

散发: 普通

日期: 10 February 2017

原文: 英语

议程项目 7

WFP/EB.1/2017/7/8/Rev.1

国别战略计划

供批准

可从世界粮食计划署网站获取执行局文件 (<http://executiveboard.wfp.org>).

## 中国国别战略计划 (2017–2021)

期限	2017 年 3 月 1 日–2021 年 12 月 31 日
世界粮食计划署总费用	29,136,415 美元
性别标识*	2A

\* <https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-en.pdf>

### 执行摘要

过去 35 年, 中国经历了重要的经济转型, 在减贫和社会发展方面取得了显著的进展。中国拥有超过 13 亿人口, 是世界上人口最多的国家, 这意味着当中国实现在 2015 年将饥饿人口比例减半的千年发展目标时, 它几乎占全球饥饿人口减少总量的三分之二。

尽管在减少饥饿和营养不良方面取得了重大进展, 但中国政府认识到仍有 1.508 亿人口营养不足、9.4% 发育迟缓、19.6% 贫血以及 25% 超重, 鉴于中国人口众多, 这些问题给中国和全球都带来了沉重负担, 因此, 中国政府继续朝着确保全国粮食安全和营养的目标努力。尽管中国的经济增长助推了实现高水平人类发展, 但在减少剩余贫困和不平等, 以及将成功的国家计划延伸到被边缘化社区等方面, 依然存在挑战。

本《国别战略计划》是与中国政府及其他合作伙伴反复磋商的成果, 并反映了世界粮食计划署与中国于 2016 年 3 月 2 日签署的关于加强抗击全球饥饿与促进全球发展的伙伴关系的谅解备忘录。在谅解备忘录的框架下, 以及符合中国和世界粮食计划署相关法律法规的情况下, 世界粮食计划署中国办公室将发挥世界粮食计划署卓越中心的作用, 在推动南南合作的同时, 支持中国提高国内粮食安全和营养的努力, 推动公私伙伴关系以支持实现粮食安全和营养目标。世界粮食计划署与中国的合作将为以下五项战略成果作出贡献:

#### 联络点:

S. Samkange 先生  
政策和方案司  
司长  
电子邮箱: [stanlake.samkange@wfp.org](mailto:stanlake.samkange@wfp.org)

屈四喜先生  
世界粮食计划署中国办公室  
主任  
电子邮箱: [sixi.qu@wfp.org](mailto:sixi.qu@wfp.org)

- 到 2020 年，根据国家标准降低目标“贫困县”儿童营养不良率。
- 改善安徽、甘肃、广西、海南和湖南等省份频繁需要粮食援助的弱势小农全年的生计。
- 提高安徽、甘肃和广西以及其他贫困且灾害易发地区中经常遭受自然灾害影响的人口全年更好抵御应对冲击的能力。
- 到 2030 年，根据一些发展中国家可持续发展目标 2 中的优先目标，帮助他们提高粮食安全和营养，以及
- 为加强目标“贫困县”和一些发展中国家的粮食安全和营养水平持续加大在私营部门和公私伙伴关系平台的筹资力度。

本《国别战略计划》有助于实现《中国 2016-2020 经济和社会发展规划（）》、《2014-2020 中国食物与营养发展纲要年》、《2014-2020 国家贫困地区儿童发展规划》和行业行动计划、《联合国 2016-2020 发展援助框架》以及可持续发展目标 2 和 17。本《国别战略计划》也与 2015 年 9 月南南合作高层圆桌会议上中国国家主席习近平的声明及联合新闻公报相一致。

### 决议草案\*

执行局批准世界粮食计划署总费用为 2,910 万美元的《中国国别战略计划（2017-2021）》(WFP/EB.1/2017/7/8/Rev.1)。

---

\* 这是决议草案。欲获得执行局通过的最终决议，请参阅会议结束时发布的决议和建议文件。

## 1. 国别分析

### 1.1 国情

1. 过去 35 年，中国经历了快速和重要的经济转型，在减贫和社会发展方面取得了显著的进展。在 1980 到 2015 年间，中国国内生产总值（GDP）以年均 9.8% 的速度增长，其人均国民总收入从 1980 年的 312 美元增加到了 2014 年的 7,684 美元。
2. 中国的经济增长助推了实现高水平人类发展，中国的人类发展指数在 2014 年排列于第 90 名<sup>1</sup>。然而，尽管取得了这些进展，中国仍在减少剩余贫困和不平等方面面临诸多挑战。地区和城乡收入差距不断扩大 — 基尼系数从 1981 年的 29.11 增加到了 2014 年的 46.9<sup>2</sup>。根据中国国家统计局估计，2014 年，参照中国国家贫困线<sup>3</sup>，中国农村地区贫困发生率为 7.2%，相当于 7,017 万人<sup>4</sup>。贫困、饥饿和营养不良主要集中在偏远农村山区的特定群体中。
3. 中国是世界上人口最多的国家，2015 年总人口为 13.71 亿 — 其中 48.8% 是妇女和女童 — 人口增速为 0.5%<sup>5</sup>；中国人平均寿命从 1981 年的 67.8 岁延长到了 2015 年的 76.3 岁<sup>5</sup>，女性平均寿命为 77.6 岁，男性为 74.6 岁。2000 年，60 岁以上人口与在职人员的抚养比例为 1:6；如果这种趋势继续下去，那么到 2030 年，该比例将勉强达到 1:2。2014 年，中国性别不平等指数为 0.191，在 188 个国家中排名第 40 位<sup>6</sup>。2014 年，中国 47.84% 的中学生和 46.26% 的小学生为女童<sup>7</sup>，但是，15 岁及以上的妇女和女童的文盲率为 7.40%，而男性和男童为 2.51%。

### 1.2. 实现可持续发展目标 2 的进展

#### 实现可持续发展目标 2 的进展

##### 食品获取

4. 中国利用世界可耕地的 9% 养活了 20% 以上的世界人口。在 1983-2015 年的多数时间，中国粮食产量增速高于人口增速。2013 年，中国人均每日热量供应达到了 3,108 千卡，与巴西 3,263 千卡的水平相当<sup>8</sup>。现代化技术 — 机械、化肥和灌溉 — 以及政策改革已成为过去三十年中国农业增长的根本驱动力。
5. 随着中国最近数十年快速城镇化的进程，大约 56.1% 的人口生活在城镇地区，而 1990 年为 26%<sup>5</sup>。《2014-2020 中国国家新型城镇化规划》旨在于 2020 年前，努力将城镇化率提高到 60%。城镇化伴随着收入不断增加，中等收入阶层不断壮大，这促使膳食习惯从以粮食为主转变为蛋白质更丰富（肉和奶）和多元化（水果和蔬菜）膳食。

##### 终结营养不良

6. 中国实现了到 2015 年将饥饿人口比例减半的千年发展目标，在 1990-92 年和 2012-14 年之间，中国减少的营养不良人口数量几乎占全球减少数量的 2/3；中国营养不足人口数量减少了 1.381 亿，营养不足率从 24% 下降至 11%。根据《2015 中国居民营养与慢性病状

<sup>1</sup> 来自联合国开发计划署。参见：<http://hdr.undp.org/en/content/human-development-index-hdi>。

<sup>2</sup> 世界银行：[http://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI?locations=CN&name\\_desc=false](http://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI?locations=CN&name_desc=false)；中国国家统计局《2015 中国统计年鉴》：<http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2015/indexeh.htm>。

<sup>3</sup> 2010 年发布的最新农村扶贫标准是人均每年 2 300 元，几乎与 2011 年价格的每日 2.3 美元的国际标准持平。

<sup>4</sup> 然而，国际粮食政策研究所最近的一项研究表明，由于抽样问题，这一官方发布的贫困率较国家实际贫困率低估了 10% 至 20%。

<sup>5</sup> 来自中国国家统计局《2016 中国统计年鉴》

<sup>6</sup> 联合国开发计划署，2014。2014 年性别不平等指数。参见 <http://hdr.undp.org/en/composite/GII>。

<sup>7</sup> 《联合国千年发展目标中国实施进展报告（2000-2015）》

<sup>8</sup> 粮食安全门户网站，由 IFPRI 主持，参见 <http://www.foodsecurityportal.org/api/countries/fao-calorie-supply-p>

况报告》<sup>9</sup>，全国成人营养不良率为6%，儿童发育迟缓率为3.2%，儿童消瘦率为9.0%。成人和6岁及以上儿童贫血率约为9.7%。与2002年相比，所有这些数字均呈下降趋势。

7. 营养不良率存在明显的人口差异。5岁以下儿童营养不足的发生率在中国农村地区，尤其是贫困农村地区依然居高不下。在中国城市地区，5岁以下儿童的发育迟缓率为4.3%，而在贫困农村地区为18.7% — 男童为19.5%，女童为17.6%。贫困农村地区仍然需要协同努力，以实现在2020年将5岁以下儿童的发育迟缓率降低至7%以下的国家目标。
8. 尽管中国仍然面临营养不良问题，但营养过剩 — 超重率和肥胖率 — 近年来大幅增加。目前，约有30.1%成年人超重，11.9%成年人肥胖。慢性病越来越普遍，成年人高血压患病率为25.2%，糖尿病患病率为9.7%。

### 小农生产力和收入

9. 中国2亿多小农在农村地区占主导，他们生产了中国的大部分粮食，并管理着95%的耕地。尽管中国交通基础设施快速发展并大规模升级，偏远地区基础设施和服务仍然薄弱。对金融服务、市场和价值链获取不足，继续制约着小农充分利用国家效率增益。本《国别战略计划》的战略成果2旨在帮助特别贫困和粮食不安全、经常需要帮助的小农进入价值链，改善其生计。
10. 中国经历了大规模人口内部迁徙，近年来超过2亿人<sup>10</sup>。尽管迁徙增加了农村人口的整体收入，但也推高了农村劳动力成本，导致农业出现生产性劳动力净损失。为应对生产能力的损失，一些农民通过减少农业投资、从一年多季转为一年单季种植、甚至撂荒土地予以应对。

### 可持续粮食系统

11. 中国是世界上最易遭受灾害的国家之一，在2015年，仅农业气象灾害<sup>11</sup>就影响了2,177万公顷农作物和1.862亿人口，造成了2,704亿元直接经济损失<sup>5</sup> — 约占国内生产总值的0.5%。据估计，干旱和洪灾每年使中国潜在粮食产量减少约2,000万吨。农业生产扩大到自然灾害易发地区，进一步加剧了这一脆弱性。
12. 水利设施维护不善增加了宝贵农田应对自然灾害的脆弱性，对中国西部地区尤为如此。人口增长、工业化、城镇化、膳食变化以及气候变化所导致的温度和降水变化，将为可持续粮食系统带来进一步挑战。

### 宏观经济环境

13. 在《国别战略计划》实行期内，预计中国宏观经济会持续增长，但增速会有所放缓。在习近平主席的领导下，为满足实现经济再平衡、减少社会不平等，中国已实施了一系列经济改革。中国正在进行巨大努力，比如，将经济增长从国内基础设施投资和出口转向供给侧改革结构调整和基于创新的模式。
14. 中国政府继续将正在进行的农业现代化视为工作重点，尽管农业对国内生产总值的贡献已从1980年的29.9%降到了2015年的9.3%<sup>12</sup>。在此期间，制造业和服务业在国内生产总值中所占比例从5.3%增长到了41.8%，并继续被中国政府视为工作重点<sup>13</sup>。
15. 中国日益增加的投资、贸易和援助体现了中国在全球政治经济中日益增强的影响力。据《2014年中国对外援助白皮书》报告，在2010-2012年间，中国对外援助金额为893.4亿元人民币（大约相当于134亿美元<sup>14</sup>），其中一多半用于援助非洲 — 中国目前是非洲最

<sup>9</sup> 中华人民共和国国家卫生和计划生育部：参见

<http://www.moh.gov.cn/zhuz/spaqyvy/201506/4505528e65f3460fb88685081ff158a2.shtml>

<sup>10</sup> 中国人力资源和社会保障部，2013年

<sup>11</sup> 包括干旱、洪水、涝灾、滑坡、泥石流和台风、风冰雹、低温、冰冻和雪灾。

<sup>12</sup> 中华人民共和国农业部《中国农业》

<sup>13</sup> 联合国统计司按现行价格计算的国内生产总值细分/增加值百分比。

<sup>14</sup> 2016年10月联合国实际汇率。

大的贸易伙伴。尽管中国仍然是发展中国家，但它正在成为主要的发展伙伴和南南合作支持的提供方，中国正在利用其经济发展中的经验，帮助其他发展中国家应对挑战。

16. 在影响粮食安全的全球贸易和投资中，中国政策的作用正日益凸显。中国在亚洲基础设施投资银行和新开发银行中的领导角色、2000年成立的中非合作论坛、2013年宣布的“一带一路”倡议、以及中国国家开发银行国际业务的拓展，都是巩固促进中国发展合作的重要举措。

### 主要跨领域关联

17. 中国高度重视全民教育，在全国范围内实行了九年制义务教育。2008年以来，学龄男童及女童的净入学率均超过了99%，全国文盲率由2000年的6.7%降到了2014年的4.1%，同期青少年文盲率由2.8%降到了1.0%<sup>7</sup>。然而，25岁以上成人中性别之间差异很大：该年龄组中接受过中等教育的女性只有58.7%，而男性为71.9%。中国广泛推行的学校供膳计划被认为具有重要的教育及营养作用，2015年，中国政府通过该计划向3,360万学童提供了学校膳食。
18. 在2017年初完成参与式性别分析后，所生成的信息及建议将被纳入《国别战略计划》的实施，以确保战略成果具有性别平等的结果，以及重要目标和活动具有性别转换性<sup>15</sup>。

### 1.3 饥饿缺口和挑战

19. 《中国零饥饿战略审查报告》明确了为全面应对国家粮食和营养挑战、实现可持续发展目标2的具体目标而需要特别关注的领域，这些包括：
  - i) 将国家营养计划扩展至被边缘化的社区；
  - ii) 推动气候韧性、可持续、营养敏感型的粮食系统；
  - iii) 建立更加高效、包容和更安全的食品价值链；以及
  - iv) 增加应对冲击和压力的韧性，提高粮食和营养安全。

### 1.4 国家重点

#### 政府

20. 中国政府尽管在减少饥饿和营养不良方面取得了重大进展，仍在继续努力确保全国范围内粮食的可供性和可获性。过去35年来，中国政策始终强调提高农业产量、增加农民收入、促进农村发展和确保国家粮食自给。2014年中央一号文件释放了放松中国粮食自给政策和调整进口结构的信号。一直以来，衡量国家粮食安全的标准是设定粮食安全目标，即粮食自给率至少达到95%，口粮自给率达到100%。中国政府近期发布的《2016-2020年全国农业现代化规划》<sup>16</sup>制定了确保粮食生产能力稳定在5.5亿吨的目标，并指出需要提高统筹两个市场和两种资源的能力<sup>17</sup>。该规划同时强调指出多样化产品、渠道和方法的适度进口政策和结构的重要性，促进利用国际市场对中国比较优势形成补充。认识到日益增加的全球人口、环境和健康挑战，近期政策更加强调可持续农业发展。
21. 自2012年以来，在国家应对气候变化领导小组的牵头下，中国已加强了应对气候变化的规划、管理和实施机制。国家发展和改革委员会负责统一管理，并编制了《2013-2020年国家应对气候变化规划》。中国还实施了缓解气候变化影响的特别项目，如新疆的集雨项目以及宁夏的气候预报项目。
22. 《2014-2020中国食物与营养发展纲要》制定了到2020年使5岁以下儿童发育迟缓率低于7%，全民贫血率低于10%的目标。《2014-2020国家贫困地区儿童发展规划》旨在覆

---

<sup>15</sup> “性别转换性”指的是将不平等的性别关系转换成促进女性和男性之间共享权力、共同控制资源和共同决策，并支持性别平等和妇女赋权。

<sup>16</sup> [http://english.gov.cn/policies/latest\\_releases/2016/10/20/content\\_281475470945910.htm](http://english.gov.cn/policies/latest_releases/2016/10/20/content_281475470945910.htm)

<sup>17</sup> 两个市场指的是国内和国外市场，两种资源指的是内部和外部资源。

盖全国 680 个贫困县的 4,000 万农村儿童。该《规划》重视早期干预，以提高儿童存活率，促进儿童从出生到完成义务教育阶段的健康发育，目的是将目标县儿童发育水平提高到国家平均水平。

23. 中国《国民经济和社会发展规划》为扶贫工作进行了部署，包括发展特色产业、异地扶贫搬迁、社保政策兜底等措施，以实现到 2020 年消除绝对贫困和大幅减少相对贫困的目标。政府政策强调发展式扶贫原则，结合社会帮扶和产业发展，优化中央和地方政府的作用和职能，帮扶脆弱群体，继续为减贫倡议供资。

### 联合国和其他伙伴

24. 《2016-2020 联合国发展援助框架（UNDAF）》确定了三个重点领域：i) 减贫和公平发展；ii) 健全及可持续环境；以及 iii) 加强全球合作。
25. 联合国粮农组织（FAO）协助中国应对农林牧渔等领域的具体问题。国际农业发展基金（IFAD）自上世纪 90 年代起就是世界粮食计划署与中国政府开展合作的重要伙伴。2015 年 6 月，世界银行新批一项 1.5 亿美元的项目，用于支持中国甘肃、贵州和四川等西部省份的脱贫工作。该项目旨在通过以产业和市场为导向的脱贫模式，提高组织效率、推动规模经济、促进农民合作社与市场对接。

## 2. 对世界粮食计划署的战略含义

### 2.1 世界粮食计划署的经验

26. 世界粮食计划署与中国的伙伴关系始于 1979 年，并随着中国政治经济发展而推进。上世纪 80 年代末和 90 年代初，世界粮食计划署在华援助项目是该署最大的项目，就受益人数而言，尚无超越。世界粮食计划署与中国通过中国农业部牵头的综合农业开发方式与粮食不安全的社区开展合作。虽然世界粮食计划署已于 2005 年正式结束了这些项目，但其综合开发模式至今仍在发挥作用。在制定本《国别战略计划》的过程中，已吸收了世界粮食计划署在中国以往业务活动中获得的经验，详见“世界粮食计划署对华援助评价（1979-2005）”<sup>18</sup>。
27. 中国政府与世界粮食计划署在实地联合开展的中国项目结束之后不到十年，中国已成为世界粮食计划署全球层面的主要且越来越重要的发展伙伴。2016 年 3 月 2 日，世界粮食计划署与中国农业部签署谅解备忘录，以加强全球饥饿解决方案和发展伙伴关系。在谅解备忘录框架下，世界粮食计划署中国办公室将发挥作为世界粮食计划署卓越中心的作用，致力于推动南南合作，同时支持中国确保本国粮食安全和营养的努力，推动公私伙伴关系，为实现粮食安全和营养的目标提供支持。世界粮食计划署中国办公室将通过政策对话、技术培训、专家派遣、政策研究以及根据可持续发展目标 2 和 17 开展的其他活动，帮助中国与其他发展中国家分享其在提高粮食安全、改善营养和减贫等领域的丰富经验。

### 2.2 世界粮食计划署的机遇

28. 根据国家重点和战略审查过程确定的建议、与中国政府及合作伙伴的磋商，以及中国与世界粮食计划署谅解备忘录的框架，世界粮食计划署将通过下述方式就中国为实现可持续发展目标 2 和 17 的努力提供支持。
  - 支持中国政府更有效地扩大全国营养计划和实施营养敏感型计划
29. 实施营养干预来缩小城乡之间的营养不足、发育迟缓、微量营养素缺乏的差距。手段包括扩大诸如学校供餐等计划。还需将营养问题更好融入食品价值链。
  - 将经常需要援助的贫困和粮食不安全小农纳入国家食品供给链，以提高粮食安全和改善生计

---

<sup>18</sup> WFP/EB.1/2006/7-A.

30. 由于小农是中国粮食生产的主力军，通过帮助他们采纳更持续的农业生产方式、改善生计、推动融入商业化价值链等方式，重点扶持特别脆弱的小农，以提高粮食安全和韧性。
  - 推动为缓解经常遭受自然灾害影响的人口所受的冲击的动议，提高提供国家粮食援助的门槛
31. 为缓解冲击而制定的短期粮食援助计划应与为帮助弱势群体提高韧性而采取的长期措施相辅相成。灾害管理战略必须以农村人口为目标，提高他们面对冲击的韧性。
  - 促进国际合作向深度和广度发展
32. 中国致力于通过南南合作，支持其他发展中国家应对粮食安全方面的挑战。根据谅解备忘录，世界粮食计划署中国办公室将促进中国向其他发展中国家在其优先可持续发展目标 2 方面提供支持。

### 3. 世界粮食计划署的战略定位

#### 3.1 方向、重点和预期影响

33. 本《国别战略计划》的战略定位与谅解备忘录的三大支柱、国家实现可持续发展目标 2 和 17 的优先发展领域和计划相一致。世界粮食计划署的支持将集中于帮助中国实施、扩展、完善全国营养计划；增强小农的韧性，降低其对粮食援助的依赖；推动南南合作，以及促进公私伙伴关系。综合性别视角将确保女性和男性均参与计划的设计和实施，女性担任领导角色，收集的所有数据都按年龄和性别分解。
34. 以上支持通过五项战略成果体现。

#### 3.2. 战略成果、重点领域、预期产出和主要活动

##### **战略成果 1：到 2020 年，根据国家标准降低目标“贫困县”儿童营养不良率**

35. 《2014-2020 年中国食物与营养发展纲要》呼吁，到 2020 年，将 5 岁以下儿童发育迟缓率降低到 7% 以下。本战略成果重点关注生活在一些“贫困县”<sup>19</sup>的儿童的营养健康，通过解决在推广和改进项目和政策过程中的特定障碍和挑战，帮助中国更有效地实施国家营养计划。针对本战略成果的努力，将通过世界粮食计划署在巴西的抗击饥饿卓越中心和中国办公室的交流提供支持。

##### **重点领域**

36. 本成果的重点放在通过支持实施和推广国家计划改善女童和男童营养的根源性问题上。

##### **预期产出**

37. 通过以下两项产出来实现此成果：
  - 增强政府部门在目标地区实施和推广国家营养计划的能力。
  - 开展融入了全球最佳实践和经验的国家营养计划。

##### **主要活动**

##### **活动 1：就将营养计划推广至边缘地区提供咨询和技术援助。**

38. 在过去 20 年中，中国政府采取了一系列措施来改善居民的营养和健康状况。政府政策旨在加强县乡村各级公共卫生服务基础设施，改善农村贫困学生的营养状况，改进围产期和新生儿营养，同时降低 5 岁以下农村儿童发育迟缓率。
39. 世界粮食计划署将通过提供更有效地实施国家营养计划的建议和技术援助，支持中国政府。尤其是通过世界粮食计划署巴西抗击饥饿卓越中心，开展南南合作，以及与政府部门合作，从一些示范地区总结经验。按照“升级营养”方式，世界粮食计划署将与其他

<sup>19</sup> 2011–2020 中国农村扶贫发展纲要将粮食不安全率最高县确定为“贫困县”。

利益相关方总结在中国取得成功的营养干预措施，并支持其扩大和制度化。中国要求世界粮食计划署利用其在全球不同背景下实施学校供餐计划的经验，帮助应对实施“农村义务教育学生营养改进计划”的相关挑战 — 尽管该计划目前每天为 10 万多所农村学校的 3,300 万儿童提供餐食，但实施依然存在挑战，也依然有提升的空间。

### **战略成果 2：提高安徽、甘肃、广西、海南和湖南等省份频繁需要粮食援助的小农全年的生计**

40. 中国小农人口超过两亿，由于没有充分与国家食品供应链连接，缺少获取金融服务和进入市场的渠道，许多小农生计仍然窘迫，每年遭受巨大损失。战略回顾指出，有必要向经常需要帮助的特别贫困和粮食不安全的小农提供支持，以增强其生计。中国政府请求世界粮食计划署支持小农更有效、更高效地进入国家食品供应链，包括帮助其获得金融服务和进入商品市场。由于面临生计困难的女性小农超过男性，世界粮食计划署将优先帮扶女性。世界粮食计划署将提供建议和援助，支持中国国家精准扶贫计划，并特别重视帮助小农进入国家食品供应链。

#### **重点领域**

41. 本成果的重点放在根源性问题上。世界粮食计划署的努力侧重于使小农不再需要粮食援助。

#### **预期产出**

42. 通过以下两项产出来实现本战略成果：
- 提高目标农民的创收能力。
  - 在整个价值链中，提高目标农民的组织化程度。

#### **主要活动**

43. *活动 2：就进入国家食品供应链提供建议和援助。*世界粮食计划署将通过直接向政府和农民提供技术建议，通过创新型农民组织、家庭农场、企业农场等方式支持小农融入商业价值链。该活动旨在支持政府通过职业化农业生产，将生计扩展到日益可持续发展的企业，从而帮助农民摆脱贫困及饥饿循环。世界粮食计划署将优先支持女性。向超过 3,360 万在校学生提供学校供膳的国家学校供餐计划，提供了巨大的市场机会。在可行的情况下，世界粮食计划署会将小农与学校供餐的制度化采购联系起来，从而为贫困农民提供可预测的需求。
44. 提高创收能力可能要求改进农耕方式和进入市场的渠道，这有利于融入价值链。因此，针对农业活动的包容性金融服务可以强化影响。在适当的情况下，世界粮食计划署也会整合工具包括诸如资产保险等的保险。

### **战略成果 3：提高安徽、甘肃和广西以及其他贫穷灾害频发地区中经常遭受自然灾害影响的人口全年抵御应对冲击的能力**

45. 由于中国是最易遭受灾害的国家之一，中国政府正努力提高目标农村社区的韧性，许多社区都面临着恶化的气候条件带来的日益严峻的挑战。通过本战略成果，世界粮食计划署将支持政府为提高冲击情况中提供粮食援助的门槛所做出的努力。从地理上看，世界粮食计划署的贡献主要集中于干旱及半干旱地区，因为这些地区的气候冲击和压力因素可使任何生产性收入遗失殆尽。除了建设韧性外，支持气候变化适应性方式也应纳入考虑范围。适应性可能是为某一事件做准备或者应对该事件。它包括通过基于气候的规划进行调整，以及个人和公共团体的自主反应。适应性的好处在于，它可以在个人、社区、组织机构、国家及以上等不同层面提高韧性。

## 重点领域

46. 此战略成果的重点在于韧性建设。世界粮食计划署的努力旨在提高经常遭受冲击的人口需要政府食品援助的门槛。降低灾害风险活动包括帮助干旱易发的西部地区的社区建设蓄水池和降雨收集基础设施。世界粮食计划署将与当地政府部门结成伙伴，实施和监督项目活动。

## 预期产出

47. 通过以下两项产出来实现本战略成果：
- 提高目标人口实施防灾减灾战略的能力。
  - 政府有关降低和缓解灾害风险的政策和计划融合了世界粮食计划署的技术建议和示范项目经验。

## 主要活动

48. *活动 3：就增强应对冲击机制，供应链干预，干旱影响地区的资产建设和保险系统等提供建议和援助。* 世界粮食计划署将向中国政府和目标农民就防灾减灾战略提供建议和援助，并分享适宜示范项目的经验教训。世界粮食计划署的建议和援助是国家精准扶贫开发计划的补充，侧重于增强农民的防灾减灾能力。世界粮食计划署还将帮助农民参与农业保险等风险转移工具。尽管中国多灾种农作物保险覆盖了全国 50% 的播种面积，但在某些地区的覆盖率却低至 5-10%。为了使最贫困的农民能够得到保险保护，世界粮食计划署将建议政府建立系统，允许农民通过付出劳动建立、修复或保护农村社区资产，例如土壤、水、树木、集市、学校、保健中心、仓库等来入保。这种资产保险的机制已经在农村韧性计划（R4）中测试并应用。

## **战略成果 4：到 2030 年，根据一些发展中国家可持续发展目标 2 的优先目标，帮助他们提高粮食安全和营养水平**

49. 中国实施改革和战略使数亿人摆脱了饥饿，其成功主要建立在重视农村发展战略和技术的长期经济政策的基础之上。如第 15 和 16 段所详述，中国愿通过南南合作与其他发展中国家分享其丰富的经验。在 2015 年南南合作高级圆桌会议上，中国国家主席习近平宣布成立“南南合作援助基金”，支持其它发展中国家更好落实 2030 年可持续发展议程。通过本战略成果，世界粮食计划署中国办公室将与中国农业部合作，推动政策对话、新型合作平台和伙伴关系的发展，开展技术培训，派遣专家，以及通过实地技术示范培养一批农民带头人，包括由非洲人在非洲开展的示范，该计划将邀请非洲青年农民带头人来华，学习中国价值链体系的专业技能，然后向其提供一定的种子基金以在本国实施创新解决方案，并向其周边农民进行示范。世界粮食计划署将优先选择女性参与该计划。世界粮食计划署在自然和人为灾害频发的动荡地区也广泛开展活动，这为中国分享自然灾害应对和救济方面的丰富经验提供了切入点。
50. 为确保中国办公室所推动的南南合作以需求为导向，世界粮食计划署的支持网络至关重要。与伙伴国家世界粮食计划署办公室一道，采用圆桌磋商和供需对接等方式确定南南合作机会。南南合作的努力将在与中非合作论坛、“一带一路”倡议、澜沧江—湄公河合作机制、中阿合作论坛和中拉合作机制等保持一致的前提下得到加强，以改善接受国家与中国现行国际政策和承诺之间的联系。

## 重点领域

51. 此战略成果将重点放在根源性问题上。

## 预期产出

52. 通过以下两项产出来实现本战略成果：
- 增强一些国家对应对粮食安全和营养问题的经验的知识。
  - 增强农民带头人计划目标参与者的知识和领导能力，并在支持下成为高产小农。

### 主要活动

53. *活动 4：，向政府提供在粮食安全和营养问题领域的专家建议和政策支持。*世界粮食计划署将与中国政府合作，通过包括政策对话、高级别访问和圆桌会议，开展咨询和政策磋商，支持其他发展中国家改进粮食安全和营养。
54. *活动 5：通过考察、培训、技术转让、在线交流平台等方式进行知识共享。*世界粮食计划署中国办公室将与中国政府合作，通过促进机构层面的知识共享，与其他发展中国家分享中国经验。活动包括考察和培训。与中国农业部合作，建立一个在线知识交流平台，展示中国农民在农村发展过程中的成功经验，为小农提供经济适用的实用技术信息。
55. *活动 6：培育新一代小农带头人。*在世界粮食计划署中国办公室的协助下，中国将与其他发展中国家合作，通过实地技术示范培育新一代的小农带头人，包括由非洲人在非洲开展示范，以及在其它国家类似的活动。由于女性不成比例地受到粮食不安全的影响，世界粮食计划署将优先考虑选择女性。将选择发展中国家的小农，并邀请他们来中国接受培训，与中国的成功农民进行知识共享。

### 战略成果 5：大力加强私营部门和公私伙伴关系平台的筹资力度以支持目标“贫困县”和一些发展中国家提高粮食安全和营养水平

56. 世界粮食计划署—中国谅解备忘录的第三个支柱侧重于在中国建立公私伙伴关系，支持粮食安全和营养的目标。在这一战略成果下，世界粮食计划署将通过加强公私部门和民间社团的伙伴关系，并支持建立筹款平台，以支持中国提升目标“贫困县”和一些发展中国家的粮食安全和营养水平。

### 重点领域

57. 此战略成果将重点放在根源性问题上。

### 预期产出

58. 通过以下两项产出来实现本战略成果：
  - 加强私营部门与政府的现有伙伴关系，并建立新的伙伴关系。
  - 建立新的公众筹资平台。

### 主要活动

*活动 7：伙伴关系的发展和正规化。*

*活动 8：促进增强中国政府的支持。*

59. 私营部门和民间社团的作用已经扩大，填补了中国粮食安全和营养构架中的空白，近年来一些创新的伙伴关系业已建立。例如，私营部门在创新伙伴关系，特别是学校供餐计划中发挥了主导作用。比如，腾讯与中国扶贫基金会合作，开展了名为“爱加餐”的公益活动，旨在改善贫困地区在校学生获得营养食品的机会。
60. 社交媒体的迅速崛起和在线捐助的出现为新的捐赠者提供了平台。民众可以在游戏、购物或社交活动中轻松进行在线捐款，可以通过腾讯（QQ/微信）、新浪微博和阿里巴巴（淘宝/阿里巴巴/支付宝）等平台立刻对他们关心的问题做出响应。
61. 在本战略成果下，世界粮食计划署开展的活动侧重于建立和加强与私营部门、民间社团和中国政府之间的伙伴关系，以加强对粮食不安全人口的技术和财政支持。世界粮食计划署中国办公室还将与中国政府合作，以加强公共部门与私营部门和民间社团组织的伙伴关系，通过政府认可的基金会渠道加强筹款。

### 3.3 过渡和退出策略

62. 本《国别战略计划》的制定与世界粮食计划署—中国签署的谅解备忘录、中国“十三五”规划和其它国家计划高度契合。2019年，世界粮食计划署将与中国农业部和相关政府部门联合对该计划进行回顾，确保其符合中国“十四五”规划和不断变革的国家重点工作。

## 4. 实施机制

### 4.1 受益人分析

63. 虽然尚无法估计将直接从能力建设、服务供给和平台活动受益的人数，但可以估计间接受益人数。有些效果可能会重叠；例如在战略成果 2 和 3 下瞄准的安徽、甘肃和广西省。
64. 通过战略成果 1，世界粮食计划署将提供建议和技术援助，帮助政府实施和扩大营养计划，最终使“贫困县”中约 3,400 万营养不足学童受益。通过战略成果 2，小农最终从增强的创收能力受益，并在整个价值链中更好地组织起来。通过向政府和农民提供技术建议，将有约 1,600 万人受益。通过战略成果 3，提供关于抵御和应对冲击的建议和援助有可能使约 1,000 万人间接受益。

### 4.2 交付

65. 本《国别战略计划》框架下的所有活动均以能力建设的形式体现。

#### *加强能力，包括南南合作*

66. 加强能力建设和南南合作是所有 5 项战略成果及相关活动的基石。政策对话和分享最佳措施供中国政府复制，是世界粮食计划署在中国对可持续发展目标 2 和 17 的支持核心。

### 4.3 伙伴关系

67. 总部设在罗马的粮农三机构（RBA）将在中国的合作视为优先，寻求机会进行合作、共享信息，制定适宜的联合宣传战略。作为联合国国别小组框架的一部分，由世界粮食计划署和联合国粮农组织国家代表处联合牵头已设立农业和粮食安全专题小组。在可能的情况下，罗马三机构国家代表处将继续通过联合组织服务，寻求提高效率 and 有效性的机会。世界粮食计划署将继续为国际农发基金提供礼宾和诸如采购的行政管理服务。三机构已经举行了一系列的技术工作会议，并正在起草国家层面的联合合作行动计划。

## 5. 绩效管理和评价

### 5.1 监测评估体制

68. 世界粮食计划署将与合作伙伴一道为每项战略成果建立监测和评估（M&E）机制。年度报告将记录在实现产出和资源筹措所取得的进展，并在中期总结经验，为战略方向的调整提供信息。世界粮食计划署中国办公室将与世界粮食计划署总部的评估办公室密切合作，加强和实施经验学习和评估过程，包括在本《国别战略计划》实施的第 4 年制定国别业务评估。即将对世界粮食计划署在巴西抗击饥饿卓越中心的评估结果，如适宜，将为中国办公室的活动提供信息。
69. 在各个示范项目期间开展中期评价，以便采取纠正行动，最终评价将带来学习机会。收集的所有数据将按性别和年龄分类，将确保妇女参与监测和评估全过程。监测和评估系统将促进总结经验，以支持中国政府和面临类似发展挑战的其他国家随后扩大和复制。
70. 将成立由世界粮食计划署、农业部和其他政府相关部门代表组成的项目指导委员会，在实施本《国别战略计划》期间定期举行会议，以指导和监测实现战略成果的进度。

### 5.2 风险管理

71. 本《国别战略计划》可能存在资源不足的风险。通过加深与私营部门的接触，资金短缺已经得到缓解。

72. 中国的安全风险最低，在安全等级体系之中为 1 级。预计该安全等级在《国别战略计划》实施阶段不会出现重大变化。

## 6. 取得成果所需资源

### 6.1 国别业务预算

73. 如表 1 所述，中国国内项目和南南合作项目，战略成果 1-4，占本《国别战略计划》的大部分预算。虽然战略成果 5 伙伴关系也很重要，但相关的成本低于其它的战略成果。本《国别战略计划》实施第一年的预算最低，该年的工作重点是磋商和项目设计；预算从第二年到第五继续上升，在此期间要进行评估。根据世界粮食计划署组织的要求，截止到 2020 年，项目经费的 15% 将用于性别平等和女性赋权。

战略成果	第一年	第二年	第三年	第四年	第五年	总计
1	546 421	858 665	1 552 600	1 529 452	1 577 238	<b>6 064 376</b>
2	546 421	858 665	1 552 600	1 529 452	1 577 238	<b>6 064 376</b>
3	547 522	860 065	1 392 335	1 530 970	1 415 859	<b>5 746 751</b>
4	1 834 169	2 051 988	1 979 220	1 981 606	2 078 782	<b>9 925 766</b>
5	219 568	264 419	266 584	278 915	305 658	<b>1 335 145</b>
<b>合计</b>	<b>3 694 101</b>	<b>4 893 803</b>	<b>6 743 339</b>	<b>6 850 396</b>	<b>6 954 775</b>	<b>29 136 414</b>

### 6.2 资源前景

74. 中国政府已承诺每年向世界粮食计划署中国办公室提供至少 150 万美元的支持，并表示在力所能及的条件下增加其捐款。世界粮食计划署将从私营部门筹集额外的资源，实施本《国别战略计划》。《国别战略计划》活动的实施取决于通过筹资平台筹措的资金，并可能据此进行调整。

### 6.3 资源筹措战略

75. 考虑到社交媒体和在线捐助在中国的迅速崛起，世界粮食计划署将加强与腾讯的伙伴关系，在腾讯上启动新的筹资网页，并与阿里巴巴及其平台建立伙伴关系，为中国国内国外的项目筹措资金。筹资将通过中国政府认可的基金会进行。
76. 中国政府的“走出去”战略，也被称为“全球化战略”，鼓励中国公司在境外投资，包括通过慈善捐赠。世界粮食计划署将继续从那些希望通过“走出去”战略在国外投资并可能有兴趣支持世界粮食计划署当地和全球业务的企业中寻找机会。

## 附件 I

## 中国国别战略计划 (2017–2021)逻辑框架

国家层面形成的项目	战略计划的要素	全组织结果框架的类别和指标
-----------	---------	---------------

国家: 中国

《国别战略计划》起始日: 2017年3月1日 《国别战略计划》截止日: 2021年12月31日

逻辑框架	
战略目的 1: 支持国家实现零饥饿	
战略目标 2: 改善营养	
战略结果 2: 无人遭受营养不良之苦	
国家可持续发展目标和指标: 中国食物与营养发展纲要 (2014-2020 年) 呼吁, 到 2020 年使 5 岁以下儿童发育迟缓率低于 7%; 国家贫困地区儿童发展规划 (2014-2020 年) 旨在覆盖 680 个县的 4,000 万农村儿童	
联合国发展援助框架优先事项: 成果 1: 更多的人, 特别是弱势群体, 生活条件改善, 经济、社会和文化发展机会增加	
战略成果 1: 到 2020 年, 根据国家标准降低目标“贫困县”儿童营养不良率  营养敏感	战略成果类别 2.3: 加强社会和公共部门识别、定位和帮助营养脆弱人群的能力 成果指标 2.3.1 零饥饿能力记分卡
产出 1.1: 增强国家机关在目标地区实施、扩大国家营养计划的能力 为可持续发展目标 4 做出贡献	产出类别 C: 提供了能力建设和技术支持
产出 1.2: 开展融入了全球最佳措施和经验的国家营养计划	产出类别 C: 提供了能力建设和技术支持
活动 1: 提供咨询和技术援助, 向难以接触的地区延伸营养计划	活动类别归类: 机构能力建设活动

## 逻辑框架

跨领域结果: C.1 受影响人口能依赖于世界粮食计划署和合作伙伴, 以反映其观点和偏好的方式满足其饱腹需求 C.2 受影响人口可以确保和增强其安全、尊严和廉正的方式从世界粮食计划署计划中获益	
<b>战略目的 1:</b> 支持国家实现零饥饿	
<b>战略目标 3:</b> 实现粮食安全	
<b>战略结果3:</b> 增加小农的粮食安全和营养	
<b>国家可持续发展目标和指标:</b> 《国家综合防灾减灾规划(2011—2015年)》; 中国“十三五”规划(2016-2020)	
<b>联合国发展援助框架优先事项:</b> 成果 1: 更多的人, 特别是弱势群体, 生活条件改善, 经济、社会和文化发展机会增加	
<b>战略成果 2:</b> 提高安徽、甘肃、广西、海南和湖南等省份频繁需要粮食援助的小农全年的生计	<b>战略成果类别 3.1:</b> 提高小农生产和销售 <b>成果指标</b> 3.1.2 收获后损失率 3.1.8 目标社区中报告从增加资产基础中获益的人口比例
<b>产出 2.1:</b> 提高目标农民的创收能力 为可持续发展目标 1 和 8 做出贡献	<b>产出类别</b> C. 提供了能力建设和技术支持
<b>产出 2:</b> 整个价值链中, 提高目标农民的组织化程度 为可持续发展目标 1 和 8 做出贡献	<b>产出类别</b> C. 提供了能力建设和技术支持
<b>活动 1:</b> 就进入国家食品供应链提供建议和援助	<b>活动类别归类:</b> 小农农业市场支持活动
跨领域结果: C.3 世界粮食计划署援助人口中的性别平等和女性赋权 C.4 目标社区以不损害环境的方式从世界粮食计划署项目中获益	

<b>逻辑框架</b>	
<b>战略目的 1:</b> 支持国家实现零饥饿	
<b>战略目标 3:</b> 实现粮食安全	
<b>战略结果4:</b> 可持续粮食系统	
<b>国家可持续发展目标和指标:</b> 《国家综合防灾减灾规划（2011—2015年）》；中国食物与营养发展纲要（2014-2020年）	
<b>联合国发展援助框架优先事项:</b> 成果 1: 更多的人，特别是弱势群体，生活条件改善，经济、社会和文化发展机会增加	
<b>战略成果 3:</b> 提高安徽、甘肃和广西以及其他贫穷灾害频发地区中经常遭受自然灾害影响的人口全年抵御应对冲击的能力	<b>战略成果类别 4.1</b> 增强家庭对气候和其他冲击的适应性和韧性 <b>成果指标</b> 4.1.2 应对战略指数 1 4.1.6 在有证据表明已提高了管理气候冲击和风险能力的目标社区比例
<b>产出 3.1:</b> 提高目标人口实施备灾和减灾战略的能力 为可持续发展目标 13 做出贡献	<b>产出类别</b> C. 提供了能力建设和技术支持
<b>产出 3.2:</b> 政府有关降低和缓解灾害风险的政策和计划融合了世界粮食计划署的技术建议和示范项目经验 为可持续发展目标 13 做出贡献	<b>产出类别</b> C. 提供了能力建设和技术支持
<b>活动 3:</b> 就增强应对冲击机制，供应链干预，干旱影响地区的资产建设和保险系统等提供建议和援助	<b>活动类型归类:</b> 气候适应性和风险管理活动
跨领域结果: C.2 受影响人口可以确保和增强其安全、尊严和廉正的方式从世界粮食计划署 计划中获益 C.4 目标社区以不损害环境的方式从世界粮食计划署项目中获益	
<b>战略目的 2:</b> 伙伴支持实施可持续发展目标	
<b>战略目标 4:</b> 支持实施可持续发展目标	
<b>战略结果5:</b> 加强了国家实施可持续发展目标的能力	
<b>国家可持续发展目标和指标:</b> 中国“十三五”规划（2016-2020）；2015年9月南南合作高层圆桌会议上中国国家主席习近平的声明及联合新闻公报	

## 逻辑框架

**联合国发展援助框架优先事项：**成果 3：为中国和全球的共同利益，提高中国参加国际合作的有效性

<p><b>战略成果 4:</b> 到 2030 年，根据一些发展中国家可持续发展目标 2 的优先目标，帮助他们提高粮食安全和营养水平</p>	<p><b>战略成果类别 5.1</b> 增强公共和私营部门机构和系统包括当地响应者识别、瞄准和帮助粮食不安全和营养脆弱人口的能力</p> <p><b>成果指标</b> 5.1.1 零饥饿能力记分卡</p>
<p><b>产出 4.1:</b> 增强一些国家对中国应对粮食安全和营养问题的经验的知识 为可持续发展目标 4 做出贡献</p>	<p><b>产出类别</b> C. 提供了能力建设和技术支持</p>
<p><b>产出 4.2:</b> 增强农民带头人计划目标参与者的知识和领导能力，并在支持下成为高产小农 为可持续发展目标 16 做出贡献</p>	<p><b>产出类别</b> C. 提供了能力建设和技术支持</p>
<p><b>活动 4:</b> 就粮食安全和营养问题，向政府提供专家建议和政策支持</p>	<p><b>活动类别归类:</b> 加强机构能力活动</p>
<p><b>活动 5:</b> 通过考察、培训、技术转让、在线交流平台等方式进行知识共享</p>	<p><b>活动类别归类:</b> 加强机构能力活动</p>
<p><b>活动 6:</b> 培育新一代小农带头人</p>	<p><b>活动类别归类:</b> 加强个体能力活动</p>
<p>跨领域结果:</p> <p>C.1 受影响人口能依赖于世界粮食计划署和合作伙伴，以反映其观点和偏好的方式满足其饱腹需求</p> <p>C.2 受影响人口可以确保和增强其安全、尊严和廉正的方式从世界粮食计划署 计划中获益</p> <p>C.3 世界粮食计划署援助人口中的性别平等和女性赋权</p> <p>C.4 目标社区以不损害环境的方式从世界粮食计划署项目中获益</p>	
<p><b>战略目的 2:</b> 伙伴支持实施可持续发展目标</p>	
<p><b>战略目标 5:</b> 实现可持续发展目标结果的伙伴</p>	
<p><b>战略结果7:</b> 发展中国家获得一系列的发展投资财政资源</p>	

## 逻辑框架

**国家可持续发展目标和指标：**中国“十三五”规划（2016-2020）；《中国食物与营养发展纲要（2014-2020年）》

**联合国发展援助框架优先事项：**成果 3：为中国和全球的共同利益，提高中国参加国际合作的有效性

**战略成果 5：**在全年受到私营部门资源和公私伙伴关系大力支持的目标“贫困县”和一些发展中国家中，致力于提高粮食安全和营养水平

**战略成果类别 7.1**

增加政府获取财政资源的渠道（通过公共、私营和公私伙伴关系）

**成果指标**

7.1.1 增强韧性和风险管理财务工具的有效性（如定性回顾）

**产出 5.1：**加强私营部门与政府的现有伙伴关系，并建立新的伙伴关系

**产出类别**

K. 支持了伙伴关系

**产出 5.2：**建立新的公众筹资平台

**产出类别**

K. 支持了伙伴关系

**活动 7：**伙伴关系的发展和正规化

**活动类别归类：**

其他

**活动 8：**促进增强中国政府的支持

**活动类别归类：**

其他

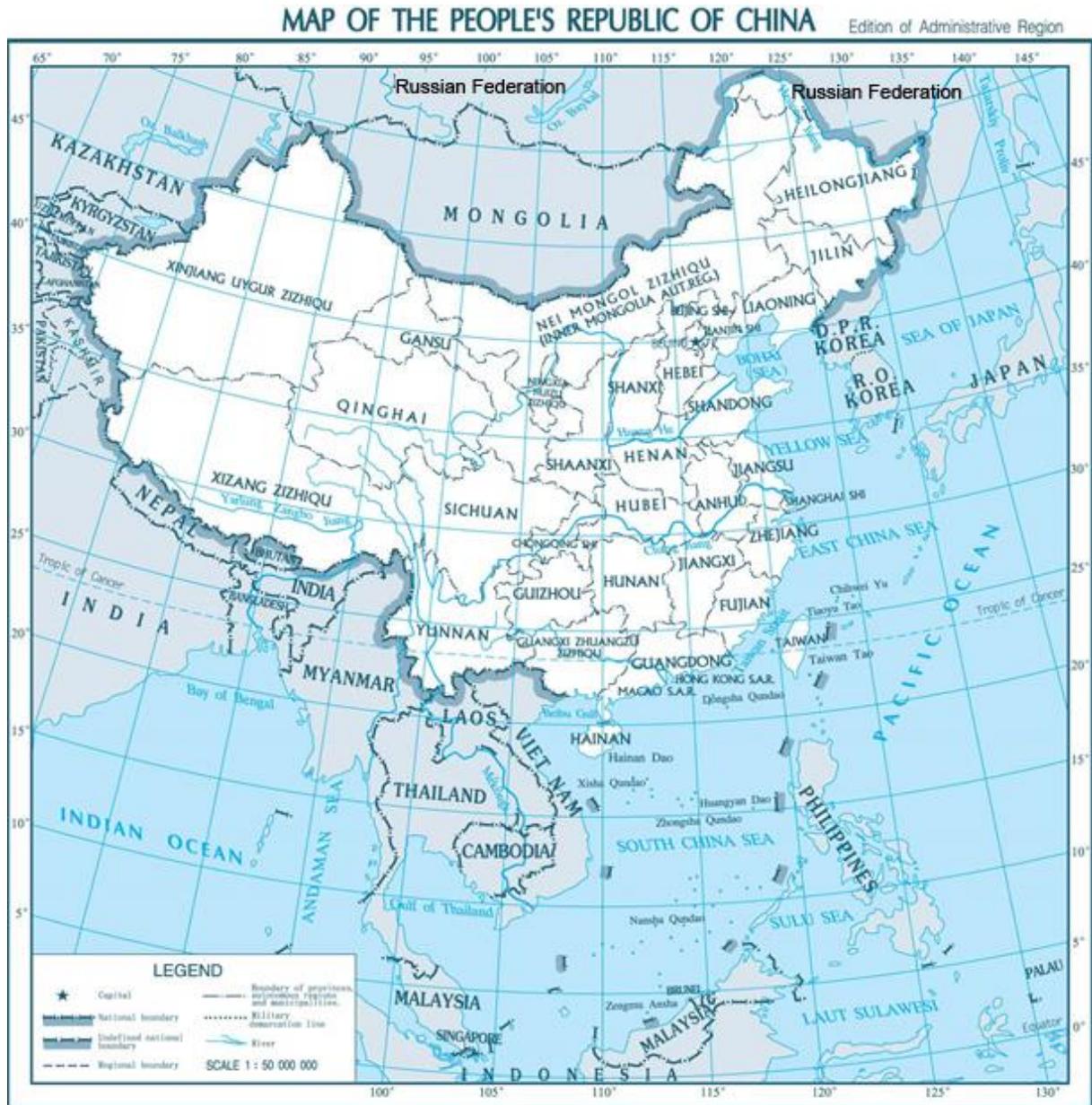
## 附件 II

## 指示性成本明细 (美元)

世界粮食计划署战略成果/SDG 目标	战略成果 2 (SDG 目标 2.2)	战略成果 3 (SDG 目标 2.3)	战略成果 4 (SDG 目标 2.4)	战略成果 5 (SDG 目标 17.9)	战略成果 7 (SDG 目标 17.3)	合计
世界粮食计划署战略成果	1	2	3	4	5	
重点领域	根源性问题	根源性问题	韧性建设	根源性问题	根源性问题	
交付	4 449 167	4 449 167	4 214 359	7 202 726	970 764	<b>21 286 183</b>
实施	0	0	0	0	0	<b>0</b>
经调整的直接支持费用	1 218 474	1 218 474	1 156 437	2 073 691	277 034	<b>5 944 110</b>
小计	5 667 641	5 667 641	5 370 796	9 276 417	1 247 798	<b>27 230 293</b>
间接支持费用 (7%)	396 735	396 735	375 956	649 349	87 346	<b>1 906 121</b>
<b>合计</b>	<b>6 064 376</b>	<b>6 064 376</b>	<b>5 746 752</b>	<b>9 925 766</b>	<b>1 335 144</b>	<b>29 136 414</b>

附件 III

中华人民共和国地图



GS(2008)1412号

Jun. 2008

Produced by State Bureau of Surveying and Mapping

本出版物中使用的名称和介绍的材料，并不意味着世界粮食计划署（WFP）对任何国家、领地、城市或地区的法律状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。

## 本文件中使用的缩略语

CSP	国别战略计划
FAO	联合国粮农组织
GDP	国内生产总值
IFAD	国际农业发展基金
IFPRI	国际粮食政策研究所
M&E	监测评价
MOU	谅解备忘录
RBA	基于罗马的机构
RMB	人民币
SDG	可持续发展目标
SSC	南南合作
UNDAF	联合国发展援助框架