



Distribución: general

Fecha: 30 de noviembre de 2017

Original: inglés

Tema 6 del programa

WFP/EB.1/2018/6-A/1/DRAFT

Asuntos operacionales

Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

Proyecto de plan estratégico para el Pakistán (2018-2022)

Duración	1 de enero de 2018 – 31 de diciembre de 2022
Costo total para el PMA	449.588.953 dólares EE.UU.
Código de marcador de género y edad*	2A

*<https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-en.pdf>.

Resumen

Al encontrarse hoy en pleno crecimiento económico y tras lograr una mejora de las condiciones de seguridad, el Pakistán tendrá que consolidar sus esfuerzos y realizar inversiones sustanciales para acelerar los avances hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La malnutrición persistente, la elevada vulnerabilidad a los desastres naturales y a los efectos del cambio climático, y la disminución de la producción y la productividad de los pequeños agricultores dificultan el progreso socioeconómico. Solo unos fundamentos sólidos —como una población sana, educada, bien alimentada y que goce de seguridad alimentaria, además de buenas condiciones de seguridad, igualdad de género y oportunidades de subsistencia— pueden impulsar la prosperidad en el sexto país más poblado del mundo.

El plan nacional de desarrollo del Pakistán, Visión 2025, reconoce a la población del país como su activo más valioso y trata de mejorar el capital humano y social, la seguridad alimentaria y la nutrición. El Marco de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible del Pakistán para 2018-2022 se centrará en el crecimiento económico, la seguridad alimentaria, la nutrición, la resiliencia, la educación, los medios de subsistencia productivos y la protección social.

Mediante un análisis riguroso y amplias consultas, en un examen estratégico de la seguridad alimentaria y la nutrición en el Pakistán se señalaron los retos y soluciones con respecto a la erradicación del hambre y la malnutrición, entre ellos la necesidad de adoptar un enfoque amplio e integrado de la seguridad alimentaria y la nutrición frente a una población en rápido crecimiento y en proceso de urbanización, así como de invertir en enfoques eficaces en función de los costos que produzcan resultados para las generaciones futuras.

Coordinadores del documento:

Sr. D. Kaastrud
Director Regional
Asia y el Pacífico
Correo electrónico: david.kaastrud@wfp.org

Sr. F. Curran
Director en el País
Correo electrónico: finbar.curran@wfp.org

El examen estratégico y las conversaciones con el Gobierno sirvieron de base para el presente plan estratégico para el país, en el que se describen las contribuciones del PMA a la implementación de las medidas prioritarias nacionales destinadas a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17 y a continuar la transición de la asistencia humanitaria a la prestación de apoyo al Gobierno para fomentar la resiliencia en el Pakistán. En la intersección entre la asistencia humanitaria y el desarrollo, estos esfuerzos tienen por objeto salvaguardar lo conseguido en materia de desarrollo frente a los desastres naturales, allanando al mismo tiempo el camino al desarrollo durante la fase de recuperación.

El presente plan estratégico para el país se ajusta a las prioridades del Gobierno y trata de lograr sinergias con los asociados para ayudar al Pakistán a cumplir el plan Visión 2025, los Objetivos de Desarrollo Sostenible, otros compromisos mundiales —como los asumidos en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático de 2015— y la estrategia de ayuda para el retorno sostenible y la rehabilitación de las Zonas Tribales bajo Administración Federal. Lo hace a través de cinco efectos estratégicos:

- *Efecto estratégico 1:* Las poblaciones afectadas del Pakistán tienen acceso oportuno a una alimentación y nutrición adecuadas durante y después de los desastres naturales y otras perturbaciones.
- *Efecto estratégico 2:* Para 2022, el sistema de protección social a nivel federal y provincial proporciona a las poblaciones más vulnerables, en especial las mujeres, las adolescentes y los niños, un acceso más amplio y sostenido a alimentos inocuos, nutritivos y suficientes.
- *Efecto estratégico 3:* Se registra una mejora en la nutrición de toda la población del Pakistán, especialmente de los niños menores de 5 años, las adolescentes y las mujeres en edad reproductiva, en consonancia con los objetivos nacionales establecidos para 2025.
- *Efecto estratégico 4:* Para 2022 las comunidades de los distritos propensos a sufrir desastres tienen sistemas alimentarios más resilientes, y los avances en materia de desarrollo están mejor protegidos por sistemas de gestión del riesgo de desastres en todos los niveles.
- *Efecto estratégico 5:* Para 2022 los sistemas federales y provinciales cuentan con mayores capacidades para asegurar la seguridad alimentaria y servicios esenciales a de la población del Pakistán.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico para el Pakistán (2018-2022) (WFP/EB.1/2018/6-A/1), cuyo costo total para el PMA asciende a 449.588.953 dólares EE.UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país

1.1 Contexto nacional

1. El Pakistán es el sexto país más poblado del mundo, con una población que supera los 200 millones de habitantes y que se prevé alcance los 244 millones en 2030¹. La rápida urbanización y el creciente número de jóvenes pueden ser un reto para el progreso socioeconómico del país o bien, con una base adecuada, impulsarlo.
2. En 2008 el Pakistán pasó a ser un país de ingresos medios bajos. En 2016 el producto interno bruto (PIB) creció en un 5,7 %². Visión 2025, el plan nacional de desarrollo, aspira a aumentar el ingreso per cápita de 1.300 dólares EE.UU. a 4.200 dólares y reducir la pobreza del 49 % al 20 % para 2025³.
3. El Pakistán es una puerta de entrada a Asia Central y está situado estratégicamente en el paso de varios importantes corredores económicos. Limita con el Afganistán, China, la India y la República Islámica del Irán. Su territorio, que se extiende desde el Mar Árabe hasta el Himalaya y que abarca desde las llanuras inundables del río Indo hasta montañas áridas, está expuesto a graves inundaciones, sequías y terremotos, lo que lo convierte en el séptimo país más afectado por los riesgos climáticos a largo plazo en el mundo⁴.
4. Como consecuencia de la mejora de la seguridad, ha regresado aproximadamente el 85 % de los 2 millones de personas⁵ desplazadas en las Zonas Tribales bajo Administración Federal (el 70 % de ellas mujeres y niños), y se están realizando actividades de recuperación y rehabilitación para asegurar que el retorno sea sostenible. Mientras tanto, siguen desplazadas 44.000 familias⁶.

1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

5. El Pakistán ha adoptado los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), a los que se ajusta el plan Visión 2025. Tras haber avanzado poco en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el Pakistán tendrá que acelerar los avances para alcanzar el ODS 2, tal como se reconoce en un examen estratégico de la seguridad alimentaria y la nutrición en el país realizado por el Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) y la Universidad Aga Khan bajo los auspicios del Ministerio de Finanzas y del Coordinador Residente de las Naciones Unidas.
6. *Acceso a una alimentación adecuada durante todo el año.* A pesar de haber experimentado una pronunciada disminución, la prevalencia de la subalimentación en el Pakistán fue del 18 % en 2016^{7,8}, un porcentaje que se considera “moderadamente alto”⁹, y es mayor en las zonas urbanas que en las rurales. Aunque la pobreza ha disminuido, el insuficiente poder adquisitivo y la dinámica del mercado son factores importantes que favorecen la subalimentación, la cual afecta de manera diferente a mujeres, hombres, niñas y niños. La crisis alimentaria mundial de

¹ Evaluación común del país de las Naciones Unidas, 2016.

² Datos del Banco Mundial: <http://documents.worldbank.org/curated/en/758111507887869177/pdf/120418-WP-PUBLIC-CountrySnapshotPakistan-CompleteFinal.pdf>.

³ El plan Visión 2025 fue aprobado por el Gobierno del Pakistán en 2014. El ingreso per cápita y las tasas de pobreza corresponden a 2013.

⁴ Índice de Riesgo Climático Global, 2017.

⁵ Estrategia de ayuda para el retorno sostenible y la rehabilitación en las Zonas Tribales bajo Administración Federal, 2015.

⁶ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH), “Pakistan FATA Return Weekly Humanitarian Snapshot”, julio de 2017.

⁷ “The State of Food Security in Pakistan”, 2016 (sin publicar). Según *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo* de 2017, la subalimentación en el Pakistán se situó en el 19,9 % de media en el período 2014-2016, una cifra menor que el 23,3 % registrado en 2004-2006. FAO, FIDA, UNICEF, PMA y OMS. 2017. *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo, 2017. Fomentando la resiliencia en aras de la paz y la seguridad alimentaria*. <http://www.fao.org/3/a-I7695s.pdf>.

⁸ Aunque no hay datos fiables desglosados por sexo sobre la tasa de subalimentación del Pakistán, las desigualdades de género se han relacionado con la malnutrición entre las mujeres y las niñas (según se reconoce en la encuesta nacional sobre nutrición de 2011).

⁹ Según el umbral indicado en el Mapa del Hambre en el mundo.

- 2007-2008 puso de manifiesto que las grandes subidas de los precios de los alimentos y otras perturbaciones impiden el acceso a los alimentos.
7. La subalimentación está distribuida de manera desigual, con una mayor prevalencia en Sind, Baluchistán, las Zonas Tribales bajo Administración Federal y Khyber Pakhtunkhwa. En Punjab y Sind, debido a su alta densidad demográfica, viven 16 millones de los 22 millones de mujeres y niños subalimentados del país¹⁰. En las zonas remotas de Baluchistán, Khyber Pakhtunkhwa, Azad Jammu y Cachemira y Gilgit Baltistán persisten las restricciones de acceso físico. En partes de las Zonas Tribales bajo Administración Federal afectadas por las operaciones de mantenimiento del orden público, las necesidades en materia de seguridad alimentaria y rehabilitación de los medios de subsistencia son inmensas como consecuencia del desplazamiento prolongado y de las limitadas oportunidades de subsistencia.
 8. *Erradicación de todas las formas de malnutrición.* Con una prevalencia del 44 %, el Pakistán ocupa el tercer lugar en el mundo en cuanto a población infantil con retraso del crecimiento¹¹. Además, el 15 % de los niños menores de 5 años sufre de emaciación y el 30 % de insuficiencia ponderal¹². El retraso del crecimiento, la emaciación y la insuficiencia ponderal graves son más frecuentes entre los niños que entre las niñas¹³. Las carencias de micronutrientes son generalizadas entre los lactantes y los niños pequeños, y se observan en todos los quintiles de riqueza. El Pakistán entra en la categoría de prevalencia elevada en todos los indicadores de la malnutrición¹⁴. Entre 2001 y 2011, la proporción de niños con deficiencia ponderal disminuyó en más de un 10 %, pero el retraso del crecimiento aumentó en un 13 % y la emaciación pasó del 14,3 % al 15,1 %, superando el umbral establecido por la OMS para los niveles nutricionales de emergencia¹⁵. La doble carga de la malnutrición¹⁶ es una preocupación emergente, con un 40 % de mujeres con sobrepeso y una tasa de obesidad mayor entre las mujeres que entre los hombres¹⁷.
 9. Entre los principales factores subyacentes que determinan estas elevadas tasas de malnutrición figuran la incapacidad de dos tercios de la población de costearse una dieta nutritiva¹⁸, los escasos conocimientos sobre los hábitos que influyen en la nutrición, la insuficiente atención sanitaria y los inadecuados servicios de abastecimiento de agua, saneamiento e higiene. Estas cuestiones apuntan a un problema con la dieta de las madres y las adolescentes, tal como demuestra el hecho de que al menos el 18% de las mujeres en edad reproductiva padezca de insuficiencia ponderal¹⁹.
 10. *Duplicación de la productividad agrícola y los ingresos de los pequeños agricultores.* La mayoría de los agricultores del Pakistán (el 65% en 2010) son pequeños agricultores²⁰. En el examen estratégico de la seguridad alimentaria y la nutrición mencionado en el párrafo 5 se observó que los pequeños agricultores (debido a la reducción del tamaño de las explotaciones agrícolas) y los aparceros tienen bajos niveles de productividad, rendimiento e ingresos, y que apenas producen lo suficiente para satisfacer las necesidades calóricas de sus familias. Los habitantes de las zonas rurales sin tierra son a menudo pequeños pastores, jornaleros o, sobre todo en el caso de las mujeres, trabajadores en el hogar. Debido a la inestabilidad de los ingresos, estas personas son vulnerables a la variabilidad estacional y, por tanto, a las crisis.
 11. Los bajos niveles de productividad e ingresos de los pequeños agricultores y aparceros se deben a las dificultades para obtener crédito²¹, la insuficiente cobertura de los planes de seguro

¹⁰ Ministerio de Planificación y Desarrollo y Ministerio de Servicios Nacionales de Salud, Regulación y Coordinación. 2011. Encuesta nacional sobre nutrición.

¹¹ Encuesta nacional sobre nutrición, 2011.

¹² Encuesta nacional sobre nutrición, 2011 (no se dispone de datos desglosados por sexo).

¹³ Las causas de estas diferencias estadísticas en el Pakistán no se han documentado.

¹⁴ Informe de la Nutrición Mundial, 2015.

¹⁵ Encuesta nacional sobre nutrición, 2001 y 2011.

¹⁶ La “doble carga de la malnutrición” se produce cuando en una población la desnutrición coexiste con el sobrepeso y la obesidad.

¹⁷ Datos de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y encuesta demográfica y de salud del Pakistán, 2012-2013.

¹⁸ Costo mínimo de una dieta nutritiva, Pakistán, 2016.

¹⁹ Encuesta demográfica y de salud del Pakistán, 2012-2013.

²⁰ Censo agrícola del Pakistán, 1990-2010.

²¹ Hussain y Thapa. 2012. “Smallholders’ access to Agricultural Credit in Pakistan”. *Food Security* 4:73.

existentes, los escasos conocimientos sobre prácticas agrícolas más eficientes y la falta de incentivos para adoptarlas. Para las mujeres es difícil ser propietarias de la tierra u otros bienes o tener acceso a los servicios. Por ejemplo, las mujeres solo encabezan el 5 % de los hogares agrícolas. Esto limita sus oportunidades de mejorar su seguridad alimentaria y su participación en la toma de decisiones en el hogar.

12. *Sistemas alimentarios sostenibles.* El actual sistema alimentario del Pakistán no proporciona dietas asequibles, inocuas y nutritivas de manera sostenible. El almacenamiento y el transporte de los cultivos es ineficiente, lo que ocasiona pérdidas posteriores a la cosecha de entre el 25 % y el 40 %²². El sistema alimentario no es resiliente a las frecuentes perturbaciones causadas por los peligros naturales y otros fenómenos, ni se ha adaptado a los cambios demográficos, como la rápida urbanización. La agricultura soportó la mitad de todas las pérdidas causadas por las inundaciones de 2010. El sistema de gestión del riesgo de desastres del Pakistán no está integrado actualmente en un sistema global de alerta temprana, lo que aumenta los riesgos para el sistema alimentario.

Entorno macroeconómico

13. Desde 2013, el Pakistán ha ido recuperado la estabilidad macroeconómica y ha mejorado su PIB, gracias principalmente a una política monetaria relajada y al incremento de los gastos en desarrollo y del crédito del sector privado. Se prevé que en 2018 la inflación se situará aproximadamente en el 4 %. Debido a sus vínculos con múltiples corredores de la cooperación regional (entre ellos el Corredor Económico Chino-Pakistaní, la Asociación de Asia Meridional para la Cooperación Regional, la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental y los Estados de Asia Central), el Pakistán tiene un gran potencial económico. El sostenimiento de los precios del trigo, el arroz y el azúcar afectan a los precios de los alimentos más que las fluctuaciones del tipo de cambio, debido especialmente a que las importaciones de alimentos básicos son limitadas²³. El sector no agrícola está creciendo, en particular los servicios, la industria manufacturera y la tecnología²⁴.
14. Como resultado de unos ingresos fiscales que no representan más que el 12,6 % del PIB (uno de los más bajos de Asia meridional), la disminución reciente de las remesas y el aumento de las obligaciones del servicio de la deuda, el Pakistán dispone de limitados recursos para invertir en el desarrollo²⁵. Aunque el 94 % de los 61 millones de personas que componen la considerable población activa pakistaní tienen trabajo, una gran parte percibe ingresos inferiores al salario mínimo y al menos el 70 % (con una representación excesiva de mujeres) trabaja en la economía informal, que es vulnerable a las crisis económicas²⁶. Habida cuenta del bajo porcentaje de mujeres que forman parte de la población activa (24,8 %)²⁷ y las restricciones sociales a las que hacen frente, la alta tasa de desigualdad de género se correlaciona con el relativamente bajo PIB per cápita²⁸.

Principales vínculos intersectoriales

15. *Reducción de la pobreza.* La pobreza multidimensional se redujo del 55 % al 39 %²⁹ entre 2004-2005 y 2014-2015 gracias a las inversiones en protección social y generación de empleo en favor de los pobres. El Gobierno se propone reducir la pobreza a la mitad para 2025, si bien un coeficiente de Gini de 0,307 en 2015 refleja un crecimiento desigual³⁰. Aunque se le ha dado

²² Índice global de seguridad alimentaria, 2016.

²³ Hyder y Shah. 2004. "Exchange Rate Pass-through to Domestic Prices in Pakistan", de la serie "Working Papers" del Banco Nacional del Pakistán (núm. 5), junio de 2004.

²⁴ Encuesta económica del Pakistán, 2016-2017.

²⁵ Banco Estatal del Pakistán, "The State of Pakistan's Economy 2016-2017", tercer informe trimestral.

²⁶ Evaluación común en el país de las Naciones Unidas, 2016.

²⁷ Organización Internacional del Trabajo, [ILOSTAT](#).

²⁸ Foro Económico Mundial. 2015. *The Case for Gender Equality*. Disponible en: <http://reports.weforum.org/global-gender-gap-report-2015/the-case-for-gender-equality/>.

²⁹ Índice de pobreza multidimensional, 2016 (los datos sobre la pobreza no están desglosados por sexo).

³⁰ Informe sobre Desarrollo Humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 2016.

- prioridad, la reducción de la pobreza en el Pakistán no ha dado lugar a mejoras comparables en materia de seguridad alimentaria y nutrición, ni ha beneficiado por igual a hombres y mujeres.
16. *Educación.* Las tasas de matrícula y retención escolares están mejorando, pero 22,6 millones de niños de 5 a 16 años de edad (12,1 millones de niñas y 10,5 millones de niños) no asisten a la escuela³¹. Las desigualdades por razones de género, ubicación geográfica, origen étnico y condición socioeconómica son considerables. La educación deficiente limita la movilidad económica y se correlaciona con una nutrición inadecuada en los hogares.
 17. *Salud.* Aunque los indicadores de salud del Pakistán han mejorado, persisten grandes problemas y las inversiones sociales en materia de salud siguen siendo escasas, lo que afecta a la nutrición de la población. Las enfermedades no transmisibles son responsables de más de la mitad de la mortalidad y morbilidad prevenibles en el Pakistán. La falta de concienciación y los inadecuados servicios de salud sexual y reproductiva, junto con los embarazos precoces, contribuyen a los ciclos del hambre y la malnutrición³². Las infecciones respiratorias agudas, la malnutrición y la diarrea son las principales causas de muerte entre los niños menores de 5 años de edad. El abastecimiento de agua, el saneamiento y la higiene han mejorado, pero el acceso a fuentes de agua e inodoros mejorados sigue siendo un problema para muchos.
 18. *Género.* Aunque el empoderamiento de las mujeres es cada vez mayor, en 2016 el Pakistán ocupaba el 143º puesto en el Índice Global de Disparidad de Género³³. La exclusión y la violencia contra la mujer obstaculizan el progreso socioeconómico, el acceso a los alimentos y la mejora de la nutrición de las mujeres y sus familias. El 20 % de los miembros de la Asamblea Nacional del Pakistán³⁴ son mujeres³⁵, y el 21 % de las niñas se casa cuando cumple 18 años, lo que limita sus oportunidades y agrava la inseguridad alimentaria³⁶.

1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

19. Tras un análisis riguroso y amplias consultas con las partes interesadas federales y provinciales, en el examen estratégico de la seguridad alimentaria y la nutrición en el Pakistán se detectaron varias carencias y desafíos en materia de seguridad alimentaria y nutrición
20. Siguen existiendo carencias en la política de seguridad alimentaria. La mayoría de las políticas se centra en la disponibilidad y la producción de alimentos, pero no en la accesibilidad, que es un factor importante de la seguridad alimentaria. Hay una falta de políticas agrícolas, agrarias y de tenencia de la tierra que promuevan un crecimiento agrícola inclusivo, especialmente para los pequeños agricultores, y que creen oportunidades equitativas para que las mujeres tengan sus propios activos de subsistencia.
21. Entre los desafíos relacionados con la ejecución de las actividades figuran la falta de fondos, capacidades a nivel provincial y de distrito, marcos reglamentarios, aplicación de las normas y seguimiento. El gasto público en salud y educación es escaso. En el examen estratégico se recomendó reasignar subsidios gubernamentales a los precios a los programas centrados en el aumento de la productividad agrícola, apoyar a los pequeños agricultores y mejorar la nutrición por medio de la protección social. Dichas asignaciones presupuestarias se fundamentarían en enfoques eficaces en función de los costos y basados en datos empíricos que incorporaran una planificación y presupuestación con perspectiva de género.
22. Siguen existiendo limitaciones con respecto a la frecuencia, la coherencia, la cobertura y el desglose por edad y sexo en la recopilación de datos. En el examen estratégico se destaca la necesidad de un sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria que integre información sobre

³¹ Estadísticas de la educación en el Pakistán, 2015-16.

<http://library.aepam.edu.pk/Books/Pakistan%20Education%20Statistics%202015-16.pdf>, <https://data.unicef.org/country/pak/>.

³² Por ejemplo, véase Arrow. 2015. *Country Profile on Universal Access to Sexual and Reproductive Health: Pakistan*; y Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas. *World Contraceptive Use 2017* (que indica que el 20 % de las mujeres casadas o que viven en unión en el Pakistán tiene necesidades no satisfechas en materia de planificación familiar).

³³ La encuesta se realizó en 144 países.

³⁴ El Parlamento del Pakistán está integrado por el Presidente, la Asamblea Nacional y el Senado.

³⁵ Base de datos sobre las mujeres en los parlamentos nacionales.

³⁶ Medición del nivel social y de vida en el Pakistán, 2010-2011; Estadísticas sobre el matrimonio infantil del UNICEF.

- la producción y el mercado y en el que se aporte información desglosada sobre los grupos vulnerables a fin de ofrecer un panorama holístico, facilitar un análisis de las tendencias y posibilitar la alerta temprana.
23. Se deben aplicar las estrategias provinciales de nutrición recientemente aprobadas. Se podría mejorar la coordinación multisectorial para hacer frente a la falta de dietas nutritivas asequibles, sensibilizar en mayor medida sobre la diversidad alimentaria y las prácticas de alimentación apropiadas y mejorar el acceso a los servicios de agua, saneamiento e higiene. Las inversiones en nutrición están aumentando; sin embargo, las asignaciones presupuestarias siguen siendo limitadas y se necesitan más actividades de promoción.
 24. Las redes de seguridad existentes abordan la pobreza, pero no están diseñadas para mejorar la seguridad alimentaria o la nutrición. Sin embargo, se pueden modificar para hacerlas más productivas, más protectoras y más adecuadas para responder a las necesidades de la población pobre de las zonas urbanas y de las personas sin tierra de las zonas rurales. Muchas personas, especialmente las mujeres, los pobres de las zonas urbanas y las personas sin tierra de las zonas rurales, carecen de oportunidades de movilidad económica y social, incluidas las competencias necesarias para obtener empleos no agrícolas y mejorar su seguridad alimentaria y su nutrición.
 25. Persisten las disparidades de género en la educación, la representación política, la participación económica y el acceso a los recursos. El plan Visión 2025 y otras políticas recientes tratan de subsanar estas carencias, pero la aplicación de las normas es deficiente y persisten prácticas discriminatorias en todos los sectores, lo que limita la sostenibilidad de las iniciativas relacionadas con la seguridad alimentaria y la nutrición.
 26. Se han mejorado las capacidades nacionales y provinciales de intervención en casos de desastre; no obstante, sigue siendo necesario fortalecer el sistema pakistaní de gestión del riesgo de desastres y prestar una mayor atención a los aspectos de mitigación. En este sentido, habrá que prever una planificación basada en los riesgos que cuente con la participación de los distintos grupos de población y aborde sus necesidades, así como un aumento de las capacidades de ejecución a nivel de distrito.
 27. El sistema alimentario, que incluye la comercialización, la distribución, la gestión posterior a la cosecha, la elaboración y la adición de valor (por ejemplo, mediante el enriquecimiento de los alimentos), se puede mejorar considerablemente para aumentar la eficacia y equidad, manteniendo al mismo tiempo las normas de calidad e inocuidad de los alimentos, por ejemplo, mediante la mejora de los marcos reglamentarios y el seguimiento.

1.4 Prioridades para el país

Prioridades establecidas por el Gobierno

28. Visión 2025 reconoce a la población del país como su principal activo. El plan comprende siete pilares que impulsan el desarrollo: las personas, ante todo; el crecimiento; la gobernanza; la seguridad; la iniciativa empresarial; la economía del conocimiento, y la conectividad. El Pakistán también está aplicando los ODS a nivel nacional; su trabajo hacia el logro del ODS 2 está en consonancia con el pilar del plan Visión 2025 relativo a la seguridad (energía, agua y seguridad alimentaria).
29. Una enmienda constitucional aprobada en 2010 transfirió una buena parte de la gobernanza a las provincias, que ahora dirigen muchas actividades de desarrollo.
30. El presupuesto del Pakistán destinado al desarrollo para el período 2017-2018 es un 37 % más alto que en años anteriores, con un total de aproximadamente 20.000 millones de dólares (2.113.000 millones de rupias pakistaníes)³⁷. Aunque las inversiones en subvenciones alimentarias y agrícolas son considerables, en su mayor parte no están destinadas a fines específicos y tienden a ser regresivas. El Gobierno utiliza sus excedentes de trigo para apoyar iniciativas de desarrollo y operaciones humanitarias.
31. Entre las novedades normativas recientes relacionadas con la nutrición figuran las estrategias provinciales multisectoriales en materia de nutrición, la Ley de protección de la lactancia materna

³⁷ Discurso del Ministro de Finanzas sobre el presupuesto, 2017.

y la nutrición infantil, la Ley de enriquecimiento de alimentos y la Ley de restricción del matrimonio precoz. La coordinación interinstitucional ha mejorado desde que el Pakistán se sumó al Movimiento para el fomento de la nutrición (Movimiento SUN), y el Ministerio de Planificación, Desarrollo y Reformas cuenta con una secretaría específica del Movimiento. Los departamentos provinciales de planificación y desarrollo también cuentan con dependencias de dedicación exclusiva al Movimiento SUN, lo que facilita la coordinación a nivel subnacional. Por conducto del Ministerio de Servicios Nacionales de Salud, Regulación y Coordinación se han establecido alianzas nacionales y provinciales para el enriquecimiento de los alimentos. Estas iniciativas están desplazando la atención del tratamiento de los niños con malnutrición grave a la prevención del retraso del crecimiento, la emaciación y las carencias de micronutrientes por medio de intervenciones centradas específicamente en la nutrición o que tengan en cuenta las cuestiones nutricionales, en los ámbitos de la agricultura, la salud, la educación, la igualdad de género y los servicios de abastecimiento de agua, saneamiento e higiene.

32. La Constitución del Pakistán garantiza la seguridad social y la atención de las necesidades básicas vitales de toda la población, pero el gasto en protección social es reducido y la cobertura, aunque en aumento, sigue estando limitada a aproximadamente el 10 % de la población del país. El Gobierno del Punjab destina un tercio de su presupuesto a programas sociales y de reducción de la pobreza. El Programa Benazir de apoyo a los ingresos proporciona pagos en efectivo a 5,7 millones de hogares encabezados por mujeres³⁸. El programa distributivo del Gobierno del Punjab se basa en la institución islámica del *zakat*, en virtud del cual se grava con un impuesto de beneficencia a los musulmanes con excedentes de recursos, y los ingresos recaudados se utilizan para financiar distribuciones a los musulmanes pobres con un déficit agudo de recursos. Las comidas escolares están incluidas en el proyecto de política de educación nacional y en algunas políticas de educación provinciales.
33. El Ministerio de Seguridad Alimentaria Nacional e Investigación ha elaborado una política nacional en materia de seguridad alimentaria centrada en la mejora de la producción agrícola y la disponibilidad de alimentos. El Gobierno del Punjab está estableciendo asociaciones público-privadas para gestionar las reservas de cereales a fin de reducir la pérdida de alimentos y la volatilidad de los precios.
34. El Pakistán ratificó el Acuerdo de París sobre el cambio climático y recientemente ha aprobado una política sobre el cambio climático que complementa su política nacional de reducción del riesgo de desastres y su plan nacional de gestión de desastres. Las autoridades encargadas de la gestión de desastres están adoptando un enfoque más proactivo y reconocen la necesidad de contar con un sistema más integrado que incluya la aplicación a nivel de distrito y promueva una mayor resiliencia de las comunidades. En la estrategia de ayuda para el retorno sostenible y la rehabilitación de las Zonas Tribales bajo Administración Federal de 2015 se delinea un plan de rehabilitación y reformas para ayudar a las poblaciones desplazadas que regresan a dichas zonas.

Prioridades establecidas por las Naciones Unidas y otros asociados

35. En el marco de la iniciativa “Unidos en la acción” de las Naciones Unidas, la prestación de los servicios de las Naciones Unidas en el Pakistán se lleva a cabo de manera coordinada bajo la dirección del Coordinador Residente de las Naciones Unidas en el país. Los organismos de las Naciones Unidas integrarán sus programas en el Marco de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para 2018-2022, con el que continuará la transición del PMA de proveedor de socorro humanitario a facilitador del desarrollo nacional. Cinco de los diez efectos principales se refieren a la seguridad alimentaria, la nutrición, la resiliencia, la educación y la protección social.
36. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), que actualmente está elaborando su próximo marco de programación para el Pakistán, tiene cuatro esferas prioritarias en las que prestará apoyo al país: un plan de acción nacional Hambre Cero; crecimiento económico agrícola sostenible; gestión del riesgo de desastres, y políticas y programas posteriores al traspaso de competencias. El Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) está ayudando a ampliar e intensificar los programas de superación de la pobreza, destinados a ayudar a las personas a salir de las misma, y a fomentar la resiliencia para lograr una

³⁸ <http://bisp.gov.pk/cash-grant/#objective946d-4435> (última consulta el 3 de agosto de 2017).

seguridad alimentaria y una nutrición sostenibles. El proyecto de programa en el país del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) para 2018-2022 se centra en la supervivencia neonatal e infantil; la nutrición de las niñas y los niños (con especial atención al tratamiento de los niños con malnutrición aguda); la educación; la protección de los niños contra la violencia, el abandono y la explotación, y el abastecimiento de agua, el saneamiento y la higiene. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) trabaja en la prevención de crisis y la recuperación, el medio ambiente y el cambio climático. Los organismos de las Naciones Unidas han apoyado colectivamente a la Secretaría de las Zonas Tribales bajo Administración Federal.

37. El Banco Mundial apoya los esfuerzos del Pakistán por reducir la pobreza y lograr la prosperidad común mediante la mejora del sector energético, el desarrollo del sector privado, la asistencia a las personas más vulnerables y excluidas, la mejora de los servicios y los esfuerzos por conectar el país con los mercados regionales. El Banco Asiático de Desarrollo presta asistencia al Pakistán en el desarrollo de infraestructuras y la reforma institucional, proporcionando asistencia financiera en los ámbitos de la agricultura y el desarrollo rural, el abastecimiento de agua y otras infraestructuras y servicios urbanos, la gestión del sector público y las finanzas. Ambos bancos están apoyando el Programa Benazir de apoyo a los ingresos, incluida la adopción de una estrategia para poner fin a la asistencia.

2. Implicaciones estratégicas para el PMA

2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas

38. La evaluación de mitad de período de la operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) para el Pakistán para 2013-2015, que se llevó a cabo en 2014, dio lugar a la recomendación de que el PMA siguiera fortaleciendo la capacidad gubernamental. Las conversaciones mantenidas con el Gobierno durante la elaboración de la OPSR para 2016-2018 reforzaron este énfasis puesto en la asistencia técnica y la recuperación.
39. Para la OPSR actual se aprobaron varias recomendaciones de la evaluación, entre ellas las de que se adoptaran medidas para mejorar la capacidad del Gobierno en materia de reducción y gestión del riesgo de desastres; se pusieran a prueba enfoques innovadores para la gestión de la malnutrición aguda basada en los productos; se fortaleciera el apoyo a la gobernanza y la programación en materia de nutrición; se mejoraran los vínculos con los programas de protección social, y se incrementara la colaboración entre las iniciativas en materia de educación, nutrición, recuperación temprana, medios de subsistencia y protección social. El presente plan estratégico para el país (PEP) mantiene esa orientación e integra las recomendaciones derivadas de algunas evaluaciones del PMA —como la realizada en 2010 sobre las actividades relativas a los medios de subsistencia— para focalizar las intervenciones mediante una cobertura intensiva, un alcance geográfico limitado y un enfoque capaz de transformar las relaciones de género a fin de obtener resultados tangibles con efectos iguales para mujeres, hombres, niños y niñas.
40. El PMA ha desempeñado un papel decisivo en el apoyo a las redes del Movimiento SUN y en el aumento de la importancia concedida a la nutrición en el programa nacional³⁹. El PMA presta asistencia al Ministerio de Seguridad Alimentaria Nacional e Investigación en el seguimiento de la seguridad alimentaria, la elaboración de políticas (incluido el proyecto de política nacional de seguridad alimentaria) y el fomento de las capacidades.
41. Las constataciones de una evaluación descentralizada de los efectos que está teniendo en la seguridad alimentaria la asistencia prestada por el PMA en 2015-2017 a las personas desplazadas temporalmente en el Pakistán (la cual estará disponible a principios de 2018) servirán de base para la ejecución del presente PEP.

2.2 Oportunidades para el PMA

42. Basándose en la labor iniciada y en las relaciones establecidas, el PMA tiene la oportunidad de contribuir de manera importante, a nivel normativo y comunitario, a los planes y prioridades del Gobierno, al Marco de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y, en última instancia,

³⁹ Según se destaca en la evaluación de mitad de período de 2014 de la OPSR para 2013-2015.

a la seguridad alimentaria y la nutrición de la población pakistaní. Las oportunidades se basan en los siguientes puntos fuertes del PMA:

- su posición única en la intersección entre la asistencia humanitaria y el desarrollo, contando con todos los niveles de gobierno y las comunidades, así como con los sectores público y privado;
 - su experiencia y su contribución a las políticas para garantizar la aplicación efectiva;
 - su posibilidad de utilizar la capacidad de toda su red mundial para forjar soluciones innovadoras para el contexto único del Pakistán, y
 - sus fortalezas en materia de análisis de datos, tecnología de la información, seguimiento, retroinformación de los beneficiarios y cadenas de suministro para mejorar la eficiencia, la eficacia, la equidad y la rendición de cuentas.
43. Las crecientes inversiones sociales del Gobierno ofrecen al PMA la oportunidad de promover inversiones similares en enfoques basados en datos empíricos para lograr el ODS 2 en los que se abordan cuestiones relacionadas con el género, la edad y el aislamiento a fin de que nadie se quede atrás. Con la adopción de políticas de protección social y de los compromisos presupuestarios correspondientes (según se pone de relieve en el examen estratégico de la seguridad alimentaria y la nutrición), el PMA puede ayudar a integrar en las redes de protección social enfoques que tengan en cuenta la nutrición, capaces de transformar las relaciones de género y que permitan hacer frente a las crisis y superar la necesidad de asistencia⁴⁰.
44. Los gobiernos provinciales reconocen que las comidas escolares pueden ayudar a lograr efectos en materia de educación y, si se diseñan adecuadamente, en materia de nutrición e igualdad de género. El PMA tiene una amplia experiencia en el Pakistán y a nivel mundial en la elaboración y ejecución de programas de comidas escolares.
45. Habiendo apoyado la gobernanza en materia de nutrición, llevado a cabo actividades y reunido datos empíricos para mejorar la eficacia de las intervenciones nutricionales, y gracias a su experiencia en la producción local de alimentos nutritivos, el PMA está bien situado para apoyar la próxima fase de las iniciativas en materia de nutrición.
46. La experiencia del PMA en la pronta intervención en casos de emergencia y en las asociaciones con las autoridades encargadas de la gestión de desastres y el Ministerio de Cambio Climático constituye una plataforma para apoyar un enfoque proactivo de la gestión de desastres, la adaptación al cambio climático y el fomento de medios de subsistencia sostenibles, aprovechando los instrumentos innovadores del PMA para la gestión de riesgos. Tras haber mejorado la infraestructura del Punjab para el almacenamiento de reservas estratégicas de cereales, el PMA ha recibido otras solicitudes de asistencia técnica del Gobierno nacional.

2.3 Cambios estratégicos

47. El presente PEP acelerará el cambio, iniciado en la OPSR actual, hacia el cumplimiento de las prioridades del Pakistán, centrándose en el fortalecimiento de las estructuras institucionales, los marcos normativos y los programas gubernamentales; la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres; la lucha contra la malnutrición persistente, y el fomento de asociaciones entre los sectores público y privado para el desarrollo sostenible, manteniendo al mismo tiempo la capacidad de intervención en casos de emergencia del PMA. Al proseguir el crecimiento económico del país y al avanzar el proceso de apropiación de los programas por parte del Gobierno, dotado de mayores capacidades, el plazo de cinco años para la ejecución del PEP permite tener una visión a más largo plazo y anticipar las tendencias futuras integrando la gestión del riesgo de desastres para fomentar la resiliencia de las comunidades ante las crisis de origen climático y los desastres naturales; el apoyo a un sistema de protección social progresista que pueda evolucionar ante los cambios socioeconómicos y demográficos del Pakistán —entre ellos

⁴⁰ Con la expresión “superar la necesidad de asistencia” se hace referencia a los participantes de programas (hogares pobres) que mejoran sus ingresos, su base de activos y su clasificación con arreglo al nivel de riqueza, con un impacto significativo en su situación de pobreza y, al final, con una alta probabilidad de dejar de necesitar las redes de seguridad. Por lo tanto, el “enfoque para dar por terminada la asistencia” debe considerarse como una metodología interdisciplinaria que apunta a las personas muy pobres con el objetivo de sacarlas de la pobreza extrema de una manera sostenible y con plazos definidos.

el crecimiento de su población urbana y su población joven—, y la mejora de las capacidades para lograr los ODS de manera eficiente, equitativa y eficaz.

3. Orientación estratégica del PMA

3.1 Dirección, focalización e impacto previsto

48. El gran tamaño de la población del Pakistán plantea grandes dificultades para lograr un impacto en gran escala. Reconociendo las crecientes inversiones del Gobierno para lograr los ODS, el presente PEP se centra en la prestación de apoyo al Gobierno en sus esfuerzos por cumplir el plan Visión 2025 y alcanzar los ODS 2 y 17. Aspira a conseguirlo mediante la mejora e integración de los sistemas y redes del Pakistán, incluidos sus programas de protección social, el sistema de salud, los sistemas de gestión de desastres y las estructuras comunitarias. El PMA ayudará a detectar los cuellos de botella y las deficiencias del sistema actual y a probar modelos eficaces en función de los costos para que los agentes del sector público y el sector privado puedan ampliarlos. El intercambio de buenas prácticas y experiencias entre provincias y regiones permitirá a las autoridades elaborar intervenciones adecuadas y, al mismo tiempo, fomentar la cohesión entre las autoridades nacionales y provinciales y las comunidades. El PMA irá limitando gradualmente su ejecución directa a intervenir cuando se le solicite, en particular cuando se solicite una intervención humanitaria de gran escala.
49. El presente PEP se centra en actividades que contribuyan a sacar a las personas más vulnerables de la pobreza y la inseguridad alimentaria, proporcionando los elementos básicos para lograr la igualdad de género y mejorando los efectos nutricionales en la generación actual con el objeto de reducir exponencialmente la malnutrición en las generaciones futuras. El PEP fortalecerá los sistemas pakistaníes de gestión y reducción del riesgo de crisis, salvaguardando los logros en materia de desarrollo que tanto esfuerzo costó obtener. Sentará las bases para un crecimiento sostenible e inclusivo, reduciendo las diferencias demográficas y de género. El PMA confía en que al final del período de ejecución del PEP el Pakistán cuente con los sistemas y estructuras fundamentales para acelerar los avances hacia el logro del ODS 2, junto con experiencia y conocimientos especializados que puedan ser intercambiados con otros países a través de la cooperación Sur-Sur.
50. Los efectos estratégicos están intrínsecamente interconectados. A medida que aumente la capacidad del Pakistán de gestionar y reducir el riesgo de desastres, y que las comunidades aumenten su resiliencia en virtud del efecto estratégico 4, se prevé que se reduzca la necesidad de que el PMA intervenga en situaciones de crisis en el marco del efecto estratégico 1. Aunque el efecto estratégico 3 está dedicado a la lucha contra la malnutrición, los efectos estratégicos 1 y 2 también contribuyen a mejorar la nutrición mediante canales de intervención alternativos. El fortalecimiento de la capacidad institucional y humana del Pakistán abarca todos los efectos, mientras que el efecto estratégico 5 se centra en las capacidades necesarias para alcanzar los objetivos intersectoriales en el marco de los ODS 2 y 17.
51. El PEP se armonizará con la propia estrategia de la oficina en el país en materia de protección y género, que está en consonancia con la política de género del PMA para 2015-2020 y con su Plan de acción en materia de género, que establecen la igualdad entre el hombre y la mujer como imperativo estratégico. El PMA hará participar a las mujeres, los hombres, las niñas y los niños de manera que se les empodere y se promueva la igualdad de efectos para unos y otros; recopilará y utilizará datos desglosados por edad y sexo para contribuir a la formulación, la ejecución y el seguimiento de los programas; promoverá la recopilación y el análisis de datos desglosados cuando no se disponga de ellos, e incorporará análisis de género en todas las actividades de evaluación, investigación y gestión de la información, incluso en la asignación de recursos y el seguimiento de los mismos para promover la igualdad de género. El PMA basará sus intervenciones en análisis sólidos de los riesgos y las cuestiones de protección para mitigar las preocupaciones en las etapas de planificación, diseño y ejecución, y se asegurará de que sus intervenciones no causen daños ni agraven los niveles de vulnerabilidad existentes.
52. Los efectos estratégicos se diseñaron sobre la base de las prioridades del Gobierno y de consultas nacionales y provinciales sobre cuál puede ser la forma más eficaz de que el PMA contribuya al logro del ODS 2 en el Pakistán, teniendo en el punto de mira la evolución del panorama socioeconómico del país con horizonte 2030. El PEP se basa en el análisis y las recomendaciones

del examen estratégico de la seguridad alimentaria y la nutrición. También es el resultado de las conversaciones celebradas con representantes de los sectores público y privado y con agentes de la sociedad civil sobre el fortalecimiento de las asociaciones actuales y el establecimiento de otras nuevas para maximizar el rendimiento de las inversiones, especialmente con otros organismos de las Naciones Unidas, de conformidad con el Marco de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. Los distritos se seleccionarán en consulta con los gobiernos provinciales, en consonancia con el análisis integrado del contexto y donde las sinergias con otras actividades y los asociados vayan a producir efectos tangibles.

3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

Efecto estratégico 1: Las poblaciones afectadas del Pakistán tienen acceso oportuno a una alimentación y nutrición adecuadas durante y después de los desastres naturales y otras perturbaciones.

53. Dada la mayor frecuencia e intensidad de los desastres naturales y la función del PMA de complementar las intervenciones del Gobierno y otros asociados, el Programa seguirá prestando apoyo de socorro cuando sea necesario y de conformidad con su política en materia de protección humanitaria, que incluye los principios humanitarios básicos y el principio de “no causar daño”. Este efecto se centrará en el apoyo a la estrategia de ayuda para el retorno sostenible y la rehabilitación de las Zonas Tribales bajo Administración Federal (y los planes de transición conexos), que reconoce que las tensiones causadas por las operaciones de mantenimiento del orden público y el desplazamiento plantean dificultades para el restablecimiento de los medios de subsistencia en las Zonas Tribales bajo Administración Federal.
54. La función del PMA en relación con este efecto debería reducirse considerablemente después de los dos primeros años, a medida que el Gobierno adquiera la capacidad de gestionar los desastres mediante sus propios sistemas. Se prestará apoyo adicional para aumentar la resiliencia de las comunidades en el marco del efecto estratégico 4.
55. Este efecto contribuirá al logro del objetivo 16 del pilar IV del plan Visión 2025, relativo a la reducción de la inseguridad alimentaria, mediante la aplicación de medidas de socorro eficaces, y al efecto 5 del Marco de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, relativo al aumento del acceso de las poblaciones vulnerables a los alimentos. Está en consonancia con el resultado estratégico 1 del PMA y con la meta 1 del ODS 2, sobre el acceso a una alimentación adecuada.

Esfera prioritaria

56. Este efecto tiene como principal esfera prioritaria la intervención ante crisis, lo cual incluye la recuperación.

Productos previstos

57. El PMA contribuirá a este efecto mediante tres productos:
 - Los beneficiarios seleccionados reciben suficientes transferencias de base monetaria y/o alimentos para satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición.
 - Los beneficiarios seleccionados reciben suficientes transferencias, entre ellas de alimentos nutritivos especializados, para prevenir y tratar la malnutrición aguda moderada.
 - Las poblaciones afectadas reciben apoyo para reconstruir sus medios de subsistencia y acelerar la recuperación.

Actividades principales

Actividad 1: Proporcionar asistencia humanitaria para satisfacer las necesidades básicas de alimentación y nutrición de las poblaciones más vulnerables afectadas por desastres.

58. Durante los grandes desastres y después de ellos, el PMA, cuando se necesite y se solicite su asistencia, prestará apoyo de socorro mediante transferencias no condicionadas⁴¹ y apoyo para la recuperación temprana mediante transferencias condicionadas. Esto incluirá un apoyo continuado a los hogares desplazados temporalmente de las Zonas Tribales bajo Administración Federal. La

⁴¹ En el presupuesto para las transferencias no condicionadas se incluyen actividades complementarias destinadas a promover la igualdad de género.

asistencia se prestará principalmente mediante transferencias de efectivo y de alimentos; el efectivo se utilizará cuando los mercados sean estables, existan suficientes suministros y la seguridad y las modalidades de ejecución lo permitan. Para hacer frente a la malnutrición aguda moderada durante la recuperación temprana y complementar los programas de nutrición a largo plazo en el marco del efecto estratégico 3, el PMA también proporcionará alimentación suplementaria selectiva para los niños de 6 a 59 meses de edad, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes que padecen malnutrición moderada mediante la gestión de la malnutrición aguda en las comunidades. El PMA mantendrá su capacidad de intervención en casos de emergencia y apoyará a los módulos de acción agrupada y los grupos de trabajo relacionados con la coordinación de la asistencia humanitaria. Cuando proceda, el PMA ayudará al Gobierno a poner en práctica sus redes de seguridad y otros mecanismos de socorro. El PMA aplicará las enseñanzas extraídas de las experiencias y análisis anteriores para garantizar la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas y la consideración de las necesidades y preocupaciones específicas de las mujeres, los hombres, las niñas, los niños y los grupos vulnerables.

Actividad 2: Apoyar a las poblaciones afectadas durante la fase inicial de recuperación para hacer frente a la inseguridad alimentaria y reconstruir los medios de subsistencia.

59. El PMA apoyará la construcción y reparación de activos comunitarios mediante actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA) a fin de aumentar el acceso a los alimentos, apoyar la recuperación temprana y rehabilitar los medios de subsistencia de las personas más aquejadas de inseguridad alimentaria en las zonas afectadas por desastres, incluidos los hogares desplazados temporalmente que regresan a las Zonas Tribales bajo Administración Federal. Estas actividades se llevarán a cabo de conformidad con el manual de orientación del PMA sobre las actividades de ACA, entre otras cosas siguiendo el enfoque de tres niveles y fomentando la participación de una amplia gama de representantes comunitarios. Mediante el análisis ambiental se asegurará que el diseño de las actividades integre las preocupaciones ambientales. El PMA colaborará con sus asociados para que las mujeres participen en los proyectos, fomentando el equilibrio entre hombres y mujeres en los comités de gestión de los proyectos; apoyará activamente la participación de las mujeres en el diseño de las actividades; facilitará la explotación y la gestión comunitarias de los activos creados, y promoverá la adopción común de decisiones sobre el uso de transferencias de base monetaria en lugar de transferencias de alimentos y la responsabilidad con respecto a la seguridad alimentaria y la nutrición de los hogares.
60. Las actividades 1 y 2 serán ejecutadas por organizaciones no gubernamentales (ONG) con la capacidad técnica requerida, bajo la supervisión de las autoridades gubernamentales pertinentes —por ejemplo, la Autoridad de Gestión de Desastres de las Zonas Tribales bajo Administración Federal y la Secretaría de dichas zonas— en tanto se fomenten las capacidades de los equipos de intervención locales. Siempre que sea posible, el PMA colaborará con asociados del sector público y de las Naciones Unidas, en particular la FAO, el PNUD, el UNICEF, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH) de las Naciones Unidas y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR).

Efecto estratégico 2: Para 2022, el sistema de protección social a nivel federal y provincial proporciona a las poblaciones más vulnerables, en especial las mujeres, las adolescentes y los niños, un acceso más amplio y sostenido a alimentos inocuos, nutritivos y suficientes.

61. Este efecto procura aprovechar el potencial creado por la rápida urbanización del Pakistán y la “masa de población joven” —que podría proporcionar una mano de obra productiva en el caso de que se garantizaran una nutrición y una educación adecuadas y se empoderara económicamente a las mujeres—; el aumento de las asignaciones presupuestarias del Gobierno a programas sociales, y la adopción de redes de protección social más progresistas, como las estrategias para dar por terminada la asistencia adoptadas por el Programa Benazir de apoyo a los ingresos a fin de promover la autosuficiencia de los beneficiarios. La adaptación de las redes de seguridad existentes para atender las necesidades específicas de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños, así como de los pobres de las zonas rurales, periurbanas y urbanas, podría contribuir a romper el ciclo intergeneracional de la pobreza y la malnutrición. Tras el suministro de comidas escolares en las Zonas Tribales bajo Administración Federal, las tasas de matrícula aumentaron

- en un 15 %⁴², lo que despertó el interés de los gobiernos provinciales por proporcionar comidas escolares.
62. La magnitud de las necesidades exige incorporar enfoques demostrados a los planes y presupuestos de desarrollo del Gobierno. Las asociaciones con entidades públicas nacionales y provinciales, como el Programa Benazir de apoyo a los ingresos, la Autoridad de Protección Social del Punjab y los departamentos provinciales de educación, así como con la Organización Internacional del Trabajo (OIT), son fundamentales. La atención se centrará inicialmente en la experimentación de modelos para dar por terminada la asistencia, la aplicación de enfoques que tengan en cuenta la nutrición y de enfoques capaces de transformar las relaciones de género, y las iniciativas relacionadas con las comidas escolares, a lo que seguirá la prestación de apoyo a los gobiernos provinciales para ampliar los programas de este tipo y extenderlos a otras regiones. Al final del periodo de ejecución del PEP, el sistema de protección social del Pakistán debería contar con un entorno propicio y enfoques de intervención que lo conviertan en uno de los principales impulsores del progreso hacia el logro del ODS 2.
63. Este efecto contribuirá a los objetivos del plan Visión 2025 de reducir la inseguridad alimentaria, mejorar la educación —incluida la paridad de género— y mitigar la pobreza, así como a los efectos previstos en el Marco de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible en relación con la mejora del acceso a los alimentos y la protección social eficaz. Está en consonancia con el resultado estratégico 1 del PMA y la meta 1 del ODS 2, relativa al acceso a los alimentos, y contribuye al ODS 1, sobre la reducción de la pobreza y la mejora de la protección social, y al ODS 4, sobre la mejora de la educación.

Esfera prioritaria

64. Este efecto se centra principalmente en las causas subyacentes.

Productos previstos

65. Tres productos contribuirán a este efecto:
- Las personas pobres y vulnerables desde el punto de vista nutricional beneficiarias de las redes de seguridad tienen acceso a alimentos nutritivos para mejorar su nutrición.
 - Las principales redes de seguridad social adoptan medidas para abordar las vulnerabilidades relacionadas con la seguridad alimentaria y la nutrición y atender las diversas necesidades de los hombres, las mujeres, los niños y las niñas pobres de las zonas urbanas y rurales a fin de romper el ciclo intergeneracional de la pobreza y la malnutrición.
 - Los niños y niñas seleccionados de las escuelas primarias públicas y las niñas de las escuelas secundarias reciben alimentos nutritivos y participan en programas de educación nutricional para mejorar su nutrición e incrementar la asistencia a la escuela.

Actividades principales

Actividad 3: Ampliar los mecanismos de protección social para apoyar a las personas pobres urbanas y rurales aquejadas de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional.

66. Esta actividad comprende los siguientes elementos:
- *Apoyo institucional y normativo “en las fases iniciales” para la actualización del sistema de protección social.* A nivel federal y en las provincias de Punjab y Khyber Pakhtunkhwa, el PMA apoyará las iniciativas de reforma normativa para extender la protección social a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional afectadas por la pobreza transitoria, mediante la inclusión de la vulnerabilidad conexas a dicha condición, junto con factores relacionados con el género y la edad, en los criterios de selección de las redes de protección social, como el Programa Benazir de apoyo a los ingresos. En las provincias de Sind y Baluchistán, el PMA prestará asistencia técnica

⁴² Naciones Unidas. 2017. *One UN: Pakistan Annual Report, 2016*. http://www.un.org.pk/wp-content/uploads/2015/07/UN_report_2016_interactive_SIGNED_highres.pdf.

para la formulación de políticas de seguridad alimentaria y protección social que tengan en cuenta la nutrición.

- *Intervenciones catalíticas “en las fases finales”*. El PMA ayudará a elaborar y experimentar enfoques y estrategias para dar por terminada la asistencia que tengan en cuenta la nutrición, y a integrarlas en las redes de seguridad existentes, aprovechando su potencial para hacer frente a la inseguridad alimentaria y la malnutrición inducidas por la pobreza y ayudando a las personas pobres a salir de ella. Los modelos de redes de seguridad que tengan en cuenta la nutrición se centrarán en las adolescentes, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes, y los niños y las niñas, a los que proporcionarán efectivo, alimentos o ambos; por ejemplo, se podrían elaborar alimentos nutritivos especializados o adaptarlos a las necesidades de las adolescentes en el marco de efecto estratégico 3. Las intervenciones dirigidas a atender las diferentes necesidades de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños promoverán una mayor conciencia sobre la nutrición. Se diseñarán modelos para dar por terminada la asistencia a fin de fortalecer los medios de subsistencia de las poblaciones urbanas, periurbanas y rurales en situación de inseguridad alimentaria. El PMA ha entablado conversaciones con el Programa Benazir de apoyo a los ingresos y con autoridades de Punjab y Khyber Pakhtunkhwa, donde ya existen políticas de protección social, para experimentar estas intervenciones.

Actividad 4: Prestar asistencia técnica en materia de comidas escolares a los gobiernos provinciales e implementar programas de comidas escolares según proceda.

67. El PMA prestará a los departamentos provinciales de educación asesoramiento en materia de políticas y asistencia técnica para el diseño, la experimentación y la gestión de iniciativas de comidas escolares dirigidas por el Gobierno. La asistencia técnica podrá estar relacionada con la selección de comidas adecuadas, las modalidades de adquisición y logística y la gestión de la inocuidad y la calidad de los alimentos. Para el reasentamiento en las Zonas Tribales bajo Administración Federal, en las que los indicadores de educación, nutrición e igualdad de género son insatisfactorios y la cultura local da prioridad a la educación de los niños por encima de la de las niñas, el PMA llevará a cabo actividades relativas a comidas escolares y ofrecerá transferencias de efectivo a las niñas en las escuelas secundarias. A partir de 2020, se prevé que el Gobierno asuma gradualmente la responsabilidad de ejecutar y financiar los programas de comidas escolares en estas zonas.

Efecto estratégico 3: La nutrición de toda la población, especialmente de los niños menores de 5 años, las adolescentes y las mujeres en edad reproductiva, ha mejorado en consonancia con los objetivos nacionales para 2025.

68. Para hacer frente a los problemas persistentes de malnutrición en el Pakistán, el PMA se centrará en la adopción de medidas inmediatas para reducir el retraso del crecimiento y otros indicadores de la malnutrición a fin de romper el ciclo intergeneracional de esta última. Seguirá colaborando con el Gobierno y con asociados como la FAO, el UNICEF y la OMS para abordar los múltiples factores que afectan a la nutrición, entre ellos las desigualdades de género.
69. El PMA traspasará progresivamente al Gobierno la responsabilidad de la gestión de sus intervenciones directas en materia de nutrición, centrándose en el apoyo a las estructuras fundamentales —gobernanza alimentaria, entorno propicio y participación del sector privado— y presentando modelos para obtener resultados eficaces, equitativos y sostenibles. Para llegar a las poblaciones urbanas y rurales, el PMA trabajará a través de programas gubernamentales y mercados comerciales. A corto plazo, el tratamiento y la prevención de todas las formas de malnutrición se dirigirán a las poblaciones más empobrecidas. A medio plazo, los beneficiarios indirectos se beneficiarán de un mayor acceso a alimentos nutritivos y enriquecidos y de una mayor conciencia sobre las prácticas nutricionales.
70. Este efecto contribuirá al logro del objetivo 16 del pilar IV del plan Visión 2025, relativo al fortalecimiento de la educación nutricional para los grupos expuestos a alto riesgo, y del efecto 4 del Marco de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, relativo a la mejora del estado nutricional. En consonancia con el resultado estratégico 2 del PMA y la meta 2 del ODS 2, su objetivo es poner fin a la malnutrición

Esfera prioritaria

71. Este efecto se centra en las causas subyacentes.

Productos previstos

72. El PMA contribuirá a este efecto mediante cuatro productos:

- La gobernanza funcional y eficaz en todos los sectores y a nivel federal y provincial contribuye a mejorar el estado nutricional de la población, en especial de los niños menores de 5 años, las adolescentes y las mujeres en edad reproductiva.
- Los agentes del sector público y privado aplican sistemáticamente enfoques que tienen en cuenta la nutrición a fin de mejorar el acceso y el consumo adecuado de alimentos nutritivos por parte de la población.
- Los niños menores de 5 años, las adolescentes y las mujeres en edad reproductiva se benefician de intervenciones centradas específicamente en la nutrición para prevenir todas las formas de malnutrición, en particular la malnutrición aguda, el retraso del crecimiento y las carencias de micronutrientes.
- Se ponen a disposición de los encargados de la formulación de políticas y los profesionales modelos basados en datos empíricos y eficaces en función de los costos para mejorar la nutrición, a fin de fundamentar el diseño de políticas y programas en los que apoyar a las personas vulnerables desde el punto de vista nutricional.

Actividades principales

Actividad 5: Ayudar al Gobierno a lograr la meta 2 del ODS 2 mediante la mejora de la gobernanza, una ejecución de calidad, la generación de datos empíricos y la innovación.

73. Esta actividad comprende los siguientes elementos:

- *Gobernanza:* El PMA ayudará a fortalecer la gobernanza del Pakistán en materia de nutrición mediante el apoyo a la iniciativa SUN, incluida la Red de empresas del movimiento SUN, las alianzas nacionales y provinciales para el enriquecimiento de los alimentos, y la formulación y aplicación por el Gobierno de políticas, leyes y reglamentos relacionados con la nutrición, entre otras cosas con el enriquecimiento. El PMA promoverá también inversiones en políticas y programas centrados específicamente en la nutrición o que tengan en cuenta los aspectos relacionados con ella que respondan a las necesidades e intereses específicos de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños.
- *Ejecución de calidad:* El PMA tratará de mejorar la capacidad técnica del Gobierno para prevenir y tratar todas las formas de malnutrición en las poblaciones rurales y urbanas. Aunque se centrará principalmente en la malnutrición aguda, el retraso del crecimiento y las carencias de micronutrientes, también apoyará los esfuerzos encaminados a reducir la obesidad y el sobrepeso, especialmente en mujeres y niños. El PMA implementará la gestión comunitaria de la malnutrición aguda durante todo el año, que se complementará con actividades de gestión comunitaria de la malnutrición aguda de emergencia en el marco del efecto estratégico 1 en caso de crisis. A mediados de 2019, el PMA traspasará la implementación de la gestión comunitaria de la malnutrición aguda al Gobierno para que se encargue plenamente de ella. La atención pasará a centrarse en la prevención del retraso del crecimiento mediante el suministro, por conducto del sistema público de atención primaria de la salud, de alimentos nutritivos especializados a los niños menores de 2 años y las niñas y las mujeres gestantes y lactantes, la distribución de micronutrientes en polvo a los niños de 2 a 5 años y la difusión de mensajes destinados a lograr cambios de comportamiento adaptados a diversos grupos de población para mejorar las prácticas nutricionales. El PMA apoyará iniciativas de enriquecimiento de los alimentos como la yodación universal de la sal en asociación con Nutrition International, y el enriquecimiento de alimentos básicos por parte del Gobierno y de asociados del sector privado.
- *Recopilación de datos empíricos:* Se realizarán investigaciones adicionales sobre el retraso del crecimiento y la gestión comunitaria de la malnutrición aguda para proporcionar al Gobierno modelos sostenibles y susceptibles de ampliación para la programación futura.

- *Innovaciones:* El PMA tratará de establecer asociaciones con la FAO a fin de mejorar la capacidad de las autoridades nacionales y los departamentos provinciales de alimentación para elaborar y supervisar un sistema de gestión de la inocuidad y la calidad de los alimentos, así como normas nacionales y provinciales en materia de alimentos nutritivos enriquecidos y especializados que cumplan con la normativa del sector. El PMA colaborará con entidades públicas y privadas en la ampliación de la producción y comercialización de alimentos nutritivos especializados para hacer frente a la desnutrición de la población en general y elaborar alimentos nutritivos especializados adaptados a las adolescentes de una manera eficaz en función de los costos.

Efecto estratégico 4: Para 2022 las comunidades de los distritos propensos a sufrir desastres tienen sistemas alimentarios más resilientes, y los avances en materia de desarrollo están mejor protegidos por sistemas de gestión del riesgo de desastres en todos los niveles.

74. El PMA consolidará su experiencia en la prestación de asistencia humanitaria y para el desarrollo en el Pakistán, salvaguardando los logros en materia de desarrollo frente a los peligros naturales y allanando al mismo tiempo el camino hacia el desarrollo durante la recuperación. Contribuirá a fomentar las capacidades de absorción y adaptación al tiempo que sentará las bases para mejorar la resiliencia en las comunidades y en todos los niveles del Gobierno antes, durante y después de los desastres, incluidos los relacionados con el cambio climático. Este efecto apoya la transición del Gobierno hacia la adopción de un enfoque proactivo para gestionar el riesgo de desastres. Dado que las mujeres, los niños, los ancianos y las personas con discapacidad a menudo resultan afectados de manera desproporcionada por los desastres, el PMA incorporará las consideraciones de género, edad y necesidades especiales en las actividades de fomento de la resiliencia de las comunidades, entre otras cosas incorporando el fomento de la igualdad de género en las oportunidades de subsistencia, las estructuras comunitarias de gestión del riesgo de desastres y la seguridad escolar. Esto supone capacitar y educar a los alumnos, maestros, comités de gestión de las escuelas y funcionarios de los gobiernos locales sobre planificación de la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de desastre, en particular sobre qué hacer antes, durante y después de un desastre.
75. El PMA trata de crear un impacto sostenible a la escala adecuada mediante la recopilación de datos empíricos sobre enfoques eficaces, incluidos instrumentos innovadores de gestión de riesgos y diseño de programas, que el Gobierno pueda incorporar en sus planes de desarrollo, aumentando al mismo tiempo de manera gradual las asignaciones de recursos financieros y humanos para la ejecución. Al final del período de ejecución del PEP, las comunidades destinatarias deberían tener sistemas alimentarios más resilientes y mejores medios de subsistencia, y el sistema de gestión del riesgo de desastres, incluidas las capacidades gubernamentales conexas, debería estar reforzado para gestionar mejor los riesgos.
76. Este efecto contribuirá al marco nacional de aplicación de la política sobre el cambio climático (2014-2030), a la política nacional de reducción del riesgo de desastres (2013), al plan nacional de gestión del riesgo de desastres (2012-2022) y al efecto 6 del Marco de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, sobre el aumento de la resiliencia. Asimismo, está en consonancia con el resultado estratégico 4 del PMA y con la meta 4 del ODS 2, sobre sistemas alimentarios sostenibles, y contribuye al logro del ODS 17, sobre las asociaciones y capacidades, y del ODS 13, sobre el cambio climático.

Esfera prioritaria

77. Este efecto se centra en el fomento de la resiliencia.

Productos previstos

78. El PMA contribuirá a este efecto mediante cuatro productos:
 - Se elaboran modelos de redes de seguridad que permiten hacer frente a las crisis para prevenir y mitigar los efectos negativos de los desastres en los hogares muy vulnerables.
 - Los beneficiarios seleccionados reciben asistencia para crear activos que mejoren la seguridad alimentaria, aumenten la resiliencia a las crisis, reduzcan el riesgo y aseguren medios de subsistencia sostenibles.

- Un sistema nacional, provincial, de distrito y comunitario interconectado integra la reducción y gestión del riesgo de desastres, incluida la gestión de los riesgos relacionados con el clima y el medio ambiente, a fin de mitigar el riesgo de desastres en las comunidades vulnerables.
- El sistema de intervención humanitaria, que incluye agentes gubernamentales, locales e internacionales, sigue estando preparado y cuenta con una red eficiente de cadenas de suministro para responder a los desastres y proteger a las comunidades vulnerables de manera oportuna.

Actividades principales

Actividad 6: Apoyar a todos los niveles de gobierno y a las comunidades en la adopción y la puesta en práctica de un sistema integrado de gestión del riesgo climático.

79. Esta actividad comprende la introducción de instrumentos innovadores de gestión de riesgos y prestará apoyo a:
- Un sistema nacional, provincial, de distrito y comunitario interconectado que integrará la reducción y gestión del riesgo de desastres, incluidos los desastres relacionados con el clima, el medio ambiente y la seguridad alimentaria, para mitigar los posibles efectos negativos en las comunidades vulnerables. El PMA apoyará la labor encaminada a encontrar soluciones al problema de la seguridad alimentaria en el Pakistán en las que se tenga en cuenta el clima, entre otras cosas sensibilizando a los funcionarios públicos y al personal de las instituciones académicas locales sobre los vínculos entre el cambio climático y la seguridad alimentaria y nutricional.
 - El Gobierno recibirá apoyo para la elaboración de un enfoque integral de gestión del riesgo que incorpore diversos instrumentos para realizar intervenciones en este sentido adaptadas a las condiciones imperantes en las zonas seleccionadas, a fin de promover unos medios de subsistencia resilientes centrados en las comunidades y reducir la exposición a las crisis. Entre los ejemplos de intervenciones cabe citar la vinculación, la selección conjunta y la secuenciación de las actividades de creación de activos, la mejora del acceso a los mercados, el fortalecimiento de las cadenas de valor, los microseguros, la mejora del ahorro y el acceso al crédito. Esto fortalecerá la capacidad de las poblaciones vulnerables de absorber las crisis o adaptarse a ellas y lograr una seguridad alimentaria sostenible gracias a una base de recursos naturales mejorada, mejores salidas comerciales, una mayor inclusión financiera, redes de seguridad que permitan hacer frente a las crisis y oportunidades para asumir riesgos de forma prudente. El PMA colaborará con asociados como la FAO, seguirá el enfoque de tres niveles —que incluye el análisis integrado del contexto, la programación estacional en función de los medios de subsistencia y la planificación comunitaria participativa— y hará un análisis de las actividades con el fin de evitar daños ambientales, incorporando la perspectiva de género en todas las actividades.

Actividad 7: Fortalecer la capacidad del Gobierno y las comunidades para la reducción del riesgo de desastres.

80. Para ello, será necesario evaluar las capacidades de las autoridades encargadas de la gestión de desastres y dotar al Gobierno y las comunidades de instrumentos para mejorar la preparación para la pronta intervención y la respuesta en casos de emergencia, como por ejemplo sistemas multidimensionales de alerta temprana para el seguimiento de los peligros tanto en las zonas rurales como en las urbanas. El PMA procurará establecer vínculos entre los distintos niveles de gobierno —federal, provincial, de distrito y de *tehsil* o subdistrito— y las comunidades, e incorporará las consideraciones relativas a la protección, el género y la edad en las capacidades de intervención. Además, el PMA ayudará a fortalecer las redes de cadenas de suministro como preparación para hacer frente a las crisis, entre otras cosas prestando apoyo técnico, de ingeniería y de otro tipo, para la construcción de instalaciones para la intervención humanitaria y el socorro de emergencia, y fomentando la capacidad del Gobierno en materia de manipulación, almacenamiento y gestión de productos de los que se hagan depósitos preventivos a modo de reservas estratégicas. También prestará apoyo para la elaboración de perfiles del riesgo y la vulnerabilidad con respecto a múltiples peligros en los distritos propensos a sufrir desastres y de carácter prioritario, siendo estos últimos los que presentan un nivel de vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria persistentemente elevado, que va unido a desastres naturales recurrentes

de intensidad media o alta. La finalidad de esta labor será fundamentar mejor la planificación y generar datos empíricos en los que basar unos enfoques eficaces de gestión y reducción de los riesgos.

81. Asimismo, el PMA prestará asistencia a las actividades en materia de seguridad escolar, desarrollará y pondrá a prueba modelos inclusivos de gestión del riesgo de desastres en las comunidades que puedan aplicarse en todos los distritos, y capacitará a los miembros de las comunidades locales, los funcionarios gubernamentales y las trabajadoras sanitarias. Centrará su atención en ayudar a los gobiernos provinciales a aumentar las capacidades a nivel de distrito para aplicar medidas de reducción del riesgo de desastres.

Efecto estratégico 5: Para 2022 los sistemas federales y provinciales han reforzado las capacidades para brindar seguridad alimentaria y servicios esenciales a la población del Pakistán.

82. Como resultado de la asistencia prestada por el PMA al Gobierno del Punjab para determinar mejoras de eficiencia en su sistema de almacenamiento de reservas estratégicas de cereales, otros gobiernos provinciales han expresado su interés en recibir una asistencia técnica similar. Estos gobiernos reconocen los importantes ahorros y la mejora del control de calidad y cantidad que la asistencia del PMA puede generar. El PMA prestará asistencia para el diagnóstico y la mejora de las redes de cadenas de suministro y el fortalecimiento de la capacidad del Gobierno para lograr los ODS, fortaleciendo aún más la asociación del PMA con el Gobierno.
83. Este efecto está en consonancia con el resultado estratégico 5 del PMA y con la meta 9 del ODS 17 sobre el fortalecimiento de la capacidad gubernamental y de los asociados para lograr los ODS.

Esfera prioritaria

84. Este efecto se centra principalmente en las causas subyacentes.

Productos previstos

85. El PMA contribuirá a este efecto mediante dos productos:
 - La infraestructura para los sistemas de la cadena de suministro del Gobierno (salud y almacenamiento de reservas estratégicas de cereales) se ha diseñado y construido para reducir al mínimo las pérdidas y mejorar el control de calidad en beneficio del pueblo pakistaní.
 - La gestión de los sistemas de la cadena de suministro del Gobierno se ha mejorado para mantener existencias en cantidad y calidad adecuadas para abastecer a las poblaciones afectadas por crisis o por situaciones de dificultad prolongadas.

Actividades principales

Actividad 8: Fortalecer la capacidad del Gobiernos y los asociados para brindar seguridad alimentaria y servicios esenciales.

86. Esta actividad puede incluir la prestación de apoyo a los departamentos provinciales de alimentación para gestionar de manera más eficaz las reservas estratégicas de cereales. Supone la realización de estudios de viabilidad de los planes de almacenamiento de cereales del Gobierno; la prestación de asistencia técnica a dichos departamentos provinciales para ayudarlos a mejorar tanto sus reservas estratégicas de cereales, mediante la prestación de apoyo de ingeniería y a la cadena de suministro, como la inocuidad y calidad de los cereales; el desarrollo de las capacidades en materia de almacenamiento, manipulación de productos y gestión de almacenes; el desarrollo de un sistema de seguimiento de productos para los departamentos de alimentación, y el intercambio de las mejores prácticas en materia de adquisición de bienes y servicios. El PMA también puede aprovechar sus conocimientos especializados y su experiencia en lo que se refiere al fortalecimiento de la capacidad de otros agentes del sector público y privado para alcanzar los ODS, incluidos los relacionados con la salud.

3.3 Estrategias de transición y retirada

87. Dado que el Gobierno está trabajando para lograr los ODS y que el PMA tiene el objetivo de retirarse del Pakistán en 2030 a más tardar, el presente PEP tratará de incorporar intervenciones a los programas gubernamentales y las empresas locales. Se elaborarán intervenciones modelo con el Gobierno, con la esperanza de que este aumente gradualmente las asignaciones de recursos

humanos y financieros a fin de ampliarlas. Después del período de ejecución del PEP, el apoyo del PMA se centrará en la prestación de asistencia técnica al Gobierno para optimizar y adaptar los sistemas y enfoques institucionales a fin de acelerar el progreso socioeconómico del Pakistán. El PMA también puede facilitar el intercambio de experiencias y conocimientos especializados con otros países a través de la cooperación Sur-Sur.

4. Modalidades de ejecución

4.1 Análisis de los beneficiarios

88. Se prevé que el número de beneficiarios directos en el marco del efecto estratégico 1 disminuya durante la ejecución del PEP, en consonancia con el aumento de la capacidad del Gobierno. Aunque las actividades realizadas en el marco de efecto estratégico 2 tienen por objeto reducir las disparidades de género, el mayor número de hombres y niños beneficiarios se debe a que asisten a la escuela más niños varones que niñas. El mayor número de mujeres y niñas beneficiarias en el marco del efecto estratégico 3 refleja la atención prestada a satisfacer las necesidades nutricionales particulares de las adolescentes y las mujeres en edad reproductiva.
89. Habida cuenta de la importancia atribuida por el PEP al fortalecimiento de las capacidades, se prevé que la asistencia del PMA ayude a un número considerable de beneficiarios indirectos, entre ellos los que se beneficiarán de los activos comunitarios creados, de la mejora de los criterios de selección de las redes de protección social, del fortalecimiento de la capacidad del Gobierno para ejecutar actividades relacionadas con la nutrición, la gestión del riesgo de desastres y las comidas escolares, y la mejora de las políticas, las instituciones y las reservas estratégicas de cereales.

CUADRO 1: BENEFICIARIOS DE LAS TRANSFERENCIAS DE ALIMENTOS Y DE BASE MONETARIA, POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD				
Efecto estratégico	Actividades	Mujeres y niñas	Hombres y niños	Total
1	Asistencia humanitaria	455 700	474 300	930 000
	Recuperación	882 000	918 000	1 800 000
2	Mecanismos de protección social	16 300	7 200	23 500
	Comidas escolares	325, 500	424 300	749 800
3	Nutrición	2 484 100	1 132 600	3 616 700
4	Gestión integrada de los riesgos climáticos	59 000	61 000	120 000
	Reducción del riesgo de desastres	219 000	228 000	447 000
5	Fortalecimiento de la capacidad para lograr los ODS	-	-	-
Total		4 441 600	3 245 400	7 687 000

4.2 Transferencias

Alimentos y transferencias de base monetaria

CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) Y VALOR DE LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA (dólares/persona/día), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD																		
Tipo de actividad	Efecto estratégico 1					Efecto estratégico 2						Efecto estratégico 3					Efecto estratégico 4	
	Actividad 1			Actividad 2		Actividad 3			Actividad 4			Actividad 5					Actividad 6	Actividad 7
	Distribución general de alimentos	ACA	Gestión comunitaria de la malnutrición aguda	ACA	Redes de seguridad que tienen en cuenta la nutrición	Niñas adolescentes	Protección social – medios de subsistencia	Comidas escolares (niños de centros preescolares y escuelas primarias)	Comidas escolares (niños de escuelas primarias)	Comidas escolares (niñas de escuelas secundarias)	Gestión comunitaria de la malnutrición aguda	Prevención del retraso del crecimiento/carencia de micronutrientes	Gestión integrada de los riesgos climáticos	Reducción del riesgo de desastres				
		Niños de 6 a 59 meses	Niñas y mujeres gestantes y lactantes								Niños de 6 a 59 meses	Niñas y mujeres gestantes y lactantes	Niños de 6 a 23 meses	Niños de 24 a 59 meses	Niñas y mujeres gestantes y lactantes			
	Alimentos	Transferencias de alimentos y de base monetaria	Alimentos	Alimentos	Transferencias de alimentos y de base monetaria	Alimentos	Alimentos	Transferencias de base monetaria	Alimentos	Alimentos	Transferencias de base monetaria	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Transferencias de base monetaria	Transferencias de base monetaria
Cereales	444	444			444													
Legumbres secas	44	44			44													
Aceite	25	25			25					13								
Sal	1	1			1													
Galletas de alto valor energético	75								75	75								
Alimentos listos para el consumo (Wawa Mum)	50				50									50				
Alimentos listos para el consumo (Acha Mum)			100									100						
Suplemento nutricional a base de lípidos (Mamta)	75			150			20*						150				50	
Micronutrientes en polvo															1			
Total	714	514	100	150	514	50	20		75	88			150	50				

CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) Y VALOR DE LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA (dólares/persona/día), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD

	Efecto estratégico 1				Efecto estratégico 2						Efecto estratégico 3					Efecto estratégico 4		
	Actividad 1		Actividad 2		Actividad 3			Actividad 4			Actividad 5					Actividad 6	Actividad 7	
Tipo de actividad	Distribución general de alimentos	ACA	Gestión comunitaria de la malnutrición aguda		ACA	Redes de seguridad que tienen en cuenta la nutrición	Niñas adolescentes	Protección social – medios de subsistencia	Comidas escolares (niños de centros preescolares y escuelas primarias)	Comidas escolares (niños de escuelas primarias)	Comidas escolares (niñas de escuelas secundarias)	Gestión comunitaria de la malnutrición aguda		Prevención del retraso del crecimiento/carencia de micronutrientes			Gestión integrada de los riesgos climáticos	Reducción del riesgo de desastres
			Niños de 6 a 59 meses	Niñas y mujeres gestantes y lactantes								Niños de 6 a 59 meses	Niñas y mujeres gestantes y lactantes	Niños de 6 a 23 meses	Niños de 24 a 59 meses	Niñas y mujeres gestantes y lactantes		
	Alimentos	Transferencias de alimentos y de base monetaria	Alimentos	Alimentos	Transferencias de alimentos y de base monetaria	Alimentos	Alimentos	Transferencias de base monetaria	Alimentos	Alimentos	Transferencias de base monetaria	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Transferencias de base monetaria	Transferencias de base monetaria
Total de kilocalorías/día	2 141**	1 880	520	780	1 880	260	104		338	452		520	780	260	0	260		
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	14,2	14,8	10	10	14,8	10	10		11	8,3		10	10	10	0	10		
Efectivo (dólares/familia/mes)		57			57			57/286***			9,5	100	150				57/20****	57
Número de días de alimentación	60	90	90	120	90	360	360	90	198	198/150*****	270	90	120	360	360	180	90	90

* Se desarrollará un nuevo producto específicamente para las adolescentes. Se supone que cada chica recibirá un paquete de 20 gramos tres veces por semana. Las cantidades propuestas se basan en estimaciones y pueden cambiar.

**Los valores en kilocalorías se basan en una canasta de alimentos compuesta de cereales, legumbres secas, aceite vegetal, sal yodada y productos específicos según la edad (*Wawa Mum*, el suplemento nutricional a base de lípidos *Mamia*, galletas de alto valor energético) de acuerdo con las necesidades energéticas.

*** Los hogares seleccionados recibirán una ayuda de carácter extraordinario como incentivo para poder retirarse de las actividades de apoyo a los medios de subsistencia graduarse en apoyo a los medios de subsistencia

**** Los participantes recibirán 57 dólares al mes en compensación por su trabajo en la creación de activos; se ha presupuestado una cantidad de 20 dólares por participante como prima de seguro única.

***** 198 días de alimentación *in situ* y 150 días de raciones para llevar a casa durante el año escolar. Como incentivo para que se siga en la escuela, se distribuirá una ración para llevar a casa de 4,5 kilogramos cada dos meses durante 150 días, que equivale a 13 gramos por niño al día.

CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS Y TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA, Y VALOR CORRESPONDIENTE		
Alimentos/transferencias de base monetaria	Total (toneladas)	Total (dólares)
Cereales	69 269	27 707 475
Legumbres secas	6 858	2 782 226
Aceite y grasas	21 677	19 076 116
Alimentos compuestos y mezclas alimenticias	50 412	96, 376 426
Otros	416	6 138 541
Total (alimentos)	148 632	152 080 784
Transferencias de base monetarias	—	63 244, 470
Total (valor de los alimentos y las transferencias de base monetaria)	148 632	215 325 254

90. Las transferencias de base monetaria se utilizarán cuando existan mercados estables y suficientes suministros. El uso de este tipo de transferencias se basará en la realización de análisis de género y evaluaciones de las cuestiones relacionadas con la protección. Las transferencias de alimentos se utilizarán cuando los mercados locales no dispongan de suministros adecuados de alimentos inocuos y nutritivos y la canasta alimentaria o los alimentos nutritivos especializados sean fundamentales para el logro de los efectos.

Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas mediante la cooperación Sur-Sur

91. El objetivo principal del PEP es empoderar al Pakistán para que dirija y sostenga sus propios esfuerzos encaminados a lograr los ODS. Por consiguiente, todas las actividades se proponen fortalecer la capacidad del Gobierno, las instituciones académicas y las ONG locales asociadas. El PMA facilitará el intercambio de conocimientos, experiencias y conocimientos especializados a través de la cooperación Sur-Sur con otros países, entre ellos China y el Centro de Excelencia del PMA en dicho país.

4.3 Cadena de suministro

92. El PMA prestará una amplia variedad de servicios para aumentar la capacidad nacional de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia del Pakistán, centrándose en mejorar la red de la cadena de suministro del Gobierno mediante el establecimiento de instalaciones de almacenamiento a nivel de provincia, división y distrito. Una de las principales prioridades será reducir al mínimo las pérdidas de alimentos mediante una cadena de suministro eficaz que permita al Gobierno establecer reservas estratégicas de cereales.
93. El PMA seguirá comprando alimentos a nivel nacional e internacional según la eficacia en función de los costos, y facilitará las importaciones a través de los puertos de Karachi para las operaciones en el Afganistán y el Pakistán. La gestión del almacenamiento se realizará en los almacenes del PMA en todo el país. Se supervisará la molienda comercial de trigo y se efectuará el seguimiento en tiempo real de todos los movimientos de alimentos. En los casos en que se utilicen transferencias de base monetaria, se realizarán evaluaciones del mercado para determinar los posibles riesgos relacionados con la cadena de suministro, y se seleccionará a los proveedores de servicios financieros mediante el proceso de adquisición de servicios del PMA.
94. Los servicios relacionados con la cadena de suministro también se extenderán a otros organismos de las Naciones Unidas, ONG, departamentos gubernamentales y otros agentes humanitarios.

4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

95. El tamaño, la estructura y el perfil de la dotación de personal de la oficina en el país se adaptarán conforme la función del PMA en el Pakistán se vaya orientando cada vez más hacia la prestación de apoyo al Gobierno para subsanar las carencias mediante el fomento de un entorno propicio, la

creación de modelos basados en datos empíricos, equitativos y eficaces en función de los costos, y el fortalecimiento de las capacidades para lograr los ODS 2 y 17. La oficina en el país está llevando a cabo un examen amplio de su estructura, desde el nivel del personal directivo superior hasta el de las suboficinas.

4.5 Asociaciones

96. El Gobierno, que dirige la labor del país en pos de los ODS, es el principal asociado del PMA. Este mantendrá un diálogo con los ministerios de Finanzas, de Relaciones Exteriores y de Planificación, Desarrollo y Reforma. A nivel federal, se asociará con los ministerios de Seguridad Alimentaria Nacional e Investigación, Servicios Nacionales de Salud y Cambio Climático, así como con la Autoridad Nacional de Gestión de Desastres y el Programa Benazir de apoyo a los ingresos. Además, colaborará con los departamentos provinciales de planificación y desarrollo, promoción de la mujer, alimentación, salud, educación, agricultura, silvicultura, protección social, y administración local y desarrollo rural.
97. El PMA seguirá siendo un asociado de confianza de los agentes internacionales del desarrollo, que trabajará en pro de objetivos comunes y velará por que se rindan cuentas de las inversiones. Se hará mayor hincapié en el aprovechamiento de los conocimientos especializados de los asociados, por ejemplo, a través del Centro de Excelencia del PMA en China. La promoción de la igualdad de género será un elemento fundamental de todas las asociaciones.
98. Las ONG son importantes asociados en la ejecución; entre los posibles asociados para explorar nuevas oportunidades figuran la Media Luna Roja y Oxfam. El PMA contará con la colaboración de las ONG locales, la sociedad civil y las instituciones académicas, como la Universidad Aga Khan y el Centro Nacional de Investigación Agrícola.
99. El PMA recabará la colaboración de los sectores público y privado a fin de movilizar conocimientos especializados y fondos para erradicar el hambre, centrándose en los productos alimenticios nutritivos, las cadenas de suministro, los medios de subsistencia y los instrumentos de gestión de riesgos.
100. La oficina en el país participa activamente en la iniciativa “Una ONU” y actualmente preside o copreside los grupos dedicados a los efectos de seguridad alimentaria y nutrición, resiliencia y protección social. Seguirá tratando de colaborar con la OMS y el UNICEF en materia de nutrición, y con la FAO y el FIDA en materia de seguridad alimentaria y medios de subsistencia.

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación

101. Se está elaborando un plan de seguimiento, examen y evaluación que incorpore la perspectiva de género, en consonancia con el Marco de resultados institucionales y la estrategia institucional en materia de evaluación del PMA; los costos conexos se reflejan en el presupuesto de la cartera de proyectos en el país. En el plan se definen en detalle el seguimiento de los distintos efectos estratégicos y la presentación de informes sobre cada uno de ellos, y se racionalizan las intervenciones de fortalecimiento de las capacidades.
102. Para las actividades de asistencia alimentaria que el PMA lleva a cabo directamente y para sus intervenciones de fortalecimiento de las capacidades se establecerán criterios de referencia anteriores a la prestación de la asistencia. En 2021, con una evaluación descentralizada del impacto, se medirán los efectos netos —o los efectos atribuidos— de las intervenciones del PMA en la vida de las personas afectadas por el desplazamiento temporal. Mediante un examen de mitad de período se determinarán las carencias, y en 2021 el PMA iniciará una evaluación de la cartera de proyectos en el país para evaluar los resultados y contribuir a la programación futura. Los resultados de un examen de las modalidades de transferencia servirán de base para el uso de estas modalidades por parte del PMA y para la elección por parte del Gobierno y otros asociados. Todas las investigaciones operacionales, incluida la investigación en curso sobre la prevención de la malnutrición en las adolescentes, se documentarán y difundirán para fundamentar la labor del PMA en todo el mundo. Mediante el sistema de valores de referencia y de seguimiento se garantizará que se recopilen, se desglosen por edad y sexo, se analicen y se utilicen datos pertinentes.

103. Para el seguimiento y la presentación de informes en relación con los indicadores se seguirá utilizando la tecnología para la recopilación y la comunicación de datos en tiempo real. El personal sobre el terreno que trabaja en los distritos seguirá de cerca las operaciones con regularidad. En los casos en que se restrinja el acceso del personal de las Naciones Unidas, el PMA subcontratará las actividades de seguimiento, garantizando la supervisión y el control periódicos.
104. El PMA tratará de hallar oportunidades para el seguimiento conjunto con otros organismos y el Gobierno, especialmente para la presentación de informes sobre el Marco de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y la prestación de asistencia al Gobierno en el seguimiento de los ODS y los indicadores nacionales.
105. El mecanismo de retroinformación de los beneficiarios del PMA constituye una plataforma para que las principales partes interesadas (beneficiarios y comunidades afectadas), así como cualquier persona que desee hacer observaciones sobre los programas del PMA, presenten sus opiniones con respecto a la calidad y la eficacia de la asistencia. Este mecanismo permite al PMA detectar los problemas, entre ellos los relacionados con la protección, el fraude y la desviación de recursos, y mejorar la programación. Cuando proceda, el PMA ayudará al Gobierno y a otros asociados a establecer o adaptar mecanismos similares para mejorar sus operaciones y la protección.

5.2 Gestión de riesgos

106. Periódicamente, el PMA evalúa sus riesgos basándose en la probabilidad de que se produzcan, y revisa sus planes de mitigación en consulta con las partes interesadas. El registro central de riesgos, que se actualiza periódicamente, seguirá orientando las medidas de preparación para la pronta intervención y de mitigación de riesgos

Riesgos contextuales

107. En caso de que se produjera un desastre natural importante, habría grandes probabilidades de que se alteraran las actividades y que hubiera que desviar una parte de los recursos y la atención que ahora se dedican a los avances del Pakistán en materia de desarrollo. El presente PEP brinda al PMA agilidad para responder a los desastres cuando se le solicite y trata de mitigar los efectos de las perturbaciones fomentando la resiliencia de las comunidades y fortaleciendo el sistema nacional de gestión de riesgos. Al mismo tiempo, mantiene una clara línea de mira a lo largo de la senda de desarrollo del Pakistán.
108. Aunque la situación de seguridad ha mejorado, los riesgos relacionados con la seguridad influyen en la accesibilidad y la seguridad alimentaria y la nutrición de las poblaciones afectadas. El PMA seguirá colaborando con el Gobierno, los asociados cooperantes, el equipo de las Naciones Unidas en el país y las comunidades para reducir al mínimo tales riesgos, y compartirá información para contextualizar mejor los riesgos y determinar medidas de mitigación apropiadas. El PMA cumplirá las normas mínimas operativas de seguridad del Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas a fin de reducir los riesgos para la seguridad del personal.
109. Los problemas derivados de las normas socioculturales discriminatorias que limitan el acceso de las mujeres y las niñas a los servicios se mitigarán mediante una mayor participación de las comunidades, una programación capaz de transformar las relaciones género y la aplicación del principio de “no causar daño”.

Riesgos programáticos

110. Para mitigar los posibles déficits de financiación, el PMA recurrirá a los donantes y aumentará su base de donantes mediante el diálogo con los gobiernos, el sector privado y los donantes no habituales. Al apoyar los esfuerzos del Pakistán por alcanzar los ODS, el PMA depende de que el Gobierno mantenga sus compromisos y prioridades. El PMA mitigará los riesgos de esta dependencia integrando los compromisos gubernamentales en los planes de desarrollo y los memorandos de entendimiento, así como fortaleciendo las capacidades de las instituciones académicas, la sociedad civil y las ONG locales. Para mitigar los riesgos asociados a las operaciones de las ONG internacionales en el país, el PMA seguirá ampliando sus asociaciones con ONG locales y reforzando sus competencias técnicas, por ejemplo, en materia de gestión financiera, programación participativa, presentación de informes, seguimiento y gestión de almacenes.

111. Los riesgos operacionales asociados con las transferencias de base monetaria, incluidos los riesgos en materia de protección, se afrontarán mediante evaluaciones periódicas de los mercados, las condiciones operacionales y la eficiencia en materia de costos. Se llevará a cabo un análisis de los riesgos ambientales de conformidad con la política del PMA en materia de medio ambiente aprobada en 2017.

Riesgos institucionales

112. Los riesgos institucionales, como la apropiación indebida o las pérdidas de efectivo, se reducirán al mínimo mediante la observancia de las normas del PMA en materia financiera y de adquisiciones, la sensibilización de los asociados cooperantes con respecto a la reglamentación financiera del PMA, la evaluación de los proveedores de servicios financieros y la información a los beneficiarios sobre sus derechos y los mecanismos de entrega de la asistencia. Se establecerán sistemas innovadores, como el sistema para resolver rápidamente los problemas o el mecanismo de retroinformación de los beneficiarios, con el fin de facilitar la resolución rápida de incidentes que se puedan producir. El mantenimiento de un sistema y unas políticas eficaces en materia de recursos humanos mitigará los riesgos relacionados con la contratación y la asignación de personal. La preparación del personal para la intervención inmediata se evaluará a la luz de los cambios de prioridades, y las deficiencias en materia de capacidad se afrontarán por medio de capacitación y del apoyo del Despacho Regional y la Sede.

6. Recursos para el logro de resultados

6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

CUADRO 4: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL PAÍS (dólares)						
Efecto estratégico	2018	2019	2020	2021	2022	Total
1	56 064 081	50 983 555	12 653 186	22 374	10 768	119 733 964
2	21 520 681	16 013 549	18 924 682	15 076 819	13 702 244	85 237 975
3	35 111 382	36 142 358	30 031 477	29 156 019	19 983 794	150 425 029
4	8 055 190	11 492 833	15 444 832	24 154 116	22 667 329	81 814 299
5	2 645 520	3 376 353	2 938 275	2 022 892	1 394 645	12 377 686
Total	123 396 854	118 008 648	79 992 452	70 432 220	57 758 780	449 588 953

113. El presupuesto refleja el paso gradual del PEP de la ejecución directa de los programas de asistencia a la prestación de apoyo al Gobierno. A medida que aumente la capacidad de este último para responder y gestionar los riesgos de desastre, y se reduzcan las actividades de recuperación en las Zonas Tribales bajo Administración Federal, se prevé que la necesidad de que el PMA intervenga directamente en las crisis disminuya, como se refleja en el presupuesto para el efecto estratégico 1. Al mismo tiempo, aumentará la asistencia del PMA para fortalecer la resiliencia del sistema de gestión de riesgos en el marco del efecto estratégico 4. El presupuesto para el efecto estratégico 3 refleja las inversiones necesarias para reducir la malnutrición en esta generación y acelerar el cambio para las generaciones futuras; su disminución en el tiempo coincide con el traspaso de responsabilidades al Gobierno. Este, además, asumirá gradualmente la responsabilidad de las actividades relativas a comidas escolares, lo que permitirá reducir el presupuesto para el efecto estratégico 2.
114. Tras incorporar sistemáticamente la perspectiva de género en todo el PEP, el PMA ha definido actividades de fomento de la igualdad de género y ha presupuestado fondos para las mismas.

6.2 Perspectivas de dotación de recursos

115. El presupuesto total del PEP es de 449,6 millones de dólares. Los efectos estratégicos están en consonancia con los intereses de los donantes y ofrecen oportunidades para movilizar fondos. El PMA está celebrando consultas con los donantes para determinar las esferas prioritarias que se ajusten a sus objetivos. Dadas las continuas necesidades humanitarias y los planes del Gobierno para el reasentamiento en las Zonas Tribales bajo Administración Federal, que han sido aprobados por los donantes, se prevé que se seguirán aportando contribuciones para las actividades de socorro y recuperación en dichas zonas. Las crecientes inversiones gubernamentales están creando nuevas oportunidades en el marco de los efectos estratégicos 2, 3 y 4.
116. En la actualidad, el Gobierno del Pakistán es el segundo donante más importante para las operaciones del PMA en el país, y el gobierno anfitrión que más contribuye al Programa como donante a nivel mundial. En consonancia con los logros económicos del Pakistán y las consiguientes expectativas de los asociados internacionales para el desarrollo, la financiación del PEP dependerá de una inversión cada vez mayor del Gobierno; el PMA también seguirá buscando apoyo financiero internacional.

6.3 Estrategia de movilización de recursos

117. La oficina en el país está elaborando un plan de movilización de recursos para apoyar la aplicación del PEP. El plan procura diversificar los flujos de financiación, aprovechando las sólidas asociaciones con el Gobierno y los donantes actuales y, al mismo tiempo, mejorando las relaciones con los donantes nuevos y emergentes. El PMA movilizará recursos conjuntamente con el Gobierno, en particular recurriendo a fondos mundiales como el Fondo Verde para el Clima. En el plan se señalan las medidas que se pueden adoptar con los donantes para asegurar una financiación más previsible, flexible y, preferiblemente, plurianual para la aplicación eficaz y eficiente del PEP.

ANEXO I

MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA EL PAKISTÁN (ENERO DE 2018 – DICIEMBRE DE 2022)

Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos

Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos (meta 1 del ODS 2)

Efecto estratégico 1: Las poblaciones afectadas del Pakistán tienen acceso oportuno a una alimentación y nutrición adecuadas durante y después de los desastres naturales y otras perturbaciones

Categoría de efectos: mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Integra aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: intervención ante crisis

Supuestos:

Las necesidades de asistencia alimentaria de las poblaciones afectadas se determinan de manera oportuna y se procura atenderlas a todos los niveles.

Los agentes humanitarios se comprometen conjuntamente a lograr una transición exitosa de la crisis a la recuperación temprana, y se da prioridad a las necesidades de las comunidades, que se tienen debidamente en cuenta en las estrategias y programas de rehabilitación posteriores a los desastres.

El Gobierno sigue prestando apoyo para mantener un entorno operacional seguro.

Se dispone de fondos y recursos suficientes.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)

Proporción del gasto en alimentos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en los medios de subsistencia (promedio)

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de abandono del tratamiento

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de falta de mejoría

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señalan obtener beneficios del aumento de la base de activos

Actividades y productos

1. Proporcionar asistencia humanitaria para satisfacer las necesidades básicas de alimentación y nutrición de las poblaciones más vulnerables afectadas por desastres. (Transferencias de recursos no condicionadas para respaldar el acceso a los alimentos)

Los beneficiarios seleccionados reciben suficientes transferencias de base monetaria y/o alimentos para satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición. (A: Recursos transferidos)

Los beneficiarios seleccionados reciben suficientes transferencias de base monetaria y/o alimentos para satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Los beneficiarios seleccionados reciben suficientes transferencias de base monetaria y/o alimentos para satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición. (H: Puesta a disposición de servicios y plataformas comunes)

Los beneficiarios seleccionados reciben suficientes transferencias, entre ellas de alimentos nutritivos especializados, para prevenir y tratar la malnutrición aguda moderada. (A: Recursos transferidos)

Los beneficiarios seleccionados reciben suficientes transferencias, entre ellas de alimentos nutritivos especializados, para prevenir y tratar la malnutrición aguda moderada. (B: Alimentos nutritivos entregados)

2. Apoyar a las poblaciones afectadas durante la fase inicial de recuperación para hacer frente a la inseguridad alimentaria y reconstruir los medios de subsistencia. (Actividades para la creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia)

Las poblaciones afectadas reciben apoyo para reconstruir sus medios de subsistencia y acelerar la recuperación. (A: Recursos transferidos)

Las poblaciones afectadas reciben apoyo para reconstruir sus medios de subsistencia y acelerar la recuperación. (D: Activos creados)

Efecto estratégico 2: Para 2022, el sistema de protección social a nivel federal y provincial proporciona a las poblaciones más vulnerables, en especial a las mujeres, las adolescentes y los niños, un acceso mayor y sostenido a alimentos inocuos, nutritivos y suficientes

Categoría de efectos: mejora de la capacidad de los servicios sociales y del sector público para ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria aguda, transitoria o crónica

Integra aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: eliminación de las causas profundas

Supuestos:

Las contrapartes gubernamentales están dispuestas a diseñar e implementar programas de alimentación escolar y participan en esta labor.

En los programas y las políticas se sigue dando prioridad a los aspectos nutricionales en el marco de la protección social.

Se asignan y movilizan recursos suficientes para formular, planificar e implementar las políticas.

Indicadores de los efectos

Tasa de matrícula

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

Tasa de retención escolar

Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero

Actividades y productos

3. Ampliar los mecanismos de protección social para apoyar a las personas pobres urbanas y rurales aquejadas de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional. (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)

Las principales redes de seguridad social adoptan medidas para abordar las vulnerabilidades relacionadas con la seguridad alimentaria y la nutrición y atender las diversas necesidades de los hombres, las mujeres, los niños y las niñas pobres de las zonas urbanas y rurales a fin de romper el ciclo intergeneracional de la pobreza y la malnutrición. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Las personas pobres y vulnerables desde el punto de vista nutricional beneficiarias de las redes de seguridad tienen acceso a alimentos nutritivos para mejorar su nutrición. (A: Recursos transferidos)

Las personas pobres y vulnerables desde el punto de vista nutricional beneficiarias de las redes de seguridad tienen acceso a alimentos nutritivos para mejorar su nutrición. (B: Alimentos nutritivos entregados)

4. Prestar asistencia técnica en materia de comidas escolares a los gobiernos provinciales e implementar programas de comidas escolares según proceda. (Programa de comidas escolares: Actividades de comidas escolares)

Los niños y niñas seleccionados de las escuelas primarias públicas y las niñas de las escuelas secundarias reciben alimentos nutritivos y participan en programas de educación nutricional para mejorar su nutrición e incrementar la asistencia a la escuela. (A: Recursos transferidos)

Los niños y niñas seleccionados de las escuelas primarias públicas y las niñas de las escuelas secundarias reciben alimentos nutritivos y participan en programas de educación nutricional para mejorar su nutrición e incrementar la asistencia a la escuela. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición

Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición (meta 2 del ODS 2)

Efecto estratégico 3: La nutrición de toda la población del Pakistán, especialmente de los niños menores de 5 años, las adolescentes y las mujeres en edad reproductiva, ha mejorado en consonancia con los objetivos nacionales para 2025

Categoría de efectos: mejora de la capacidad de los servicios sociales y del sector público para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional

Esfera prioritaria: eliminación de las causas profundas

Supuestos:

Los asociados para el desarrollo se comprometen a aumentar el nivel de sus contribuciones, de conformidad con las iniciativas nacionales en materia de nutrición.
Se cuenta con la participación de las contrapartes gubernamentales a nivel nacional y provincial.
Los beneficiarios seleccionados pueden acceder a los servicios básicos de nutrición.
El Gobierno sigue prestando apoyo para mantener un entorno operacional seguro.
Se dispone de recursos suficientes.

Indicadores de los efectos

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de abandono del tratamiento
Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad
Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de falta de mejoría
Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación
Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)
Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable
Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)
Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)
Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero

Actividades y productos**5. Ayudar al Gobierno a lograr la meta 2 del ODS 2 mediante la mejora de la gobernanza, una ejecución de calidad, la generación de datos empíricos y la innovación. (Actividades de prevención de la malnutrición)**

Los niños menores de 5 años, las adolescentes y las mujeres en edad reproductiva se benefician de intervenciones centradas específicamente en la nutrición para prevenir todas las formas de malnutrición, en particular la malnutrición aguda, el retraso del crecimiento y las carencias de micronutrientes. (A: Recursos transferidos)

Los niños menores de 5 años, las adolescentes y las mujeres en edad reproductiva se benefician de intervenciones centradas específicamente en la nutrición para prevenir todas las formas de malnutrición, en particular la malnutrición aguda, el retraso del crecimiento y las carencias de micronutrientes. (B: Alimentos nutritivos entregados)

Los niños menores de 5 años, las adolescentes y las mujeres en edad reproductiva se benefician de intervenciones centradas específicamente en la nutrición para prevenir todas las formas de malnutrición, en particular la malnutrición aguda, el retraso del crecimiento y las carencias de micronutrientes. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Los niños menores de 5 años, las adolescentes y las mujeres en edad reproductiva se benefician de intervenciones centradas específicamente en la nutrición para prevenir todas las formas de malnutrición, en particular la malnutrición aguda, el retraso del crecimiento y las carencias de micronutrientes. (E: Realización de actividades de promoción y educación)

Se ponen a disposición de los encargados de la formulación de políticas y los profesionales modelos basados en datos empíricos y eficaces en función de los costos para mejorar la nutrición, a fin de fundamentar el diseño de políticas y programas en los que apoyar a las personas vulnerables desde el punto de vista nutricional. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

La gobernanza funcional y eficaz en todos los sectores y a nivel federal y provincial contribuye a mejorar el estado nutricional de la población, en especial de los niños menores de 5 años, las adolescentes y las mujeres en edad reproductiva. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Los agentes del sector público y privado aplican sistemáticamente enfoques que tienen en cuenta la nutrición a fin de mejorar el acceso y el consumo adecuado de alimentos nutritivos por parte de la población. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Objetivo Estratégico 3: Lograr la seguridad alimentaria

Resultado estratégico 4: Sostenibilidad de los sistemas alimentarios (meta 4 del ODS 2)

Efecto estratégico 4: Para 2022 las comunidades de los distritos propensos a sufrir desastres tienen sistemas alimentarios más resilientes, y los avances en materia de desarrollo están mejor protegidos por sistemas de gestión del riesgo de desastres en todos los niveles

Categoría de efectos: mejora de la capacidad de adaptación y la resiliencia de los hogares a las crisis de origen climático y de otro tipo

Esfera prioritaria: fomento de la resiliencia.

Supuestos:

Se recibe un apoyo continuo por parte del Gobierno para llevar a cabo los programas.

Las autoridades encargadas de la gestión de los desastres participan en todos los niveles.

Los asociados cooperantes pueden llevar a cabo las actividades y coordinar su labor con el PMA de manera eficaz.

Se dispone de fondos y se cuenta con asociados para llevar a cabo las actividades de creación y rehabilitación de activos.

Indicadores de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Índice relativo a la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Proporción del gasto en alimentos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en los medios de subsistencia (promedio)

Proporción de las comunidades seleccionadas donde se ha constatado empíricamente un aumento de la capacidad para gestionar las crisis y los riesgos de origen climático

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señalan obtener beneficios del aumento de la base de activos de subsistencia

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señalan obtener beneficios del aumento de la base de activos de subsistencia

Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero

Actividades y productos

6. Apoyar a todos los niveles de gobierno y a las comunidades en la adopción y la puesta en práctica de un sistema integrado de gestión del riesgo climático (Actividades de adaptación al cambio climático y gestión de riesgos)

Se elaboran modelos de redes de seguridad que permiten hacer frente a las crisis para prevenir y mitigar los efectos negativos de los desastres en los hogares muy vulnerables. (A: Recursos transferidos)

Se elaboran modelos de redes de seguridad que permiten hacer frente a las crisis para prevenir y mitigar los efectos negativos de los desastres en los hogares muy vulnerables. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Se elaboran modelos de redes de seguridad que permiten hacer frente a las crisis para prevenir y mitigar los efectos negativos de los desastres en los hogares muy vulnerables. (D: Activos creados)

Se elaboran modelos de redes de seguridad que permiten hacer frente a las crisis para prevenir y mitigar los efectos negativos de los desastres en los hogares muy vulnerables. (G: Facilitación del acceso a recursos financieros y servicios de seguro)

Los beneficiarios seleccionados reciben asistencia para crear activos que mejoren la seguridad alimentaria, aumenten la resiliencia a las crisis, reduzcan el riesgo y aseguren medios de subsistencia sostenibles. (A: Recursos transferidos)

Los beneficiarios seleccionados reciben asistencia para crear activos que mejoren la seguridad alimentaria, aumenten la resiliencia a las crisis, reduzcan el riesgo y aseguren medios de subsistencia sostenibles. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Los beneficiarios seleccionados reciben asistencia para crear activos que mejoren la seguridad alimentaria, aumenten la resiliencia a las crisis, reduzcan el riesgo y aseguren medios de subsistencia sostenibles. (D: Activos creados)

7. Fortalecer la capacidad del Gobierno y las comunidades para la reducción del riesgo de desastres. (Actividades de preparación para la pronta intervención en emergencias)

El sistema de intervención humanitaria, que incluye agentes gubernamentales, locales e internacionales, sigue estando preparado y cuenta con una red eficiente de cadenas de suministro para responder a los desastres y proteger a las comunidades vulnerables de manera oportuna. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

El sistema de intervención humanitaria, que incluye agentes gubernamentales, locales e internacionales, sigue estando preparado y cuenta con una red eficiente de cadenas de suministro para responder a los desastres y proteger a las comunidades vulnerables de manera oportuna. (L: Inversiones en infraestructura y equipo respaldadas)

Un sistema nacional, provincial, de distrito y comunitario interconectado integra la reducción y gestión del riesgo de desastres, incluida la gestión de los riesgos relacionados con el clima y el medio ambiente, a fin de mitigar el riesgo de desastres en las comunidades vulnerables. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Un sistema nacional, provincial, de distrito y comunitario interconectado integra la reducción y gestión del riesgo de desastres, incluida la gestión de los riesgos relacionados con el clima y el medio ambiente, a fin de mitigar el riesgo de desastres en las comunidades vulnerables. (L: Inversiones en infraestructura y equipo respaldadas)

Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS

Objetivo Estratégico 4: Reforzar los medios de implementación de los ODS

Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países en desarrollo para poner en práctica los ODS (meta 9 del ODS 17)

Efecto estratégico 5: Para 2022 los sistemas federales y provinciales han reforzado las capacidades para brindar seguridad alimentaria y servicios esenciales a la población del Pakistán

Categoría de efectos: aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional

Esfera prioritaria: eliminación de las causas profundas

Supuestos:

Los departamentos gubernamentales competentes siguen dando prioridad al establecimiento de sistemas eficaces de almacenamiento de cereales.

Indicadores de los efectos

Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero

Actividades y productos**8. Fortalecer la capacidad del Gobiernos y los asociados para brindar seguridad alimentaria y servicios esenciales (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)**

La infraestructura para los sistemas de la cadena de suministro del Gobierno (salud y almacenamiento de reservas estratégicas de cereales) se ha diseñado y construido para reducir al mínimo las pérdidas y mejorar el control de calidad en beneficio del pueblo pakistaní. (L: Inversiones en infraestructura y equipo respaldadas)

La gestión de los sistemas de la cadena de suministro del Gobierno se ha mejorado para mantener existencias en cantidad y calidad adecuadas para abastecer a las poblaciones afectadas por crisis o por situaciones de dificultad prolongadas. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

Fin Estratégico 1: Prestar apoyo a los países para alcanzar el objetivo del hambre cero**C.1 Capacidad de las poblaciones afectadas para responsabilizar al PMA y sus asociados de la satisfacción de las necesidades alimentarias de estas teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias****Indicadores transversales**

C.1.1 Proporción de personas que reciben asistencia que están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2 Proporción de las actividades de los proyectos en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas

C.2 Capacidad de las poblaciones afectadas para beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva la seguridad, dignidad e integridad de estas**Indicadores transversales**

C.2.1 Proporción de personas seleccionadas que acceden a la asistencia sin enfrentarse con problemas de protección

C.3 Mayor igualdad de género y empoderamiento de la mujer entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA**Indicadores transversales**

C.3.1 Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2 Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3: Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

C.4 Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente**Indicadores transversales**

C.4.1 Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales conexos y, de ser necesario, se han definido medidas de mitigación

ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)						
	Resultado estratégico 1 meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 1 Meta 1 del ODS 2	Resultado estratégico 2 Meta 2 del ODS 2	Resultado estratégico 4 Meta 4 del ODS 2	Resultado estratégico 5 Meta 9 del ODS 17 SDG	Total
	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 3	Efecto estratégico 4	Efecto estratégico 5	
Esfera prioritaria	Respuesta a las crisis	Causas subyacentes	Causas subyacentes	Resiliencia	Causas subyacentes	
Transferencias	94 793 263	58 354 559	103 991 288	54 864 251	8 837 405	320 840 765
Ejecución	9 676 105	14 058 867	24 047 005	13 591 824	1 718 624	63 092 425
Costos de apoyo directo ajustados	7 431 533	7 248 233	12 545 847	8 005 887	1 011 902	36 243 402
Total parcial	111 900 901	79 661 659	140 584 139	76 461 962	11 567 931	420 176 592
Costo de apoyo indirecto (7%)	7 833 063	5 576 316	9 840 890	5 352 337	809 755	29 412 361
Total	119 733 964	85 273 975	150 425 029	81 814 299	12 377 686	449 588 953

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACA	asistencia alimentaria para la creación de activos
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
IFPRI	Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
OPSR	operación prolongada de socorro y recuperación
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SUN	Movimiento para el fomento de la nutrición