

البند 7 من جدول الأعمال
WFP/EB.2/2017/7-A/1/Rev.1
اعتماد جدول الأعمال
للموافقة

التوزيع: عام
التاريخ: 24 أكتوبر/تشرين الأول 2017
اللغة الأصلية: الإنكليزية

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<http://executiveboard.wfp.org>).

مشروع الخطة الاستراتيجية القطرية لميانمار (2018-2022)

المدة	1 يناير/كانون الثاني 2018 – 31 ديسمبر/كانون الأول 2022
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	310 802 972 دولاراً أمريكياً
رمز مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر*	أ2

* <http://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-ar.pdf>

موجز تنفيذي

بلغت جمهورية اتحاد ميانمار لحظة فارقة في تاريخها مع تولي حكومة مدنية جديدة مقاليد السلطة في عام 2016. وكان البلد قد ارتقى إلى الشريحة الدنيا من البلدان المتوسطة الدخل في عام 2015 وحقق تقدماً يُعَدُّ به في سبيل الحدّ من الفقر وتحسين الأمن الغذائي والتصدي لسوء التغذية.

وأما التحديات المتبقية التي تواجه تحقيق الأمن الغذائي والتغذوي وغايات هدف التنمية المستدامة 2 فتشمل التحركات السكانية الدائمة الناجمة عن النزاعات والتعرض للأحداث الجوية العنيفة والفقر والتغطية المحدودة بالحماية الاجتماعية وارتفاع معدلات سوء التغذية واستمرار عدم المساواة بين الجنسين.

وسوف تواصل هذه الخطة الاستراتيجية القطرية ما يضطلع به برنامج الأغذية العالمي (البرنامج) من تنفيذ مباشر للبرامج مع زيادة أنشطة تعزيز القدرات بغية إرساء أسس ملكية الحكومة لبرامج الأمن الغذائي والتغذوي بحلول عام 2030. وسوف تتناقص المساعدة غير المشروطة مع تحوّل التركيز إلى بناء القدرة على الصمود ودعم سبل كسب العيش. وسوف تنطوي جميع الأعمال الرامية إلى تحقيق الحاصلات الاستراتيجية على نهج مراعي للتغذية، وسيستمرّ التحوّل نحو التحويلات القائمة على النقد، كما ستزداد الرسائل التي تهدف إلى تغيير السلوك الاجتماعي.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد D. Scalpelli
المدير القطري

بريد إلكتروني: domenico.scalpelli@wfp.org

السيد D. Kaatrud
المدير الإقليمي

آسيا والمحيط الهادئ

بريد إلكتروني: david.kaatrud@wfp.org

وسوف تستند المساعدة التي يقدمها البرنامج إلى الحكومة من أجل تحقيق الأمن الغذائي والتغذوي إلى ثلاث حصائل استراتيجية:

◀ **الحصيلة الاستراتيجية 1:** "يستوفي المتأثرون بالأزمات في المناطق التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي احتياجاتهم الغذائية والتغذوية طوال العام." وسوف يُقدّم الغذاء و/أو النقد المنقذ للأرواح للمتأثرين بالكوارث الطبيعية والنزاعات والعنف الطائفي⁽¹⁾.

◀ **الحصيلة الاستراتيجية 2:** "يُتاح للأشخاص الضعفاء في الولايات والمناطق التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي و/أو سوء التغذية بدرجة شديدة الحصول على الغذاء طوال العام." وسوف يقدم البرنامج مساعدة غذائية و/أو قائمة على النقد للمجموعات السكانية الضعيفة ومساعدة تقنية للحكومة من أجل تمكينها من تعزيز برامجها للحماية الاجتماعية والنظم الغذائية وقدرات الاستعداد للطوارئ.

◀ **الحصيلة الاستراتيجية 3:** "تحسن تغذية الأطفال دون الخامسة من العمر في ميانمار بما يتماشى مع الغايات الوطنية بحلول عام 2022." وسوف يُسهم البرنامج في زيادة توافر الأغذية المأمونة والمغذية للمجموعات السكانية الضعيفة وإمكانية وصولها إليها في أوضاع الأزمات وغيرها من أجل تعزيز تغذيتها وقدرتها على الصمود، كما سيدعم الحكومة في تنفيذ برامج تغذية وطنية وتدخلات خاصة بالتغذية ومراعية للتغذية وتعزيز إدارة سوء التغذية الحاد.

وسوف تُسهم الخطة الاستراتيجية القطرية مباشرة في الهدفين الاستراتيجيين 1 و2 والنتيجتين الاستراتيجيتين 1 و2 للبرنامج⁽²⁾ وسوف يُعتمد نهج يحقق تحولاً جنسانياً، وتعمم الحماية في جميع الأنشطة، بما في ذلك المساعدة التقنية وبناء القدرات لفائدة الشركاء الحكوميين وأصحاب المصلحة.

وقد وُضعت الخطة الاستراتيجية القطرية بالتشاور مع وزارات حكومية وشركاء آخرين. وهي تسترشد بالاستعراض الاستراتيجي الوطني للأمن الغذائي والتغذوي وتقييم للعمليات جرى في عام 2016 وسياسات الحكومة وخططها. وسوف يستفيد البرنامج من آليات تنسيق من قبيل فريق التنسيق القطاعي المشترك بين الوزارات المعني بالتغذية وشبكة الأمم المتحدة للأمن التغذوي والغذائي وإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية الأول في ميانمار وخطط الاستجابة الإنسانية وقطاع الأمن الغذائي والأفرقة العاملة المعنية بالنقد والحماية الاجتماعية.

مشروع القرار *

يوافق المجلس على الخطة الاستراتيجية القطرية لميانمار (2018-2022) (WFP/EB.2/2017/7-A/1/Rev.1) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 310 802 972 دولاراً أمريكياً.

(1) صيغت الخطة الاستراتيجية القطرية قبل الأحداث التي وقعت في 25 أغسطس/آب 2017 وبعده، والتي أدت إلى تشرّد جماعي لمئات الآلاف من الناس داخل ولاية راخين وعبر الحدود إلى بنغلاديش على حد سواء. ونظراً لعدم قدرة وكالات الأمم المتحدة على الوصول إلى شمال ولاية راخين، فإن البرنامج لا يمكنه التحقق من عدد المشردين أو المتأثرين بصورة أخرى، أو حالة أمنهم الغذائي وتغذيتهم. ولذلك قد يكون من الضروري تنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية بعد الموافقة عليها؛ وسوف يتم ذلك عن طريق الإجراءات المعتادة للموافقة على تنقيحات الميزانية.

(2) النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء (الغاية 2-1 من أهداف التنمية المستدامة)؛ النتيجة الاستراتيجية 2: ألا يعاني أحد من سوء التغذية (الغاية 2-2 من أهداف التنمية المستدامة).

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

التحليل القطري

1-1 السياق القطري

- 1- تقع جمهورية اتحاد ميانمار بين الهند والصين وهي متاخمة لبانغلاديش وجمهورية لاو الديمقراطية الشعبية وتايلند. ومساحة ميانمار هي ثاني أكبر مساحة في جنوب شرق آسيا كما أن خطها الساحلي طويل جداً؛ وتضم ميانمار 135 مجموعة عرقية معترفاً بها، كما أن بها مناطق زراعية-إيكولوجية شديدة التنوع وأراضي خصبة ووفرة من الموارد الطبيعية.
- 2- وقد بلغت جمهورية اتحاد ميانمار لحظة فارقة في تاريخها مع تولي حكومة مدنية جديدة مقاليد السلطة في عام 2016. وبعد عقد من النمو الاقتصادي المستمر بلغ البلد مرتبة بلدان الشريحة الدنيا من البلدان المتوسطة الدخل في عام 2015، بيد أن المؤشرات الاجتماعية ما زالت منخفضة: فميانمار تحتل المرتبة 145 بين 188 بلداً في دليل التنمية البشرية لعام 2016 والمرتبة 80 بين 159 بلداً في دليل عدم المساواة بين الجنسين. وتتأثر قطاعات السكان الناقصة التمثيل – وهي قطاعات النساء وكبار السن والأقليات – على نحو غير متناسب بالفقر والنزاعات العرقية وتغير المناخ كما أن مشاركتها منخفضة في النمو الاقتصادي.
- 3- وما زالت النزاعات والقلاقل العرقية مستمرة في ولايات كاشين وراخين وسان. وطبقاً لتقديرات خطة الاستجابة الإنسانية لعام 2017، كان هناك 525 000 شخص يحتاجون إلى المساعدة الإنسانية في هذه الولايات، بما في ذلك 218 000 من المشردين داخلياً.⁽³⁾ وهذه هي الأرقام التي قُدرت قبل الأحداث التي وقعت في ولاية راخين يوم 25 أغسطس/آب 2017 وبعده. ولم يُعرف وقت كتابة التقرير حجم أي من الاحتياجات الإنسانية الإضافية.
- 4- وبالنظر إلى تعرّض ميانمار للفيضانات والانهيالات الأرضية والأعاصير بصورة متكررة، فإنها من أكثر البلدان تعرضاً لآثار تغير المناخ. وفيما بين عامي 1991 و2016، حدثت بها 45 كارثة طبيعية أثّرت على 14 مليون شخص.⁽⁴⁾

1-2 التقدم المحرز نحو غايات هدف التنمية المستدامة 2

التقدم نحو غايات هدف التنمية المستدامة 2

- 5- *الحصول على الغذاء طوال العام.* تُعد ميانمار من البلدان الرئيسية المنتجة للارز والبقول والذرة ومحاصيل البذور الزيتية والمصدرة لها، وقد خفّضت من الجوع بدرجة يُعتد بها منذ عام 2000.⁽⁵⁾ ومع ذلك، يمثّل الحصول على الغذاء الكافي طوال العام تحدياً بالنسبة لنصف السكان، وخاصة النساء والبنات والأولاد وسائر المجموعات الضعيفة. ويحد الفقر من قدرة الأسر على حيازة الأراضي، وخاصة بالنسبة للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والعمال الذين لا يملكون أرضاً. ويتفاقم هذا الوضع نتيجة انخفاض الإنتاجية والافتقار إلى الوظائف الثابتة والتقلب الشديد في أسعار الأغذية، بما في ذلك الأرز. ويثير انعدام الأمن الغذائي في المناطق الحضرية قلقاً متزايداً.
- 6- وبتنشر انعدام الأمن الغذائي على نطاق واسع، ويشهد تفاوتات ذات شأن فيما بين الولايات والمناطق.⁽⁶⁾ وطبقاً لتقديرات البرنامج، لم تستهلك 1.2 مليون أسرة – أي 25.4 في المائة من السكان الريفيين – أغذية كافية ومتنوعة بما فيه الكفاية بين عامي 2013 و2015، وخاصة في مناطق التلال والجبال في شين والأجزاء الشمالية من ولايات كاشين وراخين وسان وإقليم وساغينغ.
- 7- *القضاء على سوء التغذية.* لقد حققت ميانمار تقدماً ذا شأن فيما يتعلق بالحد من سوء التغذية المزمن والحاد. فقد انخفض التقرّم من 40.8 في المائة في عام 2000 إلى 29.2 في المائة في عام 2016 وانخفض الهزال من 10.7 في المائة إلى 7.0 في المائة،

(3) لا تُتاح بيانات مصنفة حسب الجنس.

(4) انظر <http://www.emdat.be>. ولا تُتاح بيانات مصنفة حسب الجنس.

(5) كانت ميانمار واحدة من البلدان الثلاثة التي حققت أكبر انخفاض في الجوع بين عامي 2000 و2016 في صفوف الأشخاص الذين صنفت معدلات الجوع لديهم باعتبارها "خطيرة" أو "مُنذرة بالخطر" في دليل الجوع العالمي، الذي تحتل ميانمار المرتبة 75 فيه بين 118 بلداً.

(6) لا تُتاح بيانات مصنفة حسب الجنس.

- ومع ذلك ما زالت ميانمار تعاني من "عبء مرتفع" من التقزم.⁽⁷⁾ وتبيّن البيانات المصنفة حسب الجنس أن معدلات التقزم والهزال ونقص الوزن لدى البنات كانت أقل بدرجة طفيفة منها لدى الأولاد.⁽⁸⁾
- 8- وعلى الرغم من التحسينات التي تحققت على المستوى الوطني، ما زالت هناك تفاوتات إقليمية لا يُستهان بها (انظر الملحق الثالث). وقد بلغ معدّل انتشار التقزم في شين مستوى يُنذر بالخطر يتجاوز 40 في المائة، كما أن معدّلاته عالية في خمس ولايات وأقاليم أخرى حيث تجاوزت 30 في المائة.⁽⁹⁾
- 9- وفي راخين أظهر الاستقصاء الديمغرافي والصحي 2016/2015 أن معدّل سوء التغذية الحاد العام يبلغ 13.9 في المائة وسوء التغذية الحاد الوخيم 3.7 في المائة، في وجود عوامل تؤدي إلى زيادة الوضع سوءاً.⁽¹⁰⁾ ويثير سوء التغذية في المناطق الحضرية الانشغال أيضاً؛ فإقليم يانغون هو صاحب ثاني أعلى معدّل انتشار للهزال وأعلى معدّل انتشار لفقر الدم بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً،⁽¹¹⁾ وعلى الصعيد الوطني، بلغت معدلات فقر الدم مستويات تنذر بالخطر – 46.5 في المائة بين النساء و58 في المائة بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً.⁽¹²⁾
- 10- إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة ودخولهم. يتمثل الهدف الرئيسي للسياسات الزراعية في مضاعفة إنتاجية صغار منتجي الأغذية ودخولهم بحلول عام 2030، وذلك تماشياً مع الغاية 2-3 من أهداف التنمية المستدامة.⁽¹³⁾ وقد أُغيت القيود القانونية التي كانت مفروضة سابقاً على تنويع المحاصيل، وصار المزارعون يتمتعون بمزيد من الحرية فيما يتعلق باختيار المحاصيل. وبمّثل الافتقار إلى إمكانية الحصول على الأراضي والتحكم فيها وامتلاكها قيوداً كبرى للمزارعات.⁽¹⁴⁾
- 11- وعلى الرغم من أن إسهام الزراعة في الناتج المحلي الإجمالي تناقص من 43.9 إلى 26.7 في المائة على مدى العقد الماضي، فما زال الاقتصاد يعتمد بشدة على هذا القطاع، الذي يمثّل مصدر الدخل الأساسي لنسبة قدرها 60 في المائة من السكان.⁽¹⁵⁾
- 12- وغالبية المزارعين هم من أصحاب الحيازات الصغيرة؛ وتقل مساحة 54 في المائة من الحيازات عن هكتارين.⁽¹⁶⁾ وتعمل هذه المزارع دون الاستفادة من وفورات الحجم وبقدر محدود من الميكنة والقليل من المدخلات، وتعتمد على وسائل كثيفة العمالة؛ والإنتاج الزراعي والإيرادات الزراعية للفرد هما الأقل بين بلدان رابطة أمم جنوب شرق آسيا.⁽¹⁷⁾ وعلى الرغم من التزام الحكومة بضمان المساواة بين الأجور المدفوعة للأعمال المتساوية في القيمة،⁽¹⁸⁾ وجد الاستعراض الاستراتيجي أن أجور النساء تكون في العادة أقل من أجور الرجال، مع ما يترتب على ذلك من آثار على الأسر التي تتراأسها امرأة على نحو خاص.

(7) طريقتا الاستقصاء المستخدمتان في المسح العنقودي المتعدد المؤشرات لعام 2000 وفي الاستقصاء الديمغرافي والصحي لعام 2016 مختلفتان.

(8) كانت المعدلات الوطنية: التقزم – البنات 27.2 في المائة، الأولاد 31.0 في المائة؛ الهزال – البنات 6.3 في المائة، الأولاد 7.7 في المائة؛ نقص الوزن – البنات 17.9 في المائة، الأولاد 19.9 في المائة. الاستقصاء الديمغرافي والصحي لميانمار 2016/2015.

(9) المرجع نفسه.

(10) تصنّف منظمة الصحة العالمية نقص التغذية بأنه "حرج" من زاوية الصحة العامة إذا تراوح معدّل الهزال بين 10 في المائة و15 في المائة بالاقتران مع ارتفاع معدّل المراضة ونزوح السكان وانعدام الأمن الغذائي وانخفاض إمكانية الحصول على المياه النظيفة والنظافة الصحية.

(11) لا تُتاح بيانات مصنفة حسب الجنس بشأن الهزال وفقر الدم على المستوى دون الوطني. والمعدلات الوطنية هي 57.9 في المائة بين البنات و57.7 في المائة بين الأولاد.

(12) لم يوفّر الاستقصاء معدلات فقر الدم للرجال.

(13) كانت السياسات الزراعية تمييزية فيما يتعلق بالجنس. وبموجب دستور 2008، تتمتع المرأة بنفس الحقوق فيما يتعلق بإبرام عقود حيازة الأراضي وإدارة الممتلكات، بيد أنه لا توجد توجيهات بشأن حماية حقوقها في حالة الطلاق أو وفاة الزوج.

(14) مصرف التنمية الآسيوي وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة). 2016. *Gender Equality and Women's Rights in Myanmar: a Situation Analysis*. Philippines.

(15) لا تُتاح بيانات مصنفة حسب الجنس.

(16) تحوز الأسر التي يتراأسها رجل مساحة قدرها 6.5 فدان (2.6 هكتار) في المتوسط مقارنة بمساحة قدرها 5.3 فدان (2.1 هكتار) للأسر التي تتراأسها امرأة.

(17) Myanmar agricultural census, 2010. Haggblade, S. et al., 2014. Strategic choices shaping agricultural performance and food security in Myanmar. *Journal of International Affairs* 67(2).

(18) المادة 350 من الدستور.

13- *النظم الغذائية المستدامة*. يعاني قطاع الزراعة إلى حد كبير من الصدمات المرتبطة بالمناخ،⁽¹⁹⁾ حيث يواجه 35 في المائة من المزارعين قيوداً تتعلق بالأخطار الطبيعية. فالفيضانات والانهيالات الأرضية التي حدثت في عام 2015 أثرت وحدها على 527 000 هكتار من المحاصيل و400 000 أسرة وأبطأت نمو الناتج المحلي الإجمالي بأربع نقاط مئوية وكان لها آثار متوسطة الأجل وطويلة الأجل على الأمن الغذائي.⁽²⁰⁾ وقد أسهم غياب مشاركة النساء والرجال بصورة منصفة أيضاً في عدم استدامة النظم الغذائية.

14- وعلى الرغم من العمل بشأن تحسين القدرات الوطنية على الاستجابة للطوارئ، جاءت ميانمار في المركز الثاني بين 187 بلداً على المؤشر العالمي للمخاطر المناخية لعام 2016، المؤشر العالمي لمخاطر المناخ للفترة 1995-2014.

بيئة الاقتصاد الكلي

15- نما الناتج المحلي الإجمالي لميانمار بنسبة 7.3 في المائة في الفترة 2016/2015 ومن المتوقع أن يبلغ معدل نموه 7.1 في المائة في المتوسط على مدى السنوات الثلاث المقبلة.⁽²¹⁾ وتتوقع ميانمار أن ترتقي من وضع أقل البلدان نمواً بحلول عام 2025، وهو الأمر الذي سيقضي استيفاء معايير اقتصادية واجتماعية معقدة.

16- وطبقاً للتقديرات، بلغ التضخم 11.3 في المائة خلال السنة المالية 2016/2015 ومن المتوقع أن يبلغ 8.5 في المائة خلال السنة المالية 2017/2016، وأن تكون الزيادة في أسعار الغذاء الدافع الرئيسي لذلك.⁽²²⁾ ويؤدي ارتفاع معدل التضخم إلى تناقص القوة الشرائية للأسر، بما يسهم في زيادة انعدام الأمن الغذائي.⁽²³⁾ وهناك فجوة ذات شأن بين معدلات مشاركة الرجال والنساء في القوى العاملة،⁽²⁴⁾ كما أن عمل النساء غير المدفوع الأجر بشأن توفير الرعاية وفي المنزل لا يؤخذ في الحسبان.

الروابط الرئيسية بين القطاعات

17- سلط الاستعراض الاستراتيجي الوطني الضوء على الفقر باعتباره عقبة رئيسية أمام الحصول على الغذاء. فليس في وسع الأسر الفقيرة أن تخفف من وقع الصدمات الاقتصادية كما أنها تنفقر إلى المدخرات اللازمة للاستثمار: ويؤدي ذلك إلى وقوعهم في شرك دورة مستمرة من الاستثمار المنخفض والإنتاجية المنخفضة والدخل المنخفض. وقد بين الاستقصاء الديمغرافي والصحي أيضاً أن ثمة ارتباطاً سلبياً بين الثراء والتقدم.

18- وسلط الاستعراض الاستراتيجي الضوء على دور المؤسسات التعليمية بشأن ضمان الأمن الغذائي والتغذوي في الأجل الطويل.⁽²⁵⁾ ويلتحق أغلب الأطفال بالمدارس، بيد أن 73.8 في المائة فقط منهم يكملون التعليم الابتدائي – وهذه النسبة هي من أقل النسب في المنطقة.⁽²⁶⁾ ومعدلات الالتحاق بالمدارس للأطفال والبنات متقاربة، بيد أن معدلات استبقاء البنات أقل بكثير: ويؤدي ذلك إلى انخفاض معدلات الإلمام بالقراءة والكتابة وفرص كسب العيش بين النساء،⁽²⁷⁾ كما أن ثمة ارتباطاً سلبياً بين المستويات التعليمية للأبوين والتقدم.

19- وقد خُفّضت وفيات الأطفال وتحسنت صحة الأمهات، بيد أن تحقيق غايات أهداف التنمية المستدامة ما زال يتطلب عملاً لا يُستهان به. وميانمار هي أحد البلدان الخمسة والثلاثين التي تتأثر بنسبة 90 في المائة من الحالات الجديدة لفيروس نقص

(19) تقييم أثر الفيضانات من قبل وزارة الزراعة وسبل كسب العيش والري والبرنامج، 2015.

(20) *World Bank Economic Monitor*, May 2016.

(21) *World Bank Economic Monitor*, December 2016. وتتوقع وحدة التحريات الاقتصادية المنبثقة عن مجلة الإيكونوميست أن نمو الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي السنوي سيبلغ 8.5 في المائة فيما بين عامي 2018 و2022.

(22) البنك الدولي. 2016. *Reducing Vulnerabilities. East Asia and Pacific Economic Update (October)*. Washington DC.

(23) لا تُتاح بيانات مصنفة حسب الجنس.

(24) بلغت معدلات المشاركة في القوى العاملة 54 في المائة للنساء و82 في المائة للرجال. وزارة التخطيط الوطني والتنمية الاقتصادية، 2011، والوكالة السويدية للتعاون الإنمائي الدولي ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي.

(25) وأوصى بتعميم التغذية في المنهجين الدراسيين الابتدائي والثانوي وإنشاء درجات ومقررات دراسية جامعية في مجال التغذية لمرحلة التعليم الجامعي من أجل إثراء السياسات وإرشاد صناع القرار في المستقبل.

(26) تقرير استعراض المبادرة الوطنية للتعليم للجميع، 2014، وزارة التعليم.

(27) استقصاء القوى العاملة في ميانمار، 2015. منظمة العمل الدولية.

المناعة البشرية، كما أنها تترشح تحت عبء كبير من السل. (28) وقد بين تقييم جرى مؤخراً أن 56.5 في المائة من الأسر التي تضم مصابين بفيروس نقص المناعة البشرية أبلغت عن ضرورة الحد من استهلاك الأغذية. (29)

20- وفي عام 2014، أدرج مؤشر المؤسسات الاجتماعية والجنسانية الصادر عن منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ميانمار ضمن البلدان المتسمة بمستوى عالٍ من التمييز وعدم المساواة على أساس الجنس في المؤسسات الاجتماعية. وينجم ذلك عن المعتقدات والممارسات الثقافية والدينية التقليدية: فالتوجه الثقافي نحو الرجال والأولاد، على سبيل المثال، كثيراً ما يحول دون تلقي البنات اللاتي يعانين من سوء التغذية علاجاً في الوقت المناسب. (30)

3-1 الفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

21- أظهر الاستعراض الاستراتيجي الوطني أن الأسباب الكامنة للنزوح ما زالت مستمرة في ميانمار على الرغم من عملية السلام وأن العديد من الأشخاص المشردين داخلها في ولايات كاشين وشان وراخين يواجهون قيوداً على حركتهم وقد لا يتسنى لهم العودة إلى ديارهم. ويعني النزاع والقيود على الحركة خارج المخيمات أن فرص كسب العيش شحيحة، وهكذا يظل الأشخاص المشردون داخلها معتمدين على المساعدة الغذائية. ويمكن خفض عدد الأشخاص المشردين داخلها بما يتماشى مع التقرير المؤقت الصادر في آذار/مارس 2017 عن اللجنة الاستشارية المعنية بولاية راخين، والذي يوصي بغلق المخيم. (31)

22- وميانمار شديدة التعرض لأخطار تغير المناخ كما أنها تعاني من الكوارث الطبيعية بصورة متكررة. ويؤدي هذا الوضع، بالاقتران مع قدرات الحكومة المحسنة وإن تكن محدودة فيما يتعلق بالاستعداد للطوارئ والاستجابة لها، إلى منع حدوث النمو بوتيرة أسرع.

23- وفي عام 2009، من بين السكان الذين يعيشون تحت خط الفقر، ونسبتهم 37.5 في المائة، كانت نسبة قدرها 76 في المائة منهم تعيش في المناطق الريفية. (32) وفي قطاع الزراعة، تشكل الحلقة المفرغة للاستثمار المنخفض والإنتاجية المنخفضة والدخل المنخفض أحد العوامل الرئيسية التي تقلل من إمكانية الحصول على الغذاء، وخاصة بالنسبة للنساء. (33) ويفاقم التفاوت الموسمي في الإنتاج من المشكلة بالنظر إلى أن التقلب الشديد في الأسعار - وخاصة بالنسبة للأرز - يؤثر بدرجة مهمة على مجموعة سكانية تخطت نسبة كبيرة من دخلها للغذاء. ويوجي عدم توافر إمكانية الحصول على الغذاء لنسبة ذات شأن من السكان - رغم وجود فائض في الأغذية على المستوى الوطني - بأن النظام الغذائي القائم غير فعال.

24- وسلط الاستعراض الاستراتيجي الضوء على المجموعات الضعيفة التي تتطلب دعماً من شبكات الأمان الاجتماعي الحكومية أو معونة إنسانية، بما في ذلك الأطفال اليتامى والضعفاء، والمصابون بفيروس نقص المناعة البشرية، والمصابون بإعاقة، وكبار السن. وتغطي نظم الحماية الاجتماعية الحكومية حالياً أقل من 5 في المائة من السكان، كما أن 0.5 في المائة فقط من الناتج المحلي الإجمالي أنفق على الحماية الاجتماعية في عام 2015. (34)

(28) توجي النمذجة الوبائية بأنه كان هناك 224 800 من المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية في عام 2005، وأن 77 000 منهم كانوا من النساء. وترد ميانمار أيضاً في قوائم البلدان ذات العبء الكبير من السل. وكان الأشخاص الذين لا تتجاوز أعمارهم 15 عاماً يشكلون 26 في المائة من حالات السل الجديدة والمنتكسة في عام 2014 وعددها 138 300 حالة. ولا تُتاح بيانات مصنفة حسب الجنس.

(29) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2017. *Myanmar national study on the socioeconomic impact of HIV on households*. New York.

(30) برنامج الأغذية العالمي. 2016. *ميانمار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200299* تقييم العمليات. مُتاح في الموقع <https://www.wfp.org/content/myanmar-prro-200299-supporting-transition-reducing-food-insecurity-and-undernutrition-among>

(31) لم يكن التقرير النهائي قد نُشر وقت كتابة هذه الوثيقة.

(32) طبقاً للتقديرات، كان 34.6 في المائة من السكان في المناطق الحضرية فقراء. ولا تُتاح بيانات مصنفة حسب الجنس.

(33) التحديات التي تواجه المرأة هي نتيجة عوامل من قبيل الممارسات التمييزية بشأن حيازة الأراضي والأجور والحصول على الخدمات الإرشادية والمالية والقيود الثقافية على الحركة. انظر مصرف التنمية الآسيوي وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان وهيئة الأمم المتحدة للمرأة. 2016. *G Gender Equality and Women's Rights in Myanmar: a Situation Analysis*. Philippines

(34) مجموعة البنك الدولي. 2015. *Building Resilience, Equity and Opportunity in Myanmar: the Role of Social Protection*. Washington DC *Strengthening Social Security Provision in Myanmar*. وعقب صدور إعلان حكومي في يونيو/حزيران 2016 بشأن زيادة الإنفاق في القطاعين التعليمي والاجتماعي، جرى توسيع نطاق التغطية بالحماية الاجتماعية بتنفيذ التحويلات النقدية الخاصة بالأهالي والأطفال ووضع نظام للتقاعد.

- 25- وما زالت معدلات سوء التغذية مرتفعة نتيجة لعوامل من قبيل عدم تنوع الأغذية بما فيه الكفاية وسوء ممارسات تغذية الرضع والأطفال الصغار.⁽³⁵⁾ ويتغذى 51 في المائة فقط من الرضع دون 6 أشهر من العمر بالرضاعة الطبيعية حصراً، كما يتلقى 16 في المائة فقط من الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهراً القدر الأدنى من الغذاء اللازم للنمو البدني والمعرفي.⁽³⁶⁾ وتشمل برامج الحكومة التكملة بالمغذيات الدقيقة ولكنها لا تتصدى بما فيه الكفاية للأسباب الكامنة لسوء التغذية. وقد تبين أيضاً وجود فجوة أخرى تتمثل في غياب نهج مستدام بشأن التوعية التغذوية.
- 26- واستمرار الجوع ليس مجرد مسألة متعلقة بتوافر الغذاء: فهو ينبع من جوانب عدم المساواة الهيكلية والاجتماعية-الثقافية التي تؤثر في النساء والبنات على نحو غير متناسب. وثمة شواهد على أن النساء والبنات أكثر تعرضاً للأخطار المتصلة بالأمن الغذائي والتغذية نتيجة للمعايير الثقافية والممارسات الدينية.⁽³⁷⁾

4-1 الأولويات القطرية

الحكومة

- 27- مع تسلّم حكومة جديدة مقاليد السلطة في عام 2016، لم توضع حتى الآن صيغة كاملة لأولويات التنمية الوطنية. بيد أن الحكومة اتخذت أهداف التنمية المستدامة كإطار لمعالجة قضايا التنمية ورصدها.⁽³⁸⁾
- 28- ووضعت الحكومة أيضاً الأمن الغذائي والتغذية في مكان متقدم من جدول الأعمال الوطني. وقد انضمت ميانمار إلى حركة "تعزيز التغذية" في أبريل/نيسان 2013 وصارت ثاني بلد في آسيا والمحيط الهادئ يُطلق تحدي "القضاء على الجوع" في أكتوبر/تشرين الأول 2014. وفي وقت أقرب، أعلنت الحكومة عن عشرة أفرقة للتنسيق القطاعي على الصعيد الوطني، بما فيها فريق معني بالتغذية. وتوضح الأولوية المُسندة إلى الأمن الغذائي والتغذوي في وثائق السياسات والاستراتيجيات،⁽³⁹⁾ بيد أن عليها أن تنافس أولويات الحكومة الأخرى للحصول على التمويل.
- 29- وتشمل أولويات الحكومة إدارة الكوارث والاستعداد للطوارئ أيضاً. وقد تشكلت اللجنة الوطنية لإدارة الكوارث من أجل تحسين التنسيق بين الوزارات، بيد أن قيود التمويل تُجد من تغطيتها ولذا تستمر الحاجة إلى الدعم الإنساني في حالات الطوارئ المتوسطة النطاق والواسعة النطاق.

الأمم المتحدة والشركاء الآخرون

- 30- سوف يُستهل إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية الأول في ميانمار في يناير/كانون الثاني 2018 وينتهي في عام 2022. وسوف يستند الإطار والتقدير القطري المشترك إلى العناصر الخمسة التالية: الناس والكوكب والرخاء والسلام والشراكات. وسوف يُسهم البرنامج أساساً في إطار عنصرَي الناس والكوكب.
- 31- وسوف يعتمد إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية المبدأ المستمد من خطة عام 2030 وهو "ألا يتخلف أحد عن الركب"، كما تُبرز خطة الاستجابة الإنسانية لعام 2017 الالتزام بالفئات الضعيفة والمهمشة.

(35) قد تؤدي عوامل ثقافية أيضاً إلى زيادة مخاطر وفيات الأمهات والمولود، مثل تقليل الحوامل والمراهقات من مدخول الغذاء لإنقاص حجم الرضع وتيسير الولادة.

(36) الاستقصاء الديمغرافي والصحي لميانمار، 2016/2015. وعلى الرغم من عدم إتاحة بيانات مصنفة حسب الجنس لهذه المؤشرات، فإن المدة الوسيطة للرضاعة الطبيعية الحصرية بين البنات دون الثالثة من العمر ضعف المدة المناظرة بين الأولاد في الفئة العمرية نفسها.

(37) طبقاً لدراسة صادرة عن هيئة الأمم المتحدة للمرأة في عام 2013، تعاني من الضعف بشكل خاص الأسر التي تترأسها امرأة وتشمل نساء مسنات وبنات ومصابين بإعاقة وضحايا للعنف الجنساني ولا تضم رجالاً بالغين، ولا يتوافر لهذه الأسر سوى قدر محدود من الموارد الاجتماعية والدخل. انظر: Corner, L. 2008. *Making the MDGs Work for All: Gender-Responsive Rights-Based Approaches to the MDGs*. New York, UNIFEM.

(38) بدعم من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، أعدت الحكومة أيضاً تقارير عن تقييم البيانات الخاصة بأهداف التنمية المستدامة وتقارير عن خطوط الأساس للمؤشرات الخاصة بهذه الأهداف. وقد نُشرت الأخيرة وقت كتابة هذه الوثيقة.

(39) تشمل الوثائق التي تتصدى لهدف التنمية المستدامة 2 الخطة الصحية الوطنية (2017-2021)، وخطة العمل الوطنية لميانمار بشأن الأمن الغذائي والتغذوي، والخطة الاستراتيجية الوطنية للحماية الاجتماعية (2014)، والخطة الاستراتيجية الوطنية لميانمار للنهوض بالمرأة (2013-2022)، و20 من التدخلات الخاصة بالتغذية والمراعية للتغذية من جانب مركز التغذية الوطني وخطة التنمية الاجتماعية-الاقتصادية لولاية راخين. وميانمار عضو في رابطة أمم جنوب شرق آسيا، وقد وافقت على رؤية الرابطة وخطتها الاستراتيجية للتعاون بشأن الأغذية والزراعة والغابات (2016-2025).

32- ومن المرجح أن الشركاء في الأمن الغذائي والتغذية من الأمم المتحدة والمجتمع المدني والقطاع الخاص سيضطلعون بأدوار رئيسية خلال السنوات الخمس المقبلة. وكانت شبكة الأمم المتحدة للأمن الغذائي والتغذية، التي تدعمها مبادرة الجهود المتجددة لمكافحة جوع الأطفال ونقص تغذيتهم، هي الهيئة المنسقة المعنية بالتغذية⁽⁴⁰⁾ وتمثل استراتيجية شبكة الأمم المتحدة لتعزيز التغذية أساس الدعم المقدم من الأمم المتحدة لميانمار في سبيل تحقيق أهدافها الوطنية والحد من سوء التغذية. وتشمل الوكالات الأخرى المعنية مباشرة بالأمن الغذائي والتغذية منظمة الأمم المتحدة للطفولة ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة اللتين عملتا مع البرنامج في الفريق الاستشاري المشرف على الاستعراض الاستراتيجي الوطني⁽⁴¹⁾.

2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

1-2 تجربة البرنامج والدروس المستفادة

33- أنشأ البرنامج مكتبه القطري في ميانمار في عام 1994⁽⁴²⁾ ومن خلال العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200229 (2013-2017)، يشارك البرنامج في توفير مساعدة الإغاثة والتغذية المدرسية وإنشاء الأصول والبرامج التغذوية، وهو ما يشمل دعم المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية ومرضى السل.

34- وقد وجد تقييم جرى في عام 2016 للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش أن العملية مناسبة لمقتضى الحال وفعالة في بيئة منظوية على تحديات ودينامية وأن مساعدة البرنامج مصممة وموجهة جيداً لتلبية الاحتياجات المختلفة للنساء والرجال والبنات والأولاد الضعفاء⁽⁴³⁾.

35- وسلط التقييم الضوء على مجالات يُمكن للبرنامج أن يوسع دوره فيها: تعزيز قدرات الحكومة والشركاء المتعاونين وإدماج التثقيف التغذوي في جميع البرامج وزيادة استخدام الطرائق القائمة على النقد والمختلطة والتحول إلى الوجبات المدرسية بغية نقل ملكيتها للحكومة في نهاية المطاف⁽⁴⁴⁾ والعمل مع الحكومة بشأن إنشاء الأصول والمساواة بين الجنسين.

36- وخلال الفترة 2014-2016، أبرزت عمليات المحاكاة التي جرت بشأن الاستعداد للكوارث والاستجابة لها وحلقات العمل التي عُقدت في هذا الصدد الحاجة إلى مواصلة البرنامج تعزيز قدرات الحكومة والشركاء من أجل إثراء عملية صنع القرار وتحسين التنسيق والاتصالات ونظم تبادل المعلومات.

2-2 الفرص المتاحة للبرنامج

37- حددت الفرص التالية خلال الاستعراض الاستراتيجي والمشاورات التي جرت مع الحكومة والشركاء.

38- سوف تستمر الحاجة إلى توفير المساعدة الغذائية للأشخاص المشردين داخليا ما دامت الأسباب الكامنة للنزوح باقية وخيارات كسب العيش محدودة. وحيثما أمكن، ينبغي للبرنامج وسائر الجهات الفاعلة تصميم تدخلات بشأن سبل كسب العيش وتنفيذها من أجل تيسير التحول التدريجي نحو الاعتماد على الذات.

(40) تتكون من منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة والبرنامج ومنظمة الصحة العالمية؛ وقد توسعت لتشمل الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع وهيئة الأمم المتحدة للمرأة والبنك الدولي.

(41) دعم البرنامج البرامج القطرية لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة لضمان التنسيق.

(42) شارك البرنامج في الاستجابة للطوارئ في ميانمار قبل عام 1994.

(43) على سبيل المثال، في شين وشمال راخين وشان، حيث تعاني الأسر التي تترأسها امرأة من أعلى معدلات النقص في استهلاك الغذاء، يستخدم البرنامج الرسائل التغذوية المراعية للاعتبارات الجنسانية من خلال التوعية بالتغيير الاجتماعي والسلوكي ويستهدف جميع أعضاء الأسر المتأثرة بصرف النظر عن الأدوار والمسؤوليات الجنسانية. ويخفف البرنامج أيضاً من مخاطر الممارسات التمييزية ويشجع على تحقيق التوازن بين تمثيل الرجال والنساء في لجان إدارة الأغذية المحلية، التي عادة ما تكون مشاركة النساء فيها منخفضة بسبب المعايير الثقافية.

(44) في أكتوبر/تشرين الأول 2016، أطلق البرنامج نهج النظم لتحسين نتائج التعليم. وقد صنفت التغذية المدرسية في ميانمار بأنها "ناشئة"، وشملت التوصيات إنشاء لجنة توجيهية متعددة القطاعات ووضع سياسة ونظم، بما في ذلك للرصد والتقييم، والتمويل من الميزانية الوطنية.

- 39- وتواجه ميانمار كوارث طبيعية متكررة، ومع ذلك ما زالت القدرة الوطنية على الاستجابة لها محدودة. وينبغي للبرنامج أن يستثمر خبرته الممتدة على مدى عقود في الاستجابة للطوارئ وتواجهه الميداني الراسخ من أجل تعزيز قدرات الحكومة على الاستعداد والاستجابة.
- 40- وفي الأجل القريب، هناك حاجة إلى توفير الدعم المباشر للمجموعات الضعيفة وسد الثغرات في شبكات الأمان الاجتماعي الحكومية. وأما في الأجل البعيد، فقد تتغير الاحتياجات إلى المساعدة التقنية لدعم الحكومة في تحسين برامج الحماية الاجتماعية القائمة وإنشاء برامج جديدة؛ وسوف يؤدي تعميم التدريب التغذوي في تدخلات الحماية الاجتماعية، على سبيل المثال في المدارس، إلى تحقيق أقصى حد من الفاعلية لهذا النهج.
- 41- وأوصى الاستعراض الاستراتيجي الوطني بالتوسع في برامج التغذية المدرسية والاستعانة بمصادر محلية لتوفير الغذاء، واقترح إدراج التثقيف التغذوي في المنهج الدراسي واستكمال الأنشطة من قبيل الحدائق المدرسية. ولاحظ الاستعراض أيضاً أن التثقيف التغذوي القائم على المدارس هو وسيلة فعالة لتوفير المعلومات للأسر بشأن الأغذية الصحية.
- 42- وأكد الاستعراض أيضاً على أهمية ربط التغذية بالزراعة وضمان أن الأنشطة والتدخلات الزراعية مراعية للتغذية وتأخذ في الحسبان النظام الغذائي الوطني، وخاصة فيما يتعلق بقضايا الحصول على الغذاء.
- 43- وما زالت هناك حاجة لتوفير تكملة بالمغذيات الدقيقة للحوامل والمرضعات من النساء والمراهقات والمجموعات الضعيفة. وينبغي للتدخلات الخاصة بالأغذية أن تُركّز على الوقاية من خلال التدريب وزيادة وعي الجمهور بما هو مناسب من نظم غذائية وممارسات بشأن تغذية الرضع والأطفال الصغار بغية تحسين الأمن التغذوي والإسهام في تعزيز المساواة بين الجنسين.

3-2 التغييرات الاستراتيجية

- 44- سوف تنطوي الخطة الاستراتيجية القطرية على التحوّل من المساعدة الإنسانية استجابة للأزمات إلى بناء القدرة على الصمود مع التركيز على بناء سبل كسب العيش ودعم الإنعاش، بما في ذلك من خلال تدخلات التغذية التكميلية⁽⁴⁵⁾. وسوف يشجع البرنامج المساواة بين الجنسين بما يتماشى مع نهج قائم على الحقوق، كما سيسند الأولوية لتعزيز قدرات الحكومة وإيجاد بيئة تمكينية من أجل زيادة الملكية الوطنية للبرامج من قبيل التغذية المدرسية والاستعداد للطوارئ والتغذية. وعلى سبيل المواءمة مع خطة عام 2030، تُنشئ هذه الخطة الاستراتيجية القطرية الأساس للخطة الاستراتيجية القطرية المقبلة، التي ستركز على العمل التمهيدي بشأن المساعدة التقنية وتعزيز القدرات.
- 45- وتشمل عمليات التحوّل المحددة ما يلي: 1) الانتقال إلى التحويلات القائمة على النقد، مع مراعاة مخاطر الحماية؛ و2) التركيز على التوعية بالتغيير الاجتماعي والسلوكي والممارسات الغذائية لأغراض التغذية؛ و3) زيادة تقوية الأرز؛ و4) إنشاء برنامج للتغذية المدرسية خاضع للملكية الوطنية ويُركّز على التغذية في الموقع؛ و5) تعزيز التغذية المدرسية وسبل كسب العيش كآليات للحماية الاجتماعية، وتشجيع المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة؛ و6) ضمان أن جميع الأنشطة مراعية للتغذية؛ و7) مساعدة المراهقات، بما في ذلك الحوامل والمرضعات منهن؛ و8) تحقيق أقصى قدر من البرمجة التي تحقق تحولاً جنسانياً.

3- التوجه الاستراتيجي للبرنامج

1-3 الاتجاه والتركيز والآثار المنشودة

- 46- تسترشد هذه الخطة الاستراتيجية القطرية بمعلومات مستمدة من الاستعراض الاستراتيجي الوطني وتقييم العمليات لعام 2016 والسياسات والخطط الوطنية والمشاورات التي جرت مع الحكومة والشركاء. وتشمل الحصائل الاستراتيجية جميع عمليات البرنامج في ميانمار من عام 2018 إلى عام 2022 والتي تتراوح بين المساعدة المنقذة للأرواح المقدمة للمجموعات السكانية المتأثرة بالأزمات في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1 والمساهمة في بناء قدرة المجموعات الضعيفة على الصمود في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2 ودعم التغذية المحسنة للأطفال دون الخامسة من العمر في سياقات الأزمات وفي غيرها في إطار

(45) بينما يسعى البرنامج لإجراء تغيير طويل الأجل، إلا أنه قد يلزم تعديل سرعة التحوّل على ضوء الأحداث التي وقعت في ولاية راخين يوم 25 أغسطس/آب 2017 وبعده.

الحصيلة الاستراتيجية 3. (46) وعلى مستوى النواتج، سوف تُسهم الخطة الاستراتيجية القطرية في أهداف التنمية المستدامة 1 و3 و4 و5 و6 و8 و10 و13 و17. (47) وسوف تشمل الأنشطة المخططة المجموعات السكانية الريفية والحضرية حسب الاقتضاء.

47- وسوف تكون المسائل الشاملة من قبيل المساواة بين الجنسين والحماية جزءاً لا يتجزأ من إعداد الخطة الاستراتيجية القطرية وتنفيذها ورصدها من أجل ضمان أن المساعدة المقدمة من البرنامج تتصدى لاحتياجات وأولويات النساء والرجال والبنات والأولاد والمجموعات الضعيفة. وتماشياً مع سياسة البرنامج الجنسانية (2015-2020) وخطة العمل المؤسسية بشأن المسائل الجنسانية، سوف يجمع البرنامج بيانات مصنفة حسب الجنس والعمر، ويُدرج تحليلاً جنسانياً تشاركياً وشاملاً في جميع التقديرات والبحوث والمساعدة التقنية وإدارة المعلومات؛ وسوف يُعمم الاعتبارات الجنسانية في جميع البرامج والسياسات ومبادرات تعزيز القدرات. (48)

48- ويلتزم البرنامج بالخضوع للمساءلة أمام المجموعات السكانية المتأثرة وإشراك النساء والرجال والبنات والأولاد في العمليات والقرارات التي تؤثر في حياتهم من خلال الاتصالات والمشاورات. وتسمح آليات البرنامج الخاصة بالشكاوى والتعقيبات للمستفيدين بالإعراب عن آرائهم وشواغلهم، بما يعزز وضع برامج فعالة.

2-3 الحصائل الاستراتيجية ومجالات التركيز والنواتج المتوقعة والأنشطة الرئيسية

الحصيلة الاستراتيجية 1: تلبية الأشخاص المتأثرين بالأزمات في المناطق التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي احتياجاتهم الغذائية والتغذية طوال العام. (49)

49- سوف يُستهدف المتأثرون بالكوارث الطبيعية والنزاعات والعنف من النساء والرجال والبنات والأولاد في المناطق التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي. وما دامت الأسباب الكامنة للنزوح وانعدام الأمن الغذائي مستمرة، تظل خيارات كسب العيش لهذه المجتمعات محدودة أو منعدمة ويعتمد الناس على المعونة الإنسانية. وسوف يوفر البرنامج مساعدة الإغاثة من أجل التخفيف من وطأة الجوع وتحسين إمكانية الحصول على الغذاء.

50- وتسهم هذه الحصيلة الاستراتيجية في الغاية 2-1 من أهداف التنمية المستدامة والنتيجة الاستراتيجية 1 للبرنامج.

مجالات التركيز

51- تُركّز هذه الحصيلة الاستراتيجية على الاستجابة للأزمات.

النواتج المتوقعة

52- سوف تتحقق هذه الحصيلة الاستراتيجية من خلال ناتج واحد:

◀ تتلقى النساء والرجال والبنات والأولاد أغذية و/أو تحويلات قائمة على النقد في الوقت المناسب من أجل تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية اليومية (المستوى 1).

(46) سوف تتماشى الأنشطة في مناطق النزاعات مع السياسة المعنية بدور البرنامج في بناء السلام في بيئات الانتقال.

(47) هدف التنمية المستدامة 1 – الفقر؛ هدف التنمية المستدامة 3 – الصحة؛ هدف التنمية المستدامة 4 – التعليم؛ هدف التنمية المستدامة 5 – المساواة بين الجنسين؛ هدف التنمية المستدامة 6 – المياه والنظافة الصحية؛ هدف التنمية المستدامة 8 – العمل اللائق والنمو الاقتصادي؛ هدف التنمية المستدامة 10 – جوانب عدم المساواة؛ هدف التنمية المستدامة 13 – المناخ؛ هدف التنمية المستدامة 17 – الشراكات.

(48) ويشمل ذلك توفير التدريب الجنساني للشركاء والتدريب الجنساني والتغذوي للرجال وتشجيع النساء في الأدوار القيادية.

(49) صيغت الخطة الاستراتيجية القطرية قبل الأحداث التي وقعت في 25 أغسطس/آب 2017 وبعده، والتي أدت إلى تشرد جماعي لمئات الآلاف من الناس داخل ولاية راخين وعبر الحدود إلى بنغلاديش على حد سواء. ونظراً لعدم قدرة وكالات الأمم المتحدة على الوصول إلى شمال ولاية راخين، فإن البرنامج لا يمكنه التحقق من عدد المشردين أو المتأثرين بصورة أخرى، أو حالة أمنهم الغذائي وتغذيتهم. ولذلك قد يكون من الضروري تنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية بعد الموافقة عليها؛ وسوف يتم ذلك عن طريق الإجراءات المعتادة للموافقة على تنقيحات الميزانية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 1: توفير تحويلات غذائية و/أو تحويلات قائمة على النقد غير مشروطة للمجموعات السكانية المتأثرة بالأزمات.

53- سوف يقوم البرنامج، مع نظرائه وشركائه الحكوميين، بتعبئة موارد فور وقوع الكوارث ويوفّر مساعدة الإغاثة لاستيفاء المتطلبات الغذائية والتغذوية الأساسية للنساء والرجال والبنات والأولاد المتأثرين، بما في ذلك في ولايات كاشين، وراخين، وشان. وسوف تُحدّد تقديرات سريعة عدد المستفيدين المطلوب مساعدتهم وأماكنهم ومقدار الأغذية اللازمة وطرائق التحويل ومدة المساعدة الابتدائية؛ وسوف تراعي هذه التقديرات الظروف المختلفة لمجموعات المستفيدين المختلفة وأفضليتهم، بما في ذلك الأشخاص المصابون بإعاقة⁽⁵⁰⁾ وسوف توفّر سلة أغذية من الأرز أو الأرز المقوى والبقول والزيت والملح، بالإضافة إلى البسكويت العالي الطاقة عند الحاجة. ويجوز للأشخاص النازحين الذين يعودون إلى ديارهم أو يعاد توطينهم أن يتلقوا عبوة خاصة بإعادة التوطين لتلبية احتياجاتهم التغذوية خلال الفترة الانتقالية.

54- وسوف يُنظر في استخدام التحويلات القائمة على النقد أو توليفة من الطرق حيثما يُتاح للمستفيدين إمكانية الوصول إلى أسواق عاملة ولا توجد مخاوف أمنية وتكون هذه التحويلات هي الأفضلية المُعرب عنها من جانب النساء والرجال. وسوف يُستكمل توزيع التحويلات القائمة على النقد بالاتصال والتشاور بشأن أهمية استخدام التحويلات القائمة على النقد للحصول على أغذية متوازنة ومغذية⁽⁵¹⁾.

الحصيلة الاستراتيجية 2: حصول الأشخاص الضعفاء في الولايات والمناطق التي تعاني من مستوى شديد من انعدام الأمن الغذائي و/أو سوء التغذية على الغذاء طوال العام

55- سوف تُستهدف الحكومات الوطنية والمحلية والمجموعات السكانية الضعيفة، بما في ذلك البنات والأولاد في المدارس قبل الابتدائية والابتدائية والنساء وأصحاب الحيازات الصغيرة من الرجال والمزارعون غير الحائزين لأراضٍ والمصابون بفيروس نقص المناعة البشرية ومرضى السل.

56- وفي حين ما زالت هناك حاجة إلى الدعم المباشر للمجموعات الضعيفة من أجل سدّ الفجوات في شبكات الأمان الاجتماعي، يُسهم الدعم التقني المقدم للحكومة من أجل تعزيز الحماية الاجتماعية في الأمن الغذائي في الأجل البعيد. وسوف يوفّر البرنامج الأغذية والتحويلات القائمة على النقد بصورة منصفة للنساء والرجال والبنات والأولاد، كما سيدعم الحكومة في إنشاء برامج وطنية للحماية الاجتماعية وزيادة قدراتها على الاستعداد للطوارئ من أجل الاستجابة لمختلف أنواع الكوارث ويُعزز اللوجستيات وسلاسل القيم من أجل تحسين النظم الغذائية في سياقات الأزمات وغيرها. وتُسهم الحصيلة الاستراتيجية 2 في الغاية 1-2 من أهداف التنمية المستدامة والنتيجة الاستراتيجية 1 للبرنامج.

مجالات التركيز

57- تُركز هذه الحصيلة الاستراتيجية على بناء القدرة على الصمود.

النواتج المتوقعة

58- سوف تتحقق هذه الحصيلة الاستراتيجية من خلال ثمانية نواتج:

◀ يستفيد الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من البرامج الوطنية التي تعزز الحصول على الأغذية (المستوى 3).

◀ يتلقى المستهدفون من البنات والأولاد وجبات مدرسية أو وجبات خفيفة لتحسين إمكانية حصولهم على الغذاء (المستوى 1).

(50) سنظل التدخلات مراعية للإعاقة: إذ سيكون للمجموعات الضعيفة الأولوية فيما يتعلق بتوزيع البرنامج للأغذية كما سيُسند لكيانات مصدقة مهمة تسلم الأغذية بالنيابة عنها.

(51) سوف تكون الأنشطة مراعية للتغذية ومحققة لتحويل جنساني ومراعية لهشاشة الأوضاع واحتياجات الحماية.

- يتلقى المستهدفون من النساء والرجال والبنات والأولاد التثقيف الصحي والتغذوي من خلال المدارس من أجل تحسين المعارف التغذوية (المستوى 1).
- يتلقى الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من النساء والرجال تحويلات قائمة على النقد أو تحويلات غذائية من أجل تلبية الاحتياجات الأسرية من الأغذية والتغذية من خلال إنشاء الأصول (المستوى 1).
- يستفيد أعضاء المجتمع المحلي من إنشاء الأصول وإعادة تأهيلها من أجل تحسين القدرة على الصمود للكوارث وتعزيز سبل كسب العيش (المستوى 2).
- يستفيد أعضاء المجتمع المحلي من التثقيف الصحي والتغذوي من أجل تحسين معارفهم التغذوية (المستوى 2).
- يتلقى المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية ومرضى السل أغذية و/أو تحويلات قائمة على النقد من أجل تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية (المستوى 1).
- يتلقى المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية ومرضى السل والقائمون على رعايتهم رسائل ومشورة صحية وتغذوية من أجل تحسين معارفهم التغذوية (المستوى 1).

الأنشطة الرئيسية

النشاط 2: توفير المشورة التقنية والدعم في مجال السياسات والتدريب للحكومة من أجل تحسين تنفيذ البرامج الوطنية المعنية بالحماية الاجتماعية والاستعداد للطوارئ والنظم الغذائية.

- 59- تماشياً مع الخطة الاستراتيجية الوطنية للحماية الاجتماعية، سوف يتعاون البرنامج مع الحكومة على إنشاء برامج مستدامة للتغذية المدرسية وإنشاء الأصول، ويعزز في الوقت نفسه التغذية والتثقيف وسبل كسب العيش.⁽⁵²⁾ وسوف يشمل ذلك الدعم مساعدة تقنية متعلقة بالتحويلات القائمة على النقد في سياق برامج الحماية الاجتماعية والاستعداد للطوارئ وعمليات الإغاثة والإنعاش؛ وسيجري تعميم المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة. وفي حين أن الهدف الطويل الأجل للتغذية المدرسية هو أن تنتقل ملكيته بالكامل إلى الحكومة، إلا أن الانتقال المتوخى سيكون على شكل عملية تدريجية، وخاصة فيما يتعلق بدعم الميزانية.
- 60- وبغية مساعدة الحكومة على تحسين الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها، سوف يوفّر البرنامج تعزيز القدرات في مجالات الأمن الغذائي واللوجستيات وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات في حالات الطوارئ. وسوف تواءم هذه المساعدة مع أولويات الحكومة، ويستخدم الأمن الغذائي كنقطة انطلاق. ويشمل ذلك المساعدة التقنية وتحسين البنية التحتية والمعدات وتعزيز القدرات وتوفير المشورة الاستراتيجية.⁽⁵³⁾ وسوف ينشئ البرنامج أيضاً خط أساس لمؤشر القدرة على الاستعداد للطوارئ.
- 61- وسوف يعمل البرنامج مع الحكومة والشركاء من قبيل منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة ومعاهد البحوث على تحسين النظم الغذائية وتعزيز الرفاه الاقتصادي والاجتماعي للمجتمعات المحلية بصورة منصفة من خلال تعزيز قدرات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من النساء والرجال بغية تعزيز سلاسل القيمة وتحسين جودة الأغذية والحد من خسائر ما بعد الحصاد وإيجاد طلب في الأسواق. وسوف يعمل البرنامج مع القطاع الخاص على الترويج لاستهلاك الأغذية المقواة وزيادة القدرة المحلية على إنتاج أغذية رفيعة الجودة، مع إيلاء الأفضلية للنساء المحليات المورّدات من أجل تقويم جوانب عدم المساواة في المجال الاقتصادي.

(52) سوف تُركّز المشورة في مجال السياسات والمساعدة التقنية المقدمتان من البرنامج على اللوجستيات ومسائل البرامج والسياسات بغية تسليم البرامج في نهاية المطاف للحكومة.

(53) المساعدة التقنية وتحسين المخازن والمعدات وتكنولوجيا المعلومات لفائدة عمليات الطوارئ الحكومية ومراكز التدريب وتعزيز القدرات بشأن لوجستيات الطوارئ وتدريب المدربين وتمارين الاستعداد والمشورة بشأن تطوير خطط وقدرات الاستعداد للطوارئ.

62- وسوف يوفّر البرنامج المساعدة التقنية وتعزيز القدرات للنظرء الحكوميين من أجل تحسين جودة نظم رصد الأمن الغذائي والمعلومات التغذوية وموثوقية هذه النظم واستخدامها واستخدامها، وإدماج البيانات المصنفة والتحليل الجنساني وإفراز الأدلة التي تدعم تصميم البرامج وتحديد أهدافها على المستويين الوطني ودون الوطني.⁽⁵⁴⁾

63- النشاط 3: تنفيذ برنامج شامل للتغذية المدرسية في المدارس المستهدفة دعماً للبرنامج الوطني. من خلال البرنامج الوطني للتغذية المدرسية، سيواصل البرنامج توزيع وجبات خفيفة مغذية، ويوسّع نطاق التغطية لتشمل مناطق جديدة من أجل توفير الأغذية المغذية والتثقيف للتلاميذ. وفي الوقت نفسه، سيكون هناك تحوّل إلى وجبات مطهية مشتراة محلياً تماشياً مع الرؤية الطويلة الأجل للحكومة، مع تعزيز البرنامج التجريبي للوجبات المدرسية بوجبات مشتراة من مورّدات للأغذية في الأحوال المثلى كخطوة أولية. وسيجري إشراك أعضاء من المجتمع المحلي في تنفيذ حزمة أعمال متعلقة بالتغذية المدرسية، بما في ذلك مقدمو الرعاية من النساء والرجال، من أجل ضمان تعميم الرسائل.⁽⁵⁵⁾ وسوف تكون مشاركة المجتمع المحلي مكوناً رئيسياً في البرنامج من إعداد الوجبات حتى شراء الأغذية محلياً وتوزيعها. وسوف يتوافر خيار بشأن المساعدة الغذائية مقابل العمل.

النشاط 4: توفير المساعدة الغذائية أو النقدية المشروطة دعماً لإنشاء الأصول وإعادة تأهيلها، بالاقتران مع الرسائل التغذوية، للمجموعات السكانية المستهدفة.

64- سوف تستهدف أنشطة إنشاء الأصول الأسر والمجتمعات المحلية الضعيفة، بما في ذلك تلك تمر بمرحلة الانتقال من المساعدة الإنسانية إلى دعم الإنعاش: ويتمثل الهدف في إدارة المخاطر وتعزيز سبل كسب العيش عن طريق الاستثمار في الأصول المادية والإنتاجية.⁽⁵⁶⁾ وسوف تنطوي هذه الأنشطة على بناء أو إصلاح البنية التحتية من قبيل الطرق والجسور والأصول الزراعية وأصول مقاومة الكوارث ومرافق التخزين ومناقد توزيع الأغذية والأصول المراعية للتغذية مثل مرافق مياه الشرب والحدائق المنزلية أو المدرسية. وسوف يختار المستفيدون من النساء والرجال الأصول تبعاً لاحتياجاتهم، ويمتلكونها ويديرونها بإنصاف.⁽⁵⁷⁾ وسوف توفّر الأنشطة للرجال والنساء فرصاً متساوية لصنع القرار وجني الفوائد واقتناء الأصول، كما ستتصدى لجوانب عدم المساواة فيما يتعلق بتوفير الرعاية والأعمال المنزلية غير المدفوعة الأجر. وسوف يساعد نهج تشاركي قائم على المجتمع المحلي على تمكين المرأة والمجموعات الضعيفة. وسوف تُستكمل الأنشطة برسائل تغذوية.

النشاط 5: توفير الأغذية و/أو التحويلات القائمة على النقد غير المشروطة بالاقتران مع الرسائل التغذوية والمشورة للمصابين بفيروس نقص المناعة البشرية ومرضى السل.

65- سوف يواصل البرنامج الدعوة إلى دعم المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية ومرضى السل في الخطة الاستراتيجية الوطنية للحماية الاجتماعية، ويدعم الحكومة في الوقت نفسه بشأن هيكلها التنفيذي القائم. وستوزّع سلة أغذية، بما في ذلك الأرز المقوى وخليط القمح والصويا المقوى، عبر المرافق الصحية من أجل استكمال التغذية بما يتماشى مع برامج الحكومة بغية زيادة الامتثال للعلاج وتوفير المتطلبات التغذوية الأساسية.

(54) سوف يبسر التحليل الجنساني والتقدير المراعى للحماية والمراعية للتغذية اتخاذ القرارات استناداً إلى الأدلة بشأن الاحتياجات وطرائق التحويل، كما سيحسن الأمن الغذائي لأشد المجموعات السكانية ضعفاً وقدرتها على الصمود.

(55) سوف يستهدف التدريب في مجال الصحة والنظافة الصحية، وخاصة فيما يتعلق بإعداد الوجبات المدرسية، أعضاء المجتمع المحلي القائمين على إدارة توزيع الأغذية. وسيجري الأخذ بنهج مراعية للتغذية من قبيل ربط الحدائق المدرسية بالتثقيف التغذوي.

(56) يتمثل الهدف في تعزيز القوة الشرائية للأسر التي تترأسها نساء والتي يترأسها رجال على نحو منصف.

(57) سوف يُسترد في ذلك بالسياسة الجنسانية للبرنامج وسياسته للحماية الإنسانية.

الحصيلة الاستراتيجية 3: تحسين تغذية الأطفال دون الخامسة من العمر في ميانمار بما يتماشى مع الغايات الوطنية بحلول عام 2022

- 66- سوف تستهدف هذه الحصيلة النساء والبنات الحوامل والمرضعات والمراهقات والأطفال دون الخامسة من العمر في سياقات الأزمات وغيرها من أجل تحسين تغذيتهم قبل الطوارئ وخلالها وبعدها، بما يتماشى مع سياسة البرنامج التغذوية (2017-2021).
- 67- وسوف تُسهم زيادة توافر الأغذية المأمونة والمغذية وتحسين إمكانية الحصول عليها وتعزيز النظم الغذائية المناسبة وسلوكيات التغذية السليمة في تحسين الحالة التغذوية للأفراد والمجتمعات المحلية وقدرتهم على الصمود. وبالتالي سيقوم البرنامج، تماشياً مع أوليات الحكومة، بتشجيع تدخلات وقائية خاصة بالتغذية ومراعية للتغذية وتنفيذها، وتوفير العلاج لسوء التغذية الحاد المعتدل، والإسهام في الاستعداد للطوارئ التغذوية، ودعم الحكومة في تعزيز قدراتها على تنفيذ التدخلات التغذوية المنصفة. وسوف تخضع جميع الأنشطة لتوجيه وزارة الصحة والرياضة وتنفذ بالتعاون مع مركز التغذية الوطني، وسيساعد نهج يحقق تحولاً جنسانياً على تقويم عدم المساواة في الأدوار الجنسانية. وتُسهم الحصيلة 3 في الغاية 2-2 من أهداف التنمية المستدامة والنتيجة الاستراتيجية 2 للبرنامج.

مجالات التركيز

- 68- تُركّز هذه الحصيلة الاستراتيجية على بناء القدرة على الصمود.

النواتج المتوقعة

- 69- سوف تتحقق الحصيلة الاستراتيجية 3 من خلال خمسة نواتج:
- ◀ يستفيد الأطفال دون الخامسة من العمر من تعزيز قدرة الحكومة على تحسين تنفيذ التدخلات التغذوية الوطنية (المستوى 3).
 - ◀ تتلقى النساء والبنات الحوامل والمرضعات والأطفال دون السنتين من العمر والمراهقات تحويلات قائمة على النقد وتحويلات غذائية لتلبية احتياجاتهم التغذوية (المستوى 1).
 - ◀ يستفيد مقدمو الرعاية من النساء والرجال، والمراهقات والنساء والبنات الحوامل والمرضعات وأعضاء المجتمع المحلي من التوعية بالتغيير الاجتماعي والسلوكي في مجال التغذية وممارسات الرعاية والنظم الغذائية الصحية من أجل تحسين معارفهم ومواقفهم وممارساتهم (المستوى 1).
 - ◀ يتلقى من يعانون من سوء التغذية من البنات والأولاد دون الخامسة من العمر والنساء والمراهقات الحوامل والمرضعات حزمة غذائية شاملة لعلاج سوء التغذية الحاد (المستوى 1).
 - ◀ يتلقى من يعانون من الأزمات والمعرضون للمخاطر من البنات والأولاد دون الخامسة من العمر والنساء والمراهقات الحوامل والمرضعات حزمة غذائية شاملة لوقايتهم من سوء التغذية الحاد (المستوى 1).

الأنشطة الرئيسية

- النشاط 6: توفير الدعم للتنفيذ والمشورة القائمة على البحوث والمساعدة التقنية بشأن السياسات وخطط العمل الوطنية للحكومة والشركاء.
- 70- سوف يولي البرنامج الأولوية للمساعدة التقنية المقدمة للحكومة بغية تعزيز قدرتها على تنفيذ التدخلات التغذوية الوطنية ورصدها. وسوف يدعم البرنامج تنفيذ المبادئ التوجيهية الوطنية للإدارة المتكاملة لسوء التغذية الحاد من أجل تعزيز علاجه والوقاية من الهزال. وسوف توسّع هذه المساعدة، التي تشمل التغذية في حالات الطوارئ وبحوثاً بشأن نماذج العلاج والوقاية، على المستويين الوطني واللامركزي.
- 71- وسوف يدعم البرنامج إفراز الأدلة، على سبيل المثال باستخدام أداة "سد الثغرة التغذوية"، من أجل إثراء سياسات الحكومة وخطط عملها وتنفيذ الإجراءات التغذوية الوطنية الأساسية. وسوف تدعم الدعوة المشتركة من خلال المنصات الوطنية من قبيل حركة "تعزيز التغذية" وتحدي "القضاء على الجوع" النهج المتعددة القطاعات المنسقة وآليات الحوكمة. وسوف يواصل

البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة الدعوة إلى تعميم التغذية وإدراج نُهج مراعية للتغذية في السياسات وخطط العمل وتحديد الأهداف والرصد في جميع القطاعات. وبالنظر إلى ارتفاع معدلات سوء التغذية في المناطق الحضرية، سوف يشجع البرنامج ويدعم تعزيز التدخلات التغذوية في المستوطنات الحضرية الفقيرة. وسوف يشجع أيضاً تضمين الأرز المقوى في السياسات ذات الصلة ويدعم زيادة إنتاجه واستهلاكه. وسوف تسترشد الدعوة بمفاهيم المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة.

النشاط 7: تنفيذ تدخلات تغذوية وقائية بشأن المراهقات والحوامل والمرضعات من النساء والبنات والأطفال دون السنتين من العمر وتنفيذ برامج مجتمعية معنية بتغذية الرضع والأطفال الصغار وبرامج للتحويلات القائمة على النقد لأمهات الأطفال الصغار والتوعية بالتغيير الاجتماعي والسلوكي.

72- سوف يعمل البرنامج مع الحكومة والسلطات المحلية والمجتمعات المحلية والقطاع الخاص على زيادة إمكانية الحصول على الأغذية المغذية المنتجة محلياً واستهلاكها إلى أقصى حد. وسوف يتعاون مع الشركاء بشأن التوعية بالتغيير الاجتماعي والسلوكي من أجل تشجيع تغذية الرضع والأطفال الصغار والتنوع الغذائي وممارسات الرعاية المناسبة والتي تحقق تحولاً جنسانياً.⁽⁵⁸⁾ وسيجري توسيع برنامج التحويلات القائمة على النقد المستند إلى الأدلة لأمهات الأطفال الصغار وإدماجه بتدخلات تغذوية حسب الاقتضاء، بما يتماشى مع نُهج الحكومة والفريق العامل المعني بالنقد.

73- وسوف يواصل البرنامج دعم الإنتاج والاستهلاك المحليين للأغذية المغذية مثل الأرز المقوى من أجل التصدي لحالات النقص في المغذيات الدقيقة،⁽⁵⁹⁾ كما سيستكشف إمكانية زيادة الإنتاج المحلي والوصول إلى الأسواق العالمية بالتعاون مع الحكومة والشركاء. وسوف يسعى البرنامج إلى تحسين جودة الأرز المقوى وإمكانية الحصول عليه عن طريق زيادة استهلاكه في برامج البرنامج وتشجيع استخدامه في حالات الاستجابة للطوارئ ونظم الحماية الاجتماعية والأسواق. وسوف يعود ذلك بالفائدة على الناس، بما في ذلك الأشخاص المتأثرون بالأزمات والمصابون بفيروس نقص المناعة البشرية والأشخاص ذوو الإعاقة ومرضى السل المقاوم لعدة عقاقير والمستفيدون من برامج إنشاء الأصول.

النشاط 8: توفير أغذية مغذية متخصصة لعلاج سوء التغذية الحاد وإدارته في صفوف النساء والمراهقات والحوامل والمرضعات والأطفال دون الخامسة من العمر.

74- في المناطق التي تعاني من محدودية الخدمات الصحية وارتفاع معدل انتشار الهزال ومخاطر المراضة والوفيات بين الأطفال، سوف يوفّر البرنامج علاجاً لسوء التغذية الحاد المعتدل وتغذية تكميلية شاملة بالتشارك مع الحكومة والشركاء المتعاونين؛ وسيشمل ذلك التدخلات التغذوية في حالات الطوارئ. ويتمثل الدور التغذوي الأساسي للبرنامج في حالات الطوارئ في ضمان أن المتأثرين بالأزمات من الأطفال دون الخامسة من العمر والنساء والبنات والحوامل والمرضعات وسائر الأشخاص المعرضين لسوء التغذية يتلقون مغذيات مناسبة لا مجرد كميات كافية من الأغذية.

3-3 استراتيجيات الانتقال والخروج

75- ربما تتطلب بعض المجموعات السكانية المتأثرة بالأزمات المستهدفة في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1 مساعدة غذائية وأو نقدية مباشرة بعد هذه الخطة الاستراتيجية القطرية. وسوف تُقدّم المساعدة إلى المستفيدين الذين ينتقلون إلى أوضاع ما بعد الأزمة من خلال مساعدة كسب العيش المشروطة في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2 كجزء من استراتيجية تنمية سبل كسب العيش، بما يتماشى مع التوصيات المستمدة من التقييم الذي جرى مؤخراً. وسوف تسترشد استراتيجيات الانتقال أو الخروج بمشاورات تجري مع المجتمعات المحلية المعنية وتحليل جنساني وتحليل للشواغل والحساسيات الخاصة بالسياق. وسوف تُستخدم الطرائق المختلطة أو التحويلات القائمة على النقد لتيسير الانتقال.

(58) يتمثل هدف رئيسي في تعزيز التغذية التكميلية لصغار الأولاد والبنات، والتنوع الغذائي التغذوي للنساء والمراهقات. ويمكن أن تُسهم التوعية بالتغيير الاجتماعي والسلوكي أيضاً في أهداف وتدخلات تغذوية أخرى بالإضافة إلى تغذية الرضع والأطفال الصغار وممارسات الرعاية، مثل: زيادة استهلاك الأرز المقوى وسلوك السعي إلى الصحة والكشف المبكر عن سوء التغذية الحاد المعتدل على مستوى المجتمع المحلي.

(59) سيجري هذا على التوازي مع جهود أخرى لتحسين التنوع الغذائي.

76- وعلى الرغم من أن هذه الخطة الاستراتيجية القطرية تواصل التنفيذ المباشر، فإن ثمة تركيزاً أيضاً على تعزيز قدرات الحكومة والشركاء المتعاونين، وخاصة المنظمات غير الحكومية المحلية، من أجل ضمان الأمن الغذائي والتغذوي في الأجل الطويل. وقد أبرز تقييم العمليات محدودية قدرة الشركاء المتعاونين على الاضطلاع بأنشطة من قبيل إنشاء الأصول والتغذية. وسوف يُعزّز البرنامج قدرات المنظمات غير الحكومية من خلال التدريب وإنشاء الروابط مع الشبكات المعرفية.

4 ترتيبات التنفيذ

1-4 تحليل المستفيدين

77- سوف تزداد أهمية الأعمال التمهيدية بشأن تعزيز القدرات. وسوف يفيد النشاطان 2 و6 الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي أو الضعفاء من الناحية التغذوية أو المعرضين لمخاطر سوء التغذية والمجموعات السكانية التي تعاني من نقص التغذية من خلال تحسين النظم والقدرات الحكومية وتوسيعها.

78- وفيما يتعلق بالتنفيذ المباشر، سوف يستهدف النشاط 1 المجموعات السكانية النازحة والمتأثرة بالأزمات في ولايات كاشين وسان وراخين واللاجئين الميانماريين العائدين من المخيمات الموجودة على الحدود التايلندية من خلال تيسير عودتهم والأشخاص المتأثرين بالكوارث الطبيعية. وسوف يستهدف التنفيذ المباشر في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2 المدارس في المناطق المتسمة بانخفاض المؤشرات التعليمية وارتفاع مستويات انعدام الأمن الغذائي بالنسبة للنشاط 3 والمجموعات السكانية المتأثرة بالأزمات المنتقلة إلى مرحلة دعم الإنعاش بالنسبة للنشاط 4 والمناطق التي تعاني من معدلات انتشار عالية لفيروس نقص المناعة البشرية والسل بالنسبة للنشاط 5. وسوف يستهدف النشاطان 7 و8 في إطار الحصيلة الاستراتيجية 3 المناطق المتأثرة بالأزمات والولايات والأقاليم المتسمة بارتفاع معدلات التقرم والهزال ونقص المغذيات الدقيقة. وقد جُرب نظام البرنامج المؤسسي الرقمي لإدارة المستفيدين والتحويلات (نظام سكوب) في عام 2017، وسوف يُستخدم خلال الخطة الاستراتيجية القطرية.

الجدول 1: المستفيدون من التحويلات الغذائية والقائمة على النقد حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط						
المجموع	الأولاد	البنات	الرجال	النساء	الأنشطة	الحصيلة الاستراتيجية
333 800	80 100	88 100	72 600	93 000	1: توفير تحويلات غذائية و/أو قائمة على النقد غير مشروطة للمجموعات السكانية المتأثرة بالأزمات	1
					2: توفير المشورة التقنية والدعم السياساتي والتدريب للحكومة من أجل تحسين تنفيذ البرامج الوطنية للحماية الاجتماعية والاستعداد للطوارئ والنظم الغذائية	2
1 002 600	521 350	481 250	0	0	3: تنفيذ برنامج شامل للتغذية المدرسية في المدارس المستهدفة دعماً للبرنامج الوطني	
817 000	150 900	153 400	270 800	241 900	4: توفير المساعدة الغذائية أو القائمة على النقد المشروطة دعماً لإنشاء الأصول وإعادة تأهيلها، بالاقتران مع الرسائل التغذوية، للمجموعات السكانية المستهدفة	3
109 250	3 500	3 900	61 450	40 400	5: توفير المساعدة الغذائية و/أو القائمة على النقد غير المشروطة بالاقتران مع الرسائل التغذوية والمشورة للمصابين بفيروس نقص المناعة البشرية ومرضى السل	
					6: توفير الدعم والمشورة القائمة على البحوث والمساعدة التقنية للحكومة والشركاء بشأن تنفيذ السياسات وخطط العمل الوطنية	3
96 900	30 600	34 000	0	32 300	7: تنفيذ تدخلات تغذوية وقائية بشأن المراهقات والحوامل والمرضعات من النساء والبنات والأطفال دون السنتين من العمر، وتنفيذ برامج مجتمعية معنية بتغذية الرضع والأطفال الصغار وبرامج للتحويلات القائمة على النقد لأمهات الأطفال الصغار والتوعية بالتغيير الاجتماعي والسلوكي	
499 700	199 750	206 250	0	93 700	8: توفير أغذية مغذية متخصصة لعلاج سوء التغذية الحاد وإدارته في صفوف النساء والفتيات الحوامل والمرضعات والأطفال دون الخامسة من العمر	
2 789 200	514 400	376 000	935 400	963 400		المجموع*

* عُدلت المجاميع لمراعاة تداخل المستفيدين بين الأطفال الذين يتلقون العلاج والوقاية من خلال النشاط 8 ويتلقون أيضاً مساعدة الإغاثة من خلال النشاط 1، وفيما بين طريقتي التحويلات الغذائية والتحويلات القائمة على النقد. وسوف تصنّف أعداد المستفيدين حسب الجنس والعمر.

2-4 التحويلات

التحويلات الغذائية والتحويلات القائمة على النقد

79- نتيجة للتغييرات التنظيمية التي طرأت مؤخراً صارت التحويلات المالية باستخدام الهواتف النقالة الآن ممكنة لأول مرة. ومن ثم، دخل البرنامج في شراكة مع شركة اتصالات من القطاع الخاص، وأطلق برنامجاً تجريبياً بعنوان "المحفظة الإلكترونية" في يناير/كانون الثاني 2017.

80- ويبين الجدول 3 أن نسبة قدرها 36 في المائة من مجموع قيمة التحويلات المتوقعة ستكون في صورة نقود، وأن هذه النسبة المئوية ستزداد مع مرور الزمن. كذلك سوف يزداد استخدام الأرز المقوى في النشاطين 1 و5.

81- وسوف يُستخدم مستحضر PlumpyDoz في الاستجابة للطوارئ من أجل الوقاية من الهزال بين الأطفال دون الخامسة من العمر.⁽⁶⁰⁾ وسوف يُستخدم مستحضر PlumpySup لأول مرة لعلاج سوء التغذية الحاد المعتدل خلال الخطة الاستراتيجية القطرية بدلاً من خليط القمح بالصويا المعزّز وذلك لأسباب تتعلق بفاعلية التكلفة الناجمة عن خفض فترة العلاج وتقليص الشحنات ويُسر الإدماج في النظام الصحي الوطني من حيث الإمدادات والتخزين واللوجستيات.

(60) يُمكن أيضاً استخدام مستحضر PlumpyDoz في الاستجابة للطوارئ في إطار الحويلة الاستراتيجية 1 وفي حالات الطوارئ التغذوية كاستجابة قائمة بذاتها متصلة بالنشاط 8 في إطار الحويلة الاستراتيجية 3.

الجدول 2: الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) أو قيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم) حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط																		
الحصيلة الاستراتيجية 3						الحصيلة الاستراتيجية 2						الحصيلة الاستراتيجية 1						
النشاط 8			النشاط 7			النشاط 5			النشاط 4		النشاط 3		النشاط 1					
النساء والمراهقات الحوامل والمرضعات	الأطفال دون الخامسة من العمر	النساء والمراهقات الحوامل والمرضعات	الأطفال دون الخامسة من العمر	النساء والمراهقات الحوامل والمرضعات	الأطفال دون السنتين من العمر	مرضى السل	المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية	إنشاء الأصول: الرجال والنساء بين 18 و59 عاماً من العمر وأسرهم	تلاميذ المدارس الابتدائية	المجموعات السكانية المتأثرة بالزلازل		نوع المستفيدين						
الأغذية	الأغذية	الأغذية	الأغذية	التحويلات القائمة على النقد	الأغذية	أغذية	التحويلات القائمة على النقد	الأغذية	التحويلات القائمة على النقد	الأغذية	الأغذية	التحويلات القائمة على النقد	الأغذية + التحويلات القائمة على النقد	التحويلات القائمة على النقد	الأغذية	الطريقة		
						400		400		450		150	450		450	الحبوب		
						60		60		60		50			60	البقول		
						33		33		20					15/30	الزيتون		
						5		5		5					5	الملح		
																السكر		
200		100		100		50		50								مستحضر SuperCereal مع السكر		
	200		100		100											مستحضر SuperCereal Plus		
												75				البسكويت العالي الطاقة		
	92															PlumpySup مستحضر		
					46											PlumpyDoz مستحضر		
																مسحوق المغذيات الدقيقة		
763	802	381	401	1 956/2 089	381	401	2 126	2 126	2 126	2 015	2 015	708	338	708	1 620	1 956/2 089	1 956/2 089	مجموع الأسعار الحرارية في اليوم*
17.2	18.1	17.2	18.1	8.8/8.2	17.2	18.1	9	9	9	8.6	8.6	11.8	11.1	11.8	7.3	8.8/8.2	8.8/8.2	نسبة الأسعار الحرارية من البروتين
				0.40				0.77		2.5		0.10			0.12	0.25-0.37**		النقد (دولار/شخص/يوم)**
30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	60 يوماً/السنة		22 يوماً/الشهر/9 أشهر	30	30	30			عدد أيام التغذية

* يعتبر "مجموع الأسعار الحرارية في اليوم" المرتبط بقيم التحويلات القائمة على النقد مكافئاً للأسعار بالنسبة لمكافئ سلة الغذاء، والذي يظهر أيضاً في الجدول. وقد حُسبت قيمة النقود على أساس أسعار السوق المحلية بالنسبة لكل سلة غذائية مع مراعاة التضخم وتكاليف النقل. كما أن قيمة النقود بالنسبة للنشاط 4 تأخذ في اعتبارها معدل العمل اليومي، في حين أن القيمة بالنسبة للنشاط 5 تأخذ في اعتبارها حصة غذائية مزدوجة وفقاً لسياسة الحكومة. ويستند النشاط 7 إلى القيمة النقدية لبرنامج التحويل النقدي للصحة النفاسية الخاص بالحكومة.

** بينما تتفاوت الحصص الغذائية حسب أسعار السوق المحلية، فإن مبلغ 0.37 دولار أمريكي في اليوم، يُعد أحد الأسعار الموحدة المستخدمة بالنسبة للحصة الغذائية الكاملة. وتقدّم حصص غذائية مخفضة في مناطق معينة بناءً على ضعف الأسرة وأسعار السوق".

الجدول 3: مجموع المتطلبات من الأغذية/التحويلات القائمة على النقد وقيمتها		
نوع الأغذية/التحويلات القائمة على النقد	المجموع (طن متري)	المجموع (دولار أمريكي)
الحبوب	112 175	36 456 908
البقول	13 577	8 146 008
الزيوت والدهون	6 081	5 533 410
الأغذية الممزوجة والمخلوطة	57 409	56 889 963
أغذية أخرى	1 046	156 879
مجموع الأغذية	190 288	107 183 168
التحويلات القائمة على النقد		61 423 266
المجموع	190 288	168 606 433

تعزيز القدرات، ولا سيما من خلال التعاون بين بلدان الجنوب

- 82- سوف يدعم تعزيز القدرات القطرية تحقيق أهداف الأمن الغذائي والتغذوي الوطنية ويسهم في إنهاء التنفيذ المباشر بغية التحوّل إلى الملكية الوطنية وإلى نماذج تمويل أكثر استدامة في إطار الحصيلتين الاستراتيجيتين 2 و3.
- 83- وسوف تتّبع الأنشطة مبادئ البرنامج بشأن تعزيز القدرات على نحو فعال ويحقق تحوّلًا جنسائياً،⁽⁶¹⁾ كما ستستند إلى التشاور مع الوزارات لتحديد الاحتياجات. وسوف يستنبط البرنامج أدوات لضمان الرصد المنهجي لأنشطة تعزيز القدرات ويقدم تقارير سنوية عن التقدم المحرز نحو تحقيق الأهداف.
- 84- وسوف ييسر البرنامج تبادل المعارف والمهارات والخبرات بين الحكومة وبلدان أخرى من خلال التعاون بين بلدان الجنوب؛ وسيجري استكشاف إمكانية إقامة شراكات مع مراكز الامتياز التابعة للبرنامج.⁽⁶²⁾ وسيدعم البرنامج الحكومة في استنباط حلول ابتكارية للتصدي للجوع ويقدم تقارير عن إنجازاته من خلال عمليات التبادل بين بلدان الجنوب.

3-4 سلسلة الإمداد

- 85- سوف يدعم البرنامج الاقتصاد المحلي عن طريق الحصول على متطلباته من الأرز والبقول والملح المدعم باليود داخلياً وعلى مقربة من مناطق عملياته ومن المجموعات السكانية الضعيفة قدر الإمكان. وسيواصل شراء 10 في المائة على الأقل من احتياجاته من الأرز من مجموعات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، وخاصة المورّدات. وبالنظر إلى عدم توافر الأغذية الممزوجة المقواة والزيوت التي تستوفي متطلبات البرنامج من حيث السعر والجودة داخلياً، سيواصل الشراء الدولي. وسوف يستكشف البرنامج أيضاً فرص إنتاج الأغذية المقواة محلياً خلال هذه الخطة الاستراتيجية القطرية.
- 86- وبالنظر إلى تردي حالة الطرق وسوء الأحوال الجوية وانعدام الأمن، يحتاج الأمر إلى ترتيبات للنقل معقدة ومتعددة الوسائل من أجل توصيل الأغذية مسبقاً. ومن ثم أنشأ البرنامج نظاماً للتسليم سهل التطويع وفعالاً قادراً على التحوّل بين التحويلات القائمة على النقد والإمدادات العينية، وذلك عندما يصبح الوصول عسيراً أو عندما تشهد أسعار الأغذية في الأسواق المحلية تقلبات شديدة.

(61) ويشمل ذلك إقامة شراكات مع الوزارات والإدارات، وتحقيق توافق في الآراء بشأن احتياجات تعزيز القدرات وملكية العمليات من قِبل الوزارات والإدارات المتلقية للمساعدة، واستبانة القدرات القائمة وزيادتها، وإقامة علاقة من الثقة المتبادلة والالتزام، والتسليم بأن تعزيز القدرات يتطلب وقتاً وصبراً ومرونة.

(62) عقب تبادل جرى بشأن التغذية المدرسية مع مركز الامتياز في البرازيل في عام 2017، قد يُخطّط لزيارات إلى مركز الامتياز للتحوّل الريفي في الصين ومركز الامتياز للأمن الغذائي والتغذوي في الهند.

- 87- وسوف يعمل البرنامج مع الحكومة على وضع أنشطة مناسبة للسياقات المحلية ويستكشف خيارات تعزيز قدرات الحكومة.⁽⁶³⁾ وسيشارك البرنامج مع الحكومة وشركاء سلسلة الإمداد من أجل تنسيق اللوجستيات والمعلومات، ويقدم الخدمات اللوجستية لمنظمات أخرى في شكل مشاركة في الشراء والتخزين والنقل من أجل ضمان توفير الاستجابات الإنسانية في الوقت المناسب.
- 88- وبالنظر إلى أن ميانمار بلد معرض للكوارث ونظام إمداده معقد، يُدمج العديد من أنشطة الاستعداد والاستجابة مع عناصر سلسلة الإمداد. ولدى البرنامج اتفاقات طويلة الأجل مع موردين محليين من أجل السماح بشراء الأغذية بسرعة في حالات الكوارث المباشرة. وتشمل معداته اللوجستية مخازن نقالة ومراكب لنقل الإمدادات في المناطق المغمورة بالفيضانات. ويقدر البرنامج باستمرار، بصفته مقدم الخدمات المشتركة للشركاء في الأعمال الإنسانية، الأوضاع اللوجستية المحلية ويتبادل المعلومات مع شركاء سلسلة الإمداد ويدرب موظفي الحكومة المحليين والشركاء في مجال اللوجستيات.

4-4 الشراكات

- 89- سوف يواصل البرنامج، تماشياً مع استراتيجيته للشراكة المؤسسية (2014-2017) واتفاق ناي ببي تاو للتعاون الإنمائي الفعال، تطوير شراكاته مع الحكومة ووكالات الأمم المتحدة وشركاء التعاون والتمويل وسائر أصحاب المصلحة دعماً لجهود القضاء على الجوع وأهداف التنمية المستدامة. وسوف يوقع البرنامج اتفاقاً مع وزارة التخطيط والمالية تُناقش بموجبه خطط عمل سنوية مع الوزارات.⁽⁶⁴⁾
- 90- وسوف يعمل البرنامج مع وزارة الصحة والرياضة لدعم الإجراءات التغذوية الأساسية العشرين ذات الأولوية من خلال التعاون المتعدد القطاعات كما سيدعم وزارة الرفاه الاجتماعي والإغاثة وإعادة التوطين في تنفيذ الخطة الاستراتيجية الوطنية للحماية الاجتماعية. وسوف يُركّز تعزيز قدرات وزارة التعليم على وضع برنامج وطني للتغذية المدرسية. وسيواصل البرنامج شراكته مع لجنة ميانمار الوطنية لشؤون المرأة وغيرها من الجمعيات لتعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة.
- 91- وسوف يزيد البرنامج شراكته مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة في القيادة المشتركة لقطاع الأمن الغذائي من خلال التعاون بشأن الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها، والرصد والتقييم، والمساواة بين الجنسين، وتحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها، والنهج المراعية للتغذية. وسوف تساعد منظمة الأغذية والزراعة والبرنامج الحكومة على الاضطلاع بالقيادة بشأن تنسيق قطاع الأمن الغذائي في الأجل البعيد. وسوف تتواصل الشراكات مع الصناديق الاستثنائية من قبيل الصندوق الاستئماني لسبل المعيشة والأمن الغذائي وشبكة الأمم المتحدة للأمن التغذوي والغذائي.
- 92- وقد طلبت الحكومة من البرنامج أن ينشط شبكة أعمال تعزيز التغذية. وسوف يعمل البرنامج مع الفريق القطري للعمل الإنساني وفريق التنسيق بين المجموعات على وضع ملخصات للاحتياجات الإنسانية وخطط الاستجابة. ويقود البرنامج الفريق العامل المعني بالنقد لوكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية. وستواصل الشراكات والتنسيق في مجال العمليات مع وكالات أخرى تابعة للأمم المتحدة، بما في ذلك مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ومكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة.
- 93- ويلتزم البرنامج بالعمل مع الشركاء المحليين والدوليين، وهو ما ينطوي على مشاركته في عمليات التقدير والنقل والتوزيع ورصد الأنشطة وتقييمها. وسوف يسعى البرنامج إلى تعزيز قدرات المنظمات غير الحكومية ومنظمات المجتمع المدني المحلية على تشجيع الاستجابات التي تحقق تحولاً جنسانياً مكثفة تبعاً للسياق. وسوف يعمل مع القطاع الخاص بشأن منصات التحويلات القائمة على النقد والخيارات المحلية لتقوية الأغذية، كما سيتعاون مع الأوساط الأكاديمية ومعاهد البحوث من أجل إفراد أدلة لفائدة السياسات ومبادرات البرمجة.

(63) أنتج هذا التعاون ابتكارات من قبيل إعادة تعبئة السلع في أشكال ملائمة للمرضى من أجل الأنشطة الخاصة بفيروس نقص المناعة البشرية والسل، والتدريب ونقل مسؤولية تنسيق التخزين والنقل إلى موظفي التعليم على مستوى البلدات.

(64) بالنسبة للعمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش، يوجد حالياً لدى البرنامج اتفاق أساسي مع وزارة التخطيط والمالية، ورسالة تفاهم مع وزارة شؤون الحدود، وخطابات اتفاق/نوايا مع وزارات التعليم والصحة والرياضة، والرفاه الاجتماعي والإغاثة وإعادة التوطين، والزراعة والثروة الحيوانية والري.

5- إدارة الأداء وتقييمه

1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

- 94- سوف يُدعم تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية باستراتيجية للرصد والتقييم مراعية للاعتبارات الجنسانية للفترة 2018-2022 توجه رصده الأداء والمساءلة والتتقيف وتدعم عملية تعزيز قدرات البلد، بما يتماشى مع إطار النتائج المؤسسية واستراتيجية الرصد المؤسسي.
- 95- وسوف يسترشد رصد البرامج بإجراءات تشغيل موحدة ومواد أخرى. وتتعلق المتطلبات المحددة برصد المؤشرات، كما سيسترشد التخطيط لعمليات الاستعراض وعمليات التقييم اللامركزية بخطة للرصد والاستعراض والتقييم.
- 96- وسوف تُرصد الحصائل والعمليات والمؤشرات الشاملة المؤسسية سنوياً على الأقل، وذلك من خلال الرصد أثناء التوزيع أو بعده. وسوف يُصنّف جمع البيانات وتحليلها وتقديم التقارير عنها حسب أدنى مستوى جغرافي ممكن وتبعاً للجنس والعمر حسب الاقتضاء؛ وستكون التحليلات المراعية للاعتبارات الجنسانية والعمر والحماية هي الممارسة المعيارية. وسوف تُوفّر معلومات عن أداء الخطة الاستراتيجية القطرية دورياً من خلال منشورات البرنامج وتقارير الرصد المنتظمة والإحاطات المواضيعية وتلك المقدمة إلى المانحين.
- 97- ويتكامل رصد البرامج في البرنامج مع نظم مؤسسية لإدارة المعلومات.⁽⁶⁵⁾ وسوف يستخدم جمع البيانات في الموقع وعن بعد أحدث التكنولوجيا النقالة ومنصات إدارة البيانات.⁽⁶⁶⁾
- 98- وسوف توضع ترتيبات للرصد المشترك من أجل السماح بملكية البيانات وتبادل المعارف وفعالية التكاليف.⁽⁶⁷⁾ وسُيُضطلع برصد سعر الأغذية تقديرات الهشاشة والاحتياجات بالتعاون مع الوزارات والإدارات المعنية.
- 99- وسوف يضطلع مكتب التقييم بتقييم مستقل للحافظة القطرية للخطة الاستراتيجية القطرية في عام 2021 من أجل تقدير أدائها ونتائجها وترشيد توجيه البرمجة في المستقبل. وسوف يُستكمل ذلك على الأقل بتقييم لامركزي واحد واستعراضين بما يشمل جميع الأنشطة المنفذة أثناء الخطة الاستراتيجية القطرية. وسيؤمّن التوقيت والتغطية مع متطلبات أصحاب المصلحة واحتياجات إفراس الأدلة والتتقيف؛ وقد رُصدت موارد لهذا الغرض في الميزانية. وسيدعم البرنامج عمليات من قبيل التقييمات المشتركة مع شركاء آخرين من الأمم المتحدة. وسوف تسترشد القرارات بالرصد المنتظم للأنشطة والتقييمات اللامركزية والاستعراضات التي تستخدم آلية للتتبع وتلقي التعليقات.

2-5 إدارة المخاطر

- 100- تشمل المخاطر السياقية النزاعات المسلحة التي تحدّ من قدرة البرنامج على الوصول والكوارث الطبيعية التي تؤدي إلى النزوح وفقدان سبل كسب العيش. وسوف يجري التخفيف من حدّة هذه المخاطر بالتعاون مع الحكومة ووكالات الأمم المتحدة والشركاء المتعاونين في حالة الاستجابة الفورية؛ وأما في الأجل الطويل فسوف تُضمن القدرة على الصمود من خلال تعزيز قدرات الحكومة، وخاصة بشأن الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها.
- 101- وتشمل المخاطر البرامجية محدودية قدرة الشركاء المتعاونين في بعض القطاعات والمجالات، وهو ما قد يقوّض جودة البرامج وحسن توقيتها ويحدّ من فرص توسيعها. وسوف يساعد على التخفيف من هذه المخاطر زيادة تعزيز قدرات الشركاء المتعاونين وتعزيز التعلّم من تقييمات أدائهم وتقديرات قدراتهم.
- 102- وفي المناطق المتأثرة بالنزاعات، سوف يضمن البرنامج أن برامجه لا تفاقم التوترات وأن ثمة نظماً قائمة لضمان سلامة موظفيه، وموظفي الشركاء، والمستفيدين، وأمنهم. وقد زاد البرنامج من تواتر الرصد وتحديد سبل كسب العيش، وهو ما يشمل

(65) أداة المكاتب القطرية للإدارة الفعّالة (كوميت)، والجيل التالي من التقارير الذكية الموحدة عن المشروعات، ونظام العمليات النقدية (سكوب).

(66) تتضمن هذه المنصات جمع البيانات وتحليلها وتحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها باستخدام الهواتف النقالة.

(67) يُعتمَد التعاون مع مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية ومنظمة الأغذية والزراعة ووحدة إدارة معلومات ميانمار من أجل إنشاء وإدارة منصات رصد من قبيل التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي.

أسئلة بشأن مسائل الحماية. وسوف تساعد المعلومات المتاحة في الوقت المناسب والدقيقة والتشاور مع المجتمعات المحلية من خلال مناقشات مجموعات التركيز وآلية الشكاوى والتعليقات أيضاً على ضمان توفير مساعدة غذائية مأمونة وكريمة.

6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

1-6 ميزانية الحافظة القطرية

103- من المتوقع للحصيلة الاستراتيجية 1، التي تستأثر بنسبة 41 في المائة من الميزانية الإجمالية، أن تنخفض خلال الخطة الاستراتيجية القطرية مع عودة الأشخاص المشردين داخلياً أو إعادة توطينهم تماشياً مع التحول من المساعدة غير المشروطة إلى بناء القدرة على الصمود. وسوف تزداد الحصيلة الاستراتيجية 2، التي تستأثر بنسبة 44 في المائة، بالنظر إلى توسيع التغطية بالتغذية المدرسية. وفي إطار الحصيلة الاستراتيجية 3، ستخفض الوقاية من الهزال بين المجموعات السكانية المتأثرة بالزلاعات تماشياً مع الحصيلة الاستراتيجية 1. وعلى الرغم من أن تعزيز القدرات في إطار الحصيلتين الاستراتيجيتين 2 و3 يستأثر بنسبة 4 في المائة فقط من الميزانية الإجمالية، فسوف تزداد حصته مع مرور الزمن. وسيزداد الاستثمار في قدرات المكتب القطري على التقييم، مع زيادة مناظرة في الميزانية. ويلتزم البرنامج بتخصيص 15 في المائة على الأقل من الأموال للأنشطة المعنية بالمساواة بين الجنسين.

المتطلبات الإرشادية للميزانية السنوية للخطة الاستراتيجية القطرية (دولار أمريكي)						
المجموع	السنة 5	السنة 4	السنة 3	السنة 2	السنة 1	
126 617 832	18 249 836	18 536 204	24 048 039	30 507 736	35 276 017	الحصيلة الاستراتيجية 1
137 291 394	28 243 216	28 811 327	28 001 511	27 074 270	25 161 070	الحصيلة الاستراتيجية 2
46 893 746	8 539 806	9 082 434	9 504 645	9 724 959	10 041 901	الحصيلة الاستراتيجية 3
310 802 972	55 032 858	56 429 965	61 554 195	67 306 966	70 478 989	المجموع

2-6 أفاق تدبير الموارد

104- توجد لدى البرنامج قاعدة متنوعة من المانحين بها أكثر من 20 من الشركاء التقليديين والناشئين ومن القطاع الخاص، بما يضمن مستويات دنيا من الموارد اللازمة لتنفيذ أهم العمليات دون انقطاع. وبالنظر إلى الوضع الإنساني المتقلب في أجزاء من ميانمار، من المتوقع مواصلة التخصيص الجغرافي والبرامجي للعديد من المساهمات. وفي ظل تكرار النزاعات العرقية والكوارث الطبيعية بما يُسبب عمليات نزوح واسعة النطاق، من المتوقع أن تحتفظ الحصيلة الاستراتيجية 1 بتمويل كافٍ. وقد أدت التحولات السياسية والاجتماعية-الاقتصادية التي حدثت مؤخراً في البلد إلى إتاحة فرص جديدة في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2، ولاسيما لبرنامج التغذية المدرسية، والتدخلات التغذوية في إطار الحصيلة الاستراتيجية 3. وسيظل تمويل الأنشطة الإنمائية من قبيل إنشاء الأصول المجتمعية وصراف الأغذية بموجب وصفة طبية للمصابين بفيروس نقص المناعة البشرية ومرضى السل وتعزيز القدرات القطرية مثيراً للتحدي، وسيطلب آليات تمويل جديدة.

3-6 استراتيجية تعبئة الموارد

- 105- يهدف البرنامج إلى ضمان تمويل يُمكن التنبؤ به ومرن ومتعدد السنوات من أجل تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية التي تخدم 2 789 200 شخص يعانون من انعدام الأمن الغذائي بميزانية إجمالية قدرها 310.8 مليون دولار أمريكي على نحو يتسم بالفعالية والكفاءة. وسوف يسترشد البرنامج، في اضطلاعِه بأنشطة تعبئة الموارد، بالتزام ميانمار بالقضاء على الجوع وغير ذلك من الأولويات وبالمصالح الاستراتيجية للمانحين.
- 106- ويسعى البرنامج إلى تنويع تدفقات تمويله، حيث يستثمر شراكاته مع المانحين التقليديين ويقيم علاقات مع مانحين ناشئين وُجدد يُسهمون في البرنامج في ميانمار. وسوف تُستكشف إمكانية الحصول على دعم من الحكومة، علماً بأن التزام ميانمار بالملكية والاستدامة في الأجل الطويل ضروري لمشاركة المؤسسات المالية الدولية. ومع تناقص الموارد المتاحة من القطاع العام تكتسب مشاركة المانحين الخاصين مزيداً من الأهمية، وسوف يُنظر في المساعدة المقدمة في شكل خبرة ولوجستيات ومعدات اتصالات. وسوف يحقق البرنامج أقصى فوائد من الشراكات التكميلية المعقودة داخل إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية.
- 107- ويتسم إبراز صورة المانحين وتحسين التقارير عن أنشطة البرنامج بالأهمية من حيث ضمان التنويه بالمساهمات ومواصلة الخضوع للمساءلة. وينفذ المكتب القطري عملية مراعية للتكلفة وموجهة نحو النتائج وقائمة على الشراكات من خلال المبادئ الثلاثة للاقتصاد والفعالية والكفاءة. وسوف تكون القيمة مقابل المال سمة لممارسات البرنامج الإدارية الجيدة في مختلف وحداته وخلال التفاوض بشأن العقود مع شركائه المتعاونين.

الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية لميانمار (يناير/كانون الثاني 2018- ديسمبر/كانون الأول 2022)

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع

الهدف الاستراتيجي 1: القضاء على الجوع عن طريق حماية إمكانية الحصول على الأغذية

النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء

مراعية للتغذية فئة الحصائل: الحصيلة الاستراتيجية 1: تلبية الأشخاص المتأثرين بالأزمات في المناطق التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي احتياجاتهم الغذائية والتغذوية

استمرار/تحسين حصول الأسر والأفراد على الغذاء الكافي طوال العام

مجالات التركيز: الاستجابة للأزمات

الافتراضات

- 1- بقاء أوضاع الأمن مستقرة وإتاحة النفاذ للسكان المتأثرين بالأزمة في حينه
- 2- يمكن للشركاء المتعاونين التنفيذ والتنسيق مع البرنامج بطريقة فعالة
- 3- استقرار إمدادات السلع الأساسية
- 4- استقرار أسعار الأغذية
- 5- تمكن البرنامج من شراء الأغذية محلياً
- 6- تمكن الشركاء المتعاونين من تنفيذ برامج في المجال الجنساني وميدان الحماية ومراعية للاعتبارات التغذوية على نحو يتفق مع توقعات البرنامج
- 7- رغبة مجموعات المستفيدين، بما في ذلك في السياقات المحافظة، في معالجة جوانب عدم المساواة بين الجنسين والحماية من المخاطر ويدعمون أهداف الإدماج الاجتماعي
- 8- إمكانية إجراء عمليات المسح وتوافر المعلومات مصنفة

مؤشرات الحصائل

- درجات التنوع الغذائي
- درجة الاستهلاك الغذائي
- درجة الاستهلاك الغذائي – التغذية
- مقياس انعدام الأمن الغذائي الأسري
- مؤشر استراتيجيات التصدي القائمة على سبل كسب العيش (متوسط)

الأنشطة والنواتج

1- توفير تحويلات غذائية و/أو تحويلات قائمة على النقد غير مشروطة للمجموعات السكانية المتأثرة بالأزمات

حصول النساء والرجال والفتيات والفتيان على الأغذية و/أو التحويلات القائمة على النقد في الوقت المناسب للوفاء باحتياجاتهم اليومية من الأغذية والتغذية (ألف: تحويل الموارد)

حصول النساء والرجال والفتيات والفتيان على الأغذية و/أو التحويلات القائمة على النقد في الوقت المناسب للوفاء باحتياجاتهم اليومية من الأغذية والتغذية (باء: توفير الأغذية المغذية)

<p>مراعية للتغذية</p>	<p>فئات الحاصلات:</p> <p>تعزيز قدرات القطاعين الاجتماعي والعام لتحديد السكان الضعفاء واستهدافهم ومساعدتهم تغذوياً</p> <p>مجالات التركيز: بناء القدرة على الصمود</p>	<p>الحصيلة الاستراتيجية 2: حصول الأشخاص الضعفاء في الولايات والمناطق التي تعاني من مستوى شديد من انعدام الأمن الغذائي و/أو سوء التغذية على الغذاء طوال العام</p>
-----------------------	---	--

الافتراضات

- 1- بقاء أوضاع الأمن مستقرة وإتاحة النفاذ للسكان المتأثرين بالأزمة في حينه
- 2- يمكن للشركاء المتعاونين التنفيذ والتنسيق مع البرنامج بطريقة فعالة
- 3- استقرار إمدادات السلع الأساسية
- 4- استقرار أسعار الأغذية
- 5- تمكن البرنامج من شراء الأغذية محلياً
- 6- تمكن الشركاء المتعاونين من تنفيذ برامج في المجال الجنساني وميدان الحماية ومراعية للاعتبارات التغذوية على نحو يتفق مع توقعات البرنامج
- 7- رغبة مجموعات المستفيدين، بما في ذلك في السياقات المحافظة، في معالجة جوانب عدم المساواة بين الجنسين والحماية من المخاطر ويدعمون أهداف الإدماج الاجتماعي
- 8- كون شركاء التمويل جاهزين لتنفيذ أنشطة لإنشاء الأصول الإنتاجية وتجديدها
- 9- كون المجتمعات المحلية جاهزة لصيان الأصول الإنتاجية المنشأة أو المجددة بصورة شاملة
- 10- توافر التمويل لدعم برامج التغذية المدرسية على الصعيد الوطني

11- يمكن عدد كاف من الشركاء من تقديم دورات علاجية قصيرة وعلاج مضاد لفيروسات النسخ العكسية تحت رقابة مباشرة في مناطق العمليات

مؤشرات الحصائل

معدل التقيد بالعلاج بمضادات الفيروسات الرجعية

معدل التخلف عن العلاج

معدل حضور حلقة العمل

مؤشر القدرة على الاستعداد للطوارئ

معدل التحاق الفتيان والفتيات بالمدارس

درجة الاستهلاك الغذائي

درجة الاستهلاك الغذائي – التغذية

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على سبل كسب العيش (النسبة المئوية للأسر التي تتبع استراتيجيات التصدي)

المتعافين/المتعافون مع فيروس نقص المناعة معدل التعافي التغذوي

المتعافين/المتعافون مع فيروس نقص المناعة معدل البقاء عند سن 12 شهراً

نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يبلغون عن جني فوائد بفضل تحسن قاعدة الأصول

معدل التعافي التغذوي في حالة السل

معدل التخلف عن علاج السل

معدل النجاح في علاج السل

سجل القدرة على القضاء على الجوع

الأنشطة والنواتج

RL

2: توفير المشورة التقنية والدعم في مجال السياسات والتدريب للحكومة من أجل تحسين تنفيذ البرامج الوطنية المعنية بالحماية الاجتماعية والاستعداد للطوارئ والنظم الغذائية

استفادة السكان الذين يعانون انعدام الأمن الغذائي من البرامج الوطنية المعززة لتحسين إمكانية الحصول على الغذاء (المستوى 3) (جيم: توفير تنمية القدرات والدعم التقني)
 استفادة السكان الذين يعانون انعدام الأمن الغذائي من البرامج الوطنية المعززة لتحسين إمكانية الحصول على الغذاء (المستوى 3) (باء: تحديد/الدعوة إلى إصلاحات السياسات)
 استفادة السكان الذين يعانون انعدام الأمن الغذائي من البرامج الوطنية المعززة لتحسين إمكانية الحصول على الغذاء (المستوى 3) (كاف: دعم الشراكات)
 استفادة السكان الذين يعانون انعدام الأمن الغذائي من البرامج الوطنية المعززة لتحسين إمكانية الحصول على الغذاء (المستوى 3) (لام: دعم استثمارات البنية التحتية والمعدات)
 استفادة السكان الذين يعانون انعدام الأمن الغذائي من البرامج الوطنية المعززة لتحسين إمكانية الحصول على الغذاء (المستوى 3) (ميم: دعم آليات التنسيق الوطنية)

3: تنفيذ برنامج شامل للتغذية المدرسية في المدارس المستهدفة دعماً للبرنامج الوطني

حصول الفتيات والفتيان المستهدفين على وجبات مدرسية/أكلات مدرسية خفيفة لتحسين إمكانية الحصول على الغذاء (المستوى 1) (ألف: تحويل الموارد)
 حصول الفتيات والفتيان المستهدفين على وجبات مدرسية/أكلات مدرسية خفيفة لتحسين إمكانية الحصول على الغذاء (المستوى 1) (باء: توفير الأغذية المغذية)
 حصول النساء والرجال والفتيان المستهدفين على تعليم صحي وتغذوي مدرسي لتحسين معارفهم التغذوية (المستوى 1) (هاء: القيام بأنشطة التوعية والتعليم)

4: توفير المساعدة الغذائية أو النقدية المشروطة دعماً لإنشاء الأصول وإعادة تأهيلها، بالاقتران مع الرسائل التغذوية، للمجموعات السكانية المستهدفة

استفادة أعضاء المجتمعات المحلية من إنشاء وتجديد الأصول بغية تحسين قدرتهم على مجابهة المخاطر المتصلة بالكوارث وتعزيز سبل كسب العيش (المستوى 2) (دال: إنشاء الأصول)
 استفادة أعضاء المجتمعات المحلية من التربية الصحية والتغذوية لتحسين المعونة التغذوية (المستوى 2) (هاء - القيام بأنشطة التوعية والتعليم)
 حصول النساء والرجال الذين يعانون انعدام الأمن الغذائي على نقد أو تحويلات غذائية للوفاء بالاحتياجات، الغذائية والتغذوية الأساسية عن طريق أنشطة إنشاء الأصول الإنتاجية (المستوى 1)
 (ألف: تحويل الموارد)
 حصول النساء والرجال الذين يعانون انعدام الأمن الغذائي على نقد أو تحويلات غذائية للوفاء بالاحتياجات، الغذائية والتغذوية الأساسية عن طريق أنشطة إنشاء الأصول الإنتاجية (المستوى 1)
 (باء: توفير الأغذية المغذية)

5: توفير الأغذية و/أو التحويلات القائمة على النقد غير المشروطة بالافتتران مع الرسائل التغذوية والمشورة للمصابين بفيروس نقص المناعة البشرية ومرضى السل

حصول المتعاشين مع فيروس نقص المناعة البشرية ومرض الدري على أغذية و/أو تحويلات قائمة على النقد للوفاء باحتياجاتهم الغذائية والتغذية المحددة (المستوى 1) (ألف: تحويل الموارد)
حصول المتعاشين مع فيروس نقص المناعة البشرية ومرض الدري على أغذية و/أو تحويلات قائمة على النقد للوفاء باحتياجاتهم الغذائية والتغذية المحددة (المستوى 1) (باء: توفير الأغذية المغذية)
حصول المتعاشين مع فيروس نقص المناعة البشرية ومرض الدري ومقدمي الرعاية لهم على رسائل و/أو مشورة صحية وتغذية لتحسين معارفهم التغذوية (المستوى 1) (هاء: القيام بأنشطة التوعية والتعليم)

REVISION MC

الملحق الثاني

التوزيع الإرشادي للتكاليف حسب الحصيلة الاستراتيجية (بالدولار الأمريكي)				
المجموع	النتيجة الاستراتيجية 2 غاية التنمية المستدامة 2-2	النتيجة الاستراتيجية 1 غاية التنمية المستدامة 1-2	النتيجة الاستراتيجية 1 غاية التنمية المستدامة 1-2	
	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	
	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	الاستجابة للأزمات	مجال التركيز
249 000 695	36 973 367	109 836 215	102 191 113	التحويلات
25 312 835	4 413 250	11 336 319	9 563 267	التنفيذ
16 156 538	2 439 314	7 137 180	6 580 044	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة - 5.2 في المائة
290 470 068	43 825 931	128 309 714	118 334 424	المجموع الفرعي
20 332 904	3 067 815	8 981 680	8 283 408	تكاليف الدعم غير المباشرة (7) في المائة
310 802 972	46 893 746	137 291 394	126 617 832	المجموع