



Distribución: general

Fecha: 21 de octubre de 2016

Original: inglés

Tema 8 del programa

WFP/EB.2/2016/8-A/4

Proyectos que requieren la aprobación de la Junta Ejecutiva

Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

Aumentos de presupuesto de actividades de desarrollo — Programa en el país Burkina Faso 20163

Costo (dólares EE.UU.)			
	Presupuesto actual	Aumento	Presupuesto revisado
Productos alimenticios y costos conexos	40 867 309	3 740 980	44 608 290
Transferencias de base monetaria y costos conexos	5 052 500	508 800	5 561 300
Desarrollo y aumento de las capacidades	1 752 127	445 827	2 197 954
Costo total para el PMA	60 477 417	5 995 956	66 473 373

Código del marcador de género 2A

<https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-en.pdf>.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el aumento de presupuesto de 6,0 millones de dólares EE.UU. propuesto para el programa en el país Burkina Faso 20163 y la prórroga de 12 meses de este programa, desde el 1 de enero hasta el 31 de diciembre de 2017 (WFP/EB.2/2016/8-A/4).

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

Coordinadores del documento:

Sr. A. Dieng
Director Regional
África occidental
Correo electrónico: abdou.dieng@wfp.org

Sr. J. C. Dei
Director en el País
Correo electrónico jean-charles.dei@wfp.org

Naturaleza del aumento

1. La presente prórroga de un año del programa en el país 200163 mantiene las actividades en curso mientras el Gobierno fija las prioridades nacionales para el próximo ciclo de desarrollo y el PMA avanza, de aquí al 31 de diciembre de 2018, en la elaboración de un plan estratégico para el país fundamentado en un examen estratégico de la iniciativa Hambre Cero a nivel nacional.
2. Concretamente, gracias a esta revisión presupuestaria será posible:
 - aumentar las transferencias de productos alimenticios en 4.395 toneladas, por un monto evaluado en 2,8 millones de dólares;
 - aumentar las transferencias de base monetaria en 480.000 dólares;
 - aumentar los costos de transporte externo, transporte terrestre, almacenamiento y manipulación y otros costos operacionales directos en 944.761 dólares;
 - incrementar los costos de desarrollo y aumento de las capacidades en 445.827 dólares, y
 - aumentar los costos de apoyo directo en 908.090 dólares.

Justificación de la prórroga y del aumento presupuestario

Resumen de las actividades en curso del programa

3. El programa en el país contribuye a la seguridad alimentaria y nutricional, particularmente entre las mujeres y los niños, mediante: i) el suministro de comidas en las escuelas primarias de la región del Sahel, en especial en apoyo de la educación de las niñas; ii) la prescripción de alimentos a los pacientes en tratamiento antirretroviral que reciben SuperCereal, aceite vegetal y transferencias de efectivo individuales; iii) el apoyo a la prevención de la malnutrición crónica mediante una alimentación complementaria para los niños de 6 a 23 meses de edad en la región del Sahel, donde las tasas de la malnutrición son muy elevadas, y iv) la promoción de cadenas de valor agrícolas mediante el apoyo a los pequeños agricultores, las unidades de tratamiento de la leche y el enriquecimiento de los alimentos.
4. Con la operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) 200793 se apunta a reducir los altos niveles de desnutrición e inseguridad alimentaria mediante: i) el tratamiento de la malnutrición aguda moderada en los niños de 6 a 59 meses de edad y las mujeres gestantes y lactantes que sufren malnutrición gracias a una alimentación suplementaria selectiva; ii) la prevención de la malnutrición aguda mediante actividades de alimentación suplementaria general destinadas a niños de 6 a 23 meses de edad, y iii) las actividades de creación de activos de base monetaria para hombres y mujeres. La OPSR también proporciona asistencia alimentaria y nutricional a los refugiados malienses en Burkina Faso. Los refugiados asentados en dos campamentos en la región del Sahel se benefician de distribuciones generales mensuales que combinan productos alimenticios y transferencias de base monetaria.

Conclusión y recomendaciones derivadas de la reevaluación

5. A principios de 2014, la estabilidad social de Burkina Faso se vio perturbada por disturbios políticos. A raíz de una sublevación registrada en octubre de 2014, el Gobierno se disolvió, el Presidente renunció y se estableció un gobierno de transición hasta que fue elegido un nuevo presidente en noviembre de 2015. Las elecciones municipales se celebraron en mayo de 2016. El Gobierno ha completado un nuevo marco de desarrollo, el Plan nacional de desarrollo económico y social para 2016-2020. El Gobierno y el equipo de las Naciones Unidas en el país recomendaron prorrogar el actual Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) hasta diciembre de 2017, para facilitar la armonización entre los programas de desarrollo relacionados con el MANUD y las prioridades nacionales.
6. La producción de cereales para 2015/2016 se estima en 4,5 millones de toneladas, un 1,5 % menos que en la temporada anterior y un 1 % más que la media quinquenal¹. Hay 3,2 millones

¹ Comité de Previsiones sobre Seguridad Alimentaria de Burkina Faso, Previsión relativa a la seguridad alimentaria nacional, marzo de 2016.

de personas en riesgo de padecer inseguridad alimentaria y más de 656.000 (el 20 % de la población) se hallan en situación de inseguridad alimentaria y no pueden satisfacer las necesidades alimentarias básicas de sus hogares². En los mercados locales se pueden conseguir cereales y los precios de los productos alimenticios se mantienen estables con respecto al año pasado, pero no han vuelto a los niveles anteriores a la crisis; el acceso a los alimentos sigue siendo difícil para los hogares pobres.

7. En una evaluación externa de mitad de período llevada a cabo en abril de 2014 se recomendaba al PMA que perfeccionara la selección de los beneficiarios, fortaleciera las asociaciones y transfiriera las responsabilidades al Gobierno³. En 2015, el PMA respaldó un taller sobre comidas escolares aplicando la metodología del Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos, y prestó apoyo técnico y financiero al Ministerio de Educación Nacional y Alfabetización. En el informe final del taller se pedía que se elaborara una política nacional en materia de comidas escolares y la legislación concomitante. El nuevo Plan nacional de desarrollo económico y social integra las comidas escolares en su estrategia de desarrollo del capital humano.
8. En mayo de 2016, el PMA organizó una visita de alto nivel al Centro de Excelencia para la Lucha contra el Hambre en el Brasil para representantes de los ministerios de educación, agricultura, economía y finanzas, del sector agrícola privado y de las asociaciones de mujeres que promueven la educación de las niñas. Durante la visita, el Gobierno de Burkina Faso se comprometió a elaborar una política nacional en materia de comidas escolares y nutrición. Se nombrará un consultor que se encargará de definir dicha política, en colaboración con un equipo de tareas especial de alto nivel; la política se someterá luego a la aprobación de los órganos legislativos competentes.
9. En mayo de 2015 dio comienzo un proyecto piloto del Gobierno destinado a introducir productos lácteos en las comidas escolares. Los desayunos que anteriormente se preparaban con SuperCereal importado se reemplazaron con yogur fresco producido por pequeñas lecherías dirigidas por grupos locales de mujeres. Las constataciones provisionales derivadas de una evaluación en curso confirman la pertinencia, eficacia, y eficiencia del proyecto piloto, y su influencia positiva en los resultados de la educación, además de los impactos beneficiosos en las unidades de tratamiento de la leche de las mujeres, en los ganaderos y en los beneficiarios.

Finalidad de la prórroga y del aumento presupuestario

10. Esta prórroga de 12 meses permitirá concentrar la selección geográfica del programa en el país y aumentar su impacto preparando al mismo tiempo el traspaso de responsabilidades al Gobierno e intensificando las asociaciones con organismos de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales, asociaciones locales y la sociedad civil.

Apoyo a la enseñanza primaria

11. Debido a limitaciones de recursos, ahora el PMA apoyará las comidas escolares solo en dos de los cuatro distritos del Sahel, a saber en Seno y Soum, donde se está ejecutando el proyecto piloto de distribución de yogur. El PMA proporcionará comidas escolares dos veces al día a 70.000 alumnos de primaria, 36.400 niños y 33.600 niñas. Para aumentar la escolarización de las niñas y mejorar la paridad de género, alentando a los padres a mandar a sus hijas a la escuela, en los dos últimos años de la escuela primaria 4.000 niñas recibirán también raciones mensuales de cereales para llevar a casa.
12. El Gobierno ya distribuye comidas escolares en 12 de las 13 regiones del país y se hará cargo de los dos distritos del Sahel que el PMA dejó de atender. El Programa también presta apoyo técnico al Gobierno para la planificación y la gestión del Programa nacional de comidas escolares, y promueve la alimentación escolar con productos locales colaborando con las comunidades para realizar compras de alimentos locales que respalden las cadenas de valor agrícolas y el enriquecimiento de los alimentos.

² Gobierno de Burkina Faso. *Communication note: Harmonized Framework*, febrero de 2016.

³ Oficina de Evaluación (OEV). 2014. *Evaluación externa del programa en Burkina Faso*, C. Patat y H. Leturque. (OEV/2013/022).

13. En 2017, el PMA seguirá promoviendo soluciones locales, sostenibles y dirigidas por las mujeres para resolver el problema de la inseguridad alimentaria y estudiará las posibilidades de aplicarlas a mayor escala. Las compras del PMA en el marco del proyecto piloto de distribución de yogur han asegurado ingresos previsible para las mujeres que participan en las cooperativas de productos lácteos, lo cual ha repercutido positivamente en la cadena de valor de la leche y en la economía local. Las mujeres que participan en la producción de productos lácteos también acusan impactos positivos en sus vidas, sobre todo en lo relativo al grado de empoderamiento. Dada la elevada prevalencia de la anemia y de otras carencias de micronutrientes en la región, el PMA añadirá micronutrientes en polvo a las comidas escolares.

Apoyo nutricional a los grupos vulnerables

14. La alimentación complementaria se mantendrá, pero reducida a la región del Sahel, donde el retraso del crecimiento supera el umbral crítico del 30 %, hasta alcanzar el 47,9 % en el distrito de Oudalan. La alimentación general, que actualmente se proporciona en el marco de la OPSR en una aldea del distrito de Gnagna, se ampliará a las regiones del norte y del Sahel, salvo en el distrito de Oudalan, donde la malnutrición crónica se atiende en el marco del programa en el país. El PMA suministrará raciones diarias de 200 gramos de SuperCereal Plus a 2.000 niños de 6 a 23 meses de edad, (1.040 niñas y 960 niños). Para incentivar la distribución a través de las tiendas locales, el PMA distribuirá cupones para comprar la harina enriquecida destinada a los lactantes en las tiendas abastecidas por los productores locales que cuentan con el apoyo del PMA⁴. Una empresa nacional, la SODEPAL, producirá la harina con productos procedentes de zonas excedentarias del país⁵.
15. El PMA proporcionará suplementos alimenticios nutricionales individuales a 10.000 personas subalimentadas en tratamiento antirretroviral (2.000 hombres y 8.000 mujeres) en cinco centros urbanos donde la prevalencia del VIH supera la media nacional. La asistencia comprenderá raciones de SuperCereal y aceite vegetal para tratar la malnutrición aguda y una transferencia de base monetaria mensual de 8 dólares para complementar y diversificar la ingesta diaria de alimentos⁶. Al cabo de seis meses, los beneficiarios serán readmitidos para someterse a un tratamiento adicional o ser remitidos a otros servicios si los indicadores antropométricos no han mejorado.
16. Debido a limitaciones de financiación, se ha suspendido la asistencia alimentaria a los niños que han quedado huérfanos a causa del sida y para el tratamiento de la malnutrición aguda moderada.

Promoción de cadenas de valor agrícolas mejoradas y de las compras locales

17. El PMA seguirá comprando alimentos locales para aumentar el empleo, desarrollar medios de subsistencia sostenibles, fortalecer las capacidades del Gobierno y de las organizaciones de pequeños agricultores, e intensificar las sinergias entre los asociados. Fortalecerá la capacidad de las organizaciones de agricultores prestándoles apoyo para el material y el almacenamiento, la capacitación y el intercambio de enseñanzas, especialmente en lo relativo al acceso al crédito y los mercados, las competencias de negociación y contratación, y los servicios de almacenamiento, embalaje y transporte.
18. El programa en el país seguirá colaborando con los elaboradores locales de harina enriquecida para lactantes con el fin de incrementar las capacidades de producción, asegurar el suministro de alimentos de calidad para actividades de prevención de la malnutrición y reducir gradualmente la dependencia de los proveedores internacionales. El PMA recurrirá a la iniciativa “Compras para el progreso” (P4P) para conectar a las productoras de frijoles y mijo con las unidades locales de enriquecimiento de los alimentos. Con esta actividad se prestará asistencia a 40.000 pequeños

⁴ La producción local mejora la disponibilidad de harina para lactantes y evita al mismo tiempo las demoras debidas a las importaciones internacionales.

⁵ La SODEPAL cumple las normas en materia de nutrición y seguridad alimentaria y puede proporcionar cantidades suficientes para responder a las necesidades del PMA. Su capacidad mensual de producción supera las 36 toneladas. El apoyo del PMA a la producción de harina para lactantes prevé, entre otras cosas, el establecimiento de un laboratorio de garantía de calidad en el lugar de producción; hay laboratorios certificados por el PMA y la Alianza Mundial para mejorar la Nutrición que efectúan análisis nutricionales físico-químicos y microbianos.

⁶ Las transferencias de base monetaria promueven la inclusión social de los pacientes en tratamiento antirretroviral.

agricultores, miembros de organizaciones de pequeños agricultores y productores de alimentos enriquecidos, centrándose en el empoderamiento de las productoras.

19. El PMA seguirá prestando asistencia técnica para mejorar los mecanismos nacionales de seguridad alimentaria, especialmente mediante el fortalecimiento de las herramientas usadas para el seguimiento y la valoración previa de la seguridad alimentaria y nutricional a escala nacional y doméstica. Para la seguridad alimentaria y nutricional, las suboficinas del PMA contribuirán a la revitalización de las entidades gubernamentales descentralizadas. El programa en el país seguirá ayudando al Gobierno y los otros asociados a preparar un plan anual para la mitigación de la inseguridad alimentaria entre las poblaciones más vulnerables. El PMA ayudará asimismo al Gobierno a diseñar una base de datos nacional para el acopio de información sobre las iniciativas en materia de seguridad alimentaria realizadas en todo el país.

CUADRO 1: BENEFICIARIOS POR COMPONENTE Y ACTIVIDAD

Componente y actividad	Categoría de beneficiarios	Número actual			Aumento De enero a diciembre de 2017			Número revisado		
		Niños/ hombres	Niñas/ mujeres	Total	Niños/ hombres	Niñas/ mujeres	Total	Niños/ hombres	Niñas/ mujeres	Total
Componente 1: Apoyo a la enseñanza primaria										
Comidas escolares	Alumnos de escuelas primarias	335 230	294 770	630 000	36 400	33 600	70 000	371 630	328 370	700 000
Raciones para llevar al hogar para las niñas	Alumnos de escuelas primarias	-	56 400	56 400	-	4 000	4 000	-	60 400	60 400
Componente 2: Apoyo nutricional a grupos vulnerables										
Alimentación suplementaria selectiva	Niños menores de 5 años	98 196	102 204	200 400	-	-	-	98 196	102 204	200 400
	Mujeres gestantes y lactantes	-	66 800	66 800	-	-	-	-	66 800	66 800
Alimentación complementaria	Niños de 6 a 23 meses	14 400	15 600	30 000	960	1 040	2 000	15 360	16 640	32 000
Prescripción de alimentos	Pacientes en tratamiento antirretroviral	9 600	39 600	49 200	2 000	8 000	10 000	11 600	47 600	59 200
	Huérfanos a causa del sida	10 800	12 000	22 800	-	-	-	10 800	12 000	22 800
Componente 3: Apoyo a la economía rural en el contexto del cambio climático										
Creación de activos (suspendida)	Pequeños productores	44 000	46 000	90 000	-	-	-	44 000	46 000	90 000
Componente 4: Promoción de cadenas de valor agrícolas mejoradas y de compras locales										
Pequeños productores o miembros de organizaciones de agricultores, productores y elaboradores de alimentos enriquecidos*.		-	-	-	19 200	20 800	40 000	19 200	20 800	40 000
TOTAL		512 226	633 374	1 145 600	39 360	46 640	86 000	551 586	680 014	1 231 600
TOTAL, sin superposiciones		444 079	500 621	944 700	39 360	42 640	82 000	483 439	543 261	1 026 700

* Los pequeños productores y los elaboradores de alimentos no reciben asistencia alimentaria y son considerados asociados, no beneficiarios. Están, por tanto, excluidos del total.

Necesidades de alimentos

CUADRO 2: NECESIDADES DE ALIMENTOS O DE TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA, POR COMPONENTE				
Componente y actividad	Alimentos/ transferencias de base monetaria	Necesidades de alimentos (toneladas) o transferencias de base monetaria (dólares)		
		Actuales	Aumento	Total revisado
Componente 1				
Alimentación escolar y raciones para llevar a casa	Alimentos	33 366	3 729	37 095
Componente 2				
Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: niños de 6 a 59 meses	Alimentos	4 356	-	4 356
Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: mujeres gestantes y lactantes	Alimentos	1 726	-	1 726
Alimentación complementaria: niños de 6 a 23 meses	Alimentos	3 480	144	3 624
Prescripción de alimentos: pacientes en tratamiento antirretroviral	Alimentos	2 964	522	3 486
	Transferencias de base monetaria	-	480 000	480 000
Asistencia a huérfanos a causa del sida	Alimentos	2 531	-	2 531
Creación de activos (suspendido)	Alimentos	2 328	-	2 328
	Transferencias de base monetaria	4 612 500	-	4 612 500
TOTAL	Alimentos	50 751	4 395	55 146
	Transferencias de base monetaria	4 612 500	480 000	5 092 500

ANEXO I-A

DESGLOSE DE LOS COSTOS DEL PROYECTO			
	Cantidad (toneladas)	Valor (dólares)	Valor (dólares)
Producto alimenticio			
Cereales	2 174	1 076 170	
Legumbres secas	454	277 603	
Aceites y grasas	263	179 230	
Alimentos compuestos y mezclas alimenticias	1 226	604 441	
Alimentos de otro tipo	278	658 777	
Total de productos alimenticios	4 395	2 796 220	
Transporte externo		128 994	
Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación		716 325	
Otros costos operacionales directos: productos alimenticios		99 442	
Productos alimenticios y costos conexos¹		3 740 980	
Transferencias de base monetaria		480 000	
Costos conexos		28 800	
Transferencias de base monetaria y costos conexos		508 800	
Desarrollo y aumento de las capacidades		445 827	
Costos operacionales directos			4 695 607
Costos de apoyo directo (véase el Anexo I-B) ²			908 090
Total de costos directos del proyecto			5 603 697
Costos de apoyo indirecto (7,0 %) ³			392 259
COSTO TOTAL PARA EL PMA			5 995 956

¹ Se trata de una canasta de alimentos teórica utilizada con fines de presupuestación y aprobación, cuyo contenido puede experimentar variaciones.

² Se trata de una cifra indicativa facilitada a efectos de información. La asignación de los costos de apoyo directo se revisa anualmente.

³ La Junta Ejecutiva puede modificar la tasa de costos de apoyo indirecto durante el período de ejecución del proyecto.

ANEXO I-B

NECESIDADES DE APOYO DIRECTO (dólares)	
Costos de personal y relacionados con el personal	
Personal de categoría profesional	278 243
Personal de servicios generales	167 423
Prima de peligrosidad y prestaciones locales	6 300
Total parcial	451 966
Gastos fijos y otros gastos	141 004
Bienes de equipo	55 000
Seguridad	50 000
Viajes y transporte	110 120
Valoraciones previas, evaluaciones y seguimiento¹	100 000
TOTAL DE COSTOS DE APOYO DIRECTO	908 090

ANEXO I-C

TRANSFERENCIAS POR COMPONENTE				
	Componente 1	Componente 2	Componente 3	Total
Productos alimenticios (<i>toneladas</i>)	3 729	666	0	4 395
Productos alimenticios (<i>dólares</i>)	2 392 727	403 493	0	2 796 220
Transferencias de base monetaria (<i>dólares</i>)	0	480 000	0	480 000
Desarrollo y aumento de las capacidades (<i>dólares</i>)				445 827

¹ Se trata de costos estimados en el caso de que estas actividades estén a cargo de terceros.

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
OEV	Oficina de Evaluación
OPSR	operación prolongada de socorro y recuperación