

التوزيع: عام
التاريخ: 16 نوفمبر/تشرين الثاني 2016
اللغة الأصلية: الإنكليزية
* أعيد إصدارها لأسباب فنية.
البند 8 من جدول الأعمال
WFP/EB.2/2016/8-B/1/Rev.1*
المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة عليها
للموافقة

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<http://executiveboard.wfp.org>).

العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – الجمهورية العربية السورية 200988

تقديم المساعدة في مجالات الأغذية والتغذية وسبل العيش للسكان المتأثرين بالأزمة في الجمهورية العربية السورية

عدد المستفيدين	5.74 مليون
مدة المشروع	يناير/كانون الثاني 2017 إلى ديسمبر/كانون الأول 2018 (24 شهرا)
رمز مؤشر المساواة بين الجنسين*	2أ
كمية الأغذية التي يتحملها البرنامج	1 437 267 طنا متريا
التكاليف (بدولار الولايات المتحدة الأمريكية)	
الأغذية والتكاليف ذات الصلة	1 312 465 661
التحويلات القائمة على النقد والتكاليف ذات الصلة	97 959 819
تكاليف تنمية القدرات وزيادتها	6 227 183
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	1 595 980 331

* <http://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-ar.pdf>

موجز تنفيذي

أدى النزاع في الجمهورية العربية السورية إلى مقتل ما يقرب من 300 000 نسمة وإصابة أكثر من مليون شخص بجراح منذ عام 2011. وبلغ عدد من غادروا البلاد 4.8 مليون، ومن تشردوا داخليا 6.1 مليون، ومن هم بحاجة إلى المساعدة الإنسانية 13.5 مليون. وقد أثر التدمير الواسع النطاق للمدارس والمستشفيات على توفير الخدمات التعليمية والطبية. كما تضررت الزراعة، وتضاعفت معدلات البطالة والفقر بمعدل عشرة أضعاف.

ويعيش الآن ثمانون في المائة من السوريين في فقر، ويعاني 9.4 مليون منهم من انعدام الأمن الغذائي، وزاد معدل الهزال عن 7 في المائة، بينما بلغ معدل التقرم 23 في المائة. وانخفضت معدلات التسجيل في المدارس الابتدائية إلى النصف منذ عام 2010.

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد مهند هادي
المدير الإقليمي
الشرق الأوسط وشمال أفريقيا وشرق أوروبا وآسيا الوسطى
بريد إلكتروني: muhannad.hadi@wfp.org

السيد J. Kern
المدير القطري
بريد إلكتروني: jakob.kern@wfp.org

وستقدم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200988 مساعدة غذائية لإنقاذ الأرواح إلى 5.74 مليون شخص، وستنتقل تدريجياً إلى أنشطة الإنعاش وسبل العيش. وتتمثل الأولوية في تلبية الاحتياجات الغذائية الأساسية للسكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي، كما أن العملية ستمكن البرنامج أيضاً من خفض الاحتياجات الإنسانية، غير أن الوضع الأمني المتقلب سيستمر كعقبة تعترض سبيلها. وتستند العملية إلى التقييمات والتقديرات الأخيرة وهي متسقة مع أهداف التنمية المستدامة واستراتيجية القضاء على الجوع وأهداف البرنامج الاستراتيجية وخطة الجمهورية العربية السورية للاستجابة الإنسانية وإطار الأمم المتحدة الاستراتيجية.

وسيعالج البرنامج أوجه التفاوت بين الجنسين من حيث تأثيرها على الأمن الغذائي وسيضمن تقديم الحماية الكافية للمستفيدين. كما سيقدم المساعدة من خلال التحويلات القائمة على النقد وسيبدأ بجمع البيانات باستخدام أجهزة الاتصال النقالة ونظم إدارة معلومات المستفيدين. واعترافاً بأن التسوية السياسية تشكل شرطاً أساسياً لتحقيق حصائل مستدامة، فإن البرنامج سيعزز قدرات المؤسسات والمجتمع المدني وسيوسع في الشراكات مع القطاع الخاص بغية دعم سلسلة الإمداد الخاصة به.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على العملية الممتدة المقترحة للإغاثة والإنعاش – الجمهورية العربية السورية 200988 "تقديم المساعدة في مجالات الأغذية والتغذية وسبل العيش للسكان المتأثرين بالأزمة في الجمهورية العربية السورية" (WFP/EB.2/2016/8-B/1/Rev.1*).

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

تحليل الأوضاع

السياق

- 1- أدى النزاع والأزمة الإنسانية التي تمخض عنها في الجمهورية العربية السورية إلى مقتل ما يقرب من 300 000 نسمة وإصابة أكثر من مليون شخص بجراح منذ عام 2011.⁽¹⁾ والمدنيون معرضون لخطر شديد، ويمكن أن يكون تأثير ذلك مختلفاً بين النساء والرجال والبنات والأولاد.
- 2- وتبين خطة الاستجابة الإنسانية لعام 2016 أن 50 في المائة من السكان أُجبروا على مغادرة منازلهم. ومن أصل 6.1 مليون مشرد داخلياً، هناك 1.7 مليون شخص يعيشون في 3 000 مخيم، في حين أن الباقين يعيشون لدى أسر مضيقة. وقد أصبح 1.3 مليون شخص من الذين يستضيفون المشردين داخلياً معدمين هم أنفسهم. أما عدد السكان الذين لجؤوا إلى خارج البلاد فقد بلغ 4.8 مليون شخص.
- 3- وقد حددت خطة الاستجابة الإنسانية 13.5 مليون شخص، بينهم 6 ملايين من الأطفال، باعتبارهم بحاجة إلى المساعدة الإنسانية، وأشارت إلى أن 25 في المائة من المدارس و50 في المائة من المستشفيات أصيبت بأضرار أو تم تدميرها كلياً أو تم احتلالها. وتعني الهجرة الواسعة للعاملين الطبيين والنقص في الأدوية أن الرعاية الطبية لم تعد متوفرة لكثير من الناس وأن الأمراض التي يمكن الوقاية منها آخذة في الانتشار. أما متوسط العمر المتوقع فقد انخفض بمقدار عشرين سنة.
- 4- ومنذ عام 2011،⁽²⁾ تراجع البلد من المرتبة 113 إلى المرتبة 134 على دليل التنمية البشرية لدى برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وأصبح 82 في المائة من السوريين يعيشون الآن في فقر بالمقارنة بنسبة 12 في المائة قبل الأزمة.⁽³⁾ وانخفض معدل التسجيل في المدارس الابتدائية من 100 في المائة إلى 50 في المائة وأصاب هذا التراجع الأولاد والبنات على قدم المساواة. وهناك الآن مليونان من الأطفال خارج المدرسة. ويمارس كثير من الأطفال، ذكوراً وإناثاً، مختلف أشكال عمل الأطفال، حيث يتعرض الأولاد للمخاطر الإضافية المتمثلة في تجنيدهم في الجماعات المسلحة في حين أن البنات معرضات للزواج المبكر. كما يعاني الشباب السوري من الحرمان من فرص التعليم والتدريب.
- 5- وشهد الاقتصاد انكماشاً بنسبة 55 في المائة بين عامي 2010 و2015 من حيث الناتج المحلي الإجمالي. وتقدر الخسائر بمبلغ 260 مليار دولار أمريكي.⁽⁴⁾ وأدى التراجع الخطير في إنتاج النفط إلى خفض واردات الدولة كما أن الاحتياطات الدولية تراجعت من 20 مليار دولار أمريكي إلى 0.7 مليار دولار أمريكي. وأدت تخفيضات الإنفاق التي نجمت عن ذلك إلى تخفيض كبير في الأجور والمرتبات وبالتالي في الطلب الداخلي. وانخفضت قيمة العملة من 47 ليرة سورية مقابل دولار أمريكي واحد إلى 500 ليرة سورية مقابل دولار أمريكي واحد منذ عام 2010.
- 6- وتفاقت الأوضاع بالعقوبات الأحادية الطرف التي أدت إلى زيادة في تكاليف المدخلات المستوردة لأغراض الزراعة والصناعة. وأدت التخفيضات والإغلاقات في قطاعي الاستيراد والتصدير إلى فقدان فرص العمالة بين العمال المنخفضي المهارات، وهم أساساً من الرجال.⁽⁵⁾ وتسبب ارتفاع معدل البطالة من 10.3 في المائة في عام 2011 إلى 54 في المائة في عام 2015 إلى تزايد أعداد المهاجرين بحثاً عن العمل. وغدت النساء اللاتي أصبحن معيلات لأسرهن يرأسن 33 في المائة من الأسر. وأضررت حالات الجفاف بالإنتاجية الزراعية.

(1) الأمم المتحدة. خطة الاستجابة الاستراتيجية لعام 2015: الجمهورية العربية السورية.

(2) إطار الأمم المتحدة الاستراتيجي للتعاون، 2016-2017.

(3) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2010. التقرير الوطني المرحلي الثالث للجمهورية العربية السورية عن أهداف التنمية المستدامة. دمشق. المركز السوري لبحوث السياسات. 2015. الاغتراب والعنف، تقرير أثر الأزمة السورية، 2014. دمشق.

(4) اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا التابعة للأمم المتحدة (الإسكوا). 2016. سوريا: خمس سنوات في خضم الحرب. على الموقع <https://www.unescwa.org/publications/syria-war-five-years>.

(5) المركز السوري لبحوث السياسات. 2015. الاغتراب والعنف، تقرير أثر الأزمة السورية، 2014. دمشق.

الجدول 1: البيانات القطرية ⁽⁶⁾	
السكان	18.5 مليون ⁽⁷⁾
حصة الفرد من الدخل القومي الإجمالي	1 573 دولاراً أمريكياً
المرتبة على دليل التنمية البشرية لدى برنامج الأمم المتحدة الإنمائي	134
دليل عدم المساواة بين الجنسين لدى برنامج الأمم المتحدة الإنمائي	0.533؛ المرتبة 119 بين 155 بلداً
صافي التسجيل في المدارس الابتدائية معدل معرفة القراءة والكتابة بين الكبار	البنات 51.9 في المائة؛ الأولاد 48.1 في المائة 84.1 في المائة
العمر المتوقع عند الولادة وفيات الرضع في كل 1 000 ولادة حية معدل الخصوبة، الولادات الحية لكل امرأة	البنات 77.6 سنة؛ الأولاد 71 سنة 17.7 3.0

الأمن الغذائي والتغذية

- 7- في عام 2015، صنفت منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة الجمهورية العربية السورية في عداد بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض، حيث انخفضت فيه مستويات إنتاج القمح والفاكهة والخضروات ومنتجات الألبان واللحوم بنسبة 40 في المائة عما كانت عليه قبل النزاع. ويعتمد البلد على الاستيراد لتلبية الاحتياجات الداخلية. وتعتبر النتائج الأولية المستقاة من بعثة تقدير المحاصيل والأمن الغذائي لعام 2016 غير مشجعة، فقد كان معدل هطول الأمطار منخفضاً في حين زادت تكاليف المعاملات بالنسبة للمزارعين.
- 8- وتؤثر عقبات الوصول وانعدام الأمن على الأسواق من خلال ارتفاع تكاليف المعاملات، والمخاطر الأمنية، وارتفاع الأسعار. وأدى انعدام الأمن إلى تباطؤ توريدات القمح من الشمال الشرقي، وهو ما قاد إلى تراكم المخزونات غير المباعة، ويعتمد غرب البلاد إلى حد كبير على الاستيراد. ويعني ارتفاع أسعار الوقود وانخفاض قيمة الليرة السورية أن تكلفة سلة الأغذية الشهرية المعتادة أصبحت الآن ما يعادل 160 دولاراً أمريكياً بالمقارنة بتكلفتها التي كانت 20 دولاراً أمريكياً قبل الأزمة، أي أنها ارتفعت ثمانية أضعاف ما كانت عليه. ويعادل المرتب الشهري للمدرّس 40 دولاراً أمريكياً.

(6) مؤشرات التنمية العالمية 2016. البنك الدولي؛ شعبة الإحصاءات في الأمم المتحدة، تقرير التنمية البشرية الصادر عن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، 2015

(7) هذا الرقم هو الرقم الأولي للعرض العام للاحتياجات الإنسانية لعام 2017 (HNO).

الجدول 2: بيانات الأمن الغذائي والتغذية	
الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي النساء/البنات: 3.4 مليون الرجال/الأولاد: 3.3 مليون	انعدام الأمن الغذائي ⁽⁸⁾
الاستهلاك الغذائي الحدي الأسر التي ترأسها نساء: 12 في المائة الأسر التي يرأسها رجال: 8 في المائة	
الاستهلاك الغذائي الضعيف الأسر التي ترأسها نساء: 31 في المائة الأسر التي يرأسها رجال: 29 في المائة	
ترتيب البلد على مؤشر الجوع في عام 2014: 76/8 (5.9)	المؤشر العالمي للجوع ⁽⁹⁾
المؤشر العالمي لقياس المخاطر في عام 2014: 171/102	
الترتيب في عام 2016 – 96؛ الدرجة 36.6	المؤشر العالمي للأمن الغذائي ⁽¹⁰⁾
22.3 في المائة: البنات 21.1 في المائة؛ الأولاد 23.5 في المائة	التقزم – الأطفال دون الخامسة من العمر ⁽¹¹⁾
7.2 في المائة: البنات 7.4 في المائة؛ الأولاد 7 في المائة	الهزال – الأطفال بعمر 6 أشهر إلى 59 شهراً
4.9 في المائة: البنات 5.3 في المائة؛ الأولاد 4.5 في المائة	سوء التغذية الحاد المعتدل – الأطفال بعمر 6 أشهر إلى 59 شهراً ⁽¹¹⁾
الأطفال دون الثالثة: 22.3 في المائة؛ النساء/البنات: 22.39 في المائة؛ الرجال/الأولاد 22.2 في المائة؛ النساء في سن الإنجاب 44 في المائة	معدل انتشار فقر الدم ⁽¹²⁾
8.7 في المائة	نقص الفيتامينات
13 في المائة	نقص اليود (معتدل إلى حاد)
17.9 في المائة	معدل البدانة 2008 – 2012، معتدل إلى حاد ⁽¹³⁾
82 في المائة	السكان الذين يعيشون دون خط الفقر ⁽¹⁴⁾
64.7 في المائة	السكان الذين يعيشون في فقر مدقع
55 في المائة	نسبة الدخل المنفق على الغذاء ⁽¹⁵⁾

9- ويعاني 6.7 مليون من السكان في الجمهورية العربية السورية من انعدام الأمن الغذائي، وهناك 2.7 مليون شخص معرضون بقوة لأن يصبحوا في عداد المحرومين من الأمن الغذائي.⁽¹⁶⁾ وتضم الفئات الأشد ضعفاً المشردين داخلياً والعائدين والأسر التي تعيش في مناطق نائية أو محاصرة؛ ويعتبر جميع السكان في المناطق المحاصرة غير آمنين غذائياً إذ أن حصولهم على الأغذية متقطع.

(8) برنامج الأغذية العالمي: 2015. التقدير الشامل للأمن الغذائي والضعف واستعراض عام 2016 لبيانات خط أساس الأمن الغذائي.

(9) ACAPS. 2016. Syrian Arab Republic Country profile. <https://www.acaps.org/country/syria/country-profile>

(10) Economist Intelligence Unit. 2016. *Global Food Security Index*. <http://foodsecurityindex.eiu.com/Country/Details#Syria>

(11) Rapid Nutrition Assessment of IDPs, UNICEF/Ministry of Health, 2014. http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Nutrition%20Section%20UNICEF%20FactsFigures_September%202015.pdf

(12) Ministry of Health/World Health Organization. 2007. *دراسة فقر الدم الناجم عن نقص الحديد*.

(13) UNICEF. *At a glance: Syrian Arab Republic*. http://www.unicef.org/infobycountry/syria_statistics.html

(14) المرجع نفسه، صفحة 11.

(15) منظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأغذية العالمي. *بعثة تقدير المحاصيل والأمن الغذائي*. 2015.

(16) قطاع الأمن الغذائي. 2016. *استعراض منتصف السنة لقطاع الأمن الغذائي لعموم سوريا لعام 2016*.

<http://reliefweb.int/report/syrian-arab-republic/food-security-sector-whole-syria-mid-year-review-2016>

- 10- وتميل الأسر التي ترأسها نساء إلى استخدام آليات التصدي السلبية بصورة أكبر من الأسر التي يرأسها رجال، ويمكن لتلك الآليات أن تشمل الزواج المبكر، كما أن تعرض الأسر التي ترأسها نساء لانعدام الأمن الغذائي وللضعف أكبر بنسبة 10 في المائة. ويتفاقم حرمان المرأة من فرص العمالة بسبب مسؤولياتها عن الرعاية وتعرضها للعنف الجنساني.
- 11- ومن بين الأسر المحرومة من الأمن الغذائي، يسعى 88 في المائة إلى التصدي من خلال الاعتماد على الأغذية الرخيصة والمنخفضة النوعية، في حين أن 25 في المائة منها يقتصر الغذاء ويعتمد على الأصدقاء والأقارب، بينما يلجأ 40 في المائة منها إلى خفض حجم الوجبات، و23 في المائة منها إلى خفض عدد الوجبات، و24 في المائة منها إلى إعطاء الأطفال أولوية الحصول على الوجبات. ويؤدي ضعف النظام الغذائي واقتارانه بانخفاض إمكانية الوصول إلى الخدمات الصحية إلى ارتفاع معدل التعرض لسوء التغذية والأمراض.
- 12- وتبقى الحالة التغذوية في الجمهورية العربية السورية سيئة (انظر الجدول 2).⁽¹⁷⁾ ولا ينخفض معدل سوء التغذية الحاد العام عن 5 في المائة إلا في قلة من المواقع. وينتشر نقص المغذيات الدقيقة على نطاق واسع، ومعدل انتشار فقر الدم معتدل إلى حاد بين النساء في سن الإنجاب وبين الأطفال. ويرتفع معدل نقص التغذية في المناطق المحاصرة عما هو عليه في المناطق الأخرى. ويبلغ معدل التوزم 25.9 في المائة بين السكان من ذوي الدخل الأدنى في حين أن معدله بين السكان من ذوي الدخل الأعلى يبلغ 18.5 في المائة.
- 13- ومعدل انعدام الأمن الغذائي أعلى في المناطق الريفية منه في المناطق الحضرية، حيث يتوفر مزيد من الأسواق ومن فرص الدخل. وقد أدى النزوح الواسع النطاق إلى المناطق الحضرية من جانب المشردين داخلياً الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي إلى زيادة كبيرة في انعدام الأمن الغذائي وفي التناقص على فرص العمالة المدرة للدخل في المناطق الحضرية.
- 14- ويجري البرنامج وشركاؤه رسداً منتظماً لحالة الأمن الغذائي ولتنقلات السكان، ويسترشد تخطيط العمليات بالمعلومات المنبثقة عن هذا الرصد. ويمكن لانعدام الأمن الغذائي أن يتفاقم في عام 2017 نتيجة للقيود المفروضة على التجارة، وإغلاق المعابر الحدودية، وانخفاض قيمة العملة، وارتفاع تكاليف النقل، وحالة الجفاف، وعودة اللاجئين على نطاق واسع. ويرجح أن تدفع هذه العوامل بأسعار الأغذية المنتجة محلياً إلى الارتفاع نظراً لاستمرار استنزاف المخزونات.
- 15- وخلال الفترة بين عامي 2014 و2016، تحسنت درجات الاستهلاك الغذائي المقبول من 32 في المائة إلى 72 في المائة بين المستفيدين من حصص التوزيع العام للأغذية، ومن 29 في المائة إلى 100 في المائة بين الحوامل والمرضعات اللاتي يتلقين قسائم غذائية إضافية. كما تحسنت درجات تنوع الوجبات الغذائية بين الحوامل والمرضعات من 4.90 إلى 6.95.

الحكومة

- 16- تعطي الحكومة الأولوية للقدرة على الصمود، والاحتياجات الأساسية، والتغذية، والبنية التحتية المجتمعية المحلية. وهي تخطط لإعادة تنشيط القطاع الزراعي، وتشجيع عودة المشردين داخلياً واندماجهم، وبناء القدرات المؤسسية.
- 17- ويعتبر الصندوق الوطني للمعونة شبكة الأمان الرئيسية، وهو يقدم مخصصات نقدية صغيرة من خلال منظمات غير حكومية للأسر الضعيفة، والأيتام، والأشخاص ذوي الإعاقة، والأسر التي ترأسها نساء. ونظراً لعدم وجود استراتيجية وطنية للتغذية، وضعت وزارة الصحة استراتيجية لقطاع التغذية في عام 2013.

الشركاء الآخرون

- 18- سيواصل البرنامج شراكاته مع الجهات التالية: (1) منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) ومنظمة الصحة العالمية فيما يتعلق بالتغذية؛ (2) اليونيسف ووكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى (الأونروا) فيما يتعلق بالتغذية المدرسية؛ (3) منظمة الأغذية والزراعة ومنظمة العمل الدولية وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وموئل الأمم المتحدة فيما يتعلق بسبل العيش والقدرة على الصمود؛ (4) صندوق الأمم المتحدة للسكان فيما يتعلق بتحسين حصول الحوامل والمرضعات على الخدمات الصحية. وسيواصل البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة الترويج لمزيد من إنتاج الأغذية ولتوفير

(17) تعرّف منظمة الصحة العالمية معدل انتشار سوء التغذية الحاد العام بين 5 و9 في المائة بأنه "سيئ".

- الأغذية المغذية. ويعمل البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي واليونسيف وموئل الأمم المتحدة وصندوق الأمم المتحدة للسكان على تنمية برامج سبل العيش والإنعاش في الأجزاء المستقرة من البلاد.
- 19- والبرنامج جزء من الفريق القطري السوري وفي هيكل التنسيق لعموم سوريا الذي لديه مركزان في عمّان وغازي عنتاب في تركيا. وهو يقود مجموعتي اللوجستيات والاتصالات في حالات الطوارئ ويشارك منظمة الأغذية والزراعة في قيادة قطاع الأمن الغذائي. كما يشارك البرنامج في قطاعات التعليم والتغذية والحماية، وهو عضو في لجنة التوجيه الوطنية المعنية باضطرابات نقص اليود وفي الفريق التقني العامل المعني بالإدارة المجتمعية لسوء التغذية الحاد وفي لجنة استقصاء الرصد والتقدير الموحدتين لحالات الإغاثة والانتقال.
- 20- ويعمل البرنامج مع 40 شريكاً متعاوناً على تسليم المساعدات داخلياً ومن مركزي عمّان وغازي عنتاب؛ وتساعد الشركات الخاصة على تنفيذ التحويلات القائمة على النقد والرصد من جانب جهات ثالثة. وتعزز هذه الشراكات تسليم المساعدات ورصد البرامج من خلال العمل الثلاثي مع المصادر الأخرى للبيانات. وسيقوم البرنامج بتدريب موظفي الشركاء في مجالات تقدير الأمن الغذائي واختيار المستفيدين والتغذية والحماية وتعميم المساواة بين الجنسين وإدارة المستودعات والرصد والإبلاغ.

الاستراتيجيات

- 21- تماشياً مع الخطة الخمسية لرؤية 2020 لسوريا، يهدف البرنامج إلى ما يلي: (1) الانتقال من برامج الطوارئ إلى برامج سبل العيش؛ (2) الاستثمار في الناس من خلال التغذية والتغذية المدرسية والتدريب؛ (3) استعادة سبل العيش؛ (4) بناء القدرات المحلية وشبكات الأمان وسلاسل القيمة الخاصة بالأغذية. وتتسق العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200988 مع الهدفين 2 و 17 من أهداف التنمية المستدامة، واستراتيجية القضاء على الجوع، وإطار الأمم المتحدة الاستراتيجي، وخطة الاستجابة الإنسانية للجمهورية العربية السورية لعام 2016، وأهداف البرنامج الاستراتيجية 1 و 2 و 4، وسياسيته في مجالي المساواة بين الجنسين والحماية، ومع مشروع إطار النتائج المؤسسية للفترة 2017-2021.

استجابة البرنامج

- 22- تبني العملية الممتدة 200988 على عملية الطوارئ 200339 وتستفيد من الدروس المستفادة من تقريرين لمراجعة الحسابات ومن تقييم مستقل. ويعكس الانتقال إلى نهج العملية الممتدة الأوضاع المختلفة والمتغيرة في مختلف أنحاء البلد: فإمكانية الوصول مقيدة في المناطق المتأثرة بالنزاع وهناك حاجة إلى استجابة إنسانية متواصلة فيها؛ أما في المناطق المستقرة نسبياً، فإن إمكانية الوصول متاحة بصورة أكثر سهولة ويمكن فيها تنفيذ البرامج الموجهة نحو الإنعاش. وتستند العملية الممتدة 200988 إلى مبدأ "عدم الإضرار"؛ وتهدف برامجها المخصصة لسبل العيش والتغذية المدرسية إلى استعادة الشعور بأن الوضع طبيعي والحد من الاحتياجات والإعداد لمرحلة ما بعد النزاع.

الجدول 3: التسلسل الهرمي للنتائج			
الطريقة	النشاط	النتيجة الاستراتيجية	الهدف الاستراتيجي
الهدف الاستراتيجي 1: دعم الجمهورية العربية السورية في القضاء على الجوع (هدف التنمية المستدامة 2)			
الأغذية التحويلات القائمة على النقد	المساعدة الغذائية العامة الوجبات المدرسية	خطة الاستجابة الإنسانية للجمهورية العربية السورية مجال التركيز 2 في الإطار الاستراتيجي: استعادة الخدمات والبنى التحتية وتوسيع نطاقها الحصيلة 2: تحسين الخدمات الاجتماعية والبنى التحتية والاستمرار بها لتعزيز القدرة المجتمعية على الصمود النتائج 2-2: توفير إمكانية الوصول المنصف للبنات والأولاد في سن الدراسة والكبار للتعليم قبل الابتدائي والأساسي والثانوي والتعليم البديل، مع التركيز على الفئات الضعيفة مجال التركيز 3 في الإطار الاستراتيجي: تحسين القدرة الاجتماعية الاقتصادية على الصمود الحصيلة 3: استفادة الأسر والمجتمعات المحلية من فرص سبل العيش المستدامة النتائج 3-1: استعادة فرص الدخل وسبل العيش المستدامة والتنمية الاقتصادية المحلية الشاملة للجميع، والحفاظ على تلك الفرص	الهدف الاستراتيجي 1: القضاء على الجوع عن طريق حماية إمكانية الحصول على الأغذية النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء الحصيلة التشغيلية 1-1: استقرار أو تحسين الاستهلاك الغذائي للأسر المستهدفة الحصيلة التشغيلية 1-2: تحسين واستمرار فرص الحصول على التعليم واكتساب مهارات التعلم الحصيلة التشغيلية 1-3: تحسين واستمرار فرص الحصول على الأصول المعيشية للمجتمعات والأسر المستهدفة
الأغذية التحويلات القائمة على النقد	المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول	مجال التركيز 2 في الإطار الاستراتيجي: استعادة وتوسيع نطاق خدمات وبنى تحتية أكثر استجابة الحصيلة 2: استعادة وتحسين الخدمات الاجتماعية والبنى التحتية لتعزيز القدرة المجتمعية على الصمود النتائج 1-2: تمكن الناس من الحصول على قدم المساواة على الخدمات الجيدة في مجالي الصحة والتغذية مع التركيز على الفئات الضعيفة	الهدف الاستراتيجي 2: تحسين التغذية النتيجة الاستراتيجية 2: ألا يعاني أحد من سوء التغذية الحصيلة التشغيلية 2-1: استهلاك وجبات غذائية كثيفة المغذيات وعالية الجودة بين المستفيدين المستهدفين الحصيلة التشغيلية 2-2: تحسين المدخول الغذائي والصحة بين المستفيدين المستهدفين من خلال برمجة مراعية للتغذية
الهدف الاستراتيجي 2: دعم الشركاء لتنفيذ أهداف التنمية المستدامة (الهدف 17)			
	تنمية قدرات الشركاء والمؤسسات	مجال التركيز 1 من الإطار الاستراتيجي: تنمية قدرات المؤسسات ودعماها الحصيلة 1: وجود أليات لدى المؤسسات المستهدفة لوضع وتنفيذ ورصد ما يستند إلى الأدلة من السياسات والاستراتيجيات والخطط وبرامج القدرة على الصمود النتائج 1: قيام المؤسسات المستهدفة بجمع البيانات وتصنيفها التفصيلي بصورة منهجية لإرشاد السياسات والاستراتيجيات	الهدف الاستراتيجي 4: دعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة النتيجة الاستراتيجية 4: تعزيز القدرات السورية على تنفيذ أهداف التنمية المستدامة الحصيلة التشغيلية 4-1: إدخال البرنامج للابتكارات وأفضل الممارسات وقيام الشركاء بتوسيع نطاقها

الدروس المستفادة

- 23- أوصى التقييم الخارجي بأن يقوم البرنامج بجمع المعلومات الخاصة بالضعف على مستوى الأسر بغية تحسين الاستهداف، وبأن يستند اختيار النوع البرنامجي إلى أدلة وتقييمات محددة وإلى بيانات الرصد التي تراعي السياق وتأخذ باعتبار المساواة بين الجنسين. وسيُتخذ خبير في شؤون الحماية والمساواة بين الجنسين من البلد مقراً له كما ستشمل العملية الممتدة 200988 التدريب المهني للنساء والشباب وفقاً لاحتياجات تُحدد في سياق المشاورات.
- 24- وقد أنشأ البرنامج أداة متينة لاستهداف المستفيدين واختيارهم وذلك لمساعدة الشركاء المتعاونين على استهداف الأسر الأشد ضعفاً. وتشمل الأداة مؤشرات للضعف من قبيل مدة التشرّد وعدد المشردين وجنس رب الأسرة والبيانات الاجتماعية الاقتصادية. ويسترشد الشركاء المتعاونون بأدوات التقييم في الاستجابات لحالات الطوارئ التي تنطوي على تشرّد مفاجئ. وسيعزز استخدام طرائق جمع البيانات عن بعد الرصد وتحليل الأمن الغذائي في المناطق التي لا يمكن الوصول إليها، وسيُسترشد بذلك في اتخاذ القرارات.
- 25- ويعمل البرنامج على توسيع قاعدة شركائه فيما يتعلق بالعملية الممتدة 200988. وقد صممت الأنشطة، وخصوصاً أنشطة سبل العيش، بحيث تشمل مجموعة من الشركاء أوسع وأكثر تنوعاً بحيث يمكن الوصول إلى أكبر عدد من المستفيدين.
- 26- وفي أعقاب استعراض عام 2016 للتحويلات القائمة على النقد، ستتوسع العملية الممتدة 200988 في استخدام هذه التحويلات في مختلف الأنشطة من خلال إصدار البطاقات عن طريق منصة البرنامج لإدارة المستفيدين والتحويلات (SCOPE) حيثما أمكن. وسيُسترشد في اختيار الطرائق بدراسة الجدوى الجارية حالياً والتي ستدرس آثار إصدار التحويلات القائمة على النقد للنساء والرجال، وآثار تلك التحويلات على أسواق الأغذية.
- 27- وسيواصل البرنامج استخدام مختلف طرائق التسليم لديه للوصول إلى السكان المحتاجين. وسيجري تسليم المساعدات عن طريق الجو كملاد أخير.

الأنشطة والطرائق

- 28- ستحافظ العملية الممتدة 200988 على مكون هام خاص بالإغاثة لمساعدة 4.5 مليون من السكان المحرومين من الأمن الغذائي. وسيكون ذلك جزءاً من استجابة قطاع الأمن الغذائي التي تشمل لجنة الصليب الأحمر الدولية والمنظمات غير الحكومية، لمساعدة 6.7 مليون من السكان غير الأمنيين غذائياً، وخصوصاً السكان البالغ عددهم 590 000 شخص في 18 منطقة محاصرة. وسيحافظ البرنامج على المرونة في الاستجابة لحالات الطوارئ الجديدة كجزء من العملية الممتدة 200988، وسيؤمّن طرائق وصوله لتتناسب مع الحالات المحلية.
- 29- وستقدم مساعدات الإغاثة على شكل مساعدة غذائية عامة. وستكون أعمال التوزيع الشهرية آمنة وستجري بصورة حافظة للكرامة وستراعي الشواغل المتعلقة بالمساواة بين الجنسين والحماية. ونظراً لأهمية الخبز في النظام الغذائي السوري، سيوزع البرنامج طحين القمح مباشرة على المستفيدين في المناطق الريفية حيث يجري إعداد الخبز في المنازل، كما سيوزع عن طريق الأفران في المدن والمناطق التي تشهد نقصاً في توفر الخبز. وسيوزد البرنامج الأفران بمدخلات من قبيل طحين القمح والخميرة في المناطق التي ترتفع فيها أسعار الخبز كثيراً.
- 30- وكجزء من الاستجابة لحالات الطوارئ، يعمل البرنامج على تعزيز قدرته على الاستجابة لحالات التشرّد المفاجئ. ويشمل ذلك تقديم الحصص الأسرية من الأطعمة الجاهزة⁽¹⁸⁾ في الأيام الأولى عندما لا تكون مرافق الطهي متوفرة. ونظراً لأن هذه الحصص لا تحتوي على أغذية ملائمة لصغار الأطفال، فإن المكتب القطري يبحث حالياً عن سبل إدخال المكملات التغذوية الشحمية من قبيل مستحضر Plumpy'Doz في حصص الأسر التي لديها أطفال بعمر 6 أشهر إلى 23 شهراً. وستستند الاستجابات في حالات الطوارئ إلى التقديرات السريعة للاحتياجات.
- 31- وستشمل التدخلات التغذوية برنامجاً للتغذية التكميلية للوقاية من سوء التغذية الحاد ومن نقص المغذيات الدقيقة بين الأطفال بعمر 6 أشهر إلى 23 شهراً، وبرنامجاً للتغذية التكميلية موجهاً لعلاج حالات سوء التغذية الحاد المعتدل بين الأطفال بعمر

(18) تتألف حصة الخمسة أيام لأسرة من خمسة أشخاص من 2.8 كغ من الفول المقلّب، و3.6 كغ من الحمص، و1 كغ من اللحوم المعلبة، و0.8 كغ من الخضروات المعلبة، و0.5 لتر من زيت الزيتون، و3 علب من سمك التونة، و1 لتر من العصير. ويقدم الشركاء المتعاونون الخبز.

- 6 أشهر إلى 59 شهراً وبين الحوامل والمرضعات كجزء من نهج الإدارة المجتمعية لسوء التغذية الحاد بالتعاون مع وزارة الصحة واليونيسف. وسيجري التوسع في الدعم المقدم إلى الحوامل والمرضعات توجهاً لتحسين التنوع الغذائي. وفي حال تحسن الحالة الأمنية، ستنقل التدخلات التغذوية إلى تدخلات مجتمعية لمعالجة النقص ونقص التغذية الحاد في مرحلة الإنعاش.
- 32- ومن المتوقع إجراء نقل تدريجي لبعض المستفيدين من المساعدة الغذائية العامة إلى المكون الخاص بالإنعاش والموجه للعائدين من المشردين داخلياً واللاجئين وللمجتمعات المحلية المضيفة. وسيتلقى العائدون حزمة إغاثة أولية لمدة سنة أشهر على الأقل يُنقلون بعدها إلى أنشطة سبل العيش. وستؤخذ احتياجات الفئات الخاصة من قبيل كبار السن والأشخاص ذوي الإعاقة في الاعتبار عند اختيار أنشطة سبل العيش. وكجزء من رؤيته لعام 2020، سيكيف البرنامج شبكات الأمان الاجتماعي بحيث تضم الأشخاص غير المشمولين بأنشطة سبل العيش.
- 33- وسيشمل المكون الخاص بالإنعاش أنشطة تدعم سبل العيش وتخفف من الصدمات الأسرية من خلال تلبية الاحتياجات الفورية واستعادة الأصول والبنى التحتية وبنائها وتعزيز قدرات الأسر والمجتمعات المحلية في المناطق التي يمكن الوصول إليها. وستستهدف هذه الأنشطة الأسر ذات الدخل المحدود توجهاً لدعم سبل العيش وإقامة الأسس اللازمة لبناء القدرة على الصمود على الأجل الطويل. وستعطي الأولوية للتدخلات التي تستهدف النساء والشباب، مع التركيز على التدريب المهني المكيف وفقاً لفرص العمل.
- 34- وسيضم المستفيدين صغار منتجي وصناع الأغذية المتأثرين بالنزاع ممن تتوفر لديهم القدرة على توليد العمالة وتنشيط الأسواق. وبتشارك البرنامج مع مؤسسات البحوث بهدف تحليل سلاسل القيمة الخاصة بالأغذية وتقدير الطلب في الأسواق وتحديد نقاط الدخول لدعم الأعمال الصغيرة والمتوسطة الحجم. ومع توفر الدعم التقني من الشركاء من قبيل التعاونيات الزراعية وغرف التجارة، ستقدم المساعدة لمؤسسات الأعمال المستهدفة من أجل استعادة عملياتها وبالتالي توفير العمالة للمجتمعات المحلية الضعيفة. وسيصل البرنامج بين المستفيدين ورابطات الأعمال التي تقدم خدمات الإرشاد لضمان الاستدامة على الأجل الطويل.
- 35- وسيجري تصميم المبادرات المتعلقة بالزراعة وتربية الحيوانات وتجهيز الأغذية وحفظها، بالتشاور مع المستفيدين، بما في ذلك النساء والشباب، بحيث تؤخذ أفضليتهم في الاعتبار. وستشمل الصلوات بالعملية الممتدة الإقليمية التدريب على المهارات التي يتطلبها اللاجئون العائدون. وستستخدم المساعدة الغذائية مقابل التدريب لدعم مشروعات التدريب المهني في موضوعات من قبيل أعمال الخياطة والسباكة والنجارة؛ وستندم أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول والمشروعات الأسرية من قبيل حدائق المطابخ وتربية الدواجن وإنتاج العسل، وكذلك المشروعات المجتمعية المحلية مثل إصلاح الطرق.
- 36- وسيجري اختيار المشاركين وتصميم الأنشطة بالتشاور مع أعضاء المجتمعات المحلية لضمان مراعاة احتياجاتهم وأفضليتهم، وستقدم في البداية المساعدة الغذائية العينية مع الانتقال تدريجياً إلى التحويلات القائمة على النقد حسب السياق.
- 37- وتنعكس قيمة فساتم التحويلات القائمة على النقد في برامج المساعدة الغذائية مقابل التدريب والمساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول القيمة الراهنة لسلسلة الأغذية الشهرية العادية، وهناك زيادات متوقعة في هذه القيمة خلال السنتين القادمتين.
- 38- وسيُنفذ برنامج التغذية المدرسية بالتعاون مع اليونيسف ووزارة التربية والتعليم وغير ذلك من الشركاء في قطاع التعليم في مناطق ارتفاع معدل انعدام الأمن الغذائي وانخفاض المؤشرات التعليمية. وستقدم ألواح التمر المقواة المنتجة محلياً إلى جانب الحليب للأطفال في المدارس قبل الابتدائية والابتدائية. وسيقدم البرنامج قسيمة شهرية من التحويلات القائمة على النقد لتمكين الأطفال غير الملتحقين بالمدرسة من الاستفادة من برامج التعليم البديل التي تدعمها اليونيسف. ويتعين ألا يقل معدل حضور الأطفال في المدرسة عن 80 في المائة لكي يكونوا مؤهلين للحصول على هذه المساعدة.
- 39- وسيوجه اهتمام خاص إلى الأيتام والأسر التي يرأسها أطفال ممن لا يمكنهم أن يعيشوا دون هذا النوع من المساعدة كما لا يمكنهم أن يلتحقوا بالمدارس. وسيعالج البرنامج واليونيسف وغيرهما من الشركاء الاحتياجات الخاصة لهذه الفئات.

الاستدامة

- 40- يمكن للأوضاع السياسية الحالية غير المستقرة أن تؤثر على حصائل العملية الممتدة 200988. ووفقاً لذلك، سيعمل البرنامج وشركاؤه على تعزيز القدرات في المؤسسات المجتمعية لمواصلة تسليم المساعدات. وستدعم تدخلات البرنامج في مجال سبل العيش شبكات الأمان الاجتماعي بهدف الانتقال إلى نظام وطني للحماية الاجتماعية، مع التركيز على الأمن الغذائي والتغذية والتدريب على المهارات التحليلية وتنمية قدرات الشركاء المتعاونين.

41- وسيجري تعزيز الاستدامة من خلال الشراكات مع القطاع الخاص وتعزيز قدرات الإنتاج المحلي. وسيوسع البرنامج تدريجياً نطاق سلسلة الإمداد التابعة له بحيث تشمل الشراء المحلي ورصد الأسواق.

المستفيدون والاستهداف

42- ستعطي الأولوية في مساعدات الإغاثة إلى المشردين داخليا، وسكان المناطق المحاصرة، والعائدين، والأسر التي ترأسها نساء، والأشخاص ذوي الإعاقة، والمجتمعات المحلية المضيئة الضعيفة. وسيعاد في عام 2017 تحديد أداة اختيار المستفيدين التي يستخدمها البرنامج وشركاؤه المتعاونون منذ عام 2016، توخياً لضمان الدقة في استهداف المستفيدين وإعطائهم الأولوية ولإعداد قوائم الأسر للشركاء المتعاونين.

43- وسيجري اختيار المستفيدين من المكون الخاص بالإنعاش من الفئات الأدنى أولوية التي تتلقى المساعدة الغذائية العامة ومن الأسر الضعيفة التي تفي بمعايير البرنامج في المناطق المستقرة حيث تتوفر لدى الشركاء مشروعات لبناء سبل العيش. على أن هذا الانتقال من الإغاثة إلى المكون الخاص بالإنعاش سيعتمد على الحالة السياسية ووجود الشركاء لتنفيذ المشروعات. وسيتم رصد المشاركين في مشروعات سبل العيش، وسيجري البرنامج تقديراً للحالة في حال تعرض الأسر المستهدفة لمشاكل في استعادة سبل العيش، وسيقدم استجابة ملائمة وفقاً لذلك التقدير.

الجدول 4-ألف: المستفيدون حسب النشاط (التحويلات القائمة على النقد)			
النشاط	الأولاد/الرجال	البنات/النساء	المجموع
الدعم التغذوي للحوامل والمرضعات		60 000	60 000
المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول/مقابل التدريب	294 000	306 000	600 000
برنامج التغذية المدرسية - التحويلات المشروطة	24 500	25 500	50 000
المجموع	318 500	391 500	710 000

الجدول 4-باء: المستفيدون حسب النشاط (الأغذية)			
النشاط	الأولاد/الرجال	البنات/النساء	المجموع
المساعدة الغذائية العامة	2 695 000	2 805 000	5 500 000
الوقاية من سوء التغذية الحاد - الأطفال بعمر 6 أشهر إلى 23 شهراً	117 600	122 400	240 000
معالجة سوء التغذية الحاد المعتدل - الأطفال بعمر 6 أشهر إلى 59 شهراً	22 000	23 000	45 000
معالجة سوء التغذية الحاد المعتدل - الحوامل والمرضعات		30 000	30 000
التغذية المدرسية - الوجبات الخفيفة المقواة	490 000	510 000	1 000 000
المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول/المساعدة الغذائية مقابل التدريب	117 600	122 400	240 000
مجموع المستفيدين*	2 812 600	2 927 400	5 740 000

* هناك تداخل كامل بين المساعدة الغذائية العامة والوقاية من سوء التغذية الحاد، وتداخل جزئي بين الفئات الأخرى. وفيما يتعلق بالتحويلات القائمة على النقد، هناك تداخل كامل مع أنشطة المساعدة الغذائية العامة الموجهة للحوامل والمرضعات وبرامج التعليم، وتداخل جزئي مع المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول/المساعدة الغذائية مقابل التدريب.

الاعتبارات التغذوية والحصص/قيمة التحويلات

44- سيقوم البرنامج وشركاؤه بمواءمة السلة الغذائية وبرصد الأسواق بغية اختيار طرائق وقيم التحويل الملائمة. ويتحمل المستفيدون من التحويلات القائمة على النقد تكاليف النقل المرتفعة، ولذا فإن قيمة التحويل ستضمن أيضاً ما يعادل 2.5 دولار أمريكي لرحلة الذهاب والإياب. ولهذا أهمية خاصة لتمكين النساء من الحصول على حصصهن بصورة آمنة.

45- وتوفر سلة الأغذية العامة حصة متنوعة تتماشى مع الأفضليات الثقافية. ومنعاً للتعرض لنقص المغذيات الدقيقة، ستجري تقوية طحين القمح والزيت النباتي بالفيتامينات والمواد المعدنية؛ كما سيُضاف اليود إلى الملح وستُقوى ألواح التمر بالمغذيات الدقيقة. وستستخدم برامج التغذية الوقائية للأطفال المكملات التغذوية الشحمية. وسيستخدم مستحضر Plumpy'Doz في برامج علاج سوء التغذية الحاد لدى الأطفال والحوامل والمرضعات.

الجدول 5: الحصص/التحويلات حسب النشاط (غرام للشخص الواحد في اليوم الواحد)

التغذية المدرسية		التغذية				سبل كسب العيش		الإغاثة	
التحويلات المشروطة لأغراض التعليم (التحويلات القائمة على النقد)	الوجبات المدرسية الخفيفة	الدعم التغذوي (الحوامل والمرضعات - القائمة على النقد)	معالجة سوء التغذية الحاد - المعتدل - الحوامل والمرضعات	معالجة سوء التغذية الحاد - المعتدل - الأطفال بعمر 6 أشهر إلى 59 شهرا	الوقاية من سوء التغذية الحاد - الأطفال بعمر 23 شهرا	المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول/مقابل التدريب (التحويلات القائمة على النقد)	المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول/ المساعدة الغذائية مقابل التدريب	المساعدة الغذائية العامة (التحويلات القائمة على النقد)	
-	-	-	-	-	-	-	100	100	طحين القمح
-	-	-	-	-	-	-	67	67	البرغل
-	-	-	-	-	-	-	67	67	الأرز
-	-	-	-	-	-	-	40	40	العدس الأحمر
-	-	-	-	-	-	-	40	40	العدس الكامل
-	-	-	-	-	-	-	40	40	الفاصوليا البيضاء
-	-	-	-	-	-	-	36	36	الزيت
-	-	-	-	-	-	-	7	7	الملح
-	-	-	-	-	-	-	33	33	السكر
-	-	-	-	-	46	-	-	-	المكملات التغذوية الشحمية - كمية متوسطة
-	-	-	92	92	-	-	-	-	المكملات التغذوية الشحمية - كمية كبيرة
-	100	-	-	-	-	-	-	-	ألواح التمر المقواة
-	200	-	-	-	-	-	-	-	حليب ميستر بدرجة حرارة عالية
23	-	25	-	-	-	70	-	-	دولار أمريكي للشخص الواحد في الشهر الواحد
23	300	25	92	92	46	70	430	430	المجموع
-	552	-	500	500	258	-	1 697	1 697	مجموع الأسعار الحرارية في اليوم
-	10.4	-	10	10	8.6	-	12.5	12.5	نسبة الأسعار الحرارية من البروتين
-	30.2	-	55	55	55	-	21	21	نسبة الأسعار الحرارية من الدهون
270	140	360	120	90	336	-	360	360	عدد أيام التغذية في السنة

سلسلة الإمداد

- 46- ستنتقل المواد المشتراة في الخارج عن طريق البحر إلى اللاذقية وطرطوس وبيروت ومن ثم إلى مرافق البرنامج، حيث ستجري تعبئة جميع الأغذية في حصص وسينقلها الشركاء والشركات التجارية إلى نقاط التسليم النهائية. وستستكمل هذه الشبكة بعمليات تسليم الحصص المعبأة عبر الحدود من تركيا والأردن إلى المناطق الشمالية والجنوبية من البلد.
- 47- وسيستخدم البرنامج خبرته في مجال سلاسل الإمداد لبناء القدرات ولتنشيط الاقتصاد المحلي. وستكون سلسلة الإمداد مرنة بما فيه الكفاية بحيث تستجيب للتغيرات في البيئة التشغيلية وبحيث تنتقل من المساعدة الغذائية إلى التحويلات القائمة على النقد أو إلى استخدام الطريقتين معاً.

رصد الأداء والتقييم

- 48- سيستمر الرصد والتقييم في جميع أنحاء الجمهورية العربية السورية توجهاً لتحسين اتخاذ القرارات على أساس الأدلة. ويشمل النظام الرصد في نقاط التوزيع والأسر والدكاكين لتمكين المراقبة المتواصلة للعمليات والتحليل الفصلي للحصائل وتصنيف البيانات بصورة تفصيلية حسب العمر ونوع الجنس.
- 49- وينسق البرنامج التنفيذ والرصد من خلال مكاتبه الميدانية. ويعمل الرصد الميدانيون على ضمان حماية النساء والفئات الضعيفة الأخرى في سياق التوزيع وزيارات المتابعة، وعلى توعية الشركاء المتعاونين بمسائل العنف الجنساني والاستغلال الجنسي. ويجري تشغيل الرجال والنساء كمرصدين ميدانيين نظراً لأن الناس يشعرون براحة أكبر عندما يتحدثون إلى راصد من جنسهم. وخلال الربع الأول من عام 2016، بلغت نسبة النساء بين المستجيبين لاستقصاءات الرصد بعد توزيع المساعدة الغذائية العامة 41 في المائة.
- 50- وستستخدم استقصاءات خط الأساس لجمع مؤشرات الأمن الغذائي وسبل العيش. وسيبدأ العمل برصد حصائل الأمن الغذائي. وسيجري رصد أنشطة التغذية والتعليم بصورة مشتركة مع الشركاء. وستستند المؤشرات إلى غايات موحدة أو محددة بالسياق.
- 51- وسيبدأ العمل بالرصد عن بعد في الأماكن غير الآمنة والتي لا يمكن الوصول إليها بحيث يتم توثيق المعلومات بالاستناد إلى مصادر أخرى. وسيجري التوسع في استخدام أدوات جمع البيانات بالأجهزة النقالة ضماناً لجودة البيانات ونقلها في الوقت المناسب. وستستند النواتج إلى تقارير التوزيع التي يعدها الشركاء وستُسجل في الأداة المؤسسية الشبكية للرصد والتقييم لأغراض التثليل مع مدفوعات تجار التجزئة في شبكة البرنامج ونظامه العالمي للمعلومات (وينجز 2) وتقارير التسليم في نظام دعم تنفيذ اللوجستيات.
- 52- وسيُجرى في عام 2018 تقييم لتقدير فعالية العملية الممتدة 200988 وآثارها واستدامتها.

إدارة المخاطر

- 53- يمكن للحالة الأمنية أن تجبر البرنامج على تخفيض حضوره في البلد. وتشمل تدابير التخفيف بقصد الحفاظ على استمرارية الأعمال الاستعداد لحالات الطوارئ والإدارة عن بعد في حال اللزوم والمرونة في عقود الناقلين والشركاء المتعاونين للتمكن من التغيير بين العمليات عبر الخطوط وعبر الحدود ومن التوسع السريع لنطاق المساعدة.
- 54- ويستمر العمل بنظام منظمة الأغذية والزراعة للإنذار المبكر بحالات الجفاف كآلية يعول عليها في تخطيط الاستجابات.
- 55- وسيجري التخفيف من مخاطر النقص في التمويل بإعطاء الأولوية للسكان الأشد ضعفاً في تلقي المساعدة، وبضمان توفر ما يكفي من التمويل للمشروعات قبل الشروع بتنفيذها، وبتقليص الأنشطة عند الحاجة، وباستمرار رصد الآثار. وسيتم التخفيف من مخاطر التحيز في تنفيذ أنشطة سبل العيش بسبب الشواغل الأمنية، أو انعدام التعاون من جانب الوزارات، أو حدوث زيادة مفاجئة في أعداد العائدين، بالحفاظ على إعطاء الأولوية للمشروعات على أساس الحياد السياسي وبأنشطة الدعوة على المستويات العالية. ويمكن لتوسيع نطاق التحويلات القائمة على النقد في غياب بيئة تمكينية أن يؤدي إلى نقص في المنافذ المؤهلة والموردين المؤهلين، وإلى سرقة القسائم وتزويرها، وإلى ارتفاع معدل التضخم. وسيجري التخفيف من هذه المخاطر بالتنسيق مع السلطات وبمواصلة القسائم مع الشركاء وتوسيع نطاق القسائم الإلكترونية وتعديل قيمة القسائم لمعالجة التضخم.

56- ويمكن لعدم اتساق إمكانيات الوصول أن يهدد استمرار خطوط الإمداد وعمليات التسليم عبر الحدود إلى الجمهورية العربية السورية. ولذا فإن البرنامج سيستخدم مجموعة متنوعة من ممرات الدخول وسيستكشف الخيارات الإقليمية البديلة لشراء الأغذية.

الحماية

57- يتميز النزاع في الجمهورية العربية السورية بإخفاقات نظامية فيما يتعلق بحماية المدنيين. وتعرض البنات والنساء خصوصاً لخطر العنف الجنسي، في حين أن الشبان والأولاد يتعرضون لخطر التجنيد في الجماعات المسلحة. وفي حين أن ما يقدر بنحو 13.5 مليون من السكان في مختلف أنحاء البلد يحتاجون إلى الحماية والمساعدة الإنسانية، فإن ما يقدر بنحو 5.47 مليون من السكان يعيشون في مناطق محاصرة ويصعب الوصول إليها. وخلال عام 2016، لم يتمكن البرنامج من الوصول إلى 1.75 مليون شخص ممن يحتاجون إلى المساعدة الغذائية.

58- وفي عام 2016، تمكن فريق الأمم المتحدة القطري من زيادة إمكانية الوصول إلى السكان في المناطق المحاصرة والنائية. وعزز البرنامج أنشطة الحماية التي يضطلع بها وذلك بتحسين تصميم نقاط توزيع الأغذية بحيث يتيسر الوصول إليها بصورة تتسم بمزيد من الكرامة والأمان. وسيساعد تقديم المساعدة الغذائية للمشردين داخلياً والأسر المضيفة على خفض التوترات الاجتماعية وعلى الحد من الحاجة إلى اللجوء إلى آليات التصدي السلبي. وسيساعد برنامج التغذية المدرسية على التخفيف من الانقطاع عن الدراسة ومن عمل الأطفال. وستهدف أنشطة سبل العيش إلى رفع مستوى مشاركة النساء، وستسعى إلى توعية الرجال بالقضايا الجنسانية. وستراعى احتياجات الأشخاص ذوي الإعاقة. وسيسترشد تصميم المشروعات وتنفيذها وتقييمها بمساهمات من جانب النساء. وسيستند توقيت الأنشطة ونوعها إلى التفاوض لضمان تلبية احتياجات الأسرة والمجتمع المحلي.

المساءلة تجاه السكان المتأثرين

59- سيوسع البرنامج مدى وصوله إلى المانحين من خلال حملات وسائل الإعلام وسيعمل شركاؤه على زيادة الوعي بالمساعدة والاستحقاقات. وسيوفر البرنامج طرقاً آمنة وفعالة لتمكين الناس من تقديم ردود فعلهم. وتشمل الخيارات وسائل التواصل الاجتماعي وخطا هاتفيا مخصصا للمساعدة وصناديق المقترحات في نقاط التسليم النهائية. وستعطي الأولوية للشكاوى حسب حدتها وسيرد عليها موظفون من الرجال والنساء حسب الاقتضاء. وسيسترشد بالتحليل المنتظم للشكاوى في إدخال التعديلات على البرامج. وسيعمل البرنامج مع المجتمعات المحلية من خلال نهج المشاركة لضمان أن تكون التدخلات محددة حسب السياق ومتماشية اجتماعياً ومستجيبة للاحتياجات.

إدارة المخاطر البيئية والاجتماعية

60- ستقوم تدخلات سبل العيش في العملية الممتدة 200988 بتمحيص الأنشطة بحثاً عن المخاطر البيئية بهدف التقليل إلى أدنى حد من الضرر البيئي. وسيجري التخفيف من الخطر الأمني في نقاط التسليم النهائية، وهو خطر مصنف على أنه متوسط، بتعزيز التنسيق مع السلطات المحلية وبالعامل مع المجتمعات المحلية.

61- وسيستمر الرصد بغية الكشف عن إمكانات نشوب نزاع مجتمعي بسبب برامج البرنامج، وستحدد تدابير التخفيف من تلك الإمكانات بأسرع وقت ممكن.

الأمن

62- الأمن في الجمهورية العربية السورية محدد بالمستوى 5: وهو يتراوح بين المستوى 4 في السويداء وطرطوس واللاذقية والمستوى 6 في محافظتي دير الزور والرقبة اللتين يسيطر عليهما تنظيم الدولة الإسلامية. وتشمل التدابير الأمنية حالياً الاستخدام الإلزامي للهربات المصحفة بالمجهزة بأجهزة التتبع وبنظم تسجيل التحركات؛ ويتعين أن تراقب أية بعثة ميدانية في العادة عربتان مصفحتان على الأقل.

63- ويتعين الحصول على موافقة مسبقة من المدير التنفيذي ووكيل الأمين العام لإدارة شؤون السلامة والأمن للبعثات الزاهية إلى مناطق المستوى 6، وتوضع تقديرات أمنية قبل نشر الموظفين في المناطق الخطرة، كما يلزم الموظفون بإكمال التدريب الأمني والإحاطة الأمنية عند دخول البلد.

الملحق الأول - ألف

توزيع تكاليف المشروع			
القيمة (بالدولار الأمريكي)	القيمة (بالدولار الأمريكي)	الكمية (بالطن المتري)	
			الأغذية
	172 289 982	506 550	الحبوب
	276 772 003	302 400	البقول
	96 869 273	91 728	الزيوت والدهون
	57 752 917	31 896	الأغذية المخلوطة والممزوجة
	400 207 915	504 693	الأغذية الأخرى
	1 003 892 089	1 437 267	مجموع الأغذية
	32 597 451		النقل الخارجي
	122 757 314		النقل البري والتخزين والمناولة
	153 218 806		تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى - الأغذية
	1 312 465 661		الأغذية والتكاليف ذات الصلة⁽¹⁾
	96 165 000		التحويلات القائمة على النقد
	1 794 819		التكاليف ذات الصلة
97 959 819			التحويلات القائمة على النقد والتكاليف ذات الصلة
6 227 183			تنمية القدرات وزيادتها
1 416 652 663			تكاليف التشغيل المباشرة
74 917 740			تكاليف الدعم المباشرة (انظر الملحق الأول - باء) ⁽²⁾
1 491 570 402			مجموع تكاليف المشروع المباشرة
104 409 928			تكاليف الدعم غير المباشرة (7 في المائة) ⁽³⁾
1 595 980 331			مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج

(1) هذه سلة أغذية افتراضية وضعت لأغراض الميزنة والموافقة. ويمكن أن تتباين محتوياتها.

(2) رقم إرشادي للإحاطة. ويجري استعراض مخصصات تكاليف الدعم المباشرة سنوياً.

(3) يجوز للمجلس التنفيذي أن يغيّر معدل تكاليف الدعم غير المباشرة أثناء فترة المشروع.

الملحق الأول - باء

متطلبات الدعم المباشرة (بالدولار الأمريكي)	
	الموظفون والتكاليف المتعلقة بهم
26 179 205	الموظفون الفنيون
9 143 376	موظفو الخدمات العامة
4 634 304	بدل المخاطر والبدلات المحلية
39 956 885	المجموع الفرعي
11 194 372	التكاليف المتكررة والتكاليف الأخرى
4 693 238	المعدات الرأسمالية
1 770 940	الامن
11 855 804	السفر والنقل
5 446 500	التقديرات والتقييمات والرصد⁽¹⁾
74 917 740	مجموع تكاليف الدعم المباشرة

(1) تعبر عن التكاليف التقديرية عندما تضطلع بهذه الأنشطة أطراف ثالثة.

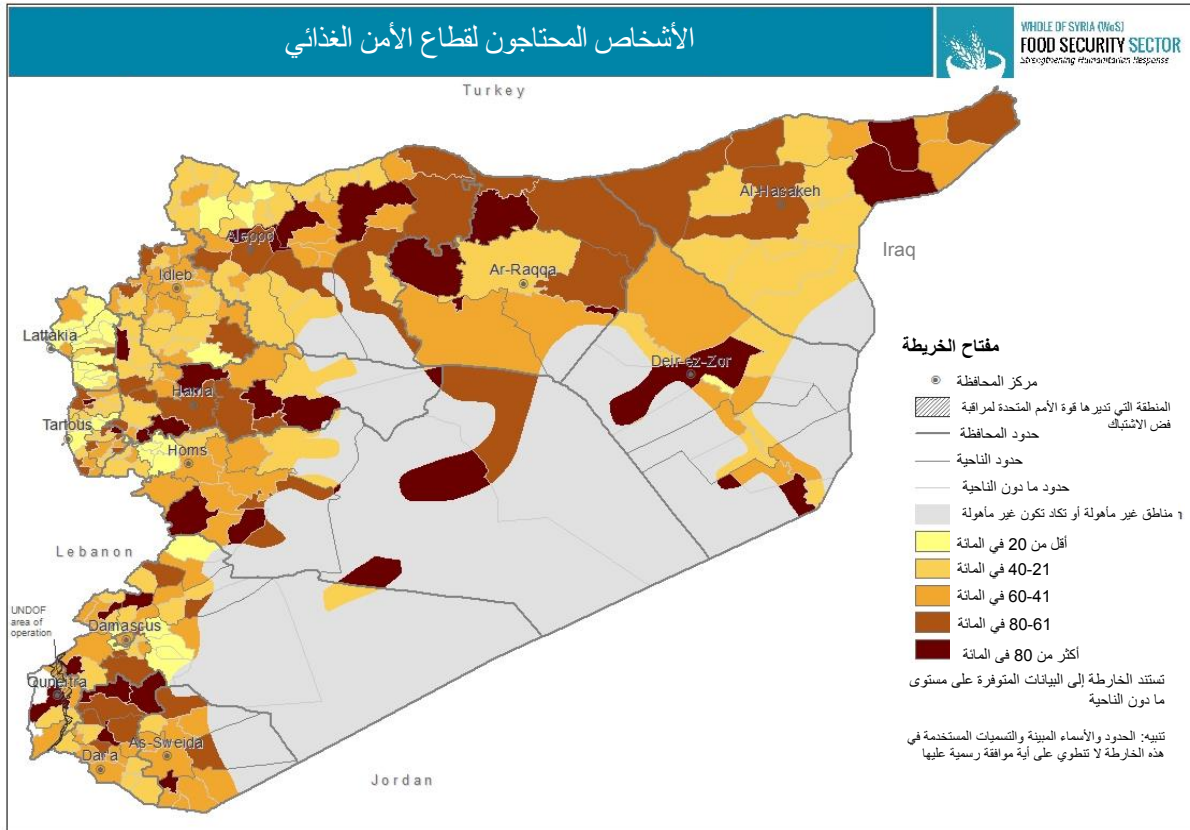
الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
النتائج الشاملة		
عدم انقطاع خط إمداد الأغذية. إجراء الرصد بانتظام. امتلاك الشركاء المتعاونين للقدرة على تنفيذ أنشطة البرنامج.	نسبة الأشخاص المستفيدين من المساعدة الذين يتلقون معلومات عن البرنامج (من هم الأشخاص المدرجون فيه، وما سيحصلون عليه، وما هي مدة المساعدة) نسبة أنشطة المشروعات التي يتم بشأنها توثيق تعقيبات المستفيدين وتحليلها ودمجها في تحسينات البرامج	يستطيع السكان المتضررون مساءلة البرنامج وشركائه عن تلبية احتياجاتهم الغذائية بطريقة تراعي آراءهم وأفضليتهم
عدم انقطاع خط إمداد الأغذية. إجراء الرصد بانتظام. امتلاك الشركاء المتعاونين للقدرة على تنفيذ أنشطة البرنامج.	نسبة الأشخاص المستهدفين الذين يمكنهم الحصول على المساعدة دون التعرض لتحديات تتعلق بالحماية	يستطيع السكان المتضررون الاستفادة من برامج البرنامج بطريقة تضمن وتعزز سلامتهم وكرامتهم ونزاهتهم
عدم انقطاع خط إمداد الأغذية. إجراء الرصد بانتظام. امتلاك الشركاء المتعاونين للقدرة على تنفيذ أنشطة البرنامج.	نسبة الأسر التي تُتخذ فيها القرارات بشأن استخدام الأغذية/النقد/القسائم من قبل المرأة، أو الرجل، أو كليهما معاً، حسب طريقة التحويل نسبة النساء الأعضاء في كيانات صنع القرار بشأن المساعدة الغذائية – لجان، ومجالس، وأفرقة، وغير ذلك نوع التحويل (أغذية، نقود، قسائم، أو لا تعويض) الذي يحصل عليه المشاركون في أنشطة البرنامج، حسب الجنس ونوع النشاط	تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين السكان المستفيدين من مساعدة البرنامج

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	الافتراضات
الهدف الاستراتيجي 1: إنقاذ الأرواح وحماية سبل كسب العيش في حالات الطوارئ		
النتيجة الاستراتيجية 1		
فئة الحصائل الاستراتيجية		
1-1 استمرار/تحسين حصول الأسر على الغذاء الكافي	1-1-1 درجة الاستهلاك الغذائي، حسب جنس رب الأسرة 2-1-1 مؤشر استراتيجيات التصدي (الأغذية) 2-1-1 مؤشر استراتيجيات التصدي (سبل كسب العيش) 3-1-1 حصة النفقات الغذائية 4-1-1 نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يبلغون عن جني فوائد بفضل تحسن قاعدة الأصول معدل الاستبقاء في المدارس الابتدائية التي يساعدها البرنامج معدل الالتحاق: متوسط معدل التغير السنوي في أعداد الأولاد الملتحقين بالمدارس الابتدائية التي يساعدها البرنامج	ضمان موارد كافية. إتاحة سلسلة الأغذية الكاملة.
فئة النواتج		
ألف-1 تحويل الموارد غير المشروطة	ألف-1 عدد النساء والرجال والأولاد والبنات الذين يتلقون الأغذية/التحويلات القائمة على النقد/قسائم السلع ألف-2 كمية الأغذية المقدمة ألف-4 مجموع قيمة القسائم (معبّرًا عنها بكمية الأغذية/النقود) التي يستبدلها المستفيدون المستهدفون ألف-6 عدد المواقع المؤسسية المتلقية للمساعدة ألف-7 عدد متاجر التجزئة المشاركة في برامج التحويلات القائمة على النقد	
ألف-2 تحويل الموارد المشروطة	ألف-1 عدد النساء والرجال والأولاد والبنات الذين يتلقون الأغذية/التحويلات القائمة على النقد/قسائم السلع ألف-4 مجموع قيمة القسائم (معبّرًا عنها بكمية الأغذية/النقود) التي يستبدلها المستفيدون المستهدفون ألف-7 عدد متاجر التجزئة المشاركة في برامج التحويلات القائمة على النقد	
باء- توفير الأغذية المغذية	باء-1 كمية الأغذية المقواة المقدمة	
جيم- توفير تنمية القدرات والدعم التقني	جيم-1 عدد الأشخاص المدربين جيم-2 عدد أنشطة تنمية القدرات المقدمة	توافر المهارات التقنية والشركاء.

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	الافتراضات
	جيم-3 عدد أنشطة الدعم التقني المقدمة	
دال- إنشاء الأصول	دال-1 عدد الأصول التي تم بناؤها أو إصلاحها أو صيانتها من جانب الأسر والمجتمعات المحلية المستهدفة، حسب النوع ووحدة القياس	توافر المهارات التقنية والشركاء.
الهدف الاستراتيجي 2: دعم واستعادة الأمن الغذائي والتغذية عن طريق إنشاء سبل كسب العيش أو إعادة بنائها، خاصة في البيئات الهشة وفي أعقاب حالات الطوارئ		
النتيجة الاستراتيجية 2		
فئة الحصائل الاستراتيجية		
1-2 تحسين استهلاك الأغذية العالية الجودة والغنية بالمغذيات بين الأفراد المستهدفين	1-1-1 نسبة السكان المؤهلين الذين يشاركون في البرنامج (التغطية) 1-2-1 نسبة السكان المستهدفين الذين يشاركون في عدد كاف من عمليات التوزيع (الامتثال) 1-2-4 الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدلات التعافي، والوفيات، والتخلف عن العلاج، وعدم الاستجابة الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل التعافي (بالنسبة المئوية) الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل الوفيات (بالنسبة المئوية) الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل التخلف عن العلاج (بالنسبة المئوية) الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدل عدم الاستجابة (بالنسبة المئوية) 1-2-5 الحد الأدنى من التنوع الغذائي – النساء	التوفير المنتظم وحسن التوقيت للأغذية المغذية المتخصصة. توافر المرافق الصحية المجتمعية والقدرة على الوصول إليها. توافر الدعم الصحي والتغذوي التكميلي للمستفيدين المستهدفين. القدرة على الوصول دون عائق لتقدير احتياجات المجموعات السكانية المتأثرة.
فئة النواتج		
ألف-2 تحويل الموارد المشروطة	ألف-1 عدد النساء والرجال والأولاد والبنات الذين يتلقون الأغذية/التحويلات القائمة على النقد/قسائم السلع ألف-2 كمية الأغذية المقدمة ألف-4 مجموع قيمة القسائم (معيّرًا عنها بكمية الأغذية/النقود) التي يستبدلها المستفيدون المستهدفون	ضمان إجراءات تخلص مرنة في الموائى للأغذية المستوردة الإنسانية. توافر سلة الأغذية الكاملة. عدم تعرقل عمليات إمداد ونقل وتوزيع السلع. ضمان الوصول الإنساني الكافي. إجراء رصد برنامجي منتظم
باء- توفير الأغذية المغذية	باء-2 كمية الأغذية المغذية المخصصة المقدمة	
جيم- توفير تنمية القدرات والدعم التقني	جيم-1 عدد الأشخاص المدربين	

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	الافتراضات
	جيم-2 عدد أنشطة تنمية القدرات المقدّمة جيم-3 عدد أنشطة الدعم التقني المقدّمة	
هاء- القيام بأنشطة التوعية والتعليم	هاء-1 عدد مقدّمي الرعاية المستهدفين (الذكور والإناث) الذين تصلهم ثلاث رسائل رئيسية من خلال الرسائل والإرشادات التي يدعمها البرنامج هاء-2 عدد الأشخاص الذين تصلهم رسائل تغذوية يدعمها البرنامج هاء-3 عدد الأشخاص الذين تصلهم إرشادات تغذوية يدعمها البرنامج	
الهدف الاستراتيجي 4: الحد من نقص التغذية وكسر حلقة الجوع عبر الأجيال		
النتيجة الاستراتيجية 5:		
فئة الحصائل الاستراتيجية		
5-1 تعزيز قدرات مؤسسات ونظم القطاعين العام والخاص، بما في ذلك المستجيبون المحليون، بهدف تحديد السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي ومن الضعف الغذائي واستهدافهم ومساعدتهم	5-1-1 سجل القدرة على القضاء على الجوع	
كاف- دعم الشراكات	كاف-1 عدد الشركاء الذين تم دعمهم	
جيم- توفير تنمية القدرات والدعم التقني	جيم-1 عدد الأشخاص المدربين جيم-2 عدد أنشطة تنمية القدرات المقدّمة جيم-3 عدد أنشطة الدعم التقني المقدّمة	

الملحق الثالث



ليس في التسميات المستخدمة في هذا المنشور، ولا في طريقة عرض مادته، ما يتضمن التعبير عن أي رأي كان لبرنامج الأغذية العالمي (البرنامج) بشأن المركز القانوني لأي بلد أو إقليم أو مدينة أو منطقة، أو بشأن تعيين تخومها أو حدودها.

الملحق الثالث

خطة الأولويات			
مبرر تغيير الاستجابة	المستفيدون		النشاط
	الخطة القائمة على الموارد	الاحتياجات المتوقعة	
الهدف الاستراتيجي 1: إنقاذ الأرواح وحماية سبل كسب العيش في حالات الطوارئ			
ستوزع المساعدة الغذائية على الأسر الضعيفة المحتاجة إلى مساعدة غذائية - 1.5 مليون من العائدين و2 مليون من المشردين داخلياً والمقيمين، بما يشمل سكان المجتمعات المحلية النائية والمحاصرة حيث تشكل المساعدة الغذائية التي يقدمها البرنامج المصدر الوحيد للأغذية.	3 500 000	5 500 000	المساعدة الغذائية العامة
ستعطي الأولوية لمعالجة سوء التغذية لدى الأطفال لأن ذلك ينفذ الأرواح.	45 000	45 000	التغذية التكميلية الموجهة: معالجة سوء التغذية الحاد المعتدل لدى الأطفال بعمر 6 أشهر إلى 59 شهراً
كإحدى الفئات السكانية الأشد ضعفاً، سيتم إدخال الحوامل والمرضعات في أنشطة إنقاذ الأرواح.	30 000	30 000	التغذية التكميلية الموجهة: معالجة سوء التغذية الحاد المعتدل لدى الحوامل والمرضعات
الهدف الاستراتيجي 2: دعم واستعادة الأمن الغذائي والتغذية عن طريق إنشاء سبل كسب العيش أو إعادة بنائها، خاصة في البيئات الهشة وفي أعقاب حالات الطوارئ			
ستعطي الأولوية للوقاية من سوء التغذية الحاد في مناطق ارتفاع معدلات سوء التغذية الحاد استناداً إلى التقديرات.	120 000	240 000	التغذية التكميلية: الوقاية من سوء التغذية الحاد لدى الأطفال بعمر 6 أشهر إلى 23 شهراً
يمكن لأنشطة سبل العيش أن تساعد على تلبية 50 في المائة من الاحتياجات المتوقعة في المناطق التي تتوفر فيها إمكانية التعاون مع الشركاء	600 000	1 200 000	المشاركون في برنامج المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول
سيحافظ البرنامج على أرقام المستفيدين من عمليات الطوارئ في الأماكن التي تنخفض فيها معدلات التسجيل والحضور.	500 000	1 050 000	الوجبات المدرسية