



Programme Alimentaire Mondial

**Première session ordinaire
du Conseil d'administration
Rome, 20–23 février 2017**

Distribution: Générale

Date: 10 février 2017

Original: Anglais

Point 7 de l'ordre du jour

WFP/EB.1/2017/7/8/Rev.1

Plans stratégiques de pays

Pour approbation

Les documents du Conseil d'administration sont disponibles sur le site Web du PAM (<http://executiveboard.wfp.org>).

Plan stratégique de pays – Chine (2017–2021)

Durée	1 ^{er} mars 2017–31 décembre 2021
Coût total pour le PAM	29 136 415 dollars É.-U.
Marqueur de l'égalité hommes-femmes*	2A

* <https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-fr.pdf>.

Résumé

Ces 35 dernières années, la Chine a connu une profonde transformation économique et accompli des progrès remarquables en matière de réduction de la pauvreté et de développement social. Ce pays, qui compte plus de 1,3 milliard d'habitants, est le plus peuplé au monde, ce qui signifie que lorsqu'il a atteint l'objectif du Millénaire pour le développement consistant à réduire de moitié d'ici à 2015 le nombre de personnes souffrant de la faim, cela a représenté presque les deux tiers des réductions constatées à l'échelle mondiale.

Malgré les progrès substantiels réalisés en matière de réduction de la faim et de la malnutrition, le Gouvernement continue de s'efforcer d'atteindre le but qu'il s'est fixé de garantir la sécurité alimentaire et de bonnes conditions nutritionnelles sur tout le territoire, conscient que près de 150,8 millions de personnes sont encore sous-alimentées et que – compte tenu de la taille de la population – les taux de retard de croissance (9,4 pour cent), d'anémie (19,6 pour cent) et de surpoids (25 pour cent) représentent un grave problème sur le plan national et international. La croissance économique de la Chine lui a permis d'atteindre un niveau de développement humain élevé, mais des défis demeurent pour ce qui est de réduire la pauvreté résiduelle et les inégalités, et d'étendre aux communautés marginalisées les programmes nationaux ayant fait leurs preuves.

Le présent plan stratégique de pays est le produit de consultations approfondies avec le Gouvernement chinois et d'autres partenaires, et est conforme au mémorandum d'accord signé le 2 mars 2016 entre le PAM et la Chine pour renforcer le partenariat au service du développement et de solutions mondiales au problème de la faim. Dans le cadre du mémorandum d'accord et conformément aux lois ainsi qu'aux règles et règlements en vigueur en Chine et au PAM, le bureau de pays fait office de centre d'excellence

Coordonnateurs responsables:

M. S. Samkange
Directeur de la Division des politiques
et des programmes
courriel: stanlake.samkange@wfp.org

M. Sixi Qu
Directeur du Bureau du PAM en Chine
courriel: sixi.qu@wfp.org

du PAM chargé d'améliorer la coopération Sud–Sud et soutient les efforts faits par la Chine pour promouvoir sur son territoire la sécurité alimentaire et la nutrition et nouer des partenariats public-privé à l'appui de la réalisation des objectifs fixés en la matière. La coopération du PAM avec la Chine contribuera à l'obtention de cinq effets directs stratégiques:

- D'ici à 2020, les taux de malnutrition chez les enfants vivant dans les "districts de la pauvreté" ciblés sont réduits conformément aux normes nationales.
- Les moyens d'existence dont sont tributaires toute l'année les petits exploitants qui ont souvent besoin d'une assistance alimentaire dans des zones telles que les provinces de l'Anhui, du Gansu, du Guangxi, du Hainan et du Hunan sont renforcés.
- Les populations régulièrement touchées par des catastrophes naturelles dans les provinces de l'Anhui, du Gansu et du Guangxi et d'autres zones pauvres sujettes aux catastrophes sont davantage en mesure de résister et de faire face aux chocs tout au long de l'année.
- Une assistance est fournie d'ici à 2030 pour renforcer la sécurité alimentaire et la nutrition dans les pays en développement sélectionnés, conformément aux cibles de l'objectif de développement durable 2 auxquelles ils donnent la priorité.
- L'action menée pour améliorer la sécurité alimentaire et la nutrition dans les "districts de la pauvreté" ciblés et les pays en développement sélectionnés est étayée toute l'année par des ressources accrues du secteur privé et par des partenariats public-privé.

Le plan stratégique de pays contribuera à la mise en œuvre du 13^{ème} Plan quinquennal national de la Chine pour le développement économique et social (2016–2020), du Plan de développement de l'alimentation et de la nutrition (2014–2020), du Plan national pour le développement de l'enfant dans les zones touchées par la pauvreté (2014–2020), de plans d'action sectoriels, du Plan-cadre des Nations Unies pour l'aide au développement (2016–2020) et des objectifs de développement durable 2 et 17. Il concorde également avec la déclaration du Président Xi Jinping et le communiqué de presse conjoint publié lors de la table ronde de haut niveau qui s'est tenue en septembre 2015 sur le thème de la coopération Sud–Sud.

Projet de décision*

Le Conseil approuve le plan stratégique pour la Chine (2017–2021) (WFP/EB.1/2017/7/8/Rev.1), pour un coût total pour le PAM de 29,1 millions de dollars É.-U.

* Ceci est un projet de décision. Pour la décision finale adoptée par le Conseil, voir le document intitulé "Décisions et recommandations" publié à la fin de la session du Conseil.

1. Analyse de la situation

1.1 Contexte national

1. Ces 35 dernières années, la Chine a connu une transformation économique rapide et profonde et accompli des progrès remarquables en matière de réduction de la pauvreté et de développement social. Entre 1980 et 2015, son produit intérieur brut (PIB) a grimpé en moyenne de 9,8 pour cent par an, et son revenu national brut par habitant est passé de 312 dollars en 1980 à 7 684 dollars en 2014.
2. La croissance économique de la Chine lui a permis d'atteindre un niveau de développement humain élevé, la plaçant au 90^{ème} rang selon l'indice de développement humain de 2014¹. Toutefois, malgré ces progrès, la Chine peine à réduire la pauvreté résiduelle et les inégalités. Les disparités de revenus se creusent entre les provinces et entre les zones urbaines et rurales, avec un coefficient de Gini s'établissant à 46,9 en 2014, contre 29,11 en 1981². Le Bureau national des statistiques a estimé que dans les zones rurales, le taux de pauvreté – établi sur la base du seuil national de pauvreté en Chine³ – était de 7,2 pour cent en 2014, ce qui représente 70,17 millions de personnes⁴. La pauvreté, la faim et la malnutrition sont largement concentrées dans des groupes de population spécifiques vivant dans les zones montagneuses reculées et rurales.
3. La population de la Chine – la plus importante au monde avec 1,371 milliard de personnes, dont 48,8 pour cent de femmes et de filles – a augmenté de 0,5 pour cent en 2015⁵. L'espérance de vie moyenne est passée de 67,8 ans en 1981 à 76,3 ans en 2015⁵ – 77,6 ans pour les femmes et 74,6 ans pour les hommes. En 2000, on comptait six adultes pourvus d'un emploi pour chaque personne âgée de plus de 60 ans; d'ici à 2030, leur nombre devrait se limiter à deux si les tendances actuelles se poursuivent. En 2014, l'indice d'inégalité de genre était de 0,191, ce qui plaçait la Chine au 40^{ème} rang sur 188 pays⁶. En 2014, les filles représentaient 47,84 pour cent des élèves du secondaire et 46,26 pour cent des élèves du primaire⁷, mais le taux d'analphabétisme chez les personnes âgées de 15 ans et plus atteignait 7,40 pour cent pour les femmes et les filles et 2,51 pour cent pour les hommes et les garçons.

1.2 Progrès vers la réalisation de l'objectif de développement durable 2

Progrès vers la réalisation des cibles de l'objectif de développement durable 2

Accès à la nourriture

4. En exploitant 9 pour cent des terres arables du monde, la Chine parvient à nourrir plus de 20 pour cent de la population mondiale. Sa production céréalière a augmenté plus rapidement que la croissance démographique pendant la majeure partie de la période allant de 1983 à 2015. En 2013, l'apport calorique par habitant s'élevait à 3 108 kilocalories par jour, soit un niveau proche de celui du Brésil (3 263 kilocalories)⁸. La technologie moderne – machines, engrais et irrigation – et les changements d'orientation ont été reconnus comme des moteurs fondamentaux de la croissance agricole chinoise au cours des trois dernières décennies.

¹ Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD). Disponible à l'adresse suivante: <http://hdr.undp.org/fr/content/indice-de-développement-humain-idh>.

² Banque mondiale. Voir: http://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI?locations=CN&name_desc=false; Bureau national des statistiques de la Chine. 2015. Annuaire statistique de la Chine 2015. Disponible à l'adresse suivante: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2015/indexeh.htm>.

³ La norme la plus récente relative à l'atténuation de la pauvreté en milieu rural, parue en 2010, est de 2 300 yuan renminbi par habitant et par an, ce qui équivaut presque à la norme internationale de 2,30 dollars par jour à prix constants de 2011.

⁴ Une étude récente réalisée par l'Institut international de recherche sur les politiques alimentaires (IFPRI) a donné ce chiffre qui sous-estime le véritable taux national de pauvreté de 10 à 20 pour cent en raison de problèmes d'échantillonnage.

⁵ Bureau national des statistiques de la Chine. 2016. Annuaire statistique de la Chine 2016.

⁶ PNUD. 2014. Indice d'inégalité de genre pour 2014. Voir: <http://hdr.undp.org/fr/composite/GII>.

⁷ *Report on China's Implementation of the Millennium Development Goals (2000–2015)*.

⁸ Portail de la sécurité alimentaire, hébergé par l'IFPRI. Disponible à l'adresse suivante: <http://www.foodsecurityportal.org/api/countries/fao-calorie-supply-p>.

5. Suite à l'urbanisation rapide de ces dernières décennies, environ 56,1 pour cent de la population vit en milieu urbain, contre 26 pour cent en 1990⁵; le Plan national pour une urbanisation d'un nouveau type (2014–2020) vise à porter cette proportion à 60 pour cent d'ici à 2020. L'urbanisation s'est accompagnée d'une hausse des revenus et du développement d'une classe moyenne, entraînant une évolution des modes d'alimentation, qui sont passés d'un régime à base de céréales à un régime plus riche en protéines (viande et produits laitiers) et plus diversifié (fruits et légumes).

Fin de la malnutrition

6. La Chine a atteint l'objectif du Millénaire pour le développement qui consistait à réduire de moitié d'ici à 2015 la proportion de la population souffrant de la faim. Cela a représenté près des deux tiers de la réduction constatée dans le monde du nombre de personnes touchées par la malnutrition pendant les périodes 1990–1992 et 2012–2014, ce nombre ayant diminué en Chine de 138,1 millions tandis que la prévalence de la sous-alimentation passait de 24 à 11 pour cent. Selon le Rapport sur la situation de la population chinoise en matière de nutrition et de maladies chroniques (2015)⁹, le taux de malnutrition chez les adultes est de 6 pour cent à l'échelle nationale; 3,2 pour cent des enfants présentent un retard de croissance et 9,0 pour cent d'entre eux souffrent d'insuffisance pondérale. Les taux d'anémie chez les adultes et les enfants de plus de 6 ans avoisinent 9,7 pour cent. Tous ces chiffres sont en baisse par rapport à 2002.
7. Les taux de malnutrition présentent des disparités démographiques importantes. La dénutrition reste élevée chez les enfants de moins de 5 ans qui vivent en milieu rural, en particulier dans les zones pauvres. Alors que le taux de retard de croissance chez les enfants de moins de 5 ans est de 4,3 pour cent en milieu urbain, il atteint 18,7 pour cent dans les zones rurales pauvres – 19,5 pour cent chez les garçons et 17,6 pour cent chez les filles. Des efforts concertés sont requis dans les zones rurales pauvres pour atteindre la cible nationale fixée à cet égard, à savoir ramener d'ici à 2020 ce taux en dessous de 7 pour cent chez les enfants de moins de 5 ans.
8. La malnutrition continue de poser problème mais récemment, la prévalence de la surnutrition (surpoids et obésité) a sensiblement augmenté, 30,1 pour cent des adultes étant en surpoids et 11,9 pour cent obèses. Les maladies chroniques sont de plus en plus répandues, 25,2 pour cent des adultes ayant une tension élevée et 9,7 pour cent du diabète.

Productivité et revenus des petits exploitants

9. La Chine compte plus de 200 millions de petits exploitants, qui dominent son paysage rural, fournissent la majeure partie de la production vivrière nationale et gèrent 95 pour cent des terres cultivées. Malgré l'expansion rapide des infrastructures de transport et les importantes améliorations qui y ont été apportées, celles-ci demeurent insuffisantes dans de nombreuses zones reculées, tout comme les services. L'accès limité aux services financiers, aux marchés et aux chaînes de valeur continue d'empêcher les petits exploitants de tirer profit des gains d'efficacité nationaux. L'effet direct stratégique 2 du présent plan stratégique de pays (PSP) vise à aider les petits exploitants particulièrement pauvres et en situation d'insécurité alimentaire qui ont souvent besoin d'une assistance à avoir accès aux chaînes de valeur et à améliorer leurs moyens d'existence.
10. Ces dernières années, les migrations internes, massives, ont concerné plus de 200 millions de personnes¹⁰. Bien que le phénomène ait entraîné un accroissement des revenus pour l'ensemble de la population rurale, il a également provoqué une hausse du coût de la main-d'œuvre en milieu rural, et le secteur agricole a enregistré une perte nette de main-d'œuvre productive. Pour pallier cette perte de capacité productive, certains agriculteurs réduisent leurs investissements agricoles et passent de la polyculture à la monoculture, voire abandonnent des terres.

⁹ Commission nationale de la santé et du planning familial de la République populaire de Chine. Disponible à l'adresse suivante: <http://www.moh.gov.cn/zhuz/spaqyy/201506/4505528e65f3460fb88685081ff158a2.shtml>.

¹⁰ Ministère chinois des ressources humaines et de la protection sociale, 2013.

Systèmes alimentaires durables

11. La Chine est l'un des pays les plus exposés aux catastrophes au monde; en 2015, les catastrophes agrométéorologiques¹¹ ont touché à elles seules 21,77 millions d'hectares cultivés et 186,2 millions de personnes, ce qui a entraîné des pertes économiques directes d'un montant de 270,4 milliards de yuan renminbi – 0,5 pour cent du PIB⁵. Selon les estimations, la sécheresse et les inondations réduisent la production céréalière potentielle de la Chine de 20 millions de tonnes par an. La vulnérabilité est aggravée par l'expansion de la production agricole dans des zones sujettes aux catastrophes naturelles.
12. Le mauvais entretien des systèmes de conservation des eaux accentue la vulnérabilité de terres agricoles de valeur face aux catastrophes naturelles, en particulier dans l'ouest de la Chine. La croissance démographique, l'industrialisation, l'urbanisation, l'évolution des régimes alimentaires et les variations des températures et des précipitations associées au changement climatique mettront encore plus en péril la durabilité des systèmes alimentaires.

Environnement macroéconomique

13. La croissance macroéconomique de la Chine devrait se poursuivre, bien qu'à un rythme plus modéré, pendant la période couverte par le PSP. Sous la présidence de Xi Jinping, la Chine a engagé des réformes économiques visant à rééquilibrer l'économie et à réduire les inégalités sociales. Des efforts considérables sont notamment déployés pour réorienter l'économie de sorte qu'elle ne se concentre plus sur les investissements d'infrastructure intérieurs et sur les exportations mais soit plutôt tournée vers un modèle d'ajustement structurel et d'innovation axé sur l'offre.
14. Le Gouvernement continue d'accorder la priorité à la modernisation de l'agriculture qui est en cours, bien que la contribution de l'agriculture au PIB soit passée de 29,9 pour cent en 1980 à 9,3 pour cent en 2015¹². Quant à la part de l'industrie manufacturière et des services dans le PIB, elle est passée de 5,3 pour cent à 41,8 pour cent au cours de la même période, et ces deux secteurs restent aussi des priorités du Gouvernement¹³.
15. La croissance des investissements, des échanges commerciaux et de l'aide témoigne de l'influence grandissante de la Chine dans l'économie politique mondiale. Le Livre blanc chinois sur l'aide établi en 2014 indiquait que l'aide extérieure de la Chine s'élevait à 89,34 milliards de yuan renminbi (environ 13,4 milliards de dollars)¹⁴ en 2010–2012, dont plus de la moitié allait à l'Afrique - la Chine est actuellement le premier partenaire commercial de ce continent. Bien qu'elle soit encore elle-même un pays en développement, la Chine est en voie de devenir un partenaire de développement de premier plan, et elle apporte un appui important dans le cadre de la coopération Sud-Sud, tirant parti de son expérience dans les domaines de l'économie et du développement pour aider d'autres pays en développement à surmonter les difficultés auxquelles ils se heurtent.
16. Par ses politiques, la Chine a renforcé son rôle dans les échanges et les investissements à l'échelle mondiale qui influent sur la sécurité alimentaire. Le rôle de chef de file qu'elle joue dans la Banque asiatique d'investissement dans les infrastructures et la Nouvelle Banque de développement, l'établissement en 2000 du Forum sur la coopération sino-africaine, le lancement en 2013 de l'initiative "Une ceinture, une route" et l'expansion du portefeuille international de la Banque chinoise de développement sont autant d'étapes importantes du processus de renforcement et d'accélération de la coopération chinoise pour le développement.

¹¹ Notamment sécheresse, inondations, engorgement des sols, glissements de terrain, lave torrentielle, typhons, rafales de vent, grêle, températures basses et glaciales et neige.

¹² Ministère chinois de l'agriculture. 2015. *Agriculture in China*.

¹³ Division de statistique de l'Organisation des Nations Unies (ONU).

¹⁴ Au taux de change opérationnel de l'ONU au mois d'octobre 2016.

Principaux liens intersectoriels

17. La Chine estime que l'éducation pour tous est primordiale et elle assure neuf ans d'enseignement obligatoire dans tout le pays, avec des taux nets de scolarisation supérieurs à 99 pour cent depuis 2008 pour les garçons et les filles d'âge scolaire. À l'échelle nationale, le taux d'analphabétisme est passé de 6,7 pour cent en 2000 à 4,1 pour cent en 2014 et, pendant la même période, de 2,8 pour cent à 1,0 pour cent chez les adolescents⁷. Néanmoins, de fortes disparités persistent entre les sexes chez les plus de 25 ans: seules 58,7 pour cent des femmes de cette tranche d'âge ont fait des études secondaires, contre 71,9 pour cent des hommes. En 2015, le Gouvernement a fourni des repas scolaires à 33,6 millions d'écoliers dans le cadre de son vaste programme d'alimentation scolaire, qui paraît donner d'importants résultats dans les domaines de l'éducation et de la nutrition.
18. La mise en œuvre du PSP se fera compte tenu des informations et des recommandations issues d'une analyse participative de la problématique hommes-femmes qui s'achèvera début 2017, afin de veiller à ce que les effets directs stratégiques concourent à l'égalité des sexes et à ce que les principaux objectifs et activités contribuent effectivement à transformer les relations entre les sexes¹⁵.

1.3 Lacunes et problèmes liés à la faim

19. L'examen stratégique national Faim zéro de la Chine a permis de recenser un certain nombre de domaines sur lesquels il convient de se pencher plus particulièrement pour parvenir à résoudre les problèmes liés à la faim et à la nutrition à l'échelle nationale et atteindre les cibles de l'objectif de développement durable (ODD) 2, à savoir:
 - i) étendre les programmes de nutrition nationaux aux communautés marginalisées;
 - ii) promouvoir des systèmes alimentaires à dimension nutritionnelle, durables et résilients face au changement climatique;
 - iii) établir des chaînes de valeur alimentaires plus efficaces, plus inclusives et plus sûres; et
 - iv) renforcer la résilience face aux chocs et à d'autres facteurs de perturbation pour améliorer la sécurité alimentaire et nutritionnelle.

1.4 Priorités du pays

Priorités du Gouvernement

20. Malgré les grandes avancées réalisées en matière de réduction de la faim et de la malnutrition, le Gouvernement poursuit ses efforts pour assurer la disponibilité d'aliments et la possibilité de s'en procurer sur l'ensemble du territoire. Les politiques mises en œuvre ces 35 dernières années ont visé à accroître la production agricole, à augmenter les revenus des agriculteurs, à favoriser le développement rural et à garantir l'autosuffisance alimentaire au niveau national. Le document central n° 1 de 2014 faisait état d'un assouplissement des politiques d'autosuffisance céréalière et de la structure d'importation. Les directives précédentes évaluaient la sécurité alimentaire nationale à l'aune de l'autosuffisance alimentaire, avec des objectifs d'au moins 95 pour cent pour l'autosuffisance alimentaire et de 100 pour cent pour l'autosuffisance céréalière. Le Plan national en faveur d'une agriculture moderne (2016–2020)¹⁶ fixe pour objectif de maintenir à 550 millions de tonnes la capacité de production céréalière et souligne la nécessité de renforcer la capacité à coordonner deux marchés et deux types de ressources¹⁷. Il met également en lumière l'importance qu'il y a à disposer de politiques et de structures d'importation appropriées pour différents produits, modalités et méthodes, et préconise de recourir aux marchés internationaux pour compléter les avantages comparatifs de la Chine. Les politiques récentes privilégient davantage

¹⁵ L'expression "transformation des relations entre les sexes" s'entend de ce qui transforme des relations jusque-là inégales entre les sexes de manière à favoriser le partage du pouvoir, de la maîtrise des ressources et de la prise de décisions entre les hommes et les femmes, et à promouvoir l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes.

¹⁶ http://english.gov.cn/policies/latest_releases/2016/10/20/content_281475470945910.htm.

¹⁷ Les deux marchés font référence aux marchés intérieur et extérieur, et les deux types de ressources aux ressources internes et externes.

le développement agricole durable compte tenu des difficultés mondiales croissantes sur le plan démographique, environnemental et sanitaire.

21. Depuis 2012, le Groupe directeur national de lutte contre le changement climatique orchestre l'action menée en vue de renforcer les mécanismes de planification, de gestion et de mise en œuvre pour lutter contre le changement climatique. La Commission nationale pour le développement et la réforme est chargée de l'administration centralisée et a élaboré un plan national de lutte contre le changement climatique (2013–2020). Des programmes spéciaux ont également été mis en œuvre pour atténuer l'impact du changement climatique, tels que la collecte des eaux de pluie dans la province du Xinjiang et les prévisions climatiques dans la province du Ningxia.
22. Le Plan de développement de l'alimentation et de la nutrition (2014–2020) de la Chine fixe pour objectif de ramener à moins de 7 pour cent le retard de croissance chez les enfants de moins de 5 ans et de réduire la prévalence de l'anémie à moins de 10 pour cent d'ici à 2020. Le Plan national pour le développement de l'enfant dans les zones touchées par la pauvreté (2014–2020) vise à venir en aide à 40 millions d'enfants vivant en milieu rural dans 680 districts. Ce plan donne la priorité aux interventions lancées rapidement pour améliorer les chances de survie et promouvoir le développement sain des enfants, de la naissance à la fin de la scolarité obligatoire. L'objectif est de faire en sorte que le développement de l'enfant dans les districts ciblés se rapproche des moyennes nationales.
23. Le 13^{ème} Plan quinquennal de la Chine pour le développement économique et social prévoit des programmes de réduction de la pauvreté destinés notamment à développer des industries spécialisées, à réinstaller les agriculteurs les plus pauvres et à mener une politique de protection sociale, afin d'aider le pays à atteindre ses objectifs consistant à éliminer la pauvreté absolue et à réduire substantiellement la pauvreté relative d'ici à 2020. Les politiques gouvernementales mettent l'accent sur le principe de la réduction de la pauvreté impulsée par le développement, qui associe aide sociale et développement sectoriel, en optimisant les rôles et les fonctions des administrations centrale et locales, en élargissant le soutien aux groupes vulnérables et en continuant de financer des initiatives de réduction de la pauvreté.

Systeme des Nations Unies et autres partenaires

24. Le Plan-cadre des Nations Unies pour l'aide au développement (PNUAD) pour 2016–2020 recense trois domaines prioritaires: i) la réduction de la pauvreté et le développement équitable; ii) l'amélioration et la viabilité de l'environnement; et iii) l'accentuation de la mobilisation à l'échelle mondiale.
25. L'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) aide la Chine à faire face à certains problèmes dans les secteurs de l'agriculture, de la pêche, de l'élevage et des forêts. Depuis les années 1990, le Fonds international de développement agricole (FIDA) est un partenaire essentiel dans le cadre de la collaboration entre le PAM et le Gouvernement chinois. En juin 2015, la Banque mondiale a approuvé un nouveau projet de 150 millions de dollars destiné à appuyer la réduction de la pauvreté dans les provinces occidentales du Gansu, du Guizhou et du Sichuan. Ce projet a pour vocation de promouvoir l'efficacité organisationnelle, les économies d'échelle et les liens entre les coopératives paysannes et les marchés, en adoptant une approche de la réduction de la pauvreté axée sur l'activité économique et les marchés.

2. Incidences stratégiques pour le PAM

2.1 Expérience du PAM et enseignements

26. Le partenariat du PAM avec la Chine a commencé en 1979 et a évolué au rythme du développement socioéconomique du pays. Le programme mis en œuvre en Chine était le plus gros programme du PAM à la fin des années 1980 et au début des années 1990, et il n'a jamais été égalé en termes de nombre de bénéficiaires. Le PAM et la Chine ont travaillé avec les communautés exposées à l'insécurité alimentaire en suivant l'approche intégrée du développement agricole menée par le Ministère de l'agriculture. La participation du PAM à ces projets a officiellement pris fin en 2005, mais les effets de l'approche intégrée continuent de se faire sentir. Le PSP a été établi compte tenu des enseignements tirés des opérations précédentes

du PAM en Chine, décrits dans le document intitulé "Évaluation de l'aide du PAM à la Chine (1979–2005)"¹⁸.

27. Moins d'une décennie après la clôture des programmes menés conjointement par le Gouvernement chinois et le PAM dans le pays, la Chine est devenue un partenaire de développement majeur et de plus en plus important pour le PAM à l'échelle mondiale. Le 2 mars 2016, le PAM et le Ministère de l'agriculture ont conclu un mémorandum d'accord pour renforcer le partenariat au service du développement et de solutions mondiales au problème de la faim. Dans le cadre de ce mémorandum, le bureau de pays fait office de centre d'excellence du PAM et s'emploie à renforcer la coopération Sud–Sud tout en appuyant les efforts faits par la Chine pour garantir la sécurité alimentaire et la nutrition dans le pays, et en nouant des partenariats public-privé à l'appui de la réalisation des objectifs fixés dans ce domaine. Il aidera également le Gouvernement à partager avec d'autres pays en développement la riche expérience de la Chine en matière de renforcement de la sécurité alimentaire, d'amélioration de la nutrition et d'atténuation de la pauvreté, en facilitant le dialogue sur les politiques, la formation technique, l'envoi de spécialistes sur site, la recherche sur les politiques et d'autres activités conformément aux ODD 2 et 17.

2.2 Potentialités pour le PAM

28. En s'inspirant des priorités nationales et des recommandations issues du processus d'examen stratégique, de consultations tenues avec le Gouvernement et les partenaires, et du mémorandum d'accord conclu avec la Chine, le PAM peut aider le pays à atteindre les ODD 2 et 17 en procédant comme suit.
 - Aider le Gouvernement à étendre les programmes nationaux de nutrition et à mettre en œuvre plus efficacement des programmes à dimension nutritionnelle
29. Des interventions nutritionnelles sont nécessaires pour combler l'écart entre les milieux urbain et rural en termes de sous-alimentation, de retard de croissance et de carences en micronutriments. Il pourrait par exemple s'agir de donner plus d'ampleur à des programmes tels que l'alimentation scolaire. La nutrition doit également être mieux intégrée dans la chaîne de valeur alimentaire.
 - Donner accès aux petits exploitants pauvres et en situation d'insécurité alimentaire qui ont souvent besoin d'une assistance aux chaînes d'approvisionnement alimentaire nationales pour renforcer la sécurité alimentaire et améliorer les moyens d'existence
30. Les petits exploitants produisant la majeure partie des aliments en Chine, il est nécessaire d'apporter un soutien ciblé pour améliorer la sécurité alimentaire et la résilience de ceux d'entre eux qui sont particulièrement vulnérables, en les aidant à adopter des pratiques agricoles plus durables, à renforcer leurs moyens d'existence et à avoir accès aux chaînes de valeur commerciales.
 - Promouvoir des initiatives qui protègent des chocs les populations régulièrement touchées par des catastrophes et qui relèvent le seuil de déclenchement de l'assistance alimentaire nationale
31. Les initiatives centrées sur l'assistance alimentaire à court terme pour assurer une protection contre les chocs doivent être appuyées par une action à plus long terme pour aider les populations vulnérables à devenir plus résilientes. Les stratégies de gestion des catastrophes doivent cibler les ménages ruraux et accroître leur résilience face aux chocs.
 - Intensifier et élargir la coopération internationale
32. La Chine s'est engagée à aider d'autres pays en développement à résoudre leurs problèmes en matière de sécurité alimentaire dans le cadre de la coopération Sud-Sud. Conformément au mémorandum d'accord conclu entre eux, le bureau de pays du PAM aidera la Chine à prêter concours à d'autres pays en développement pour les aider à atteindre leurs cibles prioritaires au titre de l'ODD 2.

¹⁸ WFP/EB.1/2006/7-A.

3. Orientation stratégique du PAM

3.1 Direction, orientations et impact escompté

33. L'orientation stratégique du présent PSP correspond aux trois grands axes du mémorandum d'accord et aux priorités et plans nationaux définis par la Chine pour atteindre les ODD 2 et 17. Le PAM s'attachera à aider la Chine à mettre en œuvre, étendre et améliorer les programmes nationaux de nutrition, à accroître la résilience des petits exploitants et à réduire leur dépendance à l'égard de l'assistance alimentaire, à faciliter la coopération Sud-Sud et à nouer des partenariats public-privé. La prise en compte de la problématique hommes-femmes permettra de veiller à ce que les femmes comme les hommes participent à l'élaboration et à l'exécution des programmes, à ce que les femmes jouent un rôle de chef de file, et à ce que toutes les données recueillies soient ventilées par âge et par sexe.

34. Cet appui se traduit par cinq effets directs stratégiques.

3.2. Effets directs stratégiques, domaines d'action privilégiés, produits escomptés et activités essentielles

Effet direct stratégique 1: D'ici à 2020, les taux de malnutrition chez les enfants vivant dans les "districts de la pauvreté" ciblés sont réduits conformément aux normes nationales

35. Le Plan de développement de l'alimentation et de la nutrition (2014–2020) de la Chine préconise de ramener d'ici à 2020 à moins de 7 pour cent le taux de retard de croissance chez les enfants de moins de 5 ans. Cet effet direct stratégique met l'accent sur la santé nutritionnelle des enfants vivant dans les "districts de la pauvreté" sélectionnés¹⁹ et aide la Chine à mettre plus efficacement en œuvre les programmes nationaux de nutrition, en s'attaquant à certains obstacles, comme ceux qui entravent l'expansion et l'amélioration des programmes et des politiques. Les efforts déployés au titre de cet effet direct stratégique seront appuyés par des échanges entre le Centre d'excellence du PAM pour la lutte contre la faim au Brésil et le Bureau du PAM en Chine.

Domaines d'action privilégiés

36. Cet effet direct stratégique s'attaque aux causes profondes pour améliorer la nutrition des filles et des garçons, en appuyant la mise en œuvre et l'expansion des programmes nationaux.

Produits escomptés

37. Deux produits permettront d'obtenir l'effet direct stratégique attendu:

- les autorités nationales ont des capacités accrues pour mettre en œuvre et étendre les programmes nationaux de nutrition dans les zones ciblées; et
- les meilleures pratiques et les expériences mondiales éclairent l'exécution des programmes nationaux de nutrition.

Activités essentielles

38. *Activité 1: Fournir conseils et assistance technique en vue d'étendre les programmes axés sur la nutrition aux zones difficiles d'accès.* Au fil des deux dernières décennies, le Gouvernement a pris des mesures pour améliorer la nutrition et la santé. Les politiques gouvernementales se sont attachées à renforcer l'infrastructure des services de santé publique au niveau des districts, des villes et des villages, à améliorer l'état nutritionnel des élèves pauvres dans les zones rurales, et à améliorer la nutrition maternelle et néonatale, tout en réduisant les taux de retard de croissance chez les enfants de moins de 5 ans en milieu rural.

39. Le PAM aidera le Gouvernement à mettre en œuvre plus efficacement les programmes nationaux de nutrition en fournissant des conseils et une assistance technique. En particulier, il facilitera la coopération Sud-Sud par l'entremise de son Centre d'excellence pour la lutte contre la faim au Brésil, et tirera des enseignements de projets de démonstration menés dans certaines régions en collaboration avec des services gouvernementaux. Conformément à l'approche Renforcer la

¹⁹ Le Programme pour la réduction de la pauvreté axée sur le développement dans les zones rurales de la Chine (2011–2020) définit les "districts de la pauvreté" comme ceux qui présentent les taux d'insécurité alimentaire les plus élevés.

nutrition, le PAM et les parties prenantes recenseront les interventions nutritionnelles couronnées de succès en Chine et appuieront leur amplification et leur institutionnalisation. La Chine a demandé au PAM de tirer parti de son expérience en matière de mise en œuvre de programmes d'alimentation scolaire dans différents contextes de par le monde pour l'aider à surmonter les problèmes rencontrés dans l'exécution du Programme d'amélioration de la nutrition pour les élèves en milieu rural dans le cadre de l'enseignement obligatoire. En effet, si ce programme nourrit plus de 33 millions d'enfants par jour dans plus de 100 000 écoles en milieu rural, certains obstacles continuent d'en entraver la bonne mise en œuvre.

Effet direct stratégique 2: Les moyens d'existence dont sont tributaires toute l'année les petits exploitants qui ont souvent besoin d'une assistance alimentaire dans des zones telles que les provinces de l'Anhui, du Gansu, du Guangxi, du Hainan et du Hunan sont renforcés

40. La Chine compte plus de 200 millions de petits exploitants, dont bon nombre ont des moyens d'existence fragiles et subissent des pertes annuelles importantes en raison d'un accès limité aux chaînes d'approvisionnement alimentaire nationales, aux services financiers et aux marchés. L'examen stratégique a mis en évidence la nécessité de renforcer les moyens d'existence des petits exploitants particulièrement démunis et en situation d'insécurité alimentaire qui ont souvent besoin d'une assistance. Le Gouvernement a demandé l'appui du PAM pour intégrer de façon plus efficace et plus efficiente les petits exploitants dans les chaînes d'approvisionnement alimentaire nationales, en facilitant notamment leur accès aux financements et aux marchés de produits de base. Parmi les petits exploitants, les femmes étant plus nombreuses que les hommes à avoir des moyens d'existence fragiles, le PAM leur apportera un soutien en priorité. Par ses conseils et son assistance, il appuiera le Programme national visant à atténuer la pauvreté de manière ciblée, en aidant plus particulièrement les petits exploitants à avoir accès aux chaînes d'approvisionnement alimentaire nationales.

Domaines d'action privilégiés

41. Cet effet direct stratégique s'attaque aux causes profondes. Le PAM s'attachera à faire en sorte que les petits exploitants n'aient pas besoin d'une assistance alimentaire.

Produits escomptés

42. Deux produits permettront d'obtenir l'effet direct stratégique attendu:
- les agriculteurs ciblés ont une capacité accrue à générer des revenus; et
 - les agriculteurs ciblés sont mieux organisés tout au long de la chaîne de valeur.

Activités essentielles

43. *Activité 2: Fournir conseils et assistance pour favoriser l'intégration dans les chaînes d'approvisionnement alimentaire nationales.* Le PAM aidera les petits exploitants à accéder aux chaînes de valeur commerciales, notamment par l'intermédiaire d'organisations paysannes, d'exploitations familiales et d'entreprises agricoles novatrices, en fournissant des conseils techniques au Gouvernement et directement aux agriculteurs. Cette activité appuie la priorité du Gouvernement consistant à aider les agriculteurs à échapper au cycle de la pauvreté et de la faim en professionnalisant les opérations agricoles et en développant les moyens d'existence de manière à en faire des entreprises de plus en plus durables. Le PAM privilégiera l'appui aux femmes. Le programme national d'alimentation scolaire offre de gros débouchés puisqu'il s'agit de nourrir plus de 33,6 millions d'écoliers. Lorsqu'il sera possible de le faire, le PAM rapprochera les petits exploitants des institutions ayant à acheter des produits destinés à l'alimentation scolaire, assurant ainsi aux agriculteurs pauvres une demande prévisible.
44. Pour accroître la capacité à générer des revenus, il pourrait être nécessaire d'améliorer les pratiques agricoles et l'accessibilité des marchés, ce qui facilitera l'intégration dans la chaîne de valeur. La prestation de services financiers inclusifs ciblant les activités agricoles renforcerait l'impact. Le cas échéant, le PAM inclura également des outils comme l'assurance, notamment l'assurance pour la création d'actifs.

Effet direct stratégique 3: Les populations régulièrement touchées par des catastrophes naturelles dans les provinces de l'Anhui, du Gansu et du Guangxi et d'autres zones pauvres sujettes aux catastrophes sont davantage en mesure de résister et de faire face aux chocs tout au long de l'année

45. La Chine étant l'un des pays les plus exposés aux catastrophes au monde, le Gouvernement s'attache à renforcer la résilience des communautés rurales ciblées, qui sont nombreuses à être confrontées à des difficultés croissantes en raison de la dégradation des conditions climatiques. Grâce à cet effet direct stratégique, le PAM appuiera les efforts du Gouvernement visant à relever le seuil de déclenchement de l'assistance alimentaire en cas de choc. Sur le plan géographique, le PAM ciblera les zones arides ou semi-arides dans lesquelles les chocs et les facteurs de perturbation d'ordre climatique peuvent aisément annihiler les gains de production. Outre le renforcement de la résilience, il pourrait être envisagé d'appuyer les approches axées sur l'adaptation au changement climatique. L'adaptation peut avoir pour fin de se préparer à un phénomène ou d'y faire face. Elle englobe les ajustements pouvant être apportés grâce à la planification fondée sur le climat et les mesures autonomes prises par des individus ou des organes publics. L'adaptation a pour effet de renforcer la résilience à plusieurs niveaux: celui des individus, de la communauté, des organisations, du pays et au-delà.

Domaines d'action privilégiés

46. Cet effet direct stratégique est axé sur le renforcement de la résilience. Le PAM s'attache à relever le seuil à partir duquel les populations régulièrement touchées par des chocs ont besoin de l'assistance alimentaire du Gouvernement. Les activités de réduction des risques de catastrophe consistent entre autres à aider les communautés vivant dans les zones occidentales arides sujettes à la sécheresse à construire des citernes et une infrastructure de collecte des eaux de pluie. Le PAM travaillera en partenariat avec les administrations locales pour mettre en œuvre les activités et en assurer le suivi.

Produits escomptés

47. Deux produits permettront d'obtenir l'effet direct stratégique attendu:

- les populations ciblées ont une capacité accrue à mettre en œuvre des stratégies de préparation aux catastrophes et d'atténuation de leurs effets;
- les conseils techniques et les projets de démonstration du PAM éclairent les politiques et les programmes gouvernementaux liés à la réduction des risques de catastrophe et à l'atténuation de leurs effets.

Activités essentielles

48. *Activité 3: Fournir conseils et assistance en matière de renforcement des dispositifs d'intervention en cas de choc – interventions sur les chaînes d'approvisionnement, création d'actifs dans les zones touchées par la sécheresse et systèmes d'assurance.* Le PAM fournira au Gouvernement et aux agriculteurs ciblés conseils et assistance en matière de stratégies de préparation aux catastrophes et d'atténuation de leurs effets, et partagera les enseignements tirés de projets de démonstration appropriés. Par ses conseils et son assistance, il appuiera les mesures prises par la Chine en faveur de l'atténuation de la pauvreté et du développement, en s'attachant à renforcer les capacités des agriculteurs en matière de préparation aux catastrophes et de réduction des risques connexes. Le PAM aidera également les agriculteurs à avoir accès à des instruments de transfert des risques, comme l'assurance agricole. Bien que 50 pour cent de la superficie totale d'ensemencement en Chine soit couverte par une assurance multi-périls récoltes, la couverture atteint à peine 5 à 10 pour cent dans certaines zones. Pour que les agriculteurs les plus pauvres puissent bénéficier de cette protection, le PAM conseillera le Gouvernement sur les systèmes à mettre en place pour permettre aux agriculteurs d'obtenir une police d'assurance en échange de leur participation à la construction, à la rénovation ou à la conservation d'actifs des communautés rurales, tels que les sols, l'eau, les arbres, les marchés, les écoles, les centres de santé et les unités d'entreposage. Ce système d'assurance pour la création d'actifs a été testé et mis en place dans le cadre de l'Initiative 4R en faveur de la résilience des communautés rurales.

Effet direct stratégique 4: D'ici à 2030, les pays en développement sélectionnés reçoivent une aide pour renforcer la sécurité alimentaire et la nutrition conformément aux cibles de l'ODD 2 auxquelles ils donnent la priorité

49. La Chine a réussi à mettre en œuvre des réformes et des stratégies destinées à libérer des millions de personnes de la faim, principalement en conduisant des politiques économiques à long terme centrées sur des stratégies et des technologies mises au service du développement rural. Comme indiqué aux paragraphes 15 et 16, la Chine tient à partager son expérience avec d'autres pays en développement par la voie de la coopération Sud-Sud. Lors de la table ronde de haut niveau sur la coopération Sud-Sud qui s'est tenue en 2015, le Président Xi Jinping a annoncé la création du Fonds d'assistance pour la coopération Sud-Sud, dans le but d'aider d'autres pays en développement à atteindre les objectifs du Programme 2030. Au titre de cet effet direct stratégique, le bureau de pays, en collaboration avec le Ministère de l'agriculture, facilitera le dialogue sur les politiques et la création de plateformes et de partenariats axés sur la coopération, organisera des formations techniques, enverra des spécialistes sur site et favorisera l'émergence d'une nouvelle génération de dirigeants d'organisations d'agriculteurs en procédant à des démonstrations techniques sur le terrain, notamment dans le cadre du programme "Démonstration en Afrique par les Africains". Celui-ci permet à de jeunes dirigeants d'organisations d'agriculteurs africains de se rendre en Chine pour observer le savoir-faire chinois tout au long des chaînes de valeur, avant de recevoir un capital de départ destiné à leur permettre de mettre en place des solutions innovantes et de faire une démonstration à leurs pairs, dans leur pays d'origine, des pratiques observées. Le PAM donnera la priorité aux femmes lors de la sélection des participants au programme. La présence du PAM dans des zones instables, marquées par des catastrophes naturelles et d'origine humaine, fournit un point de départ à la Chine pour partager sa vaste expérience des interventions et des secours en cas de catastrophe naturelle.
50. Le réseau de soutien du PAM est indispensable pour veiller à ce que la coopération Sud-Sud appuyée par le bureau de pays réponde à la demande. En collaboration avec les bureaux de pays du PAM dans les pays partenaires, des tables rondes et des exercices de cartographie seront organisés pour déterminer les possibilités qui s'offrent dans le domaine de la coopération Sud-Sud. Les efforts déployés en faveur de celle-ci seront renforcés suivant le schéma du Forum sur la coopération sino-africaine, de l'initiative "Une ceinture, une route", du Mécanisme de coopération Lancang-Mekong, du Forum sur la coopération sino-arabe et du Mécanisme de coopération Chine-Amérique latine, pour faire en sorte que les pays bénéficiaires profitent davantage des politiques et engagements internationaux de la Chine.

Domaines d'action privilégiés

51. Cet effet direct stratégique s'attaquera aux causes profondes.

Produits escomptés

52. Deux produits permettront d'obtenir cet effet direct stratégique:
- Les pays sélectionnés connaissent mieux l'expérience de la Chine en matière de prise en compte de la sécurité alimentaire et de la nutrition.
 - Les participants ciblés au programme destiné aux dirigeants d'organisations d'agriculteurs ont des connaissances et une capacité de direction accrues et bénéficient d'un appui pour devenir des petits exploitants productifs.

Activités essentielles

53. *Activité 4: Fournir au Gouvernement des conseils spécialisés et un appui à l'élaboration des politiques sur les questions touchant la sécurité alimentaire et la nutrition.* Le PAM collaborera avec le Gouvernement pour ce qui est de donner des conseils et d'organiser des consultations sur les politiques afin d'aider d'autres pays en développement à améliorer la sécurité alimentaire et la nutrition, notamment par la voie de la concertation, de visites de haut niveau et de tables rondes.
54. *Activité 5: Partager les connaissances à l'occasion de voyages d'études et de formations et par le biais du transfert de technologies et de plateformes d'échange en ligne.* Le bureau de pays coopérera avec le Gouvernement pour partager l'expérience de la Chine avec d'autres pays en développement, en facilitant l'échange de connaissances au niveau institutionnel. Les activités

comprendront des voyages d'études et des formations. En collaboration avec le Ministère de l'agriculture, une plateforme en ligne pour l'échange de connaissances sera établie afin de mettre en avant les expériences réussies d'agriculteurs chinois dans le cadre du développement rural, en fournissant des informations sur les technologies pratiques qui sont abordables et pertinentes pour les petits exploitants.

55. *Activité 6: Favoriser l'esprit d'initiative chez une nouvelle génération de petits exploitants.* Avec l'aide du bureau de pays, la Chine œuvrera avec d'autres pays en développement en vue de renforcer l'esprit d'initiative chez une nouvelle génération de petits exploitants en organisant des démonstrations techniques sur le terrain, notamment dans le cadre du programme "Démonstration en Afrique par les Africains" et d'activités similaires dans d'autres pays. Étant donné que les femmes sont touchées de manière disproportionnée par l'insécurité alimentaire, le PAM leur donnera la priorité lors de la sélection. De petits exploitants seront sélectionnés dans des pays en développement et invités en Chine pour recevoir une formation et échanger des connaissances avec des agriculteurs chinois ayant réussi.

Effet direct stratégique 5: L'action menée pour améliorer la sécurité alimentaire et la nutrition dans les "districts de la pauvreté" ciblés et les pays en développement sélectionnés est étayée toute l'année par des ressources accrues du secteur privé et par des partenariats public-privé

56. Le troisième axe du mémorandum d'accord signé entre le PAM et la Chine consiste principalement à nouer des partenariats public-privé en Chine à l'appui des objectifs liés à la sécurité alimentaire et à la nutrition. Au titre de cet effet direct stratégique, le PAM appuiera les efforts déployés par la Chine pour améliorer la sécurité alimentaire et la nutrition dans les "districts de la pauvreté" ciblés et les pays en développement sélectionnés, en resserrant les relations avec le secteur privé et la société civile et en appuyant la mise en place de plateformes de mobilisation de fonds.

Domaines d'action privilégiés

57. Cet effet direct stratégique s'attaque aux causes profondes.

Produits escomptés

58. Deux produits permettront d'obtenir l'effet direct stratégique attendu:
- les partenariats existant entre le secteur privé et le Gouvernement sont renforcés et de nouveaux partenariats conclus; et
 - de nouvelles plateformes de mobilisation de fonds publics sont établies.

Activités essentielles

Activité 7: Créer et officialiser des partenariats.

Activité 8: Obtenir un plus grand appui de la part du Gouvernement chinois.

59. Le secteur privé et la société civile contribuent de plus en plus à combler les failles de l'architecture de la sécurité alimentaire et de la nutrition en Chine, et un certain nombre de partenariats innovants ont évolué ces dernières années. Ainsi, certaines entreprises privées ont joué un rôle crucial au sein de partenariats innovants, relatifs notamment aux programmes d'alimentation scolaire, comme celui noué entre la société Tencent et la Fondation chinoise de lutte contre la pauvreté pour organiser une manifestation d'intérêt public intitulée "Providing Food with Love to Children" (Donner nourriture et amour aux enfants), pour améliorer l'accès des écoliers vivant dans des zones touchées par la pauvreté à des aliments nutritifs.
60. Le développement rapide des médias sociaux et l'apparition des dons en ligne ont donné naissance à de nouveaux donateurs. Les personnes qui peuvent facilement faire un don en ligne, tout en jouant, en faisant des achats ou en discutant sur les réseaux sociaux, peuvent réagir instantanément face à des problèmes qui les touchent par le biais de plateformes telles que Tencent (QQ/WeChat), Sina weibo et Alibaba (Taobao/Alibaba/Alipay).
61. Les activités du PAM au titre de cet effet direct stratégique visent à renforcer et à créer des partenariats entre le secteur privé, la société civile et le Gouvernement pour améliorer l'appui technique et financier fourni aux populations en situation d'insécurité alimentaire. Le bureau de

pays coopérera avec le Gouvernement pour faciliter l'établissement de partenariats public-privé et la mobilisation de fonds auprès de fondations reconnues par l'État et d'organisations du secteur privé et de la société civile.

3.3 Transition et stratégies de retrait

62. Le PSP a été élaboré en conformité avec le mémorandum d'accord signé entre le PAM et la Chine, le 13^{ème} Plan quinquennal de la Chine et d'autres plans nationaux. Il sera examiné conjointement avec le Ministère de l'agriculture et les autorités gouvernementales en 2019, afin de tenir compte de l'élaboration du 14^{ème} Plan quinquennal de la Chine et de l'évolution des priorités nationales.

4. Modalités d'exécution

4.1 Analyse des bénéficiaires

63. Bien qu'il ne soit pas encore possible d'évaluer le nombre de personnes qui bénéficieront directement de la combinaison d'activités liées au renforcement des capacités, à la prestation de services et aux plateformes, on peut estimer le nombre de bénéficiaires indirects. Certains avantages peuvent se recouper, par exemple dans les provinces de l'Anhui, du Gansu et du Guangxi ciblées au titre des effets directs stratégiques 2 et 3.
64. Au titre de l'effet direct stratégique 1, le PAM fournira conseils et assistance technique en vue d'aider le Gouvernement à mettre en œuvre et à étendre les programmes de nutrition, ce qui devrait profiter au bout du compte à quelque 34 millions d'enfants sous-alimentés vivant dans les "districts de la pauvreté". Au titre de l'effet direct stratégique 2, les petits exploitants verront à terme leur capacité à générer des revenus renforcée et bénéficieront d'une meilleure organisation tout au long de la chaîne de valeur. Seize millions de personnes devraient profiter des retombées des conseils techniques dispensés au Gouvernement et aux agriculteurs. Au titre de l'effet direct stratégique 3, les conseils et l'assistance fournis s'agissant de résister et de faire face aux chocs pourraient avoir une incidence sur 10 millions de bénéficiaires indirects.

4.2 Transferts

65. Dans le cadre du PSP, tous les transferts auront trait au renforcement des capacités.

Renforcement des capacités, notamment dans le cadre de la coopération Sud-Sud

66. Le renforcement des capacités et la coopération Sud-Sud sont les pierres angulaires des cinq effets directs stratégiques et de leurs activités connexes. Le dialogue sur les politiques et l'échange de pratiques optimales que le Gouvernement peut reproduire figurent au cœur de l'appui du PAM en faveur de la réalisation des ODD 2 et 17 en Chine.

4.3 Partenariats

67. Les organismes ayant leur siège à Rome ont fait de la collaboration en Chine une priorité et cherchent à coopérer, mettre en commun les informations et élaborer des stratégies conjointes de communication selon qu'il convient. Un groupe thématique sur l'agriculture et la sécurité alimentaire, coprésidé par le PAM et la FAO, a été créé dans le cadre de l'équipe de pays des Nations Unies. Les organismes sis à Rome continueront de s'employer à renforcer leur efficacité et leur efficacité en assurant conjointement la prestation de certains services internes dans la mesure du possible. Le PAM continuera de fournir au FIDA des services protocolaires et administratifs dans des domaines tels que les achats. Une série de réunions de travail techniques a été organisée, et un plan d'action pour la collaboration entre les organismes sis à Rome en Chine est en voie d'élaboration.

5. Gestion de la performance et évaluation

5.1 Modalités de suivi et d'évaluation

68. Le PAM instaurera avec ses partenaires des mécanismes de suivi et d'évaluation pour chaque effet direct stratégique. Des rapports annuels rendront compte des progrès accomplis vers la réalisation des produits et des objectifs en matière de mobilisation de ressources, et consigneront les enseignements tirés à mi-parcours, qui pourront donner lieu à des ajustements de l'orientation

stratégique. Le bureau de pays travaillera en étroite collaboration avec le Bureau de l'évaluation du PAM pour étayer et mettre en œuvre les enseignements tirés et les processus d'évaluation, notamment en planifiant une évaluation du portefeuille d'activités pour la quatrième année du PSP. Le cas échéant, les constatations issues des futures évaluations réalisées par le Centre d'excellence du PAM pour la lutte contre la faim au Brésil éclaireront les activités du Bureau du PAM en Chine.

69. Les évaluations à mi-parcours – menées dans le cadre de projets de démonstration individuels en vue d'apporter des mesures correctives – et les évaluations finales permettront de dégager des enseignements. Toutes les données recueillies seront ventilées par sexe et par âge, et la participation des femmes au processus de suivi et d'évaluation sera assurée. Le système de suivi et d'évaluation fournira des enseignements qui faciliteront ultérieurement la transposition à plus grande échelle et la reproduction des activités par le Gouvernement et par d'autres pays confrontés à des difficultés similaires sur le plan du développement.
70. Un comité directeur de projet composé de représentants du PAM et du Ministère de l'agriculture et d'autres homologues gouvernementaux se réunira régulièrement pendant la mise en œuvre du PSP pour fournir des orientations et suivre les progrès accomplis vers la réalisation des effets directs stratégiques.

5.2 Gestion des risques

71. On ne peut exclure le risque que le PSP ne dispose pas de ressources suffisantes. La coopération renforcée avec le secteur privé a permis d'atténuer les déficits de financement.
72. Les risques liés à la sécurité sont minimes en Chine, qui se situe au niveau 1 d'après le système de niveaux d'insécurité; aucun changement majeur n'est prévu pendant la période couverte par le PSP.

6. Des ressources axées sur les résultats

6.1 Budget de portefeuille de pays

73. Comme l'indique le tableau 1, les projets menés en Chine et au titre de la coopération Sud-Sud – effets directs stratégiques 1 à 4 – absorbent la majeure partie du budget du PSP. Bien que les partenariats – effet direct stratégique 5 – soient également importants, les coûts qui s'y rapportent sont inférieurs à ceux des autres effets directs stratégiques. Le budget le plus bas est celui de la première année, durant laquelle l'accent sera mis sur les consultations et l'élaboration des projets; il augmente ensuite de la deuxième à la cinquième année, durant lesquelles des évaluations seront effectuées. Conformément aux critères établis par le PAM, 15 pour cent des coûts des projets seront alloués aux activités appuyant l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes d'ici à 2020.

Effet direct stratégique	Année 1	Année 2	Année 3	Année 4	Année 5	Total
1	546 421	858 665	1 552 600	1 529 452	1 577 238	6 064 376
2	546 421	858 665	1 552 600	1 529 452	1 577 238	6 064 376
3	547 522	860 065	1 392 335	1 530 970	1 415 859	5 746 751
4	1 834 169	2 051 988	1 979 220	1 981 606	2 078 782	9 925 766
5	219 568	264 419	266 584	278 915	305 658	1 335 145
TOTAL	3 694 101	4 893 803	6 743 339	6 850 396	6 954 775	29 136 414

6.2 Perspectives de financement

74. Le Gouvernement chinois s'est engagé à fournir 1,5 million de dollars par an à l'appui du travail du bureau de pays et a exprimé son souhait d'accroître ses contributions lorsqu'il lui sera possible de le faire. Le PAM mobilisera des ressources supplémentaires auprès du secteur privé pour la mise en œuvre du PSP. L'exécution des activités dépendra des ressources obtenues par le biais de la plateforme de mobilisation de fonds et pourrait être ajustée en conséquence.

6.3 Stratégie de mobilisation des ressources

75. Compte tenu du développement rapide et récent des médias sociaux et des dons en ligne en Chine, le PAM renforcera son partenariat avec Tencent, créera de nouvelles pages de mobilisation de fonds sur Tencent et conclura un partenariat avec Alibaba et ses plateformes afin de mobiliser des fonds pour des programmes à l'intérieur et à l'extérieur de la Chine. La mobilisation de fonds passera par des fondations reconnues par l'État.
76. La stratégie du Gouvernement consistant à se tourner vers l'extérieur ("*Go Out Strategy*") – également connue sous le nom de stratégie de mondialisation des activités ("*Going Global Strategy*") – encourage les entreprises chinoises à investir à l'étranger, y compris par le biais de dons de bienfaisance. Le PAM continuera d'étudier les possibilités qui s'offrent avec des entreprises désireuses d'investir à l'étranger dans le cadre de cette stratégie et qui pourraient souhaiter appuyer des opérations locales ou mondiales du PAM.

ANNEXE I

CADRE LOGIQUE DU PLAN STRATÉGIQUE DE PAYS ÉTABLI POUR LA CHINE (2017-2021)

Texte librement rédigé par le bureau de pays	Éléments du Plan stratégique	Catégories et indicateurs du Cadre de résultats institutionnels
--	------------------------------	---

Pays: Chine

Date de démarrage du PSP: 01/03/2017 **Date d'achèvement du PSP:** 31/12/2021

CADRE LOGIQUE	
But stratégique 1: <i>Aider les pays à atteindre l'objectif Faim zéro</i>	
Objectif stratégique 2: <i>Améliorer la nutrition</i>	
Résultat stratégique 2: <i>Personne ne souffre de malnutrition</i>	
Cibles nationales des ODD et indicateurs: Le Plan de développement de l'alimentation et de la nutrition (2014–2020) de la Chine préconise de réduire à moins de 7 pour cent d'ici à 2020 le taux de retard de croissance chez les enfants de moins de 5 ans, et le Plan national pour le développement de l'enfant dans les zones touchées par la pauvreté (2014-2020) vise à venir en aide à 40 millions d'enfants en milieu rural dans 680 districts	
Priorités du PNUAD: Effet direct 1: Davantage de personnes, en particulier parmi celles qui sont vulnérables et défavorisées, bénéficient de meilleures conditions de vie et de plus de possibilités de développement économique, social et culturel	
Effet direct stratégique 1: D'ici à 2020, les taux de malnutrition chez les enfants vivant dans les "districts de la pauvreté" ciblés sont réduits conformément aux normes nationales <i>Dimension nutritionnelle</i>	Catégorie d'effet direct correspondante 2.3: Renforcement de la capacité des services sociaux et du secteur public à recenser, cibler et aider les populations en situation de vulnérabilité sur le plan nutritionnel Indicateurs d'effet direct 2.3.1 <i>Score de capacité Faim zéro</i>
Produit 1.1: Les autorités nationales ont des capacités accrues pour mettre en œuvre et étendre les programmes nationaux de nutrition dans les zones ciblées <i>Contribue à l'ODD 4</i>	Catégorie de produit correspondante C. Activités de développement des capacités et d'appui technique réalisées
Produit 1.2: Les meilleures pratiques et les expériences mondiales éclairent l'exécution des programmes nationaux de nutrition	Catégorie de produit correspondante C. Activités de développement des capacités et d'appui technique réalisées

CADRE LOGIQUE

Activité 1: Fournir conseils et assistance technique en vue d'étendre les programmes axés sur la nutrition aux zones difficiles d'accès	Catégorie d'activité correspondante Renforcement des capacités institutionnelles
But stratégique 1: Aider les pays à atteindre l'objectif Faim zéro	
Objectif stratégique 3: Assurer la sécurité alimentaire	
Résultat stratégique 3: La sécurité alimentaire et la nutrition des petits exploitants s'améliorent	
Cibles nationales des ODD et indicateurs: Plan national de prévention des catastrophes et d'atténuation de leurs effets (2011-2015); 13 ^{ème} Plan quinquennal national (2016-2020)	
Priorités du PNUAD: Effet direct 1: Davantage de personnes, en particulier parmi celles qui sont vulnérables et défavorisées, bénéficient de meilleures conditions de vie et de plus de possibilités de développement économique, social et culturel	
Effet direct stratégique 2: Les moyens d'existence dont sont tributaires toute l'année les petits exploitants qui ont souvent besoin d'une assistance alimentaire dans des zones telles que les provinces de l'Anhui, du Gansu, du Guangxi, du Hainan et du Hunan sont renforcés	Catégorie d'effet direct correspondante 3.1: Augmentation de la production et des ventes des petits exploitants Indicateurs d'effet direct 3.1.2 Proportion de pertes après récolte 3.1.8 Proportion de la population dans les communautés ciblées faisant état d'avantages découlant de l'amélioration de la base des moyens d'existence
Produit 2.1: Les agriculteurs ciblés ont une capacité accrue à générer des revenus <i>Contribue aux ODD 1 et 8</i>	Catégorie de produit correspondante C. Activités de développement des capacités et d'appui technique réalisées
Produit 2: Les agriculteurs ciblés sont mieux organisés tout au long de la chaîne de valeur <i>Contribue aux ODD 1 et 8</i>	Catégorie de produit correspondante C. Activités de développement des capacités et d'appui technique réalisées
Activité 1: Fournir conseils et assistance pour favoriser l'intégration dans les chaînes d'approvisionnement alimentaires nationales	Catégorie d'activité correspondante Appui aux marchés agricoles au profit des petits exploitants
But stratégique 1: Aider les pays à atteindre l'objectif Faim zéro	
Objectif stratégique 3: Assurer la sécurité alimentaire	
Résultat stratégique 4: Les systèmes alimentaires sont durables	
Cibles nationales des ODD et indicateurs: Plan national de prévention des catastrophes et d'atténuation de leurs effets (2011–2015); Plan de développement de l'alimentation et de la nutrition (2014–2020)	
Priorités du PNUAD: Effet direct 1: Davantage de personnes, en particulier parmi celles qui sont vulnérables et défavorisées, bénéficient de meilleures conditions de vie et de plus de possibilités de développement économique, social et culturel	

CADRE LOGIQUE

<p>Effet direct stratégique 3: Les populations régulièrement touchées par des catastrophes naturelles dans les provinces de l'Anhui, du Gansu et du Guangxi et d'autres zones pauvres sujettes aux catastrophes sont davantage en mesure de résister et de faire face aux chocs tout au long de l'année</p>	<p><i>Catégorie d'effet direct correspondante</i></p> <p>4.1 Amélioration de l'adaptation des ménages et de leur résilience face aux chocs climatiques et autres</p> <p><i>Indicateurs d'effet direct</i></p> <p>4.1.6 Proportion des communautés ciblées dans lesquelles la capacité à gérer les chocs et les risques climatiques s'est manifestement améliorée</p>
<p>Produit 3.1: Les populations ciblées ont une capacité accrue à mettre en œuvre des stratégies de préparation aux catastrophes et d'atténuation de leurs effets</p> <p><i>Contribue à l'ODD 13</i></p>	<p><i>Catégorie de produit correspondante</i></p> <p>C. Activités de développement des capacités et d'appui technique réalisées</p>
<p>Produit 3.2: Les conseils techniques et les projets de démonstration du PAM éclairent les politiques et les programmes gouvernementaux liés à la réduction des risques de catastrophe et à l'atténuation de leurs effets</p> <p><i>Contribue à l'ODD 13</i></p>	<p><i>Catégorie de produit correspondante</i></p> <p>C. Activités de développement des capacités et d'appui technique réalisées</p>
<p>Activité 3: <i>Fournir conseils et assistance en matière de renforcement des dispositifs d'intervention en cas de choc – interventions sur les chaînes d'approvisionnement, création d'actifs dans les zones touchées par la sécheresse et systèmes d'assurance</i></p>	<p><i>Catégorie d'activité correspondante</i></p> <p>Adaptation au changement climatique et gestion des risques</p>
<p>But stratégique 2: <i>Nouer des partenariats pour faciliter la mise en œuvre des ODD</i></p>	
<p>Objectif stratégique 4: <i>Appuyer la mise en œuvre des ODD</i></p>	
<p>Résultat stratégique 5: <i>Les pays ont des capacités renforcées pour mettre en œuvre les ODD</i></p>	
<p>Cibles nationales des ODD et indicateurs: 13^{ème} Plan quinquennal national (2016–2020); déclaration du Président Xi Jinping et communiqué de presse conjoint publié lors de la table ronde de haut niveau consacrée à la coopération Sud-Sud en septembre 2015</p>	
<p>Priorités du PNUAD: Effet direct 3: L'efficacité de la participation de la Chine à la coopération internationale est accentuée au profit tant de la Chine que du reste du monde</p>	
<p>Effet direct stratégique 4: D'ici à 2030, les pays en développement sélectionnés reçoivent une aide pour renforcer la sécurité alimentaire et la nutrition conformément aux cibles de l'ODD 2 auxquelles ils donnent la priorité</p>	<p><i>Catégorie d'effet direct correspondante</i></p> <p>5.1 Renforcement de la capacité des institutions et systèmes publics et privés, y compris les intervenants locaux, à recenser, cibler et secourir les populations en situation d'insécurité alimentaire et de vulnérabilité sur le plan nutritionnel</p> <p><i>Indicateurs d'effet direct</i></p> <p>5.1.1 <i>Score de capacité Faim zéro</i></p>

CADRE LOGIQUE

<p>Produit 4.1: Les pays sélectionnés connaissent mieux l'expérience de la Chine en matière de prise en compte de la sécurité alimentaire et de la nutrition <i>Contribue à l'ODD 4</i></p>	<p>Catégorie de produit correspondante C. Activités de développement des capacités et d'appui technique réalisées</p>
<p>Produit 4.2: Les participants ciblés au programme destiné aux dirigeants d'organisations d'agriculteurs ont des connaissances et une capacité de direction accrues et bénéficient d'un appui pour devenir des petits exploitants productifs <i>Contribue à l'ODD 16</i></p>	<p>Catégorie de produit correspondante C. Activités de développement des capacités et d'appui technique réalisées</p>
<p>Activité 4: Fournir au Gouvernement des conseils spécialisés et un appui à l'élaboration des politiques sur les questions touchant la sécurité alimentaire et la nutrition</p>	<p>Catégorie d'activité correspondante Renforcement des capacités institutionnelles</p>
<p>Activité 5: Partager les connaissances à l'occasion de voyages d'études et de formations et par le biais du transfert de technologies et de plateformes d'échange en ligne</p>	<p>Catégorie d'activité correspondante Renforcement des capacités institutionnelles</p>
<p>Activité 6: Favoriser l'esprit d'initiative chez une nouvelle génération de petits exploitants</p>	<p>Catégorie d'activité correspondante Renforcement des capacités individuelles</p>
<p>But stratégique 2: Nouer des partenariats pour faciliter la mise en œuvre des ODD</p>	
<p>Objectif stratégique 5: Travailler en partenariat pour de meilleurs résultats au regard des ODD</p>	
<p>Résultat stratégique 7: Les pays en développement ont accès à toute une gamme de ressources financières qu'ils investissent dans le développement</p>	
<p>Cibles nationales des ODD et indicateurs: 13^{ème} Plan quinquennal national (2016–2020); Plan de développement de l'alimentation et de la nutrition (2014–2020)</p>	
<p>Priorités du PNUAD: Effet direct 3: L'efficacité de la participation de la Chine à la coopération internationale est accentuée au profit tant de la Chine que du reste du monde</p>	
<p>Effet direct stratégique 5: L'action menée pour améliorer la sécurité alimentaire et la nutrition dans les "districts de la pauvreté" ciblés et les pays en développement sélectionnés est étayée toute l'année par des ressources accrues du secteur privé et par des partenariats public-privé</p>	<p>Catégorie d'effet direct correspondante 7.1 Accroissement de l'accès du gouvernement à des ressources financières (à la faveur de partenariats publics, privés et mixtes) Indicateurs d'effet direct 8.2.1 Efficacité, cohérence et résultats des partenariats (tels qu'établis par un examen qualitatif)</p>
<p>Produit 5.1: Les partenariats existant entre le secteur privé et le Gouvernement sont renforcés et de nouveaux partenariats conclus</p>	<p>Catégorie de produit correspondante K. Partenariats appuyés</p>

CADRE LOGIQUE

Produit 5.2: De nouvelles plateformes de mobilisation de fonds publics sont établies	<i>Catégorie de produit correspondante</i> K. Partenariats appuyés
<i>Activité 7: Créer et officialiser des partenariats</i>	<i>Catégorie d'activité correspondante</i> Autre
<i>Activité 8: Obtenir un plus grand appui de la part du Gouvernement chinois</i>	<i>Catégorie d'activité correspondante</i> Autre
<p>Résultats transversaux</p> <p>C.1 Les populations touchées sont en mesure de tenir le PAM et ses partenaires comptables pour ce qui est de répondre à leurs besoins alimentaire en tenant compte de leurs avis et de leurs préférences</p> <p>C.2 Les populations touchées sont en mesure de bénéficier des programmes du PAM d'une manière qui assure et renforce leur sécurité, leur dignité et leur intégrité</p> <p>C.3 L'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes progressent au sein des populations bénéficiant de l'assistance du PAM</p> <p>C.4 Les communautés ciblées tirent profit des programmes du PAM sans que cela nuise à l'environnement</p>	

ANNEXE II

VENTILATION INDICATIVE DES COÛTS (<i>en dollars</i>)						
Résultats stratégiques du PAM/cibles des ODD	Résultat stratégique 2 (cible 2 de l'ODD 2)	Résultat stratégique 3 (cible 3 de l'ODD 2)	Résultat stratégique 4 (cible 4 de l'ODD 2)	Résultat stratégique 5 (cible 9 de l'ODD 17)	Résultat stratégique 7 (cible 3 de l'ODD 17)	Total
Effets directs stratégiques du PAM	1	2	3	4	5	
Domaine d'action privilégié	Causes profondes	Causes profondes	Renforcement de la résilience	Causes profondes	Causes profondes	
Transferts	4 449 167	4 449 167	4 214 359	7 202 726	970 764	21 286 183
Mise en œuvre	0	0	0	0	0	0
Coûts d'appui directs ajustés	1 218 474	1 218 474	1 156 437	2 073 691	277 034	5 944 110
Total partiel	5 667 641	5 667 641	5 370 796	9 276 417	1 247 798	27 230 293
Coûts d'appui indirects (7%)	396 735	396 735	375 956	649 349	87 346	1 906 121
TOTAL	6 064 376	6 064 376	5 746 752	9 925 766	1 335 144	29 136 414

ANNEXE III

CARTE DE LA RÉPUBLIQUE POPULAIRE DE CHINE

Avec les régions administratives



GS (2008) 1412 号

Juin 2008 Produite par le Bureau national de topographie et de cartographie

Les appellations employées dans cette carte et la présentation des données qui y figurent n'impliquent de la part du Programme alimentaire mondial (PAM) aucune prise de position quant au statut juridique des pays, territoires, villes ou zones, ni quant au tracé de leurs frontières ou limites.

Liste des sigles utilisés dans le présent document

FAO	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture
FIDA	Fonds international de développement agricole
IFPRI	Institut international de recherche sur les politiques alimentaires
ODD	objectif de développement durable
PIB	produit intérieur brut
PNUAD	Plan-cadre des Nations Unies pour l'aide au développement
PNUD	Programme des Nations Unies pour le développement
PSP	plan stratégique de pays