

البند 8 من جدول الأعمال  
WFP/EB.A/2017/8-A/4  
المسائل التشغيلية

التوزيع: عام  
التاريخ: 5 مايو/أيار 2017  
اللغة الأصلية: الإنكليزية

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<http://executiveboard.wfp.org>).

## الخطة الاستراتيجية القطرية لناميبيا (2017-2022)

المدة	1 يوليو/تموز 2017 – 30 يونيو/حزيران 2022
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	6 000 634 دولاراً أمريكياً
رمز مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر	أ2

<https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-ar.pdf>

### موجز تنفيذي

ناميبيا بلد ينتمي إلى الشريحة العليا من البلدان المتوسطة الدخل، ويبلغ عدد سكانها 2.1 مليون نسمة،<sup>(1)</sup> واحتلت ناميبيا المرتبة 125 من بين 188 بلداً في مؤشر التنمية البشرية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي لعام 2016. وتصل نسبة السكان الذين يعانون من نقص التغذية<sup>(2)</sup> إلى 42.3 في المائة حسب التقديرات، ويُعزى ذلك إلى المعدلات العالية للفقر الذي يصل حالياً إلى 18 في المائة،<sup>(3)</sup> وللبطالة التي تبلغ 34 في المائة<sup>(4)</sup> ولفيروس نقص المناعة البشرية الذي يصل إلى 17 في المائة،<sup>(5)</sup> كما يعزى إلى التفاوت الكبير بين دخل الأسر. وصنّف مؤشر الجوع العالمي لعام 2016 ناميبيا على أنها تعاني من "مشكلة غذائية خطيرة".

<sup>(1)</sup> Namibia Statistics Agency. 2011. *Namibia Population and Housing Census Basic Report*. Windhoek

<sup>(2)</sup> منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة. 2015. *تقرير حالة انعدام الأمن الغذائي في العالم لعام 2015*. روما.

<sup>(3)</sup> Namibia Statistics Agency. 2016. *Namibia Household Income and Expenditure Survey 2015/16 Key Poverty Indicators (Preliminary Figures)*. Windhoek.

[http://cms.my.na/assets/documents/NHIES\\_2016\\_Key\\_Poverty\\_Indicators\\_Preliminary\\_Figures.pdf](http://cms.my.na/assets/documents/NHIES_2016_Key_Poverty_Indicators_Preliminary_Figures.pdf)

<sup>(4)</sup> Namibia Statistics Agency. 2017. *Key Highlights of the Namibia Labour Force Survey 2016 Report*. Windhoek

<sup>(5)</sup> وزارة الصحة والخدمات الاجتماعية بجمهورية ناميبيا. 2016. *Surveillance Report of the 2016 National HIV Sentinel Survey*. Windhoek

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

J. Bitonde  
السيدة  
المديرة القطرية  
بريد إلكتروني: [jennifer.bitonde@wfp.org](mailto:jennifer.bitonde@wfp.org)

C. Nikoi  
السيد  
المدير الإقليمي  
الجنوب الأفريقي  
بريد إلكتروني: [chris.nikoi@wfp.org](mailto:chris.nikoi@wfp.org)

وعلى الرغم من تقدم الاقتصاد الكلي بصورة مستدامة على مر السنوات، يبين معامل جيني في البلد الذي يبلغ 0.572 أن ناميبيا أحد أكثر البلدان اتساقاً بعدم الإنصاف في العالم.<sup>(6)</sup> وتظهر عدم كفاية الإنتاج الغذائي والاعتماد على الأسواق الخارجية لتوفير الأغذية – 60 في المائة من الحبوب التي يحتاجها البلد يتم استيرادها سنوياً – أن الأسر الفقيرة هي الأكثر عرضة لتقلبات أسعار الأغذية.

وتسترد التنمية في ناميبيا بمبادرة الرؤية لعام 2030، والخطة الوطنية الخامسة للتنمية، والاستعراض الاستراتيجي بشأن القضاء على الجوع، وخطة "هارامبي" لتحقيق الازدهار، وتقر جميعها بأهمية الأمن الغذائي والتغذوي وتدعم مبادرة القضاء على الفقر إسهاماً منها في دفع ناميبيا إلى تحقيق هدفي التنمية المستدامة 2 و17. وقد حدد الاستعراض الاستراتيجي بشأن القضاء على الجوع في ناميبيا التحديات التي تعيق تحقيق هدف القضاء على الجوع وهي: عدم اتساق السياسات العامة إذ إن السياسات والبرامج الاجتماعية مجزأة وقطاعية إلى حد كبير؛ وضعف التنسيق بين الوزارات ودخلها، ومع القطاع الخاص؛ وقيود القدرات التقنية والإدارية على الصعيدين الوطني والإقليمي؛ وضعف أنظمة الرصد والتقييم وتجزئتها.

وهذه الخطة الاستراتيجية القطرية متوائمة مع أولويات الحكومة، وتركز على عملية تعزيز النقل الرفيع المستوى للمساعدات التقنية والمعارف الحكومة بالطلب والموجهة نحو تحقيق الحصيلتين الاستراتيجيتين التاليتين:

- ◀ الحصيـلة الاستراتيجيـة 1: تمكين الفئات السكانية الضعيفة في ناميبيا من تلبية احتياجاتها الغذائية والتغذوية طوال السنة.
- ◀ الحصيـلة الاستراتيجيـة 2: استرشاد الحوار المتعلق بالسياسات الحكومية، وتصميم البرامج في ناميبيا بالأدلة وبالمعارف المعززة المتعلقة بقضايا الجوع، طوال فترة الخطة الوطنية الخامسة للتنمية.

وتؤكد الخطة الاستراتيجية القطرية دور برنامج الأغذية العالمي (البرنامج) بوصفه شريكاً تقنياً للحكومة يسعى إلى تيسير تطور ونقل المعارف والحفاظ على القدرات لتوفير ما يلزم إلى البرامج الحكومية المتعلقة بالأمن الغذائي والتغذية.

#### مشروع القرار\*

يوافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية لناميبيا (2017-2021)" (WFP/EB.A/2017/8-A/4) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 6 ملايين دولار أمريكي.

<sup>(6)</sup> Namibia Statistics Agency. 2016. *Namibia Household Income and Expenditure Survey 2015/16*. Windhoek.

\* هذا مشروع قرار، وللاطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

## 1- التحليل القطري

### 1-1 السياق القطري

- 1- ناميبيا بلد ينتمي إلى الشريحة العليا من البلدان المتوسطة الدخل وتبلغ فيه حصة الفرد من الناتج المحلي الإجمالي 6 014 دولاراً أمريكياً؛ وتحتل ناميبيا المرتبة 94 من بين 194 اقتصاداً عالمياً تم تقديرها (7) وشهد اقتصادها نمواً بنسبة بلغت في المتوسط 5.6 في المائة سنوياً خلال السنوات الخمس الماضية، ويعزى ذلك بشكل رئيسي إلى الاستثمارات الكبرى التي أجريت في قطاع التعدين، وإلى أسعار الصادرات العالية، والنمو السريع للفروض الخاصة، وبرنامج الحوافز الضريبية الرامية إلى سد العجز (7) إلا أن الاعتماد على قطاع التعدين يعني انخفاض فرص العمل وتركز العمال غير المهرة في زراعة الكفاف غير المنتجة المعرضة للمخاطر الطبيعية والهزات الأخرى. وغالبية السكان البالغ عددهم 2.1 مليون (1) نسمة هم رعاة مزارعون يمارسون زراعة الكفاف وسبل معيشتهم معرضة للهزات ولظروف الطقس غير المواتية.
- 2- وعلى الرغم من النمو الاقتصادي المستدام، ما زالت نسبة البطالة تبلغ 34 في المائة – 38 في المائة في صفوف النساء و30 في المائة في صفوف الرجال (8) ويبلغ معامل جيني 0.572 بحيث تندرج ناميبيا في عداد البلدان التي تعاني من أعلى درجات اللامساواة في العالم (6) وعلى الرغم من الإنفاق الحكومي الكبير على البرامج الاجتماعية، يعيش 18 في المائة (3) من السكان تحت خط الفقر الوطني البالغ 39 دولاراً أمريكياً في الشهر (9) وتتأثر النساء سلباً أكثر من الرجال. وتحتل ناميبيا المرتبة 125 من أصل 188 بلداً في مؤشر التنمية البشرية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي. ومع أن هذه المرتبة أعلى من متوسط مرتبة بلدان أفريقيا جنوب الصحراء، إلا أنها تحجب الفوارق القائمة في توزيع التنمية البشرية. وعلى سبيل المثال، تدل المرتبة 108 من أصل 157 بلداً في مؤشر المساواة بين الجنسين على وجود فوارق كبيرة بين النساء والرجال، وبين الفتيات والفتيان، في مجال الحقوق والحريات والفرص.
- 3- ويعني التوسع العمراني السريع ومعدلات البطالة المرتفعة – 26 في المائة - أن عدداً متزايداً من الفقراء في المناطق الحضرية لا يحصلون على الأغذية أو الخدمات الاجتماعية الكافية. وبما أن نمو المساكن في المناطق الحضرية لم يواكب الاحتياجات، فإن عدد المستوطنات غير النظامية أخذ بالازدياد. وقد أظهرت دراسة عن الأمن الغذائي أجريت في عام 2016 أن 26 في المائة من سكان ويندهوك وروندو يعانون من انعدام الأمن الغذائي (10).
- 4- وناميبيا ديمقراطية تتسم بالتعددية الحزبية وتشكل فيها سيادة القانون وحرية الصحافة واحترام حقوق الإنسان حجر الأساس لما يسودها من استقرار سياسي وسلام وأمن وانخفاض في معدلات الجريمة؛ وفي عام 2016، حازت ناميبيا على الدرجة 2 في مجال الحرية والحريات المدنية والحقوق السياسية (11) ومنذ أن تبوأ الرئيس الحكم في مارس/آذار 2015، وضع مكافحة الفقر والجوع على سلم أولوياته، وأعد خطة "هارامي" لتحقيق الازدهار، وهي خطة عمل هادفة ترمي إلى دفع عجلة التنمية في المجالات ذات الأولوية مثل الحوكمة والنمو الاقتصادي والتقدم الاجتماعي وتنمية البنية التحتية والقضاء على الفقر.

(7) [www.tradingeconomics.com/World](http://www.tradingeconomics.com/World)

(8) Namibia Statistics Agency. 2017. *Key Highlights of the Namibia Labour Force Survey 2016 Report*. Windhoek

(9) Government of Namibia. 2016. *National Household Income and Expenditure Survey 2015/16: Preliminary Indicators*. Media release

(10) Office of the Prime Minister. 2016. *Urban Vulnerability Assessment (Rundu and Windhoek)*. Windhoek

(11) في نظام للدرجات تُمنح فيه الدرجة 1 لأعلى مستوى من الحريات والدرجة 7 لأدنى مستوى منها.

Freedom in the World 2014. Freedom House Report 2016: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/freedom-world-2016>

## 2-1 التقدم نحو تحقيق هدف التنمية المستدامة 2

### التقدم نحو تحقيق غايات أهداف التنمية المستدامة

- 5- *الحصول على الغذاء الكافي*. يُعتبر الفقر والتفاوت في الأجور ومعدلات البطالة المرتفعة – ولا سيما في المناطق الحضرية – وارتفاع أسعار الأغذية وانتشار فيروس نقص المناعة البشرية الذي يصل إلى 17 في المائة<sup>(12)</sup> من العوامل الرئيسية التي تحد من إمكانية الحصول على الغذاء. وعلى الرغم من التزام البلد بتحقيق المساواة بين الجنسين، ما زالت النساء محرومات من سبل التمكين ومستبعدات أكثر من الرجال إذ يعانيان – على سبيل المثال – من معدلات أعلى فيما يخص البطالة والفقر ومن معدلات أدنى فيما يتعلق بالاستفادة من الموارد والتكنولوجيات. ويعاني 28 في المائة<sup>(13)</sup> من السكان من انعدام الأمن الغذائي. ويصرف غالبية أصحاب الدخل المنخفض 57 في المائة من دخلهم على الغذاء.<sup>(14)</sup> وبسبب العجز الغذائي الهيكلي تعتمد ناميبيا على الأغذية المستوردة – التي تتأثر بتقلبات الأسعار والعملات – لتغطية ما يصل إلى 60 في المائة من احتياجاتها. وإذ يعتمد 83 في المائة<sup>(15)</sup> من السكان على الأسواق لتأمين الغذاء، فإن ارتفاع الأسعار يؤدي إلى تقليل فرص حصول الأسر الضعيفة على الغذاء. وبلغت نسبة تضخم أسعار الأغذية 8.1 في المائة في المتوسط بين عامي 2012 و2016، ووصلت في أدنى مستوياتها إلى 4.1 في المائة في يونيو/حزيران 2015 وفي أعلاها إلى 12.5 في المائة في ديسمبر/كانون الأول 2016.<sup>(7)</sup> وتشكل المساعدات الغذائية والتحويلات والتبرعات الاجتماعية جزءاً هاماً من استراتيجيات التصدي التي يعتمدها الناس وتشكل في بعض الأحيان نسبة كبيرة من دخلهم. وتعد النساء أيضاً جهات فاعلة رئيسية في دعم حصول الأسر على الأغذية بفضل الدخل الذي يجنيه من العمل الزراعي،<sup>(16)</sup> ومن إنتاج المحاصيل الزراعية وبيعها، ومن أنشطة أخرى، واضطلاعهن بالغالبية الساحقة لأنشطة الرعاية والأعمال المنزلية غير المدفوعة الأجر. وقد ازدادت الحاجة السنوية إلى الإغاثة الغذائية في حالات الطوارئ نتيجة موجات الجفاف، ووفرت الحكومة في عامي 2016/2015 الإغاثة الغذائية الطارئة لما يبلغ 595 000 شخص<sup>(17)</sup> – أي 28 في المائة من السكان.
- 6- *إنهاء جميع أشكال سوء التغذية*. انخفضت نسبة التقرم لدى الأطفال، بين عامي 2006 و2013، من 29 إلى 24 في المائة، والهزال من 8 إلى 6 في المائة، ونقص الوزن من 17 إلى 13 في المائة. إلا أنه في المناطق الريفية وفي 31 في المائة من الأسر المنتمية إلى الخمس الأفقر من السكان، ما زالت نسبة التقرم تبلغ 28 في المائة؛ ويصل المعدل إلى 37 في المائة في منطقة أوهانغوينيا. وتتسبب تحديات سوء التغذية، ولا سيما التقرم، عن شتى العوامل الاجتماعية الاقتصادية والبيئية، بما في ذلك محدودية الدعم الموفر للحوامل والمرضعات. ويؤدي نقص التنوع الغذائي، وعدم كفاية استهلاك المغذيات الدقيقة، وعدم ملائمة ممارسات الرعاية، وصعوبة الحصول على المياه النظيفة والمرافق الصحية إلى تفاقم الوضع. والرضاعة أمر شائع إلا أن متوسط مدة الرضاعة يتدنى بسبب النقص في الدعم المؤسسي والاجتماعي الثقافي الموفر للأمهات المرضعات والترويج لبدائل حليب الأم.<sup>(14)</sup> ويعاني 48 في المائة من الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً من فقر الدم؛ ومن جهة أخرى، زادت تغطية التطعيم اليديوي إلى 90 في المائة من الأطفال.<sup>(18)</sup> وازدادت التكلفة بالمغذيات الدقيقة من 52 في المائة في عام 2006 إلى 84 في المائة في عام 2015.<sup>(14)</sup> ومن أجل معالجة نقص اليود، شنت الحكومة حملة للترويج لمكملات اليود وسنت قانوناً يفرض إضافة اليود إلى الملح الذي تستخدمه

<sup>(12)</sup> Ministry of Health and Social Services. 2015. *Namibia AIDS Response Progress Report 2015*. Windhoek

<sup>(13)</sup> Office of the Prime Minister. 2016. *Namibia Annual Vulnerability Assessment and Analysis (2016)*. Windhoek

<sup>(14)</sup> National Planning Commission and Office of the Prime Minister. *Namibia Zero Hunger Strategic Review (2016)*. Windhoek

<sup>(15)</sup> R. Emongor & J. Kirsten, 2008. The impact of South African supermarkets on agricultural development in the SADC: a case study in Zambia, Namibia and Botswana

[http://ageconsearch.tind.io/record/49289/files/5.%20Emongor%20\\_%20Kirsten.pdf?version=1](http://ageconsearch.tind.io/record/49289/files/5.%20Emongor%20_%20Kirsten.pdf?version=1)

<sup>(16)</sup> تشكل النساء غالبية العمال المزارعين. انظر مثلاً قاعدة البيانات الإحصائية لمنظمة العمل الدولية (ILOSTAT) وتقرير منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة.

<sup>(17)</sup> Ministry of Agriculture. 2016. *Agricultural Inputs and Household Food Security Situation Report*. Windhoek

<sup>(18)</sup> World Health Organization. 2015

- الأسر. وإمكانية استخدام المرافق الصحية المحسنة محدودة – إذ يفتقر 46 في المائة من السكان، وخاصة في المناطق الريفية، إلى هذا النوع من المرافق – إلا أن 91 في المائة من السكان يمكنهم الحصول على المياه الصالحة للشرب.<sup>(19)</sup>
- 7- *إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة ودخولهم*. يعيش معظم أصحاب الحيازات الصغيرة ومزارعي الكفاف في مناطق المجتمعات المحلية حيث يصعب الحصول على الأراضي والمياه. وغالبية منتجي الحيازات الصغيرة – 54 في المائة – هم من النساء،<sup>(20)</sup> وتبلغ نسبة أراضي المجتمعات المحلية المسجلة باسمهن 45 في المائة. وإضافة إلى ذلك، فإن النساء يشكلن نسبة ثلاثة أرباع العمال الزراعيين. ويؤثر انعدام الأمن الغذائي على المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة الذين يعتمدون على الزراعة البعلية لأن إمكانية تحملهم للهزات المرتبطة بالطقس محدودة؛ وقد أثر نقص الأغذية على 76 في المائة من الأسر الزراعية الريفية في عام 2013.<sup>(21)</sup> وما زال إنتاج الأغذية والثروة الحيوانية في مناطق المجتمعات المحلية متدنياً جداً، ولا سيما نتيجة الاستخدام المحدود للتكنولوجيات والممارسات الزراعية الحديثة، وتدني خصوبة التربة، والرعي الجائر، وفترات الجفاف المطولة. وأظهرت دراسات حديثة أجريت في مناطق زراعة الذرة والدخن (*ماهانغو*) أن محاصيل الحبوب التي حققها المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة تندت بنسبة 15 في المائة<sup>(14)</sup> نتيجة النقص في المهارات والاستخدام المحدود لتكنولوجيات الحصاد وما بعده.
- 8- *النظم الغذائية المستدامة*. مناخ ناميبيا قاحل وشبه قاحل. وتشكل الأراضي الزراعية نسبة 47 في المائة<sup>(7)</sup> فحسب من مجموع مساحة البلد، ولا يخصص سوى 34 في المائة منها لإنتاج المحاصيل الاقتصادية والثروة الحيوانية؛<sup>(14)</sup> وتمثل الزراعة 3 في المائة من إجمالي الناتج المحلي وتوفر 40 في المائة فقط من الحبوب التي يحتاجها البلد. وتسببت الفيضانات السبعة الكبرى وموجات الجفاف الثماني التي وقعت بين عامي 1999 و2016 بأضرار اقتصادية وبيئية في قطاع الزراعة وساهمت في هجرة السكان ونزوحهم. وارتفع عدد السكان المتأثرين بموجات الجفاف من 25 000 شخص في عام 1998 إلى 780 000 شخص في عام 2015.<sup>(13)</sup>

### بيئة الاقتصاد الكلي

- 9- تنعم ناميبيا بالاستقرار السياسي وإدارة متينة للاقتصاد الكلي. وقد ساعد تمكين النساء والرجال على صعيد الاقتصاد الكلي في الحد من التفاوت في الأجور حسب مقاييس معامل جيني الذي انتقل من 0.59 إلى 0.572 خلال السنوات الخمس الأخيرة. ومن المتوقع أن يزيد إجمالي الناتج المحلي في عام 2017 ليصل إلى 4 في المائة. ويعزى تباطؤ النمو الذي بلغ 2.5 في المائة في عام 2016 بشكل رئيسي إلى تراجع القطاعين الفرعيين للبناء واستخراج الماس، وتعزيز قطاعي الإدارة العامة والدفاع. وأعيق نمو إيرادات الحكومة بفعل تدني أسعار المنتجات، ولا سيما في مجالي الماس والأورانيوم، وانخفاض طلب المستهلكين نتيجة تباطؤ اقتصاد أنغولا.<sup>(22)</sup>
- 10- وأرغم التباطؤ الاقتصادي وانخفاض أموال المانحين وزارة المالية على الحد من النفقات العامة في عام 2016 باتخاذ جملة تدابير منها تقليص المخصصات المالية المرصودة للقطاعات الأساسية مثل الصحة والتعليم، وتجميد التوظيف في الخدمة العامة، وإيقاف الأشغال العامة الكبرى. ولكن من المتوقع أن يتيح انتعاش قطاعي الزراعة واستخراج الماس، في الأجل المتوسط، دعم النمو الاقتصادي؛ ومن المحتمل أيضاً أن يزداد النمو في قطاعات تعدين الأورانيوم، والتصنيع، والنقل والاتصالات.<sup>(22)</sup>

World Health Organization (WHO) and United Nations Children's Fund (UNICEF). 2015. Joint Monitoring Programme for <sup>(19)</sup> Water Supply and Sanitation

[https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/2081Progress\\_on\\_Sanitation\\_and\\_Drinking\\_Water.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/2081Progress_on_Sanitation_and_Drinking_Water.pdf)

Namibia Statistics Agency and Ministry of Agriculture Water and Forestry. 2014. *Namibia Census of Agriculture Report* <sup>(20)</sup> (2013/2014). Windhoek. <http://nsa.org.na/post/namibia-census-of-agriculture-2013-2014-communal-sector-released>

2013/2014 Census of Agriculture report<sup>(21)</sup>

Bank of Namibia. 2016. *Economic Outlook Update*. Windhoek.<sup>(22)</sup>

11- وانضمت ناميبيا في عام 1991 إلى منطقة العملة الموحدة، التي ربطت قيمة عملتها براند جنوب أفريقيا. وكان لهذا التدبير منافع من حيث استقرار الأسعار والعملية، إلا أن انخفاض قيمة الراند مؤخراً خلف آثاراً سلبية على الاقتصادي الناميبي، وهو ما يرتبط بمعدلات التضخم المتقلبة.

### الروابط الرئيسية بين القطاعات

12- ساهم النمو الاقتصادي المستقر ونظام الحماية الاجتماعية القائم في التخفيف من نسبة الفقر التي انتقلت من 38 في المائة في عام 2001 إلى 18 في المائة في عام 2015. إلا أن النتيجة كانت متفاوتة بين المناطق عموماً وبين المناطق الريفية والحضرية بوجه خاص: فالمناطق الشمالية، التي تضم شريحة واسعة من السكان الريفيين، تعاني من انخفاض الأجور، ومن ارتفاع معدلات الفقر وسوء التغذية وفيروس نقص المناعة البشرية، وتصل نسبة اللامساواة إلى 62 في المائة في الأسر التي يرأسها رجل مقارنة بنسبة 51 في المائة في الأسر التي ترأسها امرأة والتي تُعتبر أيضاً الأشد تضرراً بالفقر.<sup>(23)</sup>

13- وتحسن مؤشر التنمية البشرية في ناميبيا من 0.578 في عام 1990 إلى 0.640 في عام 2016:<sup>(24)</sup> ومن العوامل الرئيسية لذلك تعزيز الحصول على الخدمات الصحية وزيادة العمر المتوقع من 49 سنة في عام 2008 إلى 63 سنة في عام 2012 ثم إلى 65 سنة اليوم.<sup>(25)</sup> ويتلقى قطاع الصحة 7 في المائة من إجمالي الناتج المحلي مما أتاح للحكومة التصدي لعبء الأمراض المعدية مثل فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز والسل، والأمراض غير المعدية مثل سوء التغذية وزيادة الوزن. ومع أن معدل الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية مرتفع إذ يصل إلى 17 في المائة، فقد انخفض عدد الإصابات الجديدة من 21 000 إصابة في عام 2000 إلى 7 400 في عام 2016،<sup>(27)</sup> وتدنّت نسبة انتقال المرض من الأم إلى الطفل بفضل زيادة النطاق الذي يغطيه العلاج بمضادات الفيروسات الرجعية. وتقلص أيضاً معدل الوفيات النفاسية من 328 إلى 265 حالة وفاة لكل 100 000 مولود حي، مما يعكس تحسن صحة ورفاه النساء والأطفال. ولكن خطر تعرض الأم للوفاة عند الولادة ما زال عالياً نسبياً إذ يصل إلى واحد في المائة.<sup>(28)</sup>

14- وتقر الحكومة بأهمية التعليم لبناء بلد صناعي مزدهر بحلول عام 2030، ولذلك تخصص 22 في المائة من الميزانية الوطنية لهذا المجال. ووصلت نسبة صافي التسجيل في المدارس الابتدائية في عام 2012 للصفوف المدرسية من 1 إلى 7 إلى 99.7 في المائة، ولكن الالتحاق بالتعليم الثانوي متخلف إذ يسجل نسبة 52 في المائة.<sup>(29)</sup> وفي عام 2012، وصل 40 في المائة من الفتيات و39 في المائة من الفتيان إلى الصف 12.<sup>(29)</sup> وحالات التسرب المدرسي قبل الصف 7 قليلة إلا أنها تزداد في الصفين 8 و10؛ وهذه الحالات تخص الفتيان أكثر من الفتيات.<sup>(30)</sup> وهناك أدلة تبين أن مستوى التعليم مرتبط بالأمن الغذائي: فقد أظهر استقصاء السكان والصحة لعام 2013 أن 34 في المائة من أطفال الأمهات اللواتي لم يحصلن على أي تعليم مصابون بالتقزم مقابل 9 في المائة من أطفال الأمهات اللواتي أتممن التعليم الثانوي.

<sup>(23)</sup> Namibia Statistics Agency. 2016. *Namibia Household Income and Expenditure Survey 2015/16*. Windhoek

<sup>(24)</sup> برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2016. *تقرير التنمية البشرية لعام 2016*. نيويورك.

[http://hdr.undp.org/sites/default/files/2016\\_human\\_development\\_report.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/2016_human_development_report.pdf)

<sup>(25)</sup> Namibia Alliance for Improved nutrition, 2012

[https://www.unicef.org/namibia/Namibia\\_Report\\_on\\_the\\_Multi-sectoralCIP\\_100913.pdf](https://www.unicef.org/namibia/Namibia_Report_on_the_Multi-sectoralCIP_100913.pdf)

<sup>(26)</sup> United Nations Namibia. *United Nations Partnership Framework 2014–2018*. Windhoek.

[http://www.mu.undp.org/content/dam/namibia/docs/legalframework/undp\\_na\\_UNPAF\\_26%20July%202013.pdf](http://www.mu.undp.org/content/dam/namibia/docs/legalframework/undp_na_UNPAF_26%20July%202013.pdf)

<sup>(27)</sup> Ministry of Health. *National Strategic Framework for HIV and AIDs Response in Namibia, 2011–2016*. Windhoek.

[http://www.nationalplanningcycles.org/sites/default/files/country\\_docs/Namibia/namibia\\_2011-2016.pdf](http://www.nationalplanningcycles.org/sites/default/files/country_docs/Namibia/namibia_2011-2016.pdf)

<sup>(28)</sup> <https://data.unicef.org/topic/maternal-health/maternal-mortality/>

<sup>(29)</sup> Ministry of Education. 2013. *Sector Policy on Inclusive Education*. Windhoek

<sup>(30)</sup> United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO). 2015. *School Drop-Outs and Out-of-School Children in Namibia: a National Review*. Paris

### 3-1 الفجوات والتحديات

- 15- حدد الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع، الذي تقوده الهيئة الوطنية للتخطيط بالتعاون مع مكتب رئيس الوزراء وتدعمه الأمم المتحدة والقطاع الخاص والمنظمات غير الحكومية ومنظمات المجتمع المدني، الفجوات والتحديات التالية:
- ◀ **الافتقار إلى سياسات عامة متسقة.** إن الأطر القانونية والسياساتية مناسبة لدفع برنامج التنمية في ناميبيا قدما، ولكن قلة الاتساق بين القطاعات التي تديرها مختلف الوكالات الحكومية مسألة رئيسية. ولا بد من تحقيق مظاهر تآزر واتساق بين القطاعات وعبرها واستحداث نظام وطني من أجل رصد وتقييم سياسات التنفيذ والأداء<sup>(14)</sup> ولا تتناول السياسات الحالية للأمن الغذائي والتغذوي جميع جوانب الأمن الغذائي المنصوص عليها في هدف التنمية المستدامة 2 وبالتالي، لا يوجد أي إطار لتوجيه برامج المساعدة الاجتماعية. وغالبية التدخلات المتعلقة بالحماية الاجتماعية تقتصر على كل قطاع على حدة ولا تتناول القضايا المشتركة بين القطاعات: وهي بالتالي غير شاملة وغير متكاملة.
  - ◀ **قيود القدرات.** على الرغم من متانة الأطر السياساتية والمالية المتعلقة بالتنمية، فإن قدرات الموارد المؤسسية والبشرية لتصميم وتنفيذ السياسات والبرامج محدودة. ويتعرق تنفيذ برامج الأمن الغذائي بفعل التحديات التي تؤثر على سلم الأولويات، والنقص في القدرات التقنية والإدارية للهيئات الحكومية على المستويين الوطني والإقليمي. ويتعين تحسين قدرات المؤسسات الحكومية والموظفين الحكوميين في مجال التصميم والتخطيط وتدريب الموارد والرصد من أجل ضمان اتساق المساعدة المقدمة إلى أفراد الأسر والأشخاص الضعفاء بالنوعية الجيدة، والفعالية من حيث التكاليف، والإنصاف، والتمكين.
  - ◀ **ضعف الأدلة والرصد والتقييم.** من الصعوبات التي تواجه البرمجة ضعف البحث وجمع الأدلة، وبالتالي من الصعب تقييم حجم التفاعلات بين انعدام الأمن الغذائي والتغذوي والفقر وفيروس نقص المناعة البشرية. ولا توجد قاعدة للأمن الغذائي والتغذوي يمكن الاستناد إليها لقياس التقدم في مكافحة الفقر. ونتيجة قلة المعلومات المتعلقة بأنماط استهلاك المواد الغذائية بوجه عام وحسب الفئات السكانية، وتجزؤ أدوات ونهج وأنظمة جمع البيانات بين القطاعات والوزارات فإن من الصعب تكوين فكرة شاملة عن وضع الأمن الغذائي والتغذوي تساعد في تصميم البرامج ووضع السياسات واستجابة الحكومة في الوقت المناسب.
  - ◀ **تجزؤ البرامج الاجتماعية.** تتحلّى ناميبيا بواحد من أشمل أنظمة الحماية الاجتماعية في أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى: فهو يدعم المسنين والأيتام والأطفال الضعفاء والأسر الحاضنة والأشخاص ذوي الإعاقة وقدماء المحاربين والتلاميذ والمجتمعات المهمشة والأشخاص الذين يعانون من الجوع. إلا أن إجراءات التسجيل والاستهداف غير فعالة، كما أن الرصد ضعيف والتغطية متفاوتة، مما يولد أخطاء على صعيد الاستبعاد والإدماج. ويساهم عدم الكفاءة هذا في رفع التكاليف الإدارية وتكاليف التسليم وفي الحد من نطاق التغطية. ويجب تدعيم البرامج الاجتماعية باستحداث سجل موحد، وتنسيقها بتكليفها لمؤسسة واحدة، بغية تعزيز فعاليتها وضمان الأمن الغذائي.
  - ◀ **ضعف التنسيق.** يؤدي ضعف التنسيق بين الوزارات والقطاعات والوكالات والمنظمات العامة والخاصة إلى الحد من التقدم فيما يخص القضاء على الجوع في ناميبيا. واتسمت آليات التنسيق مثل تحالف ناميبيا لتحسين التغذية الذي يشجع على النهوض بالمبادرات الغذائية والتغذوية بالفعالية على الصعيد الوطني أو دون الوطني. كما أن التواصل بين القطاعات والمؤسسات غير مناسب، ولا توجد أي مساعٍ لتعزيز هذه الروابط. ولا بد من تعزيز التنسيق بين البلدان وتنفيذ السياسات على المستوى الوطني ودون الوطني من أجل التصدي لانعدام الأمن الغذائي والتغذوي.

### 4-1 الأولويات القطرية

#### الحكومة

- 16- تهدف مبادرة الرؤية لعام 2030 إلى بناء بلد صناعي مزدهر ينعم بالسلام والانسجام والصحة والأمن الغذائي والاستقرار السياسي. وهذه المبادرة مدعومة بالخطة الوطنية الخامسة للتنمية للفترة 2017-2022، ومخطط إعادة توزيع الثروات والقضاء على الفقر،

- وخطة "هارامبي" لتحقيق الازدهار (2016-2020)، التي تسعى جميعها إلى القضاء على الفقر والجوع من خلال ضمان النمو الشامل مع التركيز على المساواة بين الجنسين و"عدم تخلف أحد عن الركب".
- 17- وترتبط محاور التركيز الخمسة للخطة الوطنية الخامسة للتنمية بالجوع وسوء التغذية. ويشمل مجال الفقر والتفاوت بين الأجر استراتيجيات تراعي مصالح الفقراء مثل برنامج شامل للحماية الاجتماعية ينص على تدخلات هادفة موجهة إلى الأشخاص الذين يعانون من الفقر. ويتناول مجال الصحة والغذاء مسألة التفرد وسائر أشكال سوء التغذية، مع التركيز على الأطفال الضعفاء والحوامل والمرضعات. ويحظى تمكين النساء والفتيات بالأولوية لضمان المساواة من خلال تعزيز استفادة النساء من الموارد وحصولهن على الأراضي. ويرمي محور تركيز الزراعة إلى رفع إنتاج الحبوب وتعزيز البستنة من خلال توسيع نطاق مبادرة المشروع الحكومي الأخضر،<sup>(31)</sup> وإعادة توزيع الأراضي، ودعم البنى التحتية من أجل المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، وإدخال أصناف مقاومة للجفاف، وتعزيز الزراعة الحافظة للموارد. وتشدّد الخطة على ضرورة تعزيز الوصول إلى المرافق الصحية النظيفة والمياه النقية للأغراض المنزلية والثروة الحيوانية.
- 18- ويرمي مخطط إعادة توزيع الثروات والقضاء على الفقر إلى إنهاء الجوع باتباع خارطة الطريق للقضاء على الجوع، وتوسيع نطاق برامج شبكات الأمن الغذائي مثل مبادرة شبكات الأمان الحضرية الوطنية، والتغذية المدرسية. وترمي خارطة الطريق للقضاء على الجوع إلى زيادة استهلاك الأغذية الجيدة النوعية، وضمان الوصول إلى المياه النقية ومرافق الإصحاح وتعزيز التقوية البيولوجية.
- 19- وترمي خطة "هارامبي" لتحقيق الازدهار (2016-2020) إلى دفع عجلة التنمية في المجالات التي تحظى بالأولوية؛ ويعتبر إنهاء الفقر إحدى أولويات ركيزة التقدم الاجتماعي. وتدعو الخطة إلى توفير الإغاثة في حالات الطوارئ، وتحسين الإنتاجية الزراعية، وتوسيع نطاق شبكات الأمن الاجتماعي الهادفة.
- 20- واعتمدت ناميبيا خطة تعزيز التغذية لأغراض القضاء على جميع أشكال سوء التغذية. والتزام الحكومة بتحسين إدارة الأمن الغذائي والتغذوي واضح في اعتمادها خارطة الطريق للقضاء على الجوع ودعوتها إلى إدماج توصيات الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع في إطار الخطة الوطنية الخامسة للتنمية. واستحدثت وزارة القضاء على الفقر وتحقيق الرفاه الاجتماعي لتنسيق الأعمال المتعلقة بخارطة الطريق للقضاء على الجوع، وإدماج الخارطة في مخطط إعادة توزيع الثروات والقضاء على الفقر. وسينتهي مكتب رئيس الوزراء من وضع السياسة الوطنية للأغذية والتغذية، وإحياء المجلس الوطني للأمن الغذائي والتغذوي، وإقرار تحالف ناميبيا لتحسين التغذية بوصفه شريكاً تقنياً، بما يبين أن وضع الغذاء والتغذية هو من أوليات الحكومة.

### الأمم المتحدة والشركاء الآخرون

- 21- يستند إطار الأمم المتحدة للشراكة للفترة 2014-2018 إلى أربع ركائز هي: (1) البيئة المؤسسية؛ (2) التعليم والمهارات؛ (3) الصحة؛ (4) الحد من الفقر المدقع. وهذه الركائز راسخة في حصائل الخطة الوطنية الرابعة للتنمية التي سيتم استبدالها بالخطة الوطنية الخامسة للتنمية. ويركز إطار الأمم المتحدة للشراكة على تنمية قدرات المؤسسات الوطنية، وتعزيز النهج المتعددة التخصصات للتنمية؛ وتعزيز توليد المعارف وإدارتها؛ وتحسين المعايير، والقواعد، وآليات المساءلة؛ وتوفير الخبرة التقنية العالية الجودة، وإسداء المشورة بشأن السياسات؛ ودعم الأنشطة الوطنية الضرورية لتلبية مقتضيات التنمية.
- 22- ويتضمن إطار الأمم المتحدة للشراكة 12 حصيلاً. وتساهم برامج البرنامج في تحقيق الحصيلة 11 – "أن تكون ناميبيا بحلول عام 2018 قد استعرضت وبدأت تنفذ السياسات والاستراتيجيات التي تضمن وصول الأسر التي تعاني من الفقر المدقع ومن أوضاع هشة إلى الموارد والخدمات الإنتاجية واستخدامها لها بغية تحقيق الأمن الغذائي والتغذوي وتوليد المداخل المستدامة"؛ والحصيلة 5 – "أن تكون ناميبيا بحلول عام 2018 قد بدأت تنفذ السياسات والبرامج التي تحسن حصائل التعلم في جميع المستويات، من خلال دعم البرنامج الوطني للتغذية المدرسية."

(31) يتألف المشروع الحكومي الأخضر من مشاريع زراعية واسعة النطاق ترمي إلى زيادة الإمدادات الغذائية.



23- وسيواصل البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة التعاون في دعم استعداد الحكومة للاستجابة في حالات الطوارئ. وهناك مزيد من الفرص لربط التغذية المدرسية بالمنتجين أصحاب الحيازات الصغيرة وتعزيز النظام القائم لرصد الأمن الغذائي والتغذوي. وستكون منظمة الأغذية والزراعة شريكة رئيسية في دعم الحكومة للاضطلاع بدراسة القضاء على الجوع والتقييم الشامل للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع.

## 2- التبعات الاستراتيجية على البرنامج

### 1-2 التجارب والدروس التي استخلصها البرنامج

24- وفر البرنامج المساعدة التقنية الرامية إلى تعزيز القدرات الحكومية اللازمة لتقييم متطلبات الأمن الغذائي وتخطيطها وتبليتها منذ عام 2012. وفي بيئة تتضمن أطراً محكمة للسياسات والميزانية، ونظاماً متقدماً للحماية الاجتماعية، تحول البرنامج تدريجياً من تقديم المساعدة الغذائية المباشرة إلى توفير الدعم التقني الذي يركز على ما يلي: (1) التوجيه السياساتي والاستراتيجي؛ (2) تعزيز النظم المؤسسية؛ (3) توليد المعارف وإدارتها؛ (4) تعزيز القدرات؛ (5) دعم البرامج بالتركيز على التصميم والتنسيق والمناصرة. ويكون البرنامج بالتالي في وضع يجعله شريكاً مفضلاً في مجال الأمن الغذائي، وقد أدت طبيعة دعمه التقني، الموفر حسب الطلب وتوافق أعماله مع الأولويات الوطنية إلى تعزيز روح الملكية والقبول لدى الحكومة.

25- وأظهر تقييم سياسة البرنامج لتنمية القدرات في عام 2016 أن ما وفره البرنامج من مساعدة ومناصرة على الصعيد التقني قد ساهم في وضع السياسات والاستراتيجيات الوطنية ودون الوطنية في مجال التنمية فيما يخص برامج التغذية المدرسية والتأهب لحالات الطوارئ.

26- وفي عام 1996، تولت الحكومة كامل مسؤولية تنفيذ وإدارة البرنامج الوطني للتغذية المدرسية، الذي يمول بالكامل من موارد محلية. وفي عام 2012، التمسّت الحكومة المساعدة التقنية من البرنامج لتقييم جودة البرنامج وكفاءته؛ وتوسع نطاق هذا التعاون ليشمل مجالات برامجية أخرى من قبيل تنفيذ خارطة طريق تدوم خمس سنوات هدفها تحديد مجالات التحسن وتناولها.

27- وساعد البرنامج الحكومة في عام 2014 لتطبيق أداة نهج نظم التغذية المدرسية لتحسين نتائج التعليم من أجل تقييم وتحسين جودة البرنامج الوطني للتغذية المدرسية. ودعم البرنامج إعداد وتنفيذ المبادئ التوجيهية التشغيلية والمعايير وأنظمة إدارة المعلومات. وتظهر هذه الشراكة أن القدرات المعززة يمكن أن تستمر حتى بعد أن يتولى الشركاء الوطنيون القيادة المالية والإدارية.<sup>(32)</sup>

28- وتبين الدروس المستخلصة والنتائج المحققة في إطار الخطة الوطنية الرابعة للتنمية (2013-2017) الحاجة المتواصلة إلى المهارات التحليلية للبرنامج من أجل دعم الحوار الدائر حول السياسات. وفي بيئة سياساتية حيث يحظى الشركاء بالمشورة والخبرة الدوليتين من أجل تعزيز برنامج التنمية الوطنية، سيحتاج المكتب القطري للبرنامج إلى فريق يتحلّى بمهارات عالية وبالمرونة اللازمة، وإلى نموذج تشغيلي يستطيع تلبية متطلبات الحكومة بكفاءة وفعالية.

### 2-2 الفرص المتاحة للبرنامج

29- تحدد خطة العمل الخاصة بالمخطط المذكور وخارطة الطريق للقضاء على الجوع الفرص المتاحة للبرنامج لزيادة دعمه التقني للمؤسسات الحكومية المسؤولة عن إدارة برامج شبكات الأمان المستندة إلى الغذاء. وبالتالي، سيستمر البرنامج في التركيز على المساعدة التقنية الرامية إلى تعزيز قدرة الحكومة على تقييم الاحتياجات فيما يخص الأمن الغذائي وتخطيطها وتبليتها، وعلى تشجيع القضاء على الجوع.

30- وتظهر الدروس المستخلصة والمشاورات التي أجريت مع أصحاب المصلحة الوطنيين أنه يجب على البرنامج مواصلة تقديم دعمه إلى الحكومة في المجالات التالية:

- ◀ دعم الشبكات الوطنية للأمن الاجتماعي المستندة إلى الغذاء، بما في ذلك البرامج المستجيبة للخدمات، كي تتحلّى بمزيد من الكفاءة والإنصاف والفعالية وكي يتاح توسيع نطاقها. وتتضمن شبكات الأمن البرنامج الوطني للتغذية المدرسية، ومبادرة شبكات الأمن الغذائي في المناطق الحضرية، والبرنامج الوطني للإغاثة في حالات الطوارئ؛ وسيدعو البرنامج إلى إدماج هدفي التغذية والمساواة بين الجنسين في شبكات الأمن الاجتماعية هذه التابعة للحكومة.
- ◀ تعزيز التأهب لحالات الطوارئ والاستجابة لها وبناء قدرة الحكومة على إجراء دراسات تحليلية في مجال الأمن الغذائي. سيسعى البرنامج إلى النهوض بقدرة الحكومة على التنبؤ بحالات انعدام الأمن الغذائي وعلى تحديد الاستجابة اللازمة للكوارث الطبيعية، وذلك من خلال تعزيز رصد الأمن الغذائي والتغذوي وأنظمة الإنذار المبكر مثلاً. وسيدرج البرنامج مؤشرات التغذية في عمليات جمع البيانات، ويضمن تعزيز الدراسات التحليلية المتعلقة بالمسائل الجنسانية والتغذية بغية تقديم المعلومات المفيدة للسياسات والاستجابات المتعلقة بالتحول الجنساني والمراعية لقضايا التغذية. وسينظر البرنامج في عقد شراكات مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) ووزارة الصحة والخدمات الاجتماعية من أجل إدماج المسائل الجنسانية وقضايا التغذية في الدورات التدريبية المتعلقة بالأمن الغذائي.
- ◀ تعزيز وتنسيق التعاون بين بلدان الجنوب في المجالات المرتبطة بالأمن الغذائي والتغذية، بما في ذلك الدراسات التحليلية المتعلقة بالأمن الغذائي. سيكرس البرنامج جزءاً من برامجه الخاصة بتقديم المساعدة التقنية إلى الرجال والنساء لمسألة تعزيز القدرات، وسييسر برامج التبادل بين بلدان الجنوب، وفيما بين بلدان الشمال والجنوب، في البلدان التي تتبع ممارسات جيدة في مجالي الأمن الغذائي والتغذية لكي يستفي الموظفون الحكوميون الدروس من ذلك.
- ◀ دعم الروابط بين البرامج. أظهرت دراسات الجدوى التي أجريت في عام 2016 الإمكانات التي ينطوي عليها ربط الرجال والنساء من المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة بأسواق مستقرة على غرار برامج التغذية المدرسية. وسيوفر البرنامج، بالتعاون مع وزارة التربية، الدعم التقني لبحث السبل الكفيلة بتنويع الوجبات المدرسية بفضل استخدام الأغذية المنتجة محلياً من أجل زيادة قيمتها الغذائية ونوعيتها.
- ◀ الاستمرار في دعم بناء قاعدة أدلة يُستند إليها لاتخاذ القرارات السياسية وتصميم البرامج وتنفيذها. مع أن ناميبيا تتحلّى بأطر سياسية محكمة، فإن غالبية السياسات تحتاج إلى التنقيح لتعكس الواقع الحالي: وعلى سبيل المثال، ينبغي إجراء دراسات تحليلية مراعية لقضايا الجنسين والتغذية يُستند إليها في تصميم السياسات والبرامج المتعلقة بالتحول الجنساني والمستجيبة لمشاكل التغذية.

## 3-2 التغييرات الاستراتيجية

- 31- تحول البرنامج، خلال السنوات الخمس الماضية، من تقديم الدعم التشغيلي إلى توفير المساعدة التقنية وتعزيز القدرات لأغراض النهوض بالمؤسسات والأنظمة والبرامج الحكومية. ويتضح من التوصيات المنبثقة عن الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع ومن أنشطة التعاون مع النظراء الحكوميين أن هناك حاجة إلى مواصلة تقديم المساعدة التقنية وإلى تعزيزها من أجل دعم الحكومة على تصميم وتنفيذ برامج بشأن الأمن الغذائي والتغذوي تكون فعالة ومحفزة للتحول الجنساني.
- 32- وترتكز حافظة البرنامج على نقاط القوة التي يتحلّى بها البرنامج من قبيل التأهب لحالات الطوارئ والاستجابة لها، والدراسات التحليلية المتعلقة بالأمن الغذائي، وتصميم البرامج القائمة على الأدلة، والتكنولوجيات الابتكارية لاستهداف العمليات المستندة إلى الغذاء وتنمية القدرات. ويتعين على البرنامج مواصلة هذه النهج، وإقامة الشراكات مع جهات فاعلة أخرى، ولا سيما في القطاع الخاص، وتعزيز التعاون بين الوزارات.
- 33- ومولت الحكومة جزئياً برامج المساعدة التقنية التابعة للبرنامج منذ عام 2012، ولكن موجات الجفاف التي دامت ثلاث سنوات متتالية قوضت قدرتها على توفير هذا الدعم. ومولت الحكومة وحدها الجزء الأكبر من استجابتها لحالات الطوارئ في عامي 2015-2016، ولكنها اضطرت إلى إجراء تخفيضات مالية كبيرة في قطاعات مثل قطاعي الصحة والتعليم. ومن المتوقع أن يتأثر في

المستقبل القريب تمويل المساعدة التقنية المقدمة من البرنامج بالقيود المفروضة على الميزانية. ويسعى البرنامج إلى تنويع مصادر التمويل لضمان الدعم المتواصل للحكومة من أجل الحفاظ على المكاسب المحققة في مجال الأمن الغذائي والتغذوي.

### 3- التوجه الاستراتيجي للبرنامج

#### 1-3 التوجه ومحور التركيز والآثار المنشودة

34- يعزز البرنامج دعم تحقيق غايتين من غايات أهداف التنمية المستدامة هما الغاية 2-1 الخاصة بالحصول على الغذاء والغاية 17-9 الخاصة بتعزيز القدرات، وذلك من خلال تحقيق نتيجتين استراتيجيتين تشمل أنشطة تتوافق مع أولويات الحكومة وتجربة البرنامج وخبرته. وسيستمر البرنامج أيضاً في القيام بما يلي: (1) تقديم الدعم بناء على طلب الجهة المعنية لتعزيز الأنظمة والبرامج الوطنية؛ (2) توليد معارف يُستشهد بها في الحوار المتعلق بالسياسات ولإصلاح السياسات وتصميم البرامج وتنفيذها؛ (3) دعم التنسيق والمناصرة؛ (4) تعزيز وتيسير التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي؛ (5) تعزيز القدرات الفردية من خلال التدريب ووسائل أخرى.

35- ووفقاً للخطة الاستراتيجية للبرنامج (2017-2021) وسياسة المساواة بين الجنسين (2015-2020) وخطة عمل المساواة بين الجنسين، سُدِّم القضايا الجنسانية في جميع مراحل إعداد الخطة الاستراتيجية القطرية وتنفيذها ورصدها. وتفترض خطة عمل المساواة بين الجنسين للبرنامج تعميم القضايا الجنسانية في كل برامج المساعدة التقنية. وسيقوم البرنامج بتشجيع إنتاج البيانات المصنفة حسب الجنس والعمر، والتحليل الجنسانية التشاركية، من أجل تعزيز برنامج التحول الجنساني وإعداد السياسات على المستوى الوطني ودون الوطني. وستتوجه أنشطة تعزيز القدرات إلى الرجال والنساء لضمان إسهام البرامج المتعلقة بالأمن الغذائي والتغذوي في تحقيق التحول الجنساني.

36- وسيحرص البرنامج على أن تُراعى مسألة التغذية عند تصميم البرامج الرامية إلى تحقيق الحصيلتين الاستراتيجيتين. وسيقوم بتعديل التقييمات والأدوات، مثل نظام رصد الأمن الغذائي والتغذوي، لتتضمن معلومات غذائية، وسيروج لتنوع النظام الغذائي وللأغذية الغنية بالمغذيات كي تؤخذ بعين الاعتبار في البرامج الحكومية الخاصة بتقديم المساعدة الغذائية. وسيستمر البرنامج في دعم تحالف ناميبيا لتحسين التغذية، وذلك بغية تحسين التغذية في جميع أنحاء البلد.

#### 1-3 الحصيلتان الاستراتيجيتان والنواتج المتوقعة والأنشطة الرئيسية

##### الحصيلة الاستراتيجية 1: تمكين الفئات السكانية الضعيفة في ناميبيا من تلبية احتياجاتها الغذائية والتغذوية طوال السنة

37- تستحوذ هذه الحصيلة على الدعم الرئيسي الذي يقدمه البرنامج للبرامج الحكومية المتعلقة بشبكات الأمن الغذائي في ناميبيا. وتركز على ضمان ملاءمة القدرات الحكومية فيما يخص تصميم برامج شبكات الأمن الغذائي وتنفيذها وإدارتها ورصدها والإبلاغ عنها كي يتسنى تنفيذها بفعالية وكفاءة ومع مراعاة التكافؤ بين الجنسين. وسيركز البرنامج بشكل رئيسي على البرامج الوطنية الخاصة بشبكات الأمان والمستجيبة للصدمات، وبرنامج الإغاثة في حالات الطوارئ، والبرنامج الوطني للتغذية المدرسية. وسيؤخذ بالدروس المستخلصة من هذه البرامج في البرامج الحكومية الأخرى الخاصة بشبكات الأمان عند الاقتضاء. وتساهم هذه الحصيلة الاستراتيجية في تحقيق الغاية 2-1 من غايات أهداف التنمية المستدامة، والنتيجة الاستراتيجية 1 للبرنامج التي استرشدت بالمبادئ التوجيهية الوطنية التي وضعتها الحكومة في إطار خارطة الطريق للقضاء على الجوع، وخطة التنمية الخامسة، وخطة "هارامبي" لتحقيق الازدهار.

#### مجالات التركيز

38- تركز هذه الحصيلة على مكافحة الأسباب الجذرية لمظاهر الضعف التي تشمل الفقر والتفاوت في الأجور وعدم المساواة بين الجنسين وانعدام الأمن الغذائي والتغذوي، والتي تفاقمت بفعل تكرار الكوارث الطبيعية.

39- وستحقق هذه الحصيلة من خلال الناتجين التاليين:

- 1) استفادة الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من زيادة قدرة الحكومة على تصميم شبكات أمان وطنية مستجيبة للصددمات وعلى تنفيذها وتوسيع نطاقها، مما يكفل الحصول على الغذاء وارتفاع الأجور الذي سيمكن من اقتناء الضروريات الأساسية الأخرى (هدف التنمية المستدامة 1).
- 2) استفادة التلاميذ من زيادة قدرة الحكومة على تصميم وإدارة برنامج وطني للتغذية المدرسية يلبي الاحتياجات الغذائية والتغذوية الأساسية للأطفال ويعزز الالتحاق بالمدارس (هدف التنمية المستدامة 4).

#### الأنشطة الرئيسية

- 40- **النشاط 1: إتاحة تعزيز قدرات الهيئات الحكومية المسؤولة عن البرامج الوطنية لشبكات الأمان المستجيبة للصددمات.** سيوفر البرنامج المساعدة التقنية لتعزيز قدرة الحكومة على إدارة وتنفيذ البرامج الوطنية المستجيبة للصددمات. وسيساعد على استعراض سلسلة الإمداد الخاصة بالبرامج المستجيبة للصددمات، مع التركيز على إدارة الأغذية والتدريب وتبادل المعارف بين بلدان الجنوب ودعم التنسيق بين الوزارات وإعداد نظام للمعلومات. وستستعرض القدرات اللازمة لاختيار واعتماد طرائق التحويل في البرامج الوطنية المتعلقة بتقديم المساعدة الغذائية، وسيتم تغيير المساعدة التقنية لتمكين من تناول القضايا والفجوات المحددة. وسيساعد البرنامج الحكومة على تعزيز مبادرة شبكات الأمن الغذائي في المناطق الحضرية وعلى توحيدها لتناسب مع مختلف احتياجات وأولويات الفئات المستهدفة من النساء والرجال والفتيات والفتيان، وذلك بشتى الوسائل منها تقديم التوجيه واتخاذ إجراءات تشغيلية موحدة. ويستطيع البرنامج أن يزيد قدرة الحكومة على إدارة سلسلة الإمداد في برامج تقديم المساعدة الغذائية في حالات الطوارئ، وعلى تحديد المستفيدين وتسجيلهم، وعلى إدارة ورصد عمليات توزيع الأغذية، إذا طلبت منه الحكومة ذلك.
- 41- **النشاط 2: إتاحة تعزيز القدرات وتوفير المساعدة التقنية إلى الهيئات الحكومية المسؤولة عن التغذية المدرسية.** سيواصل البرنامج دعم الحكومة على تحسين كفاءة وفعالية برنامج التغذية المدرسية، وذلك بشتى الوسائل منها إنجاز سياسة التغذية المدرسية وتعميمها ووضع مبادئ توجيهية لتنفيذها. وسيساهم البرنامج في تعزيز مشاركة القطاع الخاص في البرنامج، وفي تعزيز القدرات، وجمع الأدلة، وتشجيع التغذية المدرسية، والتنسيق، والرصد والإبلاغ، مع مراعاة المساواة بين الجنسين في جميع هذه الأنشطة. وسيقوم البرنامج بدعم الحكومة على ربط التغذية المدرسية بالمزارعين من أصحاب الحيازات الصغيرة بغية وضع المزيد من الأغذية الغنية بالمغذيات في سلة الأغذية وكوسيلة لتمكين المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، رجالاً ونساءً. وقد أجريت دراسة لتحديد جدوى إدراج المنتجات المحلية في التغذية المدرسية في عام 2016 من أجل جمع المعلومات اللازمة لهذا المسعى. وتبين النتائج الأولية أن هناك إمكانية لشراء أصناف متنوعة من الأغذية على المستوى المحلي.
- 42- وسيواصل البرنامج دعم تعزيز القدرات لنشر نظام المعلومات المتعلقة بالتغذية المدرسية. ومن أجل دعم خطة الحكومة الرامية إلى توسيع نطاق البرنامج الوطني للتغذية المدرسية ليشمل المدارس الثانوية، سيساهم البرنامج في تعزيز قدرات الموردين ومدراء المدارس الثانوية وسيقوم بإعداد وتطبيق المبادئ التوجيهية والمواد التدريبية المتعلقة بالتغذية. ويشدد دليل الصحة المدرسية الصادر عن اليونيسف على أهمية إدماج التثقيف التغذوي في المنهاج المدرسي ومواءمته مع برامج الصحة المدرسية. ودعا البرنامج إلى توفير التثقيف الجنساني والتغذوي من خلال دليل التغذية المدرسية الخاص به وسياسة التغذية المدرسية، وسيستمر في دعم إدراج التثقيف التغذوي المراعي للاعتبارات الجنسانية في المجموعة الأساسية من الخدمات التكميلية.

#### الخصيلة الاستراتيجية 2: استرشاد الحوار المتعلق بالسياسات الحكومية، وتصميم البرامج في ناميبيا بالأدلة وبالمعارف المعززة المتعلقة بقضايا الجوع، على مدى الخطة الوطنية الخامسة للتنمية

- 43- ترمي هذه الخصيلة الاستراتيجية إلى جمع الأدلة وتطوير المعارف المتعلقة بقضايا الجوع بغية بناء شبكة من واضعي السياسات والتقنيين الملمين بهذه القضايا وتوفير المعلومات اللازمة لإعداد السياسات والبرامج الفعالة. ويتم التركيز في هذا الصدد على تيسير الحوار المتعلق بسياسة الأمن الغذائي والتغذوي، ونشر أفضل الممارسات بين الجهات الفاعلة على الصعيد الوطني، وتعزيز التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي. وتساهم هذه الخصيلة الاستراتيجية في تحقيق الغاية 17-9 من غايات أهداف التنمية المستدامة،

والنتيجة الاستراتيجية 5 للبرنامج التي استرشدت بالمبادئ التوجيهية الوطنية التي وضعتها الحكومة لمكافحة الجوع في إطار خارطة الطريق للقضاء على الجوع والخطة الوطنية الخامسة للتنمية وخطة "هارامي" لتحقيق الازدهار.

### مجالات التركيز

- 44- تركز هذه الحصيلة على بناء القدرة على الصمود، مع السعي إلى توفير المعارف والأدلة اللازمة لفتح حوار بشأن السياسات العامة واتخاذ القرارات فيما يخص قضايا الأمن الغذائي.
- 45- وستتحقق الحصيلة الاستراتيجية 2 من خلال الناتجين التاليين:
- (1) استفادة الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من لجوء الحكومة بقدر أكبر إلى التحاليل القائمة على الأدلة لوضع البرامج المرتبطة بالقضاء على الجوع التي تعزز الحصول على الغذاء والاحتياجات الأساسية الأخرى.
- (2) استفادة الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من زيادة قدرة الهيئات الوطنية على تنسيق خارطة الطريق للقضاء على الجوع وتنفيذها بغية النهوض بالأمن الغذائي وحالة التغذية.

### الأنشطة الرئيسية

- 46- النشاط 3: إتاحة تعزيز قدرات الهيئات الحكومية المشاركة في السياسات والبرامج المتعلقة بقضايا الجوع. سيقدم البرنامج دعمه لإجراء دراسة استقصائية وطنية أولية لوضع الغذاء والتغذية تقسم البيانات حسب الجنس والعمر وتدمج مؤشري فيروس نقص المناعة البشرية والمساواة بين الجنسين وتركز على المناطق الحضرية والريفية، من أجل قياس التقدم المحرز في البرامج الحكومية ورصد التوجهات في مجال الأمن الغذائي والتغذوي. وسيستمر البرنامج في توفير الدعم التقني للعملية السنوية التي تجريها لجنة تقدير هشاشة الأوضاع في ناميبيا، وللاستقصاءات والتقييمات الدورية، عند الاقتضاء. وسيقوم أيضاً بتدعيم نظام رصد الأمن الغذائي والتغذوي لزيادة عدد مواقع الرصد، وسيستحدث أدوات جديدة من قبيل تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها بالهاتف المتنقل من أجل إتاحة جمع البيانات المقسمة والأنية وذات الكفاءة من حيث التكاليف. وسيتم دعم الحكومة في إجراء دراسة تتناول مدخول المغذيات الدقيقة، والتي يمكن فيها تطبيق نهج "سد ثغرة المغذيات"، وفي تقدير جدوى إجراء دراسة عن تكلفة الجوع/تكلفة سوء التغذية من أجل دعم أنشطة المناصرة.
- 47- النشاط 4: توفير المساعدة التقنية إلى وزارة القضاء على الفقر والرعاية الاجتماعية وإلى الشركاء المشاركين في تنفيذ خارطة الطريق للقضاء على الجوع. سيقوم البرنامج بدعم وزارة القضاء على الجوع والرعاية الاجتماعية المكلّفة بتنسيق تنفيذ خارطة الطريق للقضاء على الجوع. وسيكون البرنامج، عن طريق تحالف ناميبيا لتحسين التغذية، شريكاً تقنياً للمجلس الوطني للأمن الغذائي والتغذوي الذي سيتولى تنسيق أنشطة الأمن الغذائي والتغذوي: وقد يشمل ذلك أنشطة المناصرة والتوعية بتحديات الأمن الغذائي، بما يساهم في وضع سياسات الأمن الغذائي والتغذوي وييسر تشاطر التجارب وأفضل الممارسات من خلال أنشطة التعاون والتبادل بين بلدان الجنوب والتعاون والتبادل الثلاثيين.

### 4- ترتيبات التنفيذ

#### 1-4 تحليل المستفيدين

- 48- سيعزز البرنامج قدرات المسؤولين الحكوميين على المستويين الوطني ودون الوطني المكلفين بتقييم الأمن الغذائي والتغذوي وتحليل مظاهر الهشاشة وإدارة شبكات الأمان القائمة على الغذاء. وسيتم تدريب 3 000 موظف – يتوزعون مناصفة بين النساء والرجال – في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1 وسيكونون من ضمن ملاك مكتب رئيس الوزراء، ووزارة التربية والفنون والثقافة، ووزارة القضاء على الفقر والرعاية الاجتماعية. والمستفيدون غير المباشرين من البرامج الحكومية لشبكات الأمان هم: 330 000 متعلم في برامج التغذية المدرسية، و780 000 شخص في الاستجابة الوطنية لحالات الطوارئ، و300 000 مستفيد مرتقب من شبكة الأمان الغذائية الحضرية الوطنية.

49- أما المستفيدون المباشرون من تحقيق الحصيلة الاستراتيجية 2 فهم مكتب رئيس الوزراء، ووزارة التربية والفنون والثقافة، ووكالة الإحصاء في ناميبيا، وهيئة التخطيط الوطنية، ووزارة القضاء على الفقر والرعاية الاجتماعية، وبرنامج التغذية المدرسية، والاستجابة الوطنية لحالات الطوارئ، وشبكات الأمان الوطنية المستجيبة للخدمات.

#### 2-4 عمليات النقل

##### تعزيز القدرات بما في ذلك التعاون بين بلدان الجنوب

50- رداً على طلب الوزارات والوكالات الشريكة بزيادة المساعدة التقنية وتعزيز نقل المعارف، سيتولى البرنامج فيما سيتولاه تعزيز القدرات اللازمة للعمل على تحقيق الحصيلتين الاستراتيجيتين. وسيكون دعم البرنامج من خلال دور استشاري مع الشركاء الذين يعملون مع أصحاب المصلحة الآخرين ويستحدثون أوجه تآزر معهم لضمان إدراج أنسب النظم وتكييفها للاحتياجات القطرية المحددة طوال فترة الخطة الاستراتيجية القطرية. ومن بين توصيات الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع تعزيز القدرات وجمع الأدلة. ومن بين أنشطة تعزيز القدرات دعم وزارة القضاء على الفقر والرعاية الاجتماعية، ومكتب رئيس الوزراء، ووزارة التعليم على الاضطلاع ببرامجها الخاصة بالأمن الغذائي والتغذية والتأهب لحالات الطوارئ.

51- رداً على الطلب المتواصل للحكومة وبالتعاون مع مكتب رئيس الوزراء، سيعمد البرنامج إلى تعزيز القدرات اللازمة للتأهب لحالات الطوارئ ونقل التكنولوجيا ووضع السياسات، عن طريق تبادل المعارف وفتح مناقشات مع أصحاب المصلحة يتيحها التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي. وسيُعمد على تشاطر المعارف من خلال التعاون بين بلدان الجنوب لكي تحدّد الأنشطة، بينما ستتيح منتديات التشاور بين أصحاب المصلحة الشاملة للجميع تعميم المعارف وإعداد السياسات التشاورية.

52- وسيكون الهدف النهائي لهذه الأنشطة هو سد الفجوات وبناء قدرة كافية في الحكومة لتنفيذ برامجها دون دعم من البرنامج. وخلال الإطار الزمني للخطة الاستراتيجية القطرية، سوف يستعرض البرنامج بالاشتراك مع الحكومة التقدم المحرز لتحديد دور دعم البرنامج في المستقبل ووضع استراتيجية خروج.

#### 3-4 قدرات المكتب القطري وملاحمه

53- أثبت البرنامج أنه شريك موثوق به للحكومة في مجال الأمن الغذائي والتغذوي، إلا أنه ينبغي تعزيز قدرات المكتب القطري لضمان فعالية عمليات البرنامج. وسيتم استعراض مؤهلات الموظفين وإقامة دورات تدريبية بغية توفير المساعدة التقنية المثلى للحكومة. وتتطلب طبيعة الدعم التقني الذي يوفره البرنامج مؤهلات معينة في مجالات مثل تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها، والحماية الاجتماعية، والتغذية، والمساواة بين الجنسين، وبرمجة التحول الجنساني، ووضع السياسات، واستحداث النظم. وسيستمر الخبراء الاستشاريون والخبراء عامة على الصعيدين المحلي والدولي في تقديم هذه المساعدة.

54- وسيتوجب على البرنامج أن يتحلّى بالمرونة اللازمة عند تقديم الدعم إلى الحكومة كي يستجيب بصورة مناسبة للمتطلبات. وسيتم بالتالي النهوض بمعارف المؤسسات وخبرتها على نحو ما يطلبه المقر والمكتب الإقليمي.

#### 4-4 الشراكات

55- سيوسع البرنامج قاعدة شركائه وفقاً لاستراتيجية الشراكة المؤسسية الخاصة به لتشمل المؤسسات الأكاديمية وشركات القطاع الخاص والشركاء في التنمية. ويضم الشركاء الحكوميون وزارة التربية والفنون والثقافة، ووزارة القضاء على الفقر والرعاية الاجتماعية، ووزارة الصحة والخدمات الاجتماعية، ووزارة الزراعة والمياه والأحراج، ووزارة المساواة بين الجنسين ورفاه الأطفال، ومكتب رئيس الوزراء، ولجنة التخطيط الوطنية التابعة لوزارة التخطيط الاقتصادي. وثمة وكالات حكومية ستظل شركاء للبرنامج من قبيل المجلس الزراعي في ناميبيا، ووكالة الإحصاء في ناميبيا، ووكالة التسويق والتجارة الزراعيين، ووكالة تنمية الأعمال الزراعية.

- 56- **ويقر البرنامج** في عمله مع شركائه في المجال الإنساني والإنمائي بالطبيعة متعددة القطاعات للأمن الغذائي ويقدر الاستفادة من الخبرات الجماعية التي تعزز إقامة الشبكات فيما بين الجهات الفاعلة في المجال الإنساني لتبادل الخبرات والمعارف والمعلومات بشأن الحلول الفعالة للجوع. وبالتالي ستؤدي منهجية **البرنامج** وأدواته الخاصة برصد وتحليل الأمن الغذائي إلى تيسير المشاركة متعددة القطاعات وتقسيم العمل استناداً إلى الولايات ومجالات الميزة النسبية.
- 57- وسيستمر **البرنامج** في إقامة الشراكات وتعزيز التنسيق بين اليونيسف ومنظمة الصحة العالمية ومنظمة الأغذية والزراعة في مجال توسيع نطاق التغذية من خلال تحالف ناميبيا لتحسين التغذية وتحليل الأمن الغذائي والتغذوي من خلال لجنة ناميبيا لتقييم الهشاشة. وسيسعى **البرنامج** إلى تعزيز التعاون مع هذه الوكالات دعماً لتنفيذ خارطة الطريق للقضاء على الجوع، ولمجلس الأمن الغذائي والتغذوي الذي أحيته الحكومة لتنسيق سياسة الأمن الغذائي والتغذوي.

## 5- إدارة الأداء وتقييمه

### 1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

- 58- يوفر **البرنامج** المساعدة التقنية إلى حكومة ناميبيا من أجل تعزيز قدرتها على الوفاء بالتزاماتها فيما يخص القضاء على الجوع، وسيقوم برصد تحسن هذه القدرة. وسيتيح تقييم القدرات المطلوبة توفير المعلومات اللازمة لوضع قاعدة أساسية لكل مجال من مجالات المساعدة التقنية ولتحديد غايات كل منها، علماً بأنه ينبغي تحديد القواعد الأساسية والغايات في غضون ثلاثة أشهر من بدء الأنشطة وفقاً لقواعد إطار النتائج المؤسسية. وسيتم، بالاعتماد على إطار الرصد المؤسسي، وضع خطة للرصد والاستعراض والتقييم تراعي الاعتبارات الجنسانية.
- 59- وسيتم رصد مجموعة رئيسية من الحصائل ومن مؤشرات النواتج والعمليات بصورة منتظمة من خلال القيام باستعراضات سنوية لأنشطة محددة أجريت بالتشاور مع الجهات النظيرة الحكومية والجهات المستفيدة والشركاء بغية تقييم التقدم المحرز نحو تحقيق الخطة الاستراتيجية القطرية. وسيتم استعراض الحافظة بالكامل في منتصف المدة خلال السنة الثالثة. وسيقدم **البرنامج** تقريراً عن النتائج المحرزة من خلال القيام بعملية رصد مشتركة مع فريق العمل المعني بالرصد والتقييم التابع لإطار الأمم المتحدة للشراكة والحكومة، إن أمكن. وسيستمر **البرنامج** في دعم قدرات الرصد الحكومية من خلال نقل المعارف والمهارات، مع إيلاء اهتمام خاص لاستخدام تكنولوجيا المعلومات المتنقلة<sup>(33)</sup> من أجل جمع البيانات وإعداد التقارير بما يهدف إلى تعزيز كفاءة جمع المعلومات وجودتها.
- 60- وسيتم تقييم الحافظة القطرية خلال السنة الرابعة من أجل تقييم جدوى الخطة الاستراتيجية القطرية وكفاءتها وفعاليتها، ومن أجل توثيق العبر المستخلصة التي من شأنها إرشاد الدعم التقني المقدم لاحقاً.
- 61- وسيستفيد من معارف وخبرات المقر والمكتب الإقليمي لضمان تحلي **البرنامج** بما يلزم من مرونة وقدرات للاستجابة بصورة دينامية ومناسبة لاحتياجات الحكومة. وسيستمر **البرنامج** في العمل مع الحكومة لنقل المهارات والمعارف التي تتيح استخدام التكنولوجيا من أجل الرصد وتسخير الإمكانيات التي تنطوي عليها التكنولوجيا لتشجيع التحول الجنساني.
- 2-5 **إدارة المخاطر**
- 62- ومن أجل ضمان توافر الموارد الكافية، سيستمر **البرنامج** في العمل مع الحكومة بوصفها شريكاً رئيسياً وكذلك في توسيع قاعدة المانحين في الوقت نفسه من خلال التعامل مع مانحين جدد، مثل غير المقيمين من ذوي المصالح في ناميبيا، وسيطرح **البرنامج** اقتراحاً بشأن القيمة.
- 63- وحرصاً على تحلي الحكومة بالقدرات المناسبة لاعتماد الأنظمة والأدوات المستحدثة بفضل المساعدة التقنية التي قدمها **البرنامج**، سيعين **البرنامج** خبيراً استشارياً فنياً في كل وزارة شريكة من أجل توفير تدريب عملي إلى الموظفين المسؤولين عن تنفيذ البرامج.

(33) ستم العناية بأمر الفجوة الجنسانية في النفاذ إلى تكنولوجيا المعلومات، بما في ذلك امتلاك النساء للهواتف المتنقلة واستخدامها.

- 64- ومن أجل تعزيز روح القبول والملكية لدى الحكومة إلى أقصى حد، سيستمر البرنامج في دعم الحكومة على تولي قيادة برنامج عمل الأمن الغذائي وسيستمر في توفير الدعم عند الطلب وفقاً لأولويات الحكومة.
- 65- وسيوفر التدريب اللازم لتعزيز قدرات موظفي المكتب القطري بما يرمي إلى تحقيق أهداف الخطة الاستراتيجية القطرية. وسيستمر البرنامج في استخدام خبراء استشاريين متمرسين لتوفير المساعدة التقنية الهادفة من أجل النهوض بقدرات الحكومة إلى الحد الأقصى.

## 6- الموارد اللازمة لإحراز نتائج

### 1-6 ميزانية الحافظة القطرية

- 66- تعكس ميزانية الحافظة القطرية خطة من أربعة أنشطة ترمي إلى تحقيق حصيلتين استراتيجيتين بغية دعم تنفيذ هدي التنمية المستدامة 2 و17. وتشكل التدخلات الرامية إلى تعزيز القدرات الجزء الأساسي من عنصر التنفيذ في الميزانية. وسيؤدي اتباع نهج للبرمجة قائم على التحول الجنساني إلى ضمان الوفاء بالالتزام المؤسسي بتمويل أنشطة تمكّن من تحقيق نتائج على صعيد المساواة بين الجنسين. وتصل الميزانية اللازمة لتنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية إلى 6 ملايين دولار أمريكي، وتستحوذ الأنشطة المنفذة في إطار الحصيلة الاستراتيجية 1 على 61 في المائة منها بينما يصل نصيب أنشطة الحصيلة الاستراتيجية 2 إلى 39 في المائة. وتخفض قيمة الميزانية اللازمة خلال فترة تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية بعد القيام بالاستثمارات الاستهلاكية الضخمة المتعلقة أساساً بالأنظمة والأدوات.

الجدول 1: توزيع التكاليف المالية للحافظة القطرية حسب الحصيلة الاستراتيجية والسنة (دولار أمريكي)							
المجموع	السنة 6	السنة 5	السنة 4	السنة 3	السنة 2	السنة 1	الحصيلة الاستراتيجية
	2022 (6 أشهر)	2021	2020	2019	2018	2017	
3 631 496	234 318	769 262	645 904	864 836	911 238	205 938	1
2 369 138	152 417	421 902	520 867	460 994	572 437	240 520	2
6 000 634	386 735	191 164	1 166 771	325 830	1 483 675	446 458	المجموع

### 2-6 آفاق تدبير الموارد

- 67- تلقى البرنامج تمويلًا من الحكومة قيمته 2.03 مليون دولار أمريكي منذ عام 2012 لقاء المساعدة التقنية المقدمة لبرنامج التغذية المدرسية. وتحملت الحكومة أيضاً جزءاً من تكاليف الأنشطة المرتبطة ببرنامج رصد الأمن الغذائي والتغذوي، إلا أن قيمة المبالغ المنفقة مجهولة لأنها لم تمرّ عن طريق البرنامج. وتدنّت كثيراً قدرة الحكومة على دعم برنامج المساعدة التقنية للبرنامج إثر موجات الجفاف التي ضربت البلد خلال ثلاث سنوات متتالية والأنشطة المستحدثة على الصعيد الوطني للاستجابة لحالة الطوارئ هذه. ويُفترض أن يتلقى البرنامج مساهمة أكيدة من الحكومة تصل إلى 517 000 دولار أمريكي لتمويل المساعدة التقنية المقدمة في إطار البرنامج الوطني للتغذية المدرسية. وتظهر المناقشات الجارية مع الحكومة أنه يتم التماس مبالغ مالية من مصادر محلية لتكملة المساهمات التي يتلقاها البرنامج من جهات مانحة خارجية، بما في ذلك التمويل المناظر الذي يمكن أن يتوافر لدعم تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية.

### 3-6 استراتيجية التعبئة

- 68- إن البرنامج واثق من قدرته على تدبير الموارد اللازمة للحصيلتين الاستراتيجيتين، وقد حدد تمويلًا كافيًا للسنة الأولى وجزء من السنة الثانية. ويسعى البرنامج للحصول على المبالغ المالية من ثلاثة مصادر تمويلية رئيسية هي: (1) مساهمات من الحكومة؛



(2) موارد تكميلية من برامج الأمم المتحدة المشتركة؛ (3) مساهمات من جهات مانحة تقليدية وغير تقليدية تشمل القطاع الخاص. وتحدد خطة العمل لشرائط البرنامج نهجاً استراتيجياً لإشراك الشركاء وسيتم النظر في الفرص المتاحة لتقاسم التكاليف وتجميع الأموال مع الوكالات الأخرى للأمم المتحدة. ولكن قد لا يكون هذا التمويل كافياً لتغطية جميع الاحتياجات. ومن المنتظر أن تقوم الحكومة بتحديد الموارد اللازمة لتنفيذ هذه الخطة وأن تسعى بالاشتراك مع البرنامج إلى دعوة الشركاء الإنمائيين إلى تقديم هذه الموارد.

#### 4-6 تخصيص الموارد للمجالات ذات الأولوية

69- في حال وجود نقص في الموارد، ستُتخذ تدابير لتخفيض التكاليف. وسيدعم البرنامج من باب الأولوية برامج إنقاذ الأرواح الحكومية التي تستهدف الأطفال والأشخاص الذين يعانون من سوء التغذية.

## الملحق الأول

## الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية لناميبيا (2017-2022)

الفئات والمؤشرات من إطار النتائج المؤسسية	العناصر من الخطة الاستراتيجية	البنود المصاغة على المستوى القطري
---	-------------------------------	-----------------------------------

البلد: ناميبيا

تاريخ بدء الخطة الاستراتيجية القطرية: 1 يوليو/تموز 2017 تاريخ انتهاء الخطة الاستراتيجية القطرية: 31 ديسمبر/كانون الثاني 2018

الإطار المنطقي		
الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع		
الهدف الاستراتيجي 1: القضاء على الجوع عن طريق حماية إمكانية الحصول على الأغذية		
النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء (غاية التنمية المستدامة 2-1)		
الغايات والمؤشرات الوطنية لأهداف التنمية المستدامة: (BPWRPE) تعزيز شبكات الأمان الاجتماعية. هدف خطة "هارامبي" لتحقيق الازدهار: عدم حدوث أية وفيات بسبب نقص الغذاء. أولوية إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية: الحصيلة 11: أن تكون ناميبيا بحلول عام 2018 قد استعرضت وبدأت تنفذ السياسات والاستراتيجيات التي تضمن وصول الأسر التي تعاني من الفقر المدقع ومن أوضاع هشة إلى الموارد والخدمات الإنتاجية واستخدامها لها بغية تحقيق الأمن الغذائي والتغذوي وتوليد المداخل المستدامة.		
الافتراضات	المواءمة مع فئات الحصائل	الحصيلة الاستراتيجية 1: تمكين الفئات السكانية الضعيفة في ناميبيا من تلبية احتياجاتها الغذائية والتغذية طوال السنة. مجالات التركيز: الأسباب الجذرية وصف نظام ونجز: تلبية السكان لاحتياجاتهم الغذائية والتغذوية
1- تواصل الحكومة استخدام المعارف المكتسبة في اتخاذ القرارات السياسية. 2- تواصل الحكومة تمويل التغذية المدرسية.	3-1 تعزيز قدرات القطاعين الاجتماعي والعام لتحديد السكان الضعفاء واستهدافهم ومساعدتهم تغذويا 1-3-1 سجل القدرة على القضاء على الجوع 1-2-3 مؤشر القدرة على الاستعداد للطوارئ	
لا ينطبق	المواءمة مع فئات النواتج جيم- توفير تنمية القدرات والدعم التقني جيم-1 عدد الأشخاص المدربين جيم-2 عدد أنشطة تنمية القدرات المقدمة جيم-3 عدد أنشطة الدعم التقني المقدمة	النتائج 1-1: استفادة الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من زيادة قدرة الحكومة على تصميم شبكات أمان وطنية مراعية للاعتبارات الجنسانية ومستجيبة للصدمات وعلى تنفيذها وتوسيع نطاقها، مما يكفل الحصول على الغذاء وارتفاع الأجر الذي سيمكن من اقتناء الضروريات الأساسية الأخرى (هدف التنمية المستدامة 1). الناتج يسهم أيضا في تحقيق هدف التنمية المستدامة 1: القضاء على الفقر

الإطار المنطقي	
لا ينطبق	<p><b>النواتج 1-2:</b> استفادة التلاميذ من زيادة قدرة الحكومة على تصميم وإدارة برنامج وطني للتغذية المدرسية يلبي الاحتياجات الغذائية والتغذوية الأساسية للأطفال ويعزز الالتحاق بالمدارس (هدف التنمية المستدامة 4). الناتج يسهم أيضا في تحقيق هدف التنمية المستدامة 4: ضمان التعليم الجيد</p> <p><b>المواءمة مع فئات النواتج</b>  جيم- توفير تنمية القدرات والدعم التقني  جيم-1 عدد الأشخاص المدربين  جيم-2 عدد أنشطة تنمية القدرات المقامة  جيم-3 عدد أنشطة الدعم التقني المقامة</p>
لا ينطبق	<p><b>النشاط 1:</b> إتاحة تعزيز قدرات الهيئات الحكومية المسؤولة عن البرامج الوطنية لشبكات الأمان المراعية للاعتبارات الجنسانية والمستجيبة للصدقات.</p> <p>وصف نظام ونجز: تعزيز القدرات في مجال شبكات الأمان</p> <p><b>المواءمة مع فئات الأنشطة</b>  9- أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية</p>
لا ينطبق	<p><b>النشاط 2:</b> إتاحة تعزيز القدرات وتوفير المساعدة التقنية إلى الهيئات الحكومية المسؤولة عن التغذية المدرسية.</p> <p>وصف نظام ونجز: تعزيز القدرات في مجال التغذية المدرسية</p> <p><b>المواءمة مع فئات الأنشطة</b>  9- أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية</p>
<p><b>النتائج الشاملة</b>  جيم-4 تستفيد المجتمعات المحلية المستهدفة من برامج البرنامج بطريقة لا تضر بالبيئة  جيم-4-1 نسبة الأنشطة التي فُحصت المخاطر البيئية بالنسبة لها، وُحدت إجراءات التخفيف حسب الاقتضاء</p>	

الإطار المنطقي		
الغاية الاستراتيجية 2: إرساء الشراكات لدعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة		
الهدف الاستراتيجي 4: دعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة		
النتيجة الاستراتيجية 5: امتلاك البلدان النامية لقدرات معززة على تحقيق أهداف التنمية المستدامة (غاية التنمية المستدامة 17-9)		
الغايات والمؤشرات الوطنية لأهداف التنمية المستدامة: (خطة "هارامي" لتحقيق الازدهار) الهدف المتعلق بفعالية الحكومة وتقديم الخدمات: تحسين المساءلة والشفافية بحلول 2020. أولوية إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية: الحصيلة 3: وضع نظم فعالة للرصد والتقييم والتحليل الإحصائي لرصد التقدم المحرز والإبلاغ عنه بحلول 2020.		
<p>1- الاستفادة من المعارف المستقاة من مختلف الدراسات في اتخاذ القرارات السياسية.</p> <p>2- تحافظ الحكومة على التزامها ببناء القدرات المؤسسية في مجال تنسيق برنامج القضاء على الجوع.</p>	<p><b>المواءمة مع فئات الحصائل</b></p> <p>1-5 تعزيز قدرات مؤسسات ونظم القطاعين العام والخاص، بما في ذلك المستجيبون المحليون، بهدف تحديد السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي ومن الضعف الغذائي واستهدافهم ومساعدتهم</p> <p>1-5 سجل القدرة على القضاء على الجوع</p>	<p>الحصيلة الاستراتيجية 2: استرشاد الحوار المتعلق بالسياسات الحكومية، وتصميم البرامج في ناميبيا بالأدلة وبالمعارف المعززة المتعلقة بقضايا الجوع، على مدى الخطة الوطنية الخامسة للتنمية مجالات التركيز: القدرة على الصمود.</p> <p>وصف نظام ونجز: استرشاد السياسات الحكومية بالأدلة</p>
لا ينطبق	<p><b>المواءمة مع فئات النواتج</b></p> <p>جيم- توفير تنمية القدرات والدعم التقني</p> <p>جيم-2 عدد أنشطة تنمية القدرات المقدمة</p> <p>جيم-3 عدد أنشطة الدعم التقني المقدمة</p> <p>1- مؤشر خاص بالمشروع: عدد الدراسات والتقييمات المدعومة</p>	<p><b>النتائج 3-1</b>: استفادة الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من لجوء الحكومة بقدر أكبر إلى التحاليل القائمة على الأدلة لوضع البرامج المرتبطة بالقضاء على الجوع التي تعزز الحصول على الغذاء والاحتياجات الأساسية الأخرى.</p>
لا ينطبق	<p><b>المواءمة مع فئات النواتج</b></p> <p>جيم- توفير تنمية القدرات والدعم التقني</p> <p>جيم-3 عدد أنشطة الدعم التقني المقدمة</p>	<p><b>النتائج 4-1</b>: استفادة الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي من زيادة قدرة الهيئات الوطنية على تنسيق خارطة الطريق للقضاء على الجوع وتنفيذها بغية النهوض بالأمن الغذائي وحالة التغذية.</p> <p><b>هدف التنمية المستدامة 1</b>: القضاء على الفقر</p>
لا ينطبق	<p><b>المواءمة مع فئات الأنشطة</b></p> <p>9- أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية</p>	<p><b>النشاط 3</b>: إتاحة تعزيز قدرات الهيئات الحكومية المشاركة في السياسات والبرامج المتعلقة بقضايا الجوع.</p> <p>وصف نظام ونجز: تعزيز القدرات في مجال السياسات والبرامج</p>
لا ينطبق	<p><b>المواءمة مع فئات الأنشطة</b></p> <p>9- أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية</p>	<p><b>النشاط 4</b>: توفير المساعدة التقنية إلى وزارة القضاء على الفقر والرعاية الاجتماعية وإلى الشركاء المشاركين في تنفيذ خارطة الطريق للقضاء على الجوع.</p> <p>وصف نظام ونجز: مساعدة تقنية من أجل تنفيذ خارطة الطريق للقضاء على الجوع</p>

## الملحق الثاني

## التوزيع الإرشادي للتكاليف (دولار أمريكي)

الجدول 1: التكاليف حسب الحصيلة الاستراتيجية والسنة (دولار أمريكي)									
الموارد المتوقعة		المجموع	السنة 6	السنة 5	السنة 4	السنة 3	السنة 2	السنة 1	النتيجة الاستراتيجية
الاحتياجات %	دولار أمريكي	دولار أمريكي	2022	2021	2020	2019	2018	2017	
15%	553 838	<b>3 631 496</b>	234 318	769 262	645 904	864 836	911 238	205 938	1
0%		<b>2 369 138</b>	152 417	421 902	520 867	460 994	572 437	240 520	2
9%	<b>553 838</b>	<b>6 000 634</b>	<b>386 735</b>	<b>1 191 164</b>	<b>1 166 771</b>	<b>1 325 830</b>	<b>1 483 675</b>	<b>446 458</b>	المجموع

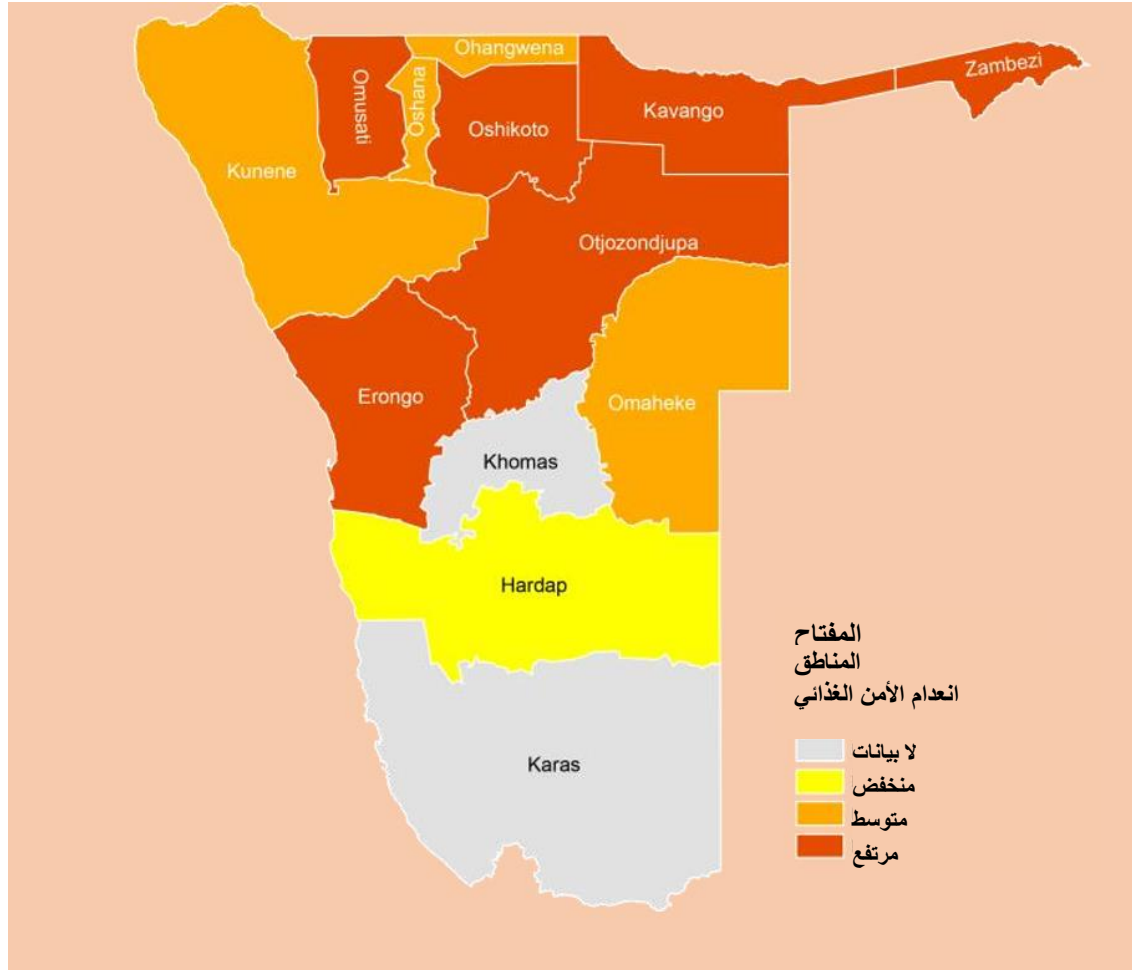
الجدول 2: التكاليف حسب السنة (دولار أمريكي)							
	السنة 6	السنة 5	السنة 4	السنة 3	السنة 2	السنة 1	فئة التكاليف
المجموع	2022	2021	2020	2019	2018	2017	
<b>3 823 310</b>	212 713	671 654	704 606	963 078	988 042	283 218	قيمة التحويلات
<b>1 473 979</b>	142 894	279 803	274 053	264 234	386 789	126 205	التنفيذ
<b>310 780</b>	5 828	161 781	111 781	11 781	11 781	7 828	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
<b>5 608 069</b>	361 435	1 113 238	1 090 440	1 239 093	1 386 612	417 251	التكاليف المباشرة التي يتحملها البرنامج
<b>392 565</b>	25 300	77 927	76 331	86 737	97 063	29 208	تكاليف الدعم غير المباشرة
<b>6 000 634</b>	<b>386 735</b>	<b>1 191 164</b>	<b>1 166 771</b>	<b>1 325 830</b>	<b>1 483 675</b>	<b>446 458</b>	المجموع

الجدول 3: التكاليف حسب الحصيلة الاستراتيجية (دولار أمريكي)			
المجموع	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	فئة التكاليف
<b>3 823 310</b>	1 473 792	2 349 518	قيمة التحويلات
<b>1 473 979</b>	617 997	855 982	التنفيذ
<b>310 780</b>	122 358	188 422	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
<b>5 608 069</b>	2 214 148	3 393 921	التكاليف المباشرة التي يتحملها البرنامج
<b>392 565</b>	154 990	237 574	تكاليف الدعم غير المباشرة
<b>6 000 634</b>	<b>2 369 138</b>	<b>3 631 496</b>	المجموع

الجدول 4: توزيع التكاليف حسب الأنشطة (بـولار أمريكي)					
المجموع	النشاط 4	النشاط 3	النشاط 2	النشاط 1	فئة التكاليف
<b>3 823 310</b>	434 400	1 039 393	1 601 702	747 816	قيمة التحويلات
<b>1 473 979</b>	227 790	390 208	545 197	310 784	تكاليف التنفيذ
<b>310 780</b>	42 611	79 747	130 856	57 566	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
<b>5 608 069</b>	704 800	1 509 348	2 277 755	1 116 166	التكاليف المباشرة التي يتحملها البرنامج
<b>392 565</b>	49 336	105 654	159 443	78 132	تكاليف الدعم غير المباشرة
<b>6 000 634</b>	<b>754 136</b>	<b>1 615 002</b>	<b>2 437 198</b>	<b>1 194 298</b>	المجموع

### الملحق الثالث

#### انعدام الأمن الغذائي في ناميبيا (نسبة السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي)



ليس في التسميات المستخدمة في هذا المنشور، ولا في طريقة عرض مادته، ما يتضمن التعبير عن أي رأي كان لبرنامج الأغذية العالمي (البرنامج) بشأن المركز القانوني لأي بلد أو إقليم أو مدينة أو منطقة، أو بشأن تعيين تخومها أو حدودها.