

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Primer período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 11-14 de febrero de 2002

INFORMES DE EVALUACIÓN

Tema 5 del programa

Para examen

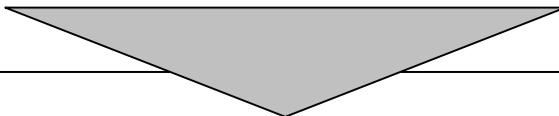


Distribución: GENERAL
WFP/EB.1/2002/5/1
20 diciembre 2001
ORIGINAL: INGLÉS

INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE MITAD DE PERÍODO DEL PROGRAMA EN EL PAÍS — MAURITANIA (1998-2002)

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

Nota para la Junta Ejecutiva



El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su examen.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse al funcionario del PMA encargado de la coordinación del documento, que se indica a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director en funciones, Oficina de
Evaluación (OEDE):

Sr. J. Lefevre

tel.: 066513-2358

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase a la Supervisora de la Dependencia de Servicios de Reuniones y Distribución (tel.: 066513-2328).



Resumen

Los objetivos del programa en el país (PP) se ajustan a la política del Gobierno de lucha contra la pobreza. Este PP fue uno de los primeros elaborados en la región saheliana de África. A excepción de la ayuda a grupos vulnerables, las actividades del programa son una continuación de proyectos de desarrollo anteriores. Basándose en los datos disponibles, la selección geográfica es satisfactoria.

La ejecución del PP ha sufrido un serio retraso debido a la prolongada duración de las negociaciones con el personal de contraparte del Gobierno que fue necesaria durante la elaboración de los resúmenes de actividades y planes de operaciones. Una formulación preliminar más concienzuda de las actividades en el siguiente PP aceleraría su ejecución. Es esencial disponer de suficientes recursos humanos, particularmente para la logística y el seguimiento. El Comité interministerial de coordinación y dirección del programa en el país aún no es operativo, lo que dificulta la coherencia e integración de las actividades del PP. Aunque se da la cooperación entre el PMA y otros asociados, ésta debería ampliarse.

La ayuda alimentaria constituye un catalizador esencial de las actividades de desarrollo rural, pero es necesario una programación más rigurosa y nuevos asociados. Se recomienda aumentar progresivamente el número de niños y niñas beneficiarios de los comedores escolares en cada colegio, con el objetivo de incluir a todos los estudiantes, y procurar realizar una selección geográfica incluso más específica. La asistencia a grupos vulnerables tenía por objeto responder a una crisis económica, pero en realidad se aplica para responder a un problema endémico.

Las actividades del PP apoyan de forma general los objetivos de la política del PMA de habilitación para el desarrollo. De hecho, el PP comprende cinco actividades en total y todas se ajustan a los principios de dicha política. Las actividades del nuevo PP deben incluir objetivos e indicadores cuantificables asociados, así como los datos de referencia necesarios para medir el impacto del PP y su capacidad para combatir la inseguridad alimentaria de los hogares pobres a medio y largo plazo.

Proyecto de decisión

La Junta toma nota de las recomendaciones que figuran en el presente informe de evaluación (WFP/EB.1/2002/5/1), así como de las medidas adoptadas por la dirección hasta la fecha, indicadas en la nota informativa conexas (WFP/EB.1/2002/INF/8), e insta a que se adopten nuevas medidas conforme a dichas recomendaciones, teniendo en cuenta las observaciones formuladas durante el debate.



ALCANCE DE LA EVALUACIÓN

1. El objetivo principal de la evaluación era determinar si el enfoque de programa en el país adoptado por el PMA en 1995 constituya una herramienta eficaz para la planificación y ejecución de las actividades de ayuda al desarrollo del PMA en Mauritania. La evaluación pretendió determinar si la estrategia del enfoque por programas había logrado obtener mejores resultados que los que se hubieran obtenido si se hubiera seguido ejecutando proyectos aislados en el país.
2. El análisis de la misión y las recomendaciones conexas no pretenden ser una evaluación detallada de las actividades básicas del PP, sino que más bien son una evaluación de la capacidad del nuevo enfoque de PP y su marco para obtener resultados positivos. No obstante, dada la importancia de la nueva política sobre la utilización de la ayuda al desarrollo del PMA, se han analizado las actividades con respecto al enfoque de la política de habilitación para el desarrollo, que aspira a generar condiciones favorables que permitan que los hogares expuestos a la inseguridad alimentaria y las comunidades pobres puedan realizar inversiones que les proporcionen beneficios directos a largo plazo.

VISIÓN GENERAL DEL PROGRAMA EN EL PAÍS

Justificación de la ayuda alimentaria del PMA

3. Mauritania, clasificado como país de bajos ingresos y con déficit de alimentos (PBIDA), es uno de los países menos adelantados del mundo, con un producto interno bruto (PIB) estimado de 396 dólares EE UU per cápita en 1998. En el año 2000, el país ocupaba el lugar 149 de un total de 174 países estudiados, según el índice del desarrollo humano. El acceso a servicios esenciales de salud, educación y empleo es extremadamente limitado. Se ha producido, sin embargo, una mejoría general en determinados indicadores, como el porcentaje nacional de niños escolarizados a tiempo completo y la tasa de acceso a los servicios de salud y agua potable, pero siguen siendo inferiores a los patrones deseables y existen pronunciadas diferencias entre los diferentes puntos del país.
4. Las zonas desérticas de Mauritania ocupan el 75% del territorio del país. Su población, estimada en 2,5 millones, está aumentando a razón del 2,9% anual y está experimentando un alto grado de urbanización; sin embargo, la pobreza es principalmente un fenómeno rural. En el conjunto del país, el 41% de los hogares son pobres y el 26% vive en condiciones de pobreza extrema. El déficit alimentario de Mauritania tiene carácter estructural. Su potencial productivo y medios de producción no le permiten alcanzar su objetivo de autosuficiencia alimentaria. La agricultura de regadío se practica únicamente en la parte sur del país; en las demás regiones, que producen la mayor parte de la producción de cereales del país, aún se practica la agricultura de secano y en suelos pantanosos. Entre 1995 y 2000, Mauritania recibió una media anual de 24.000 toneladas de ayuda alimentaria en forma de cereales, lo que representa el 12,1% de su producción interior media.

El programa en el país y sus actividades

5. La Junta Ejecutiva del PMA aprobó el Programa en el país de Mauritania en la sesión de octubre de 1997. Es uno de los primeros programas en los países de la región saheliana de África. El costo total del PP es de 22 millones de dólares EE UU, destinados a



proporcionar aproximadamente 30.000 toneladas de alimentos durante un período de cinco años (1998–2002).

6. Los objetivos del PP, según se expone en el documento aprobado por la Junta Ejecutiva, son: i) mejorar las condiciones de vida de las poblaciones rurales proporcionando una mayor seguridad alimentaria y mitigando la vulnerabilidad del país a vicisitudes climáticas, con una mayor participación de mujeres en actividades de autodesarrollo, protección medioambiental y formación; ii) mejorar la educación infantil en zonas rurales desfavorecidas prestando particular atención a la escolarización de niñas; y iii) proporcionar a las madres de medios rurales desfavorecidos educación en materia de nutrición y reducir las tasas de malnutrición infantil en zonas remotas.
7. Las actividades seleccionadas para alcanzar los objetivos del PP se agruparon en dos sectores de ejecución: i) desarrollo rural mediante planes de trabajos comunitarios (construcción de pequeñas presas, diques, horticultura comercial, etc.), protección y mejora del medio ambiente (fijación de dunas, repoblación forestal), y fomento de la participación de las mujeres en la mejora de la seguridad alimentaria, alfabetización funcional y formación técnica; y ii) desarrollo de los recursos humanos (alimentación escolar y mejora del estado nutricional de grupos vulnerables). El PP opera en 8 de las 13 regiones geográficas del país, elegidas en función de su índice de pobreza, densidad de población y vulnerabilidad a las condiciones climáticas. La mayoría de las personas de estas regiones se dedicaron anteriormente a la explotación de ganado vacuno y adoptaron la agricultura como actividad después de que dos grandes sequías, en 1969 y 1973, diezmaran sus cabañas.

EVALUACIÓN DEL PROGRAMA EN EL PAÍS

Orientación

8. El diseño del PP se basó en las políticas de desarrollo del Gobierno, en particular la nota sobre la estrategia del país (NEP), que adopta un enfoque integrado, concentrándose en la lucha contra la pobreza y prestando particular atención a las regiones agropastorales del país. Los objetivos del PP están de conformidad con la estrategia del Gobierno, que consiste principalmente en: i) desarrollar los recursos humanos, particularmente en los sectores de educación y salud; ii) proteger el medio ambiente, con la colaboración de órganos locales y regionales; e iii) intensificar las prácticas agrícolas frenando así la emigración rural. La organización de las actividades del PP en torno a los dos sectores de ejecución —desarrollo rural y desarrollo de recursos humanos— parece pertinente y operacional; con los cambios necesarios, estos dos sectores deberán formar la base del siguiente PP.
9. El diseño del PP de Mauritania se ajustó al formato convencional de un Perfil de la estrategia en el país (PEP), que se presentó a la Junta Ejecutiva en mayo de 1996, y en el que se recomendó que el PP se centrara en las zonas rurales más pobres y apoyara los esfuerzos del Gobierno para descentralizar sus actividades de desarrollo. Asimismo, la preparación para la ejecución de este PP se benefició de las misiones de apoyo técnico realizadas con la participación de organismos especializados de las Naciones Unidas: la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), la Organización Mundial de la Salud (OMS) y la UNESCO.



Selección

10. No se contó para la elaboración del programa en el país con un análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM), ya que dicha técnica no se empleaba de forma regular en aquel momento. No obstante, el PP seleccionó zonas geográficas de intervención iniciales basándose en la investigación sobre las condiciones de vida en los hogares existente (1988–1990) y en la investigación sobre el perfil de pobreza realizada en el período 1991–1992.
11. Las actividades del programa en el país están orientadas a las ocho regiones agropastorales del sur y sureste de Mauritania, consideradas muy vulnerables por analistas de seguridad alimentaria. Esta selección, que constituye una nueva orientación de las actividades del PMA, a diferencia de la realizada en proyectos anteriores, tiene en cuenta los focos de concentración de la pobreza y selecciona de forma deliberada las regiones con inseguridad alimentaria y vulnerables.
12. Según los datos disponibles en el momento del diseño del PP, la selección geográfica utilizada parece satisfactoria. Cuando se elabore el siguiente PP, se podría mejorar la programación de actividades y refinar la selección de poblaciones beneficiarias teniendo en cuenta los resultados del VAM en curso y los datos proporcionados por el observatorio de seguridad alimentaria del Sistema mundial de información y alerta sobre la alimentación y la agricultura (SMIA) y por el Sistema de alerta temprana en caso de hambruna (FEWS). Cuando las actividades pueden beneficiar al conjunto de la comunidad, la selección de los beneficiarios conforme a criterios socioeconómicos no es una tarea fácil, particularmente en el caso de la actividad básica 1.

Recomendación

Con objeto de facilitar la planificación, ejecución y seguimiento de las operaciones y evitar la fragmentación de los esfuerzos, las actividades se deben programar en una zona geográfica antes de proceder a la siguiente. Con objeto de aumentar la sinergia entre actividades, se debe adoptar un enfoque integrado en la selección y planificación de actividades para el desarrollo de las zonas rurales en las que se vayan a realizar diversas actividades del PP. Asimismo, se recomienda realizar un estudio socioeconómico específico para evaluar la sostenibilidad de los activos que se restituirán o crearán y el grado de identificación de la comunidad con los mismos.

Coherencia

13. El PMA ha tenido una larga presencia en Mauritania (desde 1964), y el enfoque por proyectos —en un principio con respecto al apoyo a la educación y desde 1971 con respecto al desarrollo rural— ha influido considerablemente en la estructura del presente programa en el país. Exceptuando la ayuda a los grupos vulnerables (el 17% de los recursos financieros del PP) el contenido del PP es, de hecho, la continuación de un proyecto de desarrollo rural con finalidades múltiples y de un proyecto de alimentación escolar. El PP actual se debe considerar una fase de transición entre el enfoque por proyectos y el enfoque de programa en el país. Cuando se formuló el PP, no existían aún las directrices sobre la concepción de un PP: políticas de recursos y financiación a largo plazo (1999); Manual de diseño de programas (2000); Política de prevención de catástrofes (2000).
14. El Comité interministerial de coordinación y dirección del programa en el país no es aún operativo y la oficina en el país mantiene, por lo tanto, relaciones relativamente



compartimentadas con los asociados existentes. Este modo de operar refuerza el enfoque por proyectos de la ejecución del PP y hace difícil asegurar la consistencia y la integración de las actividades del PP.

Recomendación

En la preparación y ejecución del siguiente programa en el país, se debe formar un Comité interministerial de coordinación y dirección del programa en el país, presidido por el Ministerio de Economía y Desarrollo y con los siguientes participantes principales: la oficina en el país, el observatorio de seguridad alimentaria del SMIA, el Ministerio de Desarrollo Rural y Medio Ambiente (MRDE), la Secretaría de Estado para Asuntos de la Mujer (SSWA), el Ministerio de Educación y el Ministerio de Salud y Asuntos Sociales. Al fijar cada cuánto se reunirá el Comité se aplicará un enfoque pragmático, cuyas modalidades se determinarán en el siguiente programa en el país que se presente.

Integración

15. El programa en el país se elaboró antes de que hubieran comenzado la evaluación común del país (CCA) y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF). Hasta enero de 2001, los diversos órganos y programas de las Naciones Unidas no habían revisado ni enmendado el primer borrador de la CCA, y su aprobación estaba prevista para junio de 2001. El UNDAF debía elaborarse durante la segunda mitad de 2001 y aprobarse en el año 2002. La oficina en el país ha participado de manera satisfactoria en este proceso y el futuro PP debería beneficiarse de la visión compartida del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo de Mauritania. El siguiente ciclo de programas armonizado para todo el sistema de las Naciones Unidas deberá comenzar en enero de 2003 y coincidirá con la fecha prevista para la puesta en marcha del siguiente programa en el país.
16. La ejecución del programa en el país ilustra los esfuerzos de cooperación entre el PMA y sus asociados para el desarrollo, pero se deben intensificar dichos esfuerzos. Existen ejemplos de una colaboración limitada en los proyectos de desarrollo rural y de grupos vulnerables realizados con organizaciones no gubernamentales (ONG). El PMA colabora también en varios proyectos conjuntos con diversos organismos de las Naciones Unidas, como la FAO, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (FNUMA) y el UNICEF, y con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Banco Mundial y el Fondo Árabe de Desarrollo Económico y Social (pero el alcance de estos proyectos es más bien limitado).

Recomendación

El PMA debe aumentar el número de asociados, particularmente en el sector del desarrollo rural. Los asociados elegidos deben compartir el interés del PMA por la complementariedad y el apoyo mutuo; deben disponer de recursos humanos y financieros complementarios y capacidad de seguimiento y evaluación.

17. El enfoque del programa en el país ha tenido un efecto positivo sobre la actitud del Gobierno hacia la ayuda alimentaria del PMA. El Gobierno, consciente de que la fase de elaboración de un PP es una ocasión única y en la que hay de por medio considerables



recursos, está participando de forma más activa que durante la elaboración de los proyectos individuales. También parece que las contrapartes del Gobierno son más participativas y receptivas durante la fase de ejecución que en el pasado. Tanto el Gobierno como la oficina en el país han aprendido de los retrasos experimentados en la ejecución del presente PP y comprendido que es preciso empeñarse por mejorar los informes de seguimiento.

Ejecución

18. Un examen de la ejecución del PP revela que se produjo un retraso significativo en el comienzo de las actividades. La Junta Ejecutiva aprobó el PP en octubre de 1997, pero no se produjo la firma del acuerdo con el Gobierno hasta marzo de 1999; los diversos planes de operaciones no se firmaron hasta junio de 1999 y la ejecución práctica no comenzó hasta mayo de 2000. Los motivos de este retraso no se pueden atribuir únicamente a dificultades en las negociaciones con las contrapartes del Gobierno sobre las revisiones realizadas a los resúmenes de actividades y los planes de operaciones. También influyó el diseño original del PP, que no era suficientemente detallado, y el hecho de que la definición del trabajo y de las respectivas responsabilidades se ultimó sólo una vez que el PP fue aprobado por la Junta Ejecutiva. Además, la transmisión de los documentos entre la oficina en el país, la oficina regional y la Sede del PMA fue lenta. En consecuencia, las bajas tasas de cumplimiento registradas hasta la fecha son más bien resultado de la tardía ejecución del PP que de la limitada capacidad de absorción de ayuda alimentaria de las actividades de desarrollo.

Recomendación

Con objeto de reducir el período transcurrido entre la aprobación y la ejecución del PP, se recomienda que la labor de diseño de futuros PP sea más concienzuda. Durante el diseño del PP se debe realizar una buena definición técnica de las actividades propuestas, con objeto de facilitar la formulación de documentos posteriores (resúmenes de actividades, planes de operaciones, etc.).

19. Las actividades logísticas del PP se realizan por medio de la Comisión de seguridad alimentaria, que realiza labores de coordinación y dispone de la capacidad de almacenamiento necesaria. Las contrapartes técnicas del Gobierno (Comisión de seguridad alimentaria y la Dirección de ayuda a proyectos para comedores escolares) gestionan las existencias. La auditoría realizada por la oficina en el país en 1998 contribuyó a mejorar la gestión de los alimentos e introdujo el concepto de gestión conjunta del PP por el PMA y las contrapartes del Gobierno. Gracias a la operación de urgencia (OU) regional Senegal 6041.0, la oficina en el país dispone ahora de un oficial de logística (además de un asistente) para ayudar a mejorar la distribución de alimentos. El nombramiento de supervisores independientes responsables del envío de los alimentos disponibles a los beneficiarios en el marco de la operación de urgencia (que se ha extendido a todas las operaciones de desarrollo) supone una notable mejora. Sin embargo, aún se debe avanzar en lo relativo a formación de trabajadores de almacenes, respeto de las normas de procedimiento en materia de logística, y gestión y elaboración de las existencias almacenadas. Parece indispensable para la ejecución del PP mantener la sección de logística de la oficina en el país.
20. A pesar de la selección geográfica del PP, la extensa superficie del país y su reducida densidad de población imponen ciertas restricciones sobre el seguimiento de las actividades y sobre la gestión de los alimentos. Se debe mantener el suficiente personal de



programas del PMA como para poder llevar adelante la ejecución del PP en Mauritania. Se debe también mantener el personal de la oficina principal en Nouakchott, aunque se podría modificar el reparto entre personal nacional e internacional en función de los recursos disponibles (costos de apoyo directo). Sin embargo, la presencia del PMA en el terreno es insuficiente. Parece crucial cubrir los dos puestos vacantes de voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) en Kiffa, para la parte este del país, y en Kaedi, para la parte sur; se podrían reclutar otros dos VNU para mejorar el seguimiento general. Estos cuatro voluntarios se podrían integrar en las estructuras de desarrollo locales con objeto de reducir el costo de operación de las suboficinas en el país.

Recomendación

El PMA debe tener disponibles para el siguiente PP suficientes recursos humanos para continuar reforzando la supervisión logística. Se deben asignar voluntarios de las Naciones Unidas a cada una de las diversas regiones, con objeto de mejorar el seguimiento sobre el terreno.

Flexibilidad

21. Un examen de las situaciones de urgencia a las que se ha enfrentado el PMA desde 1992 demuestra que éstas se producen de forma regular cada año, ya sea como resultado de la presencia de refugiados o debido a inundaciones o sequías recurrentes. El PP actual no incluye recursos que se puedan movilizar rápidamente en caso de catástrofes, bien para mitigar los efectos de éstas o para operaciones de rehabilitación. Se ha dicho que Mauritania sufre una situación de “emergencia silenciosa” y durante los últimos nueve años, el PMA ha movilizad 46.000 toneladas de existencias de alimentos para cubrir las necesidades alimentarias del país en casos de urgencia.

Igualdad de género

22. La ejecución del componente “Apoyo a la participación de la mujer” (integrado en la actividad básica 1) se enfrenta a significativas dificultades, como es la reducida movilidad sobre el terreno del asociado en la ejecución, lo que limita las intervenciones de dicho asociado a las zonas urbanas y periurbanas o dentro de un radio de 20 kilómetros en torno a las ciudades. Las actividades de este componente se reservan para cooperativas reconocidas por la SSWA lo que reduce considerablemente su alcance, y hace que se limiten a horticultura comercial y artesanía. Además, la totalidad de la población desfavorecida necesita formación. La experiencia adquirida ha impulsado a los responsables a considerar la inclusión en el siguiente PP de un componente de formación que estaría abierto a todos los beneficiarios de la actividad básica 1 que lo desearan, y que no se limitaría a actividades de horticultura comercial y de artesanía. En el contexto de la actividad básica 1: Desarrollo rural, los Compromisos del PMA relativos a la mujer se deben entender de forma un tanto limitada. En el contexto de Mauritania, un sencillo análisis basado únicamente en consideraciones de igualdad de género sería restrictivo. Para transformar las necesidades en intervenciones de desarrollo significativas, teniendo en cuenta los problemas asociados, es más apropiado pensar en términos de comunidades vulnerables que se enfrentan al problema del acceso a los recursos vitales (tierra y agua).
23. Los Compromisos del PMA relativos a la mujer son más evidentes en el marco de la actividad básica 2: Desarrollo de recursos humanos. En lo que se refiere a la alimentación escolar, la ayuda que reciben las niñas es la misma que la que reciben los niños; sin embargo, las mujeres son las principales beneficiarias del apoyo a grupos vulnerables.



Recomendación

Las actividades destinadas principalmente a mujeres se deben centrar en aspectos técnicos, y se deben desarrollar asociaciones para proporcionar a las mujeres las aptitudes necesarias. Se debe dar prioridad a la alfabetización funcional, para que las mujeres puedan aprovechar al máximo sus conocimientos en áreas en las que está asegurada la posibilidad de obtener ingresos substanciales. Estas áreas pueden incluir la plantación de árboles para la producción de goma arábiga y de madera para la construcción o para calentarse, y la producción de piensos para animales.

EVALUACIÓN DE LA CONTRIBUCIÓN DE LAS ACTIVIDADES A LOS OBJETIVOS DEL PROGRAMA EN EL PAÍS

Desarrollo rural

24. La actividad básica 1 fomenta el desarrollo rural y la seguridad alimentaria. A todos los efectos, la actividad es una continuación del anterior proyecto de desarrollo con finalidades múltiples (Mauritania 2822.0). Cada uno de los tres componentes de esta actividad (microrrealizaciones, repoblación forestal y apoyo a la participación de la mujer en la seguridad alimentaria) disponen del correspondiente organismo del Gobierno encargado de la ejecución: la Comisión de seguridad alimentaria, la Dirección de medio ambiente y desarrollo rural del MRDE y la SSWA. Los diversos componentes operan de forma casi autónoma y existen pocas interacciones entre los mismos. La identificación de las actividades comprendidas en el nuevo programa en el país se basó en gran medida en las actividades de proyectos ya existentes en el momento del diseño del PP y no tuvo suficientemente en cuenta la posible creación de nuevas actividades o el ajuste de las actividades existentes con objeto de generar la complementariedad y sinergia que se pretenden con el enfoque de PP. La novedad que supuso para la oficina del PMA en Mauritania y para sus asociados el enfoque de PP cuando se formuló en 1997 ayuda a explicar en gran medida esta compartimentación.

Recomendación

Se deben organizar talleres —en los que participen el PMA y sus asociados— para desarrollar una nueva definición de actividades. Los talleres deben comunicar la nueva orientación estratégica del PMA y desarrollar un marco lógico que indicaría, entre otras cosas, las modalidades que se deben utilizar para seleccionar asociados que presenten una ventaja comparativa para la consecución de los objetivos propuestos.

25. Los asociados del PMA, en particular las ONG, creen que la ayuda alimentaria es un catalizador esencial para movilizar a las comunidades para perseguir objetivos que presentan un elevado costo en tiempo y mano de obra. Aunque su importancia es capital, la ayuda alimentaria debe ir acompañada de una supervisión técnica adecuada y de los recursos financieros necesarios para la adquisición de artículos no alimentarios. Estos insumos complementarios deben estar sincronizados, y se debe garantizar que los activos generados y la producción que se obtiene de estos activos beneficiarán directamente a los



grupos vulnerables participantes. En ciertos casos, es necesario mejorar la calidad de estos insumos, así como conocer mejor quiénes se benefician de la producción y cómo se utilizan dichos beneficios.

Recomendación

Para incrementar el número de asociados, es necesaria una programación más rigurosa. El Comité de desarrollo regional y la Dirección de programación de la Comisión de seguridad alimentaria en Nouakchott serán las principales contrapartes para armonizar las diversas intervenciones del programa en el país. Se deben firmar contratos relativos a las modalidades de ejecución y garantías sobre la propiedad de los activos generados entre cuatro partes: la comunidad local, el gobernador regional, el organismo asociado en la ejecución y el PMA.

26. La inflexibilidad administrativa y la ausencia de insumos necesarios han alterado el comienzo de determinados trabajos. Por ejemplo, el personal de la Dirección de medio ambiente y desarrollo rural del MRDE no tiene la movilidad necesaria para realizar el seguimiento y la coordinación. Además, han surgido dificultades para obtener equipos menores (carretillas, palas, bolsas de plástico y plantas). Estos factores limitan considerablemente el papel directivo que debería desempeñar el MRDE en aspectos relativos al medio ambiente y en la protección de activos de producción como diques, presas y pozos, y de las plantas de las que se puede obtener goma arábica, madera para combustible y alimentos para animales.

Recomendación

Se deben encontrar nuevos asociados que sean capaces de contribuir a una ejecución más diligente y que posean los recursos y capacidad necesarios. El PMA, bajo la dirección del Comité interministerial de coordinación y dirección del programa en el país y con la aprobación del Ministerio de Supervisión Técnica, debe elaborar protocolos para entablar acuerdos bilaterales con los nuevos asociados. Esto evitaría el prolongado proceso de aprobación de microrrealizaciones individuales, aumentando así la velocidad y flexibilidad de la ejecución.

27. La oficina del PMA en el país ha organizado, en colaboración con el Gobierno y las ONG asociadas, dos talleres para establecer indicadores de seguimiento. La utilización de estos indicadores es muy restringida: se limita al tipo y número de intervenciones emprendidas y al número de beneficiarios según el sexo. Para que los datos obtenidos sean útiles, algunas expresiones clave como *beneficiarios*, *protección de infraestructuras* y *asentamiento de familias* requieren una consideración y clarificación más profunda. Se sugiere, con objeto de no aumentar la carga de trabajo de la oficina en el país, que los asociados comprueben los indicadores elegidos y que los revisen durante las sesiones de trabajo de preparación para el siguiente programa en el país.



Comedores escolares

28. Las escuelas beneficiarias están situadas en las zonas más vulnerables del país. Únicamente pueden acceder al comedor los estudiantes más necesitados de cada escuela. A pesar de la existencia de criterios de selección reconocidos, dicha selección es delicada, ya que es un ejercicio discriminatorio y relativamente difícil de conseguir.

Recomendación

Se debe aumentar progresivamente en cada escuela el número de estudiantes beneficiarios, con objeto de incluir, en último término, a todos los estudiantes de la misma. Esto exigirá que la selección de escuelas se realice de forma aún más selectiva, centrándose en aquellas situadas en zonas vulnerables y que presenten una baja tasa de asistencia estudiantil.

29. En opinión de los padres, directores y maestros, el impacto de los comedores escolares sobre el porcentaje de niños escolarizados a tiempo completo es muy positivo, pero no existen estudios comparativos que ratifiquen esta opinión. Sin embargo, la tasa general de escolarización en Mauritania es bastante satisfactoria, y el nuevo plan decenal de educación (2001–2010) se centra más en prolongar la escolarización de los niños (y niñas). Es más, se considera que los niños (y particularmente las niñas) que abandonan el colegio al finalizar su sexto año no han alcanzado un nivel de educación suficiente. En consecuencia, el nuevo plan prevé la prolongación de la educación básica.

Recomendación

El PMA debe apoyar este enfoque dentro del marco del nuevo PP sin desviarse de su objetivo básico de proporcionar ayuda únicamente a la educación básica.

30. Los padres no están bien informados sobre su responsabilidad en la gestión de los comedores escolares, pero generalmente están dispuestos a ayudar cuando así se les pide. Su participación cumple una importante función en la mejora de los menús de los comedores y del ambiente en las escuelas. Se ha constatado también que en determinadas zonas, durante el período de escasez (abril a julio), la comida que toma un niño en el comedor escolar puede ser su única comida del día.

Recomendación

Las raciones se deben aumentar de forma temporal durante el período de escasez, y se podrían mejorar las campañas de concienciación e información públicas y de capacitación.

Grupos vulnerables

31. La ayuda a grupos vulnerables se estableció basándose en un estudio nutricional de 1996 realizado por el UNICEF, que reveló una situación alarmante en Mauritania (una tasa de malnutrición crónica del 44%; con un 23% de niños con peso para la edad insatisfactorio), particularmente en las zonas rurales de Aftout. El objetivo de esta actividad, el único componente nuevo del PP, es enfrentarse a una crisis económica. Sin embargo, la realidad



es que se trata de un problema endémico. Se ha firmado a este efecto un protocolo entre el Ministerio de Salud y Asuntos Sociales, el PMA, el UNICEF y las ONG, pero su realización ha sido difícil.

32. La ayuda a grupos vulnerables se realiza mediante la intermediación de centros de alimentación comunitarios y está dirigida a niños de 0 a 5 años y a mujeres embarazadas y lactantes. Las actividades y proyectos previstos en el programa en el país proporcionan este tipo de asistencia selectiva pero no garantizan que se continúe prestando asistencia de forma indefinida. Para la recuperación de niños desnutridos que han sido admitidos al centro de alimentación comunitario se necesita un tiempo relativamente largo (70 días por término medio) y la tasa de recuperación es muy baja (inferior al 50%).
33. Se pueden conseguir mejoras si se equilibra la composición nutritiva de las comidas, se desparasita a los niños desnutridos, se proporcionan equipos antropométricos y se actualiza la formación de los ayudantes de nutrición.

Recomendación

Tras su nombramiento, se debe proporcionar a los agentes sanitarios medicamentos esenciales y determinados micronutrientes (hierro, vitamina A, etc.). En este sentido, dado que el UNICEF y la OMS están actualmente elaborando sus nuevos programas, el PMA debe asociarse con ellos en el momento de formular el siguiente PP.

APLICACIÓN DE LA POLÍTICA DEL PMA DE HABILITACIÓN PARA EL DESARROLLO

34. Las actividades del PP de Mauritania cumplen generalmente los principios indicados en el documento de referencia¹, que establece el marco de la ayuda alimentaria en las actividades para el desarrollo. Las cinco actividades del PP se ajustan a esta política, incluidas sus modalidades de utilización de alimentos. En estas actividades, se han respetado las directrices esenciales sobre la selección geográfica, pero se debe afinar la selección de hogares beneficiarios. Existen actualmente asociaciones de trabajo, aunque, como se indicó anteriormente, se deben mejorar considerablemente.
35. En lo que respecta al seguimiento del impacto de las actividades del PP en las personas seleccionadas para recibir ayudas del PMA, la ausencia de resultados comprobados limita la aplicación de la política de habilitación para el desarrollo del PMA. Por lo tanto, se deben establecer indicadores clave de los resultados, particularmente relativos a los hogares, con objeto de facilitar la realización del PP en conformidad con la mencionada política.

Recomendación

Las actividades del nuevo PP deben incluir indicadores para medir los productos obtenidos y la consecución de objetivos (efectos). Se deben recopilar los datos de referencia básicos necesarios para medir el impacto del PP sobre la inseguridad alimentaria de los hogares pobres a medio y largo plazo.

¹ Habilitación para el desarrollo, WFP/EB.A/99/4-A, Roma, 17–20 de mayo de 1999.





SIGLAS UTILIZADAS EN ESTE DOCUMENTO

CCA	Evaluación común del país
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FEWS	Sistema de alerta temprana en caso de hambruna
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FNUMA	Fondo de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
MRDE	Ministerio de Desarrollo Rural y Medio Ambiente
NEP	Nota sobre la estrategia del país
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización no gubernamental
OU	Operación de urgencia
PBIDA	País de bajos ingresos y con déficit de alimentos
PEP	Perfil de la estrategia en el país
PIB	Producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PP	Programa en el país
SMIA	Sistema mundial de información y alerta sobre la alimentación y la agricultura
SSWA	Secretaría de Estado para Asuntos de la Mujer
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
VAM	Análisis y cartografía de la vulnerabilidad
VNU	Voluntarios de las Naciones Unidas

