



Distribución: general

Fecha: 14 de octubre de 2016

Original: inglés

Tema 6 del programa

WFP/EB.2/2016/6-A

Informes de evaluación

Para examen

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

Informe resumido de la evaluación de la cartera de proyectos en Burundi (2011-2015)

Resumen

La presente evaluación de la cartera de proyectos del PMA en Burundi abarcó cuatro operaciones ejecutadas entre 2011 y 2015, así como la estrategia para el país relativa a 2011-2014. En ella se evaluaron la alineación y el posicionamiento estratégico del PMA, los factores en los que se basa su toma de decisiones estratégicas y la calidad de estas, y las realizaciones y resultados del conjunto de la cartera de proyectos.

Burundi es un país de bajos ingresos, con déficit de alimentos, sin litoral y densamente poblado, que ocupa el puesto 184 del total de 188 países clasificados en el *Informe sobre Desarrollo Humano 2015*. Los conflictos internos, la incertidumbre política y la fragilidad de las bases institucionales han limitado el desarrollo económico. Burundi tiene los niveles de hambre más altos del África subsahariana: de sus 11 millones de habitantes, aproximadamente 3 millones padecían inseguridad alimentaria en 2014 y otros 4 millones se hallaban en una situación de seguridad alimentaria frágil o limitada. La desnutrición es un problema grave.

En 2011, debido al optimismo que imperaba entre los funcionarios del Gobierno y los asociados del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, se previó un restablecimiento gradual de una paz y un desarrollo duraderos. A partir de un análisis minucioso del contexto en ese momento y de la experiencia pasada, en la estrategia del PMA para el país se establecieron las tres prioridades siguientes: i) la seguridad alimentaria y nutricional; ii) el desarrollo de las capacidades de las instituciones gubernamentales, y, lo que es digno de encomio, iii) la acción humanitaria. El desarrollo de las capacidades se llevó a cabo mediante la prestación de apoyo transversal. Sin embargo, tras las violentas protestas contra las elecciones presidenciales de 2015, Burundi se encuentra en una situación de incertidumbre en cuanto a si el desarrollo a largo plazo se reanudará o si la inestabilidad seguirá aumentando. Los principales donantes han suspendido el apoyo financiero directo al Gobierno.

En consonancia con la política en materia de evaluación para 2016-2021 (WFP/EB.2/2015/4-A/Rev.1), para respetar la integridad e independencia de las constataciones formuladas en la evaluación, es posible que algunos de los términos o expresiones utilizados en el presente informe no correspondan a la terminología estándar del PMA. Si necesita alguna aclaración a este respecto, sírvase dirigirse a la Directora de Evaluación del PMA.

Coordinadoras del documento:

Sra. H. Wedgwood
Directora de Evaluación
Tel.: 066513-2030

Sr. D. Habtemariam
Oficial de Evaluación
Oficina de Evaluación
Tel.: 066513-3169

En la evaluación se constató que los conocimientos especializados del PMA en la esfera de la asistencia alimentaria, el apoyo normativo, la flexibilidad y la transparencia se tenían en gran aprecio. En el plano estratégico, las partes interesadas consideraban al PMA un asociado fundamental e influyente, que empleaba diligentemente sus ventajas comparativas en la asistencia alimentaria general, el análisis y cartografía de la vulnerabilidad, la intervención en casos de desastre, la logística y las innovaciones, como la iniciativa “Compras para el progreso”. En las decisiones estratégicas influyeron el mandato del PMA, el contexto y las políticas nacionales, la transición de la ayuda alimentaria a la asistencia alimentaria y la disponibilidad de fondos. En general, la cartera de proyectos del PMA, en particular la asistencia alimentaria general en gran escala, era pertinente, eficaz y oportuna y estaba en consonancia con los principios humanitarios. Asimismo, varias políticas y estrategias nacionales se elaboraron con éxito gracias a la asistencia del Programa. En la evaluación se constató que el PMA había contribuido a aumentar las tasas de matrícula y asistencia en las escuelas a las que prestaba apoyo, así como a reducir las tasas de abandono escolar y a lograr la paridad de género, pero no había datos suficientes para evaluar la eficacia de las intervenciones de nutrición. Se observó que las actividades de recuperación y desarrollo comunitarios de menor envergadura habían arrojado resultados prometedores y que con la iniciativa “Compras para el progreso” se había inyectado una importante cantidad de efectivo (4,75 millones de dólares EE.UU.) en la economía local. El PMA respondió con eficacia a la emergencia provocada por las inundaciones de 2014 mediante la prestación de asistencia para salvar vidas. Sin embargo, los graves déficits de financiación, combinados con la falta de sinergias e integración, afectaron a las realizaciones, los resultados y la sostenibilidad de toda la cartera, por lo que fue necesario hallar un equilibrio entre el aumento de la cobertura de los beneficiarios y la reducción de la cantidad y la duración de la asistencia alimentaria distribuida.

En la evaluación se formulan nueve recomendaciones: reorientar la asistencia alimentaria del PMA hacia la seguridad alimentaria y nutricional y la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencias, basándose en el fortalecimiento dinámico de las sinergias; mejorar la selección de beneficiarios y la integración de los programas; aumentar el empoderamiento económico de la mujer; ampliar las redes de seguridad cuidadosamente diseñadas que incorporan los principios humanitarios y de protección en los documentos de estrategia y los programas del PMA; apoyar la elaboración de una estrategia nacional para la reducción del retraso del crecimiento; fortalecer la alimentación escolar; promover la resiliencia comunitaria con conjuntos integrados de actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos; aumentar la movilización de recursos, y mejorar la coherencia en el seguimiento y el análisis de los efectos.

Proyecto de decisión*

La Junta toma nota del documento titulado “Informe resumido de la evaluación de la cartera de proyectos en Burundi (2011-2015)” (WFP/EB.2/2016/6-A) y de la respuesta de la dirección contenida en el documento WFP/EB.2/2016/6-A/Add.1, y alienta a que se adopten nuevas medidas en respuesta a las recomendaciones formuladas, teniendo en cuenta las consideraciones planteadas por sus miembros durante los debates.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

Introducción

Características de la evaluación

1. La presente evaluación, seleccionada para formar parte del ciclo de evaluaciones en curso de las carteras de proyectos en los países gestionadas por la Oficina de Evaluación (OEV), abarcó la cartera de operaciones del PMA ejecutadas en Burundi entre 2011 y 2015 y la estrategia para el país relativa a 2011-2014. En la evaluación, que fue realizada por un equipo de evaluación independiente, se han valorado la alineación y el posicionamiento estratégico del PMA, los factores en los que se basa su toma de decisiones estratégicas y la calidad de estas, y las realizaciones y resultados del conjunto de la cartera de proyectos. Después de un examen exhaustivo de los documentos pertinentes, la labor sobre el terreno se llevó a cabo en abril de 2016 e incluyó entrevistas con 350 partes interesadas del PMA, las autoridades nacionales, los donantes, los asociados y los beneficiarios. Además, se visitaron 38 escuelas, centros de salud, campamentos de refugiados e instituciones sociales. Nunca antes se había llevado a cabo una evaluación de la cartera de proyectos del PMA en Burundi¹.

Contexto

2. Burundi es un país de bajos ingresos, sin litoral y con un ingreso nacional bruto per cápita de 758 dólares EE.UU.². La agricultura es la espina dorsal de la economía ya que genera el 90 % de los ingresos de la población³. Los conflictos internos, la incertidumbre política y la fragilidad de las bases institucionales han limitado el desarrollo económico. Burundi ocupa el puesto 184 del total de 188 países clasificados en el *Informe sobre Desarrollo Humano 2015* del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). La población, que se estima en 11 millones de habitantes, ha crecido a un ritmo anual del 3,51 % y la densidad demográfica es la segunda más alta en el África subsahariana⁴. La desigualdad de género es uno de los principales factores que contribuyen a la inseguridad alimentaria; Burundi ocupaba el puesto 109 de los 155 países clasificados con arreglo al índice de desigualdad de género⁵. El país tiene los niveles de hambre más altos del África subsahariana⁶: aproximadamente 3 millones de habitantes (el 32 %) padecían inseguridad alimentaria en 2014 y otros 4 millones se hallaban en una situación de seguridad alimentaria frágil o limitada⁷. La malnutrición es un problema grave: la prevalencia del retraso del crecimiento registra un nivel elevado del 58 % y la tasa de insuficiencia ponderal es del 29 %⁸.
3. Durante el período objeto de la evaluación, el Gobierno aplicó políticas firmes orientadas al desarrollo y basadas en su Visión 2025 y dos documentos de estrategia de lucha contra la pobreza sucesivos, que abarcaban los tres pilares de la buena gobernanza, el desarrollo económico y el acceso a los servicios básicos. Aunque Burundi depende en gran medida de la asistencia internacional de unos pocos donantes, registró un crecimiento económico anual medio del 4 % hasta principios de 2015. Desde entonces, la reñida elección presidencial ha provocado disturbios civiles, el estancamiento económico y el éxodo de un cuarto de millón de burundianos en busca de refugio en los países vecinos, en un ambiente de violaciones generalizadas de los derechos humanos⁹. Los principales donantes han suspendido el apoyo financiero directo al Gobierno. Burundi se encuentra en una situación de incertidumbre en cuanto a si el desarrollo a largo plazo se reanudará o si la inestabilidad seguirá aumentando.

¹ En 2013, en un examen de mitad de período dirigido por el país, se analizaron la anterior operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) y el programa en el país (PP) en curso.

² <http://www.hdr.undp.org/es/countries/profiles/BDI>.

³ <http://www.afdb.org/en/countries/east-africa/burundi/burundi-economic-outlook/> - 2014.

⁴ <http://countrymeters.info/es/Burundi>.

⁵ PNUD. 2015. *Informe sobre Desarrollo Humano 2015*.

⁶ Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias. 2014. *Índice Global del Hambre de 2014*.

⁷ PMA. 2014. *Análisis exhaustivo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad de 2014*.

⁸ El umbral “muy elevado o de alarma” establecido por la Organización Mundial de la Salud (OMS) es del 40 %. Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). 2014. *Estado Mundial de la Infancia 2015* (pág. 42).

⁹ Véase el párrafo 23 (pág. 8) del informe de evaluación completo.

Estrategia para el país y cartera de proyectos del PMA

4. Aprovechando los 48 años de presencia del PMA en Burundi, la estrategia para el país de 2011 describe la función del PMA como un asociado que ayuda al Gobierno a facilitar la marcha del país hacia la paz duradera y la mejora sostenible de la nutrición y la seguridad alimentaria. Debido a la visión optimista en materia de desarrollo que imperaba entre los funcionarios del Gobierno y los asociados del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD), en la estrategia del PMA para el país se establecieron las tres prioridades siguientes: i) la seguridad alimentaria y nutricional¹⁰; ii) el desarrollo de las capacidades de las instituciones gubernamentales, y iii) la acción humanitaria. Como se ilustra en la Figura 1, el PMA llevó a cabo una cartera de proyectos que abarcaba un programa en el país (PP) para 2011-2016, la operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) 200164, la OPSR 200655, que terminó en 2016, y la operación de emergencia (OEM) de respuesta inmediata a corto plazo 200678.
5. Mientras que el PP procuraba apoyar la política de desarrollo y la nueva política de educación del Gobierno, las OPSR se pusieron en marcha para permitir la transición del apoyo de emergencia a la recuperación y reflejaban la evolución del PMA de la ayuda alimentaria a la asistencia alimentaria. El PP y las OPSR siguieron proporcionando el marco operacional para la asistencia del PMA, incluso después de que la situación comenzó a empeorar a partir de abril de 2015.

Figura 1: Resumen de la cartera de proyectos del PMA en Burundi, 2011-2015

Operación	2011	2012	2013	2014	2015
	Acontecimientos externos →			Inundación Febrero de 2014	Disturbios políticos Abril de 2015
PP 200119 (2011-2016)	LEYENDA Nivel de financiación N: 105 366 484 CR: 52 271 399 Financiado: 50 % (a dic. de 2015)				
OPSR 200655 – Asistencia a los refugiados y las poblaciones vulnerables afectadas por la inseguridad alimentaria (2014-2016)	Entre el 50 % y el 75 %			N: 69 753 058 CR: 29 391 288 Financiado: 42 % (a dic. de 2015)	
OEM de respuesta inmediata 200678 – Asistencia de emergencia a las víctimas de las inundaciones (febrero a mayo de 2014)				N: 1 361 213 CR: 687 101 Financiado: 50 %	
OPSR 200164 – Asistencia a los refugiados, repatriados y las poblaciones vulnerables que padecen inseguridad alimentaria (2011-2014)	N: 98 480 619 CR: 63 840 369 Financiado: 65 %				

Fuentes: informes normalizados sobre proyectos, 2011-2015; actualizaciones sobre la situación de los recursos (diciembre de 2015) para el PP 200119 y la OPSR 200655

N = necesidades; CR = contribuciones recibidas. Cifras en dólares de los EE.UU.

¹⁰ Los objetivos de la estrategia para el país eran los siguientes: i) hacer frente al hambre crónica y la desnutrición entre los niños, las mujeres embarazadas y lactantes y otros grupos vulnerables; ii) luchar contra el hambre entre los niños en edad escolar y respaldar su educación, y iii) reducir la vulnerabilidad a la desnutrición aguda y restablecer la seguridad alimentaria y nutricional en los hogares y las comunidades afectadas por las crisis mediante la recuperación y el desarrollo comunitarios.

Constataciones de la evaluación

Alineación y posicionamiento estratégico

6. Los temas de la estrategia para el país y la cartera de proyectos correspondiente eran pertinentes con respecto a las necesidades detectadas de la población y estaban en consonancia con los objetivos de las políticas institucionales del PMA y las prioridades del Gobierno. La primera estrategia para Burundi (2011-2014), que el PMA consideró un “reto para la innovación”, reflejaba perspectivas optimistas respecto al desarrollo y tenía en cuenta las ventajas comparativas del PMA. En la evaluación se constató que las partes interesadas valoraban mucho los conocimientos especializados del PMA en la esfera de la asistencia alimentaria, el apoyo normativo, la flexibilidad y la transparencia. La oficina en el país era conocida por su capacidad para favorecer la puesta en práctica de iniciativas innovadoras y mantenía excelentes relaciones, que se veían reforzadas por su amplia presencia sobre el terreno, con partes interesadas a todos los niveles, entre ellas, ministerios, asociados de las Naciones Unidas, donantes y organizaciones no gubernamentales.
7. La estrategia para el país era coherente con las prioridades de una amplia gama de donantes y asociados de las Naciones Unidas. El PMA participó activamente en los procesos del MANUD que, según se informó, eran transparentes y estaban en consonancia con las prioridades nacionales de desarrollo, como los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza. Habida cuenta de las crisis de origen climático recurrentes y el contexto más amplio y frágil de la seguridad alimentaria, la oficina del PMA en el país debería ser elogiada por su insistencia en incluir en la estrategia para el país y el MANUD un componente de intervención en casos de emergencia, a pesar del optimismo que reinaba en el momento en que fueron diseñadas. La oficina en el país también señaló actividades en las que se preveían sinergias con organismos asociados de las Naciones Unidas.

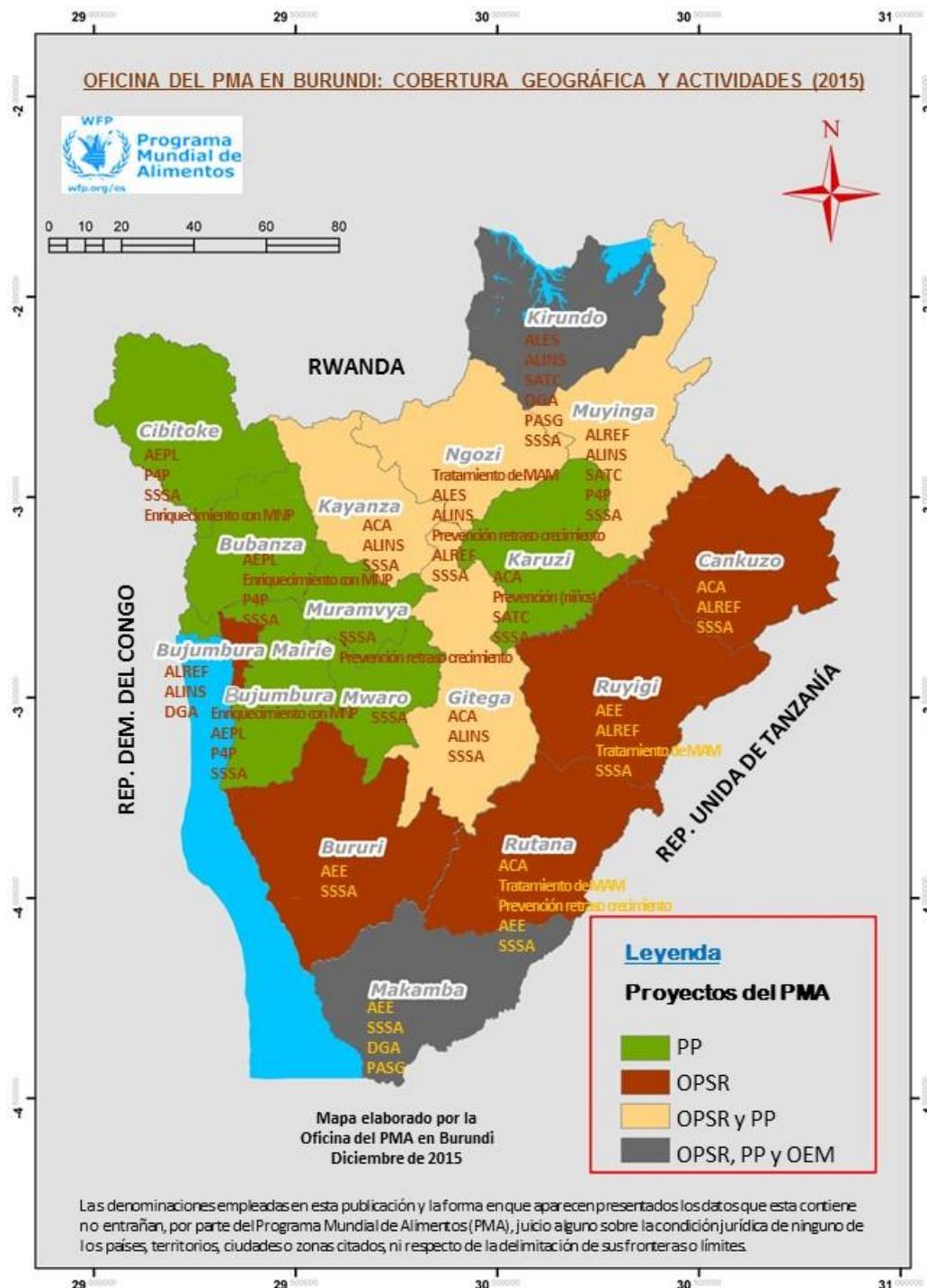
Factores en los que se basa la toma de decisiones estratégicas y calidad de las decisiones adoptadas

8. El proceso de adopción de decisiones para la formulación de la estrategia para el país se documentó debidamente, con lo que se mitigó la falta de “memoria institucional” en la oficina en el país debida a la rotación de personal durante el período abarcado por la estrategia. La toma de decisiones estratégicas fue una labor práctica orientada por las políticas. Los principales factores que influyeron en este proceso fueron los siguientes: i) el mandato del PMA; ii) el contexto y las políticas nacionales; iii) la transición estratégica del PMA de la ayuda alimentaria a la asistencia alimentaria, y iv) la disponibilidad de fondos.
9. La oficina en el país analizó a fondo el contexto político, socioeconómico y de seguridad basándose en su propia experiencia, análisis exhaustivos de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad a partir de 2008, estudios internos¹¹ y análisis externos de varios asociados, como el PNUD y el Banco Mundial. Las enseñanzas extraídas, las ventajas comparativas y los retos también se analizaron de manera apropiada. En la medida en que las enseñanzas derivadas de otros países podían aplicarse a Burundi, el Brasil y Côte d’Ivoire se utilizaron como referencia para la alimentación escolar y Kenya para la iniciativa “Compras para el progreso” (P4P).
10. En 2011-2012, los diferentes tipos de operación se diseñaron y realizaron con criterios conceptuales y geográficos distintos porque la programación no preveía la integración de las actividades de la cartera con el fin de lograr efectos catalizadores (Figura 2). En 2013, la oficina en el país realizó revisiones importantes, en particular: i) en el PP 200119, para integrar la alimentación escolar con la iniciativa “Compras para el progreso” y la alimentación escolar con productos locales en tres provincias noroccidentales, así como para introducir el uso de cupones en los campamentos de refugiados; ii) en la OPSR 200164, para sincronizar la alimentación suplementaria, la alimentación escolar y la asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA) con el plan de reintegración de 18 meses destinado a los repatriados procedentes de la República Unida de Tanzania, tal como el Gobierno había solicitado, y iii) en la OPSR 200655

¹¹ Estos incluyeron el análisis de la situación del hambre y la nutrición en Burundi, el marco para las asociaciones nacionales del PMA, un estudio relacionado con las transferencias de efectivo y cupones acerca de la información sobre los mercados y los comerciantes, la estrategia de nutrición de la oficina en el país para 2011-2014, el examen de mitad de período de la OPSR 10528 y un proyecto de estrategia de movilización de recursos.

cuando, a raíz de la evaluación de la seguridad alimentaria en emergencias de 2015, se incrementó la asistencia alimentaria selectiva.

Figura 2: Cobertura geográfica y actividades de la Oficina del PMA en Burundi, 2015



- AEE: alimentación escolar de emergencia
- AEPL: alimentación escolar con productos locales
- ALES: alimentación escolar
- ALINS: alimentación en instituciones
- DGA: distribución general de alimentos
- MAM: malnutrición aguda moderada
- MNP: micronutrientes en polvo
- PASG: Programa de alimentación suplementaria general
- SATC: sistema de alerta temprana continental
- SSSA: sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria
- ALREF: alimentación de refugiados

11. Los evaluadores no hallaron indicios de duplicaciones internas en la selección geográfica, aunque seguía habiendo lagunas en la coordinación y la coherencia entre las actividades. En primer lugar, faltaba sinergia entre, por un lado, el apoyo prestado a la plataforma nacional de reducción del riesgo de desastres para establecer un enfoque estratégico nacional respecto a la intervención en caso de desastres naturales y la mitigación de sus efectos y, por el otro, las actividades de ACA para prevenir la erosión ejecutadas en las provincias orientales, que se veían más afectadas por las crisis relacionadas con el cambio climático que las provincias occidentales y meridionales. En segundo lugar, dada la necesidad de mejorar la coordinación entre el PP y las OPSR, los criterios de selección en las actividades de alimentación escolar no se aplicaron de forma cabal y coherente. En tercer lugar, las limitaciones de recursos y capacidad originaron incoherencias y dispersiones en la ejecución de las actividades.

Realizaciones y resultados de la cartera de proyectos

Selección de beneficiarios

12. Los criterios de selección de los beneficiarios, basados en un enfoque comunitario transparente y participativo, estaban bien definidos para todos los grupos, eran pertinentes¹² y lo suficientemente flexibles para poder integrar a un gran número de beneficiarios, como los repatriados. La selección de los beneficiarios también se basó en el asesoramiento brindado por asociados especializados, como la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Ministerio de Educación, en relación con las actividades de alimentación escolar y de nutrición. Sin embargo, la orientación del tratamiento de la malnutrición aguda moderada no se ajustó plenamente a las directrices internacionales¹³ y estuvo condicionada por las solicitudes del Gobierno de cubrir el período necesario para poner en marcha el programa nacional integrado de nutrición. En general, debido a los déficits de financiación y la escasa capacidad de ejecución de los asociados, algunas actividades se dispersaron demasiado en las distintas zonas geográficas. La selección de algunas escuelas en el marco del PP se llevó a cabo de manera poco clara.
13. En el Cuadro 1 figura el número total de beneficiarios previstos y efectivos de la cartera de proyectos durante el período objeto de la evaluación. De una cobertura total prevista de 4,3 millones de personas, el PMA proporcionó asistencia alimentaria a 3,6 millones de personas en el norte, noreste y sur de Burundi. Del presupuesto total necesario de 287 millones de dólares, se recibieron solamente 175,4 millones dólares.

CUADRO 1: NÚMERO TOTAL DE BENEFICIARIOS PREVISTOS Y EFECTIVOS DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN BURUNDI, 2011-2015			
Año	Número previsto	Número efectivo	Beneficiarios efectivos con respecto a los previstos (porcentaje)
2011	628 650	702 041	112
2012	674 330	629 076	93
2013	835 800	647 213	77
2014	1 022 084	865 308	85
2015	1 105 559	791 134	72
TOTAL	4 266 423	3 634 772	85

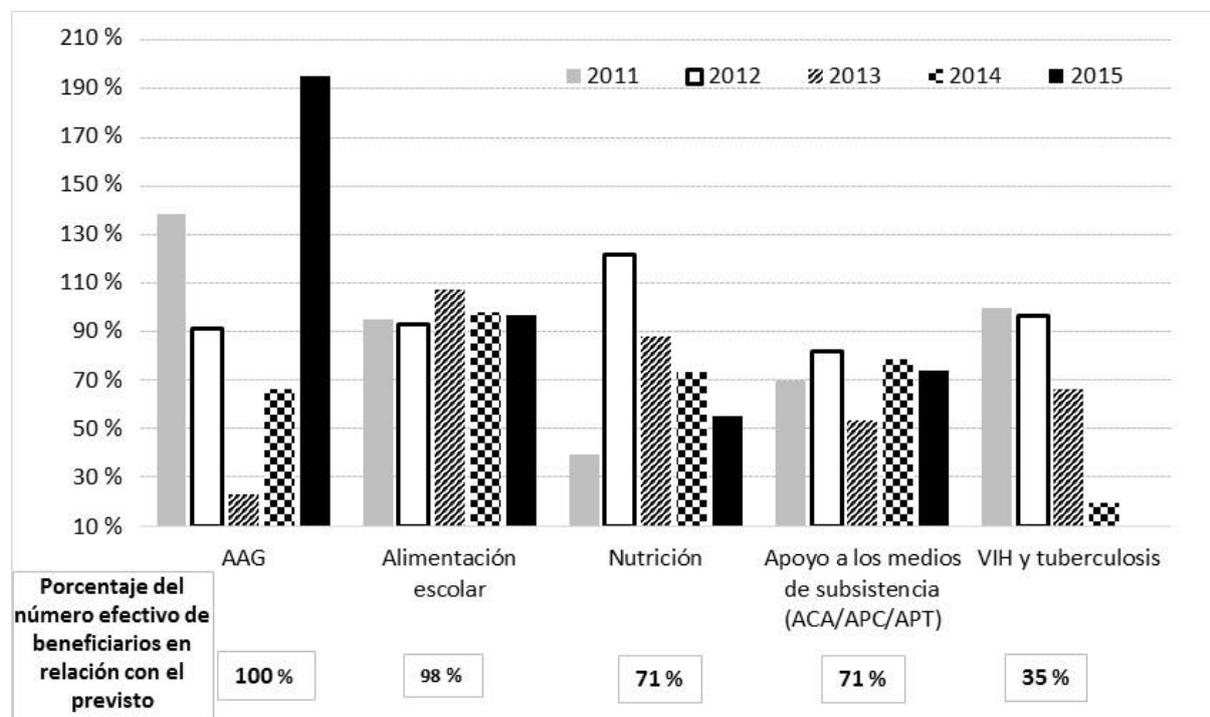
Fuentes: informes normalizados sobre proyectos, 2011-2015.

¹² Sobre la base de las tasas de matrícula, las tasas de retraso del crecimiento y los niveles de inseguridad alimentaria, pobreza, vulnerabilidad y malnutrición aguda global.

¹³ El tratamiento de la malnutrición aguda moderada debería comenzar cuando la tasa de malnutrición aguda global (emaciación) supera el 10 %, o el 8 % con condiciones agravantes como desplazamientos, disturbios civiles, brotes de enfermedades u otros factores desestabilizadores. La prevención del retraso del crecimiento se recomienda en cualquier situación en que las tasas de retraso del crecimiento superan el 30 %. Como se ha señalado en el párrafo 2, la tasa de retraso del crecimiento en Burundi era del 58 %.

14. En respuesta a los efectos combinados del aumento de las necesidades de alimentos y los déficits de financiación, la oficina en el país ajustó los objetivos iniciales, algunos de los cuales eran sobrestimaciones¹⁴, y redujo la duración y las cantidades de algunas entregas de raciones alimentarias a menos de 2.100 kilocalorías al día. Los efectos negativos en la cobertura de los beneficiarios se atenuaron mediante la introducción de la alimentación escolar con productos locales y la iniciativa “Compras para el progreso”.

Figura 3: Porcentajes de los beneficiarios asistidos con respecto a los objetivos fijados, por actividad, 2011-2015



Fuentes: informes normalizados sobre proyectos, 2011-2015.

APC = asistencia alimentaria para la capacitación; APT = asistencia alimentaria por trabajo; AAG = asistencia alimentaria general.

Seguridad alimentaria y nutricional

15. Tal como muestra la Figura 3, en 2011 y 2012 la oficina en el país alcanzó o superó los objetivos previstos relativos a la alimentación escolar, la asistencia alimentaria general y las actividades de ACA y de lucha contra el VIH y la tuberculosis, mientras que las realizaciones en la esfera de la nutrición fueron variables. Los años siguientes, sin embargo, su capacidad para cumplir los objetivos previstos se redujo.
16. Las actividades de *alimentación escolar* alcanzaron el 98 % de los objetivos previstos y permitieron proporcionar a los niños comidas calientes diarias durante 9,5 meses de cada año escolar, aunque esta duración tuvo que reducirse a seis meses durante los períodos de déficit de financiación. Las realizaciones se mantuvieron estables. En el marco del PP, el número de niños que recibieron comidas escolares aumentó de 186.869 en 2012 a 315.823 en 2013 y 440.427 en 2014, sobre todo debido a la conexión entre las actividades de alimentación escolar con productos locales y la iniciativa “Compras para el progreso”. El PMA introdujo cocinas de bajo consumo energético en más de 140 escuelas.

¹⁴ Informe normalizado de 2014 relativo a la OPSR 200164. El objetivo de las actividades de alimentación suplementaria destinadas a las mujeres embarazadas y lactantes no se alcanzó porque los objetivos de planificación se habían sobrestimado. Dado que durante la elaboración de la OPSR no se dispuso de datos recientes, las estimaciones de las necesidades de los beneficiarios se basaron en la encuesta demográfica y de salud de 2010, según la cual la prevalencia de la malnutrición aguda moderada era del 16 %, frente al 3,5 % calculado por la encuesta estandarizada de seguimiento y evaluación de las fases de socorro y transición de febrero de 2014.

17. Las actividades de alimentación escolar del PMA, que tenían por objeto combatir el hambre entre los niños en edad escolar y respaldar su educación, preveían obtener cuatro efectos en las escuelas asistidas: i) un aumento de las tasas de matrícula del 6 % en el 80 % de las escuelas asistidas; ii) unas tasas de asistencia escolar del 90 %, como mínimo; iii) la paridad de género, y iv) unas tasas de abandono no superiores al 3 %. En la evaluación se determinó que el programa había contribuido a aumentar las tasas de matrícula y asistencia en las escuelas asistidas, con lo que se redujo el abandono escolar y se logró la paridad de género. Según las estadísticas del Ministerio de Educación, las tasas de terminación de los estudios mejoraron en las provincias en las que el PMA intervino, pero no se pudo atribuir a la alimentación escolar una contribución concreta. Tampoco fue posible verificar si el aumento de las tasas de matrícula era un resultado de los factores que atraían a los niños de las escuelas cercanas que no tenían comedores, ya que no existían datos sobre este efecto. Además, era inevitable que el gran aumento de tamaño de las clases, de 50 a 80 niños, afectara a la calidad de la educación, lo que es un factor crucial para la paz y el desarrollo a largo plazo de Burundi.
18. *Nutrición.* El objetivo de las actividades de nutrición era mejorar los efectos nutricionales en los niños menores de 5 años y las mujeres embarazadas y las madres lactantes en cinco de las provincias seleccionadas más vulnerables. El enfoque del programa incluyó: i) el tratamiento de la malnutrición aguda moderada; ii) la prevención de la malnutrición aguda moderada, y iii) la prevención del retraso del crecimiento mediante alimentación general para 12.700 niños vulnerables de 6 a 23 meses de edad. El PMA prestó asistencia nutricional a 412.761 niños y mujeres embarazadas y madres lactantes, con lo que cumplió el 71 % del objetivo previsto, y a 10.231 personas con VIH sometidas a tratamiento antirretroviral, es decir, el 35 % del objetivo previsto. También impartió capacitación en prevención del retraso del crecimiento a 33 técnicos de promoción de la salud y 1.582 agentes de salud comunitarios. Los resultados en cuanto al logro de los objetivos fijados en materia de cobertura fueron variables (véase la Figura 3).
19. Según el seguimiento de los efectos relativos a la seguridad alimentaria realizado en noviembre de 2014, la proporción de niños con una dieta aceptable aumentó en un 100 % después de cinco meses de distribuciones de alimentos. Sin embargo, entre 2011 y 2014, las actividades de seguimiento a menudo fueron escasas y de mala calidad. No se logró determinar la eficacia de las actividades de lucha contra la malnutrición aguda moderada durante este período porque no existían datos disponibles sobre los efectos pertinentes. Tal como se muestra en el Cuadro 2, las metas de los indicadores de las realizaciones no se alcanzaron hasta 2015, después de que el PMA redoblara sus esfuerzos por hacer el seguimiento de las intervenciones.

CUADRO 2: INDICADORES DE LAS REALIZACIONES EN RELACIÓN CON EL TRATAMIENTO DE LA MALNUTRICIÓN AGUDA MODERADA, 2015		
Indicador	Valor de referencia (porcentaje)	Realizaciones en 2015 (porcentaje)
Tasa de curación	> 75	90,0
Tasa de falta de mejoría	< 10	5,0
Tasa de abandono del tratamiento	< 15	5,0
Tasa de mortalidad	< 3	0,4
Tasa de transferencia	< 10	4,4

Fuente: datos de la oficina en el país relativos al programa.

20. Gracias a la presencia reforzada de los supervisores del PMA sobre el terreno, que permitió compensar en parte la grave escasez de personal en los centros de salud, en 2015 fue posible aplicar el protocolo nacional en materia de tratamiento de la malnutrición aguda moderada. Sin embargo, se comunicó que las raciones de alimentos con frecuencia se repartían entre todos los miembros de la familia o se vendían, y el tratamiento no se combinó sistemáticamente con actividades de educación nutricional y empoderamiento de la mujer, lo que lo transformaba en una solución a corto plazo.

21. Los déficits de financiación impidieron aprovechar de forma sistemática y coherente el período crítico de los primeros 1.000 días de vida para potenciar los efectos nutricionales entre los niños pequeños, y la composición de los paquetes de alimentos varió. Dado que la ejecución experimental de la actividad de prevención del retraso del crecimiento comenzó solo en 2015, era demasiado pronto para evaluar empíricamente la eficacia del enfoque de alimentación general en la prevención del retraso del crecimiento. Además, la limitada presencia operacional de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer (ONU-Mujeres) y el Fondo de Población de las Naciones Unidas no propició sinergias, por ejemplo, con la iniciativa “Una ONU” entre el PMA, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la OMS.
22. *Asistencia alimentaria general/transferencias de base monetaria.* En total, se proporcionó asistencia alimentaria general a 953.376 personas desplazadas internamente (PDI), refugiados y hogares vulnerables, de los cuales 165.288 recibieron transferencias de base monetaria. Sin embargo, las realizaciones anuales fueron irregulares, como se muestra en la Figura 3. El PMA prestó apoyo a la ejecución de un programa nacional de protección social, aportando su experiencia en materia de análisis de la vulnerabilidad, selección de beneficiarios y transferencias de base monetaria. Ante las consecuencias cada vez mayores de las crisis actuales y la creciente necesidad de disponer de redes de seguridad para las personas más vulnerables, fue necesario integrar la asistencia alimentaria general del PMA en el marco nacional de protección social. La oficina en el país adoptó un enfoque flexible a la hora de utilizar las distintas modalidades de transferencia, pero las opiniones de los interesados sobre la idoneidad de estas modalidades de prestación de asistencia alimentaria fueron dispares. Los beneficiarios señalaron que la calidad de los mecanismos para la presentación de quejas y observaciones había mejorado gracias a la utilización de teléfonos inteligentes para comunicar rápidamente información y observaciones sobre la distribución de cupones. El seguimiento posterior a la distribución realizado en 2015 demostró que la introducción de transferencias de base monetaria en los campamentos había proporcionado a los refugiados acceso a alimentos frescos y a una dieta diversificada.
23. Las actividades de la *iniciativa “Compras para el progreso”* se pusieron en marcha en 2013 y tenían por objeto conectar a los pequeños agricultores con los mercados, reducir las pérdidas posteriores a la cosecha y transformar la asistencia alimentaria en una inversión productiva en las comunidades locales. Esta iniciativa, que se centró principalmente en la compra local de 20.032 toneladas de alimentos, permitió sostener a casi 14.000 agricultores organizados en cooperativas. Del examen de los registros del programa se desprende que la iniciativa “Compras para el progreso” ha generado una importante cantidad de efectivo en la economía local, estimada en 4,75 millones de dólares. Sin embargo, los datos disponibles no permitieron identificar a los beneficiarios, y no existían datos desglosados por sexo sobre las variaciones en los ingresos. El PMA impartió capacitación en acceso a los mercados y equipo para las actividades posteriores a la cosecha con miras a mejorar la gestión de los almacenes de productos alimenticios en las 39 cooperativas que recibían apoyo de la iniciativa “Compras para el progreso”, lo que les permitió adoptar técnicas adecuadas de manipulación después de la cosecha y satisfacer las normas de calidad pertinentes.
24. *Recuperación y desarrollo comunitarios.* Con el objetivo de restablecer, fomentar y mejorar la resiliencia comunitaria a las crisis, el PMA ayudó a 242.029 personas que participaron en las actividades de ACA, como la construcción de carreteras secundarias y obras de protección contra la erosión, consideradas muy importantes en Burundi. Pese a la estabilidad de las realizaciones, los beneficiarios efectivos fueron apenas el 71 % de los previstos, una cobertura relativamente baja. Los datos de seguimiento indicaron que los proyectos de ACA en el marco del Programa de Desarrollo de Cadenas Productivas (PRODEFI) del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el PMA resultaban eficaces para mejorar la nutrición de los niños en las comunidades seleccionadas cuando se combinaban con otras actividades distintas ejecutadas en concomitancia con las de otros asociados. Las puntuaciones relativas a los activos comunitarios no se midieron regularmente, pero indicaron una mejora del 58 % al 63 % (la meta era del

80 %) ¹⁵. Según una evaluación final ¹⁶ realizada en junio de 2015, la proporción de personas con puntuaciones relativas al consumo de alimentos bajas había disminuido en un 7 % y la adopción de estrategias de supervivencia dañinas, en un 5 %. Sin embargo, en las actividades no se logró adoptar un enfoque verdaderamente holístico en materia de resiliencia, para lo cual habría sido necesario realizar, por ejemplo, actividades de sensibilización sobre la violencia de género y eficiencia en el consumo de combustible.

Desarrollo de las capacidades

25. La finalidad de las actividades de *desarrollo de las capacidades* era fomentar las capacidades del Gobierno para formular y aplicar estrategias nacionales de seguridad alimentaria. El PMA contribuyó a organizar el primer foro sobre nutrición y seguridad alimentaria de Burundi en 2011 y a formular políticas para el enriquecimiento de los alimentos, la alimentación escolar, el desarrollo comunitario, las cuestiones de género y la plataforma de reducción del riesgo de desastres. El desarrollo de las capacidades se llevó a cabo como una intervención transversal, en consonancia con el Plan Estratégico para 2014-2017. El apoyo de la oficina en el país fue relativamente modesto y poco frecuente. No se asignó a ningún oficial de programas esta importante tarea, que era una prioridad de la estrategia para el país. Las partes interesadas estimaron que las plataformas provinciales de reducción del riesgo de desastres eran moderadamente eficaces, mientras que las capacidades institucionales seguían siendo deficientes.

Intervenciones humanitarias de emergencia

26. Esta prioridad de la estrategia para el país tenía por objeto salvar vidas y hacer frente a la desnutrición aguda entre los refugiados de la República Democrática del Congo en cuatro campamentos, los repatriados, las PDI y los hogares vulnerables cuya seguridad alimentaria y nutricional se había visto afectada por los desastres. En 2014, la oficina en el país entregó 418 toneladas de alimentos a 22.160 PDI afectadas por las inundaciones mediante la OEM de respuesta inmediata 200678. Sin embargo, en esta operación no se establecieron vínculos con las actividades de recuperación y sostenibilidad. La oficina en el país aplicó diligentemente su capacidad logística a las intervenciones de ayuda humanitaria, demostrando su gran ventaja comparativa en la materia.

Eficiencia

27. En la estrategia para el país se señalaba que el cumplimiento de los plazos en las intervenciones del PMA suponía todo un reto. La evaluación constató que a pesar de algunos atrasos operacionales en el envío y la entrega de alimentos, en general, la prestación de asistencia del PMA había sido oportuna. Sin embargo, fue necesario hallar un equilibrio entre el aumento de la cobertura de los beneficiarios y la reducción de las cantidades de alimentos distribuidas y la duración de las distribuciones. A pesar de la consulta previa con los refugiados sobre el calendario de distribución de alimentos, las mujeres que formaban parte de los comités de refugiados indicaron que los alimentos se habían entregado con retraso a principios de mes, lo que había contribuido a aumentar el endeudamiento de algunos hogares, preocupación que también habían señalado los asociados cooperantes. En el marco de la iniciativa “Compras para el progreso”, los retrasos en la cosecha comportaron un aumento de los costos de almacenamiento para los agricultores participantes. Según el análisis de la oficina en el país, en el que se compararon las compras locales con los alimentos importados, las compras locales eran relativamente eficaces en función de los costos, dadas la geografía y la infraestructura de Burundi.

Cuestiones de género

28. La oficina en el país consideró las cuestiones de género como un tema transversal, pero la estrategia para el país no profundizó de manera explícita en este tema. El análisis de las cuestiones de género en los problemas de seguridad alimentaria fue limitado, a pesar de que la presión sobre la tierra está exponiendo cada vez más a las mujeres al riesgo de indigencia, y la violencia de género es un problema muy grave en Burundi. El PMA colaboró con el Ministerio de Solidaridad

¹⁵ Informe normalizado relativo a la OPSR 200655.

¹⁶ Encargada por la oficina en el país.

Nacional en calidad de asociado estratégico para mejorar los compromisos en materia de género y protección. En el período 2012-2015, las mujeres ocupaban el 50 % de los puestos en los comités de gestión de alimentos, lo que aumentó su influencia en la gestión de la asistencia alimentaria general. En la reciente OPSR 200655, con el apoyo de datos desglosados por sexo, el PMA adoptó un enfoque de género más integral, tanto en sus descripciones contextuales relativas a las mujeres que viven en las tierras marginales, a los menores niveles de educación de las mujeres y a los papeles determinados en función del género en las actividades nutricionales y de ACA, como en las prioridades de sus programas.

Asociaciones

29. En la formulación de la estrategia para el país y de la cartera de proyectos se tuvieron en cuenta varias categorías de asociados. Algunas de las sinergias previstas se materializaron solo parcialmente en las operaciones. Por lo que se refiere a los aspectos positivos, el PMA llevó a cabo actividades de ACA en colaboración con el Ministerio de Agricultura, el FIDA y World Vision, y ejecutó el programa de alimentación escolar en colaboración con el Ministerio de Educación del Gobierno y Welthungerhilfe. Sin embargo, era preciso reforzar las sinergias y la coordinación con otros asociados de las Naciones Unidas, especialmente en materia de nutrición, y con el UNICEF en materia de alimentación escolar, sobre todo en relación con la calidad de la educación.

Principios humanitarios y de protección

30. La política del PMA exige que se respalde la protección de las personas afectadas por crisis, ya que se reconoce que las poblaciones vulnerables y afectadas por la inseguridad alimentaria son las que más riesgo corren en lo que a violaciones de los derechos humanos se refiere. Las intervenciones de la oficina en el país estaban en consonancia con los principios humanitarios de neutralidad, imparcialidad e independencia, a pesar de que la estrecha colaboración con los ministerios y la complejidad del contexto político desde la crisis de abril de 2015 habrían podido amenazar la aplicación de estos principios. La oficina en el país también siguió el principio más amplio de humanidad intentando aliviar el sufrimiento humano y adoptó el enfoque de “no causar daño”. Indirectamente, la oficina utilizó la protección social para adherirse a la política de protección atendiendo las necesidades materiales básicas y defendiendo ante los interesados nacionales los intereses de los beneficiarios, incluidos los niños pequeños indigentes expuestos a la violencia sexual y de género.

Sostenibilidad e interconexión

31. La sostenibilidad de los resultados de la cartera se resintió debido a la escasa capacidad institucional nacional, exacerbada por la elevada rotación del personal gubernamental, las dificultades crónicas de contexto y los déficits de financiación. En la evaluación no se hallaron pruebas de resultados sostenibles, salvo quizá en el caso de la iniciativa “Compras para el progreso”, cuando se combinó con actividades de alimentación escolar endógenas. El traspaso a los ministerios nacionales de las responsabilidades en materia de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM) y logística que se había previsto en la estrategia para el país no se produjo. Cuando el PMA puso fin a su asistencia, la oficina en el país lo comunicó oficialmente a los ministerios pertinentes, como el Ministerio de Educación. Sin embargo, a causa de las deficiencias de comunicación entre las contrapartes y los beneficiarios finales sobre el terreno, estos últimos asistieron al cese repentino de las intervenciones debido a los déficits de financiación, lo que comprometió la eficacia de las estrategias de retirada.

Conclusiones y evaluación general

32. La primera estrategia del PMA para Burundi añadió valor a su posicionamiento y alineación y generó cambios positivos en el país en comparación con los enfoques basados en proyectos adoptados antes de 2010. Además, resultó pertinente porque tuvo en cuenta la transición estratégica hacia el desarrollo a largo plazo en Burundi. Al insistir en mantener un componente de emergencia, sus autores hicieron gala de realismo y visión de futuro. Hasta abril de 2015, Burundi dependía en gran medida de unos pocos donantes, debido en parte a la tendencia prevista de desarrollo a largo plazo y a la mejora de la estabilidad.

33. La inestabilidad política desencadenada en abril de 2015 está amenazando la situación humanitaria de la mayoría de burundianos; si este problema no se resuelve pronto, existe el riesgo evidente de revertir los beneficios iniciales del crecimiento económico. Burundi, aun aspirando a restablecer una dinámica política estable, se enfrenta a retos contextuales cruciales e interrelacionados para conciliar la necesidad de reanudar los procesos de desarrollo a largo plazo y la preparación para la pronta intervención en caso de posibles nuevas emergencias¹⁷. En la estrategia para el país se determinaron correctamente los problemas estructurales de desarrollo que siguen siendo pertinentes, aunque para que las soluciones sean duraderas será preciso aumentar las sinergias entre todas las partes interesadas y disponer de una orientación política nacional firme.
34. En el plano estratégico, las partes interesadas consideran a la oficina del PMA en Burundi un asociado fundamental e influyente, que emplea diligentemente sus ventajas comparativas en la asistencia alimentaria general, el VAM, la intervención en casos de desastre, la logística y la introducción de enfoques innovadores, como la iniciativa “Compras para el progreso”. Varias políticas y estrategias nacionales se elaboraron con éxito gracias a la asistencia del PMA. La oficina en el país, basándose en las enseñanzas extraídas, prestó apoyo al desarrollo de las capacidades mediante la ejecución de una intervención transversal. En general, la prestación de asistencia alimentaria por parte del PMA resultó pertinente, eficaz y oportuna. En 2011-2012, la oficina en el país fue en buena medida eficaz en el cumplimiento de los objetivos en materia de beneficiarios. Los años siguientes, a excepción de los objetivos fijados para las actividades de alimentación escolar y asistencia alimentaria general y para la intervención del PMA ante la emergencia provocada por las inundaciones de 2014, la oficina en el país consiguió alcanzar los ambiciosos objetivos de cobertura de beneficiarios a pesar de los déficits de financiación. Sin embargo, fue necesario hallar un equilibrio entre el aumento de la cobertura de los beneficiarios y la reducción de la cantidad y la duración de las distribuciones de alimentos.
35. Entre los factores positivos que explican las realizaciones y resultados de la cartera de actividades cabe destacar la sólida capacidad en materia de logística, la calidad del personal y la estructura orgánica, el respeto de los principios humanitarios y la cobertura de la protección, así como la flexibilidad con que las modalidades de transferencia se adaptaron a las distintas situaciones. Las realizaciones se vieron afectadas negativamente por la falta de integración y sinergias con otros interesados y asociados principales, con los cuales habría habido que fomentar con más dinamismo el diálogo y la labor de promoción, a menudo en el marco de plataformas más amplias. Por ejemplo, las actividades de ACA realizadas en el marco de los componentes de programas de lucha contra la erosión y de protección de activos son sumamente pertinentes en Burundi, pero deben adoptar un enfoque holístico en materia de resiliencia. Los déficits de financiación fueron un factor importante que influyó negativamente en la programación, las realizaciones y los resultados de la cartera de proyectos en el país. Las limitaciones de recursos para realizar encuestas, la falta de documentación de los asociados en la ejecución y la insuficiencia de recursos humanos restringieron la capacidad de la oficina en el país para analizar los datos sobre los efectos y desarrollar las capacidades.

¹⁷ Entre los problemas existentes cabe citar la pobreza, el rápido crecimiento demográfico, la creciente escasez de tierra cultivable, los efectos del cambio climático, la inseguridad alimentaria, la deficiente calidad de la educación y la malnutrición, a los que se añade la desigualdad de género.

Recomendaciones

36. En la evaluación se formulan nueve recomendaciones, clasificadas por orden de importancia.

N.º	Cuestión	Recomendación	Justificación	Responsabilidades y calendarios
1	Alineación y posicionamiento estratégicos	En el nuevo plan estratégico para el país (PEP), deberían mantenerse las dos prioridades de la estrategia para el país —i) la seguridad alimentaria y nutricional, y ii) la preparación para la pronta intervención y respuesta ante casos de emergencias— adoptando un doble enfoque estratégico. Deberían incluirse medidas de preparación ¹⁸ para responder con mayor eficacia a los retos actuales. El desarrollo de las capacidades debería incorporarse como tema transversal en el nuevo PEP y las nuevas operaciones.	La estrategia para el país sigue alineada con las necesidades de la población y las prioridades del Gobierno y está en consonancia con el MANUD, los objetivos de los donantes y los objetivos estratégicos del PMA; las tres prioridades siguen siendo pertinentes, pero se enfrentan a desafíos cruciales dada la exigencia de conciliar la necesidad de intervenciones de emergencia y de actividades de desarrollo a largo plazo.	Oficina en el país, con el apoyo del Despacho Regional de Nairobi (RBN) y la Sede 2016-2017
		En el plano externo, deberían fortalecerse las sinergias con los asociados estratégicos nacionales (ministerios de agricultura, salud, educación y solidaridad) y los asociados de las Naciones Unidas, complementándolas con una labor de promoción institucional para crear sinergias sobre cuestiones importantes relacionadas con la seguridad alimentaria.	En la práctica, las sinergias fueron escasas en toda la estrategia para el país, y en las actividades a menudo faltó coordinación y armonización con los asociados.	
2	Selección de beneficiarios e integración	En el plano interno, debería fortalecerse la integración geográfica y de los programas mediante una planificación operacional multisectorial mejor orientada a sus destinatarios. Habría que reforzar la coordinación con los asociados en la ejecución gubernamentales y no gubernamentales.	Las actividades se encontraban dispersas en todo el país y sus objetivos carecían de coherencia, y los criterios de selección de los beneficiarios no se aplicaron de manera uniforme.	Oficina en el país, con el apoyo del RBN y la Sede 2016-2017
3	Cuestiones de género	Debería mejorarse el empoderamiento económico de las mujeres mediante actividades generadoras de ingresos en las que se tengan en cuenta las cuestiones de género y la formación de asociaciones con otros agentes en esferas relacionadas con las cuestiones de género y la planificación familiar. Los programas deberían centrarse en los jóvenes y niños de ambos sexos y utilizar la plataforma nacional de nutrición para apoyar el empoderamiento de la mujer y la aplicación sistemática de los marcadores de género.	La presión demográfica sobre la tierra, la falta de sensibilización y la inestabilidad han provocado el aumento y la generalización de la violencia y las desigualdades de género. Estos problemas son unos de los principales factores que contribuyen a la inseguridad alimentaria en Burundi.	Oficina en el país, con el apoyo del RBN y la Sede 2016-2017

¹⁸ El establecimiento estratégico de depósitos de suministros por adelantado y la planificación para imprevistos con miras a la preparación para la pronta intervención y respuesta ante casos de desastre, sin dejar de abordar los problemas de desarrollo a largo plazo.

N.º	Cuestión	Recomendación	Justificación	Responsabilidades y calendarios
4	Protección social y principios humanitarios y de protección	<p>En colaboración con el Ministerio de Solidaridad Nacional, deberían desarrollarse redes de seguridad diseñadas cuidadosamente para que los programas de protección social respondan a las necesidades de la población derivadas de la crisis y para que los principios humanitarios y de protección sean respetados.</p> <p>En los documentos de las estrategias y los programas del PMA habría que incluir explícitamente los principios humanitarios de neutralidad, imparcialidad e independencia, así como la protección</p>	<p>Debido a las consecuencias cada vez mayores de las crisis y la creciente necesidad de disponer de redes de seguridad para las personas más vulnerables, es necesario integrar la asistencia alimentaria general en el marco nacional de protección social.</p> <p>Los riesgos siguen siendo elevados a pesar de que las intervenciones del PMA se han ajustado a los principios humanitarios y la política en materia de protección y de que se ha trabajado en estrecha cooperación con las autoridades gubernamentales.</p>	Oficina en el país, con el apoyo del RBN y la Sede 2016-2017
5	Nutrición	<p>En colaboración con el Ministerio de Salud y el UNICEF, debería mejorarse la función de la oficina en el país en la esfera de la nutrición a través de: i) la aplicación coherente de las directrices del PMA sobre nutrición; ii) la continuidad de los servicios de atención en los centros de salud y en las comunidades, integrando la nutrición en el acceso a los alimentos; iii) el apoyo a la elaboración de una estrategia nacional de reducción del retraso del crecimiento, sin dejar de promover el Movimiento para el fomento de la nutrición (Movimiento SUN); iv) la mejora del seguimiento, la evaluación y el análisis de datos de los efectos nutricionales, y v) la promoción de la participación de los jóvenes en la prevención de la malnutrición.</p>	<p>La presencia reforzada de los supervisores del PMA sobre el terreno ha permitido compensar en parte la escasez de personal capacitado en los centros de salud y aplicar el protocolo nacional en materia de tratamiento de la malnutrición aguda moderada. La combinación del tratamiento de la malnutrición aguda moderada con la educación nutricional y el empoderamiento de la mujer podría contribuir a la optimización de los resultados. La aplicación coherente y sistemática de las directrices para la prevención del retraso del crecimiento y la oportunidades que ofrece el Movimiento SUN para asistir a los niños pequeños podrían reforzar los esfuerzos de la oficina en el país para prevenir el retraso del crecimiento mediante la actividad experimental de alimentación general, que se puso en marcha en 2015.</p>	Oficina en el país, con el apoyo del RBN y la Sede 2016-2017

N.º	Cuestión	Recomendación	Justificación	Responsabilidades y calendarios
6	Alimentación escolar	Debería apoyarse el desarrollo de programas nacionales de alimentación escolar que presten más atención a la calidad de la educación, en colaboración con el Ministerio de Educación y el UNICEF, y mediante el análisis y la cartografía de las deficiencias. En el plano interno, habría que fortalecer los vínculos con la iniciativa “Compras para el progreso” para entregar un paquete de alimentos estándar a las escuelas seleccionadas.	La alimentación escolar ha contribuido al incremento de las tasas de matrícula y asistencia y al equilibrio de género en las escuelas. Sin embargo, también ha propiciado el aumento del tamaño de las clases, lo que ha afectado a la calidad de la educación, un importante impulsor del cambio en Burundi. Una mayor claridad en el proceso de selección de las escuelas y la colaboración con los asociados de las Naciones Unidas para mejorar la calidad de la educación permitirían obtener mejores efectos educativos.	Oficina en el país, con el apoyo del RBN y la Sede 2016-2017
7	Resiliencia ¹⁹	En colaboración con el Ministerio de Agricultura, la FAO y el FIDA, debería prestarse apoyo a las comunidades mediante la integración de un conjunto de actividades de ACA completo y sostenible en los planes de desarrollo comunitario.	En el marco de un enfoque de resiliencia integral, el PMA puede contribuir a mitigar las crisis de origen climático. A principios de 2016, el Ministerio de Agricultura adoptó una nueva política de lucha contra la erosión. Se han extraído enseñanzas de la colaboración con el FIDA.	Oficina en el país, con el apoyo del RBN y la Sede 2016-2017
8	Movilización de recursos	Habría que actualizar la estrategia de movilización de recursos de la oficina en el país y abogar por una mayor flexibilidad en la financiación de los donantes para permitir los compromisos plurianuales.	Los déficits de financiación, la asignación de fondos a actividades específicas y la brevedad de los ciclos de programación de los donantes fueron grandes problemas que afectaron a las realizaciones y los resultados de la cartera de proyectos.	Oficina en el país, con el apoyo del RBN y la Sede 2016-2017
9	Seguimiento y análisis de los efectos	Debería mejorarse la coherencia del seguimiento y el análisis de los datos sobre los efectos.	Durante el período evaluado no se recopilaban sistemáticamente datos sobre los indicadores de los efectos institucionales; según los informes normalizados de los proyectos, hubo limitaciones de recursos destinados a las encuestas y lagunas en los registros de los asociados en la ejecución.	Oficina en el país, con el apoyo del RBN y la Sede 2016-2017

¹⁹ En el segundo semestre de 2015, la oficina en el país comenzó a reestructurar sus intervenciones en materia de resiliencia en favor de conjuntos más integrados de actividades para mejorar la calidad de las intervenciones de ACA, que se ejecutarán durante varios años en las mismas localidades y en sinergia con otras actividades.

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

AAG	asistencia alimentaria general
ACA	asistencia alimentaria para la creación de activos
APC	alimentos para la capacitación
APT	alimentos por trabajo
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
OEM	operación de emergencia
OEV	Oficina de Evaluación
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer
OPSR	operación prolongada de socorro y recuperación
PDI	persona desplazada internamente
PEP	plan estratégico para el país
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PP	programa en el país
PRODEFI	Programa de Desarrollo de Cadenas Productivas
RBN	Despacho Regional de Nairobi
SUN	Movimiento para el fomento de la nutrición
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
VAM	análisis y cartografía de la vulnerabilidad