector privado y las asociaciones entre el sector y el privado, el Programa seguirá fortaleciendo su cooperación con los actores privados y apoyando iniciativas ejemplares, como el proyecto Africa Improved Foods, sin dejar de promover la igualdad de género.
39. *Apoyo a los pequeños agricultores.* Un número cada vez mayor de compradores de los sectores público y privado está tratando de adquirir productos de calidad de los pequeños agricultores, lo cual facilita el acceso de los agricultores a los mercados, les permite avanzar en la cadena de valor y, por tanto, acrecentar su productividad y sus ingresos. El aumento de la demanda puede generar también oportunidades para que otros agentes de la cadena de suministro, como los proveedores de insumos y las instituciones financieras, puedan colaborar más activamente con los pequeños agricultores. El PMA tiene previsto ampliar su presencia en ese sector aprovechando sus competencias especializadas y su experiencia en relación con los sistemas alimentarios, las cadenas de suministro y los pequeños agricultores, sobre todo las agricultoras.
40. *Desarrollo de capacidades y asistencia técnica.* El PMA prevé pasar paulatinamente de la ejecución directa a la facilitación y habilitación de actividades y programas. Asimismo, desempeñará una función catalizadora de apoyo en esferas como la protección social, el desarrollo de los mercados de los pequeños agricultores, la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, la optimización de la cadena de suministro, el fortalecimiento de los sistemas alimentarios y el empoderamiento de la mujer. En respuesta a las recomendaciones derivadas del examen estratégico, el Programa fomentará la capacidad nacional para coordinar iniciativas relativas a la seguridad alimentaria y nutricional. Basándose en las conclusiones de la evaluación del programa en el país, establecerá un plan operacional detallado para fortalecer las capacidades nacionales, lo cual le servirá para guiar su participación en esta y otras esferas.

### **2.3 Cambios estratégicos**

41. *Prestación de asistencia a los refugiados.* Para fortalecer las capacidades de que dispone el Gobierno para la gestión del registro y la selección de los beneficiarios, el PMA colaborará con el Ministerio de Gestión de Desastres y Refugiados y el ACNUR de manera que se pase de unos enfoques de selección basados en la situación vigente a la institucionalización de la selección basada en las necesidades, asegurando así que se dé prioridad en la prestación de asistencia a las personas más vulnerables a la inseguridad alimentaria y la malnutrición, al tiempo que los refugiados autosuficientes dejan de recibir apoyo externo. El PMA seguirá prestando a los refugiados la asistencia tradicional en materia de seguridad alimentaria y nutricional, sin dejar de ayudar a crear un entorno propicio para aumentar su

autosuficiencia y su inclusión socioeconómica en las comunidades de acogida y los programas nacionales de redes de seguridad.

42. *Fortalecimiento de las capacidades.* El PMA aumentará las capacidades de las entidades nacionales y locales para implementar soluciones y sistemas a largo plazo de lucha contra el hambre y hacerse cargo paulatinamente de estos. Asimismo, se centrará más en la mitigación del riesgo de desastres y la intervención en casos de perturbaciones y desarrollará las capacidades institucionales para diseñar y ejecutar programas inclusivos y participativos que incorporen la perspectiva de género a fin de fomentar la resiliencia de las comunidades frente a las perturbaciones de origen climático. En sus intervenciones nutricionales, el Programa dejará de centrarse en la asistencia directa para pasar al fomento de las capacidades en apoyo de las iniciativas nacionales destinadas a mejorar el estado nutricional de la población de Rwanda, en particular de 1,7 millones de niños menores de 5 años, 650.000 muchachas adolescentes y 2,4 millones de mujeres en edad de procrear<sup>42</sup>. En el marco del apoyo que presta a los pequeños agricultores, el PMA se basará en su colaboración con el sector privado a nivel local para asegurar la adopción de enfoques centrados en la demanda y el mercado que permitan estrechar los vínculos con los mercados, y fomentará igualmente las capacidades necesarias para minimizar las pérdidas posteriores a la cosecha y reducir las disparidades de género en la agricultura.
43. El PMA, sus asociados y las partes interesadas, como las organizaciones de la sociedad civil y las empresas del sector privado, adoptarán un enfoque integrado que tenga en cuenta la dimensión nutricional y promueva la transformación de las relaciones de género en todas las intervenciones —incluidas las relacionadas con los refugiados y repatriados, los programas de protección social, las cadenas de valor agrícolas y las políticas y programas—, lo cual reportará beneficios a las mujeres, hombres, niñas y niños de las comunidades pobres y vulnerables mejorando su seguridad alimentaria y nutricional.

### **3. Orientación estratégica del PMA**

#### **3.1 Dirección, focalización e impacto previsto**

44. El PEP está en consonancia con los planes “Visión 2020” y “Visión 2050” de Rwanda, la NST para 2017-2024, el PNUAD para 2018-2023 y las recomendaciones formuladas en el examen estratégico. Asimismo, lleva a la práctica el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021 y contribuye directamente a los resultados estratégicos 1, 2 y 3 y al resultado estratégico 5 como tema transversal. El PEP está en consonancia con la política institucional relativa al papel del PMA en materia de consolidación de la paz en situaciones de transición<sup>43</sup>.
45. De conformidad con el Plan Estratégico de Rwanda para la Aplicación de la Política Nacional de Género (2010) y la política del PMA en materia de género para 2015-2020, el Programa se propone realizar importantes progresos hacia el logro de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer por distintos medios: una planificación y presupuestación basadas en la perspectiva de género; la participación equitativa de las mujeres y los hombres en el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas y programas de seguridad alimentaria y nutricional que promuevan la transformación de las relaciones de género; la realización de análisis de género, y el uso de datos desglosados por sexo y edad para asegurar que la asistencia alimentaria se adapte a las necesidades específicas. El PMA garantizará que su asistencia no socave la seguridad, la dignidad ni la integridad de las

---

<sup>42</sup> Instituto Nacional de Estadística de Rwanda. 2012. *Fourth population and housing census: Final results: Main indicators report*. Kigali, Ministerio de Finanzas y Planificación Económica.

<sup>43</sup> WFP/EB.2/2013/4-A/Rev.1.

mujeres, los hombres, las niñas y los niños que la reciben y que se proporcione de manera que se respeten los derechos de los beneficiarios.

46. En consonancia con su política de 2017 en materia de medio ambiente, el PMA aplicará salvaguardias ambientales y sociales para minimizar los riesgos relacionados con todos los efectos.
47. El PMA se centrará cada vez más en el fortalecimiento de las capacidades y recabará nuevas oportunidades para aprovechar sus conocimientos y su experiencia y ayudar a las partes interesadas nacionales a realizar progresos cuantificables, transformativos y sostenibles hacia el logro de unas metas y objetivos de los ODS adaptados al ámbito local. Asimismo, fortalecerá paulatinamente la capacidad del Gobierno transmitiendo sus competencias especializadas en distintas esferas —análisis y cartografía de la vulnerabilidad, preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, alerta temprana, creación de activos y gestión de las cadenas de suministro— para establecer políticas y programas basados en datos empíricos que incorporen un enfoque encaminado a promover la transformación de las relaciones de género y permitan asegurar el uso de insumos adaptados y el logro de resultados equitativos. El PMA traspasará gradualmente la responsabilidad de la ejecución directa de los programas de comidas escolares y creación de activos para promover la apropiación y la sostenibilidad nacionales.
48. En el marco del nuevo PNUAD que se puso en marcha a mediados de 2018, el PMA tratará de intensificar su colaboración dentro del país con otros organismos, especialmente los que tienen su sede en Roma —la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)—, para crear sinergias entre las competencias especializadas y los recursos y alcanzar resultados de gran impacto que permitan erradicar **en cuanto a la erradicación del hambre**.

### **3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales**

#### ***Efecto estratégico 1: En Rwanda, los refugiados y los repatriados tienen acceso a una alimentación adecuada y nutritiva en todo momento.***

49. En la actualidad, el PMA presta asistencia a 140.000 refugiados en seis campamentos (82.000 de la República Democrática del Congo en cinco campamentos y 58.000 de Burundi en un campamento); el 49 % de los refugiados tiene menos de 17 años, el 48 % tiene una edad comprendida entre 18 y 59 años y el 3 % son personas ancianas<sup>44</sup>. Según las previsiones formuladas durante la planificación interinstitucional, en los próximos años pueden llegar hasta 25.000 nuevos refugiados. En consonancia con la estrategia de soluciones integradas destinada a los refugiados rwandeses que huyeron de su país entre 1959 y 1998, es probable que lleguen más rwandeses<sup>45</sup>.
50. El retraso del crecimiento y la anemia siguen siendo problemas que afectan a la población de refugiados, especialmente en Mahama donde la prevalencia de la anemia de 46,1 % está por encima del umbral “crítico” de la OMS y se atribuye a causas como las enfermedades, la malaria y unas prácticas deficientes de cuidado de lactantes y niños pequeños.
51. El espacio limitado y la congestión que existen en los campamentos de refugiados de Rwanda son problemas sistémicos que limitan las oportunidades de contar con medios de subsistencia agrícolas. La finalidad del Gobierno y sus asociados es ayudar a los refugiados

<sup>44</sup> ACNUR. 2018. *Operational Update, Rwanda*. 1 de enero de 2018. <http://www.unhcr.org/rw/wp-content/uploads/sites/4/2018/01/UNHCR-Rwanda-Monthly-Factsheet-December-2017.pdf>.

<sup>45</sup> *Ibid.*

incluyéndolos en el ámbito de los servicios prestados a escala nacional por medio de un enfoque orientado al conjunto de la sociedad<sup>46</sup>.

### **Esferas prioritarias**

52. Este efecto estratégico se centra en la intervención ante crisis para atender las necesidades alimentarias y nutricionales de los refugiados y repatriados.

### **Productos previstos**

53. Este efecto se logrará mediante los seis productos siguientes:
- Los refugiados y repatriados reciben transferencias de efectivo y alimentos no condicionadas que permiten satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición.
  - En la población refugiada, los niños de entre 6 y 59 meses y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes con malnutrición aguda moderada reciben alimentos nutritivos especializados y asesoramiento sobre nutrición que mejoran su estado nutricional.
  - En la población refugiada, los niños de entre 6 y 23 meses, las niñas y mujeres embarazadas y lactantes y las personas en tratamiento antirretroviral o contra la tuberculosis reciben alimentos nutritivos especializados que previenen la malnutrición.
  - Los beneficiarios seleccionados se benefician de actividades de comunicación y promoción en las que se tiene en cuenta la dimensión nutricional, que permiten mejorar su estado nutricional.
  - Los niños refugiados en edad preescolar y escolar que son seleccionados reciben una comida nutritiva todos los días que asisten a la escuela, lo cual contribuye a satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición.
  - La autosuficiencia de los refugiados aumenta gracias a un entorno propicio que les brinda mejores oportunidades de subsistencia y de inclusión económica.
54. Estos productos contribuyen a la consecución de todos los ODS por medio de un enfoque holístico para atender las necesidades alimentarias y nutricionales de las personas afectadas por las crisis, centrándose en particular en el ODS 1 y en las metas 1 y 2 del ODS 2.

### **Actividades principales**

*Actividad 1: Prestar asistencia alimentaria y nutricional y apoyo básico relacionado con los medios de subsistencia a los refugiados y los repatriados.*

55. En colaboración con el Ministerio de Gestión de Desastres y Refugiados, el ACNUR y otros asociados, el PMA seguirá prestando asistencia alimentaria a los refugiados, sobre todo a través de las TBM no condicionadas y sin restricciones que permiten a los receptores satisfacer sus necesidades de alimentación diarias. La transición completa de las distribuciones de alimentos en especie a las TBM se realizará de aquí a 2020, fecha a partir de la cual el PMA concederá ayuda en especie solo en el marco de los programas selectivos de nutrición y comidas escolares y en caso de nuevas llegadas de refugiados. En este último caso, la modalidad de asistencia inicial será la distribución general de alimentos en especie, con una transición paulatina a las TBM cuando las condiciones lo permitan. Se seguirá colaborando con los minoristas de alimentos y las administraciones locales dentro de los

---

<sup>46</sup> ACNUR y Ministerio de Gestión de Desastres y Refugiados. 2016. *Economic inclusion of refugees in Rwanda: A joint strategy by MIDIMAR and UNHCR for Furthering Economic Development in Host Communities through Refugee Self-reliance (2016–2020)*. Kigali.

campamentos de refugiados y alrededor de estos para optimizar las cadenas de suministro, reducir los costos de los alimentos, promover el empoderamiento económico de las mujeres y asegurar que se tengan en cuenta las necesidades de las personas con discapacidad y las personas ancianas. Para facilitar la reintegración a sus comunidades, los repatriados rwandeses recibirán a su llegada un paquete de repatriación de una transferencia en especie única que cubrirá tres meses de asistencia alimentaria.

56. El PMA seguirá incorporando de manera sistemática el empoderamiento de las mujeres en el proceso de toma de decisiones dentro de los hogares y en los comités de asistencia alimentaria. Asimismo, seguirá fomentando la participación de las mujeres, los hombres y los adolescentes de ambos sexos en las actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento en relación con la nutrición maternoinfantil y en las actividades de educación y asesoramiento nutricionales mejoradas mediante el diálogo comunitario orientado a promover prácticas saludables, sostenibles y equitativas, hábitos nutricionales positivos y un mayor acceso a los alimentos frescos.
57. El PMA contribuirá a la prevención y el tratamiento de la malnutrición suministrando alimentos nutritivos enriquecidos, fortificados y especializados. Asimismo, proporcionará alimentación suplementaria para prevenir la malnutrición crónica en los niños de entre 6 y 23 meses y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes de la población refugiada y prevenir la malnutrición aguda en los refugiados que reciben tratamiento contra el VIH o la tuberculosis. El PMA ofrecerá también tratamiento para los niños refugiados de entre 6 y 59 meses afectados por la malnutrición aguda moderada. Asimismo, suministrará alimentos nutritivos especializados durante todo el año escolar a los niños refugiados y los niños de las comunidades de acogida que asisten a las escuelas. Las actividades nutricionales y la alimentación escolar para los refugiados se vincularán con actividades similares en el marco de los efectos estratégicos 2 y 3 para promover la calidad y sostenibilidad de los programas.
58. El PMA promoverá las actividades de acceso seguro a la leña y las fuentes alternativas de energía y el uso de cocinas eficientes y de combustibles alternativos y económicos para reducir el tiempo y el dinero invertidos en la preparación de alimentos, prevenir la deforestación, minimizar la contaminación en locales cerrados y resolver los problemas relacionados con la violencia de género. Esto tendrá un impacto positivo en la seguridad alimentaria y permitirá aumentar las posibilidades de subsistencia de hombres y mujeres en los campamentos de refugiados y las comunidades de acogida, dado que les dará la posibilidad de participar en la producción y venta de cocinas y combustibles alternativos para cocinar.
59. En estrecha colaboración con el Ministerio de Gestión de Desastres y Refugiados, el ACNUR y otros asociados, el PMA fomentará los medios de subsistencia y la autosuficiencia apoyando actividades de creación de activos productivos y soluciones duraderas, en particular las que permitan mejorar la seguridad alimentaria y nutricional ~~y promover la integración de~~ **apoyo de un entorno propicio para integrar a** los refugiados en los programas nacionales de desarrollo y de protección social. Los refugiados y las comunidades de acogida recibirán apoyo técnico para aprovechar esas iniciativas de manera que puedan constituir cooperativas viables para contribuir a las economías locales. Se prestará atención particular a los jóvenes y los hogares encabezados por mujeres.

**Efecto estratégico 2: Las poblaciones vulnerables de las comunidades y zonas afectadas por la inseguridad alimentaria tienen mejor acceso a una alimentación adecuada y nutritiva durante todo el año.**

60. Pese a los grandes progresos realizados en los dos últimos decenios, muchas regiones siguen en situación de vulnerabilidad crónica a la pobreza, la inseguridad alimentaria y la malnutrición, que se agravan con las perturbaciones de origen climático recurrentes, como las sequías, las

crecidas, los deslizamientos de tierras y las enfermedades de los cultivos. Dichas perturbaciones suelen dar lugar a estrategias de supervivencia negativas que no solo reducen el bienestar de los hogares, sino que también causan la degradación del medio ambiente<sup>47</sup>.

61. Este efecto se centra en el análisis de las formas de vulnerabilidad para extender los programas nacionales de protección social y los sistemas de fomento de la resiliencia frente a las perturbaciones naturales o causadas por el ser humano, la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, la optimización de las cadenas de suministro y la mejora de las intervenciones de alimentación escolar con productos locales que favorezcan a las mujeres, hombres, niñas y niños de las comunidades pobres y vulnerables de todo el país. De esta forma se incrementará la capacidad del Gobierno para formular y ejecutar programas de protección social que incorporen la perspectiva de género de manera que se mejoren los efectos de la seguridad alimentaria y nutricional y para hacerse cargo de los servicios que presta actualmente el PMA y ampliar su escala, con lo cual aumentará el sentido de apropiación y se maximizará la sostenibilidad a los niveles nacional y descentralizado.

### **Esferas prioritarias**

62. Este efecto estratégico se centra en el fomento de la resiliencia para mitigar el impacto de las perturbaciones y prevenir casos agudos y crónicos de inseguridad alimentaria y nutricional en las poblaciones vulnerables.

### **Productos previstos**

63. Este efecto se logrará mediante los seis productos siguientes:
  - Se fortalece la capacidad técnica del Gobierno para realizar análisis de seguridad alimentaria y nutricional y formular políticas y programas basados en datos empíricos.
  - Las personas vulnerables y aquejadas de inseguridad alimentaria de las zonas propensas a sufrir perturbaciones, en particular las personas con discapacidad y los miembros de hogares encabezados por mujeres, se benefician de mejores programas de protección social con una dimensión nutricional que aumentan su resiliencia frente a los desastres relacionados con el clima y mejoran sus capacidades de intervención en casos de perturbaciones.
  - Las personas afectadas por la inseguridad alimentaria de las comunidades vulnerables se benefician de mejores activos y competencias que aumentan su resiliencia frente a las perturbaciones de origen climático.
  - El Gobierno y los equipos de intervención locales se benefician del fortalecimiento de los mecanismos de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia.
  - Los niños en edad preescolar y escolar de las zonas seleccionadas reciben una comida nutritiva diaria que contribuye a satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición y permite aumentar las tasas de asistencia y retención.
  - Los niños en edad preescolar y escolar de las zonas seleccionadas se benefician de la mejora de la capacidad del Gobierno para ofrecer un programa de comidas escolares dirigido por el propio país y que tiene en cuenta la dimensión nutricional.

---

<sup>47</sup> 2015 *Comprehensive food security and vulnerability analysis*. Las estrategias de supervivencia negativas son, entre otras, la dependencia de alimentos menos costosos, el aumento del trabajo ocasional y la reducción de las comidas diarias; no se dispone de datos diferenciados por sexo.

64. Estos productos contribuyen a la consecución de varios ODS, en particular el ODS 1 y las metas 1, 2 y 4 del ODS 2.

### **Actividades principales**

*Actividad 2: Ayudar a diseñar, ejecutar y ampliar programas nacionales de seguridad alimentaria y protección social que tengan en cuenta la dimensión nutricional.*

65. El PMA seguirá fomentando la capacidad del Gobierno para hacerse cargo plenamente de los programas y realizar evaluaciones y análisis de la seguridad alimentaria y nutricional, como el análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad, el análisis mediante el instrumento para subsanar el déficit de nutrientes y el análisis y cartografía de la vulnerabilidad para elaborar programas basados en datos empíricos y tomar decisiones. En ese sentido, el PMA fortalecerá la capacidad del Ministerio de Agricultura y Recursos Animales, el Instituto Nacional de Estadística de Rwanda y el Ministerio de Asuntos de Género y Promoción de la Familia para administrar y realizar evaluaciones, generar datos empíricos y utilizar y difundir eficazmente las conclusiones. Los datos desglosados por sexo y edad y el análisis de género servirán para guiar la formulación y revisión de políticas y programas multisectoriales de calidad para sectores específicos que contribuyan a mejorar la seguridad alimentaria y nutricional.
66. El PMA aprovechará su experiencia en la realización de actividades de ACA colaborando con el Ministerio de Administraciones Locales para aumentar la sensibilidad climática del principal programa nacional de protección social y el programa *Umurenge* de "Visión 2020", y para fomentar la resiliencia. Además, prestará asistencia técnica para ampliar el componente de obras públicas introduciendo el enfoque de tres niveles<sup>48</sup>, que se centra en los activos y las intervenciones que son importantes para las condiciones locales, en las prioridades comunitarias determinadas de manera inclusiva y equitativa y en la exposición a las perturbaciones de origen climático. Asimismo, el PMA ayudará a diseñar programas de fomento de los medios de subsistencia que permitan a los hogares más vulnerables salir de la pobreza y no volver a caer en ella.
67. En los casos de zonas propensas a sufrir desastres que están expuestas a la inseguridad alimentaria y se encuentran en situación de vulnerabilidad aguda o crónica, el PMA complementará las redes nacionales de protección social ejecutando directamente programas de creación de activos y fomento de los medios de subsistencia que integren aspectos ambientales y sociales. Asimismo, promoverá el desarrollo de infraestructura resiliente a los efectos del cambio climático, como bancales, embalses, sistemas de riego en pequeña escala, infraestructura de manipulación y comercialización después de la cosecha y rehabilitación de carreteras secundarias. La selección de los activos se basará en métodos de planificación comunitaria participativa y análisis de género. El PMA proporcionará TBM condicionadas a los hogares afectados por la inseguridad alimentaria que hayan sido seleccionados, especialmente a los encabezados por mujeres. De ser posible, las actividades de creación de activos que favorecen el desarrollo agrícola complementarán las de fortalecimiento de las capacidades de los pequeños agricultores y las cooperativas en el marco del efecto estratégico 4, con el fin de promover el aumento de la productividad y mejorar los vínculos con el mercado.
68. El PMA prestará apoyo al Ministerio de Gestión de Desastres y Refugiados, el Ministerio de Agricultura y Recursos Animales, el Ministerio de Administraciones Locales y las autoridades distritales en relación con la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos

---

<sup>48</sup> El enfoque de tres niveles (3PA) es un enfoque innovador de programación orientado a fortalecer el diseño, la planificación y la ejecución de programas de fomento de la resiliencia, redes de seguridad, reducción del riesgo de desastres y preparación en los que se integran las cuestiones de género.

de emergencia y la reducción del riesgo de desastres con el fin de fortalecer los sistemas nacionales de mitigación de riesgos e intervención rápida, por ejemplo, en las emergencias de aparición lenta, como las sequías, y de mejorar la capacidad de intervención de los programas de protección social en caso de perturbación, como el Programa *Umurenge* de la estrategia "Visión 2020". El PMA fortalecerá la capacidad nacional de coordinación de la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia; respaldará las políticas que promuevan la transformación de las relaciones de género, proporcionará orientaciones programáticas y realizará análisis en esferas como la definición de los criterios de selección, la prestación de servicios y la determinación de los valores y las modalidades de transferencia que tengan en cuenta la dimensión nutricional; apoyará los sistemas de preparación, por ejemplo, la planificación para imprevistos y la planificación de intervenciones, los ejercicios de simulación, el análisis y cartografía de la vulnerabilidad y los sistemas de alerta temprana, la acción y financiación basadas en las previsiones, el registro de los beneficiarios y las reservas estratégicas de cereales a nivel nacional. **y. El PMA** mejorará la ~~puesta en práctica~~ **ejecución** de las intervenciones mediante, entre otras cosas, la realización de evaluaciones de la seguridad alimentaria en emergencias y de evaluaciones rápidas de las necesidades, el fortalecimiento de las cadenas de suministro y la colaboración con el sector privado, la sociedad civil y otras partes interesadas. Cuando se le solicite, también apoyará directamente las intervenciones de emergencia.

69. El PMA seguirá ejecutando el proyecto de alimentación escolar con productos locales hasta 2020 para aumentar la asistencia y la retención escolares de los niños de preescolar y primaria, y para mejorar la calidad de la labor de sensibilización en materia de educación, higiene y nutrición; las niñas y los niños se beneficiarán equitativamente. Este proyecto se ejecutará en cooperación con el Ministerio de Educación, el Ministerio de Agricultura y Recursos Animales, las administraciones distritales y los asociados cooperantes, como Visión Mundial, el Centro Biomédico de Rwanda y Gardens for Health International. El PMA apoyará también a los pequeños agricultores y las cooperativas de ámbito local para promover el desarrollo económico y la sostenibilidad en dicho ámbito, lo cual guarda relación con el efecto estratégico 4. Asimismo, seguirá proporcionando comidas escolares a los niños de primaria de 104 escuelas en algunas de las comunidades más afectadas por la inseguridad alimentaria de los distritos de Karongi, Rutsiro, Nyamagabe y Nyaruguru. Se ampliará la alimentación escolar con productos locales para incluir a los niños de preescolar de las mismas escuelas, siempre que los recursos lo permitan.
70. El PMA pasará gradualmente de la ejecución directa al fortalecimiento de las capacidades para promover la apropiación nacional del modelo de alimentación escolar con productos locales y la ampliación de dicho modelo. Asimismo, ayudará al Gobierno a realizar una valoración previa conjunta de las actividades necesarias para establecer un programa sostenible de comidas escolares y, posteriormente, transmitirá competencias técnicas especializadas al Ministerio de Educación para mejorar el diseño, la ejecución y el seguimiento de los programas destinados a los niños de preescolar, primaria y secundaria. El PMA fortalecerá la capacidad de las autoridades distritales y los agentes comunitarios para promover prácticas transformadoras de las relaciones de género que permitan alentar y capacitar a las mujeres para que participen en los procesos de toma de decisiones de los comités de gestión de las escuelas y de alimentación escolar con productos locales. Asimismo, ayudará al Ministerio de Agricultura y Recursos Animales a crear y aplicar una estrategia de alimentación escolar con productos locales en favor de los pequeños agricultores, que incluya el fortalecimiento de las capacidades de adquisición, logística y control de calidad de la cadena de suministro de las comidas escolares, lo cual complementará la labor de fortalecimiento de las capacidades prevista en el marco del efecto estratégico 4.

***Efecto estratégico 3: Los niños menores de 5 años, los adolescentes y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes de Rwanda tienen mejor acceso a alimentos nutritivos y a servicios que les permiten satisfacer sus necesidades nutricionales durante todo el año.***

71. El PMA aprovechará sus fortalezas en lo que respecta a la educación nutricional, la gestión de las cadenas de suministro, el seguimiento y evaluación y los análisis de vulnerabilidad centrados en la seguridad alimentaria y nutricional con el fin de apoyar las políticas y prioridades del Gobierno relativas a la reducción de la malnutrición crónica, y colaborará con los asociados del sector privado, las organizaciones de la sociedad civil y otras partes interesadas.
72. El proyecto integrado de asociaciones público-privadas que ejecutan conjuntamente el Gobierno y Africa Improved Foods funciona a nivel nacional para apoyar el programa gubernamental de prevención del retraso del crecimiento y a nivel regional para llevar los beneficios nutricionales hasta África Oriental y contribuir al desarrollo agrícola sostenible en esa región. Su finalidad es comprar productos alimenticios sin elaborar principalmente a los pequeños agricultores rwandeses para destinarlos al programa nacional de alimentos compuestos enriquecidos y para producir SuperCereal Plus (con el logotipo del PMA) destinado a los grupos seleccionados, como los refugiados que se encuentran en Rwanda y en la región.

***Esfera prioritaria***

73. Este efecto estratégico se centra en la eliminación de las causas profundas de la malnutrición en las poblaciones vulnerables.

***Productos previstos***

74. Este efecto se logrará mediante los cuatro productos interrelacionados siguientes:
  - Los niños de entre 6 y 23 meses y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes de los hogares pobres se benefician del fortalecimiento de la capacidad del Gobierno y del sector privado para suministrar alimentos nutritivos especializados que permiten prevenir la malnutrición crónica.
  - Los cuidadores y cuidadoras, las niñas y mujeres embarazadas y lactantes y los adolescentes de ambos sexos participan en actividades de comunicación y promoción destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento que fomentan prácticas adecuadas de alimentación de los lactantes y los niños pequeños y contribuyen a prevenir la malnutrición.
  - El sistema nacional de vigilancia de la nutrición se fortalece con herramientas innovadoras que mejoran el seguimiento y evaluación de los programas de nutrición y la vigilancia del crecimiento infantil.
  - El Gobierno recibe apoyo para crear políticas y estrategias nacionales de seguridad alimentaria y nutricional y coordinar y promover programas de seguridad alimentaria y nutricional.
75. Estos productos contribuyen principalmente a la consecución de la meta 2 del ODS 2 y del ODS 17.

***Actividades principales***

*Actividad 3: Prestar apoyo para fortalecer las capacidades en el marco de los programas nacionales que mejoran el estado nutricional de las poblaciones seleccionadas.*

76. A fin de prevenir la malnutrición crónica, el PMA apoyará al Ministerio de Asuntos de Género y Promoción de la Familia, que actualmente ejecuta el programa nacional de alimentos compuestos enriquecidos para que los niños en riesgo de sufrir retraso del crecimiento y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes tengan más acceso a los nutrientes esenciales. El Programa definirá y ampliará otras actividades nutricionales con una perspectiva de

- género cuyos destinatarios serán los niños menores de 5 años y las mujeres en edad de procrear.
77. Basándose en los datos empíricos recopilados en el marco del proyecto piloto conjunto de nutrición de la iniciativa "Una ONU" que se lleva a cabo en colaboración con el Gobierno, el PMA prestará apoyo técnico para mejorar el diseño y la calidad del programa nacional de alimentos compuestos enriquecidos aumentando su cobertura, optimizando las cadenas de suministro y haciendo un seguimiento y evaluación rigurosos que incorporen la perspectiva de género.
  78. El PMA colaborará con el Gobierno y aprovechará las innovaciones tecnológicas para cartografiar la cadena de suministro del programa nacional de alimentos compuestos enriquecidos y otros productos de nutrición, detectar las deficiencias y proponer tecnologías y sistemas basados en los datos, como la previsión de la demanda y la gestión de los beneficiarios y de las existencias, de manera que aumenten la eficiencia y la calidad.
  79. El PMA ayudará al Gobierno a crear y difundir una estrategia de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento en relación con la nutrición recopilando datos empíricos, intercambiando conocimientos, analizando los problemas de igualdad de género y protección y celebrando consultas con las comunidades y los beneficiarios. Además, realizará evaluaciones conjuntas de la seguridad alimentaria y nutricional y creará materiales y canales de difusión de la información. Colaborará asimismo con los asociados cooperantes para asegurarse de que la estrategia llegue a los cuidadores y los grupos de población vulnerables, como las niñas y mujeres embarazadas y lactantes y los adolescentes. Los hombres y los niños se integrarán en el enfoque de eliminación de las diferencias de género relacionadas con el control de los recursos del hogar y con otros factores determinantes de la malnutrición.
  80. El PMA ayudará a planificar y adoptar un sistema automatizado de seguimiento del crecimiento infantil empleando tecnología móvil innovadora para recopilar datos en tiempo real, analizarlos y remitir los casos detectados para su inscripción en los programas de nutrición selectivos.
  81. El PMA ayudará al Gobierno a coordinar a las partes interesadas en la nutrición realizando exámenes estratégicos y técnicos y utilizando los datos obtenidos de las evaluaciones de la nutrición y de su vigilancia para orientar la formulación de programas y políticas. Se pondrá el acento en colaborar con los funcionarios distritales para ejecutar acertadamente los programas de nutrición y prestar esos servicios a escala descentralizada.

***Efecto estratégico 4: Para 2030, los pequeños agricultores, especialmente las mujeres, disponen de un mayor volumen de excedente comercializable y de un acceso más amplio a los mercados agrícolas a través de cadenas de suministro eficientes.***

82. El PMA complementará la visión del Gobierno con respecto a la transformación y comercialización de la agricultura sosteniendo los esfuerzos nacionales por mejorar la seguridad alimentaria y los ingresos de los pequeños agricultores, especialmente de las pequeñas agricultoras, por medio de actividades selectivas que incluirán los sistemas alimentarios, las cooperativas y los distintos agricultores. Asimismo, contribuirá a fortalecer las instituciones que trabajan con los pequeños agricultores e incrementar los excedentes comercializables reduciendo las pérdidas posteriores a la cosecha, acrecentando el acceso a la financiación y a mercados previsibles y aportando soluciones climáticamente inteligentes que permitan mejorar el acceso a los insumos y a los servicios de extensión, así como la calidad de los cereales y las legumbres.

**Esferas prioritarias**

83. Este efecto estratégico se centra en eliminar las causas profundas de la inseguridad alimentaria de los pequeños agricultores.

**Productos previstos**

84. Este efecto se logrará mediante los cinco productos siguientes:
- Los pequeños agricultores, especialmente las mujeres, tienen mejor acceso a equipo, apoyo técnico y servicios financieros que les permiten incrementar su excedente comercializable.
  - Las organizaciones agrícolas reciben apoyo técnico para aumentar la calidad de las cosechas, reducir las pérdidas gracias a la mejora de la manipulación y el almacenamiento después de la cosecha y facilitar el acceso a los mercados de alto valor.
  - Los agentes de las cadenas de valor alimentarias, como los compradores de los sectores público y privado, se benefician de actividades de apoyo y coordinación para aumentar la participación de los pequeños agricultores.
  - Los pequeños agricultores participan en actividades de comunicación e información destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento para promover la producción, adquisición y consumo de alimentos ricos en nutrientes.
  - Los consumidores de Rwanda se benefician del aumento de la eficiencia de la cadena de suministro nacional y los sistemas minoristas para mejorar su seguridad alimentaria y nutricional.
85. Estos productos contribuyen directamente a la consecución del ODS 2, en particular su meta 3, y del ODS 5.

**Actividades principales**

*Actividad 4: Prestar servicios de apoyo, educación y fortalecimiento de las capacidades a los pequeños agricultores y los agentes de las cadenas de valor.*

86. El PMA aprovechará y mejorará sus asociaciones con el Ministerio de Agricultura y Recursos Animales, la Junta de Agricultura de Rwanda y el Ministerio de Comercio e Industria para facilitar el establecimiento de vínculos entre todos los agentes de las cadenas de valor, entre ellos los mercados con acceso para los pequeños agricultores, las cooperativas agrícolas y los compradores de los sectores público y privado, como Africa Improved Foods y Minimex. El PMA fomentará la capacidad necesaria en las esferas de la garantía de la calidad, la manipulación y el almacenamiento de alimentos después de la cosecha, la alfabetización financiera y la gestión y la gobernanza.
87. En consonancia con la Política Nacional de Género, el PMA usará las cadenas de valor agrícolas como plataforma para, por un lado, reducir las desigualdades de género, como las derivadas del escaso nivel de instrucción de las mujeres, de su insuficiente poder decisorio y del acceso restringido que tienen a los recursos financieros y agrícolas y, por el otro, hacer frente a las normas sociales que rigen la participación de los agricultores en la producción de cultivos de subsistencia y comerciales<sup>49</sup>. Los programas se basarán en análisis de género participativos con una selección equitativa de los hombres y las mujeres que se beneficiarán

---

<sup>49</sup> Las mujeres suelen ocuparse de los cultivos de subsistencia, mientras que los hombres son más numerosos en la producción de cultivos comerciales.

- de las actividades de fortalecimiento de las capacidades y capacitación y del acceso al equipo y la información sobre el mercado.
88. Con el fin de garantizar la sostenibilidad, el PMA colaborará con las partes interesadas locales, como las empresas del sector privado, para fomentar la capacidad nacional de producción y distribución de equipo para las actividades posteriores a la cosecha. Esta labor se complementará con el apoyo prestado al Gobierno para incorporar los conocimientos sobre reducción de las pérdidas posteriores a la cosecha en el sistema nacional de extensión denominado *Twigire Muhinzi* y se vinculará a las actividades de fomento de la resiliencia previstas en el marco del efecto estratégico 2.
  89. El PMA hará que los pequeños agricultores se familiaricen con las oportunidades que ofrecen los mercados públicos y privados, como los vínculos con la alimentación escolar en la que se utilizan productos locales y el programa nacional de alimentos compuestos enriquecidos, aprovechando la demanda favorable a esos agricultores para propiciar cambios a lo largo de la cadena de valor, entre ellos el aumento del acceso a los productos financieros innovadores, los insumos y el equipo para las actividades posteriores a la cosecha.
  90. El PMA impartirá educación nutricional tanto a las agricultoras como a los agricultores y les destinará mensajes destinados a promover cambios sociales y de comportamiento. Los temas tratados serán, entre otros, las prácticas de alimentación de las madres, los lactantes, los niños pequeños y los adolescentes, la diversificación de la agricultura y la alimentación con una dimensión nutricional, el agua, el saneamiento y la higiene y la distribución adecuada de los alimentos entre los miembros del hogar. El PMA se asegurará de que se siga un enfoque que promueva la transformación de las relaciones de género para diseñar programas basados en datos empíricos y destinados a promover el empoderamiento de las mujeres y la colaboración de los hombres.
  91. El PMA integrará a los pequeños agricultores locales en la cadena de valor promoviendo una cooperación multilateral entre los sectores público y privado por medio del desarrollo y fortalecimiento de las cadenas de suministro de alimentos y los sistemas minoristas de ámbito local. Asimismo, ayudará al Gobierno a llevar a cabo iniciativas de divulgación y de desarrollo de los mercados, y prestará asistencia técnica a los asociados del sector privado. Además, aprovechará las innovaciones tecnológicas para aumentar la eficiencia de las transacciones en la cadena nacional de suministro de alimentos y colaborará con las partes interesadas para crear un entorno más favorable a los mercados agrícolas y a los sistemas de adquisición de los pequeños agricultores.
  92. El PMA fortalecerá las capacidades de la Junta de Normas de Rwanda para crear instalaciones de laboratorio que permitan comprobar los parámetros esenciales de inocuidad de los alimentos, en particular los alimentos compuestos enriquecidos. La finalidad es obtener acreditación internacional y ampliar los servicios de ese organismo a la región de África Oriental.
  93. El PMA coordinará las actividades de apoyo a los mercados agrícolas realizadas entre los organismos con sede en Roma, lo cual incluirá una ampliación del programa de empoderamiento económico de las mujeres rurales que se ejecuta conjuntamente con la FAO, el FIDA y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres). La estrecha colaboración con la FAO en los planos estratégico y operacional contribuirá también a comercializar la producción de los pequeños agricultores.

### **3.3 Estrategias de transición y retirada**

94. En consulta con el Gobierno, el PMA se asegurará de que se establezca una estrategia coordinada y sostenible para el traspaso gradual y sin tropiezos de las actividades de

seguridad alimentaria y nutricional a las partes interesadas pertinentes con el fin de propiciar la apropiación nacional, lo cual concuerda con la Agenda 2030 y el paso previsto de Rwanda a una condición socioeconómica superior. El PMA asumirá una función facilitadora y habilitante para seguir ayudando a los refugiados de larga data a ser autosuficientes e integrarse. Asimismo, ayudará al Gobierno a ampliar y mantener las actividades de fomento de la resiliencia, el programa de alimentación escolar con productos locales, las actividades en favor de la nutrición y la protección social y el apoyo impulsado por el mercado a los pequeños agricultores y los agentes de las cadenas de valor alimentarias, fomentando las capacidades de las instituciones nacionales para elaborar programas integrados, sólidos y basados en derechos.

#### 4. Modalidades de ejecución

##### 4.1 Análisis de los beneficiarios

<b>CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS DE LAS TRANSFERENCIAS DE ALIMENTOS Y DE TBM, POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD.</b>				
<b>Efecto estratégico</b>	<b>Actividad</b>	<b>Mujeres/niñas</b>	<b>Hombres/niños</b>	<b>Total</b>
1	1	148 535	122 556	271 091*
2	2	81 862	97 288	<b>179 150**</b>
<b>Total</b>		<b>230 397</b>	<b>219 844</b>	<b>450 241</b>

\* La cifra incluye 195.122 refugiados que viven en campamentos, 30.000 refugiados rwandeses de regreso al país, 14.094 niños provenientes de comunidades de acogida que asisten a las mismas escuelas a las que asisten los refugiados y reciben papilla por la mañana en el marco del programa de comidas escolares, y 31.875 personas provenientes de las comunidades de acogida situadas cerca de los campamentos que participan con los refugiados en las actividades de apoyo a los medios de subsistencia. En los campamentos de refugiados, las mujeres representan el 27,8 %, los hombres, el 23,3 %, los niños, el 24,7 % y las niñas, el 24,2 %. Los 30.000 repatriados rwandeses se dividen en 16.440 mujeres y niñas (54,8 %) y 13.560 hombres y niños (45,2 %). Del total de beneficiarios de las comunidades de acogida, el 51 % son mujeres y niñas y el 49 % son hombres y niños, es decir, 7.188 niñas y 6.906 niños comprendidos en el programa de comidas escolares y 16.256 mujeres y 15.619 hombres que participan en las actividades de apoyo a los medios de subsistencia.

\*\* La cifra incluye 90.000 beneficiarios de las actividades de ACA y de las TBM, de los cuales 45.900 son mujeres y 44.100 son hombres, además de 89.150 beneficiarios del programa de comidas escolares: 6.150 alumnos de preescolar (3.014 niñas y 3.136 niños) y 83.000 alumnos de primaria (40.670 niñas y 42.330 niños). Entre los 90.000 beneficiarios hay 18.000 participantes en las actividades de ACA con un multiplicador de 5, según el tamaño medio de los hogares rwandeses.

Fuente: ACNUR. 2018. *UNHCR Rwanda: Monthly Population Statistics – Statistics as of 31 January 2018.*

95. Para apoyar a los refugiados y repatriados, el PMA promoverá la diversidad del régimen alimentario, la dignidad y la inclusión económica usando la modalidad que resulte más apropiada en función de los análisis de la situación de género, los mercados y otros contextos. La plataforma digital del PMA para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia (SCOPE) se introducirá paulatinamente y su utilización se ampliará a las operaciones de asistencia a los refugiados para optimizar la gestión de los beneficiarios y las transferencias de efectivo. El PMA y sus asociados en la ejecución ayudarán a los refugiados que viven en los campamentos efectuando mensualmente distribuciones generales de alimentos y seguirán apoyando el programa de comidas escolares en su calidad de intervención nutricional y red de seguridad.
96. En el caso de los activos y los medios de subsistencia, que son componentes de las actividades de fomento de la resiliencia, se usarán el análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad, la encuesta de seguimiento de la seguridad alimentaria y nutricional y otras fuentes de datos para obtener información relativa a la inseguridad alimentaria, la malnutrición y la vulnerabilidad que se combinará con datos sobre la recurrencia de las perturbaciones a fin de guiar la selección de las comunidades y los hogares vulnerables.

97. El PMA seguirá orientando su ayuda a los 89.150 niños de preescolar y primaria inscritos en las 104 escuelas que se eligieron teniendo en cuenta los altos niveles de inseguridad alimentaria en los distritos abarcados por el proyecto de alimentación escolar con productos locales en curso.
98. Los efectos y actividades relacionados con el fortalecimiento de las capacidades del Gobierno y otras partes interesadas a escala centralizada y descentralizada beneficiarán en definitiva a toda la población de Rwanda.
99. El PMA se adhiere al principio de “no hacer daño” e incorporará en todos sus programas aspectos relativos a las personas con discapacidad, la sensibilidad hacia la problemática de género y las preocupaciones en materia de protección, por ejemplo, a través de la planificación participativa y la formulación de consultas a las comunidades sobre el diseño de los programas. Asimismo, establecerá mecanismos de denuncia y retroinformación para rendir cuentas a las poblaciones afectadas.

## 4.2 Transferencias

### Transferencias de alimentos y de base monetaria

CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) o VALOR DE LAS TBM (dólares/persona/día), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD																
Tipo de beneficiarios*	Efecto estratégico 1										Efecto estratégico 2					
	Actividad 1										Actividad 2					
	1		2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
Modalidad	Alimentos	TBM	Alimentos/ TBM	Alimentos	TBM	TBM	Alimentos	Alimentos	Alimentos							
Cereales*	410			410										80	120	
Legumbres secas	120		120	120										20	30	
Aceite	30			30		25		25						10	15	
Sal	5			5										2	3	
Azúcar						15		15	15					10	15	
SuperCereal			50			200		200	120							
SuperCereal Plus					200					120			80		120	
Plumpy'Sup						100										
Total de kilocalorías/día	2 169	2 169		2 169	834	1 031	535	1 031	509	472	2 169	2 169	354	446	530	669
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	12	12		12	17	12	10	12	14	17	12	12	15	10	15	10
TBM# (dólares/persona/día)		0,30	0,21								0,30	0,28				
Número de días de alimentación por año	360	360	360	90	360	270	90	360	264	180	264	105	195	195	195	195

\* Tipo de beneficiarios: 1 = distribución general de alimentos, asistencia alimentaria en especie o TBM para los refugiados y modalidad híbrida de asistencia alimentaria en especie/en efectivo para los refugiados burundeses solo en 2019; 2 = paquete para los repatriados rwandeses; 3 = prevención de la malnutrición crónica de los niños menores de 2 años; 4 = alimentación suplementaria para las niñas y mujeres embarazadas y lactantes; 5 = alimentación suplementaria selectiva para el tratamiento de la malnutrición aguda moderada; 6 = alimentación suplementaria selectiva para los pacientes con VIH o tuberculosis; 7 = programa de comidas escolares; 8 = programa de desarrollo de la primera infancia; 9 = actividades de ACA por medio de TBM para las actividades de apoyo a los medios de subsistencia; 10 = actividades de ACA a través de TBM para el fomento de la resiliencia; 11 = programa de comidas escolares para los niños de preescolar que se encuentran en el oeste del país; 12 = programa de comidas escolares para los niños de preescolar que se encuentran en el sur del país; 13 = programa de comidas

escolares para los niños de primaria que se encuentran en el oeste del país; 14 = programa de comidas escolares para los niños de primaria que se encuentran en el sur del país.

+ Cereales: la actividad 1 incluye maíz en grano y la actividad 2, harina de maíz.

# En el caso de la actividad 1, el valor de las TBM se determina en función del jornal que se paga actualmente en los campamentos de refugiados; en el caso de la actividad 2, dicho valor está alineado con el jornal utilizado para el programa gubernamental de ACA.

<b>CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/TBM Y VALOR CORRESPONDIENTE</b>		
<b>Tipo de alimento/TBM</b>	<b>Total (toneladas)</b>	<b>Total (dólares)</b>
Maíz en grano	4 797	1 642 973
Harina de maíz	1 966	1 179 360
Legumbres: frijoles secos	5 121	2 560 680
Aceite vegetal	1 246	1 120 056
Sal yodada	108	11 840
SuperCereal Plus	8 023	8 287 716
SuperCereal	15 415	7 789 583
Azúcar	1 499	749 521
Plumpy'Sup	274	706 405
Galletas de alto valor energético	43	60 437
<b>Total (alimentos)</b>	<b>38 492</b>	<b>24 108 570</b>
TBM (dólares)		86 520 425
<b>Total (valor de los alimentos y las TBM)</b>		<b>110 628 995</b>

#### **Fortalecimiento de las capacidades, en particular mediante la cooperación Sur-Sur**

100. El PMA prestará asistencia técnica al Gobierno y otros asociados para lograr todos los efectos estratégicos, con lo cual se promoverá la apropiación nacional, la sostenibilidad y la rendición de cuentas a fin de mejorar la seguridad alimentaria y nutricional y se tendrán en cuenta las cuestiones de género en todas las esferas prioritarias. Asimismo, promoverá sistemáticamente la participación de Rwanda en las asociaciones Sur-Sur y las iniciativas de cooperación triangular a nivel regional y mundial tanto en calidad de proveedor como de receptor con el fin de sacar provecho de las mejores prácticas y del intercambio de conocimientos, tecnologías e innovaciones para aumentar los progresos hacia el logro de la erradicación del hambre. Ello abarcará las esferas de la intervención ante crisis, la protección social, el fomento de la resiliencia, la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, la promoción de políticas y la asistencia técnica para integrar la alimentación escolar con productos locales, mejorar las intervenciones nutricionales y aumentar la eficiencia de las cadenas de suministro y de valor, por ejemplo, mediante la reducción de las pérdidas posteriores a la cosecha y las iniciativas en favor de los pequeños agricultores, entre otras actividades.

#### **4.3 Cadena de suministro**

101. El PMA aprovechará sus competencias especializadas en logística y cadenas de suministro para ayudar a fortalecer las capacidades de todo el sistema y colaborará con el Gobierno, el sector privado y las organizaciones de pequeños agricultores para ayudar a desarrollar las cadenas de suministro de alimentos y las operaciones de logística nacionales. Para ello será necesario contar con la participación de las partes interesadas de los sectores público y privado, como los elaboradores de alimentos enriquecidos (en particular, Africa Improved Foods), y promover la

adquisición regional de cereales y legumbres de la producción local. El PMA promoverá también soluciones tecnológicas innovadoras, como las tecnologías de cadena de bloques y basadas en la telefonía móvil, para minimizar los costos y maximizar la eficiencia. Asimismo, colaborará con el Gobierno para aumentar la disponibilidad de los alimentos compuestos enriquecidos en los centros de salud comunitarios ayudando a mejorar el sistema electrónico gubernamental de información relativa a la gestión logística de las cadenas de suministro.

#### 4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

102. La Oficina del PMA en Rwanda adaptará su estructura operacional para optimizar sus intervenciones y su eficiencia al ejecutar los programas, por ejemplo, a través del aumento de la delegación de autoridad y de la función de rendición de cuentas en las oficinas sobre el terreno. La capacidad del PMA se fomentará paulatinamente gracias a actividades de capacitación y contratación, a la promoción de miembros del personal nacional para que desempeñen funciones superiores y a la contratación de nuevos expertos técnicos, con el fin de mejorar la colaboración con el Gobierno y promover la apropiación nacional. Se dará prioridad a la labor de coordinación y aprendizaje para maximizar las sinergias entre todos los efectos y la ejecución de los programas correspondientes. El PMA seguirá esforzándose por lograr la paridad de género y mejorar las competencias de su personal en materia de género.

#### 4.5 Asociaciones

103. El principal asociado del PMA será el Gobierno. Por consiguiente, el PMA trabajará en estrecha colaboración con los ministerios pertinentes, las instituciones y organismos nacionales y las autoridades distritales para ejecutar los programas y fomentar la capacidad en todos los niveles en el marco de cada efecto estratégico. El PMA actuará de enlace con el Ministerio de Asuntos de Género y Promoción de la Familia para aumentar la igualdad de género y asegurar que las normas discriminatorias no se refuercen.
104. El PMA seguirá colaborando con las partes interesadas, como los asociados cooperantes y los proveedores de servicios, las entidades del sector privado, las organizaciones no gubernamentales de ámbito nacional e internacional, las instituciones académicas, las organizaciones de la sociedad civil, los grupos de base comunitaria y confesionales, las asociaciones de voluntarios y los grupos que se centran en las personas vulnerables y marginadas, como las personas con discapacidad, los jóvenes, las personas ancianas y las mujeres. El PMA formará nuevas asociaciones adoptando un enfoque inclusivo, sostenible y orientado al conjunto de la sociedad y aprovechará sus fortalezas, recursos y competencias especializadas para lograr el ODS 2.
105. El PMA desempeñará un papel fundamental en los pilares relativos a la transformación económica y social del PNUAD para 2018-2023, y colaborará con el equipo de las Naciones Unidas en el país ~~para coordinar en el marco de las acciones de la iniciativa~~ **iniciativas** "Unidos en la Acción" ~~y colaborar con las mismas.~~. Asimismo, actuará de enlace con los organismos con sede en Roma que trabajan en Rwanda, ejecutando programas conjuntos, realizando actividades complementarias, como las evaluaciones, adoptando enfoques innovadores, generando datos empíricos y coordinando el apoyo a los mercados agrícolas. El PMA ~~continuará desempeñando la función de agente administrativo al coordinar las actividades de colaboración~~ **seguirá colaborando** con la ~~red del movimiento SUN que cuenta con la participación de la FAO, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el FIDA y la OMS en el marco de la Red de las Naciones Unidas del~~ **Movimiento SUN** y fortalecerá las asociaciones estratégicas con otras partes interesadas.
106. El PMA seguirá dialogando y colaborando con los asociados para el desarrollo, como el Banco Mundial, los donantes y las entidades del sector privado y, según proceda, formará nuevas asociaciones para movilizar recursos y financiación.

## 5. Gestión y evaluación de las realizaciones

### 5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación

107. El PMA elaborará un plan de seguimiento, examen y evaluación, que incorpore la perspectiva de género en consonancia con el Marco de resultados institucionales para 2017-2021, y una estrategia de evaluación; los costos conexos se contabilizarán en el presupuesto de la cartera de proyectos en el país. El plan establecerá valores de referencia para los efectos y facilitará información detallada sobre el seguimiento y la notificación de los progresos logrados para la consecución de cada efecto estratégico, los productos relacionados y los resultados transversales; asimismo, contribuirá a simplificar los programas de fortalecimiento de las capacidades.
108. El PMA seguirá de cerca y notificará los indicadores de los efectos principalmente por medio de entrevistas individuales y de hogares y en el marco de los debates de grupos de discusión en los que se tengan en cuenta las cuestiones de género: este enfoque refleja la importancia de las interacciones en persona y la necesidad de verificar los datos demográficos y recopilar información cualitativa. También podrá emplear métodos de seguimiento a distancia, como las encuestas por teléfono móvil. En colaboración con el Gobierno y los asociados, el personal del Programa sobre el terreno hará un seguimiento periódico de la realización de las actividades, incluidos los procesos operacionales. El PMA vigilará los progresos y medirá los efectos de las actividades de fortalecimiento de las capacidades llevando a cabo análisis sistemáticos conjuntos de los cambios que se produzcan en las capacidades de las partes interesadas.
109. El sistema de seguimiento y evaluación permitirá armonizar las herramientas y los métodos de seguimiento y notificación con los asociados para que las conclusiones sean más representativas y transparentes, utilizando datos recopilados con tabletas. Se aumentará la capacidad de seguimiento de los asociados impartiendo capacitación y prestando asesoramiento personalizado. El PMA puede también llevar a cabo iniciativas de seguimiento juntamente con otros organismos de las Naciones Unidas y el Gobierno, por ejemplo, para elaborar informes sobre el PNUAD y seguir de cerca los progresos logrados en la consecución de los ODS y los indicadores nacionales.
110. Para garantizar el aprendizaje y la rendición de cuentas, el PMA realizará evaluaciones descentralizadas del programa de alimentación escolar con productos locales en 2020 y de los proyectos de ACA en 2022 (en el marco del efecto estratégico 2); de la labor llevada a cabo con los pequeños agricultores en 2019, 2021 y 2023 (en el marco del efecto estratégico 4), y de las actividades de promoción de la autosuficiencia de los refugiados en 2020, además de un examen de la modalidad de TBM en 2021 (en el marco del efecto estratégico 1). Además, tiene previsto efectuar un examen de mitad de período a través de la oficina en el país a finales de 2020 y principios de 2021 para evaluar los resultados y hacer cualquier reajuste necesario del PEP. Asimismo, hará una evaluación de la cartera de proyectos en el país en el penúltimo año de vigencia del PEP (2022) para analizar los resultados y orientar la programación futura. El PMA está decidido a integrar en los programas posteriores las enseñanzas extraídas de las recomendaciones de evaluación contextualizadas y preparará medidas de seguimiento viables con plazos claramente establecidos.
111. El PMA mantendrá un mecanismo de denuncia y retroinformación que incluirá servicios de asistencia, una línea telefónica gratuita, una dirección de correo electrónico específica y actividades de divulgación realizadas por su personal y asociados en las comunidades. Esta plataforma centralizada permitirá informar debidamente a los beneficiarios y facilitará la elaboración de informes de situación en los plazos previstos para mantener al corriente a la dirección de los problemas y progresos. Al hacer el seguimiento mensual de los procesos,

el PMA se asegurará de hacer el seguimiento de los distintos problemas e integrará planes para mejorar la toma de decisiones con conocimiento de causa en relación con la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas.

## **5.2 Gestión de riesgos**

### ***Riesgos contextuales***

112. El apoyo y la voluntad política del Gobierno en favor de la ejecución del PEP podrían fluctuar. Este riesgo se mitigará manteniendo la participación e invirtiendo continuamente en los sistemas gubernamentales. Los desastres relacionados con el clima ponen en riesgo la producción agrícola, los ingresos de los pequeños agricultores y, en definitiva, el acceso a los alimentos. La inestabilidad de la situación en los países vecinos podría dar lugar a nuevas llegadas masivas de refugiados. El PMA hará un seguimiento constante de los riesgos, prestando especialmente atención a la situación política, económica, ambiental y en materia de seguridad, para garantizar la continuidad de las operaciones, y estará preparado para aplicar medidas de mitigación adaptando la programación en función del nivel del riesgo.

### ***Riesgos programáticos***

113. El riesgo que acarrea los déficits de financiación puede imponer la necesidad de reducir las raciones en las operaciones de asistencia a los refugiados, lo cual podría contribuir a un deterioro de la seguridad alimentaria y nutricional y agravar las tensiones en los asentamientos de refugiados y sus alrededores. El PMA colaborará con el Gobierno, el ACNUR y otros asociados para cerciorarse de que los grupos más vulnerables reciban por lo menos la ayuda vital necesaria.

114. Los problemas que plantean la rentabilidad y la continuidad de las operaciones de la empresa Africa Improved Foods representan un riesgo que podría comprometer los efectos nutricionales. El PMA seguirá colaborando con la empresa para mejorar sus cadenas de suministro y de valor tanto para las compras locales como para las regionales a fin de minimizar la posibilidad de quiebra.

115. En el PEP no se incluyen intervenciones ante emergencias repentinas en gran escala: de ser necesario, estas se tendrán en cuenta realizando una revisión presupuestaria o incorporando al PEP una adición para casos de emergencia.

### ***Riesgos institucionales***

116. En el marco de las distribuciones de alimentos y de las TBM, el PMA se asegurará de que los asociados cooperantes y los proveedores de servicios financieros cumplan las políticas de prevención del fraude y de la corrupción. En el caso de las operaciones de asistencia a los refugiados, el PMA se coordinará con el ACNUR y el Gobierno para verificar la exactitud de los datos de registro de los beneficiarios para proporcionarles asistencia alimentaria en especie y TBM y mejorar los controles en los puntos de distribución. El Programa seguirá promoviendo el uso de técnicas biométricas para garantizar la entrega correcta de dinero electrónico.

117. El PMA seguirá colaborando con el Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas para garantizar la seguridad del personal en todo momento y mitigar los posibles riesgos.

## 6. Recursos para el logro de resultados

### 6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

<b>CUADRO 4: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL PAÍS (dólares)</b>						
	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>Total</b>
1	31 542 754	29 716 493	29 626 953	29 970 114	29 198 180	<b>150 054 495</b>
2	9 371 192	10 805 092	6 731 979	4 615 890	3 529 866	<b>35 054 018</b>
3	3 584 465	4 672 026	2 401 892	2 347 790	2 832 615	<b>15 838 788</b>
4	4 138 794	4 064 690	4 023 304	2 348 763	2 828 957	<b>17 404 509</b>
<b>Total</b>	<b>48 637 205</b>	<b>49 258 301</b>	<b>42 784 129</b>	<b>39 282 558</b>	<b>38 389 617</b>	<b>218 351 810</b>

118. El presupuesto incluye asignaciones para realizar actividades de promoción de la igualdad de género en consonancia con los compromisos institucionales del PMA.

### 6.2 Perspectivas de dotación de recursos

119. A pesar de las limitaciones, la financiación de la asistencia humanitaria ha permitido en gran medida mantener las actividades del PMA destinadas a salvar vidas en niveles operacionales: esto es índice de una mayor conciencia de los donantes y de la diversificación de la base de donantes por medio de los procesos de participación y divulgación iniciados en 2015. Teniendo en cuenta la labor de verificación en curso y la aplicación gradual de las estrategias de promoción de la inclusión socioeconómica de los refugiados, es probable que se sigan recibiendo fondos adecuados para la esfera prioritaria de intervención ante crisis.

120. Las esferas prioritarias de fomento de la resiliencia y eliminación de las causas profundas están suscitando un gran interés en los donantes habituales y las organizaciones del sector privado, que además ofrecen complementariedades interesantes con el Gobierno en esos ámbitos. Según las consultas celebradas con esas partes, en las que se resaltó el cambio de orientación del PMA de una ejecución directa a una función habilitante, el nivel de financiación que debería alcanzarse permitiría la continuidad y viabilidad de las operaciones durante todo el período de ejecución del PEP.

### 6.3 Estrategia de movilización de recursos

121. Para ejecutar este PEP, el PMA necesitará financiación flexible y a largo plazo. El Programa actuará de enlace con los donantes realizando actividades de colaboración selectiva y divulgación proactiva para maximizar la flexibilidad y previsibilidad de los recursos. Al tiempo que refuerza sus relaciones con los donantes habituales, también ampliará su base de donantes para incluir a los donantes no habituales y el sector privado.

122. El PMA se posicionará como el asociado preferente del Gobierno para contribuir al logro del ODS 2 mejorando los sistemas y centrándose en las políticas y en el desarrollo y la transferencia de las capacidades, sin dejar de promover la apropiación nacional ni pasar gradualmente de la ejecución a la facilitación. El PMA estudiará la posibilidad de establecer asociaciones con fundaciones y bancos de desarrollo y colaborará con empresas del sector privado para prestar asistencia técnica. Asimismo, se asociará con agentes para el desarrollo a fin de aprovechar las competencias especializadas y los recursos y se mantendrá en contacto frecuentemente con los donantes para demostrar los resultados obtenidos.

123. En caso de déficits de financiación, especialmente para las actividades comprendidas en el efecto estratégico 1, el PMA utilizará los recursos disponibles centrándose en las actividades destinadas a salvar vidas, en tanto que seguirá ejecutando otras actividades del PEP en función de los intereses y las inversiones de los distintos donantes.

## ANEXO I

## MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA RWANDA (2019-2023)

**Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**

**Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos**

**Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos**

**Efecto estratégico 1: En Rwanda, los refugiados y los repatriados tienen acceso a una alimentación adecuada y nutritiva en todo momento**

Categoría de efectos:

Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Tiene en cuenta aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

### Supuestos

Una coordinación adecuada de todas las partes interesadas que trabajan en favor de los refugiados, el buen funcionamiento de los mercados para una ejecución sin tropiezos del programa de TBM y la participación del Gobierno en el marco de respuesta integral para los refugiados son los supuestos que, sumados a la coordinación de las intervenciones de todas las partes interesadas en la esfera de la promoción de los medios de subsistencia y la inclusión económica de los refugiados en las comunidades de acogida, permitirán que un cierto número de refugiados consigan ser autosuficientes y dejen de necesitar asistencia humanitaria; se seguirá prestando asistencia alimentaria en especie a los nuevos refugiados que se instalen en nuevos campamentos en caso de que las condiciones no permitan la adopción de la modalidad de TBM.

### Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo promedio

Tasa de matrícula escolar

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)

Proporción del gasto en alimentos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en los medios de subsistencia (porcentaje de los hogares que recurren a estrategias de supervivencia)

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de abandono del tratamiento

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de falta de mejoría

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)

Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señala obtener beneficios del aumento de la base de activos

Tasa de retención escolar

### **Actividades y productos**

#### **1. Prestar asistencia alimentaria y nutricional y apoyo básico relacionado con los medios de subsistencia a los refugiados y los repatriados (Transferencias de recursos no condicionadas para respaldar el acceso a los alimentos)**

Los refugiados y repatriados reciben transferencias de efectivo y alimentos no condicionadas que permiten satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición (A: Recursos transferidos)

Los refugiados y repatriados reciben transferencias de efectivo y alimentos no condicionadas que permiten satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

En la población refugiada, los niños de entre 6 y 59 meses y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes con malnutrición aguda moderada reciben alimentos nutritivos especializados y asesoramiento sobre nutrición que mejoran su estado nutricional (A: Recursos transferidos)

En la población refugiada, los niños de entre 6 y 59 meses y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes con malnutrición aguda moderada reciben alimentos nutritivos especializados y asesoramiento sobre nutrición que mejoran su estado nutricional (B: Alimentos nutritivos proporcionados)

En la población refugiada, los niños de entre 6 y 59 meses y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes con malnutrición aguda moderada reciben alimentos nutritivos especializados y asesoramiento sobre nutrición que mejoran su estado nutricional (E: Actividades de promoción y educación realizadas)

En la población refugiada, los niños de entre 6 y 23 meses, las niñas y mujeres embarazadas y lactantes y las personas en tratamiento antirretroviral o contra la tuberculosis reciben alimentos nutritivos especializados que previenen la malnutrición (A: Recursos transferidos)

En la población refugiada, los niños de entre 6 y 23 meses, las niñas y mujeres embarazadas y lactantes y las personas en tratamiento antirretroviral o contra la tuberculosis reciben alimentos nutritivos especializados que previenen la malnutrición (B: Alimentos nutritivos proporcionados)

En la población refugiada, los niños de entre 6 y 23 meses, las niñas y mujeres embarazadas y lactantes y las personas en tratamiento antirretroviral o contra la tuberculosis reciben alimentos nutritivos especializados que previenen la malnutrición (E: Actividades de promoción y educación realizadas)

Los beneficiarios seleccionados se benefician de actividades de comunicación y promoción en las que se tiene en cuenta la dimensión nutricional, que permiten mejorar su estado nutricional (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

Los beneficiarios seleccionados se benefician de actividades de comunicación y promoción en las que se tiene en cuenta la dimensión nutricional, que permiten mejorar su estado nutricional (D: Activos creados)

Los beneficiarios seleccionados se benefician de actividades de comunicación y promoción en las que se tiene en cuenta la dimensión nutricional, que permiten mejorar su estado nutricional (E: Actividades de promoción y educación realizadas)

Los niños refugiados en edad preescolar y escolar que son seleccionados reciben una comida nutritiva todos los días que asisten a la escuela, lo cual contribuye a satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición (A: Recursos transferidos)

Los niños refugiados en edad preescolar y escolar que son seleccionados reciben una comida nutritiva todos los días que asisten a la escuela, lo cual contribuye a satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

La autosuficiencia de los refugiados aumenta gracias a un entorno propicio que les brinda mejores oportunidades de subsistencia y de inclusión económica (A: Recursos transferidos)

La autosuficiencia de los refugiados aumenta gracias a un entorno propicio que les brinda mejores oportunidades de subsistencia y de inclusión económica (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

La autosuficiencia de los refugiados aumenta gracias a un entorno propicio que les brinda mejores oportunidades de subsistencia y de inclusión económica (D: Activos creados)

La autosuficiencia de los refugiados aumenta gracias a un entorno propicio que les brinda mejores oportunidades de subsistencia y de inclusión económica (G: Vinculación establecida con los recursos financieros y los servicios de seguro)

**Efecto estratégico 2: Las poblaciones vulnerables de las comunidades y zonas afectadas por la inseguridad alimentaria tienen mejor acceso a una alimentación adecuada y nutritiva durante todo el año**

Categoría de efectos: Mejora de la capacidad de los servicios sociales y del sector público para ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria aguda, transitoria o crónica

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

### Supuestos

El Gobierno participa en la labor de análisis de la seguridad alimentaria, la nutrición y la vulnerabilidad; el Gobierno se adhiere al programa de protección social que permite hacer frente a las crisis; las distintas partes interesadas nacionales se coordinan de manera adecuada en lo relativo a la preparación para la pronta intervención y respuesta ante situaciones de emergencia; el Gobierno participa en los programas integrados de alimentación escolar para estudiantes de diferentes grupos de edad (preescolar, primaria y secundaria); las distintas partes interesadas nacionales que participan en la adquisición de alimentos para el programa de alimentación escolar en favor de los pequeños agricultores se coordinan de manera adecuada, y se dispone de fondos suficientes.

**Indicadores de los efectos**

Tasa de asistencia escolar

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Índice relativo a la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Proporción del gasto en alimentos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en los medios de subsistencia (porcentaje de los hogares que recurren a estrategias de supervivencia)

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señala obtener beneficios del aumento de la base de activos

Tasa de retención escolar

Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero

**Actividades y productos****2. Ayudar a diseñar, ejecutar y ampliar programas nacionales de seguridad alimentaria y protección social que tengan en cuenta la dimensión nutricional (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)**

Las personas vulnerables y aquejadas de inseguridad alimentaria de las zonas propensas a sufrir perturbaciones, en particular las personas con discapacidad y los miembros de hogares encabezados por mujeres, se benefician de mejores programas de protección social con una dimensión nutricional que aumentan su resiliencia frente a los desastres relacionados con el clima y mejoran sus capacidades de intervención en casos de perturbaciones (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

Las personas vulnerables y aquejadas de inseguridad alimentaria de las zonas propensas a sufrir perturbaciones, en particular las personas con discapacidad y los miembros de hogares encabezados por mujeres, se benefician de mejores programas de protección social con una dimensión nutricional que aumentan su resiliencia frente a los desastres relacionados con el clima y mejoran sus capacidades de intervención en casos de perturbaciones (K: Asociaciones respaldadas)

Las personas vulnerables y aquejadas de inseguridad alimentaria de las zonas propensas a sufrir perturbaciones, en particular las personas con discapacidad y los miembros de hogares encabezados por mujeres, se benefician de mejores programas de protección social con una dimensión nutricional que aumentan su resiliencia frente a los desastres relacionados con el clima y mejoran sus capacidades de intervención en casos de perturbaciones (L: Inversiones en infraestructura y equipo respaldadas)

Las personas afectadas por la inseguridad alimentaria de las comunidades vulnerables se benefician de mejores activos y competencias que aumentan su resiliencia frente a las perturbaciones de origen climático (A: Recursos transferidos)

Las personas afectadas por la inseguridad alimentaria de las comunidades vulnerables se benefician de mejores activos y competencias que aumentan su resiliencia frente a las perturbaciones de origen climático (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

Las personas afectadas por la inseguridad alimentaria de las comunidades vulnerables se benefician de mejores activos y competencias que aumentan su resiliencia frente a las perturbaciones de origen climático (D: Activos creados)

Las personas afectadas por la inseguridad alimentaria de las comunidades vulnerables se benefician de mejores activos y competencias que aumentan su resiliencia frente a las perturbaciones de origen climático (E: Actividades de promoción y educación realizadas)

Se fortalece la capacidad técnica del Gobierno para realizar análisis de seguridad alimentaria y nutricional y formular políticas y programas basados en datos empíricos (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

Se fortalece la capacidad técnica del Gobierno para realizar análisis de seguridad alimentaria y nutricional y formular políticas y programas basados en datos empíricos (L: Inversiones en infraestructura y equipo respaldadas)

El Gobierno y los equipos de intervención locales se benefician del fortalecimiento de los mecanismos de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

El Gobierno y los equipos de intervención locales se benefician del fortalecimiento de los mecanismos de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia (K: Asociaciones respaldadas)

El Gobierno y los equipos de intervención locales se benefician del fortalecimiento de los mecanismos de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia (L: Inversiones en infraestructura y equipo respaldadas)

El Gobierno y los equipos de intervención locales se benefician del fortalecimiento de los mecanismos de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia (M: Mecanismos de coordinación nacionales apoyados)

Los niños en edad preescolar y escolar de las zonas seleccionadas reciben una comida nutritiva diaria que contribuye a satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición y permite aumentar su asistencia y retención (A: Recursos transferidos)

Los niños en edad preescolar y escolar de las zonas seleccionadas reciben una comida nutritiva diaria que contribuye a satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición y permite aumentar su asistencia y retención (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

Los niños en edad preescolar y escolar de las zonas seleccionadas reciben una comida nutritiva diaria que contribuye a satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición y permite aumentar su asistencia y retención (F: Compras realizadas a los pequeños agricultores)

Los niños en edad preescolar y escolar de las zonas seleccionadas reciben una comida nutritiva diaria que contribuye a satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición y permite aumentar su asistencia y retención (L: Inversiones en infraestructura y equipo respaldadas)

Los niños en edad preescolar y escolar de las zonas seleccionadas reciben una comida nutritiva diaria que contribuye a satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición y permite aumentar su asistencia y retención (M: Mecanismos de coordinación nacionales apoyados)

Los niños en edad preescolar y escolar de las zonas seleccionadas se benefician de la mejora de la capacidad del Gobierno para ofrecer un programa de comidas escolares que tiene en cuenta la dimensión nutricional y dirige el propio país (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

Los niños en edad preescolar y escolar de las zonas seleccionadas se benefician de la mejora de la capacidad del Gobierno para ofrecer un programa de comidas escolares que tiene en cuenta la dimensión nutricional y dirige el propio país (I: Estrategias de participación en la elaboración de políticas formuladas y aplicadas)

Los niños en edad preescolar y escolar de las zonas seleccionadas se benefician de la mejora de la capacidad del Gobierno para ofrecer un programa de comidas escolares que tiene en cuenta la dimensión nutricional y dirige el propio país (M: Mecanismos de coordinación nacionales apoyados)

**Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición****Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición**

**Efecto estratégico 3: Los niños menores de 5 años, los adolescentes y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes de Rwanda tienen mejor acceso a alimentos nutritivos y a servicios que les permiten satisfacer sus necesidades nutricionales durante todo el año**

Categoría de efectos: Mejora de la capacidad de los servicios sociales y del sector público para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional

Esfera de acción prioritaria: Eliminación de las causas profundas

**Supuestos**

Existe una entidad gubernamental que funciona adecuadamente dedicada a coordinar las actividades de nutrición (programa de desarrollo de la primera infancia); el programa de desarrollo de la primera infancia promueve la adscripción de personal y/o la labor de asistencia técnica; el Ministerio de Salud colabora en la labor de vigilancia del crecimiento; hay un programa nacional de alimentos compuestos enriquecidos, y se dispone de fondos suficientes.

**Indicadores de los efectos**

Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero

**Actividades y productos**

**3. Prestar apoyo para fortalecer las capacidades en el marco de los programas nacionales que mejoran el estado nutricional de las poblaciones seleccionadas (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)**

Los niños de entre 6 y 23 meses y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes de los hogares pobres se benefician del fortalecimiento de la capacidad del Gobierno y del sector privado para suministrar alimentos nutritivos especializados que permiten prevenir la malnutrición crónica (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

Los niños de entre 6 y 23 meses y las niñas y mujeres embarazadas y lactantes de los hogares pobres se benefician del fortalecimiento de la capacidad del Gobierno y del sector privado para suministrar alimentos nutritivos especializados que permiten prevenir la malnutrición crónica (L: Inversiones en infraestructura y equipo respaldadas)

Los cuidadores y cuidadoras, las niñas y mujeres embarazadas y lactantes y los adolescentes de ambos sexos participan en actividades de comunicación y promoción destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento que fomentan prácticas adecuadas de alimentación de los lactantes y los niños pequeños y contribuyen a prevenir la malnutrición (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

El sistema nacional de vigilancia de la nutrición se fortalece con herramientas innovadoras que mejoran el seguimiento y evaluación de los programas de nutrición y la vigilancia del crecimiento infantil (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

El sistema nacional de vigilancia de la nutrición se fortalece con herramientas innovadoras que mejoran el seguimiento y evaluación de los programas de nutrición y la vigilancia del crecimiento infantil (L: Inversiones en infraestructura y equipo respaldadas)

El Gobierno recibe apoyo para crear políticas y estrategias nacionales de seguridad alimentaria y nutricional y coordinar y promover programas de seguridad alimentaria y nutricional (I: Estrategias de participación en la elaboración de políticas formuladas y aplicadas)

El Gobierno recibe apoyo para crear políticas y estrategias nacionales de seguridad alimentaria y nutricional y coordinar y promover programas de seguridad alimentaria y nutricional (M: Mecanismos de coordinación nacionales apoyados)

### **Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria**

#### **Resultado estratégico 3: Mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición de los pequeños productores**

**Efecto estratégico 4: Para 2030, los pequeños agricultores, especialmente las mujeres, disponen de un mayor volumen de excedente comercializable y de un acceso más amplio a los mercados agrícolas a través de cadenas de suministro eficientes**

Categoría de efectos: Aumento de la producción y las ventas de los pequeños agricultores

Tiene en cuenta aspectos de nutrición

Esfera de acción prioritaria: Eliminación de las causas profundas

### **Supuestos**

El Ministerio de Agricultura y Recursos Animales apoya el concepto de reducción de las pérdidas posteriores a la cosecha, lo que permitirá una participación sustantiva de la Junta de Agricultura de Rwanda; el Gobierno participa, a través de la Junta de Normas de Rwanda, en la mejora de la calidad e inocuidad de los alimentos en Rwanda; el entorno comercial es propicio gracias a la falta de injerencia del Gobierno (Ministerio de Agricultura y Recursos Animales/Ministerio de Comercio e Industria) en los mercados del maíz y los frijoles (p. ej., distorsiones de precios) que podría dar lugar a una falta de compromiso de los compradores del sector privado; el sector privado (compradores/elaboradores) participa activamente; los precios de mercado del maíz y los frijoles son relativamente estables; no se registran peligros importantes (inundaciones/sequías o gusano cogollero del maíz u otras plagas) que podrían afectar gravemente a la producción de los agricultores e incidir en su capacidad para cumplir los contratos con los compradores privados, y se dispone de fondos suficientes.

### **Indicadores de los efectos**

Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Valor y volumen de las ventas favorables a los pequeños productores a través de los sistemas de agrupación de la producción apoyados por el PMA

## Actividades y productos

### **4. Prestar servicios de apoyo, educación y fortalecimiento de las capacidades a los pequeños agricultores y los agentes de las cadenas de valor (Actividades de apoyo a los mercados agrícolas en beneficio de los pequeños productores)**

Los pequeños agricultores, especialmente las mujeres, tienen mejor acceso a equipo, apoyo técnico y servicios financieros que les permiten incrementar su excedente comercializable (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

Los pequeños agricultores, especialmente las mujeres, tienen mejor acceso a equipo, apoyo técnico y servicios financieros que les permiten incrementar su excedente comercializable (F: Compras realizadas a los pequeños agricultores)

Los pequeños agricultores, especialmente las mujeres, tienen mejor acceso a equipo, apoyo técnico y servicios financieros que les permiten incrementar su excedente comercializable (G: Vinculación establecida con los recursos financieros y los servicios de seguro)

Las organizaciones agrícolas reciben apoyo técnico para aumentar la calidad de las cosechas, reducir las pérdidas gracias a la mejora de la manipulación y el almacenamiento después de la cosecha y facilitar el acceso a los mercados de alto valor (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

Las organizaciones agrícolas reciben apoyo técnico para aumentar la calidad de las cosechas, reducir las pérdidas gracias a la mejora de la manipulación y el almacenamiento después de la cosecha y facilitar el acceso a los mercados de alto valor (I: Estrategias de participación en la elaboración de políticas formuladas y aplicadas)

Las organizaciones agrícolas reciben apoyo técnico para aumentar la calidad de las cosechas, reducir las pérdidas gracias a la mejora de la manipulación y el almacenamiento después de la cosecha y facilitar el acceso a los mercados de alto valor (M: Mecanismos de coordinación nacionales apoyados)

Los agentes de las cadenas de valor alimentarias, como los compradores de los sectores público y privado, se benefician de actividades de apoyo y coordinación para aumentar la participación de los pequeños agricultores (K: Asociaciones respaldadas)

Los agentes de las cadenas de valor alimentarias, como los compradores de los sectores público y privado, se benefician de actividades de apoyo y coordinación para aumentar la participación de los pequeños agricultores (M: Mecanismos de coordinación nacionales apoyados)

Los pequeños agricultores participan en actividades de comunicación e información destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento para promover la producción, adquisición y consumo de alimentos ricos en nutrientes (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

Los pequeños agricultores participan en actividades de comunicación e información destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento para promover la producción, adquisición y consumo de alimentos ricos en nutrientes (E: Actividades de promoción y educación realizadas)

Los consumidores de Rwanda se benefician del aumento de la eficiencia de la cadena de suministro nacional y los sistemas minoristas para mejorar su seguridad alimentaria y nutricional (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

Los consumidores de Rwanda se benefician del aumento de la eficiencia de la cadena de suministro nacional y los sistemas minoristas para mejorar su seguridad alimentaria y nutricional (I: Estrategias de participación en la elaboración de políticas formuladas y aplicadas)

**Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**

**C.1. Las poblaciones afectadas están en condiciones de responsabilizar al PMA y sus asociados de modo que respondan a sus necesidades alimentarias teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias.**

**Indicadores transversales**

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia que están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2. Proporción de las actividades de los proyectos en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas

**C.2. Capacidad de las poblaciones afectadas para beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva la seguridad, la dignidad y la integridad de estas**

**Indicadores transversales**

C.2.1. Proporción de personas seleccionadas que acceden a la asistencia sin enfrentarse con problemas de protección

**C.3. Mayor igualdad de género y empoderamiento de la mujer entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA**

**Indicadores transversales**

C.3.1. Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

**C.4. Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente**

**Indicadores transversales**

C.4.1. Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales conexos y, de ser necesario, se han definido medidas de mitigación

## ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)					
	Resultado estratégico 1 Meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 1 Meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 2 Meta 2 del ODS 2	Resultado estratégico 3 Meta 3 del ODS 2	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	Efecto estratégico 4	
Esfera prioritaria	Intervención ante crisis	Fomento de la resiliencia	Eliminación de las causas profundas	Eliminación de las causas profundas	
Transferencias	121 308 465	24 117 865	11 737 988	11 960 584	<b>169 124 902</b>
Ejecución	7 739 024	6 181 153	1 920 340	3 045 931	<b>18 886 447</b>
Costos de apoyo directo ajustados (porcentaje)	11 848 750	2 615 553	1 213 774	1 335 747	<b>17 013 825</b>
Total parcial	140 896 239	32 914 571	14 872 101	16 342 262	<b>205 025 174</b>
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	9 158 256	2 139 447	966 687	1 062 247	<b>13 326 636</b>
<b>Total</b>	<b>150 054 495</b>	<b>35 054 018</b>	<b>15 838 788</b>	<b>17 404 509</b>	<b>218 351 810</b>

## Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACA	asistencia alimentaria para la creación de activos
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
NST	Estrategia Nacional para la Transformación para 2017-2024
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
PNUAD	Plan de las Naciones Unidas de Asistencia para el Desarrollo
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SCOPE	plataforma digital para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia
SUN	Movimiento para el Fomento de la Nutrición
TBM	transferencia de base monetaria
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia