



Исполнительный совет  
Вторая очередная сессия

Рим, 9-13 ноября 2015 года

## РЕСУРСЫ, ФИНАНСОВЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ ВОПРОСЫ

Пункт 5 повестки дня

*Для информации\**

# R

Distribution: GENERAL  
**WFP/EB.2/2015/5-D/1**  
25 September 2015  
ORIGINAL: ENGLISH

## ПЛАН РАБОТЫ ВНЕШНЕГО АУДИТОРА

на период с июля 2015 года по  
июнь 2016 года

\* В соответствии с решениями Исполнительного совета по вопросам управления, принятыми на годовой и третьей очередной сессиях 2000 года, информационные вопросы обсуждаются лишь при заблаговременном представлении одним из членов Совета соответствующей просьбы при условии, что Председатель согласится с этой просьбой, полагая, что такое обсуждение отвечает целям Совета.

С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП  
(<http://executiveboard.wfp.org>).

## **ЗАПИСКА ИСПОЛНИТЕЛЬНОМУ СОВЕТУ**

### **Настоящий документ представлен Исполнительному совету для информации**

Секретариат предлагает членам Совета, у которых могут возникнуть вопросы по техническому содержанию настоящего документа, обратиться к указанному ниже контактному лицу ВПП, по возможности задолго до начала сессии.

Г-н С. Хонгрей (Mr S. Hongray),  
Директор Службы внешнего аудита  
тел.: 066513-2392

*Генеральный финансовый инспектор-ревизор Индии (ГИР) оказывает Всемирной продовольственной программе (ВПП) услуги по внешнему аудиту.*

*Аудит, проводимый Генеральным финансовым инспектором-ревизором, имеет целью дать Исполнительному совету гарантии независимого аудитора и подкрепить управление ВПП конструктивными рекомендациями.*

*За дополнительной информацией просьба обращаться к:*

*г-ну Стивену Хонгрею  
(Mr. Stephen Hongray),  
Директору Службы внешнего аудита  
Всемирная продовольственная  
программа  
Via Cesare Giulio Viola, 68/70  
00148 Rome, Italy  
Тел.: 0039-06-6513-2392*

*Адрес электронной почты:  
stephen.hongray@wfp.org*

## **План работы Внешнего аудитора**

### **Всемирная продовольственная программа**

**на период  
с июля 2015 года по июнь 2016 года**



**सत्यमेव जयते**

**ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ ИНСПЕКТОР-РЕВИЗОР  
ИНДИИ**

## **I. Введение**

1. Настоящий документ содержит подробные пояснения к плану работы по проведению аудита на период с июля 2015 по июнь 2016 года. Гарантией высокого качества услуг, предоставляемых нами ВПП, является строгое соблюдение Международных стандартов ревизии и использование проверенных методов аудита.

## **II. Обязанности руководства**

2. В соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС), с Финансовыми положениями и с заявленной политикой финансового учета ответственность за подготовку финансовых отчетов, а также за соответствие финансовых операций установленным нормам возлагается на ВПП.
3. Кроме того, ВПП отвечает за обеспечение полноты и качества финансовых отчетов, а также за своевременное представление вспомогательных графиков и подтверждающих материалов.
4. Руководство представляет все бухгалтерские книги, записи и пояснения, которые будут сочтены необходимыми для проведения аудита в соответствии с дополнением к Финансовым положениям – "Дополнительный круг ведения внешнего аудитора".

## **III. Подход к аудиту**

5. Мы намерены планировать и проводить наш аудит для получения разумной гарантии того, что финансовые отчеты точно отражают финансовые положения на конец периода, а также результаты деятельности за этот период. Мы будем осуществлять соответствующие процедуры для аудиторского подтверждения сумм и информации, показанных в финансовых отчетах. Мы намерены еще раз оценить пригодность используемой политики финансового учета и обоснованность смет, подготовленных руководством, а также дать оценку общего формата представления финансовых отчетов.
6. Мы будем рассматривать системы финансового учета и механизмы внутреннего контроля лишь в той мере, в какой сочтем это необходимым для эффективного проведения аудита. Поэтому вполне возможно, что наша ревизия не вскроет все существующие недостатки и не позволит предложить все возможные меры по улучшению ситуации.
7. При проведении аудита мы намерены сосредоточиться на основных областях риска. Наша оценка рисков основывается прежде всего на нашей работе по проведению предыдущих ревизий, а также на рассмотрении нами документации ВПП и на взаимодействии с ведущими сотрудниками ВПП.
8. Мы представим два заключения по аудиту служебной деятельности и один развернутый доклад; во всех этих документах будут кратко изложены наши выводы по итогам работы, проделанной в течение года.

## IV. Основные акценты при проведении аудита

### A. Аудит деятельности

#### Программа школьного питания

9. Концепция Всемирной продовольственной программы заключается в сокращении масштабов голода среди школьников и в том, чтобы голод не являлся препятствием для их развития. Программа школьного питания – это важное начинание ВПП, которое направлено на содействие снижению уровня уязвимости от голода и развитию источников жизнеобеспечения путем инвестирования в людские ресурсы через улучшение их здоровья, питания и образования. В 2014 году расходы ВПП на мероприятия, проводившиеся по линии Программы школьного питания в 65 странах, составили 335 млн долл. США.
10. В 2013 году состоялось обновление политики 2009 года в области школьного питания: она была приведена в соответствие с новым Стратегическим планом ВПП (2014-2017 годы). Корректировка этой политики предусматривает, что ВПП, продолжая реагировать на просьбы о финансировании и обеспечении школьным питанием, особенно при слабости потенциала на местах, в то же время будет уделять больше внимания содействию странам в их переходе к налаживанию своих собственных программ.
11. Целью проводимого нами аудита деятельности станет предоставление гарантии того, что ВПП осуществляла Программу школьного питания экономично, эффективно и результативно, наряду с этим оказывая странам помощь в организации собственных программ такого рода.
12. В ходе аудита деятельности будут рассматриваться следующие ключевые вопросы:
  - a. обеспечивает ли эта программа благодаря перераспределению дохода социальную защиту домохозяйств, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности;
  - b. оказывает ли программа стимулирующее воздействие на увеличение набора в школы и на снижение прогулов;
  - c. способствует ли школьное питание ликвидации дефицита пищевых микроэлементов среди учащихся;
  - d. обеспечиваются ли активное участие и заинтересованность со стороны общины (родителей, преподавателей и детей);
  - e. укрепляется ли национальный потенциал в сфере школьного питания благодаря содействию в проведении политики и оказанию технической помощи;
  - f. акцентируется ли внимание на помощи странам в создании и поддержании национальных программ, связанных с местным сельскохозяйственным производством;
  - g. имеются ли в странах, продолжающих обращаться к ВПП за оперативной поддержкой, четкие стратегии передачи ответственности на места; и
  - h. осуществлялся ли на всех уровнях СО/РБ/штаб-квартиры эффективный мониторинг и контроль.
13. Для проведения такого аудита деятельности группа ревизоров посетит штаб-квартиру ВПП в Риме и Центр передового опыта борьбы с голодом в Бразилиа, Бразилия.

## **Авиация ВПП**

14. Первоочередная задача авиации ВПП состоит в обеспечении того, чтобы грузы, перевозимые ею для оказания жизненно важной помощи, которой занимается гуманитарный комитет, доходили до нуждающихся лиц эффективно, оперативно и своевременно.
15. Авиация ВПП, особенно ее Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН), является признанным поставщиком услуг воздушного транспорта ООН для мирового гуманитарного сообщества. СГВПООН удовлетворяет потребности по доставке грузов в отдаленные и труднодоступные районы, причем нередко – в опасных условиях, когда нет альтернатив в виде безопасного наземного транспорта или надежной коммерческой авиации. Учитывая характер услуг, которые предоставляет ВПП, СГВПООН играет важнейшую роль в выполнении ее миссии. Эта служба в настоящее время насчитывает более 50 самолетов и действует в 13 странах. В 2014 году бюджет службы авиаперевозок ВПП составил 242,30 млн долл. США.
16. Целью проводимого нами аудита деятельности станет предоставление гарантии того, что ВПП занималась вопросами эксплуатации и управления авиацией ВПП экономично, эффективно и результативно.
17. В ходе аудита деятельности будут рассматриваться следующие ключевые вопросы:
  - a. является ли эксплуатация авиации ВПП экономически эффективной;
  - b. разработаны ли процедуры для обеспечения финансовой устойчивости всех проводимых операций;
  - c. принимаются ли своевременные и эффективные меры реагирования на чрезвычайные ситуации, которые обеспечивают широкому гуманитарному сообществу услуги воздушного транспорта, ориентированные на интересы потребителей;
  - d. обеспечивается ли на низовом/местном уровне надлежащее применение оперативных стандартов;
  - e. создаются ли стратегические партнерские союзы с другими участниками рынка авиаперевозок (авиакомпаниями, аэропортами и т.д.) для привлечения их опыта и использования их возможного вклада в натуральной форме;
  - f. проводится ли регулярный обзор оперативных критериев для оптимизации воздушного флота и ведения переговоров о гибких условиях заключения контрактов с операторами и поставщиками услуг;
  - g. создан ли механизм повышения профессионального уровня сотрудников и привития им необходимых навыков;
  - h. укрепляются ли стандарты безопасности операторов воздушных перевозок и других поставщиков услуг благодаря непрерывному ведению мониторинга; и
  - i. осуществляются ли на всех уровнях эффективный мониторинг и контроль.

## **В. Аудит соблюдения действующих норм**

18. Основываясь на анализе рисков, мы запланировали выездные проверки трех региональных бюро и девяти страновых отделений. Перечень отобранных подразделений содержится в Приложении I.

19. Аудит подразделений на местах будет проводиться нами в соответствии с принципами, определенными в документе по организации внутреннего контроля в ВПП "Укрепление управленческого контроля и подотчетности" (SMCA), которые полностью соответствуют системе контроля Комитета спонсорских организаций (структура COSO).
20. Кроме того, в результате выездных проверок будут получены материалы для обоих аудитов деятельности, которые будут проведены в течение года.

### С. Проверка отчетов

21. Что касается проверки отчетов, то основное внимание в процессе аудита на протяжении года будет уделено следующим областям:
- a. **Товарно-материальные запасы:** учитывая специфику мандата ВПП, основной приоритетной областью каждой проверки стало управление цепями поставок и связанные с этим вопросы. При проверке финансовых отчетов за 2014 год мы отметили улучшение согласования данных между системами WINGS и COMPAS. Мы продолжим рассмотрение улучшений, которые были внесены в текущем году.
  - b. **Инвестиции:** цель инвестиционной политики – оптимизировать управление портфелем ликвидности ВПП с учетом целей осуществления инвестиций, инвестиционных горизонтов и допустимых уровней рисков ВПП. Мы рассмотрим вопрос о том, была ли проведена в конце года надлежащая стоимостная оценка инвестиций и были ли соответствующим образом учтены доходы от процентов по этим инвестициям. Кроме того, будет проведен анализ мер, принятых для снижения инвестиционных рисков ВПП.
  - c. **Денежные средства и ваучеры:** распределение денежных пособий и ваучеров для расширения доступа к сбалансированному продовольственному рациону проводилось в случаях, когда по результатам проведенных ВПП оценок оперативной ситуации и потребностей получателей этот вариант признавался экономически эффективным. Вместо прямого предоставления продуктов питания ВПП наращивала масштабы распределения денежных средств и ваучеров среди целевых групп получателей. Мы проанализируем расходы наличности и ваучеров, а также результаты их оценки, проведенной в конце года.
  - d. **Основные средства:** будет проверена оценка основных средств, проведенная в соответствии с требованиями МСУГС и политикой отчетности ВПП.
  - e. **Выплаты сотрудникам:** к ним относятся краткосрочные выплаты, вознаграждения по окончании трудовой деятельности и долгосрочные вознаграждения, которые представляют собой основной компонент материальных обязательств. Мы проверим оценку этих обязательств, а также имеющийся план финансирования, разработанный для покрытия необеспеченной части обязательств, касающихся выплат сотрудникам.

## **V. Работа со службами внутреннего контроля**

22. В соответствии с Международными стандартами ревизии мы обязаны:

- рассмотреть деятельность внутренних служб аудита и вопрос о том, как она влияет (и влияет ли) на процедуры внешнего аудита;
- получить надлежащее представление о мероприятиях по проведению внутреннего аудита для оказания помощи в планировании аудита и разработке эффективного подхода к проведению аудита;
- провести предварительную оценку работы служб внутреннего аудита, когда, по нашему мнению, внутренний аудит имеет отношение к нашему аудиту финансовых отчетов в определенных областях аудита; и
- оценить и проверить работу внутренних служб аудита в тех случаях, когда результаты этой работы используются для подтверждения ее пригодности для наших целей.

23. На нашем заседании по планированию работы с участием представителей Управления внутреннего надзора мы обсудили сферу нашей деятельности, отметив необходимость недопущения дублирования усилий. Мы проанализируем доклады этого управления, чтобы определить, в какой степени можно полагаться на проделанную им работу.

## **VI. Анализ качества**

24. Мы располагаем Системой обеспечения качества аудита (AQMF) Организации, положения которой обязательны для соблюдения. Чтобы провести аудиторскую проверку на высоком уровне, мы строго придерживаемся ряда процедур по обеспечению качества. В данном случае применяются следующие процедуры:

- соблюдение зафиксированных в документах стандартов аудита, а также методик и процедур аудита;
- строгая проверка выводов аудиторов как в местных отделениях, так и в штаб-квартире лицами, не связанными с практическим аудитом, с тем чтобы обеспечить соответствие выводов аудиторов стандартам существенности и доказательности;
- анализ рабочих документов; и
- структурированный среднесрочный обзор планов аудита.



**Приложение 1****Запланированные аудиторские проверки на местах**

1	<b>Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна, Панама (OMP)</b>
2	Страновое отделение, Гондурас
3	Страновое отделение, Колумбия
4	<b>Региональное бюро для Восточной и Центральной Африки, Найроби (OMN)</b>
5	Страновое отделение, Кения
6	Страновое отделение, Сомали
7	<b>Региональное бюро для Южной Африки, Йоханнесбург (OMJ)</b>
8	Страновое отделение, Демократическая Республика Конго
9	Страновое отделение, Судан, (OMC)
10	Страновое отделение, Чад (OMD)
11	Страновое отделение, Нигер (OMD)
12	Страновое отделение, Бутан (OMB)