

Distribution: General

Дата: 20 октября 2017 года

Original: English

Пункт повестки дня 4

WFP/EB.2/2017/4-A/1/Rev.1

Вопросы политики

Для утверждения

С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП (<http://executiveboard.wfp.org>).

Обновленная информация о Комплексном плане действий

Резюме

Комплексный план действий включает в себя Стратегический план ВПП на 2017–2021 годы¹, Концепцию странового стратегического планирования², Пересмотр системы финансирования³ и Общеорганизационную матрицу результатов на 2017–2021 годы⁴. Взятые вместе, эти компоненты образуют единую платформу, способствующую укреплению связи гуманитарной деятельности с деятельностью в области развития в разных странах и позволяющую ВПП организовать надлежащие меры реагирования и обеспечить стабильность своей работы. В то время, когда потребность в гуманитарной помощи беспрецедентно высока, такая структура Комплексного плана действий повышает действенность и эффективность операций.

Осуществление Комплексного плана действий позволит реорганизовать работу ВПП, перенеся акцент на достижение эффективности, прозрачности и максимальной экономической отдачи. Это потребует перестройки технологических систем ВПП, внесения изменений в Общие правила и Финансовые положения в целях поддержки внедрения нового механизма финансирования и осуществления программ, заблаговременного привлечения широкого круга партнеров, а также разработки и реализации инструментов и механизмов обучения, позволяющих вооружить сотрудников необходимыми знаниями и навыками.

С 1 января 2018 года большинство страновых отделений (которые реализуют почти две трети программы работы ВПП⁵) завершат переход к механизму страновых стратегических планов, временных страновых стратегических планов или переходных временных страновых стратегических планов, к которым прилагаются соответствующие страновые портфельные бюджеты. В рамках гибкого подхода к осуществлению Комплексного плана действий 16 страновых отделений в порядке исключения продолжают работу по прежней системе и после

¹ WFP/EB.2/2016/4-A/1/Rev.2

² WFP/EB.2/2016/4-C/1/Rev.1

³ WFP/EB.2/2016/5-B/1/Rev.1

⁴ WFP/EB.2/2016/4-B/1/Rev.1

⁵ Сметная стоимость годовых программ работы соответствующих стран и их процентные доли в стоимости общей годовой программы работы рассчитаны на основе программы работы на 2018 год, которая представлена в последнем проекте Плана управления на 2018–2020 годы.

Координаторы:

г-н А. Абдулла
заместитель Директора-исполнителя
тел.: 066513-2401

г-н Ш. О'Брайен
Директор по вопросам осуществления
Комплексного плана действий
тел.: 066513-2682

этой даты, а к реализации механизма стратегических страновых планов перейдут с 1 января 2019 года⁶.

За 2017 год ВПП удалось многому научиться. Подготовка и реализация первых двух волн утвержденных Советом страновых стратегических планов и одного временного странового стратегического плана, а также составление 38 переходных временных страновых стратегических планов на основе ранее утвержденных Советом проектов стали той базой, на которую во многом опирались разработчики соответствующих руководящих указаний, процессов и подходов. Накопленный опыт, обобщенный в Приложении I, и отклики государств-членов послужили стимулами для обсуждения и укрепления основных составляющих механизма Комплексного плана действий, включая предусмотренный им процесс консультаций, отражение затрат на оказание помощи в чрезвычайных ситуациях и процессы годового планирования.

Заложенная в Комплексный план действий модель управления призвана укрепить основополагающую роль Совета, преодолеть фрагментацию работы и усилить стратегический надзор с его стороны, сохранив способность ВПП оперативно реагировать на чрезвычайные ситуации, используя модель управления, основанную на оценке риска и обеспечивающую эффективность затрат.

Предлагаемые временные механизмы управления будут применяться в страновых отделениях, реализующих механизм страновых стратегических планов. Секретариат просит Совет утвердить следующие временные механизмы управления: i) порядок временного делегирования полномочий на период с 1 января 2018 года по 29 февраля 2020 года; ii) дополнительные принципы, регламентирующие временный порядок применения механизма полного возмещения расходов в 2018 году; и iii) продление срока действия отступлений от требований Общих правил и Финансовых положений ВПП до 31 декабря 2018 года⁷.

Поправки к Общим правилам и Финансовым положениям, касающиеся полного возмещения расходов, терминологии и определений и сформулированные на основании опыта, который будет получен в 2017 и 2018 годах, будут представлены на утверждение Исполнительного совета на его второй очередной сессии 2018 года и, в случае их одобрения, вступят в силу 1 января 2019 года. Положения о постоянном делегировании полномочий, подготовленные на основании того опыта, который будет получен в межсессионный период с 1 января 2018 года по 29 февраля 2020 года, а также обзор, подтверждающий сохранение основополагающей роли Совета и его надзорные функции, будут представлены на утверждение Совета на его первой очередной сессии 2020 года и, в случае их одобрения, вступят в силу 1 марта 2020 года.

Кроме того, Секретариат предлагает утвердить переходные механизмы управления, предусматривающие процедуру заочного утверждения, что позволит трем страновым отделениям осуществлять ряд текущих мероприятий, включенных в их страновые стратегические планы. К таким мероприятиям относятся только те, которые проводятся в рамках уже утвержденных проектов, а механизм заочного утверждения будет применяться в период с 1 января 2018 года до даты представления страновых стратегических планов на утверждение Совета на его первой очередной сессии 2018 года. Если Совет утвердит эти механизмы, то такой же подход будет применяться к страновым стратегическим планам или временным страновым стратегическим планам, которые будут рассмотрены на первой очередной сессии Совета в 2019 году.

⁶ WFP/EB.A/2017/5-A/1

⁷ Впервые эти отступления были утверждены на второй очередной сессии Совета 2016 года и распространялись на 2017 год.

Проект решения*

Рассмотрев документ "Обновленная информация о Комплексном плане действий" (WFP/EB.2/2017/4-A/1/Rev.1) и учитывая решения Исполнительного совета в отношении документов "Концепция странового стратегического планирования" (WFP/EB.2/2016/4-C/1/Rev.1), "Пересмотр системы финансирования" (WFP/EB.2/2016/5-B/1/Rev.1) и "Обновленная информация о Комплексном плане действий" (WFP/EB.A/2017/5-A/1), Исполнительный совет:

- i) *принимает к сведению*, что, хотя некоторые страновые отделения продолжают работать по проектной системе, в дальнейшем предполагается использовать такие формы организации работы, как страновые стратегические планы (ССП), временные стратегические страновые планы (ВССП), переходные временные стратегические страновые планы (ПВССП) и ограниченные чрезвычайные операции, включающие соответствующие страновые портфельные бюджеты (далее – "механизм ССП"). Эти формы организации работы предусмотрены Комплексным планом действий (КПД) и, по окончании в 2017 году пилотного этапа их реализации, с 2018 года будут внедрены в практику;
- ii) *отмечает* успехи в осуществлении КПД, в частности, использование опыта реализации пилотных ССП и одного ВССП для разработки и уточнения проектов структуры странового портфельного бюджета, ССП и ВССП, и *постановляет*, что 31 декабря 2017 года пилотный этап их реализации завершится, после чего эти планы до конца срока их действия будут осуществляться как обычные ССП и ВССП;
- iii) *напоминает* о своем поручении Директору-исполнителю, данном ему на ежегодной сессии 2017 года, представить на второй очередной сессии 2017 года предложения о порядке применения Общих правил и Финансовых положений ВПП, позволяющем обеспечить реализацию механизма ССП в 2018 году, а также об обязательстве Секретариата представить на второй очередной сессии 2017 года предложения в отношении принципов, регулирующих временный порядок полного возмещения расходов в 2018 году, и предложения о временном делегировании Директору-исполнителю полномочий на утверждение операций, осуществляемых в рамках механизма ССП;
- iv) *напоминает*, что на второй очередной сессии 2018 года в Общие правила и Финансовые положения ВПП должны быть внесены необходимые изменения, и утверждает:
 - 1) прежний порядок применения действующих Общих правил и Финансовых положений в страновых отделениях, продолжающих работать по существующей проектной системе; и
 - 2) для стран, работающих в рамках механизма ССП:
 - a) временный порядок применения положений Общих правил и Финансовых положений, касающихся существующих программных категорий, как если бы соответствующие ссылки касались механизма ССП; и
 - b) отступления от требований положений Общего правила XIII.4 и Финансовых положений 1.1 и 4.5, трактующих вопросы определения категорий затрат и полного возмещения расходов, с тем чтобы обеспечить применение принципов, упомянутых в пункте v) ниже;

* Ниже приводится проект решения. Окончательное решение Исполнительного совета будет опубликовано в документе "Решения и рекомендации", который будет выпущен по окончании сессии.

- v) *постановляет* до принятия на второй очередной сессии 2018 года поправок к Общим правилам и Финансовым положениям распространить принципы, ранее утвержденные Советом для целей реализации пилотных ССП⁸, на механизм ССП, переход к которому состоится в 2018 году, за исключением принципов, касающихся полного возмещения расходов, которые должны применяться следующим образом:
- 1) Ко всем видам взносов применяются следующие категории расходов высокого уровня:
 - a) расходы на оказание помощи и расходы на осуществление, представляющие собой операционные расходы по взносу;
 - b) скорректированные прямые вспомогательные расходы, т.е. определяемый для каждой страны процент расходов на оказание помощи и осуществление, удерживаемый из суммы взноса на все виды деятельности, за исключением связанных с определенными мандатом ВПП общими услугами, в отношении которых применяется другая ставка скорректированных прямых вспомогательных расходов, обусловленная тем, каким образом расходы на эти виды деятельности определены в бюджете; и
 - c) косвенные вспомогательные расходы (КВР), т.е. стандартный установленный Советом процент расходов на оказание помощи и осуществление и скорректированных прямых вспомогательных расходов по взносу. Вне зависимости от сказанного выше установленная Советом ставка КВР может, в рамках временной меры, применяемой до рассмотрения на второй очередной сессии 2018 года вопроса о роли внебюджетного финансирования, варьироваться в зависимости от дальнейшего использования целевых фондов и внебюджетных счетов в тех случаях, когда ранее они использовались для финансирования мероприятий, которые в настоящее время являются частью механизма ССП;
 - 2) За исключением случаев, предусмотренных подпунктом 3) ниже, все доноры должны обеспечивать денежные или другие надлежащие ресурсы в объеме, достаточном для покрытия всех операционных и вспомогательных расходов по своим взносам;
 - 3) Исключения, предусмотренные в настоящее время в отношении полного возмещения расходов на основании подпунктов (e) – (h) Общего правила XIII.4, продолжают применяться в соответствии с действующей практикой. Поскольку для программ, проводимых в рамках механизма ССП, категория прямых вспомогательных расходов прекращает свое существование, то для целей реализации полномочий по освобождению от их оплаты в соответствии с подпунктом (g) Общего правила XIII.4 термин "прямые вспомогательные расходы" означает "расходы, которые до применения механизма ССП представляли бы собой прямые вспомогательные расходы", а полномочия Директора-исполнителя в отношении сокращения или освобождения от оплаты КВР по таким взносам распространяются также на скорректированные прямые вспомогательные расходы;

⁸ См. WFP/EB.2/2016/15, решение 2016/EB.2/7, пункт v

- vi) *утверждает* на период с 1 января 2018 года по 29 февраля 2020 года порядок временного делегирования полномочий Директору-исполнителю, описанный в Приложении II к настоящему документу "Обновленная информация о Комплексном плане действий" (WFP/EB.2/2017/4-A/1/Rev.1), отметив, что порядок делегирования полномочий Директору-исполнителю на постоянной основе будет утвержден Исполнительным советом на его первой очередной сессии 2020 года после рассмотрения вопроса о временном делегировании полномочий; и
- vii) *отмечает*, что в интересах повышения эффективности перехода к механизму ССП некоторые страновые отделения, планирующие представить на утверждение Исполнительного совета свои ССП на его первой очередной сессии 2018 года, заявили, что предпочли бы приступить к реализации ССП с 1 января 2018 года. Для облегчения этого процесса Исполнительный совет поручает Секретариату, в соответствии с Правилom IX.8 Правил процедуры Исполнительного Совета, представить на заочное утверждение краткосрочные ВССП с подробным описанием мероприятий, которые будут осуществляться в этих странах в рамках механизма Комплексного плана действий в период с 1 января 2018 года по 31 марта 2018 года, *и отмечает*, что аналогичная процедура может быть применена и в отношении стран, которые в 2018 году будут работать по прежней проектной системе и представят свои ССП или ВССП на утверждение Исполнительного Совета на его первой очередной сессии 2019 года.

Введение

1. Комплексный план действий (КПД) определяет те радикальные преобразования, которые необходимы для реализации Стратегического плана на 2017–2021 годы и демонстрации вклада ВПП в достижение целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности, ЦУР 2 ("Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства") и ЦУР 17 ("Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития").
2. Утвержденный Стратегический план ВПП на 2017–2021 годы увязан с Четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики (ЧВОП). Секретариат продолжает участвовать в обсуждениях нынешнего ЧВОП в интересах системы Организации Объединенных Наций в целом и следит за развитием событий, связанных со стратегическими планами других учреждений системы ООН, в целях обеспечения согласованности включенных в них обязательств, задач и формулировок. Шестого сентября 2017 года ВПП представила обновленную информацию о выполнении обязательств, принятых в рамках ЧВОП 2016 года. Секретариат продолжает оценивать потенциальные последствия этих обсуждений для Стратегического плана на 2017–2021 годы, КПД и процесса ЧВОП и представит Совету дополнительную информацию на эту тему после опубликования доклада Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в декабре 2017 года.
3. Механизм страновых стратегических планов (ССП) поможет ВПП улучшить качество своих программ, выстраивая их в соответствии с национальными приоритетами, более действенно и эффективно служить интересам людей и оказывать помощь правительствам и другим партнерам в достижении ЦУР. Он предполагает создание комплексных страновых портфелей, которые заменят существующие программные категории и проектные документы. В этот механизм входят следующие типы программ:
 - ССП могут составляться на срок до пяти лет. Их основой являются проводимые под руководством стран стратегические национальные обзоры и оценки деятельности по ликвидации голода, анализ потребностей, включая совместные оценки потребностей, а также технико-экономические обоснования. ССП, полностью финансируемый принимающей страной, может быть утвержден либо Советом, либо Директором-исполнителем; во всех остальных случаях ССП утверждаются Советом⁹.
 - Временные страновые стратегические планы (ВССП) могут составляться на срок до трех лет. Они используются в тех случаях, когда разработка ССП, которая производится на основе стратегического обзора, не завершена из-за непрекращающегося конфликта или нестабильности, подрывающих механизмы управления, в том числе деятельность национальных институтов. ВССП разрабатывают на основе существующих стратегий, исследований, оценок, включая совместные оценки потребностей, а также аналитических и других данных. ВССП, полностью финансируемый за счет принимающей страны, может быть утвержден либо Советом, либо Директором-исполнителем; во всех остальных случаях ВССП утверждаются Советом.
 - Переходные временные страновые стратегические планы (ПВССП), составленные после проведения ограниченной чрезвычайной операции, и ПВССП, составленные на основе ранее утвержденных проектных документов, скорректированных с учетом требований механизма ССП, утверждаются Директором-исполнителем на срок до 18 месяцев в качестве связующего звена на переходный период к ССП, составляемым на основе стратегических обзоров. ПВССП, составленные на основе ранее

⁹ В тех случаях, когда реализация ССП полностью финансируется за счет принимающей страны, работа с ним регулируется Финансовыми положениями 5.1 и 5.2, в соответствии с которыми полномочия на одобрение двусторонних проектов передаются Директору-исполнителю, если только правительство принимающей страны не предпочтет представить этот ССП на утверждение Совета в рамках стандартной процедуры утверждения ССП.

утвержденных проектных документов¹⁰, дают страновым отделениям время на подготовку и внедрение единообразных программных, финансовых и оперативных механизмов в соответствии с новым Стратегическим планом на 2017–2021 годы.

- Ограниченные чрезвычайные операции, включающие предоставление услуг или, при необходимости, содействие в укреплении потенциала, могут проводиться в случае возникновения непредвиденных и внезапных чрезвычайных ситуаций в странах, где ВПП не имеет своего представительства. Ограниченные чрезвычайные операции планируются на первоначальный период до шести месяцев и утверждаются Директором-исполнителем и, при необходимости, Генеральным директором Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО).
4. Страновой портфельный бюджет, сопровождающий механизм ССП, объединяет все операции и ресурсы в стране в единую структуру; исключения составляют соглашения об уровне обслуживания и соглашения с третьими сторонами, сопутствующие реализации программы работы и сквозных мероприятий ВПП. Он демонстрирует актуальность и влияние работы ВПП, наглядно показывая, как связаны между собой стратегия, планирование, бюджетный процесс, реализация и ресурсы, и каким образом это способствует достижению намеченных результатов. Кроме того, в нем вводятся четыре категории расходов высокого уровня (расходы на оказание помощи, расходы на осуществление, скорректированные прямые вспомогательные расходы и косвенные вспомогательные расходы) и упрощенные процедуры полного возмещения расходов. Страновой портфельный бюджет, разбитый на эти четыре категории расходов, утверждается в рамках общего бюджета, выделяемого на достижение каждого стратегического итога ВПП.
 5. Осуществление КПД идет полным ходом. Уровень приверженности страновых отделений, региональных бюро и подразделений штаб-квартиры этому процессу и их вовлеченность в его реализацию, а также активная поддержка со стороны национальных правительств, государств-членов, доноров и партнеров позволяют сохранять высокие темпы работы.
 6. Опыт, полученный в 2017 году, в значительной степени способствовал совершенствованию и отладке программных и финансовых механизмов и механизмов управления эффективностью и помог определить требования, связанные с переходом страновых отделений к механизму КПД. Результаты опыта, накопленного к настоящему времени, обобщены в Приложении I.
 7. В процессе накопления опыта в 2017 году удалось также упростить ежегодные процессы планирования, по возможности автоматизировать процесс перераспределения ресурсов и более детально сформулировать системные требования, касающиеся отражения затрат на оказание помощи в чрезвычайных ситуациях и комплексных чрезвычайных ситуациях, на региональные меры реагирования, планы гуманитарного реагирования и другие механизмы. Благодаря полученной обратной связи предусмотренный процесс консультаций по ССП и ВССП прошел более успешно; его участники подтвердили важность заблаговременного привлечения широкого круга партнеров для укрепления партнерских отношений, включая содействие сотрудничеству в формате "Юг-Юг" и трехстороннему сотрудничеству, а также принятию решений о финансировании со стороны партнеров-доноров. Общеорганизационная матрица результатов (ОМР) в настоящее время уточняется. Это необходимо для того, чтобы ВПП заняла достойное место в системе ООН, продемонстрировав связь своей работы с достижением ЦУР.
 8. В настоящем документе представлены предложения Секретариата, касающиеся временных механизмов управления, в том числе:

¹⁰ В 2017 году Директор-исполнитель утвердит 38 ПВССП, составленных на основе ранее утвержденных проектных документов. Эти ПВССП должны быть реализованы в период с 1 января 2018 года и рассчитаны на срок до 18 месяцев. В течение этого переходного периода (до июня 2019 года) страновые отделения должны разработать и представить на утверждение Совета ССП или ВССП, подготовленные на основе стратегических обзоров.

- a) порядок временного делегирования Директору-исполнителю полномочий на утверждение программ и бюджетных поправок в период с 1 января 2018 года по 29 февраля 2020 года, а также делегирования Директору-исполнителю и Генеральному директору ФАО совместных полномочий на утверждение ограниченных чрезвычайных операций и достижение стратегических итогов, связанных с мерами реагирования в кризисных ситуациях, включая бюджетные поправки, размер которых превышает установленное пороговое значение;
- b) принципы, регламентирующие временный порядок применения механизма полного возмещения расходов в 2018 году; и
- c) продление режима отступления от некоторых требований Общих правил и Финансовых положений ВПП в целях реализации механизма КПД в 2018 году¹¹.

Кроме того, в этом документе описана процедура, позволяющая усилить надзор Совета за внесением поправок в бюджеты, и механизм обсуждения, в рамках которого члены Совета могут в установленный срок высказать свое мнение относительно новых или пересмотренных стратегических итогов, связанных с мерами реагирования на кризисные ситуации.

9. Здесь также описаны переходные механизмы управления, необходимые для осуществления ряда текущих мероприятий, включенных в некоторые ССП, в период с 1 января 2018 года до их официального утверждения Советом на его первой очередной сессии 2018 года. Секретариат предлагает использовать механизм заочного утверждения, который позволит трем страновым отделениям продолжить текущую деятельность в первые три месяца 2018 года до официального утверждения их ССП на первой очередной сессии 2018 года. Для того чтобы соответствующие мероприятия не выходили за рамки текущих проектов, а расходы не превышали трехмесячного бюджета, выделенного на эти мероприятия, будут организованы механизмы контроля за осуществлением программ и бюджетного контроля. Если эти механизмы будут утверждены, то такой же подход будет применяться и к ССП и ВССП, которые будут рассмотрены на первой очередной сессии 2019 года.

Текущее положение дел

10. В рамках гибкого подхода Секретариата к осуществлению КПД для большинства страновых отделений датой начала реализации этого механизма остается 1 января 2018 года, но некоторым страновым отделениям в порядке исключения разрешено продолжить работу по прежней системе и после этой даты.
11. Большинство страновых отделений (в настоящее время их в общей сложности 66, и на их долю приходится 64 процента программы работы ВПП) решили продолжить переход к механизму КПД с 1 января 2018 года, действуя в рамках своих ССП, ВССП или ПВССП.

ССП и ВССП волн 1А и 1В

12. После утверждения на первой очередной и ежегодной сессиях Совета 2017 года ССП волны 1А¹² и ССП и ВССП волны 1В¹³ механизм КПД используется в 2017 году в двенадцати страновых отделениях из четырнадцати¹⁴. Предложение о повышении гибкости графика реализации КПД, одобренное Исполнительным советом на его

¹¹ Соответствующие положения Общих правил и Финансовых положений будут по-прежнему действовать в отношении страновых отделений, реализующих текущий пакет проектов в 2018 году, включая чрезвычайные операции, долгосрочные операции по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению, специальные операции, страновые программы и проекты в области развития.

¹² Волна 1А включает ССП для Бангладеш, Зимбабве, Индонезии, Китая, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республики, Сальвадора и Эквадора. Реализация этих ССП начата 2 апреля 2017 года.

¹³ Волна 1В включает ССП для Камеруна, Ливана, Мозамбика, Намибии и Объединенной Республики Танзании, а также ВССП для Судана.

¹⁴ За исключением ССП для Камеруна и Ливана, у которых датой начала реализации является 1 января 2018 года, реализация ССП волны 1В начата 1 июля 2017 года.

ежегодной сессии 2017 года, позволило страновому отделению в Судане продолжить долгосрочную операцию по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению, несмотря на то, что на этой сессии был утвержден ВССП для Судана, содержащий пилотный страновой портфельный бюджет (см. пункт 17). За исключением странового отделения в Судане, все страновые отделения волн 1А и 1В, имеющие свои ССП, завершают процесс закрытия проектов и передали большую часть ресурсов в механизм ССП.

ССП, ВССП и ПВССП, реализация которых начнется 1 января 2018 года

13. Директор-исполнитель утвердил ПВССП, которые вступят в силу 1 января 2018 года. Во время переходного периода 2018–2019 годов страновые отделения, представившие эти ПВССП, подготовят и передадут на утверждение Совета свои ССП или ВССП.
14. На утверждение второй очередной сессии Совета 2017 года свои ССП или ВССП представили 11 страновых отделений. В соответствии с Концепцией странового стратегического планирования, эти документы были разосланы за 12 недель до начала сессии Совета, и у государств-членов было пять недель для того, чтобы представить свои письменные замечания по ним.
15. В дополнение к созданию связанных с КПД инструментов и выпуску руководств для персонала всех регионов Секретариат реализует стратегию "перехода" и план работы, в которых прописаны мероприятия, планы обучения и сроки, необходимые для обеспечения правильного и своевременного перехода от проектной системы к механизму КПД. Для страновых отделений, региональных бюро и штаб-квартиры был создан своего рода "механизм контроля переходных процессов", который позволяет осуществлять мониторинг перехода от проектной системы к механизму ССП и системе страновых портфельных бюджетов. Это дает координаторам возможность отслеживать бюджетный, товарный и денежный балансы в своих странах и регионах и во всем мире.
16. Межрегиональное сотрудничество в процессе такого перехода оказалось очень полезным с точки зрения обмена опытом, решения проблем и возникающих задержек в процессе параллельной реализации мероприятий по переходу на новую систему организации работы сразу в нескольких страновых отделениях.

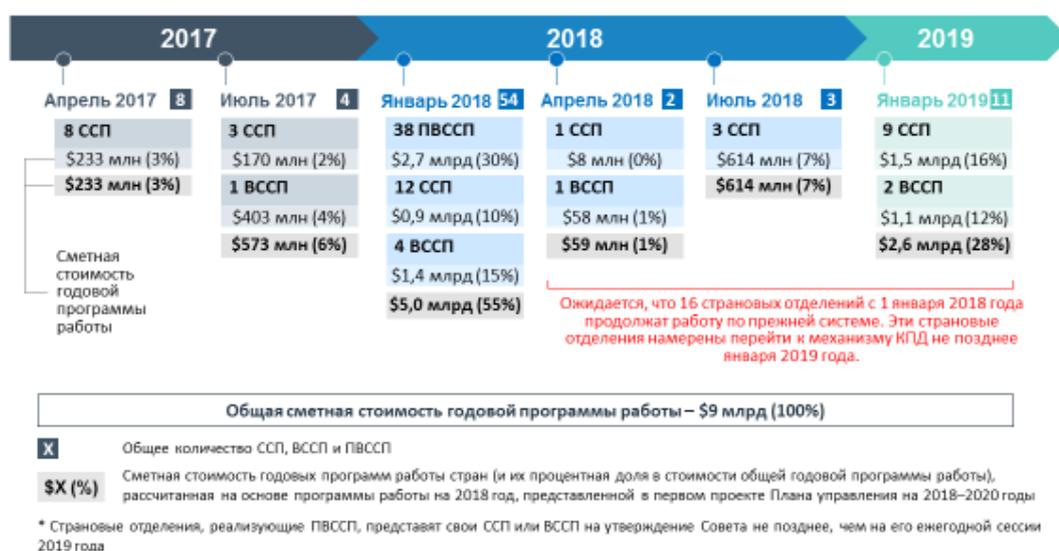
Страновые отделения, осуществляющие переход к механизму КПД в 2018 году

17. Ожидается, что 16 страновых отделений, реализующих 36 процентов программы работы ВПП, в 2018 году будут какое-то время продолжать работу по прежней проектной системе¹⁵. В зависимости от того, в какой стране это происходит, за это дополнительное время Секретариат сможет повысить качество программ, решить вопросы, связанные с перераспределением (передачей) ресурсов, и обеспечить возможность управления процессом перехода на уровне штаб-квартиры, региональных бюро или страновых отделений. Эти страновые отделения будут стараться перейти к механизму КПД не позднее января 2019 года.

¹⁵ В отношении страновых отделений, которые в 2018 году будут работать по прежней проектной системе, будут действовать нынешние требования Общих правил и Финансовых положений

18. На рисунке 1 показаны 12 страновых отделений, успешно перешедших к механизму КПД в 2017 году, 54 страновых отделения, которые сделают это к январю 2018 года, и ориентировочный график перехода на новую систему организации работы тех страновых отделений, которые в 2018 году продолжают работать по прежней системе в рамках реализации гибкого подхода к осуществлению КПД.

Рисунок 1. Ориентировочный график перехода страновых отделений к механизму КПД, 2017–2019 годы



19. Реализуя гибкий подход к этому вопросу, Секретариат будет следить за тем, в какой степени изменение потребностей может стать фактором, требующим увеличить количество стран, которые должны продолжить работу по прежней системе, или, наоборот, быстрее осуществить переход к механизму КПД. В целях смягчения возможных проблем, связанных с перераспределением ресурсов, в некоторых странах, осуществляющих переход к механизму КПД, в 2018 году может быть в течение какого-то короткого времени применен опробованный в Судане подход, предполагающий параллельное использование обеих систем организации работы.
20. Согласно ориентировочному графику, на утверждение второй очередной сессии Совета 2018 года должно быть представлено более 30 ССП и ВССП. Понимая обеспокоенность государств-членов в связи с таким большим объемом работы, Секретариат установил, что порядка 16 стран могли бы представить свои ССП на другой сессии Совета, поскольку соответствующие страновые отделения еще только ожидают завершения национальных стратегических обзоров. Совет будет проинформирован об изменениях в предполагаемом графике внедрения ССП и ВССП в ходе неофициальных консультаций и сессий Совета; кроме того, это будет прописано в двухгодичной программе работы.

Взносы, полученные на текущий момент

21. Бюджеты ССП, ВССП и ПВССП, исполнение которых начинается 1 января 2018 года, в Информационной сети и глобальной системе ВПП (WINGS) были "разблокированы досрочно", в третьем и четвертом кварталах 2017 года. Такой механизм "досрочного разблокирования" бюджетов позволяет подтверждать все новые взносы, поступающие непосредственно на цели реализации ССП, ВССП или ПВССП, с учетом времени,

необходимого для того, чтобы соответствующие взносы поступили в страну, если только они не будут использованы на реализацию проектов в 2017 году¹⁶.

22. Взносы продолжают поступать, и, хотя время для надежных прогнозов еще не пришло, уже сейчас можно сказать, что уровни финансирования соответствуют прежним тенденциям. Из 70 новых грантов, полученных на сегодняшний день, 70 процентов средств были направлены на конкретные виды деятельности, при этом часть средств выделено сразу на несколько видов деятельности. Секретариат продолжит работу по укреплению доверия к механизму КПД в целях поощрения взносов на цели, отнесенные к более высоким уровням иерархии в матрице результатов, включая уровни стратегических итогов, стратегических результатов или страновой уровень.
23. На сегодняшний день на цели реализации ССП, ВССП и ПВССП подтверждены 188 грантов на общую сумму 218 млн долл. США (из них 135 млн долл. США – это новые ресурсы, а 83 млн долл. США выводятся из закрывающихся проектов в рамках перераспределения ресурсов: 20 грантов на общую сумму 30,2 млн долл. США – на страновом уровне, семь грантов на общую сумму 17,8 млн долл. США – на уровне стратегических результатов, 32 гранта на общую сумму 29,2 млн долл. США – на уровне стратегических итогов, и 129 грантов на общую сумму 140,8 млн долл. США – на уровне видов деятельности, в том числе семь грантов, выделенных сразу на несколько видов деятельности.
24. В отношении волны 1А подтверждены 49 новых грантов на общую сумму 77 млн долл. США: четыре гранта на общую сумму 10,3 млн долл. США – на страновом уровне, шесть грантов на общую сумму 5,8 млн долл. США – на уровне стратегических итогов, и 39 грантов на общую сумму 60,8 млн долл. США – на уровне видов деятельности, включая гранты, выделенные сразу на несколько видов деятельности.
25. В отношении волны 1В подтверждены 20 новых грантов на общую сумму 58,3 млн долл. США: четыре гранта на общую сумму 11,9 млн долл. США – на страновом уровне, два гранта на общую сумму 16,5 млн долл. США – на уровне стратегических результатов, четыре гранта на общую сумму 5,1 млн долл. США – на уровне стратегических итогов, и десять грантов на общую сумму 24,9 млн долл. США – на уровне видов деятельности, включая гранты, выделенные сразу на несколько видов деятельности.

Сокращение практики целевого финансирования

26. Секретариат собирает количественные и качественные данные для анализа уровня целевого выделения средств страновым отделениям, относящихся к волнам 1А и 1В. Оценивать текущие тенденции и делать какие-то однозначные выводы пока рано, но ВПП продолжает взаимодействие с партнерами, стараясь повысить гибкость и предсказуемость финансирования. Секретариат убежден, что со временем накопит необходимые данные для содействия сокращению целевых ассигнований и увеличения объема многостороннего финансирования, и высоко оценивает готовность многосторонних доноров объяснять преимущества многостороннего финансирования донорскому сообществу.
27. Секретариат совершенствует руководства для сотрудников, поощряя их взаимодействие с донорами на более высоком стратегическом уровне и презентацию ССП как целостного подхода к ликвидации голода. Это поможет ВПП не ограничивать свои обсуждения какими-то конкретными видами деятельности.
28. Поскольку осуществление КПД укрепляет способность ВПП отслеживать ресурсы с соблюдением принципа прозрачности во всей цепочке, начиная со стратегии, планирования, составления бюджета и реализации и заканчивая отчетностью о результатах работы, Секретариат продолжит свои усилия по демонстрации взаимосвязей между выделяемыми ресурсами, достигнутыми результатами и получаемой экономической отдачей. При поддержке Бостонской консалтинговой группы и опираясь на опыт использования механизма авансового макрофинансирования, имеющийся на

¹⁶ Распределение взносов, подтвержденных непосредственно на цели реализации ССП или ВССП, начнется только после утверждения Советом. Распределение взносов на ПВССП начнется 1 января 2018 года.

сегодняшний день, Секретариат намерен отслеживать дальнейшую работу Комитета по стратегическому распределению ресурсов. Секретариат понимает, что доверие к процессу распределения ресурсов, полученных от многосторонних доноров, и улучшение качества информирования и представления отчетности о результатах оказания помощи со стороны ВПП имеют решающее значение для конструктивного диалога с донорами по вопросам увеличения общего объема многостороннего финансирования операций.

Опыт, полученный в 2017 году

29. За 2017 год ВПП удалось многому научиться. Опыт, полученный в ходе создания и использования механизма ССП и соответствующих пилотных страновых портфельных бюджетов, очень помог разработчикам соответствующих руководств, процессов и подходов. Благодаря гибкости подхода к осуществлению КПД, в 2018 году накопление этого опыта продолжится, и Секретариат учтет его, в частности, при подготовке поправок к Общим правилам и Финансовым положениям, касающихся полного возмещения расходов, терминологии и определений. Определение бюджетных порогов для постоянного делегирования полномочий также будет более выверенным, если период временного делегирования полномочий удастся продлить до 29 февраля 2020 года.
30. Секретариат систематизирует опыт стран из волн 1А и 1В, организуя миссии по поддержке, региональные семинары и регулярный диалог в целях решения возникающих проблем и обмена передовым опытом между группами по осуществлению КПД в штаб-квартире, региональных бюро и страновых отделениях. В ходе регулярных телеконференций, интервью и совещаний директора страновых отделений и заместители региональных директоров откровенно рассказывают о том, что получается хорошо, а что можно было бы улучшить. Семинар по КПД, состоявшийся 3 октября 2017 года, позволил страновым директорам из стран волн 1А и 1В обменяться с государствами-членами личным опытом реализации механизма КПД, рассказать о его влиянии на работу в странах, в том числе во время чрезвычайных ситуаций, и описать его в деталях.
31. В Приложении I обобщен имеющийся на сегодняшний день опыт, касающийся процесса проведения стратегических обзоров, механизма ССП, структуры странового портфельного бюджета, включения ВССП Судана в волну 1В, приоритетных направлений работы, перераспределения ресурсов, ежегодного планирования и планов управления страновыми операциями (ПУСО), организации партнерских отношений и обеспечения организационной готовности.

Составные элементы механизма КПД

Предусмотренный механизм процесс консультаций с государствами-членами в 2018 и 2019 годах

Порядок представления замечаний

32. Как и при проведении второй очередной сессии 2017 года, проекты ССП и ВССП будут доступны не менее чем за 12 недель до их представления на утверждение; в распоряжении членов Совета будет 20 календарных дней для подготовки своих замечаний. Проекты ССП и ВССП в их окончательной редакции на английском языке будут публиковаться на сайте как минимум за шесть недель до той сессии Совета, на которой они должны быть представлены на утверждение.

Предусмотренный механизм процесс неофициальных консультаций

33. Секретариат изучает возможность проведения неофициальных консультаций на начальных стадиях разработки ССП и ВССП и по окончании упомянутого выше двадцатидневного срока, предусмотренного для подготовки государствами-членами своих замечаний по проектам этих документов, прежде чем они будут представлены на утверждение Совету в их окончательной редакции. Такой подход будет способствовать полноценному участию Совета в процессе подготовки ССП и ВССП на всем его протяжении. По мере необходимости будут также проводиться двусторонние совещания.

34. Предполагается, что в ходе неофициальных консультаций, которые будут проводиться примерно за шесть месяцев до той сессии Совета, где должны быть представлены соответствующие ССП и ВССП, будут обсуждаться концептуальные записки, касающиеся этих ССП и ВССП. Первыми в рамках этого процесса станут концептуальные записки по ССП и ВССП, которые будут рассматриваться на ежегодной сессии Совета в 2018 году.
35. В этих концептуальных записках будут описаны контекст, целевые показатели и приоритетные задачи страны, решением которых будет заниматься ВПП. Эти параметры зададут общее стратегическое направление и определяют основную задачу программы работы странового отделения, включая стратегические результаты, стратегические итоги, приоритетные направления работы, практические результаты, мероприятия и связанные с этим планы мониторинга и оценки. В них будет также приведена предварительная информация о порядке осуществления, включая анализ потребностей бенефициаров, целевую аудиторию, планирование товаропроводящих цепей и партнерские отношения.
36. Преимущества неофициальных консультаций хорошо известны, поэтому Секретариат старается предоставить максимум возможностей для участия в них, обеспечив баланс между количеством таких консультаций и эффективностью использования времени Совета. В тесном сотрудничестве с государствами-членами и Бюро Исполнительного совета Секретариат изучит различные варианты рассмотрения и обсуждения проектов ССП и ВССП и представления замечаний по ним.

Отражение затрат на оказание помощи в чрезвычайных ситуациях

37. КПД призван укрепить основное направление деятельности ВПП, которое заключается в спасении жизней людей в чрезвычайных ситуациях. В целях сохранения гибкости и оперативности чрезвычайных мер ВПП в новый механизм ее работы включены существующие механизмы реагирования. Структура странового портфельного бюджета упростит директорам страновых отделений процедуру эффективного управления ресурсами за счет повышения гибкости и обеспечения прозрачности имеющихся ресурсов.
38. В случае возникновения непредвиденных потребностей в утвержденные ССП, ВССП и ПВССП будут добавлены один или несколько стратегических итогов или внесены дополнения в один или несколько стратегических результатов ВПП. Для внесения изменений в ССП в чрезвычайных обстоятельствах страновые отделения будут использовать соответствующую форму. Полномочия на утверждение таких изменений будут делегированы Директору-исполнителю и, при необходимости, Генеральному директору ФАО.
39. В случае возникновения непредвиденных потребностей страновые отделения, работающие в 2018 году по прежней проектной системе, продолжат использовать для отражения затрат на эти цели существующие формы.
40. В случае возникновения непредвиденных потребностей в странах, где ВПП не имеет своего представительства, ВПП будет проводить ограниченные чрезвычайные операции, включающие предоставление услуг или, при необходимости, содействие в укреплении потенциала, используя для отражения затрат на эти цели модифицированные формы по чрезвычайным операциям (ЧО) и страновые портфельные бюджеты. Полномочия на утверждение затрат на такие операции будут делегированы Директору-исполнителю и, при необходимости, Генеральному директору ФАО.

Отражение затрат на оказание помощи в комплексных чрезвычайных ситуациях

41. Основная работа ВПП заключается в организации мер реагирования на чрезвычайные ситуации. Операции ВПП по оказанию гуманитарной помощи становятся все более сложными и продолжительными. Секретариат включил страновое отделение в Судане в волну 1В для того, чтобы уже на пилотном этапе получить опыт проведения крупной операции в комплексной чрезвычайной ситуации. Краткая информация о полученном опыте в ходе осуществления ВССП странового отделения Судана представлена в Приложении I.
42. Для того чтобы справиться с большим объемом транзакций в условиях комплексных чрезвычайных ситуаций, обеспечить гибкость и сохранить оперативность функционирования товаропроводящей цепи, для некоторых фиксированных расходов странового отделения в Судане ВПП использует прототип модели агрегирования затрат. Эта модель предусматривает отражение затрат на распределение продовольствия в виде агрегированного бюджета на уровне стратегических итогов. Такой подход упрощает управление затратами на распределение продовольствия, учет которых в настоящее время производится сразу по многим видам деятельности. Фактические расходы будут периодически перераспределяться на отдельные виды деятельности либо вручную, либо с помощью автоматизированных транзакций.
43. В модели агрегирования затрат все планирование, отчетность и проводки конечных расходов будут производиться на уровне видов деятельности. Секретариат понимает, что выполнение условий доноров является приоритетной задачей, поэтому эта модель не применяется к той части взносов, которая производится в неденежной форме, и к взносам, связанным с грантами.

Отражение затрат на региональные меры реагирования и цель создания портфельных бюджетов региональных бюро

44. Механизм КПД предполагает, что отражение затрат на реализацию региональных мер реагирования и региональных инициатив может производиться двумя способами:
 - a) *на страновом уровне* – в этом случае региональные меры реагирования и инициативы осуществляются в рамках отдельных ССП, ВССП и ПВССП (или ограниченных чрезвычайных операций в странах, где ВПП не имеет своего представительства) и страновых портфельных бюджетов, в которые добавляются новые или вносятся дополнения в существующие стратегические итоги ВПП и включаются связанные с ними мероприятия;
 - b) *на уровне региональных бюро* – региональное бюро при определенных обстоятельствах выступает в качестве координирующего органа, используя региональный портфельный бюджет, структура которого идентична структуре странового портфельного бюджета.
45. Первый сценарий предусматривает, что региональным координатором ответных мер будет конкретная страна или соответствующее региональное бюро. Все мероприятия будут осуществляться на уровне страновых отделений в рамках отдельных ССП и ВССП, в которые будут добавлены новые или дополнены существующие стратегические итоги ВПП и включены связанные с ними мероприятия; в некоторых случаях реализация мероприятий будет происходить в стране-координаторе¹⁷.
46. Страновое отделение, реализующее часть региональных мер реагирования в рамках ССП, ВССП или ПВССП, несет полную ответственность за их осуществление и обладает в этом смысле полной самостоятельностью. Стратегические итоги и/или мероприятия будут привязаны к уровню странового отделения: это позволит соблюсти требования

¹⁷ В соответствии с концепцией странового стратегического планирования, региональное бюро координирует процессы планирования, разработки и реализации этих стратегических итогов в странах, участвующих в осуществлении региональных мер реагирования, а также разрабатывает и контролирует совместные стратегии мобилизации ресурсов. ССП и ВССП отдельных стран могут включать вводные стратегические положения, касающиеся соответствующего региона, которые разрабатывают региональные бюро.

мониторинга и отчетности на региональном и глобальном уровнях в отношении мобилизованных ресурсов и эффективности региональных мер реагирования.

47. В редких случаях, таких как непредвиденная чрезвычайная ситуация регионального масштаба, затрагивающая одну или несколько стран, где ВПП не имеет своего представительства, региональное бюро выступает в качестве органа, координирующего меры реагирования на региональном уровне. В этих случаях региональный портфельный бюджет будет использоваться для привлечения средств и управления ими с целью организации мер реагирования. Региональное бюро будет отвечать за непосредственное осуществление деятельности по распределению помощи или предоставлению услуг и распределению средств между странами или территориями, где у ВПП нет своих представительств.
48. У каждого регионального бюро будет бюджет, по своей структуре идентичный страновому портфельному бюджету. Для целей администрирования региональный портфельный бюджет позволит региональному бюро управлять своими ассигнованиями, что, в свою очередь, упростит процесс управления оказанием услуг и целевыми фондами в регионе. Такой портфельный бюджет регионального бюро не будет привязан к достижению конкретных ЦУР, поскольку стратегические итоги четко увязаны с мероприятиями, проводимыми на страновом уровне. В целях обеспечения согласованности будут установлены минимальные требования к региональным портфельным бюджетам.
49. Секретариат завершает разработку оперативных требований и системных решений для проведения региональными бюро и страновыми отделениями региональных операций и управления мероприятиями, охватывающими сразу несколько стран.
50. Следует отметить, что страновые отделения, участвующие в реализации организуемых ВПП региональных мер реагирования в связи с сирийским кризисом, к январю 2018 года перейдут на механизм КПД. В 2018 году страновые отделения в Камеруне и Нигерии, реализующие региональные меры реагирования в бассейне озера Чад, перейдут на механизм КПД, а страновые отделения в Нигере и Чаде продолжат работу по прежней проектной системе. Эти страны по-прежнему смогут получать региональные и многолетние взносы. Завершается разработка решений, позволяющих учесть разные даты перехода к механизму КПД. Это позволит отразить соответствующую информацию в автономном режиме или вручную и необходимо для соблюдения требований отчетности.

Вклад в реализацию планов гуманитарного реагирования и отклики на гуманитарные призывы

51. В целях поддержки процесса коллективного стратегического планирования и мобилизации ресурсов на проведение гуманитарных операций, а также для содействия представлению отчетности в систему отслеживания финансов Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) ВПП примет участие в работе Страновой группы Организации Объединенных Наций будет соблюдать руководящие принципы и требования УКГВ в отношении регистрации своих планов в планах гуманитарного реагирования.
52. В случае возникновения непредвиденной и внезапной чрезвычайной ситуации в стране, имеющей утвержденный ССП, ВССП или ПВССП, организация чрезвычайных мер реагирования со стороны ВПП может потребовать включения в эти ССП, ВССП или ПВССП новых стратегических итогов и внесения соответствующих поправок в их бюджеты. В случае возникновения непредвиденных потребностей в стране, где ВПП не имеет своего представительства, ВПП будет осуществлять ограниченную чрезвычайную операцию. Эта ограниченная чрезвычайная операция, дополнительные стратегические итоги и любая связанная с этим деятельность будут выстроены в соответствии со структурой плана гуманитарного реагирования и соответствующими призывами, а их выполнение будет отслеживаться.
53. Утвержденные ССП, ВССП и ПВССП некоторых стран могут включать в себя стратегические итоги, касающиеся мер реагирования на те типы чрезвычайных ситуаций,

которые вероятны именно в этих странах, поэтому в случае возникновения таких чрезвычайных ситуаций никаких новых стратегических итогов в соответствующий план добавлять не придется. Секретариат завершает разработку оперативных системных требований, позволяющих обеспечить согласованность таких мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций и стратегических итогов со структурой плана гуманитарного реагирования и с требованиями призывов.

54. Секретариат намерен отслеживать деятельность, связанную с реализацией планов гуманитарного реагирования, с помощью логической схемы инструмента мониторинга и оценки страновых отделений (СОМЕТ). При этом ВПП продолжит отчитываться о взносах доноров, получаемых ею на цели реализации планов и призывов к оказанию гуманитарной помощи, чтобы обеспечить возможность представления докладов в УКГВ и его систему отслеживания финансов.

Общеорганизационная матрица результатов

55. ОМР, утвержденная Советом на его второй очередной сессии 2016 года, вступила в силу 1 января 2017 года. В отношении программных элементов ОМР в феврале 2017 года вышло руководство по показателям ОМР и разработке логической схемы и планов мониторинга, обзора и оценки. Региональные консультанты по мониторингу участвовали в подготовке инструкторов по ОМР, а в настоящее время соответствующая подготовка проводится на страновом уровне.
56. В феврале и июне 2017 года были проведены совещания, посвященные реализации ОМР, в которых приняли участие страновые отделения, региональные бюро и подразделения штаб-квартиры. Для решения вопросов, возникающих по итогам проведения этих совещаний, были сформированы три рабочие группы с участием представителей высшего руководства из страновых отделений, региональных бюро и штаб-квартиры.
57. Первая рабочая группа должна обеспечивать, чтобы ВПП занимала достойное место в системе ООН с точки зрения увязки своей работы с достижением целей в области устойчивого развития, в особенности ЦУР 2. Вторая рабочая группа будет отслеживать вклад ВПП в достижение других ЦУР, помимо ЦУР 2 и ЦУР 17, и определять порядок отслеживания этого вклада на страновом уровне, в том числе с использованием систем мониторинга и отчетности. Третья рабочая группа занимается вопросами, связанными с достижением ЦУР 17 и способностью ВПП оценивать укрепление потенциала и анализировать альтернативные показатели в случае необходимости.
58. Для предусмотренных ОМР элементов управления эффективностью в предложенный План управления на 2018–2020 годы были включены некоторые организационные показатели эффективности, которые были представлены Совету на неофициальных консультациях 13 июля 2017 года. В 2017 году проводится проверка этих показателей в рамках процесса составления ежегодного плана по повышению эффективности.

Приоритетные направления работы

59. Механизм КПД должен поддерживать способность партнеров-доноров брать на себя обязательства по финансированию и гарантировать им, что полученные средства используются надлежащим образом в соответствии с их законодательными и политическими требованиями. Формулировки стратегических итогов ВПП наглядно демонстрируют характеристики проводимых мероприятий. Каждый страновой стратегический итог ВПП привязан к одному стратегическому результату и одному приоритетному направлению работы: это либо меры реагирования на кризисы, либо создание устойчивости к ним, либо устранение их коренных причин. Было издано общеорганизационное руководство, призванное обеспечить, чтобы формулировки стратегических итогов содержали стандартные согласованные элементы, описывающие соответствующие группы населения и организации, географический охват, ожидаемые результаты и предполагаемые сроки выполнения предусмотренных программой мероприятий. Использование приоритетных направлений полезно с точки зрения мобилизации ресурсов и содействия принятию партнерами-донорами решений о финансировании, но может приводить к расширению практики целевого финансирования.

60. Кроме того, для облегчения применения соответствующих положений Общих правил и Финансовых положений ВПП приоритетные направления, связанные с мерами реагирования в кризисных ситуациях и устранением их коренных причин, будут использоваться следующим образом:
- В формулировках стратегических итогов, касающихся антикризисных мер, будет четко определен тип чрезвычайной ситуации, с которой связаны эти меры, а сами эти итоги будут увязаны с приоритетным направлением работы "меры реагирования в кризисных ситуациях". Это поможет определить, какие стратегические итоги и поправки в бюджет должны быть представлены на утверждение Директору-исполнителю, а также, при необходимости, Генеральному директору ФАО. Процедура усиления надзора Совета за внесением поправок в бюджет в связи с кризисными ситуациями описана в пункте 110;
 - Стратегические итоги, касающиеся приоритетного направления работы "устранение коренных причин кризисов", облегчат применение Общего правила X.8, согласно которому бюджеты на деятельность в области развития должны формироваться в соответствии с оценкой имеющихся ресурсов.
61. Следует отметить, что бюджеты затрат на достижение стратегических итогов, касающихся приоритетных направлений работы "меры реагирования в кризисных ситуациях" и "создание устойчивости к кризисным ситуациям", будут формироваться на основе оценок потребностей.

Перераспределение ресурсов: повышение доступности ресурсов на начальном этапе реализации ССП, ВССП и ПВССП

62. Перераспределение ресурсов предполагает передачу или вывод ресурсов из закрываемых проектов в новые ССП, ВССП и ПВССП и страновые портфельные бюджеты с целью повышения доступности ресурсов на начальном этапе реализации и обеспечения непрерывности работы. Ресурсы передаются или перераспределяются в соответствии с первоначальным предназначением взноса и, в случае необходимости, по согласованию с донором. Действующие процедуры закрытия проектов диктуют необходимость закрытия всех невыполненных обязательств или их передачи в новые проекты до закрытия финансовой части существующих проектов, завершения подготовки окончательной финансовой отчетности и окончательной передачи ресурсов.
63. Учитывая, что в январе 2018 года на механизм КПД переходит достаточно много страновых отделений, и опираясь на накопленный опыт (см. Приложение I), Секретариат разработал стратегию перераспределения ресурсов, обеспечивающую плавность такого перехода. Основными компонентами этой стратегии являются:
- досрочное разблокирование бюджетов ССП, ВССП и ПВССП, обеспечивающее возможность непосредственного подтверждения взносов вместо перераспределения ресурсов¹⁸;
 - перераспределение прогнозируемых взносов начиная с сентября с целью проведения заблаговременных консультаций с донорами в случае необходимости;
 - заблаговременное проведение консультаций с партнерами-донорами для получения их "безоговорочного" согласия на перераспределение ресурсов в целях оптимизации этого процесса;
 - создание инструментов, упрощающих процесс перераспределения ресурсов; и
 - подготовка планов действий по перераспределению ресурсов и закрытию проектов.

¹⁸ Распределение взносов, подтвержденных непосредственно на цели реализации ССП или ВССП, начнется только после официального утверждения Советом. Распределение взносов на ПВССП начнется 1 января 2018 года.

64. Бюджеты ССП, ВССП и ПВССП, реализация которых начнется 1 января 2018 года, в системе WINGS были "разблокированы досрочно", в третьем и четвертом кварталах 2017 года. Это помогает ВПП и некоторым донорам организовать свои рабочие процессы. В целях обеспечения непрерывности деятельности и сведения к минимуму количества транзакций, связанных с перераспределением ресурсов, взносы по возможности подтверждаются непосредственно для ССП, ВССП и ПВССП. В ходе обсуждений новых взносов, включая предназначенные для реализации текущих проектов, рассматривается возможность перевода средств в механизм КПД.
65. Страновые отделения определяют, какие взносы могут быть частично или полностью переведены в механизм ССП на начальном этапе процесса перераспределения ресурсов, а какие будут потрачены в последние месяцы реализации текущих проектов. Заблаговременное перераспределение ресурсов, наряду с подтверждением взносов в механизм ССП на начальном этапе, позволит осуществлять закупочные операции в рамках механизма ССП, что впоследствии облегчит процесс перераспределения ресурсов и обеспечит непрерывность работы, поскольку ресурсы будут доступны с первого же дня проведения операций.
66. Разработаны инструменты, повышающие эффективность сбора и отслеживания данных о перераспределении ресурсов и упрощающие процессы обработки данных и мониторинг хода ведения работ. Картирование взносов, позволяющее отследить, какие ресурсы и куда необходимо перевести, увязано со стандартной внутренней общеорганизационной отчетностью; оно способствует повышению точности данных и их выверке при предоставлении информации о процессе перераспределения ресурсов в режиме реального времени. В системе мониторинга отслеживаются показатели перераспределения ресурсов и закрытия проектов, включая остатки по проектам и грантам, объемы товара, подлежащего передаче, в метрических тоннах, а также невыполненные обязательства.
67. Страновые отделения разработали планы перераспределения ресурсов и закрытия проектов, назначили координаторов по вопросам перераспределения ресурсов и сформировали многопрофильные комитеты по поддержке процесса перераспределения ресурсов и закрытия проектов. Региональные бюро согласовали структуру координационного центра и многопрофильного комитета по оказанию первичной поддержки страновым отделениям на протяжении всего этого процесса.

Процесс годового планирования

68. Осуществление КПД дает ВПП возможность, пересмотрев свои нынешние разрозненные процессы планирования, устранить дублирование, с которым в настоящее время сталкиваются страновые отделения, и повысить согласованность и увязку результатов планирования. Разработка процесса комплексного планирования позволит оптимизировать процедуру составления ежегодного плана по обеспечению эффективности, оперативное планирование и планирование управления.

Разработка других систем

69. Для удовлетворения требований КПД производится обновление всех общеорганизационных систем с целью приведения их в соответствие новой финансовой и программной архитектуре. Это дает возможность полноценной интеграции таких общеорганизационных систем ВПП, как WINGS, COMET и инструмент бюджетного планирования, и способствует созданию виртуального хранилища данных. Это хранилище будет использоваться для работы с инструментами отчетности ВПП, в том числе с ПУСО и интернет-порталом, для подготовки специализированных докладов и принятия решений на основе имеющихся данных.

Инструмент бюджетного планирования

70. Инструмент бюджетного планирования станет общеорганизационным приложением ВПП, действующим в качестве центрального хранилища данных о планировании и составлении бюджетов и обеспечивающим согласованность в вопросах качества и финансового контроля. Этот инструмент будет полностью интегрирован в действующие приложения: во взаимодействии с системами WINGS и COMET он обеспечит согласованность

различных источников данных. Инструмент бюджетного планирования позволит оптимизировать и автоматизировать различные базы данных планирования в рамках единой системы, модернизировать и упростить процесс составления бюджета и облегчить процесс сотрудничества между разработчиками финансовых и оперативных планов. Кроме того, с помощью этого инструмента можно будет составлять бюджеты, в которых распределение ресурсов будет увязано с достижением стратегических итогов и результатов в рамках всей ВПП. Страновые отделения, использующие этот инструмент, получат возможность:

- составлять бюджеты на основе потребностей, включая внесение необходимых поправок, отражающих оценку потребностей страны в целом и все расходы на оказание необходимой помощи;
- разрабатывать соответствующие планы реализации, увязанные с планом, составленным на основе оценки потребностей, и скорректированные с учетом имеющихся и прогнозируемых ресурсов;
- составлять отчеты о перебоях в поставках и соответствующем дефиците финансирования в указанный период;
- отслеживать процессы пересмотра и утверждения бюджетов, как первоначальных, так и уже пересмотренных ранее;
- составлять стандартизированные отчеты о бюджетных прогнозах и прогнозах финансовых поступлений в качестве исходных данных для управленческих отчетов.

71. Ожидается, что инструмент бюджетного планирования будет готов к использованию в страновых отделениях в первой половине 2018 года.

Интернет-портал

72. Секретариат намерен ввести интернет-портал в действие ко второму кварталу 2018 года. На этом портале в доступной форме будет представлена информация о программах, финансовых показателях и результатах деятельности ВПП, в том числе подробные сведения о деятельности стран, работающих в рамках механизма КПД. Эта дополнительная информация необходима для укрепления механизмов управления, удовлетворения требований к надзору и содействия принятию решений о финансировании.

73. Основой для размещения соответствующих данных на интернет-портале станут процесс годового планирования и ПУСО. Портал будет работать с опорой на общеорганизационные системы ВПП и такие данные, как утвержденные бюджеты, актуальная информация о соответствующих параметрах ССП и ВССП и условия оказания помощи. На портале будет представлена информация о планировании в разбивке по стратегическим результатам или задачам в рамках ЦУР, стратегическим итогам, мероприятиям и годам. Предполагается, что на этом портале, помимо ежегодных страновых докладов, будет размещаться периодически обновляемая информация о расходах, достигнутых результатах и показателях эффективности, включенных в ОМР.

74. До начала функционирования портала во втором квартале 2018 года всю эту информацию можно найти в документах ПУСО. Она включает в себя следующие данные:

- четко прослеживаемая взаимосвязь стратегических целей ВПП с конкретными мероприятиями, позволяющая отследить всю цепочку;
- характеристики бенефициаров в разбивке по возрастным группам и статусу – например, внутренне перемещенные лица, беженцы и т. д.;
- характеристики бенефициаров по стратегическим итогам, видам деятельности, группам бенефициаров и условиям оказания помощи, в разбивке по полу;
- метод увязки ресурсов с результатами, включая бюджеты затрат на достижение стратегических итогов в разбивке по видам деятельности и планируемыми результатам (целевые показатели на уровне итога);

- формы оказания помощи в разбивке по стратегическим итогам и видам деятельности;
 - анализ выбора формы оказания помощи и его обоснование; и
 - состав суточной нормы довольствия либо сумма предоставляемых денежных средств по каждому стратегическому итогу и виду деятельности.
75. На сегодняшний день страновые отделения, включенные в волны 1А и 1В, подготовили ПУСО на первый год и сейчас занимаются их разработкой на второй год осуществления ССП или ВССП. Становые отделения, которые представят свои ССП или ВССП на второй очередной сессии 2017 года, в настоящее время завершают подготовку ПУСО на первый год осуществления. Ведется работа по созданию автоматизированной системы компиляции данных ПУСО.

Нерешенные вопросы

Отчетность

76. Двумя важнейшими документами общеорганизационной отчетности перед донорами являются годовой отчет ВПП о результатах деятельности и стандартные отчеты по проектам. Сейчас эти документы переформатируются таким образом, чтобы обеспечить составление отчетности в соответствии со Стратегическим планом ВПП на 2017–2021 годы и четко увязать ресурсы с результатами.
77. В 2016 году, в ожидании изменений, связанных с переходом на механизм КПД, для отчетности перед донорами была использована усовершенствованная стандартная форма отчетности по проектам. В нее включена информация о первых впечатлениях страновых отделений ВПП от своих страновых портфелей, а также данные по конкретным проектам. В переходный период для представления отчетности на страновом уровне будет применяться дифференцированный подход: страны, работающие по проектной системе, продолжат использование этой усовершенствованной стандартной формой отчетности по проектам, а страны, перешедшие на механизм КПД, будут использовать временную форму ежегодного странового доклада, включающую и отчетность по проектам, и отчетность в соответствии с ССП. Новая форма отчетности, разработка которой идет в настоящее время, составляется с учетом материалов рабочей группы по отчетности при штаб-квартире; откликов, полученных по итогам недавних консультаций по вопросам отчетности, и результатов опроса доноров на эту тему. Ожидается, что в 2018 году этот ежегодный страновой доклад станет стандартным докладом о результатах деятельности для всех стран, кроме тех, которые продолжают работать по прежней проектной системе.
78. На общеорганизационном уровне годовой доклад о результатах деятельности за 2017 год будет включать отчет о выполнении нового Стратегического плана на 2017–2021 годы и информацию о достижении стратегических результатов и стратегических итогов; кроме того, в этом документе будет в максимально возможной степени использована новая ОМР, включающая элементы матрицы стратегических результатов, матрицы результатов управления и общеорганизационной матрицы результатов. Доклад о результатах деятельности за 2017 год будет содержать также отчет о выполнении утвержденного Плана управления ВПП на 2017–2019 годы и финансовую отчетность.

Временные механизмы управления

79. В документах "Концепция странового стратегического планирования" и "Пересмотр системы финансирования" отмечено, что для поддержки внедрения нового программного и финансового механизма необходимо будет внести изменения в Общие правила и Финансовые положения, касающиеся следующих вопросов:
- i) полномочия Директора-исполнителя в части утверждения программ и поправок к бюджетам, а также делегирование Директору-исполнителю и Генеральному директору ФАО совместных полномочий на утверждение ограниченных чрезвычайных операций и достижение стратегических итогов, касающихся мер

- реагирования в кризисных ситуациях, включая бюджетные поправки, размер которых превышает установленное пороговое значение;
- ii) применение принципа полного возмещения расходов и введение новых категорий расходов; и
 - iii) приведение терминологии и определений в соответствие новой структуре затрат¹⁹.
80. Секретариат представляет на утверждение Совета следующие временные механизмы управления: порядок временного делегирования полномочий на период с 1 января 2018 года по 29 февраля 2020 года и принципы, регламентирующие порядок применения механизма полного возмещения расходов, дополняющие продление срока действия отступлений от требований Общих правил и Финансовых положений ВПП, которые необходимы для внедрения механизма КПД в 2018 году. Эти временные механизмы управления будут применяться в страновых отделениях, реализующих механизм ССП. Предлагаемые временные механизмы управления обсуждались в ходе неофициальных консультаций, предшествовавших второй очередной сессии 2017 года, и отражают мнения членов Совета. В Приложении II представлен предлагаемый проект механизма временного делегирования полномочий на период с 1 января 2018 года по 29 февраля 2020 года.
81. Опыт, полученный в ходе реализации временных механизмов управления, а также консультации с Советом в 2017 и 2018 годах помогут завершить подготовку поправок к Общим правилам и Финансовым положениям, касающихся полного возмещения расходов, терминологии и определений. Эти поправки будут представлены на утверждение Совета на его второй очередной сессии 2018 года и, в случае их одобрения, вступят в силу 1 января 2019 года. Положения о постоянном делегировании полномочий, подготовленные с учетом опыта и анализа, проведенного в межсессионный период, будут представлены на утверждение Совета на его первой очередной сессии 2020 года и, в случае их одобрения, вступят в силу 1 марта 2020 года.

Временное делегирование полномочий

Полномочия на утверждение новых документов и мероприятий

82. Заложенная в КПД модель управления призвана укрепить основополагающую роль Совета, преодолеть раздробленность и усилить стратегический надзор с его стороны, сохранив способность ВПП оперативно реагировать на чрезвычайные ситуации.
83. За исключением случаев, описанных в пункте 85, все новые ССП и ВССП утверждаются Советом. Поскольку в ССП и ВССП будут включаться все операции ВПП во всех контекстах²⁰ (включая чрезвычайные операции, предоставление услуг и помощь в наращивании потенциала), относящиеся к категориям длительных, предсказуемых или повторяющихся, Секретариат предполагает, что в результате внедрения нового механизма объем работы Совета, связанной с надзором и утверждением новых операций, возрастет примерно на 23 процента²¹.
84. В 2017 году Директор-исполнитель утвердил 38 ПВССП, составленных на основе ранее утвержденных проектных документов и рассчитанных на срок до 18 месяцев. Ограниченные чрезвычайные операции, планируемые на первоначальный период до шести месяцев, и ВПССП, которые реализуются после проведения ограниченных

¹⁹ Никаких изменений в Общие положения ВПП вносить не планируется.

²⁰ Механизм ССП будет распространяться на все операции ВПП, за исключением соглашений об уровне обслуживания и соглашений с третьими сторонами, сопутствующих реализации программы работы и сквозных мероприятий ВПП, в рамках которых ВПП занимается только выплатой средств другим партнерам-исполнителям от имени донора и не несет никакой финансовой и исполнительской ответственности и никакой ответственности по предоставлению отчетности за использование этих средств.

²¹ Неофициальные консультации 17 марта 2017 года на тему "Ход осуществления Комплексного плана действий и справочная информация о предлагаемых поправках к Общим правилам и Финансовым положениям". Важно отметить, что традиционные проекты, как правило, более детализированы, а сроки их реализации короче срока действия ССП, поэтому их сопоставимость с новым механизмом ССП носит ограниченный характер.

чрезвычайных операций и рассчитаны на срок до 18 месяцев, утверждаются Директором-исполнителем или Директором-исполнителем совместно с Генеральным директором ФАО в случаях, когда затраты на реализацию компонентов ВПССП, касающихся ограниченных чрезвычайных операций или мер реагирования на кризисные ситуации, превышают установленный бюджетный порог.

85. В тех случаях, когда затраты на реализацию ССП, ВССП или нового стратегического итога финансируются полностью за счет принимающей страны, а правительство принимающей страны не представляет их на утверждение Совета, применяются положения Финансовых правил 5.1 и 5.2, в соответствии с которыми полномочия на одобрение передаются Директору-исполнителю. Приняв во внимание мнения государств-членов, Секретариат постановил, что многосторонние фонды не будут иметь права выделять средства на реализацию ССП, ВССП или стратегических итогов, финансируемых за счет принимающей страны, которые не были утверждены Советом.

Полномочия на внесение изменений

86. Одним из принципиальных изменений является добавление или удаление стратегического итога. Все принципиальные изменения, вносимые в ССП, ВССП и ПВССП, должны быть представлены на утверждение Совета, за исключением случаев, когда затраты на достижение соответствующего стратегического итога полностью финансируются правительством принимающей страны или связаны с деятельностью по оказанию чрезвычайной помощи или предоставлением услуг.
87. Секретариат предлагает использовать механизм делегирования полномочий для поддержания возможности быстрого и эффективного реагирования ВПП на чрезвычайные ситуации, сохранив надзорную роль Совета в отношении внесения существенных изменений в операционную деятельность и максимально повысив внутреннюю эффективность работы, делегируя полномочия на утверждение менее существенных изменений Директору-исполнителю.

Действующий порядок делегирования полномочий в проектной системе

88. Порядок делегирования полномочий определяется Общим правилом VI.2. Случаи делегирования полномочий Директору-исполнителю и, если необходимо для целей чрезвычайных операций, Генеральному директору ФАО описаны в Приложении к Общим правилам. В проектной системе делегирование полномочий обусловлено годовыми пороговыми уровнями бюджета и разбивкой по категориям проектов. В настоящее время Директору-исполнителю делегированы полномочия на утверждение:
- проектов в области развития и чрезвычайных операций, в которых стоимость продовольствия не превышает 3 млн долл. США;
 - долгосрочных операций по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению, в которых стоимость продовольствия не превышает 20 млн долл. США;
 - чрезвычайных операций, в которых стоимость продовольствия превышает 3 млн долл. США – совместно с Генеральным директором ФАО;
 - всех поправок к бюджетам, которые увеличивают стоимость продовольствия на сумму до 3 млн долл. США в проектах в области развития и чрезвычайных операциях и на сумму до 20 млн долл. США в долгосрочных операциях по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению; и
 - всех специальных операций и поправок к ним.
89. Поскольку эти программные категории в механизме ССП не используются, необходимо пересмотреть действующие положения о порядке делегирования полномочий в отношении следующих вопросов:
- i) увеличение бюджетов ССП, ВССП и ПВССП, не связанное с принципиальными изменениями, мерами реагирования в чрезвычайных ситуациях, достижением стратегических итогов, полностью финансируемым правительством принимающей страны, и с предоставлением услуг;

- ii) утверждение и совместное утверждение увеличения бюджетов, связанного с проведением ограниченных чрезвычайных операций и мерами реагирования в чрезвычайных ситуациях; и
 - iii) бюджетные поправки, связанные с деятельностью по оказанию чрезвычайной помощи (в соответствии с пороговыми значениями, в отношении которых предусмотрено совместное утверждение с Генеральным директором ФАО), предоставлению услуг или реализации компонентов ПВССП, не связанных с чрезвычайной помощью, после проведения ограниченных чрезвычайных операций, и достижением стратегических итогов ССП, ВССП и ПВССП, которое полностью финансируется правительством принимающей страны, вне зависимости от стоимости.
90. В соответствии с действующей практикой (и во всех случаях, кроме удаления стратегических итогов, которое считается принципиальным изменением и поэтому подлежит утверждению Советом), вопросы сокращения бюджета предлагается оставить в рамках полномочий, делегированных Директору-исполнителю. Такой порядок обеспечивает простоту и оперативность процесса и, соответственно, не создает препятствий для сокращения директорами страновых отделений своих бюджетов. Секретариат понимает, как важно обеспечить, чтобы государства-члены осуществляли надзор за сокращением бюджета и его последствиями для осуществления или отмены мероприятий. Поэтому обо всех изменениях на сумму, превышающую 7,5 млн долл. США, по-прежнему необходимо будет сообщать Совету.

Предлагаемый порядок временного делегирования полномочий на увеличение бюджетов, не связанное с принципиальными изменениями, мерами реагирования в чрезвычайных ситуациях, достижением стратегических итогов, полностью финансируемым правительством принимающей страны, и с предоставлением услуг

91. Проанализировав утвержденные бюджетные поправки за период с 2011 по 2015 годы, Секретариат установил, что в нынешней проектной системе большинство этих поправок связаны с продлением сроков и техническим пересмотром. Ожидается, что в механизме странового стратегического планирования такого рода изменения будут происходить реже, поскольку при разработке ССП и ВССП будут учитываться многие факторы, составившие основу для пересмотра нынешней системы. Кроме того, ожидается, что повышение гибкости структуры странового портфельного бюджета и использование планов осуществления, составленных в привязке к ресурсам, позволит улучшить оперативное планирование на страновом уровне и снизить потребность в поправках к бюджету, связанных с техническими корректировками.
92. Исходя из этого анализа и с учетом опыта, полученного в пилотных странах в 2017 году, ожидается, что изменения в утвержденные ССП и ВССП и в ПВССП, составленные на основе текущих проектов, будут существенно отличаться по своему характеру и масштабам, и их будет меньше, чем в нынешней проектной системе. Секретариат признает необходимость надлежащего баланса между сохранением функций Совета, связанных с надзором и утверждением изменений такого рода, и обеспечения эффективности работы за счет делегирования полномочий Директору-исполнителю.
93. На ежегодной сессии 2017 года и в ходе неофициальных консультаций в мае, июле и сентябре 2017 года Секретариат представил три принципа, на основе которых можно было бы устанавливать пороговые уровни бюджетов для делегирования полномочий на внесение поправок. Эти пороговые уровни не должны применяться к новым ССП и ВССП, принципиальным изменениям ССП и ВССП, ограниченным чрезвычайным операциям и ВПССП, реализуемым после проведения ограниченных чрезвычайных операций, а также бюджетным поправкам, связанным с достижением итогов, касающихся мер реагирования в кризисных ситуациях и предоставления услуг.

94. На основании откликов, полученных в ходе неофициальных консультаций, эти принципы и соответствующие бюджетные пороги были скорректированы: минимальный порог в размере 48 млн долл. США был исключен, бюджетный порог было решено применять к общей сумме поправок в бюджет за период, охватываемый соответствующими ССП, ВССП или ПВССП, а также установить относительное пороговое значение в размере 25 процентов от общей суммы утвержденного бюджета соответствующего ССП, ВССП или ПВССП, а не 30 процентов, как было предложено изначально.
95. *Принцип 1. В механизме ССП делегирование полномочий производится с учетом общей суммы утвержденного бюджета.* Нынешний порядок делегирования полномочий определяется бюджетным порогом стоимости продовольствия и прописан в Приложении к Общим правилам. Однако ВПП постепенно переходит от оказания продовольственной помощи в натуральной форме к предоставлению денежных пособий и мероприятиям по наращиванию потенциала. В нынешней проектной системе стоимость продовольствия пересчитывается в эквивалент стоимости выдаваемых денежных пособий и затрат на развитие и наращивание потенциала в рамках соответствующего проекта. Однако по-прежнему сохраняются существенные различия в типах расходов на осуществление и вспомогательных расходов на оказание различных видов помощи, которые не учитываются в нынешней методологии пересчета стоимости продовольствия в эквивалент затрат на предоставление денежных пособий и на развитие и наращивание потенциала.
96. В рамках утвержденной системы странового стратегического планирования ВПП намерена обеспечить достижение намеченных стратегических итогов на основе использования разных механизмов, в связи с чем переходит от планирования и осуществления своей деятельности на основе вводимых ресурсов к подходу, ориентированному на конечный результат, который является более целостным. Для того чтобы отразить этот переход более наглядно, пороговые значения, используемые ВПП для делегирования полномочий и в настоящее время определяемые стоимостью поставляемого продовольствия, будут определяться в ином порядке, а именно исходя из общего размера странового портфельного бюджета соответствующих ССП, ВССП и ПВССП.
97. *Принцип 2. Делегирование полномочий производится на основании максимального абсолютного порогового значения.* Поскольку крупные бюджетные поправки, в силу своей величины, повышают риски для ВПП, установление максимального абсолютного порогового значения обеспечит Совету возможность контроля за внесением крупных поправок, максимально повысив эффективность работы за счет делегирования полномочий на утверждение незначительных поправок. Был проведен анализ чувствительности утвержденных в период с 2011 по 2015 годы проектов и бюджетных поправок, в рамках которого произвели сравнение уровней в 250 млн долл. США, 150 млн долл. США и 100 млн долл. США с целью установления баланса между возможностью надзора со стороны Совета за значительной частью крупных бюджетных поправок и необходимостью сохранения разумной годовой нагрузки²².
98. Секретариат предлагает установить максимальное пороговое значение в размере 150 млн долл. США, так чтобы внесение любых поправок, превышающих этот порог, подлежало утверждению Советом. Стоимость поправок, утвержденных Директором-исполнителем, будет суммироваться в течение всего срока реализации соответствующих ССП, ВССП и ПВССП.
99. *Принцип 3. Для учета различий в масштабах ССП делегирование полномочий производится на основании относительного порогового значения, представляющего собой процентное соотношение размера поправок к размеру первоначального бюджета.* Секретариат предвидит значительные диспропорции в функциональных масштабах ССП. Подход, предусматривающий установление относительного порогового значения в

²² Полный текст документа "Обновленная информация о Комплексном плане действий", составленного по итогам неофициальных консультаций от 4 мая 2017 года, в котором представлен анализ чувствительности, см. по ссылке: <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/resources/wfp291821.pdf>

размере 25 процентов от общего бюджета, которое дополнит максимальное абсолютное пороговое значение, обеспечит утверждение Советом относительно существенных бюджетных поправок и позволит лучше учитывать различия в масштабах ССП.

100. Поправки, увеличивающие размер бюджета за период, охватываемый соответствующими ССП, ВССП или ПВССП, будут суммироваться²³. Рассмотрев вышеуказанные принципы, Секретариат предлагает Совету на период с 1 января 2018 года по 29 февраля 2020 года делегировать Директору-исполнителю полномочия на утверждение поправок, не связанных с принципиальными изменениями, мерами реагирования в чрезвычайных ситуациях, достижением стратегических итогов, полностью финансируемым правительством принимающей страны, и с предоставлением услуг, если размер бюджетных поправок увеличивает затраты на достижение стратегического итога на величину, не превышающую 25 процентов от последней утвержденной Советом суммы на эти цели, или 150 млн долл. США. Поправки, утвержденные Директором-исполнителем, суммируются за весь срок реализации соответствующих ССП, ВССП и ПВССП. Когда общая сумма бюджетных поправок достигает порогового уровня в 150 млн долл. США или 25 процентов от суммы первоначального бюджета, рассматриваемая бюджетная поправка требует утверждения Совета. При этом всякий раз, когда Совет утверждает очередную поправку, общая сумма поправок, утвержденных Директором-исполнителем и Советом на текущую дату, обнуляется.

Предлагаемый порядок временного делегирования полномочий Директору-исполнителю и Генеральному директору ФАО на утверждение и совместное утверждение ограниченных чрезвычайных операций и бюджетных поправок, связанных с мерами реагирования в кризисных ситуациях, для ограниченных чрезвычайных операций, ССП, ВССП и ПВССП

101. Реализация механизма КПД предоставляет возможность по согласованию с ФАО и Советом пересмотреть нынешний порядок делегирования полномочий, установленный в 1994 году и предусматривающий, что при проведении чрезвычайных операций и внесении соответствующих бюджетных поправок пороговая величина стоимости продовольствия, подлежащая совместному утверждению Директором-исполнителем ВПП и Генеральным директором ФАО, составляет 3 млн долл. США.
102. По итогам консультаций с ФАО и на основании откликов, полученных на состоявшемся 3 октября 2017 года семинаре по КПД, Секретариат предлагает Совету одобрить увеличение бюджетного порога, по достижении которого поправки подлежат совместному утверждению Директором-исполнителем ВПП и Генеральным директором ФАО, до 50 млн долл. США. Этот порог будет применяться к ограниченным чрезвычайным операциям и достижению стратегических итогов, связанных с мерами реагирования на кризисные ситуации, в рамках ССП, ВССП или ПВССП, включая поправки к ним. Чрезвычайно важно отметить, что это поможет ВПП оперативно, действенно и эффективно реагировать на чрезвычайные ситуации.
103. Обоснованием для увеличения бюджетного порога являются:
- а) *Общий размер бюджета.* Механизм КПД предусматривает переход ВПП от подхода, основанного на вводимых ресурсах, к подходу, ориентированному на конечный результат. Этот переход требует изменения нынешних бюджетных порогов для делегирования полномочий, определяемых стоимостью поставляемого продовольствия, на иной порядок, в рамках которого пороговое значение должно определяться общим размером бюджета. Установленная в 1994 году пороговая стоимость продовольствия в размере 3 млн долл. США для всех типов проектов соответствовала общему размеру бюджета в 7,5 млн долл. США. Утвержденная в 2004 году для долгосрочных операций по оказанию чрезвычайной помощи и

²³ Сумма затрат на достижение стратегических итогов, утвержденная Директором-исполнителем, не включается в расчеты затрат на реализацию ССП, ВССП или ПВССП. Если бы затраты на достижение таких стратегических итогов включались в расчеты, то сумма затрат на реализацию ССП, ВССП или ПВССП превышала бы с целью применения порогового значения в 25 процентов; тем самым надзорные функции Совета были бы сокращены.

восстановлению пороговая стоимость продовольствия в размере 20 млн долл. США соответствовала общему размеру бюджета в 48 млн долл. США.

- b) *Охват, комплексный характер и масштаб чрезвычайных операций.* Пороговое значение является отражением возросшего охвата, комплексного характера и относительного масштаба чрезвычайных операций. При том, что пороговое значение, по достижении которого требуется совместное утверждение Директором-исполнителем и Генеральным директором ФАО, с 1994 года остается неизменным, общий утверждаемый ежегодно бюджет ВПП увеличился почти в семь раз: с 1,45 млрд долл. США в 1995 году до 9,56 млрд долл. США в 2015 году. В 1994 году, когда пороговая стоимость продовольствия в бюджете была установлена на уровне 3 млн долл. США, это составляло 25 процентов от средней величины бюджетной поправки, предусмотренной для чрезвычайных операций. Сегодня эта сумма представляет лишь один или два процента от большинства утвержденных ВПП поправок.
- c) *Более широкое использование полномочий.* Приоритетное направление работы, связанное с реагированием на кризисные ситуации, по своему охвату шире нынешней категории проектов "Чрезвычайные операции". Ожидается, что изменения, вносимые в утвержденные ССП, ВССП и ПВССП, часто будут касаться стратегических итогов, связанных с реагированием на кризисные ситуации. Это подтверждается проектом Плана управления на 2018–2020 годы, который предусматривает, что 74 процента программы работы ВПП будут связаны с достижением стратегических итогов, касающихся реагирования на кризисные ситуации²⁴. Широта охвата мероприятий, связанных с реагированием на кризисные ситуации, подтверждает необходимость повышения бюджетного порога.

104. Кроме того, поскольку по сравнению с обычным однолетним циклом планирования чрезвычайной операции ССП и ВССП рассчитаны на более длительные сроки, составляющие от трех до пяти лет, функциональный масштаб и бюджет также должны увеличиться.

Усиление надзора Совета за внесением бюджетных поправок, в том числе связанных с мерами реагирования на кризисные ситуации

105. В настоящее время информация о бюджетных поправках публикуется на сайте ВПП, если они: i) предполагают, что стоимость продовольствия превысит 3 млн долл. США; или ii) предусматривают изменение сроков реализации проекта. О чрезвычайных операциях, утвержденных Директором-исполнителем или Директором-исполнителем совместно с Генеральным директором ФАО, Совет информирует дважды в год. Секретариат намерен следовать действующему порядку публикации сведений о внесении поправок в бюджет и будет размещать на сайте информацию обо всех изменениях затрат на сумму, превышающую 7,5 млн долл. США, и обо всех изменениях продолжительности сроков реализации ССП и ВССП вне зависимости от того, кто обладает полномочиями на их утверждение. В случае необходимости можно было бы улучшить систему информирования государств-членов о новых публикуемых изменениях, в том числе сообщать об этом членам Совета по электронной почте.
106. Как указано в пункте 60, использование приоритетного направления работы "меры реагирования в кризисных ситуациях" поможет определить, какие стратегические итоги были изменены или добавлены после первоначального утверждения Советом ССП или ВССП. Эти изменения будут представлены на утверждение Директору-исполнителю или, если они связаны с превышением бюджетного порога, на совместное утверждение Директору-исполнителю и Генеральному директору ФАО.
107. Некоторые государства-члены выразили обеспокоенность в связи с уменьшением прозрачности и ослаблением надзора в отношении увеличения бюджетов на достижение

²⁴ На долю чрезвычайных операций и долгосрочных операций по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению приходится, соответственно, 21 и 69 процентов программы работы ВПП на 2017 год.

стратегических итогов, связанных с мерами реагирования на кризисные ситуации, которые ранее рассматривались бы как элементы долгосрочной операции по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению и, соответственно, подлежали бы одобрению Совета, если стоимость продовольствия в таких операциях или размер связанных с этим бюджетных поправок превышали 20 млн долл. США.

108. В этой связи на состоявшихся 18 июля и 7 сентября неофициальных консультациях и на семинаре по КПД 3 октября Секретариат представил следующее предложение. Директору-исполнителю делегируются полномочия на утверждение бюджетных поправок, не связанных с мерами реагирования в кризисных ситуациях, если предполагаемое увеличение бюджета не превышает 150 млн долл. США или 25 процентов от общего бюджета. Если же эти пороговые значения превышены, то внесение таких поправок требует разрешения Совета. С другой стороны, бюджетные поправки, связанные с мерами реагирования в кризисных ситуациях, могут быть санкционированы Директором-исполнителем без утверждения Совета, даже если они сопряжены с увеличением бюджета с превышением указанных пороговых значений. Но в интересах обеспечения прозрачности Секретариат предложил информировать Совет о таких поправках, сохранив ВВП возможность действовать в чрезвычайных ситуациях гибко и эффективно.
109. Рассмотрев замечания, полученные в ходе недавних неофициальных консультаций, Секретариат предлагает сообщать государствам-членам о бюджетных поправках, связанных с реагированием на кризисные ситуации, чтобы получить их комментарии до представления этих поправок на утверждение Директору-исполнителю и, при необходимости, Генеральному директору ФАО. Для этого предлагается выделить минимальный срок продолжительностью четыре дня, в течение которого государства-члены смогут представить свои замечания. Такая процедура будет применяться в отношении поправок, не связанных с мерами реагирования на кризисные ситуации и превышающих установленное пороговое значение, т. е. наименьшую из двух величин: 150 млн долл. США или 25 процентов от общего бюджета. Более подробные консультации с Советом позволят улучшить процесс планирования мероприятий ВПП, обеспечив более систематический и прозрачный учет мнений государств-членов, а также материалов, предоставляемых местными партнерами и донорами. Заблаговременное проведение таких консультаций могло бы также помочь избежать проблем и содействовало бы положительному отношению к мероприятиям ВПП и, соответственно, повысило бы эффективность мер реагирования.
110. Эта процедура предусматривает следующие этапы:
- a) после внутреннего рассмотрения проекта поправок, связанных с мерами реагирования на кризисные ситуации, Секретариат размещает его на сайте ВПП на английском языке; членов Совета незамедлительно уведомляют об этом по электронной почте. В целях достижения баланса между легкостью и управляемостью процесса и высоким качеством консультаций текст поправок по просьбе соответствующих государств-членов может быть переведен на другие языки, а перевод в возможно короткий срок опубликован на сайте.
 - b) Членам Совета предоставляется как минимум четыре рабочих дня на подготовку своих замечаний по тексту поправок и представления их в Секретариат.
 - c) Секретариат собирает эти замечания на защищенном паролем интерактивном портале сайта Совета. Все представленные замечания будут доступны для всех государств-членов.
 - d) Пятый рабочий день резервируется для того, чтобы государства-члены могли отреагировать на замечания друг друга.
 - e) Получив все замечания, Секретариат вносит необходимые изменения.
 - f) Предлагаемый пересмотренный текст поправок представляется на утверждение Директору-исполнителю и, при необходимости, Генеральному директору ФАО.

- g) После утверждения текст поправок в окончательной редакции предоставляется членам Совета.
 - h) После этого государства-члены могут обратиться к Секретарю Исполнительного совета (копия обращения направляется Председателю Совета) с просьбой представить соответствующую поправку на следующей сессии Совета в порядке информации.
111. Такая процедура уведомления о поправках и представления замечаний по ним станет дополнением к обычному докладу о чрезвычайных операциях, который готовится дважды в год, утверждается Директором-исполнителем или Директором-исполнителем совместно с Генеральным директором ФАО и представляется на официальных сессиях Совета в порядке информации.
112. Кроме того, в связи с необходимостью сохранения гибкости работы ВПП и обеспечения возможности своевременного, быстрого и эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации, государства-члены отметили, что в некоторых случаях Директор-исполнитель и, если необходимо, Генеральный директор ФАО должны будут утверждать стратегические итоги или поправки, связанные с мерами реагирования на кризисные ситуации, не уведомляя об этих поправках заранее. Основанием для такого порядка утверждения может быть срочность и непредвиденный характер мер реагирования на чрезвычайные ситуации, в рамках которых ВПП должна будет действовать незамедлительно. В таких случаях Секретариат представляет краткую информационную записку, разъясняющую оперативную обстановку и обосновывающую необходимость срочных мер. Утвержденные таким образом поправки передаются Совету для информации. Процедура, описанная в пункте 110, включая срок для представления замечаний, осуществляется после утверждения, и на следующем этапе внесения поправок в бюджет замечания государств-членов могут быть в соответствующих случаях учтены.

Предлагаемый порядок временного делегирования полномочий на утверждение бюджетных поправок, связанных с деятельностью по оказанию чрезвычайной помощи (в соответствии с пороговыми значениями, по достижении которых поправки требуют совместного утверждения Директора-исполнителя и Генерального директора ФАО), предоставлению услуг или реализации компонентов ПВССП, не связанных с чрезвычайной помощью после проведения ограниченных чрезвычайных операций, и достижением стратегических итогов, полностью финансируемым правительством принимающей страны, для ССП, ВССП и ПВССП, вне зависимости от стоимости

113. Секретариат предлагает Совету делегировать Директору-исполнителю полномочия на внесение изменений в некоторые аспекты ССП, ВССП и ПВССП, связанные с деятельностью по оказанию чрезвычайной помощи (в соответствии с пороговыми значениями, по достижении которых предусмотрено совместное утверждение Директора-исполнителя и Генерального директора ФАО), предоставлению услуг, реализации компонентов ПВССП, не связанных с чрезвычайной помощью после проведения ограниченных чрезвычайных операций, и, в исключительных случаях, достижением стратегических итогов, которое полностью финансируется правительством принимающей страны. Это не вносит существенных изменений в действующую практику, поскольку Директор-исполнитель уже обладает полномочиями в отношении специальных операций, двусторонних мероприятий и деятельности по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях.
114. Поскольку предоставление услуг (плановых общих услуг и услуг совместных служб) полностью интегрировано в ССП и ВССП, следует признать, что эти виды деятельности зачастую планируются в ответ на специально финансируемые запросы. Учитывая различия в характере и источниках финансирования таких видов деятельности, полномочия на утверждение соответствующих бюджетных поправок необходимо будет рассматривать в том же духе, что и действующее в настоящее время делегирование полномочий на проведение специальных операций: поправки, связанные с изменениями в механизме предоставления услуг, будут подлежать утверждению Директором-исполнителем.

Принципы, регламентирующие временный порядок применения механизма полного возмещения расходов в 2018 году

115. Поскольку ВПП функционирует только за счет добровольных взносов, Секретариат признает, что Общее правило XIII.2 ВПП, устанавливающее принцип полного возмещения расходов, следует сохранить, с тем чтобы обеспечить выделение достаточных средств для покрытия всех операционных и вспомогательных расходов, связанных с каждым взносом. Вместе с тем действующая формулировка Общего правила XIII.4, которое в значительной степени определяет порядок применения принципа полного возмещения расходов к различным категориям расходов, носит чрезмерно директивный характер и изначально была разработана для взносов в натуральной форме (продовольствие) и денежных взносов на закупки продовольствия.
116. В рамках пересмотра системы финансирования Секретариат установил, что руководящим принципом формирования структуры странового портфельного бюджета было упрощенное применение механизма полного возмещения расходов с целью более полного отражения возросшего разнообразия видов помощи, оказываемой ВПП, структуры странового портфельного бюджета и новой структуры расходов, предусматривающей четыре категории высокого уровня.
117. Принцип полного возмещения расходов по-прежнему будет применяться на уровне взносов. Новая методика, описанная в документе "Пересмотр системы финансирования", предусматривает введение четырех категорий расходов высокого уровня: расходы на оказание помощи, расходы на осуществление, скорректированные прямые вспомогательные расходы и косвенные вспомогательные расходы. Основой расчета для полного возмещения расходов является годовой план осуществления, составленный в привязке к ресурсам. Расчет сумм расходов на оказание помощи и расходов на осуществление производится на уровне видов деятельности, а расчет скорректированных прямых вспомогательных расходов – как процентная доля суммарных расходов на оказание помощи и расходов на осуществление, причем для разных стран эта доля неодинакова. Утвержденная Советом ставка косвенных вспомогательных расходов будет применяться по-прежнему, хотя в процессе дальнейшего использования целевых фондов и внебюджетных счетов могут применяться различные ставки в случаях, когда такие механизмы используются в качестве источников финансирования для некоторых видов деятельности, которые в настоящее время включены в механизм ССП.
118. К вопросу установления ставок скорректированных прямых вспомогательных расходов, связанных с определенными мандатом ВПП общими услугами, предлагается подойти гибко. Такими услугами, которые ВПП оказывает по поручению Межучрежденческого постоянного комитета, относятся услуги Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций и работа возглавляемых ВПП кластеров логистики, телекоммуникаций в условиях чрезвычайных ситуаций и глобального кластера по продовольственной безопасности²⁵. Так как необходимость в этих услугах возникает главным образом в условиях чрезвычайных ситуаций, а ВПП оказывает их от имени всего гуманитарного сообщества, то взносы на них рассматриваются как взносы для гуманитарного сообщества в целом. Ранее эти мероприятия осуществлялись в рамках собственных специальных операций и предполагали собственные вспомогательные расходы. В механизме КПД эти услуги как отдельные виды деятельности включаются в структуру ССП и в этом качестве вносят вклад в соответствующие скорректированные прямые вспомогательные расходы для страны. Но поскольку большинство вспомогательных расходов на эти виды деятельности непосредственно предусмотрены в бюджете расходов на осуществление, а соответствующие мероприятия осуществляются от имени всего гуманитарного сообщества, а не только от имени ВПП, то в части применения ставки скорректированных прямых вспомогательных расходов предлагается обеспечить некоторую гибкость.

²⁵ Глобальный кластер по продовольственной безопасности действует под совместным руководством ВПП и ФАО.

119. Подпункт (g) Общего правила XIII.4 предусматривает освобождение от оплаты косвенных вспомогательных расходов по взносам натурой (как правило, в виде услуг и непродовольственных товаров) в покрытие прямых вспомогательных расходов. Поскольку в механизме ССП категория прямых вспомогательных расходов прекращает свое существование, а те расходы, которые ранее относились к категории прямых вспомогательных расходов, в дальнейшем будут отнесены к категориям расходов на оказание помощи, расходов на осуществление и скорректированных прямых вспомогательных расходов, Общее правило XIII.4 необходимо пересмотреть. Например, расходы на использование услуг резервных партнеров, на долю которых приходится подавляющее большинство таких изъятий (в 2015–2016 годах она составила 86 процентов), как правило, включаются в бюджет расходов на осуществление, поскольку резервные партнеры осуществляют соответствующие мероприятия сами. Предлагаемое руководство по полному возмещению расходов на 2018 год предусматривает, что процесс сокращения КВР или освобождения от их оплаты продолжится, и расширяет полномочия Директора-исполнителя в отношении сокращения КВР или освобождения от их оплаты, чтобы учесть таким образом также скорректированные прямые вспомогательные расходы. В соответствии с действующей практикой, ВПП будет ежегодно отчитываться перед Советом об использовании изъятий, предусмотренных этим правилом.
120. Соглашения об уровне обслуживания, соглашения с третьими сторонами и сквозные мероприятия не входят в механизм ССП, не классифицируются как взносы и не включаются в страновой портфельный бюджет. В рамках соглашений об уровне обслуживания и соглашений с третьими сторонами, касающимися оказания мелких услуг, сопутствующих реализации программы работы ВПП и ее сквозных мероприятий, ВПП занимается только выплатой средств партнерам-исполнителям от имени донора и не несет никакой финансовой и исполнительской ответственности и никакой ответственности по предоставлению отчетности за использование этих средств. И хотя ВПП гарантирует оказание этих услуг на основе полного возмещения расходов, они являются внебюджетными и имеют другую структуру затрат, поэтому принципы полного возмещения расходов, изложенные в настоящем документе, в этом случае не применяются.
121. Во врезке 1 представлены предлагаемые временные принципы применения требований о полном возмещении расходов в 2018 году в рамках механизма ССП²⁶.

²⁶ Страновые отделения, которые в 2018 году продолжают работу по прежней проектной системе, будут применять Общие правила и Финансовые положения, действующие в настоящее время.

Врезка 1. Временные принципы применения требований о полном возмещении расходов в 2018 году, предлагаемые в целях содействия внедрению новых программных и бюджетных механизмов

В соответствии с Общим положением XIII.2, к различным видам взносов в ВПП применяется следующий порядок (заменяющий Общее правило XIII.4):

- a) Ко всем видам взносов применяются следующие категории расходов высокого уровня:
 - i) расходы на оказание помощи и расходы на осуществление, представляющие собой операционные расходы по взносу;
 - ii) скорректированные прямые вспомогательные расходы, т.е. определяемый для каждой страны процент расходов на оказание помощи и осуществление, удерживаемый из суммы взноса на все виды деятельности, за исключением связанных с определенными мандатом ВПП общими услугами, в отношении которых применяется другая ставка скорректированных прямых вспомогательных расходов, обусловленная тем, каким образом расходы на эти виды деятельности определены в бюджете; и
 - iii) косвенные вспомогательные расходы (КВР), т.е. стандартный установленный Советом процент расходов на оказание помощи и осуществление и скорректированных прямых вспомогательных расходов по взносу. Вне зависимости от сказанного выше установленная Советом ставка КВР может, в рамках временной меры, применяемой до рассмотрения на второй очередной сессии Совета 2018 года вопроса о роли внебюджетного финансирования, варьироваться в зависимости от дальнейшего использования целевых фондов и внебюджетных счетов в тех случаях, когда ранее они использовались для финансирования мероприятий, которые в настоящее время являются частью механизма ССП;
- b) За исключением случаев, предусмотренных пунктом c) ниже, все доноры должны обеспечивать денежные или другие надлежащие ресурсы в объеме, достаточном для покрытия всех операционных и вспомогательных расходов по своим взносам;
- c) Исключения, предусмотренные в настоящее время в отношении полного возмещения расходов на основании подпунктов (e) – (h) Общего правила XIII.4, продолжают применяться в соответствии с действующей практикой. Поскольку для программ, проводимых в рамках механизма ССП, категория прямых вспомогательных расходов прекращает свое существование, то для целей реализации полномочий по освобождению от их оплаты в соответствии с подпунктом (g) Общего правила XIII.4 термин "прямые вспомогательные расходы" означает "расходы, которые до применения механизма ССП представляли бы собой прямые вспомогательные расходы", а полномочия Директора-исполнителя в отношении сокращения или освобождению от оплаты КВР по таким взносам распространяются также на скорректированные прямые вспомогательные расходы.

Пересмотр исключений, предусмотренных в отношении принципа полного возмещения расходов, в 2018 году

122. В настоящее время Секретариат пересматривает исключения, предусмотренные в ВПП в отношении полного возмещения расходов, и в 2018 году представит свои рекомендации Совету по этому вопросу. Вероятно, ряд действующих исключений будет рекомендовано сохранить. К ним, относятся, в частности, освобождение от оплаты косвенных вспомогательных расходов по взносам в бюджет расходов на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание и по некоторым взносам натурой в виде непродовольственных товаров, например, по взносам, поступающим от резервных партнеров, наряду с возможностями для партнерских договоренностей. Пересмотр действующих исключений позволит внести в формулировку Общего правила XIII.4 и в соответствующие стратегии необходимые поправки, отражающие изменения обстановки, в которой работает ВПП.

Целевые фонды

123. Целевые фонды и специальные счета не являются отдельной программной категорией, но используются как механизмы планирования внебюджетных ресурсов, поступающих на конкретные цели (например, на оказание услуг правительствам, партнерам по развитию и другим организациям системы Организации Объединенных Наций), которые не подпадают ни под одну из четырех программных категорий ВПП.
124. В настоящее время Секретариат пересматривает действующие руководства, процессы и формы, касающиеся целевых фондов и других источников финансирования, чтобы обеспечить их согласованность и, по возможности, включение в механизм ССП и структуру странового портфельного бюджета. Разрабатываются новые редакции руководств по целевым фондам, где изложены обстоятельства, при которых грант классифицируется как целевой фонд, и связанные с этим последствия для управления, включая способ интеграции целевых фондов в механизм ССП, признание поступлений и принципы отнесения косвенных вспомогательных расходов, ставки которых необходимо будет дифференцировать. До окончательного решения этих вопросов и в соответствии с Концепцией ССП некоторые виды деятельности и стратегические итоги по-прежнему могут финансироваться из средств целевых фондов или других бюджетных механизмов, в зависимости от конкретной ситуации в той или иной стране. Поэтому доноры, традиционно финансирующие определенные виды деятельности за счет целевых фондов, в 2018 году могут продолжать эту практику, невзирая на временные принципы применения механизма полного возмещения расходов. Продолжая использовать целевые фонды в качестве механизма финансирования ССП в 2018 году, ВПП старается сделать так, чтобы в процессе перехода к механизму КПД не поставить под угрозу финансирование от доноров целевых фондов, в том числе от правительств принимающих стран и благотворительных учреждений.

Терминология и определения

125. В целях обеспечения согласованности между соответствующими Общими правилами и Финансовыми положениями и новой утвержденной Советом политикой Секретариат представит в 2018 году свое первое предложение по пересмотру терминологии и определений, в том числе определений в рамках Финансового положения 1.1. Отзывы, полученные от членов Совета в ходе неофициальных консультаций, будут учтены в ходе подготовки окончательной редакции предложенных поправок, которые будут представлены на утверждение второй очередной сессии Совета 2018 года. Если пересмотренные Общие правила и финансовые положения будут утверждены, то они вступят в силу с 1 января 2019 года.
126. Руководствуясь намерением разрешить страновым отделениям волн 1А и 1В внедрение ССП и применение принципов составления страновых портфельных бюджетов в переходный период, начинающийся после первой очередной сессии 2017 года и заканчивающийся 31 декабря 2017 года, Совет на своей второй очередной сессии 2016 года санкционировал отступления от требований некоторых Общих правил и Финансовых положений. К таким отступлениям относятся положения Общего правила XIII.4 и Финансовых положений 1.1 и 4.5, касающиеся классификации расходов и порядка их полного возмещения, но лишь в случаях, когда это необходимо для санкционирования применения принципов составления страновых портфельных бюджетов. Для санкционирования осуществления ССП Совет также утвердил толкование положений Общих правил и Финансовых положений ВПП, касающихся существующих программных категорий, как если бы это были ссылки на ССП, на срок до 31 декабря 2017 года. Кроме того, на период до конца 2017 года Совет предоставил Директору-исполнителю полномочия на пересмотр пилотных ССП в случае необходимости. Важно отметить, что 31 декабря 2017 года пилотный этап реализации страновых портфельных бюджетов для ССП, утвержденных Советом на его первой очередной и ежегодной сессиях 2017 года, завершится. После этой даты и до конца своего срока действия эти планы будут осуществляться как обычные ССП и ВССП.

127. Гибкий подход к осуществлению подразумевает, что в 2018 году в ВПП будут действовать два механизма: прежняя проектная система и новый механизм КПД. В целях обеспечения эффективности управления Секретариат распространит действующие Общие правила и Финансовые положения на страновые отделения, которые в 2018 году будут работать по прежней системе. Для страновых отделений, осуществляющих в 2018 году переход к механизму КПД, включая страновые отделения волн 1А и 1В, Секретариат будет просить Совет на его второй очередной сессии 2017 года в качестве временной меры санкционировать на период с 1 января по 31 декабря 2018 года продление срока действия некоторых отступлений от требований Общих правил и Финансовых положений ВПП применительно к механизму ССП.

Финансовое положение 9.3

128. Согласно Финансовому положению 9.3, проект любого плана управления должен содержать данные о прогнозируемом объеме ресурсов и смету расходов по каждой программной категории, а также предполагаемые ассигнования на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание, которые отражаются в отдельных основных статьях ассигнований, определяемых по усмотрению Совета.
129. Последний проект Плана управления на 2018–2020 годы подготовлен в соответствии с механизмом КПД. Ресурсы в нем увязаны с результатами, а статьи ассигнований бюджета расходов на вспомогательное обслуживание программ и административное обслуживание предложены в новой редакции, более адекватно отражающей роль региональных бюро и отделений штаб-квартиры в оказании поддержки страновым отделениям в вопросах достижения стратегических результатов ВПП.

Переходные механизмы управления для некоторых ССП и ВССП, которые будут рассмотрены на первой очередной сессии 2018 года

130. На своей первой очередной сессии 2018 года Совет должен рассмотреть ССП для Гондураса, Пакистана, Тимора-Лешти и Туниса и ВССП для Бурунди. Пока что страновые отделения Гондураса, Пакистана и Тимора-Лешти заявили, что хотели бы приступить к реализации своих ССП с 1 января 2018 года – в том числе для того, чтобы решить вопросы, связанные с загруженностью сотрудников, или обеспечить согласованность работы с соседними странами, которые уже перешли к механизму ССП. В соответствии с нынешними договоренностями, эти страновые отделения должны будут подготовить ПВССП сроком на три месяца, взяв за основу проекты, ранее утвержденные Директором-исполнителем, или продолжить осуществление проектов до даты начала работы по новой системе в апреле, после сессии Совета. Страновые отделения, которых коснулись эти требования, охарактеризовали их как неэффективные и слишком обременительные.
131. Для решения этой проблемы Секретариат предлагает запрашивать заочное одобрение краткосрочных ВССП Советом. Чтобы обеспечить возможность реализации определенных видов деятельности в рамках КПД в соответствующих странах в период с 1 января по 31 марта 2018 года, краткосрочные ВССП будет утверждать не Директор-исполнитель, а Совет. В этот период будут осуществляться только мероприятия, связанные с уже утвержденными проектами, и текущая деятельность. Новые виды деятельности будут осуществляться только после официального утверждения соответствующих ССП.
132. Проекты ССП и ВССП, которые должны рассматриваться на первой очередной сессии 2018 года, будут представлены в начале декабря, и у государств-членов будет 20 календарных дней для того, чтобы представить свои замечания по ним. Одновременно с этим все соответствующие страновые отделения опубликуют свои краткосрочные ВССП. Это будут документы объемом в три-пять страниц с описанием стратегических итогов, видов деятельности и соответствующих бюджетных пакетов, которые должны быть реализованы в период с 1 января по 31 марта.
133. Поскольку эти краткосрочные ВССП будут опубликованы одновременно с проектами ССП, у Совета уже будет информация о стратегических итогах и запланированных

мероприятиях, так как они будут описаны в проектах ССП. Совету будет предложено утвердить краткосрочные ВССП по заочной процедуре в соответствии с правилом IX.8 Правил процедуры Исполнительного совета. Если эти переходные механизмы управления будут утверждены, то их действие может быть распространено и на ССП и ВССП, рассмотрение которых должно состояться на первой очередной сессии Совета 2019 года.

134. В целях обеспечения непрерывности работы в период с 1 января по 31 марта, ее увязки с текущим мероприятиями и достижением стратегических итогов будут организованы механизмы контроля за осуществлением программ и бюджетного контроля. Они состоят в следующем:

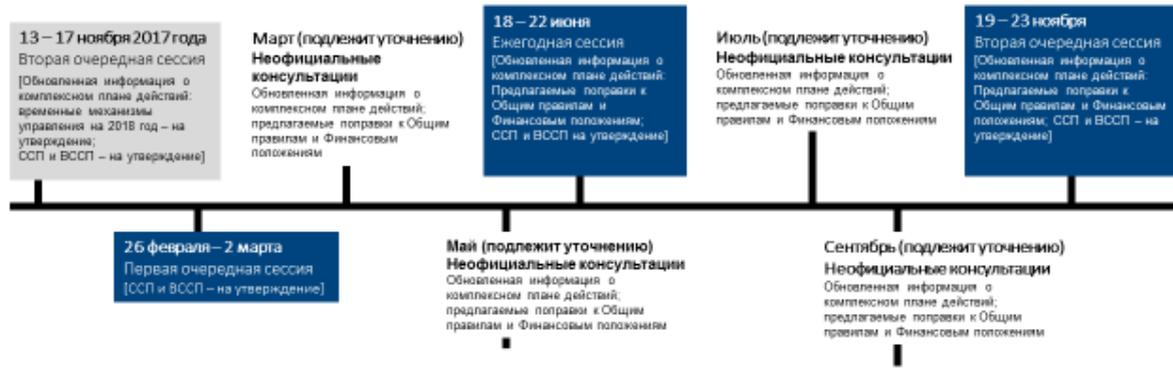
- a) **Контроль за осуществлением программ** – это контроль, запрещающий страновым отделением заниматься какими-либо новыми видами деятельности или достижением новых стратегических итогов вне рамок ранее утвержденных проектов и текущей деятельности. Краткосрочный ВССП должен рассматриваться в увязке с полным текстом документа ССП, представленного Совету, и определять мероприятия, которые будут проводиться в указанный трехмесячный период. Совет также примет к сведению информацию о новых видах деятельности, включенных в ССП, которые могут осуществляться только после официального утверждения ССП Советом. Страновое отделение представит данные о бенефициарах за период реализации краткосрочного ВССП, указав их общую численность и характеристики в разбивке по стратегическим итогам, видам деятельности, способам оказания помощи и полу.
- b) **Бюджетный контроль** заключается в том, что в систему WINGS будет заложена сметная стоимость ССП только за три первых месяца первого года его реализации. В краткосрочном ВССП будет представлена ориентировочная разбивка затрат по стратегическим итогам и четырем категориям расходов высокого уровня на весь период действия ССП, а также на указанный трехмесячный период.

135. Во избежание дублирования процессов передачи ресурсов и других процессов утверждение ССП на первой очередной сессии будет подразумевать также утверждение краткосрочного ВССП.

Участие Совета в работе ВПП в 2017 и 2018 годах

136. С целью обеспечения постоянного участия Совета в работе ВПП в этот важнейший период Секретариат запланировал на 2018 год серию неофициальных консультаций. Неофициальные консультации (см. рисунок 2) дадут возможность поделиться информацией о ходе осуществления КПД, обсудить проекты ССП и ВССП и временные механизмы управления, а также рассмотреть необходимые поправки к Общим правилам и Финансовым положениям, которые будут представлены на утверждение Совета на его второй очередной сессии 2018 года, и предлагаемые изменения порядка делегирования полномочий, которые будут представлены на утверждение Совета на его первой очередной сессии 2020 года.

Рисунок 2. Неофициальные консультации в 2018 году



ПРИЛОЖЕНИЕ I

Обобщение накопленного опыта

1. Как указано в пунктах 29–31 настоящего документа, в 2017 году был систематизирован опыт страновых отделений, региональных бюро и штаб-квартиры, полученный ими в процессе внедрения новой системы работы. Основная информация об этом была представлена на неофициальных консультациях, состоявшихся 17 марта, 4 мая, 18 июля и 7 сентября, на семинаре по КПД 3 октября и на ежегодной сессии 2017 года.

Процесс проведения стратегического обзора

2. Одним из выводов, который был сделан на основе опыта более чем 40 стран, завершивших свои национальные стратегические обзоры деятельности по ликвидации голода или приступающих к их проведению, состоит в том, что каждый такой обзор должен отражать специфические для каждой конкретной страны обстоятельства. Несмотря на общее техническое задание, призванное обеспечить единообразие этих документов, доклады о проведении стратегических обзоров получились очень разными: одни содержат подробные научные выкладки, другие носят самый общий стратегический характер. Форма такого итогового доклада и, что не менее важно, того процесса, который является основой для его подготовки, в каждом конкретном случае должна определяться тем, какой механизм борьбы с голодом окажется наиболее эффективным и придаст необходимый импульс национальной политике. Наиболее подходящие параметры такого механизма помогли определить руководящие указания главного организатора.
3. Некоторые страны сообщили, что важную роль в руководстве процессом проведения стратегического обзора сыграло создание консультативного совета, который обеспечивал технический надзор и достижение консенсуса в отношении приоритетных мер. Одним из лучших подходов оказалось привлечение к процессу не только отраслевых министерств и профильных экспертов, но и органов планирования, в том числе министерств финансов, поскольку они принимают участие в принятии бюджетных решений, связанных с реализацией национальных планов по ликвидации голода. Кроме того, страны положительно охарактеризовали подход с привлечением "всего общества", который предусматривает взаимодействие различных секторов по горизонтали и различных уровней, от национального до субнационального, по вертикали, и содействует увязке планов и программ участников с выводами стратегического обзора. Проведение консультаций на субнациональном уровне способствовало расширению участия общин и изучению возможностей осуществления предлагаемых приоритетных мер.
4. Синхронизация проведения стратегических обзоров с другими циклами национального планирования – задача первостепенная, но очень непростая. Для этого необходимо тщательно проанализировать, когда и каким образом следует проводить стратегический обзор, чтобы его вклад в национальные планы развития, общесистемные планы Организации Объединенных Наций и добровольные национальные обзоры был максимальным: все это будет содействовать принятию приоритетных мер по ускорению прогресса в деле ликвидации голода. В странах, где планы по достижению ЦУР только формируются или вообще отсутствуют, стратегический обзор деятельности по ликвидации голода считается полезной моделью, на основе которой можно будет выстраивать процесс проведения национальных обзоров, касающихся достижения других ЦУР. Если страны внедряют на своей территории альтернативные подходы к достижению ЦУР 2, то ВПП будет оказывать помощь в реализации существующих национальных процессов, не поддерживая конкурирующие.
5. Секретариат по-прежнему призывает к полному и инклюзивному участию заинтересованных сторон, включая частный сектор и банки развития, во всех этапах процесса проведения стратегических обзоров. Страновые отделения волны 1А отмечают, что стратегические обзоры являются хорошим обоснованием для операций ВПП, полезны с точки зрения подробного планирования мероприятий и способствуют развитию новых партнерских отношений за счет расширения взаимодействия с правительственными министерствами и содействия сотрудничества в формате "Юг-Юг" и трехстороннего

сотрудничества. Они полагают, что польза от процесса проведения стратегических обзоров еще нагляднее проявится во второй и третий годы осуществления.

6. Некоторые страновые отделения считают, что в дополнение к процессу проведения стратегического обзора необходимо организовать миссии или обзоры по контролю осуществления последующей деятельности, чтобы обеспечить надежность тех выводов и результатов, которые будут положены в основу ССП. В рекомендациях также подчеркивается, что начинать этот процесс следует как можно раньше, поскольку успех стратегического обзора частично зависит от своевременности планирования.

Механизм странового стратегического планирования

7. Привлечение к процессу проведения стратегического обзора и на начальном этапе подготовки ССП большого количества заинтересованных сторон порождает различные ожидания и мнения относительно роли ВПП в той или иной стране. В стратегических обзорах основное внимание уделяется сбору фактических данных, необходимых для подготовки индивидуального предложения ВПП для конкретной страны на основе соответствующих рекомендаций и общих целей. Это помогает выработать общую концепцию и понимание будущего портфеля ВПП среди партнеров. Правительства приветствуют возможность увязки работы ВПП с национальными планами, включая планы экономического и социального развития. ССП также повышают эффективность партнерских отношений с правительствами и облегчают процесс передачи необходимых навыков, что позволяет ВПП сосредоточиться на стратегиях выхода.
8. По мнению страновых отделений волны 1А, увеличение срока реализации механизма ССП может способствовать расширению донорской базы, помочь в обсуждениях вопросов многолетнего финансирования, а также содействовать созданию долгосрочных партнерских отношений и развитию сотрудничества в формате "Юг-Юг".
9. Увеличение периода планирования и наличие четкой взаимосвязи стратегий с результатами также способствуют повышению согласованности и формированию общего видения процесса разработки программ и позволяет сотрудникам лучше понять направление дальнейших действий страновых отделений. Страны со средним уровнем дохода предлагают организовать структуру ССП таким образом, чтобы эти планы более активно содействовали реализации стратегии перехода от непосредственного проведения операций к деятельности по наращиванию потенциала.
10. Секретариат продолжает получать от Совета и страновых отделений отзывы о структуре и содержании ССП. Новая редакция руководства для страновых отделений содержит принципы, позволяющие обеспечить более действенную интеграцию в ССП элементов стратегических обзоров деятельности по ликвидации голода и информации, касающейся партнерских связей, вклада в достижение других ЦУР, мониторинга и оценки, а также стратегий перехода и выхода.

Структура странового портфельного бюджета

11. Становые отделения волны 1А высоко оценивают новую структуру затрат и возможность отследить четкую взаимосвязь стратегий, планирования и ресурсного обеспечения с достижением конкретных результатов. Отметив, что это повышает прозрачность процесса вплоть до уровня отдельных мероприятий и облегчает коммуникации, они рекомендовали выпустить дополнительное руководство, позволяющее обеспечить максимальную гибкость в этих вопросах. Они рекомендовали также упростить форму странового портфельного бюджета и организовать процесс его подготовки таким образом, чтобы страновые отделения с самого начала привлекали к нему соответствующие многопрофильные подразделения. Становые отделения, реализующие пилотные страновые портфельные бюджеты, подчеркнули важность достижения баланса между сокращением количества мероприятий по совершенствованию управления бюджетным процессом и формированием надлежащего портфеля мероприятий.

12. В связи с просьбами об упрощении формы странового портфельного бюджета Секретариат проводит оценку его структуры и процессов. Значимыми изменениями здесь могли бы быть представление подробного плана, составленного на основе оценки потребностей, всего на два года, оптимизация статей расходных обязательств и упрощение иерархии управления фондами. Предполагается, что широкое внедрение инструмента бюджетного планирования также будет способствовать упрощению многих нынешних процессов.
13. В целях более эффективного использования возможностей по отслеживанию всей цепочки взаимосвязей в страновых портфельных бюджетах и содействия обоснованному принятию решений страновые отделения обратились с просьбой о разработке более совершенных инструментов и докладов на эту тему. В июне 2017 года начала функционировать платформа для внутренней отчетности, позволяющая предоставлять информацию о ходе осуществления и содействовать управлению финансовыми ресурсами на уровне страны и конкретного мероприятия. Новые отчеты будут добавляться по мере их поступления.
14. Государства-члены и некоторые страновые отделения сообщают также, что в структуре странового портфельного бюджета отсутствует согласованность в вопросах укрепления потенциала. В настоящее время Секретариат занимается усовершенствованием руководства по укреплению потенциала, которое представляет собой механизм оказания помощи в рамках достижения ЦУР 2 и ЦУР 17 либо деятельность по достижению ЦУР 17 или какого-либо стратегического итога.

Включение ВССП Судана в волну 1В

15. Секретариат включил Судан в волну 1В для того, чтобы уже на пилотном этапе получить опыт проведения крупной операции в комплексной чрезвычайной ситуации. Суданский ВССП, который Совет утвердил на своей ежегодной сессии 2017 года, вступил в силу 1 июля 2017 года, а распределение помощи в рамках этого ВССП началось в августе. Штаб-квартира и региональное бюро оказывают поддержку этому страновому отделению, организуя семинары, учебные курсы и еженедельные телеконференции, чтобы обеспечить плавность переходного периода в процессе реализации ВССП в сложных условиях, извлечь необходимые уроки и оперативно обобщить полученный опыт в интересах организации.
16. В ходе консультаций с правительством страновое отделение Судана установило, что предусмотренный ВССП подход будет содействовать реализации серьезных изменений программ и позволит выделить дополнительное время для проведения национального стратегического обзора деятельности по ликвидации голода и подготовки обоснованного ССП. В целях увязки запланированных стратегических итогов с деятельностью Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций-партнеров ВССП для Судана был разработан по согласованию со страновой группой Организации Объединенных Наций. Этот ВССП составлен с учетом Национальной стратегии правительства на 2007–2031 годы¹, сопутствующих мер политики и Многолетней гуманитарной стратегии на 2017–2019 годы. Консультации с партнерами являются неотъемлемой частью процесса реорганизации деятельности ВПП в стране.
17. Предложение о повышении гибкости графика реализации КПД, одобренное Исполнительным советом на его ежегодной сессии 2017 года, позволило страновому отделению в Судане продолжить долгосрочную операцию по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению несмотря на то, что на этой сессии был утвержден ВССП для Судана, включающий пилотный страновой портфельный бюджет. Есть ряд практических вопросов, связанных с такой структурой организации работы, включая дублирование соглашений на местах, управление бюджетом, логическую схему и систему отчетности СОМЕТ, выверку расходов с разбивкой по товарам и видам деятельности и необходимость в механизмах строгого финансового надзора, разработка которых идет в настоящее время. В целях смягчения возможных проблем, связанных с перераспределением ресурсов в

¹ Генеральный секретариат Национального совета Судана по стратегическому планированию. 2007 год. *Двадцатипятилетняя национальная стратегия на 2007–2031 годы*

2018 году, опыт, полученный в ходе реализации этого подхода, может лечь в основу параллельного использования обеих систем организации работы в ряде других страновых отделений на короткий период.

Приоритетные направления работы

18. Каждый стратегический итог ВПП увязан с одним стратегическим результатом и только одним приоритетным направлением работы: это либо меры реагирования на кризисы, либо создание устойчивости к ним, либо устранение их коренных причин. Секретариат отмечает, что такая классификация может привести к расширению практики целевого финансирования и фрагментации потоков финансирования страновых отделений, и некоторые страновые отделения это подтверждают.
19. Отзывы государств-членов и доноров о применении методики использования приоритетных направлений в 14 странах волн 1А и 1В свидетельствуют о том, что она является эффективным инструментом поддержки способности доноров брать на себя обязательства по финансированию. Полученный опыт выявил важность применения четких руководств по составлению формулировок стратегических итогов в целях обеспечения согласованности и целостности программ и содействия прозрачности процессов мобилизации ресурсов. Обе группы страновых отделений (волны 1А и 1В) заявили, что в целях укрепления партнерских отношений и расширения возможностей финансирования следует по мере возможности привлекать заинтересованные стороны к процессам формулирования стратегических итогов и их увязки с приоритетными направлениями работы.

Перераспределение ресурсов в новые страновые портфельные бюджеты

20. Для страновых отделений волны 1А перераспределение ресурсов стало проблемой. Анализ транзакций со средствами грантов для волны 1А показывает, что 58 процентов из них представляли собой распределение менее чем 20 т продовольствия, а 30 процентов – распределение остатков на сумму менее 100 000 долл. США. Но несмотря на то, что объем и денежная стоимость этих транзакций были невелики, их количество сделало процесс перераспределения ресурсов обременительным. Для того чтобы его облегчить, страновым отделениям было предложено свести к минимуму небольшие остатки средств до закрытия проектов, и страновые отделения волны 1В продемонстрировали некоторые успехи в этом направлении.
21. Для того чтобы процесс перераспределения ресурсов проходил более гладко, Секретариат назначил координатора по этому вопросу и реализует стратегию, предусматривающую досрочное разблокирование бюджетов ССП, ВССП и ПВССП и разработку инструментов для содействия этому процессу. В частности, страновое отделение в Судане сообщило о том, что досрочное разблокирование странового портфельного бюджета оказалось чрезвычайно удачным решением, позволившим учесть новые взносы и начать процесс закупок за два месяца до начала реализации ВССП.

Процесс годового планирования и планы управления страновыми операциями

22. Опыт, полученный страновыми отделениями волн 1А и 1В, показал, насколько важно обеспечить сбор более значимой информации, автоматизировать процесс компиляции данных, оптимизировать этот процесс, сведя к минимуму случаи избыточности в документах ССП, а также усовершенствовать и упростить формат и структуру документа ПУСО. В целях повышения качества предоставляемой информации и обеспечения высокой степени согласованности, особенно в вопросах определения приоритетов при распределении ресурсов, а также обеспечения обоснованности решений, касающихся методов оказания помощи, соответствующие руководства были обновлены.

23. Ведется работа по созданию автоматизированной системы компиляции данных ПУСО, поступающих из общеорганизационных систем. Предполагается, что большая часть данных, связанных с ПУСО, будет переведена в электронный формат и скомпилирована в виде дополнения, прилагаемого в качестве справочной информации к тем ССП и ВССП, которые будут представлены на утверждение второй очередной сессии Совета 2017 года, и к ПУСО второго года страновых отделений волн 1А и 1В. В 2018 году работа по совершенствованию их содержания и процесса подготовки будет по возможности продолжена. Предполагается, что данные ПУСО станут основой для размещения информации на интернет-портале.

Организация партнерских отношений

24. Переход от реализации отдельных проектов к комплексной программе работы, а от финансирования проектов – к финансированию и обеспечению ресурсами деятельности по достижению конечных результатов является очень серьезным преобразованием, требующим активного участия партнеров. Разработка ССП и ВССП влечет необходимость позиционирования ВПП как долгосрочного стратегического партнера, поддерживающего процесс достижения ЦУР на национальном уровне. Опыт реализации пилотных ССП выявил важность привлечения партнеров к разработке и осуществлению ССП с самого начала этих процессов.
25. Секретариат призывает страновые отделения подготовить внутренние планы действий в области партнерских отношений, устанавливающие их приоритеты и стратегии в области партнерства. Форма для составления такого плана действий очень проста. С ее помощью страновые отделения смогут описать свои способы привлечения самых разных заинтересованных сторон, включая правительства, гражданское общество, частный сектор, международные финансовые учреждения, научные круги, средства массовой информации, а также традиционных и новых доноров, к решению общих стратегических задач. Достижение стратегических итогов рассматривается в привязке к существующим и потенциальным партнерствам и источникам финансирования, а также к тем мерам (например, в области коммуникаций и информационно-пропагандистской деятельности), которые необходимы для поддержки участия партнеров, стратегической координации работы и мобилизации ресурсов.
26. Страновым отделениям рекомендовано разрабатывать свои планы действий в области партнерских отношений с помощью действующей в настоящее время формы для внутреннего пользования, но такие планы обязательными не являются и потому не включаются в официальную документацию по вопросам управления.
27. В целях укрепления навыков привлечения партнеров на уровне страновых отделений в период с января 2017 года во всех регионах, кроме одного, были проведены семинары по вопросам организации партнерских связей, на которых были рассмотрены новые способы поиска возможных партнеров, взаимодействия с ними и обеспечения согласованности деятельности. Целью этих семинаров было ознакомление работников страновых отделений с актуальной информацией об общеорганизационных руководствах по вопросам организации партнерских отношений, информационно-пропагандистской деятельности и мобилизации ресурсов, а также предоставление им инструментов, ресурсов, методов и навыков развития партнерских отношений на всех этапах планирования, разработки и осуществления ССП.
28. Секретариат также принимает меры, способствующие расширению знаний сотрудников о мобилизации ресурсов для ССП и ВССП. Во втором квартале 2017 года был начат курс электронного обучения для координаторов страновых отделений. Он призван вооружить сотрудников необходимыми инструментами для разработки стратегий мобилизации ресурсов, использования новых возможностей в области привлечения ресурсов и совершенствования навыков формулирования предложений ВПП для конкретных стран.

Организационная готовность

29. Помощь страновым отделениям в обеспечении организационной готовности продолжается. Секретариат установил, что открытые и регулярные коммуникации с

использованием различных каналов, таких как информационные бюллетени, интернет-пространство, совещания, визиты на места и национальные сторонники внедрения механизма КПД, являются ключевым фактором в плане мотивации сотрудников и содействия их вовлеченности в реализацию КПД. Удачным решением оказалось также назначение руководителей процессами преобразований в страновых отделениях и формирование многопрофильных групп, занимающихся вопросами поддержки внутренних преобразований и обеспечения согласованности работы.

30. Несмотря на то, что полного пересмотра структуры и штатного расписания, скорее всего, не потребуется, некоторым страновым отделениям, возможно, придется внести изменения в свою структуру и в круг полномочий некоторых сотрудников с целью организации поддержки осуществления КПД. Процессы такого пересмотра и реформатирования работы должны касаться всех функциональных департаментов и проводиться постепенно или поэтапно.
31. С целью облегчения переходного периода весь персонал получил доступ к интерактивным материалам для самообучения. Новый передовой опыт показывает, что назначение координатора по вопросам обучения и развития и помощь страновым отделениям со стороны руководства способствуют повышению уровня знаний сотрудников и пониманию ими поставленных задач. Кроме того, организация совместных междепартаментских учебных мероприятий оказалась полезной с точки зрения повышения осведомленности сотрудников о роли каждого департамента и обеспечения синергии в сквозных процессах.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

В этой таблице представлен порядок временного делегирования полномочий для стран, реализующих механизм КПД. Этот порядок предлагается ввести на период с 1 января 2018 года по 29 февраля 2020 года.

Текст	Комментарий
<p>В соответствии с пунктом (с) статьи VI.2 Общих положений ВПП, Исполнительный совет делегирует Директору-исполнителю следующие полномочия.</p>	<p>Согласно пункту (с) статьи VI.2 Общих положений ВПП, Совет несет ответственность за утверждение мероприятий ВПП, но может делегировать Директору-исполнителю такие полномочия по утверждению, которые сочтет необходимыми.</p>
<p>А. Утверждение новых документов и мероприятий</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ограниченные чрезвычайные операции и переходные временные страновые стратегические планы (ПВССП); при этом, если бюджет таких ограниченных чрезвычайных операций или связанных с чрезвычайными ситуациями компонентов ПВССП превышает 50 млн долл. США, то они подлежат совместному утверждению Директором-исполнителем и Генеральным директором ФАО; и 2. Страновые стратегические планы (ССП) и временные страновые стратегические планы (ВССП), полностью финансируемые за счет принимающей страны, в случаях, когда принимающая страна не представляет этот план на утверждение Исполнительного совета. 	<p>В этом положении описаны делегируемые Директору-исполнителю полномочия на утверждение новых документов и мероприятий.</p> <p>Подразумевается, что все полномочия на утверждение, не делегированные специальным образом Директору-исполнителю или, в соответствующих случаях, Директору-исполнителю совместно с Генеральным директором ФАО, остаются за Исполнительным советом.</p> <p>Таким образом, полномочия на утверждение всех ССП и ВССП, кроме тех, которые полностью финансируются принимающими странами, не представившими эти планы на утверждение Совета, Совет сохраняет за собой, поскольку Директору-исполнителю такие полномочия не делегированы.</p>
<p>В. Утверждение изменений</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Поправки в бюджет любой ограниченной чрезвычайной операции или связанные с чрезвычайными ситуациями поправки в бюджеты ССП, ВССП или ПВССП; при этом, если такие поправки предусматривают увеличение бюджета на сумму свыше 50 млн долл. США, они подлежат утверждению Генеральным директором ФАО. 	<p>В этом положении описаны полномочия на утверждение изменений ССП, делегируемые Директору-исполнителю, действующему самостоятельно или совместно с Генеральным директором ФАО.</p> <p>Подразумевается, что все полномочия на утверждение, не делегированные специальным образом Директору-исполнителю или, в соответствующих случаях, Директору-исполнителю совместно с Генеральным директором ФАО, остаются за Исполнительным советом.</p>

Текст	Комментарий
<p>2. Поправки, увеличивающие бюджет одного или нескольких стратегических итогов, включенных в ССП, ВССП или ПВССП, при условии, что общая сумма таких поправок не превышает 25 процентов суммы последнего из утвержденных Советом бюджета соответствующего плана (если для ПВССП такая сумма отсутствует, то пороговым значением является 25 процентов от суммы первоначального бюджета, утвержденного Директором-исполнителем) или 150 млн долл. США.</p> <p>3. Поправки, уменьшающие размер бюджета любого отдельного стратегического итога (итогов), включенных ССП, ВССП или ПВССП.</p> <p>4. Поправки, касающиеся реализации компонентов ПВССП, не связанных с чрезвычайной помощью после проведения ограниченных чрезвычайных операций.</p> <p>5. Поправки, касающиеся реализации ССП, ВССП или достижения стратегических итогов, финансируемых полностью за счет принимающей страны.</p> <p>6. Добавление в ССП, ВССП или ПВССП стратегического итога, достижение которого финансируется полностью за счет принимающей страны, в случаях, когда принимающая страна не представляет этот стратегический итог на утверждение Исполнительного совета.</p> <p>7. Поправки, связанные с деятельностью по предоставлению услуг.</p>	<p>Поэтому Совет сохраняет за собой полномочия на утверждение следующих изменений:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. увеличения бюджета на достижение одного или нескольких стратегических итогов, превышающие указанные пороговые значения; и 2. добавление/удаление стратегических итогов в/из ССП, ВССП или ПВССП, за исключением случаев, когда эти стратегические итоги касаются только чрезвычайных операций или предоставления услуг или финансируются полностью за счет принимающей страны, которая не представляла их на утверждение Исполнительному Совету, и в этом случае утверждение такого добавления или удаления стратегических итогов относится к общим полномочиям Директора-исполнителя. <p>Все увеличения бюджета, утвержденные Директором-исполнителем в рамках своих полномочий, Секретариат будет рассматривать в совокупности, чтобы оценить, насколько они изменяют бюджеты соответствующих ССП, ВССП или ПВССП, при этом после каждого утверждения Советом очередной поправки общая сумма утвержденных до этого поправок обнуляется. Поправки, связанные с проведением чрезвычайных операций, в этом совокупном расчете учитываться не будут.</p> <p>Полномочия на утверждение поправок, связанных с деятельностью по предоставлению услуг, делегируется Директору-исполнителю в соответствии с существующим порядком делегирования ему полномочий на утверждение специальных операций и деятельности по предоставлению услуг из средств целевых фондов и специальных счетов.</p> <p>Поправки, связанные с проведением чрезвычайных операций, деятельностью по предоставлению услуг или достижением утвержденных Директором-исполнителем стратегических итогов, полностью финансируемых принимающей страной, не будут учитываться при определении пороговых значений для утверждения Советом.</p>

Сокращения, используемые в документе

БКГ	Бостонская консалтинговая группа
СОМЕТ	инструмент мониторинга и оценки страновых отделений
ПУСО	план управления страновыми операциями
ОМР	Общеорганизационная матрица результатов
ССП	страновой стратегический план
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ВССП	временный страновой стратегический план
КПД	комплексный план действий
КВР	косвенные вспомогательные расходы
УКГВ	Управление по координации гуманитарных вопросов
ЧВОП	Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики
ЦУР	цель в области устойчивого развития
ПВССП	переходный временный страновой стратегический план
WINGS	информационная сеть и глобальная система ВПП