

**PRINCIPALES EXTRACTOS DEL PROYECTO
DE PLAN DE GESTIÓN PARA 2016-2018**



Consulta oficiosa

2 de septiembre de 2015

**Programa Mundial de Alimentos
Roma (Italia)**

SECCIÓN I: INTRODUCCIÓN

Guía de lectura

1. En el Plan de Gestión para 2016–2018 el PMA sigue avanzando hacia la presupuestación basada en las realizaciones. Los vínculos claros entre el presupuesto y los recursos, los objetivos, los resultados y las realizaciones forman parte del aumento de la importancia asignada a la gestión de las realizaciones que se introdujo en el Plan de Gestión para 2015-2017. A partir de 2017, las asignaciones presupuestarias se realizarán a la luz de los resultados que se deriven de las inversiones efectuadas en 2015, respecto de las cuales se informará en el Informe Anual de las Realizaciones de 2015.
2. El presente Plan de Gestión contiene un plan de trabajo priorizado provisional basado en los niveles de dotación de recursos previstos para las operaciones y sigue centrándose en maximizar el valor de la asistencia prestada a los beneficiarios.
3. El presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (AAP) propuesto para 2016 es conservador para permitir que el PMA “opere con arreglo a su nivel de recursos”, a pesar del incremento de ingresos previsto. En el marco de este enfoque, los responsables de los presupuestos departamentales han reorientado fondos, cuando ha sido adecuado, hacia esferas institucionales prioritarias basándose en los resultados previstos.
4. Cada una de las cinco secciones del Plan de Gestión contiene una sinopsis a la que se añade luego información más detallada. En los anexos, que se podrán consultar cuando se publique la versión completa del Plan, se proporcionará información adicional. Así pues, el lector puede hacerse una idea del Plan mediante el resumen, el proyecto de decisión y las sinopsis de cada sección, pero se recomienda leer el documento en su totalidad para comprender de manera exhaustiva los propósitos del PMA para 2016-2018.

Estructura del documento

5. El Plan de Gestión para 2016–2018 contendrá un resumen, un proyecto de decisión, cinco secciones temáticas y diversos anexos. El presente documento para la consulta contiene los principales extractos del proyecto de Plan de Gestión. El texto principal está formado por:
 - **La Sección I: Introducción.** Esta sección contiene la guía de lectura y un examen del contexto operacional del PMA para el período correspondiente al presente Plan de Gestión.
 - **La Sección II: Contexto de la financiación y supuestos relativos a la dotación de recursos.** Aquí se examinan los factores que pueden afectar los niveles de recursos previstos y se exponen los supuestos en que se basan las previsiones de ingresos del PMA para 2016, que se cifran en 4.900 millones de dólares EE.UU., incluidas las contribuciones correspondientes a los fondos fiduciarios y la Cuenta de respuesta inmediata (CRI).
 - **La Sección III: Plan de trabajo priorizado provisional.** En ella se examina el orden de prioridad asignado a las actividades de los proyectos en función de los ingresos previstos en 2016. Se han elaborado las previsiones de financiación por países para perfeccionar el proceso de asignación de prioridades y el plan de trabajo priorizado provisional resultante de ese proceso. En esta sección también se presentan los fondos

fiduciarios de las oficinas en los países y los fondos fiduciarios de carácter institucional relacionados con las actividades operacionales.

- **La Sección IV: Presupuesto administrativo y de apoyo a los programas.** En esta sección se presenta el presupuesto AAP para 2016, cuyo nivel se propone con arreglo al nivel previsto de crecimiento de la financiación. De forma acorde con el proceder anterior, el Comité de Asignación Estratégica de Recursos examinó las propuestas de inversión para determinar y priorizar las actividades teniendo en cuenta los beneficios en cuanto a la optimización de los recursos. En esta sección también se examinan las iniciativas institucionales de importancia fundamental propuestas, principalmente la iniciativa encaminada a lograr la excelencia en materia de costos para establecer un centro de servicios compartidos y la integración en las actividades generales del Fondo para el programa de bienestar del personal¹.
- **La Sección V: Servicios internos y servicios mixtos; cuentas especiales.** Aquí se presenta la situación actual y la utilización propuesta del sistema de financiación de los servicios internos aprobado por la Junta en su período de sesiones anual de 2014 y de otras cuentas especiales establecidas por la Directora Ejecutiva².

Contexto económico y político mundial

6. Considerando que el PMA está presente en 75 países pero que la proporción de los fondos de los que puede disponer libremente es escasa (un 8 %), sus planes pueden verse afectados por circunstancias sobre las que este tiene un control escaso o nulo.
7. El PMA prevé que en 2016 deberá enfrentarse con un entorno cada vez más difícil que estará caracterizado por conflictos importantes y de largo plazo y efectos que repercuten a nivel regional, así como por la exigencia de tener que atender unas necesidades que van en aumento con un nivel creciente de recursos que de todos modos acaba siendo insuficiente.
8. La caída gradual de los precios de los alimentos a nivel mundial que se inició hace tres años se ha mantenido en 2015. El índice de precios de los alimentos de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) ha venido registrando reducciones cada mes desde abril de 2014, con la excepción del mes de octubre, y se prevé que los precios de los alimentos se mantengan bajos. Entre los factores que contribuyen a esta situación se encuentran la demanda estable, el aumento de los suministros, los precios más bajos de los combustibles y la fortaleza del dólar estadounidense. Sin embargo, es probable que los precios internacionales de los alimentos empiecen a aumentar en 2016, y si las previsiones respecto de El Niño se hacen realidad, la magnitud de los aumentos podría ser tal que causara dificultades operacionales y financieras al PMA debido a las repercusiones que ello podría tener en los precios de los alimentos a nivel nacional en los países donde opera el PMA y al aumento de esos precios a nivel internacional.

⇒ *Efectos del cambio climático*

9. Desde marzo de 2015 se está produciendo un episodio de El Niño que se está acercando a su nivel de máxima intensidad: hay indicios de que podría tratarse de uno de los episodios de mayor intensidad de los últimos 30 años. Esto podría afectar la seguridad alimentaria de

¹ Aprobado por la Junta en su período de sesiones anual de 2015.

² Las cuentas especiales permiten al PMA prestar servicios no lucrativos, mejorar las capacidades institucionales y movilizar recursos complementarios con miras a ejecutar programas en países concretos.

un gran número de personas vulnerables que dependen de la agricultura y la ganadería en América Central, Asia sudoriental y en la mayor parte de los países del África subsahariana.

10. Los efectos de El Niño ya se están dejando sentir en la zona del “corredor seco” que se extiende desde Guatemala hasta Nicaragua, donde este es el segundo año consecutivo de sequía. La situación en África occidental, Etiopía y el Sudán es incierta y en los próximos meses Zimbabwe y otros países de África meridional también podrían verse seriamente afectados. Las condiciones empeoran en zonas donde la población sufre por añadidura las consecuencias de períodos de cultivo que han producido resultados deficientes.
11. Los efectos en los países productores de cereales podrían tener como consecuencia precios más elevados e inestables, lo que a su vez pondría en peligro la seguridad alimentaria de los beneficiarios del PMA, que ya destinan una buena proporción de sus ingresos a los alimentos. Estos efectos negativos pueden verse agravados por situaciones de conflicto, urbanización y degradación de la tierra.
12. Sin embargo no todos los efectos son negativos: El Niño suele causar un aumento de las precipitaciones durante la temporada de lluvias cortas en el Cuerno de África. Esto traería consigo mejoras que serían muy bien recibidas, particularmente en las regiones semiáridas habitadas por pastores y, a pesar de que aumentaría el riesgo de inundaciones, el resultado global probablemente sería beneficioso.

⇒ *Asistencia humanitaria internacional*

13. En 2014 la asistencia humanitaria internacional aumentó por segundo año consecutivo y llegó a la cifra sin precedentes de 24.500 millones de dólares, lo que supone un incremento del 19 % respecto de 2013. Para responder a los conflictos en el Oriente Medio, la asistencia de los gobiernos donantes en la región aumentó en un 120 % entre 2013 y 2014. No obstante, el déficit de financiación para el procedimiento de llamamientos unificados de las Naciones Unidas se mantuvo en un 38 %. Del volumen de fondos obtenidos mediante llamamientos coordinados por las Naciones Unidas, el 66 % se dedicó a situaciones de emergencia de nivel 3 en el Iraq, la República Árabe Siria, la República Centroafricana, Sudán del Sur y los países afectados por el ébola. La diferencia entre los niveles de financiación para Ucrania y para Nigeria (los llamamientos mejor y peor financiados) aumentó hasta los 78 puntos porcentuales en 2014, la mayor diferencia registrada desde 2008. Los efectos de estos déficits no suelen entenderse plenamente.
14. Es quizá más importante el hecho de que algunas crisis sigan sin ser objeto de llamamientos internacionales. Por ejemplo, las situaciones de emergencia en Argelia, el Sahara occidental y Myanmar llevan más de un decenio desatendidas. El sector de la asistencia humanitaria debe encontrar nuevas formas de ocuparse de unas necesidades que van en aumento, al tiempo que en la asistencia se pasa a la aplicación de enfoques multisectoriales, particularmente en situaciones con refugiados, y aumentan las transferencias basadas en el efectivo. La necesidad de abordar las cuestiones de la consolidación de la paz, la resiliencia y la reducción del riesgo de desastres en situaciones de crisis prolongadas y repetidas continua siendo tan importante como siempre.
15. La Cumbre Humanitaria Mundial que se celebrará en Estambul en mayo de 2016 tiene el objetivo de construir un sistema de ayuda humanitaria en cuyo ámbito haya más transparencia y una mayor obligación de rendir cuentas. Los debates orientarán la formulación del nuevo Plan Estratégico para 2017-2021, que se iniciará en 2016 y seguirá durante el período abarcado por el presente Plan de Gestión.

⇒ Cuestiones que causan preocupación

16. Se estima que en el Iraq y en la República Árabe Siria unos 10 millones de personas viven total o parcialmente bajo el control del Estado Islámico. Esto crea problemas importantes en materia de seguridad alimentaria debido a: i) la falta de seguridad, que hace aumentar las dificultades de las personas desplazadas para acceder a los alimentos, y ii) la escasez de mano de obra y las perturbaciones en cuanto al transporte, que están afectando a las cosechas, los mercados y el abastecimiento interno de alimentos. Actualmente hay más personas desplazadas en la región de Oriente Medio que en África, y más personas desplazadas en países de ingresos medios que en países de bajos ingresos. En el momento de redactar el presente documento había 59,5 millones³ de personas desplazadas en todo el mundo, más que en ningún otro año desde la Segunda Guerra Mundial, y el período medio de desplazamiento es actualmente de casi 20 años, mientras que al principio del decenio de 1990 era de 9 años.
17. La situación en materia de refugiados también presenta desafíos, ya que los períodos de crisis se prolongan y no deben olvidarse los efectos en los gobiernos y las poblaciones anfitrionas.
18. Durante 2015 se ha extendido el conflicto en el Yemen, un país que depende de la importación de alimentos y combustible para atender sus necesidades básicas. El volumen de importaciones se ha reducido considerablemente como resultado de las restricciones y la inseguridad, y la situación de escasez consiguiente, especialmente por lo que se refiere al combustible, ha causado aumentos de los precios de los alimentos, el agua y otros artículos básicos. Como consecuencia de esta situación una gran parte del país es vulnerable a la inseguridad alimentaria. El conflicto exacerba las tensiones que afectan el Oriente Medio y es terreno abonado para los extremistas.
19. La incertidumbre política y el conflicto en Sudán del Sur y la dependencia del país de la exportación de petróleo en un período de caída de su precio han llevado a que el tipo de cambio de divisas no oficial se reduzca con rapidez y a que las reservas de divisas del país estén casi agotadas. En vista de la reducción de la demanda y de la deficiencia de la infraestructura física y económica, es poco probable que las empresas comerciales asuman el desafío de trabajar en un entorno inseguro. Los organismos internacionales tienen que efectuar el cambio de divisas fuertes al tipo de cambio oficial, que es entre tres y cuatro veces inferior al tipo de cambio que se obtiene en el mercado abierto, lo cual reduce considerablemente su poder adquisitivo a nivel local. El PMA ha tenido que reconsiderar sus intervenciones basadas en los mercados porque han dejado de ser económicamente viables al tipo de cambio oficial.

Entorno de financiación

20. Se prevé que las condiciones económicas a nivel mundial se mantengan en la línea de los años anteriores. Los países donantes siguen enfrentándose a limitaciones financieras al tiempo que aumenta la escala de las necesidades humanitarias. El PMA prevé que el nivel total de contribuciones se ajustará a las últimas tendencias, que indican un crecimiento anual modesto (véase la Sección II).

³ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). 2015. *Tendencias Globales 2014: Mundo en guerra*. Ginebra.

Contexto estratégico y organizativo

21. El Plan de Gestión para 2016–2018 está alineado con el Plan Estratégico para 2014–2017, el Marco de resultados estratégicos y las cinco esferas de gestión del PMA: i) personas; ii) asociaciones; iii) procesos y sistemas; iv) programas, y v) rendición de cuentas y financiación. Estos criterios y el proceso de mejora de la eficiencia y de optimización de los recursos del PMA son factores que posibilitan una utilización óptima de los fondos del presupuesto AAP. Las solicitudes de financiación para 2016 están alineadas con las esferas de gestión y se examinan desde la perspectiva de los beneficios que pueden aportar en cuanto a aprovechamiento óptimo de los recursos.
22. La Secretaría finalizará las actividades relativas a la iniciativa encaminada a lograr un PMA plenamente apto para su finalidad en 2016. En el marco de esta iniciativa se empodera a las oficinas en los países y a los despachos regionales y se garantiza que el PMA esté dotado del personal, las asociaciones y las políticas necesarias para atender las necesidades de asistencia alimentaria. La Secretaría propone un tramo final de financiación de 17 millones de dólares para 2016, con las prioridades siguientes: capacidades y conjuntos de competencias del personal, capacidades en materia de nutrición, desarrollo de las capacidades nacionales, procesos de diseño de programas, plataformas y sistemas, y toma de decisiones basada en datos fácticos; financiación flexible y uso eficiente de los recursos, y procesos interinstitucionales e intergubernamentales y asociaciones estratégicas. La Sección IV contiene la información al respecto.

⇒ *Consideraciones estratégicas*

23. El PMA está introduciendo la presupuestación basada en las realizaciones, por medio de la cual los resultados se vinculan con los presupuestos, y la financiación con las realizaciones. La cadena de resultados abarca:
 - el Plan Estratégico, que define el contexto de las intervenciones del PMA;
 - el Marco de resultados estratégicos, que orienta el plan de trabajo priorizado provisional;
 - el Marco de resultados de gestión, que orienta la planificación de los recursos AAP, y
 - los resultados estratégicos y de gestión, así como los gastos conexos, que son objeto de seguimiento y sobre los que se informa anualmente, y las enseñanzas extraídas que se incorporan en el ciclo de planificación.
24. En el Plan Estratégico para 2014–2017 se definen los cuatro Objetivos Estratégicos del PMA en función de cómo contribuyen al cumplimiento de tres prioridades: i) prepararse para hacer frente a las crisis e intervenir ante las mismas; ii) reconstruir las comunidades y restablecer los medios de subsistencia, y iii) reducir la vulnerabilidad y fomentar una resiliencia duradera⁴. En él se refleja un entorno operativo en evolución que determina las necesidades operacionales del PMA y el uso que este propone de los fondos fiduciarios.

⁴ Objetivo Estratégico 1: Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias; Objetivo Estratégico 2: Respaldar o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición y crear o reconstruir los medios de subsistencia en contextos frágiles y después de una emergencia; Objetivo Estratégico 3: Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales. Objetivo Estratégico 4: Reducir la desnutrición y romper el ciclo intergeneracional del hambre.

25. El PMA efectuará un examen de mitad de período del Plan Estratégico para 2014–2017 a finales de 2015 con miras a presentar información actualizada a la Junta en diciembre de ese año y enero de 2016; el examen se presentará a la Junta en su primer período de sesiones ordinario de 2016.
26. A raíz del debate de la Mesa de la Junta Ejecutiva celebrado en junio de 2015 sobre la armonización del Plan Estratégico del PMA con la agenda de desarrollo para después de 2015, el PMA presentará a la Mesa de la Junta Ejecutiva, para aprobación, una hoja de ruta para el Plan Estratégico para 2017–2021. Mediante el nuevo Plan Estratégico el PMA podrá demostrar la contribución que aporta al logro del hambre cero al alinear los Objetivos Estratégicos con el objetivo de desarrollo sostenible relativo a la erradicación del hambre de la agenda de desarrollo para después de 2015. El Plan Estratégico incorporará los resultados sustanciales de actos importantes celebrados en 2015 y 2016, como la Cumbre Humanitaria Mundial, la Conferencia Mundial sobre la Reducción del Riesgo de Desastres, la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo y la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Además, en el nuevo Plan Estratégico se tendrán en cuenta las nuevas oportunidades y se abordarán los desafíos que están surgiendo basándose en las enseñanzas extraídas de las evaluaciones y los estudios de políticas, programas y operaciones, así como en las consultas con la Junta Ejecutiva y otros interesados, incluidos la dirección y el personal del PMA
27. El nuevo Plan Estratégico irá acompañado de un Marco de resultados institucionales único que integrará el Marco de resultados estratégicos y el Marco de resultados de gestión, lo cual permitirá establecer correlaciones entre el Plan Estratégico y el Plan de Gestión. Se prepararán orientaciones en materia de ejecución y planes de comunicación para la introducción del Marco de resultados institucionales.
28. El PMA evoluciona continuamente al buscar formas nuevas y más eficientes de prestar asistencia. Su capacidad para proporcionar asistencia alimentaria y nutricional se apoya en sus capacidades demostradas en materia de preparación para la pronta intervención y respuesta en caso de emergencias, desarrollo y apoyo para las capacidades nacionales, participación en procesos interinstitucionales e intergubernamentales y utilización eficiente y eficaz de los recursos.
29. La participación del PMA en la iniciativa del Reto del Hambre Cero permitirá asegurarse de que sus objetivos de lograr que ningún niño menor de 2 años sufra retraso del crecimiento y de conseguir el acceso universal a una alimentación adecuada durante todo el año, la reducción de los desechos y sistemas alimentarios sostenibles se encuentren al frente de su labor. También impulsará evaluaciones de los métodos de trabajo y mejoras en el diseño de programas.

⇒ *Principios de gestión*

30. Los principios de gestión del PMA abarcan:
 - reforzar la capacidad de las oficinas en los países para diseñar y ejecutar programas en los países y operaciones;
 - aumentar las capacidades de los despachos regionales para prestar apoyo a las oficinas en los países en materia de políticas y gestión;
 - velar por que desde la Sede se presten servicios eficazmente orientados hacia el terreno y se establezcan políticas, estrategias y normas, se desempeñen funciones de

supervisión, se apoye la innovación y se promueva un nivel óptimo de rendición de cuentas, seguimiento de las realizaciones y presentación de informes, y

➤ buscar otras innovaciones y enfoques para proporcionar la asistencia alimentaria.

31. Otro principio es el de la excelencia en materia de costos. El PMA ha asumido el compromiso de ejecutar programas que mejoren su eficiencia y eficacia, y el enfoque de excelencia en materia de costos será el marco que permitirá perfeccionar los procesos y crear un centro de servicios compartidos. También se determinarán otras posibilidades de maximizar la eficiencia del PMA.

SECCIÓN II: CONTEXTO DE LA FINANCIACIÓN Y SUPUESTOS RELATIVOS A LA DOTACIÓN DE RECURSOS

Sinopsis

32. En la presente sección se ofrece una visión general del panorama de la financiación y de los supuestos financieros que se han tenido en cuenta para formular las previsiones de ingresos del PMA para 2016, correspondientes a 4.900 millones de dólares, incluidos los ingresos destinados a los fondos fiduciarios y a la CRI, que están basados en proyecciones realistas de financiación para cada proyecto en cada país. La agrupación de estos proyectos individuales constituye la base del Plan de Gestión.
33. Se describen sucintamente el modelo de financiación del PMA y los retos a los que se enfrenta, haciendo hincapié en la necesidad de una financiación flexible y explicando de qué modo el Programa hace un uso óptimo de los fondos recibidos. Una financiación previsible y flexible contribuirá a mejorar el proceso de planificación, reducirá los costos de transacción y permitirá que con las operaciones se atienda a un mayor número de personas.
34. Habida cuenta del carácter de emergencia de muchas de las intervenciones del PMA y de la antelación con que se elabora el Plan de Gestión —seis meses antes de que dé comienzo el período presupuestario—, la aparición de necesidades imprevistas puede modificar las pautas y el volumen de la financiación prevista.
35. La elaboración de los planes financieros y el plan de trabajo priorizado propuesto se ha hecho con arreglo a las previsiones de financiación a nivel de los proyectos. La Secretaría se compromete a buscar un equilibrio entre este enfoque y la necesidad de defender los derechos de aquellos beneficiarios que quedarían excluidos de estos planes como consecuencia del proceso de priorización.

Previsiones de financiación para 2016 y proyecciones para 2017–2018

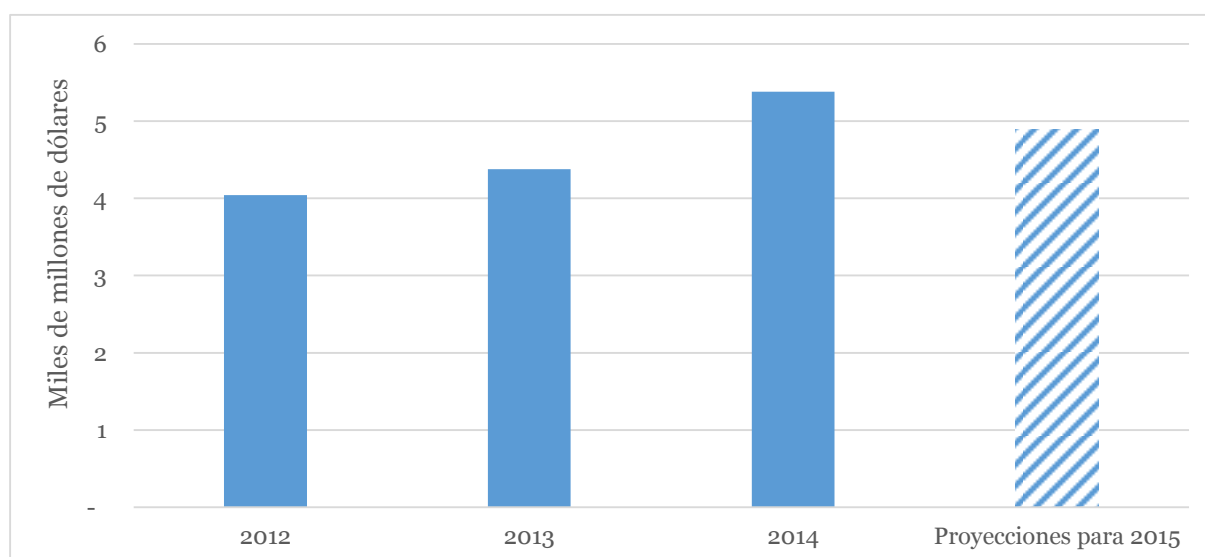
⇒ *Esfuerzo por avanzar al ritmo que aumentan las necesidades*

36. El PMA busca constantemente la eficiencia en sus intervenciones en las emergencias prolongadas, pero las necesidades aumentan constantemente. Desde diciembre de 2014 han surgido crisis en Nepal, Vanuatu y el Yemen, que se suman al actual número sin precedentes de intervenciones de nivel 3. Por consiguiente, han aumentado las necesidades financieras de la asistencia humanitaria en todo el mundo en 2015, pasando de 16.400 millones de dólares a 18.800 millones de dólares a comienzos de junio de 2015. La financiación de la asistencia humanitaria en todo el mundo se elevaba a mediados de año a 4.800 millones de dólares —el 26 % de las necesidades—, la dotación de recursos a mitad de año más baja en una década.

⇒ *Tendencias de la financiación en el PMA*

37. En 2014, las generosas contribuciones de los donantes permitieron movilizar 5.380 millones de dólares⁵, un monto con el que el PMA pudo atender las necesidades de las emergencias nuevas y ya existentes. Excepto un aumento repentino en 2014, desde 2012 las contribuciones han crecido por término medio un 5 % anual desde 2012. Pero las necesidades aún superan las contribuciones: entre 2012 y 2014 solo permitieron cubrir dos terceras partes de las necesidades anuales evaluadas.
38. En 2014, todas las categorías de programas se beneficiaron de un incremento de las contribuciones con respecto a 2012 y 2013. Las contribuciones multilaterales, que dan al PMA mayor flexibilidad para prestar a los beneficiarios una asistencia más rápida y eficaz, también alcanzaron su nivel más alto en 2014, aunque no en la misma proporción que el nivel global de las contribuciones.

Figura II.1: Tendencias de los ingresos entre 2012 y 2014



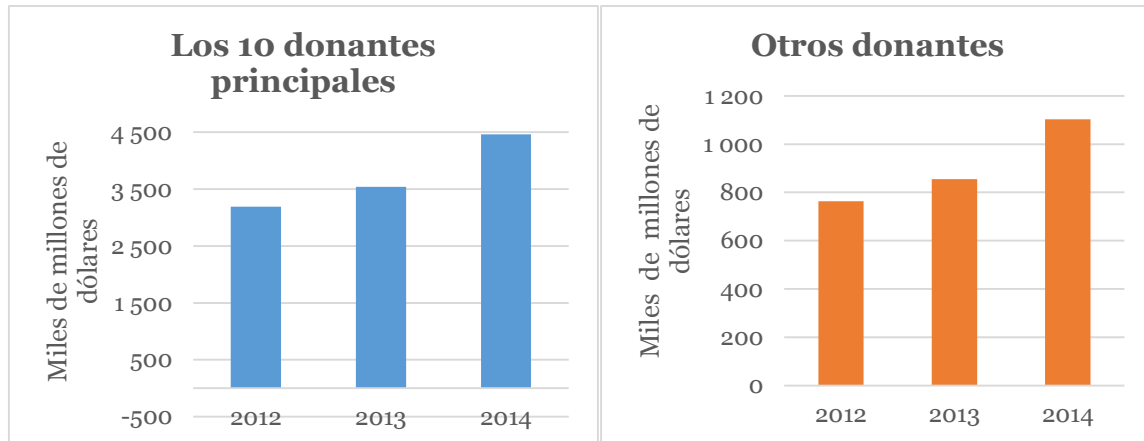
39. Los 10 donantes principales en 2014 respondieron al aumento de las crisis humanitarias con contribuciones que sumaron un total de 4.500 millones de dólares, lo que supone un incremento de 925 millones de dólares (26 %) con respecto a 2013. La parte proporcional de los 10 donantes principales representó el 80 % del total de las contribuciones confirmadas, en consonancia con las últimas tendencias⁶. Las contribuciones de otros donantes se elevaron al monto récord de 1.100 millones de dólares⁷ en 2014, esto es, 248 millones de dólares (29 %) más que en 2013⁶.

⁵ En la presentación de informes financieros del PMA, conforme a las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (IPSAS), los ingresos en concepto de contribuciones se contabilizan cuando estas se confirman por escrito.

⁶ Cifras de las contribuciones confirmadas por año de contribución, al 13 de julio de 2015.

⁷ Las contribuciones confirmadas en 2014 sumaron 5.600 millones de dólares, pero en los estados financieros de ese año se contabilizaron 5.380 millones de dólares en cumplimiento de las IPSAS.

Figura II.2: Los 10 donantes principales y otros donantes en 2012-2014

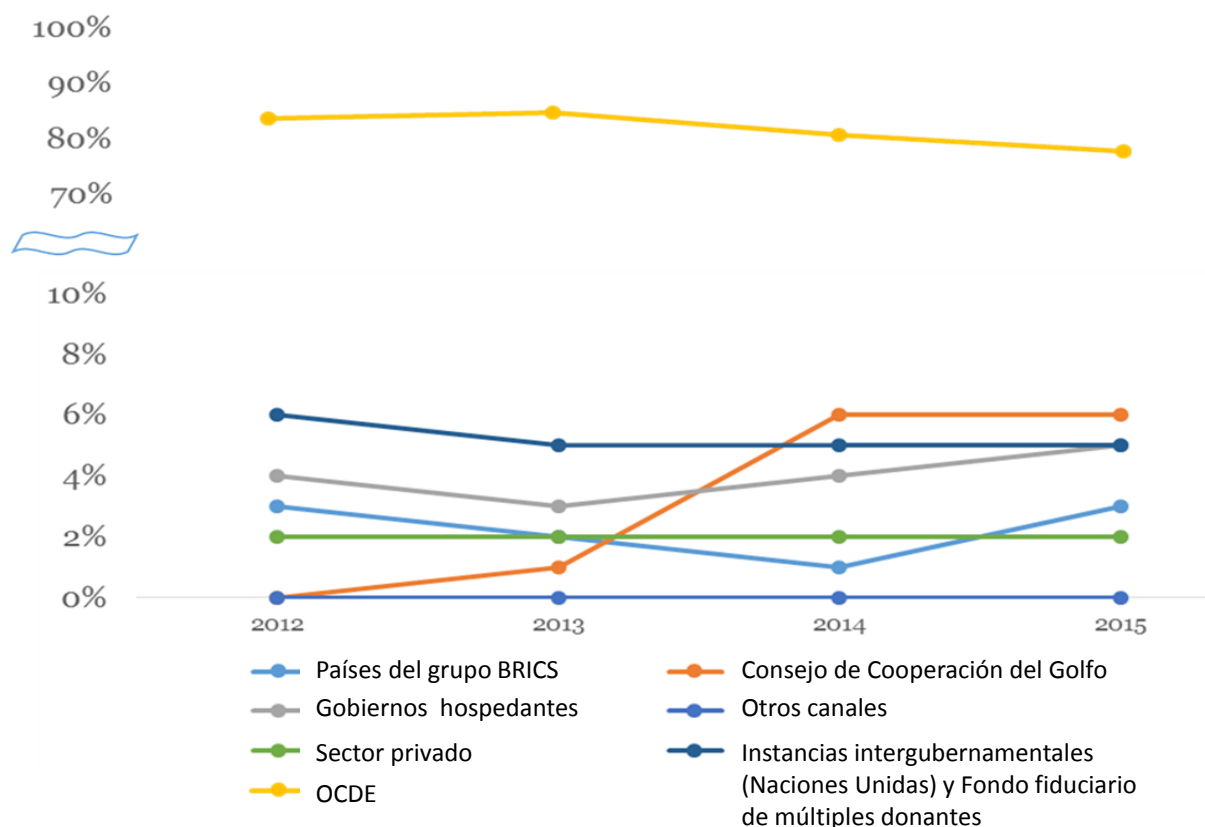


40. El PMA estableció en 2014 una base de donantes más estable en la región del Golfo. Estrechó sus relaciones con gobiernos de la región y se propone buscar el acercamiento a otros países.
41. En 2014, los gobiernos anfitriones aportaron 210 millones de dólares: la suma más alta recibida por el PMA en toda su historia. El Programa alentará a estos países a que se conviertan en donantes habituales mediante acuerdos de emparejamiento de las contribuciones a corto plazo con vistas a que a largo plazo cumplan el principio de recuperación total de los costos con cargo a sus propios recursos.
42. Habida cuenta de que la Junta Ejecutiva desea previsiones menos prudentes, la Secretaría está revisando sus previsiones originales de ingresos para 2015. En estas previsiones se contempla la probabilidad de que crisis emergentes, como la que ha surgido en el Yemen, continúen en 2016. Se espera que las contribuciones alcancen el nivel de 4.900 millones de dólares, y que sobrepasen en más del 10 % los 4.400 millones de dólares proyectados en el Plan de Gestión para 2015–2017.

⇒ *Ampliación de la base de donantes*

43. En la Figura II.3 se indican los porcentajes de las contribuciones por tipo de donante; en ella la columna de porcentajes se ha interrumpido por motivos de escala. La eficacia de la inversión del PMA en la región del Golfo y la magnitud de las emergencias en la región quedan reflejadas en el volumen de las contribuciones procedentes de esa región. Las contribuciones de los gobiernos de países anfitriones son un reflejo de su creciente determinación de apoyar la labor que lleva a cabo el PMA.

Figura II.3: Contribuciones por tipo de donante, 2012–2015



BRICS: el Brasil, la Federación de Rusia, la India, China y Sudáfrica
 OCDE: Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos

44. A medida que crecen las necesidades de asistencia alimentaria en todo el mundo, el PMA se esfuerza por diversificar y ampliar el apoyo de los donantes. El objetivo a largo plazo del compromiso del PMA con los países es lograr la autosuficiencia, y cuando los gobiernos anfitriones comienzan a contribuir a sus propios programas con aportaciones en efectivo o en especie, se está dando un gran paso en ese sentido. Los esfuerzos por ampliar la base de donantes continuarán, incluso entre los principales, y el PMA buscará oportunidades para diversificar las corrientes de financiación al tiempo que refuerza sus asociaciones actuales.
45. Reconociendo la creciente importancia de las donaciones de personas particulares como una fuente de ingresos cada vez mayor, y la necesidad de facilitar el acceso a este nuevo y prometedor mercado —como hacen con notable éxito otros organismos y organizaciones no gubernamentales (ONG)—, la Secretaría está estudiando nuevos modos de financiar y lanzar una plataforma para este fin.

⇒ *Financiación prevista para 2016–2018*

46. Las proyecciones preliminares de financiación para 2016 se basan en la planificación de operaciones hipotéticas, elaborada en colaboración con las oficinas sobre el terreno, según la cual los niveles serán similares a los de 2015. A juzgar por el análisis de las tendencias y las conversaciones mantenidas con donantes, gobiernos anfitriones y entidades del sector privado, se recaudarán 4.900 millones de dólares para cubrir las necesidades previstas en

2016. Esta suma incluye 200 millones de dólares para las actividades de los fondos fiduciarios, que se llevarán a cabo en nombre de los gobiernos y asociados.

47. Las previsiones de la Secretaría para 2017 y 2018 son prudentes: se estima que los fondos para cada año se elevarán a 4.900 millones de dólares, en el supuesto de que no se produzca ninguna nueva emergencia de grandes proporciones.

Financiación flexible y asociaciones estratégicas

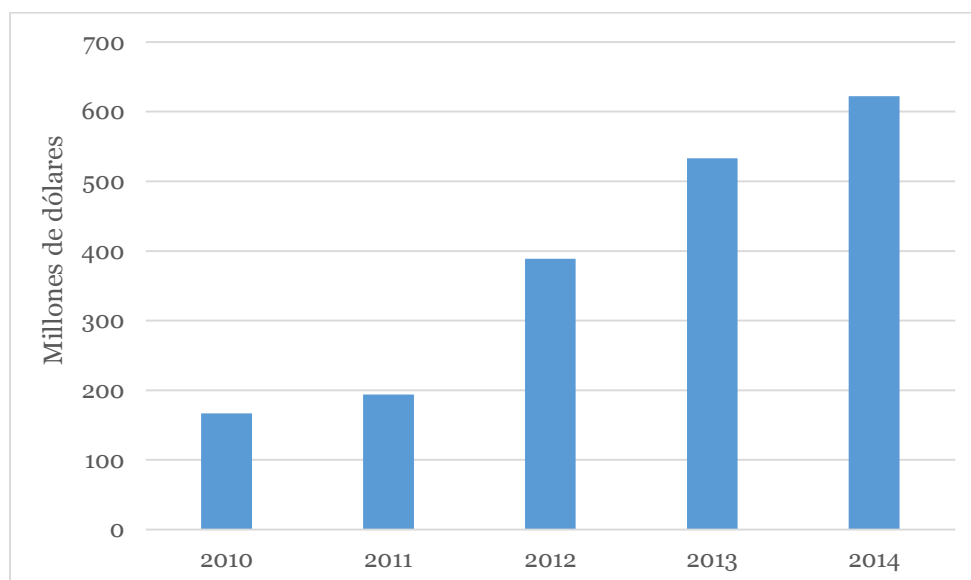
48. El PMA recibió en 2014 un apoyo extraordinario en sus grandes intervenciones de emergencia coordinadas a nivel central; así pues, dos donantes hicieron una contribución única en efectivo por un valor superior a 100 millones de dólares y otros aportaron numerosas contribuciones de menor cuantía.
49. Las contribuciones que sirvieron como garantía en concepto de prefinanciación aumentaron desde 1.900 millones de dólares en 2013 hasta 2.400 millones de dólares en 2014. Las ventajas de utilizar este tipo de contribuciones durante los ciclos de los proyectos, en particular en las fases iniciales, son determinantes para garantizar la eficiencia en los procesos de planificación y ejecución. La flexibilidad permite poder comprar alimentos en el momento óptimo, evitar que se interrumpa la cadena de suministro de alimentos y de transferencia de efectivo y reducir los costos de transacción, asegurando que los beneficiarios reciban el máximo apoyo.
50. Las contribuciones de larga duración también permiten al PMA realizar planes y desembolsos con mayor flexibilidad y eficiencia. La parte proporcional de las contribuciones con una duración de más de un año, incluidas las contribuciones plurianuales, crecieron del 69 % en 2013 al 71 % en 2014.
51. Los trabajos relacionados con el examen del Marco de financiación incluyen el ensayo de enfoques que puedan transformar el proceso de planificación de proyectos, facilitar el acceso a financiación en el momento óptimo, propiciar la eficacia en función de los costos y mejorar el acceso de los donantes a la información pertinente. Un sistema de financiación flexible y previsible será esencial para obtener buenos resultados en todas estas esferas.
52. Al tiempo que se trabaja en el examen del Marco de financiación, se mejorarán las previsiones del Departamento de Asociaciones, Gobernanza y Promoción (PG) y se proporcionará a los responsables de la toma de decisiones información más veraz y más actualizada para que apoyen los instrumentos de financiación emergentes y faciliten un mayor número de préstamos internos.
53. El PMA aboga, junto con sus asociados del Comité Permanente entre Organismos (IASC), por un sistema de financiación más previsible y flexible, como las contribuciones plurianuales no asignadas. Este sistema propiciará el uso óptimo de los recursos procedentes de donantes y la eficacia de los programas para las personas a las que el PMA presta sus servicios.

⇒ Financiación multilateral y plurianual

54. El 92 % aproximadamente de las contribuciones que recibe el PMA están sujetas a determinados proyectos, actividades o comunidades. En 2014 recibió 452 millones de dólares en contribuciones multilaterales (el 8 % del total de las contribuciones), lo que representa un incremento del 17 % con respecto a 2013 y la mayor suma recibida en los últimos años.

55. El PMA mantendrá sus contactos con los donantes para reducir o eliminar las restricciones que impiden hacer un uso óptimo de los recursos. El PMA estableció en 2004 el objetivo del 30 % para la financiación multilateral. No obstante, el [XX] % es un objetivo más realista y, a la vez, más ambicioso para 2016. El Comité de Asignación Estratégica de Recursos supervisa todas las asignaciones de las contribuciones multilaterales para garantizar los mejores resultados posibles.
56. En los últimos años el PMA ha suscrito asociaciones estratégicas y acuerdos de financiación plurianuales con varios donantes. En 2014 recibió una contribución plurianual por valor de 593 millones de dólares de 24 donantes, el monto más alto en años.
57. En 2015 recibió contribuciones plurianuales de Andorra, Alemania, Australia, Bélgica, Camboya, el Canadá, los Estados Unidos de América, la Federación de Rusia, Finlandia, Irlanda, Islandia, Luxemburgo, Mónaco, Nueva Zelanda, los Países Bajos, el Reino Unido, la República de Corea, Suecia, Suiza, donantes privados y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).
58. Los acuerdos de financiación plurianuales facilitan el proceso de planificación, sobre todo a comienzos de año, y permiten adoptar con antelación una serie de medidas, como el depósito preventivo de alimentos o el establecimiento de prioridades entre las distintas actividades. El PMA seguirá incrementando en 2016 su número de asociados estratégicos y elevará el nivel de financiación plurianual previsible.

Figura II.4: Contribuciones plurianuales, 2010–2014



⇒ *Cuenta de respuesta inmediata*

59. La CRI sigue siendo un instrumento de valor inestimable para intervenir en emergencias repentinas en las que haya vidas en peligro o cuando se produce una interrupción de la cadena de suministro. La Secretaría está intentando reforzar el compromiso de los donantes con la CRI como instrumento renovable para las intervenciones de emergencia. La Junta aprobó en su período de sesiones anual de 2015 la transferencia de 50 millones de dólares a la CRI desde la Cuenta de igualación del presupuesto AAP⁸, facilitando con ello la creación de una

⁸ WFP/EB.A/2015/6-D/1.

capacidad mínima de préstamo interno de 50 millones de dólares para emergencias, que se mantendrá de manera sostenida gracias al reembolso de los préstamos por parte de los proyectos que los reciben o de las contribuciones que los nuevos donantes abonen a la CRI.

60. Esta asignación ha mejorado la capacidad de préstamo de la CRI sin perder su carácter renovable. Unas prácticas de préstamo prudentes —por ejemplo, establecer un calendario de reembolso antes de conceder el préstamo— junto con exámenes periódicos de las fuentes de renovación y el reembolso puntual por parte de los proyectos receptores permiten asegurar la capacidad de la CRI para conceder préstamos de emergencia, por ejemplo cuando no hay ningún donante disponible. La Secretaría ya utiliza la CRI mejorada y los donantes pueden ver los efectos inmediatos de sus contribuciones en informes trimestrales. La CRI ha recibido contribuciones de varios donantes por primera vez desde 2014. La Secretaría se ha marcado el objetivo de recibir contribuciones anuales de reposición por valor de 200 millones de dólares.
61. El PMA y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) codirigen el estudio del Equipo de tareas del IASC sobre financiación de las actividades de asistencia humanitaria, en el que se investigan las condiciones de los donantes que afectan a los organismos de las Naciones Unidas y a las ONG. Las conclusiones extraídas del estudio, que finalizó en julio de 2015, apoyan a los miembros del IASC en su defensa de la Iniciativa de Buenas Prácticas en materia de Donaciones Humanitarias y del Grupo de expertos de alto nivel sobre financiación de la asistencia humanitaria. Las conclusiones serán también una aportación a la Cumbre Humanitaria Mundial.

SECCIÓN III: PLAN DE TRABAJO PRIORIZADO PROVISIONAL

62. En esta sección se presenta el plan de trabajo priorizado provisional para 2016, en el que se establece una correspondencia entre las previsiones de financiación y las necesidades evaluadas, y se aborda la solicitud de la Junta de recibir información adicional sobre las modalidades de priorización de las necesidades evaluadas en relación con la financiación prevista. El plan se ha elaborado sobre la base de la suma de los resultados de la suma de los ejercicios realizados para cada proyecto estableciendo prioridades entre los grupos beneficiarios o ajustando la duración de la asistencia o el tamaño de la ración en función del nivel de financiación previsto. En la sección se ofrece asimismo una sinopsis de las esferas temáticas que determinarán la ejecución del plan de trabajo priorizado provisional en 2016
63. Este proceso de determinación de prioridades se introdujo en el Plan de Gestión para 2014–2016; en el Plan de Gestión para 2015–2017 se añadió el análisis de los efectos que podrían tener los déficits de financiación y se pasó de los beneficiarios a las raciones diarias como unidad de análisis para medir los costos de la asistencia alimentaria.
64. La utilización de las raciones diarias como unidad de análisis permite al PMA determinar con mayor precisión los costos de la asistencia en forma de alimentos o transferencias de efectivo⁹. Según muestra el análisis para 2016, el plan de trabajo priorizado provisional presenta un costo medio ponderado de la ración¹⁰ de 0,33 dólares, frente al costo medio de 0,40 dólares para el total de las necesidades evaluadas, lo cual refleja la reducción de tamaño de la ración a causa de las limitaciones financieras.
65. En el presente plan de trabajo el nivel de las necesidades evaluadas para 2016 se ajusta a las contribuciones previstas para el año, por valor de 4.900 millones de dólares¹¹ (4.700 millones de dólares si se excluyen los fondos fiduciarios). Las proyecciones de financiación se basan en las preferencias de los donantes y en las expectativas actuales. Las necesidades evaluadas se basan en la determinación de las necesidades de las poblaciones que presentan mayor inseguridad alimentaria y desnutrición y en la capacidad del PMA para prestar asistencia alimentaria.
66. Las necesidades evaluadas para 2016 ascienden a 8.600 millones de dólares, destinados a proporcionar 19.700 millones de raciones diarias para 82 millones de beneficiarios a través de 142 proyectos en 76 países; si se incluyen los fondos fiduciarios, suman 179 proyectos en 81 países. Al alinear las necesidades evaluadas con las previsiones de contribuciones el resultado es un plan de trabajo priorizado provisional para proporcionar 13.700 millones de raciones diarias a 64 millones de beneficiarios, de los que más de dos terceras partes son mujeres y niños.
67. Las necesidades evaluadas de asistencia para 82 millones de beneficiarios engloban el 4,5 % de la población total de 81 países en los que la prevalencia media global de subalimentación es del 16 %, la deficiencia ponderal media entre los niños menores de

⁹ Por ración se entiende la cantidad de alimentos o las transferencias de efectivo o cupones equivalentes proporcionadas diariamente a un beneficiario de un grupo destinatario con el fin alcanzar los objetivos establecidos.

¹⁰ La ponderación se basa en el número de raciones (número de beneficiarios multiplicado por el número de días de alimentación) previstas por proyecto en cada categoría de programa.

¹¹ Sección II. A menos que se especifique lo contrario, todas las cifras incluyen los costos de apoyo indirecto (CAI).

5 años, del 19 %, y el promedio de mortalidad infantil, de 57 por cada 1.000 nacimientos. El PMA evaluó que era necesario ayudar a hasta el 5 % de la población en 39 países, entre el 5 % y 10 % en 16 países y entre el 10 % y el 15 % de la población en seis países. Se necesita asistencia para más del 15 % de la población en solo ocho países.

68. En el Plan de Gestión se estiman las necesidades operacionales proyectadas para 2017 y 2018 a efectos de contexto y planificación¹². En los futuros planes de gestión se elaborará un plan de trabajo priorizado para 2017 y 2018.
69. El PMA seguirá haciendo una labor de promoción a fin de recabar los fondos necesarios para atender todas las necesidades evaluadas.

Costo y alcance de la asistencia alimentaria

70. En el Plan de Gestión para 2015–2017 se pasó de utilizar el costo medio por beneficiario como unidad de medida de la asistencia alimentaria a adoptar como unidad de costo la ración diaria a fin de que el PMA pudiera tener en cuenta las diferencias de duración y frecuencia de la asistencia y mostrar cómo el costo medio previsto de ayudar a un beneficiario por día varía según las actividades y tipos de proyectos. Puesto que el tamaño medio de la ración diaria varía de unas actividades a otras, el cálculo del costo por ración se ha estandarizado empleando como unidades teóricas básicas 1.000 kilocalorías en el caso de los alimentos y 1 dólar en el caso de las transferencias de efectivo, lo cual posibilita el análisis y la comparación de los costos dentro de una operación y a lo largo de varios años.
71. Las actividades planeadas del PMA generarán beneficios para una población mucho más amplia que los 64 millones de beneficiarios directos (nivel 1) de las transferencias de alimentos o efectivo. Esto es especialmente pertinente en las actividades relacionadas con el desarrollo de capacidades o la mejora de las infraestructuras, dado que en estos casos los beneficios de la ayuda alimentaria se extienden a comunidades enteras. Se ha desarrollado un método para estimar el número de los beneficiarios secundarios (nivel 2) de los activos creados por el PMA, cuya utilización se está incorporando de forma habitual. El PMA llevará a cabo estudios del valor económico a nivel sectorial para estimar los efectos positivos para quienes se beneficien de las actividades de desarrollo de capacidades del PMA (nivel 3). En futuros planes de gestión se ofrecerán más cifras sobre los beneficiarios secundarios y los beneficiarios de las actividades del PMA para el desarrollo de capacidades.
72. El Plan de Gestión para 2016–2018 extiende el análisis de los beneficiarios directos al incluir un análisis de cómo influyen las proyecciones de financiación en las raciones y los costos por ración planeados en función de las necesidades evaluadas. Se tienen en cuenta las estrategias seleccionadas a nivel nacional —reducción del tamaño de la ración, de la duración de la asistencia o del número de beneficiarios— para que la asistencia ya no se planifique en función de las necesidades sino con arreglo al plan priorizado provisional y para asegurar que el PMA en ambos casos rentabilice al máximo los recursos de que dispone.
73. La mayor proporción de los beneficiarios seleccionados para recibir asistencia alimentaria directa en 2016 (31 %) se encuentra en Oriente Medio, donde sigue habiendo emergencias de nivel 3 en el Iraq, la República Árabe Siria y los países vecinos y el Yemen. Dentro del plan basado en los recursos, la región de Asia recibe el 19 % de la asistencia específica, la

¹² Anexo III (se incluirá en el documento final para la Junta).

región de África central y oriental el 19 %, la región de África occidental el 18 %, la región de África meridional el 10 % y la región de América Latina y el Caribe el 3 %.

74. El costo medio ponderado proyectado de la ración diaria para el plan de trabajo priorizado provisional de 2016 se sitúa en 0,33 dólares. En el Cuadro III.1 se muestra el costo medio ponderado por ración para 2016, por actividad y categoría de programa.

CUADRO III.1: COSTO MEDIO PONDERADO DE LA RACIÓN, POR ACTIVIDAD Y CATEGORÍA DE PROGRAMA (en dólares)			
Actividad	Proyecto de desarrollo/ programa en el país (PP)	Operación de emergencia (OEM)	Operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR)
Distribución general	n. a.	0,39	0,34
Asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA)	0,41	0,21	0,47
Asistencia alimentaria para la capacitación (APC)	0,68	0,11	0,44
Nutrición	0,24	0,40	0,29
Alimentación escolar	0,16	0,19	0,21
VIH y sida, y tuberculosis	0,41	0,53	0,43
COSTO MEDIO PONDERADO POR CATEGORÍA DE PROGRAMAS	0,19	0,37	0,33

75. El costo estándar por ración de alimentos, ponderado según el número de raciones, oscila entre 0,25 dólares y 0,29 dólares en todas las actividades excepto la de nutrición. En estas últimas, el costo estándar de 0,42 dólares refleja los mayores gastos en que se incurre para producir alimentos nutritivos especializados y las inversiones en transporte y sistemas de almacenamiento para asegurar que tales alimentos conserven micronutrientes suficientes para ser eficaces. La pauta es similar en las transferencias de efectivo. Se prevé que el costo medio más elevado sea el de la ración distribuida en el marco de las intervenciones relacionadas con el VIH y el sida en las que se utilizan transferencias de efectivo¹³. El PMA seguirá perfeccionando el enfoque para estandarizar los costos de las transferencias de efectivo a fin de evaluar las variaciones en el poder adquisitivo del dólar estadounidense en los diferentes países.

76. En los proyectos de desarrollo, se espera que el 80 % de las raciones diarias previstas en el plan de trabajo priorizado se distribuya en el marco de las actividades de alimentación escolar. En las OPSR se prevé entregar el 50 % de las raciones diarias por medio de distribuciones generales y el 23 % a través de intervenciones de nutrición. En las OEM, se espera que las distribuciones generales representen el 88 % de la ración diaria. De las raciones diarias de las actividades de ACA y APC, está previsto entregar el 75 % por medio

¹³ El costo medio por ración en las intervenciones relacionadas con el VIH y el sida podría deberse al pequeño tamaño de la muestra, ya que solo en cuatro de ellas se recurre a las transferencias de efectivo para las actividades relacionadas con el VIH y el sida.

de OPSR; en cuanto a las raciones diarias destinadas a promover la observancia del tratamiento del VIH y el sida, está previsto entregar el 66 % a través de proyectos de desarrollo.

77. En vista del aumento de las restricciones financieras, los directores de programas deben adoptar decisiones en cuanto a las prioridades. Entre las distintas opciones figuran la interrupción de las intervenciones y la reducción del número de beneficiarios, del tamaño de las raciones diarias o de la duración de la asistencia. El PMA prevé que con una financiación adecuada el número de los beneficiarios seleccionados podría aumentar en un tercio centrándose en las poblaciones más vulnerables. Las disminuciones más significativas del número de beneficiarios previstas en el plan de trabajo priorizado provisional son las siguientes: i) distribuciones generales: 26 %; ii) actividades de ACA: 39 %, y iii) alimentación escolar: 28 %. Se prevé que el tamaño de las raciones proporcionadas en el marco de las distribuciones generales se reduzca en el 22 % para la asistencia en forma de alimentos y en el 25 % para las transferencias de efectivo. La duración de la asistencia se mantiene por lo general inalterada en las distintas actividades, pero en el caso de las de APC, los déficits de financiación podrían dar lugar a una reducción del 21 %.

Plan de trabajo priorizado provisional

78. En el plan de trabajo priorizado provisional se indica cómo se utilizarían 4.700 millones de dólares para entregar 13.700 millones de raciones diarias a 64 millones de beneficiarios. Este plan presenta un 11 % de incremento con respecto a 2015¹⁴. Se adopta como supuesto que las contribuciones se asignen solo a nivel de los proyectos, lo que aportará flexibilidad para establecer las prioridades entre las distintas actividades. Los datos se han agrupado para mostrar el efecto global sobre los diferentes aspectos de la labor del PMA.

⇒ Análisis por Objetivo Estratégico

79. En el Cuadro III.2 se indica el plan de trabajo priorizado provisional por Objetivo Estratégico.

¹⁴ El incremento del 11 % se calculó empleando la cifra indicada en el plan de trabajo priorizado provisional para 2015 (3.860 millones de dólares), a la que se añadieron los CAI. La cifra para 2016 incluye los CAI.

CUADRO III.2: PLAN DE TRABAJO PRIORIZADO PROVISIONAL PARA 2016, POR OBJETIVO ESTRATÉGICO (millones de dólares)		
Objetivo Estratégico	Plan de trabajo priorizado provisional	
	1: Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias	3 069
2: Respaldo o restablecer la seguridad alimentaria y la nutrición y crear o reconstruir los medios de subsistencia en contextos frágiles y después de una emergencia	501	11 %
3: Reducir los riesgos y poner a las personas, las comunidades y los países en condiciones de satisfacer sus propias necesidades alimentarias y nutricionales	484	10 %
4: Reducir la desnutrición y romper el ciclo intergeneracional del hambre	596	13 %
TOTAL	4 650	100 %

80. Al igual que en 2015, la mayor parte del plan de trabajo priorizado provisional corresponde al Objetivo Estratégico 1: 3.100 millones de dólares, el 66 % del plan. El importe total correspondiente a las actividades priorizadas en relación con el Objetivo Estratégico 1 aumentó 436 millones de dólares (16%) con respecto al plan de 2015. Los recursos destinados al Objetivo Estratégico 2 ascienden a 501 millones de dólares (11 %), lo que representa una disminución de 127 millones de dólares con respecto a 2015. Al Objetivo Estratégico 3 corresponden 484 millones de dólares (10 %), esto es, 149 millones de dólares más que en 2015. Al Objetivo Estratégico 4 corresponden 596 millones de dólares (13 %), 64 millones de dólares más que en 2015.

⇒ *Análisis por actividad*

81. En el Cuadro III.3 se indica el plan de trabajo priorizado provisional por actividad para 2016.

CUADRO III.3: PLAN DE TRABAJO PRIORIZADO PROVISIONAL PARA 2016, POR ACTIVIDAD (millones de dólares)		
Actividad	Plan de trabajo priorizado provisional	
	Distribución general	2 745
ACA	492	11 %
APC	34	1 %
Nutrición	581	12 %
Alimentación escolar	426	9 %
VIH y sida, y tuberculosis	33	1 %
Desarrollo y aumento de las capacidades	339	7 %
TOTAL	4 650	100 %

82. La distribución general es la mayor actividad, con 2.700 millones de dólares (59 % del plan de trabajo priorizado provisional). Esto es acorde con la prioridad asignada al Objetivo Estratégico 1, dado que las principales actividades realizadas en este ámbito son las distribuciones generales y la nutrición. Aunque el porcentaje de distribuciones generales es inferior al 63 % que tenían en el plan de 2015, el plan de trabajo de 2016 supera en 160 millones de dólares al de 2015.
83. La proporción de actividades de ACA se incrementará un 44 % (150 millones de dólares) con respecto al plan de trabajo de 2015. La nutrición, con 581 millones de dólares (12 % del plan) es la segunda actividad, al igual que en 2015, debido a la prioridad otorgada a las actividades de nutrición. El hincapié que se hace en la nutrición también queda demostrado por la reducción del 26 % con respecto a las necesidades evaluadas, la menor de todas las reducciones.
84. Las necesidades de alimentación escolar se incrementan en 100 millones de dólares con respecto al plan de 2015, y las de desarrollo y aumento de las capacidades en 85 millones de dólares.

⇒ *Análisis por categoría de programas*

85. En el Cuadro III.4 se presenta el plan de trabajo priorizado provisional por categoría de programas.

CUADRO III.4: PLAN DE TRABAJO PRIORIZADO PROVISIONAL PARA 2016, POR CATEGORÍA DE PROGRAMAS (millones de dólares)		
Categoría de programas	Plan de trabajo priorizado provisional	
	Proyectos de desarrollo/PP	432
OEM	1 820	39 %
OPSR	2 146	46 %
Operaciones especiales	252	6 %
TOTAL	4 650	100 %

86. En 2015, la categoría de las OPSR, con 2.100 millones de dólares (46 % de los recursos priorizados), seguirá siendo la mayor categoría de programas. A las OEM corresponderán 1.800 millones de dólares (39%), lo que representa un aumento de 423 millones de dólares con respecto al plan de trabajo priorizado de 2015, atribuible principalmente al aumento de las operaciones en el Iraq y el Yemen.

87. En el plan de trabajo priorizado provisional los proyectos de desarrollo representan el 9 % del total, se han incrementado en 69 millones de dólares (19 %) con respecto a 2015. En 2016 las operaciones especiales aumentarán un 44 %. Las mayores operaciones del PMA, esto es, las de la República Democrática del Congo, Sudán del Sur y el Yemen, representarán en conjunto el 56 % del plan por lo que se refiere a las operaciones especiales.

⇒ *Análisis por tipo de transferencia y por actividad*

88. En el Cuadro III.5 se indica el plan de trabajo priorizado provisional por tipo de transferencia.

CUADRO III.5: PLAN DE TRABAJO PRIORIZADO PROVISIONAL PARA 2016, POR TIPO DE TRANSFERENCIA (INCLUIDOS LOS COSTOS ASOCIADOS) (millones de dólares)		
Tipo de transferencia	Plan de trabajo priorizado provisional	
	Alimentos y costos operacionales directos (COD) conexos	2 948
Transferencias de efectivo, y COD conexos	1 363	30 %
Desarrollo y aumento de las capacidades	339	7 %
TOTAL	4 650	100 %

*

89. Los alimentos y los COD conexos representan 2.900 millones de dólares (el 63 % del plan de trabajo priorizado). Las transferencias de efectivo y los COD conexos representan 1.400 millones de dólares (el 30 %). Las operaciones realizadas en la República Árabe Siria y el Yemen serán las que mayor uso hagan de esta última modalidad, al representar conjuntamente el 55 % del plan de trabajo priorizado. Las actividades de desarrollo y aumento de las capacidades, por su parte, constituyen el 7 % del plan de trabajo priorizado. En la República Democrática del Congo y Sudán del Sur se llevarán a cabo dentro de este componente grandes operaciones especiales que sumarán el 38 % del total.
90. En el Cuadro III.6 se presenta el plan de trabajo priorizado provisional, desglosado por actividad y tipo de transferencia.

CUADRO III.6: PLAN DE TRABAJO PRIORIZADO PROVISIONAL PARA 2016, POR ACTIVIDAD Y TIPO DE TRANSFERENCIA (millones de dólares)					
Actividad	Alimentos	Transferencias de efectivo	Desarrollo y aumento de las capacidades	Total	%
Distribución general	1 663	1 082	-	2 745	59
Asistencia alimentaria para la creación de activos	281	211	-	492	11
Asistencia alimentaria para la capacitación	11	23	-	34	1
Nutrición	569	12	-	581	12
Alimentación escolar	401	25	-	426	9
VIH y sida, y tuberculosis	23	10	-	33	1
Desarrollo y aumento de las capacidades	-	-	339	339	7
TOTAL	2 948	1 363	339	4 650	100

91. Las transferencias de efectivo se utilizarán principalmente en el marco de las distribuciones generales y de las actividades de ACA. En las actividades de nutrición y alimentación escolar se recurrirá principalmente a las transferencias de alimentos.
92. Según se refleja en las figuras III.1 y III.2, las transferencias de efectivo han aumentado en medida considerable desde los niveles de 2015, mientras que las transferencias de alimentos han disminuido ligeramente. El aumento de las transferencias de efectivo entre 2015 y 2016 refleja los resultados de la inversión del PMA en el desarrollo de capacidades, que permite a las oficinas en los países elegir la modalidad de transferencia más apropiada para las necesidades de los beneficiarios y hacer un uso óptimo de las transferencias de efectivo dentro de la cartera de asistencia alimentaria.

Figura III.1: Plan de trabajo priorizado provisional para las actividades de asistencia en forma de alimentos (2015-2016)

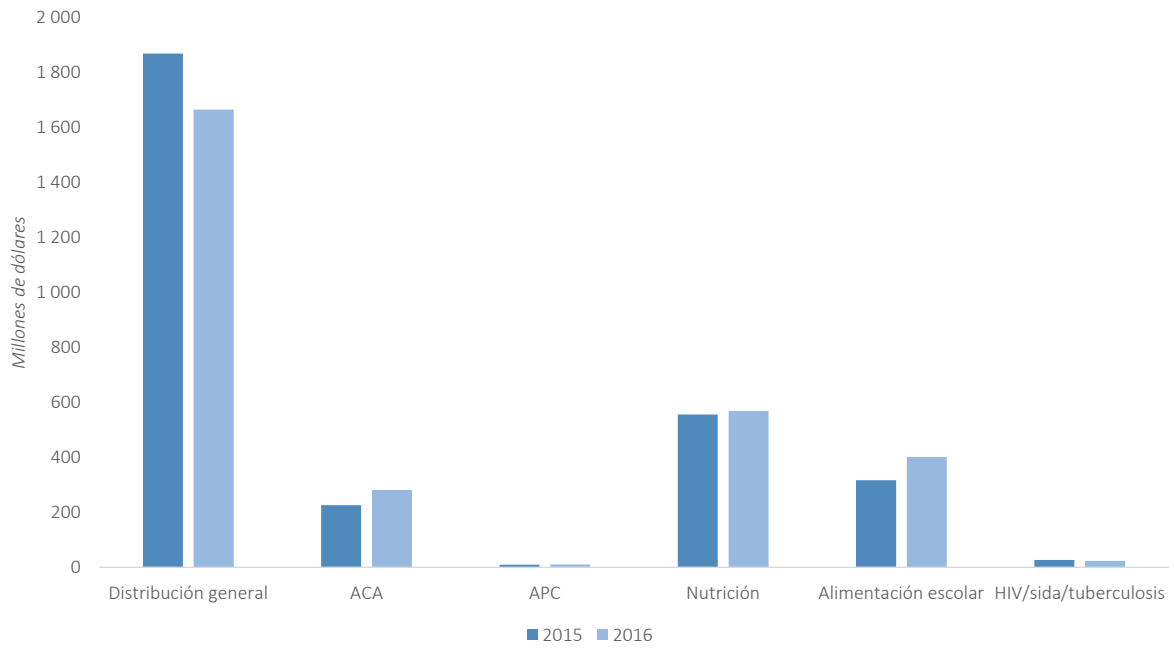
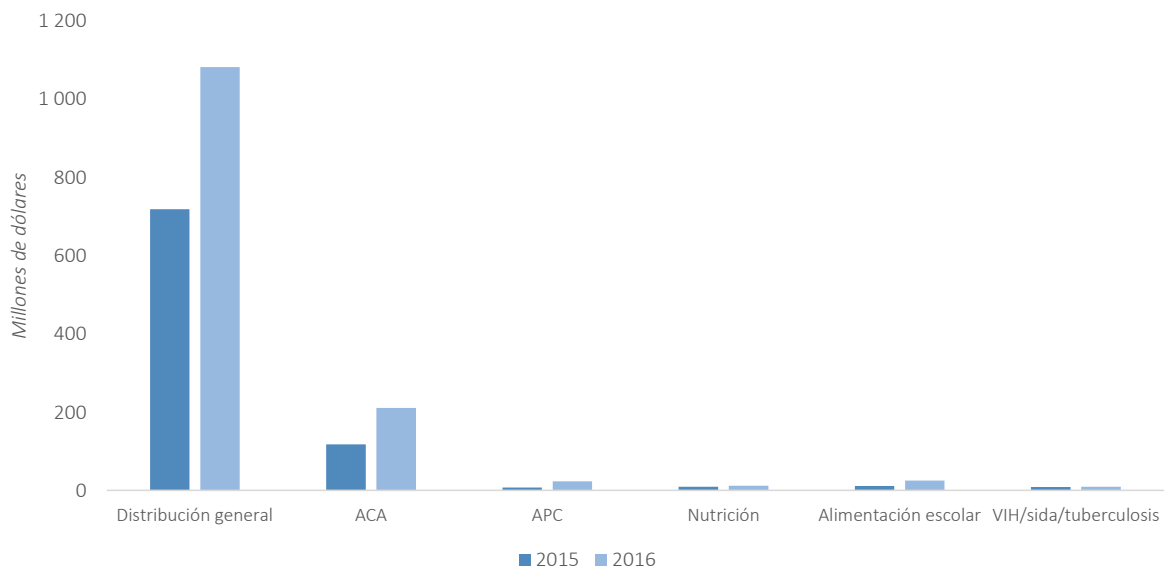


Figura III.2: Plan de trabajo priorizado provisional para las transferencias de efectivo (2015-2016)



⇒ *Análisis por región*

93. En el Cuadro III.7 se presenta el plan de trabajo priorizado provisional desglosado por región¹⁵.

CUADRO III.7: 2016 PLAN DE TRABAJO PRIORIZADO PROVISIONAL, POR DESPACHO REGIONAL (millones de dólares)		
Despacho Regional	Plan de trabajo priorizado provisional	
Bangkok	524	11 %
El Cairo	1 861	40 %
Dakar	744	16 %
Johannesburgo	328	7 %
Nairobi	1 110	24 %
Ciudad de Panamá	83	2 %
TOTAL	4 650	100 %

94. La mayor actividad del plan de trabajo se desarrollará en el Despacho Regional de El Cairo: 1.900 millones de dólares (el 40 %), un 6 % más que en 2015, y el Despacho Regional de Nairobi: 1.100 millones de dólares (el 24 %, frente al 33 % del anterior plan de trabajo priorizado provisional). En estas cifras se reflejan las grandes operaciones realizadas en Sudán del Sur, la República Árabe Siria y el Yemen.

95. Al Despacho Regional de Dakar se destinan 744 millones de dólares (el 16 %, como en 2015). Al Despacho Regional de Bangkok 524 millones de dólares (11 %) y 100 millones de dólares menos que en 2015. Al Despacho Regional de Johannesburgo corresponderán 328 millones de dólares (7 %) y al Despacho Regional de Ciudad de Panamá, 83 millones de dólares (2 %).

Análisis global por esfera temática

96. En esta subsección se examinan las esferas temáticas que determinarán las necesidades operacionales del PMA y la ejecución del plan de trabajo priorizado en 2016: transferencias de efectivo, programación para situaciones de emergencia y de transición, análisis de la seguridad alimentaria y la nutrición, protección social y redes de seguridad, programas de reducción del riesgo de origen climático y de desastres, apoyo a la creación de activos y los medios de subsistencia, conexión de los pequeños agricultores con los mercados, desarrollo y aumento de las capacidades, cooperación Sur-Sur y cooperación triangular, nutrición, cuestiones de género y seguimiento y evaluación.

⇒ *Transferencias de efectivo*

97. La proporción que representan las transferencias de efectivo dentro del conjunto de las actividades de asistencia alimentaria del PMA ha crecido con rapidez: en 2009 se utilizaron

¹⁵ En el Anexo III (en el documento final que se presentará a la Junta) se facilitan datos detallados sobre las necesidades operacionales por región.

en 26 operaciones en 19 oficinas en los países y, en 2014, en 71 operaciones en 52 oficinas en los países. El número de personas que recibieron asistencia pasó de 1 millón en 2009 a 8,9 millones en 2014.

98. Las transferencias de efectivo forman parte integrante de las modalidades operacionales del PMA. La capacitación comenzó en el año 2015 para el personal de todas las esferas funcionales en todas las regiones; en 2016 seguirá siendo una iniciativa institucional de importancia fundamental. A resultas de la inversión en el desarrollo de las capacidades, las oficinas en los países podrán optimizar las transferencias de efectivo a fin de mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición.
99. En 2016 el PMA aplicará las nuevas herramientas desarrolladas para la plataforma de gestión de las transferencias de efectivo. Las oficinas en los países podrán emplear una selección adaptable de instrumentos y servicios con los que mejorar las capacidades en materia de desarrollo operativo y técnico. La plataforma ayudará a realizar transferencias de efectivo en la escala adecuada y ofrecerá flexibilidad para cambiar de modalidad en función de las necesidades de los beneficiarios. La plataforma beneficiará asimismo a los gobiernos, los asociados y otros organismos de las Naciones Unidas.
100. A las transferencias de efectivo corresponden 1.400 millones de dólares (29 %) del plan de trabajo para 2016; esto significa una reducción del 52 % con respecto a los 2.800 millones de dólares estimados con arreglo a las necesidades previstas para esta modalidad de transferencia. La mayor parte de las transferencias de efectivo en 2016 (385,7 millones de dólares) se necesitarán para la OEM en el Yemen. El segundo mayor porcentaje de las transferencias de efectivo (295,7 millones de dólares) se necesitará para la respuesta regional a la crisis de los refugiados sirios. Por lo que se refiere a las transferencias de efectivo, el proceso de priorización se vio fuertemente condicionado por las proyecciones de financiación para el Yemen, que pronosticaban un nivel de movilización de recursos correspondiente al 42 % de las necesidades.
101. El cauce principal para las transferencias de efectivo es la distribución general, que asciende a 1.000 millones de dólares. Por lo tanto, la mayor parte de tales transferencias (814 millones de dólares) se realizarán a través de OEM; seguirán luego las actividades de ACA, con 211 millones de dólares.

⇒ *Programación en el marco de las situaciones de emergencia y de transición*

102. En respuesta a evaluaciones, auditorías y exámenes de políticas, el PMA perfeccionará los programas que realiza en contextos de emergencia y transición, centrándose en la protección, la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, los refugiados y las personas desplazadas internamente, la urbanización, el acceso basado en la observancia de determinados principios y la consolidación de la paz. Se elaborarán orientaciones y se capacitará a personal de los niveles de director en el país, director adjunto en el país, jefe de programa y líder emergente en el marco de la estrategia “Inversión en la excelencia de los programas”. Se establecerá un sistema sostenible de apoyo sobre el terreno para las oficinas en los países.
103. La protección y la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas se integrarán en la labor del PMA por medio de apoyo sobre el terreno, orientaciones y preparativos para una evaluación de la política en materia de protección. Las direcciones encargadas de la seguridad, la logística y las emergencias colaborarán en la elaboración de un proyecto dirigido a ayudar a las oficinas en los países a desarrollar y poner en práctica estrategias de acceso en entornos operacionales complejos.

104. Tras la aprobación de la política de consolidación de la paz, el PMA proporcionará a las oficinas en los países orientación y apoyo sobre programación en los que se tengan en cuenta los conflictos. El PMA seguirá trabajando en asociación con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) en una estrategia conjunta para la autosuficiencia de los refugiados, basada en los proyectos piloto realizados en el Chad, Sudán del Sur y Uganda. Con respecto a la urbanización, el PMA actualizará la política actual y brindará orientación sobre la adaptación de los programas a entornos urbanos.

⇒ *Análisis de la seguridad alimentaria y la nutrición*

105. El PMA seguirá optimizando sus evaluaciones de las necesidades a fin de determinar las prioridades de asistencia y seguirá apoyando evaluaciones de los mercados y análisis económicos. Actualmente está estudiando los efectos multiplicadores de la asistencia humanitaria en las economías locales y revisando el marco de análisis de los mercados para tener en cuenta la evolución de las intervenciones basadas en los mercados. También está explorando la interoperabilidad de su base de datos sobre precios junto con la FAO y la Red de sistemas de alerta temprana en caso de hambruna (FEWSNET).

Evaluaciones

106. Los despachos regionales y las oficinas en los países, con el apoyo de la Sede, realizarán estudios de la seguridad alimentaria, evaluaciones de la seguridad alimentaria en emergencias, evaluaciones conjuntas con el ACNUR, evaluaciones de los cultivos y la seguridad alimentaria junto con la FAO y, a nivel interinstitucional, evaluaciones de las necesidades después de los desastres y evaluaciones rápidas iniciales multisectoriales.

Red de información sobre seguridad alimentaria

107. El PMA seguirá en la Red de información sobre seguridad alimentaria, que está ampliando sus asociaciones con la FAO, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IFPRI), FEWS-NET e instituciones regionales como la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo o el Comité Interestatal Permanente de Lucha contra la Sequía en el Sahel para optimizar el análisis de la seguridad alimentaria y nutricional. Seguirá acogiendo la Secretaría de la Red de información sobre seguridad alimentaria, que elabora orientaciones sobre medición de la resiliencia, indicadores de seguridad alimentaria y nutricional y bases de datos para la medición de los precios de mercado; también apoyará el desarrollo de las capacidades nacionales y regionales estableciendo relaciones de colaboración con la FAO y FEWS-NET en apoyo del desarrollo de capacidades.

Seguimiento de la seguridad alimentaria

108. En el proyecto de sistema móvil de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM) del PMA se está probando y llevando a cabo la recopilación de datos a distancia mediante comunicaciones vocales, tecnologías interactivas de respuesta vocal y tecnología SMS para recoger en tiempo real datos desglosados por sexo relativos a los indicadores de la seguridad alimentaria aplicables a los hogares, las actividades de nutrición y los mercados. Poco después de cada ronda de recopilación de datos se publican boletines analíticos a fin de facilitar al PMA y las otras partes interesadas información actualizada para la toma de decisiones, la planificación y los procesos de llamamiento. En 2013 el PMA probó de forma experimental el proyecto de sistema móvil de VAM en Somalia y la República Democrática

del Congo; el proyecto ya se está llevando a cabo en 11 países y se extenderá a 30 en los próximos tres años.

Sistemas de teledetección y de información geográfica

109. El PMA está desarrollando un sistema de seguimiento estacional por país empleando tableros de control fáciles de utilizar y realizará análisis temáticos tales como un análisis de impacto de El Niño para la Dirección de Adquisiciones y un análisis climático para el proyecto *Cambodian Land and Environment Atlas and Resource*. Se mantendrá el acuerdo conjunto del PMA y el FIDA sobre el clima, teledetección y servicios de análisis de los sistemas de información geográfica; además, el PMA trabajará con la Agencia Espacial Europea para tener acceso a los datos de las plataformas satelitales Sentinel-n.

⇒ *Protección social y redes de seguridad*

110. El PMA mejorará sistemas con los que las oficinas en los países puedan diseñar, poner en práctica y valorar políticas y programas de redes de seguridad y protección social en los que se tengan en cuenta la seguridad alimentaria y la nutrición. Seguirá apoyando el desarrollo y la puesta en práctica de mecanismos de protección social relacionados con el hambre para las poblaciones vulnerables y desarrollará enfoques diferenciados para prestar asistencia a las poblaciones vulnerables a la inseguridad alimentaria y nutricional. El PMA aprovechará sus competencias en materia de transferencias de efectivo, gestión de riesgos y cadenas de valor para la nutrición y utilizará asociados de reserva para la acción inmediata y expertos externos para potenciar al máximo los recursos humanos y técnicos.

111. El PMA promoverá la transición a programas de alimentación escolar nacionales y seguirá prestando asistencia técnica a los gobiernos. Seguirá apoyando modelos de alimentación escolar en los que se utilice la producción local y que tengan vínculos con los productores de alimentos locales y promoverá la extensión del Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos mediante la alimentación escolar (SF-SABER), con el que se hace el seguimiento de los avances en la apropiación de los programas por parte de los propios países. El PMA mejorará sus análisis de la eficacia y la eficiencia de los programas de alimentación escolar.

⇒ *Programas relacionados con el clima y la reducción de los riesgos de desastres*

112. En consonancia con el Plan Estratégico para 2014-2017, el PMA apoyará la reducción del riesgo de desastres y fomentará la resiliencia a largo plazo en un contexto de aumento de los retos ambientales y de valores cada vez más alarmantes en los indicadores de nutrición. Se necesitan herramientas innovadoras para reducir el riesgo de desastres y apoyar la adaptación de las comunidades al cambio climático.

113. En asociación con los gobiernos nacionales y regionales, el PMA apoyará enfoques basados en las comunidades que integren la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático. El PMA ha desarrollado instrumentos tales como el Mecanismo de fomento de la seguridad alimentaria y la resiliencia a los fenómenos climáticos (FoodSECuRE), que apoyan la acción centrada en las comunidades para la adaptación al cambio climático y la iniciativa de fomento de la resiliencia de las comunidades rurales (4R), que permite a las familias rurales vulnerables aumentar su nivel de seguridad alimentaria y sus ingresos mediante la gestión de riesgos.

114. La puesta a prueba de FoodSECuRE en determinados países y comunidades tendrá por fin activar financiación sobre la base de previsiones de crisis de origen climático y después de

desastres relacionados con fenómenos climáticos. La iniciativa 4R se ampliará para promover la protección social y las redes de seguridad fomentando la inclusión financiera, la mejora de las oportunidades de medios de subsistencia y el uso de planes de seguro innovadores. El PMA apoyará el desarrollo de herramientas para analizar el impacto de la variabilidad climática en la seguridad alimentaria y conectar los programas nacionales de adaptación al cambio climático y los de seguridad alimentaria.

⇒ *Creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia*

115. Tras la aprobación de la política del PMA de fomento de la resiliencia en materia de seguridad alimentaria y nutrición, con las nuevas OPSR y los nuevos PP se abordarán las causas subyacentes de la inseguridad alimentaria y la malnutrición y se contribuirá a fomentar la resiliencia. Los programas de creación de activos serán siendo una característica fundamental de las OPSR y de programas de otro tipo. Las comunidades obtendrán ventajas inmediatas de las actividades de ACA en forma de seguridad alimentaria y nutrición, reducción del riesgo de desastres y beneficios ambientales y medios de subsistencia a largo plazo, todo lo cual sirve para acrecentar la resiliencia. El PMA aumentará las capacidades en las operaciones para establecer programas de creación de activos en coordinación con los asociados.
116. En vista de la importancia de reducir el riesgo y aumentar al máximo la resiliencia, los organismos con sede en Roma mantendrán su enfoque común de fomento de la resiliencia para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición, junto con otras partes interesadas.
117. En las crisis prolongadas y las fases de recuperación temprana después de los desastres, las OEM incluirán actividades que permitan una programación relacionada con la resiliencia y la transición a la reconstrucción y la rehabilitación.
118. La adopción de un enfoque de resiliencia requerirá modificar el diseño y la ejecución de programas para determinar cómo integrarlos y secuenciar las actividades con las estrategias de los gobiernos y otras partes interesadas. En este contexto, el PMA pretende ampliar su “enfoque de tres niveles” en todos los contextos, en especial en las oficinas en los países. Este enfoque sitúa a las personas y sus medios de subsistencia en el centro de la planificación, sienta las bases de programas multisectoriales y coordinados y conecta a los agentes de asistencia humanitaria con los de asistencia para el desarrollo.

⇒ *Conectar a los pequeños agricultores con los mercados*

119. El enfoque de la iniciativa “Compras para el progreso” (P4P) de conectar a los pequeños agricultores con los mercados se integrará de forma sistemática en las actividades del PMA. Se está elaborando material de orientación para respaldar el diálogo con los gobiernos y otras partes interesadas, y se establecerán asociaciones que permitan a los pequeños agricultores vender sus productos en los mercados.
120. En la fase piloto, el ensayo de varios modelos de la iniciativa “Compras para el progreso” permitió adquirir una amplia experiencia que servirá de base para el material de orientación del PMA y que también se compartirá con medios académicos y agentes de asistencia humanitaria, especialmente la FAO y el FIDA. De hecho estos organismos han prestado apoyo a los pequeños agricultores y han contribuido al desarrollo de modelos que promuevan el acceso de las organizaciones de agricultores a la financiación. Otro asociado es el Consorcio Africano de Investigaciones Económicas, un grupo de 42 universidades africanas

y centros de investigación de 35 países que gestionan los datos reunidos durante la fase piloto.

⇒ *Desarrollo y aumento de las capacidades*

121. Los gobiernos solicitan cada vez en mayor medida asistencia técnica de las oficinas en los países para apoyar el diseño y la puesta en práctica de enfoques innovadores sobre seguridad alimentaria y nutrición. El logro del objetivo de desarrollo sostenible 2 depende en gran medida de la capacidad del PMA para aprovechar el papel de los gobiernos en el diseño y la gestión de soluciones nacionales de lucha contra el hambre y apoyar la seguridad alimentaria y la nutrición. En el plan de trabajo priorizado para 2016, se asignan 89 millones de dólares para proporcionar asistencia técnica en materia de desarrollo y aumento de las capacidades y se prevé asignar 250 millones de dólares a las actividades de aumento de las capacidades.

⇒ *Cooperación Sur-Sur y cooperación triangular*

122. La cooperación Sur-Sur y triangular apoyará cada vez más el objetivo de desarrollo sostenible 2. La política del PMA, vigente desde mayo de 2015 consiste en promover los programas nacionales que se ocupan de la lucha contra el hambre mediante la movilización de los conocimientos especializados de los países en desarrollo. En apoyo de las iniciativas de cooperación Sur-Sur, el PMA privilegia modalidades como la cooperación técnica, el intercambio de conocimientos, el apoyo a la formulación de políticas, la labor de promoción conjunta, la ayuda en especie o las iniciativas regionales, que constituyen uno de sus mecanismos para intensificar la participación nacional.

⇒ *Nutrición*

123. Las necesidades estimadas para las actividades de nutrición representan el 10 % del total de las necesidades evaluadas para 2016. Se trata de una proporción relativamente baja, pero los 581 millones de dólares asignados frente a unas necesidades de 798 millones de dólares constituyen una importante contribución a los compromisos globales en materia de nutrición.

124. La utilización de alimentos especiales en las operaciones de nutrición ha ido en constante aumento: en 2014 el 80 % de los niños de 6–23 meses de edad recibió alimentos especiales, mientras que en 2010 ninguno de ellos se había beneficiado de estos productos.

125. Quizá las necesidades de 2016 estén subestimadas dado que a veces las intervenciones específicas de nutrición se realizan en el marco de otras operaciones: en el Iraq, por ejemplo, la alimentación suplementaria general para evitar la desnutrición en niños y mujeres forma parte de la distribución general de alimentos. Se están modificando los programas del PMA para mejorar sus efectos nutricionales: en la alimentación escolar, por ejemplo, se proporcionan SuperCereal, galletas de alto contenido energético y micronutrientes en polvo a 6,1 millones de niños en edad escolar en 14 países. El PMA también planea intervenciones en las que se tiene en cuenta la nutrición en el marco de programas de protección social y redes de seguridad, y se propone suministrar alimentos enriquecidos en las distribuciones generales de alimentos y utilizar comunicaciones que induzcan cambios de comportamiento en los programas de transferencia de efectivo con miras a mejorar la diversidad de la dieta y el consumo de micronutrientes en los hogares. El costo de estas intervenciones no se refleja en las necesidades de las operaciones de nutrición.

⇒ *Seguimiento y evaluación*

126. El seguimiento, la evaluación y la presentación de informes son elementos esenciales del sistema de gestión de las realizaciones del PMA. Se está trabajando con miras a asegurar que el personal directivo pueda utilizar las constataciones derivadas del seguimiento en la toma de decisiones y establecer un sistema de vigilancia e información por actividad para analizar y comunicar los riesgos relativos a las realizaciones en todos los niveles. Se está estandarizando el seguimiento de la ejecución y la gestión de los programas, gracias a las nuevas orientaciones formuladas, las actividades de desarrollo de las capacidades realizadas y los mayores recursos puestos a disposición.
127. Los instrumentos electrónicos constituyen una parte destacada de las inversiones destinadas a optimizar el seguimiento y la presentación de informes. El Instrumento de seguimiento y evaluación de las oficinas en los países (COMET) permite que el personal del PMA y de los asociados que trabaja sobre el terreno pueda llevar a cabo un seguimiento de calidad en las operaciones en apoyo de la toma de decisiones y la presentación de informes, así como para mejorar el diseño y la gestión de programas. El módulo de diseño de COMET se ha introducido en todas las oficinas del PMA; el módulo de ejecución se habrá introducido en todas las regiones para el mes de abril de 2016. El instrumento permite diseñar proyectos, ejecutarlos, hacer su seguimiento y presentar informes al respecto dentro de un sistema informatizado; su mayor exactitud y fiabilidad mejorará la toma de decisiones y potenciará la rendición de cuentas.

Aceleración de la incorporación sistemática de la perspectiva de género

128. El PMA se ha comprometido a superar las normas del Plan de acción para todo el sistema de las Naciones Unidas (ONU-SWAP) incorporando de forma sistemática la igualdad de género. El PMA promueve la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en las intervenciones de desarrollo y asistencia humanitaria y está acrecentando su labor conjunta con los otros organismos que tienen su sede en Roma y con ONU-Mujeres; copreside el Grupo sobre el Género del IASC y forma parte del Comité directivo del proyecto relativo al Equipo de especialistas de reserva en cuestiones de género (proyecto GenCap).
129. En 2016, las actividades relacionadas con las cuestiones de género recibirán recursos a través del presupuesto AAP, de financiación extrapresupuestaria y de los presupuestos de los proyectos, y representarán el 12 % del programa de trabajo. Ya desde 2015, el PMA capacitará a todo su personal de acuerdo con lo prescrito en la evaluación de la capacidad en materia de género puesta en marcha en septiembre de 2014. El proyecto piloto de certificación del PMA, destinado a recompensar la excelencia en la incorporación sistemática de la perspectiva de género, concluirá en 2015; si tiene éxito se ampliará sobre el terreno y constituirá la columna vertebral de la integración sistemática de la perspectiva de género.
130. La política en materia de género para 2015–2020 contribuirá a realzar la visibilidad de la temática de género en el PMA y con ella se asegurará que la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres se integren en todas las actividades y que las distintas necesidades de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños en cuanto a seguridad alimentaria y nutrición se aborden de forma equitativa. Las consideraciones de género se integrarán de forma sistemática a lo largo del ciclo de los programas, desde las evaluaciones iniciales de las necesidades hasta las evaluaciones finales.

131. Actividades en las que se tienen en cuenta las cuestiones de género son, por ejemplo:
- las medidas para aumentar el acceso de las niñas a la educación primaria con miras a conseguir la paridad de género y promover la igualdad de derechos y de oportunidades para todos;
 - la programación estacional de los medios de subsistencia a fin de que los proyectos correspondientes a los distintos sectores respondan a las diferentes necesidades y prioridades de mujeres y hombres;
 - el aumento de los conocimientos especializados en materia de género en los despachos regionales y las oficinas en los países, y
 - el desarrollo de las capacidades del personal del PMA y sus asociados en esta esfera.
132. Entre las necesidades de recursos se incluye una provisión para abordar cuestiones de protección relacionadas con el género, en particular la violencia por motivos de género, y apoyar las intervenciones interinstitucionales en la esfera del VIH y el sida.

Fondos fiduciarios

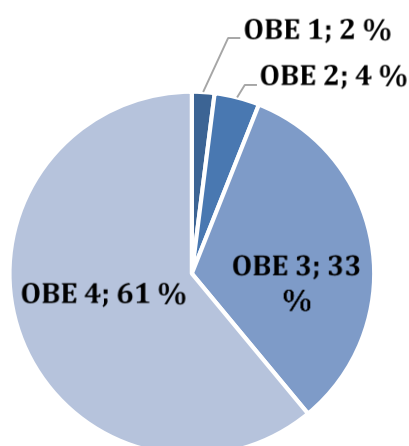
⇒ *Fondos fiduciarios para países concretos*

133. Mediante los fondos fiduciarios para países concretos se ayuda a los gobiernos a administrar y ejecutar programas alineados con los Objetivos Estratégicos del PMA y se proporcionan recursos extrapresupuestarios para los programas establecidos de acuerdo con la estrategia del PMA para el país en cuestión.
134. Para 2016 se ha pronosticado un nivel de fondos fiduciarios destinados a países concretos de 97,4 millones de dólares, lo que representa una disminución del 2 % con respecto a 2015. Los principales donantes son los gobiernos anfitriones, pero contribuyen asimismo los gobiernos de otros países y fundaciones privadas.
135. En el Cuadro III.8 se indican los fondos fiduciarios destinados a países concretos, por región.

CUADRO III.8: FONDOS FIDUCIARIOS POR DESPACHO REGIONAL EN 2016 (millones de dólares)		
Despacho Regional	Fondos fiduciarios	
Bangkok	14,8	15 %
El Cairo	3,5	4 %
Dakar	3,5	4 %
Johannesburgo	20,2	21 %
Nairobi	-	-
Ciudad de Panamá	55,4	57 %
TOTAL	97,4	100 %

136. Al igual que en 2015, se prevé que la mayor parte de los fondos fiduciarios destinados a países concretos vayan a parar al Despacho Regional de Ciudad de Panamá, pero se supone que los recursos de fondos fiduciarios para la región correspondiente disminuirán en un 22 % con respecto a los niveles de 2015. En cambio, en otros despachos regionales, particularmente los de Bangkok y Johannesburgo, se prevé una disminución de los recursos de estos fondos.

Figura III.3: Fondos fiduciarios para países concretos, por Objetivo Estratégico (OBE)



137. Según muestra la Figura III.3, la mayor parte de los recursos de los fondos fiduciarios se utilizarán para alcanzar el Objetivo Estratégico 4; sin embargo su proporción solo representa el 61 %, un 13 % menos que en 2015. Estos recursos se utilizan para prestar asistencia técnica a los gobiernos anfitriones y para desarrollar sus capacidades en esferas como la alimentación escolar y la protección social.

138. Se prevé que las actividades correspondientes al Objetivo Estratégico 3 aumentarán un 14 %. Los fondos fiduciarios servirán para apoyar la distribución de suplementos alimenticios producidos localmente y mejorar las capacidades locales para llevar a cabo programas de seguridad alimentaria y nutrición. Las actividades relacionadas con el Objetivo Estratégico 1 servirán para mejorar el VAM y desarrollar las capacidades de preparación para la pronta intervención y la respuesta en casos de emergencia. Las actividades realizadas en virtud del Objetivo Estratégico 2 contribuirán al desarrollo de las capacidades y el desarrollo comunitario, por ejemplo por medio de la creación de activos.

⇒ *Fondos fiduciarios de carácter institucional destinados a la realización de actividades sobre el terreno*

139. Las actividades realizadas en las oficinas en los países con cargo a los fondos fiduciarios de carácter institucional representarán 35 millones de dólares y estarán relacionadas sobre todo con la iniciativa “Compras para el progreso”, las Iniciativas renovadas contra el hambre

y la desnutrición infantiles (REACH), la Children's Investment Fund Foundation y la Iniciativa Climate Resilience Innovation.

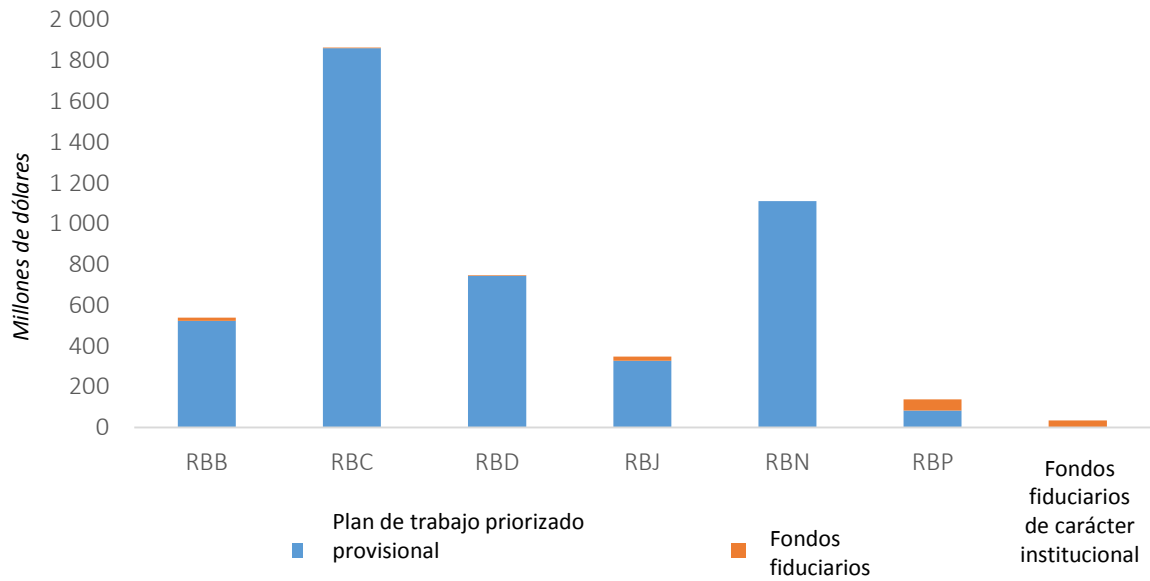
Plan de ejecución

140. En el plan de ejecución de cada región, los recursos del plan de trabajo priorizado provisional se combinan con los fondos fiduciarios destinados a países concretos y los fondos fiduciarios de carácter institucional con los que se financian programas o actividades a escala nacional o regional. El PMA ha previsto un plan de ejecución global por una cuantía de 4.780 millones de dólares para 2016: 4.650 millones de dólares para el plan de trabajo priorizado provisional y 132 millones para los fondos fiduciarios.

141. En el Cuadro III.9 y en la Figura III.4 se hace un desglose del plan de ejecución por región.

CUADRO III.9: PLAN DE EJECUCIÓN POR REGIÓN (millones de dólares)			
Despacho Regional	Plan de trabajo priorizado provisional	Fondos fiduciarios	Total
Bangkok	523,8	14,8	538,6
El Cairo	1 861,4	3,5	1 864,9
Dakar	743,8	3,5	747,3
Johannesburgo	328,2	20,2	348,4
Nairobi	1 110,4	-	1 110,4
Ciudad de Panamá	82,5	55,4	137,9
Total parcial	4 650,0	97,4	4 747,4
Fondos fiduciarios de carácter institucional relacionados con las actividades sobre el terreno	n. a.	35,0	35,0
TOTAL	4 650,0	132,4	4 782,4

Figura III.4: Plan de ejecución por región



SECCIÓN IV: PRESUPUESTO ADMINISTRATIVO Y DE APOYO A LOS PROGRAMAS

Sinopsis

142. En esta sección se presenta el proyecto de presupuesto AAP para 2016, que asciende a 290,3 millones de dólares. El presupuesto refleja una reasignación del 5 % del presupuesto AAP de base en la Sede para garantizar que el PMA siga adquiriendo un mayor nivel de eficiencia y se adapte a las nuevas realidades. Se propone destinar a iniciativas institucionales de importancia fundamental una consignación separada con cargo a la Cuenta de igualación del presupuesto AAP para completar en 2016 el proceso encaminado a lograr un PMA plenamente apto para su finalidad (documento WFP/EB.A/2015/6-D/1); la Secretaría pide que se reserven 7 millones de dólares adicionales para establecer un centro de servicios en el marco de la iniciativa encaminada a lograr la excelencia en materia de costos.
143. El presupuesto AAP da prueba de la determinación del PMA de “vivir con sus propios medios” al tiempo que otorga al organismo la dimensión correcta para hacer frente al aumento de la demanda durante estos últimos cinco años. Asimismo prepara al PMA para mejorar su capacidad de intervención en las grandes emergencias y desarrollar sus mecanismos de asistencia alimentaria. En 2016 se prevé un aumento del volumen de trabajo del 11,3 % con respecto a la proyección del Plan de Gestión para 2015–2017 a raíz de las solicitudes de servicios dirigidas al PMA. La Secretaría se muestra prudente ante un aumento del nivel presupuestario básico y, en este sentido, propone limitar al 3 % el aumento del nivel del presupuesto AAP básico. Esto permitirá ampliar las capacidades de los despachos regionales y oficinas en los países para atender el Reto del Hambre Cero e integrar el apoyo a las transferencias de efectivo. En el presupuesto AAP para 2016 también será posible utilizar los ahorros netos derivados de la evolución del tipo de cambio euro/dólar estadounidense y asignar fondos por valor de 7,4 millones de dólares para sufragar las necesidades que surjan.

Finalidad del presupuesto AAP

144. El presupuesto AAP abarca los costos de apoyo indirecto (CAI) que respaldan las operaciones del PMA. Se financia mediante los CAI recuperados de las contribuciones, de conformidad con la política de recuperación total de los costos, y es sometido a la aprobación anual de la Junta. En el marco del examen del presupuesto para 2016 se revisó el presupuesto AAP ordinario para adaptarlo a las prioridades organizativas del PMA. Dicho presupuesto se complementa con las iniciativas institucionales de importancia fundamental para llevar a término el proceso encaminado a lograr un PMA plenamente apto para su finalidad.

Facultades de la Directora Ejecutiva para ajustar el presupuesto AAP

145. Desde 1994 se autoriza en cada Plan de Gestión al Director Ejecutivo “... a reajustar el componente AAP del presupuesto en caso de que se produzca una variación del volumen de las necesidades operacionales que supere el 10 % del nivel [previsto]”. Aunque los requisitos del presupuesto AAP deben adaptarse a las necesidades del PMA, sus fluctuaciones no tienen por qué ser directamente proporcionales al nivel operacional; cualquier incremento del presupuesto AAP depende de los recursos disponibles.

146. En 2013 La Secretaría recomendó a la Junta que en los futuros Planes de Gestión las facultades de la Directora Ejecutiva se vincularan al nivel de ingresos previsto y no a las necesidades operacionales, habida cuenta de que los costos de apoyo se regían por el nivel de financiación global y no por los cambios que se produjeran en las necesidades operacionales. Esta modificación permitiría a la Directora Ejecutiva asegurar que las operaciones reciban el apoyo adecuado, en consonancia con el nivel de financiación, en el supuesto de que se incremente la actividad o surja una emergencia después de la aprobación del presupuesto AAP anual.
147. Habida cuenta del tiempo necesario para modificar efectivamente los gastos y de que el calendario de reuniones de la Junta no permite reconocer las modificaciones hasta el segundo semestre del año, la Secretaría solicita a esta última que otorgue al Director Ejecutivo facultades para reajustar el componente AAP del presupuesto por una cantidad no superior al 2 % del incremento de los ingresos previsto en los niveles indicados en la Sección III. La Junta sería informada inmediatamente de cualquier incremento de este tipo.

Uso óptimo de los recursos

148. El concepto inherente al marco del PMA de optimización de los recursos es “obtener los mejores resultados para los beneficiarios usando sabiamente los recursos de que se dispone”. La optimización de los recursos se malinterpreta a menudo como la obligación de elegir siempre la opción más barata, pero a pesar de que la economía es una consideración muy importante, esta opción puede no producir los mejores resultados para los beneficiarios. La clave de la política del PMA es lograr el equilibrio óptimo entre eficacia, eficiencia y economía.
149. Este concepto ya ha comenzado a modificar la perspectiva del personal directivo del PMA, en el sentido de que la optimización del uso de los recursos se ha convertido en un elemento central del proceso de toma de decisiones. La iniciativa encaminada a lograr la excelencia en materia de costos es un paso en este proceso y se han elaborado orientaciones para incorporar el concepto de optimización de los recursos a todos los niveles.
150. Todas las solicitudes presupuestarias, ya sean con cargo al presupuesto AAP o extrapresupuestarias, deben incluir una definición clara de los resultados previstos e incorporar indicadores de optimización de los recursos. La cartera de proyectos elegida recibe el respaldo del jefe de la dependencia para su presentación prioritaria al Comité de Asignación Estratégica de Recursos que, a su vez, establecerá las prioridades entre las solicitudes recomendadas y las someterá al Director Ejecutivo para decisión. Tendrán probabilidades de ser aprobadas solo las propuestas de financiación que incluyan un claro indicador de optimización del uso de los recursos.
151. Para asegurar la optimización de los recursos en el presupuesto AAP se ha introducido una reasignación del 5 % en el presupuesto de la Sede que permita tener en cuenta los cambios de prioridad y adaptar el presupuesto a las nuevas circunstancias.
152. En su período de sesiones anual de 2008, la Junta aprobó una política de cobertura del riesgo cambiario aplicable al componente en euros de los gastos AAP realizados en la Sede para estabilizar en la medida de lo posible la financiación del presupuesto AAP. En 2015 el PMA y el Banco Mundial han emprendido una revisión de la política cambiaria con vistas a optimizar la gestión de los riesgos que puedan afectar al presupuesto global del PMA. El examen contribuirá a reconsiderar en qué momento efectuar las operaciones a término para la cobertura del riesgo cambiario euro/dólar estadounidense aplicable a los gastos AAP en

el marco de la elaboración del Plan de Gestión y permitirá determinar si algunos riesgos cambiarios inherentes a las operaciones de los proyectos del PMA tendrían que absorberse a nivel central para garantizar la máxima eficiencia.

Presupuestación en función de las realizaciones

153. El presupuesto en función de las realizaciones permite al PMA establecer prioridades entre las distintas asignaciones y vincular las solicitudes de fondos con cargo al presupuesto con las ventajas previstas en concepto de gastos, que se detallarán en la cadena de resultados incluida en el anexo de cada solicitud de financiación.
154. En las solicitudes con cargo al presupuesto AAP y las extrapresupuestarias se indica su vinculación con las esferas de gestión y se especifican las actividades propuestas para los 12 meses siguientes, así como los indicadores de las realizaciones y de optimización del uso de los recursos correspondientes y los resultados previstos. Este enfoque permite al PMA establecer una relación directa entre financiación y resultados, contribuyendo así a garantizar que sus realizaciones cumplan las previsiones con el máximo nivel de transparencia y rendición de cuentas.
155. El proceso de presupuestación en función de las realizaciones para 2016–2018 va unido al proceso anual de planificación y examen de las realizaciones y al Plan de Gestión. Los lazos que los unen son el Marco de resultados de gestión¹⁶ y los indicadores clave de las realizaciones.

PRESUPUESTO ADMINISTRATIVO Y DE APOYO A LOS PROGRAMAS PARA 2016–2018

Ámbitos principales de aumento

156. El proyecto de presupuesto AAP para 2016 se eleva a 290,3 millones de dólares. Este monto incluye un incremento del 3 % (8,5 millones de dólares) de su base. Su principal objetivo es apoyar las operaciones. El PMA mantiene su compromiso de “vivir con sus propios medios”, y el presupuesto AAP ordinario para 2016 estará a la par de los ingresos en concepto de recuperación de los CAI, que ascenderán a 4.500 millones de dólares; las proyecciones de ingresos se elevan a 4.900 millones de dólares.
157. En el Cuadro IV.1 se indica el resultado del proceso de elaboración del presupuesto AAP ordinario.

¹⁶ Véase el Anexo X.

CUADRO IV.1: ÁMBITOS PRINCIPALES DE AUMENTO EN EL PRESUPUESTO AAP (millones de dólares)	
Base del presupuesto AAP para 2016	281,8
Aumento del presupuesto AAP para apoyar operaciones sobre el terreno	8,5
Proyecto de presupuesto AAP para 2016	290,3

Utilización eficaz del presupuesto AAP básico

158. Para establecer un equilibrio entre las necesidades organizativas y las limitaciones de recursos se pidió a todos los departamentos en la Sede que reasignaran un 5 % como mínimo de su base presupuestaria a las nuevas esferas y a elevar el nivel de eficiencia.
159. El Departamento de Asociaciones, Gobernanza y Promoción (PG) ha aumentado su asignación de fondos para el establecimiento de asociaciones con países miembros del Consejo de Cooperación del Golfo (GCC) y con ONG en virtud de la estrategia institucional del PMA en materia de asociaciones, que promueve el establecimiento de asociaciones que mejoren los servicios que presta el Programa a sus beneficiarios; este proceso ha obtenido el respaldo del centro de recursos para las asociaciones. Las contribuciones de los países miembros del GCC aumentaron considerablemente entre 2012 y 2014, y el PMA se propone estrechar sus relaciones con estos donantes con vistas a convertirlos en asociados plurianuales.
160. El Departamento de Servicios para las Operaciones (OS) ha emprendido una serie de ajustes para hacer frente a la evolución de las necesidades de una manera eficiente y eficaz. Con el reto del Hambre Cero en mente, el Departamento está elaborando una lista de reserva de servicios técnicos para fomentar las capacidades y aprovechar los conocimientos expertos que sitúen al PMA en la posición de asociado idóneo para promover la seguridad alimentaria, la nutrición y la resiliencia. Bajo la supervisión de este Departamento, la Dirección de la Cadena de Suministro (OSC) está adaptando la logística y las actividades de compra con vistas a maximizar la flexibilidad, las sinergias y los sistemas de las cadenas de suministro del PMA.
161. En el marco del reajuste de su presupuesto AAP básico, el Departamento de Gestión de los Recursos ha asignado fondos adicionales al Mecanismo de gestión global de los productos para capacitar al personal que enseñará a las oficinas en los países a utilizarlo. En la Dirección de Finanzas se ha creado una dependencia de control interno que reforzará la colaboración con las oficinas sobre el terreno y las dependencias de la Sede. La Dirección de Servicios de Gestión ha reasignado recursos para apoyar las operaciones elaborando procedimientos administrativos para la pronta intervención en emergencias y ha incrementado los fondos para trabajos de ingeniería, sostenibilidad del medio ambiente y gestión de los vehículos ligeros y las residencias.
162. La Dirección de Recursos Humanos reasignó recursos para reforzar la gestión de la carrera profesional y para la adquisición y el despliegue de talento.
163. Con los ahorros derivados de la reestructuración del personal y la introducción de los análisis forenses, los análisis de datos y los procesos normalizados, la Oficina del Inspector General tiene intención de aumentar el número de los informes de auditoría producidos en

un 40 % con respecto a 2013-2014. La medida ayudará a la Oficina de Inspecciones e Investigaciones a aumentar su productividad.

164. Miembros del personal de la Oficina del Director Ejecutivo Adjunto se encargarán de apoyar la participación del PMA en procesos intergubernamentales como la Cumbre Humanitaria Mundial y la Conferencia Hábitat III, así como de gestionar las asociaciones interinstitucionales.

Aumento del presupuesto AAP para apoyar las operaciones sobre el terreno (8,5 millones de dólares)

165. La Secretaría propone un aumento del presupuesto AAP por valor de 8,5 millones de dólares para apoyar las operaciones sobre el terreno:

- 1,4 millones de dólares para establecer nuevas oficinas del PMA en Libia y Ucrania, y asegurar la continuidad de la financiación de las oficinas en los países;
- 6,3 millones de dólares para el aumento de las capacidades de los despachos regionales de cara al Reto del Hambre Cero y para la mejora de esferas como el seguimiento y evaluación (SyE), la preparación para la pronta intervención en emergencias y la capacidad de respuesta, y
- 800.000 dólares para incorporar medidas de apoyo a los programas de transferencia de efectivo.

166. En la asignación de recursos a los despachos regionales se tiene en cuenta asimismo el aumento de costos de personal local como consecuencia de la concesión de prestaciones a largo plazo a los miembros del personal contratados a nivel local. El traspaso de sus contratos al régimen contractual regulado por el Reglamento del Personal de la FAO y al régimen de beneficios aplicable al personal de conformidad con las IPSAS hace necesario un aumento de los fondos para cubrir estos gastos, que anteriormente se sufragaban cuando se volvían efectivos¹⁷.

Programación de los beneficios cambiarios

167. Se obtuvieron beneficios cambiarios mediante las operaciones de cobertura del componente en euros de los gastos AAP previstos para 2016 al tipo de cambio medio de 1 euro por 1,1 dólares; el tipo de cambio en 2015 es de 1 euro por 1,35 dólares. Esta diferencia permite al PMA asignar fondos a las esferas prioritarias y adaptar los presupuestos a las prioridades institucionales. Si al final del período de cobertura en 2016 no se mantiene este aumento del poder adquisitivo del dólar, la Secretaría ajustará los futuros presupuestos en consecuencia.

¹⁷ El pasivo a largo plazo por prestaciones al personal incluye, entre otras cosas, cobertura médica después del cese en el servicio e indemnización en caso de fallecimiento, lesión y enfermedad. Antes de transferir los contratos del personal contratado a nivel local al régimen contractual regulado por la FAO, estos gastos eran consignados a los presupuestos de los proyectos. En los costos estándar del personal se tiene en cuenta el pasivo a largo plazo por prestaciones al personal contratado a nivel internacional y al personal destacado en la Sede. De conformidad con el plan de financiación aprobado por la Junta (WFP/EB.A2010/6-D/1), se reservan activos para cubrir el pasivo a largo plazo con vistas a financiar la totalidad de las prestaciones hasta 2025.

CUADRO IV.2: REPROGRAMACIÓN DE LOS BENEFICIOS DERIVADOS DEL CAMBIO EURO-DÓLAR ESTADOUNIDENSE (millones de dólares)	
Reprogramación de los beneficios cambiarios	
Disminución de los gastos de personal gracias a las diferencias del tipo cambiario, al aumento neto de los costos y, en particular, a la incorporación al Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas y el programa de bienestar del personal	-7,4
Incorporación de las transferencias en efectivo	1,4
Asignaciones a esferas normativas	3,1
Reorganización de las prioridades institucionales	2,3
Aumento de los requisitos reglamentarios (consignaciones centrales)	0,6

Disminución de los costos relacionados con el personal, deducida la parte de los costos de seguridad y del Programa de bienestar del personal financiada con cargo al presupuesto AAP (7,4 millones de dólares)

168. El PMA aplica unas tarifas estándar para presupuestar y contabilizar los costos de personal. Dichas tarifas se calculan todos los años para tener en cuenta: i) los costos salariales efectivos de un miembro del personal, por grado y lugar de destino; ii) los tipos de cambio previstos para los gastos en euros relacionados con el personal que trabaja en Roma, y iii) las provisiones en concepto de otros subsidios y prestaciones relacionados con el personal.
169. En 2015, el PMA cubrió el riesgo cambiario del componente en euros de los costos relacionados con el personal al tipo de cambio de 1 euro por 1,35 dólares, y lo utilizó para calcular los costos estándar de personal. El tipo de cambio para 2016 es de 1 euro por 1,11 dólares, lo que supone una disminución de 9,3 millones de dólares de los costos de personal denominados en euro. Esta disminución se vio compensada en parte por un aumento de 1,2 millones de dólares debido a la incidencia de la inflación en los gastos efectivos en concepto de nómina (prestaciones y ajustes al costo de vida), y 700.000 dólares para el Programa de bienestar del personal.
170. Los costos en concepto de seguridad, que suman un total de 18,8 millones de dólares, comprenden: i) un monto estimado de 11,5 millones de dólares, que no ha variado desde 2015, correspondiente a la participación del PMA en los costos del Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas, y ii) un monto de 7,3 millones de dólares para sufragar el equipamiento de seguridad de acuerdo con el Fondo de emergencia para la seguridad. El monto imputado a través de la nómina del personal se eleva a 10,0 millones de dólares (2,73 %), al igual que en 2015. En los costos estándar de personal para 2016, que se aplican a los puestos financiados con cargo al presupuesto AAP o al presupuesto de los proyectos, se tienen en cuenta una parte de los costos obligatorios relacionados con el Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas y el Fondo de emergencia para la seguridad del PMA. El saldo restante se consigna directamente a los proyectos.
171. El PMA ha asumido el compromiso de mantener el bienestar físico, mental y social de su personal y de proporcionarles un lugar de trabajo seguro y saludable, en consonancia con el Programa de bienestar del personal. Todos los gastos de personal llevan incorporada una tasa del 0,38 % —un aumento de 700.000 dólares en el presupuesto AAP— para garantizar una financiación sostenible de los servicios relacionados con el bienestar. Estos fondos complementarán aquellos establecidos en 2015 para el Programa de bienestar del personal.

172. Las nuevas tarifas estándar aplicadas al cálculo de los costos de personal reducen los costos salariales imputables al presupuesto AAP de referencia en el Plan de Gestión para 2016–2018 en un 3,5 % (7,4 millones de dólares). Esta cifra comprende: i) una disminución de 9,3 millones de dólares por las diferencias cambiarias; ii) un aumento de 1,2 millones de dólares para cubrir el incremento de los costos en concepto de nómina, y iii) un aumento de 700.000 dólares para el Programa de bienestar del personal.

Incorporación del apoyo proporcionado por la Sede a los programas de transferencia de efectivo (1,4 millones de dólares)

173. La asignación de 1,4 millones de dólares con cargo a los saldos derivados de las conversiones de divisas se utilizará para integrar el apoyo a las transferencias de efectivo.

Recuadro IV.1: Apoyo a las transferencias de efectivo

A medida que aumenta el número de programas del PMA en los que se utilizan las transferencias de efectivo, es importante estabilizar el apoyo a esta modalidad de asistencia.

Los servicios de apoyo a las transferencias de efectivo se financiaban hasta ahora con cargo a los fondos fiduciarios del PMA. Mediante una iniciativa institucional de importancia fundamental creada en 2015, con una dotación de 7,9 millones de dólares con cargo a la Cuenta de igualación del presupuesto AAP, se crearon herramientas y servicios adaptables a las necesidades y se fomentaron las capacidades en la esfera del desarrollo técnico y su aplicación. La iniciativa recibirá en 2016 un suplemento de 1 millón de dólares para finalizar el proceso.

A fin de incorporar las funciones de apoyo continuo y de consignarlas en su presupuesto básico, el PMA asignó en 2015 fondos con cargo al presupuesto AAP para integrar la gestión y el control de los riesgos financieros en el proceso de transferencia de efectivo. Para 2016 se han asignado 1,4 millones de dólares con cargo al presupuesto AAP para proseguir la labor de integración de los costos de apoyo de la Sede, con una asignación adicional de 800.000 dólares con cargo al presupuesto AAP para los despachos regionales. Se ha iniciado un examen para determinar cuáles son las necesidades financieras a largo plazo.

Asignaciones a esferas normativas (3,1 millones de dólares)

174. Un aspecto muy importante del proceso de presupuestación para 2016 fue velar por que las políticas y prioridades aprobadas por la Junta obtuvieran financiación con cargo al presupuesto AAP. Se realizaron asignaciones adicionales por encima del nivel de base de 2015 para apoyar: i) la política en materia de género (500.000 dólares); ii) las evaluaciones (800.000 dólares); iii) la estrategia en materia de personal (500.000 dólares); iv) la preparación para la pronta intervención y respuesta ante emergencias (500.000 dólares), y v) la Dirección de Innovación y Gestión del Cambio (800.000 dólares).

Recuadro IV.2: Oficina de Evaluación

La Oficina de Evaluación ofrece evaluaciones independientes del desempeño del PMA en apoyo de la rendición de cuentas y el aprendizaje, que complementan las operaciones regulares de seguimiento y examen. El presupuesto AAP de la Oficina de Evaluación se ha incrementado en un 15 % para que esta vaya ampliando gradualmente la cobertura de la función de evaluación.

Esta Oficina ha adoptado medidas de optimización de los recursos para economizar fondos presupuestarios y tiempo. El modelo de asociación estratégica y de gestión conjunta adoptado en la serie de evaluaciones de las actividades para tratar la malnutrición aguda moderada, por ejemplo, proporcionará datos de referencia de mitad y final de período, y reducirá en un 50 % los costos de gestión de las evaluaciones.

Reajuste del presupuesto AAP a las iniciativas institucionales del PMA (2,3 millones de dólares)

175. Las asignaciones con cargo al presupuesto AAP para apoyar las prioridades del PMA, que suman un total de 2,3 millones de dólares, incluyen fondos adicionales para: i) el sistema interno de administración de justicia; ii) exámenes para detectar los riesgos de fraude y definir medidas de mitigación de riesgos en una fase temprana; iii) la mejora de los medios de comunicación y la actualización del sitio web WFP_{Go}; iv) foros interinstitucionales, y v) sistemas de apoyo para acrecentar la eficiencia, como el sistema de seguimiento de las facturas y el sistema de autoservicio para el personal.

Recuadro IV.3: El apoyo proporcionado a través del presupuesto AAP genera ahorros en los costos operacionales

Generar ahorros forma parte del apoyo que se presta a través del presupuesto AAP, pero estos ahorros suelen quedar reflejados en los presupuestos operacionales, y no en el presupuesto AAP.

Así pues, se ha mejorado la supervisión de la gestión de los fondos para transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (TTAM) con vistas a ayudar a las oficinas en los países en caso de que se produjeran desviaciones respecto de los gastos previstos, lo que le permitió generar ahorros por valor de 19 millones de dólares en 2014 y de 21 millones de dólares en 2015; las proyecciones para 2016 se elevan a 19 millones de dólares.

El PMA ha establecido niveles de referencia para medir los ahorros con independencia de la inestabilidad de los mercados, lo que le ha permitido aprovechar las fluctuaciones que se producen en el mercado de transporte de mercancías, y calcula que en 2016 ahorrará 10 millones de dólares.

Iniciativas institucionales de importancia fundamental

176. La Junta aprobó en su período de sesiones anual de 2015 los criterios que debían tenerse en cuenta para llevar a cabo iniciativas de importancia fundamental¹⁸ y una asignación de 78 millones de dólares con cargo al superávit de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP, del que se asignó un tramo de 18 millones de dólares para iniciativas institucionales de importancia fundamental en 2015 con el fin de acelerar el proceso encaminado a lograr un PMA plenamente apto para su finalidad. En el Plan de Gestión para 2016–2018 se incluirá una nueva propuesta. El proceso llegará a su fin en 2016, y sus beneficios serán objeto de una evaluación por terceros.

¹⁸ WFP/EB.A/2015/6-C/1. Los criterios son que la propuesta: i) sea excepcional; ii) no esté cubierta por el presupuesto AAP ordinario; iii) no esté vinculada a un proyecto; iv) necesite financiación previsible; v) no tenga probabilidades de generar una suficiente inversión adicional por parte de los donantes, y vi) se centre en la reestructuración orgánica.

177. En el Cuadro IV.3 se indican de manera resumida las inversiones destinadas al mencionado proceso, por esferas prioritarias.

CUADRO IV.3: INICIATIVAS INSTITUCIONALES DE IMPORTANCIA FUNDAMENTAL (millones de dólares)		
Esfera prioritaria	Tramo 1 2015	Tramo 2 2016
Inversiones en capacidades	3,6	7,4
Capacidades en materia de nutrición	-	0,5
Desarrollo de las capacidades nacionales	1,0	4,0
Mayores logros con los recursos disponibles	14,4	9,6
Diseño de programas, plataformas y sistemas, y toma de decisiones basada en datos fácticos	14,4	5,0
Flexibilidad a nivel de la financiación y uso eficiente de los recursos	-	2,5
Procesos y asociaciones estratégicas interinstitucionales e intergubernamentales	-	0,8
Otras prioridades	-	1,3
TOTAL	18,0	17,0

⇒ *Inversiones en capacidades*

178. Las iniciativas institucionales de importancia fundamental tienen la finalidad de desarrollar las capacidades y promover la optimización del uso de los recursos incrementando la eficacia de la labor del PMA, por ejemplo, para culminar la transición a la asistencia alimentaria y hacer frente a los retos después de 2015.

179. **Capacidades y conjuntos de competencias del personal (2,9 millones de dólares en 2016)**. En estos momentos en que el PMA pasa a la asistencia alimentaria en un entorno complejo, necesita iniciativas que lo ayuden a aprender y evolucionar para poder seguir actuando de manera pertinente y contar con los medios necesarios para ello. El proyecto de transformación del aprendizaje tiene por objeto crear un modelo estándar para los programas de capacitación destinados al personal del PMA con vistas a mejorar la eficacia de la capacitación y mejorar la actuación profesional. La capacitación estándar que se imparte a los oficiales de programas contribuirá a optimizar las capacidades del PMA en lo que respecta al diseño y la aplicación de proyectos eficaces para reducir el hambre.

180. **Capacidades en materia de nutrición (500.000 dólares en 2016)**. El PMA desempeña una importante función ayudando a los gobiernos a reforzar sus políticas y programas en materia de nutrición. Para mejorar la asistencia que presta a los gobiernos, el PMA debe aumentar sus capacidades institucionales en la esfera de la nutrición. Esta inversión ayudará al PMA a mejorar el diseño de sus programas, su ejecución sobre el terreno y la gestión de los conocimientos de los programas de nutrición, en apoyo de los gobiernos nacionales y permitirá trabajar en asociación con los principales participantes interesados en la esfera de la nutrición.

181. **Desarrollo de las capacidades nacionales (4,0 millones de dólares en 2016).** Las limitaciones de los gobiernos anfitriones en materia de capacidades hacen necesario que el PMA fomente las capacidades en materia de asociación y planificación en todos los contextos nacionales. En 2015 se adoptaron con carácter experimental planes estratégicos en seis países, y en 2016 se llevarán a cabo en otros 10. Este enfoque permite al PMA establecer su propuesta de valores para cada país y asegurar una justificación sólida y basada en datos fácticos. El apoyo de los gobiernos anfitriones mejorará la eficacia y la sostenibilidad de la labor del PMA.

⇒ *Mayores logros con los recursos disponibles*

182. El PMA busca constantemente la eficiencia y procura lograr el máximo con sus recursos mediante el desempeño habitual de sus direcciones y adoptando iniciativas especiales.

183. **Diseño de programas, plataformas y sistemas, y toma de decisiones basada en datos fácticos (5,0 millones de dólares en 2016).** En 2016 el PMA completará la elaboración de la plataforma para transferencias de efectivo con su módulo final, que incluye la negociación y la gestión de acuerdos a largo plazo con proveedores de servicios, como organizaciones financieras, operadores de sistemas móviles de transferencias de efectivo y empresas tecnológicas. Se elaborarán modelos y otras instrucciones para llevar la plataforma a países que no estén amparados por acuerdos de larga duración, con vistas a facilitar el proceso de selección, evaluación y contratación de proveedores de servicios locales.

184. La implantación progresiva de los sistemas COMET, el Instrumento de nueva generación para la presentación de los informes normalizados de los proyectos (SPRING) y el Sistema de información sobre la gestión de las realizaciones y los riesgos (PROMIS) en las oficinas en los países fortalecerá la gestión del desempeño. Se espera poder mejorar la eficiencia, habida cuenta de la necesidad de reducir el tiempo y los fondos que las oficinas en los países destinan a las numerosas soluciones locales. Por otra parte, la mejor calidad de los datos reducirá la necesidad de realizar controles de calidad en los despachos regionales y la Sede.

185. La experiencia del PMA constituye una ventaja competitiva en los contextos de la ayuda humanitaria y la ayuda para el desarrollo. La iniciativa adoptada para agilizar la gestión de los conocimientos mejorará el acceso, la cobertura y la coherencia, y permitirá al PMA aprender de sus errores, reducir la duplicación de tareas y ampliar la eficacia de la asistencia alimentaria. En este sentido, la inversión en sistemas informáticos permitirá el acceso a la información a través del nuevo sistema de gestión de contenidos y una nueva función de búsqueda.

186. **Flexibilidad a nivel de la financiación y uso eficiente de los recursos (2,5 millones de dólares en 2016).** En el examen del Marco de financiación para 2016 se ensayarán fórmulas para que las oficinas en los países aprovechen al máximo sus recursos. La separación de las categorías de costos en los proyectos, la fragmentación de la asistencia alimentaria, la imposibilidad de obtener préstamos sobre la base de algunas contribuciones confirmadas y los largos plazos de espera necesarios para poder intervenir tienen repercusiones negativas sobre los beneficiarios. La causa de estas interrupciones no es la falta de recursos, sino cuestiones de calendario y el hecho de que se presta mayor atención a los insumos que a los productos. Se están estudiando mecanismos, como los préstamos internos a proyectos y la consolidación de los proyectos en entidades presupuestarias únicas, que permitan incrementar el valor de la asistencia proporcionada a los beneficiarios con el mismo nivel de recursos.

187. *Procesos interinstitucionales e intergubernamentales y asociaciones estratégicas (800.000 dólares en 2016)*. Estas inversiones garantizarán que el PMA esté en condiciones de participar en eventos internacionales en 2016.
188. *Otras prioridades (1,3 millones de dólares en 2016)*. Para finalizar el proceso encaminado a lograr un PMA plenamente apto para su finalidad se han asignado fondos adicionales destinados a la aplicación de la estrategia en materia de personal y a la Dirección de Innovación y Gestión del Cambio.

Excelencia en materia de costos

189. La iniciativa encaminada a lograr la excelencia en materia de costos contribuirá a hacer un uso óptimo de los recursos del PMA. El factor determinante es la necesidad de afrontar los retos relacionados con los contextos en proceso de transformación en los que opera el PMA y la creciente demanda de los servicios que presta.
190. En el marco de dicha iniciativa se han examinado oportunidades para modificar el *modus operandi* del PMA que favorezcan el ahorro y permitan reorientarlo hacia actividades centradas en el cometido del Programa.
191. La iniciativa sigue dos vías: i) un examen de viabilidad de un posible centro de servicios que albergue funciones internas menos dependientes del lugar, con vistas a alcanzar aumentos de la eficiencia, y ii) un análisis de los costos de apoyo globales relacionados, por ejemplo, con los viajes, las instalaciones y las consultas comerciales.

⇒ Centro de servicios

192. Mediante el establecimiento de un centro de servicios para procesos seleccionados, el PMA podrá realizar el mismo cometido a un costo menor y reducir la carga administrativa que soportan las oficinas en los países y los despachos regionales. El centro de servicios se ocupará de gestionar las transacciones financieras, los recursos humanos, la cadena de suministro y la tecnología informática. La fase de aplicación dará comienzo en el segundo semestre de 2016, y una vez que esté plenamente operativo, el centro tendrá una dotación de personal de hasta 300 puestos y hasta 150 consultores.
193. En el examen de viabilidad del centro de servicios participaron diferentes interesados, que formaron un grupo de asesoramiento integrado, entre otros, por el personal directivo de todas las direcciones y de los órganos de representación del personal. Sus cuatro fases fueron: i) un examen comparativo de la experiencia adquirida en otros organismos de las Naciones Unidas; ii) un análisis de los procesos y de sus repercusiones financieras; iii) la determinación de los riesgos y de las opciones para su mitigación, y iv) la selección del lugar donde se establecerá, fase actualmente en curso. Algunos costos de ejecución podrían ser financiados por el gobierno del país anfitrión seleccionado. El PMA necesita una asignación de 7 millones de dólares para sufragar los gastos iniciales y de transición.

⇒ Análisis de los costos de apoyo globales

194. En el marco de la iniciativa encaminada a lograr la excelencia en materia de costos se determinaron las esferas en las que el PMA puede reasignar una parte considerable de los fondos para sufragar necesidades operacionales, y se hizo hincapié en la optimización de los recursos para la adquisición de bienes y servicios. Se estudiaron las categorías de costos directos e indirectos para detectar las posibilidades de ahorro que no afecten a la calidad de los servicios.

195. Las categorías de costos son, entre otras, la gestión de las instalaciones, los viajes oficiales, los servicios y equipos informáticos y el asesoramiento comercial. En colaboración con los responsables de los costos, se determinaron distintas posibilidades de ahorro que se concretarán en 2016 y 2017. La optimización del tamaño del parque de vehículos y la gestión centralizada de los costos, por ejemplo, permitirán al PMA economizar hasta 1 millón de dólares en gastos para vehículos, que en 2014 sumaron 43 millones de dólares.
196. Si bien se prevé que estas iniciativas tendrán su mayor impacto en los gastos relacionados con los proyectos, la Secretaría estima que en el presupuesto AAP deberían reflejarse un importe de entre 2,5 y 3 millones de dólares aproximadamente en concepto de ahorros.

Situación de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP

197. La Cuenta de igualación del presupuesto AAP permite gestionar las diferencias entre los ingresos en concepto de CAI y los gastos AAP para permitir que el PMA disponga del tiempo necesario para ajustar su estructura de costos del presupuesto AAP, en caso de que los ingresos en concepto de recuperación de los CAI no se concreten en la medida prevista. El objetivo actual es mantener en esta cuenta un nivel equivalente a cuatro meses de gastos AAP. Los resultados del examen del nivel establecido como objetivo para la Cuenta de igualación del presupuesto AAP, acordado por la Junta en su período de sesiones anual de 2015¹⁹, se presentarán en el informe sobre el Marco de financiación, durante el segundo período de sesiones ordinario de 2015²⁰.
198. El saldo de cierre de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP se basa en unas previsiones de financiación para 2015 de 4.900 millones de dólares. El saldo de apertura resultante es de 136,9 millones de dólares, mientras que la proyección inicial para 2015 incluida en el Plan de Gestión para 2015–2017 ascendía a 113,3 millones de dólares. Este saldo corresponde a 5,6 meses de gastos AAP, incluso después de la retirada de 78 millones de dólares aprobada por la Junta en su período de sesiones anual de 2015²¹.
199. La financiación prevista para 2016 se eleva a 4.900 millones de dólares y generará unos ingresos en concepto de CAI por valor de 316,1 millones de dólares, como se indica en el Cuadro IV.4. La proyección de un saldo de cierre de 138,6 millones de dólares es equivalente a un nivel de 5,7 meses de gastos AAP.

¹⁹ WFP/EB.A/2015/6-C/1.

²⁰ Esta sección será objeto de una revisión una vez que el examen haya concluido; se espera que los resultados se den a conocer después de la publicación de los principales extractos del proyecto de Plan de Gestión.

²¹ WFP/EB.A/2015/6-D/1.

CUADRO IV.4: PROYECCIONES RELATIVAS A LA CUENTA DE IGUALACIÓN DEL PRESUPUESTO AAP (<i>millones de dólares</i>)	
Saldo de apertura al 1 de enero de 2016 (proyección)	136,9
Ingresos en concepto de CAI para 2016, sobre la base de unos ingresos de 4.900 millones de dólares	316,1
Gasto AAP en 2016	(290,3)
Iniciativas institucionales de importancia fundamental en 2016	(17,0)
Reserva para el centro de servicios	(7,0)
Saldo de cierre al 31 de diciembre de 2015 (proyección)	138,6

Tasa de recuperación de los costos de apoyo indirecto

200. Un examen del método de cálculo de los CAI aplicado en 2014 y 2015, el que se tuvieron en cuenta las decisiones de la Asamblea General sobre la Revisión cuatrienal amplia de la política, permitió determinar que no era necesario introducir ningún cambio fundamental en PMA.
201. WFP/EB.A/2006/6-C/1 describe un método para establecer la tasa de recuperación de los CAI para el siguiente ejercicio financiero. La tasa derivada para el año 2016 se calculó tal como se muestra en el Cuadro IV.5.

CUADRO IV.5: CÁLCULO DE LA TASA DE RECUPERACIÓN DE LOS CAI (<i>porcentaje</i>)	
Tasa de referencia de 2015	6,39
Incremento para tener en cuenta el aumento de los gastos indirectos para 2015	+0,55
Reducción para tener en cuenta el aumento de la financiación prevista	-0,08
Reducción para tener en cuenta el aumento del saldo de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP	-0,92
Tasa de recuperación de los CAI calculada para 2016	5,94

202. Como se solicitaba en el marco de la Revisión cuatrienal amplia de la política, el PMA se ha comprometido a cumplir el principio de la plena recuperación de los costos mediante la aplicación de una metodología sencilla, transparente y armonizada²². El PMA participa junto con otros fondos y programas de las Naciones Unidas en la formulación de propuestas sobre una definición común de los gastos de funcionamiento, y un sistema común y normalizado

²² Revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Asamblea General de las Naciones Unidas. A/RES/67/226, párrafo 53.

de control de gastos²³. Este sistema común contribuirá a mejorar la comparabilidad de los gastos de administración y gestión en el sistema de las Naciones Unidas.

203. El PMA mantiene una de las tasas de recuperación de los CAI más bajas del sistema de las Naciones Unidas: organismos comparables como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el UNICEF y el UNFPA mantienen una tasa armonizada del 8 %. El modelo de financiación del PMA basado por completo en contribuciones voluntarias lo hace vulnerable a las fluctuaciones de los importes recuperados en concepto de CAI. La Cuenta de igualación del presupuesto AAP hace las veces de una red de seguridad para ajustar la estructura de costos del presupuesto AAP, y en esta coyuntura tiene especial importancia que el saldo de dicha cuenta sea positivo. La Secretaría recomienda en este sentido que para 2016 se mantenga la actual tasa del 7 %.

Perspectivas del presupuesto AAP para 2017–2018

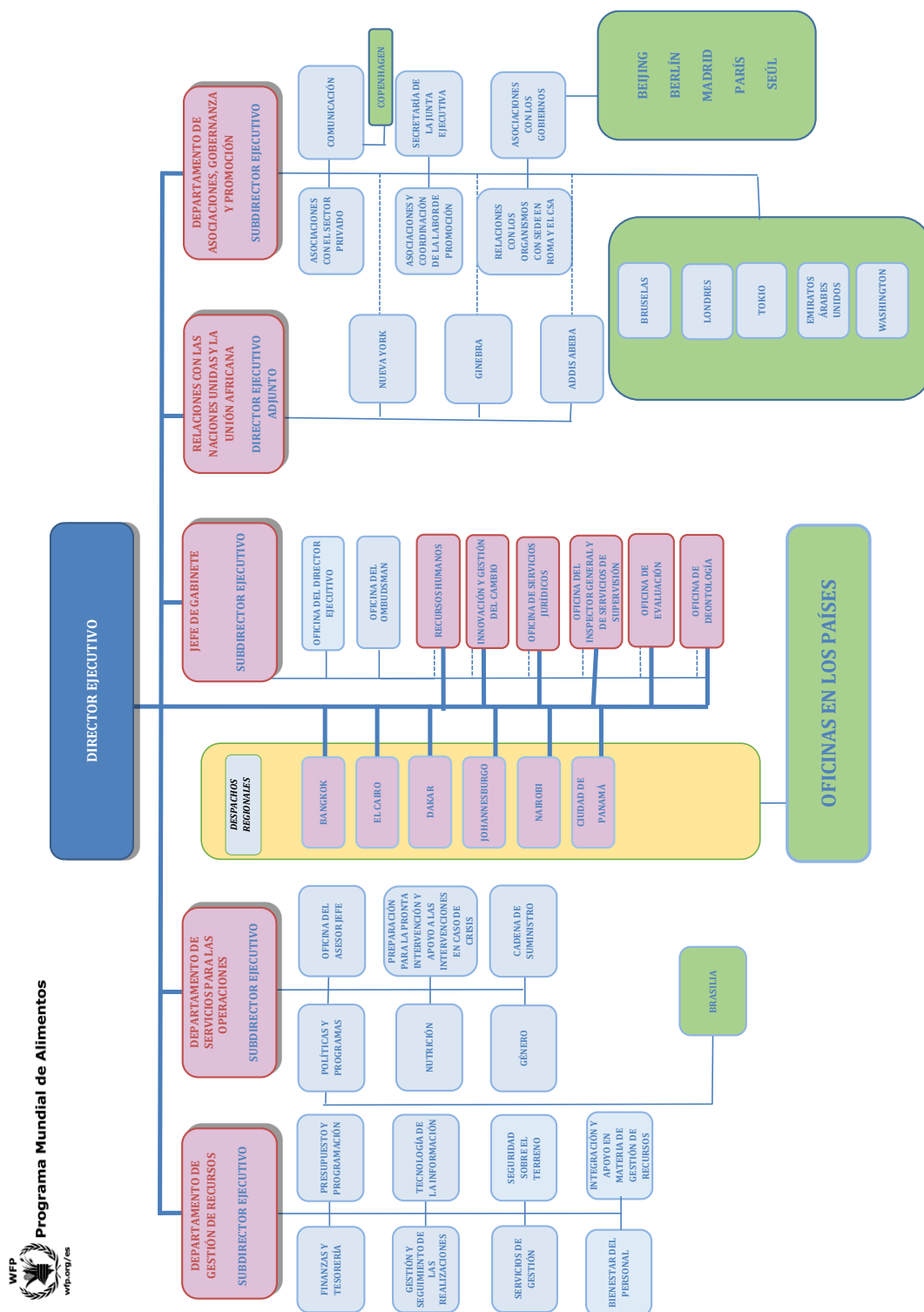
204. Como se indicaba en la Sección II, las proyecciones de ingresos de la Secretaría para 2017 y 2018 tienen un carácter conservador y se sitúan en 4.900 millones de dólares por año. Las proyecciones de ingresos son estáticas, pero el PMA seguirá garantizando la optimización del uso de los recursos del presupuesto AAP para hacer frente a la evolución de las necesidades. Los presupuestos AAP seguirán respetando el principio relacionado con la determinación del PMA de “vivir con sus propios medios” y garantizar la máxima optimización de los recursos mediante la contención de los gastos y la reasignación de una parte del presupuesto. Las iniciativas de importancia fundamental establecidas en función de las necesidades prioritarias y de la financiación disponible seguirán complementando el presupuesto de base.
205. El PMA comenzará en 2016 a trabajar en el nuevo Plan Estratégico en el que se tendrán en cuenta los cambios de prioridades que se hayan producido en función del Reto del Hambre Cero, los objetivos de desarrollo sostenible, la Cumbre Humanitaria Mundial y las reformas emprendidas por las Naciones Unidas. Todo ello ayudará al PMA a mantener su posición como asociado idóneo para el fomento de las capacidades nacionales y la prestación de servicios compartidos y de logística a la comunidad de asistencia humanitaria.

²³ *Ibíd.*, párr. 159.

ESTRUCTURA DE LA SECRETARÍA

206. En 2016 se mantendrá la actual estructura sin ningún cambio (Figura IV.1).

Figura IV.1: Organigrama para 2015–2016



ORIENTACIÓN DEL PRESUPUESTO AAP POR ESFERA DE GESTIÓN

207. En el Cuadro IV.6 se presentan los elementos del presupuesto AAP en relación con las cinco esferas de gestión.

CUADRO IV.6: ANÁLISIS DEL PRESUPUESTO AAP Y DE LAS INICIATIVAS INSTITUCIONALES DE IMPORTANCIA FUNDAMENTAL, POR ESFERA DE GESTIÓN (miles de dólares)							
	Presupuesto AAP	Reasignación de los beneficios cambiarios	Aumento del presupuesto AAP	Total del presupuesto AAP	Iniciativas institucionales de importancia fundamental	Total	Porcentaje
Personas	48 377	109	1 750	50 236	4 920	55 156	18
Asociaciones	33 873	500	0	34 373	800	35 173	11
Procesos y sistemas	78 729	3 822	842	83 393	3 480	86 873	28
Programas	35 971	2 317	4 108	42 396	4 500	46 896	15
Rendición de cuentas y financiación	77 046	1 066	1 800	79 912	3 300	83 212	27
TOTAL				290 310	17 000	307 310	100

Personas

208. Esta esfera de gestión representa el 18 % de las inversiones del presupuesto AAP. En ella la atención se centra en la capacitación para fomentar las capacidades del personal y mejorar la gestión del desempeño individual. El objetivo es contar con una fuerza de trabajo cualificada y flexible, y con una reserva de talento gestionada por jefes capaces. La esfera abarca la totalidad de los costos relativos al personal de categoría superior para reflejar su función de promotores de una cultura de compromiso, comunicación y rendición de cuentas. Las nuevas inversiones se centran en el proyecto para la transformación del aprendizaje y la mejora de la capacitación en competencias relacionadas con los programas.

Asociaciones

209. Esta esfera de gestión, que representa el 11 % de las inversiones con cargo al presupuesto AAP, refleja la intención del PMA de establecer asociaciones con gobiernos, organizaciones regionales, otros organismos de las Naciones Unidas e instituciones académicas para prestar asistencia alimentaria y fomentar la resiliencia. Incluye el apoyo a la Junta en su función de gobernanza, así como la coordinación con otros organismos de las Naciones Unidas y la dirección de los módulos de acción agrupada. Se han asignado fondos adicionales para apoyar la participación del PMA en eventos internacionales y para la puesta en práctica de su estrategia institucional en materia de asociaciones.

Procesos y sistemas

210. Esta esfera de gestión representa el 28 % de las inversiones con cargo al presupuesto AAP. El objetivo es proporcionar una asistencia alimentaria óptima en el momento oportuno, el lugar adecuado y de la manera más eficaz y eficiente en función de los costos. Para ello se precisan: i) proyectos bien diseñados en los que se respeten las normas de calidad institucionales; ii) mecanismos para la prestación de la asistencia alimentaria que estén respaldados por sistemas eficientes y sujetos a un seguimiento oportuno, y iii) sistemas eficaces de aprendizaje, intercambio e innovación.
211. La mayor parte de las nuevas inversiones va destinada a apoyar las actividades de transferencias de efectivo. Otras inversiones incluyen la mejora del sistema financiero y sistema de pago y la creación de un sistema de autoservicio para el personal que mejore la eficiencia en general.

Programas

212. En esta esfera de gestión, que representa el 15 % de las inversiones con cargo al presupuesto AAP, se promueven intervenciones innovadoras y basadas en datos fácticos para hacer frente a las necesidades alimentarias y nutricionales, fomentar las capacidades nacionales y garantizar que los programas sean acordes con las políticas adoptadas. Esta esfera abarca los medios que necesita el PMA para: i) responder a situaciones de emergencia complejas; ii) mejorar las capacidades; iii) traspasar los programas a los responsables nacionales o locales y evaluar los resultados; iv) incorporar los enfoques innovadores, comunicar los resultados y promover soluciones para combatir el hambre, y v) realzar la imagen del PMA y recabar apoyo. El incremento del presupuesto AAP se destinó en su mayor parte a los despachos regionales para apoyar los esfuerzos en relación con la iniciativa del Reto del Hambre Cero y la preparación ante emergencias. La iniciativa institucional de importancia fundamental para la formulación de planes estratégicos para los países apoyará esta esfera de gestión.

Rendición de cuentas y financiación

213. Esta esfera de gestión, que representa el 27 % de las inversiones con cargo al presupuesto AAP, tiene por objeto generar la financiación necesaria para las operaciones, respetar estrictos criterios de gobernanza, control interno, administración y rendición de cuentas. El objetivo es asegurar que los recursos sean flexibles, previsibles y oportunos, que sean objeto de una gestión eficaz y de la rendición de cuentas mediante las funciones de supervisión ejercidas por la Sede, los despachos regionales y las oficinas en los países, así como mediante las iniciativas relativas a la excelencia en materia de costos y a la coordinación del proceso de cambio.

RESUMEN DEL PRESUPUESTO AAP ORDINARIO PARA 2016, POR SECTOR DE CONSIGNACIONES

214. De conformidad con lo establecido en el Artículo 9.3 del Reglamento Financiero, el presupuesto AAP ordinario comprende tres sectores de consignaciones: i) apoyo a los programas en los despachos regionales y las oficinas en los países; ii) apoyo a los programas en la Sede, y iii) gestión y administración.

215. En el Cuadro IV.7 se indica el presupuesto AAP ordinario, por sector de consignaciones, de 2014 a 2016. En la columna del costo total se incluyen tanto los costos de personal como los no relacionados con el personal; el personal nacional está incluido en el número total de puestos. Los sectores de consignaciones se mantienen idénticos a los del Plan de Gestión anterior. En el Anexo I se facilita más información.

CUADRO IV.7: PRESUPUESTO AAP, POR SECTOR DE CONSIGNACIONES <i>(millones de dólares)</i>									
	Gastos de 2014			Estimaciones de 2015			Proyecciones para 2016		
	Número de puestos		Costo total	Número de puestos		Costo total	Número de puestos		Costo total
	Prof.	Total		Prof.	Total		Prof.	Total	
Apoyo a los programas – despachos regionales y oficinas en los países	227	787	96,5	244	824	99,3	263	840	107,4
Apoyo a los programas – Sede	160	254	55,4	156	240	51,9	153	238	50,1
Gestión y administración	286	546	129,9	293	543	130,7	303	563	132,8
TOTAL	673	1 586	281,8	693	1 607	281,8	719	1 641	290,3

Consignaciones centrales

216. Las consignaciones centrales incluyen el costo de las obligaciones reglamentarias y otras consignaciones controladas a nivel central, que se presupuestan en el apartado “Gestión y administración”. Se prevé un nivel de estas consignaciones superior al de 2015 (Cuadro IV.8). La variación más destacable con respecto a 2015 es el incremento relacionado con las primas de seguros, los servicios prestados por otros organismos y otros costos derivados de las obligaciones reglamentarias, como la contribución al sistema de coordinadores residentes.

CUADRO IV.8: OBLIGACIONES REGLAMENTARIAS Y OTRAS CONSIGNACIONES CENTRALES		
	Cifras estimadas para 2015	Cifras propuestas para 2016
Costos por traslados de personal	3 000 000	3 000 000
Primas de seguros	1 284 000	1 384 900
Dependencia Común de Inspección	870 000	931 000
Comisión de Administración Pública Internacional	600 000	602 534
Auditoría externa	415 800	440 000
Junta de los Jefes Ejecutivos	315 000	290 000
Evacuaciones médicas de emergencia	150 000	170 000
Comité de Auditoría	194 000	194 000
Servicios prestados por otros organismos	1 798 633	2 066 057
Apoyo entre organismos	1 372 320	1 358 973
Contribución al sistema de coordinadores residentes	1 301 554	1 413 500
Reunión mundial de los directores	265 000	265 000
Otras	794 650	869 150
TOTAL	12 360 957	12 985 114

Mejoras institucionales

217. Las actividades financiadas con cargo a los fondos fiduciarios institucionales promueven la innovación y cambios importantes en las operaciones, los sistemas y los procesos, y apoyan otras mejoras institucionales del PMA e iniciativas de desarrollo de sus capacidades.
218. La experiencia demuestra que determinados donantes están dispuestos a financiar actividades dedicadas a promover la innovación y modificar las modalidades de trabajo del PMA: el desarrollo de procedimientos para extender los programas de transferencias de efectivo entre las oficinas en los países y mejorar el desempeño y la gestión de riesgos son algunos ejemplos del nuevo *modus operandi* que se ha probado experimentalmente con recursos no procedentes del presupuesto AAP. En algunos casos, el cambio se financia con facilidad por el interés y la voluntad de los donantes de apoyar las actividades; en otros, el PMA debe recabar activamente fondos para financiar las necesidades que considera prioritarias.
219. En el Plan de Gestión se incorpora al proceso presupuestario información sobre las inversiones efectivas y potenciales. Se ha establecido un orden de prioridad entre las propuestas de inversión de actividades que no puedan financiarse con cargo al presupuesto AAP ordinario para que estas puedan beneficiarse de la reasignación de recursos AAP o recibir financiación en el marco de iniciativas institucionales de importancia fundamental o

por medio de fondos fiduciarios institucionales. En consonancia con los criterios aprobados por la Junta, se asignará a las iniciativas que sean susceptibles de atraer una inversión adicional suficiente de los donantes un nivel inferior de prioridad para la financiación con cargo al presupuesto AAP, y asegurar así que sus recursos se destinen a esferas de máxima necesidad.

220. De cara a 2016, se solicitó financiación AAP para 79 propuestas de inversión, por un total de 57 millones de dólares, y financiación de fuentes extrapresupuestarias para 54 propuestas de inversión, por un total de 88 millones de dólares.
221. En las reasignaciones antes indicadas se ha dado prioridad a 34 propuestas de inversión que han de financiarse con cargo al presupuesto AAP ordinario mediante el incremento presupuestario y los beneficios obtenidos de operaciones cambiarias; otras 15 propuestas de inversión han sido reconocidas como iniciativas institucionales de importancia fundamental y han recibido una asignación de 17 millones de dólares. Las 84 propuestas de inversión restantes, por un total de 111,6 millones de dólares, constituyen una estimación de las necesidades de fondos fiduciarios de carácter institucional para 2016, por lo que podrían financiarse en el futuro.

Análisis de los fondos fiduciarios institucionales, por esfera de gestión

222. En el Cuadro IV.9 se indican las necesidades de los fondos fiduciarios institucionales por esfera de gestión para el año 2016, que se basan en un modelo común de inversión a fin de ayudar al Comité de Asignación Estratégica de Recursos a formular recomendaciones acerca de la asignación de los recursos multilaterales. Las esferas de gestión “Procesos y sistemas” y “Programas” representan el 68% de las necesidades; por otra parte, el 20 % de las necesidades corresponde a las oficinas sobre el terreno.

CUADRO IV.9: FONDOS FIDUCIARIOS INSTITUCIONALES PARA 2016, POR ESFERA DE GESTIÓN		
	Millones de dólares	Porcentaje
Esfera de gestión 1: Personas	5,8	5
Esfera de gestión 2: Asociaciones	4,6	4
Esfera de gestión 3: Procesos y sistemas	31,3	28
Esfera de gestión 4: Programas	44,9	40
Esfera de gestión 5: Rendición de cuentas y financiación	25,0	23
TOTAL	111,6	100

223. Los recursos destinados a la esfera de gestión 1 servirán para optimizar las capacidades del personal en lo relativo a las intervenciones de emergencia y la administración, para apoyar la evolución profesional en materia de logística y un programa de certificación para reconocer la excelencia en la promoción de la igualdad de género.
224. Con la asignación correspondiente a la esfera de gestión 3 se apoyará la elaboración de una estrategia de gestión de los conocimientos, la integración de la modalidad de transferencias de efectivo en los procesos de las cadenas de suministro, el fomento de las

capacidades en materia de análisis de los recursos y planificación de la demanda y la mejora de la gestión del desempeño.

225. Los recursos asignados a la esfera de gestión 4 servirán para introducir mejoras en: i) las capacidades de preparación del PMA para la pronta intervención en emergencias, prestando apoyo a los sistemas de alerta temprana y cartografía; ii) el plan de acción sobre la promoción de la igualdad de género, la visibilidad y la comunicación, y iii) las capacidades relacionadas con la resiliencia en el contexto del cambio climático, la reducción del riesgo de desastres y el programa SAFE de acceso seguro a la leña y a energías alternativas.
226. Las asignaciones para las esferas de gestión 2 y 5 permitirán estrechar las relaciones interinstitucionales, en particular en la esfera de la nutrición, mejorar el sistema de ordenación ambiental y apoyar el examen del Marco de financiación.

Recuadro IV.4: Mejora del sistema de compra

La Dirección de Adquisiciones ha implementado procesos innovadores y ha mejorado el acceso a la información sobre los mercados, lo que le permite establecer objetivos de ahorro cada vez más ambiciosos en las operaciones de compra de alimentos, bienes y servicios. Los presupuestos operacionales de las oficinas en los países se beneficiarán en 2016 de los ahorros acumulados por valor de 40 millones de dólares.

Marcador de género en el contexto del presupuesto AAP

227. El PMA tiene previsto aplicar, a más tardar en 2016, los máximos requisitos del ONU-SWAP. La estructura de los responsables de las actividades, establecida en 2014, es una plataforma eficaz para la colaboración, el intercambio de mejores prácticas y el apoyo a las capacidades en el PMA.
228. En 2015 el PMA definió en su presupuesto AAP un marcador de género no programático basado en el marcador del IASC utilizado en la asignación de recursos a los proyectos. El marcador mide el nivel de los recursos presupuestarios para actividades que promuevan la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. La Oficina de Género ha alcanzado un marcador de género 2B, y otras direcciones que han participado en el proceso del ONU-SWAP están en vías de conseguir el marcador de género 2A. A más tardar en 2016 se presupuestarán recursos para implementar los requisitos establecidos por el ONU-SWAP a nivel de las direcciones, de acuerdo con el plan de acción sobre la igualdad de género. Otras direcciones contribuyen a este proceso bajo el código 1 del marcador de género.

Recuadro IV.5: Inversión en la igualdad de género en el punto de mira

Para incorporar la perspectiva de género y cumplir los compromisos del ONU-SWAP se nombrará en cada despacho regional a un asesor en cuestiones de género. Esta medida fomentará las capacidades a nivel regional y nacional para realizar análisis desglosados por sexo, favorecer la integración de la igualdad de género en todas las fases del ciclo de los programas, en particular la fase de diseño, y reforzar la credibilidad del PMA y de sus asociaciones en materia de género. La aplicación de la estrategia en materia de género mejorará la eficacia de la asistencia alimentaria para mujeres y comunidades enteras. Para 2016 se han reservado 500.000 dólares para la puesta en marcha de este proceso.

229. Los fondos previstos para sufragar las necesidades son acordes a los requisitos presupuestarios de la política en materia de género para 2015–2020, aprobada por la Junta en su período de sesiones anual de 2015. En 2016 se precisarán 13,4 millones de dólares, cuya financiación será como sigue: i) se consignarán 4,8 millones de dólares del presupuesto AAP de la Sede y los presupuestos de los despachos regionales para 2016; ii) se reasignarán 500.000 dólares de los beneficios cambiarios; iii) se consignarán 1,4 millones de dólares de

la cuenta especial para cuestiones de género, y iv) otros 6,7 millones de dólares, de los fondos fiduciarios institucionales para 2016.

Cobertura del riesgo cambiario

230. En su período de sesiones anual de 2008, la Junta aprobó una política de cobertura del riesgo cambiario aplicable al componente en euros de los gastos AAP realizados en la Sede para reforzar la estabilidad de la financiación del presupuesto AAP. En consonancia con dicha política, la Secretaría ha efectuado compras a término de los importes en euros necesarios de acuerdo con el presupuesto AAP para 2016. Las medidas de cobertura del riesgo cambiario para 2016 se adoptaron en julio de 2015, cuando el tipo de cambio medio era de 1 euro por 1,11 dólares estadounidenses. En los nuevos costos estándar del personal para 2016 se tiene en cuenta este tipo medio, lo que permite conocer con certeza el valor en dólares de los gastos AAP denominados en euros.

Uso del Fondo General

231. Con arreglo al Artículo 11.3 del Reglamento Financiero, el PMA puede acreditar al Fondo General todos los ingresos en concepto de intereses de sus carteras de inversiones, cuentas bancarias y cuentas del mercado monetario. Los ingresos por intereses para el año 2016 se estiman en 8 millones de dólares. La mayor parte de los costos directamente relacionados con la gestión de las inversiones del PMA, como los gastos de gestión de las inversiones, los gastos de custodia y algunas comisiones bancarias, se imputan a los ingresos por inversiones. La Secretaría propone que en lo sucesivo se imputen todos los gastos de gestión de las inversiones, hasta un máximo de 1 millón de dólares, a los ingresos en concepto de intereses acumulados en el Fondo General.

SECCIÓN V: SERVICIOS INTERNOS Y SERVICIOS MIXTOS; CUENTAS ESPECIALES

Sinopsis

232. El PMA aprovecha la solidez de su balance para maximizar la eficiencia en función de los costos y las economías de escala en sus operaciones. En las esferas de prestación de servicios en las que el PMA tiene una ventaja competitiva se ha aprovechado esta sólida base financiera para prestar servicios a otros organismos del sistema de las Naciones Unidas y a la comunidad de ayuda humanitaria, lo que favorece el ahorro colectivo en términos de costo y tiempo.
233. El PMA presta sus servicios sobre la base de la recuperación total de los costos de los propios proyectos o los asociados, por lo que se puede hablar de autofinanciación. Las cuentas especiales, que permiten arrastrar su saldo al ejercicio económico siguiente, constituyen el mecanismo más idóneo para la prestación de servicios²⁴: financian los servicios con arreglo a un proceso de reembolso previamente acordado, sin que en ningún caso el monto pueda exceder el valor de la cuenta. Cada cuenta tiene un administrador responsable que se encarga de que: i) todos los gastos e ingresos queden debidamente registrados en la cuenta; ii) todos los gastos e ingresos se ajusten a la finalidad de la cuenta, y iii) nunca se sobrepase el límite máximo de la cuenta.
234. La Secretaría separa la prestación de servicios en dos corrientes:
- i) los servicios internos, que se benefician de su adquisición a nivel institucional y recuperación local, incluidas las actividades en las que se prevé un pago por prestación de servicios; un calendario de reembolso garantiza la recuperación total de los costos, y
 - ii) los servicios mixtos que, de otro modo, habría que adquirir en el exterior a un costo mayor; estos servicios se prestan para fines internos y para asociados, y la recuperación de los costos estará en función de la utilización que se haya hecho de los servicios.
235. El volumen de las transacciones de las cuentas especiales para 2016 se estima en 241 millones de dólares.

Servicios internos

236. El sistema de financiación de los servicios internos permite al PMA proporcionar servicios de una manera económica y eficiente mediante tres tipos de financiación: i) el Programa mundial de arrendamiento de vehículos; ii) el Mecanismo de presupuestación de las inversiones (MPI), y iii) las actividades que prevén la aplicación de una tasa por prestación de servicios.
237. La Junta aprobó para 2014 un límite máximo de 70 millones de dólares para los anticipos relacionados con servicios internos, que se ha mantenido para 2015. La Secretaría propone para 2016 incrementar este límite a 82 millones de dólares para acelerar la mejora de las inversiones.

²⁴ Tal como se indica en el Artículo 5.1 del Reglamento Financiero, el Director Ejecutivo podrá crear cuentas especiales con fines determinados, de conformidad con las políticas, los objetivos y las actividades del PMA. Mediante ellas se gestionan contribuciones especiales o fondos destinados a fines programáticos, institucionales o de recuperación de los costos, o bien a apoyar actividades de larga duración.

⇒ *Programa mundial de arrendamiento de vehículos (22 millones de dólares)*

238. El Programa mundial de arrendamiento de vehículos gestiona la adquisición centralizada de vehículos y su preparación para hacer una utilización óptima de los recursos, mejorar la gestión de los activos y asegurar que las oficinas en los países tengan acceso inmediato a vehículos convencionales. Los gastos de arrendamiento se imputan a los presupuestos de los proyectos para garantizar la recuperación de los costos.

⇒ *Mecanismo de presupuestación de las inversiones (40 millones de dólares)*

239. Este mecanismo fue establecido en el Plan de Gestión para 2014–2016 con un límite máximo de 20 millones de dólares para apoyar el Sistema de apoyo a la ejecución logística (LESS) en las operaciones del PMA. Para el proyecto LESS fue necesaria una inversión de 35 millones de dólares, pero habida cuenta de que los reembolsos debían comenzar a mediados del período trienal de inversiones, dicha inversión solo fue necesaria para suplir el déficit entre gastos e ingresos, que en ningún caso debía sobrepasar los 20 millones de dólares.

240. El PMA prevé la implantación del sistema LESS en 35 países antes de que finalice 2015 y su ampliación a otros 37 países en 2016. Ya ha comenzado el reembolso de los fondos adelantados por el MPI mediante la aplicación de una tasa en concepto de TTAM basada en el volumen, una vez que el sistema LESS esté operativo en una oficina en el país.

241. La Junta aprobó en el Plan de Gestión para 2015–2017 elevar el límite máximo del MPI a 28 millones de dólares a fin de incluir 8 millones de dólares para planes de reembolso de las inversiones sobre el terreno con los que financiar obras de mejora de las instalaciones. La inversión en instalaciones en países donde el PMA prevea permanecer durante mucho tiempo permitirá obtener un mayor rendimiento de la inversión, garantizar la seguridad y mejorar la eficiencia operacional.

242. Mediante una evaluación técnica se establecieron prioridades para la inversión en 12 oficinas en los países más vulnerables, a las que se pidió que determinaran sus prioridades: de las 28 propuestas recibidas, 11 fueron objeto de un minucioso estudio en el que se evaluaron la viabilidad y las necesidades. Con 8 millones de dólares disponibles, las inversiones del MPI hasta mediados de 2015 sumaban un total de 7 millones de dólares:

- i) Iraq: 2,9 millones de dólares. La oficina en el país funciona en condiciones de inseguridad extrema, y el PMA no siempre puede proveer locales seguros para el personal. En este sentido, el personal del PMA y de otros organismos se alojará en un complejo residencial de las Naciones Unidas. La inversión se reembolsará mediante los ahorros que genere la puesta en marcha del complejo residencial.
- ii) Somalia: 1,1 millones de dólares. El Gobierno ha recuperado el control sobre zonas afectadas por la inseguridad y el conflicto, lo que favorece el acceso del personal de las Naciones Unidas. La inversión permitirá financiar la adquisición de nuevos recintos en Dollow y Garowe para alojamientos y la oficina, y se reembolsará en un plazo de cinco años con los fondos destinados a los proyectos.
- iii) Djibouti: 3,0 millones de dólares. El PMA está construyendo una base logística en Djibouti para minimizar los costos portuarios y de manipulación, mantener existencias para reducir los plazos de entrega y mejorar la cadena de suministro en el Cuerno de África. La inversión se recuperará de los proyectos que utilicen los silos, que abonarán una tasa por tonelada.

243. Para las propuestas preseleccionadas restantes se necesitarán 26 millones de dólares en 2016, monto que sobrepasa la capacidad de financiación del MPI. Para las inversiones en dichos locales se contemplará la utilización de otros fondos. Una pronta recuperación de los fondos en 2015 podría reducir las necesidades para 2016.

244. La Secretaría propone incrementar el MPI a 40 millones de dólares en 2016 para continuar con el proyecto LESS, terminar las labores de mejora de las instalaciones sobre el terreno emprendidas en 2015 y comenzar a trabajar en otras propuestas similares. Se prevé que durante 2016 el gasto total en instalaciones, que no podrá efectuarse hasta la aprobación de los proyectos, será de 10 millones de dólares.

⇒ *Actividades en las que se prevé un pago por prestación de servicios
(20 millones de dólares)*

245. En 2014 se creó el mecanismo que prevé la aplicación de una tasa en concepto de prestación de servicios para financiar servicios informáticos, de seguridad y las evaluaciones operacionales del PMA. El límite se estableció en 20 millones de dólares. Los anticipos pendientes no excederán en ningún momento de esa cantidad, pero cabe la posibilidad de que el volumen de actividad sí supere el límite porque en algunos servicios se necesitan anticipos periódicos que se recuperan posteriormente.

246. La gestión, la adquisición y el mantenimiento centralizados de los servicios informáticos (24 millones de dólares) promueven la eficiencia; en este ámbito se aplica una tasa per cápita de recuperación de los costos. En 2013 se introdujo un modelo de financiación per cápita para recuperar los gastos ordinarios en concepto de servicios informáticos y conectividad del sistema institucional. Los gastos de establecimiento y otros gastos de inversión no se recuperan mediante la aplicación de la tasa per cápita. Los gastos se imputan a la dependencia a la que pertenece el usuario en cuestión. Los costos recurrentes de servicios informáticos sujetos al pago de la tasa per cápita deberán reunir los siguientes criterios: i) el servicio informático se prestará al PMA en su conjunto, y ii) el servicio se beneficiará de la contratación centralizada y el pago se aplicará a todos los participantes.

247. Para 2016 se prevé un gasto por valor de 18,8 millones de dólares con cargo a la Cuenta especial para la seguridad, de manera que la Dirección de Seguridad sobre el Terreno pueda garantizar la seguridad y la protección del personal y los activos del PMA, coordinar la seguridad sobre el terreno a través del Fondo de emergencia para la seguridad (7,3 millones de dólares) y abonar al Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas los costos correspondientes (UNDSS) (11,5 millones de dólares). El Fondo cubre los costos del equipo de seguridad y protección cuando los costos de apoyo directo (CAD) son insuficientes. Este equipo es necesario para asegurar que las oficinas del PMA en los países cumplan con las normas mínimas operativas de seguridad. Las organizaciones participantes en el sistema de gestión de la seguridad de las Naciones Unidas (SGS) están obligadas a contribuir a los gastos del UNDSS. Los costos relacionados con las operaciones sobre el terreno se comparten con arreglo a una fórmula de distribución de costos basada en el número de miembros del personal establecidos en países que no son miembros de la OCDE. En la medida de lo posible, los costos en concepto de seguridad se imputan a los CAD de los proyectos. Para 2016 se incluye, dentro de los costos estándar de personal, una tasa para cubrir gastos que no puedan ser financiados con cargo a las operaciones, especialmente en las oficinas en los países pequeñas.

248. La Oficina de Evaluación recibe un anticipo que la ayuda a planificar y llevar a cabo evaluaciones descentralizadas. Los costos se recuperan de los proyectos que son objeto de una evaluación.

249. En el Cuadro V.1 se muestra el control estimado de actividad de las cuentas especiales que financian los servicios internos y se indican el límite máximo de prefinanciación, así como los gastos estimados para 2016.

CUADRO V.1: CUENTAS ESPECIALES PARA SERVICIOS INTERNOS EN 2016 (millones de dólares)					
	Límite máximo de prefinanciación		Gastos estimados		Porcentaje
Programa mundial de arrendamiento de vehículos		22		19	21
MPI		40		24	27
LESS	20			14	
Mejora de instalaciones	20			10	
Actividades en las que se prevé un pago por prestación de servicios		20		46	52
Servicios informáticos			24		
Seguridad			19		
Evaluación			3		
TOTAL		82		89	100

⇒ *Fondo para el programa de bienestar del personal*

250. La Junta aprobó en su período de sesiones anual de 2015 el Fondo para el programa de bienestar del personal para dar apoyo al personal sobre el terreno destacado en pequeñas oficinas en aspectos tales como la salud, la seguridad y las condiciones de vida. El Fondo se financiará mediante una transferencia de 10 millones de dólares con cargo a la Cuenta de igualación del presupuesto AAP. A diferencia del MPI, que es un instrumento de crédito que otorga facultades presupuestarias en forma de línea de crédito reembolsable con cargo al presupuesto de los proyectos beneficiarios, el fondo para el Programa de bienestar proporciona recursos para subvencionar el componente de bienestar de las iniciativas del MPI cuando no hay otras fuentes de financiación disponibles. Se ha creado una cuenta especial para este Fondo.

Servicios mixtos

251. Otras cuentas especiales permiten prestar servicios internamente y a los asociados con recuperación de los costos. Se ha estimado un volumen de transacciones de 161 millones de dólares, del que deberán dar cuenta en un 60 % la Red de Depósitos de Suministros Humanitarios de las Naciones Unidas, los servicios de transporte aéreo y el autoseguro.

252. La Red de Depósitos de Suministros Humanitarios de las Naciones Unidas mantiene alimentos listos para su consumo y artículos de socorro para la pronta intervención en emergencias. La Red presta servicios estándar y específicos a 69 asociados (oficinas del PMA y clientes externos). Los costos son reembolsados a través de contribuciones directas de los donantes y la recuperación de costos adicionales de los clientes.

253. Mediante la Cuenta especial para los servicios de transporte aéreo se apoya la capacidad del PMA para transportar por vía aérea suministros de socorro y trabajadores humanitarios a lugares que sean inaccesibles por otros medios.

254. La Cuenta especial de autoseguro, creada por el Comité de Políticas y Programas de Ayuda Alimentaria (CPA) en 1993, permite al PMA contratar primas de seguro para cubrir alimentos y bienes durante el transporte. La Secretaría retiene una parte importante del autoseguro, lo que permite al PMA negociar unas primas considerablemente más bajas que las vigentes en el mercado y minimizar los efectos económicos negativos en los proyectos de las pérdidas de alimentos.

255. Habida cuenta de las consideraciones a las que están sujetos todos los programas y operaciones del PMA y su especial hincapié en las necesidades nutricionales de las personas a las que presta sus servicios, el PMA se ha visto obligado a aumentar la gama de productos nutricionales especializados que utiliza. En este contexto, han aparecido nuevos tipos de riesgos inherentes a la introducción de productos alimenticios delicados, como los relacionados con la “fecha de consumo preferente” u otros riesgos similares que no están contemplados en las pólizas de seguro. De conformidad con el objetivo original de la decisión del CPA, la Secretaría ha creado una cuenta especial para cubrir estos riesgos, utilizando para ello los 10 millones de dólares del superávit de la Cuenta especial de autoseguro acumulado respecto del importe que se reserva para cubrir futuras reclamaciones (que, según lo recomendado por la Junta, ha de representar un monto equivalente al doble del promedio de las pérdidas anuales.) La medida permitirá reponer los alimentos que no puedan utilizarse en cumplimiento de las normativas nacionales —en ocasiones más estrictas que las normas internacionales, en particular aquellas relacionadas con la fecha de consumo preferente— y reducir al mínimo el impacto económico sobre los proyectos.

256. La Cuenta especial para cuestiones de género fue creada en 2014 por la Directora Ejecutiva, con una asignación inicial de 2,2 millones de dólares, con el fin de proporcionar prefinanciación para: i) acelerar la incorporación sistemática de la perspectiva de género; ii) formular una nueva política de género; iii) aplicar el ONU-SWAP sobre la igualdad y el empoderamiento de las mujeres; iv) apoyar una programación que tenga en cuenta la perspectiva de género en los despachos regionales y las oficinas en los países, y v) respaldar el desarrollo de capacidades conexas a todos los niveles.

Perspectivas para las cuentas especiales en 2017–2018

257. Se prevé que en 2017 y 2018 las cuentas especiales mantengan el nivel de 241 millones de dólares de 2016. El volumen de los servicios prestados a través de estas cuentas podría aumentar si surgen necesidades imprevistas.

LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

AAP	presupuesto administrativo y de apoyo a los programas
ACA	Asistencia alimentaria para la creación de activos
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
APC	Asistencia alimentaria para la capacitación
CAD	costos de apoyo directo
CAI	costos de apoyo indirecto
COD	costos operacionales directos
COMET	Instrumento de seguimiento y evaluación de las oficinas en los países
CPA	Comité de Políticas y Programas de Ayuda Alimentaria
CRI	Cuenta de respuesta inmediata
FAO	Organización de las Naciones unidas para la Alimentación y la Agricultura
FEWSNET	Red de sistemas de alerta temprana en caso de hambruna
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FoodSECuRE	Mecanismo de fomento de la seguridad alimentaria y la resiliencia a los fenómenos climáticos
GCC	Consejo de Cooperación del Golfo
IASC	Comité Permanente entre Organismos
IFPRI	Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias
IPSAS	Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público
LESS	Sistema de apoyo a la ejecución logística
MPI	Mecanismo de presupuestación de las inversiones
VAM	análisis y cartografía de la vulnerabilidad
OEM	Operación de emergencia
ONU-SWAP	Plan de acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación
OS	Departamento de Servicios para las Operaciones
OSC	Dirección de la Cadena de Suministro

P4P	Compras para el progreso
PG	Departamento de Asociaciones, Gobernanza y Promoción
PP	programa en el país
PROMIS	Sistema de información sobre la gestión de las realizaciones y los riesgos
GenCap	Proyecto sobre capacidad de reserva en cuestiones de género
REACH	Iniciativas renovadas contra el hambre y la desnutrición infantiles
SABER	Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos mediante la alimentación escolar
SGS	sistema de gestión de la seguridad de las Naciones Unidas
SPRING	Instrumento de nueva generación para la presentación de los informes normalizados de los proyectos
SyE	seguimiento y evaluación
TTAM	transporte terrestre, almacenamiento y manipulación
UNDSS	Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas los costos correspondientes
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas