



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 26-29 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

التوزيع: عام

التاريخ: 26 أكتوبر/تشرين الأول 2018

اللغة الأصلية: الإنكليزية

البند 8 من جدول الأعمال

WFP/EB.2/2018/8-A/4

المسائل التشغيلية – الخطط الاستراتيجية القطرية

للموافقة

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

الخطة الاستراتيجية القطرية لغانا (2019-2023)

المدة	1 يناير/كانون الثاني 2019 – 31 ديسمبر/كانون الأول 2023
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	72 047 570 دولارا أميركيا
مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر*	3

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker>

موجز تنفيذي

غانا بلد متوسط الدخل من الشريحة الدنيا ويبلغ عدد سكانه 28 مليون نسمة؛ وبلغ نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي 1 340 دولارا أميركيا في عام 2015. وبالرغم من التخفيضات الأخيرة في الفقر المدقع، فإن مكاسب التنمية موزعة توزيعا غير متساوٍ، مع عدم مساواة كبيرة في مؤشرات الفقر والتغذية. وتتحسن آفاق الأمن الغذائي والتغذوي، ولكن لا يزال نقص المغذيات الدقيقة منتشرا على نطاق واسع، ولا سيما بين النساء والأطفال، مع زيادة التقزم، وفرط الوزن، والسمنة.

وقد حدّد الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الفقر في عام 2017 الأولويات التالية:

- معالجة العبء الثلاثي لسوء التغذية؛
- تقليل خسائر ما بعد الحصاد؛
- تحسين الروابط بين المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والأسواق؛
- تعزيز القيمة وسلامة الأغذية في سلاسل القيمة؛
- حصر السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي لتحسين استهداف الحماية الاجتماعية، والأمن التغذوي، والاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها؛
- بناء القدرات الحكومية من أجل تنفيذ سياسات وبرامج الأمن الغذائي والتغذوي.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد A. Dieng

المدير الإقليمي

غرب أفريقيا

بريد إلكتروني: abdou.dieng@wfp.org

السيدة R. Yacoub

المديرة القطرية

بريد إلكتروني: rukia.yacoub@wfp.org

وتستتير هذه الخطة الاستراتيجية القطرية بالاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع والتقييمات، كما تتواءم مع سياسات الحكومة، ولا سيما البرنامج المنسق لسياسات التنمية الاقتصادية والاجتماعية (2017-2024)، وبرنامج الزراعة من أجل الغذاء والوظائف، وبرامج مقاطعة واحدة، مستودع واحد. ومن خلال هذه الخطة الاستراتيجية القطرية، سيواصل برنامج الأغذية العالمي (البرنامج) عمله في غانا للانتقال من دوره السابق إلى دور تمكين الحكومة ودعمها.

وتشمل رؤية البرنامج طويلة الأجل نظماً غذائية تتسم بالكفاءة، والإنصاف، والقدرة على الصمود، والشمول، وتساهم في الحد من حالات النقرم ونقص المغذيات الدقيقة، والتي تتحقق من خلال الدعم التقني والسياساتي لتوسيع نطاق برامج الحماية الاجتماعية التي تراعي التغذية والمساواة بين الجنسين، وإقامة شراكات بين القطاعين العام والخاص لزيادة توافر الأغذية المغذية بأسعار مقبولة، وسهولة الوصول إليها، بما في ذلك الأغذية المغذية المتخصصة. وسوف يعمل البرنامج مع وزارات، وجهات فاعلة من القطاع الخاص من أجل تحسين الوعي بعادات الأكل الجيدة، واستهداف صغار المزارعين، ومجهزي الأغذية، والأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهراً، والحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والمراهقات.

والحاصلات الاستراتيجية للخطة الاستراتيجية القطرية هي:

- ◀ الحصيلة الاستراتيجية 1: تحسُّن الحالة التغذوية للفئات السكانية الضعيفة، بمن فيهم ذلك الأطفال، والنساء في سن الإنجاب في المناطق التي تضم أعلى عدد من الأطفال الأقزام بما يتماشى مع الغايات الوطنية بحلول عام 2025.
- ◀ الحصيلة الاستراتيجية 2: استفادة الفئات السكانية والمجتمعات المحلية المستهدفة في غانا من نظم غذائية تتسم بالكفاءة، والإنصاف، والقدرة على الصمود، والشمول تدعم سلاسل القيمة التغذوية بحلول عام 2030.
- ◀ الحصيلة الاستراتيجية 3: تمتُّع المؤسسات المحلية والوطنية من قدرة معززة على استهداف وإدارة برامج الأمن الغذائي، والتغذية، والحماية الاجتماعية بحلول عام 2030.
- ◀ الحصيلة الاستراتيجية 4: دعم الجهود الحكومية الرامية إلى القضاء على الجوع بحلول عام 2030 عن طريق الدعوة وأطر السياسات المتسقة.

وتتطوي الخطة الاستراتيجية القطرية على ما يلي: تعزيز قدرة القطاع الخاص واستعداده لإنتاج وتسويق أغذية مغذية مقواة مقبولة السعر وأمنة؛ وإذكاء الوعي وزيادة الطلب على الأغذية المغذية من خلال رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي؛ وتعزيز النهج القائمة على السوق من أجل تحسين التغذية بين السكان ذوي القوى الشرائية، وضمان استجابة برامج الحماية الاجتماعية للاحتياجات الغذائية للفئات السكانية الأضعف. وسوف تركز شراكات البرنامج مع القطاعين العام والخاص على المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة بغية تعزيز إدارة ما بعد الحصاد من أجل تلبية متطلبات الجودة للقطاع الخاص، وعلى تجهيز الأغذية المحلية من أجل تحسين سلامة الأغذية وجودتها، وعلى إنشاء سلاسل إمداد فعالة. وسوف تعمل كيانات القطاع العام من خلال إدارة الخدمات الصحية في غانا لتوجيه رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي؛ وسوف يتم دعم هيئة الأغذية والعقاقير في جهودها لتحسين فحوص الجودة بالنسبة للدقيق المقوّى. وسوف تعمل الوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها مع وزارة الأغذية والزراعة لتعزيز الإدارة السليمة للزراعة وما بعد الحصاد، والحد من خسائر ما بعد الحصاد، وتعزيز الروابط بين المزارعين والأسواق. وسوف تساهم الخطة الاستراتيجية القطرية في إدارة المخاطر المناخية من خلال بناء القدرات الحكومية لتعزيز نظام الإنذار المبكر بغية الحد من مخاطر الكوارث، والاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها. وسوف يستفيد برنامج التغذية المدرسية من الدعم التقني بعد تسليم المسؤولية بالكامل إلى الحكومة في ديسمبر/كانون الأول 2016.

وتساهم الخطة الاستراتيجية القطرية في البرنامج المنسق لسياسات التنمية الاقتصادية والاجتماعية (2017-2024)، وخطط قطاعي الزراعة والتغذية، وهدفي التنمية المستدامة 2 و17. وتتواءم هذه الخطة مع النتائج الاستراتيجية للبرنامج 2 و4 و5 و6.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية لغانا (2019-2023)" (WFP/EB.A/2018/8-A/4) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 72 047 570 دولارا أمريكيا.

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

1- التحليل القطري

1-1 السياق القطري

- 1- غانا بلد متوسط الدخل من الشريحة الدنيا، وبلغ عدد سكانه 28 مليون نسمة في عام 2016.⁽¹⁾ وقد بلغ نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي 1 340 دولاراً أمريكياً في عام 2015.⁽²⁾ وتفيد تقارير شراكة الأمم المتحدة من أجل التنمية المستدامة (2018-2022) بأن مستويات المعيشة والخدمات العامة ليست بشكل عام وفق معايير البلدان المتوسطة الدخل.⁽³⁾ وتحتل غانا المرتبة 139 من بين 188 بلداً وفقاً لمؤشر التنمية البشرية. وسجلت درجة قدرها 0.899 على مؤشر التنمية الجنسانية،⁽⁴⁾ و0.695 درجة على مؤشر التكافؤ بين الجنسين، مما وضعها في المرتبة 72 من بين 144 بلداً وفقاً للمؤشر العالمي للفجوة بين الجنسين لعام 2017.⁽⁵⁾
- 2- وقد عززت غانا الديمقراطية المتعددة الأحزاب خلال العقد الماضي، وتعد رائدة في أفريقيا بالنسبة لحرية الصحافة وحرية التعبير.⁽⁶⁾ وقد انخفضت مستويات الفقر من 56.5 في المائة في عام 1992 إلى 24.2 في المائة في عام 2013، غير أنه يوجد تفاوت متزايد في الدخل، بما في ذلك بين الرجال والنساء، وبين منطقة وأخرى، وتوزيع غير متكافئ لمكاسب التنمية.⁽⁷⁾ ويشير الاستقصاء الخامس والسادس لمستويات المعيشة في غانا إلى أن 35 في المائة من الأسر التي ترأسها امرأة أفضل من تلك التي يرأسها الرجل؛ ويوضح الاستقصاء السادس أن معدل انتشار الفقر بين الأسر التي يرأسها رجل يبلغ 25.9 في المائة، بينما يبلغ هذا المعدل بين الأسر التي ترأسها امرأة 19.1 في المائة.
- 3- وقد حققت غانا غايات الأهداف الإنمائية للألفية فيما يتعلق بتعميم التعليم الأساسي والابتدائي، وحققت التكافؤ بين الجنسين في المدارس الابتدائية والمتوسطة؛ وهدفها هو تحسين استبقاء الطلاب ونوعية التعليم.⁽⁸⁾ وقد بدأ التعليم الثانوي العالي المجاني في عام 2018. ويخدم البرنامج الوطني للتغذية المدرسية 2 174 000 تلميذ في 7 950 مدرسة ابتدائية عامة – أي بنسبة 49 في المائة من إجمالي الملتحقين.
- 4- ويكفل الدستور المساواة بين الجنسين والتحرر من التمييز والعنف القائم على نوع الجنس. وتعالج السياسة الوطنية للمساواة بين الجنسين لعام 2015 مشكلة التهميش، وتهدف إلى تعميم شواغل المساواة بين الجنسين في عمليات التنمية الوطنية. وأصدرت غانا قانوناً بشأن الأشخاص ذوي الإعاقة في عام 2006، وصدقت على اتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة، والعقد الأفريقي للأشخاص ذوي الإعاقة، ولكن لا تزال هناك فجوات في الحريات وحقوق الإنسان، وكرامة الأشخاص ذوي الإعاقة، والفئات الضعيفة الأخرى، مثل البنات والنساء المهمشات.

(1) انظر: <http://www.worldbank.org/en/country/ghana/overview>.

(2) صندوق النقد الدولي. 2016. *أفاق الاقتصاد العالمي*.

(3) توجد فروق كبيرة في الظروف الاقتصادية ومستويات المعيشة بين المناطق الحضرية والريفية، وفي بعض المناطق المختلفة. انظر Ecker, O. and Van Asselt, J. 2017.

(4) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، 2016. *تقرير التنمية البشرية*. نيويورك.

(5) يقيس المؤشر العالمي للفجوة بين الجنسين الفجوات بين المرأة والرجل في الصحة، والتعليم، والاقتصاد، والسياسة العامة.

(6) انظر: <http://www.worldbank.org/en/country/ghana/overview>. 12.7 في المائة فقط من البرلمانيين من النساء.

(7) انظر:

<http://documents.worldbank.org/curated/en/327991468749359208/pdf/P142640PID0Ap031201201328048722359.pdf>

(8) انظر: <http://gh.one.un.org/content/unct/ghana/en/home/global-agenda-in-ghana/millennium-development-goals.html>.

2-1 التقدم نحو هدف التنمية المستدامة 2

التقدم نحو غايات هدف التنمية المستدامة 2

الحصول على الغذاء

5- يعد الفقر أحد الأسباب الرئيسية للجوع وسوء التغذية. فعلى الرغم من التحضر السريع، فإن الفقر وانعدام الأمن الغذائي يمثلان مشكلة ريفية إلى حد كبير، وهي تتعلق بالنظم الغذائية غير الفعالة. ويواجه المزارعون تحديات بسبب تغيّر المناخ، وانخفاض الأسعار، وعدم كفاية الأسواق، وعدم كفاية التعليم والمعرفة، والنظم الزراعية غير المستدامة، والعوامل الاجتماعية والثقافية التي تؤثر على المزارعات.

6- وقد انخفض الجوع بنسبة 75 في المائة منذ تسعينات القرن الماضي، حيث انخفض عدد المصابين بسوء التغذية من سبعة ملايين شخص إلى أقل من مليون شخص في عام 2015 (الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع لعام 2018). غير أن المناطق الشمالية والشرقية العليا والغربية العليا تتأثر بالجوع وسوء التغذية على نحو خاص. فيعاني ما بين 20 في المائة و37 في المائة من الأسر من انعدام الأمن الغذائي، كما أن الأسر المعيشة التي ترأسها امرأة تعد أكثر تعرضاً بمعدل مرتين لانعدام الأمن الغذائي من تلك الأسر التي يرأسها رجل (التحليل الشامل للأمن الغذائي ومواطن الضعف لعام 2012). وفي عام 2016، كان 20.8 في المائة من الأسر في المنطقة الشرقية العليا تعاني من انعدام الأمن الغذائي الشديد أو المعتدل.⁽⁹⁾ وفي يونيو/حزيران، ويوليو/تموز، وأغسطس/آب 2018، سوف يصبح ما يقدر بنحو 3 775 679 شخصاً من بين الفئات الضعيفة، وسوف يواجه 174 778 شخصاً في أزمة في المناطق الشمالية، والشرقية العليا، والغربية العليا.⁽¹⁰⁾

القضاء على سوء التغذية

7- انخفضت نسبة الأطفال الذين تقل أعمارهم عن خمس سنوات والمصابين بالتقرم من 35 في المائة في عام 2003 إلى 19 في المائة في عام 2014، غير أن العبء الثلاثي لسوء التغذية – التقرم، وفرط الوزن/السمنة، ونقص المغذيات الدقيقة – لا يزال مستمراً. فمن بين الأطفال دون سن الخامسة في المنطقة الشمالية، يعاني 33 في المائة من التقرم؛ وتعد منطقة آسانتي، التي تضم عدداً أكبر من السكان، ثاني أكبر المناطق من حيث عدد الذين يعانون من التقرم. ويظهر فرط التغذية بين جميع الفئات السكانية: فقدّر الاستقصاء الديمغرافي والصحي لعام 2014 أن 40 في المائة من النساء يعانين من فرط الوزن أو السمنة⁽¹¹⁾ – وفي المدن، ارتفعت هذه النسبة إلى 49 في المائة.⁽¹²⁾ وسجلت منطقة غانا الشمالية أدنى معدل.

8- وأشار تحليل للمعهد الدولي لسياسات الأغذية في عام 2017 إلى أن "... انعدام الأمن الغذائي والتغذوي والعواقب التغذوية – وخاصة سوء التغذية بسبب نقص المغذيات الدقيقة – لا يزال يمثل أكثر المشاكل الملحة المرتبطة بالتغذية في غانا، مع أن فرط التغذية يتزايد بسرعة". وخلص الاستقصاء الديمغرافي والصحي لعام 2014 إلى أن نسبة انتشار الأنيميا (فقر الدم) بلغت 67 في المائة بين الأطفال دون سن الخامسة؛ وفي المنطقة الشمالية، بلغت هذه النسبة أكثر من 82 في المائة. وعلى المستوى الوطني، يعتبر 42 في المائة من النساء في سن الإنجاب، و47.7 في المائة من البنات اللاتي تتراوح أعمارهن بين 15 و19 عاماً مصابات بفقر الدم، ويحصل 13 في المائة فقط من الأطفال دون سن الثانية على الحد الأدنى من الغذاء المقبول.

9- وتتاثر النساء الريفيات والأطفال دون سن الثانية بالأوضاع المرتبطة بنقص التغذية. ففي المنطقة الشرقية العليا، يلبي 29 في المائة فقط من النساء الحد الأدنى من متطلبات التنوع الغذائي، كما أن 5 في المائة من الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين أشهر و23 شهراً في المنطقة الغربية العليا يحصلون على أدنى نظام غذائي مقبول.⁽¹³⁾ ويعد انعدام الأمن الغذائي، وعدم المساواة بين

(9) البرنامج، 2016. تقييم الأمن الغذائي والأسواق في حالات الطوارئ، غانا.

(10) March 2018 Cadre Harmonisé for identifying risk areas and food-insecure populations in the Sahel and West Africa

(11) تبلغ نسبة انتشار فرط الوزن والسمنة بين الرجال 16 في المائة.

(12) انظر: <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/gha145267.pdf>

(13) البرنامج، 2018. الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية لغانا، روما.

الجنسين، وعدم كفاية ممارسات التغذية، وعدم وجود تنوع غذائي، وانخفاض إمكانية الحصول على الخدمات الصحية من بين أسباب نقص التغذية لدى الأطفال؛ وتؤثر العوامل الثقافية أيضا على تناول المغذيات.⁽¹⁴⁾

إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة ودخولهم

- 10- يهيم المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة على الزراعة، ويعتمدون على سقوط الأمطار، والاستخدام المحدود للبذور المحسنة، والأسمدة، والآلات، ومرافق ما بعد الحصاد. وتشكّل المرأة 52 في المائة من العمال الزراعيين، و70 في المائة من زارعي المحاصيل، و85 في المائة من موزعي الأغذية. غير أن قيود الحصول على الأراضي⁽¹⁵⁾، والعمل، والتكنولوجيا، والائتمان تحد من إنتاجياتهم، مع وجود آثار سلبية على التنمية المجتمعية والوطنية.⁽¹⁶⁾
- 11- وعلى الرغم من المكاسب المتواضعة التي تحققت في الإنتاجية بالنسبة للذرة، والأرز، والكسافا، واليام، وفول الصويا، فإن الإنتاجية والبحوث الداعمة للمحاصيل التقليدية الأساسية، مثل موز الجنة، والكوكويام، والذرة الرفيعة، والدخن، والفول السوداني، واللوبياء، أخذت في الانخفاض، وهناك قدر ضئيل من البحث في إمكانية. ويعد هذا مصدر قلق لأن مثل هذه المحاصيل تعتبر ضرورية للتغذية الكافية للأسر الريفية والحضرية.
- 12- ويؤدي ارتفاع تكاليف الإنتاج بالنسبة لأصحاب الحيازات الصغيرة إلى جعل هذا القطاع غير قادر على المنافسة، وإلى انخفاض الإيرادات. وهذا يسبب إحباطا للشباب ويغذي رغبتهم في الهجرة إلى المناطق الحضرية بحثا عن العمل. كما أن عدم الوعي بأهمية الأغذية المحلية لتحسين التغذية يعرقل زيادة الإنتاجية، وبالتالي الدخل.⁽¹⁷⁾

النظم الغذائية المستدامة

- 13- خلص الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع إلى أن النظم الغذائية غير مستدامة وغير فعالة، مع وجود خسائر كبيرة بعد الحصاد. ففي عام 2010، قدّرت وزارة البيئة والعلوم والتكنولوجيا والابتكار أن نصف المحاصيل الغذائية المنتجة لم يصل إلى المستهلك النهائي.
- 14- والإنتاجية الزراعية أخذت في الانخفاض نتيجة لتناقص توفر الأراضي: ويعزى ذلك إلى الضغط السكاني، والاستخدامات المتنافسة للأراضي، وتدهور التربة، وندرة المياه، والتصحر، وتغيّر المناخ⁽¹⁸⁾ الذي يؤثر بشكل خاص على صغار المزارعين الذين يعتمدون على هطول الأمطار. كما أن منطقة السافانا الإيكولوجية في الشمال المعرضة للفيضانات ونوبات الجفاف تتأثر بتغيّر المناخ على نحو خاص.
- 15- ولاحظ مصرف التنمية الأفريقي أن غانا خسرت 3.2 مليون طن متري من أغذية تبلغ قيمتها 8.9 مليار دولار أمريكي في عام 2013 نتيجة لسوء إدارة ما بعد الحصاد.⁽¹⁹⁾ وتشكّل هذه الخسارة والافتقار إلى الروابط في سلاسل القيمة الغذائية تحديا بالنسبة للأمن الغذائي والتغذوي، كما أن ارتفاع معدل خسائر ما بعد الحصاد يقلل من فوائد الاستثمارات الزراعية. وقد صنّفت غانا على أنها البلد الوحيد الذي يتمتع بدرجة عالية من الاستقرار، ولديه نظام غذائي ضعيف الأداء، ويعاني من عبء الجوع من المستوى المتوسط.⁽²⁰⁾

(14) الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع لعام 2018.

(15) يفتقر الرجال والنساء إلى إمكانية الحصول على الأراضي، حتى عندما أزيلت الحواجز بين الجنسين.

(16) هناك تقسيم للعمل قائم على نوع الجنس، حيث يعتبر الرجل مسؤولا عن اتخاذ القرارات وممارسة الزراعة المميكنة. انظر Opare J. & Wrigley-Asante. *Assessment of the Gender and Agricultural Development Strategy Women's Manifesto for Ghana*. 2004. <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/ghana/02983.pdf>، ومنظمة الأغذية والزراعة، C. 2008. *Assessment of the Gender and Agricultural Development Strategy Women's Manifesto for Ghana*. 2004. <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/ghana/02983.pdf>، ومنظمة الأغذية والزراعة، 2018. *National gender profile of agriculture and rural livelihoods* – Ghana. <http://www.fao.org/3/i8639en/18639EN.pdf>.

(17) تؤثر هذه الحالة على إيرادات النساء اللاتي يسيطرن على هذا القطاع. انظر منظمة الأغذية والزراعة، 2018.

(18) انظر: <http://www.rtb.cgiar.org/blog/2016/04/01/agri-food-systems-research-and-poverty-in-ghana/>

(19) انظر: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000069833/download/>

(20) البرنامج، 2016 المساعدة الغذائية النظامية. مكافحة الجوع عن طريق نهج النظم الغذائية. روما.

بيئة الاقتصاد الكلي

- 16- لاحظ تقرير آفاق الاقتصاد الأفريقي لعام 2018 أن النمو الاقتصادي انخفض من 14 في المائة في عام 2011 عندما بدأ إنتاج النفط إلى 3.5 في المائة في عام 2016 – وهو أدنى مستوى خلال عقدين.⁽²¹⁾ ثم تعافى النمو في عام 2017 ليصل إلى 6.3 في المائة، غير أن التفاوت الاجتماعي والاقتصادي المتزايد ينعكس على مؤشر جيني البالغ 42. وتشير التوقعات إلى أن النمو الاقتصادي سوف يتسارع ليصل إلى 8.5 في المائة في عام 2018، ثم يتراجع إلى قدره 6.2 في المائة في عام 2019. ويمكن أن تتحسن الإيرادات الحكومية نتيجة لارتفاع إنتاج النفط، والنفقات والسيطرة على النفقات والتحسينات في تحصيل الضرائب.
- 17- ونظرا لأن غانا بلد متوسط الدخل من الشريحة الدنيا، فإنها ليست مؤهلة للحصول على منح⁽²²⁾ أو تمويل بشروط ميسرة، وتواجه قيودا مالية إضافية بسبب الإنفاق والإقراض الحكومي المحدودين نتيجة تطبيق برنامج مع صندوق النقد الدولي. وتعد تعبئة الموارد المحلية منخفضة،⁽²³⁾ ويواجه البلد حالة مديونية حرجة بسبب نسبة الدين إلى الناتج المحلي الإجمالي البالغة 73.3 في المائة.⁽²⁴⁾ ومن ثم، فإن برنامج الحكومة لضبط أوضاع المالية العامة يعطي الأولوية للقدرة على تحمل الديون وزيادة تعبئة الموارد المحلية.

الروابط الرئيسية بين القطاعات

- 18- يتم إدراج أهداف التنمية المستدامة في سياسات التنمية الوطنية. ويرتبط القضاء على الجوع (هدف التنمية المستدامة 2) بأهداف التنمية المستدامة الأخرى، وخاصة الهدف 1 بشأن الفقر، والهدف 3 بشأن الصحة، والهدف 4 بشأن التعليم، والهدف 5 بشأن المساواة بين الجنسين. وسوف تستفيد الأنشطة في إطار هدف التنمية المستدامة 17 من الشراكات متعددة أصحاب المصلحة لزيادة المعرفة والخبرة والتكنولوجيا والموارد المالية من أجل تحقيق جميع أهداف التنمية المستدامة.
- 19- وعلى الرغم من التقدم المحرز في المؤشرات الصحية، مثل الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، والإصابة بالمalaria، لا تزال صحة الأمومة⁽²⁵⁾ والطفولة تشكل أحد شواغل الصحة العامة. ويعد سوء التغذية من الأسباب غير المباشرة الهامة لوفيات الأطفال.
- 20- ويعد الأمن الغذائي والتغذوي أحد المفاهيم المتعددة التخصصات التي تؤثر على جميع القطاعات، ولا سيما الزراعة، والصحة، والتغذية، والحماية الاجتماعية من أجل القضاء على الجوع. وسيتم في عام 2018 إنشاء لجنة مشتركة بين الوزارات تابعة لمكتب رئيس الجمهورية لدعم العمل من أجل تحقيق هدف التنمية المستدامة 2.

3-1 الفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

- 21- يؤثر انعدام الأمن الغذائي على 5 في المائة من السكان – 1.2 مليون نسمة – مع أعلى معدل انتشار في المناطق الشمالية الثلاث.⁽²⁶⁾ وقد حدّد الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع التحديات التالية المتعلقة بالأمن الغذائي:
- ◀ عدم كفاية القدرات وسوء فهم السياسات، والاستراتيجيات، والخطط على مستوى المنطقة وعلى مستوى المقاطعة؛
 - ◀ وجود قاعدة أدلة ضعيفة؛

(21) انظر: https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Publications/African_Economic_Outlook_2018_-_EN.pdf.

(22) انخفضت المساعدة الإنمائية الرسمية كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي من متوسط قدره 12.5 في المائة بين عامي 2000 و2005 إلى 0.8 في المائة في عام 2016.

(23) تعد نسبة الدين إلى الناتج المحلي الإجمالي منخفضة إذ تبلغ 16 في المائة تقريبا.

(24) مصرف التنمية الأفريقي، 2018، *الآفاق الاقتصادية لأفريقيا*.

https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Publications/African_Economic_Outlook_2018_-_EN.pdf.

(25) تعد الوفيات النفاسية أخذة في الانخفاض، ولكنها لا تزال تتجاوز غاية الأهداف الإنمائية للألفية وهي 185 حالة لكل 100 000 مولود حي. وفي الفترة ما بين عامي 1995 و2015، انخفضت الوفيات النفاسية من 650 حالة لكل 100 000 مولود حي إلى 385 حالة لكل 100 000 مولود حي.

(26) البرنامج، 2009، *الاستقصاء الشامل لتحليل الأمن الغذائي ومواطن الضعف*.

- ضعف الاستهداف في السياسات، والاستراتيجيات، والخطط؛
 - برامج موجّهة من المانحين، مع تغطية محدودة وتوجه ضعيف على المدى الطويل؛
 - ضعف الروابط بين الزراعة والتغذية والحماية الاجتماعية على مستوى الإنتاج والاستهلاك؛
 - عدم المساواة بين الجنسين، وعدم كفاية فهم أدوار الجنسين وشواغل الأجيال؛
 - عدم كفاية الاهتمام بسوء التغذية والمغذيات الدقيقة على الرغم من المستويات العالية جدا لفقر الدم بين النساء والأطفال؛
 - عدم كفاية الاهتمام بفقر التغذية والسمنة؛
 - ضعف التعاون بين الوزارات؛
 - عدم كفاية الترويج للأغذية المقواة بيولوجيا.
- 22- وقدّرت دراسة تكلفة الجوع في أفريقيا لعام 2016 تكاليف الفرص البديلة في الصحة والتعليم والإنتاجية الناجمة عن قلة الاستثمار في التغذية بنسبة 6 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي سنويا.⁽²⁷⁾

4-1 الأولويات القطرية

الحكومة

- 23- يوضح البرنامج المنسق لسياسات التنمية الاقتصادية والاجتماعية للفترة 2017-2024 رؤية الحكومة عن التنمية الاقتصادية والاجتماعية المستدامة. وتشمل تدخلات الأمن الغذائي والتغذوي الوقاية من خسائر الأغذية على مستوى المزرعة؛ وتشجيع إنتاج واستهلاك الأغذية المحلية المغذية؛ وتعزيز نظم الإنذار المبكر والاستعداد للطوارئ؛ والحد من سوء التغذية على جميع المستويات، والتصدي لفقر الوزن والسمنة لدى الأطفال والبالغين؛ وتعزيز البحث والتطوير.
- 24- ويحدّد البرنامج المنسق لسياسات التنمية الاقتصادية والاجتماعية أربعة برامج تتيح فرصا أمام البرنامج:
- برنامج الزراعة من أجل الغذاء والوظائف لتحفيز إنتاج الأغذية، وزيادة الغلة، وتوليد الدخل.
 - برنامج مقاطعة واحدة، مستودع واحد الذي يهدف إلى بناء مستودعات سعتها 1 000 طن متري في جميع المقاطعات البالغ عددها 216 مقاطعة، والحد من خسائر ما بعد الحصاد، وتخزين الفواض في إطار مبادرة الزراعة من أجل الغذاء والوظائف.
 - برنامج قرية واحدة، سد واحد لترويج للزراعة على مدار السنة، ولا سيما في المناطق الشمالية الجافة.
 - برنامج مقاطعة واحدة، مصنع واحد لإنشاء مؤسسة صناعية واحدة على الأقل لتجهيز الأغذية في كل مقاطعة.
- 25- وتعد مشاركة القطاع الخاص من الأمور الأساسية. ويعتبر المزارعون، والأعمال التجارية الزراعية مثل تجار مستلزمات الإنتاج، وتجار الجملة، والمجهزين، والمسوقين، والممولين من بين العناصر الأساسية لضمان أن تعمل سلاسل القيمة الغذائية بصورة فعالة. ويدعم البرنامج إقامة شراكات مع القطاع الخاص للقضاء على الجوع.

الأمم المتحدة والشركاء الآخرون

- 26- تتواءم شراكة الأمم المتحدة من أجل التنمية المستدامة للفترة 2018-2022 مع البرنامج المنسق لسياسات التنمية الاقتصادية والاجتماعية. وتضيف الأمم المتحدة قيمة في غانا من خلال دعم تعزيز القدرات المؤسسية لتنفيذ سياسات وبرامج الأمن الغذائي والتغذوي. وهناك ثلاثة مجالات للنتائج ذات صلة بالبرنامج:

⁽²⁷⁾ حكومة غانا وآخرون، 2016. تكلفة الجوع في أفريقيا: الأثر الاجتماعي والاقتصادي لنقص التغذية لدى الأطفال في غانا.

- « اقتصاد مشترك مزدهر. هذا ذلك يعزز زيادة الإنتاجية من جانب المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، والشركات الصغيرة عن طريق دعم وإنتاج واستهلاك الأغذية المغذية.
- « الاستثمار الاجتماعي في الناس. يعزز ذلك القدرات التقنية في قطاعي الصحة والتعليم بغية تحسين الجودة، وتحسين إمكانية الوصول لأضعف الناس، وتوسيع نطاق برامج الحماية الاجتماعية.
- « بيئة محمية وآمنة. سيعمل ذلك على بناء القدرة على الصمود في مواجهة تغيّر المناخ، وتحسين الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها.
- 27- وتماشيا مع مبادرة الأمم المتحدة لتوحيد الأداة، ستقوم الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها بدعم تدخلات الأمن الغذائي والتغذوي في غانا.

2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

1-2 تجربة البرنامج والدروس المستفادة

- 28- أقام البرنامج وجودا في غانا في عام 1963 من أجل تقديم مساعدة إغاثية. وفي عام 2005، انتقل إلى حافظة إيمائية مدتها 5 سنوات للوجبات المدرسية، وبرنامج صحة وتغذية الأم والطفل، وإنشاء الأصول، وسبل كسب العيش والاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها. ومنذ عام 2016، انتقل البرنامج تدريجيا من الدعم التشغيلي إلى دور تمكيني، وذلك بخفض المساعدة الغذائية وزيادة تعزيز القدرات ودعم السياسات؛ وسوف يستمر ذلك خلال فترة تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية.
- 29- وقد لاحظ تقييم منتصف المدة للبرنامج القطري⁽²⁸⁾ لعام 2015 أن الحصص الغذائية المنزلية كان لها أثر إيجابي على تعليم البنات عن طريق تضيق الفجوة بين الجنسين في الالتحاق بالمدارس. وأظهرت الاستقصاءات أن معظم المدارس التي يساعدها البرنامج قد حققت المساواة بين الجنسين، وتحسين معدلات نجاح البنات. وسوف يتوقف المكتب القطري عن تنفيذ برنامج الحصص الغذائية المنزلية بحلول ديسمبر/كانون الأول 2018، ولكنه سيواصل توفير الدعم التقني في مجال الدعوة، ورسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي.
- 30- وأوصى تقييم منتصف المدة، وتقييم لاحق للتغذية بتخفيض عدد المناطق التي يقوم فيها البرنامج بإجراء عملية تحويل مباشرة؛ وتحسين تكامل عناصر البرامج؛ وزيادة التدخلات للوقاية من التقزم ونقص المغذيات الدقيقة؛ ودعم إنتاج واستهلاك الأغذية المغذية المحلية، بما في ذلك الأغذية المغذية المتخصصة؛ والانتقال إلى التحويلات القائمة على النقد.
- 31- وقد ساهم دعم البرنامج في تحسين القدرات الحكومية لإدارة برنامج الوجبات المدرسية، وتقليص الفجوات بين الجنسين في التعليم؛ وتحسين إدارة البيانات، ولا سيما من خلال استخدام منصة إدارة المستفيدين والتحويلات في البرنامج (سكوب)⁽²⁹⁾ وأداة تجميع البيانات وتحليلها بالأجهزة المتنقلة. وخلال عام 2016، انتقل المكتب القطري إلى طريقة التحويلات القائمة على النقد بنسبة 100 في المائة. وتم تعميم تجربة برنامج الشراكة من أجل التقدم عن طريق مبادرة تعزيز سلسلة التغذية والقيمة.
- 32- وتم تسليم برنامج الوجبات المدرسية للحكومة في ديسمبر/كانون الأول 2016⁽³⁰⁾. وقد أوقف البرنامج برامج المساعدة الغذائية من أجل إنشاء الأصول في نهاية عام 2017، وسوف يتوقف عن تقديم حصص غذائية منزلية لتلميذات المدارس، والدعم التغذوي للأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز في نهاية عام 2018.

(28) انظر: <https://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/reports/wfp274793.pdf>

(29) منصة البرنامج الرقمية لمعلومات المستفيدين وإدارة التوزيع.

(30) منذ يناير/كانون الثاني 2017، قدّم مكتب البرنامج في غانا مساعدة تقنية في مجالات التشريع، وجودة التغذية، وروابط مع المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة.

- 33- وأوضح تحليل سد الفجوة التغذوية الذي أجري في الفترة 2016/2017 أن معظم الأسر، ولا سيما تلك الأسر التي لديها بنات مراهقات، لا يمكنها توفير ما يكفي من الغذاء المغذي. وسوف تركز هذه الخطة الاستراتيجية القطرية على تغذية المراهقات مستفيدا من شبكة الأمان الحكومية لبرنامج التمكين من كسب الرزق لمكافحة الفقر⁽³¹⁾ كنقطة بداية.
- 34- وخلص تقييم مشترك أجري عام 2015 لبرنامج الجهود المتجددة لمكافحة الجوع لدى الأطفال إلى أنه يساعد على زيادة الوعي، وإرساء التزام وطني بالتغذية، ولكنه أعلن عن ضعف تنفيذ الاستراتيجيات المشتركة للاتصال والدعوة. وفي إطار برنامج تعزيز التغذية، يلتزم البرنامج باستكمال استراتيجية مشتركة للدعوة من أجل التغذية. وسوف يستمر دعم التخطيط والتنسيق المتعدد القطاعات للتغذية على المستوى الإقليمي في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية.
- 35- وأكد تقييم نهائي أجري عام 2016 لأثر أنشطة الشراء من أجل التقدم⁽³²⁾ على أهمية دعم المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، وخاصة النساء، وسلاسل القيمة الزراعية. وسوف تركز الخطة الاستراتيجية القطرية على تعزيز قدرات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة فيما يتعلق بإدارة ما بعد الحصاد، وتلبية متطلبات تجهزي الأغذية وغيرهم من المؤسسات المشترية فيما يتعلق بسلامة الأغذية وجودتها. وسيتم استخدام الدروس المستفادة من تنفيذ برنامج خاص للمرأة لتقوية الأغذية.
- 36- وقد أشاد نهج للنظم في عام 2015 لتقييم أفضل نتائج التعليم، وتقييم تشغيلي أجري في عام 2016 لبرنامج الوجبات المدرسية الذي يموله البرنامج ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، بالآليات المؤسسية والتنسيقية، غير أنه أشار إلى التنفيذ الضعيف. وكانت هناك توصية بتحسين الجودة التغذوية للوجبات المدرسية، ومشاركة المجتمع المحلي، والروابط مع المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، وتحسين الرصد والتقييم. وستعمل الخطة الاستراتيجية القطرية على زيادة الدعم التقني لبرنامج الوجبات المدرسية في هذه المناطق.
- 37- ويدعو الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع إلى وضع نموذج "النظم الغذائية" يشمل سلسلة القيمة برمتها بدءا من المزرعة حتى المائدة. ولذلك، سيتبنى المكتب القطري نظم غذائية مراعية للتغذية، ونهجاً لسلسلة القيمة من أجل التصدي لتحديات التغذية والقضاء على الجوع بحلول عام 2030.

2-2 الفرص المتاحة للبرنامج

- 38- تستنير هذه الخطة الاستراتيجية القطرية بنتائج وتوصيات الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع، وبالتقييمات المواضيعية للبرامج القطرية؛ وتتواءم هذه الخطة مع خطط الحكومة وسياساتها.
- 39- وحدد الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع الأولويات التالية للقضاء على الجوع بحلول عام 2030:
- التصدي للعبء الثلاثي لسوء التغذية؛
 - تخفيف خسائر ما بعد الحصاد على مستوى المزرعة وعلى امتداد سلاسل الإمداد؛
 - تحسين الروابط بين المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والأسواق، وجعل الزراعة مربحة، وبالتالي جذابة للشباب؛
 - تحسين سلسلة القيمة بأكملها عن طريق تعزيز القيمة وسلامة الأغذية؛
 - رسم خرائط للسكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والمعرضين للخطر على المستوى الوطني من أجل تحسين استهداف تدخلات الحماية الاجتماعية، والأمن الغذائي، والتغذية؛
 - بناء القدرات الحكومية لتنفيذ سياسات وبرامج الأمن الغذائي والتغذوي، وخاصة على مستوى المقاطعات.

(31) بدأ تنفيذ برنامج التمكين من كسب الرزق لمكافحة الفقر في عام 2008 كبرنامج للتحويلات النقدية المشروطة الذي يوفر أيضا تأميناً صحياً مجانياً للأسر الفقيرة جداً. وتستند الأهلية إلى حالة الفقر، وإلى وجود فرد من أفراد الأسرة في فئة واحدة على الأقل من تلك الفئات الديمغرافية الثلاث (الوالد الوحيد الذي يعول طفلاً يتيماً وضعيفاً، أو شخص مسن فقير، أو شخص يعاني من إعاقة شديدة لا تمكنه من العمل). ومنذ ذلك الحين، أتم إدراج الحوامل من النساء والأطفال الذين تقل أعمارهم عن سنة واحدة كمجموعة مستهدفة محدّدة. ومعظم المستفيدين من برنامج التمكين من كسب الرزق لمكافحة الفقر هم من النساء.

(32) البرنامج، 2016. تقرير تقييم الأثر في غانا (2016): أثر البرنامج التجريبي للشراء من أجل التقدم: أدلة من غانا.

40- وتعتبر الحكومة البرنامج شريكا رئيسيا في التصدي لتحديات التغذية، ودعم تعزيز النظم الغذائية، وتحسين قدرات إدارة المستودعات لخفض خسائر ما بعد الحصاد، وربط المزارعين بالأسواق. وتتعترف الحكومة بالميزة النسبية للبرنامج من حيث الوصول إلى أضعف الناس، وتوفير تحليل للأمن الغذائي ومواطن الضعف من أجل تحسين الاستهداف، والاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها.

3-2 التغييرات الاستراتيجية

41- يدرك البرنامج أن الحلول الدائمة للأمن الغذائي والتغذوي تكمن في تعزيز القدرات الوطنية اللازمة للتصدي للأسباب الجذرية للضعف والاستجابة لصددمات سبل كسب العيش المؤقتة. وسيواصل البرنامج من خلال هذه الخطة الاستراتيجية القطرية التحول إلى دور تمكيني وداعم مع اكتساب أصحاب المصلحة الوطنيين للقدرة على تلبية احتياجات المستفيدين. وسوف يوقف البرنامج توزيع الأغذية الشاملة للوقاية من التفرم، وسوف يستهدف أفقر المستفيدين في إطار برنامج التمكين من كسب الرزق لمكافحة الفقر، حيث يجمع بين التحويلات القائمة على النقد والقسمات من أجل الأغذية المغذية. وسوف يحث الحكومة على إدراج الأغذية المغذية ضمن برنامج التمكين من كسب الرزق لمكافحة الفقر من أجل التصدي لسوء التغذية بين أفقر النساء، والمراهقات، والأطفال.

42- وسوف تستمر مكافحة التفرم ونقص المغذيات الدقيقة، مع إدخال بعض التعديلات. وسوف يستهدف البرنامج منطقة أشانتي التي تضم ثاني أكبر عدد من الأطفال الأقزام، والمنطقة الشمالية التي تضم أكبر عدد من الأطفال الأقزام وأعلى انتشار للتفرم، وذلك استجابة لطلبات إدارة الخدمات الصحية في غانا. وعلى أساس توصية تحليل سد الفجوة التغذوية، سوف يركز البرنامج على تغذية المراهقات.

43- وسوف تواصل أنشطة إدارة الخدمات الصحية في غانا المتعلقة ببناء القدرات في مجال رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي إدراج البنات في المدارس وخارجها، والحوامل والمرضعات من النساء اللاتي يترددن على المرافق الصحية، مع التركيز على تحسين الوعي بالأغذية المغذية المحلية وإمكانية الحصول عليها، بما في ذلك الأغذية المغذية المتخصصة. وسوف تساعد الشراكات مع المجهزين الصناعيين المحليين والمجتمعين على إتاحة هذه الأغذية بأسعار مقبولة.

44- وسيتم تقوية مبادرة تعزيز سلسلة التغذية والقيمة. سيدعم البرنامج المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة في تحسين جودة منتجاتهم، وخفض خسائر ما بعد الحصاد، وبيع الفواض لمشتريين من المؤسسات وللمجهزي الأغذية. وسيتم دعم مهزي الأغذية الصناعيين والمجتمعيين المستهدفين، ومعظمهم من المجموعات النسائية، لتحديث خطوط الإنتاج، وتلبية معايير سلامة الأغذية وجودتها؛ وسيكون من بين الأولويات منع خسائر ما بعد الحصاد. وسوف تتاح النهج والتكنولوجيات المثبتة من خلال مستودعات نموذجية يراها البرنامج لدعم برنامج مقاطعة واحدة، مستودع واحد. وسيتم توفير الدعم التقني لشبكة الاحتياطيات والمستودعات الوطنية، وسيتم تحسين نظام إيصالات المستودعات.⁽³³⁾

45- وسوف يشمل تعزيز القدرات تقييمات الأمن الغذائي ومواطن الضعف، والاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها، ودعم الهيئات التنظيمية المعنية بسلامة الأغذية وضمان جودتها. وسوف يتناول التعاون فيما بين بلدان الجنوب أولويات الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع. وسيتم تصنيف البيانات المتعلقة بتعزيز القدرات وتقييمها حسب نوع الجنس والعمر.

46- وتعرّز الخطة الاستراتيجية القطرية أعمال الدعوة وتماسك السياسات الخاصة بالخطة الاستراتيجية القطرية الانتقالية عن طريق تعزيز الروابط السوقية بين المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والمشتريات العامة، والأسواق، والتغذية المؤسسية في إطار مبادرات الزراعة من أجل الغذاء والوظائف، والمقاطعة الواحدة، والمصنع الواحد.

(33) للمساهمة في السياسة الوطنية لتغير المناخ، وخطة العمل الوطنية للزراعة المناخية الذكية والأمن الغذائي، سيتم تشجيع المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة على دعم التنوع البيولوجي من خلال حماية الأنواع المهددة بالانقراض، والحد من تآكل التربة، ودعم إعادة التشجير، وتطبيق وسائل طبيعية للسيطرة على الحشرات والآفات.

3- التوجه الاستراتيجي للبرنامج

1-3 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة

47- تتمثل رؤية البرنامج في نظم غذائية تتسم بالكفاءة، والإنصاف، والقدرة على الصمود، والشمول، مما يؤدي إلى تحسين الأمن الغذائي، والحد من حالات التقزم، ونقص المغذيات الدقيقة، ولا سيما في المنطقة الشمالية ومنطقة آسانتي. وسوف يتحقق ذلك من خلال الدعم التقني والسياساتي لتوسيع نطاق برامج الحماية الاجتماعية المراعية للتغذية وللمساواة بين الجنسين، وعن طريق تعزيز الشراكات بين القطاعين العام والخاص لزيادة توافر الأغذية المغذية المتخصصة والقدرة على تحمل تكلفتها، ولإذكاء الوعي بعادات الأكل الجيدة بين السكان المستهدفين. ومع نهاية الخطة الاستراتيجية القطرية، سيكون البرنامج قد ساهم في جعل النظم الغذائية أكثر ملاءمة للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، ومراعية للتحول الجنساني، وشاملة، وكفؤة بدرجة أكبر، وتلبي الاحتياجات التغذوية للفئات الضعيفة، وذلك بالتعاون مع الحكومة والقطاع الخاص. وسوف يتم تعزيز توافر واستهلاك الأغذية المغذية المتخصصة بأسعار معقولة في غانا من خلال شراكة بين القطاعين العام والخاص، وتشمل دعم صغار المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة فيما يتعلق بالجودة، والمناولة بعد الحصاد، والروابط السوقية؛ وبالنسبة لمجهزي الأغذية فيما يتعلق بمعايير سلامة الأغذية وجودتها؛ وبالنسبة لإدارة الخدمات الصحية في غانا فيما يتعلق برسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي لتشجيع السكان المعرضين على تناول الأغذية الصحية؛ وبالنسبة للهيئات التنظيمية مثل هيئة الأغذية والعقاقير فيما يتعلق بمراقبة سلامة الأغذية بالنسبة لأغذية مغذية متخصصة مختارة.

48- ومع نهاية الخطة الاستراتيجية القطرية، سيكون البرنامج قد ساعد على تعزيز القيمة التغذوية للوجبات المدرسية عن طريق تشجيع التوريد المحلي من المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، وتشجيع الاستثمار في التغذية المدرسية، ووضع تشريعات تمكينية. وسيكون قد ساعد في تحسين استهداف برامج الأمن الغذائي والتغذوي الحكومية عن طريق بناء القدرات في مجال تحليل الأمن الغذائي، ورسم الخرائط، ومناصرة برامج الحماية الاجتماعية المراعية للتغذية. وسيكون البرنامج قد أوضح فعالية الجمع بين التحويلات النقدية والقوائم فيما يتعلق بالأغذية المغذية المتخصصة الخاصة بفئات معينة معرضة لخطر سوء التغذية.

2-3 الحصائل الاستراتيجية، ومجالات التركيز، والنواتج المتوقعة، والأنشطة الرئيسية

49- تقوم الخطة الاستراتيجية القطرية على أساس أربع حصائل استراتيجية وخمسة أنشطة، تعمل معا من أجل تحقيق هدف القضاء على الجوع. وبالتالي، فإن الدعم المقدم للمزارعين المحليين ومجهزي الأغذية المغذية المتخصصة في إطار الحصيلة 2 يسهم في زيادة توافر وسلامة الأغذية، والقدرة على تحمل تكاليفها، والتي يمكن استخدامها بالنسبة لتدخلات خاصة بالتغذية في إطار الحصيلة 1، في حين أن رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي في إطار الحصيلة 1 تعزز الحصيلة 2 عن طريق زيادة الوعي والطلب على الأغذية المغذية، بما في ذلك الأغذية المغذية المتخصصة، بين السكان بشكل عام. كما تدعم الحصيلتان 3 و4 الحصيلتين 1 و2 عن طريق بناء القدرات المؤسسية المحلية والوطنية، وتشجيع السياسات المتعلقة بالقضاء على الجوع عن طريق نهج النظم الغذائية.

الحصيلة الاستراتيجية 1: تحسّن الحالة التغذوية للفئات السكانية الضعيفة، بمن فيهم ذلك الأطفال، والنساء في سن الإنجاب في المناطق التي تضم أعلى عدد من الأطفال الأقزام بما يتماشى مع الغايات الوطنية بحلول عام 2025

50- تهدف هذه الحصيلة الاستراتيجية إلى معالجة العبء الثلاثي لسوء التغذية في المناطق المستهدفة من خلال الجمع بين القوائم الإلكترونية للأغذية المغذية المتخصصة المنتجة محليا بالنسبة لأفقر الأسر في إطار برنامج التمكين من كسب الرزق لمكافحة الفقر، مع دعم قدرات إدارة الخدمات الصحية في غانا فيما يتعلق برسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي لتشجيع النظم الغذائية الصحية.

مجالات التركيز

51- تتناول هذه الحصيلة الاستراتيجية عدم كفاية المعرفة بالنظم الغذائية المغذية، وعدم القدرة على تحمل تكاليفها كأسباب جذرية لسوء التغذية، إلى جانب أوجه عدم المساواة النظامية بين الجنسين.

النواتج المتوقعة

- 52- ستسهم مساعدات البرنامج في الحصيلة الاستراتيجية 1 من خلال ناتجين رئيسيين:
- ◀ حصول الحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والمراهقات الضعيفات، والأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا في إطار برامج شبكات الأمان الحكومية في المناطق التي توجد فيها أعلى معدلات التقزم وفقر الدم، على قسائم إلكترونية خاصة بأغذية مغذية مركزة للوقاية من سوء التغذية، بما في ذلك أغذية مغذية متخصصة منتجة محليا (هدف التنمية المستدامة 3).
 - ◀ استفادة الحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والمراهقات، ومقدمي الرعاية للأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا وأسرهم في المناطق التي يوجد فيها عدد كبير من الأطفال الأفقر، من رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي لإدارة الخدمات الصحية في غانا (هدف التنمية المستدامة 3).

الأنشطة الرئيسية

النشاط 1: تقديم النقود والقسائم للأغذية المغذية المتخصصة و/أو الأغذية الطازجة المركزة بالمغذيات الدقيقة للأطفال الضعفاء الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا، والمراهقات، والحوامل والمرضعات من النساء من خلال شبكات الأمان الحكومية، ودعم إدارة الخدمات الصحية في غانا فيما يتعلق برسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي لتشجيع النظم الغذائية الصحية في المناطق ذات الأعباء العالية.

53- سيقدم البرنامج قسائم إلكترونية للأغذية المغذية المتخصصة المنتجة محليا لنحو 20 000 طفل تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا، و20 000 من الحوامل والمرضعات من النساء والبنات، و5 000 مراهقة. وسوف يتحوّل بصورة تدريجية إلى الدعم الموجّه لأفقر الأسر في إطار برنامج التمكين من كسب الرزق لمكافحة الفقر في المقاطعات التي توجد بها أعلى معدلات سوء التغذية في منطقة أشانتي والمنطقة الشمالية. وسيتم استهداف المراهقات استنادا إلى تحليل سد الفجوة التغذوية على ضوء عدم المساواة السائدة بين الجنسين والممارسات الضارة. وسيعمل البرنامج أيضا على تحسين الوعي بالأغذية المغذية وفرص الحصول عليها عن طريق تعزيز قدرة الحكومة على توجيه رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي وتراعي المساواة بين الجنسين، وعن طريق الشراكة مع مهززي الأغذية الصناعيين والمجتمعيين لزيادة توافر الأغذية والقدرة على تحمل تكلفتها في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2، مع استهداف المستفيدين المباشرين، والأزواج، والعائلات، وقادة الرأي الذين يؤثرون على الممارسات الغذائية.

54- وسوف يتعاون البرنامج مع وزارة الصحة وإدارة الخدمات الصحية في غانا لتقديم المشورة التغذوية، وتوجيه رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي المستنيرة بالمساواة بين الجنسين؛ ومع وزارة الشؤون الجنسانية، والطفولة، والحماية الاجتماعية لتيسير الاستهداف عن طريق توفير بيانات عن أفقر السكان، مصنّفة حسب نوع الجنس والعمر؛ ومع وزارة التعليم وإدارة التعليم في غانا؛ ومع هيئة الأغذية والعقاقير فيما يتعلق بفحص جودة وسلامة الأغذية المشتراة بواسطة القسائم؛ ومع الشركات المنتجة للأغذية المقواة؛ ومع المؤسسات الأكاديمية والبحثية.

55- وسوف يعمل البرنامج مع اليونيسف فيما يتعلق بمسألة تغذية المراهقين، والروابط بين التغذية والحماية الاجتماعية، وسيواصل تعاونه مع هيئة المعايير في غانا ورابطة صناعات غانا بالنسبة لمشروع ختم الجودة⁽³⁴⁾. ويقوم البرنامج بتوزيع وجبة TomVita SuperCereal المنتجة محليا والتي تحمل هذا الخاتم.

(34) يتيح هذا المشروع لمهززي الأغذية وضع خاتم الجودة على المنتجات المغذية للنساء في سن الإنجاب.

الخصيلة الاستراتيجية 2: استفادة الفئات السكانية والمجتمعات المحلية المستهدفة في غانا من نظم غذائية تتسم بالكفاءة، والإنصاف، والقدرة على الصمود، والشمول تدعم سلاسل القيمة التغذوية بحلول عام 2030

56- تصبح النظم الغذائية المحلية في إطار هذه الخصيلة أكثر فعالية وإنصافاً وشمولاً ومرونة عن طريق تدنية خسائر ما بعد الحصاد؛ وتحسين سلامة الأغذية وجودتها من خلال الارتقاء بممارسات التخزين؛ وتمكين المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من تلبية شروط جودة الأغذية الخاصة بمجهزي التغذية والأسواق المؤسسية؛ وتحسين القدرة على الصمود أمام تغيير المناخ؛ وتعزيز سلاسل القيمة التغذوية.

مجالات التركيز

57- سوف تهدف الأنشطة في إطار هذه الخصيلة الاستراتيجية إلى تعزيز قدرة النظم الغذائية في غانا على الصمود من خلال تحسين الكفاءة، وإشراك المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة في نظم غذائية منظمة وفعالة، وذكية مناخياً، ومراعية للتغذية.

النواتج المتوقعة

58- النواتج الأربعة هي:

- ◀ استفادة السكان المستهدفين من تعزيز قدرات مجهزي الأغذية الصناعيين والمجتمعيين لتحسين إمكانية الحصول على الأغذية المغذية المتخصصة بأسعار مقبولة، وعلى الدقيق المأمون المطحون والممزوج.
- ◀ تحسّن دخول وسبل عيش المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة المستهدفين عن طريق زيادة المشتريات من جانب الأسواق المؤسسية ومجهزي الأغذية المغذية المتخصصة.
- ◀ استفادة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة المستهدفين من استخدام الصوامع المحكمة، وتعزيز المناولة بعد الحصاد للحد من خسائر ما بعد الحصاد.
- ◀ استفادة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من تعزيز إدارة مخزونات المستودعات في إطار برنامج مقاطعة واحدة، مستودع واحد للحد من خسائر ما بعد الحصاد.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 2: تقديم الدعم التقني للإنتاج المجتمعي والصناعي من الدقيق المقوى، ولضمان سلامة الأغذية وجودتها. وهذا يشمل الدعم التقني بشأن سلامة الأغذية وجودتها لما يصل إلى 30 مشروعاً مجتمعياً للطحن والمزج تديرها أساساً مجموعات نسائية في المناطق الشمالية الثلاث، وتقديم الدعم المالي والتقني لأربعة مجهزين صناعيين للدقيق المقوى في منطقتي بورنغ أهافو وآسانتي.

النشاط 3: ربط المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة ببرنامج مقاطعة واحدة، مستودع واحد عن طريق توفير التدريب والمعدات للحد من خسائر ما بعد الحصاد، وتيسير ضمان الجودة، وربط الأسواق بالمجهزين والعملاء المؤسسيين.

59- سوف يستفيد من النشاط 3 بصورة مباشرة 20 000 امرأة و25 000 رجل من المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة وعائلاتهم من خلال ما يصل إلى 500 مشروع تجميحي تشمل مستودعات تديرها الشركة الوطنية للمخزونات الغذائية الاحتياطية (شركة نافكو) في المناطق الشرقية العليا، والغربية العليا، والشمالية، وبرونغ أهافو، وآسانتي. وسيكون المستفيدون غير المباشرين 5 000 من الجهات الفاعلة في السوق، بما في ذلك رابطات التجار، والناقليين، والحمالين، والنساء اللاتي يسيطرن على الأسواق.⁽³⁵⁾

(35) شبكة من النساء العاملات لحسابهن في التجارة اللاتي يهيمن على الأسواق على المستويين المحلي والإقليمي من خلال مشتريات كبيرة الحجم من السلع الأساسية لبيعها بالتجزئة.

- 60- وسوف يستفيد المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة، نساء ورجالاً، على قدم المساواة من تحسين الروابط السوقية مع القطاع الخاص وعمليات التغذية الأخرى، ومن المستودعات الأكثر كفاءة، ومن المناولة المحسنة بعد الحصاد. وسوف يستفيد المجمعون ومجهزو الأغذية، وهيئات أخرى مثل شركة نافكو، ونظام إيصالات المستودعات من الحبوب عالية الجودة التي ينتجها المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة الذين يحصلون على دعم.
- 61- وسوف يدخل البرنامج في شراكة مع مجهزي الأغذية الذين سينتجون الأغذية المغذية المتخصصة، والدقيق المطحون والمخلوط الأكثر أمناً في المناطق المستهدفة؛ ومع منظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، والتحالف من أجل الثورة الخضراء في أفريقيا، والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية، ووزارة الأغذية والزراعة لتعزيز الممارسات الزراعية السليمة، وحصول المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة على المستلزمات الزراعية وخدمات الإرشاد الزراعي؛ ومع وزارة الحكم المحلي والتنمية الريفية لضمان التنسيق على مستوى المقاطعات والمجتمعات المحلية؛ ومع وزارة التجارة والصناعة، وهيئة المعايير الغانية، ومجلس الحبوب الغاني، وهيئة الأغذية والعقاقير من أجل توفير الإطار التنظيمي لنظام إيصالات المستودعات؛ ومع وزارة الأغذية والزراعة وشؤون المرأة في مديرية التنمية الزراعية لدعم المبادرات الزراعية المراعية للتنمية والتحول الجنساني من أجل جمعيات نسائية من قبيل جمعية زراعة البطاطا.
- 62- وسوف يستفيد البرنامج من خبرته في سلاسل الإمداد لدعم شراء الأغذية وتخزينها وتوزيعها. وسوف يشمل الدعم المقدم لشركة نافكو إجراء تقييمات للبنية الأساسية للمستودعات، والإجراءات التشغيلية الموحدة، والتدريب في مجال مناولة الأغذية، وسلامتها وجودتها، وإدارة المخزونات.

الحصيلة الاستراتيجية 3: تمتع المؤسسات المحلية والوطنية من قدرة معززة على استهداف وإدارة برامج الأمن الغذائي، والتغذية، والحماية الاجتماعية بحلول عام 2030

- 63- سوف تهدف الأنشطة في إطار هذه الحصيلة الاستراتيجية إلى تعزيز قدرة المؤسسات المحلية والوطنية للأمن الغذائي والتغذوي، وبرامج الحماية الاجتماعية من خلال المساعدة التقنية في مجال تقييم الأمن الغذائي، ورسم الخرائط، والاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها، وسلامة الأغذية وجودتها، وتشجيع النظم الغذائية الصحية اعتماداً على المنتجات المحلية؛ وسوف يتم إدراج المساواة بين الجنسين.

مجالات التركيز

- 64- سوف تعالج الأنشطة في إطار هذه الحصيلة الاستراتيجية الأسباب الجذرية لضعف قدرة المؤسسات الوطنية المحلية على تصميم وتنفيذ تدخلات تتصدى بفعالية للأمن الغذائي.

النتائج المتوقعة

- 65- النواتج الخمسة هي:
- استفادة تلاميذ المدارس من تعزيز قدرات البرنامج الوطني للوجبات المدرسية من أجل توفير وجبات مدرسية مغذية تعتمد على مكونات محلية (هدفاً للتنمية المستدامة 3 و4).
 - استفادة السكان من التقييم الوطني المحدث ورسم خرائط المجموعات التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي والضعف لتحسين فرص الحصول على خدمات الحماية الاجتماعية.
 - استفادة السكان من إدماج الرصد المعزز للأمن الغذائي والتغذية في نظم الإنذار المبكر التي تيسر تقديم المساعدة الحكومية في الوقت المناسب في حالات الطوارئ.
 - استفادة السكان من تعزيز قدرة هيئة الأغذية والعقاقير على إجراء عمليات فحص لسلامة الأغذية، ووسم الأغذية المغذية لضمان الحصول على أغذية آمنة عالية الجودة (هدف التنمية المستدامة 3).

◀ استفادة السكان من تعزيز البحوث في مجال الأغذية المحلية والمبادئ التوجيهية الغذائية لتحسين ممارسات التغذية (هدف التنمية المستدامة 3).

الأنشطة الرئيسية

النشاط 4: تقديم الدعم التقني، بما في ذلك عن طريق التعاون فيما بين بلدان الجنوب، من أجل البرنامج الوطني للوجبات المدرسية، ووزارة الأغذية والزراعة، والمنظمة الوطنية لإدارة الكوارث، وهيئة الأغذية والعقاقير، وإدارة الخدمات الصحية في غانا من أجل تحسين الجودة التغذوية للوجبات المدرسية؛ ورصد الأمن الغذائي؛ ونظام الإنذار المبكر؛ والحد من مخاطر الكوارث، والاستعداد لحالات الطوارئ، وسلامة الأغذية وجودتها، والمبادئ التوجيهية الغذائية القائمة على الأغذية.

66- سيتم تعزيز قدرات الوزارات والوكالات في مجال الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها، والحماية الاجتماعية، وهو ما يعود بالفائدة على جميع السكان، خاصة أطفال المدارس، والمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، والفئات الضعيفة؛ وسوف تكون المساواة بين الجنسين جزءاً لا يتجزأ من جميع الأنشطة.

67- وسوف يعزز البرنامج الشراكات مع برنامج الوجبات المدرسية، ومع وزارة الشؤون الجنسانية والطفولة والحماية الاجتماعية، ووزارة الأغذية والزراعة، وإدارة الإحصاء في غانا، وشركة نافكو، والمنظمة الوطنية لإدارة الكوارث، ومستودع الأمم المتحدة للاستجابة الإنسانية، وهيئة الأغذية والعقاقير، وإدارة الخدمات الصحية في غانا، ولجنة غانا المعنية بالإيدز، واللجنة الوطنية للتخطيط الإنمائي.

68- وسيتم تعزيز نظام الإنذار المبكر عن طريق ربطه بنظام إنذار عن الفيضانات، والجفاف، والحرائق، والتغيرات في أسعار الأغذية وإنتاج المحاصيل. وسيدعم البرنامج المنظمة الوطنية لإدارة الكوارث، ووزارة الأغذية والزراعة، وأصحاب المصلحة الآخرين عن طريق ربطهم بالقدرة الأفريقية على تحمل المخاطر، للجمع بين الصور الساتلية وبيانات مراقبة أسعار السوق، وبيانات رصد الأمن الغذائي. وفي إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية لغانا، يقود البرنامج خطة تجريبية مشتركة مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومنظمة الأغذية والزراعة من أجل تمكين المنظمة الوطنية لإدارة الكوارث ووزارة الأغذية والزراعة من توصيل البيانات في الوقت الفعلي للمزارعين عن الأمطار، والغلات الزراعية، والجفاف، وأسعار الأغذية، والآفات، من خلال الهواتف المتنقلة والإذاعة؛ وسيتم التوسع في هذا الأمر أثناء الخطة الاستراتيجية القطرية رهنا بتوافر التمويل. وسوف يستطلع البرنامج الصلات المحتملة مع إجراءات وتمويل قائمين على التنبؤ من أجل الحد من آثار الصدمات المناخية على النظم الغذائية وسلاسل القيمة.

69- وسيدعم البرنامج إدارة الإحصاء في غانا، ووزارة الأغذية والزراعة في إجراء تقييمات للأمن الغذائي الوطني ومواطن الضعف لتحسين استهداف برامج الأمن الغذائي والتغذوي وشبكة الأمان.

70- وسوف تركز الشراكة مع وزارة الشؤون الجنسانية والطفولة والحماية الاجتماعية على التغذية المدرسية ووضع التشريعات ذات الصلة. وسوف يواصل البرنامج عمله مع الأوساط الأكاديمية لتحليل المحتوى الغذائي للأغذية المحلية في إطار برنامج تجريبي لنهج قائمة على الأغذية المحلية لتحسين التغذية تموله اليابان.

الخصيلة الاستراتيجية 4 دعم الجهود الحكومية الرامية إلى القضاء على الجوع بحلول عام 2030 عن طريق الدعوة وأطر السياسات المتسقة

71- سوف تهدف الأنشطة في إطار الخصيلة الاستراتيجية 4 إلى دعم أطر السياسات ذات الصلة بهدف التنمية المستدامة 2 بما يتماشى مع برامج المساعدة التي تقدمها الأمم المتحدة في البلدان متوسطة الدخل التي تسعى إلى التحول من التنفيذ المباشر إلى دعم السياسات من أجل البرامج الوطنية.

مجالات التركيز

72- سوف تتناول الأنشطة في إطار هذه الخصيلة الاستراتيجية الأسباب الجذرية لعدم وجود أطر سياسية فعالة و مترابطة.

النواتج المتوقعة

73- النواتج الخمسة هي:

- استفادة السكان من دعم المؤسسات الوطنية لوضع سياسة تغذوية تحدث تحولاً جنسانياً، وتشريعات خاصة بالوجبات المدرسية التي تلبي احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية.
- استفادة السكان من برامج الحماية الاجتماعية المراعية للتغذية والمستجيبة للاعتبارات الجنسانية التي تلبي احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية.
- استفادة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من سياسات وإجراءات المشتريات العامة المناصرة لأصحاب الحيازات الصغيرة، والتي تزيد من دخولهم.
- استفادة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من الدعم التقني والسياساتي من الحكومة والقطاع الخاص لوضع نظام إيصال فعال للمستودعات.
- استفادة السكان من أنشطة المناصرة التي تدعم الزراعة المراعية للتغذية في إطار برنامج قرية واحدة، سد واحد من أجل تحسين فرص الحصول على أغذية مغذية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 5: الدعوة إلى إصدار وتنفيذ سياسات وتشريعات خاصة بالتغذية المدرسية، والمساواة بين الجنسين، والتغذية، وسلامة الأغذية، والأوزان والمقاييس والمعايير، والمشتريات العامة المناصرة لأصحاب الحيازات الصغيرة، ودعم الأسواق.

74- سيدخل البرنامج في شراكة مع برنامج الوجبات المدرسية، ووزارة الشؤون الجنسانية والطفولة والحماية الاجتماعية، ووزارة الأغذية والزراعة، وشركة نافكو، وهيئة المشتريات العامة، ووزارة التخطيط، واللجنة الوطنية للتخطيط الإنمائي. وستقوم الشراكة مع وزارة الصحة بتنقيح سياسة التغذية الوطنية والتشريعات ذات الصلة. وسوف يساعد البرنامج في جمع الأدلة من أجل تحسين الحماية الاجتماعية المراعية للتغذية والمراعية للمساواة بين الجنسين، وذلك في شراكة مع وزارة الشؤون الجنسانية والطفولة والحماية الاجتماعية، وإدارة الخدمات الصحية في غانا، واليونيسف. وسوف تدعو الشراكة مع لجنة غانا المعنية بالإيدز إلى توفير الحماية الاجتماعية المراعية لفيروس نقص المناعة البشرية، والدعم التغذوي للأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية؛ وسيؤدي التعاون مع برنامج الوجبات المدرسية ووزارة الشؤون الجنسانية والطفولة والحماية الاجتماعية إلى وضع التشريعات ذات الصلة، مع دعم مركز الامتياز في للبرازيل. وبناء على الدراسات المختلفة،⁽³⁶⁾ سوف يشمل هذا النشاط الدعوة من أجل زيادة الاستثمار الحكومي والمشاركة المجتمعية، وذلك باستخدام نتائج تحليل لتكلفة وفوائد برنامج الوجبات المدرسية المخطط لعام 2018 بدعم من مؤسسة ماستر كار د.

3-3 استراتيجيات الانتقال والخروج

75- بدأ الخروج التدريجي من الدعم التشغيلي المباشر بتسليم برنامج الوجبات المدرسية للحكومة في ديسمبر/كانون الأول 2016. وتم إنهاء تقديم المساعدة الغذائية من أجل إنشاء الأصول في عام 2017؛ وسوف يتوقف في نهاية عام 2018 تقديم الدعم للحصص الغذائية المنزلية من أجل تعليم البنات، والدعم التغذوي للأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية. ويقوم البرنامج بزيادة الدعم التقني وتعزيز قدرات المؤسسات المحلية والوطنية. وسيولى اهتمام خاص إلى تعزيز السياسات، والاستراتيجيات، والتشريعات التي تدعم إزالة الحواجز التي تعترض طريق المساواة بين الجنسين وتنهض بتمكين المرأة. وستتضمن كل اتفاقات الشراكة وتسليم المسؤولية ملاحق لضمان العناية بأمر الاعتبارات الجنسانية.

(36) تكلفة الجوع في غانا عام 2016؛ وتحديث سد الفجوة التغذوية لعام 2017؛ ونهج النظم لتحسين النتائج التعليم لعام 2015؛ والتقييم التشغيلي للتغذية المدرسية المشترك بين اليونيسف والبرنامج لعام 2016؛ والاستقصاء التغذوي للتغذية المدرسية الذي أجراه البرنامج في عام 2017.

- 76- وسوف تستمر عملية الانتقال بالنسبة للوقاية من التقرم في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية، ولكنها سوف تتحول إلى عمليات توزيع مستهدفة لأفقر الأسر وأضعفها في إطار برنامج التمكين من كسب الرزق لمكافحة الفقر في منطقة أشانتي والمنطقة الشمالية، بما يتسق مع وضع غانا باعتبارها بلداً متوسط الدخل.
- 77- وتعتمد استراتيجية الخروج على تعزيز قدرة القطاع الخاص واستعداده لإنتاج وتسويق الأغذية المغذية مقبولة السعر والأمن؛ وزيادة الوعي والطلب على الأغذية المغذية من خلال رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي؛ واستخدام النهج القائمة على السوق لتعزيز التغذية بين السكان القادرين على تحمل تكاليف نظم غذائية مغذية؛ وإحراز تقدم نحو المساواة بين الجنسين. وسوف يستمر الدعم التغذوي المباشر للسكان الضعفاء الذين لا يمكنهم تحمل تكاليف النظم الغذائية المغذية إلى أن تتمكن برامج الحماية الاجتماعية مثل برنامج التمكين من كسب الرزق لمكافحة الفقر من تلبية احتياجاتهم التغذوية. وتستند استراتيجية البرنامج للشراكة بين القطاعين العام والخاص إلى الاستثمار من جانب مجهزي الأغذية في تحسين سلامة الأغذية وجودتها، وإنشاء سلاسل إمداد في مناطق التداخل. وسوف يوفّر القطاع العام، وخاصة إدارة الخدمات الصحية في غانا، رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي ذات الصلة.
- 78- ويهدف البرنامج إلى الخروج من الدعم المباشر للتغذية بحلول عام 2030.

4- ترتيبات التنفيذ

1-4 تحليل المستفيدين

الجدول 1: المستفيدين حسب الحصيلة الاستراتيجية، والنشاط؛ لجميع السنوات؛ المستوى 1 فقط						
المجموع	الرجال	النساء	الأولاد	البنات	الأنشطة	
225 000	لا ينطبق	100 000	50 000	75 000	النشاط 1	الحصيلة الاستراتيجية 1
225 000	لا ينطبق	100 000	50 000	75 000		المجموع بدون التداخل

79- يعد سوء التغذية على الصعيدين الإقليمي ودون الإقليمي معيار الاستهداف الرئيسي للحصيلة الاستراتيجية 1. ويستخدم الفقر والمؤشرات الاجتماعية والاقتصادية الأخرى لتحديد الفئات الضعيفة. ويستند اختيار المجموعات المستفيدة إلى مفهوم الأيام الألف الأولى ونهج دورة الحياة: سيتم استهداف 100 000 من الحوامل والمرضعات من النساء والبنات، و100 000 طفل تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهراً، و25 000 فتاة مراهقة. وسوف تستفيد المجتمعات المحلية في المناطق المستهدفة من تعزيز قدرات التجهيز المحلي بواسطة المجهزين الصناعيين والمجتمعيين في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2 لتحقيق أقصى قدر من تكامل مكونات البرامج.

80- وسيتم تعزيز قدرة إدارة الخدمات الصحية في غانا بالنسبة لرسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي، وتغذية وصحة الأمهات، والرضع، وصغار الأطفال لتمكينها من العمل بصورة مستقلة.

2-4 التحويلات

الأغذية والتحويلات القائمة على النقد

الجدول 2: قيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم) حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط			
الحصيلة الاستراتيجية 1			
النشاط 1			النشاط
المراهقات	الحوامل والمرضعات من النساء والبنات	الأطفال ما بين 6 أشهر و23 شهرا	نوع المستفيدين
تحويلات قائمة على النقد	تحويلات قائمة على النقد	تحويلات قائمة على النقد	الطريقة
1 043	1 043	108	مجموع السعرات الحرارية في اليوم
0.44	0.44	0.18	النقد (دولار/شخص/يوم)
180	180	180	عدد أيام التغذية في السنة

الجدول 3: مجموع الاحتياجات من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد وقيمتها		
المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	
13 071 808	-	تحويلات قائمة على النقد (دولار أمريكي)
13 071 808	-	مجموع الأغذية والتحويلات القائمة على النقد (دولار أمريكي)

تعزيز القدرات، ولا سيما من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب

- 81- يستخدم البرنامج نهجا لأصحاب المصلحة العديدين، وشاملا، ومعززا للنظم، ومراعيا للتحول الجنساني لدعم قدرات أصحاب المصلحة في مجال السياسات والتشريعات؛ والفعالية المؤسسية والمساءلة؛ والتخطيط والتمويل؛ وتصميم البرامج، وتنفيذها، ورصدها، وتقييمها؛ ومشاركة المجتمع المحلي والقطاع الخاص؛ وتعزيز برنامج البحوث الوطنية. وسوف يساعد البرنامج أصحاب المصلحة لإقامة شراكات مع البرنامج وفيما بينهم على امتداد سلسلة القيمة الغذائية.
- 82- وفي إطار الحصيلة الاستراتيجية 1، سوف يعزز البرنامج قدرة إدارة الخدمات الصحية في غانا بالنسبة لرسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي في مناطق التدخل.
- 83- ومع مراعاة الاعتبارات الجنسانية، فإن الحصائل الاستراتيجية 2 و3 و4 ستركز على تعزيز القدرات والدعم التقني والسياساتي في النظم الغذائية المستدامة؛ والتجهيز المحلي للأغذية المغذية؛ ودعم تجمعات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والأسواق؛ ومناولة ما بعد الحصاد؛ وضمان ومراقبة سلامة الأغذية وجودتها؛ وتقييم الأمن الغذائي؛ والاستعداد لحالات الطوارئ والإنذار المبكر؛ والحماية الاجتماعية المراعية للتغذية؛ والترويج لنظم تجارية منظمة مثل نظام إيصال المستودعات.
- 84- وسوف يدعم البرنامج ومركز الامتياز في البرازيل وضع تشريع للتغذية المدرسية، وسوف يتعاونان مع مركز البرنامج المعني بمعرفة ما بعد الحصاد لتعزيز التكنولوجيات التي تقلل خسائر ما بعد الحصاد. وقد ينطوي مثل هذا التعاون فيما بين بلدان الجنوب على تبادل الزيارات للمؤسسات الحكومية الوطنية ودون الوطنية.

3-4 سلسلة الأمداد

85- في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1، سوف تستخدم سلسلة الإمداد الخاصة بالبرنامج ترتيبات الأعمال التجارية مع المجهزين المحليين للأغذية المغذية المتخصصة لتوصيل الأغذية إلى المستفيدين، وسيقوم ببناء قدرات تجار التجزئة المحليين لتقديم مساعدة غذائية مأمونة.

86- وفي إطار الحصائل الاستراتيجية 2 و3 و4، سيقوم البرنامج بنقل خبرته في مجال سلسلة الإمداد إلى القائمين بالتجميع، ومشغلي المستودعات، ومجهزي الأغذية المحلية لتمكينهم من توفير أغذية مأمونة ومغذية؛ وسوف يدعم البرنامج أيضا برنامج مقاطعة واحدة، مستودع واحد.

87- وتعاني سلسلة إمداد الأغذية في غانا من اختناقات تجعلها غير فعالة، وتسبب هدرا غذائيا كبيرا. وسوف يكون التحديد الدقيق لهذه الاختناقات وتقييمها هي الخطوة الأولى لمعالجة هذه الثغرات.

88- وأثناء إعداد هذه الخطة الاستراتيجية القطرية، حدّد تقييم لسلسلة الإمداد الاحتياجات التالية:

← البنية الأساسية المادية لتحسين ربط مناطق الإنتاج بالأسواق؛

← مرافق تخزين أكثر وأفضل؛

← قدرات محسّنة لسلسلة الإمداد في مجال إنتاج الأغذية وصناعات التجهيز؛

← تطبيق معايير سلامة الأغذية ونظافتها وإمكانية تتبعها؛

← منظمات عامة لشراء الأغذية وتوزيعها تتسم بقدر أكبر من الكفاءة للحد من تقلبات الأسعار؛

← زيادة مشاركة وكفاءة الكيانات اللوجستية للطرف الثالث وتجار التجزئة؛

← إضفاء الطابع الاحترافي على نماذج الأعمال التجارية للوسطاء، والتجار، والقائمين بالتجميع، والزراع الخارجيين.

89- وقد طلبت الحكومة دعم البرنامج لتيسير وصول الذرة التي تنتجها غانا إلى الأسواق الإقليمية في المنطقة. ولدى غانا القدرة على أن تصبح مركزا للمشتريات والعمليات اللوجستية بالنسبة للبرنامج، والقدرة على إنتاج الجيوب، بما في ذلك الأغذية المغذية المتخصصة، مثل SuperCereal، غير أن ذلك يتطلب تسعيرا تنافسيا ومعايير دولية للجودة. ولذلك، هناك حاجة إلى الاستثمار للإنتاج الفعال للأغذية المغذية المتخصصة المعتمدة على الذرة وفول الصويا؛ وكان هذا هدفا لمبادرة تعزيز سلسلة التغذية والقيمة في عام 2017، وسوف يستمر هذا الهدف في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2.

90- وطلبت الحكومة من البرنامج أيضا مساعدتها في تدريب مشغلي المستودعات في مجال الإدارة. وفي إطار الحصيلة الاستراتيجية 2، سوف يزيد البرنامج من دعمه لمنظمات المزارعين، والقائمين بالتجميع، والمشتريين الحكوميين المرخصين، ومشغلي المستودعات في مجال مناولة الأغذية وتخزينها، وإدارة الجودة، وستعمل الجهود الحكومية الحالية على إنشاء وإدارة مستودعات نمطية حديثة ومجهزة بشكل كافٍ، ومزودة بالموظفين، وعلى تعزيز الشفافية، والكفاءة، وضمان الجودة.

4-4 قدرات المكتب القطري وملاحه

91- من أجل التحضير للخطة الاستراتيجية القطرية، سوف يضمن المكتب القطري وجود تواصل منظم بين الموظفين؛ وملاءمة هيكله التنظيمي لتنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية، وشغل جميع الوظائف ذات الصلة بموظفين لديهم المهارات المطلوبة، ومدرّبين على نظم جديدة؛ وتحديث طرائق التعاقد.

92- وسوف تشمل التغييرات تأمين وظائف الشؤون المالية والإدارية، وإدماج وظيفتي مدير البرامج ونائب المدير القطري، وتعزيز ملاح الموظفين الوطنيين في المكتب القطري والمكاتب الميدانية عن طريق إلغاء بعض الوظائف الدولية والاستعاضة عنها بموظفين وطنيين مؤهلين، بغية تعزيز قدرات المؤسسات الوطنية، وزيادة الدعم التقني للنظم الغذائية، وسلامة الأغذية، وإدارة

ما بعد الحصاد بالنسبة للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، وسلاسل الإمداد. وسيتم تعيين مستشارين محلبيين للمتطلبات القصيرة الأجل. وسيقوم المكتب القطري ببناء ثقافة الأداء عن طريق التدريب، والإرشاد، وتوضيح الأدوار والمسؤوليات.

5-4 الشراكات

93- سوف تسعى الشراكات مع الحكومة، ووكالات الأمم المتحدة، والقطاع الخاص، والمجتمع المدني، والأوساط الأكاديمية إلى تحقيق أوجه التكامل لتجنب الازدواجية عند تطبيق السياسات ذات الصلة، والبيئة القانونية والمؤسسية للأمن الغذائي والتغذية، والتعليم، والحماية الاجتماعية، والتنمية الزراعية.

94- وسيقوم البرنامج بالتنسيق مع اليونيسف، ومنظمة الصحة العالمية، وصندوق الأمم المتحدة للسكان فيما يتعلق بالحصيلة الاستراتيجية 1، ومع منظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية فيما يتعلق بالحصيلة الاستراتيجية 2، ومع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي فيما يتعلق بالحصيلة الاستراتيجية 3. وتشمل مبادرات الأمم المتحدة المشتركة في إطار الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية – التي تعتمد في استمرارها على التمويل المستمر – برنامجا تجريبيا مشتركا بين اليونيسف والبرنامج وصندوق الأمم المتحدة للسكان لإنشاء مدارس نموذجية في المنطقة الشمالية، والمنطقة الشرقية العليا، والمنطقة الغربية العليا، وبرنامجا تجريبيا مشتركا بين البرنامج، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومنظمة الأغذية والزراعة لتعزيز نظم الإنذار المبكر.

95- وسوف يتطلب نهج البرنامج القائم على السوق تجاه التغذية مجهزين محلبيين للأغذية من أجل تحسين إنتاج الأغذية المغذية المتخصصة، وضمان سلامتها وجودتها، وإقامة سلاسل إمداد فعالة. وسوف تضمن هيئة المعايير في غانا وهيئة الأغذية والعقاقير الالتزام بمعايير الإنتاج الوطنية والدولية، حيث توفر إدارة الخدمات الصحية في غانا رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي باستخدام مواد بشأن تغذية الرضع وصغار الأطفال طورتها اليونيسف.

96- وسوف تدرج وزارة الشؤون الجنسانية والطفولة والحماية الاجتماعية، ووزارة الصحة، وإدارة الخدمات الصحية في غانا قسائم البرنامج الخاصة بالأغذية المغذية المتخصصة في برنامج التمكين من كسب الرزق لمكافحة الفقر. وسوف تجري المؤسسات الأكاديمية بحثا عن نتائج هذا الإدراج؛ وسوف تتولى اليونيسف الدعوة إلى إدراج التغذية في برامج الحماية الاجتماعية.

97- وسوف تكون وزارة الأغذية والزراعة شريكا رئيسيا للبرنامج في النظم الغذائية. وسوف يعمل البرنامج مع الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها، ومع التحالف من أجل الثورة الخضراء في أفريقيا لوضع برامج تكميلية من أجل الحد من خسائر ما بعد الحصاد، وتحسين إنتاج الأغذية. وسوف تحصل الجمعيات النسائية التي يجري دعمها لتحسين الدقيق المخروط على تدريب تكميلي في إطار برنامج منظمة الأغذية والزراعة للتنوع الغذائي بين النساء في سلسلة القيمة الخاصة بالأغذية.

98- وسوف يعمل البرنامج مع هيئة المشتريات العامة، وشركة نافكو من أجل زيادة فرص المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة للوصول إلى الأسواق. وسوف تتولى أنشطة الدعوة المشتركة مع هيئة المعايير في غانا تشجيع الالتزام بالمعايير والأوزان والمقاييس. وسوف تدعم الشراكات مع منظمات المجتمع المدني، مثل رابطة الفلاحين والترويج للأمن الغذائي والتغذية بين المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة. وسوف يعمل البرنامج مع المنظمة الوطنية لإدارة الكوارث، ووزارة الأغذية والزراعة، والقدرة الأفريقية على تحمل المخاطر وغيرها على الجمع بين الصور الساتلية، وأسعار السوق، وبيانات الأمن الغذائي كجزء من تحديث نظام الإنذار المبكر.

5- إدارة الأداء والتقييم

1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

- 99- سوف يضع المكتب القطري خطة وميزانية⁽³⁷⁾ للرصد والتقييم تراعي المنظور الجنساني وتوفر بيانات مصنفة حسب نوع الجنس والعمر، مع التركيز على التحليلات الجنسانية، والكفاءة، والفعالية، والمساءلة. وسيتم رصد الحصائل بصورة مشتركة مع الشركاء كل عام بالنسبة لكل حويلة استراتيجية. وسيتم إعلان النتائج في نشرات فصلية، وفي اجتماعات منتظمة لأصحاب المصلحة، وفي اجتماعات اللجنة التوجيهية.
- 100- وسوف يشجع فريق الرصد والتقييم على استخدام تكنولوجيا جمع البيانات، مثل تجميع البيانات وتحليلها بالأجهزة المتنقلة، ومجموعة أدوات البيانات المفتوحة، وخرائط نظام المعلومات الجغرافية، وسيقوم بمواصلة جميع المؤشرات مع إطار النتائج المؤسسية (2017-2021)؛ وسيتم توفير التدريب المتعلق بذلك لموظفي البرنامج، والراصدات الميدانيين، والشركاء. وسيتم تحليل البيانات التي يتم جمعها عن رصد الأداء المنتظم والمراعي للاعتبارات الجنسانية ونشرها في التقارير السنوية، واستكمالها عن طريق رصد أسعار السوق لتحديد قيم التحويلات القائمة على النقد، وعن طريق نظام إنذار وتتبع للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، والمجهزين الصناعيين.
- 101- وسوف يجري مكتب التقييم تقييماً مستقلاً للحفاظ القطرية في عام 2022 لتقييم أداء ونتائج الخطة الاستراتيجية القطرية، ولإثراء توجه البرنامج في المستقبل. وسوف يستكمل هذا التقييم باستعراض منتصف المدة وتقييمين لا مركزيين، أحدهما لمقارنة فعالية تكلفة طريقة النقد فقط وطريقة القسائم، والثاني لتوفير تقييم نهائي لمبادرة تعزيز سلسلة التغذية والقيمة.
- 102- وستكون حماية السكان المتضررين والمساءلة أمامهم جزءاً من جميع الأنشطة التي يدعمها البرنامج. وقد أدرجت المؤشرات في الإطار المنطقي، وسوف تقوم آلية لتعليقات المستفيدين مزودة بموظفين متعددي اللغات أنشئت منذ عام 2016 بمتابعة القضايا التي يثيرها المستفيدين والشركاء.

2-5 إدارة المخاطر

المخاطر السياقية

- 103- نظراً لأن تغير المناخ يمكن أن يؤدي إلى تفاقم وتيرة الكوارث الطبيعية وكثافتها، مما يخلق عواقب جسيمة على الناس، ولا سيما النساء والأطفال، فإن الحصيلتين الاستراتيجيتين 2 و3 تهدفان إلى بناء القدرة على الصمود على المدى الطويل وتحسين النظم الغذائية، مع التركيز على دور النساء كجهات فاعلة في سلسلة القيمة. وتهدف الأنشطة في إطار الحويلة الاستراتيجية 3 إلى مساعدة المؤسسات الوطنية والمحلية على رسم خرائط للسكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي، والسكان المعرضين للخطر من أجل الاستجابة بشكل أفضل للكوارث. وسيواصل البرنامج دعم الجهود التي تبذلها المنظمة الوطنية لإدارة الكوارث لضمان قيام نظم الأمن الغذائي والإنذار المبكر بإدارة هذه المخاطر.
- 104- وتشمل المخاطر السياقية عدم المساواة السائدة والنظمية بين الجنسين؛ وانخفاض قيمة السيدات، وهي العملة الغائبة؛ وتقلبات الأسعار، وزيادة تكاليف النقل. ويمكن أن تؤثر هذه الأمور على التحويلات للمستفيدين، وعلى خطط الميزانية والموارد المالية. وتم استخدام متوسط معدلات التضخم لتخطيط قيم التحويلات؛ وسيتم رصد بيانات أسعار السوق بصورة منتظمة لتعديل القيم عند الحاجة. وستدعم الحصيلتان الاستراتيجيتان 3 و4 السياسات والاستراتيجيات الوطنية للمساعدة في معالجة الفوارق الجنسانية النظمية، بالتعاون مع الأمم المتحدة وغيرها من الشركاء. وسترسى إجراءات حماية في المواقع التي تتم فيها عمليات التنفيذ المباشر.

(37) سوف تشمل الخطة رصد العمليات الروتينية من خلال الرصد المنتظم للاتصال بالمستفيدين، ورصد ما بعد التوزيع، ورصد البيانات الروتينية المتعلقة بصحة الأطفال في إطار برنامج الوقاية من التقرن التابع لإدارة الخدمات الصحية في غانا باستخدام جمع وتحليل البيانات بالهواتف المتنقلة.

المخاطر المؤسسية

- 105- تعد خارطة الطريق المتكاملة مفهوماً جديداً نسبياً وتتطلب مهارات جديدة. ويتطلب الإطار المالي الجديد استراتيجية قوية لتعبئة الموارد، وخاصة بالنسبة لبرامج التنمية في البلدان المتوسطة الدخل، ومن ثم فإن تعبئة الموارد في الوقت المناسب قد تشكل تحدياً. وللتخفيف من هذه التحديات، سوف يتواصل المكتب القطري مع المقر الرئيسي بشأن تعبئة الموارد، وضمان التدريب المنتظم لجميع الموظفين على النظم التي تتطلبها خارطة الطريق المتكاملة.
- 106- ويمكن أن ينظر إلى البرنامج على أنه يركز على هدفين فقط من أهداف التنمية المستدامة السبعة عشرة، وبالتالي، فليس من المحتمل أن يعمل مع الشركاء فيما يتعلق بأهداف التنمية المستدامة بالنسبة للصحة، والتعليم، والمساواة بين الجنسين؛ ولذلك فإنه سوف يؤكد في المناقشات المشتركة بين الوكالات والمناقشات الأخرى أن الروابط موجودة مع أهداف التنمية المستدامة الأخرى ذات الصلة.

المخاطر البرمجية

- 107- قد تؤدي التغييرات الوزارية إلى تأخير التنفيذ لأن الوزراء القادمين قد يضطرون إلى إعادة التوقيع على اتفاقات ومذكرات تفاهم، مما قد يؤثر بدوره على التزام الحكومة بالبرامج الجارية. ولذلك، سوف يعمل البرنامج في شراكة مع وحدة تنسيق نظم الأمم المتحدة التابعة لوزارة المالية لضمان تحديث الوثائق في الوزارات ذات الصلة.

6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

1-6 ميزانية الحافظة القطرية

الجدول 4: المتطلبات الإرشادية للميزانية السنوية للخطة الاستراتيجية القطرية (دولار أمريكي)							
النسبة المئوية من مجموع الميزانية	المجموع	2023	2022	2021	2020	2019	الحصيلة الاستراتيجية
32	23 099 822	4 640 519	4 466 532	4 644 459	4 423 069	4 925 244	1
41	29 402 191	3 448 252	7 355 053	5 909 492	7 517 461	5 171 933	2
20	14 590 504	2 080 452	2 755 662	2 345 607	2 576 213	4 832 572	3
7	4 955 055	808 069	684 455	898 262	1 393 171	1 171 097	4
100	72 047 570	10 977 292	15 261 702	13 797 819	15 909 913	16 100 846	المجموع
	100	15	21	19	22	22	النسبة المئوية في السنة

الجدول 5: التوزيع الإرشادي للتكاليف حسب الحصيلة الاستراتيجية (دولار أمريكي)					
النتيجة الاستراتيجية 6	النتيجة الاستراتيجية 5	النتيجة الاستراتيجية 4	النتيجة الاستراتيجية 2	المجموع	
النتيجة الاستراتيجية 4	النتيجة الاستراتيجية 3	النتيجة الاستراتيجية 2	النتيجة الاستراتيجية 1		
3 299 370	10 184 363	19 847 955	16 698 781	50 030 469	التحويلات
826 784	1 967 491	4 649 766	2 482 444	9 926 486	تكاليف التنفيذ
526 479	1 548 150	3 109 968	2 508 748	7 693 345	تكاليف الدعم المباشرة
4 652 634	13 700 004	27 607 689	21 689 974	67 650 300	المجموع الفرعي
302 421	890 500	1 794 500	1 409 848	4 397 270	تكاليف الدعم غير المباشرة

108- تشبه ميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية البالغة 72 047 570 دولارا أمريكيا ميزانية البرنامج القطري 200247 (2012-2016). ويستأثر تعزيز القدرات بنسبة 80 في المائة من المجموع، وتستأثر التحويلات المباشرة في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1 بنسبة 20 في المائة. وتستأثر الحصائل الاستراتيجية 1 و3 و4 بنسبة 59 في المائة من الميزانية، ويموّل 80 في المائة منها في السنتين الأولى والثانية. وتستأثر الحصيلة الاستراتيجية 2 بنسبة 41 في المائة، ويموّل 80 في المائة منها أيضا في السنتين الأوليين. وتستأثر النفقات المرتبطة بالمساواة بين الجنسين، وخاصة في إطار الحصيلتين الاستراتيجيتين 1 و2 بنسبة 13 في المائة من المجموع.

2-6 آفاق تدبير الموارد

109- تعكس ميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية متوسط تكلفة سنوية تبلغ 14 مليون دولار أمريكي لخمسة أنشطة في إطار أربع حصائل استراتيجية. وقد دفعت الحكومة مؤخرا مساهمتها النقدية النظيرة التي تغطي التزامات السنوات الثماني الماضية، وهي ملتزمة بمواصلة المدفوعات السنوية.

110- وتشير المناقشات مع المانحين لغانا إلى التزامهم بمواصلة تمويل برنامج التغذية، بما في ذلك تعزيز قدرة القطاع الخاص على إنتاج وتسويق الأغذية المغذية المتخصصة. وهم حريصون على تكرار هذا النموذج في أماكن أخرى.

111- وقد أشار المانحون الجدد المحتملون إلى اهتمامهم بتمويل البرامج المشتركة مع الحكومة، التي تفر بدورها بخبرة البرنامج في مجال النظم الغذائية وطلبت المساعدة فيما يتعلق بالمستودعات والمناولة ما بعد الحصاد والوصول إلى الأسواق.

112- ومن المتوقع أن يموّل المانحون الخطة الاستراتيجية القطرية لأنها تتواءم مع شراكة الأمم المتحدة من أجل التنمية المستدامة، ومع الأولويات الوطنية الرامية إلى تحويل البرامج الاقتصادية والاجتماعية بحيث لا تحتاج غانا إلى طلب المعونة. وقد أعرب عن توقعات الحكومة هذه خلال مختلف المشاورات أثناء عملية صياغة الخطة الاستراتيجية القطرية.

3-6 استراتيجية تعبئة الموارد

113- يثق البرنامج في تعبئة الموارد اللازمة لجميع الحصائل الاستراتيجية الأربع، وقد حدّد بالفعل التمويل للسنة الأولى وجانب من السنة الثانية. ويتوقع أن يرد التمويل بصورة أساسية من:

- ◀ مساهمات من الحكومة؛
- ◀ تمويل مستمر من المانحين المحتملين مثل كندا واليابان؛
- ◀ تعبئة موارد مشتركة مع الحكومة والمانحين المحتملين؛
- ◀ المؤسسات المالية الدولية مثل مصرف التنمية الأفريقي والبنك الدولي؛
- ◀ تعبئة موارد مشتركة مع الوكالات الأخرى التي تتخذ من روما مقرا لها من أجل النظم الغذائية، ومع اليونيسف من أجل التغذية.

الملحق الأول

الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية لغانا (2019-2023)

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع

الهدف الاستراتيجي 2: تحسين التغذية

النتيجة الاستراتيجية 2: ألا يعاني أحد من سوء التغذية

الخصيلة الاستراتيجية 1: تحسّن الحالة التغذوية للفئات السكانية الضعيفة، بمن فيهم ذلك الأطفال، والنساء في سن الإنجاب في المناطق التي تضم أعلى عدد من الأطفال الأقزام بما يتماشى مع الغايات الوطنية بحلول عام 2025

فئات الحصائل: تحسين استهلاك الأغذية
العالية الجودة والغنية بالمغذيات بين الأفراد
المستهدفين

مجالات التركيز: الأسباب الجذرية

الافتراضات

توافر التمويل والتزام الحكومة والشركاء

مؤشرات الحصائل

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (النسبة المئوية للأسر التي انخفض مؤشر استراتيجيات التصدي الخاص بها)

درجة الاستهلاك الغذائي – التغذية

حصّة النفقات الغذائية

الحد الأدنى من التنوع الغذائي – النساء

نسبة الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا ويتلقون الحد الأدنى من الغذاء المقبول

نسبة السكان المؤهلين الذين يشاركون في البرنامج (التغطية)

نسبة السكان المستهدفين الذين يشاركون في عدد كاف من عمليات التوزيع (الامتثال)

الأنشطة والنواتج

1: تقديم النقود والقسانم للأغذية المغذية المتخصصة و/أو الأغذية الطازجة المركزة بالمغذيات الدقيقة للأطفال الضعفاء الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا، والمراهقات، والحوامل والمرضعات من النساء من خلال شبكات الأمان الحكومية، ودعم إدارة الخدمات الصحية في غانا فيما يتعلق برسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي لتشجيع النظم الغذائية الصحية في المناطق ذات الأعباء العالية. (أنشطة الوقاية من سوء التغذية)

استفاد الحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والمراهقات، ومقدمي الرعاية للأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا وأسرهم في المناطق التي يوجد فيها عدد كبير من الأطفال الأقزام، من رسائل التغيير الاجتماعي والسلوكي لإدارة الخدمات الصحية في غانا (هاء: القيام بأنشطة التوعية والتعليم)

حصول الحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والمراهقات الضعيفات، والأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا في إطار برامج شبكات الأمان الحكومية في المناطق التي توجد فيها أعلى معدلات التقزم وفقر الدم، على قسانم إلكترونية خاصة بأغذية مغذية مركزة للوقاية من سوء التغذية، بما في ذلك أغذية مغذية متخصصة منتجة محليا (ألف: الموارد المحولة)

حصول الحوامل والمرضعات من النساء والبنات، والمراهقات الضعيفات، والأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا في إطار برامج شبكات الأمان الحكومية في المناطق التي توجد فيها أعلى معدلات التقزم وفقر الدم، على قسانم إلكترونية خاصة بأغذية مغذية مركزة للوقاية من سوء التغذية، بما في ذلك أغذية مغذية متخصصة منتجة محليا (باء: توفير الأغذية المغذية)

الهدف الاستراتيجي: 3 تحقيق الأمن الغذائي

النتيجة الاستراتيجية: 4 أن تكون النظم الغذائية مستدامة

الحصيلة الاستراتيجية 2: استفادة الفئات السكانية والمجتمعات المحلية المستهدفة في غانا من نظم غذائية تتسم بالكفاءة، والإنصاف، والقدرة على الصمود، والشمول تدعم سلاسل القيمة التغذوية بحلول عام 2030

فئات الحصائل: دعم وظائف وخدمات النظم الغذائية التجارية الشاملة للجميع

مراعية للتغذية

مجالات التركيز: بناء القدرة على الصمود

الإفتراضات

توافر التمويل والتزام الحكومة والشركاء

مؤشرات الحصائل

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على الاستهلاك (النسبة المئوية للأسر التي انخفض مؤشر استراتيجية التصدي الخاص بها)

درجة الاستهلاك الغذائي

حصة النفقات الغذائية

نسبة الزيادة في إنتاج الأغذية العالية الجودة والغنية بالمغذيات

نسبة التخلف عن التوريد في عقود الشراء المناصرة للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة التابعة للبرنامج

نسبة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة الذين يبيعون من خلال نظم التجميع الخاصة بالمزارعين التي يدعمها البرنامج

نسبة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة المستهدفين الذين يبلغون عن زيادة إنتاج محاصيل تغذوية

معدل خسائر ما بعد الحصاد

قيمة وحجم المبيعات المناصرة لأصحاب الحيازات الصغيرة من خلال نظم التجميع التي يدعمها البرنامج

حجم الأغذية المغذية المتخصصة التي ينتجها المجهزون الذين يحظون بدعم

الأنشطة والنواتج

3: ربط المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة ببرنامج مقاطعة واحدة، مستودع واحد عن طريق توفير التدريب والمعدات للحد من خسائر ما بعد الحصاد، وتيسير ضمان الجودة، وربط الأسواق بالمجهزين والعملاء المؤسسيين. (أنشطة دعم الأسواق الزراعية لأصحاب الحيازات الصغيرة)

استفادة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من تعزيز إدارة مخزونات المستودعات في إطار برنامج مقاطعة واحدة، مستودع واحد للحد من خسائر ما بعد الحصاد. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني) تحسّن دخول وسبل عيش المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة المستهدفين عن طريق زيادة المشتريات من جانب الأسواق المؤسسية ومجهزي الأغذية المغذية المتخصصة. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

تحسّن دخول وسبل عيش المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة المستهدفين عن طريق زيادة المشتريات من جانب الأسواق المؤسسية ومجهزي الأغذية المغذية المتخصصة. (واو: القيام بالشراء من أصحاب الحيازات الصغيرة)

استفادة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة المستهدفين من استخدام الصوامع المحكمة، وتعزيز المناولة بعد الحصاد للحد من خسائر ما بعد الحصاد. (واو: القيام بالشراء من أصحاب الحيازات الصغيرة)

2: تقديم الدعم التقني للإنتاج المجتمعي والصناعي من الدقيق المقوى، ولضمان سلامة الأغذية وجودتها. وهذا يشمل الدعم التقني بشأن سلامة الأغذية وجودتها لما يصل إلى 30 مشروعاً مجتمعياً للطحن والمزج تديرها أساساً مجموعات نسائية في المناطق الشمالية الثلاث، وتقديم الدعم المالي والتقني لأربعة مجهزين صناعيين للدقيق المقوى في منطقتي بورنغ أهافو وأشانتي. (أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية)

استفادة السكان المستهدفين من تعزيز قدرات مجهزي الأغذية الصناعيين والمجتمعيين لتحسين إمكانية الحصول على الأغذية المغذية المتخصصة بأسعار مقبولة، وعلى الدقيق المأمون المطحون والممزوج. (جيم): توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

استفادة السكان المستهدفين من تعزيز قدرات مجهزي الأغذية الصناعيين والمجتمعيين لتحسين إمكانية الحصول على الأغذية المغذية المتخصصة بأسعار مقبولة، وعلى الدقيق المأمون المطحون والممزوج. (لام): دعم استثمارات البنية التحتية والمعدات)

الغاية الاستراتيجية 2: إرساء الشراكات لدعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة

الهدف الاستراتيجي 4: دعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة

النتيجة الاستراتيجية 5: امتلاك البلدان لقدرات معززة على تحقيق أهداف التنمية المستدامة

الخصيلة الاستراتيجية 3: تمتع المؤسسات المحلية والوطنية من قدرة معززة على استهداف وإدارة برامج الأمن الغذائي، والتغذية، والحماية الاجتماعية بحلول عام 2030

فئات الحصائل: تعزيز قدرات مؤسسات ونظم القطاعين العام والخاص، بما في ذلك المستجيبون المحليون، بهدف تحديد السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي ومن الضعف الغذائي واستهدافهم ومساعدتهم.

مجالات التركيز: الأسباب الجذرية

الإفتراضات

توافر التمويل والتزام الحكومة والشركاء

مؤشرات الحصائل

سجل القدرة على القضاء على الجوع

الأنشطة والنواتج

4: تقديم الدعم التقني، بما في ذلك عن طريق التعاون فيما بين بلدان الجنوب، من أجل البرنامج الوطني للوجبات المدرسية، ووزارة الأغذية والزراعة، والمنظمة الوطنية لإدارة الكوارث، وهيئة الأغذية والعقاقير، وإدارة الخدمات الصحية في غانا من أجل تحسين الجودة التغذوية للوجبات المدرسية؛ ورصد الأمن الغذائي؛ ونظام الإنذار المبكر؛ والحد من مخاطر الكوارث، والاستعداد لحالات الطوارئ، وسلامة الأغذية وجودتها، والمبادئ التوجيهية الغذائية القائمة على الأغذية. (أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية)

استفادة السكان من إدماج الرصد المعزز للأمن الغذائي والتغذية في نظم الإنذار المبكر التي تيسر تقديم المساعدة الحكومية في الوقت المناسب في حالات الطوارئ. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

استفادة السكان من التقييم الوطني المحدث ورسم خرائط المجموعات التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي والضعف لتحسين فرص الحصول على خدمات الحماية الاجتماعية. (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

استفادة السكان من تعزيز قدرة هيئة الأغذية والعقاقير على إجراء عمليات فحص لسلامة الأغذية، ووسم الأغذية المغذية لضمان الحصول على أغذية آمنة عالية الجودة (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

استفادة السكان من تعزيز البحوث في مجال الأغذية المحلية والمبادئ التوجيهية الغذائية لتحسين ممارسات التغذية (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

استفادة تلاميذ المدارس من تعزيز قدرات البرنامج الوطني للوجبات المدرسية من أجل توفير وجبات مدرسية مغذية تعتمد على مكونات محلية (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

النتيجة الاستراتيجية 6: اتساق سياسات دعم التنمية المستدامة

الحصيلة الاستراتيجية 4: دعم الجهود الحكومية الرامية إلى القضاء على الجوع بحلول عام 2030 عن طريق الدعوة وأطر السياسات المتسقة

فئات الحصائل: عدد نظم المعلومات والاتصالات في حالات الطوارئ التي تم إنشاؤها، حسب النوع
مجالات التركيز: الأسباب الجذرية

الإفتراضات

توافر التمويل والتزام الحكومة والشركاء

مؤشرات الحصائل

عدد الخطط والسياسات واللوائح والنصوص التشريعية الجديدة أو المحسنة من أجل تعزيز الأمن الغذائي والتغذية نسبة القطاعات والهيئات الحكومية المستهدفة التي تشارك في الاستعراضات الاستراتيجية الوطنية للقضاء على الجوع

الأنشطة والنواتج

5: الدعوة إلى إصدار وتنفيذ سياسات وتشريعات خاصة بالتغذية المدرسية، والمساواة بين الجنسين، والتغذية، وسلامة الأغذية، والأوزان والمقاييس والمعايير، والمشتريات العامة المناصرة لأصحاب الحيازات الصغيرة، ودعم الأسواق. (أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية)

استفادة السكان من أنشطة المناصرة التي تدعم الزراعة المراعية للتغذية في إطار برنامج قرية واحدة، سد واحد من أجل تحسين فرص الحصول على أغذية مغذية (باء: تحديد/الدعوة إلى إصلاحات السياسات)

استفادة السكان من برامج الحماية الاجتماعية المراعية للتغذية والمستجيبة للاعتبارات الجنسانية التي تلبي احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية (باء: تحديد/الدعوة إلى إصلاحات السياسات)

استفادة السكان من دعم المؤسسات الوطنية لوضع سياسة تغذوية تحدد تحولا جنسانيا، وتشريعات خاصة بالوجبات المدرسية التي تلبي احتياجاتهم الغذائية والتغذوية الأساسية (باء: تحديد/الدعوة إلى إصلاحات السياسات)

استفادة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من الدعم التقني والسياساتي من الحكومة والقطاع الخاص لوضع نظام إيصال فعال للمستودعات (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

استفادة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من سياسات وإجراءات المشتريات العامة المناصرة لأصحاب الحيازات الصغيرة، والتي تزيد من دخولهم. (باء: تحديد/الدعوة إلى إصلاحات السياسات)

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع
 جيم 1: يستطيع السكان المتضررون مساعدة البرنامج وشركائه عن تلبية احتياجاتهم الغذائية بطريقة تراعي آراءهم وأفضلياتهم

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-1: نسبة الأشخاص المستفيدين من المساعدة الذين يتلقون معلومات عن البرنامج (من هم الأشخاص المدرجون فيه، وما سيحصلون عليه، وما هي مدة المساعدة)
 جيم-1-2: نسبة أنشطة المشروعات التي يتم بشأنها توثيق تعقيبات المستفيدين وتحليلها ودمجها في تحسينات البرامج

جيم 2: يستطيع السكان المتضررون الاستفادة من برامج البرنامج بطريقة تضمن وتعزيز سلامتهم وكرامتهم ونزاهتهم

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 2-1: نسبة الأشخاص المستفيدين الذين يمكنهم الحصول على المساعدة دون التعرض لتحديات تتعلق بالحماية

جيم 3: تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين السكان المستفيدين من مساعدة البرنامج

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 3-1: نسبة الأسر التي تتخذ فيها القرارات بشأن استخدام الأغذية/النقد/القوائم من قبل المرأة، أو الرجل، أو كليهما معاً، حسب طريقة التحويل
 جيم 3-2: نسبة النساء الأعضاء في كيانات صنع القرار بشأن المساعدة الغذائية – لجان، ومجالس، وأفرقة، وغير ذلك
 جيم 3-3: نوع التحويل (أغذية، نقد، قسائم، أو لا تعويض) الذي يحصل عليه المشاركون في أنشطة البرنامج، حسب الجنس ونوع النشاط

جيم 4: استفادة المجتمعات المحلية المستهدفة من برامج البرنامج بطريقة لا تضر بالبيئة

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 4-1: نسبة الأنشطة التي فُحصت المخاطر البيئية بالنسبة لها، وحدِّت إجراءات التخفيف حسب الاقتضاء

الملحق الثاني

التوزيع الإرشادي للتكاليف حسب الحصيلة الاستراتيجية (بـ دولار أمريكي)					
المجموع	النتيجة الاستراتيجية 6	النتيجة الاستراتيجية 5	النتيجة الاستراتيجية 4	النتيجة الاستراتيجية 2	
	الحصيلة الاستراتيجية 4	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	
50 030 469	3 299 370	10 184 363	19 847 955	16 698 781	التحويلات
9 926 486	826 784	1 967 491	4 649 766	2 482 444	تكاليف التنفيذ
7 693 345	526 479	1 548 150	3 109 968	2 508 748	تكاليف الدعم المباشرة
67 650 300	4 652 634	13 700 004	27 607 689	21 689 974	المجموع الفرعي
4 397 270	302 421	890 500	1 794 500	1 409 848	تكاليف الدعم غير المباشرة