

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 26-29 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي



البند 8 من جدول الأعمال

WFP/EB.2/2018/8-A/7

المسائل التشغيلية – الخطط الاستراتيجية القطرية

للموافقة

التوزيع: عام

التاريخ: 7 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

اللغة الأصلية: الإنكليزية

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

الخطة الاستراتيجية القطرية لنيبال (2019-2023)

المدة	يناير/كانون الثاني 2019 – ديسمبر/كانون الأول 2023
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	126 000 000 دولار أمريكي
مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر*	3

<http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.*

موجز تنفيذي

على الرغم من التقدم الكبير الذي تحقق في مجال الحد من الفقر على مدى العقدين الماضيين، لا يزال الاستبعاد الجغرافي والاجتماعي والاقتصادي يحد من الفرص المتاحة أمام الفئات المحرومة. وقد أدت فترة التحول السياسي الطويلة، والتي شهدت 27 حكومة في السنوات الثماني والعشرين الماضية، وما مرّ على نيبال من كوارث طبيعية متكررة، إلى إعاقة تحقيق أهداف التنمية المستدامة. وأبرز استعراض استراتيجي لأنشطة القضاء على الجوع في الفترة 2017-2018 خطورة انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية، وقدم توصيات للتصدي لهما. وقد أعاد دستور نيبال لعام 2015 هيكله البلاد لتصبح جمهورية ديمقراطية فدرالية، وبدأت بذلك حقبة جديدة وأتيحت الفرصة للتقدم نحو تحقيق خطة التنمية المستدامة لعام 2030. وينص قانون الحق في الغذاء على حق كل مواطن في الحصول على الغذاء. ويتمثل الهدف في إدراج غايات هدف التنمية المستدامة 2 في السياسات والمبادرات الوطنية وفي الخطط دون الوطنية، وبالتالي تحسين اتساق الإجراءات ذات الصلة في المناطق المستهدفة.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيدة P. Bradford

المديرة القطرية

بريد إلكتروني: pippa.bradford@wfp.org

السيد D. Kaatrud

المدير الإقليمي

آسيا والمحيط الهادئ

بريد إلكتروني: david.kaatrud@wfp.org

وتعكس الخطة الاستراتيجية القطرية للبرنامج توصيات الاستعراض الاستراتيجي لأنشطة القضاء على الجوع، وهي ترمي إلى القضاء على الجوع بحلول عام 2030: فهي مصممة بحيث تكون متوائمة مع الهيكل الفيدرالي الجديد والحق الدستوري في الغذاء. وتحتوي الخطة الاستراتيجية القطرية على خمس حصائل استراتيجية ذات صلة تتناول هدفي التنمية المستدامة 2 و17:

- **الحصيلة الاستراتيجية 1:** حصول السكان المتضررين في نيبال في الوقت المناسب على الغذاء والتغذية الكافيين أثناء الكوارث الطبيعية وغيرها من الصدمات وبعدها.
- **الحصيلة الاستراتيجية 2:** تحسين التغذية للناس الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المناطق المستهدفة، طوال المراحل الرئيسية من حياتهم، بحلول عام 2025.
- **الحصيلة الاستراتيجية 3:** تحسين الأمن الغذائي والقدرة على الصمود أمام المناخ وغيره من الصدمات، للمجتمعات المحلية الضعيفة في المناطق النائية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي، بحلول عام 2030.
- **الحصيلة الاستراتيجية 4:** قيام الحكومة بتعزيز القدرات على توفير خدمات الأمن الغذائي والتغذية الأساسية والاستجابة للأزمات، بحلول عام 2023.
- **الحصيلة الاستراتيجية 5:** دعم الجهود الحكومية الرامية إلى القضاء على الجوع بحلول عام 2030 من خلال أطر سياسات شاملة ومتناسكة في جميع الفروع الحكومية، بحلول عام 2023.

وتقدم هذه الخطة الاستراتيجية القطرية الدعم للحكومة في عملها لتحقيق أهداف التنمية المستدامة. ويتوقع البرنامج الانتقال من التنفيذ المباشر لبرامج الأمن الغذائي والتغذية إلى تقديم مساعدة تقنية أكثر تخصصاً للحكومة وللبرامج الوطنية. وبالنظر إلى تعرض نيبال للكوارث الطبيعية، فإن الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها سيكونان محورا لتركيز البرنامج؛ ولا توجد أنشطة مطلوبة حالياً في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1، ولكنها مدرجة لتوفير الاستجابات في المستقبل إذا لزم الأمر. وقد تم التشاور مع وزارة شؤون المرأة والطفل وكبار السن بشأن دعم تمكين المرأة من خلال تدخلات هدف التنمية المستدامة 2.

وتسترشد الخطة الاستراتيجية القطرية بالاستعراض الاستراتيجي لأنشطة القضاء على الجوع وهي تتماشى مع إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية لنيبال للفترة 2018-2022، واستراتيجية التنمية الزراعية للفترة 2015-2035، وخطة العمل الوطنية للقضاء على الجوع للفترة 2016-2025، والخطة الثانية المتعددة القطاعات للتغذية للفترة 2018-2022، وخطة تنمية القطاع المدرسي للفترة 2016-2023، وخطة الثلاث سنوات الرابعة عشرة، التي تغطي الفترة 2017-2019.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية لنيبال (2019-2023)" (WFP/EB.2/2018/8-A/7) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 126 000 000 دولار أمريكي.

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

1- التحليل القطري

1-1 السياق القطري

- 1- يشير التحول السياسي الهائل والانتخابات التي جرت في عام 2017 إلى حدوث تغيير غير مسبوق في نيبال. وقد أنشأ دستور البلاد لعام 2015 مجالات حكم جديدة فيدرالية وإقليمية وبلدية. ويشكل الاستقرار السياسي الناجم بعد طول انتظار فرصة كبيرة أمام التنمية المستدامة.
- 2- وقد خفضت نيبال بدرجة كبيرة معدلات الفقر في العقود الأخيرة: فنسبة الأسر الفقيرة انخفضت من 46 في المائة في عام 1996 إلى 15 في المائة في عام 2011،⁽¹⁾ ونما استهلاك الأغذية بين أفقر 40 في المائة من السكان بضعف سرعة الاستهلاك بين أغنى 60 في المائة من السكان. ومع ذلك، لا يزال الاستبعاد الجغرافي والاجتماعي الاقتصادي يحد من الفرص المتاحة أمام الفئات المحرومة، ولا سيما النساء.
- 3- وكانت نيبال قد شرعت، في أعقاب التمرد الماوي العنيف في منتصف التسعينات، في عملية دامت عشر سنوات لصياغة دستور جديد وإنشاء جمهورية فدرالية. وأسفرت انتخابات عام 2017 عن تشكيل حكومة منتخبة تتمتع بالأغلبية لمدة خمس سنوات كاملة، مع تخصيص ثلث مقاعد البرلمان للنساء. وهكذا فإن العقود الأخيرة لم تشهد وقتاً أفضل من الوقت الحاضر لإحراز تقدم في القضاء على الجوع.
- 4- وبسبب تضاريس البلد الصعبة، لا تصل الطرق المعبدة إلا إلى 43 في المائة من النيباليين، الأمر الذي يحد من إمكانية الوصول إلى الأسواق والحصول على الخدمات الاجتماعية ويعزز الاستبعاد الاجتماعي واللامساواة، وهما من المحددات الرئيسية لانعدام الأمن الغذائي والتغذوي، ولا سيما بين النساء. ويؤدي ذلك أيضاً إلى انعدام الأمن الغذائي في المناطق الجبلية، حيث يعاني 60 في المائة من الأسر من انعدام الأمن الغذائي مقارنة بالمعدل الوطني البالغ 50 في المائة.
- 5- وتعتبر نيبال أحد البلدان العشرة الأكثر تضرراً من الكوارث في العالم من حيث الوفيات والتكاليف وعدد الأحداث.⁽²⁾ ويحذر علماء الزلازل من أن هناك مخاطر كبيرة من الزلازل تتعرض لها البلاد وهي من حيث الحجم أكبر من زلزال عام 2015. وقد زاد خطر الفيضانات والانهدامات الأرضية نتيجة لتغير المناخ. ويؤثر ارتفاع درجات الحرارة، وعدم انتظام سقوط الأمطار، وتراجع الأنهار الجليدية، وانخفاض ذوبان الثلوج،⁽³⁾ على المناطق الجبلية، ويتأثر السكان الضعفاء بشكل غير متناسب نتيجة الاستبعاد الاجتماعي وعدم المساواة.⁽⁴⁾ وقد استجاب البرنامج مؤخراً لأربع حالات طوارئ منفصلة أثرت بمجموعها على 2.7 مليون شخص.
- 6- وتشكل الهجرة الدولية بحثاً عن العمل استراتيجية هامة للتكيف. ويؤدي اعتماد نيبال على التحويلات المالية التي تصل إلى 30 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي من أجل الحد من الفقر وتحقيق التنمية الاقتصادية إلى تعريض البلد بشكل بالغ لتقلبات قيمة العملة. وقد أدت هجرة العمال الرجال الجماعية في السنوات الأخيرة إلى زيادة كبيرة في عدد النساء العاملات في الزراعة.
- 7- وتواجه النساء، اللاتي يشكلن الآن 70 في المائة من القوى العاملة الزراعية، عقبات عديدة من قبيل عدم كفاية فرص الحصول على الأراضي وخدمات الإرشاد والخدمات المالية والوصول إلى الأسواق. وعلى الرغم من إعطاء الحكومة الأولوية لتمكين المرأة في خطة العمل الوطنية للفترة 2016-2025، لا تزال أوجه عدم المساواة بين الجنسين قائمة. ويعيق انخفاض معدلات

(1) تحقق خفض الفقر بنفس القدر لدى أنواع مختلفة من الأسر، من قبيل تلك التي ترأسها نساء والتي يرأسها رجال.

(2) Centre for Research on the Epidemiology of Disasters, D. Guha-Sapir, P. Hoyois and R. Below. 2016. *Annual Disaster Statistical Review 2015: the numbers and trends*. متاح على: https://www.cred.be/sites/default/files/ADSR_2015.pdf.

(3) اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ، 2007. ورقة معلومات أساسية: الآثار والهشاشة والتكيف مع تغير المناخ في آسيا. متاح على: https://unfccc.int/sites/default/files/unfccc_asian_workshop_background_paper.pdf

(4) تشمل مؤشرات الضعف الجنسانية والسن والإثنية والطائفة والدين والعيش في مناطق نائية. فريق عمل الاندماج الاجتماعي. 2015. نحو إغاثة أكثر شمولاً في حالات الكوارث في نيبال. انظر:

http://www.np.undp.org/content/dam/nepal/docs/generic/GESI%20framework%20Report_Final_2017.pdf

الإلمام بالقراءة والكتابة ومستوى التعليم لدى المرأة الريفية ممارستها لحقوقها؛⁽⁵⁾ كما يستمر وجود معارضة لتعليم البنات فضلا عن تقاليد من قبيل الزواج المبكر.⁽⁶⁾

2-1 التقدم نحو هدف التنمية المستدامة 2

التقدم نحو غايات هدف التنمية المستدامة 2

8- أحرزت الحكومة تقدما نحو تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية من خلال التزامها بالتغذية كبلد من البلدان المشاركة في مبادرة توسيع نطاق التغذية، وقد اتخذت بعض الخطوات الرئيسية نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة، من قبيل تعميم هذه الأهداف في الخطط والبرامج الوطنية، ووضع خطة العمل الوطنية للقضاء على الجوع للفترة 2016-2025 وخطة عمل وطنية للأمن الغذائي والتغذوي. وحدد استعراض وطني أجري على أساس طوعي في عام 2017 فرصا لمزيد من التقدم نحو بلوغ أهداف التنمية المستدامة.

الحصول على الغذاء

9- أدى انخفاض نقص التغذية إلى تحسن درجة نيبال وفقا لمؤشر الجوع العالمي من 36.8 في عام 2000 إلى 21.95 في عام 2016 وإلى زيادة كمية الطاقة في استهلاك الأغذية. ومع ذلك، فإن 38 في المائة من السكان لا يستهلكون الحد الأدنى الموصى به من السعرات الحرارية، وهناك 2 مليون شخص يعانون من نقص التغذية.⁽⁷⁾ وفي عام 2017، أنفقت الأسر في المتوسط نصف دخلها على الغذاء. وتؤثر مسائل مثل الجسدية والطائفة والإثنية والمكان والكوارث وحالة الدخل، جميعها، على الأمن الغذائي والتغذوي، وهو ما يتطلب اتباع نهج دقيق وموجه إزاء القضاء على الجوع.

القضاء على سوء التغذية

10- بين عامي 1996 و2016، انخفضت نسبة التقرم بين الأطفال دون الخامسة من 57 في المائة إلى 36 في المائة، ونسبة الهزال من 15 في المائة إلى 10 في المائة، ونقص الوزن من 42 في المائة إلى 27 في المائة. وساعدت السياسات المتكاملة المتعددة القطاعات على تحسين تقديم خدمات الصحة المدرسية والتغذية، لكن انتشار التقرم والهزال لا يزال يشكل، وفقا لمعايير منظمة الصحة العالمية، مصدر قلق كبيرا إزاء الصحة العامة.

11- وتمثل الخطة الثانية المتعددة القطاعات للتغذية (2018-2022) وثيقة التخطيط الرئيسية لتحسين تغذية الأم والطفل، وهي تهدف إلى خفض التقرم إلى 24 في المائة بحلول عام 2025. وفي الوقت الحالي لا يستهلك سوى 32 في المائة من البنات والأولاد⁽⁸⁾ الحد الأدنى من الغذاء المقبول، ويُعتبر نقص المغذيات الدقيقة مشكلة بالغة الانتشار.

12- وتشهد معدلات فقر الدم ارتفاعا، ولا سيما بين الرضع والأطفال والحوامل والمرضعات من النساء والبنات.⁽⁹⁾ ويصيب فقر الدم 50 في المائة من الأطفال دون سن الخامسة، و69 في المائة من الأطفال دون سن الثانية و40 في المائة من النساء اللاتي تتراوح أعمارهن بين 15 و49 سنة. وتقدّم مكملات الحديد وحمض الفوليك خلال فترة الحمل، غير أن الحمل المحفوف بالمخاطر، والدودة الشصية، وعدم الالتزام بنظم مكملات الحديد، كلها عوامل تسهم في ارتفاع معدلات الإصابة بين الحوامل والمرضعات من النساء والبنات. ومعدل وفيات الأطفال حديثي الولادة مرتفع، حيث يبلغ 21 حالة في كل 1 000 ولادة حية،

(5) في المناطق الحضرية تبلغ نسبة الملمين بالقراءة والكتابة بين الرجال 96 في المائة وبين النساء 91 في المائة. أما في المناطق الريفية فإن هذه النسبة تبلغ 92 في المائة بين الرجال و76 في المائة بين النساء.

(6) 27 في المائة من البنات يتزوجن قبل سن الثامنة عشرة؛ و10 في المائة يتزوجن عند سن الخامسة عشرة.

(7) لا تتوفر بيانات مصنفة حسب نوع الجنس.

(8) لا تتوفر بيانات مصنفة حسب نوع الجنس.

(9) استقصاء عام 2016 الوطني للسكان والصحة.

ويعكس نقص الوزن عند الولادة عدم كفاية الحصول على الأغذية المغذية أثناء الحمل.⁽¹⁰⁾ وكثيرا ما يواجه أبناء طائفة الداليت، وخاصة نساء الطائفة، تمييزا في الحصول على الخدمات الصحية.

إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة ودخولهم

13- يشكل الإنتاج المحلي المصدر الرئيسي للأغذية. وينتج مزارعو تيراي، بما في ذلك النساء، معظم الأغذية، في حين أن الاستيراد يغطي جانبا منها. وفي السنوات الأخيرة، قدم شركاء التنمية الدعم لإنتاج محاصيل عالية القيمة من قبل عدد من المجموعات السكانية. وتمثل الزراعة 30 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي ويعمل فيها 51.8 في المائة من الرجال العاملين و74.5 في المائة من النساء العاملات. وتهدف استراتيجية نيبال للتنمية الزراعية للفترة 2015-2035 إلى تسريع وتيرة النمو في هذا القطاع، غير أنها لم تتواءم بعد مع النظام الفيدرالي.

النظم الغذائية المستدامة

14- تحدّ حالة الطرق غير المتطورة في نيبال من إمكانية وصول المزارعين إلى الأسواق وتؤدي إلى تفاقم مشاكل التخزين بعد الحصاد والنشاط المتعلق بسلسلة الإمداد. وفي المناطق الجبلية ذات الطرق السيئة، تنقل البغال والحمالون الأغذية، مما يزيد من تكلفتها بنسبة 300 في المائة. ويتعرض كثير من النساء المزارعات لخطر العنف الذي يكتنف المشي لمسافات طويلة بهدف الوصول إلى الأسواق والخدمات الأساسية. ويشكّل عمل المرأة المنزلي غير المأجور ورعايتها للأطفال دعامة هامة للنظم الغذائية.

بيئة الاقتصاد الكلي

15- يتأثر الاقتصاد بالأسواق الهندية والصينية، ولكن نيبال لديها أدنى معدلات الاستثمار الأجنبي المباشر في العالم.⁽¹¹⁾ ولا تزال المرأة تفتقر إلى إمكانية الحصول على عمل مدفوع الأجر، وهي، عندما تعمل، تتقاضى أجرا أقل من أجر الرجل، وكثيرا ما تعمل في بيئات غير رسمية دون أي أجر.⁽¹²⁾

16- وقد أسفر الزلزال والانهيارات الأرضية في عام 2015 عن خسائر في الأرواح بلغت 9 000 شخص، وعن دمار أصول تقدر قيمتها بنحو 5.2 مليار دولار أمريكي – أي ربع الناتج المحلي الإجمالي لعام 2014. والفيضانات السنوية البالغة آخذة في التزايد وهي تسهم في إحداث صدمات حادة في الاقتصاد وانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية. وفي عام 2017، أثرت الفيضانات على مليون شخص في جنوب آسيا، وكانت النساء والمجموعات المهمشة هي الأشدّ تضررا.

الروابط الرئيسية بين القطاعات

17- يدرك البرنامج أن هدف التنمية المستدامة 2 يجب أن يعمل مقترنا بالهدف 5 من هذه الأهداف. ويصنف مؤشر عدم المساواة بين الجنسين لعام 2015 نيبال في المرتبة 115 من أصل 188 بلدا. وكثيرا ما تملي العادات أن النساء آخر من يأكل في الأسرة، مما يؤدي إلى تناولهن كمية أقل من المغذيات. ويمثل ذلك عائقا أمام حصول المرأة على الغذاء، وكذلك شأن تقييد الوصول إلى التعليم والأرض وغيرها من الأصول.

18- وتمشيا مع هدف التنمية المستدامة 8، تعطي الحكومة الأولوية لتسريع التنمية الاقتصادية وإخراج نيبال من وضعها كبلد من أقل البلدان نموا بحلول عام 2022 وبلوغها وضع البلد المتوسط الدخل بحلول عام 2030.

19- وفيما يتعلق بهدف التنمية المستدامة 13، توفر المناطق الجبلية 40 في المائة من السلع والخدمات في جميع أنحاء العالم، ومع ذلك فإن نصف سكان العالم الذين يعانون من الجوع المزمن يعيشون في البلدان الستة الواقعة في جبال الهندو كوش والهمالايا، ومنها نيبال. ويؤثر تغير المناخ بالفعل على الأمن الغذائي الأسري في بعض مناطق نيبال، وقد يكون له في المستقبل تأثيرات

(10) وزارة الصحة والسكان، 2017.

(11) البنك الدولي، مكتب نيبال، 2018.

(12) تكسب النساء ما بين نصف وثلثي ما يكسبه الرجال. البنك الدولي، 2017.

سلبية على الاقتصاد الوطني.⁽¹³⁾ والمجتمعات الزراعية في مناطق ماونتس وميدل-هيلز وتيراي معرضة بشكل خاص لسوء الأحوال الجوية. ويتعين على النساء والبنات في المناطق النائية قطع مسافات طويلة لجلب المياه. وستنفذ جهود البرنامج الرامية إلى التخفيف من الآثار السلبية لتغير المناخ على المجتمعات المحلية بما يتماشى مع سياسة نيبال المتعلقة بتغير المناخ وسياسة البرنامج البيئية لعام 2017.

3-1 الفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

- 20- وضعت الحكومة سياسات وأطرًا لدعم الأمن الغذائي والتغذوي، وتستمر المشاكل القديمة المتعلقة بترجمة السياسات إلى خدمات فعلية. ويعتبر إضفاء الصفة اللامركزية على سياسات وخدمات الأمن الغذائي والتغذوي في النظام الفيدرالي تحديًا رئيسيًا أمام الحكومة.
- 21- وكثيرًا ما يحجب انخفاض نقص التغذية أوجه التفاوت بين مختلف الفئات السكانية. وقد حددت الخطة الثانية المتعددة القطاعات للتغذية قطاعات تنفيذية وفئات تتصف بالأولوية من أجل الدعم التغذوي، ولكن لا توجد حتى الآن وسيلة لمعالجة الحواجز التي تعترض سبيل توفير التغذية الكافية للفئات المستهدفة مثل الحوامل والمرضعات من النساء والمراهقات، ولا يوجد نظام للتدخلات الفعالة من حيث التكلفة.
- 22- وبالنسبة للبنات والنساء من الأقليات الإثنية وجماعات الطوائف الدنيا، فإن الفقر والاستبعاد الاجتماعي شديداً بشكل خاص. كما يواجه الأشخاص من المثليات والمثليين ومزدوجي الميول الجنسية ومغايري الهوية الجنسية والمتحولين جنسياً ومزدوجي الجنس والأشخاص ذوي الإعاقة مخاطر متزايدة تتمثل في الاستبعاد والعنف الجنسي والجنساني وغير ذلك من تهديدات. ومن شأن بلوغ غايات هدف التنمية المستدامة 2 أن ينشئ ظروفًا مواتية لتمكين المرأة والتحول في العلاقات الجنسانية من خلال فرص التنمية.

4-1 الأولويات القطرية

الحكومة

- 23- يمثل الهدف الرئيسي للحكومة في إضفاء الطابع المؤسسي على النظام الفيدرالي؛ والعمل على إعادة الهيكلة في كل قطاع وطني، وهناك سياسات وأطر لإعطاء الأولوية للأمن الغذائي والتغذوي. وتماشياً مع الحق الأساسي في الغذاء، يضمن النظام الوطني للحماية الاجتماعية، الذي يتضمن برنامجاً للوجبات المدرسية بالمنتجات المحلية، عدم تعرض أي طفل للجوع. غير أن التحدي الكبير يكمن في خلق بيئة تمكينية متماسكة من الالتزام والتنسيق في مجال السياسات وإنشاء قدرات متينة ونظم سليمة لرصد البيانات وللمساءلة.
- 24- ويعتبر تحسين حياة النساء والبنات وتحقيق اندماجهن الاجتماعي أمراً حاسماً للتنمية في نيبال. وللجنة المرأة الوطنية الآن مركز دستوري، وهناك تركيز جنساني في جميع سياسات وبرامج التنمية؛ ويخصص 22 في المائة من الميزانية الوطنية للبرمجة الجنسانية.
- 25- وتشجع السياسة الوطنية وخطة العمل بشأن الإعاقة لعام 2006 على الإدماج من خلال تدابير مثل الحصص في برامج التدريب الحكومية، والتعليم الشامل للجميع والبناء في المدارس، والتدخلات المتعلقة بالصحة والتغذية، ونقاط الاتصال في الوزارات. غير أن الأشخاص ذوي الإعاقات غالباً لا يعرفون ما يوجد من خدمات صحية أو لا يستطيعون الوصول إليها؛ وقلة من الناس يستفيدون من الخدمات المتوفرة.⁽¹⁴⁾

(13) المركز الدولي للتنمية المتكاملة للمناطق الجبلية. 2017.

(14) ملامح نيبال من حيث المساواة بين الجنسين والإدماج الاجتماعي. هيئة الأمم المتحدة للمرأة، 2017.

الأمم المتحدة والشركاء الآخرون

- 26- يركز إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2018-2022 على أربعة مجالات للحصائل: النمو الاقتصادي المستدام والشامل للجميع؛ والتنمية الاجتماعية؛ والقدرة على الصمود وخفض مخاطر الكوارث وتغير المناخ؛ والحوكمة وسيادة القانون وحقوق الإنسان. ويعمل فريق الأمم المتحدة القطري انطلاقاً من مبدأ "توحيد الأداء" لضمان الاتساق والتنسيق في عمله من خلال الاستفادة من الخبرات والموارد المتنوعة لدى وكالات الأمم المتحدة العاملة في نيبال.
- 27- وحدد استقصاء أجري في إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية لعام 2017 أن التنمية الاقتصادية الزراعية تشكل أولوية لمواطني نيبال⁽¹⁵⁾ وتشمل الحواجز المبلغ عنها الافتقار إلى رأس المال، وضعف إمكانية الوصول عبر الطرق، والمعرفة التقنية.

2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

1-2 تجربة البرنامج والدروس المستفادة

- 28- في عام 2017، أجرى البرنامج تحليلات للمساواة بين الجنسين والإدماج الاجتماعي في مجال الأمن الغذائي والتغذوي للنساء والبنات والأشخاص المنتمين إلى فئات اجتماعية مستبعدة وضعيفة⁽¹⁶⁾ وعلى أساس تلك التحليلات، حدد البرنامج أنشطة للخطة الاستراتيجية القطرية يمكنها معالجة الحواجز التي تواجهها هذه المجموعات. وقد استرشد البرنامج بملف الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين والإدماج الاجتماعي في سياق العمل الإنساني والحد من مخاطر الكوارث، والذي وضعته هيئة الأمم المتحدة للمرأة بالاشتراك مع وزارة شؤون المرأة والطفل وكبار السن⁽¹⁷⁾، وسيجري البرنامج تحليلات مماثلة في جميع مجالات المشروعات الجديدة. وفي مشروع التمكين الاقتصادي للمرأة الريفية، أظهر اشتراك المرأة النشط في المجموعات ما لدى المرأة من قدرات قيادية قوية. ويتحدى هذا المشروع أدوار المرأة والتميز بين الطوائف في المجتمع الريفي.
- 29- كما استرشد في وضع الخطة الاستراتيجية القطرية باستعراض أجري عام 2017 لتدخلات البرنامج التغذوية في نيبال. وشملت التوصيات الرئيسية لذلك الاستعراض إعطاء الأولوية للبرنامج الوطني لصحة وتغذية الأم والطفل، والحصول على مزيد من الأدلة لإرشاد نهج تحسين النظم الغذائية، واستعراض استراتيجيات رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي المتعلقة بالتغذية. وشملت توصيات أخرى تسريع تعزيز تقوية الأرز، وتقييم أثر تدخلات الأهداف التغذوية على المستفيدين من التغذية المدرسية، وتحسين طريقة تسجيل القياس الأنثروبومتري. وأدت الدروس المستفادة من الاستجابة لزلزال عام 2015 وفيضانات عام 2017 إلى إجراء استعراض تغذوي تقني للاستجابات القياسية في حالات الطوارئ، ويهدف البرنامج إلى تعلم الدروس من تربية الماشية في مشروع ساماويل للقضاء على الجوع من أجل تحسين الوعي التغذوي بين السكان الريفيين الفقراء، بتمويل من الوكالة الكورية للتعاون الدولي.

2-2 الفرص المتاحة للبرنامج

- 30- يمثل الاستقرار السياسي واللامركزية فرصة غير مسبوقه للجهات الفاعلة في مجال التنمية. وتتيح خطة الحق في الغذاء فرصة للبرنامج لمساعدة الحكومات المحلية من خلال دعم تقديم خدمات التغذية وتنفيذ البرنامج الوطني للوجبات المدرسية. وأظهر الاستعراض الاستراتيجي لأنشطة القضاء على الجوع أن السبيل الأفضل الذي يستطيع البرنامج فيه أن يدعم الحكومة يتمثل في إدماج عناصر الأمن الغذائي والتغذية في السياسات والخدمات. وقد تشاور البرنامج مع الحكومة والشركاء الإنمائيين في عام 2017 على المستويين الوطني ودون الوطني تمثيلاً مع التوصيات الواردة في تقييم منتصف المدة لعام 2016 للبرنامج القطري 200319.

(15) مشروع ردود الفعل المشترك بين الوكالات، استقصاء إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، 2017.

(16) تحليل المساواة بين الجنسين والإدماج الاجتماعي والأغذية والتغذية، 2018؛ استُخدم هذا التحليل لإرشاد الخطة الاستراتيجية القطرية ومركز تنمية الموارد البشرية في نيبال.

(17) مع مدخلات قدمها فريق المهام التابع لفريق الأمم المتحدة القطري والمعني بالمنظور الجنساني في العمل الإنساني المشترك بين المجموعات.

31- وسيقدم البرنامج الحكومة والشركاء الوطنيين في تحقيق هدف التنمية المستدامة 2 و5 في إطار نهج متعدد القطاعات، مع الاستفادة من فرصة إنشاء هيكل للحكومة المتعلقة بالحق في الغذاء يتماشى مع قانون الحق في الغذاء خلال فترة الخطة الاستراتيجية القطرية.

32- وسيقدم الدعم للتكيف مع تغير المناخ من خلال صندوق التكيف والصندوق الأخضر للمناخ، بما يتماشى مع سياسة نيبال المتعلقة بتغير المناخ، وبرنامج العمل الوطني للتكيف، والإطار الوطني لخطط عمل التكيف المحلية. كما سيُقدم الدعم للمجتمعات المحلية الضعيفة في تعزيز الأصول وسبل العيش وتنويع الإنتاج الزراعي لجعلها أكثر قدرة على الصمود أمام آثار تغير المناخ. وستسترد تدخلات التكيف بسياسة البرنامج البيئية لعام 2017.

3- التوجه الاستراتيجي للبرنامج

1-3 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة

33- بموجب هذه الخطة الاستراتيجية القطرية، سيدخل البرنامج في مجالات تركيز جديدة، وسيبدأ الانتقال من المساعدة المباشرة إلى الدعم التقني لتعزيز المؤسسات القائمة وإنشاء مؤسسات جديدة. وسيظل دعم الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها مجال تركيز رئيسياً.

34- وسيشكل دعم تماسك السياسات (غاية التنمية المستدامة 17-14) تغييراً استراتيجياً، وسيساعد البرنامج الحكومة على دمج عناصر الأمن الغذائي والتغذوي في هياكل السياسات والحكومة في النظام الفيدرالي.

35- وقد صُممت الخطة الاستراتيجية القطرية، وهي لخمس سنوات، بحيث تتواءم مع إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، واستراتيجية التنمية الزراعية في نيبال للفترة 2015-2035، وخطة العمل الوطنية للقضاء على الجوع في نيبال للفترة 2016-2025، والخطة الثانية المتعددة القطاعات للتغذية، وخطة تنمية القطاع المدرسي للفترة 2016-2022، ومشروع الإطار الوطني للحماية الاجتماعية للفترة 2011-2021، والسياسة الوطنية للمساواة بين الجنسين، وقانون الحد من مخاطر الكوارث وإدارتها لعام 2017، وخطة الثلاث سنوات الرابعة عشرة، التي تغطي الفترة 2017-2019.

2-3 الحصائل الاستراتيجية، ومجالات التركيز، والنواتج المتوقعة، والأنشطة الرئيسية

الحصيلة الاستراتيجية 1: حصول السكان المتضررين في نيبال في الوقت المناسب على الغذاء والتغذية الكافيين أثناء الكوارث الطبيعية وغيرها من الصدمات وبعدها.

36- سيتم تفعيل الحصيلة الاستراتيجية 1 في أوقات الكوارث بغية دعم الجهود التي تبذلها الحكومة استجابة لحالات الطوارئ، سواء لتلبية الاحتياجات الفورية للسكان المتضررين أو لمساعدة هؤلاء السكان على إصلاح الأصول المجتمعية البالغة الأهمية. وفي حالات الطوارئ، ستقوم وزارة الشؤون الداخلية بجهود الإنقاذ وترتيب الملجأ المؤقت وتلبية الاحتياجات الإنسانية العاجلة، بدعم من الجيش النيبالي وغيره. وسوف يقدم البرنامج وشركاؤه المحليون أغذية وتحويلات قائمة على النقد غير مشروطة ومشروطة للأشخاص المتضررين، وذلك رهنا باحتياجاتهم ويتوفر أسواق محلية وخدمات أخرى عاملة؛ وستنفذ تدخلات البرنامج الطارئة المتعلقة بالتغذية بطريقة تكمل الخطة الثانية المتعددة القطاعات للتغذية، وستنسق هذه التدخلات مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف). كما ستُنفذ التدخلات المراعية للمنظور الجنساني مع الشركاء الوطنيين لتحقيق أقصى قدر من الفعالية. وترتبط هذه الحصيلة الاستراتيجية بالحصيلة الاستراتيجية 4، التي سيحدّد بموجبها رصد وتحليل الأمن الغذائي (النشاط 7) السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والضعفاء لأغراض الاستهداف، وستشكل نظم الإنذار المبكر (النشاط 6) آلية رئيسية للحد من المخاطر. وسيتم التخزين المسبق لخليط SuperCereal والأرز المقوّى لتقديمهما في حالات الطوارئ للسكان المستهدفين الضعيفين تغذوياً. وستعمل الأنشطة في إطار الحصيلة الاستراتيجية 5 على تعزيز الاعتراف بالحق الدستوري في الغذاء من قبل الحكومة الفيدرالية والحكومات المحلية، مما يؤدي إلى إطار قوي للسياسات من شأنه أن يجدد نظم الأغذية المحلية وأن يساهم في بناء مجتمعات محلية أكثر قدرة على الصمود.

37- كما تتناول الحصيلة الاستراتيجية 1 المجال 3 من مجالات إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنسانية – القدرة على الصمود والحد من مخاطر الكوارث وتغير المناخ، وغاية التنمية المستدامة 1-2، والنتيجة الاستراتيجية 1. وفي حال وقوع كارثة كبيرة، سترتفع هذه الحصيلة لتكون استجابة من المستوى 3. وسيقوم البرنامج بإعداد تنقيح مقترح للخطة الاستراتيجية القطرية لإضافة حصيلة استراتيجية إضافية للخدمات المشتركة، من قبيل خدمات الأمم المتحدة للنقل الجوي للأغراض الإنسانية وتفعيل مجموعة اللوجستيات والاتصالات في حالات الطوارئ.

مجالات التركيز

38- تركز هذه الحصيلة الاستراتيجية على الاستجابة للأزمات.

النواتج المتوقعة

39- سيتم تحقيق هذه الحصيلة من خلال النواتج التالية:

- ◀ حصول الأشخاص المتضررين من الكوارث على الغذاء، مما يمكنهم من تلبية احتياجاتهم الأساسية الغذائية والتغذية.
- ◀ حصول الأشخاص المتضررين من الكوارث على الأغذية المغذية المتخصصة والخدمات التغذوية المتخصصة، مما يمكنهم من تلبية احتياجاتهم التغذوية والوقاية من سوء التغذية.
- ◀ حصول الأشخاص المتضررين من الكوارث على الدعم في إصلاح الأصول واستعادة سبل العيش.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 1: توفير المساعدة الغذائية للأشخاص المستهدفين المتضررين من الصدمات، بما في ذلك الأغذية والتحويلات القائمة على النقد والأغذية المغذية المتخصصة والخدمات ذات الصلة بعلاج سوء التغذية والوقاية منه بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهر والحوامل والمرضعات من النساء والبنات.

40- سيتلقى الأشخاص المتضررون من الكوارث وغيرها من الصدمات مساعدة غذائية كافية وفي الوقت المناسب. وفي حين أن هذه المساعدة ستقدم في البداية بصورة غير مشروطة، فإن البرنامج سيحولها إلى مساعدة مشروطة بأسرع ما يمكن بغية تلبية الاحتياجات القصيرة الأجل، وفي الوقت نفسه دعم إصلاح الأصول المجتمعية البالغة الأهمية. وستستخدم التحويلات القائمة على النقد حسب الاقتضاء على أساس تقييمات السوق، وستربط باليات الحماية الاجتماعية الجارية. وسيتم إدماج تحليل المساواة بين الجنسين والإدماج الاجتماعي (GESI) وآليات تعليقات المستفيدين في برامج المساعدة الغذائية. وسيقدم البرنامج والشركاء خدمات المشورة والتثقيف في مجال التغذية، إلى جانب خدمات التغذية في حالات الطوارئ. كما سيستهدف البرنامج والشركاء مقدمي الرعاية، مع تجنب الأعراف التمييزية الجنسانية وغيرها من الأعراف الاجتماعية التمييزية. ويشمل الشركاء الوطنيون ووزارة الشؤون الداخلية، ووزارة الصحة والسكان، ووزارة الشؤون الفيدرالية والإدارة العامة، ووزارة الزراعة وإدارة الأراضي والتعاونيات، وجمعية الصليب الأحمر النيبالي، ومجتمع المنظمات غير الحكومية المحلية.

الحصيلة الاستراتيجية 2: تحسين التغذية للناس الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المناطق المستهدفة، طوال المراحل الرئيسية من حياتهم، بحلول عام 2025.

41- ستدعم الأنشطة المنفذة بموجب هذه الحصيلة تطبيق اللامركزية ضمن الإطار الوطني للحماية الاجتماعية لمواءمة هذا الإطار مع النظام الفيدرالي، الذي يشمل برنامج صحة وتغذية الأم والطفل والبرنامج الوطني للوجبات المدرسية⁽¹⁸⁾ وستساهم الحصيلة في المجال 2 من حصائل إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، وغاية التنمية المستدامة 2-2، والنتيجة الاستراتيجية 2، وستأخذ بنهج متعدد القطاعات لتحسين التغذية والصحة والنظافة الصحية، والرعاية الصحية، والتعليم، وتمكين المرأة، وكذلك تنفيذ البرامج الوطنية لتقوية الأرز. وستدعم أنشطة اتساق السياسات (الحصيلة الاستراتيجية 5) إدماج الحق الدستوري في

(18) الملحق الرابع: مساهمة البرنامج في إطار الحماية الاجتماعية في نيبال.

الغذاء في سياسات الحكومات المحلية وتحسين الروابط بين برامج الحماية الاجتماعية. وسيدعم البرنامج الحوامل والمرضعات من النساء والبنات والأطفال الذي تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا وتلاميذ المدارس في المناطق التي ترتفع فيها معدلات انعدام الأمن الغذائي أو سوء التغذية. وهذه الأنشطة مدرجة ضمن الإطار الوطني للحماية الاجتماعية، والخطة الثانية المتعددة القطاعات للتغذية، وخطة تنمية قطاع المدارس.

مجالات التركيز

42- تركز هذه الحصيلة الاستراتيجية على الأسباب الجذرية.

النواتج المتوقعة

43- سيتم تحقيق هذه الحصيلة من خلال النواتج التالية:

- ◀ حصول السكان المستهدفين، بمن فيهم الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، وتلاميذ المدارس، على رزمة متكاملة من المساعدات للوقاية من سوء التغذية وتحسين النظم الغذائية.
- ◀ حصول السكان المستهدفين في المناطق التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي على خدمات اجتماعية مراعية للتغذية، ومستجيبة للصدمات، ومحوّلة للعلاقات الجسدية، يتم تقديمها من خلال إطار وطني معزز للحماية الاجتماعية.
- ◀ حصول السكان المستفيدين من البرنامج الوطني لشبكة الأمان الاجتماعي على الأرز المقوى بعد الحصاد.

الأنشطة الرئيسية

- النشاط 2: دعم تعزيز شبكات الأمان الاجتماعي المراعية للتغذية وللمنظور الجسدي، للفئات الضعيفة من السكان، وتوفير الأغذية المغذية المتخصصة، والمساعدة التقنية، واللوجستيات، ورسائل تغيير السلوك الاجتماعي من أجل الوقاية من سوء التغذية.
- النشاط 3: توفير وجبات مدرسية ورزمة صحية مراعية للتغذية ومحوّلة للعلاقات الجسدية في المناطق التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي بشكل مزمن، وتعزيز قدرة الحكومة على دمج البرنامج الوطني للوجبات المدرسية في الإطار الوطني للحماية الوطنية.
- النشاط 4: تقديم الدعم التقني للحكومة لوضع إطار لسياسة تقوية الأرز ونظام لسلاسل الإمداد لأغراض الاستخدام في شبكات الأمان الاجتماعي.

44- سيعزز النشاط 2 برنامج صحة وتغذية الأم والطفل، الذي يعد شبكة أمان اجتماعية أساسية للحوامل والمرضعات من النساء والبنات والأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا في المناطق النائية. وسيدعم برنامج صحة وتغذية الأم والطفل المستجيب للصدمات الاستجابة للكوارث في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1 من خلال توفير مخزونات الطوارئ من الأطعمة الغذائية المتخصصة لتدخلات التغذية المستهدفة. وسيقدم رصد الأمن الغذائي في إطار الحصيلة الاستراتيجية 4 في المقاطعات المعرضة للجفاف وفي المناطق النائية التي يعمل فيها برنامج صحة وتغذية الأم والطفل، التحذير المبكر عن انعدام الأمن على المستوى الأسري.

45- وسيقوم البرنامج ووزارة الصحة والسكان باستعراض استراتيجيات رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي لتحديد النهج التفاعلية المتكيفة مع تنوع السكان الذين يعيشون في الجبال؛⁽¹⁹⁾ وسيضمن ذلك الخبرة المستقاة من نهج تغيير السلوك في مشروع سواهارا.⁽²⁰⁾ وسيُنظر في نهج المجموعات النسائية للتعليم والعمل التشاركي. وسيتم اعتماد الطرق المثلى لاستخدام متطوعات الصحة المجتمعية في نيبال البالغ عددهن 52 000 امرأة لتعزيز استراتيجيات الرسائل وتشجيع استهلاك الأغذية المغذية

(19) University College, London. 2017. *A nutrition strategy review for WFP Nepal*. London.

(20) انظر: <https://www.usaid.gov/nepal/fact-sheets/suaahara-project-good-nutrition>

والمناحة محليا وبأسعار معقولة، بما في ذلك المحاصيل الغذائية المهملة وغير المستغلة كغلال الدخن والغرام الأسود.⁽²¹⁾ وستقدم خطة تم تطويرها مع وزارة الصحة والسكان التوجيه لعملية إشاعة اللامركزية في أنشطة برنامج صحة وتغذية الأم والطفل. وبحلول عام 2023، من المتوقع أن تدير الحكومات المحلية أنشطة استراتيجيات الرسائل، بما في ذلك اختبار جودة الأغذية والرصد التقني. وسيواصل البرنامج التنسيق مع برنامج سواهارة لمضاعفة التكامل معه في مناطق مختلفة من البلاد.

46- وسيدعم البرنامج وزارة الصحة والسكان في تنفيذ تحليل "سد فجوة المغذيات" لدعم الاستراتيجيات الوطنية والمحلية للتغلب على العوائق التي تعترض وجود قدر كاف من المغذيات الكافية في النظام الغذائي.⁽²²⁾ وستستخدم النتائج لإرشاد أصحاب المصلحة في الخطة الثانية المتعددة القطاعات للتغذية بشأن تطوير استراتيجيات أكثر فعالية لتعزيز أهمية التغذية الجيدة بالنسبة للأسر، ولتوفير التدخلات لتلبية احتياجات الفئات الضعيفة من المغذيات، واستكشاف نهج وشراكات جديدة لربط الاستثمارات المتنوعة.

47- وفي إطار النشاط 3، سيواصل البرنامج شراكته مع وزارة التعليم والعلوم والتكنولوجيا ووزارة الصحة والسكان من أجل تعزيز خطة الصحة والتغذية المدرسية في إطار البرنامج الوطني للوجبات المدرسية، الذي يعد شبكة أمان تغذوية رئيسية للأطفال من سن الطفولة المبكرة إلى الصف الابتدائي 8. وتمشيا مع نظم التوزيع في مرحلة ما بعد الكوارث في البرنامج، يمكن أن يصبح هذا البرنامج الوطني شبكة أمان اجتماعي تستجيب للصددمات لتوفير الغذاء للأطفال في المدارس خلال المراحل الأولى من الإنعاش من الكوارث، وهو ما لم يحدث من قبل. وسيقدم البرنامج الدعم للحكومة من خلال المساعدة التشغيلية والتقنية لتحديد طريقة تحويل مناسبة للوجبات المدرسية (إما الأغذية، أو التحويلات القائمة على النقد، أو مزيج من الاثنين) بما يتماشى مع السياسات والقدرات والاحتياجات وتوافر الموارد لهيكل الحكومة اللامركزية التعليمية المنشأة مؤخرا. ومن شأن ذلك أن يدعم أيضا حزمة التغذية المدرسية بالمنتجات المحلية لبرنامج الوجبات المدرسية القائمة على النقد والمبادئ التوجيهية بشأن كل طريقة من طرائق التحويل والاستهداف للمستفيدين وتنمية قدرات الأطر المؤسسية.

48- كما سيدعم البرنامج توسيع برامج القراءة في الصفوف المبكرة وبرامج التعلم المراعية للتغذية. وسيشمل ذلك رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي ومواد التعلم الرقمي المستنيرة جنسانيا لزيادة المعرفة بالصحة والتغذية والأطعمة المغذية التقليدية والمحلية. وسيقوم البرنامج ومنظمة "إنقاذ الطفولة" واليونيسف بتحديد المدارس التي تحتاج إلى دعم. وستستخدم برامج التثقيف الصحي في مجال المياه والصرف الصحي النوادي المدرسية للتدريس حول مواضيع مثل زواج الأطفال ونظافة الحيض وتقاليدهم التحريم المتصل بالحيض "تشاوبادي" (chaupadi).⁽²³⁾

49- وسيدعم البرنامج مواصلة البرنامج الوطني للوجبات المدرسية مع النظام الفيدرالي من خلال إعادة ترتيب مسؤوليات البلديات على أساس لا مركزي بغرض تحقيق الملكية الوطنية في نهاية المطاف. وتوفر خطة تم وضعها مع وزارة التعليم والعلوم والتكنولوجيا الانتقال من المساعدة القائمة على الأغذية إلى النهج القائمة على النقد في المدارس التي يدعمها البرنامج في أربع مقاطعات من عام 2021 إلى عام 2023. وعلى النحو الموصى به في تقييم منتصف المدة لعام 2016 للبرنامج الوطني للوجبات المدرسية، فإن البرنامج الوطني للوجبات المدرسية القائم على النقد لن يستخدم إلا الأغذية المشتراة محليا. وسيواصل البرنامج تطوير أداة لتخطيط قوائم الطعام لتمكين المدارس من التخطيط لقوائم أطعمة مدرسية متوازنة تغويا ومحددة التكلفة تستند إلى المواد المزروعة محليا. كما سيدعم البرنامج وضع سياسة واستراتيجية وطنية للتغذية المدرسية تتضمن رزمة للتغذية المدرسية مرتبطة بشبكات إمداد الأغذية المحلية.⁽²⁴⁾ ومن شأن ذلك أن يعزز قدرة الحكومة على مواصلة البرنامج على النحو الموصى

(21) International Centre for Integrated Mountain Development. 2017. *Tapping the Potential of Neglected and Underutilized Food Crops for Sustainable Nutrition Security in the Mountains of Pakistan and Nepal*. <http://www.mdpi.com/2071-1050/9/2/291/htm>

(22) يتمثل أحد النهج الفعالة من حيث التكلفة في القضاء على الزواج المبكر والحمل المبكر وبذلك يتم الحد من تكاليف ضمان توفير نظام غذائي كاف.

(23) حضرت المحكمة العليا في عام 2005 إقصاء المرأة خلال فترة الحيض "تشاوبادي" (chaupadi) باعتباره انتهاكا لحقوق الإنسان، وقد جرم بموجب القانون النيبالي في عام 2017.

(24) خلص تحليل عام 2017 للتكلفة مقابل الفائدة إلى أن الوجبات المدرسية ستزيد من العمر المتوقع لتلاميذ المدارس بما مقداره 0.88-0.98 من السنة، وأن كل دولار أمريكي يُستثمر في الوجبات المدرسية يمكن أن يضيف 5.2 من الدولارات الأمريكية إلى الاقتصاد.

به في تقييم النهج النظمي لتحقيق النتائج التعليمية لعام 2015. واعتباراً من عام 2023، يعزز البرنامج لزيادة أنشطة تعزيز القدرات في المقاطعات الست المتبقية، على أساس تقديم دعم عيني محدود للوجبات المدرسية.

50- وستصبح تقوية الأرز في إطار النشاط 4 استراتيجية وطنية للحماية الاجتماعية، مع قيام البرنامج بدعم وضع السياسات لتشجيع إدراج الأرز المقوى المحلي في رزم المساعدات الغذائية، مما سيساعد في تقليل الواردات وضمان توفير إمدادات مستدامة. وقد أجري في عام 2017 تحليل أولي لجدوى تقوية الأرز المنتج محلياً⁽²⁵⁾، وكشف عن ارتفاع نصيب الفرد من استهلاك الأرز ومساهمة الأرز الكبيرة في تناول السرعات الحرارية وقدرته على الحد من نقص الفيتامينات والمعادن. وترى الحكومة أن تقوية الأرز تشكل فرصة غير مستغلة بالكامل لمعالجة مشاكل مثل التقرم⁽²⁶⁾ وسيدعم البرنامج مؤسسة الأغذية النيبالية وإدارة تكنولوجيا الأغذية ومراقبة الجودة لزيادة إنتاج الأرز المقوى وإبرام العقود مع مطاحن القطاع الخاص بهدف التسويق التجاري في المستقبل. وفي البداية، سيشمل الدعم الذي يقدمه البرنامج تركيب أجهزة خلط الأرز وتقديم التدريب التقني وشراء البذور المقواة. وسيوزع الأرز المقوى في المناطق التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي عن طريق البرامج الوطنية لشبكة الأمان الاجتماعي.

الحصيلة الاستراتيجية 3: تحسين الأمن الغذائي والقدرة على الصمود أمام المناخ وغيره من الصدمات، للمجتمعات المحلية الضعيفة في المناطق النائية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي، بحلول عام 2030.

51- ستدعم الأنشطة المنفذة في إطار الحصيلة الاستراتيجية 3 المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، ولا سيما النساء، من خلال تحسين البنية التحتية للوصول وتدابير الدعم الموجهة لتعزيز قدرتهم على التكيف مع تغير المناخ. وقد أظهرت دراسة أجريت عام 2017 حول الطرق والوصول إلى الأسواق والأمن الغذائي للأسر⁽²⁷⁾ أن تحسين الطرق والممرات أدى إلى تحسين في الحصائل المتعلقة بالتغذية وبسبل العيش، وأن العزلة، على العكس من ذلك، قوضت الأمن الغذائي للأسر واستهلاكهم السرعات الحرارية، وأثرت على حصة الأغذية في ميزانية الأسرة وعلى الاعتماد على الأغذية الأساسية، وحدت من التجارة الزراعية، وأدت إلى تباطؤ نمو الأطفال. كما أظهرت الدراسة أن الفقر انخفض بنسبة 0.5 في المائة مقابل تخفيض ساعة في وقت السفر للوصول إلى طريق معبدة جيداً وبنسبة 1 في المائة مقابل تخفيض ساعة في وقت السفر إلى السوق، كما أن التقرم انخفض بنسبة 2 في المائة. ويشير ذلك إلى أن الطرق المحسنة ستساعد 10 في المائة من الأطفال الذين يعانون من التقرم، و48 في المائة من الأطفال الذين يعانون من التقرم الشديد، على تحقيق معدلات نمو طبيعية. وسيمهد دمج الحق الدستوري في الغذاء في سياسات الحكومات المحلية (الحصيلة الاستراتيجية 5) الطريق أمام تحسين وصول المجتمعات المحلية الريفية إلى الهياكل والمدخلات والمعارف والتكنولوجيا اللازمة لبناء نظم غذائية محسنة ومستدامة.

52- وتبين الأدلة أن البنية التحتية المجتمعية القادرة على الصمود أمام المخاطر في المناطق التي يعمل فيها البرنامج على تحسين الوصول إلى الأسواق ستخلق فرصاً في سوق العمل أمام السكان الفقراء والضعفاء الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي، من قبيل النساء المعيلات لأسرهن. وخلال مواسم الجذب، ستكون هذه الهياكل أيضاً بمثابة شبكة أمان اجتماعي يمكن أن تسهم في تحسين التغذية وبسبل العيش. وستحدد دراسات استقصائية تستخدم أدوات مثل تخطيط سبل العيش الموسمية برامج تكميلية متعددة القطاعات. وسيؤدي رصد الأمن الغذائي على المستوى المحلي (الحصيلة الاستراتيجية 4) إلى تحسين تبادل المعلومات والتنسيق بين الحكومات المحلية وزيادة فهم انعدام الأمن الغذائي الموسمي، وبالتالي إلى تحسين الاستهداف فيما يتعلق بإنشاء الأصول. وسيُنظر البرنامج أيضاً في سبل تأمين التمويل المتعدد السنوات للخطة الاستراتيجية القطرية من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب.

(25) Landscape Analysis on Rice Fortification in Nepal. ، حكومة نيبال، أكتوبر/تشرين الأول 2016.

(26) وزارة الصحة والسكان، والبرنامج 2017. تحليل عام لتقوية الأرز في نيبال. كاتماندو. وقد خلصت هذه الدراسة إلى أن الوسيلة الأنسب لتقوية الأرز في نيبال تتمثل في استخدام الحبوب الكاملة المقواة والمستخرجة بالحرارة.

(27) Shively, G. and Thapa, G. 2017. Markets, transportation infrastructure and food prices in Nepal. Available at <http://web.ics.purdue.edu/~shively/agec640/ShivelyThapaAJAE15426.pdf>

- 53- وستشمل هذه الحصيلة الاستراتيجية دعم المشروع المشترك الجاري بين هيئة الأمم المتحدة للمرأة والبرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، وتسريع التقدم صوب التمكين الاقتصادي للمرأة الريفية. وسيبرز استمرار هذه الحصيلة بتحقيق نجاحات أولية مثل تحسين دخل الأسرة والاعتراف بمساهمات المرأة الهامة، وبأدوارها الاجتماعية، ووضعها الاجتماعي. وستعطي الأولوية للنساء والفئات المهمشة من أجل الأمن الغذائي وفرص توليد الدخل وفرص القيادة لتحسين قدرتهن على اتخاذ القرار داخل الأسرة وفي مجتمعاتهن المحلية مع تشجيع البيئات السياسية التي تساعد على تمكينهن اقتصادياً.
- 54- وتشجع هذه الحصيلة التكيف التدريجي لنظم إنتاج أصحاب الحيازات الصغيرة وسبل عيشهم بما يتماشى مع برنامج العمل الوطني للتكيف مع تغير المناخ، والسياسة الوطنية لتغير المناخ، والإطار الوطني لخطط العمل المحلية للتكيف مع تغير المناخ، والمجالين 1 و3 من مجالات حصائل إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، وغاية التنمية المستدامة 2-4، والنتيجة الاستراتيجية 4.

مجالات التركيز

- 55- تركز هذه الحصيلة الاستراتيجية على بناء القدرة على الصمود.

النواتج المتوقعة

- 56- سيتم تحقيق هذه الحصيلة من خلال النواتج التالية:
- ◀ تستفيد المجتمعات النائية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي من الطرق والممرات والبنى التحتية الحيوية الأخرى التي تحسن وصولها إلى أسواق الأغذية وحصولها الخدمات الأساسية.
 - ◀ تستفيد المجتمعات المحلية المعرضة لمخاطر المناخ من الأصول المحسنة لسبل العيش ومن إدارة الموارد الطبيعية لزيادة قدرتها على التكيف وتحسين أمنها الغذائي.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 5: تطوير وتحسين البنية التحتية القادرة على الصمود أمام المخاطر وتعزيز القدرات المحلية لتحديد المخاطر المناخية وتنفيذ استراتيجيات التكيف.

- 57- ستشارك الحكومات البلدية والفيدرالية وحكومات الأقاليم في تخطيط وتنفيذ ومراقبة المبادرات التي يدعمها البرنامج. وسيُدمج بناء القدرة على الصمود والتكيف مع تغير المناخ في خطط وميزانيات البلديات المستقلة كجزء من عملية التنفيذ المحلي لأهداف التنمية المستدامة. وستُرشد سياسات البرنامج المتعلقة بتغير المناخ، والقدرة على الصمود، والبيئة، عملية استيعاب الاعتبارات البيئية والاجتماعية في أنشطة بناء القدرة على الصمود.
- 58- وسيقوم الشركاء من الحكومات المحلية والمنظمات غير الحكومية بتنفيذ المساعدات الغذائية والنقدية لبناء أصول مجتمعية: وسيشمل ذلك التدريب على إدارة الممرات ونظم الري ونظم المياه المجتمعية والمباني العامة. وسيقوم المقاولون المحليون ببناء الجسور والطرق والبنى التحتية العامة الأكثر تعقيداً باستخدام العمالة المحلية. وسيتم تدريب النساء على وجه الخصوص على مهارات البناء غير التقليدية مثل أعمال البناء والتشييد. وستوفر في مواقع البناء مراحيض منفصلة وأماكن للإرضاع.
- 59- ووفقاً لسياسة البرنامج، سيحصل الرجال والنساء على تحويلات مماثلة لأنواع العمل المتماثلة. وسيكون لمشروعات مياه الشرب والري فائدتها في حدائق المطبخ النسائية والزراعة التجارية وستقلل من الوقت اللازم لجلب المياه. وستسهل مرافق رعاية الأطفال المجتمعية في مواقع العمل مشاركة الأمهات. وستركز البرامج التدريبية لتوليد الدخل على التكيف مع تغير المناخ وستشرك النساء والرجال بصورة منصفة؛ وسيهدف البرنامج إلى بلوغ نسبة تزيد عن 50 في المائة لمشاركة النساء.

60- وسيستهدف البرنامج المناطق الجغرافية التي يعتبر أن تعزيز الوصول إلى الأسواق فيها سيكون له أثر طويل الأجل على تعزيز سبل العيش. وسيجري البرنامج تحليلاً للمستويات الحالية للضعف في مناطق المشروعات وباستخدام البيانات ذات الصلة حول مسائل من قبيل الفقر ومواقع الأسواق وكون المناطق نائية وسهولة الوصول وتاريخ الانهيارات الأرضية أو الفيضانات. كما سيعطي البرنامج الأولوية "للتكامل الجغرافي" حيثما كان ذلك مناسباً، أي أنه سيسعى إلى القيام بأنشطة في مواقع تعمل فيها وكالات إنسانية أخرى من أجل تحقيق التآزر. وهكذا، على سبيل المثال، سيتم تنفيذ أنشطة الصندوق الأخضر للمناخ وأنشطة تعجيل التقدم نحو تمكين المرأة الريفية اقتصادياً في الإقليم 2 وفي منطقة كارنالي في مواقع تكميلية. وستشمل معايير الاستهداف الجغرافي مؤشرات مثل الوصول إلى الأسواق والمدارس والمستوصفات والتخزين الزراعي والبنية التحتية للنقل؛ وستراعى حالة الأمن الغذائي ودرجة التعرض للصدمات لدى الفئات الضعيفة والسكان المتضررين الذين يعيشون في هذه المناطق.⁽²⁸⁾ وسيجري إدماج صيانة الأصول المجتمعية في الخطط المرحلية التابعة للحكومات المحلية.

61- ويهدف الناتج 2-3 إلى زيادة القدرة على التكيف مع تغير المناخ بين المزارعين الضعفاء في مناطق تيراي المركزية في المقاطعة 2، التي تشمل حوض نهر كوشي ومنطقة كارنالي في غرب نيبال. كما أن تدابير التكيف مع تغير المناخ – البنية التحتية المجتمعية المتطورة للسمود أمام المناخ، وتحسين معالجة الأغذية وتخزينها للتغلب على النقص في مواسم الجذب، وتحسين الإنتاجية الزراعية من خلال إنشاء المصاطب الأرضية، وتثبيت المنحدرات، وتجميع المياه ومزارع الأشجار في مستجمعات المياه – ستعمم في أطر السياسات المحلية بهدف تحسين الاستعداد للصدمات المناخية ونظم الإنذار المبكر.⁽²⁹⁾ ومن المتوخى إقامة شراكة قوية مع منظمة الأغذية والزراعة من أجل تنفيذ تدابير التكيف هذه. ولدعم التعويض عن الخسائر المتعلقة بالأحوال الجوية، سيتم استكشاف التأمين المرتبط بالأحوال الجوية لصالح أصحاب الحيازات الصغيرة.

62- ويشمل الشركاء الرئسيون وزارة الشؤون الداخلية، ووزارة الشؤون الفيدرالية والإدارة العامة، ووزارة الغابات والبيئة، ووزارة الزراعة وإدارة الأراضي والتعاونيات، ووزارة شؤون المرأة والطفل وكبار السن، واللجنة الوطنية للتخطيط.

الحصيلة الاستراتيجية 4: قيام الحكومة بتعزيز القدرات على توفير خدمات الأمن الغذائي والتغذية الأساسية والاستجابة للأزمات، بحلول عام 2023.

63- ستعزز الأنشطة في إطار الحصيلة الاستراتيجية 4 قدرات المؤسسات الوطنية على تنسيق الخدمات اللوجستية ونشرها بسرعة في مناطق الكوارث. وبلاستفادة من أعمال الاستعداد التي نفذت في الفترة 2015-2018 والدروس المستفادة من زلزال عام 2015 وفيضانات عام 2017، سيدعم البرنامج الجهات الفاعلة الوطنية في الارتقاء بالمرافق والمعدات، وتعزيز الاستعداد في مجال المعلومات والبيانات، والمهارات والتدريب وتعزيز المؤسسات. وستدعم الأنشطة في إطار هذه الحصيلة القانون الوطني للحد من مخاطر الكوارث وإدارتها لعام 2017 وستسهم في إحراز تقدم في المجال 3 من مجالات حصائل إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، وغاية التنمية المستدامة 17-9، والنتيجة الاستراتيجية 5.

مجالات التركيز

64- تركز هذه الحصيلة الاستراتيجية على بناء القدرة على الصمود.

النواتج المتوقعة

65- سيتم تحقيق هذه الحصيلة من خلال النواتج التالية:

◀ تعزيز القدرات على المستوى الوطني ودون الوطني في مجال اللوجستيات والاستعداد في حالات الطوارئ لتمكين تقديم المساعدة الفعالة والمنصفة والتمكينية خلال الأزمات.

⁽²⁸⁾ يُستخدم النظام الوطني لرصد الأمن الغذائي من جانب وزارة الزراعة وتربية الماشية لتحديد درجة الأمن الغذائي والضعف على مستوى المجتمعات المحلية. والنظام مدمج فعلاً في الأطر الحكومية وهو يَكْمُل أدوات البرنامج المؤسسية من قبيل التحليل المتكامل للسياسات (ICA+).

⁽²⁹⁾ سينظر البرنامج في أدوات، من قبيل التخطيط التشاركي القائم على المجتمعات المحلية، لتخطيط وتنفيذ برامج إنشاء الأصول وسبل العيش في المستقبل.

◀ تعزيز قدرات الحكومة في مجال نظم الإنذار المبكر ورصد الأمن الغذائي للمتكمين من توفير الخدمات الأساسية القائمة على الأدلة والتي تستجيب للاعتبارات الجنسانية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 6: تعزيز القدرة على الاستعداد، وإنشاء منصات اللوجستيات والمنصات المؤسسية في حالات الطوارئ وتحسين الوصول إلى الاحتياجات الغذائية لتمكين الحكومة والشركاء في المجال الإنساني من الاستجابة بسرعة للأزمات.

النشاط 7: تقديم المساعدة التقنية لتمكين الحكومة من تعزيز نظام رصد الأمن الغذائي وتحليله والإنذار المبكر ومواءمته مع نظام الحكومة الفيدرالي.

66- سيدعم البرنامج إنشاء بنية تحتية مثل قواعد اللوجستيات الأمامية المدارة وطنياً والمراكز اللوجستية المتنقلة، وتحسين الخبرات الوطنية في إدارة سلسلة الإمدادات الإنسانية من خلال تدريب الموظفين، وإضفاء الطابع المؤسسي على الدورات التدريبية من خلال اعتمادها رسمياً، وتدريب المدربين، ووضع المناهج الدراسية، وتخصيص الموارد.⁽³⁰⁾ وستعطي الأولوية للمجموعات الممثلة تمثيلاً ناقصاً بما في ذلك النساء في برامج التدريب وللمنصب القيادية. وسيُضطلع بجميع الأنشطة في إطار شراكة قوية مع وزارة الشؤون الداخلية، وهي الوزارة المسؤولة عن إدارة مخاطر الكوارث على المستوى الفدرالي، ومع وزارات الشؤون الداخلية والقانون على مستوى الأقاليم. وسيقدم البرنامج المنصات اللوجستية والتدريب ونظم الإنذار المبكر بالتعاون الوثيق مع اليونيسف، ومنظمة الصحة العالمية، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، والمنظمة الدولية للهجرة.

67- واستناداً إلى الدروس المستفادة من الاستجابة لزلزال عام 2015، ستعطي الأولوية لدعم مشروعات رسم خرائط الممرات، لتحسين قدرة السلطات المحلية على الوصول إلى المناطق النائية في حالات الطوارئ. وسيحسن نظام تتبع الأغذية التابع لمؤسسة الأغذية النيبالية، وسيجري ترشيد نظام التخزين، وسيعزز إنتاج الأرز المقوى (المرتبط بالحصيلة الاستراتيجية 2)، وسيستفيد موظفو سلسلة الإمداد من تعزيز القدرات، كما سيتم تحسين عملية صرف مخزون الأغذية للمجتمعات المحلية المتأثرة بالكوارث.

68- وستواصل منطقة التجمع للعمل الإنساني التي أنشأها البرنامج ووزارة الشؤون الداخلية في عام 2015 العمل على تيسير خدمات التخزين واللوجستيات. وستستمر آلية استرداد التكاليف في دعم الوكالات الإنسانية التي تقوم بالتخزين المسبق لمواد الإغاثة، والتي ستشجع على أن تصبح أعضاء في اللجنة التوجيهية لمنطقة التجمع. وخلال فترة الخطة الاستراتيجية القطرية، سيقوم البرنامج بتسليم إدارة منطقة التجمع إلى السلطات الوطنية.

69- ويشمل الشركاء المعنيون بتعزيز النظام الوطني لرصد الأمن الغذائي في إطار النشاط 7 وزارة الزراعة وإدارة الأراضي والتعاونيات واللجنة الوطنية للتخطيط. وسوف يقدم البرنامج المساعدة التقنية بهدف إدماج ذلك النظام الوطني في النظام الفيدرالي. وسيقدم البرنامج الدعم التقني لاستراتيجية التنمية الزراعية، والخطة الثانية المتعددة القطاعات للتغذية، وإطار رصد هدف التنمية المستدامة 2، بما في ذلك فيما يتعلق بالاستشعار عن بعد، والتحليل الجغرافي المكاني، واستقصاءات الهاتف المتنقل، والتنبؤ بالمحاصيل وبالطقس، ونظم الإنذار المبكر وتبادل المعلومات؛⁽³¹⁾ كما سيدعم تعزيز القدرة على التقييم والاستعداد في حالات الطوارئ تمهيداً مع نهج التقييم خلال 72 ساعة. وسيواصل البرنامج تعاونه مع المكتب المركزي للإحصاء لمتابعة حصائل الأمن الغذائي والتغذية على مستوى الأسرة، وسيُنظم منصات المعلومات الإلكترونية وقنوات الاتصال لتعزيز نشر المعلومات وتقبلها. وسيبقى دور الحكومة الوطنية مهيمناً في التنسيق وفي تحديد التوجه الاستراتيجي للنظام الوطني لرصد الأمن الغذائي. وسيدعو البرنامج إلى إعطاء الأولوية في الموارد، بما في ذلك ما يتعلق بالموظفين التقنيين، لدعم إقامة هيئة تشاورية يشترك فيها أصحاب المصلحة المتعددون وتُعنى برصد الأمن الغذائي.

(30) يشمل ذلك موظفي الحكومة وموظفي المنظمات غير الحكومية، ومسؤولي الصليب الأحمر ومسؤولي إدارة الطوارئ على مستوى المناطق.

National Planning Commission. 2017. *Sustainable Development Goals: Status and Roadmap: 2016–2030*. Available at ⁽³¹⁾ https://www.npc.gov.np/images/category/1__SDG_Report_final_version.pdf

الحصيلة الاستراتيجية 5: دعم الجهود الحكومية الرامية إلى القضاء على الجوع بحلول عام 2030 من خلال أطر سياسات شاملة ومتناسكة في جميع الفروع الحكومية، بحلول عام 2023.

70- سيروج البرنامج للحق في الغذاء، وسيعزز النهج المتعدد القطاعات إزاء هدف التنمية المستدامة 2، مما يشمل الزراعة والأمن الغذائي والتغذية، وسيساعد في إنشاء هيكل إدارة الأمن الغذائي. وستهدف هذه الحصيلة إلى دعم الحكومة – ولا سيما على المستوى دون الوطني، في تخطيط نهجها للأمن الغذائي والتغذية وزيادة فهم الأمن الغذائي في نيبال والالتزام به. وستعزز روابط النظام الوطني لرصد الأمن الغذائي وإدارة البحوث والدراسات القائمة على الأدلة والمتعلقة بالأمن الغذائي والتغذية. وسيدعم البرنامج وزارة شؤون المرأة والطفل وكبار السن في إدماج التغذية في السياسة الوطنية للمساواة بين الجنسين وفي إعطاء الأولوية للأمن الغذائي في الأقسام المقترحة لتمكين المرأة وتعميم مراعاة المنظور الجنساني في مجالات الحوكمة دون الوطنية.

71- وتمثل هذه الحصيلة الاستراتيجية انتقالاً من التنفيذ المباشر لبرامج الأمن الغذائي والتغذية إلى تقديم مزيد من المساعدة التقنية المتخصصة إلى الحكومة، وتسهم في المجال 4 من مجالات حصائل إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، وغاية التنمية المستدامة 17-14، والنتيجة الاستراتيجية 6.

مجالات التركيز

72- تركز هذه الحصيلة الاستراتيجية على الأسباب الجذرية.

النواتج المتوقعة

73- سيتم تحقيق هذه الحصيلة من خلال النواتج التالية:

◀ دمج الأمن الغذائي والتغذية في السياسات والمؤسسات المتعددة القطاعات في جميع فروع الحكومة الثلاثة لتحسين السياسة والتخطيط والتقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة.

الأنشطة الرئيسية

74- بالشراكة مع منظمة الأغذية والزراعة، في إطار النشاط 8، سيقدم البرنامج المساعدة التقنية إلى اللجنة التوجيهية الرفيعة المستوى المعنية بالتغذية والأمن الغذائي واللجنة الوطنية لتنسيق التغذية والأمن الغذائي، التي تعمل في إطارها الأمانة الوطنية للتغذية والأمن الغذائي، بغية تعزيز قدراتها على تنسيق الصكوك الرئيسية المتصلة بهدف التنمية المستدامة 2، من قبيل استراتيجية التنمية الزراعية والخطة الثانية المتعددة القطاعات للتغذية، من خلال توضيح أدوار الأعضاء ومسؤولياتهم وتحسين الإدارة المالية.

75- وسيدعم البرنامج اللجنة الوطنية للتخطيط وحكومات الأقاليم في جمع الأدلة وتطوير مشروعات الأمن الغذائي والتغذية من أجل إنشاء بنك وطني للمشروعات⁽³²⁾ ونظم وطنية أخرى للبيانات، وسيقدم الدعم لبرامج الأمن الغذائي والتغذية المحلية التحويلية الجنسانية والقائمة على النتائج والمحددة التكاليف، من خلال خطة وطنية سنوية للأغذية. وسيدعو البرنامج إلى تدخلات مستدامة ومتكاملة من خلال تشجيع المبادرات والاستثمارات القائمة على الأدلة والتي تتماشى مع حصائل الخطة الاستراتيجية القطرية. وسيقدم الموظفون لمساعدة حكومات الأقاليم ولجنة التخطيط الوطنية.

(32) من المزمع إنشاء بنك المشروعات على المستوى الفيدرالي ومستوى الأقاليم لتمكين الطلاب على الموارد من القاعدة صعوداً. إنظر حكومة نيبال، وزارة المالية، 2017. دراسة عن تعبئة المعونة الأجنبية في نيبال الفيدرالية. متاحة على:

3-3 استراتيجيات الانتقال والخروج

- 76- ستساند هذه الخطة الاستراتيجية القطرية الحكومة في تحقيق خطة التنمية المستدامة لعام 2030: وسيقدم البرنامج المساعدة التقنية للمؤسسات الحكومية دون الوطنية؛ وستعطى الأولوية للأنهج التحويلية الجنسانية في عمليات الانتقال والخروج؛ وسيتم دمج أنشطة البرنامج مع تخطيط وميزانية الحكومات المحلية لتيسير خروج البرنامج في نهاية المطاف.
- 77- في إطار الحصيلة الاستراتيجية 5، سيعمل البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة على مساعدة الحكومة على جميع المستويات في صياغة ودمج الخطط والسياسات والأطر التنظيمية والتشغيلية المتعلقة بالأمن الغذائي والتغذية في النظم الحكومية للتخطيط والتنفيذ على المستوى المحلي بحلول عام 2023. وفي ذلك الوقت سيكون لدى الحكومة هيكل إداري عملي لتحقيق هدف التنمية المستدامة 2.

4- ترتيبات التنفيذ

1-4 تحليل المستفيدين

- 78- يحدد البرنامج المواقع والفئات الضعيفة للحصول على المساعدة من خلال تحليلات الأمن الغذائي والفقر استناداً إلى بيانات النظام الوطني لرصد الأمن الغذائي. وستشكل المؤشرات الاجتماعية مثل الطائفة ونوع الجنس والإعاقة جزءاً من جميع تحليلات الاستهداف.
- 79- وستستخدم المنصة الرقمية للبرنامج لإدارة المستفيدين والتحويلات ("سكوب") في تسجيل المستفيدين في جميع الأنشطة. وسيغطي هذا التسجيل الفئات الضعيفة مثل الحوامل والمرضعات من النساء والبنات والمصابين بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز ومرضى السل والأطفال المنفصلين عن ذويهم أو غير المصحوبين والعمال الأطفال وكبار السن والأشخاص ذوي الإعاقة. وسيستفيد الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 5 سنوات و12 سنة في مدارس الحضانة والصفوف من 1 إلى 8 في المدارس العامة مباشرة من برنامج الوجبات المدرسية الذي ينفذه البرنامج؛ وسيشمل المستفيدين غير المباشرين موظفين حكوميين دريهم البرنامج ووكالاتهم.
- 80- وسيُدرج الأشخاص ذوو الإعاقة في معايير الاستهداف على أساس الدروس المستفادة من زلزال عام 2015. وستشمل أساليب الاستهداف استخدام أسئلة فريق واشنطن المعني بإحصاءات الإعاقة ولجان المستخدمين المحليين المدربين على التعرف على الأشخاص ذوي الإعاقة والتعامل معهم، وضمان تمثيلهم في اللجان التنفيذية ومجموعات توليد الدخل.

الجدول 1: المستفيدين حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط (جميع السنوات)						
المجموع	الرجال	النساء	الأولاد	البنات	النشاط	الحصيلة الاستراتيجية
736 520	204 760	153 732	193 935	184 093	1	1
3 012 610	-	1 054 420	998 679	959 511	2	2
750 750	893	858	374 500	374 500	3	
135	69	66	-	-	4	3
547 864	206 319	202 075	70 296	69 174	5	
1 142	582	560	-	-	6	4
3 000	1 530	1 470	-	-	7	
-	-	-	-	-	8	5
5 052 021	414 153	1 413 181	1 637 410	1 587 278		المجموع بدون تداخل

2-4 التحويلات

التحويلات الغذائية والتحويلات القائمة على النقد

- 81- ستُعطي الأولوية للتحويلات القائمة على النقد حيثما يمكن الوصول إلى الأسواق. وسيدعم البرنامج فريقاً وطنياً لتنسيق النقد، وسيعمل مع القطاع الخاص لاعتماد نظم تسليم النقد القائمة على التكنولوجيا. وتمثل زيادة ملكية الهاتف المتنقل والتغطية فرصة لاستكشاف حلول للأموال المتنقلة وتقليل الفجوة بين الجنسين فيما يتعلق بتكنولوجيا المعلومات والاتصالات.
- 82- وخلال موسم الجذب، سيقدم البرنامج الأغذية والتحويلات القائمة على النقد على أساس متساو للرجال والنساء مقابل 10 أيام عمل في الشهر، أو بمعدل 60 يوماً في المتوسط.⁽³³⁾ وسيتيح ذلك الوقت للنساء والرجال لتقاسم العمل المدفوع الأجر والعمل بدون أجر حتى يتمكنوا من متابعة الفرص الأخرى مثل التعلم وتوليد الدخل. وسيحصل الطلاب في برنامج الوجبات المدرسية على وجبات مطبوخة تتضمن الأرز المقوى والبقول وتشبه النظم الغذائية المحلية. وفي أقصى غرب نيبال، سيقدم خليط SuperCereal المنتج محلياً في المناطق التي ينتشر فيها التقزم بمعدلاته الأعلى.

(33) معدل التحويلات للعامل الواحد وهو يغطي احتياجات أسرة متوسطة تضم 4.8 من الأفراد.

الجدول 2: الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) أو قيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم)، حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط										
3			2		1				الحصيلة الاستراتيجية	
النشاط 5			النشاط 3 - برنامج الوجبات المدرسية	النشاط 2 - صحة وتغذية الأم والطفل	النشاط 1				النشاط	
سبل العيش الأخرى	الصندوق الأخضر للمناخ	صندوق التكيف			المساعدة المشروطة	التغذية - برنامج التغذية التكميلية الموجهة	التغذية - برنامج التغذية التكميلية الشاملة	التحويلات القائمة على النقد	التوزيع العام للأغذية	
الفئتان 1 و 2	الفئتان 1 و 2	الفئتان 1 و 2	الفئة 1	الفئة 1	الفئتان 1 و 2	الفئة 1	الفئة 1	الفئة 1	الفئة 1	نوع المستفيدين
التحويلات القائمة على النقد	التحويلات القائمة على النقد	الأغذية والتحويلات القائمة على النقد	الأغذية	الأغذية	التحويلات القائمة على النقد	الأغذية	الأغذية	التحويلات القائمة على النقد	الأغذية	الطريقة
		500	80						500	الحبوب
			20						100	البقول
			10							الزيت
			2							الملح
				100			200			SuperCereal - للحوامل والمرضعات من النساء والبنات
				100			100			SuperCereal - للأطفال
						200				أغذية تكميلية جاهزة للاستعمال - للحوامل والمرضعات من النساء والبنات
						100				أغذية تكميلية جاهزة للاستعمال - للأطفال
		1 800	445	758		1 605	1 136		2 143	مجموع الأسعار الحرارية/اليوم (تكمل لطريقتي الأغذية والتحويلات القائمة على النقد)
		7.3	9.4	18.4		10.5	18.4		11.0	نسبة الأسعار الحرارية من البروتين
								0.68		التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم)*
**1 216	**1 216	**1 216			1.40					التحويلات القائمة على النقد (دولار/أسرة/يوم)*
30	60	36	200	207	20	90	60	20	10	عدد أيام التغذية في السنة

* يزيد المعدل لعام 2019 بنسبة 6 في المائة على أساس سنوي.
** متوسط مرجح بين المقاطعات الثلاث.

الجدول 3: قيم الاحتياجات من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد		
المجموع (طن متري)	المجموع (دولار أمريكي)	نوع الأغذية/التحويلات القائمة على النقد
14 118	6 209 328	الأرز
3 286	2 268 042	البقول
1 498	1 716 708	الزيوت النباتية
300	63 515	الملح
4 493	3 594 283	SuperCereal
488	1 171 584	Plumpy' Sup
24 183	15 023 460	المجموع (الأغذية)
-	20 572 555	التحويلات القائمة على النقد (دولار أمريكي)
-	35 596 015	المجموع (الأغذية والتحويلات القائمة على النقد - دولار أمريكي)

تعزيز القدرات، بما في ذلك من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب

83- سيتمكن البرنامج، من خلال الشراكات مع الجهات الفاعلة الوطنية في إطار نهج متعدد القطاعات، من الدعوة إلى إدماج الأمن الغذائي والتغذية في جميع النظم الوطنية، ولا سيما الشبكات الوطنية للأمان الاجتماعي. وتوائم الحصائل الاستراتيجية بين أنشطة البرنامج ونظام الحكم الفيدرالي وتوجه ميزته النسبية إلى تحقيق الأثر الأمثل تمثيلاً مع الطلبات المقدمة من الحكومة والشركاء في التنمية.

84- وسيستكشف البرنامج خيار إنشاء فريق استشاري وطني للمجتمع المدني للنهوض بتنفيذ خطة هدف التنمية المستدامة 2 وتعزيز الحوار والتعاون. وسيعمل البرنامج في أمانة الفريق وسيعطي الأولوية للتكافؤ بين الجنسين وللكفاءة الجنسانية بين الأعضاء.

85- ومن المتوقع أن ينطوي التعاون فيما بين بلدان الجنوب على تبادلات بشأن تعزيز القدرة في مجال التغذية المدرسية مع مركز الامتياز التابع للبرنامج في البرازيل أو من خلال زيارات إلى الهند. وسيتعلم البرنامج من الصين سبل تقوية الأرز لأغراض شبكات الأمان الاجتماعي. وستهدف شراكة مقررّة مع بنك الأغذية التابع لرابطة جنوب آسيا للتعاون الإقليمي إلى ضمان إتاحة الاحتياطات الإقليمية للأغذية في حالات الطوارئ لنيبال.

3-4 سلسلة الإمداد

86- تعني العوامل المتمثلة في التضاريس الجبلية غير الساحلية في نيبال، وقابلية التأثر الشديد بالمخاطر الطبيعية، وضعف البنية التحتية للنقل، ونقص الموردين المؤهلين، أنه يتعين تكييف النظم من أجل معالجة التحديات المتعلقة بسلسلة الإمداد. ويشكل طريق النقل البري والجوي الهش من الهند للمساعدات الإنسانية في وادي كاتماندو مصدر قلق كبير. وستحدد خطة لوجستيات الطوارئ خيارات سلسلة الإمداد المناسبة. وسيحدد البرنامج، وسيدير، المخاطر التي تتعرض لها طرق الإمداد الضعيفة، وذلك من خلال إجراء تقييمات للقدرات اللوجستية تيسر تحديد الممرات والبنى التحتية والمخاطر الممكنة فيما يتعلق باللوجستيات. وتشمل الطرائق الرئيسية للتخفيف من المخاطر إجراء عمليات علمية لوضع نماذج المخاطر بهدف تحديد المواقع الأمثل لمراكز اللوجستيات المتنقلة ولتقديم الدعم لفريق الأمم المتحدة القطري الإنساني وللحكومة لوضع الخطط الاحترازية للاستجابة لحالات الطوارئ باستخدام بيانات الاستعداد اللوجستي. وستُعزز القدرات الوطنية المتعلقة بسلسلة الإمداد والخدمات اللوجستية في إطار الحصيلة الاستراتيجية 4. كما سيدعم البرنامج إدارة تكنولوجيا الأغذية ومراقبة الجودة في إطار الحصيلة الاستراتيجية 4 لتعزيز سلسلة توريد الأرز المقوى من أجل تدعيم الإمدادات الغذائية الوطنية، وسيساعد على تحسين قدرة مؤسسة الأغذية النيبالية للاستجابة لحالات الطوارئ. وستنفذ مبادرات المشتريات التي تستجيب للمنظور الجنساني كلما أمكن ذلك.

4-4 الشراكات

- 87- يشمل نهج "المجتمع بأكمله" الذي يأخذ به البرنامج في وضع الخطة الاستراتيجية القطرية إجراء مشاورات مع منظمات المجتمع المدني، والحكومات المحلية والمركزية، والوكالات الوطنية والإقليمية لإدارة الكوارث، والمنظمات غير الحكومية، والصليب الأحمر، والقطاع الخاص، بغية تحديد الاحتياجات والأولويات. ويعتزم البرنامج إقامة المزيد من الشراكات مع المنظمات غير الحكومية لتعزيز التفاعل بشأن مسائل مثل المنظور الجنساني والاندماج الاجتماعي للأشخاص ذوي الإعاقة والفئات المهمشة الأخرى. وسيركز البرنامج على تعزيز القدرات المحلية للاستجابة لحالات الطوارئ، والتغذية، والقدرة على الصمود، والتغذية المدرسية، بهدف تعزيز الاستجابات الوطنية والحق الدستوري في الغذاء.
- 88- ولتحقيق الحصيلة الاستراتيجية 5، سيشارك البرنامج مع منظمة الأغذية والزراعة في دعم الحكومة في دمج تقديم خدمات الأمن الغذائي والتغذية، ومع منظمة الأغذية والزراعة وهيئة الأمم المتحدة للمرأة بشأن مشروع تمكين المرأة الريفية اقتصادياً، ومع اليونيسف بشأن إطار للتغذية الوطنية والتدخلات التغذوية في حالات الطوارئ.
- 89- وسيواصل البرنامج شراكته مع وزارة التعليم والعلوم والتكنولوجيا بشأن البرنامج الوطني للوجبات المدرسية. كما ستستمر شراكات نظام رصد الأمن الغذائي مع وزارة الزراعة وإدارة الأراضي والتعاونيات؛ واللجنة الوطنية للتخطيط؛ والجامعات الزراعية في نيبال؛ والمركز الدولي للتنمية المتكاملة للجبال؛ ومنظمة الأغذية والزراعة؛ واليونيسف؛ وبرنامج الفريق الاستشاري المعني بالبحوث الزراعية الدولية في مجال تغيير المناخ والزراعة والأمن الغذائي، فيما يتعلق باستخدام التكنولوجيات الجديدة لرصد الأمن الغذائي وتقييمه.
- 90- وسيواصل البرنامج شراكته مع وزارة الشؤون الداخلية لإدارة مناطق التجمع للعمل الإنساني بموجب الإطار الوطني للاستجابة للكوارث والمركز الوطني لعمليات الطوارئ، وكذلك مع إدارة الهيدرولوجيا والأرصاد الجوية لاستخدام التنبؤات الجوية ونظم الإنذار المبكر، في مبادرة للتمويل قائمة على التنبؤ. وسيعزز تحليل "سد فجوة المغذيات" الشراكات مع حركة تعزيز التغذية، واللجنة التقنية للتغذية، واليونيسف، ومنظمة الصحة العالمية، ومنظمة الأغذية والزراعة، والجهات المانحة، ومنظمات المجتمع المدني، والمنظمات غير الحكومية.

5- إدارة الأداء والتقييم

1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

- 91- ستستند إدارة الرصد والأداء إلى إطار النتائج المؤسسية (2017-2021) وستكون متوائمة مع إطار البرنامج للرصد. وسيتم تصميم رصد الحصائل لجميع مؤشرات الخطة الاستراتيجية القطرية على المستوى المؤسسي والمستوى القطري بهدف تحسين إرشاد إدارة البرامج والوفاء بمعايير المساءلة بفعالية من حيث التكلفة. وبالإضافة إلى ذلك، سيُستعان بمصادر خارجية لتحسين جمع البيانات بصورة فعالة من حيث التكلفة. وسيدار رصد الحصائل بصورة مشتركة مع الشركاء الحكوميين وسيتم تسليمه ابتداءً من عام 2021 إلى الحكومة. وسيبدأ التسليم التدريجي لدور الرصد في عام 2021.
- 92- وستُجمع بيانات الحصائل من الشركاء وستدار من خلال أداة المكاتب القطرية من أجل الإدارة الفعالة ("كوميت") في البرنامج. وسيتمكن الشركاء من استخدام أداة "كوميت" بعد أن يدرّبهم البرنامج عليها. وسيواصل المكتب القطري تنفيذ جمع البيانات الرقمية في الوقت الحقيقي والإبلاغ عنها.
- 93- وسُجّر استقصاء يستند إلى استبيان عن رصد العمليات كل ستة أشهر، وسيُستكمل من خلال الرصد الشهري للمسائل الناشئة باستخدام بطاقة الدرجات المجتمعية، وقوائم الرصد في الموقع، والرصد الفوتوغرافي. وسيستعين البرنامج بمصادر خارجية في جمع البيانات على الأقل مرة واحدة في السنة لزيادة الشفافية ولتلايف النتائج مع نتائج الشركاء.
- 94- ووفقاً لسياسة البرنامج للخطط الاستراتيجية القطرية واستراتيجيته للتقييم، ستوضع دراسة لخط الأساس في عام 2019 وسيُتبّعها استعراض منتصف المدة في عام 2021، وتقييم الحافظة القطرية في عام 2022 من أجل إرشاد الخطط الاستراتيجية القطرية

في المستقبل. وفي عامي 2019 و2021، سينفذ المكتب القطري عمليتي McGovern-Dole للتقييم اللامركزي عند خط الوسط وخط النهاية للبرنامج الوطني للوجبات المدرسية، وتغطي العمليتان مجالات الوجبات المدرسية، والإلمام بالقراءة والكتابة، والمياه والصرف الصحي من أجل الصحة، وتطوير البنية التحتية. وستساعد مشاركة أصحاب المصلحة على تعزيز قدراتهم في مجال التقييم. وفي عام 2020، ستنظم حلقة عمل لمؤشر القدرة على الاستعداد لحالات الطوارئ يدعمها البرنامج وتقودها اللجنة الوطنية للتخطيط، وستضطلع بتقييم لقدرات الوكالات الوطنية على تنفيذ السياسات في إطار الحصليتين الاستراتيجيتين 4 و5.

95- وسيقيس الرصد والتقييم المستجيبان للمنظور الجنساني الأداء في إطار كل حصيلة استراتيجية بالمقارنة بغاياتها. وسيجري البرنامج تحليلاً لتقييم مخاطر الحماية في كل نشاط برامجي. وسوف يضمن البرنامج وجود آليات أمانة للتعليقات تستجيب للمنظور الجنساني – من قبيل الهواتف المجانية ومكاتب المساعدة، والتوعية حول منع الاستغلال والانتهاك الجنسين والتدليس والفساد وإساءة استعمال السلطة. وسيُدرَّب الشركاء من المنظمات غير الحكومية على العمل وفقاً لالتزامات البرنامج فيما يتعلق بالمساءلة أمام السكان المتضررين والمساواة بين الجنسين والحماية. ونظراً لانتشار التمييز القائم على الطوائف، فإن عمليات جمع البيانات النوعية ستكون سرية، وستجمع البيانات الطائفية والإثنية لتيسير تحليل الأثر والعمليات فيما يتعلق بالمجموعات المختلفة.

2-5 إدارة المخاطر

المخاطر السياقية

96- المخاطر السياسية. تشمل عدم الاستقرار السياسي والعودة إلى النزاع، وإعاقة التنمية المستدامة، وطول فترة الانتقال إلى النظام الفيدرالي، والتأخير في صياغة السياسات. والخطة الاستراتيجية القطرية مصممة للمساهمة في الاستقرار السياسي من خلال الحصائل الاستراتيجية 2 و3 و4 و5 التي تدعم النظم الوطنية عن طريق تعزيز القدرات.

97- المخاطر البيئية. من المتوقع أن يكون لتغير المناخ آثار سلبية كبيرة على اقتصاد نيبال نتيجة لانخفاض الإنتاجية الزراعية والناج الكهرومائي بسبب الاعتماد على ذوبان الأنهار الجليدية والتلوج. والحصيلة الاستراتيجية 3 مصممة لتمكين الأشخاص في المناطق المعرضة للصدمات المناخية من تطوير القدرة على الصمود أمام التغير البيئي. وسيقوم البرنامج، حيثما أمكن، بدمج الاعتبارات البيئية والاجتماعية ومتطلبات معايير البرنامج البيئية والاجتماعية في أنشطته، بما يتماشى مع سياسته البيئية لعام 2017.

98- مخاطر وقوع أزمات إنسانية. ستتعامل قواعد اللوجستيات المتقدمة والمراكز اللوجستية المتنقلة مع الشحنات التي تتلقاها عبر الطرق البرية والجوية استجابة للكوارث، أو ستكمل القدرات في كاتماندو أو تحل محلها إذا أصبحت الممرات اللوجستية الأساسية غير صالحة للعمل بعد التعرض لزلزال. وبالتعلم من النماذج التي تم تنفيذها في عام 2015، سيتم نشر مراكز لوجستية متنقلة في المناطق المتضررة في جميع أنحاء البلاد على أساس النماذج التي تم تنفيذها في عام 2015.

المخاطر البرامجية

99- سيرشد سجل مخاطر المكتب القطري الموظفين فيما يتعلق بالمخاطر المحددة. وتتمثل إحدى المخاطر في التقارير الإخبارية السلبية عن خسائر الأغذية أو تلفها والتي تضر بسمعة البرنامج: يمكن التخفيف من ذلك عن طريق ضمان البرنامج وجميع الشركاء لأن تكون التوريدات كاملة وأن يكون التخزين والمناولة مناسبين، ومن خلال التعامل مع وسائل الإعلام والحكومات المحلية وأصحاب المصلحة. ويمكن التخفيف من عدم إحراز تقدم نحو تحقيق المساواة بين الجنسين أو التحول الجنساني في الأمن الغذائي والتغذية من خلال ضمان الاستهداف الصارم والإبلاغ عن النتائج بصورة تستجيب للمنظور الجنساني.

100- ولمنع إساءة استخدام بيانات المستفيدين، سيتم تخزين جميع البيانات في قاعدة البيانات المركزية للبرنامج، في مباني الأمم المتحدة في جنيف. ولن يجري نقل البيانات إلا من خلال النظام الأساسي للأمن لنقل الملفات. ولا يوفر نظام الرصد والتقييم

التابع للبرنامج في نيبال أية معلومات عن المستفيدين الفرديين. وعند إنجاز مشروع ما، يجري إما إتلاف بيانات المستفيدين ذات الصلة أو إيداعها في المحفوظات عملاً بالخطوط التوجيهية المؤسسية التي يتبعها البرنامج.⁽³⁴⁾

6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

1-6 ميزانية الحافظة القطرية

101- تغطي ميزانية الحافظة القطرية ثمانية أنشطة متكاملة في إطار خمس حصائل استراتيجية. وقد حُددت ميزانية الأغذية والتحويلات القائمة على النقد وتعزيز القدرات بمبلغ 126 مليون دولار أمريكي على مدى خمس سنوات، ومن المتوقع أن تتخفف الاحتياجات ابتداءً من عام 2020 مع تسليم الأنشطة تدريجياً إلى الحكومة. ومن أصل مجموع الميزانية، يُخصص 23 في المائة لتعزيز القدرات، و24 في المائة للأغذية، و19 في المائة للتحويلات القائمة على النقد؛ أما الباقي فهو مخصص للتنفيذ وتكاليف الدعم المباشرة المعدلة وتكاليف الدعم غير المباشرة. وسوف يضمن المكتب القطري استجابة التخطيط والميزانية للمنظور الجنساني بالتوافق مع سياسة البرنامج بشأن المساواة بين الجنسين للفترة 2015-2020 والتزاماته الأخرى ذات الصلة.

الجدول 4: ميزانية الحافظة القطرية (دولار أمريكي)						
المجموع	السنة 5	السنة 4	السنة 3	السنة 2	السنة 1	الحصيلة الاستراتيجية
	2023	2022	2021	2020	2019	
13 199 224	3 068 183	-	4 426 249	-	5 704 792	1
52 874 563	7 252 635	8 256 770	10 404 373	12 846 277	14 114 507	2
45 163 984	6 792 794	8 432 979	9 628 847	10 654 949	9 654 416	3
9 523 164	1 159 190	1 443 054	1 522 346	2 441 847	2 956 726	4
5 046 076	1 081 614	1 023 684	979 256	981 720	979 801	5
125 807 010	19 354 415	19 156 487	26 961 071	26 924 794	33 410 243	المجموع

2-6 أفاق تدبير الموارد

102- تقل الميزانية البالغة 126 مليون دولار أمريكي بنسبة 30 في المائة عن ميزانية حافظة البرنامج السابقة في نيبال. وفي وقت الكتابة، كان لدى البرنامج مساهمات مؤكدة لأكثر من نصف الحصيلة الاستراتيجية 2، وثلاث الحصيلة الاستراتيجية 3، وخمس الحصيلة الاستراتيجية 4؛ وتناقش حالياً مسألة تقديم تمويل إضافي. كما تناقش حالياً مسألة تمويل الحصيلة الاستراتيجية 5 مع العديد من شركاء التنمية. ويخصص حد أدنى من الموارد للحصيلة الاستراتيجية 1، والتي لن تجري تعبئتها إلا في حالات الطوارئ.

3-6 استراتيجية تعبئة الموارد

103- يتبع البرنامج استراتيجية ذات شقين لتعبئة الموارد وهي تنطوي على زيادة الالتزامات من الجهات المانحة الراضة والتماس التمويل من جهات جديدة، بما في ذلك من القطاع الخاص، مع التركيز على التمويل المرن الطويل الأجل. وتوضح المشروعات المشتركة لتحسين فعالية التكلفة والاتصالات دور البرنامج والقيمة المضافة التي يحققها، ومن شأن التواصل المستمر مع المانحين والحكومة أن يخفف من مخاطر التمويل. وسيميز البرنامج بين الأموال الموجهة لتلبية الاحتياجات العاجلة وتلك الموجهة لاحتياجات القدرة على الصمود على الأجل الطويل.

(34) دليل حماية البيانات الشخصية والخصوصية في البرنامج، 2016.

الملحق الأول

الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية لنيبال (2019-2023)

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع

الهدف الاستراتيجي 1: القضاء على الجوع عن طريق حماية إمكانية الحصول على الأغذية

النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء

الخصيلة الاستراتيجية 1: حصول السكان المتضررين في نيبال في الوقت المناسب على الغذاء والتغذية الكافيين أثناء الكوارث الطبيعية وغيرها من الصدمات وبعدها.

فئات الحصائل: استمرار/تحسين حصول الأسر والأفراد على الغذاء الكافي

مراعية للتغذية

مجالات التركيز: الاستجابة للأزمات

الافتراضات

وجود هيئة حكومية منتخبة ومستقرة على المستوى الوطني ومستوى الأقاليم.

مؤشرات الحصائل

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (متوسط)

درجة التنوع الغذائي

درجة الاستهلاك الغذائي

درجة الاستهلاك الغذائي – التغذية

نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يبلغون عن جني فوائد بفضل تحسن قاعدة الأصول

الأنشطة والنواتج

1: توفير المساعدة الغذائية للأشخاص المستهدفين المتضررين من الصدمات، بما في ذلك الأغذية والتحويلات القائمة على النقد والأغذية المغذية المتخصصة والخدمات ذات الصلة بعلاج سوء التغذية والوقاية منه بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهر والحوامل والمرضعات من النساء والبنات. (تحويلات الموارد غير المشروطة لدعم الحصول على الأغذية)

حصول الأشخاص المتضررين من الكوارث على الغذاء، مما يمكنهم من تلبية احتياجاتهم الأساسية الغذائية والتغذوية. (ألف: تحويل الموارد)
 حصول الأشخاص المتضررين من الكوارث على الأغذية المغذية المتخصصة والخدمات التغذوية المتخصصة، مما يمكنهم من تلبية احتياجاتهم التغذوية والوقاية من سوء التغذية. (باء: توفير الأغذية المغذية)
 حصول الأشخاص المتضررين من الكوارث على الدعم في إصلاح الأصول واستعادة سبل العيش. (دال: إنشاء الأصول)

الهدف الاستراتيجي 2: تحسين التغذية

النتيجة الاستراتيجية 2: ألا يعاني أحد من سوء التغذية

الحصيلة الاستراتيجية 2: تحسين التغذية للناس الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المناطق المستهدفة، طوال المراحل الرئيسية من حياتهم، بحلول عام 2025.
 فئات الحصائل: تحسين استهلاك الأغذية العالية الجودة والغنية بالمغذيات بين الأفراد المستهدفين

مراع
ية
للتغذية

مجالات التركيز: الأسباب الجذرية

الافتراضات

توافر ملكية قوية لأنشطة التغذية لدى الوزارات التنفيذية الحكومية.
 توافر التزام من الجهات المانحة بتوفير موارد كافية.
 تنسيق أنشطة التغذية بشكل أفضل وتبسيطها من جانب الحكومة.

مؤشرات الحصائل

معدل المواظبة

متوسط عدد أيام الدراسة في الشهر التي تقدم فيها أغذية مقواة بالعديد من العناصر الغذائية أو التي تقدم فيها على الأقل 4 مجموعات من الأغذية

معدل الالتحاق

الحد الأدنى من التنوع الغذائي – النساء

عدد الأفراد الذين يثبتون قدرتهم على أداء الممارسات الجديدة المتعلقة بصحة وتغذية الطفل
عدد الأفراد الذين يثبتون قدرتهم على أداء الممارسات الجديدة المتعلقة بتحضير الأغذية وتخزينها بشكل آمن
عدد مديري وموظفي المدارس في المدارس المستهدفة الذين يثبتون قدرتهم على استخدام التقنيات أو الأدوات الجديدة
عدد المدرسين/المعلمين/مساعدتي التدريس في المدارس المستهدفة الذين يثبتون قدرتهم على استخدام تقنيات أو أدوات التدريس الجديدة ذات الجودة الجيدة
نسبة الزيادة في إنتاج الأغذية العالية الجودة والغنية بالمغذيات
نسبة الطلاب الذين يثبتون، بنهاية سنتين من التعليم الابتدائي، قدرتهم على قراءة وفهم معنى نصوص على المستوى التعليمي المعني
نسبة المدارس التي انخفض فيها معدل غياب المدرسين
عدد المستفيدين الذي يتذكرون رسالة بشأن التغذية ويطبقونها
نسبة الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا ويحصلون الحد الأدنى من الغذاء المقبول
نسبة السكان المؤهلين الذين يشاركون في البرنامج (التغطية)
معدل الاستبقاء

الأنشطة والنواتج

3: توفير وجبات مدرسية ورزمة صحية مراعية للتغذية ومحولة للعلاقات الجنسية في المناطق التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي بشكل مزمن، وتعزيز قدرة الحكومة على دمج البرنامج الوطني للوجبات المدرسية في الإطار الوطني للحماية الوطنية. (أنشطة الوجبات المدرسية)

حصول السكان المستهدفين، بمن فيهم الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، وتلاميذ المدارس، على رزمة متكاملة من المساعدات للوقاية من سوء التغذية وتحسين النظم الغذائية. (ألف: تحويل الموارد)

حصول السكان المستهدفين، بمن فيهم الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، وتلاميذ المدارس، على رزمة متكاملة من المساعدات للوقاية من سوء التغذية وتحسين النظم الغذائية. (باء: توفير الأغذية المغذية)

حصول السكان المستهدفين في المناطق التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي على خدمات اجتماعية مراعية للتغذية، ومستجيبة للصدمات، ومحولة للعلاقات الجنسية، يتم تقديمها من خلال إطار وطني معزز للحماية الاجتماعية. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

4: تقديم الدعم التقني للحكومة لوضع إطار لسياسة تقوية الأرز ونظام لسلاسل الإمداد لأغراض الاستخدام في شبكات الأمان الاجتماعي. (أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية)

حصول السكان المستفيدين من البرنامج الوطني لشبكة الأمان الاجتماعي على الأرز المقوى بعد الحصاد. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

حصول السكان المستفيدين من البرنامج الوطني لشبكة الأمان الاجتماعي على الأرز المقوى بعد الحصاد. (طاء: وضع/تنفيذ استراتيجيات المشاركة في مجال السياسات)

حصول السكان المستفيدين من البرنامج الوطني لشبكة الأمان الاجتماعي على الأرز المقوى بعد الحصاد. (كاف: دعم الشراكات)

حصول السكان المستفيدين من البرنامج الوطني لشبكة الأمان الاجتماعي على الأرز المقوى بعد الحصاد. (لام: دعم استثمارات البنية التحتية والمعدات)

حصول السكان المستفيدين من البرنامج الوطني لشبكة الأمان الاجتماعي على الأرز المقوى بعد الحصاد. (ميم: عدد آليات التنسيق الوطنية التي تحظى بالدعم)

2: دعم تعزيز شبكات الأمان الاجتماعي المراعية للتغذية وللمنظور الجنساني، للفئات الضعيفة من السكان، وتوفير الأغذية المغذية المتخصصة، والمساعدة التقنية، واللوجستيات، ورسائل تغيير السلوك الاجتماعي من أجل الوقاية من سوء التغذية. (أنشطة الوقاية من سوء التغذية)

حصول السكان المستفيدين، بمن فيهم الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، وتلاميذ المدارس، على رزمة متكاملة من المساعدات للوقاية من سوء التغذية وتحسين النظم الغذائية. (ألف: تحويل الموارد)

حصول السكان المستفيدين، بمن فيهم الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، وتلاميذ المدارس، على رزمة متكاملة من المساعدات للوقاية من سوء التغذية وتحسين النظم الغذائي. (باء: توفير الأغذية المغذية)

حصول السكان المستفيدين، بمن فيهم الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، وتلاميذ المدارس، على رزمة متكاملة من المساعدات للوقاية من سوء التغذية وتحسين النظم الغذائية. (هاء: القيام بأنشطة التوعية والتعليم)

حصول السكان المستفيدين في المناطق التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي على خدمات اجتماعية مراعية للتغذية، ومستجيبة للصدمات، ومحولة للعلاقات الجنسانية، يتم تقديمها من خلال إطار وطني معزز للحماية الاجتماعية. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

الهدف الاستراتيجي 3: تحقيق الأمن الغذائي

النتيجة الاستراتيجية 4: أن تكون النظم الغذائية مستدامة

فئات الحصائل: تحسين تكيف الأسر مع التغيرات المناخية والصدمات الأخرى وقدرتها على الصمود أمامها

الحصيلة الاستراتيجية 3: تحسين الأمن الغذائي والقدرة على الصمود أمام المناخ وغيره من الصدمات، للمجتمعات المحلية الضعيفة في المناطق النائية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي، بحلول عام 2030.

مجالات التركيز: بناء القدرة على الصمود

الإفتراضات

وجود هيئة حكومية منتخبة ومستقرة على المستوى الوطني ومستوى الأقاليم.
توافر ملكية قوية وقدرات لدى الحكومة
عدم حدوث كارثة طبيعية ذات أثر كبير

مؤشرات الحصائل

مستوى التنوع الغذائي

درجة الاستهلاك الغذائي

حصة النفقات الغذائية

نسبة المجتمعات المحلية المستهدفة التي يوجد فيها دليل على تحسن القدرة على إدارة الصدمات والمخاطر المناخية
نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يبلغون عن جني فوائد تحسن قاعدة أصول سبل كسب العيش

الأنشطة والنواتج

5: تطوير وتحسين البنية التحتية القادرة على الصمود أمام المخاطر وتعزيز القدرات المحلية لتحديد المخاطر المناخية وتنفيذ استراتيجيات التكيف. (أنشطة التكيف مع تغير المناخ وإدارة المخاطر)

تستفيد المجتمعات المحلية المعرضة لمخاطر المناخ من الأصول المحسنة لسبل العيش ومن إدارة الموارد الطبيعية لزيادة قدرتها على التكيف وتحسين أمنها الغذائي. (ألف: تحويل الموارد)
تستفيد المجتمعات المحلية المعرضة لمخاطر المناخ من الأصول المحسنة لسبل العيش ومن إدارة الموارد الطبيعية لزيادة قدرتها على التكيف وتحسين أمنها الغذائي. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)
تستفيد المجتمعات المحلية المعرضة لمخاطر المناخ من الأصول المحسنة لسبل العيش ومن إدارة الموارد الطبيعية لزيادة قدرتها على التكيف وتحسين أمنها الغذائي. (دال: إنشاء الأصول)
تستفيد المجتمعات النائية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي من الطرق والممرات والبنى التحتية الحيوية الأخرى التي تحسن وصولها إلى أسواق الأغذية ووصولها الخدمات الأساسية. (ألف: تحويل الموارد)
تستفيد المجتمعات النائية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي من الطرق والممرات والبنى التحتية الحيوية الأخرى التي تحسن وصولها إلى أسواق الأغذية ووصولها الخدمات الأساسية. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)
تستفيد المجتمعات النائية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي من الطرق والممرات والبنى التحتية الحيوية الأخرى التي تحسن وصولها إلى أسواق الأغذية ووصولها الخدمات الأساسية. (دال: إنشاء الأصول)

الغاية الاستراتيجية 2: إرساء الشراكات لدعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة

الهدف الاستراتيجي 4: دعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة

النتيجة الاستراتيجية 5: امتلاك البلدان لقدرات معززة على تحقيق أهداف التنمية المستدامة

الخصيلة الاستراتيجية 4: قيام الحكومة بتعزيز القدرات على توفير خدمات الأمن الغذائي والتغذية الأساسية والاستجابة للأزمات، بحلول عام 2023. فئات الحصائل: تعزيز قدرات مؤسسات ونظم القطاعين العام والخاص، بما في ذلك المستجيبون المحليون، بهدف تحديد السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي ومن الضعف الغذائي واستهدافهم ومساعدتهم

مجالات التركيز: بناء القدرة على الصمود

الإفتراضات

وجود هيئة حكومية منتخبة ومستقرة على المستوى الوطني ومستوى الأقاليم والمستوى المحلي. وتوافر ملكية قوية وقدرات لدى الحكومة.

مؤشرات الحصائل

مؤشر القدرة على الاستعداد للطوارئ

معدل رضا المستخدمين

الأنشطة والنواتج

7: تقديم المساعدة التقنية لتمكين الحكومة من تعزيز نظام رصد الأمن الغذائي وتحليله والإنذار المبكر ومواعمته مع نظام الحوكمة الفيدرالي. (أنشطة التحليل والرصد والتقييم)

تعزيز قدرات الحكومة في مجال نظم الإنذار المبكر ورصد الأمن الغذائي للتمكين من توفير الخدمات الأساسية القائمة على الأدلة والتي تستجيب للاعتبارات الجنسانية. جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني

6: تعزيز القدرة على الاستعداد، وإنشاء منصات اللوجستيات والمنصات المؤسسية في حالات الطوارئ وتحسين الوصول إلى الاحتياجات الغذائية لتمكين الحكومة والشركاء في المجال الإنساني من الاستجابة بسرعة للأزمات. (أنشطة الاستعداد للطوارئ)

تعزيز القدرات على المستوى الوطني ودون الوطني في مجال اللوجستيات والاستعداد في حالات الطوارئ لتمكين تقديم المساعدة الفعالة والمنصفة والتمكين خلال الأزمات. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

تعزيز القدرات على المستوى الوطني ودون الوطني في مجال اللوجستيات والاستعداد في حالات الطوارئ لتمكين تقديم المساعدة الفعالة والمنصفة والتمكين خلال الأزمات. (حاء: تقديم الخدمات والمنصات العامة)

تعزيز القدرات على المستوى الوطني ودون الوطني في مجال اللوجستيات والاستعداد في حالات الطوارئ لتمكين تقديم المساعدة الفعالة والمنصفة والتمكين خلال الأزمات. (كاف: دعم الشراكات)

النتيجة الاستراتيجية 6: اتساق سياسات دعم التنمية المستدامة

الحصيلة الاستراتيجية 5: دعم الجهود الحكومية الرامية إلى القضاء على الجوع بحلول عام 2030 من خلال أطر سياسات شاملة ومتناسقة في جميع الفروع الحكومية، بحلول عام 2023. فئات الحصائل: عدد نُظِم المعلومات والاتصالات في حالات الطوارئ التي تم إنشاؤها، حسب النوع

مجالات التركيز: الأسباب الجذرية

الافتراضات

وجود حكومة منتخبة مستقرة في المستوى المركزي ومستوى الأقاليم والمستوى المحلي.

مؤشرات الحصائل

عدد الخطط والسياسات واللوائح والتشريعات والبرامج الجديدة أو المحسنة لتعزيز الأمن الغذائي والتغذية.

الأنشطة والنواتج

8: توفير المساعدة التقنية ودعم توليد الأدلة للشركاء الحكوميين ومتعددي القطاعات لتعزيز خطط وسياسات الأمن الغذائي والتغذية وأطرهما التنظيمية وتقديم الخدمات. (أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية)

دمج الأمن الغذائي والتغذية في السياسات والمؤسسات المتعددة القطاعات في جميع فروع الحكومة الثلاثة لتحسين السياسة والتخطيط والتقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة. (طاء: وضع/تنفيذ استراتيجيات المشاركة في مجال السياسات)

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع

جيم-1: يستطيع السكان المتضررون مساهمة البرنامج وشركائه عن تلبية احتياجاتهم الغذائية بطريقة تراعي آراءهم وأفضلياتهم

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-1: نسبة الأشخاص المستفيدين من المساعدة الذين يتلقون معلومات عن البرنامج (من هم الأشخاص المدرجون فيه، وما سيحصلون عليه، وما هي مدة المساعدة)

جيم 2: يستطيع السكان المتضررون الاستفادة من برامج البرنامج بطريقة تضمن وتعزز سلامتهم وكرامتهم ونزاهتهم

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-2: نسبة الأشخاص المستهدفين الذين يمكنهم الحصول على المساعدة دون التعرض لتحديات تتعلق بالحماية

جيم 3: تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين السكان المستفيدين من مساعدة البرنامج

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-3: نسبة الأسر التي تتخذ فيها القرارات بشأن استخدام الأغذية/النقد/القسائم من قبل المرأة، أو الرجل، أو كليهما معاً، حسب طريقة التحويل

جيم 2-3: نسبة النساء الأعضاء في كيانات صنع القرار بشأن المساعدة الغذائية – لجان، ومجالس، وأفرقة، وغير ذلك

جيم 3-3: نوع التحويل (أغذية، نقد، قسائم، أو لا تعويض) الذي يحصل عليه المشاركون في أنشطة البرنامج، حسب الجنس ونوع النشاط

الملحق الثاني

التوزيع الإرشادي للتكاليف حسب الحصيلة الاستراتيجية (دولار أمريكي)						
المجموع	النتيجة الاستراتيجية 6	النتيجة الاستراتيجية 5	النتيجة الاستراتيجية 4	النتيجة الاستراتيجية 2	النتيجة الاستراتيجية 1	
	غاية التنمية المستدامة 14-17	غاية التنمية المستدامة 9-17	غاية التنمية المستدامة 4-2	غاية التنمية المستدامة 2-2	غاية التنمية المستدامة 1-2	
	الحصيلة الاستراتيجية 5	الحصيلة الاستراتيجية 4	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	
	الأسباب الجزرية	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	الأسباب الجزرية	الاستجابة للأزمات	مجال التركيز
82 974 927	3 202 821	6 865 326	29 922 790	33 204 880	9 779 110	التحويل
17 268 497	816 040	705 783	6 089 778	8 904 654	752 243	التنفيذ
17 885 224	719 239	1 370 829	6 394 929	7 537 943	1 862 285	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
118 128 648	4 738 099	8 941 938	42 407 497	49 647 477	12 393 637	المجموع الفرعي
7 678 362	307 976	581 226	2 756 487	3 227 086	805 586	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)
125 807 010	5 046 076	9 523 164	45 163 984	52 874 563	13 199 224	المجموع