

**PLAN ESTRATÉGICO PARA INDONESIA
(2016-2020)**



Consulta oficiosa

21 de septiembre de 2015

**Programa Mundial de Alimentos
Roma (Italia)**

RESUMEN

En Indonesia, el porcentaje de población que vive en condiciones de pobreza extrema se ha reducido a la mitad gracias al sorprendente crecimiento económico registrado en los últimos 10 años, pero la malnutrición, el cambio climático y los desastres naturales comprometen la seguridad alimentaria y la mejora del nivel nutricional para todos.

La soberanía alimentaria y la nutrición son elementos fundamentales del Plan nacional de desarrollo a medio plazo para 2015-2019, y el Gobierno ha solicitado el apoyo del PMA en relación con dos de sus cinco orientaciones en materia de políticas, a saber: mejorar la nutrición y la calidad de los alimentos, y mitigar los efectos de los desastres en la seguridad alimentaria.

En este plan estratégico para Indonesia para 2016-2020 se define el apoyo que el PMA propone prestar al Gobierno para reducir la prevalencia de la inseguridad alimentaria grave¹ prestando atención a los tres resultados estratégicos siguientes:

1. Se aplicará un enfoque basado en datos empíricos que dará prioridad a las poblaciones y regiones más vulnerables con miras a reducir la inseguridad alimentaria grave en un 1 % al año.
2. Se animará a los consumidores a adoptar una dieta equilibrada por medio de campañas sobre nutrición y programas de protección social en los que se tenga en cuenta la nutrición.
3. Se mejorará la capacidad de Indonesia en materia de logística para situaciones de emergencia de modo que pueda responder de manera oportuna y coordinada ante posibles desastres.

El primer resultado estratégico está en consonancia con el Objetivo Estratégico 3, el segundo se deriva del Objetivo Estratégico 4, y el tercero corresponde a la meta 3 del Objetivo Estratégico 1. Los tres resultados contribuirán al segundo Objetivo de Desarrollo Sostenible: “poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible”.

El plan estratégico para Indonesia se basa en un examen estratégico de la seguridad alimentaria y la nutrición realizado por un instituto nacional de investigación. Incorpora las contribuciones del Gobierno, la sociedad civil, el sector privado y los asociados para el desarrollo, y se formuló de conformidad con el Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Tanto el Gobierno como el examen estratégico y la evaluación de la cartera de proyectos en el país del período 2009-2013 recomendaron que el PMA interrumpiera las distribuciones directas de alimentos, salvo en las intervenciones de emergencia de nivel 3, para concentrar su labor en el asesoramiento en materia de políticas, el desarrollo de las capacidades y el intercambio de conocimientos a fin de contribuir a las inversiones del Gobierno en seguridad alimentaria, nutrición y preparación para la pronta intervención en emergencias.

¹ La meta del Ministerio de Agricultura es lograr una reducción anual de la inseguridad alimentaria grave del 1 %, lo que llevaría del 19 % registrado en 2013 al 12 % en 2020. Sobre la base del cálculo del PMA, que tuvo en cuenta las proyecciones del Departamento Central de Estadística de Indonesia, se estima que esa reducción representará 11 millones de personas al año.

ANÁLISIS DEL PAÍS

Contexto

1. Indonesia —que, con una población de 250 millones de habitantes, es el cuarto país más poblado del mundo— es un país de ingresos medios, y ocupaba el puesto 108 de los 187 clasificados con arreglo al índice de desarrollo humano de 2014 y el puesto 22 de los 76 países incluidos en el Índice Global del Hambre de 2014. Alcanzó el primer Objetivo de Desarrollo del Milenio al reducir a la mitad el porcentaje de su población que vive en situación de pobreza extrema y hambre. Las proyecciones de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) señalan que la subalimentación se reducirá del 19,7 % registrado entre 1990 y 1992 al 7,6 % entre 2014 y 2016. La mayoría de los indicadores de crecimiento económico, esperanza de vida y educación son positivos, pero la malnutrición (en particular, el retraso del crecimiento) aún es generalizada.
2. Entre 2000 y 2014, la economía de Indonesia creció una media del 5,5 % y se convirtió en la más importante del sudeste asiático. Por otro lado, el coeficiente de Gini relativo a la desigualdad en materia de ingresos aumentó de 0,31 en 2003 a 0,41 en 2013. El Departamento Central de Estadística informó de que la proporción de personas que viven en situación de pobreza había disminuido del 18,2 % en 2002 al 10,9 % en 2014, pero la tasa de reducción de la pobreza se desaceleró y pasó del 7 % en 2007 al 5 % en 2013. Las tasas de pobreza en los hogares encabezados por hombres cayeron más rápido y a niveles menores que en los encabezados por mujeres. En 2013 aún había 28 millones de personas sumidas en la pobreza.
3. El ritmo del desarrollo humano no va a la par que el del desarrollo económico; en 2014, solo se gastó el 1,1 % del producto interno bruto en salud y apenas el 1,2 % en protección social, menos que en otros países de la región. La encuesta básica de salud de 2013 indicó que un tercio de la población no tiene acceso a agua potable ni a instalaciones de saneamiento.
4. Se prevé que para 2035 la población alcanzará los 306 millones de habitantes, y entre 2013 y 2020 la población en edad activa aumentará en 14,8 millones, lo que posibilitará un importante crecimiento económico. Según las previsiones del Departamento Central de Estadística, mientras que en 2010 las zonas urbanas albergaban al 49,8 % de la población, en 2035 albergarán al 66,6 %.
5. Indonesia está cerca de alcanzar la meta del 100 % de matrícula en la educación primaria. En 2012 la cifra ascendía al 92 % de los niños y 93 % de las niñas. Pero existen importantes desigualdades de género en las tasas de abandono escolar, especialmente a nivel secundario, donde es más probable que las niñas abandonen la escuela. En las zonas rurales apartadas hay 6,8 millones de niños no escolarizados, principalmente en edad de asistir a la escuela secundaria².
6. El índice de desigualdad de género sitúa a Indonesia en el puesto 103 de 187 países. Se promueve la igualdad de género y se han adoptado medidas para empoderar a las mujeres, tales como las establecidas en la Declaración y la Plataforma de Acción de Beijing de 1995 y la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer. Sin embargo, la mortalidad materna, el matrimonio precoz y el desigual acceso a los activos productivos afectan la nutrición y la seguridad alimentaria de las mujeres, los hombres, los niños y las niñas más vulnerables.

² Encuesta socioeconómica nacional, 2012.

7. La asistencia oficial para el desarrollo prestada a Indonesia se redujo de 1.000 millones de dólares EE.UU. en 2009 a 53,3 millones de dólares en 2013, aunque en el mismo período la asistencia oficial para el desarrollo mediante donaciones se mantuvo en un nivel constante de 1.400 millones de dólares³. El Gobierno ha indicado que cofinanciará actividades que aborden sus prioridades en materia de desarrollo y establecerá asociaciones en mayor pie de igualdad con los organismos que trabajan en este ámbito. Está buscando un mecanismo para realizar contribuciones directas a los programas de las Naciones Unidas en el país, aunque por ahora no existen medios legales para hacerlo.

Seguridad alimentaria y nutricional

8. La puntuación de Indonesia en el Índice Global del Hambre del Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) descendió de 16,1 en 2000 a 10,3 en 2014; Malasia, Tailandia y Viet Nam redujeron la inseguridad alimentaria más rápidamente y a niveles más bajos.
9. El PMA presta asistencia al *Badan Ketahanan Pangan* (BKP, Organismo de Seguridad Alimentaria) del Ministerio de Agricultura en la elaboración de un atlas de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad. En 2015 se constató que 58 de los 398 distritos rurales eran altamente vulnerables a la inseguridad alimentaria, aunque, según muestran diversos indicadores relativos a la seguridad alimentaria y nutricional, entre 2009 y 2015 la seguridad alimentaria general mejoró. Este avance puede estancarse si no se atienden los problemas de acceso a los alimentos, malnutrición y vulnerabilidad a los peligros de origen climático.

Acceso a los alimentos

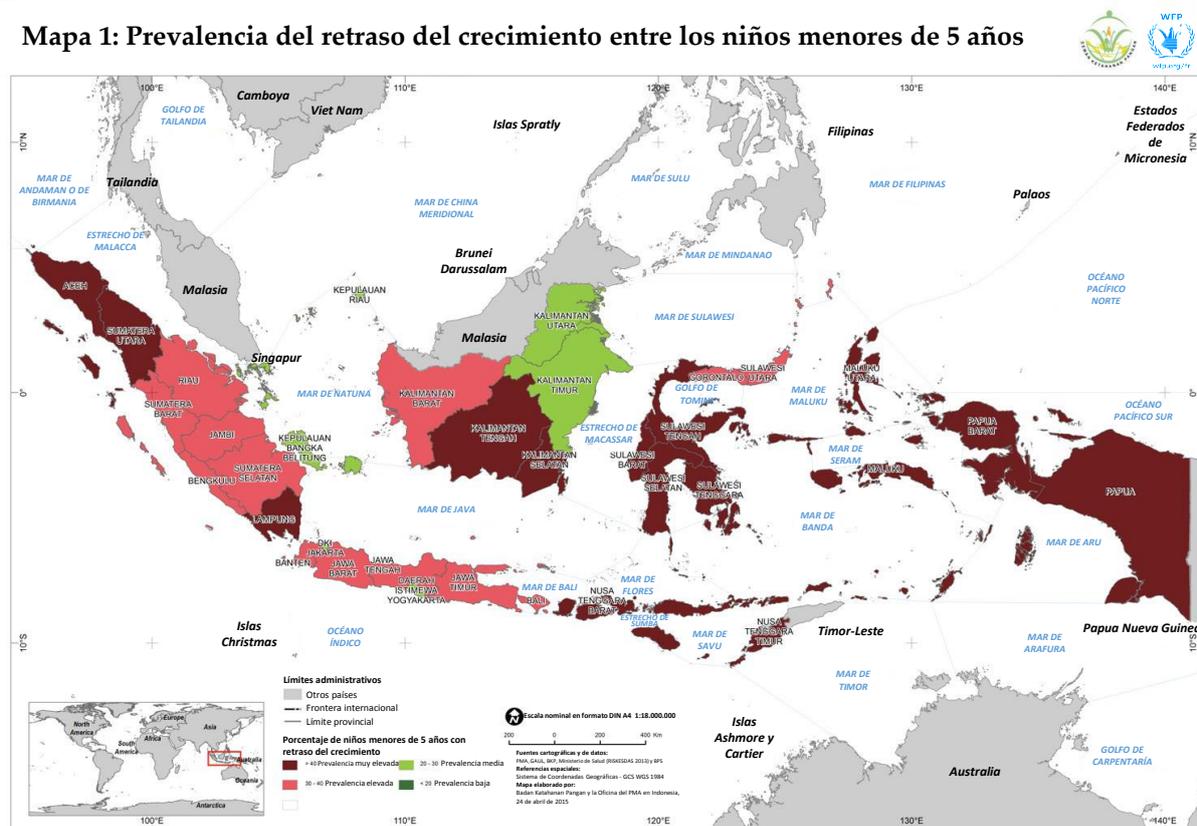
10. La producción agrícola está aumentando en consonancia con el objetivo de Indonesia de lograr autoabastecerse de arroz, maíz, soja, carne y azúcar. Hasta ahora solo la producción de arroz ha aumentado lo suficiente como para satisfacer la demanda nacional, y mucha población pobre no puede acceder a una dieta variada y nutritiva.
11. Hay varios factores socioeconómicos que influyen en la seguridad alimentaria y la nutrición, tales como la desaceleración de la tasa de reducción de la pobreza, el aumento de la desigualdad en materia de ingresos, el crecimiento demográfico, la urbanización y el incremento de la participación de las mujeres en la población activa. La pobreza y la inestabilidad de los precios dificultan el acceso a los alimentos, en especial en las zonas pobres y apartadas. La mayoría de los indonesios compra sus alimentos en los mercados, incluido el 60 % de los agricultores de subsistencia.
12. El costo del transporte eleva considerablemente los precios, sobre todo en las zonas apartadas, lo que reduce la posibilidad de los hogares pobres de comprar alimentos nutritivos. En general los pobres pueden satisfacer sus necesidades básicas de calorías, pero no todas las necesidades nutricionales. Un estudio sobre el costo de la dieta realizado en 2013 por el PMA y el Ministerio de Salud mostró que solo el 25 % de los hogares de Timor centromeridional podía satisfacer sus necesidades nutricionales, mientras que en Surabaya, en Java Oriental, la cifra ascendía al 80 %.
13. En el último decenio, la proporción de los ingresos que se destina a la alimentación ha disminuido a la par que el crecimiento económico. Por término medio han disminuido las compras de cereales, pero aumentado el gasto en alimentos procesados. En 2013 se compraban alimentos procesados en la mayor parte de los hogares, lo que refleja la creciente importancia que tiene en la seguridad alimentaria y la nutrición del sector privado, desde las empresas nacionales y multinacionales a los productores locales de alimentos. La tendencia al consumo de alimentos procesados es generalizada entre los hogares prósperos, a

³ Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos. Véase: http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/development/geographical-distribution-of-financial-flows-to-developing-countries-2015_fin_flows_dev-2015-en-fr#page187.

consecuencia de la urbanización y de la participación de las mujeres en la población activa; dicho consumo es también una de las causas del rápido aumento de la proporción de personas con sobrepeso y obesidad. El consumo de alimentos se está diversificando lentamente; la puntuación relativa a la diversidad de la dieta nacional ascendió de 75,7 en 2009 a 81,4 en 2013⁴.

Nutrición

Mapa 1: Prevalencia del retraso del crecimiento entre los niños menores de 5 años



14. La encuesta básica de salud realizada en 2013 reveló la existencia de una crisis en materia de nutrición: entre los niños menores de 5 años, la prevalencia de la insuficiencia ponderal aumentó del 18,4 % en 2007 al 19,6 % en 2013, y la prevalencia del retraso del crecimiento del 36,8 % al 37,2 %; la prevalencia entre las niñas era del 36,2 % y entre los niños del 38,1 %. La emaciación se redujo del 13,6 % en 2007 al 12,1 % en 2013, pero según la Organización Mundial de la Salud (OMS), la situación sigue siendo grave. La prevalencia de la emaciación entre los niños era del 13,3 % y entre las niñas del 11,5 %. En 2014, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) informó de que las tasas de sobrepeso y emaciación eran casi iguales entre los niños menores de 5 años. En el mismo período, la prevalencia del sobrepeso y la obesidad⁵ en las personas mayores de 15 años aumentó del 18,8 % al 26,6 %; en los hombres se incrementó del 13,9 % en 2007 al 19,7 % en 2013 y en las mujeres del 14,8 % al 32,9 %. Además, el 23 % de las mujeres en edad reproductiva padecía anemia.

15. La malnutrición es generalizada en todo el país; el retraso del crecimiento es peor en Nusa Tenggara Timur y Sulawesi Occidental. El estado nutricional es más deficiente en las zonas rurales con escasas infraestructuras y falta de acceso a instalaciones de saneamiento, escuelas, mercados y hospitales. Los hogares rurales tienden a ser más pobres que los

⁴ Indicador elaborado por la Oficina de Seguridad Alimentaria para medir la diversidad de la dieta; el 0 indica que no existe diversidad y el 100 que la dieta presenta la diversidad ideal.

⁵ En la encuesta básica de salud se considera que un índice de masa corporal de entre 25,0 y 26,9 indica sobrepeso, y uno de 27,0 o superior indica obesidad.

urbanos. A menudo dependen de la agricultura de subsistencia y su régimen alimentario es poco variado. También los hogares urbanos se ven afectados por la malnutrición, probablemente a causa del limitado acceso a agua potable e instalaciones de saneamiento, especialmente en los barrios marginales.

16. La encuesta básica de salud de 2013 detectó que la tasa de retraso del crecimiento era del 29 % incluso en los quintiles de población más adinerados. La insuficiencia ponderal es prevalente en los niños menores de 5 años de todos los grupos de ingresos, y en todos ellos se ha incrementado también la prevalencia del sobrepeso y la obesidad en los adultos.

Productividad de los pequeños agricultores, ingresos y sistemas alimentarios sostenibles

17. En la sostenibilidad de los sistemas alimentarios influye la forma en que los alimentos se producen, elaboran, transportan, comercializan y consumen, que se ve comprometida por el crecimiento demográfico, la urbanización, la evolución del régimen alimentario, los desastres naturales, la seguridad en relación con el agua, la gestión de la tierra y los recursos naturales, la oferta de mano de obra agrícola, la degradación ambiental y el cambio climático.
18. La agricultura ocupa al 39 % de la población activa, pero el porcentaje que representa en el producto interno bruto cayó del 24 % en 1980 al 14,4 % en 2012. La mayoría de los agricultores son pequeños productores, pero en los últimos 10 años su número se redujo un 16 % (es decir, 5 millones de hogares).
19. La pobreza se concentra en las zonas rurales: el 14,3 % de la población rural vive por debajo de la línea de pobreza, mientras que en las zonas urbanas la cifra es del 8,3 %. Millones de pequeños agricultores, trabajadores agrícolas y pescadores no se benefician del crecimiento económico por estar apartados de los servicios de extensión agrícola, los mercados y los servicios financieros. Las mujeres son más vulnerables a la pobreza como consecuencia de las desigualdades de género en la distribución de los ingresos, el acceso al crédito, el control sobre la propiedad y los recursos naturales, y el acceso a los medios de subsistencia.
20. La ubicación de Indonesia en la confluencia de tres placas tectónicas agrava el riesgo de que ocurran terremotos, erupciones volcánicas y tsunamis. Preocupan el agotamiento de los recursos forestales y el correspondiente incremento de las emisiones de gases de efecto invernadero, mientras que el cambio climático conlleva mayores riesgos de inundaciones, sequías y subida del nivel del mar. El *Bantuan Langsung Sementara Masyarakat* (BNPB, Organismo Nacional de Gestión de Desastres) informó de que entre 2000 y 2014 se degradaron 1,6 millones de hectáreas a causa de la sequía y 1,3 millones de hectáreas a causa de las inundaciones. En la hoja de ruta sectorial de Indonesia sobre el cambio climático elaborada en 2009 se indicó que el cambio climático podría reducir el rendimiento de las cosechas de arroz entre un 20,3 % y un 27,1 %, el del maíz en un 13,6 %, el de la soja en un 12,4 % y el de la caña de azúcar en un 7,6 %.
21. Entre 2008 y 2012 la superficie de tierras agrícolas se redujo en 436.630 hectáreas (1 %), principalmente en humedales con irrigación y por la conversión de tierras agrícolas destinadas a la producción de cultivos alimentarios en tierras utilizadas para otro tipo de cultivos o en tierras no agrícolas. El agua es abundante: solo se utiliza el 17,9 % del suministro hídrico anual total de 691.300 millones de m³, pero hay muchas zonas proclives a las sequías donde no se accede a agua potable.

Marcos gubernamentales

22. El Plan nacional de desarrollo a largo plazo (2005-2025) hace hincapié en el desarrollo, la autosuficiencia, la justicia, la democracia, la paz y la unidad. Se ejecuta por conducto del *Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional* (RPJMN, Plan nacional de desarrollo a medio plazo) que para el período 2015-2019 se centra en: i) el desarrollo humano, incluida

la nutrición; ii) el desarrollo del sector primario, que comprende la soberanía alimentaria, y iii) el alivio de la pobreza y el desarrollo en las zonas apartadas. Este plan coordina las actividades entre las partes interesadas y las entidades gubernamentales por medio de los planes nacionales de acción vinculados a temas tales como la nutrición y el cambio climático.

23. El Gobierno hace hincapié en la soberanía alimentaria como prioridad para el desarrollo. Por consiguiente, el RPJMN se propone: i) reforzar la seguridad alimentaria gracias al aumento de la producción; ii) estabilizar los precios; iii) mejorar la calidad del consumo de alimentos y la nutrición mediante la promoción de dietas equilibradas; iv) mitigar los efectos de los desastres en la seguridad alimentaria, y v) contribuir al bienestar de los agricultores.
24. La política de desarrollo se rige por reglamentaciones tales como la ley alimentaria, que institucionaliza el derecho a la alimentación y la obligación del Estado de proporcionar una alimentación suficiente, segura y equilibrada desde el punto de vista nutricional a todas las personas en todo momento. En ella se define la soberanía alimentaria como el derecho del Estado y de la nación a determinar sus políticas de forma independiente en esta materia. La ley n° 24 en materia de gestión de desastres, promulgada en 2007, establece el derecho de las personas a recibir asistencia en relación, por ejemplo, con la alimentación, la salud, el suministro de agua y el saneamiento en situaciones de desastre. La ley n° 36, aprobada en 2009, rige lo relativo a la nutrición. Mediante el decreto presidencial n° 42, firmado en 2013, se estableció el Movimiento para el fomento de la nutrición (SUN) en Indonesia y un grupo de trabajo integrado por 13 ministerios.
25. Las políticas sobre seguridad alimentaria se centran en la producción de alimentos para alcanzar la autosuficiencia. El organismo de logística estatal contribuye a la estabilización del precio del arroz, que tiende a ser más alto que en los mercados internacionales; las restricciones a las importaciones también regulan el suministro. Cada vez se reconoce más la importancia de la diversidad de la dieta, pero el mayor apoyo se destina a los productos básicos.
26. La protección social es una de las prioridades del Gobierno para el desarrollo. La tasa nacional de pobreza cayó del 16,7 % en 2004 al 10,9 % en 2014. Los mecanismos de asistencia social vinculados a la seguridad alimentaria y la nutrición comprenden:
 - el *Beras untuk Rakyat Miskin* (Raskin, Programa de distribución de arroz subvencionado), que presta apoyo a 15,5 millones de hogares para la compra de 15 kg de arroz a un precio subvencionado por mes, para que puedan destinar sus ingresos a otras necesidades;
 - el Programa Esperanza para las Familias, mediante el cual se realizan transferencias monetarias condicionadas en función de las características de los hogares con el fin de aliviar la pobreza y mejorar los efectos en salud y educación; en 2014 el programa benefició a 3,2 millones de personas y esa cobertura se está ampliando;
 - la alimentación escolar, que se introdujo en 1996; la financiación del Gobierno nacional finalizó en 2010 y actualmente es financiada por los gobiernos locales en colaboración con distintas organizaciones, como, por ejemplo, el PMA;
 - el Programa nacional de empoderamiento comunitario, que otorga donaciones a las comunidades pobres y a los grupos de pescadores y agricultores para llevar adelante proyectos;
 - el Programa de huertas familiares sostenibles, que tiene por finalidad incrementar la producción de hortalizas para contribuir a la diversidad de la dieta y beneficiar a 1 millón de personas, y
 - el Programa de resiliencia alimentaria en las aldeas orientado a las zonas vulnerables a la inseguridad alimentaria, que ofrece opciones de medios de subsistencia alternativos y cuyo objetivo es beneficiar a 4.000 aldeas.

27. Las cuestiones relativas a la seguridad alimentaria y nutricional están a cargo del Consejo de Seguridad Alimentaria, a cuya cabeza está el Presidente, que asesora en materia de políticas sobre suministro, distribución, reservas, diversificación y calidad de los alimentos. La gestión de las operaciones es responsabilidad del Ministerio de Agricultura y el BKP.
28. Indonesia participa en iniciativas regionales e internacionales tales como los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el Marco Integrado de Seguridad Alimentaria de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN) y la Reserva de Emergencia de Arroz de la ASEAN+3. Desde la copresidencia del Grupo de Alto Nivel de Personas Eminentes sobre la Agenda para el Desarrollo Después de 2015, Indonesia contribuyó al establecimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Actuación del sistema de las Naciones Unidas y otros asociados

29. El Marco de Asociación con las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNPDF) para 2016-2020 se centra en los siguientes aspectos: i) la reducción de la pobreza, el desarrollo sostenible equitativo, los medios de subsistencia y el trabajo digno; ii) el acceso equitativo a los servicios sociales y la protección social; iii) la sostenibilidad ambiental y la mejora de la resiliencia ante las crisis, y iv) la mejora de la gobernanza y el acceso equitativo a la justicia.
30. El sistema de las Naciones Unidas se está adaptando a la evolución de las prioridades de desarrollo en Indonesia. El UNPDF es acorde con el RPJMN, con actividades que se limitan al asesoramiento sobre políticas, el desarrollo de las capacidades y el intercambio de conocimientos. La prestación de asistencia alimentaria directa se interrumpirá.
31. Otros organismos de las Naciones Unidas que trabajan en la esfera de la seguridad alimentaria y la nutrición son la FAO, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el UNICEF y la OMS, y su labor es coherente con el UNDPF. Las carteras de proyectos del Banco Mundial y el Banco Asiático de Desarrollo se relacionan con la agricultura, el desarrollo rural y la nutrición.
32. La oficina del PMA en el país colabora con el UNICEF, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, la FAO y la OMS en su actual programa en el país (PP), y está negociando la colaboración con la Oficina de las Naciones Unidas para la coordinación de REDD+ en Indonesia (UNORCID), ONU-Mujeres y el Fondo de Población de las Naciones Unidas para la próxima cartera de proyectos.
33. Como asociados bilaterales para el desarrollo, Australia, Estados Unidos de América, Japón y los Países Bajos han apoyado iniciativas en materia de seguridad alimentaria, nutrición y reducción del riesgo de desastres.

Contribución del PMA a las intervenciones nacionales y enseñanzas extraídas

34. El PMA ha trabajado en Indonesia desde 1964. Su PP para 2012-2015 se centró en el desarrollo de las capacidades nacionales en materia de: i) cartografía, seguimiento y análisis de la inseguridad alimentaria y la vulnerabilidad; ii) la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático, y iii) la reducción de la desnutrición. El Programa creó prototipos para la elaboración de productos de alimentación escolar y nutrición materno-infantil, además de prestar asistencia técnica y propiciar la transferencia de conocimientos y el desarrollo de las capacidades para la realización de intervenciones en las zonas afectadas por la inseguridad alimentaria.
35. A partir del PP para 2012-2015 se pudieron extraer enseñanzas en los siguientes aspectos:
 - la necesidad de realizar consultas, establecer asociaciones y una alineación con las políticas y los programas del Gobierno a nivel nacional y subnacional;
 - la importancia de destinar los recursos, que son limitados, a las actividades que contribuyen a fortalecer las capacidades institucionales;

- la necesidad de ser proactivos y flexibles, y de adaptarse a los cambios en las necesidades del Gobierno y los asociados para la prestación de servicios, y
 - la necesidad de crear asociaciones y colaborar en la esfera de la financiación con el Gobierno y el sector privado para alcanzar objetivos comunes y mejorar la eficacia y la eficiencia de las intervenciones.
36. No obstante, la escasez de fondos afectó al programa en el país, ya que se recibió menos del 40 % del presupuesto necesario y eso tuvo efectos negativos en los números de beneficiarios, la ejecución del programa y la reputación del PMA.
37. La evaluación de la cartera de operaciones en el país, realizada entre 2009 y 2013, y la estrategia para Indonesia correspondiente a 2012-2015 recomendaron que la oficina en el país organizara sus tareas en dos categorías: desarrollo de las capacidades institucionales y prototipos, con atención al desarrollo de estrategias basadas en datos empíricos cuya escala pueda ser ampliada por organismos nacionales de los sectores público y privado. La evaluación también recomendó que se interrumpieran las distribuciones directas de alimentos, salvo en las emergencias de nivel 3.

Análisis de las deficiencias

38. El examen estratégico de la situación en materia de seguridad alimentaria y nutrición en Indonesia efectuado en 2014, que fue encargado por el PMA y realizado por el Instituto de Investigación SMERU, detectó siete deficiencias que deben ser atendidas, a saber:
- i) La falta de alineación entre el diseño de las políticas y los programas generó una competencia por los escasos recursos disponibles y redujo la eficacia. Por ejemplo, las políticas y los proyectos relativos a la autosuficiencia alimentaria se centraron en el aumento de la producción de productos básicos sin abordar la diversidad de la dieta y la nutrición, y la política en materia de nutrición se concentró en los servicios de salud sin hacer referencia a la alimentación.
 - ii) La cobertura geográfica de las intervenciones fue limitada; los presupuestos para la seguridad alimentaria y nutricional provienen de los ministerios de Agricultura, Asuntos Sociales y Salud y el Organismo Nacional de Gestión de Desastres. Entre 2010 y 2013 la asignación presupuestaria estimada para la seguridad alimentaria y la nutrición representó apenas el 1,75 % del presupuesto nacional, con lo cual la cobertura fue restringida. Muchos programas aún estaban en la fase piloto o se ejecutaban de forma irregular.
 - iii) Se perdieron oportunidades de abordar las cuestiones en materia de nutrición. Los programas nacionales de protección social podrían contribuir a los efectos en materia de nutrición, pero este aspecto no se explota suficientemente. Si el Raskin y el Programa de esperanza para las familias tuvieran más en cuenta las cuestiones de nutrición, podrían contribuir a mejorar el acceso de los hogares a los alimentos y los servicios sociales simultáneamente.
 - iv) Los funcionarios del Gobierno, los trabajadores de los servicios de extensión y el público en general tienen pocos conocimientos sobre la seguridad alimentaria y la malnutrición, especialmente sobre el retraso del crecimiento. El hecho de que el personal dedicado al tema sea escaso y la capacitación y las competencias de comunicación sean inadecuadas dificulta la consecución de las metas.
 - v) Los mecanismos de seguimiento y evaluación (SyE) no son adecuados, se centran en la presentación de informes administrativos y en general no miden el impacto ni contribuyen a mejorar la ejecución de los programas.

- vi) Las disposiciones institucionales no son adecuadas. No hay una base institucional eficaz para la seguridad alimentaria y nutricional que aborde la disponibilidad, el acceso y la utilización en los distintos sectores y entidades administrativas, de modo que es difícil lograr que las instituciones y el personal directivo rindan cuentas.
 - vii) La atención al cambio en los comportamientos y la educación es insuficiente. La comunicación es inadecuada. Los funcionarios gubernamentales a menudo carecen de conocimientos sobre la seguridad alimentaria y la malnutrición, y solo relacionan estos temas con la producción de arroz. Además, las comunidades y los beneficiarios no reciben suficiente información, y las campañas de sensibilización y capacitación no han logrado cambiar sus comportamientos. No se ha hecho un uso suficiente de los medios de comunicación para transmitir los mensajes deseados en relación con la alimentación y la nutrición.
39. El examen estratégico recomendó que se invirtiera en las instituciones, en un mejor diseño de los programas y en llevar a cabo y promover la educación para la seguridad alimentaria y la nutrición. En ese sentido, se sugirieron seis medidas de mediano plazo, a saber:
- i) establecer instituciones a nivel central y local cuyo mandato sea ocuparse de la seguridad alimentaria y nutricional, y hacer cumplir la obligación de rendir cuentas;
 - ii) incrementar el presupuesto para la seguridad alimentaria y la nutrición, y mejorar la cantidad y calidad de los proveedores de servicios;
 - iii) incorporar las cuestiones relativas a la nutrición a las redes de protección social y la preparación para la pronta intervención y respuesta ante desastres, y mejorar la orientación de la ayuda y la eficiencia;
 - iv) dar prioridad a los distritos vulnerables con programas para el alivio inmediato de la inseguridad alimentaria y nutricional;
 - v) promover la sensibilización y la educación en todos los sectores de la sociedad, y
 - vi) crear un sistema que permita a las comunidades y a las organizaciones de los sectores público y privado colaborar en proyectos conjuntos.

ORIENTACIÓN ESTRATÉGICA DEL PMA EN INDONESIA, 2016-2020

40. Este plan estratégico para el país se basa en las recomendaciones planteadas en el examen estratégico, las consultas con los asociados gubernamentales y las enseñanzas extraídas de la evaluación del PP. Siguiendo esas recomendaciones, las actividades de asesoramiento en materia de políticas, desarrollo de las capacidades e intercambio de los conocimientos que llevará a cabo el PMA se incorporarán a las estructuras gubernamentales a fin de lograr efectos sostenibles.
41. Este plan se aplicará entre 2016 y 2020 de forma alineada con el RPJMN para 2015-2019 y el UNPDF para 2016-2020⁶. A finales de 2007 se efectuará un examen de mitad de período que permitirá determinar si se dispone de fondos suficientes y si se deben realizar ajustes.

Orientación, prioridades e impacto previstos

42. El PMA ayudará al Gobierno a cumplir su meta de lograr la soberanía alimentaria y reducir la inseguridad alimentaria grave en un 1 % al año. Sus programas basados en datos empíricos darán prioridad a los grupos y las zonas más vulnerables; con actividades de protección social y campañas de comunicación en las que se tenga en cuenta la nutrición se abordará el

⁶ El RPJMN para 2015-2019 solo queda aprobado una vez que obtiene el respaldo del parlamento, durante el primer trimestre de 2015. Dado que las estrategias y los programas de las Naciones Unidas en el país derivan de este plan, hay una demora entre el año en que comienza el plan y la aprobación de los documentos de asistencia de las Naciones Unidas.

problema de la malnutrición, mientras que con la preparación para la pronta intervención en casos de emergencia se mitigarán los efectos de los desastres en la seguridad alimentaria.

43. El PMA apoyará las actividades prioritarias del Gobierno mediante asesoramiento técnico, desarrollo de las capacidades y promoción. En virtud del presente plan estratégico para Indonesia se potencia el uso de la base de datos empíricos para establecer una orden de prioridades de los grupos que se encuentran en riesgo de sufrir inseguridad alimentaria y diseñar programas óptimos (resultado estratégico 1); se adoptan enfoques del desarrollo que tienen en cuenta los aspectos relativos a la nutrición (resultado estratégico 2), y se mejora la preparación del Gobierno para la pronta intervención en casos de emergencia (resultado estratégico 3).
44. Por conducto de este plan, la oficina en el país ayudará al Gobierno para que se alcancen las metas relativas a la seguridad alimentaria y la nutrición establecidas en el RPJMN para 2015-2019 y los ODS, en particular el segundo (“poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible”).
45. Las actividades mencionadas a continuación incorporarán el análisis de los factores relativos a las cuestiones de género, la nutrición y el riesgo de desastres. En consonancia con las enseñanzas extraídas, las consultas y las evaluaciones, el PMA llevará a cabo actividades de desarrollo de las capacidades en función del análisis de las partes interesadas. El enfoque aplicado aprovechará la participación del sector privado como asociado en los programas de seguridad alimentaria y nutrición.

Resultado estratégico 1: Se aplicará un enfoque basado en datos empíricos que dará prioridad a las poblaciones y regiones más vulnerables con miras a reducir la inseguridad alimentaria grave en un 1 % al año.

46. El Gobierno procura la cooperación con el PMA en relación con dos de las cinco orientaciones en materia de políticas planteadas en el RPJMN: mejorar la calidad de los alimentos que se consumen y la nutrición mediante la promoción de una dieta equilibrada, y para mitigar los efectos de los desastres en la seguridad alimentaria. El PMA también puede colaborar con la quinta orientación: mejorar el bienestar de los agricultores haciendo hincapié en los conocimientos que estos poseen, el riego y las instalaciones para las tareas posteriores a las cosechas.
47. El Plan Nacional para la Adaptación al Cambio Climático prioriza la seguridad alimentaria mediante el ajuste y desarrollo de un sistema de empresas agrícolas que sean resistentes a la variación y el cambio climático.
48. El resultado estratégico 1 contribuirá a la meta 2.4⁷ del ODS 2 con miras a mejorar los ingresos, la productividad y la sostenibilidad de los pequeños productores. Las actividades propuestas se coordinarán con el Plan Nacional para la Adaptación al Cambio Climático y otras partes interesadas en consonancia con las políticas gubernamentales en materia de seguridad alimentaria a nivel nacional y local.

⁷ Para 2030, asegurar la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos y aplicar prácticas agrícolas resilientes que aumenten la productividad y la producción, contribuyan al mantenimiento de los ecosistemas, fortalezcan la capacidad de adaptación al cambio climático, los fenómenos meteorológicos extremos, las sequías, las inundaciones y otros desastres, y mejoren progresivamente la calidad del suelo y la tierra.

Actividades

⇒ *Apoyar al Gobierno en la obtención y el análisis de datos sobre la seguridad alimentaria y la nutrición para aplicar políticas y programas óptimos*

49. La consecución de los objetivos del RPJMN en materia de seguridad alimentaria y nutrición requiere que el Gobierno tenga capacidad de análisis y que se disponga de procesos para hacer un seguimiento de los avances. La Dependencia de Análisis y Cartografía de la Vulnerabilidad del PMA ha colaborado con el BKP desde el año 2000 para ofrecer asesoramiento técnico y capacitación a nivel nacional y provincial a fin de mejorar el análisis de los datos.
50. El PMA elaborará el atlas de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad, y ayudará al BKP a adoptar mejores métodos para hacer un seguimiento de las tendencias de la seguridad alimentaria y los precios de los alimentos y a perfeccionar los sistemas de alerta temprana. Proporcionará a los responsables de formular las políticas datos empíricos sobre cuya base podrán fundar las decisiones relativas a la seguridad alimentaria y la nutrición.
51. Esta actividad contribuirá al desarrollo de capacidades que permitan al Gobierno informar sobre los indicadores de los ODS y ofrecerá la base para el diseño, la ubicación y el seguimiento de las actividades del Programa.

⇒ *Incrementar la resiliencia de los pequeños agricultores al cambio climático.*

52. El Fondo de Adaptación de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático aprobó una donación por valor de 6 millones de dólares que se destinará a un proyecto conjunto de cuatro años de duración del Gobierno y el PMA. El mismo se ejecutará en la provincia de Nusa Tenggara Barat, que es altamente vulnerable a la inseguridad alimentaria⁸, con objeto de: i) mejorar las capacidades de los gobiernos locales para reducir los riesgos asociados a la variabilidad de las precipitaciones y mitigar los efectos en los medios de subsistencia y la seguridad alimentaria de las comunidades, en consonancia con los programas del Gobierno orientados a mejorar la seguridad alimentaria, y ii) proteger los medios de subsistencia y la seguridad alimentaria de hasta 18.000 pequeños agricultores contra la variabilidad de las precipitaciones, las sequías y las inundaciones vinculadas al cambio climático.
53. El proyecto estará alineado con los programas del Gobierno diseñados para mejorar la gestión de los ecosistemas agrícolas de Lombok por parte de las comunidades, los gobiernos locales, la sociedad civil y el sector privado. Considerará la viabilidad de los seguros contra las inundaciones y el establecimiento de almacenes comunitarios con sistemas de recibos de almacén para reducir las pérdidas posteriores a la cosecha; se prestará especial atención a la gestión de los desechos y el uso sostenible de los insumos, como, por ejemplo, los fertilizantes.
54. El enfoque participativo de múltiples partes interesadas hará hincapié en la inclusión de las mujeres, las minorías y los grupos desfavorecidos. Se considerarán especialmente los datos desglosados por sexo y edad para las encuestas de referencia de la productividad agrícola, los ingresos y la condición nutricional con miras a medir los efectos y la posible reproducción en otros distritos.
55. El PMA se encargará del asesoramiento técnico y la gestión de los fondos para el BKP a nivel nacional, provincial y de distrito y para el Fondo Fiduciario de Indonesia para el Cambio Climático. Colaborará con las escuelas de campo para agricultores de la FAO en materia de conservación de la agricultura, así como con el FIDA y la UNORCID.

⁸ A instancias del Ministerio de Planificación del Desarrollo Nacional, se estudiará la posibilidad de ampliarlo a otros distritos y/o pequeños productores en consonancia con el Plan Nacional de Acción para la Adaptación al Cambio Climático, dependiendo de la aprobación de este cambio por parte del Fondo de Adaptación.

Participarán asimismo entidades tales como la Organización Islámica de Socorro con objeto de minimizar la duplicación y aumentar al máximo las posibles sinergias.

56. De conformidad con los requisitos del Fondo de Adaptación, la donación será administrada a través de un fondo fiduciario del PMA aparte de los recursos del programa para el país.

Resultado estratégico 2: Se animará a los consumidores a adoptar una dieta equilibrada por medio de campañas sobre nutrición y programas de protección social en los que se tenga en cuenta la nutrición.

57. El RPJMN se propone reducir el porcentaje de niños menores de 2 años afectados por el retraso del crecimiento del 32,9 % al 28 % de aquí al 2019 a partir del decreto presidencial n° 42, firmado en mayo de 2013, que condujo al establecimiento del Movimiento SUN y de un grupo de trabajo de alto nivel integrado por 13 ministerios y organismos de las Naciones Unidas, entre ellos, el PMA.
58. El Ministerio de Planificación del Desarrollo solicitó al PMA y al UNICEF que colaborasen con la secretaría del Movimiento SUN en la compilación de los informes anuales sobre la condición nutricional en todo el país, en apoyo al fomento de la nutrición durante los primeros 1.000 días de vida desde la concepción hasta los 2 años de edad.
59. El resultado estratégico 2 contribuye a la meta 2.2 del segundo ODS, es decir, eliminar todas las formas de malnutrición de aquí a 2030. Las actividades son las descritas a continuación.

Actividades

⇒ *Promover la adopción de una dieta equilibrada para abordar la desnutrición y el sobrepeso*

60. Las elevadas tasas de emaciación y retraso del crecimiento (entre los niños menores de 5 años, en 2013 la primera era del 12,1 % y la segunda del 37 %) se combinan con un aumento del sobrepeso y la obesidad, especialmente entre las mujeres. La doble carga de la desnutrición se observa tanto en los quintiles más pobres de la población como en los más ricos, lo que sugiere que el comportamiento incide de manera importante en la condición nutricional, aparte de los ingresos, el acceso a los alimentos, la salud y el saneamiento.
61. En la Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición se reafirmó que “es necesario potenciar el papel de los consumidores mediante información y educación sobre salud y nutrición mejoradas y basadas en datos objetivos para hacer posible la adopción de decisiones informadas sobre el consumo de productos alimenticios a fin de seguir prácticas alimentarias saludables”. En relación con la educación y la información en materia de nutrición se recomendó lo siguiente: “Emprender campañas de comercialización social y programas de comunicación sobre cambios en el estilo de vida que promuevan la actividad física, la diversificación dietética y el consumo de alimentos ricos en micronutrientes tales como frutas y hortalizas, con inclusión de alimentos locales tradicionales y teniendo en cuenta las consideraciones de índole cultural, así como mejoras en la nutrición materno-infantil, prácticas de cuidado apropiadas y la lactancia materna y alimentación complementaria adecuadas, orientadas y adaptadas a los diversos públicos y grupos de interesados dentro del sistema alimentario”.
62. El Plan Nacional de Acción para la Alimentación y la Nutrición para 2011-2015 hace hincapié en un cambio en el comportamiento relativo al consumo de alimentos, con especial atención a una alimentación diversificada basada en alimentos producidos a nivel local. Aunque se está revisando, se prevé que la actividad continúe.

63. El examen estratégico sobre seguridad alimentaria y nutrición en Indonesia recalcó que era necesario un cambio de actitud enfocado hacia una nutrición equilibrada, y señaló que el PMA tiene una ventaja comparativa para establecer una colaboración con el Gobierno, el sector privado y las comunidades. Por lo tanto, el Programa propone trabajar con el Ministerio de Salud y los asociados de las Naciones Unidas y el sector privado en una campaña orientada a impulsar el consumo de una dieta nutritiva y equilibrada en determinados grupos, como, por ejemplo, entre las niñas adolescentes y las mujeres, que desempeñan un papel fundamental en la nutrición en los hogares.
64. La campaña se basará en las directrices revisadas sobre la dieta publicadas por el Ministerio de Salud y la OMS, y será dirigida por un comité de representantes del Gobierno, las Naciones Unidas, la red comercial del Movimiento SUN y los medios de comunicación. Los conflictos de intereses que puedan surgir se gestionarán mediante mecanismos establecidos por el Gobierno y el SUN.
65. La red comercial del Movimiento SUN podría buscar una empresa de estudios de mercado a fin de garantizar una óptima elaboración de mensajes y la selección de medios de comunicación para llegar a grupos demográficos concretos. Esos conocimientos profesionales sobre comercialización serían eficaces para cambiar los hábitos de consumo. Para presentar la dieta equilibrada de forma atractiva, la campaña utilizará varios canales de comunicación, tales como los medios sociales, la industria del entretenimiento y grupos de mujeres y religiosos.

⇒ *Mejorar la eficiencia y el impacto nutricional de los programas nacionales de protección social*

66. En vista de la necesidad subrayada en el examen estratégico de contar con programas de protección social más eficaces para mejorar la condición nutricional de los beneficiarios, el PMA contribuirá a incrementar las ventajas nutricionales que genera el programa nacional de alimentación escolar y otros programas, según lo determinado por el Gobierno. En 2015, los ministros de Educación y Salud decidieron revitalizar las actividades de alimentación escolar e invitaron al PMA a asesorar al Gobierno en relación con la puesta en marcha del programa.
67. En el marco del programa en el país para 2012-2015, se puso a prueba un prototipo innovador de comidas escolares preparadas con alimentos locales. Las recetas se crearon con el fin de satisfacer las preferencias locales, y se agregaron micronutrientes en polvo para atender las carencias de hierro y vitaminas. Los alimentos se compraron a los agricultores locales, lo que generó una demanda segura para sus cultivos y la oportunidad de incrementar la productividad. Se impulsó a las escuelas a que hicieran huertas para plantar frutas y verduras nutritivas, y se incorporó la educación en materia de higiene y nutrición a los programas de enseñanza.
68. El PMA promoverá una estrategia para posibilitar que los distritos afectados por la inseguridad alimentaria adopten el enfoque de comidas escolares preparadas con alimentos locales, con el apoyo de sistemas de seguimiento y presentación de informes. Sobre la base del modelo que formuló en las provincias de Nusa Tenggara Timur y Papua, el PMA ayudaría al Gobierno a establecer programas de alimentación escolar y hacer un seguimiento tanto de sus efectos en el bienestar y el desempeño académico de los alumnos como en las economías locales.
69. Basándose en una iniciativa piloto del UNICEF, el Ministerio de Asuntos Sociales expresó interés en aprovechar el Programa de esperanza para las familias con objeto de mejorar los efectos nutricionales para los 3,5 millones de hogares a los que beneficia.

70. El Raskin —única red de protección social basada en la alimentación— proporciona a 15 millones de personas vulnerables 15 kg de arroz subvencionado al mes como forma de complementar los ingresos de los hogares y mejorar el acceso a una alimentación nutritiva. Dada la decisión adoptada por el Presidente en junio de 2015 de reevaluar el Raskin, es posible que el Gobierno utilice la experiencia del PMA en relación con la protección social basada en la alimentación para optimizar la orientación de la ayuda mediante el uso de la cartografía de la seguridad alimentaria, distribuir arroz enriquecido, atender las necesidades nutricionales especiales de los receptores vulnerables e incorporar de manera generalizada la educación en materia de nutrición para incrementar la sensibilización sobre la diversidad de la dieta y el uso de buenas prácticas de alimentación, cuidado e higiene.

Resultado estratégico 3: Se mejorará la capacidad de Indonesia en materia de logística para situaciones de emergencia de modo que pueda responder de manera oportuna y coordinada ante posibles desastres.

71. Dado el elevado riesgo de desastres naturales, el RPJMN ha incorporado la reducción del riesgo de desastres y reconoce la necesidad de fomentar la adaptación al cambio climático.
72. El resultado estratégico 3 contribuirá a la meta 2.1 del segundo ODS (“Para 2030, poner fin al hambre y asegurar el acceso de todas las personas, en particular los pobres y las personas en situaciones vulnerables, incluidos los lactantes, a una alimentación sana, nutritiva y suficiente durante todo el año”) y al pilar del Reto del Hambre Cero relativo al acceso ilimitado a una alimentación adecuada durante todo el año.

Actividad

⇒ *Mejorar la preparación a nivel nacional y subnacional para la pronta intervención y respuesta ante casos de emergencias mediante el establecimiento de una red integrada de centros logísticos ubicados estratégicamente*

73. A pedido del BNPB, el PMA asesorará sobre el diseño y la ubicación de seis centros logísticos como parte del RPJMN, y proporcionará capacitación y apoyo técnico para los equipos de gestión y técnicos. También colaborará con el Gobierno en el diseño de redes de suministro de asistencia humanitaria basadas en los centros, y asesorará sobre la gestión de los almacenes, unidades de almacenamiento móviles, capacidades operacionales y transporte. Prestará asistencia al BNPB y a sus contrapartes a nivel provincial y de distrito para la evaluación de las capacidades logísticas y el establecimiento de un sistema de inventario para el equipamiento de emergencia y los artículos de socorro.
74. Dada la mala situación nutricional de muchas personas, la intervención en casos de desastre debe tener en cuenta las necesidades nutricionales para que los efectos sean sostenibles. El apoyo del PMA al Gobierno podría incluir sistemas en especie, de efectivo, cupones y electrónicos que garanticen la obtención de alimentos durante las emergencias; la modalidad elegida dependerá del grado de funcionamiento de los mercados afectados y las preferencias de los beneficiarios.
75. En consonancia con su mandato en los módulos de acción agrupada de logística y telecomunicaciones para emergencias, el PMA se encargará de la planificación de la preparación para la pronta intervención y respuesta ante casos de emergencias para apoyar la labor de socorro del Gobierno en caso de producirse una emergencia de nivel 3. Asimismo, continuará colaborando con organizaciones no gubernamentales y religiosas para fortalecer las capacidades y la preparación.

EJECUCIÓN DEL PLAN

Enfoque

76. Este plan estratégico para Indonesia se guía por los siguientes principios:
77. *Actuación basada en el análisis y los datos empíricos.* El PMA utilizará su ventaja comparativa en el análisis para generar una comprensión común de las causas subyacentes de la inseguridad alimentaria y nutricional. Los informes, estudios, atlas y conjuntos de datos se divulgarán públicamente en consonancia con el apoyo del PMA a la transparencia y el libre acceso a los datos, con las salvedades correspondientes en cuanto a la protección de la información y la privacidad. Esto se llevará a cabo en colaboración con la Oficina de Seguridad Alimentaria y otras partes interesadas con el fin de ofrecer una base sólida para la programación y la formulación de políticas.
78. *Asistencia técnica, no ayuda.* De conformidad con lo solicitado por el Gobierno a las Naciones Unidas, el plan estratégico para Indonesia comprenderá asesoramiento en materia de políticas, desarrollo de las capacidades e intercambio de conocimientos con miras a mejorar los sistemas, las instituciones y los programas gubernamentales que abordan el problema del hambre de forma sostenible.
79. *Hincapié en la nutrición.* El apoyo del PMA se diseñará y ejecutará de modo que permita incrementar al máximo los efectos nutricionales positivos.
80. *Incorporación de una perspectiva de género.* El plan estratégico para Indonesia hará énfasis en el análisis de género y el rol de las mujeres en todos sus elementos, con el fin de garantizar que las intervenciones tengan en cuenta las diferentes necesidades de hombres y mujeres.
81. *Reducción del riesgo de desastres.* Teniendo en cuenta el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, cada actividad integrará elementos de dicha reducción.
82. *Sinergia.* Los resultados estratégicos y las actividades darán prioridad a las sinergias. Por ejemplo, el resultado estratégico 1 contribuirá a la creación de los sistemas de información sobre nutrición que se necesitan para el informe anual de la secretaria del Movimiento SUN, en colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas. La actividad 2 ayudará a incrementar la producción y el consumo de alimentos nutritivos entre las familias dedicadas a la agricultura en pequeña escala. La actividad 3, que promueve el consumo de una dieta equilibrada, beneficiará a los niños en edad escolar por medio de la actividad 4.
83. Una de las innovaciones operacionales es la asociación entre múltiples partes interesadas para promover el consumo de una dieta sana y equilibrada como parte del Movimiento SUN. Se fundará en la información más actualizada derivada de la investigación y las intervenciones sobre malnutrición, y pondrá en práctica por primera vez técnicas para influir en las decisiones relativas a la dieta dentro de grupos demográficos concretos.
84. Algunos de los cambios en el modelo operativo del PMA son la interrupción de las distribuciones directas de alimentos, una mayor colaboración con el Gobierno y el establecimiento de asociaciones con el sector privado que no se limiten al apoyo financiero.

Asociaciones

85. Con arreglo a la estrategia del PMA en materia de asociaciones, se contará con la colaboración de muy diversos agentes para alcanzar los resultados estratégicos establecidos. El principal asociado será el Gobierno. Su plan de acción para el programa en el país será firmado por el Ministerio de Planificación del Desarrollo, y cada una de las actividades irá acompañada de un acuerdo para el proyecto celebrado con el ministro o ministros pertinentes (el Ministerio de Coordinación del Bienestar Humano y los Asuntos Culturales, el Ministerio de Agricultura, el Ministerio de Salud y el BNPB). Estas entidades trabajaron conjuntamente

en el examen estratégico de la seguridad alimentaria y la nutrición en Indonesia, que se utilizó en la elaboración del plan estratégico para el país, y en las posteriores consultas sobre la propuesta para la cartera de proyectos de cooperación del PMA.

86. En relación con el resultado estratégico 1, el Programa colaborará con el BKP y procurará una cooperación técnica con la FAO, el FIDA, la UNORCID y la iniciativa de información promovida por el Secretario General de las Naciones Unidas denominada “Pulso Mundial”.
87. Para alcanzar el resultado estratégico 2, el PMA colaborará con: i) los ministerios de Salud, Educación y Planificación del Desarrollo; ii) la secretaría y la red comercial del Movimiento SUN, así como la red de donantes del Movimiento SUN y las Naciones Unidas, que incluye al UNICEF, la OMS, la FAO y asociados bilaterales para el desarrollo, y iii) organizaciones locales, nacionales e internacionales de la sociedad civil y los medios de comunicación. Tras el examen del Raskin en 2017, el Ministerio de Asuntos Sociales podrá pedir la asistencia del PMA.
88. En relación con el resultado estratégico 3, se mantendrá la colaboración con el BNPB a nivel nacional y provincial. La duplicación de esfuerzos se minimizará gracias a la coordinación con la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, el Organismo Humanitario de la ASEAN, el Fondo de Reducción de Desastres de Australia e Indonesia y la Oficina de Asistencia para Desastres en el Extranjero de los Estados Unidos. El PMA seguirá prestando apoyo a los módulos de acción agrupada de logística y telecomunicaciones para emergencias.

Modalidades de ejecución

89. El presente plan estratégico para Indonesia se basa en los programas anteriores del PMA, aumentando la intervención en el desarrollo de las capacidades a nivel nacional, provincial y de distrito que se guiará con una estrategia general.
90. El Programa deberá ser flexible y capaz de responder a las necesidades del Gobierno a medida que vayan surgiendo, en un contexto que cambia rápidamente. Según sea necesario, utilizará personal especializado de la Sede y el Despacho Regional.
91. En el último trimestre de 2015, la oficina del PMA en el país deberá reestructurarse a fin de garantizar que su personal tenga la capacidad técnica necesaria para trabajar con las contrapartes gubernamentales y el sector privado. Puede resultar útil recurrir a la diáspora de Indonesia —en particular las personas que trabajan en el ámbito académico, las empresas consultoras y las agroindustrias— para aprovechar el asesoramiento actualizado y las mejores prácticas.

RECURSOS PARA EL LOGRO DE LOS RESULTADOS PREVISTOS

92. El presente plan estratégico para Indonesia se basa en un presupuesto mínimo de 20 millones de dólares para un período de cinco años. A finales de 2017 se efectuará un examen de mitad de período que permitirá determinar si se dispone de fondos suficientes para continuar con el programa. Se tratará de obtener recursos del Gobierno y del sector privado.
93. En el Cuadro 1 se indica el costo correspondiente a cada uno de los resultados estratégicos.

CUADRO 1. PRESUPUESTO ANUAL ESTIMADO (miles de dólares)						
	Año 1 (2016)	Año 2 (2017)	Año 3 (2018)	Año 4 (2019)	Año 5 (2020)	Total
Resultado estratégico 1	2 168	1 952	1 971	1 909	500	8 500
Resultado estratégico 2	1 500	1 000	1 000	1 000	1 000	5 500
Resultado estratégico 3	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200	6 000
TOTAL	4 868	4 152	4 171	4 109	2 700	20 000

94. En la estrategia de movilización de recursos para el presente plan estratégico par Indonesia se tienen en cuenta las limitaciones en materia de financiación que se enfrentan en los países de ingresos medios y en Indonesia en particular. La asistencia oficial para el desarrollo neta se redujo de 1.050 millones de dólares en 2009 a 53 millones en 2013, aunque las donaciones se mantuvieron en 1.400 millones de dólares. El programa en el país para 2012-2015 recibió solamente el 40 % del presupuesto de 45 millones de dólares establecido.
95. Los donantes del sector privado fueron los que aportaron la mayor parte de la financiación para dicho programa: 5 millones de los 18 millones de dólares (véase el Cuadro 2). Las contribuciones se destinaron principalmente a los programas de alimentación escolar y nutrición maternoinfantil y a la promoción de las políticas orientadas a la ampliación de escala.

CUADRO 2. CONTRIBUCIONES AL PROGRAMA EN EL PAÍS PARA 2012-2015 (miles de dólares)					
Donante	2012	2013	2014	2015	Total
Australia	0	0	928	0	928
Indonesia	0	2 820	0	0	2 820
Japón	689	550	710	0	1 949
Sector privado	2 828	908	1 025	454	5 215
Estados Unidos de América	0	1 250	694	500	2 444
Banco Mundial	550	0	0	0	550
Multilaterales y fondos remanentes	911	0	3 139	0	4 050
TOTAL	4 978	5 528	6 496	954	17 956
Necesidades para 2012-2015	11 187	10 949	11 268	11 155	44 559

96. El apoyo del Gobierno a las operaciones del PMA comprende el compromiso de proporcionar 2,8 millones de dólares para transporte terrestre, almacenamiento y manipulación y otros costos locales como parte del plan de acción para el PP para 2012-2015, pero una irregularidad administrativa impidió que se pudiera transferir el monto completo. El Ministerio de Planificación del Desarrollo confirmó la voluntad del Gobierno de estudiar la cofinanciación de las actividades de las Naciones Unidas a las que se da alta prioridad. El PMA ejecutará solamente las actividades cuya financiación cuente con el apoyo del Gobierno. Se está buscando un mecanismo jurídico para permitir que el Gobierno financie las actividades del PMA, pero mientras tanto, el Gobierno: i) aportará una financiación de contrapartida importante con el compromiso de cubrir los gastos que correspondan al

Gobierno para los proyectos que reciban financiación del Programa, y ii) tratará de conseguir que los asociados para el desarrollo tradicionales aporten fondos para cubrir la parte de las actividades conjuntas que corresponda al PMA. Las actividades se priorizarán y se ejecutarán dependiendo de la disponibilidad de fondos del Gobierno y la financiación externa complementaria.

97. La excepción a esto es la actividad 2, que se financió con una donación por valor de 6 millones de dólares otorgada por el Fondo de Adaptación. La actividad 3 —la campaña de comunicación para promover una buena nutrición— depende de los compromisos de los donantes privados.

GESTIÓN Y EVALUACIÓN DE LAS REALIZACIONES

98. Se efectuará un estudio de referencia y se establecerán mecanismos de SyE para medir los efectos del PP a fin de ajustarlo, si es necesario, y revisar las actividades en función de los datos empíricos obtenidos durante la ejecución.
99. La evaluación del PP determinó que los mecanismos de presentación de informes del PMA no exponen de forma completa los logros obtenidos en materia de desarrollo de las capacidades, de modo que, con el apoyo del Despacho Regional y la Sede, la oficina en el país elaborará un plan de SyE basado en el Marco de resultados estratégicos del PMA para hacer un seguimiento de las actividades de desarrollo de las capacidades institucionales y medir los efectos a largo plazo.
100. En el PP se presupuestarán recursos para la gestión de las realizaciones y el proceso de SyE. Cuando sea posible, los indicadores de los efectos, los productos y los procesos se desglosarán por sexo y se incorporarán a los análisis.

GESTIÓN DE RIESGOS

101. Se identificaron los riesgos y las medidas de mitigación que se describen a continuación.
102. *Programáticos.* Durante la aplicación del PP para 2012-2015 la experiencia señaló que los estudios estadísticos, en particular en materia de nutrición, deben supervisarse de cerca, de modo que el PMA y el Gobierno puedan extraer conclusiones de la ejecución de los proyectos. Para mitigar este riesgo se tratará de establecer asociaciones con instituciones internacionales, y el personal técnico del PMA participará en todas las etapas del diseño, la obtención de datos, el análisis y la elaboración de informes.
103. *Institucionales.* Existe el riesgo de que el PP no cuente con los recursos suficientes para ser viable. En ese sentido se proponen las dos etapas de mitigación siguientes: i) en los primeros 24 meses se establecerá una base jurídica para que el Gobierno cofinancie las actividades del PMA, y ii) este ejecutará solamente las actividades que reciban la financiación de contrapartida del Gobierno o recursos de fuentes externas movilizados conjuntamente hasta que se resuelva el problema jurídico.
104. *Contextuales.* La colaboración del PMA con el Gobierno para mejorar la preparación para la pronta intervención y respuesta ante casos de emergencias mitiga los riesgos asociados con los desastres naturales. El Programa también hará un seguimiento de su grado de preparación para participar en intervenciones de nivel 3. Dado que durante la aplicación del PP el fenómeno de El Niño podría ocasionar fluctuaciones de precios, se está colaborando con la Oficina de Seguridad Alimentaria a fin de posibilitar una intervención rápida ante los posibles efectos que esto pueda tener en la seguridad alimentaria. No se prevé realizar distribuciones de alimentos, de modo que los efectos de las operaciones del PMA serán limitados.
105. *De seguridad.* No ha habido cambios significativos en materia de seguridad, ya que el contexto sigue siendo de calma.

ANEXO I: MARCO DE RESULTADOS

Segundo ODS: Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible

RPJMN para 2015-2019

Las tres dimensiones del desarrollo son las siguientes: i) el desarrollo humano, incluida la nutrición con relación a la salud; ii) el desarrollo del sector primario, incluida la soberanía alimentaria, y iii) las dimensiones vinculadas al territorio y la igualdad que permiten orientar el alivio de la pobreza y el desarrollo en las zonas apartadas.

El RPJMN se ejecuta por medio de planes de acción sectoriales para coordinar las actividades entre las partes interesadas y las oficinas gubernamentales; estos incluyen los planes de acción nacionales para el fomento de la alimentación y la nutrición (Plan de acción nacional para la alimentación y la nutrición), la adaptación al cambio climático (Plan de acción nacional para la adaptación al cambio climático) y la intervención ante los desastres (Plan de acción nacional para la reducción del riesgo de desastres).

En materia de seguridad alimentaria el RPJMN plantea los cinco objetivos siguientes: i) incrementar la producción; ii) estabilizar los precios; iii) mejorar el bienestar de los agricultores; iv) mitigar los efectos del cambio climático en la seguridad alimentaria, y v) mejorar la diversidad de la dieta.

El programa de mejora acelerada de la nutrición comprendido en el RPJMN tiene las siguientes metas: i) reducir la prevalencia de la insuficiencia ponderal del 19,6% en 2013 al 17% en 2019, y ii) reducir el retraso del crecimiento entre los niños menores de 2 años del 32,9% en 2013 al 28% en 2019.

La reducción del riesgo de desastre incluye: i) la incorporación de dicha reducción a nivel nacional y subnacional; ii) la reducción de la vulnerabilidad a los desastres, y iii) el aumento de las capacidades de gestión de desastres del Gobierno nacional, los gobiernos locales y la sociedad civil; esto comprende el establecimiento de centros de logística en cada región para posibilitar el acceso a las zonas apartadas.

Efectos del UNDPF

Efecto 1: Reducción de la pobreza, desarrollo equitativo sostenible, medios de subsistencia y trabajo digno. Esferas prioritarias: i) agricultura, desarrollo industrial y seguridad alimentaria, y ii) protección social para la reducción de la pobreza.

Efecto 2: Acceso equitativo a los servicios sociales y la protección social. Esferas prioritarias: i) protección social (seguro, seguridad social); ii) intervención multisectorial para eliminar la malnutrición, y iii) educación.

Efecto 3: Sostenibilidad ambiental y mayor resiliencia ante las crisis. Esferas prioritarias: i) mitigación del cambio climático, y ii) gestión de desastres.

Metas del segundo ODS

2.1: Para 2030, poner fin al hambre y asegurar el acceso de todas las personas, en particular los pobres y las personas en situaciones vulnerables, incluidos los lactantes, a una alimentación sana, nutritiva y suficiente durante todo el año.

2.2: Para 2030, poner fin a todas las formas de malnutrición, incluso logrando, a más tardar en 2025, las metas convenidas internacionalmente sobre el retraso del crecimiento y la emaciación de los niños menores de 5 años, y abordar las necesidades de nutrición de las adolescentes, las mujeres embarazadas y lactantes y las personas de edad.

2.4: Para 2030, asegurar la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos y aplicar prácticas agrícolas resilientes que aumenten la productividad y la producción, contribuyan al mantenimiento de los ecosistemas, fortalezcan la capacidad de adaptación al cambio climático, los fenómenos meteorológicos extremos, las sequías, las inundaciones y otros desastres, y mejoren progresivamente la calidad del suelo y la tierra.

ANEXO I: MARCO DE RESULTADOS

Resultado estratégico 1: Se aplicará un enfoque basado en datos empíricos que dará prioridad a las poblaciones y regiones más vulnerables con miras a reducir la inseguridad alimentaria grave en un 1 % al año.

Efecto 1.1: Fortalecimiento de la capacidad del Gobierno para obtener y analizar datos sobre la seguridad alimentaria y la nutrición, y empleo de esa capacidad para diseñar y aplicar políticas y programas óptimos (efecto específico del plan estratégico para Indonesia).

Efecto 1.2: Aumento de la capacidad de los países, las comunidades y las instituciones en materia de reducción de riesgos.
Productos conexos: B, F, G, J y M (efecto 3.3 vigente).

Efecto 1.3: Aumento de las oportunidades de comercialización para los productores y comerciantes de productos agrícolas y alimenticios en los niveles regional, nacional y local.
Productos conexos: H e I (efecto 3.2 vigente).

Supuestos

El BKP continúa asignando fondos al seguimiento de las tendencias en materia de seguridad alimentaria, especialmente en relación con los precios de los alimentos.

Resultado estratégico 2: Se animará a los consumidores a adoptar una dieta equilibrada por medio de campañas sobre nutrición y programas de protección social en los que se tenga en cuenta la nutrición.

Efecto 2.1: Empoderamiento de los consumidores para que opten por una dieta equilibrada a través de una campaña de comunicación sobre nutrición eficaz que aborde el doble problema de desnutrición y sobrealimentación al que se enfrenta Indonesia (efecto específico del plan estratégico para el país).

Efecto 2.2: Incremento de los efectos de los programas de protección social en la eficiencia y la nutrición, en particular los efectos del programa nacional de alimentación escolar (efecto específico del plan estratégico para el país).

Supuestos

El SUN sigue promoviendo el concepto de los primeros 1.000 días de vida; la red comercial y la red de donantes del Movimiento SUN y de las Naciones Unidas hacen contribuciones económicas.

Los ministerios de Salud y Educación destinan fondos para revitalizar la alimentación escolar.

ANEXO I: MARCO DE RESULTADOS

Efecto 2.3: Fortalecimiento del proceso de apropiación y de la capacidad para reducir la desnutrición y ampliar el acceso a la educación en los niveles regional, nacional y comunitario.

Productos conexos: E, F, L y M (efecto 4.3 vigente).

Resultado estratégico 3: Se mejorará la capacidad de Indonesia en materia de logística para situaciones de emergencia de modo que pueda responder de manera oportuna y coordinada ante posibles desastres.

Efecto 3.1: Mejora de la preparación de Indonesia para la pronta intervención y respuesta ante casos de emergencias mediante el establecimiento de una red de centros logísticos (efecto específico del plan estratégico para Indonesia).

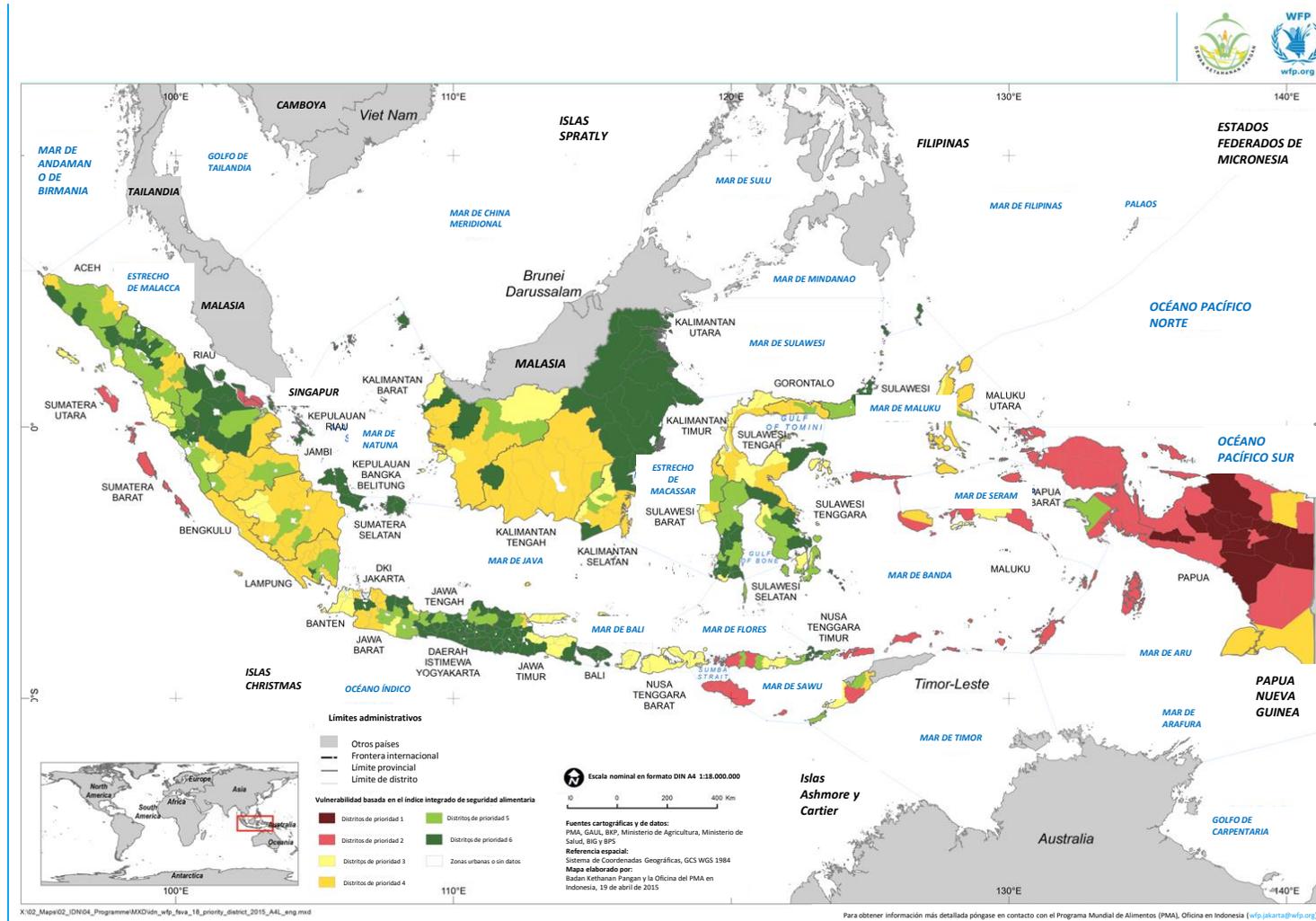
Supuestos

El BNPB destina fondos al diseño, la construcción y la gestión de seis centros logísticos regionales.

Efecto 3.2: Capacidad de las instituciones nacionales, los organismos regionales y la comunidad de asistencia humanitaria para prepararse para hacer frente a las emergencias, evaluarlas e intervenir en consecuencia.

Productos conexos: D (efecto 1.4 vigente).

ANEXO II: Vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria, 2015



Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que esta contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

LISTA DE SIGLAS UTILIZADAS EN ESTE DOCUMENTO

ASEAN	Asociación de Naciones del Asia Sudoriental
BKP	<i>Badan Ketahanan Pangan</i> (Organismo de Seguridad Alimentaria)
BNPB	<i>Bantuan Langsung Sementara Masyarakat</i> (Organismo Nacional de Gestión de Desastres)
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
IFPRI	Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OMS	Organización Mundial de la Salud
PP	programa en el país
Raskin	<i>Beras untuk Rakyat Miskin</i> (Programa de distribución de arroz subvencionado)
RPJMN	<i>Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional</i> (Plan nacional de desarrollo a medio plazo)
SUN	Movimiento para el fomento de la nutrición
SyE	seguimiento y evaluación
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNDPF	Marco de Asociación con las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNORCID	Oficina de las Naciones Unidas para la coordinación de REDD+