

البند 8 من جدول الأعمال
 WFP/EB.2/2016/8-B/4
 المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة عليها
 للموافقة

التوزيع: عام
 التاريخ: 24 أكتوبر/تشرين الأول 2016
 اللغة الأصلية: الإنكليزية

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<http://executiveboard.wfp.org>).

العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – أوكرانيا 200953

تقديم المساعدة للسكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والضعفاء المتأثرين بالنزاع وضياع سبل كسب العيش في شرق أوكرانيا

عدد المستفيدين	220 000
مدة المشروع	1 يناير/كانون الثاني – 31 ديسمبر/كانون الأول 2017
رمز مؤشر المساواة بين الجنسين*	2أ
كمية الأغذية التي يتحملها البرنامج	7 076 طناً مترياً
التكاليف (بدولارات الولايات المتحدة)	
الأغذية والتكاليف ذات الصلة	7 666 201
التحويلات القائمة على النقد والتكاليف ذات الصلة	21 102 400
تنمية القدرات وزيادتها	99 589
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	35 746 739

<https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-en.pdf> *

موجز تنفيذي

بعد عامين من النزاع، لا تزال حالة الأمن في أوكرانيا الشرقية هشة. ويشعر الأفراد والمجتمعات المحلية في جميع أنحاء أوكرانيا بآثار النزاع والأزمة السياسية. ويقدر أن 1.1 مليون من السكان يحتاجون إلى مساعدة غذائية، مع لجوء الكثيرين إلى أليات المواجهة السلبية. ولا تزال الحكومة تواجه تحديات ضخمة، بما في ذلك أزمة اقتصادية عميقة وحاجة عاجلة إلى الإصلاح الاجتماعي والمالي. وبدون تدخلات متوسطة الأجل إلى طويلة الأجل، سيحتاج المزيد من الناس إلى مساعدة إنسانية في الأشهر والسنوات القادمة.

وتعتمد العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش على الأنشطة والدروس المستفادة المستمدة من عملية الطوارئ 200765. كما تستنير بالتقديرات والتقييمات والمشاورات التشاركية التي أدت إلى تنقيح استراتيجية البرنامج واختيار طرائق التحويل. وسوف يلبي البرنامج الاحتياجات الغذائية لأضعف السكان في شرق أوكرانيا بينما يدعم الانتعاش المبكر بصورة تدريجية. وتتواءم هذه العملية

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيدة D. Ellehammer المدير القطري البريد الإلكتروني: dorte.ellehammer@wfp.org	السيد مهنا هادي المدير الإقليمي الشرق الأوسط وشمال أفريقيا وشرق أوروبا وآسيا الوسطى البريد الإلكتروني: muhannad.hadi@wfp.org
--	--

الممتدة مع الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2017-2021) والسياسات والمبادئ التوجيهية الخاصة بالمساواة بين الجنسين والحماية. وتسترشد هذه العملية بالهدفين 2 و17 من أهداف التنمية المستدامة، وبذلك تُعزز الشراكات والخطط والاستراتيجيات الوطنية لتحقيق القضاء على الجوع.

وتتماشى العملية الممتدة مع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية؛ وتساهم في استراتيجية الحكومة الواحدة والشاملة وبرنامج العمل للتنمية الزراعية والريفية في أوكرانيا للفترة 2015-2020 عن طريق تحسين الأمن الغذائي ونُظم الرصد؛ كما تتواءم مع برامج الحماية الاجتماعية الوطنية. وتعتمد هذه العملية أيضاً على أولويات خطة الاستجابة الإنسانية وخطط الانعاش الوطنية.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على العملية الممتدة المقترحة للإغاثة والانعاش – أوكرانيا 200953: "تقديم المساعدة للسكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والضعفاء المتأثرين بالنزاع وضياح سُبل كسب العيش في شرق أوكرانيا" (WFP/EB.2/2016/8/B-4).

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

تحليل الحالة

السياق

- 1- اعتباراً من يوليو/تموز 2016، كان هناك ما يقدر بنحو مليون مشرد داخلياً في شرق أوكرانيا. ولا تزال هناك قيود على الحركة وانتهاكات لحقوق الإنسان الأساسية الأخرى. وأدى انهيار سيادة القانون في المناطق المتأثرة بالنزاع، والصعوبات الاقتصادية إلى زيادة تعرض النساء والفتيات للعنف الجنسي والعنف القائم على نوع الجنس. ولا تزال الأضرار التي لحقت بالبنية الأساسية الضرورية تؤثر سلباً على مئات الآلاف من الناس. وقد تعرض قرابة 65 في المائة من الناس لفقدان الدخل خلال عام 2015⁽¹⁾ في المنطقة التي تسيطر عليها الحكومة والمنطقة التي لا تسيطر عليها الحكومة على حد سواء.
- 2- وتُسبب حالة النساء في أوكرانيا قلقاً خاصاً. فالسكان المشردون غالبيتهم من الإناث، مع ترك كثير من البالغين في المناطق التي نشأوا فيها لرعاية ممتلكاتهم وأصولهم. ومن بين جميع الأسر المستفيدة من البرنامج في هذا البلد، يوجد 60 في المائة من الأسر التي تقودها امرأة. وأدت تخفيضات الإنفاق الحكومي إلى خفض كبير في المزايا الاجتماعية والصحية، وزيادة العبء الملقى على عاتق المرأة لرعاية أفراد الأسرة المسنين والمعاقين والمرضى. ويواجه هذا البلد زيادة في وباء فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز وعبئاً كبيراً في حالات مرض السل المقاوم للكثير من العقاقير.
- 3- وقد أتاح تخفيض الأعمال العدائية في عام 2016 فرصة ضئيلة للإنعاش المبكر وإعادة التأهيل. وسوف يغتنم البرنامج هذه الفرصة للاضطلاع بأنشطة للإنعاش وإعادة التأهيل بصورة تدريجية خلال فترة تمديد عملية الطوارئ الحالية من يوليو/تموز إلى ديسمبر/كانون الأول 2016. وتدعم المشاورات مع الحكومة والسلطات الفعلية الاضطلاع بأنشطة للإنعاش المبكر – وإن كان في سياق حالة الطوارئ – لضمان عودة الحياة الطبيعية بالنسبة للسكان المتأثرين في شرق أوكرانيا. وكان هذا التحول التدريجي نحو أنشطة الإنعاش المبكر وسبل كسب العيش يمثل أولوية متزايدة بالنسبة لمجموعة الأمن الغذائي منذ أوائل عام 2016.

الجدول 1: البيانات القطرية	
السكان	44 429 471
نصيب الفرد من الدخل الوطني الإجمالي	8 560 دولاراً أمريكياً (من حيث القوة الشرائية)
الترتيب على مؤشر التنمية البشرية عام 2014	81 من 188 بلداً
مؤشر المساواة بين الجنسين لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي	-0.286 - الترتيب 57 من بين 155 بلداً (مؤشر التنمية البشرية عام 2014)
السكان الحاصلون على قدر من التعليم الثانوي على الأقل	92 في المائة من النساء و96 في المائة من الرجال
السكان الحاصلون على تعليم جامعي	37 في المائة في المائة من النساء/53 في المائة من الرجال
العمر المتوقع عند الولادة	71.4 سنة: 62.2 للرجال و76.4 سنة للنساء

حالة الأمن الغذائي والتغذية

- 4- تفيد البيانات المجمعة عن طريق شبكة رصد الأمن الغذائي التابع للبرنامج بأن 1.1 مليون شخص لا يزالون يعانون من انعدام الأمن الغذائي في منطقتي لوهانسك ودونسك المتأثرتين بالنزاع. ويعيش قرابة 60 في المائة من الناس الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المنطقة التي لا تسيطر عليها الحكومة والمنطقة العازلة. ولا يزال المشردون داخلياً في المنطقة التي تسيطر عليها الحكومة يعتبرون من الفئات الأكثر معاناة من انعدام الأمن الغذائي. وقد انخفضت حدة انعدام الأمن الغذائي في المنطقة التي لا تسيطر عليها الحكومة، وهو ما قد يُعزى إلى المساعدة الإنسانية التي يقدمها البرنامج ومنظمات أخرى، وإلى حالة الأمن التي تحسّنت بصورة طفيفة.

(1) تقييم البرنامج للأمن الغذائي عام 2015: <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/ena/wfp281920.pdf>

- 5- وتقيد التقارير بأن أعلى مستويات انعدام الأمن الغذائي توجد بين الناس الذين يعيشون في منطقة لوهانسك التي لا تسيطر عليها الحكومة (34 في المائة، ومنطقة لوهانسك العازلة (18 في المائة)، ومنطقة دونسك التي لا تسيطر عليها الحكومة (18 في المائة)، والمشردين داخلياً في المنطقة التي تسيطر عليها الحكومة (19 في المائة).⁽²⁾ ولا تزال المزايا الاجتماعية تمثل مصدر الدخل الرئيسي لنسبة 56 في المائة من الأسر في جميع المناطق التي تم رصدها، مع أنه كانت هناك بعض الثغرات والاضطرابات الناتجة عن إجراءات التحقق التي تفتضيها وزارة السياسة الاجتماعية في أوكرانيا.
- 6- وقد لجأ قرابة نصف الأسر التي أجرى البرنامج مقابلة معها إلى خفض نفقاتهم على الصحة والتعليم ضمن استراتيجية للمواجهة. وتوجد لدى قرابة 25 في المائة من جميع الأسر ديون متراكمة لشراء الأغذية بصورة أساسية. وكانت للزيادة الأخيرة في أسعار المنفعة العامة آثار إضافية على الحالة المالية للأسر التي تواجه صعوبات بالفعل. وتشمل استراتيجيات المواجهة الأخرى اتباع استراتيجيات ذات خطورة عالية لسبل كسب العيش مثل التعدين غير المشروع والسرقات الصغيرة. وينتشر الالتحاق بالمليشيات المحلية على نطاق واسع بين الشباب والرجال متوسطي العمر. وتعتبر الأسر التي تقودها امرأة، وخاصة تلك التي لديها أطفال، من بين الفئات الأكثر احتمالاً لاتباع استراتيجيات المواجهة السلبية.
- 7- وليس لدى 60 في المائة من الأسر في المتوسط - خاصة في المنطقة العازلة - أي مصدر ثانوي للدخل، وتعتمد بدرجة كبيرة على المزايا الاجتماعية والمساعدة الإنسانية. وبنفق أكثر من 60 في المائة من أسر المشردين داخلياً أكثر من 50 في المائة من مجموع نفقاتهم الشهرية على الأغذية.
- 8- وتعتبر زراعة الكفاف ثاني أهم مصدر للأغذية، خاصة بالنسبة للأسر التي تعيش في مناطق ريفية يمكنها الحصول على أراضٍ. وتشمل التحديات الرئيسية لزيادة الإنتاج الزراعي الأسري ارتفاع أسعار البذور والمخصبات، والافتقار إلى المياه اللازمة للري.
- 9- ويتضح من بيانات رصد خط الأساس وما بعد التوزيع أن مؤشرات حصائل جميع المستفيدين تقريباً قد تحسّنت بدرجة كبيرة بعد الحصول على المساعدة التي يقدمها البرنامج، بالنسبة للرجال والأسر التي تقودها امرأة على حد سواء. وكانت مستويات خط الأساس للاستهلاك الغذائي منخفضة بين الأسر التي تقودها امرأة في المنطقة التي تسيطر عليها الحكومة والمنطقة التي لا تسيطر عليها الحكومة على حد سواء، وخاصة في منطقة لوهانسك التي لا تسيطر عليها الحكومة، حيث تُعد الفرص الوظيفية شحيحة بدرجة أكبر منها في منطقة دونسك التي لا تسيطر عليها الحكومة. غير أنه بعد المساعدات التي قدمها البرنامج تحسّنت درجات الاستهلاك الغذائي بالنسبة للأسر التي تقودها امرأة لتصل تقريباً إلى نفس مستوى الأسر التي يقودها الرجل. وقد وصلت درجات الاستهلاك الغذائي التي أفاد عنها رصد ما بعد التوزيع إلى مستويات مقبولة في تسع أسر من بين عشر أسر، مع فروق لا تُذكر بين الأسر التي تقودها امرأة والأسر التي يقودها الرجل.
- 10- وساهمت المساعدة التي يقدمها البرنامج أيضاً في زيادة التنوع الغذائي والحد من استخدام استراتيجياتها لمواجهة السلبية لتنمية الاحتياجات من الأغذية الأساسية بين المستفيدين في المنطقة التي تسيطر عليها الحكومة والمنطقة التي لا تسيطر عليها الحكومة على حد سواء.
- 11- وكان معدل سوء التغذية الحاد بين الرُضع والأطفال منخفضاً قبل النزاع⁽³⁾ ولا تزال الحالة بلا تغيير. وقد تأكدت هذه النتائج عن طريق التقديرات التي أجرتها منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) ومنظمة إنقاذ الطفولة في عام 2015.

(2) تحديث البرنامج للأمن الغذائي، يونيو/حزيران 2016.

(3) لم تتوصل تقديرات التغذية في حالات الطوارئ التي أجريت في يونيو/حزيران 2015 إلى أي حالة تتعلق بسوء التغذية الحاد ووجدت حالات قليلة لسوء التغذية الحاد المعتدل.

12- ويُجري البرنامج، ومجموعة الأمن الغذائي، وأصحاب المصلحة الآخرون تقديراً للاحتياجات المتعددة القطاعات لفهم حالات التأثير وتوفير المعلومات لأنشطة الاستهلاك وسبل كسب العيش والإنعاش.(4)

الجدول 2: بيانات الأمن الغذائي والتغذية	
انتشار انعدام الأمن الغذائي	انعدام الأمن الغذائي: 1.1 مليون شخص- 650 000 امرأة/فتاة، و 450 000 رجل/ولد بين السكان المتأثرين بالنزاع 13.5 في المائة من الرجال/الأولاد، و 23.4 في المائة من النساء/الفتيات. بين مجتمع المشردين داخلياً: 15 في المائة من الرجال/الأولاد، و 21 في المائة من النساء/الفتيات
المؤشر العالمي للجوع	> 5*
مؤشر الأمن الغذائي العالمي	الترتيب 59، والدرجة 56.1**
انتشار التقزم – الأطفال دون الخامسة	7.4*
انتشار الهزال/سوء التغذية الحاد الشامل – الأطفال بين ستة أشهر و 59 شهراً	> 5 في المائة
انتشار سوء التغذية الحاد المعتدل – الأطفال بين ستة أشهر و 59 شهراً	0 في المائة
مؤشر انتشار كتلة النسبة المنخفضة – النساء في سن الإنجاب	(18-49 سنة) – المتوسط 3.9 في المائة***
انتشار الأنيميا – مجموع السكان	1.08 في المائة (2013)

* <http://ghi.ifpri.org/countries/UKR/>

** <http://foodsecurityindex.eiu.com/Country/Details#Ukraine>

*** الهيئة العامة للإحصاءات في أوكرانيا. تقرير عن الخصائص الاجتماعية والديمغرافية للأسر في أوكرانيا عام 2016.

الحكومة

13- تتماشى هذه العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش مع سياسات الحكومة المتعلقة بالأمن الغذائي وشبكته للأمان الاجتماعي في مجال الأمن الغذائي والتغذية. ويقوم البرنامج بالتنسيق مع وزارة السياسة الاجتماعية في أوكرانيا، ويواصل تحسين نهجه لاستهداف الفئات الأضعف لنقلها إلى شبكة الأمان الاجتماعي هذه. وتشمل التكنولوجيات الجديدة لإدارة بيانات المستفيدين وتحسين استهداف نظام البرنامج الخاص بالعمليات النقدية (SCOPE)، وهو برنامج رقمي لإدارة معلومات المستفيدين؛ وستعمل هذه التكنولوجيات على مواصلة تعزيز نظم المعلومات التي طورتها وزارة السياسة الاجتماعية في أوكرانيا. وقد جُرب نظام SCOPE بنجاح في أوكرانيا، ويخطط البرنامج لتوسيعه كي يشمل جميع الأنشطة في المستقبل.

14- وسوف يُعزز البرنامج تعاونه مع الهيئة العامة للإحصاءات في أوكرانيا، ويخطط لمساعدة هذه الهيئة على إدراج مؤشرات الأمن الغذائي في دراساتها الاستقصائية المنتظمة على نطاق البلد. وسوف تتضمن المرحلة الأولى تحليلاً للبيانات وعملية خاصة بتنمية قدرات موظفي هذه الهيئة.

15- وكجزء من خريطة طريق إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، يركز البرنامج على مساعدة الحكومة لتحقيق الهدفين 2 و 17 من أهداف التنمية المستدامة. وفي أبريل/نيسان 2016، أنشئت وزارة مؤقتة للمناطق المحتلة والمشردين داخلياً لمواجهة التحديات وتلبية الاحتياجات الناشئة عن النزاع المسلح. وتمثل هذه الوزارة تطوراً إيجابياً، ومع بدء أعمال هذه الوزارة الآن بصورة كاملة، وعزز البرنامج تعاونه معها لضمان أن يؤدي تنفيذ العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش إلى استكمال أولويات هذه الوزارة.

(4) يجري فريق (ريتش) هذا التقييم في أوكرانيا.

الشركاء الآخرون

- 16- سيتم تعزيز الشراكات التي أقيمت عن طريق عملية الطوارئ أثناء تنفيذ العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش. وسوف يعطي البرنامج الأولوية للشراكات الاستراتيجية مع اليونيسف بالنسبة لمبادرات إنقاذ الوعي، ومع منظمة الأغذية والزراعة ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بالنسبة لأنشطة سُبل كسب العيش وبناء الصمود. وقد وقّع البرنامج ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين واليونيسف اتفاقاً خاصاً بمشروعات تكميلية في عملية الطوارئ الحالية، والمتوقع أن تستمر حتى عام 2017.
- 17- ويشارك البرنامج في الهيكل التنسيقي لأوكرانيا، بما في ذلك الفريق القطري الإنساني، وينسق مع منتدى المنظمات غير الحكومية. ويقود البرنامج مجموعة اللوجستيات ويشارك منظمة الأغذية والزراعة في قيادة مجموعة الأمن الغذائي. ويتولى البرنامج واليونيسف القيادة المشتركة لفرقة المهام المعنية بمناصرة تغذية الرضع وصغار الأطفال،⁽⁵⁾ بوصفها شريكين في المجموعة الفرعية للتغذية، وهي الفرقة التي تصدر أدوات الاتصال الخاصة بتغيير السلوك والتي تستهدف مقدمي الرعاية من الرجال والنساء على حد سواء من أجل إحداث تغيير سلوكي مستدام وتعزيز المساواة بين الجنسين. ويستطلع البرنامج أيضاً وسائل لإدراج مبادرات مراعية للتغذية عن طريق ربط التحويلات القائمة على النقد برسائل عن المأكولات الصحية، خاصة بالنسبة لأسر التي لديها أطفال صغار.
- 18- وينسق البرنامج مع برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، والأمم المتحدة لتوحيد الاستجابة وتعزيز معايير الاستهداف من أجل الوصول إلى أضعف الفئات مثل المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز ومرضى السل. وعضوية البرنامج في برنامج الأمم المتحدة المشترك، وفي الفريق القطري الإنساني، ومجموعة الأمن الغذائي تمكّن البرنامج من تنسيق الخطط والأنشطة مع وكالات أخرى تابعة للأمم المتحدة ومع منظمات غير حكومية. وسوف تتواءم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش مع برنامج الدعم المشترك المعني بالإيدز في أوكرانيا للفترة 2012-2016، واستراتيجية برنامج الأمم المتحدة المشترك للفترة 2016-2021. ويساهم البرنامج في اتخاذ قرارات رفيعة المستوى بشأن مسائل فيروس نقص المناعة البشرية والسل عن طريق عضويته في المجموعة الفرعية المعنية بفيروس نقص المناعة البشرية والسل، والعلاج بالبدائل الأفيونية بقيادة منظمة الصحة العالمية، وهو جزء من فريق الأمم المتحدة المخصص للشؤون الجنسانية بقيادة هيئة الأمم المتحدة للمرأة.
- 19- ويعمل البرنامج مع سبعة شركاء متعاونين تابعين لمنظمات غير حكومية ومع جهات فاعلة تابعة للقطاع الخاص المعنية بالقسم الإلكتروني للتحويلات القائمة للنقد ورصد الأطراف الثالثة. وسيواصل تعزيز قدرات الشركاء على التنفيذ عن طريق اختيار المستفيدين، والتغذية، والحماية، والمساواة بين الجنسين، والرصد والإبلاغ. ويعمل البرنامج، عن طريق شركائه على إنقاذ الوعي على المستوى المجتمعي ويُعزز مشاركة السكان المتأثرين بينما يضمن تقديم مساعدة غذائية مأمونة بطريقة كريمة.

التعاون مع الاستراتيجيات

- 20- تقرر الفترة التي تغطيها العملية الممتدة على أساس الأزمة السياسية المستمرة، وتوقعات الأمن، والدورة الحالية لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية (2012-2017).⁽⁶⁾ وفي الاستعراض الأخير لإطار عمل الأمم المتحدة في أوكرانيا، كان البرنامج في وضع جيد يمكنه من تعزيز تركيزه على الأمن الغذائي والتغذية، وزيادة عناصر الارتباط بتحدي القضاء على الجوع.
- 21- وأعطت خارطة الطريق الخاصة بإطار عمل الأمم المتحدة الأولوية لثلاثة أبعاد خاصة بعمليات قصيرة الأجل ومتوسطة الأجل وطويلة الأجل. ولدعم الحكومة في تنفيذ خطة التنمية لعام 2030 وتحقيق أهداف التنمية المستدامة، سوف يركز البرنامج على البُعدين الأول والثاني:

(1) الاستجابة الإنسانية، بما في ذلك للمناطق المتأثرة بالنزاع والمشردين داخليا؛

(5) زوّدت اليونيسف البرنامج بعدد 20 000 حاسوب محمول لتعزيز التغذية المناسبة للرضع وصغار الأطفال وتشجيع الرضاعة الطبيعية لتوزيعها على أمهات صغار الأطفال والرضع أثناء عمليات التوزيع العام للأغذية، وعلى الحوامل والمرضعات في المستشفيات التي يقوم فيها البرنامج بتوزيع الأغذية.

(6) سوف يقدم المشروع النهائي لتمديد خطة عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية إلى مجلس وزراء أوكرانيا بحلول يناير كانون الثاني 2017.

(2) والإنعاش والاستقرار وإعادة التأهيل لشرق أوكرانيا والمناطق المتأثرة الأخرى؛

(3) وإصلاحات الحوكمة الطويلة الأجل على المستوى القطري لتعزيز ودعم الاستقرار الاجتماعي والحوكمة الديمقراطية.

22- وقد أوضحت استراتيجية الحكومة الوحيدة والشاملة وخطة العمل للتنمية الزراعية والريفية في أوكرانيا للفترة 2015-2020 الحاجة إلى تعزيز نموذج الأمن الغذائي الحالي، خاصة في مجالي الاستهداف ورصد الأمن الغذائي.

الجدول 3: التسلسل الهرمي للنتائج			
الطريقة	النشاط	النتيجة الاستراتيجية/خطة الاستجابة الإنسانية الوطنية	الهدف الاستراتيجي
الهدف الاستراتيجي 1: دعم أوكرانيا لتحقيق القضاء على الجوع (الهدف 2 من أهداف التنمية المستدامة)			
الأغذية والتحويلات القائمة على النقد	المساعدة الغذائية العامة	الهدف الاستراتيجي 1: الاستجابة الإنسانية، بما في ذلك بالنسبة للمناطق المتأثرة بالزراع والمشردين داخلياً	الهدف الاستراتيجي 1: إنهاء الجوع (بحماية إمكانية الحصول على الأغذية) النتيجة الاستراتيجية 1: تمكّن كل شخص من الحصول على الغذاء الحصيلة التشغيلية 1-1-1: وصول الأسر المستهدفة إلى استهلاك غذائي مستقر أو محسّن الحصيلة التشغيلية 1-1-4: حصول المجتمعات والأسر المستهدفة على أصول محسّنة ومستمرة لكسب العيش
الأغذية والتحويلات القائمة على النقد	المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول/التدريب		
الهدف الاستراتيجي 2: دعم الشركاء لتنفيذ اهداف التنمية المستدامة (الهدف 17)			
	تنمية قدرات الشركاء والمؤسسات	الهدف الاستراتيجي 2: الإنعاش والاستقرار وإعادة التأهيل لشرق أوكرانيا والمناطق المتأثرة الأخرى	الهدف الاستراتيجي 5: تعزيز وسائل التنفيذ النتيجة الاستراتيجية 5: عزّزت أوكرانيا القدرة لتنفيذ أهداف التنمية المستدامة الحصيلة التشغيلية 5-2-5: تعزيز نظم القدرات الوطنية على التقييم والرصد والتحليل بالنسبة للأمن الغذائي والتغذية

استجابة البرنامج

الدروس المستفادة

23- عن طريق خطة الطوارئ الحالية 200765، خطط البرنامج لمساعدة 588 000 من الناس المتأثرين بالزراع في شرق أوكرانيا بتوليفة من العبوات الغذائية المشتراة محلياً والتحويلات القائمة على النقد. وسوف تستعين العملية الممتدة بأنشطة عملية الطوارئ والدروس المستفادة منها، وتستشير بالتقييمات والمشاورات، بما في ذلك توصيات بعثة التقييم التابعة للبرنامج (يناير/كانون الثاني - فبراير/شباط 2016).

24- ولاحظت بعثة التقييم هذه أن البرنامج أدمج الاعتبارات الجنسانية في تقديرات الاحتياجات، والتنفيذ، والرصد، والإبلاغ عن المساعدة الغذائية، بما في ذلك هوائيه الساخنة التي تُستخدم بطريقة جيدة للوصول إلى المستفيدين والحصول على تعليقاتهم. وقد أثبت النظام الشامل للرصد والتقييم الذي أنشئ في المراحل الأولى لعملية الطوارئ، والذي تضمّن معلومات أساسية قبل تقديم المساعدة، أن له قيمة كبيرة في قياس النتائج بمرور الوقت. وسيواصل البرنامج جمع بيانات مصنّفة حسب العمر ونوع الجنس؛ وإجراء تقديرات لفهم احتياجات الفئات المعرّضة لخطر كبير وتلبية هذه الاحتياجات؛ وبحث المعايير المختلفة لتحديد أولويات الأنشطة في المنطقة التي تسيطر عليها الحكومة والمنطقة التي لا تسيطر عليها الحكومة، ووضعا في اعتباره السياقات والمستويات المتباينة للوصول إلى الفئات المختلفة من حيث نوع الجنس والعمر.

25- وكما أوصت بعثة التقييم، فإن العملية الممتدة تتضمن ترتيبات لحالات الطوارئ غير المنظورة. ويرتبط التركيز القوي على الإنعاش بتنمية قدرات الحكومة الوطنية والسلطات المحلية، تمهيداً لوضع استراتيجية واضحة لتسليم المسؤولية والخروج.

الأنشطة والطرائق

26- سوف تركز العملية الممتدة على نشاطين أساسيين صُمما لتلبية احتياجات الأمن الغذائي القصيرة الأجل والمتوسطة الأجل للسكان الضعفاء في شرق أوكرانيا. وتشمل هذه العملية قضايا شاملة من قبيل المساواة بين الجنسين والحماية بينما تراعي الاعتبارات الموسمية.

27- المكون 1: سيواصل البرنامج تقديم مساعده الغذائية العامة للفئات الأضعف المحددة في خطة تحديد الأولويات. وسوف تقدّم المساعدة الغذائية العامة باستخدام الأغذية والتحويلات القائمة على النقد. وسوف يتوسّع البرنامج في استخدام التحويلات القائمة على النقد حيثما يعتبر ذلك مجدياً، وهذا يتوقف على البنية الأساسية المالية وأوضاع السوق. ومن المحتمل أن تكون لهذا التوسع آثار إيجابية غير مباشرة على الأسواق المحلية، وسلاسل القيمة، وسبل كسب العيش.

28- المكون 2: سوف يُنفذ البرنامج وشركاؤه أنشطة محدودة للإنعاش المبكر على مستوى الأسرة، أثناء الربيع والصيف بصفة أساسية. وسوف تُنفذ أنشطة سبل كسب العيش عن طريق المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول والغذاء مقابل التدريب، باستخدام التحويلات العينية والتحويلات القائمة على النقد عن طريق قسائم إلكترونية. وسوف تهدف هذه الأنشطة إلى تحسين السبل المحلية لكسب العيش عن طريق زيادة الدخل، وتنويع المحاصيل، وإعادة بناء الأصول الإنتاجية الملائمة للسياق المحلي، اعتماداً على الخبرة السابقة للبرنامج وشركائه.

29- والمساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول مطلوبة في المناطق الريفية والحضرية التي تستضيف عدداً كبيراً من الأسر المشردة. وسترکز هذه الأنشطة على إعادة تأهيل البنية الأساسية الإنتاجية والاجتماعية باستخدام نهج تشاركية والتحليل الجنساني. ووفقاً لما تقرر أثناء المشاورات مع أصحاب المصلحة، سوف تدعم هذه الأنشطة الزراعة الأسرية وسبل كسب العيش الحالية للأسر. وتشارك نسبة تصل إلى 20 في المائة من سكان المدن الكبيرة و50 في المائة من سكان المناطق الريفية في شرق أوكرانيا في إنتاج الأغذية، ومعظمها من الخضروات والفاكهة. ويقع موسم النمو عادة أثناء الصيف، ويبيع نصف الإنتاج لتوليد الدخل. وبالإضافة إلى أن هذه الأنشطة تعتبر بمثابة استراتيجية للمواجهة، فقد أصبحت مصدراً حاسماً لسبل كسب العيش في شرق أوكرانيا. وتشمل الأنشطة المحددة للمساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول: الزراعة، وتجهيز الأغذية، وإعادة تأهيل الحدائق المدرسية، وتحسين سبل الوصول إلى الأسواق.

30- وسوف تقدّم اللوازم الزراعية والمساعدة التقنية بصورة مشتركة مع منظمة الأغذية والزراعة إلى جانب السلطات المحلية في المناطق الريفية، بما يؤدي إلى زيادة إنتاج الأغذية الأسرية حيث تتوفر الأراضي ويسهل الحصول عليها. وسترکز أنشطة الغذاء مقابل التدريب والاستثمار في رأس المال البشري على النساء والشباب العاطل. وسيتم دعم التدريب المهني، الذي تنفذه طائفة من الشركاء، عن طريق الغذاء مقابل التدريب. وسوف يعمل البرنامج بصورة وثيقة مع اليونيسف وشركائه لعقد دورات للتوعية بالأغذية أثناء تجهيز العملية الممتدة. وبالنسبة لأنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول والاستثمار في رأس المال البشري عن طريق التدريب، سوف يستكمل البرنامج عمل الحكومة ووكالات الأمم المتحدة الأخرى.

31- ويتضح من بيانات البرنامج أن المرأة المستفيدة تقوم بدور هام في صنع القرار المتعلق باستخدام الأغذية داخل الأسرة. وتتمتع النساء والفتيات بحقوق متساوية مع الرجال والأولاد في المجالات الاقتصادية والسياسية والثقافية والاجتماعية، وفي الأسرة. غير أنه بناءً على تحليلات أخيرة، تُعد الأسر التي تقودها امرأة أشد تضرراً بعدم كفاية الاستهلاك الغذائي مقارنة بالأسر التي يقودها رجل. ويُعد هذا

نتيجة للسياق الاجتماعي والاقتصادي في هذا البلد ولانخفاض دخول النساء. ولهذا فإن البرنامج يعطي الأولوية لهذه الفئة الضعيفة في مساعداته الغذائية.

الاستدامة

32- لضمان تسليم المسؤولية بطريقة سلسلة، شارك البرنامج أصحاب المصلحة، بما في ذلك الحكومة، والمنظمات المحلية غير الحكومية، والمجتمعات المحلية لتعزيز الملكية وضمان الاستدامة بمجرد انتهاء المساعدة التي يقدمها البرنامج. وتشمل المخاطر السيادية والبرنامجية لتحقيق أهداف المشروعات والأوضاع السياسية والأمنية التي لا يمكن التنبؤ بها في أوكرانيا مقترنة بالأولويات المتغيرة للجهات المانحة، والتي يمكن أن تؤدي إلى قصور في الميزانية. وللتخفيف من هذه المخاطر، سيواصل البرنامج تعزيز نهج شراكاته، مع اجتذاب أموال من المجتمع المدني لضمان الاستدامة. فضلاً عن ذلك، سيواصل البرنامج التنسيق مع وكالات أخرى تابعة للأمم المتحدة ومع منتدى المنظمات غير الحكومية لقياس وتقييم جميع المخاطر المحتملة واستراتيجيات التخفيف.

المستفيدون والاستهداف

33- سوف يقدم البرنامج المساعدة الغذائية من خلال هذه العملية الممتدة إلى 220 000 شخص يعانون من انعدام الأمن الغذائي في شرق أوكرانيا المتأثرة بالنزاع. وسيتم استهداف الناس المتأثرين الباقين عن طريق اللجنة الدولية للصليب الأحمر، والمؤسسات الخاصة، وجهات فاعلة أخرى. وتراعي تقديرات المستفيدين وأنواع النشاط والظروف الموسمية والجدوى التشغيلية على حد سواء. ويتم تحديد المستفيدين من المساعدة الغذائية العامة على أساس شدة احتياجاتهم. وبالنسبة للمستفيدين من أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول والغذاء مقابل التدريب، سيتم بحث توقعات التمويل المتاح على أساس واقعي.

34- وسوف يستهدف تدخل الإغاثة بالمساعدة الغذائية العامة 70 000 شخص – 50 000 عن طريق التحويلات الغذائية و20 000 عن طريق التحويلات القائمة على النقد – والذين تم تحديدهم بواسطة شبكة رصد الأمن الغذائي على أنهم يعانون من انعدام الأمن الغذائي الوخيم. وسوف يستهدف البرنامج الناس المسنين والمعاقين، والناس الضعفاء العاجزين عن مغادرة منطقتي دونسك ولوهانسك المتأثرتين بالنزاع، وأولئك المقيمين في المنطقة التي لا تسيطر عليها الحكومة والمنطقة العازلة. وسوف يستهدف البرنامج أيضاً الناس ذوي الاستهلاك الغذائي الهزيل، والذين حددتهم شبكة رصد الأمن الغذائي، والناس المشردين داخلياً في المنطقة التي تسيطر عليها الحكومة، والأسر التي تقودها امرأة في منطقة لونسك التي لا تسيطر عليها الحكومة، حيث اتضح أن الاستهلاك الغذائي لنسبة 46 في المائة منهم إما أنه هزيل أو محدود. وتتبع الأسر التي تقودها امرأة أصعب استراتيجيات المواجهة السلبية لتلبية احتياجاتها من الأغذية الأساسية، من قبيل بيع الأصول الإنتاجية وتخفيض النفقات على الصحة والتعليم.

35- وبالتعاون مع وزارة الصحة، لو كان مجدياً، سوف يستهدف البرنامج المرضى الذين يتلقون العلاج المضاد للفيروسات العكوسة، ومرضى السل، والمصابين بفيروس نقص المناعة البشرية. وهذا يتماشى مع استراتيجية برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز للقضاء على فيروس نقص المناعة البشرية، بالمساهمة في العلاج الفعال عن طريق تحسين الحصول على الأغذية لدعم الالتزام بالعلاج المضاد للفيروسات العكوسة. وسيواصل البرنامج تنسيق هذا النشاط مع برنامج الأمم المتحدة المشترك.

36- وسوف تستهدف أنشطة الإنعاش عن طريق المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول/الغذاء مقابل التدريب 50 000 أسرة تعود بالفائدة على 150 000 شخص – 30 000 عن طريق الأغذية و120 000 عن طريق التحويلات النقدية – وهي الأسر التي حددتها شبكة رصد الأمن الغذائي على أنها تعاني من انعدام الأمن الغذائي المعتدل. وسوف تُنفذ أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول في المناطق التي يمكن الوصول إليها ويسودها الأمن، وحيث يمكن إجراء رصد دقيق بواسطة الشركاء.

- 37- وخلال الفترة من مايو/أيار إلى يونيو/حزيران 2016، نظّم البرنامج سلسلة من حلقات العمل عن الاستجابة والإنعاش على نطاق شرق أوكرانيا، شاركت فيها المجتمعات المحلية، والسلطات المحلية، والشركاء المتعاونون، ووكالات الأمم المتحدة، وأصحاب المصلحة الآخرون؛ وشاركت في هذه المشاورات فئات مختلفة مصنّفة حسب العمر ونوع الجنس. وأفاد المجيبون من جماعات التركيز بأن الحصول على وظيفة يعتبر أسهل بالنسبة للرجل منه بالنسبة للمرأة نظراً لأنه يمكن الاستعانة بالرجال في الأعمال اليدوية في مجال التشييد أو الزراعة. وعلاوة على ذلك، فإن الرجال يشغلون غالباً مناصب إدارية، بينما تعمل المرأة بصورة أساسية في وظائف كتابية أو إشرافية في مجالات مثل التعليم والصحة. ورأي المجيبون أن هذه الأدوار تعتبر معتادة وتتماشى مع التقاليد.
- 38- وتوجد في أوكرانيا أربعة فصول موسمية محددة، مع شتاء قارس يمكن أن يستمر لمدة ستة أشهر. واتضح من تقديرات البرنامج أن الحصول على الأغذية يتحسن أثناء الربيع والصيف عندما تتوفر الأسواق المحلية بدرجة أكبر وتنخفض أسعار الأغذية. وخلال هذه الشهور، تشارك بعض الأسر أيضاً في الزراعة على نطاق محدود، والتي تُعد مصدراً إضافياً للغذاء والدخل. وسوف يركز البرنامج مساعدته أثناء الخريف والشتاء عندما يقل الحصول على الأغذية ويكون السكان المستهدفون أكثر تعرضاً لانعدام الأمن الغذائي.
- 39- ويتناول البرنامج منصة SCOPE لتحسين الاستهداف ومواءمة قواعد بيانات المستفيدين مع شركائه. وسوف يستمر تنقيح معايير الاستهداف عن طريق مجموعة الأمن الغذائي، مع مدخلات بين شبكات رصد الأمن الغذائي والتقييمات المشتركة. ويتم إدراج الرجال والنساء على حد سواء في معايير الاستهداف الخاصة بالبرنامج.

الجدول 4 ألف: المستفيدون حسب النشاط - التحويلات القائمة على النقد*			
النشاط	الأولاد/الرجال	الفتيات/النساء	المجموع
المساعدة الغذائية العامة	8 000	12 000	20 000
المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول/مقابل التدريب	48 000	72 000	*120 000
المجموع	56 000	84 000	140 000

* 40 000 مشارك في المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول/مقابل التدريب وتتكون الأسرة في المتوسط من ثلاثة أشخاص (<http://www.ukrstat.gov.ua>).

الجدول 4 باء: المستفيدون حسب النشاط - الأغذية			
النشاط	الأولاد/الرجال	الفتيات/النساء	المجموع
المساعدة الغذائية العامة	20 000	30 000	50 000
المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول/مقابل التدريب	12 000	18 000	*30 000
المجموع	32 000	48 000	80 000

* 10 000 مشارك في المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول/مقابل التدريب وتتكون الأسرة في المتوسط من ثلاثة أشخاص.

الاعتبارات التغذوية والحصص/قيمة التحويلات القائمة على النقد

- 40- توفر قيمة التحويل القائم على النقد بمبلغ 22 دولاراً أمريكياً للشخص شهرياً 75 في المائة من الحد الأدنى للاحتياجات الغذائية اليومية، مما يتيح للمستفيدين الحصول على أغذية تكميلية، بما في ذلك تلك الأغذية الخاصة بأطفال تتراوح أعمارهم بين ستة أشهر و23 شهراً.
- 41- وتتواءم قيمة التحويل عن طريق المساعدة الغذائية في مقابل إنشاء الأصول مع الحد الأدنى للأجور الوطنية في أوكرانيا، وتقابل الاحتياجات الغذائية الشهرية للأسرة، والتي تبلغ قرابة 66 دولاراً أمريكياً للمشاركة شهرياً.⁽⁷⁾ وسيجري تعديل القيمة وفقاً لعدد أيام العمل. وهذا سوف يضمن غذاءً كافياً ومأخوذاً تغذوياً أثناء أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول.
- 42- وسيواصل البرنامج رصد أسعار الأغذية وأداء الأسواق بشكل عام، وسيعدل طرائق التحويل حسب مقتضى الحال. وستواصل هذه العملية استخدام التحويلات القائمة على النقد حيثما تساعد الأسواق والبنية الأساسية المالية على ذلك، وتقديم مساعدة عينية في المناطق التي تكون التحويلات القائمة على النقد فيها غير مجدية.

الجدول 5: الحصص الغذائية وقيمة التحويلات القائمة على النقد

النشاط 2		النشاط 1		
الإنعاش عن طريق المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول ومقابل التدريب		الإغاثة: المساعدة الغذائية العامة		
المساعد الغذائية مقابل إنشاء الأصول/مقابل التدريب - التحويلات القائمة على النقد	المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول/مقابل التدريب - الأغذية (غرام/شخص/يوم)	التحويلات القائمة على النقد	الأغذية (غرام/شخص/يوم)	
-	66.67	-	66.67	البرغل
-	66.67	-	66.67	المكرونه
-	33.33	-	33.33	الزيت، عباد الشمس، غير مقوى
-	33.33	-	33.33	السكر
-	6.67	-	6.67	الملح، مقوى باليود
-	66.67	-	66.67	الأرز، الأبيض، الحبة الطويلة، المسلوق
-	66.67	-	66.67	الطحين، الأبيض
-	66.67	-	66.67	الفاصوليا، مجففة، مقشورة
-	-	-	-	سلع أخرى
22	غير متاح	22	غير متاح	دولارا أمريكي/شخص/شهر
22	406.67	22	406.67	المجموع
-	1 617	-	1 617	مجموع السرعات الحرارية/يوم
-	11.1	-	11.1	نسبة السرعات الحرارية من البروتين
-	21.4	-	21.4	نسبة السرعات الحرارية من الدهون
30	30	30	30	أيام التغذية في الشهر

سلسلة الإمداد

(7) يُعدل الحد الأدنى للأجور بموجب قانون يصدر سنوياً.

43- نظراً لأن أوكرانيا تعتبر أحد منتجي الأغذية الرئيسيين، فإن السلع تتوفر في الأسواق المحلية بأسعار تنافسية. وتقضي استراتيجية البرنامج بشراء جميع الأغذية المطلوبة من الأسواق المحلية في أوكرانيا على أساس التسليم في المكان، واعتبار الموردين مسؤولين عن توريد أغذية معبأة وتسليمها للشركاء المتعاونين مع البرنامج في المنطقة التي لا تسيطر عليها الحكومة والمنطقة التي تسيطر عليها الحكومة.

رصد الأداء والتقييم

44- تتواءم العملية الممتدة بصورة كاملة مع إطار النتائج المؤسسية الجديد الذي سوف يستتير به تصميم نُظم الرصد، والمؤشرات، والأطر المنطقية. ويشمل النظام الشامل الحالي للرصد والتقييم رصد الحصائل، ورصد التوزيع، وزيارات ميدانية/عملية، ومناقشات لجماعات التركيز. وسيجري تعديل الهاتف الساخن الخاص بالمستفيدين أثناء الانتقال من عملية الطوارئ إلى العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش.

45- وسوف تُستخدم الدراسة الاستقصائية الخاصة بالهاتف الساخن والتي أُجريت قبل تنفيذ العملية الممتدة لقياس التقدم نحو النتائج المتوقعة. وسيجري تعزيز النظام لتلبية احتياجات العملية الممتدة من المعلومات والحصول على تعليقات المستفيدين عن الأنشطة الجديدة الخاصة بالمساعدة الغذائية في مقابل إنشاء الأصول والغذاء مقابل التدريب. ويخطط البرنامج لتعيين راصدين ميدانيين إضافيين، وزيادة مشاركة الأطراف الثالثة في المنطقة التي لا تسيطر عليها الحكومة والمنطقة التي تسيطر عليها الحكومة على حد سواء.

46- وقد تم تزويد شريك البرنامج الحالي في مجال الرصد، وهو معهد كيبف الدولي للعلوم الاجتماعية، بالتدريب على رصد الأمن الغذائي ودرجة التأثير، والتحليل والإبلاغ. وسوف يوفر التعاون مع هذا المعهد على المدى الطويل أساساً صلباً لتنمية القدرات الوطنية لغرض صنع القرار بشأن الأمن الغذائي بعد أن يسلم البرنامج هذه الأنشطة إلى نظراء وطنيين.

إدارة المخاطر

47- تشمل المخاطر السياقية والبرنامجية بالنسبة لتحقيق أهداف العملية الممتدة الحالة السياسية التي يصعب التنبؤ بها في أوكرانيا مقترنة بتغيير أولويات المانحين. وللتخفيف من هذه المخاطر، سيواصل البرنامج تعزيز نهج شراكته والدعوة لاستمرار الحصول وفقاً لمبادئ الإنسانية، والتجرد، والحياد، والاستقلال التشغيلي. وعلاوة على ذلك، سيواصل البرنامج الاتصال بالشركاء والمانحين، ودعم الحلول المشتركة داخل المجتمع الإنساني.

الحماية

48- أدى النزاع إلى ضعف سيادة القانون، وانتشار الانتهاكات الخطيرة لحقوق الإنسان، وزيادة العنف القائم على نوع الجنس، وفرض قيود على الحركة، وتخفيض الحصول على المزايا الاجتماعية. وسيواصل البرنامج تعميم اعتبارات المنظور الجنساني وشواغل الحماية عن طريق الاختيار الدقيق لنقاط التوزيع المأمونة، وتسيير تسليم المساعدات بطريقة مأمونة. وقد درّب المكتب القطري موظفيه وشركاءه على سياسات البرنامج بشأن الحماية، والمساواة بين الجنسين، والمبادئ الإنسانية، وإمكانية الوصول.

49- ويتضح من رصد ما بعد التوزيع أن المستفيدين من البرنامج لم يواجهوا أي مشاكل خاصة بالأمن أثناء الانتقال من وإلى نقاط التوزيع.

50- ويركز البرنامج على حماية النساء والفتيات اللاتي يحصلن على المساعدة عن طريق إشراك نسبة عالية من النساء في المشاورات بشأن تصميم المشروعات وتنفيذها. وبالنسبة لأنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول، ستولى السلطات المحلية تسمية قادة

الفرق، وسوف يضمن البرنامج تعيين الرجال والنساء كمشرفين ومشرفات. وستكون هناك آلية خاصة بالمشاركين عن طريق الهواتف الساخنة للشركاء المتعاونين. وستتولى فرق ميدانية من الجنسين رصد جميع الأنشطة.

المساءلة أمام السكان المتأثرين

51- سيوجه البرنامج اهتماماً خاصاً إلى تخفيف المخاطر التي تواجه الضعفاء من الرجال والنساء والأولاد والفتيات من مختلف الأعمار. وتم جمع مدخلات من الفئات الضعيفة عن طريق مناقشات جماعات التجهيز ورصد ما بعد التوزيع لكي تستنير بها العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش. وأنشئت آليات لتعليقات المستفيدين عن طريق الشركاء المتعاونين وتجار التجزئة الذين يتعاملون بالتحويلات القائمة على النقد لضمان المساءلة أمام السكان المتأثرين.

إدارة المخاطر البيئية والاجتماعية

52- يعتبر استمرار وصول المساعدات الإنسانية دون عوائق إلى المناطق التي لا تسيطر عليها الحكومة من بين الأولويات الرئيسية. وسوف يتم التخفيف من مخاطر الوصول المتقطع عن طريق بذل جهود للحفاظ على علاقة الثقة المتبادلة مع جميع أصحاب المصلحة والتوسع في الشراكات مع المنظمات المحلية غير الحكومية. وتشمل المخاطر المتوسطة احتمال انعدام الأمن في مواقع التوزيع، والذي سيتم تخفيفه عن طريق الاختيار الدقيق للمواقع، والتنسيق مع السلطات المحلية. وتمثل الآثار العكسية لتغير المناخ على المنتجات الزراعية مخاطرة بيئية، ويجري التخفيف من آثارها عن طريق تعزيز قدرة الأطراف الثالثة على رصد الأمن الغذائي. وتقوم شبكة رصد الأمن الغذائي بجمع بيانات نوعية تتعلق بتصور المجتمعات المحلية عن انعدام الأمن، وتوفّر معلومات إضافية عن الحالة في مناطق النزاع. ويجتمع الموظفون على المستويين القطري والميداني كل ستة أشهر لاستعراض حزمة الاستعدادات لحالات الطوارئ والاستجابة لها، وتقييم العوامل التي تؤثر على عمليات البرنامج في شرق أوكرانيا.

53- وسيقوم البرنامج بفحص وتصنيف جميع الأذشطة فيما يتعلق بالمخاطر البيئية، مع التركيز على أذشطة محدّدة لكسب العيش وإنشاء الأصول. ويمكن أن تشمل مثل هذه المخاطر الإفراط في استغلال المياه الجوفية، وتلويث الآبار، وتآكل التربة.

الأمن

54- لا يزال احتمال تجدد النزاع يمثل تهديداً، وتوجد لذلك تدابير للتخفيف من الآثار. وتقدّم إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن تقارير منتظمة. ويقوم الموظفون الميدانيون أيضاً بتحليل حالة الأمن والتطورات المحتملة في المستقبل في مناطق عمليات البرنامج. وقد وضع البرنامج خطة طوارئ مشتركة بين الوكالات بالتعاون مع الشركاء. وتصنّف منطقة المشروعات حالياً على أنها من مناطق المستوى 5 من حيث الأمن، إلى جانب مخاطر أمنية كبيرة تؤثر على تنفيذ التدخلات المحددة، وعلى الموظفين والممتلكات. وتوجد خطط مناسبة في حالة حوادث الأمن غير المتوقعة، وتلتزم جميع المكاتب الميدانية بالمعايير الأمنية التنفيذية الدنيا للأمم المتحدة.

الملحق الأول - ألف

توزيع تكاليف المشروع			
القيمة (بالدولار الأمريكي)	القيمة (بالدولار الأمريكي)	الكمية (بالطن المتري)	
			الأغذية
	6 596 247	7 076	تكاليف أخرى
	6 596 247	7 076	مجموع الأغذية
	1 069 954		تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى: الأغذية
	7 666 201		الأغذية والتكاليف ذات الصلة ⁽¹⁾
	19 360 000		التحويلات القائمة على النقد
	1 742 400		التكاليف ذات الصلة
21 102 400			التحويلات القائمة على النقد والتكاليف ذات الصلة
99 589			تنمية القدرات وزيادتها
28 868 190			تكاليف التشغيل المباشرة
4 539 978			تكاليف الدعم المباشرة (انظر الملحق الأول - باء) ⁽²⁾
33 408 168			مجموع تكاليف المشروع المباشرة
2 338 572			تكاليف الدعم غير المباشرة (7 في المائة) ⁽³⁾
35 746 739			مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج

(1) هذه سلة أغذية افتراضية وضعت لأغراض الميزنة والموافقة. ويمكن أن تتباين محتوياتها.

(2) رقم إرشادي للإحاطة. ويجري استعراض مخصصات تكاليف الدعم المباشرة سنويا.

(3) يجوز للمجلس التنفيذي أن يغيّر معدل تكاليف الدعم غير المباشرة أثناء فترة المشروع.

الملحق الأول - باء

متطلبات الدعم المباشرة (بالدولار الأمريكي)	
الموظفون والتكاليف المتعلقة بهم	
2 212 515	الموظفون الفنيون
746 421	موظفو الخدمات العامة
2 958 936	المجموع الفرعي
426 759	التكاليف المتكررة والتكاليف الأخرى
119 750	بدل المخاطر والبدلات المحلية
142 000	الأمن
492 533	السفر والنقل
400 000	التقديرات والتقييمات والرصد⁽¹⁾
4 539 978	مجموع تكاليف الدعم المباشرة

(1) تُعبّر عن التكاليف التقديرية عندما تضطلع أطراف ثالثة بهذه الأنشطة.

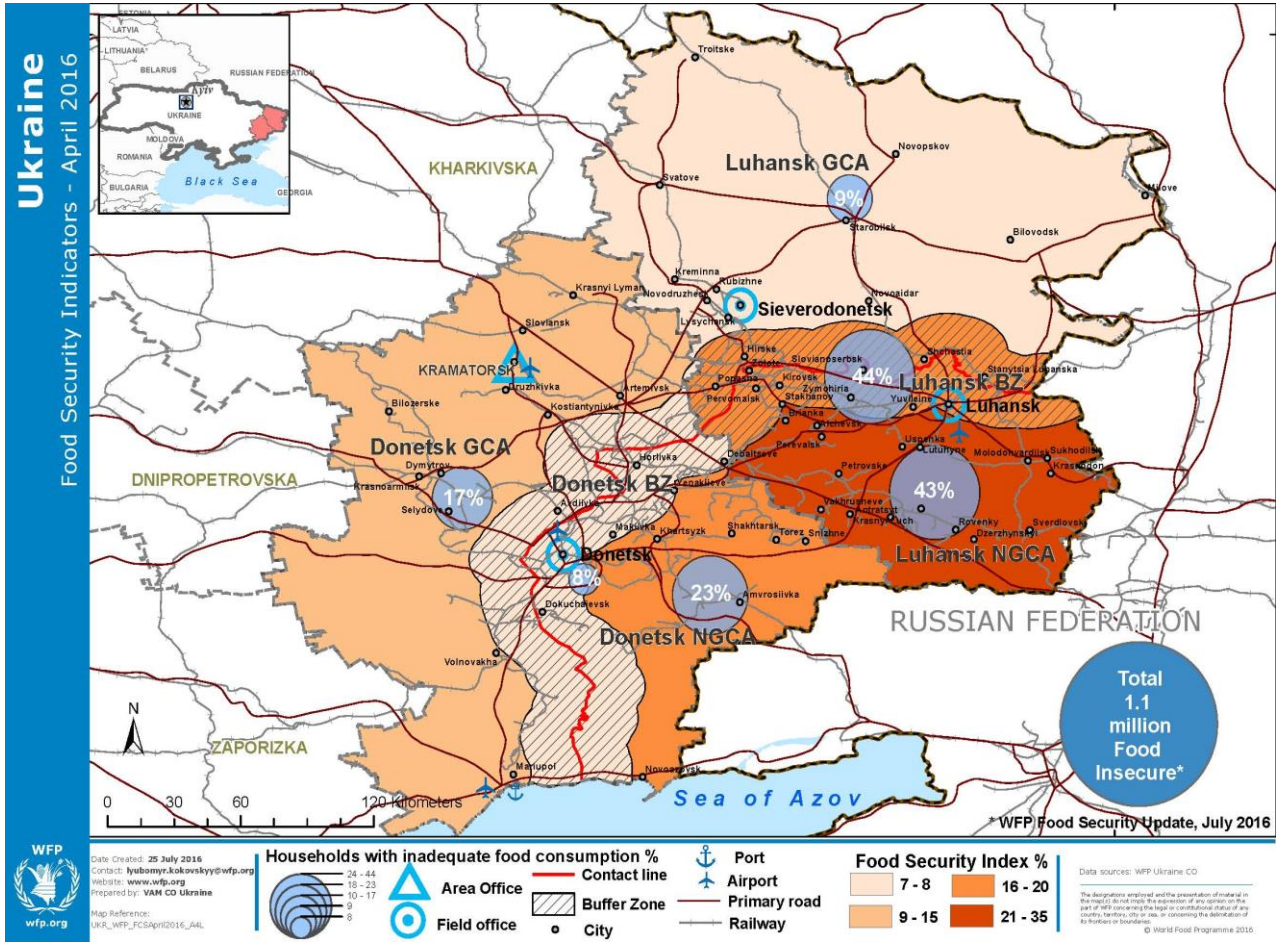
الإطار المنطقي		
الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
النتائج الشاملة		
يعد إنشاء خط هاتفي ساخن تابع للبرنامج فعالاً من حيث التكلفة، ويستخدم الناس الخط الهاتفي الساخن للإبلاغ عن الشكاوى والتعليقات.	جيم-1-1 نسبة الأشخاص المستفيدين من المساعدة الذين يتلقون معلومات عن البرنامج (من هم الأشخاص المدرجون فيه، وما سيحصلون عليه، وما هي مدة المساعدة) جيم-1-2 نسبة أنشطة المشروعات التي يتم بشأنها توثيق تعقيبات المستفيدين وتحليلها ودمجها في تحسينات البرنامج	جيم-1 يستطيع السكان المتضررون مساءلة البرنامج وشركائه عن تلبية احتياجاتهم الغذائية بطريقة تراعي آراءهم وأفضليتهم
يُعد الوصول إلى نقاط التوزيع مأموناً. لم يحدث أي نشوب للعنف أو أزمات أخرى.	جيم-2-1 نسبة الأشخاص المستفيدين الذين يمكنهم الحصول على المساعدة دون التعرض لتحديات تتعلق بالحماية	جيم-2 يستطيع السكان المتضررون الاستفادة من برامج البرنامج بطريقة تضمن وتعزز سلامتهم وكرامتهم ونزاهتهم
المرأة مستعدة لتولي مناصب صنع القرار في مجتمعاتها. تضم لجان إدارة الأغذية أعضاء من النساء.	جيم-3-1 نسبة الأسر التي تُتخذ فيها القرارات بشأن استخدام الأغذية/النقد/القسانم من قبل المرأة، أو الرجل، أو كليهما معاً، حسب طريقة التحويل جيم-3-2 نسبة النساء الأعضاء في كيانات صنع القرار بشأن المساعدة الغذائية - لجان، ومجالس، وأفرقة، وغير ذلك.	جيم-3 تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين السكان المستفيدين من مساعدة البرنامج
الهدف الاستراتيجي 1: القضاء على الجوع عن طريق حماية إمكانية الحصول على الأغذية		
النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء (غاية التنمية المستدامة 2-1)		
فئات الحصائل الاستراتيجية		
يستخدم المستفيدون الأموال المتوفرة عن طريق تحويلات الأغذية والتحويلات القائمة على النقد لشراء أغذية تكميلية مغذية من أجل استكمال أطعمتهم. يحقق الإنتاج المحلي والظروف الاقتصادية توافر الأغذية التكميلية في الأسواق. تسمح حالة الأمن بالحصول المأمون على المساعدة الغذائية والأغذية التكميلية من الأسواق أو من الإنتاج الخاص. تتحسن بيئة الأمن وإمكانية الوصول في المناطق التي يصعب الوصول إليها. يتم اختيار شركاء مناسبين للتنفيذ، وهم متوافرون لدعم تدخلات البرنامج. مستويات التمويل المناسبة تمنع حالات انقطاع الإمدادات.	1-1-1 درجة الاستهلاك الغذائي، حسب جنس رب الأسرة 1-1-2 مؤشر استراتيجيات التصدي (الأغذية) 1-1-2 مؤشر استراتيجيات التصدي (سبل كسب العيش) 1-1-3 حصة النفقات الغذائية	1-1 استمرار/تحسين حصول الأسر على الغذاء الكافي

الإطار المنطقي		
الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
فئات النواتج		
	<p>ألف-1 عدد النساء والرجال والأولاد والبنات الذين يتلقون الأغذية/التحويلات القائمة على النقد/قسائم السلع</p> <p>ألف-2 كمية الأغذية المقدّمة</p> <p>ألف-3 مجموع المبالغ النقدية المحولة إلى المستفيدين المستهدفين</p> <p>ألف-4 مجموع قيمة القسائم (معيّراً عنها بكمية الأغذية/النقود) التي يستبدلها المستفيدون المستهدفون</p> <p>ألف-7 عدد متاجر التجزئة المشاركة في برامج التحويلات القائمة على النقد</p>	ألف 1- تحويل الموارد غير المشروطة
	<p>ألف-1 عدد النساء والرجال والأولاد والبنات الذين يتلقون الأغذية/التحويلات القائمة على النقد/قسائم السلع</p> <p>ألف-2 كمية الأغذية المقدّمة</p> <p>ألف-3 مجموع المبالغ النقدية المحولة إلى المستفيدين المستهدفين</p> <p>ألف-4 مجموع قيمة القسائم (معيّراً عنها بكمية الأغذية/النقود) التي يستبدلها المستفيدون المستهدفون</p> <p>ألف-7 عدد متاجر التجزئة المشاركة في برامج التحويلات القائمة على النقد</p>	ألف 2- تحويل الموارد المشروطة
تتوفر المهارات التقنية الضرورية والشركاء.	<p>جيم-1 عدد الأشخاص المدربين</p> <p>جيم-2 عدد أنشطة تنمية القدرات المقدّمة</p> <p>جيم-3 عدد أنشطة الدعم التقني المقدّمة</p>	جيم – توفير تنمية القدرات والدعم التقني
تتوفر المهارات التقنية الضرورية والشركاء	دال-1 عدد الأصول التي تم بناؤها أو إصلاحها أو صيانتها من جانب الأسر والمجتمعات المحلية المستهدفة، حسب النوع ووحدة القياس	دال- إنشاء الأصول
الهدف الاستراتيجي 4: دعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة		
النتيجة الاستراتيجية 5: امتلاك البلدان لقدرات معززة على تحقيق أهداف التنمية المستدامة (غاية التنمية المستدامة 17-9)		
فئات النواتج		
يتوفر شركاء قادرون على دعم تدخلات البرنامج. تتحسن بيئة الأمن وإمكانية الوصول في المناطق التي يصعب الوصول إليها. مستويات التمويل المناسبة تمنع حالات الانقطاع في الإمدادات.	5-1-1 سجل القدرة على القضاء على الجوع	5-1 تعزيز قدرات مؤسسات ونظم القطاعين العام والخاص، بما في ذلك المستجيبون المحليون، بهدف تحديد السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي ومن الضعف الغذائي واستهدافهم ومساعدتهم

الإطار المنطقي		
الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
تتوفر المهارات التقنية المناسبة والشركاء.	جيم-1 عدد الأشخاص المدربين جيم-2 عدد أنشطة تنمية القدرات المقدمة جيم-3 عدد أنشطة الدعم التقني المقدمة	جيم – توفير تنمية القدرات والدعم التقني

الملحق الثالث

مستويات الأمن الغذائي في أوكرانيا



ليس في التسميات المستخدمة في هذه الخريطة ولا في طريقة عرض مادتها ما يتضمن التعبير عن أي رأي كان لبرنامج الأغذية العالمي بشأن المركز القانوني لأي بلد أو إقليم أو مدينة أو منطقة، أو بشأن تعيين تخومها أو حدودها.

الملحق الرابع

خطة الأولويات			
التبرير المنطقي لتغيير الاستجابة	المستفيدون		النشاط
	الخطة المستندة إلى الموارد	الاحتياجات المتوقعة	
الهدف الاستراتيجي 1			
<p>ستوزع مساعدة غذائية غير مشروطة على 70 000 من الأشخاص ذوي الاحتياجات الحرجة باعتبارهم يعانون من انعدام الأمن الغذائي بصورة خطيرة – ومعظمهم من الأسر التي تعيش في المنطقة التي لا تسيطر عليها الحكومة والمنطقة العازلة، حيث لا يزال الوصول إلى أسواق محدوداً.</p> <p>معايير الأولوية:</p> <p>أ) مسنونون يعيشون بمفردهم؛</p> <p>ب) ومسنونون يعيشون مع أزواجهم – ينبغي عدم إدراج المسنين في الأسر الأكبر؛</p> <p>ج) ونساء وحيدات لديهن أطفال، من بينهن نساء مطلقات أو مفصلات؛</p> <p>د) ومعاقون ومصابون بأمراض مزمنة</p> <p>بناءً على حالة الموارد:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ستُعطي الأولوية لمناطق ترتفع فيها مستويات انعدام الأمن الغذائي • تُطبّق معايير أولوية حددها البرنامج عن طريق تحليل الأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع. • تخفيض مرات التوزيع. • انخفاض أعداد المستفيدين وإعطاء الأولوية لأضعف الناس. 	70 000 تخفيض مرات المساعدة	70 000 12 شهراً من المساعدات الشهرية	المساعدة الغذائية العامة
<ul style="list-style-type: none"> • ستُعطي أنشطة كسب العيش 50 في المائة من الاحتياجات المتوقعة. • ستُعطي الأولوية للمناطق التي يحتمل أن تتعاون مع الشركاء وذات الجدوى التشغيلية 	25 000 مشارك (75 000 مستفيد)	50 000 مشارك (150 000 مستفيد)	المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول/مقابل التدريب