



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

## Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario

Roma, 26-30 de noviembre de 2018

---

Distribución: general	Tema 8 del programa
Fecha: 3 de septiembre de 2018	WFP/EB.2/2018/8-A/4/DRAFT
Original: inglés	Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países
	Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org/es>).

---

## Proyecto de plan estratégico para Ghana (2019-2023)

Duración del proyecto	1 de enero de 2019 – 31 de diciembre de 2023
Costo total para el PMA	72.047.570 dólares EE.UU.
Código del marcador de género y edad*	3

\* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

## Resumen

Ghana es un país de ingresos medianos bajos con una población de 28 millones de habitantes, que en 2015 tenía un producto interno bruto per cápita de 1.340 dólares EE.UU. A pesar de que hace poco se logró reducir los niveles de pobreza extrema, los beneficios obtenidos en materia de desarrollo no se distribuyen equitativamente y se observa una desigualdad importante en los indicadores de pobreza y nutrición. Las perspectivas de la seguridad alimentaria y nutricional están mejorando, pero la carencia de micronutrientes se ha generalizado, especialmente entre las mujeres y los niños, con casos cada vez más frecuentes de retraso del crecimiento, sobrepeso y obesidad.

En el examen estratégico en relación con la iniciativa Hambre Cero realizado en 2017 se identificaron las siguientes prioridades:

- hacer frente a la triple carga de la malnutrición;
- reducir las pérdidas posteriores a la cosecha;
- mejorar los vínculos entre los pequeños agricultores y los mercados;

---

### Coordinadores del documento:

Sr. A. Dieng  
Director Regional  
África Occidental  
Correo electrónico: [abdou.dieng@wfp.org](mailto:abdou.dieng@wfp.org)

Sra. R. Yacoub  
Directora en el País  
Correo electrónico: [rukia.yacoub@wfp.org](mailto:rukia.yacoub@wfp.org)

- aumentar la utilidad de las cadenas de valor y la inocuidad de los alimentos de dichas cadenas;
- trazar mapas de las poblaciones afectadas por la inseguridad alimentaria para mejorar la selección de los beneficiarios de la protección social, la seguridad nutricional y la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, y
- fomentar las capacidades del Gobierno para implementar políticas y programas de seguridad alimentaria y nutricional.

El presente plan estratégico para el país se basa en el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y las evaluaciones realizadas y está en consonancia con las políticas gubernamentales, en particular el Programa coordinado de políticas de desarrollo económico y social (2017–2024), el programa “Plantar para obtener alimentos y empleos” y el programa “Un distrito, un almacén”. A través de este plan estratégico para el país, la Oficina del PMA en Ghana seguirá realizando su proceso de transición de su función anterior a la de habilitación y apoyo al Gobierno.

La visión a largo plazo del PMA incluye sistemas alimentarios eficientes, equitativos, resilientes e inclusivos que contribuyan a reducir el retraso del crecimiento y las carencias de micronutrientes, lo cual se logrará mediante la prestación de apoyo técnico y en materia de políticas para ampliar los programas de protección social que integren aspectos relacionados con la nutrición y tengan en cuenta las cuestiones de género, y mediante asociaciones público-privadas para incrementar la disponibilidad de alimentos nutritivos (incluidos alimentos nutritivos especializados), la accesibilidad de los mismos y su asequibilidad. El PMA colaborará con los ministerios y agentes del sector privado para mejorar la sensibilización sobre buenos hábitos de alimentación, orientándose hacia los pequeños agricultores, los elaboradores de alimentos, los niños de entre 6 y 23 meses, las niñas y mujeres gestantes y lactantes y las adolescentes.

Los efectos estratégicos del plan estratégico para el país son los siguientes:

- Efecto estratégico 1: Para 2025 mejora el estado nutricional de las poblaciones vulnerables, incluidos los niños y las mujeres en edad reproductiva, de las regiones con mayor número de niños con retraso del crecimiento, en consonancia con las metas nacionales.
- Efecto estratégico 2: Para 2030 las poblaciones y comunidades destinatarias se benefician de los sistemas alimentarios que son eficientes, inclusivos y resilientes y respaldan las cadenas de valor nutricional.
- Efecto estratégico 3: Para 2030 las instituciones locales y nacionales disponen de mayores capacidades para seleccionar y gestionar programas de seguridad alimentaria, nutrición y protección social.
- Efecto estratégico 4: Los esfuerzos del Gobierno por erradicar el hambre para 2030 cuentan con el respaldo de actividades de promoción y marcos de políticas coherentes.

El plan estratégico para el país incluye las siguientes medidas: aumentar la capacidad y disposición del sector privado para producir y comercializar alimentos nutritivos enriquecidos que sean asequibles e inocuos; fomentar el conocimiento de los alimentos nutritivos e incrementar su demanda por medio de actividades de comunicación dirigidas a promover cambios sociales y de comportamiento; fortalecer enfoques basados en el mercado para mejorar la nutrición de las poblaciones con poder adquisitivo, y asegurar que los programas de protección social respondan a las necesidades nutricionales de los más vulnerables. Las asociaciones público-privadas del PMA se centrarán en los pequeños agricultores para mejorar la gestión posterior a la cosecha de manera que se satisfagan los requisitos de calidad del sector privado, en los elaboradores de alimentos locales para mejorar la inocuidad y la calidad de los alimentos y en la creación de cadenas de suministro eficaces. Las entidades del sector público trabajarán por conducto del Servicio de Salud de Ghana para realizar actividades de comunicación dirigidas a promover cambios sociales y de comportamiento; asimismo, el Organismo de Alimentos y Medicamentos

recibirá apoyo para adoptar medidas que permitan mejorar los controles de calidad de la harina enriquecida. Los organismos con sede en Roma colaborarán con el Ministerio de Alimentación y Agricultura para promover una sólida gestión agrícola y posterior a la cosecha, la reducción de pérdidas después de la cosecha y los vínculos entre los agricultores y los mercados. El plan estratégico para el país contribuirá a la gestión de los riesgos climáticos fortaleciendo la capacidad del Gobierno de introducir mejoras en el sistema de alerta temprana para la reducción del riesgo de desastres y en la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia. El programa de alimentación escolar contará con apoyo técnico después de su traspaso completo al Gobierno en diciembre de 2016.

El plan estratégico para el país contribuye al Programa coordinado de políticas de desarrollo económico y social (2017-2024), a los planes de los sectores agrícola y de nutrición y a los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17. Asimismo, está alineado con los resultados estratégicos 2, 4, 5 y 6 del PMA.

### **Proyecto de decisión\***

La Junta aprueba el plan estratégico para Ghana (2019-2023) (WFP/EB.2/2018/8-A/4), cuyo costo total para el PMA asciende a 72.047.570 dólares EE.UU.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## 1. Análisis del país

### 1.1 Contexto nacional

1. Ghana es un país de ingresos medianos bajos que tenía una población de 28 millones de habitantes en 2016<sup>1</sup> y su producto interno bruto (PIB) per cápita era de 1.340 dólares en 2015<sup>2</sup>. Según el marco de la Alianza de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (ANUDS) 2018-2022, las condiciones de vida y los servicios públicos no suelen alcanzar los niveles correspondientes a los ingresos medianos<sup>3</sup>. Ghana ocupa el lugar 139 de 188 países clasificados en el Índice de Desarrollo Humano. Su puntuación es de 0,899 en el índice de desarrollo en relación con el género<sup>4</sup> y su puntuación de 0,695 en paridad de género lo ubica en el lugar 72 de 144 países clasificados en el índice mundial de disparidad entre los géneros de 2017<sup>5</sup>.
2. Ghana ha consolidado una democracia multipartidista en los últimos dos decenios y desempeña una función de liderazgo en cuestiones de libertad de prensa y de expresión en África<sup>6</sup>. Los niveles de pobreza bajaron del 56,5 % en 1992 al 24,2 % en 2013, pero existe una desigualdad de ingresos cada vez mayor, también entre los hombres y las mujeres y de una región a otra, y una distribución poco equitativa de los beneficios obtenidos en materia de desarrollo<sup>7</sup>. Según los resultados de la quinta y sexta encuestas sobre las condiciones de vida que se realizaron en Ghana, el 35 % de los hogares encabezados por mujeres están en mejor situación que los encabezados por hombres; en la sexta encuesta se especifica que la incidencia de la pobreza en los hogares encabezados por hombres es del 25,9 %, mientras que en los encabezados por mujeres es del 19,1 %.
3. Ghana alcanzó las metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio referidas al acceso universal a la educación básica y primaria y logró la paridad de género en la escuela primaria y secundaria inferior; asimismo, su finalidad es aumentar la permanencia de los estudiantes en las escuelas y la calidad de la educación<sup>8</sup>. En 2018 se empezó a impartir enseñanza gratuita para el segundo ciclo de secundaria. En el marco del programa nacional de comidas escolares se atiende a 2.174.000 alumnos en 7.950 escuelas de primaria públicas, lo que equivale al 49 % del total de matriculados.
4. La Constitución garantiza la igualdad de género y la protección contra la discriminación y la violencia de género. La política nacional en materia de género de 2015 se refiere a la marginación y tiene por objeto integrar la perspectiva de la igualdad de género en los procesos de desarrollo nacional. Ghana promulgó su Ley sobre las personas con discapacidad en 2006 y ha ratificado la Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad y el Decenio Africano de las Personas con Discapacidad, pero sigue habiendo desigualdades en los aspectos relativos a las libertades, los derechos humanos y la dignidad

---

<sup>1</sup> Véase el siguiente enlace: <http://www.worldbank.org/en/country/ghana/overview>.

<sup>2</sup> Fondo Monetario Internacional (FMI). 2016. *Perspectivas de la economía mundial*.

<sup>3</sup> Se observan grandes diferencias en las condiciones económicas y de vida entre las zonas urbanas y las rurales y en distintas regiones. Véanse Ecker, O. y Van Asselt, J. 2017.

<sup>4</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). *Informe sobre Desarrollo Humano 2016*. Nueva York.

<sup>5</sup> El índice mundial de disparidad entre los géneros mide las diferencias que existen entre los hombres y las mujeres en cuanto a la salud, la educación, la economía y la política.

<sup>6</sup> Véase el siguiente enlace: <http://www.worldbank.org/en/country/ghana/overview>. Solo el 12,7 % de los parlamentarios son de sexo femenino.

<sup>7</sup> Véase el siguiente enlace:

<http://documents.worldbank.org/curated/en/327991468749359208/pdf/P1142640PID0Ap031201201328048722359.pdf>.

<sup>8</sup> Véase el siguiente enlace: <http://gh.one.un.org/content/unct/ghana/en/home/global-agenda-in-ghana/millennium-development-goals.html>.

de las personas con discapacidad y otros grupos vulnerables, como las niñas y mujeres marginadas.

## **1.2 Progresos hacia el logro del ODS 2**

### ***Progresos hacia el logro de las metas del ODS 2***

#### *Acceso a los alimentos*

5. La pobreza es una de las causas principales del hambre y la malnutrición. Pese al rápido ritmo de urbanización, la pobreza y la inseguridad alimentaria son un problema principalmente rural que está relacionado con la ineficiencia de los sistemas alimentarios. Los agricultores encaran los desafíos que plantean el cambio climático, los precios bajos, el carácter inadecuado de los mercados, la falta de instrucción y conocimientos suficientes, la insostenibilidad de los sistemas agrícolas y los factores socioculturales que afectan a las agricultoras.
6. El hambre ha disminuido en un 75 % desde el decenio de 1990, y el número de personas malnutridas descendió de 7 millones a menos de 1 millón en 2015 (véase el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero de 2018). Sin embargo, las regiones Norte, Alta Oriental y Alta Occidental se ven particularmente afectadas por el hambre y la malnutrición: entre el 20 % y el 37 % de los hogares sufren inseguridad alimentaria, y aquellos encabezados por mujeres tienen el doble de probabilidades de padecerla que los encabezados por hombres (véase el análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad de 2012). En 2016 el 20,8 % de los hogares de la región Alta Oriental padecían inseguridad alimentaria grave o moderada<sup>9</sup>. Se calcula que en junio, julio y agosto de 2018 3.775.679 personas se encontrarán en situación de vulnerabilidad y 174.778 estarán en crisis en las regiones Norte, Alta Oriental y Alta Occidental<sup>10</sup>.

#### *Eliminación de la malnutrición*

7. La proporción de niños menores de 5 años que sufre retraso del crecimiento descendió del 35 % en 2003 al 19 % en 2014, pero se mantiene la triple carga de la malnutrición: el retraso del crecimiento, el sobrepeso u obesidad y la carencia de micronutrientes. Entre los niños menores de 5 años de la región Norte, el 33 % padece dicho retraso; la región de Ashanti, con una población más numerosa, registra la segunda cifra más elevada. La hipernutrición está apareciendo en todos los grupos demográficos: en la encuesta demográfica y sanitaria de 2014 se indicó que alrededor del 40 % de las mujeres tenían sobrepeso o eran obesas<sup>11</sup>, en las ciudades la cifra llegaba al 49 %<sup>12</sup>. El norte de Ghana tiene la menor prevalencia.
8. En un análisis realizado por el Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) en 2017 se señaló que “[...] la inseguridad alimentaria y nutricional y las consecuencias para la nutrición —en particular, la malnutrición causada por la carencia de micronutrientes— siguen siendo los problemas más acuciantes relacionados con la nutrición en Ghana, aunque la hipernutrición está aumentando rápidamente”. En la encuesta demográfica y sanitaria de 2014 se detectó una prevalencia de la anemia del 67 % entre los niños menores de 5 años; en la región Norte la tasa fue superior al 82 %. A nivel nacional, el 42 % de las mujeres en edad reproductiva y el 47,7 % de las niñas de 15 a 19 años son anémicas, y solo el 13 % de los niños menores de 2 años recibe la dieta mínima aceptable.

---

<sup>9</sup> PMA. 2016. *Emergency Food Security and Market Assessment, Ghana*.

<sup>10</sup> Marzo de 2018. *Cadre Harmonisé for identifying risk areas and food-insecure populations in the Sahel and West Africa*.

<sup>11</sup> La prevalencia de hombres con sobrepeso u obesidad era del 16 %.

<sup>12</sup> Véase el siguiente enlace: <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/gha145267.pdf>.

9. Las mujeres y los niños menores de 2 años de las zonas rurales son los más afectados por los trastornos relacionados con la desnutrición. En la región Alta Oriental solo el 29 % de las mujeres satisface sus necesidades mínimas de diversidad alimentaria y en la región Alta Occidental, el 5 % de los niños de entre 6 y 23 meses recibe una dieta mínima aceptable<sup>13</sup>. La inseguridad alimentaria, las desigualdades de género, las prácticas de alimentación inadecuadas, la falta de diversidad alimentaria y el escaso acceso a los servicios de salud son algunas de las causas de la desnutrición infantil; los factores culturales influyen asimismo en la ingesta de nutrientes<sup>14</sup>.

#### *Productividad e ingresos de los pequeños agricultores*

10. En el sector agrario predominan los pequeños agricultores que dependen del agua de lluvia y utilizan en forma limitada semillas mejoradas, fertilizantes, maquinaria y servicios posteriores a la cosecha. Las mujeres representan el 52 % de los trabajadores agrícolas, el 70 % de los productores de cultivos y el 85 % de los distribuidores de alimentos. No obstante, el acceso limitado a la tierra<sup>15</sup>, la mano de obra, la tecnología y el crédito reduce su productividad, con consecuencias negativas para el desarrollo comunitario y nacional<sup>16</sup>.
11. Pese al ligero aumento de la productividad del maíz, el arroz, la mandioca, el ñame y la soja, está disminuyendo la productividad de los cultivos básicos tradicionales, como el plátano, el cocoyam, el sorgo, el mijo, el maní y el caupí, así como la investigación al respecto. Esto causa preocupación debido a que esos cultivos son esenciales para una nutrición adecuada de las familias de las zonas rurales y urbanas.
12. Los elevados costos de producción de la agricultura en pequeña escala no permiten que el sector se vuelva competitivo ni que los ingresos dejen de ser bajos, lo cual ejerce un efecto disuasorio en los jóvenes y estimula su emigración a las zonas urbanas en busca de trabajo. La falta de conocimiento de la importancia de los alimentos locales para mejorar la nutrición constituye un obstáculo para el aumento de la productividad y, por tanto, de los ingresos<sup>17</sup>.

#### *Sistemas alimentarios sostenibles*

13. En el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero se constató que los sistemas alimentarios eran insostenibles e ineficientes, con niveles elevados de pérdidas posteriores a la cosecha. En 2010 el Ministerio de Medio Ambiente, Ciencia, Tecnología e Innovación indicó que aproximadamente la mitad de los cultivos alimentarios producidos no llegaba al consumidor final.
14. La productividad agrícola está disminuyendo a causa de la disponibilidad cada vez menor de tierra; ello se debe a la presión demográfica, la competencia por el uso de la tierra, la degradación del suelo, la escasez de agua, la desertificación y el cambio climático<sup>18</sup>. Este último afecta en particular a los pequeños agricultores que dependen del agua de lluvia. La zona ecológica de la sabana septentrional, que es propensa a inundaciones y episodios de sequía, muestra una alta vulnerabilidad al cambio climático.

---

<sup>13</sup> PMA. 2018. Plan estratégico provisional de transición para Ghana. Roma.

<sup>14</sup> Examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero de 2018.

<sup>15</sup> Los hombres y las mujeres no tienen el mismo acceso a la tierra a pesar de que se han suprimido las barreras de género.

<sup>16</sup> Existe una división del trabajo basada en el género, como resultado de lo cual los hombres toman las decisiones y se encargan de la agricultura mecanizada. Véanse Opare J. y Wrigley-Asante C. 2008. *Assessment of the Gender and Agricultural Development Strategy*. Ministerio de Alimentación y Agricultura; Coalición del Manifiesto de las Mujeres por Ghana. 2004. *The Women's Manifesto for Ghana*. <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/ghana/02983.pdf>, y FAO. 2018. *National gender profile of agriculture and rural livelihoods – Ghana*. <http://www.fao.org/3/i8639en/i8639EN.pdf>.

<sup>17</sup> Esta situación afecta a los ingresos de las mujeres, que predominan en ese sector. Véase FAO, 2018.

<sup>18</sup> Véase el siguiente enlace: <http://www.rtb.cgiar.org/blog/2016/04/01/agri-food-systems-research-and-poverty-in-ghana/>.

15. El Banco Africano de Desarrollo señaló que en 2013 Ghana había perdido 3,2 millones de toneladas de alimentos, valorados en 8.900 millones de dólares, debido a las deficiencias en la gestión posterior a la cosecha<sup>19</sup>. Esos resultados y la falta de vínculos en las cadenas de valor alimentarias constituyen un desafío para la seguridad alimentaria y nutricional, y el coeficiente elevado de pérdidas posteriores a la cosecha aminora los beneficios que reportan las inversiones agrícolas. Ghana ha sido considerado como el único país con una gran estabilidad, un sistema alimentario de limitado rendimiento y una carga mediana de personas que pasan hambre<sup>20</sup>.

### **Entorno macroeconómico**

16. En el informe de 2018 sobre las perspectivas económicas en África se señaló que el crecimiento económico había descendido del 14 % en 2011, cuando comenzó la producción de petróleo, al 3,5 % en 2016, la cifra más baja en dos decenios<sup>21</sup>. En 2017 el crecimiento se recuperó hasta llegar al 6,3 %, pero las desigualdades económicas cada vez mayores se reflejaron en el coeficiente de Gini, que fue de 42. Según los pronósticos, el crecimiento económico se acelerará hasta alcanzar el 8,5 % en 2018 y luego pasará a un nivel moderado del 6,2 % en 2019. El incremento de la producción de petróleo, el control de los gastos y la mejora de la recaudación de impuestos podrían acrecentar los ingresos del Gobierno.
17. Al ser un país de ingresos medianos bajos, Ghana no cumple las condiciones para recibir donaciones ni financiación en condiciones favorables<sup>22</sup> y se enfrenta a mayores limitaciones económicas a causa de la falta de gastos y empréstitos del Gobierno que lleva aparejada el formar parte de un programa del Fondo Monetario Internacional (FMI). La movilización de los recursos nacionales es insuficiente<sup>23</sup> y existe un riesgo de sobreendeudamiento dado que la relación deuda-PIB es del 73,3 %<sup>24</sup>. Por lo tanto, en el marco del programa de consolidación fiscal del Gobierno se da prioridad a la sostenibilidad de la deuda y se aumenta dicha movilización.

### **Principales vínculos intersectoriales**

18. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) han sido integrados en las políticas de desarrollo nacional. El logro de la erradicación del hambre (ODS 2) está vinculado con otros ODS, en particular con el ODS 1 sobre la pobreza, el ODS 3 sobre la salud, el ODS 4 sobre la educación y el ODS 5 sobre la igualdad de género. El ODS 17 contribuirá a impulsar las asociaciones de múltiples partes interesadas para aumentar los conocimientos, las competencias especializadas, la tecnología y los recursos financieros de manera que se alcancen todos los ODS.
19. Pese a los avances registrados en los indicadores de salud, por ejemplo en lo que respecta a la incidencia de las infecciones por el VIH/sida y el paludismo, la salud materno-infantil<sup>25</sup> sigue siendo un problema de salud pública. La malnutrición es una causa indirecta de un número considerable de casos de mortalidad infantil.

---

<sup>19</sup> Véase el siguiente enlace: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000069833/download/>.

<sup>20</sup> PMA. 2016. *Systemic Food Assistance. Fighting Hunger through a Food Systems Approach*. Roma.

<sup>21</sup> Véase el siguiente enlace:

[https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Publications/African\\_Economic\\_Outlook\\_2018\\_-\\_EN.pdf](https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Publications/African_Economic_Outlook_2018_-_EN.pdf).

<sup>22</sup> La asistencia oficial para el desarrollo como porcentaje del PIB disminuyó de un promedio del 12,5 % entre 2000 y 2005 al 0,8 % en 2016.

<sup>23</sup> La relación impuestos-PIB es baja y se sitúa aproximadamente en el 16 %.

<sup>24</sup> Banco Africano de Desarrollo. 2018. *African Economic Outlook*.

[https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Publications/African\\_Economic\\_Outlook\\_2018\\_-\\_EN.pdf](https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Publications/African_Economic_Outlook_2018_-_EN.pdf).

<sup>25</sup> La mortalidad materna está disminuyendo, pero todavía no se llega a la meta de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, es decir, 185 por cada 100.000 nacidos vivos. Entre 1995 y 2015 dicha mortalidad descendió de 650 a 385 por cada 100.000 nacidos vivos.

20. La seguridad alimentaria y nutricional es un concepto multidisciplinario que abarca todos los sectores, en especial los de la agricultura, la salud, la nutrición y la protección social, en la persecución del objetivo de Hambre Cero. En 2018 se creará un comité interministerial de la Oficina de la Presidencia para apoyar la labor encaminada a alcanzar el ODS 2.

### 1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

21. La inseguridad alimentaria afecta al 5 % de la población —1,2 millones de personas—, registrándose una prevalencia más alta en las tres regiones septentrionales<sup>26</sup>. En el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero se identificaron los siguientes desafíos que plantea la seguridad alimentaria:
- capacidades inadecuadas y mala comprensión de las políticas, estrategias y planes a nivel regional y de distrito;
  - base de datos empíricos con deficiencias;
  - orientación inadecuada de las políticas, estrategias y planes;
  - programas patrocinados por donantes con cobertura limitada y orientación inadecuada a largo plazo;
  - interconexión escasa entre la agricultura, la nutrición y la protección social en los sectores de producción y consumo;
  - desigualdad de género y comprensión inadecuada de los papeles determinados en función del género y las cuestiones relativas a las generaciones;
  - atención inadecuada a la malnutrición relacionada con la carencia de micronutrientes, pese a los niveles sumamente elevados de anemia entre las mujeres y niños;
  - atención insuficiente a la hipernutrición y la obesidad;
  - colaboración escasa interministerial, y
  - promoción inadecuada de los alimentos fortalecidos biológicamente.
22. En el estudio de Ghana sobre el costo del hambre en África realizado en 2016 se estimó que los costos de oportunidad en los ámbitos de la salud, la educación y la productividad derivados de la inversión insuficiente en la nutrición anualmente ascendían al 6 % del PIB<sup>27</sup>.

### 1.4 Prioridades para el país

#### ***Prioridades establecidas por el Gobierno***

23. En el Programa coordinado de políticas de desarrollo económico y social (CPESDP, por sus siglas en inglés) para el período 2017–2024 se enuncia claramente la visión del Gobierno relativa al desarrollo económico y social en forma sostenible. Las intervenciones relacionadas con la seguridad alimentaria y nutricional incluyen la prevención de pérdidas de alimentos en las explotaciones agrícolas; la promoción de la producción y consumo de alimentos nutritivos locales; el fortalecimiento de los sistemas de alerta temprana y preparación para la pronta intervención en emergencias; la reducción de la malnutrición en todos los niveles y la eliminación del sobrepeso y la obesidad en los niños y adultos, así como la promoción de las investigaciones y el desarrollo.
24. En la política de desarrollo económico del CPESDP se identifican cuatro programas en los que se presentan oportunidades para el PMA:

---

<sup>26</sup> PMA. 2009. *Comprehensive Food Security and Vulnerability Survey*.

<sup>27</sup> Gobierno de Ghana et al. 2016. *The Cost of Hunger in Africa: Social and Economic Impact of Child Undernutrition in Ghana*.



- “Plantar para obtener alimentos y empleos”, para estimular la producción de alimentos, elevar el rendimiento y generar ingresos.
  - “Un distrito, un almacén”, que tiene por objeto construir almacenes con una capacidad de 1.000 toneladas en los 216 distritos, minimizar las pérdidas posteriores a la cosecha y almacenar los excedentes en el marco de la iniciativa “Plantar para Obtener Alimentos y Empleos”.
  - “Una aldea, una represa”, para promover las actividades agrícolas durante todo el año, especialmente en las regiones septentrionales secas.
  - “Un distrito, una fábrica”, para establecer por lo menos una empresa industrial de elaboración de alimentos en cada distrito.
25. La participación del sector privado es fundamental. Los agricultores y los negocios agrícolas, como los emprendidos por los proveedores de insumos, los agrupadores, los elaboradores, los comerciantes y los financiadores, son esenciales para asegurar que las cadenas de valor alimentarias funcionen con eficacia. El PMA apoya las asociaciones con el sector privado para erradicar el hambre.

### ***Prioridades establecidas por las Naciones Unidas y otros asociados***

26. El marco de la ANUDS 2018–2022 está alineado con el CPESDP. Las Naciones Unidas agregan valor en Ghana ayudando a mejorar las capacidades institucionales para implementar políticas y programas de seguridad alimentaria y nutricional. Hay tres esferas de resultados que revisten importancia para el PMA:
- Una economía próspera compartida, que permite promover el incremento de la productividad de los pequeños agricultores y los pequeños negocios a través del apoyo a la producción y el consumo de alimentos nutritivos.
  - Inversión social en las personas, que permite aumentar las capacidades técnicas en los sectores sanitario y educativo para mejorar la calidad, facilitar el acceso de las personas más vulnerables y ampliar el alcance de los planes de protección social.
  - Un entorno protegido y seguro, que permite fomentar la resiliencia frente al cambio climático y mejorar la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia.
27. En consonancia con la iniciativa “Unidos en la Acción” de las Naciones Unidas, los organismos con sede en Roma apoyarán las intervenciones relacionadas con la seguridad alimentaria y nutricional en Ghana.

## **2. Implicaciones estratégicas para el PMA**

### **2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas**

28. El PMA estableció su presencia en Ghana en 1963 para prestar asistencia de socorro. En 2005 pasó a una cartera de desarrollo quinquenal que incluía programas de comidas escolares, salud y nutrición materno-infantiles, activos y medios de subsistencia y preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia. Desde 2016 se ha desplazado gradualmente del apoyo operacional a una función de habilitación, reduciendo la asistencia alimentaria y aumentando el fortalecimiento de las capacidades y el apoyo a las políticas, lo cual se mantendrá sin cambios durante el período del plan estratégico para el país (PEP).
29. En una evaluación de mitad de período del programa en el país que se hizo en 2015<sup>28</sup> se señaló que las raciones para llevar a casa habían tenido un impacto positivo en la educación

---

<sup>28</sup> Véase el siguiente enlace: [www.wfp.org/content/ghana-cp-midterm-operation](http://www.wfp.org/content/ghana-cp-midterm-operation).

de las niñas, reduciendo las disparidades de género relativas a la asistencia escolar. Las encuestas han demostrado que en la mayoría de las escuelas que han recibido asistencia del PMA se ha alcanzado la paridad de género y se han mejorado las tasas de alumnas aprobadas. La Oficina del PMA en Ghana dejará de ejecutar el programa de raciones para llevar a casa no más tarde de diciembre de 2018, pero seguirá prestando apoyo técnico para la labor de promoción y las actividades de comunicación dirigidas a promover cambios sociales y de comportamiento.

30. En la evaluación de mitad de período y una valoración subsiguiente del estado nutricional se recomendó reducir el número de zonas en las que el PMA hacía transferencias directas; mejorar la integración de los componentes de los programas; ampliar las intervenciones destinadas a prevenir el retraso del crecimiento y las carencias de micronutrientes; apoyar la producción y el consumo de alimentos nutritivos locales, incluidos los alimentos nutritivos especializados, y realizar una transición a las transferencias de base monetaria.
31. El apoyo del PMA contribuyó a aumentar las capacidades del Gobierno de gestión del programa de comidas escolares; reducir las disparidades de género relativas a la educación, y mejorar la gestión de datos, concretamente mediante el uso de SCOPE<sup>29</sup> y la recopilación y análisis de datos con dispositivos móviles. En 2016 la Oficina del PMA en Ghana pasó completamente a la modalidad de transferencias de base monetaria, y se incorporó el proyecto piloto de la iniciativa “Compras para el progreso” por medio de la iniciativa de mejora de la nutrición y las cadenas de valor (ENVAC).
32. En diciembre de 2016 el programa de comidas escolares fue traspasado al Gobierno<sup>30</sup>. Al final de 2017, el PMA dejó de ejecutar los programas de asistencia alimentaria para la creación de activos y, al final de 2018, abandonará los programas de raciones para llevar a casa para alumnas y de apoyo nutricional para personas con VIH/sida.
33. En un análisis del instrumento para subsanar el déficit de nutrientes realizado en 2016/2017 se constató que la mayoría de los hogares, en particular aquellos con chicas adolescentes, no podían costearse suficientes alimentos nutritivos. El presente PEP se centrará en la nutrición de las adolescentes, utilizando como punto de entrada el programa gubernamental de redes de seguridad para mejorar los medios de subsistencia y combatir la pobreza (LEAP)<sup>31</sup>.
34. En una evaluación conjunta que se realizó en 2015 del programa de las Iniciativas renovadas contra el hambre infantil se constató que este había contribuido a aumentar la toma de conciencia y a crear un compromiso nacional con respecto a la nutrición, pero que adolecía de una escasa aplicación de estrategias conjuntas de comunicación y promoción. En el marco del programa Movimiento para el fomento de la nutrición (SUN), el PMA se ha comprometido a completar una estrategia de promoción conjunta de la nutrición. En el período del PEP se seguirán apoyando la planificación y coordinación multisectoriales de las actividades de nutrición a nivel regional.

---

<sup>29</sup> Plataforma digital del PMA para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia.

<sup>30</sup> Desde enero de 2017 la Oficina del PMA en Ghana ha venido prestando asistencia técnica en relación con la legislación, la calidad nutricional y los vínculos con los pequeños agricultores.

<sup>31</sup> En 2008 el programa LEAP se introdujo como programa de transferencias monetarias condicionadas en cuyo marco se ofrecían también seguros de salud gratuitos a los hogares extremadamente pobres. La admisibilidad se basa en la situación de pobreza y en el requisito de que un miembro del hogar pertenezca por lo menos a una de tres categorías demográficas: hogar monoparental con un huérfano o niño vulnerable, persona pobre de la tercera edad o persona con una discapacidad extrema que le impide trabajar. Posteriormente se incorporaron las mujeres embarazadas y los niños menores de 1 año como grupo destinatario específico. La mayoría de los beneficiarios del programa LEAP son de sexo femenino.

35. En una evaluación final del impacto de las actividades de la iniciativa “Compras para el progreso” que se efectuó en 2016<sup>32</sup> se confirmó la importancia de apoyar a los pequeños agricultores, en particular a las mujeres, y las cadenas de valor agrícolas. El PEP se centrará en fortalecer las capacidades de los pequeños agricultores en gestión posterior a la cosecha y en cumplir los requisitos de inocuidad y calidad de los alimentos que exigen los elaboradores de alimentos y otros compradores institucionales. Se aprovecharán las enseñanzas extraídas de la ejecución de un programa de enriquecimiento de alimentos para mujeres.
36. En una evaluación de 2015 del Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos (SABER) y una evaluación operacional de 2016 del programa de comidas escolares financiado por el PMA y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) se elogiaron los mecanismos institucionales y de coordinación, pero se citó la endeble aplicación. En dichas evaluaciones se recomendó aumentar la calidad nutricional de las comidas escolares, fomentar la participación de las comunidades, establecer vínculos con los pequeños agricultores y mejorar el seguimiento y la evaluación. El PEP permitirá acrecentar el apoyo técnico prestado al programa de comidas escolares en esos ámbitos.
37. En el examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero se pide optar por un paradigma de “sistema alimentario” que abarque toda la cadena de valor, desde el agricultor hasta el consumidor. Por lo tanto, la Oficina del PMA en Ghana adoptará un enfoque de cadenas de valor y sistemas alimentarios que integre aspectos relacionados con la nutrición para encarar los desafíos que esta plantea y erradicar el hambre no más tarde de 2030.

## 2.2 Oportunidades para el PMA

38. El presente PEP se basa en las constataciones y recomendaciones del examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero y de las evaluaciones temáticas de los programas en el país, y está alineado con los planes y políticas del Gobierno.
39. En dicho examen se señalaron las siguientes prioridades para erradicar el hambre no más tarde de 2030:
  - hacer frente a la triple carga de la malnutrición;
  - reducir las pérdidas posteriores a la cosecha en las explotaciones agrícolas y a lo largo de las cadenas de suministro;
  - mejorar los vínculos entre los pequeños agricultores y los mercados y lograr que la agricultura sea rentable y, por tanto, despierte el interés de los jóvenes;
  - mejorar toda la cadena de valor aumentando el valor y la inocuidad de los alimentos;
  - trazar mapas de las poblaciones en riesgo y afectadas por la inseguridad alimentaria a nivel nacional para mejorar la selección de los beneficiarios de la protección social y de las intervenciones en materia de seguridad alimentaria y nutrición, y
  - fomentar las capacidades del Gobierno para implementar políticas y programas de seguridad alimentaria y nutricional, especialmente a nivel de distrito.
40. El Gobierno considera que el PMA es un importante asociado para encarar los desafíos que plantea la nutrición, ayudar a mejorar los sistemas alimentarios, aumentar las capacidades de gestión de almacenes de manera que se reduzcan las pérdidas posteriores a la cosecha, y vincular a los agricultores con los mercados. Asimismo, reconoce la ventaja comparativa del PMA para llegar a las personas más vulnerables y realizar análisis de la seguridad

---

<sup>32</sup> PMA. 2016. *Ghana Impact Assessment Report (2016): The Impact of the P4P Pilot Programme: Evidence from Ghana.*

alimentaria y la vulnerabilidad que permitan optimizar la selección de los beneficiarios y la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia.

### **2.3 Cambios estratégicos**

41. El PMA reconoce que, para hallar una solución duradera con respecto a la seguridad alimentaria y la nutrición, es necesario fortalecer las capacidades nacionales para atajar las causas profundas de la vulnerabilidad y responder a las perturbaciones transitorias de los medios de subsistencia. Por medio de este PEP, el PMA seguirá orientándose hacia una función de habilitación y apoyo conforme las partes interesadas nacionales adquieren la capacidad de atender las necesidades de los beneficiarios. El PMA abandonará la modalidad de distribución general de alimentos destinada a prevenir el retraso del crecimiento y seleccionará a los beneficiarios más pobres en el marco del programa LEAP, combinando las transferencias de base monetaria con cupones para alimentos nutritivos. Asimismo, instará al Gobierno a que entre el conjunto de medidas de dicho programa incluya los alimentos nutritivos para encarar la malnutrición entre las mujeres, las adolescentes y los niños más pobres.
42. Se mantendrán las actividades de prevención del retraso del crecimiento y las carencias de micronutrientes, realizando algunos ajustes. En respuesta a las peticiones del Servicio de Salud de Ghana, el PMA dirigirá la asistencia a la región de Ashanti, que alcanza el segundo número más alto de niños que padecen retraso del crecimiento, y a la región Norte, que presenta el mayor número de niños con retraso del crecimiento y la mayor prevalencia de retraso del crecimiento en general. Siguiendo las recomendaciones del instrumento para subsanar el déficit de nutrientes, el PMA se centrará en la nutrición de las adolescentes.
43. Se seguirá fomentando la capacidad del Servicio de Salud de Ghana de realizar actividades de comunicación dirigidas a promover cambios sociales y de comportamiento, en particular de las niñas escolarizadas o no escolarizadas y las mujeres gestantes y lactantes que acuden a los centros de salud, prestando una especial atención a mejorar el conocimiento de los alimentos nutritivos locales y el acceso a los mismos, incluidos los alimentos nutritivos especializados. Las asociaciones con los elaboradores locales industriales y comunitarios ayudarán a que esos alimentos estén disponibles y sean asequibles.
44. La iniciativa ENVAC será reforzada: el PMA ayudará a los pequeños agricultores a mejorar la calidad de sus productos, reducir las pérdidas posteriores a la cosecha y vender los excedentes a los compradores institucionales y los elaboradores de alimentos. Los elaboradores de alimentos seleccionados de la industria y las comunidades, en su mayoría grupos de mujeres, recibirán ayuda para modernizar las líneas de producción y cumplir las normas de inocuidad y calidad de los alimentos; asimismo, una de las prioridades será prevenir las mencionadas pérdidas. Se dará acceso a los enfoques y tecnologías comprobados mediante almacenes del modelo patrocinado por el PMA en apoyo del programa "Un distrito, un almacén". Se prestará apoyo técnico para las reservas y la red de almacenes nacionales, y se modernizará el sistema de recibos de almacén<sup>33</sup>.
45. Se mejorará la capacidad para, entre otras cosas, evaluar la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad, realizar actividades de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia y prestar apoyo a los organismos reguladores de la inocuidad de los alimentos y la garantía de calidad. En el marco de la cooperación Sur-Sur se dará respuesta a las prioridades del examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero. Los datos

---

<sup>33</sup> Para contribuir a la política nacional en materia de cambio climático y al Plan de acción nacional sobre seguridad alimentaria y agricultura climáticamente inteligente, se alentará a los pequeños agricultores a que apoyen la conservación de la biodiversidad protegiendo las especies en peligro, reduciendo la erosión del suelo, contribuyendo a la reforestación y adoptando métodos naturales de control de insectos y plagas.

que sean pertinentes para el fortalecimiento de las capacidades y la evaluación se desglosarán por sexo y edad.

46. El PEP contribuye al avance de la labor de promoción y coherencia de las políticas del PEP provisional de transición al promover los vínculos de mercado entre los pequeños agricultores y las adquisiciones públicas, los mercados y la alimentación en instituciones en el marco de las iniciativas "Plantar para obtener alimentos y empleos" y "Un distrito, una fábrica".

### **3. Orientación estratégica del PMA**

#### **3.1 Dirección, focalización e impacto previsto**

47. La visión del PMA se proyecta hacia sistemas alimentarios eficientes, equitativos, resilientes e inclusivos que permitan mejorar la seguridad alimentaria y reducir el retraso del crecimiento y las carencias de micronutrientes, sobre todo en la región Norte y la de Ashanti. Ello se conseguirá prestando apoyo técnico y en materia de políticas para ampliar los programas de protección social que integren aspectos relacionados con la nutrición y tengan en cuenta las cuestiones de género y promoviendo asociaciones público-privadas para aumentar la disponibilidad de alimentos nutritivos, entre ellos alimentos nutritivos especializados, y su asequibilidad, de manera que se mejore la sensibilización sobre buenos hábitos de alimentación entre las poblaciones beneficiarias. Al final del período del PEP, el PMA, en colaboración con el Gobierno y el sector privado, habrá contribuido a que los sistemas alimentarios sean más favorables a los pequeños agricultores, capaces de transformar las relaciones de género e inclusivos, eficientes y sensibles a las necesidades nutricionales de los grupos vulnerables. La disponibilidad, la asequibilidad y el consumo de alimentos nutritivos especializados en Ghana se aumentarán por medio de una asociación público-privada que preste apoyo a los pequeños agricultores en relación con la calidad, la manipulación posterior a la cosecha y los vínculos con el mercado; a los elaboradores de alimentos en relación con las normas de inocuidad y calidad de los alimentos; al Servicio de Salud de Ghana en relación con las actividades de comunicación dirigidas a promover cambios sociales y de comportamiento, como el fomento de dietas sanas entre las poblaciones vulnerables, y a los órganos reguladores como el Organismo de Alimentos y Medicamentos en relación con la vigilancia de la inocuidad de determinados alimentos nutritivos especializados.
48. Al final del período del PEP, el PMA habrá contribuido a aumentar el valor nutritivo de las comidas escolares promoviendo la selección de proveedores locales que sean pequeños agricultores y a fomentar la inversión en la alimentación escolar y la legislación que lo permita. Asimismo, habrá ayudado a mejorar la selección de beneficiarios de los programas gubernamentales de seguridad alimentaria y nutricional al fomentar las capacidades en materia de análisis y cartografía de la seguridad alimentaria y hacer una labor de promoción de los programas de protección social que tengan en cuenta la nutrición. El PMA habrá demostrado que, en el caso de ciertos grupos en riesgo de padecer malnutrición, resulta eficaz la combinación de las transferencias de efectivo con los cupones para alimentos nutritivos especializados.

#### **3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales**

49. El PEP se estructura en torno a cuatro efectos estratégicos y cinco actividades que funcionan juntos para alcanzar el objetivo de la erradicación del hambre. Por consiguiente, el apoyo a los productores y elaboradores locales de alimentos nutritivos especializados en el marco del efecto 2 contribuye a acrecentar la disponibilidad, asequibilidad e inocuidad de los alimentos que pueden utilizarse para las intervenciones centradas específicamente en la nutrición en el marco del efecto 1, mientras que las actividades de comunicación dirigidas a promover cambios sociales y de comportamiento y comprendidas en el marco de dicho efecto refuerzan el efecto 2 al aumentar el conocimiento y demanda de alimentos nutritivos, incluidos alimentos nutritivos especializados, entre la población general. Los efectos 3 y 4 apoyan además los efectos 1 y 2 al fomentar las capacidades institucionales a nivel local y nacional y promover políticas pertinentes para la erradicación del hambre a través de un enfoque de sistemas alimentarios.

**Efecto estratégico 1: Para 2025 mejora el estado nutricional de las poblaciones vulnerables, incluidos los niños y las mujeres en edad reproductiva, de las regiones con mayor número de niños con retraso del crecimiento, en consonancia con las metas nacionales.**

50. Este efecto estratégico tiene por objeto hacer frente a la triple carga de la malnutrición en las zonas seleccionadas combinando la entrega de cupones electrónicos a los hogares más pobres para canjear por alimentos nutritivos especializados de producción local, en el marco del programa LEAP, con la prestación de apoyo para fomentar la capacidad del Servicio de Salud de Ghana de realizar actividades de comunicación dirigidas a promover cambios sociales y de comportamiento, como el fomento de dietas sanas.

**Esfera prioritaria**

51. En este efecto estratégico se abordan la falta de conocimientos adecuados sobre las dietas nutritivas y el carácter inasequible de las mismas como causas profundas de la malnutrición, junto con las desigualdades de género sistémicas.

**Productos previstos**

52. La asistencia del PMA contribuirá al efecto estratégico 1 mediante dos productos clave:
- En el marco de programas gubernamentales de redes de seguridad, las niñas y mujeres gestantes y lactantes, las adolescentes y los niños de entre 6 y 23 meses que se encuentran en situación de vulnerabilidad en las zonas con las tasas más elevadas de retraso del crecimiento y anemia reciben cupones electrónicos para alimentos ricos en nutrientes que previenen la malnutrición, entre ellos alimentos nutritivos especializados de producción local (ODS 3).
  - Las niñas y mujeres gestantes y lactantes, las adolescentes, los cuidadores de niños de entre 6 y 23 meses y sus respectivos hogares de las zonas con el número más alto de niños que padecen retraso del crecimiento se benefician de las actividades de comunicación dirigidas a promover cambios sociales y de comportamiento que realiza el Servicio de Salud de Ghana (ODS 3).

**Actividades principales**

*Actividad 1: Proporcionar, por medio de redes de seguridad gubernamentales, efectivo y cupones para alimentos nutritivos especializados o alimentos frescos y ricos en micronutrientes que beneficien a los niños vulnerables de entre 6 y 23 meses, las adolescentes y las mujeres gestantes y lactantes y prestar apoyo al Servicio de Salud de Ghana en actividades de comunicación dirigidas a promover cambios sociales y de comportamiento con el fin de fomentar dietas sanas en las zonas con alta prevalencia.*

53. El PMA proporcionará cupones electrónicos para alimentos nutritivos especializados de producción local que beneficiarán a un número de hasta 20.000 niños de entre 6 y 23 meses, 20.000 niñas y mujeres gestantes y lactantes y 5.000 chicas adolescentes. Asimismo, en el marco del programa LEAP, cambiará gradualmente de orientación para ayudar específicamente a los hogares más pobres de los distritos con las tasas más elevadas de malnutrición de la región Norte y la de Ashanti. En vista de las desigualdades de género y las prácticas nocivas existentes, las adolescentes serán elegidas basándose en el análisis del instrumento para subsanar el déficit de nutrientes. El PMA trabajará también para mejorar el conocimiento y la obtención de los alimentos nutritivos fortaleciendo la capacidad del Gobierno de realizar actividades de comunicación dirigidas a promover cambios sociales y de comportamiento con una perspectiva de género, estableciendo asociaciones con los elaboradores de alimentos de la industria y la comunidad para incrementar la disponibilidad y la asequibilidad en el marco del objetivo estratégico 2 y orientando la ayuda hacia los beneficiarios directos, los esposos, las familias y los líderes de opinión que influyen en las prácticas nutricionales.

54. El PMA colaborará con el Ministerio de Salud y el Servicio de Salud de Ghana para prestar asesoramiento sobre nutrición y realizar actividades de comunicación dirigidas a promover cambios sociales y de comportamiento con una perspectiva de género; con el Ministerio de Género, Infancia y Protección Social para facilitar la selección de beneficiarios gracias al suministro de datos desglosados por sexo y edad de las poblaciones más pobres; con el Ministerio de Educación y el mencionado Servicio; con el Organismo de Alimentos y Medicamentos para efectuar controles de calidad e inocuidad de los alimentos comprados con cupones; con las empresas que producen alimentos enriquecidos, y con las instituciones académicas y de investigación.
55. El PMA trabajará con el UNICEF para prestar apoyo relacionado con la nutrición de los adolescentes y los vínculos entre la nutrición y la protección social, y seguirá colaborando con el Organismo de Normalización de Ghana y la Asociación de Industrias de Ghana para ejecutar el proyecto sobre sellos de calidad<sup>34</sup>. El PMA está distribuyendo un tipo de supercereal producido localmente, denominado TomVita, que lleva el sello en cuestión.

***Efecto estratégico 2: Para 2030 las poblaciones y comunidades destinatarias se benefician de los sistemas alimentarios que son eficientes, inclusivos y resilientes y respaldan las cadenas de valor nutricional.***

56. En el marco de este efecto, los sistemas alimentarios locales se vuelven más eficientes, equitativos, inclusivos y resilientes minimizando las pérdidas posteriores a la cosecha, mejorando la inocuidad y calidad de los alimentos gracias a la modernización de las prácticas de almacenamiento; facilitando que los pequeños agricultores cumplan los requisitos relativos a la calidad de los alimentos que exigen los elaboradores de alimentos y los mercados institucionales; mejorando la resiliencia frente al cambio climático, y fortaleciendo las cadenas de valor nutricional.

***Esfera prioritaria***

57. Las actividades comprendidas en este efecto estratégico estarán encaminadas a aumentar la resiliencia de los sistemas alimentarios de Ghana a través de la mejora de la eficiencia y a incrementar el número de pequeños agricultores que son incluidos en los sistemas alimentarios estructurados, eficientes y climáticamente inteligentes que integran aspectos relacionados con la nutrición.

***Productos previstos***

58. Los cuatro productos son los siguientes:
- Las poblaciones destinatarias se benefician del fortalecimiento de las capacidades de los elaboradores de alimentos de la industria y la comunidad para mejorar la obtención de alimentos nutritivos especializados a precios asequibles y garantizar la inocuidad de la harina molida y compuesta.
  - Los pequeños agricultores destinatarios mejoran sus ingresos y medios de subsistencia a través del aumento de las compras de los mercados institucionales y los elaboradores de alimentos nutritivos especializados.
  - Los pequeños agricultores destinatarios se benefician del uso de silos herméticos y de la mejora de la manipulación posterior a la cosecha para reducir las pérdidas después de esta.
  - Los pequeños agricultores se benefician de la mejora de la gestión de existencias en los almacenes en el marco del programa “Un distrito, un almacén” para reducir las pérdidas posteriores a la cosecha.

---

<sup>34</sup> Gracias al proyecto, los elaboradores de alimentos pueden colocar un sello de calidad en los productos nutritivos para mujeres en edad reproductiva.





### **Actividades principales**

*Actividad 2: Prestar apoyo técnico para producir harina enriquecida en la comunidad y la industria y comprobar la inocuidad de los alimentos y la garantía de calidad. Ello incluye el apoyo técnico para comprobar la inocuidad y calidad de los alimentos destinados un número de hasta 30 negocios comunitarios de molienda y mezcla, sobre todo grupos de mujeres, en las tres regiones septentrionales y el apoyo financiero y técnico a dos productores industriales en las regiones de Brong Ahafo y Ashanti.*

*Actividad 3: Vincular a los pequeños agricultores con el programa "Un distrito, un almacén" dando capacitación y equipos que permitan minimizar las pérdidas posteriores a la cosecha y promover la garantía de calidad y los vínculos del mercado con los elaboradores y los clientes institucionales.*

59. La Actividad 3 beneficiará directamente a 20.000 agricultoras y 25.000 agricultores y a sus familias por medio de hasta 500 sistemas de agrupación que incluirán almacenes administrados por la Empresa Nacional de Existencias Reguladoras de Alimentos (NAFCO) en las regiones Alta Oriental, Alta Occidental, Norte y de Brong Ahafo y Ashanti. Los beneficiarios indirectos serán 5.000 agentes del mercado, entre ellos asociaciones de comerciantes, transportistas, porteadores y "reinas de los mercados"<sup>35</sup>.
60. Las pequeñas agricultoras y los pequeños agricultores se beneficiarán equitativamente de la mejora de los vínculos del mercado con el sector privado y otras operaciones de alimentación, el aumento de la eficiencia de los almacenes y el perfeccionamiento de la manipulación posterior a la cosecha. Los agrupadores y los elaboradores de alimentos, las entidades como la NAFCO y el sistema de recibos de almacén se beneficiarán de cereales de alta calidad producidos por los pequeños agricultores receptores de apoyo.
61. El PMA se asociará con elaboradores que producirán alimentos nutritivos especializados y harina molturada y compuesta con un mayor grado de inocuidad en las zonas beneficiarias; con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), la Alianza para una Revolución Verde en África, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional y el Ministerio de Alimentación y Agricultura para promover prácticas agrícolas racionales y el acceso de los pequeños agricultores a los insumos agrícolas y los servicios de extensión; con el Ministerio de Administración Local y Desarrollo Rural para asegurar la coordinación en los niveles de distrito y comunitario; con el Ministerio de Comercio, el Organismo de Normalización de Ghana, el Consejo de Cereales de Ghana y el Organismo de Alimentos y Medicamentos para ofrecer el marco normativo para el sistema de recibos de almacén, y con el Ministerio de Alimentación y Agricultura y la Dirección de Promoción de la Mujer en el Desarrollo Agrícola para apoyar iniciativas agrícolas que integren aspectos relacionados con la nutrición y propicien la transformación de las relaciones de género a favor de los grupos femeninos, como los que se dedican a cultivar batatas.
62. El PMA usará sus conocimientos especializados sobre cadenas de suministro para ayudar a comprar, almacenar y distribuir alimentos. El apoyo a la NAFCO incluirá la realización de evaluaciones de la infraestructura de almacenamiento y de los procedimientos y sistemas operativos normalizados y la impartición de capacitación en manipulación, inocuidad y calidad de los alimentos y en gestión de existencias en los almacenes.

### **Efecto estratégico 3: Para 2030 las instituciones locales y nacionales disponen de mayores capacidades para seleccionar y gestionar programas de seguridad alimentaria, nutrición y protección social**

63. Las actividades comprendidas en este efecto estratégico estarán encaminadas a aumentar la capacidad de las instituciones locales y nacionales de seguridad alimentaria y nutricional

---

<sup>35</sup> Mujeres comerciantes del sector privado que, formando una red, dominan los mercados a nivel local y regional mediante la compra de productos a granel para su posterior venta al por menor.

y de los programas de protección social a través de la prestación de asistencia técnica en los ámbitos de evaluación y cartografía de la seguridad alimentaria, preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, inocuidad y calidad de los alimentos y fomento de dietas sanas basadas en productos locales; asimismo, se integrará la perspectiva de género.

### **Esfera prioritaria**

64. Las actividades comprendidas en este efecto estratégico se ocuparán de las causas profundas de la escasa capacidad de las instituciones nacionales y locales para diseñar y poner en marcha intervenciones que permitan resolver con eficacia los problemas relacionados con la seguridad alimentaria.

### **Productos previstos**

65. Los cinco productos son los siguientes:

- i) Los escolares se benefician del fortalecimiento de las capacidades en el marco del programa nacional de comidas escolares para proporcionar comidas escolares nutritivas preparadas con ingredientes locales [ODS 3 y ODS 4].
- ii) Las poblaciones se benefician de las actividades nacionales actualizadas de evaluación y cartografía de los grupos vulnerables y afectados por la inseguridad alimentaria cuyo fin es mejorar el acceso a los servicios de protección social.
- iii) Las poblaciones se benefician de la mejora del seguimiento de la seguridad alimentaria y la nutrición que se incorpora en los sistemas de alerta temprana que facilitan la asistencia oportuna del Gobierno en situaciones de emergencia.
- iv) Las poblaciones se benefician del aumento de la capacidad del Organismo de Alimentos y Medicamentos para efectuar controles de la inocuidad de los alimentos y del etiquetado de los alimentos nutritivos para asegurar la obtención de alimentos inocuos de buena calidad [ODS 3].
- v) Las poblaciones se benefician de la mejora de las investigaciones sobre los alimentos locales y de las orientaciones relativas a la dieta para mejorar las prácticas de nutrición [ODS 3].

### **Actividades principales**

*Actividad 4: Prestar apoyo técnico, por ejemplo a través de la cooperación Sur-Sur, al programa nacional de comidas escolares, el Ministerio de Alimentación y Agricultura, la Organización Nacional de Gestión de Catástrofes, el Organismo de Alimentos y Medicamentos y el Servicio de Salud de Ghana para optimizar la calidad nutricional de las comidas escolares; el seguimiento de la seguridad alimentaria; el sistema de alerta temprana; la reducción del riesgo de desastres y la preparación para la pronta intervención en emergencias; la inocuidad y calidad de los alimentos, y las orientaciones relativas a la dieta alimentaria.*

66. Se aumentarán las capacidades de los ministerios y organismos de realizar actividades de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia y de brindar protección social, lo cual beneficiará a toda la población y, sobre todo, a los escolares, los pequeños agricultores y los grupos vulnerables; asimismo, la perspectiva de género formará parte integral de todas las actividades.

67. El PMA fortalecerá las asociaciones con el programa de comidas escolares, el Ministerio de Género, Infancia y Protección Social, el Ministerio de Alimentación y Agricultura, el Servicio Estadístico de Ghana, la NAFCO, la Organización Nacional de Gestión de Catástrofes, el Depósito de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas, el Organismo de Alimentos y Medicamentos, el Servicio de Salud de Ghana, la Comisión de Ghana para el Sida y la Comisión Nacional de Planificación del Desarrollo.

68. Se fortalecerán los sistemas de alerta temprana con un sistema de alerta para inundaciones, sequías, incendios y variaciones en los precios de los alimentos y en la producción de cultivos. El PMA ayudará a la Organización Nacional de Gestión de Catástrofes, el Ministerio de Alimentación y Agricultura y otras partes interesadas a establecer vínculos con el Mecanismo africano de gestión de riesgos para combinar las imágenes satelitales con los datos sobre el seguimiento de los precios de los mercados y de la seguridad alimentaria. En el marco del PEP provisional de transición para Ghana, el PMA está dirigiendo un plan piloto conjunto con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la FAO que permitirá que la Organización Nacional de Gestión de Catástrofes y el Ministerio de Alimentación y Agricultura puedan transmitir a los agricultores por medio de telefonía móvil y radio datos en tiempo real sobre precipitaciones, rendimientos de los cultivos, sequías, precios de los alimentos y plagas; asimismo, esta labor se ampliará durante el período del PEP en función de la disponibilidad de fondos. El PMA explorará posibles vínculos con las actividades y la financiación basadas en previsiones para minimizar los efectos que producen las crisis de origen climático en los sistemas alimentarios y las cadenas de valor.
69. El PMA ayudará al Servicio Estadístico de Ghana y al Ministerio de Alimentación y Agricultura a evaluar la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad a nivel nacional para mejorar la orientación de los programas de seguridad alimentaria y nutricional y de redes de seguridad.
70. La asociación con el Ministerio de Género, Infancia y Protección Social se centrará en la alimentación escolar y la elaboración de la legislación correspondiente. El PMA seguirá colaborando con las instituciones académicas para analizar el contenido de nutrientes de los alimentos locales en el marco de un proyecto piloto financiado por el Japón sobre enfoques basados en dichos alimentos para mejorar la nutrición.

***Efecto estratégico 4: Los esfuerzos del Gobierno por erradicar el hambre para 2030 cuentan con el respaldo de actividades de promoción y marcos de políticas coherentes***

71. Las actividades comprendidas en el efecto estratégico 4 estarán encaminadas a respaldar los marcos de políticas que revisten importancia para el ODS 2 en consonancia con los programas de asistencia de las Naciones Unidas en los países de ingresos medianos en los que se procura cambiar de orientación de la ejecución directa de programas nacionales al apoyo en materia de políticas para dichos programas.

***Esfera prioritaria***

72. Las actividades comprendidas en el efecto estratégico tenderán a eliminar las causas profundas de la falta de marcos de políticas eficaces y coherentes.

***Productos previstos***

73. Los cinco productos son los siguientes:
  - Las poblaciones se benefician del apoyo prestado a las instituciones nacionales para elaborar una política de nutrición capaz de transformar las relaciones de género y una legislación en materia de comidas escolares de manera que se satisfagan sus necesidades básicas de alimentación y nutrición.
  - Las poblaciones se benefician de programas de protección social en favor de la dimensión nutricional y la perspectiva de género que permiten satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición.
  - Los pequeños agricultores se benefician de políticas y procedimientos de adquisición pública que los favorecen y elevan sus ingresos.
  - Los pequeños agricultores se benefician del apoyo técnico y en materia de políticas que se presta al Gobierno y al sector privado para crear un sistema eficaz de recibos de almacén.

- Las poblaciones se benefician de la promoción de la agricultura en favor de la dimensión nutricional en el marco del programa “Una aldea, una represa” para mejorar la obtención de alimentos nutritivos.

### **Actividades principales**

*Actividad 5: Promover la promulgación y aplicación de políticas y leyes sobre alimentación escolar, igualdad de género, nutrición, inocuidad de los alimentos, pesos, medidas y patrones, adquisiciones públicas favorables a los pequeños agricultores y apoyo al mercado.*

74. El PMA se asociará con el programa de comidas escolares, el Ministerio de Género, Infancia y Protección Social, el Ministerio de Alimentación y Agricultura, la NAFCO, la Autoridad de Adquisiciones Públicas, el Ministerio de Planificación y la Comisión Nacional de Planificación del Desarrollo. En el marco de la asociación con el Ministerio de Salud se revisará la política nacional de nutrición y la legislación pertinente. El PMA ayudará a recopilar datos empíricos para aumentar la protección social en favor de la dimensión nutricional y la perspectiva de género en asociación con el Ministerio de Género, Infancia y Protección Social, el Servicio de Salud de Ghana y el UNICEF. En el marco de la asociación con la Comisión de Ghana para el Sida se promoverán la protección social en la que se tenga en cuenta el VIH y el apoyo nutricional a las personas con VIH; la colaboración con el programa de comidas escolares y el Ministerio de Género, Infancia y Protección Social permitirá elaborar legislación pertinente con la ayuda del Centro de Excelencia del Brasil. Basándose en varios estudios<sup>36</sup>, esta actividad incluirá la promoción del aumento de la inversión gubernamental y de la participación comunitaria, mediante el uso de los resultados de un análisis de la relación costo-beneficio del programa de comidas escolares previsto para 2018 con el apoyo de la Fundación Mastercard.

### **3.3 Estrategias de transición y retirada**

75. La retirada gradual del apoyo operacional directo se inició con el traspaso del programa de comidas escolares al Gobierno en diciembre de 2016. En 2017, se suprimió gradualmente la asistencia alimentaria para la creación de activos y, al final de 2018, se dejará de dar la ración de llevar a casa para la educación de las niñas y de prestar apoyo nutricional a las personas con VIH. El PMA está brindando más ayuda a las instituciones locales y nacionales para resolver cuestiones técnicas y fortalecer sus capacidades.
76. Durante el período del PEP se seguirán haciendo transferencias para prevenir el retraso del crecimiento pero, teniendo en cuenta que Ghana es un país de ingresos medianos, se cambiará de orientación hacia las distribuciones específicas para los hogares más pobres y vulnerables de la región Norte y la de Ashanti en el marco del programa LEAP.
77. La estrategia de retirada estará supeditada a que se fortalezca la capacidad y la voluntad del sector privado de producir y comercializar alimentos nutritivos, asequibles e inocuos; fomentar el conocimiento de los alimentos nutritivos e incrementar su demanda por medio de actividades de comunicación dirigidas a promover cambios sociales y de comportamiento; aplicar enfoques basados en el mercado para mejorar la nutrición de las poblaciones que puedan costearse una dieta nutritiva, y conseguir progresos hacia la igualdad de género. Se seguirá prestando apoyo nutricional directo a las poblaciones vulnerables que no puedan costearse una dieta nutritiva hasta que los programas de protección social, como el programa LEAP, puedan responder a sus necesidades nutricionales. La estrategia de asociación del PMA con el sector privado depende de la inversión de los elaboradores de alimentos en la mejora de la inocuidad y la calidad de los alimentos y del establecimiento de cadenas de suministro en las zonas de intervención. El

---

<sup>36</sup> El estudio sobre el costo del hambre en Ghana realizado en 2016; la actualización en 2017 del instrumento para subsanar el déficit de nutrientes; el marco SABER de 2015; la evaluación operacional de la alimentación escolar realizada por el UNICEF y el PMA en 2016, y la encuesta sobre nutrición en relación con la alimentación escolar de 2017.

sector público, principalmente el Servicio de Salud de Ghana, se ocupará de las actividades de comunicación dirigidas a promover cambios sociales y de comportamiento que sean pertinentes.

78. El PMA pretende retirarse de la labor de apoyo nutricional directo no más tarde de 2030.

## 4. Modalidades de ejecución

### 4.1 Análisis de los beneficiarios

<b>CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD; TODOS LOS AÑOS; solo el nivel 1</b>						
	<b>Actividades</b>	<b>Niñas</b>	<b>Niños</b>	<b>Mujeres</b>	<b>Hombres</b>	<b>Total</b>
Efecto estratégico 1	Actividad 1	75 000	50 000	100 000	No se aplica	225 000
Total (excluidas las superposiciones)		75 000	50 000	100 000	No se aplica	225 000

79. En el caso del efecto estratégico 1, el principal criterio que se aplica para seleccionar beneficiarios es la malnutrición a nivel regional y subregional. Para identificar grupos vulnerables, se emplean el indicador de pobreza y otros referidos a aspectos socioeconómicos. Se eligen los grupos beneficiarios teniendo en cuenta el concepto de los primeros 1.000 días y el enfoque basado en el ciclo de vida: los destinatarios serán 100.000 niñas y mujeres gestantes y lactantes, 100.000 niños de entre 6 y 23 meses y 25.000 chicas adolescentes. En el marco del efecto estratégico 2, las comunidades de las zonas seleccionadas se beneficiarán del aumento de las capacidades de elaboración a nivel local de elaboradores industriales y de las comunidades para maximizar la integración de los componentes de los programas.
80. Para que el Servicio de Salud de Ghana pueda trabajar independientemente, se mejorará su capacidad de realizar actividades de comunicación dirigidas a promover cambios sociales y de comportamiento y ofrecer servicios de nutrición y salud a las madres, los lactantes y los niños pequeños.

### 4.2 Transferencias

#### *Transferencias de alimentos y de base monetaria*

<b>CUADRO 2: VALOR DE LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA (dólares/persona/día), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD</b>			
	<b>Efecto estratégico 1</b>		
<b>Actividad</b>	<b>Actividad 1</b>		
Tipo de beneficiarios	<b>Niños de entre 6 y 23 meses</b>	<b>Niñas y mujeres gestantes y lactantes</b>	<b>Chicas adolescentes</b>
Modalidad	<b>Transferencias de base monetaria</b>	<b>Transferencias de base monetaria</b>	<b>Transferencias de base monetaria</b>
Total de kilocalorías/día	108	1 043	1 043
Efectivo (dólares/persona/día)	0,18	0,44	0,44
Número de días de alimentación por año	180	180	180

<b>CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA Y VALOR CORRESPONDIENTE</b>		
	<b>Total (toneladas)</b>	<b>Total (dólares)</b>
Transferencias de base monetaria (dólares)	-	13 071 808
<b>Total de alimentos y transferencias de base monetaria (dólares)</b>	-	<b>13 071 808</b>

### ***Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur***

81. El PMA utiliza un enfoque integral y de múltiples partes interesadas que fortalece los sistemas y propicia la transformación de las relaciones de género con el fin de apoyar las capacidades de las partes interesadas en materia de políticas y legislación; eficacia y rendición de cuentas de las instituciones; planificación y financiación; diseño, realización, seguimiento y evaluación de programas, y participación de las comunidades y el sector privado, además de fomentar un programa de investigación nacional. El PMA ayudará a las partes interesadas a que se le asocien y entablen asociaciones entre sí a lo largo de la cadena de valor alimentaria.
82. En el marco del efecto estratégico 1, el PMA fortalecerá la capacidad del Servicio de Salud de Ghana de realizar actividades de comunicación dirigidas a promover cambios sociales y de comportamiento en las zonas de intervención.
83. Si bien se tendrán en cuenta las consideraciones de género, los efectos estratégicos 2, 3 y 4 se centrarán en el fortalecimiento de las capacidades y la prestación de apoyo técnico y en materia de políticas dentro de unos sistemas alimentarios sostenibles; la elaboración local de alimentos nutritivos; el apoyo a la agrupación de los pequeños agricultores y su conexión con el mercado; la manipulación posterior a la cosecha; la inocuidad y garantía de calidad de los alimentos y la vigilancia correspondiente; la evaluación de la seguridad alimentaria; la preparación para la pronta intervención en emergencias y la alerta temprana; la protección social que integre aspectos relacionados con la nutrición, y el fomento de sistemas comerciales estructurados, como el de recibos de almacén.
84. El PMA y el Centro de Excelencia del Brasil ayudarán a elaborar legislación en materia de alimentación escolar y colaborarán con el centro del PMA sobre conocimientos relativos a la etapa posterior a la cosecha para promover tecnologías que reduzcan las pérdidas después de esta. Esa cooperación Sur-Sur puede incluir visitas de intercambio de las instituciones nacionales y subnacionales del Gobierno.

### **4.3 Cadena de suministro**

85. En el marco del efecto estratégico 1, la cadena de suministro del PMA se valdrá de acuerdos individuales con elaboradores locales de alimentos nutritivos especializados para entregar alimentos a los beneficiarios y fomentará la capacidad de los minoristas locales para que ayuden a garantizar la inocuidad de los alimentos.
86. En el marco de los efectos estratégicos 2, 3 y 4, el PMA transferirá conocimientos especializados sobre cadenas de suministro a los agrupadores, los operadores de almacenes y los elaboradores de alimentos locales para que puedan proporcionar alimentos inocuos y nutritivos; asimismo, apoyará el programa "Un distrito, un almacén".
87. La cadena de suministro de alimentos de Ghana se ve afectada por puntos de congestión que hacen que sea ineficiente y ocasionan un volumen considerable de desperdicio de alimentos. La correcta detección y evaluación de esos puntos de congestión serán el primer paso para subsanar las deficiencias.

88. En una evaluación de la cadena de suministro efectuada durante la planificación de este PEP se identificaron las siguientes necesidades:
- construir infraestructura física para conectar mejor las zonas de producción con los mercados;
  - incrementar y mejorar las instalaciones de almacenamiento;
  - perfeccionar las capacidades de las industrias de producción y elaboración de alimentos en relación con la cadena de suministro;
  - aplicar normas de inocuidad, higiene y trazabilidad de los alimentos;
  - elevar el nivel de eficiencia de las organizaciones de distribución y adquisición públicas de alimentos para reducir la volatilidad de los precios;
  - aumentar la participación y eficiencia de las entidades externas de logística y los minoristas, y
  - promover la profesionalización de los modelos operativos de intermediarios, comerciantes, agrupadores y agricultores con pequeñas explotaciones satélite.
89. El Gobierno solicitó apoyo al PMA para facilitar en la región el acceso del maíz ghanés a los mercados regionales. Ghana tiene posibilidades de convertirse en un centro de adquisiciones y logística del PMA y la capacidad necesaria para suministrar cereales, por ejemplo alimentos nutritivos especializados como Supercereal, pero para esto se necesitan precios competitivos y el respeto de las normas de calidad internacionales. Por lo tanto, hay que invertir en la producción eficiente de alimentos nutritivos especializados que contengan maíz y soja; esta era una de las metas de la iniciativa ENVAC en 2017, que se seguirá persiguiendo en el marco del efecto estratégico 2.
90. El Gobierno solicitó también al PMA que prestara asistencia para impartir capacitación en materia de gestión a los operadores de almacenes. En el marco del efecto estratégico 2, el PMA ayudará en mayor medida a las organizaciones de agricultores, los agrupadores, los compradores con licencia estatal y los operadores de almacenes en los aspectos de manipulación, almacenamiento y gestión de la calidad de los alimentos. Las actuales iniciativas del Gobierno para crear almacenes estándar modernos que estén debidamente equipados, dotados de personal y gestionados permitirán aumentar la transparencia, la eficiencia y la garantía de calidad.

#### **4.4 Capacidad de la Oficina del PMA en Ghana y perfil del personal**

91. A fin de prepararse para poner en marcha el PEP, la Oficina del PMA en Ghana se asegurará de que exista una comunicación periódica entre los miembros del personal; de que su estructura orgánica sea apta para ejecutar el PEP y todos los puestos pertinentes estén cubiertos por personal que tenga las competencias necesarias y haya recibido capacitación para usar los nuevos sistemas, y que se actualicen las modalidades contractuales.
92. Los cambios incluirán la nacionalización de las funciones financieras y administrativas, la fusión de los puestos de jefe de programas y director adjunto en el país, el fortalecimiento del perfil del personal nacional en la Oficina del PMA en Ghana y las oficinas sobre el terreno mediante la sustitución de algunos puestos internacionales por puestos nacionales con personal cualificado para gestionar el aumento de la capacidad de las instituciones nacionales, así como la prestación de más apoyo técnico en relación con los sistemas alimentarios, la inocuidad de los alimentos, la gestión posterior a la cosecha de los pequeños agricultores y las cadenas de suministro. Se contratarán consultores locales para satisfacer necesidades a corto plazo. La Oficina del PMA en Ghana fomentará una cultura del desempeño impartiendo capacitación, prestando asesoramiento y precisando con mayor claridad las funciones y responsabilidades.



#### 4.5 Asociaciones

93. Las asociaciones con el Gobierno, los organismos de las Naciones Unidas, el sector privado, la sociedad civil y las instituciones académicas tendrán por objeto buscar complementariedades que permitan evitar la duplicación para favorecer el entorno normativo, jurídico e institucional pertinente para la seguridad alimentaria y nutricional, la educación, la protección social y el desarrollo agrícola.
94. El PMA se coordinará con el UNICEF, la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) en las actividades relativas al efecto estratégico 1, con la FAO y el FIDA en las actividades relativas al efecto estratégico 2 y con el PNUD en las actividades relativas al efecto estratégico 3. Las iniciativas conjuntas de las Naciones Unidas en el marco del PEP provisional de transición, cuya continuidad depende de una financiación ininterrumpida, incluyen el programa piloto de escuelas modelo que ejecutan el UNICEF, el PMA y el UNFPA en las regiones Norte, Alta Oriental y Alta Occidental y el proyecto piloto del PMA, el PNUD y la FAO para mejorar los sistemas de alerta temprana.
95. Teniendo en cuenta el enfoque de nutrición basado en el mercado que aplica el PMA, los elaboradores de alimentos locales deberán mejorar la producción de alimentos nutritivos especializados y su inocuidad y calidad, y se deberán establecer cadenas de suministro eficaces. El Organismo de Normalización de Ghana y el Organismo de Alimentos y Medicamentos velarán por el respecto de las normas de producción nacionales e internacionales, mientras que el Servicio de Salud de Ghana realizará actividades de comunicación dirigidas a promover cambios sociales y de comportamiento empleando materiales sobre alimentación del lactante y el niño pequeño elaborados por el UNICEF.
96. El Ministerio de Género, Infancia y Protección Social, el Ministerio de Salud y el Servicio de Salud de Ghana incluirán en el programa LEAP cupones del PMA para alimentos nutritivos especializados. Las instituciones académicas llevarán a cabo investigaciones sobre el efecto de esta inclusión, y el UNICEF dirigirá las medidas de promoción orientadas a la integración de la nutrición en los programas de protección social.
97. El Ministerio de Alimentación y Agricultura será el principal asociado del PMA en lo relativo a los sistemas alimentarios. El PMA colaborará con los otros organismos que tienen su sede en Roma y con la Alianza para una Revolución Verde en África para desarrollar programas complementarios destinados a reducir las pérdidas posteriores a la cosecha y acrecentar la producción de alimentos. Los grupos de mujeres que obtengan ayuda para mejorar la harina compuesta recibirán capacitación complementaria en el marco del programa de la FAO relativo a la diversidad alimentaria entre las mujeres en la cadena de valor alimentaria.
98. El PMA colaborará con la Autoridad de Adquisiciones Públicas y la NAFCO para incrementar el acceso de los pequeños agricultores a los mercados. Las actividades de promoción conjunta con el Organismo de Normalización de Ghana permitirán fomentar el cumplimiento de los requisitos en materia de patrones, pesos y medidas. Las asociaciones con las organizaciones de la sociedad civil, como la Asociación de Campesinos, estarán encaminadas a promover la seguridad alimentaria y nutricional entre los pequeños agricultores. El PMA colaborará con la Organización Nacional de Gestión de Catástrofes, el Ministerio de Alimentación y Agricultura, el Mecanismo africano de gestión de riesgos y otras entidades para combinar las imágenes satelitales con los datos sobre los precios del mercado y la seguridad alimentaria como parte de la modernización del sistema de alerta temprana.

## 5. Gestión y evaluación de las realizaciones

### 5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación

99. La Oficina del PMA en Ghana elaborará un plan de seguimiento y evaluación que tenga en cuenta las cuestiones de género y un presupuesto<sup>37</sup> que presentará datos desglosados por sexo y edad en los que se prestará atención particular a los análisis de dichas cuestiones, la eficiencia, la eficacia y la rendición de cuentas. Para cada efecto estratégico se hará un seguimiento anual de los efectos conjuntamente con los asociados. Las conclusiones se publicarán en boletines trimestrales y en reuniones de los comités directivos y de partes interesadas celebradas periódicamente.
100. El equipo de seguimiento y evaluación promoverá el uso de tecnologías de recopilación de datos como la recopilación y análisis de datos con dispositivos móviles, el conjunto de datos abiertos y la cartografía mediante sistemas de información geográfica (SIG) y adaptará todos los indicadores al Marco de resultados institucionales (2017–2021); la capacitación al respecto será impartida por el personal, supervisores sobre el terreno y asociados del PMA. Los datos recopilados a través de un seguimiento periódico de las realizaciones en el que se tengan en cuenta las cuestiones de género se analizarán y publicarán en informes anuales y se complementarán con el seguimiento de los precios del mercado para establecer los valores de las transferencias de base monetaria y con un sistema de alerta y trazabilidad para los pequeños agricultores y los elaboradores de la industria.
101. En 2022 la Oficina de Evaluación llevará a cabo una evaluación independiente de la cartera de proyectos en el país para analizar las realizaciones y resultados del PEP y guiar la futura orientación del PMA. Dicha evaluación se complementará con un examen de mitad de período y con dos evaluaciones descentralizadas: la primera permitirá comparar la eficiencia en función de los costos de las modalidades de cupones y transferencias solo con efectivo para obtener alimentos nutritivos especializados y la segunda, hacer una evaluación final de la iniciativa ENVAC.
102. La protección de las poblaciones afectadas y la rendición de cuentas a dichas poblaciones formarán parte de todas las actividades respaldadas por el PMA. Se han incluido indicadores en el marco lógico, y se dará seguimiento a las cuestiones planteadas por los beneficiarios y asociados mediante un mecanismo de retroinformación de los beneficiarios que cuenta con personal multilingüe y que existe desde 2016.

### 5.2 Gestión de riesgos

#### *Riesgos contextuales*

103. Los efectos estratégicos 2 y 3 están encaminados a fomentar la resiliencia a largo plazo y mejorar los sistemas alimentarios debido a que el cambio climático puede acentuar la frecuencia e intensidad de los desastres naturales. Las actividades comprendidas en el efecto estratégico 3 tienen por objeto ayudar a las instituciones nacionales y locales a trazar mapas de las poblaciones en riesgo y afectadas por la inseguridad alimentaria para mejorar la intervención en casos de desastre. El PMA seguirá prestando apoyo a la Organización Nacional de Gestión de Catástrofes en sus actividades destinadas a asegurar la seguridad alimentaria y al sistema de alerta temprana para la gestión de esos riesgos.
104. Los riesgos contextuales incluyen las desigualdades de género persistentes y sistémicas; la depreciación del cedi (la moneda de Ghana); las fluctuaciones de los precios, y el aumento de los costos de transporte. Dichos riesgos podrían afectar a las transferencias destinadas

---

<sup>37</sup> El plan incluirá el control sistemático de los procesos mediante el seguimiento periódico por contacto directo con los beneficiarios y la vigilancia posterior a la distribución y de los datos rutinarios sobre la salud infantil en el marco del programa de prevención del retraso del crecimiento. El Servicio de Salud de Ghana realizará dicho control sistemático recopilando y analizando datos con dispositivos móviles.

a los beneficiarios, los planes presupuestarios y los recursos financieros. Se han utilizado las tasas medias de inflación para determinar con anticipación los valores de las transferencias, y se hará un seguimiento periódico de los datos sobre los precios del mercado para ajustar los valores cuando sea necesario.

### **Riesgos institucionales**

105. La hoja de ruta integrada es un concepto relativamente nuevo para el cual se necesitan nuevas competencias. El nuevo marco financiero requiere una estrategia agresiva de movilización de recursos, en particular para los programas de desarrollo de los países de ingresos medianos, por lo que la movilización oportuna de los recursos puede constituir un desafío. A efectos de mitigar esos desafíos, la Oficina del PMA en Ghana se mantendrá en contacto con la Sede en lo relativo a la movilización de recursos y se asegurará de que todo el personal reciba periódicamente capacitación relativa a los sistemas que son necesarios para la hoja de ruta integrada.
106. Puede parecer que el PMA se centra en dos de los 17 ODS y, por tanto, que es poco probable que colabore con los asociados para alcanzar los ODS relativos a la salud, la educación y la igualdad de género; en consecuencia, el PMA hará hincapié durante los debates interinstitucionales y de otro tipo en que existen vínculos con otros ODS pertinentes.

### **Riesgos programáticos**

107. Los cambios ministeriales pueden retrasar la ejecución debido a que los ministros entrantes tal vez tengan que volver a suscribir los acuerdos y los memorandos de entendimiento, lo cual tal vez afecte a su vez el compromiso del Gobierno para ejecutar los programas en curso. Por lo tanto, el PMA trabajará en asociación con la Dependencia de Coordinación de Sistemas de las Naciones Unidas en el Ministerio de Finanzas para asegurarse de que la documentación esté actualizada en los ministerios pertinentes.

## **6. Recursos para el logro de resultados**

### **6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país**

<b>CUADRO 4: NECESIDADES PRESUPUESTARIAS ANUALES INDICATIVAS DEL PEP (dólares)</b>							
<b>Efecto estratégico</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>Total</b>	<b>Porcentaje del presupuesto total</b>
1	4 925 244	4 423 069	4 644 459	4 466 532	4 640 519	<b>23 099 822</b>	32
2	5 171 933	7 517 461	5 909 492	7 355 053	3 448 252	<b>29 402 191</b>	41
3	4 832 572	2 576 213	2 345 607	2 755 662	2 080 452	<b>14 590 504</b>	20
4	1 171 097	1 393 171	898 262	684 455	808 069	<b>4 955 055</b>	7
<b>Total</b>	<b>16 100 846</b>	<b>15 909 913</b>	<b>13 797 819</b>	<b>15 261 702</b>	<b>10 977 292</b>	<b>72 047 570</b>	100
<b>Porcentaje por año</b>	22	22	19	21	15	100	

<b>CUADRO 5: DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)</b>					
	<b>Total</b>	<b>Resultado estratégico 2</b>	<b>Resultado estratégico 4</b>	<b>Resultado estratégico 5</b>	<b>Resultado estratégico 6</b>
		<b>Efecto estratégico 1</b>	<b>Efecto estratégico 2</b>	<b>Efecto estratégico 3</b>	<b>Efecto estratégico 4</b>
Transferencias	<b>50 030 469</b>	16 698 781	19 847 955	10 184 363	3 299 370
Costos de ejecución	<b>9 926 486</b>	2 482 444	4 649 766	1 967 491	826 784
Costos de apoyo directo	<b>7 693 345</b>	2 508 748	3 109 968	1 548 150	526 479
Total parcial	<b>67 650 301</b>	21 689 974	27 607 689	13 700 004	4 652 634
Costos de apoyo indirecto	<b>4 397 270</b>	1 409 848	1 794 500	890 500	302 421

108. El presupuesto del PEP de 72.047.570 dólares es similar al del programa en el país 200247 (2012–2016). El fortalecimiento de las capacidades representa el 80 % del total en el marco del efecto estratégico 1, y las transferencias directas, el 20 %. Los efectos estratégicos 1, 3 y 4 representan el 59 % del presupuesto y han recibido el 80 % de la financiación necesaria para el primer y el segundo año. El efecto estratégico 2 representa el 41 % y también ha recibido el 80 % de la financiación necesaria para los primeros dos años. Los gastos relacionados con la igualdad de género, en particular en el marco de los efectos estratégicos 1 y 2, representan el 13 % del total.

## **6.2 Perspectivas de dotación de recursos**

109. El presupuesto del PEP refleja un costo medio anual de 14 millones de dólares para las cinco actividades en el marco de los cuatro efectos estratégicos. El Gobierno pagó hace poco sus contribuciones de contraparte en efectivo equivalentes a los compromisos de ocho años y se ha comprometido a seguir efectuando sus pagos anuales.
110. Atendiendo a las conversaciones mantenidas con donantes de fondos para Ghana, habrá un compromiso de su parte de seguir financiando el programa de nutrición, y más concretamente el fortalecimiento de las capacidades del sector privado para producir y comercializar alimentos nutritivos especializados. Dichos donantes tienen sumo interés en que este modelo sea reproducido en otros lugares.
111. Algunos posibles nuevos donantes han indicado su interés por financiar programas conjuntos con el Gobierno, el cual reconoce a su vez los conocimientos especializados del PMA en los sistemas alimentarios y ha solicitado la asistencia del PMA en aspectos de almacenamiento, manipulación después de la cosecha y acceso a los mercados.
112. Se prevé que los donantes financien el PEP porque está alineado con el marco de la ANUDS y las prioridades nacionales orientadas a transformar los programas económicos y sociales para que Ghana ya no necesite ayuda. Estas expectativas del Gobierno fueron manifestadas en varias consultas celebradas durante el proceso de formulación del PEP.

### **6.3 Estrategia de movilización de recursos**

113. El PMA confía en que se movilizarán recursos para los cuatro efectos estratégicos y ya ha encontrado financiación para el primer año y parte del segundo. Se prevé que la financiación provenga principalmente de las siguientes fuentes:

- contribuciones del Gobierno;
- financiación ininterrumpida de donantes habituales como el Canadá y el Japón;
- movilización de recursos en forma conjunta con el Gobierno y los posibles donantes;
- instituciones financieras internacionales como el Banco Africano de Desarrollo y el Banco Mundial, y
- movilización de recursos en forma conjunta con los otros organismos con sede en Roma en el caso de los sistemas alimentarios y con el UNICEF en el caso de la nutrición.

**ANEXO I****MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA GHANA**

**Fin estratégico 1 Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**

**Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición**

**Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición**

**Efecto estratégico 1: Para 2025 mejora el estado nutricional de las poblaciones vulnerables, incluidos los niños y las mujeres en edad reproductiva, de las regiones con mayor número de niños con retraso del crecimiento, en consonancia con las metas nacionales**

Categoría de efectos: mayor consumo de alimentos de mejor calidad y más nutritivos entre las personas seleccionadas

Esfera prioritaria: eliminación de las causas profundas

**Supuestos:**

Se dispone de financiación y del compromiso del Gobierno y los asociados

**Indicadores de los efectos**

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (porcentaje de los hogares cuyo índice ha experimentado una reducción)

Puntuación relativa al consumo de alimentos – Nutrición

Proporción del gasto en alimentos

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)

Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)

## Actividades y productos

- 1. Proporcionar, por medio de redes de seguridad gubernamentales, efectivo y cupones para alimentos nutritivos especializados o alimentos frescos y ricos en micronutrientes que beneficien a los niños vulnerables de entre 6 y 23 meses, las adolescentes y las mujeres gestantes y lactantes y prestar apoyo al Servicio de Salud de Ghana en actividades de comunicación dirigidas a promover cambios sociales y de comportamiento con el fin de fomentar dietas sanas en las zonas con alta prevalencia (Actividades de prevención de la malnutrición)**

Las niñas y mujeres gestantes y lactantes, las adolescentes, los cuidadores de niños de entre 6 y 23 meses y sus respectivos hogares de las zonas con el número más alto de niños que padecen retraso del crecimiento se benefician de las actividades de comunicación dirigidas a promover cambios sociales y de comportamiento que realiza el Servicio de Salud de Ghana (E: Realización de actividades de promoción y educación)

En el marco de programas gubernamentales de redes de seguridad, las niñas y mujeres gestantes y lactantes, las adolescentes y los niños de entre 6 y 23 meses que se encuentran en situación de vulnerabilidad en las zonas con las tasas más elevadas de retraso del crecimiento y anemia reciben cupones electrónicos para alimentos ricos en nutrientes que previenen la malnutrición, entre ellos alimentos nutritivos especializados de producción local (A: Transferencia de recursos)

En el marco de programas gubernamentales de redes de seguridad, las niñas y mujeres gestantes y lactantes, las adolescentes y los niños de entre 6 y 23 meses que se encuentran en situación de vulnerabilidad en las zonas con las tasas más elevadas de retraso del crecimiento y anemia reciben cupones electrónicos para alimentos ricos en nutrientes que previenen la malnutrición, entre ellos alimentos nutritivos especializados de producción local (B: Alimentos nutritivos entregados)

## Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria

### Resultado estratégico 4: Sostenibilidad de los sistemas alimentarios

**Efecto estratégico 2: Para 2030 las poblaciones y comunidades destinatarias se benefician de los sistemas alimentarios que son eficientes, inclusivos y resilientes y respaldan las cadenas de valor nutricional.**

Categoría de efectos: apoyo a las funciones y los servicios de los sistemas alimentarios comerciales inclusivos

Integra aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: fomento de la resiliencia

### Supuestos:

Se dispone de financiación y del compromiso del Gobierno y los asociados.

### Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (porcentaje de los hogares cuyo índice ha experimentado una reducción)

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Proporción del gasto en alimentos

Aumento porcentual de la producción de alimentos de alta calidad y ricos en nutrientes

Porcentaje de incumplimiento de contratos de compra con el PMA favorables a los pequeños agricultores

Porcentaje de pequeños agricultores que venden sus productos a través de sistemas de agrupación de la producción apoyados por el PMA

Porcentaje de pequeños agricultores seleccionados que señalan lograr una mayor producción de cultivos nutritivos

Coefficiente de pérdidas posteriores a la cosecha

Valor y volumen de las ventas favorables a los pequeños productores a través de los sistemas de agrupación de la producción apoyados por el PMA

Volumen de los alimentos nutritivos especializados producidos por los elaboradores que reciben apoyo

### **Actividades y productos**

#### **3. Vincular a los pequeños agricultores con el programa “Un distrito, un almacén” dando capacitación y equipos que permitan minimizar las pérdidas posteriores a la cosecha y promover la garantía de calidad y los vínculos del mercado con los elaboradores y los clientes institucionales (Actividades de apoyo a la comercialización agrícola en favor de los pequeños productores)**

Los pequeños agricultores se benefician de la mejora de la gestión de existencias en los almacenes en el marco del programa “Un distrito, un almacén” para reducir las pérdidas posteriores a la cosecha (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Los pequeños agricultores destinatarios mejoran sus ingresos y medios de subsistencia a través del aumento de las compras de los mercados institucionales y los elaboradores de alimentos nutritivos especializados (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Los pequeños agricultores destinatarios mejoran sus ingresos y medios de subsistencia a través del aumento de las compras de los mercados institucionales y los elaboradores de alimentos nutritivos especializados (F: Compras realizadas a los pequeños agricultores)

Los pequeños agricultores destinatarios se benefician del uso de silos herméticos y de la mejora de la manipulación posterior a la cosecha para reducir las pérdidas después de esta (F: Compras realizadas a los pequeños agricultores)

#### **2. Prestar apoyo técnico para producir harina enriquecida en la comunidad y la industria y comprobar la inocuidad de los alimentos y la garantía de calidad. Ello incluye el apoyo técnico para comprobar la inocuidad y calidad de los alimentos destinados un número de hasta 30 negocios comunitarios de molienda y mezcla, sobre todo grupos de mujeres, en las tres regiones septentrionales y el apoyo financiero y técnico a dos productores industriales en las regiones de Brong Ahafo y Ashanti (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)**

Las poblaciones destinatarias se benefician del fortalecimiento de las capacidades de los elaboradores de alimentos de la industria y la comunidad para mejorar la obtención de alimentos nutritivos especializados a precios asequibles y garantizar la inocuidad de la harina molida y compuesta (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)



Las poblaciones destinatarias se benefician del fortalecimiento de las capacidades de los elaboradores de alimentos de la industria y la comunidad para mejorar la obtención de alimentos nutritivos especializados a precios asequibles y garantizar la inocuidad de la harina molida y compuesta (L: Inversiones en infraestructura y equipo respaldadas)

**Fin estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS**

**Objetivo Estratégico 4: Respalda la implementación de los ODS**

**Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países para poner en práctica los ODS**

**Efecto estratégico 3: Para 2030 las instituciones locales y nacionales disponen de mayores capacidades para seleccionar y gestionar programas de seguridad alimentaria, nutrición y protección social**

Categoría de efectos: aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional

Esfera prioritaria: eliminación de las causas profundas

**Supuestos:**

Se dispone de financiación y del compromiso del Gobierno y los asociados.

**Indicadores de los efectos**

Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero

## Actividades y productos

4. **Prestar apoyo técnico, por ejemplo a través de la cooperación Sur-Sur, al programa nacional de comidas escolares, el Ministerio de Alimentación y Agricultura, la Organización Nacional de Gestión de Catástrofes, el Organismo de Alimentos y Medicamentos y el Servicio de Salud de Ghana para optimizar la calidad nutricional de las comidas escolares; el seguimiento de la seguridad alimentaria; el sistema de alerta temprana; la reducción del riesgo de desastres y la preparación para la pronta intervención en emergencias; la inocuidad y calidad de los alimentos, y las orientaciones relativas a la dieta alimentaria (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)**

Las poblaciones se benefician de la mejora del seguimiento de la seguridad alimentaria y la nutrición que se incorpora en los sistemas de alerta temprana que facilitan la asistencia oportuna del Gobierno en situaciones de emergencia (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Las poblaciones se benefician de las actividades nacionales actualizadas de evaluación y cartografía de los grupos vulnerables y afectados por la inseguridad alimentaria cuyo fin es mejorar el acceso a los servicios de protección social (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Las poblaciones se benefician del aumento de la capacidad del Organismo de Alimentos y Medicamentos para efectuar controles de la inocuidad de los alimentos y del etiquetado de los alimentos nutritivos para asegurar la obtención de alimentos inocuos de buena calidad (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Las poblaciones se benefician de la mejora de las investigaciones sobre los alimentos locales y de las orientaciones relativas a la dieta para mejorar las prácticas de nutrición (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Los escolares se benefician del fortalecimiento de las capacidades en el marco del programa nacional de comidas escolares para proporcionar comidas escolares nutritivas preparadas con ingredientes locales (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

## Resultado estratégico 6: Coherencia de las políticas dirigidas a apoyar el desarrollo sostenible

**Efecto estratégico 4: Los esfuerzos del Gobierno por erradicar el hambre para 2030 cuentan con el respaldo de actividades de promoción y marcos de políticas coherentes**

Categoría de efectos: apoyo a procesos inclusivos y sostenidos de reforma de las políticas en materia de seguridad alimentaria y nutrición

Esfera prioritaria: eliminación de las causas profundas

### Supuestos:

Se dispone de financiación y del compromiso del Gobierno y los asociados.

### Indicadores de los efectos

Número de planes, políticas, reglamentos, textos legislativos y programas, nuevos o mejorados, aprobados con el fin de fortalecer la seguridad alimentaria y la nutrición

Proporción de sectores seleccionados y entidades gubernamentales que participan en exámenes estratégicos de la iniciativa Hambre Cero a nivel nacional

### **Actividades y productos**

#### **5. Promover la promulgación y aplicación de políticas y leyes sobre alimentación escolar, igualdad de género, nutrición, inocuidad de los alimentos, pesos, medidas y patrones, adquisiciones públicas favorables a los pequeños agricultores y apoyo al mercado (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)**

Las poblaciones se benefician de la promoción de la agricultura en favor de la dimensión nutricional en el marco del programa “Una aldea, una represa” para mejorar la obtención de alimentos nutritivos (J: Determinación y promoción de reformas de políticas)

Las poblaciones se benefician de programas de protección social en favor de la dimensión nutricional y la perspectiva de género que permiten satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición (J: Determinación y promoción de reformas de políticas)

Las poblaciones se benefician del apoyo prestado a las instituciones nacionales para elaborar una política de nutrición capaz de transformar las relaciones de género y una legislación en materia de comidas escolares de manera que se satisfagan sus necesidades básicas de alimentación y nutrición (J: Determinación y promoción de reformas de políticas)

Los pequeños agricultores se benefician del apoyo técnico y en materia de políticas que se presta al Gobierno y al sector privado para crear un sistema eficaz de recibos de almacén (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Los pequeños agricultores se benefician de políticas y procedimientos de adquisición pública que los favorecen y elevan sus ingresos (J: Determinación y promoción de reformas de políticas)

**Fin estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero****C.1. Las poblaciones afectadas están en condiciones de responsabilizar al PMA y sus asociados de modo que respondan a sus necesidades alimentarias teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias.****Indicadores transversales:**

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia que están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2. Proporción de las actividades de los proyectos en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas

**C.2. Capacidad de las poblaciones afectadas para beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva la seguridad, la dignidad y la integridad de estas****Indicadores transversales:**

C.2.1. Proporción de personas seleccionadas que acceden a la asistencia sin enfrentarse con problemas de protección

**C.3. Mayor igualdad de género y empoderamiento de la mujer entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA****Indicadores transversales:**

C.3.1. Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

**C.4. Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente****Indicadores transversales:**

C.4.1: Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales conexos y, de ser necesario, se han definido medidas de mitigación

**ANEXO II**

<b>DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)</b>					
	<b>Resultado estratégico 2</b>	<b>Resultado estratégico 4</b>	<b>Resultado estratégico 5</b>	<b>Resultado estratégico 6</b>	<b>Total</b>
	<b>Efecto estratégico 1</b>	<b>Efecto estratégico 2</b>	<b>Efecto estratégico 3</b>	<b>Efecto estratégico 4</b>	
Transferencias	16 698 781	19 847 955	10 184 363	3 299 370	<b>50 030 469</b>
Ejecución	2 482 444	4 649 766	1 967 491	826 784	<b>9 926 486</b>
Costos de apoyo directo ajustados (%)	2 508 748	3 109 968	1 548 150	526 479	<b>7 693 345</b>
Total parcial	21 689 974	27 607 689	13 700 004	4 652 634	<b>67 650 301</b>
Costos de apoyo indirecto	1 409 848	1 794 500	890 500	302 421	<b>4 397 270</b>

## Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ANUDES	Alianza de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible
CPESDP	Programa coordinado de políticas de desarrollo económico y social
ENVAC	iniciativa de mejora de la nutrición y las cadenas de valor
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FMI	Fondo Monetario Internacional
IFPRI	Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias
LEAP	programa gubernamental de redes de seguridad para mejorar los medios de subsistencia y combatir la pobreza
NAFCO	Empresa Nacional de Existencias Reguladoras de Alimentos
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OMS	Organización Mundial de la Salud
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SABER	Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos
SCOPE	Plataforma digital del PMA para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia
SIG	Sistema de información geográfica
SUN	Movimiento para el fomento de la nutrición
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia