



التوزيع: عام
التاريخ: 21 نوفمبر/تشرين الثاني 2018
اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند 6 من جدول الأعمال
WFP/EB.2/2018/6-(A,B)/2
WFP/EB.2/2018/5-A/2
مسائل الموارد والمالية والميزانية

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

يسر المدير التنفيذي أن يقدم طي هذا تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية بشأن المسائل المتعلقة ببرنامج الأغذية العالمي (البرنامج). ويشمل التقرير البنود التالية من جدول الأعمال:

- ◀ خطة البرنامج للإدارة (2019-2021)
- ◀ تحديث عن خارطة الطريق المتكاملة
- ◀ خطة عمل مراجع الحسابات الخارجي

نسخة عن الرسالة الواردة من الأمم المتحدة – نيويورك

الرقم المرجعي: AC/2056

اللجنة الاستشارية
لشؤون الإدارة والميزانية

21 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

عزيزي السيد بيزلي،

يسرني أن أرفق طيه نسخة من تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية بشأن تقاريركم التالية:

- تحديث عن خارطة الطريق المتكاملة (WFP/EB.2/2018/5-A/1)؛
- خطة البرنامج للإدارة (WFP/EB.2/2018/6-A/1)؛
- خطة عمل مراجع الحسابات الخارجي (للفترة من يوليو/تموز 2018 إلى يونيو/حزيران 2019) (WFP/EB.2/2018/6-B/1).

ويرجى التكرم بعرض تقرير اللجنة الاستشارية على المجلس التنفيذي في أثناء دورته القادمة في شكل وثيقة كاملة ومنفصلة. كما يرجى تزويد اللجنة بنسخة ورقية من هذه الوثيقة في أقرب فرصة ممكنة.

مع خالص الشكر والتقدير،

كارلوس غ. رويز ماسيو (Carlos G. Ruiz Massieu)

رئيس اللجنة الاستشارية

السيد ديفيد بيزلي (David Beasley)

المدير التنفيذي

برنامج الأغذية العالمي

Via Cesare Giulio Viola, 68-70

00148 Rome, Italy

أولا- مقدمة

1- نظرت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في تقريرين من تقارير برنامج الأغذية العالمي (البرنامج)، مقدمين إلى المجلس التنفيذي للموافقة عليهما: الأول هو تحديث عن خارطة الطريق المتكاملة (WFP/EB.2/2018/5-A/1)، والثاني هو خطة البرنامج للإدارة (2021-2019) (WFP/EB.2/2018/6-A/1). كما عرضت على اللجنة الاستشارية خطة عمل مراجع الحسابات الخارجي (للفترة من يوليو/تموز 2018 إلى يونيو/حزيران 2019) (WFP/EB.2/2018/6-B/1)، وهي مقدمة إلى المجلس التنفيذي للعلم. واجتمعت اللجنة الاستشارية، خلال نظرها في التقريرين، مع المدير التنفيذي المساعد وممثلين آخرين عن أمانة البرنامج، وقدم هؤلاء معلومات وتوضيحات إضافية، أعقبتها ردود خطية تسلمتها اللجنة في 12 نوفمبر/تشرين الثاني 2018.

ثانيا- تحديث عن خارطة الطريق المتكاملة

2- يشير تحديث البرنامج عن خارطة الطريق المتكاملة إلى أنه حتى أكتوبر/تشرين الأول 2018، انتقل 71 من أصل 82 مكتبا قريبا إلى العمل في إطار خارطة الطريق المتكاملة، ومن هذه المكاتب، هناك 29 مكتبا قريبا لديها خطط استراتيجية قطرية كاملة، و6 مكاتب لديها خطط استراتيجية قطرية مؤقتة، و36 مكتبا لديها خطط استراتيجية قطرية انتقالية مؤقتة، وهو ما يمثل 64 في المائة من برنامج عمل البرنامج لعام 2019. وبحلول يناير/كانون الثاني 2019، ستكون جميع المكاتب القطرية تعمل في إطار خارطة الطريق المتكاملة (WFP/EB.2/2018/5-A/1، الفقرتان 7 و 11).

3- ومن المقترح تعديل اللائحة العامة والنظام المالي للبرنامج فيما يتعلق بالمصطلحات والتعاريف وتطبيق الاسترداد الكامل للتكاليف والفئات الجديدة للتكاليف. وترد التعديلات المقترحة في الملحق الثاني من الوثيقة. وإذا وافق المجلس التنفيذي على تلك التعديلات، فإن اللائحة العامة والنظام المالي المعدلين سيدخلان حيز النفاذ في 1 يناير/كانون الثاني 2019. وتذكر الوثيقة أيضا أن التعديلات المقترحة المتعلقة بفئات البرامج الحالية مطلوبة لضمان اتساق هذه الفئات مع إطار خارطة الطريق المتكاملة، ولكي تعكس السياق الحالي الذي يعمل فيه البرنامج. وتشير الوثيقة إلى أن التعديلات المقترحة المتعلقة باسترداد التكاليف هي نتيجة لتنفيذ خارطة الطريق المتكاملة، بما في ذلك خفض معدل تكلفة الدعم غير المباشرة لمساهمات الحكومات المضيفة في البرامج في بلدانها، وكذلك للمساهمات المقدمة من حكومات البلدان النامية أو البلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقالية (WFP/EB.2/2018/5-A/1، الفقرات 56 و 58 و 64 و 92 و 94؛ انظر أيضا الفقرة 9 أدناه).

4- وتشير الفقرة 25 من الوثيقة إلى أن مراجع الحسابات الخارجي يُجري حاليا مراجعة للأداء والامتثال تهدف إلى دراسة الفعالية والكفاءة والوفورات المتحققة في إدارة ميزانيات الحوافز القطرية ضمن الإطار المالي الجديد، من أجل تحديد ما إذا كان الهيكل الجديد يحسن شفافية النفقات. وإن اللجنة الاستشارية، إذ تأخذ في اعتبارها أهمية الشفافية في النفقات، ترحب بعملية المراجعة الخارجية، وتثق في أن الوثيقة القادمة ستتضمن معلومات مفصلة عن نتائج تلك المراجعة.

5- وليس لدى اللجنة الاستشارية أية اعتراضات على المقترحات الواردة في التحديث عن خارطة الطريق المتكاملة.

ثالثا- خطة البرنامج للإدارة (2021-2019)

6- تشير خطة البرنامج للإدارة (2021-2019) إلى أن الاحتياجات التشغيلية لعام 2019 تبلغ 9.8 مليار دولار أمريكي في حين أن توقعات الإيرادات لعام 2019 تبلغ 6.8 مليار دولار أمريكي (WFP/EB.2/2018/6-A/1، الفقرتان 30 و 60). وعند الاستفسار، أعطيت اللجنة الاستشارية الجدول التالي الذي يبين الاحتياجات والتمويل المتوقع خلال الفترة من عام 2014 إلى عام 2019.

الجدول 1: الاحتياجات والتمويل المتوقع، 2014-2019 (مليون دولار أمريكي)						
2019	2018	2017	2016	2015	2014	
6 800	5 700	5 200	4 900	4 400	4 200	توقعات التمويل في خطة الإدارة
	* 7 200	6 000	5 771	4 808	5 381	مستوى التمويل الفعلي/المنفح
9 796	9 011	9 007	8 581	7 967	6 267	الاحتياجات في خطة الإدارة، بما في ذلك تكاليف الدعم غير المباشرة

* التوقعات في نوفمبر/تشرين الثاني 2018.

7- ويبين الجدول ثالثاً-7 من الخطة الوارد أدناه الاحتياجات التشغيلية مقابل خطة التنفيذ حسب طريقة التحويل لعامي 2018 و2019.

الجدول ثالثاً-7 الاحتياجات التشغيلية مقابل خطة التنفيذ، حسب طريقة التحويل، 2018 و2019						
خطة التنفيذ لعام 2019		الاحتياجات التشغيلية لعام 2019 (مليون دولار أمريكي)	خطة التنفيذ لعام 2018		الاحتياجات التشغيلية لعام 2018 (مليون دولار أمريكي)	طريقة التحويل
(النسبة المئوية من مجموع تكاليف التحويل)	(مليون دولار أمريكي)		(النسبة المئوية من مجموع تكاليف التحويل)	(مليون دولار أمريكي)		
48	2 582	4 143	53	2 510	4 176	الأغذية العينية
40	2 172	3 083	37	1 755	2 400	التحويلات القائمة على النقد
27	1 435	2 004	27	1 294	1 737	التحويلات القائمة على النقد وغير المقيدة (نقداً)
14	738	1 079	10	462	663	التحويلات القائمة على النقد والمقيدة (قسائم القيمة)
2	84	141	2	100	219	قسائم السلع
5	245	426	4	187	279	تعزيز القدرات
6	308	456	4	197	283	تقديم الخدمات
100	5 392	8 249	100	4 750	7 358	مجموع تكاليف التحويل

8- وتذكر الخطة أن الفجوة العامة بين الاحتياجات التشغيلية وخطة التنفيذ، قد انخفضت من 35 في المائة في عام 2018 إلى 34 في المائة في عام 2019، وهناك توقع بأن تنخفض هذه الفجوة مجدداً لتصل إلى 31 في المائة نظراً لأن إيرادات المساهمات الإضافية التي المتوقعة بالفعل على المستوى العالمي تُخصص للخطط القطرية (WFP/EB.2/2018/6-A/1)، الموجز التنفيذي). وترحب اللجنة الاستشارية بانخفاض الفجوة بين الاحتياجات التشغيلية وخطة التنفيذ.

9- وتبلغ ميزانية دعم البرامج والإدارة المقترحة لعام 2019 ما مقداره 385.1 مليون دولار أمريكي، مما يمثل زيادة قدرها 49.7 مليون دولار أمريكي، أو 14.9 في المائة، مقارنة بكل من عامي 2017 و2018. وتتضمن ميزانية دعم البرامج والإدارة المقترحة نفس المعدل الموحد لتكاليف الدعم غير المباشرة بنسبة 6.5 في المائة لعام 2019 كما في 2018، بالإضافة إلى معدل مخفض لتكاليف الدعم غير المباشرة تبلغ نسبته 4 في المائة يُطبق على مساهمات الحكومات المضيفة في البرامج التي تنفذ في بلدانها، وعلى المساهمات المقدمة من حكومات البلدان النامية أو البلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقالية (WFP/EB.2/2018/6-A/1، الفقرات 112 و115 و118؛ انظر أيضاً الفقرة 3 أعلاه).

10- ووفقاً للجدول ألف-ثانياً-3 من الخطة، فبالمقارنة بعام 2018، سترتفع التكاليف في إطار بند "الاستشاريون" في ميزانية دعم البرامج والإدارة سترتفع من 17 238 000 دولار أمريكي إلى 23 806 000 دولار أمريكي (أو 38.1 في المائة)، كما سترتفع التكاليف في إطار بند "السفر الرسمي" من 8 213 000 دولار أمريكي إلى 11 956 000 دولار أمريكي (أو 45.6 في المائة). وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية أن الزيادة في بند "الاستشاريون" ترجع أساساً إلى الخبرة الفنية المطلوبة

لمبادرات التحول الرقمي داخل شعبة التكنولوجيا، فضلا عن التعيين في الوظائف الشاغرة في شعبة الشراكات مع القطاع الخاص. أما في إطار بند "السفر الرسمي"، فقد أبلغت اللجنة عند الاستفسار بأن الزيادة تتعلق بالمكاتب القطرية، ومكتب رئيس الديوان، وخدمات العمليات، بما في ذلك دعم الأنشطة في الميدان. وترى اللجنة الاستشارية أنه ينبغي توفير مبررات مفصلة لأية زيادات كبيرة في إطار بنود الإنفاق المحددة، وهي تتوقع أن تتضمن الوثائق في المستقبل هذه المعلومات.

11- وتذكر الخطة أن الأمانة أشارت إلى الحاجة إلى مواصلة الاستثمار في تعزيز الرقابة المستقلة، وأمن الفضاء الإلكتروني، والضوابط الداخلية، بما في ذلك تلك المتعلقة بمبادرات مكافحة التديس والفساد. ومن شأن الزيادة المقترحة في تمويل ميزانية دعم البرامج والإدارة لشعبة إدارة المخاطر المؤسسية في عام 2019 أن تمكن الشعبة من الاستثمار في المجالات الأساسية، بما في ذلك في إدارة المخاطر ومنع التديس (WFP/EB.2/2018/6-A/1، الفقرتان 114 و224). وتلاحظ اللجنة الاستشارية أهمية الحماية من التديس والفساد، وهي ترحب بهذه المبادرات.

12- ويعكس الجدول رابعا-2 من الخطة أيضا زيادة قدرها 1.9 مليون دولار أمريكي تحت بند "الاعتمادات المركزية"، مما يشمل زيادة تتعلق بحصة البرنامج من تكاليف نظام المنسق المقيم، من نحو 1.5 مليون دولار أمريكي إلى 3 ملايين دولار أمريكي (WFP/EB.2/2018/6-A/1، الفقرة 126 والجدول رابعا-4). وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية أنه في إطار مضاعفة الصيغة الحالية لدعم نظام المنسق المقيم، فإن حصة البرنامج لعام 2019 ستبلغ ما مقداره 2 913 078 دولارا أمريكيا، وسيتم تمويل هذه الحصة من ميزانية البرنامج لدعم البرامج والإدارة في إطار بند "الاعتمادات المركزية". وأبلغت اللجنة أيضا بأنه في حين أن المناقشات لا تزال جارية حول تفاصيل التعريف والنهج المتعلقين بفرض رسم بنسبة 1 في المائة على المساهمات المخصصة (على النحو المبين في الفقرة 10 من قرار الجمعية العامة 27/279) في إطار نظام المنسق المقيم، فإن المنح التي تخصصها جهة مانحة لبرنامج أو مشروع معين تابع لأحد كيانات الأمم المتحدة تستثني الأنشطة المتعلقة بالمساعدة الإنسانية.

13- وتقرح الأمانة استثمار مبلغ 69.3 مليون دولار أمريكي من حساب دعم البرامج والإدارة لصالح ست مبادرات مؤسسية حاسمة: خارطة الطريق المتكاملة (10 ملايين دولار أمريكي)، ومبادرة القوة العاملة لعام 2020 (11.1 مليون دولار أمريكي)، وصندوق البرنامج لعام 2030 (15 مليون دولار أمريكي)، وإصلاح الأمم المتحدة (8.2 مليون دولار أمريكي)، والنقد والمنصة الرقمية (20 مليون دولار أمريكي)، والكفاءات الناجمة عن تكامل النظم وتكنولوجيا المعلومات (5 ملايين دولار أمريكي) (WFP/EB.2/2018/6-A/1، الفقرة 117 والجدول رابعا-17). وترى اللجنة الاستشارية أن خطط الإدارة في المستقبل ينبغي أن تتضمن معلومات عن الفوائد التي تحققت من المبادرات المؤسسية السابقة، من أجل تيسير تحليل فعالية هذه الاستثمارات وتأثيرها.

14- وفي إطار مبادرة الأمين العام لإصلاح الأمم المتحدة، تشير الخطة إلى أنه خلال فترة السنتين الأولى من عام 2019 إلى عام 2020، ستشمل الأنشطة الرئيسية دعما مقدما لتغيير منظومة الأمم المتحدة فيما يتعلق بإدارة وتوحيد العمليات المؤسسية لتسيير الأعمال، والمباني المشتركة، من خلال الدور القيادي للبرنامج في الفريق المعني بالابتكار في أساليب العمل (WFP/EB.2/2018/6-A/1، الفقرتان 256 و259). وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن هذه المبادرة ستضمن أن تتوفر لدى البرنامج القدرة على دعم جهود الأمين العام من أجل الإعداد لإصلاح منظومة الأمم المتحدة الإنمائية وتنفيذه. وستركز على دور البرنامج في القيادة المشتركة مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، للجهود المبذولة لتحقيق الخدمات المشتركة لتسيير الأعمال، والمباني المشتركة، حيث ستطلع الوكالات الأكبر حجما إلى توفير خدمات مؤسسية مشتركة للكيانات الـ 34 في منظومة الأمم المتحدة الإنمائية. وترحب اللجنة الاستشارية بما يقدمه البرنامج من دعم لجهود إصلاح الأمم المتحدة فيما يتعلق بالمنظومة الإنمائية وبما يقوم به من تقاسم للمعارف مع المنظمات الأخرى، وهي تثق بأن البرنامج سيقدم معلومات محدثة مستكم عن التقدم المحرز في إطار هذه المبادرة في وثائقه المقبلة.

15- ويرد في القسم الخامس من خطة الإدارة أن مؤشرات الأداء الرئيسية منظمة وفقا لثلاث فئات من المساءلة:

- (أ) الفئة الأولى من مؤشرات الأداء الرئيسية، وتعكس الأداء المؤسسي للبرنامج، وتقيس أداء الإدارة الذي يساهم في تنفيذ الخطة الاستراتيجية للبرنامج من خلال الخطط الاستراتيجية القطرية.
- (ب) الفئة الثانية من مؤشرات الأداء الرئيسية، ولها منظور قصير الأجل، وتستعرض التقدم المحرز على أساس أولويات مؤسسية حددتها قيادة البرنامج، وترتيبات متعددة الأطراف، والتزامات خاضعة لسيطرة خارجية.
- (ج) الفئة الثالثة من مؤشرات الأداء الرئيسية والمقاييس، وهي تقيس الأداء في إدارة العمليات اليومية، وأساليب تصريف الأعمال في مختلف المجالات الوظيفية (WFP/EB.2/2018/6-A/1، الفقرة 287).

16- وعند الاستفسار، أبلغت اللجنة الاستشارية بأن مؤشرات الأداء الرئيسية من الفئة الثانية تتعلق بأربعة التزامات تتصل بمنظومة الأمم المتحدة وبالتنسيق تم ترحيلها من خطة الإدارة للفترة 2018-2020، مع ثلاث أولويات إضافية أبرزتها إدارة البرنامج فيما يتعلق بقياس الأداء، وبالتالي فإن هناك ما مجموعه سبعة مؤشرات أداء ذات أولوية لعام 2019. وسيتم الإبلاغ عن الأداء وتوفير التحليلات النوعية في تقرير الأداء السنوي. كما أعطيت اللجنة الجدول أدناه. وستدرج هذه المعلومات في نسخة منقحة من خطة الإدارة ستقدم إلى المجلس التنفيذي في دورته المقبلة. وتثق اللجنة الاستشارية بأن خطط الإدارة في المستقبل ستضمن معلومات كاملة عن مؤشرات الأداء الرئيسية.

الجدول 2: مؤشرات الأداء ذات الأولوية للإدارة		
مؤشرات الأداء المتعلقة بمنظومة الأمم المتحدة وبالتنسيق	خطوط الأساس	غايات عام 2019
نسبة تحقيق التزامات الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات ⁽¹⁾	100 في المائة (2016)	100 في المائة
نسبة تحقيق غايات مؤشرات خطة العمل الثانية على نطاق منظومة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة ⁽²⁾	93 في المائة (2016)	100 في المائة
نسبة استقصاءات المجموعات التي تحقق مستويات مستهدفة مرضية ⁽³⁾	100 في المائة	100 في المائة
التعاون بين الوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها ⁽⁴⁾	-	-
الأولويات المواضيعية التنفيذية		
نسبة الموظفين الذين استكملوا التدريب الإلزامي بشأن المضايقات والتحرش الجنسي وإساءة استعمال السلطة	73 في المائة (2016)	100 في المائة
نسبة المكاتب القطرية التي لديها آليات للشكاوى والتعليقات	71 في المائة (2016)	95 في المائة
نسبة المستفيدين من المساعدة النقدية التي يقدمها البرنامج الذين تلقوا الدعم الرقمي ⁽⁵⁾	-	80 في المائة

17- ورهنا بتعليقاتها وتوصياتها الواردة أعلاه، ليس لدى اللجنة الاستشارية أية اعتراضات على خطة البرنامج للإدارة (2021-2019)

(1) يقيس هذا المؤشر التقدم الذي أحرزه البرنامج في تنفيذ الالتزامات على نطاق منظومة الأمم المتحدة المحددة في قرار الجمعية العامة 243/71 بشأن الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية.

(2) هذا المؤشر منصوص عليه في خطة العمل على نطاق منظومة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة التي اعتمدها مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق، بصيغته المحدثة في عام 2017.

(3) يقيس هذا المؤشر مساهمة البرنامج في تحقيق الأعمال التي دعا لها قرار الجمعية العامة 182/46 1991 بشأن تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ.

(4) في الوقت الراهن، يعمل كل من منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية وبرنامج الأغذية العالمي معا على تحديد مؤشر للتعاون بين الوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها، والذي سيبدأ العمل به في عام 2019.

(5) يقدم البرنامج الدعم الرقمي من خلال منصة سكوب والنظم الرقمية الأخرى التي تلبى أو تتجاوز جميع متطلبات الضمان والامتثال المحددة في لوائحه وقواعده. ويمثل عام 2019 سنة خط الأساس.