

البند 7 من جدول الأعمال

WFP/EB.1/2017/7/6

قضايا السياسات

للموافقة

التوزيع: عام

التاريخ: 23 يناير/كانون الثاني 2017

اللغة الأصلية: الإنكليزية

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<http://executiveboard.wfp.org>).

الخطة الاستراتيجية القطرية لجمهورية لاو الديمقراطية الشعبية (2017-2021)

المدة	1 مارس/آذار 2017 – 31 ديسمبر/كانون الأول 2021
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	103 344 85 دولار أمريكي
رمز مؤشر المساواة بين الجنسين*	أ2

* <https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-ar.pdf>

موجز تنفيذي

تتجه جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية نحو اكتساب وضع البلد المتوسط الدخل. والنمو الاقتصادي فيها قوي، مع انخفاض في معدل الفقر وهبوط في نسبة الجائعين. على أن البلاد متخلفة على طريق الحد من التفرم، ويقل استهلاك خمس السكان عن الاحتياجات الدنيا من الطاقة الغذائية.

وتدعم هذه الخطة الاستراتيجية القطرية رؤية الحكومة بشأن "بلد مزدهر ينعم سكانه بالصحة، ولا يمسه فيه انعدام الأمن الغذائي، وسوء التغذية، والفقر". ويتطلب الأمر خطوات مهمة في الاتجاه الاستراتيجي الجديد لبرنامج الأغذية العالمي (البرنامج) لتعزيز القدرات الوطنية والمحلية بغية تمكين الحكومة والمجتمعات المحلية من امتلاك، وإدارة، وتنفيذ برامج للأمن الغذائي والتغذوي بحلول عام 2030.

وتمر جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية الآن بمرحلة انتقالية. وتبني هذه الخطة الاستراتيجية القطرية على الاستثمارات التي تم توظيفها منذ عام 2012 مع انتقال البرنامج من أنشطة الطوارئ والإنعاش إلى العمل الإنمائي، وهي تستدعي تحولا من التنفيذ المباشر للبرامج لتعزيز حصول التلاميذ على الغذاء، والوقاية من التفرم، مع تركيز على الأيام الألف الأولى بعد الحمل، وبناء قدرة المجتمعات المحلية الضعيفة على

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد S. Gordon-Gibson

المديرة القطرية

بريد إلكتروني: sarah.gordon-gibson@wfp.org

السيد D. Kaatrud

المدير الإقليمي

آسيا والمحيط الهادئ

بريد إلكتروني: david.kaatrud@wfp.org

الصمود إلى زيادة الانخراط في ميادين السياسات، وتنمية القدرات، وتقاسم المعارف استعدادا لتسليم المسؤوليات المتعلقة ببرامج مراعية للاعتبارات الجنسانية وملائمة ثقافيا.

وتستند الخطة الاستراتيجية القطرية إلى مشاورات مع الحكومة، والشركاء الإنمائيين، والمستفيدين، والتحليل السياقي والجنساني، وتحليل الفجوات، والتوصيات الصادرة عن الاستعراض الاستراتيجي الوطني بشأن الأمن الغذائي والتغذوي.

وتسعى هذه الخطة إلى تحقيق الحصائل الاستراتيجية التالية:

- (1) تمتع التلاميذ في المناطق الريفية النائية بقدرة مستدامة على الحصول على الغذاء بحلول عام 2021.
- (2) تلبية معدلات التقزم في صفوف الأطفال دون سن الثانية في المقاطعات ذات المستويات العالية من سوء التغذية للأهداف الوطنية بحلول عام 2025.
- (3) تعزيز قدرة الأسر الضعيفة في الأفضية الحساسة إزاء المناخ على الصمود في وجه الصدمات والإجهادات الموسمية والطويلة الأجل.
- (4) تقوية مؤسسات الحوكمة الوطنية والمحلية لضمان تحسين تقديم الخدمات، ولا سيما في المناطق التي يصعب الوصول إليها بحلول عام 2025.

وستسهم الخطة الاستراتيجية القطرية في تنفيذ الخطة الوطنية للتنمية الاقتصادية والاجتماعية (2016-2020)، والاستراتيجيات وخطط العمل القطاعية، وإطار الشراكة مع الأمم المتحدة (2017-2021)، وفي تحقيق هدفي التنمية المستدامة 2 و17. كما أنها تتسق مع النتائج الاستراتيجية للبرنامج 1 و2 و4 و5.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية لجمهورية لاو الديمقراطية الشعبية (2017-2021)" (WFP/EB.1/2017/7/6) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 85.3 مليون دولار أمريكي.

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

1- التحليل القطري

1-1 السياق القطري

- 1- جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية هي بلد غير ساحلي يندرج في عداد أقل البلدان نمواً، ويحتل المرتبة 141 من بين 188 بلداً في دليل التنمية البشرية لعام 2015.⁽¹⁾ ويبلغ عدد سكان البلاد 6.5 مليون نسمة⁽²⁾ غالبيتهم من سكان الأرياف ويتسمون بالتنوع الإثني حيث أن هناك 49 مجموعة إثنية معترف بها رسمياً.
- 2- وتشغل جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية المرتبة 73 في العالم في سلم البلدان الأشد ضعفاً إزاء التغير المناخي⁽³⁾ بسبب اعتمادها على الموارد الطبيعية الحساسة إزاء المناخ وضعف قدرتها على التكيف. والبلاد عرضة لموجات الجفاف، والفيضانات، والأعاصير الاستوائية.
- 3- ويصل معدل النمو السنوي في الناتج المحلي الإجمالي إلى نحو 7 في المائة⁽⁴⁾ وهو ما يرجع عموماً إلى استغلال الموارد الطبيعية. ويتناقض هذا النمو مع الفوارق المتصاعدة بين الأقاليم والمجموعات السكانية.
- 4- وتحتل البلاد المرتبة 57 من أصل 145 بلداً في المؤشر العالمي للفجوة بين الجنسين لعام 2015. وبناءً على الوثائق المقدمة من الاتحاد النسائي في لاو، فإن التقديرات تشير إلى أن النساء يشغلن نسبة 3 في المائة فقط من مناصب رؤساء القرى، وأن اللجان القروية تضم غالباً امرأة واحدة في صفوفها فحسب. ويصل معدل معرفة القراءة والكتابة إلى 77.4 في المائة بين الرجال وإلى 68.7 في المائة بين النساء⁽⁵⁾، مما يعكس الفوارق القائمة بين الجنسين والتي تتعاضد في المجتمعات المحلية الإثنية النائية. وفي حين أن المعدل الإجمالي للانخراط في المدارس الابتدائية يبلغ 98 في المائة، فإن هذا المعدل في المناطق التي توفر الوجبات المدرسية يزيد بنسبة 8 في المائة عما هو عليه المناطق المحرومة منها. وما تزال معدلات الحضور منخفضة، ولا سيما في المناطق الريفية وبين المجموعات الإثنية.

2-1 التقدم نحو هدف التنمية المستدامة 2

التقدم نحو غايات هدف التنمية المستدامة 2

- 5- *الحصول على الغذاء*. تمكنت جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية من خفض نسبة الفقراء الجوعى من 33 إلى 23 في المائة خلال العقد الماضي⁽⁴⁾، إلا أن مؤشر الجوع العالمي لعام 2015 ما زال يصنف مستويات الجوع في البلاد على أنها "خطيرة"⁽⁶⁾.
- 6- وفي المتوسط فإن 14 في المائة من سكان الأرياف محرومون من الأمن الغذائي. وتتعرض قدرة الأسر على الحصول على الغذاء بفعل الفقر، وانكماش المساحات المتاحة من الأراضي، وتقلب الأسعار عند باب المزرعة، وانخفاض القدرة الإنتاجية الزراعية. ويتفاقم الوضع في مناطق المرتفعات النائية بسبب أنماط تغير المناخ المترافقة مع ضعف القدرة على الوصول إلى الأسواق وسبل العيش المتنوعة على حد سواء، علماً بأن نسبة المعانين من انعدام الأمن الغذائي في هذه المناطق تصل إلى 25 في المائة.

(1) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. تقرير التنمية البشرية 2015.

(2) منهم نسبة 50.3 في المائة من النساء أو الفتيات، و49.7 من الرجال أو الأولاد. مكتب إحصاء لاو والبنك الدولي. 2014. ملامح الفقر في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية؛ ومكتب إحصاء لاو. 2015. نتائج تعداد السكان والمساكن. 2015.

(3) Germanwatch e.V. Global Climate Risk Index. 2016.

(4) مكتب إحصاء لاو والبنك الدولي. 2014. ملامح الفقر في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية.

(5) مسح المؤشرات الإحصائية في لاو. 2011-2012.

(6) International Food Policy Research Institute (IFPRI). 2015. *2015 Global Hunger Index: Armed Conflict and the Challenge of Hunger*.

- 7- ويرتبط انعدام الأمن الغذائي والتغذوي ارتباطا وثيقا بالفقر وهشاشة الأوضاع. وتعيش نسبة تقدر بنحو 30 في المائة من السكان دون خط الفقر الوطني البالغ 1.25 دولار أمريكي في اليوم.⁽¹⁾
- 8- *التغذية*. ما يزال سوء التغذية يشكل تحديا رئيسيا حيث يصيب التقزم نسبة 37.6 في المائة من الأولاد و33.6 في المائة من البنات.⁽⁷⁾ وتقدر التكلفة الاقتصادية السنوية لسوء التغذية بنسبة 2.4 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي، أي ما يعادل 197 مليون دولار أمريكي.⁽⁸⁾
- 9- ويتأثر سوء التغذية بالقيود الغذائية أثناء فترة الحمل وبالممارسات دون المستوى الأمثل لتغذية الأطفال المرتبطة بالمعتقدات والمحظورات الثقافية. وتحظى نسبة 40 في المائة فحسب من الأطفال دون 6 أشهر من العمر بالرضاعة الطبيعية حصرا، وتتلقى نسبة 52 في المائة من الرضع بين 6 و8 أشهر من العمر التغذية التكميلية.⁽⁵⁾
- 10- وتشمل أسباب سوء التغذية الفقر؛ وانخفاض المستويات التعليمية؛ وصعوبة الحصول على المياه الصالحة للشرب؛ ورداءة ظروف الصرف الصحي؛ والعزلة الجغرافية؛ والافتقار إلى خدمات الرعاية الصحية الأساسية، ومعالجة الأمراض والوقاية منها؛ وممارسات الطعام والأعراف الجنسانية التقليدية.
- 11- *إنتاجية المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة ودخولهم*. تُعتبر جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية مجتمعا زراعيًا في الغالب الأعم؛ وتخرط نسبة 76 في المائة من الأسر في قطاع الزراعة⁽⁹⁾ الذي يوفر ما نسبته 23.2 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي.⁽¹⁰⁾ وتتسم الإنتاجية في القطاع غير الزراعي بالانخفاض.⁽¹¹⁾ وما تزال زراعة الكفاف واسعة الانتشار، حيث تزرع نسبة 90 في المائة من الأسر الريفية الأرز، وتزرع نسبة 30 في المائة منها محاصيل إضافية.
- 12- وسبل العيش حساسة إزاء التغيرات في أسعار الأغذية وتوافر الأراضي. وبما أن عدد بائعي الأرز يفوق عدد مشتريه، ولا سيما في مناطق الفواض وسط وجنوب البلاد، فإن زيادة أسعار الأرز تعود بفائدة صافية، في حين أن انخفاضها يؤدي إلى التقليل من الرخاء.
- 13- *النظم الغذائية المستدامة*. يشكل تغير المناخ تحديا بارزا تواجهه سبل العيش الريفية. وتؤثر التغيرات في كميات الأمطار وفي بدء الموسم الماطر على الظروف المتعلقة بمحاصيل الأرز والمحاصيل النقدية. وتؤدي درجات الحرارة المتزايدة والمواسم الماطرة الأقصر والأكثر شدة في أن معا إلى تصاعد مخاطر موجات الجفاف والفيضانات على حد سواء. وتستخدم نسبة 17 في المائة فحسب من الأراضي المزروعة، وذلك أساسا لزراعة الأرز. ويتناقص توافر الأغذية الحرجية نتيجة إزالة الغابات وطرق القطاف غير الملائمة.⁽¹²⁾ وتزيد هذه التحديات من الأعباء الملقاة على عاتق المرأة وتقلل من التنوع الغذائي بالنسبة للمجتمعات المحلية الضعيفة.

بيئة الاقتصاد الكلي

- 14- تندرج جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية في عداد الاقتصادات الأسرع نموا في إقليم شرق آسيا والمحيط الهادئ. وما تزال الأفاق الاقتصادية مواتية، حيث يُنتظر أن يتواصل معدل النمو في الناتج المحلي الإجمالي البالغ نحو 7 في المائة، مدعوما بقطاع الطاقة والتكامل المتزايد مع رابطة أمم جنوب شرق آسيا.⁽¹³⁾

Ministry of Health and United Nations Children's Fund (UNICEF). 2015. Lao Child Anthropometry Assessment Survey, ⁽⁷⁾ add-on to the 2015 National Immunization Survey, 2015.

National Economic Research Institute (NERI), 2013. *The Economic Consequences of Malnutrition in Lao PDR: A Damage Assessment Report*. ⁽⁸⁾

⁽⁹⁾ التعداد الزراعي في لاو، 2010-2011.

⁽¹⁰⁾ مكتب إحصاء لاو. 2014. الكتاب السنوي الإحصائي لعام 2014.

⁽¹¹⁾ World Bank. 2014. *Drivers of Poverty Reduction*.

⁽¹²⁾ وزارة الزراعة والغابات. 2016. التقدير الشامل للأمن الغذائي.

⁽¹³⁾ World Bank, 2016. Overview: Lao PDR.

الروابط الرئيسية بين القطاعات

15- ستسهم كل الحصائل الاستراتيجية في تحقيق هدف التنمية الاستراتيجية 2 وستتآزر مع أهداف التنمية المستدامة الأخرى، ولا سيما الهدف 5 بشأن تحقيق المساواة بين الجنسين، والهدف 4 حول التعليم (الحصيلة الاستراتيجية 1)، والهدف 13 بشأن التدابير المناخية (الحصيلة الاستراتيجية 3) والتنمية المستدامة.

3-1 الفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

16- اشتمل الاستعراض الاستراتيجي الوطني للأمن الغذائي والتغذوي الذي نُفِّذَ في 2016/2015 على إجراء مشاورات مع أصحاب المصلحة على المستوى المركزي وفي 17 مقاطعة، بما في ذلك الحكومة، ووكالات الأمم المتحدة، والمؤسسات المالية، والمجتمع المدني، والقطاع الخاص، والهيئات الأكاديمية، ومجموعات النساء والرجال في المجتمعات المحلية. وزار أعضاء الفريق القائم بالاستعراض فبييت نام للتعرف على الطريقة التي حققت بها الأمن الغذائي والتغذوي.

17- وحدد الاستعراض التحديات التالية: (1) أوجه الضعف في الهياكل الحكومية للعناية بالمسائل المعقدة والمتعددة القطاعات المتعلقة بالأمن الغذائي والتغذوي ووضع الاستراتيجيات والخطط موضع التنفيذ؛ (2) عدم كفاية الميزانية المعتمدة لتحقيق غايات هدف التنمية المستدامة 2؛ (3) ضعف شبكات الأمان والحماية الاجتماعية؛ (4) المحظورات الثقافية المتواصلة وانخفاض مستوى المعرفة التغذوية؛ (5) تفاوت القدرة على الحصول على الغذاء؛ (6) انخفاض مستويات الإنتاجية في صفوف المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة؛ (7) تفاقم الهشاشة إزاء المخاطر المناخية وتناقص القدرة على التصدي لتقلبات الطقس في صفوف المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة.

4-1 الأولويات القطرية

الحكومة

18- تمتلك جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية استراتيجيات وطنية واضحة ترشد البرامج الاقتصادية والاجتماعية. وتتمثل غايات الخطة الوطنية الثامنة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية في الانتقال إلى وضع البلد المتوسط الدخل، واستئصال الفقر، وتحقيق التنمية البشرية، وضمان إدارة الموارد الطبيعية واستغلالها بشكل فعال.

19- وتؤكد خطة التغذية الوطنية (2016-2025) وخطة العمل (2016-2020) على نهج متماسك ومتعدد القطاعات للحد من كل أشكال سوء التغذية. وانضمت البلاد إلى حركة تعزيز التغذية عام 2011، وشكلت لجنة وطنية للتغذية عام 2013 لتنسيق تنفيذ خطة العمل.

20- وتركز استراتيجية التنمية الزراعية نحو عام 2025 على تحقيق الأمن الغذائي عبر الزراعة المستدامة وتقوية نظام الإنتاج الزراعي. وتعزز الاستراتيجية الوطنية لعام 2010 بشأن تغير المناخ من التزام الحكومة بجهود التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره.

21- وتقر خطة عمل برنامج الوجبات المدرسية (2016-2020) وسياسة ترويج وجبات الغداء المدرسية لعام 2014 بأن الوجبات المدرسية تسهم في تحقيق الأمن الغذائي.

22- وتتضمن الاستراتيجية الوطنية للمساواة بين الجنسين (2016-2025) أنشطة لاستئصال التمييز الممارس ضد النساء والبنات في ميدان الأمن الغذائي والتغذوي وتوفير الفرص لهن للتمتع بقدرة مماثلة لما يتمتع به الرجال والأولاد في الحصول على الأغذية الجيدة.

23- وتحدد الخطة الوطنية للاستجابة للكوارث، التي أنجزت بدعم من البرنامج، الأدوار والمسؤوليات بالنسبة لأصحاب المصلحة خلال الاستجابات المنسقة للكوارث الطبيعية.

الأمم المتحدة والشركاء الآخرون

- 24- يساند إطار الشراكة مع الأمم المتحدة للفترة 2017-2021 الحكومة في سعيها إلى الانتقال إلى وضع بلد متوسط الدخل يتمتع فيه الناس بصورة متساوية بخدمات جيدة.
- 25- ويستند هذا الإطار إلى التحليل القطري، وتقدير مدى التقدم نحو تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية، واستنتاجات تقييم إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2012-2016.
- 26- ويندرج الأمن الغذائي والتغذوي في عداد حصائل ركيزة التنمية البشرية في إطار الشراكة مع الأمم المتحدة التي تؤكد الحاجة على التركيز على الأيام الألف الأولى بعد الحمل وعلى الانتقال من زراعة الكفاف إلى الإنتاج الزراعي الموجه نحو الأسواق والمتكيف مع تغير المناخ واحتياجات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة.
- 27- وتوفر المنظمات غير الحكومية تنمية القدرات ودعم السياسات، وتنفذ مشروعات للأمن الغذائي والتغذوي. وتتولى منظمة الخطة الدولية تنسيق تحالف المجتمع المدني المعني بحركة تعزيز التغذية الذي يدعم خطة التغذية الحكومية.
- 28- وتقدم الجهات المانحة مساعدات إنمائية متعددة السنوات، مباشرة إلى الحكومة أو من خلال المنظمات الدولية، كما وتوفر التعاون التقني الثنائي.

2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

1-2 تجربة البرنامج والدروس المستفادة

- 29- بدأ البرنامج بتقديم مساعدات الإغاثة إلى جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية عام 1975، وأنشأ مكتبا قطريا فيها عام 2000. وفي عام 2012 انتقل البرنامج إلى حافظة إنمائية خمسية توفر الوجبات المدرسية والأنشطة المتعلقة بصحة وتغذية الأم والطفل، وإنشاء الأصول، والاستعداد للطوارئ والاستجابة لها. وبالنظر إلى البيئة التشغيلية المتغيرة فإن البرنامج والحكومة يتوجهان نحو الحصائل المستدامة، بما في ذلك من خلال تعزيز النظم الحكومية والقدرة المؤسسية على مختلف الأصعدة.
- 30- وأبرز تقييم منتصف المدة للبرنامج القطري (2012-2016) الذي أجري عام 2014 الحاجة إلى ما يلي: (1) تعزيز الاستدامة عبر مواءمة أنشطة البرنامج بصورة أوثق مع الخطط الوطنية وتنمية قدرات النظراء الحكوميين من أجل التسليم التدريجي للمسؤوليات؛ (2) تقديم المزيد من المساعدة الشاملة لمعالجة التقزم والمعدلات المرتفعة المتواصلة لسوء التغذية.
- 31- وحدد مسح قاعدي عام 2015 لبرنامج الوجبات المدرسية الحاجة إلى معالجة قلة التنوع الغذائي، وصعوبة الحصول على المياه، ورداءة ممارسات النظافة الصحية، وانخفاض معدلات معرفة القراءة والكتابة. وخلص تحليل التغذية المدرسية لنهج النظم لتحسين نتائج التعليم (SABER) لعام 2016 إلى أنه تم إرساء إطار سياسات للوجبات المدرسية، ولكن القدرات المالية والمؤسسية لتنسيق وتنفيذ التغذية المدرسية ما تزال قيد التطوير.
- 32- وحددت عملية محاكاة مشتركة بين الوكالات قام البرنامج بتيسيرها عام 2016 فجوات في قدرة الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها، وتقديرات الاحتياجات، وترتيبات تخطيط الاستجابة وتنسيقها. وقد أعدت الحكومة والجهات الفاعلة الإنسانية العاملة في البلاد خطة عمل للتصدي لهذه التحديات.

2-2 الفرص المتاحة للبرنامج

- 33- حدد الاستعراض الاستراتيجي ستة تدابير ذات أولوية هي: (1) تقوية آليات التنسيق على مختلف الأصعدة وبين القطاعات، وتوفير المساعدة التقنية؛ (2) ضمان التمويل والتنفيذ لخطة العمل المتعددة القطاعات من أجل استراتيجية التغذية الوطنية؛ (3) توفير الفوائد

الاجتماعية الأساسية لمعظم الضعفاء؛ 4) ترويج التنوع الغذائي عبر استهلاك الأغذية الغنية بالمغذيات المتاحة محليا؛ 5) دعم المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة على امتداد سلسلة القيمة؛ 6) إذكاء وعي المزارعين بالمخاطر المناخية المحدقة بالزراعة.

2-3 التغييرات الاستراتيجية

34- ترمي الخطة الاستراتيجية القطرية إلى التصدي للتحديات وتنفيذ التدابير ذات الأولوية المحددة في التقييمات، والاستعراض الاستراتيجي، والمشاورات مع الحكومة، والشركاء الإنمائيين، والمجتمعات المحلية. وتُبرز الخطة ضرورة مواصلة البرنامج لتوفير المساعدة الغذائية في الأجل القصير مع العمل في الوقت ذاته على تعزيز القدرات الوطنية والمحلية والاستثمار في البرامج المستدامة للأمن الغذائي والتغذوي لدعم تقدم البلاد نحو الانتقال إلى وضع البلد متوسط الدخل وتحقيق هدف التنمية المستدامة 2.

35- وتبني الخطة على شراكة البرنامج الطويلة الأجل مع الحكومة، وعلى مزاياه النسبية وأوجه تكامله مع الشركاء. وتتسق الخطة مع الخطة الوطنية للتنمية الاقتصادية والاجتماعية، وتدعم ركائز الصمود والتنمية البشرية في إطار الشراكة مع الأمم المتحدة، وتسهم في النتائج الاستراتيجية للبرنامج 1 و2 و4 و5.

3- التوجه الاستراتيجي للبرنامج

3-1 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة

36- توفر استراتيجية التغذية الوطنية الإطار لمساهمة البرنامج في تحقيق الغايات الوطنية للأمن الغذائي والتغذوي. وقد أعدت هذه الاستراتيجية بغية تحقيق هدف التنمية المستدامة 2، وهي تستخدم نهجا متماسكا متعدد القطاعات يتضمن 22 تدخلا ذا أولوية. وتسهم حصائل البرنامج مباشرة في 19 تدخلا من هذه التدخلات.

37- ومن خلال الخطة الاستراتيجية القطرية هذه فإن البرنامج يزمع التحول من توفير المساعدة الغذائية إلى الانخراط في وضع السياسات وتنمية القدرات من أجل التسليم المتدرج للمسؤوليات، بما يؤدي في الأجل المتوسط إلى برامج للأمن الغذائي والتغذوي تديرها المجتمعات المحلية وتمولها الحكومة، مع اضطلاع الحكومة والمجتمعات المحلية بشكل مستقل بأمر تصميم، وتنفيذ، وإدارة برامجها الذاتية بحلول عام 2030.

38- وبالمواءمة مع الاستراتيجية الحكومية والتزامات البرنامج بالمساءلة إزاء السكان المتأثرين، فإن المجتمعات المحلية ستكون في محور كل التدابير، بما يكفل الملكية والمشاركة المنصفة في الأنشطة التي ستندرج في خطط وهيكل التنمية المحلية.

39- وترمي الخطة إلى المساهمة في الحصائل الاستراتيجية التالية:

- 1) تمتع التلاميذ في المناطق الريفية النائية⁽¹⁴⁾ بقدرة مستدامة على الحصول على الغذاء بحلول عام 2021.
- 2) تلبية معدلات التقزم في صفوف الأطفال دون سن الثانية في المقاطعات ذات المستويات العالية من سوء التغذية⁽¹⁵⁾ للأهداف الوطنية بحلول عام 2025.
- 3) تعزيز قدرة الأسر الضعيفة في الأقضية الحساسة إزاء المناخ على الصمود في وجه الصدمات والإجهادات الموسمية والطويلة الأجل.
- 4) تقوية مؤسسات الحوكمة الوطنية والمحلية لضمان تحسين تقديم الخدمات، ولا سيما في المناطق التي يصعب الوصول إليها بحلول عام 2025.

(14) مقاطعات أتايو، ولوانغ نامثا، ولوانغ برابانغ، وأودمكسي، وفونغسالي، وسارافاني، وخامواني، وسيكونغ.

(15) مقاطعات لوانغ نامثا، وأودمكسي، وسيكونغ.

2-3 الحصائل الاستراتيجية، ومجالات التركيز، والنواتج المتوقعة، والأنشطة الرئيسية

الحصيلة الاستراتيجية 1: تمتع التلاميذ في المناطق الريفية النائية بقدرة مستدامة على الحصول على الغذاء بحلول عام 2021

- 40- سيضطلع البرنامج بدور قيادي في دعم هدف الحكومة المتمثل في تيسر الحصول على الغذاء وتحقيق الأمن الغذائي، على نحو ما تنص عليه السياسة الوطنية لترويج وجبات الغذاء المدرسية. وقد صممت الحكومة والبرنامج نموذجاً لوجبة الغذاء المدرسية يترافق مع تنمية القدرات ونقل المعرفة لضمان الاستدامة والملكية الوطنية.
- 41- وتسهم هذه الحصيلة الاستراتيجية في تحقيق الغاية 2-1 لأهداف التنمية المستدامة والنتيجة الاستراتيجية 1 للبرنامج.

مجالات التركيز

- 42- ستركز هذه الحصيلة الاستراتيجية على معالجة الأسباب الجذرية لانعدام الأمن الغذائي وانخفاض مؤشرات التعليم في الأقضية النائية والمتنوعة إثنيا عبر تنفيذ برنامج للوجبات المدرسية.

النواتج المتوقعة

- 43- سيتم ضمان الأمن الغذائي للأطفال في دور الحضانه والمدارس الابتدائية عبر توفير وجبة خفيفة أو وجبة طعام يومية، مع استثمار الحكومة والبرنامج في المجتمعات المحلية بحيث يمكن لها تقديم المدخلات المحلية، والانخراط مع المزارعين، والمساهمة في البيئة المدرسية، بما يؤدي إلى الإدارة المستدامة للبرنامج. ويرتبط هذا الناتج بهدف التنمية المستدامة 4 في ضمان إتمام البنات والأولاد لمرحلة التعليم الابتدائي.
- 44- وستحقق الحصيلة الاستراتيجية 1 من خلال ناتجين اثنين هما:

- (1) تنمية القدرات لدعم المجتمعات المحلية والقطاع العام في التغلب على انعدام الأمن الغذائي الحاد والعاور.
- (2) المساعدة الغذائية للمدارس التي يستهدفها البرنامج.

الأنشطة الرئيسية

- 45- **النشاط 1: توفير دعم السياسات، والمساعدة التقنية، ونقل القدرات.** تتولى وزارة التعليم والرياضة، والبرنامج، وخدمات الإغاثة الكاثوليكية بصورة مشتركة رئاسة مجموعة التنسيق المعنية بالوجبات المدرسية. وتضع هذه المنصة البرنامج في موقع الشريك المفضل في حوار السياسات، وإعداد الأطر التشريعية، وتقييم الحلول التمويلية.
- 46- وسيساند البرنامج الجهود الحكومية الرامية إلى إدماج هيكل لتنفيذ برنامج للوجبات المدرسية ضمن وزارة التعليم والرياضة، ونشر الموظفين التقنيين لتعزيز القدرة المؤسسية لتصميم البرامج وتنفيذها، وإنشاء نظام للرصد والتقييم.
- 47- **النشاط 2: تسريع تنفيذ خطة العمل الحكومية المتعلقة ببرنامج الوجبات المدرسية.** سينتقل البرنامج من الوجبات الخفيفة المدرسية إلى نموذج وجبات الغذاء الذي سيتضمن مدخلات تُنتجها المدارس إلى جانب الأغذية التي يوفرها البرنامج. وسيتم تيسير ذلك عبر إنشاء حدائق الخضار وبرك الأسماك المدرسية وتربية الدجاج، بالشراكة مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية مثل الرابطة اليابانية للمعونة والإغاثة.
- 48- وتمشياً مع خطة العمل الحكومية فسيتبنى البرنامج نهجاً متكاملًا ومتعدد القطاعات مع البنك الدولي، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، والوكالة الألمانية للتعاون الدولي، ومشروع "Big Brother Mouse"، والخطة الدولية، لتسليم حزمة من المساعدات بما في ذلك الحصول على خدمات المياه، والنظافة الصحية، ومحو الأمية، وأنشطة التخلص من الديدان، والمواقف النظيفة للحد من تعرض النساء للدخان وتقليل أعبائهن فيما يتعلق بجمع الحطب وجلب المياه. وسيقوم البرنامج، واليونيسف، ومنظمة الأغذية

والزراعة بإعداد مواد للتوعية التغذوية والدعوة إلى إدراجها في المناهج الدراسية للمدارس الابتدائية للبنات والأولاد. وكحافز لدعم البرنامج فسينتقى الطهاة وأمناء المخازن تحويلات من الأرز.

49- *النشاط 3: دعم العملية الوطنية لتسليم المسؤولية عن برنامج الوجبات المدرسية إلى المجتمعات المحلية والحكومة.* دعماً للانتقال إلى برنامج وطني للوجبات المدرسية باستخدام نموذج تقوده المجتمعات المحلية ويستند إلى الأغذية المحلية قام البرنامج ووزارة التعليم والرياضة بتصميمه، فإن أنشطة وجبات الغذاء المدرسية ستضمن الأرز الذي تقدمه المجتمعات المحلية، والخضر والبروتينات الحيوانية المنتجة في المشروعات والحدائق المدرسية، إلى جانب مبالغ نقدية لشراء مواد إضافية من الأسر الزراعية لضمان التنوع الغذائي.

50- وبالنظر إلى التقلبات في موارد المجتمعات المحلية وقدراتها فإن البرنامج ووزارة التعليم والرياضة سيقومان بتطوير أداة لتقدير مدى استعداد هذه المجتمعات لإدارة برامج الوجبات المدرسية، وتصميم أنشطة تنمية القدرات وفقاً للاحتياجات. وستُدمج هذه الأداة في النظام الوطني لتحديد ملامح المدارس، في حين ستُدرج برامج التغذية المدرسية ضمن خطط التنمية المحلية. وحينما تغدو المجتمعات المحلية مستعدة لعملية تسلم المسؤولية فسيتم إدراج 500 مدرسة في البرنامج الوطني للوجبات المدرسية بحلول 2019-2020، ثم ستُدرج المدارس الباقية وعددها 936 مدرسة بحلول 2020-2021. ومع تسليم المسؤولية عن المدارس ستقوم وزارة التعليم والرياضة بتزويدها بمبالغ نقدية وستكفل تنفيذ الأنشطة.

51- وأكد الاستعراض الاستراتيجي أن القدرة المحسنة على الحصول على الأغذية المتنوعة في المدارس هي من بين الأولويات اللازمة لترويج الحماية الاجتماعية الأساسية للأطفال. وسيدعم البرنامج والشركاء الحكومة في إرساء هذه الحماية الاجتماعية باستخدام برنامج الوجبات المدرسية كنقطة دخول. وحال استكمال تطوير نظام للحماية الاجتماعية فإن البرنامج سيتقدم الصفوف في تطوير خطط أخرى كجزء من نهج استراتيجي متكامل للحماية الاجتماعية.

الحصيلة الاستراتيجية 2: تلبية معدلات التقزم في صفوف الأطفال دون سن الثانية في المقاطعات ذات المستويات العالية من سوء التغذية للأهداف الوطنية بحلول عام 2025.

52- تندرج الوقاية من التقزم في عداد أولويات خطة التنمية الوطنية، وسيدعم البرنامج جهود الحكومة الرامية إلى تحقيق هدف خفض معدل سوء التغذية إلى 25 في المائة بحلول عام 2025، باستخدام نهج متماسك متعدد القطاعات محدد في استراتيجية التغذية الوطنية.

53- ووفقاً لتوصيات الاستعراض الاستراتيجي فإن البرنامج والشركاء سيساندون وزارة الصحة بتدخلات مخصصة للتغذية ومراعية لها، وبسد الفجوات في أطر السياسات، وتوفير الدعم للبحوث وتقاسم المعرفة وتنمية القدرة المؤسسية.

54- وتسهم هذه الحصيلة الاستراتيجية في تحقيق الغاية 2-2 لأهداف التنمية المستدامة والنتيجة الاستراتيجية 2 للبرنامج.

مجالات التركيز

55- تعالج هذه الحصيلة الاستراتيجية الأسباب المباشرة والدفينة لسوء التغذية من خلال تنمية القدرة المؤسسية، والتنسيق، والترصد، وتحليل الأدوار الجنسانية، وتوسيع نطاق التدخلات التغذوية.

النواتج المتوقعة

56- ستتحسن التغذية في صفوف المجموعات السكانية المستهدفة عبر نهج متعدد القطاعات يشمل التوعية بشأن الممارسات الغذائية، والتوعية التغذوية، وتغيير السلوك الاجتماعي.

57- وستحقق الحصيلة الاستراتيجية 2 من خلال ثلاثة نواتج هي:

(1) المساعدة التقنية لتحسين التغذية بين المجموعات السكانية المستهدفة.

- (2) المساعدة الغذائية للحوامل والمرضعات، وللأطفال بين 6 أشهر و23 شهرا من العمر.
- (3) إرساء وتعزيز وصول المجتمعات المحلية إلى مزارعي الأغذية المحليين.

الأنشطة الرئيسية

- 58- *النشاط 4: توفير المساعدة التقنية لحوار السياسات المستند إلى الأدلة.* تؤكد استراتيجية التغذية الوطنية والاستعراض الاستراتيجي الحاجة إلى الاستثمار في تعزيز المؤسسات والقدرات البشرية. ومع شركاء مثل اليونيسف، ومنظمة الأغذية والزراعة، والاتحاد الأوروبي، ومنظمة الصحة العالمية فإن البرنامج سيساند وزارة الصحة من خلال ما يلي: (1) تيسير إرساء شبكة أعمال حركة تعزيز التغذية؛ (2) دعم استحداث نظام للترصد التغذوي؛ (3) تحليل فجوات العناصر المغذية لاستخلاص فهم عميق للعوامل المحركة للاختيارات الغذائية، وتوافر الأغذية والقدرة على تحمل تكاليفها؛ (4) تقييم التقوية الوطنية للأغذية.
- 59- *النشاط 5: حفز الحصول على الأغذية المغذية الخاصة للأطفال بين 6 أشهر و23 شهرا من العمر.* لضمان الاستدامة والحد من اعتماد البرنامج على مستحضر Nutributter الذي يتم شراؤه دوليا فإن البرنامج سيدعم الحكومة في استطلاع سلاسل الإمداد التي يقودها القطاع الخاص للحصول على أغذية مغذية متاحة محليا وذات أسعار معقولة للأطفال.
- 60- وبغية تسريع التقدم على طريق الحد من التقرم فإن البرنامج سيستكمل الجهود الحكومية بتوفير مستحضر Nutributter للأطفال بين 6 أشهر و23 شهرا من العمر، وترويج الممارسات الجيدة المتعلقة بتغذية صغار الأطفال ونظافتهم الصحية، ومعالجة الانتشار الواسع للتقرم بين الأولاد.
- 61- *النشاط 6: وضع استراتيجية تواصل لتغيير السلوك الاجتماعي وإقامة مدارس تغذوية للمزارعين.* تمشيا مع سياسة الحكومة من أجل تحقيق أثر مستدام واسع في تحسين التنوع الغذائي في صفوف الحوامل والمرضعات فإن البرنامج سيوفر مستحضر Nutributter حتى عام 2019 مع تعزيز المعرفة، والوعي، والممارسات في ميدان التغذية من خلال دعم استراتيجية التواصل الوطنية لتغيير السلوك الاجتماعي. وتغطي هذه الاستراتيجية ممارسات تغذية الرضع وصغار الأطفال، ومكونات تغذية الأمهات، وإدراج الرجال والأولاد في الأنشطة التغذوية.
- 62- وبغية الحد من الفوارق بين الجنسين وتحسين التنوع الغذائي، ولا سيما في صفوف المراهقات والنساء، فإن البرنامج سيعمل من خلال البرنامج العالمي للزراعة والأمن الغذائي مع وزارة الزراعة والغابات، ووزارة الصحة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، والاتحاد النسائي في لاو، لدعم المدارس التغذوية للمزارعين التي تقودها النساء لتعزيز المعارف بشأن المحاصيل الغنية بالمغذيات والوصول إليها، والمناولة في مرحلة ما بعد الحصاد، وتخزين الأغذية، والسلامة، والتجهيز والحفظ. وتمشيا مع سياسة البرنامج بشأن المساواة بين الجنسين فإن المدارس التغذوية ستمكّن النساء عبر زيادة ملكيتهن وتحكمهن بالإنتاج الزراعي الأسري وما يدره من دخل. وستوفر الحكومة المساهمات المالية، والدعم التقني، وتنسيق الأنشطة.
- الخصيلة الاستراتيجية 3: تعزيز قدرة الأسر الضعيفة في الأفضية الحساسة إزاء المناخ على الصمود في وجه الصدمات والإجهادات الموسمية والطويلة الأجل*
- 63- بالنظر إلى هشاشة البلاد إزاء تأثيرات تغير المناخ، واعتماد نسبة 70 في المائة من السكان على زراعة الكفاف كسبيل للعيش، فإن تدابير التكيف والتخفيف تندرج في عداد الأولويات الحكومية.
- 64- ولاحظ الاستعراض الاستراتيجي الحاجة إلى إذكاء الوعي بتغير المناخ وضمان بذل أنشطة التكيف المناسبة. وبالعامل مع منظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، وشركاء آخرين فإن البرنامج سيساعد المجتمعات المحلية في بناء قدرتها الذاتية على الصمود في وجه تغير المناخ.
- 65- وتسهم هذه الخصيلة الاستراتيجية في تحقيق الغاية 2-4 لأهداف التنمية المستدامة والنتيجة الاستراتيجية 4 للبرنامج.

مجالات التركيز

66- سيساعد البرنامج المجتمعات المحلية الضعيفة في المناطق المعرضة للصدمات على التكيف مع تغير المناخ وبناء قدرة طويلة الأجل للصدوم في وجه المخاطر المناخية.

النتائج المتوقعة

67- ترتبط هذه الحصيلة بهدف التنمية المستدامة 13 بشأن التدابير المناخية. وستُعزز قدرة المجتمعات المحلية الضعيفة لتقوية صمودها وحماية سبل عيشها عبر أنشطة إكفاء الوعي والتوعية، وتنمية القدرات البشرية والمؤسسية، وإنشاء الأصول.

68- وستحقق الحصيلة الاستراتيجية 3 عبر ناتجين اثنين هما:

- 1) المساعدة التقنية وتنمية القدرات للنهوض بتكيف الأسر وقدرتها على الصمود إزاء المناخ والصدمات الأخرى.
- 2) تقديم الأغذية والتحويلات القائمة على النقد للمشاركين في أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول.

الأنشطة الرئيسية

69- **النشاط 7: بناء قدرة المجتمعات المحلية على الصمود عبر إنشاء الأصول الإنتاجية وخلق فرص سبل العيش المستدامة.** بناء على التخطيط المتعدد القطاعات الذي تقوده المجتمعات المحلية والمتجه من القاعدة إلى القمة، واستكمالاً لعمل الصندوق الدولي للتنمية الزراعية عبر البرنامج العالمي للزراعة والأمن الغذائي فإن البرنامج وشركاؤه سيقومون بما يلي: 1) تعزيز الزراعة الإيكولوجية والإنتاج الغذائي المحلي المتكيف مع المناخ؛ 2) تقوية قدرة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة عبر النهوض بالممارسات الزراعية؛ 3) دعم برامج إنشاء الأصول لتوفير خيارات سبل عيش بديلة للمجتمعات المحلية الضعيفة. وبما أن النساء يشكلن نسبة 54 في المائة من القوة العاملة الزراعية فستُصمم أنشطة لزيادة التوازن بين الجنسين فيما يتعلق بالحصول على المدخلات الإنتاجية والتحكم بها. وستُستخدم استنتاجات "العملية الموحدة لسبل العيش من أجل تحليل القدرة على الصمود" لعام 2015 في تحديد المناطق الجغرافية الأقل تمتعاً بالقدرة على الصمود في وجه تغير المناخ والمتأثرة بكوارث طبيعية ذات وتيرة متكررة متزايدة.

70- وستشارك البرنامج مع المعهد الوطني للبحوث الزراعية لتوفير الدعم التقني لأنشطة التنبؤ بالطقس في الوقت الحقيقي، واستحداث مدارس ميدانية للمزارعين متخصصة في المسائل المناخية، وتعميم المعلومات المناخية الزراعية على المزارعين من النساء والرجال لتيسير اتخاذهم للقرارات بشأن التخفيف من المخاطر على الأمن الغذائي وسبل العيش والتكيف مع التقلبات المناخية. ولا تُعتبر البيئة الحالية مواتية لمشروع تجريبي للتأمين القائم على الطقس، ولكن البرنامج سيعيد تقييم جدوى تنفيذ مثل هذا المشروع في وقت لاحق من فترة الخطة الاستراتيجية القطرية.

الحصيلة الاستراتيجية 4: تقوية مؤسسات الحوكمة الوطنية والمحلية لضمان تحسين تقديم الخدمات، ولا سيما في المناطق التي يصعب الوصول إليها بحلول عام 2025

71- على نحو ما أبرز الاستعراض الاستراتيجي فإن الحكومة تضع الأمن الغذائي والتغذوي على رأس جدول أعمال سياستها الإنمائية، وذلك بمجموعة واسعة من الاستراتيجيات وخطط العمل. على أن هناك تحديات تتعلق بتنفيذ ورصد هذه الخطط، وتواجه نظم الحوكمة صعوبات في معالجة المسائل المعقدة والمتعددة القطاعات للأمن الغذائي والتغذوي.

72- ويساهم البرنامج والشركاء في تقوية الحوكمة المركزية والمحلية ورصد التقدم على طريق تحقيق الغايات الوطنية لأهداف التنمية المستدامة.

73- وتيسر هذه الحصيلة الاستراتيجية العمل نحو الحصائل الاستراتيجية 1 و2 و3 وتساهم في تحقيق الغاية 17-9 لأهداف التنمية المستدامة والنتيجة الاستراتيجية 5 للبرنامج.

مجالات التركيز

74- ينصب تركيز هذه الحصيلة الاستراتيجية على معالجة الأسباب الجذرية للتحديات التي تواجه هياكل الحوكمة الوطنية وتطبيقها على المستوى دون الوطني عبر سياسة معززة لإضفاء اللامركزية ونهج منسق متعدد القطاعات. وستيسر هذه الحصيلة الشاملة تحقيق الحصائل الثلاث الأخرى.

النواتج المتوقعة

75- ترتبط هذه الحصيلة بهدف التنمية المستدامة 5 من حيث تيسير المساواة بين الجنسين في المشاركة في التنمية وفي الفوائد المتأتية منها. وستزود الحكومة والمجتمعات المحلية بالموارد والقدرات لتصميم خطط العمل التي تكفل الأمن الغذائي والتغذوي الأسري.

76- وستحقق الحصيلة الاستراتيجية 4 عبر ناتج واحد هو:

(1) المساعدة التقنية وتنمية القدرات لتحسين تقديم الخدمات للمجموعات السكانية المحرومة من الأمن الغذائي والضعيفة تغذوياً.

الأنشطة الرئيسية

77- **النشاط 8: الاستثمار في قدرة الحوكمة الوطنية من أجل الأمن الغذائي والتغذوي.** تنسق لجنة التغذية الوطنية تنفيذ خطة العمل لاستراتيجية التغذية الوطنية. وبالنظر إلى الحاجة إلى نهج متعدد القطاعات لتحقيق هدف التنمية المستدامة 2 فإن البرنامج سيُلحق خبيراً باللجنة للتنسيق بين الوزارات وتوفير الدعم التقني.

78- كما سيوفر البرنامج المساعدة التقنية لوزارة التخطيط والاستثمار في عمليات الرصد والإبلاغ المتعلقة بهدف التنمية المستدامة 2 و17 من خلال الأنشطة المنتظمة لجمع البيانات وتحليلها.

79- **النشاط 9: تمكين المجتمعات المحلية من قيادة وامتلاك حلول الأمن الغذائي والتغذية.** دعماً لسياسة Sam Sang⁽¹⁶⁾ لإضفاء اللامركزية، التي تساند تنمية القدرات على المستوى المجتمعي لتيسير التنمية الريفية المتكاملة، ولضمان التكامل مع الصندوق الدولي للتنمية الزراعية فإن البرنامج سيعمل من خلال البرنامج العالمي للزراعة والأمن الغذائي لتقوية قدرة المجتمعات المحلية الريفية على إعداد وقيادة خططها الإنمائية المجتمعية الذاتية الثلاثية السنوات. وهذه الخطط المتعددة القطاعات والجهات صاحبة المصلحة والمراعية للتغذية ستمكّن المجتمعات المحلية من استخدام مواردها وقدراتها الذاتية في ضمان الأمن الغذائي والتغذوي المحلي. وتعظيماً للملكية وتعميماً للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة فإن العمليات القروية ستشرك النساء والرجال على حد سواء من مختلف الفئات العمرية.

80- **النشاط 10: تعزيز قدرة الحكومة على مختلف الأصعدة للاستعداد للكوارث الطبيعية والاستجابة لها.** على نحو ما أبرزت عملية المحاكاة المشتركة بين الوكالات فإن الخطة الوطنية للاستجابة للكوارث تحدد الأدوار والمسؤوليات بوضوح، ولكن هناك تحديات بشأن تنفيذها، وتدعو الحاجة إلى تنمية القدرات على مختلف الأصعدة للاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها. وسيساند البرنامج وزارتي العمل والشؤون الاجتماعية، والموارد الطبيعية والبيئة في: (1) تيسير إنشاء نظم للإنذار المبكر وصياغة مرسوم بإنشاء صندوق لضحايا الكوارث؛ (2) إجراء عمليات تقدير وإدراج البيانات المستخلصة في النظام الحكومي وذلك لتعزيز ملكية وإدارة معلومات الأمن الغذائي؛ (3) تنسيق استجابات أصحاب المصلحة المتعددين لحالات الطوارئ.

(16) استراتيجيات "الأبنية الثلاثة" - على مستوى المقاطعة، والقضاء، والقرية.

3-3 استراتيجيات الانتقال والخروج

- 81- تشكل هذه الخطة الاستراتيجية القطرية تحولا للبرنامج من البرامج القطرية المستندة إلى التوفير المباشر للمساعدة الغذائية إلى توفير تنمية القدرات، وتوجيه السياسات، ودعم البرامج المقادة وطنيا ومحليا مع تحرك جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية نحو وضع البلد المتوسط الدخل.
- 82- وسيكفل البرنامج إدماج الأنشطة ضمن خطط التنمية الوطنية للتسليم التدريجي للمسؤولية، مع قيامه في الوقت ذاته بتنمية ونقل القدرات إلى الحكومة والمجتمعات المحلية. وسيجري الإقرار بالدور الأساسي للنساء في المجتمعات المحلية وستُدعم مدخلاتهن في تصميم البرامج، وتنفيذها، ورصدها. وضمانا لاستدامة البرامج وملكيتهما فستكون المجتمعات المحلية جهات شريكة نشيطة قادرة على اتخاذ قراراتها الذاتية وكفالة الأمن الغذائي والتغذوي بمدخلاتها وقدراتها الذاتية.

4-ترتيبات التنفيذ

1-4 تحليل المستفيدين

- 83- ستستهدف الأنشطة المتعلقة بالحصيلة الاستراتيجية 1، التي تساند حصول أطفال دور الحضانة والمدارس الابتدائية على الغذاء، الأقضية ذات المؤشرات المنخفضة للتعليم والمستويات العالية لانعدام الأمن الغذائي. وحدد مسح الأمن الغذائي والتغذوي لعام 2015 المناطق ذات المعدلات العالية للتقزم حيث سيتلقى الأطفال بين 6 أشهر و23 شهرا من العمر والحوامل والمرضعات المساعدة عبر الحصيلة الاستراتيجية 2 المعنية بخفض التقزم. وسيستخدم تقدير الأمن الغذائي للفترة 2015-2016 الذي أجراه البرنامج ووزارة الزراعة والغابات و"العملية الموحدة لسبل العيش من أجل تحليل القدرة على الصمود" في توجيه أنشطة سبل العيش لزيادة القدرة على الصمود إزاء تغير المناخ في صفوف المجتمعات المحلية الضعيفة من أجل تحقيق الحصيلة الاستراتيجية 3. وستستعمل منصة البرنامج لإدارة المستفيدين والتحويلات "SCOPE" في تسجيل المستفيدين.

الجدول 1: المستفيدون من التحويلات الغذائية والتحويلات القائمة على النقد حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط				
المجموع	الرجال/الأولاد	النساء/البنات	النشاط	الحصيلة الاستراتيجية
148 500	66 240	82 260	النشاطان 2-3 يوفران الوجبات المدرسية	1
19 500	9 360	10 140	النشاط 5 يوفر مستحضر Nutributter للأطفال بين 6 أشهر و23 شهرا من العمر لاستكمال التغذية التكميلية	2
13 000	-	13 000	النشاط 6 يوفر مستحضر Nutributter للحوامل والمرضعات	
18 000	8 280	9 720	النشاط 7 يُنشئ الأصول الإنتاجية وفرص سبل العيش المستدامة لبناء قدرة المجتمعات المحلية على الصمود	3
			النشاط 9 يعمل على تنمية قدرة المجتمعات المحلية الريفية على تصميم وتنفيذ الخطط الإنمائية المراعية للتغذية	4
199 000	83 880	115 120		المجموع

2-4 التحويلات

التحويلات الغذائية والتحويلات القائمة على النقد

- 84- بالنظر إلى أن استنتاجات التقدير العاجل أشارت إلى أن التحويلات القائمة على النقد يمكن أن تكون طريقة ملائمة لتحويل المساعدات فإن البرنامج سيجري تقديرات معمقة للاحتياجات في المناطق الريفية ذات المجتمعات المحلية المتنوعة إثنياً للتأكد من أن هذه التحويلات مناسبة في كل السياقات.
- 85- وستساعد طرائق التحويلات الغذائية في تحقيق الحصائل الاستراتيجية 1 و2 و3، بأنشطة تشتمل على الوجبات المدرسية، والبرامج التغذوية، وإنشاء الأصول. وطيلة فترة الخطة الاستراتيجية القطرية سيجري التقليل تدريجياً من التحويلات الغذائية.

الجدول 2: قيمة الحصص الغذائية والتحويلات القائمة على النقد حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط (غرام/شخص/يوم)				
الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1		
النشاط 7	النشاط 5	النشاط 2		
الأسر الضعيفة في المناطق الحساسة مناخياً	الأطفال بين 6 أشهر و23 شهراً من العمر والحوامل والمرضعات	أطفال دور الحضانة والمدارس الابتدائية		
التحويلات القائمة على النقد	الأغذية	الأغذية والتحويلات القائمة على النقد للمدارس (وجبة غداء)	الأغذية والتحويلات القائمة على النقد للمدارس (وجبة خفيفة)	
		100		الحبوب
		40		البقول
			80	مستحضر SuperCereal
		10	15	الزيت
	20			مستحضر Nutributter
			15	السكر
	108	584	497	مجموع السعرات في اليوم
	9.8	12.5	11.6	نسبة السعرات الحرارية من البروتين
3		0.10		التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم)
30	365	175	175	عدد أيام التغذية

الجدول 3: الاحتياجات من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد		
المجموع (طن متري)	المجموع (دولار أمريكي)	نوع الأغذية/التحويل القائم على النقد
9 108	5 511 315	الحبوب
2 702	3 512 432	البقول
779	923 840	الزيوت والدهون
396	280 504	الأغذية المخلوطة والممزوجة
1 106	3 604 740	الأغذية الأخرى
14 091	13 832 831	المجموع (الأغذية)
	9 630 525	التحويلات القائمة على النقد (دولار أمريكي)
14 091	23 463 356	المجموع (الأغذية والتحويلات القائمة على النقد - دولار أمريكي)

تقوية القدرات، ولا سيما من خلال التعاون فيما بين بلدان الجنوب

86- سيتم توفير تنمية القدرات والمساعدة التقنية لكل الحصائل الاستراتيجية مع انتقال البرنامج تدريجياً من التنفيذ المباشر. وستيسر الشركات المتينة مع الوزارات تنمية المهارات والقدرات التي تساند الملكية الوطنية والاستدامة.

87- وسيسهل البرنامج تبادل المعارف، والمهارات، والخبرات عبر التعاون فيما بين بلدان الجنوب وذلك مع مركز الامتياز لمكافحة الجوع التابع له في البرازيل لتقوية قدرات الحكومة والمجتمعات المحلية في إدارة الوجبات المدرسية. وسيتم استطلاع فرص الشراكة مع مركز الامتياز لإنشاء الأصول في الصين ومركز الامتياز للأمن الغذائي والتغذوي في الهند. وسيقيم البرنامج اتصالات مع رابطة أمم جنوب شرق آسيا لضمان امتثال نظم الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها للمعايير الإقليمية.

3-4 سلسلة الإمداد

88- ثمة شبكات راسخة لسلسلة الإمداد الخاصة بالسلع الغذائية التي تصل عن طريق بانكوك. ومن الصعب القيام بمشتريات محلية بالنظر إلى ارتفاع الأسعار وقلة توافر السلع والموردين الذين يلبون معايير الجودة المعتمدة لدى البرنامج. وتُنقل الأغذية براً إلى مستودعات في فيانتيان وفي شمال البلاد وجنوبها. وبغية التقليل من تكاليف النقل فإن كل عملية تسليم تقوم بتوفير الأغذية لأكثر من نشاط واحد. وتفادياً لانقطاع خطوط الإمداد يجري تخزين الأغذية مسبقاً قبل فترة الرياح الموسمية حين يغدو الوصول صعباً إلى بعض المناطق.

4-4 قدرات المكتب القطري ولامحه

89- سيحافظ البرنامج على مزاياه النسبية المتمثلة في حضوره الميداني الواسع، حيث يمتلك ثلاثة مكاتب فرعية تغطي المقاطعات الشمالية والجنوبية، وحضور ميداني في 31 قضاء.

90- ودعماً للتركيز على التغذية فإن موظفي المكتب القطري سيضمون أخصائيين دوليين ووطنيين في هذا الميدان. وستدعو الحاجة إلى خبراء في علاقات الشراكة مع الحكومة، والتحويلات القائمة على النقد، وشبكات الأمان والحماية الاجتماعية، وتغير المناخ والقدرة على الصمود، من أجل الاتجاه الجديد للخطة الاستراتيجية القطرية. وسترشد خريطة طريق واضحة عملية نقل المعلومات والمسؤوليات إلى الموظفين الوطنيين، وذلك من أجل إضفاء الطابع الوطني على المكتب القطري بحلول عام 2019.

5-4 الشراكات

91- تمشيا مع استراتيجية الشراكة المؤسسية للبرنامج (2014-2017) وإعلان فيانتيان بشأن الشراكة من أجل التعاون الإنمائي الفعال (2016-2025)، فإن البرنامج سيستفيد من علاقته الطويلة الأجل كشريك موثوق للحكومة في تحقيق الأثر الأعظم نحو تحقيق رؤية

مشتركة لعام 2030، مع وزارات الزراعة والغابات، والتعليم والرياضة، والصحة، والعمل والرعاية الاجتماعية، والموارد الطبيعية والبيئة.

92- ويضع الاستعراض الاستراتيجي البرنامج في موقع المولد للمعرفة، وسيقوم البرنامج، مع وزارة التخطيط والاستثمار، باستطلاع الإمكانات المتاحة للرصد الدوري لتنفيذ توصيات الاستعراض.

93- وعبر إطار الشراكة مع الأمم المتحدة، وبغية تقوية أوجه التآزر، والتماسك، والكفاءة، سيوسع البرنامج شراكاته مع الوكالات الأخرى التي تتخذ من روما مقراً لها لتحقيق الحاصلات الاستراتيجية باستخدام المزايا النسبية لهذه الوكالات وجوانب تكاملها. ومن خلال البرنامج العالمي للزراعة والأمن الغذائي سيشارك البرنامج مع الصندوق الدولي للتنمية الزراعية لتسريع تنفيذ استراتيجية التغذية الوطنية عبر تنمية قدرات المجتمعات المحلية الريفية المتعلقة بإنشاء وتشغيل البنى التحتية للزراعة المراعية للتغذية، وتمكين النساء لتحقيق تحسينات مستدامة في التغذية الأسرية. واستناداً إلى مذكرة تفاهم على المستوى المحلي ستتعاون منظمة الأغذية والزراعة والبرنامج في تقديرات الأمن الغذائي، والزراعة المراعية للتغذية، والحد من مخاطر الكوارث وإدارتها، والاستجابة للكوارث. وسيشارك البرنامج اليونيسف، وبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية، والبنك الدولي في برنامج الوجبات المدرسية، وسيستطلع فرص الشراكة مع منظمة الصحة العالمية من أجل تحسين تقديم خدمات التغذية، كما سيستكشف مثل هذه الفرص مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بشأن سبل العيش والقدرة على الصمود.

94- وفي ظل البيئة التمكينية التي يوفرها إعلان فيانتيان فإن البرنامج سيقوي الشراكات الاستراتيجية والتشغيلية مع المنظمات غير الحكومية والمشروعات، مثل برنامج *Soum Son Seun Jai* الذي يدعمه الصندوق الدولي للتنمية الزراعية، لتحقيق الغايات المشتركة وضمان تنفيذ مبادرات الأمن الغذائي والتغذية على نحو يتسم بالمردودية، والاستدامة، ومراعاة الاعتبارات الجنسانية، والملاءمة الثقافية. وبما أن المجتمع المدني في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية ما زال يافعا فإن البرنامج سيعمل على تنمية القدرات التقنية والتنظيمية للرابطات غير الربحية للتنفيذ على المستوى المحلي وسيوسع شراكته مع الاتحاد النسائي في لاو. وتشمل قيمة هؤلاء الشركاء حضورهم في المجتمعات المحلية الإثنية النائية ذات اللغات والممارسات الثقافية المختلفة، وقدرتهم على التعبئة المجتمعية وإنشاء الأصول.

95- وسيقيم البرنامج علاقات شراكة مع القطاع الخاص من أجل: (1) تشجيع سلاسل الإمداد التجارية على تزويد المجتمعات المحلية الريفية بالأغذية المغذية؛ (2) استطلاع جدوى العمليات المحلية لتقوية الأغذية؛ (3) تعبئة الموارد لدعم مبادرات البرنامج والحكومة؛ (4) تقوية التعاون والابتكار بإقامة شبكة أعمال لحركة تعزيز التغذية. وستعاون البرنامج مع الهيئات الأكاديمية ومؤسسات البحوث على توليد الأدلة لعمليات السياسات ووضع استراتيجيات تواصل لتغيير السلوك الاجتماعي.

96- وإدراكاً لضعف وعزلة معظم المحرومين من الأمن الغذائي فإن البرنامج سيُدراج اعتبارات الحماية والمساواة بين الجنسين، بما في ذلك منع الاستغلال والانتهاك الجنسيين، والمساءلة إزاء المجموعات السكانية المتأثرة، في كل شراكاته.

5- إدارة الأداء والتقييم

1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

97- بالاسترشاد باستراتيجية الرصد في المكتب القطري، وبالتمشي مع الخطة الوطنية للتنمية الاقتصادية والاجتماعية وإطار الشراكة مع الأمم المتحدة، سيعمل البرنامج على استحداث نظام للرصد والتقييم يقيس مدى التقدم نحو تحقيق الحاصلات الاستراتيجية، ويكفل المساءلة، ويوفر الأدلة عن النتائج المحققة، وينير أية تعديلات ضرورية.

98- ويتولى موظفو البرنامج والحكومة جمع المؤشرات عن كلا الجنسين، وستُقسم هذه المؤشرات حسب نوع الجنس والفئة العمرية حيثما أمكن. وسيخضع الأداء للتحليل في التقارير السنوية للحصائل والتقارير نصف السنوية للرصد. وستُستكمل هذه التقارير

بتقديرات الأمن الغذائي والتغذية ورصد أسعار الأسواق. وسُتُرسى بيانات قاعدية للحصائل الاستراتيجية عام 2017، ومن المزمع إجراء تقييم لامركزي لمنتصف المدة بشأن بعض أنشطة الخطة الاستراتيجية القطرية في عام 2020 وتقييم للحافظة القطرية عام 2021.

99- ويمتلك المكتب القطري وحدة قوية للرصد والتقييم، وتقدير هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها. وسيتمركز نحو 70 في المائة من الموظفين في الميدان، وسيكون معظمهم مسؤولاً عن الرصد. وستتم تقوية هياكل الإبلاغ الحكومية واستخدامها في ضمان الاستدامة. وفي الاجتماعات الفصلية سيقاس البرنامج والحكومة مدى التقدم والنتائج بالمقارنة مع خطط العمل المعتمدة.

100- وبناء على سياسة البرنامج بشأن المساواة بين الجنسين (2015-2020)، وتمشيا مع استراتيجية تنفيذ المساواة بين الجنسين في آسيا والمحيط الهادئ فإن للمكتب القطري خطة عمل لتعميم الاهتمام بقضايا المساواة بين الجنسين وتدابير موجهة. وتُستعرض هذه الخطة كل ستة أشهر لتقييم جودة تلبية احتياجات النساء، والرجال، والبنات، والأولاد. وقد تلقى كل موظفي البرنامج التدريب في مجال المساواة بين الجنسين والحماية، كما أن الموظفين المعيّنين حديثاً يُدرَّبون على المبادئ الإنسانية.

101- واستناداً إلى سياسة البرنامج بشأن الحماية الإنسانية (2012) تقوم خطة عمل للحماية بنشر الوعي ببرامج الحماية التابعة للبرنامج بين مجموعات النساء، والرجال، والبنات، والأولاد. وتراعي آلية المعلومات المرتدة من المستفيدين المدرجة في الخطة احتياجات النساء الإثنيات الريفيات اللواتي لا يتحدثن أو يقرأن غالباً باللغة اللوية.

102- وستُستخدم أداة المكاتب القطرية للإدارة الفعالة (كوميت) وأداة رصد البيانات الإلكترونية، وجمعها، وتحليلها، في تتبع مؤشرات الأداء، ومن أجل تخطيط الاستجابات وإدارتها. وستُجمع البيانات من المستوى الميداني إلكترونيا لتقديمها في الوقت الحقيقي وتحليلها. وقد تم إدراج موارد مالية في الميزانية للموظفين، والرصد القاعدي، وعمليات التقييم.

2-5 إدارة المخاطر

103- تشمل المخاطر السياقية ما يلي: (1) الكوارث الطبيعية المحلية – سيساعد البرنامج الحكومة في إقامة نظام للإنذار المبكر وتنمية القدرة على الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها؛ (2) الافتقار إلى القدرة في المجتمعات المحلية – سيجري التخفيف من ذلك بصياغة وتنفيذ خطط لتنمية القدرات.

104- أما المخاطر المؤسسية الرئيسية فهي قلة اعتمادات الميزانية الوطنية المخصصة لأنشطة ما بعد تسليم المسؤوليات، وضعف القدرات. وسيدعو البرنامج إلى تعبئة الأموال، وسيستكشف حلولاً تمويلية بديلة مع الحكومة، وسيعمل على تنمية القدرات على كل الأصعدة.

105- ويتمثل الخطر البرامجي الرئيسي في الافتقار إلى التمويل. وسيعمل البرنامج مع الجهات المانحة الحالية، وسيسعى إلى توسيع قاعدة التمويل، وتقوية الأنشطة المشتركة لجمع الأموال مع المنظمات الأخرى. وقد تم إعداد خطة عمل محددة الأولويات لكل حصيلة استراتيجية.

106- وأدرج المكتب القطري اعتبارات الحماية في أنشطته البرامجية. وستمتلك كل المواقع البرامجية آليات لتيسير المساءلة إزاء المجموعات السكانية المتأثرة. وسيجري تطوير إدارة المخاطر البيئية والاجتماعية عبر التعبئة المجتمعية.

107- ومن حيث اعتبارات انعدام الأمن فإن الأمم المتحدة تصنف جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية على أنها في المستوى الأدنى، باستثناء منطقة واحدة، لا حضور للبرنامج فيها، حيث تنخفض درجة الأمن المتوافر. وتمتثل مكاتب البرنامج وإجراءاته التشغيلية للمعايير الأمنية التشغيلية الدنيا.

6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

1-6 ميزانية الحافظة القطرية

الجدول 4: ميزانية الحافظة القطرية (دولار أمريكي)						
المجموع	السنة 5	السنة 4	السنة 3	السنة 2	السنة 1	الحصيلة الاستراتيجية
48 662 272	8 582 068	10 519 982	9 665 167	10 426 987	9 468 069	1
23 560 603	4 895 138	4 471 560	5 435 435	4 808 024	3 950 446	2
8 430 757	1 468 822	1 667 603	1 621 426	1 907 657	1 765 248	3
4 690 472	745 559	925 098	697 291	852 018	1 470 506	4
85 344 103	15 691 587	17 584 243	17 419 318	17 994 686	16 654 270	المجموع

108- تبلغ قيمة ميزانية الخطة الاستراتيجية القطرية 85 مليون دولار أمريكي، مع إنفاق سنوي (الجدول 4) يعكس التحول من تقديم الخدمات مباشرة إلى دعم وضع السياسات وتنمية القدرات بهدف تحقيق تسليم المسؤوليات بحلول عام 2021. ويستدعي هذا النهج تخفيضاً تدريجياً في التحويلات الغذائية ويرمي إلى ضمان الاستدامة لكل حصيلة من الحصائل الاستراتيجية.

109- ويتمثل هدف الحصيلة الاستراتيجية 1 في ضمان الحصول المستدام على الغذاء لأطفال دور الحضانة والمدارس الابتدائية. وتحظى هذه الحصيلة بأضخم ميزانية حيث تصل قيمتها إلى 48.7 مليون دولار أمريكي أي نحو 60 في المائة من مجموع الموارد. ومن المزمع التحول من الأغذية إلى التحويلات القائمة على النقد. وتغطي ميزانية هذه الحصيلة المرحلة التحضيرية لانتقال المدارس إلى برنامج وجبات الغذاء المدرسية، وعمليات تقدير قدرات المجتمعات المحلية على تحديد حزمة الدعم اللازمة، والتحول إلى برنامج وطني. وسيتم توظيف استثمارات ضخمة في تنمية القدرات على المستوى المجتمعي خلال كل السنوات الخمس.

110- وتُعنى الحصيلة الاستراتيجية 2 بأمر التفرغ عبر الجمع بين التغذية التكميلية للأطفال دون سن الثانية مع زيادة العمل في ميدان تغيير السلوك، والوعي التغذوي، والحصول على أغذية مغذية متاحة محلياً. ومن المزمع تنفيذ الإنهاء التدريجي للتحويلات الغذائية للحوامل والمرضعات في عام 2019. وتبلغ التكلفة الإجمالية لهذه الحصيلة 23.6 مليون دولار أمريكي بحيث تشكل نسبة 27 في المائة من الميزانية.

111- وتعمل الحصيلة الاستراتيجية 3 على ترويج القدرة المعززة على الصمود في صفوف الأسر الضعيفة في المناطق الحساسة إزاء المناخ. وبصورة إجمالية فقد تم تخصيص مبلغ 8.4 مليون دولار أمريكي، أي 10 في المائة من الميزانية، لهذه الحصيلة لتقوية آليات التصدي وقدرة المجتمعات المحلية على الصمود أمام الصدمات والإجهادات الناجمة عن تغير المناخ. وستجري الاستعاضة تدريجياً عن التحويلات الغذائية بالتحويلات القائمة على النقد عام 2018، وسيوفر البرنامج المساعدة التقنية للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة.

112- وتركز الحصيلة الاستراتيجية 4 على تنمية القدرات لتحسين تقديم الخدمات. وتساند الأنشطة نظم الحوكمة في تنسيق وتنفيذ خطط الاستجابة المتعددة القطاعات. وتدعم هذه الحصيلة الاستراتيجية تحقيق الحصائل الثلاث الأخرى، وهي تتطلب مبلغ 4.7 مليون دولار أمريكي.

113- وقد حُصصت نسبة تزيد على 15 في المائة من الإنفاق الإجمالي لكل الحصائل الاستراتيجية للأنشطة المتعلقة بالمساواة بين الجنسين.

114- وبما أن الحصائل الاستراتيجية مترابطة وذات أنشطة متكاملة فإن من الواجب تحديد المسؤوليات بوضوح بما يتقادم الأزواج ويكفل إمكانية ربط النفقات بالحصائل المحققة بحيث يتم توفير المساعدة بكفاءة وفي ظل المساءلة.

2-6 آفاق تدبير الموارد

- 115- من المنتظر أن تموّل الخطة الاستراتيجية القطرية في جانبها الأعظم من الجهات المانحة الحكومية التقليدية، وكذلك من القطاع الخاص إلى حد ما. وفي المتوسط فقد تلقى البرنامج مبلغ 14 مليون دولار أمريكي سنويا لأنشطته في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية بين عامي 2012 و2016. وظلت المساهمات مستقرة، ويتمتع البرنامج بموقع يتيح له الحفاظ على مستويات تمويل مماثلة حتى عام 2021 حيث أن المانحين مهتمون بدعم انتقال البلاد إلى وضع البلد المتوسط الدخل.
- 116- ومن المنتظر أن تحظى الحصيلة الاستراتيجية 1 بتمويل كامل طيلة فترة الخطة الاستراتيجية القطرية. وبناء على الإشارات والمساهمات المؤكدة من الجهات المانحة فإن الحصيلتين الاستراتيجيتين 2 و3 ستموّلان بنسبة 50 في المائة، بينما ستحصل الحصيلة 4 على تمويل بنسبة 75 في المائة.

3-6 استراتيجية تعبئة الموارد

- 117- تُبرز استراتيجيات تعبئة الموارد والتواصل الاتجاه الجديد للبرنامج وما يمكن أن يقدمه من دعم مع انتقال جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية إلى وضع البلد المتوسط الدخل وتحقيقها للغايات الوطنية لأهداف التنمية المستدامة.
- 118- وتمشيا من الاتجاه الاستراتيجي الجديد فسيتم اعتماد نهج مزدوج. وسينخرط البرنامج أكثر فأكثر في دعم السياسات، وتمكين المجتمعات المحلية، وتنمية القدرات، وتوليد المعارف، لضمان استدامة التدخلات وتسليم المسؤوليات. وستواصل المساعدة الغذائية، عبر التحويلات الغذائية والتحويلات القائمة على النقد، في السنوات الأولى لتدعيم ما تم توظيفه من استثمارات، ثم سيتم إنهاؤها تدريجيا مع إدراج المدخلات المحلية.
- 119- وسيواصل البرنامج انخراطه مع الجهات المانحة من خلال اجتماعات الإحاطة في فيانتيان، وبانكوك، وهانوي. وتكفل هذه الاجتماعات التواصل المنتظم بشأن النتائج المحققة والقيود القائمة، وتزيد من المساءلة والشفافية، وتيسر الفرص لإيجاد مصادر جديدة للتمويل. كما ينخرط البرنامج مع المانحين من القطاع الخاص وقد تلقى إشارات إيجابية تتعلق بدعمهم المقبل.

الملحق الأول

الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية لجمهورية لاو الديمقراطية الشعبية (2017-2021)

الفئات والمؤشرات من إطار النتائج المؤسسية	العناصر من الخطة الاستراتيجية	البند المصاغة على المستوى القطري
	تاريخ انتهاء الخطة الاستراتيجية القطرية: 2021/12/31	البلد: جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية تاريخ بدء الخطة الاستراتيجية القطرية: 2017/03/01
الإطار المنطقي		
الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع		
الهدف الاستراتيجي 1: القضاء على الجوع عن طريق حماية إمكانية الحصول على الأغذية		
النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء		
الغايات والمؤشرات الوطنية لأهداف التنمية المستدامة		
الحصيلة 2 من حصائل الخطة الوطنية الخمسية الثامنة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية: تنمية الموارد البشرية وتطوير قدرات القطاعين العام والخاص؛ والحد من الفقر لدى جميع المجموعات الإثنية، وتمتع جميع المجموعات الإثنية وكلا الجنسين بإمكانية الحصول على خدمات جيدة في مجال التعليم والصحة؛ وحماية ثقافة الشعب الفريدة وتعزيزها؛ وصون الاستقرار السياسي، والسلام الاجتماعي والنظام، والعدالة والشفافية.		
الهدف 1-2: القضاء على الجوع وضمان حصول الجميع، ولا سيما الفقراء والفئات الضعيفة، بمن فيهم الرضع، على ما يكفيهم من الغذاء الآمن والمغذي طوال العام بحلول عام 2030		
مؤشرات أهداف التنمية المستدامة:		
1-1-2 مدى انتشار نقص التغذية		
2-1-2 مدى انتشار انعدام الأمن الغذائي المعتدل أو الشديد بين السكان، استنادا إلى مؤشر حجم المعاناة من انعدام الأمن الغذائي		
أولويات إطار الشراكة مع الأمم المتحدة		
الحصيلة 2: تمتع المزيد من الناس بفرص الحصول على فوائد الحماية الاجتماعية، ولا سيما المجموعات الضعيفة والفقراء		
الحصيلة 4: تمتع الأطفال والشباب بفرص أفضل للحصول على التعليم الأساسي والمهني الجيد والمنصف والشامل للجميع		
الحصيلة 5: تمتع الناس بفرص أفضل للحصول على خدمات جيدة في مجال الصحة، والمياه، والصرف الصحي، والنظافة الصحية		
الحصيلة الاستراتيجية 1: تمتع التلاميذ في المناطق الريفية النائية بقدرة مستدامة على الحصول على الغذاء بحلول عام 2021		
مراعية للتغذية		
المواءمة مع فئات النواتج		
1-3-1 تعزيز قدرة القطاعين الاجتماعي والعام على مساعدة السكان الذين يعانون من انعدام أمن غذائي حاد أو مؤقت أو مزمن		
مؤشرات الحصائل		
1-3-1 سجل القدرة على القضاء على الجوع		

الإطار المنطقي	
المواعمة مع فئات النواتج جيم- توفير تنمية القدرات والدعم التقني	النتائج 1: تنمية القدرات لدعم المجتمعات المحلية والقطاع العام في التغلب على انعدام الأمن الغذائي الحاد والعاور يسهم في تحقيق هدف التنمية المستدامة 4
المواعمة مع فئات النواتج ألف-2- تحويل الموارد المشروطة	النتائج 2: المساعدة الغذائية للمدارس التي يستهدفها البرنامج
المواعمة مع فئات الأنشطة أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية	النشاط 1: توفير دعم السياسات، والمساعدة التقنية، ونقل القدرات إلى الحكومة
المواعمة مع فئات الأنشطة أنشطة الوجبات المدرسية	النشاط 2: تسريع تنفيذ خطة العمل الحكومية المتعلقة ببرنامج الوجبات المدرسية
المواعمة مع فئات الأنشطة أنشطة الوجبات المدرسية	النشاط 3: دعم العملية الوطنية لتسليم المسؤولية عن برنامج الوجبات المدرسية إلى المجتمعات المحلية
الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع	
الهدف الاستراتيجي 2: تحسين التغذية	
النتيجة الاستراتيجية 2: ألا يعاني أحد من سوء التغذية	
الغايات والمؤشرات الوطنية لأهداف التنمية المستدامة	
الحصيلة 2 من حصائل الخطة الوطنية الخمسية الثامنة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية: تنمية الموارد البشرية وتطوير قدرات القطاعين العام والخاص؛ والحد من الفقر لدى جميع المجموعات الإثنية، وتمتع جميع المجموعات الإثنية وكلا الجنسين بإمكانية الحصول على خدمات جيدة في مجال التعليم والصحة؛ وحماية ثقافة الشعب الفريدة وتعزيزها؛ وصون الاستقرار السياسي، والسلام الاجتماعي والنظام، والعدالة والشفافية.	
الهدف 2-2: وضع نهاية لجميع أشكال سوء التغذية، بحلول عام 2030، بما في ذلك تحقيق الأهداف المتفق عليها دولياً بشأن توقف النمو والهزال لدى الأطفال دون سن الخامسة، ومعالجة الاحتياجات التغذوية للمراهقات والنساء الحوامل والمرضعات وكبار السن بحلول عام 2025	
مؤشرات أهداف التنمية المستدامة:	
2-2-1 معدل انتشار توقف النمو [التقزم] (الطول بالنسبة للعمر >2-2 نقطة من الانحراف المعياري عن متوسط معايير نمو الطفل لمنظمة الصحة العالمية) بين الأطفال دون سن الخامسة	
أولويات إطار الشراكة مع الأمم المتحدة	
الحصيلة 5: تمتع الناس بفرص أفضل للحصول على خدمات جيدة في مجال الصحة، والمياه، والصرف الصحي، والنظافة الصحية	
الحصيلة 6: استفادة الفئات الأضعف من تحسن الأمن الغذائي والتغذية	
الحصيلة 7: قيام المؤسسات والسياسات على المستويين الوطني والمحلي بدعم تقديم خدمات جيدة تلبي احتياجات الناس على نحو أفضل	
المواعمة مع فئات الحصائل 1-2 تحسين استهلاك الأغذية العالية الجودة والغنية بالمغذيات بين الأفراد المستهدفين مؤشرات الحصائل 1-1-1 نسبة السكان المؤهلين الذين يشاركون في البرنامج (التغطية)	الحصيلة الاستراتيجية 2: تلبية معدلات التقزم في صفوف الأطفال دون سن الثانية في المقاطعات ذات المستويات العالية من سوء التغذية للأهداف الوطنية بحلول عام 2025 مراعاة للتغذية

الإطار المنطقي	
2-1-3 نسبة الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6-23 شهرا ويتلقون الحد الأدنى من الغذاء المقبول	
المواءمة مع فئات النواتج جيم- توفير تنمية القدرات والدعم التقني	النتائج 1: المساعدة التقنية لتحسين التغذية بين المجموعات السكانية المستهدفة
المواءمة مع فئات النواتج باء- توفير الأغذية المغذية	النتائج 2: المساعدة الغذائية للحوامل والمرضعات، ولالأطفال بين 6 أشهر و23 شهرا من العمر
المواءمة مع فئات الأنشطة أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية	النشاط 4: توفير المساعدة التقنية لحوار السياسات المستند إلى الأدلة
المواءمة مع فئات الأنشطة أنشطة تعزيز القدرات الفردية	النشاط 6: وضع استراتيجية تواصل لتغيير السلوك الاجتماعي وإقامة مدارس تغذوية للمزارعين
المواءمة مع فئات النواتج واو- القيام بالشراء من أصحاب الحيازات الصغيرة	النتائج 3: إرساء وتعزيز وصول المجتمعات المحلية إلى مزارعي الأغذية المحليين
المواءمة مع فئات الأنشطة أنشطة الوقاية من سوء التغذية	النشاط 5: حفر الحصول على الأغذية المغذية الخاصة للأطفال بين 6 أشهر و23 شهرا من العمر
الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع	
الهدف الاستراتيجي 3: تحقيق الأمن الغذائي	
النتيجة الاستراتيجية 4: أن تكون النظم الغذائية مستدامة	
الغابات والمؤشرات الوطنية لأهداف التنمية المستدامة	
الحصيلة 3 من حصائل الخطة الوطنية الخمسية الثامنة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية: حماية الموارد الطبيعية والبيئة واستخدامها بفعالية وفقا لمبادئ النمو الأخضر والاستدامة؛ وتوفير استعداد للتصدي للكوارث الطبيعية وأثار تغير المناخ وإعادة البناء في أعقاب الكوارث الطبيعية	
الهدف 2-4: ضمان وجود نظم إنتاج غذائي مستدامة، وتنفيذ ممارسات زراعية متينة تؤدي إلى زيادة الإنتاجية والمحاصيل، وتساعد على الحفاظ على النظم الإيكولوجية، وتعزيز القدرة على التكيف مع تغير المناخ وعلى مواجهة أحوال الطقس المتطرفة وحالات الجفاف والفيضانات وغيرها من الكوارث، وتحسن تدريجيا نوعية الأراضي والتربة، بحلول عام 2030	
مؤشرات أهداف التنمية المستدامة:	
1-4-1 نسبة المنطقة الزراعية التي تجري فيها زراعة إنتاجية ومستدامة	
أولويات إطار الشراكة مع الأمم المتحدة	
الحصيلة 1: توفير المزيد من سبل العيش الكريم وفرص العمل اللائقة لجميع النساء والرجال	
الحصيلة 3: حماية الغابات والنظم الإيكولوجية الأخرى وتعزيزها، وتقليل تعرض الناس للحوادث والكوارث المتعلقة بالمناخ	
الحصيلة 7: قيام المؤسسات والسياسات على المستويين الوطني والمحلي بدعم تقديم خدمات جيدة تلبي احتياجات الناس على نحو أفضل	

الإطار المنطقي	
<p style="text-align: center;">المواعمة مع فئات الحصائل</p> <p>4-1 تحسين تكيف الأسر مع التغيرات المناخية والصدمات الأخرى وقدرتها على الصمود أمامها</p> <p style="text-align: center;">مؤشرات الحصائل</p> <p>4-1-1 درجة الاستهلاك الغذائي، حسب جنس رب الأسرة</p> <p>4-1-2 مؤشر استراتيجيات التصدي</p> <p>4-1-6 نسبة المجتمعات المحلية المستهدفة التي يوجد فيها دليل على تحسن القدرة على إدارة الصدمات والمخاطر المناخية</p>	<p style="text-align: center;">الحصيلة الاستراتيجية 3</p> <p>تعزيز قدرة الأسر الضعيفة في الأفضية الحساسة إزاء المناخ على الصمود في وجه الصدمات والإجهادات الموسمية والطويلة الأجل</p>
<p style="text-align: center;">المواعمة مع فئات النواتج</p> <p>جيم- توفير تنمية القدرات والدعم التقني</p>	<p>النتائج 1: المساعدة التقنية وتنمية القدرات للنهوض بتكيف الأسر وقدرتها على الصمود إزاء المناخ والصدمات الأخرى</p> <p>يسهم في تحقيق غاية هدف التنمية المستدامة 3-13</p>
<p style="text-align: center;">المواعمة مع فئات النواتج</p> <p>ألف-2 تحويل الموارد المشروطة</p>	<p>النتائج 2: تقديم الأغذية والتحويلات القائمة على النقد للمشاركين في أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول</p>
<p style="text-align: center;">المواعمة مع فئات الأنشطة</p> <p>أنشطة إنشاء الأصول ودعم سبل كسب العيش</p>	<p>النشاطات 7: بناء قدرة المجتمعات المحلية على الصمود عبر إنشاء الأصول الإنتاجية وخلق فرص سبل العيش المستدامة</p>
<p>الغاية الاستراتيجية 2: إرساء الشراكات لدعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة</p>	
<p>الهدف الاستراتيجي 4: دعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة</p>	
<p>النتيجة الاستراتيجية 5: امتلاك البلدان النامية لقدرات معززة على تحقيق أهداف التنمية المستدامة</p>	
<p>الغايات والمؤشرات الوطنية لأهداف التنمية المستدامة</p> <p>الحصيلة 2 من حصائل الخطة الوطنية الخمسية الثامنة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية: تنمية الموارد البشرية وتطوير قدرات القطاعين العام والخاص؛ والحد من الفقر لدى جميع المجموعات الإثنية، وتمتع جميع المجموعات الإثنية وكلا الجنسين بإمكانية الحصول على خدمات جيدة في مجال التعليم والصحة؛ وحماية ثقافة الشعب الفريدة وتعزيزها؛ وصون الاستقرار السياسي، والسلام الاجتماعي والنظام، والعدالة والشفافية.</p> <p>الهدف 9-17: تعزيز الدعم الدولي لتنفيذ بناء القدرات في البلدان النامية تنفيذًا فعالاً ومحدد الأهداف من أجل دعم الخطط الوطنية الرامية إلى تنفيذ جميع أهداف التنمية المستدامة، بوسائل تشمل التعاون بين الشمال والجنوب وفيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي</p> <p>مؤشرات أهداف التنمية المستدامة:</p> <p>17.9.1 القيمة الدولارية للمساعدة المالية والتقنية (من خلال التعاون بين بلدان الشمال والجنوب، والتعاون فيما بين بلدان الجنوب، والتعاون الثلاثي) الملتزم بها للبلدان النامية</p>	
<p>أولويات إطار الشراكة مع الأمم المتحدة</p> <p>الحصيلة 6: استفادة الفئات الأضعف من تحسن الأمن الغذائي والتغذية</p> <p>الحصيلة 7: قيام المؤسسات والسياسات على المستويين الوطني والمحلي بدعم تقديم خدمات جيدة تلبى احتياجات الناس على نحو أفضل</p>	

الإطار المنطقي	
المواعمة مع فئات الحصائل 1-5 تعزيز قدرات مؤسسات ونظم القطاعين العام والخاص، بما في ذلك المستجيبون المحليون، بهدف تحديد السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي ومن الضعف الغذائي واستهدافهم ومساعدتهم مؤشرات الحصائل 1-1-5 سجل القدرة على القضاء على الجوع	الحصيلة الاستراتيجية 4: تقوية مؤسسات الحكومة الوطنية والمحلية لضمان تحسين تقديم الخدمات، ولا سيما في المناطق التي يصعب الوصول إليها بحلول عام 2025
المواعمة مع فئات النواتج كاف- دعم الشراكات	النتائج 1: المساعدة التقنية وتنمية القدرات لتحسين تقديم الخدمات للمجموعات السكانية المحرومة من الأمن الغذائي والضعيفة تغذوياً. النتائج 1 يسهم في تحقيق غاية هدف التنمية المستدامة 5-5
المواعمة مع فئات الأنشطة أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية	النشاط 8: الاستثمار في قدرة الحكومة الوطنية من أجل الأمن الغذائي والتغذوي
المواعمة مع فئات الأنشطة أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية	النشاط 9: تمكين المجتمعات المحلية من قيادة وامتلاك حلول الأمن الغذائي والتغذية
المواعمة مع فئات الأنشطة أنشطة تعزيز القدرات المؤسسية	النشاط 10: تعزيز قدرة الحكومة على مختلف الأصعدة للاستعداد للكوارث الطبيعية والاستجابة لها
النتائج الشاملة جيم-1 يستطيع السكان المتضررون مساهمة البرنامج وشركائه عن تلبية احتياجاتهم الغذائية بطريقة تراعي آراءهم وأفضلياتهم جيم-2 يستطيع السكان المتضررون الاستفادة من برامج البرنامج بطريقة تضمن وتعزيز سلامتهم وكرامتهم ونزاهتهم جيم-3 تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين السكان المستفيدين من مساعدة البرنامج جيم-4 تنفيذ المجتمعات المحلية المستهدفة من برامج البرنامج بطريقة لا تضر بالبيئة	

الملحق الثاني

التوزيع الإرشادي للتكاليف (دولار أمريكي)					
المجموع	النتيجة الاستراتيجية 5 (غاية التنمية المستدامة 9-17)	النتيجة الاستراتيجية 4 (غاية التنمية المستدامة 4-2)	النتيجة الاستراتيجية 2 (غاية التنمية المستدامة 2-2)	النتيجة الاستراتيجية 1 (غاية التنمية المستدامة 1-2)	النتائج الاستراتيجية للبرنامج/ غايات أهداف التنمية المستدامة
	4	3	2	1	الحصائل الاستراتيجية للبرنامج
	الأسباب الجذرية	بناء القدرة على الصمود	الأسباب الجذرية	الأسباب الجذرية	مجال التركيز
61 976 254	3 304 568	6 224 727	16 731 606	35 715 353	التحويلات
9 628 095	634 020	849 959	3 029 658	5 114 458	التنفيذ
8 156 495	445 030	804 526	2 257 991	4 648 947	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
79 760 844	4 383 618	7 879 212	22 019 255	45 478 759	المجموع الفرعي
5 583 259	306 853	551 545	1 541 348	3 183 513	تكاليف الدعم غير المباشرة (7 في المائة)
85 344 103	4 690 472	8 430 757	23 560 603	48 66 272	المجموع

الملحق الثالث

الوضع النسبي للأمن الغذائي والتغذوي في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية



ليس في التسميات المستخدمة في هذا المنشور، ولا في طريقة عرض مادته، ما يتضمن التعبير عن أي رأي كان لبرنامج الأغذية العالمي (البرنامج) بشأن المركز القانوني لأي بلد أو إقليم أو مدينة أو منطقة، أو بشأن تعيين تخومها أو حدودها.