



Distribución: general

Fecha: 24 de octubre de 2017

Original: inglés

Tema 7 del programa

WFP/EB.2/2017/7-B/1/Rev.1

Asuntos operacionales

**Para aprobación**

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

## **Plan estratégico provisional para la República Islámica del Irán (2018-2020)**

Duración	1 de enero de 2018 – 31 de diciembre de 2020
Costo total para el PMA	18.102.145 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	2A

\* <https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-en.pdf>.

### **Resumen**

La República Islámica del Irán es un país de ingresos medianos altos que ha acogido a un gran número de refugiados durante más de 30 años. En el último decenio la República Islámica del Irán ha hecho progresos sustanciales para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio y ha participado en el diálogo sobre la consecución de los mismos.

El país ha obtenido progresos satisfactorios con respecto a la consecución del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2, y el objetivo del Hambre Cero no se considera un ámbito de intervención prioritaria en el Plan Nacional de Desarrollo, ni una esfera de cooperación conjunta entre las Naciones Unidas y el Gobierno en el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2017-2021) aprobado recientemente. Por lo tanto, previa consulta con el Ministerio de Relaciones Exteriores, no se consideró necesario efectuar un examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero.

Sin embargo, el Gobierno considera la asistencia a los refugiados como ámbito de intervención importante para el PMA, especialmente con respecto al aumento de la misma para aquellos que viven en asentamientos y reciben vivienda, servicios de salud y apoyo educativo en forma gratuita, debido a su extrema vulnerabilidad.

#### **Coordinadores del documento:**

Sr. M. Hadi  
Director Regional  
Oriente Medio, África del Norte, Europa Oriental y Asia Central  
Correo electrónico: [muhannad.hadi@wfp.org](mailto:muhannad.hadi@wfp.org)

Sra. N. Gerami  
Representante y Jefe de la Oficina  
República Islámica del Irán  
Correo electrónico: [negar.gerami@wfp.org](mailto:negar.gerami@wfp.org)

El presente plan estratégico para el país provisional se basa en las consultas con el Gobierno, los agentes de ayuda humanitaria y para el desarrollo en la República Islámica del Irán, los representantes de los donantes y los refugiados, partiendo de exámenes y evaluaciones realizados entre 2014 y 2016. El PMA contribuirá a mejorar los medios de subsistencia y la seguridad alimentaria de los refugiados más vulnerables en los asentamientos dentro del marco de la Estrategia para Solucionar la Situación de los Refugiados Afganos regional, que fue acordada por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y los gobiernos del Afganistán, la República Islámica del Irán y el Pakistán en colaboración con el PMA.

Aprovechando su gran experiencia en la asistencia a los refugiados en la República Islámica del Irán, en este plan estratégico para el país provisional el PMA introduce un nuevo componente de asistencia en efectivo para mejorar la eficacia y la eficiencia de su asistencia y brindar a los refugiados la oportunidad de diversificar su dieta.

De aquí a 2020 el PMA apoyará a los refugiados en los asentamientos para que satisfagan sus necesidades alimentarias, prestando especial atención a respaldar las oportunidades relativas a los medios de subsistencia para las mujeres.

Dado que la República Islámica del Irán es un país propenso a los terremotos que ha sufrido varios seísmos graves, incluidos el devastador terremoto ocurrido en Bou'in Zahra en 1962 y el de Bam en 2003, y que durante las décadas de 1980 y 1990 registró grandes oleadas de refugiados, la preparación para la pronta intervención en emergencias está incorporada en todas las actividades del PMA en el país.

### **Proyecto de decisión\***

La Junta aprueba el plan estratégico provisional para la República Islámica del Irán (2018-2020) (WFP/EB.2/2017/7-B/1/Rev.1), cuyo costo total para el PMA asciende a 18.102.145 dólares EE.UU.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## 1. Análisis del país

### 1.1 Contexto nacional

1. La República Islámica del Irán (en adelante, el Irán) es un país de ingresos medianos altos que ocupa el lugar 69 de los 188 países<sup>1</sup> clasificados según el índice de desarrollo humano. Su economía es la segunda en orden de importancia dentro de la región de Oriente Medio y África del Norte, con un producto interno bruto (PIB) de 425.000 millones de dólares y una población de 80 millones de habitantes<sup>2</sup>. Las reservas de gas natural y de petróleo del país ocupan el segundo y el cuarto lugar a nivel mundial, respectivamente<sup>3</sup>; la actividad económica y los ingresos gubernamentales dependen de los ingresos del petróleo y del gas<sup>4</sup>. El sector bancario nacional está bien desarrollado y la inclusión financiera es elevada: el 92 % de todas las personas mayores de 15 años posee una cuenta bancaria<sup>5</sup>.
2. En 2010 se implementó un plan de reforma gubernamental centrado en la economía iraní, el cual abolió las subvenciones que existían desde hacía tiempo para el agua, la electricidad y el combustible, así como para el pan, la harina de trigo y otros productos alimenticios básicos. Las subvenciones se sustituyeron por transferencias de efectivo a los iraníes más pobres y vulnerables<sup>6</sup>. El levantamiento de las sanciones, tanto de las Naciones Unidas como las unilaterales, relacionadas con el programa nuclear iraní, tal como se acordó en el Plan de Acción Integral Conjunto (PAIC), ha contribuido al crecimiento económico desde que comenzó a ejecutarse a principios de 2016.
3. El Gobierno del Irán no considera que ni el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2 ni el Hambre Cero sean prioridades para la intervención, y en el sexto Plan Nacional de Desarrollo quinquenal (2016-2021) el Hambre Cero no se considera un problema nacional. Esto se refleja también en el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) (2017-2021), en el que los cuatro pilares del marco estratégico de cooperación con las Naciones Unidas son el medio ambiente, la salud, la economía resiliente y la fiscalización de drogas. Este planteamiento fue corroborado además por el Informe global sobre el índice y los paneles de los ODS, en el que se presentaron datos sobre cinco indicadores del ODS 2, que mostraron la situación satisfactoria del Irán con respecto a los indicadores nutricionales, con muy poca prevalencia de la subalimentación, el retraso del crecimiento y la emaciación<sup>7</sup>. En las conversaciones con el Ministerio de Relaciones Exteriores se convino, por tanto, en que no era necesario realizar un examen estratégico con relación a la iniciativa Hambre Cero.
4. El Irán acoge a una gran población de refugiados, la cuarta a nivel mundial por su tamaño. En 2015 había 951.142 refugiados registrados procedentes del Afganistán y 28.268 provenientes del Iraq<sup>8</sup>. De todos los refugiados registrados, el 97 % vive en zonas urbanas y el 3 % —o sea 30.000 de los más vulnerables— vive en 20 asentamientos distribuidos en todo el país<sup>9</sup>. Además de los refugiados registrados, 620.000 afganos tienen pasaportes con visado iraní y el Gobierno estima que además viven en el país entre 1,5 y 2 millones de afganos indocumentados.
5. Aunque el Gobierno aspira a la repatriación o el reasentamiento de todos los refugiados, resistiéndose a su integración mediante políticas que restringen las oportunidades de empleo y los derechos de propiedad, los refugiados registrados tienen derecho a acceder a determinados servicios públicos, incluida la enseñanza primaria y la atención sanitaria<sup>10</sup>. Asimismo, el

---

<sup>1</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Informe sobre Desarrollo Humano 2016.

<sup>2</sup> Base de datos del Banco Mundial, 2017.

<sup>3</sup> World Bank Iran Country Overview, 2017.

<sup>4</sup> MANUD para el Irán (2017-2021).

<sup>5</sup> Estudio de viabilidad de las transferencias de base monetaria del PMA, 2017.

<sup>6</sup> *Ibid.*

<sup>7</sup> Índice y paneles de los ODS – Informe global, 2016.

<sup>8</sup> No se dispone de los datos desglosados por sexo y edad.

<sup>9</sup> Misión de evaluación conjunta del PMA y el ACNUR, 2016.

<sup>10</sup> Informe normalizado de los proyectos, 2016.

- Gobierno ha decidido recientemente respaldar en mayor medida actividades de fomento de los medios de subsistencia para que los refugiados puedan gozar de una mayor autosuficiencia<sup>11</sup>.
6. El PMA y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) brindan asistencia a los refugiados en los asentamientos desde hace casi tres decenios, encargándose el ACNUR de suministrar educación y apoyo sanitario y el PMA de prestar asistencia alimentaria. Aunque las actuales operaciones del Programa son de escala relativamente pequeña, pues la asistencia se limita a los 30.000 refugiados más vulnerables que viven en los asentamientos, tanto el ACNUR como el Gobierno han pedido al PMA que mantenga su presencia en calidad de proveedor de asistencia alimentaria para los refugiados más vulnerables y que sufren mayor inseguridad alimentaria. Este enfoque coincide con el memorando de entendimiento entre el ACNUR y el PMA, según el cual el Programa brinda asistencia alimentaria cuando la población de refugiados dentro de un país excede las 5.000 personas. En el Irán, un país con un elevado riesgo de desastres naturales, la continuación de la presencia del PMA le permitirá también intervenir rápidamente en caso de emergencias repentinas como terremotos, inundaciones y deslizamientos de tierra, o bien llegadas masivas de refugiados.
  7. Las dos principales entidades gubernamentales encargadas de las organizaciones internacionales y de los refugiados —el Ministerio de Relaciones Exteriores y la Oficina de Extranjería y Cuestiones de Inmigración— consideran que la asistencia a los refugiados, especialmente los que viven en asentamientos, es un ámbito de intervención importante para el PMA, debido a la extrema vulnerabilidad de este grupo. Se ha hecho especial hincapié en la necesidad de adoptar enfoques más innovadores, como el pasar a las transferencias de base monetaria y promover actividades de apoyo a los medios de subsistencia específicamente destinados a las mujeres. En vista de la estabilidad de la situación, se elaboró un plan estratégico para el país (PEP) provisional trienal para 2018-2020, destinado a garantizar que los refugiados que viven en asentamientos y padecen de inseguridad alimentaria, puedan satisfacer sus necesidades básicas de alimentación y nutrición, así como acrecentar su autosuficiencia durante ese plazo.
  8. El Irán ha logrado progresos significativos en la reducción de las desigualdades de género, especialmente en los sectores de la educación y la salud, y ha contribuido a mejorar la situación de las mujeres dentro de la sociedad. Los artículos 39 y 230 de su quinto Plan Nacional de Desarrollo hacen hincapié explícitamente en el desarrollo de programas de desarrollo centrados en las mujeres con el fin de prevenir problemas sociales y facilitar el desarrollo económico tanto de los hogares encabezados por ellas como de las mujeres que tienen “tutores inadecuados”<sup>12</sup>. Además, procuran mejorar la capacidad del personal directivo femenino con objeto de favorecer el estado de salud de las mujeres y de sus familias, al igual que aumentar la capacidad del sector público de satisfacer más eficientemente esas necesidades.
  9. No obstante, a pesar de estos notables progresos, en los últimos años se ha producido una reorientación apreciable de la política de género del Irán, de las actividades centradas en las mujeres a las centradas en la familia. Los políticos conservadores y los líderes religiosos han rechazado el enfoque universal de la igualdad de género de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, proponiendo en cambio su propia alternativa “islámica”. Sin embargo, un reciente informe de la Vicepresidencia encargada de las cuestiones relativas a la mujer y la familia indica que la esperanza de vida de las mujeres aumentó de 63 años en 1991 a más de 74 en 2012, y que la mortalidad materna descendió de 91 muertes por cada 100.000 nacidos vivos en 1988 a unas 20 muertes en 2012<sup>13</sup>. Según el Centro de Estadísticas del Irán, la proporción de niñas con respecto a niños en la enseñanza primaria aumentó del 92,3 % en 2001 al 94,4 % en 2011. En el mismo período, dicha proporción en la enseñanza superior pasó del 92,3 % al 97,6 %. Irán está peor situado que otros países en desarrollo de ingresos medianos en lo tocante a los índices de igualdad de género y empoderamiento de la mujer, debido principalmente a la escasa participación económica y política de las mujeres en la sociedad.

---

<sup>11</sup> Estrategia para solucionar la situación de los refugiados afganos del ACNUR.

<sup>12</sup> Informe final sobre la consultoría en materia de género del equipo de las Naciones Unidas en el país, 2013.

<sup>13</sup> National Review of Women's Status in the Islamic Republic of Iran (Beijing+20), págs. 2-3.

10. La situación de las refugiadas afganas es mucho menos satisfactoria que la de las mujeres iraníes. La mayor parte de los refugiados procede de las zonas rurales del Afganistán y una proporción considerable proviene de comunidades sumamente tradicionales y cerradas; las refugiadas de la primera y la segunda generación son en su mayoría analfabetas. Las desigualdades de género y las normas sociales discriminatorias, que acarrearán principalmente desventajas para las mujeres y las niñas, siguen siendo un notable impedimento para la participación económica de las refugiadas. Las mujeres rara vez salen de sus asentamientos sin ir acompañadas por hombres y su representación en la toma de decisiones dentro de los asentamientos es escasa. Aunque no se dispone de datos, la información procedente del seguimiento posterior a la distribución del PMA y de las partes interesadas sugiere que subsisten las disparidades de género en las tasas de matrícula y asistencia a la escuela en las comunidades de refugiados, donde las familias dan prioridad a la educación de los niños sobre la de las niñas<sup>14</sup>. Aunque se han logrado progresos, los matrimonios precoces de las niñas refugiadas siguen siendo frecuentes y las familias suelen renunciar a mandar a sus hijas a la escuela secundaria<sup>15,16</sup>.

## 1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

11. *Acceso a los alimentos.* A pesar de que el Irán tiene una buena puntuación en el Índice Global del Hambre, con 6,7 puntos (2016)<sup>17</sup>, la situación de seguridad alimentaria de los refugiados más vulnerables en los asentamientos sigue siendo frágil y necesita atención. La vulnerabilidad económica es uno de los principales retos y un factor que contribuye de forma importante a la inseguridad alimentaria de los refugiados. Según la misión de evaluación conjunta del PMA y el ACNUR de 2016, los refugiados en los asentamientos son vulnerables a la inseguridad alimentaria y dependen en gran medida de la asistencia alimentaria del Programa. De la población de refugiados, el 44 % tiene menos de 18 años, con un número casi igual de hombres y mujeres. Aproximadamente el 10 % de los hogares está encabezado por mujeres. Con el apoyo de la asistencia del PMA suministrada mensualmente a todos los refugiados en los asentamientos, la situación general de seguridad alimentaria se considera positiva<sup>18</sup>. De todos los hogares estudiados durante las evaluaciones, se determinó que el 81 % gozaba de seguridad alimentaria aunque fuera mínima, el 19 % tenía inseguridad alimentaria moderada y ninguno inseguridad alimentaria grave.
12. La vulnerabilidad económica es un importante factor que contribuye a la inseguridad alimentaria de los refugiados. La gran limitación de las oportunidades de empleo, los bajos salarios y las restricciones jurídicas al trabajo formal han dado lugar a la falta de oportunidades laborales para los refugiados. Los hombres son los principales generadores de ingresos y se les permite trabajar en sectores del mercado laboral que no pueden ser ocupados fácilmente por trabajadores iraníes. Estas oportunidades de empleo, por ejemplo en la construcción y en las industrias agrícolas suelen exigir mucho esfuerzo físico. Las mujeres no suelen trabajar fuera de los asentamientos y se ocupan principalmente de cuidar a sus hijos y de las tareas domésticas. Esto se debe, en gran medida, a las normas y prácticas socioculturales conservadoras que restringen la movilidad de las mujeres y sus oportunidades de participación en la economía. Como consecuencia, ellas pueden dedicarse a actividades generadoras de ingresos que se realicen en el hogar, como costura, bordado, tejido de tapices (kilim) y alfombras. Las dificultades económicas han llevado a estrategias de supervivencia negativas, como el trabajo infantil (por lo general de los niños varones), la reducción de la compra de alimentos y que los padres se priven de algunas comidas para tener más alimentos para sus hijos.
13. *Erradicación de la malnutrición.* La puntuación del Irán en el Índice Global del Hambre era de 6,7 en 2016, lo que situaba al país en la categoría de país “inferior”, con solo un 3,2 % de la población subalimentada, independientemente de la edad y el sexo. La prevalencia de la

---

<sup>14</sup> Evaluación rápida de los medios de subsistencia, 2017.

<sup>15</sup> Misión de evaluación conjunta, 2016.

<sup>16</sup> No se dispone de datos sobre la tasa de matrícula de las niñas y los niños en edad escolar de los asentamientos de refugiados.

<sup>17</sup> Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IFPRI), Índice Global del Hambre: <http://ghi.ifpri.org/countries/IRN/>

<sup>18</sup> Informe de seguimiento posterior a la distribución, 2016.

emaciación y el retraso del crecimiento en los niños menores de 5 años era del 4 % y del 6,8 %, respectivamente<sup>19</sup>. La misión de evaluación conjunta sobre la situación de los refugiados indicó que la malnutrición aguda era insignificante en los asentamientos de refugiados, aunque observó con preocupación su escasa diversidad alimentaria y sus malas prácticas nutricionales consistentes en saltarse comidas, comprar alimentos menos nutritivos, como “comida basura”, y consumir azúcar en exceso<sup>20</sup>.

14. Aunque se notificaron casos de deficiencia de peso durante el embarazo, así como insuficiencia ponderal en algunos niños, no se encontraron suficientes pruebas para justificar una actividad independiente de nutrición. Los servicios de salud en los asentamientos miden de forma rutinaria la malnutrición en los niños pequeños. Cuando se detectan casos aislados, el Ministerio de Sanidad es el responsable de tomar las medidas necesarias, lo que significa que actualmente no se necesitan intervenciones del PMA. Este seguirá observando la situación. Si esta se deteriorara en el futuro y el Ministerio de Sanidad necesitara asistencia, el PMA intervendría cuando fuera necesario.
15. *Sistemas alimentarios sostenibles.* El Irán se enfrenta a crecientes advertencias de que la disminución de su suministro de agua podría acabar socavando su seguridad alimentaria, ya que la capacidad de los agricultores de cultivar se ve amenazada por un futuro con más sequía<sup>21</sup>. El sexto Plan Nacional de Desarrollo, que está actualmente a la espera de aprobación en el Parlamento, presta una gran atención a la gestión del agua y las cuestiones ambientales, en un intento por solucionar esos problemas en los próximos cinco años. La escasez de agua es también una preocupación para los refugiados de los asentamientos, sean mujeres, hombres, niñas o niños. Pese a que en todos los asentamientos se dispone de agua potable, no es posible fomentar las actividades agrícolas, ni en ellos ni en sus alrededores, como consecuencia de una merma de los acuíferos y la desertificación.

### ***Entorno macroeconómico***

16. A pesar de que el crecimiento ha sido lento, la economía iraní se ha expandido desde 2016 con la aplicación del PAIC, firmado en julio de 2015 por el Irán y los miembros del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas más Alemania. Esto conllevó el levantamiento de las sanciones económicas impuestas por la comunidad internacional en relación con el programa de energía nuclear iraní a cambio de garantías de que dicho programa no se adaptaría a la construcción de armas nucleares. No obstante, aún se mantienen sanciones de diversos tipos. Muchas empresas internacionales —especialmente las que tienen una sede en los Estados Unidos o con lazos estrechos con el mercado estadounidense— se muestran cautelosas a la hora de volver al mercado iraní por temor a violar inadvertidamente las sanciones en el futuro. Esto limita la inversión extranjera y ha reducido los beneficios económicos del PAIC.
17. La economía iraní sigue siendo muy dependiente de los ingresos del petróleo y del gas, por lo cual es muy vulnerable a las fluctuaciones de los precios. Como consecuencia de la eliminación de las subvenciones gubernamentales para la energía y los alimentos en 2010, se suministró asistencia monetaria selectiva exclusivamente a los iraníes vulnerables con bajos ingresos, pero no a los refugiados afganos o iraquíes. La eliminación de las subvenciones ha aumentado el costo del transporte, los servicios públicos y la vida. Sumado a las limitadas oportunidades de empleo para los refugiados, esto ha ido en detrimento de su bienestar, en particular con respecto a la seguridad alimentaria.
18. En los últimos cuatro años el PMA ha visto un constante aumento en el número de refugiados más vulnerables que reúnen los requisitos para recibir raciones completas. Aunque el número total de refugiados no ha variado, la proporción de los clasificados como más vulnerables aumentó del 30 % al 42 % entre 2013 y 2016. Este cambio en la vulnerabilidad dentro de la comunidad de refugiados indica el impacto negativo de la eliminación de las subvenciones, el mayor costo de vida y la falta de oportunidades de empleo para los hombres y niños refugiados,

---

<sup>19</sup> IFPRI, Índice Global del Hambre, 2016.

<sup>20</sup> Informe de la misión de evaluación conjunta 2016.

<sup>21</sup> MANUD para el Irán (2017-2021).

lo que ha elevado el coeficiente de dependencia, acrecentado la pobreza, y tenido un efecto negativo en la protección social, acrecentando la necesidad de las intervenciones del PMA. También los hogares encabezados por mujeres sin ingresos fijos y los sistemas de apoyo comunitario mínimos han sufrido los efectos negativos del aumento del costo de vida a consecuencia de la eliminación de las subvenciones.

### ***Principales vínculos intersectoriales***

19. No se dispone de datos desglosados por sexo y edad sobre las tasas de matrícula y la asistencia escolar y se desconoce el número de niñas y niños que abandonan la escuela y por qué motivos. La información de las partes interesadas y del seguimiento posterior a las distribuciones indica que la situación de las niñas ha mejorado en el último decenio, aunque siga habiendo disparidades entre las tasas de matrícula y asistencia de niños y niñas en las escuelas primarias de los asentamientos. Desde 1999 el PMA ha promovido la educación y el empoderamiento de niñas y mujeres mediante el suministro de raciones para llevar a casa de aceite vegetal, que han servido de incentivo para que las familias enviaran a las niñas a la escuela. Con ello ha aumentado el número de las que asisten a la escuela primaria y secundaria y que terminan esos estudios, y ha hecho que se retrase la edad del matrimonio de muchas niñas. Muchas de las que terminaron sus estudios han pasado a convertirse en trabajadoras sanitarias en los asentamientos, contribuyendo así a sus comunidades, a la vez que ayudan a promover la imagen de la mujer en la sociedad.
20. Gracias a una completa política de educación y a un reciente decreto del Líder Supremo de la República Islámica del Irán, se garantiza el acceso a la educación a todos los niños refugiados, independientemente de su situación. Todas las escuelas de los asentamientos funcionan bajo los auspicios del Ministerio de Educación y en ellas se sigue un programa de estudios nacional.
21. Los obstáculos de subsistencia para los hombres y niños refugiados que viven en los asentamientos han mejorado desde que la Estrategia para Solucionar la Situación de los Refugiados Afganos regional fue firmada por los gobiernos del Irán, el Pakistán y el Afganistán junto con el ACNUR. Asimismo, las mujeres han podido participar en la capacitación profesional destinada a promover las actividades generadoras de ingresos, basadas en el hogar, aunque todavía faltan los enlaces que les permitan vender sus productos en los mercados<sup>22</sup>.
22. Los retos ambientales, en particular la escasez de agua y la desertificación, que a su vez se ven agravados por los efectos del cambio climático, las prácticas agrícolas insostenibles y la mala gestión del uso de la tierra, son una creciente amenaza para la seguridad alimentaria, el crecimiento económico y la estabilidad en el Irán<sup>23</sup>.

### **1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre**

23. De conformidad con las prioridades gubernamentales, la misión de evaluación conjunta de 2016, la Estrategia para Solucionar la Situación de los Refugiados Afganos regional y el MANUD, existen las carencias y desafíos que se exponen a continuación.
24. Los refugiados que viven en los asentamientos no tienen acceso a tierra para cultivar ni tampoco derecho a tener ganado. Por lo tanto, dependen de la asistencia del PMA y de las compras en el mercado. Sus oportunidades laborales son limitadas y el trabajo disponible está restringido al trabajo agrícola o el trabajo no cualificado en el sector de la construcción para hombres y niños exclusivamente. La mayoría de los empleos son irregulares o estacionales. Las mujeres y niñas disponen incluso de menos actividades generadoras de ingresos.
25. Desde la aplicación del Plan de Reformas Económicas de 2010, el costo del combustible, el agua, la electricidad, el pan y otros productos alimenticios básicos ha sufrido un drástico aumento como consecuencia del recorte de las subvenciones gubernamentales. Las medidas compensatorias de protección social en forma de transferencias de efectivo se destinan a los iraníes vulnerables, pero no a los refugiados. La inflación de los precios de los alimentos ha sobrepasado los salarios que se pagan por los trabajos asalariados ocasionales para las pocas actividades en las que pueden trabajar los refugiados, reduciendo así su poder adquisitivo. Los refugiados suelen tener una

---

<sup>22</sup> Evaluación rápida de los medios de subsistencia, 2017.

<sup>23</sup> MANUD (2017-2021).

- diversidad alimentaria escasa y sus principales fuentes de alimentos son la asistencia alimentaria del PMA y las compras en el mercado.
26. El acceso físico de los refugiados a mercados que funcionen no es un problema en la mayoría de los asentamientos, si bien los costos de transporte y las normas socioculturales limitan la movilidad de las mujeres fuera de los mismos.
  27. El seguimiento del estado de salud y nutrición de los refugiados en los asentamientos se hace en “casas de salud” administradas por el Ministerio de Sanidad y financiadas por el ACNUR, en las que trabajan médicos y asistentes sanitarios. En ellas se hace hincapié en la salud y la nutrición de los niños menores de 5 años, para cuyo seguimiento se utilizan gráficos de crecimiento. Se ha observado que la utilización de los alimentos es motivo de preocupación. El consumo de alimentos no nutritivos ni saludables parece ser muy elevado, especialmente entre los niños. Los trabajadores sanitarios informan de la presencia de sobrepeso y enfermedades no transmisibles, como la diabetes y la hipertensión, en la población adulta de refugiados de algunos asentamientos, con pautas similares a las existentes en la comunidad anfitriona. Hay una amplia disponibilidad de “comida basura” tanto dentro como fuera de los asentamientos. En el marco de una campaña nacional contra la obesidad, el Ministerio de Sanidad, por intermedio de los trabajadores sanitarios, fomenta la concienciación sobre el problema, abogando la adopción de hábitos de alimentación saludables en los asentamientos.
  28. La falta de datos sistemáticos desglosados por sexo y edad, así como de análisis de género relacionados con la seguridad alimentaria y la nutrición de los refugiados que viven en los asentamientos, plantea retos a las organizaciones internacionales a la hora de planificar programas basados en la nutrición.

#### **1.4 Prioridades para el país**

##### ***Prioridades establecidas por el Gobierno***

29. El Gobierno del Irán ha venido trabajando con el PMA desde 1987 para suministrar asistencia alimentaria a los refugiados que viven en asentamientos.
30. El Gobierno ha señalado la necesidad de una asistencia internacional continua para los refugiados más vulnerables hasta que puedan regresar a sus países de origen.
31. La Estrategia para Solucionar la Situación de los Refugiados Afganos regional fue elaborada en respuesta a la situación de refugiados de larga data en el Afganistán y el Pakistán, y tiene por objeto determinar y poner en práctica soluciones globales para los refugiados a través de intervenciones conjuntas de las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales (ONG). Gracias a dicha Estrategia, el Gobierno del Irán se ha comprometido a apoyar políticas e intervenciones concentradas en la salud, la educación, los medios de subsistencia y la seguridad alimentaria mientras los refugiados permanezcan en ese país y hasta que la situación en sus países de origen permita el regreso voluntario y la reintegración.

##### ***Prioridades establecidas por las Naciones Unidas y otros asociados***

32. El PMA es signatario de la Estrategia para Solucionar la Situación de los Refugiados Afganos regional y del MANUD, que establecen las prioridades del sistema de las Naciones Unidas en el Irán. Aunque las cuestiones relacionadas con los refugiados no estén incluidas en el MANUD, se reconoce el importante papel que desempeña el PMA en el Irán dentro de este enfoque inclusivo.
33. Por ser los dos principales organismos especializados que trabajan en las cuestiones de refugiados en el Irán, el PMA y el ACNUR son reconocidos como principales agentes en el ámbito de la asistencia humanitaria, tanto por parte del Gobierno como de la comunidad internacional, que incluye las Naciones Unidas y la comunidad de donantes del Irán.
34. El Irán no es signatario de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer ni tampoco hay una armonización nacional con el enfoque de transformación de las relaciones de género del PMA para implementar la Agenda 2030 y cumplir con los ODS asociados a las cuestiones de género. No obstante, el Gobierno acoge con agrado las actividades educativas y en relación con los medios de subsistencia destinadas a las mujeres,

- que sirven para promover la seguridad alimentaria y el empoderamiento de las mujeres y niñas refugiadas.
35. La Oficina de Extranjería y Cuestiones de Inmigración es un asociado cooperante del PMA para todos los asuntos relacionados con los refugiados en el Irán. Con más de 30 años de experiencia con refugiados, esta Oficina es responsable de identificarlos y registrarlos, así como de gestionar los asentamientos, incluido el almacenamiento y la supervisión de las distribuciones de alimentos. Actúa como contraparte tanto del PMA como del ACNUR.
  36. Las ONG internacionales, incluidos el Consejo Noruego para los Refugiados, el Consejo Danés para los Refugiados y Relief International están también presentes en el Irán y trabajan con los refugiados, principalmente en las zonas urbanas. El PMA mantiene relaciones con dichas organizaciones pero no trabaja directamente con ellas.
  37. A pesar del carácter prolongado de la crisis de refugiados en el Irán, la asistencia a los mismos ha seguido siendo una prioridad para los países donantes y la situación de los refugiados ha logrado mayor relieve a la luz del segundo desplazamiento reciente de afganos a través del Irán y desde ese país hacia Europa. El ACNUR ha elogiado repetidas veces la generosidad del Gobierno y del pueblo iraní con los refugiados, y ha instado a la comunidad internacional a que muestre solidaridad y comparta la responsabilidad de asistirlos.
  38. El PMA, junto con el ACNUR, sigue abogando ante la Oficina de Extranjería y Cuestiones de Inmigración la participación activa de los refugiados, tanto mujeres como hombres, en la administración de los asentamientos, así como por el fomento de la autosuficiencia de los refugiados a largo plazo.

## **2. Implicaciones estratégicas para el PMA**

### **2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas**

39. Desde 1987 la orientación básica del PMA en el Irán ha consistido en prestar asistencia a los refugiados del Afganistán y el Iraq. El Irán fue también el lugar donde se realizó la primera operación de emergencia del Programa en 1962. El PMA se hallaba a sus comienzos cuando se produjo el devastador terremoto en Bou'in Zahra, a 130 kilómetros al oeste de Teherán, lo que exigió una respuesta inmediata de su parte. El papel desempeñado por el Programa en el Irán ha sido brindar una asistencia continua a los refugiados y realizar intervenciones ocasionales ante desastres naturales cuando su magnitud superaba la capacidad nacional.
40. Desde 2009, a raíz de evaluaciones exhaustivas de los mercados, el PMA ha adquirido harina de trigo localmente a un precio competitivo para sus operaciones, mejorando así muchísimo la calidad, la puntualidad y la accesibilidad de este producto estratégico en su canasta de alimentos.
41. Una nueva estrategia de seguimiento y evaluación (SyE), formulada en 2015, ha permitido obtener una recopilación sistemática de datos, desglosados por edad y sexo, y ha mejorado la medición y el análisis de los productos y los efectos para los distintos beneficiarios, mujeres, hombres, niñas y niños, de las intervenciones del PMA.
42. Desde 2014 la oficina del PMA en el Irán ha emprendido una serie de evaluaciones, exámenes y estudios, que incluyen una evaluación independiente de proyecto en octubre de 2014, una misión de evaluación conjunta con el ACNUR en mayo de 2016, un estudio realizado en agosto de 2016, junto con el ACNUR, sobre la viabilidad del uso de efectivo, un seguimiento posterior a las distribuciones en noviembre de 2016 y una evaluación rápida de los medios de subsistencia en marzo de 2017. Dichas evaluaciones, exámenes y estudios han ayudado al PMA a documentar las enseñanzas extraídas de las experiencias anteriores y a seleccionar las oportunidades más convenientes para futuras intervenciones. Estos exámenes incluyeron la interacción con mujeres y hombres en las comunidades de refugiados, con el fin de entender las distintas necesidades y capacidades.
43. El informe de evaluación destacó la pertinencia de las intervenciones del PMA. La evaluación reconoció además que los objetivos de la operación estaban en consonancia y coordinadas con las actividades del ACNUR, el cual se ocupa de brindar asistencia sanitaria no alimentaria, educación y protección a los refugiados en el Irán. Se reconoció que el suministro de un incentivo

para la escolarización de las niñas hasta los 16 años de edad había contribuido a reducir la brecha de género en el acceso a la enseñanza primaria y secundaria. Se señaló además que la inclusión de los nombres de las mujeres en las tarjetas de distribución les había dado mayor visibilidad en los asentamientos.

44. La evaluación recomendó que el PMA mejorara la eficacia de su actividad en el Irán pasando a utilizar transferencias de base monetaria. Esta recomendación fue corroborada por la misión de evaluación conjunta realizada en mayo de 2016, lo que respaldó el inicio de un estudio sobre la viabilidad del uso de efectivo para identificar la mejor forma de transferencia de la asistencia.
45. Dicho estudio, realizado por el ACNUR y la Oficina de Extranjería y Cuestiones de Inmigración en agosto de 2016, llegó a la conclusión de que una modalidad de transferencia híbrida, que aprovechara las fortalezas y las ventajas comparativas tanto de la asistencia en especie como de las transferencias de base monetaria, sería la mejor forma de brindar asistencia a los refugiados. Las transferencias de base monetaria, como forma preferida de asistencia alimentaria tanto de las mujeres como de los hombres, les permite satisfacer sus necesidades más básicas de manera digna y empoderadora. Según los debates mantenidos en varios grupos de discusión, la distribución de aceite vegetal en las escuelas sigue siendo un incentivo importante para alentar a los refugiados a tomar la decisión de mandar a las niñas a la escuela, y la sustitución del aceite vegetal por transferencias de base monetaria se considera una iniciativa alentadora que debería empoderar aún más a las niñas y sus familias.
46. La evaluación rápida de los medios de subsistencia hizo pensar que en uno de los asentamientos podrían realizarse con carácter piloto intervenciones en este sentido para mujeres, hombres y jóvenes. Aprovechando los oficios, las artes y las competencias de los refugiados en estrecha colaboración con la Oficina de Extranjería y Cuestiones de Inmigración, y basándose en la experiencia anterior y las enseñanzas extraídas, se podría acrecentar la autosuficiencia y el empoderamiento socioeconómico a largo plazo de los refugiados, en especial las mujeres<sup>24</sup>.

## 2.2 Oportunidades para el PMA

47. Las consultas con la Oficina de Extranjería y Cuestiones de Inmigración, el ACNUR, las ONG y los donantes —con la información aportada por los exámenes realizados entre 2014 y 2016 con la participación de mujeres y hombres en los asentamientos de refugiados— culminaron en la decisión de elaborar un PEP provisional de tres años como marco para la asistencia del PMA a los refugiados más vulnerables en los asentamientos. En la nueva cartera de proyectos se dará un giro histórico de la asistencia en especie a una fórmula híbrida de transferencias en especie y de base monetaria que empoderará a los refugiados, tanto mujeres como hombres, les permitirá establecer prioridades y satisfacer sus propias necesidades de alimentos, aumentará la eficiencia y la eficacia, y brindará una forma más digna de asistencia que promueva los mercados locales en los asentamientos.
48. Dada la satisfactoria situación de nutrición en los asentamientos en el presente PEP provisional, no se prevé una programación que preste especial atención a la nutrición. Sin embargo, la oficina del PMA en el país apoyará la introducción de efectivo emprendiendo campañas de concienciación a través de redes de salud en los asentamientos, centrándose en la mejor forma de utilizar el efectivo para adquirir alimentos nutritivos. La oficina elaborará y distribuirá material para llegar a los beneficiarios, informarlos y lograr su participación al comienzo del nuevo PEP provisional. Estas campañas se irán adaptando para responder a las preocupaciones que puedan surgir cuando se disponga de los datos sobre qué compran los refugiados con el efectivo suministrado.
49. En los exámenes también se llegó a la conclusión de que los incentivos para la educación de las niñas en edad escolar podrían continuar con las transferencias de base monetaria: esta inversión relativamente pequeña podría tener una gran repercusión en la capacidad de la próxima generación de niñas y mujeres refugiadas. El incentivo para la educación de las niñas en edad escolar está ayudando a abordar el problema persistente de las normas socioculturales discriminatorias que minimizan el valor de la educación femenina, lo que se traduce en unas

---

<sup>24</sup> Evaluación rápida de los medios de subsistencia, 2017.

reducidas tasas de matrícula y asistencia a la escuela. En 2019 el PMA llevará a cabo una evaluación en la se tenga en cuenta la perspectiva de género, la cual servirá de base para rediseñar el incentivo para la educación, aprovechando el éxito de esta medida en los últimos 20 años.

50. Una actividad relacionada con los medios de subsistencia dirigida a las mujeres en los asentamientos promoverá su participación económica para superar las normas socioculturales que restringen los papeles de mujeres y hombres.
51. La recientemente formulada estrategia de SyE, en la que se tienen en cuenta las cuestiones de género, se adaptará al cambio de la modalidad de transferencia. La recopilación de datos desglosados por sexo y edad por vía electrónica acortará los plazos necesarios para el procesamiento y la depuración de los datos y permitirá mejorar la medición y el análisis de los efectos, lo cual favorecerá un proceso mejor de toma de decisiones informadas para el PMA en el Irán.
52. El PMA también seguirá colaborando con el Gobierno del Irán, la Sociedad de la Media Luna Roja Iraní y el equipo de las Naciones Unidas de actividades en casos de desastre en la preparación para la pronta intervención en situaciones de emergencia y la planificación para imprevistos ante desastres naturales y llegadas masivas de refugiados.

### **2.3 Cambios estratégicos**

53. Si bien los objetivos estratégicos del PMA en el Irán siguen centrados en mejorar el consumo de alimentos de los refugiados vulnerables, aumentar el acceso a la educación y desarrollar el capital humano, el método por el que alcanza dichos objetivos está cambiando. Al pasar de la asistencia en especie a una forma híbrida de transferencias en especie y transferencias de base monetaria, y promover la autosuficiencia de los refugiados mediante actividades relativas a los medios de subsistencia, el PMA está apoyando que se preste más atención al empoderamiento económico de las mujeres, de conformidad con su política en materia de género para 2015-2020. El Programa se propone alcanzar estos objetivos de forma más eficaz a la vez que se prepara a los refugiados para una repatriación voluntaria, que es el efecto a largo plazo que prefiere el Gobierno.

## **3. Orientación estratégica del PMA**

### **3.1 Dirección, focalización e impacto previsto**

54. Teniendo en cuenta las lecciones aprendidas de las evaluaciones operativas y las consultas mantenidas con el Gobierno, los donantes y los asociados, a través de este PEP provisional de tres años, el PMA se centrará en mantener su capacidad de asistencia humanitaria al tiempo que mejora su mecanismo de ejecución cambiando su modalidad de transferencia de la asistencia en especie a una fórmula híbrida de transferencias en especie y transferencias de base monetaria. Con este se garantizará que los refugiados más vulnerables tengan acceso adecuado a alimentos suficientes y diversificados en todo momento. En consonancia con el Plan Estratégico del PMA para 2017-2021, la política en materia de género para 2015-2020 y el Plan de acción en materia de género, las cuestiones de género se integrarán a lo largo del desarrollo, la ejecución y el seguimiento del PEP provisional. El PMA desglosará todos los datos y análisis relacionados con las personas por sexo y edad, y considerará las distintas necesidades de mujeres, hombres, niñas y niños en los programas. Con esto se reforzarán las iniciativas de fortalecimiento de políticas y de capacidades, así como la participación de mujeres, hombres, niños y niñas de forma tal que se les empodere y se favorezcan unos efectos equitativos.
55. El PMA seguirá empoderando a las niñas mediante incentivos para la educación destinados a sus familias e invertirá en actividades de fomento de los medios de subsistencia con el fin de mejorar la autosuficiencia de las mujeres en los asentamientos.
56. El presente PEP provisional es acorde con las prioridades nacionales establecidas en las políticas generales para el sexto Plan Nacional de Desarrollo, en especial la política número 42, dedicada al empoderamiento de los grupos desfavorecidos, así como con el ODS 2 (erradicación del hambre), el ODS 4 (educación para todos), el ODS 5 (igualdad de género) y el ODS 17 (fortalecimiento de las asociaciones).

### 3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

***Efecto estratégico 1: Los refugiados en situación de inseguridad alimentaria en el Irán pueden satisfacer sus necesidades básicas de alimentos y nutrición durante todo el año.***

57. El PMA velará por que los refugiados en situación de inseguridad alimentaria procedentes del Afganistán y el Iraq que residen en 20 asentamientos de refugiados en 13 provincias del Irán tengan un acceso seguro a suficientes alimentos que sean bastante variados para que puedan satisfacer sus necesidades básicas de alimentos y nutrición durante todo el período de intervención.

#### ***Esfera prioritaria***

58. La inseguridad y el conflicto en el Afganistán y el Iraq, los países vecinos, han dado lugar a una gran presencia de refugiados en el Irán que dura desde hace decenios. La población que huye de esos países ha buscado refugio en el Irán y la seguridad alimentaria de los refugiados vulnerables se ha visto comprometida a causa del desplazamiento a largo plazo. Mediante la intervención propuesta se desea garantizar la seguridad alimentaria de esos refugiados vulnerables, permitiéndoles satisfacer sus necesidades básicas de alimentos y nutrición con la asistencia del PMA durante la crisis humanitaria prolongada. La esfera principal de este efecto es la intervención ante las crisis.

#### ***Productos previstos***

59. Este efecto se logrará mediante tres productos:
- Los hogares de refugiados reciben transferencias de base monetaria y en especie, y satisfacen sus necesidades alimentarias básicas (nivel 1; categoría A; resultado estratégico 1).
  - Los hogares con niñas matriculadas que asistan regularmente a la escuela reciben raciones para llevar a casa con objeto de aumentar las tasas de matrícula y de permanencia en la escuela (nivel 1; categoría A; resultado estratégico 1).
  - Las refugiadas reciben apoyo en relación con los medios de subsistencia, de modo que puedan generar ingresos para sus familias e incrementar su autosuficiencia (nivel 1; categorías A y C; resultado estratégico 1).

#### ***Actividades principales***

***Actividad 1: Proporcionar asistencia alimentaria no condicionada a los refugiados en situación de inseguridad alimentaria.***

60. los refugiados aquejados por la inseguridad alimentaria que viven en los 20 asentamientos en el Irán tendrán derecho a recibir la asistencia del PMA mediante una fórmula híbrida de transferencias en especie (harina de trigo) y efectivo, que permitirán cubrir el 80 % de las necesidades alimentarias diarias de las familias expuestas a la inseguridad alimentaria y el 100 % de las necesidades de los hogares encabezados por mujeres que carezcan de ingresos.

***Actividad 2: Brindar apoyo condicionado a las mujeres y niñas refugiadas para incentivar y facilitar las actividades educativas y relativas a los medios de subsistencia.***

61. Las refugiadas, tanto mujeres como niñas, recibirán transferencias de efectivo condicionadas para reforzar sus capacidades en materia de educación y de medios de subsistencia. Podrán optar a esa asistencia las mujeres que participen en las actividades relativas a estos últimos, incluida la elaboración de productos artesanales, y las niñas refugiadas que asistan regularmente a las escuelas en los asentamientos.
62. El fortalecimiento de las capacidades individuales, tanto a través de la educación como de actividades de fomento de los medios de subsistencia, aumentará la confianza en sí mismas de las mujeres y las niñas refugiadas, así como de su autosuficiencia y autoestima. La experiencia anterior con el incentivo de “aceite para la educación” ha dejado constancia de los efectos positivos de reforzar las capacidades mediante la educación y ha elevado el concepto que se tiene en el seno de las familias y las comunidades de las niñas, que han pasado a ser “instruidas”, por lo que pueden aspirar a algo más que simplemente casarse y tener hijos. Aprovechando esta experiencia satisfactoria, el PMA se propone mejorar la autosuficiencia y la autoestima de las

mujeres ofreciéndoles formas de generar ingresos a través del plan de actividades relativas a los medios de subsistencia, que podría ampliarse si más mujeres quisieran participar.

### 3.3 Estrategias de transición y retirada

63. Tal como se indicó en la Estrategia para Solucionar la Situación de los Refugiados Afganos regional, y dado el deterioro de la situación de seguridad en el Afganistán y el Iraq, no se espera que haya un retorno a gran escala de refugiados en los años venideros. A menos que haya un cambio radical de las políticas gubernamentales en un futuro cercano para permitir la integración y la naturalización de los refugiados en el Irán, las opciones del PMA relativas a las estrategias de retirada seguirán siendo limitadas hasta que la repatriación o el reasentamiento a gran escala en países terceros se convierta en una solución viable.
64. Dentro de estos límites y con la ayuda del ACNUR y de la Oficina de Extranjería y Cuestiones de Inmigración, el PMA se esforzará por apoyar el regreso sostenible de los refugiados al Afganistán. En el marco de este esfuerzo, el PMA promoverá la participación y el empoderamiento económico de las mujeres con el fin de lograr una seguridad alimentaria y una nutrición sostenibles entre los refugiados que viven en asentamientos.

## 4. Modalidades de ejecución

### 4.1 Análisis de los beneficiarios

<b>CUADRO 1: BENEFICIARIOS DE LAS TRANSFERENCIAS DE ALIMENTOS Y DE BASE MONETARIA, POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD</b>				
<b>Efecto estratégico</b>	<b>Actividad</b>	<b>Mujeres y niñas</b>	<b>Hombres y niños</b>	<b>Total*</b>
1: Los refugiados en situación de inseguridad alimentaria en el Irán pueden satisfacer sus necesidades básicas de alimentos y nutrición durante todo el año	1. Proporcionar asistencia alimentaria no condicionada a los refugiados en situación de inseguridad alimentaria	14 700	15 300	<b>30 000</b>
	2. Brindar apoyo condicionado a las mujeres y niñas refugiadas para incentivar y facilitar las actividades educativas y relativas a los medios de subsistencia	3 600**	-	<b>3 600*</b>
<b>Total</b>		<b>14 700</b>	<b>15 300</b>	<b>30 000</b>

\* Previa solicitud, se facilitarán datos desglosados por género y edad. Todos los datos que se reúnan durante la ejecución del PEP irán desglosados por sexo y edad.

\*\* Los beneficiarios de las transferencias condicionadas en la actividad 2 incluyen 2.550 alumnos de primaria, 750 alumnos de secundaria y 300 mujeres. Están incluidos dentro de los 14.700 beneficiarios de la actividad 1.

65. El presente PEP provisional se ocupa de las necesidades alimentarias y nutricionales básicas de 30.000 refugiados en situación de inseguridad alimentaria. Los hombres y las mujeres se beneficiarán a partes iguales de las transferencias. Todos los beneficiarios cumplen por lo menos un criterio de vulnerabilidad (hogares encabezados por una mujer, hogares con personas mayores, enfermos crónicos o personas con alguna forma de discapacidad mental o física y hogares en los que una sola persona percibe ingresos). De conformidad con el principio de “no causar daño”, el PMA garantizará que no se creen, exacerben ni favorezcan desigualdades entre hombres y mujeres, ni la discriminación de unos u otras.
66. Mediante la actividad 1, el PMA se propone prestar asistencia anualmente a 14.700 mujeres y niñas refugiadas y a 15.300 refugiados varones, tanto adultos como niños, con una combinación de transferencias en especie y en efectivo. Dentro de esta población, 2.000 hogares encabezados por mujeres sin medios para generar ingresos tendrán derecho a transferencias mensuales en efectivo y en especie, equivalentes a raciones de alimentos completas, lo que permitirá satisfacer

el 100 % de sus necesidades nutricionales por persona y día. Todos los hogares con una fuente de ingresos recibirán transferencias en efectivo y en especie equivalentes al 80 % de sus necesidades alimentarias básicas diarias para complementar las ganancias recibidas del trabajo ocasional.

67. La actividad 2 contará con 300 mujeres en actividades relativas a los medios de subsistencia, incluida la elaboración de productos de artesanía, que se comercializarán a través de la red del PMA, y 3.300 niñas refugiadas que asistan a la escuela en los asentamientos recibirán transferencias de efectivo condicionadas para reforzar sus capacidades individuales por medio de la educación. De las 300 mujeres, 50 serán beneficiarias el primer año del PEP provisional, 100 el segundo y 150 el tercero.
68. Aunque esta población ya está registrada en la Oficina de Extranjería y Cuestiones de Inmigración e incluida en la lista de beneficiarios del PMA, este aspira a registrar a todos los beneficiarios en su plataforma digital de gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia (SCOPE), con el fin de introducir las transferencias de efectivo mediante tarjetas bancarias.
69. El PMA se esforzará por emitir a nombre de las mujeres hasta el 20 % de las tarjetas de efectivo destinadas a los hogares, en un intento por aumentar su acceso a los alimentos y empoderarlas como titulares de las asignaciones de alimentos. Se considera que el control del dinero es un factor de empoderamiento, tanto en la cultura iraní como en la afgana de modo que el control del dinero del hogar contribuirá a mejorar la situación de las mujeres dentro de sus comunidades.

#### 4.2 Transferencias

<b>CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (<i>gramos/persona/día</i>) Y VALOR DE LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA (<i>dólares/persona/día</i>), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD</b>				
	<b>Efecto estratégico 1: Los refugiados en situación de inseguridad alimentaria en el Irán pueden satisfacer sus necesidades básicas de alimentos y nutrición durante todo el año</b>			
	<b>Actividad 1</b>		<b>Actividad 2</b>	
<b>Tipo de beneficiario</b>	<b>Hogares encabezados por refugiadas</b>	<b>Población general de refugiados</b>	<b>Niñas escolarizadas en primaria y secundaria</b>	<b>Mujeres que participan en actividades relativas a medios de subsistencia</b>
Modalidad	Transferencias de base monetaria y alimentos	Transferencias de base monetaria y alimentos	Transferencias de base monetaria	Transferencias de base monetaria
Cereales – harina de trigo enriquecida	300	300	–	–
Total de kilocalorías/día	1 092	1 092	–	–
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	11	11	–	–
Efectivo ( <i>dólares/persona/día</i> )	0,35	0,32	0,17	0,97
Número de días de alimentación	1 080	1 080	810	1 080

<b>CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS Y TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA, Y VALOR CORRESPONDIENTE</b>		
<b>Tipo de alimento/transferencia de base monetaria</b>	<b>Total (toneladas)</b>	<b>Total (dólares)</b>
Cereales – harina de trigo enriquecida	9 720	3 110 400
<b>Total (alimentos)</b>	<b>9 720</b>	<b>3 110 400</b>
Transferencias de base monetaria		10 951 620
<b>Total (alimentos y transferencias de base monetaria)</b>		<b>14 062 020</b>

70. La fórmula híbrida propuesta, que combina transferencias de base monetaria y distribuciones en especie (harina de trigo), ha sido seleccionada cuidadosamente siguiendo un enfoque inclusivo de validación de los resultados de las misiones de evaluación conjuntas y la evaluación de la viabilidad del uso de transferencias de base monetaria con todas las partes interesadas, incluido el Gobierno, los donantes y los refugiados, tanto mujeres como hombres. El estudio de viabilidad del uso de efectivo confirmó que dichas transferencias son la forma preferida de asistencia alimentaria de mujeres y hombres, que les permiten satisfacer sus necesidades básicas en forma digna y empoderadora. Dada la ubicación de los asentamientos en zonas primordialmente rurales, la opción de suministrar a los refugiados cupones o tarjetas de regalo del comercio minorista no es viable debido a las grandes distancias que separan casi todos los asentamientos de las tiendas pertenecientes a cadenas comerciales. En cambio, la infraestructura financiera y técnica bien desarrollada en el Irán y la existencia de pequeñas tiendas en todos los asentamientos —que podrían conectarse con terminales de puntos de venta suministradas por los bancos—, hacen que la introducción de efectivo mediante tarjetas para retirar dinero de cajeros automáticos sea la opción preferida. En la mayor parte de los asentamientos, los propios refugiados administran las tiendas y las inyecciones de efectivo en la comunidad pueden aumentar el poder adquisitivo e impulsar la economía local.
71. La decisión de continuar con la distribución en especie de harina de trigo se basó en gran medida en el hecho de que este producto sigue siendo un alimento importante en el Irán. Todas las panaderías están registradas ante el Gobierno y reciben asignaciones de harina de trigo subvencionada o comercial en función de las tendencias de consumo en las provincias. La harina de trigo disponible en el comercio minorista no es adecuada para hacer pan y es mucho más cara. Tanto las mujeres como los hombres beneficiarios pidieron claramente que el PMA mantuviera la distribución en especie de este producto y las autoridades confirmaron que si se interrumpiera dicha distribución los refugiados tendrían problemas de acceso para comprar la harina de trigo en el mercado. La fórmula híbrida de asistencia propuesta combina la eficacia y la eficiencia de ambas modalidades de transferencia, en especie y en efectivo, garantizando el acceso al pan gracias a la distribución de la harina de trigo y dando al mismo tiempo a los refugiados la libertad de escoger qué otros productos comprar con el componente en efectivo.
72. El valor de las transferencias de efectivo empleadas como incentivo educacional para reforzar la capacidad de las niñas se ha calculado en aproximadamente la misma cuantía que la distribución anterior en especie de cuatro botellas de aceite vegetal y se desembolsará mediante tarjetas de regalo prepagadas, las cuales serán entregadas por las autoridades escolares directamente a las niñas al final de cada mes de asistencia regular a la escuela. Este enfoque dará a las niñas un sentido de dedicación y orgullo por asistir a clase.
73. Tomando como base la evaluación rápida de los medios de subsistencia y el análisis de género realizados en 2017, se pondrá a prueba el componente de fomento de los medios de subsistencia en un asentamiento. A las mujeres con habilidades artesanas se les dará una subvención para la puesta en marcha de su actividad, que les permitirá producir bienes comerciables, como bordados, sin costo adicional. El PMA utilizará su red de tiendas de beneficencia y puntos de venta para comercializar esos bienes y entregará directamente las ganancias de la venta a las mujeres. Al mismo tiempo, el PMA buscará empresarios y diseñadores para apoyar la labor de las mujeres en el futuro, garantizando la sostenibilidad de la actividad más allá del plazo previsto de tres años del PEP provisional.

### ***Fortalecimiento de las capacidades***

74. Los conocimientos especializados del PMA en materia de preparación para la pronta intervención y respuesta ante emergencias es reconocida y apreciada en el Irán. Dentro del marco de una carta de intención, firmada con la Sociedad de la Media Luna Roja Iraní, la entidad designada para la intervención de emergencia en casos de desastres naturales, el PMA fortalecerá las capacidades en materia de transmisión de información, planificación para imprevistos y coordinación. La oficina en el país seguirá apoyando al grupo de gestión de las actividades en casos de desastre del equipo de las Naciones Unidas en el país participando en los ejercicios de simulación y apoyándolos, así como compartiendo conocimientos. Asimismo, el PMA seguirá respaldando de planificación para imprevistos, dirigidos por el ACNUR que estén relacionados con cualquier posible llegada de refugiados procedentes desde el Afganistán y el Iraq.
75. El PMA considerará las distintas necesidades y capacidades de mujeres, hombres, niñas y niños en todas estas iniciativas. La actividad 2, que abarca los incentivos para la educación y los medios de subsistencia, tiene por fin fortalecer las capacidades individuales de niñas y mujeres, empoderándolas así dentro de la comunidad de refugiados y del país anfitrión, así como en sus países de origen cuando regresen a ellos. El PMA trabajará con su asociado en la ejecución, la Oficina de Extranjería y Cuestiones de Inmigración, para desarrollar las capacidades de mujeres y niñas incorporando de forma sistemática las consideraciones de género en los talleres y las sesiones de formación.

### **4.3 Cadena de suministro**

76. La oficina en el país está colaborando con los asociados para introducir las transferencias de base monetaria, incluida la contratación del proveedor de servicios financieros a través de un procedimiento de licitación.
77. Los precios competitivos y los plazos de entrega permiten que el PMA adquiera localmente la harina de trigo enriquecida. La capacidad de compra y entrega de la misma a los asentamientos en tramos mensuales resuelve los posibles problemas asociados a la caducidad de este producto delicado. Desde 2009 el PMA ha adquirido localmente harina de trigo mediante licitación, usando la lista de proveedores seleccionados; la cadena de suministro de este producto está bien establecida y es fiable. Los superintendentes del PMA se encargan del control de calidad y las estrictas reglamentaciones del Instituto Iraní de Normalización e Investigación Industrial, que se aplican a todos los productores y proveedores nacionales, garantizan la alta calidad y la aceptabilidad a nivel nacional de este producto alimenticio. Las compras y entregas de la harina de trigo son objeto de seguimiento utilizando el sistema de gestión de la cadena de suministro de alimentos del PMA, el Sistema de apoyo a la gestión logística (LESS), desde el punto de carga hasta la distribución final en los asentamientos.
78. La mayoría de los refugiados tiene horno y cocina su propio pan. En algunos asentamientos, las panaderías están administradas por refugiados y los hogares de refugiados reciben sus asignaciones en forma de pan a diario. El PMA y la Oficina de Extranjería y Cuestiones de Inmigración han establecido directrices claras y esas panaderías funcionan con supervisión gubernamental. Las asignaciones de pan se efectúan contra presentación de tarjetas de racionamiento, que indican el tamaño del hogar, entregándose un pan por persona y día. La supervisión y el seguimiento cotidianos lo realizan los empleados de la Oficina de Extranjería y Cuestiones de Inmigración, que verifican el peso y la calidad del pan. El sistema está bien establecido y no se prevén grandes riesgos de ruptura de esta cadena de suministro.
79. En una evaluación macrofinanciera realizada en octubre de 2016 se consideró que el Irán tenía una elevada capacidad financiera para introducir las transferencias de base monetaria, sobre todo teniendo en cuenta el alto nivel de inclusión financiera. En una evaluación microfinanciera más pormenorizada, realizada en el marco del estudio sobre la viabilidad de las transferencias de base monetaria de agosto de 2016, se señalaron seis proveedores de servicios financieros con amplia cobertura nacional y suficiente solidez financiera como para servir de proveedores en dichas transferencias del PMA. La selección de los proveedores de servicios financieros se hará mediante un procedimiento de licitación con el fin de determinar cuál es el asociado más conveniente para el Programa.

80. El proveedor de servicios financieros elegido emitirá tarjetas para retirar dinero de cajeros automáticos para un máximo de 6.000 hogares aprobados por el PMA y la Oficina de Extranjería y Cuestiones de Inmigración. Cuando sea posible, dichas tarjetas se emitirán a nombre de las mujeres. Se hará una transferencia mensual de efectivo a dichas tarjetas, equivalente a 32 centavos por persona y día para cada miembro del hogar de refugiados. El proveedor de servicios financieros suministrará también terminales de puntos de venta a todas las tiendas en los asentamientos de refugiados a fin de que las refugiadas puedan usar los fondos para comprar los productos alimenticios directamente en los asentamientos.

#### **4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal**

81. El PMA tiene una presencia pequeña pero bien estructurada en el Irán. Todo el personal de los programas, la cadena de suministro y los asuntos financieros recibió una amplia capacitación sobre las transferencias de base monetaria en 2015 y puede combinar sus años de experiencia con estas competencias recientemente adquiridas para aplicar la nueva modalidad de transferencia a partir del 1 de enero de 2018. La oficina del PMA en el país planea aumentar su capacidad con un experto en SyE destacado por seis meses que se encargue de diseñar una estrategia de SyE atenta a las cuestiones de género, que sea apropiada para la nueva modalidad híbrida de transferencia y la actividad relativa a los medios de subsistencia dirigida a las refugiadas. Se está fortaleciendo además la capacidad de la oficina en el país mediante un oficial de programas internacional, quien se encargará de aplicar dicha estrategia durante el ciclo del PEP provisional.

#### **4.5 Asociaciones**

82. El Ministerio de Relaciones Exteriores y la Oficina de Extranjería y Cuestiones de Inmigración seguirán siendo los principales asociados del PMA. Dicha Oficina es responsable de coordinar todas las cuestiones relativas a los refugiados y los organismos internacionales. Se celebran reuniones conjuntas bianuales a nivel superior con esa Oficina, el ACNUR y el PMA mediante reuniones de coordinación mensuales a nivel operativo se hace un seguimiento de la situación de los refugiados y de las cuestiones que exijan intervención.
83. La Oficina de Extranjería y Cuestiones de Inmigración, el ACNUR y el PMA emprenden misiones conjuntas periódicas para garantizar la coherencia en la ejecución.
84. Entre los organismos con sede en Roma, solo la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el PMA están presentes en el Irán. La asistencia de la FAO en ese país se centra en el aumento de la productividad agrícola, la gestión de los recursos naturales y el cambio climático y sus efectos, limitando los ámbitos de colaboración. En 2016 la FAO firmó la Estrategia para Solucionar la Situación de los Refugiados Afganos regional y expresó interés por trabajar en actividades relativas a los medios de subsistencia agrícolas en las que participen los refugiados. El PMA explorará las opciones de colaboración en este ámbito durante el ciclo del presente PEP provisional.

### **5. Gestión y evaluación de las realizaciones**

#### **5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación**

85. El sistema de SyE de la oficina en el país, en el que se tienen en cuenta las cuestiones de género, incluye disposiciones para seguir recopilando datos desglosados por sexo y edad, y hacer el seguimiento de los mecanismos de distribución de efectivo y el progreso de las actividades, teniendo en cuenta la nueva modalidad de transferencia. La oficina en el país se centrará en hacer un seguimiento sistemático de los resultados y hacer evaluaciones de las realizaciones de los proyectos. Se mejorará el seguimiento de los procesos a fin de garantizar una cobertura adecuada de la nueva modalidad. Se han introducirán herramientas como el Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz (COMET) y el sistema LESS y, de conformidad con el plan de SyE, se introducirán y analizarán los datos mensualmente.
86. Dentro del PEP provisional continuarán las disposiciones actuales de SyE, utilizándose las constataciones del seguimiento posterior a la distribución más reciente como referencia para la nueva modalidad de transferencia.

87. El seguimiento posterior a la distribución anual incluirá entrevistas con las partes interesadas y consultas a los refugiados y las refugiadas antes y durante la ejecución de la nueva modalidad de transferencia. Asimismo, con él se evaluará a los proveedores de servicios contratados por el PMA para distribuir las transferencias de base monetaria. Mediante el seguimiento posterior a la distribución, se recopilarán y analizarán datos sobre los efectos, productos y procesos, en coordinación con el ACNUR. La recopilación de datos para ese seguimiento se basará en los actuales cuestionarios para los hogares, los cuales se revisarán y adaptarán a la nueva modalidad de transferencia.
88. Se facilitará la recopilación de datos mediante la Plataforma para la adquisición georeferenciada en tiempo real de estadísticas del PMA, usando tabletas para acelerar y simplificar la introducción de datos sobre el terreno. El despacho regional apoyará el análisis y los informes se transmitirán a todas las partes interesadas, incluidos el ACNUR y la Oficina de Extranjería y Cuestiones de Inmigración.
89. Para mediados de 2019 (a mitad del período del presente PEP provisional) se planea realizar una evaluación descentralizada de la modalidad híbrida de transferencia.
90. A lo largo de todo el ciclo del PEP provisional se realizarán evaluaciones de mitad y final de año de las realizaciones.

## **5.2 Gestión de riesgos**

91. Mediante un proceso incluyente y consultivo, el PMA examina y actualiza periódicamente su registro de riesgos en el marco de su planificación anual de las realizaciones.

### ***Riesgos contextuales***

92. La potencial inseguridad en los países vecinos podría ocasionar la llegada de nuevos refugiados al Irán. Como miembro activo del equipo de planificación para imprevistos dirigido por el ACNUR, el PMA vigilará la evolución de la situación para intervenir ante cualquier aumento del número de refugiados vulnerables si la Oficina de Extranjería y Cuestiones de Inmigración solicita intervenciones o la ampliación de las operaciones.
93. El Irán sigue teniendo un elevado riesgo de padecer desastres naturales, entre ellos terremotos. El PMA contribuye a mitigarlos participando activamente en el equipo de las Naciones Unidas de actividades en casos de desastre y mediante la coordinación bilateral con la Sociedad de la Media Luna Roja Iraní, la entidad designada como interviniente de primera línea en caso de desastre natural.

### ***Riesgos programáticos***

94. El año pasado los cambios en los trámites aduaneros causaron demoras en el despacho de aduana de los productos importados por el PMA, lo que ocasionó interrupciones de la cadena de suministro y costos de sobreestadías por el almacenamiento prolongado de bienes en contenedores en el puerto de entrada. El PMA ha mitigado este riesgo en el PEP provisional al pasar a la modalidad híbrida de transferencia, que permite eludir las normativas restrictivas en materia de importación impuestas a todos los bienes.
95. La seguridad alimentaria y el bienestar de los refugiados dependen de muchos factores que exceden el control del PMA, como el suministro oportuno de servicios e insumos por parte del Gobierno y el ACNUR. Los principales riesgos para el apoyo que brinda el propio PMA a los refugiados en los asentamientos son los retrasos y los déficits de financiación. La oficina en el país trabajará con los donantes locales y con la Sede del PMA para abogar a favor de una financiación con la que satisfacer las necesidades de los refugiados que padecen inseguridad alimentaria.
96. La resistencia a abordar o reducir las desigualdades de género —a resultas de las políticas potencialmente prohibitivas del Gobierno por un lado y, por otro, de la resistencia de las autoridades religiosas— representa un riesgo para lograr incorporar de forma sistemática cuestiones de género en el PEP provisional. El PMA mitigará este riesgo entablando un diálogo con los líderes religiosos y defendiendo ante la Oficina del Vicepresidente encargado de las Cuestiones relativas a la Mujer y la Familia las ventajas de empoderar a las niñas y mujeres

refugiadas por medio de la educación y de la mejora de los medios de subsistencia, lo que las preparará mejor para la repatriación sostenible una vez que la situación lo permita.

### **Riesgos institucionales**

97. La supervisión periódica del despacho regional mitigará cualquier riesgo institucional posible relacionado con el incumplimiento de las obligaciones fiduciarias. Las funciones han sido repartidas para garantizar la integridad fiduciaria.

## **6. Recursos para el logro de resultados**

### **6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país**

98. Con un presupuesto global de 18,1 millones de dólares distribuidos en tres años, el presente PEP provisional se concentra en un efecto estratégico para garantizar que los refugiados aquejados de inseguridad alimentaria en el Irán puedan satisfacer sus necesidades básicas alimentarias y nutricionales durante todo el año. Se cumplirá el compromiso del PMA de asignar el 15 % de todos los fondos de los proyectos a actividades encaminadas a promover la igualdad de género.

<b>CUADRO 4: NECESIDADES PRESUPUESTARIAS ANUALES INDICATIVAS (dólares)</b>				
	<b>Año 1</b>	<b>Año 2</b>	<b>Año 3</b>	<b>Total</b>
	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	
Efecto estratégico 1	5 918 169	6 093 973	6 090 004	<b>18 102 145</b>

### **6.2 Perspectivas de dotación de recursos**

99. Las actividades del PMA en el Irán han recibido una generosa atención por parte de los donantes en los últimos tres años. Los gobiernos de Alemania y la República de Corea han sido donantes constantes; la última financió en su totalidad las operaciones del PMA en 2017. Ambos donantes han expresado su deseo de continuar apoyando al Programa en 2018 y posteriormente. Sin embargo, en caso de déficit de financiación, se dará prioridad a la prestación de asistencia no sujeta a condiciones a los hogares más vulnerables encabezados por una mujer, de modo que estos sean los últimos en sufrir las consecuencias de un eventual recorte presupuestario.

### **6.3 Estrategia de movilización de recursos**

100. El PMA está elaborando una nueva estrategia de movilización de recursos y promoviendo la modalidad híbrida y mejorada de transferencia, que comenzará cuando se inicie el presente PEP provisional. El análisis de tendencias a raíz de las consultas con los donantes y el ACNUR indica que son más los donantes interesados en usar la asistencia en efectivo que la asistencia en especie. El mayor uso de efectivo ofrecería más posibilidades de elección a los refugiados y respetaría más su dignidad.

## ANEXO I

## MARCO LÓGICO PARA EL PLAN ESTRATÉGICO PROVISIONAL PARA EL IRÁN (ENERO DE 2018-DICIEMBRE DE 2020)

**Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**

**Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre protegiendo el acceso a los alimentos**

**Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos**

**Efecto estratégico 1. Los refugiados en situación de inseguridad alimentaria en el Irán pueden satisfacer sus necesidades básicas de alimentos y nutrición durante todo el año**

Categoría de efectos:  
 Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Esfera prioritaria: intervención en situaciones de crisis

Supuestos:

Las oportunidades de empleo para los refugiados a nivel local permanecen estables o mejoran

La población de refugiados en los campamentos permanece estable

Las escuelas de primaria y secundaria de los asentamientos siguen recibiendo financiación y apoyo del Gobierno y el ACNUR

Se dispone en el lugar de alimentos de calidad y en cantidad suficientes.

Los precios de los alimentos se mantienen estables

Se elige para la ejecución a un proveedor de servicios financieros apropiado que cumple sus compromisos

Está asegurado el acceso a los cajeros automáticos y los terminales de puntos de venta

Se evitan las interrupciones de la cadena de suministro

Las actividades relativas a los medios de subsistencia se realizan con éxito

Se mantienen servicios bancarios a disposición de los refugiados

**Indicadores de los efectos**

Indicador de los efectos: tasa de asistencia

Indicador de los efectos: índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Indicador de los efectos: puntuación relativa al consumo de alimentos

Indicador de los efectos: tasa de retención

**Actividades y productos****1. Proporcionar asistencia alimentaria no condicionada a los refugiados en situación de inseguridad alimentaria (Transferencias de recursos no condicionadas para respaldar el acceso a los alimentos)**

Los hogares de refugiados reciben transferencias de base monetaria y en especie, y satisfacen sus necesidades alimentarias básicas. (A: Transferencia de recursos)

**2. Brindar apoyo condicionado a las mujeres y niñas refugiadas para incentivar y facilitar las actividades educativas y relativas a los medios de subsistencia. (Actividades de fortalecimiento de las capacidades individuales)**

Los hogares con niñas matriculadas que asistan regularmente a la escuela reciben raciones para llevar a casa con objeto de aumentar las tasas de matrícula y de permanencia en la escuela. (A: Transferencia de recursos)

Las refugiadas reciben apoyo en relación con los medios de subsistencia, de modo que puedan generar ingresos para sus familias e incrementar su autosuficiencia. (A: Transferencia de recursos)

Las refugiadas reciben apoyo en relación con los medios de subsistencia, de modo que puedan generar ingresos para sus familias e incrementar su autosuficiencia. (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico)

4: Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos

5: Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas

5: Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas

**Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero****C.1 Capacidad de las poblaciones afectadas para responsabilizar al PMA y sus asociados de la satisfacción de las necesidades alimentarias de estas teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias****Indicadores intersectoriales**

C.1.1: Proporción de personas que reciben asistencia que están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2: Proporción de las actividades de los proyectos en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas

**C.2 Capacidad de las poblaciones afectadas para beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva la seguridad, dignidad e integridad de estas****Indicadores intersectoriales**

C.2.1: Proporción de personas seleccionadas que acceden a la asistencia sin enfrentarse con problemas de protección

**C.3 Mayor igualdad de género y empoderamiento de la mujer entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA****Indicadores intersectoriales**

C.3.1: Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2: Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

**C.4 Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente****Indicadores intersectoriales**

C.4.1: Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales conexos y, de ser necesario, se han definido medidas de mitigación

**ANEXO II**

<b>DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)</b>		
	<b>Resultado estratégico 1, ODS 2.1</b>	<b>Total</b>
	<b>Resultado estratégico 1</b>	
Transferencias	14 414 471	<b>14 414 471</b>
Ejecución	1 035 277	<b>1 035 277</b>
Costos de apoyo directo ajustados	1 468 144	<b>1 468 144</b>
<b>Total parcial</b>	<b>16 917 893</b>	<b>16 917 893</b>
Costos de apoyo indirecto (7 %)	1 184 253	<b>1 184 253</b>
<b>Total</b>	<b>18 102 145</b>	<b>18 102 145</b>

## **Lista de las siglas utilizadas en el presente documento**

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
COMET	Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
IFPRI	Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias
LESS	Sistema de apoyo a la gestión logística
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
PAIC	Plan de Acción Integral Conjunto
PEP	plan estratégico para el país
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SCOPE	Sistema de gestión de las operaciones de efectivo
SyE	seguimiento y evaluación